

Заседание первое

Вечер, 25 ноября

МОЛОТОВ. Товарищи, разрешите открыть заседание Пленума.

Прежде всего, по поводу повестки дня Пленума.

В повестке, кроме известных вам двух первых вопросов, поставлен 3-й пункт — текущие дела. В текущих делах имеется в виду обсудить следующие вопросы:

- 1. Вопрос о плане по животноводству, в связи с решениями июльского Пленума ЦК.
- 2. Вопрос о коллективизации и единоличнике.

- 3. О комбайне и комбайнерах.
- 4. О приусадебных землях колхозников.
- 5. О финансовом положении колхозов и задолженности колхозов государству.
- 6. Об уставе с.-х. артели.
- 7. О налоговой системе в деревне.

Нет возражений против повестки дня после этих разъяснений по 3-му пункту повестки?

ГОЛОСА. Нет.

Разрешите перейти к докладу по 1-му пункту.

ОБ ОТМЕНЕ КАРТОЧНОЙ СИСТЕМЫ ПО ХЛЕБУ И НЕКОТОРЫМ ДРУГИМ ПРОДУКТАМ

I. ОТМЕНА КАРТОЧНОЙ СИСТЕМЫ ПО ХЛЕБУ — ПОКАЗАТЕЛЬ НАШИХ УСПЕХОВ.

Товарищи! Не случайно, что вопрос об отмене карточной системы по хлебу поставлен именно в данный момент. Этот вопрос назрел.

Решение партии о введении рациионирования (карточной системы) в снабжении относится к концу 1928 года. С начала 1929 года карточная система по хлебу, а затем и по некоторым другим продуктам стала вводиться в Москве, Ленинграде и во всей потребляющей полосе, а через некоторое время и по всему Советскому Союзу. Таким образом, существование карточной системы по хлебу охватывает последние шесть лет.

Мы вводили карточную систему по хлебу тогда, когда колхозов и совхозов у нас было мало, когда в деревне преобладало мелкое единоличное крестьянское хозяйство с его жалкой техникой и низкой урожайностью. Чрезмерное отставание тогдашнего раздробленного крестьянского хозяйства от роста промышленности, от всего социалистического строительства вынудило нас ввести карточную систему снабжения, несмотря на все ее неудобства.

К настоящему моменту мы добились коренного изменения в сельском хозяйстве. Теперь в деревне господствует колхозный строй, вооруженный многими тысячами тракторов, автомашин, комбайнов и других сложных сельскохозяйственных машин. Организованные за эти годы колхозы значительно окрепли и твердо стоят на своих ногах. Созданы все основные предпосылки для быстрого подъема сельского хозяйства. Колхозы вместе с совхозами представляют теперь великую силу в подъеме сельского хозяйства и всего народного хозяйства.

Для того, чтобы произвести эту перестройку в деревне, потребовалось 6 — 7 лет. И именно на протяжении этих 6 — 7 лет, на протяжении этого периода перестройки сельского хозяйства из единоличного в колхозное, из мелкого в крупное с придачей ему мощного машинного оборудования, именно на протяжении этого периода, который

был необходим для того, чтобы закрепить дело коллективизации, нам потребовалась карточная система в снабжении хлебом. Как не случится то, что именно в данный момент мы ставим вопрос об отмене карточной системы по хлебу, муке и крупе, так не случайно и то обстоятельство, что именно в 1928 году партия и правительство решили ввести эту карточную систему.

Почему мы ввели карточную систему шесть лет тому назад? Потому, что мы хотели обеспечить осуществление политики быстрой индустриализации нашей страны, обеспечить принятые партией темпы индустриализации, обеспечить, несмотря на крайнюю отсталость нашего сельского хозяйства того времени. Вся политическая обстановка, внутренняя и международная, требовала от нас этого. Это было необходимо и в интересах самого сельского хозяйства, в интересах ускорения его темпического перевооружения.

Мы вводили карточную систему не в момент упадка народного хозяйства. Нет, мы и тогда имели большой подъем промышленности. Но этому подъему стала угрожать отсталость мелкого индивидуального крестьянского земледелия. Для того, чтобы из-за отсталости сельского хозяйства не допустить срыва промышленности, мы должны были особо позаботиться о снабжении хлебом рабочих, о снабжении хлебом городов, а также сельскохозяйственных районов, дающих сырье для легкой промышленности.

Введение карточной системы было не легким делом. Но, как показывают факты, своего мы добились.

Мы сумели обеспечить неуклонный подъем нашей промышленности на протяжении всех этих 6—7 лет. Мы отстояли темпы индустриализации. Мы победоносно выполнили первую пятилетку и успешно выполняем задачи второй пятилетки. Мы добились того, что индустриализация, ради которой нужно было обеспечить определенный план снабжения хлебом промышленных центров и определенных сельскохозяйственных районов, что эта индустриализация развертывалась из

года в год в соответствии с планом нашего государства, в соответствии с линией партии. Мы добились того, что индустрия в ходе своего подъема создала крепнущую из года в год техническую базу крупного социалистического сельского хозяйства. Результаты говорят сами за себя. Это было бы невозможно без соответствующей организации снабжения хлебом, без карточной системы.

Мы отменяем теперь рacionamento (карточную систему) по хлебу. Мы делаем это в момент, когда не только промышленность идет уверенно в гору, но когда и сельское хозяйство уже встало на путь быстрого подъема. В данной обстановке отменой карточной системы и повсеместным развертыванием широкой торговли хлебом и другими продуктами мы хотим обеспечить дальнейший подъем народного хозяйства, новые и еще более крупные успехи социализма в нашей стране.

Период 1928—1934 гг., связанный с осуществлением карточной системы по хлебу, был периодом, когда мы осуществляли политику развернутого по всему фронту наступления на капиталистические элементы и когда эта политика, вместе со всеми мероприятиями партии по социалистическому строительству, обеспечила нам победу колхозного строя в деревне. Теперь дело коллективизации в СССР в основном завершено. Теперь наше сельское хозяйство, в решающей своей части уже перестроенное по-социалистически, вступило в полосу настоящего подъема и может обеспечить снабжение хлебом не так, как в прошлые годы. Это видно из опыта последних лет и, особенно, из опыта хлебозаготовок и хлебозакупок в текущем году.

Как обстояло дело со снабжением хлебом за истекший период шести-семи лет, когда у нас действовала карточная система?

Перед нами стояла задача — обеспечить снабжение городов и снабжение сельскохозяйственных районов, дающих сырье для промышленности. Перед нами, дальше, стояла задача — обеспечить преимущественное снабжение главных промышленных центров и первоочередное снабжение для определенных групп рабочего класса, прежде всего ударников, — обеспечить это снабжение по твердым государственным ценам в период, когда базарные цены были весьма высокими. И вот, несмотря на то, что период, о котором идет речь, был периодом громадного роста городов и все растущих заготовок технических культур в деревне, нам удалось удерживать на должном уровне снабжение рабочих центров и обеспечить снабжение хлебом районов технических культур, дающих сырье для промышленности.

Мы достигли этого на пути борьбы за колхозную перестройку деревни, на пути развернутого наступления на кулака, на пути неуклонной борьбы на хлебозаготовительном фронте.

Когда мы вводили карточную систему, наши заготовки хлеба из урожая 1928 года составляли всего 650 миллионов пудов. С таким количеством хлеба мы не могли овладеть хлебным рынком и покончить со спекуляцией хлебом.

С тех пор дело коренным образом изменилось.

В этом году по хлебопоставкам и хлебозакупкам, особенно благодаря успеху хлебозакупок, которые мы проводим по повышенным ценам, мы сможем иметь в распоряжении государства не менее полутора миллиардов пудов хлеба. Следовательно, теперь мы располагаем хлебными ресурсами, превышающими в два с лишним раза то, что мы имели в 1928 году.

Что касается продовольственных культур, то здесь мы имеем еще более выразительную картину. В 1928 году мы заготовили всего 416 миллионов пудов продовольственных культур. В этом

году мы можем рассчитывать на то, что в руках государства их будет около одного миллиарда пудов. Таким образом, в этом году мы будем иметь продовольственных культур почти в два с половиной раза больше, чем в 1928 году. Эти цифры говорят сами за себя.

Как эти показательные цифры связаны с происшедшими изменениями в деревне, видно из следующего. Даже в 1929 году, когда уже поворот крестьянства к колхозам определился, 86% заготовленного хлеба принадлежало единоличникам и только 14% — колхозам и совхозам. Теперь мы имеем обратную картину. В этом году только 8% хлеба поступило государству от единоличников и 92% — от колхозов и совхозов.

Из этого видно, что только благодаря коллективизации мы обеспечены в настоящее время хлебом в несравнимо большей степени, чем это было несколько лет тому назад, когда в деревне всюду преобладало мелкое единоличное крестьянское хозяйство. Только колхозный строй, по мере укрепления своих позиций, создавал вместе с совхозами условия, обеспечивающие удовлетворение растущих нужд по снабжению хлебом городов и районов технических культур на протяжении последних лет. Только благодаря тому, что партия со всей энергией развернула борьбу за колхозный строй в деревне и вела борьбу за обеспечение дела индустриализации в целом, мы добились этих успехов в деле хлебозаготовок и в деле снабжения. Теперь мы можем идти вперед еще более твердой поступью.

Введение карточной системы встречено было пророчествами наших врагов о неизбежности гибели советской власти. Жизнь посмеялась над этими пророчками.

Введение карточной системы по хлебу было одним из обстоятельств, усиливших до крайности колебания правых и левых элементов в партии. Страх и заклинания правых и «левых» оппортунистов против твердого курса партии на коллективизацию в деревне и против всей политики развернутого наступления на остатки капитализма раздулись до крайности именно в связи с введением карточной системы. Партия отстояла свою политику, успешно провела ее в жизнь и теперь в отмене карточной системы по хлебу мы не можем не видеть новую победу партии, — победу, которая должна выразиться в еще большем подъеме социалистического хозяйства и в дальнейшем улучшении снабжения трудящихся.

Так обстоит дело с политической оценкой итогов того периода, к которому относится карточная система последних лет.

II. КАРТОЧНАЯ СИСТЕМА И ПОДГОТОВКА ЕЕ ОТМЕНЫ.

Что представляла из себя карточная система по хлебу, как она развивалась за эти годы и как практически подготавливалась ее отмена?

Начну с городов. В организации снабжения городского населения заключалась наша первая задача.

В данный момент у нас находится на централизованном снабжении 40,3 млн. человек, считая вместе с семьями. Как известно, у нас существует несколько категорий снабжения, а именно: особый список — 10,3 млн. человек, первый список — 11,8 млн. человек, второй список — 9,6 млн. человек, третий список — 8,6 млн. человек. Преимущества в снабжении предоставлены особому и первому спискам.

О росте контингентов снабжения за последние годы говорит следующая таблица:

Весь городской контингент по снабжению хлебом
(млн. человек):

1930 г.	26
1931 г.	33,2
1932 г.	40,3
1933 г.	39,0
1934 г.	40,3

Из этой таблицы видно, как возрастали контингенты снабжавшихся в централизованном порядке. Понижение контингентов централизованного снабжения в 1933 году объясняется тем, что в прошлом году, в связи с организацией орсов, снабжение рабочих было передано непосредственно в руки заводов, и это позволило очистить списки рабочих и служащих от разного рода элементов, не имевших отношения к предприятиям и неправильно подучавших карточки.

Если же взять все количество снабжаемых из государственных ресурсов, включая и снабжение из местных фондов, то общий контингент снабжения в данный момент будет значительно больше. Этот контингент, куда войдут рабочие, служащие, студенты, пенсионеры и другие группы, составит 25 млн. человек. К ним нужно прибавить 24 млн. членов семей и один миллион кустарей. В результате весь контингент снабжаемых из централизованных и местных фондов составит в настоящее время 50 млн. человек и даже больше.

Для осуществления всей этой системы рационализации снабжения городского населения придется создать большой аппарат, который стоит по миллионным денег. Примерные подсчеты расходов на этот аппарат показывают, что на обслуживание одного прикрепленного падает не менее 8 рублей расходов в год. Это означает, что обслуживание всего контингента, принятого на централизованное снабжение по карточкам, требует расходов свыше 30) млн. рублей.

СТАЛИН. Не известно, сколько людей работает на карточной системе?

МОДОТОВ. Я пытался получить такие сведения. Грубые и я бы сказал ненадежные подсчеты говорят о том, что сейчас заняты этим делом 20 тысяч с чем-то человек. Точно учесть количество людей, действительно занятых проведением карточной системы, очень трудно в виду того, что не мало работает по совместительству.

Нечего доказывать, что созданный для снабжения по карточкам аппарат дошел до громадных размеров и страдает большими бюрократическими излишествами. Несмотря на это, карточная система в снабжении рабочих и служащих в городах при всех ее недостатках своей главной цели достигла. Она обеспечила снабжение рабочих и служащих по низким ценам, несмотря на то, что базарные цены на хлеб и продовольственные продукты в городах стояли на очень высоком уровне.

Вторая наша задача заключалась в организации снабжения крестьянского населения в районах технических культур. Это проводилось в виде так называемого «отоваривания» хлебом слатчиков сельскохозяйственного сырья для промышленности: хлопководов, льноводов, табаководов и других. Это отоваривание было необходимо для стимулирования (поощрения) сдачи сельскохозяйственного сырья нашим заготовительным органам. Кроме того, стоваривание применялось и при лесозаготовках, при заготовке пушнины, на путине и в некоторых других случаях.

Все это требовало больших хлебных ресурсов от государства. На одно снабжение хлопководов мы должны были расходовать, например, в 1930 г. около 30 млн. пудов, а в этом году уже свыше 39 млн. пудов. При заготовке льна и пеньки от нас требовалось в 1930 г. 5,5 млн. пудов хлеба, а в этом году около 11 млн. пудов.

С каждым годом расходы на отоваривание при

разного рода заготовках увеличивались. Но без этого и невозможно было обеспечить рост этих заготовок.

А как шел этот рост заготовок, видно хотя бы из следующего: за период с 1928 года до 1934 года заготовки хлопка увеличились на 65%; льна-волокна—на 70%; табака желтого—на 70%; леса—на 124%; пушнины—на 128%; добыча рыбы—на 41%. Тов. Клейнер, который больше других знаком с этим делом, считает, что в районах технических культур, благодаря отовариванию заготовок, мы из государственных фондов частично снабжаем хлебом около 24 млн. человек.

Как видите, дело идет о крупном расходе хлеба на снабжение этих сельскохозяйственных районов. Но мы должны были обеспечить это снабжение из государственных хлебных фондов по низким ценам для того, чтобы обеспечить легкую промышленность сырьем.

Конечно, при теперешней постановке дела, когда мы отдаем этот хлеб по низким государственным ценам в районах, где на базарах цены на хлеб стоят на очень высоком уровне, весь порядок такого снабжения сопряжен с большим количеством разного рода злоупотреблений и бюрократических извращений. В отмене этого порядка и в установлении широкой торговли хлебом заинтересованы и государство, и крестьянское население этих районов.

Партия и правительство вели постоянную борьбу за улучшение организации снабжения хлебом и другими продуктами. Не мало для этого было сделано на протяжении существования карточной системы.

Кроме того, для улучшения снабжения рабочих принимались и другие меры.

Для этого были широко развернуты децентрализованные заготовки, которые давали добавочное количество продуктов для снабжения рабочих и тем дополняли снабжение, проводившееся в централизованном порядке. Не мало было сделано для того, чтобы создать собственную продовольственную базу заводов и фабрик, что тоже помогало улучшению снабжения рабочих. Надо указать и на развернувшееся в некоторых районах индивидуальное огородничество рабочих и подобные меры.

Особое значение имели те меры, которые партия и правительство проводили по улучшению торговли.

Несмотря на все значение карточной системы в последние шесть лет, ЦК и Совнарком уделяли исключительное внимание развитию товарооборота, увеличению роли торговли. И это имело большое значение в подготовке отмены карточной системы.

Что сделано для развития торговли за последние годы? Здесь главный вопрос в развитии государственной и кооперативной торговли. Мы имеем и в этой области не малые достижения.

С 1928 года, когда количество государственных и кооперативных магазинов и лавок достигало 123 тысяч, оно увеличилось к настоящему времени до 283 тысяч. Таким образом, государственно-кооперативная торговая сеть выросла больше чем в два раза. При этом частная торговля быстро шла по пути ликвидации. Если в 1928 году у нас было еще 215 тыс. частных магазинов и лавок (63% всей торговой сети), включая и самые мелкие из них, то теперь частная торговля близка к нулю. Но в связи с этим не трудно понять, что теперешнее развитие государственно-кооперативной сети еще далеко недостаточно для того, чтобы по-настоящему обслуживать нужды городских и сельских потребителей.

Особенно быстро за последние годы развивалась госторговля, которая в настоящее время имеет 36% всей торговой сети. Здесь нельзя забывать, что го-

сударственные магазины и лавки, как правило, крупнее кооперативных.

Как увеличился розничный товарооборот, видно из следующего: в 1928 году он исчислялся в 15,5 миллиардов рублей; в 1934 году, по предположительным исчислениям, он составит 61 миллиард рублей. Напоминаю, что в 1928 году сектор частной торговли составлял еще 22½%, а теперь он, как было уже сказано, где-то около нуля.

ЦК и Совнарком в последние годы не раз принимали специальные меры для того, чтобы ограничить стремление к раздуванию нормированного снабжения продовольственными продуктами и товарами в ущерб торговле ими, не раз принимали специальные меры, которыми определенные группы товаров и продуктов запрещалось направлять в нормированное снабжение с тем, чтобы усилить обычную торговлю ими. С той же целью проводились ограничения фондов централизованного снабжения различного рода государственных организаций. Этим увеличивались фонды товаров, направляемых в государственно-кооперативные магазины и лавки.

Особое значение в подготовке отмены карточной системы имеет развитие коммерческой торговли. На это дело было обращено большое внимание. В результате этого удельный вес коммерческой торговли в розничном товарообороте за последние четыре года значительно поднялся. Вот соответствующие цифры по годам:

1931 год	3%
1932 »	11%
1933 »	15%
1934 » (ожидаемое выполнение)	24%

Если в общем товарообороте коммерческая торговля в настоящее время составляет уже одну четверть, то по промышленным товарам (12 планируемых промтоваров) коммерческая торговля достигает даже одной трети. Коммерческая торговля стала уже крупным дополнением к нормированному снабжению. Несмотря на то, что цены в коммерческой торговле значительно выше цен на товары в нормированном снабжении по карточкам, коммерческая торговля быстро развивается, и требования на дальнейшее увеличение коммерческой торговли поступают из всех районов страны.

С точки зрения подготовки отмены карточной системы по хлебу надо указать на тот факт, что разница в ценах на хлеб между нормированной торговлей по карточкам и коммерческой торговлей за последнее время значительно уменьшилась. Соответствующие меры имели в виду именно подготовку отмены карточной системы на хлеб.

Наконец, о колхозной торговле. Эта торговля также быстро росла за последний период.

По подсчетам Центрального управления народно-хозяйственного учета базарные привозы сельскохозяйственных продуктов по 28 крупнейшим городам в 1934 году увеличились в сравнении с прошлым годом приблизительно на 75%. Это говорит о быстроте развития колхозной торговли.

Но благодаря развитию государственной коммерческой торговли, одной из главных целей которой была борьба со спекулянтски вздутыми ценами на базарах, мы имеем в этом году значительное снижение базарных цен на хлеб и на другие продовольственные продукты. Это видно хотя бы на примере Москвы. Сравнивая сентябрьские цены этого года с ценами сентября прошлого года, мы имеем падение базарных цен в Москве по ржаному хлебу на 37%, по ржаной муке на 33%, по пшеничному хлебу на 25%, по пшеничной муке на 47% и по пшену на 44%.

Нам удалось в немалой мере снизить вздутые базарные цены в Москве и других городах. Этого бы не было без развития коммерческой торговли.

Развивая государственно-кооперативную торговлю, всемерно поддерживая рост коммерческой торговли, а также содействуя колхозной торговле, партия и правительство заботились о том, чтобы дело государственного регулирования торговли не только не ослаблялось, а было бы поднято на должную высоту. В связи с этим летом этого года по инициативе товарища Сталина был создан Наркомат внутренней торговли, на который ложатся особенно большие задачи в связи с отменой карточной системы.

Теперь, правда, нет частной торговли, но быстро растет сеть государственных и кооперативных магазинов и лавок, растут также колхозные базары в городе и деревне. И нужно, чтобы направление этого развития шло в интересах государства и в интересах улучшения обслуживания растущих запросов населения. Фактами доказано, что государство овладело рынком больше, чем когда бы то ни было, и теперь имеет все возможности быстрого развития товарооборота в соответствии со спросом потребителей в городе и деревне.

Карточная система, особенно поскольку дело идет о хлебе, муке и крупе, сыграла свою роль. Теперь наши возможности и задачи другие.

Мы использовали карточную систему для того, чтобы обеспечить огромный подъем промышленности и социалистическую перестройку в сельском хозяйстве. Ресурсы государства в отношении таких важных продуктов, как хлеб, выросли теперь до небывалых еще размеров. И потому пришло время отменить карточную систему по хлебу и по некоторым другим продуктам. Пришло время освободиться от этой обузы и поставить дело по-новому. Переход к повсеместной широкой продаже хлеба и муки мы в праве рассматривать, как новую и крупную победу большевистской политики, как условие, облегчающее дальнейший подъем промышленности и сельского хозяйства, и как важнейшее условие в улучшении снабжения.

III. О МЕРАХ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОТМЕНЫ КАРТОЧНОЙ СИСТЕМЫ ПО ХЛЕБУ.

В настоящее время мы имеем возможность поставить вопрос об отмене карточной системы по хлебу с января 1935 года, так как государство располагает достаточно большим количеством хлеба. Зато во всех городах и сельских районах должна быть организована торговля хлебом и мукой на новых условиях.

Как обстоит дело с хлебными ресурсами на будущий год, когда карточной системы уже не будет?

Основные расчеты для этого у нас уже имеются. Они показывают, что в 1935 году государство сможет располагать хлебным фондом, примерно, на 120 млн. пудов больше, чем в нынешнем году. Мы безусловно обеспечены хлебом, в частности, на весь период 1935 года до нового урожая.

Не может быть сомнения в том, что после отмены карточной системы, с ее слишком низкими ценами на хлеб, в ряде районов, где эти низкие цены вызывали на деле разбазаривание хлебных ресурсов, прежнего количества хлеба не потребуются. Но мы составили расчет запасов хлеба на будущий год таким образом, чтобы была обеспечена даже такая маловероятная возможность, как значительное увеличение спроса на хлеб и в городе, и в районах технических культур. Мы полностью обеспечиваем в будущем году и такое увеличение рыночного спроса на хлеб, которое допускает его рост с 10,7 миллионов тонн в этом году до 13,4 миллионов тонн в будущем году, т. е. увеличение на 25%, а если потребовалось бы, то и больше.

Таким образом, хлебом мы сейчас обеспечены при отмене карточной системы полностью и безу-