



КонсультантПлюс

Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от
12.07.1979 N 695

"Об улучшении планирования и усилении
воздействия хозяйственного механизма на
повышение эффективности производства и
качества работы"

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 16.05.2021

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КПСС

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 12 июля 1979 г. N 695

ОБ УЛУЧШЕНИИ ПЛАНИРОВАНИЯ И УСИЛЕНИИ ВОЗДЕЙСТВИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА И КАЧЕСТВА РАБОТЫ

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР, исходя из решений XXV съезда партии, последующих Пленумов ЦК и положений Конституции СССР, считают необходимым осуществить систему мер по дальнейшему совершенствованию планового руководства экономикой, развитию демократических начал в управлении производством и повышению творческой инициативы трудовых коллективов.

Задача состоит в том, чтобы поднять уровень планирования и хозяйствования, привести их в соответствие с требованиями нынешнего этапа - этапа развитого социализма, добиться значительного повышения эффективности общественного производства, ускорения научно - технического прогресса и роста производительности труда, улучшения качества продукции и на этой основе обеспечить неуклонный подъем экономики страны и благосостояния советского народа.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

I. О мерах по повышению уровня плановой работы в народном хозяйстве

1. Считать важнейшими направлениями улучшения всей плановой работы выбор наиболее эффективных путей достижения высоких конечных народнохозяйственных результатов, рациональное сочетание отраслевого и территориального развития, перспективных и текущих планов, совершенствование межотраслевых и внутриотраслевых пропорций, обеспечение сбалансированного роста экономики.

В этих целях Госплану СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик при разработке планов экономического и социального развития СССР обеспечивать:

а) комплексное решение экономических и социальных проблем, концентрацию сил и ресурсов на выполнении важнейших общегосударственных программ, не допуская узкоотраслевого подхода к разработке планов;

б) ускорение реализации научно - технических открытий и разработок, направленных на повышение темпов роста производительности общественного труда и качества продукции;

в) рациональное использование производственных фондов, материальных, трудовых и финансовых ресурсов, усиление режима экономии и устранение потерь в народном хозяйстве;

г) правильное определение приоритетов в развитии отраслей и экономических районов для обеспечения прогрессивных изменений в народнохозяйственных пропорциях, повышения эффективности капитальных вложений и всего общественного производства;

д) образование материальных и финансовых резервов, необходимых для пропорционального и сбалансированного развития экономики.

Госплану СССР поднять на качественно новый уровень содержание планирования на основе усиления роли перспективных планов, широкого применения программно - целевого метода, внедрения системы научно обоснованных технико - экономических норм и нормативов.

2. Установить следующий порядок составления перспективных планов экономического и социального развития:

а) Академии наук СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике и Госстрою СССР разрабатывать комплексную программу научно - технического прогресса на 20 лет (по пятилетиям) и представлять эту программу в Совет Министров СССР и Госплан СССР не позднее чем за два года до очередной пятилетки. Через каждые пять лет вносить в комплексную программу необходимые уточнения и составлять ее на новое пятилетие;

б) Госплану СССР, исходя из социально - экономических задач, определяемых партией на длительную перспективу, и комплексной программы научно - технического прогресса, разрабатывать совместно с министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик проект основных направлений экономического и социального развития СССР на 10 лет (по пятилетиям). На первое пятилетие показатели основных направлений разрабатывать с разбивкой по годам, а на второе пятилетие определять важнейшие показатели на последний год пятилетки (по капитальным вложениям - на пятилетие в целом). Через каждые пять лет вносить в основные направления необходимые уточнения и составлять их на новое пятилетие. Предусматривать в проектах основных направлений варианты решения крупных экономических и социальных проблем.

Проект основных направлений представлять в Совет Министров СССР, как правило, за полтора года до очередной пятилетки;

в) в соответствии с проектом основных направлений экономического и социального развития СССР, одобренным в установленном порядке, Госплану СССР разрабатывать контрольные цифры по основным показателям и экономическим нормативам на предстоящую пятилетку с распределением по годам и доводить их до министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик за год до очередной пятилетки. Министерством и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик обеспечивать доведение контрольных цифр до объединений, предприятий и организаций в течение месяца после получения их от Госплана СССР.

Руководствуясь контрольными цифрами, объединениям, предприятиям и организациям разрабатывать проекты пятилетних планов экономического и социального развития (с

распределением заданий по годам). При этом объединения, предприятия и организации совместно со сбытовыми организациями проводят предварительную работу с потребителями и поставщиками по определению номенклатуры (ассортимента) продукции для заключения хозяйственных договоров.

Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик на основе контрольных цифр и проектов пятилетних планов, представляемых объединениями, предприятиями и организациями, разрабатывать соответственно по отрасли и республике проекты пятилетних планов (с распределением заданий по годам) и представлять их в Госплан СССР.

Госплану СССР с учетом указанных проектов разрабатывать сбалансированный по всем показателям проект государственного пятилетнего плана экономического и социального развития СССР (с распределением заданий по годам) и представлять его в Совет Министров СССР не позднее чем за пять месяцев до очередной пятилетки.

При разработке проектов планов на всех уровнях управления учитывать указы избирателей.

3. В целях усиления роли пятилетнего плана как главной формы планирования экономического и социального развития страны и основы организации хозяйственной деятельности установить, что в составе государственного пятилетнего плана экономического и социального развития СССР на каждый год пятилетки:

разрабатываются балансы материальных и трудовых ресурсов, производственных мощностей, финансовый баланс и баланс денежных доходов и расходов населения;

предусматриваются по установленным нормативам материальные и финансовые резервы для нужд производства, капитального строительства и научно - исследовательских работ, а в необходимых случаях и резервы производственных мощностей;

утверждаются экономические нормативы, в том числе нормативы фонда заработной платы и фондов экономического стимулирования.

Пятилетние планы составлять на основе системы научно обоснованных технико - экономических норм и нормативов по видам работ, затратам труда, сырья, материалов и топливно - энергетических ресурсов, а также нормативов использования производственных мощностей и удельных капитальных вложений.

Сохранять в течение пятилетки стабильные оптовые цены в промышленности, сметные цены в капитальном строительстве и тарифы на грузовые перевозки.

Оценивать выполнение пятилетнего плана на всех уровнях хозяйственного управления нарастающим итогом с начала пятилетки, а годового плана - нарастающим итогом с начала года.

4. Годовые планы экономического и социального развития СССР составлять на основе заданий и экономических нормативов пятилетнего плана на данный год, предусматривая необходимую конкретизацию указанных заданий, внедрение новейших достижений науки и техники, а также проведение экономических и организационных мер, обеспечивающих выполнение пятилетнего плана.

Составление годового плана начинать снизу - с производственных объединений (предприятий) и организаций. На основе развертывания социалистического соревнования и использования внутрихозяйственных резервов производственные объединения (предприятия) и организации разрабатывают встречные планы, превышающие задания пятилетнего плана, установленные на соответствующий год. Встречные планы, принятые по инициативе производственных объединений (предприятий) и организаций и увязанные с материальными ресурсами, включаются в состав годового плана.

Производственным объединениям (предприятиям) и организациям определять в годовых планах номенклатуру (ассортимент) производимой продукции по заказам потребителей в соответствии с заключенными договорами.

Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик, исходя из заданий пятилетнего плана, установленных на очередной год, и встречных планов производственных объединений (предприятий) и организаций, составлять проекты годовых планов (с распределением важнейших заданий по кварталам) соответственно по отрасли и республике. Показатели годового плана должны быть не ниже заданий пятилетнего плана, установленных на этот год.

Госплану СССР в соответствии с заданиями пятилетнего плана на очередной год и с учетом указанных проектов подготавливать и не позднее чем за четыре месяца до начала года представлять в Совет Министров СССР проект государственного плана экономического и социального развития СССР на предстоящий год.

5. Пятилетние и годовые планы производственных объединений (предприятий) и организаций разрабатывать на основе экономических и инженерных расчетов, не допуская установления плановых заданий только из сложившейся динамики соответствующих показателей.

Министерствам и ведомствам обеспечить составление в 1979 - 1980 годах паспорта на каждое производственное объединение (предприятие), а в последующем - уточнение его. В паспорте должны содержаться данные о наличии и использовании производственных мощностей, в том числе о коэффициенте сменности, об организационно - техническом уровне и специализации производства, а также другие технико - экономические показатели, необходимые для составления пятилетних и годовых планов.

Партийным, советским, профсоюзным и комсомольским организациям, хозяйственным органам обеспечить активное участие трудовых коллективов производственных объединений (предприятий) и организаций в разработке пятилетних и годовых планов, а также в осуществлении контроля за их выполнением. Сосредоточить внимание трудовых коллективов на обеспечении эффективного использования производственных мощностей и ресурсов, на повышении производительности труда, улучшении условий труда и быта, укреплении плановой, технологической и трудовой дисциплины.

6. Разрабатывать в качестве важнейшей составной части государственных перспективных планов экономического и социального развития целевые комплексные научно - технические, экономические и социальные программы, а также программы развития отдельных регионов и территориально - производственных комплексов, обеспечивая необходимую увязку этих программ с соответствующими разделами плана, с материальными и финансовыми ресурсами.

Госплану СССР определять с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик и утверждать не позднее чем за полтора года до начала очередной пятилетки перечень указанных программ, порядок и сроки их разработки. В числе первоочередных на ближайшую перспективу предусмотреть разработку программ по экономии топлива и металла, развитию зоны БАМа, сокращению применения ручного труда, увеличению производства новых товаров народного потребления.

7. Утверждать в пятилетних планах экономического и социального развития промышленным министерствам, объединениям и предприятиям следующие показатели и экономические нормативы (с распределением по годам):

по производству

рост чистой продукции (нормативной), а в отдельных отраслях товарной продукции в сопоставимых ценах. Для отраслей, которым утверждается рост чистой продукции, показатель товарной продукции определяется расчетно. Переход на показатель чистой продукции осуществляется по мере подготовки к этому соответствующих отраслей;

производство основных видов продукции в натуральном выражении, в том числе продукции для экспорта;

рост производства продукции высшей категории качества или другой показатель качества продукции, установленный для данной отрасли;

по труду и социальному развитию

рост производительности труда, исчисляемый по чистой продукции (нормативной) или другому показателю, более точно отражающему в отдельных отраслях изменения в затратах труда;

норматив заработной платы на рубль продукции по показателю, применяемому для планирования производительности труда, а в отдельных отраслях - общий фонд заработной платы. Для министерств, которым в плане утверждается норматив заработной платы на рубль продукции, общий фонд заработной платы расчетно определяется Госпланом СССР, а для объединений и предприятий - министерствами;

лимит численности рабочих и служащих;

задание по сокращению применения ручного труда;

нормативы образования фондов материального поощрения, социально - культурных мероприятий и жилищного строительства;

по финансам

общая сумма прибыли, а в отдельных отраслях - снижение себестоимости продукции. Для отраслей, которым предусматривается задание по снижению себестоимости, общая сумма прибыли определяется расчетно. В отраслях, в которых устанавливается общий норматив распределения прибыли, утверждаются также платежи в государственный бюджет и ассигнования

из государственного бюджета;

по капитальному строительству

ввод в действие основных фондов, производственных мощностей и объектов, в том числе прирост мощностей за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий;

лимиты государственных капитальных вложений и строительно - монтажных работ, в том числе затраты на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий. Установленные в пятилетнем плане лимиты переутверждению в годовых планах не подлежат;

нормативы образования фонда развития производства;

по внедрению новой техники

основные задания по выполнению научно - технических программ, по разработке, освоению и внедрению новых высокоэффективных технологических процессов и видов продукции, в том числе по вновь вводимым в действие предприятиям и объектам;

основные показатели технического уровня производства и важнейших видов выпускаемой продукции;

экономический эффект от проведения научно - технических мероприятий;

нормативы образования единого фонда развития науки и техники (для министерств);

по материально - техническому обеспечению

объем поставок основных видов материально - технических ресурсов, необходимых для выполнения пятилетнего плана;

задание по среднему снижению норм расхода важнейших видов материальных ресурсов.

8. Утверждать, начиная с одиннадцатой пятилетки, в годовых планах экономического и социального развития следующие показатели, конкретизирующие, а в отдельных случаях уточняющие задания, установленные на соответствующий год пятилетки:

а) промышленным министерствам:

производство продукции в натуральном выражении (по более развернутой номенклатуре, чем в пятилетнем плане), в том числе продукции для экспорта;

ввод в действие основных фондов, производственных мощностей и объектов, в том числе прирост мощностей за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий;

платежи в государственный бюджет и ассигнования из государственного бюджета;

объем поставок материально - технических ресурсов, необходимых для выполнения годового плана.

Показатели годового плана по объему реализуемой продукции и общей сумме прибыли, а также фонд заработной платы (в отраслях, для которых не устанавливается норматив заработной платы на рубль продукции) утверждаются промышленными министерствами СССР по согласованию с Госпланом СССР, а республиканскими министерствами по согласованию с госпланами союзных республик.

Объем чистой продукции (нормативной) или иной показатель объема продукции, рост производительности труда и производства продукции высшей категории качества, задания по внедрению новой техники и другие показатели промышленные министерства устанавливают в годовом плане, исходя из заданий (или нормативов) пятилетнего плана на соответствующий год. В отдельных случаях, когда показатели проекта годового плана по министерству СССР или союзной республике в целом оказываются ниже установленных на соответствующий год пятилетки, они подлежат утверждению Советом Министров СССР по представлению соответствующего министерства СССР или Совета Министров союзной республики и Госплана СССР;

б) объединениям и предприятиям:

по производству

производство продукции в натуральном выражении (по более развернутой номенклатуре, чем в пятилетнем плане), в том числе продукции для экспорта; по товарам народного потребления производство продукции в натуральном выражении в групповом ассортименте, включая товары для детей.

Для оценки выполнения обязательств по поставкам продукции производственного назначения и товаров народного потребления по номенклатуре (в ассортименте) по заключенным договорам и по заказам - нарядам на изготовление продукции для экспорта объединениям и предприятиям утверждается объем реализуемой продукции;

объем чистой продукции (нормативной) или другой показатель объема продукции, по которому исчисляется производительность труда;

рост производства продукции высшей категории качества или другой показатель качества продукции, установленный для данной отрасли;

по труду и социальному развитию

рост производительности труда;

лимит численности рабочих и служащих;

фонд заработной платы (в отраслях, для которых не утверждается норматив заработной платы на рубль продукции);

по финансам

общая сумма прибыли (а в отдельных отраслях - снижение себестоимости продукции), платежи в государственный бюджет и ассигнования из государственного бюджета;

по капитальному строительству

ввод в действие основных фондов, производственных мощностей и объектов, в том числе прирост мощностей за счет технического перевооружения и реконструкции;

по внедрению новой техники и передового опыта

задания по разработке, освоению и внедрению новых высокоэффективных технологических процессов и видов продукции, выполнению научно - технических программ, а также по внедрению передового опыта в области технологии, научной организации труда, производства и управления;

по материально - техническому обеспечению

объем поставок материально - технических ресурсов, необходимых для выполнения годового плана (по более развернутой номенклатуре, чем предусмотрено в пятилетнем плане);

задание по среднему снижению норм расхода важнейших видов материальных ресурсов.

Другие показатели разрабатываются и устанавливаются в годовых планах самими объединениями и предприятиями, исходя из заданий (или нормативов) пятилетнего плана на соответствующий год.

9. Госплану СССР совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР внести в 1979 - 1980 годах необходимые изменения в систему натуральных измерителей производимой продукции (по металлургии, машиностроению и другим отраслям промышленности) на основе широкого применения научно обоснованных технико - экономических показателей, позволяющих учитывать эффективность, качество и другие потребительские свойства продукции.

Осуществить в тот же срок переход к планированию производства оборудования по расширенной номенклатуре в единицах измерения, полнее отражающих его производительность и другие экономические свойства. Показатели в тоннах применять в необходимых случаях только как расчетные.

10. Разрешить Госплану СССР по представлению соответствующих министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик устанавливать для отдельных отраслей и производств с учетом их особенностей (в том числе для добывающих отраслей, и в частности для угольной промышленности, цветной металлургии, энергетики и некоторых отраслей, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье) вместо показателей, предусмотренных в [пунктах 7 и 8](#) настоящего Постановления, другие показатели, более точно отражающие динамику производства, повышение эффективности производства и рост производительности труда.

11. Разрешить министерствам и ведомствам вносить изменения в годовые планы

производственных объединений (предприятий) по их предложениям, если у них уменьшаются по сравнению с утвержденным планом общее количество выпускаемых изделий и другие показатели в связи с освоением и увеличением выпуска высокоэффективной продукции производственно - технического назначения или новых товаров высокого качества для населения. При этом производственные объединения (предприятия) должны своевременно уточнять с потребителями хозяйственные договоры. В случаях, когда в связи с изменением показателей годовых планов производственных объединений (предприятий) уменьшаются по сравнению с утвержденным планом показатели по министерству и ведомству СССР и союзной республике в целом, соответствующие изменения согласовываются с Госпланом СССР.

12. Разрабатывать в составе государственных планов экономического и социального развития СССР, союзных и автономных республик, краев, областей, городов и районов, а также министерств, ведомств, объединений, предприятий и организаций сводные разделы по всему комплексу мероприятий в области социального развития. Предусматривать в них меры по улучшению условий труда, повышению квалификации и профессионального мастерства работников, общеобразовательного и культурного уровня населения, улучшению жилищных и культурно - бытовых условий жизни, медицинского обслуживания и другие мероприятия в области социального развития в увязке с заданиями по развитию производства, капитальному строительству и повышению их эффективности.

13. В целях всестороннего учета в планах экономического и социального развития достижений науки и техники:

а) Государственному комитету СССР по науке и технике и Госстрою СССР совместно с Академией наук СССР:

разрабатывать и представлять в Госплан СССР программы по решению важнейших научно - технических проблем и проблем комплексного использования природных ресурсов с учетом применения результатов фундаментальных и прикладных исследований и предусматривать в них конечные цели, технико - экономические результаты, сроки и этапы осуществления работ - от научных исследований до практической реализации, включая организацию серийного производства новой продукции и внедрение прогрессивной технологии;

определять головные министерства и ведомства, ответственные за выполнение программ в целом и их отдельных заданий. Назначать по представлению головных министерств и ведомств руководителей программ и заданий;

б) министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик разрабатывать и утверждать в составе пятилетних планов;

планы повышения технического уровня отраслей, предусматривая в них программы по решению отраслевых научно - технических проблем и комплексному использованию природных ресурсов, а также мероприятия по созданию, освоению и внедрению новых высококачественных изделий и материалов, машин и оборудования, прогрессивной технологии, по техническому совершенствованию производства и повышению качества продукции;

планы работ по охране природы и окружающей среды, а также планы использования попутных и побочных продуктов, вторичных материалов и других ресурсов.

14. Государственному комитету СССР по стандартам совместно с министерствами и ведомствами в 1979 - 1981 годах:

пересмотреть устаревшие стандарты на машины и оборудование, включив в новые стандарты наряду с другими качественными характеристиками требования, обеспечивающие снижение веса изделий, уменьшение расхода топлива и энергии в процессе их эксплуатации, а также унификацию деталей, узлов и приборов. Разработать программу работ по стандартизации и специализации производства изделий общемашиностроительного применения и аналогичного назначения;

завершить разработку комплексных программ стандартизации по важнейшим видам товаров народного потребления, обеспечив в них согласованные требования к сырью, материалам, комплектующим изделиям и готовой продукции, имея в виду значительно повысить требования к качеству продукции.

15. Для повышения технического уровня и качества продукции:

а) министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик осуществлять проектирование и строительство новых, расширение и реконструкцию действующих предприятий на основе высокоэффективной технологии производства и применения новейшей техники, обеспечивающих на вновь вводимых в действие мощностях выпуск продукции, которая по своему техническому уровню и качеству соответствует лучшим отечественным и зарубежным образцам или превышает их. Государственному комитету СССР по науке и технике и Госстрою СССР строго контролировать выполнение этих требований;

б) Государственному комитету СССР по науке и технике совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами:

произвести в 1979 - 1980 годах оценку технического уровня выпускаемых машин, оборудования и другой техники производственного назначения, имея в виду разработать и осуществить мероприятия по повышению технико - экономических показателей изготавливаемых и вновь осваиваемых изделий и снять с производства устаревшую продукцию. В дальнейшем периодически проводить такую оценку;

установить порядок и сроки проведения вневедомственной экспертизы технико - экономических показателей особо важных видов создаваемой продукции и технологических процессов на стадии технических заданий и конечных результатов;

в) министерствам и ведомствам:

вводить в крупных производственных объединениях (на предприятиях), где это целесообразно, приемку новых важнейших видов продукции представителями министерств и ведомств, которым подчинены указанные объединения (предприятия);

утвердить в 1979 - 1980 годах совместно с Государственным комитетом СССР по стандартам головные организации по государственным испытаниям важнейших видов продукции производственно - технического и культурно - бытового назначения.

Возложить на Государственный комитет СССР по стандартам методическое руководство государственными испытаниями указанной продукции и контроль за правильностью их проведения.

16. Считать необходимым повысить ответственность Госплана СССР, министерств и ведомств СССР за сбалансированность заданий государственных планов экономического и социального развития СССР.

Установить следующий порядок разработки балансов материальных ресурсов и планов их распределения:

в основных направлениях экономического и социального развития СССР на 10 лет составлять балансы по важнейшим видам продукции, определяя главные направления их использования по конечным годам пятилетки;

в пятилетних планах составлять балансы по укрупненной номенклатуре продукции и планы распределения ее по основным фондодержателям по годам пятилетки;

в годовых планах составлять балансы по развернутой номенклатуре продукции и планы распределения ее по фондодержателям.

Госплану СССР совместно с Госснабом СССР в 3-месячный срок определить номенклатуру (ассортимент) продукции, балансы и планы распределения которой разрабатываются и утверждаются соответственно Госпланом СССР, Госснабом СССР, министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик. Указанные органы несут ответственность за сбалансированность планов с материальными ресурсами, утверждение балансов и планов распределения по которым возлагается на эти органы.

По наиболее важным видам продукции межотраслевого применения балансы и планы распределения представляются Госпланом СССР на утверждение в Совет Министров СССР.

Госнабу СССР на основе изучения совместно с министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик потребностей народного хозяйства в конкретных видах продукции разрабатывать и представлять в Госплан СССР при подготовке проектов пятилетних и годовых планов мероприятия (с обоснованиями и расчетами) по своевременному преодолению узких мест в обеспечении потребностей в отдельных видах продукции. Госплану СССР предусматривать в проектах планов необходимые ресурсы для осуществления этих мероприятий.

17. Установить, что ответственность за удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в продукции необходимого ассортимента и качества несет министерство, которое является головным в производстве данной продукции. Развернутая номенклатура (ассортимент) выпускаемой продукции, а также сроки ее поставки определяются производственными объединениями (предприятиями) - поставщиками и производственными объединениями (предприятиями) - потребителями совместно с союзглавснабытами при Госнабе СССР или сбытовыми организациями министерств и ведомств (по продукции, не реализуемой через государственную систему материально - технического снабжения).

Министерствам и ведомствам СССР разрабатывать и утверждать с участием Госнаба СССР,

начиная с 1980 года, для производственных объединений (предприятий) с учетом их специализации перечень подлежащей изготовлению и поставке продукции производственно - технического назначения, в соответствии с которым потребители и снабженческо - сбытовые организации заключают договоры на поставку нужной им продукции в пределах выделенных фондов.

18. Госнабу СССР совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик завершить в основном в 1980 году перевод производственных объединений (предприятий) на прямые длительные хозяйственные связи.

Установить, что при прямых длительных хозяйственных связях договоры между производственными объединениями (предприятиями) промышленности, а также между этими объединениями (предприятиями) и органами Госнаба СССР, транспортными организациями и организациями государственной и кооперативной торговли заключаются на пятилетний период. Объем поставок продукции по договорам на пятилетний период (с распределением по годам) определяется, как правило, по групповой номенклатуре (ассортименту). При разработке годовых планов номенклатура (ассортимент) поставляемой продукции детализируется и уточняется не позднее чем за полтора месяца до начала года.

19. Госнабу СССР:

развивать как одну из форм обеспечения производственных объединений (предприятий) и организаций материальными ресурсами гарантированное комплексное снабжение на основе договоров, заключаемых ими с органами Госнаба СССР;

завершить в основном в десятой пятилетке переход к централизованной доставке продукции потребителям со снабженческо - сбытовых баз территориальных органов Госнаба СССР по согласованным графикам транспортом общего пользования, а при необходимости - транспортом Госнаба СССР.

20. Промышленным министерствам развивать сеть фирменных магазинов по продаже товаров народного потребления, выпускаемых подведомственными производственными объединениями (предприятиями). Планы товарооборота и рыночные фонды фирменным магазинам утверждаются Советами Министров союзных республик или по их поручению Советами Министров автономных республик, исполкомами краевых, областных Советов народных депутатов по согласованию с соответствующими промышленными министерствами.

Установить, что головные промышленные министерства, производящие товары культурно - бытового назначения и хозяйственного обихода (или по их поручению подведомственные объединения), должны выступать на оптовых ярмарках в качестве генерального поставщика соответствующих товаров, выпускаемых всеми объединениями и предприятиями, независимо от их ведомственной подчиненности.

21. В целях повышения ответственности Министерства торговли СССР и промышленных министерств, объединения и предприятия которых производят товары народного потребления, за более полное удовлетворение спроса населения на эти товары ввести в практику заключение пятилетних соглашений между главными управлениями Министерства торговли СССР (оптовыми организациями министерств торговли союзных республик) и промышленными объединениями

(главными управлениями министерств), предусматривая в этих договорах:

обновление ассортимента, улучшение отделки и внешнего вида изделий, расфасовки товаров, а также другие обязательства, обеспечивающие более полное удовлетворение спроса населения, повышение ответственности производственных объединений (предприятий) за выполнение заказов торгующих организаций и ответственности торгующих организаций за эти заказы;

установление цен на первые опытные партии товаров и особо модные изделия и дифференциацию торговых скидок в зависимости от качества и потребительских свойств поставляемых товаров и с учетом складывающегося спроса на них (в порядке, определяемом Государственным комитетом СССР по ценам).

Установить, что на основе указанных пятилетних соглашений производственные объединения (предприятия) заключают с торговыми предприятиями годовые договоры, в которых с учетом спроса населения конкретизируются объем, ассортимент и условия поставки соответствующих товаров.

В целях усиления ответственности производственных объединений (предприятий) за нарушение договорных обязательств по поставкам товаров детского ассортимента увеличить размер штрафа, взимаемого за их недопоставку, по сравнению с размерами штрафов, взимаемых за недопоставку других товаров.

22. Установить, что хозяйственные взаимоотношения между оптовыми базами министерств торговли и предприятиями розничной торговли регулируются на основе договоров, в которых предусматривается ответственность оптовых баз за бесперебойное снабжение магазинов товарами в необходимом ассортименте, а также ответственность предприятий розничной торговли за наличие ассортиментного минимума товаров в магазинах. При образовании фондов материального поощрения и премировании учитывать выполнение этих договорных обязательств. Повысить нормативы товарных запасов в оптовой торговле.

23. Госплану СССР представлять в Совет Министров СССР в составе проектов основных направлений экономического и социального развития на 10 лет, пятилетних планов (с распределением показателей по годам) и годовых планов балансы трудовых ресурсов по СССР и союзным республикам, предусматривая меры по обеспечению народного хозяйства рабочей силой.

Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам представлять в Госплан СССР предложения и расчеты к балансам трудовых ресурсов в территориальном разрезе; разрабатывать и проводить экономические и организационные мероприятия, направленные на усиление планомерности в распределении и перераспределении рабочей силы, сокращение текучести и закрепление кадров; осуществлять систематический контроль за эффективным использованием трудовых ресурсов в народном хозяйстве. Повысить роль местных органов по труду в обеспечении производственных объединений (предприятий) и организаций рабочей силой и в трудоустройстве высвобождающихся работников.

Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам краевых, областных и городских Советов народных депутатов разрабатывать перспективные и годовые балансы трудовых ресурсов соответственно по республикам, краям, областям и городам, а в РСФСР - также

и по экономическим районам.

Министерствам и ведомствам совместно с местными плановыми органами и органами по труду, подведомственными производственными объединениями (предприятиями) и организациями разрабатывать планы обеспечения их рабочей силой.

24. Госплану СССР разрабатывать и представлять в Совет Министров СССР в составе проекта государственного пятилетнего плана экономического и социального развития СССР:

а) сводный финансовый баланс с распределением доходов и расходов по годам, а в составе годового плана - годовой сводный финансовый баланс, предусматривающие обеспечение финансовыми ресурсами осуществления всех мероприятий, установленных в государственных планах, а также образование необходимых финансовых резервов.

Министерству финансов СССР представлять в Госплан СССР расчеты к сводному финансовому балансу и предложения по его сбалансированию, а также сводные расчеты (по основным показателям) доходов и расходов государственного бюджета СССР на пятилетие (с распределением по годам). Госбанку СССР и Стройбанку СССР представлять в Госплан СССР расчеты долгосрочного и краткосрочного кредитов на пятилетие (с распределением по годам).

Министерствам и ведомствам одновременно с проектом пятилетнего плана и в соответствии с ним разрабатывать пятилетние (с распределением по годам), а также годовые финансовые планы и представлять их для согласования в Министерство финансов СССР или министерство финансов союзной республики. Соответствующие финансовые планы составлять также по производственным объединениям (предприятиям);

б) баланс денежных доходов и расходов населения с распределением по годам, а в составе годового плана - годовой баланс. Для обеспечения устойчивости денежного обращения предусматривать необходимые резервы.

Министерству финансов СССР и Госбанку СССР представлять в Госплан СССР необходимые расчеты и предложения к проектам балансов денежных доходов и расходов населения.

Советам Министров союзных республик разрабатывать балансы денежных доходов и расходов населения по автономным республикам, краям и областям.

25. В целях рационального сочетания отраслевого и территориального планирования:

а) министерствам и ведомствам СССР:

улучшить разработку проектов планов развития отраслей в территориальном разрезе и обеспечить совместное рассмотрение их с Советами Министров союзных республик;

сообщать Советам Министров союзных республик контрольные цифры, основные показатели проектов и утвержденных планов по находящимся на территории соответствующей республики производственным объединениям (предприятиям) и организациям союзного подчинения (кроме показателей по производству оборонной продукции в натуральном выражении);

обеспечивать представление подведомственными производственными объединениями (предприятиями) и организациями (по месту их нахождения) контрольных цифр, основных показателей проектов планов и утвержденных планов в краевые, областные и городские плановые комиссии и госпланы автономных республик, а в союзных республиках, не имеющих областного деления, - в госпланы этих республик;

б) Советам Министров союзных республик наряду с проектами пятилетних и годовых планов по подведомственному им хозяйству разрабатывать и представлять в Госплан СССР, министерства и ведомства СССР предложения по проектам планов объединений, предприятий и организаций союзного подчинения, имея в виду обеспечить комплексное экономическое и социальное развитие республики. Включать основные показатели планов производственных объединений (предприятий) и организаций союзного подчинения, находящихся на территории данной республики, в государственные пятилетние и годовые планы экономического и социального развития союзной республики.

Сохранить действующий порядок разработки и утверждения планов комплексного экономического и социального развития городов Москвы, Ленинграда и Ленинградской области.

26. Возложить на Советы Министров союзных и автономных республик, исполнительные комитеты краевых, областных и городских Советов народных депутатов составление и утверждение сводных пятилетних и годовых планов производства местных строительных материалов, выпуска товаров народного потребления, планов жилищно - коммунального и культурно - бытового строительства, а также контроль за выполнением указанных планов. При включении в сводные планы показателей по объединениям, предприятиям и организациям союзного подчинения исходить из плановых заданий, утвержденных им соответствующими министерствами и ведомствами СССР.

27. Советам Министров союзных республик для увязки планов капитального строительства с мощностями строительных организаций и трудовыми ресурсами разрабатывать и представлять в Госплан СССР и соответствующие министерства СССР проекты пятилетних и годовых планов подрядных работ, осуществляемых союзно - республиканскими министерствами этих республик. Госплану СССР при разработке плана подрядных работ рассматривать одновременно проекты планов, представляемые министерствами СССР, осуществляющими подрядные работы, и Советами Министров союзных республик.

28. В целях улучшения территориального планирования, более полного учета в планах материальных и трудовых ресурсов по районам страны и рационального размещения производительных сил Госплану СССР:

составлять совместно с Госснабом СССР и с участием министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик территориальные балансы производства и распределения важнейших видов продукции. В соответствии с этими балансами транспортным министерствам определять схемы оптимальных грузопотоков по массовым грузам;

разрабатывать с участием Советов Министров союзных республик, министерств и ведомств СССР и Академии наук СССР программы по решению крупных региональных проблем, формированию и развитию важнейших территориально - производственных комплексов. Составлять по этим комплексам сводные планы капитального строительства.

Учитывая возрастающее значение районов Сибири и Дальнего Востока в экономике страны и образование в этих районах крупных территориально - производственных комплексов, Госплану СССР рассматривать совместно с Советом Министров РСФСР и заинтересованными министерствами и ведомствами СССР схемы развития и размещения производительных сил этих районов и входящих в них территориально - производственных комплексов, а также основные показатели экономического и социального развития по каждому комплексу, независимо от ведомственной подчиненности производственных объединений (предприятий) и организаций, утверждать эти показатели и осуществлять контроль за их выполнением.

Министерствам и ведомствам СССР разрабатывать с участием Советов Министров союзных республик и утверждать по согласованию с Госпланом СССР схемы развития и размещения отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности. При разработке этих схем учитывать заключения Советов Министров автономных республик, исполнительных комитетов краевых и областных Советов народных депутатов. Министерствам и ведомствам выделять в проектах планов показатели развития подведомственных им производственных объединений (предприятий) и организаций, входящих в состав территориально - производственных комплексов Сибири и Дальнего Востока.

29. Для разработки вариантов планов и оптимизации плановых решений Госплану СССР завершить в одиннадцатой пятилетке внедрение автоматизированной системы плановых расчетов с широким использованием натуральных и стоимостных балансов производства и распределения продукции, производственных мощностей, трудовых и финансовых ресурсов и системы плановых нормативов.

30. Госплану СССР повысить требовательность к качеству разрабатываемых министерствами и ведомствами проектов пятилетних и годовых планов, возвращать им на доработку проекты планов, не отвечающие положениям настоящего Постановления.

Министерствам и ведомствам:

доводить до объединений, предприятий и организаций планы по всем показателям (включая материально - технические ресурсы) не позднее чем за полтора месяца до начала планового года;

обеспечить стабильность утвержденных производственным объединениям (предприятиям) и организациям годовых и квартальных планов, не допуская корректировки плана в сторону снижения под фактический уровень его выполнения.

Установить, что при допущении таких корректировок плана руководители министерств, ведомств и других органов управления, с разрешения которых произведено снижение плановых заданий, привлекаются в установленном порядке к дисциплинарной и материальной ответственности, а руководящие работники объединений, предприятий и организаций лишаются премий за основные результаты хозяйственной деятельности полностью или частично, но не менее чем на 50 процентов.

II. О мерах по ускорению ввода в действие
производственных мощностей и объектов и повышению
эффективности капитальных вложений

31. Госплану СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик разработать и осуществить меры, направленные на повышение эффективности капитальных вложений, ускорение ввода в действие производственных мощностей и объектов на ранее начатых стройках и резкое сокращение числа вновь начинаемых строек, с тем чтобы в ближайшие годы довести объем незавершенного строительства до установленных нормативов.

При составлении плана на 1981 - 1985 годы Госплану СССР и Госстрою СССР разработать мероприятия по дальнейшему улучшению структуры капитальных вложений, обеспечив повышение удельного веса затрат на оборудование.

32. Утверждать, начиная с одиннадцатой пятилетки, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик стабильный пятилетний план капитального строительства (с распределением заданий по годам), сбалансированный с ресурсами материалов, технологического и энергетического оборудования, с трудовыми и финансовыми ресурсами, а также с мощностями строительно - монтажных организаций.

Госплану СССР представлять в Совет Министров СССР одновременно с проектами планов капитального строительства по министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик планы подрядных работ, с распределением их по министерствам и ведомствам подрядчикам, союзным республикам, министерствам и ведомствам заказчикам, с выделением районов сосредоточения строительства.

Разрешить министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик при доведении плановых заданий на пятилетку до министерств и ведомств союзных республик, подведомственных объединений, предприятий и организаций оставлять резерв капитальных вложений, строительно - монтажных и подрядных работ в размере до пяти процентов их общего лимита с соответствующими материальными и финансовыми ресурсами.

33. Для планирования действующего производства и нового строительства как единого целого предусматривать в проектах пятилетних планов капитальные вложения на развитие отраслей материального производства под запланированный прирост объема продукции и услуг.

Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик разрабатывать в составе проектов пятилетних планов и представлять в Госплан СССР:

плановые балансы и расчеты использования имеющихся производственных мощностей и основных фондов;

сводные планы реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий, в том числе за счет фонда развития производства, с расчетами потребности в капитальных вложениях и оборудовании, необходимых для осуществления намечаемых мероприятий.

Предусматривать в планах первоочередное выделение на эту цель объединениям и предприятиям материальных ресурсов и оборудования, а также необходимых лимитов капитальных вложений, строительно - монтажных и подрядных работ.

Средства на строительство новых и расширение действующих предприятий выделять в том случае, если потребности народного хозяйства в данном виде продукции не могут быть

обеспечены действующими предприятиями с учетом их реконструкции и технического перевооружения.

34. Установить, что Госстрой СССР несет ответственность за проведение единой технической политики в строительстве, совершенствование проектно - сметного дела, повышение качества проектирования, за разработку и осуществление мероприятий по удешевлению строительства, за совершенствование градостроительных норм и улучшение архитектурного облика городов, промышленных центров и поселков.

Для ускорения проектирования и строительства предприятий и объектов:

а) Госплану СССР разрабатывать и утверждать пятилетние планы проектно - изыскательских работ, развития сети и материально - технической базы проектных и изыскательских организаций (с распределением заданий по годам) в увязке с планами капитального строительства;

б) министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик:

обеспечивать разработку проектов и смет при продолжительности строительства предприятий свыше двух лет не в целом на предприятие, а на его первую очередь на основе схемы генерального плана предприятий на полное развитие. Одновременно со строительством первой очереди осуществлять проектирование последующих очередей с тем, чтобы необходимая проектно - сметная документация была подготовлена до начала строительства соответствующей очереди.

Сметная стоимость строительства очередей должна утверждаться в пределах общей стоимости строительства предприятий, определенной в технико - экономических обоснованиях;

разрешать в необходимых случаях разработку по крупным стройкам с длительным сроком проектирования (после принятия решения о строительстве предприятия (сооружения) и при наличии его генерального плана) рабочих чертежей и смет к ним на объем работ первого года строительства предприятия (сооружения) до утверждения проекта;

в) типовое и индивидуальное проектирование строительства предприятий промышленности и других отраслей народного хозяйства, а также объектов и комплексов жилищно - гражданского назначения осуществлять, как правило, на конкурсной основе, обеспечивая широкое участие в конкурсах высококвалифицированных специалистов;

г) установить, что расчеты между заказчиками и проектно - изыскательскими организациями производятся за полностью законченные и принятые заказчиком проекты на строительство предприятий, пусковых комплексов, очередей и объектов. Затраты проектных организаций до планового срока сдачи проектов покрываются за счет собственных оборотных средств, а также банковского кредита с использованием для этой цели средств, высвобождающихся у заказчиков в связи с переходом на расчеты без промежуточных платежей. По истечении планового срока сдачи проектов кредитование продолжается со взиманием за пользование ссудами повышенных процентов.

35. Начиная с одиннадцатой пятилетки утверждать в пятилетних планах министерствам и ведомствам, осуществляющим строительные - монтажные работы, а также строительные -

монтажным организациям следующие показатели по строительному производству (с распределением заданий по годам):

ввод в действие производственных мощностей и объектов, в том числе прирост мощностей за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий. Показатели по вводу в действие производственных мощностей и объектов устанавливаются также организациям, осуществляющим по договорам монтаж основного технологического и энергетического оборудования;

общий и выполняемый собственными силами объем товарной строительной продукции (стоимость строительно - монтажных работ по сданным заказчику предприятиям, очередям, пусковым комплексам, объектам, подготовленным к выпуску продукции или оказанию услуг), с распределением общего объема по заказчикам. Соответственно министерства и ведомства - заказчики утверждают задания по объему товарной строительной продукции подведомственным объединениям, предприятиям и организациям;

рост производительности труда;

лимит численности рабочих и служащих;

общий фонд заработной платы;

прибыль (а для отдельных организаций - снижение себестоимости строительно - монтажных работ);

задания по внедрению новой техники;

объем поставок материалов, машин, механизмов и других материально - технических ресурсов, необходимых для выполнения плана.

Для определения потребности в материально - технических ресурсах, в фонде заработной платы, оборотных средствах и кредитах Госплан СССР устанавливает по соответствующим министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам общий (с распределением по заказчикам) и выполняемый собственными силами объем подрядных работ.

В годовых планах утверждаются те же показатели с конкретизацией заданий, установленных пятилетним планом на соответствующий год, а также платежи в государственный бюджет и ассигнования из государственного бюджета.

Госстрою СССР с участием строительных министерств осуществить в 1979 - 1980 годах мероприятия по подготовке сметно - нормативной базы для постепенного перехода в одиннадцатой пятилетке к планированию производительности труда в строительно - монтажных организациях по чистой продукции (нормативной) или другому показателю, более точно отражающему изменения в затратах труда, а фонда заработной платы - по нормативу на рубль продукции по показателю, применяемому для планирования производительности труда.

36. Производить оценку хозяйственной деятельности строительно - монтажных организаций, а также их экономическое стимулирование по результатам выполнения заданий по вводу в

действие производственных мощностей и объектов, товарной строительной продукции, росту производительности труда и прибыли.

В случаях, когда строительно - монтажным организациям в отдельных кварталах или году пятилетки задания по вводу в действие производственных мощностей и объектов, товарной строительной продукции и прибыли не предусмотрены (или предусмотрены в незначительных размерах):

оценивать деятельность этих организаций по результатам выполнения строительно - монтажных работ в соответствии с графиками производства этих работ по отдельным объектам и сооружениям, утвержденными подрядчиком и заказчиком, а также по показателям снижения себестоимости строительно - монтажных работ и роста производительности труда;

предусматривать в финансовых планах строительно - монтажных организаций покрытие плановых затрат и авансовое расходование фондов материального поощрения в части, не покрываемой балансовой прибылью, за счет экономии от снижения себестоимости строительно - монтажных работ и плановых накоплений в незавершенном производстве.

37. Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик завершить в 1981 году внедрение расчетов между заказчиком и подрядчиком за полностью законченные строительством и сданные в эксплуатацию предприятия, пусковые комплексы, очереди и объекты, подготовленные к выпуску продукции и оказанию услуг, по сметной стоимости товарной строительной продукции.

С переходом на этот порядок расчетов прекратить выдачу заказчиками авансов подрядным организациям на затраты по незавершенному производству строительно - монтажных работ. Указанные затраты подрядных организаций (по сметной стоимости работ) до планового срока сдачи законченных строительством предприятий, пусковых комплексов, очередей и объектов покрывать за счет кредитов банков с использованием для этой цели средств, высвобождающихся у заказчиков в связи с переходом на расчеты без промежуточных платежей. По истечении планового срока сдачи предприятий, пусковых комплексов, очередей и объектов кредитование продолжается со взиманием за пользование ссудой повышенных процентов.

Установить норматив на покрытие затрат по незавершенному производству строительно - монтажных работ в период между сроками регулирования кредита в размере до 10 процентов годового объема работ, выполняемых строительно - монтажными организациями собственными силами. Указанный норматив обеспечивать за счет собственных средств, имеющихся у строительно - монтажных организаций на эту цель, а в недостающей части - за счет кредита банка в пределах средств, высвобождающихся у заказчиков в связи с переходом на расчеты без промежуточных платежей.

Считать целесообразным постепенный переход в отдельных отраслях к строительству предприятий (сооружений) за счет кредита, предоставляемого Стройбанком СССР подрядным строительно - монтажным организациям в размере полной стоимости строительства предприятия (сооружения), определенной сметой, принятой генеральным подрядчиком, со сдачей готовых предприятий (сооружений) заказчику "под ключ".

38. Для обеспечения непрерывности действия планов капитального строительства и

повышения ответственности заказчиков и подрядчиков за своевременный ввод в действие производственных мощностей и объектов:

а) разрабатывать и утверждать в составе пятилетних планов перечни вновь начинаемых строительством предприятий и сооружений, а также перечни действующих предприятий, намечаемых к реконструкции и расширению, с указанием основных технико - экономических показателей.

Перечни важнейших строек утверждаются Советом Министров СССР по представлению Госплана СССР, других строек сметной стоимостью 3 млн. рублей и выше - министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР и строительными министерствами, а строек сметной стоимостью менее 3 млн. рублей - непосредственно министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик или в порядке, ими устанавливаемом;

б) на основе указанных перечней строек, лимитов капитальных вложений и строительно - монтажных работ, проектов, смет и норм продолжительности строительства разрабатывать титульные списки строек на весь период строительства, с разбивкой заданий по годам. Титульные списки строек производственного назначения утверждаются: важнейших строек - Советом Министров СССР по представлению Госплана СССР, других строек сметной стоимостью 3 млн. рублей и выше министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР, а сметной стоимостью менее 3 млн. рублей - непосредственно министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик или в порядке, ими устанавливаемом (кроме титульных списков, право утверждения которых предоставлено объединениям и предприятиям).

Утвержденные титульные списки должны быть неизменным плановым документом на весь период строительства, обязательным для заказчиков, подрядчиков, плановых, финансовых, банковских и снабженческих органов, поставщиков оборудования и конструкций. Изменения в показатели титульных списков могут вноситься только при пересмотре проектов в связи с применением более совершенного оборудования и прогрессивной технологии. Уточнение сметной стоимости и капитальных вложений в этих случаях допускать в пределах лимитов капитальных вложений и строительно - монтажных работ, установленных на соответствующий год министерству и ведомству СССР и Совету Министров союзной республики.

Если в истекшем году работы были выполнены по стройке в меньшем объеме, чем предусмотрено в титульном списке, допущенное отставание должно быть восполнено в последующем году за счет не использованных в предшествующем году материально - технических ресурсов, а также резервов министерств, ведомств.

Объемы строительно - монтажных работ в проектах титульных списков распределяются по годам министерствами и ведомствами - заказчиками совместно со строительными министерствами и ведомствами или по их поручению подчиненными им организациями исходя из необходимости обеспечения ритмичной работы подрядных организаций и создания технологического задела в пределах, предусмотренных планом сроков ввода в действие производственных мощностей и объектов, с соблюдением продолжительности строительства, установленной нормами.

Стройбанку СССР и Госбанку СССР осуществлять финансирование строек и объектов при

соблюдении указанного порядка;

в) включать в планы капитального строительства, начиная с плана на 1981 год, только те стройки, по которым на 1 июля года, предшествующего планируемому, имеются утвержденная в установленном порядке проектно - сметная документация, а также рабочие чертежи на годовой объем работ;

г) выдавать министерствам - изготовителям основного технологического и энергетического оборудования заказы на поставку этого оборудования на весь период строительства, а на поставку строительных металлических конструкций, как правило, не менее чем на два года. Заказы (наряды) на поставку оборудования, выданные Госснабом СССР, действуют до их полного выполнения поставщиками.

39. В целях создания необходимых условий для расширения работ по техническому перевооружению и реконструкции действующих предприятий:

а) предоставить право руководителям производственных объединений (предприятий) в соответствии с установленными им лимитами капитальных вложений и строительно - монтажных работ и материальными фондами:

утверждать титульные списки на техническое перевооружение предприятий независимо от общей сметной стоимости работ;

применять при определении затрат на работы по техническому перевооружению и реконструкции устанавливаемые Госстроем СССР поправочные отраслевые коэффициенты к действующим сметным нормам на строительно - монтажные работы и нормам накладных расходов;

б) ввести для работников строительно - монтажных и проектных организаций, а также производственных объединений (предприятий) - заказчиков премирование за выполнение работ по техническому перевооружению действующих предприятий в размерах и в порядке, установленных для премирования работников при осуществлении реконструкции предприятий. Средства на премирование за техническое перевооружение и реконструкцию должны предусматриваться в сметах на эти работы и не могут быть использованы на другие цели;

в) относить строительно - монтажные организации, в плане которых объем работ по техническому перевооружению и реконструкции действующих предприятий составляет 50 процентов и более, по оплате труда руководящих работников на группу выше, а в строительно - монтажных организациях первой группы повышать должностные оклады этих работников на 10 - 15 процентов.

40. Министерствам и ведомствам, когда это экономически и технически оправдано, создавать в составе промышленных и производственных объединений в районах, где сосредоточены предприятия отрасли и отсутствуют соответствующие подрядные организации, специализированные строительно - монтажные организации для осуществления работ по техническому перевооружению и реконструкции действующих предприятий.

41. Стройбанку СССР и Госбанку СССР:

осуществлять финансирование государственных капитальных вложений по стройкам производственного назначения непрерывно, на основе титульных списков на весь период строительства, в пределах сумм, предусмотренных в утвержденной смете. При перевыполнении плана капитального строительства в данном году финансирование указанных строек осуществляется за счет кредита, выдаваемого в соответствии с планом кредитования;

выдавать производственным объединениям (предприятиям) - заказчикам кредит на оплату крупного технологического и энергетического отечественного оборудования для объектов производственного назначения до планового срока сдачи оборудования в монтаж. По истечении планового срока сдачи оборудования в монтаж кредитование продолжается со взиманием за пользование ссудой повышенных процентов.

42. Госнабу СССР завершить в 1981 году перевод строек, включенных в государственный план капитального строительства, на комплексное снабжение материалами через территориальные органы материально - технического снабжения по заказам строительно - монтажных организаций в соответствии с их потребностью, определяемой проектами и сметами.

Госстрою СССР, министерствам и ведомствам - заказчикам обеспечивать разработку в составе проектной документации данных о потребности в материалах, конструкциях и деталях.

Госплану СССР и Госнабу СССР предусматривать в планах выделение министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик для строек, осуществляемых хозяйственным способом, материальных ресурсов по нормам, утвержденным для соответствующих отраслей, а также необходимых строительных механизмов и транспортных средств.

43. Установить, что при комплектной поставке технологического оборудования, технологических линий, установок, средств механизации, автоматики, управления и контроля заказчик рассчитывается с генеральным поставщиком за поставленный или смонтированный комплект оборудования в целом. До планового срока завершения поставки всего комплекта оборудования или монтажа его генеральному поставщику оборудования предоставляется банковский кредит. По истечении планового срока кредитование продолжается со взиманием за пользование ссудой повышенных процентов.

44. Повысить размер премий за своевременный ввод в действие производственных мощностей и объектов в среднем до 3 процентов сметной стоимости выполненных строительно - монтажных работ по введенным в действие мощностям и объектам.

Установить, что при сокращении подрядными организациями сроков ввода в действие производственных мощностей против утвержденных норм генеральный подрядчик получает от заказчика средства в размере 50 процентов предусмотренной проектом прибыли за период, на который сокращен срок строительства, но не более 0,5 процента сметной стоимости строительно - монтажных работ за каждый месяц сокращения срока строительства. Указанные средства направляются в фонды экономического стимулирования организаций, участвующих в строительстве.

45. Строительным министерствам СССР, министерствам и ведомствам СССР, имеющим строительные организации, и Советам Министров союзных республик разработать и осуществить

мероприятия по совершенствованию управления капитальным строительством, имея в виду перейти в 1979 - 1981 годах на двух- трехзвенную систему управления. Установить, что основным хозрасчетным звеном строительного производства должны стать производственные строительно - монтажные объединения, а в отдельных случаях - тресты.

III. О развитии хозяйственного расчета и усилении роли экономических рычагов и стимулов

46. Признать необходимым обеспечить дальнейшее развитие хозяйственного расчета в производственных объединениях (на предприятиях) и в строительно - монтажных организациях на основе заданий пятилетнего плана и долговременных экономических нормативов, гарантирующих увеличение ресурсов, оставляемых в их распоряжении, в зависимости от улучшения конечных результатов хозяйственной деятельности при одновременном росте отчислений средств в государственный бюджет.

Производить оценку результатов хозяйственной деятельности производственных объединений (предприятий) промышленности, а также их экономическое стимулирование исходя прежде всего из выполнения планов поставок продукции производственно - технического назначения и товаров народного потребления по номенклатуре (ассортименту) и в сроки в соответствии с заключенными договорами (заказами), повышения производительности труда, улучшения качества продукции и роста прибыли (в отдельных отраслях - снижения себестоимости).

Завершить в ближайшие два - три года формирование производственных объединений в качестве основного хозрасчетного звена промышленности. Последовательно осуществлять мероприятия по специализации и кооперированию производства, централизации вспомогательных и подсобных служб, а также управленческих функций объединяемых предприятий и организаций.

Совершенствовать хозрасчетные методы работы во всесоюзных (республиканских) объединениях и постепенно внедрять их в деятельность промышленных и строительных министерств.

47. Для развития хозяйственной инициативы трудовых коллективов и расширения прав производственных объединений (предприятий):

а) перейти в одиннадцатой пятилетке к образованию фондов экономического стимулирования - фонда материального поощрения, фонда социально - культурных мероприятий и жилищного строительства и фонда развития производства - по стабильным нормативам, утверждаемым в дифференцированных размерах по годам пятилетки. Определять эти нормативы прежде всего по установленным в плане качественным показателям работы производственных объединений (предприятий) и утверждать их в пределах нормативов, предусмотренных в пятилетнем плане по министерству в целом.

Устанавливать повышенные нормативы образования фондов экономического стимулирования для производственных объединений (предприятий), значительно увеличивающих выпуск новой высокоэффективной продукции производственно - технического назначения и новых товаров народного потребления.

Абсолютные размеры фондов экономического стимулирования по министерствам, объединениям и предприятиям определять в пятилетнем плане (с распределением по годам) расчетно. В случае уточнения заданий пятилетнего плана на соответствующий год одновременно могут быть внесены необходимые поправки и в нормативы образования фондов экономического стимулирования на данный год.

Конкретные направления использования средств фондов экономического стимулирования определяются администрацией производственного объединения (предприятия) совместно с комитетом профсоюза. В обсуждении и решении вопросов использования средств на развитие производства, а также на социально - культурные мероприятия, жилищное строительство и материальное поощрение активное участие принимают трудовые коллективы.

Средства указанных фондов использовать строго по целевому назначению. Неиспользованные остатки фондов переходят на следующий год и изъятию не подлежат.

При принятии и выполнении производственными объединениями (предприятиями) встречных планов, превышающих задания пятилетнего плана на очередной год, отчисления в фонды экономического стимулирования за это превышение производить по повышенным нормативам. При невыполнении заданий пятилетнего плана по фондообразующим показателям отчисления в фонды экономического стимулирования производить по пониженным нормативам;

б) фонд материального поощрения образовывать за счет прибыли в зависимости от роста производительности труда и производства продукции высшей категории качества (или другого показателя качества продукции, установленного для данной отрасли) и выполнения плана поставок продукции потребителям в соответствии с заключенными договорами (заказами). С учетом особенностей отдельных отраслей фонд материального поощрения может образовываться и по другим качественным показателям: экономии материальных ресурсов, повышению фондоотдачи и коэффициента сменности, уровню рентабельности, снижению себестоимости продукции, а в добывающих отраслях - по росту производства продукции в натуральном выражении.

Отчисление средств в фонд материального поощрения за рост производительности труда и повышение качества продукции или по другим качественным показателям производить по нормативам, устанавливаемым в процентах к прибыли (расчетной прибыли), а в отдельных отраслях - к фонду заработной платы базисного года пятилетки. Нормативы по росту производства устанавливать на единицу выпускаемой продукции в натуральном выражении.

Абсолютную сумму отчислений в фонд материального поощрения увеличивать (уменьшать) в зависимости от выполнения плана поставок по номенклатуре (ассортименту) и срокам в соответствии с хозяйственными договорами (заказами).

Считать необходимым, чтобы производственные объединения (предприятия) направляли средства на премирование из фонда материального поощрения и фонда заработной платы прежде всего на поощрение за улучшение качественных показателей и выполнение обязательств по поставкам продукции в соответствии с заключенными договорами (заказами) с учетом результатов социалистического соревнования. Премирование работников всесоюзных (республиканских) промышленных объединений поставить также в зависимость от выполнения указанных показателей;

в) фонд социально - культурных мероприятий и жилищного строительства образовывать в размере 30 - 50 процентов фонда материального поощрения. В этих пределах министерства могут дифференцировать по производственным объединениям (предприятиям) размеры отчислений в фонд социально - культурных мероприятий и жилищного строительства с учетом обеспеченности жильем и наличия социально - культурных учреждений.

На жилищное строительство и социально - культурные мероприятия может быть использована также часть средств фонда материального поощрения;

г) фонд развития производства образовывать по нормативам за счет отчислений от прибыли и амортизационных отчислений, предназначенных на полное восстановление основных фондов. В фонд развития производства зачисляется выручка от реализации выбывшего излишнего имущества (основных фондов).

Мероприятия по механизации и автоматизации, замене и модернизации оборудования, улучшению организации производства и труда, а также другие мероприятия по техническому перевооружению производства, осуществляемые за счет средств указанного фонда, разрабатываются и утверждаются самостоятельно производственными объединениями (предприятиями).

Затраты на указанные мероприятия в соответствии с расчетами и предложениями производственных объединений (предприятий) включаются в полном объеме в план капитального строительства министерств и ведомств и обеспечиваются ими в первоочередном порядке необходимыми капитальными вложениями, материальными ресурсами и объемами подрядных работ в пределах лимитов капитальных вложений, материальных ресурсов и подрядных работ, устанавливаемых соответствующим министерствам и ведомствам в пятилетних планах (с распределением по годам). Для обеспечения выполнения мероприятий, потребность в проведении которых возникает в ходе выполнения годового плана, соответствующие затраты осуществляются сверх лимита государственных капитальных вложений за счет неиспользованных средств фонда развития производства и сверхплановых отчислений в этот фонд.

Ввести аналогичный порядок для обеспечения капитальными вложениями, материальными ресурсами и объемами подрядных работ мероприятий, осуществляемых за счет средств фонда социально - культурных мероприятий и жилищного строительства производственных объединений (предприятий).

Госплану СССР, Министерству финансов СССР, Стройбанку СССР и Госбанку СССР в 6-месячный срок разработать и представить в Совет Министров СССР предложения о сокращении перечня нецентрализованных источников финансирования капитальных вложений.

48. Установить, что амортизационные отчисления, предназначенные для полного восстановления основных фондов, распределяются в следующем порядке: от 10 до 50 процентов отчислений направляется по устанавливаемым нормативам в фонды развития производства производственных объединений (предприятий), а остальная часть используется в производственных объединениях (на предприятиях), во всесоюзных (республиканских) промышленных объединениях, в министерствах и ведомствах в первую очередь на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий в соответствии с планами капитального строительства.

Амортизационные отчисления, предназначенные на капитальный ремонт основных фондов, используются производственными объединениями (предприятиями) строго по прямому назначению. Предоставить право министерствам, ведомствам и промышленным объединениям создавать резерв за счет амортизационных отчислений, предназначенных на капитальный ремонт, в размере до 15 процентов общей суммы этих отчислений для использования в тех производственных объединениях (на предприятиях), у которых недостаточно собственных средств для осуществления капитального ремонта.

49. Госплану СССР и Министерству финансов СССР разработать с участием Советов Министров союзных республик и в 3-месячный срок представить в Совет Министров СССР предложения об улучшении порядка планирования и финансирования затрат на строительство и содержание местных автомобильных дорог, имея при этом в виду привести источники финансирования этих затрат в соответствие с положениями настоящего Постановления.

50. В целях усиления экономической ответственности производственных объединений (предприятий), всесоюзных (республиканских) промышленных объединений и министерств за результаты финансово - хозяйственной деятельности и повышения их заинтересованности в наиболее эффективном использовании материальных и финансовых ресурсов устанавливать, начиная с одиннадцатой пятилетки, промышленным министерствам (по мере их готовности) на основе утвержденных в пятилетнем плане заданий стабильный норматив отчислений от прибыли (дифференцированный по годам), поступающих в их распоряжение. Эта часть прибыли используется для финансирования капитальных вложений, погашения банковских кредитов и уплаты процентов за них, обеспечения прироста оборотных средств, образования единого фонда развития науки и техники и фондов экономического стимулирования, а также на другие плановые затраты по развитию отрасли.

При недостаточности собственных средств для финансирования капитальных вложений по объектам производственного назначения предусматривать в пятилетних планах министерств, объединений и предприятий использование банковского кредита и средств государственного бюджета.

В соответствии с указанным нормативом утверждать в пятилетних планах (с распределением по годам) абсолютную сумму отчислений от прибыли в государственный бюджет и при необходимости - ассигнования из бюджета. При невыполнении в каком-либо году пятилетки утвержденного плана прибыли платежи в бюджет, предусмотренные в пятилетнем плане на этот год, вносятся в полной сумме за счет соответствующего уменьшения прибыли, остающейся в распоряжении министерства. В случае уточнения заданий пятилетнего плана на соответствующий год одновременно могут быть внесены необходимые поправки в общий норматив отчислений от прибыли, поступающих в распоряжение министерства, и в сумму отчислений от прибыли в государственный бюджет.

Разрешить министерствам устанавливать исходя из суммы прибыли, остающейся у них в распоряжении, и с учетом особенностей производства и уровня рентабельности соответствующие нормативы отчислений от прибыли всесоюзным (республиканским) промышленным объединениям, а также производственным объединениям и крупным предприятиям. По мере создания необходимых условий и накопления опыта норматив отчислений от прибыли должен устанавливаться всем производственным объединениям (предприятиям).

Установить, что 50 процентов сверхплановой прибыли (без учета поощрительных надбавок к оптовым ценам за эффективность и качество продукции) остается в распоряжении министерства (объединения, предприятия). В случае перевыполнения плана прибыли более чем на 3 процента в его распоряжении остается 25 процентов суммы, составляющей это превышение. Остальная часть сверхплановой прибыли поступает в государственный бюджет.

Централизованные фонды и резервы в министерствах и во всесоюзных (республиканских) промышленных объединениях образуются в соответствии с действующим порядком.

51. В целях ускорения научно - технического прогресса и расширения выпуска новой высокоэффективной продукции:

а) завершить в 1980 году перевод научно - исследовательских, конструкторских, проектно - конструкторских и технологических организаций, опытных (экспериментальных) предприятий, научно - производственных и производственных объединений (предприятий) промышленных министерств на хозрасчетную систему организации работ по созданию, освоению и внедрению новой техники на основе заказов - нарядов (договоров). Определять в заказах - нарядах (договорах) конечные результаты этих работ (включая народнохозяйственный экономический эффект), исполнителей и сроки выполнения работ на всех этапах - от научных исследований до внедрения результатов в производство, а также необходимые материальные ресурсы, размеры и источники финансирования и материального поощрения.

Объемы затрат на научно - исследовательские, опытно - конструкторские и технологические работы определять в пятилетних планах (с распределением по годам) в процентах к чистой продукции (нормативной), а в отдельных отраслях - товарной продукции.

Фонд заработной платы работников указанных организаций определять в процентах к объему затрат на научно - исследовательские, опытно - конструкторские и технологические работы;

б) создать в министерствах и ведомствах единый фонд развития науки и техники для финансирования научно - исследовательских, опытно - конструкторских и технологических работ и возмещения затрат, связанных с разработкой и освоением новых видов продукции и технологических процессов, с внедрением научной организации труда, а также для финансирования дополнительных затрат по улучшению качества продукции и повышенных затрат в первые годы производства новой продукции. Этот фонд образовывать за счет отчислений от плановой прибыли научно - производственных и производственных объединений (предприятий) по нормативу, установленному в пятилетнем плане (с распределением по годам) в процентах к чистой продукции (нормативной), а в отдельных отраслях - товарной продукции. Для финансирования особо важных научно - исследовательских работ, требующих значительных затрат, наряду со средствами единого фонда развития науки и техники могут использоваться также средства государственного бюджета.

Разрешить промышленным министерствам передавать часть средств единого фонда развития науки и техники в распоряжение всесоюзных (республиканских) промышленных объединений и крупных производственных и научно - производственных объединений.

Установить, что стоимость работ промышленного характера, связанных с освоением и

внедрением новой техники и осуществляемых за счет средств единого фонда развития науки и техники, учитывается в общем объеме продукции с начислением нормативной прибыли по соответствующим группам изделий;

в) образовывать в научно - исследовательских, проектно - конструкторских и технологических организациях фонд материального поощрения, фонд социально - культурных мероприятий и жилищного строительства и фонд развития организации;

г) премирование работников научно - производственных и производственных объединений (предприятий), научно - исследовательских, проектно - конструкторских и технологических организаций за создание и внедрение новой техники осуществлять в зависимости от суммарного экономического эффекта, фактически полученного в народном хозяйстве от использования достижений науки и техники;

д) переводить постепенно научно - исследовательские, проектно - конструкторские и технологические организации на систему расчетов за полностью законченную и принятую заказчиком работу вместо поэтапной оплаты работ, завершив перевод указанных организаций в одиннадцатой пятилетке. Затраты указанных организаций до планового срока сдачи работ покрываются за счет банковского кредита в пределах средств, высвобождающихся у заказчика в связи с переходом на расчеты без промежуточных платежей. При превышении планового срока сдачи работ выдача кредита продолжается со взиманием за пользование ссудой повышенных процентов;

е) Госбанку СССР и Стройбанку СССР предоставлять кредит:

министерствам и ведомствам на работы, финансируемые за счет средств единого фонда развития науки и техники, при несовпадении в течение года поступления средств в этот фонд и размеров затрат, производимых из этого фонда;

научно - производственным и производственным объединениям (предприятиям):

на оплату работ, финансируемых за счет средств единого фонда развития науки и техники, если указанные работы выполняются в более короткие сроки, чем это предусмотрено планом;

на осуществление высокоэффективных мероприятий по развитию науки и техники, не предусмотренных планом, с погашением кредита и процентов за кредит в течение двух лет со дня его выдачи за счет средств единого фонда развития науки и техники. Указанный кредит предоставлять под гарантию министерств, ведомств или всесоюзных (республиканских) промышленных объединений;

ж) ввести в научно - производственных и производственных объединениях (на предприятиях) и в организациях машиностроения разовые премии за разработку, освоение и массовый выпуск особо важных и высокоэффективных видов оборудования и машин, а также за создание и освоение принципиально новых технологических процессов для поощрения руководителей работ и работников, непосредственно участвовавших в создании и освоении этих видов техники и технологических процессов. Выплату указанных премий производить за счет средств единого фонда развития науки и техники.

Сохранить действующие условия планирования, финансирования и стимулирования научно - исследовательских, опытно - конструкторских и технологических работ в оборонных отраслях промышленности, а также порядок финансирования из государственного бюджета научных учреждений Академии наук СССР, академий наук союзных республик и непромышленной сферы.

52. В целях повышения роли экономических рычагов и стимулов в расширении выпуска изделий высокого качества и в обеспечении систематического обновления ассортимента продукции:

а) устанавливать поощрительную надбавку к оптовой цене на новую высокоэффективную продукцию производственно - технического назначения, соответствующую по своим параметрам лучшим отечественным и зарубежным образцам, в зависимости от годового экономического эффекта от выпуска и использования этой продукции в размере от 0,5 до 1,25 норматива рентабельности, принятого при определении цен для данной или аналогичной группы изделий, но не более 70 процентов размера указанного эффекта. Надбавка к оптовой цене за эффективность и качество устанавливается на срок до одного года, а на продукцию особой сложности - до двух лет. При присвоении изделию в течение этого срока государственного Знака качества действие указанной надбавки продлевается без изменения ее размера. Общий срок действия надбавки установить до четырех лет, а по продукции особой сложности - до пяти лет. Увеличивать в 1,5 раза размер надбавки к оптовой цене на новую высокоэффективную продукцию и на продукцию, которой присвоен государственный Знак качества, когда производство этой продукции основано на разработках, признанных в установленном порядке открытиями или изобретениями.

По продукции второй категории качества, а также по продукции, которая в установленный срок не аттестована, применять скидки с оптовой цены в размере 50 процентов суммы прибыли, получаемой от реализации этой продукции. По истечении срока снятия с производства продукции второй категории качества скидка с оптовой цены устанавливается в размере полной суммы прибыли. При этом продукция реализуется по ценам без скидок, а сумма этих скидок вносится в государственный бюджет. По запасным частям и комплектам, выпускаемым для снятой с производства продукции, скидки с оптовых цен не применяются.

Установить, что сумма указанных надбавок и скидок с оптовых цен в плане не учитывается, а оценка выполнения плана производится с их учетом.

Государственному комитету СССР по стандартам усилить контроль за соблюдением предприятиями, объединениями и министерствами требований к аттестации продукции и к качеству аттестованной продукции. При нарушении этих требований лишать продукцию государственного Знака качества и сокращать отчисления в фонды экономического стимулирования на сумму надбавок к ценам на указанную продукцию, направленных в фонды с начала года, в котором выявлены нарушения. Аналогичные санкции применять по всей продукции производственно - технического назначения и товарам народного потребления, для которых установлены поощрительные надбавки к ценам;

б) дополнительную прибыль (сумму надбавок к оптовой цене), полученную производственным объединением (предприятием) от реализации новой высокоэффективной продукции и продукции с государственным Знаком качества, распределять в следующем порядке: до 70 процентов ее направлять в фонды экономического стимулирования производственных

объединений (предприятий), научно - исследовательских, проектно - конструкторских и технологических организаций, а остальную часть распределять поровну между единым фондом развития науки и техники и государственным бюджетом.

При повторной аттестации продукции и присвоении ей во второй раз государственного Знака качества поощрительная надбавка и отчисления в фонды экономического стимулирования сохраняются в том же размере при условии улучшения технико - экономических параметров данной продукции. Если же технико - экономические параметры продукции не улучшаются, размер надбавки и срок ее действия сокращаются вдвое;

в) при присвоении государственного Знака качества новым товарам народного потребления установленные на эти товары временные оптовые и розничные цены сохраняются на весь срок действия Знака качества.

При значительном улучшении качества выпускаемых товаров народного потребления и присвоении им государственного Знака качества отчисления в фонды экономического стимулирования производственных объединений (предприятий) осуществляются в повышенных размерах в соответствии с утвержденными нормативами;

г) расширить практику применения фиксированных платежей по высокорентабельным видам продукции производственного назначения, выпускаемой в течение длительного времени;

д) Госбанку СССР и Стройбанку СССР предоставлять производственным объединениям (предприятиям) и организациям кредит на проведение сверх лимита государственных капитальных вложений высокоэффективных мероприятий по выпуску новой продукции и повышению качества выпускаемых изделий, а также на расширение производства товаров народного потребления и улучшение бытового обслуживания населения при условии окупаемости затрат и погашения ссуды в срок до двух лет за счет дополнительной прибыли. При определении срока окупаемости затрат и источников погашения кредита учитывать до 50 процентов налога с оборота от реализации товаров народного потребления, выпущенных за счет проведения кредитруемых мероприятий.

53. Для повышения заинтересованности трудовых коллективов в ускорении роста производительности труда и сокращении текучести кадров:

а) усилить на основе применения долговременных нормативов заработной платы на рубль продукции зависимость заработной платы каждого работника и трудовых коллективов в целом от повышения производительности труда и улучшения конечных результатов работы производственных объединений (предприятий). При определении этих нормативов исходить из технически обоснованных норм труда и предусматривать опережающий рост производительности труда по сравнению с ростом заработной платы. Учитывать в необходимых случаях повышение трудоемкости в связи с освоением новой высокоэффективной продукции, улучшением качества изделий, а также ухудшением горно - геологических условий;

б) предоставить производственным объединениям (предприятиям) право выплачивать за счет экономии по фонду заработной платы, полученной против установленного норматива или планового фонда заработной платы, надбавки к тарифным ставкам и окладам:

рабочим за совмещение профессий и выполнение установленного объема работ с меньшей численностью работников - в размере до 50 процентов ставки (оклада);

квалифицированным рабочим, занятым на особо ответственных работах, за высокое профессиональное мастерство - поэтапно (с учетом непрерывного стажа работы на предприятии) в размере 4, 8 и 12 процентов тарифной ставки присвоенного разряда в пределах межразрядной разницы;

инженерно - техническим работникам и прежде всего мастерам, а также служащим за высокую квалификацию - в размере до 30 процентов, а конструкторам и технологам - в размере до 50 процентов оклада, в пределах до одного процента фонда заработной платы производственного объединения (предприятия).

Указанные надбавки отменять при ухудшении показателей работы;

в) выплачивать рабочим для стимулирования инициативы по внедрению технически обоснованных норм труда и своевременному их пересмотру единовременное вознаграждение за счет экономии, получаемой в результате пересмотра этих норм.

Предоставить право Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам разрешать по согласованию с ВЦСПС министерствам и ведомствам вводить в производственных объединениях (на предприятиях) отдельных отраслей промышленности повышенные до 20 процентов расценки при работе по прогрессивным технически обоснованным нормам;

г) неиспользованную экономию по фонду заработной платы против установленного норматива или планового фонда заработной платы (в пределах сверхплановой прибыли) перечислять в конце года в фонд материального поощрения производственного объединения (предприятия) при условии выполнения плана производства и роста производительности труда. При перерасходе фонда заработной платы на его покрытие направляются средства фонда материального поощрения (в пределах экономии фонда заработной платы, перечисленной в этот фонд в предыдущем году);

д) повысить в одиннадцатой пятилетке действующие тарифы взносов на государственное социальное страхование, с тем чтобы обеспечить более полное возмещение затрат на воспроизводство трудовых ресурсов, правильное определение экономического эффекта от внедрения новой техники и усиление стимулов к рациональному использованию рабочей силы.

54. Министерством, ведомствам, объединениям, предприятиям и организациям разработать и осуществить мероприятия по широкому развитию бригадной формы организации и стимулирования труда, имея в виду, что в одиннадцатой пятилетке эта форма должна стать основной.

Предоставить право коллективам (советам) производственных бригад в пределах установленных им нормативов и средств определять размеры премий и заработка, выплачиваемых за результаты работы всего коллектива бригады, с учетом реального вклада каждого члена бригады в общие результаты работы; представлять членов бригады к установлению надбавок и доплат за профессиональное мастерство и совмещение профессий; рекомендовать администрации и профсоюзной организации изменять в установленном порядке разряд работника с учетом

качества его работы; определять победителей социалистического соревнования внутри бригады и размеры их поощрения; выдвигать из числа членов бригады кандидатов на материальное и моральное поощрение по итогам внутриводского социалистического соревнования.

55. В целях повышения заинтересованности производственных объединений (предприятий) в лучшем использовании производственных фондов и экономии материальных ресурсов:

а) устанавливать нормативы платы за производственные фонды, как правило, в размере 6 процентов. Плата за сверхнормативные непрочитованные запасы материальных ценностей и неустановленного оборудования вносится за счет прибыли, оставляемой в распоряжении объединений, предприятий и организаций. При выполнении планов производства и прибыли с меньшей стоимостью фондов, чем это предусмотрено в плане, экономия по плате за фонды остается в распоряжении объединений, предприятий и организаций и на эту сумму уменьшаются взносы платежей в бюджет, установленные министерству в целом в соответствии с общим нормативом распределения прибыли.

Сократить перечень производственных фондов, по которым предоставляются льготы по плате за фонды;

б) образование фондов экономического стимулирования и премирование работников на вновь вводимых в действие, расширяемых и реконструируемых предприятиях производить с учетом выполнения графиков освоения производственных мощностей (по установленным нормативам) и проектных показателей по производительности труда и себестоимости продукции;

в) ввести за счет себестоимости продукции плату за воду, забираемую промышленными предприятиями из водохозяйственных систем;

г) учитывать при технико - экономическом обосновании строительства предприятий и сравнении экономичности вариантов этого строительства экономическую оценку земельных участков, выделяемых под строительство предприятий;

д) определять рентабельность в обрабатывающих отраслях промышленности по видам продукции как отношение прибыли к себестоимости за вычетом стоимости использованных сырья, топлива, энергии, материалов, полуфабрикатов и комплектующих изделий;

е) при использовании в производстве дешевых видов материалов по сравнению с применяемыми и сохранении при этом качества продукции на прежнем уровне оптовые цены на эту продукцию оставлять без изменения до конца пятилетки. Оптовые цены на новые изделия с меньшей материалоемкостью устанавливать с учетом сохранения размера прибыли, получаемой от реализации ранее выпускаемой (заменяемой) продукции, но не ниже норматива рентабельности. При этом для определения объемов производства и производительности труда до конца пятилетки применять оптовые цены, принятые в плане на заменяемую продукцию;

ж) промышленным министерствам СССР разработать в 1979 - 1980 годах и по согласованию с Министерством финансов СССР утвердить экономически обоснованные нормативы оборотных средств для производственных объединений (предприятий). Привести в одиннадцатой пятилетке размеры собственных оборотных средств производственных объединений (предприятий) в соответствие с указанными нормативами, с замещением при необходимости части норматива

банковским кредитом.

56. В целях повышения материальной ответственности производственных объединений (предприятий) и организаций за соблюдение договорных обязательств и своевременную поставку потребителям продукции необходимого ассортимента и качества:

установить, что предусмотренные законом или договором санкции за нарушение договорных обязательств по поставкам продукции применяются в обязательном порядке без взаимных зачетов;

считать главным критерием оценки деятельности органов материально - технического снабжения и основным показателем для премирования работников этих органов выполнение хозяйственных договоров и планов поставки продукции. Завершить в 1980 году перевод на хозяйственный расчет органов материально - технического снабжения Госнаба СССР. Их взаимоотношения с объединениями, предприятиями и организациями должны строиться на основе хозяйственных договоров и взаимной материальной ответственности;

повысить материальную ответственность транспортных организаций за невыполнение согласованных планов перевозок. Госнабу СССР разработать совместно с Госпланом СССР и Государственным арбитражем при Совете Министров СССР и внести в Совет Министров СССР предложения по этому вопросу.

57. Для обеспечения своевременных расчетов за продукцию, поставленную в соответствии с заключенными договорами, и повышения ответственности покупателей за соблюдение платежной дисциплины установить, что при наступлении срока платежа и временном отсутствии средств у покупателя акцептованные им платежные документы оплачиваются Госбанком СССР или Стройбанком СССР за счет ссуды с отнесением задолженности по ссуде на покупателя, с погашением ее в срок до 60 дней в очередности, установленной для оплаты товарно - материальных ценностей, и взысканием 5 процентов годовых. По истечении указанного срока кредитование продолжается со взиманием повышенных процентов.

58. Установить, что при введении новых оптовых цен одновременно определяется норматив чистой продукции по соответствующему изделию (в отдельных отраслях - норматив стоимости обработки) исходя из прогрессивных норм трудоемкости.

59. Министерствам, ведомствам, объединениям, предприятиям и организациям обеспечить усиление стимулирующей роли премиальных систем в повышении эффективности производства и качества работы. Привести действующие положения о премировании в соответствие с порядком образования фондов материального поощрения и критериями оценки деятельности производственных объединений (предприятий) и организаций, предусмотренными настоящим Постановлением. Начисление премий производить в прямой зависимости от трудового вклада коллектива и каждого работника, не допуская уравнительности в материальном поощрении.

60. Установить, что мероприятия по совершенствованию планирования и экономического стимулирования, предусмотренные настоящим Постановлением, распространяются на все отрасли промышленности и на капитальное строительство. Особенности их применения в отдельных отраслях промышленности и строительства устанавливаются по представлению соответствующих министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик Госпланом СССР совместно с Министерством финансов СССР и Государственным комитетом СССР по труду и

социальным вопросам, а в строительстве - также и с Госстроем СССР.

61. В целях коренного улучшения организации перевозок народнохозяйственных грузов и пассажиров, а также усиления воздействия хозяйственного механизма на конечные результаты деятельности предприятий и организаций транспорта обязать Министерство путей сообщения, Министерство морского флота, Министерство гражданской авиации, министерства автомобильного транспорта союзных республик, Министерство речного флота РСФСР в 4-месячный срок разработать и представить в Госплан СССР предложения по данному вопросу, исходя из основных положений настоящего Постановления, с учетом отраслевых особенностей деятельности транспортных организаций.

Госплану СССР совместно с Министерством финансов СССР, Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам и Государственным комитетом СССР по ценам на основе указанных предложений подготовить соответствующий проект постановления, предусмотрев в нем комплекс мероприятий по резкому повышению уровня организации работы и народнохозяйственной эффективности деятельности транспортных организаций, и представить его в Совет Министров СССР до 1 января 1980 года.

62. Считать одной из важнейших задач Госплана СССР, Госнаба СССР, Государственного комитета СССР по науке и технике, Госстроя СССР, Министерства финансов СССР, Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам, Государственного комитета СССР по ценам, Госбанка СССР, Стройбанка СССР, а также других министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик внедрение мероприятий, предусмотренных настоящим Постановлением.

В этих целях:

разработать нормативные акты согласно [Приложению](#);

провести необходимую подготовительную работу, с тем чтобы комплексно осуществить систему мероприятий, предусмотренных настоящим Постановлением, в одиннадцатой пятилетке.

63. ЦСУ СССР по согласованию с Госпланом СССР внести в государственную статистическую отчетность изменения, вытекающие из настоящего Постановления, а Министерству финансов СССР и ЦСУ СССР в бухгалтерские учет и отчетность, имея в виду обеспечить при этом дальнейшее сокращение и упрощение учета и отчетности предприятий, объединений, министерств и ведомств.

64. Министерству юстиции СССР подготовить с участием Госплана СССР, заинтересованных министерств и ведомств СССР и представить в Совет Министров СССР предложения о внесении в действующее законодательство изменений, вытекающих из настоящего Постановления.

Секретарь Центрального
Комитета КПСС
Л.БРЕЖНЕВ

Председатель

Совета Министров СССР
А.КОСЫГИН

Приложение
к Постановлению ЦК КПСС
и Совета Министров СССР
от 12 июля 1979 г. N 695

ПЕРЕЧЕНЬ
ПОДЛЕЖАЩИХ РАЗРАБОТКЕ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

	Исполнители	Срок исполнения
Положение о паспорте производственного ЦСУ СССР, объединения (предприятия)	ГКНТ, Госплан СССР, Госстандарт, Госстрой СССР	3 месяца
Методические указания о порядке разработки и применения в планировании показателя чистой продукции (нормативной)	Госплан СССР, Госкомцен СССР, Минфин СССР, Госкомтруд СССР	2 месяца
Система прогрессивных технико - экономических норм и нормативов по видам работ и затрат (экономии) труда, сырья, материалов и топливно - энергетических ресурсов, нормативов использования производственных мощностей и удельных капитальных вложений, порядок их разработки и утверждения	Госплан СССР с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик	6 месяцев
Проект постановления Совета Министров СССР о нормативах материальных резервов, предусматриваемых в государственных пятилетних планах	Госплан СССР, Госснаб СССР	3 месяца
Методические указания о порядке разработки и уточнения комплексной программы научно - технического прогресса	ГКНТ, Академия наук СССР, Госстрой СССР, Госплан СССР	6 месяцев

Методические указания о порядке определения напряженности планов	Госплан СССР, министерства и ведомства СССР	6 месяцев
Отраслевые поправочные коэффициенты на работы по реконструкции и техническому перевооружению действующих предприятий к установленным сметным нормам на строительно - монтажные работы и к нормам накладных расходов	Госстрой СССР с участием Госплана СССР и Стройбанка СССР	6 месяцев
Методические указания о порядке образования и использования единого фонда развития науки и техники	ГКНТ, Госплан СССР, Минфин СССР, Госкомцен СССР	2 месяца
Указания о переводе отраслевых научно - исследовательских, проектно - конструкторских, технологических и проектно - изыскательских организаций на систему оплаты за полностью законченную и принятую заказчиком работу	ГКНТ, Госплан СССР, Госстрой СССР, Госкомтруд СССР, Минфин СССР с участием ВЦСПС	3 месяца
Положение о комплектных поставках технологического оборудования, технологических линий, установок, средств механизации и автоматизации, управления и контроля	Госснаб СССР, Госплан СССР, Госкомцен СССР	3 месяца
Положение о премировании работников за ввод в действие производственных мощностей и объектов	Госкомтруд СССР, Госстрой СССР, Госплан СССР, Госснаб СССР, Минфин СССР, Стройбанк СССР с участием ВЦСПС	2 месяца
Положение о порядке распределения прибыли и порядке расчетов министерств, объединений и предприятий с государственным бюджетом	Минфин СССР, Госплан СССР, Госбанк СССР, Стройбанк СССР	3 месяца
Проект постановления Совета Министров СССР о дифференцированных процентных ставках за пользование банковским кредитом	Госбанк СССР, Стройбанк СССР, Госплан СССР, Минфин СССР	3 месяца
Основные положения об	Госплан СССР,	6 месяцев

образовании и расходовании фонда материального поощрения и фонда социально - культурных мероприятий и жилищного строительства в 1981 - 1985 годах	Минфин СССР, Госкомтруд СССР, ВЦСПС	
Методические указания о порядке определения долгосрочных нормативов заработной платы на рубль продукции	Госплан СССР, Госкомтруд СССР, Минфин СССР, ЦСУ СССР	3 месяца
Методические указания о порядке планирования и учета роста производства продукции высшей категории качества	Госплан СССР, ГКНТ, ЦСУ СССР	1 месяц