7811(9)
1141

А. Д. ГУСАКОВ, И. А. ДЫМШИЦ

ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ СССР

ГОСФИНИЗДАТ · 1951

А. Д. ГУСАКОВ, И. А. ДЫМШИТ

ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ СССР

ГОСФИНИЗДАТ • 1951 • МОСКВА

BLANK PAGE

ОТ АВТОРОВ

Деньги и кредит относятся к числу важнейших экономических рычагов Советского государства, используемых для плановой организации производства и обращения товаров, укрепления хозяйственного расчета и внедрения режима экономии, стимулирования роста производительности труда, снижения себестоимости и увеличения социалистического накопления.

Обобщая опыт социалистического строительства, великий продолжатель дела В. И. Ленина, корифей научного коммунизма И. В. Сталин показал роль и назначение денег и кредита в построении социализма, в осуществлении постепенного перехода от социализма к коммунизму.

В соответствии с указаниями В. И. Ленина и И. В. Сталина о роли денег и кредита в коммунистическом переустройстве общества большевистская партия и советское правительство ведут неуклонную борьбу за укрепление рубля и повышение его покупательной способности, за всемерное расширение и укрепление кредитных отношений в народном хозяйстве.

Задача настоящей работы — дать в сравнительно краткой форме изложение основных вопросов советских денег и кредита, а также организации и развития денежно-кредитной системы СССР. Книга может служить пособием при изучении курса «Денежное обращение и кредит СССР» как практическими работниками финансово-кредитных учреждений, так и учащимися экономических учебных заведений.

Характеризуя природу и роль советских денег и кредита в социалистическом воспроизводстве, а также важнейшие черты денежно-кредитной системы СССР, авторы одновременно старались выявить и показать преимущества организации денежного

обращения и кредита в СССР по сравнению с денежным обращением и кредитом капиталистических государств.

Изложение материала дано в основном в соответствии с программой курса «Денежное обращение и кредит СССР». В первых двух главах освещаются общие вопросы денежного обращения, кредита и банков в СССР. Затем, в виде кратких очерков, рассматриваются отдельные этапы строительства денежно-кредитной системы в связи с развитием советской экономики. Перед авторами при этом стояла задача показать конкретные формы использования Советским государством денежно-кредитной системы в интересах социалистического строительства.

В последних главах излагаются основные принципы организации денежного обращения, краткосрочного кредитования и расчетов в СССР. Вопросы финансирования и долгосрочного кредитования затрагиваются лишь в той мере, в какой это необходимо для общей характеристики банков долгосрочных вложений как составной части кредитной системы СССР.

Главы I, III, IV, V, IX, XII написаны *А. Д. Гусаковым*, главы II, VI, VII, VIII, X, XI — *И. А. Дымшицем*.

ГЛАВА ПЕРВАЯ

СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ДЕНЕГ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА

1. НЕОБХОДИМОСТЬ ДЕНЕГ В КОММУНИСТИЧЕСКОМ ПЕРЕУСТРОЙСТВЕ ОБЩЕСТВА

Великая Октябрьская социалистическая революция вызвала к жизни новые экономические законы и категории, выражающие новые общественно-производственные, т. е. экономические, отношения. Основным законом развития социалистической экономики является социалистическое планирование как объективная необходимость. Хозяйственная жизнь Советского Союза определяется и направляется народнохозяйственным планом.

Однако наряду с новыми законами социалистического общества, какими являются народнохозяйственный план, социалистический принцип распределения по количеству и качеству труда, неуклонный подъем материального уровня трудящихся и др., в условиях социализма, как показал товарищ Сталин, еще не преодолен закон стоимости, который действует в СССР в преобразованном виде, подчиняясь общим закономерностям плановой социалистической экономики. В связи с этим в социалистическом хозяйстве продолжают оставаться деньги, цена, кредит и другие экономические категории, связанные с законом стоимости.

Величайшая заслуга товарища Сталина состоит в том, что он вскрыл диалектику превращения некоторых экономических инструментов буржуазной экономики в орудия социалистического строительства.

Советское государство использует действие преобразованного закона стоимости в СССР, в частности, для осуществления руководящего принципа общественной жизни при социализме: «от каждого по его способности, каждому — по его труду».

«Принцип социализма состоит в том, — учит товарищ Сталин,— что в социалистическом обществе каждый работает по своим способностям и получает предметы потребления не по своим потребностям, а по той работе, которую он произвел для общества. Это значит, что культурно-технический уровень рабочего класса все еще не высок, противоположность между трудом умственным и

трудом физическим продолжает существовать, производительность труда еще не так высока, чтобы обеспечить изобилие предметов потребления, ввиду чего общество вынуждено распределять предметы потребления не соответственно потребностям членов общества, а соответственно работе, произведенной ими для общества»[1].

Следовательно, потребление членов социалистического общества ставится в прямую зависимость от их участия в производстве, т. е. от количества и качества затрачиваемого ими труда. Отсюда вытекает необходимость учета и контроля со стороны общества над мерой труда и мерой потребления.

«До тех пор, пока наступит «высшая» фаза коммунизма, — указывал Ленин,— социалисты требуют *строжайшего* контроля со стороны общества *и со стороны государства* над мерой труда и мерой потребления. . .»[2].

Учет и контроль при социализме являются одним из главных условий правильной организации производства и распределения продуктов. Однако на социалистической стадии развития учет труда непосредственно в единицах рабочего времени невозможен. Это объясняется тем, что затраты труда в социалистическом обществе качественно не однородны. Такая неоднородность вытекает из различий между умственным и физическим трудом, между трудом квалифицированным и неквалифицированным. Кроме того, в различных отраслях народного хозяйства техническая вооруженность труда и степень механизации не одинаковы. Все это означает, что час труда одного работника не равен часу труда другого работника. Поэтому необходим косвенный измеритель, определяющий участие членов социалистического общества в общественном производстве и распределении продуктов. Таким косвенным измерителем в условиях, когда продукты труда в подавляющей своей массе, как это имеет место еще на социалистической стадии развития, принимают товарную форму, могут быть только деньги. В связи с этим учет разных видов труда и производится при помощи денег.

Основоположники научного коммунизма К. Маркс и Ф. Энгельс в целом ряде своих гениальных произведений указывали на необходимость использования пролетариатом денег, кредита, банков в переходный период от капитализма к социализму. Но условия, в которых Маркс и Энгельс создавали свое учение, не позволили им конкретно определить роль этих экономических рычагов в коммунистическом переустройстве общества.

Стройное учение о сущности и функциях денег в период перехода от капитализма к социализму и об их роли при социализме было создано великими вождями пролетарской революции В. И. Лениным и И. В. Сталиным.

---

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 495.
[2] В. И. Ленин, Соч., т. 25, стр. 441.

С первых же дней Великой Октябрьской революции полностью подтвердилась необходимость использования для социалистического строительства таких инструментов буржуазной экономики, как деньги, кредит и банки. Одновременно в области строительства социалистической денежно-кредитной системы возник целый ряд новых теоретических проблем. Эти проблемы были успешно разрешены В. И. Лениным и И. В. Сталиным. Под их непосредственным руководством Советское государство овладело эмиссионно-кредитным аппаратом и перестроило его в соответствии с задачами построения социалистического общества, используя деньги для учета и контроля над производством и распределением продуктов.

Практика социалистического строительства уже в первые месяцы существования советской власти внесла много нового для уяснения всех явлений экономической жизни страны и, в частности, позволила по-новому сформулировать вопрос о необходимости денег в социалистическом обществе. В. И. Ленин указывал: «Еще до социалистической революции социалисты писали, что деньги отменить сразу нельзя, и мы своим опытом можем это подтвердить. Нужно очень много технических и, что гораздо труднее и гораздо важнее, организационных завоеваний, чтобы уничтожить деньги ...» [1].

Необходимость денег В. И. Ленин связывал с наличием товарного производства и обмена, с отсутствием надлежащей организации для распределения продуктов. «Чтобы их (деньги.— *А. Г.*) уничтожить, — подчеркивал Ленин, — нужно наладить организацию распределения продуктов для сотен миллионов людей, — дело долгих лет» [2].

Следовательно, В. И. Ленин существование денег обусловливал необходимостью повсеместного и всеобщего учета и контроля за количеством и качеством труда, необходимостью правильной организации распределения продуктов в период, когда еще существует товарное производство и обмен. Эти положения Ленина вошли в программу коммунистической партии, принятую на VIII съезде, где указано, что «...пока еще не организовано полностью коммунистическое производство и распределение продуктов, уничтожение денег представляется невозможным» [3].

Товарищ Сталин развил и обогатил учение основоположников марксизма-ленинизма о необходимости денег в условиях социалистического строительства. Он показал, что деньги сохранятся не только в переходный период от капитализма к социализму, но и в самом социалистическом обществе, вплоть до пере-

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 29, стр. 329.

[2] Там же, стр. 338.

[3] «ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. I, 1940 г., стр. 293. В дальнейшем все ссылки на этот источник даются сокращенно: «ВКП(б) в резолюциях».

хода к высшей фазе коммунизма. Еще в 1927 г. в беседе с иностранными рабочими делегациями, обосновывая необходимость денег, товарищ Сталин указывал:

«Нам нужно наладить такой передаточный распределительный аппарат между городом и деревней, который был бы способен учесть и удовлетворить потребности города и деревни всей страны, так же как каждый человек учитывает у себя в своем бюджете свои расходы и доходы.

И когда мы добьемся всего этого, надо полагать, что наступит время, когда не будет уже нужды в деньгах»[1].

Позднее, в 1934 г., в отчетном докладе XVII съезду партии товарищ Сталин полностью разгромил левацкие мелкобуржуазные «теории» об отмирании денег в социалистическом хозяйстве и с предельной ясностью указал, что «...деньги останутся у нас еще долго, вплоть до завершения первой стадии коммунизма,— социалистической стадии развития»[2].

Таким образом, необходимость денег при социализме, в конечном счете обусловленная достигнутым уровнем развития производительных сил и соответствующих им производственных отношений, т. е. экономического базиса, вытекает из того, что в первой фазе коммунизма — в социалистическом обществе — в условиях существования двух форм социалистической собственности и неоднородности характера общественного труда распределение продуктов поставлено в прямую зависимость от производства, т. е. от количества и качества труда, затрачиваемого каждым членом общества.

В этой фазе коммунистического общества продукты труда производятся как товары, и поэтому действует закон стоимости в преобразованном виде. Это в свою очередь предполагает существование денег как всеобщего воплощения стоимости товаров. Но поскольку закон стоимости при социализме, в коренное отличие от капитализма, действует не как слепая стихийная неизбежность, а как осознанная необходимость, то и деньги служат отнюдь не стихийным воплощением стоимости товаров, а инструментом плановой организации социалистическим государством производства, обращения и распределения товаров.

2. ПРИРОДА И РОЛЬ СОВЕТСКИХ ДЕНЕГ

Открыв действие при социализме закона стоимости в преобразованном виде, товарищ Сталин вскрыл тем самым и основу существования советских денег.

В условиях капитализма деньги, по определению Ленина, являются свидетельством на получение дани со всех трудящихся, сгустком общественного богатства, инструментом капиталисти-

---

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 10, стр. 228.
[2] И. В. Сталин, Соч., т. 13, стр. 343.

ческой эксплуатации. В условиях переходного периода от капитализма к социализму и в дальнейшем при социализме роль денег становится иной, она меняется принципиально, коренным образом.

Развивая учение Ленина о деньгах в переходный период от капитализма к социализму и обобщая опыт социалистического строительства в СССР, товарищ Сталин создал теорию советских денег, открыл новые закономерности денежного обращения в социалистическом обществе и показал вместе с тем диалектику превращения денег из инструмента буржуазной экономики в инструмент экономики социалистической. «Дело вовсе не в том,— учит товарищ Сталин,— что торговля и денежная система являются методами «капиталистической экономики». Дело в том, что социалистические элементы нашего хозяйства, борясь с элементами капиталистическими, овладевают этими методами и оружием буржуазии для преодоления капиталистических элементов, что они *с успехом* используют их *против* капитализма, *с успехом* используют их для построения социалистического фундамента нашей экономики. Дело в том, стало быть, что, благодаря диалектике нашего развития, функции и назначение этих инструментов буржуазии меняются *принципиально*, коренным образом, меняются в пользу социализма, в ущерб капитализму» [1].

Показывая диалектику превращения торговли и денег из инструмента буржуазной экономики в инструмент социалистического строительства, товарищ Сталин вскрыл и их иную природу, отличную от денег в капиталистическом обществе.

В социалистическом хозяйстве «. .деньги являются тем инструментом буржуазной экономики, который взяла в свои руки Советская власть и приспособила к интересам социализма для того, чтобы развернуть во-всю советскую торговлю и подготовить тем самым условия для прямого продуктообмена» [2].

Советские деньги в отличие от денег в капиталистических странах не являются выразителями стихийных эксплуататорских отношений капиталистического общества, а представляют собой совершенно новую экономическую категорию, свойственную новому общественному строю. Советские деньги функционируют на принципиально иной основе — на основе планового производства и обращения товаров; они выражают новые социалистические производственные отношения и являются необходимой формой проявления закона стоимости, действующего в социалистической экономике в преобразованном виде. Будучи инструментом в руках Советского государства, деньги вместе с тем являются элементом базиса социалистического общества, специфические особенности которого, как учит товарищ Сталин, «. . .состоят в том, что

---

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 7, стр. 369—370.
[2] И. В. Сталин, Соч., т. 13, стр. 343.

он обслуживает общество экономически»[1]. Советские деньги служат орудием учета и контроля над мерой труда и мерой потребления, содействуют осуществлению принципа социализма «от каждого по его способности, каждому — по его труду». Они выступают в качестве средства учета и организации затрат труда, распределения и перераспределения материальных благ в социалистическом хозяйстве.

При помощи денег в СССР осуществляются социалистические методы хозяйствования, укрепляется хозрасчет, являющийся основным методом управления социалистическими предприятиями, проводится режим экономии, стимулируется рост социалистического накопления. В денежной форме выражаются результаты хозяйственной деятельности социалистических предприятий и организаций. Деньги используются для стимулирования роста производительности труда, снижения себестоимости, получения сверхплановых накоплений, ускорения оборачиваемости оборотных средств, выполнения и перевыполнения народнохозяйственных планов. При помощи денег и в денежной форме происходит процесс социалистического воспроизводства.

Деньги служат также средством индивидуальных сбережений трудящихся и являются одной из экономических форм связи между городом и деревней, между отдельными отраслями хозяйства и районами страны.

Таким образом, в СССР деньги, будучи инструментом Советского государства, выступают как орудие планомерной организации всего народного хозяйства в интересах трудящихся, тогда как при капитализме они являются формой проявления и обострения всех капиталистических противоречий и используются во всех их функциях как средство эксплуатации трудящихся.

С первых же дней существования советской власти деньги использовались Советским государством для борьбы против остатков эксплуататорских классов, для упрочения союза между рабочим классом и крестьянством, для построения социализма. Роль советских денег как орудия борьбы против буржуазии нашла свое выражение в экспроприации значительной части денежных капиталов в результате национализации банков, в ограничении и вытеснении капиталистических элементов путем обложения их высокими денежными налогами. В первый период нэпа советские деньги были использованы так же как орудие смычки между городом и деревней, как средство укрепления союза между рабочим классом и крестьянством на основе развертывания товарооборота между социалистической промышленностью и мелкокрестьянским хозяйством. В дальнейшем при помощи денег Советское государство осуществило сталинский план социалистической индустриализации страны. Огромную роль сыграли советские деньги и в проведении в жизнь ленинско-сталин-

[1] И. Сталин. Марксизм и вопросы языкознания, Госполитиздат, 1950 г., стр. 74.

ского кооперативного плана, направленного на социалистическую переделку мелкокрестьянского хозяйства.

В условиях переходного периода от капитализма к социализму, особенно в первые годы нэпа, в советской многоукладной экономике еще имелись возможности использования денег не только социалистическими, но и капиталистическими элементами. Вот почему Советское государство в тот период ставило перед собой задачу полностью овладеть этим инструментом и поставить его на службу строительства социализма. Большую роль в этом сыграла проведенная в 1922—1924 гг. денежная реформа, в результате которой рубль был стабилизирован и стал устойчивой денежной единицей советской денежной системы. С уничтожением эксплуататорских классов и победой социализма во всех отраслях народного хозяйства была исключена всякая возможность превращения денег в капитал.

Советские деньги сыграли активную роль в деле построения социалистического общества в нашей стране. В настоящее время, когда совершается постепенный переход от социализма к коммунизму, значение и роль советских денег еще более повышаются. Деньги нашего социалистического государства должны способствовать осуществлению всемирно-исторической задачи построения коммунистического общества.

В странах народной демократии, находящихся в переходном периоде от капитализма к социализму, также коренным образом изменилась роль денег, которые из инструмента буржуазной экономики превратились в инструмент социалистического строительства. Хотя капиталистические элементы в этих странах еще полностью не ликвидированы и могут в известной мере использовать деньги в качестве орудия эксплуатации, тем не менее в основном деньги служат не интересам эксплуататорских классов, а делу построения социализма, подъему благосостояния трудящихся. Используя опыт СССР, государства народной демократии при помощи денег, как и других экономических рычагов, ведут борьбу против капиталистических элементов, все более ограничивая и вытесняя их. Успешно проведенные денежные реформы привели к созданию и в странах народной демократии устойчивой валюты, служащей важным инструментом социалистического планирования народного хозяйства и фактором быстрого его подъема.

3. ФУНКЦИИ СОВЕТСКИХ ДЕНЕГ

Природа и роль советских денег проявляются в выполняемых ими функциях, которые коренным образом отличаются от функций денег в капиталистических странах.

Функция денег как меры стоимости. Одной из важнейших функций советских денег является их функция меры стоимости. Являясь выразителем социалистических производственных отношений, советские деньги в этой своей функции служат измерителем воплощенного в товарах общественного труда. В функции

меры стоимости советские деньги соизмеряют величину стоимости товаров, производимых на социалистических предприятиях, служат орудием учета и контроля за себестоимостью, издержками производства и обращения, ценами.

Социалистическая собственность на орудия и средства производства делает труд в СССР непосредственно общественным. Однако при социализме, как уже отмечалось, сохраняются различия между трудом отдельных членов общества. Трудовые затраты работников овеществляются в товарах и принимают форму стоимости. Соизмерение этих затрат производится косвенно, через деньги, которые выступают, таким образом, орудием планомерного учета общественного труда в социалистическом хозяйстве.

В деньгах находят свое выражение все элементы себестоимости продукции социалистических предприятий (амортизация основных фондов, расходы на сырье, топливо, материалы, рабочую силу и т. д.), а также стоимость социалистического прибавочного продукта, реализуемого главным образом в виде прибыли и налога с оборота.

Роль советских денег как мерила стоимости, естественно, не ограничивается только промышленностью. В деньгах выражаются издержки производства всех отраслей народного хозяйства, стоимость всего социалистического общественного продукта.

Функция советских денег как меры стоимости отнюдь не сводится лишь к простому учету труда. Денежный учет затрат живого и овеществленного труда на производство товаров служит средством осуществления Советским государством планового контроля над хозяйственной деятельностью предприятий, рычагом внедрения хозяйственного расчета. В деньгах находит свое отражение не только количество общественно необходимого труда на производство данного товара, но и количество фактически затраченного труда. Конкретно это выражается в виде разницы между фактической и плановой себестоимостью изготовляемой продукции на том или ином предприятии. Следовательно, денежный учет позволяет выявлять и предотвращать разрывы между плановыми и фактическими затратами труда и контролировать их, помогает снижать себестоимость производимой продукции. Это способствует выполнению и перевыполнению хозяйственных планов, росту социалистического накопления, увеличению темпов расширенного социалистического воспроизводства.

В деньгах производится плановая оценка Советским государством стоимости товаров. Следовательно, цена товара, произведенного на социалистическом предприятии, является денежным выражением его стоимости. Устанавливая цены на товары той или иной отрасли хозяйства, государство с помощью денег не только учитывает количество и качество затрачиваемого на их производство труда, но и исходит при этом из задач дальнейшего развития социалистического хозяйства. Поэтому цена служит и средством планового перераспределения национального дохода.

Хотя основой определения Советским государством товарных цен является стоимость товаров и сумма цен всех товаров соответствует их стоимости, цены отдельных товаров могут устанавливаться с теми или иными отклонениями от их стоимости. Однако такие отклонения не носят стихийного характера, как это имеет место при капитализме, а служат формой использования цены как важного рычага экономической политики, т. е. формой использования государством преобразованного закона стоимости.

Своей политикой цен Советское государство осуществляет плановое воздействие на производство и потребление различных товаров. В этом заключается коренное отличие функции советских денег как меры стоимости от одноименной функции денег в буржуазном обществе, где последняя проявляется через механизм стихийно действующего закона стоимости.

Устанавливая в плановом порядке цены на товары госпредприятий, а также на товары, поступающие в распоряжение государства и кооперации в порядке обязательных поставок, натуроплаты, госзакупок и т. д., Советское государство тем самым оказывает решающее, регулирующее воздействие и на цены колхозного рынка, складывающиеся на основе спроса и предложения.

Наряду с денежной формой учета затрат труда и выпускаемой продукции в советском хозяйстве существует также и натуральный учет (в тоннах, метрах, киловаттах и т. д.). На основе натурального учета производятся планирование и учет производства продукции по ассортименту и составляются материальные балансы развития народного хозяйства. Однако только учет затрат труда в денежной форме дает возможность определять совокупность затрат живого и овеществленного труда в народном хозяйстве и тем самым осуществлять сводное планирование. Посредством денег Советское государство производит контроль над мерой труда и мерой потребления. А так как денежной единицей является рубль, то этот контроль принимает практически форму контроля рублем.

Функция денег как средства обращения. Советское государство использует деньги как гибкий инструмент развертывания товарооборота. Расширенное социалистическое воспроизводство не может осуществляться без правильно организованного процесса обращения товаров. В своей функции средства обращения деньги способствуют развитию советской торговли, сохранению устойчивых государственных розничных цен на товары широкого потребления.

Товарное обращение в социалистическом обществе включает в себя две сферы — обращение между социалистическими предприятиями (охватывающее главным образом товары, предназначенные для производственного потребления) и обращение между предприятиями и населением (охватывающее товары личного потребления). В первой сфере обращение товаров происходит, как правило, без участия наличных денег, при помощи различных

форм безналичных расчетов между социалистическими предприятиями, осуществляемых через Государственный банк. Обращение товаров во второй сфере происходит при посредстве наличных денег. В обеих сферах советские деньги выступают не в качестве пассивного посредника в процессе обмена товаров, а являются активным рычагом планового контроля над их производством.

Оплата сырья, материалов и орудий производства, получаемых одними предприятиями от других на основе хозяйственных договоров, производится по плановым ценам и при выполнении предприятиями-поставщиками договорных условий в отношении ассортимента товаров, их качества, количества и т. д. При этом советские деньги служат орудием контроля рублем со стороны покупателей над поставщиками и средством внедрения планово-договорной дисциплины, являющейся важным элементом хозяйственного расчета.

В сфере обращения предметов личного потребления советские деньги используются как средство реализации социалистического принципа распределения по труду. Трудящиеся СССР, расходуя свои денежные доходы на покупку товаров, получают такую долю общественного продукта, которая соответствует количеству и качеству труда, отдаваемого ими обществу. Через функцию денег в качестве средства обращения советский потребитель осуществляет контроль над торгующими организациями, а последние оказывают воздействие и на производство, побуждая предприятия улучшать качество и ассортимент продукции.

В социалистическом хозяйстве производство и обращение товаров совершаются на основе народнохозяйственных планов, при этом рост покупательной способности трудящихся опережает рост производства. В условиях советского хозяйства, учит товарищ Сталин, «...рост внутреннего рынка будет обгонять рост промышленности и толкать ее вперед, к непрерывному расширению» [1].

В капиталистическом хозяйстве метаморфоз Т—Д—Т (товар—деньги—товар) сопряжен с неизбежным разрывом актов купли и продажи и, следовательно, с неизбежностью кризисов.

Плановое бесперебойное обращение товаров в СССР и растущий платежеспособный спрос советского народа создают принципиальное отличие денег в их функции средства обращения в советском хозяйстве от одноименной функции денег в условиях капитализма. Функционируя в качестве средства обращения, советские деньги реализуют планово установленные пропорции распределения общественного продукта и поэтому не содержат в себе возможности кризисов. Таким образом, если в капиталистическом хозяйстве стихийное обращение товаров обусловливает и стихийность обращения самих денег, то в СССР плановое развитие всего народного хозяйства и, в частности, советской тор-

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 12, стр. 291.

говли создает реальную возможность регулирования количества денег и планирования потоков денежного обращения. Наличие хорошо развитой, бесперебойно функционирующей банковой системы и точное соблюдение предприятиями правил, регламентирующих их финансовую деятельность, превращают эту возможность в действительность.

В капиталистическом обществе направление денежных потоков не поддается никакому контролю. Денежные потоки, как говорит Маркс, «...ускользают от какого-либо контроля, измерения и вычисления... Деньги выходят из бесконечно различных точек и возвращаются в бесконечно различные точки... В еще меньшей степени денежное обращение представляет такое движение, которое излучается из одного центра ко всем точкам периферии и из всех точек последней возвращается к тому же центру» [1]. В условиях планового хозяйства организованный товарооборот создает все условия для централизации денежных потоков и прямого их планирования из единого центра на основе кассового плана. В этом заключается одно из основных преимуществ социалистической системы денежного обращения.

Функция денег как средства платежа. В социалистическом хозяйстве деньги в качестве средства платежа используются для погашения разного рода долговых обязательств перед кредитной и финансовой системой и для оплаты труда.

В своей функции платежного средства советские деньги обслуживают кредитные связи; они функционируют в сфере прямого банковского краткосрочного и долгосрочного кредитования, государственного кредита и вкладных операций банков и сберкасс, а также при погашении трудящимися налоговых обязательств, уплате страховых платежей и платежей за общественные услуги. В этой функции деньги являются важнейшим орудием банковского контроля рублем за ходом выполнения планов производства и обращения товаров, содействуя внедрению и укреплению хозяйственного расчета. Устанавливая размеры и сроки ссуд в соответствии с выполнением предприятиями хозяйственных планов, контролируя использование денег по их прямому назначению, Государственный банк использует советские деньги в их функции платежного средства для активного воздействия на предприятия в целях выполнения и перевыполнения ими народнохозяйственных планов.

В процессе погашения налоговых и других обязательств и страховых взносов советские деньги содействуют осуществлению контроля за своевременным поступлением платежей социалистических предприятий и населения в бюджет. Важную роль играет эта функция денег при расчетах, связанных с выплатой заработной платы. В этой функции деньги служат специфической фор-

---

[1] К. Маркс, К критике политической экономии, Госполитиздат, 1949 г., стр. 95.

мой распределения общественного продукта по количеству и качеству затраченного труда. При социализме каждый член общества имеет гарантированное право на труд и обязан трудиться. Создавая материальные ценности или оказывая различного рода услуги, каждый трудящийся получает в денежной форме (в виде зарплаты) определенную долю общественного продукта, соответствующую количеству и качеству затраченного труда. Учреждения Госбанка осуществляют контроль за выплатой заработной платы в соответствии с выполнением производственных программ, что содействует правильному расходованию фондов заработной платы, более рациональной организации труда и повышению его производительности.

Функция денег как платежного средства в СССР коренным образом отличается от одноименной функции денег при капитализме, так как при капитализме платежный оборот носит стихийный анархический характер, а деньги как средство платежа обостряют кризисы. В СССР платежный оборот планомерно организуется Советским государством, и деньги в их функции платежного средства способствуют развитию народного хозяйства страны.

Функция денег как средства социалистического накопления и сбережений трудящихся. Накопление социалистического общества исчисляется и выражается в деньгах. Денежные накопления социалистических предприятий являются показателем повышения производительности труда, снижения себестоимости, мобилизации внутренних резервов, роста материального богатства социалистического общества. Денежные сбережения трудящихся выражают рост их материального и культурного благосостояния и принципиально отличны от сбережений «на черный день» в капиталистических странах.

В СССР деньги не превращаются в сокровище и не становятся капиталом. Функция денег как средства накопления в условиях советской экономики коренным образом отличается от функций денег как сокровища в капиталистических странах. Сокровища, концентрирующиеся в капиталистических странах в виде золотых запасов, используются для порабощения трудящихся. Они служат орудием империалистической экспансии, борьбы за передел мира, закабаления народов малых стран. В СССР золотой запас является одним из видов материальных резервов и одним из факторов, обеспечивающих устойчивость советской валюты.

В Советском государстве денежные накопления социалистических предприятий являются формой выражения действительного накопления. Другими словами, за денежными накоплениями в основном стоят конкретные материальные ценности. В условиях капитализма денежные накопления отнюдь не соответствуют материальному накоплению, так как деньги обслуживают обращение всяких фиктивных ценностей (акций, облигаций и т. д.).

Таким образом, из вышеизложенного видно, что деньги в социалистическом обществе во всех своих функциях, неразрывно связанных между собой, коренным образом отличаются от капиталистических денег.

4. ОСОБЫЙ ХАРАКТЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОВЕТСКОЙ ВАЛЮТЫ

Плановая социалистическая экономика создает целый ряд преимуществ в обращении советской валюты. В капиталистических странах обеспечением валюты может служить только золото, а так как в период всеобщего кризиса капитализма размен банкнот на золото фактически прекратился, то деньги во всех странах капитала превратились в бумажные деньги. Никакой золотой запас не может гарантировать устойчивость валют капиталистических государств. Инфляция со всеми ее социальными последствиями характерна для состояния денежного обращения современного капиталистического мира, в том числе и для таких крупнейших капиталистических стран, как США и Англия.

Товарищ Сталин, подводя итоги первой пятилетки, по-новому поставил и разрешил вопрос об обеспечении советской валюты. «Чем обеспечивается устойчивость советской валюты, если иметь в виду, конечно, организованный рынок, имеющий решающее значение в товарообороте страны, а не рынок неорганизованный, имеющий лишь подчиненное значение? Конечно, не только золотым запасом. Устойчивость советской валюты обеспечивается, прежде всего, громадным количеством товарных масс в руках государства, пускаемых в товарооборот по устойчивым ценам. Кто из экономистов может отрицать, что такое обеспечение, имеющее место только в СССР, является более реальным обеспечением устойчивости валюты, чем любой золотой запас?» [1].

Товарное обеспечение валюты возможно только в стране, где существует плановая система организации хозяйства и где благодаря наличию общественной собственности на орудия и средства производства наибольшая часть товарных запасов сосредоточена в руках государства, которое пускает их в обращение по плановым устойчивым ценам.

В условиях планирования и регулирования цен со стороны государства товарное обеспечение советской валюты, являющееся наиболее прочным обеспечением, создает реальную возможность планирования покупательной способности денежной единицы.

Систематический рост покупательной способности широких трудящихся масс, являющийся одним из законов социалистической плановой экономики, обеспечивается все растущими массами товаров, находящимися в руках государства и пускаемых в товарооборот по устойчивым ценам. Наличие товарных резервов при планировании и регулировании цен государством делает

---

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 13, стр. 205.

возможным не только планирование покупательной способности рубля, но и количества денег, необходимого для обращения, а также движения потоков денежной массы. Это важное преимущество советской денежной системы находит свое выражение в планировании оборота наличных денег посредством периодически составляемых кассовых планов.

Следовательно, основой устойчивости советского рубля является товарное обеспечение советской валюты. Однако и золотой запас в известной мере служит ее обеспечением. Советское государство использует золото в качестве фонда мировых денег. Золотой и валютный фонды дают возможность в случае необходимости расширять импорт и тем самым через каналы внешней торговли увеличивать товарные массы, пускаемые в товарооборот по устойчивым ценам.

Советская валюта ни в какой мере не зависит от валют капиталистических государств. Эта независимость гарантируется наличием в Советском государстве монополии внешней торговли, запрещением свободного обращения иностранной валюты в СССР, сосредоточением всех валютных операций в Государственном банке и плановым установлением валютного курса советского рубля. Благодаря валютной независимости СССР мировые валютные кризисы, потрясающие денежные системы капиталистических стран, не могут повлиять на устойчивость советского рубля.

В устойчивости советской валюты выражен мирный созидательный труд советского народа, уверенно идущего вперед, к коммунизму. Неустойчивость капиталистических валют — прямой результат милитаризации экономики буржуазных государств, проводимой под давлением агрессивных сил американо-английского империализма. Разрушающая денежные системы капиталистических государств хроническая инфляция, характерная для общего кризиса капитализма, является одним из последствий бешеной гонки вооружений, подготовки к новой мировой войне.

Преимущества советской валюты перед валютами капиталистических стран ярко проявляются также в росте покупательной способности советского рубля. Успешное проведение денежной реформы 1947 г. и систематическое снижение цен в СССР на товары массового потребления, при резком обесценении валют буржуазных государств, привели к повышению покупательной способности рубля по сравнению с его официальным курсом. В связи с этим советское правительство с 1 марта 1950 г. перевело исчисление курса рубля с долларовой базы на более устойчивую, золотую основу и повысило его курс по отношению к иностранным валютам.

Это мероприятие советского правительства является еще одним ярким свидетельством дальнейшего роста и укрепления советской валюты — самой прочной валюты в мире.

ГЛАВА ВТОРАЯ

СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ КРЕДИТА И БАНКОВ В СССР

1. ЛЕНИН И СТАЛИН О РОЛИ КРЕДИТА И БАНКОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ СОЦИАЛИЗМА

Советский кредит и кредитная система играют большую роль в обеспечении денежными ресурсами нужд расширенного социалистического воспроизводства, являясь одним из важных рычагов в организации производства и распределении продуктов, в осуществлении экономической политики социалистического государства.

Разрабатывая теорию научного социализма, Маркс и Энгельс неоднократно указывали на важность использования кредита и кредитной системы в деле социалистического преобразования общества.

Еще задолго до того, как сложились материальные условия и предпосылки для низвержения капиталистического строя и строительства социализма, К. Маркс в III томе «Капитала» писал, что «...кредитная система послужит мощным рычагом во время перехода от капиталистического способа производства к способу производства ассоциированного труда,— однако, лишь как элемент в связи с другими великими органическими переворотами в самом способе производства» [1]. Это гениальное предвидение Маркса опиралось на глубокое знание законов развития человеческого общества.

Дальнейшее развитие капитализма и переход его в последнюю фазу — эпоху империализма — полностью подтвердили учение Маркса о роли кредитной системы в строительстве социалистического общества и послужили источником для новых творческих обобщений и выводов, сделанных великими продолжателями дела основоположников научного коммунизма — Лениным и Сталиным.

Создав учение о новой роли банков в эпоху монополистического капитализма, показав, как из скромных посредников они

[1] К. Маркс, Капитал, т. III, 1949 г., стр. 621.

превращаются во всесильных монополистов, Ленин указал пути использования банков в переходный период от капитализма к социализму.

«Крупные банки *есть* тот «государственный аппарат», который нам *нужен* для осуществления социализма и который мы *берем готовым* у капитализма, причем нашей задачей является здесь лишь *отсечь* то, что *капиталистически уродует* этот превосходный аппарат, сделать его *еще крупнее*, еще демократичнее, еще всеобъемлющее. Количество перейдет в качество. Единый крупнейший из крупнейших государственный банк, с отделениями в каждой волости, при каждой фабрике — это уже девять десятых *социалистического* аппарата. Это — общегосударственное *счетоводство*, общегосударственный *учет* производства и распределения продуктов, это, так сказать, нечто вроде *скелета* социалистического общества» [1].

При этом Ленин подчеркивал, что банковский аппарат, «...который является не вполне государственным при капитализме, ...будет вполне государственным у нас, при социализме...» [2].

Победа Великой Октябрьской социалистической революции открыла новую страницу в истории человечества, страницу борьбы за построение коммунистического общества.

Свергнув власть буржуазии, рабочий класс в союзе с крестьянской беднотой под руководством большевистской партии установил власть Советов, учредил новый тип государства — социалистическое Советское государство, отменил частную собственность на орудия и средства производства, национализировал промышленность, землю, банки. Объединение всех национализированных банков в единый Народный банк республики наряду с другими экономическими мероприятиями советского правительства имело огромное значение для усиления позиций молодого Советского государства.

Верный продолжатель дела Ленина, великий теоретик научного коммунизма товарищ Сталин творчески обобщил и развил ленинское учение о роли кредита и банков при социализме. Исходя из того, что «...кредит есть величайшая сила в руках государства» [3], товарищ Сталин определил конкретные задачи, которые предстояло решить кредитной системе на отдельных этапах социалистического строительства.

Товарищ Сталин указал пути и источники социалистического накопления для успешного осуществления социалистической индустриализации нашей страны. Кредитная система должна была стать одним из важных каналов этого накопления. «Необходимо, — учит товарищ Сталин, — чтобы излишки накопления

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 26, стр. 82.
[2] Там же.
[3] И. В. Сталин, Соч., т. 6, стр. 241.

в стране не распылялись, а собирались в наших кредитных учреждениях, кооперативных и государственных, а также в порядке внутренних займов, на предмет их использования для нужд прежде всего промышленности»[1].

Руководствуясь указаниями товарища Сталина, Советское государство умело использовало и использует кредитную систему для организации социалистического накопления, для всестороннего контроля за ходом выполнения планов производства и реализации товаров и за правильным использованием государственных средств для укрепления хозяйственного расчета и денежного обращения.

В руках Советского государства кредит и кредитная система являются одним из мощных рычагов в управлении народным хозяйством страны, в победоносном строительстве коммунистического общества.

Кредит и банки в СССР. Их коренное отличие от кредита и банков капиталистических стран. Банки в СССР принадлежат Советскому государству; они служат интересам широких народных масс, содействуя укреплению социалистического хозяйства и повышению материального благосостояния трудящихся. Такая роль советских банков вытекает из коренных особенностей социалистического строя, законом развития которого является неуклонный подъем социалистической экономики, обеспечивающий непрерывный рост народного потребления.

Совершенно иную картину мы видим в капиталистических странах. Там банки находятся в руках монополий и используются ими для обогащения кучки капиталистов и эксплуатации широких народных масс. В эпоху империализма и общего кризиса капитализма банки капиталистических стран становятся центрами безудержной спекуляции, цитаделью финансовой олигархии, возглавляющей бешеную гонку вооружений и подготовку империалистических войн.

Принципиальное отличие советского кредита и банков от кредита и банков капиталистических стран обусловлено коренной противоположностью двух систем — социалистической и капиталистической.

Кредит является одной из форм производственных отношений, т. е. элементом экономического базиса. А базис, учит товарищ Сталин, «...есть экономический строй общества на данном этапе его развития»[2].

С изменением экономического строя общества коренным образом меняются сущность и назначение кредита.

При капитализме кредит является формой движения ссудного капитала. Эта форма выражает антагонистические противоречия

---

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 8, стр. 126.

[2] И. Сталин, Марксизм и вопросы языкознания, Госполитиздат, 1950 г., стр. 10.

и анархию, свойственные стихийно действующим законам капиталистической экономики с ее частной собственностью на средства производства и эксплуатацией человека человеком.

Основная функция капиталистического кредита заключается в обслуживании стихийного процесса перемещения капиталов из одних отраслей капиталистической экономики в другие; тем самым кредит содействует уравнению средней нормы прибыли. В погоне за прибылью капиталисты устремляют свой капитал в те отрасли, где в данное время им обеспечивается наибольшая нажива. Этим объясняется тот факт, что громадные капиталы сосредоточиваются в военной промышленности, которая является самой прибыльной отраслью для капиталистов и самой разорительной для народа.

Неизбежным следствием развития капиталистической кредитной системы является усиление кризисов перепроизводства и увеличение их разрушительной силы. Капиталистический кредит неизбежно ведет к обострению всех противоречий капитализма, к ускорению его гибели.

Советская экономика, основанная на социалистической собственности на орудия и средства производства, исключающая эксплуатацию человека человеком и планируемая Советским государством, не знает кризисов, ей чужды присущие капитализму непримиримые противоречия. Советский кредит составляет неотъемлемую часть социалистического строя и одну из форм социалистических производственных отношений.

Необходимость и сущность советского кредита определяются условиями и потребностями советского хозяйства, всем ходом расширенного социалистического воспроизводства и социалистической системой управления предприятиями — хозяйственным расчетом.

2. НЕОБХОДИМОСТЬ БЮДЖЕТНОГО И КРЕДИТНОГО МЕТОДОВ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ СРЕДСТВ В СОВЕТСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Товарно-денежные отношения, существующие в социалистическом обществе, предопределяют и хозяйственный расчет как одну из основных форм овладения законом стоимости и подчинения его интересам планового хозяйства.

Важнейшая задача хозрасчета состоит в том, чтобы обеспечить выполнение каждым предприятием государственных заданий с наименьшими затратами. Хозяйственная самостоятельность предприятия, состоящего на хозрасчете, связана с ответственностью его администрации за выполнение производственной программы и правильное использование предоставленных предприятию государственных средств.

Хозрасчет предполагает материальную заинтересованность руководителей и всех работников хозяйственных организаций в

результатах деятельности предприятия; он направлен на стимулирование высокого качества работы, на лучшее использование средств, снижение себестоимости и рост производительности труда.

Предоставление хозрасчетному предприятию средств, необходимых для выполнения плановых заданий, — одно из коренных условий хозрасчета. Размер этих средств находится в прямой зависимости от установленного хозоргану планового задания. Средства должны предоставляться с таким расчетом, чтобы содействовать наиболее правильной и целесообразной хозяйственной деятельности предприятия.

Поскольку подавляющая часть средств производства составляет собственность Советского государства, то создается возможность максимально рационального размещения всех ресурсов не только между отдельными предприятиями, но и между отдельными отраслями народного хозяйства. В этих целях государство прибегает к бюджетному и кредитному методам распределения и перераспределения денежных средств. Эти методы позволяют гибко маневрировать всеми ресурсами, создаваемыми в процессе расширенного социалистического воспроизводства.

Основным орудием мобилизации и распределения денежных средств социалистического общества является государственный бюджет. При его помощи мобилизуется и направляется на нужды хозяйственного и культурного строительства, на оборону страны и другие общегосударственные нужды значительная часть национального дохода СССР. Через налог с оборота и отчисления от прибылей государственных предприятий в доходы бюджета поступает бо́льшая часть прибавочного продукта, реализуемого в ходе расширенного социалистического воспроизводства в денежной форме. Кроме того, через подоходный налог в бюджет направляется часть прибылей кооперативных организаций и доходов колхозов, а через займы и налоги с населения — часть доходов трудящихся.

Из бюджета производятся основные затраты государства на нужды расширенного воспроизводства, в том числе на капитальное строительство, социально-культурные мероприятия, содержание вооруженных сил и органов государственного управления. Этим определяется ведущая роль государственного бюджета в распределении и перераспределении денежных ресурсов.

Однако задача правильного маневрирования денежными средствами далеко не исчерпывается их непосредственным распределением и перераспределением через каналы государственного бюджета.

Во-первых, в государственный бюджет поступает не вся сумма реализуемого общественного продукта, частью которого является национальный доход. Значительные средства, участвующие в процессе воспроизводства, находятся в распоряжении хозорганов.

закреплены за ними и используются ими на хозяйственные цели помимо бюджета. Сюда относятся собственные оборотные средства хозорганов и прибыль, оставляемая предприятиям для их плановых затрат. Не поступает в бюджет и бо́льшая часть прибыли кооперации и доходов колхозов.

Во-вторых, безвозвратное финансирование, являющееся основной формой передачи бюджетных средств, ограничивает круг объектов, к которым может быть применен бюджетный метод распределения ресурсов. Такой метод, например, не годится для удовлетворения временных потребностей хозяйства в денежных средствах, возникающих в процессе производства и реализации товаров (для образования сезонных запасов сырья, сезонных затрат и др.).

В-третьих, система финансирования из государственного бюджета не разрешает всех вопросов контроля рублем за работой предприятий и организаций и, в частности, не обеспечивает повседневного контроля за их текущей хозяйственной деятельностью. Это, конечно, не означает, что финансовые органы не осуществляют контроля за работой отдельных предприятий и организаций. Массовой формой такого контроля является проверка годовых и квартальных отчетов предприятий и организаций, налоговой и другой отчетности и т. д. Однако в процессе бюджетного финансирования связь финансовых органов с отдельными предприятиями и организациями не является повседневной, как это имеет место при кредитно-расчетном и кассовом обслуживании. Поэтому в целях повседневной проверки работы отдельных хозрасчетных предприятий и организаций необходимы и другие формы контроля рублем.

Все это обусловливает необходимость наряду с бюджетным методом распределения и перераспределения средств использовать и кредитный метод их перераспределения[1] в соответствии с потребностями хозяйства и тем самым обеспечить наилучшее маневрирование государственными ресурсами.

Основная особенность кредитного метода перераспределения денежных средств состоит в том, что он позволяет использовать на нужды народного хозяйства временно свободные и высвобождающиеся в процессе воспроизводства средства хозяйства и государственного бюджета. Это предопределяет и способ применения таких средств в хозяйстве, а именно передачу их лишь во *временное* пользование, т. е. с *обязательным возвратом в определенный срок*. В этом существенное отличие кредитного метода от бюджетного метода распределения и перераспределения средств, который основывается главным образом на безвозвраг-

---

[1] Для кредитного метода характерно именно перераспределение средств, тогда как бюджетный метод служит прежде всего для распределения национального дохода, что отнюдь не исключает его перераспределительной роли.

ном изъятии части накоплений и доходов и безвозвратном же финансировании соответствующих затрат.

Сочетание бюджетного и кредитного методов распределения и перераспределения средств дает возможность социалистическому государству наиболее полно и гибко маневрировать всеми своими ресурсами, применяя в необходимых случаях тот или иной метод передачи или изъятия средств для укрепления хозяйственного расчета и усиления контроля за деятельностью предприятий и организаций, за выполнением планов производства и обращения товаров и финансовых планов.

Кредит и кругооборот средств социалистического хозяйства. Кредитный метод перераспределения средств вытекает из самого характера оборота средств в процессе воспроизводства.

Как известно, одним из условий хозяйственной деятельности является наличие у предприятий и организаций основных и оборотных средств.

Основные средства — это денежное выражение стоимости зданий, сооружений, оборудования, машин, станков и т. д., т. е. всех средств и орудий труда, участвующих в процессе воспроизводства. *Оборотные средства* представляют собой денежное выражение стоимости сырья, материалов, топлива и других предметов труда, существующих в виде необходимых запасов или затраченных на производство продукции. К оборотным средствам относятся также остатки готовой продукции, денежные средства в кассе и на счетах в кредитных учреждениях и т. п. Все эти средства, находящиеся в распоряжении отдельных хозорганов, в своей совокупности представляют общественные фонды, выделенные государством для обеспечения процесса расширенного воспроизводства.

Наделяя государственные предприятия и организации основными и оборотными средствами, Советское государство распределяет бюджетным или кредитным методом подавляющую массу общественных фондов в соответствии с нуждами расширенного социалистического воспроизводства. Применение в одних случаях бюджетного, а в других — кредитного метода перераспределения средств определяется необходимостью наиболее правильной организации кругооборота общественных фондов.

Процесс социалистического воспроизводства состоит из непрерывной цепи отдельных производственных циклов как сменяющих друг друга, так и параллельных. Каждый такой цикл начинается с затраты средств (приобретение сырья, материалов, топлива, выплата заработной платы и т. д.) на производство продукции и завершается реализацией готовой продукции. Деньги, полученные за реализованную продукцию, возмещают произведенные затраты и служат источником приобретения новых материальных ценностей, необходимых для возобновления производственного процесса.

Участие основных и оборотных средств в процессе производ-

ства носит различный характер. Если стоимость предметов труда (сырья, материалов, топлива и т. д.), потребляемых в одном производственном цикле, полностью переносится на произведенную продукцию и полностью возмещается в течение одного производственного цикла, то средства или орудия труда (здания, машины, оборудование и т. п.), обслуживая целый ряд производственных циклов, сохраняют на весь период своего существования вещественную форму и лишь постепенно (в виде амортизации) переносят свою стоимость на производимую продукцию. Следовательно, средства или орудия труда потребляются не в одном, а на протяжении целого ряда производственных циклов.

Различная форма участия средств или орудий и предметов труда в процессе воспроизводства предопределяет и различие источников формирования основных и оборотных средств. Образование основных средств требует отвлечения соответствующих ресурсов на длительное время, так как произведенные затраты будут возмещены реализацией продукции за многие производственные циклы. Оборотные же средства, обращаясь значительно быстрее, могут формироваться и за счет временно свободных средств, высвобождаемых в процессе воспроизводства. Вот почему источниками формирования основных средств хозяйства являются преимущественно ассигнования из бюджета и собственные накопления хозорганов, тогда как в образовании оборотных средств значительную роль играют временно свободные и высвобождающиеся средства.

Наличие временно свободных и высвобождающихся средств не является случайным, а вытекает из закономерностей общественного воспроизводства. Дело в том, что время получения хозорганами выручки за реализованную продукцию и время вложения средств на нужды производства никогда полностью не совпадает. Не совпадает по величине и сумма поступающей выручки с суммой производимых затрат. Это приводит к тому, что на счетах хозорганов всегда откладываются довольно крупные денежные средства, предназначенные для оплаты счетов поставщиков, выплаты заработной платы, для взносов в бюджет и т. д. Здесь же некоторое время находятся и средства, составляющие сверхплановую прибыль.

Неизбежность временного высвобождения средств вытекает из особенностей их кругооборота в процессе производства и реализации товаров. Как известно, оборотные средства хозяйственных организаций состоят из: а) вложений в запасы товарно-материальных ценностей (включая готовую продукцию); б) производственных затрат, выраженных в остатке незавершенного производства; в) денежных средств на расчетном счете и в незначительной части в кассе, а также средств, загруженных в расчетах.

Хотя соотношение между отдельными составными частями оборотных средств предопределено планом, однако оно весьма

изменчиво и зависит от различных обстоятельств. В одних случаях происходит увеличение вложений в товаро-материальные ценности и незавершенное производство, что вызывает сокращение остатка денежных средств, в других случаях уменьшение материальных запасов ведет к временному увеличению свободных денежных средств.

Закономерности движения оборотных средств вытекают из конкретных условий и форм их участия в процессе общественного воспроизводства. В этом процессе материальные ценности проходят ряд последовательных стадий, составляющих в совокупности их кругооборот. Схематически этот кругооборот средств может быть представлен в следующем виде:

$$Д < \frac{З}{ПТ} \ldots П \ldots Т_1 - Д_1 < \frac{З_1}{ПТ_1} \ldots П_1 \ldots Т_2$$

Денежные средства (Д), авансированные на приобретение товаро-материальных ценностей (ПТ — товары производственного назначения) и выплату заработной платы (З), переходят затем в процесс производства, где они приобретают форму незавершенного производства (П). Производственный цикл завершается выпуском готовой продукции и ее реализацией ($Т_1$). Сумма денежных средств ($Д_1$), вырученная от реализации ($Т_1$), используется для производства затрат, связанных с новым производственным циклом.

Следовательно, кругооборот средств включает в себя три основные стадии.

Первая стадия — это подготовка производства, связанная с затратами денежных средств на приобретение сырья, материалов, топлива и других материальных ценностей, служащих предметами или материалами труда. На этой стадии средства существуют как в виде денег, предназначенных для затрат, так и в виде запасов товаро-материальных ценностей.

Переходя во вторую стадию кругооборота (непосредственный процесс производства), оборотные средства принимают форму материальных затрат, т. е. незавершенного производства, включающего не только потребленные товаро-материальные ценности, но и выплаченную заработную плату. На этой стадии кругооборота оборотные средства существуют только в виде материальных затрат, вложенных в незавершенное производство, и лишь к концу производственного цикла принимают форму $Т_1$ — готовой продукции, предназначенной для реализации.

Третья стадия кругооборота средств, завершающая производственный цикл, состоит в реализации произведенной продукции, в превращении $Т_1$ в $Д_1$, что дает возможность начать новый производственный цикл. $Т_1$, а следовательно, и $Д_1$ включают как

---

[1] Мы отвлекаемся в нашей формуле от основных средств, также участвующих в процессе производства, учитывая, что они обслуживают не один, а много производственных циклов.

затраты, произведенные в ходе процесса производства, так и вновь созданную стоимость. Поэтому $Д_1$ служит не только источником средств для нового производственного цикла, но и для нужд расширенного воспроизводства, для взносов в бюджет и т. п.

На третьей стадии кругооборота оборотные средства существуют в виде какой-то части $Т_1$, которая вышла из процесса производства, но еще не реализована или находится в стадии реализации, и части $Д_1$, поступившей в оплату за отпущенную по плановым ценам готовую продукцию. Соотношение между денежной и товарной частями на этой стадии кругооборота зависит от условий реализации продукции, а также от организации работы по доведению товаров до потребителя. Однако размер этой денежной части должен обязательно обеспечить затраты, необходимые для начала нового производственного цикла.

В социалистической системе хозяйства, не знающей кризисов, реализация составляет неотъемлемую часть планового процесса воспроизводства. Тем не менее в ходе реализации возможны колебания, приводящие к различным соотношениям между денежной и товарной частями оборотных средств на третьей, последней стадии их кругооборота.

Рассмотрение схемы кругооборота средств показывает, что в двух из трех его стадий (первой и третьей) оборотные средства проходят через денежную форму, которой начинается и завершается производственный цикл. Так как размер части оборотных средств, находящихся в денежной форме, непрерывно изменяется, то совершенно очевидно, что постоянно меняется и сумма оборотных средств, высвобождаемых из оборота. Поскольку же денежные средства, предназначенные для затрат и платежей, расходуются постепенно, а по действующему в СССР законодательству хозорганы обязаны хранить все свои ресурсы на расчетных счетах в кредитных учреждениях, то создается возможность концентрации и планомерного использования всех их временно свободных денежных средств.

В больших суммах временно свободные средства оседают и на счетах бюджетов — союзного, республиканских и местных. Резервы государственного бюджета образуются за счет двух основных источников: во-первых, в результате систематического превышения доходов бюджета над расходами, отражающего рост советской экономики и являющегося одним из показателей укрепления советского рубля, и, во-вторых, в связи с несовпадением во времени поступлений средств по государственным доходам и расходованием этих средств.

Поскольку бюджет Советского государства сводится со значительным превышением доходов над расходами, то и текущие поступления обычно превышают текущие выплаты. Текущее высвобождение бюджетных средств связано также с сезонностью ряда доходов и расходов. Так, сельхозналог поступает в основном

в IV квартале; наибольшие поступления доходов от реализации государственных займов приходятся на II квартал. В III квартале в связи с отпускным периодом повышаются расходы бюджета на выплату заработной платы.

В связи с сезонностью доходов и расходов в республиканских и местных бюджетах создаются кассовые резервы для бесперебойного финансирования всех государственных мероприятий. Такие резервы периодически бывают свободны, так как они предназначаются для покрытия расходов в кварталы с кассовым разрывом. Все это позволяет вовлечь в хозяйственный оборот не только резервы, связанные с образованием бюджетных излишков за прошлые годы и составляющие крупные и устойчивые суммы, но и временно свободные средства по текущему исполнению бюджета.

Бюджетное планирование, опирающееся на планирование народного хозяйства, позволяет установить размеры свободных денежных средств и, следовательно, обеспечить их целесообразное использование.

Временно свободными денежными средствами располагают и различные общественные организации, кредитные учреждения, страховые органы. Крупные суммы денежных ресурсов находятся также у колхозов и других кооперативных организаций. Поскольку большая часть их хранится на счетах в кредитных учреждениях, то это позволяет вовлечь и эти ресурсы в народнохозяйственный оборот.

Наконец, временно свободные средства имеются у населения, которое постепенно расходует получаемые доходы, и поэтому всегда располагает некоторым остатком денег. Кроме того, население имеет и сбережения, часть которых хранится в сберегательных кассах.

Кредит и оборотные средства социалистических предприятий. Перечисленные выше источники образования остатков временно свободных денежных средств, как уже отмечалось, не являются случайными, а обусловлены закономерными процессами социалистического воспроизводства. Следовательно, социалистическое общество всегда располагает определенными ресурсами, которые могут быть направлены в интересах развития народного хозяйства, но с учетом того, что они являются свободными лишь временно. Формой хозяйственного использования таких средств, которая должна в полной мере обеспечивать владельцам возможность обратного их получения, является *краткосрочный кредит*. Обязательным признаком кредитной передачи средств является их возвратность, обеспечиваемая соответствующим применением этих средств в процессе производства и обращения товаров. Такое экономически целесообразное применение временно свободных ресурсов представляют собой вложения в оборотные средства, которые, как уже было выяснено раньше, совершают полный кругооборот в течение одного производственного цикла.

Денежная форма, которую оборотные средства принимают в процессе своего кругооборота, позволяет вовлекать временно свободные средства одних предприятий и организаций для использования их другими и вместе с тем создает необходимые предпосылки для возврата полученных средств в установленные сроки. Обычно длительность производственного цикла, даже в отраслях хозяйства с резко выраженной сезонностью, не превышает одного года, а чаще в течение года совершается несколько циклов. Таким образом, при нормальных условиях возвратность кредитных вложений в оборотные средства обеспечивается в пределах одного года. Это позволяет сделать кредитные ресурсы постоянным источником формирования значительной части оборотных средств и предопределяет срок краткосрочного кредита, который не должен превышать одного года.

Участие кредитных ресурсов в формировании оборотных средств обеспечивается разделением этих средств на собственные и заемные.

Собственные оборотные средства образуются за счет собственных накоплений предприятий и организаций (а в необходимых случаях и за счет бюджета) в размерах минимальной плановой потребности, вытекающей из утвержденного для каждого хозоргана плана производства и реализации товаров. Размер этой потребности определяется минимальными плановыми запасами — *нормативами*, устанавливаемыми по основным группам товаро-материальных ценностей и затрат.

Все другие потребности хозорганов, предусмотренные планом и не покрываемые собственными оборотными средствами, удовлетворяются за счет заемных средств в форме банковского кредита. Кредит предоставляется для производства расчетов за отгруженные товары, на образование сезонных запасов сырья, топлива, основных и вспомогательных материалов, незавершенного производства, полуфабрикатов, готовой продукции и других товаров, на сезонные затраты производства и заготовки, на другие временные нужды предприятий, вытекающие из хода производства и обращения товаров. На долю таких временных потребностей, не покрываемых собственными средствами, приходится более 40% всех оборотных средств. Это со всей наглядностью иллюстрирует большую экономическую роль кредита, который позволяет вовлечь в хозяйственный оборот значительные суммы временно свободных средств и обеспечить их целесообразное использование.

Функции и назначение советского краткосрочного кредита. Основная функция советского кредита заключается *в планомерном использовании средств в социалистическом хозяйстве и ускорении темпов расширенного социалистического воспроизводства.*

Кредитный метод формирования оборотных средств не только позволяет целесообразно использовать ресурсы народного хозяйства, но и создает необходимые условия для организации кон-

троля рублем за выполнением планов производства и обращения товаров, финансовых планов и планов накопления, а также для стимулирования борьбы за ускорение оборачиваемости средств и укрепление хозяйственного расчета.

Возможность контроля рублем вытекает из того, что предоставление кредита ставится в прямую зависимость от выполнения плановых заданий, на основе которых устанавливается потребность в заемных средствах. С другой стороны, возвратность заемных средств обеспечивается выполнением количественных и качественных показателей плана, что усиливает контрольное значение кредита. Следовательно, *банковский кредит является весьма эффективным средством контроля рублем за деятельностью хозорганов.*

Большое значение в борьбе за ускорение оборачиваемости и наиболее экономное использование материальных и денежных средств во всем народном хозяйстве имеет *срочность* банковского кредита. Правильно установленные сроки погашения кредита заставляют хозорганы ускорять процессы производства и реализации товаров и тем самым улучшать использование основных и оборотных средств. В этом же направлении действует и целевой характер кредита. Банковские ссуды предоставляются на строго определенные цели и не могут быть использованы не по назначению. Размер кредита определяется плановой потребностью в средствах; сверхплановые запасы и затраты, как правило, не кредитуются, что создает существенное препятствие для внепланового вложения средств.

Предоставление кредита связывается с проверкой правильности использования хозорганами всех оборотных средств — как собственных, так и заемных. Тем самым *кредит содействует укреплению хозрасчета.*

Обеспечение повседневного контроля рублем за ходом выполнения планов производства и обращения товаров и стимулирование борьбы за ускорение оборачиваемости средств и внедрение хозяйственного расчета являются весьма важными народнохозяйственными функциями советского кредита.

Таким образом, советский кредит является *особой формой плановой организации денежного оборота социалистического государства, средством привлечения на нужды расширенного воспроизводства, на условиях возвратности, временно свободных денежных средств социалистических предприятий и организаций, государственного бюджета и населения. Советский кредит основывается на хозяйственном расчете, служит орудием его укрепления и используется Советским государством для контроля рублем за ходом выполнения планов производства и обращения товаров, а также финансовых планов.*

Планирование финансов социалистических предприятий и организаций, опирающееся на планирование народного хозяйства, позволяет определять размеры и сроки высвобождения средств,

а также временные потребности хозорганов в кредитных ресурсах. На этой основе построено кредитное планирование, возможное только в социалистическом обществе, где вся хозяйственная жизнь определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом.

Планомерное образование и использование кредитных ресурсов делают советский кредит важным элементом экономического базиса социалистического общества и весьма существенным фактором всего процесса расширенного социалистического воспроизводства.

Развитие советского кредита, выражающего социалистические производственные отношения и способствующего ускорению темпов построения коммунистического общества, имеет также большое международное значение. Опираясь на опыт Советского Союза, государства народной демократии успешно применяют кредит для индустриализации своих стран, для победоносного строительства социалистического общества.

3. ПРИРОДА И НАЗНАЧЕНИЕ ПРОЦЕНТА В СССР

Коренное отличие советского кредита от кредита капиталистических стран проявляется также и в проценте по кредитным операциям.

В капиталистическом обществе ссудный процент — это цена ссудного капитала, часть прибавочной стоимости, присваиваемой владельцами ссудного капитала. В погоне за прибылью ссудные капиталисты направляют свои капиталы туда, где можно получить наиболее высокий процент. Перемещение ссудных капиталов стихийно регулируется движением процентной ставки, которая в свою очередь определяется стихийным спросом и предложением на ссудный капитал.

В социалистическом обществе нет категории ссудного капитала, как и капитала вообще. Следовательно, процент не является ценой ссудного капитала и не определяет движения кредитных ресурсов. Образование и использование кредитных ресурсов, т. е. вовлечение временно свободных средств страны на нужды расширенного социалистического воспроизводства, осуществляются на основе народнохозяйственного плана и предусматриваются в утверждаемых правительством кредитных планах Госбанка (а в некоторой части и банков долгосрочных вложений).

Это, однако, не означает, что банковский процент не играет никакой роли в социалистическом хозяйстве. Будучи *платой за пользование банковским кредитом, процент в СССР способствует укреплению хозяйственного расчета социалистических предприятий и организаций, в том числе и учреждений кредитной системы.* Поскольку расходы по кредиту входят в состав издержек производства и обращения, то хозяйственные организации должны добиваться такого использования полученных в кредит средств,

которое обеспечивало бы не только возмещение этих затрат, но и получение прибыли.

Банковский процент способствует также ускорению оборачиваемости собственных ресурсов хозорганов. Взимание процента по банковским ссудам служит одной из причин, сдерживающих хозорганы от излишних требований на кредит; сокращение же потребности в кредите может быть достигнуто путем лучшего использования собственных средств, т. е. путем ускорения их оборачиваемости.

Процентные ставки устанавливаются советским правительством, исходя из общегосударственных интересов; они должны стимулировать накопление денежных средств на счетах государственных и кооперативных организаций, а также колхозов и поощрять вовлечение в хозяйственный оборот денежных сбережений населения (по расчетным счетам государственных и кооперативных организаций начисляется 2%, по текущим счетам колхозов — 3,5%, по государственным займам и вкладам трудящихся в сберегательных кассах — от 2 до 5%). Процентные ставки за пользование кредитом построены диференцированно с учетом направления и использования кредитных вложений (по краткосрочным ссудам государственным и кооперативным организациям взимается от 2 до 4%, по среднесрочным и долгосрочным ссудам колхозам, кооперации и по ссудам на индивидуальное жилищное строительство — от 1 до 3%). За просроченные ссуды хозорганы уплачивают значительно повышенную ставку (6%), что является одним из средств борьбы за укрепление финансово-кредитной и платежной дисциплины.

Процент играет также существенную роль в укреплении хозрасчета в кредитной системе. Проценты, получаемые банками за предоставленные ими ссуды, служат источником средств для уплаты процентов по расчетным и текущим счетам, а также для покрытия расходов по содержанию банковского аппарата [1].

Уровень процента в СССР не подвергается стихийным конъюнктурным колебаниям, как это имеет место в капиталистических странах, а устанавливается сознательно Советским государством в целях наиболее рационального использования кредитных ресурсов; он не пересматривается под влиянием текущих изменений спроса на кредит.

В условиях капитализма процент постоянно колеблется в зависимости от стихийных изменений спроса и предложения ссудного капитала, усиливая дезорганизацию экономических отношений капиталистического общества.

В СССР процент способствует укреплению хозрасчета и ускорению оборачиваемости материальных и финансовых ресурсов

---

[1] По некоторым операциям (преимущественно расчетным) банки получают комиссионное вознаграждение, которое также составляет некоторую часть их доходов.

в хозяйстве, стимулирует аккумуляцию свободных денежных ресурсов и снижение себестоимости банковских услуг.

Таким образом, природа и назначение процента в СССР коренным образом отличаются от ссудного процента при капитализме.

4. СТРОЕНИЕ СОВЕТСКОЙ КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ

Банковое дело в СССР составляет государственную монополию, что предопределяет место и роль банков, как части государственного аппарата. В статье 14 Сталинской Конституции зафиксировано, что руководство банками находится в ведении высших органов государственной власти и органов государственного управления СССР, чем подчеркивается значение банков в социалистической экономике.

Овладение банками было одним из первых мероприятий Советского государства в ходе Великой Октябрьской социалистической революции. Советская кредитная система представляла собой одну из тех экономических командных высот, опираясь на которые Советское государство осуществляло исторические задачи социалистического строительства. Советские банки содействовали мобилизации и использованию средств, необходимых для осуществления сталинского плана социалистической индустриализации. Известно также, что кредитная поддержка крестьянской бедноты и развитие кредитной кооперации имели большое значение в деле ограничения и вытеснения капиталистических элементов в деревне, в подготовке победы колхозного строя, а широкое льготное кредитование колхозов способствовало их организационно-хозяйственному укреплению.

Исторические успехи социалистического строительства, достигнутые под руководством коммунистической партии, обусловили необходимость перестройки кредитной системы применительно к нуждам возросшего уровня планирования народного хозяйства. Эта перестройка была осуществлена Советским государством на основе кредитной реформы 1930—1931 гг.

Проведение кредитной реформы, обусловленное глубокими социалистическими преобразованиями в экономике СССР, знаменовало собой установление новых кредитных отношений, полностью соответствующих требованиям окрепшего планового социалистического хозяйства. Замена в результате реформы коммерческого (вексельного) кредита прямым банковским кредитом явилась одним из важных мероприятий Советского государства, связанных с установлением в СССР социалистических производственных отношений.

Перестройка кредитной системы была завершена в основном после создания банков долгосрочных вложений, что позволило довести до конца возможную только в условиях планового социалистического хозяйства специализацию банков и полностью разграничить краткосрочное кредитование эксплуатационной деятель-

ности от финансирования и долгосрочного кредитования капиталовложений.

Социалистическая кредитная система состоит из: а) *Государственного банка СССР,* являющегося единым расчетным и эмиссионным центром страны и единым банком краткосрочного кредитования народного хозяйства; б) *банков долгосрочных вложений* (Промбанк, Сельхозбанк, Торгбанк, Цекомбанк и коммунальные банки), осуществляющих финансирование и долгосрочное кредитование капитальных вложений[1]; в) *сберегательных касс,* привлекающих на нужды расширенного социалистического воспроизводства свободные средства населения и содействующих развитию государственного кредита.

Разграничение функций между отдельными звеньями кредитной системы обеспечивает благоприятные условия для улучшения работы всех банков, усиления контроля за использованием государственных средств и повышения уровня финансового планирования.

Функции и задачи Госбанка. Госбанк СССР занимает ведущее место в кредитной системе нашей страны. Он является крупнейшим в мире банком, располагает огромной сетью филиалов, размещенных по всей стране и осуществляющих кредитно-расчетное и кассовое обслуживание всего социалистического хозяйства.

Выступая в 1938 г. на первой сессии Верховного Совета СССР, товарищ Молотов говорил:

«Наш Государственный банк — это уже громадная организация, равной которой ни в одном государстве нет в этой области. Госбанк имеет во всех республиках, краях и областях и почти во всех районах свои учреждения. Это — громадный, разветвленный аппарат нашей финансовой системы. Его работа имеет первостепенное значение для развития народного хозяйства, в особенности для развития торговли, для развертывания товарооборота, для снабжения промышленными и продовольственными товарами как города, так и деревни. Вместе с ростом народного хозяйства, вместе с быстрым ростом потребностей трудящихся города и деревни растут и задачи Государственного банка»[2].

Учреждения Госбанка хранят на расчетных и текущих счетах временно свободные средства хозорганов и бюджетных организаций, осуществляют безналичные расчеты между социалистическими предприятиями и организациями, контролируют правильность использования хозорганами денежных средств.

Проведение безналичных расчетов между социалистическими предприятиями является весьма важной областью работы Гос-

---

[1] Банки долгосрочных вложений предоставляют, кроме того, краткосрочный кредит подрядным строительным организациям. Однако удельный вес таких кредитов во всей сумме кредитных вложений этих банков незначителен.

[2] В. М. Молотов, Речи на Первой сессии Верховного Совета СССР, Партиздат, 1938 г., стр. 6—7.

банка. Благодаря преимуществам социалистического способа производства все платежи социалистических предприятий и организаций за товары и услуги производятся через Госбанк в безналичном порядке, путем списания соответствующих сумм со счетов плательщиков и зачисления их на счета поставщиков.

Как *единый расчетный центр* социалистического хозяйства, Госбанк охватывает почти весь платежный оборот страны и является общегосударственным аппаратом учета производства и распределения продуктов.

На Государственный банк возложено также *кассовое обслуживание* государственных и кооперативных организаций и предприятий.

Согласно действующему законодательству государственные и кооперативные предприятия и организации обязаны сдавать в Госбанк всю свою выручку наличными деньгами, которая зачисляется на их счета наряду с денежными средствами, поступающими в порядке безналичных расчетов. Кассы Госбанка выдают наличные деньги на выплату заработной платы, на расходы по заготовкам, хозяйственно-операционные нужды и другие цели лишь при наличии соответствующих средств на расчетном или текущем счете и при условии строгого соблюдения правил расходования денежной наличности. При выдаче наличных денег учреждения Госбанка осуществляют контроль за правильным расходованием средств на заработную плату в пределах утвержденных фондов и в соответствии с фактическим выполнением предприятиями производственной программы, проверяют расходование по назначению наличных денег, выдаваемых на другие нужды. Наряду с таким предварительным контролем банк осуществляет и последующую проверку соблюдения кассовой дисциплины.

Централизация в Госбанке всего кассового обслуживания социалистического хозяйства обеспечивает возможность маневрирования денежными ресурсами и укрепления денежного обращения, сокращает потребность хозяйства в наличных деньгах, предотвращая их распыление по кассам отдельных предприятий и организаций.

Учреждения Госбанка осуществляют также *кассовое исполнение государственного бюджета;* они инкассируют денежные средства, подлежащие взносу в бюджет, и по поручению финансовых органов перечисляют их на счета учреждений, предприятий и организаций, состоящих на бюджетном финансировании, а в необходимых случаях выдают наличные деньги. Сосредоточение в Госбанке средств бюджета позволяет использовать их свободную часть для нужд краткосрочного кредитования.

Госбанк СССР является *единым банком краткосрочного кредитования народного хозяйства* нашей страны. Предоставляя краткосрочный кредит социалистическим предприятиям и организациям в строго целевом порядке и в меру выполнения планов

производства и реализации товаров, учреждения Госбанка обеспечивают планомерное использование кредитных ресурсов, осуществляют повседневный контроль рублем за работой хозорганов, содействуя укреплению хозяйственного расчета и ускорению оборачиваемости средств во всем народном хозяйстве.

Госбанк выступает также как *единый эмиссионный центр страны*, осуществляющий в ходе кредитно-расчетного и кассового обслуживания хозяйства оперативное плановое регулирование денежного обращения. Эмиссионные функции Госбанка позволяют увеличивать размер ресурсов для краткосрочного кредитования путем привлечения для этой цели кассовых (налично-денежных) остатков средств предприятий, организаций и населения.

Сосредоточение в едином банке расчетно-кредитных и эмиссионных функций создает необходимые условия для наилучшего использования Госбанка в качестве основного государственного аппарата перераспределения денежных средств кредитным методом, контроля рублем и общегосударственного учета выполнения планов производства и обращения товаров.

Большое значение имеет работа Госбанка, связанная с *расчетами с иностранными государствами и кредитованием внешней торговли СССР*. Экономические отношения Советского Союза с иностранными государствами строятся на основе государственной монополии внешней торговли, что обусловливает также необходимость валютной монополии. Благодаря валютной монополии валютные ресурсы Советского государства сосредоточиваются в Госбанке и расходуются в соответствии с государственными интересами СССР. Концентрация валютных ресурсов в Госбанке усиливает его позиции во взаимоотношениях с иностранными банками и является одним из важных факторов укрепления экономической независимости Советского государства.

Через Госбанк осуществляются и расчеты со странами народной демократии, а также операции по оказанию им кредитной помощи для развития их народного хозяйства и скорейшего продвижения к социализму.

Аппарат Госбанка строго централизован. Общее руководство работой Госбанка осуществляется Правлением, возглавляемым председателем, который одновременно является заместителем министра финансов СССР. В состав Госбанка входят республиканские, краевые (областные), окружные и городские конторы, районные отделения (а также расчетные и приписные кассы), непосредственно производящие расчетное и кассовое обслуживание социалистических предприятий и организаций, равно как и краткосрочное кредитование и другие операции, предусмотренные уставом Госбанка. В расчетно-кредитном обслуживании экономических отношений СССР с иностранными государствами участвует также Банк для внешней торговли (Внешторгбанк)

Банки долгосрочных вложений (спецбанки). Функции спецбанков состоят в *финансировании, долгосрочном кредитовании*

и расчетном обслуживании капитального строительства и в повседневном контроле за работой строительных организаций. Необходимость выделения для этой цели специальных кредитных учреждений определяется особенностями капитального строительства, существенно отличающими эту отрасль народного хозяйства от эксплуатационной деятельности.

Капитальные работы имеют своей задачей создание и расширение основных фондов, участие которых в процессе общественного социалистического воспроизводства, как было уже выяснено, отлично от участия оборотных средств. Для финансирования капиталовложений, т. е. для производства затрат на создание и увеличение основных фондов, требующих отвлечения части общественных фондов на длительный срок, необходимы особые источники средств. К тому же и само строительство имеет ряд особенностей, к числу которых относятся длительность производственного цикла и многообразие затрат. Это требует и соответствующей организации контроля за правильным использованием средств, направляемых на капиталовложения.

Финансирование капиталовложений в СССР построено с учетом особенностей и задач капитального строительства в расширенном социалистическом воспроизводстве. На основе объема капиталовложений, устанавливаемого народнохозяйственным планом, определяется и размер ресурсов, направляемых на эту цель.

Использование по назначению средств, выделяемых на капитальные вложения, имеет огромное значение не только для обеспечения планов расширения основных фондов, но и для улучшения планирования и укрепления хозяйственного расчета как на действующих, так и на строящихся предприятиях. Этим вызывается необходимость четкого разграничения средств, предназначенных на капиталовложения, и оборотных средств.

Источником денежных ресурсов, направляемых на капиталовложения государственных предприятий и организаций, служат средства государственного бюджета, мобилизующего значительную часть накоплений социалистического хозяйства. Кроме того, на финансирование капитального строительства выделяются часть амортизационных отчислений и прибыли хозорганов, а также средства, полученные в порядке мобилизации внутренних ресурсов в строительстве. В связи с этим возникает необходимость систематического контроля за правильным использованием государственных средств, отпускаемых на капиталовложения, и за своевременным привлечением на эти нужды собственных средств хозорганов.

Капиталовложения кооперативных организаций и колхозов осуществляются за счет их собственных средств, а при недостатке таковых — за счет долгосрочных кредитов Сельхозбанка и Торгбанка. Государственный контроль за финансированием капиталовложений кооперации и колхозов необходим не только для того, чтобы не допускать внепланового строительства или исполь-

зования соответствующих ресурсов не по назначению, но и в целях ограждения их общественной собственности от расхищения.

Долгосрочное кредитование капиталовложений кооперативных организаций и колхозов обусловлено особенностями колхозно-кооперативной формы собственности и характером использования средств, направляемых на увеличение основных фондов.

Ресурсы кооперации и колхозов, предназначенные для капиталовложений, к которым относятся денежные неделимые фонды колхозов, амортизационные отчисления, специальные вклады кооперации и т. п., аккумулируются банками долгосрочных вложений на условиях *возвратности* и остаются собственностью их владельцев. Ресурсы эти не могут быть изъяты в государственный бюджет в безвозвратном порядке, что имеет место во взаимоотношениях между государством и государственными предприятиями и организациями. Вот почему такие средства используются в хозяйственном обороте других организаций лишь в кредитной форме, т. е. с условием возврата в установленные сроки.

Поскольку указанные средства направляются на капиталовложения, то возможность и сроки их возврата определяются кругооборотом основных фондов, стоимость которых, как известно, возмещается на протяжении ряда производственных циклов. Отсюда — долгосрочность кредита, срок которого зависит от времени, необходимого для получения средств за счет амортизации, прибыли или других целевых отчислений и ассигнований.

Кредитная форма применяется и при оказании помощи колхозам и кооперации за счет средств государства. Безвозвратное финансирование в таких случаях неприменимо, так как это означало бы неоправданное увеличение собственности отдельных коллективов и групп трудящихся за счет средств, составляющих общенародную государственную собственность. Долгосрочные ссуды колхозы и кооперативные организации возвращают государству в определенные сроки из своих доходов.

Долгосрочный кредит выдается также для оказания государственной помощи рабочим, служащим и колхозникам в индивидуальном жилищном строительстве, для приобретения скота и других мероприятий, направленных на повышение материального благосостояния трудящихся.

Система финансирования и долгосрочного кредитования капиталовложений построена по отраслевому принципу с учетом состава основных фондов отдельных отраслей народного хозяйства, характера объектов и источников финансирования строительства.

Так, промышленное строительство, где преобладают крупные стройки, ведущиеся специализированными строительными организациями, существенно отличается от строительства в сельском хозяйстве, которое осуществляется десятками тысяч колхозов и

где преобладают сравнительно небольшие объекты. Основным источником финансирования промышленного строительства служат средства государственного бюджета, тогда как колхозное строительство проводится главным образом за счет неделимых фондов самих колхозов и при помощи долгосрочного кредита, оказываемого государством.

Банки долгосрочных вложений являются централизованными кредитными учреждениями, которые финансируют строительство через свою сеть контор и филиалов. Несколько отлична структура Цекомбанка, не имеющего своих филиалов на местах и ведущего работу через местные — республиканские, краевые (областные) и городские — коммунальные банки, находящиеся в ведении советов министров союзных и автономных республик, исполкомов краевых (областных) и городских советов депутатов трудящихся.

В тех случаях, когда в местах строительства отсутствует отделение соответствующего специального банка, финансирование капиталовложений и кредитно-расчетное обслуживание строек проводят отделения Госбанка, выполняющие эти функции по поручению банков долгосрочных вложений, перед которыми они отчитываются по произведенным операциям [1].

Сберегательные кассы и государственный кредит СССР. В состав кредитной системы СССР входят также государственные трудовые сберегательные кассы, призванные осуществлять *кассово-расчетное обслуживание населения, привлекать и организовывать денежные сбережения трудящихся.*

Сберегательное дело в СССР является методом организации сбережений трудящихся и одной из форм государственного кредита [2], т. е. кредитных отношений, при которых заемщиком выступает непосредственно государство, привлекающее при помощи займов дополнительные средства для финансирования общегосударственных затрат, связанных с нуждами социалистического строительства. Этим советский государственный кредит существенно отличается от банковского кредита (краткосрочного и долгосрочного), при котором заемщиками выступают государственные и кооперативные организации и предприятия (при кредитовании индивидуального жилищного строительства — отдельные граждане) и где кредит прямо обслуживает кругооборот основных и оборотных средств хозяйственных предприятий и организаций.

---

[1] Спецбанки (кроме коммунальных банков) не имеют своего кассового аппарата и полностью обслуживаются учреждениями Госбанка.

[2] Основной формой государственного кредита в СССР являются государственные займы, посредством которых государство привлекает на нужды расширенного социалистического воспроизводства сбережения широких масс трудящихся. Вопросы советского государственного кредита (включая сберегательное дело) изучаются в курсах «Финансы СССР» и «Финансы и кредит СССР».

Сберегательные кассы всемерно содействуют развитию государственного кредита; они помещают в государственные займы свободный устойчивый остаток хранящихся у них сбережений населения, оформляют подписку на государственные займы, продают облигации за наличный расчет, проводят тиражи займов и выплачивают выигрыши, занимаются обслуживанием владельцев облигаций государственных займов.

Закономерностью расширенного социалистического воспроизводства является непрерывный рост материального благосостояния трудящихся и увеличение денежных сбережений населения. Поэтому сберегательные кассы СССР располагают такой мощной основой для своего существования и дальнейшего развития, какой нет и не может быть в капиталистических странах, где баснословные барыши капиталистов достигаются за счет беспощадного ограбления народа, жизненный уровень которого падает изо дня в день.

Средства, привлекаемые сберегательными кассами СССР через посредство государственных займов, направляются на общегосударственные потребности и используются в соответствии с планами социалистического строительства. Работа сберегательных касс имеет важное значение и для укрепления денежной системы и регулирования денежного обращения. Организованные сбережения трудящихся и безналичные расчеты, осуществляемые через сберкассы (жиро-операции), сокращают потребность в наличных деньгах для нужд хозяйственного оборота, что благоприятно сказывается на состоянии денежного обращения. Кассовый аппарат сберегательных касс оказывает Госбанку существенную помощь в правильной организации денежного обращения и в кассовом исполнении государственного бюджета.

Сберегательные кассы представляют собой единое кредитное учреждение; аппарат сберегательных касс строго централизован, что, как это было выяснено, характерно и для других звеньев кредитной системы. Работу сберегательных касс организует Главное управление государственных трудовых сберегательных касс и государственного кредита Министерства финансов СССР, действующее на началах хозяйственного расчета.

Единство финансово-кредитной системы СССР. Руководство всей кредитной системой в целом осуществляет Министерство финансов СССР. Единство руководства кредитной системой при одновременном четком размежевании функций между отдельными ее звеньями способствует наилучшему использованию кредита для нужд расширенного социалистического воспроизводства.

Такая организация руководства кредитной системой обеспечивает увязку финансово-кредитных планов кредитных учреждений с основным финансовым планом социалистического государства — государственным бюджетом СССР. На этой основе Советское государство получает возможность всесторонне использовать финансовые и кредитные методы планового распределе-

ния и перераспределения национального дохода в интересах неуклонного подъема народного хозяйства и роста материального благосостояния народа. В этом проявляется крупнейшее преимущество финансово-кредитной системы социалистического общества.

Мобилизуемые банками и сберегательными кассами денежные средства являются крупным источником ресурсов для ускорения темпов расширенного социалистического воспроизводства, причем особенно важно отметить, что увеличение ресурсов кредитной системы достигается в значительной мере путем ускорения оборота средств в народном хозяйстве.

Советские банки, организуя кредитно-расчетное и кассовое обслуживание народного хозяйства, оперативно регулируя денежное обращение и осуществляя финансирование и долгосрочное кредитование капиталовложений, выполняют ответственные государственные функции, связанные с управлением хозяйством и контролем рублем за выполнением планов производства и обращения товаров. Будучи частью советского государственного аппарата, социалистические кредитные учреждения тесно увязывают свою работу как между собой, так и с органами бюджетной системы. Это способствует наиболее правильному и рациональному использованию по единому плану и под контролем государства всех денежных средств социалистического общества.

Формы и методы работы финансовых органов и банков СССР с успехом применяют у себя страны народной демократии. Демократизация финансов и национализация банков в странах, ставших на путь строительства социализма, проведены с учетом богатейшего опыта Советского государства. Приспособленные к нуждам социалистического строительства финансово-кредитные системы стран народной демократии уже стали важнейшим средством укрепления планового начала в экономике этих государств.

В капиталистических странах, раздираемых непримиримыми классовыми противоречиями и конкуренцией капиталистических монополий, нет и не может быть увязки между банками, а также между банками и бюджетом. Концентрация капитала усиливает разрушительные последствия неизбежной при капитализме конкурентной борьбы в банковских монополиях, являющихся основными центрами и опорой финансовой олигархии. Жертвой такой борьбы становятся широкие народные массы, на плечи которых взваливается вся тяжесть авантюристической политики монополий. Прямым последствием этой политики является военная деформация капиталистической экономики, ведущая к разрушению производительных сил, сокращению гражданского производства, росту безработицы и обострению кризисов. Наглядным примером этому служит невиданная гонка вооружений, осуществляемая американскими и английскими монополиями за счет ограбления широких народных масс.

В противоположность империалистическим поджигателям новой мировой войны, во главе которых стоят реакционные силы Уолл-стрита, Советское государство, неуклонно стоя на страже мира, успешно идет по пути строительства коммунистического общества. «Понятно, что если Советский Союз не сокращает, а, наоборот, расширяет гражданскую промышленность, не свертывает, а, наоборот, развертывает строительство новых грандиозных гидростанций и оросительных систем, не прекращает, а, наоборот, продолжает политику снижения цен, — то он не может одновременно с этим раздувать военную промышленность и умножать свои вооруженные силы, не рискуя оказаться в состоянии банкротства» [1].

В Советском Союзе широко осуществляется хозяйственное и культурное строительство, систематически повышается уровень культурно-материального благосостояния народа. Большая роль в этом принадлежит государственному кредиту и банкам, при помощи которых Советское государство мобилизует и направляет на дело строительства коммунизма огромные средства, обеспечивая при этом устойчивость баланса всего народного хозяйства СССР.

Созданная большевистской партией и советским правительством кредитная система СССР уже теперь является аппаратом общегосударственного учета производства и распределения общественного продукта и важным органом управления социалистическим хозяйством.

По мере постепенного перехода от социализма к коммунизму расширяются функции и задачи банковского аппарата, идущего по пути превращения «...в центральную бухгалтерию коммунистического общества» [2].

---

[1] И. В. Сталин, Беседа с корреспондентом «Правды», Госполитиздат, 1951 г., стр. 5—6.

[2] Программа ВКП(б).

ГЛАВА ТРЕТЬЯ

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА КАПИТАЛИСТИЧЕСКОЙ РОССИИ

1. ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА 1895—1897 гг. И ПЕРЕХОД РОССИИ К СИСТЕМЕ ЗОЛОТОГО МОНОМЕТАЛЛИЗМА

После отмены в 1861 г. крепостного права «развитие капитализма в России, — писал В. И. Ленин, — пошло с такой быстротой, что в несколько десятилетий совершались превращения, занявшие в некоторых старых странах Европы целые века»[1]. С 60-х годов начался интенсивный рост железнодорожной сети, стала развиваться горнозаводская промышленность, а несколько позднее появилась и крупная машинная промышленность. Россия вступила на путь ускоренного капиталистического развития.

Интересы развивающейся промышленной буржуазии во второй половине XIX столетия настойчиво требовали создания устойчивой валюты, упорядочения денежного обращения. Для царской России этого периода, как и для многих десятилетий до этого, было характерно бумажно-денежное инфляционное обращение.

Денежная система России, созданная в результате реформы 1839—1843 гг., была непрочной. Государственный бюджет из года в год сводился с большим дефицитом, что в значительной мере было связано с огромными расходами русского самодержавия на удушение революционного движения, охватившего Европу с конца первой половины XIX столетия.

Дефицит государственного бюджета, а также пассивный торговый баланс страны и большие платежи по внешним займам приводили к утечке золота за границу и к ослаблению курса рубля. Толчком для резкого обесценения рубля послужило поражение царизма в Крымской войне 1853—1856 гг.; оно показало всю гнилость крепостного строя, являвшегося главной помехой в экономическом развитии России.

Но и после отмены крепостного права вплоть до конца XIX столетия царизм систематически прибегал к эмиссии бумаж-

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 17, стр. 95—96.

ных денег, и курс кредитного рубля по отношению к золоту все время понижался. За период с 1 января 1865 г. по 1 января 1895 г. сумма кредитных билетов в обращении увеличилась с 679,6 млн. руб. до 1 121,3 млн. руб., а курс кредитного рубля к началу 1896 г. составлял только 66,7 коп. золотом.

Глубокие внутренние противоречия, раздиравшие экономику страны, препятствовали оздоровлению валюты. Дворяне-помещики, стремившиеся снизить свою ипотечную задолженность и получить дополнительные доходы от вывоза сельскохозяйственной продукции, всячески препятствовали стабилизации курса кредитных билетов. Это чрезвычайно осложняло борьбу с инфляцией в России.

Ускоренное развитие промышленного капитализма во второй половине XIX в. в конце концов вынудило царское правительство сделать некоторые шаги в направлении создания в стране устойчивого денежного обращения.

Одной из подготовительных мер, предпринятых правительством с этой целью, было накопление золотых запасов. Такое накопление особенно усиленно происходило в период с 1881 по 1897 г. главным образом за счет форсирования экспорта сельскохозяйственных продуктов. Увеличение налогового обложения крестьян вплоть до выколачивания недоимок по отмененным податям вынуждало крестьян продавать весь урожай, не оставляя у себя почти никаких запасов. Огромный вывоз сельскохозяйственных продуктов, в первую очередь хлеба, обрекал их на недоедание и голод. Но это не останавливало царское правительство. Ценой голода народных масс царизм смог добиться активизации торгового баланса и, следовательно, притока золота из-за границы: с 1882 по 1892 г., т. е. за 10 лет, чистое превышение вывоза товаров над ввозом составило 2 299,9 млн. руб.

Политика усиленного экспорта хлеба дополнялась привлечением в Россию иностранных капиталов и заключением внешних кабальных займов. С 1881 по 1897 г. сумма внешних займов составила 1 050 млн. руб. Одновременно царское правительство содействовало увеличению добычи золота путем предоставления ряда льгот золотопромышленникам.

Совокупность всех этих мероприятий привела к значительному увеличению золотых запасов. Если на 1 января 1886 г. золотой запас России составлял всего лишь 336,5 млн. руб., то на 1 января 1896 г. он достиг уже 963,5 млн. руб.

В результате денежной реформы, проведенной в период 1895—1897 гг., в России была установлена система золотого монометаллизма, т. е. основой денежной системы стало золото.

Понизив путем девальвации старое, исчисляемое в серебре, содержание рубля на одну треть, правительство установило новое, золотое содержание: один рубль был приравнен к 17,424 доли чистого золота. Одновременно был объявлен сво-

бодный размен кредитных билетов на золото. Согласно новому уставу Государственного банка кредитные билеты на сумму до 600 млн. руб. подлежали покрытию золотом не менее чем наполовину, а кредитные билеты сверх этой суммы полностью обеспечивались золотом. Серебряная монета была превращена во вспомогательную, и ее выпуск ограничивался нормой, не превышающей трех рублей на душу населения.

Подготовка и проведение в России денежной реформы 1895—1897 гг. являются конкретным историческим примером использования денежной системы господствующими эксплуататорскими классами в своих интересах. Реформа прежде всего отвечала требованиям экономически окрепшего класса капиталистов внутри страны и иностранного капитала, заинтересованных в создании устойчивой валюты в России. Наличие в стране бумажно-денежного обращения с неустойчивым рублем тормозило прилив иностранных капиталов. Установление же системы золотого монометаллизма должно было способствовать как росту национальной буржуазии, так и притоку капиталов извне. Но, идя на уступки буржуазии, царизм одновременно стремился удовлетворить и интересы помещиков. Это предопределило выбор метода стабилизации рубля; девальвация рубля на одну треть давала возможность помещикам сократить свою задолженность по ипотекам и сулила им большие выгоды как крупнейшим экспортерам сельскохозяйственных продуктов. Снизилась также и задолженность по внутренним займам.

Вся тяжесть денежной реформы обрушилась на рабочий класс, беднейшее крестьянство и другие трудовые слои населения, так как последовавший в результате девальвации рост цен снизил и без того их голодный жизненный уровень.

Таким образом, в области денежного обращения вступление России в эпоху империализма нашло свое выражение в переходе к *системе золотого монометаллизма*. Этот переход, осуществленный в результате денежной реформы 1895—1897 гг., ознаменовал собой новую эпоху в денежном обращении капиталистической России.

Новая денежная система России была организована явно нерационально. Царское правительство, скопировав при ее построении денежную систему Англии, построенную, по выражению К. Маркса, «на нелепом и невежественном» законодательстве, известном под названием «акта Роберта Пиля» (1844 г.), не учло особенностей экономического развития России. Связав эмиссию кредитных билетов необходимостью почти стопроцентного покрытия золотом, царизм тем самым ограничил возможности использования обращения банкнот. Это делало денежную систему крайне неэластичной.

Первым серьезным испытанием для вновь созданной денежной системы явился промышленный кризис 1899 г. Кризис вызвал крах ряда крупнейших предприятий и общее падение курсов

акций на бирже. К этому времени Государственный банк был уже довольно тесно связан с промышленностью и акционерными коммерческими банками и вынужден был поспешить к ним на помощь. «Гос. банк — как указывал В. И. Ленин, — не только щедро ссужал разные пошатнувшиеся предприятия, но и принял многие из них фактически в свое полное заведывание» [1].

Вызванный кризисом пассивный торговый баланс привел к дефициту платежного баланса страны. Началась сильная утечка золота за границу. За период кризиса было вывезено золота на сумму до 250 млн. руб.

Одновременно происходил значительный рост государственных расходов. Дефицит бюджета увеличился со 113 млн. руб. в 1899 г. до 185 млн. руб. в 1900 г.

Для спасения вновь созданной денежной системы царское правительство прибегло к широкому привлечению иностранных капиталов. В то же время кассы Государственного банка вместо золота при обмене кредитных билетов стали выпускать в обращение больше серебра.

Особенно сильно пошатнулась система денежного обращения с начала русско-японской войны 1904 г. Из Государственного и коммерческих банков в этот период происходил большой отлив вкладов и снизились остатки на текущих счетах. Только в коммерческих банках в 1905 г. остатки на текущих счетах уменьшились на 104,4 млн. руб. Параллельно шло массовое изъятие вкладов из сберегательных касс: за два месяца — ноябрь и декабрь 1905 г. — утечка вкладов составила 105,0 млн. руб.

Чтобы выйти из тяжелого положения, царское правительство приступило к усиленному выпуску кредитных билетов, преимущественно мелкокупюрных. В 1904 г. было дополнительно выпущено кредитных билетов на 275,3 млн. руб., а в 1905 г. — на 343,8 млн. руб. Эмиссионное право Государственного банка было превышено на 47 млн. руб. Для узаконения этого превышения специальным указом Государственному банку было разрешено выпустить в обращение на 150 млн. руб. кредитных билетов, не покрытых золотом. Обеспечением эмиссии должны были служить срочные обязательства по учету и ссудам и краткосрочные обязательства государственного казначейства. Но эта мера, так же как и 100 млн. руб., полученных у французских банкиров в виде аванса в счет будущего займа, не спасла положения.

Характеризуя создавшуюся ситуацию, В. И. Ленин писал: «Финансы из рук вон плохи. Грозит крах. За границей не дают денег. Внутренний заем не идет... Неизбежность краха золотой валюты и перехода паки и паки к безграничному выпуску бумажных денег начинают уже чуять лакеи самодержавия» [2].

«Лакеи самодержавия» изыскивали всевозможные пути для

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 5, стр. 306.
[2] В. И. Ленин, Соч., т. 11, стр. 162.

сокращения утечки золота и получения новых займов из-за границы.

Чтобы сохранить золотой запас, царское правительство фактически приостановило размен кредитных билетов на золото. Ограничение размена вызвало появление лажа на золотую монету. Были введены также валютные ограничения. Но все эти мероприятия существенных результатов дать не могли. Необходим был приток золота извне, и царское правительство прибегло к французскому займу на сумму в 2 250 млн. франков. Заем был заключен на исключительно кабальных условиях; облигации займа были проданы банкирам по пониженному курсу, и выручка от займа составила вместо 843,8 млн. руб. всего лишь 679,0 млн. руб. Такой ценой царскому правительству удалось поддержать размен банкнот на золото.

Денежная система, созданная в результате реформы 1895—1897 гг., оказалась расшатанной во время войны с Японией в 1904 г. и чуть было не рухнула в период революции 1905—1906 гг. Можно было с уверенностью ожидать, что нового испытания, которое ей готовила надвигавшаяся мировая война, она наверняка не выдержит.

2. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ В РОССИИ КАПИТАЛИСТИЧЕСКОЙ КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ

До отмены крепостного права существовавшие в России Заемный банк, Коммерческий банк, приказы общественного призрения, сохранная казна и ссудные кассы являлись казенными кредитными учреждениями. С помощью казенных банков царское правительство, с одной стороны, всячески поддерживало разорившихся помещиков, предоставляя им под «ревизские души» (т. е. под крепостных крестьян) ссуды на весьма выгодных для них условиях, и, с другой стороны, аккумулировало временно свободные средства зажиточных слоев населения. В 1860 г. общая сумма вкладов в казенных кредитных учреждениях составляла около одного миллиарда рублей.

С 60-х годов XIX в., как уже отмечалось, в России началось усиленное развитие капиталистической промышленности и железнодорожного строительства. В погоне за быстрой наживой многие обладатели свободных капиталов стали вкладывать их в акционерные общества. Это повлекло за собой массовый отлив вкладов из казенных банков.

Чтобы предотвратить банкротство казенных банков, правительство вынуждено было приступить к реорганизации кредитной системы. Заемный банк был ликвидирован, а Коммерческий банк реорганизован в Государственный банк. Но и после реорганизации кредитная система не могла удовлетворить запросы быстро развивающегося промышленного капитализма в России. Промышленные капиталисты и купечество продолжали испы-

тывать большую потребность в кредитах. Между тем ростовщики и иностранные банкирские фирмы предоставляли им ссуды на крайне тяжелых условиях, взимая с них до двух процентов в месяц. Все это создавало благоприятную почву для создания капиталистической кредитной системы в форме акционерных коммерческих банков.

Первый акционерный коммерческий банк в России — Санкт-Петербургский частный коммерческий банк — был учрежден в 1864 г. В том же году возникли Общество взаимного кредита в Петербурге, Земельный банк взаимного кредита в Херсоне, Ссудо-сберегательное кооперативное товарищество в Костромской губернии. В 1866 г. начал свою деятельность Московский акционерный купеческий банк. В 1867 г. были созданы Харьковский акционерный торговый банк и Киевский частный коммерческий банк. Всего за пять лет — с 1864 по 1868 — в России было организовано шесть акционерных коммерческих банков.

В последующие годы создание кредитных учреждений продолжалось еще более быстрыми темпами, и к 1870 г. в России имелась довольно развитая кредитная система, при помощи которой уже в тот период аккумулировались и перераспределялись значительные суммы частных капиталов.

Промышленный кризис 1873—1876 гг. захватил и банки. В 1875 г. произошел первый банковский крах в России — обанкротился Московский коммерческий ссудный банк. Это обострило развитие кризиса в промышленности и торговле, усилило панику на денежно-кредитном рынке и, в конечном счете, повлекло банкротство других банков.

Банкротства банков, подорвавшие доверие вкладчиков, еще больше усугубили трудности в развитии банковского дела в России. Наступил длительный период затишья в деятельности акционерных банков, который продолжался до конца 80-х годов.

В 1883 г. правительством был учрежден Крестьянский поземельный банк для выдачи ссуд крестьянам на выплату выкупных платежей и на покупку земли. Ссуды предоставлялись на весьма обременительных условиях — от 7,5 до 8,5% годовых, в то время как государственные займы выпускались из 4—5% годовых.

Наряду с Крестьянским поземельным банком в 1885 г. был создан Дворянский земельный банк, который предоставлял ссуды потомственным дворянам под залог принадлежащей им земельной собственности на длительные сроки и весьма выгодных для них условиях. Дворянский земельный банк и Крестьянский поземельный банк отвлекали средства с рынка ссудных капиталов на непроизводительные нужды помещиков и являлись орудием, при помощи которого царское правительство пыталось спасти от краха разорявшихся землевладельцев.

Промышленный подъем 90-х годов обусловил быстрый рост операций всей кредитной системы. Количество промышленных предприятий в стране с 32 254 в 1890 г. возросло до 38 141

в 1900 г., т. е. на 18,3%. Общая стоимость произведенной продукции за эти же годы увеличилась с 1 502,7 млн. руб. до 3 005,9 млн. руб., т. е. на 100%.

Столь бурное развитие промышленности не могло не сказаться на развитии капиталистического кредита. За годы промышленного подъема 90-х годов кредитная система России выросла и окрепла. Значительно расширилась сеть кредитных учреждений. Так, если в 1888 г. Государственный банк имел 56 филиалов, то в 1900 г. их уже насчитывалось 113. Количество акционерных банков возросло за эти же годы с 33 до 43, а сеть их филиалов — с 35 до 274.

Вместе с ростом кредитной сети развивались активные и пассивные операции банков. Но, несмотря на расширение деятельности и увеличение сети акционерных коммерческих банков, в целом накопление денежных капиталов и рост кредитной системы России продолжали отставать от развития промышленности и торговли, что создавало исключительно благоприятную конъюнктуру для прилива иностранных капиталов.

Общая отсталость экономики России, на которой тяжелым грузом лежали неизжитые и искусственно культивируемые царским правительством пережитки крепостничества, отрицательно отражалась и на развитии капиталистической кредитной системы.

3. КОНЦЕНТРАЦИЯ И ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ БАНКОВСКОГО КАПИТАЛА В РОССИИ И НОВАЯ РОЛЬ БАНКОВ В ЭПОХУ ИМПЕРИАЛИЗМА

Концентрация и централизация промышленного капитала, достигшие в последней четверти XIX в. в России значительных размеров, в свою очередь обусловили концентрацию и централизацию банковского капитала.

Процесс концентрации банков в России особенно быстро происходил в начале XX столетия — в период с 1900 по 1914 г. В результате слияния отдельных банков и поглощения мелких и средних банков крупными выделилась группа наиболее мощных банков, сосредоточившая в своих руках основную массу капиталов.

Перед первой мировой войной крупнейшими акционерными банками были: Азовско-Донской, капитал которого на 1 января 1914 г. составлял 92,5 млн. руб.; Санкт-Петербургский международный с капиталом в 79 млн. руб.; Русско-Азиатский — 78,5 млн.; Русский банк для внешней торговли — 67,8 млн.; Русский торгово-промышленный банк — 44,5 млн.; Волжско-Камский — 38,2 млн. руб. В 1914 г. семь банков-монополистов обладали более чем половиной всех банковских капиталов, а 12 крупнейших банков сосредоточивали 80,2% общей суммы банковских пассивов.

Характеризуя новую роль банков в эпоху империализма, В. И. Ленин указывал:

«По мере развития банкового дела и концентрации его в немногих учреждениях, банки перерастают из скромной роли посредников в всесильных монополистов, распоряжающихся почти всем денежным капиталом всей совокупности капиталистов и мелких хозяев, а также большею частью средств производства и источников сырья в данной стране и в целом ряде стран» [1].

Процесс концентрации банковского капитала и образование крупных банков, которые в России сосредоточивались преимущественно в Петербурге и в Москве, усиливал роль банков как всесильных монополистов, контролирующих деятельность значительного количества промышленных и других предприятий. Концентрация банковского капитала сопровождалась процессом *сращивания банковского и промышленного капитала и образования финансового капитала.*

Возникновение финансового капитала в России, так же как и в других странах, приводило к *образованию финансовой олигархии,* которая господствовала над целыми отраслями производства и над многими банками.

Будучи детищем развития капитализма, акционерные коммерческие банки, начиная с 60-х годов прошлого столетия, как правило, учреждались без участия иностранного капитала. Еще в 1900 г. доля иностранного капитала ко всему основному капиталу акционерных банков составляла всего 6%.

Процесс проникновения иностранного капитала в русские банки, стремившегося захватить в свои руки ключевые позиции в стране, усилился в эпоху империализма. К 1914 г. на долю Франции приходилось 21,9% основного капитала 18 крупнейших акционерных банков, на долю Германии — 17,7%. В некоторых банках, в частности в Русско-Азиатском, Петербургском частном и Соединенном, на долю иностранного капитала приходилось свыше 50% основного капитала этих банков. По существу они являлись «дочерними обществами» парижских и берлинских банков.

Эти цифры со всей наглядностью иллюстрируют роль кредитной системы царской России в усилении зависимости русского капитализма и самодержавия от иностранного капитала. Через кредитную систему иностранный капитал усиливал свои связи с русской промышленностью, извлекая из нее огромные барыши за счет жесточайшей эксплуатации трудящихся. Проникновение иностранного капитала в Россию осуществлялось также при помощи внешних кабальных займов, размещаемых через крупнейшие русские банки. «Царизм был не только сторожевым псом империализма на востоке Европы, но он был еще агентурой западного империализма для выколачивания с населения сотен миллионов процентов на займы, отпускавшиеся ему в Париже и Лондоне, Берлине, Брюсселе» [2].

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 22, стр. 198.
[2] И. В. Сталин, Соч., т. 6, стр. 75.

В начале XX в. усиливается сращивание финансовой олигархии с государственным аппаратом самодержавия.

Крупные промышленники и финансисты через личные связи с высшей бюрократией проникали в придворные круги, добиваясь от царя и его приближенных многомиллионных субсидий за счет царской казны. Финансовый капитал, сращиваясь с государственным аппаратом, влиял и на внешнюю политику царизма, вовлекая Россию в различного рода авантюры. Продажность, подкупы, взяточничество и прямая измена национальным интересам страны процветали в высших придворных кругах. Финансовая олигархия широко использовала аппарат царского самодержавия для своего обогащения.

4. КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА РОССИИ НАКАНУНЕ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

Государственный банк накануне первой мировой войны, играл большую роль в народном хозяйстве царской России. Являясь эмиссионным центром страны, он фактически превратился в *«банк банков»*, став расчетным центром и кредитором других кредитных учреждений и в первую очередь акционерных коммерческих банков. По вкладам и текущим счетам перед войной Государственный банк занимал первое место среди центральных эмиссионных банков мира. Общая сумма текущих счетов и вкладов Государственного банка возросла с 789 млн. руб. в 1900 г. до 1 214 млн. руб. в 1914 г. Большая часть этих средств принадлежала различным государственным учреждениям и казначейству. Ссуды Государственный банк в основном предоставлял кредитным учреждениям, на долю которых накануне войны приходилось почти 75% всех выданных им кредитов.

Большое влияние на деятельность кредитных учреждений и крупных торгово-промышленных фирм Государственный банк оказывал, выполняя функцию расчетного центра частных банков. В 1914 г. расчетные отделы имелись при 30 конторах и отделениях банка. Через эти отделы кредитные учреждения и торгово-промышленные фирмы совершали взаимные безналичные расчеты. Это заставляло частные банки держать свои наличные средства в Государственном банке и делало их зависимыми от деятельности последнего.

Государственный банк был связан с целым рядом крупных промышленных и торговых предприятий не только через другие банки, но и непосредственно. Эта связь осуществлялась как путем прямого кредитования крупных предприятий и объединений, которым Государственный банк оказывал финансовую поддержку, так и путем кредитования заготовок, экспорта хлеба и других сельскохозяйственных продуктов; до одной трети всего экспорта хлеба производилось на средства банка.

Перед войной Государственный банк имел разветвленный

периферийный аппарат: 10 контор, 124 отделения и 791 приписную кассу казначейства. Свою ведущую роль среди других кредитных учреждений страны Государственный банк осуществлял, опираясь на находившиеся в его распоряжении временно свободные средства казны и большие золотые запасы, служившие обеспечением его эмиссионного права.

Акционерные коммерческие банки. К 1914 г. большое развитие получили также операции акционерных коммерческих банков.

Наиболее бурный рост их операций начинается с 1908 г., с вступлением России в полосу предвоенного промышленного подъема, который продолжался до 1914 г. В этот же период, как уже указывалось выше, наиболее быстрыми темпами происходит процесс концентрации банков, сращивание банковского капитала с промышленным и развитие личной унии банковского и промышленного капитала. К началу империалистической войны в России имелось уже 47 акционерных коммерческих банков, располагавших 743 филиалами. Основной капитал этих банков увеличился с 272,1 млн. руб. в 1902 г. до 836,5 млн. руб. к началу 1914 г.; сумма вкладов за тот же период возросла с 547,9 млн. руб. до 2 539 млн. руб., а учетно-ссудных операций — с 748,3 млн. руб. до 3 161 млн. руб.

Наряду с акционерными банками в дореволюционной России существовали также частные банкирские конторы и дома. В период домонополистического капитализма они играли относительно большую роль в кредитной системе России. Помимо выдачи ссуд, эти конторы выполняли различного рода комиссионные поручения по биржевым и торговым сделкам, выступали посредниками и гарантами и т. п. С вступлением в эпоху империализма многие банкирские конторы реорганизовались и приняли форму акционерных банков. Несмотря на то, что в результате такой реорганизации общая сумма их вложений сократилась (в 1914 г. она составляла только 117 млн. руб.), их роль не уменьшилась. Широко известна хищническая, спекулятивная деятельность во время империалистической войны одного из крупнейших представителей бывших банкирских контор — Рябушинского, призывавшего удушить революцию «костлявой рукой голода».

Общества взаимного кредита и городские банки представляли собой как бы среднее звено в кредитной системе дореволюционной России. И те и другие обслуживали преимущественно среднюю и мелкую буржуазию. Они занимались приемом средств на текущие счета и вклады, производили учетно-ссудные операции. В деятельности обществ взаимного кредита довольно значительную роль играли также ссуды под ценные бумаги, что свидетельствовало об их участии в спекулятивных операциях.

Общества взаимного кредита охватывали членством почти всех средних и мелких капиталистов. На 1 января 1914 г.

в 1 108 обществах насчитывалось 643 355 членов. Совокупный оборотный капитал этих обществ составлял 129,6 млн. руб., вклады и текущие счета — 595,4 млн., а учетно-ссудные операции — 738 млн. руб.

Городские банки, находившиеся в ведении местных органов министерства финансов, предоставляли ссуды мелким промышленникам, торговцам и домовладельцам. Количество этих банков, как и сумма их основных капиталов, из года в год возрастало: в 1900 г. имелось 247 городских банков с капиталом в 33 млн. руб., а в 1916 г. их уже насчитывалось 343 с капиталом в 49,2 млн. руб. Городские банки были организованы почти во всех больших и средних городах России; они являлись орудием крупных акционерных коммерческих банков по аккумуляции капиталов мелких собственников.

Ипотечный кредит. Основными кредитными учреждениями, осуществлявшими аграрную политику царского правительства, были Дворянский земельный банк и Крестьянский поземельный банк. Крестьянский поземельный банк являлся одним из главных проводников столыпинской земельной политики. Он всячески содействовал насаждению кулацких хозяйств и оказывал большую помощь помещикам, скупая у них землю по непомерно высоким ценам. Усиленная продажа земель помещиками началась после революции 1905 г. под влиянием охвативших страну крестьянских волнений. По этому поводу Ленин писал: «Подумайте только, какая золотая река течет теперь помещикам, чиновникам, адвокатам, купцам в виде миллионов, раздаваемых «крестьянским» банком перепуганным помещикам!» [1]. Кроме Дворянского земельного банка и Крестьянского поземельного банка, выдачей ссуд под залог земли и недвижимости занимались и другие учреждения ипотечного кредита и в первую очередь акционерные земельные банки, возникшие в России в тот же период, что и акционерные коммерческие банки.

В 1914 г. в России имелось 10 акционерных земельных банков, долгосрочные кредитные вложения которых составляли 1 294,2 млн. руб. Основными должниками являлись помещики, получавшие ссуды под залог имений, что всемерно поощрялось царским правительством, стремившимся использовать частные капиталы для поддержания дворянского землевладения.

Большую роль в выдаче долгосрочных ссуд под городскую недвижимость играли городские кредитные общества, состоявшие при городских самоуправлениях и выдававшие ссуды по закладным листам. Городские кредитные общества участвовали также в спекулятивных операциях по покупке и продаже городских земельных участков.

Система ипотечного кредита отвлекала с рынка ссудных капиталов довольно значительные суммы. Так, на 1 июля 1915 г.

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 13, стр. 294.

в обращении находилось закладных листов на сумму 5 577,1 млн. руб., из которых 41,3% были выпущены Дворянским земельным банком и Крестьянским поземельным банком. Основная масса ссуд, полученных помещиками и владельцами городской недвижимости, расходовалась непроизводительно. Хотя в целом система ипотечного кредита и содействовала проникновению капитализма в сельское хозяйство, но, отвлекая капиталы с рынка ссудных капиталов, она значительно тормозила промышленное развитие России.

Кредитная кооперация. Значительную роль в развитии капиталистических отношений в деревне сыграла кредитная кооперация, возникшая в России в пореформенный период. Рост кредитной кооперации перед империалистической войной 1914 г. был вызван укреплением зажиточной кулацкой верхушки деревни в прямой связи со столыпинской реформой. На 1 января 1914 г. кредитная кооперация насчитывала 14 652 кредитных и ссудо-сберегательных товариществ, учетно-ссудные операции которых составляли 518 млн. руб. Вообще же правительство тормозило развитие кредитной кооперации и, в частности, до войны не разрешало учреждение кредитных союзов.

Первым и единственным кооперативным банком в России был созданный в 1912 г. Московский народный банк, сразу же ставший финансовым центром кредитной кооперации. Кредитная кооперация обслуживала своими кредитами кулацкую часть деревни и являлась проводником влияния финансового капитала в сельском хозяйстве. В аппарате кредитной кооперации имели засилье представители мелкобуржуазных партий и особенно эсеров, пропагандировавшие идеи так называемого «кооперативного социализма», т. е. реакционной «теории», считавшей возможным перестройку капитализма при помощи кооперации.

В России существовали также другие многочисленные учреждения мелкого кредита. К ним в первую очередь относятся вспомогательные сберегательные кассы, волостные и сельские банки, сиротские кассы, банкирские ссудные кассы, городские ломбарды и др. Таких учреждений насчитывалось свыше четырех тысяч с капиталом в несколько десятков миллионов рублей. Вместе с тем в деревне было сильно развито *ростовщичество,* содействовавшее разорению мелких производителей.

Таким образом, накануне первой мировой войны в России имелась разветвленная кредитная система, которая явилась важным фактором развития капитализма в России и обострения всех его противоречий.

5. ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И БАНКИ В РОССИИ В ПЕРИОД ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

В июле 1914 г. Россия вступила в империалистическую войну. Несмотря на то, что война не была неожиданностью для русского самодержавия, Россия оказалась к ней неподготовленной.

В промышленности преобладали старые фабрики и заводы с изношенным оборудованием. Сельское хозяйство с его полукрепостническим землевладением и большой массой мелких разоренных, обнищавших хозяйств не могло служить прочной экономической основой для ведения длительной войны.

В тяжелом положении находились и финансы. Устойчивых источников доходов царизм не имел. Так называемой «свободной наличности» казначейства, составлявшей на 16 июля 1914 г. 514 млн. руб., едва хватило на проведение мобилизации. Уже спустя несколько дней после вступления в войну царизм стал на путь эмиссии бумажных денег, ставшей одним из основных источников финансирования войны.

23 июля 1914 г. был издан указ о прекращении размена кредитных билетов на золото и о расширении права Государственного банка выпускать ничем не обеспеченные кредитные билеты до 1 200 млн. руб.[1]. Кроме того, Государственному банку было предложено учитывать краткосрочные обязательства казначейства «в размере, вызываемом потребностями военного времени».

Этим указом в России фактически *была ликвидирована созданная с таким трудом система относительно устойчивого денежного обращения* и положено начало эмиссии ничем не обеспеченных бумажных денег, что еще больше усиливало разруху народного хозяйства.

Все увеличивавшиеся военные расходы приводили к безудержному росту эмиссии бумажных денег. Накануне войны в обращении находилось денег всего на 2 402 млн. руб., в том числе кредитных билетов на 1 663 млн. руб. С июля 1914 г. по март 1917 г. сумма кредитных билетов в обращении увеличилась на 8 834 млн. руб.

Отменив размен кредитных билетов на золото, царское правительство пыталось изъять из обращения и аккумулировать золото в кассы Государственного банка и казначейства. Но проводимые в этом направлении мероприятия не дали сколько-нибудь заметных результатов. Население не доверяло финансовым мероприятиям царизма и прятало золотые монеты.

В дальнейшем, в 1915/16 г., из обращения исчезли серебро и, наконец, медные деньги. Уход из обращения металлической монеты создал разменный кризис, для ликвидации которого в ноябре 1915 г. были выпущены бумажные казначейские марки.

В результате непрерывной эмиссии общее количество денег в обращении возросло с 2,4 млрд. руб. к началу войны до 10 с лишним млрд. руб. на 1 марта 1917 г. Эмиссией царское правительство покрывало значительную часть бюджетного дефицита.

---

[1] В дальнейшем эмиссионное право Государственного банка на выпуск не покрытых золотом кредитных билетов увеличивалось несколько раз. К концу декабря 1916 г. оно было доведено до 6 500 млн. руб.

Из общей суммы военных расходов, составившей за весь период войны 28 035 млн. руб., за счет эмиссии бумажных денег было покрыто 8 817 млн. руб., т. е. 29%.

Инфляция являлась тем методом, посредством которого царское правительство осуществляло грабеж трудящихся масс. Путем инфляции производилось перераспределение национального дохода в пользу капиталистов и помещиков за счет дальнейшего снижения жизненного уровня рабочих и трудового крестьянства. В годы войны абсолютное и относительное обнищание рабочего класса дошло до неслыханных размеров.

В результате инфляции к началу 1917 г. покупательная способность рубля составляла всего лишь 26—27 довоенных копеек, т. е. рубль обесценился почти в четыре раза.

Снижение курса рубля происходило и на внешних рынках, несмотря на то, что царское правительство неоднократно производило отправку золота за границу для искусственного поддержания курса рубля. За годы войны за границу было отправлено золота на 451,5 млн. руб.

Отправка золота держалась в глубокой тайне. Чтобы скрыть сокращение золотого фонда, царское правительство договорилось с английским правительством об открытии специального фондового кредита, значившегося на балансе Государственного банка как «золото за границей». Расходовать полученные кредиты Государственный банк не имел права. «Золото за границей» было не чем иным, как финансовой фикцией, которая была разоблачена после свержения царского самодержавия.

В период империалистической войны банки активно участвовали в ее финансировании. Особую роль при этом играл Государственный банк. Прямые ссуды банка казначейству на 1 января 1914 г. составляли 55 млн. руб., а на 1 января 1917 г. они возросли до 9 932 млн. руб. За этот же период кредиты Государственного банка хозяйству сократились с 514 млн. руб. до 199 млн. руб.

Финансирование войны Государственным банком проводилось также путем выдачи коммерческим банкам кредитов под облигации государственных займов и под краткосрочные обязательства казначейства. Из общей суммы кредитов на долю коммерческих банков попрежнему падало почти 70%.

Ресурсы коммерческих банков за годы войны более чем удвоились, причем основная масса этих ресурсов была вложена в государственные ценные бумаги, т. е. шла на финансирование войны.

Спекуляция банков ценными бумагами, их участие в различного рода учредительстве, которое носило характер грюндерской горячки, и в скупке продовольственных товаров в спекулятивных целях отражали паразитический характер деятельности коммерческих банков в период войны. Крупные банки содействовали общему развалу экономики страны.

6. РАЗВАЛ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ ПРИ ВРЕМЕННОМ БУРЖУАЗНОМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ

Образовавшееся в марте 1917 г. в результате Февральской буржуазно-демократической революции Временное буржуазное правительство целиком продолжало экономическую и финансовую политику царизма. Оно усиленно использовало эмиссию бумажных денег как один из основных источников получения средств для продолжения империалистической войны и удушения революционного движения. Если царское правительство с начала войны по февраль 1917 г. за счет эмиссии покрыло 29% всей суммы военных расходов, то Временное правительство за первые четыре месяца пребывания у власти путем выпуска бумажных денег покрыло 44,1% всей суммы военных расходов, а за следующие четыре месяца — 66,5%. К концу существования Временного правительства *эмиссия бумажных денег была почти единственным источником его доходов.*

Эмиссия кредитных билетов за период с 1 марта по 1 ноября 1917 г. составила 6 412,4 млн. руб., т. е. возросла в два с лишним раза по сравнению с тем же периодом 1916 г. Однако эти данные далеко не дают полного представления об огромных размерах эмиссии всех видов бумажных денег, произведенной Временным правительством.

В августе 1917 г. Временное правительство выпустило в обращение деньги нового образца достоинством в 250 и 1 000 руб., получившие название «думских». Кроме того, были выпущены так называемые «керенки» — денежные знаки упрощенного типа достоинством в 20 и 40 руб. Они выпускались большими листами на плохой бумаге и не имели ни подписей, ни даты, ни номера. Это привело к появлению большого количества фальшивых денег. За восемь месяцев своего существования Временное правительство выпустило в обращение бумажных денег больше, чем царское правительство за 32 месяца войны. Общая сумма эмиссии при Временном правительстве составила 9 533,4 млн. руб.

Наводнение страны потоками бумажных денег влекло за собой быстрый рост цен на все товары и в первую очередь на предметы широкого потребления и продукты питания. За восемь месяцев цены увеличились почти в четыре раза.

Все это создало благоприятные условия для усиленной спекуляции и получения капиталистами баснословных прибылей.

Но если капиталисты и помещики наживались в результате инфляции, получая баснословные прибыли, то трудящиеся массы обрекались на голодное существование и вымирание.

В. И. Ленин указывал, «...что выпуск бумажных денег является худшим видом принудительного займа, что он ухудшает положение всего сильнее именно рабочих, беднейшей части населения...» [1].

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 25, стр. 328.

Временное правительство вело решительное наступление на реальную заработную плату рабочих путем повышения цен на хлеб, увеличения акцизов на предметы широкого потребления и введения ряда дополнительных монополий на сахар, кофе, чай, спички, махорку и другие товары массового потребления.

Несмотря на то, что в обращение выбрасывались все новые и новые миллиарды денежных знаков, затруднения из-за недостатка наличных денег увеличивались, так как выпущенные денежные знаки обратно в казну почти не поступали.

Временное правительство выпускало в обращение большое количество суррогатов денег. Так, в июне 1917 г. Государственный банк взамен денег выдавал краткосрочные обязательства казначейства, четырехпроцентные билеты казначейства и облигации «займа свободы». В сентябре купоны облигаций военного «займа свободы» были узаконены в качестве денег.

Этим не исчерпывалась эмиссия денежных суррогатов. В больших размерах выпуск денежных суррогатов производили также местные органы. Различного рода эмиссии еще больше усиливали хаос в денежном обращении. За период с марта по октябрь 1917 г. рубль обесценился более чем в четыре раза, а с начала войны почти в 20 раз.

Временное правительство, продолжая политику царизма, в первой половине июля 1917 г. отправило в Англию очередную партию золота на сумму в 187,1 млн. руб. Это означало не что иное, как дальнейшее расхищение золотого запаса России, маскируемое фиктивными кредитами английского правительства. Таким образом, накануне Октябрьской социалистической революции денежное обращение России в результате хозяйничания царского и Временного правительства находилось в состоянии хаоса.

В не менее тяжелом положении была и кредитная система.

Непрерывный выпуск стремительно обесценивавшихся бумажных денег в период пребывания у власти Временного правительства создавал широкие возможности для спекуляции, и банки не замедлили использовать это в своих интересах, вкладывая большую часть своих ресурсов в биржевые операции с ценными бумагами, сокращая одновременно кредитование промышленности, торговли, заготовок и т. д. Банки широко участвовали и активно поддерживали кампанию по организации всевозможных новых акционерных обществ, среди которых было немало «дутых» предприятий.

Участие русских банков в финансировании империалистической войны за время пребывания у власти Временного буржуазного правительства видно из следующих данных. Только по июнь 1917 г. банки реализовали государственных займов на 6 200 млн. руб., учли краткосрочных обязательств казначейства на 2 000 млн. руб., выпустили железнодорожный заем в 350 млн. руб и выдали предприятиям, земствам, городам и т. п. ссуд на 1 500 млн. руб. Таким образом, свыше 10 млрд. руб., т. е. около 45%

всей суммы, затраченной за этот период на финансирование войны, прошло через банки. Вместе со все более широким участием банков в финансировании войны и ростом их активных операций увеличивались и их ресурсы. Однако увеличение это носило чисто инфляционный характер и свидетельствовало о резком сокращении сферы производительного применения капитала.

В период существования Временного буржуазного правительства еще больше усилились концентрация банковского капитала и сращивание руководящей верхушки банков с правительственным аппаратом. Разоблачая связи банков с правительством, В. И. Ленин в апреле 1917 г. писал:

«Бывший министр иностранных дел и нынешний товарищ председателя центрального военно-промышленного комитета Н. Н. Покровский вступил членом Совета в Русский для внешней торговли банк. В члены Совета банка вступил также бывший председатель Совета министров граф В. Н. Коковцов...

Сегодня министр — завтра банкир; сегодня банкир — завтра министр...

— *а в скольких банках участвуют (директорами, пайщиками, фактическими хозяевами) нынешние министры Гучков, Терещенко, Коновалов?*» [1].

Члены правительства становились прямыми агентами финансового капитала, послушными исполнителями его воли. Это широко использовалось банками. Банки уклонялись от кредитования заготовок продовольствия и потребовали ликвидации хлебной монополии и передачи всего дела заготовки хлеба в руки спекулянтов. Отмена хлебной монополии не только дала возможность банкам активно участвовать в спекуляции хлебом, но и превратить дело снабжения населения и армии хлебом в орудие удушения революции голодом.

Способствуя развалу народного хозяйства, создавая хаос в экономике страны, банки тем самым подрывали и свою собственную базу. Активы банков оказались «замороженными», так как большая часть их была помещена в государственные и другие малообеспеченные ценные бумаги. Акционерные коммерческие банки, как и вся кредитная система России, в октябре 1917 г. находились накануне банкротства.

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 24, стр. 96.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ

НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ БАНКОВ И НАЧАЛО СТРОИТЕЛЬСТВА СОВЕТСКОЙ КРЕДИТНО-ДЕНЕЖНОЙ СИСТЕМЫ

1. ВОПРОСЫ ДЕНЕГ, КРЕДИТА И БАНКОВ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПЛАТФОРМЕ ПАРТИИ БОЛЬШЕВИКОВ НА ПУТЯХ К ОКТЯБРЮ

В своей борьбе с самодержавием и в дальнейшем, после Февральской буржуазно-демократической революции, в ходе подготовки социалистической революции, партия большевиков, вооруженная марксистско-ленинской теорией, имела ясную и четкую программу действий. Эта программа не только охватывала общие вопросы стратегии и тактики пролетарской революции, но и вопросы, связанные с отношением пролетариата и его партии к кредиту, банкам и денежному обращению как в период до победы социалистической революции, так и после нее — в условиях диктатуры пролетариата.

Роль кредита и банков в деле революционного преобразования общества неоднократно подчеркивалась К. Марксом и Ф. Энгельсом в целом ряде их гениальных произведений. В «Манифесте коммунистической партии» Маркс и Энгельс указывали, что одной из задач победившего пролетариата является «Централизация кредита в руках государства посредством национального банка с государственным капиталом и с исключительной монополией» [1]. Они гениально предвидели, что в пролетарском государстве в результате национализации вместо всех частных банков будет существовать один государственный банк, который одновременно будет осуществлять и эмиссию денег.

Исследуя законы развития буржуазного общества, К. Маркс вскрыл важную роль кредита и банков в процессе капиталистического воспроизводства. Он показал, что банковое дело еще в условиях капитализма создает форму общего счетоводства и распределения средств производства в общественном масштабе, благодаря чему «...банк и кредит становятся в одно и то же время и могущественнейшим средством, выводящим капиталисти-

[1] К. Маркс и Ф. Энгельс, Манифест коммунистической партии, Госполитиздат, 1940 г., стр. 40.

ческое производство за его собственные пределы, и одним из самых мощных рычагов для кризисов и надувательства»[1]. В то же время Маркс указывал, что в переходный период от капитализма к социализму кредитная система наряду с другими великими органическими переворотами в самом способе производства послужит мощным рычагом в коммунистическом переустройстве общества.

В связи с этим К. Маркс и Ф. Энгельс особенно большое значение придавали захвату восставшим пролетариатом центрального эмиссионного банка. Одну из основных причин, обусловивших гибель Парижской Коммуны, они видели в том, что коммунары не овладели Французским банком и тем самым оставили нетронутой финансовую базу капитала. «Одного захвата Banque de France (Французского банка) было бы достаточно, чтобы положить конец версальской заносчивости...», — писал К. Маркс 22 февраля 1881 г. в письме к Домела-Ньювенгуйсу[2].

Так же расценивал эту ошибку парижских коммунаров Ф. Энгельс. «Банк в руках Коммуны, — указывал Энгельс, — ведь это имело бы большее значение, чем десять тысяч заложников. Это заставило бы всю французскую буржуазию оказать давление на версальское правительство, чтобы заключить мир с Коммуной»[3].

Таким образом, К. Маркс и Ф. Энгельс еще задолго до Великой Октябрьской социалистической революции обращали внимание на необходимость после захвата власти пролетариатом овладения им денежной системой, кредитом и банками.

Учение К. Маркса и Ф. Энгельса о роли денег, кредита и банков в эпоху диктатуры пролетариата, как уже указывалось выше, получило свое дальнейшее развитие в гениальных трудах В. И. Ленина и И. В. Сталина.

В. И. Ленин, разработав теорию о новой роли банков в эпоху империализма, в то же время указал пути овладения диктатурой пролетариата таким сложным инструментом буржуазного государства, как банки.

Обосновывая необходимость после захвата власти пролетариатом уничтожения буржуазного государственного аппарата и замену его советской властью как формой диктатуры пролетариата, Ленин указывал на необходимость использования крупных банков для строительства нового социалистического общества. «Кроме преимущественно «угнетательского» аппарата постоянной армии, полиции, чиновничества, есть в современном государстве аппарат, связанный особенно тесно с банками и синдикатами, аппарат, который выполняет массу работы учетно-регистрационной, если позволительно так выразиться. Этого аппарата

---

[1] К. Маркс, Капитал, т. III, 1949 г., стр. 621.

[2] К. Маркс, Гражданская война во Франции в 1871 г., 1931 г., стр. 113.

[3] К. Маркс, Гражданская война во Франции, Госполитиздат, 1948 г., стр. 12—13.

разбивать нельзя и не надо. Его надо вырвать из подчинения капиталистам, от него надо *отрезать, отсечь, отрубить* капиталистов с их нитями влияния, его надо *подчинить* пролетарским Советам, его надо сделать более широким, более всеобъемлющим, более всенародным...

Капитализм создал *аппараты* учета вроде банков, синдикатов, почты, потребительных обществ, союзов служащих. *Без крупных банков социализм был бы неосуществим»* [1].

Свое учение о роли банков после победы пролетариата в социалистической революции Ленин увязывал с реорганизацией денежной системы. В. И. Ленин неоднократно подчеркивал, что без реорганизации банков и денежного обращения победивший пролетариат не сможет удержать власть и, в частности, улучшить финансовое положение в стране, ликвидировать инфляцию и стабилизовать рубль. Без этих мер банки и деньги не могли превратиться из инструментов буржуазии в инструменты диктатуры пролетариата, способствующие строительству социализма.

Происходивший в августе 1917 г. под непосредственным руководством товарища Сталина VI съезд большевистской партии наряду с принятием решений, связанных с общими задачами революции, потребовал также проведения и таких конкретных мероприятий, как национализация банков, прекращение дальнейшего выпуска бумажных денег, отказ от уплаты внешних и внутренних государственных долгов, преобразование всей налоговой системы и т. п.

Эта программа партии в области денежного обращения, банкового дела и финансов должна была содействовать осуществлению основной задачи — построению социалистического общества.

Для этого победившему пролетариату предстояло прежде всего овладеть существующей денежно-кредитной системой, а затем приступить к ее перестройке в соответствии с задачами строительства социализма.

2. ЗАХВАТ ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА И ОРГАНИЗАЦИЯ НОВОГО ЭМИССИОННОГО АППАРАТА

В соответствии с экономической платформой партии большевиков на путях к Октябрю первым мероприятием советской власти в области банкового дела был захват Государственного банка и подчинение его интересам пролетарского государства. Одновременно с захватом почты, телеграфа, мостов и правительственных зданий 25 октября (7 ноября) здание Государственного банка в Петрограде было занято вооруженными отрядами Красной гвардии.

Необходимость занятия Государственного банка в первый же день вооруженного восстания и те меры, которые в дальнейшем

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 26, стр. 81—82.

были приняты для полного овладения им, обусловливались большой ролью Государственного банка в экономической жизни страны.

Государственный банк являлся самым крупным кредитным институтом России. Сумма его баланса на 23 октября 1917 г. выражалась в 24 394 млн. руб., в то время как сумма балансов всех частных кредитных учреждений (акционерных банков, обществ взаимного кредита и городских банков) исчислялась всего лишь в 17 978 млн. руб. Государственный банк сосредоточивал в своих руках золотой запас страны, который к моменту вооруженного восстания составлял 1 260 млн. руб. Банк обладал разветвленным аппаратом, охватывавшим всю территорию России.

Перейдя в руки советской власти, Государственный банк должен был начать функционировать не в интересах капиталистов и помещиков, а в интересах рабочего класса, беднейшего крестьянства и всех трудящихся. Однако руководящая чиновничья верхушка Государственного банка и Министерства финансов стала на путь саботажа мероприятий советской власти, отказавшись признать ее и выполнять распоряжения рабоче-крестьянского правительства о выдаче средств для покрытия неотложных нужд молодого Советского государства. Вместе с чиновниками финансово-банковского ведомства саботаж объявили и старшие чиновники акционерных коммерческих банков и других кредитных учреждений.

Как это выяснилось в дальнейшем, саботаж был организован бывшими членами Временного буржуазного правительства при участии иностранного капитала (американского и английского) и был направлен на свержение советской власти.

Саботаж и контрреволюционная деятельность верхушки банковских чиновников пагубно отражались на экономической жизни страны и угрожали срывом рабочего контроля. Отсутствие денег ставило под угрозу снабжение продовольствием армии, крупных городов и промышленных центров. Рабочие и служащие фабрик и заводов не могли получать заработной платы. Саботажники уничтожали важные документы, запутывали отчетность в Государственном банке и в то же время тайно выдавали деньги представителям буржуазии для финансирования контрреволюции, используя тем самым народные средства для удушения молодого пролетарского государства.

Такое положение не могло быть терпимо. Советское правительство приняло ряд мер для подавления саботажа: был арестован управляющий Государственным банком и уволена верхушка банковских чиновников — злостные саботажники. Для охраны народного достояния в помещение банка был введен вооруженный отряд красногвардейцев. Параллельно шло формирование нового руководства банка. Большинство назначений было произведено лично В. И. Лениным. Это говорит о том, какое большое

значение Ленин придавал скорейшему овладению банковским аппаратом.

Создание нового советского аппарата Государственного банка происходило путем привлечения на сторону большевистской партии служащих, обманутых ранее предательской политикой меньшевиков и эсеров, а также возвращения на работу демобилизованных бывших банковских служащих. Прибывающие с фронта работники вместе с той частью служащих, которая сразу же стала на сторону советской власти, и составили костяк нового аппарата Государственного банка. К 22 декабря центральный аппарат Государственного банка в основном уже был укомплектован. Из состава старых служащих на работу вернулось до 400 человек, а новых было принято 650 человек. Это были люди, преданные советской власти, старающиеся всеми силами овладеть банковским делом. К концу 1917 г., хотя саботаж банковских чиновников и не был еще окончательно сломлен, центральный аппарат Государственного банка уже функционировал более или менее нормально. Был установлен строгий контроль за выдачей денежных средств из Госбанка.

Овладев центральным аппаратом Государственного банка и организовав его работу, Советское государство тем самым овладело эмиссионным центром страны. С укреплением на местах власти Советов начинал функционировать и периферийный аппарат Государственного банка. Одновременно приступили к работе и местные органы государственного казначейства, производившие также денежные операции.

Выступая на III Всероссийском съезде Советов, В. И. Ленин указывал, что советская власть «. .встретила сначала отчаянное сопротивление в Государственном банке. Но это сопротивление не остановило Советской власти. Нам удалось основное в организации Государственного банка, это основное в руках рабочих и крестьян, и от этих основных мер, которые еще долго придется разрабатывать, мы перешли к тому, чтобы наложить руку на частные банки»[1]. Таким образом, ломая сопротивление классовых врагов, молодое Советское государство сумело овладеть важнейшим звеном кредитной системы страны, которая должна была стать одним из мощных рычагов в построении социалистического общества.

3. НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ ЧАСТНЫХ БАНКОВ И ОБРАЗОВАНИЕ ЕДИНОГО НАРОДНОГО БАНКА

Вторым мероприятием советской власти в области банковского дела, вытекавшим из экономической платформы партии большевиков накануне Октября, была *национализация частных коммерческих банков*.

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 26, стр. 424.

Как уже отмечалось в предыдущей главе, характерным для коммерческих банков дореволюционной России была высокая концентрация капитала и сильная зависимость от иностранных банков. Особенно велико было участие иностранного капитала в таких крупнейших банках, как Русско-Азиатский, Петербургский частный, Сибирский торговый, Азовско-Донской, Петроградский международный. Эти банки являлись по существу прямыми вотчинами иностранного капитала.

Располагая большими капиталами, коммерческие банки были тесно связаны с различными отраслями народного хозяйства; они представляли собой нерв экономической жизни страны.

После Октябрьской революции коммерческие банки вместе с верхушкой чиновников Госбанка организовали саботаж советской власти; по договоренности с промышленными капиталистами они прекратили выдачу денег тем предприятиям, где был установлен рабочий контроль. Таким путем капиталисты стремились подорвать работу предприятий и еще больше усилить хозяйственную разруху. В то же время коммерческие банки бесперебойно финансировали проведение саботажа чиновниками разных ведомств, подготовку вооруженных контрреволюционных выступлений. Национализация должна была лишить буржуазию этого мощного оружия в борьбе за реставрацию своего господства.

Практика показала, что рабочий контроль над банками не смог пресечь в корне саботажа коммерческих банков, в связи с чем потребовалось принять более решительные меры. По этому поводу В. И. Ленин указывал:

«Мы хотели идти по пути соглашения с банками, мы давали им ссуды на финансирование предприятий, но они затеяли саботаж небывалого размера, и практика привела нас к тому, чтобы провести контроль иными мерами» [1].

С этой целью 27 декабря 1917 г. в 10 часов утра вооруженные отряды красногвардейцев по 100 — 125 человек в каждом заняли в Петрограде 28 банков и 10 отделений. Иностранные банки также были закрыты, и их представители должны были сдать ключи комиссару Государственного банка. Вечером того же дня ВЦИК принял декрет о национализации банков.

В интересах правильной организации народного хозяйства, решительного искоренения спекуляции, всемерного освобождения рабочих и крестьян и всего трудящегося населения от эксплуатации банковым капиталом *банковое дело объявлялось государственной монополией,* и все существующие частные акционерные банки и банкирские конторы объединялись с Государственным банком, взамен которого учреждался *Народный банк РСФСР*

Народному банку передавались все активы и пассивы ликвидируемых банков, при этом целиком обеспечивались интересы мелких вкладчиков. Последующими декретами были конфиско-

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 26, стр. 348.

ваны капиталы бывших частных банков и проведена ревизия сейфов, давшая возможность изъять у буржуазии значительное количество золота, иностранной валюты и других ценностей.

Национализация банков потребовала много усилий для того, чтобы сохранить от расхищения банковские ценности и передать их в распоряжение советской власти. Поэтому лишь к концу 1919 г. было завершено полностью слияние частных коммерческих банков с развернувшим к тому времени свою деятельность Народным банком РСФСР. На баланс банка было передано ценностей более чем на 12,7 млрд. руб., что составляло около 94% всей суммы балансов коммерческих банков.

К этому времени были ликвидированы Дворянский земельный банк, Крестьянский поземельный банк, а также ипотечные банки и другие звенья кредитной системы бывшей Российской империи.

Национализация банков дала возможность Советскому государству полностью овладеть кредитно-эмиссионным аппаратом страны и вырвать из рук эксплуататорских классов мощное орудие дополнительной эксплуатации трудящихся, а также подорвать финансовую базу внутренней контрреволюции и уничтожить гнет иностранного капитала. Подводя итоги первых трех лет пролетарской революции, товарищ Сталин указывал:

«В области хозяйственного управления страной наиболее характерное — это изъятие из рук буржуазии основного нерва хозяйственной жизни буржуазии — банков. Банки были изъяты из рук буржуазии и последняя была оставлена, так сказать, без души» [1].

Национализация банков явилась *революционным мероприятием,* направленным к подрыву в корне господства свергнутой, но еще не уничтоженной буржуазии. Впервые в истории человечества кредитно-эмиссионный аппарат страны из инструмента эксплуатации и угнетения широких народных масс превратился в орудие повышения материального благосостояния трудящихся, в орудие строительства нового социалистического общества.

Всемирно-историческое значение завоеваний Октября в области денежного обращения, кредита и банков огромно. Опыт Советского государства широко используется странами народной демократии. Правительства народно-демократических республик, проведя у себя национализацию банков, пошли по пути Советского Союза и твердо стали на путь социалистического строительства.

4. ЛЕНИНСКИЙ ПЛАН СТАБИЛИЗАЦИИ РУБЛЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

В первые месяцы существования советской власти выпускаемые ею бумажные деньги продолжали обесцениваться. Покупательная способность рубля быстро падала. Это сильно затруд-

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 4, стр. 384—385.

няло правильную организацию учета и контроля за производством и распределением продуктов.

Дезорганизация денежного обращения усугублялась тем, что свергнутая буржуазия, помещики и кулачество продолжали накапливать большое количество бумажных денег, что усиливало их сопротивление мероприятиям Советского государства. Создавшаяся обстановка требовала проведения ряда мер, которые дали бы возможность ликвидировать накопленные буржуазией запасы бумажных денег и в то же время стабилизовать продолжавший обесцениваться рубль. Стабилизация рубля должна была проводиться в условиях, когда государственный бюджет сводился с дефицитом, а эмиссия бумажных денег служила одним из основных источников его покрытия. Естественно, что все это создавало большие дополнительные трудности в укреплении денежной системы. Но советская власть приняла решительные меры для упорядочения финансов и стабилизации валюты. В. И. Ленин указывал:

«Мы должны во что бы то ни стало добиться прочных финансовых преобразований, но надо помнить, что всякие радикальные реформы наши обречены на неудачу, если мы не будем иметь успеха в финансовой политике» [1].

Для улучшения контроля за расходованием средств и для сосредоточения всех наличных денег в кассах Народного банка и казначейства все правительственные учреждения и национализированные предприятия обязывались держать свои свободные наличные средства исключительно на счетах Народного банка. Эта мера наряду с усиленным развитием безналичных расчетов между государственными учреждениями и предприятиями должна была обеспечить большую маневренность Народного банка в его эмиссионной деятельности и содействовать сокращению выпуска бумажных денег. Кроме того, еще в январе 1918 г. всем конторам и отделениям была дана директива о порядке перечисления денег из запасных фондов и о своевременном стягивании в кассы Народного банка всех излишков наличных денег.

Предполагалось провести и целый ряд других мероприятий, направленных на осуществление контроля за накоплением и расходованием денег. В частности, намечалось обязательное введение «потребительских рабочих» (бюджетных) книжек для всех лиц с доходом, превышающим 500 руб. в месяц, для владельцев предприятий с наемными рабочими и т. п.

В качестве одной из очередных задач того времени в деле борьбы с чрезмерным выпуском бумажных денег В. И. Ленин считал также укрепление всей работы Народного банка и увеличение числа его филиалов. В результате принятых мер уже к 1 августа 1918 г. Народный банк имел 11 контор и 142 отделения.

---

[1] В. И. Ленин. Соч., т. 27, стр. 347

Увеличение сети отделений Народного банка дало возможность улучшить его эмиссионную деятельность и регулирование денежного обращения. Банки смогли также развернуть широкую работу по изъятию денег из обращения, поскольку большая часть новых отделений своими операциями охватывала более развитые сельскохозяйственные районы, зажиточная верхушка которых имела большие запасы наличных денег.

Ленин придавал большое значение изъятию денег у кулачества и неоднократно указывал на то, что сельская буржуазия держит в кубышках большие суммы денег, нажитых на войне.

Однако все эти мероприятия, частично проведенные в жизнь, не являлись той основной радикальной мерой, которая должна была в корне перестроить всю систему денежного обращения. Они содействовали лишь некоторому сокращению эмиссии денег. Между тем рубль стремительно обесценивался. Накопленные буржуазией огромные массы бумажных денег укрепляли ее экономическую силу и давали ей возможность саботировать мероприятия советской власти. Необходимо было изъять у буржуазии и эти деньги, незаконно нажитые ею за годы войны путем неслыханной эксплуатации трудящихся масс. Задача заключалась в том, чтобы принять радикальные меры, провести денежную реформу.

Еще в первые месяцы существования советской власти В. И. Ленин разработал подробный план стабилизации рубля и дальнейшего использования денег в деле социалистического строительства. Считая, что хозяйничание при помощи типографского станка может быть оправдано лишь как временная мера, Ленин намечал конкретные пути изъятия денег из обращения.

Излагая сущность своего проекта денежной реформы, В. И. Ленин указывал: «Мы назначим самый короткий срок, в течение которого каждый должен будет сделать декларацию о количестве имеющихся у него денег и получить взамен их новые; если сумма окажется небольшой, он получит рубль за рубль, если же она превысит норму, он получит лишь часть» [1].

В апреле—мае 1918 г. под руководством В. И. Ленина велась энергичная подготовка к замене старых денег новыми. Печатание новых денег началось уже с конца апреля 1918 г.

В этот же период проводились и другие подготовительные работы. Был составлен проект декрета об обмене кредитных билетов старых образцов достоинством от 1 руб. до 1 000 руб. на новые образца 1918 г. в купюрах соответствующих достоинств. В проекте указывалось также на необходимость прекращения эмиссии казначейских билетов и изъятия из обращения всех суррогатов денег. Обмен предполагалось начать с начала осени 1918 г.

Однако осуществить эти планы так и не удалось, ибо обострившаяся со второй половины 1918 г. гражданская война и ино-

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 27, стр. 350—351.

странная интервенция потребовали проведения целого ряда мероприятий, направленных на защиту молодой Советской республики от внешних и внутренних врагов. Страна вступила в новый период, период гражданской войны и иностранной военной интервенции. Это потребовало ряда экономических мероприятий, которые Советское государство вынуждено было ввести в условиях все усиливавшейся и углублявшейся гражданской войны и иностранной военной интервенции и которые вошли в историю под названием «военного коммунизма». В связи с этим встали и новые задачи в области денежно-кредитной политики.

Начатое еще в первые дни советской власти строительство Народного банка, который к этому времени располагал уже большой сетью филиалов, приостановилось. В дальнейшем, в связи с заменой кредитных операций бюджетным финансированием государственных предприятий декретом СНК от 19 января 1920 г. Народный банк был ликвидирован, а его активы и пассивы переданы Центральному бюджетно-расчетному управлению Наркомфина.

Советское правительство вынуждено было стать на путь все возраставшей эмиссии денежных знаков. Поскольку денежные доходы государства все более и более сокращались, а расходы на финансирование войны против внутренних и внешних врагов увеличивались, роль эмиссии как средства покрытия бюджетного дефицита возрастала. В условиях сокращения товарного обращения это неизбежно вызывало падение покупательной способности рубля. За три года — с июля 1918 г. по июль 1921 г. — денежная масса в обращении возросла с 43,7 млрд. руб. до 2 547,2 млрд. руб.

Несмотря на то, что реальная ценность обращающейся денежной массы сильно упала и на 1 июля 1921 г. равнялась всего лишь 29,1 млн. руб., эмиссия совзнаков сыграла и свою положительную роль. Во-первых, она позволила мобилизовать для нужд обороны страны значительное количество сырьевых и продовольственных ресурсов, и, во-вторых, резкое обесценение рубля лишало всякого практического значения накопленные эксплуататорскими классами запасы бумажных денег. Это экономически ослабляло их в борьбе против советской власти.

Намеченные В. И. Лениным в первый период существования советской власти мероприятия в области реорганизации денежного обращения были проведены уже в новых условиях и иными методами. Что касается стабилизации рубля, то она была осуществлена после того, как Советское государство, отразив все попытки внутренних и внешних врагов свергнуть советскую власть, перешло на мирную работу по восстановлению народного хозяйства.

ГЛАВА ПЯТАЯ

ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА 1922—1924 гг. И СТРОИТЕЛЬСТВО СОВЕТСКОЙ ДЕНЕЖНОЙ СИСТЕМЫ

1. ПРИРОДА И РОЛЬ ЭМИССИИ В ПЕРИОД ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ И ИНОСТРАННОЙ ВОЕННОЙ ИНТЕРВЕНЦИИ

В годы гражданской войны и иностранной военной интервенции финансовая и денежная политика советской власти была всецело подчинена задачам разгрома внутренних и внешних врагов.

Эмиссия денег в этот период в значительной мере была направлена на покрытие дефицита государственного бюджета, возникшего в связи с резким ростом расходов на оборону страны. Дефицит бюджета увеличивался из года в год. Так, в 1918 г. он составлял 66,6% общей суммы бюджета, в 1919 г.— 77,3%, а в 1920 г.— 86,9%. Эмиссия денежных знаков, производившаяся правительством РСФСР, увеличилась с 33,6 млрд. руб. в 1918 г. до 163,6 млрд. руб. в 1919 г. и 343,5 млрд. руб. в 1920 г.

Деньги как удостоверение в ссуде. Эмиссия использовалась также для дополнительной мобилизации сырьевых и продовольственных ресурсов. Эта мобилизация проводилась, в частности, путем продразверстки, на основе которой государство получало от крестьянства хлеб в обмен на бумажные деньги.

«Мы знаем,— говорил В. И. Ленин,— что когда Советская власть берет хлеб у крестьян по твердой цене, то она вознаграждает их лишь бумажками. Какая цена этим бумажкам? Это не есть цена за хлеб, а мы можем давать только бумажные деньги. Но мы говорим, что это необходимо, что крестьяне должны давать хлеб в ссуду. И разве хотя бы один сытый крестьянин откажет дать хлеб голодному рабочему, если знает, что этот рабочий, когда подкормится, вернет ему продукты? Ни один честный, сознательный крестьянин не откажется дать хлеб в ссуду» [1].

Ссуда, которую Советское государство получило от трудящегося крестьянства в годы гражданской войны и военной интервен-

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 30, стр. 373.

ции, была сторицей возмещена. Ярким свидетельством этого являются наша могучая социалистическая индустрия, наши цветущие колхозы-миллионеры, оснащенные передовой машинной техникой, зажиточная и культурная жизнь колхозного крестьянства и всего советского народа.

Принципиальное отличие эмиссии денег в период гражданской войны от инфляционного выпуска бумажных денег в капиталистических странах. Необходимо подчеркнуть, что мобилизация материальных ценностей для покрытия расходов, связанных с гражданской войной и военной интервенцией, отнюдь не ограничивалась одной эмиссией бумажных денег. Основные ресурсы были мобилизованы такими революционными методами, как экспроприация средств производства у помещиков и буржуазии, обобществление производства, обязательность труда и др.

Вынужденная обстоятельствами военного времени эмиссия не могла не отразиться на покупательной способности рубля. Цены на товары в этот период стремительно росли, а курс рубля падал.

Эмиссия бумажных денег, происходившая в условиях, когда молодая рабоче-крестьянская власть напрягала все свои усилия, чтобы отстоять от внутренних и внешних врагов великие завоевания Октября, по своему классовому содержанию принципиально отличалась от инфляционного выпуска бумажных денег, имевшего место в тот же период во многих капиталистических странах.

В странах капитала инфляция в послевоенный период, как и в годы первой мировой войны, являлась средством дополнительной эксплуатации трудящихся; она содействовала обнищанию пролетариата, служила формой перераспределения народного дохода в интересах господствующих эксплуататорских классов за счет широких масс рабочих, беднейшего крестьянства, мелкой буржуазии и интеллигенции.

Эмиссия бумажных денег в стране Советов своим острием была направлена против остатков эксплуататорских классов, так как вследствие обесценения бумажных денег буржуазия и кулачество лишились огромных денежных накоплений. В то же время при помощи эмиссии Советское государство мобилизовало дополнительные материальные ресурсы для снабжения Красной Армии и разгрома интервентов.

Что касается рабочих, беднейшего крестьянства, служащих, то в результате обесценения денег они, естественно, также несли значительные потери. Но советская власть всей своей продовольственной политикой и политикой распределения продуктов старалась свести этот ущерб трудящихся к минимуму. С этой целью, в частности, в 1919 и 1920 гг. была отменена плата за квартиру и коммунальные услуги, введена бесплатная выдача рабочим и служащим продовольственных пайков и т. п.

2. ПЕРЕХОД К НЭПУ И НЕОБХОДИМОСТЬ СТАБИЛИЗАЦИИ РУБЛЯ

Борьба за стабилизацию курса рубля. Социалистическое строительство Советского государства, которое было прервано наступлением как внешних, так и внутренних врагов, было возобновлено в 1921 г. в исключительно трудных условиях. К этому времени выпуск продукции крупной промышленности был в семь раз меньше, чем до войны, а выплавка чугуна сократилась до 3% довоенного уровня. Продукция сельского хозяйства также сильно упала и составляла лишь половину довоенной.

Восстановление народного хозяйства, разрушенного за годы империалистической и гражданской войн, осуществлялось в условиях, когда строительство социализма происходило только в одной стране, окруженной враждебными империалистическими государствами.

Введение новой экономической политики в 1921 г. было ознаменовано быстрым переходом от натуральных хозяйственных отношений, временно установившихся в период гражданской войны, к денежным отношениям. Денатурализация хозяйства означала прежде всего переход на денежную оплату труда. Уже в I квартале 1923 г. натурализованная часть зарплаты составляла 20,3% против 93% во II квартале 1921 г. К концу 1923 г. на натурализованную зарплату приходилось только 7,2%.

С конца III квартала 1921 г. в основном отменяется снабжение рабочих продовольственными пайками. Постепенно восстанавливается денежный оборот между государственными предприятиями.

В качестве одной из основных задач новой экономической политики В. И. Ленин выдвинул задачу разворота торговли, как единственно возможной экономической формы связи между десятками миллионов мелких земледельцев и крупной промышленностью.

«Торговля в этот период являлась основным звеном в цепи задач, стоявших перед партией. Не разрешив этой задачи, нельзя было развернуть товарооборот между городом и деревней, нельзя было укрепить экономический союз рабочих и крестьян, нельзя было поднять сельское хозяйство, вывести из разрухи промышленность» [1].

Однако рост торговли, как и восстановление и развитие промышленности, не мог успешно происходить без наличия в стране устойчивого денежного обращения. Еще в декабре 1921 г. товарищ Сталин указывал, что «...без приведения в порядок денежного обращения и улучшения курса рубля наши хозяйственные операции как внутренние, так и внешние, будут хромать на

---

[1] «История ВКП(б). Краткий курс», стр. 248

обе ноги»[1]. Исключительно большое значение стабилизации рубля придавал В. И. Ленин. «Что действительно важно,— говорил он в ноябре 1922 г.,— это — вопрос о стабилизации рубля. Над этим вопросом мы работаем, работают лучшие наши силы, и этой задаче мы придаем решающее значение. Удастся нам на продолжительный срок, а впоследствии навсегда стабилизировать рубль — значит, мы выиграли»[2].

Большая созидательная работа Советского государства в эти годы выразилась, в частности, в упорядочении денежного обращения, ликвидации различного рода суррогатов, засорявших обращение, и в укреплении и обеспечении расчетов, совершавшихся при помощи денежных знаков. Как известно, еще в 1919 г. в обращение были выпущены новые советские денежные знаки — «Государственные кредитные билеты 1918 г.» и «Расчетные знаки РСФСР 1919 г.». Эти совзнаки стали основным видом денежных знаков, и к концу периода гражданской войны они составляли 90% всей денежной массы в обращении.

Между тем с денатурализацией хозяйственных отношений сфера обращения денег значительно увеличивалась, и это требовало принятия срочных мер для поднятия реальной ценности рубля. Одной из подготовительных мер к этому было проведение в 1921 и 1922 гг. двух так называемых *деноминаций*.

Смысл деноминаций заключался в том, что один рубль выпускаемых денег нового образца приравнивался к значительно большему количеству денег старых образцов. Первая деноминация была произведена в конце 1921 г., с выпуском в обращение новых денежных знаков под названием «Государственные денежные знаки РСФСР образца 1922 г.». Рубль в новых денежных знаках приравнивался к 10 тыс. руб. всех ранее выпущенных денежных знаков. Вслед за этим в целях установления однородности денежного обращения был произведен обмен на денежные знаки образца 1922 г. всех денежных знаков, обращавшихся до этого на территории Советского государства; все старые денежные знаки были объявлены утратившими свою платежную силу.

В конце 1922 г. с целью дальнейшего упрощения и облегчения счета и счетоводства проводится вторая деноминация. Были выпущены новые денежные знаки образца 1923 г., и 1 рубль в этих новых знаках приравнивался к 100 рублям денежных знаков образца 1922 г.

В результате двух деноминаций денежная масса в обращении номинально сократилась в 1 млн. раз. Практически это означало, что денежный счет от сотен тысяч и миллионов рублей вернулся к копейкам и рублям. И все же деноминации совзнака не могли создать в стране твердой валюты.

---

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 5, стр. 125.
[2] В. И. Ленин, Соч., т. 33, стр. 385

Основная трудность, стоявшая в тот период на пути создания устойчивой валюты, заключалась в том, что бюджет и после перехода к новой экономической политике первое время продолжал быть дефицитным, и эмиссия совзнаков служила средством покрытия этого дефицита. Так, осенью 1921 г. в период реализации урожая расширение сферы денежного обращения вызвало кратковременную стабилизацию рубля. Однако отсутствие равновесия в доходах и расходах бюджета не только сорвало эту стабилизацию, но исключало возможность немедленного проведения денежной реформы, направленной к созданию устойчивой валюты. Требовалось проведение целого ряда мероприятий для подготовки стабилизации рубля.

3. ПЕРВЫЙ ЭТАП ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ — ВЫПУСК ЧЕРВОНЦЕВ

Одним из важных мероприятий, способствовавших проведению денежной реформы, было создание в октябре 1921 г. Государственного банка. Государственный банк должен был содействовать кредитом и банковскими операциями развитию промышленности, сельского хозяйства и товарооборота, а также концентрации денежных оборотов и проведению ряда мер к установлению устойчивого денежного обращения. Одновременно с расширением кредитных операций, увеличением сети филиалов и укреплением связей с народным хозяйством Государственный банк накапливал фонд драгоценных металлов и иностранной валюты.

В. И. Ленин придавал большое значение золоту и, в частности, указывал, что до тех пор, пока мы не победим в мировом масштабе, «...беречь надо в РСФСР золото, продавать его подороже, покупать на него товары подешевле» [1].

Ленин рассматривал золото не только как фонд для расчетов с иностранными государствами, но и как один из факторов обеспечения устойчивости валюты и указывал на необходимость широкого использования золота для этой цели.

В резолюции XI съезда коммунистической партии, в окончательном редактировании которой непосредственное участие принимал И. В. Сталин, по вопросам финансовой политики указывалось, что Советское государство «...решительно ориентируется на восстановление золотого обеспечения денег,— необходимого, поскольку золото твердо остается мировыми деньгами и поскольку это значение золота на мировом рынке находит свое неизбежное выражение и в отношениях на внутреннем рынке, даже в стране, где, на основе национализации основных отраслей промышленности и транспорта, часть хозяйства ведется в плановом порядке» [2].

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 33, стр. 89—90.
[2] «ВКП(б) в резолюциях», ч. I, стр. 425.

В течение 1922 г. Госбанк накапливал валютно-металлический фонд, который к концу этого года составлял 31 млн. червонных рублей.

Выпуск червонцев. Укрепление связей Государственного банка с восстанавливаемым быстрыми темпами народным хозяйством позволило уже осенью 1922 г. приступить к выпуску новых денежных знаков, эмиссия которых должна была опираться на растущий товарооборот страны. Декретом Совета Народных Комиссаров от 11 октября 1922 г. Государственному банку было предоставлено право выпуска банковских билетов — *червонцев*. Выпуск червонцев ознаменовал собой начало денежной реформы.

Отличие новой советской валюты — червонца,— обеспеченной золотом и материальными ценностями, от советского денежного знака заключалось прежде всего в разном целевом назначении той и другой эмиссии.

Совзнак в течение ряда лет выпускался главным образом для покрытия дефицита государственного бюджета. Следовательно, эмиссия производилась без учета реальной потребности народного хозяйства в деньгах, а так как обратного поступления совзнаков через бюджетные каналы почти не было, то естественно, что покупательная способность денежной единицы все время падала. Из всех функций денег совзнак более или менее удовлетворительно выполнял лишь функцию средства обращения и частично функцию платежного средства.

В условиях падающей валюты в первый период новой экономической политики хозяйственные организации вынуждены были в качестве твердой единицы учета использовать золото. Для этой цели применялся «золотой рубль», т. е. курс совзнаков определялся в золотом исчислении. Наряду с «золотым рублем» в качестве единицы измерения применялся и «товарный рубль», который выражал собой индекс товарных цен в совзнаках, причем за базу принимались цены 1913 г.

Новая валюта — червонец — эмитировалась с самого начала Государственным банком непосредственно для кредитования товарооборота. Самый характер выпуска новых денег в порядке кредитных операций обусловливал их обратный приток в кассы Госбанка. Банковские билеты обеспечивались полностью, причем не менее чем на 25% обеспечение должно было состоять из драгоценных металлов и устойчивой иностранной валюты по курсу на золото, а в остальной части — из легко реализуемых товаров, краткосрочных векселей и иных краткосрочных обязательств. Червонец был приравнен к 1 золотнику 78,24 доли золота.

Новая банковская валюта выпускалась сравнительно крупными купюрами в 1, 2, 3, 5 и 10 червонцев, а один червонец по своему золотому содержанию был равен прежней золотой десятирублевой монете. Это ограничивало сферу обращения червон-

цев сравнительно крупными платежами и содействовало их быстрому возврату в кассы учреждений Государственного банка.

Все это обусловило устойчивость новой валюты и гарантировало ее быстрое внедрение в каналы денежного обращения.

4. ПАРАЛЛЕЛЬНОЕ ОБРАЩЕНИЕ ЧЕРВОНЦЕВ И СОВЗНАКОВ

Внедрение червонцев и обращение создавало благоприятные условия для дальнейшего развития товарооборота, правильной калькуляции и налаживания четкого учета и отчетности.

«Строгое проведение хозяйственного расчета, — указывалось в решении XIII партконференции, — правильная калькуляция себестоимости и правильная постановка счетоводства на наших фабриках и заводах, в трестах, синдикатах и торговых организациях стали возможны лишь благодаря твердой червонной валюте и смогут в дальнейшем упрочиться и улучшиться лишь на ее основе» [1].

Однако первое время после выпуска в обращение червонцев совзнаки продолжали занимать основное место в сфере обращения. На 1 января 1923 г. удельный вес червонцев в денежном обращении составлял лишь 3%, а совзнаков — 97%. В дальнейшем удельный вес червонцев повысился и на 1 апреля 1923 г. достиг 14,7%. Но все же подавляющая масса платежей в народном хозяйстве продолжала обслуживаться совзнаками. Это объяснялось тем, что для покрытия бюджетного дефицита эмиссия совзнаков продолжалась и их количество в обращении в течение всего 1923 г. увеличивалось.

По мере роста других источников доходов государственного бюджета роль эмиссии стала быстро сокращаться. Особенно большое значение для повышения доходов бюджета имело восстановление денежных налогов. Серьезную роль сыграли в этом отношении также государственные внутренние займы, к выпуску которых советское правительство приступило еще в середине 1922 г. Первый заем (Первый хлебный заем) был выпущен в натуральном исчислении на 10 млн. пудов зерна сроком на восемь месяцев; облигации займа продавались крестьянам за деньги, а затем принимались в уплату продовольственного налога. «Второй хлебный заем» был выпущен уже на 60 млн. пудов, причем успех его был настолько велик, что понадобился дополнительный его выпуск, и общая сумма займа достигла 100 млн. пудов.

Еще большую роль в сокращении дефицита бюджета сыграл первый денежный заем, выпущенный 31 октября 1922 г. в сумме 100 млн. руб., и второй — восьмипроцентный внутренний заем, выпущенный на ту же сумму 15 февраля 1924 г.

Государственные займы способствовали укреплению государственных финансов, так как рост доходов бюджета сокращал

«ВКП(б) в резолюциях», ч. I, стр. 552.

необходимость в эмиссии совзнаков для покрытия дефицита. Кроме того, займы содействовали развитию денежных отношений в стране, особенно в деревне. По существу они явились переходной мерой от натурального продналога к сельскохозяйственному налогу в денежной форме, поскольку облигации займов принимались в уплату налогов.

Предпосылки завершения денежной реформы в 1924 г. Условия хозяйственного развития к осени 1923 г. не только создавали все необходимые предпосылки для дальнейшего внедрения червонца в обращение, но и настоятельно требовали принятия мер, обеспечивающих создание в стране единой устойчивой валюты. Дело в том, что к этому времени несколько обострились хозяйственные трудности в связи с нарушением советской политики цен промышленными и торговыми организациями. «Налицо было резкое расхождение между ценами на промышленные товары и продукты сельского хозяйства. Цены на хлеб были низкие, а на промышленные товары — непомерно высокие. В промышленности были высокие накладные расходы, и это удорожало товары. Деньги, которые выручало крестьянство от продажи хлеба, быстро обесценивались» [1].

Разрыв между ценами на промышленные товары и продукцию сельского хозяйства привел к кризису сбыта, который отразился на работе промышленности.

«Обострению кризиса сбыта, — как отмечалось в решениях XIII партконференции, — способствовали: недостаточное развитие торговых отношений, политика высоких цен синдикатов, высота накладных расходов как в промышленности, так особенно и в области торговли, слабое развитие денежного хозяйства, а также система двух валют, при которой крестьянство наиболее страдало от обесценения совзнаков» [2].

Одновременное обращение устойчивого червонца и падающего совзнака отрицательно сказывалось на смычке рабочего класса и крестьянства. Это объяснялось тем, что червонцы задерживались главным образом в городском платежном обороте, а на село их поступало незначительное количество; основной валютой в деревне продолжали оставаться обесценивающиеся совзнаки. Крестьяне, продававшие свою продукцию за совзнаки, как правило, теряли на их обесценении. Неизбежным последствием такого положения было сокращение товарооборота в стране, нарушение обмена между крупной промышленностью и мелким крестьянским хозяйством. «Совзнак создавал между городом и деревней валютную стену...» [3]. Как указывал товарищ Сталин, затруднения в области сбыта промышленной продукции, в частности на селе, в 1923 г. были вызваны и «. .неустойчивостью

---

[1] «История ВКП(б). Краткий курс», стр. 252—253.
[2] «ВКП(б) в резолюциях», ч. I, стр. 546.
[3] Директивы ВКП(б) по хозяйственным вопросам, стр. 161

нашей тогдашней совзначной валюты, бившей, главным образом, крестьянина и тем понижавшей его покупательную способность»[1].

Параллельное обращение устойчивых червонцев и обесценивающихся совзнаков подрывало также основы хозяйственного расчета. В условиях, когда курс совзнака стремительно падал, хозорганы основное внимание обращали не на снижение себестоимости продукции и проведение режима экономии, а на быстрое превращение выручки за проданные на совзнаки товары в червонцы. Задержка в обмене совзнаков на червонцы обычно влекла за собой большие убытки и в значительной мере определяла финансовые результаты деятельности предприятий и хозорганизаций.

Кроме того, наличие двух валют создавало исключительно благоприятные условия для спекуляции на разнице в курсах, чем и не преминули воспользоваться частные торговцы и различного рода спекулянты. Чрезвычайно высокие цены на промышленные товары отрицательно отражались на торговле и снижали реальную заработную плату рабочих и служащих. Сохранение падающего совзнака к тому же тормозило процесс денатурализации хозяйства, так как рабочие, которым значительная часть зарплаты выплачивалась в совзнаках, предпочитали получать оплату за свой труд натурой.

Продолжавшееся обесценение совзнаков снижало усилия по укреплению планового начала в экономике страны. Ко всему этому эффективность эмиссии как средства покрытия бюджетного дефицита из-за стремительного обесценения совзнаков, особенно в конце 1923 г. и начале 1924 г., быстро снижалась. Больше того, такая эмиссия грозила причинить даже убытки.

Параллельное обращение совзнаков и червонцев, таким образом, усиливало трудности в восстановлении народного хозяйства. В то же время и в самой сфере денежного обращения постепенно создавались все необходимые условия для замены обесценивавшихся совзнаков устойчивой валютой. Медленный вначале темп внедрения червонцев в обращение уже в середине 1923 г. стал более интенсивным, и на 1 октября удельный вес червонцев во всей денежной массе достиг 78,5%. Вытеснению совзнаков из обращения содействовала, в частности, и эмиссия так называемых транспортных сертификатов НКПС купюрами пятирублевого достоинства. Транспортные сертификаты, выпускавшиеся по твердому курсу на золото, успешно внедрялись в обращение и еще больше оттесняли совзнаки на положение разменных денег. Уже к концу 1923 г. червонец стал основной валютой в платежном обороте страны. Так, если в феврале 1923 г. на совзнаки приходилось 90% денежного обращения страны, то в феврале 1924 г. уже только 10%. Объективно созрели все необходимые предпосылки для успешного завершения денежной реформы.

---

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 6, стр. 243.

5. ЗАВЕРШЕНИЕ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ И ЕЕ ИТОГИ

Собравшаяся в январе 1924 г XIII конференция коммунистической партии в своем решении специально указала на то, что: «Дальнейшая политика партии должна заключаться в охранении устойчивости червонца и завершении денежной реформы. Интересы широких масс требуют завершения денежной реформы, т. е. замены падающего совзнака твердой валютой. Завершение денежной реформы должно стать одной из основных задач Советской власти на предстоящий период» [1].

Успешному завершению денежной реформы способствовало укрепление экономического и финансового положения страны. К концу 1923 г. уровень промышленного производства достиг 39% довоенного, а сбор зерновых культур — 70%. Значительно улучшилась работа железнодорожного транспорта. Доходы государственного бюджета возрастали за счет увеличения налоговых поступлений и доходов от социалистических предприятий при одновременном сокращении расходов. Усиленно развивался государственный кредит. Достигнутое активное сальдо внешнеторгового баланса содействовало росту золотых и валютных ресурсов страны.

К началу 1924 г. налицо были уже все экономические условия для завершения денежной реформы. Происходивший в январе 1924 г. II съезд Советов отметил как важнейшую очередную хозяйственную задачу «упорядочение денежного обращения, для чего необходимо в кратчайший срок закончить денежную реформу, правильно начатую введением червонца взамен падающего знака, и ввести в обращение устойчивые казначейские билеты» [2].

В соответствии с решением съезда декретом ЦИК и СНК СССР от 5 февраля 1924 г. был объявлен выпуск в обращение государственных казначейских билетов достоинством в 1, 3 и 5 руб. по золотой нарицательной стоимости, а декретом от 22 февраля 1924 г.— разменной серебряной и медной монеты. С 15 февраля эмиссия совзнаков была прекращена, а декретом СНК СССР от 7 марта 1924 г. объявлялось изъятие из обращения совзнаков «путем выкупа по твердому курсу», который был установлен из расчета 1 руб. казначейскими билетами за 50 тыс. руб. денежными знаками образца 1923 г. Если учесть проведенные ранее две деноминации, то это фактически означало, что 50 млрд. руб. в совзнаках приравнивались к 1 руб. государственными казначейскими билетами.

Одновременно были приняты меры по унификации денежного обращения страны. Были аннулированы совзнаки Закавказской

---

[1] «ВКП(б) в резолюциях», ч. I, стр. 552.

[2] Съезды Советов Всероссийские и Союза ССР в постановлениях и резолюциях, 1935 г., стр. 305.

федерации, и обращение новой твердой валюты распространено на всю территорию СССР.

Эмиссионное право Наркомфина СССР в отношении выпуска государственных и казначейских билетов было ограничено 50% суммы выпущенных в обращение червонцев. Размер эмиссии казначейских билетов должен был сообразоваться с потребностями торгового оборота. Хотя законодательным актом не было установлено определенного соотношения между червонцем и рублем, однако фактически закреплялся твердый паритет: 1 червонец = 10 рублям.

Устойчивости новой валюты содействовало укрепление государственных финансов страны. В результате сокращения расходов и роста доходов уже с 1 июля 1924 г. эмиссия казначейских билетов на покрытие бюджетного дефицита была прекращена. Отказ от системы покрытия бюджетных расходов при помощи казначейской эмиссии, закрепленный специальным законодательным актом, явился одной из важнейших мер в деле дальнейшего укрепления советской валюты.

Чтобы обеспечить успешное завершение денежной реформы, ЦК ВКП(б) в марте 1924 г. в специальном обращении указал на необходимость проведения целого ряда финансово-экономических мероприятий. Основными мероприятиями внутри обобществленного сектора являлись снижение розничных цен на товары за счет уменьшения накладных расходов и установление продажных цен, гарантирующих максимальный сбыт товаров и включающих лишь минимальную прибыль. Предусматривалось также усиление подвоза сельскохозяйственных продуктов благодаря улучшению заготовительной работы государственных органов и кооперации. Одновременно для борьбы с незаконным повышением розничных цен вводились их предельная фиксация и придание им гласности путем вывешивания цен в магазинах, объявления их в прейскурантах и в печати. Эти и другие меры дали возможность сохранить в период проведения денежной реформы устойчивые цены на товары или даже снизить их, что содействовало повышению покупательной способности рубля и, следовательно, успеху денежной реформы.

Успешное завершение денежной реформы явилось крупной победой планового социалистического хозяйства в бою с рыночной стихией. XIII съезд партии в конце мая 1924 г. специально отметил, что «ЦК партии своевременно провел широко задуманную денежную реформу, имеющую громадное значение для всего хозяйственного строительства социалистического пролетариата. Твердое проведение этой крупнейшей реформы послужит основой оздоровления всей хозяйственной жизни Союза ССР» [1].

Классовое содержание денежной реформы. Советская денежная реформа 1922—1924 гг. по своему классовому содержанию

---

[1] «ВКП(б) в резолюциях», ч. I, стр. 567.

коренным образом отличалась от денежных реформ, проведенных после первой мировой войны в странах капитала. В капиталистических странах (Германия, Австрия и др.) денежные реформы были осуществлены при помощи внешних займов, причем тяжесть этих реформ целиком обрушилась на плечи трудовых слоев населения. В то же время стабилизация валют оказалась весьма шаткой и кратковременной, и в период мирового экономического кризиса 1929—1933 гг. все капиталистические валюты потерпели крах. Как указывал товарищ Сталин, «...кризис не ограничился сферой производства и торговли и захватил также кредитную систему, валюту, сферу долговых обязательств. .»[1].

Денежная реформа в СССР, проведенная в максимально короткий срок, без каких бы то ни было кабальных внешних займов, была своим острием направлена на ущемление интересов частнокапиталистических элементов, на развитие народного хозяйства страны и усиление планового начала, на улучшение материального благосостояния трудящихся. Она лишила спекулятивных прибылей и накоплений капиталистические элементы города и деревни и тем самым подорвала их позиции в экономике страны. В то же время реформа, сопровождавшаяся снижением цен, вызвала повышение реальной заработной платы рабочих и служащих. Значительно улучшилось и положение трудового крестьянства, которому был обеспечен сбыт продукции в твердой валюте.

На основе развернувшегося товарооборота укрепилась экономическая смычка между городом и деревней.

Денежная реформа 1922—1924 гг. имела также большое международное значение, так как она продемонстрировала перед всем миром возможность успешного хозяйственного развития СССР без кабальной помощи извне. Успех денежной реформы воочию показал огромные преимущества советской системы хозяйства перед капиталистической.

Итоги реформы. Имевший место после проведения денежной реформы дуализм денежной системы в виде наличия двух денежных единиц — червонца и рубля — скоро был устранен. Червонное исчисление после 1924 г. фактически уступило место исчислению в рублях.

Унификация эмиссии банковских и казначейских билетов Государственным банком в связи с передачей ему в 1925 г. эмиссионного права Наркомфина привела к тому, что червонцы, как и казначейские билеты, приобрели значение государственных денежных знаков с всеобщей платежной силой. Банковские и казначейские билеты стали выпускаться в соответствии с потребностями народного хозяйства.

В процессе своего развития денежная система СССР стала единой системой денежного обращения, состоящей из имеющих

---

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 13, стр. 285.

одинаковую платежную силу банковских билетов, казначейских билетов и разменной монеты, т. е. трех элементов, взаимно дополняющих друг друга.

Большую роль успешное завершение денежной реформы сыграло и в организации государственного регулирования денежного обращения. Еще в июне 1925 г. Государственный банк получил в свое распоряжение все запасы казначейских билетов и разменной монеты, эмиссия которых увеличивала его общие ресурсы и сильно расширяла возможности регулирования денежного обращения. С 1 октября 1925 г. произошло слияние кассового аппарата Наркомфина и Государственного банка. С этого момента на территории СССР фактически был создан *единый эмиссионный аппарат,* на который было возложено не только осуществление эмиссии денег, но и регулирование денежного обращения.

По мере усиления планового начала в отдельных отраслях народного хозяйства и повышения роли планирующих органов планирование кредита, а вместе с тем и эмиссии денег уже в восстановительный период принимало все более конкретные и оперативные формы. В 1924 г. было введено составление ежеквартальных кредитных планов, на основе которых Госбанк приступил к составлению эмиссионного плана.

Успешное завершение денежной реформы свидетельствовало о том, что Советское государство, прочно овладев таким инструментом буржуазной экономики, как деньги, коренным образом изменило их природу и приспособило к разрешению задач построения социализма. Роль денег как инструмента Советского государства в деле улучшения учета и контроля за производством и распределением, укрепления хозяйственного расчета и планового начала в экономике переходного периода сильно возросла.

В дальнейшем понадобилось принять меры для обеспечения валютной самостоятельности и независимости Советского государства, находившегося в капиталистическом окружении, и для защиты советской валюты от разрушительного влияния капиталистической стихии.

До 1926 г. червонцы свободно вывозились за границу и даже котировались на ряде бирж крупнейших западноевропейских городов. Как показали проведенные позднее в Москве судебные процессы над врагами народа, вывоз советской валюты за границу использовался ими в целях выкачки золота и образования нелегальных фондов для финансирования контрреволюции. Чтобы воспрепятствовать валютной спекуляции и бесконтрольному отливу золота за границу, в 1926 г. был запрещен вывоз советской валюты за пределы СССР, а в 1928 г. и ввоз червонцев из-за границы.

Советская валюта была полностью изолирована от каких бы то ни было влияний капиталистического рынка, что способство-

вало укреплению планового начала в области денежного обращения СССР.

Советское правительство в этот период принимает также ряд мер к увеличению валютных запасов, необходимых для обеспечения экономической независимости Советского Союза. Накопление валютных резервов, кроме того, давало возможность путем ввоза из-за границы оборудования повышать темпы социалистической индустриализации. Уже в 1929 г. было достигнуто превышение экспорта над импортом в размере 43 млн. руб. золотом.

В целях наиболее рационального использования валютных резервов была введена система твердых валютных планов. Одновременно принимаются меры к увеличению добычи золота, которое в руках Советского государства представляет собой фонд мировых денег для расчетов с капиталистическими странами.

Рост производства и товарооборота и снижение розничных цен внутри страны, а также подъем внешней торговли Советского Союза способствовали укреплению рубля, повышению его покупательной силы.

Создание в СССР в результате денежной реформы 1922—1924 гг. прочной денежной системы с устойчивой единицей — рублем содействовало делу дальнейшего строительства социализма и переходу к новому этапу в этом строительстве — социалистической индустриализации.

Как указывалось в обращении ЦК ВКП(б), денежная реформа явилась поворотным пунктом политического и хозяйственного развития СССР.

6. ДАЛЬНЕЙШЕЕ СТРОИТЕЛЬСТВО ДЕНЕЖНОЙ СИСТЕМЫ И БОРЬБА ЗА УКРЕПЛЕНИЕ СОВЕТСКОГО РУБЛЯ

Организация кассового планирования, отмена карточной системы и укрепление советского рубля. Кредитная реформа 1930—1931 гг. сопровождалась значительным улучшением регулирования денежного обращения. Сосредоточение в Госбанке почти всего платежного оборота страны, связанное с расширением безналичных расчетов и обязательным хранением государственными и кооперативными предприятиями и учреждениями всех свободных денежных средств на счетах в Госбанке, создавало благоприятные условия для организации планирования денежного обращения.

Хозорганам было запрещено рассчитываться между собой наличными деньгами, что резко сократило сферу обращения наличных денег и потребность в них хозяйственного оборота. Необходимость наличных денег вызывалась в основном расчетами с населением, в результате чего основным каналом поступления денег из касс Госбанка в обращение стала выплата заработной платы, а основным каналом притока денег в кассы Госбанка —

выручка государственной и кооперативной торговли и общественного питания.

Полное вытеснение частника из промышленности и торговли и сосредоточение всей работы банка на обслуживании обобществленного хозяйства привели к тому, что Госбанк стал не только расчетным, но и кассовым центром социалистического общества. Это обстоятельство наряду с повышением уровня народнохозяйственного планирования, обусловленного победами социалистических элементов во всех отраслях народного хозяйства, сделало необходимым и возможным кассовое планирование и на его основе непосредственное планирование денежного обращения.

Развитие кредитного и кассового планирования имело большое значение для укрепления денежного обращения. Но решающую роль в укреплении рубля и повышении его покупательной силы в этот период сыграла отмена в 1935 г. карточной системы распределения продуктов и системы отоваривания сельскохозяйственных заготовок[1]. Переход к открытой торговле, ставший возможным благодаря историческим победам социализма в сельском хозяйстве, поднял значение денег как экономического рычага социалистического государства и прежде всего как важнейшего средства стимулирования роста производительности труда.

В связи с отменой отоваривания заготовок сельскохозяйственной продукции повысилась роль денег в организации экономических связей между городом и деревней, в поощрении развития товарности колхозного хозяйства. При отмене карточной системы были введены единые цены, которые устанавливались на несколько более высоком уровне, чем в нормированной торговле, и на значительно более низком, чем в коммерческой торговле. Одновременно были увеличены заработная плата, пенсии и стипендии и повышены заготовительные цены на сельскохозяйственную продукцию. Все это обеспечило сохранение и даже повышение уровня реальных доходов трудящихся.

На основе роста производства предметов широкого потребления и увеличения товарооборота в дальнейшем было проведено снижение цен на продовольственные и промышленные товары в государственной и кооперативной торговле, от которого население выиграло на протяжении 1935—1937 гг. около 11,5 млрд. руб.

Обороты государственной и кооперативной торговли увеличились с 61,8 млрд. руб. в 1934 г. до 138,5 млрд. руб. в 1938 г., т. е. более чем в два раза. Укреплению рубля и повышению его поку-

---

[1] Карточная система распределения продуктов была введена в 1929 г. Проведение этого мероприятия было вызвано чрезмерным отставанием раздробленного крестьянского хозяйства с его низкой техникой и урожайностью от роста промышленности. Кроме того, введение карточной системы должно было содействовать обеспечению быстрых темпов индустриализации нашей страны, несмотря на крайнюю отсталость сельского хозяйства того времени.

пательной силы способствовало также значительное снижение цен на колхозном рынке, уровень которых приблизился к единым ценам государственной торговли.

Роль советского рубля еще больше повысилась в результате ликвидации с 1 февраля 1936 г. всесоюзного объединения «Торгсин», производившего продажу товаров на золото и иностранную валюту и предназначенного для торговли с иностранцами. Продажа товаров через «Торгсин» являлась временной мерой и должна была содействовать мобилизации золота и иностранной валюты для социалистической реконструкции хозяйства. После того как Советское государство на основе развития собственного машиностроения и внутреннего рынка, увеличения добычи золота, расширения экспорта и ограничения импорта накопило необходимые валютные резервы, стало возможным отказаться от мобилизации валютных ценностей через «Торгсин».

При ликвидации «Торгсина» курс рубля, по которому иностранцы могли обменивать свою валюту на советские деньги, был установлен по соотношению 1 рубль = 3 французским франкам. Этот курс был распространен также и на все другие валютные расчеты, в том числе с советскими экспортными и импортными организациями. После девальвации франка в конце 1936 г. был установлен новый курс — 1 рубль = 4,25 франка. Так как обесценение франка продолжалось, советское правительство перешло на новую базу исчисления курса рубля: на основе американского доллара по соотношению 1 доллар = 5 р. 30 к. Этот курс просуществовал до 1 марта 1950 г., после чего, как уже отмечалось, исчисление курса рубля было переведено на более устойчивую, золотую основу.

Повышение роли денег нашло свое выражение и в укреплении хозяйственного расчета и росте рентабельности промышленности. Прибыль государственных предприятий составляла в 1936 г. 14,5 млрд. руб. против 5,3 млрд. руб. в 1931 г., т. е. увеличилась за пять лет более чем в 2,5 раза.

Рост рентабельности социалистической промышленности позволил в 1936 г. отменить государственную дотацию предприятиям тяжелой индустрии, введенную в годы освоения новой техники. В эти годы расходы предприятий на заработную плату и на повышение квалификации рабочих значительно возросли, что неизбежно повышало себестоимость продукции. Между тем в целях содействия внедрению новой техники во все отрасли народного хозяйства цены на продукцию тяжелой промышленности оставались без изменений.

Снижение себестоимости промышленной продукции, достигнутое к 1936 г., и некоторое повышение отпускных цен на продукцию тяжелой промышленности сделали возможным отмену дотации и установление более тесной зависимости между собственными доходами и расходами предприятий. Это в свою очередь способствовало укреплению хозрасчета и усилению контроля

рублем за выполнением планов производства и реализации товаров.

Быстрый рост хозяйства и организация кассового планирования содействовали планомерному развитию денежного обращения. Количество денег в обращении увеличилось с 4,4 млрд. руб. на 1 января 1931 г. до 7,7 млрд. руб. на 1 января 1935 г., т. е. на 75%, тогда как розничный товарооборот за этот же период возрос на 125%.

К началу третьей пятилетки состояние денежного обращения несколько усложнилось. Как известно, невыполнение задания второй пятилетки по снижению розничных цен было перекрыто увеличением фонда заработной платы. Вместо предусмотренного по плану роста фонда заработной платы на 55% фактический рост составил 151%. Тем самым было обеспечено значительное повышение реальной заработной платы рабочих и служащих, которая за годы второй пятилетки увеличилась на 101%. Но при этом возросло количество денег в обращении, что неблагоприятно сказывалось на покупательной силе рубля.

XVIII съезд ВКП(б), происходивший в марте 1939 г., со всей решительностью подчеркнул необходимость «... укрепления советского рубля на основе социалистического производства, усиленного развития товарооборота и общего подъема материального уровня жизни народа» [1].

Важнейшей предпосылкой для выполнения этой директивы партии явилось успешное выполнение основных заданий третьей пятилетки. Промышленная продукция возрастала в среднем на 13% в год, производство зерна в 1940 г. превысило 7 млрд. пудов. За три с половиной года третьей пятилетки объем капитальных работ составил 130 млрд. руб., причем было введено в действие около 3 000 новых государственных фабрик, заводов, шахт и т. д.

Руководствуясь указаниями XVIII съезда партии и опираясь на мощную социалистическую экономику, советское правительство приняло ряд мер, направленных на улучшение денежного обращения.

На базе роста хозяйства и последовательного проведения режима экономии государственный бюджет стал сводиться с большим превышением доходов над расходами, которое за три года (1938—1940) выразилось в 12 млрд. руб. Это дало возможность значительно укрепить денежное обращение, несмотря на увеличение военных расходов, вызванных возросшей военной опасностью для Советского Союза ввиду начавшейся второй мировой войны. Уже в 1940 г. при быстром росте товарооборота, составившего свыше 175 млрд. руб., из обращения были изъяты крупные суммы денег, что способствовало значительному укреплению рубля.

Рост хозяйства и повышение покупательной силы рубля про-

---

[1] «ВКП(б) в резолюциях», ч. II, стр. 744.

должались быстрыми темпами и в 1941 г. Война прервала этот процесс, поставив перед Советским государством новые задачи, вытекавшие из необходимости перестройки всего народного хозяйства на военный лад.

Благодаря мудрому руководству товарища Сталина и повседневной заботе большевистской партии об устойчивости рубля Советский Союз к началу войны располагал прочной денежной системой. Это с особой наглядностью подтвердилось в суровые годы Великой Отечественной войны, когда валюта нашего социалистического государства прошла суровые испытания и с честью их выдержала.

ГЛАВА ШЕСТАЯ

ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ КРЕДИТА И БАНКОВ СССР ДО КРЕДИТНОЙ РЕФОРМЫ

1. УЧРЕЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА И ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДО ЗАВЕРШЕНИЯ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ 1922—1924 гг.

Созданием в октябре 1921 г. Государственного банка было положено начало строительства новой советской кредитной системы — одной из экономических командных высот диктатуры пролетариата.

Как указывалось в постановлении четвертой сессии ВЦИК, Госбанк создавался «. .с целью способствовать кредитом и прочими банковскими операциями развитию промышленности, сельского хозяйства и товарооборота, а также с целью концентрации денежных оборотов и проведения других мер, направленных к установлению правильного денежного обращения».

В первые годы нэпа задача Государственного банка заключалась в содействии восстановлению народного хозяйства, разрушенного в годы войны и иностранной военной интервенции. Большевистская партия считала, что прежде всего надо было восстановить сельское хозяйство, чтобы расширить производство зерна и технических культур, необходимых для развития промышленности, оживления товарооборота и улучшения снабжения городского населения.

Подъем промышленности и транспорта должен был обеспечить страну товарами широкого потребления и средствами производства и создать необходимые предпосылки для развертывания социалистического наступления по всему фронту.

Непременным условием успешного восстановления народного хозяйства являлось укрепление смычки между рабочим классом и крестьянством, между социалистической промышленностью и крестьянским хозяйством на основе расширения товарооборота между городом и деревней.

Ленин и Сталин всемерно подчеркивали, что проведение нэпа и восстановление народного хозяйства будут сопровождаться отчаянной и непримиримой борьбой не на жизнь, а на смерть между капитализмом и социализмом. «Кто — кого» — так стоит

вопрос. Для того, чтобы победить, надо обеспечить смычку между рабочим классом и крестьянством, между социалистической промышленностью и крестьянской экономикой путем всемерного развития товарооборота между городом и деревней»[1].

Этим определялись и задачи Государственного банка, который должен был содействовать своим кредитом укреплению денежного обращения и развитию товарооборота. Большое значение для роста кредитных отношений имели перевод государственных организаций на хозяйственный расчет и развертывание торговли. Хозрасчетные организации, наделявшиеся государством собственными оборотными средствами, получили право самостоятельно распоряжаться как этими средствами, так и своей прибылью, благодаря чему создавались источники кредитных ресурсов. Вместе с тем условия растущего производства и товарооборота вызывали у них потребность в кредите.

К этому времени относится и распространение коммерческого кредита на отношения хозрасчетных организаций друг с другом, а также с частным капиталом.

В процессе производства и реализации товаров у хозяйственных организаций возникала временная необходимость в денежных средствах. Недостаток этих средств приводил к тому, что покупатель не имел возможности немедленно оплатить счета поставщика за поставленные товары и нуждался в отсрочке платежа. Поставщик, заинтересованный в реализации произведенных им товаров, должен был считаться с временным отсутствием средств у покупателя. На этой основе складывались отношения взаимного кредитования.

Отпуская товары покупателю на началах коммерческого кредита, поставщик отбирал у него долговое денежное обязательство, по которому покупатель обязывался в определенный срок заплатить причитающуюся с него сумму. Основной формой такого рода денежных долговых обязательств стал *вексель*, особенность которого состояла в бесспорности взыскания причитающихся сумм по наступлении срока платежа. Вексель, не оплаченный в срок, приобретал силу исполнительного документа и давал право на принудительное взыскание. Внедрение векселей восполняло в известной мере недостаток оборотных средств хозяйства и содействовало развитию коммерческого кредита.

Однако решающее значение для развития кредитных отношений имела организация советских банков. В банках сосредоточивались временно свободные денежные средства хозяйственных организаций, что создавало благоприятные условия для государственного маневрирования ресурсами в интересах развития народного хозяйства.

Расширению коммерческого кредита способствовал также рост операций по учету векселей. Имея возможность в случае

---

[1] «История ВКП(б). Краткий курс», стр. 248.

необходимости получить в банке ссуду под вексель, поставщики более охотно предоставляли коммерческий (товарный) кредит покупателям. С другой стороны, банки, регулируя операции по учету векселей, обеспечивали кредитом в первую очередь государственные и кооперативные предприятия и организации.

Коммерческий кредит содействовал лучшему использованию оборотных средств социалистических предприятий и прежде всего государственной и кооперативной торговли. Покупая товары в кредит, торговые организации должны были обеспечить их скорейшую реализацию, чтобы иметь возможность погасить в срок свою задолженность. Это приводило к более быстрому продвижению товаров к потребителям и тем самым к ускорению оборота средств.

Если к тому же учесть, что промышленность, отпуская товары с отсрочкой платежа, устанавливала относительно жесткие сроки расчетов, то становится ясным значение в тот период коммерческого кредита как одного из важных инструментов социалистического государства в управлении хозяйством, налаживании торговли и ускорении товарооборота.

Коммерческий кредит в первые годы нэпа играл весьма важную роль в укреплении социалистических предприятий и в вытеснении частного капитала, особенно в области торговли, где удельный вес частника был велик[1]. Государственные предприятия предоставляли коммерческий кредит государственной и кооперативной торговле на льготных началах, ограничивая в то же время кредит частной торговле. Так, государственные и кооперативные торговые организации получали в кредит товары на более длительный срок и в бо́льших количествах, чем частники. Предоставление коммерческого кредита частникам обусловливалось сокращением торговых накидок, соблюдением определенного ассортимента и розничных цен и т. д.

Однако в условиях падающей валюты развитие кредита наталкивалось на большие трудности. Достаточно сослаться хотя бы на тот факт, что ценность бюджетных средств, отпущенных Госбанку при его организации в сумме 2 000 млрд. руб. советскими знаками, составлявшая в октябре 1921 г. 50 млн. руб. в золотом исчислении, упала к моменту открытия операций банка в ноябре того же года вследствие обесценения денег до 20 млн. руб. золотом, т. е. более чем в два раза.

Падающая валюта затрудняла также приток денег на текущие счета и вклады, вследствие чего основными ресурсами для кредитования хозяйственных организаций являлись средства, предоставлявшиеся Госбанку из бюджета[2]. Кредиты Госбанка

---

[1] В 1922—1923 гг. на долю частного капитала приходилось 75% розничной, 50% оптово-розничной и 15% оптовой торговли.

[2] Вся сумма средств, привлеченных Госбанком на текущие счета и вклады, составляла в начале 1922 г. всего около 8 млн. рублей в золотом исчислении.

выдавались в первую очередь таким отраслям народного хозяйства, как текстильная и пищевая промышленность, которые производили предметы широкого потребления и обеспечивали быстрый оборот средств. Но, помимо этого, необходимы были специальные меры для того, чтобы сохранить ресурсы банка. Высокие проценты (от 8 до 12% в месяц) по банковским ссудам, которые Госбанк взимал в целях ограждения своих ресурсов от обесценения, не решали поставленной задачи.

В практике кредитной работы стали широко применяться различные товарные операции, в частности выдача ссуд под залог товаров по цене, существовавшей в момент предоставления кредита, с условием погашения ссуды по цене этих товаров в день платежа.

Преодолевая трудности, связанные с падающей валютой, Госбанк развивал кредитование промышленности, содействуя ее восстановлению и прежде всего формированию ее оборотных средств.

Однако основное место в операциях Госбанка занимало кредитование государственной и кооперативной торговли, на долю которой приходилось около 40% всей суммы его кредитных вложений.

Задачи Госбанка в области товарооборота были с исчерпывающей полнотой определены XI съездом партии. «Государственная торговля,— указывалось в резолюции съезда,— должна, главным образом, развиваться за счет средств, предоставляемых ей кредитом, причем получение такого кредита может и должно быть организовано через Госбанк» [1].

Госбанк на первых порах не только кредитовал торговлю, но и сам проводил торговые операции. Это относилось в основном к хлебу, так как в связи с продовольственными трудностями, вызванными неурожаями 1920 и 1921 гг., торговля хлебом приобретала особое значение. Госбанк широко кредитовал хлебозаготовки и одновременно сам занимался заготовкой и продажей хлеба.

Быстрый рост кредитных операций Госбанка начинается после выпуска в ноябре 1922 г. банковских билетов — червонцев. Выпуск червонной валюты не только увеличивал кредитные ресурсы Госбанка, но и создавал твердую основу для подъема промышленности и развития торговли.

Рост производства и товарооборота обусловил со своей стороны необходимость значительного увеличения кредитных вложений. Валовая продукция крупной промышленности выросла в 1922 г. по сравнению с 1921 г. на 33%. Розничный товарооборот только за вторую половину 1922 г. увеличился на 38%.

За один год — с октября 1922 по октябрь 1923 — баланс Госбанка увеличился более чем в пять раз — с 154,8 млн. червонных

---

[1] «ВКП(б) в резолюциях», ч. I, стр. 426.

рублей до 836,5 млн. руб., а кредитные операции выросли еще больше — с 69,1 млн. руб. до 412,1 млн. руб., т. е. почти в шесть раз. Такой рост кредитных вложений Госбанка был обеспечен эмиссией червонцев на сумму в 235 млн. руб. и приростом привлеченных средств более чем на 100 млн. руб. Значительное увеличение остатков средств на текущих счетах и вкладах вызывалось улучшением финансового положения государственных и кооперативных предприятий, развитием безналичных расчетов, проходящих через банк [1], и быстрым расширением сети филиалов Госбанка.

Развитие кредитных отношений и рост кредитных вложений повышали роль Госбанка в народном хозяйстве, усиливали его контрольные функции.

Поднятие роли Госбанка в народном хозяйстве приобретало особое значение в связи с поставленными перед ним задачами в области денежного обращения. Для создания устойчивой валюты наряду с общеэкономическими предпосылками, которые обеспечивались развитием товарооборота и ликвидацией бюджетного дефицита, необходимы были также и организационные условия, которые должен был подготовить Госбанк. Управление денежным обращением при помощи кредитного механизма могло быть достаточно действенным лишь при наличии развитых кредитных отношений, регулирование которых было бы сосредоточено в Госбанке.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ОТРАСЛЕВЫХ БАНКОВ

Быстро восстанавливавшееся народное хозяйство нуждалось в дальнейшем увеличении кредитных вложений. Один Госбанк, который наряду с кредитованием хозяйства был призван выполнять целый ряд ответственных функций, связанных с завершением денежной реформы, не мог обеспечить сосредоточение и правильное использование всех свободных средств предприятий. Поэтому потребовалось создать целый ряд других кредитных учреждений для дополнения работы Госбанка. XI съезд партии, признав необходимой организацию новых банков, следующим образом определил принципы построения кредитной системы: «Создание подсобных кредитных институтов, контролируемых Госбанком и содействующих сосредоточению свободных денежных средств для производительного использования, равно как создание сети учреждений мелкого (кредитные кооперации) и локального кредита, должно происходить в пределах, не нарушающих доминирующей роли Госбанка» [2]. Следовательно, при всех условиях за Госбанком сохранялось руководство кредитным делом.

[1] Декретом СНК от 30 марта 1922 г. было установлено, что государственные предприятия и учреждения должны в обязательном порядке хранить свои кассовые остатки в Госбанке.

[2] «ВКП(б) в резолюциях», ч. I, стр. 427—428.

Организация и развитие кредитования промышленности. Одной из коренных задач, стоявших перед советской страной в первые годы ее существования, было восстановление и развитие промышленности и особенно тяжелой, как базы социалистического строя. Сильно разрушенная в годы войны и иностранной военной интервенции промышленность нуждалась в больших средствах. Важным источником этих средств были свободные ресурсы самих промышленных предприятий.

Большую роль в восстановлении и развитии промышленности должны были сыграть внедрение хозяйственного расчета и повседневный контроль рублем за деятельностью хозяйства. «Я думаю,— указывал В. И. Ленин в начале 1922 г.,— что тресты и предприятия на хозяйственном расчете основаны именно для того, чтобы они сами отвечали и притом всецело отвечали за безубыточность своих предприятий. . .

Следить за этим должен ВСНХ, но еще более Наркомфин через Госбанк и через специальных инспекторов, ибо именно Наркомфин, не будучи заинтересованным непосредственно, обязан установить действительный, реальный контроль и проверку» [1].

С первых же дней своей деятельности Госбанк предоставлял промышленности значительные кредиты, направляя на это дело большую часть своих ресурсов. Однако скоро выяснилось, что Госбанк не сможет справиться сам с задачей кредитования промышленности. К тому же предстояло не только организовать кредитное обслуживание производственной деятельности восстанавливаемой промышленности, но и наладить расчеты между хозяйственными организациями. Особенно важной была задача налаживания оптовой торговли, которая становилась основной формой реализации промышленной продукции. Таким образом, правильная постановка кредитования промышленности являлась частью большого вопроса организации управления хозяйством.

Определяя очередные задачи в области финансирования промышленности, XII съезд партии указывал:

«Система кредитования промышленности является не только финансовой, банковской задачей, но и важнейшей частью деятельности по организации и руководству промышленностью. Необходимо поэтому, чтобы финансирование государственной промышленности было, по возможности, сосредоточено в одном кредитном учреждении, которое находилось бы в теснейшей связи с Высшим советом народного хозяйства» [2].

Эти указания большевистской партии легли в основу работы *Торгово-промышленного банка* (Промбанка), учрежденного в октябре 1922 г. В уставе Промбанка указывалось, что он должен содействовать развитию промышленности, транспорта, внешней и внутренней торговли. Средства банка создавались на

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 35, стр. 468.
[2] «ВКП(б) в резолюциях», ч. I, стр. 485.

акционерных началах, причем акционерами являлись руководящие хозяйством государственные органы (ВСНХ и Промбюро), а также отдельные предприятия и отрасли промышленности.

Промбанк обслуживал промышленность и торговлю и в известной мере кооперацию. Он широко практиковал учет векселей, предоставлял кредиты под товары и товарные документы. Экономические связи Промбанка с промышленностью имели большое значение для укрепления хозяйственного расчета, для мобилизации внутренних ресурсов промышленности и лучшего использования ее средств.

За период с 1 октября 1923 г. по 1 октября 1926 г. средства на текущих счетах и вкладах Промбанка возросли с 32 млн. до 183,7 млн. руб., а его учетно-ссудные операции за тот же период увеличились с 106 млн. до 350 млн. руб.

В конце 1924 г. наряду с Промбанком для кредитования электропромышленности и электроснабжения, на базе существовавшего с 1922 г. акционерного общества «Электрокредит», было учреждено новое кредитное учреждение — Электробанк. Перед Электробанком была поставлена задача содействовать развитию электрификации СССР.

В отличие от Промбанка, который обслуживал главным образом эксплуатационную деятельность промышленности и соответственно развивал операции по краткосрочному кредитованию, Электробанк специализировался на капиталовложениях, ввиду чего в его работе главное место занял долгосрочный кредит.

Организация и развитие коммунального кредита. Война и иностранная военная интервенция причинили большой ущерб жилищно-коммунальному хозяйству страны, которое за эти годы пришло в полный упадок.

Городской жилищный фонд дореволюционной России, приспособленный к интересам буржуазии, стремившейся к получению наибольшей прибыли, не мог удовлетворить Советское государство. Большая часть домов для рабочих была казарменного типа, без элементарных коммунальных услуг.

Несмотря на то, что после Октябрьской социалистической революции многие рабочие семьи были переселены в дома, принадлежавшие буржуазии, страна переживала острые жилищные затруднения.

В связи с этим советское правительство приняло ряд мер к расширению и сохранению жилищно-коммунального хозяйства. В этом отношении большое значение имело создание *коммунальных банков,* задачей которых являлось: кредитование местного коммунального хозяйства; предоставление местному населению кредитов на нужды городского строительства; обслуживание краткосрочным кредитом местных государственных, кооперативных и частных предприятий.

В январе 1923 г. открылся Московский городской банк, в апреле того же года — Харьковский и Вологодский, в мае —

Ленинградский и т. д., а в марте 1925 г. на акционерных началах был учрежден *Центральный банк коммунального хозяйства и жилищного строительства* (Цекомбанк), который должен был содействовать своими кредитами восстановлению и развитию коммунального хозяйства и жилищного строительства.

Созданием Цекомбанка было закончено формирование системы коммунального кредита СССР. К концу 1926 г. в состав этой системы наряду с Цекомбанком входило 45 коммунальных банков, располагавших 120 филиалами.

Коммунальные банки быстро развернули свою деятельность. Уже к 1 октября 1926 г. они привлекли на текущие счета и вклады около 200 млн. руб., а их кредитные вложения к этому времени составили почти 500 млн. руб. В учетно-ссудных операциях коммунальных банков большое место занимали долгосрочные ссуды, на долю которых в 1926 г. приходилось более 55% всей суммы предоставленного ими кредита.

Коммунальные банки, обслуживавшие в широких размерах эксплуатационную деятельность коммунально-жилищного хозяйства, вначале предоставляли преимущественно краткосрочные кредиты, тогда как Цекомбанк выдавал в основном долгосрочный кредит на нужды коммунального и жилищного строительства.

Таким образом, уже с первых дней своего существования Цекомбанк действовал как банк долгосрочного кредитования, тогда как все остальные коммунальные банки лишь постепенно расширяли свои долгосрочные операции.

В операциях коммунальных банков основное место занимало кредитование рабочего жилищного строительства, развитие которого имело большое значение для преодоления жилищных затруднений. Для выдачи долгосрочных ссуд на строительство рабочих жилищ в Цекомбанке был образован специальный фонд.

Организация и развитие сельскохозяйственного кредита. Одним из важных мероприятий по развитию советской кредитной системы явилось создание *сельскохозяйственной кредитной кооперации*, ставившей своей задачей кооперирование крестьянства, вовлечение в хозяйственный оборот его свободных средств, а вместе с тем организацию широкой финансовой помощи беднякам и середнякам как за счет средств кооперации, так и за счет государственных ресурсов. Организация сельскохозяйственной кооперации вообще и кредитной в частности была одним из важных этапов осуществления ленинско-сталинского кооперативного плана.

Объединяясь в кооперативы всех видов — сбытовые, снабженческие, кредитные, производственные, — крестьянская беднота вместе с середняками усиливала свои позиции в борьбе против капиталистических элементов деревни — кулаков, ростовщиков, перекупщиков и спекулянтов, наживавшихся на ограблении трудового крестьянства.

Партия и правительство содействовали всеми мерами развитию крестьянской кооперации, являющейся основным путем социалистического переустройства деревни.

В. И. Ленин обращал внимание на необходимость финансовой и иной помощи кооперации со стороны государства и притом в крупных размерах.

«Каждый общественный строй,— писал Владимир Ильич,— возникает лишь при финансовой поддержке определенного класса ...в настоящее время тот общественный строй, который мы должны поддерживать сверх обычного, есть строй кооперативный. Но поддерживать его надо в настоящем смысле этого слова, т. е. под этой поддержкой недостаточно понимать поддержку любого кооперативного оборота, — под этой поддержкой надо понимать поддержку такого кооперативного оборота, в котором *действительно участвуют действительные массы населения*» [1]. Ленин указал и на конкретные формы государственной помощи кооперации: «...ряд привилегий экономических, финансовых и банковских — кооперации; в этом должна состоять поддержка нашим социалистическим государством нового принципа организации населения» [2]. Эти привилегии предназначались для всех видов кооперации, в том числе и потребительской.

Декретом ВЦИК и СНК от 24 января 1922 года «О кредитной кооперации» был установлен порядок учреждения кредитных и ссудо-сберегательных товариществ и объединения этих товариществ в союзы. «Организации кредита маломощным элементам крестьянства,— указывалось в решении XII съезда партии,— необходимо уделить возможный максимум и финансовых средств, и партийных сил. Необходимо привлечь к организации сельскохозяйственного кредита и средства более зажиточных элементов крестьянства, так как такая форма привлечения средств более зажиточных элементов крестьянства политически менее вредна, чем прямой кредит их маломощному крестьянству. Аппараты государственного и кооперативного сельскохозяйственного кредита должны с успехом конкурировать с ростовщическим кредитом зажиточного крестьянина или торговца по гибкости и разнообразию форм кредита и сроков оплаты» [3].

Кредитная помощь бедняцким и маломощным середняцким элементам крестьянства содействовала укреплению смычки города и деревни.

До 1923 г. государственная кредитная помощь крестьянству оказывалась при посредстве кредитной кооперации через сельскохозяйственный отдел Госбанка. За период 1922—23 гг. Госбанк предоставил кредитной кооперации около 16 млн. руб. в золотом исчислении, несмотря на финансовые затруднения государства.

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 33, стр. 429.
[2] Там же, стр. 430.
[3] «ВКП(б) в резолюциях», ч. I, стр. 517.

Начиная с 1923 г. для содействия расширению сети низовых кредитных товариществ и оказания им кредитной помощи создаются губернские и областные общества сельскохозяйственного кредита. На 1 октября 1924 г. было создано 46 таких обществ, а остаток выданных ими кредитов составлял 54 млн. руб.

С конца 1923 г. стали организовываться также *республиканские банки сельскохозяйственного кредита* в РСФСР, на Украине, в Белоруссии, Закавказье, Узбекистане и Туркменистане.

Создание республиканских банков укрепляло ресурсы сельскохозяйственного кредита, так как капиталы этих банков образовывались на акционерных началах с преобладанием государственных средств.

В 1924 г. по решению II съезда Советов создается *Центральный сельскохозяйственный банк*, на который было возложено руководство всей системой сельскохозяйственного кредита.

Сельскохозяйственный банк осуществлял кредитование сельского хозяйства как непосредственно, так и через республиканские банки и общества сельскохозяйственного кредита за счет собственных и привлеченных средств, а также за счет специальных ассигнований из государственного бюджета.

Созданием Центрального сельскохозяйственного банка завершается построение системы сельскохозяйственного кредита, призванной обеспечить трудовое крестьянство дешевым кредитом, содействовать внедрению и развитию кооперативных отношений в деревне и привлечению свободных средств крестьянства.

Разрешение этих задач было возможно лишь при условии всемерного развития кредитной кооперации и прежде всего ее низовой сети.

Развитие сельскохозяйственной кредитной кооперации являлось одной из важнейших экономических задач укрепления смычки между городом и деревней. «Речь идет,— говорил товарищ Сталин на XIII съезде партии,— не только о Центральном сельскохозяйственном банке или даже о губернских комитетах сельскохозяйственного кредита. Речь идет, главным образом, об организации низовой сети кредитной кооперации по уездам и волостям, речь идет о том, чтобы демократизировать кредит, сделать сельскохозяйственный кредит доступным для крестьянина, заменить кабальный кредит ростовщика дешевым кредитом государства и вышибить ростовщика из деревни. Это важнейший вопрос всей нашей экономики, без разрешения которого невозможна сколько-нибудь прочная смычка между пролетариатом и крестьянством» [1].

После XIII съезда партии число сельскохозяйственных кредитных товариществ стало быстро возрастать, увеличившись

---

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 6, стр. 245—246.

с 5 353 на 1 октября 1924 г. до 9 114 на 1 октября 1926 г. Число членов кредитной кооперации за этот же период возросло с 1,5 млн. до 4,3 млн. человек, т. е. почти утроилось.

Система сельскохозяйственного кредита оказала значительную помощь в деле восстановления сельского хозяйства. Об этом свидетельствует следующий рост ее кредитных вложений (в млн. руб.).

	На 1 октября		
		1925 г.	1926 г.
Общая сумма вложений по системе сельскохозяйственного кредита	69,4	237,7	406,2
В том числе ссуды:			
а) Центрального сельскохозяйственного банка	31,2	144,6	202,7
б) кредитно-кооперативных вариществ	21,2	79,3	129,1

Важной особенностью формирования средств системы сельскохозяйственного кредита было сочетание государственных и кооперативных источников.

Свыше половины всех ссуд, предоставленных системой сельскохозяйственного кредита, приходилось на долю Центрального сельскохозяйственного банка, который за сравнительно короткий срок направил на восстановление и развитие сельского хозяйства около 400 млн. руб. Крупные суммы сельское хозяйство получило через республиканские сельскохозяйственные банки и общества сельскохозяйственного кредита.

Большие кредитные вложения за счет государственных средств содействовали ускорению темпов восстановления сельского хозяйства, а кооперативная форма организации сельскохозяйственного кредита воспитывала широкие массы бедняков и середняков в духе товарищеской взаимопомощи и позволяла привлекать для производственных целей накопления крестьянских хозяйств.

В ходе борьбы за кооперирование крестьянских масс партия преодолела сопротивление кулацких элементов и их троцкистско-бухаринской агентуры, пробравшихся к руководству в ряде кредитных кооперативов. Разоблачение и изгнание из кредитной кооперации кулацкой агентуры вызвали рост активности бедняцко-середняцких масс и повысили роль кредитной кооперации в деле социалистического переустройства сельского хозяйства.

Организация и развитие кооперативного кредита. Развитие сельскохозяйственного кредита имело большое значение в деле снабжения деревни промышленными товарами (машинами, инвентарем, химическими удобрениями и др.) и в реализации продукции сельского хозяйства для нужд городской промышленности и городского населения. Кредитная кооперация способствовала развитию товарооборота между городом и деревней и укреплению смычки между пролетариатом и крестьянством, помогая

тем самым вытеснению капиталистических элементов из товаропроводящей сети.

Однако решающую роль в вытеснении частника из торговли была призвана сыграть потребительская кооперация, объединявшая рабочих и крестьян и непосредственно выполнявшая задачи товарообмена между городом и деревней.

Советское государство уделяло большое внимание потребительской кооперации: ей оказывались широкие налоговые льготы, предоставлялась возможность получать товары в лучшем ассортименте; промышленность обязывалась кредитовать кооперацию на льготных условиях.

Для банковского обслуживания потребительской кооперации и для оказания ей кредитной помощи (что являлось весьма важным условием успешного развертывания кооперативной торговли) в феврале 1922 г. был учрежден *Банк потребительской кооперации* (Покобанк). В дальнейшем, в связи с развитием, кроме потребительской и сельскохозяйственной, других видов кооперации (промысловой, жилищной и др.) и необходимостью их кредитного обслуживания Покобанк реорганизуется во *Всероссийский Кооперативный банк* (Всекобанк).

Одновременно с Всекобанком кредитование кооперации всех видов на Украине осуществлял *Всеукраинский кооперативный банк* (Украинбанк), созданный в конце 1922 г. По характеру и содержанию работы Украинбанк ничем почти не отличался от Всекобанка, выполняя фактически на Украине функции Всекобанка.

Большое значение для народного хозяйства и кооперирования населения имело расширение деятельности кустарно-промысловой кооперации. Организуя производство и сбыт продукции кустарей и ремесленников, кустарно-промысловая кооперация обеспечивала рост производства предметов широкого потребления и продажу этих товаров населению через государственную и кооперативную торговую сеть.

Кооперирование кустарей и ремесленников наряду с развитием сельскохозяйственной кооперации выбивало почву у частника и способствовало его вытеснению из всех пор хозяйства как в городе, так и в деревне.

Кооперативные банки не ограничивались кредитованием кооперативной торговой сети, но содействовали также развитию кустарно-промысловой кооперации. Общий размер краткосрочных и долгосрочных ссуд, предоставленных кооперативными банками, быстро увеличивался и на 1 октября 1926 г. составлял уже почти 175 млн. руб. На эту же дату основные капиталы кооперативных банков превышали 24 млн. руб., а средства, привлеченные во вклады и на текущие счета, достигли почти 78 млн. руб. Кредитные ресурсы кооперативных банков являлись весьма существенным источником средств для укрепления и развития потребительской и промысловой кооперации.

Организация и развитие кредитования внешней торговли. Наряду с восстановлением промышленности, транспорта, сельского хозяйства и внутренней торговли необходимо было также развернуть и внешнюю торговлю СССР. Через каналы внешней торговли Советский Союз мог в первое время приобретать необходимое ему оборудование и тем самым ускорять восстановление и ввод в действие промышленных предприятий.

Ввоз товаров из-за границы никогда, даже в самые трудные годы в истории нашей Родины, не являлся сколько-нибудь решающим источником удовлетворения потребностей социалистического государства. Тем не менее советское правительство не отказывалось и не отказывается от экономических отношений с заграницей и всячески содействует усилению внешнеторговых связей. Однако непременным условием для развития торговых отношений с иностранными государствами советское правительство ставит признание монополии внешней торговли, установленной в 1918 г.

Монополия внешней торговли СССР, создавшая непреодолимый барьер для экономической экспансии империалистов, стала предметом нападок со стороны буржуазных правительств. Но советское правительство твердо стояло на своих позициях и заставило буржуазию, заинтересованную в торговле с СССР, признать принципы советской внешней торговли.

В целях содействия внешней торговле и развития кредитно-расчетных отношений с иностранными банками в конце 1922 г в СССР был создан на акционерных началах *Российский коммерческий банк* (Роскомбанк) с участием иностранного (шведского) капитала. Однако, вместо того чтобы выполнять возложенные на него функции кредитно-расчетного обслуживания внешней торговли, Роскомбанк стал на путь кредитования частной торговли внутри страны.

В 1924 г. Роскомбанк был реорганизован в акционерный *«Банк для внешней торговли СССР»* (Внешторгбанк), на который возлагалось содействие развитию внешней торговли и промышленности, связанной с экспортом и импортом.

Внешторгбанк стал быстро налаживать заграничную корреспондентскую сеть, заключая соглашения с крупнейшими иностранными банками. В составе его клиентов по учетно-ссудным операциям решающее место заняли внешнеторговые организации, на долю которых к середине 1925 г. приходилось 92% всей суммы кредитных вложений банка против 2% к началу 1924 г. К этому времени сумма баланса банка составляла уже 143,9 млн. руб., в том числе учетно-ссудные операции — 90 млн. руб.

Общества взаимного кредита. В первые годы нэпа в мелкой промышленности и особенно в розничной торговле имелось довольно значительное количество частных предприятий, что делало необходимым повседневное государственное регулирование и контроль за деятельностью частного капитала. Одним из

орудий Советского государства в деле ограничения и вытеснения капиталистических элементов являлся кредит.

Госбанк, акционерные, кооперативные и другие банки ограничивали учет векселей, подписанных частниками, и тем самым регулировали коммерческий кредит, предоставляемый предприятиями обобществленного хозяйства.

Чтобы сократить кредитование частнокапиталистических элементов за счет средств государства и кооперации и в то же время сохранить государственный контроль за их деятельностью, правительство разрешило создавать частные кредитные учреждения — *общества взаимного кредита* (ОВК).

Участниками таких обществ были частные торговцы, промышленники, кустари, ремесленники и т. д. Средства ОВК создавались из вступительных взносов их членов и остатков на текущих счетах. Кроме того, они имели возможность получать на определенных условиях кредит в государственных и кооперативных банках.

Обществам взаимного кредита разрешалось производить операции по учету векселей, выдавать ссуды под залог товаров, товарных документов, ценных бумаг, кредитовать ремонт и благоустройство строений, выполнять комиссионные поручения по реализации товаров, вести текущие счета, принимать на хранение ценные бумаги и пр. Все эти операции ОВК могли производить только со своими членами, причем сроки кредита были резко ограничены. Так, вексельные кредиты и кредиты под залог товаров и ценных бумаг выдавались на срок не более шести месяцев.

Первое общество взаимного кредита было создано в середине 1922 г. в Ленинграде. После утверждения типового устава таких обществ число ОВК стало быстро увеличиваться. В 1923 г. было открыто свыше 50 обществ, а к концу 1926 г. их уже насчитывалось 283.

Общества взаимного кредита никогда не играли сколько-нибудь значительной роли в кредитной системе СССР. Их учетно-ссудные операции достигли наибольшего размера в 1926 г., когда они составляли около 52 млн. руб. Начиная с 1927 г., в связи с вытеснением капиталистических элементов из торговли и промышленности, объем операций ОВК начинает быстро сокращаться.

К 1930 г., когда успехи социалистической индустриализации обеспечили социалистическим элементам абсолютно преобладающее положение в промышленности и торговле, ОВК потеряли основу своего существования и были ликвидированы.

3. ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ В ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫЙ ПЕРИОД

Развитие кредитной системы имело большое значение для обеспечения нужд народного хозяйства в восстановительный период. Банки содействовали лучшему использованию средств

хозяйственных организаций и контролировали рублем хозяйственную деятельность государственных и кооперативных организаций и предприятий.

В начале восстановительного периода деятельность кредитной системы затруднялась падающей валютой. После завершения денежной реформы в 1924 г. операции кредитной системы стали быстро расширяться.

Рост операций кредитной системы СССР в первые годы ее существования виден из следующих данных (в млн. руб.):

	На 1 октября			
	1923 г.	1924 г.	1925 г.	1926 г.
1. Сумма балансов	1 082	2 438	5 498	6 728
2. Собственные средства	157	336	643	922
3. Привлеченные средства	373	773	1 643	2 185
4. Эмиссия	235	522	983	1 173
5. Учетно-ссудные операции	541	1 171	2 502	3 420

Увеличение собственных и привлеченных средств кредитных учреждений выражало успехи восстановления народного хозяйства и рост рентабельности государственных и кооперативных предприятий. В то же время концентрация в банках свободной части оборотных средств хозяйства и реализованной прибыли позволяла успешно маневрировать денежными ресурсами и удовлетворять растущую потребность хозяйства в оборотных средствах.

Одним из источников средств для кредитования хозяйства была также эмиссия банковских билетов (червонцев), проводившаяся Госбанком в соответствии с нуждами хозяйственного оборота.

С установлением твердой валюты существенно изменился и характер учетно-ссудных операций, в которых решающее место занял учет векселей; на его долю к 1 октября 1926 г. приходилось 44,5% всех ссудных операций против 28,9% на 1 октября 1923 г.; за тот же период удельный вес подтоварных ссуд сократился с 27,1% до 11,5% всего объема учетно-ссудных операций.

Характерным моментом развития кредита в этот период, отражавшим усиление планового начала в народном хозяйстве, являлся рост удельного веса целевых ссуд — с 13,9% на 1 октября 1923 г. до 20% на 1 октября 1926 г.

Однако основное место в кредитных операциях все же занимал учет векселей, чему немало способствовало развитие операций по переучету. Вексель не только служил обеспечением кредита, но использовался также для переучета в Госбанке.

Кредитное учреждение, предоставившее ссуду своим клиентам в порядке учета векселей, в случае необходимости могло пере-

дать эти векселя Госбанку и в свою очередь получить под них кредит. Передача векселей оформлялась передаточной надписью, которая означала, что владелец векселя уступал свои права на получение платежа по этому векселю другому лицу или учреждению. Количество передаточных надписей было неограниченно, вследствие чего векселя широко использовались не только для получения ссуд в банках, но и для расчетов по хозяйственным операциям.

Как правило, вексель отражал состоявшуюся хозяйственную операцию по продаже товаров или оказанию услуг, при которой в силу разных причин не последовал немедленный платеж. Такой вексель выражал фактическую потребность хозяйственного оборота в денежных средствах и мог служить надежным обеспечением кредита. Это, в сочетании с бесспорностью взыскания по векселям, создавало преимущества для учетных операций по сравнению с другими методами краткосрочного кредитования и, в частности, с подтоварными ссудами.

Подтоварные ссуды серьезно осложняли работу банков, так как были связаны с ведением складского хозяйства и хранением заложенных товаров. К тому же снижение цен, последовавшее после установления твердой валюты, создавало известный риск при товарных операциях.

Широкое распространение в практике советских банков получили различные виды целевых ссуд (на заготовку хлеба, сырья и т. д.). Целевой кредит больше всего отвечал требованиям планового хозяйства, так как при этом методе кредитования кредитные ресурсы направлялись непосредственно на цели, предусмотренные планом. Целевой характер имели также и долгосрочные кредиты, предназначенные для финансирования капиталовложений, удельный вес которых в общем составе ссудных операций банков быстро возрастал (в млн. руб.):

На 1 октября	Краткосрочные кредиты	Долгосрочные кредиты	Всего
1923 г.	419	122	541
1924 г.	952	219	1 171
1925 г.	2 087	415	2 502
1926 г.	2 580	840	3 420

За период с 1923 по 1926 г. вся сумма кредитных вложений увеличилась в 6,3 раза, а долгосрочные ссуды за эти же годы выросли в семь раз. На долю долгосрочного кредита к концу 1926 г. приходилось уже 24,5% всех кредитов, предоставленных советскими банками.

В первые два года существования кредитной системы долгосрочные ссуды выдавались только Госбанком за счет специальных средств бюджета. В дальнейшем, после создания отраслевых банков, долгосрочные кредиты стали предоставляться за счет капиталов этих банков и специальных средств на капитало-

вложения, образовавшихся как из бюджетных ассигнований, так и из отчислений от прибылей хозяйственных организаций.

С конца 1925 г. хозорганы начали предъявлять повышенные требования на долгосрочный кредит главным образом в связи с ростом капитальных затрат, которые не могли быть обеспечены собственными средствами хозяйства. Интенсивный рост долгосрочного кредитования отражал коренные сдвиги в советской экономике, обусловленные завершением периода восстановления народного хозяйства и переходом к политике социалистической индустриализации страны.

Поскольку государственный бюджет еще не располагал достаточными ресурсами для финансирования капиталовложений, потребовалось широкое использование долгосрочного кредита, при помощи которого производились мобилизация крупных средств, имевшихся в хозяйстве, и направление их на нужды капитального строительства.

Как уже указывалось ранее, развитие всей кредитной системы происходило при сохранении руководящей роли Госбанка. Объем его работы особенно быстро увеличивался после завершения денежной реформы, причем одновременно возрастали как учетно-ссудные операции, так и привлеченные средства, в составе которых большое место занимали ресурсы бюджета, используемые для кредитования хозяйства. Так, на 1 октября 1926 г. в Госбанке хранились специальные средства системы НКФ и других государственных учреждений на 340 млн. руб. Крупным источником кредитных ресурсов Госбанка была также эмиссия банковских билетов, отвечавшая потребностям быстро растущего товарооборота.

Основное место в составе учетно-ссудных операций Госбанка занимало непосредственное кредитование организаций и предприятий различных отраслей народного хозяйства. Наряду с этим Госбанк предоставлял ссуды кредитным учреждениям преимущественно в порядке переучета векселей. Эти операции Госбанка, отражавшие его руководящую роль в кредитной системе, непрерывно возрастали и на 1 октября 1926 г. составляли 242 млн. руб. против 27 млн. руб. на 1 октября 1923 г., т. е. увеличились почти в девять раз.

Доминирующая роль Госбанка сохранилась и после того, как отраслевые банки, создание которых было завершено к концу 1925 г., широко развернули свою работу. Так, на 1 октября 1926 г. на долю Госбанка приходилось 57,7% привлеченных средств и 52,6% учетно-ссудных операций всей кредитной системы, причем удельный вес краткосрочного кредита Госбанка был еще выше и составлял 63% всей суммы краткосрочных вложений.

Ведущая роль Госбанка в кредитной системе СССР имела большое значение для планирования кредита. Задачи в этой области были определены решениями XIII партконференции,

которая предложила «...всемерно использовать регулирующую роль кредита, координируя деятельность Госбанка и других кредитных учреждений через Госплан и СТО с органами, руководящими промышленностью и торговлей» [1].

Госбанк и Промбанк еще с 1923/24 г. начали составлять квартальные кредитные планы. Однако слабая сторона этих планов состояла в том, что они не учитывали операций других кредитных учреждений, а также общего объема коммерческого кредита.

В середине 1924 г. при Правлении Госбанка был учрежден Комитет по делам банков, на который возлагались рассмотрение кредитных планов банков, распределение кредитных ресурсов между отраслями народного хозяйства, установление предельных процентных ставок по банковским операциям и согласование других операций банков. Кроме того, Комитету были поручены регулирование банковской сети и решение других организационных вопросов, связанных с деятельностью кредитных учреждений.

Планирование банковского кредита выражало новую сущность социалистической кредитной системы, повышало его роль в народном хозяйстве и обеспечивало наиболее правильное использование кредитных ресурсов.

Регулируя кредитные вложения, Комитет по делам банков обеспечивал направление крупных средств на нужды восстановления промышленности, на долю которой в 1926 г. приходилось свыше 70% всех кредитов, предоставленных народному хозяйству.

Срочность кредита способствовала ускорению оборачиваемости средств и укреплению финансового положения промышленных предприятий. Характерно, что металлургическая и металлообрабатывающая отрасли промышленности, которые до 1925 г. испытывали серьезные финансовые затруднения, добившись значительного улучшения своего финансового положения, стали широко кредитоваться в банках. К 1926 г. предприятия этих отраслей промышленности получили свыше одной трети всех выданных ссуд промышленности.

Кредитное планирование имело большое значение для реализации принципов кредитной политики, установленных XIII съездом партии. «Политика кредитных учреждений, — указывалось в резолюции XIII съезда партии, — должна быть направлена на систематическое усиление позиций государственных и кооперативных организаций в их борьбе на рынке с частным капиталом» [2].

Кредитная помощь государственным и кооперативным организациям и ограничение кредита частникам способствовали вытес-

---

[1] «ВКП(б) в резолюциях», ч. I, стр. 556.
[2] Там же, стр. 583.

нению капиталистических элементов из промышленности и торговли. Особенно важно было обеспечить кредитом государственные предприятия, которые при переводе на хозяйственный расчет снимались с бюджетного финансирования.

Роль кредитных ресурсов в обеспечении нужд государственной промышленности повышалась из года в год. В 1922/23 г. на финансирование государственной промышленности из средств бюджета было направлено 107 млн. руб., а прирост кредитных вложений в промышленность за этот же год составил 140 млн. руб.

В 1924/25 г. из бюджета было выдано 115,5 млн. руб. (т. е. почти столько же, как в 1922/23 г.), тогда как прирост кредита за этот год составил 525,5 млн. руб., т. е. увеличился по сравнению с 1922/23 г. в 3,75 раза.

Кредитные вложения между государственными, кооперативными и частными предприятиями и организациями распределялись следующим образом (в %):

	На 1 октября			
	1923 г.	1924 г.	1925 г.	1926 г.
Государственные предприятия организации	61,0	72,0	77,5	81,0
Кооперация	27,5	26,0	20,0	17,0
Частные лица и фирмы	11,5	2,0	2,5	2,0

При общем значительном росте кредитных вложений в народное хозяйство непрерывно повышался удельный вес кредитования государственных предприятий и организаций. Некоторое сокращение кредитования кооперации было связано с ростом ее собственных средств, а также с необходимостью увеличить кредитование государственной тяжелой промышленности. Кредитование частника все время держалось на низком уровне.

Советские банки и прежде всего Госбанк были созданы как составная часть государственного аппарата пролетарского государства. Их основная задача состояла в том, чтобы содействовать ускорению темпов социалистического строительства путем организации кредитования и расчетов в народном хозяйстве, а также укрепления хозяйственного расчета на социалистических предприятиях. Всей своей деятельностью советские банки способствовали росту обобществленного хозяйства и вытеснению частного капитала.

Троцкистско-бухаринские реставраторы капитализма, стремясь помешать строительству советской кредитной системы, клеветнически объявили Госбанк капиталистическим предприятием. Товарищ Сталин разоблачил клевету врагов народа и показал, что «...Госбанк есть часть государственного аппарата»[1].

Создание кредитной системы было одним из важнейших достижений социалистического государства в период перехода на мирную работу по восстановлению народного хозяйства.

---

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 7, стр. 368.

«Главнейшими итогами восстановительного процесса, — указывалось в резолюции XV партконференции, — являются обеспечение руководящей роли командных экономических высот, находящихся в руках пролетариата, при достижении в основном довоенных размеров промышленного и сельскохозяйственного производства, железнодорожного транспорта, достижение преобладающей роли кооперации и госторговли в области товарооборота, установление твердой валюты и построение на новой основе кредитной системы» [1].

4. КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА В ПЕРИОД БОРЬБЫ ЗА СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЮ

К 1925 г. страна Советов завершила восстановление народного хозяйства и добилась решающих успехов во всех отраслях социалистической экономики. Тяжелая промышленность в 1925 г. давала около 75% довоенной промышленной продукции, сельскохозяйственное производство достигло 87% довоенного уровня. Значительно укрепились позиции социалистического сектора за счет вытеснения частного капитала в промышленности, сельском хозяйстве и торговле.

На основе этих решающих успехов было достигнуто дальнейшее улучшение материального положения рабочих и крестьян. Выросла заработная плата; в помощь маломощному крестьянству Советское государство смогло выделить до 290 млн. руб.

Но простое восстановление хозяйства было недостаточно для страны строящегося социализма, так как довоенный уровень экономики царской России был уровнем отсталой страны. Необходимо было двигаться дальше, не останавливаясь на достигнутом.

В декабре 1925 г. на XIV съезде партии товарищ Сталин поставил во весь рост задачу *индустриализации страны* как основное условие успешной борьбы за победу социализма. К этому времени две трети всей продукции народного хозяйства давало сельское хозяйство и только одну треть — промышленность. Несмотря на имевшиеся достижения, наша страна продолжала оставаться отсталой, аграрной страной.

Чтобы добиться победы социализма и обеспечить экономическую независимость страны, предстояло осуществить коренную реконструкцию всего народного хозяйства, превратить Советский Союз в мощную индустриальную державу.

«Индустриализация страны обеспечивала хозяйственную самостоятельность страны, укрепляла ее обороноспособность и создавала условия, необходимые для победы социализма в СССР» [2].

Враги народа, троцкистско-зиновьевские бандиты выступи

[1] «ВКП(б) в резолюциях», ч. II, стр. 124—125.
[2] «История ВКП(б). Краткий курс», стр. 264.

против сталинского плана индустриализации, противопоставляя ему план «дауэсизации» страны, ставивший своей целью превращение Советского Союза в аграрный придаток капиталистических стран. Этот «план» был рассчитан на то, чтобы «. . .похоронить в гроб дело социализма в СССР»[1]. XIV съезд партии, вошедший в историю нашей страны как съезд индустриализации, разоблачил все замыслы врагов народа и утвердил генеральный план социалистического наступления, план социалистической индустриализации страны.

Осуществление линии партии на индустриализацию страны было связано с большими трудностями. Предстояло построить заново целый ряд отраслей индустрии, которых не было в царской России, организовать и освоить производство новых машин, резко увеличить добычу металла и угля. Необходимо было создать оборонную промышленность, для того чтобы обезопасить молодую Советскую республику от постоянной угрозы нападения со стороны капиталистического окружения. Наконец, предстояло организовать производство тракторов и сельскохозяйственных машин для осуществления социалистической реконструкции сельского хозяйства, для перевода крестьянского хозяйства на путь крупного колхозного производства, на путь социализма.

Все это требовало огромных капиталовложений, а рассчитывать на внешние займы Советское государство не могло. Для советской страны были также исключены такие грязные источники накоплений, как грабеж побежденных народов, контрибуции, т. е. источники, которыми пользовались капиталистические страны, создавая свою крупную промышленность. Приходилось рассчитывать только на свои собственные силы и изыскать необходимые средства внутри страны. В этом заключалась одна из главнейших трудностей, которую предстояло преодолеть нашей стране в процессе социалистической индустриализации.

В борьбе с этими трудностями Советское государство нашло такие источники накопления, на которые не могла рассчитывать ни одна капиталистическая страна. В руках Советского государства находились все фабрики и заводы, транспорт, банки, внутренняя и внешняя торговля. Прибыль от всех этих предприятий направлялась не на потребление паразитического класса капиталистов, а на дальнейшее расширение промышленности. Аннулирование царских долгов освобождало советский народ от огромных тягот, так как на оплату одних только процентов ежегодно затрачивались сотни миллионов рублей золотом. С уничтожением помещичьей собственности крестьянство было освобождено от арендной платы за землю, составлявшей ежегодно около 500 млн. руб.

«Все эти источники доходов находились в распоряжении Советского государства. Они могли дать сотни миллионов и мил-

---

[1] «История ВКП(б). Краткий курс», стр. 264.

лиарды рублей для создания тяжелой индустрии. Нужно было только по-хозяйски подойти к делу и навести строжайшую экономию в деле расходования денег, рационализировать производство, снизить себестоимость производства, ликвидировать непроизводительные расходы и т. п.»[1].

В выполнении этой задачи крупнейшую роль должна была сыграть финансово-кредитная система, развитие которой открывало широкие возможности для организации накоплений, мобилизации внутренних ресурсов и правильного их использования.

Быстрый рост социалистического хозяйства, сопровождавшийся вытеснением частного капитала из всех отраслей экономики СССР, происходил при систематическом повышении удельного веса промышленности, на долю которой к концу 1927 г. приходилось 42% валовой продукции народного хозяйства. Задачи развития народного хозяйства требовали изыскания новых ресурсов для дальнейшего финансирования индустриализации, для организации дополнительных капиталовложений во все народное хозяйство и в первую очередь в тяжелую промышленность.

Найти эти дополнительные средства можно было при условии проведения жесткого режима экономии, путем ускорения оборачиваемости средств и увеличения накоплений, организации правильного маневрирования свободными ресурсами.

Однако задача состояла не только в том, чтобы увеличить размеры социалистического накопления, но и организовать правильное использование накопленных средств.

Товарищ Сталин учит, что «...дело не исчерпывается и не может исчерпываться одним лишь накоплением. Надо еще уметь расходовать накопляемые резервы разумно, расчетливо, так, чтобы ни одна копейка народного добра не пропадала даром, чтобы использование накопления шло по основной линии удовлетворения важнейших запросов индустриализации нашей страны... Уметь расходовать средства разумно, расчетливо, — это важнейшее искусство, которое не дается сразу»[2].

Основным орудием мобилизации ресурсов СССР и их правильного использования на нужды социалистического строительства является государственный бюджет. Денежные средства, мобилизованные при помощи государственного бюджета, сыграли решающую роль в обеспечении финансовыми ресурсами социалистической индустриализации и превращении нашей страны в могучую индустриально-колхозную державу.

Бюджетные вложения в народное хозяйство росли из года в год. Так, если в 1925/26 г. расходы на финансирование народного хозяйства составляли 2,2 млрд. руб., то в 1929/30 г. они увеличились до 7,6 млрд. руб., т. е. почти в 3,5 раза.

Однако по мере развертывания социалистической индустриа-

---

[1] «История ВКП(б). Краткий курс», стр. 269.
[2] И. В. Сталин, Соч., т. 8, стр. 129—130.

лизации все более ответственные задачи выдвигались и перед советскими банками и в первую очередь перед Государственным банком СССР.

Необходимо было приспособить кредитную систему к новым условиям, вытекавшим из быстрых темпов индустриализации страны.

В связи с ростом капиталовложений, проводимых хозяйственными организациями, изменился характер спроса на кредит и вместе с тем сократился темп прироста остатка средств хозорганов на их текущих счетах. Стремясь ускорить строительство новых и расширение действующих предприятий, некоторые хозяйственные организации использовали для капитальных вложений не только свои накопления, но и часть собственных оборотных средств. Это вызвало повышенный спрос на краткосрочный кредит, который должен был восполнить образовавшийся недостаток в оборотных средствах.

Расширение капиталовложений приводило также к относительному снижению остатков средств хозорганов, хранившихся на счетах в банках. Так, в 1925 г. остатки вкладов и текущих счетов составляли 44,6% всех средств, направленных на краткосрочное кредитование хозяйства, в 1927 г. этот источник дал 36,9%, в 1928 г. — 26,9, а в 1929 г. — только 20,8%.

Кредитная система, перераспределяя ресурсы народного хозяйства, обеспечивала в первую очередь рост кредитных вложений в промышленность и транспорт, что соответствовало политике партии и правительства, направленной на индустриализацию страны. Об этом наглядно свидетельствуют следующие данные, характеризующие развитие кредитных операций Госбанка (в млн. руб.):

	На 1 октября 1925 г.	На 1 октября 1929 г.	Прирост кредитных вложений
Всего кредитных вложений	1 409	4 130	2 721
Из них в промышленность	605	2 312	1 707
В том числе в тяжелую промышленность	151	861	710

При общем росте кредитных вложений Госбанка в 2,8 раза кредитование промышленности возросло почти в четыре раза, а тяжелой промышленности более чем в 5,5 раза.

Следует учесть и то обстоятельство, что расширение кредитования предприятий легкой промышленности также содействовало росту ресурсов для социалистической индустриализации. Увеличение кредитов легкой промышленности сокращало расходы государственного бюджета на финансирование этой отрасли народного хозяйства и позволяло направить высвободившиеся средства на нужды тяжелой промышленности.

Одновременно резко выросли размеры долгосрочного кредита

Промбанка, в составе которого в 1926 г. был создан специальный *отдел долгосрочного кредитования* (ОДК), производивший долгосрочное кредитование промышленности главным образом за счет бюджетных ассигнований. На 1 октября 1926 г. долгосрочные ссуды Промбанка промышленности составляли 28,1 млн. руб., а на 1 октября 1927 г. они достигли уже 141,0 млн. руб., т. е. возросли более чем в пять раз.

Соотношение между размерами краткосрочного и долгосрочного кредита резко изменилось в пользу долгосрочных вложений. Так, если на 1 октября 1926 г. из общей суммы кредитных вложений в 3,4 млрд. руб. на долю долгосрочного кредита приходилось 0,84 млрд. руб., т. е. 25%, то на 1 октября 1927 г. при кредитных вложениях в 6,2 млрд. руб. удельный вес долгосрочного кредита повысился до 38,3%.

Столь быстрый рост долгосрочного кредита и необходимость его дальнейшего расширения для индустриализации страны поставили перед кредитной системой новые задачи.

Источники средств долгосрочного кредитования отличны от источников, используемых для краткосрочного кредитования. Если краткосрочный кредит может быть оказан за счет средств, временно высвобождающихся в процессе производства и обращения товаров, то для долгосрочного кредита нужны такие средства, которые могут оставаться в распоряжении кредитной системы длительное время и не подвержены колебаниям в связи с ходом производства и обращения товаров. Такими источниками являются ресурсы хозорганов, предназначенные для восстановления и расширения основных фондов (амортизационные и резервные фонды, а также отчисления от прибылей на капиталовложения), собственные капиталы банков, бюджетные ассигнования.

Между тем в практике отраслевых банков еще не было проведено строгого разграничения источников для краткосрочного и долгосрочного кредитования. Это создавало опасность вовлечения на цели долгосрочного кредитования краткосрочных источников, равно как и недопустимого использования средств, предназначенных для долгосрочных вложений, на краткосрочное кредитование. Реальность такой угрозы усиливалась еще и тем, что в связи с относительным сокращением свободных средств хозорганов, направляемых на капиталовложения, и увеличением спроса на долгосрочный кредит между отдельными банками стали складываться не совсем здоровые отношения. В погоне за клиентурой некоторые банки ослабили контроль за использованием средств и стали применять в своей работе не допустимые для советской кредитной системы методы привлечения клиентуры путем маневрирования процентными ставками, необоснованными льготами при кредитовании и пр.

Ослаблению контроля способствовало и то обстоятельство, что при относительном уменьшении притока средств хозорганов в банк отмечалось значительное расширение сети кредитных

учреждений. К концу 1926 г. кредитная система состояла из 487 учреждений Госбанка и 917 учреждений остальных банков. Столь разветвленная сеть филиалов банков, выполнявших параллельно одни и те же функции, уже не оправдывала себя. Наоборот, она становилась тормозом для дальнейшей мобилизации ресурсов и приводила к ослаблению хозяйственных связей между банками и хозорганами. Все это потребовало перестройки кредитной системы.

Перестройка кредитной системы и размежевание функций между банками. В целях упорядочения отношений между банками и их клиентурой постановлением ЦИК и СНК СССР от 15 июня 1927 г. «О принципах построения кредитной системы» в организационную структуру кредитной системы СССР были внесены существенные изменения. Эти изменения, главным из которых было размежевание клиентуры между банками, сыграли крупную роль в приспособлении кредитной системы к потребностям социалистической индустриализации. Они содействовали укреплению кредитного контроля и повышению ответственности банков за правильное использование кредитных ресурсов. Вместе с тем на Государственный банк возлагалось общее руководство кредитной системой с правом проверки правильности использования кредитов отраслевыми банками.

За Госбанком закреплялась основная клиентура союзного и республиканского значения; на него было возложено кредитование заготовительных организаций, транспорта, основных государственных торговых предприятий, а также предоставление ссуд кредитным учреждениям. В функции отраслевых банков входило обслуживание соответствующих отраслей народного хозяйства как краткосрочным, так и долгосрочным кредитом.

Постановление от 15 июня 1927 г. предусматривало не только размежевание клиентуры между банками, но и разделение краткосрочного и долгосрочного кредитования. Однако окончательное размежевание этих функций между банками было осуществлено лишь в 1928 г., когда на базе слияния двух крупнейших отраслевых банков — Промбанка и Электробанка — был создан *Банк долгосрочного кредитования промышленности и электрохозяйства* (БДК). Функции краткосрочного кредитования промышленности и электрохозяйства полностью перешли к Госбанку, а вновь созданный БДК (Промбанк) стал исключительно банком долгосрочного кредитования и финансирования. На него возлагалось долгосрочное кредитование промышленности союзного и республиканского значения и финансирование этой же промышленности за счет специальных бюджетных ассигнований. Основные ресурсы для капиталовложений государственных предприятий предоставлял государственный бюджет. На 1 января 1928 г. на балансе БДК числилось «сторонних» средств для долгосрочного кредитования (подавляющая часть которых была получена от бюджета) на сумму 1 063,8 млн. руб., а на 1 августа 1929 г. — уже 4 222,3 млн. руб.

Реорганизация кредитной системы содействовала быстрому росту долгосрочных кредитных вложений в промышленность и электрохозяйство. Так, если на 1 октября 1927 г. долгосрочные ссуды Промбанка составляли 275 млн. руб., то на 1 октября 1928 г. они уже выражались в 1 278,0 млн. руб., а на 1 июля 1929 г. — в 1 834,0 млн. руб.

Быстрый рост долгосрочного кредитования промышленности отражал успехи социалистической индустриализации нашей страны. При этом подавляющая часть долгосрочных вложений Промбанка направлялась в отрасли, производящие средства производства, что видно из следующих данных.

Долгосрочные вложения БДК (Промбанка) на 1 октября 1928 г.

(в % к итогу):

Тяжелая промышленность	69,5
Лесная, деревообрабатывающая и бумажная промышленность	10,7
Пищевкусовая, текстильная и легкая промышленность	7,7
Прочие отрасли промышленности	6,1
Итого по промышленности	94,0
Транспорт	4,5
Прочие отрасли хозяйства	1,5
Всего	100,0

Таким образом, на долю тяжелой, легкой и деревообрабатывающей промышленности и транспорта приходилось около 85% всей суммы долгосрочных вложений Промбанка. Направляя на нужды строительства тяжелой индустрии и транспорта бюджетные средства, собственные средства и привлеченные ресурсы хозяйства, Промбанк наряду с Госбанком активно содействовал выполнению гениального сталинского плана индустриализации страны и превращения СССР в могучую индустриальную державу.

Сельскохозяйственный кредит в период социалистической индустриализации. Осуществляя сталинский план индустриализации, большевистская партия и советское правительство обеспечили быстрое развитие промышленного производства страны. Удельный вес промышленности в народном хозяйстве уже в конце 1927 г. достиг довоенного уровня.

«Иную картину представляло сельское хозяйство, особенно — зерновое хозяйство. Хотя сельское хозяйство в целом и перевалило через довоенный уровень, валовая продукция его главной отрасли — зернового хозяйства, составляла лишь 91 процент довоенного уровня, а товарная часть зерновой продукции, продаваемая на сторону для снабжения городов, едва доходила

до 37 процентов довоенного уровня, причем все данные говорили о том, что есть опасность дальнейшего падения товарной продукции зерна»[1].

Наличие громадного количества мелких и мельчайших хозяйств, становившихся полунатуральными хозяйствами, исключало возможность повышения товарной продукции и создавало серьезные трудности для нашей страны.

XV съезд партии, собравшийся в конце 1927 г., принял решение о всемерном развертывании коллективизации сельского хозяйства и наметил конкретные пути социалистического переустройства деревни и ликвидации трудностей, создавшихся в сельском хозяйстве. Это был путь создания крупного социалистического сельского хозяйства, расширения сети колхозов и совхозов.

Одновременно XV съезд партии дал директиву усилить наступление на «...кулачество и принять ряд новых мер, ограничивающих развитие капитализма в деревне и ведущих крестьянское хозяйство по направлению к социализму»[2].

Крупную роль в осуществлении задач, поставленных партией в области сельского хозяйства, должна была сыграть система сельскохозяйственного кредита.

«В соответствии с задачей всемерного поощрения объединения мелких крестьянских хозяйств в крупные коллективные хозяйства, — указывалось в решениях съезда, — система сельхозкредита должна направить свое главное внимание на поддержку и развитие производственного кооперирования широких бедняцко-середняцких масс, усилив внимание как к делу вовлечения в кооперацию крестьянских вкладов, так и особенно к делу организации кооперативных предприятий по переработке и т. п.»[3].

Большевистская партия придавала большое значение развитию сельскохозяйственного кредита, считая его одним из важнейших средств социалистического переустройства деревни. Еще в конце 1926 г. ЦК ВКП(б) принял специальное постановление «О сельскохозяйственном кредите», в котором указывались конкретные меры к дальнейшему улучшению всей работы по кредитованию сельского хозяйства. С особой остротой перед системой сельскохозяйственного кредита была поставлена задача кооперирования бедняцких хозяйств путем вовлечения их в кредитную кооперацию и расширения кредитования совхозов и колхозов. В 1926 и 1927 гг. за счет бюджетных ассигнований и средств Центрального сельскохозяйственного банка были созданы специальные фонды кредитования сельской бедноты и фонды долгосрочного кредитования колхозов. Одновременно проводится снижение процентных ставок по ссудам колхозам и деревенской бедноте и т. д.

Руководствуясь директивами партии, советское правительство

[1] «История ВКП(б). Краткий курс», стр. 273.
[2] «ВКП(б) в резолюциях», ч. II, стр. 255.
[3] Там же, стр. 255—256.

оказывало значительную финансовую помощь бедняцко-середняцким хозяйствам, поощряя все формы и методы кооперирования крестьянства. Доля бюджетных средств в общей сумме ресурсов Сельхозбанка повышалась из года в год. В этом наглядно проявилась постоянная забота большевистской партии и советского правительства о подъеме сельского хозяйства. За период 1926—1929 гг. собственные средства Центрального сельскохозяйственного банка и привлеченные им вклады выросли с 103 млн. руб. до 161,9 млн. руб., т. е. в 1,5 раза, в то время как бюджетные средства за этот же период увеличились в 4,7 раза — с 47 млн. до 216 млн. руб.

Значительно расширилось производственное кредитование коллективных хозяйств. Так, если в 1926/27 г. колхозы получили в порядке производственного кредитования 36,4 млн. руб., что составляло 8,8% общей суммы целевого кредитования сельского хозяйства (414,5 млн. руб.), то в 1929/30 г. на долю колхозов приходилось уже 505 млн. руб., или 56,6% всей суммы целевых производственных кредитов (907,9 млн. руб.).

Для того чтобы усилить вовлечение бедняков в коллективные хозяйства, в сентябре 1929 г. были созданы специальные «фонды кооперирования и коллективизации деревенской бедноты и батрачества», за счет которых бедняцкие хозяйства и батраки могли получить беспроцентные ссуды для уплаты вступительных и паевых взносов в колхозы и другие кооперативные организации.

Обострение классовой борьбы, связанное с наступлением социализма на капиталистические элементы города и деревни, нашло свое отражение и в системе сельскохозяйственного кредита. Пробравшиеся в отдельные звенья системы сельскохозяйственного кредита буржуазно-националистические элементы и вредители из троцкистско-бухаринской банды пытались использовать сельскохозяйственный кредит против коллективизации, для финансирования кулачества. Партия разоблачила врагов народа и в корне пресекла их преступную деятельность. Разгромив вражеские гнезда в отдельных звеньях системы сельскохозяйственного кредита и обеспечив льготный режим кредитования для колхозов и бедняцких хозяйств, партия и правительство добились значительных успехов в использовании кредита для ускорения темпов коллективизации и усиления помощи бедняцко-середняцкой массе крестьянства.

К концу 1929 г. система сельскохозяйственного кредита представляла собой разветвленный аппарат, в состав которого (по состоянию на 1/X 1929 г.), кроме Центрального сельскохозяйственного банка, входили шесть республиканских сельхозбанков, 45 обществ сельскохозяйственного кредита, 55 кредитно-кооперативных союзов и 9 648 кредитных товариществ. Кредитная кооперация объединяла свыше 9,5 млн. крестьянских хозяйств и являлась мощным рычагом кооперирования бедноты и середняков.

Быстрое развитие операций системы сельскохозяйственного кредита сопровождалось повышением удельного веса долгосрочного производственного кредитования. Долгосрочные кредиты сельскому хозяйству возросли с 156 млн. руб. на 1 октября 1926 г. до 1 425 млн. руб. на 1 октября 1928 г. и 1 988 млн. руб. на 1 июля 1929 г. Удельный вес долгосрочных кредитов во всей сумме учетно-ссудных операций системы сельскохозяйственного кредита увеличился с 40% в 1926 г. до 82,1% к середине 1929 г.

Для укрепления системы сельскохозяйственного кредита были приняты меры к специализации и упорядочению работы Центрального сельскохозяйственного банка и кредитной кооперации. С 1929 г. система сельскохозяйственного кредита стала осуществлять только производственное кредитование сельского хозяйства, а кредитование снабженческо-сбытовых операций, которыми раньше занималась кредитная кооперация, было сосредоточено в Государственном и кооперативных банках. Кредитная кооперация прекратила также и торговую деятельность, мешавшую ее основной работе по кредитованию сельского хозяйства.

Решающие успехи в развертывании колхозного движения и укрепление позиций социалистического сельского хозяйства позволили перейти в решительное наступление на кулачество, рассчитанное на его ликвидацию, как класса. В выступлении на конференции аграрников-марксистов 27 декабря 1929 г. товарищ Сталин говорил: «Теперь у нас имеется достаточная материальная база для того, чтобы ударить по кулачеству, сломить его сопротивление, ликвидировать его, как класс, и *заменить* его производство производством колхозов и совхозов» [1].

Система сельскохозяйственного кредита явилась одним из средств осуществления политики ликвидации кулачества как класса, орудием организационно-хозяйственного укрепления колхозов и расширения сферы социалистических отношений в деревне.

Коммунальный кредит. Бурный рост промышленности и связанное с этим ростом увеличение городского населения требовали значительного расширения жилой площади. Состоявшийся в июле 1926 г. Пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) выдвинул в качестве решающих условий расширения жилищного строительства создание постоянного фонда рабочего жилищного строительства, а также упорядочение и удешевление выдаваемого для этой цели долгосрочного кредита.

Тем самым на систему коммунального кредита возлагались ответственные задачи, разрешение которых требовало перестройки работы коммунальных банков в направлении расширения долгосрочного кредитования. Хотя Центральный коммунальный банк с самого начала был создан как банк преимущественно долгосрочного кредита, операции по краткосрочному кредитованию

---

[1] И. В. Сталин, Соч., 12, стр. 168.

продолжали занимать немалое место в его работе. Так, на 1 октября 1925 г. Цекомбанк выдал долгосрочных ссуд на 27,6 млн. руб., а краткосрочных — на 10,7 млн. руб. В 1926 г. соответствующие цифры уже составляли 132,1 млн. руб. и 18,8 млн. руб. Особо резкий перелом в этой области произошел в результате проведенного в 1927 г. размежевания клиентуры между банками, а также в связи с выделением в распоряжение Цекомбанка специального фонда для целей долгосрочного кредитования коммунального хозяйства.

За период с 1 октября 1926 г. по 1 октября 1929 г. долгосрочный кредит Цекомбанка увеличился с 132 млн. до 612 млн. руб., т. е. в 4,6 раза, а удельный вес этого кредита в общей сумме учетно-ссудных операций банка повысился с 87,5% до 94,5%.

Иначе обстояло дело с местными коммунальными банками. Эти банки продолжали широко оказывать краткосрочный кредит, так как привлеченные ими средства носили краткосрочный характер и не могли быть направлены на долгосрочные вложения.

Для расширения долгосрочного коммунального кредита необходимо было увеличить долгосрочные пассивы коммунальных банков. Серьезный сдвиг в этом направлении произошел в связи с созданием специальных фондов долгосрочного кредитования жилищного строительства и роста операций местных коммунальных банков, выполняемых по поручению Цекомбанка.

С 1 октября 1926 г. по 1 октября 1929 г. общая сумма кредитных вложений местных коммунальных банков увеличилась с 397 млн. руб. до 608 млн. руб. За этот же период долгосрочный кредит вырос с 144 млн. до 598 млн. руб.

Повышение удельного веса долгосрочного кредита в операциях местных коммунальных банков и усиление руководящей роли Цекомбанка укрепляли планирование кредитных ресурсов всей системы коммунального кредита и тем самым способствовали лучшему его использованию [1].

Кооперативные банки. Развертывание социалистической индустриализации сопровождалось ростом товарооборота и расширением торгового строительства как в государственной, так и в кооперативной торговле. Это потребовало расширения долгосрочного кредитования кооперативных организаций, рассчитанного на укрепление их материальной базы и прежде всего на увеличение их основных фондов. Долгосрочные вложения кооперативных банков возросли с 10 млн. руб. на 1 октября 1926 г. до 110 млн. руб. к 1 июля 1929 г.

При значительном росте долгосрочного кредита краткосрочное кредитование продолжало оставаться основной формой деятель-

[1] Необходимо иметь в виду, что наряду с долгосрочным кредитованием краткосрочное кредитование является неотъемлемой функцией местных коммунальных банков, поскольку они осуществляют кредитно-расчетное обслуживание эксплуатационной деятельности коммунальных предприятий.

ности кооперативных банков. Это объяснялось прежде всего характером и составом кредитных ресурсов этих банков, среди которых крупную роль играли остатки средств клиентуры на текущих счетах и во вкладах (на 1 июня 1929 г. — 120 млн. руб.). К тому же основная клиентура кооперативных банков — потребительская кооперация — нуждалась в краткосрочном кредите для нужд текущего товарооборота.

Быстрый рост потребительской кооперации, на долю которой в 1930 г. приходилось 71,4% всего товарооборота страны, в то же время требовал значительного укрепления финансовой базы капитального строительства кооперации.

В кооперативных банках хранились специальные фонды долгосрочного кредитования кооперации, образованные из отчислений от прибылей и целевых взносов кооперативных организаций. За счет этих фондов кооперативные банки выдавали долгосрочные ссуды на капиталовложения кооперации. Однако краткосрочные кредитные операции этих банков отвлекали их внимание от долгосрочного кредитования кооперации. Вместе с тем, имея свою разветвленную сеть контор, филиалов и агентств (к концу 1929 г. в составе Всекобанка и Украинбанка насчитывалась 81 единица), кооперативные банки во многих случаях дублировали работу Государственного банка по кредитованию товарооборота. Назревала настоятельная необходимость перестройки системы кооперативного кредита, сосредоточения всего внимания кооперативных банков на операциях по финансированию капиталовложений.

Итоги деятельности кредитной системы в период борьбы за социалистическую индустриализацию. Успехи социалистической реконструкции народного хозяйства были достигнуты благодаря мобилизации всех сил на дело социалистического строительства.

Руководствуясь учением товарища Сталина об источниках социалистического накопления, Советское государство сумело рационально использовать внутренние ресурсы страны и направить их на превращение нашей страны в мощную индустриальную державу.

Как уже отмечалось, основную роль в финансировании социалистической индустриализации играл государственный бюджет. За период с 1925/26 г. по 1929/1930 г. на нужды народного хозяйства из бюджета было направлено свыше 21 млрд. руб., в том числе на финансирование государственной промышленности и транспорта около 16 млрд. руб.

Наряду с государственным бюджетом в мобилизации денежных средств на дело социалистической индустриализации большое место принадлежит кредиту.

Товарищ Сталин высоко оценил значение кредитной системы в обеспечении советского метода индустриализации. «Большую помощь, — указывал товарищ Сталин, — оказала в этом деле

национализация промышленности и банков, давшая возможность быстрого сбора и перекачки средств в тяжелую индустрию»[1].

Развитие операций всей кредитной системы в период социалистической индустриализации иллюстрируется следующими цифрами (в млн. руб.):

	На 1 октября 1926 г.	1927 г.	1928 г.	На 1 июля 1929 г.
Капиталы и специальные средства	1 411	2 636	3 850	4 487
Вклады и текущие счета	1 503	1 645	1 780	2 065
Учетно-ссудные операции	3 420	6 151	8 630	10 335

Таким образом, за период с 1926 по 1929 г. вся сумма кредитных вложений в народное хозяйство увеличилась почти в 2,5 раза, тогда как привлеченные средства возросли только на 37%.

Динамика долгосрочных и краткосрочных ссуд, предоставленных хозяйству в период борьбы за социалистическую индустриализацию, видна из приводимых данных (в млн. руб.):

	На 1 октября 1926 г.	1927 г.	1928 г.	На 1 июля 1929 г.
Краткосрочные ссуды	2 580	3 794	4 486	4 758
Долгосрочные ссуды	840	2 357	4 144	5 577
(в процентах)				
Краткосрочные ссуды	75	62	52	46
Долгосрочные ссуды	25	33	48	54

Темпы роста долгосрочных ссуд значительно опережали темпы расширения краткосрочного кредита. Так, за три года — с 1926 по 1929 — долгосрочные ссуды возросли более чем в шесть раз, а краткосрочный кредит увеличился только на 70%.

Эти изменения в структуре кредита обусловили и соответствующие изменения кредитных ресурсов. В составе банковских ресурсов заметно возросли капиталы и специальные средства, предназначенные для долгосрочного кредитования, — с 1,4 млрд. руб. в 1926 г. до 4,5 млрд. руб. в 1929 г., т. е. более чем в три раза. Основное же место в составе ресурсов долгосрочного кредитования принадлежало бюджетным ассигнованиям на капитальное строительство.

Значительное увеличение объема долгосрочных кредитных вложений не означало, однако, ослабления роли и значения краткосрочных кредитов. Рост краткосрочного кредитования сопровождался сосредоточением его в Госбанке. Этому способствовала передача Госбанку всех краткосрочных операций Промбанка, а также части краткосрочных операций кооперативных и коммунальных банков и системы сельскохозяйственного кредита.

---

[1] И. В. Сталин, Речь на предвыборном собрании избирателей Сталинского избирательного округа г. Москвы 9 февраля 1946 г., Госполитиздат, 1946 г., стр. 17.

За период с 1926 по 1929 г. кредитные вложения Госбанка в народное хозяйство увеличились более чем в два раза и на 1 августа 1929 г. составили 3 472 млн. руб. Удельный вес кредитных вложений Госбанка в общей сумме краткосрочного кредита повысился с 56,4% на 1 октября 1926 г. до 73% на 1 июля 1929 г. Все это содействовало укреплению руководящей роли Госбанка в кредитной системе СССР.

Характерная особенность прироста кредитных вложений в период борьбы за социалистическую индустриализацию состояла в том, что бо́льшая часть этого прироста приходилась на долю промышленности. Удельный вес кредитов, предоставленных Госбанком промышленности, повысился с 42,5% на 1 октября 1925 г. до 56% на 1 октября 1929 г., при этом доля кредитов отраслям промышленности, производящим средства производства, за тот же период увеличилась с 35,5% до 48,2%. Как долгосрочный, так и краткосрочный кредит использовался Советским государством для решения задач социалистической индустриализации страны.

Значительно улучшилось и дело кредитного планирования, особенно в связи с установлением с конца 1928 г. нового порядка составления и рассмотрения квартальных кредитных планов.

Дальнейшее развитие получили целевые ссуды, которые в рамках коммерческого кредитования позволяли доводить кредит непосредственно до предприятий и организаций для обеспечения их хозяйственных мероприятий (образование товарных запасов, заготовка сырья и т. д.). Удельный вес целевых и подтоварных кредитов в общей сумме кредитных вложений повысился с 31,5% на 1 октября 1926 г. до 44% на 1 октября 1929 г.; вексельные кредиты за это же время снизились с 62% до 30%.

Заметно возросло кредитование промышленности через синдикаты, объединявшие целые отрасли промышленности. Так, к концу 1929 г. через Всероссийский текстильный синдикат прошли все кредиты текстильной промышленности, через Всероссийский кожевенный синдикат — 72% кредитов кожевенной промышленности, через Металлосиндикат — 65,3% кредитов металлообрабатывающей промышленности и т. д.

Кредитование промышленности через синдикаты, осуществлявшие реализацию почти всей продукции ряда важнейших отраслей хозяйства, усиливало возможности планирования кредита по целевому назначению.

Однако сосредоточение банковского кредитования промышленности в синдикатах имело серьезные недостатки. Синдикаты предоставляли средства трестам[1] независимо от хода выполнения производственных планов, что давало трестам возможность покрывать прорывы в хозяйственной деятельности за счет банков-

[1] В этот период основной хозрасчетной единицей был трест, объединявший ряд промышленных предприятий.

ского кредита. Кроме того, во взаимоотношениях между трестами и синдикатами получили широкое применение «дружеские векселя», не связанные с движением товаров. Сами синдикаты, в руках которых были сосредоточены крупные финансовые ресурсы, превращались в своеобразные кредитные центры отдельных отраслей народного хозяйства, действующие параллельно с Госбанком. В то же время Госбанк отдалялся от кредитуемых им хозяйственных процессов, так как между банком и предприятием, кроме треста, существовал еще один посредник — синдикат. Неизбежным результатом такого порядка кредитования являлось нарушение принципа превращения Госбанка в единый центр краткосрочного кредитования и, следовательно, сужение возможностей банковского воздействия на хозяйственные организации и ослабление банковского контроля рублем.

В новых условиях возросшего уровня народнохозяйственного планирования и наступления по всему фронту социалистического строительства потребовалась коренная перестройка системы кредитования, которая была осуществлена в результате кредитной реформы 1930—1931 гг.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ

КРЕДИТНАЯ РЕФОРМА И РАЗВИТИЕ КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ СССР ДО ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

1. НЕОБХОДИМОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ КРЕДИТНОЙ РЕФОРМЫ 1930—1931 гг.

Победа большевистской политики социалистической индустриализации нашей страны ознаменовала собой крупный шаг вперед по пути социализма. Несмотря на большие трудности, с которыми было связано осуществление этой политики, большевистская партия и советский народ добились решающих успехов в создании тяжелой промышленности, как важнейшего условия социалистической реконструкции всего народного хозяйства нашей страны.

«Была разрешена в основном одна из труднейших задач индустриализации — задача накопления средств для строительства тяжелой промышленности.

Был принят первый пятилетний план социалистического строительства. Было развито огромное строительство новых заводов, совхозов, колхозов» [1].

Особенно крупные успехи в деле социалистического переустройства всего народного хозяйства были достигнуты в 1929 г., который вошел в историю нашей Родины как год великого перелома. «Перелом этот шел и продолжает итти, — указывал товарищ Сталин, — под знаком решительного *наступления* социализма на капиталистические элементы города и деревни. Характерная особенность этого наступления состоит в том, что оно уже дало нам ряд решающих *успехов* в основных областях социалистической перестройки (реконструкции) нашего народного хозяйства» [2].

Уже в 1929—1930 гг. удельный вес социалистического сектора в продукции крупной промышленности достиг 99,3%. Удельный вес частника в розничном товарообороте снизился с 32% в 1926—1927 гг. до 6% в 1929—1930 гг., а в оптовом — с 5% до 1,4%

[1] «История ВКП(б). Краткий курс», стр. 285.
[2] И. В. Сталин, Соч., т. 12, стр. 118.

На основе сплошной коллективизации партия осуществила переход к политике ликвидации кулачества как класса. Кулачество было ликвидировано, и средства производства кулацких хозяйств перешли в руки колхозов.

«Это был глубочайший революционный переворот, скачок из старого качественного состояния общества в новое качественное состояние, равнозначный по своим последствиям революционному перевороту в октябре 1917 года» [1].

Успешно выполнялся первый пятилетний план развития народного хозяйства СССР, имевший своей основной задачей построение фундамента социалистической экономики в нашей стране.

В этих условиях задача состояла в том, чтобы обеспечить большевистское наступление по всему фронту, причем одним из важнейших условий этого наступления было бесперебойное финансирование мероприятий, направленных на развитие народного хозяйства страны. В докладе на XVI съезде ВКП(б) товарищ Сталин говорил:

«Существо большевистского наступления состоит, далее, в том, чтобы мобилизовать максимум средств на дело финансирования нашей индустрии, на дело финансирования наших совхозов и колхозов. . .» [2].

Необходимой предпосылкой успешного использования социалистическим государством всех ресурсов хозяйства являлось усиление и укрепление планирования и внедрение хозяйственного расчета во всех отраслях народного хозяйства.

В декабре 1929 г. ЦК ВКП(б) принял решение «О реорганизации управления промышленностью», которое предусматривало доведение хозяйственного расчета до каждого отдельного предприятия и определение точного размера средств, выделяемых предприятию для выполнения его производственной программы.

Осуществление этих задач, поставленных партией, потребовало перестройки всей системы финансовых отношений в хозяйстве и прежде всего отношений между кредитными учреждениями и хозяйственными организациями.

Банки должны были усилить контроль за хозяйством, за ходом выполнения производственных планов и планов накоплений, поставить предоставление кредита в зависимость от выполнения плана. А это в свою очередь предполагало улучшение кредитного планирования и увязку кредитных планов с народнохозяйственными планами.

В новых условиях действенность банковского контроля рублем могла быть обеспечена лишь при доведении этого контроля до предприятия, что уже само по себе предполагало необходимость прямых отношений между банком и предприятием. Кроме того, перевод предприятий на хозрасчет требовал установления

---

[1] «История ВКП(б). Краткий курс», стр. 291.
[2] И. В. Сталин, Соч., т. 12, стр. 312.

такого режима кредитования, который не давал бы возможности хозорганам, не выполняющим плановые задания, покрывать свои прорывы за счет кредитных ресурсов.

Коммерческий кредит не отвечал всем этим требованиям, так как он чрезвычайно осложнял пути прохождения банковских средств. Кредитование поставщиков при вексельном кредите могло осуществляться только через покупателя или даже нескольких покупателей, что необычайно затрудняло не только кредитное, но и все финансовое планирование.

К тому же в составе векселей, предъявляемых к учету, было много так называемых «авансовых» и «дружеских» векселей, не отражавших реального движения товаро-материальных ценностей, а выдававшихся хозорганами друг другу с целью получения кредита.

Чтобы устранить эти недостатки и поставить кредит в зависимость от выполнения плана, потребовалась коренная реформа кредитных отношений, которая и была проведена по постановлению ЦК и СНК СССР от 30 января 1930 г. «О кредитной реформе».

«Быстрое развитие социалистических начал в народном хозяйстве Союза ССР и достигнутый уровень его планирования, — указывалось в этом постановлении, — делают необходимой коренную реформу кредита.

Существовавшая до сих пор система отпуска товаров в кредит в обобществленном секторе, приводившая к усложнению путей прохождения кредита и к затруднениям при его планировании, должна быть ликвидирована и заменена исключительно банковским кредитованием. Само банковское кредитование должно быть организовано таким образом, чтобы нуждающиеся в кредите предприятия и организации получали его, минуя посредствующие звенья» [1].

Таким образом, перестройка системы кредитования, направленная к усилению роли кредита в организации контроля рублем и к укреплению хозяйственного расчета, состояла прежде всего в переходе к прямому банковскому кредитованию. Государственным и кооперативным предприятиям и организациям запрещалось отпускать товары и оказывать услуги друг другу в кредит. Ранее применявшийся коммерческий кредит заменялся исключительно банковским кредитованием, которое осуществляется Государственным банком СССР. Одновременно был установлен новый порядок кредитного планирования и кредитования объединений, трестов и предприятий.

На основании кредитных планов, согласованных с объединениями и трестами, на филиалы Госбанка возлагалось непосредственное кредитование предприятий, входящих в состав этих объединений и трестов. Установление прямых кредитных отноше-

---

[1] «Известия» № 31 от 1 февраля 1930 г.

ний Госбанка с отдельными предприятиями позволяло увязывать выполнение планов производства и обращения товаров с планом кредитования. Вышестоящим звеньям хозяйства предоставлялось при этом право перераспределять лимиты кредитования между подведомственными им предприятиями и организациями, если это нужно было в интересах увеличения производства товаров.

Следовательно, основная цель кредитной реформы состояла в том, чтобы повысить роль кредита как экономического рычага Советского государства в управлении народным хозяйством.

Проведение кредитной реформы имело своей задачей также улучшение системы расчетов в народном хозяйстве и повышение уровня планирования денежного обращения. Вместо ранее применявшихся расчетов между хозорганами при помощи наличных денег и векселей после кредитной реформы основным методом расчетов становятся безналичные перечисления денежных средств через Госбанк. Тем самым Госбанк превращался в единый расчетный центр страны, что способствовало укреплению денежного обращения.

Оценивая народнохозяйственное значение кредитной реформы, товарищ Сталин в докладе XVI съезду ВКП(б) указывал: «Рациональная организация кредитного дела и правильное маневрирование денежными резервами имеют серьезное значение для развития народного хозяйства. Мероприятия партии по разрешению этой проблемы идут по двум линиям: по линии сосредоточения всего дела краткосрочного кредита в Госбанке и по линии организации безналичного расчета в обобществленном секторе. Тем самым, во-первых, Госбанк превращается в общегосударственный аппарат учета производства и распределения продуктов, во-вторых, из обращения освобождаются большие массы денег» [1].

В итоге кредитной реформы были созданы все условия для поднятия уровня кредитного планирования в соответствии с потребностями народного хозяйства, а также для улучшения расчетов и укрепления рубля.

Прямой банковский кредит становился важнейшим орудием укрепления хозяйственного расчета и контроля рублем за ходом выполнения планов производства и обращения товаров.

Извращения в практике проведения кредитной реформы. Однако вследствие вредительства врагов народа — троцкистов, меньшевиков и других агентов иностранных разведок, засевших в руководстве Госбанка,— в практике проведения реформы были допущены грубые извращения принципов, положенных в основу перестройки кредитных отношений. Стремясь сорвать проведение реформы, враги народа запутывали банковскую статистику, давали непонятные и противоречивые указания конторам и филиалам Госбанка, дезорганизуя всю систему кредитования.

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 12, стр. 330—331.

Вместо того чтобы сосредоточить внимание аппарата Госбанка на вопросах организации кредитно-расчетного обслуживания хозяйства и проведения контроля рублем, враги народа ориентировали работников банка на вмешательство в оперативную деятельность предприятий и организаций, на выполнение несвойственных банку функций регулирования процесса производства и реализации товаров.

Прямым следствием вредительства явилось извращение ряда основных принципов кредитной реформы как в области прямого банковского кредитования, так и в организации безналичных расчетов и прежде всего внедрение в практику работы Госбанка чуждого плановому социалистическому хозяйству автоматизма в кредитовании и расчетах. Вместо того чтобы предоставлять кредит в соответствии с ходом выполнения хозяйственных планов и тем самым содействовать укреплению хозяйственного расчета, банк стал на путь *автоматического кредитования под план* независимо от хода его выполнения.

При таком огульном кредитовании полностью утрачивался целевой характер кредита, а хозорганы теряли всякий интерес к правильному планированию своих финансов, так как кредит предоставлялся автоматически под представленный план независимо от его выполнения. Автоматизм кредитования подрывал хозяйственный расчет предприятий, освобождая руководителей этих предприятий от необходимости заботиться о результатах их хозяйственной деятельности.

К столь же отрицательным последствиям для народного хозяйства приводил и *автоматизм в расчетах,* состоящий в том, что Госбанк без ведома и согласия своих клиентов распоряжался их средствами. Поставщик, отгрузив товар покупателю, предъявлял обслуживающему его филиалу банка выписанный на имя покупателя счет-фактуру. На основании этого документа банк немедленно, независимо от согласия покупателя на оплату счета, зачислял соответствующую сумму на контокоррентный счет поставщика, а счет-фактуру направлял в филиал банка, по месту нахождения покупателя. Филиал банка, обслуживающий покупателя, после получения счета-фактуры списывал показанную в нем сумму с контокоррентного счета покупателя, не спрашивая его согласия. Что касается покупателя, то он не имел возможности отказаться от оплаты счета даже в тех случаях, когда товар не отвечал договорным требованиям или не был им заказан. При таком порядке расчетов поставщик мог получить оплату за отгруженные товары независимо от их качества и соответствия условиям договора.

Прямым следствием автоматизма в расчетах явилось ослабление договорной дисциплины, что, как и автоматизм в кредитовании, вело к подрыву хозяйственного расчета и ослаблению планирования.

Извращения принципов кредитной реформы усугублялись еще

и обезличкой оборотных средств предприятий и организаций. Отсутствовало разграничение объектов, покрывающихся собственными оборотными и заемными средствами. Все средства хозорганов сосредоточивались на едином контокоррентном счете, и тем самым терялось всякое различие между собственными средствами и средствами, полученными в кредит. Госбанк распоряжался самостоятельно средствами, находящимися на контокоррентном счете, оплачивая беспрепятственно все расходы предприятий. Естественно, что в этих условиях владельцы контокоррентных счетов потеряли интерес к сохранению и увеличению своих оборотных средств. Все это порождало безответственность в хозяйственной деятельности и могло причинить серьезный ущерб народному хозяйству.

Потребовалось провести ряд мероприятий, направленных к ликвидации имевшихся извращений в практике проведения кредитной реформы, что и было сделано по прямому указанию товарища Сталина.

Ликвидация извращений в практике проведения кредитной реформы. Постановлением СНК СССР от 14 января 1931 г. «О мерах улучшения практики кредитной реформы» был положен конец автоматизму в расчетах и установлены основные формы и принципы организации расчетов. В постановлении предусматривалось, что оплата счетов поставщиков может производиться учреждениями Госбанка лишь при наличии *согласия покупателя (акцепт счета)* или его *поручения на оплату (аккредитив)*.

Наряду с акцептной и аккредитивной формами расчетов покупатели могли рассчитываться при помощи *особых счетов*, открываемых по месту нахождения основных поставщиков.

Хозорганам предоставлялось право выбора любой из этих форм расчетов. Однако акцепт, обеспечивающий наиболее полный контроль со стороны покупателя за поставщиком, был признан преимущественной формой расчетов.

Новые формы безналичных расчетов (акцепт, аккредитив и особый счет) должны были обеспечить сосредоточение в Госбанке основной массы расчетов и содействовать наиболее рациональной организации платежного оборота.

Поскольку при новом порядке расчетов поставщик не сразу получает оплату за отгруженный товар, то до поступления денег у него возникает дополнительная потребность в оборотных средствах. В связи с этим была введена новая форма кредита предприятиям и организациям — *расчетный кредит на суммы в пути*. Тем самым ликвидация автоматизма в расчетах наносила удар и по автоматизму в кредитовании, ибо кредит на суммы в пути имел отчетливо выраженный целевой характер.

Полная ликвидация автоматизма в кредитовании и расчетах была достигнута на основе постановления СНК СССР от 20 марта 1931 г. Постановление предусматривало, что банковский кредит должен предоставляться предприятиям и организациям в зависи-

мости от выполнения ими хозрасчетных договоров, заключаемых на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, в соответствии с утвержденным планом.

Сезонные и другие потребности в оборотных средствах могут кредитоваться только в *целевом порядке* и на *определенные сроки под обеспечение фактического выпуска продукции.*

Госбанку предлагалось применять различные меры кредитного воздействия в отношении хозорганов, не выполняющих своих обязательств перед кредитной системой.

Постановление четко определяло следующие очередные задачи Госбанка:

«а) стать расчетной организацией для обобществленного хозяйства, общегосударственным аппаратом учета производства и распределения продуктов;

б) обеспечить действительный повседневный контроль рублем за ходом выполнения планов производства и обращения товаров, за выполнением финансовых планов и ходом накоплений в обобществленном секторе народного хозяйства;

в) обеспечить укрепление хозяйственного расчета предприятий и хозяйственных объединений как основного рычага в выполнении планов (количественных и качественных заданий) во всем обобществленном секторе» [1].

Новый порядок кредитования и расчетов создавал необходимые условия для выполнения задач, поставленных правительством перед Госбанком.

Предоставляя кредит лишь при наличии хозяйственных договоров и в меру выполнения плана, Госбанк получал серьезное оружие для контроля рублем за ходом производства и обращения товаров и укрепления хозрасчета.

Укреплению хозрасчета и договорной дисциплины способствовало также внедрение акцепта как преимущественной формы расчетов, которая повышает ответственность поставщиков за точное соблюдение условий хозяйственных договоров, а покупателей — за своевременную оплату счетов.

Важным мероприятием, имевшим своей целью укрепление хозрасчета и улучшение кредитного планирования, явилась *ликвидация обезлички собственных и заемных средств*, проведенная постановлением Совета труда и обороны (СТО) от 23 июля 1931 г. «Об оборотных средствах государственных объединений, трестов и других общественных организаций».

Каждое предприятие наделялось собственными оборотными средствами, необходимыми для образования минимальных запасов сырья, производственных и вспомогательных материалов, топлива, полуфабрикатов, незавершенного производства, готовых изделий и товаров, а также вложений в расходы будущих лет.

---

[1] «Известия» № 79 от 21 марта 1931 г.

Размеры этих запасов определялись нормами, выраженными в днях (или в процентах к годовому расходу). Эти нормы в денежном выражении (нормативы) показывали потребность предприятия в собственных оборотных средствах. Наделение государственных хозяйственных организаций недостающими собственными оборотными средствами проводилось путем списания части задолженности этих организаций Госбанку. Образование этой задолженности было связано с тем, что до того оборотные средства хозорганов создавались преимущественно за счет банковского кредита. В порядке списания такой задолженности за предприятиями и хозорганизациями были закреплены собственные оборотные средства на сумму в 6 млрд. руб. Дальнейшее пополнение собственных оборотных средств хозяйственных организаций могло производиться за счет их накоплений, а при недостаточности этого источника — за счет бюджетных ассигнований.

Поскольку собственными оборотными средствами хозяйственные организации наделялись в пределах нормативов, т. е. минимальной потребности, то все дополнительные временные плановые потребности в ресурсах, обусловленные ходом производства и обращения товаров, должны были удовлетворяться за счет краткосрочного банковского кредита (заемные средства).

В постановлении указывалось, что краткосрочный кредит Госбанка предоставляется предприятиям на потребности, связанные с финансированием ценностей в пути, авансированием сезонных процессов производства, накоплением сезонных запасов сырья, топлива, производственных и вспомогательных материалов, временным повышением вложений в незавершенное производство, сезонным накоплением готовых изделий и товаров, а также на другие временные нужды, вытекающие из хода производства и обращения товаров.

Разграничение оборотных средств на собственные и заемные сделало необходимым заменить единый контокоррентный счет, на котором ранее учитывалось движение всех денежных ресурсов хозоргана, двумя счетами — *расчетным счетом* и *ссудным счетом*. На расчетный счет поступают все средства предприятия, и с него производятся все расходы и оплачиваются все обязательства хозоргана. На ссудном счете отражается движение задолженности хозоргана Госбанку.

Списание средств с расчетного счета допускается только по указанию его владельца, за исключением специально предусмотренных законом случаев принудительного взыскания. Это повышает ответственность хозяйственников за финансовое состояние руководимых ими организаций.

Наделение хозорганов собственными оборотными средствами и введение расчетного и ссудного счетов позволили установить два различных режима пользования средствами.

Собственные оборотные средства находятся в полном распоряжении хозоргана и расходуются им по его усмотрению в целях

обеспечения выполнения плана производства и реализации продукции. Не допускается использование этих средств для вложений в капитальное строительство, для взаимного кредитования хозорганов и на другие цели, запрещенные законом.

Заемные средства, полученные в форме банковского кредита, могут направляться исключительно на цели, установленные при выдаче ссуды. Использование полученных кредитов не по целевому назначению категорически запрещено, причем Госбанку предоставлено право при нарушении хозорганом этого требования досрочно взыскивать выданные ссуды.

Основные принципы прямого банковского кредита. В процессе осуществления кредитной реформы и в ходе ликвидации извращений в практике ее проведения были установлены следующие основные принципы прямого банковского кредита при социализме: *целевой характер кредита, его срочность, возвратность и обеспеченность товаро-материальными ценностями.*

Осуществление этих принципов содействует поднятию уровня народнохозяйственного планирования, внедрению и укреплению хозяйственного расчета и усилению финансово-кредитной дисциплины хозорганов.

Существо *целевого характера* кредита состоит в том, что банковские средства предоставляются лишь на строго определенные цели и в размерах, вытекающих из хода выполнения плана. Целевой характер кредита имеет большое значение для укрепления хозрасчета, так как он исключает возможность использования банковских средств на покрытие прорывов в хозяйственной деятельности.

Укреплению хозрасчета и повышению ответственности хозорганов за выполнение плановых заданий способствуют также *срочность* и *возвратность* банковского кредита. Принцип срочности и возвратности кредита обусловлен тем, что банковские ссуды могут выдаваться только на временные потребности, обусловленные ходом выполнения планов производства и реализации товаров. Поэтому срок ссуды определяется на основе соответствующих показателей плана. Следовательно, возврат ссуды в установленный срок тесно связан с борьбой за выполнение плана. Просроченные ссуды банк может принудительно взыскивать с расчетного счета.

Принцип *материального обеспечения кредита* непосредственно вытекает из целевого характера ссуд. В большинстве случаев банковский кредит предоставляется на образование товарных запасов или на оплату счетов поставщиков за товары. Как правило, эти же материальные ценности являются обеспечением кредита. Отсутствие обеспечения дает право банку на досрочное взыскание ссуд. Последовательное проведение в жизнь принципа материального обеспечения кредита исключает возможность вовлечения ресурсов банка на покрытие каких бы то ни было убытков хозоргана.

Ликвидация извращений в практике кредитной реформы, строгое соблюдение принципов прямого банковского кредитования нанесли удар пренебрежительному отношению некоторых хозяйственников к финансам предприятий, на которое указывал товарищ Сталин в речи на совещании хозяйственников 23 июля 1931 г. «Это факт, — говорил товарищ Сталин на этом совещании,— что в ряде предприятий и хозяйственных организаций давно уже перестали считать, калькулировать, составлять обоснованные балансы доходов и расходов. Это факт, что в ряде предприятий и хозяйственных организаций понятия: «режим экономии», «сокращение непроизводительных расходов», «рационализация производства» — давно уже вышли из моды. Очевидно, они рассчитывают на то, что Госбанк «все равно нам выдаст необходимые суммы» [1].

Прямой банковский кредит, основанный на принципах целевого назначения, срочности и возвратности, содействовал значительному укреплению финансово-кредитной дисциплины и стал одним из важнейших орудий укрепления хозрасчета.

В обращении СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 21 октября 1931 г., изданном в связи с введением нового порядка кредитования и расчетов, указывалось: «Банк для действительного контроля рублем работы хозяйственных органов получает новое оружие в виде кредитования строго определенных нужд хозяйства и срочного возврата банковского кредита. С проведением закона о собственных оборотных средствах на хозяйственные органы ложится прямая ответственность за максимально-эффективное использование переданных им оборотных средств, их сохранение и пополнение.

Это повышает заинтересованность хозяйственных органов в расширении внутренних накоплений и тем самым усиливает позиции партии в борьбе за большевистские темпы социалистического строительства» [2].

Таким образом, завершив ликвидацию извращений в практике проведения кредитной реформы, партия и правительство указали на огромную роль прямого банковского кредита для контроля рублем за ходом выполнения народнохозяйственных планов.

Проведение кредитной реформы и ликвидация извращений, имевших место в практике ее проведения, содействовали также дальнейшему улучшению кредитного планирования.

Прямое банковское кредитование и сосредоточение в Госбанке всего краткосрочного кредитования и расчетов позволили перейти к определению плановой потребности хозяйства в кредитах на основании планов производства и обращения товаров. Тем самым кредитное планирование приводилось в соответствие с достигнутым уровнем народнохозяйственного планирования, а кредит-

---

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 13, стр. 75.
[2] «Известия» № 292 от 22 октября 1931 г.

ный план стал неотъемлемой частью народнохозяйственного плана.

Проведение кредитной реформы способствовало также укреплению денежного обращения. Сосредоточение в Госбанке безналичных расчетов, охватывающих почти весь платежный оборот страны, и строгое ограничение сферы обращения наличных денег позволили перейти к кассовому планированию, т. е. к прямому планированию денежного обращения. Развитие кассового планирования сыграло большую роль в обеспечении устойчивости советской валюты, опирающейся на прочную основу планового социалистического хозяйства.

2. РЕОРГАНИЗАЦИЯ КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ И ОБРАЗОВАНИЕ БАНКОВ ДОЛГОСРОЧНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

Кредитная реформа сопровождалась перестройкой всей кредитной системы. Начало такой перестройки было положено в 1927 и 1928 гг. размежеванием клиентуры между банками и разграничением функций отдельных кредитных учреждений. Эти мероприятия, имевшие своей целью улучшить использование кредитных ресурсов и обеспечить за Государственным банком руководящую роль в кредитной системе, привели к сосредоточению в Госбанке большей части краткосрочного кредитования и освобождению его от функций долгосрочного кредитования. Так, если на 1 октября 1926 г. на долю Госбанка приходилось 56,4% всех краткосрочных и 40% всех долгосрочных ссуд, то на 1 июля 1929 г. краткосрочные ссуды Госбанка составляли уже 73%, а долгосрочные — 4,7% всех кредитов.

Размежевание клиентуры между банками по принципу «один банк — один клиент» привело к упорядочению кредитных отношений и улучшению кредитного планирования. Столь же благоприятным для народного хозяйства, особенно в условиях непрерывного роста капиталовложений, было разграничение функций между банками: закрепление за Государственным банком краткосрочного кредитования, а за отраслевыми банками — преимущественно долгосрочного кредитования. Однако довести до конца это разграничение стало возможным только после кредитной реформы, в результате которой Государственный банк стал единым расчетным центром народного хозяйства и основным банком краткосрочного кредитования.

При проведении кредитной реформы была осуществлена реорганизация системы кооперативного и сельскохозяйственного кредита, отражавшая исторические победы социализма в городе и деревне. Филиалы Всероссийского и Всеукраинского кооперативных банков были ликвидированы, а кредитно-расчетное обслуживание кооперации возложено на Госбанк. За Всекобанком сохранились функции долгосрочного кредитования и хранения специальных фондов кооперативных систем.

Мощный размах коллективизации сельского хозяйства поставил перед кредитной системой новые задачи, связанные с кредитным обслуживанием колхозов. Система сельскохозяйственной кредитной кооперации не могла обеспечить разрешение этих задач, особенно учитывая необходимость значительного роста государственных вложений в сельское хозяйство.

В связи с этим Центральный сельскохозяйственный банк был реорганизован во Всесоюзный сельскохозяйственный кооперативно-колхозный банк (Союзколхозбанк), а республиканские, краевые и областные сельскохозяйственные банки превращались в его филиалы. Низовым звеном системы Союзколхозбанка являлись районные сельскохозяйственные кредитные товарищества, которые занимались исключительно кредитно-расчетными операциями.

Дальнейшее развитие колхозного движения требовало расширения и улучшения финансового обслуживания колхозов. С этой целью постановлением правительства от 5 декабря 1930 г. производственное кредитование колхозов было передано Госбанку. С 1 января 1931 г. были ликвидированы сельскохозяйственные кредитные товарищества в тех районах, где имелись филиалы Госбанка, а с 1 апреля 1932 г. и в тех районах, где раньше не было филиалов Госбанка, причем на базе сельскохозяйственных кредитных товариществ создавались отделения Госбанка.

Передача всего кредитно-расчетного обслуживания колхозов Госбанку сделала нецелесообразным дальнейшее существование Союзколхозбанка. Этот банк был ликвидирован с 1 января 1931 г., причем его активы и пассивы передавались на баланс Госбанка, который стал единым центром краткосрочного и долгосрочного кредитования сельского хозяйства. Постановлением СНК СССР от 12 июня 1931 г. в Госбанке был создан специальный фонд долгосрочного производственного кредитования сельского хозяйства; на него возлагалось также наблюдение за использованием колхозами предоставленных им кредитов по назначению.

Но сосредоточение в Госбанке долгосрочного кредитования сельского хозяйства было лишь временной мерой. Быстрый рост капиталовложений во всех отраслях народного хозяйства, в том числе и в сельском хозяйстве, настоятельно требовал изменения системы долгосрочного кредитования капитального строительства, что и было осуществлено в период общей перестройки кредитной системы, проведенной в мае 1932 г. в соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР «Об организации специальных банков долгосрочных вложений».

В целях улучшения дела финансирования капитального строительства и усиления контроля за правильным использованием государственных средств, внедрения хозрасчета на стройках и удешевления строительства создавались четыре специальных банка долгосрочных вложений: Банк финансирования капиталь-

ного строительства промышленности и электрохозяйства (Промбанк) [1], Банк финансирования социалистического земледелия (Сельхозбанк) [2], Банк финансирования капитального строительства кооперации (Всекобанк), реорганизованный в 1936 г. во Всесоюзный банк финансирования капитального строительства, торговли и кооперации (Торгбанк), и Банк финансирования коммунального и жилищного хозяйства (Цекомбанк). Новые специальные банки организовывались на базе существовавших отраслевых банков.

Исходя из необходимости сохранения единства в работе банков долгосрочных вложений и из того, что основным источником средств на капиталовложения становились бюджетные ассигнования, спецбанки образовывались как неотъемлемая часть финансового аппарата системы Наркомфина СССР.

Созданием банков долгосрочных вложений была полностью завершена перестройка кредитной системы и произведено разграничение функций краткосрочного и долгосрочного кредитования. За Госбанком закреплялось краткосрочное кредитование, расчетное и кассовое обслуживание народного хозяйства, в том числе и вновь созданных банков.

На новые банки долгосрочных вложений возлагалось:

а) на *Промбанк* — финансирование в порядке безвозвратных вложений и долгосрочных ссуд капитального строительства всех государственных промышленных, а в дальнейшем и транспортных предприятий и строительных организаций союзного, республиканского и местного значения;

б) на *Сельхозбанк* — безвозвратное финансирование и долгосрочное кредитование всех видов капиталовложений государственных сельскохозяйственных предприятий и организаций, а также долгосрочное производственное кредитование колхозов;

в) на *Торгбанк* — финансирование в порядке безвозвратных вложений капитального строительства и других капиталовложений государственных торговых организаций, а также долгосрочное кредитование капитального строительства и других капиталовложений организаций потребительской кооперации, промысловой кооперации и кооперации инвалидов;

---

[1] Решением правительства с 1933 г. на Промбанк возложено финансирование капитального строительства железнодорожного, водного и воздушного транспорта, а также капиталовложений Наркомсвязи и Центрального управления шоссейными, грунтовыми дорогами и автомобильного транспорта. По новому уставу Промышленный банк СССР (Промбанк) является всесоюзным банком по финансированию капитальных вложений государственных предприятий и строительных организаций промышленности, транспорта и связи.

[2] В 1933 г. переименован в Сельскохозяйственный банк (Сельхозбанк). В соответствии с новым уставом, принятым в декабре 1949 г., Сельскохозяйственный банк СССР (Сельхозбанк) является всесоюзным банком по финансированию капитальных вложений государственных предприятий и организаций сельского и лесного хозяйства и долгосрочному кредитованию колхозов и сельского населения.

г) на *Цекомбанк* — безвозвратное финансирование и долгосрочное кредитование всего жилищного, коммунального и культурно-бытового строительства, а также комплексного строительства новых городов и поселков.

Таким образом, в функции банков долгосрочных вложений входит как финансирование, так и долгосрочное кредитование всех видов капитального строительства в соответствующих отраслях народного хозяйства. Необходимость двух методов финансирования обусловлена наличием двух форм социалистической собственности — государственной и колхозно-кооперативной.

Капиталовложения государственных предприятий и организаций финансируются в безвозвратном порядке, а кооперативных организаций и колхозов в порядке долгосрочных ссуд.

Основные фонды государственных предприятий и организаций, равно как и средства бюджета, составляют государственную собственность, ввиду чего финансирование капиталовложений в государственное хозяйство представляет собой лишь изменение формы существования этой собственности. Отсюда и целесообразность безвозвратного финансирования капиталовложений государственных предприятий и организаций.

Следует иметь в виду, что значительная часть прибыли государственных предприятий поступает в бюджет для дальнейшего перераспределения между отраслями народного хозяйства в интересах планового расширенного социалистического воспроизводства. Поэтому хозорганы не могут располагать собственными средствами для финансирования капиталовложений, кроме тех, которые учтены в плане как источник такого финансирования.

Совершенно иное положение в кооперации и колхозах, которые производят капиталовложения из собственных средств. В колхозах за счет части их денежных доходов создается денежный неделимый фонд, предназначенный на капиталовложения, а в промысловой кооперации на эту цель направляются отчисления от прибылей и целевые взносы.

Финансирование капиталовложений промысловой кооперации производится в порядке долгосрочных ссуд, предоставляемых Торгбанком за счет фонда долгосрочного кредитования, образуемого из отчислений от прибылей организаций промысловой кооперации. В отличие от неделимых фондов колхозов, которые находятся в распоряжении их владельцев, фонды долгосрочного кредитования промысловой кооперации (ФДК) служат источником для капиталовложений всей системы и расходуются на основе плана, утверждаемого правительством.

В процессе финансирования и долгосрочного кредитования капиталовложений специальные банки осуществляют контроль за правильным направлением средств, отпускаемых на увеличение основных фондов. Этот контроль является одним из важных средств борьбы за рациональное ведение строительного дела и укрепление финансов строительства.

Необходимость контроля банков за использованием по назначению средств, отпускаемых на нужды капитального строительства, была предусмотрена еще при образовании специальных банков долгосрочных вложений. Контрольные функции этих банков были уточнены постановлением СНК СССР от 27 апреля 1933 г. «О порядке контроля, осуществляемого банками долгосрочных вложений при финансировании капитального строительства». На банки долгосрочного строительства возлагается проверка наличия у строек проектно-сметной документации и осуществление контроля за ценами на материалы и оборудование. Они обязаны выдавать средства на заработную плату лишь в пределах установленных фондов и не допускать никаких расходов, не предусмотренных утвержденными сметами.

3. КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА ВО ВТОРОЙ И ТРЕТЬЕЙ СТАЛИНСКИХ ПЯТИЛЕТКАХ

В результате успешного выполнения первого пятилетнего плана СССР из страны аграрной и отсталой превратился в могучую индустриально-колхозную державу, независимую от капиталистического мира.

В нашей стране были созданы все предпосылки для полного уничтожения эксплуататорских классов и построения социалистического общества. Под руководством большевистской партии мелкое, раздробленное крестьянское хозяйство было переведено на путь крупного коллективного хозяйства, что обеспечивало создание экономической базы социализма в деревне и ликвидацию возможности восстановления капитализма в СССР.

Повысился уровень материального благосостояния трудящихся, значительно выросла среднегодовая заработная плата рабочих и служащих.

Опираясь на эти достижения, XVII съезд ВКП(б) утвердил второй пятилетний план развития народного хозяйства, рассчитанный на окончательную ликвидацию капиталистических элементов и построение социализма в СССР.

В постановлении о втором пятилетнем плане указывалось, что «основой хозяйственной деятельности должна быть борьба за внедрение хозрасчета во всех звеньях народного хозяйства, усиление планово-финансовой дисциплины, дальнейшее укрепление советского рубля — этого важнейшего рычага усиления хозрасчета и укрепления экономических связей между городом и деревней» [1].

Директивы XVII съезда ВКП(б) определили всю дальнейшую деятельность советской кредитной системы.

Рост продукции промышленности и сельского хозяйства и расширение товарооборота обусловили быстрый рост кредитных

---

[1] «ВКП(б) в резолюциях», ч. II, стр. 580.

вложений в народное хозяйство и расширение сферы применения банковского кредита. Большая часть кредитных вложений направлялась в промышленность, на долю которой приходилось 43,5% всей суммы краткосрочного кредита, предоставленного Госбанком народному хозяйству на 1 января 1932 г. в сумме 8,7 млрд. руб. Вместе с тем советский кредит должен был способствовать и развитию других отраслей народного хозяйства.

В 1932 г. устанавливается порядок банковского *кредитования совхозов*. Все сезонные затраты совхозов по полеводству, покрываемые выручкой от реализации продукции, стали кредитоваться Госбанком. В то же время было проведено четкое разграничение оборотных средств совхозов на собственные и заемные. Это создавало устойчивую основу для увеличения кредитных вложений Госбанка в сельское хозяйство. Были приняты также решительные меры к улучшению практики производственного *кредитования и кассового обслуживания колхозов*.

Особое значение имели мероприятия, направленные к расширению *кредитования товарооборота*. Карточная система, позволившая в трудных условиях индустриализации страны и социалистической реконструкции сельского хозяйства обеспечить снабжение рабочих и служащих предметами первой необходимости и сохранить устойчивость рубля, в новых условиях становилась тормозом в дальнейшем развитии товарооборота, неизбежно порождала известную уравниловку в снабжении и снижала роль денег в стимулировании роста производительности труда.

Необходимо было подготовить условия для ликвидации карточной системы. Это требовало увеличения производства предметов широкого потребления и расширения торговли. В 1932 г. развертывается колхозная торговля, рассчитанная на привлечение на нужды снабжения населения свободных остатков сельскохозяйственной продукции колхозов и колхозников.

Одновременно организуется и государственная коммерческая торговля, при помощи которой Советское государство оказывало влияние на цены колхозного рынка, определяя в конечном счете их уровень.

Расширение производства предметов широкого потребления и мероприятия по развертыванию торговли вызвали быстрый рост розничного товарооборота. В 1934 г. объем государственной и кооперативной торговли достиг 61,8 млрд. руб., увеличившись по сравнению с 1929 г. в 3,7 раза. Вместе с колхозной торговлей объем розничного товарооборота в 1934 г. составил 75,8 млрд. руб., знаменуя рост советской торговли, торговли без капиталистов и спекулянтов [1].

Крупную роль в развертывании товарооборота сыграли мероприятия правительства по расширению кредитования торговли,

---

[1] Частный капитал, на долю которого еще в 1929 г. приходилось 13,5% розничного товарооборота, к 1931 г. был полностью вытеснен из торговли.

предусмотренные постановлением СНК СССР от 16 августа 1933 г. «О порядке кредитования торговых организаций (по товарообороту)».

С изданием этого постановления Госбанк получил право предоставлять кредиты торговым организациям не только на сезонные нужды и под документы в пути, но и на потребности, вызываемые текущим товарооборотом. Дело в том, что наделение хозорганов собственными оборотными средствами не распространялось на торговые организации, так как предполагалось, что они будут осуществлять торговые операции за счет своих наличных ресурсов, пополняемых из прибылей и при содействии банковского кредита на сезонные нужды.

В условиях карточной системы такой порядок формирования средств торговых организаций себя оправдывал, так как торговые операции в значительной мере сводились к распределению продовольственных и промышленных товаров. Однако в условиях развернутой советской торговли, когда возникла необходимость обеспечить ассортимент товаров, соответствующий спросу населения, потребность торговых организаций в оборотных средствах значительно увеличилась. Нужно было перестроить систему кредитования торговли с тем, чтобы «...обеспечить решительное усиление контроля рублем за деятельностью товаропроводящих организаций, содействовать ускорению продвижения товаров к потребителю и укреплению финансового хозяйства торгующих организаций» [1].

В целях расширения кредитных отношений с торговыми организациями и усиления банковского контроля рублем за продвижением товаров в торговой сети вводится новый объект кредитования — *товары в обороте*. Торговые организации должны были обеспечить оплату части товаров в пределах установленного норматива собственными оборотными средствами. Завоз товаров сверх суммы, покрываемой собственными средствами, оплачивался за счет кредита Госбанка, причем кредит предоставлялся по мере поступления товаров и на средний срок их плановой оборачиваемости. Поскольку торговые организации еще не располагали собственными оборотными средствами в размерах норматива, Госбанку было также разрешено временно выдавать торгующим организациям кредит на пополнение недостатка оборотных средств.

Непременными условиями получения банковского кредита по товарообороту являлись: а) безусловная рентабельность торговых организаций; б) выделение неторговой деятельности в хозрасчетные единицы с самостоятельным балансом; в) наличие налаженного учета и своевременное представление периодиче-

---

[1] Из постановления СНК СССР от 16 августа 1933 г. «О порядке кредитования торговых организаций (по товарообороту)».

ской отчетности; г) отсутствие просрочек по ссудам и по оплате товаров поставщикам.

Кроме того, для получения кредита на нужды текущего товарооборота торгующие организации должны были иметь к моменту выдачи им кредита не менее 10% собственных средств в остатках товаров.

Кредитование торговых организаций по товарообороту способствовало укреплению их финансов и привело к значительному расширению кредитных отношений Госбанка с торговлей. Сумма кредитов, выданных торговым организациям, увеличилась с 2,6 млрд. руб. на 1 января 1933 г. до 5,9 млрд. руб. на 1 января 1935 г. В докладе на XVII съезде ВКП(б) товарищ Сталин отметил роль кредита в развертывании товарооборота.

«Наладили, — говорил товарищ Сталин, — единый централизованный банк краткосрочного кредита — Государственный банк с 2 тысячами 200 районных отделений на местах, способных финансировать торговые операции» [1].

Кредитование текущего товарооборота сыграло крупную роль в расширении торговли и внедрении хозрасчета в товаропроводящей сети и явилось одним из необходимых условий для отмены карточной системы.

После отмены в 1935—1936 гг. карточной системы и перехода к открытой торговле товарооборот быстро возрос и в 1937 г. составлял уже 125,9 млрд. руб., а вместе с колхозной торговлей — 143,7 млрд. руб.

Рост трудовых доходов населения и снижение цен на предметы широкого потребления определяли повышение требований покупателей к ассортименту и качеству товаров, реализуемых товаропроводящей сетью. Для обеспечения дальнейшего роста товарооборота необходимо было добиться повсеместного улучшения торговли.

Большую роль в этом деле призван был сыграть банковский кредит. 4 июня 1936 г. СНК СССР принял постановление, установившее новый порядок кредитования торговли, направленный к ее всемерному расширению. Вместо применявшегося с 1933 г. кредитования товаров на средний срок их оборачиваемости был введен порядок выдачи кредита на *диференцированные сроки* применительно к оборачиваемости отдельных видов товаров.

Прежний порядок кредитования текущего товарооборота затруднял дальнейшее развитие торговли. Получая кредит на средний срок оборачиваемости всех оплаченных товаров, торгующие организации стремились выполнять план товарооборота за счет высокой оборачиваемости наиболее дефицитных товаров и не заботились о продвижении к потребителю товаров с более медленной оборачиваемостью. Кредитование на диференцированные сроки в зависимости от плановой оборачиваемости различ-

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 13, стр. 344.

ных групп товаров создавало стимулы для быстрейшего продвижения всех товаров к потребителю[1].

Одновременно отменялось введенное в 1933 г. лимитирование кредита по товарообороту для отдельных торговых организаций. Согласно новому положению общий размер кредита по товарообороту устанавливается правительством для Государственного банка в целом. Правление Госбанка распределяет этот кредит между своими конторами, а последние — между районными отделениями. При возникновении у районного отделения потребности в дополнительном кредите по товарообороту разрешение на этот кредит дает вышестоящая контора, а в отношении контор — Правление Госбанка. Такой порядок планирования кредита по товарообороту создает необходимые условия для всемерного развития государственной и кооперативной торговли, которая может рассчитывать на кредитную помощь Госбанка при закупке товаров, предназначенных для продажи населению.

Этим же постановлением предусматривалось, что размер кредита отдельным торгующим организациям должен регулироваться *участием этой организации собственными оборотными средствами в оплате завозимых товаров*. Минимальное долевое участие для торгующих организаций устанавливалось в пределах от 10 до 30% стоимости оплаченных товаров. Следовательно, доля банковского кредита в оплате товаров должна была составлять от 70 до 90%. Кредитование торгующих организаций должно производиться при условии их рентабельной работы, соблюдения установленного размера долевого участия в оплате товаров и аккуратности платежей по обязательствам перед Госбанком. В случае перевыполнения торгующими организациями планов по товарообороту Госбанк кредитует полностью весь сверхплановый оборот без долевого участия собственных средств торговых организаций.

Таким образом, применение принципа *долевого участия* банковского кредита в оплате товаров создавало благоприятные условия для усиления банковского контроля рублем за работой торговых организаций.

Новый порядок кредитования товарооборота на основе долевого участия собственных средств и банковского кредита представлял собой большой шаг вперед в развитии кредитных отношений Госбанка с социалистическим хозяйством. Он открывал возможности использования кредита всеми отраслями народного хозяйства независимо от наличия у них сезонных потребностей, которые непосредственно после проведения кредитной реформы

---

[1] Постановлением СТО от 11 июля 1936 г. «О диференцированных сроках кредитования торговых организаций» все товары были разбиты на шесть товарных групп. По этим группам устанавливались диференцированные сроки оборачиваемости товаров: от семи дней для таких товаров, как мясо, молоко, хлопчатобумажные ткани, и до 85 дней — для соли, спичек, парфюмерии, галантереи и мыла.

1930—1931 гг. являлись основным объектом краткосрочного кредитования.

Одновременно с ликвидацией карточной системы была отменена и система отоваривания хлебом технических культур. Эта отмена сопровождалась повышением заготовительных цен на сельскохозяйственное сырье, что увеличивало покупательную способность колхозов и колхозников и повышало значение своевременной и бесперебойной оплаты заготовляемой сельскохозяйственной продукции.

Для обеспечения бесперебойных расчетов по сельскохозяйственным заготовкам и платежей промышленности заготовительным организациям за сельскохозяйственное сырье постановлением СНК СССР от 20 июня 1935 г. была введена новая форма кредитных отношений Госбанка с хозяйственными организациями — *специальный ссудный счет.*

Специальный ссудный счет открывается Госбанком хозрасчетным звеньям заготовительных организаций и промышленным предприятиям, потребляющим сельскохозяйственное сырье. С этого счета производится оплата счетов поставщиков сельскохозяйственной продукции. Кредит по специальному ссудному счету предоставляется без лимитов и независимо от состояния расчетов с Госбанком по другим операциям.

Все заготовляемое сельскохозяйственное сырье оплачивается Госбанком по поручению заготовительной организации без каких бы то ни было ограничений, а образующаяся задолженность относится на специальный ссудный счет этой организации. Кредит, выданный по специальному ссудному счету, погашается за счет выручки от реализации заготовленного сельскохозяйственного сырья, зачисляемой на этот же счет.

Так же беспрепятственно оплачиваются счета-фактуры заготовительных организаций за поставленное ими промышленным предприятиям сельскохозяйственное сырье. Задолженность промышленных предприятий Госбанку, возникающая в связи с оплатой через специальный ссудный счет поставок сельскохозяйственной продукции, погашается путем регулярных взносов по мере потребления оплаченного сельскохозяйственного сырья.

Специальный ссудный счет представляет собой новую форму организации краткосрочного кредита, предназначенного для обеспечения бесперебойности платежей, — *платежного кредита.*

Повышению роли Госбанка в народном хозяйстве способствовало и введение в 1938 г. в практику кредитной работы *ссуд на временные нужды.* Эти ссуды могут предоставляться хозорганам, испытывающим временные финансовые затруднения, которые не являются следствием их плохой работы. К основным условиям получения ссуды на временные нужды относятся сохранение собственных оборотных средств, отсутствие убытков и выполнение производственных планов. С введением этого вида кредита Госбанк получил возможность содействовать преодолению вре-

менных финансовых затруднений, возникающих у хорошо работающих предприятий в ходе выполнения народнохозяйственного плана.

Новой областью работы Госбанка явилось *финансирование МТС,* возложенное на него постановлением СНК СССР от 5 февраля 1938 г.

До этого МТС получали денежные средства из многочисленных источников: из бюджета, от заготовительных организаций за сданную продукцию, полученную МТС от колхозов в порядке натуроплаты, от колхозов — за произведенные работы. Кроме того, МТС кредитовались в Госбанке и Сельхозбанке. Такое положение осложняло финансовую работу МТС и вело к ослаблению контроля за расходованием средств, к бесхозяйственности. Учитывая особую важность укрепления финансового хозяйства МТС для улучшения обслуживания социалистического сельского хозяйства, правительство решило взять на бюджет все расходы по их содержанию. Осуществление бюджетного финансирования МТС возлагалось на Госбанк, который обязан проверять правильность расходования отпускаемых МТС средств по назначению и полноту взноса в бюджет поступивших доходов. Сочетание бюджетного финансирования и банковского контроля является новой формой организации финансовых отношений социалистического хозяйства, направленной на укрепление финансов МТС.

Перевод МТС на бюджетное финансирование был не только финансовым, но и организационным мероприятием большой политической важности, рассчитанным на поднятие работы МТС и усиление их помощи колхозам. Вместе с тем значительно расширился круг обязанностей Госбанка по обслуживанию социалистического сельского хозяйства, обогативший кредитную систему новыми формами и методами работы.

Развитие системы финансирования и долгосрочного кредитования капиталовложений. Сталинский план второй пятилетки предусматривал значительное увеличение капиталовложений, обеспечивающих рост производства и укрепление технико-экономической независимости Советского Союза. Так, если за первую пятилетку на капиталовложения было направлено 52,5 млрд. руб., то во второй пятилетке предстояло затратить на эту цель 133,4 млрд. руб. [1]. Чтобы обеспечить правильное использование этих громадных средств, необходимо было улучшить работу банков долгосрочных вложений, усилить их контроль за соблюдением финансово-сметной дисциплины в строительстве.

Наряду с большими успехами, достигнутыми в годы первой пятилетки, организация строительного дела имела ряд существенных недостатков. Наиболее серьезным из них было недопустимое

[1] Фактически капиталовложения в народное хозяйство за годы второй пятилетки составили 137,5 млрд. руб. (включая капитальный ремонт и внелимитные затраты).

отставание утверждения проектов и смет по многим стройкам от установленных сроков, что вело к бесхозяйственному расходованию средств и материалов.

Для улучшения строительного дела с 1 октября 1934 г. банкам долгосрочных вложений запрещалось финансирование объектов строительства, не имеющих утвержденных в установленном порядке технических проектов и смет к ним.

Огромный рост капитального строительства во второй пятилетке и перспективы его дальнейшего расширения потребовали коренной перестройки организации строительного дела. Задача состояла в том, чтобы ликвидировать элементы кустарщины в строительстве, ведущемся хозяйственным способом, и заменить его подрядным способом строительства, основанным на широком использовании квалифицированных кадров строителей и внедрении строительной техники.

Эта задача была разрешена постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля 1936 г. «Об улучшении строительного дела и об удешевлении строительства», сыгравшим историческую роль в развитии социалистической строительной индустрии. Постановление предлагало перейти к производству строительных работ преимущественно подрядным способом.

Для укрепления хозяйственного расчета и усиления финансового контроля в строительстве на хозрасчет переводились: отдельные участки строительства; транспорт; заготовительно-складское хозяйство; подсобные, вспомогательные и побочные производства.

Подрядные строительные организации наделялись собственными оборотными средствами в размерах, обеспечивающих производство текущих расходов.

В то же время на банки долгосрочных вложений возлагалось предоставление *краткосрочного кредита подрядным строительным организациям* на сезонные заготовки стройматериалов и фуража, необходимые для обеспечения строительных работ.

Краткосрочное кредитование подрядных строительных организаций, позволявшее распространить банковский контроль на все участки работы подрядчиков, содействовало укреплению хозяйственного расчета в строительстве, рациональному использованию средств, отпускаемых на капиталовложения. Тем не менее в организации финансирования капитального строительства все еще имелись серьезные недостатки, приводившие к удорожанию и затягиванию строительства и к ослаблению финансовой дисциплины. Финансовый контроль за ходом строек носил в значительной мере формальный характер. Большие недочеты имелись в проектном и сметном деле.

Между тем масштабы строительства непрерывно возрастали. На третью пятилетку объем капиталовложений был определен в 192 млрд. руб. Необходимо было принять решительные меры к улучшению практики финансирования капиталовложений. Каж-

дый процент снижения стоимости строительства означал экономию государственных средств более чем в 1,9 млрд. руб.

В феврале 1938 г. правительство приняло специальное постановление, указавшее пути улучшения проектного и сметного дела и упорядочения финансирования строительства. Одновременно были утверждены «Правила финансирования строительства Промышленным банком», действующие в настоящее время. Промбанк обязывался в ходе финансирования строек осуществлять контроль за выполнением договоров на строительные работы, заключаемые между заказчиками и подрядчиками.

Кроме того, предусматривалось, что расчеты должны производиться по счетам подрядчика за выполненные работы, акцептованные заказчиком, причем подрядчикам разрешалось выставлять счета только по законченным частям отдельных элементов строительства; введение такого порядка расчетов освобождало стройки от излишней опеки банка [1].

Указанные «правила» были положены в основу финансирования строительства другими банками долгосрочных вложений [2]. Четкие указания о порядке финансирования строительства способствовали значительному улучшению работы банков долгосрочных вложений.

В организационную структуру банков долгосрочных вложений не было внесено никаких существенных изменений [3]. Некоторые уточнения были сделаны в отношении распределения клиентуры между отдельными банками. Так, с 1 января 1938 г. на Промбанк возлагалось финансирование жилищно-коммунального и культурно-бытового строительства, осуществляемого ведомствами, финансирующимися через Промбанк. Одновременно Промбанк освобождался от финансирования строительства Наркомпроса и Наркомздрава, которое было возложено на Цекомбанк.

В результате такого перераспределения клиентуры между банками долгосрочных вложений Промбанк стал финансировать все строительство обслуживаемых им ведомств. Сосредоточение в Цекомбанке финансирования строительства органов просвещения и здравоохранения завершало и специализацию этого банка.

4. КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА НАКАНУНЕ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Огромный рост производства и товарооборота во второй и третьей пятилетках и повышение рентабельности социалистиче-

[1] В отношении мелких строек, осуществляемых хозяйственным способом, сохранялся прежний порядок контроля по отдельным элементам затрат.

[2] Правила финансирования строительства были утверждены НКФ СССР для Торгбанка — 19 ноября 1938 г., для Цекомбанка — 19 февраля 1939 г. и для Сельхозбанка — 28 июля 1944 г.

[3] Как уже указывалось, в связи с значительным ростом капитального строительства торговли в 1936 г. на базе Всекобанка был образован Торгбанк СССР.

ских предприятий открывали возможность все большего привлечения свободных средств в Госбанк и в то же время обусловили увеличение потребности в кредите.

Рост кредитных вложений в народное хозяйство характеризуется следующими данными (в млрд. руб.):

	На 1 января			
	1933 г.	1938 г.	1941 г.	Увеличение за восемь лет
Краткосрочные ссуды	10,7	40,9	55,7	45,0
В том числе: ссуды Госбанка	10,5	40,7	55,0	44,5
Долгосрочные ссуды	6,3	6,9	8,2	1,9
Итого кредитных вложений	17,0	47,8	63,9	46,9

Таким образом, общий размер кредитных вложений за восемь лет увеличился почти в четыре раза, а объем краткосрочного кредита — более чем в пять раз.

Сравнительно небольшой рост долгосрочных кредитов объясняется переходом в этот период от долгосрочного кредитования к безвозвратному финансированию капитальных вложений государственных организаций и предприятий. Так, уже в 1932 г. через бюджетную систему было мобилизовано 77,6% всех ресурсов, направленных на финансирование строительства государственных предприятий. Дальнейший рост социалистического хозяйства сопровождался увеличением доли национального дохода, аккумулируемой и направляемой через государственный бюджет на нужды государственных предприятий. Почти весь прирост долгосрочных ссуд этого времени относился к колхозам и кооперативным организациям, использовавшим государственную кредитную помощь для увеличения своих основных фондов.

Подавляющая часть краткосрочных кредитов (98,1% в 1933 г. и 98,8% в 1941 г.) была предоставлена социалистическим предприятиям Госбанком, превратившимся в единый центр краткосрочного кредитования социалистического народного хозяйства.

Важным мероприятием, направленным на дальнейшее расширение кредитных отношений, явилось снижение процентных ставок по активным и пассивным операциям банков, проведенное на основе укрепления рубля. Постановлением СНК СССР от 14 июня 1936 г. были введены новые пониженные процентные ставки по операциям Госбанка, банков долгосрочных вложений и сберегательных касс, действующие и в настоящее время.

По текущим и расчетным счетам государственных и кооперативных предприятий и организаций Госбанк платит 1,5%, а по текущим счетам колхозов — 3,5%. В то же время по краткосрочным ссудам Госбанк взимает 4%, по ссудам на суммы в пути — 2%. По просроченным ссудам в виде санкции к неаккуратным клиентам банка применяется повышенная ставка в 6%.

Соответствующие процентные ставки были установлены и для банков долгосрочных вложений. По неделимым и другим фондам колхозов Сельхозбанк платит 3,5%, а по расчетным счетам государственных организаций — 1,5%, т. е. так же, как и Госбанк.

Процентные ставки по долгосрочным ссудам составляют от 1% (по ссудам Цекомбанка и местных коммунальных банков на рабочее жилищное строительство) до 3% (по ссудам Сельхозбанка).

Система процентных ставок советских банков была построена с учетом необходимости повышения заинтересованности хозорганов в правильном использовании средств, предоставляемых им государством, и внедрения хозрасчета в работу кредитных учреждений.

Необходимо отметить, что снижение процентных ставок было проведено в условиях значительного увеличения спроса на кредит со стороны государственных и кооперативных организаций и предприятий. Такое положение немыслимо при капитализме, где уровень процента колеблется под влиянием изменений спроса и предложения на ссудный капитал.

Развитие операций Госбанка непосредственно отражало рост народного хозяйства. Однако его кредитные вложения в отдельные отрасли увеличивались не в одинаковой степени, что видно из следующих данных (в млрд. руб.):

	На 1 января		
	1933 г.	1938 г.	1941 г.
Тяжелая промышленность	0,9	4,7	10,0
Легкая, текстильная и пищевая промышленность	2,4	15,1	19,8
Наркомзаг	1,6	2,8	3,3
Лесная промышленность	0,5	1,3	2,5
Транспорт	0,4	1,4	1,5
Сельское хозяйство	1,4	1,7	2,2
Торговля	2,3	10,7	11,1
Местная промышленность промкооперация	0,5	0,8	1,4
Прочие	0,5	2,2	3,2
Итого	10,5	40,7	55,0

Быстрый рост кредитных вложений во второй пятилетке был связан с тем, что в этот период развернулось кредитование текущего товарооборота торговых организаций, была введена оплата заготовок сельскохозяйственного сырья за счет банковского кредита. Кредиты торговым организациям за вторую пятилетку увеличились на 8,4 млрд. руб. и составили около 24% всех кредитных вложений на 1 января 1938 г.

Значительный рост кредитов, выданных пищевой, легкой и текстильной промышленности (за вторую пятилетку — 12,7 млрд.

руб.), который продолжался и в третьей пятилетке, обусловливался расширением кредитования по специальным ссудным счетам и созданием крупных запасов сельскохозяйственного сырья.

Возросло также кредитование тяжелой промышленности, на долю которой на 1 января 1938 г. приходилось 11,5% всей суммы кредитных вложений Госбанка, а на 1 января 1941 г. — 18%.

Увеличение кредитных вложений вызывалось прежде всего быстрым ростом объема производства и товарооборота. Вместе с тем значительно увеличились размеры расчетного кредита. Расширение расчетного кредита, которым пользуются все отрасли народного хозяйства, явилось результатом дальнейшего расширения системы безналичных расчетов, ставших после кредитной реформы основной и обязательной формой расчетов между государственными и кооперативными организациями.

Еще в 1932 г. СНК СССР предложил Госбанку организовать внутрисистемные и межотраслевые расчеты применительно к особенностям отдельных отраслей народного хозяйства. В 1933 г. была введена специализированная система *централизованных расчетов* через Стальсбыт для предприятий металлургической промышленности. В дальнейшем централизованные расчеты через главсбыты стали применяться в угольной, цементной и других отраслях промышленности. Широкое распространение в легкой промышленности получили расчеты через областные сбытовые организации.

Особой формой специализированных расчетов являются также расчеты, построенные на *зачете взаимных требований,* осуществляемые через бюро взаимных расчетов (БВР). В 1931 г. при Московской конторе Госбанка было организовано такое бюро для расчетов между предприятиями кожевенной промышленности. Вскоре БВР создаются в ряде отраслей текстильной промышленности, а в 1933 — 1934 гг. и в тяжелой промышленности. На 1 июня 1939 г. уже насчитывалось 108 БВР.

Применение различных форм специализированных расчетов, улучшая и развивая систему расчетных отношений, происходит при содействии кредита, который обеспечивает бесперебойность платежей. Расширение практики специализированных расчетов и рост платежного оборота сопровождались увеличением размеров расчетного кредита.

Весьма важным усовершенствованием системы расчетов явилось введение в 1935 г. *инкассо расчетных документов.* Этот метод расчетов, при котором поставщики направляют платежные документы покупателям через Госбанк, на который в то же время возлагается получение платежа от покупателя, усиливает контроль Госбанка за правильностью и своевременностью всех расчетных операций и обеспечивает интересы поставщиков.

При переходе на инкассо срок акцепта был удлинен с 48 час. до 72 час., что потребовало соответствующего расширения расчетного кредита. Значительный рост этого кредита был вызван

также введением с 1936 г. семидневной отсрочки платежа. В целях создания благоприятных условий для маневрирования денежными средствами покупателям предоставлено право оплачивать поступившие к ним расчетные документы через семь дней после истечения срока акцепта. С учетом трехдневного срока акцепта покупатели получили десятидневную отсрочку платежа, что дает им возможность своевременно готовиться к предстоящим платежам. Удлинение срока платежа, в течение которого средства поставщика загружены в расчетах, повлекло за собой увеличение кредита на суммы в пути. Удельный вес ссуд под расчетные документы в пути в общей сумме кредитных вложений Госбанка увеличился с 18% в 1935 г. до 32% в 1941 г. Таким образом, рост расчетного кредита, повышая общий размер кредитных вложений Госбанка, отражал не только увеличение хозяйственных оборотов, но и дальнейшее расширение функций Госбанка как единого расчетного центра социалистического общества.

Рост кредитования народного хозяйства и дальнейшее улучшение системы расчетов продолжались и в третьей пятилетке, задача которой состояла в том, чтобы завершить построение социалистического общества и начать постепенный переход к коммунизму. Решение этой задачи требовало значительного увеличения производства во всех отраслях народного хозяйства и прежде всего в промышленности и сельском хозяйстве с тем, чтобы на этой основе обеспечить дальнейший рост материального и культурного благосостояния советского народа. Немалую роль в этом должен был сыграть и банковский кредит. Для этого требовалось прежде всего значительно расширить сферу кредитных отношений Госбанка с народным хозяйством.

Действующая система кредитования в основном приспособлена к нуждам отраслей народного хозяйства с резко выраженной сезонностью. Такими отраслями являются легкая и пищевая промышленность, а также сельское хозяйство. По условиям производства и реализации продукции у этих отраслей возникает сезонная потребность в увеличении оборотных средств, удовлетворяемая за счет банковского кредита.

Что касается тяжелой промышленности, то здесь из-за отсутствия ярко выраженных сезонных потребностей в оборотных средствах кредитные связи с банком ограничиваются главным образом ссудами под расчетные документы в пути и ссудами на временные нужды. Хотя общая сумма кредитов тяжелой промышленности значительно возросла и на 1 января 1941 г. составляла 10 млрд. руб., тем не менее такой объем кредитных вложений не соответствовал той роли, которую играет тяжелая промышленность в народном хозяйстве.

Отсутствие развитых кредитных связей банка с тяжелой промышленностью ослабляло контроль рублем и не содействовало дальнейшему укреплению хозрасчета и финансов этой важнейшей отрасли народного хозяйства. Между тем одной из основ-

ных задач, поставленных XVIII съездом партии и XVIII Всесоюзной партийной конференцией перед тяжелой промышленностью, являлось повышение ее рентабельности, которое могло быть достигнуто лишь на основе укрепления хозрасчета.

Необходимо было найти такие формы и методы кредитования, которые позволили бы расширить кредитные отношения Госбанка с предприятиями тяжелой промышленности и тем самым усилить контроль рублем в этой крупнейшей отрасли народного хозяйства. К этому времени Госбанк накопил уже известный опыт кредитования постоянных (а не сезонных) затрат (например, при кредитовании текущего товарооборота). Кредитование по обороту позволило увеличить кредитные вложения Госбанка в торговлю с 5,9 млрд. руб. на 1 января 1935 г. до 10,7 млрд. руб. на 1 января 1938 г. Представлялось целесообразным распространить метод кредитования по обороту и на другие отрасли народного хозяйства и прежде всего на тяжелую промышленность.

В 1939 г. Экономсовет при СНК СССР принял решение в виде опыта организовать кредитование по обороту на нескольких предприятиях тяжелой промышленности (угольной, металлургической, машиностроительной).

Часть собственных оборотных средств этих предприятий, предназначенных для образования минимальных остатков незавершенного производства и готовой продукции, была заменена банковским кредитом. Кредит предоставляется на плановый срок оборачиваемости по этим видам материальных ценностей. Первые итоги кредитования тяжелой промышленности по обороту показали, что этот метод обеспечивает значительное усиление банковского контроля рублем.

Распространить практику кредитования по обороту на другие предприятия тяжелой промышленности помешала война, навязанная Советскому Союзу немецко-фашистскими захватчиками.

Перед кредитной системой встали новые задачи, связанные с приспособлением кредитно-расчетной работы к нуждам военного времени.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ

КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА И ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ СССР В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ И В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД. ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА 1947 г.

1. КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА В ГОДЫ ВОЙНЫ

Великая Отечественная война, навязанная Советскому Союзу германским фашизмом, явилась суровым испытанием для советского строя и социалистической экономики. Она потребовала напряжения всех сил советского народа, единодушно сплотившегося вокруг большевистской партии и советского правительства для отпора зарвавшемуся врагу.

Массовый героизм советских людей, ставших на защиту своей Родины, проявлялся как на фронте в жестоких схватках с фашистскими армиями, так и в тылу, где ковалось оружие победы. Благодаря правильной сталинской политике подготовки страны к активной обороне, благодаря успехам социалистической индустриализации и коллективизации сельского хозяйства советский народ располагал всеми материальными ресурсами, необходимыми для обеспечения победы над врагом. Преимущества советского общественного строя и плановой экономики социалистического общества обеспечили наиболее целесообразное использование этих ресурсов, что являлось одной из решающих предпосылок разгрома фашистских полчищ.

Среди экономических рычагов, с помощью которых социалистическое государство осуществляло мобилизацию ресурсов страны на дело победы над врагом, крупнейшую роль играла финансовая система и прежде всего государственный бюджет, призванный обеспечить бесперебойное финансирование военных нужд.

За годы войны на общегосударственные потребности было израсходовано из средств государственного бюджета 1 100 млрд. руб., причем больше половины этой суммы составили бюджетные ассигнования по сметам армии и военно-морского флота.

Огромные военные расходы и ущерб, причиненный войной и фашистской оккупацией народному хозяйству нашей страны и советскому народу, вызвали серьезное напряжение советских фи-

нансов. Однако, несмотря на все трудности военного времени, финансовая система СССР, руководимая большевистской партией, с честью выдержала все эти испытания.

Правильная политика советского правительства, слаженное военное хозяйство и беспримерный патриотизм советских людей, выразившийся во всесторонней помощи своему государству, обеспечили сохранение устойчивости советских финансов, как и всей социалистической экономики. Победоносное завершение войны продемонстрировало перед всем миром неоценимые преимущества социалистического способа производства перед капиталистическим, показав, что «. . .экономическая основа советского государства оказалась несравненно более жизнеспособной, чем экономика вражеских государств» [1].

Уже в первые дни войны товарищ Сталин поставил перед советским народом историческую задачу перестройки экономики на военный лад, создания слаженного военного хозяйства.

«Мы должны немедленно перестроить всю нашу работу на военный лад, — говорил товарищ Сталин в историческом выступлении по радио 3 июля 1941 г., — все подчинив интересам фронта и задачам организации разгрома врага» [2].

Огромную роль в выполнении этой задачи была призвана сыграть социалистическая кредитно-денежная система, опиравшаяся на мощную советскую экономику.

Военная перестройка кредитно-денежной системы состояла прежде всего в приспособлении кредитно-денежного механизма к обслуживанию военного хозяйства, в мобилизации средств для финансирования военных расходов и других народнохозяйственных нужд социалистического государства.

С самого начала войны советским правительством были приняты меры к всестороннему кредитному обслуживанию предприятий военной промышленности и других предприятий, выполнявших военные заказы. Учреждениям Госбанка было предоставлено право перераспределения утвержденных лимитов кредитования, что создало необходимую гибкость в использовании кредитных ресурсов для всемерного поощрения роста военного производства. Одновременно вводилось безлимитное кредитование предприятий и хозяйственных организаций для расчетов с мобилизуемыми в армию рабочими и служащими, а также для покрытия расходов по эвакуации предприятий из угрожаемых районов. О масштабах этих расходов можно судить хотя бы по тому, что в первые месяцы войны было перебазировано в восточные районы страны 1 300 крупных предприятий различных отраслей народного хозяйства.

В целях организации снабжения трудящихся предметами широкого потребления по твердым ценам в условиях резкого сокра-

---

[1] И. Сталин, О Великой Отечественной войне Советского Союза, Госполитиздат, 1944 г., стр. 144.

[2] Там же, стр. 12.

щения рыночных фондов с самого начала войны была введена карточная система. Это потребовало перестройки кредитования торговли. В условиях военного времени диференцированные сроки оборачиваемости отдельных товаров утратили свое значение, так как товары не задерживались на складах и в магазинах торговых организаций. В связи с этим был осуществлен временный переход на кредитование товарооборота на средние сроки оборачиваемости, в результате чего упрощались кредитно-расчетные отношения между банком и торговлей и облегчалась работа банка.

В суровые годы войны большевистская партия и советское правительство не прекращали проявлять повседневную заботу о благосостоянии народа. Преодолевая трудности, партия и правительство принимали различные меры для улучшения снабжения населения. При остром недостатке товаров широкого потребления и сокращении сырьевых ресурсов снабжение населения становилось сложной задачей. Одним из путей разрешения этой задачи являлось развитие местной промышленности, производящей продукцию из местного сырья. Еще до войны, в январе 1941 г., на Госбанк и Промбанк было возложено предоставление предприятиям местной промышленности и промысловой кооперации целевых кредитов на расширение производства товаров широкого потребления из местных ресурсов. Госбанк выдавал такие кредиты на срок до одного года, а Промбанк — до трех лет.

В годы войны целевые кредиты получили широкое применение. Целевой кредит торговые организации получали на приобретение и откорм скота, на затраты по растениеводству и птицеводству, на организацию местных соляных промыслов, на производство мебели и стандартных деталей для жилищного строительства и т. д.

Для улучшения снабжения трудящихся в 1942 г. на крупных предприятиях были созданы отделы рабочего снабжения (орсы). Орсы обслуживали трудящихся предприятий не только за счет централизованных фондов, но и за счет товаров собственной заготовки и продукции подсобных хозяйств. Большое значение в обеспечении нужд трудящихся имела организованная орсами система общественного питания, опиравшаяся на собственную продовольственную базу в виде подсобных сельскохозяйственных предприятий. Государственный банк кредитовал отделы рабочего снабжения на особо льготных условиях. Орсы получали кредит по товарообороту, на сезонное накопление сельскохозяйственной продукции, на покрытие затрат подсобного хозяйства (сельскохозяйственных предприятий), на производство предметов широкого потребления.

Льготное и разностороннее кредитование орсов способствовало росту производства продовольственных и промышленных товаров из местных ресурсов и тем самым улучшению снабжения рабочих и служащих важнейших предприятий и отраслей народного хозяйства.

Основные этапы развития кредитно-расчетной работы Госбанка в годы Великой Отечественной войны. Кредитно-расчетную работу Госбанка в годы Отечественной войны можно разбить на три основных этапа, каждый из которых отражает изменения военной и экономической обстановки в стране и вытекающие отсюда задачи банка.

На первом этапе — с начала войны до середины 1942 г., когда в результате временной оккупации врагом некоторых районов нашей страны проводилось перебазирование предприятий на восток и организация их работы на новом месте, — основная задача кредитной системы состояла в обеспечении этих мероприятий денежными средствами. Госбанк оказывал значительную кредитную помощь эвакуированным предприятиям, предоставляя им отсрочку в погашении задолженности по ссудам, полученным до эвакуации. Кроме того, в течение трех месяцев после восстановления на новом месте эвакуированные предприятия могли кредитоваться в банке при недостатке оборотных средств.

Транспортные затруднения, вызванные военными действиями, а также военными и эвакуационными перевозками, приводили к накоплению на многих предприятиях (особенно пищевой промышленности и промысловой кооперации) больших запасов невывезенной готовой продукции. Госбанк предоставлял таким предприятиям кредиты на временные нужды и тем самым высвобождал их из серьезных финансовых затруднений.

В этот период значительные трудности возникли в области документооборота и расчетов. Необходимо было обеспечить бесперебойные расчеты эвакуированных предприятий с их поставщиками и покупателями на новом месте, наладить документооборот в условиях массовой переадресовки грузов. Учреждения Госбанка оказывали хозорганам содействие в розыске грузов, помогали им отыскивать фактических получателей товаров, отправленных из районов военных действий, и получать оплату за отгруженную продукцию.

К концу первого этапа завершилась перестройка кредитной системы в соответствии с условиями военного времени. Однако в области кредитно-расчетной работы предстояло решить еще ряд важных проблем, связанных с требованиями военной экономики. Необходимо было наладить систему кредитно-расчетных отношений между промышленностью и военным ведомством. Одновременно предстояло расширить кредит на цели производства предметов широкого потребления и заготовки сельскохозяйственной продукции.

Этим и определялись задачи кредитной системы *на втором этапе* ее развития в годы войны — в период с апреля 1942 г. до разгрома немцев под Сталинградом.

Наиболее существенными мероприятиями в области кредитования и расчетов, проведенными на этом этапе, было установление такого порядка расчетов с военным ведомством, который

обеспечивал интересы поставщиков, а также урегулирование задолженности по грузам, на которые не поступили счета-фактуры (так называемые «неотфактурованные поставки»).

В целях укрепления финансовой дисциплины и усиления контроля покупателей за поставщиками все расчетные документы, в том числе и счета-фактуры, адресованные военному ведомству, посылались через Госбанк. Исключение было сделано лишь для некоторых грузов, по которым счета-фактуры направлялись непосредственно плательщику, минуя Госбанк.

Для урегулирования расчетов по «неотфактурованным» поставкам покупатели были обязаны оплачивать поступающие грузы независимо от наличия на них счетов-фактур. Такие грузы оценивались специальными комиссиями с участием представителей финансовых органов и Госбанка. В тех случаях, когда поставщик не мог быть установлен, соответствующие суммы зачислялись в доход государственного бюджета.

Наряду с урегулированием расчетов по «бесхозяйным» грузам и «неотфактурованным» поставкам Госбанк осуществлял строгую проверку причин отказов от акцепта, число которых в первый год войны значительно возросло. Эти меры способствовали упорядочению расчетов и укреплению расчетной дисциплины.

Одним из крупных мероприятий по укреплению платежной дисциплины явилось урегулирование расчетов хозорганов с банком по задолженности, возникшей до эвакуации. На погашение этой задолженности направлялись остатки средств на расчетных счетах, а при необходимости — и поступления за товары, отгруженные покупателям до эвакуации.

Третий этап, охватывающий период с момента разгрома немцев под Сталинградом до победоносного окончания Великой Отечественной войны, характеризуется развитием кредитования хозяйства на территориях, освобожденных от оккупантов.

По указанию товарища Сталина восстановительные работы развертывались тотчас же после изгнания фашистских захватчиков с таким расчетом, чтобы в кратчайший срок залечить раны, нанесенные войной.

Особенно большой разворот восстановительные работы получили в связи с историческим постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 21 августа 1943 г. «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации». При помощи кредита Советское государство обеспечивало наилучшее использование оборотных средств народного хозяйства и содействовало ускорению темпов восстановительных работ. В целях упорядочения финансового хозяйства предприятий, у которых имелась старая задолженность, возникшая до оккупации, предоставлялась отсрочка платежа. Таким образом, старая, просроченная задолженность не влияла на финансовое положение предприятий, что создавало благоприятные условия для их нормальной работы.

При этом кредитование хозорганов, восстанавливающих свою деятельность в районах, освобожденных от оккупации, осуществлялось на льготных основаниях. Государственные и кооперативные предприятия в течение первых трех месяцев их работы после восстановления могли получать кредит Госбанка независимо от состояния их собственных оборотных средств. В сочетании с отсрочкой старой задолженности льготное кредитование восстановленных предприятий имело большое значение для быстрого развертывания хозяйства на освобожденной территории.

Большие кредитные льготы были предоставлены торговым организациям и предприятиям общественного питания, на которых возлагалось снабжение населения, освобожденного от фашистского ига. Наряду с кредитами на текущие нужды эти предприятия получали банковский кредит сроком на три месяца для формирования минимума собственных оборотных средств. Кроме того, в течение одного месяца Госбанк полностью оплачивал весь завоз товаров, не требуя от торговых организаций долевого участия.

Развитие военного хозяйства сопровождалось ростом кооперирования между различными предприятиями оборонной промышленности. Это привело к значительному увеличению взаимных поставок и услуг и на этой основе — к расширению взаимных расчетов в хозяйстве. Особенно большое распространение получили взаимные расчеты, осуществляемые через бюро взаимных расчетов, число которых за годы Отечественной войны сильно возросло. Развитие безналичных расчетов содействовало сокращению неплатежей и упорядочению расчетных отношений между предприятиями.

Ресурсы краткосрочного кредитования в годы войны. Немаловажную роль играла кредитная система и в деле мобилизации денежных средств на нужды войны. Уже в первый год войны правительство вынуждено было использовать для финансирования военных расходов средства бюджета на счетах в Госбанке, образовавшиеся в результате превышения доходов над расходами государственного бюджета в предвоенные годы. Вместе с тем в доход бюджета были перечислены и направлены на военные нужды неиспользованные остатки фонда директора и излишки оборотных средств хозорганов, свободные средства банков долгосрочных вложений и другие свободные ресурсы хозяйства — всего на общую сумму свыше 20 млрд. руб.

Резкое сокращение остатка средств бюджета на счетах в Госбанке в результате роста военных расходов вызвало значительное уменьшение ресурсов для краткосрочного кредитования. Одновременно уменьшилась и потребность в краткосрочном кредите, так как сократились сверхнормативные остатки товаро-материальных ценностей, использованные преимущественно на нужды обороны страны. Сокращение сверхнормативных остатков товаро-материальных ценностей не только уменьшало потребность

в банковском кредите, но и означало также высвобождение части средств, оседавших на счетах хозорганов, и, следовательно, увеличение размеров привлеченных ресурсов Госбанка. Остатки средств на счетах хозорганов увеличивались также в связи со значительным укреплением финансов предприятий в результате снижения себестоимости продукции, упорядочения расчетов и ускорения оборачиваемости средств. Так, если до войны средства на счетах хозорганов хранились в среднем около четырех дней, то в годы войны этот срок увеличился одно время до восьми дней. Заметно возросли и остатки средств на счетах колхозов, промкооперации и др.

Все это позволило в значительной степени возместить сокращение ресурсов для краткосрочного кредитования и обеспечить нормальное и бесперебойное кредитование военного хозяйства.

Необходимо отметить, что существенно изменилось и направление кредита, который в крупных суммах стали получать предприятия тяжелой промышленности под запасы сырья и топлива. Значительные кредиты под остатки готовой продукции и полуфабрикатов были предоставлены предприятиям тяжелой промышленности, выполнявшим военные заказы.

Финансирование капитального строительства в период войны. В годы Великой Отечественной войны большие и сложные задачи стояли также и перед банками долгосрочных вложений. Капитальное строительство, которое в начале войны несколько сократилось, стало быстро расширяться на основе слаженного военного хозяйства, принятых мер по упрощению и ускорению строительства, снижению его стоимости. Был установлен упрощенный порядок финансирования строительства по единичным расценкам, которые согласовывались с Промбанком.

Проведенные мероприятия способствовали быстрому росту капитального строительства. Так, в 1942 г. было смонтировано и сдано в эксплуатацию оборудования больше, чем в 1940 довоенном году; капитальные работы, выполненные в 1944 г. по объектам, которые финансировались Промбанком, на 64% превышали работы 1942 г. За период 1941—1945 гг. капиталовложения в социалистическое народное хозяйство составили 94,6 млрд. руб., что более чем на 60% превышало всю сумму капиталовложений в новое промышленное строительство за вторую пятилетку. Стоимость строительства при этом систематически снижалась: в 1942 г. это снижение составило 6,5%, в 1943 г. — 5,4, в 1944 г. — 4,9%.

Как уже отмечалось, еще в годы войны на территории, освобожденной от оккупантов, начались большие восстановительные работы. Финансирование этих работ было возложено в основном на Промбанк.

Восстановительные работы финансировались на льготных условиях по упрощенным сметно-финансовым расчетам.

О быстром развороте восстановительных работ свидетельствует тот факт, что на их финансирование в 1943 г. было направлено 30%, а в 1945 г.— 40% всей суммы капиталовложений, проходивших через Промбанк.

На протяжении всей войны советская кредитная система полностью обеспечивала всестороннее кредитно-расчетное обслуживание военного хозяйства. При этом были сохранены все установленные в мирных условиях основные принципы построения кредитной системы, а также банковского кредитования, расчетов, финансирования капиталовложений.

Опыт войны наглядно показал, что советская кредитная система, составляющая неотъемлемую часть социалистической экономики, является важным орудием руководства хозяйством как в мирное, так и в военное время. Кредитное планирование, возможное только в условиях социалистического планового хозяйства, позволило в кратчайший срок мобилизовать и направить на нужды обороны страны все временно свободные средства, а банковский контроль рублем содействовал наиболее правильному и эффективному использованию материальных и денежных ресурсов для обеспечения победы над врагом.

В капиталистических странах банки — эти центры бесшабашной спекуляции — являются орудием монополий для получения огромных военных сверхприбылей. Так было в дореволюционной России, где спекуляция банков в годы первой мировой войны была одной из причин невероятной разрухи, поставившей страну на грань катастрофы. Так было и во всех капиталистических странах во время первой и второй мировых войн, в результате которых ценой неслыханных жертв и страданий народов баснословно обогатились магнаты финансового капитала.

И теперь, более чем когда-либо, капиталистические банки служат интересам самых реакционных и агрессивных сил США, Англии и Франции, жаждущих новой войны. Этим агрессивным силам «...нужна война для получения сверхприбылей, для ограбления других стран. Это — миллиардеры и миллионеры, рассматривающие войну как доходную статью, дающую колоссальные прибыли» [1].

Прямой противоположностью этому является советская кредитная система, которая, обслуживая нужды военного хозяйства и обеспечивая наиболее рациональное использование денежных средств социалистического государства, внесла свой важный вклад в обеспечение экономической победы, одержанной советским народом в Великой Отечественной войне.

---

[1] И. В. Сталин, Беседа с корреспондентом «Правды», Госполитиздат, 1951 г., стр. 13.

2. ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В ГОДЫ ВОЙНЫ

Война подвергла тяжелым испытаниям и денежную систему нашей страны, которую Советское государство широко использовало для организации военного хозяйства.

Огромные военные расходы, составившие за годы войны только по смете вооруженных сил свыше 550 млрд. руб., потребовали мобилизации денежных средств хозяйства и населения, так как текущие доходы бюджета первое время не покрывали возросших военных расходов.

Основным источником доходов Советского государства в военное время, как и в период мирного строительства, были поступления от социалистических предприятий и организаций, на долю которых приходилось свыше 70% всех государственных доходов СССР за годы войны. Вместе с тем большое значение имели также добровольные и обязательные платежи населения, за счет которых бюджет получил около 270 млрд. руб., причем только добровольные платежи дали до 125 млрд. руб.

Патриотизм советских людей, вставших на защиту любимой Родины, проявился и в массовом движении за сбор средств на танковые колонны и авиаэскадрильи, в создании фондов обороны, успешном проведении денежно-вещевых лотерей, в увеличении подписки на военные займы.

Работая в трудных условиях военного времени, советские люди вели систематическую борьбу за повышение производительности труда и снижение себестоимости продукции, благодаря чему Советское государство получило дополнительные доходы и экономию на оплате военных заказов на общую сумму около 50 млрд. руб.

Мобилизация денежных средств на нужды войны дала большие результаты. Несмотря на сокращение гражданского производства и временную оккупацию части территории СССР, в 1942 г. доходы государственного бюджета уменьшились по сравнению с довоенным 1940 годом только на 8%. Однако, поскольку одновременно значительно увеличились расходы, бюджет 1942 г. был сведен с превышением расходов над доходами в 18,9 млрд. руб. Но уже в 1943 г. этот разрыв благодаря росту доходов бюджета, превысивших более чем на 20 млрд. руб. доходы 1940 г., сократился до 7,3 млрд. руб., а в 1944 г. был полностью ликвидирован.

Для покрытия имевшего место в первый период войны разрыва между доходами и расходами бюджета Советское государство использовало материальные и денежные резервы, созданные в прошлые годы, а также прибегло к выпуску в обращение дополнительного количества денег. Эмиссия была необходима не только для покрытия расходов бюджета, но и вызывалась огромными кассовыми потребностями Госбанка, который должен был выдавать крупные суммы на заработную плату, денежное

довольствие военнослужащих, а также пособий и пенсий их семьям, на выплату мобилизованным и на другие расходы. В то же время в результате сокращения государственного и кооперативного розничного товарооборота поступления в кассы банка резко уменьшились. Неизбежным следствием этого явилось образование крупного излишка денег, создавшего известную угрозу для денежного обращения. Но благодаря преимуществам социалистического строя Советское государство смогло сохранить устойчивость советской денежной системы, которая с честью выдержала тяжелые испытания войны.

Введя карточную систему распределения товаров широкого потребления, Советское государство сохранило на них твердые довоенные цены; на товары производственного потребления и военного снаряжения цены были не только сохранены, но в ряде случаев даже понижены по сравнению с довоенным уровнем.

Все же война не могла не вызвать отрицательных явлений в области денежного обращения.

Карточная система снабжения продовольственными и промышленными товарами сыграла решающую роль в поддержании реальной заработной платы рабочих и служащих, так как нормированное снабжение занимало основное место в обеспечении потребления городского населения. Тем не менее рабочие и служащие были вынуждены частично обращаться к колхозному рынку и покупать продукты по относительно высоким рыночным ценам. Наличие же большого разрыва между рыночными и государственными ценами порождало спекуляцию товарами личного потребления.

Условия военного времени вызвали существенные изменения в соотношении между денежными доходами и расходами населения и изменения в распределении денег между городом и деревней.

Во время войны денежные доходы населения, в первую очередь городского, сохранялись на высоком уровне, так как Советское государство широко использовало заработную плату и систему премиального вознаграждения для всемерного стимулирования роста производства и повышения производительности труда. Значительно возросли и денежные доходы населения, получаемые в виде денежного довольствия, пенсий, пособий и т. д. Одновременно в связи с уменьшением товарных фондов для гражданских нужд резко сократились денежные расходы городского населения на оплату товаров и услуг, получаемых от государственных и кооперативных предприятий и организаций; вместе с тем увеличились затраты городского населения на колхозных рынках. Это привело к резкому изменению распределения денежной массы между городом и деревней.

Вследствие того, что возросшие денежные доходы населения далеко не соответствовали его сократившимся расходам на покупку товаров (и оплату услуг) у государственных и коопера-

тивных предприятий и организаций, потребовалось предпринять специальные меры для мобилизации денежных средств, оседавших в каналах обращения.

Введение военного налога, налога на холостяков и малосемейных граждан, перестройка и повышение ставок сельскохозяйственного налога и другие меры налогового порядка не только увеличили доходы бюджета, но и содействовали укреплению денежного обращения. Такую же роль играли значительно повысившаяся подписка городского и сельского населения на государственные займы, проводившиеся с большим успехом денежно-вещевые лотереи и народные взносы в фонды помощи Советской Армии. Массовый патриотизм советских людей, проявившийся при проведении этих мероприятий, способствовал поддержанию устойчивости рубля.

Большое значение для мобилизации денежной наличности и сокращения наличноденежных выплат имели также мероприятия по улучшению и расширению кассовой работы Госбанка. С самого начала войны при войсковых соединениях была создана сеть полевых учреждений Госбанка, которые организовали хранение денежных средств военнослужащих, производили безналичные переводы их семьям и другие операции по кассовому обслуживанию воинских частей и военнослужащих. Деятельность полевых учреждений уменьшала потребность армии в наличных деньгах.

В целях привлечения свободных средств гражданского населения (главным образом сельского) в конце 1942 г. был организован прием учреждениями Госбанка вкладов частных лиц размером от 3 тыс. руб. и выше. Значительно повысилась работа Госбанка по инкассации крупных сумм патриотических взносов населения и налоговых платежей.

Улучшилось также кассовое обслуживание колхозов; прием от них денег происходил через предприятия связи, а также путем инкассации выручки на колхозных рынках.

Учреждения Госбанка принимали меры к ускорению инкассации выручки торговых организаций, усилили контроль за расходованием ими наличных денег из выручки, за выплатами на командировочные и на административно-хозяйственные нужды, за правильным использованием фондов заработной платы.

Эти мероприятия, вызывая увеличение кассовых поступлений и сокращение кассовых расходов Госбанка, уменьшали кассовый разрыв, а тем самым и потребность в выпуске денег, что благоприятно сказывалось на денежном обращении. Улучшению состояния денежного обращения способствовал в большей мере начавшийся со второй половины 1943 г. непрерывный рост государственной и кооперативной торговли, связанный с увеличением производства предметов широкого потребления.

Важным фактором в поддержании устойчивости денежной системы и покупательной силы рубля явилось введение в 1944 г.

коммерческой торговли продовольственными и промышленными товарами. Эта мера дала возможность рабочим и служащим реализовать в госторговле ту часть их возросшей заработной платы, которая оставалась у них после оплаты нормируемых товаров и других платежей, а колхозникам — их увеличившиеся денежные доходы.

Коммерческая торговля была использована государством и для воздействия на рыночные цены. За период войны цены в коммерческой торговле неоднократно снижались, что явилось одной из решающих причин снижения на протяжении 1944—1945 гг более чем в три раза цен колхозного рынка. За этот же период коммерческая торговля дала государству 15,7 млрд. руб. дополнительных доходов, тем самым содействуя укреплению рубля.

Государственный бюджет и денежное обращение в годы Великой Отечественной войны. Улучшение денежного обращения началось еще в ходе войны, когда благодаря созданию слаженного военного хозяйства стало возможным наряду с увеличением военного производства расширить производство продовольственных и промышленных товаров для населения. На основе растущего производства и начавшегося восстановления хозяйства на освобожденных от фашистских оккупантов территориях быстро увеличивались доходы государственного бюджета. Одновременно благодаря снижению себестоимости военной продукции постепенно стали сокращаться военные расходы. Это привело к тому, что уже в 1944 г. превышение текущих доходов государственного бюджета над его текущими расходами составило 4,8 млрд. руб., а в 1945 г. — 3,4 млрд. руб. При этом необходимо отметить, что, даже в трудные годы войны, затраты на народное хозяйство и социально-культурные нужды продолжали возрастать. Расходы государственного бюджета на народное хозяйство в 1945 г. по сравнению с 1942 г. увеличились почти в 2,5 раза, а на социально-культурные нужды — в 1,5 раза. Эти цифры являются яркой иллюстрацией неустанной заботы большевистской партии о развитии социалистического хозяйства и о нуждах трудящихся.

Укрепление финансов социалистического государства сыграло решающую роль в обеспечении устойчивости советского рубля. Превышение доходов бюджета над его расходами не только означало прекращение выпуска денег для покрытия военных расходов, но и увеличение ресурсов для кредитования быстро растущего производства и товарооборота.

В годы Великой Отечественной войны денежная система Советского Союза оставалась прочной и устойчивой, опираясь на незыблемую основу расширенного социалистического воспроизводства. Устойчивость денежной системы, несмотря на тяжелые военные испытания, обеспечивалась сохранением на протяжении всей войны неизменных цен на товары в нормированной торговле, заготовительных цен на сельскохозяйственное сырье и оптовых цен на средства производства, а также преодолением еще в годы

войны разрыва между текущими доходами и расходами государственного бюджета. Тем не менее к концу войны в обращении оказался довольно большой излишек денег, который затруднял задачу укрепления рубля и повышения его покупательной силы. К тому же на временно захваченных территориях оккупанты выпускали фальшивые деньги в рублях, засорявшие денежное обращение.

Несмотря на то, что Советскому Союзу пришлось одному вынести всю тяжесть войны, денежное обращение СССР в отличие от денежного обращения капиталистических стран сохраняло свою устойчивость.

Во всех капиталистических странах за годы войны в результате инфляционной эмиссии бумажных денег денежная масса увеличилась во много раз. Инфляционный выпуск денег, продолжающийся и после войны вызывает непрерывное снижение покупательной силы капиталистических валют, что проявляется в росте как оптовых, так и розничных цен. Прямым следствием инфляции и связанного с ней роста цен на предметы широкого потребления является резкое понижение жизненного уровня широких масс трудящихся, на которые перелагаются все издержки и последствия войны. Инфляция приводит также к дезорганизации хозяйственных отношений, сокращению производства и росту безработицы.

Ничего подобного не было и не может быть в СССР, где социалистическое государство, опираясь на общественную собственность на средства производства, и в суровые годы войны принимало все меры к обеспечению нужд трудящихся.

Как уже указывалось, во время войны были сохранены без изменения цены нормированной торговли, а также оптовые и заготовительные цены. Правда, относительно высокие цены колхозного рынка, обусловленные увеличением спроса при сократившемся предложении сельскохозяйственных продуктов, несколько снижали покупательную силу рубля. Но, поскольку колхозный рынок и во время войны играл подчиненную роль в снабжении населения, уровень рыночных цен не определял состояния покупательной силы рубля. К тому же под воздействием государства, использовавшего для этой цели коммерческую торговлю, еще в годы войны рост цен колхозного рынка прекратился и началось их неуклонное снижение.

Увеличение производства и товарооборота и прочность военных финансов социалистического государства уже в годы войны обеспечили укрепление рубля и постепенное повышение его покупательной силы.

Но все же наличие в обращении излишка денег, скопившихся преимущественно у спекулятивных элементов, нажившихся в период войны, затрудняло использование их как средства поощрения высокой производительности труда и снижало их роль в народном хозяйстве. Упорядочение денежного обращения

было одной из первых задач, вставших перед Советским государством после победоносного окончания Великой Отечественной войны.

3. ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В ПЕРВОЙ ПОСЛЕВОЕННОЙ ПЯТИЛЕТКЕ. ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА 1947 г.

Завершив полный разгром фашистских полчищ, Советское государство развернуло в огромных размерах работы по восстановлению и дальнейшему развитию социалистического хозяйства. Основное направление и содержание этих работ товарищ Сталин определил в своей исторической речи перед избирателями 9 февраля 1946 г., указав, что ближайшие задачи советского народа на первое послевоенное пятилетие «...состоят в том, чтобы восстановить пострадавшие районы страны, восстановить довоенный уровень промышленности и сельского хозяйства и затем превзойти этот уровень в более или менее значительных размерах»[1].

В соответствии с этими указаниями товарища Сталина был составлен пятилетний план восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства СССР на 1946—1950 гг.

Как известно, основные задания послевоенной пятилетки были перевыполнены. Валовая продукция промышленности в 1950 г. на 73% была выше уровня 1940 г., социалистическое сельское хозяйство обеспечило в 1950 г. валовой урожай зерновых культур в 7,6 млрд. пудов; национальный доход в последнем году послевоенной пятилетки превышал довоенный уровень на 64%, т. е. в значительно бо́льших размерах, чем это было предусмотрено пятилетним планом. В результате систематического снижения цен и повышения покупательной силы рубля к концу пятилетки реальные доходы населения намного превышали довоенный уровень.

Эти решающие успехи в развитии народного хозяйства и культуры нашей страны, в повышении материального благосостояния советского народа были достигнуты благодаря организующей силе большевистской партии и Советского государства, благодаря гениальному руководству вождя трудящихся — товарища Сталина.

В законе о послевоенном пятилетнем плане в качестве одной из важнейших задач отмечалась необходимость укрепить денежное обращение и кредитные отношения в народном хозяйстве. Прочный советский рубль должен был содействовать укреплению хозяйственного расчета и росту накоплений, а развитие кредитных отношений при наличии устойчивого рубля с высокой покупательной силой имело большое значение для более эффективного использования государственных средств и усиления

[1] И. В. Сталин, Речь на предвыборном собрании избирателей Сталинского избирательного округа г. Москвы 9 февраля 1946 г., Госполитиздат, 1946 г., стр. 21.

контроля рублем за ходом выполнения пятилетнего плана. Но, чтобы решить задачу укрепления рубля, необходимо было ликвидировать последствия войны в области денежного обращения, развернуть производство товаров широкого потребления, увеличить товарооборот, обеспечить дальнейшее укрепление государственных финансов.

К концу войны, несмотря на пережитые трудности и тяжелые разрушения в районах, подвергшихся вражеской оккупации, социалистическая экономика располагала огромными резервами и быстро наращивала производственные мощности путем восстановления и расширения действующих и строительства новых предприятий во всех отраслях народного хозяйства. Послевоенная перестройка хозяйства была завершена в основном к концу 1946 г. Это обеспечило быстрый рост выпуска гражданской продукции, который увеличился на 20% по сравнению с 1945 г.

В 1947 г. социалистическое хозяйство добилось новых успехов. Валовая продукция промышленности выросла на 22% по сравнению с 1946 г., причем уже в IV квартале 1947 г. выпуск промышленной продукции достиг довоенного уровня.

Огромные успехи в послевоенном восстановлении были достигнуты в сельском хозяйстве. Преодолев последствия засухи 1946 г., колхозное крестьянство благодаря социалистической организации труда и помощи Советского государства уже в 1947 г. добилось высокого урожая. Валовой сбор зерновых превысил уровень 1946 г. на 58%, а картофеля — на 30%; государство получило почти столько же хлеба, сколько в довоенные годы.

Значительно увеличилось производство предметов широкого потребления. В 1947 г. выпуск текстильных товаров и обуви по сравнению с 1946 г. возрос на 38—68%; производство сахара возросло более чем вдвое; животного и растительного масла — на 12—24% и т. д.

На основе роста продукции промышленности и сельского хозяйства увеличились обороты государственной розничной торговли: в 1946 г. они превысили уровень 1945 г. на 30%, а в 1947 г.— на 52%.

Завершение послевоенной перестройки народного хозяйства СССР и необходимость денежной реформы. Успехи послевоенного хозяйственного строительства обеспечили уже к концу 1947 г., через два года после войны, все условия, необходимые для полной ликвидации последствий войны в области денежного обращения.

В своей речи перед избирателями 9 февраля 1946 г. товарищ Сталин подчеркнул, что восстановление хозяйства в СССР будет сопровождаться повышением материального благосостояния советского народа. «Не говоря уже о том, что в ближайшее время будет отменена карточная система,— указывал товарищ Сталин,— особое внимание будет обращено на расширение производства предметов широкого потребления, на поднятие

жизненного уровня трудящихся путем последовательного снижения цен на все товары...»[1]. Указания товарища Сталина легли в основу мероприятий большевистской партии и Советского государства, направленных на завершение послевоенной перестройки хозяйства. К числу этих мероприятий относились переход к открытой советской торговле и восстановление полноценного советского рубля.

Переход к развернутой советской торговле было намечено начать с осени 1946 г. отменой карточек на хлеб, крупу и макаронные изделия. Однако этому помешала сильная засуха 1946 г. Переход к открытой торговле был осуществлен в конце 1947 г. К этому времени были накоплены необходимые товарные ресурсы, значительно увеличено производство предметов широкого потребления, расширена торговая сеть и осуществлены другие подготовительные мероприятия для отмены карточной системы. Одним из таких мероприятий было сближение высоких коммерческих и низких пайковых цен, проведенное по решению правительства в конце 1946 г. Такое сближение было необходимо для того, чтобы установить уровень единых цен, по которым товары должны были продаваться после отмены карточной системы.

Новые цены не могли быть установлены на уровне низких пайковых цен, так как это было бы разорительно для государства, поскольку систематическое повышение заработной платы привело в годы войны к увеличению соответствующих затрат и повышению себестоимости продукции. С другой стороны, нельзя было установить новые цены и на уровне высоких коммерческих цен, так как это было бы разорительно для населения. Новые единые цены должны были обеспечивать наиболее правильное сочетание государственных и личных интересов трудящихся.

Для возмещения потерь мало- и среднеоплачиваемых рабочих и служащих, связанных с повышением пайковых цен, правительство повысило заработную плату рабочих и служащих, получающих до 900 руб. в месяц, и увеличило размеры пенсий и пособий неработающим пенсионерам и семьям военнослужащих и стипендии студентам вузов и техникумов.

Таким образом, Советское государство планомерно готовило отмену карточной системы и проведение денежной реформы.

Установив новое соотношение между уровнем цен и заработной платой в соответствии с задачами послевоенного восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства страны, Советское государство создало основу для устойчивого рубля и неуклонного повышения его покупательной силы.

Послевоенный рост производства и товарооборота при одновременном повышении производительности труда и снижении

---

[1] И. В. Сталин, Речь на предвыборном собрании избирателей Сталинского избирательного округа г. Москвы 9 февраля 1946 г., Госполитиздат. 1946 г., стр. 21.

себестоимости продукции обеспечивал увеличение доходов государственного бюджета и укрепление советских финансов. Хотя сразу после окончания войны был отменен военный налог и прекратились другие поступления военного времени, доходы бюджета не только не сократились, но даже возросли. В 1946 г. государственный бюджет, несмотря на значительный рост расходов на финансирование народного хозяйства и социально-культурных мероприятий, был выполнен с превышением доходов над расходами в 17,9 млрд. руб., а в 1947 г. — в 24 млрд. руб.

Крупное превышение бюджетных доходов над расходами позволило в короткий срок создать денежные резервы для проведения необходимых мероприятий в области денежного обращения. Используя свободные средства бюджета для кредитования растущего хозяйства и товарных запасов, создаваемых в торговой сети в связи с предстоящей отменой карточной системы, Госбанк смог несколько сократить денежную массу в обращении. Тем самым были созданы и финансовые предпосылки для отмены карточек и для устойчивости рубля. Оставалось освободить денежное обращение от излишних денег, чтобы при переходе к открытой торговле пресечь нездоровый спрос со стороны спекулятивных элементов, незаконно накопивших в период войны значительные суммы денег. Но этого можно было достигнуть лишь в результате проведения денежной реформы.

Денежная реформа 1947 г. 14 декабря 1947 г. Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) приняли историческое постановление «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары». Этим постановлением Советское государство еще раз показало всему миру великие преимущества социалистического строя.

Прошло всего лишь два года после окончания Великой Отечественной войны, «...самой жестокой и тяжелой из всех войн, когда-либо пережитых в истории нашей Родины» [1], а Советское государство смогло завершить послевоенную перестройку народного хозяйства и добиться крупных успехов в повышении жизненного уровня трудящихся. В противовес этому в капиталистических странах после окончания войны усилилась инфляция, увеличилась безработица, резко поднялись цены на товары широкого потребления.

Цели и задачи денежной реформы были с исчерпывающей полнотой изложены в указанном выше постановлении Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б). «Денежная реформа 1947 года,— указывалось в постановлении, — призвана ликвидировать последствия второй мировой войны в области денежного обращения, восстановить полноценный советский рубль и облегчить переход к торговле по единым ценам без карточек. Денежная реформа

[1] И. В. Сталин, Речь на предвыборном собрании избирателей Сталинского избирательного округа г. Москвы 9 февраля 1946 г., Госполитиздат, 1946 г., стр. 8.

усилит значение денег в народном хозяйстве, повысит реальную заработную плату рабочих и служащих и повысит ценность денежных доходов сельского населения. Проведение денежной реформы будет содействовать повышению уровня материального благосостояния трудящихся, восстановлению и развитию народного хозяйства и дальнейшему укреплению могущества советского государства»[1].

Проведение реформы и разрешение поставленных перед ней задач облегчалось тем, что потрясения периода Великой Отечественной войны не подорвали основ денежной системы, как это было после первой мировой войны, гражданской войны и иностранной интервенции, когда потребовалась коренная реформа денежного обращения, проведенная в 1922—1924 гг. Советская денежная система, выдержавшая тяжелые испытания войны 1941—1945 гг., не нуждалась в коренной перестройке. Денежная реформа 1947 г. не затрагивала основ денежной системы[2], а лишь предусматривала выпуск в обращение новых полноценных денег и изъятие фальшивых и неполноценных старых денег. Реформа сводилась в основном к обмену старых денег на новые, переоценке вкладов населения в сберегательных кассах и в Госбанке, переоценке остатков средств кооперативных организаций и колхозов на счетах в кредитных учреждениях и конверсии государственных займов.

Обмен старых денег на новые производился по соотношению 10 руб. в деньгах старого образца на 1 руб. в деньгах образца 1947 г. Ограничение обмена старых денег наносило удар по спекулятивным элементам, накопившим крупные запасы денег и державшим их в «кубышках». Немедленно после реформы рабочие и служащие получили заработную плату полностью в новых деньгах. Тем самым неизбежные при обмене потери трудящихся были сведены к минимуму. Они полностью компенсировались выигрышем от снижения цен, проведенного одновременно с отменой карточек и денежной реформой. В то же время выпуск новых денег и обмен по принятому курсу (10 : 1) разрешал задачу изъятия излишних денег, способствовал очищению обращения от фальшивых денег, устранял спекулятивный спрос и создавал благоприятные условия для открытой торговли. Дальнейший выпуск денег в обращение происходил в соответствии с потребностями хозяйственного оборота и с учетом высокой покупательной силы полноценного советского рубля.

Одновременно с обменом наличных денег производилась и переоценка вкладов населения в сберегательных кассах и в Госбанке. Вклады переоценивались на льготных условиях, так как Советское государство считало необходимым поощрять организованные сбережения. Вклады размером до 3 тыс. руб. включи-

[1] «Известия» от 15 декабря 1947 г.

[2] В результате реформы банковские билеты стали выражаться в рублях вместо червонцев.

тельно (а таких вкладов было 80%) оставались без изменения. По вкладам до 10 тыс. руб. включительно первые 3 тыс. руб. зачислялись в новый вклад без переоценки, а остальная часть переоценивалась по соотношению 3 руб. старых денег за 2 руб. новых. По вкладам свыше 10 тыс. руб. во вклад зачислялись первые 10 тыс. руб. в указанном выше порядке, а остальная сумма — из расчета 2 руб. старых денег за 1 руб. новых.

В ходе денежной реформы переоценивались также остатки денежных средств на счетах колхозов и кооперативных организаций в банках. Переоценка производилась на особо льготных условиях — по соотношению за 5 руб. старых денег 4 руб. новыми деньгами, несмотря на то, что часть таких средств образовалась в связи с высокими рыночными доходами колхозов и кооперации. Тем самым Советское государство проявило заботу об увеличении социалистической собственности, одной из форм которой является кооперативно-колхозная собственность.

Неотъемлемой частью денежной реформы 1947 г. явилась конверсия всех государственных займов и обмен облигаций этих займов на облигации единого конверсионного 2% займа. Конверсия ставила своей целью создание благоприятных условий для обеспечения устойчивости новых полноценных денег. Обмену не подлежал только выпущенный в 1947 г. Второй государственный заем восстановления и развития народного хозяйства СССР, по которому в момент проведения денежной реформы продолжалась еще оплата подписки. Облигации конвертируемых займов обменивались по соотношению 3 руб. в облигациях прежних займов за 1 руб. в облигациях нового 2% займа [1].

Проводя конверсию государственных займов, партия и правительство исходили из того, что значительная часть государственного долга образовалась в годы войны, т. е. в период, когда покупательная способность денег упала, погашение же долга должно было производиться после денежной реформы, т. е. полноценным рублем. Кроме того, государственный долг военного времени обременял бы бюджеты мирных лет, затрудняя финансирование мероприятий по расширенному социалистическому воспроизводству и повышению материального благосостояния трудящихся. Вместе с тем необходимо было обеспечить интересы населения, предоставившего взаймы государству свои сбережения в тяжелые годы войны. Поэтому при обмене облигаций государственных займов и был установлен более льготный курс, чем при обмене наличных денег.

Таким образом, в конверсии нашло свое отражение сочетание государственных и личных интересов трудящихся, характерное для всей экономической политики нашей страны.

---

[1] Кроме облигаций выигрышного займа 1938 г., которые обменивались на облигации нового свободно обращающегося Государственного 3% внутреннего выигрышного займа по соотношению 5 : 1.

Проводя денежную реформу, Советское государство оставило без изменения заработную плату рабочих и служащих, доходы крестьян от государственных заготовок и другие трудовые доходы всех слоев населения. Более того, одновременно с денежной реформой и отменой карточек были снижены розничные цены на продовольственные и промышленные товары, что означало повышение реальных доходов трудящихся.

Выигрыш населения от этого снижения цен в пересчете на год составил не менее 57 млрд. руб., с лихвой перекрыв те небольшие потери, которые трудящиеся понесли в ходе реформы. Основные потери, неизбежные при денежной реформе, взяло на себя Советское государство. В этом проявились демократический характер советской денежной реформы, ее коренное отличие от денежных реформ в капиталистических странах.

После больших войн денежные реформы — обычное явление. Однако в капиталистических странах они всегда сопровождаются понижением жизненного уровня трудящихся в результате роста цен на потребительские товары и увеличения безработицы. Причина этого коренится в стремлении капиталистических государств переложить на трудящихся основную тяжесть последствий войны и денежной реформы.

Денежные реформы, проведенные после второй мировой войны в некоторых капиталистических странах, не привели даже к такой кратковременной стабилизации валют, какая имела место после первой мировой войны, в период относительной стабилизации капитализма. Во Франции, Бельгии, Голландии, Греции, Дании, Норвегии и других капиталистических странах послевоенные денежные реформы не только не приостановили инфляцию, но привели к дальнейшей эмиссии бумажных денег и усилили темпы их обесценения. В этом сказалось необычайное обострение противоречий капиталистического мира, характерное для периода общего кризиса капитализма.

Следует отметить, что в противоположность капиталистическим странам послевоенные денежные реформы, проведенные в странах народной демократии, сбросивших ярмо капитализма и ставших на путь социалистического строительства, содействовали восстановлению и дальнейшему развитию народного хозяйства, укреплению их валют и повышению уровня материального благосостояния трудящихся.

Советская денежная реформа обеспечила все необходимые условия для дальнейшего укрепления рубля и повышения его роли в народном хозяйстве. Она сопровождалась значительным улучшением материального благосостояния трудящихся и благоприятно сказалась на росте производительности труда. Повысилась роль денег как важнейшего средства материального стимулирования борьбы за режим экономии, за снижение издержек производства и обращения.

Всестороннее развитие получают все функции советских денег.

В результате устранения множественности цен и введения единых государственных цен укрепились деньги в их функции *меры стоимости*, повысилась экономическая роль цены, являющейся денежным выражением стоимости товара.

Укрепление рубля содействовало усилению регулирующего воздействия государства на цены колхозного рынка. Так, снижение цен, проведенное во время денежной реформы, вызвало немедленное снижение рыночных цен, в результате чего население дополнительно выиграло около 29 млрд. руб.

В непосредственной связи с повышением роли денег в социалистическом хозяйстве находится проведенная в 1949 г. реформа оптовых цен на промышленную продукцию и тарифов, имевшая своей целью сближение оптовых цен промышленности с себестоимостью. Реформа оптовых цен дала возможность отменить государственную дотацию из бюджета, которая была введена в годы Великой Отечественной войны в связи с ростом себестоимости продукции, вызванным в основном возросшими расходами на заработную плату. Новые оптовые цены и дальнейшее снижение себестоимости продукции позволили подавляющей массе государственных предприятий не только перейти на безубыточную работу, но и добиться повышения рентабельности.

Отмена карточек и денежная реформа сопровождались также укреплением функции советских денег как *средства обращения*. Значение денег в этой функции было ограничено карточной системой, в условиях которой торговые организации не ощущали воздействия покупателя, вынужденного приобретать то, что ему предлагала торговая сеть. Это ослабляло роль денег в контроле потребителя за работой товаропроводящей сети. С отменой карточек возросла роль денег как орудия контроля за товарооборотом. После отмены карточной системы повысилось также воздействие товаропроводящей сети на промышленность, производящую средства потребления.

Денежная реформа и отмена карточек привели к быстрому увеличению товарооборота, улучшению работы товаропроводящей сети, а в связи с этим и к увеличению роли денежной оплаты труда для роста его производительности. Так, в течение 1948 г. производительность труда в промышленности повысилась на 15%, в 1949 г. — на 13, а в 1950 г. — на 12%. Такой непрерывный рост производительности труда в значительной мере был вызван возросшей после денежной реформы материальной заинтересованностью трудящихся в результатах своего труда, что повышало роль денег как *средства платежа*. Это относится не только к промышленности, но и ко всем другим отраслям народного хозяйства, в том числе и к сельскому хозяйству, где существенно увеличилась заинтересованность колхозов и колхозников в денежной оплате сдаваемой и продаваемой ими продукции.

Повышение роли денег как средства платежа в свою очередь содействовало укреплению кредитных отношений, платежной дис-

циплины, усилению борьбы за мобилизацию внутренних ресурсов, за внедрение и углубление хозяйственного расчета. Возросла ответственность руководителей хозорганов за наилучшее использование находящихся в их распоряжении государственных средств как материальных, так и денежных. Все это способствовало росту объема производства, снижению издержек производства и обращения, а в конечном счете — увеличению социалистического накопления.

В связи с этим резко поднялась роль денег как *средства социалистического накопления и сбережений трудящихся.* Советский рубль стал полноценным выразителем стоимости, что повышало его значение в организации борьбы за рентабельную работу, за бережливость в денежных расходах, за ликвидацию бесхозяйственности.

В 1948 г. по инициативе трудящихся Москвы по всей стране развернулось патриотическое движение за мобилизацию внутренних ресурсов, за рентабельную работу, за сверхплановые накопления, поднявшее на новую ступень социалистическое соревнование масс. На основе этого движения план снижения себестоимости продукции был выполнен уже в 1948 г. Экономия от снижения себестоимости превысила 6 млрд. руб.

Различные формы движения за сверхплановые накопления — борьба за ускорение оборачиваемости оборотных средств, за улучшение использования основных средств, за выпуск продукции из сэкономленных материалов, за внедрение бригадного и индивидуального хозрасчета, за снижение себестоимости продукции на каждой производственной операции — являются ярким свидетельством стремления советских людей всеми силами добиться увеличения социалистического накопления — этого важнейшего условия успешного движения вперед, к коммунизму.

Укрепление рубля повысило его роль и в качестве орудия сбережения трудящихся. Устойчивые деньги стали основной формой трудовых сбережений советских людей, о чем убедительно свидетельствует непрерывный рост остатка вкладов населения в сберегательных кассах. Достаточно отметить, что на 1 января 1951 г. остаток вкладов в сберегательных кассах составлял 18,5 млрд. руб. против 7,3 млрд. руб. к концу 1940 г. Значительно увеличились также вложения трудящихся в государственные займы.

Экономический подъем СССР и дальнейшее укрепление советского рубля. «Важнейшим мероприятием, осуществленным в нашей стране после 30-ой годовщины Октября, — указывал товарищ В. М. Молотов, — было проведение денежной реформы одновременно с отменой карточной системы снабжения населения и установлением единых сниженных государственных цен на промышленные и продовольственные товары. Это решение помогло быстро ликвидировать отрицательные последствия излишка денег в обращении, образовавшегося в период военного времени,

и создало благоприятные предпосылки для ускорения подъема народного хозяйства»[1].

Устойчивый советский рубль явился одним из важных инструментов, при помощи которого большевистская партия и советское правительство обеспечили новый мощный расцвет социалистического хозяйства. План выпуска валовой продукции промышленности в 1948 г. был выполнен на 106% и тем самым объем промышленной продукции превысил на 27% уровень 1947 г. и на 18% уровень довоенного 1940 года. Одновременно на 15% выросла производительность труда, благодаря чему себестоимость продукции снизилась на 8,8%. Валовой урожай зерновых, несмотря на засуху в большинстве районов Поволжья, составил свыше 7 млрд. пудов, достигнув почти довоенного уровня; при этом средняя урожайность с гектара превысила урожай 1940 г.

На основе роста промышленного и сельскохозяйственного производства значительно увеличился объем розничного товарооборота, что способствовало повышению материального благосостояния широких масс трудящихся. По сравнению с 1947 г. в 1948 г. население приобрело в государственной и кооперативной торговле хлеба больше на 56%, сахара — в два раза, кондитерских изделий — на 45%, хлопчатобумажных тканей — на 56%, обуви — на 45% и т. д.

Снижение государственных розничных цен и последовавшее за этим снижение цен в кооперативной торговле и на колхозном рынке обеспечили уже в 1948 г. повышение покупательной силы рубля в два раза. Поскольку одновременно в связи с ростом производительности труда выросла и заработная плата, то результатом проведенных мероприятий явилось повышение реальной заработной платы более чем в два раза.

1949 г. был отмечен новыми высокими темпами роста промышленного производства и дальнейшими успехами сельского хозяйства. Валовая продукция всей промышленности в 1949 г. выросла по сравнению с 1948 г. на 20%, причем среднемесячный выпуск продукции в IV квартале 1949 г. был на 53% выше довоенного уровня. Значительно увеличилось производство промышленных и продовольственных товаров.

Валовой урожай зерновых культур в 1949 г. превысил довоенный уровень. Одновременно происходил значительный рост товарооборота, который в 1949 г. (в сопоставимых ценах) превысил товарооборот 1948 г. на 20%; населению было продано продовольственных товаров на 17% и прочих товаров на 25% больше, чем в предыдущем году. При этом необходимо учесть, что товары продавались по значительно сниженным ценам, так как с 1 марта 1949 г. было проведено второе после денежной

---

[1] В. М. Молотов, 31-ая годовщина Великой Октябрьской социалистической революции, Госполитиздат, 1948 г., стр. 15.

реформы снижение цен на товары широкого потребления, которое завершало второй этап снижения цен, начавшийся еще в 1948 г. От второго снижения цен население дополнительно выиграло около 71 млрд. руб., что означало дальнейшее улучшение материального благосостояния трудящихся и повышение покупательной силы рубля.

Огромные успехи в области промышленного и сельскохозяйственного производства, неуклонный рост производительности труда и снижение себестоимости продукции сделали возможным осуществить с 1 марта 1950 г. новое — третье по счету — снижение государственных розничных цен на продовольственные и промышленные товары массового потребления. Общий выигрыш населения от этого снижения цен составил в расчете на год 110 млрд. руб. Это снижение цен ознаменовало новый крупный успех социалистической экономики, отличительной чертой которой является сочетание подъема народного хозяйства и роста материального благосостояния народа. Национальный доход СССР в 1949 г. превысил уровень 1948 г. на 17% и уровень довоенного 1940 года — на 36%. Возросший национальный доход был использован социалистическим государством для значительного увеличения производства и повышения жизненного уровня советского народа.

«В отличие от капиталистической системы хозяйства социализм немыслим, — и в этом состоит закон его развития, — без повседневной заботы государства о повышении материального благосостояния и культурного уровня трудящихся»[1]. Ярким выражением этой заботы государства о нуждах хозяйства и народа является, в частности, систематическое повышение покупательной силы советского рубля, обеспечивающее дальнейшее внедрение и углубление хозяйственного расчета предприятий и организаций, организационно-хозяйственное укрепление колхозов и рост благосостояния народа.

Прямую противоположность являет экономика капиталистических стран, где сокращение мирных отраслей производства, рост безработицы, гонка вооружений и непрекращающаяся инфляция резко ухудшают материальное положение трудящихся. Послевоенный капиталистический мир задыхается в тисках «плана Маршалла». Американские поставки по «плану Маршалла» сокращают и без того узкие возможности внутренних рынков маршаллизованных стран. Вместе с тем быстрая гонка вооружений, проводимая в этих странах по прямой указке Уолл-стрита, их участие в агрессивном Северо-атлантическом и других военных блоках увеличивают дефициты бюджетов, которые покрываются безудержным выпуском бумажных денег. Так, к концу 1950 г. денежная масса во Франции по сравнению с

---

[1] Г. М. Маленков, 32-ая годовщина Великой Октябрьской социалистической революции, Госполитиздат, 1949 г., стр. 11.

довоенным периодом возросла в 13 раз, в Италии — почти в 54 раза, а цены за это же время во Франции увеличились более чем в 27 раз, в Италии — в 52 раза.

Милитаризация американской экономики усиливает инфляцию и в США, вызывая все большее обесценение доллара. Так, даже по преуменьшенным официальным данным, цены на продовольственные товары в течение 1945—1950 гг. в США выросли, даже по сравнению с высокими ценами военного времени, более чем в два раза. Рост цен в США особенно усилился после начала кровавой авантюры в Корее.

Обесценение денег стало всеобщим явлением в капиталистических странах, ставших на путь милитаризации экономики и кровавых авантюр. Да иначе и не может быть, так как «...умножение вооруженных сил страны и гонка вооружений ведет к развертыванию военной промышленности, к сокращению гражданской промышленности, к приостановке больших гражданских строек, к повышению налогов, к повышению цен на товары массового потребления» [1].

Перевод исчисления рубля на золотую базу и повышение его курса в отношении иностранных валют. Из изложенного видно, что в то время, как происходило неуклонное укрепление советского рубля и повышение его покупательной силы на основе систематического снижения цен, валюты капиталистических стран непрерывно обесценивались. Это особенно отчетливо проявилось в массовой девальвации капиталистических валют, проведенной в конце 1949 г. по прямому диктату США. Не составил исключения и доллар — валюта крупнейшей капиталистической страны — США, покупательная сила которого все более снижалась. Неуклонное повышение покупательной способности рубля и обесценение доллара привели к тому, что официальный курс рубля по отношению к американскому доллару, на базе которого велось исчисление курса рубля, оказался сильно заниженным. Расхождение между официальным курсом рубля и его фактической покупательной способностью усиливалось в связи с продолжавшимся снижением цен в СССР и новым обесценением капиталистических валют.

Учитывая все эти обстоятельства, Совет Министров СССР принял решение повысить с 1 марта 1950 г. официальный курс рубля, и в дальнейшем исчисление его вести не на базе доллара, как это было раньше, а на более устойчивой золотой основе в соответствии с золотым содержанием рубля. Золотое содержание рубля было установлено в 0,222168 *грамма* чистого золота, а курс рубля с 1 марта 1950 г. был определен в 4 руб. за 1 долл. США и в 11 р. 20 к. за 1 ф. ст. вместо прежнего соотношения 5 р. 30 к. за 1 долл. и 14 р. 84 к. за 1 ф. ст. Соответственно был установлен курс рубля в отношении других капиталистических

[1] И. В. Сталин, Беседа с корреспондентом «Правды», Госполитиздат, 1951 г., стр. 5.

валют. Госбанку поручено в дальнейшем определять курс рубля с учетом изменений золотого содержания иностранных валют.

С переводом курса рубля с долларовой на золотую основу был развеян миф об устойчивости американской валюты, претендующей на мировое господство, и вместе с тем нанесен серьезный удар американским империалистам, стремящимся использовать доллар в своих экспансионистских целях.

Укрепление рубля и перевод его курса на золотую базу содействовали дальнейшему развитию внешнеэкономических связей и расчетных отношений СССР со странами народной демократии, строящихся на основе твердого советского рубля. Тем самым значительно сузилась сфера применения доллара. Страны народной демократии ограждены теперь от курсовых потерь, неизбежных при расчетах на основе неустойчивых капиталистических валют. Таким образом, прочность советской валюты повысила ее роль как в народном хозяйстве СССР, так и в экономических взаимоотношениях СССР с другими государствами.

Крупнейшее значение для дальнейшего укрепления рубля имели замечательные успехи в выполнении плана 1950 г. — последнего года четвертой сталинской пятилетки.

Развитие промышленности и сельского хозяйства, повышение производительности труда и снижение себестоимости продукции в 1950 г. сделали возможным осуществить с 1 марта 1951 г. новое — четвертое по счету — снижение государственных розничных цен на товары массового потребления. Выигрыш населения от этого снижения цен в годовом разрезе с учетом снижения цен на колхозном рынке должен составить 34,5 млрд. руб. Это приводит к дальнейшему улучшению материального благосостояния трудящихся и повышению покупательной силы рубля.

Новыми хозяйственными успехами ознаменовался в СССР и 1951 год. «Для нашей страны, — говорил товарищ Берия, — 1951 год является годом дальнейшего подъема социалистической экономики и культуры» [1].

Продукция промышленности в 1951 г. увеличивается более чем на 15% по сравнению с 1950 г. и в два раза превысит продукцию довоенного 1940 года. Основные производственные фонды промышленности по сравнению с 1950 г. возрастают на 12%. В связи с ростом технической вооруженности и квалификации рабочих и улучшением организации производства в 1951 г. производительность труда в промышленности повышается на 10% по сравнению с 1950 г. Как известно, рост производительности труда является важнейшим условием снижения себестоимости продукции, и, следовательно, одним из основных источников накоплений в народном хозяйстве. Перевыполнение плана по снижению себестоимости только по промышленной продукции дает в 1951 г. экономию в 26 млрд. руб.

[1] Л. П. Берия, 34-я годовщина Великой Октябрьской социалистической революции, Госполитиздат, 1951 г., стр. 6.

Высокие достижения имеет также социалистическое сельское хозяйство. Урожай зерновых уже в течение ряда лет превышает 7 млрд. пудов.

Неуклонно возрастает национальный доход СССР, который в 1951 г. увеличивается на 12% по сравнению с 1950 г. Рост национального дохода сопровождается повышением доходов рабочих, служащих и крестьян.

Общий объем товарооборота увеличивается в 1951 г. на 15%, содействуя дальнейшему укреплению рубля и росту народного потребления.

Устойчивости советского рубля способствует также постоянное огромное превышение доходов над расходами бюджета социалистического государства, достигнутое благодаря мудрой сталинской миролюбивой политике советского правительства. За период с 1948 по 1950 г. государственный бюджет был исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 73,7 млрд. руб., а в бюджете на 1951 г. такое превышение должно составить 7,2 млрд. руб. При этом Советское государство обеспечивает бесперебойное финансирование все возрастающих затрат на народное хозяйство, на социально-культурные мероприятия и другие государственные нужды, а также систематически снижает цены, для чего требуются десятки миллиардов бюджетных расходов.

Огромные средства направляются социалистическим государством на дело преобразования природы, на проведение невиданных в истории человечества лесонасаждений, на осуществление мощных каналов и гидростанций — великих строек коммунизма.

Все это служит ярким свидетельством блестящих успехов сталинской политики мирного строительства, обеспечивающего поступательное движение нашей Родины по пути к коммунизму, и изобличает клеветнические измышления американо-английских правящих кругов и их подголосков об агрессивных намерениях советского правительства. «...не может ни одно государство, — указывает товарищ Сталин, — в том числе и Советское государство, развертывать во-всю гражданскую промышленность, начать великие стройки вроде гидростанций на Волге, Днепре, Аму-Дарье, требующие десятков миллиардов бюджетных расходов, продолжать политику систематического снижения цен на товары массового потребления, тоже требующего десятков миллиардов бюджетных расходов, вкладывать сотни миллиардов в дело восстановления разрушенного немецкими оккупантами народного хозяйства, и вместе с тем, одновременно с этим, умножать свои вооруженные силы, развернуть военную промышленность. Не трудно понять, что такая безрассудная политика привела бы к банкротству государства» [1].

Советский рубль является самой прочной валютой в мире,

---

[1] И. В. Сталин, Беседа с корреспондентом «Правды», Госполитиздат, 1951 г., стр. 4—5.

опирающейся на растущее социалистическое хозяйство, не знающее кризисов и других разрушительных последствий анархии производства, присущей капиталистическому строю.

В то время как вооруженные до зубов американо-английские империалисты, ведущие захватническую войну в Корее и ставшие на путь подготовки новых преступлений против человечества, разрушают производительные силы, Советский Союз, занятый творческим созидательным трудом, проводит последовательную сталинскую политику мира и дружбы между народами, политику всемерного и всестороннего развития производительных сил.

Успехи Советского государства, добившегося в труднейших условиях послевоенного восстановления и развития народного хозяйства укрепления рубля и повышения его покупательной силы, имеют большое международное значение. Они наглядно демонстрируют преимущества социалистического способа производства. Опыт строительства советской денежной системы и методы борьбы за укрепление рубля и повышение его покупательной силы широко используются странами народной демократии, успешно осуществляющими планы построения социалистической экономики.

4. КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА СССР В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД

Победоносное окончание Великой Отечественной войны поставило в порядок дня задачу укрепления кредитных отношений и поднятия платежной и кредитно-расчетной дисциплины в хозяйстве, как одного из решающих условий послевоенного восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства СССР. Кредитная система была призвана помочь социалистическому хозяйству быстро завершить послевоенную перестройку и перейти к производству гражданской продукции. Крупнейшую роль она должна была сыграть также в подготовке и проведении денежной реформы, в развертывании товарооборота и укреплении рубля, в улучшении денежного обращения страны.

Госбанк СССР в послевоенный период. Перевод советской экономики на рельсы мирного строительства был ускорен благодаря тому, что еще в ходе войны по указанию товарища Сталина неуклонно расширялось производство товаров гражданского потребления. Для стимулирования производства гражданской продукции и увеличения товарооборота Советское государство, как мы уже видели, эффективно использовало кредит, предоставляя местной промышленности и промысловой кооперации, а также торговым организациям и орсам средства для расширения производства предметов потребления из местного сырья, развития подсобных хозяйств, заготовки сельскохозяйственной продукции и т. п.

С окончанием войны этот кредит получил дальнейшее развитие. Одновременно были приняты меры к расширению кредитования и других мероприятий, направленных на увеличение загото-

вок и производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия. Так, в целях стимулирования закупок сырья и продуктов сверх государственного плана заготовок Госбанк стал предоставлять организациям потребительской и промысловой кооперации *авансовый кредит* для оплаты заготовленной сельскохозяйственной продукции и для возмещения расходов по закупке.

Успех денежной реформы 1947 г. в значительной мере зависел от того, как товаропроводящая сеть справится с новыми задачами торговли без карточек, будет ли она иметь товары в необходимом количестве и ассортименте для удовлетворения растущего спроса потребителя. К 1947 г. промышленность, производящая средства потребления, уже располагала необходимыми производственными возможностями и могла обеспечить бесперебойную поставку товаров. При помощи кредита торговые организации смогли накопить запасы товаров и с отменой карточной системы развернуть бесперебойную торговлю. Ссуды Госбанка на образование *временных товарных запасов* играют большую роль в политике снижения цен на товары широкого потребления, проводимой большевистской партией и советским правительством. Эти ссуды позволяют торговым организациям накоплять необходимые запасы товаров, не нарушая текущего товарооборота и не осложняя финансового положения торгующих организаций и их поставщиков.

Некоторые изменения потребовалось внести также в порядок кредитования текущего товарооборота, действовавший в период Великой Отечественной войны. Как уже указывалось ранее, в годы войны в условиях нормированного снабжения сроки оборачиваемости отдельных товаров были почти одинаковыми, что объяснялось ограниченностью ассортимента товаров, продававшихся по карточкам. Поэтому торговые организации получали банковский кредит на срок средней оборачиваемости всех кредитуемых товаров.

После отмены карточной системы кредитование на средние сроки оборачиваемости становилось тормозом для развития торговли, так как оно затрудняло вовлечение в товарооборот отдельных видов товаров с замедленной оборачиваемостью, спрос на которые возрастал. Решением правительства с I квартала 1948 г. Госбанк возобновил кредитование товарооборота на *диференцированные сроки* с учетом оборачиваемости отдельных видов товаров. С этой целью все товары были разбиты на пять групп; к первой группе отнесены товары с наибольшей скоростью оборота, а к пятой — с самой замедленной оборачиваемостью.

Восстановление диференцированных сроков кредитования товарооборота способствовало поднятию качества работы товаропроводящей сети, улучшению обслуживания потребителей и ускорению всего процесса продвижения товаров. Значительно повысилась действенность банковского контроля рублем за работой торгующих организаций.

Существенно улучшилась также практика кредитования текущего товарооборота на основе принципа долевого участия. До последнего времени при кредитовании текущего товарооборота размер участия собственных средств торговых организаций в товарах определялся в процентах к стоимости оплаченных товаров. Такой метод был рассчитан на то, что за период в 15 дней, по истечении которого производится регулирование задолженности по специальному ссудному счету, платежи за товары и выручка от реализации должны совпадать. В действительности в условиях растущего товарооборота и расширяющегося ассортимента товаров подобного совпадения обычно не бывает. Это приводило к тому, что банк требовал от торговых организаций вложения собственных средств в товары в размерах, которые они не всегда могли обеспечить и которые значительно отличались от предусмотренного планом размера участия их собственных оборотных средств в оплате товаров.

В целях устранения указанного недостатка с IV квартала 1951 г. был введен новый метод, при котором участие собственных средств торговых организаций в оплате товаров определяется *в абсолютной сумме,* устанавливаемой заранее по балансу доходов и расходов (финансовому плану) торговой организации. Размер этой абсолютной суммы исчисляется, исходя из утвержденного плана товарооборота и долевого участия торговли в оплате товаров (30% для государственной торговой сети, 10% для оптовых организаций потребительской кооперации и 15% для кооперативной розничной торговли). Одновременно Госбанку разрешено предоставлять торговым организациям ряд кредитных льгот при временных финансовых затруднениях, возникающих по не зависящим от них причинам. Госбанку предложено также усилить контроль рублем и больше внимания уделять проверке обеспеченности кредитов по товарообороту.

В послевоенные годы одна из задач кредита заключалась в том, чтобы содействовать ускорению реализации накопившихся на многих предприятиях за годы войны остатков материальных ценностей. Жесткие сроки, устанавливаемые для кредита, предоставляемого под накопленные материальные ценности, заставляют хозорганы принимать меры к быстрейшей ликвидации сверхплановых остатков; в этом же направлении действуют и банковские санкции, применяемые к нарушителям кредитной дисциплины.

Повышению роли денег в народном хозяйстве в послевоенный период и укреплению хозрасчета способствовало массовое патриотическое движение за лучшее использование основных и оборотных средств социалистических предприятий. Учреждения Госбанка оказывали и оказывают разностороннюю помощь трудящимся в их борьбе за повышение рентабельности, за выявление и мобилизацию внутренних ресурсов.

Одним из существенных условий для ускорения оборачивае-

мости средств наряду с сокращением периодов производства и реализации продукции является полная ликвидация и недопущение образования сверхплановых запасов товаро-материальных ценностей. В борьбе за ускорение оборачиваемости многим предприятиям удалось значительно сократить такие запасы, высвободить иммобилизованные средства и обеспечить их целесообразное использование. Движение за ускорение оборачиваемости оборотных средств и сокращение материальных запасов не может рассматриваться как преходящая кампания; оно является неотъемлемым элементом борьбы за высокую культуру социалистического производства. Отсюда и особая роль банковского контроля рублем, который помогает повседневно выявлять резервы для дальнейшего улучшения работы хозорганов.

«Борьба за ликвидацию сверхнормативных запасов товаро-материальных ценностей и дальнейшее ускорение оборачиваемости оборотных средств,— говорил на сессии Верховного Совета СССР министр финансов А. Г Зверев, — является важной задачей в хозяйственной и финансовой деятельности социалистических предприятий. Работникам финансовых органов и Государственного банка нужно усилить контроль за правильным использованием предприятиями оборотных средств, лучше воздействовать на хозяйственные организации в целях ускорения оборачиваемости товаро-материальных ценностей» [1].

Для облегчения реализации предприятиями излишних и ненужных материалов правительство обязало сбытовые организации покупать эти товаро-материальные ценности для их использования в других предприятиях и отраслях народного хозяйства. Госбанк предоставляет обытовым организациям *кредит для оплаты покупаемых ими излишних товаро-материальных ценностей* на срок до шести месяцев. Эффективность такого кредита очень высока, так как он не только облегчает оплату сбытовыми организациями закупленных ими ценностей, но и стимулирует скорейшую их продажу.

Таким образом, в послевоенный период сфера применения прямого банковского кредита неуклонно расширяется, что является одним из решающих условий разрешения задачи укрепления кредитных отношений в народном хозяйстве.

Перед кредитной системой стоит также задача дальнейшего улучшения кредитного обслуживания социалистических предприятий, совершенствования системы и методов кредитования. В частности, предстоит распространять оправдавший себя метод кредитования промышленных предприятий по обороту производственных материалов, незавершенного производства и готовых изделий, оказывать разнообразную кредитную помощь хорошо работающим предприятиям и применять банковские санкции к нару-

---

[1] А. Г. Зверев, О государственном бюджете СССР на 1951 год, Госполитиздат, 1951 г., стр. 21.

шителям платежной дисциплины, заменять устаревшие методы кредитной работы передовыми и более совершенными методами.

Сочетание мер по расширению сферы применения прямого банковского кредита и совершенствованию форм и методов кредитования обеспечивает повышение роли банковского кредита в процессе расширенного социалистического воспроизводства.

Кредитные вложения Госбанка в народное хозяйство растут из года в год. К концу первой послевоенной пятилетки они почти в три раза превышали довоенный уровень.

Значительно расширилась и улучшилась работа Госбанка по *расчетному обслуживанию* народного хозяйства. В силу действующей в СССР системы расчетов рост производства и товарооборота сопровождается увеличением платежного оборота, проходящего через Госбанк.

Как показал длительный опыт, система расчетных отношений, установленная в итоге кредитной реформы 1930—1931 гг., вполне себя оправдала и не нуждается в коренных изменениях. Это, однако, не исключает необходимости улучшения существующих форм расчетов. За период, прошедший после реформы, происходило непрерывное совершенствование расчетов, вырабатывались новые формы и методы расчетных отношений между поставщиками и покупателями, которые способствовали укреплению расчетной дисциплины и хозяйственного расчета.

Большое распространение получили безналичные взаимные расчеты, основанные на зачете взаимных требований хозорганов. Применение этого метода расчетов сокращает неплатежи в хозяйстве, уменьшает потребность в денежных средствах, существенно облегчает расчетную работу Госбанка.

В 1940 г. в системе Госбанка функционировало только 62 БВР. К концу 1946 г. уже насчитывалось 179 БВР, а в 1951 г. их было уже более 600, причем на долю взаимных расчетов приходится около 36% всего значительно возросшего платежного оборота страны. Дальнейшее распространение и совершенствование безналичных взаимных расчетов наряду с усилением банковского контроля за соблюдением хозорганами договорной дисциплины, за своевременностью и четкостью расчетов — таковы основные задачи Госбанка в области расчетов в послевоенный период.

За послевоенные годы существенно улучшилась работа Госбанка по кассовому исполнению государственного бюджета СССР, что связано с непрерывным ростом объема бюджета и передачей Госбанку *кассового исполнения местных бюджетов*, часть которых раньше исполнялась коммунальными банками. В конце 1949 г. в составе аппарата Правления Госбанка было создано Управление по кассовому исполнению бюджета, а в конторах — соответствующие отделы, на которые возложен контроль за своевременным и правильным зачислением средств на

счета бюджетов, за точным соблюдением правил выдачи бюджетных средств, за надлежащей постановкой учета и отчетности по кассовому исполнению бюджета.

Большое значение для улучшения работы Госбанка имело утверждение правительством в декабре 1949 г. *нового устава Государственного банка СССР*, который определил пути его дальнейшего развития и четко установил круг обязанностей и основные операции Госбанка. Еще в середине 1946 г. в целях наилучшего использования государственных денежных ресурсов и укрепления финансового планирования правительство подчинило Госбанк Министерству финансов СССР, обеспечив тем самым полное организационное единство всей социалистической финансово-кредитной системы. Это важное организационное мероприятие получило свое отражение в новом уставе, который подтвердил также незыблемость основных принципов кредитно-расчетной и кассовой работы, установленных в результате проведения кредитной реформы.

Могучий послевоенный подъем социалистической экономики, сопровождающийся непрерывным ростом кредитно-расчетных операций, потребовал значительного расширения сети учреждений Госбанка. За период с 1 января 1946 г. по 1 октября 1950 г. было открыто 712 новых отделений; в настоящее время сеть Госбанка насчитывает свыше 5 000 учреждений, тесно связанных со всеми социалистическими предприятиями и организациями.

Развитие сети Госбанка способствует дальнейшему повышению его роли как единого расчетного центра социалистического общества, общегосударственного аппарата учета и контроля за ходом выполнения планов расширенного социалистического воспроизводства.

Банки долгосрочных вложений в послевоенный период. Как уже указывалось раньше, в военные годы был установлен временный упрощенный порядок финансирования капитальных работ по сметам на отдельные объекты и даже по отдельным сметно-финансовым расчетам, а в ряде случаев — только по единичным расценкам. Финансирование восстановительных работ производилось в значительной части, исходя из фактических затрат и по упрощенной проектно-сметной документации. Хотя все эти льготы обеспечили скорейшее восстановление и ввод в действие промышленных объектов и жилых зданий, но они не могли способствовать укреплению хозрасчета и внедрению режима экономии в строительстве.

При огромных масштабах капиталовложений в послевоенный период сохранение таких льгот ничем не оправдывалось. Наоборот, в новых условиях для обеспечения снижения стоимости строительства необходимо было значительно усилить контроль за расходованием государственных ресурсов, направляемых на нужды капитального строительства. Это требовало установления твердого порядка составления и утверждения проектов и смет на

строящиеся объекты, а также улучшения контрольной и экономической работы банков долгосрочных вложений.

С 1948 г. спецбанкам было запрещено финансировать капиталовложения при отсутствии утвержденных проектов и смет. Вместе с тем на них были возложены новые обязанности, направленные к усилению контроля за использованием средств, отпускаемых на капитальные вложения.

В мае 1950 г., по инициативе товарища Сталина, правительство приняло решение о снижении стоимости строительства не менее чем на 25%. В связи с этим повысилась роль банков долгосрочных вложений, которые призваны вести решительную борьбу за экономию государственных материальных и денежных средств. Банки долгосрочных вложений обязаны строго следить за составлением проектов и смет, за соблюдением установленного порядка утверждения смет и регистрацией их в Государственном комитете Совета Министров СССР по делам строительства. При финансировании строящихся объектов они должны добиваться внедрения на стройках сметной и финансовой дисциплины, не допускать переплат государственных средств, бороться за устранение имеющихся в капитальном строительстве недостатков.

Важнейшая задача банков долгосрочных вложений в послевоенный период состоит в том, чтобы путем повседневного воздействия рублем на строительные организации преодолеть отставание строительства от других отраслей народного хозяйства. Чтобы решить эту задачу, потребуется «. . .улучшить работу банков долгосрочных вложений и усилить их контроль за выполнением установленного задания по снижению стоимости строительства» [1].

Весьма ответственным участком работы банков долгосрочных вложений является финансирование великих сталинских строек коммунизма, на которые социалистическое государство отпускает громадные средства. Гигантский размах этого строительства, в котором участвует весь советский народ, требует особого внимания спецбанков к правильному и эффективному расходованию материальных и денежных ресурсов, предназначенных для великих народных строек.

Наряду с ростом финансирования капиталовложений государственных предприятий и организаций заметно увеличился и объем долгосрочного кредита, предоставляемого колхозам и кооперативным организациям.

В соответствии с государственными планами развития общественного животноводства и осуществлением сталинского плана преобразования природы колхозы получают большую государственную помощь, в том числе в форме долгосрочных кредитов Сельхозбанка, Так, в 1951 г. Сельхозбанк должен выдать кол-

[1] А. Г. Зверев, О государственном бюджете СССР на 1951 год, Госполитиздат, 1951 г., стр. 19.

хозам долгосрочные ссуды на 3,5 млрд. руб. против 1 млрд. руб. в 1948 г.

Одновременно с производственным кредитованием возросли также долгосрочные кредиты Сельхозбанка и Цекомбанка на индивидуальное жилищное строительство и на приобретение домов в личную собственность. Рост кредитных вложений требует усиления работы банков долгосрочных вложений по контролю за правильным использованием предоставляемых средств и своевременным погашением задолженности по выданным ссудам.

Существенные улучшения внесены в практику краткосрочного кредитования подрядных строительных организаций, осуществляемого банками долгосрочных вложений. Кредитно-расчетное обслуживание подрядных строительных организаций и их снабженческих органов полностью передано этим банкам; на них возложено предоставление кредитов на суммы в пути, на оплату счетов основных поставщиков за важнейшие строительные материалы (лес, металл, цемент, кровля) и на другие плановые нужды. В целях усиления контроля за использованием средств в 1949 г. введено раздельное кредитование заготовок строительных материалов, фуража и горючего для обеспечения сезонного разворота работ и вследствие сезонных условий завоза.

Расширена практика краткосрочного кредитования на производство капитального ремонта строительных механизмов и транспорта, на оказание финансовой помощи подрядным организациям отдельных министерств и т. п.

В декабре 1949 г. правительство утвердило уставы Сельхозбанка и Торгбанка, а в сентябре 1951 г. — Промбанка, в которых обобщен опыт работы спецбанков за весь истекший период и четко определены их функции и задачи. Введение этих уставов является крупным организационным мероприятием, направленным к дальнейшему улучшению всей работы банков долгосрочных вложений.

Из всего сказанного видно, что послевоенный период характеризуется всесторонним развитием кредитной системы, совершенствованием методов ее работы, расширением и укреплением экономических связей кредитных учреждений со всем народным хозяйством страны.

Руководимые большевистской партией и советским правительством, советские банки играют важную роль в обеспечении высоких темпов расширенного социалистического воспроизводства, в борьбе за построение коммунистического общества.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ

СИСТЕМА ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ СССР

1. ОСНОВЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

Денежная система Советского Союза коренным образом отличается от денежной системы любого капиталистического государства.

В странах капитала денежные системы используются господствующими классами для усиления эксплуатации широких масс трудящихся, для гонки вооружений и подготовки новой империалистической войны. В СССР денежная система обслуживает процесс социалистического расширенного воспроизводства в целом и развитие отдельных отраслей народного хозяйства. Она является надежным инструментом Советского государства в деле дальнейшего улучшения материального положения широких масс трудящихся.

Одним из основных преимуществ денежной системы социалистического государства является возможность планирования денежного обращения.

Товарищ Сталин учит: «Чтобы руководить в плановом порядке, надо иметь другую, социалистическую, а не капиталистическую систему промышленности, надо иметь, по крайней мере, национализированную промышленность, национализированную кредитную систему, национализированную землю, социалистическую смычку с деревней, власть рабочего класса в стране и т. п.» [1].

Таким образом, только в условиях социалистической экономики созданы все предпосылки для планирования всего народного хозяйства, в том числе и планирования денежного обращения.

Плановое развитие экономики позволяет Советскому государству на основе важнейших показателей народнохозяйственного плана (фонды заработной платы, объем товарооборота, заготовок и др.) заранее устанавливать объем денежного обращения

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 10, стр. 326.

в стране. Планирование денежного обращения в значительной мере обусловливается тем, что государство непосредственно учитывает доходы населения от социалистических предприятий и в известной мере определяет и направление его расходов.

Обязательным условием планирования денежного обращения является четкое разграничение сфер безналичного и наличноденежного оборота, имеющее место в социалистическом хозяйстве. Благодаря такому разграничению Советское государство имеет возможность прямо определять те денежно-расчетные отношения, для обслуживания которых необходимы наличные деньги.

Наличноденежный оборот охватывает следующие сферы денежных отношений: платежи предприятий и организаций населению (заработная плата, денежная оплата колхозников по трудодням, пенсии и др.); платежи населения государственным и кооперативным предприятиям и организациям за товары и услуги; платежи финансовой системе (налоги, взносы по займам, возврат ссуд на индивидуальное жилищное строительство, вклады в сберегательные кассы и т. д.); платежи одних групп населения другим группам населения преимущественно через колхозную торговлю.

Строгое разграничение сферы наличноденежного и безналичного оборота не исключает, однако, тесной взаимосвязи между этими сферами. Денежные средства предприятий и организаций за реализованную продукцию зачисляются в безналичном порядке на их расчетные и текущие счета в Госбанке. Выдача же средств с этих счетов на выплату заработной платы производится наличными деньгами. Однако, несмотря на такую тесную связь между наличными и безналичными платежами, безналичные платежи не могут оказывать непосредственного влияния на объем денежной массы в обращении.

Баланс денежных доходов и расходов населения. Сфера наличноденежного оборота, как мы видели, охватывает преимущественно взаимоотношения социалистических предприятий и организаций с населением, а также взаимоотношения между отдельными гражданами. Поэтому для определения потребности в наличных деньгах и направления денежных потоков решающее значение имеет планирование денежных доходов и расходов населения.

Особым методом планирования денежных потоков и согласования платежеспособного спроса трудящихся с источниками его удовлетворения является составление баланса денежных доходов и расходов населения, который имеет исключительно важное значение для планирования и регулирования денежного обращения. Это — один из наиболее важных обобщающих народнохозяйственных балансов. Его основная задача заключается в установлении правильных пропорций между денежными доходами населения и количеством производимых для продажи населению товаров и оплачиваемых населением услуг.

Баланс денежных доходов и расходов населения отражает объем и структуру денежного оборота в стране и основные каналы движения потоков наличных денег в народном хозяйстве.

Основываясь на соответствующих показателях народнохозяйственных планов и государственного бюджета, баланс денежных доходов и расходов населения дает разбивку доходов и расходов по их основным видам и в то же время отражает движение денежных оборотов между отдельными группами населения. Баланс показывает, какую сумму доходов население получает от государства, кооперативных организаций и от колхозов, какая часть доходов городского населения через колхозный рынок поступает сельскому населению и, наконец, по каким каналам денежные доходы населения вновь поступают в кассы Государственного банка.

Все эти данные имеют огромное значение для оперативного планирования количества денег, необходимых для обслуживания оборота. Баланс денежных доходов и расходов населения составляется по схеме, приведенной на стр. 189.

Как видно из этой схемы, в балансе денежных доходов и расходов населения развернуто показаны не только основные доходы и расходы, но и, что особенно важно для планирования денежного обращения, направление денежных потоков, а также изменение остатка наличных денег.

Большое значение имеет и то обстоятельство, что баланс содержит разбивку доходов и расходов по социальным группам населения (рабочие, служащие, колхозники, единоличники, кооперированные и некооперированные кустари) и показывает движение денежных оборотов между сельскохозяйственным и несельскохозяйственным населением. Если к тому же еще учесть, что этот баланс составляется отдельно для каждой области и республики, т. е. в территориальном разрезе, то станет совершенно очевидной его огромная роль в планировании и регулировании денежного обращения.

По своему объему и значению основное место в денежных доходах городского населения занимает заработная плата рабочих и служащих, выплачиваемая социалистическими предприятиями и организациями.

На втором месте стоят выплаты пенсий и пособий по социальному обеспечению и страхованию.

В расходах населения главную роль играют затраты, связанные с покупкой товаров в государственных и кооперативных организациях (отчасти и на колхозном рынке) и с оплатой услуг, предоставляемых государственными и кооперативными организациями.

Основными каналами, по которым деньги поступают на село, являются денежная оплата колхозников по трудодням, оплата сельскохозяйственных заготовок, а также выручка от про-

БАЛАНС ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

I. Денежные доходы

А. Поступления от государственных и кооперативных предприятий и учреждений

1. Заработная плата.
2. Денежные доходы, получаемые в колхозах:
   а) денежные доходы, распределяемые по трудодням;
   б) прочие денежные доходы, получаемые в колхозах.
3. Выручка от продажи сельскохозяйственной продукции.
4. Пенсии и пособия.
5. Стипендии.
6. Денежные поступления от финансовой системы (выигрыши и проценты по займам и вкладам, страховые вознаграждения, ссуды).
7. Прочие денежные доходы.

Итого (1—7)

Б. Поступления от продажи товаров и оказания услуг населению

1. Выручка от продажи товаров на колхозном рынке.
2. Доходы некооперированных кустарей и прочие доходы (от услуг и т. д.).

Итого (1+2)

Кроме того, присылка и привоз денег

Всего денежных доходов.

II. Денежные расходы и сбережения

А. Расходы, производимые в государственных и кооперативных предприятиях и учреждениях и сбережения

1. Покупка товаров и продукции общественного питания:
   а) в государственных и кооперативных торговых предприятиях (включая столовые, рестораны и т. п.);
   б) у колхозов.
2. Оплата услуг:
   а) квартирная плата и оплата коммунальных услуг;
   б) расходы по транспорту и связи;
   в) оплата бытовых услуг;
   г) расходы в зрелищных предприятиях (кино, театры и т. п.);
   д) оплата путевок в санатории и дома отдыха, за пребывание детей в детсадах и т. д.;
   е) оплата прочих услуг.
3. Налоги и сборы.
4. Взносы по государственному страхованию.
5. Взносы в общественные организации и паевые взносы в кооперацию.
6. Возврат ссуд.
7. Сбережения:
   а) взносы по массовым государственным займам, реализуемым по подписке;
   б) приобретение облигаций государственного внутреннего выигрышного займа;
   в) прирост остатка вкладов в сберегательных кассах и Госбанке.

Итого (1—7)

Б. Расходы на покупку товаров у населения и оплата услуг частных лиц

1. Покупка товаров на колхозном рынке.
2. Другие покупки у населения и оплата услуг частных лиц.

Итого (1+2)

Кроме того, отсылка и вывоз денег

Всего денежных расходов и сбережений.

III. Увеличение или уменьшение остатка наличных денег у населения

дажи излишков сельскохозяйственной продукции на колхозном рынке.

Структура денежных доходов населения и их размер позволяют устанавливать объем денежной массы, необходимой для обращения.

Одним из важных элементов, определяющих количество денег, необходимых для обращения, является *скорость обращения денег*. Скорость обращения денег не одинакова у рабочих и служащих и у колхозников. Дело в том, что быстрота оборачиваемости денег в основном определяется разрывом во времени между получением денег населением и расходованием их на покупку товаров. У рабочих и служащих, у которых основным источником доходов является заработная плата, сроки расходования денег, как правило, определяются сроками выплаты заработной платы, и, следовательно, расходование денег носит равномерный характер.

Иначе обстоит дело у колхозников. Сезонность доходов в сельском хозяйстве приводит к тому, что у колхозников разрыв во времени между продажей и покупкой обычно бывает очень длительным.

Другим фактором, влияющим на скорость обращения денег, является способ расходования рабочими и служащими своих доходов. Если закупки производятся в государственной и кооперативной торговле, то деньги немедленно из магазинов поступают в кассы Госбанка. При расходовании населением денег на колхозном рынке деньги раньше поступают к колхозному крестьянству, а уже потом через каналы обращения — в кассы Государственного банка.

Длительность пребывания денег в обращении зависит также от периодичности и регулярности выплаты доходов населению. И здесь имеется существенное отличие между рабочими и служащими и колхозным крестьянством. Рабочие и служащие получают доходы в виде зарплаты, как правило, выплачиваемой два раза в месяц. Колхозное крестьянство в счет своих доходов по трудодням в течение года получает только аванс в пределах до 50% причитающихся доходов. Окончательный расчет и выплата остальной суммы доходов по трудодням производятся после составления годового отчета. В связи с этим основную часть своих доходов по трудодням колхозники получают в I квартале года. Доходы же от сдачи колхозниками продукции государству приходятся на III квартал, т. е. на период уборки урожая. Следовательно, крестьяне расходуют свои доходы в более длительные сроки, чем рабочие и служащие.

В показателях баланса денежных доходов и расходов населения, который составляется на основе народнохозяйственного плана, имеются все данные для планирования средней скорости обращения денег и, в конечном счете, для определения количества денег, необходимых для обращения.

Балансирование денежных доходов и расходов населения является важнейшим условием для бесперебойного оборота денег в народном хозяйстве. Наличие разрыва между денежными доходами и расходами населения в одних случаях может привести к оседанию денег в обращении и замедлению их оборачиваемости, в других — порождать затруднения при выполнении планов товарооборота. Отсюда — особая важность правильного составления баланса денежных доходов и расходов населения, имеющего большое значение для определения размера покупательных фондов различных групп населения и плана розничного товарооборота.

Сопоставление покупательского спроса населения и соответствующих ему товарных масс дает необходимые данные для определения денежных остатков на руках у населения после удовлетворения его непосредственных потребностей в товарах первой необходимости. Определение размера остатков делает возможным планировать поступления в сберегательные кассы, реализацию государственных займов и т. п.

Таким образом, баланс денежных доходов и расходов, отражающий структуру денежных оборотов в стране и образование денежных остатков у той или иной группы населения, содержит экономические данные, необходимые для определения плановых заданий в области денежного обращения. Баланс денежных доходов и расходов населения составляется на такой же период, как и народнохозяйственный план, т. е. на год, с поквартальной разбивкой, и содержит директиву в области денежного обращения на планируемый период. Однако основным инструментом оперативного управления денежным обращением служит *кассовый план Госбанка*, при помощи которого планируется оборот наличных денег через кассы Госбанка. Эта роль кассового плана для денежного обращения определяется тем, что Госбанк является единым расчетным, кассовым и эмиссионным центром, организующим платежный оборот страны и почти все наличноденежные отношения.

Расчеты кассового плана опираются на баланс денежных доходов и расходов населения и в свою очередь служат материалом для составления плановых балансов. Данные же об исполнении кассового плана используются для контроля за ходом исполнения и составления плановых и отчетных балансов денежных доходов и расходов населения.

2. РАЗВИТИЕ КАССОВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Регулирование денежных потоков, проходящих через кассы Госбанка, в известной мере осуществлялось еще до введения кассового планирования, на основе кредитных планов контор и заявок учреждений Госбанка на подкрепление из эмиссионных фондов.

В основе плана эмиссии в этот период лежал коммерческий кредит (вексельное обеспечение).

В связи с переходом к прямому банковскому кредитованию в результате кредитной реформы 1930—1931 гг. и сосредоточением в Госбанке безналичных расчетов и всего кассового обслуживания социалистического хозяйства стало возможным осуществлять непосредственное планирование и регулирование денежного обращения на основе кассовых планов.

С 1 августа 1930 г. Госбанк приступил к составлению кассовых планов, охватывающих основную массу наличноденежных оборотов страны. В постановлении от 16 августа 1930 г. СНК СССР обязал Госбанк представлять на утверждение правительства кассовые планы в месячном разрезе в качестве приложения к квартальным кредитным планам.

С этого времени кассовое планирование стало важнейшим рычагом управления денежным обращением. В январе 1931 г. правительство предложило государственным и кооперативным организациям составлять свои квартальные кассовые планы и предусматривать поступления наличных денег и фактическую потребность в наличных деньгах (на выплату заработной платы, на заготовки и пр.). Это мероприятие способствовало дальнейшему улучшению планирования денежного обращения, так как оно создавало условия для более точного планирования кассовых оборотов Государственного банка, который получил возможность учитывать весь наличноденежный оборот социалистического хозяйства [1].

Повышению роли и оперативного значения кассового планирования содействовало введение *контроля за расходованием фондов заработной платы,* возложенного на Госбанк постановлением СНК СССР в конце 1931 г. Необходимость такого контроля обусловливалась имевшими место перерасходами заработной платы по сравнению с выполнением производственных заданий. Контроль за расходованием фондов заработной платы создавал благоприятные условия для улучшения планирования денежного обращения, поскольку выдача денег на заработную плату составляет основную часть расходных кассовых оборотов Государственного банка.

Вначале этот контроль сводился к тому, что учреждения Госбанка требовали от учреждений и предприятий представления одновременно с кассовым планом справки об утвержденном фонде заработной платы с разбивкой по месяцам. При исчерпании месячного лимита, установленного на основании такой справки, Госбанк выдавал требуемые денежные средства, но одновременно

---

[1] В первые годы существования кассового планирования (до 1934 г.) кассовые планы включали не только наличноденежный оборот, проходящий через кассы Госбанка, но и весь наличноденежный оборот социалистических предприятий, включая удержания, которые эти предприятия производили при выплате доходов населению (заем, налоги, паевые взносы и т. д.).

сообщал о перерасходе органам рабоче-крестьянской инспекции, которым было поручено привлекать к ответственности виновных в допущении перерасхода. В дальнейшем контроль за расходованием фондов заработной платы был дополнен проверкой использования по назначению выданных средств.

Наконец Госбанку было предложено выдавать средства на заработную плату в зависимости от выполнения производственной программы: при невыполнении плана Госбанк обязан соответственно сокращать выдачу наличных денег, при перевыполнении заданий — выдавать дополнительные суммы. Бюджетным и хозрасчетным организациям денежные средства на заработную плату выдаются Госбанком в соответствии с фактическим наличием работников, но лишь в пределах утвержденного штата и не свыше фонда, зарегистрированного в финансовых органах. Такой порядок выдачи средств на заработную плату усиливает эффективность банковского контроля и содействует повышению качества кассового планирования. Основные принципы банковского контроля за расходованием фондов заработной платы, установленные в 1939 г., сохраняют свое значение и в настоящее время.

Дальнейшее улучшение кассового планирования было вызвано изменением порядка кредитования товарооборота, проведенным в 1933 и 1936 гг. Выдача кредитов на оплату товаров, предназначенных для текущей торговли, стала сочетаться с контролем за выполнением торговыми организациями плана товарооборота, а следовательно, и за поступлениями торговой выручки, являющейся основной доходной статьей кассового плана. Переход к кредитованию товарооборота по методу долевого участия собственных средств торговли и банковского кредита в оплате товаров значительно повысил роль кредита в кассовом планировании. Ссуды торговым организациям на оплату товаров погашаются за счет текущих поступлений из торговой выручки, что усиливает контроль учреждений Госбанка за полнотой и своевременностью сдачи этой выручки в кассы банка.

Контроль за расходованием фондов заработной платы и за поступлением торговой выручки способствовал повышению уровня и качества кассового планирования и тем самым — планирования денежного обращения.

Кассовое планирование из года в год становилось все более действенным инструментом, позволявшим Советскому государству регулировать денежное обращение в соответствии с задачами социалистического строительства. Это пришлось не по душе троцкистско-бухаринским агентам иностранных разведок, пытавшимся задержать победоносное наступление социализма.

Враги народа, орудовавшие в Государственном банке, стремясь сорвать мероприятия большевистской партии по укреплению денежного обращения, в начале 1936 г. объявили кассовый план «ненужной писаниной» и полностью отменили его составление в конторах и отделениях Государственного банка. В результате

этих вредительских действий кассовое планирование было серьезно ослаблено, а делу регулирования денежного обращения нанесен значительный ущерб.

После разоблачения врагов народа кассовое планирование было восстановлено во всей системе Государственного банка. С IV квартала 1937 г. в конторах были созданы секторы, а в отделениях — выделены специальные работники, на которых возложено составление кассового плана и осуществление контроля за его исполнением.

В связи с быстрым ростом хозяйственных оборотов и повышением уровня народнохозяйственного планирования, в результате успешного выполнения первого и второго пятилетних планов выявилась необходимость значительно углубить и расширить кассовое планирование, сделать его не только делом учреждений Государственного банка, как было до этого, а действенным инструментом Советского государства в регулировании денежного обращения.

Большое значение для развития кассового планирования и повышения его роли в народном хозяйстве имело постановление Экономического Совета при СНК СССР от 1 октября 1938 г. В постановлении указывалось, что кассовый план должен наряду с другими народнохозяйственными планами рассматриваться и утверждаться правительством. Тем самым кассовый план из внутрибанковского документа превращался в документ народнохозяйственного значения, содержащий директиву правительства по денежному обращению.

Правительство обязало Госбанк составлять кассовый план на основе проверенных плановых и отчетных материалов отдельных ведомств и обеспечить его увязку с народнохозяйственными показателями.

Решением правительства от 26 ноября 1938 г. при Правлении Госбанка было образовано Управление кассовых операций, на которое возложено оперативное руководство и контроль за работой контор и отделений Госбанка по выполнению кассового плана.

Все эти мероприятия не только обеспечивали упорядочение работы по кассовому планированию в аппарате Государственного банка, но и повышали уровень руководства денежным обращением. Перед системой Государственного банка была поставлена задача большого народнохозяйственного значения — превратить кассовый план в мощный рычаг регулирования денежного обращения, в инструмент активного воздействия на расширение производства товаров широкого потребления и максимального привлечения денежной наличности в кассы Государственного банка СССР.

Великая Отечественная война выдвинула перед Государственным банком целый ряд новых задач в области организации эмиссии и улучшения кассового планирования. С целью усиления

мобилизации наличных денег и ускорения их притока в кассы Государственного банка в годы Отечественной войны была развернута большая работа по выполнению приходной части кассового плана в каждом районе, области, крае и республике. Работники Государственного банка проводили широкие обследования деятельности торгующих и других организаций и добивались через соответствующие государственные и партийные органы сокращения остатков сверхплановых товаро-материальных ценностей, увеличения выпуска товаров широкого потребления, улучшения работы коммунально-бытовых и культурно-просветительных учреждений. Для повышения наличноденежных поступлений в кассы Госбанка сокращались предельные нормы расходования торгующими организациями наличных денег из выручки, а также усиливалась инкассация денежных доходов колхозов. Кассовое планирование и повышение качества кассового обслуживания помогли мобилизовать значительные средства населения на нужды обороны страны, содействовали экономии в расходовании наличных денег, причем значительную роль в этом отношении сыграло организованное Государственным банком привлечение на вклады средств военнослужащих.

Развитие товарно-денежных отношений и повышение роли денег в народном хозяйстве в послевоенный период и особенно после проведения денежной реформы 1947 г. усилили значение кассового плана Госбанка в системе народнохозяйственного планирования.

Повышение значения кассового планирования в значительной мере связано также с изменившимся в 1947 г. порядком разработки общегосударственного народнохозяйственного плана и государственного бюджета. До 1947 г. наряду с годовым народнохозяйственным планом составлялись и утверждались ежеквартальные планы. Такой же порядок применялся при составлении государственного бюджета. Кассовый и кредитный планы Государственного банка представлялись на рассмотрение правительства одновременно с планом производства и обращения и использовались для последней балансовой стоимостной проверки правильности соотношений между отдельными элементами народнохозяйственного плана главным образом с позиций денежного обращения.

Начиная с 1947 г. планы производства, обращения и товарооборота стали составляться и утверждаться только на год, хотя и с разбивкой по кварталам. Что же касается кредитного и кассового планов, то для них порядок составления и утверждения остался прежний — *ежеквартальный*. В результате этого роль кассового плана как оперативного документа, помогающего обнаруживать отклонения в соотношениях между отдельными элементами народнохозяйственного плана в процессе его выполнения, сильно возросла. На основе кассового и кредитного планов правительство имеет возможность быстро и оперативно принимать

меры к ликвидации отклонений, выявившихся в ходе выполнения народнохозяйственного плана, и предупреждать возникновение диспропорций в процессе расширенного социалистического воспроизводства.

3. КАССОВЫЙ ПЛАН ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА СССР И ЕГО СТРУКТУРА

Как уже отмечалось, кассовый план Государственного банка СССР является одним из важных орудий Советского государства в деле регулирования и планирования денежного обращения и одним из инструментов осуществления контроля рублем за ходом производства и обращения товаров.

В отличие от баланса денежных доходов и расходов населения, который служит только материалом для планирования и регулирования денежного обращения, кассовый план является активным инструментом оперативного воздействия на процессы денежного обращения.

Задача планирования денежного обращения состоит в такой организации направления денежных потоков в народном хозяйстве, при которой движение денег не только обеспечивало бы бесперебойное осуществление процесса расширенного социалистического воспроизводства, но и активно содействовало ускорению его темпов, а также сигнализировало о возникающих диспропорциях в процессе производства и обращения материальных ценностей и способствовало их устранению.

Регулирование денежного обращения Государственный банк осуществляет не только посредством кассового обслуживания народного хозяйства, но и путем кредитования народного хозяйства. Как известно, эмиссия денег является одним из плановых кредитных ресурсов Госбанка. Если кредитные вложения Госбанка планируются в размерах, превышающих привлеченные им ресурсы, то это означает, что часть кредитов Госбанк предоставляет за счет предусмотренной по плану эмиссии. И, наоборот, если привлеченные ресурсы превышают сумму кредитных вложений Госбанка, то должно быть предусмотрено соответствующее изъятие денег из обращения. Наконец, если кредитные вложения равны сумме привлеченных ресурсов, то количество денег, выпущенных в обращение, остается без изменений. Из указанной зависимости между кредитными вложениями и привлеченными и эмиссионными ресурсами вытекает внутренняя тесная связь эмиссионных и кредитных функций Госбанка. Наличие этой связи позволяет использовать механизм кредитования для организации эмиссии и регулирования денежного обращения.

Поскольку эмиссионные ресурсы являются одним из источников средств для краткосрочного кредитования, выпуск денег в обращение происходит в ходе кредитных операций Госбанка. В то же время возвратность и срочность банковского кредита обеспе-

чивают постоянный приток денежных средств в Госбанк, что имеет большое значение для управления денежным обращением. Особенно важным с этой точки зрения является кредитование товарооборота, расширение которого обычно непосредственно отражает потребности хозяйственного оборота в денежных средствах. Значительную роль в регулировании денежного обращения играет и то обстоятельство, что Государственный банк осуществляет кассовое исполнение государственного бюджета — основного финансового плана социалистического государства.

Только при использовании всех методов финансового, кредитного и непосредственно оперативного воздействия на денежное обращение Государственный банк через кассовое планирование может оказывать прямое влияние на денежные потоки, формируя и направляя их движение в желательную для интересов Советского государства сторону.

Кассовый план составляется по балансовому методу: по приходу предусматриваются поступления наличных денег в кассы учреждений Государственного банка, а по расходу — потоки денег, уходящих из касс банка. Доходная часть кассового плана отражает экономические источники поступления денежной наличности в кассы Госбанка, а расходная — целевое направление наличных денег, уходящих из касс Госбанка.

Большое значение для эффективного планирования денежного обращения имеет составление кассового плана в территориальном разрезе по конторам и отделениям Госбанка.

Кассовый план составляется всеми звеньями Государственного банка, начиная с районных отделений. Учреждения Государственного банка, составляя кассовые планы на основе плановых и отчетных материалов предприятий, организаций и учреждений об их денежных доходах и расходах, используют накопившийся опыт в кассовом планировании, а также конкретные знания хозяйства района, области, края, республики. Это дает возможность Государственному банку правильно планировать приходную и расходную части кассового плана, конкретизировать задания в области денежного обращения и последовательно бороться за их точное выполнение.

Центральная задача кассового планирования заключается в том, чтобы, исходя из критического анализа материалов, представляемых отдельными предприятиями, организациями и ведомствами, правильно определить потребность в наличных деньгах, вскрыть все возможности увеличения их поступлений в кассы Госбанка и все возможности экономии в расходах. Только при этом условии кассовый план сможет выполнить свою роль орудия укрепления денежного обращения на основе контроля рублем.

Структура кассового плана показана в следующей таблице (см. стр. 198).

Приведенная номенклатура статей кассового плана дает возможность при его составлении базироваться на соответствующих

КАССОВЫЙ ПЛАН ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА СССР

Приход	Расход
Поступления торговой выручки	Выдачи на заработную плату
выручки железнодорожного, водного и воздушного транспорта	вкладов населению
налогов и сборов	на сельскохозяйственные заготовки и закупки
квартирной платы и других коммунальных платежей	со счетов колхозов
выручки местного транспорта	на несельскохозяйственные заготовки
вкладов от населения	ссуд на индивидуальное жилищное строительство
на счета колхозов	подкреплений органам связи
от органов связи	подкреплений сберегательным кассам
от сберкасс	на пенсии, пособия и страховые вознаграждения
выручки зрелищных предприятий	на хозяйственно-операционные, командировочные и прочие расходы
выручки предприятий бытового обслуживания	
Прочие поступления	
Поступления платежей по государственным займам	
Итого:	**Итого:**
Остаток оборотной кассы (лимит) на начало отчетного периода	Остаток оборотной кассы (лимит) на конец отчетного периода
Подкрепление оборотной кассы из резервных фондов	Перечисления из оборотной кассы в резервные фонды
БАЛАНС	БАЛАНС

народнохозяйственных показателях. Так, при планировании статьи «Поступления торговой выручки» за основу берется план розничного товарооборота; при определении расходной статьи «Выдачи на заработную плату» исходным моментом служит планируемый фонд заработной платы и т. д. Это превращает кассовый план в одно из важных орудий контроля рублем за выполнением плана производства и распределения продуктов, розничного товарооборота, заготовок сельскохозяйственных продуктов и др.

Основная статья приходной части кассового плана — это поступления выручки торговых организаций и предприятий общественного питания, на долю которых приходится от 60 до 80% всех поступлений наличных денег в кассы Госбанка. Отсюда вытекает большое значение правильного планирования этой статьи и контроля за своевременным поступлением торговой выручки в кассы Госбанка. Необходимо, однако, иметь в виду, что не вся выручка от розничной торговли подлежит передаче в кассы Госбанка. Торговым организациям дано право часть своей денежной выручки в пределах установленных норм непосредственно расходовать на текущие неотложные нужды, а также на выплату зарплаты работникам прилавка и столовых.

Предельные нормы расходования части выручки торговыми организациями устанавливаются правительством и диференци-

руются в зависимости от характера деятельности предприятий. Для предприятий, торгующих в городах промышленными товарами, норма расходов из выручки установлена в пределах до 2,5% общей суммы их розничного товарооборота; для предприятий, торгующих продовольственными товарами в городах,— в пределах 3%; на селе — в пределах 5%; для смешанных торговых организаций, а также для предприятий общественного питания норма расходов из выручки составляет 7%. Госбанк может в этих пределах устанавливать конкретные нормы расходования денег из выручки для каждой организации с учетом действительной потребности в деньгах и необходимости максимальной экономии в расходах.

Отношение части выручки, остающейся в распоряжении предприятия для расходов на неотложные хозяйственные нужды, ко всей сумме розничного товарооборота называется *общим процентом инкассации*. Процент инкассации планируется на основе плановых расчетов (заявок) торговых организаций. Учреждения Госбанка обязаны подходить со строгой критической оценкой к анализу этих плановых материалов, учитывая реальные потребности торговых организаций в текущих расходах.

Повышение процента инкассации выручки в целом по району, области, краю или республике означает соответствующее увеличение поступления денег в кассы Госбанка. Поэтому отделения и конторы Государственного банка должны особое внимание обращать на правильность плановых расчетов при определении суммы поступлений денежной выручки в банк, а также на соблюдение норм и правил расходования наличных денег предприятиями и организациями. Однако этим не исчерпываются возможности увеличения приходной части кассового плана. Осуществляя контроль за полнотой и своевременностью поступления торговой выручки, банк тем самым осуществляет контроль за товарооборотом и в то же время содействует выявлению дополнительных рыночных фондов и других скрытых резервов увеличения товарооборота.

Значительное место в общем объеме поступлений наличных денег в кассы Госбанка занимает выручка предприятий, оказывающих услуги населению. Это обязывает учреждения Госбанка всемерно содействовать расширению объема работы предприятий бытового обслуживания и строго следить за соблюдением ими кассовой дисциплины.

Для выполнения кассового плана по приходу существенное значение имеет также своевременное поступление налогов и сборов с населения, и прежде всего платежей сельского населения (сельскохозяйственный налог и другие платежи) [1].

[1] Налоги с рабочих и служащих удерживаются из заработной платы и, следовательно, не отражаются в приходной части кассового плана. Вместе с тем эти удержания оказывают влияние на исполнение кассового плана, поскольку они сокращают выдачи наличных денег из касс Госбанка.

Основной статьей расходной части кассового плана являются выдачи наличных денег предприятиям и организациям на заработную плату. На эту цель приходится примерно 80% всех выплат наличных денег, проходящих через кассы Государственного банка.

В планировании этой статьи Госбанк опирается на утвержденный правительством плановый фонд заработной платы. Однако плановый фонд заработной платы не содержит всех выплат, проходящих по этой статье кассового плана. В частности, в него не входят такие виды оплаты труда, как премии по социалистическому соревнованию, из фонда директора, заработки членов артелей и наемного персонала в промысловой кооперации и др.

При планировании выдач наличных денег на заработную плату к плановому фонду заработной платы необходимо прибавлять не вошедшие в него все виды оплаты труда и вычитать ту часть заработной платы, которая выплачивается непосредственно торговыми организациями и организациями общественного питания из их выручки. Кроме того, из суммы планового фонда должны исключаться все виды удержаний (налоги, платежи по займам и т. д.), которые перечисляются в бюджет в безналичном порядке.

Контроль Госбанка за расходованием фондов заработной платы имеет существенное значение в борьбе за укрепление рубля. Перерасход фондов заработной платы непосредственно отражается на денежном обращении, так как он создает искусственный платежеспособный спрос. Поэтому Государственный банк при выдаче денег на заработную плату обязан прежде всего проверить, соответствует ли требуемая сумма выполнению производственной программы.

В случае выявления перерасхода, относительного или абсолютного, учреждение Госбанка производит выплату денег с соблюдением определенных условий. Так, если перерасход заработной платы в результате невыполнения производственной программы имеет место впервые и не превышает 10% к месячному фонду заработной платы, то банк выдает деньги на заработную плату, не требуя разрешения вышестоящей хозяйственной организации. При повторном перерасходе фонда зарплаты в этих же пределах банк выдает деньги только с разрешения вышестоящей организации, причем условием выдачи денег и в первом и во втором случае является принятие предприятием мер для устранения причин, вызывающих этот перерасход. Если перерасход заработной платы, вызванный невыполнением производственной программы, превышает 10%, то для выдачи денег при любых обстоятельствах требуется разрешение министра или руководителя центрального учреждения. При перерасходе планового фонда заработной платы в связи с перевыполнением производственной программы банк выдает средства самостоятельно. Если же перерасход планового фонда превышает процент перевыполнения

программы, банк требует в последующем порядке справку о соответствующем увеличении фонда заработной платы.

Отсюда видно, что контроль Госбанка над расходованием фондов заработной платы представляет собой одну из форм контроля рублем за выполнением социалистическими предприятиями производственной программы.

Предотвращая перерасходы фондов заработной платы и добиваясь расходования их предприятиями строго по назначению и в меру выполнения производственных программ, учреждения Госбанка тем самым содействуют улучшению организации денежного обращения и дальнейшему укреплению советского рубля.

Выше отмечалось, что поступления торговой выручки составляют основную статью прихода, а выдачи на заработную плату — основную статью расхода кассового плана. Соотношение между этими двумя статьями имеет определяющее значение для того, как сложится баланс платежей между предприятиями и организациями обобществленного хозяйства и населением, а следовательно, и для выпуска или изъятия денег из обращения. Это, однако, вовсе не умаляет значения правильного планирования других статей кассового плана, среди которых особо следует остановиться на поступлениях и выдачах наличных денег со счетов колхозов.

Учитывая необходимость всемерного содействия организационно-хозяйственному укреплению колхозов, учреждения Госбанка соответственно строят свои взаимоотношения с ними. Поэтому кассовое обслуживание колхозов сочетается с обслуживанием расчетов колхозов и с помощью, которую Госбанк оказывает колхозам в налаживании и ведении учета.

Большое значение для исполнения кассового плана имеет привлечение свободных наличных денег колхозов на их текущие счета в Госбанке. Хотя, в соответствии со ст. 12 примерного Устава сельскохозяйственной артели, колхозы хранят свои денежные средства на текущих счетах в банках или сберкассах, значительная часть колхозной выручки все же расходуется, минуя кассы кредитных учреждений. Привлечение средств колхозов может иметь место только на началах добровольности, в связи с чем от учреждений Государственного банка требуется большая гибкость в проведении этой работы и прежде всего образцовое кассово-расчетное обслуживание колхозов.

Выдача наличных денег со счетов колхозов производится в основном для уплаты денежных доходов колхозникам по трудодням. Задача банка при планировании соответствующей статьи заключается в том, чтобы содействовать правильной организации распределения этих доходов колхозов.

Существенное значение для выполнения кассового плана имеет также контроль Госбанка за выдачей средств на заготовки, равно как и строгое соблюдение установленных норм и смет административных, хозяйственно-оперативных, командировочных и про-

чих расходов. При этом учреждения Госбанка осуществляют как предварительный, так и последующий контроль, проверяя соблюдение требований кассовой дисциплины и использование по назначению средств, полученных из касс Госбанка или израсходованных из выручки.

Изложенное показывает, что исполнение кассового плана требует от всех учреждений Государственного банка активной работы по выявлению и мобилизации дополнительных денежных ресурсов и всемерной экономии расходов. Только на этой основе может быть достигнуто выполнение эмиссионной директивы правительства и обеспечено дальнейшее укрепление денежного обращения.

Кассовое планирование и кредитный план. Составление и исполнение кассового плана целиком и полностью связаны с составлением и исполнением кредитного плана. Оба плана утверждаются правительством одновременно.

Между одним и другим планом имеется прямая связь и взаимозависимость. Эта взаимозависимость прежде всего проявляется в том, что размер эмиссии или изъятия денег из обращения, предусмотренный в кассовом плане, должен совпадать с изменением эмиссионных ресурсов для краткосрочного кредитования. Правильное составление кредитного плана и его исполнение должны обеспечить, как уже отмечалось, необходимое соотношение кредитов, привлеченных ресурсов и эмиссии. Отклонение от этих соотношений будет означать нарушение денежного обращения.

Внутренняя связь между кредитным и кассовым планами обусловливается структурой кредитного плана, в котором в числе ресурсов кредитования народного хозяйства имеется и эмиссия денег. Другими словами, Госбанк, являясь одновременно органом краткосрочного кредитования народного хозяйства и эмиссионным центром страны, может предоставлять кредиты хозяйству не только за счет привлеченных ресурсов, но и за счет выпуска денег в обращение. Если в кассовом плане выдачи наличных денег соответствуют поступлениям наличных денег, то в кредитном плане не потребуется увеличения эмиссионного ресурса. Если же в кассовом плане выдачи наличных денег превышают поступления, то эмиссионные ресурсы кредитования, предусматриваемые в кредитном плане, должны быть увеличены на всю сумму этого превышения. В то же время превышение прихода над расходом кассового плана, являющееся заданием на изъятие денег из обращения, означает, что соответственно должны быть уменьшены эмиссионные ресурсы кредитного плана.

В этом заключается единство и связь кредитного плана с кассовым планом. Но вместе с тем между ними имеется и различие, которое в основном сводится к следующему.

Кредитный план отражает только остатки средств хозорганов и учреждений на счетах в Государственном банке и задолжен-

ность его клиентуры на определенную дату, в то время как в кассовом плане планируются все обороты движения денег, проходящие через кассы учреждений Государственного банка.

В кредитном плане предусматривается движение денежных средств как в форме наличных денег, так и по безналичным расчетам, причем последние хотя и преобладают по своим размерам, но не отделяются от наличноденежных оборотов. Кассовый план показывает только обороты наличных денег.

При составлении кредитного плана лишь частично учитываются оперативные данные отделений банка. Основным материалом для кредитного плана служат народнохозяйственные показатели, получаемые в централизованном порядке. Составление и особенно исполнение кассового плана непосредственно опираются на оперативную деятельность всех учреждений Государственного банка снизу доверху.

Кассовый план является гибким инструментом, позволяющим оперативно регулировать движение денежных потоков и территориальное распределение денежной массы, находящейся в обращении, а также движение наличных денег из города в село и наоборот.

Однако кассовое планирование не является изолированным действием, относящимся только к сфере денежного обращения, оно полностью опирается на всю систему народнохозяйственного планирования и является одной из его форм. И это естественно, ибо успешное выполнение кассового плана целиком и полностью зависит от выполнения различных показателей народнохозяйственного плана. Так, выполнение приходной части кассового плана, решающей статьей которого является поступление торговой выручки, зависит прежде всего от выполнения плана розничного товарооборота государственными и кооперативными торгующими организациями. Выполнение расходной части кассового плана в основном определяется размерами выдачи наличных денег для выплаты заработной платы, что в свою очередь зависит от выполнения и перевыполнения социалистическими предприятиями их производственно-финансовых планов. В то же время недовыполнение плана по количественным и качественным показателям влечет за собой обычно перерасход по фонду заработной платы и соответствующие отрицательные последствия для народного хозяйства. Совершенно очевидно, что те же обстоятельства оказывают решающее влияние на ход выполнения кредитного плана.

Для успешного выполнения кассового плана большое значение имеет движение средств по расходным и доходным статьям государственного бюджета. Поступления налогов и сборов, взносов по государственным займам, выплаты заработной платы работникам учреждений, состоящих на сметном финансировании, в значительной мере определяют выполнение кассового плана как по приходу, так и по расходу.

Вместе с тем кассовый план — это не пассивное отражение

показателей народнохозяйственного плана. Будучи, как и кредитный план, синтетическим планом, выражающим совокупную деятельность отраслей народного хозяйства, кассовый план через чувствительный механизм денежного обращения в свою очередь помогает вскрывать недочеты и ненормальности в выполнении народнохозяйственного плана и принимать меры для своевременного их устранения.

4. СОСТАВЛЕНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ КАССОВОГО ПЛАНА

Кассовый план Государственного банка СССР составляется ежеквартально всеми его учреждениями как единый централизованный план движения наличных денег, проходящих через кассы банковой системы в планируемом периоде. Учреждения Государственного банка составляют кассовые планы на основе плановых и отчетных материалов предприятий, организаций и учреждений об их денежных доходах и расходах. Проверка представляемых материалов, а в целом ряде случаев и их корректировка являются необходимым условием использования соответствующих данных для составления проекта кассового плана.

Документами, на основании которых отделения Государственного банка проектируют кассовый план по своему району, являются кассовые планы, получаемые от всех обслуживаемых ими предприятий, организаций и учреждений, кроме колхозов. Кассовый план хозорганов представляет собой по существу заявку на наличные деньги, представляемую отделению Госбанка; в ней указываются поступления и расходы наличных денег, которые в течение планируемого периода будут иметь место у данного хозоргана, а также суммы, которые должны быть внесены в отделение Госбанка и получены из его кассы. Одновременно в таком плане-заявке приводятся расчеты выплат заработной платы и прочих видов оплаты труда на планируемый квартал, размер удержаний, а также календарь выдачи заработной платы в соответствии с установленными сроками.

Ряд организаций дополнительно к кассовому плану представляет специальные расчеты, в которых поступления наличных денег и их расходование показываются в развернутом виде. Такие расчеты дают торговые организации по поступлениям торговой выручки; предприятия местного транспорта, бытового обслуживания и зрелищные предприятия — по поступлениям денежной выручки; заготовительные организации — по расходу денежных средств на заготовки и закупки сельскохозяйственных продуктов и сырья.

Районные финансовые отделы сообщают отделению Госбанка плановые данные о поступлениях налогов и сборов, а районные и городские инспекции Госстраха — сведения о поступлениях страховых платежей и выплатах страховых возмещений. Районные конторы связи, городские и почтовые конторы и почтамты, а также центральные сберегательные кассы представляют свои

кассовые планы, в которых отражаются планируемые ими расходы и поступления наличных денег. Районные и городские отделы социального обеспечения и финансовые отделы представляют сведения о расходах на выдачу пенсий и пособий. Кроме того, отделение банка получает от районных отделов торговли планы розничного товарооборота на предстоящий квартал. Наконец, районные отделы сельского хозяйства сообщают сводные данные годовых приходо-расходных смет и отчетов колхозов.

Таким образом, каждое отделение Государственного банка располагает необходимыми материалами для определения прихода и расхода кассового плана по своему району. При анализе этих материалов и их проверке отделение пользуется соответствующими сведениями за предыдущий период. Особое значение в качестве вспомогательных материалов имеет сравнение данных за ряд лет, так как это позволяет выявить динамику поступлений выручки, выплат заработной платы, выплат с текущих счетов колхозов и т. д.

Определив размеры приходной и расходной части кассового плана, отделение Госбанка выявляет потребность в дополнительном выпуске денег в обращение или возможность их изъятия в планируемом квартале. Этот результат выражается в виде сальдирующей статьи кассового плана. Дополнительный выпуск денег значится как подкрепление оборотной кассы из резервных фондов, а изъятие денег из обращения — как перечисления из оборотной кассы в резервные фонды.

Проект кассового плана на предстоящий квартал вместе с объяснительной запиской отделение Государственного банка представляет в вышестоящее учреждение — контору. Областная, краевая или республиканская контора Госбанка все полученные от отделений проекты сводит в единый проект кассового плана области, края или республики. Однако проект кассового плана конторы не есть простая сумма кассовых планов отделений; он должен отражать реальную потребность в наличных деньгах данной области (края или республики) с учетом всех особенностей ее экономики, которые могли быть и не учтены в проектах кассовых планов отделений. Поэтому отдел (или сектор) денежного обращения, подготавливающий проект кассового плана конторы, обязан использовать не только проекты кассовых планов отделений, но и материалы, получаемые от соответствующих организаций в территориальном разрезе. К этим материалам относятся: планы розничного товарооборота по области (краю или республике); планы поступления денежной выручки от перевозок пассажиров и багажа; планы расходования денежных средств на заготовку и закупку сельскохозяйственных продуктов и сырья; плановые данные о поступлении налогов и сборов, страховых платежей и выплатах страховых возмещений, о расходах на выдачу пенсий и пособий; сведения о планируемых поступлениях и расходах наличных денег сберегательными кассами и органами

связи и другие материалы. Кроме того, конторы Государственного банка, так же как и отделения, получают кассовые планы банков долгосрочных вложений, которые после надлежащей проверки включаются в кассовый план по соответствующим статьям прихода и расхода.

Проекты кассовых планов контор являются отправным материалом для составления проекта сводного кассового плана Госбанка СССР. По ряду статей приходной и расходной частей кассового плана проектировки контор являются важнейшим материалом, служащим основанием для выработки показателей сводного кассового плана. Это относится прежде всего к поступлениям и выдаче наличных денег по счетам колхозов, некоторым видам поступлений от населения за платные услуги и т. п. Но по основным статьям (торговая выручка, поступления налогов, выдачи на заработную плату и др.) сводный кассовый план составляется, исходя из показателей народнохозяйственного плана и государственного бюджета. Соответствующие же данные, содержащиеся в кассовых планах контор, используются в основном для составления территориальных планов и для корректировки плана в целом.

Сводный проект кассового плана Госбанка представляется Министерством финансов СССР на утверждение Совета Министров СССР. Вместе с кассовым планом утверждается и эмиссионная директива правительства (выпуск денег или изъятие их из обращения) на планируемый квартал.

На основе кассового плана Госбанка, утвержденного Советом Министров СССР, председатель Правления Госбанка утверждает кассовые планы контор. Управляющие конторами, руководствуясь спущенными для них планами, утверждают кассовые планы отделений.

Утвержденный кассовый план является директивой для всех учреждений Государственного банка и подлежит обязательному исполнению. Его неуклонное выполнение является задачей всего аппарата Государственного банка сверху донизу.

Борясь за выполнение кассового плана, учреждения Государственного банка обязаны в своей повседневной работе непрестанно изучать деятельность хозяйственных организаций, помогать им выполнять планы производства и обращения товаров по количественным и качественным показателям.

Учреждения Государственного банка должны также содействовать проведению мероприятий по расширению платных услуг, оказываемых бытовыми, культурно-просветительными и зрелищными предприятиями, улучшению работы местного транспорта и привлечению средств населения в качестве вкладов в сберегательные кассы, займы и т. п.

Особое значение для выполнения приходной части кассового плана, как уже отмечалось, имеет повышение процента инкассации выручки торгующих организаций. Эта работа в настоящее

время осуществляется в основном органами инкассации Госбанка, перед которыми стоит задача охватить наибольшее количество торговых точек и обеспечить своевременный сбор выручки.

В обязанность учреждений Госбанка входят обеспечение предприятий и организаций социалистического хозяйства денежной наличностью, а также повседневная борьба за экономное расходование наличных денег. Хорошо и правильно налаженный систематический контроль за расходованием фондов заработной платы, за административно-управленческими, хозяйственно-операционными и другими расходами имеет большое значение не только для снижения издержек производства и обращения и увеличения накоплений, но и для выполнения расходной части кассового плана.

Бесперебойный оборот денег в социалистическом обществе может быть достигнут лишь на основе выполнения планов поступления денег в кассы Госбанка при условии строгого контроля за расходованием государственных средств, внедрения режима экономии во всех отраслях народного хозяйства.

* * *

Из всего изложенного видно, что через кассовый план Госбанка Советское государство осуществляет прямое планирование движения наличных денег по каналам денежного обращения и оперативное регулирование денежных потоков.

В противоположность капиталистическим странам, где количество денег, необходимых для обращения, всецело определяется стихийными факторами, в социалистическом хозяйстве Советского Союза денежное обращение заранее планируется Советским государством с учетом потребностей расширенного социалистического воспроизводства. Важнейшим условием прямого планирования денежного обращения, которое возможно только в социалистическом обществе, является централизация всех денежных потоков в едином Государственном банке, чего нет и не может быть в капиталистических странах, где обращение денег происходит анархически, вне всякого контроля и измерения.

Преимущества советской денежной системы, порожденные социалистическим общественным строем и его государственным устройством, делают советскую денежную систему самой устойчивой денежной системой в мире. Систематическое выполнение и перевыполнение народнохозяйственных планов в СССР, неуклонный подъем промышленности, сельского хозяйства и других отраслей советской экономики, рост производства и товарооборота, а также укрепление государственных финансов обеспечивают невиданную прочность социалистической денежной системы. Последовательное снижение цен, проводимое советским правительством на основе роста производительности труда и снижения себестоимости, планомерно повышает покупательную способность рубля и усиливает роль советской денежной системы как действенного рычага, содействующего построению коммунизма в СССР.

5. СТРОЕНИЕ ДЕНЕЖНОЙ МАССЫ И ПОРЯДОК РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭМИССИИ

Денежная масса, находящаяся в обращении в СССР, состоит из трех видов денежных знаков: 1) билетов Государственного банка СССР, 2) казначейских билетов и 3) разменной металлической монеты. Билеты Государственного банка выпускаются достоинством в 10, 25, 50 и 100 руб., а казначейские билеты — купюрами в 1, 3 и 5 руб. И те и другие обязательны к приему во все платежи на всей территории СССР в неограниченном количестве и имеют одинаковую платежную силу.

Законом предусмотрено обеспечение билетов Госбанка золотом, другими драгоценными металлами и прочими активами Государственного банка. Казначейские билеты обеспечиваются всем достоянием Союза ССР.

Разменная монета выпускается из никеля достоинством в 10, 15 и 20 коп. и из бронзы достоинством в 1, 2, 3 и 5 коп. Разменная монета имеет ограниченную законом платежную силу: она обязательна к приему отдельными лицами в сумме не свыше трех рублей в один платеж; государственные учреждения должны ее принимать в неограниченном количестве. Фактическая стоимость разменной монеты (включая стоимость металла и чеканки) ниже ее номинальной стоимости, поэтому выпуск разменной монеты приносит государству так называемый монетный доход. Однако этот выпуск строго ограничен потребностями денежного оборота, и количество разменной монеты в обращении по отношению ко всей денежной массе выражается небольшой величиной. В связи с этим монетный доход, поступающий в союзный бюджет, составляет мизерную долю в общей сумме доходов государственного бюджета.

Денежной единицей в СССР является рубль, который делится на сто частей — копеек. Золотое содержание рубля установлено в 0,222168 грамма чистого золота.

Эмиссия всех видов денежных знаков — билетов Госбанка, казначейских билетов и разменной монеты — осуществляется в централизованном порядке Государственным банком Союза ССР как единым эмиссионным центром страны. Выпуск денег в обращение производится в размерах, устанавливаемых Советом Министров СССР. Казначейские билеты, как и банковские билеты, выпускаются в обращение Госбанком в порядке кредитного и кассового обслуживания им народного хозяйства.

В целях правильной организации эмиссии и изъятия денег из обращения Правлению Государственного банка дано право создавать при конторах и отделениях резервные фонды билетов Госбанка, казначейских билетов и разменной металлической монеты. Резервные фонды образуются в каждом отдельном случае с особого разрешения Правления Госбанка и делятся на запасные фонды банковских билетов и разменные фонды казначейской

валюты. Размер резервных фондов устанавливается в виде лимита (предельной суммы). Все фонды находятся в распоряжении Правления Государственного банка.

Для кассового обслуживания предприятий и организаций учреждения Государственного банка имеют так называемую оборотную кассу, которая представляет собой постоянный резерв наличных денег. Сумма денег в оборотной кассе каждого отделения банка ограничивается лимитом — предельной суммой остатка кассы на конец операционного дня. Лимит оборотной кассы для конторы в целом, включая ее отделения, определяется Правлением Госбанка, а для отделений — конторой. При установлении лимита учитывается необходимость обеспечить потребность предприятий и организаций, обслуживаемых конторой или отделением Госбанка, в наличных деньгах, исходя из общего уровня экономического развития района (области) и других показателей. Если к концу операционного дня остаток оборотной кассы превышает установленный лимит более чем на 1 000 руб., то вся сумма излишка в тот же день перечисляется в резервные фонды, т. е. изымается из обращения.

Иначе регулируется выпуск денег в обращение. Выпуск денег в обращение, т. е. их эмиссия, осуществляется путем перечисления билетов и монеты из резервных фондов в оборотные кассы. Поскольку увеличение количества денег в обращении должно строго соответствовать действительной потребности народного хозяйства в наличных деньгах, то перечисление денег из фондов в оборотную кассу в каждом отдельном случае может быть произведено только с разрешения Правления Государственного банка, выдаваемого управляющему конторой. Управляющий конторой имеет право в пределах эмиссии, разрешенной Правлением Госбанка, регулировать выпуск денег в области, крае и республике, руководствуясь при этом реальной потребностью в деньгах того или иного района с учетом заявок отделений банка и выполнения ими кассового плана и эмиссионного задания. Выпуск денег в обращение практически осуществляется отделениями банка в порядке кассового обслуживания своей клиентуры. Однако операции по перечислению денежных знаков из резервных фондов в оборотную кассу отделения банка могут производить только с разрешения вышестоящих учреждений Государственного банка и в конечном счете — Правления Госбанка. Такой централизованный порядок регулирования эмиссионных ресурсов совершенно необходим для соблюдения установленной правительством директивы по денежному обращению.

Все операции, связанные с эмиссией денег, совершаются очень оперативно, для чего используется телеграфная связь и специальный код. Отделение банка может перечислить из резервного фонда в оборотную кассу соответствующую сумму денег только при наличии письменного разрешения вышестоящего органа. Поскольку специальные резервные фонды состоят из запасного фонда банков-

ских билетов и разменного фонда казначейской валюты (казначейские билеты и разменная монета), то в целях регулирования состава денежной массы в разрешении специально указывается, какие виды денежных знаков — банковские, казначейские билеты или разменная монета — должны быть выпущены в обращение. Покупюрный состав выпускаемых денег в пределах полученного разрешения, как правило, регулируется отделением самостоятельно.

Специальные резервные фонды имеются при большинстве отделений Государственного банка. Такие отделения называются *фондовыми*. Денежные знаки, находящиеся в резервных фондах, до момента их перечисления в оборотную кассу, не являются деньгами, выпущенными в обращение. Эмиссионная дисциплина является строжайшей государственной дисциплиной. За выпуск денег в обращение без разрешения Правления Госбанка, независимо от обстоятельств, при которых это допущено, виновные привлекаются к судебной ответственности.

Некоторые отделения не имеют своих резервных фондов. Для подкрепления их оборотных касс эти так называемые *бесфондовые* отделения прикрепляются обычно к находящимся вблизи от них фондовым отделениям. В этом случае сдача излишков денег из оборотной кассы или необходимость подкрепления оборотной кассы связаны с пересылкой денег из одного отделения в другое.

Однако количество бесфондовых филиалов сравнительно невелико. Благодаря системе резервных фондов выпуск денег в обращение, а также их изъятие из обращения осуществляются ежедневно тысячами отделений Государственного банка на всей территории СССР без специальных пересылок необходимых для этого денежных знаков.

Такой эмиссионный механизм дает возможность Правлению Государственного банка и его конторам оперативно и гибко маневрировать имеющейся денежной наличностью и осуществлять эмиссию или изъятие денег из обращения, сообразуясь с действительными потребностями народного хозяйства. Тем самым обеспечивается реальный контроль над количеством денег, находящихся в обращении. В этом сказывается роль Государственного банка не только как единого эмиссионного центра страны, но и как органа, оперативно регулирующего денежную массу в обращении в полном соответствии с директивами правительства.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ

СИСТЕМА РАСЧЕТОВ В СССР

1. ДЕНЕЖНЫЕ РАСЧЕТЫ И ПЛАТЕЖНЫЙ ОБОРОТ В СССР

Общественный продукт, создаваемый в социалистическом обществе, воплощается в огромной массе самых разнообразных товаров, производимых и реализуемых социалистическими предприятиями и организациями.

Продукция социалистических предприятий получает форму товара в силу действия в социалистическом обществе закона стоимости в преобразованном виде. Этот закон, поставленный на службу интересам народнохозяйственного планирования, обусловливает всю систему социалистических товарно-денежных отношений.

Товарная форма продукции социалистических предприятий в свою очередь предопределяет и способ доведения ее до конечного потребителя — плановое распределение через продажу товаров или оплату оказанных услуг. Денежная оплата товаров и услуг, таким образом, является обязательной стадией и условием реализации товаров, а следовательно, и всего процесса общественного воспроизводства.

Во всех случаях перемещение товаров от места производства до места потребления происходит путем продажи этих товаров одними предприятиями другим, а предметов широкого потребления — в конечном итоге населению, т. е. их непосредственным потребителям. В процессе такого перемещения товаров между покупателями и поставщиками складываются определенные отношения, вытекающие из порядка и способа оплаты поставляемых товаров и оказываемых услуг — *расчетные отношения.*

Правильно организованные расчеты по оплате товаров и услуг являются необходимым условием всего процесса воспроизводства, без которого не может возобновляться производственный цикл, завершившийся созданием продукции и ее реализацией. Получив денежные средства за реализованную продукцию (или оказанные услуги), поставщик имеет возможность возобновить

кругооборот средств, затраченных на производство товаров. Вместе с тем и покупатель должен располагать соответствующими денежными средствами для оплаты купленных товаров, что в свою очередь зависит от того, насколько обеспечено возмещение произведенных им затрат. Следовательно, правильная организация расчетных отношений имеет крупнейшее народнохозяйственное значение.

Расчеты — неотделимое и важное звено всей системы хозяйственных отношений и прежде всего отношений, связанных с обращением (реализацией) товаров. Система расчетов является важной частью организации управления хозяйством. В основе этих хозяйственных отношений лежат обязательства сторон: поставщика — поставить товары (или оказать услуги) по установленным ценам и в соответствующие сроки, а покупателя — оплатить поставленные товары на определенных условиях. Такие взаимные обязательства сторон оформляются *хозяйственными договорами*.

В хозяйственных договорах определяются предприятия-поставщики и покупатели, ассортимент товаров, подлежащих поставке, конкретные сроки поставки и т. п., т. е. уточняются плановые показатели производства и реализации товаров, предусматривается материальная ответственность за невыполнение договорных обязательств. Это делает систему договорных отношений между социалистическими предприятиями «. .лучшим средством сочетания хозяйственного плана и принципов хозрасчета. .»[1]

Неотъемлемой составной частью хозяйственных договоров являются также условия расчетов за товары и услуги, которые, следовательно, служат средством выполнения народнохозяйственных планов и укрепления хозяйственного расчета.

Денежные расчеты между хозяйственными организациями и предприятиями за товары и услуги охватывают основную часть денежного оборота социалистического общества, причем решающее место в этом обороте принадлежит государственным предприятиям и организациям.

Кроме расчетов, связанных с оплатой товаров и услуг, денежный оборот включает также расчеты социалистического хозяйства с государственным бюджетом и кредитной системой.

В состав денежного оборота социалистического общества входят, как уже отмечалось, и расчеты социалистических предприятий и организаций с населением, равно как и платежи населения государственным и кооперативным предприятиям и финансово-кредитной системе. Часть денежных доходов населения расходуется на колхозных рынках.

Таким образом, денежные обороты в социалистическом обществе происходят в форме самых разнообразных расчетов,

---

[1] В. Молотов, В борьбе за социализм, Партиздат, 1935 г., стр. 258.

участниками которых являются социалистические предприятия, финансовая и кредитная системы и население. Особенность этих оборотов состоит в том, что они совершаются при помощи денег, выступающих во всех своих функциях и прежде всего в качестве меры стоимости, средства обращения и средства платежа.

Безналичные и наличноденежные расчеты. Понятие платежного оборота. При всем разнообразии и взаимном переплетении расчетных отношений их можно свести к двум основным группам, каждая из которых имеет свои характерные особенности:

а) сфера расчетных отношений внутри социалистического хозяйства, охватывающая хозяйственные расчеты *между социалистическими предприятиями и организациями*, а также их расчеты с финансовой и кредитной системами;

б) сфера расчетных отношений *социалистических предприятий и организаций,* в том числе финансово-кредитной системы, *с населением* [1].

Отличительная черта *первой сферы* состоит в том, что денежные средства перемещаются в пределах обобществленного хозяйства и участниками денежных расчетов являются государственные и кооперативные предприятия и организации. Поэтому здесь имеет место непосредственное государственное регулирование всех хозяйственных, а значит и расчетных отношений. Примером такого регулирования является советское законодательство, обязывающее все государственные и кооперативные предприятия и организации хранить свои денежные средства на счетах в кредитных учреждениях и рассчитываться между собой в *безналичном порядке* путем перечисления соответствующих сумм со счетов плательщиков на счета поставщиков, финорганов или банков.

Такого прямого регулирования не может быть, да и не требуется во *второй сфере,* отличительной чертой которой является то, что в качестве одного из участников расчетов выступает население, распоряжающееся своими доходами после выполнения денежных обязательств перед государством по своему усмотрению. Государственное регулирование в этой сфере направлено к обеспечению планового соотношения между доходами и расходами населения на основе определения уровня его денежных доходов и товарных и нетоварных расходов, а также их территориального размещения (см. главу девятую). Из указанной особенности второй сферы денежного оборота вытекает и основной присущий ей способ расчетов — при помощи *наличных денег.*

Безналичные расчеты в обобществленном хозяйстве и наличноденежные расчеты социалистических предприятий и организаций с населением и населения — с обобществленным хозяй-

Часть денежного оборота, совершаемая на колхозном рынке, в известной мере замыкается взаимоотношениями между отдельными группами населения.

ством являются двумя основными формами денежного оборота в социалистическом обществе.

При безналичных расчетах все денежные отношения оформляются без участия наличных денег, путем записей по счетам плательщиков и получателей. Это относится ко всем многообразным формам безналичных расчетов между социалистическими предприятиями и организациями[1].

В этих расчетах деньги выступают преимущественно как *платежное средство*, что и характерно для денежных отношений в первой сфере. Такие денежные отношения представляют собой особую форму оборота денежных средств — *безналичный платежный оборот*.

Безналичный платежный оборот происходит через кредитные учреждения, которые не только хранят денежные ресурсы и ведут счета участников безналичных расчетов, но и активно организуют такие расчеты. Благодаря этой особенности платежного оборота безналичные расчеты являются важнейшим звеном всей системы банковского контроля рублем за работой хозяйственных организаций.

Наличноденежный оборот имеет своей целью главным образом обслуживание процесса распределения предметов личного потребления в соответствии с принципом социализма: «от каждого по его способности, каждому — по его труду». В этом обороте деньги выступают преимущественно в функции *средства обращения*, что и характерно для денежных отношений второй сферы.

Безналичные расчеты и наличноденежные обороты являются различными формами единой системы денежных расчетов. Более того, обе эти формы расчетов постоянно переплетаются: наличноденежные обороты становятся источником для безналичных расчетов, а эти последние переходят в наличноденежную форму. Так, торговые, зрелищные, бытовые и другие предприятия и организации, обслуживающие население, свою выручку сдают в Госбанк, который зачисляет ее на счета этих организаций; в дальнейшем эти поступления служат источником для безналичных перечислений поставщикам и финансовым органам. Поставщики же, на счета которых поступили безналичные платежи, получают из касс Госбанка наличные деньги для выдачи заработной платы, оплаты сельскохозяйственных заготовок и на другие нужды. Точно так же денежные средства, поступившие в безналичном порядке на счета государственного бюджета от социалистических

---

[1] Разновидностью безналичного денежного оборота являются также жироперации, т. е. безналичные перечисления средств со счетов отдельных граждан в сберегательных кассах на счета предприятий и организаций в уплату за коммунальные и другие услуги, а также переводы на счета других граждан. Однако экономическая природа таких расчетов отличается от безналичных расчетов обобществленного хозяйства, так как они связаны с обслуживанием потребительских, а не хозяйственных нужд.

предприятий, служат источником для выплаты пенсий, пособий и других платежей населению, совершаемых в форме наличных денег.

Переплетение безналичных и наличноденежных расчетов не исключает возможности разграничения сферы их применения и в особенности ограничения сферы наличноденежных расчетов. Такое ограничение, возможное только в социалистическом обществе, имеет существенное значение для планирования денежного обращения и тем самым для укрепления денежной системы.

В капиталистическом обществе возможность ограничения сфер применения безналичных и наличноденежных расчетов совершенно исключена, так как выбор той или иной формы расчетов является частным делом капиталистических предпринимателей. Капиталистическое государство не только не регулирует хозяйственные отношения, но, наоборот, само является инструментом в руках капиталистических монополий. Именно поэтому капиталистические монополии прибегают к содействию государства для принудительного внедрения безналичных расчетов в тех случаях, когда им это выгодно.

Единой расчетной системы в капиталистических странах нет и не может быть, а отдельные крупные банки, становясь расчетными центрами какой-либо группы участников этих расчетов, не только получают проценты и комиссию за выполнение операций, но и контролируют все операции своих клиентов.

Безналичные расчеты используются капиталистическими монополиями как орудие борьбы, для разорения более слабых конкурентов и подчинения их магнатам финансового капитала. «Ведя текущий счет для нескольких капиталистов, — писал В. И. Ленин, — банк исполняет как будто бы чисто техническую, исключительно подсобную операцию. А когда эта операция вырастает до гигантских размеров, то оказывается, что горстка монополистов подчиняет себе торгово-промышленные операции всего капиталистического общества, получая возможность — через банковые связи, через текущие счета и другие финансовые операции — сначала *точно узнавать* состояние дел у отдельных капиталистов, затем *контролировать* их, влиять на них посредством расширения или сужения, облегчения или затруднения кредита, и наконец *всецело определять* их судьбу, определять их доходность, лишать их капитала или давать возможность быстро и в громадных размерах увеличивать их капитал и т. п.» [1].

Расширение сферы безналичных расчетов, характерное для эпохи империализма и общего кризиса капитализма, становится вместе с тем одним из факторов углубления и обострения экономических кризисов. Во время кризисов повышенный спрос на наличные деньги для платежей, ранее производившихся в без-

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 22, стр. 202—203.

наличном порядке, ведет к инфляционному разбуханию денежного обращения. Более того, сама сфера расчетных отношений становится ареной спекулятивных операций, игры на повышение и понижение биржевых цен на товары и ценные бумаги.

Только социалистическое общество, свободное от анархии производства, экономических кризисов и других пороков капиталистического строя, может создать рациональную систему расчетов, соответствующую интересам планового хозяйства, развивающегося по законам расширенного социалистического воспроизводства.

Благодаря социалистическому способу производства в СССР построена такая система расчетов, которая способствует разрешению задач хозяйственного руководства, внедрению хозяйственного расчета, а также организации всестороннего учета производства и обращения общественного продукта и контроля рублем за выполнением хозяйственных и финансовых планов.

2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЕЗНАЛИЧНЫХ РАСЧЕТОВ В СССР

Планирование всего народного хозяйства невозможно без систематического государственного учета движения общественного продукта и повседневного контроля за деятельностью отдельных отраслей народного хозяйства и отдельных предприятий.

Основное место в организации такого учета и контроля принадлежит советским банкам, осуществляющим кредитно-расчетное обслуживание социалистических предприятий и организаций.

Еще в «Капитале» К. Маркс указывал, что в банковой системе капиталистического общества «. .дана форма общественного счетоводства и распределения средств производства в общественном масштабе, но только форма»[1]. По своему содержанию в условиях капитализма это общее счетоводство и распределение продолжает оставаться частным, служащим интересам капиталистов.

В социалистическом обществе «. .*аппараты* учета вроде банков. . .»[2] приобретают новое общественное содержание. В. И. Ленин связывал роль банков при социализме в деле организации всестороннего общественного счетоводства не только по форме, но и по содержанию с выполняемой ими огромной работой по учету и контролю за денежными оборотами страны и, следовательно, за движением всего общественного продукта.

Переход банков после победы социалистической революции в собственность Советского государства и установление общественной собственности на средства производства дали возмож-

---

[1] К. Маркс, Капитал, т. III, 1949 г., стр. 620.
[2] В. И. Ленин, Соч., т. 26, стр. 82.

ность ликвидировать пресловутую «коммерческую тайну» и создали все необходимые условия для сосредоточения денежных оборотов в банках и тем самым для организации всенародного, государственного контроля за работой предприятий. Поэтому к числу первых мероприятий по созданию нового строя и укреплению советской власти В. И. Ленин относил внедрение безналичных расчетов, позволяющих поставить под контроль государства весь денежно-торговый оборот страны. С этой целью Ленин считал необходимым:

«Полное сосредоточение банкового дела в руках государства и всего денежно-торгового оборота в банках. Универсализация банковых текущих счетов: постепенный переход к обязательному ведению текущих счетов в банке сначала крупнейшими, а затем и *всеми* хозяйствами страны. Обязательное держание денег в банках и переводы денег *только* через банки» [1].

Эти указания Ленина неуклонно претворялись в жизнь в практике социалистического строительства. По мере укрепления социалистического сектора расширялась сфера безналичных расчетов, а полная победа социализма в СССР сделала безналичные расчеты основной формой организации денежных расчетов.

Решающую роль в создании социалистической системы безналичных расчетов сыграла кредитная реформа 1930—1931 гг. Полное запрещение коммерческого кредита и переход к прямому банковскому кредитованию устраняли вексель как одну из форм безналичных расчетов. Безналичные расчеты, осуществляемые непосредственно через банк, стали главной и преимущественной формой платежного оборота страны. Широкое распространение безналичных расчетов способствовало сокращению потребности в наличных деньгах, укреплению денежного обращения и превращению Госбанка в единый расчетный центр социалистического общества.

Важнейшие черты действующей в СССР системы расчетов, отвечающей требованиям и условиям планового социалистического общества, состоят в следующем:

1. Денежные средства государственных и кооперативных предприятий и организаций сосредоточиваются на расчетных счетах в Госбанке. Применение наличных денег в расчетах между социалистическими предприятиями и организациями строго ограничено.

2. Владельцам денежных средств предоставляется полная возможность свободно распоряжаться ими, однако под контролем Госбанка, который следит за соблюдением установленных правил и очередности расчетов, не допуская незаконной иммобилизации средств.

3. Списания с расчетного счета производятся только с согласия его владельца, за исключением случаев, установленных зако-

---

[1] В. И. Ленин, 27, стр. 131.

ном (по решениям судебных органов и арбитража, по приказам финорганов в отношении просроченных платежей в бюджет и др.).

4. В платежном обороте социалистического хозяйства применяются не одна, а несколько форм расчетов, что обеспечивает гибкость расчетной системы и ее наилучшее приспособление к особенностям организации производства и обращения товаров в отдельных отраслях народного хозяйства. Однако во всех случаях должно быть обеспечено соблюдение основных принципов, положенных в основу организации расчетов.

Принципы организации безналичных расчетов в СССР. Благодаря преимуществам социалистического строя система безналичных расчетов в СССР, опирающаяся на плановое хозяйство, построена в таких масштабах и формах, которые недоступны для капитализма. В СССР безналичные расчеты охватывают решающую часть платежного оборота страны, тем самым освобождая общество от больших расходов, связанных с обращением наличных денег (изготовление денежных знаков, их транспортировка и хранение, содержание дополнительного кассового аппарата и т. д.), и содействуя укреплению денежной системы.

Организация советских безналичных расчетов является более совершенной и отличается коренным образом от безналичных расчетов капиталистических стран. Из безналичных расчетов в СССР полностью устранен вексель, а денежное обращение не засоряется различными чеками и другими суррогатами денег; подавляющая часть безналичных операций оформляется простейшими документами (счет-фактура, платежное поручение, платежное требование и т. д.). Постоянные хозяйственные связи и плановое кооперирование работы не только отдельных предприятий, но и целых отраслей хозяйства позволяют широко внедрять такую высокую форму безналичных расчетов, как зачет взаимных требований. Огромный масштаб безналичных расчетов в СССР обеспечивает сосредоточение в распоряжении государства крупных сумм временно свободных денежных средств, принадлежащих хозорганам, которые используются для краткосрочного кредитования.

Наконец, сочетание безналичных расчетов с плановым кредитованием процессов производства и обращения товаров создает новые, весьма эффективные формы кредитно-расчетных отношений, способствующие ускорению оборачиваемости средств в народном хозяйстве (специализированные расчеты, платежный и расчетный кредит и т. п.). Таким образом, не только по своему классовому содержанию и роли в хозяйстве, но и в организационно-хозяйственном отношении советская система безналичных расчетов является более высокой формой расчетов, чем любая система безналичных расчетов в капиталистических странах.

Отличительные черты и преимущества социалистической системы хозяйства находят свое выражение во всех формах без-

наличных расчетов, применяемых в практике расчетных отношений в СССР

Основными принципами расчетных отношений в СССР являются:

1. Полная оплата товаров и услуг *после* того, как эти товары отгружены или услуги оказаны покупателю. Запрещается предоставление товаров и услуг в кредит, равно как и авансирование покупателями поставщиков.

2. Оплата счетов за товары и услуги производится только *после* тщательной проверки покупателем выполнения поставщиком условий поставки товаров и оказания услуг, предусмотренных договором в отношении количества, ассортимента и цены. Такой порядок оплаты счетов имеет своей целью создание повседневного взаимного контроля, поскольку все хозяйственные организации выступают постоянно и как поставщики и как покупатели.

3. Обязательное проведение расчетов между социалистическими предприятиями *через* Госбанк[1]. Этим достигается крупная экономия денежных средств, а Госбанк становится расчетной организацией для обобществленного хозяйства, общегосударственным аппаратом учета производства и распределения продуктов.

Построенная на основе этих принципов система расчетов является одним из важнейших инструментов Советского государства в руководстве процессом расширенного социалистического воспроизводства.

Расчетные и текущие счета. Все денежные средства, принадлежащие социалистическим предприятиям и организациям, хранятся на счетах, открываемых в Госбанке. На эти счета зачисляются безналичные поступления и выручка, с этих же счетов производятся безналичные расчеты между государственными, кооперативными и общественными предприятиями, организациями и учреждениями, а также выдаются наличные деньги для расчетов с населением[2].

Госбанк открывает: а) *расчетные счета* — предприятиям и организациям, состоящим на хозяйственном расчете; б) *текущие счета* — государственным учреждениям, организациям и предприятиям, финансируемым из бюджета, колхозам, общественным организациям и т. п.

Различие между расчетными и текущими счетами вытекает из особенностей образования и расходования средств социалистических предприятий в зависимости от того, находятся ли они на хозрасчете или финансируются из бюджета.

---

[1] Чтобы не загружать Госбанк мелкими расчетами, минимальная сумма платежа через банк установлена для покупателей и поставщиков, находящихся в разных городах, в 1 000 руб., в одном городе — 500 руб. (а в небольших городах — 100 руб.).

[2] Подрядным строительным организациям, снабженческим организациям строительства и стройкам соответствующие счета открывают банки долгосрочных вложений. Изложенные выше основные принципы расчетов применяются и к этим организациям.

Хозрасчетные предприятия и организации, как уже ранее отмечалось, могут распоряжаться средствами, поступающими на расчетные счета, по своему усмотрению, тогда как средства на текущих счетах бюджетных организаций, как правило, имеют строго целевое назначение. Текущие счета колхозов и общественных организаций предназначены в основном для хранения денежных средств, так как хозяйственные расчеты не занимают большого места в их денежных операциях. Кроме того, создание особого режима для колхозных счетов должно способствовать привлечению в банки свободных денежных средств колхозов.

Каждому предприятию или организации может быть открыт только *один* расчетный или текущий счет. Это требуется для обеспечения контроля за расчетными операциями, соблюдения платежной дисциплины и недопущения распыления средств социалистического хозяйства. Для некоторых видов операций Госбанку дано право открывать специальные счета с целевым назначением. К таким счетам относятся: счета для финансирования капитального ремонта; субрасчетные счета главков по месту нахождения их предприятий; счета внебюджетных средств у бюджетных организаций и т. д. Открытие целевых счетов допускается только с разрешения правительства, а в некоторых случаях — Правления Госбанка.

Очередность платежей. Право свободного распоряжения средствами владелец расчетного счета сохраняет до тех пор, пока он своевременно оплачивает предъявленные к нему и признанные им претензии.

При отсутствии на расчетном счете средств, достаточных для оплаты всех срочных обязательств хозоргана перед поставщиками и финансово-кредитной системой, платежи совершаются банком самостоятельно, без распоряжения владельца счета в следующей установленной законом очередности:

1) заработная плата и приравненные к ней платежи, а также начисления в пользу соцстраха; 2) налоги и неналоговые платежи финансовой системе; 3) амортизация, взносы на капитальное строительство и на капитальный ремонт; 4) задолженность по срочным и просроченным ссудам Госбанка; 5) платежи за принятые покупателем товары и другие законные претензии поставщиков в порядке их поступления.

Выдачи на заработную плату производятся в первую очередь, причем хозорганам предоставлено право бронировать соответствующие суммы за счет всех поступлений на расчетный счет. Кроме того, для оперативных нужд хозорганы могут использовать до 5%, а предприятия оптовой торговли — до 2% выручки, поступающей на расчетный счет независимо от установленной очередности [1]

[1] Предприятия розничной торговли не нуждаются в такой льготе, так как им предоставлено право производить в пределах установленных норм расходы из текущей выручки, в том числе и на заработную плату.

Ограничения в распоряжении расчетным счетом снимаются после того, как хозорган возобновляет своевременное выполнение своих денежных обязательств.

Принудительное распоряжение средствами не применяется к текущим счетам колхозов, где во всех случаях требуется письменное распоряжение владельца счета или решение суда.

Расчетные документы. Для оформления расчетных операций применяются документы строго установленной формы, так называемые расчетные документы. К их числу относятся: 1) счета-фактуры; 2) платежные требования; 3) платежные поручения; 4) чеки.

Счет-фактура — это товарно-расчетный документ, используемый при хозяйственных расчетах; в нем содержатся подробные сведения об отгруженных товарах (или оказанных услугах). Он направляется поставщиком покупателю и служит для контроля за соблюдением поставщиком договорных условий в отношении количества, ассортимента и цены товаров (см. стр. 223).

До введения системы инкассо счет-фактура был основным документом при расчетах между поставщиками и покупателями. С установлением инкассо основным расчетным документом стало платежное требование[1].

Платежное требование представляет собой расчетный документ, составляемый на основании счета-фактуры и содержащий сведения, необходимые для получения через банк (при расчетах по инкассо) платежа за товары и услуги. Платежное требование заполняется поставщиком, причем в одном платежном требовании могут объединяться суммы, причитающиеся за товары, отгруженные одному и тому же покупателю по нескольким счетам-фактурам. При помощи платежных требований совершается подавляющая часть хозяйственных расчетов (см. стр. 224).

Платежное поручение — это документ, применяемый при безналичных расчетах через банк по *одногороднему грузообороту* и выписываемый покупателем в пользу поставщика. При отсутствии средств на счете плательщика платежные поручения, в которых имеется указание о получении товара, наряду с другими платежными документами оплачиваются в установленной законом очередности (см. стр. 225).

Чек — это письменное распоряжение владельца счета банку о выплате определенной суммы денег в пользу чекодержателя. В отличие от других расчетных документов действие чека ограничено сроком в десять дней (не считая дня выдачи чека). По истечении этого срока чек не подлежит оплате.

В практике расчетов различают два вида чеков: а) простые чеки, по которым банк выдает наличные деньги, и б) расчетные чеки, предназначенные только для безналичных перечислений.

---

[1] В настоящее время счет-фактура сохраняет значение основного расчетного документа при расчетах через бюро взаимных расчетов (БВР).

Разновидностью расчетных чеков являются акцептованные чеки, по которым банк гарантирует оплату и которые применяются при расчетах с органами связи по переводным и другим операциям, и чеки из лимитированных книжек, предназначенные для расчетов с транспортом.

В лимитированной чековой книжке показана общая сумма, на которую могут быть выписаны чеки (лимит и использованная часть лимита к моменту предъявления владельцем книжки очередного чека). При помощи лимитированных чеков, по которым Госбанк гарантирует платеж, обеспечивается своевременность расчетов с транспортными организациями и, следовательно, бесперебойность отгрузок.

Чек действителен в течение десяти дней, не считая дня выдачи

Наименование владельца лицевого счета *Полтавский велосипедный завод* Лицевой счет № 10318	**Государственный банк СССР** *Заводское отделение Госбанка г. Полтава* (штамп банка)

РАСЧЕТНЫЙ ЧЕК с транспортом

НП №

на *800* Руб. *00* К.
(цифрами)

Перечислите *Южной железной дороге*
(наименование жел. дороги или пароходства)

Руб. *Восемьсот* К. *00*
(сумма прописью)

16 октября 19*51* г. Место выдачи *г. Полтава*
число, месяц (прописью)

Подпись

Выдача сдачи с этого чека наличными воспрещается

Круг расчетных операций, обслуживаемых чеками, весьма разнообразен. Однако чеки мало применяются при расчетах за товары и услуги. Это объясняется тем, что при отсутствии на счете хозоргана свободных средств чек возвращается банком без оплаты, что может вызвать задержку в оплате товаров и тем самым в поступлении налога с оборота в бюджет. В связи с этим не допускаются расчеты при помощи чеков за хлебопродукты, нефтепродукты, вино и водочные изделия. Не разрешается также применение чеков в расчетах с капитальным строительством. Чеки не дают также права на получение расчетного кредита и могут оплачиваться только за счет свободных средств хозоргана [1].

[1] Исключение составляют лимитированные чековые книжки для расчетов с транспортом.

Поставщик — *Полтавский велосипедный завод*

Адрес:

Расчетный счет № *43521 в Заводском отделении Госбанка*

Грузоотправитель и адрес: *Полтавский велосипедный завод*		№ платежного требования
Грузополучатель и адрес: *Ростовский промторг*	Акцептован	Дата получения

СЧЕТ-ФАКТУРА № 10

Заказ-наряд № *1028*, дата *2/X—51 г.* Дата *16/X—51 г.*

Плательщик и адрес: *он же*	Сумма счета	
Расчетный счет № *71215* *Ростовская областная* контора Госбанка, г. *Ростов н/Д*	По расчетной цене	Разница наценки на объединен. комисс. товар
Заказчик: *Ростовский промторг*		

На ст. *Ростов* со ст. *Полтава*	Всего продажная Руб.—*39 800*	
Дата отпр. *16/X—51 г.* Способ отпр. *м/скоростью*	Отметка об уплате	Шифр
Квит./наклад. № *095418*		
Упаковка Число мест *10* Вес *750 кг*		

Дополнения: *квитанция прилагается*

Предмет счета	Един. измерения	Количество	Цена	Сумма
Велосипеды дорожные мужские .		*30*	*750.—*	*22 500*
Велосипеды дамские .		*20*	*800*	*16 000*
Тара .		*50*	*10*	*500*
Жел.-дор. тариф .				*800*
Всего .				*39 800*

Тридцать девять тысяч восемьсот рублей

Директор Главный бухгалтер

Срок документооборота _____ проставляется банком поставщ.

Поставщик *Полтавский велосипедный завод*

Адрес _____

Расч. № *43521* в *Заводском отделении Госбанка*

Срок платежа _____ 195 г. проставляется банком плательщика

1 экз.

гор. *Полтава* края, области *Полтавской* № по МФО

ПЛАТЕЖНОЕ ТРЕБОВАНИЕ № *7* дата _____

Дата поступл. в банк плательщика

Плательщик и его адрес *Ростовский промторг*

Расч. сч. № *71215* в *Ростовской областной конторе Гос* банка в г. *Ростове н/Д*

края, области *Ростовской* заказчик *Ростовский промторг*

Счет-фактура №	Счет-фактура дата	Транспортный документ №	Транспортный документ дата	Род товара	СУММА счета	№ *43521* расч. сч. пост.	Р. *39 800*
10	*16/X 1951 г.*	*жел.-дор. накладная № 095418*	*16 октября 1951 г.*	*Велосипеды*	*39 800*	№ субсч. объедин.	Р.
						Бал. сч. № отчисл. НКФ	Р.

Всего (продажная) Р. *Тридцать девять тысяч восемьсот рублей—00 коп.* прописью **Р.** *39 800—00* цифрами

Счета-фактуры и приложения отосланы плательщику *17 октября* — _____ 195*1* года

Печать и подписи поставщика

Штамп банка поставщика

Пени за _____ дней **Р.**

Всего перечисл. по МФО **Р.**

Авизо № _____

От _____ дата оплаты

Представляется поставщиком своему филиалу банка и пересылается последним банку плательщика

Ф-ка „Кожгалантерея"

наименование плательщика

Тульская к/о Госбанка

25 октября 19*51* г.

Типовая ф. № 877

Бухгалтер	Род операции
№	№ 1

МЕСТНОЕ ПОРУЧЕНИЕ №

Спишите с нашего у Вас расчетного/текущего счета и зачислите на указанный ниже счет получателя

№ **ДЕБЕТ** *102317* счет плательщика

КРЕДИТ

Кому *Базе Главпромтехснаба*

наименование получателя

№ *103420* счет получателя

Сумма *десять тысяч рублей—00 коп.*

прописью

Р. *10 000—00* цифрами

За что *За кожу, по счету № 319 от 24 октября 1951 г. Товар получен*

Пени за дней Р.

Итого Р.

М. П.

подпись плательщика

Проведено по **ДЕБЕТУ** счета плательщика

19 г.

Контролер Бухгалтер

По журналу проведено

подпись

3. ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ БЕЗНАЛИЧНЫХ РАСЧЕТОВ В СССР

Все расчеты и расчетные операции предприятий, организаций и учреждений в соответствии с действующим в СССР законодательством осуществляются через Госбанк и под его контролем в форме акцепта, аккредитива, особого счета, а также посредством переводов, поручений и чеков.

Основными формами безналичных расчетов, охватывающими подавляющую часть платежного оборота страны, являются: *акцепт, аккредитив и особый счет.*

Эти формы расчетов построены применительно к требованиям хозяйственного расчета и укрепления договорной дисциплины и обеспечивают необходимые условия для взаимного контроля поставщиков и покупателей.

Различия между основными формами расчетов связаны с тем, что платежи за товары и услуги могут совершаться как по месту нахождения покупателя, так и по месту нахождения поставщика.

При *акцептной* форме расчетов оплата товара производится по месту *нахождения покупателя,* который дает согласие (акцепт) на оплату счетов поставщиков или же после проверки соответствия отгруженных товаров условиям договора заявляет о своем отказе от акцепта.

При аккредитивной форме расчетов, как и при пользовании *особым счетом,* оплата производится по месту *нахождения поставщика;* в этом случае интересы покупателя по его поручению обычно представляет банк.

Акцептная форма расчетов. Выбор той или иной формы расчетов предоставлен хозорганам. Однако, учитывая целый ряд преимуществ, присущих акцептной форме расчетов, она, как уже отмечалось, признана предпочтительной по сравнению с другими формами расчетов.

Основное преимущество акцептной формы расчетов состоит в том, что она обеспечивает возможность наиболее действенного контроля рублем за выполнением хозрасчетных договоров. Право покупателя отказаться от оплаты счетов за товары, отгруженные с нарушением условий поставок, заставляет поставщика особо тщательно выполнять свои обязательства. Так как договорные условия между социалистическими предприятиями конкретизируют плановые задания, то акцептная форма расчетов способствует укреплению договорной и плановой дисциплины.

Акцептная форма расчетов предполагает также ограждение интересов поставщиков. Это достигается путем ограничения срока для отказа от акцепта и установления определенных оснований, которые могут служить мотивом для отказа от акцепта. Госбанк обязан проверять соблюдение правил акцепта.

Отказ от акцепта может иметь место при предъявлении поставщиком платежных требований на незаказанный товар или, если товар, на который выписано платежное требование, уже

раньше оплачен покупателем, а также во всех других случаях, предусмотренных договором между поставщиком и покупателем. Неудовлетворительное качество товара обычно не может служить основанием для отказа от акцепта (исключая случаи, когда товар поступил до истечения срока акцепта), так как платежные требования и счета-фактуры большей частью поступают и оплачиваются до прибытия отгруженного товара. Споры, возникающие между сторонами после поступления товара, разрешаются арбитражно-судебными органами.

Существенное экономическое преимущество акцептной формы расчетов состоит также и в том, что она создает благоприятные условия для маневрирования денежными ресурсами; движение денежных средств следует за движением товаров, а не наоборот, как это имеет место при аккредитивной форме расчетов. При акцепте денежные средства, предназначенные для оплаты товаров, до поступления счета не изымаются из оборота хозоргана и могут быть использованы для текущих нужд, тогда как при аккредитивной форме расчетов производится предварительное бронирование денежных средств, что неизбежно замедляет их оборачиваемость.

Взаимоотношения между поставщиками, покупателями и обслуживающими их учреждениями Госбанка при акцептной форме расчетов, которая с 1936 г. сочетается с инкассовыми операциями, строятся следующим образом.

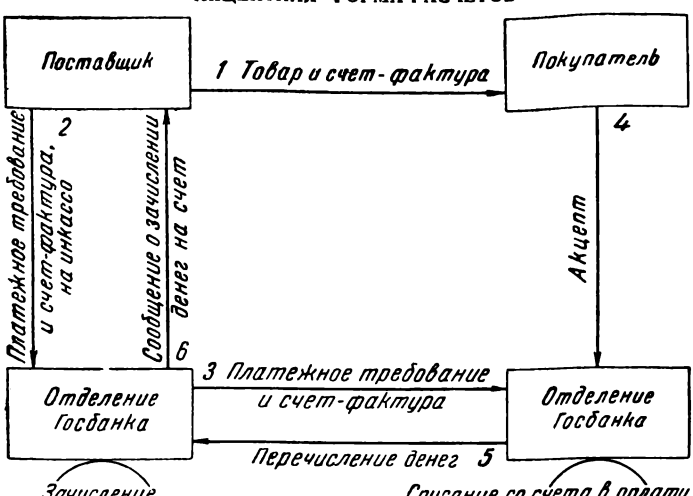
Учреждение Госбанка, обслуживающее поставщика, принимает на себя поручение получить с покупателя (инкассировать) причитающиеся с него платежи и зачислить поступившие суммы на счет поставщика.

Поставщик, отгрузив товар, посылает покупателю счет-фактуру (без чего покупатель не может решить вопрос об акцепте) и сдает в учреждение Госбанка, в котором находится его расчетный счет, платежное требование (с приложением счета-фактуры как основания расчета), которое является главным расчетным документом при инкассо. Принятые на инкассо платежные требования банк поставщика посылает для акцепта и оплаты в банк покупателя, причем последний проверяет соблюдение правил акцепта и своевременность оплаты счета.

С введением инкассо на учреждения Госбанка возложена ответственность за правильную организацию всего документооборота, связанного с акцептной формой расчета. Учреждения банка контролируют друг друга, проверяя движение расчетных документов и соблюдение установленных правил расчетов. Тем самым значительно повысилась роль Госбанка как единого расчетного центра страны. Движение документов и оформление расчетов по акцепту (при инкассо) видно из схемы на стр. 228.

Для акцепта установлен трехдневный срок, в течение которого покупатель проверяет предъявленные для оплаты документы. Если по истечении трехдневного срока покупатель не

АКЦЕПТНАЯ ФОРМА РАСЧЕТОВ



заявит об отказе от акцепта, платежное требование считается акцептованным и подлежит оплате. Такой метод называется *отрицательным акцептом* в отличие от *положительного акцепта*, существовавшего до 1936 г., когда для оформления акцепта плательщик должен был каждый раз являться в банк и делать соответствующую надпись на платежном документе [1].

Положительный акцепт имел большое организующее значение, так как он способствовал укреплению договорной дисциплины. В связи с резким сокращением отказов от акцепта и наличием твердой плановой дисциплины в работе подавляющей части социалистических предприятий оказалось возможным заменить положительный акцепт отрицательным.

С 1936 г. наряду с полным акцептом покупателям предоставлено право *частичного акцепта*. До этого покупатель мог либо акцептовать весь счет, либо отказаться от акцепта. Поэтому отказ от акцепта имел место и в тех случаях, когда покупатель

[1] Положительный акцепт применяется сейчас в тех случаях, когда плательщиками являются колхозы, сельсоветы, партийные и общественные организации.

законно возражал против оплаты всего счета, но соглашался на частичную его оплату. Частичный акцепт допускается при превышении договорных цен и наценок, нарушении количества и сроков поставки товаров, отгрузки наряду с заказанными товарами незаказанных, наличии арифметической ошибки в платежном требовании или счете-фактуре. Покупатель не имеет права на полный отказ от акцепта в тех случаях, когда можно применить частичную оплату счета. Введение частичного акцепта придало акцептной форме большую гибкость.

В ряде случаев, при бесспорности претензий поставщиков, применяется *безакцептная* оплата платежных требований. В таком порядке оплачиваются счета за коммунальные услуги (газ, вода, канализация), абонентная плата за телефон и радио и т. д.

Оплата покупателем платежных требований иногородних поставщиков должна быть произведена не позднее чем через семь дней по истечении трехдневного срока для акцепта, т. е. не позднее чем через десять дней после поступления платежного требования в банк по месту нахождения покупателя. Семидневная отсрочка платежа предоставляется для того, чтобы хозорган-плательщик мог принять меры к мобилизации необходимых для оплаты счета средств и регулировать свои расходы [1].

Платежное требование, поступившее в банк покупателя, помещается в картотеку № 1, в которой хранятся документы, ожидающие истечения срока акцепта и платежа. Платежные требования, по которым последовал отказ от акцепта, изымаются из картотеки № 1 и помещаются в картотеку № 4. Такой порядок хранения платежных документов имеет большое значение для четкой организации расчетов и для контроля за всем документооборотом.

После десятидневного срока неоплаченные платежные требования, по которым не поступил отказ от акцепта, перемещаются в картотеку № 2 и приобретают силу исполнительных документов, подлежащих принудительной оплате в установленной очередности. Покупатель при этом уплачивает в пользу поставщика пеню в размере 0,05% с суммы счета за каждый просроченный день.

В отношении неаккуратных плательщиков, систематически нарушающих платежную дисциплину, может применяться также *режим ответственного хранения неоплаченных грузов*, при котором покупатель не имеет права использовать полученные грузы до их оплаты. Тем самым недисциплинированный хозорган ставится в худшие условия, чем аккуратные покупатели, которые могут расходовать поступившие товары тотчас же после акцепта, т. е. до их оплаты.

---

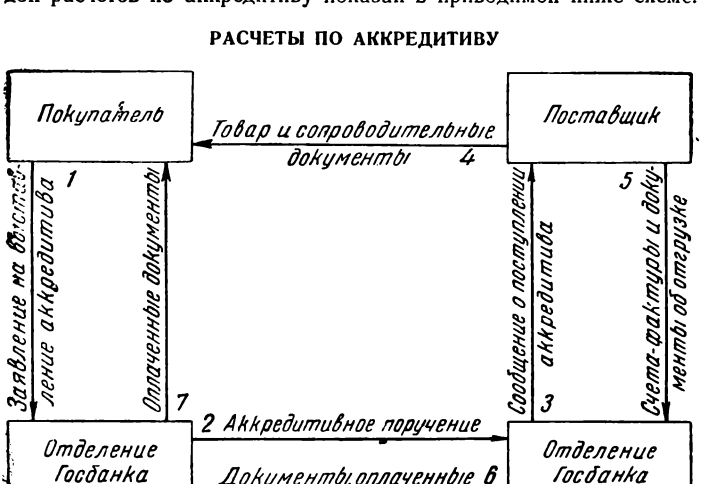
[1] В целях ускорения поступлений по платежам налога с оборота отсрочка платежа не применяется к отдельным товарам с высокой оборачиваемостью (хлебопродукты, нефтепродукты).

Эти меры, направленные к ограждению интересов поставщиков, имеют большое значение для укрепления расчетной дисциплины в хозяйстве и повышают роль акцепта как основной и преимущественной формы расчетов.

Аккредитив и особый счет. Расчеты по аккредитиву и особому счету совершаются по месту нахождения поставщика[1], за счет средств, специально забронированных для этой цели.

Аккредитив — это приказ учреждения банка, обслуживающего покупателя, учреждению банка, обслуживающему поставщика, оплатить счета-фактуры поставщика за отгруженный товар или оказанные услуги на условиях, предусмотренных покупателем. Аккредитив выставляется по поручению покупателя, а выдача средств производится под контролем учреждения Госбанка. Порядок расчетов по аккредитиву показан в приводимой ниже схеме.

РАСЧЕТЫ ПО АККРЕДИТИВУ



Аккредитив может выставляться на сумму не ниже 1 000 руб. Срок действия аккредитива, как правило, устанавливается до 25 дней. Однако управляющему учреждением банка, обслуживаю-

[1] Аккредитив и особый счет применяются только при иногородних расчетах.

щего покупателя, предоставлено право продлить этот срок до 45 дней.

Поскольку выдача средств с аккредитива производится в отсутствии покупателя (назначение уполномоченных при пользовании аккредитивами, как правило, запрещено и допускается лишь при необходимости качественной приемки продукции), то аккредитивное поручение содержит необходимый минимум сведений, которым должен руководствоваться банк, обслуживающий поставщика. Такими сведениями являются: а) сумма аккредитива; б) порядок оплаты счетов-фактур (с акцептом уполномоченного покупателя или без акцепта); в) наименование поставщика; г) общий перечень товаров или услуг; д) срок аккредитива.

Покупатель, выставляющий аккредитив для безакцептной оплаты счетов-фактур, может предусмотреть в аккредитивном поручении дополнительные условия, соблюдение которых должно проверяться Госбанком. К этим условиям, в частности, относятся: а) отгрузка товаров до определенной станции назначения; б) представление сертификатов инспекции по качеству или актов о приемке товаров; в) запрещение частичных выплат по аккредитиву; г) способ транспортировки груза: железной дорогой, смешанным железнодорожно-водным путем, авто-гужевым транспортом и т. д.

Круг условий, предусматриваемых в аккредитивном поручении, строго ограничен, так как учреждение Госбанка не может входить во все детали отдельных отгрузок, а контролирует лишь соблюдение основных требований. В этом — существенный недостаток аккредитивной формы расчетов, при которой неизбежно ослабляется контроль покупателя над поставщиком.

Другой существенный недостаток аккредитива состоит в том, что средства, предназначенные для оплаты счетов-фактур поставщиков, как уже отмечалось, изымаются из оборота покупателя еще до того, как поставщик отгрузил товар. Это ограничивает возможности покупателя маневрировать денежными ресурсами. В ряде случаев задержка аккредитива связывает и поставщика, который, ожидая поступления аккредитивного поручения, не производит отгрузку товаров, замедляя тем самым оборачиваемость материальных ценностей. Эти отрицательные свойства аккредитива, несмотря на то, что он имеет и некоторые положительные стороны (гарантия платежа, возможность предварительной проверки качества отгружаемой продукции), являются причиной того, что эта форма расчетов не получила большого распространения. Аккредитив применяется в основном для отдельных отраслей хозяйства по специальным указаниям правительства, при нерегулярных поставках или разовых сделках, в случае необходимости особой качественной приемки продукции и в виде санкции к покупателям, задерживающим платежи по акцепту.

Особый счет по грузообороту является разновидностью аккредитива и открывается по месту нахождения поставщика в тех

случаях, когда покупатель производит систематические расчеты с одним или несколькими основными поставщиками. В отличие от аккредитива особый счет не связан определенным сроком и может постоянно пополняться за счет средств, перечисляемых покупателем. Кроме того, с особого счета разрешается выдача средств (в том числе наличными) для расходов по приемке и отгрузке товаров, а также для расчетов с транспортом.

Оплата счетов-фактур с особого счета производится только после акцепта уполномоченного покупателя, что устраняет существенный недостаток аккредитива — ослабление контроля покупателя. Вместе с тем это условие резко ограничивает применение особых счетов, так как покупатель не может иметь уполномоченных по месту нахождения всех своих поставщиков.

Переводы и наложенные платежи. В некоторых, строго ограниченных случаях (для мелких закупок, производимых уполномоченными хозорганов, направляемыми в другие города; для оплаты рекламаций по качеству, неустойки, пени; для перечисления средств бюджету, соцстраху; перераспределения и пополнения оборотных средств и т. д.) расчеты совершаются в порядке перевода через банк или через органы Министерства связи.

Перевод — это распоряжение учреждения банка или органа Министерства связи, принявшего переводное поручение, другому учреждению банка или органу связи выплатить получателю перевода (или зачислить на его счет) определенную денежную сумму за счет и по поручению отправителя перевода.

Банковские переводы принимаются, как правило, при расчетах на сумму свыше 1 000 руб.; исключение делается для расчетов с колхозами по заготовке сельхозпродукции, для операций по счетам колхозов и общественных организаций и бюджетных переводов.

Переводы хозорганов на сумму до 1 000 руб. совершаются через органы Министерства связи, причем переводные поручения в пределах до 100 руб. принимаются наличными деньгами, а свыше 100 руб. — путем безналичных перечислений.

В целях обеспечения банковского контроля за переводами, совершаемыми через органы Министерства связи, перечисление средств для таких переводов производится при помощи акцептованных чеков; при акцепте чека учреждения Госбанка проверяют законность перевода, для оплаты которого выписан чек.

Наряду с переводами расчеты по мелким отгрузкам (ниже установленного минимума) могут совершаться *наложенными платежами,* при которых груз выдается получателю только после оплаты счета за товар [1], а полученные суммы перечисляются на счет поставщика.

---

[1] Как при переводах, так и при наложенных платежах все расчетные документы поставщик посылает непосредственно покупателю, минуя банк.

4. ВНУТРИГОРОДСКИЕ РАСЧЕТЫ

Основное место в платежном обороте СССР занимают иногородние расчеты, которые связаны с непрерывно совершающимся плановым грузооборотом между городом и деревней, между районами и областями страны, между отдельными отраслями социалистического народного хозяйства.

В то же время в платежном обороте страны крупную роль играют и расчеты по грузообороту (или оказанию услуг) между хозорганами, находящимися в одном населенном пункте и рассчитывающимися через одно или два отделения Госбанка (в том же населенном пункте). Такие расчеты называются *внутригородскими*. Они совершаются при помощи: а) платежных требований (при акцептной форме расчетов); б) платежных поручений; в) расчетных чеков; г) плановых платежей.

Особенности внутригородских расчетов вытекают из того, что покупатель и поставщик, находясь территориально близко друг от друга, могут совместно регулировать все вопросы, связанные с их хозяйственными отношениями.

Наиболее распространенной формой внутригородских расчетов является акцепт, который сохраняет и в этом случае все свои основные черты [1]. Платежные требования по местным отгрузкам сдаются на инкассо без счетов-фактур, так как эти последние непосредственно вручены поставщиком покупателю [2].

При внутригородских расчетах не применяется отсрочка платежа, вследствие чего оплата платежных требований производится сразу же по истечении срока акцепта, который сокращен здесь до двух дней. Сокращение срока акцепта и отсутствие отсрочки платежа обусловлены тем, что покупатель и поставщик, непосредственно регулируя свои взаимоотношения, не нуждаются в такой льготе, которая необходима при иногородних расчетах. В отдельных случаях, когда покупатель находится в другом населенном пункте, чем учреждение Госбанка, срок акцепта может быть удлинен до четырех дней.

При внутригородских расчетах покупатель имеет право полного или частичного отказа от акцепта на общих основаниях. Тем самым интересы покупателя полностью ограждаются и при внутригородских расчетах. Не оплаченные в срок акцептованные платежные требования по местному грузообороту поступают в картотеку № 2 и оплачиваются наравне со всеми другими претензиями поставщиков.

Особой формой расчетов, применяемой только при внутри-

---

[1] Минимальная сумма платежного требования, принимаемого на инкассо по внутригородским расчетам, установлена в 250 руб.

[2] Исключение сделано для Москвы и Ленинграда, где в целях обеспечения четкости расчетов (учитывая множество и разнообразие операций) представление счетов-фактур в банк обязательно и при внутригородских расчетах.

городских расчетах, являются расчеты платежными поручениями и расчетными чеками. При расчетах с помощью платежных поручений установлено два разных режима в зависимости от того, получен или не получен покупателем товар, за который производится платеж.

В тех случаях, когда имеется указание, что товар получен покупателем, платежные поручения принимаются банком как от покупателя (владельца счета), так и от поставщика. Такие платежные поручения банк принимает и при отсутствии в данный момент на расчетном счете покупателя необходимой суммы; оплата производится в порядке установленной очередности наравне с платежными требованиями, сданными на инкассо. Принудительный характер взыскания необходим для ограждения интересов поставщика, который уже передал товар покупателю и имеет право на получение платежа.

Платежное поручение, в котором нет указания о получении товара, принимается только от покупателя и лишь при наличии на его счете свободных средств. В данном случае покупатель не получил еще товар и не обязан совершать платеж. Вместе с тем поставщик до передачи товара может требовать предъявления документа, свидетельствующего о взносе денег, поскольку обе операции — передача товара и его оплата — совершаются почти одновременно. Отсюда возникает необходимость предъявления в банк платежных требований, в которых нет указаний о передаче товара покупателю.

Такие платежные поручения весьма сходны с *расчетными чеками,* выдаваемыми покупателями в оплату за полученные товары. Расчетные чеки также оплачиваются банком лишь при наличии средств на счете плательщика и не принимаются для оплаты в порядке очередности. Но в отличие от платежных требований расчетные чеки принимаются от поставщиков, что делает их более приемлемой формой внутригородских расчетов по сравнению с платежными поручениями, в которых нет указания о получении товара покупателем.

При постоянных хозяйственных отношениях одногородние покупатели и поставщики могут рассчитываться между собой в порядке *плановых платежей.* Поскольку при таких хозяйственных связях размер отгрузок, а следовательно, и платежей известен заранее, то хозорганы могут договориться о том, чтобы платежи производить не по каждой отдельной отгрузке, а периодически, но не реже, чем через каждые пять дней.

Деньги на счет поставщика при этой форме расчетов перечисляются по поручению покупателя с учетом объема закупок, предусмотренного договором. Не позднее чем через 15 дней после первой отгрузки стороны уточняют состояние своих расчетов на основании фактического отпуска товаров и производят соответствующий перерасчет. Плановые платежи ускоряют и облегчают расчеты, тем самым способствуя укреплению финансо-

вой дисциплины и улучшению планирования финансов отдельных предприятий и организаций.

В настоящее время плановые платежи применяются преимущественно в отношениях между торговыми организациями и поставщиками хлебобулочных и кондитерских изделий, молочной и мясной продукции, овощей и др. Дальнейшее распространение этой формы расчетов, в частности на отношения между промышленными предприятиями и их поставщиками, несомненно, может содействовать значительному улучшению внутригородских расчетов.

5. СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ РАСЧЕТЫ

Наряду с описанными ранее формами расчетов широкое распространение в практике социалистического хозяйства получили так называемые *специализированные расчеты*. Еще в постановлении от 25 мая 1932 г. по докладу о работе Госбанка советское правительство указывало на необходимость «...форсировать организацию внутрисистемных и межотраслевых расчетов применительно к особенностям отдельных отраслей народного хозяйства...».

К числу специализированных расчетов относятся: а) расчеты через сбытовые организации по транзитным отгрузкам; б) расчеты с транспортом; в) различные формы взаимных расчетов. Каждая из этих форм специализированных расчетов построена таким образом, чтобы максимально ускорить оборот средств и документооборота, устранить излишние звенья в прохождении расчетов и упростить расчетные отношения без ущерба для интересов поставщика и покупателя и с соблюдением условий, необходимых для контроля рублем.

Расчеты через сбытовые организации по транзитным отгрузкам. Реализация продукции в ряде отраслей народного хозяйства производится через сбытовые организации (сбыты), которые фактически выступают посредниками между поставщиками и покупателями и оперативно регулируют реализацию продукции промышленных предприятий, тем самым содействуя выполнению плана.

Наиболее простой формой расчетных взаимоотношений между сбытами, поставщиками и покупателями являются прямые расчеты. Сбыт покупает (оплачивает) продукцию у поставщика, а затем продает ее покупателю, взыскивая с него причитающиеся платежи. При таких взаимоотношениях нет надобности в какой бы то ни было специализации расчетов, так как поставщики рассчитываются по акцепту непосредственно со сбытом, точно так же как сбыт рассчитывается со своими покупателями. Однако такого рода прямые взаимоотношения, связанные с завозом товаров на склады сбытов, неизбежно вызывают замедление грузооборота, задерживают реализацию товаров и увеличивают количество звеньев, через которые проходят товары на пути к потре-

бителям. Между тем во многих случаях можно обойтись без завоза товаров на склады сбыта, а более целесообразно отправить продукцию непосредственно потребителям, по указанию сбыта и в соответствии с выданными им нарядами. Такие отгрузки, называемые *транзитными*, имеют целый ряд экономических преимуществ по сравнению со *складскими*, которые неизбежно приводят к замедлению кругооборота средств и увеличению издержек обращения.

При транзитных отгрузках сбыты обычно не только выписывают наряды на отгрузку непосредственно покупателю, но и берут на себя все расчеты с покупателями, освобождая от этого предприятия-поставщики. Сосредоточение расчетов в сбыте существенно облегчает работу поставщиков и в то же время повышает роль сбытов и организации контроля за выполнением хозяйственных договоров.

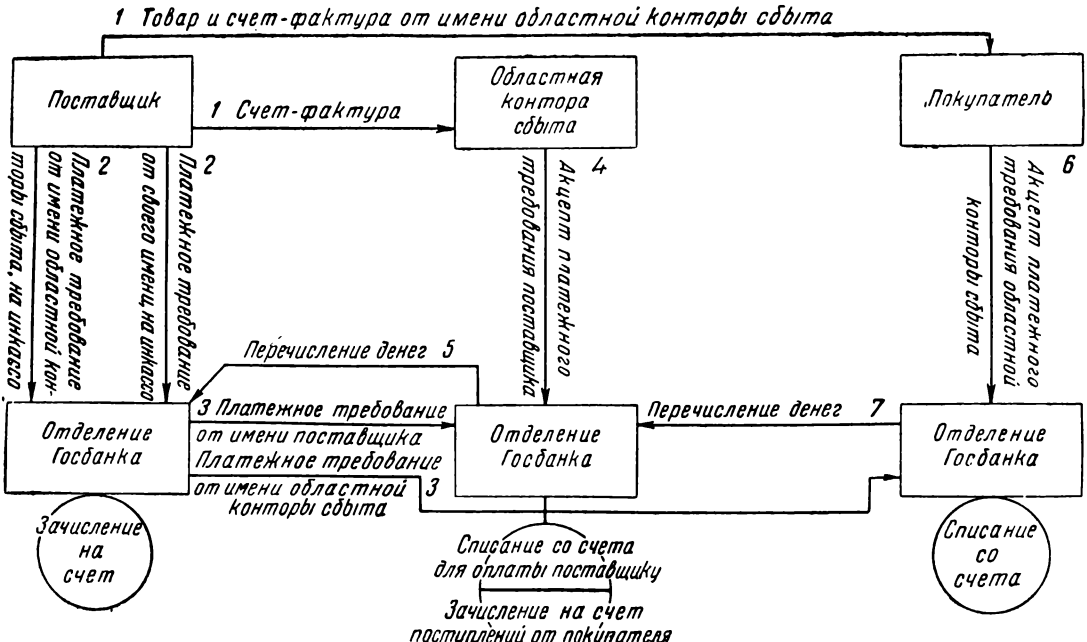
Техника расчетов при транзитных отгрузках сводится к следующему: предприятие-поставщик, отправив товар покупателям, выписывает счет-фактуру и платежное требование от имени сбыта. Одновременно предприятие посылает расчетные документы сбыту, который выступает покупателем всей продукции и оплачивает ее в обычном порядке, предусмотренном при акцептной форме расчетов. В практике применяются две основные формы расчетов по транзитным отгрузкам: 1) расчеты через местные сбытовые организации в легкой и пищевой промышленности и 2) централизованные расчеты через сбытовые организации в тяжелой промышленности.

Расчеты через местные сбыты проводит областная контора сбытовой организации, представляющая покупателей на всей обслуживаемой ею территории. Все расчеты как с поставщиком, так и с покупателем контора сбыта ведет в обычном порядке по акцепту (см. схему на стр. 237).

Такой порядок расчетов позволяет значительно сократить путь товара к потребителю и в то же время обеспечивает соблюдение важнейшего условия организации расчетов — взаимного контроля поставщика и покупателя. Как сбыты, так и конечные покупатели полностью сохраняют право отказа от акцепта со всеми вытекающими отсюда последствиями. В то же время сбыты на основе прямых взаимоотношений с покупателем изучают спрос и оказывают соответствующее влияние на поставщиков, заставляя их повышать качество и улучшать ассортимент продукции.

Несколько иначе производятся расчеты по транзитным отгрузкам в тяжелой промышленности, где организатором расчетов является центральный орган сбыта. *Централизованные расчеты через сбыты*, построенные на сочетании акцепта и особого счета, производятся в следующем порядке. Центральный орган сбыта открывает особые счета по грузообороту в отделениях банка, обслуживающих заводы-поставщики. Отгрузив продукцию покупателю, завод-поставщик сдает на инкассо платежные требо-

РАСЧЕТЫ ПО ТРАНЗИТНЫМ ОТГРУЗКАМ ЧЕРЕЗ ОБЛАСТНЫЕ КОНТОРЫ СБЫТОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
(в легкой и пищевой промышленности)



вания, выписанные от имени территориальной (областной, межрайонной, республиканской) организации сбыта, и тут же получает с особого счета причитающийся ему платеж. Покупатель рассчитывается с территориальной конторой сбыта по акцепту, а эта последняя, получив платеж, перечисляет полученные суммы своему центру (см. схему на стр. 239).

Преимущество централизованных расчетов через сбыты состоит в том, что они обеспечивают поставщику, отгрузившему товар, немедленную оплату и тем самым стимулируют ускорение отгрузок, т. е. в конечном счете ускорение оборачиваемости средств. Необходимо при этом иметь в виду, что за сбытом, оплатившим продукцию с особого счета, сохраняется право последующего отказа от акцепта, если товар не будет принят покупателем.

Слабой стороной централизованных расчетов является то, что территориальные конторы сбыта недостаточно вовлечены в расчетные отношения, выполняя чисто посреднические функции. Не будучи материально заинтересованными, эти конторы слабо контролируют выполнение хозяйственных договоров и своевременность расчетов, не оказывают воздействия на поставщиков и покупателей, а центральная контора сбыта, не имеющая прямых отношений с покупателями, не может сама проверять ход грузооборота и расчетов.

Расчеты с транспортом. Специализация расчетов с транспортом вызывается особенностями хозяйственных отношений транспортных организаций со всеми другими отраслями народного хозяйства. Эти особенности сводятся к следующему:

во-первых, оплата услуг транспорта производится по определенному тарифу, а самый факт оказания услуг не может вызывать сомнений, и поэтому здесь не могут возникать основания для отказа от оплаты;

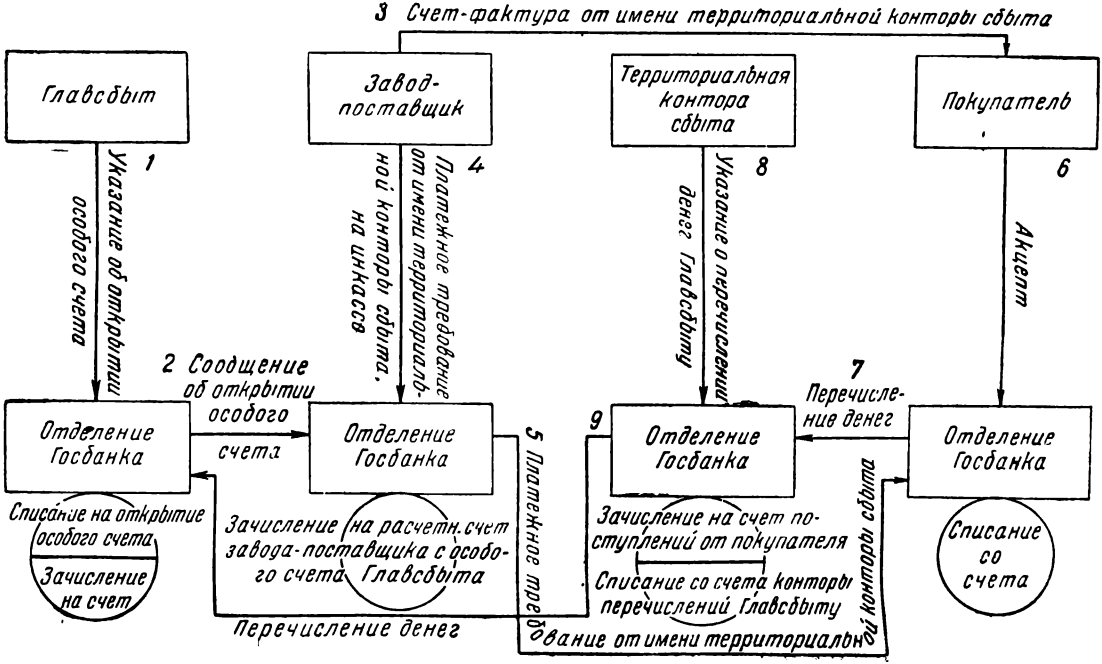
во-вторых, бесперебойность отгрузок является одним из коренных условий процесса воспроизводства, который не может быть поставлен в зависимость от такого случайного обстоятельства, как отсутствие в момент сдачи груза в кассе отправителя суммы, необходимой для оплаты тарифа;

в-третьих, услугами транспорта пользуется большое количество различных организаций, что всегда создает угрозу образования крупных сумм задолженности из мелких недоплат отдельных организаций.

Все это потребовало принятия специальных мер, обеспечивающих полноту и своевременность поступления доходов транспортных организаций.

Для расчетов с транспортом (железнодорожным и водным) применяются, как уже отмечалось выше, *лимитированные чековые книжки,* позволяющие немедленно оплачивать транспортные услуги. Чеки из лимитированных книжек принимаются в уплату тарифа за погрузочно-разгрузочные работы и транспортных сбо-

ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ РАСЧЕТЫ ЧЕРЕЗ СБЫТОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
(в тяжелой промышленности)



ров. Оплата чеков из лимитированных книжек (в пределах лимита, установленного при выдаче книжки) гарантирована Госбанком и производится бесперебойно. Лимитированные книжки могут приобретаться не только из собственных средств хозорган, но и за счет банковского кредита.

Взаимные расчеты. Особое место среди специализированных расчетов как по своему значению, так и по экономической эффективности занимают расчеты, построенные на принципе зачета встречных требований, — *взаимные безналичные расчеты.*

В процессе хозяйственной деятельности социалистические предприятия выступают одновременно и как покупатели и как поставщики. В связи с этим между ними неизбежно возникают встречные требования. Наиболее простой случай зачета встречных требований может иметь место, когда хозорган *А*, поставив хозоргану *Б* товар, одновременно получил от хозоргана *Б* услуги (или товары) на сумму, близкую к стоимости поставки. Здесь нет надобности оплачивать счет хозоргана *А* и счет хозоргана *Б*, а достаточно сопоставить их взаимные требования, вывести разницу и произвести оплату этой разницы.

Такой же результат может быть достигнут и в том случае, когда расчетными отношениями связаны не два, а несколько хозорганов. Более того, по мере увеличения числа участников расширяются и возможности зачета, который в результате образования «цепочки» платежей может иметь место и при отсутствии взаимных требований.

Допустим, что хозорган *А* должен хозоргану *Б* за отпущенный товар 200 тыс. руб.; в то же время хозорган *Б* воспользовался услугами хозоргана *В* на сумму в 250 тыс. руб., а хозорган *В* должен хозоргану *Г* за товары 300 тыс. руб. К этому последнему хозорган *Д* предъявил требование на оплату товаров в сумме 350 тыс. руб. Для того чтобы все упомянутые здесь хозорганы рассчитались между собой, нет вовсе необходимости производить оплату всех счетов. Причитающиеся хозоргану *Д* 350 тыс. руб. могут поступить на его счет путем перечисления со счета хозоргана *А* 200 тыс. руб. и со счетов хозорганов *Б*, *В* и *Г* по 50 тыс. руб.

Еще больший эффект будет достигнут в том случае, когда конечные участники зачета имеют взаимные требования. Если в нашем примере предположить, что хозорган *Д* должен оплатить счет хозоргана *А* на 200 тыс. руб., то весь расчет по операциям на общую сумму в 1 300 тыс. руб. сведется к перечислению на счет хозоргана *Д* 150 тыс. руб. — по 50 тыс. руб. со счетов хозорганов *Б*, *В* и *Г*.

Таким образом, базу для зачета во всех случаях создает то обстоятельство, что участники расчетов связаны между собой «цепочкой» хозяйственных отношений, возникающих на основе продажи друг другу товаров или оказания услуг.

Эффективность зачета зависит от степени переплетения хозяй-

ственных операций участников зачета и от наличия у них совпадающих во времени взаимных требований.

Весьма важным условием для эффективности зачета является правильный подбор его участников. Лучшие результаты могут быть достигнуты при массовых зачетах, охватывающих большое количество предприятий одной отрасли или нескольких отраслей народного хозяйства.

Применение безналичных взаимных расчетов создает целый ряд экономических преимуществ. При взаимных расчетах сокращается потребность в денежных средствах для платежей, что облегчает расчеты и снижает размеры дебиторско-кредиторской задолженности; ускоряется документооборот и создается возможность немедленного использования денежных поступлений для текущих платежей; высвобождается часть денежных средств, загруженных в сфере обращения, в связи с уменьшением потребности в расчетном кредите и ускорением расчетов; значительно сокращается расчетная работа банка, так как отпадает необходимость обработки документов, поступающих в зачет.

Преимущества безналичных взаимных расчетов обусловили непрерывный рост удельного веса этой формы расчетов в платежном обороте страны; он возрос с 11% в 1940 г. до 35% в III квартале 1951 г. Планирование всей хозяйственной деятельности социалистических предприятий и концентрация расчетов в едином расчетном центре — Госбанке создают такие благоприятные условия для развития взаимных расчетов, каких нет и не может быть в капиталистической экономике, раздираемой конкуренцией капиталистических монополий.

В настоящее время существует три основных формы зачета встречных требований:

а) разовые зачеты;

б) периодические расчеты по сальдо;

в) расчеты через бюро взаимных расчетов.

Применение той или иной формы зачета зависит от характера хозяйственных взаимоотношений между хозорганами — участниками расчетных операций.

Разовые зачеты обычно применяются в тех случаях, когда взаимные требования носят лишь случайный характер, т. е. при отсутствии между хозорганами постоянных хозяйственных связей. При разовых зачетах взаимная задолженность устанавливается на какую-либо определенную дату, на которую и производится зачет встречных требований. Образующаяся разница погашается должниками путем списания соответствующей суммы с их расчетных счетов, а в некоторых случаях — при отсутствии средств — за счет специального расчетного кредита Госбанка. Различают два основных вида разовых зачетов в зависимости от количества участников: а) зачет при участии двух хозорганов; б) групповой зачет.

Как уже указывалось раньше, расширение круга участников

зачета повышает его эффективность. Это, однако, не исключает возможности зачета между двумя хозорганами, у которых возникли взаимные требования. Наличие таких требований является обязательным условием *разового зачета* между двумя хозорганами, но не обязательно при групповом зачете, где наряду с взаимными претензиями могут быть зачтены также односторонние обязательства хозорганов, связанных цепочкой платежей.

Групповые разовые зачеты бывают: а) межотраслевые (межминистерские), участниками которых являются предприятия разных министерств, и б) внутриотраслевые (внутриминистерские), охватывающие предприятия одной отрасли или одного ведомства.

Разовые зачеты носят единовременный характер и применяются обычно в тех случаях, когда уже образовалась более или менее крупная взаимная задолженность, которую можно ликвидировать полностью или частично при помощи взаимного погашения претензий. Однако отсутствие регулярности снижает экономическую эффективность разовых зачетов по сравнению с постоянно действующими взаимными расчетами, какими являются периодические расчеты по сальдо и бюро взаимных расчетов.

Периодические расчеты по сальдо применяются в отношениях между двумя хозорганами, связанными между собой регулярными взаимными поставками или взаимным оказанием услуг. При этом виде расчетов хозорганы отпускают друг другу товары или оказывают услуги без немедленной оплаты. По истечении определенного срока, предусмотренного договором (но не реже одного раза в месяц), выводится сальдо взаимных претензий, которое и оплачивается должником.

Несмотря на высокую экономическую эффективность этой формы взаимных расчетов, она не получила большого распространения, поскольку для ее применения обязательно требуется наличие постоянных взаимных хозяйственных отношений между двумя хозорганами.

Широкие возможности для проведения постоянных взаимных зачетов созданы благодаря организации при учреждениях Госбанка и под их контролем специальных *бюро взаимных расчетов* (*БВР*). В БВР принимаются хозорганы, связанные между собой расчетными отношениями, основанными на поставке товаров и оказании услуг, причем наличие взаимных требований, как мы уже отмечали, между участниками расчетов необязательно. Достаточным основанием для расчетов через БВР является участие в «цепочке» платежей. Это дает возможность значительно расширить круг хозорганов, вовлекаемых в зачетную операцию. Участниками БВР могут быть не только одногородние, но и иногородние хозорганы, что повышает эффективность расчетов через БВР. Обычно расчеты через БВР осуществляются в порядке акцепта, но они не сочетаются с инкассовыми операциями. В целях ускорения расчетов в практике БВР применяется после-

дующий акцепт, участники БВР не пользуются семидневной отсрочкой платежа и т. д.

Зачеты, проводимые через БВР, совершаются в следующем порядке.

Все участники расчетов направляют соответствующие расчетные документы друг на друга в адрес бюро. Здесь каждому хозоргану, участвующему в зачете, открыт лицевой счет, на котором учитываются все претензии, предъявленные к нему как к плательщику, и все его претензии как поставщика. Периодически, но не реже одного раза в шесть-семь дней, по всем лицевым счетам выводится сальдо, которое оплачивается путем списания соответствующих сумм с расчетных счетов хозорганов-должников и зачисления этих сумм на счета хозорганов-кредиторов.

Если в момент зачета на счете должника не оказывается необходимых средств, банк в целях завершения всех расчетов может предоставить такому хозоргану краткосрочный расчетный кредит (не более чем на десять дней). Однако этот кредит предоставляется только таким хозорганам, у которых отсутствие средств для расчетов с кредиторами является случайным. Преимущества БВР[1] обеспечили широкое распространение этой формы расчетов. В начале 1951 г. при Госбанке функционировало свыше 600 БВР, обслуживающих безналичные взаимные расчеты огромного количества предприятий и организаций социалистического хозяйства.

Первоначально БВР были предназначены для организации расчетов между тесно связанными предприятиями и организациями и были поэтому преимущественно *отраслевыми*. Практика показала, что при включении в БВР предприятий других отраслей народного хозяйства, выступающих по отношению к предприятиям данной отрасли в качестве поставщиков и покупателей, процент зачета взаимных требований повышается. Поэтому наряду с отраслевыми БВР стали организовываться и *межотраслевые бюро,* участниками которых являются предприятия и организации разных отраслей народного хозяйства (черная металлургия, угольная промышленность, металлообрабатывающие предприятия).

По способу проведения зачета БВР делятся на централизованные и децентрализованные. В функции *централизованных БВР*, создаваемых при Правлении Госбанка в Москве, входит обслуживание расчетов между предприятиями одного или нескольких министерств независимо от их местонахождения. Такие БВР организованы на железнодорожном транспорте, в машиностроении, химической промышленности и др.

Децентрализованные БВР образуются при конторах и отде-

При расчетах через БВР погашается 50 и более процентов всех поступающих в бюро претензий.

лениях Госбанка и охватывают расчеты между близлежащими предприятиями (одной или нескольких отраслей), связанными между собой хозяйственными отношениями.

Расчеты через БВР представляют собой наиболее совершенную форму зачета взаимных требований, что, однако, не умаляет роли и других форм взаимных расчетов. Дальнейшее развитие расчетов должно итти по линии сочетания всех их форм применительно к нуждам отдельных отраслей народного хозяйства.

6. ПЛАТЕЖНАЯ ДИСЦИПЛИНА

Своевременное выполнение обязательств перед государственным бюджетом, кредитной системой и поставщиками, выдача в срок заработной платы при одновременном выполнении производственных заданий объективно свидетельствуют об успешной хозяйственной деятельности предприятия. И наоборот, просрочки платежей госбюджету и кредитной системе, а также нарушение сроков выплаты заработной платы и несвоевременная оплата счетов поставщиков сигнализируют о наличии серьезных недостатков в работе хозяйственных организаций.

Следовательно, состояние *платежной дисциплины,* под которой нужно понимать строгое соблюдение установленного законом порядка расчетов по своим денежным обязательствам, служит важным показателем хозяйственной деятельности отдельных предприятий и организаций. Такое значение платежной дисциплины обусловлено плановой организацией социалистического хозяйства.

Располагая минимумом средств, необходимых для выполнения плана, каждое предприятие обязано так использовать эти средства, чтобы обеспечить себя потребным сырьем, материалами и другими материальными ценностями, иметь возможность своевременно выплачивать заработную плату рабочим и служащим и совершать другие платежи. Для этого нужно не только выполнить план по количественным и качественным показателям, но и не допускать образования запасов товаро-материальных ценностей, обеспечить использование оборотных средств по их целевому назначению, добиваться своевременного получения платежей от покупателей. Только при таких условиях хозрасчетное предприятие будет в состоянии выполнять своевременно свои денежные обязательства.

Нарушения платежной дисциплины всегда свидетельствуют о перебоях в ходе выполнения хозяйственных и финансовых планов. Выяснение причин этих нарушений и принятие мер к их недопущению в дальнейшем являются обязанностью не только непосредственно заинтересованных предприятий и их вышестоящих звеньев, но и других государственных органов, в том числе и Государственного банка СССР. Госбанк призван осуществлять контроль рублем за выполнением планов производства и обраще-

ния товаров, финансовых планов и планов накоплений в социалистическом хозяйстве.

Ослабление платежной дисциплины не только отражает отклонения в ходе выполнения хозяйственных и финансовых планов, но и само является серьезным нарушением финансового плана. Если хозорган, не выполняющий количественных или качественных показателей плана, не оплачивает счета поставщиков или не выполняет в срок своих обязательств перед финансовой и кредитной системой, то он тем самым за счет своих кредиторов незаконно увеличивает предоставленные в его распоряжение оборотные средства, покрывая ими образовавшийся у него прорыв. В то же время поставщики, выполняющие план производства и реализации, но не получающие своевременной оплаты за отгруженные товары или оказанные услуги, будут испытывать финансовые затруднения по вине своих неаккуратных покупателей.

Неизбежным следствием нарушения платежной дисциплины является ослабление хозрасчета у поставщиков и покупателей со всеми вытекающими отсюда отрицательными последствиями. Вот почему Советское государство ведет систематическую и настойчивую борьбу за высокую платежную дисциплину, соблюдение которой является важной государственной задачей.

Как показывает практика, основными причинами нарушений платежной дисциплины являются: а) невыполнение отдельными предприятиями планов производства и реализации продукции как по количественным, так и по качественным показателям, а еще чаще неравномерность в ходе выполнения планов; б) недостатки в снабженческой работе, ведущие к образованию сверхплановых запасов и неравномерному завозу предметов снабжения; в) неправильное использование собственных оборотных средств и, в частности, иммобилизация этих средств в капитальные затраты; г) недостатки в постановке учета и отчетности, а также финансовой работы на предприятиях; д) неплатежи покупателей.

Все перечисленные причины говорят о том, что укрепление платежной дисциплины требует прежде всего улучшения производственно-хозяйственной работы предприятий, повсеместного и последовательного внедрения и укрепления хозрасчета.

Однако среди причин неплатежей известную роль играют также недостатки кредитно-расчетного обслуживания хозяйства. К ним относятся неправильное иногда установление сроков кредита или необоснованный отказ в предоставлении ссуды, несвоевременное зачисление на счет поступивших сумм и т. п. Отсюда следует, что улучшение всей работы банков и особенно их расчетной работы имеет существенное значение для укрепления платежной дисциплины в народном хозяйстве.

Большую роль в борьбе за укрепление платежной дисциплины играет также применение учреждениями банка мер кредитно-

расчетного воздействия на предприятия, допускающие неплатежи, — *банковских санкций*. Так, с неаккуратных плательщиков в пользу поставщиков начисляется штраф в размере 0,05% за каждый день просрочки платежа, применяется режим ответственного хранения неоплаченных товаров, производится принудительное списание в установленной очередности сумм, причитающихся поставщикам и другим кредиторам. Помимо этого, банк имеет возможность ограничивать кредитование хозорганов — нарушителей платежной дисциплины — и прибегать к другим кредитным санкциям (см. главу одиннадцатую).

Кредитная помощь хорошо работающим предприятиям в сочетании с банковскими санкциями в отношении неаккуратных плательщиков, а также улучшение кредитно-расчетного обслуживания хозяйства способствуют укреплению хозяйственного расчета и повышению платежной дисциплины хозорганов.

В укреплении хозяйственного расчета большое значение имеет также повышение уровня расчетной техники, внутрибанковского учета и отчетности и всей оперативной работы банковского аппарата.

Внедрение машинизации учета [1], усиление внутрибанковского контроля, ускорение документооборота и другие меры, направленные к поднятию качества расчетной работы Госбанка, содействуют улучшению расчетов между хозяйственными организациями и ускорению оборота денежных средств, участвующих в платежном обороте страны.

Четкая работа банка не только способствует лучшему использованию денежных ресурсов, но и повышает ответственность хозяйственников за состояние финансов предприятий, лишая их возможности объяснять свои финансовые затруднения недостатками работы банковского аппарата.

С развитием социалистического хозяйства, ростом производства и обращения товаров непрерывно увеличивается объем расчетной работы Госбанка — единого расчетного центра социалистического общества. Так, платежный оборот, проходящий через Госбанк, в 1951 г. увеличился по сравнению с довоенным временем в $2^3/_4$ раза. В связи с этим значительно повышается ответственность Госбанка за организацию расчетов и обеспечение бесперебойной работы всего расчетного аппарата, обслуживающего нужды растущего социалистического хозяйства.

Уже в 1950 г сеть учреждений Госбанка, применяющих счетные машины для ведения бухгалтерского учета, увеличилась по сравнению с довоенным временем более чем на 80%.

ОДИННАДЦАТАЯ

СИСТЕМА КРАТКОСРОЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВА И ОБРАЩЕНИЯ ТОВАРОВ. КРЕДИТНЫЙ ПЛАН ГОСБАНКА СССР

1. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ КРАТКОСРОЧНОГО КРЕДИТА

Развитие системы краткосрочного кредитования после кредитной реформы сопровождалось не только совершенствованием кредитной техники, но и расширением круга кредитуемых потребностей народного хозяйства.

Так, если непосредственно после кредитной реформы банковский кредит в основном обеспечивал временные потребности хозорганов в денежных средствах, вызываемые сезонностью в производстве и обращении товаров и новым порядком расчетов, то уже с 1933 г. Госбанк начинает во все бо́льших размерах кредитовать и такие отрасли хозяйства, у которых необходимость в кредитных ресурсах обусловлена не сезонными, а текущими потребностями. Кредитование торговых организаций по текущему товарообороту, а затем и кредитование по обороту промышленных предприятий открыло новые возможности для лучшего использования оборотных средств и усиления банковского контроля рублем.

Необходимо, однако, отметить, что расширение сферы кредитных отношений происходило и происходит при строгом соблюдении основных принципов прямого банковского краткосрочного кредитования, установленных кредитной реформой 1930—1931 гг.

Объекты краткосрочного банковского кредита. Как уже указывалось, собственными оборотными средствами хозорганы наделяются лишь в минимальных размерах, а дополнительные временные потребности в денежных средствах, вытекающие из хода производства и обращения товаров, удовлетворяются за счет кредита Госбанка.

Дополнительная потребность в денежных средствах различна для разных отраслей народного хозяйства и колеблется под влиянием разнообразных и прежде всего сезонных факторов. В отраслях с резко выраженной сезонностью колебания в размерах оборотных средств очень велики, тогда как в отраслях с

равномерным ходом производства не возникает необходимости в сколько-нибудь значительных изменениях объема оборотных средств. Так, в сельском хозяйстве вложения денежных средств начинают нарастать с момента затрат на подготовку к посеву и достигают наибольших размеров в период уборки, затем они снова резко снижаются и снова повторяют тот же путь. Следовательно, в сельском хозяйстве наименьшая потребность в оборотных средствах имеет место в предпосевной период и наибольшая — в период уборки урожая.

Иначе обстоит дело в отраслях с несезонным производством, как, например, в машиностроении, где, при прочих равных условиях, затраты возрастают лишь по мере увеличения объема производства и поэтому потребность в оборотных средствах на протяжении года остается более или менее устойчивой.

Указанные особенности кругооборота средств в сельском хозяйстве обусловливают относительно более высокий удельный вес кредита в общей сумме его оборотных средств по сравнению, например, с машиностроением, где в настоящее время все основные потребности покрываются собственными оборотными средствами.

Однако кредитная форма удовлетворения текущих потребностей хозорганов в денежных средствах вызывается не только сезонными колебаниями в размерах оборотных средств, но и необходимостью организации контроля рублем и стимулирования ускорения оборачиваемости материальных и денежных ресурсов. Для этого в отраслях без резко выраженной сезонности хозяйственных процессов часть норматива, т. е. минимального запаса товаро-материальных ценностей, образуется за счет банковского кредита. Такой порядок, как мы видели, широко применяется при кредитовании оптовой и розничной торговли, а также некоторых предприятий машиностроения.

К числу потребностей хозорганов, не покрываемых собственными средствами, относится и вложение средств в расчеты, связанное с действующей системой расчетов. При расчетах по акцепту поставщик, отгрузив товар покупателю, в течение времени, необходимого для документооборота, лишается части своих оборотных средств в размерах себестоимости отгруженной продукции. Такое же положение имеет место и у покупателя при расчетах по аккредитиву; средства, забронированные для оплаты поступающих счетов, отвлекаются из оборота данного хозоргана. Ни поставщик, рассчитывающийся по акцепту, ни покупатель, выставивший аккредитив, не имеют собственных средств, предназначенных для обслуживания расчетов, вследствие чего они испытывают необходимость в кредите, который предоставляется им по мере фактической отгрузки товаров.

Эффективность использования кредита для воздействия на хозяйство достигается прежде всего тем, что он предоставляется хозорганам лишь при наличии у них установленных объектов банковского кредита, т. е. таких потребностей, которые по дей-

ствующему порядку формирования оборотных средств должны удовлетворяться за счет кредитных ресурсов.

Основными объектами банковского кредита являются:

1. Сезонные запасы товаро-материальных ценностей, в том числе сезонное накопление готовых изделий.

2. Затраты на сезонное увеличение незавершенного производства и расходов по подготовке производства.

3. Затраты, связанные с образованием у промышленных предприятий плановых остатков производственных материалов, незавершенного производства и готовой продукции.

4. Товары, находящиеся в обороте у торговых и снабженческо-сбытовых организаций.

5. Денежные суммы, загруженные в платежном обороте (суммы в пути).

6. Сверхплановые запасы товаро-материальных ценностей, образовавшиеся не как результат плохой работы данного хозоргана, сверхнормативные и излишние товаро-материальные ценности, покупаемые сбытовыми организациями, затраты на рационализаторские мероприятия и на мероприятия по увеличению выпуска товаров широкого потребления и т. п.

Следовательно, как правило, объектами банковского кредита служат только такие остатки товаро-материальных ценностей и такие затраты социалистических предприятий и организаций, которые предусмотрены планом и не покрываются собственными оборотными средствами.

Виды краткосрочных кредитов. Четкий перечень объектов банковского кредита является одним из важных условий финансового планирования и, в частности, планирования оборотных средств. Наличие такого перечня позволяет заранее установить источники получения денежных средств, необходимых для обеспечения нужд производства и обращения, и определить потребность в кредите как хозяйства в целом, так и отдельных предприятий. Однако если материальные запасы отраслей народного хозяйства и отдельных предприятий можно планировать с достаточной точностью, опираясь на планы производства и реализации товаров, на материальные балансы по отдельным видам товаро-материальных ценностей и планы товарооборота, то в отношении денежных средств, отвлекаемых для обслуживания платежного оборота, задача планирования значительно осложняется. Основная трудность связана с невозможностью достаточно точно заранее предусмотреть соотношение между одногородними и иногородними отгрузками, дальность иногородних отгрузок и применение тех или иных форм расчетов.

Плановый объем реализации продукции и некоторые другие народнохозяйственные показатели позволяют запланировать размер денежных средств в платежном обороте для хозяйства в целом, но эти данные недостаточны для определения потребности в средствах по отдельным отраслям народного хозяйства, а тем

более по отдельным предприятиям. Вот почему кредиты на образование сезонных запасов, производство сезонных затрат, а также кредиты под товаро-материальные ценности, находящиеся в обороте, распределяются в кредитном плане между отдельными ведомствами, тогда как кредиты под расчетные документы предусматриваются общей суммой для всего народного хозяйства.

Такое же положение и с ссудами на временные нужды, предназначенными для оказания кредитной помощи хозорганам, испытывающим финансовые затруднения в связи с временными отклонениями в ходе выполнения плана по не зависящим от них причинам. Эти кредиты, не занимающие сколько-нибудь заметного места в общей сумме кредитных вложений, предусматриваются в виде резерва, находящегося в распоряжении Госбанка и используемого в меру необходимости.

В соответствии с указанными различиями в организации планирования кредитов краткосрочные кредиты делятся на: а) плановые кредиты; б) расчетные кредиты; в) внеплановые кредиты или кредиты на временные нужды.

Кроме того, по характеру кредитуемых объектов различаются сезонные и несезонные кредиты. К числу сезонных относятся кредиты на сезонные затраты и сезонное накопление товаро-материальных ценностей, к несезонным — все остальные.

Методы кредитования. Различия в кредитуемых объектах определяют также и разные методы кредитования, а именно: а) кредитование *по остаткам товаро-материальных ценностей* и б) кредитование *по обороту товаро-материальных ценностей.*

Кредитование по остаткам применяется в тех случаях, когда объектом кредита являются сезонные запасы товаро-материальных ценностей или сезонные затраты на производство. Срочность такого кредита обеспечивается самой природой кредитуемых объектов, носящих сезонный характер. Сокращение сезонных запасов или возмещение произведенных затрат должно происходить в сроки, предусмотренные планом, что и является объективным основанием для установления срока погашения кредита. При кредитовании по остаткам банк проверяет фактическое наличие у хозоргана кредитуемых объектов и, установив на основе представленных документов наличие сверхнормативного остатка товаро-материальных ценностей или плановых затрат, не покрываемых собственными средствами, предоставляет кредит.

Кредитование по обороту применимо во всех без исключения отраслях народного хозяйства. Объектом кредита являются материальные затраты в пределах норматива, часть которых производится за счет банковского кредита. Размер и срок этого кредита определяются ходом выполнения плана производства и реализации продукции. Применение указанного метода кредитования, не ограниченного наличием сезонных объектов, открывает большие возможности для расширения кредитных отношений Госбанка с хозяйством.

При кредитовании по обороту товаро-материальных ценностей кредит предоставляется в момент оплаты каждого кредитуемого объекта на срок, в течение которого этот объект совершит свой плановый кругооборот. Кредитование по обороту неизбежно связывается с непрерывной выдачей отдельных ссуд, причем по каждой из них устанавливается свой срок погашения. Вот почему для внедрения этого вида кредита необходимо было установить такой порядок, который не задерживал бы выдачи ссуд на оплату кредитуемых объектов.

При кредитовании по остаткам банковский кредит предоставляется в виде отдельных срочных ссуд, которые учитываются на ссудном счете. Каждая ссуда оформляется соответствующими обязательствами с установлением срока погашения полученного кредита. Это вполне отвечает условиям кредитования по остаткам товаро-материальных ценностей, поскольку здесь нет надобности связывать движение кредита с каждым отдельным прокредитованным объектом. Кредит выдан на образование запаса и может быть использован на протяжении всего планового периода его существования.

Другое дело — при кредитовании по обороту материальных ценностей и затрат, где объектом кредита является каждое отдельное вложение средств, т. е. каждая отдельная операция. Оформление таких ссуд обычным порядком неизбежно задерживало бы оплату поступающих товаров, а следовательно, и замедляло бы оборачиваемость материальных и денежных ресурсов.

Для обеспечения бесперебойного обслуживания оборота товаро-материальных ценностей потребовалось применить более гибкую форму кредитования, какой является *специальный ссудный счет,* введенный в практику кредитной работы в 1935 г. [1].

По специальному ссудному счету Госбанк оплачивает все поступающие товары с последующим оформлением кредита после так называемого регулирования спецссудного счета. При его регулировании учреждения Госбанка проверяют соответствие объектов кредитования суммам, выплаченным со спецссудного счета. Следовательно, в этом случае каждая ссуда отдельно не оформляется, что как раз и требуется для лучшей организации кредитования по обороту. С установлением специальных ссудных счетов кредитование по обороту материальных затрат стало быстро развиваться и в настоящее время является одним из основных методов краткосрочного кредитования.

Размер, обеспечение и сроки кредита. Как уже указывалось раньше, краткосрочные кредиты предоставляются хозорганам на цели и в размерах, предусмотренных планом. Размер кредита Госбанк определяет в соответствии с фактическим наличием у хозоргана объектов кредитования в пределах установленного *лимита.*

---

[1] С этого времени краткосрочный банковский кредит предоставляется в двух формах: в виде срочных ссуд и специальных ссудных счетов.

Лимитом называется предельная сумма планового банковского кредита, предусматриваемого для хозяйственной организации на каждый квартал.

В практике применяется четыре вида лимитов кредитования: а) выходной лимит; б) лимит внутриквартального превышения; в) снижающийся лимит и г) лимит выдач.

Выходной лимит, являющийся основным видом лимита кредитования, обозначает допускаемый предельный размер задолженности хозоргана Госбанку к началу нового квартала. Этот лимит определяется с учетом планового изменения сверхнормативных запасов или затрат и основывается на планах производства, заготовки, реализации и снабжения.

Однако остатки кредитуемых объектов представляют собой итог поступления и расходования материальных ценностей на протяжении всего планируемого квартала. В отдельные месяцы внутри квартала плановый остаток кредитуемых объектов может оказаться выше остатка, предусмотренного на конец квартала, который положен в основу выходного лимита. В этом случае в течение квартала задолженность Госбанку превысит размеры выходного лимита. Такое превышение предусматривается *внутриквартальным лимитом,* который представляет собой промежуточный предел задолженности хозоргана Госбанку и является вспомогательным средством регулирования кредита.

Промежуточным и вспомогательным является также *снижающийся лимит,* применяемый при кредитовании по специальному ссудному счету для уменьшения на протяжении квартала общего размера задолженности.

Наконец, для ограничения размеров новых кредитов при наличии текущей задолженности по ссудам Госбанка применяется *лимит выдач,* которым определяется предельная сумма выдачи новых ссуд.

Соблюдение лимитов кредитования является строго обязательным и имеет крупнейшее значение для усиления контроля рублем и укрепления хозрасчета. Лимиты обеспечивают также соблюдение принципа целевого характера кредита, что в свою очередь содействует поднятию плановой дисциплины. Таким образом, основываясь на плановых показателях производства и реализации товаров, лимиты кредитования служат орудием борьбы за выполнение плана.

Для установления размеров кредита существенное значение имеет правильная оценка стоимости объекта кредитования. Цена, по которой товарные запасы, производственные затраты и отгруженные товары принимаются к кредитованию, в практике кредитной работы называется «ценой кредитования». При определении такой цены Госбанк исходит из необходимости возместить кредитом произведенные или предстоящие затраты. Следует, однако, учитывать, что ни при каких условиях кредитные ресурсы не могут быть использованы для покрытия убытков хозяйственных

организаций (плановых и сверхплановых). В связи с этим принимаемые к кредитованию объекты оцениваются по фактической стоимости в тех случаях, когда она ниже плановой цены, и по плановой цене, если фактические затраты превышают или равны ей. Так, производственные запасы оцениваются по фактической стоимости, состоящей из покупной цены и накладных расходов, но не выше цены, по которой соответствующие материальные ценности включены в себестоимость продукции. По фактической стоимости кредитуются незавершенное производство и другие производственные затраты. Готовые изделия и другие материальные ценности принимаются к кредитованию по себестоимости, т. е. без накоплений. Также оцениваются и товары, отгруженные покупателям, с той лишь разницей, что в этом случае к себестоимости прибавляются транспортные расходы и стоимость тары.

Правильная оценка объектов кредитования важна не только для определения размеров кредита, предоставляемого в меру выполнения плана, но и для его материального обеспечения.

Как правило, обеспечением банковского кредита служат те материальные запасы (а при кредитовании затрат — будущая продукция), на образование которых банком предоставлены кредиты [1]. Требование обеспечения содействует соблюдению важнейшего принципа советского кредита — его целевого характера и в то же время гарантирует возвратность кредита. И действительно, наличие обеспечения свидетельствует о том, что кредитные средства не пошли на покрытие прорывов в хозяйственной деятельности, а реализация материальных ценностей, служащих обеспечением кредита, дает в распоряжение хозоргана средства для погашения задолженности [2].

С обеспечением непосредственно связано и установление *сроков кредита*. Банковский кредит выдается на установленные планом сроки хранения, переработки и реализации товаро-материальных ценностей или поступлений средств за реализованные товары. Поэтому при выдаче ссуд Госбанк определяет сроки их погашения в зависимости от изменения потребности в кредите на протяжении планируемого периода. Так, если в течение квар-

---

[1] Следует различать два основных способа установления объектов кредитования: а) раздельно по каждому кредитуемому объекту (по сырью, материалам, топливу, готовым изделиям и т. д.) и б) по совокупности нескольких объектов кредитования (по плановому сверхнормативному остатку сырья, основных и вспомогательных материалов и топлива, вместе взятых).

В практике кредитной работы применяются преимущественно раздельные лимиты. Однако в некоторых случаях в целях создания лучших условий для маневрирования оборотными средствами применяется совокупный лимит. Размер и условия кредитования, в том числе и объекты (раздельные или совокупные), предусматриваются в так называемых лимитных распоряжениях, которые кредитующие филиалы получают от вышестоящих контор банка.

[2] Выдача банковских ссуд при отсутствии материального обеспечения может производиться лишь в порядке исключения и в каждом отдельном случае с разрешения Совета Министров СССР.

тала предстоит увеличение остатка кредитуемых объектов, то банк устанавливает только выходной лимит и не предусматривает сокращения кредита, ибо сроки платежа переносятся на следующий (или следующие) квартал. Если же на протяжении планируемого квартала намечено уменьшение кредитуемых объектов, то в соответствии с плановым сокращением запасов или вложений планируется возврат ранее полученных ссуд. В этом случае сокращение кредита предусматривается путем снижения выходного лимита; при оформлении ссуд хозорган выдает банку срочные обязательства, в которых предусмотрен определенный срок погашения ссуды.

Правильное определение сроков кредита является одним из основных условий эффективного контроля рублем и средством стимулирования ускорения оборачиваемости средств. Чтобы в срок погасить свою задолженность, хозорган должен высвободить из оборота денежные средства, что может быть достигнуто лишь при выполнении и перевыполнении плана производства и реализации товаров [1].

Сроки кредита, устанавливаемые в соответствии с плановым кругооборотом кредитуемых объектов, являются предельными; фактическое же использование кредитных ресурсов зависит от хода выполнения плана. Поэтому срочность кредита может быть действенным инструментом контроля рублем лишь при условии систематического наблюдения учреждениями Госбанка за ходом выполнения хозорганами планов производства и реализации товаров и соответствующего уточнения сроков кредита.

Отсюда вытекает особая важность *проверки обеспечения кредита,* которую Госбанк проводит систематически как по данным бухгалтерской и оперативной отчетности, так и в натуре, на складах. Проверка обеспечения производится путем сопоставления стоимости имеющихся в распоряжении хозоргана плановых объектов кредитования с размером задолженности банку по этим объектам. Отсутствие обеспечения означает, что хозорган больше не нуждается в полученном кредите и должен его возвратить независимо от того, наступил или не наступил установленный срок погашения.

Особой формой проверки обеспечения банковского кредита является регулирование специального ссудного счета. При регулировании спецссудного счета сначала уточняется сумма задолженности, погашенная из поступившей выручки, а затем производится сопоставление задолженности, по которой наступил срок платежа, с имеющимися объектами банковского кредита.

Кредитная дисциплина и кредитные санкции. Строгое соблюдение хозорганами условий и сроков кредитования, т. е. кре-

---

В ряде случаев сроки кредита устанавливаются, исходя из правительственных планов проведения отдельных работ — уборка урожая и сдача продукции государству, завершение лесосплава и т. д.

дитной дисциплины, имеет большое народнохозяйственное значение, так как от этого зависит правильное использование государственных денежных средств, какими являются кредитные ресурсы. Нарушение кредитной дисциплины не только осложняет плановое применение ресурсов Госбанка, но обычно свидетельствует о недостатках в работе хозорганов, о прорывах в выполнении производственных и финансовых планов. Поэтому борьба за укрепление кредитной дисциплины — это один из основных участков работы банковского аппарата, осуществляющего контроль рублем за ходом выполнения планов производства и обращения товаров.

Важнейшим средством борьбы за кредитную дисциплину является применение различных режимов кредитования в зависимости от финансового состояния хозорганов и соблюдения ими условий и сроков кредитования. К хозорганам, систематически борющимся за кредитную и платежную дисциплину, сохраняющим и правильно использующим оборотные средства, Госбанк применяет режим льготного кредитования. Такие хозорганы имеют возможность бесперебойно пользоваться плановым банковским кредитом и льготной семидневной отсрочкой платежа за товары и услуги. В случае финансовых затруднений, возникающих по не зависящим от них причинам, они могут получать ссуды на временные нужды и при не полностью оплаченном нормативе [1], прибегать к расчетному кредиту при расчетах на основе зачета взаимных требований и т. д.

Хозорганы, систематически нарушающие кредитную дисциплину и не обеспечивающие сохранность и правильное использование оборотных средств, не только не пользуются льготным режимом кредитования, но и плановый кредит получают с ограничениями.

Существенную роль в укреплении кредитной системы играют применяемые Госбанком меры кредитного воздействия, *кредитные санкции.*

Наиболее простой и вместе с тем действенной санкцией является прекращение выдачи новых ссуд при наличии просроченной задолженности Госбанку. Применение этой санкции начинается с принудительного взыскания просроченных ссуд путем списания с расчетного счета суммы задолженности. В случае отсутствия у хозоргана средств на расчетном счете для погашения задолженности соответствующая сумма зачисляется на счет просроченных ссуд, по которому начисляется повышенный процент — 6% годовых. Впредь до погашения задолженности хозорган лишается права распоряжаться средствами на расчетном

При условии, если неоплаченная часть не превышает 20% норматива. Кредитование при неоплаченной части норматива сверх 20% допускается только с разрешения Правления Госбанка.

счете, которые расходуются под контролем банка в порядке установленной очередности [1].

Если просрочка платежей по ссудам не носит систематического характера и быстро ликвидируется, то после погашения хозорганом задолженности банк переводит хозорган на обычный порядок кредитования и свободного распоряжения средствами с расчетного счета. В отношении хозорганов, систематически и длительно нарушающих кредитную дисциплину, банк не может ограничиться вышеуказанной санкцией, а обязан поставить вопрос перед вышестоящей организацией *о частичном или полном прекращении кредитования (снятие с кредитования)* до оздоровления финансового положения таких хозорганов.

Снятие с кредитования ставит хозорган в очень затруднительное положение и серьезно осложняет его хозяйственную деятельность. Поэтому применение этой санкции в отношении хозорганов местного и республиканского подчинения допускается только с разрешения управляющего областной или республиканской конторой Госбанка, а в отношении хозорганов союзного подчинения — с разрешения председателя Правления Госбанка.

Особым видом санкции, применяемой к хозорганам, допускающим убытки, не сохраняющим собственных оборотных средств и систематически нарушающим кредитную и расчетную дисциплину, является *кредитование под гарантию* вышестоящих хозяйственных звеньев (главка, треста). Хозорганы, переведенные на такой порядок кредитования, могут получать кредит лишь в том случае, если выданная ссуда гарантируется вышестоящей организацией, которая принимает на себя ответственность за своевременный возврат полученных от банка средств. В случае просрочки по этой задолженности соответствующая сумма взыскивается с гаранта. Кредитование под гарантию является временной мерой, применяемой до устранения причин, вызвавших необходимость этой санкции.

К нарушителям кредитно-расчетной дисциплины Госбанк применяет и другие меры воздействия, к числу которых относятся:

а) *товарные санкции,* заключающиеся в принудительной продаже принадлежащих хозоргану товаров и обращении полученной выручки на погашение просроченной задолженности;

б) *режим ответственного хранения товаров,* при котором неаккуратные покупатели могут использовать поступившие от поставщиков товары только после их полной оплаты;

в) *кассовые и другие ограничения,* имеющие своей целью заставить хозорган улучшить свою хозяйственную и финансовую работу.

Применение кредитных санкций является важной мерой,

---

[1] При наличии у хозоргана, допустившего просроченную задолженность, оплаченных ценностей, являющихся объектом кредита, банк может предоставить кредит, направив выданные денежные средства на погашение просроченной задолженности.

направленной на укрепление кредитно-расчетной дисциплины. Поэтому учреждения Госбанка обязаны строго и последовательно использовать предоставленное им право применения санкций. Однако еще большее значение имеет своевременное предупреждение намечающихся отклонений в ходе выполнения планов. Своевременный сигнал о замеченных недостатках в работе в сочетании с мерами кредитной помощи может предотвратить нарушение платежной дисциплины, а следовательно, и необходимость применения санкций.

Решающую роль в этом деле играет хорошо поставленная экономическая работа учреждений Госбанка и прежде всего изучение финансово-хозяйственной деятельности клиентуры как в ходе текущего кредитно-расчетного обслуживания, так и на основе анализа периодической отчетности и других материалов. От качества этой работы во многом зависит успешное выполнение банком поставленных перед ним задач.

2. КРАТКОСРОЧНЫЙ БАНКОВСКИЙ КРЕДИТ В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА

Краткосрочный банковский кредит является одним из основных источников образования оборотных средств социалистического хозяйства в целом и отдельных социалистических предприятий. Поскольку оборотные средства представляют собой денежное выражение совокупности оборотных производственных фондов и фондов обращения, то кредитные ресурсы участвуют в образовании тех и других.

Необходимость выделения из общественного продукта части, предназначенной для образования оборотных производственных фондов и фондов обращения, вытекает из условий оборота средств в сфере производства и в сфере обращения. Назначение оборотных производственных фондов состоит в том, чтобы с наименьшими затратами обеспечить условия, необходимые для бесперебойного процесса производства товаров. Фонды обращения призваны обслуживать процесс реализации продукции.

Состав и размеры оборотных производственных фондов определяются потребностями хозяйства на протяжении всего периода производства, т. е. всего того времени, в течение которого оборотные средства находятся в сфере производства. Это время состоит из:

а) рабочего периода, т. е. периода, охватывающего непосредственный процесс изготовления продукции;

б) перерывов между рабочими периодами, когда производственный процесс прерывается, но предметы труда подвергаются естественной (физической или химической) обработке в результате воздействия на них природных факторов;

в) времени, на протяжении которого оборотные средства находятся в виде запасов товаро-материальных ценностей, предна-

значенных для производственного потребления, но еще не поступивших в процесс производства (так называемые производственные запасы).

Размер ресурсов, необходимых для образования оборотных производственных фондов, зависит прежде всего от объема производства и от времени, в течение которого эти ресурсы находятся в сфере производства. Поскольку рост объема производства является законом расширенного социалистического воспроизводства, постольку обязательным для социалистического хозяйства является также и рост оборотных производственных фондов.

Увеличение объема производства в социалистическом обществе сопровождается повышением культуры и рационализацией производственных процессов, снижением себестоимости и ростом производительности труда. Все эти факторы приводят к сокращению времени производства, т. е. к ускорению оборачиваемости оборотных производственных фондов. Поэтому потребность в таких фондах увеличивается медленнее, чем растет объем производства. Ускорение оборачиваемости материальных и денежных средств — это важнейшая задача социалистических предприятий и организаций. В разрешении этой задачи активную роль играет советский кредит, срочность и возвратность которого используются социалистическим государством для повседневного контроля за кругооборотом общественных фондов.

Плановый срок процесса производства (рабочий период плюс перерывы между рабочими периодами) представляет собой все то время, в течение которого средства находятся в сфере производства в виде планового остатка незавершенного производства и полуфабрикатов собственного изготовления.

Но в состав оборотных производственных фондов, как мы видели, входят также производственные запасы, сырье, основные и вспомогательные материалы, топливо и др., без которых невозможно обеспечить бесперебойность процесса производства. Размер этих запасов зависит от объема производства и времени, необходимого для пополнения той части запасов, которая уже вовлечена в процесс производства.

Для образования оборотных производственных фондов в плановых размерах (плановые остатки незавершенного производства и производственных запасов) хозорганы должны располагать денежными средствами, в состав которых наряду с собственными оборотными средствами входит и банковский кредит.

Форма участия и размеры кредитных ресурсов, предназначенных для образования оборотных производственных фондов, зависят от особенностей процесса производства в сезонных и несезонных отраслях народного хозяйства. Однако во всех случаях кредит имеет своей целью обеспечить наилучшее использование оборотных фондов и контроль рублем за выполнением производственных заданий.

Основными объектами кредита в сфере производства являются:

а) сезонные запасы сырья, топлива, основных и вспомогательных материалов и других производственных товаров, а также незавершенного производства; б) сезонные затраты производства; в) постоянные затраты производства промышленных предприятий; г) затраты на расширение действующих и организацию новых производств по выпуску товаров широкого потребления, а также на рационализаторские мероприятия, при условии, что все эти затраты окупаются в течение не более одного года с начала их осуществления; д) производственные затраты колхозов; е) временные нужды.

В соответствии с этими объектами краткосрочный банковский кредит в сфере производства предоставляется предприятиям промышленности и сельского хозяйства в виде ссуд: под сверхнормативные запасы товаро-материальных ценностей; на сезонные затраты; на постоянные затраты по обороту; на расширение производства предметов широкого потребления; на временные нужды; на производственные нужды колхозов.

Кредитование сверхнормативных запасов производственных материалов и незавершенного производства. Ссуды на образование плановых сверхнормативных, преимущественно сезонных, запасов товаро-материальных ценностей выдаются почти всем отраслям народного хозяйства. Наиболее широко к этому кредиту прибегают предприятия *легкой и пищевой промышленности* и других отраслей народного хозяйства, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье.

Совхозы получают ссуды на образование сезонных запасов нефтепродуктов, запасных частей, продовольствия, кормов, топлива; предприятия *лесной и торфяной промышленности* — на сезонное накопление материалов, горючего, фуража и т. д.

Особое место среди кредитов под сверхнормативные запасы занимают ссуды промышленным предприятиям под незавершенное производство и полуфабрикаты. Кредит под сверхнормативные запасы товаро-материальных ценностей предоставляется в пределах лимита на срок, вытекающий из плана образования и использования сезонного запаса этих ценностей. Тем самым такой кредит обеспечивает создание производственных запасов, необходимых для бесперебойности производственного процесса, препятствует образованию сверхплановых запасов в связи с его целевым характером и строгим лимитированием и ускоряет ввиду его срочности оборачиваемость оборотных средств, вложенных в производственные запасы.

Как правило, кредитование сезонных запасов товаро-материальных ценностей производится в форме срочных ссуд под оплаченные остатки кредитуемых объектов, наличие которых в пределах лимита определяет и размер самого кредита. По наступлении планового срока кредит погашается независимо от

наличия сверхнормативных запасов, которые в этом случае становятся сверхплановыми и не подлежат кредитованию.

Промышленные предприятия, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье, получают, кроме того, кредит по специальному ссудному счету для оплаты заготовляемой продукции независимо от состояния их расчетов с Госбанком. Но хотя оплата всего поступающего сырья производится безлимитно, к обеспечению принимается сезонный запас в пределах установленного лимита. Тем самым гарантия платежа сочетается с кредитными ограничениями, регулирующими образование сезонных запасов. В таком порядке у предприятий легкой, пищевой и мясо-молочной промышленности кредитуются запасы зерновых и технических культур (хлопок, лен, пенька, свекла, табак, чай и др.), маслично-эфирные культуры, фрукты, плоды и ягоды, виноград, скот, птица, молоко, молочные продукты и т. д.

Погашение задолженности по спецссудному счету для этой группы предприятий производится с расчетного счета, т. е. так же, как и по всем другим ссудам.

В особом порядке предоставляются кредиты *под сверхнормативные (но не сезонные) остатки незавершенного производства и полуфабрикаты собственного изготовления.* Такие остатки в отраслях с несезонным производством представляют собой сверхплановый запас, так как все незавершенное производство включается в состав норматива и, следовательно, обеспечивается собственными оборотными средствами хозорганов. Поэтому предприятия несезонных отраслей могут получать указанные ссуды лишь в тех случаях, если сверхнормативные остатки образовались не в результате бесхозяйственности, а по таким причинам, как перевыполнение плана по выпуску валовой продукции, заготовка задела полуфабрикатов в связи с предстоящим ремонтом цехов, задержка получения от поставщиков изделий для комплектования готовой продукции и т. д. Кредитование и в этих случаях производится в пределах лимита. Срок погашения кредитов устанавливается в соответствии с планом снижения сверхнормативного остатка ценностей, но не позднее квартала, следующего за тем, в котором была предоставлена ссуда. Обязательным условием выдачи такой ссуды является разработка мероприятий по ликвидации образовавшегося сверхпланового запаса.

Кредитование сезонных затрат. Большое место в системе краткосрочного кредитования сферы производства занимают *ссуды под сезонные затраты*, потребность в которых связана с особенностями кругооборота средств в сезонных отраслях народного хозяйства. Так, в сельском хозяйстве и в ряде отраслей пищевой, торфяной и лесной промышленности в отдельные периоды года резко возрастают затраты на производство, тогда как поступление средств в это время значительно отстает от фактических потребностей. В дальнейшем эти затраты возмещаются

за счет выручки от реализации готовой продукции, в себестоимость которой они включены. Но до реализации своей продукции хозорганы испытывают временную потребность в увеличении оборотных производственных фондов, которая удовлетворяется за счет банковского кредита.

Сезонные колебания характерны и для ряда других расходов, в частности для расходов по текущему и капитальному ремонту. Так, необходимость в проведении капитального ремонта часто возникает в период, когда еще не получены средства, предназначенные для его финансирования, т. е. когда еще не начислена и не поступила соответствующая сумма амортизационных отчислений. Такое же положение имеет место в отношении накладных расходов, которые равномерно включаются в себестоимость продукции и, следовательно, возмещаются по мере ее выхода. Между тем сезонное сокращение объема производства уменьшает поступление средств, в том числе и той части, которая возмещает накладные расходы, тогда как соответствующие затраты должны быть произведены независимо от хода поступлений.

Таким образом, во всех случаях сезонные колебания объема производства делают необходимым периодическое и временное увеличение оборотных производственных фондов. Для удовлетворения такой потребности и предоставляется банковский кредит.

Основной причиной, вызывающей значительные колебания затрат на производство в сезонных отраслях, является большой разрыв между временем производства и рабочим периодом. Поскольку в этих отраслях время производства значительно превышает рабочий период, то средства, вложенные в производственные затраты, оказываются связанными и на все время сезонного сокращения или прекращения работ.

Кредитование сезонных производственных затрат обеспечивает рациональное использование оборотных средств сезонных отраслей, поскольку потребность в увеличении таких затрат носит ярко выраженный временный характер. Вместе с тем ссуды на сезонные затраты позволяют хозорганам выполнить работы, необходимые для бесперебойного хода производства, а банку — контролировать рублем своевременность осуществления предусмотренных по плану мероприятий.

Кредит на сезонные затраты предоставляется на строго определенные цели, в пределах лимита и на плановый срок проведения отдельных работ. Конечные размеры и сроки кредита устанавливаются в соответствии с предусмотренным планом выходом продукции и ее реализации. Общая сумма кредита на сезонные затраты не может превышать себестоимости готовой продукции, а крайний срок погашения задолженности приурочивается к моменту плановой реализации продукции.

Крупным объектом кредита на производственные затраты являются *вложения совхозов в растениеводство и животновод-*

ство. Совхозы получают ссуды на отдельные виды сельскохозяйственных работ (предпосевные, посевные, предуборочные, уборочные работы), на затраты по текущему ремонту тракторов, комбайнов и других сельскохозяйственных машин и на общесовхозные накладные расходы. Ссуды на затраты совхозов по растениеводству выдаются в меру фактического выполнения отдельных работ с учетом их плановой себестоимости, сроков окончания уборки, сдачи продукции государству и образования соответствующих фондов. Предельная сумма задолженности не может превышать плановой себестоимости продукции за вычетом возмещения собственных вложений совхозов и других плановых удержаний.

Объектом кредита являются также сезонные *затраты совхозов на содержание основного стада и на сезонные отклонения в стоимости кормов.* Так, вследствие зимних условий затраты на содержание стада увеличиваются в тот период (I и IV кварталы каждого года), когда сокращается выход продукции (молоко, приплод) и, следовательно, уменьшаются поступления средств от ее реализации. Кредит, предоставленный в кварталы, в течение которых поступления от реализации продукции были меньше затрат на содержание стада, должен быть погашен в те кварталы, когда эти доходы значительно превышают соответствующие расходы (II и III кварталы каждого года).

Потребность в ссудах на сезонное отклонение в стоимости кормов вызывается тем, что на протяжении года совхозы потребляют на нужды животноводства корма различной стоимости (корма собственной заготовки и покупные). Между тем при определении себестоимости продукции животноводства расходы на корма учитываются, исходя из их средней себестоимости. До уборки урожая и получения кормов собственной заготовки совхозы используют концентрированные и объемистые корма, цена которых, как правило, превышает принятую при калькуляции среднегодовую цену кормов. В связи с этим в этот период совхозы испытывают временную потребность в денежных средствах, которые могут быть возвращены после снятия урожая и перехода на более дешевые корма собственной заготовки. Кредит на сезонные отклонения в стоимости кормов предоставляется обычно в первом полугодии и погашается во втором полугодии, когда совхозы переходят на использование кормов собственного производства.

Ярко выраженная сезонность характерна также для затрат лесозаготовок, торфяной, сахарной и некоторых других отраслей промышленности.

Лесозаготовительные и сплавные предприятия получают ссуды на сезонные затраты по проведению подготовительных работ к лесозаготовительному и сплавному сезону. Эти затраты полностью возмещаются в себестоимости продукции и сплавных работ, что и определяет размеры и сроки кредита.

Кредиты на подготовительные работы погашаются лесозаготовительными организациями по мере осуществления плана лесозаготовок, но не позднее чем к концу лесозаготовительного сезона. Сроки погашения ссуд лесосплавными организациями устанавливаются в соответствии с календарным планом сплава.

Предприятиям *торфяной промышленности* выдается кредит на сезонные затраты, связанные с подготовительными работами, добычей и сушкой торфа, которые резко возрастают в период разворота работ и также резко сокращаются после его окончания. Такие ссуды торфопредприятия получают на плановый срок выхода готовой продукции. Незавершенное производство, оставшееся после окончания сезона, банком не кредитуется.

Необходимость кредитования производственных затрат *в сахарной промышленности* вытекает из особенностей процесса производства на предприятиях этой отрасли. Сахарные заводы перерабатывают заготовленную ими свеклу в течение семи-восьми месяцев, так как дальнейшее хранение сопровождается ухудшением качества свеклы как сырья для сахарной промышленности. В период остановки процесса производства сахарные заводы производят ремонтные работы, подготавливая к новому сезону оборудование, склады и свеклозаготовительные базы, дороги, собственный автомобильный и железнодорожный транспорт. Расходы на проведение этих работ, а также затраты на содержание постоянного административно-управленческого, технического и заготовительного аппарата возмещаются из выручки от реализации готовой продукции. До ее реализации эти затраты производятся за счет банковского кредита, предоставляемого до конца календарного года.

Кредитование промышленных предприятий по обороту. В основе кредитования промышленных предприятий по обороту лежит принцип долевого участия банковских ресурсов и собственных средств хозорганов в образовании производственных запасов, затрат по незавершенному производству и переходящих остатков готовой продукции.

Кредитование по обороту осуществляется двояко: а) раздельно — по затратам на незавершенное производство, где банковским кредитом замещается 20% утвержденного норматива, и по вложениям в готовую продукцию, где банк кредитует 50% норматива; б) по совокупности всех затрат производства (на производственные материалы, незавершенное производство и готовые изделия), т. е. по кругообороту средств на протяжении всего производственного цикла. Размер и срок погашения кредита по обороту определяются с учетом выполнения плана.

При *раздельном кредитовании оборота незавершенного производства и готовых изделий* размер кредита регулируется особо для каждого из этих объектов, причем лимитом является сумма норматива, замещенного кредитом. Выполнение и перевыполнение плана дает право хозоргану на получение кредита по обо-

роту незавершенного производства в размерах лимита; при невыполнении плана сумма кредита соответственно уменьшается. Кредит по обороту готовых изделий выдается, исходя из фактического их выпуска и на срок плановой оборачиваемости. При перевыполнении плана по выпуску готовой продукции та часть, которая превышает плановый остаток, кредитуется полностью без долевого участия собственных средств хозоргана.

Кредитование по совокупному обороту производственных затрат осуществляется в форме специальных ссудных счетов, открываемых предприятиям, пользующимся таким кредитом. С этих счетов Госбанк оплачивает все поступающие производственные материалы, а предприятие ежедневно или один раз в два-три дня перечисляет со своего расчетного счета сумму, соответствующую его долевому участию в оплате материалов.

Оплата товаров со специального ссудного счета ограничивается лимитом выдач, который устанавливается ежеквартально, исходя из предусмотренных по смете производства расходов на покупку производственных материалов и с учетом наличия сверхплановых остатков на начало квартала. Тем самым банк получает возможность контролировать завоз материалов и не допускать образования сверхплановых запасов.

Кредиты на совокупные затраты производства предоставляются на плановый срок, предусмотренный для полного производственного цикла, т. е. вплоть до отгрузки готовой продукции покупателям. Следовательно, кредит по обороту служит средством контроля за ходом всего производственного процесса и способствует ускорению оборачиваемости оборотных средств промышленных предприятий.

Кредитование по совокупному обороту производственных затрат и готовых изделий введено в виде опыта в 1941 г. и применяется пока на незначительном числе предприятий. Как показывает практика, такой порядок кредитования, основанный на сочетании долевого участия и спецссудного счета и обеспечивающий участие кредита во всех основных стадиях производства и реализации продукции, является весьма эффективным, что дает основание считать целесообразным его дальнейшее распространение.

Кредитование промышленных предприятий на временные нужды. Промышленные предприятия, как уже отмечалось, могут получать также *ссуды на временные нужды.* Объектом кредита на временные нужды являются сверхплановые остатки производственных материалов, незавершенного производства и готовых изделий, образовавшиеся по причинам, не зависящим от данного хозоргана, или же являющиеся следствием его хорошей работы. К таким причинам относятся: неравномерное поступление материалов, вызывающее затруднения в их оплате, изменение месячного или квартального производственного задания, перевыполнение плана выпуска готовой продукции, досроч-

ное выполнение заказов и невозможность отгрузить продукцию ранее договорных сроков, прекращение отгрузки товаров неаккуратным плательщикам, кратковременные задержки в отгрузке товаров из-за транспортных затруднений и т. д.

Ссуды на временные нужды выдаются на срок до 45 дней в пределах резерва (лимита), выделяемого учреждениям Госбанка, при условии, что хозорган принимает все зависящие от него меры для устранения причин, вызвавших эти затруднения.

При выдаче ссуд на временные нужды банк должен тщательно проверить причины, по которым у данного хозоргана возникли финансовые затруднения, с тем, чтобы не допускать использования кредитных ресурсов для покрытия хозяйственных прорывов.

Кредитование затрат на расширение и организацию новых производств по выпуску товаров широкого потребления. Проявляя неуклонную заботу о нуждах трудящихся, Советское государство принимает все меры для увеличения производства предметов широкого потребления. Одной из таких мер является кредитование мероприятий, проводимых местной промышленностью и промысловой кооперацией с целью увеличения производства товаров широкого потребления.

В соответствии с постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 7 января 1941 г. предприятиям местной промышленности разрешено получать в Госбанке *ссуды на затраты по расширению и организации новых производств, по выпуску товаров широкого потребления и продовольствия и на культурно-бытовое обслуживание населения.*

В отличие от других кредитов указанные ссуды могут направляться на оплату различных материалов (в том числе для строительства), оборудования, на оплату счетов подрядных строительных организаций, на покупку домов и т. п., т. е. на затраты, связанные с капиталовложениями. Такие ссуды могут выдаваться в тех случаях, если: а) организуемое (или расширяемое) производство товаров широкого потребления использует местное (недефицитное) сырье и отходы; б) затраты на организацию или расширение производства не предусмотрены в плане и не имеют других источников финансирования; в) обеспечен возврат полученных ссуд в течение срока, не превышающего одного года.

Кредиты на расширение и организацию новых производств по выпуску товаров широкого потребления не лимитируются, но в то же время размеры этих кредитов ограничиваются конторами и отделениями Госбанка. Так, кредит в размере до 50 тыс. руб. выдается по ходатайству самих предприятий, до 200 тыс. руб. — по ходатайству областных (краевых) исполкомов и советов министров АССР, свыше 200 тыс. руб. — по ходатайству советов министров союзных республик. Кредиты на сумму, превышаю-

щую 500 тыс. руб., предоставляются только с разрешения Правления Госбанка.

Производственное кредитование колхозов. Затраты, связанные с хозяйственной деятельностью колхозов, производятся за счет их валовых доходов без выделения и нормирования оборотных средств. Вместе с тем сезонность сельскохозяйственного производства обусловливает резкие сезонные колебания в поступлении колхозных доходов; они сильно снижаются в первом полугодии и значительно возрастают во втором полугодии после уборки урожая.

В первом полугодии колхозы обычно испытывают потребность в денежных средствах для производственных затрат; однако размер этой потребности относительно не велик, так как основные работы на колхозных полях производят МТС, получающие оплату за выполненные работы после уборки урожая. Огромная государственная помощь, оказываемая колхозам через МТС, имеет крупнейшее значение для их организационно-хозяйственного укрепления.

Советское государство, кроме того, предоставляет колхозам краткосрочный и долгосрочный кредит на производственные нужды и капиталовложения, роль которого значительно повышается в связи с укрупнением колхозов и ростом их денежных доходов. Исходя из особенностей кругооборота средств колхозов, Госбанк предоставляет *краткосрочный кредит для покрытия разрыва между их доходами и расходами*, который образуется в первом полугодии. Во втором полугодии поступление доходов колхозов значительно превышает их расходы. Объекты и сроки кредитования колхозов установлены с учетом резко выраженной сезонности сельскохозяйственного производства.

Банковские ссуды колхозам выдаются на приобретение: запасных частей и материалов и на другие расходы по текущему ремонту сельскохозяйственного инвентаря, автомашин, двигателей; горючих и смазочных материалов для колхозного транспорта и двигателей; мелкого инвентаря, ядохимикатов для борьбы с вредителями сельского хозяйства и ветеринарных медикаментов; семян однолетних трав, овощебахчевых, технических культур и рассады; вощины и сахара (для подкормки пчел), инкубаторных цыплят и яиц племенной птицы; сырья, вспомогательных материалов и топлива для подсобных предприятий; концентрированных кормов для колхозного стада и т. д.

Ссуды выдаются только в тех случаях, когда они предусмотрены производственным планом и приходо-расходной сметой колхоза и при наличии соответствующего решения общего собрания колхозников. Указанный кредит предоставляется на срок до девяти месяцев в пределах лимита на кредитование колхозов, выделяемого отделению Госбанка. Осуществляемый Госбанком контроль за использованием по целевому назначению ссуд, получаемых колхозами, имеет большое значение не только для про-

верки обеспеченности банковского кредита, но и для улучшения постановки учета в колхозах и правильной организации их финансового хозяйства.

3. КРАТКОСРОЧНЫЙ БАНКОВСКИЙ КРЕДИТ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ

Потребность в оборотных средствах народного хозяйства в целом и каждого предприятия в отдельности вызывается необходимостью образования не только оборотных производственных фондов, но и фондов обращения, на долю которых приходится около одной трети всех оборотных средств.

Размер необходимых хозяйству фондов обращения определяется объемом реализуемой товарной массы и временем кругооборота оборотных средств в сфере обращения.

Время обращения состоит из двух периодов: а) периода реализации товара, в течение которого товары превращаются в деньги; и б) периода превращения денег в производственные материалы и другие производственные затраты.

Первый период включает все стадии, которые готовая продукция проходит на своем пути от места производства к месту потребления, начиная со склада предприятия-поставщика и кончая складом предприятия-покупателя или розничной торговой сетью. На протяжении всего этого периода оборотные средства пребывают в форме запасов готовой продукции как подготовленной для реализации, так и находящейся уже в процессе реализации (у промышленных предприятий — товары на складе и товары, отгруженные покупателям, у торговых организаций — товары в пути и торговой сети).

Второй период начинается с получения денег за проданные товары и завершается использованием поступивших средств на оплату приобретенных товаров, выплату заработной платы и другие производственные затраты. В этот период оборотные средства находятся в денежной форме и срок их пребывания в этой форме зависит в основном от времени, необходимого для совершения платежа.

Одной из важнейших народнохозяйственных задач в области организации оборотных средств является ускорение их оборачиваемости. Сокращение периода пребывания оборотных средств в товарной и денежной форме не только высвобождает крупные ресурсы, которые могут быть использованы на нужды социалистического хозяйства, но и представляет собой важнейшее условие ускорения процесса доведения товаров до конечного потребителя, а следовательно, и ускорения общественного воспроизводства.

В социалистическом хозяйстве, не знающем кризисов перепроизводства, процесс реализации, как одно из звеньев планового кругооборота средств, совершается беспрепятственно. Отсюда

большие возможности для ускорения оборачиваемости средств как в сфере производства, так и в сфере обращения. Использование этих возможностей составляет одну из важных задач управления социалистическим хозяйством, для разрешения которой Советское государство широко применяет банковский кредит. Применение банковского кредита в сфере обращения служит средством ускорения всех процессов продвижения товаров, рациональной организации оборотных средств, занятых в этой сфере, и контроля рублем за выполнением планов товарооборота.

Объектами банковского кредита в сфере обращения являются: а) сезонные и другие временные запасы готовой продукции; б) сезонные затраты заготовительных организаций; в) товары, находящиеся в обороте у торгующих, снабженческих и сбытовых организаций; г) средства в расчетах.

Краткосрочный банковский кредит в сфере обращения предоставляется социалистическим предприятиям и организациям в виде ссуд: под сезонные и другие запасы готовой продукции; на сезонные затраты; по текущему товарообороту; на суммы в пути; на выставление аккредитивов и пополнение особых счетов; на проведение зачета взаимной задолженности и т. д.

Кредиты под сезонные и другие временные запасы готовой продукции. Этот кредит выдается в больших размерах заготовительным, торговым и снабженческо-сбытовым организациям. В некоторых случаях он предоставляется и промышленным предприятиям.

Назначение указанного кредита состоит в том, чтобы обеспечить: образование плановых товарных запасов, необходимых для бесперебойного хода реализации; заготовку сельскохозяйственной продукции; ускорение отгрузки готовой продукции и сельскохозяйственного сырья; контроль рублем за выполнением планов заготовки и реализации продукции.

Сезонные и другие временные запасы готовой продукции, как правило, кредитуются в форме *срочных ссуд*. Исключение представляют заготовительные организации, у которых кредитование производится *по специальному ссудному счету* путем беспрепятственной оплаты всей заготавливаемой продукции. В период заготовки кредит выдается безлимитно, причем в обеспечение принимается весь сверхнормативный запас заготовленной продукции.

По окончании заготовительного сезона выдача средств заготовительным организациям со спецссудного счета лимитируется в обычном порядке. В этом случае наряду с выходным лимитом устанавливаются и внутриквартальные снижающиеся лимиты. Банковский кредит тем самым обеспечивает бесперебойность расчетов в период заготовки, а после окончания заготовительного сезона содействует скорейшему продвижению заготовленного сельскохозяйственного сырья к месту переработки. Поскольку вся заготовляемая продукция оплачивается по специаль-

ному ссудному счету, то и выручка от реализации этой продукции направляется на погашение задолженности по этому счету.

Отличие кредитования по специальному ссудному счету заготовительных организаций от кредитования промышленных предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, состоит в том, что:

а) заготовительные организации в период заготовки кредитуются безлимитно, тогда как у промышленных предприятий заготовленная продукция принимается в обеспечение задолженности по спецссудному счету лишь в пределах лимита;

б) задолженность по спецссудному счету заготовительных организаций погашается из выручки от реализации сельскохозяйственной продукции; промышленные предприятия погашают эту задолженность с расчетного счета в порядке плановых платежей.

Ссуды на сезонные запасы готовых изделий выдаются *торговым организациям* главным образом под товары так называемого досрочного завоза и сезонного ассортимента. Кроме того, торговые организации получают целевые ссуды под временные запасы товаров, предназначенные для бесперебойной работы торговли.

Образование сезонных запасов в торговле связано с необходимостью большого завоза товаров в отдаленные районы и районы, транспортная связь с которыми в определенные периоды года затруднена (вследствие прекращения навигации, бездорожья во время распутицы и половодья и т. д.). Товарные запасы в таких районах (товары досрочного завоза) должны обеспечить потребности торговых организаций на все время до нового завоза. Сезонный характер имеют также запасы товаров, реализуемых в определенные периоды года,— товары зимнего или летнего ассортимента (запасы льда, соли и т. д.).

Сезонные запасы товаров у торговых организаций полностью образуются за счет банковского кредита, который предоставляется в пределах лимита на плановый срок хранения этих запасов. При кредитовании сезонных запасов банк не требует долевого участия собственных средств торговых организаций, так как эти средства засчитываются при кредитовании текущего товарооборота.

Снабженческо-сбытовые организации получают ссуды на образование сезонных и других временных запасов готовой продукции в обычном порядке под сверхнормативные запасы кредитуемых ценностей в пределах лимита и на плановый срок реализации продукции. Образование таких запасов у снабженческих сбытовых организаций связано с тем, что эти организации закупают почти всю готовую продукцию промышленных предприятий для дальнейшей ее реализации. Остатки готовых изделий промышленных предприятий не должны превышать норматива, а вся остальная готовая продукция либо передается непосредственно покупателям (в том числе снабженческим организациям),

либо сбытовым организациям, у которых она в необходимых случаях и кредитуется в составе сезонных и других временных запасов.

Сезонные запасы готовых изделий у *промышленных предприятий,* а следовательно, и соответствующие кредиты могут иметь место лишь при наличии особых условий, в силу которых не представляется возможным быстро реализовать произведенную продукцию (в лесной, торфяной, рыбной и некоторых других отраслях промышленности).

Кредитование сезонных затрат заготовительных организаций. Успешное проведение заготовительной кампании во многом зависит от того, насколько заготовительные организации подготовились к приему сельскохозяйственного сырья; отремонтированы ли склады, элеваторы, сушилки, транспортные средства, весовой и другой инвентарь.

Наряду с затратами, связанными с подготовкой к заготовительной кампании, сезонными являются также расходы по контрактации сельскохозяйственной продукции и вложения в запасы семян, продовольствия и фуража, передаваемые колхозам и совхозам в виде натуральных ссуд. Наконец, как и в других сезонных отраслях, в одни периоды года доходы заготовительных организаций оказываются ниже их текущих расходов, а в другие периоды доходы превышают расходы. Все это делает необходимым кредитование сезонных затрат заготовительных организаций, которые получают целевые ссуды на проведение текущего ремонта, на содержание постоянного заготовительного штата, на контрактацию сельскохозяйственного сырья и др.

Ссуды на *текущий ремонт и на содержание заготовительного аппарата* предоставляются в рамках утвержденной сметы на срок плановой заготовки сельхозсырья, в течение которого должна быть погашена вся сумма кредита.

Кредиты *на контрактацию сельскохозяйственного сырья и на выдачу натуральных ссуд* выдаются в соответствии с утвержденным планом контрактации и решением правительства об оказании определенным организациям (колхозам, совхозам) производственной помощи в виде семенных, продовольственных и фуражных ссуд. Контрактационные кредиты не должны превышать установленного лимита и выдаются на срок сдачи контрактуемой продукции. Погашение задолженности производится постепенно, за счет удержания соответствующих сумм по мере сдачи заготовленного сырья. Кредит на выдачу натуральных ссуд оказывается в пределах лимита, определяемого с учетом размеров ссуд, и на срок, установленный правительством. Поскольку натуральные ссуды выдаются из запаса, оплаченного по спецссудному счету, то вся сумма кредита направляется на сокращение задолженности по этому счету.

Кредитование сезонных затрат заготовительных организаций имеет большое народнохозяйственное значение. Оно обеспечи-

вает подготовку к заготовительной кампании и нормальную работу заготовительных организаций в период сокращения или полного прекращения заготовок, а также контроль рублем за своевременной контрактацией сельскохозяйственной продукции и сдачей ее государству.

Кредитование текущего товарооборота. Основная задача советской торговли состоит в доведении громадной массы товаров, произведенных социалистическими предприятиями, до их конечных потребителей. Товарищ Сталин учит, что одним из важнейших условий экономического развития страны и роста производства в промышленности и сельском хозяйстве является «...развернутый *товарооборот* между городом и деревней, между районами и областями страны, между различными отраслями народного хозяйства» [1].

Для развития торговли огромное значение имеет банковский кредит, при помощи которого социалистическое государство воздействует на весь процесс продвижения товаров и контролирует рублем ход выполнения плана товарооборота. Кредитование товарооборота играет существенную роль и в организации планирования денежного обращения и укрепления рубля, поскольку, как уже ранее было выяснено, выручка торговых организаций является главной доходной статьей кассового плана Госбанка.

Система краткосрочного кредитования *торговых организаций* построена с учетом особенностей кругооборота средств в торговле. Основное место в этой системе занимает кредитование текущего товарооборота.

Кредитование текущего товарооборота строится на основе принципа долевого участия банковского кредита и собственных средств торговых организаций в оплате товаров, предназначенных для реализации. Для государственной торговли (включая орсы) долевое участие собственных средств установлено в 30%, для оптовых организаций потребительской кооперации — 10% и для розничных организаций потребительской кооперации — 15%.

Исходя из плана товарооборота и принятого процента долевого участия, для каждой торговой организации ежеквартально устанавливается абсолютная сумма участия собственных оборотных средств в оплате товаров. Оплата товаров сверх этой суммы производится за счет банковского кредита, который, таким образом, является основным источником средств, затрачиваемых на образование плановых товарных остатков товаропроводящей сети.

Кредитование торговых организаций производится путем оплаты всех поступающих товаров со спецссудного счета, на который зачисляется также выручка торговых организаций. Регулирование специального ссудного счета производится один раз

---

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 13, стр. 341.

в 15 дней. Срок кредита для текущего товарооборота определяется в соответствии с плановой оборачиваемостью товаров широкого потребления, которые разбиты на пять групп. Оборачиваемость товаров по этим группам устанавливается для каждой торговой организации республиканскими и областными (краевыми) торговыми органами в пределах средних норм оборачиваемости. Диференцированные сроки оборачиваемости согласовываются торговыми органами с соответствующими учреждениями Госбанка.

При регулировании спецссудного счета банк проверяет участие собственных оборотных средств торговой организации в оплате товаров и наличие обеспечения кредита, т. е. соблюдение сроков оборачиваемости товаров. Погашение задолженности по спецссудному счету торговых организаций производится за счет торговой выручки. В целях стимулирования развертывания товарооборота торговые организации кредитуются без ограничения лимитом в соответствии с ходом выполнения плана.

Торговым организациям, испытывающим временные финансовые затруднения, возникающие не по вине самой торговой организации, банк оказывает кредитную помощь, предоставляя ссуды на временные нужды под товары сроком до 30 дней. За счет этого кредита погашаются обязательства по ранее выданным ссудам, которые не могли быть уплачены вследствие не зависящего от торговой организации временного снижения торговой выручки. Сочетание кредитования текущего товарооборота с кредитной помощью, оказываемой при временных финансовых затруднениях, придает большую гибкость всей системе краткосрочного кредитования торговых организаций и обеспечивает повышение роли кредита в борьбе за выполнение и перевыполнение планов товарооборота.

Кроме торговых организаций, кредиты под товары в обороте получают также *сбытовые и снабженческие организации*. Порядок кредитования товарооборота этих организаций в основном такой же, как и для торговых организаций. Однако долевое участие собственных средств сбытовых и снабженческих организаций в оплате товаров значительно выше, чем в торговле, и составляет не менее 50%, а погашение задолженности производится с расчетного счета путем ежедневных плановых платежей, с последующим перерасчетом при регулировании спецссудного счета.

Расчетные кредиты. Как уже указывалось, при безналичных расчетах часть средств хозоргана задерживается в сфере обращения в течение всего срока документооборота. Между тем начать новый производственный цикл можно, только получив оплату за товары, произведенные в предыдущем цикле и отгруженные покупателю. Поэтому в составе оборотных средств должны иметься ресурсы, за счет которых поставщик мог бы осуществлять производственные затраты до момента поступления платежа за

отгруженные товары или оказанные услуги. На эти цели не предусматривается выделение хозоргану собственных средств; они полностью должны быть обеспечены за счет банковского кредита. Целесообразность применения кредита для обслуживания расчетов вместо наделения хозорганов для этой цели собственными оборотными средствами вытекает из следующих обстоятельств.

Размер отгрузок товаров покупателям, а следовательно, и потребность в средствах до получения платежа непрерывно меняются, что создавало бы в одних случаях излишек, а в других случаях недостаток собственных оборотных средств. Благодаря кредиту хозорганы имеют возможность получать необходимые им средства в соответствии с ходом отгрузки товаров. Далее при акцептной форме расчетов в обращении задерживаются средства поставщиков, а при расчетах по аккредитиву и особому счету — средства покупателей. Следовательно, потребность в средствах меняется не только в зависимости от объема отгрузок, но и от применения той или иной формы расчетов. Эти различия также легко улавливаются при помощи кредита. Наконец, предоставление кредита для обслуживания широкой сферы расчетов создает условия для осуществления банковского контроля рублем за платежным оборотом, а через него и за грузооборотом.

Кредиты для обслуживания расчетов, называемые *расчетными кредитами,* предоставляются без лимита в виде ссуд:

а) под расчетные документы в пути при расчетах по акцепту;

б) на выставление аккредитивов;

в) на открытие и пополнение особых счетов;

г) на покупку лимитированных чековых книжек для расчетов с транспортом;

д) на погашение задолженности при взаимных расчетах.

Ссуды под расчетные документы в пути (суммы в пути) выдаются хозорганам-поставщикам, рассчитывающимся по акцепту. Основанием для получения ссуды служат платежные требования (или платежные поручения), сдаваемые банку на инкассо. Размер кредита определяется суммой сданных на инкассо платежных документов за вычетом включенных в цену отгруженных товаров (или оказанных услуг), накоплений в форме прибыли и налога с оборота и с добавлением транспортных расходов и стоимости тары. Таким образом, ссуды под расчетные документы в пути возмещают фактические затраты, произведенные хозорганом.

Кредит предоставляется на весь срок нормального документооборота, который включает: а) время пробега документов от отделения банка, обслуживающего поставщика, до отделения банка, обслуживающего покупателя, и обратно; б) время обработки документов в обоих отделениях банка; в) срок акцепта и законную отсрочку платежа.

При иногородних отгрузках время пробега документов зависит от дальности расстояния и способа перевода суммы платежа —

почтой или телеграфом[1]. На остальные операции предусматривается 14 дней — четыре дня на обработку документов в учреждениях банка и десять дней на акцепт и платеж. В отношении счетов, к которым не применяется отсрочка платежа, на эти операции дается восемь дней, из которых на акцепт — четыре дня, включая один дополнительный день на тот случай, если срок акцепта (третий день) совпадет с нерабочим днем. По внутригородским расчетам кредит предоставляется на три рабочих дня, если покупатель и поставщик обслуживаются одним учреждением банка, и на четыре рабочих дня, если их обслуживают разные учреждения банка.

Кредитование под расчетные документы в пути производится по отдельному ссудному счету, на котором учитываются принятые в обеспечение кредита расчетные документы и выданные ссуды. Платежные документы изымаются из обеспечения после их оплаты или по истечении срока документооборота после получения извещения отделения банка, обслуживающего покупателя, об отказе от акцепта или об отсутствии у плательщика средств на оплату счета. Выдача или взыскание кредита под расчетные документы в пути осуществляется путем регулирования ссудного счета. Такое регулирование, проводимое путем сопоставления размеров обеспечения и задолженности, имеет место обычно каждые три дня. Если сумма обеспечения превышает сумму задолженности, то разница зачисляется на расчетный счет хозоргана; при обратном положении недостающая сумма списывается с расчетного счета, а при отсутствии на нем средств переносится на счет просроченных ссуд.

Ссуды на выставление аккредитивов, являющиеся разновидностью расчетного кредита, выдаются хозорганам-покупателям в тех случаях, когда аккредитивная форма расчетов предусмотрена решением правительства или хозяйственным договором, а также при разовых сделках. Ссуда на открытие аккредитива оформляется только после получения извещения от поставщика о готовности товара к отгрузке. Срок ссуды устанавливается с учетом времени документооборота, которое включает: а) двойной почтовый пробег при почтовом аккредитиве и один почтовый пробег при телеграфном аккредитиве; б) срок действия аккредитива, который, как уже отмечалось, обычно составляет 25 дней с правом последующего продления еще на 10—20 дней при неиспользовании аккредитива.

В пределах установленного срока ссуда погашается с расчетного счета по мере фактического использования средств. Конечный срок ссуды может быть продлен еще на пять дней в случае задержки сообщения об использовании аккредитива.

---

[1] Телеграфные переводы могут применяться при платежах на сумму свыше 100 тыс. руб. В этом случае на обратный пробег предусматривается только два дня (срок доставки телеграммы).

Ссуды на открытие и пополнение особых счетов предоставляются хозорганам-покупателям только тогда, когда применение этой формы расчетов предусмотрено специальными постановлениями правительства или вытекает из особенностей работы отдельных отраслей народного хозяйства. Сроки погашения таких ссуд составляют: при переводе по телеграфу — 15 дней плюс время на один почтовый пробег документов; при переводе по почте — 15 дней плюс время на два почтовых пробега документов.

В силу узких рамок применения этой формы расчетов кредит на открытие и пополнение особых счетов не получил большого распространения и используется главным образом в тяжелой промышленности при централизованных расчетах через сбытовые организации.

Разновидностью расчетного кредита являются также *ссуды на покупку лимитированных чековых книжек для расчетов с транспортом.* Эти ссуды выдаются в пределах средней пятидневной (а заготовительным организациям — в пределах десятидневной) потребности в средствах для оплаты железнодорожного тарифа и погашаются по мере фактической отгрузки товаров, обычно за счет кредита под расчетные документы в пути. Такой порядок погашения задолженности по кредиту на покупку лимитированных книжек установлен для того, чтобы не допустить двойного кредитования, так как кредиты под расчетные документы в пути выдаются с учетом транспортных расходов.

Большое значение для обеспечения бесперебойности платежей имеют *расчетные кредиты, предоставляемые участникам взаимных расчетов* в тех случаях, когда проведение зачета затрудняется в связи с отсутствием у одного или нескольких участников операции средств, необходимых для оплаты образующегося сальдо по взаимным расчетам. Наиболее распространенной формой такого кредита являются ссуды участникам БВР, которые выдаются на срок до десяти дней и погашаются за счет средств, поступающих на счет заемщика. Подобные же кредиты, но на срок в два-три месяца, выдаются участникам межминистерских (или внутриминистерских) зачетов, проводимых по решению правительства.

Расчетные кредиты участникам взаимных расчетов, как и кредиты на покупку лимитированных книжек, представляют собой различные формы кредитной помощи, оказываемой хозорганам в целях ускорения оборачиваемости денежных средств.

4. КРЕДИТНЫЙ ПЛАН ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА СССР

Краткосрочное кредитование хозяйства проводится Госбанком на основе кредитного плана, при помощи которого Советское государство организует мобилизацию и использование временно свободных денежных средств социалистического общества на нужды расширенного социалистического воспроизводства.

Кредитное планирование возможно только в условиях социалистического способа производства, где вся хозяйственная деятельность определяется и направляется единым народнохозяйственным планом.

Планирование кредитных отношений — это одно из важнейших преимуществ социалистической кредитной системы, оно совершенно невозможно в капиталистическом обществе с его глубокими внутренними противоречиями, антагонизмами и анархией производства и обращения.

В СССР кредитное планирование ставит своей задачей организацию перераспределения денежных средств в соответствии с потребностями единого народнохозяйственного плана. В основе *кредитного плана Госбанка, как государственного плана мобилизации и использования ресурсов краткосрочного кредитования* лежат народнохозяйственные показатели, определяющие размер и источники ресурсов и направление кредитных вложений. Вместе с тем кредитный план является органической частью народнохозяйственного плана. В кредитном плане предусматривается плановое высвобождение средств в одних отраслях народного хозяйства и временное их направление в другие, что полностью зависит от хода выполнения планов производства и реализации товаров.

Кредитный план представляет собой синтетический план, поскольку он строится на основе планов отдельных отраслей народного хозяйства и планов финансовой системы (государственный бюджет, финансово-кредитные планы банков долгосрочных вложений, финансовые планы госстраха и сберегательных касс), с которыми он непосредственно и оперативно связан. Это дает возможность эффективно использовать кредитный план для контроля за выполнением как отдельных отраслевых планов, так и народнохозяйственного плана в целом. В отличие от других народнохозяйственных планов, которые составляются на год с поквартальной разбивкой, кредитный, как и кассовый план, составляется и утверждается *ежеквартально,* что повышает его оперативно-контрольное значение. В квартальных кредитных планах, которые учитывают ход выполнения годового народнохозяйственного плана, могут быть предусмотрены меры, необходимые для устранения причин, мешающих его выполнению, и для предупреждения возможности возникновения диспропорций в хозяйстве.

Средства для краткосрочного кредитования (ресурсы) и кредитные вложения (направление ресурсов) Госбанка. Источниками средств для краткосрочного кредитования народного хозяйства являются: а) привлеченные средства, куда входят временно свободные средства хозяйства и государственного бюджета; б) эмиссия денег, осуществляемая Госбанком в соответствии с народнохозяйственными потребностями; в) собственные средства Госбанка.

Основным источником ресурсов для краткосрочного кредитования являются *привлеченные средства,* т. е. временно свободные средства хозорганов, государственного бюджета и органов финансовой системы (в том числе кредитных учреждений), а также учреждений, состоящих на государственном бюджете.

Средства хозяйства, входящие в состав кредитных ресурсов, состоят из: а) остатков средств на расчетных счетах и б) средств хозяйства в расчетах.

Наличие временно свободных денежных средств на *расчетных счетах хозяйственных организаций* связано главным образом с их текущей деятельностью, в ходе которой оборотные средства задерживаются в банке до того, как они будут использованы для платежей. На расчетных счетах хозяйства сосредоточиваются также накопления, предназначенные для плановых затрат и для взноса в госбюджет и спецбанки. Крупные суммы денежных средств сосредоточиваются на специальных счетах по капитальному ремонту.

Для краткосрочного кредитования используются также временно *свободные средства колхозов, хранящиеся на их текущих счетах.* Размер этих средств непрерывно возрастает, отражая рост денежных доходов колхозов. В отличие от государственных и кооперативных предприятий и организаций, для которых проведение расчетов через банк и хранение свободных денежных средств в банке является обязательным, колхозы сами выбирают способ расчетов и формы хранения своих денежных средств. Большинство колхозов широко пользуются безналичными расчетами, а в соответствии со ст. 12 примерного Устава сельскохозяйственной артели они хранят свои свободные денежные средства на текущих счетах в банках или сберегательных кассах. Тем не менее привлечение колхозных средств составляет одну из важных задач банковского аппарата, которая разрешается путем улучшения кредитно-расчетного и кассового обслуживания колхозов.

Известную роль в составе кредитных ресурсов играют также средства на текущих счетах общественных организаций, составляющие их денежные накопления и кассовые остатки.

Средства хозяйства в расчетах представляют собой остаток сумм, отвлеченных из оборота отдельных хозорганов. Образование такого остатка связано с организацией безналичных расчетов, при которых суммы, списанные со счета плательщика, но не зачисленные еще на счет получателя, временно задерживаются в банковском обороте (на счетах межфилиальных оборотов — МФО) и могут быть направлены на нужды краткосрочного кредитования. Сюда же относятся суммы неиспользованных аккредитивов и особых счетов, невыплаченные переводы и т. д. Размер остатка средств хозяйства в расчетах непосредственно зависит от объема платежного оборота, проходящего через банк, и, следовательно, увеличивается вместе с ростом производства и обращения товаров.

Временно свободные средства хозяйства представляют собой крупный источник ресурсов краткосрочного кредитования, увеличивающийся вместе с ростом народного хозяйства.

В состав привлеченных средств Госбанка входят также *остатки денежных средств на счетах союзного, республиканского и местных бюджетов.* У всех бюджетов имеются текущие резервы и кассовые остатки, предназначенные для бесперебойного финансирования государственных расходов. Осуществляя кассовое исполнение государственного бюджета, Госбанк получает возможность использовать для кредитования остатки средств на счетах бюджета.

Наряду с бюджетными средствами источником кредитных ресурсов являются *денежные резервы соцстраха и госстраха и остатки средств на счетах банков долгосрочных вложений и сберегательных касс.* К этим ресурсам относится та часть денежных резервов, которая обеспечивает текущие операции указанных органов финансовой системы [1], а также бюджетные средства, перечисленные банками долгосрочных вложений, но еще не использованные для капиталовложений. Сюда входят и остатки денежных средств на счетах учреждений, состоящих на государственном бюджете (союзном, республиканском и местном), которые также представляют собой временно не использованные бюджетные ассигнования, имеющие целевое назначение.

Известную роль в составе источников краткосрочного кредитования играет и *эмиссия денег*, осуществляемая Госбанком как единым эмиссионным центром страны. Возможности использования эмиссии в качестве источника кредитных ресурсов определяются реальными потребностями хозяйственного оборота в наличных деньгах. Эмиссия регулируется директивами правительства, устанавливающего задания по выпуску и изъятию денег из обращения.

Для кредитования народного хозяйства применяются и *собственные средства Госбанка,* состоящие из его уставного и резервного фондов и нераспределенной прибыли.

Уставный фонд Госбанка служит обеспечением по его обязательствам, причем размеры его определяются правительством. Источником образования и пополнения уставного фонда являются бюджетные ассигнования и прибыль Госбанка.

Резервный фонд предназначен для покрытия возможных убытков по операциям Госбанка и образуется за счет отчислений от его прибылей. Отчисления в резервный фонд производятся до тех пор, пока он не достигнет размеров уставного фонда.

Прибыль Госбанка образуется в результате превышения суммы процентов, взимаемых за предоставленные им ссуды, над

---

[1] Например, выплату страхового вознаграждения органами Госстраха, выдачу вкладов сберегательными кассами в случае превышения текущих расходов этих организаций над их текущими доходами и т. п.

суммой процентов, уплачиваемых банком по привлеченным средствам, и расходами по содержанию аппарата и совершению банковских операций. 50% от суммы полученной прибыли перечисляется в союзный бюджет, а остальная часть зачисляется в резервный фонд Госбанка[1].

Поскольку в течение года Госбанк вносит в бюджет только авансовые суммы прибыли, а полный перерасчет производится в конце операционного года, то нераспределенная часть прибыли Госбанка также является источником образования кредитных ресурсов.

Таковы основные источники средств, используемых для краткосрочного кредитования и называемые *ресурсами Госбанка.*

Кредитные вложения Госбанка осуществляются путем предоставления хозорганам краткосрочных ссуд на основе действующих в СССР принципов краткосрочного кредитования. Размер и условия кредита определяются кредитным планом и зависят от хода выполнения планов производства и обращения товаров.

Различают три основных метода планирования кредитных вложений:

а) по отраслям народного хозяйства с доведением лимитов кредитования до предприятий и организаций и с указанием отдельных объектов. В таком порядке планируются все кредиты на сезонные нужды, а также другие виды плановых ссуд, за исключением кредитования текущего товарооборота;

б) по объектам кредитования, для которых устанавливается общий размер кредита по всему народному хозяйству без доведения до предприятий, но с распределением суммы кредита между учреждениями Госбанка. Так планируется кредитование текущего товарооборота и все расчетные кредиты;

в) в виде резерва, частично распределяемого между учреждениями Госбанка для выдачи ссуд на временные нужды. Кроме того, в кредитном плане предусматривается резерв Правления Госбанка, предназначаемый для удовлетворения не учтенных в плане потребностей хозяйства.

При всем разнообразии методов планирования кредитных вложений во всех случаях это планирование опирается на показатели народнохозяйственного плана и является одним из средств борьбы за выполнение планов расширенного социалистического воспроизводства.

Составление и исполнение кредитного плана. Сводный кредитный план Госбанка составляется по приводимой ниже форме в виде планового баланса кредитных ресурсов и кредитных вложений на начало и конец планируемого квартала.

---

[1] При достижении резервным фондом размера уставного фонда эта часть прибыли направляется на дальнейшее увеличение уставного фонда или зачисляется в доход союзного бюджета.

СВОДНЫЙ КРЕДИТНЫЙ ПЛАН

ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА СССР

на ——— квартал 19 ——— г.

(в млн. руб.)

	План на начало планируемого квартала [1]	Ожидаемое исполнение на начало планируемого квартала	План на конец планируемого квартала	Изменение за планируемый квартал
	1	2	3	4
Ресурсы				
Средства хозяйства .				
Текущие счета .				
Счета бюджетов . .				
Счета кредитных учреждений .				
Специальные средства				
Прочие ресурсы . .				
Всего .				
Направление ресурсов				
Ссуды плановые . .				
Ссуды под расчетные документы в пути . .				
Ссуды на временные нужды .				
Ссуды просроченные .				
Резерв Правления .				
Итого .				
Прочие активы .				
Всего .				

Как видно из приведенной формы, в сводном кредитном плане предусматриваются источники кредитных ресурсов и их направление по видам ссуд, причем все показатели планируются в виде остатков на конец квартала, а не в виде оборота по той или иной статье за квартал. Такой порядок планирования кредитов по

[1] Кредитный план составляется до начала планируемого квартала, вследствие чего этот показатель принимается в сумме, определенной при составлении плана предыдущего квартала (на конец квартала).

остаткам связан в основном с принятым методом планирования оборотных средств хозорганов, а также обусловливается тем, что основная масса кредитов предоставляется под сверхнормативные остатки товаро-материальных ценностей. Первая, вторая и четвертая графы сводного кредитного плана имеют вспомогательное значение, а утверждаются только показатели, указанные в третьей графе, т. е. показатели на конец планируемого квартала.

Сводный кредитный план дает лишь общее представление об объеме кредитных операций на планируемый квартал и не раскрывает внутренних изменений в составе ресурсов и в размещении кредитов между отраслями народного хозяйства. Между тем каждому кварталу присущи свои экономические особенности, которые находят свое отражение в кредитном плане.

Сезонные колебания *кредитных ресурсов* связаны главным образом с изменением остатка средств на счетах бюджета и на текущих счетах колхозов. Так, в I квартале в связи с крупными выдачами снижаются остатки средств колхозов в Госбанке и в то же время накапливаются бюджетные средства для финансирования капитального строительства. Во II квартале начинается сокращение остатка бюджетных средств в результате развертывания строительства. В III и IV кварталах в связи с реализацией урожая и продукции животноводства значительно увеличиваются средства на счетах колхозов. В этот период возрастают также средства хозяйства (расчетные счета и средства в расчетах). Такое увеличение вызывается расширением объема производства и реализации, которое характерно для второй половины года, а также завершением расчетов к концу года и ростом платежного оборота.

Все эти колебания происходят на фоне общего роста кредитных ресурсов, отражающего процесс расширенного социалистического воспроизводства.

Резко изменяются на протяжении года объекты кредитования и *размещение кредитных вложений.* В I и II кварталах, когда большая часть сельскохозяйственной продукции, заготовленной в предшествующем году, уже потреблена, значительно снижаются кредиты под сезонные запасы у предприятий министерств легкой и пищевой промышленности, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, а также у заготовительных организаций. Сокращаются и кредиты торговыми организациями под сезонные запасы продовольствия и товары досрочного завоза. Вместе с тем в этот период (особенно в I квартале) продолжаются лесозаготовки, начавшиеся еще в IV квартале прошлого года, что требует значительного увеличения кредитов лесной промышленности. С конца I квартала возрастают кредиты, связанные с подготовкой к сельскохозяйственным работам. Повышенный спрос на кредит предъявляют в это время и заготовительные организации (особенно во II квартале) в связи с началом контрактации.

Иначе размещаются кредиты в III и IV кварталах —

в период окончания полевых работ и развертывания заготовок. Средства, высвобождающиеся из сельского хозяйства, направляются для кредитования заготовительных организаций. При этом для III квартала характерно увеличение кредита под запасы зерновых, тогда как в IV квартале основными объектами кредита являются запасы хлопка и сахарной свеклы. Увеличиваются также кредиты торговле под сезонное накопление продовольственных товаров и товаров досрочного завоза, промышленности и транспорту на образование запасов сырья, материалов и топлива на зимнее время.

Таким образом, при общем росте кредитных вложений в течение года происходит непрерывное перемещение кредитных ресурсов, отражающее ход выполнения плана производства и реализации товаров. Меняются объекты кредитования, меняются заемщики, что вызывается в основном сезонными факторами.

Чтобы удовлетворить спрос на кредит, обусловленный одними сезонными потребностями (например, увеличением сезонных запасов товаро-материальных ценностей), Госбанк должен высвободить средства, использованные ранее для кредитования других сезонных потребностей (сезонных затрат) или других сезонных запасов. Только при таком условии может быть обеспечено полное удовлетворение нужд народного хозяйства в денежных средствах и правильное использование оборотных средств, основанное на ускорении их оборачиваемости и укреплении хозяйственного расчета. Следовательно, для обеспечения плана по кредитам большое значение имеет своевременный возврат ссуд. Этим, в частности, и объясняется особая роль борьбы за возвратность и срочность кредита, составляющей одну из основных задач Госбанка.

Сезонные изменения в составе кредитных ресурсов и их использовании предусматриваются в плане по ресурсам и в плане размещения плановых ссуд, прилагаемых к сводному кредитному плану.

Кредитный план по ресурсам, который строится так же, как и сводный кредитный план, содержит подробный перечень источников средств для краткосрочного кредитования с распределением их по следующим основным группам: собственные средства Госбанка; текущие счета; средства хозяйства; кредитные учреждения; счета бюджетов; прочие пассивы. Каждая из этих групп содержит дальнейшие уточнения состава ресурсов Госбанка. Так, в группе «текущие счета» выделяются счета колхозов, общественных организаций; группа «кредитные учреждения» разбивается на отдельные банки долгосрочных вложений, сберкассы; группа «средства хозяйства» — на средства на расчетных счетах, средства в расчетах и т. д.

Конкретные задания Госбанку и хозорганам по высвобождению средств из одних объектов и направлению их на кредитование других предусматриваются *в таблице плановых ссуд*, в кото-

рой ссуды разбиваются по отдельным министерствам, а внутри министерств — по отдельным объектам.

Наличие развернутого плана размещения плановых ссуд позволяет не только установить размер кредита, предоставляемого отдельным отраслям народного хозяйства, но и проверить увязку намеченных проектировок с материальными балансами (планами производства и использования) по отдельным видам продукции. Кроме того, такой план дает возможность установить размер кредитных ресурсов, которые в соответствии с перераспределением материальных фондов в процессе расширенного социалистического воспроизводства должны быть высвобождены у одних министерств и направлены для кредитования других министерств, а в пределах отдельных министерств — наметить изменения в размещении кредитов между различными объектами.

Кредиты на временные нужды и под расчетные документы в пути, как это уже указывалось раньше, планируются общей суммой без распределения по отдельным министерствам и ведомствам.

Составление проекта кредитного плана начинается с рассмотрения в Госбанке кредитных заявок министерств и ведомств, представляемых ими до начала планируемого квартала. После рассмотрения этих заявок отраслевыми управлениями Правления Госбанка и проверки соответствия испрашиваемых кредитов фактическим потребностям уточненные данные включаются в проект кредитного плана. Одновременно Центральное планово-экономическое управление Госбанка СССР на основе планов финансовой системы и других народнохозяйственных показателей определяет размер ресурсов, а также расчетных кредитов и ссуд на временные нужды.

Важнейшим моментом в составлении кредитного плана является *балансирование его показателей.* Если не достигнуто соответствие между размерами ресурсов и кредитных вложений, то все расчеты должны быть снова пересмотрены. Как уже отмечалось, в состав кредитных ресурсов Госбанка входит также и эмиссия. Однако размер эмиссионных ресурсов строго ограничен заданием правительства по денежному обращению и ни в коем случае не может быть превышен. Изменение количества денег в обращении, а следовательно, и конкретный размер эмиссионных ресурсов, который может быть предусмотрен в кредитном плане, вытекают из расчетов кассового плана Госбанка, составляемого в соответствии с эмиссионной директивой правительства (см. гл. девятую). Поэтому в процессе разработки кредитного плана должны быть обеспечены взаимосвязь между основными элементами кредитного и кассового планов Госбанка и полное соответствие всех показателей, принятых в основу того и другого плана. Изменение суммы денег в обращении, определяемое эмиссионной директивой правительства и вытекающее из статей кассового плана, находит свое выражение также и

в кредитном плане Госбанка. Баланс кредитного плана должен быть обеспечен с учётом эмиссионной директивы.

Если первоначальный проект кредитного плана оказывается не сбалансированным, то баланс кредитного плана должен быть достигнут за счет увеличения заданий по ресурсам, или сокращения кредитов, или путем сочетания того и другого, т. е. в конечном счете путем установления соответствующих заданий по ускорению оборачиваемости средств. Следовательно, при составлении проекта кредитного плана Госбанк оказывает активное воздействие на хозорганы, добиваясь улучшения их работы и мобилизации внутренних ресурсов.

Проект квартального плана представляется Министерством финансов СССР на рассмотрение и утверждение Совета Министров СССР. Все заинтересованные министерства и ведомства сообщают правительству свои замечания по отдельным частям проекта кредитного плана, а Госплан СССР дает заключение по сводному кредитному плану в целом. Утвержденный правительством кредитный план является *государственной директивой,* руководствуясь которой Госбанк осуществляет кредитование народного хозяйства.

После утверждения кредитного плана Правление Госбанка по согласованию с заинтересованными ведомствами распределяет плановые ссуды между предприятиями и организациями, устанавливая для них *лимиты кредитования* с распределением по целевым объектам. Эти лимиты сообщаются учреждениям Госбанка, непосредственно кредитующим хозорганы, для руководства при выдаче ссуд. Наряду с предельной суммой кредита в лимитном распоряжении предусматриваются условия и конечные сроки кредита, вытекающие из заданий кредитного плана.

Расчетные кредиты и кредиты на временные нужды распределяются между учреждениями банка с учетом заявок и расчетов, представляемых в Правление Госбанка областными и республиканскими конторами.

План по ресурсам не доводится до отдельных учреждений Госбанка, а контроль за его исполнением осуществляется в централизованном порядке Правлением Госбанка.

Руководствуясь полученными от Правления Госбанка лимитными документами и указаниями о порядке кредитования конкретных объектов, учреждения Госбанка предоставляют ссуды отдельным предприятиям в меру выполнения ими планов производства и реализации товаров в строгом соответствии с наличием законных объектов кредитования.

Местные учреждения банка имеют широкие возможности оказывать в пределах кредитного плана постоянное воздействие на хозорганы, осуществлять контроль за выполнением ими плановых заданий. К числу таких возможностей прежде всего относится установление твердых размеров кредитов и конкретных сроков погашения. Правильно установленные размеры и сроки

кредита являются весьма острым оружием, активно воздействующим на хозорганы и заставляющим их вести повседневную борьбу за ускорение оборачиваемости средств. И наоборот, неправильно спланированные кредиты могут временно создать видимость благополучия там, где в действительности его нет, или необоснованно поставить хозорган в затруднительное финансовое положение.

Активная борьба с просрочками в сочетании с правильно поставленным кредитованием — таково основное направление кредитной работы всех учреждений Госбанка. Мало иметь правильно составленный кредитный план, нужно еще и обеспечить его исполнение. Поэтому систематический контроль за работой всех учреждений Госбанка по исполнению кредитного плана является важнейшим условием его эффективного использования в интересах борьбы за выполнение планов расширенного социалистического воспроизводства.

ГЛАВА ДВЕНАДЦАТАЯ

ОРГАНИЗАЦИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ И КРЕДИТОВАНИЯ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

1. ОСНОВНЫЕ ФОНДЫ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ И ИХ ФОРМИРОВАНИЕ

В социалистическом государстве общественное богатство, представляющее собой накопленный в течение длительного периода времени общественный продукт, принадлежит народу, причем подавляющая его часть представляет собой социалистическую собственность и относительно незначительная — личную собственность трудящихся.

Наибольшая часть социалистической собственности в виде фабрик и заводов, шахт, рудников, электростанций, железных дорог и других видов транспорта, машинно-тракторных станций, совхозов, торговых предприятий и т. д. является государственной всенародной собственностью. К государственной всенародной собственности относится также и основная часть жилищного фонда в городах и фондов социально-культурного назначения: больницы, школы, театры, общественные здания и сооружения, санатории и т. п.

Формой социалистической собственности является также колхозно-кооперативная собственность, находящаяся в распоряжении колхозов, промысловых артелей и потребительской кооперации.

В процессе расширенного социалистического воспроизводства не все элементы общественного богатства участвуют одинаково. Производственные здания и сооружения, машины и оборудование, сырье и вспомогательные материалы, значительная часть транспорта и т. п. участвуют непосредственно в социалистическом воспроизводстве. Эта часть общественного богатства представляет собой производственные фонды СССР, которые, как уже ранее указывалось, делятся на основные и оборотные фонды.

Под основными производственными фондами следует понимать стоимость средств и орудий производства. В промышленности — это здания, машины, оборудование и различного рода

производственные сооружения; в сельском хозяйстве — тракторы, комбайны, разный сельскохозяйственный инвентарь, поголовье основного стада, семенной материал и т. п.; на транспорте — паровозы, вагоны, пароходы и прочие суда, оборудование железнодорожных путей, пристаней и т. п.

В состав основных фондов СССР входят не только основные фонды производственного назначения, но и основные фонды непроизводственного назначения — жилые дома, школы, больницы, театры, административные здания и т. д. Кроме того, основные фонды включают и оборудование торгующих организаций: склады, элеваторы и другие сооружения и оборудование, обслуживающие торговлю и заготовки, т. е. сферу обращения.

За годы советской власти общественное богатство СССР колоссально возросло, причем особенно быстро увеличились основные фонды промышленности. Так, только за годы довоенных сталинских пятилеток — с 1928 по 1940 — основные фонды всего народного хозяйства выросли в пять раз, а основные фонды промышленности — в восемь раз. Вдвое увеличился за этот же период и государственный жилищный фонд.

Столь быстрый рост основных фондов народного хозяйства обусловливается исключительно быстрыми темпами социалистического воспроизводства, преимуществами социалистической системы хозяйства перед капиталистической, которые позволяют обращать значительную долю социалистического накопления на развитие всего народного хозяйства и в первую очередь промышленности.

Затраты на расширенное воспроизводство основных фондов СССР называются *капитальными вложениями*. При помощи капитальных вложений производится формирование основных фондов народного хозяйства СССР.

Капитальные вложения в СССР направляются преимущественно на строительство новых фабрик, заводов, шахт, средств транспорта и связи, холодильников и элеваторов, на увеличение парка тракторов, комбайнов, сооружение электростанций и плотин, жилищное строительство и т. д. Кроме того, при помощи капитальных вложений реконструируются уже действующие предприятия путем оснащения их новой передовой техникой. В годы Великой Отечественной войны и в послевоенный период часть капитальных вложений была направлена на производство восстановительных работ в районах, подвергавшихся временной оккупации.

Капитальное строительство в СССР, осуществляемое в целях расширенного социалистического воспроизводства, имеет огромное народнохозяйственное значение. «Вопросы строительства, — указывает товарищ Молотов, — всегда были у нас не только хозяйственными вопросами, но и вопросами политики. И это понятно. Завтрашний день социализма зависит прежде всего от успехов строительства, которое мы ведем сегодня. Борьба

вокруг масштабов и характера строительства всегда имела глубокий политический характер»[1].

В СССР строительное дело организовано в самостоятельную и мощную отрасль народного хозяйства, оснащенную передовой техникой и располагающую квалифицированными кадрами. Создание строительной индустрии СССР непосредственно связано с огромным размахом капиталовложений, играющих крупнейшую роль в процессе расширенного социалистического воспроизводства, в построении материально-технической базы коммунизма.

Из года в год объем капитальных вложений в СССР возрастает. Так, за годы первой пятилетки (в ценах соответствующих лет) капитальные вложения в народное хозяйство составили 52,5 млрд. руб., в том числе в промышленность — 24,8 млрд., в сельское хозяйство — 10,8 млрд. и транспорт — 9,8 млрд. руб. Еще более увеличились капитальные вложения за период второй пятилетки. За эти годы, включая внелимитные капитальные вложения и капитальный ремонт, они составили по всему социалистическому хозяйству 137,5 млрд. руб., в том числе в промышленность — 65,8 млрд., сельское хозяйство 16,8 млрд. и транспорт — 25,4 млрд. руб.

Огромные вложения за годы второй пятилетки дали возможность завершить реконструкцию промышленности и сельского хозяйства на основе новой современной техники. По объему промышленной продукции СССР занял первое место в Европе.

Объем капитальных вложений в дальнейшем продолжал возрастать. Только за три с половиной года третьей пятилетки — 1938—1941 — он составил 130 млрд. руб. Было введено в действие около 3 тыс. новых предприятий государственной промышленности. Широкое капитальное строительство не прекращалось в годы Великой Отечественной войны: за четыре военных года капитальные вложения составили 84,6 млрд. руб.

В послевоенной сталинской пятилетке была поставлена задача не только полностью восстановить разрушенное фашистскими интервентами народное хозяйство оккупированных районов, но и превзойти в целом довоенный уровень производства во всех отраслях народного хозяйства. Объем только одних централизованных капитальных вложений на пятилетие — 1946—1950 — был запланирован (в ценах 1945 г.) в размере 250,3 млрд. руб. В результате роста за эти годы национального дохода и успешного выполнения государственного бюджета пятилетний план по капитальным вложениям в народное хозяйство был выполнен с превышением на 22%. За 1946—1950 гг. восстановлено, построено и введено в действие свыше 6 тыс. промышленных предприятий, не считая мелких государственных, кооперативных и колхозных предприятий.

---

[1] В. М. Молотов, О строительстве и задачах строителей, Партиздат, 1935 г., стр. 27.

Объем капиталовложений в текущем 1951 г. более чем в два с половиной раза превышает объем капитальных вложений в предвоенном 1940 г.[1].

Могучий рост социалистической экономики позволил советскому народу успешно развернуть гигантские работы по строительству великих сталинских строек коммунизма — Куйбышевской, Сталинградской гидроэлектростанций, Главного Туркменского канала, Каховской гидроэлектростанции, Южно-Украинского и Северо-Крымского каналов, Волго-Донского судоходного канала, сооружение которых является крупным шагом в создании материально-технической базы коммунизма.

2. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ И КРЕДИТОВАНИЯ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

Благодаря всемерному повышению производительности труда, борьбе за снижение себестоимости продукции и осуществлению строжайшего режима экономии трудящиеся нашей страны под руководством коммунистической партии добились огромных успехов в росте национального дохода, который является источником расширенного социалистического воспроизводства и быстрого роста основного фонда народного хозяйства.

В отличие от царской России, где национальный доход за 13 лет — с 1900 по 1913 — увеличился только на 47%, в СССР за 13 лет — с 1928 по 1940 — он возрос на 513%. Значительно перевыполнено задание по росту национального дохода в период послевоенной пятилетки: планом намечалось увеличение национального дохода по сравнению с 1940 г. на 38%, фактически национальный доход в 1950 г. превысил уровень 1940 г. в сопоставимых ценах на 64%. В 1951 г. национальный доход СССР по сравнению с 1950 г. возрастает на 12%. В то же время в крупнейшей капиталистической стране — США в течение 1930—1937 гг. национальный доход не достигал уровня 1929 г., а в 1948 г. он был на 17% ниже, чем в 1943 г. Во многих европейских капиталистических странах национальный доход до сих пор не достиг довоенного уровня.

Исключительно высокие темпы роста национального дохода в СССР дают возможность Советскому государству при обеспечении растущих потребностей трудящихся, укреплении оборонной мощи страны и создании необходимых резервов значительную часть национального дохода направлять на расширенное социалистическое воспроизводство. Доля национального дохода, идущая в фонд накопления, в 1950 г. составила 26%.

Основная масса средств, идущих на социалистическое накопление, аккумулируется и перераспределяется *через государстзен-*

---

[1] См. Л. П. Берия, 34-я годовщина Великой Октябрьской социалистической революции, Госполитиздат, 1951 г.

ный бюджет СССР, причем подавляющая часть этих накоплений направляется в виде капитальных вложений на расширение основных фондов народного хозяйства. В 1940 г. из всей суммы капитальных вложений на бюджетные ассигнования приходилось 67,5%, в 1949 г. — 84, а в 1950 г. — 78,6%.

Однако не только средства государственного бюджета являются источником увеличения основных фондов в народном хозяйстве. Для расширения основных производственных фондов широко используются собственные ресурсы хозорганов. Основными источниками собственных ресурсов хозорганов, направляемых на капитальные вложения, являются *амортизационные отчисления и прибыль*.

Амортизационные отчисления в СССР представляют собой средства, образующиеся путем постепенного перенесения на вырабатываемую продукцию стоимости машин, оборудования и других средств и орудий производства в соответствии с их износом. Нормы амортизации основных фондов в СССР регулируются законом и являются твердо фиксированной величиной. Они диференцируются с учетом особенностей отдельных отраслей народного хозяйства. В целом по народному хозяйству амортизационные отчисления составляют значительные суммы; в предвоенные годы они в среднем превышали ежегодно 8 млрд. руб.

Часть амортизационных отчислений, направляемых на капитальный ремонт, вносится в Государственный банк и, как правило, используется тем предприятием, которое их начисляет. Другая же часть, направляемая на новое строительство или реконструкцию, аккумулируется специальными банками и перераспределяется в централизованном порядке.

Значительным источником капитальных вложений является также *прибыль* хозяйственных организаций. Направление части этой прибыли на капитальное строительство содействует укреплению хозяйственного расчета, так как повышает заинтересованность хозоргана в результатах своей работы. В связи с ростом рентабельности социалистических предприятий удельный вес прибыли в общей массе средств, идущих на капитальное строительство, из года в год возрастает. Так, в 1950 г. сумма прибыли, направленная на капитальные вложения, увеличилась в два с лишним раза по сравнению с 1948 г.

Кроме амортизации и прибыли, к числу источников капитальных вложений относится *выручка от реализации выбывшего имущества*. Эта выручка представляет собой суммы, уплачиваемые кооперативными организациями или колхозами за передаваемые им машины, оборудование и другие орудия производства, которые утратили значение для государственных предприятий.

Бюджетные ассигнования, амортизация, прибыль и выручка от реализации выбывшего имущества направляются на финансирование капитального строительства через банки долгосрочных

вложений. Кроме того, ведущие строительство хозяйственные организации дополнительно привлекают средства на капиталовложения за счет мобилизации внутренних резервов. К ним относятся: средства от реализации (использования) излишних материалов и от взыскания дебиторской задолженности; средства, получаемые от ликвидации временных зданий и сооружений и продажи строительных механизмов; ресурсы от реализации продукции, попутно добываемой в процессе строительства; плановая прибыль и суммы, полученные в результате снижения стоимости строительства, осуществляемого хозяйственным способом.

Источниками капитальных вложений у колхозов и кооперативных организаций являются их собственные ресурсы, а также средства, предоставляемые им в порядке долгосрочных кредитов.

На основании сталинского Устава сельскохозяйственной артели основным источником капитальных вложений в колхозах являются их *неделимые фонды*. Последние образуются и систематически пополняются из отчислений от денежных доходов колхозов, вступительных взносов колхозников и других поступлений. Часть неделимых фондов колхозы вносят в Сельхозбанк на свои счета капитальных вложений. По этим счетам банк уплачивает колхозам повышенный процент — 3,5% годовых, т. е. больше, чем колхозы уплачивают банку при получении долгосрочных кредитов. Это стимулирует привлечение всех денежных средств колхозов, предназначенных на капитальное строительство, на их счета в банке.

Кооперативные организации, как правило, для капитальных вложений используют свои собственные средства. Капитальные вложения промысловой, лесопромысловой кооперации и кооперации инвалидов осуществляются за счет долгосрочных ссуд, получаемых в Торгбанке, который выдает их из специальных фондов долгосрочного кредитования (ФДК). Фонды долгосрочного кредитования пополняются за счет: отчислений от прибылей артелей, товариществ и союзов; возврата ранее выданных ссуд; процентов, взимаемых Торгбанком по ссудам; специальных вкладов, вносимых кооперативными организациями при наличии излишков оборотных средств.

Капитальные вложения в потребительской кооперации производятся в основном из специального фонда ремонта и строительства торговых помещений, который создается при сельпо и во всех потребсоюзах. Источниками образования этого фонда являются: а) амортизационные отчисления по зданиям, сооружениям, оборудованию и т. д.; б) ассигнования на ремонт торгово-складских помещений; в) отчисления от прибылей сельпо в размере не более 10%; г) дополнительные ассигнования из собственных средств по годовому финансовому плану, который утверждается Центросоюзом.

Как уже ранее отмечалось, в соответствии с двумя формами социалистической собственности в СССР все капитальные вло-

жения осуществляются двумя методами. Государственные предприятия и организации дополнительные средства для капитальных вложений сверх собственных ресурсов получают, как правило, в виде *безвозвратного финансирования*. Кооперативные организации производят капитальные вложения в основном за счет собственных средств и *долгосрочных кредитов спецбанков*.

Банки долгосрочных вложений производят финансирование и кредитование капитальных вложений исключительно из предусмотренных планами специальных источников, причем направление этих средств на другие цели и, в частности, на эксплуатационные нужды категорически запрещается.

Средства государственных хозяйственных или кооперативных организаций, идущие на капитальное строительство, вносятся в соответствующий банк. Концентрируя все ресурсы, предназначенные на финансирование и долгосрочное кредитование капитальных вложений, а также практически его осуществляя, *специальные банки* тем самым являются *органами общегосударственного учета и контроля за капитальным строительством*.

Деятельность специальных банков диференцируется в соответствии со спецификой обслуживаемой ими отрасли народного хозяйства. Однако в целом они руководствуются едиными принципами и методами как при финансировании и кредитовании капитальных вложений, так и при осуществлении банковского контроля.

В функции специальных банков, как уже ранее отмечалось, помимо финансирования и кредитования капитальных вложений и аккумуляции соответствующих ресурсов на эти цели, входят краткосрочное кредитование подрядных строительных организаций и осуществление расчетов между подрядчиками и заказчиками. Коммунальные банки, кроме того, занимаются кассовым обслуживанием коммунального и жилищного хозяйства.

3. ФИНАНСИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ

Капитальные вложения в СССР производятся в полном соответствии с народнохозяйственным планом, а план капитальных работ является органической частью этого плана.

План капитальных вложений должен обеспечить установление правильных пропорций в развитии отдельных отраслей народного хозяйства, рост производства, предусмотренный народнохозяйственным планом, образование необходимых резервных мощностей, эффективность капитальных вложений, а также правильное размещение объектов строительства с учетом необходимости дальнейшего хозяйственного и культурного подъема национальных республик. В целях обеспечения концентрации средств на важнейших стройках план капитальных работ должен

быть тщательно согласован с перспективными планами развития хозяйства.

В план капитальных вложений включается новое строительство фабрик, заводов, шахт, железнодорожных линий, жилых домов и т. д., а также реконструкция и расширение действующих предприятий. Вложения, идущие на производство капитального ремонта, в план капитальных работ не включаются, а предусматриваются народнохозяйственным планом отдельно.

Капитальные вложения направляются на строительные и монтажные работы, а также на приобретение оборудования, инструмента и инвентаря, стоимость которого включается в основные фонды. К строительным работам относятся возведение, переустройство, расширение и восстановление различного рода зданий (промышленных, жилых, культурно-бытовых и торгово-складских) и сооружений типа домен, шахт, плотин, мостов и т. п. Монтажные работы включают сборку и установку различного рода технологического, энергетического и другого оборудования. Кроме того, к числу основных объектов капитального строительства относятся также постройка жилых домов для рабочих и служащих, бань, прачечных, столовых, магазинов, клубов, больниц, детских яслей и других учреждений по обслуживанию работников будущих предприятий.

План капитальных работ, как часть народнохозяйственного плана, утверждается Советом Министров СССР. Он включает показатели по общему объему капитальных работ, а также стоимость вводимых в действие основных фондов. Дополнительно к этому плану составляются планы по труду в строительстве, внедрению новой техники, снабжению строительными материалами, оборудованием и другими ресурсами.

План капитальных вложений имеет отраслевой и территориальный разрезы, т. е. в нем указывается объем капитальных работ по отдельным министерствам и ведомствам, а также по союзным республикам. В плане дается также целевое распределение вложений на производственное, жилищно-коммунальное и другое строительство.

Вместе с планами капитальных вложений утверждаются также и перечни — титульные списки[1] объектов сверхлимитного строительства.

Сверхлимитным считается строительство, сметная стоимость которого превышает установленные лимиты по отдельным министерствам и ведомствам. Так, например, по предприятиям черной металлургии лимит установлен в 10 млн. руб., по машиностроительным предприятиям — в 5 млн. руб. и т. д. В области жилищного, культурно-бытового и коммунального строительства к сверхлимитным объектам относятся дома, больницы, санатории, театры, библиотеки, музеи, научные и учебные заведения

[1] Титулом называется разрешение на производство строительства.

и другие подобные учреждения, сметная стоимость которых составляет не менее 3,5 млн. руб.

Титульные списки сверхлимитного строительства содержат следующие данные по каждой стройке: год начала и окончания строительства; сметная стоимость строящегося объекта; сметная стоимость уже выполненных работ и введенных в действие до начала планируемого периода зданий, машин, оборудования и других средств производства; ввод в действие в течение года основных фондов, а также мощность, стоимость и сроки ввода в действие фондов поквартально. Включение строительства в титульные списки обусловлено обязательным наличием утвержденных в установленном порядке проектных заданий и сметно-финансовых расчетов.

Строительство по плану капитальных вложений в СССР осуществляется целым рядом строительных организаций и предприятий. В настоящее время имеются два общесоюзных строительных министерства — Министерство строительства предприятий тяжелой индустрии и Министерство строительства предприятий машиностроения, а также ряд республиканских министерств жилищно-гражданского строительства и главных управлений по делам сельского и колхозного строительства. Кроме того, министерства угольной и нефтяной промышленности, электростанций, путей сообщения и ряд других имеют в своем составе крупные строительные организации.

Строительство в СССР ведется подрядным, хозяйственным и смешанными способами. Подрядное строительство — это строительство, которое осуществляется постоянно действующими строительными организациями на основе договоров подряда. Подрядные строительные организации являются производственными предприятиями строительной индустрии, осуществляющими свою деятельность на основах хозяйственного расчета. Подрядный способ строительства является в настоящее время основным: примерно три четверти объема всех строительно-монтажных работ производятся подрядными строительными организациями.

Порядок заключения подрядных договоров установлен утвержденными правительством в 1938 г. «Правилами о подрядных договорах по строительству». Эти правила регламентируют взаимоотношения сторон — заказчика и подрядчика, — заключающих договор на производство строительно-монтажных работ.

Договоры делятся на генеральные и годовые. Генеральные договоры заключаются в том случае, если срок строительства выходит за пределы одного календарного года; в них указываются весь объем строительства, предусмотренный утвержденным техническим проектом и сметой к нему, а также начальные и конечные сроки строительства основных объектов. Годовой подрядный договор, заключаемый в развитие генерального договора, предусматривает объем строительно-монтажных работ

на данный год в соответствии с титульным списком стройки. Этим договором устанавливаются также сумма аванса, выдаваемая заказчиком подрядчику, и сроки его выдачи и погашения; причем предельный размер аванса не может превышать 15% стоимости годового объема строительно-монтажных работ.

Заказчиками при подрядном способе производства работ выступают предприятия и организации, в распоряжение которых выделены ассигнования на строительство. Заказчик обязан обеспечить стройки всей документацией, необходимой для ее финансирования банком, а также проектами, сметами и рабочими чертежами, которые передаются подрядной организации вместе с документами, на основании которых может быть начато строительство (разрешение на право застройки, отвод земельного участка и т. д.). Кроме того, заказчик должен снабдить строительство всем необходимым технологическим и прочим оборудованием в соответствии с техническим проектом.

В обязанности подрядчика входит организация и производство всех необходимых строительно-монтажных работ в установленные планом и подрядным договором сроки. Генеральный подрядчик, выполняющий обычно основные строительные работы, может на началах субподряда передать выполнение части работ другим подрядным организациям. Однако это не снимает с него ответственности за весь объем осуществляемого по проекту строительства.

Финансирование строительства, осуществляемого подрядным способом, производят банки долгосрочных вложений на основании общеустановленных правил. Кроме того, банки проверяют целевое использование авансов, выдаваемых заказчиками подрядным организациям, и обеспеченность этих авансов наличием оплаченных материальных ценностей. Подрядные строительные организации получают в банках долгосрочных вложений также краткосрочные ссуды на заготовку строительных материалов, фуража и горючего, на капитальный ремонт строительных механизмов, транспорта и на некоторые другие нужды.

Иной порядок финансирования установлен для строительства, ведущегося хозяйственным способом. Хозяйственный способ строительства применяется для некоторых сверхлимитных строек, находящихся преимущественно в отдаленных местностях, а также для значительной части нижелимитного строительства. Хозяйственный способ ведения строительных работ применяется главным образом на уже действующих предприятиях.

При хозяйственном способе строительства работы осуществляются самими застройщиками за счет их же средств. Организация финансирования таких строек должна способствовать не только внедрению и укреплению хозяйственного расчета на строительстве, но и обеспечить эффективный банковский контроль за строительством, дающий возможность проверить направление отпускаемых средств. Вот почему финансирование сверх-

лимитных строек, ведущихся хозяйственным способом, производится по мере выполнения работ путем выдачи средств по ежемесячным *актам приемки*. Такой порядок распространяется на все сверхлимитные стройки, у которых годовой объем строительно-монтажных работ превышает 500 тыс. руб., за исключением строительства государственных сельскохозяйственных предприятий и организаций, финансируемых Сельхозбанком. Стройки государственных сельскохозяйственных предприятий и организаций с годовым объемом свыше 150 тыс. руб. финансируются аналогичным способом, а ниже — по элементам затрат.

При финансировании по элементам затрат, которое на всех прочих стройках, кроме сельскохозяйственных, производится в том случае, если годовой объем строительно-монтажных работ не превышает 500 тыс. руб., банк выдает стройкам средства в пределах установленных лимитов финансирования и смет отдельно на оплату стройматериалов, оборудования, конструкций, деталей, на выплату заработной платы рабочим и служащим, на административно-хозяйственные и прочие расходы, связанные с данным строительством.

Кроме строительно-монтажных работ, осуществляемых подрядным и хозяйственным способами, банки долгосрочных вложений, в основном Промбанк, финансируют также и геологоразведочные работы. Финансирование геологоразведочных работ производится Промбанком при наличии утвержденного годового плана работ геологоразведочной организации, лимита финансирования, годового титульного списка, справки о наличии проектов и смет, а также справки о регистрации работ, представляемой в тех случаях, когда эти работы ведут организации промышленных министерств.

Финансирование производится через счета, открываемые соответствующим держателям списков, т. е. геологическим управлениям, трестам и т. д. С этих счетов выдаются средства на оплату выполненных работ, перечисляются внутригодовые авансы и т. п. Капитальные вложения в виде строительства постоянных зданий и сооружений, необходимых для удовлетворения нужд геологоразведочных организаций, приобретение оборудования и транспортных средств и т. п., финансируются на общих основаниях с открытием для этой цели отдельных счетов по финансированию капитальных вложений.

Хотя финансирование капитального ремонта имеет свои особенности и ассигнования на капитальный ремонт в план капитальных вложений не включаются, а планируются самостоятельно, этот вопрос нельзя рассматривать вне связи с финансированием капитальных вложений. При помощи капитального ремонта восстанавливаются отдельные элементы основных фондов, и их стоимость в целом, следовательно, возрастает.

В отличие от текущего ремонта, который производится за счет издержек производства или обращения, как это имеет место

в торговых организациях, финансирование капитального ремонта осуществляется за счет амортизационных отчислений. Средние нормы ежегодных амортизационных отчислений, так же как и средние нормы ежегодных ассигнований на капитальный ремонт, диференцируются в зависимости от специфики предприятия, срока износа его оборудования и сооружений. Средства, предназначенные на капитальный ремонт, как правило, не перераспределяются между отдельными предприятиями, а имеют целевое назначение. Не использованные средства до конца года не перечисляются в бюджет, а остаются в распоряжении директора предприятия и могут быть израсходованы по назначению в следующем году.

Амортизационные отчисления промышленных предприятий, предназначенные на капитальный ремонт, хранятся на специальных счетах, открываемых в Государственном банке, и изымаются оттуда по мере надобности. Подрядные строительно-монтажные и геологоразведочные организации имеют такие счета в банках долгосрочных вложений, причем порядок финансирования капитального ремонта промышленных, строительно-монтажных и геологоразведочных предприятий и организаций совершенно аналогичен. Выдача средств со счетов по капитальному ремонту производится лишь в пределах сумм, имеющихся на этих счетах.

4. ДОЛГОСРОЧНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ КОЛХОЗОВ И КООПЕРАТИВНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Капитальные вложения колхозов и кооперативных организаций осуществляются за счет собственных средств и долгосрочных кредитов специальных банков. Особенно большую роль долгосрочный кредит играет в формировании и дальнейшем увеличении основных фондов колхозов.

Сельскохозяйственный кредит, как одно из мощных и действенных орудий Советского государства, содействовал хозяйственно-организационному укреплению колхозов на всех этапах их развития. Сельскохозяйственный кредит, используемый для финансирования капитальных вложений, помогает выполнению государственных планов развития социалистического сельского хозяйства.

Долгосрочное кредитование колхозов имеет строго целевой характер, причем кредитная помощь в основном принимает форму *производственного кредитования*. При получении ссуды в Сельхозбанке обязательным является долевое участие собственных средств колхоза в осуществлении кредитуемых банком мероприятий. Это долевое участие может повышаться или понижаться в зависимости от финансового положения колхоза. В тех случаях, когда ссуда предоставляется для покрытия всех затрат по одному производственному мероприятию, колхоз обязан дру-

гое мероприятие по капитальным вложениям обеспечить полностью за счет собственных средств.

Ссуды колхозам имеют срочный характер и должны погашаться в точно установленные сроки, которые указываются в обязательствах, выдаваемых колхозами банку при получении ссуды. Сроки погашения ссуд определяются в соответствии с поступлением денежных доходов колхозов.

Направление и размеры долгосрочных производственных кредитов колхозам определяются годовым кредитным планом Сельхозбанка, который утверждается правительством. В кредитном плане указываются как источники, так и направление кредитов. Утвержденный кредитный план доводится до районов в разрезе лимитов кредитования по следующим укрупненным мероприятиям: а) животноводство; б) растениеводство; в) сельская электрификация; г) мелиорация, ирригация и лесопосадки; д) прочие производственные мероприятия и е) покупка минеральных удобрений.

Оформление и выдача кредитов по каждому из этих мероприятий имеют свои особенности, обусловливаемые общими размерами ссуд и долевым участием колхозов, сроками погашения кредита, порядком расчетов и т. п.

Наибольший удельный вес в общей массе кредитов, предоставляемых Сельхозбанком колхозам, занимают *ссуды на развитие общественного животноводства*. В 1947 и 1948 гг. они составляли почти 50% всей суммы кредитов, выданных колхозам. В настоящее время в связи с задачами, поставленными перед колхозами трехлетним планом развития общественного животноводства, роль этих кредитов возрастает еще больше.

Кредиты колхозам на развитие животноводства предоставляются на: покупку племенного, продуктивного и рабочего скота; развитие кролиководства, птицеводства, пчеловодства и разведение пушных зверей; строительство всех видов животноводческих построек; механизацию и водоснабжение животноводческих ферм; покупку семян многолетних трав для улучшения лугов и пастбищ и др. Покупка скота кредитуется в размере от 40 до 60% его стоимости по установленным государственным ценам на срок от трех до пяти лет. Ссуды на строительство коровников, телятников, силосных башен и других животноводческих построек выдаются в пределах 75% стоимости производимых затрат на срок до десяти лет, а ссуды на приобретение семян многолетних трав — в размере 60% их стоимости на срок до трех лет. Выдача ссуд на покупку машин для уборки, а также на работы, связанные с механизацией животноводческих ферм, как правило, производится в размере 50% стоимости соответствующих затрат сроком до шести лет.

Большое значение сельскохозяйственный кредит имеет для электрификации сельского хозяйства. Строительство электростанций, рассчитанных на использование местных топливных ресур-

сов, очень часто непосредственно увязывается с колхозным ирригационным строительством, дающим возможность производить орошение окрестных полей.

Строительство гидроэлектростанций и высоковольтных сетей осуществляется за счет собственных средств колхозов и долгосрочного кредита. В тех случаях, когда по плану часть электроэнергии предполагается передать государственным предприятиям, последние участвуют в строительстве своими средствами в размерах, соответствующих количеству получаемой ими энергии. Сельхозбанк кредитует строительство и оборудование электростанций в размере до 75% предусмотренных сметой денежных затрат на срок до десяти лет.

Сельскохозяйственный кредит оказывает также большое содействие в осуществлении лесопосадочных, мелиоративных и ирригационных работ, производимых в соответствии со сталинским планом преобразования природы. Ссуды выдаются на: а) строительство плотин, сооружение валов, дамб, оросительных сетей и прочих ирригационных мероприятий; б) устройство и сооружение колодцев, прудов, водопроводов, обводнительных каналов и других работ, связанных с сельскохозяйственным водоснабжением; в) устройство осушительных систем; г) корчевку и расчистку земель и на лесопосадочные работы.

Колхозам центрально-черноземных областей и южных областей Украинской ССР кредиты на мероприятия, связанные с орошением земель, предоставляются в размере одной-двух тысяч рублей на 1 *га* орошаемой площади на срок до восьми лет. Строительство прудов и водоемов в колхозах степных и лесостепных районов Европейской части СССР кредитуется в размере 75% стоимости производимых затрат сроком до десяти лет. Кредиты на лесопосадки предоставляются в размере 90% стоимости затрат на подготовку почвы и покупку семян для питомников и в размере 50% стоимости затрат на покупку посадочного материала. Эти ссуды выдаются на срок в десять лет с погашением, начиная с пятого года.

При выполнении ирригационных и мелиоративных работ подрядным способом колхозы за счет кредита выдают авансы подрядным организациям, оплачивают счета за выполненные работы и оплачивают закупленное оборудование и готовые к установке конструкции.

Значительную помощь государство оказывает колхозам, предоставляя им также долгосрочные ссуды на проведение мероприятий, связанных с развитием садоводства, виноградарства, с разведением цитрусовых и субтропических культур. Только за годы послевоенной пятилетки в колхозах заложено свыше 500 тыс. *га* новых садов, виноградников, цитрусовых и чайных плантаций. Ссуды на эти мероприятия выдаются на льготных условиях.

Помимо долгосрочного кредитования, Сельхозбанк выдает

колхозам также краткосрочные ссуды. Такие ссуды получают те колхозы, у которых все предусмотренные планом капитальные вложения покрываются собственными средствами, но время поступления этих средств не совпадает со сроками производства капитальных работ. Выдача краткосрочных ссуд производится в первом полугодии, сроки же погашения устанавливаются, как правило, не позднее 1 октября, а для колхозов Средней Азии и Закавказья — не позднее 1 ноября.

Сельхозбанк производит также долгосрочное производственное кредитование колхозников. Кредиты выдаются на приобретение коровы, на строительство жилищ колхозникам, пострадавшим от стихийных бедствий и от разрушений, произведенных на временно оккупированных фашистами территориях.

Долгосрочное кредитование колхозов и колхозников получило большое развитие в связи с постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 21 августа 1943 г. «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации». Решения партии и правительства по вопросам послевоенного подъема сельского хозяйства значительно повышают роль и ответственность Сельхозбанка в оказании помощи колхозному крестьянству.

Долгосрочное кредитование кооперативных организаций осуществляется *Торгбанком* почти целиком за счет собственных средств кооперации и имеет своей целью пополнение финансовых ресурсов кооперативных организаций для расширения их производственной и торговой деятельности. Предоставляя кредиты промысловой кооперации для увеличения капитальных вложений и пополнения собственных оборотных средств, государство тем самым проявляет заботу о наиболее полном и всестороннем удовлетворении потребностей трудящихся в продовольственных и промышленных товарах.

Долгосрочное кредитование организаций промысловой кооперации и кооперации инвалидов на капитальные вложения и пополнение их оборотных средств Торгбанк производит на основе кредитного плана, утверждаемого Советом Министров СССР. Долгосрочные кредиты на капитальные вложения отдельным артелям и союзам выдаются на основе приказов-заявок, представляемых распорядителями средств, за счет которых образуется фонд долгосрочного кредитования.

В целях стимулирования высоких темпов капитального строительства промысловой кооперации учреждения Торгбанка систематически следят за ходом строительства и правильным использованием кредитов. Помимо предварительного контроля, который производится при оформлении кредитов и выдаче средств, Торгбанк осуществляет также и последующий контроль за выданными на капитальные вложения ссудами путем анализа отчетных материалов артелей и союзов промысловой кооперации и обследования строек на месте.

В пределах свободных средств, имеющихся в фонде долгосрочного кредитования, Торгбанк выдает артелям и союзам промысловой кооперации ссуды на образование и пополнение их оборотных фондов в случаях значительного расширения деятельности промысловой кооперации, организации новых промыслов, создания новых артелей и союзов, а также при ликвидации последствий стихийных бедствий. Размер таких ссуд определяется, исходя из годового производственного финансового плана организации, уровня установленных нормативов и фактического наличия собственных оборотных средств. Долгосрочные ссуды на пополнение оборотных средств выдаются на срок не более пяти лет и погашаются поквартально с учетом прироста собственных средств заемщика. В отличие от промысловой кооперации и кооперации инвалидов, капитальные вложения которых производятся за счет долгосрочных кредитов Торгбанка, потребительская кооперация получает ссуды на капитальные вложения только по основным объектам, предусмотренным народнохозяйственным планом. Бо́льшая же часть капитальных вложений потребительской кооперации осуществляется за счет концентрируемых в Государственном банке средств фонда ремонта и строительства торговых помещений, который, как уже указывалось ранее, образуется за счет специальных отчислений организаций этой системы.

Долгосрочное кредитование индивидуального жилищного строительства. Помимо жилищного строительства государственных предприятий и организаций, правительство уделяет большое внимание индивидуальному жилищному строительству.

Долгосрочное кредитование индивидуального жилищного строительства производится Цекомбанком и коммунальными банками. Индивидуальное жилищное строительство рабочих и служащих, совхозов, МТС, сельских учителей и врачей, а также колхозников производится Сельхозбанком.

Ссуды индивидуальным застройщикам выдаются через предприятия, причем застройщики обязаны вложить в строительство не менее 30% его стоимости наличными деньгами и путем использования в строительстве труда самого застройщика и членов его семьи.

Цекомбанк может предоставлять долгосрочные ссуды рабочим и служащим на индивидуальное жилищное строительство в размере до 10 тыс. руб. на срок до семи лет. Такие ссуды выдаются учреждениями системы коммунального кредита. В последнее время известное распространение получили ссуды Цекомбанка, предоставляемые рабочим и инженерно-техническим работникам на приобретение домов, построенных предприятиями и организациями для продажи определенным категориям трудящихся. Кредитование индивидуального жилищного строительства неразрывно связано с задачей повышения материального и культурного уровня трудящихся нашей страны.

5. КОНТРОЛЬНО-РАСЧЕТНЫЕ ФУНКЦИИ БАНКОВ ДОЛГОСРОЧНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

Наряду с финансированием и кредитованием капитального строительства на банки долгосрочных вложений возложен *контроль* за осуществлением капитальных работ и за снижением стоимости в строительстве.

Финансирование и кредитование капитальных вложений осуществляется специальными банками в меру фактического выполнения плана капитальных вложений по ценам, установленным в смете с учетом планового задания по снижению стоимости строительства. Контроль за целевым использованием средств, направляемых на капитальные вложения, а также за выполнением плана ввода отдельных объектов в действие, соблюдением проектно-сметной и финансовой дисциплины, снижением себестоимости строительства, укреплением платежной дисциплины может быть разбит на два этапа: *предварительный контроль*, включающий текущий контроль, и *последующий контроль*.

Предварительный контроль производится до выдачи средств и направлен к тому, чтобы не допускать беспроектного и бессметного строительства. Это требует от банков долгосрочных вложений тщательной проверки технических проектов и смет. Текущий контроль должен содействовать укреплению хозрасчета и сметной дисциплины на стройках. В этих целях спецбанки проводят сплошную проверку цен в предъявляемых к оплате счетах. Последующий контроль обеспечивает использование выданных сумм по назначению.

Для выполнения своих функций контроля банки имеют право производить обследование строек и подрядных организаций на местах, а также совершать контрольные обмеры. Строительные организации обязаны представлять банкам балансы, отчеты и другие документы, необходимые для проверки. В случае выявления бесхозяйственности банки могут применять установленные правительством санкции.

Контрольные функции банков долгосрочных вложений начинаются с проверки всех необходимых документов, на основании которых оформляется финансирование строек. Учреждение банка обязано установить, включена ли стройка в государственный план капитальных работ и имеет ли она утвержденный перечень отдельных объектов строительства на текущий год. Для оформления финансирования стройки филиал банка должен иметь в своем распоряжении план капитальных работ, годовой титульный список капитальных работ по объектам и затратам, справку об утверждении проектов и смет, копию генеральной сметы или, при ее отсутствии, копию смет на отдельные объекты и лимит финансирования строительства. Лишь при наличии всех этих документов и после их надлежащей проверки банк может предоставить стройке необходимые ей средства.

Дальнейшая деятельность банков долгосрочных вложений в осуществлении ими контрольных функций очень многостороння и зависит от того, в какую отрасль народного хозяйства направляются капитальные вложения и каким способом осуществляется строительство, Так, при производстве работ подрядным способом на банки возложен контроль за выдачей заказчиками подрядным организациям авансов в меру фактической оплаты закупленных материалов. Важной функцией является также контроль за правильностью расходования средств при расчетах за выполненные строительно-монтажные работы. Банки долгосрочных вложений должны обеспечить на стройках соблюдение строжайшего режима экономии, бережное отношение к расходуемым материальным и денежным ресурсам и снижение стоимости строительно-монтажных работ в целом. Только при этом условии контрольные функции банков будут осуществлены полностью.

Чтобы добиться систематического снижения стоимости строительства, т. е. основной своей задачи при контроле за строительством, банки долгосрочных вложений обязаны контролировать весь процесс финансирования строительства, добиваясь максимальной экономии по отдельным элементам затрат и не допуская такого положения, чтобы при экономии на одном участке строительства допускались перерасходы на другом.

Одним из важнейших факторов снижения стоимости строительства является *экономное расходование фондов заработной платы*. Контролируя выдачу средств на заработную плату, ее соответствие выполненному объему строительно-монтажных работ, банки тем самым способствуют снижению себестоимости строительства.

Большое значение для снижения стоимости строительства имеет сокращение накладных расходов и, в частности, уменьшение *административно-хозяйственных расходов*. Контроль банков за административно-хозяйственными расходами не может ограничиться только выдачей средств в соответствии с утвержденной сметой. Банки обязаны содействовать проведению всех рационализаторских мероприятий, направленных на упрощение административно-хозяйственного аппарата строек.

Удешевлению строительства способствует и контроль банков за соблюдением цен на строительные материалы и оборудование. Этот контроль производится путем проверки соответствия цен, включаемых в предъявляемые к оплате счета, утвержденным прейскурантам. В том случае, если цены на материалы и оборудование, показанные в счете, превышают официальные цены прейскурантов, счета не подлежат оплате.

Контроль за правильным использованием кредитов колхозами осуществляет Сельхозбанк на основе ежеквартальных отчетов, представляемых колхозами. Не менее двух раз в год филиалы Сельхозбанка обязаны производить проверку на месте. В случае выявления фактов использования кредитов не по назначению

банк может прекратить кредитование с предупреждением об этом колхоза за десять дней. Ссуды, используемые не по назначению, взыскиваются досрочно. Сельхозбанк не только должен следить за правильным использованием отпущенных колхозом ссуд, но и оказывать помощь колхозам в упорядочении учета и их финансового хозяйства.

Контрольные функции банков долгосрочных вложений усиливаются в связи с тем, что на них возложено также осуществление расчетов по строительству. Для производства расчетов банки долгосрочных вложений открывают стройкам, подрядным строительным организациям, геологоразведочным организациям и снабженческим органам строительной промышленности счета по финансированию и расчетные счета. В тех случаях, когда строительство ведется хозяйственным способом, все расчеты производятся через счета по финансированию, распорядителем которых является титулодержатель. При подрядном способе ведения работ часть расчетов проходит через счета по финансированию, а другая часть — через расчетные счета подрядных строительных организаций.

В связи с тем, что банки долгосрочных вложений имеют свои филиалы только в местах концентрированного строительства, значительную часть операций по расчетам, а также контроль за капиталовложениями в тех районах, где отсутствуют отделения специальных банков, осуществляют учреждения Государственного банка на основе особого соглашения по кооперированию работы банков.

Из изложенного видно, что деятельность специальных банков долгосрочных вложений имеет большое народнохозяйственное значение. Она направлена на дальнейшее внедрение хозрасчета в строительстве, на укрепление финансового хозяйства строек и удешевление строительных работ.

Огромный разворот строительства, связанный с сооружением по инициативе товарища Сталина великих строек коммунизма, еще больше повышает роль банков долгосрочных вложений в их борьбе за создание материально-технической базы коммунистического общества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр.

От авторов 3

Глава первая

Сущность и функции денег социалистического государства

1. Необходимость денег в коммунистическом переустройстве общества 5
2. Природа и роль советских денег 8
3. Функции советских денег 11
4. Особый характер обеспечения советской валюты 17

Глава вторая

Сущность и функции кредита и банков в СССР

1. Ленин и Сталин о роли кредита и банков в строительстве социализма 19
2. Необходимость бюджетного и кредитного методов распределения и перераспределения средств в советском хозяйстве 22
3. Природа и назначение процента в СССР 32
4. Строение советской кредитной системы 34

Глава третья

Денежно-кредитная система капиталистической России

1. Денежная реформа 1895—1897 гг. и переход России к системе золотого монометаллизма 44
2. Возникновение и развитие в России капиталистической кредитной системы 48
3. Концентрация и централизация банковского капитала в России и новая роль банков в эпоху империализма 50
4. Кредитная система России накануне первой мировой войны 52
5. Денежное обращение и банки в России в период первой мировой войны 55
6. Развал денежно-кредитной системы при Временном буржуазном правительстве 58

Глава четвертая

Национализация банков и начало строительства советской кредитно-денежной системы

1. Вопросы денег, кредита и банков в экономической платформе партии большевиков на путях к Октябрю 61
2. Захват Государственного банка и организация нового эмиссионного аппарата 63

Стр
3. Национализация частных банков и образование единого Народного банка ... 65
4. Ленинский план стабилизации рубля и проведения денежной реформы 67

Глава пятая

Денежная реформа 1922—1924 гг. и строительство советской денежной системы

1. Природа и роль эмиссии в период гражданской войны и иностранной военной интервенции ... 71
2. Переход к нэпу и необходимость стабилизации рубля ... 73
3. Первый этап денежной реформы — выпуск червонцев ... 75
4. Параллельное обращение червонцев и совзнаков ... 77
5. Завершение денежной реформы и ее итоги ... 80
6. Дальнейшее строительство денежной системы и борьба за укрепление советского рубля ... 84

Глава шестая

Организация и развитие кредита и банков СССР до кредитной реформы

1. Учреждение Государственного банка и его деятельность до завершения денежной реформы 1922—1924 гг. ... 89
2. Организация отраслевых банков ... 93
3. Итоги деятельности кредитной системы в восстановительный период 102
4. Кредитная система в период борьбы за социалистическую индустриализацию ... 108

Глава седьмая

Кредитная реформа и развитие кредитной системы СССР до Великой Отечественной войны

1. Необходимость и содержание кредитной реформы 1930—1931 гг. ... 123
2. Реорганизация кредитной системы и образование банков долгосрочных вложений ... 133
3. Кредитная система во второй и третьей сталинских пятилетках ... 137
4. Кредитная система накануне Великой Отечественной войны ... 145

Глава восьмая

Кредитная система и денежное обращение СССР в годы Великой Отечественной войны и в послевоенный период. Денежная реформа 1947 г.

1. Кредитная система в годы войны ... 151
2. Денежное обращение в годы войны ... 159
3. Денежное обращение в первой послевоенной пятилетке. Денежная реформа 1947 г. ... 164
4. Кредитная система СССР в послевоенный период ... 178

Глава девятая

Система денежного обращения СССР

1. Основы планирования денежного обращения ... 186
2. Развитие кассового планирования ... 191

Стр.

3. Кассовый план Государственного банка СССР и его структура 196
4. Составление и исполнение кассового плана 204
5. Строение денежной массы и порядок регулирования эмиссии 208

Глава десятая

Система расчетов в СССР

1. Денежные расчеты и платежный оборот в СССР 211
2. Основные принципы организации безналичных расчетов в СССР 216
3. Основные формы безналичных расчетов в СССР 226
4. Внутригородские расчеты 233
5. Специализированные расчеты 235
6. Платежная дисциплина 244

Глава одиннадцатая

Система краткосрочного кредитования производства и обращения товаров. Кредитный план Госбанка СССР

1. Основы организации краткосрочного кредита 247
2. Краткосрочный банковский кредит в сфере производства 257
3. Краткосрочный банковский кредит в сфере обращения 267
4. Кредитный план Государственного банка СССР 275

Глава двенадцатая

Организация финансирования и кредитования капитальных вложений

1. Основные фонды в народном хозяйстве и их формирование 286
2. Источники финансирования и кредитования капитальных вложений .. 289
3. Финансирование капитальных вложений государственных предприятий и организаций 292
4. Долгосрочное кредитование капитальных вложений колхозов и кооперативных организаций 297
5. Контрольно-расчетные функции банков долгосрочных вложений 302

Общая редакция — *В. К. Ситнин*

Редактор издательства *Р. Л. Логовинская* Техн. редактор *О. П. Денисова*

Корректоры *В. Я. Алексеева, Н. А. Пеленкова*

Л-120169. Сдано в произв. 31/X-51 г. Подп. к печати 14/XII-51 г. Тираж 15.000 (первый завод 7.500) Ф. б. 60×92 1/16=9 62 б. л.—19,25 п. л. Заказ № 2959. Цена 8 р. 35 к.

Типография им. Котлякова Госфиниздата СССР. Ленинград, Садовая, 21

Замеченные опечатки

Страница	*Строка*	*Напечатано*	*Следует читать*
29	6 снизу	их возвратность	возвратность
43	16 сверху	государственному кредиту	кредиту
110	6 снизу	расходы на финансирование	валовые расходы на финансирование
120	2-я таблица 2-я колонка	33	38
125	18 сверху	ЦК и СНК СССР	ЦИК и СНК СССР
253	14 снизу	объектов	лимитов

А. Д. Гусаков, И. А. Дымшиц

8 руб. 35 коп.