

Б. И. БРАГИНСКИЙ
Н. С. КОВАЛЬ

ОРГАНИЗАЦИЯ
ПЛАНИРОВАНИЯ
НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА
СССР

ГОСГОЛТИЗДАТ • 1954

Б. И. БРАГИНСКИЙ
Н. С. КОВАЛЬ

ОРГАНИЗАЦИЯ
ПЛАНИРОВАНИЯ
НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА
СССР



ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
МОСКВА • 1964

Главы 1, 5 и § 2 главы 7 написаны кандидатом экономических наук Б. И. Брагинским; главы 2, 3, 4, 6 и 7, кроме § 2 — кандидатом экономических наук Н. С. Ковалем.

Под общей редакцией И. И. КРЫЛОВА

Редактор Б. Эдельман

Оформление художника Г. Кривонова

Технический редактор Ю. Мухин

Ответственный корректор В. Гензунт


Сдано в набор 21 мая 1954 г. Подписано в печать 12 ноября 1954 г. Формат 84×108¹/₃₂.
Физ. печ. л. 12¹/₄. Условн. печ. л. 20,09. Уч.-изд. л. 19,75. Тираж 30 тыс. экз.
А-06887. Заказ № 1329. Цена 5 р. 50 к.

Государственное издательство политической литературы.
Москва, В-71, Б. Калужская, 15.

Министерство культуры СССР.

Главное управление полиграфической промышленности.

2-я типография «Печатный Двор» им. А. М. Горького, Ленинград, Гатчинская, 26.



Введение

Наша великая советская Родина уверенно идёт вперёд, к победе коммунизма. Выдержав величайшие испытания военных лет, преодолев трудности, связанные с восстановлением разрушенных врагом заводов и фабрик, городов и сёл, Советский Союз ныне успешно решает исторические задачи, определённые в решениях XIX съезда КПСС, Пленумов ЦК КПСС (1953 и 1954 гг.) и в последующих решениях партии и правительства. В этих решениях выражена выработанная Коммунистической партией научно обоснованная программа дальнейшего строительства коммунистического общества в нашей стране.

Коммунистическая партия Советского Союза — направляющая и руководящая сила советского общества. Она мобилизует и организует творческие силы всех советских людей на построение коммунизма. Политика Коммунистической партии, опирающаяся на марксистско-ленинскую теорию, выражает назревшие потребности материальной жизни советского общества, определяет пути, способы и средства строительства коммунизма в нашей стране.

Огромная, непрерывно возрастающая хозяйственно-организаторская и культурно-воспитательная деятельность Советского государства, направляемая политикой Коммунистической партии, основывается на познании и практическом применении экономических законов развития социалистического общества, и прежде всего основного экономического закона социализма и закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства.

Опираясь на общественную, социалистическую собственность на средства производства, Советское государство использует экономические законы для осуществления планового руководства народным хозяйством. Это находит своё выражение в пятилетних и годовых народнохозяйственных планах, определяющих масштабы, темпы и пропорции развития народного хозяйства СССР по пути коммунизма. Планирование народного хозяйства — одно из величайших преимуществ социалистического строя. В народнохозяйственных планах воплощается политика Коммунистической партии Советского Союза, направленная на неуклонное повышение материального и культурного уровня жизни советского народа. Вместе с общим ростом экономического могущества нашей страны, на основе этого роста, из года в год повышается материальное благосостояние и культурный уровень советских людей.

Хозяйственно-организаторская и культурно-воспитательная деятельность Советского государства, руководимого Коммунистической партией, проявляется не только в разработке народнохозяйственных планов, но и в организации их выполнения.

В осуществлении народнохозяйственных планов Коммунистическая партия и Советское государство всегда опираются на массы трудящихся — основную производительную силу общества, подлинного творца истории. Народнохозяйственные планы выражают самые коренные, кровные, жизненные интересы народа. Партия указывает трудящимся ясную цель и средства для достижения цели и учит, что осуществление выработанных ею и одобренных народом планов зависит от творческих усилий народа, от его труда и борьбы. Партия организует массы на борьбу за выполнение и перевыполнение хозяйственных планов.

Основными силами, строящими коммунизм, являются рабочий класс и колхозное крестьянство, а также советская интеллигенция, кровно заинтересованные в победе коммунизма. Союз рабочего класса и крестьянства — несокрушимая сила советского строя. Коммунистическая партия и Советское государство осуществляют плановое руководство народным хозяйством, исходя из интересов

дальнейшего укрепления союза рабочего класса и крестьянства, укрепления морально-политического единства и дружбы народов СССР — этого главного условия победы коммунизма.

Главную задачу партии на современном этапе составляет осуществление постепенного перехода от социализма к коммунизму. Коммунистическая партия Советского Союза глубоко и всесторонне разработала пути постепенного перехода к коммунизму. Этот переход осуществляется на основе быстрого и непрерывного роста всего общественного производства с преимущественным ростом производства средств производства, всемерного укрепления и развития общественной социалистической собственности и неуклонного подъёма материального благосостояния и культурного уровня советского народа.

Советский социалистический строй располагает огромными, неисчерпаемыми возможностями для непрерывного, всё более мощного развития экономики и культуры, для неуклонного повышения материального благосостояния и культурного уровня народов СССР. «Коммунистическая партия Советского Союза считает своей основной и главной задачей использовать в полной мере эти возможности, чтобы обеспечить дальнейший всесторонний прогресс советского общества, непрерывное и быстрое развитие производительных сил страны»¹.

Коммунистическая партия Советского Союза сосредоточивает внимание всех советских людей на вопросах наиболее полного использования колоссальных возможностей социалистического строя и ресурсов нашей страны. Наряду с всемерным развитием тяжёлой промышленности, являющейся основой основ советской экономики, Коммунистическая партия добивается крутого подъёма сельского хозяйства и отраслей промышленности, производящих предметы народного потребления. Задача в этой области состоит в том, чтобы в течение ближайших двух-трёх лет в достатке обеспечить всё население нашей страны промышленными и продовольственными товарами.

¹ «Обращение Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза ко всем избирателям...», Госполитиздат, Москва 1954, стр. 15.

Неуклонное повышение благосостояния советского народа, максимальное удовлетворение его постоянно растущих материальных и культурных потребностей — это главная цель, ради которой осуществляется непрерывный рост всего общественного производства. В Обращении ЦК КПСС к избирателям по поводу выборов в Верховный Совет СССР говорится: «Чем выше поднимет советский народ производительные силы страны, чем больше продукции будут давать наша промышленность и наше сельское хозяйство, тем скорее будет решена величественная задача создания изобилия продуктов и обеспечена победа коммунизма в нашей стране».

Важным условием дальнейшего развития советской экономики по пути коммунизма является выявление и использование талящихся в её недрах внутренних резервов и ликвидация недостатков хозяйственного строительства. У нас есть ещё отстающие государственные предприятия и колхозы, не выполняющие плановых заданий, есть даже целые отрасли промышленности и сельского хозяйства, отставшие в своём развитии. У нас в стране есть целые районы, где сельское хозяйство находится в запущенном состоянии. Партия требует в самые короткие сроки покончить с отставанием отдельных отраслей, с отставанием отдельных государственных предприятий и колхозов. В устранении имеющихся недостатков, подтягивании отстающих предприятий и районов до уровня передовых, в приведении в действие значительных внутренних резервов социалистической промышленности, МТС, совхозов и колхозов заключается условие обеспечения нового мощного подъёма народного хозяйства.

Главным, решающим условием дальнейшего подъёма и всестороннего развития народного хозяйства является всемерное повышение производительности труда во всех отраслях — в промышленности, на транспорте, в строительстве, в сельском хозяйстве. Без серьёзного и непрерывного роста производительности труда нельзя успешно добиться значительного и быстрого повышения благосостояния советского народа.

Осуществление грандиозных задач коммунистического строительства на современном этапе требует улучшения планирования народного хозяйства. Важнейшей задачей

планирования является обеспечение правильных пропорций в развитии отдельных отраслей промышленности и народного хозяйства, ликвидация «узких мест», выявление и максимальное использование внутренних резервов роста производства.

Чтобы умело использовать громадные возможности роста производства, тающиеся в недрах советского социалистического строя, чтобы вскрыть и мобилизовать внутренние резервы, имеющиеся на каждом предприятии, в каждом колхозе, необходимо поднять ещё выше творческую активность масс. Преимущества социалистической системы хозяйства используются с тем большей полнотой и дают тем больший эффект, чем выше сознательность и активность трудящихся, чем больше творческой инициативы проявляют трудящиеся. Чтобы ещё полнее развязать неисчерпаемые силы и энергию народа, строящего коммунизм, партия и Советское государство неустанно заботятся о постоянном улучшении и совершенствовании партийного и государственного руководства всеми участками коммунистического строительства, в том числе и об улучшении и совершенствовании планирования народного хозяйства.

Коммунистическая партия руководит планированием народного хозяйства СССР, вскрывает и выправляет ошибки и недостатки плановых органов, допускаемые на том или ином участке планирования, направляет работу плановых органов на борьбу с узковедомственными и местническими тенденциями, на выявление и максимальное использование резервов роста всех отраслей общественного производства.

Планирование народного хозяйства является неотъемлемой чертой хозяйственно-организаторской функции социалистического государства и строится на основе глубокого изучения, познания, овладения и практического применения требований объективных экономических законов социалистического общества. Успех планирования народного хозяйства решающим образом определяется тем, насколько планы развития СССР правильно отражают требования закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства, насколько эти планы соотносятся во всём с требованиями основ-

ного экономического закона социализма. Успех осуществления планов развития народного хозяйства зависит от организаторской деятельности партии и государства, от деятельности партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных, комсомольских организаций по мобилизации широких масс трудящихся на выполнение и перевыполнение пятилетних и годовых планов на каждом предприятии, в каждой организации, на каждом участке социалистического хозяйства.

Решение грандиозных задач коммунистического строительства на современном этапе требует всё более полного овладения экономическими законами развития общества и на этой основе — дальнейшего развития методологии и методики разработки государственных планов и проверки их выполнения и прежде всего быстрейшего преодоления ошибок и недостатков в планировании народного хозяйства, указанных в решениях сентябрьского (1953 г.) и февральско-мартовского (1954 г.) Пленумов ЦК КПСС.

Центральный Комитет Коммунистической партии Советского Союза указал на необходимость ликвидации чрезмерной централизации планирования сельского хозяйства, мешающей использованию имеющихся возможностей и сдерживающей инициативу широких масс колхозников. При планировании сельского хозяйства необходим всесторонний учёт экономических и почвенно-климатических условий каждого района и решительная борьба с порочной практикой шаблонного подхода в ведении сельскохозяйственного производства и в частности во внедрении травопольной системы земледелия. Центральные планирующие органы должны ликвидировать грубые ошибки, допущенные при планировании посевных площадей и животноводства, а также недостатки в планировании заготовок сельскохозяйственных продуктов.

Из решений Пленумов ЦК КПСС вытекает необходимость коренного улучшения балансового метода планирования, особенно практики разработки балансов сельскохозяйственных продуктов, усовершенствования методов проверки выполнения планов.

На ряд серьёзных недостатков в планировании капитального строительства, товарооборота, себестоимости

продукции, труда указывалось на XIX съезде партии и в последующих решениях партии и правительства; в этих решениях указаны конкретные меры устранения недостатков в планировании народного хозяйства.

Планирование народного хозяйства является общенародным делом. Участие масс в планировании — это их участие в руководстве страной. Чем активнее массы участвуют в улучшении государственного и хозяйственного руководства, тем полнее раскрываются творческие силы и энергия народа, тем больше крепнет в массах чувство хозяина страны, тем быстрее наша страна продвигается по пути строительства коммунизма. В этой связи немалое значение имеет пропаганда знаний об основах планирования и широкое освещение в советской экономической литературе методологии планирования народного хозяйства и его отдельных отраслей.

Несмотря на то что в нашей стране накоплен огромный опыт планирования народного хозяйства, а также отраслевого и ведомственного планирования, обобщение этого опыта в экономической литературе является недостаточным. Партийный и хозяйственный актив, овладевающий экономическими знаниями, студенты экономических вузов, изучающие курс народнохозяйственного планирования, испытывают большие трудности, не имея систематизированных пособий по данному курсу.

Данная работа не претендует на полное изложение всего круга вопросов организации и методологии планирования народного хозяйства. Целью настоящей работы является попытка изложить в самых общих чертах основы народнохозяйственного планирования, показать организацию планирования народного хозяйства в СССР и дать общее представление о важнейших вопросах методологии разработки государственных пятилетних и годовых планов.





Глава первая

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАКОНЫ СОЦИАЛИЗМА И ПЛАНИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

1. Предпосылки планирования народного хозяйства

Великая Октябрьская социалистическая революция в России открыла новую эру в истории человечества — эру коммунизма.

Свергнув власть капиталистов и помещиков, рабочий класс в союзе с крестьянством под руководством Коммунистической партии установил Советскую власть — организовал Советское государство, являющееся государственной формой диктатуры пролетариата в нашей стране.

Советская власть, руководимая Коммунистической партией, в ожесточённой классовой борьбе с врагами нового строя, с отживающими силами общества, осуществила величайшие, всемирно-исторические преобразования — обобществила средства производства, сделала их собственностью всего народа, уничтожив тем самым систему эксплуатации, и создала социалистические формы хозяйства в нашей стране.

Советская власть смогла успешно осуществить эту трудную, беспрецедентную в истории человечества задачу потому, что она опиралась на требования экономического закона обязательного соответствия производственных отношений характеру производительных сил.

Революционное свержение власти капиталистов и помещиков создало необходимые предпосылки для осуществления преобразований в экономической области, для ликвидации частной капиталистической собственности на средства производства, для ликвидации капиталистических производственных отношений и для установления новых, социалистических производственных отношений.

Уже 8 ноября (26 октября) 1917 г. Советская власть объявила землю, её недра, леса и воды общенародной собственностью. На протяжении 1917—1918 гг. была осуществлена национализация крупной промышленности, банков, железнодорожного и водного транспорта, установлена монополия внешней торговли, осуществлены мероприятия по сосредоточению в руках государства внутренней оптовой торговли. Это означало экспроприацию крупной капиталистической собственности и сосредоточение в руках пролетарского государства командных экономических высот.

Однако в России наряду с крупной промышленностью, банками, транспортом и другой крупной капиталистической собственностью существовал многочисленный класс мелких и средних собственников-производителей в деревне. В этих условиях победивший пролетариат должен был постепенно объединять мелких и средних индивидуальных производителей в крупные сельскохозяйственные предприятия — колхозы, всемерно развивать социалистическую индустрию и подвести под колхозы современную техническую базу крупного производства, усиленно снабжая их первоклассной техникой.

Массовая коллективизация крестьянских хозяйств привела к ликвидации в СССР последнего капиталистического класса — кулачества. Поворот трудящегося крестьянства в сторону социализма был величайшим революционным переворотом, равнозначным по своим последствиям Великой Октябрьской социалистической революции.

Установление диктатуры рабочего класса и социалистическое обобществление средств производства обусловили возникновение и развёртывание действий объективных экономических законов социалистического способа производства.

Уже в первый период существования социалистического государства на основе национализации земли, промышленности, транспорта, банков, установления монополии внешней торговли, т. е. на основе завоевания Советской властью экономических командных высот в СССР потерял силу и сошёл со сцены основной экономической закон современного капитализма. В социалистическом

секторе народного хозяйства прекратил свои действия также и свойственный капитализму закон конкуренции и анархии производства.

Вместо потерявшего силу основного экономического закона современного капитализма вступил в действие и получал всё больший простор основной экономической закон социализма, существенными чертами и требованиями которого является обеспечение максимального удовлетворения постоянно растущих материальных и культурных потребностей всего общества путём непрерывного роста и совершенствования социалистического производства на базе высшей техники. Это значит, что основной экономической закон социализма даёт цель, во имя которой ведётся и развивается производство в социалистическом обществе, что развитие всего социалистического народного хозяйства, базирующегося на общественной собственности на средства производства, должно быть подчинено этой единой цели.

В противовес закону конкуренции и анархии производства возник объективный экономический закон планомерного (пропорционального) развития социалистического народного хозяйства, обусловивший возможность и необходимость осуществления планового руководства народным хозяйством со стороны социалистического государства.

Экономический закон планомерного развития народного хозяйства возник на базе обобществления средств производства, после того как закон конкуренции и анархии производства потерял силу. Он вступил в действие потому, что социалистическое народное хозяйство можно вести только на основе экономического закона планомерного развития народного хозяйства.

Подчинение всего общественного производства, развития всех отраслей и предприятий единой цели делает возможным организацию народного хозяйства как единого, слаженного целого, с постоянным соблюдением всех необходимых пропорций, а постоянная, сознательно поддерживаемая пропорциональность — это и есть, как указывал В. И. Ленин, планомерность в развитии народного хозяйства.

Государственное планирование народного хозяйства как отражение требований объективного экономического закона планомерного развития народного хозяйства является неизбежностью, экономической необходимостью, ибо без планирования социалистическое народное хозяйство существовать и развиваться не может.

Установление диктатуры рабочего класса и социалистическое обобществление средств производства означало создание политических и экономических предпосылок планирования народного хозяйства. Плановое руководство народным хозяйством стало осуществляться высшими органами государственной власти страны. Для непосредственной работы по составлению и проверке выполнения государственных планов были созданы специальные плановые органы в центре и на местах. Создание плановых органов явилось важной организационной предпосылкой планирования народного хозяйства.

Вступление в действие объективных экономических законов, присущих социалистическому способу производства, вместо утративших силу и сошедших со сцены экономических законов капитализма, обусловило величайшие преимущества социалистической системы хозяйства в сравнении с капиталистической системой хозяйства.

Чтобы реализовать и использовать эти объективные преимущества, необходимо познать объективные экономические законы социализма, уяснить все их действия, связи и отношения и научиться правильно применять их в практике хозяйственного и культурного строительства.

Эти величайшие объективные преимущества советского строя используются благодаря правильной хозяйственной политике Коммунистической партии и Советского государства, осуществляемой в нашей стране на всех этапах социалистического строительства. Политика Коммунистической партии и Советского государства, основанная на глубоком и всестороннем познании действий и требований объективных экономических законов социалистического способа производства, является могучим двигателем прогрессивного развития социалистической экономики. В хозяйственной политике воплощается

умение Коммунистической партии и руководимого ею социалистического государства применять познанные экономические законы в интересах всего общества, в интересах построения коммунизма.

Действия основного экономического закона социализма и закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства, а также планирование народного хозяйства, являющееся более или менее верным отражением требований этого закона, избавили нашу страну от периодических экономических кризисов, разрушающих народное хозяйство при капитализме и наносящих обществу колоссальный ущерб. Эти действия обеспечили непрерывный рост народного хозяйства и притом исключительно высокими темпами, недоступными для капиталистических стран.

И. В. Сталин, характеризуя преимущества социалистической системы хозяйства, указывал: «... мы ведём плановое хозяйство, планомерно накапливаем ресурсы и правильно распределяем их по отраслям народного хозяйства. Мы свободны от неизлечимых болезней капитализма. В этом наше отличие, в этом наше решающее преимущество перед капитализмом»¹.

Преимущества социалистической системы хозяйства ярко характеризуются цифрами роста промышленного производства в СССР и в капиталистических странах. Известно, что за период с 1929 по 1951 г., т. е. за 22 года, промышленное производство в СССР возросло почти в 13 раз, в то время как в США — всего в 2 раза, в Англии — в 1,6 раза, в Италии — на 34%, а во Франции — лишь на 4%. При этом промышленное производство ряда капиталистических стран топталось на одном месте вокруг уровня 1929 г., резко снижаясь в период кризисов.

Темпы роста промышленности СССР во много раз превышают темпы роста промышленности капиталистических стран даже в «лучшие» годы их развития. При этом в Советском Союзе за весь период мирного хозяйственного строительства не было ни одного года, когда промышленное производство снижалось бы по сравнению

¹ И. В. Сталин, Соч., т. 13, стр. 33.

с предыдущим годом, тогда как, например, в главной капиталистической стране — в США с 1917 по 1953 г. продукция снижалась по сравнению с предыдущим годом 10 раз (в 1921—1922, 1930—1932, 1938—1939, 1946, 1949 и в 1953 гг.).

Общие потери продукции США в результате только одного мирового экономического кризиса 1929—1933 гг. исчисляются сотнями миллиардов долларов. Всю тяжесть кризисов буржуазия перекладывает на трудящиеся массы.

Советский Союз свободен от кризисов и всех связанных с ними колоссальных потерь. Производительные силы социалистического общества используются планомерно, по единому государственному плану, что обеспечивает высокие темпы роста накопления, быстрые темпы хозяйственного развития и на этой основе — систематический и неуклонный рост уровня материального благосостояния и подъем культуры трудящихся.

Планомерное развитие народного хозяйства обеспечивает непрерывное совершенствование техники производства на основе достижений передовой советской науки, быстрые темпы технического прогресса в СССР, тогда как в капиталистических странах внедрение новой техники ограничено, имеют место периодические перемены в развитии техники.

Планомерное ведение народного хозяйства в соответствии с требованиями основного экономического закона социализма обусловило полную ликвидацию безработицы в СССР и приобщение всего трудоспособного населения к общественно полезному труду. С 1928 по 1953 г. численность рабочих и служащих в СССР возросла почти в 4 раза при одновременном огромном росте заработной платы. Реальная заработная плата рабочих и служащих в СССР возросла по сравнению с дореволюционным уровнем в несколько раз. Реальные доходы колхозников в настоящее время в несколько раз выше уровня доходов трудящегося крестьянства до революции.

В капиталистических странах действия основного экономического закона капитализма, закона относительного и абсолютного обнищания рабочего класса и других экономических законов, свойственных капитализму, приводят

к систематическому ухудшению материального положения трудящихся, падению уровня реальной заработной платы и доходов трудового крестьянства и фермерства. Так, в 1952 г. реальная заработная плата рабочих Франции и Италии составляла менее половины довоенной, в Англии — была на 20% ниже довоенной. Значительно возросла стоимость жизни. Так, по данным Организации Объединённых Наций, в 1953 г. индекс стоимости жизни повысился по сравнению с 1950 г.: в Англии — на 23%, во Франции и Норвегии — на 29, в Швеции — на 26, в Соединённых Штатах Америки — на 11%. В ещё больших размерах выросла дороговизна в странах Латинской Америки.

Действия экономических законов капитализма приводят к образованию огромных постоянных армий безработных в капиталистических странах, лишённых всяких средств к существованию. В 1952 г. насчитывалось полностью и частично безработных: в США — 13 млн. человек, в Японии — около 10 млн., в Западной Германии — почти 3 млн., в Италии — свыше 2 млн. полностью безработных и ещё больше частично безработных. В 1953 и 1954 гг. численность безработных в капиталистических странах ещё больше возросла. Во всём капиталистическом мире численность безработных достигает многих десятков миллионов человек. Только за период с июля 1953 г. по апрель 1954 г. в США, по официальным данным, число занятых в хозяйстве уменьшилось на 3 млн. человек. Массовая безработица в городах, так называемое «аграрное перенаселение» в деревнях, нищенский уровень жизни сотен миллионов людей в капиталистических и колониальных странах — таков удел трудящихся при капитализме.

Всемирно-исторические успехи строительства коммунистического общества в СССР, преимущества социалистической плановой организации народного хозяйства имеют огромное международное значение.

Страны народной демократии, ставшие на путь социалистического строительства, с большим успехом используют огромный опыт планирования народного хозяйства, накопленный в СССР. В этих странах на основе ликвидации власти помещиков и капиталистов и освобождения от

империалистической кабалы были созданы необходимые политические и экономические предпосылки планирования народного хозяйства. По мере осуществления национализации промышленности, банков, оптовой торговли, транспорта и вытеснения из экономики капиталистических элементов, развития кооперирования крестьянства, расширяется сфера действия экономических законов, свойственных социалистическому способу производства, в том числе закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства.

С 1948—1949 г. страны народной демократии уже достигли такого уровня планового руководства народным хозяйством, когда стало возможным успешное осуществление перспективных (пятилетних и шестилетних) планов строительства фундамента социалистической экономики. Уже в настоящее время в полной мере проявились преимущества народно-демократического строя и плановой системы народного хозяйства по сравнению с капиталистической системой хозяйства.

В европейских странах народной демократии, несмотря на то что они пострадали от войны значительно больше, чем капиталистические страны Западной Европы, довоенный уровень промышленной продукции в 1952 г. был превзойдён: в Польше — в 3,5 раза, в Чехословакии — в 2, в Венгрии — в 3,1, в Румынии — в 2,3, в Болгарии — более чем в 4, в Албании — в 7,5 раза. Большие успехи в развитии своего хозяйства имеют Германская Демократическая Республика и Китайская Народная Республика. В 1953 г. продукция промышленности в европейских странах народной демократии превысила довоенный уровень почти в 3 раза.

Высокие темпы хозяйственного развития стран народной демократии стали возможны также и потому, что этим странам оказывает всестороннюю бескорыстную экономическую и техническую помощь Советский Союз. Широкое экономическое сотрудничество и взаимопомощь СССР и стран народной демократии, координация их хозяйственных планов дают возможность осуществлять планомерное развитие народного хозяйства и притом высокими темпами в каждой отдельной стране, входящей

в единый и мощный лагерь мира, демократии и социализма.

Громадные успехи, достигнутые Советским социалистическим государством, привлекают внимание к проблемам планирования не только друзей, но и врагов социализма.

Прислужники империалистов — буржуазные учёные, апологеты капиталистической системы, пытаются доказать возможность народнохозяйственного планирования также и при капитализме. В капиталистических странах, особенно за последние 2—3 десятилетия, получили распространение всякого рода «теории» и проекты планирования капиталистической экономики. Изданы многочисленные «научные исследования», имеющие целью доказать возможность планомерного развития капиталистического строя. Более того, предпринимались практические попытки «упорядочить» хозяйство, внести в его развитие хоть какое-либо «плановое начало», с тем чтобы предотвратить экономические кризисы. Классовая сущность всех этих попыток ясна: под маской планирования капиталисты и их апологеты пытаются скрыть подлинные хищнические устремления монополий, направленные к выколачиванию максимальной прибыли путём беспощадной эксплуатации трудящихся масс.

В настоящее время под видом «планирования» и «регулирования» капиталистического хозяйства монополии проводят бешеную подготовку новой мировой войны, свёртывают отрасли производства, нужные для удовлетворения нужд трудящихся, и раздувают военное производство.

Это подтверждается данными о непропорциональности развития экономики капиталистических стран в условиях современного капитализма, динамикой развития различных отраслей промышленности. Так, в Англии в 1948—1951 гг. индекс производства хлопчатобумажной промышленности составлял 52—60% от уровня 1937 г., шерстяной (включая полушерстяные ткани) — 87—88, обувной — 102—97 (к уровню 1935 г.), угольной — 87—93%, в то время как индекс по отраслям промышленности, связанным с военным производством, значительно превысил уровень 1937 г.: по сталелитейной — на 14—20%.

по алюминиевой — на 58—46% и т. д.¹ Производство наиболее важных для населения видов продукции в капиталистических странах, особенно в последние 2—3 года, систематически сокращается.

В США в 1953—1954 гг. в наибольшей степени снизилось производство в текстильной промышленности, угольной промышленности, гражданском судостроении и в ряде отраслей пищевой промышленности.

Буржуазные экономисты пытаются доказать, что благодаря планированию и репулированию капиталистической экономики можно будет установить классовый мир, ликвидировать классовую борьбу между рабочими и капиталистами, ликвидировать кризисы и безработицу, обеспечить «полную занятость»; тем самым они стремятся затушевать коренные противоречия капитализма, они пытаются «лечить» капитализм от его неизлечимых болезней.

Все эти «научные» разглагольствования прислужников империалистов, преследующие цель — защиту капитализма, являются ложью, обманом народа и не имеют ничего общего с наукой.

Планомерное развитие народного хозяйства невозможно в условиях капитализма, чуждо его природе.

Ещё Маркс указывал, что «...при капиталистическом производстве пропорциональность отдельных отраслей производства выступает из диспропорциональности как постоянный процесс, так как здесь взаимная связь производства как целого навязывается лицам, действующим в производстве, как слепой закон...»²

В капиталистическом обществе в силу господства частной собственности на орудия и средства производства и противоречия между общественным характером производства и частной формой присвоения развитие народного хозяйства, его отраслей, отдельных предприятий, не может быть планомерным. Капиталистическое производство разобщено на многие тысячи борющихся, конкурирующих друг с другом обособленных производителей, преследующих цели обогащения и наживы. В этих

¹ См. статистический сборник «Экономика капиталистических стран после второй мировой войны», АН СССР, 1953, стр. 79.

² К. Маркс, Капитал, т. III, 1954, стр. 267.

условиях развитие народного хозяйства не может осуществляться по плану, в интересах всего общества. Постоянные диспропорции в хозяйстве и поэтому гигантское расхищение производительных сил органически присущи капитализму. «...соответствие между отдельными частями общественного производства... — указывал Ленин, — на деле устанавливается лишь как средняя величина из ряда постоянных колебаний, — это соответствие постоянно нарушается в капиталистическом обществе вследствие обособленности отдельных производителей, работающих на неизвестный рынок»¹.

В условиях ожесточённой конкурентной борьбы, в условиях анархии производства экономические законы действуют слепо, стихийно, разрушительно. При капитализме нет объективных условий для планомерного развития всего народного хозяйства, ибо нет общих интересов, единой цели, которые возникают лишь на базе общественной собственности на средства производства. Частная собственность, разъединяющая производителей, борьба за максимальную прибыль неизбежно порождают различие интересов, их столкновение и борьбу. Планирование при капитализме невозможно не только в масштабе всего народного хозяйства; оно невозможно даже на отдельном капиталистическом предприятии, поскольку каждое предприятие зависит от стихии рынка, от неустойчивости рыночной конъюнктуры, от хаоса и анархии капиталистического хозяйства в целом.

Объективная необходимость в пропорциональности в условиях капитализма пробивает себе дорогу лишь посредством кризисов. Экономический кризис перепроизводства — это единственно доступный капитализму способ восстановления, и то лишь на короткое время, пропорциональности, соответствий между отраслями. Но эта пропорциональность является лишь временной, неустойчивой и крайне противоречивой.

Бесплановость, стихийность, анархия производства ещё более обостряются при империализме, в условиях действия основного экономического закона современного капитализма. Погоня за максимальной прибылью приво-

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 3, стр. 43—44

дит к тому, что производственный аппарат загружается изготовлением прежде всего тех товаров, которые сулят наибольшие барыши. В условиях современного капитализма, когда получение максимальной прибыли достигается путём разорения и обнищания большинства населения данной страны, путём закабаления народов других стран, путём войн и милитаризации народного хозяйства, рост производства происходит преимущественно за счёт увеличения выпуска военной продукции. Колоссальное количество общественного труда затрачивается на удовлетворение прихотей паразитических классов. Всё это означает огромные непроизводительные затраты общественного труда.

Общий кризис мировой капиталистической системы предопределил особенности экономического цикла во всех странах капитализма. Периоды развития экономики по восходящей линии сократились, удлинились фазы кризиса и особенно периоды депрессивного состояния хозяйства, резко усилились разрушительные действия кризисов и их губительные последствия для трудящихся масс. В период общего кризиса капитализма ещё более усиливается диспропорциональность, свойственная капиталистическому хозяйству, ещё более обостряются противоречия капиталистической системы. Действия основного экономического закона капитализма и закона конкуренции и анархии производства становятся всё более разрушительными, кризисы капиталистического хозяйства — всё более глубокими, обнищание и разорение трудящихся масс принимают невиданные ранее размеры.

Распад единого, всеохватывающего мирового рынка, образование двух параллельных мировых рынков — рынка демократического лагеря и рынка капиталистических стран — определили дальнейшее углубление общего кризиса мировой капиталистической системы. Обширные источники сырья и рынки сбыта оказались вне сферы действия сил капитализма. Это привело к ещё большему росту экономических трудностей в капиталистических странах, к обострению анархии производства.

В бешеной злобе против СССР и стран народной демократии империалисты главных капиталистических стран и в первую очередь США пытаются подвергнуть

экономической блокаде СССР, Китай и европейские народно-демократические страны. На деле такая политика лишь способствует укреплению нового мирового рынка и ухудшает условия экономической жизни капиталистических стран.

Советское государство настойчиво и последовательно борется за установление нормальных экономических взаимоотношений между государствами, за всемерное развитие торговли между странами на условиях взаимной выгоды. В настоящее время наша страна ведёт обширную торговлю более чем с 50 государствами, при этом для многих из них тесные хозяйственные связи с мощным и устойчивым рынком СССР являются решающим фактором хозяйственного развития.

Планирование экономики несовместимо с объективными экономическими законами капиталистического производства, с принципами капиталистического хозяйства. И. В. Сталин в беседе с английским писателем Г. Уэлсом сказал: «Не освободившись от капиталистов, не разделавшись с принципом частной собственности на средства производства, Вы не создадите планового хозяйства»¹.

Невозможность планомерного ведения хозяйства, невозможность предотвращения кризисов и безработицы при капитализме — один из самых важных аргументов в революционной борьбе трудящихся масс против гнёта капитала, за демократию и социализм. Сотни миллионов трудящихся капиталистических стран всё более убеждаются в величайших преимуществах социалистической плановой системы хозяйства, в преимуществах социалистического общественного и государственного строя.

2. Существенные черты и требования экономического закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства

При господстве частнокапиталистической собственности на средства производства хозяйственное развитие происходит стихийно, экономические законы действуют как слепые, стихийные силы природы.

¹ И. В. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 10, стр. 600—601.

Энгельс писал, что при капиталистическом способе производства «...производители теряют власть над своими собственными общественными отношениями. Каждый производит сам по себе, случайно имеющимися у него средствами производства и для своей особой потребности в обмене. Никто не знает, сколько появится на рынке того продукта, который он производит, и в каком количестве он может найти потребителей; никто не знает, есть ли действительная нужда в продукте его единоличного труда, окупятся ли его издержки производства, да и вообще будет ли он продан. В общественном производстве господствует анархия»¹.

В противоположность частной собственности общественная собственность по самой своей природе требует планомерного ведения хозяйства. На базе социалистической собственности на средства производства появляется и развивается функция хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной работы органов социалистического государства, важнейшей неотъемлемой чертой которой является планирование народного хозяйства.

При господстве общественной, социалистической собственности на средства производства народное хозяйство — все его отрасли и предприятия с неизбежной необходимостью могут существовать и развиваться только планомерно.

Социализм немислим, указывал В. И. Ленин, без планомерной государственной организации, подчиняющей десятки миллионов людей строжайшему соблюдению единой нормы в деле производства и распределения продуктов.

Социалистическое общество не свободно в выборе законов своего развития: оно не свободно в выборе — применять или не применять экономический закон планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства, планировать или не планировать развитие народного хозяйства. Если органы управления социалистического общества будут игнорировать требования этого закона, если эти органы не будут осуществлять руководства всей хозяйственной деятельностью социалистического общества

¹ Ф. Энгельс, Анти-Дюринг, 1953, стр. 255.

на основе познания объективных экономических законов, в том числе закона планомерного развития народного хозяйства, то такое общество должно неизбежно развалиться и погибнуть.

Планомерное развитие — это сознательно целеустремлённое развитие; планомерность есть постоянная, сознательно поддерживаемая пропорциональность в развитии всех отраслей народного хозяйства.

Существенной чертой экономического закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства является требование *планового ведения хозяйства обществом*, требование планомерной увязки отдельных отраслей в единое целое с тем, чтобы все ресурсы общества использовались наиболее разумно и эффективно.

В процессе общественного производства с неизбежной необходимостью складываются определённые соотношения между отраслями народного хозяйства. Эти соотношения или пропорции являются объективными.

Требование определённых пропорций в частности пропорциональности в распределении общественного труда, присуще всякому общественному производству, ибо без пропорциональности немыслимо общественное производство. Маркс в письме к Кугельману указывал, что «...для соответствующих различным массам потребностей масс продуктов требуются различные и количественно определённые массы общественного совокупного труда. Очевидно само собой, что эта *необходимость разделения* общественного труда в определённых пропорциях никоим образом не может быть уничтожена *определённой формой* общественного производства; измениться может лишь форма *ее проявления*. Законы природы вообще не могут быть уничтожены. Измениться, в зависимости от различных исторических условий, может лишь *форма*, в которой эти законы проявляются»¹.

Но потребность пропорционального развития не может стать в антагонистических общественно-экономических формациях законом экономического развития, так как господство частной собственности на средства производства обуславливает неизбежность стихийного, диспропорцио-

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс, Избранные письма, 1953, стр. 208

нального развития хозяйства. Эта стихийность и обусловленная ею диспропорциональность развития в условиях капиталистического способа производства имеет силу экономического закона — она проявляется в законе конкуренции и анархии производства. В том же письме к Кугельману Маркс писал: «Вся соль буржуазного общества состоит как раз в том, что в нем а priori не существует никакого сознательного общественного регулирования производства. Разумное и естественно необходимое проявляется лишь как слепо действующее среднее».

Пропорциональность в народном хозяйстве не может быть законом развития, когда существует частная собственность, разъединяющая производителей, когда происходит ожесточённая конкурентная борьба по принципу «все против всех».

Пропорциональное развитие становится объективным экономическим законом развития лишь при общественной, социалистической собственности на средства производства. При этом в социалистическом обществе объективно необходимые в народном хозяйстве пропорции не «окладываются» как результат стихийного развития, а являются результатом сознательной, организованной в общегосударственном масштабе и целесообразно направленной деятельности всех членов общества. Пропорциональность в социалистическом обществе — это планомерная пропорциональность.

Сознательное установление и постоянное поддержание обществом объективно необходимых хозяйственных пропорций является требованием экономического закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства. Планирование является отражением этого закона; именно посредством планирования народного хозяйства соблюдается объективно необходимая пропорциональность развития всех отраслей социалистического хозяйства.

Требование пропорциональности конкретно означает, что каждая отрасль, каждое производство должны давать народному хозяйству столько продукции или услуг, сколько необходимо народному хозяйству на данном этапе социалистического строительства. Каждая отрасль, каждое производство должны покрывать потребность всех других отраслей — в этом и состоит основа пропорцио-

нальности, соразмерности в развитии народного хозяйства. Конкретная величина и характер потребностей определяются требованиями основного экономического закона социализма на каждом данном этапе экономического развития. Руководящие органы социалистического государства на основе глубокого научного анализа состояния экономики выявляют назревшие материальные потребности жизни общества и возможности их удовлетворения, определяют задачи, которые должны быть решены на данном этапе социалистического строительства; исходя из этих задач и сроков их решения, определяется конкретная величина потребностей, которая должна быть обеспечена необходимым развитием производства. В соответствии с этим определяются *уровень* развития отдельных отраслей народного хозяйства и конкретные *пропорции*.

Важнейшее требование закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства — требование пропорциональности непосредственно связано с основным экономическим законом социализма. Основной экономический закон — это такой закон, который определяет не какую-либо отдельную сторону или какие-либо отдельные процессы в развитии данного способа производства, а все главные стороны и все главные процессы этого способа производства, т. е. закон, который определяет самую сущность данного способа производства. Основной экономический закон показывает цель, движущие силы общественного производства при данном экономическом строе общества, мотивы, определяющие направление хозяйственного развития; далее, он показывает средства, при помощи которых обеспечивается достижение цели хозяйственного развития. Следовательно, основной экономический закон даёт ключ к пониманию и объяснению *всех* законов и закономерностей данного способа производства.

Планомерное (пропорциональное) развитие народного хозяйства социалистического общества, а значит и планирование народного хозяйства, совершаются во имя максимального удовлетворения постоянно растущих материальных и культурных потребностей всего общества.

Действия закона планомерного развития народного хозяйства могут получить полный простор лишь в том случае, если они опираются на основной экономический закон

социализма. Это положение можно проследить на протяжении всей истории строительства социализма в СССР. Когда в нашей стране ещё не мог полностью развернуть свои действия основной экономический закон социализма, т. е. когда социализм ещё не был построен, то и закон планомерного развития народного хозяйства не мог получить полного простора для своих действий. Капиталистические элементы в городе и в деревне, мелкокрестьянское хозяйство и ремесло, частная торговля — все эти элементы народного хозяйства не подвергались прямому государственному планированию, и воздействие социалистического государства на них могло быть по преимуществу косвенным, через систему экономических рычагов — цены, кооперацию, кредит, контрактацию, через налоговую систему и т. п. Лишь после того как социализм победил, основной экономический закон социализма получил полный простор для своих действий, тем самым был обеспечен простор действий и экономического закона планомерного развития народного хозяйства.

Необходимые пропорции в народном хозяйстве устанавливаются руководящими органами социалистического государства, исходя из требований основного экономического закона социализма. Не может быть пропорций для пропорций. Пропорции сами по себе не являются целью плана, напротив, они сами определяются целью, достижению которой служит план. Новые задачи зачастую требуют изменения сложившихся пропорций, установления новых пропорций, соответствующих новым задачам. Осуществляя руководство народным хозяйством в интересах всего общества, на основе познанных экономических законов, социалистическое государство учитывает сложившиеся пропорции и способствует их изменению в соответствии с требованиями, которые вытекают из основного экономического закона социализма, из задач коммунистического строительства.

Определяя конкретные задачи на каждом этапе развития и устанавливая в соответствии с этими задачами масштабы производства, сроки достижения поставленных целей, социалистическое государство, опираясь на практику, на опыт хозяйственного строительства, учитывает реальные возможности достижения этих целей, в том числе

учитывает и пропорции в народном хозяйстве, сложившиеся в предыдущие периоды, поскольку от существующих пропорций во многом зависят темпы и масштабы хозяйственного развития в будущем периоде.

Например, доля средств производства в продукции всей промышленности в дореволюционной России в 1913 г. и в СССР в 1924/25 г. составляла 34 %, а доля предметов потребления — 66 %. Это соотношение отражало отсталость нашей промышленности, крайне слабое развитие тяжёлой индустрии. В результате осуществления индустриализации страны с 1924/25 г. по 1953 г. производство средств производства возросло примерно в 55 раз, а производство предметов народного потребления — в 12 раз. Это привело к коренному изменению соотношений между тяжёлой и лёгкой промышленностью. В 1953 г. удельный вес тяжёлой промышленности в продукции всей промышленности составил примерно 70 %. Теперь, когда в нашей стране создана могущественная и всесторонне развитая тяжёлая промышленность, когда пропорции коренным образом изменились в пользу средств производства, имеются необходимые условия для того, чтобы наряду с дальнейшим развитием тяжёлой промышленности — этой основы основ всего народного хозяйства — организовать крутой подъём производства предметов народного потребления, всемерно форсировать развитие лёгкой и пищевой промышленности.

Важным требованием основного экономического закона социализма является требование *непрерывного роста и совершенствования социалистического производства* при преимущественном росте производства средств производства.

Непрерывный рост производства и притом высокими темпами может быть обеспечен только тогда, когда развитие народного хозяйства совершается планомерно и пропорционально, когда имеется возможность бескризисного развития. Именно такую возможность бескризисного развития и дают обобществление средств производства и обусловленные им действия экономического закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства и планирование народного хозяйства.

Превосходство СССР над капиталистическими странами в темпах экономического развития исключительно велико. В нашей стране только за 13 лет (1928—1940) объём промышленного производства возрос примерно в 7 раз. В главных капиталистических странах, даже в «лучшую пору» их развития — с 1860 по 1910 г., т. е. за 50 лет, промышленное производство возросло: в Англии — в 2,5 раза, во Франции — в 3,4 раза, в Германии — в 6,2 раза. В период общего кризиса капиталистической системы темпы роста промышленности резко снизились и составляли в среднем во всех капиталистических странах за период 1917—1936 гг. около 1% в год.

Высокие темпы расширенного воспроизводства в СССР и в странах народной демократии диктуются требованиями основного экономического закона социализма и возможны благодаря величайшим преимуществам общественного и государственного строя СССР и стран народной демократии. Но чтобы эту возможность высоких темпов превратить в действительность, социалистическое государство, опираясь на действия закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, устанавливает и строго соблюдает хозяйственные пропорции, необходимые для обеспечения высоких темпов воспроизводства во всех отраслях народного хозяйства. Так, благодаря коренному изменению пропорций в пользу производства средств производства за годы пятилеток ныне обеспечены быстрые темпы развития всех отраслей народного хозяйства СССР.

Основной экономической закон социализма требует непрерывного развития и совершенствования техники, замены устаревшей техники новой и новой — новейшей, ибо только при этом условии может быть достигнут систематический рост производительности общественного труда, могут быть достигнуты высокие темпы непрерывного роста производства во всех отраслях народного хозяйства. Для осуществления этого требования основного экономического закона социализма необходимо планомерное внедрение новой техники в народное хозяйство, планомерная организация научно-исследовательских работ.

Важным условием непрерывного роста производства в соответствии с требованиями основного экономического

закона социализма является *постоянная всемерная экономия живого и овеществлённого труда*. К. Маркс указывал, что «...экономия времени, равно как и планомерное распределение рабочего времени по различным отраслям производства остается первым экономическим законом на основе коллективного производства»¹.

Максимальное удовлетворение постоянно растущих материальных и культурных потребностей всего общества требует рационального, экономного ведения хозяйства, чтобы трудовые ресурсы, материальные и денежные средства использовались с наибольшим эффектом, без потерь, чтобы всемерно использовались внутренние резервы производства. Вместе с тем экономия живого труда и средств производства в процессе общественного производства объективно отвечает требованиям закона планомерного, пропорционального развития. Государственные планы строятся на основе *прогрессивных норм* использования оборотных и основных фондов, передовых норм выработки рабочих и т. д. Передовые нормы являются существенным моментом в определении народнохозяйственных пропорций. Нарушение установленных плановых норм расхода ресурсов может вызвать диспропорции, т. е. несоответствия, нарушение плановых пропорций в народном хозяйстве. Неуклонное повышение производительности труда и экономия материальных ресурсов в производстве, строительстве, перевозках являются объективной экономической необходимостью, важнейшим источником накоплений, на основе которых осуществляется расширенное социалистическое воспроизводство.

Непрерывный и бесперебойный рост общественного производства с его высокими темпами в соответствии с требованиями основного экономического закона социализма требует, чтобы в народном хозяйстве всегда имелись необходимые *хозяйственные резервы*. Соблюдение пропорциональности и недопущение диспропорций в социалистическом народном хозяйстве немыслимы без сосредоточения в руках государства необходимых трудовых резервов, резервов материальной продукции, производ-

¹ «Архив Маркса и Энгельса», т. IV, стр. 119.

ственных мощностей, валютных резервов, резервов по бюджету, по товарообороту и других.

Резервы обеспечивают возможность государственным органам осуществлять хозяйственное маневрирование, необходимое для того, чтобы предупредить возможные прорывы и частные несоответствия в хозяйстве в связи с неравномерным выполнением плана различными отраслями и предприятиями и для обеспечения перевыполнения плана на тех участках, где это желательно. Государственные хозяйственные резервы — важнейшее средство соблюдения необходимой пропорциональности в ходе выполнения плана.

Таким образом, свойственный социализму объективный экономический закон планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства используется социалистическим государством для обеспечения требований основного экономического закона социализма.

В социалистическом обществе действует объективный экономический закон *распределения по труду*. Этот закон действует в сфере распределения предметов личного потребления среди работников социалистического общества; он определяет возможность и необходимость распределения предметов потребления между работниками социалистического общества в соответствии с количеством и качеством труда, затраченного каждым членом общества в общественном производстве. Объективная необходимость распределения по труду предопределена особенностями общественного труда на стадии социализма.

Учёт требований экономического закона распределения по труду является одной из задач хозяйственной политики социалистического государства. Организация и планирование заработной платы рабочих и служащих государственных предприятий и учреждений, организация оплаты труда в колхозах подчинены этим требованиям.

Закон планомерного, пропорционального развития народного хозяйства и экономический закон распределения по труду между собою тесно связаны. Устанавливая необходимые пропорции в распределении трудовых ресурсов, социалистическое государство использует действия экономического закона распределения по труду. Система оплаты труда работников в социалистическом обществе

строится так, чтобы обеспечить необходимое количество рабочей силы во всех отраслях социалистического хозяйства, привлечь необходимое количество трудящихся в сферу материального производства. Вместе с тем система оплаты труда и конкретная величина этой оплаты определяются с учётом достигнутого на каждом данном этапе уровня развития производительных сил, уровня производительности общественного труда.

Важной специфической закономерностью социалистического общества является *одновременный рост накопления и народного потребления*.

В капиталистическом обществе действует всеобщий закон капиталистического накопления, при котором рост богатства эксплуататорских классов неизбежно вызывает падение уровня жизни и рост нищеты трудящихся классов. В социалистическом обществе вместе с ростом общественного производства и на основе этого роста одновременно увеличивается как социалистическое накопление, так и личное потребление трудящихся. Рост социалистического накопления является непременным условием неуклонного подъёма благосостояния трудящихся. Вместе с тем систематический рост личного потребления создаёт материальные стимулы для быстрого роста производства и накопления.

Социалистическое государство в своей хозяйственной политике, осуществляя планирование народного хозяйства, исходит из указанной закономерности развития социалистического общества, закономерности, вытекающей из основного экономического закона социализма. Оно обязано в каждый данный момент находить наиболее целесообразное и благоприятное сочетание роста реального накопления и роста народного потребления, наиболее правильные пропорции между ними и в соответствии с этим планировать общественное производство и рост народного благосостояния.

В социалистическом народном хозяйстве сохраняет своё действие в известных пределах *закон стоимости* и такие экономические категории, как стоимость и себестоимость, цена, прибыль, налог с оборота, процент за кредит и т. п., т. е. экономические категории, связанные с существованием товарного производства. Действия закона

стоимости при современных условиях могут и должны быть успешно использованы в интересах социализма, в интересах роста и совершенствования производства, всемерного развития советской торговли, укрепления материальной заинтересованности трудящихся в развитии производства, в увеличении его доходности, что является одним из коренных принципов социалистического хозяйствования.

При капитализме закон стоимости выступает не только как регулятор меновых отношений, он действует не только в сфере обмена, но и в сфере производства; он является регулятором, определяющим не только стихийное отклонение цен товаров от их стоимости, но и распределение труда и средств производства между отраслями хозяйства.

Действия закона стоимости в условиях конкуренции и анархии капиталистического производства стихийны; здесь экономическая необходимость пробивает себе дорогу как слепая, стихийная, разрушительная сила. При капитализме не только продукты являются товарами, но и рабочая сила выступает как товар. Ввиду этого закон стоимости имеет широкую, всеобъемлющую сферу действий, он является регулятором производства. Выступая в форме закона цен производства, он, в частности, играет роль регулятора распределения средств производства и рабочей силы между отраслями капиталистического хозяйства.

Действия закона стоимости при капитализме приводят к периодически повторяющимся опустошительным экономическим кризисам.

При социализме действия закона стоимости не имеют и не могут иметь всеобъемлющего, широкого простора, как при капитализме, ибо отсутствие частной собственности на средства производства и обобществление средств производства как в городе, так и в деревне не могут не ограничивать сферу действия закона стоимости и степень его воздействия на производство. В направлении ограничения закона стоимости действуют также закон планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства, заменивший собой закон конкуренции и анархии производства, и наши годовые и пятилетние планы, вообще вся хозяйственная политика Советского государства, опирающаяся на требования закона планомерного развития народного хозяйства.

В силу всех этих существенных ограничений сфера действия закона стоимости в нашем социалистическом хозяйстве строго ограничена, и закон стоимости не может играть роль регулятора производства. *Регулятором* распределения средств производства и рабочей силы в социалистическом хозяйстве в соответствии с основным экономическим законом социализма является закон планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства.

В области экономического оборота внутри нашей страны средства производства, как правило, не являются товаром и не входят в пределы сферы действия закона стоимости. Производство средств производства определяется и регулируется не требованиями закона стоимости, а требованиями основного экономического закона социализма и закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства. Эти требования изучаются на каждом данном этапе, и, исходя из достигнутого уровня развития производительных сил, в соответствии с хозяйственной политикой социалистического государства, определяется конкретный размер потребностей общества в средствах производства, который должен быть удовлетворён.

Сфера действия закона стоимости распространяется у нас прежде всего на товарное обращение, на обмен через куплю-продажу, главным образом товаров личного потребления. Но и в этой области закон стоимости сохраняет за собою роль регулятора лишь в известных пределах. Действия закона планомерного развития народного хозяйства приводят к тому, что у нас нет «свободной игры цен» как на промышленные, так и на основные сельскохозяйственные товары.

Производство и обращение товаров у нас планируются, и цены на товары организованного рынка устанавливаются государством. Стихийное отклонение цен товаров от их стоимостей, колебание цен в известной мере имеют место лишь в отношении продуктов сельского хозяйства, реализуемых на неорганизованном рынке. Но и на неорганизованном рынке цены на товары находятся под регулирующим воздействием государства.

Советское государство использует действия закона стоимости в сфере товарного обращения, устанавливая

цены на товары с учётом требований закона стоимости. Однако оно учитывает эти требования и обеспечивает рентабельность предприятий, исходя прежде всего из общегосударственных интересов. Посредством плановых розничных цен на потребительские товары Советское государство устанавливает определённые соотношения между накоплением и потреблением, обеспечивающие неуклонный и систематический рост народного потребления и систематическое увеличение накоплений.

Ярко выступает сознательное применение и использование закона стоимости, исходя из интересов социалистической экономики, в планировании оптовых цен на промышленные изделия, заготовительных и закупочных цен на сельскохозяйственные продукты и сырьё, розничных цен на потребительские товары, реализуемые через розничную государственную и кооперативную торговлю, а также в планировании заработной платы.

Розничные цены имеют важнейшее значение для соблюдения пропорциональности между производством товаров народного потребления и платёжеспособным спросом населения. Оптовые цены предприятий, устанавливаемые государством, стимулируют ведение хозяйства на основе режима экономии и хозрасчёта, содействуют снижению затрат, экономии труда и материальных ресурсов. Принятая система цен стимулирует производство товаров более высокого качества: за товары более высокого качества устанавливаются надбавки, а за товары пониженного качества — скидки со средней цены. Государственные цены на сельскохозяйственные продукты и сырьё стимулируют рост производства, способствуют установлению правильных стоимостных соотношений на продукцию промышленности и сельского хозяйства.

Воздействие закона стоимости на цены сельскохозяйственного сырья не является и не может быть регулирующим потому, что у нас нет «свободной» игры цен на сельскохозяйственное сырьё. Производство этого сырья и цены на него устанавливаются планом. Государство может планировать цены на сельскохозяйственное сырьё, исходя из общегосударственных интересов, потому что основные орудия производства, необходимые для его производства, сосредоточены не в руках отдельных лиц или групп лиц, а

у государства. Эти экономические факторы регулируют действия закона стоимости, ставят его в определённые рамки.

В области производства сельскохозяйственного сырья цена используется как рычаг подъёма производства и стимулирования его всемерного развития. Известно, что на хлопок и другие важные технические культуры установлены стимулирующие цены, в результате производство этих культур значительно возросло и продолжает возрастать быстрыми темпами. В целях повышения материальной заинтересованности колхозников значительно повышены в 1953 г. заготовительные и закупочные цены на продукты животноводства, картофель и овощи.

Действия закона стоимости, однако, не ограничиваются сферой товарного обращения. Они распространяются также на производство. Но если в сфере товарного обращения закон стоимости сохраняет роль регулятора лишь в известных пределах, если и там его регулирующая роль ограничена, то тем более закон стоимости не может иметь и не имеет регулирующего значения в нашем социалистическом производстве. Однако, устанавливая конкретные задачи по производству, капитальным работам и т. д., руководящие органы государства не могут не учитывать, что закон стоимости воздействует на производство.

Воздействие закона стоимости на социалистическое производство обусловлено тем, что «потребительские продукты, необходимые для покрытия затрат рабочей силы в процессе производства, производятся у нас и реализуются как товары, подлежащие действию закона стоимости. Здесь именно и открывается воздействие закона стоимости на производство»¹.

Рабочая сила в социалистическом обществе не является товаром, но распределение по труду, свойственное социализму, в условиях товарного производства и товарного обращения обуславливает существование на государственных предприятиях *денежной* заработной платы. Заработная плата является денежной формой доли отдельных работников социалистического общества в общественном фонде потребления.

¹ И. В. Сталин, Экономические проблемы социализма в СССР, Госполитиздат, 1953, стр. 20.

В силу существующей при социализме необходимости соответствия между долей отдельного работника в общественном фонде потребления и долей его в общественном труде, затраты труда на производство продукции при социализме измеряются также в денежной форме. Это значит, что *все* издержки производства на государственных предприятиях, а не только расходы на заработную плату должны учитываться в денежной форме, поскольку нельзя учитывать часть издержек производства (на зарплату) в денежной форме, а другую часть этих издержек (материальные затраты) в натуральной форме, т. е. непосредственно в количестве часов рабочего времени.

Измерение всех издержек производства в денежном выражении позволяет обеспечить учёт всех затрат общественного труда, всех расходов в сопоставимых измерителях. На основе учёта затрат в денежном выражении осуществляются расчёты между предприятиями, определяются результаты их работы, контролируется их деятельность. Тем самым закон стоимости используется социалистическим государством для осуществления планомерной экономии затрат общественного труда. Денежный учёт необходим также в интересах внешней торговли, при продаже товаров зарубежным странам. А в области внешней торговли, как известно, средства производства сохраняют свойства товаров не только формально, как в экономическом обороте внутри страны, но и по существу, так как они продаются, т. е. меняют собственника.

Цены как на средства производства, так и на предметы потребления устанавливаются Советским государством с учётом издержек на производство, с учётом себестоимости. Соотношение цен и себестоимости должно обеспечить рентабельную работу предприятий. «Рентабельность отдельных предприятий и отраслей производства имеет громадное значение с точки зрения развития нашего производства. Она должна быть учитываема как при планировании строительства, так и при планировании производства. Это — азбука нашей хозяйственной деятельности на нынешнем этапе развития»¹.

¹ И. В. Сталин, Экономические проблемы социализма в СССР, Госполитгиздат, 1953, стр. 56.

Действия закона планомерного развития народного хозяйства дают социалистическому обществу высшую форму прочной и постоянной рентабельности, немислимую при капитализме.

Хозяйственный расчёт, осуществляемый на государственных предприятиях, представляет собою метод управления предприятиями на основе использования в интересах развития социалистического производства действий закона стоимости. Однако хозрасчёт является действенным методом лишь в том случае, если практика его проведения отвечает требованиям закона планомерного развития народного хозяйства, если она подчинена интересам выполнения государственного плана.

Использование закона стоимости в интересах социалистического общества в конечном счёте направлено на обеспечение дальнейшего роста производства в целях удовлетворения постоянно растущих материальных и культурных потребностей всего общества. Хозяйственная политика руководящих органов вместе с тем учитывает возможности проявления стихийных действий закона стоимости и предусматривает меры, направленные на обуздание этих стихийных действий, поскольку они препятствуют осуществлению требований закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства. Эти меры дают простор и должное направление тем действиям закона стоимости, которые могут быть использованы в интересах непрерывного роста и совершенствования социалистического производства.

3. Важнейшие пропорции социалистического народного хозяйства

Выше были охарактеризованы главные требования закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства, с которыми должно соотноситься государственное планирование народного хозяйства.

Существенным требованием закона планомерного развития социалистической экономики является постоянная и сознательно поддерживаемая пропорциональность в развитии отраслей и сфер народного хозяйства и стадий в процессе расширенного социалистического воспроизвод-

ства. Это находит выражение в строгом соблюдении в народном хозяйстве определённых связей и пропорций (соотношений), вытекающих из конкретных задач каждого этапа коммунистического строительства.

Особо важное значение имеют пропорции в сфере материального производства, *пропорции между производством, распределением и потреблением материальных благ*, которые являются основой пропорциональности в развитии всего народного хозяйства. Все моменты воспроизводства — производство, распределение, обмен и потребление неразрывно между собою связаны, образуют единство. Связь между производством и потреблением осуществляется при посредстве распределения и обмена — отсюда неизбежная необходимость пропорциональности между ними.

Вместе с тем характер распределения, обмена и потребления обусловлен тем, что и как производится, т. е. при каких общественных условиях совершается производство. В единстве производства, распределения, обмена и потребления производство является исходным моментом. Маркс указывал: «Определённое производство обуславливает, таким образом, определённое потребление, распределение, обмен, *определённые отношения этих различных моментов друг к другу*»¹.

В каждой общественно-экономической формации связи производства и потребления присущ свой особый характер, определяемый господствующими производственными отношениями, основным экономическим законом данной формации.

Капитализму свойственно антагонистическое противоречие между производством и потреблением. Поскольку целью капиталистического производства является не удовлетворение потребностей народа, а получение капиталистической прибыли, то постоянно возникает несоответствие между ограниченными размерами потребления трудящихся, т. е. подавляющего большинства капиталистического общества, и производством, которое в силу экономических законов капиталистического строя постоянно стремится выйти за узкие рамки потребления.

¹ К. Маркс, К критике политической экономии, 1953, стр. 212.

Антагонистические противоречия между капиталистическим производством и потреблением в период кризисов выступают в наиболее резкой форме, а в условиях общего кризиса капиталистической системы достигают исключительной остроты. Пытаясь найти выход из противоречий капиталистического воспроизводства, монополии осуществляют усиленную милитаризацию хозяйства, создавая искусственный спрос на вооружение и на средства производства, необходимые для производства вооружения. Но при этом снижается платёжеспособный спрос населения, так как гонка вооружений происходит за счёт роста налогового бремени, а увеличение занятости в отраслях, производящих военную продукцию, не перекрывается снижением численности работающих в отраслях, производящих гражданскую продукцию. Это значит, что усиливаются факторы, подготавливающие и обостряющие кризис перепроизводства.

Только при социализме создаётся объективная возможность полного соответствия между производством и потреблением как в части средств производства, так и в части предметов народного потребления.

Развитие производительных сил при социализме происходит в соответствии с развитием потребностей. На базе непрерывного развития производительных сил возрастают как общественные потребности, так и возможности их удовлетворения.

При социализме обеспечивается максимально возможное удовлетворение потребностей при данном уровне развития производительных сил, при данных условиях развития экономики. Полная увязка производства и потребления возможна потому, что социалистическое государство является собственником основной массы всех средств производства и основных фондов, собственником почти всей промышленной продукции и большей части товарной сельскохозяйственной продукции.

Социалистическое государство — не только основной производитель, но и крупнейший потребитель промышленной продукции и сельскохозяйственного сырья.

Производство средств производства строго увязывается с потребностью в них, причём сама эта потребность в конечном счёте подчинена требованиям основного эконо-

номического закона социализма. Непрерывный рост и совершенствование производства средств производства оказывают непосредственное влияние как на объём производства предметов народного потребления, так и на их качество.

Производство предметов потребления полностью подчинено постоянно возрастающей покупательной способности трудящихся. Сама покупательная способность населения, складывающаяся под воздействием роста производства и систематического увеличения реальной заработной платы рабочих и служащих, а также доходов колхозников, в свою очередь стимулирует рост производства, так как производство в условиях социализма находит неограниченный сбыт для систематически увеличивающейся массы своих продуктов.

Таким образом, в условиях социализма, самой природой этого строя, обусловлена возможность полного соответствия между производством и потреблением как единичного продукта или группы продуктов, так и всего общественного продукта.

Общее требование пропорциональности между производством и потреблением, между отдельными моментами (стадиями) социалистического воспроизводства конкретизируется в требованиях соблюдения частных пропорций.

Важнейшее значение имеют прежде всего натурально-вещественные пропорции между смежными производствами внутри какой-либо отрасли промышленности или сельского хозяйства, которые можно назвать *внутриотраслевыми* пропорциями. Так, в чёрной металлургии должны строго соблюдаться пропорции между производством проката как конечного продукта и производством стали и чугуна; в текстильной промышленности — между производством пряжи и готовых текстильных тканей; в нефтяной промышленности — между производством отдельных нефтепродуктов (мазута, светлых нефтепродуктов и т. д.); в сельском хозяйстве — между ростом поголовья и продуктивности скота и производством кормов.

Директивы XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР предусматривают рост производства чугуна на 76%, производство стали — на 62% и производство проката — на 64%. Более высокие темпы

роста производства чугуна установлены, учитывая необходимость преодоления некоторого отставания доменного производства, а также размер ресурсов лома чёрных металлов для выплавки стали.

Соотношения между отдельными производствами внутри отрасли устанавливаются в государственном плане, исходя из требований, предъявляемых народным хозяйством, и на основе реальных материально-технических связей, вытекающих из технологического процесса производства. Например, если исходя из потребностей народного хозяйства и производственных мощностей чёрной металлургии, производство чугуна на данный год установлено в размере 30 млн. т, то добыча железной руды должна обеспечить этот уровень производства чугуна и необходимые запасы руды на металлургических заводах. Изменения в области технологии производства, уменьшение норм расхода руды на тонну чугуна, применение руд с меньшим или большим содержанием металла вызывают изменение пропорций между выплавкой чугуна и добычей руды. Это значит, что внутрипроизводственные пропорции являются не неизменными, а подвижными, изменяющимися в связи с постоянным усовершенствованием технологии и способов производства.

Внутриотраслевые (внутрипроизводственные) пропорции устанавливаются не только по продукции, но и по производственным мощностям смежных производств внутри отрасли, например, между мощностями по добыче руды, выплавке чугуна, выплавке стали и производству проката в чёрной металлургии.

Не менее важное значение для обеспечения пропорционального развития отраслей социалистического производства имеют *пропорции между смежными отраслями*. Это более сложные пропорции. Сюда относятся пропорции между отдельными отраслями промышленности, например, между выплавкой чугуна и добычей коксующихся углей, между металлургией и машиностроением, между производством автомобилей и производством камер и шин в резиновой промышленности и т. д. К межотраслевым пропорциям относятся также материальные пропорции между отдельными отраслями промышленности и соответ-

ствующими отраслями сельского хозяйства, например, между свеклосеянием и сахарной промышленностью, хлопководством и хлопчатобумажной промышленностью и т. д.

Межотраслевые пропорции — это почти всегда пропорции между сырьевой базой и обрабатывающими отраслями промышленности или пропорции, связанные с кооперированием производства.

Межотраслевые пропорции и связи также устанавливаются как по объёмам продукции смежных отраслей социалистического хозяйства, так и по производственным мощностям. Например, мощности по производству автомобильного листа в чёрной металлургии должны быть вполне достаточными для удовлетворения потребностей автомобильной промышленности в соответствии с заданиями плана по производству автомобилей. Мощности по производству электротехнических сталей должны полностью покрывать потребности электротехнической промышленности и т. п.

Все межотраслевые пропорции выражают пропорции натурально-вещественного характера. Они устанавливаются посредством материальных (натуральных) балансов. Особо важное значение имеют балансы по продуктам, имеющим универсальное потребление, например, баланс топлива, баланс электроэнергии, баланс металла. На необходимость составления баланса топлива В. И. Ленин указывал неоднократно в своих письмах Госплану в 1921—1922 гг.

Межотраслевые пропорции, как и внутриотраслевые пропорции, в каждый данный период зависят от уровня норм расхода на единицу готовой продукции, определяющих соотношения между сырьём и готовой продукцией. Например, на 1 т пряжи необходимо 1,1 т хлопковолокна, а на 1 т хлопковолокна необходимо 3 т хлопка-сырца; на 1 т сахара, при 15% выхода сахара из свёклы, необходимо 6,67 т сахарной свёклы. Эти технические нормы — основа материальных балансов, и их изменения должны постоянно учитываться при разработке материальных балансов отдельных видов продукции.

Межотраслевые пропорции по продуктам, потребляемым какой-либо одной отраслью или ограниченным кругом отраслей, являются более простыми. Например,

потребителями автомобильных шин и камер являются только автотракторная промышленность и автотранспорт. Соответствие в этом случае устанавливается между тремя смежными отраслями.

Более сложным является установление межотраслевых пропорций по продуктам, имеющим *универсальное* потребление. Например, потребителями угля являются все отрасли народного хозяйства, население и т. д. В данном случае устанавливаются пропорции между одной отраслью-производителем и многими отраслями-потребителями. Учитываются все потребители и все виды потребления как для текущих нужд производства, так и для создания необходимых запасов и резервов.

Установление правильных пропорций между отраслями, производящими средства производства универсального потребления (топливо, электроэнергия, лесные материалы, металлы и др.), и отраслями — потребителями таких средств производства имеет важнейшее значение для пропорциональности всего народного хозяйства.

Добывающая промышленность, особенно добыча топлива, выработка электроэнергии, добыча руд и других полезных ископаемых, заготовка и вывозка леса должны развиваться всегда в соответствии с установленными темпами роста перерабатывающих отраслей и, кроме того, должны обеспечить нормальные запасы и государственные резервы сырья и топлива. Если в предшествующие периоды какая-либо отрасль добывающей промышленности отстала от уровня смежной отрасли обрабатывающей промышленности, то в плане предусматриваются меры по форсированию развития данной отрасли добывающей промышленности с тем, чтобы обеспечивалось соответствие уровня производства этих отраслей.

Так, в плане пятой пятилетки в целях значительного увеличения добычи железной руды и обеспечения необходимого соответствия между производственными мощностями рудников и доменным производством предусматривается увеличение ввода в действие производственных мощностей по добыче железной руды примерно в 3 раза по сравнению с четвертой пятилеткой при увеличении ввода в действие производственных мощностей по чугуну примерно на 32% и стали — на 42%.

Правильные пропорции в объёмах и структуре материального производства устанавливаются прежде всего через пропорции производственных мощностей смежных производств и отраслей: только правильные соотношения между соответствующими производственными мощностями могут обеспечить правильные количественные пропорции производства продукции смежных отраслей.

Важное значение в пропорциях материального производства имеют *внутрирайонные и межрайонные пропорции*, т. е. обеспечение в народнохозяйственном плане правильного соотношения между отраслями хозяйства внутри каждого экономического района, а также между экономическими районами и республиками.

При установлении этих пропорций плановые органы исходят из ленинско-сталинской национальной политики и принципа комплексного развития хозяйства каждого экономического района, т. е. такого развития, когда каждый экономический район, максимально используя свои ресурсы для развития отраслей, имеющих общесоюзное значение, в то же время удовлетворяет свои потребности в продуктах массового спроса преимущественно за счёт местных ресурсов, за счёт внутреннего производства.

Правильные пропорции в народном хозяйстве страны в целом, пропорции между отдельными отраслями промышленности, между производством и потреблением и т. д., особенно по изделиям массового потребления, могут быть обеспечены лишь при неизменном условии, если они соблюдаются не только по стране в целом, но также и в районном разрезе. Без этого неизбежны диспропорции в экономике отдельных районов страны, что задерживает их развитие и вызывает нерациональные и чрезмерно дальние перевозки.

Уже первый перспективный план развития нашей страны — план ГОЭЛРО был построен не только в отраслевом, но и в районном разрезе. Пятилетние планы предусматривали подробную программу развития хозяйства экономических районов и союзных республик.

С развитием социалистического хозяйства страны вопросы районного разреза в народнохозяйственных планах, в том числе вопросы правильного соотношения отдельных

отраслей народного хозяйства на территории данной союзной республики, данного экономического района, приобретали всё большее значение.

В соответствии с решениями XVIII съезда партии в целях ликвидации нерациональных и чрезмерно дальних перевозок и обеспечения комплексного развития хозяйства каждый экономический район должен иметь собственную топливную базу, производство строительных материалов, удовлетворяющее в максимальной степени потребности района, производство массовых изделий лёгкой и пищевой промышленности. Вокруг крупных городов и промышленных центров развиваются собственные овощно-картофельные и молочно-животноводческие базы.

В директивах XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 гг. указано: «Обеспечить улучшение географического размещения строительства промышленных предприятий в новой пятилетке, имея в виду дальнейшее приближение промышленности к источникам сырья и топлива с целью ликвидации нерациональных и чрезмерно дальних перевозок».

Для того чтобы государственные планы правильно отражали требования экономического закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства СССР, в них предусматривается не только соблюдение необходимых соотношений внутри основных отраслей производства и между смежными отраслями и участками, но также и более сложные пропорции, охватывающие всё народное хозяйство.

Без правильных соотношений между промышленностью и сельским хозяйством, между производством средств производства и производством предметов потребления, между народным хозяйством и транспортом, между потреблением и накоплением в национальном доходе невозможно пропорциональное развитие народного хозяйства. Можно себе представить, что установлены вполне правильные соотношения между смежными отраслями промышленности и сельского хозяйства, например, между свеклосеянием и сахарной промышленностью, хлопководством и хлопчатобумажной промышленностью,

льноводством и льняной промышленностью, но если не будут установлены правильные соотношения между доходами населения (точнее покупательным фондом населения) и розничным товарооборотом, через который реализуется готовая продукция сахарной и текстильной промышленности, то должной пропорциональности в народном хозяйстве не будет обеспечено, так как в этом случае могут быть или излишки этих товаров, или, наоборот, резкий их дефицит.

В планах производства могут быть обеспечены вполне правильные соотношения между производством строительных материалов и потребностью в них капитального строительства. Но если в финансовых планах не будет предусмотрено необходимое финансирование министерств и ведомств на приобретение этих строительных материалов для целей капитального строительства, то должной пропорциональности в народном хозяйстве не будет, ибо строительные организации не смогут приобрести нужные им материалы.

Соблюдение правильных народнохозяйственных пропорций возможно лишь в том случае, если весь народнохозяйственный план разрабатывается в соответствии с основными положениями марксовой теории воспроизводства. Наши хозяйственные планы с первых дней осуществления планирования народного хозяйства строились на базе марксистской теории расширенного воспроизводства.

И. В. Сталин указывал: «Такие основные положения марксовой теории воспроизводства, как положение о разделении общественного производства на производство средств производства и производство средств потребления; положение о преимущественном росте производства средств производства при расширенном воспроизводстве; положение о соотношении между I и II подразделениями; положение о прибавочном продукте, как единственном источнике накопления; положение об образовании и назначении общественных фондов; положение о накоплении, как единственном источнике расширенного воспроизводства, — все эти основные положения марксовой теории воспроизводства являются теми самыми положениями, которые имеют силу не только для капиталистической формации и без применения которых не может

обойтись ни одно социалистическое общество при планировании народного хозяйства»¹.

Важнейшее значение имеет соотношение между производством средств производства и производством предметов потребления. Начиная с плана ГОЭЛРО и в последующих перспективных планах развития СССР, проводилась политика преимущественного развития средств производства в целях обеспечения расширенного социалистического воспроизводства.

Темпы роста производства средств производства и производства предметов потребления по пятилетиям характеризуются такими цифрами (в %).

Годы	Группа «А»	Группа «Б»
1929—1932 (четыре года)	157	87
1933—1937 (пять лет)	139	100
1938—1940 (три года)	54	33
1947—1950 (четыре года) ¹	150	83
1951—1955 (план) ²	80	65

¹ Данные за годы после завершения в основном перестройки промышленности на гражданское производство.

² За 1951—1953 гг. производство средств производства фактически возросло на 46%, а производство предметов потребления — на 43%.

Более высокие темпы роста производства средств производства в промышленности обусловили коренное изменение пропорций между группой «А» (производство средств производства) и группой «Б» (производство предметов потребления) в промышленности. Если в 1924/25 г. на долю средств производства приходилось 34% промышленной продукции, то в 1937 г. эта доля поднялась до 58%, а в 1953 г. примерно до 70%.

Достигнутые успехи в развитии тяжёлой промышленности и коренное изменение пропорций внутри промышленности создали все условия для того, чтобы организовать крутой подъём производства предметов народного потребления.

¹ И. В. Сталин, Экономические проблемы социализма в СССР, Госполитиздат, 1953, стр. 80—81.

Коммунистическая партия и Советское государство всесторонне учли все условия и возможности, и в ряде решений, принятых во второй половине 1953 г., определили неотложные задачи в области развития производства предметов народного потребления на 1954—1956 гг. Эти задачи состоят в том, чтобы обеспечить в два-три года создание в стране обилия предметов народного потребления и в достатке обеспечить население всеми необходимыми товарами.

В связи с решением этой задачи задания пятого пятилетнего плана по росту производства предметов народного потребления на 1954 и 1955 гг. значительно увеличены.

При планировании пропорций между производством средств производства и производством предметов потребления Советское государство исходит из того, что целью социалистического производства является максимальное удовлетворение материальных и культурных потребностей всего общества. Поэтому соотношение отдельных подразделений устанавливается так, чтобы обеспечить высокие темпы роста производства не только в течение одного года или даже нескольких лет, а длительно, устойчиво, всемерно развёртывая на базе тяжёлой индустрии производство предметов народного потребления.

Пропорции между производством средств производства и производством предметов потребления непосредственно связаны с весьма важной народнохозяйственной пропорцией между промышленностью и сельским хозяйством.

Ещё в 1925 г. И. В. Сталин указывал: «...проблема построения социализма означает проблему *организации* народного хозяйства в целом, проблему *правильного сочетания* индустрии и сельского хозяйства... Социалистическое общество есть производственно-потребительское товарищество работников индустрии и сельского хозяйства. Если в этом товариществе промышленность не увязана с сельским хозяйством, дающим сырьё и продовольствие и поглощающим изделия промышленности, если промышленность и сельское хозяйство не составляют, таким образом, единого народнохозяйственного целого, — то никакого социализма из этого не получится»¹.

¹ И. В. Сталин, Соч., т. 7, стр. 200.

Исключительно важная роль правильных пропорций между индустрией и сельским хозяйством для коммунистического строительства в нашей стране определяется значением этих пропорций для упрочения союза рабочего класса и крестьянства, являющегося незыблемой основой советского строя, залогом успешного строительства коммунизма. Политический союз этих двух дружественных классов советского общества зиждется на прочном экономическом фундаменте. Коммунистическая партия, исходя из конкретной исторической обстановки, определяет на каждом этапе наиболее целесообразные конкретные формы и методы развития и укрепления экономических связей промышленности и сельского хозяйства, что обуславливает изменение пропорций между промышленностью и сельским хозяйством в нужном направлении. Эти формы и методы экономических связей направлены к тому, чтобы обеспечить наиболее благоприятное сочетание социалистической индустрии и сельского хозяйства, высокие темпы расширенного воспроизводства не только в промышленности, но и в сельском хозяйстве, наиболее полное взаимное удовлетворение нужд и потребностей индустрии и сельского хозяйства, рабочего класса и колхозного крестьянства.

Решающее значение в народном хозяйстве имеет правильное соотношение темпов роста производства в промышленности и сельском хозяйстве, в целях обеспечения необходимого уровня производства в этих важнейших отраслях народного хозяйства.

В годы, предшествовавшие массовой коллективизации, среднегодовой темп роста сельского хозяйства составлял всего 2—3% в год, так как мелкое, единоличное крестьянское хозяйство не всегда имело возможность осуществлять даже простое воспроизводство. В то же время продукция социалистической промышленности возрастала примерно на 20% в год. Чрезмерное отставание сельского хозяйства от промышленности было источником самой острой диспропорции в народном хозяйстве. Преодоление этой диспропорции было достигнуто благодаря коллективизации сельского хозяйства.

После победы колхозного строя, в результате организационно-хозяйственного укрепления колхозов и корен-

ной технической реконструкции всего сельского хозяйства на основах современной техники, темп роста сельского хозяйства был значительно ускорен. С 1933 по 1940 г. продукция сельского хозяйства в целом возросла на 77%, или в среднем на 7% в год.

Таким образом, был ликвидирован громадный разрыв между темпами роста промышленности и сельского хозяйства, существовавший в нашей стране до победы колхозного строя, устранена самая острая диспропорция в народном хозяйстве СССР, характерная для переходного периода от капитализма к социализму.

В послевоенные годы социалистическое сельское хозяйство, понёсшее громадные потери в период войны, было восстановлено уже к 1948—1949 гг., однако уровень и темпы его развития, особенно после завершения восстановительного процесса, были явно низкими. Достаточно сказать, что в 1952 г. валовая продукция сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) превысила уровень 1940 г. только на 10%, в то время как валовая продукция промышленности превысила довоенный уровень в 2,3 раза. За этот же период городское население страны возросло с 61 млн. до 80 млн. человек, т. е. более чем на 30%. Уровень производства сельскохозяйственных продуктов, как отметил сентябрьский Пленум ЦК КПСС, не удовлетворяет в полной мере растущих потребностей населения в продуктах питания, а лёгкую промышленность — сырём.

Создалось серьёзное несоответствие между развитием промышленности, ростом городского населения, ростом благосостояния трудящихся, с одной стороны, и ростом сельского хозяйства — с другой.

В настоящее время партия и Советское правительство осуществляют ряд крупных мероприятий, направленных на подъём отстающих отраслей сельского хозяйства (зерновое производство, животноводство, производство картофеля и овощей), отстающих колхозов, совхозов и отдельных районов до уровня передовых, с тем чтобы обеспечить мощный подъём всего социалистического сельского хозяйства. Осуществление этих мероприятий обеспечит резкое увеличение темпов роста валовой и товарной продукции сельского хозяйства и значительное

улучшение пропорций между промышленностью и сельским хозяйством. Подтягивание темпов роста сельского хозяйства к темпам роста социалистической индустрии является основой для улучшения пропорций между производством средств производства и производством предметов потребления и важным фактором ускорения темпов расширенного социалистического воспроизводства.

Вместе с тем мероприятия партии и правительства, имеющие своей целью ускорение темпов роста сельского хозяйства и производства предметов народного потребления, рост товарооборота означают новый серьёзный шаг вперёд в деле укрепления экономических форм союза рабочего класса и колхозного крестьянства. Эти мероприятия должны привести к дальнейшему укреплению производственных связей, а также товарной формы связи между городом и деревней, между двумя секторами социалистического хозяйства — государственным и колхозным.

В пятой пятилетке темпы роста социалистического сельского хозяйства значительно возрастают. Так, валовой урожай по основным сельскохозяйственным культурам (зерна, хлопка-сырца, льноволокна, сахарной свёклы и т. д.) должен быть увеличен от 40 до 70%, продукция молока — на 45—50%, мяса и сала — на 80—90% и продукция шерсти — примерно в 2—2,5 раза. Только за счёт освоения целинных и залежных земель под посевы зерновых культур страна должна получить дополнительно в 1955 г. 1 100—1 200 млн. пудов зерна.

Обеспечение высоких темпов роста производства сельского хозяйства и отраслей промышленности, производящей предметы народного потребления, требует возрастающего материально-технического снабжения сельского хозяйства промышленными средствами производства. В настоящее время тяжёлая промышленность обеспечивает в невиданных ранее размерах сельское хозяйство тракторами, комбайнами и другими сельскохозяйственными машинами, всевозможным оборудованием, стройматериалами, минеральными удобрениями, горючим. Именно на основе высокого индустриального уровня советской экономики социалистическое сельское хозяйство имеет возможность увеличивать производство высокими тем-

пами и преодолеть отставание отдельных своих отраслей в кратчайший срок.

Следовательно, дальнейший рост тяжёлой промышленности высокими темпами является неперенным условием ускорения темпов роста сельского хозяйства, лёгкой и пищевой промышленности.

Для соблюдения пропорциональности в развитии народного хозяйства необходимо обеспечивать не только правильные натурально-вещественные пропорции отдельных производств, но также и правильные *стоимостные* пропорции в народном хозяйстве. Эти более сложные пропорции являются не частными, а народнохозяйственными пропорциями.

Важнейшее значение имеют пропорции в распределении общественного продукта и национального дохода социалистического общества.

В условиях существования товарного производства годовой общественный продукт является определённой массой стоимости, созданной трудом членов общества, занятых в материальном производстве. Часть этой стоимости используется для покрытия материальных затрат на производство, т. е. на возмещение потреблённых средств производства. Другая часть является вновь созданной стоимостью — «чистой продукцией» народного хозяйства или *национальным доходом* страны. Национальный доход в свою очередь разделяется по своему конечному использованию на три части: *фонд накопления*, который является приростом основных и оборотных фондов и незавершённого строительства в народном хозяйстве в течение данного года; *фонд потребления*, который охватывает все виды потребления населения в течение года, и, наконец, *фонд резервов*.

Установление правильных соотношений между той частью общественного продукта, которая используется для возмещения потреблённых средств производства, и чистой продукцией народного хозяйства, а также правильного соотношения в распределении национального дохода на фонды накопления, потребления и резервов является одной из самых важных задач центральных руководящих и планирующих органов страны.

Стоимостные пропорции в народном хозяйстве, так же как и натурально-вещественные, определяются исходя из конкретных задач каждого данного этапа коммунистического строительства. Исходя из этих задач планирующие органы разрабатывают систему стоимостных балансов, обеспечивающих необходимую взаимную увязку и соответствие между отдельными сторонами социалистического воспроизводства. Большое значение для соблюдения стоимостных пропорций имеют балансы общественного продукта и национального дохода, сводный финансовый баланс, а также баланс денежных доходов и расходов населения.

Распределение национального дохода в социалистическом обществе, установление пропорций между его составными частями осуществляется на основе положений марксистской теории воспроизводства об образовании и назначении общественных фондов, разработанной Марксом в «Критике Готской программы», а также на основе положений Маркса о накоплении как единственном источнике расширенного воспроизводства.

Для распределения и перераспределения национального дохода используется финансовая система. Посредством государственного бюджета накопления в различных отраслях народного хозяйства аккумулируются и распределяются в соответствии с общественными и государственными потребностями.

Важнейшим фактором воспроизводства является труд, рабочая сила. В социалистическом обществе распределение трудовых ресурсов между отраслями материального производства и другими областями общественно полезной деятельности осуществляется по единому плану и подчинено закону планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства.

Соотношение в распределении трудовых ресурсов между отраслями является одной из важнейших народно-хозяйственных пропорций. Определённые пропорции материально-вещественных и стоимостных элементов воспроизводства должны подкрепляться необходимыми пропорциями в распределении труда.

Экономическое сотрудничество и взаимопомощь СССР и стран народной демократии обусловили необходимость

координации и увязки народнохозяйственных планов всех стран социалистического лагеря. При установлении необходимых пропорций в народном хозяйстве каждой из стран учитываются интересы не только своей страны, но и всех стран социалистического лагеря. Плановая увязка развития экономики СССР и стран народной демократии является одним из важных условий осуществления требований закона планомерного развития на современном этапе.

Из сказанного выше следует, что все пропорции народного хозяйства отражают объективно существующие реальные отношения и связи, без которых процесс производства был бы невыносим, следовательно, не могло бы существовать самое общество. Коренное и принципиальное различие социалистической системы хозяйства от капиталистической системы в этой области состоит в том, что *при социализме эти пропорции и связи, будучи познанными, планомерно организуются* в масштабе каждого отдельного производства, каждой отрасли, сферы деятельности, наконец, в масштабе всего народного хозяйства и подчинены требованиям основного экономического закона социализма. *При капитализме пропорции складываются стихийно*, под воздействием закона стоимости (на основе действий основного экономического закона современного капитализма); это приводит к анархии производства, к гигантской непроизводительной растрате производительных сил. В планомерной организации пропорций и состоит одно из величайших преимуществ социалистического планового хозяйства по сравнению с капиталистическим, бесплановым, анархичным хозяйством.

4. Существенные черты планирования народного хозяйства СССР

Основные черты планирования народного хозяйства СССР раскрыты в решениях Коммунистической партии, в трудах В. И. Ленина и И. В. Сталина по вопросам хозяйственного строительства.

Планирование народного хозяйства, наши пятилетние и годовые планы нельзя смешивать с объективным экономическим законом планомерного, пропорционального

развития народного хозяйства. Закон планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, присущий социалистическому хозяйству, даёт лишь возможность планирования народного хозяйства. Для того чтобы эту возможность превратить в действительность, нужна хозяйственно-организаторская деятельность социалистического государства, основанная на сознательном применении экономических законов социализма в практике хозяйственной жизни. В народнохозяйственных планах находят своё отражение объективно существующие экономические законы развития социалистического народного хозяйства, подобно тому как в сознании человека находят отражение познанные им объективные законы развития природы и общества вообще.

Планирование, как указывал И. В. Сталин, только в том случае может добиться положительных результатов, если оно правильно отражает требования закона планомерного развития народного хозяйства и если оно соотнобразуется во всём с требованиями основного экономического закона социализма.

Планирование народного хозяйства, как предмет хозяйственной политики социалистического государства, является системой государственного руководства народным хозяйством на основе познания, овладения и применения объективных экономических законов развития социалистического общества. В государственных планах получает своё законченное воплощение экономическая политика Коммунистической партии и Советского государства. Благодаря хозяйственно-организаторской деятельности социалистического государства и Коммунистической партии заложенные в объективном экономическом законе планомерного развития народного хозяйства *возможности* планирования превращаются в *действительность*.

В экономической литературе имели место извращения в понимании сущности планирования народного хозяйства, вытекающие из субъективистско-идеалистической трактовки экономических законов. Некоторые советские экономисты отрицали существование объективных экономических законов и считали, что хозяйственная политика руководящих органов «формирует», создаёт законы раз-

вития социализма. Советское государство выдавалось за творца экономических законов развития социалистического государства. Поскольку государственное руководство народным хозяйством осуществляется через планирование, то делался вывод, что само планирование народного хозяйства является якобы экономическим законом социализма. Такая точка зрения неизбежно приводила к игнорированию объективного характера экономических законов, т. е. к субъективистско-идеалистическим позициям, абсолютно чуждым марксизму.

Субъективистско-идеалистические ошибки в политической экономии социализма неизбежно вели к волюнтаризму, т. е. полному игнорированию объективных закономерностей экономического развития, прожектёрству и неоправданному «максимализму» в планировании. Это нашло своё отражение в выработке проектов абсолютно нереальных планов, оторванных от жизни, от объективных закономерностей развития. К таким прожектёрским проектировкам могут быть отнесены проектировки по развитию чёрной металлургии СССР, которые предлагались некоторыми работниками Госплана при подготовке плана второй пятилетки, подвергнутые И. В. Сталиным уничтожающей критике на XVIII съезде Коммунистической партии. По этой «проектировке» намечалось увеличение производства чугуна с 1933 г. по 1937 г. до 60 млн. т, т. е. примерно на 10 млн. т ежегодно.

Другого рода ошибки и извращения вытекали из фетишизации объективных экономических законов, из чуждого марксизму положения о том, что хозяйственное развитие даже при социализме неизбежно является стихийным, в силу чего люди бессильны перед лицом экономических законов. Такая фетишизация экономических законов является глубоко ошибочной и вредной, ибо она ведёт к умалению организующей и направляющей роли Коммунистической партии, к умалению роли социалистического государства, советского народа — творца и строителя коммунизма. В планировании это вело к ставке на самотёк, к занижению планов, к равнению на «узкие места» в народном хозяйстве.

Планирование народного хозяйства является важнейшей составной частью хозяйственно-организаторской

деятельности социалистического государства, имеющей своей конечной целью построение коммунистического общества. Великий Ленин указывал: «...начиная социалистические преобразования, мы должны ясно поставить перед собою цель, к которой эти преобразования, в конце концов, направлены, именно цель создания коммунистического общества...». Такая хозяйственно-организаторская деятельность осуществляется Советским государством.

Хозяйственно-организаторская деятельность социалистического государства по планированию народного хозяйства приобретает всё большее значение по мере продвижения советского общества от социализма к коммунизму.

Важнейшей чертой планирования является его партийность, воплощение в плане задач Коммунистической партии.

Руководящие органы Коммунистической партии и Советского государства, вооружённые передовой марксистско-ленинской наукой — политической экономией социализма, опираясь на богатейший опыт хозяйственного строительства, обобщая этот опыт, всесторонне, тщательно, глубоко анализируют всю хозяйственную обстановку, изучают опыт выполнения плана, выявляют назревшие материальные потребности развития социалистического общества, а также все условия, пути и средства удовлетворения этих потребностей. На основе этого конкретного анализа и исходя из общих задач строительства коммунизма в нашей стране, партия и правительство намечают конкретные задачи, которые должны быть решены в предстоящем периоде, указывают пути и способы решения этих задач. На этой основе разрабатываются хозяйственные планы.

Народнохозяйственные планы правильно отражают назревшие потребности развития жизни общества и поэтому соответствуют самым коренным, кровным интересам всех трудящихся; они вдохновляют рабочих, крестьян и интеллигенцию нашей страны, мобилизуют, организуют и объединяют труд десятков миллионов строителей коммунизма, направляя его к единой цели.

В народнохозяйственных планах воплощается и конкретизируется экономическая политика Коммунистиче-

ской партии и Советского государства. В экономической политике находит своё олицетворение то основное положение марксистско-ленинской теории, что социалистическое общество может познать объективные экономические законы и применять их со знанием дела в интересах всего общества.

Соответствие хозяйственных планов и деятельности по их осуществлению хозяйственной политике Коммунистической партии и Советского государства является выражением партийности планирования.

Коммунистическая партия, исходя из глубокого познания объективных экономических законов социализма, конкретных потребностей экономического развития на каждом данном этапе коммунистического строительства, определяет основные задачи, ведущие звенья и конкретные задания народнохозяйственного плана, организует всех трудящихся нашей страны на борьбу за выполнение плана. И. В. Сталин указывал: «...при выработке плана работы тех или иных органов власти по линии ли промышленности и сельского хозяйства, или по линии торговли и культурного строительства партия даёт общие руководящие указания, определяющие характер и направление работы этих органов за время действия этих планов»¹.

На всех этапах социалистического строительства Коммунистическая партия непосредственно руководила разработкой планов развития народного хозяйства СССР и их осуществлением. IX съезд партии в 1920 г. особое внимание обратил на единый хозяйственный план ГОЭЛРО — план электрификации России, разработанный по инициативе и под руководством В. И. Ленина. XV съезд партии в 1927 г. утвердил директивы по составлению первого пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР — плана построения фундамента социалистической экономики. XVII партийная конференция в 1932 г. утвердила директивы по составлению второго пятилетнего плана, основной политической задачей которого являлась окончательная ликвидация эксплуататорских классов и построение социалистического общества, а основной

¹ И. В. Сталин, Соч., т. 10, стр. 102.

хозяйственной задачей — завершение технической реконструкции народного хозяйства. XVIII съезд партии утвердил третий пятилетний план, который был важным этапом по пути завершения строительства социалистического общества и постепенного перехода от социализма к коммунизму. Выработанный на основе постановления ЦК ВКП(б) четвёртый пятилетний план воплощал директивы партии по быстрейшему залечиванию ран войны, восстановлению хозяйства и культуры в районах, пострадавших от войны, и дальнейшему развитию всего народного хозяйства. Наконец, директивы XIX съезда Коммунистической партии Советского Союза по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 гг. и последующие решения Пленумов ЦК КПСС предусматривают мощный подъём социалистического хозяйства и народного благосостояния и определяют новый этап строительства коммунизма в нашей стране.

На основе директив и указаний Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза разрабатываются также и текущие (годовые) народнохозяйственные планы и отдельные оперативные планы развития той или иной отрасли народного хозяйства.

На всех этапах социалистического строительства партия и правительство вели непримиримую борьбу со всеми попытками врагов Советского государства оторвать планы от хозяйственной политики партии, превратить их в ни для кого не обязательные «прогнозы». Партия разгромила попытки троцкистов и правых капитулянтов протащить в планы свою реставраторскую политику, сделать планирование орудием для осуществления своих грязных целей реставрации капитализма в СССР.

Партия и правительство ведут решительную борьбу с проявлениями делячества, узковедомственного, местного подхода к решению важнейших вопросов планирования народного хозяйства, настойчиво и последовательно борются против попыток занизить планы, скрыть действительные возможности и ресурсы каждого предприятия, отдельной отрасли и народного хозяйства в целом. Партийность планирования означает твёрдое и неуклонное соблюдение общегосударственных интересов, строгое соблюдение государственной дисциплины, оно

непримиримо ни к каким антигосударственным попыткам скрыть резервы, утаить возможности, занижить планы в угоду ведомственным и ложно понятым местным интересам.

Партийность в планировании предполагает решительную критику обнаруженных недостатков, повседневную настойчивую работу по устранению недостатков в планировании и вообще в хозяйственном руководстве. Самокритика и особенно критика снизу являются испытанным оружием партии в борьбе с недостатками, ошибками, извращениями в проведении хозяйственной политики партии, в том числе и в планировании. Самокритика и критика снизу способствуют выявлению новых резервов и их использованию, способствуют улучшению качества хозяйственных планов, усовершенствованию форм и методов планирования. В критике снизу находят своё выражение творческая инициатива и самодеятельность миллионов трудящихся, их забота об укреплении Советского государства.

Партийность в планировании означает решительную борьбу с отсталостью, с равнением на «средние показатели». Партия ориентирует государственное планирование в СССР на новое, передовое, прогрессивное, на широкое внедрение достижений и лучших образцов работы.

Партийность планирования — самая существенная черта, определяющая все остальные черты планирования народного хозяйства СССР.

Будучи воплощением хозяйственной политики Коммунистической партии и Советского государства, планирование народного хозяйства тем самым глубоко научно. *Научный характер планирования является его важной, существенной чертой.*

В. И. Ленин, указывая на существенные черты планирования, говорил, что хозяйственный план это «государственное задание пролетариату, научно-обоснованное».

Научность народнохозяйственного планирования заключается в том, что все задания и показатели наших планов основываются на гранитном фундаменте марксистско-ленинской теории, на законах развития социалистического общества, на познании и применении экономических законов социализма. Задания наших планов определяются на основе учёта достижений науки и техники и

детального технико-экономического обоснования. Государственные планы основаны на всестороннем и глубоком научном обобщении и использовании опыта новаторов, передовых людей во всех отраслях социалистического хозяйства. В народнохозяйственных планах находят своё конкретное воплощение открытия и изобретения советских учёных, рационализаторские предложения инженеров и техников, рабочих и служащих, передовые формы организации производства и труда. В планах концентрируется и обобщается всё ценное, лучшее, передовое.

К разработке государственных планов привлекаются передовые люди всех областей хозяйства и культуры страны, крупнейшие учёные, научно-исследовательские институты, Академия наук СССР и её филиалы, академии наук союзных республик и много других научных учреждений. Содружество учёных с работниками производства, со специалистами-производственниками способствует ещё более глубокому технико-экономическому обоснованию плана.

Всестороннее научное обоснование плановых заданий, основывающихся на обобщении опыта практической деятельности миллионов трудящихся, является лучшей гарантией их *реальности*. Государственные народнохозяйственные планы несовместимы с бюрократическим прожектерством, оторванным от реальной жизни. План строится на основе всестороннего учёта всех ресурсов и возможностей экономического развития.

Партия и Советское правительство всегда боролись с бюрократическими извращениями в планировании, отвергали всякие нереальные, фантастические «прожекты», исправляли проектировки плановых органов, если последние не были достаточно серьёзно и всесторонне обоснованы.

Реальность народнохозяйственных планов, несовместимая с бюрократическим «максимализмом», не означает, однако, что хозяйственные планы должны ориентироваться на «узкие места» и отсталые участки в народном хозяйстве.

Реальность государственного плана состоит в том, что в нём не только определены чёткие и конкретные задания и указаны исполнители, отвечающие за выполнение этих заданий, но и одновременно предусмотрены мероприятия,

осуществление которых обеспечивает выполнение заданий. Сущность плана именно в том и состоит, что он должен показать не только то, чего нужно достичь в конечном счёте, но также показать, как это сделать, каковы рычаги выполнения плана и как должно развёртываться выполнение заданий плана во времени и в пространстве.

Реальность народнохозяйственных планов подтверждается всей историей коммунистического строительства в СССР. Известно, что и первый и второй пятилетние планы были успешно выполнены. Третий пятилетний план за три с половиной мирных года также успешно выполнялся. Военно-хозяйственные оперативные планы в период Великой Отечественной войны, несмотря на исключительно трудные условия, выполнялись чётко и бесперебойно, в результате чего было создано слаженное военное хозяйство и обеспечена полная победа над фашистской Германией.

Выдающихся успехов добились трудящиеся нашей страны в деле досрочного выполнения заданий четвёртого пятилетнего плана СССР. Этот план в целом был успешно выполнен, а ряд важнейших заданий плана был значительно перевыполнен. Хозяйственные успехи, достигнутые в первой половине пятой пятилетки, позволили партии и правительству поставить задачу круглого подъёма производства предметов потребления и досрочного выполнения заданий пятого пятилетнего плана по лёгкой и пищевой промышленности и по розничному товарообороту государственной и кооперативной торговли. Значительно перевыполняются задания пятого пятилетнего плана по росту реальной заработной платы, снижению розничных цен и ряду других заданий по росту материального благосостояния народа.

Реальность хозяйственных планов решающим образом зависит от степени социалистического обобществления производства, а также от уровня развития планирования.

В первые годы нэпа в народном хозяйстве было много элементов, не поддающихся непосредственному планированию. Существенное влияние на хозяйственное развитие оказывали стихийные тенденции мелкотоварного крестьянского хозяйства. Государственные плановые задания, относящиеся к необобществлённому хозяйству, были

не адресными, а чисто расчётными. Например, такие задания плана, как урожай, в значительной части товарная продукция сельского хозяйства, товарооборот частной торговли, размеры продукции частных предприятий и т. д. не могли быть предметом прямого и непосредственного государственного планирования, а являлись предметом косвенного планирования или регулирования посредством системы экономических рычагов, находящихся в распоряжении Советского государства. В силу этого выполнение некоторых плановых заданий, в том числе и по государственным предприятиям, особенно по лёгкой и пищевой промышленности, непосредственно зависящих от сельского хозяйства, отклонялось иногда в значительной степени от самих заданий. Возможности детального, всестороннего обоснования многих расчётных заданий плана, особенно относящихся к необобществлённому сектору народного хозяйства, были сравнительно ограничены.

В результате победы колхозного строя в деревне и ликвидации частнокапиталистических элементов в городе сфера действия закона планомерного (пропорционального) развития в громадной степени расширилась и возросли возможности прямого и непосредственного планирования. Стало возможным непосредственно планировать производство и распределение продукции, более точно определять все величины в производстве, более полно и надёжно обеспечивать материально-техническое снабжение предприятий, а также обеспечивать предприятия необходимыми кадрами. В результате улучшения хозяйственного руководства и овладения методами и инструментами планирования, плановые задания охватывали все стороны производственно-хозяйственной деятельности предприятий, становились всё более научно обоснованными. Более полно выявлялись и использовались ресурсы и резервы хозяйственного развития. Этому способствовали успехи в овладении новой техникой, социалистическое соревнование и широкое распространение передовых методов работы во всех отраслях народного хозяйства.

Всё это говорит о том, что формы действия экономических законов социализма изменялись на разных этапах коммунистического строительства, что Коммунистическая партия учитывала эти изменения в практике своей хозяй-

ственной политики и в планировании, а государственные планы СССР по мере обобществления производства, по мере познания и овладения действиями объективных экономических законов социализма, по мере овладения механизмом социалистического планирования всё с большей полнотой отражали требования закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства, всё лучше соотносились с требованиями основного экономического закона социализма.

Однако, несмотря на все достижения в деле научного обоснования планов развития народного хозяйства и культурного строительства, в планировании имеются большие недостатки, вследствие чего наши планы ещё не полностью отражают требования объективного экономического закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства. Поэтому особое значение имеет и сейчас дальнейшее развитие методологии социалистического планирования и улучшение практики руководства выполнением планов.

Планирование народного хозяйства имеет *директивный* характер.

Директивный характер наших планов подчеркнут и в Конституции СССР (статья 11):

«Хозяйственная жизнь СССР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъёма материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности».

В СССР, где победил социализм, а также в странах народной демократии, где осуществляется переход от капитализма к социализму, функцию планирования народного хозяйства может осуществлять только государство. Социалистическое государство рабочих и крестьян — полновластный хозяин основных средств производства, транспорта, кредитной системы и т. д.; оно сосредоточивает в своих руках все рычаги управления экономикой, и это обязывает его управлять хозяйством, руководить и направлять развитие народного хозяйства по единому плану.

Хозяйственная деятельность государственных предприятий и организаций определяется заданиями социалистического государства, которое устанавливает также основные направления работы предприятий и организаций, базирующихся на колхозно-кооперативной социалистической собственности. Государственный план — это закон. Все предприятия и учреждения обязаны выполнять устанавливаемые для них государственные задания.

Директивность планирования выражается не только в обязательности планов, но также и в том, что соответствующие государственные органы непосредственно руководят всем ходом их осуществления, принимают оперативные меры по выполнению планов, перераспределяют ресурсы и т. д. Все указания вышестоящих органов непосредственным исполнителям планов в ходе их выполнения являются обязательными и подлежащими безоговорочному исполнению. Без соответствующей централизации, без строгого подчинения низовых звеньев высшим, никакое плановое хозяйство невозможно.

Централизация планирования народного хозяйства должна сочетаться со всемерным развитием хозяйственной инициативы мест и творческих сил масс, что даёт возможность наиболее полно использовать экономические и природные ресурсы каждого района и укреплять смычку интересов и выгод центра с выгодами мест. Планирование не может быть успешным, если игнорируются условия и особенности отдельных республик и районов, если господствует шаблонный подход и единая мерка. Так, вскрытые февральско-мартовским Пленумом ЦК КПСС грубые ошибки в планировании посевных площадей явились результатом того, что центральные плановые органы мало изучали своеобразие местных условий и недостаточно прислушивались к мнению мест, шаблонно применяли травопольную систему земледелия, без учёта особенностей различных зон страны. На основе решений Пленума ЦК партии в практику планирования внесены изменения: местным органам предоставлены большие возможности и права в планировании сельского хозяйства.

Директивность, обязательность государственных планов вытекает из самого характера экономических законов

социалистического общества. При социализме хозяйственная деятельность сознательно организуется и направляется государством. Партия и Советское государство, опираясь на познание объективных экономических законов социализма, организуют массы для активного участия в социалистическом строительстве, прежде всего при помощи государственных планов. Планы воплощают единство воли и единство цели во всем народном труде.

Величайшая мобилизующая и организующая сила народнохозяйственных планов основана на том, что в них учитывается и используется всё передовое и прогрессивное, и прежде всего передовой опыт миллионов трудящихся, строящих новую жизнь. *Участие масс в планировании народного хозяйства*, отражающее новое, социалистическое отношение советских людей к труду и производству, является одной из существенных черт планирования народного хозяйства.

Советский народ — народ-творец, народ-созидатель, под руководством Коммунистической партии смело прокладывающий новые пути развития общества, знает, что основой могущества социалистической Родины и систематического подъема жизненного уровня трудящихся является самоотверженный созидательный труд, ставший в нашей стране делом чести, славы, доблести и геройства. Рабочие, колхозники, интеллигенция нашей страны глубоко осознают могучую силу своего труда, поэтому они считают планирование, выполнение и перевыполнение планов, в которых воплощаются результаты их труда, своим кровным делом. В этом наглядно сказывается государственный подход советских людей к решению общенародных задач, сознательное отношение к труду, понимание своей ответственности перед Родиной.

Уже с первых дней существования социалистического государства рабочих и крестьян все политические и хозяйственные мероприятия Советской власти опирались на широкую и полную поддержку их со стороны трудящихся. Рабочий контроль над производством, организация комитетов бедноты привлекли к управлению молодым Советским государством миллионы рабочих и крестьян. Коммунистические субботники — первые провозвестники

социалистического соревнования масс, возникшие в 1919 г., «...именно потому имеют громадное историческое значение, — писал В. И. Ленин, — что они показывают нам сознательный и добровольный почин рабочих в развитии производительности труда, в переходе к новой трудовой дисциплине, в творчестве социалистических условий хозяйства и жизни»¹.

Всеобъемлющей формой участия трудящихся масс в планировании народного хозяйства и в борьбе за осуществление планов является всенародное социалистическое соревнование рабочих, крестьян, интеллигенции.

Начало первой пятилетки сопровождалось развёртыванием социалистического соревнования тружеников города и деревни. Соревнование и пятилетка, указывалось в обращении XVI Всесоюзной конференции ВКП(б) в апреле 1929 г., неразрывно связаны между собою. Развёртывающееся социалистическое соревнование рассматривалось как одна из лучших гарантий выполнения пятилетнего плана.

Уже в период первой пятилетки родились многочисленные формы массового участия трудящихся в планировании народного хозяйства. XVI Всесоюзная конференция ВКП(б), принявшая план первой пятилетки, обратилась ко всем трудящимся с призывом об организации соревнования по всей стране. В ходе социалистического соревнования по выполнению первой пятилетки рабочий класс СССР выдвинул лозунг: «Пятилетку в четыре года». Возникли такие формы творческой инициативы рабочего класса в борьбе за план, как встречный план, планово-оперативные группы на предприятиях, сменно-встречное планирование. Производственные совещания рабочих и служащих стали основной формой обсуждения плановых заданий и способствовали выполнению и перевыполнению планов.

В докладе на XVII партконференции, отмечая успехи в выполнении первого пятилетнего плана, В. М. Молотов говорил: «Успех планового социалистического хозяйства — это не только и даже не столько успех непосредственно наших хозяйственно-плановых органов. Наше

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 29, стр. 391.

планирование и учёт не ограничиваются этими сравнительно узкими рамками. Настоящая хозяйственная работа, организация народнохозяйственного учёта и выработка плана может вестись и на деле ведётся с активным участием рабочих масс, иногда в ходе проработки на местах порядочно меняющихся первоначальные наметки. Опираясь на эту активность рабочего класса и трудящихся в социалистическом строительстве, вырабатываются под руководством партии наши хозяйственные планы»¹.

Участие масс в планировании на предприятиях, в колхозах, учреждениях привело к значительному улучшению качества самих планов. Так, по инициативе рабочих ленинградского завода «Светлана» с 1932 г. на промышленных предприятиях стали разрабатываться *техпромфинпланы*, охватывающие не только задания по производству, но и все стороны производственно-хозяйственной деятельности, включая и задания по внедрению и освоению новой техники. В составлении техпромфинплана на заводе «Светлана» участвовало свыше 2 тыс. рабочих, на «Красном путиловце» — до 5 тыс. рабочих и т. д. С того времени техпромфинпланы, как метод и форма планирования всех сторон деятельности социалистических предприятий, получили огромное развитие и стали обязательными для каждого предприятия.

Наиболее яркой и всеобъемлющей формой участия масс в планировании хозяйства в довоенные годы явилось стахановское движение — движение передовиков, новаторов производства. Сотни тысяч передовых рабочих, инженеров, техников, служащих принимали участие в 1935—1936 гг. в выработке новых норм, производственных планов и балансов, в пересмотре проектных мощностей предприятий. Эта практика получила дальнейшее развитие и в последующие годы. Благодаря массовому социалистическому соревнованию план второй пятилетки был выполнен досрочно, а производительность труда возросла на 82% против 63%, предусмотренных по плану.

Всесоюзное социалистическое соревнование, развернувшееся в годы Великой Отечественной войны и охватившее

¹ «XVII конференция ВКП(б). Стенографический отчет», стр. 139.

десятки миллионов рабочих, крестьян, служащих, явилось важнейшим фактором успешного решения сложных хозяйственных задач в исключительно трудных условиях военного времени.

В послевоенные годы родились новые многочисленные формы социалистического соревнования, что позволило досрочно выполнить задания четвёртого (первого послевоенного) пятилетнего плана СССР, превысить плановые задания по большинству отраслей промышленности, по капитальному строительству, по ряду отраслей сельского хозяйства и т. д. Социалистическое соревнование приобрело подлинно всенародный характер и обогатилось новыми, более совершенными формами, чему способствовала огромная организаторская работа Коммунистической партии. «Партия всегда уделяла большое внимание делу организации соревнования и считала, что главное в социалистическом соревновании состоит в том, чтобы подтягивать отстающих, чтобы равняться в работе на лучших. В условиях нашего общества на каждом участке социалистического строительства огромную роль играет положительный пример в работе»¹.

Важной чертой планирования является *единство составления, проверки и обеспечения выполнения государственных планов*. Планирование народного хозяйства охватывает не только разработку перспективных и годовых планов и других плановых заданий, но и всю титантовую хозяйственно-организаторскую работу Коммунистической партии и Советского государства по осуществлению планов. В ходе выполнения плана, в результате социалистического соревнования, в результате творческой деятельности широких масс трудящихся выявляются новые, не учтённые в плане резервы. Систематическая проверка выполнения плана в ходе его осуществления, принятие необходимых мер по результатам проверки, обеспечивающих выполнение и перевыполнение планов, — необходимая и неотъемлемая составная часть государственного планирования. Это вытекает из директивного характера плана, как государственного задания, выполнение которого является обязательным. Планирование органически

¹ Г. Маленков, Отчётный доклад XIX съезду партии о работе Центрального Комитета ВКП(б), Госполитиздат, 1952, стр. 67.

включает в себя практическую деятельность масс по осуществлению планов. Борьба за выполнение и перевыполнение государственного плана требует повседневной систематической проверки хода выполнения плана и соблюдения установленных планом пропорций.

В своей работе «Об едином хозяйственном плане» В. И. Ленин, подчёркивая научность и обоснованность плана электрификации России (плана ГОЭЛРО), вместе с тем указывал, что план является только минимальным заданием и его надо дополнить, развивать дальше и применять к жизни на основании указаний внимательно изучаемого практического опыта, что в ходе выполнения плана неизбежны уточнения, изменения в связи с результатами практического осуществления плана, и нужно стремиться к тому, чтобы план выполнялся досрочно.

Руководя всем хозяйственным строительством и планированием народного хозяйства, Центральный Комитет Коммунистической партии и Советское правительство вносили ряд изменений и поправок в перспективные и годовые хозяйственные планы в связи с выявлением новых возможностей и резервов социалистического хозяйства. Серьёзные изменения были внесены в первый пятилетний план развития народного хозяйства на основе решений XVI съезда партии. Вносились изменения в государственные годовые планы (в частности, в план на 1949 г.). Важные изменения заданий по отдельным отраслям внесены в пятый пятилетний план в связи с решениями сентябрьского Пленума ЦК КПСС в 1953 г. и февральско-мартовского Пленума ЦК КПСС в 1954 г. по вопросам развития сельского хозяйства СССР и постановлениями Совета Министров СССР и ЦК КПСС о расширении производства предметов народного потребления и улучшении их качества, о мерах дальнейшего развития советской торговли, принятыми осенью 1953 г. Эти изменения, уточнения, поправки в сторону увеличения плановых заданий явились результатом вскрытия новых, дополнительных резервов и возможностей социалистического строительства.

Государственный план является *минимальным* заданием. Внесение изменений и поправок в планы в сторону увеличения и улучшения первоначальных заданий ни в какой мере не подрывает принцип *обязательности* плана.

В политическом отчёте Центрального Комитета XVI съезду партии, характеризуя изменения, внесённые в первый пятилетний план, И. В. Сталин говорил: «Могут сказать, что, меняя так основательно намётки пятилетнего плана, ЦК нарушает принцип планирования и роняет авторитет планирующих органов. Но так могут говорить только безнадёжные бюрократы. Для нас, для большевиков, пятилетний план не представляет нечто законченное и раз навсегда данное. Для нас пятилетний план, как и всякий план, есть лишь план, принятый в порядке первого приближения, который надо уточнять, изменять и совершенствовать на основании опыта мест, на основании опыта исполнения плана. Никакой пятилетний план не может учесть всех тех возможностей, которые таются в недрах нашего строя и которые открываются лишь в ходе работы, в ходе осуществления плана на фабрике, на заводе, в колхозе, в совхозе, в районе и т. д. Только бюрократы могут думать, что плановая работа *заканчивается* составлением плана. Составление плана есть лишь *начало планирования*. Настоящее плановое руководство развёртывается лишь после составления плана, после проверки на местах, в ходе осуществления, исправления и уточнения плана»¹.

Проверка выполнения направлена на обеспечение действенности и оперативности народнохозяйственных планов. На основе систематической проверки выполнения государственных плановых заданий руководящие и планирующие органы имеют возможность предупреждать возникновение диспропорций в народном хозяйстве, вскрывать новые резервы для выполнения планов и в соответствии с результатами фактического выполнения планов вносить коррективы по отдельным отраслям и районам. Проверка выполнения планов позволяет улучшить также качество планов, устранить недостатки в планировании, выявить и устранить дефекты и просчёты в самих планах.

Планирование социалистического народного хозяйства, составление и проверка выполнения планов требуют правильной организации учёта и статистической работы.

¹ И. В. Сталин, Соч., т. 12, стр. 346—347.

Известны указания И. В. Сталина о том, что «...никакая строительная работа, никакая государственная работа, никакая плановая работа немыслима без правильного учёта. А учёт немыслим без статистики. Учёт без статистики ни на шаг не двинется вперёд».

Для целей контроля, действенного и оперативного руководства выполнением заданий плана, для непрерывного совершенствования планирования статистические органы должны обеспечивать руководящие и планирующие органы точными, проверенными статистическими сведениями.

Вся работа органов статистики и учёта строго централизована и проводится в интересах государственного планового руководства. Важнейшей обязанностью плановых органов, начиная от центральных планирующих органов и кончая низовыми плановыми ячейками на предприятиях, в колхозах и т. д., является всестороннее и полное использование данных учёта и статистики для обоснования плановых заданий. При выработке плановых нормативов, лежащих в основе всякого плана, широко применяются отчётные статистические данные и специфические статистические методы (методы группировок, средних, корреляции). Использование этих методов в целях комплексного, всестороннего анализа хозяйственной деятельности помогает вскрывать новые, ранее неизвестные резервы, более глубоко анализировать условия, влияющие на выполнение плана, лучше, полнее обобщать передовой опыт и тем самым обеспечивать выполнение и перевыполнение государственных планов.

5. Перспективные и текущие государственные планы

Для планирования народного хозяйства характерно сочетание перспективных и текущих народнохозяйственных планов.

Необходимость разработки перспективных (как правило, пятилетних) и текущих (годовых) планов развития народного хозяйства обусловлена природой самого планирования, как отражения требований объективных экономических законов социализма. Известно, что объективный

ход развития Советского государства обусловил необходимость социалистической индустриализации страны. Без социалистической индустриализации немыслим непрерывный рост и совершенствование социалистического производства на базе высшей техники в целях максимального удовлетворения материальных и культурных потребностей всего общества. Но проведение социалистической индустриализации требовало строительства крупнейших заводов, электростанций, шахт, железных дорог и т. д., т. е. крупного капитального строительства, в котором цикл воспроизводства занимает несколько лет и не укладывается в рамки годового плана. Социалистическая реконструкция сельского хозяйства также требовала ряда лет. Проведение коллективизации крестьянских хозяйств на всей огромной территории нашей страны, с различными экономическими, национальными, бытовыми и иными условиями в разных районах, не укладывалось в рамки годового плана.

Решение задачи завершения технической реконструкции народного хозяйства требовало ряда лет. Восстановление народного хозяйства в районах, пострадавших от войны и оккупации, начатое ещё в период Великой Отечественной войны, было, как известно, задачей, потребовавшей для своего решения 5—7 лет. Осуществление таких грандиозных задач, как сооружение крупнейших в мире электростанций, огромных гидротехнических сооружений, строительство новых и коренная реконструкция старых городов, организация новых отраслей производства, — всё это требует разработки перспективных планов развития отдельных районов, отраслей, как частей общегосударственного перспективного плана.

В социалистическом обществе текущие хозяйственные задачи подчинены длительной перспективе, задачи частные — задачам общим, что представляет полную противоположность методам капиталистического хозяйствования, рассчитанным на получение немедленной максимальной выгоды.

Перспективные планы дают возможность правильно оценить хозяйственную эффективность крупных капиталовложений, например, крупнейших гидроэлектростанций, поскольку в социалистическом хозяйстве рентабельность

надо рассматривать с точки зрения интересов всего народного хозяйства. Партия учит, что единственно правильным подходом к вопросу о рентабельности является оценка её не с точки зрения отдельных предприятий или отдельных отраслей производства и не в разрезе одного года, а с точки зрения всего народного хозяйства и в разрезе 10—15 лет.

Перспективными народнохозяйственными планами являются прежде всего пятилетние планы развития СССР. Кроме общего пятилетнего плана имеются перспективные планы развития отдельных отраслей или осуществления отдельных крупнейших мероприятий народнохозяйственного значения, рассчитанных на различные сроки, в том числе и на более длительный, чем пятилетний срок, а во многих случаях на более короткий срок, например на 2—3 года.

Так, в 1949 г. был принят трёхлетний план развития общественного продуктивного животноводства колхозов и совхозов на 1949—1951 гг. В 1954 г. был утверждён пятилетний план развития хлопководства в Узбекской ССР и др. Имеются перспективные планы развития отдельных важных отраслей промышленности, рассчитанные на 5 или 10 лет, генеральный план реконструкции Москвы рассчитан на 10-летний срок — на 1951—1960 гг. и т. д.

Чтобы обеспечить крутой подъём благосостояния советского народа, Центральный Комитет партии и правительство приняли во второй половине 1953 г. программу расширения производства продовольственных товаров, а также промышленных товаров широкого потребления и улучшения их качества, рассчитанную на двух- и трёхлетний срок, т. е. на 1954—1955 гг., а по ряду товаров и на 1956 г. Этой программой значительно повышены задания пятого пятилетнего плана по производству продовольственных и промышленных товаров народного потребления на оставшиеся два года пятилетки, на 1954 и 1955 гг., и предопределены высокие темпы роста производства в 1956 г., т. е. в первом году следующей пятилетки.

В практике планового руководства народного хозяйства нельзя обойтись только перспективными планами. *Государственное планирование является действенным,*

конкретным, оперативным. Без конкретизации перспективных планов в текущих планах не может быть действенного, оперативного хозяйственного планирования. Ещё в 1921 г. В. И. Ленин, высоко оценивая значение первого перспективного плана электрификации — плана ГОЭЛРО, рассчитанного на 10—15 лет, отмечал, как большое достижение этого плана, наличие по ряду разделов календарной программы, т. е. не только плана вообще, но и расчётов на каждый год, с 1921 по 1930 г. Ленин при этом неустанно требовал, чтобы после принятия перспективного плана (плана ГОЭЛРО) плановые органы сосредоточили внимание на решении текущих хозяйственных задач. В письме к Г. М. Кржижановскому 14 мая 1921 г. Ленин указывал: «Госплану следует так поставить работу, чтобы выработать, хотя бы ко времени сбора урожая, основы общегосударственного хозяйственного плана на ближайший период, год или два». В другом письме Г. М. Кржижановскому Ленин указывал, что общеплановая комиссия (Госплан) должна «...немедленно из всех сил взяться за *текущие* хозяйственные планы».

Текущие (годовые) планы строятся на основе перспективных планов и имеют основной своей задачей последовательное осуществление задач перспективных планов. Текущие планы являются оперативными планами, с большей конкретизацией и детализацией показателей. Они имеют целью мобилизацию ресурсов для выполнения и перевыполнения перспективных планов.

Вместе с тем годовые планы могут предусматривать решение задач, возникающих в ходе выполнения пятилетнего плана и не отражённых в пятилетнем плане. Так, в плане на 1950 г. предусматривалось начало строительных работ по ряду крупнейших строек, которые не были запланированы в четвёртом пятилетнем плане на 1946—1950 гг. Возможность осуществления этих строек возникла в связи с перевыполнением пятилетнего плана по производству металла, оборудования, ряда строительных материалов, а необходимость их обусловлена задачами постепенного перехода к коммунизму. В планах на 1954—1955 гг. предусматривается значительное расширение посевов зерновых культур за счёт освоения целинных, залежных и других земель. Известно, что освоение

этих земель не было запланировано на пятую пятилетку, и это задание принято в соответствии с решением февральско-мартовского Пленума ЦК КПСС в 1954 г.

Система текущих планов не была постоянной, она изменялась в связи с потребностями хозяйственного руководства и уровнем развития планирования. С 1931 по 1946 г. кроме годовых хозяйственных планов разрабатывались и утверждались правительством также квартальные народнохозяйственные планы. В годы Великой Отечественной войны правительством рассматривались и утверждались месячные задания по производству важнейших видов промышленной продукции и месячные планы перевозок.

В период войны требовалась особо жёсткая централизация в распределении дефицитных ресурсов, а также в маневрировании ими; в связи с этим порядок планирования, при котором разрабатывались и утверждались правительством наряду с годовым планом отдельные квартальные и ежемесячные планы, сыграл свою положительную роль. Вместе с тем особая роль квартальных и месячных планов в военное время была обусловлена также трудностями годового планирования, вызванными условиями войны.

Переход к мирному развитию советской экономики потребовал изменения порядка разработки, рассмотрения и утверждения народнохозяйственных планов. Накопленный опыт планового руководства, особенно в части разработки годовых планов, более тесная увязка и координация планов смежных отраслей социалистического хозяйства позволили перейти к годовому народнохозяйственному плану, как основному оперативному плану, и отменить прежний порядок разработки и утверждения наряду с годовыми также и квартальных планов.

Годовые народнохозяйственные планы и бюджеты, годовые балансы и планы распределения материальных фондов и кооперированных поставок начиная с 1947 г. разрабатываются с поквартальной разбивкой основных показателей.

Исходя из заданий годового государственного плана, министерства и ведомства устанавливают для подведомственных им предприятий месячные оперативные задания.

Такой порядок разработки и утверждения годовых народнохозяйственных планов повысил роль министерств и ведомств в деле разработки для подведомственных им предприятий квартальных и месячных планов производства.

Одновременно повышена роль и ответственность Госплана СССР в деле обеспечения правильных пропорций в плане как в целом на год, так и на каждый квартал. Разбивка основных показателей годового плана по кварталам означает, что все межотраслевые и внутриотраслевые балансовые увязки производятся заблаговременно не только для всего года в целом, но и для каждого квартала.

Принятый порядок составления и утверждения государственных планов позволил системе плановых органов, а также министерствам и ведомствам больше уделять внимания оперативному руководству, проверке выполнения планов и предупреждению диспропорций в народном хозяйстве.

В методике разработки перспективных и текущих планов в системе их показателей имеются известные различия: в перспективном плане задания устанавливаются по более ограниченному кругу показателей, при этом отбираются главным образом только основные, решающие показатели. В перспективном народнохозяйственном плане относительно большой удельный вес занимают обобщённые показатели, расчётные показатели. В годовом плане почти все показатели адресные, оперативные (о системе показателей см. главу третью).

В годовом народнохозяйственном плане номенклатура оперативных показателей значительно шире, чем в перспективном плане.

При разработке перспективных народнохозяйственных планов более широко используются методы укрупнённых расчётов и укрупнённых норм, в то время как при разработке текущих планов применяются более дифференцированные, более детальные нормы.

Сущность планового руководства состоит не только в том, чтобы обеспечить в планах необходимую пропорциональность в развитии отдельных отраслей и сфер народного хозяйства, но главным образом в том, чтобы

постоянно обеспечивать необходимую для данного периода пропорциональность в развитии отдельных отраслей народного хозяйства в ходе осуществления плана, не допускать диспропорций, своевременно предотвращать и предупреждать их.

* * *

Задачи планирования и конкретное содержание государственных планов на каждом этапе коммунистического строительства определяются хозяйственной политикой Коммунистической партии.

На современном этапе главная задача Коммунистической партии состоит в том, чтобы построить коммунистическое общество путём постепенного перехода от социализма к коммунизму, повышать благосостояние советского народа в целях наиболее полного удовлетворения его постоянно растущих материальных и культурных потребностей. Исходя из этой главной задачи, Коммунистическая партия выработала хозяйственную политику, которая является основой государственных планов развития СССР.

Великий Ленин видел решающее условие перехода от социализма к коммунизму в росте и совершенствовании материально-технической базы социализма, в развитии производительных сил, в систематическом и значительном подъёме производительности народного труда, в создании изобилия продуктов и предметов народного потребления. Эти программные ленинские положения, получившие дальнейшее развитие в трудах И. В. Сталина и в решениях партии, и определяют конкретное содержание государственных перспективных и годовых планов развития народного хозяйства СССР.

Социалистическая система хозяйства таит в себе колоссальные возможности развития производительных сил. Плановое ведение хозяйства на строго научных основах должно обеспечить всемерное использование всех возможностей и ресурсов социалистической экономики для непрерывного роста и совершенствования производства на базе высшей техники, для создания изобилия предметов потребления.

Для наиболее успешного осуществления основной цели социалистического производства непосредственной задачей планирующих органов является обеспечение правильных пропорций в развитии народного хозяйства, недопущение диспропорций и «узких мест», вскрытие и использование хозяйственных резервов. Характеризуя важнейшие задачи хозяйственного строительства на современном этапе, Г. М. Маленков указывал, что «...наши центральные планирующие органы, и в первую очередь Госплан, обязаны сосредоточить своё внимание, прежде всего, на важнейших народнохозяйственных вопросах — на установлении правильных пропорций в развитии отдельных отраслей, ликвидации узких мест, на максимальном использовании имеющихся резервов в народном хозяйстве с тем, чтобы с меньшими капиталовложениями добиваться больших результатов»¹.

Действия закона планомерного (пропорционального) развития социалистического народного хозяйства дают возможность планировать общественное производство в соответствии с общественными потребностями. Однако это не значит, что в нашем народном хозяйстве не могут возникать отдельные частные диспропорции, т. е. несоответствия и «узкие места» в работе отдельных отраслей и производств. Они могут возникать в ходе выполнения планов вследствие невыполнения плана отдельными отраслями или предприятиями, нарушения плановой номенклатуры или ассортимента продукции, или вследствие неравномерного выполнения плана смежными отраслями, что может вызвать дополнительный, сверхплановый расход ресурсов и как результат этого нарушение установленных пропорций. Наконец, эти несоответствия могут возникать вследствие таких обстоятельств, как, например, сильная засуха или другие стихийные бедствия, которых пока ещё нельзя полностью предотвратить.

Возможности частных диспропорций в народном хозяйстве СССР не вытекают из самой природы социалистической системы хозяйства. Напротив, социалистическая система хозяйства, действия экономического закона плано-

¹ Г. М. Маленков, Речь на первой сессии Верховного Совета СССР четвёртого созыва, Госполитиздат, 1954, стр. 11—12.

мерного развития народного хозяйства обеспечивают полную возможность пропорционального развития всех отраслей и участков, полную возможность недопущения диспропорций в хозяйстве. Однако в связи с отставанием в развитии отдельных отраслей и недостатками в планировании в нашем народном хозяйстве имеют место отдельные частные диспропорции. Сентябрьский Пленум ЦК КПСС указал на наличие несоответствия между уровнем развития сельского хозяйства и возросшими потребностями в сельскохозяйственных продуктах. На первой сессии Верховного Совета СССР указывалось, что в связи с невыполнением планов строительства шахт при значительном росте потребности в угле имеют место диспропорции между потреблением угля и развитием добычи угля в Донбассе, Кизеловском, Подмосковном и других бассейнах.

В результате невыполнения в 1953 г. плана по производительности труда предприятиями ряда министерств нарушались плановые пропорции в распределении рабочей силы между отдельными отраслями народного хозяйства.

Одним из основных средств устранения и предупреждения несоответствий в хозяйстве является правильная увязка и координация всех сфер, отраслей и участков народного хозяйства в государственном плане.

Координация работы отраслей, производств и участков социалистического хозяйства, их увязка и согласование в едином общегосударственном плане с целью обеспечения слаженности процесса расширенного социалистического воспроизводства является основной задачей центральных планирующих органов.

Эта координация осуществляется при составлении планов посредством применения системы материальных и стоимостных балансов, а также балансов рабочей силы (изложение балансового метода планирования даётся в главе пятой).

Своевременное предупреждение в ходе выполнения планов диспропорций в народном хозяйстве достигается наличием резервов квалифицированной рабочей силы, созданием и увеличением резервов топлива, сырья и других материальных ресурсов, а также резервов финансовых средств.

Директивами XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану намечается вдвое увеличить за пятилетие государственные материальные и продовольственные резервы, могущие обеспечить страну от всяких случайностей.

Широкое экономическое сотрудничество и взаимопомощь Советского Союза и стран народной демократии обусловили новую задачу — задачу координации народнохозяйственных планов СССР и стран народной демократии. В пятилетних и годовых народнохозяйственных планах СССР предусматриваются теперь поставки странам народной демократии на основе торговых договоров необходимых им средств производства, сельскохозяйственного сырья, некоторых потребительских товаров. В то же время ресурсы нашей страны увеличиваются за счёт импорта из стран народной демократии промышленной и сельскохозяйственной продукции. Советский Союз оказывает странам народной демократии бескорыстную высококвалифицированную техническую помощь. Следовательно, народное хозяйство каждой из стран лагеря мира, демократии и социализма развивается с учётом интересов всех стран демократического, антиимпериалистического лагеря.

Экономическое сотрудничество между СССР и странами народной демократии облегчает этим странам решение задач социалистического строительства, в том числе задачи укрепления экономической независимости этих стран от капиталистического мира и усиления их обороноспособности.

Всё это означает, что, в соответствии с требованиями экономического закона планомерного, пропорционального развития социалистического народного хозяйства, при планировании производства в СССР и в странах народной демократии нужно учитывать интересы всего лагеря мира, социализма и демократии, с тем чтобы обеспечить пропорциональное развитие народного хозяйства во всех этих странах.

Главным и решающим условием дальнейшего подъёма и развития народного хозяйства на современном этапе является всемерное повышение производительности труда. Без значительного и систематического роста производительности труда невозможно успешное решение задач

дальнейшего развития тяжёлой индустрии, крутого подъёма сельского хозяйства, лёгкой и пищевой промышленности. Повышение производительности труда, как указывалось на первой сессии Верховного Совета СССР четвёртого созыва, — это главное звено, за которое необходимо взяться, чтобы добиться ещё более мощного подъёма всех отраслей народного хозяйства.

Социалистическое планирование народного хозяйства должно обеспечить всемерное использование огромных возможностей социалистической экономики для неуклонного и быстрого роста производительности общественного труда.

В этих целях в государственных народнохозяйственных планах предусматривается всё более широкая механизация тяжёлых и трудоёмких работ, внедрение в производство комплексной механизации, охватывающей не только основные, но и всякого рода промежуточные и подсобные производственные процессы. Всесторонняя и комплексная механизация производства зиждется на всеобъемлющей электрификации всех отраслей народного хозяйства, в том числе и сельского хозяйства.

Одним из важных условий дальнейшего быстрого подъёма производительности труда является широкое внедрение в промышленное и сельскохозяйственное производство научно-технических достижений.

Теперь, когда в нашей стране создана могущественная техническая база во всех отраслях народного хозяйства, с большой остротой стоит вопрос о полноценном использовании наличной техники. Задания государственного плана должны основываться на передовых нормах и показателях использования машин, механизмов и агрегатов, должны ориентировать на наиболее полное и рациональное их использование, на бережное отношение к технике, которой Советское государство в изобилии вооружило промышленные предприятия, МТС и совхозы, стройки, транспорт и т. д.

Планирование развития и внедрения новой техники является особо важной задачей плановых органов, ибо это обеспечивает быстрейшее и наиболее полное использование в интересах народного хозяйства и населения величайших достижений советской науки и техники. Всё

большее место в государственном плане занимает технический план как база производственной и строительной программы.

Рост технической вооружённости народного хозяйства и улучшение использования техники требуют неуклонного повышения культурно-технического уровня трудящихся. Поэтому государственные народнохозяйственные планы предусматривают необходимые мероприятия по повышению квалификации наличных кадров, по подготовке новых квалифицированных рабочих и кадров специалистов для обеспечения всех отраслей народного хозяйства.

По мере роста социалистического хозяйства и культуры всё более важное значение приобретает правильное распределение трудовых ресурсов. В речи на первой сессии Верховного Совета СССР в апреле 1954 г. Г. М. Маленков указывал: «Существующее соотношение между численностью работников, занятых непосредственно в производстве, и численностью работников, занятых в сфере управления и обслуживания, требует дальнейших корректив в пользу сферы материального производства».

Государственные перспективные и текущие планы должны предусматривать наиболее целесообразное распределение и использование трудовых ресурсов нашей страны, обеспечивать правильные соотношения между численностью работников, занятых в сфере материального производства и в непромышленных отраслях, между численностью рабочих и административно-управленческого и обслуживающего персонала, между численностью работников, занятых в различных отраслях народного хозяйства и районах страны. Планирование правильного распределения трудовых ресурсов должно стимулировать предприятия, колхозы, стройки на борьбу за всемерное увеличение производительности труда и сокращение административно-управленческого и обслуживающего персонала, с тем чтобы неуклонно возрастала доля работников, занятых непосредственно в производстве.

Дальнейшее повышение производительности труда во всех отраслях народного хозяйства предъявляет особые требования к вопросам организации производства. В ряде отраслей народного хозяйства и на многих предприятиях

имеется немало «узких мест», устранение которых позволит значительно расширить производство и повысить производительность труда. Ликвидация «узких мест» как в отраслях и отдельных производствах, так и на отдельных предприятиях является задачей общегосударственного и внутрихозяйственного планирования. Ликвидация «узких мест» является серьёзным дополнительным резервом роста производства при минимальных дополнительных затратах.

Важнейшее место в государственном планировании на современном этапе должно занять распространение и внедрение опыта новаторов производства, равнение на передовые образцы производственной работы, на высокий уровень производительности труда, на высокое качество продукции. Это требует внимательного, тщательного изучения и глубокого обобщения передового опыта, выработки и внедрения на этой основе прогрессивных плановых норм, которые способствуют более полному использованию всех ресурсов производства. -

Повышение производительности общественного труда заключается не только в экономии затрат живого труда, т. е. в уменьшении затрат живого труда на единицу продукции, но также и в экономии овеществлённого, прошлого труда, т. е. в сокращении материальных затрат на каждую единицу продукции.

Важнейшей задачей социалистического производства является обеспечение при данном количестве материальных ресурсов максимального выпуска продукции. А это возможно лишь при экономном расходовании материальных ресурсов, при строгом соблюдении установленных норм расхода сырья, материалов, топлива, электроэнергии. За последние годы достигнуты немалые успехи в экономии материальных ресурсов.

Теперь требуется изыскивать новые, более глубокие источники экономии, заключающиеся в улучшении технологии производства, освоении передовых технологических процессов, внедрении новых, более экономичных материалов и полноценных заменителей, в снижении веса машин и изделий.

Серьёзным фактором экономии является уменьшение издержек на перевозку грузов путём ликвидации нерациональных перевозок и сокращения дальности перевозок

грузов по железным дорогам. Известно, что стоимость нерациональных перевозок в 1953 г. составляла примерно 2 млрд. руб.

Правильное размещение производительных сил — приближение промышленности к источникам сырья и районам потребления, комплексное развитие хозяйства отдельных экономических районов страны способствуют сокращению дальности перевозок. Этому же способствует и рационализация перевозок грузов посредством правильного сочетания железнодорожных, водных и автомобильных перевозок, устранения встречных, кружных и чрезмерно дальних перевозок, более полного использования подвижного состава всех видов транспорта, увеличения пропускной способности транспортных магистралей. Исходя из всех этих основных положений, планирование размещения производства и капитальных работ по отдельным районам, планирование работы транспорта должно обеспечивать систематическое сокращение дальности перевозок и затрат, связанных с транспортировкой грузов. В связи с этим перед планирующими органами встаёт задача правильного определения потребности не только в целом по СССР, но и по районам страны, для чего необходимо перейти к составлению годовых планов производства и снабжения по районам страны¹.

Охарактеризованные выше задачи планирования народного хозяйства, вытекающие из хозяйственной политики партии на современном этапе, могут быть успешно решены, если будут устранены имеющиеся ошибки и недостатки в планировании. Эти ошибки и недостатки мешают полностью использовать все преимущества плановой системы хозяйства.

Ещё в 1925 г. И. В. Сталин, отмечая в докладе XIV съезду партии особенности планового руководства народным хозяйством в нашей стране, говорил: «...от нас требуется особая осмотрительность и прозорливость при строительстве. Поэтому мы здесь должны руководить хозяйством в плановом порядке так, чтобы просчётов

¹ См. Л. М. Каганович, Речь на первой сессии Верховного Совета СССР четвёртого созыва, Госполитиздат, 1954, стр. 16.

было меньше, чтобы наше руководство хозяйством было архипрозорливым, архипредусмотрительным, архибезошибочным». Просчёты плановых органов наносят ущерб всему народному хозяйству, тормозят наше продвижение вперёд. «... каждый серьёзный просчёт в нашем хозяйстве, — говорил там же И. В. Сталин, — ...бьёт по всему народному хозяйству»¹.

Советская система планирования народного хозяйства имеет громадные достижения. Несомненно, что уровень развития планирования, степень точности наших планов не могут идти ни в какое сравнение с периодом 1925 г. Но, несмотря на это, в планировании ещё имеется много существенных недостатков, быстрейшее искоренение которых является насущной задачей плановых органов.

Ошибки и недостатки в планировании народного хозяйства во многом проистекали от чрезмерной централизации планирования. В речи на первой сессии Верховного Совета СССР четвёртого созыва в 1954 г. Г. М. Маленков говорил:

«Наши планирующие органы наряду с разработкой основных заданий часто пытаются определять из центра множество детальных показателей хозяйственной деятельности предприятий,строек, железных дорог, совхозов, колхозов, торговых предприятий и других организаций. Причём делается это без должного знания разнообразных местных условий и возможностей, а следовательно, недостаточно квалифицированно. Совершенно очевидно, что такое планирование создаёт трудности в работе на местах, связывает инициативу местных органов»².

Февральско-мартовский Пленум ЦК КПСС, отмечая крупные недостатки в планировании сельского хозяйства, указал на чрезмерную централизацию планирования сельского хозяйства. Установление из центра не только основных заданий, но и многих детальных показателей, при этом зачастую без достаточно квалифицированного

¹ И. В. Сталин, Соч., т. 7, стр. 301, 300.

² Г. М. Маленков, Речь на первой сессии Верховного Совета СССР четвёртого созыва, Госполитиздат, 1954, стр. 11.

учёта местных экономических и почвенно-климатических условий, а также сложившегося у населения опыта ведения различных отраслей сельского хозяйства, мешало использованию имеющихся возможностей роста производства, сдерживало творческую инициативу колхозников и ослабляло их заинтересованность в повышении урожайности, увеличении поголовья скота и росте его продуктивности. Особенно резко эти недостатки проявились в планировании посевных площадей зерновых культур и трав и в планировании размещения животноводства.

Одной из важнейших причин того, что в практике планирования сельского хозяйства были допущены грубые ошибки, является низкий экономический уровень плановой работы, отсутствие глубокого экономического анализа состояния сельского хозяйства и должного экономического обоснования планов развития сельского хозяйства.

Ошибки и недостатки в планировании сельского хозяйства свидетельствуют о слабости балансовой работы в области сельского хозяйства. Разрабатывавшиеся в центральных планирующих органах проекты планов развития сельского хозяйства недостаточно обосновывались балансами валовых и товарных ресурсов сельскохозяйственной продукции, балансами тракторов и машин, рабочей силы колхозов, балансами земельных угодий, кормов, удобрений и т. д. Следует отметить, что некоторыми балансами важнейших видов сельскохозяйственной продукции (например, зернофуража) охватывалась только товарная часть продукции, что снижало значение и роль этих балансов в планировании и затрудняло установление необходимых пропорций внутри сельского хозяйства, а также пропорций между сельским хозяйством и другими отраслями народного хозяйства. Неудовлетворительное состояние балансовой работы — показатель низкого экономического уровня планирования сельского хозяйства — явилось серьёзной помехой своевременному выявлению и устранению ошибок и недостатков, допущенных в планировании сельского хозяйства.

Коренное улучшение работы по составлению и проверке выполнения балансов сельскохозяйственных продуктов, охватывающих всю массу ресурсов и все потребности

страны в этих продуктах, является неотложной задачей центральных планирующих органов, от успешного решения которой во многом зависит коренное улучшение планирования посевных площадей, урожайности, агротехнических мероприятий, развития животноводства — словом, всего комплекса вопросов планирования сельского хозяйства.

В планировании колхозного производства мало применялись подлинно научные критерии необходимого объема производства, недостаточно полно учитывались природные и экономические условия и возможности каждого района в развитии тех или иных культур, размещении тех или иных видов скота. Партия и правительство установили, что важнейшим критерием необходимого уровня развития сельского хозяйства, в особенности животноводства, является получение такого количества продукции с каждой 100 га земельных угодий, которое обеспечивает полное удовлетворение потребностей населения в продуктах питания по научно обоснованным нормам, а также максимальное увеличение производства важнейших видов технического сырья. Одной из главных задач планирующих органов, так же как и задач работников экономической и агрономической науки, является глубокое изучение природных, прежде всего почвенно-климатических, а также экономических условий различных сельскохозяйственных зон с тем, чтобы определить наиболее рациональную структуру посевных площадей для каждой зоны, обеспечивающую наибольшее увеличение производства сельскохозяйственных продуктов на каждые 100 га земельных угодий. Применение в практике планирования этого важнейшего экономического показателя продуктивности сельского хозяйства подводит под планирование подлинно научную базу, мобилизует массы трудящихся на максимальное использование средств сельскохозяйственного производства, и прежде всего земли, на всестороннее многоотраслевое развитие сельскохозяйственного производства в каждом районе, в каждом отдельном колхозе и совхозе.

Важнейшим условием улучшения планового руководства развитием народного хозяйства, является повышение экономического уровня работы плановых органов по

проверке выполнения плана. Проверка выполнения плана должна носить комплексный характер и охватывать все факторы роста производства, труд, себестоимость, финансы с тем, чтобы не только обеспечить полное выполнение установленного плана, но и выявить самые глубокие внутренние резервы дальнейшего роста производства, улучшения качества продукции, снижения затрат.

Партией и правительством были вскрыты ошибки и недостатки в планировании сельского хозяйства. Однако многие недостатки и прежде всего чрезмерная централизация планирования, как отмечалось уже выше, имеются не только в сельском хозяйстве, но и в ряде других отраслей народного хозяйства.

Чрезмерная централизация планирования розничной государственной и кооперативной торговли, излишняя опека над торгующими организациями связывали инициативу и сковывали манёвренность, мешали быстрому, оперативному решению назревших вопросов развития торговли. Между тем планирование товарооборота должно быть особенно гибким и манёвренным, поскольку необходимо всесторонне учитывать изменения величины и структуры спроса, особенности отдельных районов, отдельных периодов года и т. д.

Излишняя централизация планирования распределения товаров, предназначенных для продажи населению (рыночные фонды), приводила зачастую к тому, что завоз товаров в те или иные районы строился без должного учёта спроса.

Перед планирующими и хозяйственными органами поставлена также задача ликвидации недостатков в планировании капитальных работ, в планировании себестоимости продукции и труда.

Партия и правительство ведут решительное наступление на отсталость и запущенность, имеющиеся на ряде участков социалистического строительства, в том числе и на недостатки в планировании народного хозяйства и его отдельных отраслей и производств. В речи на первой сессии Верховного Совета СССР четвёртого созыва Г. М. Маленков указывал: «Общеизвестны огромные достижения советской системы планирования. С тем боль-

шей решительностью мы должны устранить имеющиеся недостатки в планировании, которые мешают полностью использовать все преимущества плановой системы».

* * *

Опыт планирования народного хозяйства СССР имеет всемирно-историческое значение. В настоящее время в странах, ведущих плановое хозяйство, сосредоточено более трети всего населения земного шара. Планирование народного хозяйства в СССР и в странах народной демократии показало всему миру свою силу. Сотни миллионов трудящихся капиталистических стран с каждым днём всё полнее и нагляднее убеждаются в величайших преимуществах социалистического планового хозяйства, обеспечивающего непрерывный и быстрый рост благосостояния и культуры всего народа.





Глава вторая

**СИСТЕМА ОРГАНОВ ПЛАНИРОВАНИЯ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР**

Коммунистическая партия Советского Союза осуществляет свою руководящую и направляющую роль в развитии народного хозяйства и культурном строительстве через органы государственной власти, в том числе и через созданные в нашей стране планирующие органы.

Государственное руководство планированием народного хозяйства нашей страны осуществляет Верховный Совет СССР и образуемое им правительство — Совет Министров СССР.

В Конституции СССР установлено, что ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов государственной власти и органов государственного управления подлежит «установление народно-хозяйственных планов СССР» (статья 14, пункт «к»).

Ведению этих высших органов государственной власти Союза ССР подлежит установление народнохозяйственного плана СССР, утверждение единого государственного бюджета СССР, управление банками, промышленными и сельскохозяйственными учреждениями и предприятиями, а также торговыми предприятиями общесоюзного значения, управление транспортом и связью, руководство денежной и кредитной системой.

Высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти СССР — Совет Министров СССР объединяет и направляет работу министерств и ведомств СССР, ведающих отдельными отраслями хозяйства и культуры, принимает меры по осуществлению народнохозяйственного плана, государственного бюджета и укреплению кредитно-денежной системы.

На основе директив Коммунистической партии разрабатываются перспективные и текущие планы хозяйственного и культурного строительства в масштабе всего народного хозяйства в целом, а также по отраслям и отдельным министерствам, по отдельным республикам и районам. Разработка проектов планов и контроль за выполнением утверждённых государственных планов осуществляются Госпланом СССР, министерствами, Госпланами союзных республик, а также плановыми органами местных Советов. Система общесоюзных, республиканских и местных плановых органов, а также плановых органов министерств и ведомств является органической составной частью Советского государственного аппарата управления.

Построение системы органов государственного управления и планирования народного хозяйства как союзного и республиканского, так и местного подчинения может быть представлено в виде следующей упрощённой схемы (см. схему на стр. 95).

Государственные (союзные, республиканские и местные) плановые органы нашей страны во всех своих звеньях по существу являются рабочим аппаратом соответствующих центральных и местных органов управления исполнительной и распорядительной власти. Госплан Совета Министров СССР является общесоюзным плановым органом, Госпланы союзных республик — комиссиями Советов Министров республик, обл(край)планы — плановыми органами обл(край)исполкомов, Госпланы автономных республик — плановыми органами Советов Министров этих республик, рай(гор)планы — плановыми органами рай(гор)исполкомов. Государственные плановые органы нашей страны являются системой децентрализованной. Эти органы в административном отношении несоподчинены. Плановые органы министерств и ведомств являются рабочим аппаратом руководства министерств и ведомств.

Таким образом, посредством общесоюзных государственных плановых органов (комитетов Совета Министров СССР), через плановые органы министерств и ведомств СССР, республиканских и местных организаций планирование охватывает всё народное хозяйство и все области культурного строительства нашей страны —

каждое промышленное, сельскохозяйственное, транспортное, торговое и иные предприятия, а также все организации и учреждения, независимо от их ведомственной принадлежности и подчинённости.

1. Общесоюзные органы планирования

Основным общесоюзным государственным органом планирования является Государственный плановый комитет Совета Министров СССР — Госплан СССР¹. Общесоюзным органом планирования в известной мере является также Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства — Госстрой СССР. Особое место в системе государственного планирования и прежде всего в деле проверки выполнения народнохозяйственного плана занимает Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР — ЦСУ СССР.

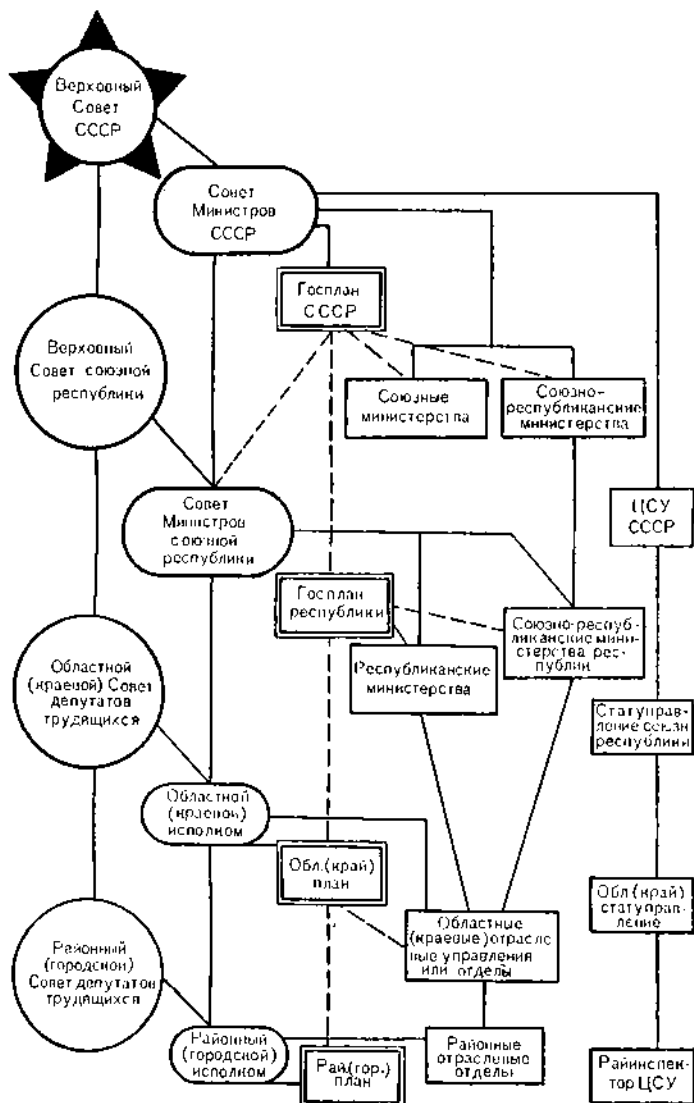
Госплан СССР является общегосударственным органом по разработке планов и контролю за их выполнением в масштабе всего народного хозяйства в целом. Он был организован в начале 1921 г. как Государственная общеплановая комиссия при Совете Труда и Оборона.

Значительный опыт планового руководства народным хозяйством страны был накоплен уже в первые годы Советской власти (1918—1920 гг.). Начальной, массовой формой осуществления планирования явился *рабочий контроль*. Этот контроль сыграл большую роль в установлении учёта и контроля над производством и распределением, а также в повышении производительности труда и в борьбе с предпринимательским саботажем. Рабочий контроль явился зародышем государственных органов управления производством. Осуществляя контроль, рабочие приобретали необходимые навыки в деле управления производством.

Значительную роль в организации планового руководства хозяйством страны сыграл созданный в декабре 1917 г. Высший Совет Народного Хозяйства (ВСНХ).

¹ Существовавший с 1948 г. Госснаб СССР и с 1951 г. Госпродснаб СССР, осуществлявшие планирование снабжения народного хозяйства, в 1953 г. были объединены с Госпланом СССР.

СХЕМА построения органов государственного управления и планирования народного хозяйства СССР



Важнейшей задачей ВСНХ являлась организация народного хозяйства и государственных финансов, осуществление планового руководства хозяйственной жизнью страны. ВСНХ осуществлял разработку общих норм и планов регулирования народного хозяйства, а также увязывал и объединял деятельность многих как центральных, так и местных регулирующих организаций. В последующем ВСНХ фактически превратился в руководящий центр управления и планирования промышленности.

В годы иностранной военной интервенции и гражданской войны высшим военно-экономическим органом государства был Совет Обороны. Он практически объединял хозяйственную деятельность всех советских республик, согласовывая работу хозяйственных наркоматов и ведомств в целях обеспечения победы. Эта деятельность подготовила также базу для разработки в дальнейшем единого хозяйственного плана.

С февраля 1920 г. начала свою работу созданная по указанию Ленина Государственная комиссия по электрификации России (ГОЭЛРО). Комиссия ГОЭЛРО в дальнейшем стала основой постоянной общегосударственной плановой комиссии, которая «готовит и проводит» хозяйственные планы, проверяет их выполнение.

По предложению В. И. Ленина Совнаркомом 22 февраля 1921 г. были утверждены «Положение о Государственной общеплановой комиссии» и список её членов. В состав Плановой комиссии вошли крупные специалисты по важнейшим отраслям хозяйства, деятели техники и науки. Многие из них принимали активное участие в разработке ленинского плана электрификации России — плана ГОЭЛРО. Ленинский декрет о Госплане чётко определил роль Госплана и наметил конкретную программу его работы.

Госплан был создан как центральный орган для разработки единого общегосударственного плана на основе плана ГОЭЛРО и для выработки мер по осуществлению этого плана.

Совнарком в своём наказе о проведении в жизнь начал новой экономической политики в отношении Госплана определил: «В настоящий момент изменения экономиче-

ской политики на Государственную общеплановую комиссию возлагается особо ответственная задача по срочной выработке общехозяйственного плана и увязке интересов промышленности с сельским хозяйством, транспортом, продовольствием и т. п.»¹.

Придавая огромное значение перспективному плану — плану ГОЭЛРО, Коммунистическая партия обязывала Госплан в то же время обеспечить в первую очередь разрешение текущих вопросов экономического развития на основе тщательного изучения опыта работы в центре и на местах.

В трудах В. И. Ленина о новой экономической политике, а также в письмах Госплану глубоко разработаны основные вопросы планирования применительно к условиям переходного периода от капитализма к социализму и в условиях социализма.

В своей знаменитой статье «Об едином хозяйственном плане» В. И. Ленин указывал на необходимость тесной связи государственного плана с жизнью, с конкретной деятельностью масс, считая это самым главным в планировании народного хозяйства. С первых дней существования Госплана В. И. Ленин требовал от него глубокого изучения всех запросов жизни, умения быстро откликаться на её требования.

Работой Госплана и всем делом народнохозяйственного планирования повседневно руководит Коммунистическая партия. Она требует, чтобы Госплан, а также и другие планирующие органы неустанно совершенствовали свою работу и обеспечивали решение поставленных перед ними ответственных задач.

Госплан СССР разработал по директивам партии пятилетние перспективные планы, выражающие основную линию хозяйственного развития на ряд лет, — планы индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства, планы превращения пашей страны в могущественную индустриально-колхозную державу, хозяйственные планы строительства коммунизма. Госплан СССР осуществляет огромную работу по разработке и контролю

¹ «Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства за 1921 г.» № 59, ст. 403.

за выполнением текущих планов хозяйственного и культурного развития нашей страны.

В настоящее время важнейшими функциями Госплана СССР являются:

разработка проектов перспективных и текущих народнохозяйственных планов, в том числе планов распределения фондируемых материалов и оборудования, планов железнодорожных и водных перевозок, и представление их на утверждение правительства;

координация хозяйственных планов министерств СССР и народнохозяйственных планов союзных республик и дача по ним заключений;

проверка выполнения государственных народнохозяйственных планов, а также проверка использования в народном хозяйстве и на отдельных предприятиях производственных мощностей;

разработка по заданиям правительства и по своей инициативе отдельных проблем социалистического хозяйства.

Главнейшей задачей Госплана СССР является обеспечение в государственных народнохозяйственных планах в соответствии с хозяйственной политикой Коммунистической партии и Советского государства правильных соотношений в развитии различных отраслей народного хозяйства и разработка необходимых мероприятий по предупреждению диспропорций в народном хозяйстве, по максимальному использованию имеющихся резервов в народном хозяйстве. На Госплан СССР возложена имеющая огромное значение задача увязки в государственных планах работы смежных отраслей социалистического производства, работы промышленности и сельского хозяйства, добывающей и обрабатывающей промышленности, транспорта и народного хозяйства; увязки роста производства и роста потребления, финансирования производства и его материального обеспечения; осуществление социалистического размещения производительных сил, исходя из принципов ленинско-сталинской национальной политики, а также задачи приближения предприятий к источникам сырья и к районам потребления их продукции, ликвидации излишне дальних и встречных перевозок; увязки хозяйственных планов отдельных министерств и ведомств.

Одной из важнейших задач Госплана СССР является осуществление бесперебойного и комплексного снабжения социалистического народного хозяйства фондируемыми материально-техническими ресурсами в целях выполнения и перевыполнения государственных народнохозяйственных планов, обеспечение снабжения населения продовольствием и промышленными товарами в соответствии с планом. От уровня организации материально-технического снабжения, поставки товаров населению, создания необходимых материальных резервов и экономного использования материальных ресурсов во многом зависят темпы роста социалистического хозяйства и подъёма благосостояния советского народа.

Большое значение для социалистического хозяйства имеет выполняемая Госпланом СССР работа по проверке использования в народном хозяйстве и на отдельных предприятиях производственных мощностей, выявлению возможностей дополнительной загрузки их государственными заказами. Производственные мощности социалистических предприятий непрерывно увеличиваются, однако в ряде отраслей промышленности они используются ещё плохо, мощность предприятий зачастую определяется неправильно, исходя из заниженных норм производительности оборудования и равнения на «узкие места» производства. Систематическая работа по выявлению подлинных производственных возможностей предприятий и отраслей позволяет увеличить производство продукции, необходимой стране, и правильно определить резервы и направление капитальных вложений.

Госплан СССР разрабатывает с привлечением министерств, союзных республик, местных Советов и научно-исследовательских учреждений отдельные крупные проблемы социалистического хозяйства, а также перспективные планы развития отдельных отраслей, экономических районов и областей страны.

Госплан СССР, осуществляя проверку выполнения министерствами, ведомствами и предприятиями государственных народнохозяйственных планов, предупреждает возникновение отдельных частных диспропорций в хозяйстве, вскрывает новые производственные возможности и резервы.

Проверка выполнения плана позволяет правительству вносить необходимые коррективы в народнохозяйственные планы, направленные на их перевыполнение, на ускорение темпов строительства коммунистического общества.

Госплан СССР имеет в своём составе отраслевые и сводные управления и отделы.

К числу отраслевых отделов относятся: отделы, планирующие деятельность отдельных отраслей промышленности, — машиностроения, металлургии, лёгкой промышленности и т. п., а также сельского хозяйства, товарооборота, культуры, здравоохранения, городского хозяйства и другие. Отдельная группа отраслевых отделов занимается вопросами планирования распределения основных видов материалов, оборудования, промышленных и продовольственных товаров.

К сводным отделам относятся: отдел сводного народнохозяйственного плана, отдел перспективных планов, сводный отдел балансов и планов снабжения, отдел капитальных работ, отдел труда и заработной платы, отдел финансов, цен и себестоимости. К этой же группе отделов относится отдел территориального планирования и размещения предприятий, с секторами по союзным республикам и экономическим районам.

Таким образом, структура Госплана обеспечивает разработку и контроль выполнения государственного народнохозяйственного плана СССР во всех разрезах, т. е. в отраслевом, ведомственном (в разрезе министерств) и в территориальном, а также разработку всех сводных частей плана, в том числе сводного плана по производству, по капитальным работам, по труду, по себестоимости и т. д.

В составе Госплана СССР имеется Инспекция по проверке использования производственных мощностей в народном хозяйстве для загрузки их государственными заказами, а также Совет технико-экономической экспертизы, подготовляющий заключения по важнейшим народнохозяйственным проблемам.

Работой всех управлений и отделов Госплана руководит Государственный плановый Комитет, возглавляемый председателем Госплана СССР.

Госплан СССР в своей работе по разработке и проверке выполнения планов опирается на плановые органы

министерств, а также связан с Госпланами союзных республик.

Такая связь общегосударственных, ведомственных и местных органов по планированию является исключительно важной для целесообразного, с точки зрения интересов всего народного хозяйства, решения многих проблем, возникающих как при разработке планов, так и при их осуществлении.

Планирующие органы в хозяйственных наркоматах и ведомствах, так же как плановые комиссии при местных губернских и областных органах государственного управления, были созданы вскоре после организации Госплана. В подписанном 17 марта 1921 г. В. И. Лениным постановлении СНК особо подчёркивается большое значение этого мероприятия. Созданные взамен множества имевшихся в то время временных и постоянных ведомственных и междуведомственных комиссий и совещаний планирующие органы наркоматов призваны были устранить параллелизм и несогласованность, обеспечить необходимую чёткость в планировании отдельных отраслей народного хозяйства. Значение этих плановых органов возрастало в последующие годы вместе с укреплением и дальнейшим ростом социалистического народного хозяйства. Их работа по планированию хозяйства совершенствовалась с каждым годом.

Ещё большее значение в планировании социалистического хозяйства приобрели плановые органы министерств в настоящее время, после проведённого партией и правительством укрепления министерств и прежде всего значительного расширения прав министров. Эта организационная мера по дальнейшему улучшению государственной и хозяйственной деятельности создаёт дополнительные благоприятные условия для обеспечения непрерывного роста и совершенствования социалистического производства, для мобилизации имеющихся в народном хозяйстве резервов в интересах выполнения и первыполнения государственных планов.

Управление отдельными отраслями хозяйства и культуры нашей страны осуществляется министерствами общесоюзного, союзно-республиканского и республиканского

значения. Принцип распределения предприятий и учреждений отдельных отраслей хозяйства между указанными типами министерств можно проследить на примере промышленности.

Общесоюзные промышленные министерства руководят непосредственно предприятиями и организациями большинства отраслей тяжёлой промышленности на всей территории СССР. Такая централизация управления указанными отраслями промышленности предопределяется прежде всего их особой ролью в социалистическом строительстве.

Союзно-республиканские промышленные министерства руководят предприятиями и организациями подведомственной им отрасли промышленности (угольной, лесной, лёгкой, пищевой промышленности, промышленности строительных материалов) через одноимённые министерства союзных республик, а наиболее крупными предприятиями — непосредственно. Такая система организации обеспечивает сочетание централизованного руководства данной отраслью с наиболее полным учётом условий и особенностей отдельных союзных республик, обеспечивает более полное использование местных ресурсов, учёт и удовлетворение потребностей населения данной республики.

Республиканские промышленные министерства и ведомства созданы в союзных республиках для руководства местной и кооперативной промышленностью. Так, например, для этих целей в РСФСР имеются Министерство местной промышленности РСФСР, Министерство местной топливной промышленности РСФСР и Роспромсовет, объединяющий промышленность промысловой кооперации.

Кроме того, значительное число промышленных предприятий имеется в ведении непромышленных министерств (Министерство путей сообщения, Министерство сельского хозяйства, Министерство здравоохранения и др.), которые призваны обеспечивать разнообразные нужды подведомственного данному министерству хозяйства (производство ремонтных работ, специального оборудования и инструмента, запасных частей и др.).

Таким образом, общесоюзные, союзно-республиканские и республиканские министерства нашей страны охватывают руководством, а следовательно, и планированием предприятия и организации всех отраслей хозяйства и

культуры. Степень централизации управления отдельными отраслями зависит от специфики той или иной отрасли, её значения в общей системе народного хозяйства страны, а также от местных и национальных особенностей республик, областей и районов.

Министерства и их плановые органы в настоящее время имеют все возможности для того, чтобы значительно повысить качество разрабатываемых планов. Вместе с тем от плановых органов министерств требуется, чтобы они организовали ещё более решительную борьбу с узковедомственными тенденциями в планировании, со всякими попытками занижить план, скрыть возможности и резервы предприятий и отраслей, с попытками получить сверх действительно необходимого количества материальные ресурсы и рабочую силу.

При этом в деле осуществления планирования народного хозяйства роль плановых органов министерств СССР, особенно в настоящее время, в связи с расширением прав министров, значительно возросла. В основу их деятельности по планированию входит:

разработка проектов перспективных и текущих планов по хозяйству своего министерства, а также составление на основе утверждённого правительством народнохозяйственного плана окончательных хозяйственных планов;

обеспечение своевременной разработки и утверждения хозяйственных планов или других аналогичных планов всех подведомственных данному министерству предприятий и организаций;

подготовка в соответствии с государственным планом месячных заданий по ряду показателей и доведение их до предприятий. При этом министерства имеют право устанавливать своим промышленным предприятиям месячные задания, сумма которых может быть на 10% выше государственного квартального плана;

проверка выполнения планов по подведомственному министерству хозяйству и разработка мероприятий по обеспечению выполнения плана;

организация борьбы за совершенствование планирования и улучшение экономических показателей работы во всех главных управлениях, управлениях, отделах, трестах, на предприятиях и в организациях министерства.

Плановые органы союзных министерств имеют периферию в виде плановых отделов главных управлений, трестов и предприятий. Плановые органы союзно-республиканских министерств СССР связаны также с плановыми органами соответствующих министерств союзных республик. Эта связь является очень важной, ибо планирование всего союзно-республиканского хозяйства (установление плана производства, плана по труду, плана снабжения фондируемой продукцией и т. д.) как предприятий союзного и республиканского подчинения, так и предприятий местного подчинения осуществляется в основном союзно-республиканскими министерствами СССР.

Важное значение в деле организации и планирования строительства имеет созданный в 1950 г. Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства — Госстрой СССР.

Советское государство осуществляет огромное капитальное строительство во всех отраслях народного хозяйства и культуры. Вместе с возрастанием масштабов капитальных работ всё большее значение приобретает вопрос о совершенствовании, ускорении и удешевлении строительства.

Госстрой СССР занимается в этих целях главным образом проектно-сметными вопросами капитального строительства, проверяет правильность составления проектов и смет, осуществляет контроль по недопущению излишеств в строительстве и тем самым способствует удешевлению строительства. На Госстрой возложено руководство вопросами организации строительства и механизации производства строительных работ. Госстрой разрабатывает и вносит на утверждение правительства план комплексной механизации и внедрения новой техники в строительство, включающий: план комплексной механизации и внедрения передовых методов организации строительных работ; план внедрения новых типов строительных машин, а также план внедрения новых строительных материалов, изделий, деталей и оборудования для строительства. Госстроем также разрабатываются сводные годовые планы типового проектирования, стандартизации и научно-исследовательских работ в области строительства.

Кроме того, Госстрой утверждает и издаёт нормы и технические условия строительного проектирования и производства строительных и специальных работ, нормы выработки по строительству и монтажу, сметные нормы на строительные-монтажные работы.

Госстрой СССР разрабатывает отдельные проектировки по капитальному строительству в тесной увязке с общим планом капитальных работ, подготовляемым Госпланом СССР.

Народнохозяйственное планирование в СССР немыслимо без хорошо организованных учёта и статистики, которые являются одним из орудий государственного управления и планового руководства народным хозяйством.

Огромное значение, которое придаётся в нашей стране делу государственной статистики, отражено Конституцией СССР, в статье 14 (пункт «у») которой установлено, что организация единой системы народнохозяйственного учёта подлежит ведению Союза ССР в лице его высших органов государственной власти и органов государственного управления.

Государственная статистика и учёт играют большую роль как при разработке народнохозяйственных планов, так и особенно при осуществлении проверки их выполнения.

Вся статистика в нашей стране является государственной. Организационно часть статистической работы осуществляется министерствами и ведомствами — ведомственная статистика, а другая часть — общегосударственная статистика — осуществляется ЦСУ СССР. Указанные две формы государственной статистики, взятые вместе, представляют собой определённое единство.

Ведомственная статистика охватывает только предприятия и организации, находящиеся в ведении соответствующих министерств и ведомств, и осуществляется при помощи их статистических органов.

Руководящим государственным органом статистики является Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР — ЦСУ СССР, на которое возложено: руководство делом социалистического учёта и статистики в СССР; осуществление систематической разработки и анализа статистических данных, показывающих ход выполнения планов развития народного хозяйства,

рост хозяйства и культуры, наличие резервов в народном хозяйстве и их использование; регулярное и своевременное обеспечение статистическими материалами правительства и его органов; руководство и проверка постановки статистики в министерствах и ведомствах и проверка достоверности их отчётов. ЦСУ СССР обязано обеспечивать постоянное совершенствование учёта и отчётности, в частности сокращение и упрощение отчётности, обеспечение строгой достоверности учёта, взаимосогласованности показателей, простоту, ясность и экономичность учёта и отчётности, недопущение незаконной отчётности.

Государственная статистика СССР в отличие от лживой и фальсифицированной статистики капиталистических стран опирается на прочный фундамент достоверных, охватывающих всё народное хозяйство учётных данных, которые обеспечиваются прежде всего через установленную, систематически надлежаше проверяемую и анализируемую органами ЦСУ СССР обязательную отчётность всех государственных и кооперативно-колхозных предприятий и организаций.

В отличие от децентрализованной системы плановых органов СССР система органов общегосударственной статистики является строго централизованной. Все местные статистические органы через соответствующие областные и республиканские центры подчиняются непосредственно ЦСУ СССР. В систему ЦСУ СССР входят: статистические управления союзных республик, статистические управления краёв, областей, некоторых крупных городов, районные и городские инспектора ЦСУ и подчинённые им участковые инспектора. Органы общегосударственной статистики в своей работе независимы от местных организаций и подотчётны только ЦСУ СССР. Всё это обеспечивает необходимую объективность и достоверность статистических данных.

2. Органы планирования союзных республик

В каждой союзной республике непосредственное планирование народного хозяйства данной республики сосредоточено в Государственной плановой комиссии — Госплане Совета Министров республики.

В настоящее время важнейшими функциями Госплана каждой союзной республики являются:

разработка и представление на утверждение правительства союзной республики проектов перспективных и текущих народнохозяйственных планов, включая планы снабжения фондируемой продукцией, по хозяйству, подведомственному союзной республике;

координация хозяйственных планов, составляемых министерствами и ведомствами республики, обл(край)исполкомами, Совстами Министров автономных республик и горисполкомами городов республиканского подчинения, и учёт имеющихся в них предложений при подготовке проектов народнохозяйственных планов;

проверка выполнения государственных народнохозяйственных планов и внесение по результатам проверки соответствующих предложений правительству союзной республики;

разработка по заданиям Совета Министров союзной республики, а также по поручениям общесоюзных плановых органов (Госплана СССР и Госстроя) и по своей инициативе отдельных вопросов как по республиканскому, так и местному хозяйству краёв, областей, автономных республик и городов;

рассмотрение вносимых министерствами и ведомствами на утверждение Совета Министров союзной республики проектных заданий со сметно-финансовыми расчётами, технических проектов и смет по промышленному, дорожному и водохозяйственному строительству.

Госпланы союзных республик должны обеспечивать в государственных народнохозяйственных планах республик правильные соотношения в развитии различных отраслей хозяйства, всемерный рост производительных сил республик на основе максимального использования природных ресурсов, местных источников сырья и топлива, а также согласование перспективных и текущих планов развития местного хозяйства с планами по республиканскому и союзному хозяйству.

Госпланы союзных республик осуществляют руководство областными (краевыми) плановыми комиссиями, Госпланами автономных республик, горпланами городов республиканского подчинения по вопросам составления

планов, проверяют постановку и содержание их работы, дают указания и оказывают помощь в деле организации и методологии планирования, а также проверки выполнения планов. В этих целях Госпланы союзных республик поддерживают с плановыми комиссиями необходимую связь, систематически изучают положение дел в плановых комиссиях как по представляемым ими материалам, так и непосредственно на месте, периодически заслушивают и обсуждают на заседаниях Государственной плановой комиссии отчёты о работе обл(край)планов, в необходимых случаях проводят республиканские и кустовые совещания работников плановых комиссий и т. п.

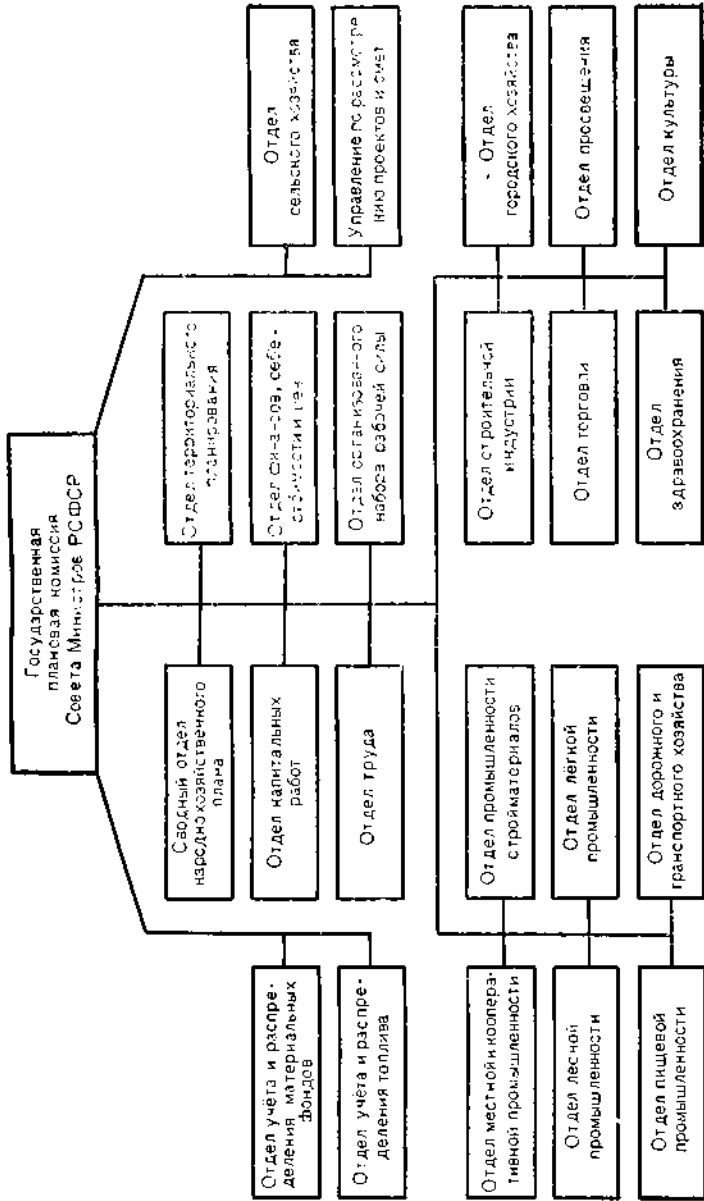
Госпланы союзных республик принимают участие в разработке многих предложений по развитию на территории их республики союзного хозяйства, особенно отдельных важных промышленных предприятий.

Структура аппарата Госпланов союзных республик соответствует поставленным перед ними задачам и во многом находится в прямой зависимости от размеров подведомственного данной республике хозяйства и его отраслевой структуры, а также от построения государственных органов управления республиканским хозяйством.

Организационное построение аппарата Госпланов союзных республик можно видеть на примере Госплана РСФСР, структура которого представлена следующей примерной схемой (см. стр. 109).

Характер подведомственных РСФСР отраслей народного хозяйства обусловил то, что некоторые отраслевые отделы Госплана РСФСР, например отделы лесной промышленности, промышленности строительных материалов, городского хозяйства, просвещения, осуществляют планирование работы только одного из соответствующих министерств РСФСР. Вместе с тем имеются отраслевые отделы, которые планируют работу нескольких министерств и ведомств РСФСР. Так, отдел сельского хозяйства осуществляет планирование работы Министерства сельского хозяйства и Министерства совхозов; отдел местной промышленности и промкооперации — министерств местной и местной топливной промышленности РСФСР и Роспромсовета.

Структура аппарата Госплана РСФСР



Госпланы союзных республик в своей работе опираются на плановые органы министерств и ведомств республики, а также на местные (областные, краевые, городские) плановые комиссии.

Значительное место в деле планирования республиканского и местного хозяйства занимают плановые органы министерств и ведомств союзных республик, которые осуществляют: разработку проектов перспективных и текущих планов по хозяйству своего министерства (ведомства); своевременное доведение установленных планов до главков, областей, краёв, автономных республик, городов республиканского подчинения, а также до отдельных предприятий, организаций и учреждений; контроль за разработкой и утверждением техпромфинпланов промышленных предприятий и аналогичных планов в других отраслях народного хозяйства; проверку выполнения планов по подведомственному хозяйству.

Своеобразие положения плановых органов союзно-республиканских министерств союзных республик заключается в том, что они в своей практической работе связаны не только с Госпланами союзных республик и плановыми органами в системе своего министерства, но также тесно связаны с плановыми органами соответствующих союзно-республиканских министерств СССР.

Осуществляемые Коммунистической партией и Советским правительством меры по приближению непосредственно к производству руководства не только министерств, но и Советов Министров союзных республик возлагают дополнительные, весьма ответственные задачи на Госпланы союзных республик. О важности этих новых задач свидетельствуют, например, следующие осуществлённые в последнее время меры:

планирование заданий по сельскому хозяйству в разрезе областей, краёв, автономных республик РСФСР с 1954 г. осуществляется непосредственно Советом Министров РСФСР; в государственном плане развития народного хозяйства СССР такие задания теперь не предусматриваются;

организация в 1954 г. союзно-республиканских министерств чёрной металлургии и угольной промышленности Украинской ССР с подчинением им соответственно всех

предприятий чёрной металлургии и угольной промышленности, находящихся на территории УССР;

создание в 1954 г. союзно-республиканского Министерства цветной металлургии Казахской ССР, которое призвано объединить и организовать работу предприятий цветной металлургии, расположенных на территории этой республики;

организация в 1954 г. союзно-республиканского Министерства нефтяной промышленности Азербайджанской ССР для руководства всей работой предприятий нефтяной промышленности, имеющих в республике.

3. Местные плановые комиссии

В системе государственных плановых органов важное место занимают местные (областные, краевые, автономных республик, окружные, городские и районные) плановые комиссии соответствующих исполкомов, что определяется прежде всего значением в экономике страны огромного и разнообразного, так называемого местного хозяйства.

Местное хозяйство, т. е. хозяйство, подведомственное Советам Министров автономных республик, областным, краевым, окружным, городским и районным исполкомам, а также поселковым и сельским Советам, играет большую роль в деле всемерного удовлетворения материальных и культурных потребностей населения данного района и в решении многих общегосударственных, хозяйственных и культурных задач нашей страны.

Ещё в 1925 г. в отчётном докладе Центрального Комитета XIV съезду ВКП(б) указывалось, что для того чтобы удовлетворить всё разнообразие вкусов и потребностей многомиллионного населения, «...необходимо добиться того, чтобы закипела жизнь, промышленная жизнь в каждом районе, в каждом округе, в каждой губернии, области, в национальной республике. Не развязав силы, таящиеся на местах, по линии хозяйственного строительства, не оказав всемерной поддержки местной промышленности, начиная с районов и округов, не развязав всех этих сил, мы не сможем добиться того всеобщего подъёма

хозяйственного строительства в нашей стране, о котором говорил Ленин»¹.

Задача всемерного использования местных ресурсов, развязывания инициативы местных организаций в деле мобилизации сил местного хозяйства остаётся актуальной и в настоящее время. В решении этой задачи большое место принадлежит местным плановым комиссиям.

Местные плановые комиссии призваны обеспечить организацию и осуществление непосредственного планирования местного хозяйства. К хозяйству местного подчинения относится большая часть подведомственной союзным республикам промышленности. Так, промышленность местного подчинения в Российской Федерации даёт около трёх четвертей валовой продукции, производимой всей промышленностью, подведомственной РСФСР. К местному хозяйству относятся колхозы, общеобразовательные школы, за некоторым исключением учреждения культуры, здравоохранения и социального обеспечения, жилищно-коммунальное хозяйство местных Советов, разветвлённая сеть автогужевых дорог местного значения, значительная часть торговли и т. д.; капитальные вложения, осуществляемые в местное хозяйство, составляют более чем половину капиталовложений, направляемых во всё подведомственное союзным республикам хозяйство.

Областные (краевые) плановые комиссии являются постоянными комиссиями исполнительных комитетов областных (краевых) Советов депутатов трудящихся. Их важнейшими функциями являются:

разработка проектов перспективных и текущих планов хозяйственного и культурного развития по подведомственному области (краю) хозяйству и представление их на утверждение обл(край)исполкома, а также на рассмотрение Госплана союзной республики;

подготовка по заданиям Госплана СССР, Госплана союзной республики, обл(край)исполкома и по своей инициативе вопросов развития и рационального использования ресурсов области (края) и других вопросов хозяйственного и культурного строительства;

¹ И. В. Сталин, Соч., т. 7, стр. 316.

проверка выполнения организациями и предприятиями установленных планов по подведомственному хозяйству, а также отдельных постановлений правительства по вопросам хозяйственного и культурного строительства;

руководство работой окружных, городских и районных плановых комиссий и оказание им помощи в их работе.

Основной задачей обл(край)планов является обеспечение всемерного развития хозяйства области (края) на основе максимального использования внутренних резервов и местных ресурсов, исходя из общегосударственных интересов, ведя решительную борьбу со всякими проявлениями ведомственности и местнических тенденций.

Роль местных плановых комиссий в планировании социалистического народного хозяйства за последние годы ещё более возросла.

Кроме планирования хозяйства местного подчинения, в настоящее время областные (краевые) плановые комиссии и Госпланы автономных республик привлекаются к разработке проектов планов по отдельным вопросам работы хозяйства союзного подчинения. К числу таких вопросов относятся прежде всего составление баланса электроэнергии в целом по территории области, края, АССР; разработка проекта плана производства стеновых строительных материалов, особенно кирпича, всеми имеющимися на территории области, края, АССР промышленными предприятиями, независимо от их подчинённости; разработка баланса рабочей силы; подготовка предложений по привлечению средств союзных предприятий и организаций к строительству жилищно-коммунальных, культурно-бытовых и других объектов в городах и рабочих посёлках данной области, края, республики. Вместе с тем плановые комиссии играют значительную роль в рассмотрении многих проблем, связанных с размещением новых предприятий, в том числе предприятий союзного подчинения.

Областные (краевые) плановые комиссии имеют в своём составе 5—7, а иногда и больше членов, персонально утверждаемых обл(край)исполкомами из числа руководящих плановых и научных работников и квалифицированных специалистов. Вместе с тем имеется также

аппарат плановой комиссии. Примерная структура аппарата обл(край)плана может быть представлена следующей схемой (см. схему на стр. 115).

Приведённая примерная структура является наиболее распространённой. Вместе с тем во многих областях, краях, автономных республиках структура аппарата плановых комиссий имеет некоторые отклонения от указанной схемы. Эти отклонения в структуре отражают особенности в хозяйстве и местные условия данной области, края или автономной республики. Так, в облпланах и крайпланах лесных районов страны, как правило, имеется отдельный «сектор леса» или объединённый «сектор топлива и леса».

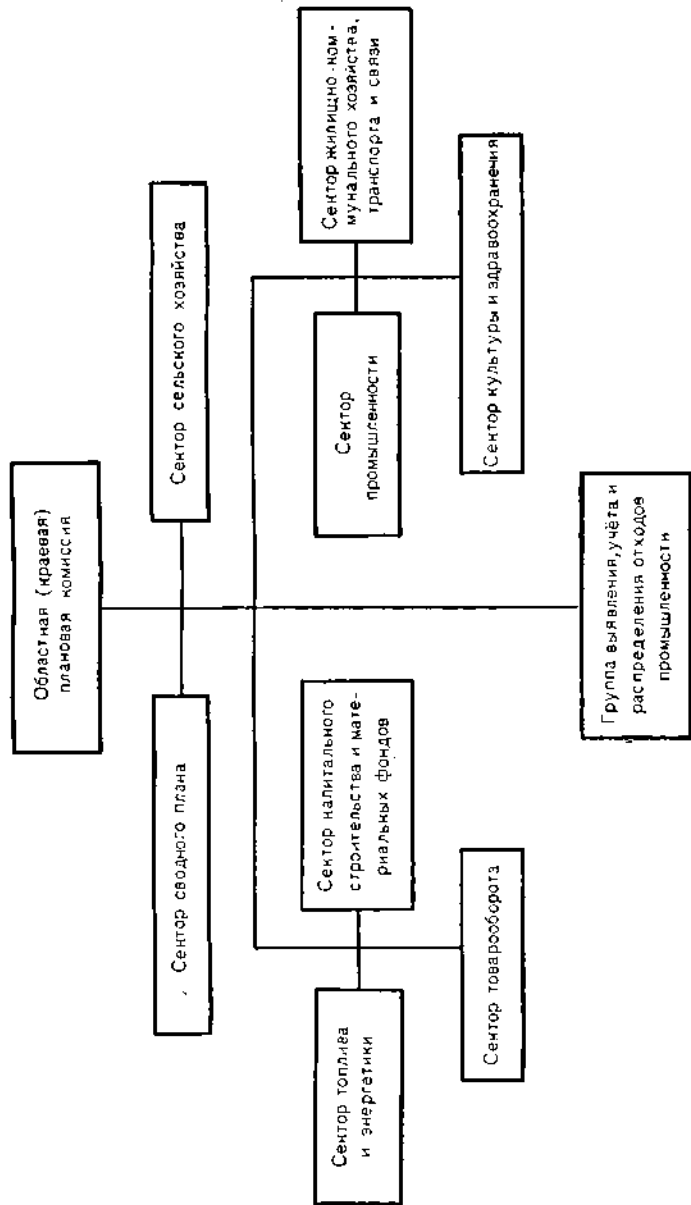
Структура аппарата обл(край)планов построена таким образом, чтобы сектора могли охватить планированием все имеющиеся отрасли местного хозяйства. Так, например, «сектор промышленности» занимается планированием местной промышленности, промышленности стройматериалов, промышленных товаров широкого потребления, продовольственных товаров, промысловой кооперации и др. «Сектор жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи» осуществляет планирование жилищно-коммунального хозяйства местных Советов, дорожного и транспортного хозяйства, связи и радиофикации.

Областные (краевые) плановые комиссии в своей работе тесно связаны с плановыми органами областных (краевых) отделов и управлений, организаций и учреждений, а также с плановыми комиссиями городов и районов области (края), работу которых в деле планирования местного хозяйства они организуют и направляют.

Районные и городские плановые комиссии являются низовыми, так сказать первичными, звеньями системы государственных плановых органов нашей страны, в которой им принадлежит видное место. В настоящее время количество рай(гор)планов в СССР превышает 5 тысяч.

Рай(гор)планы являются постоянными комиссиями исполнительных комитетов районных (городских) Советов депутатов трудящихся, им непосредственно подчинены, имеют в своём составе председателя рай(гор)плана и 4—6 членов, утверждённых исполкомом, как правило, из

Примерная структура аппарата обл.(край)плана



числа работников сельского хозяйства и других отраслей хозяйства района¹.

Плановые комиссии рай(гор)Советов обязаны:

разрабатывать и представлять на утверждение рай(гор)исполкомов и на рассмотрение обл(край)плана или Госплана АССР проекты перспективных и текущих планов по местному хозяйству района;

систематически проверять выполнение установленных планов и представлять на рассмотрение рай(гор)исполкомов доклады и предложения, вытекающие из проверки выполнения планов;

проверять по заданиям рай(гор)исполкома, а также по поручению обл(край)плана, Госплана АССР выполнение постановлений вышестоящих органов по вопросам хозяйства данного района или города;

разрабатывать и вносить на рассмотрение рай(гор)исполкома, а также соответственно обл(край)плана, Госплана АССР предложения, направленные на дальнейшее развитие хозяйства района, всемерное выявление и использование местных ресурсов, имеющихся в хозяйстве района.

К хозяйству районного подчинения относятся: Райпромкомбинат, Райтоп, Райпищеккомбинат, колхозы, дороги местного значения, жилищно-коммунальное хозяйство местных Советов, школы, учреждения здравоохранения, культурно-просветительные учреждения и т. д.

Основной задачей рай(гор)планов является обеспечение разработки и осуществления планов хозяйственного развития района (города), исходя из общегосударственных интересов, направленных на неуклонный подъем хозяйства и культуры, на непрерывное повышение материального и культурного уровня трудящихся.

Проведенные в соответствии с постановлением сентябрьского Пленума ЦК КПСС организационные меры, направленные на обеспечение крутого подъема сельского хозяйства, по-новому определили роль районных плановых комиссий и характер их работы. В связи с упразднением районных управлений сельского хозяйства планиро-

¹ В горпланах крупных городов имеются сектора по отраслям местного хозяйства.

вание сельского хозяйства в районе, а также учёт и контроль выполнения плана возложены на районные плановые комиссии. Для этого в их штат введены должности старшего экономиста по планированию сельского хозяйства и экономиста по учёту.

Теперь проекты плановых заданий по развитию сельского хозяйства колхозов разрабатываются и представляются на рассмотрение райисполкома машинно-тракторными и специализированными станциями каждой по колхозам своей зоны деятельности. МТС обязаны доводить до колхозов утверждённый райисполкомом государственный план развития сельского хозяйства. Следовательно, в современных условиях работа райпланов по планированию сельского хозяйства может быть успешной только при условии тесной связи их в этом деле с МТС района.

В связи с этим направление и характер работы райпланов существенно изменяются. Теперь в их работе главное место должны занять вопросы дальнейшего развития сельского хозяйства района. Райпланы обязаны обеспечить подготовку квалифицированных заключений по представляемым машинно-тракторными станциями на рассмотрение и утверждение райисполкома проектам планов развития сельского хозяйства, находящихся в зоне МТС колхозов, а также заключения по приходо-расходным сметам и годовым отчётам этих колхозов. Райпланы должны также разрабатывать и вносить на рассмотрение и утверждение райисполкома проекты сводных планов развития сельского хозяйства района. Увеличилась также ответственность райпланов в деле осуществления повседневного и действенного контроля за выполнением установленных планов развития сельского хозяйства района.

Рай(гор)планы осуществляют свою практическую работу с помощью актива из местной интеллигенции, передовиков сельского хозяйства, промышленности и других отраслей хозяйства.

Планирование в районах и городах нашей страны с каждым годом становится всё более многообразным.

Дальнейшее повышение уровня планирования хозяйства в районах и городах в соответствии с указаниями Пленумов ЦК Коммунистической партии об улучшении

руководства хозяйственным и культурным строительством требует от плановых комиссий ещё более глубокого изучения экономики районов и городов и их хозяйственных связей с другими районами, систематизации и обобщения материалов, характеризующих состояние и работу всех основных отраслей местного хозяйства и возможности их дальнейшего развития. Успешное решение этих задач во многом зависит от внимания к этим вопросам со стороны местных партийных и советских органов.

Всемерное укрепление местных плановых комиссий, играющих большую роль в планировании народного хозяйства, имеет огромное государственное значение. Ещё в 1931 г. В. В. Куйбышев говорил: «...нелепо было бы думать, что народнохозяйственный план может быть составлен несколькими сотнями людей, сидящих в Госплане Союза... Народнохозяйственный план может быть составлен грамотно, классово выдержанно и технически обоснованно только тогда, когда в планировании примет участие вся периферия Советского Союза, когда будет укреплена вся плановая система сверху донизу, когда в дело создания плана будут вовлечены десятки тысяч плановиков-рабочих. Мы должны поставить себе целью самое решительное укрепление республиканских и областных плановых органов и районных плановых ячеек...»¹.



Сложившаяся в нашей стране система органов управления и планирования народного хозяйства характеризуется сочетанием централизации руководства и планирования в основных важнейших вопросах и децентрализации хозяйственных оперативных функций. Последнее обеспечивает развязывание инициативы ведомственных и местных органов управления и планирования хозяйством, создаёт необходимые предпосылки для выявления и использования резервов во всех звеньях социалистического хозяйства.

¹ В. В. Куйбышев, Статьи и речи, Партиздат ЦК ВКП(б), 1937, стр. 83.

Дальнейшее улучшение планового руководства и методов планирования социалистического хозяйства и культуры предполагает последовательное проведение централизации планирования по основным и решающим показателям народнохозяйственного плана при одновременном усилении роли и развязывании инициативы местных органов, промышленных предприятий и колхозов в плановом руководстве производством, устранение элементов шаблона в планировании, обеспечение дифференцированного подхода в планировании, применительно к каждому району, к каждому предприятию и колхозу. Это должно обеспечить лучшее использование местных природных и хозяйственных условий для ускорения темпов роста всего социалистического хозяйства, для ещё более быстрого подъёма народного благосостояния.

Постоянное укрепление и совершенствование государственного планирования в нашей стране базируется на росте и укреплении общественной социалистической собственности, на всё более глубоком изучении и познании требований объективных экономических законов социализма.



СИСТЕМА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПЛАНОВ

1. Значение системы показателей и предъявляемые к ней требования

Задания государственного народнохозяйственного плана находят своё выражение в определённых показателях. Эти показатели построены в виде чёткой системы. Система показателей плана охватывает все количественные и качественные задания плана, устанавливаемые для отдельных министерств и союзных республик, расчётные данные, а также некоторые обобщающие показатели. Кроме того, в государственном народнохозяйственном плане предусматриваются также отдельные мероприятия, обеспечивающие выполнение плановых заданий.

В составе показателей планов хозяйственного и культурного строительства различают количественные и качественные показатели, которые в свою очередь разделяются на *натуральные* показатели (виды продукции, ассортимент и т. д.), *денежные* показатели (выработка в рублях, себестоимость продукции, накопление и т. д.).

При построении системы показателей плана руководствуются основными положениями марксовской теории воспроизводства. Основным принципом её построения является охват заданиями народнохозяйственного плана всего процесса расширенного социалистического воспроизводства во всех его конкретных взаимных связях и зависимостях и обеспечение необходимой координации и увязки всех частей плана.

Система показателей государственного народнохозяйственного плана не является постоянной, неизменной, она изменяется и совершенствуется в соответствии с ростом

и укреплением социалистического хозяйства и изменением задач плана. В первые годы Советской власти, когда ещё не было единого хозяйственного плана, а существовали только отдельные отраслевые планы (по добыче угля, производству металла, по заготовке продовольствия, перевозкам и др.), система показателей плана не охватывала всех сторон процесса воспроизводства. В этих планах, в том числе и в плане ГОЭЛРО, конкретные цифровые задания устанавливались по ограниченному кругу отраслей и по весьма небольшому количеству показателей. В плане ГОЭЛРО в области промышленности были установлены задания по производству 20 наиболее важных видов продукции. В области сельского хозяйства даны были лишь самые общие директивы, а количественные задания не были установлены.

По мере развития социалистических форм хозяйства расширялась и система показателей, прямыми заданиями государственного плана охватывалось всё больше отраслей и по всё более широкому кругу показателей.

С победой колхозного строя в деревне и окончательной ликвидацией частнокапиталистических элементов в городе на базе расширения действия закона планомерного, пропорционального развития все отрасли народного хозяйства и социально-культурного строительства были охвачены народнохозяйственным планом. В связи с этим получила большое развитие система конкретных, адресных заданий, охватывающих все количественные и качественные показатели производственно-хозяйственной, финансовой и культурно-бытовой деятельности социалистических предприятий и учреждений.

Если в первом пятилетнем плане задания по промышленности были установлены только по ценовой (крупной) промышленности, то во втором пятилетнем плане плановые задания охватили всю промышленность, включая и мелкую. Кроме заданий по производству промышленной продукции во втором пятилетнем плане и в годовых планах, начиная с 1932 г. установлены задания по технико-производственным показателям, начали вводиться показатели, характеризующие процесс технической реконструкции народного хозяйства.

По мере роста и укрепления социалистических форм хозяйства происходило не только расширение системы показателей, но и их конкретизация. Особенно это относится к плану по сельскому хозяйству. Начиная со второй пятилетки значительно расширяются показатели по растениеводству, устанавливаются показатели плана развития животноводства в колхозах, показатели тракторных работ МТС, развития технической базы сельского хозяйства и другие.

Развёртывание культурно-воспитательной функции Советского государства обусловило необходимость расширения планирования всей обширной сферы социально-культурного строительства. Была значительно расширена система показателей по просвещению, здравоохранению, учреждениям искусства, издательскому делу и т. д.

Система показателей пятилетних и годовых народно-хозяйственных планов продолжает совершенствоваться. В изменениях показателей находят своё выражение сдвиги, происходящие в экономике нашей страны, а также степень овладения планирующими органами экономическими законами социализма.

Так, например, номенклатура планируемой продукции промышленности в натуральном выражении изменяется в прямой связи с ростом социалистической промышленности, возникновением и развитием новых её отраслей и производств, а также в связи с необходимостью тщательного контроля за производством и распределением основных видов продукции промышленности, особенно дефицитных изделий. В частности, расширение за годы пятилеток планируемой номенклатуры по производству различных видов оборудования и машин в значительной мере обусловлено внедрением во все отрасли народного хозяйства новой и новейшей техники.

Изменения в показателях плана по сельскому хозяйству происходят по тем же причинам. Так, непрерывный рост технической базы социалистического сельского хозяйства обусловил создание в стране, кроме машинно-тракторных станций, также других специализированных станций, в том числе: машинно-животноводческих, лесомелиоративных, машинно-экскаваторных станций.

Действующая ныне система показателей государственного народнохозяйственного плана СССР¹ по своему масштабу и широте охвата хозяйства намного превосходит систему показателей первого годового народнохозяйственного плана, принятого правительством СССР на 1931 г.

В целях обеспечения необходимой организации планирования народного хозяйства система показателей государственного плана должна удовлетворять ряд требований.

Прежде всего с помощью системы показателей должен быть выражен основной замысел плана, его основные цели и установки, его соответствие поставленным политическим и хозяйственным задачам на плановый период.

Осуществление социалистической индустриализации страны обусловило необходимость включения в народнохозяйственный план системы показателей, наиболее полно выражающих процесс развития тяжёлой индустрии, освоения новых производств, освоения новой техники, превращения страны в могучую индустриальную державу.

Осуществление коллективизации сельского хозяйства обусловило включение в пятилетние и годовые планы заданий по проценту коллективизации крестьянских хозяйств, по удельному весу колхозов в посевной площади, в валовой и товарной продукции всего сельского хозяйства, в поголовье скота и др. С победой колхозного строя в планах стали устанавливаться прямые, непосредственные задания колхозам по посевной площади и урожайности отдельных культур, поголовью и продуктивности скота в колхозах, агротехническим мероприятиям и т. д. Организация МТС обусловила необходимость планирования работ, осуществляемых МТС в колхозах.

Задача завершения технической реконструкции народного хозяйства во второй пятилетке нашла своё выражение в показателях обновления основных фондов (особенно оборудования), роста технической вооружённости рабочих, роста электрификации производственных процессов, внедрения передовых технологических процессов,

¹ Имеются в виду показатели государственного плана на 1955 г.

применяемых в промышленности, а также в показателях роста уровня механизации тяжёлых и трудоёмких работ. Кроме того, во второй пятилетке была подробно разработана система технико-производственных показателей, характеризующих освоение новой техники.

В четвёртой пятилетке были разработаны показатели, которых ранее в плане не было и не могло быть, — показатели послевоенной перестройки промышленности на гражданское производство и восстановления хозяйства, пострадавшего в годы войны.

За годы пятой пятилетки в систему показателей государственного годового плана внесены существенные изменения. В соответствии с директивами XIX съезда партии для лучшего использования внутренних резервов предприятий введены задания по наращиванию производственных мощностей предприятий за счёт реконструкции агрегатов, установки нового оборудования, механизации, интенсификации производства и улучшения технологических процессов. В связи с осуществлением задачи крутого подъёма сельского хозяйства в государственный план включены новые показатели, как, например, показатели освоения целинных и залежных земель; расширен перечень показателей по механизации работ на животноводческих фермах и т. п. Введены показатели по производительности труда в сельском хозяйстве. Наряду с этим в связи с расширением прав министров многие задания исключены из народнохозяйственного плана, и теперь эти задания предусматриваются в планах министерств.

Так, в государственном плане развития народного хозяйства СССР на 1954 г. по сравнению с планом на 1953 г. номенклатура промышленной продукции и число показателей по сельскому хозяйству сокращены более чем на одну треть; также значительно сокращена номенклатура фондируемой продукции, резко уменьшено число показателей по труду и по ряду других разделов плана. Работа по дальнейшему значительному сокращению числа показателей, как утверждаемых, так и расчётных, ведётся и в настоящее время.

Система показателей народнохозяйственного плана является единой и обязательной для всех. Для обеспечения этого единства заранее устанавливается перечень по-

казателей, утверждаемых в народнохозяйственном плане, на основе которых Госплан СССР преподаёт министерствам и союзным республикам формы таблиц плана и указания по их составлению. Все министерства, ведомства и Советы Министров союзных республик обязаны разрабатывать и представлять проекты планов в точном соответствии с этими формами и указаниями.

В целях устранения чрезмерной централизации планового руководства система показателей государственного плана в настоящее время охватывает основные и решающие задания по различным отраслям и сферам народного хозяйства.

Система показателей народнохозяйственного плана является адресной, т. е. в самом плане указаны исполнители (министерства, ведомства и др.); в плане не должно быть безадресных заданий (за исключением некоторых обобщающих показателей, о чём будет сказано ниже). Адресность показателей обеспечивает конкретную ответственность за выполнение заданий плана.

Система показателей народнохозяйственного плана строится дифференцированно — по отраслям народного хозяйства, по подчинённости (подведомственности), а также по формам собственности — учитывает все особенности планирования, вытекающие из различия форм социалистической собственности. Например, по колхозам не устанавливаются задания по объёму валовой продукции, по численности рабочей силы, по оплате труда, по себестоимости продукции и др., в то время как по совхозам, как предприятиям государственным, такие задания устанавливаются в полном объёме.

В соответствии со спецификой сельского хозяйства, как отрасли материального производства, по земледелию устанавливаются задания не только по объёму продукции (валового урожая), но и по общему объёму полевых работ, подлежащих выполнению тракторами и машинами МТС. При этом для определения и обоснования такого объёма работ осуществляются расчёты, в которых отражаются все необходимые работы по отдельным стадиям процесса производства.

Установление заданий по объёму сельскохозяйственных работ в колхозах необходимо потому, что от объёма

и сроков проведения этих работ зависит размер урожая. Кроме того, необходимо иметь в виду, что большую часть полевых работ в колхозах осуществляют МТС, являющиеся государственными предприятиями, а для МТС тракторные работы являются важнейшим элементом их производственной деятельности.

Показатели народнохозяйственного плана, действующие в настоящее время, охватывают не только объём заданий, но и *обоснование заданий*. Так, устанавливаемая в плане система технико-экономических норм является не только самостоятельным заданием, но одновременно и обоснованием основных производственных заданий.

Показатели плана обеспечивают необходимую увязку заданий по отраслям, они охватывают внутриотраслевые и межотраслевые связи, как материальные, так и финансовые, что определяется требованиями экономического закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства.

Показатели народнохозяйственного плана и показатели учёта и статистики должны иметь *методологическое единство и сопоставимость*, что диктуется теснейшей связью между планом и статистикой. Государственный план по отношению к учёту является ведущим, организующим началом. Показатели учёта полностью охватывают все показатели плана, без чего невозможна действительная проверка выполнения плана. Вместе с тем статистика осуществляет дополнительные аналитические работы, в том числе разные группировки, которые в планах не предусматриваются. Государственная статистика имеет показатели учёта, позволяющие анализировать условия и факторы, влияющие на выполнение плана, вскрывать резервы в производстве. Таким образом, по объёму и по характеру в указанном выше смысле система показателей статистики (учёта и отчётности) шире системы показателей плана.

Система показателей государственных народнохозяйственных планов СССР конкретизируется и получает необходимое отражение в государственных планах союзных республик и в хозяйственных планах министерств и ведомств, в планах развития народного хозяйства автоном-

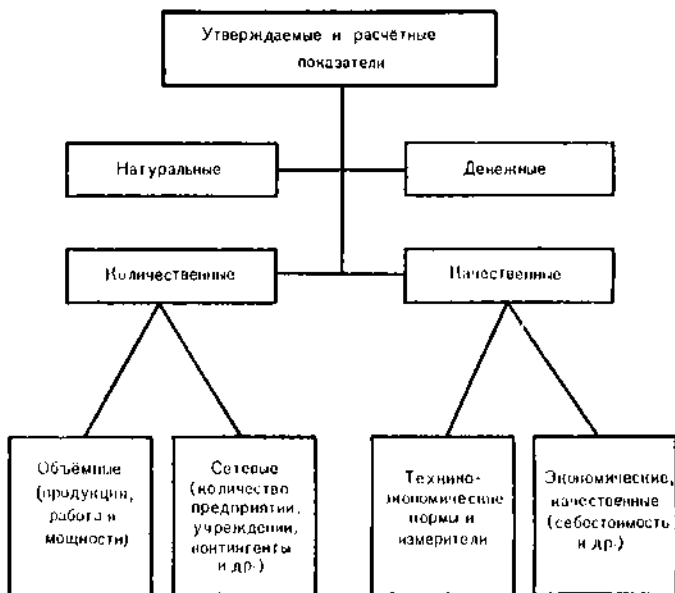
ных республик, краёв, областей, городов и районов страны, а также в техпромфинпланах промышленных предприятий и соответствующих планах предприятий и организаций других отраслей народного хозяйства. В этих планах система показателей видоизменяется в зависимости от особенностей данной отрасли народного хозяйства республики или района. Если в государственных планах утверждаются только основные задания, характеризующие развитие отдельных отраслей, то в хозяйственных планах предприятий устанавливаются задания, характеризующие всю их деятельность.

Показатели, используемые в народнохозяйственном планировании, по своему назначению, содержанию и значению могут быть сгруппированы в соответствующие виды (группы). Характеристика отдельных групп системы показателей приведена на стр. 128.

Партия и правительство уделяют большое внимание рационализации и удешевлению учёта и отчётности. Однако в последнее время учёт и отчётность во многих отраслях народного хозяйства весьма разбухли, применяются шаблонно, а сроки представления отчётности во многих случаях чрезмерно частые. Разбухание учёта и отчётности является проявлением канцелярско-бюрократических методов руководства, отрывает людей от живого дела — от оперативной, организаторской работы.

В 1954 г. по поручению партии и правительства все министерства и ведомства, а также Госплан и ЦСУ СССР проводят большую работу по сокращению всех видов отчётности, действующей в различных отраслях народного хозяйства и областях государственного управления. Общегосударственная отчётность предприятий, строек и организаций по числу показателей на год будет сокращена почти в 2 раза, внутриведомственная отчётность по многим министерствам и ведомствам — более чем на 40%, отчётность отделов райисполкомов — в 2,5 раза, отчётность сельсоветов — на 38%, бухгалтерская отчётность предприятий — на 40%, ежемесячная отчётность торговых предприятий — почти в 4 раза и квартальная — на 30%. Отчётность колхозов сокращается примерно в 5 раз. Одновременно осуществляется ряд мероприятий по упрощению и улучшению первичного учёта.

**Примерная группировка
показателей и разрезов планов, используемых
в народнохозяйственном планировании**



Сокращение перечня заданий, утверждаемых в годовых планах, в области промышленности и сельского хозяйства уже дали свои положительные результаты. Дальнейшее сокращение показателей плана, наряду с расширением прав министров и их заместителей, начальников главков, руководителей предприятий и местных органов, позволит не только дополнительно сократить отчётность, но и улучшить плановую и оперативную работу, укрепить живое руководство низовой работой.

2. Утверждаемые и расчётные показатели

Из большого количества используемых в народнохозяйственном планировании показателей, по части из них задания утверждаются в государственных планах, и поэтому все такие показатели могут быть названы *утверждаемыми*, а по многим показателям никаких заданий в народнохозяйственных планах не устанавливается, эти показатели являются вспомогательными по отношению к утверждаемым показателям и называются *расчётными*.

Утверждаемые показатели являются основой системы показателей, потому что в них воплощены задачи народнохозяйственного плана. Для обоснования и проверки этих заданий применяются все расчётные показатели.

Несмотря на то что расчётные показатели являются только вспомогательными по отношению к утверждаемым, значение их при разработке и обосновании государственных народнохозяйственных планов очень велико.

В числе подготавливаемых общесоюзными планирующими органами и утверждаемых правительством показателей и форм к составлению государственных планов расчётные показатели и формы занимают значительное место. Во многих случаях количество расчётных показателей превышает количество утверждаемых показателей.

Расчётные показатели используются при разработке всех разделов государственного народнохозяйственного плана. Рассмотрим несколько примеров их использования.

Показатели

К какой группе производства относится
(к группе «А» или к группе «Б»)

Продукция в натуральном выражении

единица измерения

год, предшествующий планируемому (ожидаемое выполнение)

планируемый год (проект плана)

1

2

3

4

5

1. а) Готовые изделия (виды продукции по номенклатуре народно-хозяйственного плана)
- б) виды продукции, планируемые министерством
- в) работы промышленного характера
- Всего (товарная продукция без стоимости давальческого сырья)
2. Стоимость прироста (+) или убыли (-) остатков незавершенного производства полуфабрикатов, запасных частей, инструмента и приспособлений своего производства
3. Стоимость дачальческого сырья.
4. Стоимость изделий и полуфабрикатов собственного производства, включаемых в валовую продукцию в порядке исключения. .

Всего (валовая продукция) . . .

ЧЁТ

дукции по министерству

Оптовая цена предприятий за единицу продукции (в руб., коп.)		Стоимость продукции в оптовых ценах предприятий (в тыс. руб.)			
на 1 января 1952 г.	действующая на момент составления плана на планируемый год	на 1 января 1952 г.		год, предшествующий планируемому (ожидаемое выполнение)	год, предшествующий планируемому (ожидаемое выполнение) в действующих оптовых ценах предприятий
		год, предшествующий планируемому (ожидаемое выполнение)	планируемый год (проект плана)		
6	7	8	9	10	11

Для обеспечения строгого соответствия планируемого объёма валовой и товарной продукции в денежном выражении планируемому объёму продукции в натуральном выражении производится специальный *расчёт товарной и валовой продукции*. Такой расчёт может быть произведён по форме, приведённой на стр. 130—131.

В этом расчёте учитываются не только изделия, планируемые в государственном народнохозяйственном плане, но и другие изделия, планируемые как министерствами СССР, так и республиканскими и местными организациями, а также все работы промышленного характера. Иначе говоря, такой расчёт охватывает всю изготавливаемую предприятиями данного министерства продукцию и служит обоснованием размеров устанавливаемого плана по валовой и товарной продукции.

РАС использования производствен

							Мощ	
1	2	3	4	5	6	7	прирост мощности в планируемом году за счёт:	
							8	9
Виды продукции по предприятиям	Единица измерения	по проекту	на начало года, предстоящего планируемому	ввод в действие за год, предстоящий планируемому (ожидаемое выполнение)	среднегодовая мощность за год, предстоящий планируемому	на начало планируемого года	строительства новых предприятий, новых объёмов и агрегатов на действующих предприятиях,	реконструкции действующих агрегатов, установки нового оборудования, механизации, интенсификации производства и улучшения технологических процессов

В числе многих расчётных показателей, применяемых при определении заданий по промышленности, имеются такие исключительно важные, как *расчёт использования производственных мощностей основных отраслей промышленности* (см. форму); технико-экономическое обоснование плана производства наиболее важных видов продукции по отдельным отраслям промышленности, в частности

расчёты производства чёрных металлов, добычи руды, угля, нефти, строительных материалов, производства тканей, обуви и ряда продовольственных товаров; балансы руды и нефти, технико-экономические показатели работы электростанций, расчёт полезного отпуска электрической и тепловой энергии.

В числе расчётных показателей плана по сельскому хозяйству важное место занимает *баланс земельных угодий*, показывающий, как используются наличные земельные угодья (пахота, перелог и залежи, целина, сенокосы, пастбища, сады, ягодники и виноградники, леса, кустарники, болота, пески, овраги и балки и др.), и позволяющий выявить имеющиеся ресурсы расширения посевных площадей. Так, например, разработка этого баланса необходима для подготовки, в соответствии с решением

ЧЁТ

ных мощностей по министерству

мощь			Выпуск продукции		Использование среднегодовой мощности (в %)	
вызванные мощности в планируемом году	среднегодовая мощность в планируемом году	на конец планируемого года	за год, предшествующий планируемому	планируемый год (проект плана)	среднегодовой за год, предшествующий планируемому (ожидаемое выполнение)	среднегодовой за планируемый год
10	11	12	13	14	15	16

июньского (1954 г.) Пленума ЦК КПСС, предложений о дополнительном вовлечении в сельскохозяйственный оборот имеющихся в ряде районов нашей страны обширных массивов неиспользуемых целинных и залежных земель.

Для обоснования потребного количества кормов для скота в числе расчётных показателей плана по сельскому

РАСЧЁТ
баланса кормов в колхозах
А. Потребность в кормах

Показатели	Поголовье скота (в тыс. голов)	Потребность в кормах					
		грубые корма		сочные корма		пастбищные корма (в зелёной массе)	
		на 1 голову (ц)	всего (тыс. т)	на 1 голову (ц)	всего (тыс. т)	на 1 голову (ц)	всего (тыс. т)
1	2	3	4	5	6	7	8
а) Общественное животноводство							
Крупный рогатый скот в том числе:							
коровы							
волы							
молодняк старше года							
молодняк до года ..							
Овцы и козы							
Свиньи							
Лошади							
Птица							
Итого кормов ...	×	×		×		×	
Страховой фонд	×	×		×		×	
Всего для общественного животноводства	×	×		×		×	
б) Скот в личной собственности колхозников							
Крупный рогатый скот .							
Овцы и козы							
Свиньи							
Итого кормов ...	×	×		×		×	
в том числе из кормов, заготавливаемых колхозами	×	×		×		×	
Всего требуется кормов для общественного скота и личного скота колхозников	×	×		×		×	

Б. Покрытие потребности в кормах

Показатели	Площадь (в тыс. га)	Урожай (ц с га)	Валовой сбор (тыс. т)	Государственные заготовки (тыс. т)	Выделяется на корм скоту (тыс. т)	
					всего	в том числе для общественного скота
1	2	3	4	5	6	7
а) Грубые корма						
Сено многолетних трав . . .						
Сено однолетних трав . . .						
Сено естественных сенокосов						
Итого сена . . .	×	×				
Солома яровая						
Солома озимая						
Всего грубых кормов	×	×				
б) Сочные корма						
Кормовые корнеплоды . . .						
Картофель						
Силосные культуры						
Силос из отходов полеводства и дикорастущих трав						
Промышленные корма (жом, мяасса и др.)						
Всего сочных кормов	×	×				
в) Пастбища (в зелёной массе)						
1. Природные						
2.						
3.						
Всего пастбищных кормов . . .	×	×				

В расчётах учтена длительность: стойлового периода . . . дней; пастбищного периода . . . дней.

Примечание. Потребность в зернофуражных кормах учитывается в хлебофуражных балансах.

хозяйству большое место занимает *расчёт баланса кормов в колхозах и совхозах*. Примерный расчёт такого баланса приводится на стр. 134—135.

Большое число расчётных показателей используется при разработке плана по транспорту, среди которых важнейшими являются такие показатели, как использование подвижного состава, потребность в подвижном составе, потребность в ремонте подвижного состава, перевозки грузов речным транспортом по министерствам-грузоотправителям, баланс флота, показатели эксплуатации речных путей и технического флота, наличия и использования парка автомобилей и др.

Важнейшими расчётными показателями, используемыми в плане капитального строительства, являются данные о распределении объёма капиталовложений по основным направлениям; данные об объёме незавершённого строительства в денежном выражении по состоянию на начало и на конец планируемого периода; о размере задела по строительству предприятий в основных отраслях промышленности; об обеспеченности строительства проектно-сметной документацией и т. п.

Одним из важных элементов обоснования плана розничного товарооборота является *расчёт покупательных фондов населения*, в том числе для покупки в государственной и кооперативной торговле и для покупки на колхозном рынке. Для осуществления такого расчёта используется форма, приведённая на стр. 137, 138, 139.

Важным средством обоснования, координации и увязки показателей планов смежных отраслей и сфер хозяйства являются расчёты по балансу народного хозяйства. Посредством баланса народного хозяйства проверяется правильность проектировок народнохозяйственного плана, их соответствие политическим и хозяйственным задачам плана. Включаемые в план такие очень важные сводные показатели, как национальный доход, распределение его на накопление и потребление, общий размер основных фондов и некоторые другие, берутся из баланса народного хозяйства, для составления которого используется большое число сводных, обобщающих расчётных показателей, которые, так же как и сам баланс в государственном народнохозяйственном плане, не утверждаются.

РАСЧЁТ
покупательных фондов населения
(млн. руб.)

Показатели	Год, предше- ствующий планируемому		Плани- руемый год	Планируе- мый год в % к предше- ствующему году (ожи- даемое вы- полнение)
	план	ожидае- мое вы- полне- ние		
1	2	3	4	5
1. Денежные доходы от государственных и кооперативных предприятий и учреждений				
Заработная плата				
Денежные доходы от колхозов .				
в том числе:				
а) по трудодням и дополнитель- ной оплате труда				
б) заработная плата наёмного персонала				
Выручка от реализации сельско- хозяйственной продукции и скота государственным и кооператив- ным организациям и колхозам .				
в том числе:				
а) по обязательным поставкам и договорам о контрактации .				
б) от продажи кооперации по за- купочным ценам				
в) от продажи детским, лечеб- ным и другим учреждениям и организациям				
г) от продажи скота колхозам .				
Пенсии и пособия				
Стипендии				
Выигрыши по займам и получение средств по тиражам погашения займов				
Проценты по вкладам				
Страховые возмещения по госу- дарственному страхованию . . .				
Получение ссуд на индивидуаль- ное жилищное строительство и на хозяйственное обзаведение .				

Продолжение

Показатели	Год, предшествующий планируемому		Планируемый год	Планируе- мый год в % к предше- ствующему году (ожи- даемое вы- полнение)
	п л а к	о ж и д а е м о е в ы - п о л н е - н и е		
1	2	3	4	5
Прочие доходы (командировочные, премии, не входящие в фонд заработной платы, и другие доходы)				
В с е г о д е н е ж н ы х д о х о д о в				
II. Нетоварные расходы населения				
1. Оплата услуг				
а) квартирная плата и оплата коммунальных услуг				
б) железнодорожный, водный и воздушный транспорт				
в) автомобильный и местный транспорт				
г) расходы по связи (почта, телеграф, телефон, радио)				
д) кино, театры и прочие зрелища				
е) покупка путёвок в санатории и дома отдыха и плата за пользование детскими учреждениями (ясли, детсады и пионерлагери)				
ж) бытовые услуги (бани, прачечные, парикмахерские, фотографии и т. п.)				
з) плата за обучение в старших классах школ, в техникумах и в вузах				
и) прочие				
И т о г о о п л а т а у с л у г				

Продолжение

Показатели	Год, предше- ствующий планируемому		Плани- руемый год	Планируе- мый год в % к предше- ствующему году (ожи- даемое вы- полнение)
	план	ожидае- мое вы- полне- ние		
1	2	3	4	5
2. Платежи				
а) налоги и сборы				
б) взносы по государственному страхованию				
в) взносы в кооперацию				
г) взносы в общественные ор- ганизации				
д) возврат ссуд				
Итого платежи				
Всего нетоварных расходов				
3. Сбережения				
а) взносы по займам				
б) прирост вкладов населения в сберегательных кассах и в Госбанке				
Всего				
III. Покупательный фонд населения — всего				
в том числе:				
а) для покупки в государствен- ной и кооперативной тор- говле				
б) для покупки у колхозов				

Наиболее важные из этих показателей используются в объяснительных записках, представляемых правительству вместе с проектами народнохозяйственных планов.

Формы, и показатели народнохозяйственных планов предусматривают кроме многих расчётных форм и показателей также разработку соответствующих исходных, так называемых *базисных*, данных, т. е. данных за период, предшествующий плановому. Эти данные используются тоже как расчётные.

Вся система расчётных показателей и форм плана ежегодно по указанию правительства Госпланом СССР преподаётся министерствам, ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик для руководства при подготовке проекта плана развития хозяйства.

3. **Натуральные и денежные показатели**

Народнохозяйственные планы включают в себя задания, выраженные в натуральных и в денежных показателях.

Натуральные показатели являются важнейшими показателями народнохозяйственных планов, с помощью которых осуществляется планирование натурально-вещественных элементов производства, конкретных видов продукции, необходимых для удовлетворения потребностей всего общества.

Натуральные показатели плана производства устанавливаются в определённых единицах измерения: в тоннах, кубометрах, штуках, метрах, киловатт-часах и т. д. Эти показатели дают возможность определить конкретный объём продукции или работы, подлежащий выполнению той или иной отраслью народного хозяйства. Например, угольная промышленность должна обеспечить добычу установленного в плане количества тонн угля определённых марок; металлургическая промышленность должна в плановом периоде дать определённое количество тонн чугуна, стали и проката по маркам и в установленном ассортименте. Машиностроительная промышленность получает задание по производству соответствующего количества станков, машин, приборов и т. д. по типам, мар-

кам, размерам; обувная промышленность обязана обеспечить производство обуви в определённом ассортименте, по определённым видам и размерам.

С помощью натуральных показателей устанавливаются необходимые взаимосвязи и соотношения между производством и потреблением важнейших видов продукции, например, металла, руды, угля, станков, машин, хлопка, шерсти и др.

Таким образом, установление необходимых пропорций материально-вещественных элементов воспроизводства обеспечивается посредством использования системы натуральных показателей.

Вместе с тем эти показатели не могут характеризовать стоимости продукции, т. е. размеров совокупных затрат общественного труда на производство продукции, а также непригодны для сопоставления результатов деятельности разных отраслей народного хозяйства и отдельных предприятий.

Денежные показатели. Необходимость использования этих показателей в хозяйственных планах обусловливается наличием в нашем социалистическом обществе товарного производства особого рода, которое имеет дело в основном с товарами объединённых социалистических производителей (государство, колхозы, кооперация), сфера действия которого ограничена, как правило, предметами личного потребления.

В связи с наличием товарного производства в нашем хозяйстве распределение по труду происходит при помощи использования денег, а затраты рабочей силы учитываются в денежной форме. Но если часть издержек производства — затраты на рабочую силу учитываются в денежной форме, то и другие издержки производства в условиях социализма не могут учитываться непосредственно в рабочем времени (количеством часов работы, израсходованных на производство продукта) — эти издержки также учитываются в денежной форме.

Средства производства в наших условиях, как правило, не являются товаром, но они сохраняют внешнюю оболочку, внешний облик товара. Издержки на их производство, как и на производство предметов потребления,

учитываются в денежной форме. Денежная форма является средством калькулирования затрат, учёта и планирования себестоимости продукции, хозяйственного расчёта и рентабельности, контроля за работой предприятий, расчётов между предприятиями.

Следовательно, денежные показатели производства, обращения, распределения, потребления необходимы; без них не может обойтись социалистическое производство.

Денежные показатели в народнохозяйственном плане, выражающие *совокупные результаты* производства — это прежде всего валовая продукция и все необходимые затраты на её производство, доходы и их распределение, конечное использование доходов на накопление и потребление. На стадии социализма все эти синтетические показатели нельзя выразить в часах рабочего времени.

Только в денежном выражении могут быть выражены товарооборот и большинство экономических показателей плана производства (себестоимость, рентабельность).

Очень многие задания государственного плана тесно связаны друг с другом, они обуславливают и обосновывают друг друга. Так, перспективный план по производству промышленной продукции в значительной мере зависит от объёма капитальных работ, который в свою очередь зависит, во-первых, от объёма и структуры производства (особенно от объёма производства стройматериалов и оборудования), а, во-вторых, от объёма накопления в хозяйстве. Вместе с тем объём накопления зависит от степени снижения себестоимости и издержек обращения, которые в свою очередь обуславливаются соотношением в росте производительности труда и заработной платы, снижения материальных затрат и т. д.

Таким образом, все остальные задания народнохозяйственного плана взаимосвязаны и взаимообусловлены. Большинство этих связей, так же как и установление правильных соотношений между важнейшими частями плана, осуществляется через денежные показатели.

Денежные показатели дают возможность увязывать план по производству с планами по труду, себестоимости, финансовым планом, увязывать материальные планы

с финансированием, доходы населения с товарооборотом и т. д. Короче говоря, денежные показатели дают возможность согласовывать, координировать все элементы планов в стоимостном выражении.

Денежные показатели устанавливаются в народнохозяйственном плане в соответствии с существующей в разных отраслях народного хозяйства системой цен: в промышленности — оптовые цены предприятий, в сельском хозяйстве — заготовительные и закупочные цены, в строительстве — сметные цены, в торговле — государственные розничные цены. В зависимости от поставленных задач в показателях плана и в расчётах к ним применяются сопоставимые цены и текущие цены.

4. Количественные и качественные показатели

Устанавливаемые в государственном народнохозяйственном плане задания получают своё выражение в системе количественных и качественных показателей.

Количественные показатели характеризуют прямые, непосредственные результаты работы предприятия или отрасли народного хозяйства в целом. Эти показатели охватывают, во-первых, *объёмные* показатели, к которым относятся задания: по производству продукции как в денежном, так и в натуральном выражении, объёму капитальных работ (капиталовложения, ввод в действие мощностей), объёму товарооборота, объёму разных видов работ, объёму перевозок; во-вторых, *сетевые* показатели, к которым относятся задания по количеству предприятий, учреждений, организаций, например количество школ, клубов, кинотеатров, розничная торговая сеть и сеть предприятий общественного питания, а также контингенты (количество учащихся и др.) и т. д.

Качественные показатели прежде всего характеризуют качество, эффективность использования производственных ресурсов. К ним относятся, во-первых, технико-экономические нормы и измерители, а во-вторых, экономические качественные показатели (рост производительности труда, снижение себестоимости продукции, рентабельность и т. п.). Эти показатели характеризуют качественную

сторону, уровень деятельности хозяйства. Значение их особенно возросло в современный период, когда в народнохозяйственных планах всё больше и больше занимают место такие качественные показатели ведения хозяйства, как использование техники, материальных, трудовых, финансовых и других ресурсов страны, а также показатели повышения качества производимой продукции. Качественные показатели широко используются для выявления внутренних резервов в работе отдельных отраслей и предприятий.

Технико-экономические нормы и измерители характеризуют эффективность использования основных и оборотных фондов, качество и ассортимент продукции.

Важнейшими из этих показателей являются прежде всего:

а) *показатели использования основных фондов*, в частности оборудования и производственной площади, например в чёрной металлургии — коэффициент использования полезного объёма доменных печей, или съём стали с одного квадратного метра площади пода мартеновских печей; в текстильной промышленности — производительность прядильных веретён, ткацких станков; в сельском хозяйстве — выработка на один трактор в смену; на железнодорожном транспорте — время оборота вагона и т. д.;

б) *показатели использования оборотных фондов*, т. е. расход сырья, материалов, топлива, электроэнергии на единицу продукции, а также нормы выхода готового продукта из единицы сырья; например сахара из свёклы, масла из семян, меди и других металлов из руды и т. д.

Технико-экономические нормы дают возможность, во-первых, научно обосновать устанавливаемый размер производства путём наилучшего использования производственных мощностей, сырья, материалов, топлива и электроэнергии, а во-вторых, обеспечить необходимую увязку между отдельными частями народнохозяйственного плана. Так, технико-экономические нормы использования имеющихся мощностей (оборудования и производственных площадей) в значительной мере определяют необходимый ввод в действие новых мощностей в размерах,

обеспечивающих проектируемый объём производства продукции, и тем самым играют роль связующего звена между планом производства продукции и программой строительства. Посредством таких показателей, как нормы использования сырья, материалов, топлива, электроэнергии, устанавливаются и соблюдаются правильные пропорции между смежными отраслями и производствами в соответствии с требованиями экономического закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства.

Технико-экономические нормы и измерители в народнохозяйственном планировании имеют огромное значение. Они являются научным обоснованием плана, основой плановых расчётов; каждый показатель плана, как правило, обосновывается технико-экономическими нормами, определяющими использование основных производственных ресурсов и ресурсов рабочей силы.

Выражая эффективность процесса производства и его организации, технико-экономические нормы оказывают непосредственное воздействие на уровень организации этого процесса, способствуют выявлению и использованию скрытых резервов производства.

Ещё в 1935 г. на первом Всесоюзном совещании стахановцев И. В. Сталин указывал: «Без технических норм невозможно плановое хозяйство. Технические нормы нужны, кроме того, для того, чтобы отстающие массы подтягивать к передовым. Технические нормы — это большая регулирующая сила, организующая на производстве широкие массы рабочих вокруг передовых элементов рабочего класса»¹.

Технико-экономические нормы в процессе производства постоянно совершенствуются, поэтому при разработке народнохозяйственного плана нельзя равняться на существующие, уже достигнутые в производстве нормы, а необходимо ориентироваться на передовые нормы. Передовые нормы — основа народнохозяйственных планов.

Экономические качественные показатели — это показатели роста производительности труда, уровня урожайности,

¹ И. В. Сталин, Вопросы ленинизма, 1953, стр. 540—541.

продуктивности животноводства, снижения себестоимости продукции, рентабельности, показатели качества продукции, сортности и т. д. В этих показателях отражается в обобщённом виде качество работы предприятий и отраслей.

Так, показатель производительности труда определяет уровень эффективности использования живого труда. Производительность труда устанавливается в народнохозяйственном плане как в денежном выражении, например выработка на одного рабочего в оптовых ценах предприятий, так и в натуральном выражении — добыча угля в тоннах на одного рабочего угольной промышленности, вывозка леса в кубометрах на одного рабочего, занятого на лесозаготовках, и др.

Важнейшим синтетическим качественным показателем является себестоимость продукции и перевозок, стоимость строительства и издержки обращения. Задания по снижению себестоимости определяют уровень использования как живого, так и овеществлённого (прошлого) труда. В народнохозяйственном плане устанавливаются задания по объёму затрат и себестоимости промышленной продукции, сельскохозяйственной продукции совхозов, тракторных работ машинно-тракторных станций, а также задания по себестоимости перевозок, стоимости строительства. Снижение себестоимости продукции, достигаемое за счёт производственных факторов, характеризует повышение производительности всего общественного труда.

Особое место занимает показатель рентабельности, характеризующий соотношение между накоплением и полной себестоимостью продукции данного предприятия или отрасли народного хозяйства. Задания по рентабельности в государственном плане развития народного хозяйства не устанавливаются. Эти задания отражаются в государственном бюджете и используются в балансах доходов и расходов предприятий и хозяйственных министерств. Уровень рентабельности отдельных предприятий и отраслей производства имеет громадное значение для дальнейшего развития социалистического производства. В директивах XIX съезда партии подчёркнуто, что для выполнения пятого пятилетнего плана необходимо «Неуклонно прово-

дить на всех больших и малых участках хозяйственного строительства режим экономии, повышать рентабельность предприятий».

Показателями народнохозяйственного плана не исчерпываются вопросы планирования народного хозяйства. Решение таких крупнейших вопросов, как построение системы хозяйственного расчёта на государственных предприятиях, установление общих принципов организации и оплаты труда в колхозах, стимулирующих материальную заинтересованность колхозников, укрупнение колхозов, политика в области заработной платы (изменение тарифных сеток и др.), и других вопросов хозяйственной политики хотя и не составляет непосредственного содержания народнохозяйственных планов, тесно связано с планированием.

Б. Отраслевой, ведомственный и территориальный разрезы народнохозяйственных планов

Государственный план развития СССР разрабатывается не только в целом по всему народному хозяйству страны, но также в отраслевом, ведомственном (по министерствам) и территориальном разрезах. В каждом из этих разрезов плана применяемая система показателей учитывает особенности планируемых объектов и устанавливаемых по ним заданий. Иначе говоря, система этих показателей плана устанавливается сообразно с существующей в СССР организационной структурой народного хозяйства, а также принтым делением территории СССР на экономические районы, республики, края и области.

Отраслевой разрез плана. В государственном народнохозяйственном плане СССР задания устанавливаются не только по министерствам и союзным республикам, но и по отраслям народного хозяйства. Эти задания охватывают полностью данную отрасль независимо от ведомственной принадлежности отдельных её предприятий, учреждений или организаций, ибо отрасль в масштабе всего народного хозяйства, как правило, не совпадает с отраслью в рамках отдельных министерств и ведомств.

Под отраслью народного хозяйства понимается совокупность предприятий и учреждений, выполняющих однородные функции, которые вытекают из общественного разделения труда в системе общественного воспроизводства. Отрасль промышленности объединяет однородные промышленные предприятия (например, все предприятия угольной промышленности, машиностроительные предприятия и т. п.), исходя из основного качественного признака — экономического назначения выпускаемой продукции или вида добываемого и перерабатываемого сырья.

В отраслевом разрезе плана устанавливаются задания по производству таких важнейших видов продукции, как металл, уголь, нефть, электроэнергия, лесоматериалы, стройматериалы, ткани, обувь и др. в целом по всему Советскому Союзу, по всем предприятиям, принадлежащим большей частью разным министерствам и ведомствам. Так, производство электроэнергии осуществляется не только Министерством электростанций, но и многими другими министерствами и ведомствами; лесозаготовками занимается не только Министерство лесной промышленности СССР, но и многие другие министерства. Отраслевой разрез плана по сельскому хозяйству включает задания по посевным площадям, валовому сбору, поголовью скота и некоторым другим показателям в целом по стране, включая колхозы, совхозы и все подсобные хозяйства.

Разработка и установление плана по отраслям в целом предоставляет возможность Советскому государству выявлять полностью имеющиеся в стране производственные возможности по выпуску той или иной продукции, определять степень удовлетворения потребностей социалистического общества в этой продукции. Отраслевой разрез плана обеспечивает возможность вскрывать связи и зависимости между отдельными отраслями, определять необходимые пропорции общественного производства. Этот разрез плана, разрабатываемый Госпланом СССР, создаёт предпосылки для координирования производственной деятельности отдельных министерств.

Ведомственный (министерский) разрез плана — это утверждаемые в государственном народнохозяйственном плане СССР прямые задания по отдельным министер-

ствам и ведомствам, каждое из которых несёт ответственность за выполнение своей части общего государственного плана.

Показатели плана по министерствам имеют особенности, значительно отличающие их от показателей, принятых в отраслевом разрезе плана. В ведомственном разрезе плана круг показателей много шире; в нём устанавливаются задания по всем основным разделам плана и группам показателей. В отраслевом разрезе плана по промышленности устанавливаются задания только количественные, по производству продукции, а в ведомственном — также и по всем качественным показателям, в том числе по производительности труда, себестоимости, технико-экономическим нормам. В ведомственном разрезе плана по промышленности утверждаются, кроме того, задания по кооперированию производства и т. п., по которым в отраслевом разрезе задания не устанавливаются. Аналогичное положение и по другим отраслям народного хозяйства.

Принятая система показателей народнохозяйственного плана по министерствам и ведомствам позволяет также определять задания с учётом имеющихся в стране разных форм собственности. Например, по производству промышленной продукции план охватывает не только государственную промышленность, но и кооперативную; по сельскому хозяйству план устанавливается по совхозам, МТС и по колхозам.

Территориальный разрез народнохозяйственного плана СССР — это утверждаемые в государственном плане задания по экономическим районам СССР, по союзным республикам, с выделением ряда показателей по Москве и Ленинграду, а по некоторым видам промышленной продукции — также и по автономным республикам, краям и областям РСФСР.

Территориальный разрез народнохозяйственного плана позволяет осуществлять необходимую увязку развития хозяйства экономических районов, республик, а по некоторым показателям плана — также и отдельных краёв, автономных республик и областей РСФСР.

Народнохозяйственное планирование в территориальном разрезе способствует рациональному, с точки зрения интересов всего общества, размещению производительных

сил страны, прежде всего промышленности и сельского хозяйства, ликвидации нерациональных и излишне дальних перевозок, а также дальнейшему всемерному развитию народного хозяйства и культуры национальных республик и областей. При этом, решая проблемы рационального размещения предприятий, вопросы рентабельности рассматриваются не с точки зрения отдельных предприятий или отраслей производства и не в разрезе одного года, а с точки зрения всего народного хозяйства и в разрезе длительного периода.

Используемые в народнохозяйственном плане показатели, по которым устанавливаются задания, обеспечивают единство как межотраслевого, так и межрайонного разделения общественного труда в нашей стране.

* * *

Повседневная работа планирующих органов по улучшению системы показателей народнохозяйственных планов должна способствовать всё более полному учёту требований основного экономического закона социализма, а также закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства и ликвидации недостатков в планировании народного хозяйства. Совершенствование системы показателей должно отразить указания партии и правительства о приближении руководства к производству и более полном учёте местных условий, устранении излишней централизации в планировании некоторых отраслей, особенно сельского хозяйства, ликвидации шаблона и формализма при установлении заданий для отдельных районов страны.



КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ РАЗДЕЛОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ СССР

Государственный план развития СССР состоит из многих заданий, которые по своему содержанию группируются в отдельных разделах плана — отраслевых, синтетических и территориальном. Все эти разделы плана неразрывно связаны друг с другом и в совокупности составляют единый государственный народнохозяйственный план.

Отраслевые разделы плана включают задания по объёму производства и работ, по сферам и отраслям народного хозяйства — по промышленности, сельскому хозяйству, транспорту, товарообороту, коммунальному хозяйству и т. д.

Синтетические разделы плана включают обобщающие показатели плана, относящиеся к ряду отраслей, — задания по труду, себестоимости, капитальным работам и т. п.

Территориальный раздел, или, как его ещё называют, *районный разрез* плана, представляет собой задания по развитию отдельных экономических районов, республик, краёв и областей. К ним относятся главным образом важнейшие задания по производству основных видов промышленной и сельскохозяйственной продукции и объёму капитальных вложений.

По всем разделам, за исключением сводной таблицы основных показателей, почти все задания народнохозяйственного плана являются адресными, т. е. устанавливаются по конкретным исполнителям — министерствам и ведомствам. Установленные в разных разделах плана задания для каждого отдельного министерства охватывают производственную, финансовую, торговую и иную

деятельность предприятий и учреждений данного министерства и между собой строго увязаны. Например, задания по производству продукции увязаны с планом по труду, с планом капитальных работ, с планом накоплений и т. д.

В настоящее время годовой государственный план развития СССР состоит из следующих основных разделов: 1) сводная таблица основных показателей, 2) промышленность (производственная программа), 3) сельское хозяйство (производственная программа), 4) транспорт и связь (производственные задания), 5) капитальное строительство (строительная программа), 6) развитие и внедрение передовой техники, 7) труд и кадры, 8) издержки производства и обращения, 9) товарооборот, 10) культурное строительство, здравоохранение и коммунальное хозяйство, 11) развитие хозяйства по экономическим районам, республикам, областям, краям (районный разрез плана).

В тесной увязке с планом развития СССР разрабатывается государственный план снабжения народного хозяйства (балансы и планы распределения).

Кроме государственного плана развития СССР, разрабатываются также финансовые планы народного хозяйства: государственный бюджет, кредитный и кассовый планы Госбанка и другие финансовые планы; составляется план внешней торговли. Несмотря на то, что эти планы утверждаются отдельно, они органически связаны с государственным планом развития СССР.

Перейдём к краткой характеристике основных задач и заданий, получающих отражение в отдельных разделах народнохозяйственного плана.

1. Сводная таблица основных показателей

Сводная таблица основных показателей содержит обобщающие показатели всего плана развития народного хозяйства.

Основные показатели характеризуют общие результаты социалистического производства, масштабы и темпы роста материального производства, которые должны быть достигнуты в плановом периоде. К числу таких показателей относятся: национальный доход страны; валовая про-

дукция промышленности, с выделением производства средств производства и производства предметов потребления; производство наиболее важных видов промышленной продукции и продукции сельского хозяйства в натуральном выражении; объём перевозок; размер капитального строительства.

В сводной таблице содержатся важнейшие обобщённые показатели, характеризующие подъём материального благосостояния, здравоохранения и культурного уровня советского народа — задания по заработной плате, по товарообороту, по развитию учреждений культуры и здравоохранения и т. д.

В этой таблице содержатся такие важные обобщённые показатели, характеризующие создание предпосылок для дальнейшего роста материального производства и подъёма благосостояния народа, как ввод в действие новых производственных мощностей и основных фондов (включая жилища, школы и т. д.), задания по увеличению производительности труда, а также по численности рабочих и служащих, задания по снижению себестоимости продукции и издержек обращения.

В сводную таблицу плана развития народного хозяйства обычно включаются также наиболее важные относительные показатели, характеризующие народнохозяйственные пропорции, их изменения в плановом периоде, например удельный вес производства средств производства и производства предметов потребления во всей промышленной продукции, удельный вес фондов накопления, потребления и резервов в национальном доходе и т. п.

Сводная таблица основных показателей невелика по объёму, компактна. В ней находят отражение все важнейшие задания государственного плана. С её помощью весь государственный план развития СССР делается более «обозримым».

2. Промышленное производство

К отраслевым разделам плана прежде всего относятся задания по промышленному производству, являющиеся важнейшей частью производственной программы народнохозяйственного плана.

Производственная программа народнохозяйственного плана является системой устанавливаемых Советским государством заданий по выпуску промышленной и сельскохозяйственной продукции и по объёму транспортных перевозок. Она является ведущей частью государственного плана, так как производство оказывает определяющее влияние на все остальные стадии процесса воспроизводства — распределение, обращение, потребление.

В производственной программе воплощаются и конкретизируются важнейшие хозяйственно-политические задачи планового периода, определяемые партией и правительством, исходя из требований закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства и основного экономического закона социализма. В производственной программе находят отражения задания по материальному обеспечению плана капитальных работ, розничного товарооборота, социально-культурных мероприятий, необходимых резервов и нужд обороны страны. Устанавливаемые здесь задания имеют решающее значение в деле подъёма уровня жизни советского народа, развития розничного товарооборота, жилищного и коммунального строительства и т. д. В зависимости от объёма производства устанавливается численность рабочей силы, фонды заработной платы, план подготовки кадров, программа социально-культурного строительства. Данные производственной программы народнохозяйственного плана имеют огромное значение для установления правильных пропорций в развитии всех отраслей народного хозяйства.

Производственная программа промышленности занимает в государственном плане ведущее место, что определяется ролью самой промышленности как ведущей отрасли всего народного хозяйства, особенно ролью тяжёлой промышленности, являющейся основой всей социалистической экономики. Как известно, накопление необходимых материальных ресурсов для расширения производства осуществляется главным образом в тяжёлой промышленности (металл, машины, стройматериалы и т. д.). Лёгкая и пищевая промышленность производят подавляющую часть товаров для удовлетворения потребностей населения.

За годы, прошедшие со времени XIV съезда Коммунистической партии, на котором был взят курс на индустриализацию, в нашей стране создана мощная, технически совершенная тяжёлая индустрия. Производство всей промышленной продукции с 1924/25 г. и по 1953 г. возросло в 29 раз, в том числе возросло по сравнению с 1924/25 г. производство важных видов продукции: стали — в 21 раз, угля — в 19 раз, электроэнергии — в 45 раз. Ещё более значительными темпами увеличивалось производство продукции химической промышленности и машиностроения, большая часть отраслей которых создана была заново. За этот период создан в стране ряд новых индустриальных центров. Задача дальнейшего развития социалистической промышленности получила соответствующее отражение в директивах XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану. Данные за истекшие три года пятой пятилетки показывают, что предусмотренное на пятилетие задание по росту промышленной продукции примерно на 70% успешно выполняется.

Задания по промышленному производству оказывают большое влияние на производственную программу сельского хозяйства, поскольку промышленность имеет решающее значение в техническом вооружении сельского хозяйства, поставляя ему тракторы, комбайны и другие виды сельскохозяйственных машин и оборудования, а также горючее, химические удобрения, строительные материалы, ядохимикаты.

Показатели плана по производству промышленной продукции тесно связаны с планом капитальных работ и оказывают на него определяющее влияние. Это выражается в заданиях по обеспечению капитальных работ необходимым оборудованием и строительными материалами.

План по промышленности во многом определяет план перевозок. Преобладающая часть общего грузооборота транспорта, дальность перевозок грузов, потребность в пополнении парка паровозов, вагонов, морских и речных судов, автомобилей и других транспортных средств устанавливаются на основе данных плана развития и размещения промышленности.

Объём промышленного производства, его структура решающим образом определяют объём товарооборота, а также в значительной мере план по численности рабочей силы в народном хозяйстве, задания по организованному набору рабочих, план по подготовке кадров квалифицированных рабочих и специалистов.

Раздел «Промышленность» в государственном плане охватывает только производственные задания по промышленности и имеет следующие показатели: валовая и товарная продукция, производство промышленной продукции в натуральном выражении, технико-экономические нормы по промышленности, кооперированные поставки важнейших деталей и узлов машин, отливок, поковок и штамповок.

Задания министерствам по капитальному ремонту основных фондов в целом и по важнейшим объектам, начиная с 1954 г., исключены из государственного плана и должны устанавливаться самими министерствами. Такой порядок планирования капитального ремонта введён потому, что объём затрат на капитальный ремонт вытекает из утверждаемых правительством норм амортизационных отчислений на капитальный ремонт, а количество ремонтируемых объектов и сроки ремонта должны определяться министерствами, исходя из действующих межремонтных периодов работы оборудования и устанавливаемых заданий по производству продукции.

Все остальные задания по промышленности устанавливаются в других разделах народнохозяйственного плана, например: задания по производительности труда, численности работников и фонду заработной платы — в разделе «Труд и кадры», объём капитальных работ и ввод в действие производственных мощностей — в разделе «Капитальное строительство», задания по себестоимости промышленной продукции — в разделе «Издержки производства и обращения» и т. д.

Валовая продукция промышленности является основным денежным показателем, характеризующим объём производственной работы промышленности. Начиная с 1952 г. задания по валовой продукции устанавливаются в оптовых ценах предприятия на 1 января 1952 г. Эти цены применяются как неизменные, сопоставимые для

определения темпов роста валовой продукции и при оценке выполнения пятилетнего плана на 1951—1955 гг.

Неизменные цены 1926/27 г. (а в кооперативной промышленности цены 1932 г.), использовавшиеся ранее в планировании промышленной продукции и учёте её, в последние годы уже не применяются.

Планирование валовой продукции в неизменных ценах 1926/27 г. по решению правительства прекращено с 1949 г. в связи с тем, что по сравнению с 1926 г. структура промышленной продукции нашей страны коренным образом изменилась. Многие выпускаемые в настоящее время изделия не производились не только в 1926 г., но и в годы предвоенных пятилеток. Особенно много новых видов промышленной продукции освоено в послевоенные годы. Произошли также коренные изменения в технике производства продукции, которая вырабатывалась в 1926 г. Цены 1926/27 г. устарели, они не отражали современные условия производства и, естественно, не давали возможности увязать валовую продукцию с затратами на её производство.

Объём валовой продукции промышленности устанавливается в государственном плане с подразделением на производство средств производства (группа «А») и производство предметов потребления (группа «Б»). Деление промышленной продукции по её экономическому назначению имеет огромное значение. Соотношение производства средств производства и производства предметов потребления является одной из важнейших народнохозяйственных пропорций. Без такого деления промышленной продукции в плане невозможно установить обоснованные темпы роста всего общественного производства, невозможно увязать производство предметов потребления с товарооборотом, распределение национального дохода на фонды накопления и потребления.

С 1924/25 г. по 1953 г. производство средств производства в СССР возросло примерно в 55 раз, а производство предметов народного потребления увеличилось примерно в 12 раз. В настоящее время на базе достигнутых успехов в развитии тяжёлой промышленности Коммунистическая партия и Советское правительство поставили задачу в интересах более быстрого повышения материального и

культурного уровня жизни народа всемерно форсировать темпы развития лёгкой и пищевой промышленности. В результате принятых мер отрасли промышленности, производящие предметы потребления, уже в 1953 г. и особенно во втором полугодии, развивались более высокими темпами, чем в 1952 г. и чем это было первоначально намечено планом на 1953 г. Предусмотренные в пятой пятилетке задания по производству предметов народного потребления будут выполнены в четыре года.

Производство отдельных видов средств производства и предметов потребления в нашей стране сосредоточено главным образом в соответствующих специализированных министерствах. Однако нет министерств или ведомств, которые занимались бы производством только средств производства или только предметов потребления. Так, предприятия машиностроительных министерств, изготавливая преимущественно орудия производства, одновременно производят и предметы широкого потребления. С другой стороны, например, предприятия Министерства промышленности продовольственных товаров производят наряду с предметами потребления отдельные виды оборудования и сырья. Поэтому при составлении плана и в учёте промышленная продукция всех министерств распределяется на средства производства (группа «А») и предметы потребления (группа «Б») в соответствии с принятой для этого классификацией всех имеющихся в стране отраслей промышленности.

В настоящее время уточнён порядок распределения валовой продукции всех отраслей промышленности на средства производства (группа «А») и предметы потребления (группа «Б») по признаку преимущественного назначения продукта. Установленная новая классификация предусматривает, что отнесение продукции к группе «А» и к группе «Б» должно производиться в отраслях лёгкой и пищевой промышленности, как правило, исходя из фактического использования продукции. Как исключение в некоторых отраслях такое распределение допускается по признаку преимущественного назначения.

К группе «А» также относится вся промышленная продукция, направляемая для производственного потреб-

ления; к группе «Б» относится только продукция, идущая непосредственно для народного потребления, не подвергаясь дальнейшей переработке. Таким образом, продукция предприятий лёгкой и пищевой промышленности, предназначенная для дальнейшей переработки в качестве сырья и полуфабрикатов (ткани, используемые для промышленной переработки на швейных фабриках, сахар-песок, потребляемый для производства сахара-рафинада, и др.), относится к группе «А». Виды продукции отраслей лёгкой и пищевой промышленности, которые могут быть использованы и в качестве предметов потребления и в качестве средств производства (мука, ткани и др.), относятся в соответствии с их использованием частично к группе «А» и частично к группе «Б».

Вместе с тем продукция отраслей тяжёлой промышленности, которая направляется главным образом на производственное потребление и лишь в небольшой доле непосредственно для народного потребления, в целях упрощения планирования и учёта целиком относится к группе «А».

Распределение отдельных видов продукции по признаку преимущественного назначения имеет известную условность. Так, например, электроэнергия в соответствии с классификацией относится к средствам производства, хотя часть такой продукции потребляет население. Вместе с тем некоторые виды промышленной продукции отнесены полностью к предметам потребления, несмотря на то, что часть её не потребляется населением. Остающиеся о дельные неточности в расчётах продукции по группам «А» и «Б» в значительной мере взаимно погашаются и не имеют существенного значения, особенно при исчислении динамики роста продукции по группам «А» и «Б».

О принятой в настоящее время классификации промышленной продукции для отнесения её к группе «А» или группе «Б» можно судить по следующему примеру: (см. стр. 160).

Товарная продукция промышленности также является денежным показателем в плане промышленного производства. Планирование товарной продукции в отличие от планирования валовой продукции производится в действующих оптовых ценах предприятий на момент составления плана. Планирование товарной продукции в этих

Пример классификация некоторых отраслей промышленности

Отрасли промышленности	Группы продукции
<i>Резино-асбестовая промышленность</i>	
1. Производство резиновых изделий (кроме резиновой обуви и изделий широкого потребления) . . .	«А»
2. Производство резиновой обуви	«Б»
3. Производство резиновых игрушек и других резиновых изделий широкого потребления	«Б»
4. Производство асбестовых изделий	«А»
<i>Стекольная промышленность</i>	
1. Производство оконного и технического стекла . . .	«А»
2. Производство электротехнического стекла	«А»
3. Производство хозяйственно-бытового стекла и стеклянной посуды	«Б»
<i>Деревообрабатывающая (включая спичечную промышленность)</i>	
1. Лесопильная, включая шпалопиление	«А»
2. Фанерная	«А»
3. Мебельная	«Б»
4. Производство деревянной тары	«А»
5. Производство деревянных частей обозостроения . . .	«А»
6. Производство комплектов стандартных домов . . .	«А»
7. Производство строительных деталей из дерева . . .	«А»
8. Производство прочих изделий из дерева производственного назначения	«А»
9. Производство антисептирования древесины	«А»
10. Производство деревянной домашней утвари и прочих изделий ширпотреба	«Б»
11. Спичечная	«Б»

ценах необходимо для увязки объёма производства промышленной продукции с издержками производства, с планом товарооборота, для разработки финансовых планов, определения финансовых результатов деятельности предприятий, для разработки стоимостных балансов. На основе заданий по этой продукции в действующих ценах определяется размер валовых доходов предприятия и прибыли.

В отличие от практики последних лет, начиная с 1954 г. в государственном плане развития народного хозяйства задания по валовой и товарной продукции подсобных промышленных предприятий не устанавливаются. Планирование продукции этих, как правило, мелких предприятий осуществляется самими министерствами. Вместе с тем учёт фактического производства продукции подсобных предприятий ведётся органами статистики, как и прежде. Последнее обстоятельство важно для охвата всей производимой в стране продукции, ибо размер валовой продукции подсобных промышленных предприятий значителен и составляет несколько десятков миллиардов рублей в год.

Задания по производству валовой и товарной продукции устанавливаются в государственном плане на год с разбивкой по кварталам.

Несмотря на большое экономическое значение в народнохозяйственном плане таких показателей, как валовая и товарная продукция в денежном выражении, основное место в производственной программе промышленности занимают показатели производства продукции в натуральном выражении (в тоннах, штуках, метрах и т. д.). Это обуславливается тем, что для удовлетворения производственных и личных потребностей всего общества требуется не валовая или товарная продукция вообще, а конкретная продукция. Например, требуется определённое количество металла по видам и сортаменту, определённое количество различного оборудования по видам, разных строительных материалов, самых разнообразных предметов потребления и т. д. Потребность в такой продукции, а также задания по её производству могут быть правильно определены как в народнохозяйственном плане страны, так и в хозяйственных планах отдельных министерств и предприятий прежде всего в натуральном выражении, в конкретной номенклатуре и ассортименте.

Вместе с тем только на основе натуральных показателей производства продукции возможно обеспечить правильную увязку работы отдельных отраслей промышленности и всего народного хозяйства, а также определить правильные соотношения между ресурсами и потребностью, например, в металле, оборудовании, стройматериалах и т. д. Без натуральных показателей по производству

промышленной продукции невозможно составить материальные балансы — основы разработки народнохозяйственных планов.

Промышленная продукция в натуральном выражении в государственном плане СССР планируется по номенклатуре, подготавливаемой Госпланом СССР и утверждаемой правительством. Эта номенклатура охватывает главные виды продукции средств производства и предметов потребления.

В настоящее время в годовом народнохозяйственном плане СССР даются задания примерно по полутора тысячам видов промышленной продукции в натуральном выражении. Номенклатура продукции и её изменения связаны с задачами планирования, а также с развитием промышленности, освоением выпуска новых промышленных изделий, ранее не производившихся в СССР. Например, в последние годы освоены промышленностью шагающие экскаваторы, крупнейшие гидротурбины, мощные автомашины, новые виды станков и сельскохозяйственных машин, новые изделия широкого потребления и др. Только в 1953 г. отечественным машиностроением создано около 700 новых важнейших типов и марок машин и механизмов, обеспечивающих дальнейший технический прогресс народного хозяйства. Но имеет место и обратное явление: из планируемой номенклатуры исключаются отдельные виды продукции, в частности устаревшие и снятые с производства изделия. Таким образом, номенклатура планируемой промышленной продукции не остаётся неизменной, а постоянно изменяется в соответствии с задачами плана на данный период и уровнем развития промышленности.

В целях развязывания инициативы местных органов и расширения прав министров номенклатура промышленной продукции, включаемая в государственный план развития народного хозяйства СССР, в последнее время пересмотрена и значительно сокращена. Исключён ряд видов продукции машиностроения, которая ранее планировалась по типоразмерам, маркам, мощности и ассортименту, исключено значительное количество видов промышленной продукции, не являющихся в настоящее время дефицитными или же потребляемых самими министерствами-изго-

товителями. В государственном плане сохранены задания в натуральном выражении по производству важнейших видов промышленной продукции, имеющей важное народнохозяйственное значение.

Отбор показателей номенклатуры, т. е. видов продукции, планируемой в государственном плане, имеет большое значение. Эти показатели должны охватывать именно важнейшую продукцию, а другие виды продукции должны планироваться самими министерствами-изготовителями. Показатели номенклатуры устанавливаются главным образом по конечной продукции, поставляемой народному хозяйству. Так, в лесной промышленности устанавливается задание по «вывозке деловой древесины и дров». Этот показатель по существу определяет задания всех предшествующих стадий производства, т. е. заготовку и подвозку лесной продукции.

В государственном плане развития СССР задания по производству промышленной продукции в натуральном выражении утверждаются:

а) на год с распределением по кварталам — по большинству наименований планируемой продукции, в том числе по наиболее важной продукции, а также по группам и видам продукции;

б) только на год, т. е. без распределения по кварталам, — главным образом по конкретным видам продукции, например, по типам металлорежущих станков, насосов, компрессоров и многим другим видам продукции машиностроения.

При этом предусматриваемые в государственном плане СССР задания по производству промышленной продукции утверждаются в целом на год — по экономическим районам и союзным республикам и союзно-республиканским министерствам — по союзным республикам. Распределение годового плана по кварталам производится самими министерствами СССР.

Министерства устанавливают для подведомственных им главков, а главные управления — для предприятий задания по значительно более широкой номенклатуре, чем в государственном плане развития СССР. Предприятия в своих планах эти задания ещё более конкретизируют,

т. е. показывают не только важнейшие, но, как правило, *все* виды продукции, весь ассортимент изделий.

Ассортимент продукции — важнейший натуральный показатель плана. Он характеризует состав продукции и качество. Ассортимент и сортность предметов потребления определяют изменение качества продукции, например, увеличение удельного веса первых и высших сортов в общем производстве тканей, трикотажа, пищевых продуктов характеризует повышение качества этих изделий в целом.

Увеличение объёма промышленного производства должно происходить одновременно с дальнейшим расширением ассортимента продукции и значительным улучшением её качества во всех отраслях социалистической промышленности. В годы пятой пятилетки во всех отраслях тяжёлой, лёгкой и пищевой промышленности осваивается и налаживается производство многих новых видов изделий, необходимых для народного хозяйства и населения. Дальнейшее повышение качества и расширение ассортимента являются одной из важнейших задач отраслей промышленности, призванных изготавливать предметы народного потребления. Директивами XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану предусмотрено «Обеспечить дальнейшее улучшение качества и ассортимента продовольственных и промышленных товаров массового потребления, улучшить упаковку и расфасовку пищевых товаров».

В государственном плане развития СССР по некоторым видам промышленной продукции в натуральном выражении устанавливаются задания не только в целом по отрасли или министерству, но также и в территориальном разрезе. Такие задания в настоящее время устанавливаются примерно по сорока наименованиям продукции, в том числе: по чугуну, стали, прокату, углю, торфу, выработке электроэнергии, производству кирпича, черепицы, мебели и т. д.

Важное место в системе показателей плана промышленности занимают *техничко-экономические нормы* (техничко-экономические нормы использования машин, механизмов и агрегатов, а также нормы расхода топлива и др.), которые являются самостоятельными адресными заданиями, и вместе с тем эти нормы используются для

обоснования производственной программы промышленности. Кроме того, технико-экономические нормы имеют большое значение для установления плановых заданий по объёму производства, объёму капитальных работ, росту производительности труда, снижению себестоимости продукции.

В последнее время при пересмотре показателей государственного плана количество технико-экономических норм значительно уменьшено. Сокращение утверждаемых норм произведено главным образом за счёт норм, которые непосредственно не связаны с обоснованием устанавливаемых в государственном плане заданий по производству промышленной продукции.

В настоящее время в государственном плане предусматриваются следующие основные группы технико-экономических норм:

а) нормы использования оборудования и производственных мощностей предприятий (например, по доменным печам — коэффициент использования полезного объёма, производительность цементных печей);

б) нормы расходования сырья, топлива и материалов на единицу продукции (например, удельный расход условного топлива на один выработанный *квтч* электроэнергии, расход пряжи на 100 м ткани и др.), а также нормы выхода продукции из сырья (процент извлечения металла из руды, выхода светлых нефтепродуктов к перерабатываемому сырью, процент выхода волокна из хлопка-сырца);

в) нормы, определяющие ассортимент и качество продукции (например, средний номер пряжи, процент выхода тканей первого сорта и т. д.). От качества продукции во многом зависят нормы потребления и расхода, следовательно, и общая потребность в ней и необходимый объём её производства.

Существенное значение имеют задания министерствам по *кооперированным поставкам* важнейших деталей и узлов, машин, отливок, поковок и штамповок. Кооперирование предприятий осуществляется с целью лучшего использования производственных мощностей заготовительных и обрабатывающих цехов машиностроительных предприятий. В государственном плане предусматривается

поставка одними предприятиями другим литья, поковок, штамповок, т. е. заготовок, а также и готовых деталей и узлов машин. Для сокращения дальних и встречных перевозок кооперирование организуется прежде всего внутри данной области и между предприятиями, находящимися в близлежащих областях, независимо от их ведомственной подчинённости. Устанавливаемые в государственном плане задания по кооперированным поставкам охватывают поставки, производимые друг другу предприятиями разных министерств.

Выше указывалось, что в плане промышленного производства устанавливаются задания по министерствам и ведомствам. Наряду с этим планируется производство продукции также в отраслевом разрезе. Например, по промышленности в целом планируется производство всех важнейших видов продукции, таких как чугун, сталь, прокат, деловая древесина и т. д.; без такого планирования невозможно охватить в максимальной степени все ресурсы народного хозяйства в данной продукции и обеспечить правильную увязку работы отдельных отраслей, т. е. обеспечить отражение в плане требований экономического закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства

3. Сельское хозяйство

Производственная программа сельского хозяйства занимает в государственном плане развития СССР исключительно важное место, что соответствует удельному весу сельского хозяйства в сфере материального производства нашей страны, его значению в обеспечении населения продовольствием, а лёгкой и пищевой промышленности — сырьём. Продукция сельского хозяйства является материально-вещественной основой производства большей части предметов народного потребления.

Социалистическое сельское хозяйство СССР имеет в настоящее время в своём составе 93 тыс. колхозов, более 9 тыс. машинно-тракторных станций и до 5 000 совхозов.

Принятая в государственном плане система показателей сельскохозяйственного производства учитывает имеющиеся здесь особенности.

Исходя из наличия в сельском хозяйстве двух форм социалистической собственности, а также личного подсобного хозяйства колхозников и другого населения, в государственном плане задания по сельскому хозяйству устанавливаются по этим формам хозяйства. Наиболее подробно разрабатывается план по совхозам и МТС, в меньшем объеме — по колхозам, и лишь по отдельным показателям — по подсобному хозяйству колхозников. В целом по сельскому хозяйству задания устанавливаются только по производству основных видов продукции сельского хозяйства в натуральном выражении, по посевным площадям основных групп сельскохозяйственных культур и по росту поголовья важнейших видов продуктивного скота.

По колхозам государство планирует производство основных видов сельскохозяйственных продуктов и заготовки, но не планирует использование рабочей силы, доходов колхозов и распределение их, а также объема капитальных работ (хотя и устанавливает задания по отдельным видам строительных работ). Поскольку владельцами произведенной колхозами продукции являются сами колхозы, в государственном плане предусматриваются особые формы реализации товарной части этой продукции — заготовки, закупки, контрактация.

Учитывая, что в сельском хозяйстве период производства не совпадает с рабочим периодом, что в этой сфере производства особое место занимает естественный процесс воспроизводства, по сельскому хозяйству устанавливаются не только конечные задания по производству продукции, но планируется и объем сельскохозяйственных работ (обработка почвы, уход за посевами, уборка урожая и т. д.) и сроки их проведения, а также мероприятия, влияющие на естественные процессы (например, в растениеводстве — применение органических и минеральных удобрений, в животноводстве — улучшение породного состава скота и т. п.).

Государственный план СССР по развитию сельского хозяйства состоит из следующих основных подразделов:

земледелие, животноводство, механизация и электрификация сельского хозяйства, а также лесное хозяйство, лесонасаждения. Все основные задания в этом плане устанавливаются в разрезе союзных республик. Такое планирование позволяет при определении заданий учитывать природные и экономические условия, серьёзно влияющие на развитие сельского хозяйства отдельных республик.

В конкретных заданиях совхозам, МТС и колхозам воплощаются поставленные партией и правительством в области сельского хозяйства задачи значительного увеличения валовой и товарной продукции земледелия и животноводства путём дальнейшего укрепления и развития общественного хозяйства колхозов, улучшения работы МТС, повышения урожайности на основе внедрения передовой техники и агрокультуры в сельском хозяйстве, освоения целинных и залежных земель, роста продуктивности животных и поголовья скота.

Сводным, обобщающим показателем плана по сельскому хозяйству является объём валовой продукции сельского хозяйства в денежном выражении. Этот показатель является расчётным и используется для характеристики темпов роста сельского хозяйства, изменений структуры отдельных его отраслей и других экономических расчётов.

Рассмотрим разделы и показатели, по которым в государственном плане утверждаются задания сельскому хозяйству.

Земледелие, особенно растениеводство, является важнейшей отраслью сельскохозяйственного производства. Растениеводство и прежде всего полеводство занимает ведущее место в плане по сельскому хозяйству. Растениеводство даёт ряд важнейших видов продовольствия для населения, сырьё для промышленности и служит кормовой базой для животноводства. Три четверти валовой продукции всего сельского хозяйства СССР в 1940 г. приходилось на долю растениеводства. Особое место занимает зерновое хозяйство, которое является основой всего сельскохозяйственного производства: чем больше производится зерна, тем больше производится не только хлеба, но и мяса, молока и других продуктов животноводства.

Социалистическое земледелие с каждым годом становится всё более квалифицированным, продуктивным. Оно

даёт стране всё больше и больше разнообразной товарной продукции. Уже к 1952 г. из общей стоимости товарной продукции полеводства на долю технических культур приходилось свыше 40 %.

В государственных планах развития народного хозяйства СССР задания по земледелию устанавливаются по ряду показателей, в том числе по объёму основных видов продукции в натуральном выражении, посевным площадям, урожайности сельскохозяйственных культур, закладке плодоягодных, виноградных и субтропических насаждений, освоению земель под посев будущего года, приросту осушенных и орошаемых земель, производству кормов и по отдельным агротехническим мероприятиям.

Задания по валовой продукции в натуральном выражении устанавливаются в плане в целом по сельскому хозяйству страны, а расчёты её производятся также и по производственным секторам.

План посевных площадей под урожай соответствующего года утверждается с разбивкой на яровой сев и озимый сев, а также с распределением посевных площадей по зерновым, техническим и кормовым культурам, картофелю, овощным и бахчевым культурам.

Из всех технических культур выделяются наиболее важные (хлопчатник, лён-долгунец, сахарная свёкла, подсолнечник и др.).

Примерный перечень показателей по земледелию, утверждаемых в государственном плане развития народного хозяйства СССР, как по всему сельскому хозяйству в целом, так и по отдельным категориям хозяйств может быть представлен в следующем виде (см. стр. 170—171).

Принятая в настоящее время система показателей по сельскому хозяйству устраняет имевшуюся ранее чрезмерную централизацию планирования, большое количество частных, второстепенных показателей, что сковывало инициативу колхозов, МТС и совхозов, ослабляло их ответственность и заинтересованность в развитии сельскохозяйственного производства.

Множественность показателей плана приводила также к тому, что плохо осуществлялся контроль за ходом выполнения плана и вместо серьёзного экономического анализа состояния важнейших отраслей сельского хозяйства

Примерный перечень показателей, по которым устанавливаются в государственном плане СССР задания по земледелию

По всему сельскому хозяйству	По колхозам	По совхозам	По подсобным хозяйствам министерств и ведомств
<p>Основные виды продукции в натуральном выражении:</p> <p>Зерно Хлопок-сырец Лён-волокно Сахарная свёкла Подсолнечник Картофель</p>	<p>Посевная площадь под урожай В том числе: на поливных землях Озимый сев зерновых культур под урожай будущего года Зерновые культуры под урожай текущего года Технические культуры</p>	<p>Посевная площадь под урожай: Зерновых культур Технических культур Всего</p> <p>В том числе: Хлопчатник Сахарная свёкла Табак</p>	<p>Посевная площадь под урожай: Зерновых культур Картофеля Овощных и бахчевых культур</p>
<p>Посевная площадь под урожай В том числе под: Зерновые культуры Технические культуры</p> <p>Из них: Хлопчатник Лён-долгунец Сахарная свёкла Подсолнечник Картофель Овощные и бахчевые культуры</p>	<p>В том числе: Хлопчатник Лён-долгунец Конопля Сахарная свёкла Масличные культуры</p> <p>Табак Картофель Овощные культуры Бахчевые культуры Кормовые культуры Заготовка кормов: а) грубые корма</p>	<p>Махорка Эфиромасличные культуры Подсолнечник Картофель Овощные культуры Бахчевые культуры Кормовые культуры</p> <p>Озимый сев зерновых культур под урожай будущего года Чистые пары Заготовка кормов:</p>	

Продолжение

По всему сельскому хозяйству	По колхозам	По совхозам	По подсобным хозяйствам мянистерств и ведомств
<p>Кормовые культуры</p> <p>Урожайность сельскохозяйственных культур:</p> <p>Зерновые культуры</p> <p>Хлопчатник на поливных землях</p> <p>Хлопчатник на неполивных землях</p> <p>Лён-волокно</p> <p>Сахарная свёкла</p> <p>Подсолнечник</p> <p>Картофель</p>	<p>б) кормовые корнеплоды, кормовые, бахчевые культуры и картофель</p> <p>в) силос</p> <p>Чистые пары</p> <p>Освоение земель под посевы будущего года:</p> <p>а) подлём целины и залежи</p> <p>б) осушение земель</p> <p>в) прирост орошаемых земель за счёт нового строительства</p> <p>г) освоение неиспользуемых земель с оросительной сетью</p> <p>Закладка многолетних насаждений (по видам)</p> <p>Урожайность сельскохозяйственных культур (по видам)</p>	<p>а) сено</p> <p>б) кормовые корнеплоды, кормовые бахчевые культуры и картофель</p> <p>в) силос</p> <p>Освоение земель под посевы будущего года:</p> <p>а) подлём целины и залежи</p> <p>б) осушение земель</p> <p>Закладка многолетних насаждений (по видам)</p> <p>Урожайность сельскохозяйственных культур (по видам)</p>	

планирующие органы занимались такими деталями развития сельского хозяйства, которые значительно лучше могли быть разрешены на местах.

В настоящее время государственный план развития сельского хозяйства утверждается по кругу важнейших показателей, что при сохранении и дальнейшем укреплении планового руководства со стороны государства развитием сельского хозяйства в то же время представляет широкие возможности колхозам, МТС и совхозам развёртывать творческую инициативу, направленную на дальнейшее развитие сельскохозяйственного производства.

Расширен перечень показателей развития сельского хозяйства, которые утверждаются Советами Министров союзных республик. В частности, Советами Министров будут утверждаться задания по семеноводческим посевам, закладке парников и теплиц, осушению сенокосов и пастбищ и некоторые другие.

Имеется в виду, что колхозы и совхозы будут производить по своему усмотрению распределение по определённым культурам установленного для них общего плана посева зерновых, овощных и кормовых культур с учётом почвенно-климатических и хозяйственных условий и введённых севооборотов, при условии полного обеспечения выполнения государственных обязательств по поставке сельскохозяйственных продуктов, натуроплаты и плана контрактации.

Вручение колхозам обязательств на сдачу продукции государству, заключение с ними договоров по контрактации сельскохозяйственной продукции и продаже в порядке государственных закупок продуктов животноводства, а также доведение до колхозов плана по натуроплате за работы МТС при этом будет производиться одновременно с доведением государственного плана развития сельского хозяйства.

Такой порядок значительно увеличивает возможности для творческой инициативы колхозов и МТС в выборе наиболее рационального сочетания сельскохозяйственных культур в конкретных условиях каждого данного колхоза. Вместе с тем это ставит перед ними задачу обеспечить такое планирование посевов по отдельным культурам, которое даёт возможность выполнить обязательства колхоза перед государством, произвести натуроплату по счетам за

работы МТС, выполнить план по контрактации, создать необходимые семенные и фуражные фонды, а также увеличить доходы колхозов и колхозников.

Повышение урожайности — важнейшая задача в земледелии. Урожайность сельскохозяйственных культур планируется по зерновым культурам, по важнейшим техническим культурам (хлопчатник, лён, конопля, сахарная свёкла и др.) и картофелю.

Значительное место в планировании сельскохозяйственного производства занимают задания по агротехническим мероприятиям: введение севооборотов, вспашка и обработка чистых паров, лущение стерни, проведение зяблевой пахоты, внесение минеральных удобрений, внесение органических удобрений (вывозка на поле навоза и торфа), известкование кислых почв, применение перекрестного и узкорядного сева колосовых культур, массовое применение квадратно-гнездового способа посадки и посева пропашных культур и другие.

В соответствии с решением сентябрьского (1953 г.) Пленума ЦК КПСС в части увеличения производства и заготовок картофеля и овощей в колхозах и совхозах предусматривается их посадка, как правило, квадратно-гнездовым и квадратным способом, а также другие мероприятия по передовой научной агротехнике.

В настоящее время установление плана агротехнических мероприятий поручено самим колхозам, МТС и совхозам, исходя из природно-климатических условий каждого района.

Система показателей государственного плана по земледелию дополняется показателями, разрабатываемыми на месте. Эти показатели представляют собой дальнейшую конкретизацию государственных заданий и имеют целью обеспечить их выполнение.

Показатели плана по земледелию тесно связаны друг с другом, а также с показателями плана по животноводству, механизации и электрификации сельского хозяйства.

Животноводство, как и земледелие, является важнейшей отраслью сельского хозяйства страны. Развитие этих двух основных отраслей сельскохозяйственного производства взаимозависимо и взаимообусловлено. Животноводство обеспечивает не только продукты питания для

населения и сырья для промышленности, но также способствует повышению урожайности в растениеводстве.

На 1 октября 1953 г. общее поголовье скота во всех категориях хозяйств составляло: крупного рогатого скота 63 млн. голов, в том числе коров 26 млн.; свиней — 47,6 млн.; овец и коз — 135,8 млн. голов. Достигнутый уровень развития животноводства далеко не удовлетворяет растущих потребностей в его продукции.

Значение животноводства предопределяет систему показателей его развития. В государственном плане по животноводству устанавливаются задания по поголовью продуктивного скота во всём сельском хозяйстве, с выделением колхозов и государственных хозяйств, а также задания по продуктивности скота (удой молока на одну корову, настриг шерсти с одной взрослой овцы, снятие с откорма и нагула скота и др.).

Указанные показатели по плану животноводства дополняются показателями, утверждаемыми Советами Министров союзных республик, в числе которых имеются задания, относящиеся к колхозам: по поголовью лошадей, по строительству животноводческих помещений (скотных дворов, телятников, свинарников, овчарен, птичников и конюшен) и силосных башен.

План по увеличению поголовья скота, с выделением маточного поголовья продуктивного скота в совхозах и колхозах, в настоящее время устанавливается на 1 октября, а не на конец года, как это было до 1954 г. Это изменение, принятое решением сентябрьского (1953 г.) Пленума ЦК КПСС, обусловлено тем, что к 1 октября обычно заканчивается накопление кормов, ремонт и подготовка помещений к зимовке, животные приобретают хорошую упитанность, и имеется возможность обеспечить выполнение плана мясопоставок упитанным скотом. Планирование и учёт поголовья скота на 1 января приводило к тому, что колхозы вынуждены были сохранять до конца года большое количество непродуктивного и выбракованного скота, нерационально используя ресурсы кормов.

Для обеспечения быстреего увеличения удельного веса поголовья коров на фермах крупного рогатого скота установлено, что план по приросту поголовья крупного ро-

гатого скота считается выполненным лишь при условии выполнения заданий по приросту поголовья коров.

В настоящее время запрещено доводить до отдельных районов и колхозов задания по поголовью таких видов продуктивного скота и птицы, развитие которых в условиях данного района и колхоза хозяйственно нецелесообразно. Вместе с тем признано целесообразным не устанавливать задания по дальнейшему росту поголовья коров и общего поголовья крупного рогатого скота тем колхозам, которые добились удоев молока, превышающих средний по району удой на 50% и более, но не менее 2500 кг на корову и валового удоя молока на каждые 100 га пашни, сенокосов и пастбищ, за предыдущий хозяйственный год не менее 150 ц. Также признано целесообразным не утверждать задания по поголовью свиноматок и общему поголовью свиней тем колхозам, которые откормили в предыдущем хозяйственном году свиней общим живым весом не менее 12 ц на каждые 100 га пашни.

Такой порядок установлен с тем, чтобы в работе колхозов, достигших этих нормативов по поголовью скота, главное внимание было обращено на улучшение качества стада, повышение его продуктивности.

В раздел плана по животноводству входят также задания по строительству животноводческих помещений, силосных башен, которые утверждаются в настоящее время Советами Министров союзных республик.

В целях улучшения использования земельных фондов в государственных планах наряду с заданиями по удою на одну корову и настригу на одну овцу используются расчёты по производству мяса, молока и шерсти на каждые 100 га пашни, сенокосов и пастбищ и свинины на 100 га пашни, с учётом почвенно-климатических и экономических условий каждой сельскохозяйственной зоны.

Механизация и электрификация сельского хозяйства. Устанавливаемые в этом подразделе государственного плана развития СССР задания приобретают с каждым годом всё большее значение.

Партия и правительство делают всё необходимое для того, чтобы полностью механизировать социалистическое сельскохозяйственное производство. В стране создана мощная промышленность по производству тракторов,

комбайнов и многих других видов машин и орудий для сельского хозяйства. Только за 1946—1953 гг. промышленность дала сельскому хозяйству свыше 943 тыс. тракторов (в переводе на 15-сильные), 228 тыс. зерноуборочных комбайнов и несколько миллионов других машин. При этом получаемые сельским хозяйством машины и орудия с каждым годом становятся всё более совершенными. Лишь за последние несколько лет в социалистическое сельское хозяйство поступило более 160 новых типов марок сельхозмашин.

В дальнейшем подъёме сельского хозяйства главная и решающая роль принадлежит машинно-тракторным станциям. Партия учит, что сосредоточение основных орудий сельскохозяйственного производства в руках государства, в руках машинно-тракторных станций является единственным средством обеспечения высоких темпов роста колхозного производства. Машинно-тракторные станции являются важнейшими опорными пунктами в руководстве колхозами со стороны социалистического государства. Машинно-тракторные станции в настоящее время имеют свыше миллиона тракторов в 15-сильном исчислении, и более 300 тыс. зерновых комбайнов, много других совершенных машин и орудий. За послевоенные годы изменился качественный состав машинно-тракторного парка. Так, получено много дизельных тракторов на гусеничном ходу, число которых увеличилось в сравнении с 1940 г. в 14 раз, поступили пропашные тракторы, навесные машины и т. д.

Возросшая техническая вооружённость нашего сельского хозяйства позволила ещё более повысить уровень механизации сельскохозяйственных работ. Так, в 1953 г. машинно-тракторные станции выполнили своим тракторным и машинным парком свыше 80% всех основных полевых работ в колхозах. При этом вспашка паров и зяби была механизирована почти полностью, сев озимых культур — на 93%, сев яровых культур — на 83%; убрано комбайнами 77% посевов зерновых культур, а свеклокомбайнами и тракторными свеклоподъёмниками — около 80% посевов сахарной свёклы.

Сентябрьский Пленум ЦК КПСС предусмотрел дальнейший рост материально-технической базы социалисти-

ческого сельского хозяйства и повышение уровня механизации сельскохозяйственных работ, особенно в животноводстве, в производстве овощей и картофеля, уровень механизации которых весьма низок. Так, будет поставлено сельскому хозяйству в период с 1954 г. по 1 мая 1957 г. не менее 500 тыс. тракторов общего назначения (в 15-сильном исчислении) и 250 тыс. физических пропашных тракторов. Увеличивается также парк грузовых автомобилей, стационарных двигателей, более совершенных плугов, культиваторов, сеялок, хлопкоуборочных машин, свеклокомбайнов, машин по уборке сена, силосованию кормов, электрострижке овец, электродойке коров и других сельскохозяйственных машин.

Обеспечение непрерывного роста общественного производства неразрывно связано с электрификацией страны. Развитие социалистического сельскохозяйственного производства осуществляется на базе высшей техники, с всё большим применением электрической энергии.

Советское государство систематически расширяет электроэнергетическую базу нашего сельского хозяйства и осуществляет необходимые мероприятия по внедрению использования электричества в сельскохозяйственном производстве. Электрификация сельского хозяйства осуществляется не только за счёт получения электроэнергии от сравнительно небольших сельских колхозных и государственных электростанций, построенных и строящихся на базе использования местных видов топлива и гидроэнергетических ресурсов небольших рек, но также и от подключения колхозов, МТС и совхозов к крупным электростанциям. Значительное расширение материально-технической базы для электрификации сельскохозяйственного производства будет достигнуто в годы пятой пятилетки.

Задания, устанавливаемые в государственных планах по механизации и электрификации сельского хозяйства, обеспечивают осуществление производственных процессов, предусматриваемых во всех других подразделах плана по сельскому хозяйству. Эти показатели охватывают: общий объём механизированных работ МТС в переводе на пахоту; задания по механизации и электрификации трудоёмких процессов на животноводческих фермах колхозов (водоснабжение, автопоение, электродоение

коров, внутрiferмский транспорт, кормоприготовление, электромеханическая стрижка овец); задания по электрификации МТС и колхозов и вводу в действие сельских электростанций; задания по строительству при МТС мастерских, гаражей, сараев и т. д.

В настоящее время отменено установление в государственном плане заданий для машинно-тракторных станций по отдельным видам тракторных работ. Теперь в государственном плане устанавливается задание только по общему объёму тракторных работ в переводе на пахоту. Размер отдельных видов тракторных работ определяется с учётом предложений колхозов директором МТС и утверждается областным (краевым) управлением сельского хозяйства в производственно-финансовом плане МТС.

Такой порядок разработки плана тракторных работ по видам создаёт возможность более полного использования машинно-тракторного парка на тех работах, проведение которых обеспечивает успешное выполнение плана посева в колхозах, повышение урожайности сельскохозяйственных культур, своевременное проведение требуемого в конкретных условиях данной местности комплекса агромероприятий, устранение потерь при уборке урожая, увеличение производства кормов для животноводства.

Показатели плана по механизации и электрификации тесно связаны не только с другими подразделами плана по сельскому хозяйству, но также с производственной программой промышленности, с планом капитальных работ и другими разделами народнохозяйственного плана.

Лесное хозяйство. Показатели по этому разделу государственного плана включают задания, связанные с уходом за лесом, по посеву и посадке леса гослесфонда, с подготовкой почвы под лесокультуры, плантации и питомники следующего года, по заготовке семян и другие показатели, связанные с сохранением и увеличением лесных ресурсов СССР.

* * *

В тесной связи с государственным планом развития сельского хозяйства находятся устанавливаемые в плане развития народного хозяйства СССР задания по заготовке продуктов сельского хозяйства. До последнего вре-

мени задания по заготовке основных видов сельскохозяйственных культур утверждались каждый раз отдельными решениями правительства, что затрудняло обоснование заданий народнохозяйственного плана в части ресурсов сельскохозяйственного сырья. В настоящее время в государственном плане развития народного хозяйства СССР предусматриваются задания по заготовке всех видов продуктов сельского хозяйства (зерновые и технические культуры, картофель и овощи, продукты животноводства) с учётом всех источников поступления, в том числе обязательные поставки, натуральная оплата за работы МТС, сдача совхозами, контрактация, государственные закупки.

О круге охвата планом развития народного хозяйства СССР осуществляемых государством заготовок и закупок продуктов сельского хозяйства можно судить по приводимому ниже примерному перечню (см. стр. 181).

По большинству заданий по заготовке продукции технических культур выделяются также отдельные источники поступления. Так, например, по хлопку-сырцу, льну-волокну, сахарной свёкле, пеньке и подсолнечнику выделяется общая сдача колхозами и из неё натуральная оплата за работы МТС; по табаку, махорке, южной конопле, джуту, кенафу, канатнику выделяются задания по контрактации; по ряду технических культур (подсолнечник, лён-кудряш, соя, клещевина, горчица, рыжик, озимый рапс, кушут) выделяются задания по государственным закупкам.

Большое место в плане заготовок занимают задания по закупке сельскохозяйственных продуктов по государственным закупочным ценам, превышающим заготовительные цены. В связи с осуществлённым в последнее время сокращением норм обязательных государственных поставок и систематическим ростом у колхозов и колхозников излишков сельскохозяйственной продукции, значение закупок в настоящее время резко возрастает.

4. Транспорт и связь

Транспорт является отраслью материального производства, участвующей в создании общественного продукта. Транспорт осуществляет производственные связи

между отраслями хозяйства и является необходимым условием расширенного социалистического воспроизводства.

В нашей стране транспорт является одной из важнейших отраслей социалистического народного хозяйства. Транспорт занимает одно из виднейших мест во всех основных фондах СССР и во всей численности рабочих и служащих нашей страны. Транспорт является крупнейшим потребителем целого ряда важнейших видов промышленной продукции, в том числе угля, проката металлов, лесоматериалов.

Социалистический транспорт способствует рациональному размещению производительных сил, экономии общественного труда и снижению общественных издержек производства. Вопросам развития транспорта нашей страны постоянно уделяется огромное внимание. Транспорт, и особенно железнодорожный, выдвигался в качестве основного звена ряда народнохозяйственных планов. В развитие материально-технической базы транспорта систематически вкладываются огромные средства. Так, с 1929 по 1952 г., в транспорт вложено 193 млрд. руб. Грузооборот всех видов транспорта за период с 1925 по 1953 г. вырос в 13,5 раза, а железнодорожного транспорта — более чем в 15 раз. В 1953 г. грузооборот железнодорожного транспорта превысил уровень 1940 г. на 91%, речного флота — на 60% и морского — в 2 раза. За то же время значительно возрос грузооборот автомобильного транспорта и гражданского воздушного флота.

Дальнейший рост промышленного и сельскохозяйственного производства, а также рост товарооборота требует значительного развития социалистического транспорта. За годы пятой пятилетки грузооборот всех видов транспорта должен увеличиться примерно на 46%. При этом грузооборот железнодорожного транспорта должен возрасти на 35—40%, речного транспорта — на 75—80, морского транспорта — на 55—60, автомобильного транспорта — на 80—85%, воздушного транспорта — не менее чем в 2 раза и перекачка нефтепродуктов по трубопроводам — примерно в 5 раз.

В государственном плане, в разделе «Транспорт и связь», устанавливается производственная программа

**Примерный перечень показателей,
по которым устанавливаются в государственном плане
задания по заготовке продуктов сельского хозяйства**

Продукты растениеводства *			Продукты животноводства
Зерновые культуры	Технические культуры	Картофель и овощи	
<p>Зерно —</p> <p align="center">всего</p> <p>В том числе:</p> <p>Пшеница</p> <p>Рожь</p> <p>Просо</p> <p>Гречиха</p> <p>Бобовые</p> <p>Кукуруза</p> <p>Рис</p> <p>Прочие</p> <p>Все задания по этой продукции устанавливаются также по источникам поступления, а именно:</p> <p>а) Обязательные поставки колхозами</p> <p>б) Натуроплата за работы МТС</p> <p>в) Сдача совхозами</p> <p>г) Государственные закупки</p> <p>В том числе</p> <p>крупяные культуры</p>	<p>Хлопок-сырец —</p> <p align="center">всего</p> <p>В том числе:</p> <p>тонковолокнистый</p> <p>Лён-волокно (в переводе)</p> <p>Сахарная свёкла</p> <p>Пенька (в переводе)</p> <p>Семена льна-долгунца</p> <p>Семена конопли</p> <p>Табак</p> <p>Махорка</p> <p>Шёлк-коконы</p> <p>Южная конопля:</p> <p>а) стебель</p> <p>б) семена</p> <p>Джут-стебель</p> <p>Кенаф:</p> <p>а) стебель</p> <p>б) семена</p> <p>Каватник-стебель</p> <p>Масличные культуры —</p> <p align="center">всего</p> <p>В том числе:</p> <p>Подсолнечник</p> <p>Лён-кудряш</p> <p>Соя</p> <p>Кашея</p> <p>Горчица</p> <p>Рыжик</p> <p>Озимый рапс</p> <p>Кунжут</p> <p>Арахис</p> <p>Мак масличный</p> <p>Цикорий</p> <p>Хмель</p> <p>Эфиромасличные культуры</p> <p>Лекарственные культуры</p>	<p>Картофель —</p> <p align="center">всего</p> <p>В том числе:</p> <p>а) Обязательные поставки: из них колхозами</p> <p>б) Натуроплата за работы МТС</p> <p>в) Сдача совхозами</p> <p>г) Государственные закупки</p> <p>Овощи —</p> <p align="center">всего</p> <p>В том числе:</p> <p>а) Обязательные поставки</p> <p>б) Натуроплата за работы МТС</p> <p>в) Сдача совхозами</p> <p>г) Государственные закупки</p> <p>Из общего количества овощей:</p> <p>Капуста</p> <p>Лук и чеснок</p> <p>Огурцы</p> <p>Свёкла столовая</p> <p>Морковь</p> <p>Помидоры</p>	<p>Мясо в живом весе</p> <p>Молоко</p> <p>Яйца</p> <p>Кожи крупные</p> <p>Кожи мелкие</p> <p>Кожи свиные</p> <p>Шерсть —</p> <p align="center">всего</p> <p>В том числе:</p> <p>а) тонкая</p> <p>б) полутонкая</p> <p>в) полугрубая</p> <p>г) грубая</p> <p>В заданиях по заготовке указанных продуктов животноводства выделяются все виды источников (обязательные поставки, натуроплата за работы МТС, государственные закупки и т. д.)</p>

* Кроме того, устанавливаются задания по заготовке семян, отдельных видов технических культур, а также по заготовке семян трав.

железнодорожного, морского, речного (в том числе на малых реках), автомобильного и воздушного транспорта в соответствии с объёмом и территориальным размещением как промышленного, так и сельскохозяйственного производства, имея в виду полное и своевременное удовлетворение потребностей народного хозяйства в перевозках грузов и пассажиров, а также предусматриваются задания по развитию связи.

План устанавливается по железнодорожному транспорту, водному транспорту, автомобильному транспорту и дорожному хозяйству, воздушному транспорту, трубопроводному транспорту.

Железнодорожный транспорт является важнейшим видом транспорта СССР, главным нервом экономической жизни страны и занимает в плане перевозок грузов и пассажиров ведущее место. На его долю в настоящее время приходится почти 85% грузооборота всех видов транспорта.

Предусмотренный пятым пятилетним планом рост перевозок грузов железнодорожным транспортом обуславливает дальнейшее увеличение грузонапряжённости железных дорог. В связи с этим важнейшей задачей в области железнодорожного транспорта является увеличение пропускной способности железных дорог. Для этого по сравнению с четвёртой пятилеткой будет увеличен ввод в действие вторых путей примерно на 60%, электрифицированных железных дорог — в 4 раза. Будет также введено в постоянную эксплуатацию новых железных дорог примерно в 2,5 раза больше, чем в четвёртой пятилетке.

В государственном плане развития СССР устанавливаются задания по перевозке общего объёма грузов с выделением важнейших их видов в соответствии с принятой номенклатурой (каменный уголь, кокс, нефть и нефтепродукты, руды, чёрные металлы, лесные грузы, цемент и строительные материалы, товары народного потребления).

Вместе с тем утверждаются задания по среднесуточной погрузке вагонов, средней дальности перевозки грузов, по общему грузообороту, а также по перевозке пассажиров и пассажирообороту. Одновременно опреде-

ляются такие важнейшие технико-экономические показатели работы подвижного состава, как время оборота вагона, время нахождения вагона под одной грузовой операцией, коммерческая скорость, средний вес грузового поезда брутто, среднесуточный пробег грузового паровоза. Кроме того, устанавливаются задания по ремонту (капитальному и среднему) паровозов, грузовых и пассажирских вагонов, капитальному, среднему и подъёмочному ремонту путей, а также объём затрат на капитальный ремонт основных фондов.

Включены в государственный план весьма важные показатели, направленные на всемерное расширение экономически целесообразных смешанных железнодорожных и водных перевозок, задания по объёму перевалки грузов с выделением важнейших массовых грузов и указанием портов, через которые производится перевалка грузов с железных дорог на речной и морской транспорт.

Водный транспорт СССР включает в себя речной (в том числе на малых реках) и морской транспорт, которым осуществляется значительный объём перевозок грузов и пассажиров как внутри страны, так и между СССР и другими государствами. Расширяемое отечественное судостроение обеспечило за послевоенные годы пополнение морского и речного транспорта многими новыми грузовыми и пассажирскими судами.

Значительно расширяются возможности речного транспорта в пятой пятилетке. Ввод в действие Волго-Донского канала имени В. И. Ленина, а также строительство гидростанций на Волге и Каме позволят завершить в основном создание единой глубоководной транспортной системы в европейской части нашей страны для перевозок массовых грузов и пассажиров.

Значение водного транспорта, как правило, наиболее дешёвого вида транспорта — исключительно велико для экономики всей нашей страны и особенно отдельных районов, где перевозки осуществляются главным образом водным транспортом.

Важной задачей является повышение удельного веса речного и морского транспорта в общих перевозках грузов в нашей стране, который в настоящее время ещё низок

и в 1953 г. составил по речным перевозкам всего 6,3%, а по морским — 5,1%.

В государственном плане развития СССР предусматриваются задания морскому и речному транспорту по общему объему перевозок грузов, грузообороту с выделением важнейших грузов, а также по перевозкам пассажиров и пассажирообороту. Одновременно утверждаются важнейшие технико-экономические показатели использования речного и морского транспортного флота:

а) по морскому транспорту — производительность 1 т грузоподъемности морского флота в сутки (тонно-миль) и

б) по речному транспорту — производительность 1 л. с. буксирного флота в сутки и производительность 1 т грузоподъемности несамоходного и грузового самоходного флота в сутки. Кроме того, устанавливается задание по проценту охвата погрузочно-разгрузочных работ механизацией. Помимо этого, определяются также задания по капитальному ремонту и восстановлению морских транспортных и речных самоходных и несамоходных судов.

Автомобильный транспорт и дорожное хозяйство в экономике нашего социалистического государства приобретают всё большее значение. Мощная автомобильная промышленность СССР насыщает народное хозяйство огромным, из года в год возрастающим количеством разных автомобилей. Одновременно с ростом автомобильного парка осуществляются большие работы по расширению сети дорог и их совершенствованию. К 1952 г. сеть автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием увеличилась по сравнению с 1940 г. в 3,1 раза.

Автомобильные перевозки в СССР осуществляются многими министерствами и ведомствами. Особое место в этом деле занимает Министерство автомобильного транспорта и шоссейных дорог, которое осуществляет перевозки общего назначения.

В плане пятой пятилетки предусмотрено повысить удельный вес автомобильного транспорта общего пользования в общих перевозках грузов и пассажиров в стране; построить и реконструировать автомобильных дорог

с твёрдым покрытием примерно на 50% больше, чем в четвёртой пятилетке.

Задания по автомобильному транспорту в государственном плане развития СССР охватывают показатели по объёму перевозок грузов и грузообороту, перевозке пассажиров автобусами, работе легковых и грузовых тракторов, а также по капитальному ремонту автомобилей, дорог и мостов. Задания по строительству новых дорог, в том числе с твёрдым покрытием, устанавливаются в разделе плана «Капитальное строительство».

Показатели по автомобильному транспорту и дорожному хозяйству намного расширяются и конкретизируются в планах союзных республик, где эти отрасли как в республиканском, так и местном хозяйстве занимают видное место.

Воздушный транспорт, или гражданский воздушный флот, уже в настоящее время играет в обслуживании населения и в хозяйственной жизни нашей страны значительную роль. Больше того, ряд отраслей народного хозяйства, например лесное хозяйство, свою деятельность без услуг воздушного флота нормально осуществлять не могут.

Устанавливаемые в государственном плане развития СССР задания гражданскому воздушному флоту в настоящее время включают, во-первых, осуществляемые воздушным флотом перевозки пассажиров, почты и грузов, а, во-вторых, выполняемую авиацией специального применения весьма важную работу по повышению урожайности сельскохозяйственных культур (например, борьба с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур).

Трубопроводный транспорт в нашей стране всё больше расширяется, значение его в народном хозяйстве возрастает. В государственном плане устанавливаются задания по перекачке нефти и нефтепродуктов, а также по объёму грузооборота.

Из всех приведённых выше показателей по всем видам транспорта наибольшее значение имеет объём перевозок, задания по которому по существу определяют все прочие показатели работы транспорта. Большое значение имеет правильное распределение общего объёма грузовых

перевозок между различными видами транспорта, т. е. между железными дорогами, морским, речным, автомобильным и воздушным транспортом. Наряду с ростом объёма перевозок по железным дорогам в планах предусматривается увеличение удельного веса в грузообороте страны водного и автомобильного транспорта.

Важнейшими технико-экономическими показателями эксплуатационной работы транспорта являются показатели использования основных фондов — железнодорожного подвижного состава, морского и речного флота, автомобилей и т. д. В частности, на железнодорожном транспорте одним из наиболее важных синтетических показателей является *оборот вагона* (затрачиваемое время от одной погрузки вагона до другой), а также среднесуточный пробег паровоза, на водном транспорте — производительность 1 т грузоподъёмности флота в сутки.

Задания по перевозкам и качественным показателям использования основных фондов, устанавливаемые в государственном плане, служат основанием для определения объёма работы железнодорожного подвижного состава, речного, морского, торгового флота, автомобильного парка и др., а также для расчёта потребности транспорта в локомотивах, вагонах, судах, баржах, автомобилях, самолётах и т. д. Эти задания в значительной мере также определяют рост производительности труда на транспорте и снижение себестоимости перевозок.

Связь является очень важным элементом хозяйственной и культурной жизни страны. Планирование связи по существу представляет собою отдельный раздел народнохозяйственного плана. В государственном плане устанавливаются задания не только по связи системы Министерства связи, но также и по связи на транспорте (железнодорожном, речном и морском), в промышленности, сельском хозяйстве и др. Однако основное место занимают показатели развития и использования средств связи Министерства связи. К ним относятся: количество абонентов городской телефонной связи, радиовещательных передатчиков, приёмных трансляционных радиоточек, общее протяжение междугородних, магистральных и других телефонно-телеграфных проводов, кабеля, каналов, мощность телефонных станций и т. д., а также очень

важные показатели почтового, телефонного и телеграфного обмена — письменная корреспонденция, посылки, периодические издания, денежные переводы, телеграммы, междугородние переговоры и др.

Большинство заданий по транспорту и связи в государственном плане развития СССР устанавливаются по соответствующим министерствам и ведомствам СССР. По союзным республикам задания устанавливаются только по подведомственному им хозяйству: автомобильному транспорту, дорожному хозяйству, малым рекам и низовой связи.

Показатели по республиканскому и местному хозяйству конкретизируются в государственных планах союзных республик, где задания по ним устанавливаются как по соответствующим министерствам и ведомствам республик, так и по краям, областям, автономным республикам и городам республиканского подчинения.

Показатели плана по транспорту тесно связаны с другими разделами народнохозяйственного плана и особенно с производственной программой промышленности, сельского хозяйства, планом капитальных работ, а также с планом по труду и себестоимости.

5. Капитальное строительство

По своему значению этот раздел плана занимает в народнохозяйственном плане особо важное место. При помощи плана капитальных работ определяется расширенное воспроизводство основных фондов, а значит, и развитие материально-технической базы социалистического народного хозяйства, обеспечивается решение важнейших задач роста и развития народного хозяйства СССР по пути коммунизма. Ещё в 1935 г. В. М. Молотов говорил: «Вопросы строительства всегда были у нас не только хозяйственными вопросами, но и вопросами политики. И это понятно. Завтрашний день социализма зависит прежде всего от успехов строительства, которое мы ведем сегодня»¹.

¹ В. М. Молотов, Статьи и речи 1935—1936 гг., Партиздат ЦК ВКП(б), 1937, стр. 141.

Задания по капитальному строительству в части ввода в действие новых производственных мощностей призваны обеспечить предусмотренные в плане темпы роста производства, правильные пропорции в производственных мощностях отдельных отраслей, правильное размещение производительных сил и т. д.

Широко развернув в стране капитальное строительство в годы первой пятилетки, Коммунистическая партия и Советское правительство обеспечили в последующие годы непрерывный огромный рост капитальных работ, которые в значительных масштабах осуществлялись также в годы Отечественной войны. В послевоенные годы объём и темпы капитальных работ значительно возросли. За годы пятилеток, т. е. с 1929 по 1952 г., на капитальное строительство и приобретение оборудования вложено государственных средств в пересчёте на современные цены: в тяжёлую промышленность — 638 млрд. руб., в транспорт — 193 млрд., в лёгкую промышленность — 72 млрд. и в сельское хозяйство — 94 млрд. руб. За этот период были построены и введены в действие тысячи крупных государственных промышленных предприятий. К 1952 г. основные производственные фонды промышленности увеличились по сравнению с 1940 г. на 77%.

В директивах XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 гг. предусмотрен дальнейший значительный рост капитального строительства. Общий объём государственного капитального строительства за годы пятой пятилетки увеличивается против четвёртой пятилетки примерно на 90%.

В государственных планах развития СССР строительная программа охватывает задания, осуществляемые за счёт государственных капитальных вложений, предусматриваемых в государственном бюджете страны. Производимые в стране в большом объёме капитальные работы за счёт средств колхозов, кооперативных систем, общественных организаций, а также целого ряда местных источников (фонд директора, отчисления за выполнение и перевыполнение добычи нефти и др.) в государственном плане отражения не получают. Известная часть этих затрат на капитальное строительство имеет целевое назначение и по своему происхождению и характеру пред-

ставляет форму государственного стимулирования работников в их борьбе за лучшие результаты хозяйствования предприятий и организаций (фонд директора, премии по всесоюзному социалистическому соревнованию и т. д.). Решение вопросов направления капиталовложений за счёт таких источников Советское государство предоставило соответствующим местным хозяйственным организациям или предприятиям. Средства колхозов, кооперативных и общественных организаций не являются государственной собственностью, и поэтому осуществляемые за счёт этих средств капиталовложения в государственном плане не проходят. Осуществление капитальных работ за счёт таких специальных источников предусматривается особо, в планах соответствующих организаций, предприятий и в планах колхозов.

Основными показателями, предусматриваемыми в государственном плане по капитальному строительству, являются общий объём капитальных вложений, ввод в действие производственных мощностей за счёт капитальных вложений, титульные списки сверхлимитного капитального строительства, объём жилищного строительства и ввод в действие жилой площади, план работ проектных организаций, титульные списки изыскательских и проектных работ для строительства будущих лет, показатели плана строительной индустрии.

Объём капитальных вложений в денежном выражении, как и другие показатели плана капитальных работ, устанавливается в государственном плане по министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам с выделением строительно-монтажных работ. В расчётах к плану выделяется также стоимость оборудования, инструмента и инвентаря. Такое деление (структура) объёма капитальных вложений необходимо для увязки плана капитальных работ с другими разделами народно-хозяйственного плана, а также для обоснования строительной программы (потребность самого капитального строительства в материально-технических ресурсах, рабочей силе и др.). При определении общего объёма капитальных вложений устанавливаются их основные направления: промышленность, сельское хозяйство, транспорт и связь, торговля и общественное питание, строительство

учреждений просвещения и культуры (общеобразовательные школы, детские сады, ремесленные училища, школы ФЗО), строительство учреждений здравоохранения (больницы, поликлиники, санатории, дома отдыха, детские ясли) и жилищное строительство.

Планирование объёма капитальных вложений в таких разрезах необходимо для того, чтобы обеспечить в народнохозяйственном плане увязку между строительной программой и другими разделами плана.

Большое значение в плане имеет задание по *вводу в действие основных фондов*. Это задание устанавливается в денежном и натуральном выражении с выделением: а) производственных основных фондов, т. е. зданий и сооружений производственного назначения, машин, орудий и т. п.; б) непроизводственных фондов, т. е. таких фондов, которые обслуживают бытовые и культурные потребности населения, — жилые дома, здания и сооружения учреждений культуры, здравоохранения и т. п.

Конечные результаты капитального строительства выражаются в заданиях по вводу в действие производственных мощностей в натуральном выражении по отраслям народного хозяйства. Кроме того, предусматривается также прирост мощности за счёт реконструкции действующих агрегатов, установки нового оборудования, механизации, интенсификации производства и улучшения технологических процессов на действующих предприятиях.

План ввода в действие производственных мощностей устанавливается более чем по 100 важнейшим видам промышленной продукции, строительству железных дорог и их электрификации, строительству МТС, животноводческих построек в колхозах и совхозах. Наряду с вводом в действие производственных мощностей в государственном плане развития СССР предусматривается ввод в действие школ, больниц, детских садов и детских яслей.

Ввод в действие производственных мощностей и ввод в действие основных фондов характеризуют готовую продукцию капитального строительства — наращивание в народном хозяйстве производственных мощностей.

В состав плана капитальных работ входят *титовые списки* сверхлимитного капитального строительства по

министерствам. Титульные списки капитального строительства разрабатываются по форме, имеющей как утверждаемые, так и расчётные показатели, используемые для обоснования устанавливаемых заданий. В настоящее время для этого применяется следующая форма (см. стр. 193).

В титульных списках показываются поимённо все сверхлимитные стройки, т. е. стройки, сметная стоимость которых не ниже установленной решениями правительства для отдельных отраслей народного хозяйства. Объём капитальных вложений по сверхлимитным стройкам даже после повышения размеров лимитов в 1953 г. составляет около половины всех капитальных вложений. В титульном списке годового плана утверждаются по каждой отдельной сверхлимитной стройке важнейшие показатели, в том числе: наименование и местонахождение стройки, год начала и год окончания строительства, объём капитальных работ на планируемый год, вводимые в действие мощность и основные фонды, срок ввода в действие (квартал).

Титульные списки обеспечивают возможность тщательного обоснования каждого крупного строительства, мощности и стоимости новых предприятий, их размещения.

Важным показателем плана является *объём жилищного строительства и ввод в действие жилой площади*. Для дальнейшего улучшения жилищных условий рабочих и служащих в стране ежегодно ведётся большое жилищное строительство, объём его значительно возрастает из года в год. За первые три года пятой пятилетки государственными предприятиями, учреждениями и местными Советами, а также населением городов и рабочих посёлков с помощью государственного кредита построены жилые дома общей площадью свыше 82 млн. кв. м. В пятой пятилетке должна быть выполнена значительная программа нового жилищного строительства. Предусмотрено только по линии государственного строительства ввести в действие новые жилые дома общей площадью около 105 млн. кв. м. Кроме того, предусмотрено значительное строительство индивидуальных жилых домов с помощью государственного кредита.

В последние годы большое значение приобрёл *план работ проектных организаций*, являющийся важнейшим документом, через который создаются необходимые предварительные условия для любого строительства. По установленному порядку, прежде чем начать работы по строительству того или иного объекта, должна быть подготовлена и утверждена необходимая проектно-сметная документация. Из устанавливаемого в плане общего объёма проектно-изыскательских работ в денежном выражении выделяются работы для капитального строительства (в том числе для строек, включённых в титульные списки капитального строительства на планируемый год, для строительства будущих лет, типовое проектирование), съёмки и планировки городов и посёлков.

Видное место занимает в плане титульный список изыскательских и проектных работ для строительства будущих лет, который разрабатывается одновременно с титульным списком капитального строительства.

Включение того или иного объекта в титульный список проектных и изыскательских работ в значительной мере предreshает вопрос о его строительстве.

Учитывая особое значение проектно-сметной документации, директивы XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану предусматривают улучшить проектное дело в строительстве, сократить сроки проектирования и своевременно обеспечить строительство проектами и сметами, широко внедряя типовое проектирование. В настоящее время установлен порядок, при котором планы проектно-изыскательских работ утверждаются не вместе с государственным планом развития СССР, а отдельным постановлением с учётом утверждённого плана капитальных работ.

В нашей стране создана выдвинувшаяся в разряд самостоятельных отраслей (своей специализацией, основными фондами, рабочими кадрами) мощная *строительная индустрия*. В государственных планах устанавливаются задания по многим показателям работы этой отрасли. Важнейшими из этих показателей являются: объём строительно-монтажных работ (распределение их между строительными организациями, программа подрядных работ по министерствам), список строек подрядного

Титульный список капитального строительства по министерству

(Объем работ в млн. руб., в ценах, действующих с 1 июля 1950 г., мощность — в соответствующих единицах)

1	2	3	4	5				6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
				Наименование и местонахождение стройки	Год начала, год окончания строительства	Проектная мощность	Сметная стоимость строящегося объекта всего												Выполнено работ до 1 января планируемого года с начала строительства
					всего	всего	всего	всего	всего	всего	всего	всего	всего						

строительства, капитальные вложения на оснащение строительных организаций механизмами и основными фондами, задания по механизации работ.

6. Развитие и внедрение передовой техники

Непрерывное совершенствование социалистического производства на базе передовой науки и техники вытекает из требования основного экономического закона социализма. Социалистический строй, где производственные отношения соответствуют характеру производительных сил, предоставляет неограниченный простор для развития и внедрения новейшей техники. В нашей стране машины не только сберегают труд, они также облегчают труд, благодаря чему при социалистическом строе в отличие от условий капитализма рабочие с большой охотой используют машины в процессе труда.

Коммунистическая партия и Советское правительство придают огромное значение вооружению народного хозяйства передовой техникой.

В государственном плане находят своё конкретное выражение основные направления технического прогресса при социализме: механизация и автоматизация производства, электрификация народного хозяйства, широкое применение химии в производстве.

В настоящее время задача внедрения передовой науки и техники во все отрасли народного хозяйства приобретает всё большее значение. «В наше время высокой техники и широкого применения науки в производстве, когда стало уже возможным также и использование атомной энергии и других великих технических открытий, в хозяйственных планах должно быть уделено первостепенное внимание вопросам техники, вопросам повышения технического уровня нашей промышленности и создания высококвалифицированных технических кадров»¹.

Наши возможности в деле развития и внедрения передовой техники возросли за годы пятилеток в огромной степени. Производство машин и оборудования в 1952 г. превьюило довоенный уровень в 3 с лишним раза. Социа-

¹ В. М. Молотов, 28-ая годовщина Великой Октябрьской социалистической революции, Госполитиздат, 1945, стр. 28.

листоческая промышленность в настоящее время может производить любые машины. Однако постепенный переход от социализма к коммунизму требует создания новой, ещё более передовой техники. Техника не может стоять на одном месте, она должна всё время совершенствоваться, старая техника должна выводиться из строя и заменяться новой, а новая — новейшей.

Ежегодно наша промышленность осуществляет освоение и производство многих новых и более совершенных видов машин и механизмов, обеспечивающих дальнейший технический прогресс народного хозяйства. Только в 1952—1953 гг. советским машиностроением создано около 1 300 важнейших новых типов и марок машин и механизмов.

Пятым пятилетним планом предусмотрены мероприятия, направленные на дальнейшее всемерное развитие и внедрение передовой техники и науки во все отрасли народного хозяйства, дальнейшее развитие электрификации, рост уровня механизации и автоматизации производства, а также внедрение новых, более совершенных технологических процессов производства во всех отраслях народного хозяйства. Осуществление этих мероприятий обеспечивает дальнейший рост производительности труда, рациональное использование материальных ресурсов, снижение издержек производства, ведёт к повышению темпов развития социалистического хозяйства, созданию материально-технической базы коммунизма.

В государственных планах развития СССР устанавливаются конкретные задания министерствам по развитию и внедрению передовой техники, с указанием объёмов и сроков по видам мероприятий. Так устанавливаются задания по механизации трудоёмких и тяжёлых работ в разных отраслях народного хозяйства по специальному перечню. Таким примерным перечнем показателей плана по механизации, например в торфяной и лесной промышленности, может быть следующий:

В торфяной промышленности

1. Комплексная механизация торфопредприятий по добыче фрезерного торфа (процессы фрезерования, ворошения, валкования, уборки и окараивания торфа,

погрузки торфа на полях сушки в железнодорожные вагоны и вспомогательные операции — цикловая подкорчёвка и срезка бровок).

2. Эскавация торфа.
3. Стилка машинно-формовочного торфа.
4. Сушка торфа.
5. Уборка торфа.
6. Погрузка торфа в железнодорожные вагоны узкой колеи на полях сушки.

В лесозаготовительной промышленности

1. Комплексная механизация лесозаготовительных предприятий (механизация валки леса, подвозки леса к верхним складам, погрузки леса на подвижной состав лесовозных дорог, вывозки леса на нижние склады, разгрузки, разделки, сортировки и погрузки древесины на нижних складах или скатки древесины в воду).

2. Подвозка леса.
3. Вывозка леса.
4. Обрубка сучьев.

К мероприятиям по развитию и внедрению передовой техники относятся также разработка и изготовление опытных образцов машин, оборудования, приборов и материалов и проведение их испытания; разработка и внедрение автоматизации производства; разработка и внедрение передовых технологических процессов и производственных методов. Важным подразделом этого плана являются задания по комплексной механизации работ в строительстве, которые разрабатываются и вносятся на утверждение правительства Государственным комитетом Совета Министров СССР по делам строительства.

Ранее утверждавшиеся задания по важнейшим научно-исследовательским работам с 1954 г. исключены из государственного плана, исходя из того, что отдельные наиболее важные из них включаются в соответствующие планы по автоматизации производственных и технологических процессов и по разработке опытных машин и оборудования, а другие должны быть предусмотрены в планах министерств.

В показателях плана развития и внедрения передовой техники получает конкретное выражение техническая политика нашего государства. Устанавливаемые здесь задания связаны с многими другими разделами народно-хозяйственного плана. Особенно тесна и важна связь этих показателей с планом по промышленности, сельскому хозяйству, транспорту, строительной программой, а также планом по труду и по себестоимости. В расчётах к плану в целях правильного учёта эффективности внедрения передовой техники определяются результаты от осуществления отдельных мероприятий (рост производства, экономия затрат труда, материалов, топлива и т. п.).

7. Труд и кадры

В этом разделе государственного плана развития СССР планируется главная, решающая сила производства — рабочая сила, кадры. В состав плана по труду и кадрам включаются задания по производительности труда, численности работников, фондам и размерам оплаты труда работников в различных отраслях социалистического народного хозяйства, по распределению рабочей силы между отраслями и районами, по подготовке кадров, по распределению молодых специалистов, задания по межреспубликанскому и внутриреспубликанскому переселению колхозников.

Задания плана по труду связаны со всеми другими разделами народнохозяйственного плана, от них зависят и вместе с тем оказывают обратное на них влияние. Так, объём производства зависит от производительности труда, численности работающих; объём товарооборота и различных услуг увязывается с фондами заработной платы; величина фондов зарплаты и темпы её роста зависят от планируемого распределения национального дохода на накопление и потребление и т. д.

Таким образом, в плане по труду и посредством этого плана решаются важнейшие государственные задачи: обеспечиваются трудовыми ресурсами необходимые темпы роста и пропорции социалистического производства, правильное соотношение между числом лиц, занятых

в отраслях материального производства и других сферах общественной жизни, непрерывный рост благосостояния и культуры рабочих и служащих, обеспечение устойчивости и роста покупательной способности рубля.

В государственном плане задания по труду устанавливаются по министерствам и ведомствам СССР, а также по союзным республикам по подведомственному им хозяйству.

Производительность труда является одним из важнейших обобщающих показателей плана. Задания по производительности труда имеют решающее значение для обоснования всего народнохозяйственного плана. Марксизм-ленинизм учит, что каждый новый общественный строй характеризуется и более высоким уровнем производительности труда. Социализм создаёт более высокую производительность общественного труда, чем капитализм. Неуклонное повышение производительности труда является экономическим законом социализма.

Осуществлённые в годы пятилеток крупнейшие мероприятия по техническому перевооружению народного хозяйства и развернувшееся в стране на основе новых производственных отношений всенародное социалистическое соревнование обеспечили в СССР огромный рост производительности труда. Так, в промышленности общий рост производительности труда рабочих составил за первую пятилетку 41%, за вторую пятилетку — 82, за три довоенных года третьей пятилетки — 32%. К концу четвёртой пятилетки производительность труда рабочих промышленности была выше уровня довоенного 1940 г. на 37%. В последние годы более двух третей прироста промышленной продукции в СССР получается за счёт повышения производительности труда, т. е. продукция промышленности растёт у нас в основном за счёт повышения производительности труда.

В директивах XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР указывается, что для успешного решения задач, поставленных в этом плане, необходимо обеспечить за пятилетие рост производительности труда в промышленности примерно на 50%, в строительстве — на 55, в сельском хозяйстве — на 40%.

Коммунистическая партия учит, что главным и решающим условием дальнейшего подъёма и развития народного хозяйства является всемерное повышение производительности труда. В настоящее время народное хозяйство СССР располагает всем необходимым для обеспечения более быстрого роста производительности труда. Оно опирается на мощную техническую базу. Лишь за последние годы наша промышленность получила нового оборудования и машин на общую сумму более 150 млрд. руб., транспорт — на 50 млрд., сельское хозяйство — на 60 с лишним млрд. рублей. Такой мощный, всё возрастающий поток оборудования и машин позволяет экономить и облегчать труд, делать его более производительным.

Производительность труда может быть выражена рядом показателей. В государственном плане установлены в качестве конкретных заданий: а) выработка продукции на одного рабочего в денежном выражении, т. е. в оптовых ценах предприятий (в строительстве принимаются сметные цены строительства), б) выработка на одного рабочего в натуральном выражении.

Приводим примерный перечень показателей производительности труда в натуральном выражении, используемый в государственном плане и в хозяйственных планах министерств.

1. Производство годного проката в тоннах на 1 рабочего предприятий чёрной металлургии.
2. Среднемесячная добыча угля в тоннах на 1 рабочего, занятого в угледобыче.
3. Добыча нефти в тоннах на 1 рабочего, занятого в нефтедобыче.
4. Выработка электроэнергии в тысячах *квтч* на 1 рабочего электростанций.
5. Добыча торфа в тоннах на 1 рабочего торфяной промышленности.
6. Вывозка леса в кубометрах на 1 рабочего, занятого на лесозаготовках.
7. Выработка спичек в ящиках на 1 рабочего спичечной промышленности.
8. Выработка спирта в декалитрах на 1 рабочего гидролизного производства.

9. Выработка цемента в тоннах на 1 рабочего цементных заводов.

10. Выработка кирпича в тыс. штук на 1 рабочего кирпичных заводов.

11. Выработка сахара-песка в тоннах на 1 рабочего, занятого в сахарной промышленности.

12. Количество приведённых тонно-километров на 1 работника, занятого на перевозках.

13. Количество тонно-операций на 1 работника, занятого на погрузочно-разгрузочных работах.

Большое значение в плане имеет показатель — *численность рабочих и служащих*. Количество рабочих и служащих в народном хозяйстве СССР на конец 1953 г. достигло 44,8 млн. человек и возросло по сравнению с численностью на конец 1940 г. на 13,3 млн. человек.

Устанавливаемые в государственном плане по этому показателю задания имеют целью: обеспечить все отрасли народного хозяйства необходимой рабочей силой соответствующих профессий и квалификаций; осуществлять в необходимых случаях перераспределение рабочей силы между отраслями и привлекать в отрасли, нуждающиеся в рабочей силе, новых работников путём организованного набора и через систему трудовых резервов; обеспечить правильное использование рабочей силы внутри отраслей и предприятий, повышать удельный вес основных рабочих за счёт вспомогательных рабочих и сокращения административно-управленческого персонала.

Среди показателей плана по труду большое место занимает *средняя зарплата и фонд зарплаты*. В социалистическом хозяйстве зарплата, а также оплата труда в колхозах осуществляются в соответствии с требованиями экономического закона распределения по количеству и качеству труда. Система оплаты труда широко используется для обеспечения материальной заинтересованности в росте производительности труда. Вместе с тем рост реальной заработной платы является основной формой, при помощи которой партия и правительство осуществляют неуклонный подъём материального благосостояния советского народа.

Одним из важных показателей подъёма благосостояния советского народа является систематический рост

реальной заработной платы рабочих и служащих и реальных доходов крестьян. Этот рост достигается не только за счёт увеличения денежной заработной платы, но главным образом за счёт снижения розничных цен. Так, например, за четыре года пятой пятилетки розничные цены снизились более чем на 25%. Если учесть, что в расчётах пятилетнего плана было предусмотрено снижение розничных цен на товары за пятилетие на 23,5%, то из этого следует, что указанное задание уже выполнено досрочно, в четыре года, и перевыполнено. По сравнению с 1947 г. уровень розничных цен в нашей стране снизился на 56,7%. При этом надо иметь в виду, что средняя денежная заработная плата рабочих и служащих всей промышленности в целом серьёзно повысилась и в 1953 г. составляла 219% по отношению к 1940 г.

В числе показателей по обеспечению народного хозяйства кадрами в государственном плане устанавливается: дополнительная потребность в рабочих и источниках и способы удовлетворения этой потребности, план подготовки квалифицированных кадров в технических училищах, а также в ремесленных, железнодорожных, горно-технических и сельскохозяйственных училищах и в школах ФЗО системы трудовых резервов, в которых ежегодно подготавливаются сотни тысяч молодых квалифицированных рабочих. Утверждается также план подготовки и повышения квалификации рабочих непосредственно на производстве.

План межреспубликанского (межобластного по РСФСР) и внутриреспубликанского (внутриобластного по РСФСР) переселения предусматривает задания по переселению в многоземельные колхозы, на целинные земли, в районы нового строительства и лесных разработок, а также в рыболовецкие колхозы.

Отдельно утверждается план междуведомственного распределения молодых специалистов, оканчивающих высшие и средние специальные учебные заведения всех министерств и ведомств. Этот план предусматривает распределение оканчивающих молодых специалистов по отдельным группам специальностей для работы на предприятиях определённых министерств и ведомств.

8. Издержки производства и обращения

Этот раздел является особо важной синтетической частью государственного народнохозяйственного плана. Снижение издержек производства и обращения в социалистическом обществе является объективной необходимостью и обеспечивает рост социалистического накопления и подъём материального благосостояния трудящихся. Уменьшение затрат труда, экономия времени являются законом производства при социализме.

Социалистический строй впервые в истории создал подлинную заинтересованность трудящихся в бережении средств производства, в экономии материальных ресурсов, так как эта экономия используется в интересах народа. Систематическое снижение издержек производства и на этой основе и снижение оптовых и розничных цен является неотъемлемой чертой развития советской экономики.

Снижению издержек производства способствуют технический прогресс, всесторонняя механизация труда, экономное использование сырья, материалов, топлива, а также кооперирование предприятий, рациональное размещение производительных сил, отсутствие паразитического потребления и самое главное свободный творческий труд работников социалистического общества.

В плане по издержкам производства и обращения устанавливается ряд заданий по себестоимости промышленной продукции, сельскохозяйственной продукции совхозов и тракторных работ МТС, перевозок разными видами транспорта, снижению стоимости строительно-монтажных и геолого-разведочных работ, а также издержек заготовок и обращения. Общими заданиями по издержкам производства для большинства отраслей являются объём затрат на производство и снижение себестоимости продукции и работ.

Объём затрат на производство в денежном выражении, устанавливаемый в государственном плане по отдельным министерствам и ведомствам, является обобщающим заданием по планированию производственных затрат, посредством которого достигается не только

улучшение использования ресурсов производства, совершенствование производства, повышение эффективности общественного труда, но также производится необходимая увязка соответствующих разделов народнохозяйственного плана. Объём затрат утверждается не только в целом, но также и по отдельным элементам затрат, особый перечень которых устанавливается, как правило, для каждой отрасли и соответствует особенностям данной отрасли производства. Приводим примерный перечень элементов затрат на производство продукции ряда важнейших отраслей народного хозяйства, применяемых в расчётах плана (см. стр. 205).

Утверждаемые в плане сметы затрат на производство, с выделением затрат по элементам (т. е. по отдельным статьям), характеризуют затраты, связанные с производством продукции по первичным элементам, и представляют возможность увязывать их с производственной программой, с заданиями по труду, с финансовым планом, а также дают возможность получить необходимые данные для расчётов национального дохода.

Снижение себестоимости продукции показывает качественные результаты производственной деятельности в сравнении с предыдущим периодом или сметными нормами (по строительству). План снижения себестоимости даёт возможность выявить общую сумму экономии от улучшения качественных показателей. Каждый процент снижения себестоимости промышленной продукции при современных масштабах производства даёт свыше 5 млрд. руб. экономии, каждый процент снижения себестоимости перевозок — 750 млн. руб. Каждый процент снижения затрат в строительстве означает экономию свыше одного миллиарда рублей в год.

По пятому пятилетнему плану предусмотрено снижение за пятилетие себестоимости промышленной продукции примерно на 25%, стоимости строительных работ — не менее чем на 20, себестоимости тракторных работ машинно-тракторных станций — примерно на 25, железнодорожных перевозок — на 15, издержек обращения розничной торговли — на 23%. Предусмотрено также значительное снижение издержек по заготовкам, хранению и

сбыту сельскохозяйственных продуктов и снижение накладных расходов сбытовых организаций.

К важнейшим заданиям, устанавливаемым в плане по отдельным отраслям народного хозяйства, относятся: по промышленности — затраты на производство всей продукции, снижение себестоимости сравнимой товарной продукции (в процентах) и себестоимость единицы отдельных важнейших видов изделий; по сельскому хозяйству — задания по себестоимости отдельных видов продукции растениеводства и животноводства совхозов и себестоимости тракторных работ МТС; по железнодорожному и другим видам транспорта — задания по общему объёму эксплуатационных затрат на перевозки и по себестоимости одного тонно-километра перевозок; по капитальным работам — задания по снижению стоимости строительно-монтажных работ, в процентах к сметной стоимости строительства.

Борьба за наиболее рациональное и экономное использование ресурсов имеет большое народнохозяйственное значение не только в отношении издержек производства, о чём свидетельствуют приведённые выше примеры, но также и в отношении издержек обращения. Государственное планирование обращения товаров позволяет рационально использовать ресурсы и в сфере обращения. Снижение себестоимости продукции и издержек обращения является основой систематического снижения розничных и оптовых цен.

В государственном плане предусматриваются задания по всем основным категориям издержек обращения: по издержкам заготовок, издержкам сбытовых организаций, издержкам розничной торговли и предприятий общественного питания. Все эти задания устанавливаются не только по общей сумме издержек, но и в расчёте на 1 руб. оборота, что непосредственно связывает издержки с выполняемым объёмом товарооборота.

Директивы XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану указывают на необходимость резко сократить накладные расходы сбытовых организаций в промышленности, а также по заготовкам и сбыту сельскохозяйственных продуктов.

**Примерный перечень элементов затрат
на продукцию и производство работ в отдельных отраслях**

Промышленная продукция	Тракторные работы МТС	Железнодорожные перевозки (эксплуатационные расходы)	Водные (речные) перевозки (эксплуатационные расходы без затрат по содержанию водных путей)	Автомобильные перевозки
1. Сырьё и основные материалы	1. Горючее и смазочные материалы	1. Зарплата	1. Зарплата	1. Зарплата шофёров
2. Вспомогательные материалы	2. Ремонт тракторов и сельхозмашин	2. Начисления на зарплату	2. Начисления на зарплату	2. Начисления на зарплату
3. Топливо со стороны	3. Зарплата производственных рабочих	3. Топливо	3. Топливо	3. Горючее
4. Энергия со стороны	4. Зарплата ИТР и служащих	4. Электроэнергия	4. Материалы и износ малоценного и быстроизнашивающегося инвентаря	4. Смазочные и обтирочные материалы
5. Зарплата	5. Прочие расходы	5. Материалы	5. Текущий и средний ремонт	5. Ремонт автошин и камер
6. Начисления на зарплату	6. Общехозяйственные расходы	6. Средний и годовой ремонт подвижного состава	6. Амортизация	6. Ремонт машин, кроме капитального
7. Амортизация	7. Административно-управленческие расходы	7. Амортизация	7. Прочие расходы	7. Амортизация
8. Прочие расходы		8. Прочие расходы		8. Общепроизводственные и цеховые расходы
Всего затрат	Всего затрат	Всего затрат	Всего затрат	Всего затрат

9. Товарооборот

План товарооборота, определяющий обращение предметов потребления, является, так же как и план снабжения народного хозяйства, связующим звеном между производством и потреблением. Задачей этого плана является обеспечение населения в соответствии с его потребностями и запросами товарами промышленного и сельскохозяйственного производства.

Советская торговля является жизненно важным звеном в общей системе производственно-экономических связей между государственной промышленностью и колхозным сельским хозяйством. Торговля при социализме есть и надолго останется основной формой распределения предметов потребления между членами социалистического общества, основной формой, посредством которой будут удовлетворяться растущие личные потребности трудящихся.

Раздел плана по товарообороту тесно связан с другими разделами народнохозяйственного плана, в том числе с планами по лёгкой, пищевой, местной и кооперативной промышленности, сельскому хозяйству, транспорту, капитальным работам, труду и кадрам, издержкам обращения, государственным бюджетом и кассовым планом Госбанка.

Основными показателями, по которым устанавливаются в этом разделе задания, являются: розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли (включая оборот общественного питания), товарное обеспечение розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли, прирост розничной торговой сети и сети предприятий общественного питания.

Розничный товарооборот. Объём розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли в денежном выражении характеризует рост производства и реализации товаров народного потребления, а также рост покупательной способности, повышение жизненного уровня народа, что является предметом постоянной заботы нашей партии и правительства. За 27 лет (с 1926 по 1953 г.) в СССР товарооборот (в сравнимых ценах) вырос почти в 8 раз.

Директивами XIX съезда партии предусмотрено увеличить в 1955 г. розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли примерно на 70% по сравнению с 1950 г. В связи с осуществляемыми Коммунистической партией и правительством мерами по крутому подъёму производства товаров народного потребления и развёртыванию товарооборота указанное задание пятилетки будет выполнено уже в 1954 г., т. е. в 4 года.

Задания по объёму розничного товарооборота определяют задания по многим другим показателям плана товарооборота, в том числе по издержкам обращения, развитию торговой сети, капитальному строительству в торговле и финансовому плану торгующих организаций. Объём розничного товарооборота утверждается не только в целом по СССР, но также и по торгующим организациям, т. е. по Министерству торговли, Центросоюзу и другим министерствам и ведомствам, имеющим торговые предприятия и предприятия общественного питания. Кроме того, объём розничного товарооборота в государственном плане СССР распределяется также по союзным республикам.

Утверждаемые в государственном плане задания по *товарному обеспечению* в денежном выражении предусматривают обоснование установленного плана розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли определёнными ресурсами как продовольственных, так и промышленных товаров по следующему примерному перечню показателей:

Запасы на начало года (расчётно).

Поступления в течение года:

А. Продовольственные товары:

1. Фондируемые продовольственные товары.
 2. Регулируемые продовольственные товары.
 3. Нефондируемые продовольственные товары.
- Наценка общественного питания.
Наценка сельская.

Б. Промышленные товары:

1. Фондируемые промышленные товары.
2. Регулируемые промышленные товары.
3. Нефондируемые промышленные товары.

Наценка сельская.

Всего поступлений продовольственных и промышленных товаров.

Запасы на конец года (расчётно).

Товарное обеспечение розничного товарооборота составляет как в натуральном выражении — по специальному перечню товаров, так и в денежном выражении — в розничных ценах.

Важными также являются устанавливаемые в плане задания по расширению материально-технической базы советской торговли — розничной торговой сети и сети предприятий общественного питания.

Наша партия и правительство настойчиво осуществляют меры по развёртыванию широкой сети современных технически оснащённых торговых предприятий, по организации быстрого продвижения к потребителю всё возрастающей массы предметов потребления. Задания по развитию торговой сети устанавливаются по основным типам торговых предприятий.

Утверждаемые в государственном народнохозяйственном плане СССР задания по товарообороту конкретизируются в хозяйственных планах министерств и ведомств СССР, в планах союзных республик, а также в планах автономных республик, краёв и областей. Определение объёма розничного товарооборота по областям производится Советами Министров Союзных республик¹.

10. Культурное строительство, здравоохранение и коммунальное хозяйство

Вопросы культурного строительства, здравоохранения и коммунального хозяйства занимают большое место в программе подъёма материального благосостояния и культурного уровня советского народа.

Основным показателем подъёма благосостояния советского народа является непрерывный рост националь-

¹ Заготовки и закупки сельскохозяйственной продукции связаны также с планированием сельскохозяйственного производства и поэтому рассматриваются в соответствующем разделе.

ного дохода в целом и той его части, которая используется для удовлетворения материальных и культурных потребностей членов общества.

В СССР три четверти национального дохода получают трудящиеся для удовлетворения своих личных материальных и культурных потребностей, а одна четверть его расходуется на расширение производства, на общественные и общегосударственные нужды.

В соответствии с директивами XIX съезда партии национальный доход СССР в 1955 г. превзойдет уровень 1950 г. не менее чем на 60% и будет больше, чем в довоенном 1940 г., примерно в 2,6 раза.

Важными показателями подъема благосостояния нашего народа являются также такие, как объем жилищного строительства, сумма расходов государства по социальному обеспечению, социальному страхованию, бесплатной медицинской помощи, народному образованию, предоставлению бесплатных услуг и других льгот трудящимся. Эти расходы в настоящее время возросли против 1940 г. больше чем в 3 раза.

Рассмотрим наиболее существенные показатели разделов государственного плана развития народного хозяйства по культурному строительству, народному здравоохранению и коммунальному хозяйству.

а) КУЛЬТУРНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

В настоящее время в этом разделе государственного плана устанавливаются задания по многим показателям развития и работы учреждений культуры, в том числе по просвещению, культурно-просветительным учреждениям, кинематографии, учреждениям искусства, среднему специальному и высшему образованию.

С каждым годом в этом разделе плана всё больше и шире находят себе место показатели, отражающие заботу партии и Советского правительства о культурном росте общества, о всестороннем развитии физических и умственных способностей всех членов общества.

Важнейшее место в плане культурного строительства занимает просвещение. Директивами XIX съезда партии

по пятому пятилетнему плану поставлена задача — завершить к концу пятилетки переход от семилетнего образования на всеобщее среднее образование в столицах республик, городах республиканского подчинения, в областных, краевых и крупнейших промышленных центрах. Подготовить условия для полного осуществления в следующей пятилетке всеобщего среднего образования (десятилетка) в остальных городах и сельских местностях.

В директивах предусмотрено также в целях дальнейшего повышения социалистического воспитательного значения общеобразовательной школы и обеспечения учащимся, заканчивающим среднюю школу, условий для свободного выбора профессий приступить к осуществлению политехнического обучения в средней школе и провести мероприятия, необходимые для перехода к всеобщему политехническому обучению.

По *просвещению* важнейшее место в государственном плане СССР занимают задания по количеству учащихся в начальных, семилетних и средних школах, которых в 1950 г. насчитывалось 35,7 млн. человек. Здесь же определяются задания по контингентам детей в детских садах и детских домах.

По *среднему специальному и высшему образованию* утверждаются задания по приёму как в дневные, так и в вечерние и заочные учебные заведения и выпуску из них специалистов. В 1953 г. в высших учебных заведениях (включая заочные) обучалось 1 562 тыс. студентов и в техникумах и других средних специальных учебных заведениях (включая заочные) обучалось 1 644 тыс. учащихся.

План подготовки специалистов устанавливается по основным группам специальностей, а Министерство высшего образования СССР дифференцирует его по отдельным специальностям.

Подготовка научных кадров осуществляется в соответствии с установленными в государственном плане контингентами для обучения в аспирантуре высших учебных заведений и научных учреждений.

Показатели плана по *культурно-просветительным учреждениям* предусматривают задания по развитию сети библиотек (в 1953 г. в стране имелось более 380 тыс.

библиотек с числом книг в них свыше 1 млрд. экземпляров), а также задания по развитию сети клубных учреждений.

По кинематографии в государственном плане даются задания по развитию сети киноустановок как в городах и рабочих посёлках, так и в сельских местностях (число киноустановок в стране в 1953 г. превысило 51 тыс.), устанавливаются задания по валовому сбору средств от кино, а также по выпуску кинофильмов.

По *искусству* в плане союзных республик устанавливаются задания по развитию сети театральных и музыкальных коллективов.

6) ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В СССР здравоохранение является общегосударственным делом, всё население пользуется бесплатным медицинским обслуживанием. Партия и правительство неустанно заботятся о всемерном улучшении дела охраны здоровья трудящихся, для чего создана широкая сеть разных видов учреждений здравоохранения (лечебных, профилактических, санитарных).

Общегосударственным делом в нашей стране является также социальное обеспечение. Наряду с другими мероприятиями развёрнута широкая сеть госпиталей и специальных домов и интернатов для инвалидов, которым обеспечивается медицинская помощь и уход за счёт государства.

Советское государство осуществляет меры по дальнейшему улучшению и развитию здравоохранения и социального обеспечения. Директивами XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану предусмотрено значительное расширение сети больниц, диспансеров, санаториев, домов отдыха, детских яслей и т. д. Число коек в больницах к концу пятилетки увеличивается не менее чем на 20%, число мест в детских яслях — на 20, в санаториях — примерно на 15, в домах отдыха — на 30% по сравнению с 1950 г.

Из утверждаемых в плане по здравоохранению и социальному обеспечению заданий по министерствам и

союзным республикам важнейшими являются увеличение количества больничных коек, постоянных детских яслей, санаториев, домов для инвалидов, а также числа штатных должностей врачебного персонала.

Число больничных коек планируется на конец года в целом, а также по городам и сельским местностям.

Число мест в постоянных детских яслях определяется на конец года без распределения их по городам и сельским местностям.

Дальнейшее развитие сети детских яслей обеспечивает возможность шире привлекать женщин к работе на предприятиях или в учреждениях к участию в общественной жизни страны.

Кроме постоянных яслей имеются ещё сезонные ясли, которые развёртываются в колхозах на время напряжённых посевных и уборочных сельскохозяйственных работ.

Число коек в санаториях и домах отдыха устанавливается на день максимального их развёртывания, которым принято считать 15 августа. Последнее обусловлено наличием существующей сезонности в санаторно-курортном обслуживании.

В плане определяется общее число врачебных должностей в медико-санитарных учреждениях. При помощи этого показателя обеспечивается необходимое распределение врачебных кадров для сети лечебно-профилактических, санитарно-противоэпидемических и других учреждений здравоохранения.

По *социальному обеспечению* в государственном плане СССР определяется число мест в домах и интернатах для инвалидов.

в) КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Неустанно заботясь о максимальном удовлетворении постоянно растущих материальных и культурных потребностей трудящихся, Советское государство уделяет большое внимание вопросам улучшения жилищных условий и лучшего обслуживания населения необходимыми коммунальными услугами. В нашей стране ежегодно осу-

ществляется огромная программа жилищного, а также коммунального строительства и благоустройства. Однако жилой площади в городах и рабочих посёлках, а также в МТС и совхозах всё ещё недостаточно. Партия и правительство определили широкую программу жилищного строительства.

Директивами XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану предусмотрено улучшить коммунальное и бытовое обслуживание населения городов и рабочих посёлков, расширить сеть водопроводов и канализацию, теплофикацию и газификацию домов, городской транспорт, улучшить городское благоустройство. В этих целях к концу пятилетки объём капиталовложений на коммунальное строительство увеличится примерно на 50% против 1950 г.

В государственном плане развития СССР задания по коммунальному хозяйству утверждаются по следующим его отраслям: водопроводу, канализации, городскому транспорту (трамвай, троллейбус), электростанциям и газификации, т. е. по наиболее важным отраслям коммунального хозяйства.

Все задания по этому разделу плана относятся к коммунальному хозяйству местных Советов и поэтому устанавливаются только по союзным республикам.

Примерный перечень показателей плана по коммунальному хозяйству, используемых в настоящее время в государственном планировании, может быть представлен в следующем виде:

I. По водопроводу

Количество городов, в которых вступает в эксплуатацию водопровод.

Ввод в действие водопроводной сети.

Мощность насосных установок по подаче воды в городскую сеть.

II. По канализации

Количество городов, в которых вступает в эксплуатацию канализация.

Ввод в действие канализационной сети.

III. По трамваю (пассажирскому)

Количество городов, в которых вступает в эксплуатацию трамвай.

Ввод в действие одиночного эксплуатационного пути.

IV. По троллейбусу

Количество городов, в которых вступает в эксплуатацию троллейбус.

Ввод в действие одиночного эксплуатационного пути.

V. По электростанциям

Ввод в действие мощности на коммунальных электростанциях.

VI. По газификации

Число газифицируемых городов.

Ввод в действие газовой сети.

Показатели плана по коммунальному хозяйству в государственных планах союзных республик и в планах краёв, областей и городов конкретизируются и значительно расширяются.

11. Развитие хозяйства экономических районов, республик и областей

(районный разрез плана)

В этих показателях народнохозяйственного плана получают выражение задачи, связанные с размещением и развитием производительных сил по территории. При огромнейшей территории СССР (22,4 млн. кв. км) правильное решение этих задач так же, как и задач комплексного развития отдельных экономических районов, республик, краёв и областей, имеет исключительно важное значение.

Установление в плане, в соответствии с требованиями экономического закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, правильных

пропорций во всём народном хозяйстве страны, а также между отдельными отраслями промышленности, между производством и потреблением и др. может быть достигнуто только при условии, если такие задачи будут рассматриваться и разрешаться не только в целом по всему хозяйству страны, но также и в районном разрезе. Несоблюдение этого условия приводит к возникновению диспропорций в экономике отдельных районов страны, что задерживает их развитие и ведёт к повышению издержек производства, к неизбежным нерациональным перевозкам.

Наша партия и правительство уделяли и уделяют вопросам территориального планирования огромное внимание. Осуществление социалистических принципов размещения производительных сил по районам страны является одной из важнейших задач каждого народнохозяйственного плана.

Уже первый перспективный план развития нашей страны — план ГОЭЛРО был разработан и утверждён не только в отраслевом, но также и в районном разрезе. Этот раздел плана занимал значительное место и в последующих народнохозяйственных планах, с каждым годом приобретая всё большее значение.

В этом разделе плана имеются показатели, по которым ряд заданий устанавливается по экономическим районам, а по некоторым из них также и по отдельным республикам, краям и областям.

В практике работы Госплана СССР принято выделение тринадцати экономических районов. Каждая из союзных республик, за исключением РСФСР, включается полностью в один из экономических районов СССР. Территория РСФСР вследствие её огромных пространств разделена на 9 экономических районов. В экономические районы включаются:

1. *Районы Севера* — Вологодская, Архангельская области и Коми АССР.

2. *Районы Северо-Запада* — Ленинградская, Новгородская, Псковская, Калининградская, Мурманская области и Карело-Финская Союзная Республика.

3. *Районы Центра* — Московская, Тульская, Воронежская, Липецкая, Курская, Белгородская, Орловская,

Брянская, Калужская, Смоленская, Великолукская, Калининская, Ярославская, Костромская, Ивановская, Владимирская, Горьковская, Арзамасская, Кировская, Тамбовская, Балашовская, Пензенская, Рязанская области, Марийская, Чувашская и Мордовская Автономные Республики.

4. *Районы Поволжья* — Татарская Автономная Республика, Ульяновская, Куйбышевская, Саратовская, Сталинградская и Астраханская области.

5. *Районы Северного Кавказа* — Ростовская, Каменская, Грозненская области, Краснодарский, Ставропольский края, Кабардинская, Северо-Осетинская и Дагестанская Автономные Республики.

6. *Районы Урала* — Свердловская, Молотовская, Челябинская, Чкаловская области, Удмуртская и Башкирская Автономные Республики.

7. *Районы Западной Сибири* — Тюменская, Курганская, Омская, Томская, Новосибирская, Кемеровская области и Алтайский край.

8. *Районы Восточной Сибири* — Красноярский край, Иркутская, Читинская области, Бурят-Монгольская, Якутская Автономные Республики и Тувинская автономная область.

9. *Районы Дальнего Востока* — Приморский, Хабаровский края, Сахалинская, Магаданская и Амурская области.

10. *Районы Средней Азии и Казахстана* — Узбекская, Казахская, Киргизская, Таджикская и Туркменская Союзные Республики.

11. *Районы Закавказья* — Грузинская, Азербайджанская и Армянская Союзные Республики.

12. *Районы Юга* — Украинская и Молдавская Союзные Республики.

13. *Районы Запада* — Белорусская, Литовская, Латвийская и Эстонская Союзные Республики.

Принятые в районном разрезе государственного плана СССР показатели должны обеспечить осуществление задачи наиболее рационального размещения производства по стране. Особое внимание обратил на эти задачи XVIII съезд ВКП(б), который постановил: «В основных экономических районах Союза обеспечить

комплексное развитие хозяйства и организовать добычу топлива и производство таких видов продуктов, как цемент, алебастр, химические удобрения, стекло, массовые изделия лёгкой и пищевой промышленности в размерах, обеспечивающих потребность этих районов». Одновременно было признано, что некоторые виды продукции массового потребления могут и должны производиться во всех областях. В том же решении съезда записано: «Такие продукты питания, потребляемые всюду в массовом количестве, как картофель, овощи, молочные и мясные продукты, мука, кондитерские изделия, пиво, а также ряд промышленных изделий массового потребления — галантерея, изделия швейной промышленности, мебель, кирпич, известь и т. д., должны в достаточном количестве производиться в каждой республике, крае и области»¹.

Руководствуясь этим решением, в настоящее время в государственном плане устанавливаются задания по производству важнейшей промышленной продукции в экономических районах, союзных республиках, а также в двух крупнейших городах СССР — Москве и Ленинграде примерно по 40 наименованиям, в том числе по чугуну, стали, прокату, углю, электроэнергии, цементу, пиломатериалам, тканям, обуви, маслу растительному, сахару-песку и т. д. Вместе с тем задания по добыче торфа, по вывозке деловой древесины и дров утверждаются также по областям, краям, автономным республикам РСФСР.

Все эти задания устанавливаются в адрес министерств, ведомств СССР и союзных республик, в части подведомственного им хозяйства. При этом по хозяйству республиканского подчинения в плане развития народного хозяйства задания, как правило, даются в целом без указания подчинённости, например вывозка деловой древесины республиканской и местной промышленностью или выработка электроэнергии республиканскими министерствами и ведомствами, разбивку таких заданий по соответствующим республиканским организациям утверждают

¹ «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. III, 1954, стр. 355.

Советы Министров союзных республик по представлению Госпланов республик.

Кроме заданий по промышленности, в районном разрезе плана утверждаются задания также по ряду других отраслей, в том числе по сельскому хозяйству, как правило, все задания — по союзным республикам, товарообороту, учреждениям просвещения и здравоохранения — по союзным республикам.

12. Государственный план снабжения народного хозяйства

(балансы и планы распределения)

Государственная организация материально-технического снабжения — форма планомерного распределения средств производства между государственными предприятиями в условиях социализма. Эта организация распределения целиком и полностью подчинена задачам народно-хозяйственного плана.

Материально-техническое снабжение обеспечивает распределение средств производства в соответствии с потребностями общественного производства и тем самым обеспечивает планомерность всего процесса социалистического расширенного воспроизводства. Снабжение связано со всеми стадиями воспроизводства и призвано обеспечить его слаженность и планомерный кругооборот, в соответствии с требованиями объективного экономического закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства.

Государственный план снабжения включает в себя план материально-технического снабжения и план поставки товаров народного потребления. Посредством плана материально-технического снабжения осуществляется распределение средств производства, увязывается в единое целое процесс производства с процессом распределения и производственного потребления.

Планирование материально-технического снабжения охватывает преимущественно сферу экономического оборота средств производства, т. е. продуктов, как правило, не являющихся товаром, здесь нет рыночного оборота.

Плановое распределение охватывает не только средства производства, но и потребительские продукты, производимые социалистическими предприятиями. Однако здесь распределение имеет другой характер, так как эти продукты, как правило, являются товарами, вступают в сферу товарного обращения, поступают в розничный товарооборот и продаются за наличные деньги. При этом они переходят от одного собственника к другому.

Организация материально-технического снабжения требует централизации планирования распределения и использования основных видов продукции. Эта необходимость вытекает из самой природы материально-технического снабжения и его роли в обеспечении пропорциональности развития хозяйства. Соответствие между потребностью и производством можно установить лишь в том случае, *если учтены все потребности*, во всём их многообразии, и *если известны все ресурсы*. А это может быть достигнуто лишь при централизации как планирования производства продукции, так и её распределения. Эта централизация распространяется, однако, лишь на наиболее важные виды продукции, имеющие серьёзное значение для снабжения народного хозяйства и населения.

Правильная организация государственного снабжения имеет огромное значение в развитии производительных сил нашего общества. Тов. Молотов в докладе о 31-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции говорил: «От правильной организации дела материального снабжения, создания нужных материальных резервов и экономного использования государственных ресурсов во многом зависят темпы подъёма нашего хозяйства».

Государственный план снабжения народного хозяйства СССР является важным разделом народнохозяйственного плана. В нём утверждаются задания по снабжению важнейшими видами продукции промышленного и сельскохозяйственного производства, в составе которой находятся как средства производства, так и предметы потребления. Устанавливаемые в государственном плане снабжения задания могут быть представлены следующим укрупнённым перечнем фондируемой продукции:

1. Чёрные металлы — чугуны, ферросплавы, рядовой и качественный прокат, трубы, основные виды метизов.

2. Цветные металлы — медь, бронза, алюминий, цинк, свинец, олово и др., а также прокат цветных металлов.

3. Твёрдое топливо — угли (по бассейнам), горючие сланцы, торф, дрова.

4. Нефтепродукты — горючее (авиабензин, автобензин, керосин и др.), нефтетопливо (дизельное, моторное, мазут), основные виды нефтяных масел и прочие виды нефтепродуктов.

5. Электроэнергия — по энергосистемам.

6. Химикаты — сельскохозяйственные удобрения, основные щёлочи (каустическая и кальцинированная сода и др.), кислоты и т. д.

7. Резинотехнические изделия — каучук, автошины и другие изделия.

8. Машины, механизмы и другие виды оборудования — металлорежущие станки, кузнечно-прессовое оборудование, подъёмно-транспортное оборудование, строительные машины и механизмы, паровозы, электровозы и вагоны, автомобили, тракторы, сельхозмашины, энергетическое оборудование, насосы и компрессоры, важнейшее технологическое оборудование.

9. Строительные материалы — цемент, стекло, кровля, олифа, белила, асфальт, асбест, основные виды санитарно-технического оборудования.

10. Лесоматериалы — различные виды деловой древесины, обычные и качественные пиломатериалы, шпалы, фанера, деревянные стандартные дома.

11. Бумага — различные сорта бумаги (для печати, для письма, чертёжно-рисовальная, электроизоляционная, папиросная, обёрточная и т. д.), различные виды картона, а также изделия из бумаги и картона.

12. Продовольственные товары и фураж — мука, зернофураж, масло животное и растительное, сахар, мясопродукты, рыбопродукты и т. п.

13. Промышленные товары и сельскохозяйственное сырьё — хлопчатобумажные, льняные, шерстяные и шёлковые ткани, трикотаж, чулочно-носочные изделия, обувь, мебель, мыло, хлопок-волокно, льно-волокно, шерсть, кожевенное сырьё и т. д.

План снабжения народного хозяйства содержит материальные балансы и планы распределения фондируемой продукции, а также нормы расхода материальных фондов в производстве и строительстве и нормы производственных запасов.

Материальные балансы относятся к числу важнейших документов, с помощью которых в народнохозяйственных планах устанавливаются пропорции, соответствующие требованиям закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, осуществляется координация планов развития отдельных отраслей народного хозяйства.

Материальные балансы по фондируемой продукции как средств производства, так и предметов потребления разрабатываются по определенному кругу показателей. В настоящее время для этого применяются следующие показатели:

**Примерный перечень
показателей материальных балансов**

Средства производства	Предметы потребления
<i>Ресурсы</i> — всего	<i>Ресурсы</i> — всего
В том числе:	В том числе:
Производство — всего	Производство — всего
Из него (по производителям)	Из него (по производителям)
Импорт и особые поставки	Заготовки — всего
Остатки у поставщиков на начало планируемого периода	Из них (по министерствам)
Из них (по поставщикам)	Импорт
<i>Распределение</i> — всего	Остатки на начало планируе- мого периода
В том числе:	<i>Распределение</i> — всего
Производственно-эксплуатацион- ные нужды	В том числе:
Строительство	Рыночный фонд
Рыночный фонд	Промышленная переработка
Экспорт	Промышленное потребление
Госрезерв	Фонд госбюджетных организа- ций
Резерв Совета Министров СССР	Фонд спецодежды и спецобуви
Остатки у поставщиков на конец планируемого периода	Экспорт
Из них (по поставщикам)	Госрезерв
	Резерв Совета Министров СССР
	Прочие потребители
	Остатки на конец планируемого периода

Принятый в планировании перечень показателей баланса предметов потребления несколько отличается от показателей баланса средств производства. В нём, например, показываются ресурсы предметов потребления за счёт заготовок, определяется потребность в данной продукции для промышленного потребления, в фонд госбюджетных организаций, фонд спецодежды и спецобуви и др.

Планы распределения охватывают примерно половину общего объёма производства всей продукции в стране. В этих планах устанавливается распределение фондируемой продукции между министерствами и ведомствами СССР, союзными республиками (в части только им подведомственного хозяйства), а также по направлениям (т. е. на производство, строительство и т. д.).

Планы распределения предметов потребления разрабатываются по основным видам продовольственных и промышленных товаров, составляющих более трёх четвертей всего товарного обеспечения розничного товарооборота. Основная часть продовольственных и промышленных товаров предназначается планом для удовлетворения растущих потребностей населения; часть же этих ресурсов выделяется на производственные и общегосударственные нужды.

Большое значение имеют используемые при составлении планов снабжения нормы расхода. Нормы расхода материальных ресурсов составляют исходную базу для разработки планов материально-технического снабжения. В настоящее время большая часть потребности в основных фондируемых материалах определяется методом прямого счёта, т. е. по детальным научно разработанным нормам. Эти нормы должны быть установлены с учётом стимулирования всемерной экономии сырья, материалов, топлива и электроэнергии на единицу продукции. Только при этом условии они будут способствовать улучшению всей организации производства, повышению его технического уровня, а также сокращению затрат общественного труда. В деле разработки научно обоснованных прогрессивных норм главная роль теперь отведена министерствам, которым предоставлено право утверждения их, причём важнейшие нормы утверждаются по согласованию с Госпланом СССР.

13. Сводный финансовый план народного хозяйства

Сводный финансовый план народного хозяйства СССР представляет собой расчётный документ и правительством не утверждается. Значение сводного финансового плана огромно. Посредством этого плана, составляемого в Госплане СССР в процессе разработки проекта плана развития СССР, производится в соответствии с требованиями экономических законов социализма увязка многих разделов народнохозяйственного плана. Этот план используется, в частности, для определения необходимых соответствий между материальными и финансовыми ресурсами народного хозяйства, а также для проверки обеспечения устанавливаемых в народнохозяйственных планах заданий по развитию социалистического хозяйства и социально-культурного строительства необходимыми финансовыми средствами.

Сводный финансовый план народного хозяйства объединяет целый ряд разрабатываемых и утверждаемых финансовых планов. К числу таких планов относятся прежде всего государственный бюджет, кредитный и кассовый планы Госбанка СССР, финансово-кредитные планы специальных банков, в том числе Промбанка, Сельхозбанка, Торгбанка и Цекомбанка, балансы доходов и расходов предприятий. Из перечисленных финансовых планов основным, центральным планом является государственный бюджет, который представляет собой, так сказать, стержень всего финансового хозяйства социалистической страны. Достаточно сказать, что Государственный бюджет СССР охватывает по доходам и по расходам примерно три четверти всех финансовых ресурсов страны. Государственный бюджет СССР утверждается Верховным Советом СССР и имеет силу юридического закона.

Посредством системы финансовых планов Советское государство осуществляет планирование финансов, денежного обращения и кредита, выявляет и мобилизует финансовые ресурсы народного хозяйства и направляет их на обеспечение выполнения и перевыполнения народнохозяйственных планов. С помощью этих финансовых планов в значительной мере осуществляется финансовый

контроль за мобилизацией и наиболее эффективным использованием материальных ресурсов во всех отраслях народного хозяйства.

Сводный финансовый план народного хозяйства, так же как и каждый отдельный входящий в его состав финансовый план, является синтетическим планом; он охватывает все доходы и расходы государственных и кооперативных предприятий и организаций, доходы и расходы государственного бюджета, а также финансовые ресурсы наших банков.

14. План внешней торговли

План внешней торговли СССР тесно связан с многими разделами государственного плана развития народного хозяйства страны. Значение плана внешней торговли СССР с каждым годом возрастает. Наряду с дальнейшим увеличением товарооборота СССР со странами демократического лагеря в последнее время значительно увеличились обороты торговли с рядом стран Западной Европы, Ближнего и Среднего Востока.

В 1953 г. СССР уже вёл торговлю с 51 иностранным государством, при этом с 25 из них — на основе ежегодных и многолетних торговых соглашений. Впервые за послевоенные годы были заключены соглашения о товарообороте с Индией, Францией, Грецией и Исландией. Внешнеторговый оборот СССР достиг в 1953 г. 23 млрд. руб. и почти в 4 раза превысил по своему объёму довоенный уровень.

Имеет место дальнейшее расширение ассортимента экспортируемых и импортируемых товаров. Внешнеторговый оборот возрастает как за счёт поставок товаров, относящихся к средствам производства, так и за счёт товаров, являющихся предметами потребления. Так, в 1953 г. СССР закупил за границей товары широкого потребления на 4 млрд. руб., причём на одну треть этой суммы в капиталистических странах.

Непрерывно расширяются торговые связи СССР с европейскими странами народной демократии, с Китайской Народной Республикой, с Корейской Народно-Демо-

кратической Республикой, что является важным условием успешного выполнения планов хозяйственного строительства и развития экономики стран социалистического лагеря.

Планы экспорта и импорта являются важным орудием координации годовых и перспективных планов развития каждой из стран социалистического лагеря, позволяют им лучше, всесторонне использовать свои природные и экономические ресурсы. Дальнейшее развитие внешней торговли — важное условие использования преимуществ плановой системы хозяйства в масштабе всего лагеря стран мира, демократии и социализма.

Имеющиеся стремления деловых кругов капиталистических стран расширить с советскими внешнеторговыми организациями торговлю на взаимно выгодных условиях всегда встречают в СССР положительное отношение. СССР неизменно выступает за развитие внешнеторговых связей со всеми странами, вне зависимости от их политического строя и экономической системы. Создание благоприятных условий для развития торговли стран разных социально-экономических систем способствует также нормализации политических отношений между ними, содействует укреплению дела мира.

План внешней торговли СССР имеет две основные части: а) экспортный план, в котором определяется объём и ассортимент продукции, вывозимой в другие страны, и б) импортный план, где отражаются задания по объёму и ассортименту продукции, ввозимой в СССР из других стран.

Этот план в обеих своих частях составляется на основе долгосрочных и краткосрочных договоров Советского Союза и его внешнеторговых организаций с иностранными государствами и их отдельными фирмами на экспорт и импорт соответствующих видов товаров.





Глава пятая

ВОПРОСЫ МЕТОДОЛОГИИ РАЗРАБОТКИ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПЛАНОВ

Научные основы планирования народного хозяйства изложены в решениях Коммунистической партии и Советского правительства по вопросам хозяйственного и культурного строительства. Во многих трудах В. И. Ленина, И. В. Сталина и их соратников, обосновывающих и разъясняющих политику, выработанную партией, даны руководящие указания о принципах, формах и методах планирования народного хозяйства в условиях переходного периода от капитализма к социализму и после победы социализма в нашей стране.

Теория планирования народного хозяйства — составная часть марксистско-ленинского учения о строительстве коммунизма — могла возникнуть лишь после победы пролетарской, социалистической революции, как научное обобщение практики социалистического строительства в СССР.

В своей статье «Ленин и Сталин о социалистическом планировании» В. В. Куйбышев писал: «Ленинские статьи, речи и письма по вопросам планирования являются величайшим теоретическим сокровищем, определявшим и определяющим направление нашей большевистской плановой мысли. И чем большее значение с победой социализма приобретают план и организация плановой работы, чем больше растёт и крепнет сила планирования, тем всё ярче становится величие этого ленинского наследства по вопросам планирования.

Для Ленина планирование есть составная, неотъемлемая часть диктатуры пролетариата с её волевой целе-

устремлённостью к победе социализма над капитализмом, к развёртыванию творческих способностей миллионных масс, разбивающих сопротивление классового врага и его оппортунистическую агентуру...

Важнейшие проблемы планирования были после смерти Ленина разработаны товарищем Сталиным»¹.

Составной частью теории и практики планирования социалистического хозяйства является методология разработки государственных перспективных планов, выражающих основную линию хозяйственного развития на ряд лет и текущих (годовых) планов развития народного хозяйства. Составление плана — лишь *начало* планирования. Поэтому правильность самого плана, научная обоснованность его заданий, его соответствие требованиям познанных объективных экономических законов социализма, правильное отражение в плане хозяйственной политики Коммунистической партии и Советского государства и обеспечение необходимых условий для её осуществления — имеют первостепенное значение для успешности хозяйственного руководства и планомерного развития народного хозяйства.

Основы методологии разработки государственных народнохозяйственных планов были созданы в борьбе против враждебных социализму «теорий» планирования народного хозяйства, носителями которых были буржуазные элементы, пробравшиеся одно время в плановые органы и впоследствии разоблачённые как вредители, враги советского народа.

Прикрываясь псевдонаучной фразеологией, буржуазные экономисты стремились доказать, что планирование не может ставить перед собою преобразовательных целей, а должно быть лишь «предвосхищением стихийно складывающихся закономерностей». Отрицая социалистическую природу государственных предприятий, буржуазные экономисты «доказывали», что экономика Советской страны развивается стихийно, так же как и капиталистическая экономика, и что задача планирующих органов — лишь правильно «угадать», как пойдёт хозяйственное

¹ В. В. Куйбышев. Избранные статьи и речи, Госполитиздат, 1944, стр. 102.

развитие. В первых «контрольных цифрах» развития народного хозяйства на 1925/26 г. буржуазные концепции планирования и буржуазная «методология» нашли наиболее яркое выражение. Эти «контрольные цифры», как не отражающие генеральной линии партии на индустриализацию страны и социалистическое обобществление, были отвергнуты. Антинаучные методы планирования посредством «динамических и статических коэффициентов», имеющие целью распространить на советскую экономику закономерности, темпы и пропорции развития дореволюционной капиталистической экономики, были разоблачены и отвергнуты руководящими органами.

В процессе разработки «контрольных цифр» народного хозяйства на последующие годы по директивам ЦК партии, а также разработки первого пятилетнего плана и годовых народнохозяйственных планов выработывались научные основы методологии разработки государственных народнохозяйственных планов.

Научные методы разработки государственных хозяйственных планов непосредственно определяются требованиями объективных экономических законов социализма.

Основной экономический закон социализма требует, чтобы наши хозяйственные планы обеспечивали непрерывный подъём всего народного хозяйства и максимально возможные на каждом данном этапе темпы хозяйственного развития, чтобы все расчёты и задания плана базировались на передовой технике, на передовых нормах.

Для обеспечения непрерывного подъёма и совершенствования социалистического производства необходимо определить *основные звенья* в экономике, выделить в хозяйственном плане наиболее важные отрасли, от успешного развития которых зависит развитие всего народного хозяйства, обеспечить оптимальные (т. е. наиболее целесообразные, наилучшие в данных условиях) темпы роста всего народного хозяйства, создать условия для выполнения в установленные сроки хозяйственно-политических задач плана.

Закон планомерного (пропорционального) развития требует, чтобы в хозяйственном плане была обеспечена правильная координация и увязка всех смежных отраслей социалистического хозяйства, чтобы в плане были пред-

усмотрены такие пропорции между сферами, отраслями народного хозяйства, отдельными производствами и участками, которые способствовали бы достижению цели, поставленной хозяйственным планом на данный период. Эта координация осуществляется при помощи *балансового метода* планирования.

Поскольку принципы и методы разработки плана определяются требованиями экономических законов социализма, то уяснение и правильное применение этих принципов и методов на практике являются важной предпосылкой успешности хозяйственного строительства в нашей стране.

В отчётном докладе ЦК ВКП(б) XIX съезду партии Г. М. Маленков говорил: «Чтобы обеспечить непрерывный рост всего общественного производства и создать в нашей стране изобилие продуктов, необходимо до конца овладеть искусством планомерного и разумного использования всех материальных, финансовых, трудовых ресурсов, исходя из требований закона планомерного развития народного хозяйства и сообразуясь во всём с требованиями основного экономического закона социализма».

Овладение искусством планомерного использования ресурсов требует дальнейшего развития и совершенствования методологии разработки и проверки выполнения народнохозяйственных планов и устранения недостатков в практике планирования народного хозяйства.

Эти недостатки выражаются прежде всего в неполном учёте действий и требований экономических законов социализма или даже в прямом нарушении этих требований, что приводит зачастую к образованию несоответствий в развитии отдельных отраслей народного хозяйства и внутриотраслевых частных диспропорций, о чём было подробно сказано выше.

Наличие серьёзных ошибок и недостатков в планировании народного хозяйства, вскрытых партией и правительством, свидетельствует о том, что необходима упорная и систематическая работа по усовершенствованию планирования народного хозяйства, а также отраслевого и ведомственного планирования.

Рассмотрим основные вопросы методологии разработки народнохозяйственных планов.

1. Анализ исходного уровня развития народного хозяйства

Государственный народнохозяйственный план только в том случае будет соответствовать требованиям объективного закона планомерного развития советской экономики и явится *реальным* планом, если он строится на основе глубокого изучения и познания законов развития материальной жизни социалистического общества. *Познание* экономических законов и правильное их *использование* в практической деятельности требуют глубокого изучения итогов хозяйственного развития, обобщения практического опыта, глубокого и всестороннего анализа всей хозяйственной и политической обстановки, всей совокупности внешних и внутренних условий жизни страны. Только на этой основе возможно правильное определение задач и перспектив хозяйственного строительства.

Разработке перспективного и годового планов предшествует огромная предварительная работа по анализу выполнения плана в отчётном периоде, достигнутого на каждом данном этапе уровня хозяйственного развития и сложившихся в народном хозяйстве пропорций. На основе глубокого, всестороннего и тщательного изучения выполнения плана, вскрывающего недостатки в хозяйственном строительстве и новые резервы и возможности дальнейшего роста советской экономики, Коммунистическая партия и Советское правительство делают необходимые выводы и устанавливают конкретные задания по всем отраслям народного хозяйства на предстоящий период. Образцом такого глубокого политического и экономического анализа являются постановления съездов и конференций Коммунистической партии и Пленумов её Центрального Комитета по пятилетним и годовым планам, отчётные доклады Центрального Комитета партии на съездах партии, решения партии и правительства по важнейшим хозяйственным вопросам.

Так, например, XV съезд партии в постановлении о директивах по составлению первого пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР в разделе «Итоги и предпосылки социалистического строительства» дал глу-

бокий анализ итогов хозяйственного развития СССР с начала новой экономической политики и происшедших за этот период социальных сдвигов, анализ предпосылок, созданных в стране для осуществления социалистической индустриализации и кооперирования крестьянства. На этой основе съезд выработал хозяйственную политику, которая была воплощена в директивах по важнейшим проблемам пятилетнего плана.

В отчётных докладах Центрального Комитета Коммунистической партии на всесоюзных съездах партии и на Пленумах её Центрального Комитета определяются очередные задачи коммунистического строительства на основе глубокого и всестороннего научного анализа экономических условий развития за предшествующие годы.

Ярким образцом такого анализа являются отчётные доклады ЦК ВКП(б) на XVI, XVII и XVIII съездах партии, сделанные И. В. Сталиным. Очередные задачи социалистического строительства воплощены в решениях этих съездов по первому, второму и третьему пятилетним планам.

Глубокий и обстоятельный анализ итогов хозяйственного развития СССР в период между XVIII и XIX съездами партии и очередные задачи партии даны в отчётном докладе XIX съезду партии о работе Центрального Комитета ВКП(б). Эти очередные задачи в области хозяйственного строительства отражены в директивах XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР.

Решение всякого крупного вопроса социалистического строительства основывается на глубоком изучении и познании объективных экономических законов, что требует детального, всестороннего и исчерпывающего анализа самых глубинных процессов, происходящих в экономике. Решение каждой крупной проблемы социалистического хозяйства базируется на критической оценке существующего положения. Вместе с тем анализ и оценка существующего положения помогают выявить назревшие возможности и средства успешного решения поставленной задачи.

Центральный Комитет Коммунистической партии и Советское правительство, на основе глубокого анализа советской экономики и хода выполнения пятого пятилетнего плана, поставили перед страной в качестве ближайшей и самой неотложной задачи в течение двух-трёх лет резко повысить обеспеченность населения продовольственными и промышленными товарами, значительно поднять обеспеченность населения всеми товарами народного потребления.

Председатель Совета Министров СССР Г. М. Маленков в речи на V сессии Верховного Совета СССР в августе 1953 г. дал обстоятельный экономический анализ и характеристику развития нашей страны за 28 лет, прошедших после XIV съезда партии, привёл данные об уровнях развития тяжёлой и лёгкой промышленности, достигнутых к 1953 г., о темпах развития промышленности и изменениях в пропорциях (соотношениях) между тяжёлой и лёгкой промышленностью, о размерах государственных капитальных вложений в тяжёлую и лёгкую промышленность, транспорт и сельское хозяйство, о росте грузооборота различных видов транспорта и сделал вывод о том, что в настоящее время страна имеет возможность и, следовательно, обязана в интересах обеспечения более быстрого повышения материального и культурного уровня жизни народа всемерно форсировать развитие лёгкой промышленности.

Крутой подъём производства предметов народного потребления возможен лишь на базе ускорения темпов развития и увеличения абсолютного уровня производства всех отраслей сельского хозяйства, снабжающего население продовольствием, а лёгкую промышленность — сырьём.

Постановления Пленумов ЦК КПСС в 1953 и 1954 гг. представляют собою яркий образец научного, марксистско-ленинского анализа экономических условий на современном этапе, умения глубоко проникнуть в сущность происходящих явлений, вскрыть возникающие несоответствия в социалистической экономике, определить не только общее направление развития советской экономики, но и конкретные задачи отдельной отрасли народного хозяйства, а также установить систему государственных мероприятий, направленных на решение этих задач. Успешное выполнение поставленных задач обеспечит кру-

той подъём всех отраслей сельскохозяйственного производства, даст возможность резко увеличить продукцию земледелия и животноводства, позволит быстрее преодолеть возникшее несоответствие между темпами развития промышленности и сельского хозяйства, обеспечит дальнейшее продвижение нашей страны вперёд, к коммунизму.

Известно, что всякий способ производства является органическим единством производительных сил и производственных отношений в процессе производства материальных благ. Анализ развития социалистического народного хозяйства охватывает не только всестороннее изучение изменений, которые произошли за определённый период в области производительных сил страны (например, рост технической базы народного хозяйства, улучшение использования техники, рост численности квалифицированных кадров и др.), но также и в области производственных отношений. Решающее значение имеет анализ роста и укрепления социалистической собственности, социалистических форм хозяйства. В процессе постепенного перехода от социализма к коммунизму возрастает удельный вес государственной, общенародной собственности в основных фондах, в продукции и т. д., увеличивается численность рабочего класса и повышается его удельный вес в общем составе населения страны, происходит укрепление общественного хозяйства колхозов и т. д. Все эти процессы тщательно и всесторонне изучаются, выявляются масштабы происшедших изменений, определяются причины этих изменений с тем, чтобы предусмотреть в очередном плане необходимые мероприятия в области дальнейшего развития и укрепления социалистических производственных отношений. Например, глубокий анализ экономики колхозов и МТС выявил противоречия, вытекающие из наличия мелких колхозов и обусловил необходимость их укрупнения. Анализ взаимоотношений колхозов и МТС обусловил необходимость перевода колхозников-трактористов на положение постоянных рабочих МТС и т. п.

Анализ исходного уровня хозяйственного развития — достигнутых абсолютных размеров производства, соотношений в народном хозяйстве, выявление отставания отдельных отраслей и производств и недостатков в хозяй-

ственной работе, выявление новых резервов хозяйства — является важным условием разработки очередного народнохозяйственного плана; без такого глубокого и всестороннего анализа хозяйственного развития за ряд лет и выполнения плана за истекший период невозможно составление государственного плана, правильно отражающего требования экономических законов социализма и решающего важнейшие хозяйственные и политические задачи, установленные партией и правительством для данного этапа коммунистического строительства. Игнорирование этого принципа планирования неизбежно приводит к грубейшим ошибкам и просчётам в планах. Без всестороннего изучения объективных закономерностей развития народного хозяйства, без внимательного учёта этих закономерностей во всей их полноте и конкретности невозможно научное предвидение, невозможно руководство экономической жизнью страны.

Практика хозяйственного строительства ежедневно выдвигает всё новые и новые вопросы экономической жизни, которые учитываются государственными органами в их работе по планированию народного хозяйства.

В настоящей работе не могут быть освещены все вопросы анализа хозяйственного развития, ибо это вышло бы за рамки поставленной темы.

В качестве иллюстрации характера, задач и методов аналитической работы планирующих органов ниже приводятся некоторые наиболее общие вопросы анализа исходного уровня, темпов и пропорций развития народного хозяйства на примере годового народнохозяйственного плана.

Плановые органы, министерства и ведомства, главки, тресты и комбинаты и другие хозяйственные организации используют при разработке очередного плана данные, накапливаемые ими в результате систематической повседневной работы по проверке выполнения квартальных планов, месячных оперативных заданий, отдельных решений партии и правительства и т. д.

Кроме того, в период разработки плана специально проводится большая аналитическая работа, имеющая цель выявить все недостатки в деле выполнения плана, обнаружить «узкие места» в хозяйстве, выявить достигнутые

в отчётном периоде максимальные уровни по объёму производства, капитальных работ, производительности труда и другие лучшие достигнутые показатели, на которые следует ориентироваться при разработке заданий на планируемый период.

Так, например, при анализе работы угольной промышленности за отчётный период определяется не только среднемесячный уровень добычи угля за текущий год, но и максимально достигнутый уровень добычи угля в лучшем месяце года. Например, в текущем году годовая добыча угля по данному хозяйственному объединению угольной промышленности составила 36 млн. т, а средне-суточная, следовательно, — 100 тыс. т, но в лучшем месяце — в октябре — добыча составила 3,41 млн. т, или 110 тыс. т в сутки. Этот высший уровень среднесуточной добычи, устойчиво достигнутый в текущем году, является исходным уровнем для расчётов добычи угля на плановый период по действующим шахтам. Если, например, был бы предложен проект плана на будущий год, предусматривающий среднесуточную добычу угля в размере 110 тыс. т, то несмотря на то, что такой проект обеспечивает рост добычи угля по сравнению с прошлым годом на 10%, он был бы заниженным, потому что по сравнению с максимальным уровнем добычи, достигнутым в отчётном году, никакого роста добычи не предусматривается.

Точно так же важно ориентироваться на максимально достигнутый уровень при планировании производительности труда. Если среднемесячный уровень добычи угля на одного рабочего, занятого в эксплуатации в текущем году, составил 40 т в месяц, а в октябре достиг 43 т, то этот уровень принимается за исходный для расчётов производительности труда на действующих шахтах на планируемый год. Далее уже производятся детальные технико-экономические и иные расчёты возможного роста производительности труда, устанавливаемого в плане по сравнению с максимальным уровнем, устойчиво достигнутым в текущем году.

Под *максимальным уровнем*, достигнутым в отчётном году, следует считать уровень, устойчиво достигнутый на протяжении определённого периода, по крайней мере месяца. Если, например, среднесуточная добыча угля

в лучшем месяце — октябре — составила в нашем примере 110 тыс. т, а в какой-либо из дней октября, например 31 октября, — 125 тыс. т, то принимать максимальную добычу одного дня за достигнутый уровень было бы неправильно, так как этот уровень не может быть признан устойчиво достигнутым, на добычу одного дня могут влиять какие-либо специфические причины, которые не могут иметь постоянного действия.

Темп роста производства продукции и темп роста производительности труда, так же как и другие показатели на плановый период, определяются по отношению к абсолютным годовым среднемесячным или среднесуточным данным всего отчётного (базисного) периода. Было бы неправильным определять рост того или иного показателя в целом за год по сравнению с *максимальным* уровнем отчётного (базисного) периода, так как это означало бы *несопоставимость* показателей, извращало бы действительную динамику производства.

Разработка плана на будущий год производится обычно задолго до конца отчётного (базисного) года, когда ещё не может быть итогов выполнения плана за год. Поэтому определяется *ожидаемое* выполнение плана за базисный год.

Оценка ожидаемого выполнения плана за год в целом производится, исходя из итогов выполнения плана за первое полугодие (по отчётным данным) и ожидаемого выполнения плана за III и IV кварталы.

В ходе выполнения плана второго полугодия на основе отчётных данных за август, сентябрь и октябрь уточняется оценка ожидаемого выполнения плана за III и IV кварталы и в случае необходимости вносятся поправки как в ожидаемое выполнение плана в целом по году, так и в проект плана на будущий год.

Окончательный проект годового народнохозяйственного плана уточняется в октябре — ноябре, когда уже имеются отчётные данные за 9 месяцев и требуется определить ожидаемое выполнение плана только за IV квартал и тем самым уточнить ожидаемое выполнение за весь год.

Правильная оценка ожидаемого выполнения плана имеет исключительно важное значение при определении

объёма производства и темпов роста промышленной продукции на плановый год и особенно в I квартале планируемого года по сравнению с IV кварталом предыдущего года.

При оценке ожидаемого выполнения плана в IV квартале по промышленному производству обычно исходят из установки, что среднесуточный выпуск продукции в IV квартале не должен быть ниже достигнутого уровня в лучшие месяцы текущего года. Исключение может быть лишь в тех случаях, когда по решению правительства в плане на IV квартал предусмотрено сохранение или уменьшение производства отдельных видов промышленной продукции в связи с уменьшением потребности народного хозяйства или в связи с серьёзным изменением технологического процесса, направленным на улучшение качества. Исключение из этого правила устанавливается также для отраслей промышленности с сезонной переработкой сырья.

При оценке ожидаемого выполнения плана за IV квартал учитывается далее размер перевыполнения плана за предшествующий период и возможность перевыполнения плана IV квартала за счёт лучшего использования оборудования, сырья, топлива, материалов; повышения производительности труда и ввода в действие новых производственных мощностей.

Ожидаемое выполнение плана за IV квартал не принимается ниже плана IV квартала, даже в том случае, если за предшествующие кварталы текущего года имело место невыполнение заданий годового плана. Известно, что большинство промышленных предприятий и отраслей постоянно перевыполняют установленные для них государственные задания, поэтому было бы неправильным принимать в качестве ожидаемого выполнения задания плана IV квартала, не учитывая того, что за три предыдущих квартала план перевыполнялся. Такой подход был бы канцелярско-бюрократическим, оторванным от жизни и несомненно привёл бы к занижению плана на будущий год.

Для того, чтобы правильно оценить ожидаемое выполнение, тщательно изучаются все основные условия, в которых развёртывается производство в оставшейся части

года. Проверяется положение с запасами сырья и топлива, выясняются перспективы обеспечения сырьём, топливом, энергией до конца года, выясняется, как обстоит дело с выполнением производственных планов смежными отраслями и предприятиями, сколько будет введено в действие новых производственных мощностей. Правильная оценка выполнения плана подсказывает мероприятия, которые должны обеспечить не только выполнение, но и перевыполнение плана IV квартала.

Особо учитываются сезонные изменения в производстве продукции в ряде отраслей промышленности, где сезонность ещё велика. К ним относятся, например, такие отрасли, как сахарная, мясная, консервная, а также торфяная промышленность и лесозаготовки. Закономерности сезонных изменений детально изучаются на основе данных о выпуске продукции не только за один год, а за ряд предшествующих лет. При этом имеется в виду выявить и изучить опыт предприятий, достигших наибольших успехов в увеличении длительности сезона при одновременном улучшении качества продукции и улучшении использования сырья.

Большое место в аналитической работе занимают вопросы проверки выполнения задания по повышению качества продукции во всех без исключения отраслях промышленности.

Общие методические приёмы оценки ожидаемого выполнения плана, применяемые в промышленности, используются и в других отраслях народного хозяйства, однако с тщательным учётом особенностей каждой отрасли.

Например, при оценке ожидаемого выполнения плана по капитальному строительству в IV квартале учитываются особенности этого квартала, как квартала, завершающего выполнение годового плана по объёму капитальных работ и по вводу в действие.

В последнем квартале года вводятся в действие не только объекты, срок ввода которых по плану был намечен на IV квартал, но также и объекты, которые по плану полагалось ввести в действие до IV квартала, но которые фактически не были завершены строительством и введены в действие в установленные планом сроки.

При определении ожидаемого выполнения плана по объёму капитальных работ в IV квартале учитывается недовыполнение планов по объёму капитальных работ за предшествующие кварталы текущего года, если оно имело место: задача состоит в том, чтобы в IV квартале восполнить недовыполнение плана предыдущих кварталов, с тем чтобы в целом за весь год план по объёму капитальных работ был выполнен.

Вместе с тем было бы неправильно механически прибавлять к плану IV квартала сумму недовыполнения плана предшествующих кварталов и, таким образом, чисто арифметически определять ожидаемое выполнение плана IV квартала. Необходим тщательный анализ *реальных предпосылок*, возможностей максимального восполнения в IV квартале недовыполненной части плана и перевыполнения всего годового плана. При этом необходимо учитывать, что в первую очередь обеспечивается восполнение недовыполненной части плана по пусковым объектам и по другим важнейшим стройкам.

Для плана будущего года особо важное значение имеет определение степени готовности объектов, незаконченного строительством. Правильное определение степени готовности объектов переходящего строительства даёт возможность точно определить сроки окончания строительства и объём работ, подлежащих выполнению в планируемом году.

При определении ожидаемого выполнения плана по товарообороту учитывается сезонность в реализации отдельных групп товаров, степень выполнения плана по рыночным товарным фондам, а также выполнение плана по заработной плате и другим доходам населения.

Если, например, в течение II и III кварталов имело место перевыполнение планов по производству товаров народного потребления, в связи с чем на IV квартал увеличены сверх годового плана рыночные фонды товаров, то это сверхплановое увеличение рыночных фондов обязательно учитывается; кроме того, план может быть перевыполнен за счёт децентрализованных ресурсов, что также учитывается при оценке ожидаемого выполнения плана за IV квартал.

Наряду с этим изучается и состояние покупательного спроса, устанавливается: имеется ли у населения достаточный покупательный фонд для приобретения дополнительной массы товаров, как выполняется план по фонду заработной платы по кварталам, каков примерно размер денежных доходов колхозников в IV квартале (в связи с данными об урожае, доходах колхозов и др.), как растут вклады в сберегательные кассы и т. п. Сопоставление выполнения плана по фонду зарплаты в целом по народному хозяйству и выполнения планов по рыночным фондам и по реализации товаров за 8—9 месяцев текущего года показывает степень удовлетворения спроса населения на товары. Весьма важное место занимает анализ состояния товарных запасов, от которых в большой мере зависят возможности развёртывания розничного товарооборота.

Анализ выполнения плана по товарообороту производится по отдельным товарным группам и обязательно в разрезе отдельных торговых систем.

При определении объёма товарооборота большое значение имеет изучение определённых закономерностей в реализации товаров за различные периоды года. Эти закономерности могут быть правильно установлены и использованы для планирования лишь в том случае, если глубоко изучается динамика товарооборота, изменения его структуры не за один год, а за ряд лет.

В связи с большими различиями в структуре розничного товарооборота в различных районах страны, обусловленными бытовыми, национальными, природными и другими особенностями, а также различиями в массе и уровне денежных доходов населения, выполнение плана анализируется в разрезе республик, краёв и областей (а также в разрезе города и села), и вытекающие из такого порайонного анализа выводы используются для разработки плана розничного товарооборота на будущий период. Именно такой анализ необходим для предотвращения ошибок при распределении плана товарооборота по республикам, краям и областям. Эти ошибки заключаются в недостаточном учёте особенностей спроса отдельных районов, в плохом знании спроса на отдельные товары. Партия и правительство требуют от торгующих

организаций коренного улучшения работы по изучению спроса населения. Это изучение должно занимать *главное место* во всей работе по анализу развития советской торговли.

Исключительно важное значение для всего народно-хозяйственного плана имеет анализ выполнения плана по сельскому хозяйству.

Сельское хозяйство является поставщиком сырья для лёгкой и пищевой промышленности и продовольствия для населения. В связи со спецификой сельского хозяйства как отрасли народного хозяйства, в которой экономический процесс воспроизводства связан с естественными процессами воспроизводства, с природными условиями, поступление готовой продукции важнейших отраслей сельского хозяйства (всей продукции растениеводства и значительной части животноводческой продукции) для нужд народного хозяйства имеет резко выраженный *сезонный характер*. Большая часть растительного сырья и продуктов, предназначенных непосредственно для личного потребления, поступает лишь во второй половине года и используется частично в данном году, а главным образом для производства и потребления будущего года. Поэтому определение ожидаемого выполнения плана по отраслям лёгкой и пищевой промышленности производится с учётом того, что значительная часть товарной продукции, которая поступила из урожая *данного* (базисного) года, будет использована в будущем (плановом) году, до поступления продукции из нового урожая. Правильное определение урожая сельскохозяйственных культур текущего года и размеров государственных заготовок и закупок поэтому является основой для установления плановых заданий по производству предметов народного потребления, по розничному товарообороту государственной и кооперативной торговли, по поступлениям в госбюджет по налогу с оборота и по многим другим показателям плана.

В целях усиления борьбы за увеличение продукции земледелия результаты урожая должны оцениваться не по видовой урожайности, как это производилось ранее, а по фактическому сбору продукции. Неправильная практика, когда результаты урожая зерна и других сельскохозяй-

ственных культур оценивались не по фактическому сбору, а по видовой урожайности, приводила к завышению действительных ресурсов сельскохозяйственной продукции и тормозила борьбу с потерями урожая.

На основе оценки фактического сбора определяется ожидаемый объём валовой продукции в денежном выражении по отдельным продуктам растениеводства. Для определения валовой продукции животноводства используются данные текущей отчётности колхозов и совхозов, а также данные выборочных бюджетных обследований хозяйств колхозников, рабочих и служащих. Новый порядок планирования и учёта поголовья скота, его продуктивности и всех других показателей по состоянию на 1 октября значительно облегчает оценку ожидаемой валовой продукции животноводства и по отдельным животноводческим продуктам.

Для определения ресурсов сельскохозяйственного сырья для лёгкой и пищевой промышленности и продовольствия для городского населения необходимо определить не только валовую, но и товарную продукцию сельского хозяйства. Для определения ожидаемого объёма *товарной* продукции сельского хозяйства используются в первую очередь данные о ходе заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов. К моменту составления проекта годового плана уже известны размеры урожая по большинству сельскохозяйственных продуктов и осуществлена большая часть годового плана заготовок (за исключением заготовок мяса) и значительная часть закупок. Это позволяет составить предварительные отчётные балансы сельскохозяйственной продукции и определить кроме товарной продукции также размеры семенных и фуражных фондов, ресурсы, предназначенные для колхозной торговли, для выдачи по трудодням и т. п.

Анализ хозяйственного развития той или иной отрасли будет только в том случае полноценным, если он охватывает не один отчётный год, а ряд лет, так как определённые закономерности развития могут быть выявлены лишь на основе изучения отчётных данных за более или менее длительный отрезок времени. Особенно это положение относится к сельскому хозяйству, где ещё не из-

житы значительные колебания в урожайности сельскохозяйственных культур.

Одной из причин того, что в практике планирования сельского хозяйства были допущены грубые ошибки, является отсутствие серьёзного, глубокого изучения экономики колхозов, МТС и совхозов различных сельскохозяйственных зон страны. В результате этого допускался шаблонный подход к планированию производства, задания давались без достаточно квалифицированного учёта особенностей отдельных районов: достигнутого уровня развития хозяйства, состояния урожайности, обеспеченности тяговыми ресурсами, рабочей силой и т. д. Шаблонное применение травопольных севооборотов в тех районах, где они нецелесообразны, нанесло большой вред сельскому хозяйству.

Только всестороннее и глубокое изучение экономики сельского хозяйства, учёт местного опыта и местных особенностей обеспечат возможность продуманного, дифференцированного подхода к установлению конкретных плановых заданий, которые мобилизовывали бы массы, способствовали развитию их творческой инициативы, двигали бы вперёд развитие сельского хозяйства нашей страны.

Обязательным и необходимым условием анализа выполнения плана и достигнутого уровня производства по каждой отрасли и предприятию является глубокое изучение опыта передовых предприятий, участков, передовиков — новаторов производства, анализа технико-экономических показателей их работы. Изучение данных о выполнении технико-экономических норм, норм выработки рабочих, данных об урожайности, продуктивности скота, выхода продукции в натуре и о доходах на 100 га сельскохозяйственных угодий, а также изучение ряда других качественных показателей даёт возможность установить отчётные *среднепрогрессивные нормы*. Кроме того, специально изучаются данные о достигнутых технико-экономических нормах передовыми и самыми лучшими предприятиями и отдельными участками, для того чтобы эти нормы использовать при разработке плана. При этом необходимо, чтобы технико-экономические показатели были сопоставимы. Нарушение этого элементарного правила может привести к серьёзным ошибкам и просчётам в

плане. Например, нельзя сравнивать нормы использования полезного объёма старых доменных печей, небольшого объёма, с нормами использования крупных современных, полностью механизированных доменных печей. Нельзя безоговорочно сопоставлять показатели урожайности по колхозам, находящимся в разных почвенно-климатических условиях. Как известно, Н. С. Хрущев в докладе на сентябрьском Пленуме ЦК КПСС, сопоставляя данные по передовым и отстающим колхозам и совхозам или даже по целым областям, всегда предупреждал, что приводимые им данные относятся к хозяйствам, имеющим примерно одинаковые почвенные и климатические условия.

Сопоставимость условий является важным правилом для сравнения технико-экономических и качественных показателей работы различных предприятий, строек, колхозов.

Работа по анализу выполнения плана, проводимая ведомствами по отдельным отраслям и участкам народного хозяйства, даёт хотя и важный, но не полный, недостаточный материал для разработки государственного плана. Анализ итогов развития и достигнутого уровня отдельных отраслей и производств дополняется всесторонним анализом развития народного хозяйства в целом, анализом важнейших народнохозяйственных связей и пропорций. Эта аналитическая работа осуществляется центральными планирующими органами. Центральные планирующие органы и прежде всего Госплан СССР, располагая данными о выполнении плана по всем отраслям народного хозяйства, могут осуществлять подлинно *народнохозяйственный* анализ выполнения плана. Именно такой анализ необходим, чтобы установить, какие отклонения от требований основного экономического закона и закона планомерного (пропорционального) развития имели место в истекшем периоде, какие отрасли не удовлетворяли потребностей народного хозяйства и населения, на каких участках возникли несоответствия и какие меры необходимо принять для их устранения.

Вместе с тем анализ развития народного хозяйства, отдельных его отраслей позволяет вскрыть недостатки в самих планах. Выявление ошибок и просчётов, особенно

неувязок в развитии смежных отраслей, необходимо для того, чтобы своевременно ликвидировать и не допускать развиваться несоответствиям и «узким местам» в хозяйстве, своевременно предотвращать их возникновение.

Особенность проверки и анализа выполнения плана, осуществляемого общегосударственными планирующими органами, заключается в том, что центр её лежит в проверке межотраслевых связей и пропорций в народном хозяйстве. Общегосударственные органы, осуществляющие хозяйственное руководство и планирование народного хозяйства, анализируют работу той или иной отрасли, того или иного министерства не только с точки зрения выполнения ими заданий плана, но с точки зрения степени фактического удовлетворения данной отраслью или министерством потребности народного хозяйства. Для этой цели используется балансовый метод, позволяющий проверить степень соответствия развития данных отраслей (производств, участков и т. д.) потребностям народного хозяйства, выявить возможные несоответствия и установить меры их ликвидации.

Так, например, на основе детального анализа выполнения плана 1946 г. было обнаружено отставание от потребностей народного хозяйства некоторых отраслей и производств — угольной промышленности, особенно в Кузбассе и на Урале, электропромышленности, сельскохозяйственного машиностроения, производства строительных и лесных материалов, рельсов и колёс для подвижного состава железных дорог, труб для нефтяной промышленности и т. д.¹ В плане на 1947 г., в специальном разделе: «Мероприятия по ускорению темпов роста отдельных отраслей хозяйства» установлены конкретные задания и меры по преодолению выявленных «узких мест» и диспропорций в народном хозяйстве.

На основе анализа итогов развития сельского хозяйства Центральный Комитет партии и Совет Министров СССР вскрыли отставание зернового производства от потребностей народного хозяйства. В постановлении Пленума ЦК КПСС по докладу Н. С. Хрущева (2 марта

¹ См. «О государственном плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1947 г.», Госполитиздат, 1947 г.

1954 г.) определены меры по дальнейшему увеличению производства зерна в стране на основе освоения целинных и залежных земель и повышения урожайности зерновых культур. Эти меры воплощены в государственных планах на 1954 и 1955 гг.

Работу каждой отрасли, каждого производства, каждого участка высшие органы государственного руководства и планирования народного хозяйства анализируют под углом зрения её соответствия общегосударственным интересам.

Госплан СССР при оценке выполнения плана текущего периода сосредоточивает внимание прежде всего на анализе достигнутого уровня производства и освоенного темпа развития промышленности как ведущей отрасли народного хозяйства. Значение абсолютно достигнутого уровня изложено выше. Важное место занимает при этом анализ отдельных факторов роста производства. Путём тщательного изучения и анализа данных устанавливается, какая доля в общем приросте промышленной продукции приходится на новые мощности, введённые в действие в текущем году, и какова доля в приросте продукции действующих предприятий, достигнутая за счёт улучшения использования производственных мощностей, совершенствования технологических процессов, увеличения производительности труда.

Анализ отдельных факторов, обусловивших темпы роста производства, является лишь началом аналитической работы. Далее устанавливается, насколько данной отраслью промышленности удовлетворена потребность народного хозяйства. Если, например, чёрная металлургия выполнила план на 100%, а важнейшие потребители металла, например машиностроение, капитальное строительство, транспорт, выполняли свои задания более чем на 100%, то, несмотря на выполнение плана по чёрной металлургии, в хозяйстве назревает несоответствие: чёрная металлургия начинает отставать от потребностей народного хозяйства, — если не будут приняты меры по ускорению темпов производства металла, такое отставание может вырасти в диспропорцию.

Из этого видно, что центральные планирующие органы анализируют пропорции, т. е. соотношения между отрас-

лями и сферами народного хозяйства, а также и внутриотраслевые пропорции, сложившиеся в ходе выполнения плана, выявляют причины отклонений от установленных планом пропорций с тем, чтобы в плане на следующий период обеспечить такие соотношения народного хозяйства, которые полностью соответствовали бы задачам и установкам плана.

На основе анализа темпов роста и пропорций социалистического производства выявляются ресурсы роста народного хозяйства в связи с новыми возможностями, выявленными в текущем году (периоде). Здесь важнейшее значение имеет определение возможного роста производства за счёт повышения технико-экономических норм использования действующих производственных мощностей, за счёт улучшения норм использования сырья, материалов, топлива и энергии, за счёт увеличения производительности труда на действующих предприятиях.

В пятой пятилетке за счёт улучшения использования действующих доменных печей должно быть получено в 1955 г. около 30% всего прироста выплавки чугуна, запланированного на 5 лет; за счёт лучшего использования угольных шахт должно быть получено около 25% всего прироста добычи угля; за счёт более полного использования цементных заводов должно быть получено около 30% всего прироста цемента. Не менее важное значение имеет улучшение использования мощностей и в других отраслях промышленности.

В сельском хозяйстве возможности роста производства связаны с увеличением урожайности сельскохозяйственных культур, с рациональным использованием старопахотных земель и систематическим расширением посевных площадей наиболее ценных культур за счёт освоения целинных и залежных земель колхозов, совхозов и госфонда, с увеличением поголовья скота и ростом его продуктивности. И здесь также устанавливаются на основе всестороннего изучения опыта передовых предприятий отчётные среднепрогрессивные нормы урожайности, нормы использования тракторов и других машин, нормы продуктивности скота, воспроизводства стада и другие нормы, которые будут являться исходным пунктом для выработки заданий плана на будущий год. Эти нормы и

задания должны полностью учитывать природно-экономические особенности различных сельскохозяйственных зон и отдельных районов.

Дальнейший рост производства во всех отраслях материальной сферы, а также рост социально-культурного строительства в огромной степени связан с увеличением основных производственных и непроизводственных фондов народного хозяйства. Поэтому всё возрастающее значение имеет правильная оценка выполнения плана капитальных работ и плана ввода в действие новых мощностей, проверка плана капитальных работ в смежных отраслях народного хозяйства с тем, чтобы выявить, как соблюдаются установленные планом пропорции между производственными мощностями смежных отраслей, как выполняются задания плана по увеличению резервов производственных мощностей, каково соотношение между объёмом капитальных работ и объёмом ввода в действие основных фондов, т. е. какова динамика незавершённого строительства. Госплан СССР проверяет также, как осуществлялось материально-техническое снабжение капитального строительства, каковы соотношения в росте строительно-монтажных работ и в росте производства строительных материалов. Выявленные недостатки, несоответствия, «узкие места» в капитальном строительстве или назревающие несоответствия должны быть устранены как в ходе выполнения плана текущего года, так и в будущем году, что предусматривается при разработке плана капитальных работ будущего года.

Громадное значение имеет анализ использования трудовых ресурсов в народном хозяйстве. Госплан Союза ССР с помощью статистических органов определяет наличные трудовые ресурсы в стране и их распределение по отраслям производственной и непроизводственной сфер, выявляет размеры и размещение неиспользуемых трудовых ресурсов, которые можно вовлечь в производственные отрасли и прежде всего в промышленность, МТС и совхозы, строительство и транспорт, определяет степень использования рабочей силы, анализирует соотношение численности отдельных категорий работающих — основных и вспомогательных рабочих, служащих, инже-

нерно-технических работников и других категорий трудящихся.

Такой детальный анализ использования трудовых ресурсов страны позволяет сделать выводы и обосновать предложения по улучшению использования трудовых ресурсов, по плановому переселению в районы освоения целинных и залежных земель, по осуществлению перевода излишней рабочей силы из вспомогательных, подсобных участков и административно-управленческого аппарата на основное производство и т. д. Эти кадры после необходимой переподготовки и повышения квалификации применяют свои силы в тех отраслях хозяйства, развитие которых требует увеличения численности рабочей силы.

Анализ использования трудовых ресурсов и выполнения планов по труду и заработной плате производится не изолированно, а в связи с анализом выполнения плана по производству, строительству, производительности труда, товарообороту и т. д.

Особое внимание уделяется выявлению нарушений плановых заданий по численности рабочей силы и по фондам заработной платы. Превышение плановой численности рабочих и служащих и перерасход фондов заработной платы ведут к превышению плановой себестоимости продукции, неблагоприятно отражаются на соотношении между покупательным фондом населения и рыночными товарными фондами, обуславливая напряжение в товарообороте, уменьшают ресурсы накопления в народном хозяйстве. Наоборот, превышение плановых заданий по производительности труда обуславливает относительную экономию фондов заработной платы, способствует перевыполнению планов по себестоимости продукции и накоплениям, создаёт дополнительные возможности для снижения розничных цен.

Важное место в народнохозяйственном анализе хода выполнения плана текущего года занимает анализ выполнения заданий по качественным показателям — себестоимости, издержкам обращения, уровню рентабельности и т. д.

Размеры народнохозяйственной экономии от снижения издержек производства и обращения определяют в значительной степени уровень и долю накоплений в национальном

доходе страны и, следовательно, возможный рост объёма капитальных работ по народному хозяйству и уровень снижения розничных цен.

Выполнение планов по издержкам производства и обращения анализируется в связи с выполнением финансовых планов, т. е. балансов доходов и расходов хозяйственных организаций.

Анализ выполнения народнохозяйственного плана дополняется анализом финансового плана, государственного бюджета, кредитного и кассового планов, состояния денежного обращения в стране. Такой анализ осуществляется Госпланом СССР совместно с Министерством финансов и Госбанком. В этом анализе особо важное значение имеет проверка соответствия степени выполнения материальных заданий по производству, строительству, товарообороту с их финансовым обеспечением. Осуществляется также проверка соответствия степени выполнения планов социально-культурного строительства и их финансирования.

Анализ выполнения народнохозяйственного плана за истекший период как исходный момент для составления нового плана проводится, как видно из вышеизложенного, комплексно. Комплексный подход диктуется требованиями закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства. Например, состояние товарооборота государственной и кооперативной торговли центральные планирующие органы изучают и анализируют всесторонне в связи с выполнением планов по производству предметов народного потребления и по рыночным фондам, по фондам заработной платы и другим доходам населения, в связи с состоянием колхозной торговли (уровень реализации и цены колхозного рынка). Немаловажное значение при этом имеет работа транспорта по перевозке товаров, выделенных в рыночный фонд, выполнение заданий плана строительства торговой сети и т. д.

Состояние и ход капитальных работ изучаются и анализируются прежде всего в связи с выполнением планов использования действующих производственных мощностей, планов производства в отраслях, материально обеспечивающих планы капитальных работ (производство лесных и строительных материалов, машиностроение

и др.), а также в связи с выполнением финансовых планов.

Для обеспечения комплексного изучения отдельных отраслей, производств и участков, для сопоставления взаимозависимых и взаимосвязанных показателей широко применяется балансовый метод. Составление предварительных отчётных балансов даёт возможность глубоко и всесторонне проанализировать сложившиеся в народном хозяйстве пропорции, выявить назревающие несоответствия с тем, чтобы своевременно принять необходимые меры по их предупреждению.

Таким образом, анализ итогов и результатов хозяйственного развития охватывает все стороны, все стадии процесса расширенного социалистического воспроизводства в их неразрывной связи и единстве. Эта исключительно большая, многообразная и сложная работа включает всестороннюю проверку как множества частных материально-вещественных пропорций, так и важнейшие стоимостные соотношения, охватывает все стороны производственно-хозяйственной, культурно-бытовой деятельности государственных предприятий и учреждений, кооперативно-колхозных предприятий и учреждений социально-культурного строительства. В этой работе участвуют не только хозяйственные и плановые органы, но и общественные организации трудящихся. Исключительно важное значение для выявления новых резервов и возможностей роста и совершенствования производства и улучшения качества планирования имеет социалистическое соревнование. Большой материал дают производственно-технические конференции и совещания, проводимые партийными и профсоюзными организациями по подведению итогов социалистического соревнования и по внедрению передового опыта новаторов производства.

Большое значение в деле глубокого экономического анализа итогов хозяйственного и культурного строительства имеет государственная статистика. Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР, опирающееся во всей работе по государственной статистике на свои местные органы, представляет руководящим и планирующим органам государства материалы, характеризующие ход выполнения государственных пла-

нов, рост социалистического народного хозяйства и культуры, наличие материальных ресурсов в народном хозяйстве и их использование, пропорции в развитии различных отраслей народного хозяйства и наличие резервов для перевыполнения планов, для обеспечения дальнейшего роста социалистического производства. Статистические материалы, разрабатываемые ЦСУ и его местными органами, охватывают не только круг показателей и прямых заданий государственного плана, но и ряд показателей, по которым в государственных планах не устанавливается заданий. Эти показатели как текущего учёта, так и периодически проводимых ЦСУ СССР переписей необходимы для научного обоснования плановых заданий и систематической проверки выполнения плана. Так, получение и разработка данных о численности населения и его движении необходимы для разработки плановых заданий по труду и кадрам, а также для планирования производства предметов потребления, товарооборота и социально-культурного строительства по районам страны; данные о бюджетах рабочих, служащих и колхозников необходимы для планирования заработной платы, товарооборота, для расчётов фонда потребления в национальном доходе и т. д.

Для осуществления руководства колхозным строительством соответственно нужны достоверные, научно обоснованные данные о доходах колхозов и их распределении, о капитальных работах, проведённых колхозами, о степени использования труда, о величине оплаты трудодня и т. д. Все эти данные обобщают и обрабатывают органы ЦСУ СССР.

Расширение экономических связей СССР со странами народной демократии, систематическое увеличение за послевоенные годы роли внешней торговли в народном хозяйстве, наличие ряда долгосрочных обязательств по экспорту и импорту со странами народной демократии, а также с рядом стран капиталистического мира — всё это требует особого внимания вопросам анализа выполнения планов внешней торговли. При определении ресурсов Советского государства учитывается поступление импортных ресурсов; при составлении планов распределения продукции полностью учитываются обязательства по экспорту,

которые точно и неукоснительно выполняются Советским Союзом.

Для разработки перспективных народнохозяйственных планов особое значение имеет анализ данных о естественных богатствах, о степени их разведанности, о возможности промышленного освоения разведанных естественных ресурсов, о ходе поисковых и разведочных работ.

Исключительно важную роль в обеспечении планомерного развития народного хозяйства имеют трудовые, материальные и финансовые резервы.

При определении ресурсов хозяйственного развития большое значение имеет анализ наличия государственных и хозяйственных резервов в народном хозяйстве и выполнения соответствующих заданий плана по созданию новых и увеличению имеющихся резервов. Прежде всего проверяется выполнение плана по закладке материальных фондов в государственный резерв. Кроме резервов материальных фондов выявляется наличие в ряде производств резервов производственных мощностей. Технические училища, ФЗУ и ремесленные училища, железнодорожные училища, школы ФЗО готовят квалифицированные трудовые резервы, которые имеют существенное значение для расширения производства в плановом периоде. Наконец, огромное значение имеют резервы по государственному бюджету (превышение доходов над расходами), поскольку за счёт их могут осуществляться дополнительные вложения в народное хозяйство и ассигнования, связанные с повышением материального благосостояния. Важным резервом, который должен учитываться при определении всех производственных ресурсов, является использование излишних запасов материалов на предприятиях и стройках.

Здесь перечислены только некоторые, наиболее важные элементы народнохозяйственного анализа выполнения плана отчётного периода. Из изложенного видно, что анализ хода хозяйственного развития и его итогов за период, предшествующий плановому, является одним из основных методологических принципов разработки государственных планов. По своему существу всесторонний и полный анализ итогов хозяйственного развития является

одним из основных элементов изучения и познания действий экономических законов во всей их полноте и конкретности и является научной базой разработки текущих и перспективных народнохозяйственных планов.

2. Определение основных звеньев народнохозяйственного плана

На основе глубокого и всестороннего анализа итогов хозяйственного развития, изучения и познания действий экономических законов социализма на каждом этапе социалистического строительства выявляются назревшие реальные потребности общества, а также реальные возможности, пути и средства удовлетворения этих потребностей. Обобщая весь этот богатейший материал, руководящие органы партии и государства определяют очередные задачи хозяйственного строительства, которые находят своё воплощение в директивах по составлению народнохозяйственных планов. Высшие органы Коммунистической партии и Советского государства дают планирующим органам руководящую линию во всей практической работе по составлению народнохозяйственного плана. Важнейшее значение для методологии разработки пятилетних и годовых планов имеет установление партией и правительством, исходя из хозяйственной политики на каждом данном этапе коммунистического строительства, *основного звена народнохозяйственного плана*.

Выделение основного звена (или основных звеньев) народнохозяйственного плана вытекает из ленинско-сталинских принципов политического и хозяйственного руководства.

В. И. Ленин учил, что надо уметь найти в каждый момент то особое звено в цепи очередных задач, за которое надо всеми силами ухватиться, чтобы удержать всю цепь и подготовить прочно переход к следующему звену.

Применительно к целям народнохозяйственного планирования указанный принцип означает требование в каждый данный момент выделять основные звенья плана, которые решают успех осуществления всего плана в целом.

Исходя из основных задач плана, выделяются определённые отрасли и участки народного хозяйства, от роста и развития которых зависит успешное решение хозяйственных задач на данном этапе. По этим отраслям в первую очередь определяются масштабы их развития в планируемом периоде (объём производства, объём капиталовложений и увеличения мощностей и т. д.), предусматривается соответствующее развитие всех смежных отраслей и участков, обеспечивающих ведущие отрасли сырьём, топливом и т. д.

Коммунистическая партия неуклонно соблюдала и соблюдает принцип выделения основного звена при разработке перспективных и годовых планов развития народного хозяйства СССР.

Основным звеном первого пятилетнего плана явилась тяжёлая индустрия с её сердцевиной — машиностроением, что вытекало из основной хозяйственно-политической задачи этого этапа в развитии социалистической экономики — превращения СССР из страны аграрной в страну индустриальную, создания экономического фундамента социалистической экономики.

Тяжёлая промышленность являлась основным звеном пятилетних и годовых планов не только в первой пятилетке, но и во все последующие годы. Советский народ под руководством Коммунистической партии создавал всесторонне развитую тяжёлую индустрию, являющуюся могучим фундаментом социалистической экономики. Создание могущественной тяжёлой индустрии было насущной экономической необходимостью, обусловленной требованиями основного экономического закона социализма и закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства. В зависимости от конкретных задач, которые ставились пятилетним планом внутри тяжёлой промышленности, выделялись те или иные отдельные отрасли тяжёлой промышленности, развитию которых уделялось особенное внимание, ибо от них зависело решение этих задач.

Так, главная хозяйственная задача второго пятилетнего плана — завершение технической реконструкции всего народного хозяйства, широкое освоение новой техники, новых производств предопределила первостепенное

значение развития советского машиностроения, а также подъём чёрной и цветной металлургии, являющихся «производственным тылом» машиностроения.

Важнейшим элементом технической реконструкции народного хозяйства является электрификация. Необходимость создания в СССР новейшей энергетической базы выдвинула в годы второго пятилетнего плана первоочередную задачу — развитие электроэнергетики.

Наиболее высокие темпы роста в плане третьей пятилетки, исходя из основных задач этой пятилетки, были приданы квалифицированным видам машиностроительной продукции, производству специальных сталей, сплавов и цветных металлов, химической промышленности и электроэнергетике.

В условиях Великой Отечественной войны основным звеном в плане была в первую очередь военная промышленность, а также отрасли, материально обеспечивающие военную промышленность (металлургия, топливо, электростанции).

Основным звеном четвёртого (первого послевоенного) пятилетнего плана СССР были тяжёлая промышленность и железнодорожный транспорт. Без первоочередного восстановления и дальнейшего развития тяжёлой промышленности и железнодорожного транспорта невозможно было осуществить быстрое и успешное восстановление народного хозяйства после Великой Отечественной войны и обеспечить новый мощный подъём народного хозяйства. Исходя из этого основного звена, особое внимание было уделено восстановлению и развитию металлургии, топливной промышленности, энергетики и ряду отраслей машиностроения, а также железнодорожному транспорту. Эти отрасли были поставлены в предпочтительные условия материального технического снабжения, а также обеспечения квалифицированной рабочей силой. Ещё более возрос удельный вес этих отраслей в общих капиталовложениях.

Крупные успехи, достигнутые советским народом в области развития социалистической тяжёлой индустрии, являющейся основой основ народного хозяйства, позволили Коммунистической партии и правительству вплот-

ную приступить к разрешению задачи создания обилия предметов народного потребления.

Ускоренное развитие тяжёлой индустрии, как материальной базы социализма, осуществлялось в конечном счёте для того, чтобы обеспечить подлинное изобилие предметов народного потребления, ибо основной целью и главной задачей социалистического производства является максимальное удовлетворение постоянно растущих материальных и культурных потребностей всего общества.

В речи Г. М. Маленкова на пятой сессии Верховного Совета СССР в августе 1953 г. указаны задачи современного этапа коммунистического строительства. Они заключаются в том, чтобы, продолжая и впредь всемерно развивать тяжёлую промышленность, обеспечить крутой подъём производства предметов народного потребления и для этого значительно ускорить темпы развития сельского хозяйства, снабжающего население продовольствием, а лёгкую и пищевую промышленность — сырьём.

Всемерное ускорение развития социалистического сельского хозяйства — это основное звено в хозяйственной политике Коммунистической партии на современном этапе перехода от социализма к коммунизму. Крутой подъём сельского хозяйства является назревшей экономической необходимостью; вместе с тем теперь созданы все условия и возможности для ускорения темпов развития сельского хозяйства и на этой основе — производства предметов народного потребления. Основное звено хозяйственной политики определяет ведущие задания народно-хозяйственных планов на ближайшие годы. Наряду с дальнейшим быстрым ростом тяжёлой промышленности в соответствии с директивами XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану, решениями Пленумов ЦК КПСС в сентябре 1953 г. и в феврале — марте 1954 г. определены меры по ускорению дальнейшего развития сельскохозяйственного производства. Постановлениями Совета Министров СССР и ЦК КПСС, принятыми во второй половине 1953 г., установлены новые, повышенные по сравнению с заданиями пятилетнего плана на 1955 г., задания по производству предметов народного потребления и по розничному товарообороту государственной и

кооперативной торговли; в 1954—1955 гг. предусмотрен значительный рост поголовья скота и увеличение его продуктивности, резкое увеличение производства зерна, картофеля и овощей, а также технических и кормовых культур. Для обеспечения новых, повышенных заданий в лёгкой и пищевой промышленности осуществляется интенсивное наращивание производственных мощностей, значительно увеличено строительство в сельском хозяйстве. Так, капитальные вложения по Министерству промышленности продовольственных товаров СССР на 1954 г. установлены в размере 8,5 млрд. руб. против 4,8 млрд. руб. в 1953 г. Соответственно по Министерству промышленных товаров широкого потребления СССР капитальные вложения установлены в размере 5 850 млн. руб. против 3 148 млн. руб. Таким образом, капитальные вложения по этим двум министерствам увеличатся только за один год более чем на 80%, в то время как прирост государственных капитальных вложений по всей промышленности за всю пятую пятилетку должен составить примерно 100%. Капитальные вложения в сельское хозяйство возрастают в 1954 г. по сравнению с 1953 г. на 80%.

Чтобы обеспечить высокие темпы прироста продукции сельского хозяйства, лёгкой и пищевой промышленности, необходимо развивать и дальше тяжёлую промышленность и создать необходимые заделы производственных мощностей на последующие годы. В планах предусматривается дальнейший рост и совершенствование машиностроения, металлургии, топливной промышленности, энергетики, производства строительных материалов и химических продуктов. Без высокого уровня и быстрых темпов развития основных отраслей тяжёлой промышленности невозможно осуществить ни одной задачи народнохозяйственного плана. Тяжёлая промышленность и её сердцевина — машиностроение были, есть и всегда будут ведущими отраслями народного хозяйства, независимо от того, какие хозяйственные задачи решаются планом, каково основное звено плана. Ведущая роль основных отраслей тяжёлой промышленности в народном хозяйстве определяется их значением в социалистическом расширенном воспроизводстве. Тяжёлая промышленность, создавая средства

производства, т. е. вещественные элементы реального накопления, является основой расширенного воспроизводства. Темпы расширенного воспроизводства всего народного хозяйства, в том числе и сельского хозяйства, зависят в первую очередь от уровня развития машиностроения и металлургии, т. е. металлопромышленности, а также отраслей, обеспечивающих металлопромышленность. Поэтому темпы развития металлопромышленности как в довоенные годы, так и в послевоенный период опережают темпы развития промышленности в целом. В пятой пятилетке наиболее высокими темпами развиваются машиностроение, производство многих видов качественного проката, специальных сталей и сплавов, цветных металлов и т. д. В самом машиностроении с учётом решений, принятых сентябрьским Пленумом ЦК КПСС, наиболее быстрыми темпами возрастает производство оборудования для сельского хозяйства, лёгкой и пищевой промышленности. Значительно возрастает производство оборудования для электростанций, нефтяной промышленности, металлургической промышленности.

Принцип основного звена относится не только к народному хозяйству в целом, но и к отдельной отрасли и даже к отдельному предприятию. Это общий принцип хозяйственного руководства и планирования. При составлении пятилетних и годовых планов по отраслям в каждой отрасли промышленности, сельском хозяйстве, транспорте, строительстве выделяются свои основные звенья и в соответствии с ними решающие отрасли производства и отдельные участки. Так, основой подъёма всего сельского хозяйства является развитие зернового производства. Зерновое производство является ведущей отраслью сельского хозяйства. Вместе с тем, как указано в постановлении сентябрьского Пленума ЦК КПСС, жизненно важное значение для страны имеет на современном этапе подъём продуктивного животноводства.

В машиностроении и металлообработке при увеличении всей продукции в пятой пятилетке примерно вдвое, особо высокие темпы в соответствии с потребностями народного хозяйства, установлены по производству турбин, крупных металлорежущих станков, приборов управления

и контроля, автоматики и телемеханики, химического оборудования, а также оборудования для лёгкой и пищевой промышленности.

Рост тех или иных производств в любой отрасли зависит прежде всего от потребностей народного хозяйства в данной продукции. Конкретная величина потребности определяется исходя из задач плана с учётом максимальных возможностей её удовлетворения.

Основные звенья перспективных (пятилетних) планов являются вместе с тем и основными звеньями текущих (годовых) народнохозяйственных планов. Однако в текущих планах в связи с конкретными условиями выполнения перспективного плана, зачастую в связи с необходимостью преодолеть отставание отдельных отраслей и производств, предупредить назревающие хозяйственные диспропорции, — могут быть свои специфические задачи, которые отнюдь не подменяют основных звеньев перспективного плана, а имеют своей целью ускорить подъём отдельных отраслей хозяйства, преодолеть отставание тех или иных участков, предупредить возникновение несоответствий и «узких мест» в хозяйстве. Вместе с тем в ходе осуществления пятилетних планов обнаруживаются дополнительные ресурсы, дающие возможность досрочного выполнения заданий перспективного плана. Это требует более быстрого развития отдельных отраслей, чем это было предусмотрено пятилетним планом, возникает необходимость внутри данной отрасли хозяйства выделить отдельные производства, форсированное развитие которых необходимо для досрочного выполнения перспективного (пятилетнего) плана. Примером могут являться меры по ускорению подъёма отстающих отраслей, предусмотренные в народнохозяйственном плане на 1947 г. в связи с отставанием отдельных отраслей промышленности и недородом в сельском хозяйстве.

Весьма ярким примером являются постановления Совета Министров СССР и Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза о расширении производства продовольственных товаров и промышленных товаров широкого потребления и улучшении их качества, определившие ускорение темпов роста производства в этих отраслях, значительное увеличение объёма произ-

водства и объёма капиталовложений по сравнению с заданиями пятого пятилетнего плана.

Февральско-мартовский Пленум ЦК КПСС в 1954 г., открывший отставание зернового производства от растущих потребностей населения и всего народного хозяйства, выдвинул как одну из важнейших задач сельского хозяйства освоение целинных и залежных земель и за счёт этого расширение посевных площадей зерновых культур в 1954—1955 гг. на 13 млн. га, что и предусмотрено в народнохозяйственных планах. Задание по подъёму целинных земель в 1954 г. перевыполнено. Учитывая наличие реальных возможностей, партия и правительство поставили задачу обеспечить в 1955 г. посев зерновых и других культур на новых землях по парам и зяби на площади не менее 15 млн. га, а в 1956 г. довести посевы на вновь осваиваемых землях до 28—30 млн. га.

Принцип основного звена является общим принципом планирования для хозяйства отдельных районов и союзных республик. В народнохозяйственных планах отдельных союзных республик тоже выделяются в соответствии с задачами и установками государственного плана свои основные звенья, т. е. отрасли хозяйства и отдельные производства, развитие которых определяет развитие других отраслей, решение основных задач плана, преодоление несоответствий и «узких мест» в хозяйстве.

Основное звено плана развития народного хозяйства в каждой республике определяется, исходя из общих задач народного хозяйства и конкретных экономических и природных особенностей каждой республики и её специализации в системе народного хозяйства СССР. Для каждой отдельной республики (края, области) устанавливаются свои специфические конкретные задачи, которые обуславливают и свои основные звенья.

Например, в Узбекской ССР ведущей отраслью народного хозяйства является хлопководство. Развитие хлопководства является основным звеном плана данной республики. С этой отраслью связано обширное сельскохозяйственное машиностроение, химическая промышленность (производство удобрений), хлопкоочистительное производство, текстильная и лёгкая промышленность.

Наряду с развитием специализирующих отраслей, имеющих общесоюзное значение, *комплексное развитие хозяйства* экономических районов и союзных республик требует, чтобы каждая союзная республика, каждый экономический район имели собственную топливную и энергетическую базу, базу местных строительных материалов в размерах, удовлетворяющих потребности республики или района, а также производство ряда других трудноперевозимых изделий и продуктов для удовлетворения местных потребностей.

В принципе ведущего звена проявляется сила социалистического планирования, директивный характер государственных планов. В капиталистическом обществе, в условиях господства конкуренции и анархии производства, место отрасли народного хозяйства, её значение как «ведущей» или «не ведущей», выявляется стихийно, в процессе ожесточённой конкуренции капиталистических монополий и отдельных капиталистов, в результате борьбы «всех против всех».

В результате действия основного экономического закона современного капитализма наибольшее развитие получают те отрасли хозяйства, которые на данном этапе обеспечивают максимальную капиталистическую прибыль. В эпоху империализма, особенно в эпоху общего кризиса всей капиталистической системы, когда империалисты осуществляют милитаризацию экономики, безудержную гонку вооружений, разжигают войны для получения максимальных прибылей, к таким отраслям прежде всего относятся военная промышленность и связанные с ней отрасли тяжёлой индустрии.

Милитаризация народного хозяйства, разжигание войн и прямое уничтожение миллионов людей в целях получения максимальных прибылей — яркое свидетельство загнивания современного капитализма.

Таким образом, в капиталистическом обществе, где невозможно планирование народного хозяйства, невозможно и сознательное выделение определённых отраслей как ведущих, решающих. Место, занимаемое отраслью, диктуется не соображением хозяйственной целесообразности, не интересами народных масс, а исключительно

той ролью, которую играет данная отрасль как источник обеспечения наибольшей прибыли.

По мере роста и укрепления социалистического хозяйства, увеличения ресурсов, сосредоточиваемых в руках государства, Коммунистическая партия и Советское правительство выдвигают перед советским народом всё более сложные задачи; всё более увеличиваются масштабы производства и строительства, увеличивается объём социально-культурных мероприятий.

В течение длительного времени основная масса капитальных вложений направлялась главным образом на развитие тяжёлой индустрии и железнодорожного транспорта. Наша страна не имела возможности развивать отрасли, производящие предметы потребления, и увеличивать основные фонды социально-культурных отраслей такими же темпами, как тяжёлую промышленность. Теперь, на основе успехов в деле развития тяжёлой промышленности, вложения в отрасли лёгкой и пищевой промышленности, сельского хозяйства, жилищного и культурно-бытового строительства возрастают невиданными темпами, и их доля в общем объёме капитальных работ значительно возрастает. Это значит, что развитие народного хозяйства идёт всё более широким фронтом, что в хозяйственных планах всё более расширяется круг отраслей, которые получают значительные трудовые, материальные и финансовые ресурсы для своего форсированного развития.

Таким образом, по мере роста экономического могущества нашей страны, по мере роста трудовых, материальных и финансовых ресурсов Советского государства всё более широкий круг отраслей производств и участков в народном хозяйстве, а также и социально-культурное строительство получают наиболее благоприятные условия для быстрого роста и развития. Всё более увеличиваются капитальные вложения в отрасли хозяйства, непосредственно обеспечивающие рост уровня народного благосостояния. Вместе с тем полнее обеспечивается всестороннее, комплексное, гармоническое развитие всех отраслей материального производства и непромышленной сферы, их правильное сочетание на основе требований экономических законов социализма.

3. Прогрессивные нормы и их роль в разработке государственных планов

Народнохозяйственные планы, государственные задания, устанавливаемые для предприятий, строятся на основе *прогрессивных норм*. Принцип прогрессивных норм означает, что все задания по производству, строительству, материально-техническому снабжению должны основываться не на достигнутых арифметических средних нормах, а ориентироваться на передовые, прогрессивные нормы.

Установление норм — это установление общественно необходимых трудовых и материальных затрат на единицу продукции. Нормирование составляет основу, на которой зиждятся плановые расчёты, более того, нормирование является одной из основ организации социалистического производства. «Без технических норм, — указывал И. В. Сталин, — невозможно плановое хозяйство».

Поскольку без норм невозможны разработка плана и организация социалистического хозяйства, нормирование в нашей стране не является делом отдельных предприятий или организаций, а имеет директивный характер, является государственным заданием. Важнейшие нормы использования оборудования, а также нормы расхода сырья и материалов утверждаются в государственных планах.

Нормы имеют огромное организующее значение и оказывают непосредственное влияние на величину плановых заданий. От величины норм использования производственных мощностей зависит объём продукции или объём работ, производимых данными мощностями; от величины удельных норм расхода сырья, материалов, топлива и других оборотных фондов в огромной степени зависит более полное удовлетворение потребности народного хозяйства в этих видах продукции, экономное их расходование. Чем ниже будут удельные нормы расхода оборотных фондов, тем больше можно выработать готовой продукции, тем ниже будет её себестоимость. Чем лучше будут использоваться действующие производственные мощности, чем выше будет выход продукции на еди-

нищу мощности, тем относительно меньше потребуется мощностей для производства заданного количества продукции и соответственно меньше потребуется капитальных вложений и т. д.

Снижение норм является ярким выражением режима экономии как способа социалистического хозяйствования. Режим экономии — не кратковременное мероприятие, а органически присущий социалистическому строю способ ведения хозяйства. Жёсткий режим экономии является одной из составных частей хозяйственной политики Коммунистической партии на всех этапах социалистического строительства.

«Режим экономии, как метод социалистического хозяйствования, сыграл большую роль в деле индустриализации страны. Теперь, когда в нашей стране осуществляется новый мощный подъём народного хозяйства и одновременно с этим проводится систематическое снижение цен на товары массового потребления, режим экономии приобретает ещё большее значение. Чем полнее и рациональнее будут использоваться производственные ресурсы, чем бережливее и расчётливее мы будем вести наше хозяйство, тем больших успехов мы добьёмся в развитии всех отраслей народного хозяйства, тем больших результатов достигнем в повышении материального и культурного уровня жизни народа»¹.

Построение плановых заданий на основе прогрессивных норм, обеспечивая лучшее использование материальных ресурсов и труда советских людей, систематическое повышение производительности труда и снижение себестоимости продукции, вытекает, таким образом, из самой природы социалистической системы хозяйства, из требований объективных экономических законов социализма. Чем выше уровень развития социалистической системы хозяйства, тем всё большее значение приобретает применение передовых, научно обоснованных норм, тем всё шире и полнее применяются эти нормы в планировании производства, строительства, материально-технического снабжения, труда и себестоимости.

¹ Г. Маленков, Отчётный доклад XIX съезду партии о работе Центрального Комитета ВКП(б), стр. 62.

Уже в годы первой пятилетки массовое развёртывание социалистического соревнования и ударничества обусловило необходимость внедрения технических норм и норм выработки рабочих и расширения детального технического обоснования норм. Если до 1932 г. технико-экономические нормы и показатели не входили в адресные задания государственного плана, а применялись только как расчётные показатели, притом в незначительных размерах, то с 1932 г. основные технико-экономические нормы включаются в государственный план в виде *адресных* заданий. Технические нормы и нормы выработки стали основой для разработки плановых заданий.

Однако в практике применения норм имелись существенные недостатки. Эти недостатки стали особенно непереносимыми в годы второй пятилетки, что выявилось в связи со стахановским движением. В результате крупнейших успехов в деле освоения новой техники, создания квалифицированных кадров, овладевших этой техникой, действовавшие в то время технические нормы, так же как и нормы выработки рабочих, оказались отсталыми и тормозили развитие народного хозяйства. Действовавшие нормы были составлены, как указывал И. В. Сталин в своей речи на первом Всесоюзном совещании стахановцев, «применительно к технической отсталости наших рабочих и работниц». Но эти нормы оказались устаревшими; они не отвечали выросшему уровню технической квалификации наших кадров.

Технические нормы не могут оставаться неизменными, так как растёт и совершенствуется техника социалистического производства, степень квалификации и овладения техникой рабочими, и в соответствии с этим должна совершенствоваться и изменяться нормативная база плана.

Технические нормы не должны быть среднеарифметическими, ибо это означало бы равенство на отстающих, они не должны быть и максимальными, т. е. наивысшими, ибо в этом случае они были бы непосильными для основной массы работников производства. Технические нормы на плановый период должны проходить между действовавшими нормами и нормами, устойчиво достигнутыми лучшими производственниками.

Именно такие нормы и должны быть положены в основу плановых расчётов по выпуску продукции, по урожайности, по производительности труда; по такому же принципу устанавливаются нормы расхода сырья, топлива и т. д.

Декабрьский Пленум ЦК ВКП(б) в 1935 г. установил принципы разработки технических норм, определяющих мощности отдельных агрегатов, а также норм использования мощностей и норм выработки рабочих.

Резолюция декабрьского Пленума ЦК ВКП(б) — «Вопросы промышленности и транспорта в связи со стахановским движением» — явилась исторической вехой в развитии социалистического планирования. Разработка плановых заданий на основе норм, учитывающих опыт и достижения передовиков производства, стала одним из важнейших методологических принципов планирования народного хозяйства.

В послевоенные годы, когда с большой остротой встал вопрос о необходимости быстрее залечивания ран, нанесённых войной, и ускорения темпов хозяйственного строительства, Коммунистическая партия и Советское государство вновь подчеркнули значение прогрессивных норм в государственном планировании. В постановлении Совета Министров СССР «О государственном плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1947 год» указано: «Государственные планы должны быть большевистскими; они должны быть рассчитаны не на среднеарифметические нормы, достигнутые в производстве, а на среднепрогрессивные нормы, т. е. равняться в сторону передовых.

Успех выполнения и перевыполнения государственных планов решают люди; план должен ориентироваться на передовых рабочих, инженеров и техников, показывающих огромные возможности в деле достижения прогрессивных норм использования машин и механизмов, и, таким образом, обеспечивающих перевыполнение государственных планов».

Разработка планов на основе среднеарифметических норм, достигнутых в производстве, приводит к занижению заданий и установлению таких планов, которые никого не мобилизуют и заставляют людей волочиться за

«узкими местами» и достигнутыми нормами в производстве. В постановлении Совета Министров о плане развития народного хозяйства на 1947 г. подчёркивается, что «...планы, устанавливаемые для предприятий, должны организовать рабочих и интеллигенцию и мобилизовать их на борьбу за план, за движение вперёд по пути преодоления трудностей и обеспечения нового подъёма народного хозяйства». Прогрессивные нормы, положенные в основу плановых заданий, придают этим заданиям организующую и мобилизующую силу.

За годы четвёртой пятилетки на основе внедрения прогрессивных норм достигнуты большие успехи в улучшении использования оборудования в промышленности и сельском хозяйстве, подвижного состава на транспорте, строительных механизмов в строительстве.

Так, к концу 1950 г. на заводах Министерства чёрной металлургии использование полезного объёма доменных печей увеличилось по сравнению с 1940 г. на 25%, а съём стали с одного квадратного метра площади пода мартеновских печей — на 33%.

Ускорен оборот грузового вагона на железнодорожном транспорте. Нагрузка товарного вагона возросла в 1950 г. против 1940 г. на 14%, средний вес грузового поезда увеличен против 1940 г. на 10%¹.

Улучшение технико-экономических норм использования сырья, материалов и топлива имело место во всех отраслях народного хозяйства. В результате лучшего использования оборудования в промышленности, более экономного расходования сырья, топлива и электроэнергии, сокращения потерь и отходов материалов, повышения производительности труда, ускорения оборачиваемости оборотных средств было выполнено установленное пятилетним планом на 1950 г. задание по снижению себестоимости продукции.

За годы пятой пятилетки продолжалось дальнейшее улучшение использования оборудования в промышленности. Так, в чёрной металлургии улучшение использова-

¹ «Об итогах выполнения четвёртого (первого послевоенного) пятилетнего плана СССР на 1946—1950 гг.». Сообщение Государственного Планового Комитета СССР и Центрального Статистического Управления СССР, Госполитиздат, 1951 г., стр. 4, 15.

ния металлургических агрегатов по годам пятилетки характеризуется следующими цифрами:

	1951 г. в % к 1950 г.	1952 г. в % к 1951 г.	1953 г. в % к 1952 г.	Первое полугодие 1954 г. в % к пер- вому полугодню 1953 г.
Использование полез- ного объёма домен- ных печей	5	5	2	2
Съём стали с 1 кв. м площади пода марте- новских печей	5	3	5	3

За счёт улучшения норм использования оборудования на действующих мощностях получено дополнительно много миллионов тонн металла.

На предприятиях Министерства нефтяной промышленности скорость эксплуатационного бурения увеличилась в 1952 г. по сравнению с 1951 г. на 4%, а в 1953 г. по сравнению с 1952 г. — ещё на 5%. Увеличивается процент выхода светлых нефтепродуктов из перерабатываемого сырья.

Сократился также расход топлива на единицу продукции. Так, на предприятиях Министерства электростанций удельный расход топлива на производство электроэнергии снизился в 1952 г. на 2,3%, а в 1953 г. ещё на 1,9%. Следует иметь в виду, что каждый процент снижения удельных норм расхода топлива на электростанциях означает экономию топлива в размере нескольких сот тысяч тонн.

Несмотря на успехи в деле освоения передовых технико-экономических норм, у нас есть ещё много предприятий и строек, много МТС, железных дорог, где уровень использования оборудования низок, допускается перерасход сырья, материалов, топлива и электроэнергии. На многих предприятиях рост производительности труда сдерживается из-за плохого использования имеющихся средств механизации; имеют место нетерпимые факты небрежного и бесхозяйственного отношения к оборудованию. Неудовлетворительно обстоит дело на ряде предприятий с техническим нормированием. Всё ещё преобладает применение заниженных норм, так называемых опытно-статистических норм, которые не соответствуют современному уровню техники производства, не отражают

опыт передовиков, не способствуют повышению производительности труда рабочих. В Сообщении ЦСУ СССР об итогах выполнения государственного плана развития народного хозяйства СССР в 1953 г. отмечается, что в промышленности имеются ещё значительные резервы неиспользованных мощностей по ряду министерств. Так, Министерство металлургической промышленности не выполнило установленных норм использования доменных и мартеновских печей; Министерства угольной промышленности, машиностроения, лесной и бумажной промышленности неудовлетворительно используют парк машин и механизмов; Министерство нефтяной промышленности не выполнило годовое задание по скорости разведочного бурения.

Всенародная борьба за достижение высокой производительности труда на каждом промышленном предприятии, на каждой стройке, на транспорте, в каждом колхозе, в машинно-тракторных станциях требует значительного улучшения и усовершенствования планирования технико-экономических норм, а также норм выработки рабочих. Задача состоит в том, чтобы каждая норма, применяемая для расчётов и обоснования плановых заданий, была действительно научной нормой, основанной на глубоком, всестороннем изучении и обобщении опыта передовых производств, предприятий, участков.

В сложившейся практике планирования прогрессивные нормы, на основе которых разрабатываются планы предприятий,строек, железных дорог и т. д., разделяются на две группы. Первая группа — это высшие, максимальные нормы, устойчиво достигнутые передовиками производства. По этим высшим, или самым передовым нормам рассчитываются размеры *производственных мощностей* предприятия. Производственная мощность предприятия определяется максимально возможным годовым выпуском продукции в натуральном выражении, рассчитанным на основе максимально полного использования производственных площадей, всего установленного оборудования и времени его работы в течение года, при применении передовых технических норм производительности оборудования, с учётом достижений предприятий по освоению передовой технологии производства и организации труда, а также с учётом ликвидации «узких мест» в производстве.

Вторая группа прогрессивных норм — это нормы, по которым рассчитывается *производственная программа предприятий*, устанавливаются задания по росту производительности труда, снижению себестоимости продукции и другим качественным показателям работы промышленности, сельского хозяйства, транспорта. Эти нормы называются *среднепрогрессивными*. Среднепрогрессивные нормы устанавливаются не путём простых арифметических расчётов, т. е. выведения средневзвешенной нормы из всех норм выше среднеарифметической, а путём детальных, дифференцированных расчётов применительно к конкретным условиям каждого предприятия, стройки, железной дороги и т. д. Но принцип расчёта этих норм единый. Среднепрогрессивные нормы должны находиться между средним уровнем выполнения норм и наивысшими передовыми нормами, устойчиво достигнутыми за предшествующий период.

Для максимального приближения среднепрогрессивных норм к наивысшим передовым нормам в планах предусматривается проведение организационно-технических мероприятий, внедрение новой техники и технологии, широкое распространение передовых методов производства и организации труда, повышение квалификации работающих, устранение «узких мест» в производстве.

В целях проверки уровня проектируемых среднепрогрессивных норм в практике планирования используют среднепрогрессивные нормы, определённые по отчётным данным за истекший период, как средневзвешенные из высшесредних технико-экономических показателей предприятий, колхозов,строек и т. д., сгруппированных по *одинаковым условиям работы*.

Технико-экономические нормы лежат в основе расчётов всех заданий планов, являются важнейшим элементом обоснования всех без исключения заданий по производству, строительству, материально-техническому снабжению, себестоимости и т. д. В этом состоит огромное значение норм и подтверждение того, что без технических норм невозможно плановое хозяйство. Возьмём в качестве примера цементную промышленность. Для определения потребности народного хозяйства в цементе различных марок применяются укрупнённые нормы затрат

цемента на 1 млн. руб. строительного-монтажных работ по видам и типам строительства, нормы расхода цемента на типовые сооружения и другие нормы расхода. Для определения производственной программы цементных заводов используются нормы часовой производительности вращающихся печей, цементных мельниц, нормы затрат времени на ремонт печей и мельниц, коэффициент использования календарного времени, нормы выхода готового цемента из клинкера. Все указанные выше технико-экономические нормы, а также нормативы оборачиваемости оборотных средств, нормы некоторых видов косвенных расходов и др. используются для расчётов плана роста производительности труда, снижения себестоимости продукции, финансового плана цементной промышленности. Следовательно, практически ни одна цифра планового задания не может быть установлена без тщательного её обоснования со стороны технико-экономических норм, норм выработки, нормативов длительности производственного цикла, оборачиваемости оборотных средств, норм запасов и т. д.

Рассмотрим расчёт отчётной среднепрогрессивной технико-экономической нормы на примере сменной нормы выработки тракторов в МТС.

В текущем году в 50 МТС области работало 1 500 тракторов марки «СХТЗ-НАТИ». Прежде всего отбираются МТС, находящиеся примерно в одинаковых условиях (по составу почв). Все МТС области в нашем примере делятся на 3 группы. В одной из этих групп — 30 МТС, имеющих 1 000 тракторов. По средней выработке за смену эти тракторы группируются следующим образом:

Группа	Сменная выработка	Число тракторов в группе	Средняя выработка за смену в гектарах мягкой пахоты
I	До 9 га	80	8,0
II	9—10 >	150	9,5
III	10—11 >	180	10,6
IV	11—12 >	250	11,4
V	12—13 >	160	12,5
VI	13—14 >	120	13,5
VII	Свыше 14 га	60	15,5
		1 000	11,34

Из таблицы видно, что средняя выработка по тракторам данной марки составила 11,34 га. Из общего количества — 1 000 тракторов эту выработку превысили все тракторы V, VI, VII группы и часть тракторов из IV группы; из этой группы выработку 11,34 га и выше имели 60 тракторов; таким образом, на 400 тракторах, или 40% всех тракторов, достигнута сменная выработка выше средней.

Далее определяется средневзвешенная сменная выработка по этим 400 тракторам; она составляет 13,1 га и превышает среднюю по всем тракторам почти на 16%. Это и есть отчётная среднепрогрессивная сменная норма выработки тракторов «СХТЗ-НАТИ». Данная отчётная норма кладётся в основу плановой нормы на будущий год. Однако для выработки плановой нормы этих чисто статистических расчётов ещё недостаточно. Необходим конкретный анализ возможностей увеличения сменной выработки за счёт уменьшения простоев тракторов в борозде, увеличения, где это рационально, нагрузки тракторных агрегатов с целью более полного использования тяговой мощности тракторов и т. д. Во всех этих расчётах важное значение имеет изучение опыта передовых трактористов, достигших высокой средней выработки трактора за смену.

Следует отметить, что метод определения среднепрогрессивных отчётных норм может быть действительно эффективным, если расчёт производится по большому количеству объектов. Было бы неправильным определять среднепрогрессивную сменную норму выработки на один трактор, исходя из данных одной-двух тракторных бригад. Чем больше объектов будет взято, тем с большей степенью правильности могут быть установлены среднепрогрессивные показатели.

Неправильно определять указанным выше методом среднепрогрессивную норму по предприятиям или агрегатам, машинам, механизмам, работающим в несходных, несравнимых условиях. Например, в металлургии доменные печи даже сходных конструкций на различных заводах работают в разных условиях: иной состав шихты, иные режимы работы, вследствие чего выведение суммарных *средних* по нескольким заводам практически не имеет значения. Для крупных агрегатов в металлургии.

химии, цементной промышленности и других аналогичных производствах технико-экономические нормы использования агрегатов устанавливаются *отдельно для каждого агрегата*, исходя из опыта передовых агрегатов и практических возможностей использования этого опыта на каждом предприятии.

Например, на заводах чёрной металлургии коэффициент использования полезного объёма современных механизированных печей, объёмом более 1 тыс. куб. м, колеблется от 0,79 до 0,99. На лучших доменных печах коэффициент использования полезного объёма колеблется от 0,79 до 0,83. Всесторонне изучаются возможности достижения этих лучших коэффициентов на всех остальных доменных печах с учётом их конкретных условий работы, и плановая норма устанавливается для каждой доменной печи в отдельности. При этом *средний* коэффициент по всем доменным печам заводов Министерства чёрной металлургии должен полностью соответствовать установленному плановому заданию. Конечно, при предварительных расчётах планового задания по коэффициенту использования доменных печей на будущий год в Министерстве чёрной металлургии и в Госплане СССР средние коэффициенты устанавливаются не огульно, а исходя из конкретного счёта по отдельным агрегатам.

Следовательно, переход от *отчётной* среднепрогрессивной технико-экономической нормы к *плановой* норме — это не простая арифметическая операция; такой переход требует сложных технических и экономических расчётов, учитывающих конкретные условия и особенности каждого отдельного предприятия и даже отдельных агрегатов. Однако принцип расчёта во всех конкретных случаях остаётся неизменным: плановая норма должна быть безусловно выше (или лучше) *отчётной* средней нормы и проходить между достигнутыми в *отчётном* периоде средними нормами и максимальными (наилучшими) нормами.

Приводим пример расчёта перехода от нормы к заданию плана (цифры примера условные).

Среднеарифметическая норма съёма стали с 1 кв. м площади пода 180-тонных мартеновских печей в *отчётном* году составила 6,4 т, максимальная норма, достигнутая на лучших предприятиях, составила 8 т, а *отчётная* сред-

непрогрессивная норма — 6,8 т. Изучая конкретные возможности и условия работы мартеновских цехов на каждом заводе в отдельности, учитывая состав сырья, состояние печей и другие условия, определяется плановая норма использования по каждому предприятию, которая должна, как правило, проходить между среднеарифметической (или просто средней) отчетной нормой и максимальной нормой, достигнутой на предприятиях, работающих в аналогичных условиях. Затем уже выводится средняя плановая норма по всем предприятиям отрасли в целом, которая и будет среднепрогрессивной нормой на планируемый период.

Допустим, что такая среднепрогрессивная плановая норма съёма стали с 1 кв. м площади пода 180-тонных мартеновских печей будет составлять 7,0 т в сутки. Далее, этот коэффициент умножается на число суток работы мартеновских печей в году и среднегодовой размер площади пода мартеновских печей. Следует отметить, что при определении среднего числа суток работы печей в году число суток останова печей для ремонта исчисляется также методом выведения среднепрогрессивной нормы, ориентируясь на предприятия, достигшие лучших сроков ремонта. Если число суток работы мартеновских печей в планируемом году составляет 330, а среднегодовая площадь пода печей данного типа составит 4 000 кв. м, то годовая выплавка стали в планируемом году должна составить $7 \times 330 \times 4\,000 = 9\,240\,000$ т мартеновской стали.

Изложенный здесь расчёт является весьма упрощённым и может служить лишь иллюстрацией.

Успехи освоения новой техники, усовершенствование технологических процессов и улучшение организации производства обуславливают значительное превышение установленных плановых среднепрогрессивных норм подавляющим большинством предприятий. В результате этого ранее установленные среднепрогрессивные нормы через известное время стареют, становятся недостаточными и заменяются более высокими нормами. В ряде отраслей максимальные нормы через 2—3 года становятся среднепрогрессивными, а в течение 4—5 лет и эти нормы перекрываются большинством предприятий. Например, государственным планом на 1947 г. была установлена средне-

прогрессивная норма использования полезного объёма доменных печей в размере 1,08 (т. е. для выплавки в сутки одной тонны чугуна требовалось 1,08 куб. м объёма доменной печи). В 1947 г. лишь несколько доменных печей в СССР достигли коэффициента использования полезного объёма доменных печей около 0,85—0,90. Этот коэффициент считался в то время максимальным. Однако уже через 2 года максимальный коэффициент стал средне-прогрессивным, а среднеарифметическая норма использования доменных печей была уже 1,0.

В 1952 г. коэффициент использования полезного объёма доменных печей (по данным за первые восемь месяцев) в целом по Министерству чёрной металлургии составил 0,88¹, а на лучших предприятиях — Магнитогорском комбинате и Серовском заводе — 0,73. Таким образом, технико-экономическая норма, считавшаяся в 1947 г. *наивысшей*, так как она была достигнута только на нескольких самых лучших доменных печах самых передовых заводов, через пять лет была уже значительно превзойдена большинством предприятий и стала среднеарифметической величиной. Максимальная норма 1947 г. была ниже среднеарифметической отчётной нормы 1952 г.

Из этого примера видно, что *технико-экономические нормы являются показателями динамичными*, подлежащими постоянному улучшению и совершенствованию. На каждом предприятии должна вестись систематическая работа по изучению и освоению лучших, передовых норм.

Изложенный выше метод планирования прогрессивных норм применяется не только для расчёта технических норм производительности машин, механизмов и агрегатов, но также для установления прогрессивных плановых норм использования сырья, материалов, топлива и электроэнергии. Этот же метод используется для расчёта плановых показателей производительности труда.

Таким образом, для разработки плановых заданий предприятиям, колхозам, стройкам, железным дорогам и т. д. по объёму производства, по объёму строительных работ, по перевозкам, материально-техническому снабжению основное значение имеют прогрессивные нормы.

¹ См. «Правду», 13 октября 1952 г., Речь г. Тевосяна на XIX съезде партии.

Принцип прогрессивных норм, воплощающий коммунистический метод равенства на всё передовое, прогрессивное, — один из важнейших принципов разработки народнохозяйственных планов.

4. Координация и увязка планов смежных отраслей социалистического хозяйства. Балансовый метод планирования

Народнохозяйственный план Союза ССР представляет собой не сводку отдельных отраслевых или ведомственных планов, а *единый общегосударственный план*, в котором все планы отдельных отраслей, производств, участков народного хозяйства и социально-культурного строительства взаимно увязаны, строго согласованы и подчинены основным хозяйственно-политическим задачам.

Ещё в 1920 г. В. И. Ленин говорил: «Все планы отдельных отраслей производства должны быть строго координированы, связаны и вместе составлять тот единый хозяйственный план, в котором мы так нуждаемся»¹.

Координация работ смежных отраслей и производств, всех сторон социалистического воспроизводства и их взаимная увязка в едином народнохозяйственном плане являются важнейшим средством обеспечения необходимой пропорциональности в развитии отдельных отраслей и недопущения диспропорций в народном хозяйстве.

Координация и взаимная увязка планов отдельных ведомств, отраслей, производств — важнейший принцип планирования, обеспечивающий *единство* государственного плана. Без такой координации плановое хозяйство в масштабах всей страны немыслимо.

Координация и увязка планов обусловлены требованиями экономического закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства, присущего социалистическому способу производства. Требования этого закона заключаются, как известно, в том, чтобы в перспективных и годовых планах и в ходе осуществления этих планов были обеспечены соответствие (пропорцио-

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 31, стр. 480.

нальность) в развитии всех отраслей народного хозяйства, бесперебойность и слаженность всего процесса социалистического расширенного воспроизводства.

Сущность координации и взаимной увязки смежных отраслей в государственном плане состоит прежде всего в том, чтобы обеспечить соответствие между конкретными потребностями и ресурсами для удовлетворения этих потребностей, т. е. в конечном счёте установить соответствие между производством и потреблением. Это требует в свою очередь определённого соответствия в распределении общественного труда между отдельными отраслями народного хозяйства.

Основное противоречие капитализма — противоречие между общественным характером производства и частнокапиталистическим присвоением обуславливает антагонистическое противоречие между производством и потреблением, которое с особой силой выступает в периодически повторяющихся кризисах перепроизводства.

В социалистическом обществе господство общественной собственности на средства производства создаёт объективную необходимость и возможность непосредственно подчинять социалистическое производство максимальному удовлетворению растущих потребностей. Распределение общественного труда при социализме определяется заранее в государственных планах и осуществляется в интересах постоянного повышения материального благосостояния и культуры народа.

Пропорции между производством и потреблением и обусловленные ими определённые соотношения между различными отраслями народного хозяйства по размерам производства, по производственным мощностям, по количеству занятой рабочей силы и т. д., пропорции в распределении ресурсов на текущие нужды и на строительство будущих лет — все эти и иные пропорции подчинены хозяйственно-политическим задачам и имеют целью прежде всего обеспечить выполнение этих задач, обеспечить установленные *темпы* роста производства и потребления, необходимый *уровень* производства и потребления и их полную увязку.

Координация деятельности смежных отраслей и производств с целью обеспечения предусмотренных планом

масштабов и темпов хозяйственного развития может осуществляться только из единого центра, только государством и его планирующими органами.

В первом положении о Госплане, подписанном Лениным 22 февраля 1921 г., на Государственную Общеплановую Комиссию возлагается задача: «Рассмотрение и согласование с общегосударственным планом производственных программ и плановых предположений различных ведомств, а также областных (хозяйственных) организаций по всем отраслям народного хозяйства и установление очередности работ»¹.

В положении о Госплане СССР подчёркивается роль Госплана Союза в деле координации и увязки в общегосударственном плане работы смежных отраслей и сфер народного хозяйства и указаны важнейшие пропорции и народнохозяйственные связи в государственном плане, обеспечивающие необходимую согласованность в развитии всего социалистического народного хозяйства.

Обеспечение правильных пропорций в развитии отраслей народного хозяйства, выявление и использование внутренних резервов роста производства, правильная увязка общественного производства с постоянно растущими материальными и культурными потребностями всего общества осуществляются планирующими органами на основе применения *балансового метода*.

Балансовый метод планирования состоит в применении системы расчётов, непосредственно увязывающих потребности общества с ресурсами как по основным и оборотным фондам, так и по рабочей силе и денежным средствам. При помощи балансов и балансовых расчётов выявляются потребности народного хозяйства, определяются источники и ресурсы для удовлетворения этих потребностей, обеспечиваются необходимые соотношения в развитии отдельных отраслей и производств в соответствии с требованиями экономического закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства.

Система балансов, сложившаяся в практике планирования народного хозяйства, включает *материальные балансы*, которые подразделяются на натуральные балансы

¹ «Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства за 1921 г.» № 17, ст. 106.

отдельных видов продукции и сводные материальные балансы отдельных групп продуктов в денежном выражении (например, сводный баланс оборудования); *денежные, финансовые балансы*, охватывающие пропорции в распределении доходов социалистических предприятий и населения и обеспечивающие соответствие в распределении общественного продукта и национального дохода в материально-вещественной и стоимостной формах, и, наконец, *балансы рабочей силы*, т. е. трудовых ресурсов и их использования. Благодаря применению всей системы балансов — материальных, денежных и балансов рабочей силы достигается необходимая увязка и координация деятельности всех отраслей и производств, производственной и непроизводственной сферы социалистического хозяйства, увязка доходов государства и личных доходов населения и т. д.

Особо важное значение для планирования *вещественного* состава общественного продукта и для увязки в развитии смежных отраслей социалистического производства имеют материальные (натуральные) балансы.

При помощи материальных балансов выявляется конкретная потребность народного хозяйства и населения в различных конкретных видах продукции (средствах производства и предметах потребления) и определяются источники и ресурсы для удовлетворения этих потребностей.

Материальные балансы начали применяться уже на самых первых этапах развития советского планового хозяйства. При выработке первых проектов производственных программ главков, объединяемых ВСНХ, в 1919 г. применялись элементарные балансовые расчёты. Широко использовался балансовый метод при планировании распределения продукции «Комиссией использования» при ВСНХ в годы гражданской войны для удовлетворения первоочередных нужд Красной Армии и военной промышленности.

Балансовые расчёты широко применялись при составлении первого перспективного плана — плана ГОЭЛРО для обоснования проектируемых размеров продукции промышленности и строительства электростанций.

В. И. Ленин отмечал как один из моментов научной обоснованности плана ГОЭЛРО тот факт, что в этом плане был впервые дан «...материальный и финансовый (в золотых рублях) баланс электрификации... Баланс рассчитан на увеличение («по очень грубой оценке») обрабатывающей промышленности за 10 лет на 80%, а добывающей — на 80—100%».

Враги народа пытались использовать балансовый метод для своих контрреволюционных целей, для того, чтобы «доказать» нереальность политики индустриализации и «обосновать» необходимость равнения народного хозяйства на «узкие места». Партия разгромила попытки врагов народа превратить балансовый метод в оружие борьбы против генеральной линии партии на социалистическую индустриализацию страны и коллективизацию сельского хозяйства. В борьбе с буржуазными вредителями Громаном, Базаровым и троцкистско-бухаринскими агентами империализма были выкованы подлинно научные, партийные принципы применения балансового метода, подчинённого хозяйственно-политическим задачам плана, основному звену народнохозяйственного плана.

Рост социалистического хозяйства, создание многих новых отраслей и производств, расширение производственных связей между отраслями и отдельными районами страны обусловили всё возрастающую роль балансового метода планирования. Всё шире и полнее применяются балансовые расчёты для обоснования потребностей народного хозяйства в материальных ресурсах, для планирования роста ресурсов и изыскания дополнительных возможностей и резервов, для увязки потребностей и ресурсов.

Если в начале первой пятилетки для обоснования плановых заданий применялась разработка балансов только нескольких десятков важнейших видов продукции, то во второй пятилетке их количество возросло до нескольких сот и ещё больше увеличилось при разработке плана пятой пятилетки.

Однако дело не только в расширении охвата материальными балансами всех отраслей и производств, а также в значительном качественном улучшении материальных балансов, в усовершенствовании балансового

метода планирования. Если в первых материальных балансах как потребности, так и ресурсы определялись на основе «грубых оценок» примерных расчётов и в лучшем случае укрупнённых нормативов, то в последующем с каждым годом всё большее значение приобретают научно обоснованные нормы расхода сырья, материалов, электроэнергии, топлива и т. д. Развёрнутая система материальных балансов входит теперь составной частью в народнохозяйственный план. На основе материальных балансов составляются оперативные планы распределения материальных фондов по министерствам, ведомствам и союзным республикам.

В последние годы в целях лучшей увязки планов по производству с планами капитальных работ, а также для увязки материальных и финансовых планов, кроме натуральных балансов отдельных видов продукции, начали разрабатываться сводные материальные балансы некоторых видов продукции в денежном выражении. Например, для увязки плана по объёму и структуре капитальных работ с производственной программой машиностроения составляют сводный баланс оборудования в денежном выражении, который охватывает всё производство оборудования в стране и всю потребность в оборудовании в целом.

Общая схема материального (натурального) баланса отдельного продукта, сложившаяся в практике планирования, представляется в следующем виде:

I. Ресурсы — всего

В том числе:

Производство (по производителям)

Импорт

Прочие поступления

Остатки у поставщиков на начало года (по поставщикам)

II. Распределение — всего

В том числе:

Производственно-эксплуатационные нужды

Капитальное строительство

Рыночный фонд

Экспорт

Пополнение государственного резерва

Резерв Совета Министров СССР

Остатки у поставщиков на конец года.

При разработке материальных балансов обычно вначале ориентировочно определяют потребность народного хозяйства и населения в данной продукции. Правильное определение потребности имеет исключительно важное значение в планировании народного хозяйства. Потребность, вытекающая из хозяйственно-политических задач, является отправным пунктом разработки всякого баланса, всякого хозяйственного плана. Наши планы и балансы ориентируются на максимальное, наиболее полное удовлетворение потребностей всего общества на каждом данном этапе коммунистического строительства. Производство и прочие ресурсы имеют своей задачей полное покрытие потребностей, включая сюда и создание резервов. Балансовый метод является основным методом планирования, потому что он даёт возможность с наибольшей полнотой выявить потребности и координировать ресурсы с потребностями, разрабатывать планы, предусматривающие максимальное на каждом определённом этапе удовлетворение потребностей, обеспечивать тем самым пропорциональность, слаженность, гармоничность в развитии всего огромного хозяйственного организма Советской страны.

Потребности народного хозяйства в отдельных видах продукции определяются при этом не «вообще», а с учётом конкретных задач развития отдельных отраслей народного хозяйства. Сами же задачи определяются, как уже указывалось выше, на основе всестороннего анализа достигнутого уровня развития и степени удовлетворения потребностей народного хозяйства за прошедший период.

Важнейшее значение имеет полное, исчерпывающее определение потребностей на плановый период по всем без исключения потребителям. Недоучёт потребностей при составлении плана может вызвать в ходе выполнения плана дефициты продукции, следовательно, несоответствия в хозяйстве.

Величина потребности в средствах производства зависит от намечаемого по проекту плана объёма производственно-хозяйственной деятельности отраслей-потребителей (производственная программа, план капитальных работ и т. д.) и прогрессивных норм расхода оборотных фондов на единицу продукции или объёма работ, а также прогрессивных норм использования основных производственных фондов.

При определении потребности в средствах производства исходят прежде всего из установки максимально возможной экономии материальных ресурсов как основных, так и оборотных фондов, с тем чтобы при меньших затратах основных и оборотных фондов на единицу продукции произвести больше продукции.

В части средств производства, особенно оборотных фондов, при определении потребности применяется преимущественно метод «прямого счёта».

Например, потребность народного хозяйства в угле определяется, исходя из объёма производственной программы отраслей, потребляющих уголь, и удельных норм расхода угля (в условном 7 000-калорийном топливе) на единицу готовой продукции. Так, по Министерству металлургической промышленности потребность в угле определяется путём перемножения производственной программы по производству чугуна, стали, проката и т. д. на норму расхода кокса на 1 т чугуна, стали и т. д. Кроме этого, учитывается потребность в угле на прочие производственные и непроизводственные нужды.

Потребность железнодорожного транспорта в угле складывается из расхода на работу паровозов и из других производственных и хозяйственных нужд. Расчёт потребности угля для паровозов определяется, исходя из объёма работы паровозов в тонно-километрах брутто и прогрессивной нормы расхода топлива на 10 тыс. т-км брутто. В качестве примера приводим расчёт потребности в угле для паровозов.

По плану намечено увеличить объём грузовых перевозок железнодорожного транспорта на паровой тяге до 1 500 млрд. т-км брутто; при этом намечено снизить норму расхода условного топлива на 10 тыс. т-км брутто

с 218 до 210 кг. В этом случае для паровозов требуется условного топлива

$$\frac{1\,500 \text{ млрд.} \times 0,21 \text{ т}}{10 \text{ тыс.}} = 31\,500 \text{ тыс. т}$$

Для перевода условного топлива в уголь необходимо разделить эту величину на установленный коэффициент перевода, который находится в зависимости от удельного веса в потреблении различных сортов и марок угля, различающихся по своей теплотворной способности. Так, например, коэффициенты перевода в условное топливо составляют: для донецкого угля марки «ПЖ» — 0,98, кузнецкого угля (в среднем) 1,0, карагандинского угля (в среднем) 0,84 и т. д.

Если принять средний коэффициент перевода 0,90, то потребность в натуральном угле для паровозов составит $31\,500 : 0,90 = 35\,000$ тыс. т.

Этот расчёт является сугубо схематичным, но он даёт представление о методе расчёта, применяемом для отраслей, где возможен прямой счёт потребности.

В некоторых отраслях промышленности потребность в топливе рассчитывается не на готовую продукцию, а на количество сырья, предназначенного к переработке. Так, в сахарной промышленности потребность в угле определяется исходя из количества сырья, т. е. сахарной свёклы, подлежащей переработке, и из расхода угля на тонну сахарной свёклы. И здесь учитывается потребность не только на технологические нужды, но и на все прочие производственные нужды.

Для учреждений непромышленной сферы, потребляющих уголь почти исключительно для отопления, а также для коммунальных нужд, потребность определяется исходя из кубатуры отапливаемых помещений, длительности сезона отопления и нормы расхода топлива на 1 куб. м помещения (в сутки или в сезон).

Потребность в угле определяется не только по видам топлива, но и по важнейшим сортам и маркам. Особо важное значение имеет разработка баланса коксующихся углей в соответствии с потребностями металлургии, газовой промышленности и т. д.

Известное количество угля поступает в рыночный фонд для продажи населению. Размеры рыночного фонда определяются по заявкам торгующих организаций, обязанных всесторонне учитывать размеры спроса населения.

Размеры экспорта угля определяются экспортно-импортными планами на основе торговых соглашений, заключённых Советским государством с зарубежными странами.

Потребность в угле включает не только потребность на текущие производственно-эксплуатационные нужды, но также и на пополнение эксплуатационных или хозяйственных запасов на конец года, текущего (оперативного) резерва и государственных резервов. Размеры пополнения государственного резерва угля каждый год определяются специальными указаниями правительства. Из текущего резерва — резерва Совета Министров СССР обеспечиваются по решениям правительства дополнительные потребности, выявившиеся в ходе выполнения плана и не предусмотренные годовым планом.

При планировании потребности в материальных ресурсах учитывается также потребность в нормальных запасах. Размер всей годовой потребности включает потребность на прирост запасов, если такой прирост необходим. Однако зачастую у потребителей на начало года имеются сверхнормативные остатки сырья материалов и т. д. В этом случае сверхнормативные остатки засчитываются потребителем в счёт установленной для них потребности в материальных ресурсах.

Например, годовая потребность железнодорожного транспорта в условном топливе составляет: для паровозов в коммерческом движении — 31,5 млн. т, для обслуживания хозяйственного движения, маневровой работы и т. д. — 5,5 млн. т и прочие нужды — 5 млн. т, итого 42 млн. т; и если эксплуатационные запасы на конец года составляют в среднем 2,2 млн. т, то вся потребность составит 44,2 млн. т. На начало планируемого года запасы угля на железных дорогах и на предприятиях МПС составляли 3,6 млн. т; это значит, что в баланс должна быть

включена потребность в размере $44,2 - 3,6 = 40,6$ млн. т условного топлива.

Важнейшей задачей при определении потребности является максимально возможное снижение удельных норм расхода на единицу продукции (работы), что требует весьма детального, тщательного технико-экономического обоснования расходных норм при составлении материальных балансов.

Снижение расходных норм достигается прежде всего на основе внедрения передовой техники, усовершенствования технологических процессов производства, сокращения отходов и потерь, улучшения организации производства и труда. Поэтому при разработке норм расхода материальных ресурсов должны полностью учитываться все изменения в технике производства в планируемый период, обуславливающие сокращение расходных норм на единицу готовой продукции, передовой опыт рабочих новаторов производства и их достижения в области экономии сырья, топлива, материалов и использования оборудования.

Об огромном значении экономии материалов ярко свидетельствуют такие данные: снижение расходных норм лишь на 1% обеспечивает экономию более 3 млн. т угля, 1,3 млрд. квт-ч электроэнергии, свыше 160 тыс. т цемента, около 300 тыс. т проката¹.

Существенные особенности имеет определение потребности в материалах для капитального строительства. Эта потребность занимает основное место в балансах строительных и лесных материалов и значительное место в балансе проката чёрных металлов. Наиболее точно определяется потребность для капитального строительства методом «прямого счёта» по физическому объёму строительных работ, подлежащих выполнению в планируемый период. Этот метод применяется для определения потребности в строительных материалах крупнейших и наиболее важных строек, на основе технических проектов этих строек.

Но определение суммарных физических объёмов строительно-монтажных работ чрезвычайно затруднено

¹ Применительно к уровню производства 1953 г. — Авторы.

ввиду огромного количества строящихся и реконструируемых объектов. В практике поэтому часто применяется метод определения суммарной потребности в материалах на строительство на основе средних норм потребления материалов в расчёте на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ. Указанные нормы разрабатываются по отдельным видам строительства (промышленное, жилищное, дорожное и т. д.), типам строительства (железобетонное, деревянное, смешанное и т. д.), по каждому министерству и ведомству в отдельности.

Прогрессивные нормы расхода стройматериалов стимулируют всемерную рационализацию работ, экономию при использовании материалов на стройках и внедрение передовых методов строительства.

Особую сложность представляет определение потребности в оборудовании. Балансы оборудования необходимы для обоснования плана капитальных работ и для увязки этих планов с планами производства машиностроительной продукции. Потребность в оборудовании определяется по техническим проектам строек. Кроме того, учитывается потребность в оборудовании для замены выбывающих машин, механизмов и аппаратов на действующих предприятиях, для комплектации и для специальных нужд. При определении потребности в оборудовании учитываются возможности улучшения использования действующего оборудования, а также наличие неустановленного оборудования на предприятиях и стройках на начало планируемого периода. Большое значение для экономии материалов и оборудования в строительстве имеет ликвидация излишеств в проектах и сметах строящихся предприятий.

Эти излишества находят своё выражение в преувеличении размеров заводских территорий и коммуникаций, в разбросанности цехов, в завышении площадей и объёмов основных и вспомогательных зданий и сооружений, в необоснованном завышении количества и мощности необходимого оборудования предприятий, в необоснованных запасах прочности. В результате всего этого имеет место завышение потребности в материалах и оборудовании, чрезмерно высокая стоимость капитальных работ.

В соответствии с решением правительства в 1950 г. проекты и сметы строящихся предприятий были пересмотрены, однако борьба за дальнейшую экономию в капитальном строительстве является постоянной насущной задачей проектных, планирующих и строительных организаций.

Если в балансах средств производства основная масса продукции направляется для производственно-эксплуатационных нужд и капитального строительства, то в балансах предметов потребления основной статьёй в распределении является рыночный фонд. Подавляющая часть товарной продукции предметов потребления направляется для продажи населению через государственную и кооперативную торговлю. Размеры рыночного фонда определяются в соответствии с намечаемым ростом товарооборота и доходов населения. Планирование рыночных фондов определяет необходимое материальное обеспечение плана товарооборота. Вместе с тем суммарный размер рыночных фондов по всем потребительским товарам должен быть увязан с покупательным фондом населения. Размер покупательного фонда населения определяется расчётами баланса денежных доходов и расходов населения.

В рыночный фонд выделяются не только изделия лёгкой и пищевой промышленности и сельскохозяйственные продукты, но и часть продукции тяжёлой промышленности, например, топливо, строительные материалы, лесоматериалы, расходуемые на нужды населения, товары бытового и хозяйственного обихода.

Размеры рыночного фонда по отдельным потребительским товарам определяются на основе всестороннего учёта спроса населения в этих товарах. Изучением спроса и выявлением его конкретных размеров занимаются главным образом торгующие организации. Промышленность (поставщики) обязана производить потребительские товары по номенклатуре и в ассортименте, согласованными с торгующими организациями.

Следует отметить существенное различие в методике определения потребностей населения в предметах народного потребления в годовых и перспективных планах.

При составлении годовых планов исходят обычно из максимальных возможностей роста производства предметов потребления, определяемых главным образом планами заготовок и закупок сельскохозяйственного сырья и готовых продуктов. Вместе с тем при планировании роста производства отдельных потребительских товаров в годовых и особенно в перспективных планах всесторонне учитываются изменения структуры и рост абсолютных размеров потребности. Так, по директивам XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 гг. и по постановлению Совета Министров СССР и ЦК КПСС «О расширении производства продовольственных товаров и улучшении их качества», принятому в 1953 г., наибольший рост производства планируется именно по тем группам товаров, по которым спрос возрастает также в наибольшей степени.

В докладе на сентябрьском Пленуме ЦК КПСС Н. С. Хрущев указал на необходимость планирования объёма сельскохозяйственного производства, исходя из научно обоснованных норм питания, требующихся для всестороннего, гармоничного развития здорового человека. Исходя из этих норм, необходимо производить, например, на каждых 100 га пахотных земель, лугов и пастбищ, имеющихся в стране, 260 ц молока и 27 ц мяса.

Принцип определения потребностей населения на основе научно обоснованных норм потребления будет всё шире и шире применяться в планировании не только важнейших продуктов питания, но и других предметов потребления, особенно при разработке перспективных планов.

При определении потребности учитывают не только расход материалов на текущие нужды, но и необходимость создания переходящих запасов материальных ресурсов на конец планируемого периода.

Одновременно с определением потребностей производится расчёт ресурсов по каждому материальному балансу. Координация ресурсов и потребностей производится не после того, как определены каждая из частей баланса в отдельности, а практически одновременно, ибо нельзя отрывать потребностей от ресурсов.

Основным источником ресурсов в материальных балансах является производство, которое составляет по большинству видов промышленной продукции 90—95% всех ресурсов. Поэтому важнейшей задачей при определении ресурсов является установление объёма производства и необходимого ассортимента продукции на планируемый период.

Объём производства складывается из продукции, которая будет получена с имеющихся производственных мощностей и новых производственных мощностей, подлежащих вводу в действие в плановом периоде.

В годовом плане прирост продукции за счёт ввода в действие новых производственных мощностей занимает относительно меньшее место, чем в пятилетнем плане.

В пятилетнем плане прирост продукции за счёт новых производственных мощностей занимает значительное место, поскольку в пятилетнем плане решаются крупные перспективные задачи, требующие такого роста производства, который не может быть обеспечен без серьёзного прироста производственных мощностей.

Как уже отмечалось выше, при определении объёма производства основываются на прогрессивных нормах использования производственных мощностей. Эти нормы вырабатываются на основе всестороннего учёта опыта передовых предприятий и участков. Повсеместное внедрение и массовое освоение прогрессивных норм — это главный путь увеличения производства за счёт мобилизации внутренних резервов.

Для полного учёта всех материальных ресурсов план производства должен включать не только *основных* производителей данного вида продукции, а всех без исключения производителей. Это особенно относится к производству кирпича и других стеновых материалов, лесоматериалов, ряда основных продовольственных и промышленных товаров, которые производятся многими предприятиями союзных, союзно-республиканских и республиканских министерств, предприятиями местного подчинения и т. д.

Кроме ресурсов, полученных из производства, важное место в ресурсовой части балансов занимают остатки продукции у поставщиков. По таким видам продукции,

как сельскохозяйственное сырьё, лесные материалы и торф, переходящие остатки на начало планируемого года занимают большое место в покрытии потребности на планируемый год.

Значительные остатки на начало года имеются также по таким важнейшим продовольственным товарам, как сахар, масло растительное, консервы, отчасти мясо и некоторые другие. Ожидаемые остатки материалов и продукции на конец года определяются в плане по данным специальных переписей на 1 октября с учётом ожидаемого изменения остатков в течение IV квартала. В I квартале эти остатки уточняются по данным переписи на 1 января.

Серьёзным источником увеличения ресурсов является повторное использование материалов. Например, ресурсы проката увеличиваются за счёт использования старогодних рельсов, предусматриваемого в балансах проката. В ресурсовой части балансов лесных материалов предусматривается использование рудничной стойки и возвратной тары, в балансе топлива — доменных и коксовых газов и т. д.

Расширение экономических связей СССР со странами народной демократии и рядом капиталистических стран повышает удельный вес импортных ресурсов в общем объёме ресурсов по некоторым важным видам сырья, топлива и потребительских товаров. Размеры импорта определяются планами внешней торговли.

Государственный план ориентирует хозяйственные организации и предприятия на изыскание и всемерное использование всех внутренних ресурсов предприятий, на борьбу с антигосударственными тенденциями отдельных хозяйственников, стремящихся накопить у себя сверхнормативные запасы материалов, сырья и оборудования.

Основная задача плановых органов при составлении общесоюзных и порайонных материальных балансов состоит в том, чтобы обеспечить полное соответствие потребностей и ресурсов. Неувязка потребностей с ресурсами означает нарушение в плане требований экономического закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства.

Если на первой стадии работы над проектом плана, когда разрабатываются первоначальные наметки плановых заданий, обнаруживается разрыв между потребностями и ресурсами, то принимаются все необходимые меры по устранению этого разрыва, с тем чтобы установить полное соответствие между ресурсами и потребностью в них. При недостатке ресурсов производятся дополнительная проверка по возможному их увеличению и корректировка потребности. Принимаемые по результатам этой проверки меры сводятся в основном к следующему:

а) по возможности предусматривается дополнительное увеличение производства за счёт лучшего использования действующих производственных мощностей, лучшего использования сырья и повышения производительности труда, проверяется возможность дальнейшего сокращения норм расхода на единицу продукции. В необходимых случаях намечается ускорение сроков ввода в действие новых производственных мощностей (по сравнению с первоначальным проектом плана), с тем чтобы получить больше продукции со вновь вводимых мощностей;

б) в пределах намечаемого объёма производства осуществляется маневрирование ресурсами, например, при недостатке строительного леса увеличивается вывозка деловой древесины за счёт сокращения вывозки дров; дрова же заменяются другими видами топлива, например, местными углями, торфом и т. д.;

в) более широко используются внутренние ресурсы потребителей и остатки у производителей. Например, если обнаруживается недостаток оборудования, проверяется возможность повышения норм использования действующего оборудования, если обнаруживается недостаток сырья, могут быть вовлечены в больших размерах, чем предусматривалось ранее, остатки сырья у потребителей и у производителей;

г) применяются заменители там, где это не вызывает ухудшения качества продукции.

В случае, если обнаруживается превышение ресурсов над потребностями, возможно дополнительное увеличение государственного резерва, дополнительное увеличение

производственной программы в отраслях-потребителях, если имеется обеспеченный спрос на продукцию этих отраслей. В некоторых случаях, если спрос на данный вид продукции строго ограничен, возможно снижение производства на известный период. Это особенно относится к изделиям не универсального, а ограниченного потребления. Например, обнаруживается, что ресурсы металлорежущих станков данного типоразмера превышают потребность в них. Поскольку данные станки имеют ограниченный спрос, нет надобности производить их сверх потребности. Высвободившиеся ресурсы металла и производственные мощности целесообразно использовать для производства дефицитных видов оборудования или для удовлетворения других, более важных нужд народного хозяйства.

На основе балансов средств производства, которые разделяются по видам продукции, и балансов предметов потребления составляются государственные планы распределения и материально-технического снабжения, планируются резервы и запасы сырья, материалов, оборудования, товаров.

Таким образом, посредством материальных балансов достигаются внутрипроизводственные, внутриотраслевые и межотраслевые увязки, координация планов отдельных отраслей по выпуску продукции в натуральном выражении.

К числу материальных балансов следует отнести балансы производственных мощностей, разработка которых ведётся для обоснования производственной программы плана и плана капитальных работ, для выявления размеров производственных мощностей, подлежащих строительству и вводу в действие в течение планируемого периода.

Примерная схема баланса производственных мощностей по отдельным видам продукции может быть представлена следующей таблицей (см. стр. 295).

Необходимость тщательных расчётов балансов производственных мощностей особенно важна потому, что в практике имеют место факты занижения мощностей в ряде отраслей.

	1953 г. отчёт	1954 г.		1955 г. проект плана
		план	ожидаемое выполнение	
1. Действующие производственные мощности на начало планируемого периода				
2. Выбытие за планируемый период				
3. Действующие производственные мощности на конец планируемого периода				
4. Необходимые производственные мощности на конец планируемого периода — всего				
В том числе:				
а) для обеспечения производственной программы плана				
б) резервные мощности				
5. Дополнительная потребность в производственных мощностях				
6. Покрытие дополнительной потребности:				
а) за счёт улучшения технологических процессов, реконструкции отдельных агрегатов, интенсификации производства на действующих предприятиях				
б) за счёт ввода новых производственных мощностей на новых и действующих предприятиях				

Дополнительная потребность в производственных мощностях покрывается не только за счёт строительства и ввода в действие новых производственных мощностей в течение планируемого периода, но и за счёт улучшения технологических процессов, увеличивающих размеры действующих производственных мощностей. Периодический

пересмотр проектных мощностей предприятия в сторону их увеличения на основе проверенного опыта лучших предприятий, достигших наивысших передовых норм использования производственных мощностей, является важным источником обеспечения роста производства на действующих предприятиях и, следовательно, экономии средств в капитальном строительстве.

Таким образом, метод материальных балансов является важнейшим способом установления необходимых материально-вещественных пропорций в народном хозяйстве, методом координации и увязки планов отдельных смежных отраслей и производств. Игнорирование, недоучёт значения этого метода, неправильное применение его приводят к грубым ошибкам и просчётам в планах, к нарушению требований закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства. Ошибки и недостатки в планировании сельского хозяйства, вскрытые партией и правительством, свидетельствуют о слабости балансовой работы в области сельского хозяйства и обязывают планирующие органы коренным образом улучшить разработку материальных балансов по сельскому хозяйству. Разрабатывавшиеся до 1954 г. в центральных планирующих органах проекты планов развития сельского хозяйства недостаточно обосновывались балансами валовых и товарных ресурсов сельскохозяйственной продукции, земельных угодий, тракторов и машин, балансами удобрений и другими материальными балансами, специфичными для сельского хозяйства.

Некоторые балансы (например, зернофуража) охватывали только товарную часть продукции, что снижало значение и роль этих балансов в планировании сельскохозяйственного производства. Вся нетоварная часть продукции сельского хозяйства, её использование не планировались, что затрудняло установление пропорций внутри самого сельского хозяйства.

Балансы сельскохозяйственных продуктов должны охватывать все ресурсы и все без исключения потребности страны в этих продуктах. Коренное улучшение работы по составлению балансов сельскохозяйственных продуктов и важных для сельского хозяйства материальных балансов позволит более тщательно обосновывать

задания по посевным площадям, урожайности, размещению культур и поголовья скота, по всем важнейшим показателям сельскохозяйственного производства.

* * *

Помимо увязки материально-вещественных заданий и показателей плана необходимо также обеспечить увязку финансовых показателей, что достигается посредством применения при разработке государственного плана системы балансов, выраженных в стоимостной, денежной форме.

Необходимость денежных (финансовых) балансов связана с действиями закона стоимости в социалистической экономике. Действия закона стоимости распространяются прежде всего на товарное обращение. В этой области закон стоимости сохраняет за собой, в известных, строго ограниченных пределах, роль регулятора. Поскольку закон стоимости распространяется на обмен товаров через куплю-продажу, особо важное значение имеет учёт действий закона стоимости при планировании пропорций между доходами населения, товарооборотом и платными услугами, оказываемыми населению государственными и кооперативными организациями.

Но действия закона стоимости распространяются также на производство. Здесь закон стоимости не имеет регулирующего значения, но он всё же воздействует на производство, а этого нельзя не учитывать при руководстве производством. Это обстоятельство обязывает осуществлять на государственных предприятиях хозяйственный расчёт, точно считать производственные затраты, снижать себестоимость, добиваться рентабельности предприятий. Отсюда необходимость составления финансовых балансов государственных предприятий и учреждений, финансового баланса всей страны, основной формой которого является государственный бюджет.

Государственный бюджет является наиболее важным и оперативным финансовым балансом социалистического хозяйства. Посредством главным образом государственного бюджета социалистическое государство осуществляет распределение и перераспределение национального

дохода, мобилизует денежные ресурсы и направляет их на финансирование народного хозяйства, социально-культурных мероприятий в соответствии с планами развития народного хозяйства, на укрепление обороноспособности страны.

В практике народнохозяйственного планирования, кроме государственного бюджета, как основного финансового плана страны, применяются балансы доходов и расходов хозяйственных организаций, кредитный и жассовый планы Госбанка, баланс денежных доходов и расходов населения, сводный финансовый план.

Примером денежного баланса является баланс денежных доходов и расходов населения. Посредством этого баланса достигается соответствие между доходами населения и массой товаров, направляемых в рыночные товарные фонды, а также услугами, оказываемыми населению.

Следует подчеркнуть весьма существенное различие между балансом денежных доходов и расходов населения, как типичным денежным балансом, и материальными балансами средств производства.

В социалистическом хозяйстве СССР средства производства по существу не являются товаром: средства производства нельзя продать, купить, заложить и т. д. Средства производства распределяются государством в зависимости от потребности в них, и финансирование предприятий для оплаты средств производства, как правило, производится в соответствии с выделенными по планам материально-технического снабжения фондами по установленным ценам. Это не значит, конечно, что финансирование не играет никакой роли в советском хозяйстве; наоборот, финансовые рычаги, как известно, используются для укрепления хозрасчёта, борьбы с излишествами и т. д. Однако при всём этом основой является материальный план, выделенные фонды, в соответствии с которыми предприятиям выделяют финансовые ресурсы.

Иное дело, когда речь идёт о реализации и использовании предметов потребления. Продукция, предназначенная для продажи населению через розничный товарооборот, является предметом купли-продажи, товаром. Чтобы

обеспечить пропорциональность в хозяйстве, необходимо, чтобы объём и структура производства потребительских товаров соответствовали бы объёму и структуре спроса населения. Общая потребность (платёжеспособный спрос) населения в товарах определяется уровнем его денежных доходов. Необходима, таким образом, строгая пропорциональность в росте доходов населения и росте производства товаров для населения. Если темп роста производства товаров будет длительно отставать от темпа роста денежных доходов, то это может привести к крайне нежелательным последствиям: недостатку товаров, падению покупательной силы рубля и т. п. Темп роста доходов населения должен быть увязан с темпом роста производства товаров широкого потребления; только при этом создаются условия для снижения розничных цен, дальнейшего укрепления рубля и т. п.

Вместе с тем для обеспечения соответствия между производством предметов потребления в их вещественной форме и доходами населения весьма важна и структура товарной массы, направляемой в розничный товарооборот. Структуру товарной массы, необходимой для продажи населению, нельзя определить так, как определяется потребность в средствах производства, т. е. преимущественно методом прямого счёта. Как уже отмечалось выше, потребность в отдельных товарах определяется на основе весьма тщательного, всестороннего изучения степени удовлетворения спроса населения. Большое значение для этого имеет анализ движения остатков товаров в торгующих организациях, уровень розничных цен, соотношение цен государственной и кооперативной торговли и цен колхозного рынка (по продовольственным товарам). Большой материал для изучения динамики спроса населения и изменения его структуры под влиянием роста благосостояния населения даёт анализ бюджетов рабочих, колхозников и служащих.

Установить соответствие между покупательным фондом населения и розничным товарооборотом посредством отдельных материальных балансов невозможно. Лишь посредством баланса денежных доходов и расходов населения может быть обеспечена увязка между важнейшими

элементами государственного плана: между объёмом доходов населения и объёмом производства предметов потребления и услуг, оказываемых населению. Эта увязка является одной из самых важных увязок, обеспечивающих плановые пропорции между спросом и предложением потребительских товаров, бесперебойное развёртывание товарооборота, покрытие платёжеспособного спроса населения. Посредством такой увязки достигается полное соответствие между производством и потреблением, исключающее возможность кризисов перепроизводства.

Форма баланса денежных доходов и расходов населения следующая (см. стр. 301).

Если при составлении баланса денежных доходов и расходов населения обнаруживается несоответствие между его доходной и расходной частями, то план составлен неправильно, и отдельные элементы в проекте народнохозяйственного плана нуждаются в изменениях и поправках.

В случае недостатка товарных фондов для достижения правильных соотношений между денежными доходами и расходами населения и объёмом товарных фондов и платных услуг проектировки плана могут изменяться в следующих направлениях:

Во-первых, увеличивается по сравнению с первоначальными проектировками план производства предметов потребления и, следовательно, план розничного товарооборота;

Во-вторых, план розничного товарооборота может быть увеличен за счёт сокращения вне рыночных фондов и соответственного увеличения рыночных фондов;

В-третьих, план розничного товарооборота может быть увеличен за счёт дополнительного привлечения сельскохозяйственных продуктов путём увеличения государственных закупок;

В-четвёртых, увеличивается план по объёму услуг, оплачиваемых населением.

В практике планирования правильные пропорции в балансе денежных доходов и расходов закладываются заранее уже при планировании производства потребительских товаров, объёма услуг, через планирование

Баланс денежных доходов и расходов населения

1	Всего	В том числе	
		население городов и рабочих поселков	население сельских местностей
	2	3	4
<i>1. Денежные доходы</i>			
А. Поступления от государственных и кооперативных предприятий и учреждений			
1. Заработная плата			
2. Денежные доходы, получаемые в колхозах			
3. Выручка от продажи сельскохозяйственной продукции			
4. Пенсии и пособия			
5. Стипендии			
6. Денежные поступления из финансовой системы (выигрыши и проценты по займам, страховые вознаграждения и т. д.)			
7. Прочие денежные доходы . .			
Итого (1—7)			
Б. Поступления от продажи товаров и оказания услуг населению			
1. Выручка от продажи товаров на колхозном рынке . .			
2. Доходы некооперированных кустарей и прочие доходы (от услуг и т. д.)			
Кроме того, присылка и привоз денег			
Всего денежных доходов . .			
<i>II. Денежные расходы и сбережения</i>			
А. Расходы, производимые в государственных и кооперативных предприятиях и учреждениях			

Продолжение

1	Всего	В том числе	
		население городов и рабочих поселков	население сельских местностей
	2	3	4
1. Покупка товаров и продукции общественного питания:			
а) в государственных и кооперативных торговых предприятиях			
б) у колхозов			
2. Оплата услуг			
В том числе:			
а) квартирная плата и коммунальные услуги			
б) расходы по транспорту и связи			
в) оплата бытовых услуг			
г) расходы на посещение зрелищных предприятий (кино, театры и пр.)			
д) уплата денег за пребывание в санаториях, домах отдыха и пр.			
е) оплата прочих услуг			
3. Налоги и сборы			
4. Взносы по государственному страхованию			
5. Взносы в общественные организации и членские взносы в кооперацию			
6. Возврат ссуд			
7. Сбережения:			
а) взносы по государственным займам, реализуемым по подписке			
б) приобретение облигаций государственного 3% займа			
в) прирост остатков вкладов в сберкассах и в Госбанке			
Итого (п. 1—7)			

Продолжение

1	Итого	В том числе	
		население городов и рабочих посёлков	население сельских местностей
	2	3	4
Б. Расходы на покупку товаров у населения и оплата услуг частных лиц			
1. Покупка товаров на колхозном рынке			
2. Другие покупки у населения и оплата услуг частных лиц			
Всего			
Кроме того отсылка и вывоз денег			
Всего денежных доходов и сбережений			
<i>III. Увеличение или уменьшение остатка наличных денег у населения</i>			

фонда заработной платы и при расчёте других доходов населения. Соответствие роста производства предметов потребления и доходов населения устанавливается с учётом систематического снижения цен на потребительские товары.

Баланс денежных доходов и расходов населения является важным орудием планирования товарооборота не только в целом по стране, но и по областям, краям и республикам. Одной из основных причин недостатков и ошибок в планировании товарооборота являлся неправильный учёт покупательного фонда населения в областях, краях и республиках. В силу этого в одних районах ощущался недостаток товаров, в то время как в других районах — их избыток, превышающий платёжеспособный спрос. Устранение этих недостатков требует разработки балансов денежных доходов и расходов населения

в территориальном разрезе и более точного определения структуры спроса населения.

Соответствие между ростом производства и капитальных работ и их финансированием устанавливается при помощи государственного бюджета, балансов доходов и расходов хозяйственных организаций, кредитного плана Госбанка и других финансовых планов. При составлении народнохозяйственных планов по производству, капитальным работам, перевозкам, внедрению новой техники важное место занимает обеспечение всех производственных заданий необходимым финансированием. Увеличение материальных фондов на сырьё и материалы требует увеличения ассигнований на оборотные средства; финансовое обеспечение капитальных работ полностью согласовывается с его материальным обеспечением.

Система балансов и балансовых расчётов народнохозяйственного плана включает не только материальные и денежные балансы, но и *балансы рабочей силы*. Трудящиеся — рабочие, колхозники, интеллигенция — это основная производительная сила общества. Народ — создатель всех материальных и духовных благ. Труд — решающий фактор социалистического воспроизводства. Правильное распределение трудовых ресурсов между сферами деятельности и отраслями народного хозяйства, рациональное использование рабочей силы являются необходимым и весьма важным условием правильного использования других факторов производства (средств и орудий труда, предметов труда, т. е. основных и оборотных материальных фондов народного хозяйства).

Планомерное распределение рабочей силы, осуществляемое государством, является одной из составных частей планового руководства народным хозяйством. Социалистическое государство распределяет трудовые ресурсы по различным отраслям материального производства и социально-культурного строительства, исходя прежде всего, из конкретных задач данного этапа коммунистического строительства. В целях обеспечения необходимой рабочей силой отраслей производственной и непроизводственной сфер, создания устойчивых кадров и борьбы с «текучестью» рабочей силы социалистическое государство осуществляет политику дифференциации

оплаты труда работников в соответствии с требованиями экономического закона распределения по труду. При этом для работников наиболее важных отраслей, отдалённых районов, наиболее тяжёлых профессий устанавливается более высокая оплата труда. Экономический закон распределения по труду лежит и в основе систем заработной платы и распределения доходов в колхозах.

Для осуществления планомерного распределения рабочей силы разрабатываются общий баланс трудовых ресурсов страны и ряд частных балансов, имеющих большое значение для обеспечения дополнительной потребности в рабочей силе в плановом периоде.

К числу таких балансов относятся: баланс и план обеспечения рабочей силой промышленности, строительства, МТС и транспорта, баланс рабочей силы колхозов, баланс молодёжи, балансы квалифицированных кадров, баланс специалистов. Главной задачей указанных балансов является выявление дополнительной потребности в рабочей силе отраслей, обеспечение которых рабочей силой берёт на себя государство, и определение источников покрытия потребностей этих отраслей в рабочей силе. Балансы рабочей силы позволяют обеспечить необходимую увязку потребности промышленности, транспорта, МТС и совхозов, строительства в квалифицированных кадрах с подготовкой квалифицированных кадров в системе государственных трудовых резервов и непосредственно на производстве, увязку потребности специалистов для всех отраслей народного хозяйства с подготовкой специалистов в учебных заведениях.

Общая потребность в рабочей силе государственных предприятий определяется на основе планов по производству, строительству, перевозкам и др. и плановых заданий по производительности труда. Дополнительная потребность в рабочей силе определяется как разница между необходимой численностью рабочей силы на конец планируемого года и численностью на конец отчётного года плюс возмещение убыли в планируемом году в связи с уходом на учёбу, призывом в Советскую Армию, переходом на инвалидность, естественной убылью.

Источниками покрытия дополнительной потребности в рабочей силе государственных предприятий прежде всего являются государственные трудовые резервы, обеспечивающие все отрасли народного хозяйства квалифицированной рабочей силой. Кроме того, рабочая сила для промышленности, строительства, транспорта, МТС и совхозов привлекается из незанятого населения городов и путём организованного набора рабочей силы в колхозах, располагающих резервами рабочей силы.

Кроме указанных выше источников, дополнительная потребность в кадрах для основного производства покрывается за счёт перераспределения рабочей силы, в частности путём перевода на основное производство излишних работников административного аппарата, вспомогательных и подсобных рабочих.

Баланс рабочей силы колхозов составляется для обоснования планов развития производства в колхозах и для выявления постоянных и сезонных излишков рабочей силы в колхозах. В этом балансе определяются наличные трудовые ресурсы колхозов и потребность колхозов в рабочей силе для обеспечения развития общественного хозяйства в соответствии с намеченным планом. Трудовые ресурсы включают всё трудоспособное население колхозов и часть подростков и колхозников старших возрастов, принимающих фактическое участие в работах. Потребность в рабочей силе для общественного хозяйства определяется исходя из объёмов работ, подлежащих выполнению (сельскохозяйственные работы в растениеводстве, работы по животноводству, по строительству и другим участкам колхозного хозяйства), норм затрат труда на единицу работы (или единицу площади посева, голову скота и т. д.) и числа рабочих дней. В связи с сезонным характером сельскохозяйственного производства баланс рабочей силы колхозов составляется не только как среднегодовой, но, что особенно важно, на период наибольшего напряжения в сельскохозяйственных работах.

Для выявления мобильных резервов незанятого городского населения, часть из которых может быть привлечена в народное хозяйство, производятся расчёты баланса трудовых ресурсов городского населения и их ис-

пользования. Из этих расчётов видно, какая часть городского населения занята в домашнем хозяйстве и может служить источником обеспечения государственных предприятий рабочей силой. В области вовлечения в производство лиц, занятых в домашнем хозяйстве, ещё имеются большие возможности, но это требует осуществления мероприятий по дальнейшему развитию сети общественного питания, детских яслей и садов, по механизации труда в домашнем хозяйстве, освобождающих женщин от домашнего труда.

Расчёты баланса молодёжи 14—18-летнего возраста по городу и селу производятся для выявления континентов, подлежащих призыву в ремесленные училища, набору в школы ФЗО, училища механизации сельского хозяйства, а также для определения количества подростков, которые после окончания семи классов будут продолжать учёбу в 8—10-х классах и в техникумах.

Увязка потребности народного хозяйства в специалистах средней и высшей квалификации с выпуском специалистов из высших учебных заведений и техникумов достигается посредством разработки балансов специалистов по важнейшим профессиям.

Таким образом, балансовый метод планирования является методом взаимной увязки и планомерной координации всего процесса расширенного социалистического воспроизводства, всех его сторон и стадий. Каждое задание народнохозяйственного плана обосновано как путём технико-экономических расчётов, так и путём всесторонних балансовых расчётов. При помощи целой системы материальных и финансовых балансов, а также балансов рабочей силы все задания, разделы и показатели народнохозяйственного плана связываются в единую систему, подчиняются целям, определённым исходя из хозяйственно-политических задач плана. Система балансов помогает установить в плане и соблюдать необходимые пропорции в развитии народного хозяйства в соответствии с конкретными требованиями закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства.

Обобщением всей системы балансов является *плано-вый баланс народного хозяйства*.

5. Вопросы баланса народного хозяйства

Необходимость разработки баланса народного хозяйства и применения сводных балансовых расчётов, охватывающих общие пропорции в народном хозяйстве, вытекает из требований экономического закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства. Для того чтобы план правильно отражал требования этого закона, он должен обеспечивать не только отдельные натурально-вещественные пропорции между отдельными смежными отраслями, но и пропорции всех сторон (стадий) процесса расширенного социалистического воспроизводства. В планировании социалистического народного хозяйства нельзя обойтись без учёта основных положений марксовой теории воспроизводства. Чтобы эти положения полностью использовать и правильно применять при составлении государственных планов, в центральных планирующих органах разрабатываются не только частные балансы, но и общий плановый баланс всего народного хозяйства. Посредством расчётов по балансу народного хозяйства и составления сводного баланса в целом соблюдаются объективно необходимые стоимостные пропорции в процессе расширенного социалистического воспроизводства. Посредством расчётов по балансу народного хозяйства осуществляется увязка отдельных стадий воспроизводства и соблюдаются правильные пропорции между производством, распределением, обращением и потреблением общественного продукта, обеспечивается увязка натурально-вещественной и стоимостной формы воспроизводства общественного продукта.

Без всех этих весьма сложных увязок невозможно планомерное, гармоничное развитие и правильное сочетание всех отраслей социалистического хозяйства.

Плановый баланс народного хозяйства, объединяя все эти сложные пропорции процесса расширенного социалистического воспроизводства, показывает в наиболее обобщённом виде, как обеспечиваются в государственном плане требования закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства,

насколько план правильно соотносится с требованиями основного экономического закона социализма.

Необходимость разработки баланса народного хозяйства и его значение неоднократно подчёркивались В. И. Лениным и И. В. Сталиным. Уже в плане ГОЭЛРО по указанию В. И. Ленина были приведены отдельные важные элементы народнохозяйственного баланса.

И. В. Сталин в 1925 г., в докладе на XIV съезде партии, указал на несоответствия в общем балансе народного хозяйства, вызванные экономической отсталостью страны, которые необходимо было преодолеть путём социалистической индустриализации страны: несоответствие баланса промышленности балансу сельского хозяйства, несоответствие баланса топлива и баланса металла балансу всего народного хозяйства, несоответствие баланса квалифицированной рабочей силы балансу промышленности.

В ходе социалистической индустриализации и коллективизации сельского хозяйства эти несоответствия были преодолены.

В 1929 г., в речи на конференции аграрников-марксистов, И. В. Сталин разоблачил буржуазные теории «самотёка», «равновесия» секторов, «устойчивости» мелкокрестьянских хозяйств, подверг критике работу ЦСУ, опубликованную в 1926 г. в виде баланса народного хозяйства, построенного на основе этих «теорий», и поставил перед марксистами-экономистами задачу разработки схемы баланса народного хозяйства СССР на основе марксистской теории воспроизводства.

В своём последнем теоретическом исследовании «Экономические проблемы социализма в СССР» И. В. Сталин особо указал на значение и применимость марксовых схем воспроизводства в социалистическом планировании народного хозяйства.

Центральные планирующие органы, осуществляя разработку пятилетних и годовых планов, всё более совершенствуют и улучшают балансовый метод планирования, в том числе и расчёты по балансу народного хозяйства, исходя из основных положений марксовской теории воспроизводства. Систематически разрабатываются расчёты по отчётному балансу народного хозяйства в ЦСУ СССР.

К. Маркс в «Капитале» показал в абстрактном виде механизм процесса воспроизводства общественного продукта капиталистического общества. В «Критике Готской программы» Марксом даны общие принципы распределения общественного продукта социалистического общества. Основные положения марксовской теории воспроизводства и схемы воспроизводства конкретизируются в схемах баланса народного хозяйства применительно к условиям советской экономики. Без такой конкретизации невозможна разработка народнохозяйственного баланса, имеющего непосредственно практическое значение для целей государственного планирования.

Конкретизация и развитие основных положений марксовской теории воспроизводства в балансе народного хозяйства СССР идёт по следующим основным направлениям:

1. Общественный продукт разделяется не только на средства производства и предметы потребления, но и по отраслевому признаку (продукты промышленности, сельского хозяйства, строительства). При этом средства производства разделяются на орудия производства и оборотные средства производства, которые в свою очередь конкретизируются по важнейшим группам.

2. Общественный продукт разделяется не только по экономическому назначению, но и по формам собственности, существующим в советском обществе. Значение такого разделения исключительно важно для обеспечения систематического роста и укрепления социалистических форм хозяйства.

3. Общие принципы распределения общественного продукта социалистического общества, изложенные К. Марксом в «Критике Готской программы», развиваются в конкретную схему распределения и перераспределения общественного продукта и национального дохода. Эта схема характеризует весь сложный механизм распределения национального дохода СССР и показывает роль финансовой системы в распределении национального дохода. Абстрактная схема разделения общественного продукта по стоимости, данная Марксом, конкретизируется в сводном финансовом балансе народного хозяйства. В этом балансе даётся конечное исполъ-

зование национального дохода страны на накопление, на потребление населения (включая и коллективное потребление) и на пополнение государственных резервов.

4. Схемы воспроизводства социалистического хозяйства включают не только воспроизводство общественного продукта, как это дано в абстрактных схемах воспроизводства, но и воспроизводство рабочей силы социалистического общества в виде особого баланса труда по всему народному хозяйству.

5. В балансе народного хозяйства СССР учтены экономические связи СССР и зарубежных стран (экспорт и импорт). Эти связи значительно возросли за последние годы и продолжают возрастать, прежде всего вследствие развития экономического сотрудничества и взаимопомощи между СССР и странами народной демократии и неуклонно проводимой политики расширения экономических связей СССР и капиталистических стран на условиях взаимной выгоды. Учёт импортных ресурсов, так же как и обязательств по экспорту, обязательно необходим для разработки баланса народного хозяйства СССР.

6. Схемы баланса народного хозяйства включают также показатели воспроизводства основных фондов народного хозяйства, характеризующие тем самым рост основной части народного богатства СССР.

Таким образом, схемы и показатели баланса народного хозяйства дают полную и конкретную характеристику всего процесса расширенного социалистического воспроизводства как единства воспроизводства производительных сил и производственных отношений социалистического общества. Такая конкретизация основных положений марксовской теории воспроизводства обязательно нужна для целей планирования общественного производства, для разработки планов, обеспечивающих требования экономических законов социализма, обеспечивающих пропорциональное развитие социалистического хозяйства.

Всё усложняющиеся по мере роста социалистического хозяйства требования экономического закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства

обуславливают необходимость постоянного совершенствования методологии баланса народного хозяйства, значительного увеличения роли самого баланса и отдельных балансовых расчётов в разработке основных заданий государственного плана, на всех стадиях его разработки.

Разработке планового баланса народного хозяйства предшествует всесторонний анализ отчётного баланса народного хозяйства, ибо только на основе такого всестороннего анализа выявляется, насколько правильно план отчётного года соответствовал требованиям закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, каковы ресурсы социалистического хозяйства и возможности его дальнейшего роста.

Анализ отчётного баланса народного хозяйства даёт возможность установить прежде всего *общие результаты* процесса воспроизводства. Выше уже указывалось, что анализ выполнения плана по отдельным отраслям совершенно недостаточен для выявления общих результатов хозяйственного развития. Посредством отчётного баланса народного хозяйства анализируются уровень и темпы экономического развития СССР, уровень и темпы роста благосостояния советского народа, масштабы и формы накопления; факторы и источники расширенного воспроизводства, экономические резервы, которыми обладает на данном этапе народное хозяйство СССР. Особое значение имеет анализ взаимосвязей и пропорций воспроизводства — изменений пропорций, отклонений от плановых пропорций и выявление имеющихся несоответствий в народном хозяйстве.

Выводы из всестороннего и тщательного анализа отчётного баланса народного хозяйства имеют важное значение для определения основных линий хозяйственного развития на планируемый период.

Отчётный и плановый балансы народного хозяйства состоят из группы сводных балансов, опирающихся на многочисленные частные материальные и финансовые балансы, а также балансы рабочей силы. Важнейшими частями баланса народного хозяйства являются:

Баланс производства, потребления и накопления общественного продукта — включающий балансы средств

производства (по важнейшим группам) и баланс предметов потребления.

Этот баланс характеризует воспроизводство общественного продукта по его вещественному составу, т. е. в виде производства средств производства и производства предметов потребления, в виде продуктов отдельных отраслей материального производства, создающих потребительские стоимости. Воспроизводство общественного продукта в этом балансе показывается по формам собственности.

Этот сводный баланс общественного продукта конкретизируется далее в сводном балансе средств производства и сводном балансе предметов потребления. Например, в балансе средств производства показываются ресурсы средств производства по основным видам — промышленное сырьё, топливо, энергия, оборудование, сельскохозяйственное сырьё и т. п. — и распределение этих ресурсов средств производства по основным отраслям и по назначениям, включая экспорт и пополнение резервов. В самом общем виде схема баланса производства, потребления и накопления общественного продукта дана на стр. 315.

Посредством баланса общественного продукта в целом, а также балансов средств производства и предметов потребления проверяется, как соблюдаются в плане важнейшие пропорции, объективно необходимые для обеспечения пропорционального, гармоничного развития всего народного хозяйства.

Например, крутой подъём сельского хозяйства, значительное ускорение темпов развития лёгкой и пищевой промышленности, а также быстрый рост товарооборота выявляются в обобщённом виде в балансе общественного продукта через изменение пропорций между объёмом промышленного и объёмом сельскохозяйственного производства, между производством средств производства и производством предметов потребления в промышленности. Эти изменения отражаются также на соотношениях между потреблением и накоплением в национальном доходе. Так, в 1953 г. доля национального дохода, поступившая в личное распоряжение трудящихся, увеличилась, а доля национального дохода, оставшаяся в распоряжении государства, несколько уменьшилась.

Расчёты по балансу производства, потребления и накопления общественного продукта позволяют проверить, как обеспечивается необходимое изменение пропорций в соответствии с задачами плана.

В решениях партии и правительства, принятых во второй половине 1953 г., по вопросам развития сельского хозяйства, лёгкой и пищевой промышленности предусмотрены крупные мероприятия по увеличению снабжения этих отраслей средствами производства (оборудованием, энергией, топливом и т. д.). Расчёты баланса народного хозяйства позволяют определить, как меняется доля сельского хозяйства, в лёгкой и пищевой промышленности в потреблении производственных ресурсов.

Так из баланса средств производства (по видам средств производства) видно, в каком размере оборудование, материалы, топливо, энергия направляются в различные отрасли сельского хозяйства, лёгкой и пищевой промышленности, насколько правильно решаются задачи по обеспечению этих отраслей необходимыми средствами производства. Посредством сводных материальных балансов, например баланса оборудования, проверяется обеспечение капитальных работ по лёгкой и пищевой промышленности и по сельскому хозяйству. Доля оборудования, выделяемая для этих отраслей, должна возрастать, чтобы успешно выполнить задачу крутого подъёма производства предметов народного потребления.

Таким образом, при составлении баланса общественного продукта (средств производства и предметов потребления) дело сводится не только к простому выявлению соотношений. Важнейшее значение имеет проверка при помощи балансовых расчётов *обеспечения запроектированных масштабов производства и темпов хозяйственного развития*. Это прежде всего относится к темпам роста тяжёлой и лёгкой промышленности, сельского хозяйства, в том числе зернового производства и животноводства, размеру и направлению капитального строительства, росту народного потребления.

Расчёты по этому балансу наряду с отдельными материальными балансами позволяют установить необходимые взаимосвязи между подразделениями общественного производства и между отраслями, обмен между ними,

**Схема баланса производства, потребления
и накопления общественного продукта**

Показатели	Произведено общественного продукта по отраслям мате- риального производства	Импорт и прочие источ- ники	Всего ресур- сов обще- ственного продукта
1	2	3	4
<i>I. Ресурсы — всего</i>			
В том числе:			
1. Производство средств произ- водства			
а) орудия производства			
б) оборотные средства произ- водства			
2. Производство предметов по- требления			
В общем объёме ресурсов:			
а) продукт государственных предприятий			
б) продукт колхозно-коопера- тивных предприятий			
В том числе:			
в) продукт личных хозяйств рабочих, колхозников и слу- жащих			
<i>II. Распределение — всего</i>			
В том числе:			
1. Материальные издержки про- изводства по отраслям мате- риального производства			
2. Непроизводственное потребле- ние			
а) по индивидуальному бюд- жету			
б) учреждений и организаций			
3. Накопление			
а) в основных фондах			
б) в оборотных материальных фондах и запасах			
в) в незавершённом строитель- стве			
4. Прирост резервов			
5. Экспорт			

обеспечивающий высокие темпы расширенного воспроизводства во всех отраслях народного хозяйства. Например, весьма важное значение имеет установление правильных взаимосвязей между промышленностью и сельским хозяйством, т. е. определение, в каком соотношении находятся масса общественного продукта, направляемого из промышленности в сельское хозяйство, и, наоборот, масса общественного продукта, направляемого из сельского хозяйства в промышленность. Эти соотношения должны обеспечивать высокие темпы роста не только промышленности, но и сельского хозяйства.

Баланс производства, потребления и накопления общественного продукта составляется по формам собственности. Особенно важное значение имеет это деление для продукции сельского хозяйства, в которой выделяется продукция государственных предприятий, колхозов, личного подсобного хозяйства колхозников, рабочих и служащих.

Баланс основных фондов СССР. Этот баланс является органическим продолжением сводного материального баланса воспроизводства, т. е. баланса общественного продукта, и имеет целью обеспечить планируемые масштабы и темпы расширенного социалистического воспроизводства необходимым приростом производственных мощностей и основных фондов в отраслях материального производства, а также обеспечить программу непрерывного роста материального и культурного уровня трудящихся необходимым увеличением соответствующих непродовольственных фондов народного хозяйства (жилищное, школьное, больничное строительство и т. д.).

В общем виде схема баланса основных фондов народного хозяйства на планируемый год по полной первоначальной стоимости представляется следующей упрощенной формой (см. стр. 317).

Если баланс основных фондов строится не по полной первоначальной стоимости, а по первоначальной стоимости за вычетом износа, то учитывается увеличение стоимости основных фондов в результате их капитального ремонта и в то же время уменьшение стоимости основных фондов в результате их износа. Сумма годового

Схема баланса основных фондов

Формы собственности, отрасли народного хозяйства	Полная первоначальная стоимость основных фондов на 1 января планового года	Ввод в действие основных фондов в плановом периоде	Выбытие основных фондов вследствие ветхости и по другим причинам	Полная первоначальная стоимость основных фондов на конец года	Прирост основных фондов за год
1	2	3	4	5	6
А. Государственная собственность — всего Производственные фонды — всего В том числе: Промышленность Сельское хозяйство и т. д. по отраслям Непроизводственные фонды — всего В том числе: Жилой фонд и т. д. Б. Колхозно-кооперативная собственность — всего Производственные фонды (по отраслям) Непроизводственные фонды и т. д. В. Личная собственность населения (непроизводственные фонды)					

износа основных фондов определяется, исходя из данных о ежегодных амортизационных отчислениях.

Составление баланса основных фондов необходимо для решения вопроса о распределении средств, выделяемых государством на капиталовложения в планируемый период. Это распределение должно обеспечить прирост фондов в каждой отрасли в точном соответствии с программой развития этой отрасли. Посредством этого баланса устанавливаются необходимые пропорции между производственными и непроизводственными основными фондами, между основными фондами важнейших

отраслей народного хозяйства, между основными фондами по формам собственности. Осуществление мероприятий по крутому подъёму производства предметов народного потребления требует увеличения удельного веса основных фондов лёгкой и пищевой промышленности, а также сельского хозяйства в общем объёме основных фондов, вводимых в действие. Постепенный переход от социализма к коммунизму означает повышение удельного веса общенародной формы собственности во всех формах собственности; укрепление общественного хозяйства колхозов означает постепенное увеличение удельного веса основных фондов колхозов в суммарной величине основных фондов, принадлежащих колхозам и колхозникам.

Баланс основных фондов позволяет контролировать изменение незавершённого строительства на начало и конец года. Это имеет особо важное значение, учитывая необходимость ускорения ввода в действие новых мощностей и сокращения доли переходящего незаконченного строительства в общем объёме капитальных работ.

Баланс производства, распределения и перераспределения общественного продукта и национального дохода, или финансовый баланс народного хозяйства. Если в балансе производства потребления и накопления общественного продукта воспроизводство всего общественного продукта характеризуется с точки зрения его материально-вещественного состава, т. е. со стороны потребительной стоимости, то в финансовом балансе народного хозяйства воспроизводство общественного продукта характеризуется в денежной форме, в виде доходов и расходов государственных предприятий и организаций, колхозов, кооперативных предприятий и населения. В соответствии с этим в финансовом балансе показывается распределение и перераспределение общественного продукта и национального дохода, т. е. движение затрат, образование доходов, их распределение, перераспределение и конечное использование на возмещение материальных затрат производства, на накопление основных и оборотных фондов, на увеличение резервов и на личное потребление. Посредством этого баланса в народнохозяйственном плане увязывается производство, распределение и перераспре-

деление общественного продукта и национального дохода по стоимости, устанавливается необходимое соотношение между фондами накопления, потребления и резервов.

Упрощённая схема сводного финансового баланса народного хозяйства (баланса производства, распределения и перераспределения общественного продукта и национального дохода) строится примерно так (см. стр. 321) ¹.

Данный баланс характеризует весь процесс образования, распределения, перераспределения и использования доходов социалистического общества. Произведённый общественный продукт реализуется и принимает форму валового дохода (валовой выручки). Часть этого валового дохода используется на возмещение материальных затрат в процессе производства, другая часть составляет чистую продукцию предприятий или суммарно по всем предприятиям — национальный доход страны. За счёт чистой продукции оплачивается труд работников, занятых в материальном производстве, и образуются накопления в различных формах (прибыль, налог с оборота, чистый доход колхозов и т. д.). Доходы, образующиеся в результате распределения чистой продукции, являются *первичными доходами*, созданными и полученными в производстве.

Далее баланс характеризует *перераспределение* первичных доходов. Часть доходов социалистических предприятий и населения, занятого в материальном производстве, передаётся в государственный бюджет (в виде налога с оборота, отчисления от прибылей, подоходного налога с колхозов, подоходного налога с населения, подписки на заём и т. д.) за счёт чего образуется общественный фонд перераспределения. Средства, собранные в общественном фонде перераспределения, направляются в соответствии с заданиями народнохозяйственного плана на общегосударственные и общественные нужды: на дальнейшее расширение производства, содержание непроизводственной сферы, а именно — учреждений культуры, здравоохранения, научных учреждений (включая и оплату труда работников, занятых

¹ За основу взята схема, изложенная в «Курсе экономической статистики», Госстатиздат, 1952, стр. 536—537.

в этих учреждениях), на социальное обеспечение, стипендии учащимся, на содержание учреждений государственного управления и на оборону страны.

Перераспределение доходов социалистического хозяйства осуществляет государство посредством финансово-кредитных мероприятий, которые находят своё выражение в Государственном бюджете СССР и в кредитном плане Государственного банка.

Централизованное, планомерное использование средств социалистических предприятий выражает огромное преимущество социалистической экономики, так как этим путём достигается целесообразное использование ресурсов, высокий уровень накопления, обеспечиваются высокие темпы хозяйственного развития и неуклонный рост народного благосостояния.

В итоге плановый баланс производства, распределения и перераспределения общественного продукта и национального дохода в соответствии с народнохозяйственным планом показывает конечное использование доходов на накопление и потребление.

Фонд накопления в национальном доходе состоит из накопления, выражающегося в приросте основных и оборотных фондов, незавершённого строительства, а также из пополнения государственных резервов.

Фонд потребления в национальном доходе включает все виды и формы потребления населением материальных благ и услуг материального характера, а именно:

а) покупку товаров в государственных и кооперативных торгующих организациях;

б) покупку товаров на колхозных рынках;

в) потребление продуктов личного хозяйства колхозников, рабочих и служащих (натуральное личное потребление);

г) оплата населением услуг материального характера (вода, газ, электричество) и расходы на содержание жилого фонда (амортизация жилищ).

Кроме потребления по индивидуальному бюджету, основные статьи которого перечислены выше, фонд потребления включает ту часть потребления, которое население получает бесплатно, за счёт государства, по так называемому внерыночному фонду, в учреждениях

Схема сводного финансового баланса народного хозяйства
(в млн. руб.)

Показатели	Всего	Социалистические производственные предприятия		Учреждения непроизводственной сферы	Население
		государственные (по отраслям)	кооперативно-колхозные (по отраслям)		
1	2	3	4	5	6
I. Выручка от реализации продукции и производственных услуг . . .					
II. Материальные затраты в производстве					
III. Национальный доход					
IV. Первичное распределение национального дохода:					
а) оплата труда работников материального производства . . .					
б) первичные доходы предприятий					
V. Перераспределение продукции и доходов:					
А. Передано в порядке перераспределения в бюджет, кредитную систему и т. д.					
Б. Получено в порядке перераспределения из бюджета, кредитной системы, выплата пенсий, пособий, стипендий, заработной платы в отраслях непроизводственной сферы народного хозяйства и т. п. .					
В. Сальдо перераспределения . .					
VI. Торговое сальдо экспорта и импорта					
VII. Конечные доходы и их использование:					
1) на потребление					
2) на накопление основных и оборотных фондов и запасов .					
3) на пополнение госрезерва и материальных фондов					

здравоохранения, школах, санаториях и т. д., а также расходы государства на текущее содержание учреждений культурно-бытового обслуживания населения (на отопление, освещение, ремонт).

В практике планирования наиболее важное значение имеет увязка конечных доходов государства и конечных доходов населения с их материальным покрытием. Именно в этом и заключается балансовая увязка материально-вещественного состава общественного продукта с его стоимостным составом, выраженным в денежной форме.

Доходы предприятий, используемые для возмещения материальных затрат производства и для расширения основных и оборотных фондов, строго координируются с производством средств производства. Эта координация и увязка достигаются посредством балансов доходов хозяйственных организаций и других финансовых планов. Выделение средств на текущие производственные нужды и на капитальные работы производится в полном соответствии с планами производства и капитальных работ. Выделением по планам материально-технического снабжения материальным фондам должно полностью соответствовать финансирование с учётом планируемого снижения себестоимости продукции и стоимости капитальных работ. Так, согласно директивам XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР, общий объём государственного капитального строительства в пятой пятилетке возрастает по сравнению с четвёртой пятилеткой на 90%, при этом финансирование капитальных вложений, исходя из снижения стоимости строительства, возрастает всего на 60%.

Доходы населения должны быть весьма тщательно увязаны с рыночными фондами, выделяемыми для государственной и кооперативной торговли, с возможным объёмом колхозной торговли, объёмом платных услуг, оказываемых населению (коммунальные, жилищные, культурно-просветительные и пр.). Особое значение имеет соответствие плана товарного обеспечения розничного товарооборота с размером покупательного фонда населения.

Таким образом, посредством расчётов по балансу общественного продукта и сводному финансовому балансу осуществляется координация и увязка конечных доходов с материальными ресурсами, достигается необходимое *единство* воспроизводства общественного продукта по его материально-вещественной и денежной форме.

Расчёты финансового баланса и баланса общественного продукта способствуют соблюдению таких важнейших народнохозяйственных пропорций, как пропорция между потреблением, накоплением и резервами в национальном доходе. В 1940 г. удельный вес накопления и резервов в национальном доходе СССР составлял 26%, а удельный вес потребления — 74%. В годы Отечественной войны произошло значительное сокращение фонда накопления и гражданского потребления в связи с огромным ростом военных расходов. К концу четвёртой пятилетки структура национального дохода СССР в основном соответствовала довоенной. В 1950 г. национальный доход СССР в целом был на 64% больше, чем в 1940 г., а общая сумма доходов рабочих и служащих и доходов крестьян возросла по сравнению с 1940 г., в сопоставимых ценах, на 62%.

В 1953—1954 гг. доля потребления в национальном доходе несколько увеличивается в связи с осуществляемыми крупными мероприятиями по крутому подъёму производства предметов народного потребления и значительным перевыполнением плана пятилетки по розничному товарообороту государственной и кооперативной торговли.

Посредством финансовых балансов обеспечивается соблюдение необходимых пропорций в развитии отраслей материального производства и всей непроеизводственной сферы народного хозяйства.

Сводный финансовый баланс показывает, как осуществляется перераспределение первичного накопления, созданного в материальном производстве, как используется национальный доход на дальнейшее расширение производства и содержание непроеизводственной сферы, управления и обороны, на повышение материального благосостояния народа.

Финансовый баланс народного хозяйства служит основой для разработки таких важнейших частей плана развития народного хозяйства, как сводный финансовый план, государственный бюджет СССР, кредитный план Государственного банка СССР.

Расчёты по балансу общественного продукта, так же как и расчёты по финансовому балансу, помогают вскрыть отдельные просчёты и неувязки в первоначальных проектах материальных и финансовых планов, проверить проекты материальных планов и обеспечить их с финансовой стороны.

Например, при помощи балансовых расчётов можно обнаружить, что проектируемые размеры финансирования капитального строительства оказываются недостаточными для приобретения выделенных по материальным балансам материальных фондов, для оплаты рабочей силы. Так, например, выделено по первоначальному проекту плана фондов строительных материалов на 64 млрд. руб. и оборудования на 26 млрд. руб., всего — 90 млрд. руб., а по финансовому плану предусматриваются ассигнования на капитальное строительство, в части приобретения материалов и оборудования, всего на 89 млрд. руб. Вследствие такого разрыва имеет место несоответствие между материальным планом и его финансовым обеспечением. Для устранения этого несоответствия изучаются возможности дополнительного снижения стоимости строительных работ, уменьшения потребности в оборудовании без снижения при этом мощности строящихся предприятий, а также возможности некоторого увеличения финансирования. Это необходимо для того, чтобы обеспечить полную увязку материально-технического снабжения строительства с его финансированием.

Балансовые расчёты могут обнаружить, что проектируемые размеры фондов, выделенных на текущие производственно-эксплуатационные нужды предприятий, не увязаны с финансовыми ресурсами, выделенными для этих целей. И в этом случае необходимо внесение коррективов в первоначальные расчёты по материальным фондам, по финансовым планам и т. д.

Исключительно важное значение имеет тщательная увязка конечных денежных доходов населения с планом

розничной торговли, с планами деятельности культурно-бытовых учреждений, с бюджетом государства (в части поступления обязательных и добровольных платежей населения). Эта увязка производится посредством расчётов по балансу денежных доходов и расходов населения.

Такие решающие, главные задания государственного плана, как объём государственных капитальных работ по народному хозяйству, объём розничной торговли, фонд заработной платы по всему народному хозяйству, могут быть всесторонне обоснованы только тогда, когда они проверены и взаимно увязаны посредством расчётов по балансу общественного продукта и по финансовому балансу народного хозяйства.

Сводный баланс трудовых ресурсов народного хозяйства. Выше было указано, что в практике планирования народного хозяйства широко применяются частные балансы рабочей силы: баланс и план обеспечения дополнительной потребности в рабочей силе промышленности, МТС, строительства и транспорта; баланс квалифицированных кадров; баланс специалистов и некоторые другие. Но для составления этих частных балансов необходима разработка сводного баланса трудовых ресурсов и их использования.

В сводном балансе трудовых ресурсов определяется прежде всего наличие трудоспособного населения в стране на плановый период. Трудовые ресурсы охватывают всё трудоспособное население в возрасте: мужчин от 16 до 59 лет и женщин — от 16 до 54 лет включительно, а также фактически работающих подростков и стариков.

Использование трудовых ресурсов определяется по следующим направлениям:

1. Население, занятое в народном хозяйстве: в государственных предприятиях (по отраслям), в кооперативно-колхозных предприятиях (по отраслям) и в учреждениях непроизводственной сферы.

2. Учащиеся в трудоспособном возрасте.

3. Прочее трудоспособное население и занятые в домашнем хозяйстве.

Посредством сводного баланса трудовых ресурсов определяются незанятые ресурсы рабочей силы (т. е. лица

трудоспособные, не занятые в народном хозяйстве и на учёбе). Планом предусматривается использование части этих ресурсов для покрытия дополнительной потребности в рабочей силе производственных отраслей и непроизводственной сферы народного хозяйства. В этих целях в сводном балансе содержатся не только показатели наличия, но и показатели движения рабочей силы по отраслям и сферам деятельности: размер убыли по различным причинам и основные источники пополнения рабочей силы.

Кроме баланса трудовых ресурсов производятся расчёты общего фонда рабочего времени трудоспособного населения по отраслям и его использования. Эти расчёты имеют большое значение для выявления степени использования рабочей силы особенно в таких отраслях, как сельское хозяйство.

Расчёты сводного баланса рабочей силы и её использования, а также частные балансы рабочей силы (баланс труда в колхозах и др.) являются основой для разработки плана организованного набора рабочей силы, а также планов набора в ремесленные училища и школы ФЗО, планов набора в техникумы и высшие учебные заведения.

Таким образом, посредством сводного баланса рабочей силы и частных балансовых расчётов по труду устанавливаются и соблюдаются правильные пропорции в распределении и использовании рабочей силы между отраслями материального производства и отраслями непроизводственной сферы в соответствии с задачами народнохозяйственного плана.

Баланс трудовых ресурсов разрабатывается не только в целом по СССР, но и по республикам, краям и областям. Это необходимо для выявления территориального размещения ресурсов рабочей силы и определения недостатка или излишка рабочей силы в отдельных районах страны с тем, чтобы разработать обоснованные планы перемещения рабочей силы. Особо важное значение в настоящее время имеют планы сельскохозяйственного переселения в районы, где предусматривается значительное расширение посевных площадей за счёт освоения целинных и залежных земель, крупного ирригационного строи-

тельства, осушения болот и т. п. из районов, располагающих трудовыми резервами.

Порайонные балансы необходимы также для составления планов организованного набора рабочей силы для промышленности и строительства в районах, располагающих наиболее значительными излишками рабочей силы.

Сводная таблица основных показателей баланса народного хозяйства обобщает данные всех сводных балансов: она включает основные данные из баланса общественного продукта, баланса основных фондов, баланса производства, распределения и перераспределения общественного продукта и национального дохода (финансового баланса), баланса трудовых ресурсов.

В этой таблице содержатся обобщающие показатели всего процесса расширенного социалистического воспроизводства в сравнении с аналогичными показателями за предыдущие годы. В итоговой таблице характеризуется расширенное воспроизводство общественного продукта по его вещественному составу (средств производства и предметов потребления), по отраслям и формам собственности. В таблице показываются масштабы и темпы хозяйственного развития; размеры общественного продукта, его распределение и использование, рост народного благосостояния и общественного богатства, изменения в основных пропорциях народного хозяйства, намеченные на плановый период, изменения в распределении и использовании трудовых ресурсов.

Далее в сводной таблице показываются размеры производственного потребления и чистой продукции (национального дохода) в плановом году, распределение национального дохода на доходы государства и кооперации и доходы населения и конечное использование национального дохода на потребление, накопление и резервы.

В сводной таблице основных показателей баланса народного хозяйства указываются далее объём капитальных вложений по отраслям народного хозяйства и формам собственности, а также динамика основных производственных и непроизводственных фондов. Завершающей

частью сводной таблицы являются важнейшие показатели баланса трудовых ресурсов СССР.

Таким образом, в сводной таблице основных показателей планового баланса народного хозяйства даётся обобщённое выражение всего государственного народно-хозяйственного плана. В этой таблице содержатся главные экономические показатели расширенного социалистического воспроизводства в плановом периоде, данные в сравнении с предыдущим периодом.

В сводной таблице отчётного баланса народного хозяйства, кроме перечисленных выше показателей планового баланса, даются также показатели, характеризующие динамику национального имущества СССР, и показатели классовой структуры советского общества. Кроме того, в отчётном балансе содержатся некоторые относительные показатели, характеризующие экономический уровень страны: производство промышленной продукции на душу населения, размер национального дохода на душу населения и т. д.

Таблицы по балансу народного хозяйства являются расчётными материалами и не входят в утверждаемую систему показателей народнохозяйственных планов. Однако их значение для разработки плана и обоснования его важнейших позиций исключительно велико. Поэтому совершенствование расчётов по балансу народного хозяйства является важной задачей плановых органов.

По мере роста и укрепления социалистического хозяйства и продвижения нашей страны от социализма к коммунизму всё более увеличивается значение баланса народного хозяйства и материальных и финансовых балансовых расчётов для обеспечения пропорциональности, слаженности в развитии всего народного хозяйства в соответствии с возрастающими требованиями экономического закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства. Посредством балансового метода планирования вскрываются всё новые и новые резервы ускорения экономического развития нашей страны, тающиеся в недрах социалистического строя. Посредством балансового метода, а также глубокого технико-экономического обоснования плана планирующие органы лучше овладевают сложными инструментами пла-

нирования, всё более полно изучают и познают требования закона планомерного развития народного хозяйства, овладевают этим законом, т. е. овладевают искусством планомерного и разумного использования всех материальных, финансовых и трудовых ресурсов нашей страны.

Расчёты по балансу народного хозяйства и разработка самого баланса осуществляются на всех стадиях работы над государственным планом. Однако на первоначальной стадии, когда в центральных планирующих органах готовятся материалы к проекту директив пятилетнего плана или когда разрабатывается проект контрольных цифр (основных показателей) годового плана, производятся лишь важнейшие балансовые расчёты, по ограниченному кругу важнейших показателей. Эти расчёты необходимы для того, чтобы определить и научно обосновать возможные темпы роста производства, примерный объём капитальных работ, рост товарооборота, фонд заработной платы и доходы населения и другие решающие задания плана и координировать их.

При этом первостепенное значение имеют всесторонний, глубокий анализ показателей отчётного баланса народного хозяйства за предыдущий год и даже за ряд лет и правильное определение ожидаемого выполнения показателей баланса народного хозяйства за текущий год.

Такой анализ позволяет сделать необходимые выводы для плана будущего года. Громадное значение отчётного баланса народного хозяйства состоит в том, что он даёт возможность глубоко проанализировать объективные закономерности хозяйственного развития, выявить назревшие материальные потребности, обнаружить скрытые резервы хозяйственного развития.

Отчётный баланс народного хозяйства даёт общую картину процесса расширенного социалистического воспроизводства, показывает направление изменений в хозяйственном развитии, сложившиеся пропорции в народном хозяйстве, помогает выявлять недостатки, «узкие места», несоответствия, имеющиеся в советской экономике.

На стадии составления проекта сводного народнохозяйственного плана в Госплане СССР расчёты по балансу

народного хозяйства производятся по более широкому кругу показателей и позволяют проверить, насколько обеспечены межотраслевые и народнохозяйственные балансовые увязки, нет ли просчётов в проекте плана. Если выявляются такие просчёты и неувязки, особенно между материальными проектировками и их финансовым обоснованием, то вносятся необходимые поправки. На этой стадии главная задача расчётов по балансу народного хозяйства состоит в том, чтобы обеспечить координацию и самую тесную увязку всех отраслей народного хозяйства и всех стадий расширенного воспроизводства общественного продукта, обеспечить необходимую пропорциональность в развитии всего народного хозяйства, проверить и прокорректировать все важнейшие проектировки плана с точки зрения их соответствия требованиям закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства и основного экономического закона социализма.





Глава шестая

ОРГАНИЗАЦИЯ РАЗРАБОТКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПЛАНОВ

Разработка государственных народнохозяйственных планов занимает большое место в деятельности центральных и местных партийных и государственных органов СССР. В этой работе участвуют не только центральные планирующие органы, но и все министерства и их органы, плановые комиссии союзных республик, местные плановые комиссии и многие другие органы, занимающиеся хозяйственным и культурным строительством в центре и на местах.

Одной из форм участия широких масс рабочих, колхозников и советской интеллигенции в государственном и хозяйственном управлении является их активная помощь в разработке планов предприятий, в изыскании производственных резервов и наиболее полном их использовании.

Разработка государственных народнохозяйственных планов во всех своих звеньях и на всех этапах основана на максимально полном учёте опыта масс, передового опыта работников промышленных, сельскохозяйственных и других предприятий и учреждений.

Подготовка проектов перспективных и текущих планов развития народного хозяйства является работой огромного масштаба и представляет собой сложный процесс, требующий длительного времени.

Порядок разработки народнохозяйственных планов, как он сложился у нас, в настоящее время сводится в основном к следующему (на примере годового плана).

Первая стадия работы над проектом годового плана — это разработка проекта контрольных цифр, т. е. конкретных плановых заданий по ряду важнейших показателей развития народного хозяйства и прежде всего по объёму капитальных вложений, которые должны быть выполнены в плановом периоде.

Работа по подготовке проекта контрольных цифр начинается обычно задолго, примерно за 6—7 месяцев, до начала планового периода, с тем чтобы было возможно заблаговременно определить основные задачи плана развития страны.

Осуществляя всесторонний, глубокий анализ отчётных и других данных о состоянии отдельных отраслей народного хозяйства, анализ выполнения основных политических и хозяйственных задач плана, как перспективного, так и плана данного года, оценивая достижения и выявляя нерешённые задачи, недостатки и «узкие места» в развитии народного хозяйства, планирующие органы обязаны вскрыть имеющиеся в стране *новые резервы и ресурсы*, позволяющие увеличить производство, улучшить качество продукции, снизить себестоимость, поднять эффективность затрат труда и т. д. От этого зависят во многом проектируемые темпы роста народного хозяйства.

Результаты такого всестороннего и глубокого анализа выполнения плана, изучения состояния и работы всех отраслей народного хозяйства страны позволяют выявить конкретные требования объективных экономических законов социализма, конкретные задачи коммунистического строительства на данном этапе. Это служит основой для разработки директив и контрольных цифр к плану, а в последующем — для составления самого плана.

Директивы и контрольные цифры к плану определяются руководящими партийными и советскими органами. Они разрабатываются исходя из генеральной линии на построение коммунистического общества и хозяйственных задач, решаемых на данном этапе социалистического строительства. Директивы определяют единство наших народнохозяйственных планов, а также их преемственность.

В директивах к составлению пятилетних государственных планов формулируются основные хозяйственно-поли-

тические задачи и определяются важнейшие задания народному хозяйству на пятилетие.

Директивы к составлению пятилетних планов развития страны являются основой для разработки самих планов. Проекты таких директив обычно широко обсуждаются и утверждаются высшими органами Коммунистической партии. Так, например, директивы к составлению первого пятилетнего плана (1928—1932 гг.) были утверждены XV съездом ВКП(б), директивы к разработке второго пятилетнего плана (1933—1937 гг.) — XVII партийной конференцией, директивы по пятому пятилетнему плану (1951—1955 гг.) — XIX съездом партии.

Хозяйственно-политические задачи, определённые в пятилетних планах, конкретизируются в установках и указаниях по составлению годовых планов; из этих установок исходят в последующем при определении всех заданий годового плана. При этом учитываются все конкретные особенности планового периода, определяемые как внутренней, так и внешней обстановкой страны.

Директивы к пятилетнему плану и контрольные цифры годового плана, выделив наиболее важные отрасли народного хозяйства, определяют на плановый период темпы их развития, уровень производства продукции, объём капитальных вложений в эти отрасли.

Формулируя общие задачи на плановый период, предопределяя развитие важнейших отраслей народного хозяйства, от которых зависит выполнение хозяйственных задач, директивы и контрольные цифры к плану содержат также указания о направлении развития других отраслей и вместе с тем основных мероприятий, обеспечивающих безусловное выполнение плана.

Таким образом, директивы, контрольные цифры определяют по существу весь профиль будущего плана, представляют из себя как бы скелет его, организуют всю дальнейшую работу плановых органов союзных республик, министерств и всей плановой системы над очередным планом. Директивы и контрольные цифры — это основа будущего плана. В них формулируются основные итоги отчётного периода, определяются задачи очередного плана, устанавливаются задания на плановый период по важнейшим показателям.

При разработке контрольных цифр годового плана определяются задания по производству самых главных, решающих видов промышленной продукции, по ряду важнейших показателей развития земледелия, животноводства и механизации сельского хозяйства, по объёму перевозок основных видов транспорта, по объёму капитальных работ и другим важнейшим показателям развития отдельных отраслей народного хозяйства. Ими определяются также основные задания по повышению производительности труда, снижению себестоимости продукции, снижению стоимости строительства и т. д. В них устанавливаются наиболее важные задания, характеризующие рост потребления и повышение материального благосостояния народа (объём товарооборота государственной и кооперативной торговли, рост фонда зарплаты, объём жилищного строительства и т. д.).

В контрольных цифрах определяются преимущественно общие задания, относящиеся ко всему народному хозяйству или отрасли, без детальной расшифровки этих заданий. Так, по промышленной продукции выделяются задания по производству нескольких десятков самых важных видов промышленной продукции (металл, топливо, электроэнергия, наиболее важные виды машиностроительной продукции, химических продуктов и стройматериалов, наиболее важные предметы потребления) в целом по народному хозяйству и по одному или нескольким министерствам — основным производителям данного вида продукции.

По товарообороту, труду, себестоимости определяются лишь общие задания в целом по стране, без выделения министерств.

По сельскому хозяйству указываются суммарные задания по колхозам и совхозам по наиболее важным показателям (посевные площади по группам культур, урожайность, поголовье скота и его продуктивность), а также задания по валовой продукции в натуральном выражении.

И лишь по государственным капитальным работам определяется не только общий объём капитальных работ, но и даётся распределение капитальных работ по министерствам и союзным республикам. Заблаговременное

определение объёма (лимита) капитальных работ по каждому министерству необходимо для того, чтобы предотвратить возможность составления нереальных, прожектерских проектировок, чтобы не допустить завышенных требований отдельных министерств на капитальные вложения и обеспечить рациональное использование всех материальных ресурсов. Установление твёрдого лимита капитальных вложений является основой правильного определения объёма производства, потребности в основных материалах, финансовых ресурсах, т. е. основных показателей плана в целом.

Проект контрольных цифр в целом по народному хозяйству страны разрабатывается в основном исходя из заданий пятилетнего плана, а также последующих решений правительства по развитию отдельных отраслей. Уже при разработке проекта контрольных цифр составляются первоначальные расчёты балансов, в том числе проекты материальных балансов важнейших видов продукции, а также производятся расчёты сводного финансового плана, баланса денежных доходов и расходов населения, расчёты национального дохода и его использования. Без этих балансовых расчётов невозможно обоснование как контрольных цифр плана, так и самого плана. На этой стадии балансы разрабатываются *приблизённо*, на основе укрупнённых нормативов. Несмотря на это, уже в контрольных цифрах с помощью балансов достигаются все необходимые увязки в развитии отраслей и сфер народного хозяйства.

Большое значение контрольных цифр состоит в выявлении трудностей в развитии отдельных отраслей, «узких мест» в хозяйстве с тем, чтобы заблаговременно разработать меры по их устранению. Разработка контрольных цифр и основных показателей плана осуществляется Госпланом СССР с привлечением министерств.

В министерствах, ведомствах СССР, в республиках, краях, областях, городах, районах, в учреждениях и организациях одновременно развёртывается подготовительная работа по составлению предварительных проектов ведомственных, отраслевых и районных хозяйственных планов.

Основное содержание этой предварительной работы, которая организуется на предприятиях министерствами,

состоит в выявлении внутренних ресурсов и возможностей, тщательном изучении резервов и вместе с тем в тщательном анализе всех недостатков в хозяйственной работе с тем, чтобы оперативно устранить эти недостатки, а выявленные резервы полностью учесть при составлении очередного плана. Особо важное значение имеют изучение опыта передовых предприятий, колхозов и строек и разработка на основе этого изучения прогрессивных технико-экономических норм и показателей, которые в последующем будут использованы при составлении плана.

На промышленных предприятиях и в колхозах, на стройках и железных дорогах — на всех участках народного хозяйства подготовительная работа включает анализ и обобщение результатов социалистического соревнования.

Например, в конце 1953 г. на многих предприятиях страны развернулось массовое движение за увеличение выпуска продукции с имеющихся производственных площадей. Так, коллектив Краснохолмского камвольного комбината обязался за счёт более рационального использования производственных площадей, улучшения организации производства и использования действующего оборудования увеличить в 1954 г. съём продукции с 1 кв. м производственных площадей на 7% в сравнении с 1953 г., повысить производительность труда рабочих на 10%, увеличить выпуск улучшенного ассортимента костюмных тканей.

Министерства обобщают все материалы предприятий, главков и используют их при разработке проекта плана. В области сельского хозяйства обобщением первичных материалов колхозов и МТС занимаются областные сельскохозяйственные органы, райисполкомы, райпланы.

Далее развёртывается *вторая стадия работы* по составлению плана — это разработка полного проекта государственного плана в Госплане СССР, министерствах, ведомствах СССР и союзных республиках.

Для правильного направления всей этой огромной работы министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам сообщаются намечаемые в контрольных цифрах задания, в том числе лимиты по капитальным работам. Такой порядок имеет большое значение для обеспечения

в народнохозяйственном плане общегосударственных интересов и недопущения разработки нереальных или заниженных проектировок министерств и ведомств СССР, а также республиканских и местных органов.

Как указывалось выше, проект плана разрабатывается как на местах, так и в общесоюзных планирующих органах по формам, показателям и указаниям к ним, разрабатываемым Госпланом СССР. Эти формы, система показателей и методологические указания по разработке устанавливаемых заданий имеют огромное организующее значение в таком большом и сложном деле, каким является подготовка проекта народнохозяйственного плана.

Разработка проекта государственного народнохозяйственного плана ведётся одновременно всеми плановыми органами страны, начиная от предприятия и кончая общесоюзным планирующим органом — Госпланом СССР.

Организуя и осуществляя работу по подготовке проектов планов развития хозяйства, министерства и Советы Министров союзных республик не ограничиваются показателями государственного плана развития СССР, а существенно их конкретизируют и расширяют с учётом особенностей своего хозяйства, а также в целях всестороннего обоснования представляемых проектировок.

В деле надлежащей организации работы по составлению проекта народнохозяйственного плана важное значение имеют принимаемые правительством СССР специальные решения, в которых устанавливаются порядок и сроки составления и представления проектов планов министерствами, ведомствами СССР и союзными республиками Совету Министров СССР и в копии Госплану СССР, а также порядок и сроки представления общесоюзными планирующими органами подготовленного и рассмотренного совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами СССР и союзными республиками проекта государственного плана Союза ССР. Так, например, проекты хозяйственных планов на 1953 г. министерства, ведомства и союзные республики должны были представить Совету Министров СССР и в копии Госплану СССР к 15 августа 1952 г., а Госплан СССР должен был подготовить проект государственного плана развития

народного хозяйства СССР на 1953 г. и представить его Совету Министров СССР не позднее 10 октября 1952 г. Примерно те же сроки представления проектов планов действуют и в настоящее время.

В соответствии с указанными постановлениями союзного правительства принимаются постановления Советов Министров союзных республик, решения местных исполкомов, а также издаются приказы министерств и ведомств, в которых дифференцируются и конкретизируются эти задачи как по исполнителям, так и по срокам представления проектов хозяйственных планов.

Министерства ведут работу по составлению проекта плана на будущий год по всему подведомственному им хозяйству, руководствуясь пятилетним планом и контрольными цифрами на данный год. Вместе с тем каждое министерство, приступая к составлению проекта годового плана, полностью исходит из отдельных решений партии и правительства, имеющих по данному министерству или непосредственно их касающихся. Так, разрабатывая проекты годовых планов на 1954, 1955, 1956 гг., Министерство промышленности продовольственных товаров СССР исходит из постановления Совета Министров СССР и ЦК КПСС «О расширении производства продовольственных товаров и улучшении их качества», в котором определены программа развёртывания производства и капитальные вложения по этой отрасли промышленности на 1954—1956 гг.

Министерства машиностроения, оборонной промышленности, металлургической промышленности и другие при разработке своих годовых планов на 1954 и 1955 гг. учитывают постановления Совета Министров СССР и ЦК КПСС по вопросам сельского хозяйства, принятые в развитие решений сентябрьского (1953 г.) и февральско-мартовского (1954 г.) Пленумов ЦК КПСС.

Основная задача министерств при разработке проекта годового плана состоит в том, чтобы обеспечить полное выполнение количественных и качественных заданий, вытекающих из контрольных цифр общегосударственного плана. Более того, на основе тщательного изучения и выявления своих внутренних ресурсов министерства должны в своих проектах плана предусмотреть превышение зада-

ний пятилетнего плана и контрольных цифр в части выпуска наиболее важных и дефицитных видов продукции, наметить более высокие задания по росту производительности труда и снижению себестоимости продукции. Следовательно, максимальное улучшение плановых заданий без дополнительных капитальных затрат, на основе всемерной экономии материальных ресурсов, дальнейшего улучшения использования имеющихся производственных площадей и оборудования, полное соответствие намечаемой номенклатуры и ассортимента продукции требованиям народного хозяйства — такова задача министерств при разработке ими проекта годового плана. Вместе с тем должны пресекаться всякие узковедомственные попытки снизить возможности производства, завысить потребные капитальные вложения, установить недостаточно напряжённые задания по труду и себестоимости, которые всё ещё имеют место. В процессе разработки проектов годовых планов министерства и союзные республики поддерживают всё время необходимую связь с соответствующими отделами Госплана СССР.

Разрабатывая проект народнохозяйственного плана Союза ССР, государственные планирующие органы СССР используют проекты планов министерств, ведомств СССР и союзных республик.

Представленные министерствами, ведомствами, союзными республиками проекты хозяйственных планов тщательно изучаются в общесоюзных плановых органах, все разделы и показатели рассматриваются с участием ответственных представителей заинтересованных министерств, ведомств, союзных республик.

Такая работа проводится во всех звеньях планирующих органов страны. Например, в Госплане РСФСР рассмотрение представленных областями, краями, автономными республиками и городами республиканского (РСФСР) подчинения проектов планов развития хозяйства ежегодно проводится с участием ответственных представителей областных, краевых, городских (городов республиканского подчинения) исполкомов и Советов Министров автономных республик. Это рассмотрение охватывает детальный анализ и проверку всех показателей очередного плана, при этом в первую очередь всесторонне и

глубоко проверяется соответствие проектов планов, представленных местными органами, основным задачам плана.

Участие министерств и ведомств в разработке проекта народнохозяйственного плана обеспечивает лучшее обоснование плана, более полный учёт потребностей и ресурсов отдельных отраслей, ведомств и предприятий.

Широкое участие республиканских и местных организаций в разработке проекта народнохозяйственного плана позволяет более полно учесть нужды и потребности союзных республик и отдельных районов, лучше выявить возможности использования местных ресурсов, правильнее определить в народнохозяйственном плане задания республиканскому и местному хозяйству.

Огромное значение при разработке проектов планов имеет также широкое участие научно-исследовательских учреждений, общественных организаций, специалистов и работников промышленности, сельского хозяйства, транспорта и других отраслей народного хозяйства. Многие их предложения получают отражение в проектируемых заданиях плана.

Разрабатываемый Госпланом СССР проект сводного государственного плана включает в себя задания по отдельным отраслям народного хозяйства, министерствам и республикам, однако он не является простой суммой проектов планов отдельных отраслей, министерств и союзных республик.

Основная задача при разработке сводного государственного плана состоит в том, чтобы обеспечить полностью выполнение поставленных партией и правительством хозяйственно-политических задач, обеспечить чёткую координацию и увязку хозяйственных планов отдельных министерств, увязку отраслей, всех частей и разделов государственного плана, увязку заданий по отдельным районам. Центральные планирующие органы исходят из того, что задания пятилетнего плана и контрольных цифр по производству и по качественным показателям являются минимальными. При составлении проекта плана изыскиваются дополнительные возможности для превышения и улучшения этих заданий. Поэтому, если те

или иные проектировки министерств не отвечают указанным требованиям, в них вносятся соответствующие поправки.

Госплан СССР обязан также исправить проектировки министерств, недостаточно учитывающие потребности народного хозяйства, он должен обеспечить пересмотр выявленных заниженных проектировок. Это особенно важно, ибо некоторые министерства всё ещё допускают узковедомственный подход к определению заданий плана. Тов. Маленков в своём докладе на XIX съезде партии указывал, что многие министерства вместо того, чтобы лучше использовать внутренние ресурсы, нередко требуют от государства капитальные вложения на строительство новых предприятий, завышают потребность в численности рабочей силы, допускают неправильное планирование себестоимости, завышают нормы расхода сырья, материалов и трудоёмкость изделий. При проверке представленных министерством проектировок плана в Госплане СССР одновременно уточняется показанное в проекте плана ожидаемое выполнение плана текущего года, которое также учитывается при установлении окончательных заданий на плановый год.

Все проекты планов отдельных отраслей, министерств и сводные планы, составляемые в самом Госплане СССР, всесторонне и весьма тщательно обосновываются и затем окончательно проверяются и корректируются посредством материальных и денежных балансов. Общехозяйственные пропорции проверяются с помощью расчётов по балансу народного хозяйства.

Всесторонняя балансовая проверка всех показателей плана, которая должна обеспечить увязку намеченных размеров производства, капитальных работ, товарооборота и всех других количественных и качественных показателей плана, обеспечить полную увязку в работе смежных отраслей социалистического хозяйства, производства и потребления, производственной и непроизводственной сфер и другие внутриотраслевые, межотраслевые и общехозяйственные увязки — имеет решающее значение на той стадии, когда разрабатывается окончательный проект плана для представления в правительство. Поэтому

многие показатели подвергаются тщательной и зачастую многократной проверке.

Госплан СССР обязан обеспечить в сводном народно-хозяйственном плане чёткую координацию всех ведомственных планов и планов союзных республик с общегосударственным планом, а также планов материальных — с финансовыми планами.

На стадии составления проекта сводного плана со всей силой проявляется значение Госплана СССР как центрального планирующего органа, призванного обеспечить разработку планов, полностью отражающих требования экономического закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства и соответствующих во всём с требованиями основного экономического закона социализма.

В правительство представляется проект государственного народнохозяйственного плана, в котором обеспечены все увязки и пропорции и предусмотрены необходимые резервы на случай новых, неучтённых в плане потребностей и возникновения частных несоответствий в ходе выполнения плана.

Подготовленный для внесения в правительство проект государственного народнохозяйственного плана рассылается всем заинтересованным министерствам, ведомствам, союзным республикам в части, касающейся их проектировок, на заключение. Министерства, ведомства, союзные республики готовят свои замечания по проекту плана и представляют их в Совет Министров СССР. Эти замечания тщательно рассматриваются, и по тем из них, которые оказываются приемлемыми, вносятся необходимые поправки в проект государственного плана.

В правительстве СССР проект государственного плана рассматривается прежде всего с точки зрения его соответствия пятилетнему плану и контрольным цифрам годового плана, обсуждаются также разногласия министерств и ведомств СССР, союзных республик с Госпланом СССР. На основании решения правительства о внесении отдельных поправок Госплан СССР вносит в проект государственного плана соответствующие изменения. В связи с этим дополнительно осуществляется балансовая проверка показателей плана в результате поправок. Окон-

чательный вариант плана после внесения поправок утверждается правительством СССР.

Рассмотрение и утверждение народнохозяйственного плана правительством СССР составляют *третью стадию работ* над государственным планом.

После того как народнохозяйственный план утверждён правительством, он приобретает силу государственного закона, обязательного к выполнению министерствами, ведомствами, предприятиями и организациями — всеми исполнителями плана.

Последняя (четвёртая) стадия — доведение государственного плана до конкретных исполнителей.

Народнохозяйственный план СССР, утверждённый правительством, доводится в самые короткие сроки до исполнителей. До министерств, ведомств СССР и союзных республик доводятся все установленные в плане задания, за исключением таких отдельных *обобщающих* показателей, как национальный доход, валовая продукция сельского хозяйства и др., которые относятся ко всему хозяйству в целом.

Доведению заданий утверждённого плана до непосредственных исполнителей — предприятий, учреждений и организаций, предшествует большая, серьёзная работа союзных, республиканских и местных организаций по наиболее правильному определению заданий районам и предприятиям в соответствии с заданиями государственного плана.

На основе утверждённого государственного плана развития СССР составляются в окончательном виде хозяйственные планы министерств, ведомств СССР и государственные планы союзных республик, в которых устанавливаются задания:

а) *министерствами и ведомствами СССР* — по подведомственным им предприятиям и организациям, включая союзно-республиканские министерства и ведомства союзных республик;

б) *Советами Министров союзных республик* — по хозяйству республиканского подчинения — министерствам и ведомствам республики; по хозяйству местного подчинения — краям, областям, АССР и городам республиканского подчинения.

На основе утверждённого государственного плана СССР, а также государственных планов союзных республик составляются в окончательном виде планы министерств, ведомств союзных республик, а также краёв, областей, АССР и городов республиканского подчинения. В этих планах устанавливаются задания:

а) министерствами и ведомствами союзных республик — по подведомственным им предприятиям и организациям;

б) обл(край)исполкомами — по хозяйству областного (краевого) подчинения — областным, краевым отделам или управлениям; по хозяйству районного подчинения — городам, районам.

На основе утверждённого плана обл(край)исполкомами и Советами Министров автономных республик разрабатывается и утверждается райисполкомами план по хозяйству районного подчинения.

Доведение заданий, в соответствии с государственным планом развития СССР, до непосредственных исполнителей — предприятий, организаций, учреждений — осуществляется по-разному, в зависимости от системы подчинённости. Так, если промышленные предприятия союзного подчинения получают задания по производству, себестоимости сопоставимой продукции и другим показателям, а также лимиты по труду и зарплате, материальным ресурсам, затратам на производство и т. д. на плановый период прямо от министерства (главка), то государственные предприятия районного подчинения (райпищеккомбинаты и др.) получают задания от соответствующих республиканских и местных организаций.

Доведение заданий государственного плана развития СССР до каждого предприятия, организации, учреждения, независимо от их подведомственной принадлежности и подчинённости, в самый короткий срок после утверждения правительством плана, при тщательном обосновании этих плановых заданий, является важной задачей всех советских и хозяйственных органов нашей страны.

Обеспечение доведения государственного плана до непосредственных исполнителей должно завершаться разработкой и утверждением техпромфинпланов промышленных предприятий, производственных планов и прихода-

расходных смет колхозов, стройфинпланов строительных организаций и аналогичных планов других предприятий. В этих планах все основные технико-экономические показатели по производству, труду, снабжению, себестоимости и финансам определяются в полном соответствии с лимитами и нормами, преподанными вышестоящей организацией, и поэтому план каждого отдельного предприятия тесно связан с планом отрасли, а следовательно и с государственным планом развития народного хозяйства.

Разработка техпромфинпланов должна быть направлена прежде всего на обеспечение заданий государственного плана, на выработку конкретных технико-организационных мероприятий по устранению «узких мест» в производстве, по повышению производительности труда, экономии материальных ресурсов и т. п. Важным условием дальнейшего улучшения разработки техпромфинпланов является их упрощение, значительное сокращение показателей и расчётов, производимых в этих планах.

Существовавшие до последнего времени сложные формы, большое число показателей техпромфинпланов, практика многократного составления и переработки техпромфинпланов отвлекала руководящих работников и многих специалистов предприятий от живой работы по обеспечению выполнения государственного плана.

Проведённое в 1954 г. сокращение показателей техпромфинпланов и упрощение порядка их разработки позволит превратить техпромфинплан в действенное орудие выявления и мобилизации внутренних резервов предприятий.

В соответствии с заданиями плана заключаются хозяйственные договоры между предприятиями и организациями на поставку материальных фондов и производство работ. В этих договорах обуславливаются взаимные обязательства сторон. Договор устанавливает конкретные материальные связи между предприятиями, их хозрасчётную ответственность за осуществление плана. Система договорных отношений является важным средством сочетания хозяйственного плана и принципов хозрасчёта.



Глава седьмая

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РУКОВОДСТВО ВЫПОЛНЕНИЕМ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНА

Планирование не сводится к составлению цифровых показателей — заданий, «груды таблиц», плана. Производственный план — это живая и практическая деятельность миллионов людей.

Составление хозяйственного плана является только началом планирования. Настоящее плановое руководство — огромная работа по организации выполнения планов развёртывается после составления планов. Коммунистическая партия неоднократно подчёркивала, что планирование является неразрывным единством составления плана и борьбы за его осуществление.

Государственное руководство выполнением народно-хозяйственных планов является важнейшей частью хозяйственно-организаторской функции социалистического государства; без него планирование существовать не может и вырождается в простую «игру в цифирь», прожектерство.

Порочность всяких возникающих в некоторых буржуазных странах «планов» и «плановых мероприятий» состоит, в частности, и в том, что все эти кабинетные планы, не имеющие экономической основы, являются беспочвенными прожектами и ни для кого не обязательны.

В Советском Союзе, так же как и в странах народной демократии, строящих социализм, государство, опираясь на общенародную собственность, на мощную экономическую основу, намечает мероприятия, обеспечивающие выполнение принятого плана, и повседневно руководит осуществлением, претворением в жизнь этих мероприятий.

Организуя и возглавляя борьбу за успешное осуществление народнохозяйственных планов, составленных на основе глубокого изучения, познания и практического применения требований экономических законов, руководящие органы Советского государства исходят из указаний партии о том, что после того, как дано правильное решение вопроса, успех дела зависит прежде всего от организации борьбы за проведение в жизнь принятого решения.

План не может выполняться в порядке самотёка. Наши планы являются мобилизующими заданиями, определёнными с учётом достижений передовиков и новаторов производства. Поэтому успешное осуществление плана требует повседневной борьбы за него. Работа по организации выполнения плана является первостепенной для всех партийных и советских органов нашей страны.

В директивах XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 гг. указано:

«Задачи, поставленные пятилетним планом, предъявляют большие требования к партийным, советским, хозяйственным, профсоюзным, комсомольским организациям и обязывают их мобилизовать широкие массы трудящихся на выполнение и перевыполнение нового пятилетнего плана, развёртывая широкую критику недостатков в работе наших организаций с целью быстрой ликвидации этих недостатков.

Необходимо оказать всемерную поддержку новаторам промышленного и колхозного производства, передовикам транспорта и других отраслей народного хозяйства в их стремлении увеличить производство, повысить производительность труда, снизить себестоимость.

Великая сила социалистического соревнования, единое стремление рабочих, колхозников и интеллигенции отстоять дело мира, непоколебимая решимость трудящихся построить коммунистическое общество — должны быть направлены на выполнение и перевыполнение новой пятилетки».

Организуя выполнение народнохозяйственного плана, партия и правительство поднимают к активному участию десятки миллионов трудящихся СССР, организуют и

мобилизуют все силы советского народа на борьбу за план, приводят в движение экономические рычаги, имеющиеся в распоряжении социалистического государства.

К числу этих важнейших экономических рычагов относятся прежде всего такие, как система государственных оптовых и розничных цен, система заработной платы рабочих и служащих и оплаты труда колхозников, система хозяйственного расчёта, государственный кредит. При этом одним из коренных принципов социалистического хозяйствования является принцип материального стимулирования, создание личной заинтересованности работников в максимальном развитии производства, в наилучшем использовании имеющихся материальных, финансовых и иных ресурсов, а также в непрерывном увеличении доходности социалистических предприятий (заводов, фабрик, совхозов, колхозов и др.).

Осуществление при социализме принципа личной материальной заинтересованности является экономической необходимостью. Нарушение этого принципа тормозит развитие производства. Так, имевшее место нарушение принципа материальной заинтересованности колхозов и колхозников явилось одной из важнейших причин, вызвавших отставание в развитии таких отраслей сельского хозяйства, как животноводство и овощеводство. В решении сентябрьского (1953 г.) Пленума ЦК КПСС предусмотрены меры по исправлению этого ненормального положения.

Социалистическая система хозяйства обеспечивает все возможности для успешного выполнения государственных планов. Однако эти возможности могут быть успешно претворены в действительность лишь на основе практической деятельности миллионов людей, руководимых Коммунистической партией и Советским правительством.

Организуя и возглавляя борьбу трудящихся за выполнение текущих и перспективных народнохозяйственных планов, Коммунистическая партия и Советское государство создают все необходимые условия для успешной работы на всех участках социалистического строительства. Важнейшее значение для успешного выполнения народнохозяйственных планов имеет обеспечение правильных пропорций в развитии народного хозяйства в ходе выполнения плана.

1. Меры по предупреждению диспропорций и обеспечению пропорциональности в ходе выполнения плана

Не допускать диспропорций в народном хозяйстве — это одна из основных задач народнохозяйственного планирования. Эта задача вытекает из присущего социалистическому способу производства закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства.

Задача устранения имеющихся частных диспропорций и несоответствий в хозяйственном развитии, равно как и недопущение возникновения новых, решается в основном в самом народнохозяйственном плане, в котором установленные задания строго координированы, взаимосвязаны. Этому успешно служит используемый в нашем планировании балансовый метод.

Однако в ходе выполнения плана в таком огромном хозяйственном организме, каким является народное хозяйство СССР, возможны отдельные отклонения от плана, которые могут перерасти в частные диспропорции хозяйственного развития, если своевременно не принять соответствующих мер. Несоответствия в развитии отраслей народного хозяйства могут иметь место не только в результате отставания в выполнении плана отдельными отраслями, они могут появиться также из-за неравномерного выполнения и перевыполнения установленного плана разными отраслями. Так, например, значительное перевыполнение плана по машиностроению и другим отраслям, потребляющим в больших размерах чёрные металлы, может привести к недостатку в стране металла даже при выполнении предприятиями чёрной металлургии установленного им плана по производству чугуна, стали и проката.

Для обеспечения предусмотренной в народнохозяйственном плане пропорциональности хозяйственного развития государством осуществляется ряд мероприятий. Наиболее важными из них являются:

а) контроль за выпуском продукции в строгом соответствии с установленными в плане номенклатурой и ассортиментом, за производством строительных работ в целом и по утверждённым титульным спискам, контроль

выполнения предусмотренной в плане структуры посевных площадей и поголовья скота в сельском хозяйстве, структуры и ассортимента товарооборота, численности рабочих и служащих по отдельным категориям работников, заданий по затратам на производство и т. д.;

б) использование выделенных в государственном плане материальных ресурсов и ресурсов рабочей силы только по их целевому назначению. В плане указывается, сколько и каких ресурсов предназначается для тех или иных отраслей, объектов или мероприятий. Так, например, материальные ресурсы в государственном плане снабжения, предназначенные для капитального строительства, распределены по министерствам и ведомствам в точном соответствии с объёмом и характером установленных им капитальных работ. Значительная часть промышленной продукции тяжёлой индустрии, особенно машиностроения, в том числе вся продукция индивидуальных и серийных производств, изготавливается для заранее известных конкретных потребителей по их заказам, строго увязанным с государственным планом развития народного хозяйства;

в) создание достаточных материальных и финансовых резервов и их использование в случае перевыполнения установленных планов отдельными отраслями и производствами, если такое перевыполнение является целесообразным с народнохозяйственной точки зрения, а также для помощи отстающим отраслям и участкам, с тем чтобы обеспечить бесперебойную работу всех без исключения отраслей, производств и участков и в первую очередь ведущих отраслей народного хозяйства. Для обеспечения плана товарооборота большое значение имеет создание резерва рыночных товарных фондов в целях удовлетворения растущего спроса населения, особенно в случае невыполнения установленного плана по рыночным фондам или перевыполнения плана по денежным доходам населения;

г) использование имеющихся в ряде отраслей промышленности резервов производственных мощностей в ходе выполнения плана, прежде всего за счёт интенсификации производства и улучшения технологических процессов;

д) направление в соответствующие отрасли народного хозяйства квалифицированной рабочей силы, подготовляемой в системе государственных трудовых резервов, а также рабочей силы, привлекаемой в порядке организованного набора.

В случаях длительного отставания отдельных отраслей и опасности возникновения диспропорции в народном хозяйстве осуществляется разработка и принятие специальных решений партии и правительства, которые предусматривают оказание всесторонней помощи этим отраслям.

Таким образом, осуществление ряда хозяйственных мероприятий и использование резервов позволяют заранее предупреждать возможные прорывы и назревающие частные диспропорции, возникшие в ходе выполнения плана и обнаруженные при проверке его выполнения.

Ярким примером государственных мероприятий по ликвидации возникающих диспропорций в народном хозяйстве являются принятые в последнее время партией и правительством решения по подъёму сельского хозяйства и увеличению производства товаров народного потребления. В этих решениях все задания подкреплены совершенно конкретными мерами, обеспечивающими их осуществление.

Советское государство, повышая с каждым годом уровень хозяйственного руководства социалистическим хозяйством страны, непрестанно совершенствует также и систему мер, используемых для успешного осуществления народнохозяйственных планов.

2. Роль экономических рычагов производства и распределения в обеспечении выполнения государственного плана

На социалистической стадии развития, вплоть до её полного завершения, экономической необходимостью является осуществление принципа материальной заинтересованности трудящихся в результатах производства. Эта необходимость обусловлена действиями в социали-

стической экономике закона стоимости и экономического закона распределения по труду.

В социалистическом обществе производительные силы ещё не настолько развиты, чтобы можно было уничтожить всякое неравенство в материальной обеспеченности людей, поэтому при социализме распределение продуктов производится не по потребностям, а по труду, при этом оплата труда дифференцируется в зависимости от количества и качества труда, от важности производства и т. д. Труд является обязанностью всех трудоспособных граждан; выполнение этой обязанности стимулируется не только сознанием общественного долга, но и личной материальной заинтересованностью трудящихся.

Принцип материальной заинтересованности предприятия в результатах хозяйственной деятельности и каждого работника в результатах своего труда является одним из коренных принципов социалистического хозяйствования. Социалистическое общество устанавливает прямую зависимость между результатами труда каждого работника и оплатой его труда, создавая тем самым личную материальную заинтересованность в повышении производительности труда, в увеличении продукции. Сочетание личных интересов с интересами общественными, материальная заинтересованность работников в результатах своей работы являются могучей двигательной силой хозяйственного развития.

В своей хозяйственной политике социалистическое государство стремится всемерно использовать принцип материальной заинтересованности как мощное орудие выполнения и перевыполнения народнохозяйственных планов. Заработная плата рабочих и служащих, система оплаты труда в колхозах, хозяйственный расчёт на государственных и кооперативных предприятиях, оптовые и розничные цены на промышленные товары, заготовительные и закупочные цены на сельскохозяйственные продукты, государственный кредит — через все эти формы осуществляется принцип материального поощрения предприятий, колхозов и отдельных тружеников в целях ускорения развития общественного производства. Система оплаты труда, система цен, хозрасчёт, кредит являются могучими *экономическими рычагами* хозяйственного раз-

вития, используемыми социалистическим государством для обеспечения успешного выполнения пятилетних и годовых планов. Без этих важнейших рычагов задания государственного плана остались бы «неподкреплёнными», необеспеченными.

Практика социалистического строительства показала, какое огромное значение имеет правильное применение принципа материальной заинтересованности. Именно в тех отраслях народного хозяйства, на тех предприятиях и в колхозах, где последовательно проводится принцип материального поощрения хорошо работающих, производство развивается быстрее, планы перевыполняются, быстрее растёт производительность труда, в больших размерах сокращаются издержки производства. И, наоборот, нарушение этого принципа тормозит развитие производства, препятствует успешному выполнению хозяйственных планов. Такое нарушение имело место в сельском хозяйстве, когда низкий уровень заготовительных цен на продукты животноводства, картофель и овощи не стимулировал, а тормозил развитие этих важных отраслей сельского хозяйства. Принятые партией и правительством меры экономического стимулирования (повышение заготовительных и закупочных цен на продукты животноводства, картофель, овощи и другие) усилили материальную заинтересованность колхозов и колхозников в развитии этих отраслей сельского хозяйства.

Рассмотрим основные формы и методы использования Советским государством экономических рычагов для обеспечения выполнения государственных планов.

Важнейшее значение имеет прежде всего *система заработной платы* на государственных предприятиях и оплаты труда в колхозах как исключительно мощное орудие повышения производительности труда и роста производства. Заработная плата рабочих и служащих и оплата труда колхозников строятся на основе принципа всемерного материального поощрения трудящихся в деле повышения производительности труда.

При установлении среднего уровня заработной платы по отраслям народного хозяйства учитывается народнохозяйственное значение данной отрасли, её место в системе народного хозяйства, тяжесть труда в данной

отрасли, производственные условия, территориальное размещение предприятий данной отрасли. Например, наиболее высокая средняя зарплата рабочих и ИТР установлена в угольной промышленности, нефтяной промышленности, в чёрной металлургии, ибо эти отрасли являются ведущими отраслями всего народного хозяйства и в них существуют более тяжёлые условия труда. Повышенная заработная плата способствует привлечению в ведущие отрасли тяжёлой промышленности необходимого количества квалифицированной рабочей силы, помогает плано-вому перераспределению рабочей силы в пользу наиболее важных отраслей.

Система заработной платы внутри предприятий построена так, чтобы не только стимулировать рост производительности труда рабочих, но и повышение квалификации рабочих, стимулировать переход на основное производство и его ведущие участки работников вспомогательного и обслуживающего хозяйства, а также работников административно-управленческого аппарата.

В связи с тем, что в нашей стране осуществляется громадное хозяйственное строительство в восточных и других отдалённых районах, для этих районов в целях стимулирования рабочих и служащих и привлечения новых квалифицированных кадров установлена более высокая средняя заработная плата, установлены надбавки за выслугу лет, а для ряда районов установлены дополнительные отпуска и другие льготы рабочим и служащим.

Меры материального стимулирования находят своё выражение в заданиях народнохозяйственного плана по средней заработной плате и по фондам заработной платы рабочих и служащих. Так, в связи с повышением ставок оплаты труда механизаторских кадров и специалистов в соответствии с решением сентябрьского Пленума ЦК КПСС, в плане на 1954 г. предусмотрено значительное повышение средней заработной платы и фондов заработной платы работников МТС и совхозов.

Основной формой оплаты труда, стимулирующей рост производительности труда, является сдельная оплата. Важнейшим условием правильного применения сдельной оплаты труда является система технически обоснованных норм выработки. Между тем на многих предприятиях всё

ещё преобладают так называемые «опытно-статистические нормы», которые не стимулируют роста производительности труда. Важной задачей плановых и хозяйственных органов является постоянное улучшение технического нормирования, установление технически обоснованных норм, соответствующих достигнутому уровню техники и организации производства. Работа по пересмотру норм выработки является составной частью работы над планом. В годовых планах обычно устанавливаются задания отдельным министерствам по пересмотру норм.

В целях материального поощрения специалистов применяется система премий за перевыполнение количественных и качественных показателей плана, досрочное выполнение заданий и т. д.

В колхозах оплата труда осуществляется в особой форме, соответствующей природе кооперативного хозяйства. Колхозник получает по трудодням часть дохода данного колхоза, которая зависит от количества и качества труда, вложенного колхозником в общественное хозяйство. Колхозники заинтересованы в лучшем ведении всего общественного хозяйства, ибо от этого зависят общие размеры дохода колхоза и размеры натуральных и денежных выдач на трудодни.

В целях повышения материальной заинтересованности колхозников в развитии общественного хозяйства колхозов сентябрьский Пленум ЦК КПСС признал необходимым укрепление существующей системы оплаты труда и в особенности дополнительной оплаты за перевыполнение плана урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства. Размеры дохода колхозников должны находиться в прямой зависимости от результатов их труда, от сельскохозяйственной продукции, фактически полученной бригадой, звеном.

Хотя в государственных планах не устанавливаются задания колхозам по доходам и по выплатам на трудодни, но размеры этих выплат учитываются в балансе денежных доходов и расходов населения, а следовательно, учитываются при планировании товарооборота, при разработке государственного бюджета и т. д.

Система государственных цен используется для создания экономических стимулов выполнения и перевыполнения

плана по производству, помогает улучшать пропорции, правильно распределять и использовать ресурсы народного хозяйства.

Посредством оптовых, заготовительных, закупочных и розничных цен государство осуществляет перераспределение общественного продукта и национального дохода, устанавливает определённые, отвечающие задачам плана соотношения между потреблением и накоплением в национальном доходе, распределяет накопления по отраслям народного хозяйства.

Советское государство устанавливает цены с учётом затрат на производство, т. е. себестоимости продукции и необходимой рентабельности предприятий.

Рентабельность для государственных предприятий устанавливается на таком уровне, чтобы получение плановой прибыли явилось результатом напряжённой работы, успешного выполнения плана по количественным и качественным показателям.

Проведённая в 1948 г. реформа оптовых цен и тарифов обеспечила ликвидацию системы государственной дотации; тем самым были созданы условия для рентабельности всех отраслей промышленности. Правительство систематически снижает оптовые цены в целях стимулирования дальнейшего снижения себестоимости продукции. Известно, что в 1950 и 1952 гг. проводились общие снижения оптовых цен на средства производства.

Кроме этого, систематически снижаются цены на вновь освоенную продукцию в целях стимулирования выпуска новых видов продукции.

Система оптовых цен используется для поощрения экономии дефицитных материалов и видов сырья, для замены дальнепривозного сырья и топлива местными, т. е. для уменьшения дальности перевозок, для организации правильной специализации предприятий и применения кооперирования производства, для замены дефицитных видов сырья и материалов недефицитными.

Если в государственном плане предусматриваются мероприятия по экономии каких-либо дефицитных материалов, например цветных металлов, то и система оптовых цен на эти материалы устанавливается такая, чтобы поощрять экономию в применении цветных металлов, за-

мену их, где только это возможно, чёрными металлами, пластмассами и т. п.

Система транспортных тарифов используется нашим государством для борьбы со встречными и излишне дальними перевозками, для стимулирования использования клиентурой для перевозок более дешёвого — водного транспорта, для стимулирования потребления местного топлива и сырья. Задания плана по сокращению дальности перевозок и ликвидации встречных перевозок подкрепляются соответствующей системой тарифов, при которой на чрезмерно дальние перевозки железной дорогой устанавливается повышенный тариф, а на перевозки водным транспортом и смешанные железнодорожно-водные перевозки — льготные тарифы. В целях повышения ответственности производителей за транспортные расходы в последние годы оптовые цены на ряд товаров устанавливаются франко-станция назначения, т. е. транспортные расходы оплачиваются производителем.

Таким образом, система оптовых цен и тарифов экономически стимулирует выполнение плана перевозок и осуществление мероприятий по рационализации перевозок.

Система розничных цен широко используется для повышения уровня народного потребления, а также для регулирования потребления отдельных товаров, для регулирования цен колхозного рынка.

Снижение розничных цен способствует улучшению структуры потребления населения и является мощным средством расширения ассортимента и повышения качества товаров народного потребления.

Особо важную роль в деле материального стимулирования роста колхозного производства и установления правильных пропорций между промышленностью и сельским хозяйством имеют заготовительные и закупочные цены на сельскохозяйственные продукты. Система цен на сельскохозяйственные продукты используется Советским государством прежде всего для того, чтобы всемерно развивать все отрасли сельского хозяйства, обеспечить наилучшее использование земли как важнейшего средства производства в сельском хозяйстве на основе правильного сочетания отраслей сельского хозяйства. С этой целью

Советское правительство осуществило в 1953 и 1954 гг. ряд мероприятий по повышению заготовительных и закупочных цен на продукты тех отраслей сельского хозяйства, производство которых ввиду чрезмерно низких цен было экономически невыгодно колхозам и колхозникам (животноводческие продукты, овощи, картофель). Кроме того, наряду с повышением цен был осуществлён ряд мер дополнительного стимулирования производства. Для стимулирования зернового производства значительно повышены закупочные цены на зерно.

Система заготовительных и закупочных цен на сельхозпродукты используется также для расширения сельскохозяйственного производства в новых районах, для чего средние цены в этих районах устанавливаются на более высоком уровне, чем в старых районах (например, заготовительные цены на свёклу в новых районах свекловодства). В целях стимулирования повышения качества продукции установлена значительная дифференциация цен по сортам технических культур (например, по сортам хлопка, чая, табака), по жирности молока, по содержанию крахмала в картофеле и т. д.

Для развития производства молока и овощей в зонах крупных городов и промышленных центров установлены поощрительные заготовительные цены, превышающие на 25—50% уровень цен, установленный для других районов соответствующих областей.

Для стимулирования поставок овощей, молока, яиц, фруктов и некоторых других продуктов в отдельные периоды года с учётом сезонности производства и в соответствии с потребностями товарооборота установлены дифференцированные цены по периодам года. Так, по молоку предусмотрена выплата надбавки при продаже его в порядке государственных закупок в осенне-зимний период.

Мерами, осуществлёнными в области повышения заготовительных и закупочных цен на ряд важнейших сельскохозяйственных продуктов, и другими мерами по материальному стимулированию созданы экономические предпосылки для крутого подъёма сельскохозяйственного производства.

Приведённые примеры свидетельствуют о значении цен в деле обеспечения выполнения заданий государствен-

ного плана. Эти примеры можно было бы ещё умножить, однако и из указанных здесь видна огромная роль системы цен в деле развития социалистической экономики и повышения благосостояния народа.

Однако следует отметить, что в практике ценообразования всё ещё не изжиты недостатки, которые непосредственно отражаются на выполнении народнохозяйственных планов. Задача состоит в том, чтобы совершенствовать методологию планирования государственных цен, исходя из советской политики цен и принципов ценообразования, чтобы ещё более усиливать роль и значение цены как важнейшего орудия материального поощрения социалистических предприятий и работников, как могучего экономического рычага социалистического государства в деле ускорения роста производства, повышения производительности труда, улучшения качества продукции.

В системе рычагов поощрения материальной заинтересованности важнейшее место занимает хозяйственный расчёт. *Хозяйственный расчёт* соединяет интересы общества с личной материальной заинтересованностью работников, поскольку хозяйственный расчёт предполагает возмещение всех произведённых затрат на производство из средств, поступающих от реализации предприятием своей продукции по ценам, устанавливаемым государством. При этом предприятие получает накопления, часть которых используется для улучшения материального положения и культурно-бытового обслуживания работников данного предприятия. Этим создаётся материальная заинтересованность коллектива в наиболее экономном и рентабельном ведении хозяйства. Хозяйственный расчёт предполагает в то же время осуществление строжайшего контроля рублём за хозяйственной деятельностью на каждом предприятии. Тем самым хозяйственный расчёт способствует непрерывному улучшению организации производства, повышению производительности труда, экономии материальных ресурсов, снижению себестоимости продукции.

Улучшение практики хозяйственного расчёта, повышение его действенности оказывают благотворное влияние не только на улучшение качественных показателей, прежде всего на снижение себестоимости продукции, но

и на количественные показатели, на выполнение плана по номенклатуре и ассортименту продукции. Укрепление хозяйственного расчёта заставляет хозяйственников бороться с излишней рабочей силой, с раздуванием административно-управленческого аппарата и всяких подсобных и вспомогательных хозяйств.

Проведённые Советским государством в послевоенные годы мероприятия по укреплению хозяйственного расчёта и обеспечению рентабельной работы предприятий (реформа отпускных цен промышленности и грузовых тарифов в 1948 г. и последующее снижение оптовых цен и тарифов в 1950 и 1952 гг.) обусловили громадное повышение роли хозяйственного расчёта. Ближайшим показателем этого явилось значительное снижение себестоимости продукции. Как известно, в четвёртой пятилетке установленное пятилетним планом на 1950 г. задание по снижению себестоимости промышленной продукции на 17% по сравнению с 1945 г. было выполнено.

Укрепление хозяйственного расчёта требует решительной борьбы с фактами бесхозяйственности и расточительства, искоренения всяких излишеств в расходовании материальных, денежных и трудовых ресурсов. В докладе на XIX съезде партии Г. М. Маленков указывал на необходимость резкого снижения накладных расходов в промышленности, строительстве, на транспорте, в сельском хозяйстве, в торговых, заготовительных и сбытовых организациях, упрощения и удешевления государственного и хозяйственного аппарата, усиления контроля рублём со стороны финансовых органов за выполнением хозяйственных планов и соблюдением режима экономии.

В системе экономических методов государственного руководства хозяйством немалое место занимает кредит. *Кредит* — это наиболее целесообразный метод использования временно свободных средств социалистического хозяйства. Посредством государственного кредита обеспечивается сезонное накопление сырья, выдача ссуд на временные нужды под сверхнормативные запасы товароматериальных ценностей на государственных предприятиях; кредитование охватывает также товарооборот: накопление запасов товаров, кредитование товаров в пути и т. д.

Кредитная система, способствуя бесперебойному ходу производства и реализации товаров, является важным средством контроля рублём, рычагом, обеспечивающим выполнение государственного плана. Кредит способствует также и росту народного потребления.

Государство предоставляет колхозам широкий кредит для строительства электростанций, животноводческих построек, ирригационных сооружений и др., а также на сезонные нужды. Долгосрочное кредитование индивидуального жилищного строительства рабочих и служащих, а также строительства домов колхозников имеет большое значение для повышения материального благосостояния трудящихся, способствует выполнению планов жилищного строительства.

Таким образом, система цен и оплаты труда на предприятиях и в колхозах, система хозрасчёта и кредита являются в руках социалистического государства экономическими инструментами, мощным средством материального стимулирования, поощрения хозяйственных организаций, колхозов, рабочих, инженерно-технических работников, колхозников к повышению производительности труда, к улучшению качества работы, к увеличению количества и повышению качества продукции.

Пока существуют две формы социалистической собственности, а следовательно товарно-денежные отношения, пока предметы, производимые непосредственно для нужд населения, неизбежно принимают товарную форму, т. е. являются предметом купли-продажи, пока существует заработная плата и принцип оплаты по количеству и качеству труда, необходимо широкое использование экономических стимулов в целях обеспечения заданий государственного плана.

3. Организация проверки выполнения народнохозяйственных планов

Проверка исполнения — важнейший организационный принцип большевистского стиля руководства. Наша партия учит, что после того, как дана правильная политическая линия, всё дело в организации её осуществления, в проверке исполнения.

Проверка исполнения неразрывно связана с большевистским принципом критики и самокритики наших недостатков с целью их быстрейшего устранения и обеспечения неуклонного продвижения нашего общества по пути к коммунизму. Задачи проверки выполнения народнохозяйственных планов необходимо рассматривать прежде всего с точки зрения этого принципа.

В хозяйственном руководстве проверка выполнения имеет особо важное значение. Государственный план развития народного хозяйства — это не декларация, не прогноз, а конкретная оперативная программа. Осуществление этой программы требует систематического, всестороннего и действенного контроля. Поэтому планирование немислимо без проверки выполнения планов.

С первых лет существования Советского государства Коммунистическая партия ориентирует планирующие органы на то, чтобы все вопросы народнохозяйственного планирования рассматривались в неразрывной связи с практикой нашего строительства во всех отраслях социалистического хозяйства, с развитием экономики страны. В статье «Об едином хозяйственном плане», которая являлась программой для созданного в 1921 г. Госплана, Ленин писал: «...надо, чтобы экономисты, литераторы, статистики не болтали о плане вообще, а детально изучали выполнение наших планов, наши ошибки в этом практическом деле, способы исправления этих ошибок. Без такого изучения мы слепые... Дельный экономист, вместо пустяковых тезисов, засядет за изучение фактов, цифр, данных, проанализирует наш собственный практический опыт и скажет: ошибка там-то, исправлять ее надо так-то»¹.

На VIII съезде Советов при рассмотрении плана ГОЭЛРО В. И. Ленин указывал, что план в ходе его выполнения на основе повседневного наблюдения и проверки должен улучшаться, совершенствоваться и видоизменяться. Он говорил: «Следя за опытами науки и практики, на местах нужно стремиться неуклонно к тому, чтобы план выполнялся скорее, чем он назначен, для того чтобы массы видели, что тот долгий период, который

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 32, стр. 119—120.

нас отделяет от полного восстановления промышленности, опыт может сократить»¹.

Вопросы проверки выполнения народнохозяйственных планов неоднократно обсуждались на съездах, конференциях Коммунистической партии и пленумах её Центрального Комитета. По этим вопросам принимались важные решения партии и Советского правительства. Так, на XVIII съезде нашей партии была подчеркнута важность контроля за выполнением плана, как одной из важнейших задач плановой системы.

«Нельзя считать планирование хорошим, — говорил В. М. Молотов в докладе о третьем пятилетнем плане на XVIII съезде партии, — если оно не считается с ходом выполнения плана. Такое кабинетное, оторванное от жизни планирование дешево стоит. Планирование не сводится к составлению груды таблиц с цифрами вне зависимости от хода выполнения плана. Самими таблицами, конечно, безразлично, выполняются ли наши планы, но нам, ведущим плановое хозяйство, это далеко не безразлично... В соответствии с результатами фактического выполнения плана необходимо вносить коррективы по отдельным отраслям, районам и срокам выполнения плана... Если же план не связан с проверкой исполнения, то он превращается в бумажку, в пустышку»².

В решении XVIII съезда ВКП(б) о третьем пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР подчеркивается исключительное значение надлежащей организации проверки выполнения планов. В этом решении указано, что центральной задачей перестройки плановой работы является организация проверки выполнения планов с тем, чтобы предупреждать возникновение диспропорций в хозяйстве, вскрывать новые резервы для выполнения планов и в соответствии с результатами фактического выполнения планов вносить коррективы по отдельным отраслям и районам. Это решение, нацелившее партийные и советские органы, в том числе планирующие органы, на важнейшие задачи в деле проверки выполнения планов, является актуальным и поныне.

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 31, стр. 479.

² В. М. Молотов, Третий пятилетний план развития народного хозяйства СССР, Госполитиздат, 1939, стр. 20—21.

Накопленный в нашей стране огромный опыт хозяйственной и плановой работы показывает, что хорошо организованная проверка помогает осуществлять действенное оперативное руководство делом выполнения плана, позволяет своевременно вскрывать недостатки в выполнении планов, осуществлять хозяйственное маневрирование и предупреждать прорывы; помогает выявлять дополнительные, ранее не учтённые резервы, обобщать передовой опыт с тем, чтобы их использовать для перевыполнения плана. Такая проверка позволяет улучшать качество самих планов, совершенствовать планирование, методологию разработки государственного плана.

Общие принципы проверки выполнения народнохозяйственных планов определяются ленинско-сталинскими положениями о проверке исполнения.

Проверка выполнения планов осуществляется *систематически*, а не эпизодически. «...чтобы проверка исполнения достигла цели, необходимы по крайней мере два условия: во-первых, — чтобы проверка исполнения была систематическая, а не эпизодическая; во-вторых, — чтобы во главе дела проверки исполнения во всех звеньях партийно-советских и хозяйственных организаций стояли не второстепенные лица, а достаточно авторитетные люди, — сами руководители организаций»¹. При проверке эпизодической, т. е. осуществляемой от случая к случаю, или хотя бы и регулярно, но через большие промежутки времени, например раз в год или раз в квартал, не может быть обеспечено своевременное выявление назревающего отставания или несоответствий в развитии отдельных отраслей народного хозяйства или производств и принятие необходимых, действенных, оперативных мер по их устранению. Только систематическая, т. е. постоянная, проверка обеспечивает действенность её результатов.

Установленный Советом Министров СССР в 1946 г. порядок подготовки и утверждения текущих государственных планов, предусматривающий составление только годовых планов, с разбивкой ряда важнейших заданий по кварталам, даёт возможность хозяйственным и планирующим организациям сосредоточить внимание и уделить

¹ И. В. Сталин, Вопросы ленинизма, 1952, стр. 519.

гораздо больше времени на проверку выполнения плана и своевременное предупреждение диспропорций.

Одним из важнейших принципов организации проверки выполнения плана является *комплексность*, когда проверка выполнения по какому-либо разделу плана, например по производству, осуществляется в тесной связи с выполнением плана по другим соответствующим разделам (например, по труду, капитальным работам и т. д.). Проверка выполнения только по отдельно взятому разделу плана, т. е. без учёта результатов выполнения плана по другим, связанным с ним показателям и заданиям, не только не может дать полного представления о выполнении плана, но может даже исказить действительное состояние хозяйства.

Рассмотрим указанное положение на отдельном примере. Так, при проверке выполнения квартального плана по одной из отраслей промышленности было установлено, что план по производству валовой продукции был выполнен на 101%, по товарной продукции — 100%, в том числе по основной продукции — 96%; численность рабочих основного производства составляла 98%, а рабочих и служащих вместе — 101% к плану; расходование фонда зарплаты составило 102% к плану, в том числе по рабочим — 100%; затраты на производство составили 103% к плану; плановый фонд машинного времени был использован на 95%.

Из сопоставления приведённых цифр сразу видны крупные недостатки в выполнении плана по данной отрасли промышленности, хотя план по валовой продукции не только выполнен, но и перевыполнен. Такими недостатками являются прежде всего следующие:

при перевыполнении плана по производству валовой продукции (101% к плану) не был выполнен план по производству основной продукции (96% к плану), т. е. перевыполнение плана по валовой продукции было достигнуто за счёт сверхпланового производства второстепенной продукции, что противоречит государственным интересам;

численность рабочих основного производства в отчётном периоде составила 98% к плану, а общая численность рабочих и служащих — 101%, т. е. по численности

рабочих подсобных и вспомогательных производств и численности служащих было допущено значительное превышение установленного плана;

при производстве валовой продукции на 101% к плану фонд заработной платы составил 102% к плану, т. е. имеется как абсолютный, так и относительный перерасход предусмотренного планом фонда заработной платы; имеется также абсолютный и относительный перерасход по затратам на производство, которые в отчётном квартале составили 103% к плану при выполнении плана по производству продукции на 101%;

недостаточно был использован имеющийся на предприятиях фонд машинного времени (95% к плану).

Указанные недостатки в работе промышленности могут быть выявлены только при комплексной проверке выполнения плана, т. е. лишь при сопоставлении результатов выполнения плана по целому ряду связанных между собой показателей. Таким образом, комплексная проверка предполагает анализ результатов выполнения плана не только по всем количественным, но также и по качественным показателям плана, в том числе по таким важнейшим показателям плана, как объём производства, рост производительности труда, снижение себестоимости продукции, технико-экономические нормы.

При комплексной проверке выполнения плана в общесоюзных органах требуется широкое применение балансового метода, что обеспечивает осуществление проверки выполнения плана по каждой данной отрасли в тесной связи с выполнением плана по смежным отраслям производства.

Межотраслевая проверка, опирающаяся на систему балансов, позволяет проверить, как соблюдаются предусмотренные планом пропорции, позволяет вскрыть назревающие несоответствия и своевременно принять меры по их предотвращению. Такая проверка требует, чтобы она осуществлялась не по отдельному министерству или ведомству, а по отрасли и народному хозяйству в целом.

Возьмём для примера угольную промышленность страны. Допустим условно, что при проверке выполнения плана добычи угля за II квартал оказалось, что этот план всеми министерствами и ведомствами выполнен на

101%, в том числе по Мосбассу — на 103, Донбассу — 104, Уралу — 97, Кузбассу — 96, Караганде — 100, местным углям — на 93%.

Здесь прежде всего бросается в глаза неравномерность выполнения плана по отдельным бассейнам и районам, что может вызвать недостаток угля для потребителей в одних районах, накопление чрезмерных излишков — в других. Особенно неудовлетворительно выполнение плана по местным углям, что может вызвать необходимость в большем завозе дальнепривозного угля, чем намечено по плану. Из этого следует, что проверять выполнение плана нужно не только в целом по СССР, но и по каждому району, особенно по таким видам продукции, как уголь, строительные материалы и т. п.

Дальше, при сопоставлении выполнения плана по угольной промышленности с выполнением плана по другим отраслям — потребителям угля выяснилось, что план по металлургии (чугун, сталь) выполнен на 104%, выработка электроэнергии на электростанциях, работающих на угле, составила 105%, перевозки железных дорог составили 106% к плану. Таким образом, три крупнейших потребителя угля перевыполнили свои задания в гораздо большей степени, чем угольная промышленность (101%). Было также установлено, что и другие крупные потребители угля перевыполнили свои программы.

Далее было выявлено, что значительно уменьшились остатки угля у указанных выше основных потребителей.

Это значит, что перевыполнение планов сопровождалось уменьшением необходимых запасов угля у потребителей.

При сложившихся обстоятельствах необходимо пересмотреть план добычи угля на III квартал, преодолеть отставание отдельных бассейнов и особенно добычи местных углей. Это может вызвать необходимость выделения для угольной промышленности дополнительных ресурсов: крепёжного леса, вагонов под погрузку, механизмов и т. д. Основной упор, конечно, должен быть сделан на изыскание внутренних ресурсов угольных шахт, т. е. повышение степени использования имеющихся механизмов, повышение производительности труда и т. д.

Из приведённого примера по угольной промышленности видно, что проверка выполнения плана по данной отрасли эффективна лишь в связи с анализом выполнения планов по смежным отраслям. Межотраслевая проверка, опирающаяся на систему балансов, позволяет правильно оценить ход выполнения народнохозяйственного плана, позволяет своевременно вскрыть «узкие места» и предупредить диспропорции, а также выявить новые, дополнительные резервы в хозяйстве для перевыполнения плана.

Проверка выполнения плана заключается не только в изучении результатов работы министерства или отрасли в целом, в связи с другими отраслями народного хозяйства, но также и в конкретном изучении выполнения плана по отдельным предприятиям и участкам данного министерства, ведомства или отрасли. Практика показывает, что даже при значительном перевыполнении плана в целом по министерству или отрасли имеется большое количество предприятий, не выполняющих установленных им планов, неудовлетворительно, а иногда и плохо использующих имеющиеся производственные мощности и другие предоставленные им государством ресурсы. В отчётном докладе XIX съезду партии о работе ЦК ВКП(б) было отмечено, что «...за общими показателями хорошей работы промышленности в целом скрывается плохая работа многих предприятий, не выполняющих государственных заданий, из-за чего народное хозяйство недополучает известное количество продукции»¹.

Проверка выполнения плана отдельными предприятиями и участками позволяет обнаружить отстающие предприятия и участки, плохая работа которых скрывается огульной «средней» по министерству, ведомству или отрасли. Вместе с тем такая проверка выявляет передовые предприятия, цехи или участки, положительный опыт которых в выполнении установленных планов должен затем повсеместно распространяться.

Проверка выполнения плана позволяет вскрывать имеющиеся нарушения в плановых пропорциях, а для этого выполнение плана всесторонне проверяется не

¹ Г. Маленков, Отчётный доклад XIX съезду партии о работе Центрального Комитета ВКП(б), Госполитиздат, 1952, стр. 43.

только по заданию в целом, но и по его составным частям. Так, по промышленности проверяется выпуск продукции по номенклатуре и ассортименту, ибо нарушение планового ассортимента за счёт выпуска маловажной, второстепенной продукции порождает в хозяйстве частные диспропорции. Производство второстепенной продукции за счёт недовыполнения предусмотренной планом важнейшей продукции является антигосударственным делом.

По транспорту проверяется выполнение плана перевозок не только в целом по стране, но и по важнейшим группам грузов, а также по отдельным видам транспорта.

Выполнение плана проверяется также по срокам, что особенно важно при проверке выполнения отдельных важнейших работ в сельскохозяйственном производстве, планов капитального строительства, кооперированных поставок, плана завоза товаров и т. д. Насколько важна для народного хозяйства такая проверка, можно видеть на нескольких примерах, приводимых нами ниже.

Например, на данный год было предусмотрено ввести в действие производственные мощности по выплавке стали в размере 4 млн. т. В целом за год намеченная программа ввода в действие была выполнена, но при этом нарушены сроки ввода по кварталам, что характеризуется следующими данными (в тыс. т годовой мощности):

	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	Итого за год
План	600	1 000	1 400	1 000	4 000
Выполнение	—	800	1 000	2 200	4 000

Из таблицы видно, что в первом полугодии план ввода был выполнен только на 50%, в том числе в I квартале не было совсем ввода. За 9 месяцев вместо 3 млн. т по плану введено только 1 800 тыс. т производственных мощностей. Таким образом, выполнение годового плана достигнуто за счёт большего ввода в действие в IV квартале вместо ввода в предшествующих кварталах, что является недопустимым, ибо народное хозяйство недополучило значительное количество стали, которое

предусмотрено было получить по плану с предназначенных к вводу в действие новых производственных мощностей в первых трёх кварталах года.

Если использование вновь вводимых в действие производственных мощностей принять в размере 80%, то из-за допущенного более позднего (вместо начала соответствующего квартала) ввода в действие указанных выше мощностей сталеплавильных печей было недополучено стали в первом квартале 120 тыс. т, во втором квартале — 160 тыс. т и в третьем квартале — 240 тыс. т, а всего 520 тыс. т стали в год.

Или второй пример — нарушение сроков поставки кооперированным предприятиям Ленинградскому заводу поручено изготовление гидротурбины, которая должна быть готова к 1 августа и поставлена строijke-заказчику к 1 октября, в соответствии с установленным планом ввода в действие строящейся электростанции. Вал для этой турбины изготавливает завод в г. Краматорске, который должен закончить вал к 1 мая и сдать его на Ленинградский завод к 1 июня, т. е. к моменту начала сборки гидротурбины. Если Краматорский завод не выполнит вовремя свой заказ, он сорвёт сроки монтажа и сдачи гидротурбины, а значит и сроки ввода в действие электростанции.

Большое значение для равномерного выполнения плана в течение года имеет своевременность отгрузок разнообразных видов продукции транспортом, в том числе железнодорожным. Без равномерной работы железных дорог и других видов транспорта нельзя обеспечить бесперебойной работы предприятий. Равномерный выпуск продукции в течение всего месяца, недопущение штурмовщины в конце месяца, а также ритмичная работа транспорта являются важным условием бесперебойности всего процесса воспроизводства.

Проверка выполнения плана опирается на статистическую отчётность. При этом статистические методы анализа в центре сочетаются с проверкой выполнения плана непосредственно на местах.

Для обеспечения систематической проверки выполнения плана в нашей стране существует срочная — суточная, декадная и месячная оперативная статистическая отчётность. Однако проверка не может базироваться

только на данных статистической отчётности. Чтобы успешно проверять выполнение заданий — необходимо осуществлять проверку не только по отчётам, но прежде всего на месте работы по фактическим результатам исполнения. Без конкретного изучения выполнения народнохозяйственного плана на местах проверка выполнения будет носить формальный, бюрократический характер. Следовательно, крайне необходимо, чтобы работники, осуществляющие разработку планов и проверку их выполнения, систематически бывали на предприятиях, в колхозах, детально изучали положение дел на месте.

Проверке выполнения планов должна быть присуща *действенность* и *оперативность*. Проводимая проверка осуществляется не ради самой проверки, не для того, чтобы в результате её только пассивно фиксировались обнаруженные недостатки. Перед проверкой поставлена другая задача. Идёт ли речь о проверке выполнения плана в целом по народному хозяйству, по отдельной его отрасли или министерству, организации, предприятию, цеху и т. д., результатом каждой проведённой проверки, независимо от масштаба и подчинённости проверявшегося объекта, должны быть всесторонне подготовленные конкретные предложения или мероприятия, предусматривающие устранение выявленных недостатков в работе и обеспечение выполнения и перевыполнения установленных планов. При этом особо важное значение имеет выработка и осуществление мер по предупреждению отдельных несоответствий в развитии хозяйства, устранению выявленных недостатков, ускорению подъёма отдельных отстающих предприятий, производств или отраслей хозяйства.

В результате проверки осуществляются конкретные оперативные меры для ликвидации выявленных прорывов или для их предупреждения. Так, например, проверка выполнения плана по текстильной промышленности обнаруживает, что в результате систематического перевыполнения плана в течение всего I квартала переходящие остатки сырья на хлопчатобумажных фабриках оказались значительно ниже плановых, что угрожает программе II квартала. В этом случае принимаются меры по усилению завоза хлопка сверх количества, ранее предусмотренного планом. Для этого выделяется дополнительная

норма вагонов для Главхлопкосбыта. При этом наибольшая норма вагонов выделяется на апрель, т. е. на первый месяц планируемого квартала, с тем чтобы восполнить израсходованные на текстильных фабриках запасы сырья.

Направленная на обеспечение выполнения плана система мероприятий, осуществляемых оперативно, в процессе выполнения плана, на основе новых условий и факторов, выявленных в результате проверки, называется *хозяйственным маневрированием*. Такое маневрирование заключается в концентрации производственных ресурсов на угрожаемых участках путём перераспределения между потребителями материальных фондов, а также использования в этих целях с разрешения правительства оперативного резерва Совета Министров и в случае крайней необходимости государственных резервов, перераспределения капитальных вложений и, наконец, перераспределения рабочей силы.

На основании данных проверки выполнения плана правительством вносятся в случае необходимости поправки в государственные народнохозяйственные планы в сторону их улучшения, устанавливаются министерствам, республикам, краям и областям дополнительные задания и т. д.

При проверке выполнения народнохозяйственных планов руководствуются не только указанными выше общими принципами, относящимися, как правило, ко всем отраслям народного хозяйства, но учитывают также особенности, имеющиеся в отдельных отраслях народного хозяйства. При этом, как и при составлении плана, в проверке выполнения руководствуются всегда *принципом основного звена* плана, сосредоточивая внимание на решающих заданиях государственного плана.

В центре проверки выполнения государственного плана наряду с обеспечением дальнейшего подъёма тяжёлой промышленности в ближайшие 2—3 года должно стоять обеспечение выполнения решений партии и правительства по дальнейшему развитию сельского хозяйства, по крупному подъёму производства предметов народного потребления, а также по развёртыванию советской торговли.

В проверке выполнения плана по *промышленному производству* ведущее место должен занимать контроль

за работой предприятий тяжёлой промышленности. Успешное выполнение плана в отраслях тяжёлой промышленности, особенно в добывающей промышленности, металлургии и машиностроении, является основой развития всего народного хозяйства.

При проверке выполнения плана по каждой отрасли промышленности, по каждому промышленному министерству необходимо руководствоваться решениями XVIII Всесоюзной конференции ВКП(б) по докладу Г. М. Маленкова. В этом решении сказано: «Бороться за выполнение плана, обеспечить выполнение плана, работать по плану — это значит:

а) выполнять годовой, квартальный и месячный планы по выработке продукции не в среднем, как это было до сих пор, а равномерно по плану, по заранее разработанному графику производства готовой продукции;

б) выполнять план не только в среднем по отрасли промышленности, как это было до сих пор, а выполнять его по каждому предприятию в отдельности;

в) выполнять план не только в среднем по предприятию, как это было до сих пор, но выполнять план ежедневно в каждом цехе, в каждой бригаде, на каждом станке и в каждой смене;

г) выполнять план не только по количественным показателям, но обязательно и качественно, комплектно, по ассортименту, с соблюдением установленных стандартов и по установленной планом себестоимости».

В промышленности особое значение имеет проверка использования действующих производственных мощностей в целях выявления дополнительных возможностей загрузки этих мощностей государственными заказами.

Как показывает практика, на отдельных предприятиях фактические производственные мощности значительно превышают расчётные проектные мощности. Это происходит потому, что проектные мощности, даже если они правильно рассчитаны, в ходе выполнения плана перекрываются передовиками, новаторами производства. Проверка фактических норм использования мощностей по отдельным предприятиям и сопоставление их со средними достигнутыми нормами дают возможность выявить

реальные резервы производства и на этой основе увеличить план выпуска продукции.

Проверка выполнения плана выпуска продукции должна осуществляться не только раз в месяц, но и по декадам, неделям, а по некоторым производствам — даже по отдельным дням декады. Это необходимо для обеспечения контроля *ритмичной* работы предприятий. Ещё и теперь многие предприятия работают рывками, почти половина продукции месячной программы ими выпускается в третьей декаде. Это приводит к недоиспользованию производственных мощностей, к применению сверхурочных работ, к увеличению брака и срыву работы смежных предприятий. Устранение неритмичности работы предприятий — одна из важных задач оперативного руководства промышленностью.

Важное значение в проверке выполнения плана промышленного производства, особенно производства товаров народного потребления, имеет проверка выпуска продукции по установленному ассортименту и качеству. Всё ещё имеются факты выпуска второстепенной по значимости продукции за счёт невыполнения плана по выпуску наиболее важной и необходимой стране продукции. Проверка выполнения плана способствует выявлению и устранению такой антигосударственной практики.

По *сельскому хозяйству* в центре внимания должна стоять проверка выполнения важнейших решений, принятых партией и правительством по вопросам развития социалистического сельского хозяйства, — решений Пленумов ЦК КПСС о мерах дальнейшего развития сельского хозяйства СССР, о дальнейшем увеличении производства зерна в стране и освоении целинных и залежных земель и др.

В этих решениях были вскрыты имевшиеся серьёзные ошибки и недостатки в руководстве развитием сельского хозяйства со стороны Министерства сельского хозяйства, Министерства совхозов, Госплана СССР, а также местных партийных и советских организаций. В связи с этим одна из важных задач состоит в том, чтобы проверять, как устраняются эти ошибки как в самом плане, так и в ходе выполнения плана и прежде всего в планировании посевных площадей, особенно в планиро-

вании посевов зерновых культур и трав, как осуществляются задания партии и правительства по освоению целинных и залежных земель, повышению урожайности, укреплению кормовой базы животноводства, по правильному размещению животноводства по районам страны.

Проверка выполнения решений Центрального Комитета Коммунистической партии и правительства по вопросам увеличения производства зерна, развития животноводства, увеличения производства и заготовок картофеля и овощей в колхозах и совхозах и о мерах по дальнейшему улучшению работы машинно-тракторных станций не сводится лишь к проверке текущих оперативных заданий, вытекающих из этих решений. Задача состоит в том, чтобы внимательно изучать, какие изменения происходят в экономике колхозов, совхозов и МТС на основе осуществления мероприятий по дальнейшему развитию сельского хозяйства. Сочетание текущей оперативной проверки с глубоким и повседневным изучением экономики колхозов (роста общественного хозяйства, изменений в его структуре, роста доходности отдельных отраслей, производства продукции на каждые 100 га сельскохозяйственных угодий, производительности труда, выдач на трудодни и других вопросов экономики и организации производства) является весьма важным условием подлинно научного руководства развитием сельского хозяйства в каждой области, в каждом районе.

Вместе с тем необходима систематическая, тщательная проверка выполнения всеми отраслями и в первую очередь отраслями тяжёлой промышленности заданий по производству машин, оборудования, материалов и горючего для сельского хозяйства в соответствии с решениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР.

Особо важное значение имеет проверка внедрения передового опыта и достижений сельскохозяйственной науки в производство. Например, внедрение системы обработки почвы и посевов, разработанной Т. С. Мальцевым, внедрение квадратно-гнездового способа посадки картофеля, овощей и ряда пропашных культур даёт огромную эффективность, обеспечивая повышение урожайности и резкое снижение затрат труда. Проверка внедрения их прогрессивных агротехнических приёмов и даль-

нейшее изучение их экономической эффективности должны занять важное место во всей работе сельскохозяйственных органов.

По *транспорту* проверка выполнения плана направлена на выявление имеющихся резервов, в особенности по линии лучшего использования решающих направлений железных дорог, железнодорожного подвижного состава, судов, автомашин и т. д., устранения нерациональных и чрезмерно дальних перевозок грузов, а также повторных перевозок одних и тех же грузов, обеспечения наиболее рационального распределения перевозок между отдельными видами транспорта (железнодорожным, речным, морским, автомобильным и др.), внедрения смешанных железнодорожно-водных перевозок, максимальной механизации погрузочно-разгрузочных работ.

По *капитальным работам* проверка выполнения плана должна вскрывать дополнительные возможности для ускорения темпов строительства, повышения его качества и снижения стоимости строительства как за счёт устранения излишеств в проектах и сметах, так и за счёт снижения стоимости самих строительно-монтажных работ. При этом особое внимание уделяется важнейшим пусковым объектам, от ввода в действие которых непосредственно зависит выполнение плана производства текущего года. Вместе с тем в ходе проверки выполнения плана капитального строительства должны вскрываться и устраняться такие недостатки, как распыление материальных, трудовых и финансовых ресурсов по многим стройкам, что приводит к удлинению сроков строительства, задержке ввода в действие новых мощностей и увеличению объёма незавершённого строительства. Необходимо обеспечить направление ресурсов прежде всего на первоочередные важнейшие пусковые объекты строительства.

Распыление сил и средств по многочисленным объектам и строительным организациям, среди которых имеется значительное количество мелких строительных организаций, неэффективно использующих средства механизации, является крупным недостатком в деле капитального строительства. Всё это приводит к удорожанию строительства, к раздуванию административно-управлен-

ческого аппарата и большим накладным расходам. Особенно важна также проверка организации строительных работ, повышения уровня механизации строительства, в частности, за счёт внедрения таких прогрессивных методов строительства, как организация работ поточным методом, по типовым технологическим правилам и суточным графикам и др.

По *торговле* проверка выполнения плана направляется прежде всего на всестороннее изучение спроса населения, соотношения спроса и предложения на отдельные товары с учётом местных национальных и бытовых условий, а также и климатических условий, определяющих характер спроса на многие товары, сезонную потребность в отдельных видах продукции. Такое изучение запросов потребителей позволяет более полно и всесторонне изучить спрос и оказывать воздействие на промышленность в деле расширения производимого ею ассортимента товаров и улучшения их качества. Проверка содействует также всемерному расширению и правильному размещению торговой сети, складов и торговых баз, обеспечению магазинов, лавок, предприятий общественного питания и торговых баз необходимым торговым оборудованием.

По *плану государственного снабжения* проверка выполнения плана направляется прежде всего на обеспечение комплектных поставок материалов и оборудования не только по общему количеству в целом по стране, но и по каждому потребителю в отдельности, по сортам, видам и маркам всей фондируемой продукции, а также по срокам и равномерности поставки. Хорошо поставленная проверка выполнения плана снабжения содействует внедрению передовых норм расхода материалов, сырья, топлива и электроэнергии, а также норм производственных запасов. Такая проверка имеет большое значение для мобилизации внутренних ресурсов и ликвидации сверхнормативных запасов и излишних материальных ценностей, имеющихся у потребителей.

Огромное народнохозяйственное значение имеет проверка выполнения важнейших *экономических показателей* плана и прежде всего заданий по повышению производительности труда, фондам заработной платы, снижению себестоимости продукции, накоплению. Без

всестороннего и глубокого изучения хода выполнения плана по этим синтетическим показателям проверка выполнения плана не может быть достаточно действенной. Эти показатели позволяют своевременно вскрыть недостатки в использовании производственных ресурсов, выявить нарушения пропорций отдельных частей плана. Так, если при проверке выполнения плана по себестоимости обнаружено, что себестоимость продукции машиностроения повысилась за счёт материальных затрат и главным образом затрат на металл, то отсюда следует, что видимо, в машиностроении фактические нормы расхода металла в целом по отрасли превысили принятые в плане. В связи с этим необходимо принять меры, обеспечивающие уменьшение фактических норм расхода металла, в противном случае из-за указанного перерасхода металла будет вызвано напряжение в балансе металла страны. Кроме того, фактическое превышение принятых в плане материальных затрат может привести к прорыву в оборотных средствах данной отрасли промышленности, а также к недопоступлению средств в Госбюджет из-за невыполнения плана по накоплениям.

При проверке выполнения плана по производительности труда особое внимание обращается на использование имеющихся средств механизации, на механизацию не только основных, но и вспомогательных работ, на организацию труда, постановку технического нормирования, на правильное использование рабочей силы на всех участках производства. Устранение имеющихся недостатков в этой области имеет первостепенное значение для быстрого роста производства и укрепления режима экономии.

Проверка выполнения планов по себестоимости продукции должна вскрывать также недостатки в самом плане, недостаточность плановых заданий по снижению себестоимости. Вскрытие и устранение таких фактов являются исключительно важным делом, ибо на ряде предприятий ещё имеют место крупные нарушения в планировании себестоимости продукции. Некоторые хозяйственные руководители из-за узковедомственных интересов, в ущерб интересам государства искусственно создают «резервы» в планах по себестоимости продукции путём завышения норм расхода сырья и материалов и необосно-

ванного увеличения показателей трудоёмкости изделий. Наличие такой антигосударственной практики планирования себестоимости продукции на некоторых предприятиях свидетельствует об отсутствии со стороны министерств надлежащего контроля за этим делом.

В проверке выполнения плана по *местному хозяйству* большое значение имеет дополнительная мобилизация имеющихся и часто недостаточно используемых местных ресурсов, в том числе разнообразных отходов производства предприятий крупной промышленности, передаваемых в соответствии с решением правительства предприятиям местной и кооперативной промышленности для производства изделий широкого потребления. Эта проверка должна способствовать также укреплению в системе местной и кооперативной промышленности собственной производственной и сырьевой базы, максимальному развёртыванию производства местных строительных материалов, расширению добычи местных видов топлива, расширению заготовок и закупок продуктов и сельскохозяйственного сырья.

Успешное осуществление проверки выполнения государственных планов развития народного хозяйства требует глубоко продуманной и чётко организованной работы всех органов, осуществляющих проверку.

Работа по проверке выполнения начинается сразу же после утверждения правительством плана. Она начинается с проверки плановыми органами доведения министерствами и ведомствами до подведомственных им организаций, предприятий и учреждений утверждённого правительством плана. Эта проверка осуществляется с целью:

а) своевременного доведения годового плана до предприятий и организаций в сроки, установленные правительством. Своевременное доведение плана до предприятий имеет большое значение, так как позволяет предприятиям заблаговременно провести всю необходимую подготовку к выполнению установленных им заданий;

б) обеспечения соответствия между ведомственными (министерскими) хозяйственными планами, доведёнными до предприятий, и государственным народнохозяйственным планом. В практике ещё встречаются случаи, когда

в министерствах допускаются отклонения от государственных планов, особенно в сторону их превышения, что обычно делается с целью перестраховки, на случай возможных прорывов в работе отдельных предприятий. Подобные отклонения являются нарушением плановой дисциплины, их допускать нельзя, ибо это ведёт к двойному планированию, которое может привести только к дезорганизации хозяйства, нарушению установленной в плане пропорциональности хозяйственного развития. При этом задания, доводимые министерствами до подведомственных им предприятий и организаций, должны быть внутренне между собой увязаны, составлять единый комплексный план;

в) обеспечения правильного установления заданий по территории страны в целях сокращения дальности перевозок и обеспечения комплексного развития хозяйства экономических районов страны, республик, краёв и областей.

После проверки доведения министерствами и ведомствами годового плана до подведомственных им предприятий и организаций обычно проверяется также наличие и качество утверждённых *техпромфинпланов* производственных предприятий, *стройфинпланов* строительных организаций, аналогичных планов предприятий других отраслей народного хозяйства.

Проверкой выполнения планов занимаются все плановые и хозяйственные органы страны — от общесоюзных до районных включительно. При осуществлении проверки выполнения планов используются не только данные государственной и ведомственной статистики, но и многие другие материалы, в том числе данные и факты, характеризующие состояние хозяйства, собранные на месте.

Общесоюзные планирующие органы проверяют выполнение планов комплексно, с точки зрения соблюдения установленных народнохозяйственными планами пропорций, широко используя при этом балансовый метод.

В связи с расширением прав министров возрастают задачи Госплана СССР по проверке выполнения народнохозяйственного плана, в частности, по номенклатуре важнейших изделий, использованию действующих и вводимых новых производственных мощностей, соблюдению

стандартов в отношении качества продукции и выполнению заданий по снижению себестоимости.

Важным средством перевыполнения пятилетних и годовых планов развития народного хозяйства являются дополнительные задания, устанавливаемые правительством в ходе выполнения плана. Такие задания мобилизуют хозяйственные организации на всемерное использование внутренних резервов в целях обеспечения потребностей народного хозяйства и населения. Так, в апреле — декабре 1953 г. в результате дополнительных заданий по производству товаров народного потребления и других мероприятий было поставлено товаров рынку на 33 млрд. руб. сверх первоначального плана на этот период.

Огромное место в деле осуществления проверки выполнения планов отведено системе органов государственной статистики. Главнейшей постоянной задачей ЦСУ СССР является: разработка достоверных, научно обоснованных статистических данных, показывающих ход выполнения государственных планов, рост социалистического народного хозяйства и культуры, наличие материальных, трудовых, финансовых и других ресурсов в народном хозяйстве и их использование, соотношение в развитии различных отраслей хозяйства и резервы для перевыполнения планов.

Важным условием успешного использования статистических данных в деле проверки выполнения планов является обеспечение полной сопоставимости отчётных и плановых показателей. При этом круг отчётных данных должен быть шире показателей плана, что способствует выявлению основных причин, обусловивших появление отклонений от установленного плана. Например, недостаточно иметь только данные о выполнении плана выплавки стали, необходимо также знать размер холодных и горячих простоев сталеплавильных (мартеновских и других) печей, основные причины этих простоев, потери стали от брака и т. п.

Организация повседневного оперативного контроля за ходом выполнения плана требует своевременного получения соответствующих отчётных данных. Для этого по важнейшим показателям плана в ряде отраслей организована диспетчерская и телеграфная отчётность.

Проверка выполнения плана, осуществляемая Советами Министров союзных республик, относится прежде всего к республиканскому хозяйству. Значительное расширение задач и прав союзных республик в деле непосредственного руководства развитием ряда отраслей тяжёлой промышленности соответственно увеличивает роль Советов Министров этих республик и их Госпланов в осуществлении систематической и действенной проверки выполнения государственных планов развития таких отраслей, как например, чёрной металлургии и угольной промышленности — в Украинской ССР, цветной металлургии — в Казахской ССР, нефтяной промышленности — в Азербайджанской ССР.

Большую работу по проверке государственных планов ведут министерства и ведомства, которые проверяют выполнение планов по подведомственным им главам, предприятиям и организациям комплексно, по всем показателям в их взаимосвязи. Они проверяют выполнение плана всеми своими главками, а также отдельными наиболее важными предприятиями. Вместе с тем главные управления проверяют выполнение плана на всех подведомственных им предприятиях, без исключения. При проверке выполнения плана по предприятиям особо важно обеспечить дифференцированный подход к результатам работы отдельных предприятий с учётом конкретных условий их работы.

Значительная роль в деле проверки выполнения планов принадлежит местным плановым комиссиям (крайпланам, облпланам, госпланам автономных республик, горпланам и райпланам). Местные плановые комиссии проверяют, как правило, работу отраслей местного хозяйства и социально-культурного строительства. Вместе с тем местные плановые комиссии проверяют осуществление мероприятий, связанных с обслуживанием нужд хозяйства союзного подчинения.

Огромную работу по проверке выполнения планов осуществляют на местах партийные и профсоюзные организации. Всё шире практикуется ими проверка не отдельных частных показателей плана, а комплексная проверка, охватывающая все количественные и качественные показатели плана. При этом местные организации делают

упор на ликвидацию собственными силами выявленных недостатков, за счёт местных ресурсов.

При осуществлении конкретной проверки выполнения планов на местах широко используется печать, а также такие, например, формы работы, как производственные совещания, смотры и т. д. Итоги проверки выполнения плана и пути улучшения работы хозяйства являются предметом регулярного обсуждения на сессиях местных Советов депутатов трудящихся.

Важнейшей основой социалистического планирования является творческая деятельность народных масс, направляемых и организуемых Коммунистической партией. Проверка выполнения народнохозяйственных планов, так же как и составление их, осуществляется при активном участии широких масс трудящихся. Повседневное участие широких масс в практическом осуществлении хозяйственно-политических задач, воплощённых в наших государственных планах, является гарантией успешного выполнения и перевыполнения планов. Практика показывает, что организовать действенную проверку исполнения, невозможно без прямой помощи масс. Ещё в 1928 г. И. В. Сталин указывал: «Одно дело, когда десяток — другой руководящих товарищей глядит и замечает недостатки в нашей работе, а рабочие массы не хотят или не могут ни глядеть, ни замечать недостатков. Тут есть все шансы на то, что наверняка проглядишь, не всё заметишь. Другое дело, когда вместе с десятком — другим руководящих товарищей глядят и замечают недостатки в нашей работе сотни тысяч и миллионы рабочих, вскрывая наши ошибки, впрягаясь в общее дело строительства и намечая пути для улучшения дела. Тут больше будет поруки в том, что неожиданностей не будет, что отрицательные явления будут во-время замечены и во-время будут приняты меры для ликвидации этих явлений»¹.

Участие широких масс рабочих, колхозников, научных и инженерно-технических работников и служащих всех отраслей социалистического хозяйства в проверке выполнения планов, в борьбе за успешное и досрочное их

¹ И. В. Сталин, Соч., т. II, стр. 35—36.

осуществление является ярким свидетельством самой тесной, неразрывной связи государственных планов с творческой деятельностью всего советского народа, свидетельством единения партии, правительства и народа.

* * *

Осуществление поставленных Коммунистической партией и правительством задач по дальнейшему развитию нашей страны по пути коммунизма настоятельно требует всемерного улучшения работы всех звеньев партийных, советских и хозяйственных органов, совершенствования методов руководства хозяйственным и культурным строительством. Необходимо, чтобы насущные вопросы руководства всеми отраслями решались квалифицированно, без всякой волокиты, быстро и оперативно. Наша партия ведёт решительную борьбу со сложившейся в работе ряда партийных и государственных органов вредной, бюрократической практикой, когда основное внимание и силы партийных, советских и хозяйственных кадров часто сосредоточиваются на составлении различных многочисленных директив, резолюций, справок, писем и отчётов, вместо того, чтобы заниматься конкретным, живым делом по организации трудящихся на борьбу за выполнение и перевыполнение народнохозяйственных планов, решений партии и правительства.

Практика показывает, что имеющийся в ряде случаев канцелярско-бюрократический стиль руководства отвлекает работников от живого дела, порождает неразбериху, волокиту и безответственность в решении жизненно важных вопросов, ведёт к разбуханию аппарата.

Наша партия требует решительно покончить с канцелярско-бюрократическими методами руководства; основное содержание руководящей деятельности должны составлять не заседания и совещания, не принятия резолюций, рассылка огромного количества всевозможных письменных указаний, а живая организаторская и политическая работа в массах, оперативное квалифицированное решение всех возникающих в ходе выполнения плана вопросов с учётом конкретных условий.

Коммунистическая партия учит, что действенным средством борьбы против бюрократических извращений в ра-

боте является широко развитая самокритика и особенно критика снизу, а также хорошо организованный контроль.

Проверка выполнения народнохозяйственных планов также требует своего дальнейшего совершенствования. Вместо распространённых в практике работы канцелярских методов проверки, базирующихся только на основе данных сводок и отчётов, необходимо глубокое изучение состояния работы непосредственно на месте, требуется живая работа по преодолению трудностей, возникающих в ходе выполнения планов.

Улучшение стиля и методов работы всех партийных, советских, хозяйственных организаций, дальнейшее совершенствование проверки выполнения планов обеспечат новые успехи коммунистического строительства в нашей стране.

4. Борьба за выполнение плана и социалистическое соревнование трудящихся

Гигантская организаторская работа Коммунистической партии и Советского государства охватывает все стороны хозяйственной, культурно-воспитательной, социально-бытовой деятельности. Руководство выполнением государственного плана — это прежде всего организация десятков миллионов тружеников города и деревни, концентрация их воли, их энергии, трудовых усилий на осуществление хозяйственно-политических задач Советского государства. Величайшая сила партийного руководства состоит именно в том, что оно целеустремлённо организует и направляет труд рабочих, крестьян и интеллигенции к единой цели. Партия и правительство умело используют для осуществления политических и хозяйственных задач всю мощь советской экономики, все могучие экономические рычаги социалистического государства. Коммунистическая партия и Советское государство, осуществляя руководство народным хозяйством, исходят из коренных принципов социалистического хозяйствования, в том числе из принципа обеспечения материальной заинтересованности предприятий и каждого работника в результатах затрат труда. Вместе с тем Советское государство использует опромную организующую и мобилизующую силу коммунистического воспитания. Социалистическое

соревнование масс, политическая и культурно-воспитательная работа партийных, профсоюзных и советских организаций — устная пропаганда, печать, кино, радио, средства искусства, — всё это подчинено задачам успешного выполнения и перевыполнения государственных планов, обеспечивающих рост и развитие народного хозяйства СССР по пути к коммунизму, непрерывное повышение материального и культурного уровня советского народа.

Социалистическое соревнование — наиболее всеобъемлющая форма борьбы трудящихся за выполнение государственных планов. Социалистическое соревнование — это «коммунистический метод строительства социализма».

Неразрывная связь социалистического соревнования с государственным планированием народного хозяйства проявилась в том, что подлинно массовое соревнование рабочего класса, соревнование миллионов, впервые в истории СССР развернулось именно тогда, когда был принят и обнародован первый пятилетний план.

Коммунистическая партия и Советское правительство на основе опыта выполнения плана первого года пятилетки приняли ряд решений, в которых были расширены задания пятилетнего плана в области промышленности, обобществления сельского хозяйства, капитального строительства.

На основе успешного выполнения установленных заданий на 1929/30 г. и «особый квартал» 1930 г.¹ в народнохозяйственном плане на 1931 год — третий, решающий год пятилетки были предусмотрены такие задания по объёму и темпам роста народного хозяйства, выполнение которых обеспечивало завершение пятилетнего плана не в 1933 г., а в 1932 г., а по сельскому хозяйству задания пятилетнего плана по коллективизации крестьянских хозяйств перевыполнялись в несколько раз.

Как известно, успешное и досрочное выполнение первого пятилетнего плана было прежде всего результатом огромной производственной активности и самоотвержен-

¹ До 1929/30 г. включительно устанавливались только контрольные цифры развития народного хозяйства. Первый народнохозяйственный план был принят на IV квартал 1930 г. С 1931 г. правительством утверждаются годовые народнохозяйственные планы.

ности, трудового энтузиазма и инициативы миллионных масс рабочих и инженерно-технического персонала.

Во второй пятилетке социалистическое соревнование получило ещё больший размах, оно охватило не только промышленность, строительство и транспорт, но и колхозы. В 1935 г. возникли новые формы социалистического соревнования, связанные с освоением новой техники, с достижениями в подъёме культурно-технического уровня рабочего класса.

Массовое соревнование привело к ломке старых технических норм, производственных планов и балансов и потребовало изменений планов в сторону их увеличения. Оно сыграло решающую роль в досрочном выполнении второго пятилетнего плана.

По мере роста социалистического хозяйства, овладения рабочими и колхозниками новой техникой, по мере культурно-технического роста трудящихся города и деревни формы социалистического соревнования становились всё богаче и разнообразнее, а само социалистическое соревнование охватывало всё новые и новые участки хозяйственного и культурного строительства, обеспечивало лучшее выполнение всех заданий государственного плана.

Если в первый период соревнование было направлено главным образом на достижение количественных результатов, на выполнение и перевыполнение заданий по количественным показателям, то в последующие годы, уже начиная с конца первой пятилетки, объектом социалистического соревнования становятся также и качественные показатели. Это было связано с возрастанием роли качественных показателей в народном хозяйстве, борьбой за режим экономии, за увеличение социалистического накопления.

В первой пятилетке преобладали формы индивидуального соревнования рабочих и работниц, позднее колхозников и колхозниц, за достижение наиболее высоких показателей выработки продукции. Достижения передовых рабочих — рекордная выработка продукции на одного работника или на единицу мощности на промышленных предприятиях, минимальное время технологических процессов, рекордная урожайность и продуктивность в колхозах, высшие показатели по выработке на строительстве

и т. п. — тщательно изучались, обобщались и служили базой для выработки новых технических норм.

Уже декабрьский Пленум ЦК ВКП(б) 1935 г. наметил пути перехода от отдельных высших достижений, завоёванных в индивидуальном соревновании, к отличной работе коллективов участков, цехов, предприятий.

В послевоенные годы Коммунистическая партия и Советское правительство направляют социалистическое соревнование трудящихся прежде всего на выполнение и перевыполнение качественных показателей, а также и на максимальное увеличение производства необходимой стране продукции.

Основным в социалистическом соревновании стало достижение высоких показателей не только отдельными рабочими и не только на отдельных участках, а в целом по цеху и предприятию, достижение высоких урожаев не на отдельных «рекордных» участках, а на крупных массивах, в целом по колхозам, по районам и даже по областям.

Этот новый этап развития социалистического соревнования имел громадное значение для развития и совершенствования народнохозяйственного планирования.

Свои обязательства по социалистическому соревнованию рабочие и служащие, колхозники берут, как правило, на основе заданий плана, причём план рассматривается как *минимальное* задание, которое трудящиеся обязываются перевыполнять. Эти обязательства распространяются не на отдельные участки, а в целом по министерству, отрасли, предприятию, стройке, а в сельском хозяйстве — в колхозах, совхозах и в целом по области и по районам. Кроме этих общих обязательств, охватывающих *всех* рабочих и колхозников, принимаются частные обязательства по достижению *наивысших* показателей на отдельных участках.

Социалистическое соревнование как метод повышения производительности труда и совершенствования производства на основе максимальной активности трудящихся масс приобрело в нашей стране всенародный характер. Так, в промышленности в 1953 г. в социалистическом соревновании принимало участие более 90% всех рабочих. Наиболее массовой и действенной формой является индивидуальное и бригадное соревнование. Вместе с тем ши-

роко распространено соревнование между цехами заводов и фабрик, между колхозами, МТС, совхозами и другими предприятиями, а также между городами, районами, областями и республиками. Соревнование проявляется в самых разнообразных и с каждым годом более совершенных формах. Так, например, по призыву участников состоявшихся в начале 1954 г. в Москве совещаний работников МТС, работников совхозов, передовиков сельского хозяйства Российской Федерации широко развернулось социалистическое соревнование тружеников деревни за успешное выполнение поставленных партией и правительством перед сельским хозяйством таких важнейших задач, как мощный подъём зернового хозяйства, освоение целинных и залежных земель, резкое повышение урожайности всех сельскохозяйственных культур, дальнейший рост поголовья скота и повышение продуктивности животноводства. Ярким примером глубокой заботы советского народа о дальнейшем росте нашего производства являются взятые коллективами трудящихся передовых предприятий Москвы и Московской области обязательства в соревновании за дальнейшее повышение производительности труда, а также за досрочное выполнение государственного плана 1954 г. по всем количественным и качественным показателям. Большое развитие получило соревнование за лучшее использование производственных мощностей предприятий, повышение производительности труда, за снижение себестоимости и высокое качество продукции.

Планирующие органы в ходе проверки выполнения плана и при разработке новых хозяйственных планов на год или перспективного плана на пятилетие учитывают эти обязательства трудящихся, поскольку они предполагают достижение более высоких норм, более высоких качественных показателей. Наряду с этим тщательно изучаются и достижения самых передовых предприятий и участков. Если для разработки годовых планов основное значение имеют достигнутые в текущем году среднепрогрессивные нормы, то для разработки плана, рассчитанного на пять лет или на более длительный срок, кроме среднепрогрессивных норм, учитываются и наивысшие передовые нормы.

Из изложенного выше видно, что государственное руководство выполнением народнохозяйственного плана в широком смысле слова охватывает также и руководство социалистическим соревнованием рабочих, служащих, колхозников. Но это руководство осуществляется не непосредственно советскими государственными органами, а партийными и профсоюзными организациями, которые помогают Советскому государству организовать трудящиеся массы и мобилизовать их на борьбу за выполнение и перевыполнение плана.

Принятые XIX съездом нашей партии директивы по пятому пятилетнему плану развития СССР советские люди встретили новым мощным подъёмом производственной активности, всенародного социалистического соревнования за претворение в жизнь заданий пятилетки.

Поставленные Коммунистической партией перед нашей страной на ближайшие 2—3 года неотложные задачи в области промышленности и сельского хозяйства и намеченные меры по дальнейшему улучшению материального благосостояния трудящихся встречены единодушным одобрением всего советского народа. По всей стране с новой силой развернулось социалистическое соревнование за быстрейшее осуществление этой программы.

Итоги развития социалистического хозяйства за истекшие годы пятилетки показывают, что установленные в пятом пятилетнем плане задания выполняются успешно. Более того, многие важнейшие задания по производству предметов народного потребления, развитию розничного товарооборота выполняются досрочно.

Быстрое преодоление имеющихся ещё недостатков в деле планирования, препятствующих полному использованию величайших возможностей и преимуществ планового хозяйства, дальнейшее совершенствование методологии и системы организации планирования во всех её звеньях, более глубокая научная обоснованность плановых заданий — всё это в большой степени будет способствовать успешному решению задач, поставленных Коммунистической партией, успешному движению советского народа вперёд, к полной победе коммунизма.



ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
<i>Глава первая. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАКОНЫ СОЦИАЛИЗМА И ПЛАНИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР.</i>	10
1. Предпосылки планирования народного хозяйства	—
2. Существенные черты и требования экономического закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства	22
3. Важнейшие пропорции социалистического народного хозяйства	38
4. Существенные черты планирования народного хозяйства СССР	55
5. Перспективные и текущие государственные планы	73
<i>Глава вторая. СИСТЕМА ОРГАНОВ ПЛАНИРОВАНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР.</i>	92
1. Общесоюзные органы планирования	94
2. Органы планирования союзных республик	106
3. Местные плановые комиссии	111
<i>Глава третья. СИСТЕМА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПЛАНОВ</i>	120
1. Значение системы показателей и предъявляемые к ней требования	—
2. Утверждаемые и расчётные показатели	129
3. Натуральные и денежные показатели	140
4. Количественные и качественные показатели	143
5. Отраслевой, ведомственный и территориальный Разрезы народнохозяйственных планов	147
<i>Глава четвёртая. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ РАЗДЕЛОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ СССР</i>	151
1. Сводная таблица основных показателей	152
2. Промышленное производство	153

3. Сельское хозяйство	166
4. Транспорт и связь	179
5. Капитальное строительство	187
6. Развитие и внедрение передовой техники	194
7. Труд и кадры	197
8. Издержки производства и обращения	202
9. Товарооборот	206
10. Культурное строительство, здравоохранение и коммуналь- ное хозяйство.	208
11. Развитие хозяйства экономических районов, республик и областей	214
12. Государственный план снабжения народного хозяйства	218
13. Сводный финансовый план народного хозяйства	223
14. План внешней торговли	224
<i>Глава пятая. вопросы методологии разработки народнохо- зяйственных планов</i>	<i>226</i>
1. Анализ исходного уровня развития народного хозяйства	230
2. Определение основных звеньев народнохозяйственного плана	254
3. Прогрессивные нормы и их роль в разработке государ- ственных планов	264
4. Координация и увязка планов смежных отраслей социа- листического хозяйства. Балансовый метод планирования	277
5. Вопросы баланса народного хозяйства	308
<i>Глава шестая. организация разработки государственных народнохозяйственных планов</i>	<i>331</i>
<i>Глава седьмая. государственное руководство выполнением народнохозяйственного плана</i>	<i>346</i>
1. Меры по предупреждению диспропорций и обеспечению пропорциональности в ходе выполнения плана	349
2. Роль экономических рычагов производства и распределе- ния в обеспечении выполнения государственного плана	351
3. Организация проверки выполнения народнохозяйствен- ных планов	361
4. Борьба за выполнение плана и социалистическое сорев- нование трудящихся	385



ЗАМЕЧЕННЫЕ ОПЕЧАТКИ

Страница	Строка	Напечатано	Следует
142 181 193	8-я снизу вторая графа гр. 9—10	остальные шёлк — коконы основные фонды	основные — ввод в действие основных фондов
314	12-я сверху	в лёгкой и пи- щевой	лёгкой и пищевой
321	1-я снизу	и материальных фондов	материальных фондов
375	1-я снизу	их прогрессивных	прогрессивных

Б. И. Брагинский и Н. С. Коваль

Sp. 50m.

1

1