

ПРИЛОЖЕНИЕ

к п.15 пр.ПБ № 108.

О РЕОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ.

(Постановление Политбюро ЦК ВЛП(б) от 5.XII.29 года).

1. Производственное предприятие.

1. Предприятие является основным звеном управления промышленностью. Поэтому техническое обслуживание предприятия, правильная организация снабжения, — наиболее совершенная организация труда внутри предприятия, полное проведение единоначалия на производстве, создание наиболее благоприятных условий для максимальной активности рабочего коллектива и технического персонала предприятия, подбор квалифицированной администрации, необходимая степень самостоятельности предприятия, — являются основой дальнейшего улучшения системы управления социалистической промышленности.

2. Перевод предприятий на хозяйственный расчет вполне себя оправдал. Хозрасчет выявляет лицо предприятия, способствует рационализации производства, правильной организации сбыта и снабжения и вызывает вместе с тем противодействие элементам бюрократизма и волокиты.

Одновременно перевод предприятий на хозяйственный расчет способствует рациональной постановке учета производственной деятельности предприятия и ознакомлению масс с этой деятельностью.

До настоящего времени перевод на хозяйственный расчет совершился далеко не на всех предприятиях. Это мероприятие должно быть решительно проведено в кратчайший срок на всех без исключения предприятиях госпромышленности.

3. При строжайшем соблюдении производственно-финансовой плановой дисциплины в рамках заданных лимитов предприятие должно быть самостоятельным. Его администрация несет полную ответственность за выполнение программы.

В распоряжение предприятия представляется определенная сумма средств, размер которой определяется ежегодно промфинпланом. На основе промфинплана в наряде-заказе сговариваются устанавливаемая для предприятия на год производственная сметная себестоимость и взаимные начисления при нарушении установленных нарядом-заказом условий.

4. Последовательное проведение хозрасчета предприятий требует принятия мер к выявлению успехов и недочетов отдельных цехов и отделов предприятий. С этой целью предприятие должно устанавливать плановое задание для отдельных частей его (цеха, отдела). По цехам, отделам предприятия должен вестись учет произведенных за месяц расходов (в том числе и падающих на их долю части амортизации и накладных расходов).

Расходы отдельных частей предприятия должны сопоставляться с результатами их производственной деятельности.

Итоги деятельности предприятий и их частей должны обсуждаться на периодических производственных конференциях и на основе этого профсоюзные организации должны организовать свою массовую экономработу в предприятии.

5. Предприятие имеет самостоятельный баланс. Основой месячного баланса предприятия должны быть данные себестоимости продукции. Разница между заданной и фактической себестоимостью при обязательном условии выполнения требований о качестве вырабатываемой продукции является основным показателем успешности работы предприятия.

Часть этой разницы в размере, предусмотренном законом, остается в распоряжении предприятия и по утверждению годового баланса расходуются, по усмотрению последнего, на производственно-бытовые нужды.

В целях обеспечения выполнения заданий по себестоимости, необходимо гарантировать для предприятия получение им сырья и материалов по заранее установленным ценам.

6. Постановка дела учета и отчетности на предприятии должна быть улучшена. Полный баланс с необходимыми приложениями и отчетность по себестоимости по главным видам изготавливаемой продукции должны составляться предприятиями не позднее 15-17 числа по истечении операционного месяца. Отчетность по себестоимости должна стать основным материалом для технического руководства и мероприятий по рационализации при безусловной обязательности технического контроля над качеством продукции.

7. Поставленные перед промышленностью задания по увеличению производства, снижению себестоимости и качеству продукции требуют решительного проведения специализации предприятий.

8. Для улучшения технического руководства предприятием предложить ВЦНХ СССР обратить особое внимание на развитие сети фабрично-заводских лабораторий, добиться увеличения числа специалистов, занятых непосредственно на производстве, а также ввести в состав технических совещаний на предприятиях представителей наиболее выдающихся рабочих, заводских изобретателей и молодого инженерства.

II. Объединение предприятий.

1. Ныне существующая система главных управлений не соответствует задачам периода реконструкции, в особенности в области технического руководства.

В то же время в руках синдикатов постепенно сосредоточивалось фактическое руководство соответствующими отраслями промышленности и большинство их вынуждено было заниматься вопросами производственных программ, капитального строительства, планирования, снабжения, распределения и т.п.

Вследствие этого по целому ряду синдикатов наблюдается в значительной мере дублирование их работы с работой Главков ВСНХ.

Ввиду этого необходима ликвидация главных управлений и создание состоящих на хозрасчете организаций по руководству отраслями промышленности на базе синдикатов (по примеру того, как это было проведено в текстильной промышленности).

2. Главнейшими функциями этих хозрасчетных организаций должны быть следующие:

- Планирование производства,
- планирование и руководство капитальным строительством,
- техническое руководство,
- организация сбыта и снабжения,
- руководство коммерческой и финансовой деятельностью,
- вопросы труда,
- подготовка и распределение кадров,
- назначение и увольнение руководящего персонала.

3. Создаются три типа объединений отдельных отраслей промышленности:

а) объединение, охватывающее предприятия и тресты только союзного значения. В этом случае объединение руководит всеми сторонами деятельности входящих в него промышленных единиц, в соответствии с функциями, изложенными в пункте 2.

б) Объединение, охватывающее предприятия и тресты как союзной, так и республиканской и местной промышленности. В этом случае по отношению к предприятиям и трестам союзного значения Объединение выполняет все функции, изложенные в п. 2 настоящего раздела.

По отношению же к предприятиям и трестам республиканского значения Объединение выполняет синдикатские функции, к которым добавляется: планирование производства и капитального строительства, общее техническое руководство в области рационализации и реконструкции, общее руководство в деле подготовки кадров.

в) Объединение синдикатского типа, охватывающее предприятия и тресты только республиканского и местного значения. В этом случае Объединение выполняет только синдикатские функции, к которым добавляется общее междуреспубликанское планирование производства и капитального строительства и наблюдение за проведением рационализации и в особенности технической реконструкции. Взаимоотношения трестов республиканского и местного значения с Объединениями строятся на началах коммерческого расчета.

4. Объединения создаются не только союзного, но и республиканского значения.

5. Являясь хозрасчетным органом, Объединение имеет свой баланс. На этом балансе значатся все средства и имущества предприятий и трестов союзного значения данной отрасли промышленности. Прибыль Объединения образуется из разницы между отпускными ценами и себестоимостью продукции Объединения.

По трестам республиканского и местного значения, входящим в состав Об'единения, последним (Об'единением) ведется особый счет прибылей и убытков с отнесением их на счет этих трестов в соответствии с созданной этими трестами продукцией.

Об'единение рассчитывается с трестами республиканского и местного значения входящими в его состав на тех же основаниях, которые ныне приняты для синдикатов.

Создание единой хозрасчетной организации требует решительного упрощения системы обложения промышленности; поручить НКФину и ВСНХ СССР разработать систему обложения госпромышленности по принципу единого отчисления от прибылей.

6. Центральное место в работе Об'единения должно быть отдано руководству технико-производственной работой предприятий и трестов, входящих в их состав.

В соответствии с этим, в каждом Об'единении должна быть выделена группа высококвалифицированных специалистов, освобожденных от всякой текущей работы, за исключением их прямых обязанностей по техническому руководству.

Эта группа должна разрабатывать генеральные линии реконструкции данной отрасли промышленности и должна быть ответственна за распространение заграничного технического опыта и достижений лучших предприятий СССР на другие действующие и вновь строящиеся предприятия, находящиеся в ведении Об'единения.

Техническое руководство в Об'единении должно быть организовано преимущественно по функциональному признаку.

7. В целях приближения деятельности научно-исследовательских институтов к практическим задачам производства Об'единения передаются научно-исследовательские институты, занимающиеся вопросами, относящимися преимущественно к данной отрасли промышленности.

8. Об'единение организует снабжение входящих в его состав предприятий основными материалами, как непосредственно, так и путем заключения генеральных договоров с соответствующими снабженческими организациями.

Аппараты снабжения должны быть приближены к потребляющим организациям.

9. С целью усиления оперативных прав и ответственности Об'единения промышленных предприятий, необходимо, чтобы при планировании товарооборота ВСНХ и НКТорг давали лишь общие директивы о снижении отпускных цен, указывая средний предел этого снижения с тем, чтобы дальнейшая оперативная работа в области установления цен была в максимальной степени предоставлена самим Об'единением.

Ш. Т р е с т .

1. При создании Об'единений предприятия могут входить в их состав как через тресты так и непосредственно.

Тресты должны сосредотачивать свою работу на вопросах технического руководства, рационализации, реконструкции, причем, как правило, у них изымаются функции сбыта и снабжения.

Могут быть случаи, когда трест остается со всеми функциями, присвоенными ему ныне действующим положением.

2. Для обеспечения использования современных достижений науки и техники в производственной жизни промпредприятий, перед трестами должны быть поставлены следующие главные задачи:

а) организация обмена техническим опытом между предприятиями;
б) обеспечение своевременного использования промышленностью достижений научно-технических институтов, лабораторий и других исследовательских организаций;

в) своевременное ознакомление предприятий с современными достижениями технической мысли на зарубежных предприятиях; принятие мер к тому, чтобы эти достижения можно было в кратчайший срок применить также и на предприятиях СССР;

г) контроль над мобилизацией внутренних ресурсов предприятий и правильной постановкой складского дела;

д) организация рациональной постановки учета производства и бухгалтерии в предприятиях;

е) своевременное применение разработанных специальными органами стандартов в промышленных предприятиях;

ж) образование специальных органов рационализации.

3. Техническое руководство предприятий и трестов должно осуществляться специально выделенной ячейкой высококвалифицированных специалистов, освобожденных от всякой другой работы.

Техническое руководство осуществляется трестом преимущественно по функциональному признаку.

В целях разрешения поставленных выше задач, трест должен широко практиковать организацию временных технических комиссий из практических работников предприятия, в том числе выдающихся рабочих, заводских изобретателей, наиболее опытных мастеров и молодых инженеров, поручая им проработку вопросов о технических нововведениях и распространение достижений одного предприятия на остальные.

4. Техническое руководство предприятиями со стороны треста должно базироваться на себестоимости.

5. Как общее правило, тресты должны строиться по принципам объединения ими предприятий однородного производства и их специализации.

Параллельные тресты, охватывающие предприятия с одинаковым характером производства в пределах одного и того же экономического района, не должны организовываться.

6. Необходимо максимально приблизить управления трестов территориально к объединяемым ими предприятиям.

1У. Высший Совет Народного Хозяйства Союза.

1. ВСНХ, сокращая область своего оперативного вмешательства по отношению к нижшим инстанциям, должен сосредоточить свое основное внимание на составлении производственно-финансовых планов развития промышленности и ее технической реконструкции; увязке работ отдельных отраслей промышленности, на разработке главных директив в области текущего планирования и регулирования промышленности, на контроле по их выполнению, на комплектовании и инспектировании хозорганов.

2. Взаимоотношения ВСНХ Союза с республиканскими ВСНХ определяются установленным ныне действующим Положением. При этом должны быть усилены моменты технического руководства и технической помощи.

3. Работа ВСНХ Союза по руководству Об'единениями в основном должна заключаться: в выработке основных директив по составлению планов реконструкции данной отрасли промышленности, утвержде-

нии контрольных цифр и планов капитальных работ, назначении и увольнении правления Об'единения, утверждении балансов и отчетов, распределении прибылей и убытков, разрешении расходования специальных капиталов, ревизии и обследовании деятельности Об'единения, утверждении уставов и уставных капиталов, установлении отпускных цен.

4. Усиление технических моментов как в перспективном, так и текущем планировании промышленности, требует создания в ВСНХ Союза единого органа технико-экономического планирования.

5. Единое плановое технико-экономическое управление ВСНХ осуществляет следующие основные функции:

а) планирование промышленности, разработка перспективных планов и контрольных цифр, планирование географического размещения предприятий и районирования промышленности, разработка вопросов промышленной политики и промышленного законодательства, согласование работы отдельных Об'единений;

б) руководство технической реконструкцией промышленности, разработка генеральных линий технического развития промышленности, организация новых производств, специализация и т.д.; общее руководство научно-исследовательской работой и управление научно-исследовательскими институтами ему непосредственно подчиненными; руководство работой по перенесению заграничного опыта, по обмену опытом между предприятиями и по стандартизации и рационализации.

6. Основной задачей Главной Инспекции должно быть проверка выполнения всеми органами промышленности важнейших директив Правительства и Президиума ВСНХ.

Главная Инспекция должна широко практиковать использование республиканских и местных органов ВСНХ для инспектирования промышленности, а также привлечение рабочих масс и общественных организаций к обследованию.

7. ВСНХ обязан руководить подготовкой, подбором, учетом и использованием кадров в промышленности. При этом должно быть обеспечено широкое участие профессиональных организаций в подборе руководящих кадров органов управления всех звеньев промышленности.

У. Участие рабочих масс в управлении промышленностью.

При проведении в жизнь реорганизации управления промышленностью профсоюзы и хозорганы должны обеспечить активное участие рабочих в разрешении всех важнейших вопросов руководства предприятием и соответствующими отраслями промышленности, в составлении и проработке производственных планов и заданий, а также в контроле за их выполнением.

Все профорганизации, начиная с фабзавкома и кончая ВЦСПС, должны принимать участие во всем процессе разработки контрольных цифр и промфинпланов, в разверстке заданий по трестам, предприятиям и цехам. С этой целью профорганы должны повседневно собирать, изучать и систематизировать предложения рабочих, ударных бригад, производственных совещаний и производственных комиссий, подготавливая на основе этих предложений, свои поправки и дополнения к производственно-финансовым планам предприятий и хозорганов.

Профессиональные союзы и хозорганизации должны организовать работу по планированию таким образом, чтобы было обеспечено предварительное обсуждение плановых предположений (контрольные цифры, промфинплан и т.д.) на широких собраниях рабочих масс: производственных совещаниях, конференциях, цеховых или групповых собраниях рабочих.

Особое внимание хозорганы и профорганизации должны уделить обслуживанию работы ударных бригад и созданию всех необходимых условий для развертывания социалистического соревнования.

Хозорганы обязаны организовать постоянную деловую проработку опыта социалистического соревнования и ударных бригад, предложений отдельных рабочих, производственных совещаний, временных контрольных комиссий и т.д., с целью скорейшего продвижения и распространения на всю промышленность или на отдельные ее отрасли, предложенных рабочими, изобретений и усовершенствований.

Верно: *Верный*