338.24
М-54

Методические указания к разработке

ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

ГОСПЛАН СССР

Методические указания к разработке ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»
МОСКВА—1974

33 С
М 54

УТВЕРЖДЕНЫ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНОВОГО КОМИТЕТА
СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
№ 48 от 22 апреля 1974 года

М $\frac{10803\text{-}86}{011\,(01)\text{-}74}$ БЗ-65-4-73

© Издательство «Экономика»,

ВВЕДЕНИЕ

XXIV съезд КПСС определил развернутую программу совершенствования планирования и управления во всех звеньях народного хозяйства нашей страны. Планирование как центральное звено руководства народным хозяйством в условиях социализма является важнейшим орудием обеспечения высоких темпов развития экономики страны, повышения уровня жизни советского народа, укрепления оборонной мощи Советского Союза и решения других социально-экономических проблем. В условиях развитого социалистического общества требования к планированию значительно возрастают. Планирование должно все более полно основываться на глубоком познании и использовании в планах действия экономических законов социализма, и прежде всего на глубоком изучении закономерностей социалистического расширенного воспроизводства. Оно должно обеспечивать решение крупнейшнх социальных и экономических задач, выдвигаемых Коммунистической партией, предусматривать максимальное использование в народном хозяйстве последних достижений научно-технического прогресса, отражать процесс углубления экономической интеграции СССР со странами — членами СЭВ и расширения экономических связей с другими странами.

В народнохозяйственных планах должно обеспечиваться осуществление курса Коммунистической партии на наиболее полное удовлетворение материальных и культурных потребностей людей как высшей цели общественного производства при социализме.

Это требует наиболее эффективного использования экономических ресурсов страны. «Совершенствование системы и методов управления и планирования,— указывается в Директивах XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 годы,— должно быть направлено прежде всего на обеспечение всесторонней интенсификации общественного производства и повышение его эффективности, являющееся основной линией экономического развития страны как на ближайшие годы, так и на длительную перспективу, важнейшим условием создания материально-технической базы коммунизма».

Методические указания к разработке пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг. и годовых народнохозяйственных планов разработаны на основе решений XXIV съезда КПСС, последующих Пленумов Центрального Комитета КПСС и постановлений Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР по вопросам совершенствования планирования и управления народным хозяйством.

При подготовке настоящих Методических указаний использованы Методические указания к составлению Государственного плана развития народного хозяйства СССР, изданные в 1969 г., учтены последующие методические пособия по отдельным вопросам планирования, утвержденные Госпланом СССР. В них отражен опыт работы по подготовке девятого пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР, пятилетних планов предприятий, совхозов и колхозов, годовых народнохозяйственных планов в условиях экономической реформы.

Методические указания к разработке государственных планов развития народного хозяйства СССР вводятся взамен Методических указаний, утвержденных постановлением Госплана СССР от 21 февраля 1969 г. № 14.

Переработанные Методические указания исходят из использования в планировании системы планов — долгосрочного перспективного плана, пятилетних и годовых планов. Методические указания предназначены для разработки планов

развития народного хозяйства СССР, отраслей народного хозяйства, развития экономики союзных республик и экономических районов, планов развития внешних экономических связей. Вместе с тем Методическими указаниями следует руководствоваться и при разработке перспективных и текущих планов объединений, предприятий и организаций.

Организация и методы разработки системы планов — долгосрочного перспективного плана развития народного хозяйства СССР, пятилетних и годовых народнохозяйственных планов — основываются на общих принципах социалистического планирования, и прежде всего на сочетании централизованного планирования с инициативой предприятий и хозяйственных организаций.

Основные положения Методических указаний к составлению пятилетних и годовых планов применимы и при разработке ряда важнейших показателей проекта долгосрочного перспективного плана развития народного хозяйства СССР на 1976—1990 гг. с учетом специфических особенностей этого плана.

Долгосрочный перспективный план должен стать конкретным выражением социально-экономической политики партии на длительную перспективу. В нем определяются пути и средства последовательного строительства материально-технической базы коммунизма, осуществления широкого круга мероприятий по повышению уровня жизни народа, дальнейшему совершенствованию социалистических производственных отношений. Стержнем всего долгосрочного плана должна быть Комплексная программа развития науки и техники, разрабатываемая на основе использования прогнозов основных направлений научно-технического прогресса.

В долгосрочном плане необходимо отразить как общие задачи всего пятнадцатилетнего периода, так и специфические особенности каждого пятилетия. В этих целях проект пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг. разрабатывается как органическая часть основных направлений развития народного хозяйства СССР на 1976—1990 гг. На основе пятилетних планов, составляемых с распределением заданий по годам, разрабатываются годовые планы развития народного хозяйства СССР. Взаимная увязка перспективных и текущих планов позволит последовательно решать важнейшие задачи социально-экономического развития страны.

Учитывая ряд особенностей разработки проекта долгосрочного плана, Госплан СССР разработал и направил министерствам, ведомствам СССР и госпланам союзных республик Основные методические указания к составлению долгосрочного перспективного плана развития народного хозяйства на 1976—1990 гг.

В Методических указаниях большое внимание уделяется методам планирования повышения эффективности общественного производства, обоснованию рационального использования ресурсов путем сопоставления результатов с затратами на всех уровнях хозяйственного управления, начиная с предприятий, и прежде всего планированию темпов роста производительности труда, значительному улучшению использования производственных мощностей, основных фондов, сырья, материалов, топлива, электрической и тепловой энергии, повышению качества продукции, совершенствованию структуры общественного производства.

В связи с этим в Методические указания включен новый раздел, в котором излагается взаимоувязанная система показателей планирования эффективности производства в целом по народному хозяйству СССР, союзным республикам, отраслям и предприятиям и методика их разработки. В основу этой системы положены показатели национального дохода (по народному хозяйству СССР и союзным республикам), чистой продукции и прибыли (по отраслям и предприятиям) в сопоставлении с затратами живого труда, основных и оборотных производственных фондов.

Совершенствование планирования повышения эффективности общественного производства предполагает более полный учет в планах всех возможностей предприятий, отраслей народного хозяйства и союзных республик. На декабрьском (1973 г.) Пленуме ЦК КПСС отмечалась необходимость разработки напряженных планов, предусматривающих наиболее рациональное использование производственных мощностей, основных фондов, материальных и трудовых ресурсов и капитальных вложений.

В Методических указаниях особо выделены вопросы определения напряженности планов на основе характеристики степени загрузки оборудования и производственных мощностей, роста производительности труда, эффективного использования сырья, материалов, топлива, энергии и капитальных вложений. При этом подчеркивается, что степень напряженности планов должна измеряться как путем сопоставления его показателей с научно обоснованными прогрессивными нормативами и фактическими показателями работы передовых предприятий, так и посредством анализа изменения показателей эффективности производства по сравнению с базисным периодом.

В Методических указаниях изложены основные направления улучшения методов разработки и обоснования планов развития науки и техники и внедрения в производство результатов научных исследований. В планах всех отраслей народного хозяйства должно предусматриваться ускорение темпов научно-технического прогресса и обеспечение единой технической политики, широкое использование возможностей, создаваемых научно-технической революцией для ускорения развития производительных сил.

Как подчеркивалось в Отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду партии, народнохозяйственные планы должны стать мощным рычагом научно-технического прогресса. Только на этой основе может быть решена историческая задача органического соединения достижений научно-технической революции с преимуществами социалистической системы хозяйства. Методические указания исходят из необходимости совершенствования системы государственных планов развития науки и техники, включая осуществление комплексных программ по решению наиболее важных научно-технических задач.

В раздел «Планирование развития науки и техники» дополнительно включена методика расчета показателей технико-экономического уровня производства в промышленности и других отраслях народного хозяйства, в том числе показателей, характеризующих повышение качества выпускаемой продукции, освоение новых видов изделий, применение эффективных технологических процессов и прогрессивного оборудования, а также показателей эффективиости внедрения новой техники.

XXIV съезд КПСС выдвинул задану дальнейшего совершенствования планирования промышленности. Для решения этой задачи необходимо прежде всего более точное изучение общественных потребностей, улучшение планирования отраслевой структуры промышленного производства, межотраслевых и внутриотраслевых пропорций, повышение технического уровня и экономичности изделий, более эффективное использование производственных мощностей и основных фондов, материальных и трудовых ресурсов.

С учетом этих направлений переработан раздел Методнческих указаний «Планирование промышленного производства». В нем уточнены методы планирования промышленной продукции в натуральном выражении, планирования повышения качества продукции, специализации и кооперирования производства, расчета использования производственных мощностей и основных фондов, размещения производства по территории страны. При этом особое внимание должно быть уделено планированию работы действующих предприятий, их реконструкции и модернизации как важнейшему источнику эффективного развития производства.

Улучшена методика планирования производства предметов потребления, особенно в отраслях тяжелой индустрии, одной из задач которой является расширение непосредственно на ее предприятиях производства товаров народного потребления, приведены методы планирования чистой продукции. Уточнена методика расчета состава группы «А» и группы «Б» промышленности, в том числе за счет расширения номенклатуры продукции, относимой к предметам потребления. Уточнения внесены и в методику планирования производства по отдельным отраслям промышленности.

Раздел «Планирование сельского и лесного хозяйства» переработан в соответствии с решениями XXIV съезда КПСС и принятыми за последние годы Центральным Комитетом КПСС и Советом Министров СССР постановлениями по вопросам развития сельского хозяйства. В нем отражены решения июльского (1970 г.) Пленума ЦК КПСС по вопросам планирования сельского хозяйства

и разработки планов заготовок продукции растениеводства и животноводства, включая сверхплановые закупки.

Уточнена методика планирования транспорта и связи с учетом необходимости улучшения обоснования показателей эффективности работы транспорта, использования транспортных средств, координации работы различных видов транспорта, устранения нерациональных перевозок.

Методика планирования капитального строительства переработана в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании планирования капитального строительства и об усилении экономического стимулирования строительного производства и другими решениями в этой области.

Особое внимание уделяется усилению централизованного планирования капитальных вложений и осуществлению контроля за использованием нецентрализованных капиталовложений. Переработана методика планирования строительного производства с учетом содержащихся в указанных постановлениях требований улучшения планирования строительно-монтажных работ. Изложена методика разработки утверждаемых подрядным строительным организациям показателей по объектам или этапам работы, заканчиваемым и подлежащим сдаче заказчикам в планируемом периоде; уточнена методика планирования развития мощностей и производственно-технической базы строительно-монтажных организаций. Приведены основные положения по планированию производства сборных железобетонных конструкций и деталей, по разработке сводного баланса этой продукции, а также столярных изделий и строительных металлоконструкций. Уточнена методика планирования проектно-изыскательских работ и работ проектных организаций.

Методика планирования труда и кадров предусматривает необходимость значительного улучшения планирования производительности труда как важнейшего директивного показателя на всех уровнях планирования. Расчеты роста производительности труда должны включать более тщательное обоснование показателей технической вооруженности труда (фондовооруженность, электровооруженность, уровень механизации труда и производственных процессов); фонд заработной платы определяется в увязке с ростом объема производства продукции.

Уточнена методика планирования прибыли, рентабельности, издержек производства в промышленности, сельском хозяйстве, в строительстве и других отраслях материального производства с учетом опыта планирования в условиях экономической реформы и повышения эффективности общественного производства. Улучшены методы планирования снижения себестоимости продукции как основы планирования прибыли.

Расширены разделы Методических указаний, связанные с планированием социально-экономических показателей народнохозяйственного плана: планирование повышения уровня жизни народа, планирование торговли, бытового обслуживания, коммунального хозяйства, народного образования, культуры и здравоохранения.

Дополнительно включен в Методические указания раздел «Охрана природы и рациональное использование природных ресурсов». В соответствии с указаниями пятилетних и годовых народнохозяйственных планов должны устанавливаться задания по охране, рациональному использованию водных ресурсов, земель, лесных и минеральных ресурсов, охране и воспроизводству рыбных запасов, охране воздушного бассейна и другие показатели. Для осуществления намечаемых мероприятий в планах предусматриваются необходимые объемы капитальных вложений и ввод в действие мощностей соответствующих сооружений и объектов.

Переработана методика планирования координации народнохозяйственных планов СССР и других стран — членов СЭВ с учетом Комплексной программы дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции этих стран. В народнохозяйственные планы включается новый раздел, посвященный планированию важнейших проблем развития социалистической экономической интеграции.

Ряд изменений внесен в методику разработки системы балансов, являющихся важным инструментом обоснования народнохозяйственных планов. В ме-

тодике разработки баланса народного хозяйства расширен раздел, характеризующий структурные сдвиги в народном хозяйстве, вопросы анализа воспроизводства общественного продукта и национального дохода и других показателей. Переработана методика расчетов межотраслевого баланса производства и распределения продукции в народном хозяйстве. В ней изложены методы составления межотраслевого баланса в стоимостном выражении на основе укрупненной динамической модели, развернутого натурально-стоимостного баланса и межпродуктовых балансов по комплексам взаимосвязанных отраслей (отраслевых блоков).

Уточнена методика разработки материальных балансов и планов распределения, а также формирования норм расхода материальных ресурсов. В этом разделе особое внимание уделяется улучшению разработки материальных балансов в пятилетних планах, с тем чтобы тщательно определять межотраслевые пропорции и предусматривать необходимые резервы.

Для улучшения научного обоснования планов путем разработки различных вариантов плановых решений в Методических указаниях значительно расширена методика планирования с применением экономико-математических методов и электронно-вычислительной техники. В ряде разделов (промышленность, сельское хозяйство, транспорт, межотраслевой баланс и др.) приведены основные методические положения по проведению экономико-математических расчетов по отраслям и видам продукции. Эти положения должны быть конкретизированы министерствами и ведомствами в своих методиках с учетом особенностей отраслей, подотраслей и комплексных программ.

Вместе с тем должно быть обеспечено более широкое внедрение экономико-математических методов в рамках создания автоматизированной системы плановых расчетов (АСПР). Эта система включает плановые расчеты и решения, систему моделей, алгоритмов и программ на ЭВМ, информацию и документооборот, средства вычислительной техники, оргтехники и связи, используемые при разработке планов. Создание АСПР, охватывающей все основные работы в области народнохозяйственного планирования, позволит улучшить увязку Государственного плана развития народного хозяйства в целом, по отраслям, союзным республикам и экономическим районам.

Учитывая ведущую роль планирования в системе хозяйственного руководства, АСПР должна стать главным звеном Общегосударственной автоматизированной системы сбора и обработки информации для учета, планирования и управления народным хозяйством, создаваемой по решению XXIV съезда КПСС.

Создание и функционирование АСПР должно быть скоординировано с автоматизированными системами сбора и обработки информации для разных уровней управления: автоматизированными системами управления предприятиями (АСУП), отраслевыми автоматизированными системами управления министерств (ОАСУ), автоматизированными системами материально-технического снабжения, финансов, денежного обращения и кредита, автоматизированной системой государственной статистики (АСГС) и др.

АСПР разрабатывается поэтапно, путем постепенной рационализации существующей методики планирования на базе современных достижений экономической науки, последовательного внедрения экономико-математических методов планирования, а также методов обработки информации с помощью ЭВМ, позволяющих наиболее эффективно использовать электронно-вычислительную технику.

На первом этапе внедрения автоматизированной системы плановых расчетов предусматривается последовательная передача на ЭВМ всех информационно связанных между собой плановых задач.

Внедрение экономико-математических методов и электронно-вычислительной техники требует улучшения всей системы информации, используемой в планировании. Особо важное значение для научного обоснования планов имеет совершенствование системы норм и нормативов, которые должны отражать прогрессивные изменения, связанные с внедрением достижений науки и техники, интенсификацией производства. Для улучшения нормирования разрабатывается автоматизированная система нормативов (АСН), которая будет опираться на автоматизированные системы управления различных уровней и является состав-

ной частью АСПР Госплана СССР, госпланов союзных республик, министерств и ведомств.

В Методические указания включен новый раздел «Планирование совершенствования управления народным хозяйством». В нем отражены указания XXIV съезда партии и постановления Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР по вопросам совершенствования управления промышленностью и другими отраслями народного хозяйства.

Уточнена классификация отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности с учетом замечаний и предложений министерств и ведомств СССР и госпланов союзных республик.

В современных условиях, когда экономические связи между отраслями, союзными республиками, экономическими районами и предприятиями значительно усложнились и быстро развиваются, существенно возросли требования к организации разработки системы планов во всех звеньях народного хозяйства. Планы должны разрабатываться при широком участии коллективов предприятий, колхозов, совхозов, строительных организаций, научно-исследовательских институтов, с учетом предложений рабочих и специалистов. При этом должна быть повышена ответственность руководителей всех звеньев за своевременную и научно обоснованную разработку планов. Плановые органы должны оценивать напряженность планов на основе системы показателей, рекомендуемых Методическими указаниями.

Важнейшим требованием научного планирования является значительное улучшение организации выполнения планов. Необходимо систематически повышать ответственность кадров за выполнение государственных планов и заданий, за укрепление плановой дисциплины во всех звеньях народнохозяйственного механизма. В практике планирования и организации выполнения планов директивные задания должны правильно сочетаться с использованием хозрасчета, цен, прибыли, кредита, форм материального поощрения. Вместе с тем необходимо повышать роль хозяйственных договоров и ответственность за их выполнение. Важнейшим условием научной разработки и успешного выполнения планов является дальнейшее развитие социалистического соревнования и совершенствование всех форм морального стимулирования.

Проекты перспективных и годовых планов развития народного хозяйства СССР, союзных республик, министерств и ведомств СССР разрабатываются по единым формам и системе показателей с необходимыми расчетами и технико-экономическими обоснованиями, подготавливаемыми Госпланом СССР.

Руководствуясь Методическими указаниями, формами и показателями, утверждаемыми Госпланом СССР, министерства и ведомства СССР разрабатывают и утверждают методические указания, формы и показатели для составления проектов планов по отраслям, подотраслям, объединениям, предприятиям и организациям, а госпланы союзных республик — по автономным республикам, краям и областям и по хозяйству республиканского и местного подчинения, отражая в них особенности экономики отраслей народного хозяйства, союзных республик и предприятий.

С учетом опыта разработки проектов перспективных и текущих планов развития народного хозяйства, а также совершенствования организации управления народным хозяйством в Методические указания будут вноситься необходимые дополнения и уточнения.

Замечания и предложения по совершеиствованию Методических указаний просьба направлять по адресу: Москва, 103009, проспект Маркса, 12, Госплан СССР.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ НАУКИ И ТЕХНИКИ

В разрабатываемых пятилетних и годовых планах необходимо предусматривать ускорение темпов научно-технического прогресса и обеспечение на этой основе повышения эффективности общественного производства прежде всего за счет:

создания и внедрения принципиально новых орудий труда, материалов и технологических процессов, превосходящих по своим технико-экономическим показателям лучшие отечественные и мировые достижения;

всемерного улучшения качества продукции во всех отраслях народного хозяйства;

быстрейшего повышения технического уровня парка технологического оборудования, ускорения замены и модернизации морально устаревших машин и агрегатов;

обеспечения снижения материалоемкости производства путем совершенствования структуры производства, улучшения конструкции машин, применения прогрессивной технологии, комплексного использования сырья и материалов;

повышения уровня электрификации производства и эффективности использования энергии;

создания систем машин для комплексной механизации и автоматизации важнейших производственных процессов в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве и на транспорте;

своевременного обновления действующих и внедрения прогрессивных стандартов и технических условий для обеспечения высокого технического уровня и качества продукции;

широкого внедрения научной организации труда, производства и управления с использованием современных средств организационной и вычислительной техники.

Планирование научно-технического прогресса осуществляется через показатели всех разделов планов развития народного хозяйства СССР, определяющие совершенствование структуры и повышение технико-экономического уровня материального производства и выпускаемой продукции, создание научно-технического задела, а также материально-финансовое обеспечение планируемых мероприятий.

Планирование развития науки и техники является частью планирования научно-технического прогресса. В разделе «Развитие науки и техники» пятилетних и годовых планов развития народного хозяйства СССР предусматриваются подразделы:

задания по решению основных научно-технических проблем;

программа работ по внедрению в производство новых видов продукции и технологических процессов;

освоение производства новых видов промышленной продукции;

внедрение прогрессивной технологии, механизации и автоматизации производственных процессов;

продажа советских лицензий за границу, закупка иностранных лицензий и образцов новых изделий и использование их в народном хозяйстве СССР;

внедрение вычислительной техники в народное хозяйство;

государственная стандартизация важнейших видов продукции и метрологическое обеспечение народного хозяйства;

научная организация труда;

основные показатели технико-экономического уровня производства и выпускаемой продукции;

финансирование научно-исследовательских работ;

подготовка научных и научно-педагогических кадров.

Пятилетний план развития науки и техники разрабатывается исходя из долгосрочного перспективного плана и основных направлений развития науки и техники на предстоящее пятилетие.

В основных направлениях развития науки и техники определяются главные задачи научно-технического прогресса, намечаемый технический уровень производства, а также важнейшие научные исследования и разработки для создания научно-технического задела. При этом необходимо учитывать состояние исследований и достигнутый уровень разработок в соответствующих областях науки и техники в СССР и за рубежом. Особое внимание должно обращаться на повышение технического уровня производства тех отраслей, которые определяют ускорение технического прогресса народного хозяйства.

Определение наиболее перспективных направлений технического прогресса производится на основе разрабатываемых научно-технических прогнозов по важнейшим областям развития науки и техники и народнохозяйственным проблемам.

В целях наиболее полного учета в народнохозяйственных планах достижений науки и техники Государственным комитетом Совета Министров СССР по науке и технике и Академией наук СССР на основе материалов министерств и ведомств СССР, советов министров союзных республик, отраслевых академий наук и научно-технических обществ, заблаговременно, до составления планов, разрабатываются предложения об использовании в народном хозяйстве результатов законченных научно-исследовательских работ, имеющих важное народнохозяйственное значение, а также предложения об организации дальнейшей разработки в институтах и конструкторских бюро министерств и ведомств наиболее перспективных фундаментальных исследований, выполненных научными учреждениями Академии наук СССР и академий наук союзных республик, отраслевых академий наук и высшими учебными заведениями.

С учетом этих предложений в планах предусматриваются конкретные задания и мероприятия по разработке и освоению в народном хозяйстве новых технологических процессов, высокопроизводительных машин и оборудования, методов организации производства и труда по использованию новых, более экономичных материалов, а также по комплексной механизации и автоматизации производства.

При разработке планов развития науки и техники особое внимание должно уделяться правильному определению экономической эффективности предусматриваемых заданий и обеспечению полного учета намечаемого экономического эффекта в показателях народнохозяйственных планов. Поэтому целесообразность включения в план развития науки и техники каждого задания должна быть обоснована необходимыми расчетами экономической эффективности и перспективности использования ожидаемых результатов в народном хозяйстве. Экономическая эффективность рассчитывается в соответствии с «Типовой методикой определения экономической эффективности капитальных вложений», утвержденной Госпланом СССР, Госстроем СССР и Президиумом Академии наук СССР 8 сентября 1969 г., и разработанными на ее основе инструкциями и методиками.

Для обеспечения органической увязки планов развития науки и техники с другими разделами народнохозяйственных планов и полного учета в планах экономической эффективности от использования научно-технических достижений расчеты эффективности должны производиться применительно к условиям каждого года планируемого периода с учетом объемов внедрения новой техники,

потребности в дополнительных капитальных вложениях и других затрат на создание и внедрение новой техники и пр. При этом в указанных расчетах должно определяться влияние внедрения мероприятий по новой технике на основные экономические показатели народнохозяйственных планов, в том числе на показатели роста объема производства, производительности труда, снижения себестоимости продукции и ее основных элементов (материальных затрат, заработной платы и др.), роста прибыли и т. д.

Планирование основных научно-технических проблем

Планирование заданий по решению основных научно-технических проблем осуществляется в составе Государственного пятилетнего плана на основе долгосрочного перспективного плана развития науки и техники исходя из принятых основных направлений развития науки и техники на пятилетний период и предложений министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик. Перечень основных научно-технических проблем, подлежащих включению в пятилетний народнохозяйственный план, а также министерства и ведомства, ответственные за решение каждой проблемы, определяются на стадии формирования основных направлений развития науки и техники на пятилетний период Государственным комитетом Совета Министров СССР по науке и технике совместно с Госпланом СССР и Академией наук СССР. В этот перечень включаются важнейшие научно-технические проблемы, имеющие, как правило, межотраслевое значение.

В наименовании научно-технической проблемы должны быть четко сформулированы конечные технические и экономические цели, которые предусматривается достичь к концу планируемого пятилетия, или какой научно-технический задел намечается создать для его реализации за пределами планируемого периода.

Министерство (ведомство), ответственное за решение научно-технической проблемы, обеспечивает формирование проекта плана по проблеме, комплексное и своевременное выполнение заданий, их финансовое и материальное обеспечение, а также приемку выполненных работ от исполнителей. По научно-техническим проблемам, имеющим общегосударственное значение, по которым не может быть определено головное министерство, Государственным комитетом Совета Министров СССР по науке и технике определяются министерства и ведомства, ответственные за выполнение отдельных заданий по проблеме, их финансовое и материальное обеспечение.

В пятилетнем плане по каждой проблеме утверждаются важнейшие задания, главным содержанием которых должно являться:

создание и освоение новых высокопроизводительных технологических систем машин и оборудования, эффективных средств механизации и автоматизации производственных процессов для комплексного оснащения всех отраслей народного хозяйства, а также новых, более экономичных материалов и изделий;

создание и освоение высокоэффективных технологических процессов производства, обеспечивающих комплексное использование сырья и материалов, улучшение качества продукции, снижение материальных затрат, повышение производительности и улучшение условий труда; создание и внедрение методов и средств охраны окружающей среды от загрязнений;

дальнейшее совершенствование методов организации, планирования и управления производством, научной организации труда; создание и освоение автоматизированных систем управления и систем обработки информации, автоматизированных систем управления технологическими процессами, основанных на применении экономико-математических методов, новейших средств электронно-вычислительной техники, организационной техники и связи;

решение других научно-технических задач.

Решение научно-технических проблем обеспечивается научными исследованиями и техническими разработками, базирующимися, как правило, на уже

выбранных на стадии фундаментальных исследований направлениях возможных технических решений. Целью прикладных научных исследований и технических разработок является доведение этих выбранных технических решений до создания образцов новых машин, оборудования, приборов, материалов, прогрессивных технологических процессов, новых методов организации производства и их промышленного освоения.

Утверждаемые в составе пятилетнего плана задания должны четко определять, что будет создано и доведено до практического использования в народном хозяйстве в планируемом периоде с указанием важнейших технико-экономических показателей новых видов продукции и технологических процессов, сроков выполнения заданий, министерств и ведомств, ответственных за их выполнение, а также министерств и ведомств — соисполнителей, организации и предприятия которых участвуют в выполнении этих заданий. В план включается также создание задела по тем заданиям, завершение которых предусматривается на последующий период, с обязательным указанием этапа, на котором заканчивается проведение работ в планируемом периоде.

На стадии формирования заданий проекта пятилетнего плана по каждому образцу новой техники или технологическому процессу, намечаемому к созданию в результате решения проблемы, разрабатывается и представляется вместе с планом карта технического уровня с характеристикой основных технических и экономических параметров создаваемого образца (процесса) в сопоставлении с существующими лучшими отечественными и зарубежными аналогами (проектами), область и масштабы намечаемого применения новой техники (технологии), ориентировочная потребность народного хозяйства и экспорта, народнохозяйственная экономическая эффективность от применения в производстве, сроки создания и освоения образца (процесса) в производстве, лимитная (максимально предельная) цена изделия и необходимые затраты на освоение технологического процесса.

Определяется также с участием организаций-соисполнителей сметная стоимость работ по проблеме, включая капитальные вложения на сооружение экспериментальных и опытно-промышленных установок для проверки и отработки образцов новых изделий и технологических процессов, затраты на изготовление опытных и опытно-промышленных образцов новых видов изделий. Указанные капитальные вложения должны быть предусмотрены министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик в планах капитальных вложений на развитие соответствующих отраслей. Задания по изготовлению опытных и опытно-промышленных образцов новых видов изделий одновременно должны предусматриваться в планах производства министерств-изготовителей.

В планах указывается, какие задания намечается выполнить с участием стран — членов СЭВ, а также путем закупки лицензий на технологические процессы и оборудование.

В целях обеспечения правильной организации и взаимной увязки работ по выполнению комплексных межотраслевых научно-технических проблем между исполнителями министерства и ведомства, ответственные за решение научно-технических проблем, одновременно с разработкой проектов пятилетних планов составляют по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами координационные планы по этим проблемам. Указанные координационные планы утверждаются Государственным комитетом Совета Министров СССР по науке и технике.

В координационных планах по каждому заданию проблемы определяется весь комплекс научно-исследовательских, проектно-конструкторских и опытно-промышленных работ, необходимых для доведения завершаемых в планируемом периоде разработок до промышленного освоения в установленные сроки, а также работ по созданию задела на последующий период. В плане указываются также исполнители и соисполнители работ независимо от их подчиненности и сроки окончания работ и тех основных этапов, по результатам выполнения которых определяется дальнейшее направление разработок, производится выдача необходимых данных заказчикам, соисполнителям и предприятиям, на которых планируется освоение.

В координационном плане по заданиям и работам устанавливаются финансирующие организации и стоимость работ, определяемая головным министерством

с участием министерств и ведомств — исполнителей. При этом финансирование научно-исследовательских работ по проблеме должно осуществляться, как правило, министерством (ведомством), ответственным за решение проблемы в целом. В отдельных случаях научно-исследовательские работы, выполняемые соисполнителями, могут финансироваться по договоренности с головным министерством министерствами (ведомствами), которым подчинены организации-соисполнители.

Строительство экспериментальных и опытно-промышленных установок должно осуществляться и финансироваться за счет капитальных вложений теми министерствами (ведомствами), которые будут проводить на них испытание и отработку образцов новых изделий и технологических процессов и в основные фонды которых будет включаться стоимость этих установок. Финансирование работ по изготовлению опытно-промышленных образцов новых видов изделий производится в установленном порядке за счет фонда освоения новой техники, фонда научных исследований, единого фонда развития науки и техники по министерствам, переведенным на новую систему планирования, финансирования и экономического стимулирования работ по новой технике, за счет капитальных вложений заказчиков по заключенным договорам, за счет себестоимости продукции и т. д. Обеспечение работ, предусмотренных координационными планами, денежными и материально-техническими ресурсами производится в первоочередном порядке.

В связи с тем, что значительная часть проблем является продолжением или дальнейшим развитием проблем, разрабатывавшихся в предыдущем плаиовом периоде, при составлении координационных планов должна быть обеспечена необходимая преемственность. Для этого проводится тщательный анализ выполнения прежних координационных планов, выявляются задания, по которым не завершены разработки и не проведены испытания, в целях включения их в число заданий на плановый период, если они не потеряли своей актуальности.

Особое внимание должно быть обращено на обязательное включение в планы завершающих этапов создания и подготовки новых видов изделий, материалов и технологических процессов к промышленному использованию (проведение испытаний опытно-промышленных, головных образцов или технологических процессов с выдачей рекомендаций по передаче в производство, разработка техдокументации для серийного производства), а также этапа освоения в производстве нового образца (технологического процесса).

При разработке координационных планов по проблемам и определении тематики научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ по созданию машин, приборов, оборудования, изделий, материалов и технологических процессов министерства и ведомства СССР и союзных республик должны рассматривать вопрос о технико-экономической эффективности и целесообразности приобретения иностранных лицензий взамен собственных разработок и вносить в установленном порядке соответствующие предложения.

Министерства и ведомства, ответственные за решение проблем, согласовывают координационные планы с министерствами и ведомствами — исполнителямн и результаты согласования указывают в справках при представлении координационных планов на утверждение.

Министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик разрабатывают и утверждают соответственно отраслевые и республиканские пятилетние и годовые планы развития науки и техники, в которых предусматривают задания, вытекающие из постановлений правительства, государственных планов, мероприятия по повышению технико-экономического уровня производства и выпускаемой продукции, а также материальные и финансовые ресурсы на проведение планируемых мероприятий.

Министерства и ведомства СССР и союзных республик утверждают пятилетние и годовые планы научно-исследовательских работ по подведомственным научным, проектно-конструкторским и технологическим организациям и предприятиям. В эти планы наряду с заданиями, вытекающими из государственного плана, включая координационные планы по решению основных научно-технических проблем, постановлений правительства, отраслевых и республиканских планов, включаются также научно-исследовательские работы по естественным и общественным наукам, утверждаемые Академией наук СССР по согласованию

с Государственным комитетом Совета Министров СССР по науке и технике, а по экономическим наукам — также по согласованию с Госпланом СССР.

Тематика инициативных работ и поисковых исследований по принципиально новым научным и техническим направлениям, соответствующим профилю организации, утверждается руководителями этих организаций.

Разработка программ работ по внедрению в производство новых видов продукции, технологических процессов

В целях решения отдельных межотраслевых задач по созданию и организации производства новых видов продукции или применению прогрессивных технологических процессов, имеющих особо важное значение для народного хозяйства, в составе пятилетних планов развития науки и техники предусматривается утверждение программ работ по внедрению в производство новых видов продукции и технологических процессов. Программы разрабатываются для обеспечения четкой координации выполнения заданий по исполнителям, срокам и объемам работ в увязке с выделяемыми материальными, производственными и финансовыми ресурсами. Программы работ составляются при наличии принципиального технического решения основных вопросов, связанных с разработкой новых видов продукции или технологических процессов.

Программа включает все мероприятия, необходимые для достижения поставленной цели, с учетом их взаимосвязи и потребных ресурсов: опытно-конструкторские и технологические работы, задания по объему выпуска новой продукции или применению технологических процессов, строительству новых или реконструкции действующих производств с указанием объема капитальных вложений, обеспечению материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, импорту лицензий и оборудования и т. д., а также проведение в необходимых случаях научно-исследовательских работ. По программе и по каждому ее заданию определяются исполнители и сроки выполнения.

По каждой программе указывается ее народнохозяйственное значение, технико-экономические показатели новых видов продукции и технологических процессов, снижение себестоимости продукции, трудовых, материальных затрат и удельных капитальных вложений на единицу продукции.

Объемы выпуска продукции и применения технологических процессов, а также объемы капитальных вложений, материальных и других ресурсов предусматриваются в целом на выполнение программы с распределением по годам. Эти показатели одновременно предусматриваются в плане производства и других разделах пятилетнего и годовых народнохозяйственных планов.

Перечень программ на пятилетний период определяется Государственным комитетом Совета Министров СССР по науке и технике совместно с Госпланом СССР и Академией наук СССР на стадии подготовки основных направлений развития народного хозяйства на основе долгосрочных научно-технических программ и материалов министерств и ведомств СССР, советов министров союзных республик и научно-технических обществ.

По каждой программе определяется министерство (ведомство), ответственное за разработку проекта программы и ее выполнение.

Планирование освоения производства новых видов промышленной продукции

В пятилетних и годовых народнохозяйственных планах предусматриваются задания по освоению производства важнейших новых видов промышленной продукции. К новым видам промышленной продукции относятся новые изделия, впервые изготовляемые в СССР, а также модернизируемые изделия, получающие

новую качественную характеристику и по своим технико-экономическим показателям отвечающие требованиям современного уровня развития техники. К новым видам продукции относятся также впервые изготавливаемые в стране комплектующие изделия, которые определяют основные технические параметры новой продукции и поставляются в порядке кооперации предприятиями других министерств и ведомств.

В план освоения производства новых видов продукции включаются:

задания по освоению производства новых видов машин, оборудования, аппаратуры, приборов, конструкций, изделий и материалов, созданных, как правило, в соответствии с Государственным планом по решению основных научно-технических проблем;

отдельные задания по освоению производства машин общего народнохозяйственного применения и важнейших видов новых изделий, необходимых для повышения технического уровня производства в отраслях народного хозяйства, которые созданы по планам министерств и ведомств СССР и союзных республик;

задания по освоению производства важнейших видов продукции, на которые планируется продажа лицензий за границу;

задания по освоению комплектующих изделий, предназначенных для комплектации новых видов продукции и подлежащих поставке в порядке кооперации предприятиям других министерств и ведомств СССР с указанием, для комплектации какого нового вида продукции они изготавливаются.

Кроме того, в годовых планах этого подраздела предусматриваются также задания по освоению производства изделий по закупаемым иностранным лицензиям и важнейшим образцам.

По каждому новому виду промышленной продукции, включаемому в Государственный план, указываются основные технические параметры, характеризующие качественные показатели машин, оборудования, приборов, аппаратов, изделий, материалов и продуктов (срок службы, моторесурс, производительность и др.). На каждое изделие, впервые включаемое в Государственный план, прилагается карта технического уровня по установленной форме с полной его технико-экономической характеристикой в сравнении с лучшими отечественными и зарубежными аналогами (проектами).

По изделиям новой техники, в которых использованы изобретения, после названия изделия указываются номера авторских свидетельств, защищающих эти изобретения, или номера заявок на изобретения, по которым вынесены положительные решения о выдаче авторских свидетельств.

В годовой план включаются только те новые виды промышленной продукции, образцы которой прошли необходимые испытания и приняты в установленном порядке к серийному производству, а также крупные и уникальные машины и оборудование, изготовляемые в единичных количествах (гидро- и паротурбины, прокатные станы, установки для нефтеперерабатывающей и химической промышленности, суда и др.), испытания и приемка которых осуществляются в процессе их промышленной эксплуатации.

В пятилетнем плане предусматривается производство новых видов промышленной продукции в целом за пятилетие и по годам, начиная с выпуска первой промышленной серии и далее по годам до конца пятилетки. В годовых планах предусматривается производство каждого вида этой продукции в период от выпуска первой партии до освоения серийного производства. При этом сроки планирования освоения производства изделий по годам определяются объемом и продолжительностью мероприятий, связанных с подготовкой к промышленному производству изделий (отработка конструкторской и технологической документации, изготовление оснастки и инструмента, организация серийного производства) и количеством изделий, объем выпуска которых может быть обеспечен только в условиях серийного производства.

Если срок изготовления первой промышленной серии (головного промышленного образца) выходит за пределы планируемого периода, такое задание включается в Государственный план с примечанием «Переходящая на год». В этом случае министерства и ведомства должны предусмотреть в отраслевом плане конкретный объем производства по этому заданию на планируемый период и проведение необходимых мероприятий по подготовке производства, обеспечивающих

завершение изготовления продукции в установленный Государственным планом срок.

Весь объем выпуска новых видов продукции в период их освоения в серийном производстве одновременно предусматривается в плане производства в натуральном выражении.

В проект Государственного плана включаются задания по освоению производства новых видов промышленной продукции, согласованные министерствами, ведомствами СССР и союзных республик с соответствующими потребителями и соисполнителями. Результаты согласования указываются министерствами и ведомствами в справках при представлении проектов этих планов.

Планирование внедрения прогрессивной технологии, механизации и автоматизации производственных процессов

В пятилетние и годовые народнохозяйственные планы включаются задания по освоению новых технологических процессов и технологического оборудования, средств механизации и автоматизации, созданных, как правило, в соответствии с Государственным планом по решению основных научно-технических проблем, а также отдельные важнейшие мероприятия в этой области, необходимые для повышения технического уровня производства в отраслях народного хозяйства, которые подготовлены по планам министерств и ведомств СССР и союзных республик. В планах предусматриваются также задания по освоению важнейших технологических процессов, на которые планируется продажа лицензий за границу, а в годовых планах, кроме того, и задания по освоению технологических процессов и оборудования по закупаемым иностранным лицензиям и образцам.

В число заданий плана включаются впервые используемые в СССР новые важнейшие виды прогрессивных технологических процессов, технологического оборудования и средств механизации и автоматизации, обеспечивающие повышение производительности и улучшение условий труда, улучшение качества продукции, снижение расхода и комплексное использование сырья, материалов, топлива и энергии, а также задаиия по применению (впервые) наиболее важных экономичных материалов.

По каждому мероприятию, включаемому в народнохозяйственные планы, указываются основные технико-экономические показатели, характеризующие его эффективность и народнохозяйственное значение. Эти основные показатели приводятся в проекте плана и более подробно — в прилагаемой к проекту плана карте технического уровня, где указываются также показатели экономической эффективности мероприятия, затраты на его осуществление и приводится сравнение с лучшими отечественными и зарубежными аналогами. По мероприятиям, предусматривающим использование изобретений, после наименования мероприятий указываются номера авторских свидетельств, защищающих эти изобретения, или номера заявок иа предполагаемые изобретения.

Мероприятия, предусматриваемые в государственном плане, планируются в течение периода от начала применения вплоть до достижения проектной мощности головного промышленного агрегата, установки, линии и т. д. Весь объем выпуска продукции с применением новых технологических процессов и оборудования, предусмотренный в этом подразделе, одновременно включается в план производства.

В этот же подраздел в годовых планах по отрасли «Строительство» включаются задания по экспериментальному строительству, целью которого является отработка в производственных условиях новых экономичных и отвечающих высоким эксплуатационным требованиям зданий и сооружений промышленного, жилищно-гражданского и сельскохозяйственного назначения. В плане предусматриваются также задания по применению в строительстве отдельных конструктивных решений, инженерного оборудования, новых строительных изделий и материалов, новых приемов планировки и застройки городов, поселков и пред-

приятий, прогрессивных методов организации строительства и производства работ, обеспечивающих высокий технический и архитектурный уровень строительства. По каждому заданию указывается цель эксперимента, сроки начала и окончания строительства, научно-исследовательская или проектная организация, представляющая научно-технический отчет по результатам экспериментального строительства, а также объем строительно-монтажных работ, выполняемых строительной организацией в текущем году.

Планирование продажи советских лицензий за границу, закупки иностранных лицензий и образцов новых изделий и использования их в народном хозяйстве СССР

В пятилетнем и годовых народнохозяйственных планах в подразделе плана по продаже советских лицензий за границу предусматриваются: задания по валютной выручке от продажи лицензий на советские изобретения и другие научно-технические решения; лицензионные темы и валютные поступления от их реализации за границу; лицензионные темы, разрешенные к продаже, и задания по обеспечению готовности предмета лицензии.

Из валютных поступлений от продажи лицензий в целом по министерству и ведомству СССР, союзной республике выделяются в том числе валютные поступления от проданных лицензий (в соответствии с условиями заключенных соглашений) и валютные поступления от лицензионных соглашений, которые предполагается заключить в планируемом периоде.

Валютные поступления в целом по министерству и ведомству СССР, Совету Министров союзной республики определяются с учетом их доли участия в каждом конкретном лицензионном соглашении в качестве исполнителей и соисполнителей по темам.

Объем планируемой в пятилетнем плане валютной выручки по каждому министерству и ведомству СССР, Совету Министров союзной республики определяется на основе количества ранее заключенных лицензионных соглашений, их общей стоимости и размера полученного за них лицензионного вознаграждения; наличия лицензионных тем, к которым проявлен интерес со стороны иностранных фирм, предполагаемых валютных поступлений от продажи этих тем; количества законченных и осваиваемых в производстве разработок новых видов продукции и технологических процессов, которые по своим технико-экономическим показателям соответствуют или превосходят высшие достижения отечественной и зарубежной науки и техники; наличия и важности патентуемых за рубежом изобретений; объема затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, финансируемых из госбюджета.

В пятилетних и годовых планах планируются также конкретные лицензионные темы (с указанием наименований и кратких характеристик), по которым уже заключены лицензионные соглашения с иностранными фирмами или по которым ведутся переговоры и предполагается заключить лицензионные соглашения в планируемом периоде. По всем этим темам предусматриваются задания по валютным поступлениям от продажи лицензии в целом, и в том числе по валютным поступлениям каждого из соисполнителей. По всем лицензионным темам должны указываться фирмы-лицензиаты (покупатели лицензий).

В годовом плане по лицензионным темам, по которым планируется поступление валюты, необходимо устанавливать состав, срок действия и территорию действия соглашений, которыми в первую очередь определяется и размер валютных поступлений в планируемый период, и общая стоимость каждой лицензии.

В состав лицензии, кроме права использования предмета лицензии, технической и технологической документации, оказания помощи фирме в освоении предмета лицензии, может входить поставка отдельных видов специального оборудования и инструмента, комплектующих изделий и материалов в период освоения лицензиатом серийного производства, стоимость которых включается в стоимость лицензии.

В пятилетние и годовые планы необходимо также включать лицензионные темы, еще не освоенные промышленностью, по которым уже получены положительные результаты испытаний, без указания фирм — предполагаемых лицензиатов, общей стоимости лицензий и предполагаемых валютных поступлений. По таким темам устанавливаются задания по осуществлению мероприятий, обеспечивающих продажу лицензий, с указанием исполнителей и соисполнителей и сроков их исполнения. Это в первую очередь мероприятии, обеспечнвающие демонстрацию технико-экономических пренмуществ предмета лицензии в промышленных условиях при его изготовлении (освоенне серийного производства новых видов продукции) или эксплуатации (включая освоение технологических процессов), а также другие мероприятия, требующне координированных усилий ряда министерств и ведомств. Важнейшие из этих мероприятий предусматриваются в государственных планах по освоению производства новых видов промышленной продукции и примененню прогрессивной технологии, механизации и автоматизации.

По каждой включаемой в план лицензионной теме, еще не освоенной промышленностью и требующей проведения мероприятий, обеспечивающих продажу лицензий, представляются технико-экономические обоснования целесообразности реализации в виде лицензии конкретных научно-технических решений, содержащихся в данной теме.

Технико-экономические обоснования должны включать технико-эксплуатационные параметры предмета лицензии в сопоставлении с зарубежными аналогами, а также расчеты экономической эффективности применения предмета лицензии в СССР. В обоснованиях необходимо представить сведения о степени промышленного освоения, расчеты потребности в предмете лицензни в СССР и в других странах, данные о конъюнктуре и патентной ситуации, сложившихся в отношении предмета лицензии в различных странах мира.

В плане предусматриваются задания по приобретенню и оплате иностранных лицензий и образцов новых изделий, а также необходимые для этой цели валютные ассигнования. При этом задания по закупке иностранных лицензий в составе комплектного оборудования плаиируются в разделе «Экспорт и импорт товаров», в котором, кроме того, отражаются отдельной строкой валютные ассигнования на оплату лицензий и образцов.

Для формирования плана закупки лицензий и образцов предложения о включении в проекты планов соответствующнх заданий представляются раздельно по заключенным соглашениям и по соглашениям, которые предполагается заключить в планируемом пернодe.

По заключенным соглашениям в планах по каждой конкретной лицензионной теме (образцу нового изделия), кроме валютных ассигнованнй для оплаты лицензии (образца), в соответствии с условиями соглашений должны указываться: фирма, состав лицензии (образца), наименование изделий и материалов, подлежащих освоению по кооперации, и министерства (ведомства) — соисполнители, общая стоимость лицензии (образца) и сумма, выплаченная лицензиару (продавцу лицензии) до начала планируемого периода.

В состав лицензии, кроме права использования предмета лицензии, технической и технологической документации, могут включаться отдельные виды специального оборудования и инструмента, комплектующие изделия и материалы, обеспечнвающие освоение лицензии в короткие сроки.

В годовом плане указывается не только размер выплат, но и наименование платежа.

По соглашениям, которые предполагается заключить в плановом периоде, кроме валютных ассигнований для оплаты каждой лицензни или образца новых изделий, указывается: общая стоимость лицензии (образца), фирма-лицензнар, состав лицензии (образца) и мероприятия, обеспечивающне использование этих лицензий (образцов). К мероприятиям может относиться строительство объектов, приобретение комплектующих изделий по импорту и т. п.

По каждой лицензии или образцу, предполагаемым к закупке в планируемом периоде, представляются технико-экономические обоснования с указанием, какие технические и экономические задачи решаются путем приобретения лицензии, и конкретная цель этого приобретения.

В обоснованиях должен быть указан объем закупаемой лицензии (право на производство, техническая документация, секреты производства, оборудование, комплектующие изделия и материалы, необходимые для реализации предмета лицензии, техническая помощь и т. д.). Должны быть представлены сравнительные данные приобретаемой лицензии с существующими процессами или конструкциями в СССР и за рубежом, намечаемый объем производства продукции, выпускаемой по лицензии, срок освоения предмета лицензии, определено предприятие, на котором предполагается ее использование, материальные затраты, требуемые для создания производственной базы, необходимой для освоения и серийного производства продукции по лицензии, а также ожидаемая экономическая эффективность, получаемая благодаря использованию лицензии.

При необходимости закупки дополнительных лицензий на узлы, системы и материалы, принадлежащие другим фирмам, должен быть указан их перечень.

Одновременно необходимо определить научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, проведение которых целесообразно прекратить в связи с приобретением лицензии (с указанием организаций и сметной стоимости работ).

В Государственном пятилетнем плане по этому подразделу планируются также задания по освоению предмета лицензий в производстве.

Внедрение вычислительной техники в народное хозяйство

При разработке этого раздела плана необходимо предусматривать:

расширение работ по механизации и автоматизации процессов планирования, учета и управления на предприятиях, в объединениях и других организациях министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик с использованием средств вычислительной техники, периферийного и вспомогательного оборудования и средств связи;

создание автоматизированных систем управления в первую очередь на предприятиях и в организациях, имеющих большой объем обрабатываемой информации;

расширение работ по созданию и внедрению автоматизированных систем управления технологическими процессами производства;

концентрацию средств вычислительной техники, периферийного и вспомогательного оборудования, капитальных вложений и кадров специалистов на важнейших объектах (предприятиях и в организациях), с тем чтобы создавать на них комплексные автоматизированные системы управления с механизацией и автоматизацией всех основных процессов производства, планирования, учета, управления и обработки информации;

увязку проводимых мероприятий по созданию и внедрению отраслевых, ведомственных и республиканских автоматизированных систем управления с автоматизированными системами управления и системами обработки информации общегосударственного значения (АСПР Госплана СССР, АСУ Госснаба СССР, автоматизированной системой государственной статистики (АСГС) ЦСУ СССР, АСУ научно-техническим прогрессом (АСУНТ) ГКНТ и др.) в целях обеспечения принципа организационного, методологического и технического единства этих систем.

В пятилетних и годовых планах предусматриваются важнейшие мероприятия по созданию:

автоматизированных систем управления (АСУ) и систем обработки информации общегосударственного значения;

АСУ отраслевого, ведомственного и республиканского значения;

АСУ территориальными организациями, объединениями и предприятиями;

АСУ технологическими процессами, производствами, отдельными агрегатами и оборудованием;

АСУ научно-исследовательскими, конструкторскими и проектными организациями;

автоматизированных систем проектирования и конструирования машин, оборудования и строительных объектов;

автоматизированных систем обработки информации (АСОИ) в организациях;

вычислительных центров (ВЦ) министерств, ведомств, территориальных организаций, объединений, предприятий, научно-исследовательских, конструкторских, проектных организаций и других учреждений; кустовых вычислительных центров (КВЦ).

В народнохозяйственный план включается создание АСУ, АСОИ и ВЦ на важнейших объектах (предприятиях и в организациях). Создание систем и центров на остальных объектах предусматривается в планах министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик. В эти же планы включаются мероприятия по созданию других вычислительных подразделений, в том числе вычислительных лабораторий и вычислительных бюро, оснащенных электронными вычислительными машинами (ЭВМ), фабрик механизированного счета (ФМС), машиносчетных станций (МСС) и машиносчетных бюро (МСБ), а также по вводу в действие отдельных ЭВМ малой мощности.

Автоматизированные системы управления, системы обработки информации и вычислительные центры различного назначения, включаемые в народнохозяйственный план, должны быть обеспечены технической документацией, разработанной и утвержденной министерствами и ведомствами в соответствии с действующими руководящими методическими материалами.

Строительство вычислительных центров включается в титульные списки строек предприятий (организаций), утвержденных министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик наряду с другими важнейшими объектами, предусматриваемыми в этих списках.

При создании самостоятельных вычислительных центров (кустовых, ведомственных и т. д.) на их строительство составляются титульные списки в порядке, указанном в разделе «Капитальное строительство» для строек производственного назначения.

Если работы по созданию автоматизированных систем управления, систем обработки информации и вычислительных центров планируется осуществлять силами другого министерства или ведомства, то задания по выполнению указанных мероприятий устанавливаются в плане как министерству и ведомству СССР или союзной республике — заказчику, так и подрядному министерству или ведомству.

В народнохозяйственных планах создание АСУ, АСОИ и ВЦ предусматривается как в объеме первой очереди, так и в полном объеме, определяемых проектом. Другие этапы работ (промежуточные) указываются в годовых планах, утвержденных министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик.

Автоматизированные или автоматические системы управления технологическими процессами производства включаются в народнохозяйственный план при условии ввода в действие систем в планируемом периоде в полном объеме согласно утвержденному проекту.

Ввод в действие отдельных ЭВМ (большой и средней мощности) планируется как для использования в научно-исследовательских, конструкторских, проектных и других организациях, так и для расширения действующих вычислительных центров (включая замену устаревших моделей машин).

Министерства и ведомства СССР, госпланы союзных республик предусматривают в годовых планах создание автоматизированных систем управления, систем обработки информации и вычислительных центров как по укрупненным показателям, включаемым в народнохозяйственный план, в которых указывается общее количество различных систем и центров, так и конкретный перечень этих систем и центров с указанием предприятий и организаций, на которых они вводятся в действие. Пообъектный план ввода в действие АСУ, АСОИ, КВЦ, и отдельных ЭВМ утверждается Госпланом СССР.

Обеспечение техническими средствами и материальными ресурсами, необходимыми для ввода в действие систем, центров и других вычислительных подраз-

делений по министерствам и ведомствам СССР и союзным республикам, предусматривается в планах материально-технического снабжения, балансах и планах распределения продукции, утверждаемых Госпланом СССР, Госснабом СССР и другими планирующими органами в соответствии с закрепленной за ними планируемой номенклатурой продукции.

При разработке планов финансирования работ по созданию автоматизированных систем управления, систем обработки информации, вычислительных центров и других вычислительных подразделений необходимо руководствоваться следующими положениями.

Все работы, связанные с проектированием и созданием АСУ, АСОИ, ВЦ и других вычислительных подразделений, осуществляются за счет средств, выделяемых на развитие соответствующих отраслей народного хозяйства.

Разработка проектно-технической документации на создание технической базы автоматизированных систем управления и систем обработки информации (строительство зданий вычислительных центров, установка и монтаж оборудования — ЭВМ, внешних устройств к ним, дополнительных, вспомогательных и других технических средств, средств оргтехники и связи) может выполняться за счет капитальных вложений по отрасли в пределах общих объемов проектно-изыскательских работ, устанавливаемых Госпланом СССР.

Разработка технической и инструктивно-методической документации, связанной с созданием экономико-математических моделей, алгоритмов, программ решения задач по обработке информации, различных инструкций, классификаторов документации, информационной базы и т. д. должна осуществляться за счет затрат на научно-исследовательские работы, эксплуатационных, текущих и других затрат предприятий и организаций, осуществляющих создание или развитие автоматизированных систем управления и систем обработки информации.

Общий объем государственных капитальных вложений и других затрат на создание автоматизированных систем управления, вычислительных центров и других вычислительных подразделений определяется по министерствам и ведомствам СССР и союзным республикам как по объектам, предусматриваемым к вводу в действие по государственному плану и по планам министерств и ведомств СССР и союзных республик, так и по объектам, намечаемым к вводу в действие в последующие плановые периоды (задельные объекты). Объем государственных капитальных вложений на создание автоматизированных систем управления, вычислительных центров и других вычислительных подразделений по министерствам и ведомствам СССР и союзным республикам утверждается Госпланом СССР в составе годовых планов создания автоматизированных систем управления и вычислительных центров.

План разработки проектно-технической документации для АСУ и ВЦ и объемы государственных капитальных вложений на создание автоматизированных систем управления, вычислительных центров и других вычислительных подразделений по министерствам и ведомствам СССР и советам министров союзных республик утверждаются Госпланом СССР (в пределах общих объемов государственных капитальных вложений, выделяемых министерствам и ведомствам СССР и советам министров союзных республик).

Распределение объемов централизованных и нецентрализованных капитальных вложений по конкретным объектам осуществляется министерствами и ведомствами с учетом сроков выполнения работ и поставок оборудования.

По всем мероприятиям, как включаемым в народнохозяйственный план и план, утверждаемый Госпланом СССР, так и по мероприятиям, включаемым в планы министерств и ведомств СССР и союзных республик, производится расчет экономической эффективности, ожидаемой от создания АСУ, ВЦ и других вычислительных подразделений.

При определении экономической эффективности учитываются следующие факторы повышения эффективности производства, связанные с внедрением АСУ:

увеличение выпуска продукции на действующих производственных мощностях в результате оптимизации производственной программы предприятия и более рационального использования основных фондов;

повышение производительности труда производственных рабочих вследствие сокращения потерь рабочего времени и простоев оборудования;

повышение производительности труда управленческого персонала, относительное высвобождение инженерно-технических работников и служащих в результате механизации и автоматизации процессов планирования, учета и управления;

сокращение сроков разработки новых технологических процессов в результате применения средств вычислительной техники;

установление оптимального уровня запасов материальных ресурсов и объемов незавершенного производства;

повышение качества выпускаемой продукции (сокращение брака, повышение сортности и т. д.);

сокращение величины условно-постоянных расходов;

снижение непроизводительных расходов, связанных с оплатой сверхурочных работ, штрафов, пени, неустоек и т. п.;

прочие факторы производственно-хозяйственной деятельности (повышение качества управления и принятия решений, оперативности и организованности работы аппарата управления, повышение квалификации персонала управления, улучшение организации труда и др.) с расшифровкой размера экономии по каждому фактору.

При определении ожидаемого годового экономического эффекта в качестве базы для сравнения принимаются:

а) если АСУ внедряется на действующем предприятии — планируемые показатели производственно-хозяйственной деятельности предприятия в году, предшествующем году внедрения АСУ;

б) если АСУ внедряется на строящемся предприятии, где не было предусмотрено ее создание,— технико-экономические показатели проекта данного предприятия;

в) на вновь проектируемых предприятиях экономические показатели АСУ обосновываются путем сравнения их с соответствующими показателями аналогичных предприятий, которые не имеют АСУ.

Общая эффективность, ожидаемая от внедрения автоматизированных систем управления, систем обработки информации, создания вычислительных центров и других вычислительных подразделений, оценивается по показателям, установленным действующими инструкциями.

Планирование государственной стандартизации важнейших видов продукции и метрологического обеспечения народного хозяйства

Задачами планирования государственной стандартизации и метрологического обеспечения народного хозяйства являются:

комплексное повышение показателей технического уровня и качества важнейших видов продукции, сырья, материалов, комплектующих изделий и оборудования, используемых при производстве стандартизуемой продукции;

опережающее проведение работ по стандартизации сырья, материалов, комплектующих изделий, качество которых оказывает решающее влияние на технико-экономические характеристики машин, оборудования, других видов продукции и товаров народного потребления;

развитие общегосударственных систем документации в целях совершенствования управления народным хозяйством и производством на основе широкого применения автоматизированных систем управления;

опережающее развитие работ по созданию и совершенствованию базы эталонов единиц физических величин, образцовых средств измерений и стандартных образцов веществ и материалов в целях обеспечения единства измерений в стране;

развитие государственной и ведомственной метрологических служб, совершенствование форм и методов метрологического обслуживания.

В планы государственной стандартизации включаются задания: по разработке систем общетехнических и организационно-методических стандартов межотраслевого значения; по стандартизации важнейших видов продукции (включая

задания по стандартизации агрегатов, узлов и деталей общемашиностроительного применения); по метрологическому обеспечению народного хозяйства.

Задания по разработке систем общетехнических и организационно-методических стандартов включают создание комплексов стандартов и нормативно-технической документации межотраслевого применения, обеспечивающих повышение эффективности производства и качества продукции.

Задания по стандартизации важнейших видов продукции должны предусматривать комплексную разработку стандартов, для чего в планах в соответствии с номенклатурой важнейших видов продукции, подлежащей стандартизации, устанавливаются: перечень организаций, участвующих в разработке стандартов, и взаимоувязанные сроки утверждения и введения в действие всех стандартов (нормативно-технической документации), входящих в комплекс.

По каждому виду продукции, включаемому в план, предусматриваются направления стандартизации: оптимальные параметрические ряды, типоразмеры, требования к качеству, методы испытаний, правила упаковки и хранения, консервации, транспортировки, эксплуатации, обслуживания, ремонта и т. д.

Уровень (величина) основных показателей качества стандартизуемых видов продукции планируется исходя из новейших достижений науки и техники и требований потребителей к качеству производимой продукции. При этом следует тщательно проанализировать материалы по аттестации качества продукции.

Необходимо учитывать рекомендации и стандарты СЭВ, а также рекомендации международной организации по стандартизации (ИСО), международной организации по законодательной метрологии и других международных организаций в этой области.

По продукции, срок введения стандартов на которую предусматривается в последние годы пятилетки, показатели должны определяться с учетом прогнозов повышения уровня качества к моменту введения в действие стандартов и намечаемого срока применения этих стандартов.

При разработке плана государственной стандартизации и метрологии задания по повышению показателей технического уровня и качества продукции должны быть увязаны с планируемым уровнем показателей качества разрабатываемых новых изделий, а также с заданиями по повышению качества продукции, предусматриваемыми в планах развития отраслей, объединений, предприятий, научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций.

Задания по стандартизации агрегатов, узлов и деталей общемашиностроительного применения должны учитывать достигнутый уровень унификации лучших отечественных и зарубежных изделий аналогичного назначения, тенденции прогрессивного развития техники и особенности видов продукции.

Задания по метрологическому обеспечению народного хозяйства должны предусматривать: создание эталонов, стандартных образцов и образцовых средств измерений; стандартизацию методов выполнения, норм и показателей точности измерений; совершенствование организации и проведения государственных испытаний при разработке и производстве комплексов средств измерений и измерительных информационных систем; развитие государственных и ведомственных метрологических служб; получение, апробацию и распространение стандартных справочных данных.

Годовые планы государственной стандартизации и метрологического обеспечения народного хозяйства разрабатываются министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик на основе заданий пятилетнего плана и утверждаются Государственным комитетом стандартов Совета Министров СССР по согласованию с Госпланом СССР.

Планирование внедрения научной организации труда

Планирование внедрения научной организации труда (НОТ) направлено на более эффективное использование трудовых ресурсов, техники, материальных ресурсов и создание наиболее благоприятных санитарно-гигиенических и психофизиологических условий труда. Главными направлениями разработки мероприятий по научной организации труда являются:

совершенствование форм разделения и кооперации труда работников с учетом расширения зон обслуживания, включая многостаночное и многоагрегатное, внедрение коллективных форм организации труда, включая создание комплексных и специализированных бригад, более широкое совмещение профессий и специальностей, внедрение типовых структур управления и др.;

совершенствование организации и обслуживания рабочих мест на основе внедрения типовых проектов организации рабочих мест, разработка рационального оснащения и планировки, а также внедрение регламентированного (в том числе централизованного) обслуживания рабочих мест сырьем, материалами, полуфабрикатами, заготовками, инструментами в соответствии с установленными графиками и сменными заданиями, организация централизованной заточки режущего инструмента и др.;

изучение и распространение передовых приемов и методов труда;

совершенствование нормирования труда на основе широкого внедрения прогрессивных межотраслевых и отраслевых норм и нормативов, расширение сферы нормирования труда рабочих, инженерно-технических работников (ИТР) и служащих, повышение качества норм, внедрение нормированных заданий для повременно оплачиваемых рабочих, включая вспомогательных рабочих, и др.;

улучшение условий труда путем внедрения научно обоснованных санитарно-гигиенических нормативов и норм, проведение мер по дальнейшему улучшению освещенности, снижению шума, загазованности, вибрации и др., внедрение физиологически обоснованных режимов труда и отдыха для различных профессий рабочих, ИТР и служащих, мероприятий по санитарно-бытовому обслуживанию работников;

повышение квалификации и культурного уровня работников, разработка рациональных форм и методов материального и морального стимулирования повышения производительности труда каждого исполнителя, укрепление трудовой дисциплины и воспитание коммунистического отношения к труду.

Наибольший эффект достигается при планировании мероприятий по всем направлениям НОТ в комплексе с другими мероприятиями по совершенствованию техники, технологии, организации производства и управления.

В проекты планов включаются следующие мероприятия НОТ:

внедрение типовых проектов организации рабочих мест для массовых профессий рабочих, а также для ИТР и служащих;

внедрение отраслевых и межотраслевых норм и нормативов для нормирования труда рабочих, ИТР и служащих;

внедрение передовых приемов и методов труда и рациональных форм организации труда рабочих министерств и ведомств СССР и союзных республик, занятых в строительстве;

внедрение типовых структур и нормативов численности (типовых штатов) ИТР и служащих в строительных организациях;

внедрение сдельно-премиальной системы оплаты труда по аккордным нарядам и совершенствование нормирования труда в строительстве.

Состав и содержание мероприятий внедрения НОТ могут изменяться в зависимости от их значения и эффективности.

В планы министерств и ведомств СССР и госпланов союзных республик включаются мероприятия, сгруппированные по основным направлениям научной организации труда. Копии отраслевых планов по НОТ представляются в Государственный комитет Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы. Задания на внедрение мероприятий по научной организации труда должны обосновываться необходимыми расчетами их экономической эффективности. Министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик разрабатывают пятилетние и годовые планы внедрения НОТ, исходя из проведенных научных исследований, с учетом нормативных материалов и перспектив развития народного хозяйства и отрасли, используя отечественный и передовой зарубежный опыт.

План внедрения научной организации труда утверждается Госпланом СССР и Государственным комитетом Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы.

Планирование основных показателей технико-экономического уровня производства и выпускаемой продукции

Показатели технико-экономического уровня производства и выпускаемой продукции разрабатываются в планах с учетом обеспечения максимально возможных темпов роста объемов производства продукции и удовлетворения в ней потребностей народного хозяйства на основе повышения технического уровня и экономической эффективности общественного производства, в том числе за счет повышения удельного веса продукции высшей категории в общем объеме реализуемой продукции, сокращения по согласованию с соответствующими потребителями производства продукции второй категории, повышения темпов обновления производимой продукции, повышения степени механизации и автоматизации производства, фондовооруженности труда, обеспечения снижения в необходимых размерах трудоемкости, материалоемкости и фондоемкости производства.

В качестве обобщающих показателей технико-экономического уровня производства и выпускаемой продукции в пятилетних и годовых планах используется следующая система показателей:

Показатели	Единица измерения
Продукция, технико-экономические показатели которой превосходят или соответствуют высшим достижениям отечественной и зарубежной науки и техники (высшая категория)	типоразмеры, виды, наименования
Объем реализации этой продукции	% к общему количеству типоразмеров, видов, наименований выпускаемой продукции
	млн. руб.
	% к общему объему реализуемой продукции
Продукция, технико-экономические показатели которой не соответствуют современным требованиям, морально устарела и подлежит модернизации или снятию с производства (вторая категория)	типоразмеры, виды, наименования
Объем реализации этой продукции	% к общему количеству типоразмеров, видов, наименований выпускаемой продукции
	млн. руб.
	% к общему объему реализуемой продукции
Продукция устаревшая, снимаемая с производства	типоразмеры, виды наименования
	% к общему количеству типоразмеров, видов, наименований выпускаемой продукции
Продукция, осваиваемая производством впервые в СССР	типоразмеры, виды, наименования
	% к общему количеству типоразмеров, видов, наименований выпускаемой продукции
Продукция, выпускаемая до 3 лет включительно	типоразмеры, виды, наименования
	% к общему количеству типоразмеров, видов, наименований выпускаемой продукции
Объем реализации этой продукции	млн. руб.
	% к общему объему реализуемой продукции
Степень механизации и автоматизации труда:	
а) количество рабочих, выполняющих работу полностью механизированным способом	тыс. человек
	% к общему количеству рабочих

Показатели	Единица измерения
б) количество рабочих, переводимых в планируемом периоде с ручного труда на механизированный и автоматизированный труд в основном производстве	тыс. человек
	% к числу рабочих, занятых ручным трудом в основном производстве
во вспомогательном производстве	тыс. человек
	% к числу рабочих, занятых ручным трудом во вспомогательном производстве
Абсолютное уменьшение количества рабочих, занятых ручным трудом на важнейшим производствам и вспомогательным работам (по планируемому кругу)	тыс. человек
	% к числу рабочих, занятых ручным трудом на соответствующих производствах и вспомогательных работах
Относительное уменьшение численности работников за счет мероприятий по повышению технического уровня производства	тыс. человек
	% к общей относительной экономии численности
Снижение себестоимости товарной продукции (строительно-монтажных работ, объема перевозок и других видов работ) в планируемом периоде за счет мероприятий, повышающих технический уровень производства	млн. руб.
	% к общему объему снижения себестоимости товарной продукции (строительно-монтажных работ, объема перевозок и других видов работ) планируемого периода
Рост производительности труда за счет повышения технического уровня производства	%

Наряду с обобщающими показателями технико-экономического уровня производства и выпускаемой продукции при составлении планов разрабатываются специфические показатели, учитывающие особенности отдельных производств и отраслей.

Такие показатели, применительно к специфике отрасли, должны характеризовать:

качественные и структурные изменения выпускаемой продукции (например, среднее содержание питательных веществ в минеральных удобрениях; средняя марка цемента; среднее содержание железа в товарной руде и т. д.);

уровень технической базы в отрасли и использование оборудования (например, коэффициент использования полезного объема доменных печей; скорости бурения нефтяных и газовых скважин; средняя единичная мощность или производительность оборудования по производству основных видов продукции и т. д.);

материалоемкость производства (например, расход условного топлива на 1 *квт·ч* отпущенной электроэнергии; расход кокса на 1 *т* передельного чугуна, коэффициент использования металла в машиностроении и т. д.);

производительность труда в натуральном выражении (например, добыча нефти, угля, газа на одного рабочего, комплексная выработка на одного рабочего на лесозаготовках и т. д.);

объемы производства продукции с применением важнейших эффективных технологических процессов и прогрессивного оборудования (например, выплавка стали непрерывным способом; выработка электроэнергии на установках, рабо-

тающих с закритическими параметрами пара; производство химических продуктов на установках большой единичной мощности и т. д.).

Специфические показатели технического уровня производства и выпускаемой продукции по каждой отрасли, а также планируемый круг важнейших производств и вспомогательных работ, где предусматривается уменьшение количества рабочих, занятых ручным трудом, разрабатываются и устанавливаются на основе предложений министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик на стадии подготовки предложений об основных направлениях развития науки и техники на планируемое пятилетие.

В проекте пятилетнего и годовых планов министерства, являющихся ведущими в производстве продукции, выпускаемой предприятиями нескольких министерств или одноименных министерств республиканского подчинения, должны определять планируемый уровень технико-экономических показателей (в соответствующих измерениях) в целом по народному хозяйству и в том числе по министерствам-изготовителям.

Технико-экономические результаты повышения технического уровня производства и выпускаемой продукции учитываются министерствами и ведомствами СССР и союзными республиками также и в других разделах народнохозяйственного плана по отрасли. В частности, сокращение затрат труда учитывается в плане по труду и кадрам, снижение себестоимости — в плане по прибыли, издержкам производства и обращения, экономия материалов за счет освоения новой техники и технологии — в плане по снижению норм расхода материалов. Расчеты относительного уменьшения численности работников, роста производительности труда, снижения себестоимости продукции (строительно-монтажных работ, объема перевозок и других видов работ) производятся по методике, изложенной в разделах планирования труда и кадров, прибыли, рентабельности, издержек производства.

Министерства и ведомства СССР и союзных республик разрабатывают и утверждают комплекс мероприятий, обеспечивающих выполнение намечаемых на конец планируемого периода показателей технико-экономического уровня производства и выпускаемой продукции в отрасли. Наиболее важные из этих мероприятий по производству прогрессивной продукции, применению эффективной технологии, механизации и автоматизации производственных процессов, по строительству и вводу в действие новых мощностей, замене и модернизации действующего оборудования, а также их материально-техническое и финансовое обеспечение предусматриваются министерствами и ведомствами в предложениях для включения в соответствующие разделы государственных планов развития народного хозяйства СССР. При этом потребность в материально-технических ресурсах на научно-исследовательские работы и мероприятия по использованию научно-технических достижений министерства и ведомства СССР и союзные республики предусматривают отдельными строками раздельно «для научно-исследовательских работ» и «для мероприятий по освоению передовой технологии и средств механизации и автоматизации производственных процессов» в заявках к планам распределения материальных ресурсов.

Финансирование научно-исследовательских работ

В плане финансирования научно-исследовательских работ предусматриваются общий объем затрат на научно-исследовательские работы с выделением фонда заработной платы работников научно-исследовательских учреждений, а также источники финансирования этих работ.

Проект плана финансирования научно-исследовательских работ разрабатывается министерствами и ведомствами СССР, советами министров союзных республик по кругу организаций, планируемому в установленном порядке Государственным комитетом Совета Министров СССР по науке и технике.

По союзным республикам проекты планов финансирования научно-исследовательских работ составляются в целом по республике и по каждому министерству и ведомству отдельно, включая и союзно-республиканские министерства

союзных республик. Союзно-республиканские министерства СССР разрабатывают проекты планов в целом по отрасли, по союзно-республиканскому министерству СССР и по каждому одноименному министерству союзной республики.

Министерства и ведомства СССР к проекту плана финансирования научно-исследовательских работ прилагают сводную смету затрат на производство по научно-исследовательским организациям, переведенным на хозяйственный расчет, и сводную смету расходов по научно-исследовательским организациям, находящимся на государственном бюджете.

В число научно-исследовательских организаций включаются действующие научно-исследовательские учреждения, состоящие на самостоятельном балансе, и вновь организуемые по решению Правительства СССР, а также министерств и ведомств СССР и советы министров союзных республик по согласованию с Государственным комитетом Совета Министров СССР по науке и технике. Численность работников в научно-исследовательских организациях является расчетным показателем для определения фонда заработной платы и рассчитывается на основе объема работ, предусматриваемого сметно-финансовыми расчетами.

При определении объема затрат на научно-исследовательские работы следует исходить из того, что министерства и ведомства СССР, советы министров союзных республик в первую очередь обеспечивают финансирование научных исследований, связанных с выполнением заданий правительства, решением основных научно-технических проблем и работ, имеющих важное значение для развития отрасли. Финансирование работ по решению основных научно-технических проблем осуществляется министерствами и ведомствами, которые определены в координационных планах в качестве финансирующей организации.

В общие затраты на научно-исследовательские работы включаются расходы по решению основных научно-технических проблем и проблем естественных и общественных наук. Эти расходы определяются на основе координационных планов и указываются в плане финансирования отдельной строкой только в части затрат на научно-исследовательские работы.

По организациям, имеющим, помимо проектной, конструкторской и технологической частей, научно-исследовательскую часть, отнесенную в установленном порядке к научным учреждениям, в план финансирования научно-исследовательских работ включается объем затрат, относящихся только к научно-исследовательским работам, выполняемым этой научной частью.

Общий объем затрат на научно-исследовательские работы по министерству и ведомству СССР, союзной республике определяется на основании сметно-финансовых расчетов по укрупненным показателям на каждую научно-исследовательскую работу, составляемым по статьям расходов (затрат) применительно к классификации расходов союзного бюджета и республиканских бюджетов союзных республик.

В общий объем затрат на научно-исследовательские работы не включаются расходы на изготовление опытно-промышленных образцов, подлежащих проверке и испытанию в производственных условиях.

При определении источников финансирования научно-исследовательских работ необходимо исходить из следующего:

научно-исследовательские работы, связанные с выполнением заданий правительства, решением основных научно-технических проблем и проблем в области естественных и общественных наук, научно-исследовательские работы фундаментального (теоретического) и поискового характера финансируются за счет ассигнований из государственного бюджета;

научно-исследовательские работы общегосударственного и отраслевого характера финансируются за счет средств, предусматриваемых на научно-исследовательские работы в планах себестоимости промышленной продукции, строительно-монтажных работ, перевозок, в планах эксплуатационных расходов и в планах по издержкам обращения торговых, снабженческих, сбытовых и заготовительных организаций, а также в сметах на строительство (в тех случаях, когда научно-исследовательские работы предусмотрены на строительство объекта);

научно-исследовательские работы в области строительства, промышленности строительных материалов, строительного и дорожного машиностроения общего-

[redacted]ственного характера финансируются за счет ассигнований из государственного бюджета, специально выделяемых на эти цели в установленном порядке;

научно-исследовательские работы, выполняемые научно-исследовательскими учреждениями по сельскому хозяйству, общегосударственного и отраслевого характера финансируются за счет ассигнований из государственного бюджета и за счет накоплений, получаемых от реализации продукции, производимой в опытных хозяйствах и на предприятиях научно-исследовательских учреждений;

научно-исследовательские работы, выполняемые научно-исследовательскими учреждениями Министерства геологии СССР, министерств и управлений геологии союзных республик, финансируются за счет ассигнований из государственного бюджета на операционные расходы для геологоразведочных и топографо-геодезических работ.

В министерствах, переведенных на систему планирования, финансирования и экономического стимулирования, предусмотренную постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 24 сентября 1968 г., научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы и мероприятия по освоению новой техники финансируются в установленном для них порядке за счет единого фонда развития науки и техники, образуемого из отчислений от плановой прибыли.

Во всесоюзных и республиканских промышленных объединениях финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ осуществляется за счет фонда научных исследований в соответствии с Положением о порядке образования и использования фонда научных исследований всесоюзного и республиканского промышленных объединений.

Министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик вместе с планом финансирования научно-исследовательских работ представляют предложения об объемах затрат на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, учитываемые в себестоимости промышленной продукции, перевозок, строительно-монтажных работ, в планах эксплуатационных расходов, в планах по издержкам обращения торговых, снабженческих, сбытовых и заготовительных организаций и в сметах на строительство.

С планом финансирования научно-исследовательских работ министерствами, ведомствами СССР, советами министров союзных республик представляются также расчетные показатели по объему капитальных вложений и строительно-монтажных работ на строительство научно-исследовательских организаций и их опытных (экспериментальных) баз. Эти капитальные вложения предусматриваются министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик в общем объеме капитальных вложений на развитие соответствующих отраслей народного хозяйства и промышленности.

В объем капитальных вложений и строительно-монтажных работ на строительство научно-исследовательских организаций и их опытных (экспериментальных) баз включаются капитальные вложения на строительство новых, расширение и реконструкцию действующих научно-исследовательских институтов, центральных и специальных конструкторских организаций, находящихся на самостоятельном балансе и выполняющих научно-исследовательскую работу, опытных и экспериментальных предприятий, мастерских и установок по проверке результатов научных исследований и актуальных разработок, находящихся в ведении научно-исследовательских организаций или подчиненных непосредственно министерствам и ведомствам.

К расчетным показателям по объемам капитальных вложений и строительно-монтажных работ прилагается перечень переходящих и вновь начинаемых строек (объектов) научно-исследовательских учреждений и их опытных (экспериментальных) баз, предусмотренных планом капитальных вложений по соответствующим отраслям народного хозяйства и промышленности, по установленной форме титульного списка с указанием сроков начала и окончания строительства, сметной стоимости, планируемых объемов капитальных вложений и строительно-монтажных работ и показателей по вводу в действие производственных площадей.

Подготовка научных и научно-педагогических кадров

Планы подготовки научных и научно-педагогических кадров разрабатываются министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик, осуществляющими подготовку научных и научно-педагогических кадров через аспирантуру в подчиненных им научно-исследовательских учреждениях и высших учебных заведениях, по отраслям наук и специальностям: министерствами и ведомствами СССР — в целом по министерству (ведомству); советами министров союзных республик — в целом по республике и отдельно по министерствам (ведомствам) республиканского и союзно-республиканского подчинения. Эти планы включают показатели приема (в том числе в целевую внутриреспубликанскую и внутриведомственную аспирантуру) и выпуска из аспирантуры с отрывом и без отрыва от производства, а также расчетные показатели защиты диссертаций соискателями и аспирантами выпуска прошлых лет и дополнительной потребности в кандидатах наук.

Прием в аспирантуру определяется на основе расчета дополнительной потребности в кандидатах наук министерством (ведомством), разрабатывающим план, и потребности других министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик в подготовке научных и научно-педагогических кадров в междуведомственной и межреспубликанской целевой аспирантуре.

Расчет дополнительной потребности в кандидатах наук производится на год выпуска планируемого приема в аспирантуру с учетом:

числа вакантных должностей, не замещенных кандидатами наук, и должностей, которые должны замещаться кандидатами наук, но заняты лицами, не имеющими ученой степени на момент составления плана (определяется на основе действующих штатных расписаний);

размера естественной убыли (исчисляется на основе средних данных о выбытии кандидатов наук за последние 5—8 лет);

величины прироста должностей для замещения их кандидатами наук, исходя из планируемого расширения объема научно-исследовательских работ (а в вузах также и из планируемого контингента студентов), и корректируется на величину ожидаемого прироста кандидатов наук по всем видам их подготовки (аспирантура, включая все виды целевой аспирантуры, и соискательство).

Расчет дополнительной потребности в кандидатах наук проводится всеми министерствами (ведомствами), имеющими в своем подчинении научно-исследовательские учреждения, вузы, организации и предприятия, ведущие научную и научно-педагогическую работу.

Показатели приема в целевую аспирантуру разрабатываются в целях обеспечения потребности в кандидатах наук научно-исследовательских учреждений, вузов, организаций и предприятий, не имеющих возможности их подготовки на местах. Эти показатели устанавливаются:

в междуведомственную и межреспубликанскую — Государственным комитетом Совета Министров СССР по науке и технике на основе заявок министерств, ведомств СССР и советов министров союзных республик;

во внутриведомственную — министерствами и ведомствами СССР и союзных республик;

во внутриреспубликанскую — советами министров союзных республик.

Прием в целевую аспирантуру производится в счет общего плана приема по месту подготовки аспирантов.

Выпуск из аспирантуры определяется количеством аспирантов, у которых в планируемом году истекает срок подготовки в аспирантуре. Расчетный показатель защиты диссертаций соискателями и аспирантами выпуска прошлых лет определяется министерствами (ведомствами) по ожидаемому числу защит кандидатских диссертаций работниками научных учреждений и вузов.

Министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик, имеющие в своем подчинении высшие учебные заведения, выделяют в планах показатели подготовки научных и научно-педагогических кадров в вузах по отраслям наук.

К разделу плана «Развитие науки и техники» прилагается пояснительная записка, в которой должны быть приведены:

оценка технического уровня отрасли на начало и конец планируемого периода;

технико-экономическая оценка включаемых в план заданий и мероприятий по освоению новой техники и технологии и их значение в техническом и экономическом развитии отрасли и смежных отраслей;

важнейшие проблемы, намечаемые к решению в планируемом периоде, направленные на дальнейшее повышение технического уровня производства.

Характеристика технического уровня отрасли должна отражать:

удельный вес наиболее прогрессивных видов продукции по важнейшей номенклатуре в общем выпуске и ее технико-экономические преимущества, степень обновления выпускаемой продукции;

технико-экономический уровень основных технологических агрегатов и оборудования в отрасли, удельный вес оборудования, отвечающего современным требованиям, в общем парке оборудования;

прогрессивные технологические процессы, их технико-экономические преимущества и удельный вес производства продукции с применением этих процессов в общем объеме данного вида продукции;

уровень механизации и автоматизации основных и вспомогательных производственных процессов, основные трудоемкие участки производства и состояние работ по их механизации с указанием характера ручных работ и количества рабочих, подлежащих переводу в планируемый период на механизированный труд.

Наряду с этим следует показать улучшение экономических показателей, достигаемое в результате применения новой техники в планируемом периоде, повышение производительности труда, снижение себестоимости продукции и увеличение объема ее выпуска, улучшение качества продукции, экономию материалов, сырья, топлива, электроэнергии, снижение удельных капитальных вложений, а также улучшение других технико-экономических показателей.

В пояснительной записке освещаются также вопросы финансирования научно-исследовательских работ, продажи советских лицензий и закупки иностранных лицензий и образцов, капитальных вложений на развитие науки, подготовки научных кадров и государственной стандартизации и метрологии.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Принципы построения системы показателей

При разработке планов на всех уровнях хозяйственного руководства главное внимание должно уделяться повышению эффективности общественного производства, являющемуся основной линией экономического развития страны как на ближайшие годы, так и на длительную перспективу, важнейшим условием создания материально-технической базы коммунизма. Систематический рост эффективности следует предусматривать за счет быстрого внедрения достижений науки и техники, интенсификации производства, повышения качества продукции, рационального использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов, совершенствования системы управления и планирования, улучшения организации труда и производства.

В разрабатываемых планах повышение эффективности общественного производства должно обеспечиваться также за счет существенного улучшения отраслевой структуры экономики, более рационального размещения предприятий и производств по территории страны, развития международного социалистического разделения труда на основе Комплексной программы дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ, расширения экономических связей с развивающимися и капиталистическими странами.

В целях повышения уровня научно-экономического обоснования планов министерства (ведомства) СССР, госпланы союзных республик, всесоюзные и республиканские промышленные объединения, производственные объединения (комбинаты), предприятия и организации разрабатывают планы повышения эффективности по единой системе показателей. При этом в пятилетних планах показатели эффективности определяются не только в целом на весь период, но и по годам пятилетки. Система показателей эффективности лежит в основе обоснования напряженности планов. Она направлена на всестороннее выявление и учет в планах резервов и возможностей для повышения темпов роста общественного производства, производительности труда и жизненного уровня народа.

Планирование повышения экономической эффективности общественного производства непосредственно связано с разработкой всех разделов плана. Рост экономической эффективности всего общественного производства опирается на высокие темпы роста производительности труда, предусматриваемые в разделе плана по труду; на увеличение прибыли и рентабельности, намечаемое в разделе планирования себестоимости, прибыли и рентабельности; на повышение фондоотдачи, предусматриваемое в планах отраслей материального производства; на повышение эффективности капитальных вложений, предусматриваемое в разделе плана капитального строительства; на улучшение использования сырьевых и материальных ресурсов, рассчитываемых при составлении материальных балансов и планов распределения и в разделе издержек производства и обращения;

на совершенствование пропорциональности в развитии народного хозяйства страны, союзных республик, отраслей народного хозяйства; на совершенствование размещения производительных сил страны. Таким образом, показатели повышения эффективности общественного производства тесно увязываются с показателями других разделов плана.

Показатели экономической эффективности производства представляются одновременно с проектами планов в вышестоящие плановые и хозяйственные органы.

Эффективность общественного производства планируется на основе общих для всех звеньев народного хозяйства принципов; она измеряется путем сопоставления результатов производства (эффекта) с затратами или примененными ресурсами; оценка экономической эффективности плана производства осуществляется на основе единого народнохозяйственного критерия — максимизации роста национального дохода (чистой продукции) по отношению к затратам на производство или к применяемым в производстве ресурсам, при оптимальном соотношении фондов потребления и накопления. На предприятиях, в объединениях и в министерствах наряду с народнохозяйственным критерием (определяемым по чистой продукции) применяются в качестве показателей эффективности показатели роста прибыли и рентабельности (при подчинении этих показателей общему народнохозяйственному критерию).

Показатели эффективности производства определяются в целом по народному хозяйству и союзным республикам на основе произведенного национального дохода, а по отраслям народного хозяйства и отраслям промышленности, министерствам, всесоюзным и республиканским промышленным объединениям, производственным объединениям (комбинатам) и предприятиям, строительным и другим организациям, как правило, на основе показателя чистой продукции (без налога с оборота), позволяющего более правильно характеризовать результаты их производственной деятельности, чем показатель товарной (валовой) продукции.

Учитывая необходимость сохранения преемственности с ранее использовавшимися показателями, предусматривается основные показатели экономической эффективности временно разрабатывать как на основе чистой, так и на основе товарной (валовой) продукции.

Расчеты затрат на производство и ресурсов, участвующих в создании национального дохода (чистой продукции), производятся по единой системе показателей и общим методам исчисления на всех уровнях планирования.

Планирование экономической эффективности общественного производства осуществляется не по одному какому-либо показателю, а по их комплексу, так как на эффективность производства влияет ряд факторов и только применение системы дополняющих друг друга показателей позволяет сделать правильные выводы об уровне эффективности. Расчеты эффективности производства осуществляются по следующей системе показателей (табл. 1).

Указанная система показателей предназначается для планирования и анализа эффективности производства в целом по народному хозяйству, союзным республикам, министерствам (ведомствам), всесоюзным и республиканским промышленным объединениям, производственным объединениям (комбинатам), предприятиям и организациям.

Наряду с приведенными выше показателями экономической эффективности по отраслям народного хозяйства и отраслям промышленности применяются специфические технико-экономические показатели, характеризующие использование основных фондов, производственных мощностей, сырья, материалов, топлива, тепловой и электрической энергии и трудовых ресурсов. Перечень этих показателей определяется в соответствующих разделах форм и показателей планов.

При составлении пятилетних планов показатели эффективности общественного производства рассчитываются на стадиях подготовки предварительных материалов, разработки основных направлений и развернутого плана. Показатели эффективности общественного производства рассчитываются также и при составлении годовых планов, на стадиях подготовки предварительного проекта и развернутого государственного плана на всех уровнях хозяйственной системы.

Таблица 1

Система показателей планирования повышения экономической эффективности общественного производства

Народное хозяйство в целом	Союзные республики	Отрасли материального производства *	Объединения (комбинаты) и предприятия
Обобщающие показатели повышения экономической эффективности общественного производства			
Темпы роста произведенного национального дохода на душу населения	Темпы роста произведенного национального дохода на душу населения	Темпы роста производства: а) чистой продукции (работ) — всего, в том числе за счет действующих предприятий; б) товарной (валовой) продукции (работ) — всего, в том числе за счет действующих предприятий	Темпы роста производства: а) чистой продукции (работ); б) товарной (валовой) продукции
Темпы роста ресурсов потребления в национальном доходе	Темпы роста ресурсов потребления в национальном доходе		
Производство национального дохода на 1 рубль затрат	Производство национального дохода на 1 рубль затрат	Производство чистой продукции на 1 рубль затрат	Производство чистой продукции на 1 рубль затрат
Относительная экономия в сфере материального производства: а) основных производственных фондов; б) нормируемых оборотных средств; в) материальных затрат (без амортизации); г) фонда оплаты труда работников материального производства	Относительная экономия в сфере материального производства: а) основных производственных фондов; б) нормируемых оборотных средств; в) материальных затрат (без амортизации); г) фонда оплаты труда работников материального производства	Относительная экономия: а) основных производственных фондов; б) нормируемых оборотных средств; в) материальных затрат (без амортизации); г) фонда оплаты труда	Относительная экономия: а) основных производственных фондов; б) нормируемых оборотных средств; в) материальных затрат (без амортизации); г) фонда оплаты труда

Общая рентабельность: а) отношение накоплений (прибыль и налог с оборота) к среднегодовой стоимости основных производственных фондов и оборотных средств; б) отношение прибыли к среднегодовой стоимости основных производственных фондов и нормируемых оборотных средств	Общая рентабельность: а) отношение накоплений (прибыль и налог с оборота) к среднегодовой стоимости основных производственных фондов и оборотных средств; б) отношение прибыли к среднегодовой стоимости основных производственных фондов и нормируемых оборстных средств	Общая рентабельность: отношение суммы балансовой прибыли от промышленной деятельности к среднегодовой стоимости основных производственных фондов и нормируемых оборотных средств	Общая рентабельность: отношение суммы балансовой прибыли от промышленной деятельности к среднегодовой стоимости основных производственных фондов и нормируемых оборотных средств
Издержки производства и обращения на 1 рубль общественного продукта	Издержки производства и обращения на 1 рубль общественного продукта	Затраты на 1 рубль товарной (валовой) продукции (работ) по полной себестоимости	Затраты на 1 рубль товарной (валовой) продукции (работ) по полной себестоимости
Показатели повышения эффективности использования труда			
Темпы роста производительности общественного труда (по национальному доходу)	Темпы роста производительности общественного труда (по национальному доходу)	Темпы роста производительности труда: а) по чистой продукции (работам); б) по товарной (валовой) продукции (работам)	Темпы роста производительности труда: а) по чистой продукции (работам); б) по товарной (валовой) продукции (работам)
Доля прироста национального дохода за счет повышения производительности труда	Доля прироста национального дохода за счет повышения производительности труда	Доля прироста за счет повышения производительности труда: а) чистой продукции (работ); б) товарной (валовой) продукции (работ)	Доля прироста за счет повышения производительности труда: а) чистой продукции (работ); б) товарной (валовой) продукции (работ)
Экономия живого труда — годовых работников производственной сферы (в сравнении с условиями базисного года)	Экономия живого труда — годовых работников производственной сферы (в сравнении с условиями базисного года)	Экономия живого труда — годовых работников (в сравнении с условиями базисного года)	Экономия живого труда — годовых работников (в сравнении с условиями базисного года)

Продолжение

Народное хозяйство в целом	Союзные республики	Отрасли материального производства *	Объединения (комбинаты) и предприятия
Показатели повышения эффективности использования основных фондов, оборотных средств и капитальных вложений			
Фондоотдача — производство национального дохода на 1 рубль среднегодовой стоимости основных производственных фондов	Фондоотдача — производство национального дохода на 1 рубль среднегодовой стоимости основных производственных фондов	Фондоотдача — производство на 1 рубль среднегодовой стоимости основных производственных фондов: а) чистой продукции (работ); б) товарной (валовой) продукции (работ)	Фондоотдача — производство на 1 рубль среднегодовой стоимости основных производственных фондов: а) чистой продукции (работ); б) товарной (валовой) продукции (работ)
Оборачиваемость оборотных средств — производство национального дохода на 1 рубль среднегодовой стоимости нормируемых оборотных средств	Оборачиваемость оборотных средств — производство национального дохода на 1 рубль среднегодовой стоимости нормируемых оборотных средств	Оборачиваемость оборотных средств — производство на 1 рубль среднегодовой стоимости нормируемых оборотных средств: а) по чистой продукции (работам); б) по товарной (валовой) продукции (работам)	Оборачиваемость оборотных средств — производство на 1 рубль среднегодовой стоимости нормируемых оборотных средств: а) по чистой продукции (работам); б) по товарной (валовой) продукции (работам)
Отношение прироста годового объема национального дохода к вызвавшим этот прирост капитальным вложениям	Отношение прироста годового объема национального дохода к вызвавшим этот прирост капитальным вложениям	Отношение прироста чистой продукции к вызвавшим этот прирост капитальным вложениям Удельные капиталовложения: а) на единицу введенной производственной мощности (по важнейшим видам продукции); б) на рубль прироста товарной (валовой) продукции	Отношение прироста чистой продукции (прибыли) к вызвавшим этот прирост капитальным вложениям Удельные капиталовложения: а) на единицу введенной производственной мощности (по важнейшим видам продукции); б) на 1 рубль прироста товарной (валовой) продукции

Продолжение

Народное хозяйство в целом	Союзные республики	Отрасли материального производства *	Объединения (комбинаты) и предприятия
Срок окупаемости капитальных вложений — отношение капитальных вложений к сумме прироста накоплений, полученных за счет этих капитальных вложений	Срок окупаемости капитальных вложений — отношение капитальных вложений к сумме прироста накоплений, полученных за счет этих капитальных вложений	Срок окупаемости капитальных вложений — отношение капитальных вложений к сумме прироста прибыли, полученной за счет этих капитальных вложений	Срок окупаемости капитальных вложений — отношение капитальных вложений к сумме прироста прибыли, полученной за счет этих капитальных вложений
Показатели повышения эффективности использования материальных ресурсов			
Материальные затраты (без амортизации) на 1 рубль общественного продукта	Материальные затраты (без амортизации) на 1 рубль общественного продукта	Материальные затраты (без амортизации) на 1 рубль товарной (валовой) продукции (работ)	Материальные затраты (без амортизации) на 1 рубль товарной (валовой) продукции (работ)

* По отраслям промышленности (министерствам, всесоюзным и республиканским промышленным объединениям), сельскому хозяйству, отраслям транспорта общего пользования, связи, строительству (строительным министерствам), торговле (министерствам торговли) и внешней торговле (Министерство внешней торговли СССР).

В целом по народному хозяйству эффективность общественного производства на предварительной стадии разработки планов определяется по основным показателям в рамках расчетов баланса народного хозяйства и межотраслевого баланса и используется при проведении вариантных расчетов темпов роста и пропорций народного хозяйства.

При разработке основных направлений развития народного хозяйства эффективность производства рассчитывается по отраслям народного хозяйства и отраслям промышленности, министерствам и ведомствам. Эти данные используются для определения прогрессивной структуры общественного производства и рационального размещения производительных сил по территории страны в целях лучшего осуществления социально-экономических задач, намечаемых в планах.

При оценке эффективности проектировок пятилетиего плана эти показатели сравниваются с аналогичными показателями базисного периода, важнейшими показателями долгосрочного перспективного плана, а при разработке годовых планов — с показателями пятилетнего плана.

Планирование обобщающих показателей повышения экономической эффективности общественного производства

Темпы роста нациоиальиого дохода (чистой продукции). Показатели — темпы роста произведенного национального дохода на душу населения и темпы роста чистой продукции (работ) по отраслям материального производства — характеризуют в обобщенном виде эффективность общественного производства. Рост производства в современных условиях обеспечивается главным образом за счет интенсивных методов ведения хозяйства, поэтому в разрабатываемых планах необходимо предусматривать высокие темпы роста национального дохода и производства чистой продукции на осиове ускорения иаучно-технического прогресса, интенсификации общественного производства, возрастающих темпов роста производительности труда, улучшения использования производственных фондов, материальных ресурсов и совершенствования структуры производства и управления, с учетом обеспечения наиболее высоких темпов роста прогрессивных отраслей и производств. Темпы роста произведенного национального дохода на душу населения характеризуют намечаемый рост ресурсов, которые могут быть использованы для повышения уровня жизни населения и дальнейшего развития общественного производства. При этом темпы роста этих показателей по СССР и союзным республикам исчисляются по произведенному национальному доходу.

Расчеты темпов роста национального дохода по народному хозяйству в целом и по союзным республикам должны быть направлены на изыскание ресурсов и рациональное их использование в планируемом периоде для дальнейшего повышения уровня жизни населения и развития общественного производства. Этот показатель определяется в соответствии с методикой, изложенной в разделе «Плановый баланс народного хозяйства СССР и союзных республик».

Для исчисления производства национального дохода на душу населения по союзным республикам принимается среднегодовая численность населения по каждой республике с учетом миграции. Среднегодовая численность населения на соответствующий год принимается по данным, рассчитываемым ЦСУ СССР.

Объем чистой продукции (работ) рассчитывается путем вычитания из товарной (валовой) продукции (в оптовых ценах предприятия) материальных затрат в тех же ценах. Для обеспечения сопоставимости расчетов чистой продукции товарная (валовая) продукция и материальные затраты должны быть исчислены в ценах, принятых для разработки плана. При этом материальные затраты принимаются в объеме, учтенном в себестоимости товарной продукции: к прямым материальным затратам прибавляются сумма амортизационных отчислений, учтенная в себестоимости товарной продукции, и материальные затраты, учтенные по элементу «Прочие денежные расходы».

Доля материальных затрат и заработной платы в прочих денежных внепроизводственных расходах определяется исходя из фактических данных, сложившихся за прошлые годы, или путем экспертной оценки по отдельным предприятиям. Для обеспечения увязки расчета чистой продукции, определяемой указанным методом, с расчетами размера прибыли и фонда заработной платы может быть использован проверочный метод расчета чистой продукции — путем суммирования прибыли от производства товарной (валовой) продукции, фонда заработной платы промышленно-производственного персонала, начислений по социальному страхованию, фонда оплаты труда и других элементов чистой продукции, учитываемых в прочих денежных расходах по перечню, установленному ЦСУ СССР.

Показатели, характеризующие темпы роста ресурсов потребления в национальном доходе (фонда потребления и непроизводственного накопления) на душу населения, рассчитываются в соответствии с методикой, изложенной в разделе «Плановый баланс народного хозяйства СССР и союзных республик».

Эффективность использования ресурсов. Для определения эффективности использования ресурсов, участвующих в создании национального дохода (чистой продукции), рассчитывается отдельно эффективность использования основных производственных фондов, нормируемых оборотных средств, фонда оплаты труда и материальных затрат на производство национального дохода, чистой продукции (работ), товарной (валовой) продукции (работ). Методика расчетов использования указанных ресурсов изложена в соответствующих подразделах этого раздела.

Всемерная экономия ресурсов — одна из важнейших задач, которую необходимо учитывать при разработке планов. При этом следует обратить особое внимание на повышение эффективности использования отдельных видов ресурсов, имея в виду различный характер их влияния на общую эффективность производства.

Для определения в плановом периоде эффективности использования вновь вовлекаемых в производство ресурсов — основных фондов, материальных и трудовых ресурсов, следует разрабатывать показатель прироста национального дохода (чистой продукции) отдельно к приросту основных производственных фондов, нормируемых оборотных средств, фонда оплаты труда работников сферы материального производства и материальных затрат на производство.

Разработка этих показателей имеет целью раздельно (по видам ресурсов) выявить изменение эффективности использования вовлекаемых ресурсов в целом за пятилетие в сравнении с эффективностью использования накопленных ресурсов (табл. 2).

В предплановом периоде на 1 рубль основных производственных фондов производилось чистой продукции 63,8 коп. $\left(\frac{1021}{1600}\right)$, а в плановом периоде на прирост 1 рубля основных производственных фондов будет производиться чистой продукции 69,6 коп. $\left(\frac{1650}{2370}\right)$; товарной продукции на 1 рубль основных производственных фондов в предплановом периоде производилось 2 р. 04 к. $\left(\frac{3260}{1600}\right)$, а в плановом периоде на прирост 1 рубля основных фондов будет производиться 2 р. 09 к. $\left(\frac{4950}{2370}\right)$. Таким же методом определяется эффективность использования оборотных средств, фонда оплаты труда и материальных затрат на производство.

Эффективность использования вовлекаемых ресурсов в планируемом пятилетии сравнивается с соответствующими показателями использования ресурсов, приращенных в предыдущем пятилетии, а также может сравниваться с показателями использования всех ресурсов, имевшихся в базисном году.

Производство национального дохода (чистой продукции) на 1 рубль затрат. Этот показатель предназначен для оценки совокупной эффективности текущих затрат, учитываемых в себестоимости продукции (работ). Для выявления резервов снижения затрат, непосредственно относимых на производство национального дохода, промышленной и сельскохозяйственной продукции, строительных, транс-

Таблица 2

Расчет показателей эффективности использования вновь вовлекаемых ресурсов по промышленным министерствам, объединениям и предприятиям

(в млн. руб., цифры условные)

Показатели	Шифр исходных данных	1975 г.	1980 г.	Прирост ресурсов	1980 г. в % к 1975 г.
Чистая продукция (в ценах плана)	$П_ч$	1021	1650	+629	161,6
Товарная продукция (в ценах плана)	$В_1$	3260	4950	+1690	151,8
Основные производственные фонды в среднегодовом исчислении (в ценах 1955 г.)	Ф	1600	2370	+770	148,1
Среднегодовая стоимость нормируемых оборотных средств (в ценах плана)	$О_с$	600	860	+260	143,3
Фонд оплаты труда промышленно-производственного персонала, включая выплаты из фонда материального поощрения	$З_в$	440	542	+102	123,2

портных и других работ, следует тщательно проанализировать нормативы использования ресурсов, закладываемые в проект плана.

Производство чистой и товарной продукции (работ) на 1 рубль затрат (материальных затрат, амортизациоиных отчислений и фонда оплаты труда) по полной себестоимости товарной продукции планируется по отраслям материального производства, министерствам, объединениям, предприятиям.

Расчет снижения затрат производится по технико-экономическим факторам по методике, изложенной в разделе «Планирование себестоимости, прибыли и рентабельности».

При расчетах уровня эффективности в целом по народному хозяйству и по союзным республикам объем затрат на производство национального дохода определяется путем их суммирования по отраслям материального производства.

Показателн производства национального дохода, чистой продукции (работ), товарной продукцин (работ) на 1 рубль затрат Э определяются как отношение соответственно: национального дохода $Н_д$, чистой продукции $П_ц$, товарной продукции (работ) Т к сумме затрат на производство, т. е. к себестоимости товарной продукцни С (табл. 3).

Таблица 3

Расчет показателей производства иациоиального дохода, чистой, товариой продукции иа 1 рубль затрат

(в млрд. руб., цифры условные)

Показатели	Шифр исходных данных	1975 г.	1980 г.
Национальный доход	$Н_д$	48	72
Чистая продукция (без налога с оборота)	$П_ч$	40	64
Товарная продукция	Т	100	150
Себестоимость товарной продукции	С	80	111

Эффективность использования затрат на производство национального дохода:

в 1975 г. $Э = \frac{48}{80} = 0{,}600$ руб. национального дохода на 1 рубль затрат;

в 1980 г. $Э = \frac{72}{111} = 0{,}649$ руб. национального дохода на 1 рубль затрат.

Эффективность использования затрат на производство чистой продукции:

в 1975 г. $Э = \frac{40}{80} = 0{,}500$ руб. чистой продукции на 1 рубль затрат;

в 1980 г. $Э = \frac{64}{111} = 0{,}577$ руб. чистой продукции на 1 рубль затрат.

Эффективность использования затрат на производство товарной продукции:

в 1975 г. $Э = \frac{100}{80} = 1{,}25$ руб. товарной продукции на 1 рубль затрат;

в 1980 г. $Э = \frac{150}{111} = 1{,}35$ руб. товарной продукции на 1 рубль затрат.

Относительная экономия ресурсов. Показатели относительной экономии основных производственных фондов, нормируемых оборотных средств, материальных затрат и фонда оплаты труда работников сферы материального производства планируются в целях выявления экономии материальных, трудовых и финансовых ресурсов, участвующих в производстве национального дохода, чистой продукции (работ). Относительная экономия ресурсов, участвующих в производстве национального дохода, чистой, товарной (валовой) продукции (работ), рассчитывается раздельно по основным производственным фондам, нормируемым оборотным средствам, материальным затратам и фонду оплаты труда.

Относительная экономия основных производственных фондов по союзным республикам и в целом по стране определяется как разность между среднегодовой стоимостью основных производственных фондов в расчете на объем производства национального дохода планируемого года по уровню фондоотдачи базисного года и среднегодовой стоимостью основных производственных фондов, предусмотренных на планируемый год. Расчет производится по формуле

$$Э_ф = Ф_б \cdot К - Ф_п,$$

где $Э_ф$ — относительная экономия основных производственных фондов в планируемом году;

$Ф_б$, $Ф_п$ — среднегодовая стоимость основных производственных фондов в базисном и планируемом годах соответственно;

К — индекс роста объема национального дохода в планируемом году по сравнению с базисным годом.

Одним из направлений повышения эффективности общественного производства является ускорение оборачиваемости оборотных средств.

За счет экономии материальных ресурсов в планах учитываются: дополнительный выпуск промышленной, сельскохозяйственной продукции, а также дополнительное производство строительных и транспортных работ; экономия государственных средств за счет ускорения оборачиваемости оборотных средств; экономия капитальных вложений по строительству предприятий; дополнительное увеличение реализации товаров народного потребления.

Ускорение оборачиваемости оборотных средств путем сокращения норм запасов предусматривается в планах за счет: снижения затрат на единицу продукции; сокращения длительности технологического цикла производства продукции (работ), ускорения периодизации (частоты) отгрузок сырья, материалов, топлива и готовой продукции; улучшения материально-технического снабжения; ликвидации сверхнормативных остатков сырья, материалов, топлива, готовой продукции, незавершенного производства, оборудования (на стройках) и др.

Относительная экономия нормируемых оборотных средств по союзным республикам и в целом по стране определяется по формуле

$$Э_{ос} = О_{сб} \cdot К - О_{сп},$$

где $Э_{ос}$ — относительная экономия нормируемых оборотных средств;
$О_{сб}$, $О_{сп}$ — среднегодовая стоимость нормируемых оборотных средств в базисном и планируемом годах соответственно;
К — индекс роста объема общественного продукта в планируемом году по сравнению с базисным годом.

Относительная экономия материальных затрат по союзным республикам и в целом по стране рассчитывается как разность между объемом материальных затрат, необходимых на производство предусматриваемого в плане общественного продукта по материалоемкости базисного года, и плановым объемом материальных затрат. Экономня определяется по следующей формуле:

$$Э_м = М_б \cdot К - М_п,$$

где $Э_м$ — относительная экономия материальных затрат;
$М_б$, $М_п$ — материальные затраты на общественный продукт в базисном и планируемом годах соответственно;
К — индекс роста объема общественного продукта в планируемом году по сравнению с базисным годом.

Относительная экономия фонда оплаты труда работников сферы материального производства по союзным республикам и в целом по народиому хозяйству определяется как разность между расчетным фондом оплаты труда на планируемый объем производства национального дохода, исходя из удельного расхода фонда оплаты труда в базисном году, и фондом оплаты труда, предусмотренным на планируемый год,

$$Э_з = З_б \cdot К - З_п,$$

где $Э_з$ — относнтельная экономия фонда оплаты труда;
$З_б$, $З_п$ — фонд оплаты труда в базисном и планируемом годах соответственно;
К — индекс роста объема производства национального дохода в планируемом году.

По отраслям материального производства, министерствам, предприятиям, строительным и другим организациям экономия ресурсов основных производственных фондов, нормируемых оборотных средств, материальных затрат, фонда оплаты труда определяется теми же методами, что и по союзным республикам. При этом вместо индекса роста показателя национального дохода в расчетах применяется индекс роста товарной (валовой) продукции (работ).

Относительная экономия ресурсов определяется по годам пятилетки как по отношению к предыдущему году, так и к базисному году пятилетки нарастающим итогом.

Экономия по отдельным видам ресурсов, участвующих в производстве национального дохода, товарной (валовой) продукции (работ) сопоставляется с соответствующей экономией за предплановое пятнлетие.

При существенном изменении отраслевой структуры производства производятся расчеты экономии основных производственных фондов, нормируемых оборотных средств, материальных затрат, фонда оплаты труда за счет изменения норм материальных затрат, норм затрат труда, норм затрат основных фондов и оборотных средств вследствие изменения структуры. По союзным республикам и в целом по народному хозяйству страны экономия затрат за счет изменения отраслевой структуры производства национального дохода определяется как разность между суммой экономии, рассчитанной по средней материалоемкости, трудоемкости и фондоемкости для всего народного хозяйства страны, республнки, и экономией затрат, рассчитанной как сумма экономии отраслей народного хозяйства страны, республики.

По отраслям промышленности, министерствам экономия затрат за счет изменения структуры производства товарной (валовой) продукции определяется как разность между суммой экономии, рассчитанной по средней материалоемкости, трудоемкости и фондоемкости в целом по отрасли, министерству, и экономией затрат, рассчитанной как сумма экономии предприятий.

Расчет экономии материальных затрат за счет структурных изменений определяется по следующей формуле:

$$Э_{мз}С = Э_{мзв} - \sum Э_{мза},$$

где $Э_{ма}С$ — экономия материальных затрат за счет изменения структуры производства;

$Э_{мзв}$ — экономия материальных затрат по народному хозяйству, рассчитанная с учетом средней материалоемкости;

$\Sigma Э_{мза}$ — сумма экономии материальных затрат, рассчитанная по отраслям (предприятиям), равна

$$Э_{мза_1} + Э_{мза_2} + \ldots + Э_{мза_l} + \ldots + Э_{мза_n},$$

где $Э_{мза1, \ldots, n}$ — экономия материальных затрат, рассчитанная по каждой отрасли (предприятию) материального производства и т. д. на основе отраслевой (отдельных предприятий) материалоемкости.

По приведенной методике производятся также расчеты экономии за счет изменения структуры производства по затратам труда, основным фондам и нормируемым оборотным средствам на всех уровнях планирования.

Общая рентабельность. При планировании рентабельности следует исходить из необходимости всемерного повышения темпов ее роста на основе наиболее рационального и эффективного использования материальных, трудовых, финансовых ресурсов и природных богатств. На предприятиях и в объединениях показатель рентабельности является важнейшим хозрасчетным показателем, используемым в системе экономического стимулирования и характеризующим эффективность производства.

Общая рентабельность по союзным республикам и в целом по народному хозяйству определяется как:

а) отношение плановых накоплений (прибыли и налога с оборота) к среднегодовой стоимости основных производственных фондов и нормируемых оборотных средств;

б) отношение прибыли к среднегодовой стоимости основных производственных фондов и нормируемых оборотных средств.

При определении рентабельности расчет прибыли, среднегодовой стоимости основных фондов и нормируемых оборотных средств производится по методике, изложенной в соответствующих разделах Методических указаний.

Налог с оборота по годам пятилетия определяется на основе планового объема реализации продукции, облагаемой налогом с оборота, и средних ставок налога. По отраслям промышленности, в которых утверждено два прейскуранта (розничных и оптовых цен), налог с оборота определяется как разница между розничными ценами, за вычетом торговой (сбытовой) скидки, и оптовыми ценами предприятия. Если вместо розничных цен применяются оптовые цены промышленности, налог с оборота исчисляется в виде разницы между этими ценами и оптовыми ценами отдельных предприятий.

Налог с оборота по товарам, облагаемым ставками с весовой единицы, исчисляется путем умножения действующих ставок налога с оборота на облагаемый оборот в натуре. Объем налога с оборота по товарам, облагаемым процентной ставкой к облагаемому обороту, определяется тем же методом, что и налог с оборота, исчисляемый по товарам, облагаемым в виде разницы между розничными и оптовыми ценами.

Объем продукции, облагаемой налогом с оборота (облагаемая реализация), определяется путем вычитания из общего объема производства данного вида продукции той его части, которая направляется на экспорт, в государственный резерв, внерыночным потребителям и на другие цели, не облагаемые налогом с оборота.

По союзным республикам налог с оборота с учетом ввоза и вывоза продукции определяется по методике, изложенной в разделе «Плановый баланс народного хозяйства СССР и союзных республик» данных Методических указаний.

В плане определяется влияние на прирост рентабельности отдельно факторов увеличения прибыли и факторов увеличения основных фондов и оборотных средств (табл. 4). Влияние роста прибыли на измененне рентабельности в приведенном примере составит

$$\left(\frac{40\,000-20\,000}{90\,000+21\,000}\cdot 100\right)=\frac{20\,000}{111\,000}\cdot 100=+18{,}0 \text{ пункта.}$$

Изменение рентабельности в результате роста основных фондов и оборотных средств определяется как разница между общим приростом рентабельности и приростом ее в результате увеличения прибыли

$$9{,}3-(+18{,}0)=-8{,}7 \text{ пункта.}$$

Расчет рентабельности в целом по стране производится тем же методом, что и по союзным республикам.

Общая рентабельность по отраслям материального производства, министерствам, предприятиям и объединениям исчисляется как отношение плановой прибыли к среднегодовой стоимости основных производственных фондов и нормируемых оборотных средств. При определении общей рентабельностн по промышленности в расчеты включается прибыль от промышленной деятельности и производственные фонды всех состоящих на самостоятельном балансе промышленных предприятий и организаций, которые включаются в сводный баланс министерства по основной промышленной деятельности.

Издержки производства и обращения на 1 рубль общественного продукта и товарной (валовой) продукции. Этот показатель характеризует величину текущих производственных затрат. По союзным республикам и в целом по народному хозяйству страны снижение издержек производства и обращения на производство общественного продукта исчисляется как разность отношений объемов издержек

Таблица 4

Пример расчета рентабельности по союзной республике

(в млн. руб., цифры условные)

№ пп.	Показатели	1975 г.	1980 г.	1980 г. в % к 1975 г.
1	Прибыль	20 000	40 000	200
2	Налог с оборота	11 000	15 400	140
3	Среднегодовая стоимость основных производственных фондов	60 000	90 000	150
4	Среднегодовая стоимость нормируемых оборотных средств	15 000	21 000	140
5	Рентабельность с учетом налога с оборота (стр. 1+2:стр. 3+4)	41,3	50,0	+8,7 пункта
6	Рентабельность без учета налога с оборота (стр. 1:стр. 3+4)	26,7	36,0	+9,3 пункта

производства и обращения по отраслям материального производства на 1 рубль общественного продукта в плановом и базисном периоде.

По отдельным отраслям материального производства министерствам, предприятиям и объединениям снижение затрат на 1 рубль товарной (валовой) продукции (работ) рассчитывается путем деления затрат по полной себестоимости товарной продукции (работ) на объем продукции (работ).

Плановая себестоимость товарной продукции рассчитывается путем определения влияния технико-экономических факторов на изменение затрат по сравнению с уровнем предпланового (базисного) года. Методика расчета влияния технико-экономических факторов на себестоимость продукции изложена в соответствующем разделе Методических указаний.

Планирование повышения экономической эффективности использования живого труда

Темпы роста производительности труда. Учитывая, что в современных условиях возможности привлечения рабочей силы в производство ограниченны, в планах предприятий, министерств, союзных республик и в целом по стране должно предусматриваться неуклонное возрастание темпов роста производительности труда путем наиболее полного использования трудовых ресурсов, обеспечения максимального роста выпуска продукции главным образом за счет роста производительности труда.

Показателем уровня производительности общественного труда по союзным республикам и в целом по стране является производство национального дохода на одного среднесписочного работника отраслей материального производства. По отраслям народного хозяйства, министерствам и предприятиям показателем уровня производительности труда является производство чистой продукции (работ), производство товарной (валовой) продукции (работ) на одного среднесписочного работника.

Темпы роста производительности труда планируются в процентах как отношение уровня производительности труда, устанавливаемого на планируемый год, к базисному году (базисный индекс) и в процентах к предыдущему году (цепной индекс).

Проекты пятилетних планов предприятий, министерств, союзных республик, предусматривающие рост производительности труда на уровне или ниже темпов роста за предшествующее пятилетие, подлежат тщательному рассмотрению вышестоящими хозяйственными и плановыми органами и могут быть приняты лишь в виде исключения, при обоснованной невозможности обеспечить в плановом периоде возрастание темпов роста производительности труда.

При планировании производительности труда по годам пятилетки предусматривается опережение темпов роста производительности труда по сравнению с темпами роста средней заработной платы.

Темпы роста производительности труда по всем отраслям народного хозяйства, министерствам и предприятиям определяются путем расчета экономии рабочего времени по единой классификации факторов. Методы расчета роста производительности труда по факторам изложены в разделе «Планирование труда и кадров». По каждому фактору разрабатываются подробные мероприятия, обеспечивающие выполнение заданий по росту производительности труда.

Для более глубокого обоснования планов повышения производительности труда на всех уровнях и стадиях планирования производятся расчеты показателя фондовооруженности труда. Этот показатель определяется как отношение среднегодовой стоимости основных производственных фондов на одного работающего соответственно по союзным республикам, народному хозяйству страны, отраслям, предприятиям. В планах предусматривается опережение темпов роста производительности труда по сравнению с темпами роста фондовооруженности труда с учетом непрерывного возрастания технического уровня основных фондов, повышения производительности труда за счет улучшения организации производства и труда, повышения общеобразовательного уровня и квалификации работников, развития специализации и кооперирования, укрепления дисциплины труда. В тех случаях, когда темпы роста производительности планируются ниже, чем темпы роста фондовооруженности труда, в вышестоящие организации представляются необходимые обоснования.

Доля прироста национального дохода (чистой продукции) за счет повышения производительности труда. Задачей планирования этого показателя является обеспечение максимального прироста национального дохода, чистой продукции (работ) за счет роста производительности труда. Эта доля прироста определяется по следующей формуле:

$$П_ч = \left(1 - \frac{Р_ч}{Р_{пч}}\right) \cdot 100,$$

где $П_ч$ — доля прироста чистой продукции (работ) за счет повышения производительности труда;

$Р_ч$ — темп прироста численности работающих;

$Р_{пч}$ — темпы прироста. производства чистой продукции (работ).

Экономия живого труда. Планирование экономии живого труда (годовых работников) имеет целью уменьшение затрат живого труда на выполнение плановых работ, выявление резервов рабочей силы, занятой в отраслях материального производства, и ее перераспределение по отраслям народного хозяйства, отраслям, подотраслям и предприятиям промышленности, сельского хозяйства, транспорта и строительства.

Экономия годовых работников по промышленности, ее отраслям и предприятиям определяется как разность между величиной среднегодовой численности работников промышленно-производственного персонала, рассчитанной на планируемый объем продукции по производительности труда базисного года, и предусматриваемой в плане численностью промышленно-производственного персонала по формуле

$$Э_ч = Ч_б \cdot Р - Ч_п,$$

где $Э_ч$ — относительная экономия годовых работников;

$Ч_п$, $Ч_б$ — численность промышленно-производственного персонала в планируемом и базисном годах соответственно;

Р — темп роста чистой продукции в планируемом году по сравнению с базисным годом.

Таким же методом определяется экономия годовых работников по другим отраслям и предприятиям материального производства. Экономия годовых работников по союзным республикам и в целом по стране представляет суммарную величину экономии по всем отраслям материального производства соответственно по республике, стране.

Планирование повышения эффективности использования основных фондов, оборотных средств и капитальных вложений

Планироваиие фондоотдачи. Главной задачей планирования эффективности использования основных фондов является обеспечение повышения фондоотдачи.

Обобщающим показателем, характеризующим уровень использования основных производственных фондов по союзным республикам и в целом по стране, является объем производства национального дохода в расчете на 1 рубль среднегодовой стоимости основных производственных фондов отраслей материального производства. По отраслям материального производства, министерствам, объединениям и предприятиям показателями уровня использования основных фондов являются объемы производства чистой продукции (работ), товарной (валовой) продукции (работ) на 1 рубль среднегодовой стоимости основных производственных фондов.

В пятилетних и годовых планах предусматривается повышение эффективности использования основных фондов (фондоотдачи) по сравнению с уровнем фондоотдачи за соответствующий предплановый период. В этих целях в планах разрабатываются мероприятия по повышению фондоотдачи как на действующих, так и на вновь вводимых предприятиях, особенно за счет ускорения освоения производственных мощностей, внедрения передовой технологии, обновления и модернизации оборудования.

В планах отраслей и отдельных предприятий предусматривается разработка показателей фондоотдачи раздельно: а) по основным фондам предприятий, действовавших до начала планируемого пернода; б) по предприятиям, вводимым в действие в планируемом периоде.

Планирование фондоотдачи должно производиться с учетом влияния на ее уровень ряда факторов: повышения коэффициента сменности работы оборудова-

ния, сокращения сроков освоения производственных мощностей, снижения стоимости единицы производственной мощности, увеличения доли активной части основных фондов, улучшения использования трудовых ресурсов, сырья и материалов, повышения технико-экономических показателей использования производственных мощностей, повышения уровня специализации и кооперирования, улучшения размещения производства, улучшения условий добычи и комплексности переработки сырья.

В планах, кроме повышения фондоотдачи за счет указанных выше факторов, учитывается рост фондоотдачи также за счет изменений отраслевой структуры производства национального дохода, чистой, товарной (валовой) продукции (работ), в первую очередь вследствие опережающих темпов развития прогрессивных отраслей и производств с высокой фондоотдачей.

Результаты расчетов фондоотдачи должны учитываться в соответствующих разделах плана по производству национального дохода, промышленной, сельскохозяйственной продукции, строительных, транспортных и других видов работ и других показателей. Методика расчета показателей фондоотдачи по промышленности изложена в третьем разделе Методических указаний.

Планирование оборачиваемости нормируемых оборотных средств. Задачей планирования повышения эффективности использования оборотных средств является ускорение оборачиваемости оборотных средств. Показателями, характеризующими ускорение оборачиваемости оборотных средств, являются: количество оборотов, оборачиваемость в днях и уровень затрат оборотных средств на объем производства национального дохода, товарной (валовой) продукции (работ).

Количество оборотов по союзным республикам и в целом по стране определяется путем деления объема производства национального дохода на объем среднегодовой стоимости нормируемых оборотных средств. Оборачиваемость в днях определяется путем деления 360 дней, принятых на год, на количество оборотов. Уровень затрат нормируемых оборотных средств определяется в копейках путем деления среднегодовой стоимости оборотных средств на объем производства национального дохода.

По отраслям материального производства, министерствам, ведомствам, объединениям, предприятиям, строительным и другим организациям показатели оборачиваемости определяются теми же методами, что и в целом по стране на основе товарной (валовой) продукции, строительных и других видов работ.

Рассчитываемый по плану уровень использования оборотных средств сопоставляется с уровнем использования за соответствующий предплановый период. В пятилетних и годовых планах на всех уровнях планирования предусматривается ускорение оборачиваемости оборотных средств за счет факторов, изложенных в настоящем разделе на стр. 41.

Результаты расчетов ускорения оборачиваемости оборотных средств должны учитываться в соответствующих разделах плана по производству и реализации продукции (работ), капитальному строительству, прибыли, себестоимости и другим показателям.

Планирование повышения эффективности капитальных вложений. Планирование этого показателя имеет целью обеспечение прироста мощностей и основных фондов, необходимого для выполнения предусматриваемых в плане объемов производства промышленной, сельскохозяйственной продукции, строительных, транспортных и других видов работ с минимальными затратами.

В планах предусматривается значительное повышение эффективности капитальных вложений, получение максимального прироста производства продукции на каждый рубль вложенных средств. В этих целях капитальные вложения направляются прежде всего на увеличение мощностей на действующих предприятиях путем замены и модернизации устаревшего оборудования, внедрения передовой технологии.

Повышение эффективности капитальных вложений в пятилетних и годовых планах предусматривается также за счет сокращения сроков строительства и освоения вновь вводимых мощностей, повышения качества и снижения стоимости строительства, концентрации капитальных вложений и сокращения незавершенного строительства, повышения удельного веса в общем объеме основных средств активной части (машин, оборудования) основных фондов, обеспечения комплекс-

ного строительства в смежных отраслях и производствах и комплексного строительства производственных объектов с жилыми домами, детскими учреждениями, бытовыми, торговыми объектами, объектами культуры и здравоохранения.

Предусматривается повышение эффективности капитальных вложений и за счет изменения отраслевой структуры капитальных вложений.

Показателем экономической эффективности капитальных вложений по народному хозяйству в целом, хозяйству союзных республик является отношение прироста годового объема национального дохода к вызвавшим этот прирост капитальным вложениям; по отраслям народного хозяйства (промышленность, сельское хозяйство, транспорт, строительство) — отношение прироста годового объема чистой продукции к вызвавшим этот прирост капитальным вложениям; по отдельным отраслям и подотраслям промышленности, сельского хозяйства, транспорта, строительства, министерствам, ведомствам, хозяйственным объединениям (если по ним чистая продукция не исчисляется) — отношение прироста прибыли к капитальным вложениям, вызвавшим этот прирост; по отдельным предприятиям, стройкам и объектам — отношение прироста годового объема прибыли к капитальным вложениям. Эффективность капитальных вложений рассчитывается по формулам и методике, приведенным в разделе «Планирование капитального строительства» настоящих Методических указаний.

Объем вызвавших капитальных вложений в сферу материального производства в целом по народному хозяйству, союзным республикам, отраслям народного хозяйства и отраслям промышленности, министерствам определяется на основе устанавливаемых в плане объемов капитальных вложений и изменения остатков незавершенного строительства на конец планируемого и предшествующего планируемому периодов.

Прирост годового объема национального дохода (чистой продукции, прибыли), относимый к вызвавшим этот прирост капитальным вложениям, определяется путем вычитания из общего прироста национального дохода чистой продукции, прибыли, части прироста, которая не связана с капитальными вложениями. Часть прироста продукции, прибыли, не требующая капитальных вложений, определяется с учетом следующих факторов: увеличения производства продукции на действующих мощностях за счет повышения квалификации рабочих, улучшения организации труда, сокращения потерь рабочего времени, повышения сменности работы оборудования и сокращения внутрисменных простоев, расширения кооперирования и повышения уровня специализации производства, улучшения качества сырья, материалов, топлива и других факторов.

Повышение экономической эффективности капитальных вложений по отраслям народного хозяйства, министерствам и предприятиям планируется также по показателю удельных капитальных вложений на единицу введенной производственной мощности (по важнейшим видам продукции) и удельных капитальных вложений на 1 рубль прироста товарной (валовой) продукции (работ).

Срок окупаемости капитальных вложений. Планирование повышения экономической эффективности капитальных вложений осуществляется и по показателю окупаемости капитальных вложений, определяемому по народному хозяйству в целом и союзным республикам как отношение капитальных вложений к сумме прироста накоплений (прибыль, налог с оборота), полученных за счет этих капитальных вложений, а в отраслях народного хозяйства, министерствах и предприятиях — как отношение капитальных вложений к сумме прироста прибыли, полученной за счет этих капитальных вложений.

Проектируемый по указанной методике размер прироста национального дохода (чистой продукции) на 1 рубль капитальных вложений, вызвавших этот прирост, а также показатели удельных капитальных вложений и их окупаемость на всех стадиях и уровнях планирования сопоставляются с показателями за прошлое пятилетие, с нормативами передовых аналогичных отраслей и предприятий. В случаях, когда в проектах планов размер прироста национального дохода (чистой продукции) на 1 рубль капитальных вложений, удельные капитальные вложения и сроки окупаемости предусматриваются ниже установленных нормативов или ниже уровня за прошлое пятилетие, вышестоящая хозяйственная организация, плановые органы тщательно рассматривают расчеты, обосновывающие такие показатели, вносят в них поправки и при необходимости вместе с предприятиями,

министерствами, республиками, представившими такие планы, разрабатывают дополнительные мероприятия по повышению эффективности капитальных вложений.

При обосновании эффективности капитальных вложений следует исходить из народнохозяйственной оценки эффективности. Это означает, что принятый вариант капитальных вложений не только должен быть эффективным для отдельной отрасли или подотрасли общественного производства, но и должен способствовать повышению эффективности всего народного хозяйства.

При определении экономической эффективности капитальных вложений, связанных с решением перспективных задач развития народного хозяйства, с внедрением в общественное производство крупных научных открытий и изобретений, новых видов современной техники, вовлечением в оборот новых крупных природных ресурсов, оценка и обоснование экономической эффективности капитальных вложений должны производиться с учетом перспективных факторов, т. е. с учетом полного завершения соответствующих строительных программ, изменений в размещении источников сырья и районов потребления, создания необходимых условий реализации новых научно-технических достижений.

Планирование повышения экономической эффективности использования материальных ресурсов

Материальные затраты на единицу продукции. Важнейшим направлением повышения эффективности общественного производства является снижение материалоемкости, экономия сырья, материалов, топлива, электроэнергии за счет: более глубокой переработки сырья, сокращения отходов, потерь и порчи сырья, а также ликвидации брака; расширения ассортимента и улучшения качества сырья, материалов, топлива; совершенствования конструкции машин, оборудования и технологии обработки металлопроката; ускорения переработки скоропортящегося сельскохозяйственного сырья; замены дефицитных материалов менее дефицитными, более полного использования вторичных сырьевых и топливно-энергетических ресурсов и отходов производства черных и цветных металлов, макулатуры, стеклобоя, вторичных текстильных материалов, химикатов и др.; расширения использования местных видов сырья, улучшения складского хозяйства. Предусматриваемая в планах экономия сырьевых и материальных ресурсов в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, на транспорте и в других отраслях сферы материального производства должна обеспечивать дополнительное производство промышленной, сельскохозяйственной продукции, строительных и других видов работ, снижение себестоимости и повышение рентабельности производства.

Показатель уровня материальных затрат по союзным республикам и в целом по стране определяется как отношение материальных затрат (без амортизации) отраслей материального производства на 1 рубль общественного продукта, по отраслям народного хозяйства, министерствам, объединениям и предприятиям — как отношение материальных затрат (без амортизации) на 1 рубль товарной (валовой) продукции (работ).

Расчет материальных затрат по народному хозяйству и союзным республикам на производство общественного продукта увязывается с расчетами материальных затрат по себестоимости продукции отраслей материального производства. Методы расчета материальных затрат на производство изложены в разделах «Планирование себестоимости, прибыли и рентабельности» и «Плановый баланс народного хозяйства СССР и союзных республик».

Проектируемый уровень материальных затрат на 1 рубль общественного продукта, товарной (валовой) продукции (работ) сопоставляется с соответствующим уровнем за прошлое пятилетие и с нормативами.

В состав материальных затрат по промышленности включаются прямые материальные затраты по себестоимости продукции, т. е. сырье, основные и вспомогательные материалы, топливо и энергия, материальные затраты в прочих денежных расходах, величина которых определяется исходя из фактических данных, сложив-

шихся за прошлые годы, или путем экспертной оценки по отдельным предприятиям.

В отраслях промышленности, производящих однородные виды продукции, расчеты эффективности использования материальных ресурсов исчисляются также на производство продукции в натуральном выражении (на 1 *квт·ч* электрической энергии, на 1 *т* стали, цемента и т. д.).

В планах по союзным республикам и в целом по народному хозяйству страны наряду с экономией материальных затрат за счет снижения норм расхода сырья, материалов, топлива, электроэнергии на единицу продукции определяется экономия за счет изменения отраслевой структуры производства общественного продукта, а в планах по отдельным отраслям народного хозяйства, отраслям промышленности, министерствам, предприятиям, строительным, транспортным и другим организациям — экономия за счет изменения структуры производства товарной (валовой) продукции (работ). При этом следует учитывать, что уровень материальных затрат на единицу общественного продукта, товарной (валовой) продукции (работ) по отраслям материального производства, отраслям промышленности, министерствам, предприятиям и организациям резко колеблется и при различных темпах роста производства в плановом периоде приводит к существенным изменениям уровня материальных затрат.

В планах особое внимание должно уделяться повышению уровня обоснования плановых заданий по снижению материальных затрат министерствам, ведомствам, объединениям, предприятиям, строительным, транспортным и другим организациям. Эти задания должны обосновываться прогрессивными плановыми нормами расхода материальных ресурсов и расчетами структурных изменений производства.

Методы обоснования напряженности планов

Одной из важнейших задач планирования является разработка оптимальных, т. е. напряженных, планов во всех отраслях материального производства, обеспечивающих высокие темпы роста производства и производительности труда на основе наилучшего использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Напряженные планы должны способствовать повышению эффективности производства и дальнейшей интенсификации экономики.

Для оценки напряженности планов, максимально учитывающих внутрихозяйственные резервы, необходимо применять следующие показатели, единые на всех уровнях хозяйственной системы (министерство, объединение, предприятие):

темпы роста производства продукции (работ);

темпы роста производительности труда по сравнению с предыдущим периодом и долю прироста продукции (работ) за счет повышения производительности труда, а также соотношение роста производительности труда и фондовооруженности;

коэффициент использования проектной или расчетной производственной мощности в сопоставлении с нормативными величинами этих коэффициентов, а также данные о сменности работы предприятий;

увеличение фондоотдачи;

снижение материалоемкости продукции;

темпы снижения затрат на единицу товарной (валовой) продукции и прирост прибыли за этот счет;

показатели повышения качества продукции (в промышленности — повышение доли продукции высшей категории в общем объеме реализуемой продукции, в других отраслях народного хозяйства — соответствующие показатели).

Напряженные планы должны ориентироваться на передовые предприятия и рассчитываться по прогрессивным, научно обоснованным нормам использования производственных мощностей и основных фондов, оборудования, сырья, материалов, топлива, электроэнергии и т. д. При этом в планах учитываются достижения передовиков и новаторов производства, добивающихся высокой производительности труда и лучших технико-экономических показателей. Вместе с тем при оценке напряженности планов намечаемые показатели необходимо сравнивать с показателями развития соответствующих отраслей в развитых зарубежных странах.

Разработка напряженных планов должна вестись во всех отраслях народного хозяйства — в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, в строительстве и на всех уровнях планирования и хозяйственного руководства — на предприятиях, в объединениях, министерствах, советах министров союзных республик и плановых органах.

Важнейшим средством для решения задачи побуждения предприятий, объединений, министерств к принятию напряженных планов является материальное стимулирование роста производительности труда и повышения доли новой продукции в соответствии с порядком, определенным постановлением Совета Министров СССР № 413 от 21 июня 1971 г.

Оценку степени напряженности планов следует производить на основе глубокого анализа важнейших технико-экономических показателей, норм и нормативов, применяемых в обоснование указанных выше показателей, а также сопоставления с лучшими отраслевыми и межотраслевыми показателями и лучшими зарубежными достижениями в этой области.

Показатели напряженности пятилетнего плана не должны быть ниже предусмотренных в долгосрочных планах. Оценка напряженности годовых планов производится по тем же показателям, что и пятилетнего плана. При этом показатели напряженности годовых планов должны быть не ниже уровня показателей пятилетнего плана на соответствующий год пятилетки. Вместе с тем в годовых планах предприятий, объединений и организаций должно предусматриваться выполнение заданий по развитию отрасли в целом, а в планах министерств и советов министров союзных республик — выполнение народнохозяйственного плана в целом. В этих целях вышестоящие организации осуществляют свое воздействие на составление планов нижестоящих ступеней.

При этом следует особо учитывать интенсивный прирост соответствующих экономических показателей, обусловленный результатами работы коллективов предприятий и организаций, а не внешними условиями, которые не зависят от трудовых усилий коллективов.

В обоснование степени напряженности планов в вышестоящие организации должны представляться расчеты с необходимым анализом по показателям, приведенным выше. Расчеты показателей, характеризующих напряженность планов, следует производить по методике, изложенной в соответствующих разделах Методических указаний.

Показатели напряженности плана в нормальных условиях должны быть выше аналогичных показателей базисного периода. При этом в планах должно предусматриваться увеличение производства продукции за счет улучшения использования производственных мощностей и основных фондов. Если же эти показатели на планируемый период не превышают соответствующих показателей базисного периода или ниже базисных, то в проекте плана должны содержаться детальные расчеты и обоснования возможности включения в план подобных показателей. Эти расчеты и обоснования должны тщательно проверяться вышестоящими организациями.

Степень напряженности планов должна учитываться при подведении итогов социалистического соревнования и в системе экономического стимулирования.

Вместе с тем должна быть повышена ответственность предприятий и объединений, колхозов и совхозов в деле разработки оптимальных планов, максимально учитывающих возможности интенсивного использования действующих производственных фондов, улучшения организации труда и производства.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Общие положения

Основная задача планирования промышленности — расширение и совершенствование индустриальной базы социалистической экономики, наиболее полное удовлетворение жизненных потребностей советского народа, повышение технического уровня и эффективности производства, коренное улучшение качества продукции.

В пятилетних и годовых планах следует предусматривать:

всемерное развитие тяжелой индустрии — основы расширенного социалистического воспроизводства, технического вооружения всех сфер народного хозяйства и укрепления оборонной мощи страны;

совершенствование структуры производства путем опережающего развития отраслей и производств, обеспечивающих ускорение технического прогресса, максимальную экономию материальных и трудовых ресурсов; ускоренный рост производства предметов потребления во всех отраслях промышленности в интересах наиболее полного удовлетворения потребностей населения;

повышение технического уровня, экономичности и качества всех видов продукции, удельного веса изделий, отвечающих по своим технико-экономическим показателям высшим достижениям отечественной и зарубежной техники;

ускорение темпов роста производительности труда на основе дальнейшего повышения технической оснащенности производства, улучшения организации производства и труда, повышения образовательного уровня и квалификации кадров, совершенствования нормирования труда, разработки мероприятий по социальному развитию коллективов;

наиболее полное использование основных фондов и производственных мощностей, сырья, материалов, топлива, электрической и тепловой энергии, внедрение новых, более экономичных материалов;

развитие концентрации, специализации и кооперирования производства, включая мероприятия по осуществлению международной специализации и кооперированию производства, предусмотренные Комплексной программой экономической интеграции стран — членов СЭВ.

В целях обеспечения комплексного развития промышленности необходимо включать в пятилетние планы целевые программы, определяющие последовательность и наиболее эффективное направление решения крупных пронзводственно-экономических проблем. Так, программы развития топливно-энергетического комплекса, комплекса отраслей, пронзводящих конструкционные материалы, комплекса отраслей, производящих орудия труда, территориальных комплексов и др.

В пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР по министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам утверждаются следующие важнейшие показатели: темп роста производства товарной (валовой) продукции; производство важнейших видов продукции в натуральном выражении (с указанием в том числе продукции для экспорта), включая показатели качества продукции; рост произ-

водительности труда; фонд заработной платы; задания по развитию науки и техники; объем государственных централизованных и нецентрализованных капитальных вложений, ввод в действие производственных мощностей и основных фондов; прибыль от промышленной деятельности.

Годовые планы утверждаются по перечисленным выше показателям пятилетнего плана. При этом задания по производству важнейших видов продукции устанавливаются по более широкой номенклатуре; из общего объема государственных капитальных вложений выделяется объем централизованных капитальных вложений, соответственно из общего объема вводимых в действие производственных мощностей и основных фондов выделяются производственные мощности и основные фонды, вводимые за счет централизованных капитальных вложений; устанавливается также объем поставок сырья, материалов и оборудования, распределяемых вышестоящей организацией.

В народнохозяйственном плане объем производства важнейших видов продукции устанавливается в целом по СССР с выделением заданий по министерствам и ведомствам СССР и советам министров союзных республик, являющимися основными изготовителями данной продукции. Для определения общего объема производства, учета в материальных балансах и планах распределения прочих изготовителей продукции и обеспечения ее производства материальными ресурсами министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик представляют в Госплан СССР и в органы материально-технического снабжения также расчеты по выпуску непрофильной продукции.

На основе государственного пятилетнего и годовых планов развития народного хозяйства министерства (ведомства) СССР и советы министров союзных республик утверждают плановые задания подведомственным союзно-республиканским и республиканским министерствам и ведомствам, союзным и республиканским промышленным объединениям в пределах системы показателей, установленной для предприятий и организаций.

Всесоюзные и республиканские промышленные объединения на основе заданий вышестоящих организаций, а также с учетом заключенных хозяйственных договоров утверждают задания пятилетних и годовых планов производственным объединениям (комбинатам) и предприятиям по системе показателей, установленной для предприятий.

Все остальные показатели, разрабатываемые в планах самими предприятиями, используются плановыми органами как расчетные материалы к составлению планов.

Планы развития отраслей промышленности должны обосновываться системой расчетных показателей, прогрессивных норм и нормативов использования основных фондов, производственных мощностей, материальных и трудовых ресурсов.

На основе утверждаемых вышестоящими организациями заданий производственные объединения (комбинаты), предприятия и организации разрабатывают пятилетние и годовые планы при широком участии трудящихся, обеспечивая вовлечение всех резервов для увеличения выпуска продукции и повышения эффективности производства.

В настоящем разделе Методических указаний изложена методика планирования производства продукции в натуральном и стоимостном выражении, специализации и кооперирования производства, а также важнейшие особенности разработки планов по отдельным отраслям промышленности. Вопросы методики планирования новой техники, капитальных вложений, труда, себестоимости, прибыли и других показателей изложены в соответствующих разделах Методических указаний.

Планирование производства продукции в натуральном выражении

План производства промышленной продукции в натуральном выражении должен обеспечить удовлетворение потребностей общества в средствах производства и предметах потребления при высоком качестве продукции. Он является основой для определения в плане объема продукции в стоимостном выражении.

В народнохозяйственный план включаются:

продукция, производство которой определяет главные направления, темпы и пропорции развития народного хозяйства;

важнейшие виды предметов потребления, определяющие уровень жизни населения;

продукция, производство и использование которой ускоряют научно-технический прогресс и обеспечивают большую экономию затрат общественного труда;

продукция, имеющая большое значение для развития внешней торговли;

продукция, производство которой обеспечивает потребности оборонных и специальных нужд.

В планы министерств и ведомств СССР включаются:

продукция, входящая в номенклатуру народнохозяйственного плана;

продукция, распределяемая Госснабом СССР, для обеспечения общесоюзных нужд, межотраслевых и межреспубликанских поставок;

новые виды продукции и изделия, имеющие важное значение для развития отрасли, не учтенные в номенклатуре народнохозяйственного плана;

изделия, обеспечивающие внутриотраслевые и межотраслевые пропорции и кооперированные поставки.

В планы развития хозяйства союзных республик (союзно-республиканского и местного подчинения) включается продукция, задания по производству которой утверждаются в народнохозяйственном плане, а также те виды продукции, которые имеют важное значение для развития хозяйства данной союзной республики. Вместе с тем должны учитываться необходимость комплексного развития хозяйства республики и экономических районов и улучшение размещения производства.

План производства продукции в натуральном выражении по союзным республикам разрабатывается по важнейшим видам продукции, производимой предприятиями на территории республики вне зависимости от ведомственной их подчиненности.

Объем продукции в натуральном выражении определяется в планах, как правило, по валовому выпуску, т. е. включая внутрипроизводственное потребление предприятий-производителей и лишь в отдельных случаях, оговоренных в плане,— по товарному выпуску, т. е. за вычетом внутрипроизводственного потребления предприятий-изготовителей. В планы по соответствующим видам продукции включается также продукция, производимая в порядке попутной добычи и использования отходов.

Плановые задания по производству продукции в натуральном выражении должны устанавливаться в таких единицах измерения, которые правильно отражают объем продукции с учетом ее потребительских свойств, стимулируют производство наиболее эффективных и высококачественных изделий и способствуют экономному использованию материальных ресурсов и затрат труда. Установленная в плане единица измерения является обязательной для всех звеньев планирования.

Разработка плана производства продукции начинается с определения потребности в ней. Министерства, производящие основную часть продукции данной отрасли, определяют потребность всего народного хозяйства в этой продукции и подготавливают предложения по увеличению ее производства, повышению качества и технического уровня.

Потребность в товарах народного потребления определяется с учетом наиболее полного удовлетворения спроса населения. Общий объем производства предметов потребления увязывается с размером покупательного фонда населения, ростом объема и совершенствованием структуры товарооборота, а также с планом экспорта и импорта товаров.

Потребность в орудиях труда определяется в увязке с планом капитального строительства, обеспечения замены устаревшего оборудования на действующих предприятиях и планом экспорта и импорта. При этом учитывается улучшение использования машин и оборудования, повышение качества и долговечности машин и механизмов, совершенствование и внедрение новых технологических процессов.

Потребность в сырье и материалах, топливе и энергии рассчитывается исходя из намечаемых объемов производства отраслей материального производства и объемов работ непроизводственной сферы с учетом экспортно-импортного плана. При

этом учитываются факторы, снижающие потребность в предметах труда: повышение их качества, степени подготовленности к потреблению и др.

Потребность рассчитывается на основе прогрессивных норм расхода материальных ресурсов с учетом максимального использования наиболее прогрессивных видов ресурсов, совершенствования структуры производства и потребления в результате технического прогресса. При этом необходимо руководствоваться народнохозяйственным подходом к использованию материальных ресурсов.

В планах должны предусматриваться меры по замене сырья и материалов, имеющих многоцелевое назначение, повышенный спрос и одинаковые потребительские свойства, на материалы, обеспечивающие экономию за счет снижения материалоемкости, трудоемкости и фондоемкости производства. Замена черных и цветных металлов осуществляется за счет развития производства новых конструкционных материалов; замена древесины — путем развития производства древесностружечных, древесноволокнистых плит и других изделий, клеевых деревянных конструкций, картона, фанеры и т. д.

Одним из важнейших направлений в замене материалов по-прежнему является сокращение, а в ряде случаев и полное исключение расходования на технические цели сельскохозяйственного сырья, которое должно использоваться по прямому назначению — для производства предметов потребления.

При определении взаимозаменяемости сырья и материалов следует учитывать возможности их комплексного использования за счет увеличения глубины переработки сырьевых ресурсов и рационального использования вторичных ресурсов. Замена материальных ресурсов осуществляется с учетом технических требований, предъявляемых к материалам в ходе производства, использования и эксплуатации изделий. При определении технической взаимозаменяемости изделий следует учитывать социальные требования производства и потребления, а также улучшение условий труда и охраны окружающей среды. Взаимозаменяемость определяется с учетом технических требований путем сравнения с эталонным материалом (например, для проката черных металлов эталон сталь Ст. 3, для вяжущих материалов — цемент марки М-400 и т. д.). Сравнение материалов производится по решающему техническому параметру при условии соблюдения всех требований ГОСТа или действующих технических условий с учетом фактора долговечности изделий.

Оценка экономической эффективности взаимозаменяемости должна производиться в соответствии с основными принципами «Типовой методики определения экономической эффективности капитальных вложений», утвержденной постановлением Госплана СССР, Госстроя СССР и Президиума АН СССР от 8 сентября 1969 г.

Порядок определения потребности в конкретных видах средств производства излагается в разделе «Материальные балансы и планы распределения». На основе установленной потребности разрабатывается план производства продукции в натуральном выражении с учетом особенностей развития отраслей промышленности.

При разработке плана по отраслям тяжелой промышленности предусматривается обеспечение всех отраслей народного хозяйства наиболее совершенными материальными и техническими средствами для повышения эффективности производства, а также значительное увеличение производства товаров народного потребления, улучшение их качества и расширение ассортимента на основе применения современной техники и организации производства.

Планы развития топливно-энергетического комплекса должны предусматривать наиболее полное и эффективное использование топливно-энергетических ресурсов на основе совершенствования структуры производства и потребления всех видов топлива, а также повышение уровня электрификации народного хозяйства и эффективности использования энергии в производственной и непроизводственной сферах.

Планы развития сырьевых отраслей промышленности должны предусматривать комплексное использование полезных ископаемых и минерального сырья при их добыче и переработке, наиболее полное извлечение всех полезных компонентов, предотвращение потерь полезных ископаемых при их добыче и переработке, полное использование вторичного сырья и отходов производства, сохранение и восстановление земель.

В планах по развитию отраслей машиностроения необходимо предусматривать создание технически совершенных систем машин для технического перевооружения всех отраслей народного хозяйства, комплексной механизации и автоматизации производственных процессов, значительное расширение выпуска средств производства для дальнейшего развития сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности, развития индустриальной базы строительства, транспорта и связи, торговли, общественного питания, коммунального хозяйства и сферы бытового обслуживания.

В план производства в натуральном выражении по отрасли включается продукция всех предприятий, состоящих на самостоятельном балансе. В порядке исключения в отдельных отраслях промышленности в общий объем продукции в натуральном выражении включаются также изделия, производимые в подсобных цехах и предприятиях, состоящих на балансе строек и других непромышленных предприятий и организаций.

В планах развития промышленности должно предусматриваться значительное увеличение производства предметов потребления, улучшение их качества, расширение ассортимента с учетом растущего спроса населения на основе более полного использования для этих целей сырьевых ресурсов, внедрения научно-технических достижений в производство, технического перевооружения предприятий.

К предметам потребления относятся продукты, которые по своей натуральной форме предназначены для непроизводственного потребления: личного (индивидуального) потребления населения через розничную торговлю и общественное питание, потребления материальных благ в учреждениях, обслуживающих население (школы, больницы, санатории и т. п.), потребления материальных благ в учреждениях управления, науки и т. д.

В планы производства предметов потребления включаются предназначенные для непроизводственного потребления готовые изделия, в том числе изделия культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, производимые в легкой, пищевой, тяжелой, оборонной и других отраслях промышленности, а также на предприятиях республиканских министерств (ведомств) и исполкомов местных Советов депутатов трудящихся.

Планы производства предметов потребления в натуральном выражении формируются с учетом заказов торгующих организаций. Планирование производства продовольственных товаров исходит из научно обоснованных норм питания, их достижения, или приближения к ним в планируемом периоде. Планирование производства непродовольственных товаров осуществляется с учетом рациональных норм их потребления на душу населения, реальных возможностей их достижения или приближения к ним в планируемом периоде.

Потребность в предметах длительного пользования определяется по научно обоснованным нормам насыщенности (обеспеченности) этими предметами с учетом сроков их службы, физического и частично морального износа.

В планах министерств, ведомств СССР и союзных республик по предприятиям тяжелой, оборонной и других отраслей промышленности, а также по предприятиям республиканских министерств (ведомств) и исполкомов местных Советов депутатов трудящихся предусматривается общий объем производства предметов потребления в сопоставимых ценах, являющийся обобщающим показателем их выпуска в натуральном выражении. В объем производства предметов потребления включается выпуск всех изделий культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, а также других изделий, предназначенных для удовлетворения потребностей населения и непроизводственных потребностей. При этом в планах выделяются важнейшие виды предметов потребления в натуральном выражении в соответствии с номенклатурой народнохозяйственного плана и планов министерств.

В планы производства предметов потребления в натуральном выражении и денежной оценке включается весь выпуск изделий, в том числе поставки в рыночный фонд и внерыночным потребителям. При этом некоторые изделия, запасные части и детали, направляемые преимущественно внерыночным потребителям, включаются в объем производства предметов потребления только в части поставки их торговым организациям и предприятиям бытового обслуживания.

Организация выпуска и снятие с производства предметов потребления во всех отраслях по предприятиям союзных и союзно-республиканских министерств и

ведомств СССР осуществляется по согласованию с Министерством торговли СССР, а по предприятиям республиканских министерств и ведомств — по согласованию с министерствами торговли союзных республик.

По министерствам тяжелой и оборонной промышленности определение номенклатуры предметов потребления, организация их выпуска или снятие с производства осуществляются по согласованию с Министерством торговли СССР (по промышленности союзного и союзно-республиканского подчинения) или министерствами торговли союзных республик (по промышленности республиканского подчинения).

Планируемому объему производства предметов потребления должны полностью соответствовать задания по выпуску комплектующих изделий, деталей, узлов, запасных частей.

Министерства, ведомства СССР и советы министров союзных республик наряду с планами производства предметов потребления утверждают подведомственным предприятиям (по согласованию с Госснабом СССР) планы производства комплектующих изделий, узлов и деталей для поставки другим предприятиям, изготовляющим предметы потребления. При оценке выполнения плана по производству предметов потребления, подведении итогов социалистического соревнования и в системе материального стимулирования к выпуску предметов потребления приравнивается выпуск комплектующих изделий, деталей, узлов и запасных частей.

Планирование повышения качества продукции

В планах развития народного хозяйства и отраслей промышленности должно предусматриваться дальнейшее повышение качества продукции, являющееся одним из важнейших условий роста эффективности общественного производства. В этих целях в планах намечается достижение и превышение уровня качества продукции, отвечающей по своим технико-экономическим показателям высшим достижениям отечественной и зарубежной техники на всех стадиях: научных исследований, проектно-конструкторских работ и изготовления опытных образцов, серийного или массового производства продукции; своевременная модернизация, замена или снятие с производства устаревших изделий; улучшение основных показателей выпускаемой продукции; соблюдение требований стандартов, технических условий и другой технической документации.

Планирование повышения качества продукции осуществляется по обобщающим показателям на основе «Единой системы аттестации качества промышленной продукции» с отнесением изделий к одной из следующих трех категорий:

к высшей категории относится продукция, соответствующая или превосходящая по своим технико-экономическим показателям высшие достижения отечественной и зарубежной науки и техники. Этой продукции в установленном порядке присваивается Государственный знак качества;

к первой категории относится продукция, которая соответствует по своим технико-экономическим показателям современным требованиям действующих стандартов и технических условий;

ко второй категории относится продукция, которая не соответствует по своим технико-экономическим показателям современным требованиям, морально устарела и подлежит модернизации или снятию с производства, стандарты и технические условия на которую требуют пересмотра в установленном порядке.

Оценка уровня качества продукции производится в соответствии с «Основными положениями Единой системы аттестации качества промышленной продукции», утвержденными Госстандартом СССР 28 июля 1971 г. № 39—19/01 по согласованию с Госпланом СССР, ГКНТ, Госкомцен и ЦСУ СССР.

Министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик в годовых планах устанавливают предприятиям и организациям задания по объему реализации продукции высшей категории, предусматривая повышение удельного веса этой продукции в общем объеме реализации. Продукция, отнесенная к высшей категории качества, включается в планы производства важнейших видов продукции в натуральном выражении. Показатели удельного веса продукции высшей

категории качества должны учитываться министерствами при образовании фондов поощрения. Объем и удельный вес производства продукции высшей категории определяется в планах исходя из потребности в ней, сроков действия Государственного знака качества и отраслевых планов аттестации качества изделий. Расчет удельного веса продукции высшей категории производится путем отнесения планируемого объема этой продукции к общему объему реализации в ценах, принятых в плане для определения объема реализуемой продукции.

Наряду с планированием повышения качества выпускаемой продукции в планах предусматриваются мероприятия по расширению освоения новых видов продукции в соответствии с указаниями, изложенными в разделе 1 «Планирование развития науки и техники» настоящих Методических указаний.

В планах министерств и предприятий предусматриваются задания по снятию с производства устаревших видов продукции второй категории с указанием сроков замены и какими изделиями заменяется снимаемая продукция. При разработке планов снятия с производства морально устаревших изделий и их замены используются «Карты технического уровня и качества продукции», составляемые в соответствии с ГОСТом 2. 116—71.

Наряду с обобщающими показателями в планах министерств, объединений и предприятий предусматривается улучшение отдельных показателей качества продукции, характеризующих технико-эксплуатационные свойства изделий в соответствии с их назначением, надежность и долговечность, технологичность, уровень стандартизации и унификации, эстетические и другие свойства в соответствии с ГОСТом 16431—70 «Качество продукции. Показатели качества и методы оценки уровня качества продукции. Термины и определения». Эти показатели должны отражать главные направления совершенствования продукции и обеспечивать значительный экономический эффект (например, повышение максимальной мощности электрических машин, долговечности автомобилей и тракторов, ходимости шин, увеличение содержания питательных веществ в минеральных удобрениях).

Для обеспечения единой технической политики по повышению качества продукции министерства и ведомства определяют требования к министерствам-поставщикам по комплексному повышению качества сырья, материалов, комплектующих изделий в соответствии с планируемым улучшением качества конечной продукции.

Министерства-поставщики изучают требования министерств-потребителей производимой продукции и учитывают их в планах повышения качества продукции.

Задания и мероприятия по повышению качества продукции разрабатываются на основе:

использования достижений науки и техники;

потребностей народного хозяйства в продукции повышенного качества и требований прогрессивных стандартов;

разрабатываемых министерствами и ведомствами перечней основных показателей качества и номенклатуры лучших отечественных и зарубежных образцов продукции;

аттестации и анализа качества продукции, в процессе которого устанавливаются фактический уровень качества, степень соответствия качественных характеристик изделий требованиям народного хозяйства и мирового рынка, перечень морально устаревшей продукции, подлежащей снятию с производства или модернизации, направления улучшения свойств изделий и уровень планируемых показателей качества;

технико-экономического обоснования и расчетов экономической эффективности.

При планировании повышения качества в отраслях промышленности разрабатываются основные мероприятия, в которых должны предусматриваться:

развитие научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по повышению качества продукции и ускорение использования их результатов в разрабатываемых и совершенствуемых изделиях, их узлах и деталях;

внедрение прогрессивных технологических процессов (электрофизических, химических и др.), оборудования для финишных операций и развитие мощностей отделочных производств, обеспечивающих улучшение качества продукции;

повышение технической оснащенности контрольных, испытательных и измерительных операций и т. д.

Планирование повышения качества продукции по звеньям управления народным хозяйством осуществляется комплексно в соответствии с «Общими методическими указаниями по планированию повышения качества промышленной продукции», одобренными постановлением Госплана СССР от 8 декабря 1970 г. и отраслевыми методиками планирования качества продукции. Экономический эффект, получаемый от производства новых, более совершенных изделий и улучшения показателей качества выпускаемой продукции, определяется в соответствии с «Типовой методикой определения экономической эффективности капитальных вложений», утвержденной Госпланом СССР, Госстроем СССР и Президиумом Академии наук СССР 8 сентября 1969 г., а также отраслевыми методиками.

Планирование производства промышленной продукции в стоимостном выражении

Объем промышленной продукции в стоимостном выражении в планах министерств, ведомств, союзных республик, по экономическим районам и промышленности в целом определяется по показателям — реализуемая и товарная продукция, а в ряде отраслей промышленности — валовая продукция.

В качестве утверждаемого показателя, по которому производится оценка хозяйственной деятельности, принят объем реализуемой продукции. В виде исключения по Минморфлоту СССР в качестве утверждаемого применяется показатель объема продукции по нормативной стоимости обработки (НСО); по Минсудпрому СССР — объем продукции, состоящий из объема реализуемого товарного выпуска по судостроительным предприятиям, с которыми заказчики производят расчеты по отдельным платежным этапам, и объема реализации продукции по несудостроительному производству.

Для определения общего объема промышленной продукции, ее структуры, темпов роста, производительности труда, фондоотдачи и других экономических показателей в качестве расчетного показателя используется объем товарной, а по ряду отраслей — объем валовой продукции.

При этом для характеристики динамики производства объем товарной (валовой) продукции исчисляется в сопоставимых ценах. В настоящее время в качестве сопоставимых цен принимаются оптовые цены предприятий на 1 июля 1967 г. Реализуемая продукция и товарная продукция, используемая в расчетах себестоимости, определяется в действующих оптовых ценах предприятий.

Для определения показателей эффективности производства по отраслям промышленности министерствами СССР и госпланами союзных республик рассчитываются также показатели объема чистой продукции.

Объем реализуемой продукции определяется как стоимость предназначенных к поставке и подлежащих оплате в планируемом периоде готовых изделий и полуфабрикатов собственного производства, а также работ промышленного характера, предназначаемых к реализации на сторону (включая капитальный ремонт своего оборудования и транспортных средств, выполняемый силами промышленно-производственного персонала, и реализацию продукции своему капитальному строительству и непромышленным хозяйствам, находящимся на балансе предприятия).

Выручка от непромышленной деятельности предприятий (жилищно-коммунального хозяйства, строительства, подсобных сельскохозяйственных предприятий и т. п.) в объем промышленной продукции не включается.

В государственный план по объему реализуемой продукции промышленности по СССР министерствам и ведомствам СССР и советам министров союзных республик включается только продукция промышленных предприятий, состоящих на самостоятельном балансе (включая опытные предприятия). В порядке исключения в планы по объему реализации продукции промышленности включается продукция не состоящих на самостоятельном балансе ремонтных мастерских, районных (межрайонных) объединений (отделений) «Союзсельхозтехники»,

отдельных предприятий, для которых промышленная деятельность является основной наравне с непромышленной (например, мелькомбинаты, объединенные с элеваторами, винодельческие и эфиромасличные совхозы, лесозаготовительные и деревообрабатывающие предприятия при сплавных конторах и лесоперевалочных базах), и некоторых других, в отношении которых Госпланом СССР и ЦСУ СССР даны специальные указания.

В государственный план по объему реализуемой продукции не включается продукция подсобных предприятий, состоящих на балансе непромышленных организаций, а также продукция состоящих на самостоятельном балансе предприятий министерств бытового обслуживания населения, министерств торгоили союзных республик, Центросоюза.

Объем реализуемой продукции в плане определяется на основе объема товарной продукции в действующих оптовых ценах предприятий с учетом изменения остатков нереализованной продукции на конец планируемого и предшествующего ему периодов.

Расчет остатков нереализованной продукции на конец года производится в днях и в стоимостном выражении в действующих оптовых ценах предприятий. Остатки нереализованной продукции на конец года в днях в плане рассчитываются раздельно по следующим элементам:

готовая продукция на складе с выделением из нее норматива по готовой продукции на складе и сверхнормативной готовой продукции на складе, прокредитованной банком;

готовая продукция отгруженная, в том числе по переданным в банк на инкассо документам.

Расчет остатков нереализованной продукции производится в следующей последовательности. Определяется величина и структура ожидаемых остатков нереализованной продукции на конец года, предшествующего планируемому, исходя из данных об остатках по бухгалтерскому отчету, имеющемуся за год, предшествующий базисному, отчетных данных на 1 апреля и на 1 июля базисного года в сравнении с данными того же периода прошлого года, а по министерствам и ведомствам, вырабатывающим однородную продукцию, кроме того, из данных материальных балансов.

С учетом ожидаемой оценки в базисном периоде определяются остатки на конец планируемого периода, которые должны обеспечить нормальную работу предприятий и в то же время быть минимальными.

В этих целях в плане разрабатываются мероприятия, обеспечивающие ускорение оборачиваемости оборотных средств, имеющихся в остатках нереализованной продукции на конец базисного года по всем элементам с учетом заданий по ускорению оборачиваемости оборотных средств, устанавливаемых Министерством финансов СССР по согласованию с Госпланом СССР. Намечаются меры по улучшению сложившихся производственных связей и действующих форм расчетов.

В плане не учитываются непланируемые остатки готовой продукции по элементам: сверхнормативная продукция на складе, не прокредитованная банком, готовая продукция, отгруженная, не оплаченная в срок и на ответственном хранении у покупателей ввиду отказа от акцепта. С учетом этого планируемые остатки нереализованной готовой продукции на конец планируемого года (в днях) должны быть меньше остатков нереализованной готовой продукции, имеющихся на конец базисного года и на конец отчетного года, предшествующего базисному, по сопоставимому кругу элементов, за исключением случаев, когда увеличение остатков на конец планируемого года вызывается объективными причинами, как, например: изменением структуры продукции, технологического процесса, величины кредитуемых банком остатков в сезонных отраслях промышленности.

На основе расчетов остатков нереализованной готовой продукции на конец планируемого периода в днях определяется их стоимость в оптовых ценах. Для этого объем товарной продукции в оптовых ценах предприятий на планируемый год делится на 360 и полученный однодневный выпуск товарной продукции умножается на размер остатка нереализованной готовой продукции в днях на конец планируемого периода.

Товарная продукция включает стоимость готовых изделий, предназначенных для реализации на сторону, своему капитальному строительству и непромышлен-

ным хозяйствам своего предприятия; стоимость полуфабрикатов своей выработки и продукции вспомогательных и подсобных производств, предназначенных к отпуску на сторону; стоимость работ промышленного характера, выполняемых по заказам со стороны или непромышленных хозяйств и организаций своего предприятия.

Валовая продукция определяется как товарная продукция с учетом стоимости прироста или убыли остатков полуфабрикатов собственного производства, стоимости прироста или убыли остатков незавершенного производства по машиностроительным и ремонтным заводам и предприятиям по производству металлоконструкций при условии, что продолжительность производственного цикла (по установленной технологии) по преобладающей части продукции составляет более двух месяцев. Перечень этих предприятий должен быть утвержден министерством, ведомством.

Изделия, вырабатываемые из сырья и материалов заказчика, оплачиваемых предприятием-изготовителем, включаются в объем продукции предприятия-изготовителя по полной стоимости, т. е. без исключения стоимости сырья и материалов заказчика.

К работам промышленного характера по заказам со стороны относятся:

капитальный и текущий ремонт и модернизация оборудования, транспортных средств, приборов и другой промышленной продукции;

отдельные операции по частичной обработке материалов и деталей, доведение до полной готовности изделий, выпускаемых другими предприятиями, независимо от того, оплачиваются или не оплачиваются предприятием материалы, детали и изделия заказчика, по которым производятся указанные отдельные операции.

К работам промышленного характера относятся также капитальный ремонт и модернизация оборудования и транспортных средств своего предприятия, выполняемые промышленно-производственным персоналом данного предприятия. Сюда же включается средний ремонт, который производится за счет амортизационных отчислений, с периодичностью свыше одного года и некоторые другие работы.

Работы промышленного характера, выполняемые по заказам со стороны, включаются в объем продукции по их стоимости, в том числе стоимость израсходованных предприятием-изготовителем своих вспомогательных материалов, но без стоимости материалов и изделий, получаемых от заказчиков для обработки, ремонта или доведения до полной готовности. В продукцию не включается также стоимость израсходованных предприятием вспомогательных материалов, узлов, деталей и запасных частей заказчика независимо от того, оплачены или не оплачены они предприятием.

Не включаются в объем промышленной продукции данного предприятия стоимость покупных электроэнергии, пара, воды и газа, а также покупных материалов, полуфабрикатов и изделий, отпускаемых на сторону без обработки на данном предприятии; стоимость строительных работ; стоимость отходов производства, представляющих собой остатки исходного сырья; стоимость продукции подсобных производств непромышленного характера; стоимость работ, выполняемых на сторону или для внутренних нужд хозяйственными отделами; стоимость услуг всех видов транспорта; стоимость работ по хранению, охлаждению и заморозке; стоимость работ творческого характера, оформительских и других аналогичных работ.

Реализуемая и товарная продукция в действующих ценах и товарная (валовая) продукция в сопоставимых ценах, как правило, определяются по заводскому методу, сущность которого состоит в том, что в объем продукции включается только продукция, реализуемая на сторону и для непромышленных нужд предприятия.

Стоимость той части выработанных предприятиями готовых изделий и полуфабрикатов, которая используется внутри данного предприятия на собственные промышленно-производственные нужды, в объем продукции не включается.

В отдельных отраслях, главным образом в легкой и пищевой промышленности, в порядке исключения в объем реализуемой и товарной (валовой) продукции включается стоимость изделий и полуфабрикатов, используемых для дальнейшей переработки внутри предприятия, если передача этих изделий и полуфабрикатов (из цеха в цех) осуществляется по оптовым ценам, а не по себестоимости.

Подсобные промышленные производства фабрик, заводов, рудников и других промышленных предприятий, не состоящие на самостоятельном балансе, рассматриваются как цехи этих предприятий, и их продукция планируется в таком же порядке, как и по остальным цехам данного промышленного предприятия. Продукция подсобных производств, используемая на промышленно-производственные нужды предприятия, на балансе которого они состоят, рассматривается как внутризаводской оборот, и стоимость ее в общий объем продукции не включается (кроме стоимости древесины собственной заготовки, газа и серы, получаемой при подземной газификации углей, нефти, торфа, угля и сланца собственной добычи, а также газа попутного в нефтяной промышленности).

Объем реализуемой, товарной и валовой продукции производственного объединения (комбината), в составе которого предприятия состоят на самостоятельном балансе, определяется путем суммирования соответствующих показателей предприятий.

Если в момент разработки плана создаются производственные объединения (комбинаты), то проект плана по реализуемой и товарной (валовой) продукции промышленности по министерствам (ведомствам) составляется с учетом изменившейся структуры управления, при этом подлежат пересчету и показатели за период, предшествующий планируемому.

Устанавливаемые производственному объединению (комбинату) показатели плана в зависимости от особенностей работы объединения (комбината) по указанию министерства (ведомства) могут рассчитываться исходя из объема производства, исчисленного с учетом внутреннего оборота или без учета этого оборота. Министерства и ведомства СССР свои указания по данному вопросу сообщают производственным объединениям (комбинатам) после согласования с Госпланом СССР и ЦСУ СССР.

Для целей территориального планирования продукции входящих в состав производственных объединений предприятий (филиалов), не состоящих на самостоятельном балансе, но находящихся на территории других районов, городов, областей, краев и республик, чем головное предприятие, расчеты производятся по методике, принятой для самостоятельных предприятий, и сообщаются местным плановым и статистическим органам.

Расчеты товарной (валовой) продукции в сопоставимых ценах министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик осуществляют и представляют в Госплан СССР не только по промышленным предприятиям, состоящим на самостоятельном балансе, но и по подсобным промышленным предприятиям и приравненным к ним (промышленные предприятия, состоящие и не состоящие на самостоятельном балансе министерств торговли, аптекоуправления, коммунальные водопроводы Министерства коммунального хозяйства). Советы министров союзных республик представляют также расчеты товарной (валовой) продукции промышленных предприятий, колхозов и совхозов, потребкооперации и министерств бытового обслуживания.

Министерства и ведомства СССР и союзные республики при планировании реализуемой, товарной и валовой продукции руководствуются также более подробными указаниями (в определении состава стоимостных показателей продукции, порядке расчетов, специфических особенностей учета продукции по отдельным отраслям промышленности), изложенными в «Типовой инструкции к составлению отчетов промышленных предприятий о выполнении плана по продукции», утвержденной ЦСУ СССР по согласованию с Госпланом СССР и Министерством финансов СССР № 4—102 от 11 мая 1971 г.

При разработке проекта плана важнейшей задачей является обеспечение устойчивых высоких темпов роста промышленного производства.

В этих целях в расчетах плана необходимо предусматривать:

возможно более полный учет намечаемого объема производства продукции в натуральном выражении как по номенклатуре народнохозяйственного плана Госплана СССР, так и по номенклатуре министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик;

правильное определение средних цен по отдельным группам продукции (на основе анализа динамики изменения цен за предыдущие годы). При этом учитывается, что расширение ассортимента и улучшение качества продукции приводит,

как правило, к увеличению средних цен и является важным фактором роста общего объема промышленной продукции;

полный учет возможностей министерств, ведомств СССР и союзных республик по увеличению выпуска прочей продукции и работ промышленного характера;

ускорение процесса реализации продукции, сокращение с учетом этого норматива остатков готовой продукции на складах и в пути, устранение сверхнормативных запасов, ускорение расчетов по оплате продукции и т. п.

Проектировки плана по объемам продукции должны определяться с учетом обеспечения повышения эффективности использования основных фондов, роста производительности труда, прибыли и использоваться для активного влияния на улучшение всех основных качественных показателей работы предприятий и промышленности в целом.

Основой для расчетов объема продукции служат количественные задания по производству продукции в натуральном выражении. Причем так называемый «прямой счет», как правило, должен охватывать не менее 75—85% общего объема продукции.

Для более полной характеристики динамики производства продукции и показателей его эффективности и прежде всего производительности труда при разработке планов проводятся расчеты чистой продукции. Объем ее определяется путем вычитания из товарной продукции (в оптовых ценах предприятий) материальных затрат в тех же ценах. При этом товарная продукция и материальные затраты должны быть исчислены в ценах, принятых для разработки плана. Материальные затраты в этом случае определяются исходя из затрат, учтенных в проектировках по себестоимости товарной продукции. К прямым материальным затратам прибавляются сумма амортизационных отчислений, учтенная в себестоимости товарной продукции, и материальные затраты по статье «Прочие расходы». Доля материальных затрат и заработной платы в прочих расходах устанавливается исходя из фактических данных, сложившихся за прошлые годы, или путем экспертной оценки по отдельным предприятиям. При отнесении отдельных статей прочих расходов к материальным затратам и чистой продукции следует руководствоваться действующим перечнем ЦСУ СССР.

Начиная с 1973 г., в промышленности, главным образом машиностроительных отраслях, проводится эксперимент в планировании и оценке деятельности предприятий по чистой продукции. При этом объем чистой продукции определяется по так называемому нормативному методу путем применения стабильных нормативов («цен чистой продукции») по отдельным изделиям.

Величина норматива чистой продукции на единицу изделия рассчитывается на базе (действующей) оптовой цены, принятой при составлении плана, путем исключения из нее материальных затрат, учтенных при введении этой цены. Если на изделие утверждена только розничная цена, то из нее при расчете норматива чистой продукции должны быть исключены налог с оборота и торговая скидка.

Материальные затраты определяются на основе калькуляции себестоимости продукции, принятой при разработке и утверждении оптовой цены, и включают в себя: сырье и материалы за вычетом возвратных отходов, топливо и энергию, покупные изделия, полуфабрикаты и услуги со стороны, материальные затраты в расходах на подготовку и освоение производства, материальные затраты (включая амортизацию) в цеховых, общезаводских, внепроизводственных и прочих производственных расходах.

Материальные затраты на изделия в комплексных статьях — в цеховых, общезаводских, внепроизводственных, прочих производственных расходах, в расходах на подготовку и освоение производства — определяются на основе данных удельного веса материальных затрат в перечисленных расходах по техпромфинплану или отчетным данным года, предшествующего введению норматива.

Объем чистой продукции при применении указанного выше метода рассчитывается как произведение количества выпускаемой продукции и нормативов чистой продукции по каждому изделию.

Анализ результатов упомянутого эксперимента позволит Госплану СССР рассмотреть вопрос о более широком применении показателя чистой продукции в планировании и оценке деятельности предприятий по отдельным отраслям промышленности.

Оценка продукции

Объемы реализуемой, товарной и валовой продукции определяются в оптовых ценах предприятий (без налога с оборота), при этом применяются цены франко-вагон станция отправления. Если установлены только цены франко-склад предприятия-изготовителя, то применяются эти последние цены.

Для того, чтобы сопоставимые цены, принимаемые для расчетов динамики промышленной продукции, не отрывались от действующих оптовых цен, их систематически пересматривают.

Порядок перехода от сопоставимых оптовых цен на 1/I — 1967 г., по которым исчисляется товарная (валовая) продукция, на новые сопоставимые цены для расчетов пятилетнего плана на 1976—1980 гг. будет сообщен дополнительно.

Ценами планируемого периода (года) являются:

а) постоянные оптовые цены, утвержденные в установленном порядке и не меняющиеся в планируемом году; вновь вводимые с 1 января планируемого года; вводимые взамен временных и договорных цен, срок действия которых истекает с 1 января планируемого года;

б) временные оптовые цены, утвержденные в установленном порядке, срок действия которых не истекает в планируемом году;

в) условные цены на изделия, по которым нет утвержденных в установленном порядке постоянных оптовых цен (в том числе и изделия, имеющие временные цены, срок действия которых истекает в планируемом году) и по которым к моменту составления проекта плана не утверждены в установленном порядке постоянные оптовые цены. Уровень условной цены определяется исходя из плановой себестоимости изделия в плановом году и установленного Госкомитетом цен отраслевого норматива рентабельности (по отношению к себестоимости изделия).

Предприятия, на которые в соответствии с установленным порядком не распространяются имеющиеся прейскуранты оптовых цен, или выпускающие изделия, на которые установлены только розничные цены, в качестве оптовых цен предприятий применяют розничные цены за вычетом торговой и сбытовой скидок и налога с оборота по установленным нормам и ставкам.

Сбытовая и торговая скидки исключаются из розничной цены, даже если продукция реализуется предприятием по розничной цене без исключения этих скидок.

Если предприятия-изготовители при поставке товаров оптовым торговым организациям предоставляют им в установленном порядке дополнительные скидки с розничных цен для возмещения их транспортных расходов по дальнейшей отправке товаров розничным торговым организациям, суммы указанных скидок не включаются в себестоимость продукции и не показываются в выручке от реализации. Объем реализуемой и товарной продукции определяется в этом случае по установленным ценам, уменьшенным на сумму предоставляемых дополнительных скидок. Товарная (валовая) продукция в сопоставимых оптовых ценах предприятий на 1 июля 1967 г. определяется без исключения указанных скидок.

Если на продукцию установлены прейскурантные оптовые и розничные цены, то оценка реализуемой, товарной и валовой продукции производится по прейскурантным оптовым ценам без исключения дополнительной скидки, даже если фактически продукция реализуется по розничным ценам с предоставлением в установленном порядке дополнительной скидки.

Скидки с цен, предоставляемые предприятиями-изготовителями снабженческо-сбытовым организациям при реализации ими продукции транзитом (как с участием, так и без участия в расчетах), включаются в себестоимость продукции. Объем реализуемой и товарной продукции в этом случае определяется по прейскурантным ценам без исключения сумм указанных скидок.

В тех случаях, когда на предметы потребления были изменены розничные цены без изменения оптовых цен предприятий, при определении реализуемой и товарной продукции руководствуются следующим положением: если налог с оборота взимается по фиксированным процентным ставкам, реализуемая и товарная продукция определяется по розничным ценам за вычетом налога с оборота, торговой скидки и скидки сбытовым организациям по установленным нормам; если же налог с оборота взимается как разница между оптовыми ценами промышленности и оптовыми ценами предприятий, то указанная продукция оценивается по утверж-

денным в установленном порядке оптовым ценам предприятий независимо от изменения розничных цен на данные товары.

Продукция, на которую имелись только розничные цены, а оптовые цены определялись расчетно путем исключения из этой цены торговой и сбытовой скидок и налога с оборота после утверждения на нее новых прейскурантных оптовых цен, оценивается по этим оптовым ценам. Утвержденная оптовая цена принимается и в качестве сопоставимой цены на 1 июля 1967 г.

При использовании розничных цен в качестве базы для определеиия оптовых цен предприятий учитываются доплаты и скидки к розничным ценам.

Продукция, реализуемая по расчетным ценам, оценивается в следующем порядке. Если разница между оптовыми и расчетными ценами регулируется через государственный бюджет или сбытовые организации, объем продукции определяется в расчетных ценах. Если же разница между оптовыми и расчетными ценами регулируется через вышестоящие органы управления (внутриотраслевые расчетные цены), объем продукции по министерству (ведомству) определяется в оптовых ценах предприятий (при этом по предприятиям объем продукции планируется согласно расчетным ценам).

В отраслях, где установлены поясные оптовые цены или в качестве оптовых применяются поясные розничные цены за вычетом торговой и сбытовой скидок и налога с оборота, оценка продукции производится по ценам пояса местонахождения предприятия. При дифференциации оптовых цен предприятий по поясам, бассейнам и экономическим районам в планах при определении объема продукции должны учитываться намечаемые изменения удельного веса районов с разным уровнем цен.

Если цены и торговые скидки дифференцированы по потребителям (город, село и т. д.), реализуемая и товарная продукция оцениваются исходя из цен и торговых скидок, установленных для основных потребителей.

Изделия разных видов, артикулов, марок, размеров, сортов и т. п. планируются в ценах, указаиных в прейскурантах на соответствующие виды, артикулы, марки и т. п. продукции.

Если при разработке плана оценка конкретных видов, сортов и т. п. продукции затруднительна, то министерства и союзные республики могут применять средние цены по группам изделий.

Средние цены применяются также при определении объема продукции в стоимостном выражении по укрупненной номенклатуре (без расшифровки плана и ассортимента). При этом учитывается включение в план новых изделий и снятие с производства устаревшей и не пользующейся спросом продукции, а также увеличение доли продукции высшей категории.

Наряду с этим необходимо учитывать и факторы, способствующие снижению средних цен за счет расширения производства продукции относительно недорогого ассортимента.

Не должно предусматриваться необоснованное увеличение средней цены, имея в виду, что структура производства продукции, особенно предметов потребления, должна обеспечивать удовлетворение спроса на нее.

Во всех случаях, и особенно в расчетах пятилетних планов, когда применяются в основном средние цены, при существенном изменении структуры продукции министерства и ведомства одновременно с проектом плана представляют в Госплан СССР расчеты по обоснованию намечаемого изменения средних оптовых цен на планируемый период.

Производимая на экспорт продукция включается в объем реализуемой и товарной продукции по оптовым ценам предприятий с учетом доплат за дополнительные работы, которые определяются в установленном порядке.

По предприятиям текстильной, трикотажной и обувной промышленности изделия улучшенного качества включаются в объем реализуемой и товарной продукции по установленным временным ценам за вычетом отчислений в фонд премирования в размере 15% и отчислений в бюджет на образование средств для возмещения потерь от уценки остатков этих изделий в размере 40% от надбавок к постоянной цене.

По предприятиям мебельной промышленности готовые изделия улучшенного качества и ассортимента включаются в объем реализуемой и товарной продукции

по установленным временным розничным ценам за вычетом торговых скидок, налога с оборота, отчислений в бюджет на образование средств для возмещения потерь от уценки остатков мебели улучшенного качества и ассортимента и отчислений в фонд премирования в размере 15% надбавки к постоянной розничной цене; по предприятиям швейной промышленности — за вычетом торговых и оптовых скидок, отчислений в фонд премирования в размере 15% надбавок и отчислений в бюджет на образование средств для возмещения потерь от уценки остатков этих изделий.

Планы по реализации продукции по предприятиям и объединениям устанавливаются без учета надбавок к действующим оптовым ценам на продукцию с Государственным знаком качества, а оценка выполнения планов производится с учетом указанных надбавок. При этом сумма полученных надбавок из базы планирования на следующий год исключается.

Капитальный ремонт и модернизация оборудования и транспортных средств своего предприятия, выполняемые промышленно-производственным персоналом данного предприятия, включаются в объем реализуемой, товарной и валовой продукции по сметной стоимости планируемого периода.

Изделия, которые ранее оценивались по временным или договорным ценам, установлены для производства опытных образцов или мелких серий; в случае установления к моменту составления плана новых временных, договорных или постоянных цен оцениваются при определении реализуемой, товарной и валовой продукции по этим вновь принятым ценам.

Если к моменту составления народнохозяйственного плана временные или договорные цены не пересмотрены, а срок действия их истекает к началу планируемого года, то оценка изделий должна производиться исходя из проектов цен, согласованных с органами, которые утверждают эти цены.

В целях правильной оценки новых видов продукции, производство которой начинается в планируемом периоде, министерства и ведомства должны в кратчайший срок после испытания опытно-промышленных и головных образцов установить постоянные или времеиные цены на новые виды продукции. Лишь в исключительных случаях допускается оценка этой продукции в условных ценах, установленных для первого года ее выпуска, с учетом освоения изделий, а для второго и последующих лет — по условиям массового или серийного выпуска.

При определении в расчетах планов товарной (валовой) продукции в сопоставимых ценах предприятий на 1 июля 1967 г. на новые виды продукции, производство которых начато после 1 июля 1967 г., в качестве сопоставимых принимаются цены первого прейскуранта, утвержденные в установленном порядке. Во всех случаях после сопоставимых цен на 1 июля 1967 г. принимаются также первые прейскурантные цены, введенные в действие вместо договорных, временных, условных цен, цен, имеющих ограниченный срок действия, или цены, установленной на партию изделий, ступенчатых цен.

На новые виды продукции, цены на которые впервые установлены в прейскуранте после 1 июля 1967 г. с ограничением срока действия; в качестве сопоставимых эти цены принимаются для того года, в котором они действуют.

На последующие годы пятилетнего или долгосрочного плана на указанные виды новой продукции рассчитываются условные цены исходя из плановой себестоимости при нормальных условиях производства и средней рентабельности по аналогичной группе изделий.

Если на изделия установлены ступенчатые цены, т. е. дифференцированные для первого года производства и нескольких последующих лет, то в качестве сопоставимых принимаются цены, установленные для соответствующего года. На те годы планируемого периода, на которые ступенчатые цены для данных изделий не установлены, в качестве сопоставимых цен этих изделий принимаются последние ступенчатые цены.

В случае общего пересмотра цен на продукцию данного производства при определении товарной (валовой) продукции в сопоставимых ценах оптовые цены на новые виды изделий, действующие на момент составления плана, могут пересчитываться в сопоставимые оптовые цены предприятий по коэффициенту, характеризующему принятое в плане соотношение между сопоставимыми оптовыми ценами предприятия на аналогичные изделия. Соответствующие рас-

четы по представлению министерств рассматриваются Госпланом СССР и ЦСУ СССР.

Планирование производства средств производства (группа «А») и предметов потребления (группа «Б») в промышленности

По экономическому назначению продукция промышленности распределяется на средства производства (группа «А») и предметы потребления (группа «Б»). При разработке планов должны обеспечиваться правильные пропорции между производством средств производства и предметов потребления в интересах наиболее полного удовлетворения общественных потребностей — производственных и личных.

К группе «А» относится продукция, которая предназначается для производственного потребления в отраслях материального производства. Внутри группы «А» при аналитических расчетах выделяются орудия труда (машины, станки, оборудование и другие виды продукции, предназначаемой для воспроизводства основных производственных фондов) и предметы труда (сырье, материалы, топливо и другие элементы оборотных производственных фондов). К группе «А» в числе других предметов труда относятся и те продукты легкой и пищевой промышленности, которые поступают в дальнейшую переработку.

К группе «Б» относится продукция, предназначенная для непроизводственного потребления (личное потребление населением товаров, поступающих к нему через торговую сеть по рыночным фондам) и потребления продукции учреждениями, предприятиями и организациями непроизводственной сферы, включая поставки средств пассажирского транспорта, коммунального оборудования, медицинских инструментов, аппаратов и оборудования, изделий электронной, электротехнической и приборостроительной промышленности.

В целях анализа и сопоставления с развитием розничного товарооборота из общего объема продукции группы «Б» целесообразно выделять продукцию, идущую на образование рыночных фондов. Определение объемов продукции группы «А» и группы «Б» производится на основе прямой оценки продукции в оптовых ценах предприятий, принятых для определения товарной (валовой) продукции.

В связи с тем что многие виды продукции по своей натурально-вещественной форме могут быть использованы как в качестве средств производства, так и в качестве предметов потребления, производится деление их на группы «А» и «Б» исходя из фактического использования продукции в отчетном периоде и тенденций его изменения в планируемом периоде.

При этом доля группы «Б» в планируемом объеме производства каждого вида продукции смешанного использования определяется по коэффициентам (удельным весам), устанавливаемым Госпланом СССР совместно с ЦСУ СССР. Эти коэффициенты периодически уточняются.

Ниже приводятся коэффициенты (удельные веса) отдельных видов продукции, относимой к группе «Б», используемые при разработке проектов планов последних лет.

Электроэнергия *	15,3
Теплоэнергия *	27,6
Бензин автомобильный	13,0
Газ природный	9,1
Газ искусственный	12,1
Газ сжиженный	12,1
Уголь	11,0
Угольные брикеты	67,2
Торф топливный	49,2
Торфяные брикеты и полуфабрикаты	69,0
Гвозди проволочные	26,3
Универсальные ЭВМ общего назначения	77,0
Деловая древесина	0,8
Дрова	52,0
Пиломатериалы *	2,1

Фанера клееная	1,0
Стандартные дома	19,5
Комплекты деталей для стандартных домов со стенами из местных строительных материалов	74,7
Картон	0,4
Цемент	1,6
Мягкая кровля	15,9
Шифер	29,1
Линолеум **	14,0
Плитки керамические облицовочные и метлахские	1,6
Стекло оконное	22,8
Строительный фаянс и полуфарфор	8,9
Ткани готовые:	
хлопчатобумажные	45,9
льняные	37,0
шерстяные	30,8
шелковые	36,6
Нитки хлопчатобумажные	37,9
Вата хлопчатобумажная	12,6
Ватин шерстяной и полушерстяной	48,4
Нитки и ниточные изделия — шелковые	37,9
Веревка (без мочальной и капроновой нитки)	20,4
Шпагат	12,2
Тесьма	30,7
Шнур	63,8
Пуговицы разные	12,9
Сахар-песок	49,6
Пекарские дрожжи	7,0
Масло растительное	26,8
Маргариновая продукция	73,5
Крахмал сухой	32,4
Соль	22,8
Мясо	54,9
Жир пищевой топленый	52,0
Масло животное	88,1
Цельномолочная продукция	98,3
Сухое молоко жирное и сухие сливки	29,2
Молочные консервы	63,6

* По специализированным предприятиям.

** По предприятиям промышленности строительных материалов.

При разработке пятилетнего и годовых планов в приведенные соотношения Госпланом СССР и ЦСУ СССР вносятся необходимые изменения.

По предприятиям Министерства заготовок СССР, министерств сельского хозяйства союзных республик и предприятиям областного подчинения местных Советов к группе «Б» относится 5% произведенной муки. Вся мука, произведенная остальными мельницами (колхозов, районного подчинения местных Советов, потребительской кооперации, прочих ведомств), полностью относится к группе «Б».

Плановые и статистические органы союзных республик самостоятельно устанавливают доли группы «Б» по тем видам продукции смешанного использования (главным образом легкой промышленности), которые не указаны в приведенном выше перечне, исходя из возможности применения ее в конкретных условиях союзной республики и межотраслевых поставок.

Планирование производственных мощностей, основных фондов и их использования

План промышлениого производства должен быть обоснован расчетами производственных мощностей и основных фондов. При этом необходимо предусматривать максимальное увеличенне выпуска продукции на действующих предприятиях за счет проведения организационно-технических мероприятий, внедрения достижений науки и техники и других мероприятий, обеспечивающих увеличение производственных мощностей и их полное использование на действующих предприятиях, сокращение сроков освоения вновь вводимых мощностей.

При разработке плана необходимо особое внимание обратить на увеличение производственных мощностей за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий.

Для выявления резервов увеличения выпуска продукции и увязки производственной программы с мощностями и основными фондами при составлении пятилетних и годовых планов разрабатывается баланс производствеиных мощностей и основных фондов.

Использование производственных мощностей. Под производственной мощностью промышленного предприятия понимается максимально возможный годовой (суточный) выпуск продукции или объем переработки сырья в номенклатуре и ассортименте, предусматриваемых на плановый период, при полном использовании производственного оборудования и площадей с учетом применения передовой технологии, улучшения организацни производства и труда.

Производственная мощность предприятия определяется по всей номенклатуре выпускаемой им продукции. В тех случаях, когда это целесообразно, пользуются иоменклатурой, приведенной к одному или нескольким видам однородной продукции, принимаемой за единицу.

В расчет производственной мощности включается все производственное оборудование, закрепленное за цехами (включая бездействующее). Оборудование цехов, находящееся в веденин технических служб завода, а также резервное (в размере установленного норматива) в расчет производственных мощностей не принимается.

Производственная мощность предприятия определяется по мощности основных производственных цехов, агрегатов и участков, перечень которых устанавливается отраслевыми инструкциями по определению производственных мощностей предприятий с учетом осуществления мероприятий по ликвидации «узких мест».

При наличии на предприятии нескольких ведущих цехов, участков или агрегатов мощность предприятия должна определяться по тому из них, который имеет наибольшую мощность.

Производственная мощность предприятия рассчитывается по техническим (проектным) или достигнутым прогрессивным нормам производительности оборудования, использования площадей, трудоемкости изделий, выхода продукции из сырья с учетом применения передовой технологии и наиболее совершенной организации труда.

В расчетах производственных мощностей принимается максимально возможный фонд времени работы оборудования:

а) для предприятий с непрерывным процессом производства — число календарных дней в году по 24 рабочих часа в сутки за вычетом времени, необходимого иа проведение капитальных и планово-предупредительных ремонтов и технологические остановки оборудования и агрегатов, если эти остановки не входят в нормы использования техники;

б) для предприятий с прерывным процессом производства — календарный фонд времени работы оборудования, исходя из трехсменного (или четырехсменного, если предприятие работает в четыре смены) режима работы и установленной продолжительности смен в часах за вычетом времени, необходимого на проведение капитальных и планово-предупредительных ремонтов, времени выходных и праздничных дней, а также сокращения рабочего времени в предпраздничные дни.

Для предприятий, работающих в две смены (или меиее чем в две смены), фонд времени работы оборудования принимается исходя из двухсменного режима работы оборудования и установленной продолжительности смен в часах, за вычетом

времени, необходимого на проведение капитальных ремонтов, времени выходных и праздничных дней, а также сокращения рабочего времени в предпраздничные дни.

Для отраслей промышленности с сезонным характером производства фонд времени работы оборудования определяется по проекту или утвержденному режиму работы с учетом оптимального количества смен или суток работы технологических цехов.

По новым предприятиям и объектам, введенным в действие, но не освоившим проектные мощности, в расчетах принимается мощность по утвержденному проекту (при необходимости пересчитанная по номенклатуре и ассортименту продукции планового периода года). Сумма мощностей отдельных предприятий, выпускающих один и тот же вид продукции, составляет производственную мощность отрасли по выработке данного вида продукции.

Плановый баланс производственной мощности предприятия рассчитывается следующим образом:

$$M_{\text{п}} = M_{\text{о}} + M_{\text{м}} + M_{\text{р}} \pm M_{\text{у}} - M_{\text{в}},$$

где $M_{\text{п}}$ — производственная мощность на конец планируемого периода;

$M_{\text{о}}$ — производственная мощность на начало планируемого периода (определяется в соответствии с основными положениями и отраслевыми инструкциями по расчету наличных производственных мощностей действующих промышленных предприятий);

$M_{\text{м}}$ — увеличение мощности за счет организационно-технических мероприятий;

$M_{\text{р}}$ — увеличение мощности за счет нового строительства, расширения и реконструкции предприятия;

$M_{\text{у}}$ — увеличение (+), уменьшение (—) мощности в связи с изменением номенклатуры и ассортимента продукции;

$M_{\text{в}}$ — уменьшение мощности за счет выбытия ее.

К организационно-техническим мероприятиям, увеличивающим производственную мощность, относятся: механизация и автоматизация производственных процессов; совершенствование действующих и внедрение новых технологических процессов, интенсификация процессов производства (применение более высоких скоростей, напряжений, давлений, температур и др.); модернизация и замена устаревшего оборудования, инструмента и приспособлений новыми, более производительными; дополнительная установка нового оборудования на действующих производственных площадях; улучшение качества и состава сырья, материалов и топлива; применение новых видов сырья, материалов взамен предусмотренных проектом и в расчете учтенной мощности предприятия; расширение кооперирования и повышение уровня специализации производства; увеличение сменности работы оборудования; повышение качества продукции; внедрение научной организации производства и труда.

В целях выявления и ликвидации «узких мест» в производстве следует определять соответствие пропускной способности ведущих цехов, участков, агрегатов и остальных звеньев предприятий путем расчета коэффициента сопряженности ($K_{\text{с}}$) по формуле

$$K_{\text{с}} = \frac{M_1}{M_2 \cdot P_{\text{у}}},$$

где M_1, M_2 — мощности цехов, участков, агрегатов, между которыми определяется коэффициент сопряженности (в принятых единицах измерения — тыс. шт., тыс. *т* и т. д.);

$P_{\text{у}}$ — удельный расход продукции первого цеха для производства продукции второго цеха.

Например, производственная мощность механического цеха (M_2) — 1200 станков; литейного цеха (M_1) — 1600 *т*; удельный расход литья на 1 станок ($P_{\text{у}}$) — 1,4 *т*, тогда

$$K_{\text{с}} = \frac{1600}{1200 \cdot 1{,}4} = 0{,}95.$$

Коэффициент 0,95 указывает на то, что литейный цех является «узким местом».

Выпуск продукции с действующих мощностей на каждый год планируемого периода определяется исходя из расчета среднегодовой мощности в данном году и планируемого для этого года коэффициента ее использования.

Среднегодовая мощность определяется путем прибавления к мощности на начало года среднегодового ввода мощности и вычитания среднегодового ее выбытия. При разработке пятилетнего плана среднегодовой ввод в действие (выбытие) мощности принимается равным 35% намечаемого ввода (выбытия) мощности за год.

В годовом плане среднегодовой ввод (выбытие) мощности определяется путем деления объема вводимой (выбывающей) в течение года мощности на 12 и умножения полученного результата на число полных месяцев, остающихся до конца данного года со времени ввода (выбытия) мощности.

Планирование повышения коэффициента использования среднегодовой мощности должно производиться по отдельным факторам. К таким факторам относятся: уменьшение простоев оборудования; улучшение снабжения сырьем; повышение коэффициента освоения мощностей в соответствии с нормами освоения на предприятиях, не достигших проектной мощности; улучшение организации производства и труда; сокращение потерь рабочего времени; повышение коэффициента сменности; ликвидация «узких мест» в производстве и т. д.

Возможный выпуск продукции на предприятиях (объектах), действующих на начало планируемого периода, определяется в соответствии с последовательностью расчетов табл. 1, 2, 3.

В табл. 1 приводится пример расчета производства продукции на мощностях, срок освоения которых с учетом установленных нормативов заканчивается до начала планируемого периода.

Таблица 1

(данные условные)

Показатели	№ строки	Базисный год	Планируемые годы пятилетки				
			1-й	2-й	3-й	4-й	5-й
Мощность на начало года	1	1000	1030	1065	1105	1145	1185
Прирост мощности за счет организационно-технических мероприятий	2	50	60	70	75	80	85
Выбытие мощности . . .	3	20	25	30	35	40	45
Среднегодовая мощность [стр. 1 + (стр. 2 — стр. 3) × 0,35] . . .	4	1012	1042	1079	1119	1159	1199
Коэффициент использования мощности	5	98,0	98,6	98,9	99,2	99,6	99,8
Выпуск продукции (стр. 4 × стр. 5)	6	991,7	1027,4	1067,1	1110,1	1154,4	1196,6

В табл. 2 дается пример расчета производства продукции на мощностях, срок освоения которых с учетом установленных нормативов заканчивается в планируемом периоде.

В табл. 3 приводится пример расчета использования всех производственных мощностей, действующих на начало планируемого периода.

Таблица 2

(данные условные)

Показатели	№ строки	Предбазисный год	Базисный год	Планируемые годы пятилетки				
				1-й	2-й	3-й	4-й	5-й
Мощность на начало года	7	×	60	126	126	126	126	126
Ввод мощности	8	60	66	×	×	×	×	×
Среднегодовая мощность . .	9	30	93	126	126	126	126	126
Коэффициент освоения среднегодовой мощности, введенной:								
в предбазисном году . .	10	60	80	100	100	100	100	100
базисном году	11	×	60	80	100	100	100	100
Выпуск продукции с мощностей, введенных в действие в:								
предбазисном году . . .	12	18	48	60	60	60	60	60
базисном году	13	×	19,8	52,8	66	66	66	66
Выпуск продукции — всего	14	18	67,8	112,6	126	126	126	126
Коэффициент использования среднегодовой мощности	15	60	72,9	89,4	100	100	100	100

Таблица 3

(данные условные)

Показатели	№ строки	Базисный год	Планируемые годы пятилетки				
			1-й	2-й	3-й	4-й	5-й
Мощность на начало года (табл. 1, строка 1 + + табл. 2, строка 7)	16	1060	1156	1191	1231	1271	1311
Увеличение мощности (табл. 1, строка 2 + + табл. 2, строка 8)	17	116	60	70	75	80	85
Выбытие мощности (табл. 1, строка 3) . .	18	20	25	30	35	40	45
Среднегодовая мощность (табл. 1, строка 4 + + табл. 2, строка 9)	19	1105	1168	1205	1245	1285	1325
Выпуск продукции (табл. 1, строка 6 + + табл. 2, строка 14)	20	1059,5	1140,0	1193,1	1236,1	1280,4	1322,6
Коэффициент использования мощности (строка 20:строку 19) . . .	21	95,9	97,6	99,0	99,3	99,6	99,8

Расчет необходимого ввода в действие новых мощностей

Для производства той части продукции, которая не может быть получена с действующей мощности с учетом ее увеличения за счет проведения оргтехмероприятий и освоения введенных мощностей, в отчетном периоде определяется не-

обходимый ввод в действие новых (дополнительных) мощностей главным образом за счет расширения и реконструкции действующих предприятий и при необходимости нового строительства. Исходными данными для расчета являются: планируемый объем производства продукции, исходя из народнохозяйственной потребности; возможный выпуск продукции с действующих мощностей; коэффициенты освоения годовой проектной мощности, установленные на основе норм продолжительности освоения вводимых в действие мощностей.

Под нормой продолжительности освоения проектной мощности предприятия (объекта) следует понимать время со дня утверждения акта приемки его в эксплуатацию до момента полного освоения проектной мощности (в расчете на среднесуточную, среднемесячную, среднеквартальную мощность).

При расчетах коэффициента освоения мощности вновь вводимых в действие, а также расширяемых и реконструируемых предприятий следует руководствоваться Отраслевыми нормами освоения проектных мощностей, утвержденными Госпланом СССР или министерствами и ведомствами по согласованию с Госпланом СССР.

Расчет необходимого ввода в действие новых мощностей и объема выпуска продукции на них производится в следующей последовательности:

а) определяется та часть продукции, которая не может быть получена с действующих мощностей и для производства которой необходим ввод в действие новых (дополнительных) мощностей. Эта часть продукции рассчитывается как разница между планируемым объемом продукции и объемом продукции, который может быть получен с действующих мощностей с учетом улучшения их использования за счет оргтехмероприятий;

б) определяется по каждому году коэффициент освоения вводимых в действие мощностей; эти коэффициенты рассчитываются раздельно по реконструируемым предприятиям, цехам и агрегатам и по вновь вводимым предприятиям, исходя из нормативных уровней освоения проектных мощностей с учетом сроков освоения предприятий;

в) определяется среднегодовая величина вводимых в действие мощностей для производства той части продукции, выпуск которой не обеспечивается действующими мощностями; расчет производится по формуле:

$$M_{ср} = \frac{P_н - \Sigma П_{пг}}{K_{ос}} \cdot 100,$$

где $M_{ср}$ — среднегодовая величина вновь вводимой мощности, необходимая для обеспечения производства дополнительного объема продукции;

$P_н$ — объем продукции, для производства которой необходим ввод в действие новых мощностей;

$\Sigma П_{пг}$ — объем продукции, получаемый в данном году с дополнительных мощностей, введенных в действие в предшествующие годы планируемого периода с учетом нормативных сроков их освоения ($\Sigma П_{пг}$ для первого года планируемого периода равна нулю; для второго года $M_1 \times K_{ос}$; для третьего года $M_1 + M_2 \cdot K_{ос}$);

$K_{ос}$ — коэффициент освоения среднегодовой вводимой мощности;

г) определяется полный объем вводимых в действие мощностей по годам планируемого периода исходя из того, что среднегодовая величина вводимой в действие мощности принимается в размере 35% всего ввода.

В табл. 4 приводится пример расчета необходимого ввода в действие новых мощностей и возможного выпуска с них продукции, в котором коэффициенты освоения мощностей ($K_{ос}$) приняты: для первого года работы — 60%, второго — 80, третьего — 100%. Расчет среднегодового ($M_{ср}$) и общего ($M_н$) ввода мощностей по годам планируемого периода:

для 1-го года $M_{ср} = \frac{14{,}7}{60} \cdot 100 = 24{,}5,$

$$M_1 = \frac{24{,}5}{35} \cdot 100 = 70,$$

Таблица 4

(данные условные)

Показатели	№ строки	Планируемые годы пятилетки				
		1-й	2-й	3-й	4-й	5-й
Планируемый выпуск продукции — всего	22	1154,7	1266,1	1389,1	1520,4	1656,5
Выпуск продукции с мощностей, действующих на начало планируемого периода (табл. 3, строка 20)	23	1140	1193,1	1236,1	1280,4	1322,6
Объем продукции ($P_н$), для производства которой необходим ввод в действие новых мощностей (строка 22 — строка 23)	24	14,7	73	153	240	333,9
Среднегодовая мощность для производства продукции, выпуск которой не обеспечен имеющимися мощностями ($M_{ср}$)	25	24,5	28,3	30,3	33	35
Необходимый ввод в действие мощностей (M) (строка 25:0,35)	26	70	81	86,5	94,3	100
Мощность на начало года	27	×	70	151	237,5	331,8
Среднегодовая введенная мощность	28	24,5	98,3	181,3	270,5	366,8
Коэффициент использования среднегодовой мощности, введенной в:						
1-м году	29	60	80	100	100	100
2-м году		×	60	80	100	100
3-м году		×	×	60	80	100
4-м году		×	×	×	60	80
5-м году		×	×	×	×	60
Объем продукции с мощностей, введенных в действие в:						
1-м году		14,7	56	70	70	70
2-м году		×	17	64,8	81	81
3-м году		×	×	18,2	69,2	86,5
4-м году		×	×	×	19,8	75,4
5-м году		×	×	×	×	21,0
Выпуск продукции — всего	30	14,7	73,0	153,0	240,0	333,9

для 2-го года $M_{ср} = \frac{73 - 70 \cdot 0{,}8}{60} \cdot 100 = 28{,}3$,

$$M_2 = \frac{28{,}3}{35} \cdot 100 = 81,$$

для 3-го года $M_{ср} = \frac{153 - (70 + 81 \cdot 0{,}8)}{60} = 30{,}3$,

$$M_3 = \frac{30{,}3}{35} \cdot 100 = 86{,}5,$$

для 4-го года $M_{ср} = \frac{240 - (70 + 81 + 86{,}5 \cdot 0{,}8)}{60} \cdot 100 = 33$,

$$M_4 = \frac{33}{35} \cdot 100 = 94{,}3,$$

для 5-го года $M_{ср} = \frac{333{,}9 - (70 + 81 + 86{,}5 + 94{,}3 \cdot 0{,}8)}{60} \cdot 100 = 35,$

$$M_б = \frac{35}{35} \cdot 100 = 100.$$

Для определения степени использования всех производственных мощностей составляется сводный расчет (табл. 5).

Таблица 5

(данные условные)

Показатели	№ строки	Базисный год	Планируемые годы пятилетки				
			1-й	2-й	3-й	4-й	5-й
Мощность на начало года (табл. 3, строка 16 + + табл. 4, строка 27) . .	31	1060	1156	1261	1382	1508,5	1642,8
Увеличение мощности (табл. 3, строка 17 + + табл. 4, строка 26) . .	32	116	130	151	161,5	174,3	185
Выбытие мощности (табл. 3, строка 18)	33	20	25	30	35	40	45
Среднегодовая мощность (табл. 3, строка 19 + + табл. 4, строка 28) . .	34	1105	1192,5	1303,3	1426,3	1556,5	1691,8
Выпуск продукции (табл. 4, строка 22)	35	1059,5	1154,7	1266,1	1389,1	1520,4	1656,5
Коэффициент использования среднегодовой мощности, в процентах (строка 35: строку 34)	36	95,9	96,8	97,2	97,5	97,8	97,9

Планирование мероприятий по улучшению использования производственных мощностей — решающее условие повышения эффективности использования всех основных производственных фондов. При этом кроме факторов, определяющих уровень использования производственных мощностей, при планировании повышения эффективности использования основных производственных фондов следует предусматривать повышение их эффективности, за счет снижения стоимости единицы вновь вводимых основных фондов, совершенствования структуры и повышения удельного веса их активной части, обновления производственного аппарата, совершенствования управления и организации производства (создание объединений и промышленных комплексов, развитие специализации, кооперирования и комбинирования производства).

Использование основных промышленно-производственных фондов (расчет фондоотдачи). Обобщающим показателем эффективности использования основных промышленно-производственных фондов является производство товарной (валовой) продукции в расчете на 1 руб. их среднегодовой стоимости (фондоотдача).

Наряду с этим в отдельных отраслях промышленности для характеристики использования основных фондов могут применяться показатели, исчисленные на основе чистой продукции и в натуральных единицах измерения.

В расчет фондоотдачи включаются все промышленно-производственные основные фонды как собственные, так и арендованные, за исключением находящихся в установленном порядке на консервации и в резерве (в размере норматива), а также сданных в аренду. Основные фонды исчисляются по полной балансовой стоимости без вычета износа.

Среднегодовая стоимость основных промышленно-производственных фондов на планируемый год при составлении пятилетних планов определяется путем прибавления к основным фондам на начало планируемого периода 35% намечаемого на этот год ввода в действие и вычитания 35% намечаемого выбытия основных фондов, а в годовых планах — с учетом намечаемых месячных (квартальных) сроков выбытия и ввода основных фондов.

Планирование улучшения использования основных промышленно-производственных фондов производится раздельно: по предприятиям, действующим на начало планируемого периода, и по предприятиям, вводимым в действие в планируемом периоде.

Расчет фондоотдачи на действующих предприятиях. Действующими на начало планируемого периода являются такие предприятия, по которым в год, предшествующий планируемому, на балансе числились основные промышленно-производственные фонды и выпускалась готовая продукция. К этим предприятиям относятся и предприятия, на которых осуществляется реконструкция, расширение, ввод в действие вторых очередей и т. д.

На действующих предприятиях уровень фондоотдачи определяется с учетом намечаемого увеличения выпуска продукции за счет улучшения использования наличных производственных мощностей на основе проведения организационно-технических мероприятий, не требующих, как правило, значительных капитальных вложений, а также реконструкции, расширения и ввода в действие вторых очередей и других мероприятий и факторов, влияющих на показатели эффективности использования основных фондов. К таким факторам относятся:

освоение мощностей предприятий и объектов, не достигших к началу планируемого периода проектного объема выпуска продукции;

повышение уровня использования производственных мощностей на предприятиях, освоивших проектные мощности.

Прирост продукции за счет освоения мощностей предприятий, не достигших проектного выпуска продукции, определяется как разница между намечаемым объемом и объемом производства продукции на этих предприятиях в году, предшествующем планируемому.

Увеличение фондоотдачи за счет этого фактора определяется по формуле:

$$\Delta\Phi_1 = \frac{\Delta P_1}{O_\Phi},$$

где $\Delta\Phi_1$ — увеличение фондоотдачи за счет освоения мощностей;

ΔP_1 — прирост продукции;

O_Φ — среднегодовая стоимость основных фондов.

Прирост продукции за счет улучшения использования мощностей, достигших проектного выпуска продукции, определяется по следующей формуле:

$$\Delta P_2 = P_6 \cdot \left(\frac{K_{мп}}{K_{мб}} - 1\right),$$

где ΔP_2 — прирост продукции в планируемом году;

P_6 — продукция в году, предшествующем планируемому;

$K_{мп}$, $K_{мб}$ — соответственно коэффициент использования мощностей в планируемом году и в году, предшествующем планируемому.

Увеличение фондоотдачи за счет этого фактора определяется по формуле:

$$\Delta\Phi_2 = \frac{\Delta P_2}{O_\Phi + \Delta O_\Phi},$$

где $\Delta\Phi_2$ — увеличение фондоотдачи за счет улучшения использования основных фондов;

O_Φ — среднегодовая стоимость основных фондов в базисном году;

ΔO_Φ — изменение среднегодовой стоимости основных фондов за счет организационно-технических мероприятий.

Расчет фондоотдачи на предприятиях (объектах), вводимых в планируемом периоде.

Прирост продукции и уровень фондоотдачи основных фондов на вновь вводимых предприятиях определяется с учетом прироста производственных мощностей и нормативных сроков их освоения.

Например, по проекту фондоотдача на вновь вводимом предприятии при условии полного освоения проектной мощности составляет 1 руб. 70 коп., норма продолжительности освоения проектной мощности — 18 месяцев, а в объем производства продукции от годовой проектной мощности составляет: в первый год — 60%, во второй — 80%, в третий — 100%. Планируемый уровень фондоотдачи составит: в первый год — 1,02 руб. (60% от 1 руб. 70 коп.), во второй год — 1,36 руб. (80% от 1 руб. 70 коп.), в третий год — 1 руб. 70 коп. и далее с учетом повышения фондоотдачи за счет лучшего использования основных фондов и производственных мощностей.

Сводный расчет показателей использования основных промышленно-производственных фондов по всем вновь вводимым предприятиям производится по схеме, приведенной в табл. 6.

Для определения степени использования всех основных промышленно-производственных фондов составляется сводный расчет фондоотдачи по всем предприятиям как действующим, так и вновь вводимым в планируемом периоде.

Таблица 6

Показатели	Планируемые годы пятилетки				
	1-й	2-й	3-й	4-й	5-й
Среднегодовая стоимость промышленно-производственных фондов в сопоставимых ценах по предприятиям, вводимым в (млн. руб.):					
1-й год	40	114	114	114	114
2-й год	×	45	129	129	129
3-й год	×	×	50	143	143
4-й год	×	×	×	55	157
5-й год	×	×	×	×	60
Итого	40	159	293	441	603
Фондоотдача по предприятиям, вводимым в действие в (руб.):					
1-й год	1,02	1,36	1,70	1,72	1,75
2-й год	×	1,02	1,36	1,70	1,72
3-й год	×	×	1,02	1,36	1,70
4-й год	×	×	×	1,02	1,36
5-й год	×	×	×	×	1,02
Товарная продукция в сопоставимых ценах по предприятиям: в (млн. руб.):					
1-й год	40,8	155	193,8	196,1	199,5
2-й год	×	45,9	175,4	219,3	221,9
3-й год	×	×	51,0	194,5	243,1
4-й год	×	×	×	56,1	213,5
5-й год	×	×	×	×	61,2
Итого по предприятиям, вводимым в планируемом периоде	40,8	200,9	420,2	666,0	939,2
Средний уровень фондоотдачи по предприятиям, вводимым в планируемом периоде	1,02	1,26	1,43	1,51	1,56

При этом уровень фондоотдачи рассчитывается как частное от деления общего объема выпуска продукции на этих предприятиях на среднегодовую стоимость всех основных промышленно-производственных фондов.

Планирование специализации, кооперирования и комбинирования промышленного производства

Специализация, кооперирование и комбинирование — важнейшие факторы повышения экономической эффективности промышленного производства.

Специализация производства как одна из форм разделения общественного труда выражается в обособлении отдельных производств, формировании новых отраслей и предприятий с ограничением ассортимента выпускаемой ими продукции и усилением конструктивной и технологической однородности производства. Специализация должна осуществляться, начиная с рабочих мест, участков и цехов предприятий.

При разработке планов развития отраслей промышленности необходимо предусматривать углубление специализации действующих предприятий и создание новых специализированных производств с выделением для этих целей необходимых капитальных вложений и материальных ресурсов.

Планирование специализации производства особенно важно в отраслях, где производится разнообразный ассортимент изделий или выпускаемая продукция характеризуется многодетальностью и многооперационностью (отрасли машиностроения, химическая промышленность, промышленность строительных материалов, деревообрабатывающая, легкая промышленность и др.).

В планах развития специализации необходимо предусматривать:

сосредоточение выпуска однородной продукции в соответствующих отраслях промышленности, сокращение ее производства на привлеченных предприятиях других отраслей;

ликвидацию неоправданной рассредоточенности производства продукции на различных предприятиях и концентрацию ее изготовления на специализированных, технически передовых предприятиях;

освобождение предприятий от изготовления продукции, не свойственной их профилю;

развитие подетальной и технологической специализации путем организации на современном техническом уровне централизованного производства заготовок, деталей, узлов и агрегатов широкого межотраслевого применения;

создание специализированных предприятий по централизованному ремонту оборудования и обеспечению услугами межотраслевого характера; расширение специализированного производства инструмента и запасных частей;

проведение специализации цехов по производству предметов потребления в отраслях машиностроения, черной и цветной металлургии и других отраслях промышленности;

формирование новых специализированных отраслей и производств.

Для обоснования планов специализации необходимо: изучить существующий уровень ее развития, выявить наиболее прогрессивные направления специализации в каждой отрасли промышленности; провести анализ размещения и отраслевой структуры промышленного производства по экономическим районам, республикам и стране в целом; разработать балансы производства и потребления продукции массового применения (крепежных метизов, инструмента, пластмассовых и резинотехнических изделий, деталей деревообрабатывающей промышленности, отливок, поковок, штамповок, металлоконструкций и других видов); определить степень удовлетворения потребности в указанной продукции, разработать предложения по улучшению использования действующих мощностей и созданию новых специализированных производств; изучить уровень стандартизации и унификации изделий и их конструктивных элементов. На основе анализа состояния специализации и исходя из задач развития промышленности разрабатываются мероприятия по дальнейшему углублению специализации производства в планируемом периоде.

Планы развития специализации производства отраслей промышленности включают:

задания по развитию действующих и созданию новых мощностей специализированных производств;

задания по перераспределению изготовления продукции между предприятиями с целью сосредоточения производства однородной продукции в экономически целесообразных объемах и устранения неоправданного дублирования производства.

В планах предусматриваются также необходимые для проведения специализации капитальные вложения, определяется эффективность от повышения уровня специализации и сроки передачи непрофильной продукции соответствующим специализированным предприятиям.

Планы специализации должны увязываться с планами производства продукции в натуральном выражении, заданиями по внедрению новой техники и другими разделами планов. Экономический эффект от осуществления планируемых мероприятий по специализации производства учитывается при обосновании планов улучшения использования производственных мощностей, роста производительности труда, снижения себестоимости продукции и повышения рентабельности производства.

Номенклатура продукции, предусматриваемая в государственных планах специализации, должна непрерывно расширяться. В планах министерств и ведомств СССР утверждается более развернутая (по сравнению с государственными планами) номенклатура продукции.

Планы развития специализации, разрабатываемые по отраслям промышленности, должны представляться и в территориальном разрезе (по союзным республикам и крупным экономическим районам).

В составе государственных планов развития народного хозяйства СССР выделяются в самостоятельный раздел планы развития производства продукции общемашиностроительного применения по номенклатуре, определяемой Госпланом СССР.

Разработка проектов указанных планов производится Министерством станкостроительной и инструментальной промышленности совместно с другими машиностроительными министерствами и Государственным комитетом стандартов Совета Министров СССР. Проекты этих планов представляются в Госплан СССР для учета при подготовке народнохозяйственных планов. Предложения по специализации продукции общемашиностроительного применения разрабатываются машиностроительными министерствами по показателям, формам и Методическим указаниям, подготовленным Министерством станкостроительной и инструментальной промышленности и согласованным с Госпланом СССР.

В народнохозяйственных планах, планах министерств и ведомств необходимо предусматривать опережающее развитие специализированного производства заготовок, стандартных и унифицированных деталей и узлов как отраслевого, так и общемашиностроительного применения по сравнению с ростом общего объема выпуска продукции по машиностроению в целом или по отдельным его отраслям.

Планы производства продукции общемашиностроительного применения должны предусматривать создание специализированных заводов и цехов с оптимальными (или близкими к ним) мощностями и последующее прекращение производства этой продукции в мелких нерентабельных цехах. Особое внимание должно быть уделено созданию централизованных районных и зональных заготовительных баз, специализированных на производстве отливок, штамповок и других видов заготовок.

Капитальные вложения на развитие мощностей специализированного производства продукции общемашиностроительного применения выделяются целевым назначением.

Государственный комитет стандартов Совета Министров СССР совместно с министерствами и ведомствами СССР разрабатывает для включения в народнохозяйственный план предложения по проведению комплексной стандартизации и унификации важнейших машин, средств механизации, оргтехоснастки, узлов, деталей, агрегатов и заготовок отраслевого и общепромышленного применения.

Перспективные и годовые планы развития специализации отраслей промышленности и предприятий должны составляться с учетом рекомендаций по межгосударственной специализации, разрабатываемых органами СЭВ.

При планировании специализации промышленного производства применяются следующие показатели.

Удельный вес специализированного производства (или специализированной отрасли) в общем выпуске данного вида продукции. Например, удельный вес выпуска крепежных метизов специализированными заводами и цехами в общем объеме их производства в стране, удельный вес продукции специализированных мебельных фабрик в общем выпуске мебели. Данный показатель рассчитывается как отношение выпуска продукции (в стоимостном или натуральном выражении) специализированными заводами и цехами к общему объему ее производства в промышленности.

К специализированным относятся предприятия (цехи), которые производят конструктивно и технологически однородную продукцию в оптимальных или близких к ним объемах. Нормативные материалы по оптимальным объемам производства разрабатываются для отдельных видов продукции головными проектными организациями. Отнесение предприятий (цехов) к числу специализированных производится министерствами и ведомствами СССР.

Для характеристики рассредоточенности производства однотипной продукции используется показатель — количество предприятий и цехов, занятых изготовлением данного вида продукции, с выделением «в том числе» специализированных.

Удельный вес основной (профильной) продукции в общем выпуске продукции отрасли или предприятия. Этот показатель характеризует степень загрузки отрасли или предприятия изготовлением основной (профильной) продукции. Основная (профильная) продукция соответствует, как правило, утвержденному проекту предприятия. Рассматриваемый показатель рассчитывается как отношение профильной продукции отрасли или предприятия в стоимостном выражении к общему объему выпускаемой продукции соответственно в отрасли или на предприятии.

Количество групп, видов и типов изделий (конструктивно и технологически однородных), выпускаемых предприятиями отрасли. Этот показатель определяет ассортимент изготовляемой продукции. Например, специализация текстильных предприятий характеризуется количеством вырабатываемых групп тканей, числом артикулов и т. д.; специализация обувных фабрик — количеством типов моделей женской или мужской обуви и т. д.

Удельный вес продукции предприятий и цехов централизованного производства, специализированных на выпуске отдельных деталей, узлов и заготовок в общем объеме производства. Этот показатель определяется по отдельным отраслям и по группам отраслей (например, по машиностроению) и характеризует уровни подетальной и технологической специализации. При исчислении показателя стоимость деталей и узлов и отдельно заготовок, выпускаемых на предприятиях и в цехах централизованного производства, относится к общей стоимости выпускаемой продукции данного вида или всей продукции отрасли.

Для характеристики развития подетальной и технологической специализации рассчитываются также:

количество подетально и технологически специализированных предприятий отрасли;

количество цехов централизованного производства заготовок, деталей, узлов и агрегатов (отдельно по каждому виду продукции), поставляющих эту продукцию другим предприятиям в порядке кооперирования для комплектации выпускаемых ими изделий.

Для более полной характеристики развития специализации производства могут быть дополнительно использованы показатели технического и организационного уровня производства: серийность изготовляемой продукции, удельный вес автоматического, специального и специализированного оборудования в общем парке, удельный вес стандартных и унифицированных деталей и узлов и др.

Планы специализации производства обосновываются показателями экономической эффективности. При определении экономической целесообразности развития специализации необходимо исходить из общей народнохозяйственной эффективности, а не из издержек производства и индивидуальных интересов отдельных предприятий.

Основными показателями экономической эффективности специализации производства являются:

экономия текущих затрат на производство продукции и ее доставку потребителям;

экономия капитальных вложений.

Экономия текущих затрат, ожидаемая в результате планируемой специализации, определяется сравнением затрат на годовой объем производства, намечаемый после осуществления специализации, исходя из уровня новой и прежней себестоимости, включая транспортные расходы по доставке продукции потребителю. Эта условно-годовая экономия рассчитывается по формуле:

$$Э = [(C_1 + T_1) - (C_2 + T_2)] \cdot B,$$

где C_1 и C_2 — себестоимость единицы продукции до и после проведения специализации, руб.;

T_1 и T_2 — транспортные расходы, приходящиеся на доставку единицы готовой продукции потребителю до и после проведения специализации, руб.;

B — годовой объем производства продукции после проведения специализации (в соответствующих единицах измерения, приятых в плане).

При рассмотрении нескольких вариантов специализации производства, расширения или создания новых специализированных мощностей экономическая эффективность определяется как сумма экономии текущих затрат и капитальных вложений. Этот расчет производится в соответствии с «Типовой методикой определения экономической эффективности капитальных вложений», раздел III.

Расчет экономической эффективности завершается определением сроков окупаемости затрат на осуществление мероприятий по специализации. Кроме того, производятся расчеты повышения уровня рентабельности, производительности труда, роста прибыли и других экономических показателей.

Исходными данными для расчета экономической эффективности намечаемой специализации служат отчетные, плановые или проектные показатели. При отсутствии необходимых данных для составления плановых (проектных) калькуляций ожидаемую в результате проводимой специализации себестоимость единицы продукции определяют по аналогии с себестоимостью продукции, изготовляемой в равных условиях производства. Если исчислить себестоимость единицы продукции не представляется возможным, тогда, в порядке исключения, для расчета экономии в результате намечаемой специализации может быть использован показатель затрат на 1 руб. товарной продукции.

Обоснование планов специализации при необходимости определения наивыгоднейшего варианта производится с применением экономико-математических методов. С помощью этих методов могут решаться такие задачи, как:

определение оптимальных специализированных мощностей, в том числе оптимальных размеров централизованного производства однородной продукции широкого применения (литья, штамповок, узлов и деталей общемашиностроительного применения, деталей деревообрабатывающей промышленности и т. д.);

определение наиболее выгодного территориального расположения специализированных заводов и цехов, поставляющих продукцию различным предприятиям;

определение объемов и номенклатуры продукции, подлежащих экономически целесообразному перераспределению между предприятиями с учетом развития специализированных мощностей при влиянии транспортного фактора.

При решении задач с применением экономико-математических методов следует руководствоваться общими положениями, изложенными в разделе «Применение экономико-математических методов и вычислительной техники в планировании развития, специализации и размещения производства».

Разработанные планы специализации представляются в вышестоящие организации вместе с объяснительными записками, содержащими технико-экономические обоснования планируемых мероприятий, данные о динамике показателей развития специализации в планируемом периоде, объемах капиталовложений для осуществления прироста специализированных мощностей, предложения о расширении работ по стандартизации и унификации изделий.

Кооперирование в промышленности — одна из форм организации производства; характеризуется установлением производственных связей между предприятиями, совместно изготовляющими определенный продукт, но сохраняющими свою хозяйственную самостоятельность. Развитие кооперирования непосредственно связано с процессом углубления специализации. При разработке планов кооперирования особое внимание уделяется расширению прямых производственных связей между предприятиями.

Основной задачей планов кооперированных поставок является организация наиболее рациональных производственных связей, т. е. таких связей, которые обеспечивали бы поставки продукции при минимуме затрат на производство и транспортировку и одновременно удовлетворяли бы требованиям высокого качества. Планы кооперированных поставок продукции, которая производится и потребляется внутри отраслей, составляются соответствующим министерством (ведомством).

Госпланы союзных республик или, по поручению советов министров союзных республик, главные управления материально-технического снабжения в этих республиках составляют планы внутриреспубликанских кооперированных поставок.

Годовые и перспективные объемы производства заготовок машиностроения: литья, поковок из слитков, горячих штамповок и сварных металлоконструкций в разрезе министерств, ведомств СССР и союзных республик устанавливаются Госпланом СССР на основании разрабатываемых материальных балансов и учета производственных мощностей.

В соответствии с балансами Госплан СССР в годовых планах распределения устанавливает министерствам, ведомствам СССР и советам министров союзных республик общие объемы межотраслевых кооперированных поставок заготовок на сторону и получение их со стороны.

Планы межотраслевых кооперированных поставок на указанные виды заготовок, а также на другие виды машиностроительной продукции (узлы и детали машин и оборудования, изделия из пластмасс и металлокерамики и др.) по предприятиям министерств, ведомств СССР, советов министров союзных республик разрабатываются и утверждаются Госснабом СССР по установленной номенклатуре продукции.

Министерства, ведомства и предприятия могут снимать с производства изделия, узлы, детали, поставляемые по кооперации, только по согласованию с потребителями и Госснабом СССР.

Порядок планирования кооперированных поставок заготовок для машиностроения изложен в разделе «Материальные балансы и планы распределения» настоящих Методических указаний.

Для характеристики уровня внутриотраслевых и межотраслевых связей рассчитываются показатели удельного веса комплектующих деталей, полуфабрикатов и заготовок, получаемых со стороны в общем объеме выпускаемой продукции отрасли (в ценностном выражении), а также удельного веса продукции отрасли, поставляемой по кооперации на сторону.

В народнохозяйственных планах должно предусматриваться дальнейшее развитие комбинирования производства при проведении расширения и реконструкции действующих предприятий и строительстве новых. Комбинирование как форма общественного производства заключается в объединении ряда специализированных производств и осуществляется главным образом в тех отраслях промышленности, где производственный цикл изготовления готового продукта состоит из нескольких последовательных стадий переработки (переделов, ступеней).

Важнейшие направления развития комбинирования в отраслях промышленности:

в черной металлургии — объединение в едином комплексе добычи и подготовки сырья, всех металлургических переделов, а также организация цехов для вы-

пуска продукции из отходов и побочных продуктов металлургического производства;

в цветной металлургии — обеспечение полного извлечения металлов и других полезных компонентов из руд, улучшение комплексного использования сырья, внедрение замкнутых технологических схем с полной переработкой полупродуктов и максимальным использованием отходов производства;

в химической, нефтяной и нефтеперерабатывающей промышленности — организация полного и квалифицированного использования сырья за счет потребления отходов побочных продуктов и вторичных энергоресурсов, а также соединение на предприятиях отдельных стадий единого производства, обеспечивающее полный производственный цикл для получения готовой продукции; организация на действующих и проектируемых нефтеперерабатывающих и газовых заводах получения химических продуктов на основе отходов и побочных продуктов переработки нефти и попутных газов;

в лесной и целлюлозно-бумажной промышленности — организация комплексного использования древесины, отходов лесозаготовок, лесопиления и деревообработки;

в пищевой и мясо-молочной промышлеиности — дальнейшее развитие на промышленных предприятиях собственной сырьевой базы путем организации совхозов-заводов (аграрно-промышленных объединений); строительство цехов для полного использования сырья с выпуском ценных продуктов.

Уровень комбинирования предприятий определяется удельным весом сырья или полуфабрикатов, перерабатываемых в последующий продукт на месте их получения в общем количестве того же сырья или полупродуктов, произведенных на данном предприятии. Планы комбинирования производства должны обосновываться расчетами их эффективности в соответствии с «Типовой методикой определения экоиомической эффективности капитальиых вложений».

Особенности разработки планов производства по отдельным отраслям промышленности

Электроэнергетика

Развитие электроэнергетики и осуществляемая на базе этого развития сплошиая электрификация страны играют ведущую роль в обеспечении высоких темпов роста социалистического производства, повышения его эффективности, научно-технического прогресса, ускорения роста производительности труда и оказывают большое влияние на улучшение условий труда и быта иарода. Объемы производства электроэнергии должны обеспечить решение этих задач, в связи с чем в планах необходимо предусматривать опережающий рост электроэнергетики.

Развитие электроэнергетики должно осуществляться путем строительства наиболее экономичных тепловых и атомных электростанций с установкой на них крупных энергоблоков, а также экономичных гидроэлектростанций, позволяющих комплексно решать задачи производства электроэнергии, водоснабжения, орошения земель, развития судоходства, рыбоводства и др.

При определении объема производства электрической и тепловой энергии в годовых и перспективных планах учитываются:

повышение уровня эксплуатации и использования энергетического оборудования, дальнейшая концентрация производства электроэнергии на иаиболее экономичных крупных районных электростанциях, развитие энергосистем и усиление связей между ними при сокращении производства электроэнергии на малоэкономичных электростаициях, ускорение освоения вновь вводимых мощиостей, устранение непроизводительных расходов и снижение потерь энергии;

дальнейшее развитие централизоваииого теплоснабжения путем строительства теплоэлектроцентралей и крупных районных котельных, повышения использования тепловой мощности агрегатов, максимального использования вторичных энергоресурсов, сокращения потерь тепла и конденсата, устранения разрывов между вводами мощностей на ТЭЦ и у потребителей, развития теплофикационных сетей.

Повышение уровня эксплуатации и улучшение использования мощности предусматриваются в плане за счет:

увеличения числа часов использования наиболее экономичного оборудования;

проведения мероприятий по заполнению ночных и сезонных провалов нагрузки, организации специальных потребителей — регуляторов, проведения тарифных и других мероприятий;

снижения аварийности, улучшения качества ремонтов и сокращения простоя оборудования в ремонте;

сокращения разрывов между установленной и располагаемой мощностями.

Строительство линий электропередачи и подстанций, применение трансформаторов с регулированием под нагрузкой и компенсирующих устройств, направленное на поддержание номинального напряжения у потребителей, а также применение на электростанциях механизмов с повышенными коэффициентами полезного действия должны обеспечивать в планах снижение расхода электроэнергии на собственные нужды электростанций, а также снижение потерь при передаче и распределении электроэнергии.

Повышение использования тепловой мощности турбин и других агрегатов обеспечивается в плане с учетом своевременного ввода потребителей и ввода магистральных тепловых сетей, а также снижения расходов тепла при его производстве и транспортировке, сокращения сроков и улучшения качества ремонта оборудования и сетей.

Сокращение потерь тепла и конденсата обеспечивается за счет улучшения изоляции трубопроводов и теплоиспользующей аппаратуры и повышения процента возврата и обеспечения необходимого качества возвращаемого конденсата.

Важное место в планировании энергетики занимает разработка балансов энергии и мощности для определения потребных объемов производства энергии и необходимых вводов мощностей, обеспечивающих покрытие максимумов нагрузок и создание необходимых резервов мощностей.

В планах учитывается потребность в электрической и тепловой энергии всех отраслей народного хозяйства, городского и сельского населения, а также передача электроэнергии за пределы района (энергосистем), экспорт ее в другие страны и, кроме того, расходы электроэнергии на собственные нужды электростанций, потери ее в электрических сетях общего пользования, расход тепловой энергии и потери тепла в тепловых сетях Минэнерго СССР.

Потери электрической энергии во внутризаводских сетях и расходы ее на собственные нужды электростанций, находящихся на балансе предприятий, отдельно в балансах не учитываются, а включаются в суммарную потребность предприятий.

Расчет потребности в электрической и тепловой энергии на нужды промышленных, транспортных, строительных, сельскохозяйственных и других предприятий и организаций производится на основе планируемых им объемов производства и прогрессивных норм расхода энергии. В потребление энергии указанных предприятий входят как технологические, так и хозяйственные нужды (освещение, отопление, вентиляция, горячее водоснабжение производственных и административных зданий и помещений и др.).

В потребление электрической энергии на нужды транспорта включаются расходы на все виды транспорта (железнодорожный, трубопроводный, городской и др.).

В потребление электроэнергии на коммунально-бытовые нужды городов и сельских населенных пунктов, городского и сельского населения входит расход электроэнергии на бытовые (внутриквартирные) нужды населения, на нужды предприятий жилищно-коммунального хозяйства, включая предприятия и мастерские обслуживания быта, на нужды водопровода и канализации, уличного освещения и общественных зданий и учреждений (учебных, лечебных, спортивных, зрелищных, административных, торговых и др.).

В потребность тепловой энергии на коммунально-бытовые нужды входит расход тепловой энергии на нужды отопления и горячего водоснабжения жилых домов, а также на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение общественных зданий и учреждений (учебных, лечебных, спортивных, зрелищных, административных и торговых учреждений, предприятий общественного питания, бань, прачечных и др.).

Расходы энергии на коммунально-бытовые нужды определяются исходя из планируемого развития жилищного и коммунального хозяйства в городах и сельской местности и норм расхода на отдельные виды коммунальных услуг.

Потребление энергии на коммунально-бытовые нужды городов и сельских населенных пунктов определяется раздельно.

Расход электроэнергии на собственные нужды электростанции и передачу электрической и тепловой энергии в сетях определяется с учетом структуры производства электроэнергии, структуры генерирующих мощностей, а также структуры теплоносителей (пар, горячая вода) и проведения мероприятий по экономии энергии.

Расчеты потребности и балансы электрической и тепловой энергии производятся министерствами и ведомствами СССР по подведомственным им предприятиям и организациям в территориальном разрезе (по союзным республикам и экономическим районам) и советами министров союзных республик в целом по территории (а по РСФСР и УССР также по экономическим районам) и отдельно по предприятиям и организациям республиканского подчинения.

Балансы тепловой энергии разрабатываются по кругу потребителей, снабжение которых ею осуществляется от электростанций, промышленных котельных, районных котельных Минэнерго СССР, теплоутилизационных установок, а также от подведомственных исполкомам местных Советов отопительных котельных производительностью 20 *Гкал/ч* и выше каждая, а также «предприятий объединенных котельных и тепловых сетей» суммарной производительностью 20 *Гкал/ч* и выше. Отпуск тепловой энергии отопительными котельными производительностью ниже 20 *Гкал/ч*, как и потребление тепловой энергии, отпущенной этими котельными, в баланс не включается (потребность этих котельных в топливе учитывается в топливном балансе прямым счетом).

В балансах тепловой энергии министерств и ведомств СССР кроме собственных потребностей отдельно учитывается отпуск ее на сторону на основе согласованных с соответствующими потребителями заявок.

Минэнерго СССР определяет покрываемую энергосистемами и районными котельными потребность как в электрической, так и в тепловой энергии в целом по Минэнерго СССР и по союзным республикам и экономическим районам и разрабатывает также балансы электрической энергии по энергообъединениям с учетом импорта и экспорта, а балансы тепловой энергии — по республикам и экономическим районам, исходя из расчетов, составляемых районными энергоуправлениями, а также министерствами энергетики и электрификации союзных республик и главными производственными управлениями энергетики и электрификации с учетом заявок потребителей.

В расчетах к планам производство электроэнергии определяется по типам электростанций (тепловые электростанции, атомные электростанции, гидроэлектростанции, дизельные электростанции и др.) раздельно по электростанциям Минэнерго СССР и других министерств и ведомств. Выделяются получение электроэнергии от других энергосистем или республик и производство электроэнергии на блок-станциях. К последним относятся электростанции промышленных предприятий, не находящиеся на самостоятельном балансе и работающие на общую электрическую сеть с электростанциями Минэнерго СССР.

В народнохозяйственных планах начиная с 1975 г. учитывается производство электроэнергии электростанциями установленной мощностью 100 *квт* и выше, включая передвижные и плавучие электростанции, за исключением электростанций на судах, выработка энергии которых не учитывается независимо от их мощности и назначения энергии.

Выработка электроэнергии головными образцами оборудования электростанций (турбин, котлов, атомных реакторов и другого основного оборудования) не планируется в течение года со дня сдачи их в эксплуатацию. Перечень этого оборудования устанавливается ежегодно для каждой новой серии его по согласованию с Госпланом СССР.

Выработка электроэнергии на действующих гидроэлектростанциях определяется в соответствии с установленной в утвержденных проектах ее средней величиной за многолетний период с учетом последующих изменений: отборов воды на ирригацию и на нужды других водопотребителей и изменений транспортных и

санитарных попусков воды, а также режимов водопользования, которые вносятся в установленном порядке.

Ресурсы тепловой энергии министерств и ведомств СССР и союзных республик складываются из энергии, отпущенной собственными электростанциями, котельными, электробойлерными, утилизационными и другими установками и полученной со стороны из источников, подведомственных другим министерствам и ведомствам. Размер тепловой энергии, получаемой со стороны, должен быть согласован с соответствующими поставщиками. Из общей ее величины в балансах министерств и ведомств СССР и союзных республик выделяется та часть, которая отпускается энергетическими предприятиями Минэнерго СССР.

В расчете планового отпуска тепловой энергии от электростанций выделяется отпуск тепла из отборов турбин, от водогрейных и пиковых котлов, определяемый по числу часов использоваиия максимума присоединеиной тепловой нагрузки.

В отпуске от теплоутилизационных установок (котлов-утилизаторов, охладительных устаиовок, подогревателей воды и др.) учитывается тепловая энергия, получаемая при использовании:

тепла, отводимого от систем охлаждения производственных агрегатов (металлургических печей, газогенераторов, нагревательных печей и др.);

физического тепла продуктов производства, отбираемого на промежуточиых этапах технологического процесса;

тепла пара, отработанного в силовых установках, прессах, паровых приводах насосов и компрессоров и др.;

физического тепла отходящих газов промышленных печей, котельных агрегатов, тепла отвальных шлаков и т. п.

Тепловая энергия, получаемая от утилизационных устаиовок, в которых сжигаются горючие вторичные энергоресурсы (доменный и коксовый газ, крекинг-газ, отходы углеобогащения и деревообработки и т. д.), учитывается как отпуск котельными.

Наряду с составлением балансов электрической энергии Минэнерго СССР и советы министров союзных республик разрабатывают балансы электрических мощностей по эиергосистемам, на основе которых определяются размеры и сроки ввода в действие мощностей с учетом вывода из эксплуатации малоэкономичного оборудования. При этом в годовых планах необходимо обеспечивать равномерный по кварталам ввод энергетических мощностей.

Балансы энергетической мощности разрабатываются с учетом изменения структуры потребителей и режима их работы, межсистемного эффекта, получаемого в результате объединения энергосистем, и необходимого резерва мощности.

Помимо общеэкономических показателей, в число важнейших показателей эффективности энергетического производства, улучшение которых должно предусматриваться в планах, включаются удельный расход условного топлива на отпущенные 1 *квт·ч* электроэнергии и 1 *Гкал* тепловой энергии, а также удельная численность промышленно-производственного персонала на 1000 *квт* установленной мощиости электростанций.

При определении удельного расхода условного топлива на 1 *квт·ч* отпущенной электроэнергии и 1 *Гкал* отпущенной теплоэнергии учитываются: увеличение доли высокоэкоиомичного оборудования на высоких и сверхвысоких параметрах пара в общем производстве электроэнергии на тепловых электростанциях; увеличение выработки электроэнергии на тепловом потреблении; повышение тепловой экономичности агрегатов; увеличение доли мазута и газа в топливном балансе электростанций. Расчет удельной численности персонала производится с учетом: внедрения прогрессивного оборудования и изменения структуры энергетических мощностей; изменения структуры используемого йа электростанциях топлива; дальнейшей механиизации и автоматизацни управления производством; улучшения организации и механизации ремонтных работ.

Развитие электроэнергетики, являясь одним из факторов, определяющих размещение производительных сил, вместе с тем как отрасль, обслуживающая все народное хозяйство, сама непосредственно зависит от размещения и характера его развития, и прежде всего от развития промышленности. Такое зиачение электроэнергетики требует в большинстве случаев учета всего комплекса вопросов, связаиных с рациональным размещением производительных сил в целом.

При разработке планов развития электроэнергетики СССР вопросы ее размещения должны решаться исходя из условий обеспечения надежности покрытия перспективных потребностей в электрической и тепловой энергии по стране в целом и по отдельным экономическим районам при наименьших затратах по всей энергетической цепи (производство, передача и распределение энергии), включая также добычу и транспортировку топлива.

Размещение электроэнергетики должно осуществляться с учетом внедрения в производство достижений технического прогресса, концентрации и комбинирования производства электроэнергии и тепла, централизации энергоснабжения и комплексного использования энергетических ресурсов.

Конденсационные электростанции, базирующиеся на низкосортном топливе (низкокалорийный уголь, торф, сланцы), должны размещаться, как правило, вблизи мест его добычи. Конденсационные электростанции, использующие высокосортное топливо (высококалорийный уголь, природный газ, мазут), транспортировка которого в большинстве случаев требует меньших затрат, чем передача электроэнергии, должны размещаться преимущественно в районах сосредоточения электрических нагрузок.

На размещение теплоэлектроцентралей, вырабатывающих тепло- и электроэнергию, определяющее влияние оказывает размещение потребителей тепла. Вопрос о выборе источников теплоснабжения (ТЭЦ или котельные) решается в процессе проектирования.

Размещение гидроэлектростанций зависит от природных условий. При определении эффективности сооружения гидроэлектростанций необходимо комплексно оценивать как народнохозяйственный эффект (выработка электроэнергии, улучшение условий судоходства, борьба с наводнениями и т. п.), так и ущерб (затопление ценных земель, сокращение улова рыбы и т. п.) от их строительства.

Атомные электростанции должны размещаться прежде всего в районах, испытывающих недостаток собственных энергетических и топливных ресурсов, а также в отдаленных районах Севера и северо-востока.

Топливная промышленность

В планах развития топливных отраслей промышленности предусматривается обеспечение потребности народного хозяйства в топливе при минимальных совокупных затратах на его производство, транспортирование и потребление. При этом должно обеспечиваться дальнейшее совершенствование структуры топливного баланса, повышение удельного веса наиболее эффективных видов топлива — нефти, газа и дешевых углей открытых разработок, первоочередное вовлечение в разработку высокоэффективных месторождений газа, нефти и угля.

Нефтедобывающая промышленность. В планах развития нефтедобывающей промышленности необходимо предусматривать:

соблюдение наиболее рациональных пропорций между планируемой добычей и запасами нефти, обеспечивающих перспективу развития отрасли и повышение ее эффективности;

широкое внедрение передовых, наиболее эффективных методов разработки нефтяных месторождений и мероприятий, позволяющих значительно повысить степень извлечения нефти из недр (одновременно — раздельная добыча нефти из нескольких пластов через одну скважину, газлифтный способ эксплуатации скважин, искусственное воздействие на нефтяные пласты);

оптимальное сочетание пропорций в развитии добычи нефти и ее транспортных средств;

качественную подготовку нефти для переработки в соответствии с утвержденными техническими условиями;

максимальное использование нефтяных попутных газов;

повышение скорости и снижение сметной стоимости эксплуатационного и разведочного бурения.

Общий объем проектируемой добычи нефти определяется на основе потребности страны в нефтепродуктах (включая потребность в нефти на заполнение нефтепроводов, технологические и производственные нужды нефтепромыслов и буровых

организаций), экспорта и импорта нефти и нефтепродуктов, а также с учетом производственных возможностей нефтедобывающей промышленности. При этом должны учитываться: состояние разработки нефтяных месторождений, оптимальные сроки обустройства новых районов и объемы буровых работ, внедрение методов интенсификации и совершенствование техники и технологии добычи нефти.

При расчете добычи нефти учитываются отборы нефти на планируемый период, предусмотренные в проектах и генеральных схемах разработки нефтяных месторождений, данные о движении фонда скважин, дебиты скважин, объемы закачки в пласт рабочего агента (вода, газ), величины пластовых давлений.

План добычи нефти предусматривает максимально возможную (при оптимальных условиях разработки месторождений) добычу нефти из старых скважин, т. е. скважин, перешедших с прошлых лет и вводимых в эксплуатацию из бездействия, и добычу нефти из новых скважин (скважин, вводимых в эксплуатацию из бурения и освоения, включая ввод в эксплуатацию разведочных скважин).

Добыча нефти из старых скважин (Q_1) в планируемом году определяется по следующей формуле:

$$Q_1 = (Q_2 + Q_3) K,$$

где Q_2 — добыча нефти из скважин, перешедших с прошлых лет (кроме введенных в году, предшествующем планируемому), *т*;

Q_3 — расчетная годовая добыча нефти из скважин, вводимых в эксплуатацию из бурения и освоения в году, предшествующем планируемому, *т*;

K — коэффициент изменения добычи из старых скважин, отражающий колебание добычи в связи с изменением пластовых давлений и отбора нефти из пласта, влияние мероприятий по интенсификации добычи нефти (увеличение притока жидкости к забою скважин) и другие факторы.

Коэффициент (K) для планируемого периода определяется на основе анализа его отчетных значений и экспертных оценок.

Добыча нефти из новых скважин в планируемом году рассчитывается как разность между общим объемом добычи нефти и добычей из старых скважин.

Количество новых скважин ($C_н$) определяется по формуле:

$$C_н = \frac{Q_4}{Д_н \cdot T},$$

где Q_4 — добыча нефти из новых скважин, *т*;

$Д_н$ — среднесуточный дебит новых скважин, соответствующий геологическим условиям разработки нефтяных месторождений, *т/сутки*;

T — число дней эксплуатации одной скважины в год ввода ее в действие.

Мощность новых скважин (в млн. *т*) на планируемый период определяется по формуле:

$$M_н = C_н \cdot Д_н \cdot 365 \cdot K_э,$$

где 365 — число календарных дней в году;

$K_э$ — коэффициент эксплуатации скважин.

Коэффициент эксплуатации скважин определяется на основе анализа отчетных значений этого коэффициента с учетом осуществления мер по сокращению времени ремонта скважин, удлинению межремонтного периода за счет повышения качества ремонта, предупреждения аварий.

Для определения потребности нефтедобывающей промышленности в материалах, электроэнергии и оборудовании план добычи нефти составляется по категориям скважин и способам эксплуатации.

В целях выбора рациональных методов переработки нефти в расчетах предусматривается добыча нефти по сортам и содержанию серы до 0,5%, от 0,5% до 2%, свыше 2%.

Количество извлекаемого из недр попутного газа определяется по следующей формуле:

$$Q_{гп} = Q_н \cdot Ф,$$

где $Q_{гп}$ — ресурсы извлеченного попутного газа, *куб. м*;

$Q_н$ — добыча нефти по плану, *т*;

$Ф$ — средний газовый фактор, *куб. м/т* нефти.

В зависимости от намечаемой утилизации газа устанавливается коэффициент его использования, т. е. отношение используемого газа к ресурсам газа, извлекаемого вместе с нефтью.

Объем подготовки нефти на промыслах рассчитывается исходя из наличия и ввода соответствующих мощностей по подготовке нефти. Обезвоживание, обессоливание и стабилизация нефти показываются раздельно по выходу подготовленной нефти из установок.

Объем эксплуатационного бурения определяется по количеству вводимых скважин, их средней глубине, а также с учетом необходимого задела и скважин, вводимых из разведочного бурения и освоения. В объеме эксплуатационного бурения в соответствии с проектом разработки учитывается бурение нагнетательных и других вспомогательных скважин.

Объем разведочного бурения рассчитывается с выделением поискового и разведочного бурения исходя из планируемого прироста запасов (по категории $B + C_1$) и эффективности разведочного бурения (прирост запасов на один метр проходки).

Нефтеперерабатывающая промышленность. Объем производства нефтепродуктов определяется на основе потребности народного хозяйства в нефтепродуктах, рассчитанной на базе научно обоснованных норм потребления, потребностей экспорта, специальных расходов и накопления резервов, с учетом рационального использования ресурсов нефти, качества сырья для производства нефтепродуктов. План производства нефтепродуктов обосновывается расчетами планового баланса производственных мощностей и основных фондов нефтеперерабатывающей промышленности с учетом оптимального использования мощностей действующих предприятий и необходимого прироста новых мощностей.

Для определения ресурсов нефти, направляемой на первичную переработку, разрабатывается баланс нефти. В приходной части баланса отражается: количество нефти, предусмотренное планом добычи (по сортам), импорт нефти, остатки нефти на промыслах, перевалочных базах, заводах. В расходной части — количество нефти, необходимое для собственных нужд промыслов, потери нефти (по установленным нормам) при ее обезвоживании и обессоливании на промыслах, нефтеперерабатывающих заводах и при транспортировке, расход нефти при стабилизации (продукты стабилизации), на экспорт и топливные нужды. Ресурсы нефти для распределения — разность между доходной и расходной частями баланса.

Распределение нефти по заводам производится с учетом направлений ее переработки, производственных мощностей и особенностей технологической структуры нефтеперерабатывающих заводов, оптимального использования нефтепроводного транспорта и уменьшения встречных и дальних железнодорожных перевозок сырья и нефтепродуктов.

В расчеты ресурсов сырья, используемого в отдельных производствах нефтеперерабатывающей промышленности, включаются: по первичной переработке — сырая и обессоленная нефть, стабильный газовый конденсат;

по термическому крекингу — мазут прямой гонки, соляро-газойлевая фракция, тяжелый каталитический газойль, тяжелые дистилляты, гудрон и полугудрон;

по каталитическому крекингу — керосино-газойлевая фракция, вакуумный газойль;

по гидрокрекингу — фракции 350—500° (тяжелый вакуумный отгон);

по коксованию — гудрон и крекинг-остаток;

по гидроформингу и каталитическому риформингу для получения ароматики — узкие фракции бензина прямой гонки;

по каталитическому риформингу на облагораживание — фракции бензина прямой гонки, компонент бензина гидрокрекинга и бензиновый отгон гидроочистки;

по гидроочистке — дистилляты бензина, керосина, дизельного топлива, а также сырье для каталитического крекинга;

по карбамидной депарафинизации —дистиллят дизельного топлива (из сернистых нефтей — гидроочищенный);

по производству масел — соляровые фракции, мазуты прямой гонки, полугудроны и т. д.;

по производству смазок — масляные дистилляты, парафин, озокериты, перезин, омыленные кислоты и другие нефтяные и химические продукты;

по пиролиз-процессу — пиролизное сырье (бензин, сжиженные газы и керосино-газойлевая фракция).

Для всех остальных технологических процессов ресурсы сырья определяются по технологической схеме завода с учетом заданного ассортимента продукции.

Глубина отбора светлых нефтепродуктов определяется для каждого экономического района в зависимости от структуры его топливно-энергетического баланса, с учетом технологической схемы заводов данного района и качества перерабатываемой нефти.

Объем производства, ассортимент и качество нефтепродуктов определяются по каждому заводу исходя из заданий по выработке готовой продукции, сырьевых ресурсов, оптимального использования производственных мощностей по переработке нефти и вторичным процессам.

При планировании объемов производства нефтепродуктов, пользующихся массовым спросом, следует исходить из необходимости устранения встречных и чрезмерно дальних перевозок.

При определении товарной продукции заводов особое внимание должно быть уделено расширению ассортимента и улучшению качества нефтепродуктов, использованию нефтезаводских газов и максимальному снижению потерь. При этом имеется в виду максимальное увеличение удельного веса выработки автомобильного бензина с повышенным октановым числом, малосернистых дизельных топлив; смазочных масел с высокоэффективными присадками, а также зимних и арктических топлив, масел и смазок.

Объем производства указанных нефтепродуктов определяется с учетом оптимального использования действующих производственных мощностей по вторичным процессам, освоения новых мощностей в установленные сроки, а также эффективного использования нефтяных ресурсов.

Производственные мощности нефтеперерабатывающих заводов определяются согласно следующим технологическим процессам: по сырью — обессоливание нефти, ее первичная переработка и крекирование (термическое, каталитическое), каталитическое реформирование сырья (облагораживание бензина), гидроочистка, гидрокрекинг, карбамидная депарафинизация, алкилирование и полимеризация; по готовой продукции — производство смазочных масел и присадок к ним нефтебитума, серной кислоты и парафина; по сырью и готовой продукции — коксование тяжелых нефтяных остатков, каталитическое реформирование сырья (производство ароматики).

В плане предусматривается максимально возможное извлечение из содержащихся в прямогонном и других нефтезаводских газах и в жидких продуктах переработки нефти легких углеводородов с получением сжиженных газов (фракций C_3— C_4).

Расчет производства сжиженных газов осуществляется путем разработки постадийного баланса газов и других газосодержащих потоков при переработке нефти и с учетом достигнутой глубины извлечения и потерь при фракционировании. Объем товарного производства сжиженного газа (по фракциям в соответствии с номенклатурой) определяется за вычетом расхода на собственные нужды завода и межзаводских передач пропан-пропиленовой, бутан-бутиленовой фракций и изобутана, используемых в системе министерства на процессы алкилирования и полимеризации. Отработанные от указанных процессов бутановые и пропановые фракции включаются в товарную выработку сжиженных газов предприятия. Объем сухого товарного газа определяется как разность между общей выработкой его и расходом на собственные нужды завода.

Доля сухого газа, используемого на нефтезаводе как химическое сырье, выделяется из товарной выработки особой строкой («в том числе»).

Разработка плана завершается составлением баланса производства с учетом всех видов используемого сырья, полученных нефтепродуктов и сжиженных газов, расхода сухого газа на топливо, потерь нефти и нефтепродуктов.

Газовая промышленность. Потребность народного хозяйства в газе определяется на основе планируемого его потребления в отраслях промышленности, в сельском хозяйстве, на коммунально-бытовые нужды и с учетом экспортно-

импортных поставок. В целях повышения эффективности развития газовой промышленности при разработке проектов плана необходимо предусматривать: широкое внедрение эффективных методов разработки газовых месторождений с максимальным коэффициентом извлечения газа из недр; интенсификацию добычи газа; комплексное извлечение из газа ценных компонентов; рациональное направление строящихся магистральных газопроводов; оптимальные диаметры газопроводов и рабочее давление в них; рациональную загрузку действующих газопроводов и создание единой системы газоснабжения страны; широкое развитие подземного хранения газа.

В плане должна быть обеспечена увязка добычи газа с бурением эксплуатационных скважин на газ и приростом разведанных запасов газа, а также с пропускной способностью газопроводов и мощностью газоперерабатывающих заводов. При этом обязательным условием является соблюдение в плане рациональных пропорций между намечаемой добычей и запасами, обеспечивающих рост добычи газа при экономном расходовании средств на геологоразведочные работы.

Общий объем добычи природного газа определяется расчетным путем по месторождениям и в целом по газодобывающим предприятиям на основе данных о промышленных запасах газа, отборах газа, предусмотренных в проектах разработки, состоянии обустройства месторождений, с учетом пропускной способности газопроводов и наличия потребителей, подготовленных к приему газа. При этом учитывается возможность подачи сезонных избытков его «буферным» потребителям и подача для закачки в подземные хранилища. Объемы добычи газа планируются при температуре +20°С и давлении 760 *мм* ртутного столба.

План добычи природного газа предусматривает максимально возможную добычу его из старых скважин, перешедших с прошлых лет; из скважин, вводимых из бездействия и из новых скважин.

Добыча газа из старых скважин ($Г_1$) в планируемом году определяется по формуле:

$$Г_1 = (Г_2 + С_п \cdot Д_п \cdot Т)\, К,$$

где $Г_2$ — добыча газа из скважин, перешедших с прошлых лет (кроме введенных в году, предшествующем планируемому), *куб.м;*

$С_п$ — число скважин, введенных в году, предшествующем планируемому;

$Д_п$ — среднесуточный дебит одной скважины в году, предшествующем планируемому, *куб.м/сутки*;

$Т$ — установленное число дней эксплуатации одной скважины в году;

$К$ — коэффициент изменения добычи газа из старых скважин, отражающий колебание добычи в связи с изменением пластовых давлений и отбора газа из пласта, влияние мероприятий по интенсификации добычи.

Коэффициент «К» для планируемого периода определяется на основе анализа отчетных значений этого коэффициента за несколько лет и с учетом специфических условий работы системы газоснабжения (месторождение — потребитель газа).

Добыча газа из скважин, вводимых из бездействия, определяется аналогичным образом — на основе данных о числе скважин, среднесуточном дебите и количестве дней работы в году.

Добыча газа из новых скважин в планируемом году рассчитывается как разность между планируемым общим объемом добычи газа и добычей из старых скважин, перешедших с прошлых лет, и вводимых из бездействия.

Количество новых скважин ($С_н$), подлежащих вводу в эксплуатацию в планируемом периоде (в первую очередь из освоения с прошлых лет, из консервации и из разведочного бурения), рассчитывается по формуле:

$$С_н = \frac{Г_в}{Д_н \cdot Т_н},$$

где $Г_в$ — добыча газа из новых скважин, *куб.м*;

$Д_н$ — среднесуточный дебит новых скважин, соответствующий геологическим условиям разработки газовых месторождений (по проектам разработки), *куб.м/сутки*;

$T_н$ — среднее число дней эксплуатации одной новой скважины в год ввода ее в действие.

Объем эксплуатационного бурения определяется по количеству вводимых скважин, их средней глубине, а также с учетом необходимого задела и скважин, вводимых из разведочного бурения и освоения. В объеме эксплуатационного бурения в соответствии с проектом разработки месторождения учитывается бурение контрольных и резервных скважин. Разведочное бурение рассчитывается с выделением поискового и разведочного бурения исходя из планируемого прироста запасов (по категориям $B+C_1$) и эффективности разведочного бурения (прирост запасов на один метр проходки).

При расчете плана транспортировки газа составляются схемы наиболее эффективных потоков его от районов добычи до пунктов потребления с указанием его объемов, определяются объемы товаро-транспортной работы. Разрабатываются также балансы и планы распределения газа с указанием общих ресурсов и расхода газа на собственные нужды промыслов и газопроводов, объемов подачи его в газопроводы, размеров закачки газа и отбора его из подземных хранилищ с определением транспортируемого и товарного газа. На основании этого составляются расчетные режимы работы и схемы поэтапного развития газопроводов.

По газопроводам определяются следующие основные технико-экономические показатели: объемы поступления газа в газопроводы, протяженность газопроводов с распределением по диаметрам, количество установленных газоперекачивающих агрегатов по типоразмерам, стоимость основных фондов газотранспортных систем, себестоимость, фондоотдача, производительность труда, механовооруженность, использование проектной производительности газопроводов. По подземным хранилищам газа составляются расчеты с указанием проектных показателей, достигнутой мощности, остаточных запасов, объемов закачки и отбора газа.

Исходными показателями при планировании добычи газового конденсата являются: удельное потенциальное содержание конденсата в добываемом газе при текущем пластовом давлении (*г/куб.м*), удельный отбор конденсата из газа (*г/куб.м*), степень отбора конденсата от потенциального содержания (%), добыча газа из газоконденсатных залежей. Необходимо учитывать также изменение потенциального содержания конденсата в извлекаемом газе в результате ретроградной конденсации по мере разработки месторождений (в случае, когда разработка производится со снижением пластового давления).

В плане переработки газа определяются возможные направления ее, потенциальное содержание целевых углеводородов, выход важнейших продуктов переработки газа и конденсата и их основные технические характеристики.

Для определения общего количества поступающего на переработку нефтегазового сырья Министерства газовой и нефтяной промышленности разрабатывают балансы добычи и сдачи в переработку нефти, газа и конденсата по нефтедобывающим и газодобывающим объединениям. Балансы составляются на основе планов добычи нефти, газа и конденсата, расхода на собственные нужды и возможности подачи этих продуктов на газоперерабатывающие заводы с учетом нормируемых потерь при транспортировке.

Угольная и сланцевая промышленность. Потребность народного хозяйства и населения в угле и сланце определяется по бассейнам и месторождениям с учетом использования всех ресурсов топливно-энергетического баланса. В планах должно предусматриваться дальнейшее увеличение добычи угля для коксования, опережающее развитие открытого способа добычи угля, расширение углеобогащения, выпуска сортовых углей и брикетов. Планы развития угольной и сланцевой промышленности должны обеспечивать максимально возможную эффективность отрасли на основе опережающего развития более прогрессивных способов добычи и обогащения угля, внедрения эффективных схем вскрытия и систем разработки, передовой техники и технологии, механизации производственных процессов. Особое внимание необходимо уделять расширению использования бурого угля, добываемого открытым способом, в первую очередь Канско-Ачинского и Экибастузского месторождений.

План добычи угля и сланца разрабатывается по бассейнам и месторождениям, союзным республикам, комбинатам, а также трестам, непосредственно подчиненным Министерству угольной промышленности СССР, шахтам и раз-

резам как по валовой, так и по товарной добыче, в соответствии с действующими инструкциями по учету добычи угля и сланца.

Объем продукции угольной и сланцевой промышленности в стоимостном выражении определяется по данным добычи угля и сланца на шахтах и разрезах, выпуска продуктов углеобогащения и брикетирования на обогатительных и брикетных фабриках в натуральном выражении, качества углей и брикетов по стандартам или техническим условиям на основе прейскуранта оптовых цен с учетом соответствующих надбавок (скидок) за качество. При определении реализуемой и товарной продукции учитываются также скидки или надбавки по влаге и сере в соответствии с действующим прейскурантом.

В объем реализуемой и товарной продукции угольной промышленности включается стоимость угля и сланца, добытых на действующих шахтах и разрезах из очистных и подготовительных выработок, продуктов обогащения и брикетирования, выпущенных на углеобогатительных и брикетных фабриках, а также стоимость продукции сортировок, находящихся на самостоятельном балансе.

В порядке отступления от заводского метода в объем реализуемой и товарной продукции включается также уголь, переданный на переработку обогатительным фабрикам, независимо от того, находятся они на самостоятельном балансе или на балансе шахт (разрезов).

По предприятиям угольной промышленности при определении объема реализуемой продукции учитывается уменьшение объема продукции за счет стоимости угля, отпускаемого работникам предприятий угольной промышленности как по льготным ценам, так и бесплатно, а также поставки угля для рыночных фондов.

Для определения валовой продукции в сопоставимых ценах уголь, угольные брикеты и концентрат оцениваются по единым (среднесоюзным) ценам, утвержденным 27 июня 1967 г. № АГ-75/1—235:

Уголь (добыча) . . . . . 10 руб. 70 коп. за 1 *т*;
Угольные брикеты . . . . . 16 руб. 00 коп. за 1 *т*;
Угольный концентрат . . . . . 21 руб. 00 коп. за 1 *т*;

В целом по отрасли добыча угля в товарном исчислении определяется как общая (валовая) добыча его по всем шахтам и разрезам за вычетом породы (приведенной к влаге рядовых углей), отобранной из переработанного угля и плановых потерь при обогащении.

План добычи угля разрабатывается раздельно по способам добычи — открытым и подземным, а также по видам углей — энергетические и коксующиеся с выделением отдельных марок.

Развитие угольной промышленности по бассейнам, месторождениям, комбинатам и шахтам (разрезам) планируется на основе данных: о разведанных запасах, их горно-геологической характеристике, а также их подготовленности к освоению и развитию; максимальном использовании действующих и возможном вводе новых мощностей; соответствии марочной структуры углей технологическим и энергетическим нуждам.

Планируемый объем добычи угля (сланца) определяется по всем угледобывающим предприятиям, а также раздельно по действующему шахтному фонду, с учетом выбывающих мощностей действующих шахт и разрезов и новым предприятиям.

По действующим шахтам и разрезам план добычи угля разрабатывается исходя из максимального освоения мощностей, с учетом развития и более эффективного использования очистного фронта работ, пропускной способности транспорта шахт и разрезов, подъема, поверхностных комплексов, возможной добычи согласно условиям вентиляции. При этом предусматривается проведение работ по устранению «узких мест», а также прирост мощностей в результате модернизации шахт (разрезов), оснащения их новой высокопроизводительной техникой и осуществления организационно-технических мероприятий.

По вновь вводимым предприятиям, вторым очередям и реконструируемым шахтам и разрезам план добычи угля устанавливается на основе действующих нормативов освоения проектных мощностей.

Объем обогащения углей устанавливается по комбинатам, бассейнам, месторождениям, союзным республикам и обогатительным фабрикам. Показатели плана обогащения — размеры переработки рядового угля (донецкого угля по маркам) с выделением объемов переработки для коксования (донецкого и кузнецкого углей по маркам) и соответствующего выпуска концентрата, промпродукта, шлама, отсева, породы и потерь.

При разработке проектов планов обогащения углей составляется баланс переработки рядовых углей и выхода продуктов обогащения (раздельно по маркам): по объему — в тоннах, по зольности — в процентах. Показатели плана обогащения — размеры переработки рядового угля с выделением объемов переработки угля для коксования и соответствующего выпуска концентрата.

Переработка угля в экспериментальных секциях фабрик в план не включается.

Выпуск концентрата планируется с учетом качества углей, поступающих на переработку, и исходя из намечаемых мероприятий по совершенствованию технологии его обогащения, а по новым фабрикам — на основе данных утвержденных проектов.

По действующим обогатительным фабрикам план обогащения разрабатывается исходя из максимального использования утвержденных производственных мощностей. По обогатительным фабрикам при шахтах, не имеющих ям для привозных углей, план обогащения увязывается с планом добычи угля данной шахты. По индивидуальным и групповым обогатительным фабрикам план обогащения согласовывается с планом добычи угля предприятиями, входящими в сырьевую базу фабрики. По новым и реконструируемым фабрикам объем обогащения устанавливается на основе действующих нормативов освоения мощностей.

Объем выпуска сортовых углей и производства брикетов определяется по бассейнам, месторождениям, союзным республикам с учетом полного использования производственных мощностей по рассортировке, обогащению и брикетированию и ресурсов добываемых углей.

Среднегодовая мощность и стоимость основных промышленно-производственных фондов новых (вторых очередей) и реконструируемых шахт, разрезов и обогатительных фабрик в годовых планах принимается в соответствии с квартальным вводом.

В пятилетних и перспективных планах среднегодовая мощность и, соответственно, среднегодовая стоимость основных промышленно-производственных фондов принимается в год ввода в размере 35% установленной проектом мощности новых предприятий или прироста мощности при вводе вторых очередей и реконструкции.

Среднегодовая мощность выбывающих шахт, разрезов и обогатительных фабрик и стоимость выбывающих основных промышленно-производственных фондов принимаются в год выбытия в размере 35% от выбывающей мощности и стоимости основных фондов.

Период затухания добычи угля (сланца) при разработке текущих и перспективных планов устанавливается не более трех лет. В тех случаях, когда снижение добычи начинается раньше этого срока, график отработки и производственная мощность на период затухания должны определяться проектом.

Торфяная промышленность. В состав торфяной промышленности входят предприятия по добыче, переработке и транспортировке торфа. Продукция этих предприятий — торф топливный, торфяные брикеты, торф для удобрения и подстилки.

При планировании добычи торфа учитывается потребность в нем потребителей, расположенных в районе торфопредприятия, а также потребителей, прикрепленных торфяному месторождению или группе месторождений.

Объем добычи торфа планируется в тысячах тонн торфа условной влажности, определяемой в процентах: кусковой торф — 33%, фрезерный топливный торф и торф на подстилку — 40%, фрезерный торф для удобрения — 55%. Готовой продукцией считается торф, высушенный и убранный в складочные единицы (штабели) на полях сушки.

Объем добычи торфа на действующих предприятиях определяется наличием производственных площадей (полей добычи и сушки) и сезонным сбором его

с 1 *га* в зависимости от качественной характеристики месторождения и применяемого оборудования, по нормативам технологического проектирования торфяных предприятий.

Планы производства по новым предприятиям составляются в соответствии с планом ввода в действие и установлениями нормативами продолжительности освоения проектных мощностей.

Ввиду сезонного характера работы торфопредприятий уровень освоения проектных мощностей определяется по мощности на начало года. При расчете среднегодовой мощности торфопредприятий и среднегодовой стоимости основных фондов ввод в действие в текущем году не учитывается.

Под выбытием мощности торфопредприятий понимается возможное сокращение добычи торфа (проектной мощности) вследствие отработки его запасов. При этом параллельно выбытию мощности происходит выбытие части основных фондов (стоимости выработанных производственных площадей), а оставшаяся часть основных фондов с прекращением их использования либо передается на баланс других предприятий, либо (в случае износа) списывается.

На торфобрикетных заводах производственная мощность устанавливается по производительности сушилок; на заводах по производству теплоизоляционных плит из торфа — по производительности станков по формованию торфомассы и сушильного оборудования.

В объем реализуемой и товарной продукции торфяной промышленности включаются:

стоимость готового торфа, за вычетом стоимости торфа, расходуемого на промышленно-производственные нужды;

стоимость вывозки торфа по своей узкоколейной дороге и своим автомобильным или гужевым транспортом, а также стоимость погрузочно-разгрузочных и перегрузочных работ при перевозке торфа;

стоимость торфобрикетов, торфоплит и других видов продукции торфоперерабатывающих предприятий;

стоимость деловой древесины, дров, пня и прочей продукции собственной заготовки, отпускаемых на сторону, для своего капитального строительства, капитального ремонта зданий и сооружений и на разные промышленные нужды торфопредприятий.

* * *

Планирование размещения топливодобывающих отраслей должно осуществляться на основе расчетов сравнительной экономической эффективности различных видов топлива в пунктах потребления, а также определения рациональных границ районов потребления топлива различных месторождений.

При определении сравнительной экономической эффективности различных видов топлива и районирования их потребления учитываются затраты на добычу топлива, его транспортировку, подготовку, хранение, сжигание, а также различные показатели их использования потребителями.

Рациональные границы районов потребления топлива различных месторождений должны соответствовать пунктам, в которых равновелики удельные суммарные затраты на добычу, транспортировку, подготовку и сжигание сопоставляемых видов топлива.

Границы районов потребления отдельных видов топлива должны быть увязаны с топливно-энергетическим балансом страны в целом.

Для правильного планирования размещения топливодобывающей промышленности необходимо исходить из экономических показателей, учитывающих предстоящие сдвиги в технике и экономике добычи и транспортировке топлива.

Планирование размещения нефтегазодобывающих отраслей промышленности должно основываться на сопоставлении экономической эффективности разработки месторождений, определяющем очередность и масштабы их вовлечения в хозяйственный оборот.

Расчеты сравнительной экономической эффективности производятся с учетом мощности месторождений, характера залегания продуктивных горизонтов, качества основных и сопутствующих полезных ископаемых; условий осуществления добычи и сбора нефти, природного и попутного газа, конденсата, обезвоживания

и обессоливания нефти, а также транспортировки их к местам переработки и потребления.

Планирование размещения мощностей по переработке нефти должно исходить из экономической целесообразности приближения производства нефтепродуктов к местам наибольшего и концентрированного их потребления. При этом в целях максимального снижения высоких затрат на транспорт нефтепродуктов потребителям их производство на каждом предприятии должно по размерам и ассортименту соответствовать рациональному району потребления, осуществляемому посредством подбора мощности, технологической схемы, процессов и режима переработки, а также использования нефти регламентированного состава.

Рациональный район потребления нефтепродуктов, производимых отдельными предприятиями, определяется в результате оптимизированного расчета по отрасли в целом, выполняемого с применением экономико-математических методов и электронно-вычислительной техники, исходя из перспективной потребности, исчисляемой не более чем в областном разрезе. Границы районов устанавливаются тем вариантом размещения отрасли, которому соответствует минимум совокупных народнохозяйственных затрат.

Крупные города, как правило, не должны избираться для размещения и развития мощностей по переработке нефти.

Черная металлургия

В планах развития черной металлургии необходимо предусматривать улучшение качества металлопродукции и расширение сортамента проката, труб, метизов, совершенствование структуры продукции; автоматизацию, механизацию производства и автоматическое регулирование работы агрегатов и оборудования шахт, карьеров, обогатительных и окомковательных фабрик, коксовых батарей, доменных, мартеновских, электрических печей, конвертеров, прокатных станов и т. д.; внедрение новых и прогрессивных технологических процессов (выплавки стали, обработанной синтетическими шлаками, вакуумирования и обработки инертными газами при разливке стали, электрошлакового переплава и выплавки стали в вакуумных и электронно-лучевых печах, непрерывной разливки стали и др.); увеличение выпуска экономичных видов проката, в первую очередь листового проката, холоднокатаного листа, гнутых и фасонных профилей, профилей высокой точности, труб и метизов; увеличение выпуска металлопроката и труб с антикоррозионными покрытиями и упрочняющей термической обработкой, а также холодностойких видов металла; интенсификацию производственных процессов за счет применения кислорода, газа и т. д.; улучшение использования действующих и сокращение сроков освоения новых мощностей; увеличение единичной мощности металлургических агрегатов с автоматизацией производственных и технологических процессов и с агрегированием отдельных технологических процессов в единый технологический цикл производства проката; улучшение качества шихтовых материалов; максимальное использование отходов и побочных продуктов (газа, шлака и т. д.) для выпуска продукции химической промышленности, предметов потребления, строительных материалов и других изделий.

При составлении плана должны быть обеспечены необходимые внутриотраслевые пропорции между добычей товарной руды и потребностью в ней для металлургических переделов, экспорта и других нужд; производством чугуна и выплавкой стали и производством чугунного литья (с учетом ресурсов лома); производством стали и потребностью в ней для выпуска проката и стального литья и т. д. В планах должно учитываться снижение норм расхода материалов на внутриотраслевые переделы, повышение уровня специализации производства и сокращение перевозок сырья и полуфабрикатов между предприятиями отрасли.

По металлургическим предприятиям планируется общий выпуск продукции, включая предназначенную для использования на производственно-эксплуатационные нужды на данном предприятии. По отдельным видам продукции прокатного производства (заготовка для переката, горячекатаный листовой прокат для цехов холодного проката и некоторые другие) устанавливаются задания по товарному выпуску, т. е. исключается продукция, перерабатываемая на данном предприятии.

В отдельном разделе планируется производство предметов широкого потребления.

Добыча руды и нерудных ископаемых планируется с учетом утвержденных ВКЗ запасов минерального сырья по промышленным категориям. При определении обеспеченности сырьевыми ресурсами в долгосрочном перспективном плане наряду с разведанными учитываются также запасы по категории C_2.

В разрабатываемых планах развития черной металлургии должно предусматриваться увеличение производства черных металлов в соответствии с потребностью в них народного хозяйства, определяемой по методике, изложенной в разделе «Материальные балансы и планы распределения» настоящих Методических указаний. Намечаемые объемы производства черных металлов, руды, кокса и другой продукции должны быть обоснованы расчетами планового баланса производственных мощностей и основных фондов, предусматривая при этом максимальное увеличение выпуска продукции на действующих предприятиях за счет проведения организационно-технических мероприятий и с учетом специфики отдельных видов производства.

В плане производства по обогатительным фабрикам определяется количество перерабатываемого исходного сырья и количество получаемого концентрата. Расчет ведется по каждой фабрике, исходя из ее производительности, фонда рабочего времени, содержания основного компонента в сырье и концентрате и выхода концентрата из исходного сырья. Выпуск агломерата и окатышей определяется по группам машин с одинаковой площадью спекания.

Объем производства кокса определяется в соответствии с потребностью в нем. При этом предусматривается полное использование производительности действующих, реконструируемых и вновь вводимых в действие коксовых батарей. Производство кокса по новым коксовым батареям рассчитывается исходя из их проектной мощности и сроков освоения. Производительность действующих коксовых батарей устанавливается с учетом показателей их работы за предыдущий период, намечаемых изменений в составе угольной шихты, а также мероприятий по улучшению качества кокса, сохранению кладки коксовых печей и своевременному обновлению устаревшего печного фонда в результате перекладок (реконструкции) коксовых батарей. При определении объемов производства химических продуктов коксования должны учитываться достигнутые выходы их, максимальное использование мощностей химических цехов и установок.

В расчетах плана производства чугуна по предприятиям принимается выплавка его в номинальные сутки работы доменных печей. Плановое номинальное время работы доменной печи равно календарному фонду времени за вычетом плановых остановок на капитальные ремонты I — III разряда, а для вновь вводимых доменных печей — с учетом установленных сроков освоения проектной мощности.

Среднесуточная производительность доменных печей определяется в заданном сортаменте чугуна и в пересчете на передельный на основе анализа работы печей за предыдущий отчетный период с учетом всех намечаемых на планируемый период изменений условий и повышения технико-экономических результатов их работы за счет улучшения качества шихтовых материалов, увеличения содержания железа в железорудной части шихты, повышения основности агломерата и снижения расхода сырого известняка в шихте; увеличения доли агломерата и окатышей в железорудной части шихты; улучшения качества кокса по содержанию золы и серы и механической прочности; повышения температуры нагрева дутья и обогащения его кислородом; повышения давления газа под колошником; изменения сортамента выплавляемого чугуна и др.

В расчетах необходимо учитывать также мероприятия по совершенствованию технологии производства (использование природного газа, жидкого, пылевидного топлива, автоматическое регулирование расхода дутья и природного газа по фурмам), по ликвидации «узких мест», сокращению простоев доменных печей.

Показатель использования доменных печей — уровень использования производственной мощности и коэффициент использования полезного объема доменных печей в номинальные сутки.

В объем производства стали (мартеновской, кислородно-конвертерной и электростали) включается валовой ее выпуск в виде: слитков для проката и ковки

как внутри завода, так и для отгрузки на сторону; жидкой стали, залитой в литейные формы; шихтовых слитков для переплава на качественную сталь в дуговых электропечах; а также для других видов переплава. При определении производительности сталеплавильных агрегатов необходимо учитывать намечаемые в планируемом периоде мероприятия по улучшению использования агрегатов, увеличению мощности печей и пропускной способности вспомогательных участков за счет: реконструкции сталеплавильных агрегатов; увеличения веса плавки; интенсификации процесса плавки кислородом; улучшения подготовки и качества шихтовых материалов — чугуна, стального лома, извести, раскислителей; применения высокостойких огнеупоров для сталеплавильных агрегатов; устранения «узких мест» на вспомогательных участках; автоматизации и механизации работы сталеплавильных агрегатов и производственных процессов вспомогательных участков; организации производства по графику, внедрения передовых методов труда, сокращения простоев и других мероприятий.

Показатель использования сталеплавильных агрегатов — уровень освоения производственной мощности, а для мартеновских печей, кроме того, съем стали с 1 *кв. м* площади пода печей в календарные сутки, для кислородных конвертеров — среднесуточная выплавка стали с 1 *т* емкости.

Производство проката планируется по общему выпуску и по готовому прокату. В общий объем производства проката включается продукция, производимая исеми прокатными станами, трубы и поковки из слитков за исключением заготовки для переката, потребляемой внутри предприятия. Для определения объема готового проката из общего объема производства проката исключаются трубы и поковки из слитков, а также заготовка для переката, направляемая на другие заводы. Заготовка для переката, поставляемая на экспорт, включается в готовый прокат. Листовой прокат, производимый на станах горячей прокатки как подкат для станов холодной прокатки внутри завода, в план производства включается в объеме производства холоднокатаных листов, полученных из этого подката.

При производстве холоднокатаного листа из привозной рулонной горячекатаной стали в выпуск готового проката включается холоднокатаный лист, а поставляемый горячекатаный лист учитывается как заготовка для переката. Производство готового проката планируется в тоннах, труб — в тоннах и тысячах метров, поковок — в тоннах, цельнокатаных колес — в штуках и тоннах.

План производства проката и труб рассчитывается на основе показателей использования мощностей по действующим и вновь вводимым в эксплуатацию станам, а также с учетом трудоемкости и потребности народного хозяйства в экономичных и прогрессивных видах проката и труб.

По действующим прокатным и трубным станам определяются:

а) среднечасовая производительность (в горячий час) по выпуску проката и труб по группам профилей и размерам, отличающимся по трудоемкости, с учетом лучших достигнутых результатов и в сопоставлении с соответствующими проектными показателями по аналогичным станам;

б) рабочий фонд времени (в часах работы) с исключением из календарного времени выходных и праздничных дней в соответствии с графиками работы станов, времени для проведения планово-предупредительных и капитальных ремонтов, исходя из лучших достигнутых показателей, а также времени на освоение новых профилей;

в) сортамент проката и труб с данного стана по группам профилей или размеров, отличающихся по трудоемкости с учетом первоочередного обеспечения производства дефицитных и трудоемких профилей и размеров проката и труб;

г) прирост производства за счет проводимой или намечаемой реконструкции станов, установки дополнительного оборудования, интенсификации процессов и улучшения сроков освоения мощностей.

По вновь вводимым станам объем производства определяется исходя из вводимой мощности и утвержденных нормативов ее освоения.

При вводе мощности с ограниченной пропускной способностью отдельных участков (обжимные средства, нагрев, резка и др.) планируются мероприятия по устранению «узких мест» для полного использования мощности.

При планировании размещения производства черных металлов необходимо исходить из перспективного роста потребления их в стране в целом, в отдельных

зонах и экономических районах, перспектив экспорта этих металлов, наличия и экономической оценки ресурсов железорудного и нерудного сырья, металлолома, топлива, энергии, водных и трудовых ресурсов. Наряду с этим должны учитываться климатические условия зоны, в которой намечается размещение металлургических предприятий. Пункты размещения металлургических предприятий должны быть всесторонне обоснованы технико-экономическими расчетами.

Один из основных критериев размещения — достижение минимальных затрат общественного труда на единицу продукции у потребителя. Размещение предприятий черной металлургии производится с учетом максимального сокращения дальних нерациональных перевозок как готовой продукции, так и передельного металла.

Мощности по производству, обогащению железной руды и окатышей, обогащению нерудного сырья следует размещать в местах добычи соответствующих природных ресурсов. Главными задачами технико-экономического обоснования строительства предприятий по добыче металлургического сырья и других ресурсов являются установление рациональных масштабов и очередности разработки месторождений, рациональной схемы перевозок добываемых ресурсов.

Ферросплавное производство с высоким потреблением электроэнергии необходимо размещать вблизи источников дешевой энергии.

Доминирующие факторы территориальной организации основных производств черной металлургии (доменное, сталелитейное, прокатное) — условия их обеспечения железорудным сырьем и коксом, доставки готовой продукции потребителям.

Влияние этих факторов на размещение различных по размерам и профилю предприятий отрасли неодинаково, но их сочетание, предопределяя большую часть эксплуатационных расходов, в каждом конкретном случае является основой для определения района размещения новых производственных мощностей. При выборе пунктов строительства необходимо учитывать также водную и грузовую характеристику размещаемых производств, выявляя величину дополнительных затрат на водообеспечение предприятий и развитие средств транспорта.

В связи с относительно высокой фондоемкостью и трудоемкостью отрасли при размещении новых крупных металлургических предприятий на выбор района строительства могут оказать решающее влияние такие факторы, как сроки ввода в эксплуатацию и освоения производственных мощностей и единовременные затраты на строительство, включая развитие строительной индустрии и привлечение рабочей силы. В районах нового освоения необходимо также учитывать, что создание предприятий черной металлургии обусловливает возникновение и развитие других отраслей народного хозяйства, дополняющих формирование территориально-производственных комплексов.

Цветная металлургия

В планах цветной металлургии предусматривается развитие входящих в ее состав подотраслей в соотношениях, наиболее полно отвечающих количественным и качественным требованиям народного хозяйства к продукции цветной металлургии с учетом эффективности производства и использования цветных металлов. При этом обеспечиваются необходимые пропорции между производствами и переделами от добычи руды до выпуска конечной продукции.

При разработке планов предусматривается повышение эффективности производства прежде всего на основе ускорения освоения богатых месторождений руд цветных металлов, повышения интенсивности отработки промышленных запасов эксплуатируемых месторождений, внедрения новой техники и прогрессивных технологических процессов, улучшения использования оборудования на всех переделах горнорудных, обогатительных, металлургических и металлообрабатывающих предприятий, улучшения комплексного использования перерабатываемого сырья и более полного извлечения основных металлов из руд.

При определении потребности народного хозяйства в цветных металлах необходимо учитывать возможную замену их другими, более дешевыми материа-

лами, в частности пластмассами, а также замену дефицитных и дорогих цветных металлов менее дефицитными и более дешевыми цветными металлами. Расчет сравнительной экономической эффективности потребления цветных металлов и заменяющих их материалов производится по показателям удельных капиталовложений, себестоимости продукции и приведенных затрат при обязательном условии, что заменяющий материал не должен ухудшать качества готовых изделий. Учитываются также степень обеспеченности сырьевыми ресурсами взаимозаменяемых материалов, условия и сроки их освоения.

Объем производства продукции цветной металлургии на планируемый период определяется исходя из потребности народного хозяйства в данной продукции, состояния минерально-сырьевой базы, достигнутого уровня производства, возможного улучшения использования имеющихся производственных мощностей как за счет более полной их загрузки, так и за счет внедрения новой техники, намечаемого ввода в действие новых мощностей, освоение которых должно приниматься в соответствии с утвержденными нормами. В планах производства горных предприятий цветной металлургии предусматриваются объем добычи полезных ископаемых (руда, пески, горная масса), среднегодовое содержание полезных компонентов в товарной руде и содержание в ней металлов в абсолютном количестве, объемы необходимых горнокапитальных и горно-подготовительных работ, а также объем вскрышных работ на предприятиях с открытым способом ведения горных работ.

Объем добычи руды по отрасли и экономическим районам планируется исходя из наиболее полного использования производственных мощностей горных предприятий в увязке с мощностями обогатительных фабрик и металлургических заводов и с учетом необходимости создания эксплуатационных, аварийных, зимних и других запасов руды. При этом должна быть обеспечена сопряженность мощностей и улучшение их использования за счет организационно-технических и других мероприятий.

Объем добычи руды по предприятиям определяется исходя из количества и качества запасов, подготовленности к очистной выемке, принятых систем разработки и фронта очистных работ, пропускной способности транспорта, подъемных средств, производительности основного оборудования. В общем объеме добычи выделяется руда, направляемая на обогащение и на металлургическую переработку.

При планировании добычи руды показатели потерь и разубоживания руды принимаются не выше уровня, имеющегося на передовых предприятиях, применяющих аналогичные системы разработки, предусматривая максимальное их снижение.

Среднегодовое содержание полезных компонентов в добываемой руде определяется на основе геологических данных по участкам месторождений, намечаемых к отработке в планируемом периоде с учетом планового коэффициента разубоживания.

В планах производства обогатительных фабрик предусматриваются: объем перерабатываемой руды (песков), качественные показатели работы фабрик по извлечению полезных компонентов из перерабатываемых руд (песков) и количества металлов раздельно в кондиционных концентратах, промпродуктах и других продуктах. В расчетах плана указывается также перечень и количество намеченных к переработке руд, содержание основных металлов в каждой из них и общее количество металлов в руде.

Извлечение металлов из руды в концентраты планируется по действующим обогатительным фабрикам с учетом содержания металлов в товарной руде, ранее достигнутых лучших показателей по извлечению металлов, усовершенствования технологии ее переработки, улучшения качества и расширения номенклатуры применяемых флотореагентов. По обогатительным фабрикам, вводимым в действие в планируемом периоде, извлечение металлов из руд в концентраты устанавливается на основании проектных показателей и результатов, достигнутых на обогатительных фабриках, перерабатывающих аналогичные руды.

В планах производства металлургических заводов предусматриваются выпуск готовой продукции, а также качественные показатели по отдельным переделам и объем переработки металлосодержащего сырья.

При разработке планов предусматриваются экономически обоснованное улучшение комплексного использования сырья, повышение степени извлечения всех полезных компонентов из руд и концентратов, использование серосодержащих отходов обогащения и вторичных энергоресурсов.

Годовой выпуск цветных металлов на металлургических заводах определяется на основе прогрессивных норм производительности ведущих агрегатов в единицу времени, исчисляемой по конечной продукции, и планового времени работы этих агрегатов. Объем переработки металлосодержащего сырья определяется исходя из установленной потребности, производственной мощности с учетом улучшения ее использования по отдельным переделам и поступления сырья в соответствии с сырьевыми балансами. Объем переработки вторичных цветных металлов следует увязывать с планируемыми размерами заготовки лома и отходов.

Производственная мощность рассчитывается:

по горным предприятиям (шахтам, карьерам, приискам, драгам, гидравлическим установкам) — по объему добычи руды, горной массы или песков (в тоннах или кубических метрах) исходя из числа основных машин и механизмов, прогрессивных норм их производительности, фронта очистных работ и скорости проведения горных выработок, содержания основных цветных металлов, состояния разведанных, вскрытых, подготовленных и готовых к выемке запасов руды, количества вскрываемых выработок и их пропускной способности;

по обогатительным фабрикам — по перерабатываемой руде (пескам) и выпуску готовой продукции, кондиционных концентратов и промпродуктов, исходя из мощности основных переделов: дробления, измельчения, классификации, флотации, гравитации;

по металлургическим заводам — исходя из мощности основных производственных агрегатов и участков с учетом: на медеплавильных заводах — количества и производительности плавильных печей и конвертеров; на электролизных заводах — количества и мощности электролизных ванн; на свинцовых заводах — количества и производительности агломерационных машин, плавильного и рафинировочного оборудования.

Годовой выпуск продукции на электролизных заводах по каждой серии электролизных ванн определяется по формуле:

$$M = \frac{C \cdot Э \cdot B \cdot K \cdot 24 \cdot Д}{10^6},$$

где M — количество металла, выдаваемого одной серией за год, *т*;

C — сила тока, *а*;

$Э$ — электрохимический эквивалент, *г/а-ч*;

B — выход металла по току, %;

K — количество действующих ванн;

$Д$ — число дней работы в году.

Производственная мощность рудников, обогатительных фабрик и металлургических заводов устанавливается исходя из прогрессивных норм производительности оборудования в единицу времени его работы. Рабочее время оборудования определяется как разность между календарным временем и временем, предусматриваемым на проведение плановых капитальных и текущих ремонтов. Время на ремонты, а также продолжительность работы агрегатов между ремонтами принимается по нормам, разработанным с учетом показателей передовых предприятий.

При планировании технико-экономических показателей работы металлургических заводов (извлечение металлов, выход по току, нормы производительности оборудования) должны быть учтены лучшие достижения за предыдущие годы, освоение и внедрение новых, более эффективных технологических схем и процессов, наиболее полное комплексное использование перерабатываемого сырья.

Объем продукции цехов и заводов по обработке цветных металлов планируется на основе расчетов загрузки основного технологического оборудования с учетом улучшения его использования и среднего сортамента полуфабрикатов и состава обрабатываемых сплавов.

Для обеспечения внутриотраслевых пропорций и наиболее полного использования основных производственных фондов предусматривается соответствующее развитие мощностей по добыче руды, ее обогащению, металлургическому, химическому и другим переделам, а также по обработке металлов.

Увязка объема добываемого сырья с объемами производства концентратов, выплавки металлов и выпуска сопутствующей продукции осуществляется путем разработки соответствующих балансов, включающих также и вторичные ресурсы. Указанные балансы должны составляться по каждому предприятию, а также по отрасли в целом, охватывая все переделы от добычи руды до выпуска конечной продукции.

В планах предусматриваются организация производства новых экономичных профилей проката цветных металлов, повышение содержания основных элементов в концентратах и полупродуктах, внедрение прогрессивных технологических процессов, обеспечивающих улучшение качества добываемой руды, производимых концентратов, металлов, сплавов и проката.

Строительство горнодобывающих предприятий цветной металлургии осуществляется исходя из оптимальной последовательности промышленного освоения месторождений. Очередность отбираемых для вовлечения в промышленную эксплуатацию месторождений цветных металлов устанавливается на основе сравнения технико-экономических показателей с учетом возможных масштабов предприятий, степени освоенности технологии переработки сырья, качества продукции, совокупных затрат на добычу, переработку и доставку минерального сырья потребителям, возможных сроков освоения месторождений.

Предприятия по обогащению руд цветных, редких и драгоценных металлов должны размещаться непосредственно у рудников или в наибольшей близости к ним в зависимости от наличия удобных площадок для строительства промышленных объектов и складирования отходов (хвостов), от условий водоснабжения и транспорта.

Металлургические заводы по выплавке меди, цинка и свинца целесообразно располагать в районах потребления их основной продукции (металлов, серной кислоты и др.), обеспеченных эффективными источниками снабжения топливом и электроэнергией. Пункты размещения определяются на основе технико-экономических обоснований.

Для обеспечения комплексной химико-металлургической переработки многокомпонентных концентратов и всех получаемых полупродуктов и отходов по замкнутому технологическому циклу целесообразно сосредоточивать группы взаимосвязанных производств в одном пункте или районе.

Металлургические заводы по переработке концентратов монометаллических руд (медно-порфировых, медистых песчаников) или руд, не проходящих стадию обогащения, размещаются в местах добычи основной массы сырья.

При необходимости использования сырьевых ресурсов, находящихся в отдаленных районах с особо неблагоприятными условиями освоения, следует по возможности ограничить переработку этого сырья на месте стадиями первичной обработки с тем, чтобы конечную продукцию производить в других, имеющих лучшие условия, районах.

Энергоемкие производства цветной металлургии — заводы по производству алюминия, титана, магния — должны располагаться по преимуществу в восточных районах страны, имеющих оптимальные энергоэкономические показатели. При этом энергоемкие производства необходимо размещать в той части районной энергосистемы, где появление крупного потребителя энергии связано с минимальными перетоками в пределах всей системы.

Глиноземные заводы должны размещаться в районах сырья, дешевого топлива и известняка. При этом на предприятиях, работающих на нефелинах, должно предусматриваться комплексное использование сырья.

Заводы по обработке цветных металлов следует размещать в районах потребления их продукции. Заводы по производству вторичных цветных металлов должны располагаться в районах сосредоточения сырьевых ресурсов и потребления их продукции.

Для выбора оптимальных решений по развитию и размещению подотраслей цветной металлургии применяются экономико-математические методы.

1. Объект оптимизации — подотрасль и входящие в ее состав предприятия. Покрытие потребности в данном металле за счет производства в других подотраслях принимается исходя из оптимальной структуры потребления и производства цветных металлов (потребность понижается на количество металла, производимое в смежных подотраслях). Сырье (руда, концентраты и пр.), поступающее от смежных подотраслей и из других источников в объеме, определенном оптимальной структурой производства и потребления, вводится в задачу с нулевой оценкой.

Выпуск попутной продукции, за исключением профилирующих металлов смежных подотраслей, а также крупнотоннажной продукции (пиритный и баритовый концентраты, серная кислота и т. п.) в прямом виде не оптимизируется, а учитывается через приведенные затраты.

Для отдельных подотраслей и стадий производственного процесса могут быть введены ограничения по совместимости состава сырья и технологических процессов.

Варианты развития объектов могут различаться по масштабу производства, кондициям руды, способам и системам разработок, технологии переработки рудного сырья, качеству продукции и т. п.

Определение очередности ввода в эксплуатацию новых объектов и реконструкции действующих обеспечивается полудинамической постановкой задачи. Каждый вариант развития фиксируется в ряде точек временной оси (начало его реализации), т. е. число вариантов увеличивается кратно числу рассматриваемых отрезков времени. В зависимости от поставленных требований, а также размерности и сложности структуры задачи временные интервалы могут составлять 1, 2, 3 года или 5 лет.

Нелинейный характер части текущих и капитальных затрат должен учитываться на стадии подготовки исходной информации путем деления затрат на переменную и постоянную часть.

Первая группа затрат учитывается как коэффициент при искомой переменной, вторая — как константа для всех рассматриваемых вариантов развития объекта (в пределах сохранения постоянства их уровня).

Постановка и экономико-математическая модель задачи конкретизируются по отдельным подотраслям цветной металлургии.

Решение задачи оптимального развития и размещения производства подотраслей цветной металлургии должно определить:

круг месторождений, вовлекаемых в эксплуатацию;

круг объектов, вводимых и находящихся в эксплуатации, по полному производственному циклу подотрасли (рудники, обогатительные фабрики, заводы);

варианты развития объектов по мощности, технологии, времени ввода в эксплуатацию;

очередность ввода в эксплуатацию месторождений и объектов;

производственно-транспортные связи между объектами подотрасли, а также смежных отраслей;

объем капитальных вложений;

себестоимость продукции и рентабельность производства;

производительность труда, обеспечивающая заданный объем производства металлов при минимальном уровне приведенных затрат.

Химическая и нефтехимическая промышленность

Планы развития химической и нефтехимической промышленности должны разрабатываться исходя из необходимости удовлетворения потребности народного хозяйства в продукции этих отраслей.

Опережающими темпами должно развиваться производство тех видов химической и нефтехимической продукции, которые в значительной мере влияют на развитие научно-технического прогресса и повышение эффективности производства в народном хозяйстве. При этом следует предусматривать совершенствование структуры производства химической и нефтехимической продукции за счет:

развития высокими темпами производства высококачественных концентрированных и сложных минеральных удобрений;

освоения и увеличения производства высокопрочных, термостойких, электроизоляционных, коррозионно-устойчивых и других новых видов полимерных материалов;

повышения в общем объеме производства волокон и нитей химических, доли волокон и нитей синтетических, значительного увеличения производства текстурированных синтетических и искусственных нитей, волокна в жгуте и нитей химических, окрашенных в массе;

расширения выпуска новых высококачественных синтетических каучуков, повышения удельного веса синтетических каучуков стереорегулярного строения, заменяющих каучук натуральный;

увеличения выпуска шин усовершенствованных конструкций, обеспечивающих повышение ходимости шин;

ускорения роста производства малотоннажной химической продукции и расширения ее ассортимента: химических добавок, повышающих качество полимерных материалов, консервантов и антисептиков, биологически активных веществ для медицинских нужд и сельского хозяйства, присадок, реактивов, химических заменителей жиров и другого пищевого сырья, расходуемого на технические цели, синтетического глицерина, синтетических красителей, лаков, вспомогательных веществ для улучшения качества тканей, трикотажных изделий, обуви, искусственной кожи;

увеличения выпуска и расширения ассортимента товаров бытовой химии, изделий из пластмасс и других видов химической и нефтехимической продукции для населения.

Изучение перспективной потребности народного хозяйства в химической и нефтехимической продукции по номенклатуре, утверждаемой в народнохозяйственном плане, а также в планах министерств и ведомств СССР, осуществляется Министерством химической промышленности СССР и Министерством нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности СССР соответственно по профилирующим для каждого из этих министерств видам продукции.

Министерства и ведомства, на предприятиях которых вырабатывается или намечается выпуск химической и нефтехимической продукции, согласовывают план ее производства соответственно с Министерством химической промышленности СССР и Министерством нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности СССР, которые координируют разработку плана исходя из обеспечения потребности народного хозяйства в этой продукции и экономической целесообразности ее производства на предприятиях данного министерства (ведомства).

При разработке планов развития химической и нефтехимической промышленности особое внимание должно быть уделено изучению возможностей и отражению в планах увеличения выпуска продукции с действующих мощностей за счет проведения организационно-технических мероприятий по улучшению их использования путем интенсификации производственных процессов, механизации и автоматизации производственных процессов, модернизации и замены устаревшего оборудования более производительным, дополнительной установки оборудования на действующих производственных площадях, улучшения качества сырья, материалов и топлива, применения новых видов сырья и материалов, сокращения сроков планово-предупредительных ремонтов оборудования и др.

При разработке планов должны обеспечиваться внутриотраслевые пропорции между объемами выпуска продукции сопряженных производств и предусматриваться взаимоувязанные сроки ввода в действие производственных объектов по выпуску химического сырья и полупродуктов и объектов по дальнейшей их переработке. С целью составления сбалансированного плана развития химической и нефтехимической промышленности по широкой номенклатуре необходимо использовать метод внутриотраслевого (межпродуктового) баланса отрасли (министерства), позволяющий широко применять математические методы и электронно-вычислительную технику и производить многовариантные расчеты по большому числу продуктов.

Одной из главных задач разработки плана развития химической и нефтехимической промышленности является обеспечение высокой эффективности производства.

Оценка эффективности производства химической и нефтехимической продукции должна производиться на основе народнохозяйственной эффективности, т. е. на основе сопоставления затрат с экономией общественного труда не только в данной отрасли, но и в целом по народному хозяйству.

Для обеспечения высокой эффективности производства при разработке перспективных планов развития отрасли необходимо ориентироваться на создание качественно новых орудий труда и технологических процессов, превышающих по своему уровню лучшие мировые образцы, ускорение темпов обновления и замены морально устаревшего оборудования, комплексную механизацию и автоматизацию производственных процессов с широким использованием автоматизированных систем.

В планах развития химической и нефтехимической промышленности должны предусматриваться эффективные мероприятия по охране и рациональному использованию водных ресурсов, воздушного бассейна, земли, лесных ресурсов, рыбных запасов, минерального сырья, а также задания по строительству объектов и сооружений, предотвращающих загрязнение окружающей среды.

В планах производства, балансах и планах распределения химической и нефтехимической продукции надо учитывать широкое использование вторичного сырья и отходов производства.

Планирование производства продукции химической и нефтехимической промышленности в территориальном разрезе должно осуществляться с учетом технико-экономических особенностей различных подотраслей и производств, специализации и комплексного развития районов.

В целях достижения наибольшей экономической эффективности развития отрасли необходимо при размещении химических производств по экономическим районам учитывать взаимодействие сырьевых, топливно-энергетических, водных, транспортных, трудовых и общеэкономических факторов.

По признаку преимущественного тяготения к источникам сырья, топливно-энергетическим ресурсам и к районам потребления можно различать три группы химических производств.

Химические производства, связанные с добычей горнохимического сырья (калийные соли, фосфориты и др.), использующие нетранспортабельное сырье (сернистые газы, коксовые газы и др.), а также имеющие высокий материальный индекс расхода сырья на производимую продукцию (сода кальцинированная, титановые пигменты и др.), экономично размещать в районах местонахождения источников сырья.

Химические производства, требующие для изготовления продукции большого количества тепловой и электрической энергии, воды (заводы волокон и нитей химических, синтетического каучука и нефтехимических продуктов, элементарного фосфора, карбида кальция и др.), целесообразно размещать в районах, имеющих достаточные топливно-энергетические и водные ресурсы в сочетании с сырьевыми ресурсами, особенно углеводородного сырья.

Производства, выпускающие малотранспортабельную продукцию (карбамидные смолы, пористые пластмассы, автомобильные шины), а также производства с низким материальным индексом расхода сырья на готовую продукцию (серная кислота из колчедана и серы, фосфорные удобрения из элементарного фосфора) экономичнее размещать в районах потребления.

Выбор районов и пунктов размещения предприятий химической и нефтехимической промышленности должен производиться на основе сравнения экономической эффективности по различным вариантам размещения с учетом требований по комплексному использованию вовлекаемого в производство сырья, наиболее целесообразной кооперации размещаемых предприятий с другими предприятиями района, соблюдению нормальных санитарных условий в районе и пункте и др.

Планирование размещения отраслей химической и нефтехимической промышленности должно производиться с учетом:

дальнейшего расширения использования сырьевых, энергетических и водных ресурсов в восточных районах страны главным образом на основе формирования специализированных промышленных комплексов в расчете на обеспечение потребностей в продукции как в районах размещения, так и в других районах страны;

модернизации существующих предприятий в европейских районах страны при технико-экономическом обосновании ее с учетом сопряженных затрат в смежных отраслях народного хозяйства и ориентации на преимущественное потребление продукции в этих районах страны;

баланса углеводородного сырья, обосновывающего масштабы и состав химического и нефтехимического производства по экономическим районам страны.

Планирование размещения производств следует осуществлять с учетом приведенных затрат на производство и транспортировку продукции, балансов производства и потребления сырья, топлива, химической и нефтехимической продукции по экономическим районам и республикам с использованием экономико-математических методов разработки отраслевых перспективных планов развития и размещения производства.

Оценка экономической эффективности размещения химического и нефтехимического производства должна завершаться экономическим обоснованием формирования промышленных комплексов.

Машиностроение и металлообработка

В государственных народнохозяйственных планах необходимо предусматривать дальнейшее развитие машиностроения, обеспечивающее техническое перевооружение всех отраслей народного хозяйства, оснащение их высокоэффективными машинами и оборудованием. Машиностроительные министерства и министерства — основные потребители техники совместно определяют систему (комплекс) оборудования, машин и приборов, необходимых для полной и всесторонней механизации основных производственных процессов в отрасли. При этом должны обеспечиваться опережающие темпы роста производства машин, оборудования, приборов и инструментов, соответствующих современному техническому уровню, с высокими технико-экономическими параметрами для ускоренного перевооружения всех производственных и непроизводственных отраслей; повышение единичной мощности машин, оборудования и агрегатов, расширение производства машин и оборудования для комплексной механизации трудоемких производственных процессов, вспомогательных работ, подъемно-транспортных, погрузочно-разгрузочных и складских операций; преимущественное развитие производства оборудования и приборов для научных учреждений и лабораторий, вычислительных и управляющих машин, средств механизации и автоматизации, счетно-вычислительных работ, а также средств оргатехники, повышение качества, точности, надежности, долговечности и других технико-экономических характеристик машин, оборудования, приборов и инструментов.

В планах должно предусматриваться повышение эффективности машиностроительного производства на основе автоматизации и комплексной механизации основных, вспомогательных, транспортных и других работ; внедрение прогрессивных и эффективных технологических процессов — обработки давлением, электрофизических, электрохимических и других современных процессов; применение пластмасс и других полноценных заменителей металлов; сокращение сроков освоения производства новых изделий; улучшение использования производственных мощностей, основных фондов, снижение удельной металлоемкости продукции; улучшение организации производства, углубление его специализации.

Потребности народного хозяйства в продукции машиностроения и металлообработки определяются с учетом необходимости создания систем машин для комплексной механизации и автоматизации производственных процессов в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, на транспорте и в коммунальном хозяйстве, внедрения новых производственных процессов, а также расширения выпуска и обновления ассортимента предметов потребления, развития бытового обслуживания населения, требований к поставкам на экспорт.

Потребность народного хозяйства в продукции машиностроения и металлообработки производственного назначения определяется дифференцированно по видам машин, оборудования, приборов, инструментов, комплектующих изделий и деталей исходя из необходимости обеспечения: планируемого ввода в действие строящихся и реконструируемых (расширяемых) действующих предприятий, а также заделов строительства на последующий период; пополнения и обновления действующего парка машин и оборудования с учетом роста объема производства в различных отраслях на действующих предприятиях; производства конечной продукции машиностроения — комплектующими агрегатами, узлами и деталями; ремонта машин, оборудования и приборов — запасными частями; научно-исследовательских работ — оборудованием и приборами; рыночного фонда — бытовыми изделиями машиностроения; образования запасов и резервов, а также поставок на экспорт.

Методы определения потребности в продукции машиностроения и металлообработки по основным направлениям ее использования изложены в разделе «Материальные балансы и планы распределения» настоящих Методических указаний.

Потребность в нормализованных инструментах и типовой технологической оснастке централизованного производства определяется исходя из структуры и объемов производства машиностроения и металлообработки, других производств и строительных работ, прогрессивных норм расхода с учетом повышения стойкости и расширения номенклатуры инструментов и оснастки, а также экономически целесообразного их восстановления для повторного использования.

Потребность в запасных частях для ремонта машин, оборудования и приборов в народном хозяйстве определяется исходя из наличия и намечаемого роста эксплуатационного парка и его возрастной структуры, прогрессивных норм расхода запасных частей, с учетом повышения их качества, а также улучшения содержания и ремонта машин и оборудования и ухода за ними в процессе эксплуатации.

Потребность в продукции машиностроения и металлообработки для непроизводственных отраслей рассчитывается аналогично определению потребности в средствах производства: на основе норм эксплуатационного парка на тысячу человек обслуживаемого населения в городах и сельской местности, устанавливаемых дифференцированно по районам соответствующими центральными органами коммунального хозяйства, здравоохранения, просвещения и культуры, торговли.

Потребность в предметах народного потребления, включая запасные части, комплектующие изделия и детали для ремонта, определяется с учетом научно обоснованных норм потребления, местных условий и национальных традиций.

Планы производства продукции машиностроения по типам, моделям, маркам, единичной мощности, производительности, грузоподъемности, размерам и другим характеристикам в пределах общих объемов выпуска соответствующих видов машин, оборудования и приборов, а также запасных частей к ним устанавливаются по предприятиям министерствами и ведомствами СССР и союзными республиками по продукции:

мелкосерийного и единичного изготовления, в том числе по металлургическому, энергетическому, электротехническому, химическому, металлообрабатывающему оборудованию и другим видам продукции индивидуального исполнения — в соответствии с техническими проектами, расчетами ввода в действие и именными списками (именниками), составляемыми на основе заказов потребителей с учетом сроков и условий поставок;

крупносерийного и массового производства в соответствии с выявленной структурой и объемом ожидаемого спроса со стороны потребителей, а также с учетом требований сбытовых, комплектующих и внешнеторговых организаций.

Разрабатываемые планы производства продукции должны быть тщательно обоснованы расчетами производственных мощностей. При этом на тех машиностроительных предприятиях и производствах, где производственная мощность и объем выпуска продукции определяются исходя из производственной площади, расчет мощности производится в соответствии с межотраслевой инструкцией по

определению производственной мощности машиностроительных и металлообрабатывающих предприятий. При этом к производственным площадям, учитываемым при расчете производственной мощности, относятся площади, занятые:

производственным оборудованием;

рабочими местами, в том числе верстаками, сборочными стендами и т. п.;

транспортным оборудованием — конвейерами, рольгангами, склизами и т. д.;

заготовками, деталями и узлами (заделом) у рабочих мест и оборудования;

проходами между оборудованием и рабочими местами (кроме магистральных проездов).

План выпуска машиностроительной продукции должен быть полностью увязан с планами межотраслевого, массового и крупносерийного производства унифицированных и стандартизированных заготовок и изделий, применяемых в машиностроении, а также с планами межотраслевых кооперированных поставок нестандартизированных заготовок, полуфабрикатов, узлов и деталей, изготовляемых по заказам. Планы внутриотраслевых кооперированных поставок устанавливаются министерствами, ведомствами СССР и союзными республиками по подчиненным им предприятиям и организациям. Перспективные планы развития мощностей для производства унифицированных узлов и деталей всех отраслей машиностроения должны учитывать расширение возможностей применения этих узлов и деталей в различных видах оборудования и машин, в которых они до планируемого периода не применялись.

Потребность в материалах и заготовках для обеспечения планов производства продукции машиностроения и металлообработки определяется на основе прогрессивных норм расхода на единицу изделий, с учетом совершенствования конструкций машин, а также технологических процессов путем расширения применения экономичных профилей проката, замены металлов другими материалами, расширения ассортимента и улучшения качества материалов, внедрения современных способов производства отливок, широкого применения сварки и обработки давлением.

Потребность в материалах и заготовках для выпуска новой техники, а также для увеличения производства средств механизации в погрузочно-разгрузочных и транспортно-складских работах обеспечивается в первую очередь.

Плановые задания по освоению производства новых видов машиностроительной продукции, применению средств комплексной механизации и автоматизации производства и прогрессивных технологических процессов обосновываются расчетами повышения производительности труда и точности новых машин, снижения трудоемкости их изготовления и обслуживания. Технико-экономические показатели намеченных к освоению машин, удельные эксплуатационные расходы топлива, энергии, снижения себестоимости их производства и сокращения сроков окупаемости затрат, а также характеризующие их влияние на улучшение условий труда сравниваются с лучшими образцами отечественной и зарубежной техники.

Снятие с производства машиностроительной продукции, которая не заменяется более совершенной, предусматривается в планах по согласованию с основными потребителями в тех случаях, когда отпала необходимость выпуска этой продукции для народного хозяйства.

При разработке планов следует предусматривать задания по внедрению стандартов и нормалей, обеспечивающих повышение требований к качеству машиностроительной продукции.

Задания по повышению качества продукции машиностроения и металлообработки устанавливаются предприятиям министерствами и ведомствами СССР и союзными республиками исходя из строгого соблюдения ГОСТов и технических условий изготовления изделий и входящих в них узлов и деталей, повышения надежности их в эксплуатации, увеличения долговечности, снижения удельного веса машин на единицу мощности или производительности, улучшения отделки внутренних и внешних поверхностей и других показателей качества.

При определении реализуемой и товарной продукции оборудование, машины и приборы, изготовляемые для экспорта, оцениваются с учетом надбавок (в процентах) к оптовой цене за дополнительные работы, комплектацию, а также выполнение основных требований транспортировки, маркировки и упаковки. Обору-

дование, машины и приборы, которые изготовляются по особым техническим условиям, предусматривающим коренное изменение этой продукции и применяемых материалов, оцениваются по оптовым ценам предприятий в порядке, установленном для продукции, поставляемой для внутренних потребителей.

План судостроения увязывается с заявками министерств-потребителей и с объемами финансирования каждого потребителя на приобретение флота и покрытием нужд судостроения в материалах и основных контрагентских поставках, а также с объемом капитальных вложений на строительство и реконструкцию заводов судостроительной промышленности.

Основной натуральный показатель в судостроении — судно. В планах производства устанавливается количество подлежащих сдаче судов каждого типа (проекта) по годам в пятилетнем плане, по кварталам (полугодиям) в годовом плане. В годовых планах устанавливаются также задания по количеству судов, находящихся в постройке в планируемом году.

Обобщающими натуральными показателями выпуска сдаваемых судов данного типа (проекта) являются: суммарный дедвейт сдаваемых судов в тыс. тонн — для морских сухогрузных и наливных судов; суммарная грузоподъемность сдаваемых судов в тыс. тонн — для самоходных и несамоходных речных и озерных сухогрузных и наливных судов; суммарная мощность главных силовых установок сдаваемых судов, в тыс. лошадиных сил — для морских, речных и озерных буксиров, грузо-пассажирских и промысловых судов; технический и обслуживающий флот обобщается по количеству сдаваемых судов и общей их стоимости.

Для планирования учета постройки судов применяется система планово-учетных единиц и показатель «продвижение технической готовности» судов. Продвижение технической готовности определяется на основе разбивки судна на планово-учетные единицы, которыми являются технологические этапы и технологические комплекты.

Сумма удельных значений технологических комплектов, планируемых на определенный период (или выполненных за отрезок времени), представляет продвижение технической готовности в процентах от полной (100%) его готовности, а сумма удельных значений технологических комплектов (процентов продвижения) от начала постройки судна — техническую готовность судна на начало или конец планируемого (отчетного) периода. Разность между технической готовностью судна на конец планируемого (отчетного) периода и технической готовностью на начало периода представляет собой продвижение технической готовности судна за данный период.

Дополнительные работы, не предусмотренные проектом судна и обусловленной в договоре спецификацией, а, следовательно, не учтенные в трудоемкости и цене судна, планируются и учитываются как самостоятельный, отдельный от судна, заказ. По отдельному заказу планируется также изготовление оснастки головного судна. По серийным судам работы по обновлению оснастки входят в состав объемных показателей по судну в целом.

В объем реализуемой и товарной продукции судостроения включается стоимость постройки и оборудования судов без исключения стоимости контрагентских поставок оборудования и инвентаря, а также стоимость контрагентских работ по монтажу судового оборудования, по электро- и радиофикации судов и т. д. По судоремонтным предприятиям Министерства морского флота СССР объем реализуемой и товарной продукции по ремонту судов определяется с исключением стоимости контрагентских поставок, оборудования и контрагентских работ.

Судостроительные и судоремонтные предприятия, изготавливающие механизмы, оборудование и другие изделия, включают в объем реализуемой и товарной продукции стоимость только той части указанных изделий, которая реализуется на сторону.

В объем реализуемой и товарной продукции судостроительных и судоремонтных предприятий включается стоимость готовых судов и законченных судоремонтов, а также несудостроительной продукции, изготавливаемой для отпуска на сторону.

По судостроительным и судоремонтным предприятиям с длительным циклом производства планируется реализуемый объем товарного выпуска. В реализуемый товарный выпуск включается:

стоимость законченных производством и оплаченных этапов постройки и ремонта кораблей и судов, соответствующих платежным этапам;

объем реализуемой продукции по остальным заказам.

Следовательно, товарный выпуск на соответствующий планируемый период состоит из суммы оплаченных промежуточных платежей по законченным этапам постройки и ремонта кораблей и судов и объема реализуемой продукции по остальным заказам.

В планах должно предусматриваться ускорение технического перевооружения производственной базы машиностроения за счет замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новыми прогрессивными металлообрабатывающими станками и кузнечно-прессовыми машинами.

Промышленные предприятия и объединения при разработке годовых и пятилетних планов предусматривают комплексное проведение работ по обновлению парка оборудования, включающее ремонт, модернизацию и замену физически изношенного и морально устаревшего оборудования.

План ремонта и модернизации металлообрабатывающего оборудования составляется на основе действующей единой системы планово-предупредительного ремонта (ППР), а также рекомендаций отраслевых машиностроительных институтов о проведении модернизации оборудования.

Пятилетний план замены устаревшего оборудования основывается на долгосрочных планах по техническому перевооружению производственной базы машиностроения, разрабатываемых с учетом оптимальных сроков службы металлообрабатывающего оборудования.

В укрупненных расчетах потребности в оборудовании для замены устаревшего следует исходить из возрастной структуры парка оборудования и эффективности его замены. При этом следует также учитывать нормативное значение срока службы оборудования, заложенное в расчет норм амортизационных отчислений на полное восстановление (реновацию).

Планирование обновления парка оборудования должно осуществляться в соответствии с технической целесообразностью и экономической эффективностью с учетом улучшения условий труда, повышения техники безопасности, повышения механизации и автоматизации производства, увеличения производственной мощности и ликвидации «узких мест» на базе внедрения прогрессивных видов оборудования. Расчет эффективности обновления парка в пятилетних планах осуществляется в соответствии с рекомендациями «Типовой методики определения экономической эффективности капитальных вложений».

Годовые планы обновления парка оборудования составляются на основе пятилетних планов. Выбираются те единицы (группы) оборудования, которые целесообразно заменить. Основанием для выбора этих единиц (групп) оборудования служит фактическое техническое состояние устаревшего оборудования, а также сравнительные технические характеристики действующего и нового оборудования, позволяющие предварительно оценить преимущества замены.

Определяются типы (модели) нового оборудования, которые целесообразно приобрести для замены устаревшего. Выбор варианта замены осуществляется путем выявления возможностей наиболее полного использования технических характеристик нового оборудования в данных конкретных условиях его эксплуатации. Выбор варианта замены подтверждается расчетом приведенных затрат. Выбирается тот вариант замены и заказывается та модель нового оборудования, для которого величина приведенных затрат минимальная. Если возможные варианты различаются не только по затратам, но и по результатам (например, обеспечивают различные объемы выпуска), то показатель приведенных затрат следует рассчитывать для вариантов, приведенных к одному и тому же результату.

Последующие расчеты осуществляются только для выбранного варианта замены. Замена эффективна только в том случае, когда срок окупаемости дополнительных капитальных вложений на ее осуществление меньше нормативного:

$$T = \frac{K_2 - K_1}{C_1 - C_2} < \frac{1}{E_н},$$

где T — срок окупаемости;

K_1 — капитальные вложения для варианта дальнейшей эксплуатации действующего оборудования, включающие все те средства, которые необходимо вложить в существующее производство для обеспечения планируемого объема выпуска продукции соответствующего качества (затраты на проведение капитального или среднего ремонта, на модернизацию оборудования, на приобретение дополнительного оборудования);

K_2 — капитальные вложения для варианта осуществления замены (затраты на приобретение, транспортировку и монтаж нового оборудования и неамортизированная часть стоимости списываемого оборудования за вычетом его ликвидационной стоимости);

C_1 и C_2 — себестоимость годового выпуска продукции соответственно для варианта дальнейшей эксплуатации действующего оборудования и для варианта его замены;

$E_н$ — нормативный коэффициент эффективности капитальных вложений.

Если высвобождаемое оборудование не может быть эффективно использовано на предприятии, осуществляющем замену, определяется возможность его применения в других отраслях и производствах.

В народнохозяйственных планах должны учитываться специфические особенности размещения отдельных отраслей и подотраслей машиностроительного производства.

Предприятия, характеризующиеся высокой металлоемкостью продукции (производство металлургического, горнорудного, угольного и подъемно-транспортного оборудования, локомотивов и железнодорожных вагонов, грузовых автомобилей, тракторов, сельскохозяйственных машин, кузнечно-прессовых, строительных, дорожных и других подобных машин) целесообразно размещать, как правило, в районах, располагающих металлургическими базами, которые могут быть основными поставщиками металла и в то же время являются потребителями продукции машиностроения.

Предприятия, изготовляющие продукцию средней металлоемкости и трудоемкости (производство дизелей, химического оборудования, машин для легкой, пищевой промышленности, арматуры, нефтеаппаратуры, электротехнического оборудования), целесообразно размещать в районах, имеющих удобные, экономически выгодные территориальные связи с заводами-поставщиками металла, комплектующих изделий, топлива, расположенными недалеко от районов потребления готовой продукции.

Заводы, производящие осветительную аппаратуру, электроосветительные лампы, бытовые холодильники, электробытовые изделия, несложные сельскохозяйственные машины, а также предприятия межотраслевого назначения, выпускающие литые изделия из чугуна, стали и цветных металлов, штампованные и прессованные изделия, металлоконструкции, метизы, различные инструменты и производственный инвентарь, следует размещать, ориентируясь на районы потребления этих видов продукции.

Производство трудоемких и транспортабельных видов продукции с незначительной металлоемкостью (предприятия приборостроения, электротехнической, радио- и электронной промышленности) целесообразно размещать в районах, располагающих трудовыми ресурсами.

В связи с развитием специализации и кооперирования производства необходимо при разработке планов размещении предусматривать приближение предприятий-смежников к головным предприятиям машиностроения.

Важное условие правильного размещения машиностроения — создание в экономических районах машиностроительных баз, соответствующих основной специализации (профилю) хозяйства этих районов. Так, например, целесообразно расширять базу производства машин и оборудования: в Казахстане — для цветной металлургии и сельского хозяйства; в Средней Азии — для хлопководства и мелиорации и т. д.

При обосновании эффективности размещения машиностроения выполняются вариантные расчеты с целью выбора наилучшего из них. При этом отдельные подотрасли машиностроения могут быть объединены по признаку однородности технико-экономических факторов, определяющих эффективность их размещения.

Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность

В планах развития лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности должно предусматриваться дальнейшее улучшение структуры производства продукции и комплексное использование сырья.

За счет более полного использования отходов лесопиления и деревообработки, древесины лиственных пород, дровяной древесины и лесосечных отходов следует предусматривать опережающее развитие производства целлюлозы, бумаги, картона, древесных плит, технологической щепы, колотых и короткомерных балансов и других экономичных видов продукции.

Развитие предприятий лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности должно осуществляться на основе широкого комбинирования отдельных специализированных производств, технологически связанных между собой, как последовательные стадии обработки древесины или как основное и подсобные производства, работающие на базе использования его отходов.

В комплексном плане развития лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности предусматривается использование всей деловой древесины, пригодной для производства пиломатериалов, шпал, клееной и строганой фанеры, соответственно для выработки этих видов продукции, с тем чтобы, как правило, не допускать переработки высококачественной крупномерной деловой древесины на технологическую щепу или волокнистые материалы.

Обеспечение максимального выхода продукции из деловой древесины, а также составление баланса и расчетов использования ресурсов древесных отходов, дровяной и низкокачественной древесины — обязательное условие разработки плана по каждому предприятию, министерству, ведомству, союзной республике и в целом по СССР.

На целлюлозно-бумажных предприятиях необходимо предусматривать максимально возможное использование технологической щепы из отходов деревообработки и лесосечных отходов. С этой целью разрабатывается план кооперирования целлюлозно-бумажных предприятий с лесопильно-деревообрабатывающими и лесозаготовительными предприятиями по поставке технологической щепы.

План производства продукции лесной промышленности обосновывается материальными балансами, составленными на основе прогрессивных удельных норм расхода лесоматериалов в отраслях-потребителях и в капитальном строительстве. При этом наряду с балансами по отдельным видам продукции разрабатывается сводный баланс лесоматериалов, который служит обоснованием плана производства деловой древесины и ее заменителей. В сводный баланс, кроме ресурсов деловой древесины, дровяной древесины для технологических нужд, колотых балансов и технологической щепы, включаются пересчитанные на «круглый лес» ресурсы древесностружечных плит, твердых древесноволокнистых плит, клееной фанеры и тарного картона. Пересчет указанных выше видов продукции, заменяющих деловую древесину и пиломатериалы, на «круглый лес» осуществляется по действующим или принятым для планируемого периода коэффициентам.

При разработке плана развития лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности следует обеспечивать увязку объемов производства и согласование сроков ввода мощностей по заготовке древесины и последовательным стадиям ее переработки, например, по производству целлюлозы и древесной массы — с переработкой их на бумагу и картон; по производству тарного картона — с изготовлением из него картонных ящиков; по производству мешочной бумаги — с изготовлением из нее бумажных мешков и т. д.

Комплексный план развития отрасли включает систему взаимоувязанных планов: по лесозаготовительной промышленности, включая сплавные и лесопереваловочные работы; по деревообрабатывающей промышленности; по целлюлозно-бумажной и лесохимической промышленности, а также по лесному хозяйству.

План производства продукции лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности в натуральном выражении включает весь выпуск каждого вида продукции на специализированных предприятиях, состоящих на самостоятельном балансе, независимо от того, предназначается ли эта продук-

ция для отправки на сторону или для переработки (использования) внутри предприятия.

Для определения общего объема производства продукции отрасли в плане учитываются также вывозка деловой древесины и дров, производство пиломатериалов и мебели (в ценностном выражении), осуществляемые подсобными предприятиями и цехами промышленных предприятий и строительных организаций, за исключением колхозов и межколхозных предприятий.

В планах должно предусматриваться повышение удельного веса новых видов продукции, отвечающей по своим технико-экономическим показателям высшим достижениям отечественной и зарубежной техники, а также экономически обоснованные мероприятия по повышению качества продукции, главным образом, в направлении удлинения сроков службы древесины за счет более широкого внедрения сушки, консервирования и антисептирования, повышения сортности пиломатериалов и фанеры, расширения ассортимента древесных плит, целлюлозы, бумаги и картона; улучшения конструкции и отделки лицевых поверхностей мебели; пересмотра устаревших, разработки и внедрения новых стандартов и технических условий с учетом достижений современной науки и техники. При этом следует широко применять сопоставление показателей качества продукции с показателями мировых стандартов.

В плане развития отрасли приводится характеристика технического уровня ее развития на начало и конец планируемого периода.

Наряду с общими для всех отраслей промышленности технико-экономическими показателями (энерговооруженность труда, уровень электрификации, механизации и автоматизации производства и т. д.) в плане развития лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности устанавливаются задания по двум следующим специфическим показателям:

уровень использования дровяной древесины и древесных отходов для технологических нужд, определяемый в процентах к общим и ликвидным ресурсам древесины; в объем отходов и дров, используемых на технологические цели, включаются отходы и дрова, перерабатываемые на кондиционную технологическую щепу для целлюлозно-бумажной промышленности, на колотые балансы, на щепу и стружку для изготовления древесностружечных и древесноволокнистых плит, а также отходы, используемые в качестве технологического сырья для производства древесной муки, продуктов гидролизной промышленности и др.;

уровень комплексного использования сырья, определяемый выработкой следующих видов продукции по полному кругу предприятий в расчете на 1000 *куб. м* вывезенной древесины: производство пиломатериалов и шпал (*куб. м*), фанеры (*куб. м*), древесностружечных плит (*куб. м*), древесноволокнистых плит (*кв. м*), бумаги и картона (*т*), целлюлозы по варке и древесной массы (*т*), кормовых дрожжей (*т*) и стоимость перечисленной продукции (в руб.) в оптовых ценах предприятий на 1 июля 1967 г.

При размещении предприятий лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности наряду с общими принципами размещения промышленности необходимо также учитывать следующие специфические особенности развития отдельных подотраслей.

План развития на Дальнем Востоке разрабатывается исходя из локальной потребности народного хозяйства этого района и возможностей экспорта продукции.

Размещение лесозаготовительных предприятий по территории СССР определяется исходя из наличия лесных ресурсов и обеспечения равномерного их использования в течение длительного времени с учетом возможности их освоения и расчетных лесосек, а также с учетом наличия производственных мощностей для переработки древесины лиственных пород.

При размещении предприятий лесопильно-деревообрабатывающей, фанерной и целлюлозно-бумажной промышленности необходимо всемерно приближать их к источникам сырья и учитывать необходимость комплексного использования лесных ресурсов.

Производство мебели следует размещать преимущественно в районах ее потребления с учетом целесообразности использования свободных трудовых ресурсов малых и средних городов.

Лесозаготовительная промышленность. Основные показатели плана производства лесозаготовительной промышленности в натуральном выражении — вывозка древесины и производство деловой древесины. В показатель «вывозка древесины» включается вся древесина как в хлыстах, так и в сортиментах, вывезенная на конечные пункты вывозки. Этот показатель не отражает деятельность предприятия по объему производства готовой (товарной) продукции, но характеризует его работу по главной стадии технологического процесса лесозаготовок и используется для расчетов работы транспорта и механизмов.

План вывозки древесины определяется на основе балансов производственных мощностей лесозаготовительных предприятий и расчетов использования производственных мощностей. При этом в малолесных районах учитывается размер лесосечного фонда, а также количество древесины, получаемой от рубок при уходе за лесом, которое может быть включено в централизованное распределение.

В показатель «деловая древесина» включаются все сортименты деловой древесины и дровяная древесина для технологических нужд как полученные при разделке хлыстов в конечных пунктах, так и вывезенные на конечные пункты, а также технологическая щепа для целлюлозно-бумажной промышленности, колотые и короткомерные балансы, пиломатериалы, черновые заготовки и тарные материалы, выработанные из отходов лесозаготовок и дровяной древесины. Пиломатериалы, черновые заготовки и тарные материалы, выработанные из дровяной древесины и отходов лесозаготовок, включаются в показатель «деловая древесина» по действующим или принятым для планируемого периода коэффициентам.

Объем производства каждого из сортиментов деловой древесины определяется исходя из потребности народного хозяйства и должен быть обеспечен лесосечным фондом, выделяемым в местах работы лесозаготовительных предприятий.

В дровяную древесину для технологических нужд включается дровяная древесина и пневый осмол, заготовляемые по соответствующим техническим условиям и поставляемые по нарядам сбытовых организаций в качестве технологического сырья. В плане производства дровяной древесины для технологических нужд в том числе выделяются технологические дрова для целлюлозно-бумажной промышленности и пневый осмол.

В показатель «дрова топливные» включается дровяная древесина как вывезенная в конечные пункты вывозки, так и полученная при разделке хлыстов в этих пунктах. В плане из общего объема топливных дров выделяются дрова для переработки на колотые и короткомерные балансы, на технологическую щепу для целлюлозно-бумажного производства и на другие виды продукции.

В план производства предприятий лесозаготовительной промышленности (леспромхозы и химлесхозы) включаются показатели по добыче живицы и барраса.

План добычи живицы и барраса определяется количеством выделяемых для подсочки хвойных насаждений, а по заготовке осмола — исходя из потребности канифольно-экстракционных и смолоскипидарных предприятий при полном использовании их производственной мощности.

Кроме того, в состав плана лесозаготовительной промышленности особым разделом входит план сплавных и лесоперевалочных работ независимо от того, кто их проводит — леспромхозы, сплавные конторы или лесоперевалочные предприятия.

В плане сплавных и лесоперевалочных работ предусматривается объем пуска древесины в сплав и прибытие ее в конечные пункты, в том числе деловой древесины и дровяной древесины для технологических нужд. Планы сплавных и лесоперевалочных работ составляются на основе баланса сплавной древесины с учетом внедрения более прогрессивных транспортно-технологических процессов, сокращения потерь древесины, механизации и автоматизации основных и вспомогательных работ. Объем молевого сплава по мере строительства грузосборочных дорог для вывозки древесины из лесных массивов, тяготеющих к малым сплавным рекам, должен систематически уменьшаться, а доля судового сплава по транзитным рекам увеличиваться.

При разработке планов по лесозаготовительной промышленности определяются следующие технико-экономические показатели: комплексная выработка на одного рабочего, занятого на лесозаготовках (в плане по труду Минлеспрома СССР); производство деловой древесины в процентах к общему объему вывозки

древесины (в целом по отрасли); объем лесосечных работ на базе валочно-пакетирующих машин типа ВТМ-4 и ЛП-2 и колесных тракторов (по Минлеспрому СССР в млн. *куб. м* и в % к общему объему вывозки древесины) и другие показатели, имеющие большое значение для развития отрасли в течение планируемого периода.

Деревообрабатывающая промышленность. План производства продукции деревообрабатывающей промышленности в натуральном выражении устанавливается по объему производства пиломатериалов, древесностружечных и древесноволокнистых плит, клееной фанеры и технологической щепы для целлюлозно-бумажной промышленности. Для обоснования плана производства и увязки объемов его с потребностями народного хозяйства разрабатываются частные и сводный балансы лесоматериалов. Одновременно план производства устанавливается по тем изделиям, которые имеют большое значение для полного удовлетворения потребностей населения и пропорционального развития всего народного хозяйства (лыжи, спички, стандартные дома и комплекты деталей для домов со стенами из местных строительных материалов, шпалы железнодорожные и т. д.).

План производства пиломатериалов определяется на основе балансов мощностей с учетом максимального использования производственных мощностей лесопильных заводов и цехов, расположенных в многолесных районах, наличия и планируемого поступления лесоматериалов для выработки пиломатериалов на лесозаводы малолесных районов, а также потребности в переходящих запасах этих лесоматериалов, необходимых для обеспечения бесперебойной работы предприятий, получающих сырье сплавом.

В объем производства пиломатериалов включаются все их виды, соответствующие государственным стандартам и техническим условиям, в том числе предназначаемые для отправки на сторону — обапол и вырабатываемые на лесорамах в счет плана лесопиления шпалы и переводные брусья.

Производство древесных плит планируется только за счет использования древесных отходов, дровяной древесины для технологических нужд, а также не имеющей сбыта древесины лиственных пород. План производства древесных плит устанавливается исходя из потребностей народного хозяйства с учетом полного использования производственных мощностей предприятий. При планировании производства древесных плит необходимо уделять особое внимание выявлению внутренних резервов увеличения их выпуска за счет модернизации действующего оборудования и интенсификации технологических процессов.

Необходимо также предусматривать развитие эффективного производства древесностружечных и древесноволокнистых плит с отделанной поверхностью.

План производства клееной фанеры устанавливается на основе баланса производственных мощностей фанерных предприятий и должен предусматривать их полное использование. В объем производства клееной фанеры в натуральном выражении включается производство всех видов клееной фанеры и фанерных плит, соответствующих стандартам и техническим условиям, а также производство гнутоклееных деталей, сидений и спинок для мебели.

План производства технологической щепы для целлюлозно-бумажной промышленности должен устанавливаться исходя из максимально возможного ее производства с учетом полного использования имеющихся мощностей и наличия пригодных для ее производства древесных отходов.

Объем производства мебели устанавливается в стоимостном выражении (без учета футляров для радиоприемников и телевизоров, столов к швейным машинам и школьных парт) и определяется исходя из потребностей населения и производственных нужд с учетом максимально возможного использования мощностей предприятий по производству мебели. Ассортимент мебели определяется и устанавливается предприятиями по согласованию с торгующими организациями на местах по результатам ежегодных оптовых ярмарок.

Увеличение объемов производства мебели должно осуществляться в значительной мере за счет оснащения мебельных предприятий (цехов) высокопроизводительным оборудованием и внедрением новых технологических процессов, реконструкции и расширения действующих предприятий (цехов), а также за счет нового строительства. При планировании производства мебели необходимо обращать особое внимание на освоение производства современных технологических

конструкций мебели, внедрение совершенных технологических процессов, а также применение новых высокоэффективных конструкционных, отделочных и настилочных материалов.

План производства лыж и спичек определяется исходя из необходимости полного удовлетворения потребности населения и народного хозяйства в этих видах продукции. При планировании развития производства спичек следует предусматривать создание резерва мощностей по их производству. Объем производства стандартных домов и комплектов деталей для стандартных домов со стенами из местных строительных материалов устанавливается исходя из потребностей народного хозяйства и населения, а также наличия производственных мощностей с учетом обеспеченности ресурсами пиломатериалов для их производства.

Объем производства железнодорожных шпал широкой колеи определяется исходя из потребности народного хозяйства. При этом должно учитываться опережающее развитие производства более эффективных железобетонных шпал. План производства деревянных железнодорожных шпал широкой колеи рассчитывается исходя из наличия производственных мощностей и ресурсов крупномерной древесины, пригодной для их изготовления.

При планировании развития предприятий деревообрабатывающей промышленности необходимо уделять особое внимание переводу их с древесного на более экономичные виды топлива, имея в виду использование высвобождаемых при этом ресурсов древесины на технологические нужды.

Для характеристики состояния и технического уровня деревообрабатывающей промышленности при разработке планов определяются и анализируются следующие технико-экономические показатели: отгрузка пилопродукции единым транспортным пакетом (по Минлеспрому СССР в млн. *куб. м* и в % к общему объему отгруженных пиломатериалов), переработка лесоматериалов на пиломатериалы и технологическую щепу агрегатным методом (по Минлеспрому СССР в млн. *куб. м* и в % к общему объему переработки пиловочника на пиломатериалы) и другие показатели, имеющие наибольшее значение для повышения технического уровня в планируемом периоде.

Целлюлозно-бумажная промышленность. План производства основных видов продукции целлюлозно-бумажной промышленности (целлюлоза и древесная масса, бумага и картон) устанавливается на основе расчетов по использованию производственных мощностей и дополнительно обосновывается балансом волокнистых материалов, который разрабатывается с учетом потребности в целлюлозе для промышленности искусственного волокна и других нужд. В балансе волокнистых материалов наряду с целлюлозой предусматривается максимальное использование макулатуры, а также тряпья и других видов волокнистых материалов, применяемых в производстве бумаги и картона.

Объем производства целлюлозы планируется по двум показателям: «целлюлоза по варке» и «ликвидная целлюлоза», включая полуцеллюлозу и химическую древесную массу. Древесная масса планируется отдельной строкой на основе расчета использования производственных мощностей предприятий и возможности ее использования в композиции бумаги и картона .

План производства целлюлозно-бумажной продукции по ассортименту устанавливается исходя из необходимости удовлетворения потребностей народного хозяйства по количеству и качеству продукции, а также в соответствии со специализацией предприятий и рациональной кооперации между ними. При этом бумага для гофрирования включается в объем производства тарного картона.

В плане должно предусматриваться опережающее развитие прогрессивных технологических процессов — сульфатного, бисульфитного на магниевом основании, нейтрально-сульфитного и многоступенчатых способов варки целлюлозы, а также улучшение внутриотраслевых пропорций путем ускоренного развития производства эффективных видов продукции — тарного и коробочного картона, тароупаковочных видов бумаги для пищевой промышленности и торговли, технических видов бумаги и картона, бумажно-беловых товаров, обоев и других дефицитных видов продукции, а также повышение качества всех видов целлюлозы, бумаги и картона.

При определении потребности в древесине для производства волокнистых материалов (целлюлоза и древесная масса) следует исходить из принятых техноло-

гических режимов производства и ассортимента вырабатываемой продукции с учетом максимального использования древесины лиственных пород, особенно в европейской части СССР, и всемерной экономии деловой древесины хвойных пород (балансов) путем замены ее дровяной древесиной для технологических нужд и технологической щепой из отходов древесины, сообразуясь с технологией производства и выпускаемой предприятиями продукцией.

Учитывая высокий удельный расход сырья, энергии, тепла и воды на технологические нужды при сравнительно низкой трудоемкости целлюлозно-бумажного производства, размещение его следует предусматривать преимущественно в восточных районах, богатых природными ресурсами древесины, топлива, воды, строительных материалов и электроэнергии.

В районах европейской части СССР и Урала целлюлозно-бумажная промышленность может развиваться преимущественно на базе использования лиственной и дровяной древесины, а также макулатуры и отходов деревообработки и лесозаготовок в виде щепы.

При разработке планов производства целлюлозно-бумажной промышленности необходимо предусматривать осуществление мероприятий, обеспечивающих полное извлечение сульфатного мыла из сульфатных щелоков и его переработку на талловое масло и далее на канифоль, жирные кислоты и другие продукты.

Для оценки технического уровня промышленности Минбумпрома, влияния внедрения достижений науки и техники на ее развитие, а также полноты использования отходов целлюлозного производства при разработке планов производства определяются следующие технико-экономические показатели: съем целлюлозы с кубического метра варочного котла (отдельно по сульфатной и сульфитной варке целлюлозы), количество часов работы аппаратов непрерывной варки целлюлозы, а также производство целлюлозы на 1 *ч* работы аппаратов непрерывной варки. Кроме того, определяются показатели по выходу побочных продуктов (талловое масло, кормовые дрожжи и этиловый спирт) в расчете на 1 *т* сульфатной и отдельно сульфитной целлюлозы в год (по варке).

Лесохимическая промышленность. В планах лесохимической промышленности особое внимание должно уделяться максимальному увеличению производства угля из древесины лиственных пород, экстракционной, живичной и талловой канифоли, а также развитию производства новых видов продукции на основе переработки канифоли, скипидара и других лесохимических продуктов.

Объем производства живичной канифоли определяется исходя из баланса сырья (живицы, барраса), а древесного угля, экстракционной канифоли и других продуктов — на основе расчетов использования производственных мощностей.

Кроме того, план производства устанавливается по уксусной кислоте, в том числе пищевой, камфаре, в том числе медицинской, ацетатным растворителям, антиокислителям (ингибиторы) и по другим видам продукции, которые имеют большое значение для развития народного хозяйства на планируемый период. Объем производства этих видов продукции определяется на основе потребности народного хозяйства с учетом более полного использования производственных мощностей.

Промышленность строительных материалов

В планах развития промышленности строительных материалов и конструкций должно предусматриваться совершенствование структуры промышленного производства, преимущественное развитие производства наиболее прогрессивных и взаимозаменяемых видов строительных материалов и изделий, обеспечивающих дальнейшее повышение уровня индустриализации, сокращение сроков, снижение стоимости и повышение качества строительства.

Особое внимание в планах должно уделяться освоению и расширению производства новых, наиболее экономичных видов строительных материалов, конструкций, легких и эффективных заполнителей, снижающих вес зданий и сооружений, а также повышению качества выпускаемой продукции.

В планах следует предусматривать техническое перевооружение предприятий промышленности строительных материалов, имея в виду оснащение их современным технологическим, горнодобывающим, транспортным и другим оборудованием.

В планах развития отдельных подотраслей промышленности строительных материалов должны быть учтены:

высокие темпы роста производства строительных материалов и более полное удовлетворение в них потребностей народного хозяйства;

повышение эффективности производства строительных материалов на основе внедрения достижений науки и техники в производство, высоких темпов роста производительности труда, повышение фондоотдачи, улучшение использования сырья и материалов, совершенствование структуры выпуска продукции отрасли и расширения ассортимента;

совершенствование единиц измерения, правильно отражающих объем произведенной продукции и стимулирующих производство наиболее эффективных и высококачественных изделий;

обеспечение необходимых пропорций между объемами выпуска продукции сопряженных производств.

В планах должно предусматриваться значительное повышение удельного веса новых и эффективных видов строительных материалов, соответствующих или превосходящих по своим технико-экономическим показателям высшие достижения отечественной и зарубежной науки и техники. По важнейшим видам строительных материалов учитываются следующие основные направления повышения качества продукции: цемента — повышение удельного веса высокомарочных и быстротвердеющих цементов, значительное расширение производства специальных видов цемента (дорожного, декоративного, тампонажного и др.); асбестоцементных изделий — снижение хрупкости изделий, повышение плотности, точности размеров, улучшение внешнего вида и комплектности волнистых листов (фасонными деталями и креплениями кровли); полимерных строительных материалов — снижение звуко- и теплопроводности изделий, улучшение и расширение гаммы расцветок отделочных материалов; стеновых материалов — снижение объемного веса, повышение процента пустотности, заводской готовности; кровельных материалов — повышение долговечности, расширение производства рубероида с увеличенным покровным слоем и стеклорубероида; железобетонных изделий — повышение заводской готовности изделий, снижение веса конструкций; санитарно-технических изделий — повышение надежности в эксплуатации, улучшение теплотехнических показателей отопительного оборудования; теплоизоляционных материалов — расширение ассортимента теплоизоляционных плит.

План производства строительных материалов разрабатывается на основе определяемой потребности народного хозяйства и увеличения рыночных фондов для продажи населению. Министерство промышленности строительных материалов СССР изучает и определяет совместно с основными потребителями перспективную потребность народного хозяйства в строительных материалах по номенклатуре, утверждаемой в народнохозяйственном плане, а также в планах министерств, ведомств СССР и советов министров союзных республик.

Планы производства строительных материалов обосновываются материальными балансами, разрабатываемыми с учетом применения прогрессивных удельных норм расхода строительных материалов на капитальное строительство, производственно-эксплуатационные нужды и для продажи населению и балансами производственных мощностей, в которых предусматривается наиболее полная загрузка действующих и освоение вновь введенных мощностей в соответствии с отраслевыми нормативами освоения, утверждаемыми Госпланом СССР.

Методика разработки материальных балансов строительных материалов изложена в разделах: «Материальные балансы и планы распределения» и «Разработка норм и применение норм расхода и норм производственных запасов материальных ресурсов в планировании промышленности и строительства».

Баланс производственных мощностей предприятий промышленности строительных материалов разрабатывается согласно указаниям Госплана СССР и ЦСУ СССР к составлению ежегодных балансов производственных мощностей действующих промышленных предприятий.

Нормы производительности однотипных агрегатов и машин в подотраслях промышленности строительных материалов при производстве одинаковой продукции и одинаковом качестве применяемого сырья, топлива и материалов должны быть едиными. По предприятиям, где в результате применения прогрессивных

методов эксплуатации и ремонта оборудования достигнуты более высокие показатели производительности против проектных и коэффициенты использовании оборудоваиия во времени по сравнению с установленными правилами технической эксплуатации и отраслевыми нормативами, в расчет принимаются фактически достигнутые показатели по часовым (суточным) съемам за лучший квартал и иоэффициент использования во времеии в межремонтный цикл за период между капитальными ремонтами.

При расчете производственных мощностей учитывается наиболее полное использование действующих и вновь вводимых мощностей: цементно-обжигательиых печей; листоформовочных и трубоформовочных машин; формующих агрегатов (кассетных установок, прокатных станов, конвейерных и агрегатно-поточных линий и стендового производства); пропиточных агрегатов и картоноделательных машин; туниельных, щелевых, многоканальных печей и конвейерно-поточных лиииий; стекловаренных печей, стеклоформующих машин и других видов технологического оборудования.

В план производства строительных материалов в натуральном выражении включается весь выпуск данного вида продукции на предприятиях, состоящих на самостоятельном балансе, иезависимо от того, предназначается ли эта продукция для отправки на сторону или для переработки внутри предприятий, продукция подсобных предприятий, цехов, находящихся иа балансе строительных и других организаций (кроме совхозов, колхозов и межколхозных организаций), а также продукция, производимая в порядке попутной добычи и использования отходов промышленных предприятий и строительных организаций.

Министерства, ведомства СССР и советы министров союзиых республик, на предприятиях которых производятся строительные материалы или намечается их выпуск, согласовывают планы производства строительных материалов с Минстройматериалов СССР, координирующим развитие отдельных производств и разрабатывающим комплексный план, исходя из обеспечения потребностей народного хозяйства в строительных материалах.

Проект плана производства местных строительных материалов, включая сборные железобетонные конструкции, министерства и ведомства СССР до представлеиия их в Совет Министров СССР и Госплаи СССР согласовывают с советами миииистров союзных республик.

При размещении предприятий промышленности строительных материалов наряду с общими принципами размещения промышленности необходимо учитывать также специфические особенности развития отдельных отраслей.

Цементные ааводы следует размещать преимущественно в районах, где имеет место сочетание запасов высококачественного сырья с относительной близостью к основным районам потребления и топливным базам.

Предприятия асбестоцементных изделий необходимо размещать с учетом кооперации с цементным производством.

Предприятия по производству нерудных строительиых материалов, глиняного и силикатного кирпича, а также керамических дренажных труб, стеновых блоков из природного камня, как правило, должны размещаться в районах месторождений сырья при наличии удобных площадок для строительства промышленных объектов и транспортных путей.

Заводы по производству строительной керамики — облицовочных, метлахских плиток, керамических труб и санитарно-стронтельных изделий, доставка которых требует особых условий, следует размещать в районах массового потребления этой продукции. Заводы по выпуску мягких кровельных материалов (рубероида, пергамина) следует размещать в районах, где имеется необходимый для их производства битум.

Цементная промышленность. В плане предусматривается значительное увеличение удельного веса производства цемента высоких марок и специального назначения для обеспечения производства спецжелезобетона и дорожного строительства.

План производства всех видов цемента разрабатывается с учетом их взаимозаменяемости по видам цемента и повышения средней марки. При этом должно предусматриваться улучшение структуры выпуска цемента по видам и маркам с учетом потребности в них и опережающего роста производства высококачествеиных

и специальных цементов (высокомарочного, сульфатостойкого, дорожного, декоративного, тампонажного и др.).

В планах учитывается повышение технического уровня цементной промышленности за счет внедрения высокопроизводительных агрегатов по обжигу клинкера и помолу сырья и цемента, механизации и автоматизации производственных процессов, предусматривающих стабилизацию и автоматическое регулирование основных производственных процессов и внедрение АСУТП.

Промышленность асбестоцементных изделий. План производства асбестоцементных изделий составляется по группам изделий: асбестоцементные листы, асбестоцементные трубы и электротехнические доски (АЦЭИД) и предусматривает повышение показателей прочности, плотности асбестоцементных изделий, расширение и улучшение структуры производства листовых изделий (в том числе цветных), асбестоцементных труб и фасонных деталей и повышение удельного веса наиболее экономичных типов асбестоцементных листов. Объем производства асбестоцементных изделий определяется с учетом ассортимента изделий на планируемый период. Расчеты выпуска продукции производятся по прогрессивной часовой производительности однотипных листоформовочных и трубоформовочных машин, помноженной на плановый фонд рабочего времени.

Объем производства асбестоцементных изделий увязывается с ресурсами асбеста — особенно III — IV сортов, специального цемента, а также высококачественных красителей.

Развитие производства крупноразмерных, конструктивных, облицовочных и окрашенных листов, асбестоцементных напорных труб длиной 4—6 *м* должно осуществляться опережающими темпами.

В целях повышения технического уровня производства асбестоцементных изделий в планах предусматривается: внедрение механизированных и автоматизированных технологических линий для производства асбестоцементных листов и труб.

Производство асбестоцементных листов (шифера) планируется в миллионах условных плиток (40×40 *см*), асбестоцементных труб в километрах условных труб, АЦЭИД — в тысячах тонн. Пересчет планируемого количества асбестоцементных листов и труб, выраженного в натуральных единицах, в условные единицы производится по утвержденным коэффициентам, согласованным с Госпланом СССР.

Промышленность мягких кровельных и гидроизоляционных материалов. В плане предусматривается увеличение удельного веса выпуска рубероида с повышенными качественными показателями, с самоприклеивающимся слоем и цветной посыпкой; мастичных и пленочных покрытий, стеклорубероида.

Повышение технического уровня производства мягких кровельных материалов планируется за счет расширения внедрения универсальных автоматизированных линий производительностью 50 млн. *кв. м* в год рубероида, технологических линий по производству картона производительностью 65 тыс. *т* в год с картоноделательной машины обрезной ширины 4200 *мм*; установки для каталитического окисления кровельных битумов производительностью 200 тыс. *т* в год.

Промышленность сборного железобетона. В плане предусматриваются ускоренные темпы развития крупноразмерных конструкций и панелей из легких бетонов, железобетонных изделий специального назначения (шпалы, трубы напорные, шпалерные столбики для виноградников и ограждения культурных пастбищ и др.), предварительно напряженных железобетонных конструкций и изделий, а также железобетонных изделий для строительства животноводческих комплексов.

Объем производства сборных железобетонных конструкций и изделий должен быть увязан с заданиями по производству арматурных сталей, цемента, пористых заполнителей, щебня, гравия и песка.

В планах учитывается повышение технического уровня производства сборных железобетонных конструкций и изделий: за счет проведения мероприятий по увеличению производства изделий с повышенной заводской готовностью, ускорения замены устаревшего технологического оборудования и форм новыми, обеспечивающими повышение производительности труда и качества продукции; путем ускорения перевода предприятий крупнопанельного домостроения на выпуск стеновых панелей и других конструкций для домов новых серий.

При исчислении объема производства железобетонных панелей, плит, настилов и других изделий в кубических метрах, имеющих круглые, овальные, щелевые или замкнутые пустоты, измерение этих видов продукции производится по наружному обмеру, включая объем пустот или утеплителя. Оконные и дверные проемы и проемы люков в объемы изделий не включаются. Ребристые панели, плиты и настилы измеряются в плотном теле, включая фактурный слой. Объем прокатных односкорлупных панелей без изолирующего слоя измеряется в плотном теле, а панели из двух скорлуп с изолирующим слоем измеряются по наружному обмеру панелей в сборке, включая теплоизолирующий или звукоизолирующий слой и замкнутые пустоты за вычетом проемов, если их общая площадь превышает 0,5 *кв. м*.

В общий объем производства изделий сборного железобетона (конструкций и деталей) включается выпуск армированных изделий из бесцементных бетонов (силикатных и др.).

Производство изделий из сборного железобетона по объединениям и предприятиям планируется в кубических метрах (в объеме или в плотном теле изделий) и в квадратных метрах, в погонных метрах и в штуках в соответствии с номенклатурой изготавливаемых ими конструкций и изделий.

Госпланы союзных республик разрабатывают балансы производства и потребления сборных железобетонных изделий в целом по республике и в разрезе экономических районов и областей с учетом экономической целесообразности порайонной специализации и кооперирования предприятий сборного железобетона и рациональных расстояний перевозки изделий.

Выпускаемые на предприятиях сборного железобетона стеновые и фундаментные блоки и другие неармированные бетонные изделия, товарный бетон и растворы не включаются в общий объем производства сборных железобетонных конструкций и деталей (в физическом выражении), а показываются в плане отдельной строкой с выделением блоков для стен подвалов, включаемых в отчет по производству стеновых крупных бетонных блоков.

Промышленность стеновых материалов. В план производства включается выпуск всех видов строительных стеновых материалов с увеличением удельного веса эффективных изделий — керамических блоков, пустотелых и облегченных изделий; единица измерения — тыс. шт. условного кирпича.

В плане предусматривается техническое перевооружение кирпичной промышленности на базе высокопроизводительного оборудования, внедрение агрегатов комплексной переработки; внедрение однорядных конвейерных сушил и печей, исключающих из технологического процесса операции перекладки изделий из различных переделов производства.

Для производства стеновых блоков из автоклавных бетонов предусматривается внедрение технологии непрерывного приготовления ячеистой массы и формования изделий при заливке массива высотой 180 *см* и более, а также расширение производства ячеистого бетона объемным весом до 500 *кг/куб. м* и менее.

Пересчет изделий стеновых блоков в условный кирпич должен производиться по следующим нормам: 1 *куб. м* стеновых блоков из плотного бетона и естественного камня равен 500 шт. условного кирпича, 1 *куб. м* стеновых блоков из легких бетонов и пористого природного камня — 750 шт. условного кирпича, 1 *куб. м* стеновых блоков из ячеистого бетона — 1000 шт. условного кирпича.

Если на одном предприятии изготовляются различные изделия из автоклавных бетонов (панели, блоки, теплоизоляционные плиты), то возможный их выпуск рассчитывается, исходя из планируемого ассортимента изделий и времени производства отдельных видов изделий. При совместном производстве на одном предприятии кирпича, керамической черепицы или дренажных труб и одновременном их обжиге в одной печи расчет производится раздельно: по кирпичу, выпуску черепицы или дренажным трубам в соответствии с ассортиментом продукции на планируемый год.

Госпланы союзных республик разрабатывают с проектами годовых и перспективных планов сводные балансы производства и применения каменных стеновых материалов (кирпича строительного, блоков и панелей стеновых, объемных элементов и других стенообразующих конструкций и материалов) в целом по республике и в разрезе экономических районов, областей, краев, автономных

республик и крупных районов с учетом экономической целесообразности, специализации и кооперирования предприятий промышленности стеновых материалов с заводами сборного железобетона и крупнопанельного домостроения, а также с предприятиями межколхозных и строительных организаций колхозов и совхозов.

В ресурсах необходимо учитывать взаимозаменяемые и местные материалы, архитектурно-строительное и профильное стекло, стеклянные блоки, конструктивные асбестоцементные листы, арболит и другие местные материалы.

Промышленность строительной керамики. В планах производства строительной керамики предусматриваются опережающие темпы роста производства облицовочных плиток для внутренней облицовки стен — цветных и с сериографическим покрытием; плиток для полов — коврово-мозаичных, коврово-узорчатых, многогранных и орнаментированных; фасадных плиток — глазурованных, цветных, двухслойных, мелкоразмерных со спекшимся черепком и др. Объем производства этих изделий определяется с учетом значительно возрастающей потребности в них жилищиого, культурно-бытового и производственного строительства.

В планах учитывается повышение качества и расширение ассортимента керамических изделий с улучшением их архитектурных свойств, повышение технического уровия производства. Намечается освоение автоматизированиых технологических линий для производства санитарно-строительных изделий методом гидропрессования с применением способа однорядного обжига, поточно-конвейерных линий для производства кислотоупорных плиток, кирпича, керамических канализационных труб методом горизонтального формоваиия.

Производство строительных материалов и изделий из полимерного сырья. План производства полимерных строительных материалов составляется по видам материалов с учетом их взаимозаменяемости. Предусматривается расширение производства изделий с ворсовым покрытием непосредственно из расплава полимерного сырья, производства клеящих мастик.

При определении объема производства рулонных полимерных материалов и изделий учитывается изменение толщин этих материалов. При расчете производства линолеума следует пользоваться утвержденными коэффициентами пересчетов фактических толщин в условную толщину.

В плане предусматривается повышение техиического уровня отрасли за счет модернизации технологических процессов производства линолеума. Новые предприятия должны быть ориентированы на изготовление многослойных материалов вальцовокаландровым, экструзионно-каландровым и промазным способами с дублированием пленок.

Промышленность нерудных строительных материалов. В объем производства нерудных строительных материалов включаются: щебень строительный, камень бутовый, гравий строительный, естественная гравийно-песчаная смесь, песок строительный, щебень, сортированный гравий и песчано-гравийиый балласт для устройства балластного слоя железных дорог и оснований автомобильных дорог. Единица измерения — кубические метры.

Министерства СССР, разрабатывающие полезные ископаемые, должны обеспечивать наиболее полное использование вскрышных и вмещающих пород, а также отходов обогатительиых фабрик для производства нерудных строительных материалов.

Госпланы союзных республик разрабатывают балансы производства и потребления нерудных строительных материалов в целом по республике. При определении источников покрытия потребности в нерудных строительиых материалах в балаисах учитываются в качестве взаимозаменяемых материалов пористые заполнители, щебень и песок из огненно-жидких и отвальных шлаков, производство нерудных строительных материалов на предприятиях колхозов, совхозов и межколхозных организаций.

Промышленность пористых заполнителей. В общий объем производства пористых заполнителей включаются искусственные пористые заполнители (керамзит, аглопорит, зольный гравий, зольный аглопорит, вспученный перлит, вспученный вермикулит, шлаковая пемза, шунгизит) и естественные пористые заполнители из вулканических шлаков, пемзы, туфов, пористых известияков. План производства пористых заполнителей определяется с учетом потребности во всех видах

искусственных и естественных пористых заполнителей, исходя из норм их расхода на производство изделий сборного железобетона, стеновых панелей, панелей перекрытий и других изделий, а также для сельского хозяйства, устройства фильтров и производства теплоизоляционных работ.

Промышленность известняковых, гипсовых и местных вяжущих материалов. План производства разрабатывается по извести строительной (валовый и товарный выпуск), гипсу и гипсу строительному, местным вяжущим материалам и изделиям из указанных вяжущих материалов.

В составе подотрасли разрабатываются планы производства продукции для сельского хозяйства: известняковой и доломитовой муки для известкования кислых почв, сыромолотого гипса и кормового мела для комбикормовой промышленности.

Промышленность теплоизоляционных материалов. План производства и потребления теплоизоляционных материалов и изделий из них составляется с учетом взаимозаменяемости различных видов этих изделий и материалов, исходя из потребностей судостроения, вагоностроения, автомобилестроения и других потребителей, для изоляции трубопроводов, технологического и энергетического оборудования, работающего в условиях высоких и низких температур, теплоизоляции ограждающих и других конструкций строительных сооружений.

Объем производства теплоизоляционных материалов по видам и изделиям из них обосновывается количеством единиц оборудования (агрегатов) с учетом применяемого исходного сырья, структуры выпускаемой продукции и времени работы оборудования.

Объем производства минеральной ваты и изделий из нее определяется как сумма выпускаемой товарной ваты, войлока и различных минераловатных плит и других изделий, пересчитанных в условную минеральную вату.

В планах производства предусматривается значительное развитие теплоизоляционных изделий из перлита, фосфоперлита, вулканита, а также изделий для высокотемпературных и низкотемпературных режимов работы агрегатов, аппаратов и сооружений.

В планах учитывается повышение технического уровня производства теплоизоляционных материалов за счет замены старого оборудования новыми технологическими линиями и оснащений новыми автоматизированными газовыми вагранками и ванными печами.

Промышленность по добыче и обработке строительных изделий и облицовочных материалов из природного камня. В планах производства строительных изделий и облицовочных материалов из природного камня учитываются: облицовочные плиты из гранита, мрамора, туфа, известняка, травертина, ракушечника и других каменных пород, пригодных для облицовки наружных и внутренних стен, колонн, для устройства полов, лестниц, мостов и набережных; архитектурно-строительные детали из природного камня; бортовой дорожный камень (бордюр).

В планах предусматривается развитие производства тонких облицовочных плиток за счет применения высокоскоростного резания алмазными инструментами, а также огневой способ обработки поверхности.

Асбестовая промышленность. План производства разрабатывается по асбесту I — VII сортов, специальным видам асбеста и изделиям из асбеста.

При составлении плана производства должны быть учтены: процент содержания асбеста в перерабатываемой руде, коэффициент извлечения асбеста из руды и вскрытия волокна, а также средняя запыленность выпускаемых сортов асбеста. Процент содержания асбеста и сортовой его состав в перерабатываемой руде устанавливаются на основе данных эксплуатационной разведки, по календарному плану горных работ на планируемый период.

Коэффициенты извлечения асбеста из руды и вскрытия волокна принимаются, исходя из существующих технологических схем, с учетом лучших достигнутых показателей.

Неметаллорудная промышленность. План производства промышленной продукции разрабатывается по каолину обогащенному, тальку молотому, графиту, пегматиту молотому, слюде-сырцу, слюде щипаной, а также андезитовым щебню и муке, асфальтиту. В план включаются изделия из перечисленных выше материалов. Объем производства каолина определяется по ассортименту выпускаемой

продукции, исходя из процентного содержания каолина в перерабатываемой руде и установленного технологического оборудования.

Стекольная промышленность. В плане развития стекольной промышленности определяется объем строительного, полированного стекла, стеклотары и сортовой посуды, включая производство хрустальных изделий, технического стекла для автомобильной, мебельной промышленности, железнодорожного транспорта и других нужд народного хозяйства. Должно предусматриваться значительное увеличение выпуска и расширение ассортимента мерного стекла различных видов, полированного, архитектурного, узорчатого, армированного стекла, цветных стеклоблоков, технического стекла различного назначения.

Потребность в стеклянной таре устанавливается исходя из роста объема производства винодельческой, консервной и других отраслей промышленности, с учетом объема возврата тары, находящейся в обороте. Объем сортовой посуды определяется на основе данных спроса населения, заявок торговых организаций и экспорта.

В планах предусматривается повышение технического уровня производства стекла и изделий из него. В производстве листового стекла — внедрение и усовершенствование метода безлодочного вертикального вытягивания стекла с механизацией и автоматизацией концевых операций; расширение внедрения автоматизированной системы контроля и регулирования процессов стекловарения и формования стекла. В производстве полированного стекла — внедрение метода огневой полировки.

В производстве стеклотары — внедрение высокопроизводительного оборудования: машин типа ВВ-7; 6—8-секционных автоматов с 2—3-ячейковыми формами с приспособлением для формования узкогорлой и широкогорлой тары; автоматических линий с оборудованием конвейерного типа.

В производстве сортовой посуды — ускорение перехода на непрерывный механизированный метод производства вместо ручного и внедрение комплексных механизированных линий высокопроизводительного оборудования для выпуска сортовой посуды.

В развитии стекольной промышленности предусматривается улучшение качества продукции за счет улучшения подготовки и обогащения сырья, внедрения новых видов технологии, высокопроизводительного оборудования; повышение удельного веса высших сортов продукции, снижение брака.

По производству сортовой посуды разрабатываются мероприятия по расширению ассортимента, улучшению обработки и расширению расцветок изделий. План производства строительного стекла составляется по оконному, армированному, узорчатому, профильному стеклу, стеклопакетам, стеклоблокам и учитывается в условном исчислении, приведенном к толщине 2,0 *мм*. Оконные, армированные, узорчатые и профильные стекла швеллерного сечения включаются в объем выпуска стекла строительного (в млн. *кв. м*) в физических единицах без коэффициентов. Стеклопакеты, профильное стекло коробчатого сечения и стеклоблоки заменяют в световом проеме двойное остекление обычным оконным стеклом и включаются в объем выпуска стекла строительного (в млн. *кв. м*) с коэффициентом «2». Пересчет армированного, оконного, узорчатого, профильного стекла, стеклоблоков, стеклопакетов в условное стекло толщиной 2,0 *мм* осуществляется с применением переводных коэффициентов, рассчитанных из соотношений веса 1 *кв. м* листового стекла толщиной 2,0 *мм* (вес которого принят 5,0 *кг*) и весов 1 *кв. м* указанных видов стекла.

Производство оконного стекла планируется в натуральном выражении в квадратных метрах и в условном исчислении из расчета средней толщины его 2,0 *мм*. Пересчет производства оконного стекла различных толщин (2, 3, 4 *мм* и т. д.) в условное расчетное (2,0 *мм*) производится по весовым переводным коэффициентам, соответствующим соотношению толщин стекла.

Выпуск бутылок планируется в физическом исчислении (штуках), консервной стеклотары в штуках — в условном 0,5-литровом исчислении (исходя из емкости банок за единицу принимается банка емкостью 0,5 *л*). Сортовая и хозяйственная посуда планируется в штуках и рублях.

Промышленность санитарно-технического оборудования. В плане развития промышленности санитарно-технического оборудования и изделий определяется

объем производства отопительных приборов — радиаторов и конвекторов, котлов, ванн, труб чугунных канализационных и фасонных частей к ним, моек, санитарно-бытовой арматуры. В плане должно предусматриваться значительное увеличение выпуска и расширение ассортимента санитарно-технического оборудования, повышение технического уровня производства за счет механизации и автоматизации технологических процессов, внедрения нового прогрессивного оборудования, новых сырьевых материалов.

Легкая промышленность

В планах развития легкой промышленности предусматриваются высокие темпы роста производства товаров для удовлетворения растущих потребностей населения и производственных нужд народного хозяйства. При этом планируется ускоренное развитие производства товаров, пользующихся повышенным спросом населения и тех видов продукции производственного назначения, которая необходима для ускорения технического прогресса в отдельных отраслях народного хозяйства (искусственные кожи, пленочные материалы и др.).

Планирование объемов производства всех видов продукции должно обосновываться расчетами потребности в них. Потребность в товарах для удовлетворения спроса населения определяется с учетом рациональных норм потребления этих товаров, заявок торгующих организаций и растущих доходов населения. Потребность в продукции легкой промышленности для производственного потребления устанавливается, исходя из объемов производства соответствующей продукции в отраслях-потребителях, прогрессивных норм расхода и максимально возможного применения заменителей.

При планировании развития легкой промышленности необходимо особое внимание уделять интенсивным факторам и предусматривать для этого ускоренное внедрение в отрасли достижений науки и техники, в частности:

автоматизированных поточных линий и агрегирования смежных технологических процессов с применением систем управления процессами;

оборудования, основанного на принципиально новых технологических процессах (пневмопрядение, непрерывное тканеформирование, непрерывная отделка волокна, пряжи, тканей, производство нетканых материалов клеевым способом;

комплексной механизации вспомогательных и трудоемких работ;

дальнейшее расширение химизации производства одежды и обуви.

Учитывая непрерывное возрастание уровня жизни населения, повышение спроса на высококачественные изделия, а также относительное насыщение рынка изделиями легкой промышленности, в планах развития этой отрасли следует предусматривать мероприятия по осуществлению постоянного обновления ассортимента товаров, повышению их качества, улучшению отделки, увеличению выпуска новых модных изделий разнообразных фасонов и моделей с обеспечением соответствующей упаковки.

В планах необходимо увязывать объемы производства продукции с поставками сырья, отделочных материалов и оборудования.

В целях увеличения объема производства и повышения качества продукции, повышения эффективности производства и производительности труда в планах предусматриваются высокие темпы технического перевооружения отрасли путем внедрения современного высокопроизводительного оборудования и автоматизации производственных процессов.

Объемы производства продукции по отдельным отраслям рассчитываются с учетом их особенностей.

Текстильная промышленность. Объемы выработки натуральных волокон устанавливаются в соответствии с количеством плановых и сверхплановых закупок хлопка-сырца, лубяных волокон, шерсти и коконов тутового шелкопряда с учетом качества заготавливаемого сырья.

В планах производства волокна необходимо предусматривать повышение выходов волокна из сельскохозяйственного сырья за счет совершенствования технологии его переработки и уменьшения отходов производства. Особое внимание должно быть уделено повышению качества и сортности волокна, улучшению

его очистки, устранению причин, ухудшающих физико-механические свойства волокон.

Учитывая, что объем перерабатываемого сельскохозяйственного сырья для данного календарного года складывается из урожаев двух лет (текущего и планируемого), расчеты выработки волокна производятся раздельно по каждому из них. Объем производства хлопко-волокна, льно-волокна, пенькового волокна, волокна-кенафа, нити, шелка-сырца определяется по кондиционному весу, остальных волокон — по физическому весу.

При планировании выработки пряжи следует исходить из максимального использования производственных мощностей и необходимости полного удовлетворения потребности в ней. Особое внимание должно быть уделено значительному увеличению производства высококачественной хлопчатобумажной и шерстяной пряжи для трикотажной промышленности.

Предусматривается обеспечение прядильного производства соответствующими ресурсами натурального сырья с учетом расширения применения химических волокон и увеличения выходов пряжи из волокна.

Объем производства пряжи планируется в тоннах (по кондиционному весу) и тыс. *км* раздельно по видам (в зависимости от исходного сырья) — хлопчатобумажная, шерстяная, шелковая, льняная, льно-джуто-кенафная и объемная. Если пряжа изготовляется из смеси различных волокон, отнесение ее к тому или другому виду осуществляется в соответствии с положениями табл. 7.

В объем производства пряжи включается: а) вся однониточная пряжа независимо от ее дальнейшего использования; б) ровничная пряжа, непосредственно используемая в ткачестве и для других целей; в) крученая пряжа с прядильно-крутильных машин «ПК» — в размере 50%. Крученая пряжа с крутильных машин и синелька в объем производства пряжи не включаются.

Таблица 7

Вид пряжи	Исходное сырье
Хлопчатобумажная	Хлопко-волокно
	Хлопчатобумажные угары
	Смесь хлопко-волокна и до 50% химических волокон
Шерстяная	Натуральная шерсть — чистошерстяная (допускается добавление до 5% синтетических волокон для придания пряже внешнего эффекта и повышения ее крепости)
	Смесь шерсти натуральной и восстановленной
	Смесь обратов и угаров шерстопрядильного, шерстоткацкого и отделочного производства и химических волокон
	Смесь шерсти с хлопком и с химическими волокнами, содержание шерсти не менее 20%
Шелковая	Химическое штапельное волокно (штапельная пряжа)
	Отходы шелкомотального и шелкокрутильного производства
Льняная	Льноволокно
	Смесь льноволокна с химическими волокнами (до 70%)
Льно-джуто-кенафная	Смесь льняного, джутового и кенафного волокна
	Смесь пенькового и джутового волокна с другими волокнами
Объемная	Синтетические волокна

Объем производства готовых тканей (по видам исходного сырья) и неткаиых материалов типа тканей предусматривается исходя из установленной потребности в них населения и внерыночиых потребителей, а также потребности для экспорта. Потребность в тканях устанавливается с учетом заказов торгующих организаций, а потребность в технических ткаиях определяется Госснабом СССР.

Объем производства тканей определяется в квадратных и погонных метрах отдельно по видам — хлопчатобумажные, шерстяные, шелковые, льияные, льно-джуто-кенафные. Ткани, изготовленные из различных видов сырья, относятся к соответствующим видам, указанным в табл. 8.

При планировании объема выпуска готовых тканей и нетканых материалов типа ткаией следует исходить из максимального использования производственных мощностей отделочных производств с учетом ресурсов суровых тканей и нетканых материалов.

Таблица 8

Вид ткани	Исходное сырье
Хлопчатобумажная	Хлопчатобумажная пряжа в основе и утке
	Хлопчатобумажная пряжа в основе и филаментные нити или штапельная пряжа в утке
Шерстяная	Шерстяная пряжа в основе или утке (в чистошерстяной ткани допускается в основе и утке до 5% других видов пряжи для придания ткани внешнего эффекта)
Шелковая	Натуральный шелк
	Шелковая пряжа
	Штапельная пряжа (штапельиая ткань)
	Искусственные и сиитетические нити
	Филаментные нити в осиове и хлопчатобумажные в утке
	Плюшевые и ворсовые ткани с ворсом из натурального шелка и химических волокон
Льняная	Льняная пряжа в основе или утке
Льно-джуто-кенафная	Льио-джуто-кенафная пряжа в основе или утке

В объем производства включаются ткани, имеющие ширину 40 *см* и более: а) готовые ткани; б) штучные изделия, вырабатываемые на ткацких станках; в) суровые ткани, не подвергающиеся в последующем отделке; г) ткани для носовых платков (ГОСТ 9205—59); д) льняные ткани для столовых приборов и детских полотенец; е) мериый лоскут всех видов тканей; ж) нетканые материалы типа тканей (планируются и учитываются отдельной позицией).

В объем производства тканей не включаются: а) весовой лоскут всех видов тканей; б) хлопчатобумажные и льняные половые дорожки; в) ковры и ковровые изделия. Половые дорожки, ковры и ковровые изделия планируются и учитываются отдельной позицией.

Объем производства суровых тканей планируется исходя из намечаемого выпуска готовых тканей с учетом плановых нормативов выхода готовых тканей из суровья и максимально-возможного использования производственной мощности в ткачестве.

Выпуск суровых тканей плаиируется в погоиных и квадратных метрах раздельио по видам тканей (в зависимости от исходного сырья) — хлопчатобумажная, шерстяная, шелковая, льияная, льно-джуто-кенафная. При выработке тканей из различных видов пряжи по основе и утку, отнесение их к тому или иному виду осуществляется в соответствии с даиными табл. 8.

Объем производства нетканых материалов типа тканей планируется в погонных и квадратных метрах исходя из максимального использования производственных мощностей.

Объем производства трикотажных, чулочно-носочных и перчаточных изделий устанавливается исходя из необходимости полного удовлетворения спроса населения на эти изделия, максимального использования мощностей вязальных, швейных и красильно-отделочных производств, а также сырьевых ресурсов.

В объем производства трикотажной промышленности включается трикотажное полотно, верхний трикотаж, бельевой трикотаж, чулочно-носочные изделия, трикотажные перчатки и варежки, прочие трикотажные изделия.

Верхний и бельевой трикотаж планируется в штуках независимо от того, будут ли они в последующем комплектоваться в гарнитуры и комплекты. При этом мелкие изделия для гарнитуров и комплектов — шарфы, шапочки, платки, чепчики — относятся к «прочим трикотажным изделиям», а перчатки и варежки — к «перчаточным трикотажным изделиям».

В плане развития трикотажной промышленности предусматриваются мероприятия по максимальному использованию сырья за счет снижения отходов в вязальных цехах и главным образом резкого снижения потерь полотна при раскрое. В соответствии с этим в плане технического перевооружения отрасли предусматривается оснащение вязальных цехов трикотажными машинами, наиболее полно соответствующими структуре изделий по размерам.

В целях расширения ассортимента продукции, улучшения ее качества, повышения производительности труда и экономии сырья в плане учитывается замена устаревшего оборудования современными высокопроизводительными чулочными и носочными автоматами, кругловязальными и одно- и двухфонтурными машинами, машинами интерлок, кругловязальными машинами с жаккардовыми механизмами, коттонными машинами, машинами типа «рашель», современными швейными машинами, оснащенными приспособлениями малой механизации, сокращающими ручные операции, и другим оборудованием.

Швейная промышленность. Объемы производства продукции швейной промышленности определяются исходя из максимального удовлетворения спроса населения на швейные изделия на основе заявок торгующих организаций, а также удовлетворения в продукции швейной промышлениости виерыночных потребителей. При планировании объемов производства продукции швейной промышленности предусматриваются мероприятия по экономии тканей, прикладных и других материалов за счет уменьшения потерь при раскрое, совершенствования технологии раскроя и изготовления изделий.

В планах развития швейной промышлениости необходимо предусматривать мероприятия по повышению качества швейных изделий за счет улучшения их моделирования и конструирования, пошива и тепловой обработки, применения улучшенной фурнитуры разнообразного ассортимента.

Особое внимание должно быть уделено качеству и ассортименту тканей, применяемых для изготовления одежды, более широкому использованию в промышленности новых видов материалов из синтетических и натуральных волокон и различных видов дублированных материалов, а также расширению ассортимента швейных изделий и более полному удовлетворению спроса населения иа одежду по сезонному, половозрастному и антропометрическому признакам.

Наряду с этим в планах предусматриваются мероприятия по техническому перевооружению предприятий швейной промышленности путем внедрения специализированиых машин, современного оборудования для разбраковки и раскроя тканей, а также мероприятия по совершенствованию организации производства.

Планирование объемов производства швейной промышленности осуществляется по трем показателям:

продукция швейной промышлеиности в оптовых ценах предприятий;

швейные изделия в оптовых ценах предприятий;

продукция швейной промышлениости в нормативиой стоимости обработки.

В объем производства швейной промышленности включаются следующие виды изделий.

По показателю «продукция швейной промышленности в оптовых ценах предприятий» — все пошиваемые на предприятиях этой отрасли изделия из тканей,

нетканых материалов, искусственной кожи, трикотажного полотна, искусственного меха на трикотажной основе и из искусственного каракуля, фетровые головные уборы женские и детские.

Не включаются в указанный объем подушки, перины, матрацы, спортивные маты, садовые и пляжные зонты, тенты, рюкзаки, палатки туристские, парашюты и парашютные изделия, ремонт и перелицовка одежды, техническая документация, изготавливаемая домами моделей одежды.

По показателю «швейные изделия в оптовых ценах предприятий» — те же виды продукции, за исключением изделий из трикотажного полотна и искусственного меха на трикотажной основе и искусственного каракуля, фетровых головных уборов женских и детских.

По показателю «продукция швейной промышленности в НСО» — все те же изделия, что и по показателю «продукция швейной промышленности в оптовых ценах предприятий».

Кожевенная, меховая и обувная промышленность. Объемы производства кожевенных товаров планируются исходя из потребности народного хозяйства в различных видах кожтоваров, наиболее полного использования всех ресурсов кожевенного сырья с учетом максимальной загрузки производственных мощностей.

Наиболее быстрое развитие следует предусматривать по производству кожтоваров для верха обуви при относительно более низких темпах увеличения выпуска кожтоваров для низа обуви и подкладки, потребность в которых должна во все большей мере удовлетворяться за счет использования искусственных и синтетических материалов. При этом необходимо учитывать изменения в структуре кожевенного сырья.

При планировании объема производства кожевенных товаров особое внимание должно быть уделено мероприятиям по: сокращению расхода кожевенного сырья на единицу площади готовых кож, повышению их качества, улучшению внешнего вида и расширению ассортимента за счет совершенствования технологии производства, дальнейшей специализации предприятий по видам перерабатываемого сырья и выпускаемых кожтоваров, широкого применения новых химических материалов; техническому перевооружению предприятий путем внедрения комплексной механизации и автоматизации на базе современного высокопроизводительного оборудования. Необходимо также разрабатывать мероприятия, обеспечивающие максимальное использование отходов производства.

Основными показателями использования кожевенного сырья по его видам для производства жестких, хромовых и юфтевых кожтоваров, на которые должно быть уделено особое внимание в расчетах при разработке плана производства, являются: средняя площадь одной кожи готового товара (в *кв. дм*), средний вес или площадь одной штуки сырья и расход сырья на единицу площади готовой продукции с учетом спилка и без него.

В объем производства кожевенных товаров включаются кожи и куски кож площадью не менее 7 *кв. дм*. Кожи, вырабатываемые из бахтармяного спилка, планируются и учитываются отдельно и включаются в расчеты ресурсов кожевенных товаров. Кожевенные товары, вырабатываемые из нестандартного кожевенного сырья и идущие на выработку обуви и галантерейных изделий, планируются и учитываются отдельно.

Планы производства искусственных кож для низа обуви, искусственных мягких кож, пленочных и других материалов разрабатываются исходя из необходимости удовлетворения потребностей обувной, кожевенно-галантерейной, швейной, автомобильной, полиграфической и других отраслей промышленности.

Производство искусственных кож и пленочных материалов предусматривается в первую очередь с применением высококачественных каучуковых основ, термопластических смол, полиэфируретанов, полиамидов, полиэтиленов.

В планах следует предусматривать расширение и совершенствование ассортимента и повышение качества продукции за счет:

а) значительного увеличения выпуска подошвенных материалов с удельным весом 0,3—0,5, в том числе резин на основе высококачественных каучуков — высокостирольных полиэфируретановых, жидких и каучуков, заправленных нетемнеющими противостарителями;

б) внедрения латексов взамен бензиновых каучуковых клеев;

в) широкого внедрения взамен тканевых основ — нетканых материалов, иглопробивных основ, армирующих материалов.

Наряду с этим должны предусматриваться мероприятия по совершенствованию техники и технологии производства за счет разработки и внедрения высокопроизводительных агрегатов, автоматизированных и автоматических поточных линий, автоматизации действующего оборудования.

Объем производства меховых и овчинно-шубных изделий планируется исходя из максимального использования натурального мехового сырья и быстро возрастающих ресурсов искусственного меха, повышения выходов готовых изделий из сырья и полного использования отходов производства. В планах предусматривается значительное увеличение объемов производства, улучшение качества, расширение ассортимента и внедрение новых видов искусственного меха для дублированных материалов и утепления одежды из тканей и кожи, а также обуви.

В объем меховых изделий включаются изделия из натурального меха, а также изделия из натурального меха с покрытием тканями и другими материалами независимо от того, на предприятиях какой отрасли промышленности (меховой, швейной) они сшиты.

В объем овчинно-шубных изделий включаются изделия из натуральной овчины.

Объем производства обуви планируется исходя из максимального удовлетворения спроса населения на основе заявок торгующих организаций и рациональных норм потребления обуви, а также удовлетворения потребности внерыночных потребителей и экспорта.

При планировании объема производства обуви предусматриваются мероприятия по улучшению обеспечения промышленности сырьевыми ресурсами — кожевенными товарами, искусственной кожей, текстильными материалами, фурнитурой с учетом наиболее рационального их использования, уменьшения потерь при раскрое и сборке и использования отходов.

В плаиах развития отрасли особое внимание уделяется увеличению объемов производства и главным образом повышению качества обуви, расширению и обновлению ассортимента, совершенствованию структуры выпуска обуви по видам (выходная, повседневная, спортивная, домашняя), по сезонному признаку (зимняя, летняя, демисезонная), по половозрастным признакам и размерам.

В планах предусматривается дальнейшая централизация раскроя верха и низа обуви, заготовочного производства, расширение специализации предприятий по методам крепления и видам изготавливаемой обуви, а также мероприятия по совершенствованию технологии раскроя, заготовки и сборки обуви как традиционными методами, так и за счет внедрения прогрессивных методов — клеевого и горячей вулканизации.

В соответствии с этим необходимо предусматривать техническое перевооружение отрасли, насыщение парка технологического оборудования современными высокопроизводительными машинами, поточными линиями, а также средствами контроля качества готовой обуви, сырья и полуфабрикатов.

Объемы производства продукции текстильно-галантерейной и кожевенно-галантерейной отраслей планируются на основе заявок торгующих организаций и внерыночных потребителей, наличия сырьевых ресурсов и производственных мощностей.

Расчет производственных мощностей в отдельных отраслях легкой промышленности осуществляется в соответствии с методикой, изложенной в настоящем разделе (стр. 69). Фонд времени работы оборудования при расчете производственных мощностей устанавливается исходя из двухсменной занятости для предприятий, работающих в две смены или менее двух смен, а для предприятий, работающих со сменностью более двух,— по плановой или фактически достигнутой сменности (если она выше плановой).

Годовой фонд времени в часах определяется по формулам:

$$\Phi = Д \cdot С \cdot К_с \cdot К_р \text{ или}$$

$$\Phi = Н_с \cdot С \cdot К_р,$$

где $Д$ — число дней работы предприятия в году;

$С$ — продолжительность рабочей смены в часах с учетом сокращения времени работы подростков, кормящих матерей и рабочих ночной смены;

$К_с$ — коэффициент сменности;

$Н_с$ — количество смен работы оборудования в году по графику;

$К_р$ — поправочный коэффициент на планируемый простой оборудования, определяемый по формуле:

$$К_р = \frac{100 - П_р}{100},$$

где $П_р$ — планируемый простой оборудования в соответствии с нормами технической эксплуатации оборудования и принятой системой ППР.

Если в планируемом периоде ожидается ввод или выбытие производственных мощностей (или оборудования), учет их осуществляется следующим образом. В балансе производственных мощностей годовая производственная мощность, вводимая (или выбывающая) в первом квартале, учитывается (со знаком + или —) с коэффициентом 0,83, во втором квартале — с коэффициентом 0,58, в третьем квартале — с коэффициентом 0,33, в четвертом — 0,08.

При отсутствии квартального плана ввода или выбытия мощностей в баланс включается 0,35 вводимой или выбывающей производственной мощности.

Планирование качества продукции. При планировании развития отрасли должна быть разработана комплексная программа планомерного улучшения качества и ассортимента продукции на основе рационального использования сырьевых ресурсов, внедрения в производство научно-технических достижений и технического перевооружения предприятий.

В планах развития легкой промышленности предусматриваются мероприятия по резкому повышению удельного веса новых видов продукции (новых модных тканей, расцветок, видов отделки, новых моделей и фасонов одежды, трикотажа, обуви), продукции со знаком качества, продукции «высшей категории качества», продукции, пользующейся повышенным спросом населения с одновременным снятием с производства изделий, не пользующихся спросом.

В частности, следует предусматривать:

по тканям — увеличение выпуска несминаемых, водоотталкивающих, малоусадочных, набивных и мерсиризованных; увеличение выпуска тканей с применением химических волокон, в том числе из синтетического шелка и новых видов химических волокон; увеличение выпуска шерстяных тканей из пряжи, окрашенной в волокне, меланжевых одежных тканей, с применением фасонной крутки, а также облегченных костюмных, пальтовых и одеяльных тканей; увеличение выпуска тканей модных расцветок, широких бельевых тканей;

по трикотажным изделиям — увеличение выпуска верхнего трикотажа из шерстяной пряжи; современных фасонов и моделей; с применением новых, более качественных видов химических волокон и из объемной синтетической пряжи и нитей; с улучшенной отделкой, окраской; бельевого трикотажа из искусственного и синтетического шелка, чулочно-носочных изделий с применением химических волокон;

по швейным изделиям — улучшение покроя и отделки одежды, расширение ассортимента одежды для работы, отдыха, спорта, туризма, праздничной одежды, увеличение производства и улучшение качества разнообразной детской одежды; расширение производства швейных изделий из новых высококачественных тканей и материалов в широком ассортименте структур и расцветок с применением натурального и искусственного меха, высококачественной искусственной кожи, дублированных и других материалов;

по обуви — увеличение выпуска модельной обуви, обуви на подошве из кожеподобной резины и облегченной пористой резины с удельным весом 0,3—0,5; расширение ассортимента и увеличение выпуска обуви с различными видами отделки.

Особое место в плане повышения качества продукции, расширения и обновления ее ассортимента должны занимать следующие мероприятия:

а) по внедрению новой техники и технологии, повышающих качество продукции;

б) по быстрейшему освоению производства новых видов продукции;

в) по повышению производственной и технологической дисциплины и изжитию брака;

г) по развитию и укреплению на предприятиях, объединениях и в отрасли служб, непосредственно участвующих в совершенствовании и обновлении ассортимента и качества продукции (дессинаторских, по моделированию и конструированию одежды, обуви, трикотажных изделий, по художественной отделке тканей и т. д.);

д) по совершенствованию структуры выпуска швейных, трикотажных изделий и обуви и ее соответствия антропометрической и половозрастной структуре населения.

В планах развития отрасли необходимо предусмотреть мероприятия по ликвидации и недопущению впредь нарушения пропорций в развитии основных отраслей (текстильной, швейной, трикотажной, обувной и др.) и предприятий, обеспечивающих эти отрасли сырьем, материалами, фурнитурой и др.

При разработке планов необходимо предусматривать дальнейшее повышение уровня специализации и кооперирования:

В текстильной промышленности — сократить количество номеров пряжи и артикулов тканей на отдельных предприятиях, не допуская необоснованного выпуска одних и тех же артикулов на нескольких предприятиях данного экономического района;

в трикотажной промышленности — специализировать предприятия по выпуску отдельных видов изделий, при этом производство трикотажных полотен кооперировать со специализированными фабриками по пошиву трикотажных изделий;

в швейной промышленности — специализировать объединения и крупные предприятия на выпуске ограниченного количества технологически близких видов продукции; небольшие предприятия и цехи — на выпуске одного-двух видов изделий, а пошивочные потоки — на производстве одного вида одежды, как правило, из одного вида тканей (по виду волокна); в пределах объединения централизовать раскройно-подготовительные процессы, а также заготовку отдельных узлов и деталей, производство вышивок и отделок;

в кожевенно-обувной промышленности — централизовать раскрой верха и низа обуви, а также заготовочное производство, специализировать предприятия по методам крепления и видам изготавливаемой обуви.

В плане научно-исследовательских работ в легкой промышленности должны быть предусмотрены исследования по:

а) улучшению качества и внешнего вида продукции текстильной, швейной, трикотажной, обувной и других отраслей как за счет внедрения новых видов изделий, новых методов отделки, новых качественных красителей и материалов, так и за счет повышения качества труда;

б) экономии всех видов сырья и вспомогательных материалов;

в) совершенствованию управления и планирования в легкой промышленности с учетом дальнейшего расширения и упрочения прямых хозяйственных связей с торгующими организациями и смежными предприятиями, совершенствованию плановых показателей и методов экономического стимулирования, повышающих заинтересованность предприятий в выпуске продукции, пользующейся спросом населения;

г) дальнейшему улучшению размещения предприятий и отраслей, а также углублению международного разделения труда в рамках стран — членов СЭВ.

При планировании научно-исследовательских работ целесообразно предусматривать специальный раздел, в который включать исследования по изучению и прогнозированию величины и структуры спроса на важнейшие виды продукции, модели, фасоны, расцветки, в частности, по определению оптимального соотношения: между различными группами тканей (хлопчатобумажные — шерстяные, шелковые; одежные — бельевые — декоративные и т. п.); между тканями и швейными изделиями; между швейными и трикотажными изделиями; между различными видами и группами обуви.

В плане внедрения в производство достижений науки и техники должны предусматриваться показатели, отражающие объем и степень реализации мероприятий в каждом отрезке планируемого периода (количество единиц оборудования, объем выпуска новых видов продукции в метрах, штуках, парах и т. д., количество сэкономленного и замененного сырья, полуфабрикатов, материалов), а также улучшение технико-экономических показателей работы предприятия и отрасли (удельные объемы химических и синтетических волокон в общем количестве перерабатываемого текстильного сырья, удельные объемы выпуска тканей с несминаемой отделкой и другими видами дополнительных обработок; производство пряжи, тканей и трикотажных изделий на прогрессивных видах оборудования; удельные объемы производства обуви с верхом из искусственной кожи и с применением прогрессивной технологии; объемы и удельный вес внедрения в производство прогрессивных и специальных видов основного технологического оборудования; рост производительности труда и оборудования в результате внедрения новой техники и технологии.

Мероприятия, включаемые в этот раздел плана, должны содержать конкретные указания о месте, объемах и сроках внедрения новой техники и технологии, новых видов изделий, сырья, материалов. Они должны быть увязаны со сроками и объемами поставок соответствующего оборудования, сырья и материалов, с планом капитальных вложений.

Важным разделом плана развития отрасли является план капитального строительства. При его разработке в первую очередь должны решаться задачи технического перевооружения отрасли за счет реконструкции и расширения действующих предприятий как наиболее эффективного пути наращивания производственных мощностей и их освоения.

Разработке планов капитального строительства должно предшествовать изучение возможностей максимального использования уже созданных и действующих мощностей.

При разработке планов строительства новых предприятий легкой промышленности следует руководствоваться основными требованиями по их размещению.

Предприятия легкой промышленности по первичной переработке сельскохозяйственного сырья следует размещать в районах сосредоточения его заготовок. Производственные мощности таких предприятий должны рассчитываться на переработку всего сырья, заготавливаемого в пределах экономически целесообразного радиуса его перевозок. При этом шерстомойные, кожевенные, шелкомотальные, дубильно-экстрактовые предприятия и предприятия первичной обработки лубяных волокон должны размещаться с учетом возможностей их обеспечения в намечаемых пунктах электроэнергией, паром и водой, а также с учетом возможностей очистки и отвода промстоков.

Предприятия хлопко-, льно-, шелко- и шерстопрядения в комплексе с ткачеством, равно как и предприятия трикотажной, швейной, обувной, галантерейной и других подотраслей, следует размещать с учетом необходимости устранения имеющихся территориальных диспропорций между производством и сырьевой базой, производством и потреблением; целесообразности более полного вовлечения трудоспособного населения в общественное производство, особенно в малых и средних городах.

Исходя из необходимости ускорения ввода в эксплуатацию предприятий легкой промышленности, обеспечения условий формирования и закрепления кадров, эксплуатации и ремонта оборудования, углубления специализации, следует, как правило, предусматривать кустовое размещение специализированных предприятий в соседних городах с кооперацией их основных производств (несколько прядильно-ткацкнх фабрик с центральной отделочной фабрикой; несколько швейно-трикотажных фабрик с одной фабрикой трикотажного полотна; несколько швейных фабрик с одной раскройно-подготовительной фабрикой; несколько сборочных обувных фабрик с закройно-заготовительной и вырубочно-подготовительной фабриками и т. д.).

При обосновании района размещения хлопчатобумажной, шелковой, шерстяной и льняной подотраслей должна учитываться также необходимость сопряжения отдельных производственных переделов (прядение, ткачество, отделка) с выработкой соответствующих полуфабрикатов в объемах и ассортиментах, обеспечивающ-

щих максимальное сокращение перевозок малотранспортабельных материалов и продукции.

В тех случаях, когда в составе текстильных производств предусматривается отделка тканей или трикотажных изделий, должны быть учтены возможности обеспечения предприятий в намечаемых пунктах размещения электроэнергией, паром, водой, а также условия очистки и отвода промстоков.

При выборе района размещения предприятий трикотажной, швейной, обувной, галантерейной и других подотраслей, производящих промышленные товары непосредственно для удовлетворения потребностей населения, необходимо ориентироваться на максимальное удовлетворение потребностей населения данного района, а также учитывать сложившуюся специализацию действующих предприятий.

Пищевая промышленность

В планах развития пищевой промышленности предусматривается дальнейшее значительное увеличение производства высококачественных продовольственных товаров в целях все более полного удовлетворения растущих потребностей населения в продуктах питания. Потребность населения в продуктах питания определяется с учетом физиологических норм рационального питания, разрабатываемых Институтом питания АМН СССР. Особое внимание должно уделяться повышению содержания питательных веществ и улучшению вкусовых свойств продуктов питания, расширению их ассортимента и улучшению внешнего вида, увеличению производства полуфабрикатов, готовых блюд и разнообразных кулинарных изделий, обеспечению опережающих темпов развития производства продуктов детского и диетического питания, консервированных плодов и овощей, высококачественных кондитерских изделий, а также значительному расширению выпуска пищевых продуктов в упаковке и мелкой фабричной расфасовке.

При разработке планов по отраслям пищевой промышленности необходимо предусматривать повышение эффективности производства на основе: автоматизации и комплексной механизации основных, вспомогательных, транспортных и других операций; внедрения эффективных технологических процессов, прогрессивных норм выхода продукции из единицы сырья, норм расхода сырья, основных, вспомогательных и тароупаковочных материалов на единицу продукции; комплексной переработки сельскохозяйственного сырья; улучшения качества сырья, поставляемого сельским хозяйством; ускорения переработки скоропортящихся видов сырья; улучшения транспортировки и хранения сырья; снижения потерь и отходов на всех стадиях технологического процесса; специализации и комбинирования производства, сглаживания сезонности поступления и переработки сырья.

По отраслям и производствам, перерабатывающим сельскохозяйственное сырье, планы разрабатываются исходя из задачи полной и комплексной переработки всего сырья, намечаемого к поступлению из государственных ресурсов, и максимального привлечения для переработки на государственных предприятиях той его части, которая остается в колхозах.

Объем производства пищевой продукции рассчитывается в соответствии с потребностями населения и нуждами государства на основе балансов сырья, основных материалов и показателей улучшения использования производственных мощностей.

Балансы сырья и основных материалов разрабатываются по схеме, показанной на стр. 135.

В мясной, молочной, сахарной и некоторых других отраслях пищевой промышленности, где из-за недостатка производственных мощностей допускаются потери сельскохозяйственного сырья, в планах необходимо предусматривать опережающие темпы прироста производственных мощностей против темпов прироста производства сельскохозяйственного сырья.

При определении степени использования действующих и потребности в новых производственных мощностях в расчетах необходимо учитывать следующие особенности пищевой промышленности: в объем производства продукции или переработки сырья включается также продукция, вырабатываемая из давальческого

Ресурсы	Количество	Распределение (потребности)	Количество
Ресурсы — всего		Распределение — всего	
В том числе:		В том числе:	
Наличие сырья (полуфабрикатов) на начало года		Расход сырья на выработку продукции	
Поступление по закупкам (поставкам) планируемого года		Экспорт	
Импорт		Пополнение госрезерва	
Прочие поступления		Потери сырья при транспортировке и хранении	
		Прочие расходы	
		Остатки сырья на конец года	

Ресурсы давальческого сырья учитываются за балансом.

сырья; по молоку — обезжиренное молоко и кисломолочные напитки; по творогу — обезжиренный творог; по сухому обезжиренному молоку — в общий объем производства включается производство заменителя цельного молока и сухого цельного молока, вырабатываемого на этих мощностях, с коэффициентом 0,8; по маслу животному — из общего объема производства исключается стандартное масло сливочное и топленое, сдаваемое колхозами и совхозами в счет плана государственных закупок молока; по сыру сычужному — из общего объема производства исключается сыр мягкий, не требующий созревания, брынза жирная и сыр крестьянский сборный, включается — обезжиренный сыр и быстросозревающий сыр для плавления с коэффициентом 0,4; по пиву — объем производства сортового пива переводится в жигулевское по коэффициенту 1,75; по плодоовощным консервам — из общего объема производства исключаются консервы мясо-растительные и сало-бобовые.

Определение потребности в производственных мощностях на планируемый период в отраслях и производствах, где в основу расчета принимается сменная, суточная мощность, фонд времени работы в год, сезон, месяц, производится с учетом наличия сырья и оптимальных сроков его переработки.

При разработке планов развития отраслей пищевой промышленности предусматриваются мероприятия по повышению качества продукции; увеличению удельного веса новых видов пищевой продукции, отвечающих по своим технико-экономическим показателям, содержанию питательных веществ и вкусовым достоинствам лучшим отечественным и зарубежным образцам и продукции со знаком качества.

По отдельным отраслям пищевой промышленности необходимо учитывать следующие направления улучшения качества и расширения ассортимента продукции:

в мясной промышленности — увеличение удельного веса мясных изделий и полуфабрикатов, вырабатываемых из парного и охлажденного мяса, а также повышение выхода мяса первой категории;

в молочной промышленности — увеличение удельного веса масла животного, вырабатываемого методом сбивания из сладких и кислых сливок, расширение применения полимерных пленок при созревании мелких сыров, переход на выпуск витаминизированного, гомогенизированного молока и жидких кисломолочных продуктов, а затем значительное увеличение производства этих видов продуктов;

в хлебопекарной промышленности — увеличение удельного веса производства хлебобулочных изделий, вырабатываемых с применением сахара, жира, молочных продуктов, витаминов, фосфатидов и других компонентов, повышающих качество, калорийность и улучшающих товарный вид продукции;

в кондитерской промышленности — повышение удельного веса высококачественных кондитерских изделий с применением высших сортов муки, какаобобов, орехов и других компонентов, изделий в завернутом и расфасованном виде, а также применение прогрессивного оборудования для тонкого измельчения сырья;

в консервной промышленности — значительное расширение и улучшение ассортимента плодоовощных консервов за счет увеличения выпуска натуральных консервов из зеленого горошка, огурцов, томатов и ягод, консервов для детского питания, а также овощных и фруктовых соков;

в сахарной промышленности — снижение цветности сахара и улучшение его очистки, увеличение в общем объеме производства сахара-рафинада быстрорастворимых сортов;

в винодельческой промышленности — увеличение объема производства сухих и полусухих виноградных вин, виноградного сока и плодово-ягодных игристых напитков.

При размещении предприятий пищевой промышленности предусматривается:

углубление рациональной территориальной специализации производства и приближение предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье (сахарные, маслобойные, консервные заводы, заводы первичного виноделия, мясокомбинаты, маслосыродельные заводы, производство транспортабельных мясных и молочных продуктов и др.) к сырьевым зонам с наиболее благоприятными климатическими условиями для производства соответствующих видов сырья;

уменьшение и постепенное устранение районных различий в уровне обеспечения населения продукцией пищевой промышленности, ликвидация дальних нерациональных перевозок продукции за счет строительства в районах потребления предприятий, использующих местное или транспортабельное привозное сырье (кондитерские, макаронные, табачные фабрики, маргариновые, пивоваренные заводы, заводы вторичного виноделия, мясоперерабатывающие предприятия, молочные и мясоперерабатывающие заводы и т. п.);

рациональная концентрация и специализация производства, обеспечивающие возможность применения современной высокопроизводительной техники;

охрана окружающей среды и водоемов от загрязнения сточными водами и отходами производства.

В планах должны предусматриваться мероприятия по техническому прогрессу в области тары, упаковки, хранения и транспортировки сельскохозяйственного сырья и пищевых продуктов.

Для оптимизации планов развития и размещения отраслей пищевой промышленности в максимально возможной степени должны использоваться экономико-математические методы и электронно-вычислительная техника.

Пищевкусовая промышленность

Сахарная промышленность. Объем производства сахара-песка из свеклы рассчитывается в соответствии с ресурсами сахарной свеклы и нормами выхода сахара, устанавливаемыми с учетом длительности переработки свеклы, а также наличия и использования производственных мощностей.

Ресурсы сахарной свеклы для переработки на сахар складываются из переходящих остатков урожая предыдущего года и возможной переработки ее во втором полугодии из урожая планируемого года.

Остатки сахарной свеклы, подлежащие переработке в первом полугодии, рассчитываются исходя из закупок сахарной свеклы в предыдущем году за вычетом потерь при хранении и транспортировке, расхода на производство спирта и переработки ее на сахар во втором полугодии базисного года.

Объем переработки сахарной свеклы во втором полугодии определяется на основе расчетов использования производственных мощностей при соблюдении оптимальных сроков начала копки свеклы и пуска заводов.

Ввиду того что в календарном году перерабатывается сахарная свекла урожая двух лет с различными качественными показателями, объем производства сахара-

песка из свеклы рассчитывается по полугодиям, а использование мощностей — по второму полугодию.

Плановый выход сахара из свеклы на второе полугодие определяется исходя из сахаристости (дигестии) свеклы при приемке за пять предыдущих лет с учетом достигнутых по годам прошлого пятилетия увеличения ее сахаристости и повышения выхода сахара на планируемый период за счет внедрения новых сортов сахарной свеклы, улучшения агротехники ее возделывания, массового применения поточных способов уборки, перспектив внедрения усовершенствованных методов хранения, передовой технологии и прогрессивного оборудования для ее переработки, сокращения потерь сахара в производстве и снижение содержания его в патоке-мелассе.

Выход сахара из свеклы на первое полугодие рассчитывается по дигестии свеклы, перерабатываемой во втором полугодии предшествующего года, за вычетом нормативных потерь при ее хранении и общих потерь в производстве с учетом длительности работы сахарных заводов в первом полугодии.

В плане предусматривается снижение потерь сахарной свеклы при хранении и транспортировке на основе применения прогрессивных методов хранения и сокращения сроков ее переработки за счет опережающего роста мощностей сахарных заводов против роста производства сахарной свеклы.

Общая длительность сезона переработки сахарной свеклы является производной величиной, зависящей от ресурсов сырья и наличия производственных мощностей сахарных заводов.

Объем производства сахара-песка из сахара-сырца определяется на основе баланса сахара-сырца с учетом ожидаемых остатков на начало года, поступления по импорту, реэкспорта и расхода на другие цели (для хлебопекарной и пивоваренной промышленности) и максимально возможного выхода сахара из сырца с учетом его качества и применения передовой технологии переработки.

Объем производства сахара-рафинада определяется исходя из максимально возможного использования производственных мощностей рафинадных заводов и цехов с учетом удовлетворения потребности населения и других нужд.

Маслобойно-жировая промышленность. Объем производства растительного масла рассчитывается исходя из ресурсов масличных семян, норм выхода масла с учетом наличия и использования производственных мощностей.

Ресурсы масличных семян для каждого года пятилетки складываются из урожая двух лет, т. е. переходящего остатка урожая предыдущего года и возможной переработки их во втором полугодии из урожая планируемого года.

Объем производства растительного масла планируется и учитывается в нерафинированном и негидратированном (фильтрованном) виде.

Расчет объема производства растительного масла производится по видам масличных семян (подсолнечник, хлопковые семена, соя, льняные семена, арахис и др.) с выделением переработки маслосемян экстракционным и прессовым способами.

В целях улучшения использования масличных семян и повышения выхода масла предусматривается преимущественная загрузка сырьем заводов и масложиркомбинатов, имеющих экстракционные установки.

Объем закупок масличных семян планируется и учитывается в пересчете на семена базисной влажности и сорности.

Количество семян, подлежащее переработке на масло, определяется на основе закупок масличных семян в планируемом году, за вычетом экспорта, расхода на посев и другие нужды и изменения переходящих остатков на начало и конец года и корректируется с учетом влажности и сорности маслосемян, поступающих в переработку. Коэффициент для корректировки маслосемян базисных кондиций, поступающих в переработку, рассчитывается по формуле:

$$K = \frac{100 - (B_0 + C_0)}{100 - (B_1 + C_1)},$$

где B_0 и C_0 — базисная влажность и сорность семян, поступающих по закупкам, %;

B_1 и C_1 — влажность и сорность семян, поступающих в переработку, %.

Показатели влажности и сорности семян принимаются средние за 2—3 года, предшествующие планируемому периоду, при этом непоказательный по условиям год исключается из расчета средней величины.

Масличность семян на планируемый год определяется исходя из масличности за предыдущие 2—3 года с учетом проведения работ по селекции, расширения посевов высокомасличных семян и изменения способов их уборки.

Планирование всех видов мыла и других моющих, чистящих и вспомогательных моющих средств осуществляется по следующим группам:

мыло и моющие средства, вырабатываемые на основе жиров и их заменителей, содержащие не менее 10% жирных кислот или имеющие суммарное содержание активной части в пересчете на жирные кислоты также не менее 10%;

синтетические моющие средства, содержащие не менее 5% поверхностно-активного вещества;

чистящие и вспомогательные моющие средства (паста и порошки), представляющие собой смеси из мыла и синтетического поверхностно-активного вещества, абразивных веществ, щелочных солей и других компонентов, а также композиции из щелочных и нейтральных электролитов, не содержащие активного моющего вещества; средства, содержащие менее 10% жирных кислот или менее 5% поверхностно-активного вещества; средства, имеющие в своем составе смесь жирных кислот с синтетическими продуктами, если суммарное содержание активной части смеси в пересчете на жирные кислоты составляет менее 10%.

При выпуске мыла и других средств, состоящих из смеси жиров и их заменителей, определяется предварительно суммарное содержание в смеси активной части в расчете на жирные кислоты. При этом следует учитывать, что жирозаменители в мыле относятся к жирным кислотам натуральных жиров, как 1 : 1.

Объем производства мыла планируется и учитывается в пересчете на мыло с 40%-ным содержанием жирных кислот. Пересчет мыла с различным содержанием жирных кислот в 40%-ное производится путем умножения количества мыла на фактический процент жирности и деления полученного произведения на 40%.

Синтетические моющие средства (продукты, содержащие в своем составе не менее 5% поверхностно-активного вещества), чистящие и вспомогательные моющие средства учитываются в объеме производства без пересчета, по весу готовых изделий.

Винодельческая промышленность. Объем производства винодельческой продукции рассчитывается исходя из перспективы развития виноградарства и потребности населения с учетом опережающего развития производства сухих виноградных вин.

Продукция винодельческой промышленности в натуральном выражении планируется в следующих измерителях: виноматериалы, виноградное вино, коньяк и плодово-ягодное вино — в декалитрах (*дал*), шампанское и игристое вино — в бутылках (в пересчете на емкость 0,8 *л*), виноградный сок — в тоннах.

Ресурсы винограда, направляемые на выработку виноматериалов, определяются на основе распределения закупок винограда на реализацию в свежем виде внутри республики, передачу в общесоюзный фонд и на переработку в консервной промышленности.

Объем производства виноградного вина определяется по балансу виноматериалов. При этом для обеспечения проведения нормального производственного цикла обработки виноматериалов по действующей технологической схеме остатки виноматериалов на начало года (без учета виноматериалов урожая предшествующего года) должны составлять не менее 15% от объема выпуска вина в планируемом году.

В общий объем выработки виноматериалов включается спирт, израсходованный на крепление виноматериалов в период переработки винограда.

Выход виноматериалов из 1 *т* винограда (или норма расхода винограда на 1 *дал* виноматериалов без спирта) устанавливается с учетом ассортимента и качества винограда и внедрения передовой технологии его переработки.

Из общего объема производства виноградного вина выделяется выработка сухого вина и вина в бутылках.

План производства шампанского и игристых вин определяется на основе расчета использования производственных мощностей с учетом наличия на начало

года тиражированиого шампанского трехлетней выдержки и виноматерналов соответствующего качества.

Потребность в шампанских виноматериалах устанавливается на основе баланса. В расчетах к балансу показывается: производство шампанского резервуарным и бутылочным способами, закладка иа тираж, выпуск тиража на соответствующий год, потребность в шампанских виноматериалах и наличие тиражированного шампанского по годам закладки на начало года.

Для обоснования плана производства коньяка составляется баланс коньячных спиртов по годам выдержки. В расчетах к балансу приводятся данные о наличии коньячных спиртов по годам выкурки и их расход на производство коньяка и шампаиского, а также данные о намечаемом производстве марочного и ординарного коньяков.

Мясная и молочная промышлеиность

Мясиая промышленность. Объем производства мяса определяется исходя из ресурсов сырья (скота, птицы, кроликов и др.), предусматриваемых планом государственных закупок, включая планируемый привес при откорме скота на откормочных пунктах, мясокомбинатах и др., а также сырья, закупаемого сверх плана, и поступлений из других источников.

Наряду с этим в пятилетиих планах предусматривается увеличение производства мяса за счет: использоваиия прогрессивного способа обработки свиней методом крупонирования; повышения удельного веса поставок охлажденного мяса в торговую сеть в общем объеме поставок; совершенствования способов обвалки и жиловки; более полного использования всех продуктов убоя скота для пищевых целей.

При разработке плана производства мяса и мясопродуктов составляется балаис скотосырья (в живом весе) по установленной схеме. При определении объемов производства мяса ресурсы скотосырья, подлежащие промышленной переработке, распределяются по видам: крупный рогатый скот, свиньи, мелкий рогатый скот, прочие виды скота, птица и кролики. В объем производства мяса из государственных ресурсов сырья в показатель «мясо» включаются также и субпродукты I категории, при этом мясо планируется и учитывается в парном весе, т. е. по весу при передаче из цеха (отделения) переработки скота и птицы иа холодильник или в другие цехи для переработки, а субпродукты учитываются в обработанном виде. Учитывая, что мясо птицы выпускается в потрошеном, полупотрошеном и непотрошеном виде, в итог включается мясо птицы в натуральном выражении с учетом реализации пищевых субпродуктов (печень, сердце, желудок) без пересчета на какой-либо вид обработки.

Объем производства мяса рассчитывается на основе плановых норм выхода мяса по каждому виду перерабатываемого скота и птицы, дифференцированных по упитанности и устанавливаемых с учетом сокращения потерь в процессе его переработки. Средний выход мяса (в процентах к живому весу) по видам скота исчисляется с учетом повышения его упитанности. При расчете выработки мяса крупного рогатого скота по категориям следует учитывать, что от переработки молодняка средней упитаиности получается частично мясо I и II категории.

К общему итогу производства мяса добавляются субпродукты I категории, рассчитанные по установленным нормам по каждому виду скота, и на основе этих данных определяется средний выход мяса, включая субпродукты I категории.

Выход жира-сырца, кишок, субпродуктов II категории и других продуктов определяется по плановым нормам, разработанным с учетом снижения потерь и повышеиия качества сырья при обработке.

При расчете объема кожевенного сырья от убоя скота на мясокомбинатах учитывается также и кожевенное сырье, получаемое от переработки давальческого скота. При расчете количества свиных шкур и крупона из общего объема убоя свиней исключается убой свиней без съемки шкуры (для производства копченостей и бекона).

Наряду с производством основных видов мясопродуктов в планах предусматривается выработка и других пищевых и технических продуктов, а также максимальное использование непищевых отходов для изготовления сухих животных

кормов и технических жиров. При этом необходимо учитывать возможности комплексного использования всей продукции, получаемой от убоя скота и птицы.

При разработке пятилетних и годовых планов потребность в мощностях для производства мяса определяется в расчете на месяц максимальной выработки продукции, при этом учитываются намечаемые мероприятия по сглаживанию сезонности в поступлении скота и птицы на переработку. Объем производства мяса в месяц максимальной выработки по стране в целом определяется на основании данных о сезонности по каждой союзной республике, по республикам, имеющим областное деление, с учетом сезонности по областям, а по РСФСР — и по экономическим районам. Определение мощности производится по следующей формуле:

$$M_c = \Sigma \left(\frac{A \cdot Б}{Д \cdot C} : K \right),$$

где M_c — потребная мощность по выработке мяса в смену, в месяц максимальной выработки, *т*;

A — объем переработки скота и птицы в месяц максимального их поступления (включая давальцев), тыс. *т* живого веса;

$Б$ — средний выход мяса (без субпродуктов I категории), % к живому весу;

$Д$ — число дней работы отрасли в месяц максимальной выработки мяса;

C — среднее число смен работы отрасли в день по переработке скота в месяц максимальной выработки мяса (устанавливается Госпланом СССР);

K — коэффициент использования сменной мощности отрасли в месяц максимальной выработки мяса.

В разрабатываемых планах должно предусматриваться: увеличение производства колбасных изделий, полуфабрикатов и других продуктов переработки мяса с учетом возрастающего спроса населения; повышение удельного веса поставок охлажденного мяса в торговую сеть в общем объеме поставок; увеличение выпуска свинины со снятым крупоном; расширение сферы применения белковых добавок, пищевой крови и молочного белка.

Маслосыродельная и молочная промышленность. Объем производства отдельных видов молочной продукции планируется исходя из потребности населения и других нужд народного хозяйства, ресурсов молока для промышленной переработки, наиболее рационального использования молока и вторичного сырья (обезжиренного молока и пахты), а также с учетом наличия производственных мощностей и обоснованных показателей их использования.

Для определения объема производства молочных продуктов составляется баланс использования молока. В приходной части баланса указываются все источники поступления молока (плановые и сверхплановые государственные закупки, межреспубликанские поставки, восстановление за счет сухого молока и др.). В расходной части предусматривается использование молока на выработку цельномолочной продукции, сыра, консервов, масла животного и других молочных продуктов, поставка молока в торговую сеть, минуя предприятия, и расход его на общественное питание в совхозах.

В объем цельномолочной продукции включается молочная продукция из цельного молока: молоко пастеризованное и стерилизованное, кефир, ацидофилин, простокваша, ряженка, сливки, творог, сырки творожные, творожная масса, сметана и другие молочные продукты в пересчете на молоко по установленным коэффициентам, утверждаемым Министерством мясной и молочной промышленности СССР по согласованию с Госпланом СССР и ЦСУ СССР.

Выработка цельномолочной продукции учитывается по трестовскому методу, при этом количество ее, отгружаемое для дальнейшей переработки за пределы объединения (управления) и республики, во избежание повторного счета в общий итог производства в натуральном выражении не включается, а планируется и учитывается отдельно, как продукция для промышленной переработки.

В объем производства сыра жирного включается сыр сычужный жирностью не ниже 20%, сыр плавленый жирностью не ниже 20%, брынза жирная из овечьего и коровьего молока; из общего количества сыра жирного выделяется сыр сычужный, сыр плавленый.

Объем производства натурального сыра планируется по выходу сыра из-под пресса со скидкой, установлениой на усушку его в период созревания.

В план выработки масла животного наряду с маслом, выработанным на заводах, включается:

а) стандартное масло сливочное и топленое, сданное колхозами и совхозами в счет плана государственных закупок молока;

б) масло топленое, вырабатываемое из сборного крестьянского сливочного и топленого (нестандартного) масла, поступающего в порядке государственных закупок от колхозов, совхозов и других сдатчиков взамен молока.

С целью максимального использования всех составиых частей молока как продукта питания в планах наряду с основными видами молочных продуктов предусматривается производство пищевых продуктов, получаемых при переработке обезжиренного молока (обрата) и пахты, в виде обезжиренной продукции (сухого молока, молочных заменителей цельного молока, консервов, сыра, творога, молочнокислых напитков и др.). Для определения объемов производства пищевых продуктов из обезжиренного молока и пахты составляется баланс их использования. В приходной части баланса указываются все обезжиренное молоко и вся пахта, получаемые при производстве сливок, сметаны и масла, а в расходной — использование их на выработку соответствующих продуктов и отпуск колхозам, совхозам и госхозам. Аналогично составляется баланс использования сыворотки.

При разработке пятилетних и годовых планов потребность в мощностях для производства цельномолочной продукции, сыра натурального, масла животного, молочных консервов, сухого цельного и сухого обезжиренного молока определяется в расчете на месяц максимальной выработки продукции, при этом учитываются намечаемые мероприятия по сглаживанию сезонности в поступлении молока на переработку. Объем производства молочных продуктов в месяц максимальиой выработки по стране в целом определяется иа основании данных о сезонности по каждой союзной республике, а по республикам, имеющим областное деление, с учетом сезонности по областям.

Определение мощности производится по следующей формуле:

$$M_c = \Sigma\left(\frac{A}{Д \cdot C} : K\right),$$

где M_c — потребная мощность по выработке молочной продукции в смену, в месяц максимальной выработки, *т*;

A — объем производства продукции в натуре в месяц максимальной выработки, тыс. *т*;

$Д$ — число дней работы отрасли в месяц максимальной выработки продукции;

C — среднее число смен работы отрасли в сутки по переработке молока в месяц максимальной выработки (устанавливается Госпланом СССР);

K — коэффициеит использования сменной мощности отрасли в месяц максимальной выработки.

Рыбная промышленность

В планах развития рыбной промышленности необходимо предусматривать: более полное удовлетворение потребности народного хозяйства в рыбиой продукции, опережающие темпы развития производства высококачественных рыбных товаров, пользующихся спросом населения на основе, дальнейшего развития океанического и морского рыболовства, расширения исследований сырьевой базы и освоения новых районов и объектов промысла в Мировом океане, осуществления мероприятий по значительному увеличению запасов ценных видов рыбы во внутренних водоемах и производству рыбы в прудовых и озерных хозяйствах, совершенствования традициоиых и внедрения иовых способов обработки рыбы, увеличения выпуска продукции из разделанной рыбы, создания в местах потребления мощностей по переработке океанической рыбы и выпуску продукции в широком ассортименте и высокого качества;

пропорциональное развитие добывающего, обрабатывающего и приемно-транспортного флота и полную обеспеченность его морскими рыбными портами и судоремонтными предприятиями;

повышение технического уровня рыбной промышленности за счет пополнения флота высокоэффективными судами, оборудованными комплексно-механизированными и автоматизированными линиями по добыче и обработке рыбы, обеспечивающими полное использование улова для выработки пищевой рыбной продукции, консервов, муки кормовой и другой технической продукции, внедрение более совершенных средств поиска и способов лова рыбы, оснащение береговых предприятий высокопроизводительным оборудованием, значительное расширение применения новых видов тары, синтетических волокон и пластмасс;

значительное улучшение использования и технической эксплуатации рыбопромыслового флота, сокращение стоянок судов в портах и море при производстве погрузочно-разгрузочных работ, сокращение сроков и улучшение качества ремонта судов;

улучшение использования действующих и вновь вводимых производственных мощностей по заморозке рыбы, производству консервов рыбных, муки кормовой рыбной, прудовой рыбы, а также емкостей береговых холодильников;

повышение рыбопродуктивности прудовых и озерных хозяйств, улучшение видового состава уловов рыбы в озерах.

Объем улова рыбы, добычи китов, морского зверя и морепродуктов определяется по районам океанического рыболовства, внутренним морям, озерам, рекам, водохранилищам на основе прогнозов научно-исследовательских институтов по сырьевой базе (по видам рыб и районам промысла), с учетом условий международных конвенций и соглашений в области рыболовства, намечаемых мер по воспроизводству рыбных запасов во внутренних водоемах, развитию прудовых и озерных хозяйств, а также баланса флота рыбной промышленности, составленного с учетом списания и пополнения судов с отечественных верфей и поступающих по импорту.

Объем улова рыбы и других объектов промысла, кроме китов и морского зверя, по судам мощностью главного двигателя 300 *л. с.* и выше определяется исходя из утверждаемых Минрыбхозом СССР по согласованию с Госпланом СССР, а в необходимых случаях с ВЦСПС рейсооборотов по типам судов и районам промысла, нормативов внеэксплуатационного времени по типам судов, норм вылова на судо-сутки промысла, дифференцированных по районам промысла, типам судов в зависимости от намечаемого вида лова и объекта промысла.

Расстановка флота по районам промысла производится на основе прогнозов научно-исследовательских институтов о сырьевых запасах рыбы в соответствующих районах с учетом экономической эффективности промысла.

По судам мощностью главного двигателя от 80 *л. с.* до 300 *л. с.* улов рыбы определяется исходя из среднесписочного количества судов по типам, фактически достигнутого улова на этих судах за 2—3 последних года, с учетом внедрения новой техники, улучшения организации производства и прогноза науки по состоянию сырьевой базы.

Расчет улова рыбы по типам судов и районам промысла производится на среднесписочное судно. При определении среднесписочного количества судов данного типа к наличию судов на начало года прибавляется 35% количества поступающих судов и вычитается 35% количества судов, списываемых в планируемом году (если не определены сроки поступления и списания).

Количество судов, осуществляющих оперативный поиск рыбы и находящихся на балансе бассейновых управлений промысловых разведок и научно-исследовательского флота, определяется Минрыбхозом СССР по согласованию с Госпланом СССР.

Улов рыбы по судам оперативной разведки принимается равным 40% улова однотипного промыслового судна. Улов научно-исследовательским судам и судам перспективных разведок не планируется.

В общий объем улова включается: улов рыбы всех видов, добыча беспозвоночных (ракообразные, моллюски, иглокожие), водорослей, морских млекопитающих (киты, морской зверь).

В объем улова рыбы включается улов рыбы всех видов, а также выращенная в естественных и искусственных водоемах и садках товарная рыба. В объем произ-

водства товарной рыбы прудовых рыбоводных хозяйств включается товарная рыба, выращенная в спускных и неспускных прудах.

Объем улова рыбы рассчитывается по весу неразделанного сырца, китов и морского зверя — по полному весу неразделанной туши и количеству голов, беспозвоночных — в живом весе, водорослей — в воздушно-сухом весе.

В общий объем улова рыбы, добычи китов, морского зверя и морепродуктов включаются улов промышленных предприятий (гослов) и прием рыбы на промышлениую переработку от рыболовецких и сельскохозяйственных колхозов.

Объем улова рыбы, добычи китов, морского зверя и морепродуктов по Минрыбхозу СССР определяется по каждому бассейновому главному управлению, каждой союзной республике и по видовому составу (всего и в том числе по колхозному сектору).

Объем производства товариой прудовой рыбы по союзным республикам, бассейновым главным управлениям и Минрыбхозу СССР определяется исходя из общей площади зарыбляемых в планируемом периоде нагульных прудов, зональных нормативов выхода товарной рыбы с 1 *га* площади этих прудов, с учетом утвержденных сроков освоения вводимых в действие прудовых площадей.

Площадь нагульных (выростных) прудов, подлежащих зарыблению, определяется исходя из площади нагульных (выростных) прудов на начало года с учетом ввода новых прудовых площадей в январе—апреле (только для нагульных прудов) и вывода прудовых площадей на летование (в соответствии с действующими нормативами) и на реконструкцию.

Рыбопродуктивность нагульных прудов определяется на основе зональных рыбоводных нормативов с учетом дальнейшего совершенствования биотехники выращивания рыбы, внедрения поликультуры и проведения других мероприятий по интенсификации прудового рыбоводства.

Потребность в кормах рассчитывается исходя из объема выращивания товарной прудовой рыбы и рыбопосадочного материала с учетом повышения естественной рыбопродуктивности прудов, улучшения качества кормов и технологии кормления рыбы.

Потребность в рыбопосадочном материале рассчитывается исходя из планируемого объема производства товарной рыбы в прудовых и озерных хозяйствах Минрыбхоза СССР, а также удовлетворения потребности в рыбопосадочном материале предприятий и организаций сельского хозяйства и прочих организаций.

Объем производства пищевой рыбной продукции, консервов рыбных и технической продукции определяется на основе планируемого объема и видового состава улова рыбы, добычи китов, морского зверя и морепродуктов с учетом рекомендуемых норм потребления рыбопродуктов и заявок Минторга СССР, Минвнешторга, Минсельхоза СССР и других организаций на продукцию рыбной промышленности, исходя из задачи дальнейшего улучшения качества рыбной продукции и расширения ее ассортимента на основе прогрессивной технологии, норм выхода продукции, комплексного и эффективного использования сырья, рыбоперерабатывающих производственных мощностей флота и береговых предприятий.

Расчет использования рыбного сырья на выпуск пищевой рыбной продукции, консервов, муки кормовой и прочей пищевой и технической продукции производится раздельно по рыбе, сельди и морепродуктам.

При распределении сырья на пищевые и технические цели в первую очередь решается задача максимально возможного направления его на выпуск пищевой рыбной продукции и консервов, особенно пользующихся спросом населения. Объем производства муки кормовой рыбной и китовой определяется на основе максимального использования на ее выработку отходов от разделки сырья, малоценной в пищевом отношении рыбы и норм выхода кормовой муки из сырья.

Объем производства пищевой рыбной продукции и консервов рыбных рассчитывается в групповом ассортименте в соответствии с утвержденными формами. В объем пищевой рыбной продукции включается: рыба живая, охлажденная, мороженая, филе, рыба спецразделки, соленая, копченая, сушеная и вяленая, маринованная и пряная, балычные и кулинарные изделия, икра осетровых, лососевых и прочих рыб, фарш пищевой, прочая пищевая продукция из отходов от разделки рыбы и пищевая продукция из морепродуктов. В каждой ассортиментной группе выделяется сельдь, а в группе сельди соленой — сельдь жирная. Суммар-

ный показатель «сельдь всех видов обработки» выделяется отдельно. По каждому виду группового ассортимента показывается продукция из разделаниой рыбы.

Объем пищевой рыбной продукции, включая консервы рыбные, в неизменных оптовых ценах предприятий рассчитывается на основе объема пищевой рыбиой продукции и консервов рыбных в групповом ассортименте в натуральиом выражении (тыс. *т* и млн. усл. банок).

В общий объем производства товарной пищевой рыбной продукции и коисервов рыбных в натуральном выражении и в иеизменных ценах по Минрыбхозу СССР, бассейновым главным управлениям и министерствам, главным управлениям и управлениям рыбной промышленности союзных республик включается и показывается отдельной строкой продукция и консервы, вырабатываемые предприятиями рыболовецких колхозов.

Объемы производства прочей рыбиой продукции рассчитываются по следующим основным видам: жир из рыбы, китов и морского зверя, в том числе медицинский, пищевой и технический; мука кормовая рыбная и китовая, в том числе из целой рыбы и из отходов, полученных при производстве пищевой рыбопродукции; рыба кормовая и фарш кормовой, в том числе из отходов; китовое мясо пищевое и непищевое, мясо морского зверя; шкуры, витамины и субпродукты из китов и морского зверя; агар-агар, агароид, альгинат натрия, маннит и другая техническая продукция.

Объем производства товарной пишевой рыбной продукции, включая консервы рыбные, в неизменiых оптовых ценах предприятий, объем производства товарной пищевой рыбной продукции (без консервов рыбных) в иатуральном выражеиии и неизменных оптовых ценах, а также объем производства жира в натуральном выражении в целом по Миирыбхозу СССР определяется без межреспубликанского и межглавковского производственных оборотов. Отдельио показываются передачи рыбной продукции для производствеиных целей другим министерствам и ведомствам.

Товарным выпуском пищевой рыбной продукции в иатуральном выражении и в неизменных оптовых ценах, а также жира в натуральном выражении считается: по территориальиым производственным управлениям (трестам) — выпуск рыбопродукции и жира предприятиями, за исключением производственного оборота внутри управления (треста), т. е. за вычетом рыбопродукции и жира, передаваемых другим предприятиям своего управлеиия (треста) на переработку и дообработку; по бассейновым главиым управлениям — за вычетом внутриглавковского оборота; по союзным республикам — выпуск рыбопродукции и жира за вычетом внутриреспубликанского производствениого оборота.

Для определения товарного выпуска жира в ассортименте (медицинского, пищевого, технического) производственные обороты исключаются из валового выпуска по каждому виду жира.

Продукция, передаваемая предприятиями Минрыбхоза СССР предприятиям других министерств и ведомств для производства коисервов и других целей, в состав виутрипромышленного производственного оборота Минрыбхоза СССР ие включается.

При разработке плана предусматриваются конкретные мероприятия по повышению качества продукции за счет улучшения организации приема сырья, сохраиения его качества во время транспортировки до обрабатывающих судов и береговых рыбообрабатывающих предприятий, виедрения в производство прогрессивных технологических процессов, современных машин и другой новой техиики.

Объем производства рыбной отрасли увязывается с развитием отраслей промышлеиности и народного хозяйства, поставляющих рыбной промышленности рыбопромысловые суда, машины, оборудование, приборы, запасные части, тару, топливо, вспомогательиые и другие материалы и осуществляющих ремонт судов и другие работы.

Развитие непрофильных и вспомогательиых производств (ремонт судов, производство тары, сетеснастных материалов и орудий лова, жестянобаночное производство и др.) планируется с учетом полного обеспечения производственных и эксплуатационных нужд рыбной отрасли.

Потребность в таре и упаковочных материалах определяется исходя из плана производства рыбиой продукции в установлением ассортименте и расфасовке по

нормам расхода тары и упаковочных материалов на единицу продукции с учетом технологического запаса.

Потребность в ремонте флота рыбной промышленности определяется исходя из технического состояния судов и на основе нормативов, разрабатываемых Минрыбхозом СССР с учетом повышения эффективности использования флота, производственных мощностей судоремонтных предприятий, согласованных с Госпланом СССР.

Планирование развития морских рыбных портов по грузообороту осуществляется исходя из согласованных с Госпланом СССР нормативов грузооборота на единицу причального фронта.

Потребность в причальном фронте морских рыбных портов определяется на основе нормативов, согласованных с Госпланом СССР, потребности причального фронта на одно судно (по типам судов), с учетом повышения эффективности использования флота и сокращения времени обработки судов в портах.

Для установления необходимых пропорций в развитии добывающего, обрабатывающего и приемнотранспортного флота проводится расчет обеспеченности приема и вывоза рыбопродукции (всего, в том числе по охлажденной, мороженой, соленой рыбной продукции, консервам, муке кормовой и жиру).

Провозоспособность по каждому типу судов, бассейну и району промысла рассчитывается на основе нормативов эксплуатации судов флота рыбной промышленности, утвержденных Минрыбхозом СССР по согласованию с Госпланом СССР.

В пятилетних планах предусматривается повышение удельного веса новых видов рыбной продукции, особенно из океанической рыбы, с высокими питательными свойствами и вкусовыми качествами, а также повышение удельного веса продукций с Государственным знаком качества. При этом отдельно определяется объем пищевой рыбной продукции и консервов рыбных с Государственным знаком качества как в натуральном, так и в стоимостном выражении.

При планировании размещения рыбодобывающих и рыбоперерабатывающих предприятий, а также морских рыбных портов и судоремонтных предприятий учитывается состояние и перспективы развития сырьевой базы по районам промысла в Мировом океане и во внутренних водоемах, эффективность использования сырьевых ресурсов, наличие и перспективы развития внутренних путей сообщения, необходимость развития мощностей по переработке океанической рыбы в промышленных центрах, концентрация заводского судоремонта на крупных предприятиях и развитие производственных мощностей межрейсового ремонта судов во всех рыбных портах и базах флота.

Помимо общих для всех отраслей промышленности планируемых показателей технико-экономического уровня производства по рыбной промышленности, рассчитываются следующие показатели: комплексная механизация процессов добычи рыбы флотом (в тыс. *т* и в процентах к общему объему добычи рыбы промысловым флотом); производство рыбной продукции на комплексно-механизированных линиях по основным видам обработки: разделка рыбы, холодильная обработка рыбы, консервное производство и др. (в тыс. *т* или млн. усл. банок и в процентах к общему объему производства данного вида рыбной продукции); рыбопродуктивность нагульных прудов (в *ц* с 1 *га*).

Производство консервов

Объем производства консервов определяется на основе спроса населения с учетом ресурсов сырья и производственных мощностей консервных заводов. К консервам относятся: готовая к употреблению продукция из мяса, молока, рыбы, морепродуктов, овощей, фруктов, ягод, бобовых и круп, укупоренная в герметическую тару, а также сгущенное молоко, томатопродукты (томатная паста, томатные соусы и пюре), варенье, джемы, повидло независимо от рода и размера тары.

Овощи квашеные и соленые, расфасованные в герметическую тару, со сроком хранения не более 10 дней к консервам не относятся.

Готовыми считаются консервы, полностью обработанные, соответствующие действующим стандартам и утвержденным техническим условиям, сданные на склад готовой продукции в этикетированном и неэтикетированном виде.

В плане производства консервов выделяются основные виды рыбных, мясных, молочных и плодоовощных консервов.

Консервы из морепродуктов включаются в общий объем производства рыбных консервов, консервы китовые (пищевые) — мясных консервов, сало-бобовые и мясо-растительные — в общий объем плодоовощных консервов.

При определении ресурсов плодоовощного сырья, направляемого на переработку предприятиям консервной промышленности, учитывается обеспечение свежими овощами, плодами и ягодами населения данной республики, поставка в общесоюзный фонд, расход в сельскохозяйственном производстве и в других отраслях, а также потери при хранении и транспортировке.

Объем производства консервов с 1 января 1976 г. по всем видам должен измеряться единым показателем — в тоннах. Выпуск продукции в тоннах определяется по весу нетто, указанному на этикетке банки независимо от содержания сухих веществ.

В общий объем рыбных консервов включаются и показываются отдельной строкой рыбные консервы, вырабатываемые предприятиями рыболовецких колхозов.

Мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность

Объемы производства муки и крупы из зерна государственных ресурсов определяются исходя из потребности в этих продуктах населения, снабжаемого из централизованных ресурсов, и других нужд народного хозяйства с учетом рационального и эффективного использования зерна и производственных мощностей мельничных и крупяных предприятий. Планы производства муки и крупы составляются с учетом сокращения дальних межреспубликанских и межобластных перевозок этой продукции.

План производства комбикормов и белково-витаминных добавок составляется с учетом потребности животноводства в этой продукции, имеющихся сырьевых ресурсов и производственных мощностей комбикормовых предприятий.

Производственная мощность мельничных и крупяных предприятий определяется максимально возможной переработкой зерна в сутки в муку и крупу, комбикормовых предприятий — выработкой комбикормов в сутки при трехсменной работе, рассчитанной на основе наиболее полного использования производственных мощностей оборудования, применения прогрессивной технологии и передовых технических норм.

В целях более полной загрузки производственных мощностей комбикормовых предприятий и рационального использования зерна колхозов и совхозов, а также белковых ингредиентов животного происхождения и других биологически активных веществ в плане наряду с производством комбикормов из сырья государственных ресурсов предусматривается выработка комбикормов на промышленных предприятиях из сырья колхозов и совхозов, поступающего в обмен на комбикорма.

Основными направлениями улучшения качества продукции предприятий мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности являются: внедрение на предприятиях прогрессивной технологии, обеспечивающей выработку муки и крупы высоких сортов, улучшение ассортимента крупы и увеличение выпуска комбикормов и белково-витаминных добавок, сбалансированных по аминокислотному составу и обогащенных необходимым комплексом витаминов, солей микроэлементов и антибиотиками.

Строительство новых мельничных и комбикормовых предприятий должно осуществляться в местах потребления муки и комбикормов. При разработке планов нового строительства и реконструкции действующих мельничных предприятий в союзных республиках необходимо исходить из того, что потребности союзной республики в муке как по общему объему, так и по ассортименту должны полностью удовлетворяться за счет собственного производства.

Предприятия крупяной промышленности должны размещаться в районах производства крупяного сырья. При размещении рисозаводов необходимо предусматривать более полное использование рисовой лузги и других отходов про-

изводства для выработки кормовых дрожжей и другой продукции микробиологического синтеза.

Планирование производственной деятельности хлебоприемных предприятий предусматривает разработку и осуществление мероприятий по обеспечению рационального размещения и хранения всего зерна и семян масличных культур, поступающих по заготовкам и завозу, а также переходящих запасов, бесперебойной приемки и своевременной очистки зерна от сорной примеси, просушки всего сырого и влажного зерна в течение 30 дней, реализации хлебопродуктов и комбикормов, размещения и прессовки сена.

Дальнейшее увеличение емкости зернохранилищ планируется в первую очередь за счет расширения действующих элеваторов, а также строительства новых в комплексе с мельничными, крупяными и комбикормовыми предприятиями, создания крупных элеваторов для хранения запасов зерна на железнодорожных станциях и в местах пересечения железнодорожных и водных путей.

Дальнейшее развитие мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности должно осуществляться по пути создания экономичных промышленно-производственных комплексов в составе крупного автоматизированного элеватора, мельничного, комбикормового, а также крупяного (где это целесообразно) заводов как на базе действующих элеваторов, мельничных, комбикормовых и крупяных предприятий, так и за счет нового строительства таких комплексов.

Производительность зерносушилок определяется в условных плановых тоннах в час. За условную плановую тонну принимается просушка одной тонны зерна со снижением влажности на 6%.

Микробиологическая промышленность

В планах микробиологической промышленности необходимо предусматривать ускоренное развитие производств, продукция которых используется для интенсификации сельского хозяйства (кормовые дрожжи, препараты ферментные, кормовые антибиотики, витамины, аминокислоты, микробиологические средства защиты растений, бактериальные удобрения, премиксы), а также ряда производств пищевой, легкой и других отраслей промышленности.

Объем производства продукции микробиологической промышленности определяется исходя из потребностей сельского хозяйства, легкой, пищевой, химической промышленности и других отраслей народного хозяйства. При этом учитывается необходимость первоочередного удовлетворения потребности комбикормовой промышленности, колхозов и совхозов в продукции микробиологического синтеза.

В связи с расширением применения продуктов микробиологического синтеза в различных производствах народного хозяйства при разработке планов особое внимание должно уделяться созданию новых производств, расширению ассортимента продукции, улучшению ее качества и товарного вида.

Потребность в отдельных видах микробиологической продукции определяется, как правило, исходя из составленных организациями-потребителями рекомендаций и обоснований о целесообразности использования этой продукции в соответствующей отрасли или производстве и норм ее расхода.

Потребность в продукте заявляется соответствующим министерством, ведомством-потребителем. Так, потребность в кормовых дрожжах определяется исходя из планируемых объемов производства комбикормов и принятых норм добавок кормовых дрожжей в отдельные виды комбикормов согласно утвержденным рецептам, а при определении потребности в кормовых дрожжах (белково-витаминных концентратах) из углеводородного сырья должны учитываться рекомендации Минздрава СССР и Минсельхоза СССР по их применению.

Потребность в ферментах определяется исходя из норм расхода ферментных препаратов на единицу продукции (или перерабатываемого сырья), а также объемов продукции или перерабатываемого сырья, подлежащих ферментной переработке; потребность в фурфуроле и его производных определяется по данным заявок на них нефтеперерабатывающей, авиационной, химической, машинострои-

тельной, автотракторной промышленности и других отраслей народного хозяйства.

При разработке планов развития микробиологической промышленности необходимо предусматривать:

повышение эффективности производства на основе технического прогресса, высоких темпов роста производительности труда, повышения фондоотдачи, улучшения использования сырья и материалов; совершенствование основных видов технологического оборудования; определение оптимальной питательной среды, обеспечивающей максимальный биосинтез продукции; применение рациональных схем комплексного использования сырья и утилизации отходов производства; повышение выходов продукции за счет внедрения новых высокопродуктивных штаммов микроорганизмов;

улучшение организации управления отраслью и совершенствование организационной структуры управления предприятиями;

улучшение использования мощностей действующих предприятий и ускорение освоения проектных мощностей вновь вводимых предприятий;

создание автоматизированных систем управления производством, а также внедрение экономико-математических методов и моделей;

повышение удельного веса новых видов продукции.

Экономическая эффективность микробиологических производств для народного хозяйства СССР определяется прибылью, получаемой в отрасли при производстве ценных продуктов биосинтеза, а также экономическим эффектом, который достигается в отраслях, использующих эти продукты.

Применение продуктов микробиологического синтеза в различных отраслях промышленности и сельского хозяйства обеспечивает интенсификацию основных технологических процессов, получение дополнительной продукции и значительный рост производительности труда, а также улучшает условия труда.

Планируемые объемы производства продукции микробиологической промышленности обосновываются производственными мощностями, обеспечением основным технологическим сырьем, химикатами и энергетическими ресурсами, а также потребностью народного хозяйства СССР в продукции микробиологического синтеза.

Расчет мощностей по производству кормовых дрожжей и других видов продукции определяется отраслевыми инструкциями, утвержденными в установленном порядке Главмикробиопромом.

Планирование производства кормовых дрожжей ведется в весовых единицах: в числителе — в тоннах готовой продукции, отвечающей требованиям стандарта; в знаменателе — в тоннах в пересчете на общий белок.

Объем производства кормовых витаминов, кормовых антибиотиков и аминокислот планируется в весовых единицах в пересчете на чистый продукт. При этом в производстве антибиотиков учитывается только действующее начало, исчисляемое в международных единицах действия, и их количество, содержащееся в 1 *г* чистого антибиотика.

Планирование производства микробиологических средств защиты растений в натуральном выражении производится в весовых единицах — тоннах готового продукта, отвечающего требованиям технических условий. При этом учитывается, что в одном грамме товарной формы препарата энтобактерина должно быть не менее 30 млрд. активных спор бактерий, содержащих кристаллы эндотоксина, а в 1 *г* препарата боверина — 3 млрд. спор.

В микробиологической промышленности объем производства ферментных препаратов планируется в условных единицах измерения — условных тоннах.

Одна условная единица ферментных препаратов принята равной единице ферментных препаратов с определенной условной принятой активностью.

Действующие предприятия выпускают ферментные препараты с различной степенью активности (технические препараты — сухая культура гриба, концентрированные препараты в виде сиропа и порошка, полученного распылением, спиртоосаждением).

Ниже приведены условно принятые уровни активности различных фермеитных препаратов.

Наименование продукции	Активность условного продукта ($A_{усл}$)	
	обозначение	число единиц на гр.
Амилолитические препараты	АС	2300
Протеолитические препараты	ПС	600,0
Декстринолитические препараты	ДС	2,4
Пектолитические препараты	ПкС	20,0
Цитолитические препараты	ЦС	300,0

Пересчет технических и концентрированных ферментных препаратов в условные тонны производится с учетом активности выпускаемой продукции по формуле

$$Q_{усл} = \frac{Q_{тов} \cdot A_{тов}}{A_{усл}},$$

где $Q_{усл}$ — количество условного ферментного препарата;
$Q_{тов}$ — количество товарного ферментного препарата;
$A_{тов}$ — фактически ферментативная активность товарного препарата (но не ниже стандартного) в *ед/г* воздушного сухого вещества;
$A_{усл}$ — ферментативная активность условного препарата в *ед/г* воздушного сухого вещества.

Пример. Завод ферментных препаратов в год выпустил 460 *т* препарата амилолитического комплекса с активностью 400 *ед/г* и 240 *т* препарата протеолитического комплекса с активностью 400 *ед/г*.

1) $Q_{усл} = \frac{460 \cdot 400}{2300} = 80$ усл. *т* (амилолитического препарата);

2) $Q_{усл} = \frac{240 \cdot 400}{600} = 160$ усл. *т* (протеолитического препарата).

Всего завод выпустил в год ферментных препаратов в условных тоннах

$$Q_{усл} = Q_{усл_1} + Q_{усл_2}, \quad Q_{усл} = 80 + 160 = 240 \text{ усл. } т.$$

В планах развития микробиологической промышленности должно предусматриваться создание новых видов продукции микробиологического синтеза и комплексной переработки сырья (фурановые соединения, многоатомные спирты и др.), улучшение качества продукции: повышение содержания белка в кормовых дрожжах, увеличение активности микробиологических препаратов, сроков их годности, повышение степени очистки, улучшение товарного вида (для повышения технологичности применения).

При планировании размещения предприятий микробиологической промышленности по союзным республикам и экономическим районам должно учитываться прежде всего наличие сырьевых, топливных и других ресурсов, а также потребность в продукции микробиологического синтеза и районы потребления продукции.

Размещение предприятий по производству кормовых дрожжей производится с учетом достаточной концентрации сырья в отдельных пунктах и благоприятных условий сбора. Для гидролизно-дрожжевых заводов основными видами сырья являются: древесная древесина, технологическая щепа, а также отходы лесопиления и деревообработки, а для предприятий по производству кормовых дрожжей из углеводорода — очищенные жидкие парафины нефти и др. Производство кормовых дрожжей является теплоемким, поэтому при размещении предприятий необходимо учитывать расположение топливно-энергетических ресурсов.

Медицинская промышленность

Планы развития медицинской промышленности должны предусматривать обеспечение нужд учреждений здравоохранения, потребности населения и ветеринарии в лекарственных средствах и изделиях медицинской техники при значительном росте производства за счет повышения его эффективности и более полного использования внутренних резервов.

В пятилетних и годовых планах устанавливаются задания по выпуску продукции в целом по отрасли и по трем основным подотраслям: химико-фармацевтической, производству изделий медицинской техники и производству изделий из стекла и пластических масс.

При этом предусматривается:

увеличение производства химико-фармацевтической продукции и освоение новой продукции, соответствующей или превосходящей по своим технико-экономическим показателям высшие достижения отечественной и зарубежной науки и техники и отвечающей требованиям здравоохранения;

обеспечение необходимых пропорций между производствами по внутренней кооперации, включая изготовление отдельных видов малотоннажного химического сырья и полупродуктов;

улучшение качества медицинских изделий, исходя из строгого соблюдения требований фармакопеи, ГОСТов и технической надежности, увеличения долговечности, улучшения отделки внутренних и внешних деталей;

повышение эффективности производства медицинских инструментов и оборудования на основе автоматизации и комплексной механизации основных, вспомогательных и других операций, внедрения прогрессивных технологических процессов с учетом возможного применения полноценных заменителей металлов, развитие специализации производства, а также увеличение выпуска и расширение ассортимента оргатехники, облегчающей труд обслуживающего персонала больниц;

развитие производства медицинского стекла, включая изделия для упаковки и укупорки медицинских изделий;

дальнейшее развитие производства готовых лекарственных форм пролонгированного действия, расширение ассортимента применяемых готовых форм в детской практике. Внедрение более совершенных механизированных и автоматизированных схем, средств контроля и управления.

Министерства и ведомства, на предприятиях которых вырабатывается или намечается выпуск медикаментов, изделий медицинской техники, медицинского оборудования и вспомогательных материалов, изучают и определяют совместно с основными потребителями перспективную потребность народного хозяйства в этой продукции и согласовывают план производства с Минмедпромом по номенклатуре, утверждаемой в народнохозяйственном плане, а также утверждаемой в планах министерств и ведомств СССР.

Потребность в медицинских изделиях определяется по нормативам потребления медикаментов и табелям оборудования больниц и поликлиник, разработанным на основе изучения заболеваемости населения и расчетов научных организаций Министерства здравоохранения СССР и Министерства медицинской промышленности СССР с учетом данных органов сбыта, аптекоуправлений, союзгосторгснаба и других потребителей, а также бюджетных ассигнований в плановом периоде. Потребность в медицинских изделиях из стекла, фарфора и пластмасс для расфасовки и укупорки медикаментов определяется исходя из плана производства лекарственных препаратов и необходимости более полного обеспечения аптечной сети и других учреждений здравоохранения указанной продукцией.

План производства медицинских изделий должен предусматривать наиболее полное использование действующих производственных мощностей предприятий медицинской промышленности, специализированных предприятий и цехов других отраслей промышленности, а также вновь вводимых мощностей с учетом установленных сроков их освоения.

При планировании производства медицинских изделий в натуральном выражении продукция химико-фармацевтической подотрасли исчисляется в физических весовых единицах в соответствии с действующими техническими условиями и го-

сударственной фармакопеей, кроме биосинтетических антибиотиков, биологические единицы действия которых пересчитываются в условные весовые единицы по переводным коэффициентам. Антибиотики немедицинского назначения планируются отдельно и в состав медицинских антибиотиков не включаются. Готовые лекарственные средства планируются в миллионах упаковок, кроме медикаментов в ампулах, которые планируются в млн. штук, и вакцин и сывороток — в млн. доз.

Полиграфическая промышленность

В планах развития полиграфической промышленности необходимо предусматривать:

дальнейшее увеличение выпуска книг, журналов, газет, изоизданий, нот, картографических и других изданий, рост мощностей и улучшение их использования;

улучшение качества печатной продукции путем автоматизации и механизации формных и отделочных процессов, применения лакирования и припрессовки пленочных материалов при изготовлении открыток, обложек, суперобложек, применения синтетических материалов в переплетных процессах и др.;

дальнейшее улучшение размещения предприятий полиграфической промышленности с учетом внедрения децентрализованного печатания центральных газет с целью обеспечения их доставки в большинство населенных пунктов утром в день выхода в Москве, децентрализованного печатания массовых иллюстрированных журналов в столицах союзных республик и крупных городах, печатания в столицах и крупных населенных пунктах республик газет, журналов и книг на национальных языках;

развитие специализации производства и кооперирования полиграфических предприятий путем организации специализированных наборных и печатных фабрик, формных предприятий, фабрик по производству клише, отделочных предприятий (переплетно-брошюровочных фабрик и т. д.), создания специализированных предприятий по способам печати и видам продукции (газетные, книжные и т. п.).

План производства продукции полиграфической промышленности в натуральном выражении разрабатывается на основе планов выпуска печатной продукции по следующим показателям:

книжно-журнальная продукция — в листах-оттисках, приведенных к формату 60×90 *см*;

изобразительная продукция — в краскоттисках, приведенных к формату 60×90 *см*;

газеты — в экземплярах, приведенных к четырем полосам формата А-2;

бланки и листовые издания — в листах-оттисках, приведенных к формату 60×90 *см*.

В объем реализуемой и товарной продукции включается:

а) стоимость газетной, книжно-журнальной, бланочной, изобразительной и листовой печатной продукции без стоимости бумаги, картона и переплетных тканей;

б) стоимость билетной печатной продукции, анило-печатной продукции, диаграммной продукции с включением стоимости сырья;

в) стоимость товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода в оптовых ценах, исчисленных на основе розничных цеи за вычетом торговых скидок и налога с оборота (т. е. с включением стоимости основных материалов — бумаги, картона и переплетных тканей);

г) стоимость прочей печатной продукции в оптовых ценах в соответствии с действующими прейскурантами.

План производства обосновывается расчетами использования наличных и вновь вводимых производственных мощностей с учетом наиболее полной загрузки всех полиграфических предприятий страны независимо от ведомственной подчиненности. При этом должны учитываться также возможности печатания изданий в социалистических странах в соответствии с заключаемыми соглашениями.

Потребность народного хозяйства (издательских и других организаций) в полиграфических мощностях по книжно-журнальной и прочей продукции определяется в листах-оттисках, приведенных к формату 60×90 *см* (с подразделением по форматам 60, 70 и 84 *см* и раздельно по ротационной и листовой печати); по красочной печати — в краскооттисках, приведенных к формату 60×90 *см* (с подразделением на офсетную, глубокую и высокую печать и с подразделением на листовую и ролевую печать) и по отделочным процессам (с подразделением на брошюры и книги в переплетах, на книги в переплетах № 5 и № 7). По печатным и отделочным процессам в годовых планах определяется потребность в продукции, направляемой на экспорт.

Расчет использования производственных мощностей полиграфической промышленности производится по предприятиям Госкомиздата СССР, предприятиям министерств и ведомств СССР и союзных республик.

Рост выпуска полиграфической продукции должен увязываться с ресурсами печатных сортов бумаги, красок, переплетных и других материалов.

Применение экономико-математических методов и вычислительной техники в планировании развития, специализации и размещения производства

Для повышения научного уровня планирования производства и улучшения технико-экономической обоснованности плановых заданий необходимо широко применять математические методы и электронно-вычислительную технику.

Ниже приводятся основные методические положения по выполнению экономико-математических расчетов к планам развития, специализации и размещения производства, которые должны быть конкретизированы и детализированы в специальных отраслевых методиках с учетом особенностей рассматриваемых производств, отраслей и многоотраслевых комплексов.

Применение экономико-математических методов и вычислительной техники в планировании позволяет определить оптимальный вариант развития, специализации и размещения отрасли, который обеспечивает минимум суммарных приведенных затрат при удовлетворении заданной потребности в продукции отрасли.

Оптимизация плана развития и размещения отрасли должна обеспечить решение следующих задач: выбор вариантов реконструкции и расширения действующих предприятий, определение мест строительства новых заводов, расчет специализации и оптимальных размеров вновь строящихся и реконструируемых предприятий. Оптимизация плана позволяет рассчитать в целом по отрасли себестоимость, капитальные вложения и приведенные затраты, а также транспортные затраты на поставку готовой продукции до потребителей, наметить принципиальную схему поставок.

Проведение оптимизационных расчетов плана развития и размещения производства включает следующие этапы.

1. Разработка конкретной методики и координационного плана проведения оптимизационных расчетов.

2. Формирование исходной информации по всей номенклатуре продукции, предусмотренной методикой расчетов:

а) расчет потребности;

б) определение возможных вариантов развития производственных объектов (отдельных предприятий, групп предприятий, производственных зон, экономических районов и т. д.);

в) расчеты объемов производства, себестоимости, капитальных вложений и приведенных затрат по каждому варианту развития производственного объекта.

3. Согласование исходной информации в министерствах и ведомствах СССР, а также в Госплане СССР.

4. Решение задачи с использованием математических методов и ЭВМ (проведение расчетов на ЭВМ).

5. Составление отчета с анализом полученных результатов и выдачей рекомендаций.

В разрабатываемых на основе данных методических указаний конкретных методиках по видам производств, отраслям или многоотраслевым комплексам необходимо учесть:

а) роль, место и значение отрасли в народном хозяйстве, анализ взаимосвязей отрасли с другими отраслями;

б) потребность в продукции отрасли и методику ее определения с учетом взаимозаменяемости видов продукции у потребителей, номенклатуру продукции и целесообразное ее агрегирование;

в) характеристику используемых ресурсов (природных, трудовых, материальных) и обеспеченность ими, анализ фондоемкости производства;

г) характеристику технологии производства и производственных мощностей (действующих, строящихся, возможности нового строительства);

д) анализ тенденции технического прогресса в отрасли и его влияние на совершенствование выпускаемой продукции и применяемой технологии производства;

е) затраты на производство, их структуру, особенности формирования и методику исчисления, зависимость затрат от объема и структуры производства;

ж) закономерности размещения предприятий отрасли и влияние отрасли на формирование региональных территориально-производственных комплексов: требования, предъявляемые к инфраструктуре;

з) роль транспортного фактора и его влияние на размещение, концентрацию и специализацию производства;

и) влияние природных факторов на развитие и размещение производства и воздействие отрасли на окружающую среду;

к) требования отрасли к обеспечению трудовыми ресурсами и ее влияние на занятость в районах;

л) организационную и технологическую структуру отрасли и ее влияние на постановку оптимизационных задач, применимость различных экономико-математических моделей, выбор критериев эффективности и т. д.;

м) подбор и разработку специальных экономико-математических моделей для рассматриваемого производства, отрасли, многоотраслевого комплекса;

н) определение состава, источников и методики расчета исходных данных, организацию работы по подготовке информации и формы ее представления;

о) подбор или разработку алгоритмов решения оптимизационных задач и программ на ЭВМ;

п) координацию работы отраслевых и привлекаемых организаций по подготовке и выполнению оптимизационных расчетов.

Важнейшая составная часть оптимизационных расчетов к отраслевому плану — обоснование потребности. В большинстве случаев потребность определяется традиционными методами. Большое значение для определения общего объема перспективной потребности в продукции конкретных отраслей будет иметь разработка межотраслевых балансов.

Расчеты потребности производятся по крупным экономическим районам, областям, краям и республикам. Условным пунктом потребления, как правило, принимается административный центр области (края, республики). Для более обоснованного расчета потребностей важно определять центры потребления продукции.

При расчете потребности необходимо учитывать взаимозаменяемость продукции, т. е. исходить из возможности удовлетворения заданной потребности различными, но взаимозаменяемыми видами продукции. Необходимо также учитывать уменьшение потребности в продукции отрасли за счет улучшения ее качества.

Определение вариантов производства осуществляется, как правило, в укрупненном ассортименте. Принимаются в расчет все возможные варианты расширения, реконструкции и нового строительства. В число рассматриваемых вариантов развития и размещения производства должны быть также включены варианты строительства и реконструкции, предлагаемые непрофильными министерствами и ведомствами СССР, республиками, областями и предприятиями. Для выявления

оптимальной схемы должны быть учтены все возможные варианты размещения заводов.

При постановке задачи с дискретными переменными величинами на основе предварительного технологического и экономического анализа и обоснования заранее формируется некоторое конечное число возможных вариантов развития и специализации каждого из производственных объектов. Необходимые затраты также устанавливаются только для этих вариантов. Считается, что любой из указанных вариантов либо целиком входит в план, либо полностью исключается из него.

При постановке задачи с непрерывными переменными величинами задаются не отдельные варианты развития объектов, а указываются пределы, в которых могут изменяться показатели объектов. Технико-экономические показатели вариантов формируются в процессе решения задачи на основе заданных закономерностей (например, нелинейной зависимости затрат от изменения масштабов производства). Эти закономерности определяются с помощью статистических методов.

При подготовке вариантов развития производственных объектов для различных отраслей промышленности и народного хозяйства необходимо учитывать следующую специфику.

Варианты в оптимизационных расчетах развития и размещения сельскохозяйственного производства необходимо формировать не только при различной структуре производимой продукции, но и при различных агротехнических способах обработки почвы. Необходимо при этом учитывать наличие трудовых ресурсов для трудоемких культур, а также водных ресурсов.

Максимальный объем производства скоропортящейся продукции (цельномолочная и др.) определяется допустимым радиусом доставки и плотностью потребителей в зоне потребления.

Варианты развития производства в районах с дефицитом трудовых ресурсов необходимого профиля формируются с учетом использования таких технологических способов, которые требуют меньших трудовых затрат, а также с учетом дополнительных затрат на мероприятия по привлечению и закреплению рабочей силы.

Формирование вариантов развития и размещения производства машиностроительных отраслей должно быть подчинено решению задачи специализации, кооперации и комбинирования производства. Поэтому эти варианты отличаются большой номенклатурой продукции и большим разнообразием технологических способов производства.

Многие производства черной и цветной металлургии, химической и нефтехимической промышленности характеризуются большим потреблением топливно-энергетических ресурсов. Ограниченность этих ресурсов должна учитываться при подготовке вариантов развития и размещения указанных производств.

При формировании вариантов развития и размещения производств, которые оказывают вредное воздействие на окружающую среду, необходимо учитывать допустимую концентрацию вредных веществ, а также дополнительные затраты на обустройство указанных производств очистными сооружениями.

При статистической постановке приведенные затраты по каждому варианту развития объекта (предприятия) вычисляются в соответствии с «Типовой методикой определения экономической эффективности капитальных вложений» по формуле

$$Z = C + EK,$$

где Z — приведенные затраты;

K — капитальные вложения;

C — текущие затраты (себестоимость);

E — нормативный коэффициент эффективности капитальных вложений.

Если K и C — удельные показатели, т. е. представлены в расчете на единицу продукции, то Z представляет собой удельные приведенные затраты.

Если строительство объекта длится более одного года, то приведенные затраты вычисляются по формуле:

$$Z = C + EK_{\text{полн}}.$$

$K_{полн}$ с учетом разновременности затрат рассчитываются по формуле

$$K_{полн} = \sum_{1}^{t_0} K_t (1 + E)^{t_0 - t},$$

где $K_{полн}$ — полные приведенные капитальные вложения;
K_t — капитальные вложения t-го года строительства;
t_0 — период строительства в годах.

При определении размеров капитальных вложений для оптимизационных расчетов учитываются следующие виды затрат:

а) капитальные вложения, включаемые в смету на создание вновь вводимых основных производственных фондов проектируемых объектов;

б) затраты на образование или прирост (при реконструкции) оборотных фондов;

в) капитальные вложения на поддержание производства в период эксплуатации.

Капитальные вложения на реконструкцию определяются за вычетом ликвидационной стоимости выбывающих основных фондов.

При определении оборотных фондов могут использоваться укрупненные расчеты, где показатели оборотных средств рассчитываются на 1 руб. товарной продукции или основных фондов.

При проведении оптимизационных расчетов отраслевых планов развития и размещения производства необходимо задавать коэффициенты эффективности (E) в соответствии с типовой методикой определения экономической эффективности. Для проверки устойчивости решения задачи рекомендуется делать расчеты при изменении коэффициента эффективности в диапазоне 15—20%.

Себестоимость продукции на плановый период определяется с учетом возможного изменения цен.

В дальнейшем по мере совершенствования ценообразования, определения рентных платежей за природные ресурсы они также должны включаться в расчет отраслевых планов.

Себестоимость продукции определяется с учетом полного освоения мощностей.

Амортизационные отчисления на капитальный ремонт и реновацию включаются в текущие издержки объектов.

Вариант ликвидации данного производственного объекта рассматривается как вариант условной реконструкции (с нулевым объемом производства и отрицательным объемом капиталовложений, равным ликвидационной стоимости основных и оборотных фондов).

В зависимости от конкретных условий рассматриваемой отрасли при выборе оптимального плана развития и размещения производства учитываются затраты только на производство (производственная задача) или на производство и перевозку готовой продукции к пунктам потребления (производственно-транспортная задача).

Транспортные расходы целесообразно учитывать по данным Института комплексных транспортных проблем при Госплане СССР, а при отсутствии таких данных — по действующим тарифам.

В результате подготовки исходной информации для расчета оптимального плана должны быть получены:

а) годовые производственные мощности в принятом ассортименте по каждому пункту производства; при этом каждый вариант строительства, расширения и реконструкции при дискретной постановке задачи рассматривается как отдельный объект;

б) годовая производственная потребность в принятом ассортименте продукции по каждому пункту потребления, рассчитанная в нескольких вариантах;

в) приведенные затраты на производство единицы продукции в принятом ассортименте по каждому пункту и варианту производства;

г) затраты на транспортировку от каждого пункта производства до каждого пункта потребления (для производственно-транспортной задачи).

До принятия плановых решений результаты расчетов анализируются по двум направлениям — анализ устойчивости оптимального плана и проверка плана по дополнительным факторам.

Для большей надежности принимаемых рекомендаций определяется устойчивость оптимального плана при варьировании показателей задачи, при этом выявляются объекты системы, входящие во все варианты плана.

При анализе полученных результатов и выдаче рекомендаций учитываются также факторы, не подвергавшиеся исследованию при помощи экономико-математических методов (например, потребность в воде, ресурсы рабочей силы и т. д.).

Полученный в результате решения и анализа оптимальный вариант используется для принятия первоочередных решений, осуществляемых в ближайшем будущем. Показатели оптимального плана, характеризующие дальнейшие этапы развития, по возможности подлежат уточнению по мере изменения исходной информации и наступления сроков принятия очередных решений.

В качестве примера ниже приводится экономико-математическая формулировка модели оптимизации развития и размещения конкретной отрасли.

Экономико-математическая производственно-транспортная модель задачи оптимального развития и размещения отрасли (на примере цементной промышленности)

Вводятся следующие обозначения:

i — индекс пункта производства цемента, $i=1, 2, \ldots, m$;

m — количество пунктов производства цемента;

j — индекс пункта потребления цемента, $j=1, 2, \ldots, n$;

n — количество пунктов потребления цемента;

r_i — индекс варианта мощности в i-м пункте производства, $r_i=1, 2, \ldots, l_i$;

l_i — количество вариантов мощностей в i-м пункте производства;

$A_i^{r_i}$ — количество цемента, которое может быть произведено в i-м пункте при использовании r_i-го варианта мощности;

B_j — потребность в цементе j-го пункта потребления;

$C_{ij}^{r_i}=\left(C_i^{r_i}+EK_i^{r_i}\right)+T_{ij}$ — приведенные затраты на производство в i-м пункте производства при r_i-м варианте мощности и на транспортировку единицы цемента из i-го пункта производства до j-го пункта потребления;

$C_i^{r_i}$ — себестоимость единицы цемента, произведенного в i-м пункте производства при использовании r_i-го варианта мощности;

$K_i^{r_i}$ — капитальные вложения на единицу цемента в i-м пункте производства при использовании r_i-го варианта мощности;

T_{ij} — транспортные затраты на перевозку единицы цемента из i-го пункта производства в j-й пункт потребления;

E — коэффициент эффективности капитальных вложений;

X_{ij} — искомое количество цемента, которое должно быть поставлено в j-й пункт потребления из i-го пункта производства;

a_i — искомая мощность i-го пункта производства.

Тогда экономико-математическая формулировка поставленной задачи принимает следующий вид.

Найти такие значения величин $X_{ij}, \bar{a}_i$, чтобы суммарные приведенные затраты

$$\sum_{i=1}^{m}\sum_{j=1}^{n} x_{ij}T_{ij} + \sum_{i=1}^{m} \bar{a}_i (\bar{C}_i + E\bar{K}_i),$$

где $\bar{C}_i$ и $\bar{K}_i$ — себестоимость и капвложения, соответствующие мощности $\bar{a}_i$, были минимальными при выполнении условий:

$$1)\ \sum_{j=1}^{n} X_{ij} = \bar{a}_i, \quad i = 1, 2, \ldots, m,$$

т. е. суммарное количество цемента, отправленного во все пункты потребления из i-го пункта производства, равно мощности $\bar{a}_i$ этого пункта;

$$2)\ \sum_{i=1}^{m} X_{ij} = B_j, \quad j = 1, 2, \ldots, n,$$

т. е. суммарное количество цемента, полученного в j-м пункте потребления из всех пунктов производства, равно заданной потребности;

$$3)\ X_{ij} \geqslant 0, \quad i = 1, 2, \ldots, m; \quad j = 1, 2, \ldots, n$$

(поставки должны быть неотрицательными);

$$4)\ \bar{a}_i = A_i^{r_i},$$

т. е. выбранный вариант мощности в каждом пункте производства должен совпадать с одним из заданных вариантов.

При подготовке исходной информации необходимо придерживаться условия:

$$\sum_{i=1}^{m} \max_{r_i} \left(A_{r_i}\right) \gg \sum_{j=1}^{n} B_j,$$

т. е. суммарное количество цемента по максимально возможным вариантам мощностей всех пунктов производства должно значительно превышать суммарную потребность в цементе по всем пунктам потребления.

После определения лимитов капитальных вложений иногда требуется уточнить развитие и размещение при наличии дополнительной информации об увеличении потребности в рассматриваемом виде продукции или при наличии дополнительных вариантов развития производственных объектов (включая дополнительные точки нового строительства или реконструкции).

В первом случае целесообразно решать задачу на максимум производства продукции в определенном ассортиментном соотношении при заданном лимите капитальных вложений. Иногда при этом задают ограничения на производство тех или иных видов рассматриваемой продукции.

Во втором случае целесообразно решать задачу на минимум текущих затрат (включая себестоимость и транспортные расходы) при удовлетворении заданной потребности в продукции и при заданном лимите капитальных вложений.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОГО И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Планирование сельского хозяйства

Общие положения

Проекты пятилетних и годовых планов развития сельского хозяйства разрабатываются Госпланом СССР, сельскохозяйственными министерствами и ведомствами СССР, госпланами союзных республик исходя из задач, поставленных решениями Партии и Правительства, по увеличению производства и улучшению качества сельскохозяйственной продукции, повышению эффективности общественного производства и ускорению роста производительности труда.

Для обеспечения высоких и устойчивых темпов роста сельскохозяйственного производства и комплексного развития сельского хозяйства в проектах планов предусматриваются:

последовательное осуществление интенсификации сельскохозяйственного производства путем развития химизации, комплексной механизации земледелия и животноводства, широкой мелиорации земель;

всемерное укрепление материально-технической базы колхозов и совхозов, развитие производства сельскохозяйственной продукции на промышленной основе, широкое использование электроэнергии, особенно для комплексной механизации производственных процессов в животноводстве, улучшение использования техники в колхозах и совхозах;

научно обоснованное размещение сельскохозяйственного производства, углубление зональной и хозяйственной специализации, усиление концентрации и кооперирования производства, интеграция его с перерабатывающей промышленностью;

неуклонный рост урожайности сельскохозяйственных культур на основе повышения плодородия почв, рационального применения минеральных и органических удобрений, широкого распространения новых высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур, освоения правильных севооборотов, роста культуры земледелия, проведения противоэрозионных работ, улучшения использования и расширения площадей орошаемых и осушенных земель и др.;

повышение продуктивности, рост поголовья и улучшение породного состава скота и птицы, укрепление кормовой базы животноводства путем повышения урожайности кормовых культур, улучшения естественных кормовых угодий, создания культурных пастбищ, увеличения производства комбикормов и белково-витаминных добавок промышленного изготовления, а также производства витаминной травяной муки;

повышение фондовооруженности колхозов и совхозов, совершенствование структуры, комплексное планирование и повышение эффективности капитальных вложений и основных производственных фондов, улучшение качества, сокращение сроков и снижение стоимости строительства в сельском хозяйстве;

рациональное и бережное использование земельных ресурсов — основного средства производства в сельском хозяйстве, строгое ограничение отвода плодородных пахотных, особенно мелиорированных, земель для несельскохозяйственных целей;

ускорение научно-технического прогресса в сельском хозяйстве, внедрение передовой техники и технологии, механизация и автоматизация производственных процессов, совершенствование управления и организации сельскохозяйственного производства;

рациональное использование трудовых ресурсов, своевременная подготовка и обеспечение колхозов и совхозов специалистами высшей и средней квалификации, а также кадрами механизаторов, улучшение культурно-бытовых и жилищных условий на селе;

повышение рентабельности сельскохозяйственного производства, усиление материальной заинтересованности колхозников и рабочих совхозов, руководителей и специалистов сельского хозяйства, повышение моральных стимулов в подъеме общественного хозяйства.

Важнейшее требование к проектам пятилетних и годовых планов состоит в том, что они должны обеспечивать выполнение перечисленных мероприятий не обособленно, а во взаимной увязке, в едином комплексе, применительно к условиям каждой союзной республики, края, области, района. В этой связи следует широко использовать материалы систем ведения сельского хозяйства по зонам СССР, разработанные объединенной сессией Академии наук СССР и ВАСХНИЛ по вопросам борьбы с засухой (февраль 1973 г.) и другие научные рекомендации.

В пятилетних планах определяются важнейшие направления развития сельского хозяйства и отдельных его отраслей, темпы роста валовой продукции сельского хозяйства, объемы государственных закупок с учетом сверхплановых заготовок основных сельскохозяйственных продуктов, объемы капиталовложений на развитие сельского хозяйства и поставок ему материально-технических средств.

Задания пятилетних планов конкретизируются и уточняются в годовых планах. В годовых народнохозяйственных планах по сельскому хозяйству утверждаются:

объемы государственных закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья, поставок в общесоюзный фонд и его распределение;

поставки сельскому хозяйству тракторов, сельскохозяйственных машин, транспортных средств, землеройной техники, минеральных удобрений и химических средств защиты растений, труб, оборудования, строительных и других материалов, комбикормов, премиксов, кормовых дрожжей, антибиотиков и других продуктов;

объемы капитальных вложений и строительно-монтажных работ, задания по вводу в действие производственных мощностей;

мероприятия по укреплению кормовой базы животноводства, проведение мелиоративных и других работ.

План развития сельского хозяйства является частью народнохозяйственного плана и должен всесторонне увязываться с потребностями населения в продуктах питания и промышленности в сельскохозяйственном сырье, с размещением и эффективным использованием мощностей промышленности, перерабатывающей сельскохозяйственное сырье, с развитием и размещением элеваторов, картофеле-, овоще- и фруктохранилищ, холодильных емкостей, сельского дорожного строительства, специализированного транспорта, торговой сети и с отраслями промышленности, поставляющими сельскому хозяйству средства производства.

Планируемые размеры капиталовложений, потребность в поставке техники, минеральных удобрений и других материально-технических средств должны увязываться с показателями по производству и государственным закупкам сельскохозяйственных продуктов.

Для технико-экономического обоснования проектов планов министерствами и ведомствами СССР и госпланами союзных республик разрабатываются и представляются в Госплан СССР расчеты:

по производству основных продуктов земледелия и животноводства, рентабельности, по размерам посевных площадей, урожайности сельскохозяйственных культур, движению поголовья скота и продуктивности животноводства;

по изменению состава сельскохозяйственных угодий, использованию орошаемых и осушенных земель, закрытого грунта и объему мероприятий по улучшению лугов и пастбищ;

балансовые расчеты валовых ресурсов основных продуктов сельского хозяйства и баланс кормов;

по обоснованию потребности сельского хозяйства в капиталовложениях, технике, транспортных средствах, оборудовании, электроэнергии, удобрениях, ядохимикатах, строительных и других материалах;

по объему валовой продукции, материальных затрат, по росту производительности труда, валового и чистого дохода в сельском хозяйстве, экономической эффективности сельскохозяйственного производства и капитальных вложений, направляемых на его развитие;

по развитию подсобных предприятий и промыслов.

Конкретный перечень показателей проектов планов и расчетов по их обоснованию определяется установленными Госпланом СССР формами. Разработка проектов планов и расчетных материалов в министерствах и ведомствах СССР, в госпланах союзных республик должна основываться на глубоком и всестороннем анализе состояния сельского хозяйства, объективной оценке его возможностей, более полном выявлении и использовании в колхозах и госхозах имеющихся резервов.

При составлении проектов пятилетних и годовых планов развития сельского хозяйства следует учитывать, что намечаемый в проектах рост сельскохозяйственного производства должен увязываться и подкрепляться необходимыми экономическими мерами, капиталовложениями и материально-техническими средствами. Сложность внутренней структуры сельского хозяйства, многочисленность производственных связей требует тщательного обоснования пропорций, увязки и сбалансированности в развитии всех его отраслей.

В проектах планов необходимо обеспечивать на основе применения балансового метода наиболее эффективные внутриотраслевые пропорции и связи, способствующие ускорению темпов роста валовой продукции сельского хозяйства, наилучшее соотношение отраслей и научно обоснованную систему земледелия и животноводства. В проектах планов необходимо предусматривать дальнейшее совершенствование структуры посевных площадей, как одно из средств увеличения производства продуктов растениеводства и приведения состава этих продуктов в соответствие с требованиями плана. Для оценки результатов изменения структуры посевов в базисном и плановом периодах рекомендуется применять индексный метод.

Структура сельскохозяйственного производства, его размещение по территории страны и экономического района будут правильными в том случае, если они способствуют производству необходимых обществу продуктов в требуемых размерах при минимальных затратах общественного труда. Важнейшим требованием планирования является выбор из многих вариантов отраслевой структуры наилучшего, оптимального с точки зрения создания условий для ускоренного роста производства и достижения экономии затрат. Для этой цели используются экономико-математические методы, позволяющие отыскать наилучший оптимальный вариант структуры производства, ее изменений на протяжении планируемого периода, лучшего использования земельных угодий, трудовых ресурсов, техники, удобрений, кормовых средств, капитальных вложений, основных производственных фондов и др. При разработке проектов планов все в бо́льшей мере должны использоваться научно обоснованные нормативы.

Задания государственного плана после его утверждения доводятся соответственно в союзных республиках до автономных республик, краев, областей и районов, а в районах — до хозяйств. После утверждения народнохозяйственного плана на основе установленных объемов закупок сельскохозяйственных продуктов в колхозах и совхозах разрабатываются производственно-финансовые планы. Основные показатели производственно-финансовых планов колхозов и совхозов обобщаются сельскохозяйственными и плановыми органами по районам, областям, краям и республикам в сводный план развития сельского хозяйства. Аналогично этому разрабатываются и обобщаются производственные пятилетние планы колхозов и совхозов.

Внимание плановых органов после утверждения планов направляется на проверку доведения заданий планов до автономных республик, краев, областей, районов и до хозяйств, а также на проверку хода выполнения планов. В ходе проверки принимаются меры к наиболее полному использованию имеющихся в колхозах и госхозах резервов для увеличения производства сельскохозяйственных продуктов и безусловного выполнения планов государственных закупок, а также к обеспечению бережного и эффективного использования земли, наличной сельскохозяйственной техники, удобрений, широкого внедрения научных достижений и передового опыта и на этой основе — дальнейшего снижения себестоимости сельскохозяйственной продукции, роста производительности труда и повышения экономической эффективности сельскохозяйственного производства.

Настоящие Методические указания содержат предложения и рекомендации по составлению проектов планов министерствам и ведомствам СССР и госплаиам союзных республик. Руководствуясь этими Методическими указаниями, министерства и ведомства СССР разрабатывают и утверждают методические указания к составлению проектов перспективных и текущих планов по отраслям, подотраслям, а госпланы союзных республик — по автономным республикам, краям и областям и по хозяйствам республиканского и местного подчинения.

Методика составления планов в колхозах, совхозах и других государственных хозяйствах разрабатывается Министерством сельского хозяйства СССР и другими министерствами (по подведомственным им хозяйствам).

Планирование государственных закупок сельскохозяйственных продуктов

Основным показателем плана развития сельского хозяйства является объем государственных закупок сельскохозяйственной продукции, который доводится до колхозов, совхозов и других государственных хозяйств, а также до заготовительных организаций. Планирование государственных закупок исходит из необходимости обеспечения потребностей народного хозяйства в продовольствии и сельскохозяйственном сырье с учетом производственных и товарных возможностей сельского хозяйства. Планы государственных закупок должны быть оптимальными, способствовать правильному размещению сельскохозяйственного производства по зонам страны, углублению специализации хозяйств и более полно учитывать возможности, природные и экономические условия каждой зоны.

При определении размеров государственных ресурсов сельскохозяйственной продукции учитывается необходимость обеспечения населения продуктами питания через государственную и кооперативную торговую сеть, снабжения промышленности сельскохозяйственным сырьем, накопления государственных ресурсов продовольствия и сельскохозяйственного сырья, создания соответствующих переходящих запасов, а также выделения продукции на экспортные нужды.

Планируемый объем государственных закупок основных сельскохозяйственных продуктов подразделяется на две части: твердый план и сверхплановые закупки. Для правильного определения общего объема государственных закупок сельскохозяйственной продукции (по твердым планам и сверх плана) вначале на основе оптимальных объемов производства устанавливается общий размер товарной продукции, а затем она распределяется по направлениям — государственные закупки, продажа кооперативным и другим организациям, продажа на колхозном рынке, обеспечивая при этом выравнивание условий хозяйствования. Объемы закупок утверждаются сроком на 5 лет с разбивкой по годам пятилетки.

При определении объемов сверхплановых закупок необходимо руководствоваться решениями июльского (1970 г.) Пленума ЦК КПСС, который установил, что каждый колхоз и совхоз, занимающийся производством товарного зерна, каждая область, край и республика должны продавать государству за пятилетие как минимум 35% зерна сверх плана, а по продуктам животноводства — каждый колхоз и совхоз должен ежегодно продавать государству не менее 8—10% продукции сверх плана.

Для определения объемов государственных закупок сельскохозяйственных продуктов (зерна, картофеля, семян масличных культур, скота, молока, яиц и

др.), значительная часть которых используется в сельском хозяйстве, разрабатываются балансы валовых ресурсов этих продуктов по устаиовлеиным формам. Баланс имеет два раздела: «Валовые ресурсы продукта» и «Распределение валовых ресурсов».

В разделе «Валовые ресурсы продукта» показывается объем продукции, произведенной за год и поступившей (купленной) от государственных и кооперативных организаций, или из межколхозного и межсовхозного фонда.

В разделе «Распределение валовых ресурсов» отражается распределение продукции: продажа государству по плану и сверх плана, включая продукцию для общественного питания и для продажи рабочим и служащим совхозов в размере, определяемом советами министров республик и обл(край)исполкомами, а также возврат ссуд; потребление в сельскохозяйственном производстве (семена, фураж и др.); выдача и продажа в счет оплаты труда, отчисление в фонд помощи инвалидам, престарелым, на содержание детских яслей и т. д.; личное потребление колхозников, рабочих и служащих; переработка в хозяйствах, продажа на рынке, кооперативным и другим организациям и сдача в межколхозный, межсовхозный фонд; потери и неиспользуемые отходы; изменения (плюс-минус) остатков.

В статье «Покупка у государственных и кооперативных организаций» показывается количество приобретаемых хозяйствами гибридных семян кукурузы, сортовых семян и других продуктов, которые необходимы для воспроизводства, но не производятся в самом хозяйстве, или производятся в недостаточном количестве, а поэтому должны покупаться на стороне.

Расход на семена подсчитывается исходя из посевных площадей и норм высева соответствующих культур. При этом общая потребность в семенах определяется с учетом страховых и переходящих фондов. Потребность в зерне на корм скоту определяется по принятым нормам кормления и поголовью скота (включая скот, принадлежащий населению) или по расходу его на производство единицы животноводческой продукции.

Размер отходов и потерь исчисляется с учетом фактически сложившегося уровня за истекшие годы и разрабатываемых мероприятий по сокращению потерь.

Формы балансов валовых ресурсов отдельных продуктов изменяются в зависимости от особенности распределения продукта. Балансы продуктов земледелия составляются, как правило, на сельскохозяйственный год (с 1 июля текущего года по 1 июля следующего года), а балансовые расчеты по продуктам животноводства — на календарный год. Балансовые расчеты разрабатываются в динамике за ряд лет. Это позволяет учесть складывающиеся тенденции и лучше оценить правильность проектировок.

Важным условием правильного составления балансовых расчетов является использование научно обоснованных нормативов (норм высева семян, норм расхода продуктов на кормление животных и т. д.), которые должны отражать рекомендации научно-исследовательских учреждений и опыт передовых хозяйств. По таким продуктам, как хлопок-сырец, табак, махорка, льноволокно, сахариая свекла фабричная, эфирномасличные культуры и некоторые другие, балансы валовых ресурсов не разрабатываются. Планы закупок этих продуктов практически совпадают с объемами их производства, исключая потери и отходы.

Проект плана государственных закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья разрабатывает Госплан СССР в соответствии с основными направлениями развития народного хозяйства СССР на пятилетие на основе предложений (проектов плана) министерств, ведомств СССР и Советов Министров союзных республик и представляет его на утверждение Совету Министров СССР с распределением заданий по союзным республикам. Объемы закупок тех видов сельскохозяйственной продукции, которые не утверждаются Советом Министров СССР, устанавливаются советами миинстров союзных республик в размерах, обеспечивающих выполнение поставок их в общесоюзный фонд, а также удовлетворение внутриреспубликанских потребностей.

Госпланы союзных республик совместно с министерствами сельского хозяйства, министерствами совхозов и другими министерствами, имеющими сельскохозяйственные предприятия, исходя из установленных Советом Министров СССР по каждой республике заданий, подготавливают проекты планов закупок сельскохозяйственной продукции для автономных республик, краев и областей, а в

республиках, не имеющих областного деления, а также в краях и областях— для районов по категориям хозяйств, и представляют их на утверждение совета министров республики, обл(край)исполкома. Планы закупок сельскохозяйственных продуктов по колхозам, совхозам и другим государственным хозяйствам утверждаются райисполкомом (горисполкомом). При этом совхозам, подчиненным непосредственно управлениям республиканских министерств или трестам, планы закупок сельскохозяйственных продуктов утверждаются советскими органами по согласованию с вышестоящими организациями по подчиненности.

При доведении планов закупок до колхозов, совхозов и других хозяйств обеспечивается дифференцированный подход к каждому хозяйству с учетом конкретных экономических и природных условий, достигнутого уровня и перспектив развития, специализации хозяйства. Основными требованиями научной обоснованности доведенных до колхозов и совхозов планов закупок являются, во-первых, наиболее полное выявление и отражение в планах реальных возможностей по производству и продаже продукции государству, которыми располагают хозяйства, с учетом использования опыта передовых хозяйств и достижений современной сельскохозяйственной науки и техники и, во-вторых, сбалансированность всех отраслей и участков производства с показателями установленного плана государственных закупок. Поэтому перед доведением планов в районных планирующих организациях (для трестированных совхозов — в трестах) по каждому хозяйству на основе балансовых и нормативных производственных расчетов выявляются размеры товарной продукции. Эти расчеты составляются с учетом предложений хозяйств и в тесной увязке с ними.

В районных, областных (краевых) и республиканских планах закупок предусматривается более полное вовлечение в государственные ресурсы товарной продукции подсобных хозяйств населения.

Возможные объемы закупок излишков сельскохозяйственных продуктов в подсобных хозяйствах колхозников, рабочих, служащих и других граждан определяются рай(гор)исполкомом расчетно и доводятся до заготовительных организаций и местных Советов, которые организуют эти закупки.

При размещении плана закупок по районам и хозяйствам закупки отдельных видов сельскохозяйственных продуктов, производство которых в данных условиях экономически неэффективно и не отвечает специализации, могут не доводиться, с тем, однако, условием, чтобы установленные в целом по области (краю, республике) и району объемы закупок этих продуктов не уменьшались.

Планы закупок таких продуктов, как крупяные культуры, клещевина, лендолгунец, лен-кудряш, горчица, конопля, кенаф, табак, махорка, эфирномасличные, лекарственные и некоторые другие, высеваемые на сравнительно небольших площадях, концентрируются в областях, районах, колхозах и совхозах, имеющих для возделывания этих культур наиболее благоприятные природные и экономические условия.

При размещении закупок продуктов животноводства учитывается внедрение промышленных методов их производства, создание животноводческих комплексов, расширение сети птицефабрик, птицеводческих совхозов, колхозных птицефабрик, хозяйств по откорму свиней, крупного рогатого скота и др.

Специализированным колхозам и совхозам, расположенным в пригородных и сырьевых зонах промышленности, задания по закупкам доводятся в строгом соответствии с их назначением: снабжать население городов и промышленных центров овощами, свежим молоком и другими скоропортящимися и малотранспортабельными продуктами, а предприятия перерабатывающей промышленности (консервные, сахарные, и другие заводы) — сельскохозяйственным сырьем.

Для колхозов, совхозов и других государственных хозяйств, продающих племенной скот, планы закупок скота и птицы устанавливаются с учетом плана закупок племенного скота через организации системы «Союзплемживобъединение» при Министерстве сельского хозяйства СССР. Планы закупок сельскохозяйственных продуктов племенным заводам и совхозам, а также специализированным семеноводческим и элитно-семеноводческим совхозам и другим хозяйствам Всесоюзного объединения «Союзсортсемовощ» утверждаются Министерством сельского хозяйства СССР или республиканскими министерствами сельского хозяйства и министерствами совхозов в зависимости от подчиненности этих предприятий. По этим

хозяйствам планы государственных закупок сельскохозяйственных продуктов включаются в планы по соответствующим союзным республикам в объемах, утвержденных в указанном выше порядке.

Опытным, опытно-производственным, учебно-опытиым хозяйствам научно-исследовательских учреждений и учебных заведений, селекционным, опытным и машиноиспытательным станциям, плодопитомническим и шелководческим совхозам планы государственных закупок сельскохозяйственных продуктов не устанавливаются. Эти хозяйства продают государству в порядке контрактации и в торговую сеть только излишки сельскохозяйственной продукции, остающейся после продажи колхозам и совхозам сортовых семян (элиты и первой репродукции), племиного скота, племенной птицы, яиц племенной птицы и после полного удовлетворения потребностей в собственных семенах, кормах для скота (без использования на эти цели продовольственного зерна), а также удовлетворения других производственных, опытных и учебных нужд. Количество сельскохозяйственной продукции, подлежащей продаже названными хозяйствами в порядке контрактации, определяется на основе производственно-финансовых планов хозяйств, утвержденных в установленном порядке соответствующими министерствами, ведомствами и организациями. На это количество хозяйствами заключаются договоры контрактации с заготовительными организациями. Оно учитывается в государственных ресурсах товарной продукции.

В целях более полного учета различных факторов производства, обеспечения многовариантности расчетов и выбора наилучшего, оптимального варианта при размещении плана закупок сельскохозяйственных продуктов по республикам, природно-экономическим зонам, краям, областям, районам и хозяйствам [1] иеобходимо использовать экономико-математические методы и вычислительную технику.

Всесоюзным научно-исследовательским институтом кибернетики Министерства сельского хозяйства СССР разработана методика «Оптимального размещения закупок сельскохозяйственных продуктов». Ее основные положения:

оптимальное размещение плана закупок состоит в том, чтобы максимально возможные объемы отдельных видов продуктов были сосредоточены в наиболее благоприятных местах их производства. При этом должно быть обеспечено:

оптимальиое сочетание общественных потребностей в товарной продукции с возможностями ее производства;

расчет равнонапряжеиного плана закупок для каждого объекта;

достижение рациональной специализации и концентрации сельскохозяйственного производства по объектам и в целом по стране;

примерно равные экономические условия всем объектам.

Исходной базой разработки оптимального плана является информация объектов об их возможностях в виде коэффициентов затрат и производственных ресурсов. Основными исходными данными для разработки проекта плана размещения объемов закупок по объектам являются фактические и планируемые на перспективу:

общая площадь пашни, сенокосов и пастбищ;

урожайность сельскохозяйственных культур;

продуктивность сенокосов и пастбищ;

общий расход кормов (по видам) для разных видов скота и птицы;

поголовье рабочего скота;

количество кормов, поступающих со стороны;

производство валовой продукции;

расход семян на 1 *га* посева основных сельскохозяйственных культур;

себестоимость производства единицы различных видов закупаемой государством продукции;

фактические (в среднем за последние три года) объемы государственных закупок;

затраты труда на производство единицы каждого вида товарной продукции и наличие трудовых ресурсов в напряженный период работ;

предложения объектов по объемам и структуре закупок на планируемую перспективу и другие.

---

[1] Для краткости в дальнейшем изложении республики, природно-экономические зоны, края, области, районы и хозяйства будут называться «объектами».

На основе поступивших от объектов исходных данных по специально разработанным математическим пропорциям рассчитывается следующая производная информация:

требуемая площадь на производство единицы растениеводческой и животноводческой продукции в объектах;

расчетная площадь и затраты труда, необходимые для выполнения плана закупок сельскохозяйственных продуктов в целом по системе;

фактически используемая по объектам площадь сельскохозяйственных угодий и количество труда для производства продукции в объеме закупок;

удельный вес площади, фактически используемой для производства продукции в объеме государственных закупок, в общей расчетной площади объектов;

относительные уровни требуемой площади, себестоимости и затрат на единицу каждого вида продукции в объектах;

показатели народнохозяйственной эффективности производства отдельных продуктов в объектах;

нижние и верхние границы возможных объемов каждого вида закупок в объектах.

Для обоснования равно напряженного плана закупок по объектам определяются их возможности, т. е. подсчитываются имеющиеся у них и планируемые на перспективу производственные ресурсы (земля, труд, фонды) и обосновываются коэффициенты затрат на производство единицы каждого вида продукции (расход площади, затраты труда, фондоемкость, себестоимость).

Основой для определения площади, необходимой для производства единицы растениеводческой продукции, является урожайность культур.

Показатель расхода площади на производство единицы растениеводческой продукции определяется как обратная величина перспективного уровня урожайности сельскохозяйственных культур (за вычетом семян). Например, урожайность зерновых (за вычетом семян) в 1970 г. в совхозах одной из союзных республик[1] составила 22,5 *ц* с 1 *га*. В данном случае на производство 1 *т* зерна потребуется 0,44 *га* пашни. Если бы план заготовок размещался на один, следующий за отчетным периодом год, достаточно было бы рассчитать среднюю за ряд лет фактическую урожайность за вычетом семян, чтобы на ее основе определить площадь, необходимую для производства единицы продукции. Но государственные закупки планируются на 5 лет, а за это время изменяются поступления в объекты производственных ресурсов (капиталовложений в мелиорацию и трансформацию земельных угодий, удобрений, сельскохозяйственной техники и т. д.), а следовательно, изменятся и уровни урожайности сельскохозяйственных культур. Поэтому при определении планово-нормативных коэффициентов затрат на производство единицы продукции, в частности показателей расхода площади, учитываются эти изменения и на их основе определяется перспективная урожайность сельскохозяйственных культур.

Фактическая площадь, необходимая для производства единицы каждого вида животноводческой продукции, определяется следующим образом: сначала подсчитывается суммарный за последние несколько лет расход кормов (по видам) для каждой группы скота и птицы и количество произведенной за эти годы животноводческой продукции.

Например, на производство 1 *т* молока в совхозах республики расходуется в настоящее время 0,375 *т* концентратов, 0,799 *т* силоса, 0,686 *т* сочных кормов, 0,455 *т* грубых, 3,079 *т* зеленых и пастбищных кормов. Площадь, необходимая для производства 1 *т* молока, определяется как сумма произведений этих кормов на соответствующие показатели расхода площади на единицу продукции.

Таким образом определяются показатели фактического расхода площади на производство единицы каждого вида животноводческой продукции в объектах. Для обоснования показателей расхода площади на перспективу разработана специальная экономико-математическая модель, которая используется как первый этап решения основной задачи. С помощью этой модели определяются наиболее

---

[1] В методических целях здесь и в дальнейшем изложении приводятся условные данные.

целесообразные с экономической и зоотехнической точки зрения типы кормления скота и птицы, расход площади на производство единицы каждого вида животноводческой продукции в объектах, оптимальное сочетание животноводства и кормопроизводства.

Себестоимость производства единицы продукции в совхозах калькулируется в соответствии с указаниями министерств сельского хозяйства и министерств совхозов республик по составлению производственно-финансового плана. Себестоимость единицы продукции сельского хозяйства в областном, республиканском и центральном звеньях определяется в соответствии с разделом «Планирование себестоимости, прибыли и рентабельности».

Для расширения производства отдельных продуктов помимо текущих затрат требуются также и капитальные вложения, причем в разных объектах эти затраты в расчете на единицу продукции расходуются далеко не в одинаковом количестве. Поэтому при решении задачи учитываются показатели фондоемкости единицы каждого вида продукции в разных объектах. В этом случае в модель задачи вводятся для каждого продукта два вектора. Один с коэффициентом, равным себестоимости производства единицы продукции (для объемов закупок, не превышающих достигнутого уровня), другой — с коэффициентом, равным суммарным издержкам (для каждой единицы приращения продукции сверх достигнутого уровня). При этом правильно решается не только вопрос размещения закупок, но и капитальных вложений производственного назначения.

При размещении государственного плана закупок важно учитывать транспортные издержки по доставке продукции до мест потребления. Некоторые продукты перевозятся на значительные расстояния, что связано с дополнительными издержками. Учет этих издержек позволит не только правильно определить наилучший вариант размещения плана закупок, но и оптимизировать транспортные связи.

Для определения производственных возможностей непосредственно в данной задаче используются следующие виды ограничений:

общее количество расчетной площади;

площадь лугов и пастбищ;

площади, занятые под отдельными культурами (зерновыми, техническими и т. д.);

общее количество трудовых ресурсов;

капиталовложения производственного назначения в денежном выражении.

Поскольку земля является основным средством производства в сельском хозяйстве, то обоснование ограничений по этому виду ресурса и, в частности, общей расчетной площади определяется с особой тщательностью. В расчетную площадь включается вся посевная площадь, за вычетом площади, используемой для производства кормов для рабочего скота и выдач (продаж) колхозникам в счет оплаты труда, площадь сенокосов и пастбищ, приведенная к посевной площади по продуктивности многолетних и однолетних трав на сено и зеленый корм, а также площадь, которая потребовалась бы для производства кормов, поступающих в объект со стороны, так как при прочих равных условиях хозяйства, получающие больше кормов со стороны, должны производить и больше продукции.

В совхозах республики вся полезная площадь (за вышеуказанными вычетами) составляет 502,8 тыс. *га*, площадь сенокосов и пастбищ — 201,8 тыс. *га*. Уровень продуктивности последних по отношению к урожайности трав на сено и зеленый корм составляет примерно 0,5. Поступление кормов со стороны составляет 282,8 тыс. *т*. Для производства этого количества кормов при фактической урожайности зерновых совхозам республики потребовалось бы засеять дополнительно 125,7 тыс. *га*. Таким образом, общая расчетная площадь в совхозах республики составляет 729,4 тыс. *га*. Количество подсчитанной таким образом общей площади является показателем товарных возможностей объектов по данному ресурсу, показателем его товарного потенциала.

В связи с тем что государственные закупки составляют лишь часть (хотя и значительную) товарной продукции, необходимо правильно определить ту часть расчетной площади, которая должна использоваться в объектах для производства плана-заказа государства, т. е. через главный ресурс сельского хозяйства — землю — определить удельный вес совокупного объема закупок в общей товарной продукции.

Расчетная площадь, необходимая для производства продукции в объеме закупок по каждому объекту, находится следующим образом:

а) определяется площадь, необходимая для производства плановых объемов государственных закупок в целом по республике. Для этого плаиовые объемы закупок отдельных продуктов умножаются на соответствующие показатели расхода площади на единицу продукции и подсчитывается их сумма. Например, для производства продукции в объеме плана закупок на 1975 г. совхозам республики потребуется 665 тыс. *га* земли;

б) определяется удельный вес площади, необходимой для производства плановых объемов закупок, в общей расчетной площади, т. е. удельный вес совокупного объема закупок в общем товарном потенциале в целом по республике. Он составляет 85,4%. Для этого площадь, необходимая для производства плановых объемов закупок (665 тыс. *га*), делится на общую расчетную площадь (779 тыс. *га*);

в) проводится анализ фактически сложившихся по объектам удельных весов площади, используемой на производство государственных объемов закупок, в общей расчетной площади. Определяется площадь, необходимая для производства продукции в объеме государственного плана закупок сельскохозяйственной продукции по объектам. Полученные в результате этого величины являются ограничениями по земле.

В отдельиых объектах удельный вес площади, необходимой для производства плановых объемов закупок в общей расчетной площади, разный. Это объясняется большими различиями в специализации сельскохозяйственного производства объектов и в удельиом весе государственных закупок отдельных продуктов в общей товарной продукции. Одни продукты полностью закупаются государством (хлопок, лен, табак), другие в значительной степени продаются на колхозном рынке, потребительской кооперации.

При обосновании ограничений по труду подсчитывается общее количество трудовых ресурсов по объектам (с учетом привлечения рабочей силы со стороны). Из общей численности трудовых ресурсов вычитается численность, необходимая для обеспечения производства продукции, не имеющей товарного значения (на семена, для выдачи и продажи в счет оплаты труда, на содержание рабочего скота и т. п.). Полученные общие затраты предназначены для производства всей товарной продукции. Чтобы определить потребность в трудовых ресурсах по каждому объекту для производства плановых объемов закупок, делаются такие же расчеты, что и при обосновании ограничеиий по земле. Но таким образом определяются лишь общие за год ресурсы труда на производство плановых объемов закупок. В связи с большой сезониостью работ годовые ресурсы труда, как правило, не являются ограиичивающим фактором производства, поэтому учитываются ресурсы труда в иапряженный период. Для этого сначала определяется по каждому объекту сам период напряженных работ, а затем уже подсчитываются затраты труда в этот период.

Важным принципом, который учитывается при размещении государственных закупок, является достижение рациональной специализации сельского хозяйства. Для реализации этого принципа правильно обосновываются ограничения в объектах по объемам закупок каждого вида продукцин. При обосновании ограничений по объемам закупок учитываются предложения самих объектов, фактически сложившаяся структура закупок, рекомендуемые для тех или иных районов севообороты, эффективность производства отдельных продуктов в объектах.

В условиях, когда за сверхплановую продажу продукции государству хозяйства получают иадбавку к основиой закупочной цене необходимо предварительно определить для каждого из них совокупный объем закупок и коэффициенты перевода разных продуктов в сопоставимый объем. В качестве таких коэффициентов берутся показатели расхода площади на единицу соответствующих продуктов. За совокупный объем закупок принимается часть расчетной площади, которая используется в объекте для производства плана-заказа государства.

Исходя из этих придержек, объекты определяют структуру закупок. Сумма предложений всех объектов по отдельным продуктам, как правило, не совпадает с плаиами закупок. По одиим продуктам предложения объектов больше плана, по другим — меньше. Допустим, что рассчитанные объектами объемы закупок зерна составят 90% от плана. В этом случае предложения каждого объекта прини-

маются за нижиюю граиицу возможного объема закупок этого продукта. Если предложения объектов выше плана, то они принимаются за верхиюю границу. Затем, исходя из эффективности производства отдельных продуктов в объектах, определяются верхиие границы для первого случая и нижние — для второго.

Эффективность производства отдельных продуктов в объектах рассчитывается следующим образом: определяются уровни себестоимости производства единицы каждого вида закупок в объектах. Для этого себестоимость производства единицы продукции в целом по сумме объектов делится на величину себестоимости единицы этого же продукта в отдельных объектах. Например, себестоимость 1 *ц* зерна в 1970 г. в целом по совхозам страны составляла 5,32 руб., а в совхозах республики, где производство зерна не является профилирующим,— 8,54 руб. При этом эффективность производства данного продукта равна 0,62 (5,32 : 8,54), т. е. в 1,6 раза ниже среднесоюзного уровня. Эффективность производства картофеля равна 1,08.

Таким же образом определяются отиосительные уровни расхода площади иа производство единицы продукции. Так, эффективность производства зерна (по этому показателю) составляет 1,98; картофеля — 1,494.

Комплексный показатель эффективности производства единицы продукции определяется как произведение относительных уровней себестоимости и расхода площади. По совхозам республики комплексный показатель эффективности составляет: по зерну — 1,23; по картофелю — 1,61.

Сложившаяся в объектах структура закупок учитывается следующим образом:

а) подсчитываются по отдельным объектам и в целом по их сумме фактические объемы закупок каждого вида продукции;

б) определяются в целом по сумме объектов проценты прироста плановых объемов закупок каждого вида продукции по сравнению с фактически достигнутыми уровнями закупок. Для этого плановые объемы закупок каждого вида в целом по сумме объектов делятся иа фактически достигнутые объемы соответствующих видов закупок;

в) определяются предварительные плановые объемы закупок в объектах, исходя из среднего по сумме объектов процента прироста закупок на перспективу. Для этого достигнутый в объемах уровень закупок каждого вида умножается на процент прироста соответствующих продуктов в целом по сумме объектов.

Нижние и верхние границы возможных объемов закупок в объектах, рассчитаииые исходя из предложений мест, корректируются затем с помощью показателей сложившейся структуры закупок (пункт «в»), исходя из принятых севооборотов, и определяются ограиичения по объемам продукции, которая может закупаться в объектах.

Важным вопросом решеиия любой экономико-математической задачи является выбор признака, по которому сравииваются варианты, оцениваются результаты, т. е. выбор критерия оптимальности. Наиболее приемлемым критерием оптимальности этой задачи является минимум текущих и капитальных затрат на производство плановых объемов закупок и доставку продукции до мест потребления. Наряду с этим основиым критерием оптимальности используются также критерии минимума площади и минимума затрат живого труда, требующихся для производства продукции в объеме закупок.

В связи с тем что при решении задач по разным критериям получаются разные варианты планов, из которых трудно отдать предпочтеиие тому или иному варианту, предлагается использовать метод многоцелевого программирования, позволяющий находить иаиболее приемлемый вариант плана. Для этого сиачала решается задача по наиболее важиому критерию. Полученный вариант плана требует 319,7 млн. руб. деиежных средств и 665 тыс. *га* земли. Ниже 319,7 млн. руб. общих затрат (при заданных ограничениях) план ие выполниется. Затем иесколько увеличенный экстремум этой величины (до 345 млн. руб.) вводится в модель в качестве ограиичеиия, и задача решается иа минимум площади. В результате получается субоптимальный вариаит плана, в котором при иезиачительном увеличении издержек (на 0,8%) площадь на производство плановых объемов заготовок сокращается на 20 тыс. *га*, или на 3,1%.

Для проведения соответствующих расчетов по даиной методике ВНИИ кибернетики Минсельхоза СССР и ГВЦ Госплана СССР разработаиы: перечень исходной

информации, математические программы обработки информации и анализа результатов решения задач на ЭВМ «Минск-22» и «Минск-32». Методическое руководство проведением расчетов и обеспечение необходимыми программами возложено на указанные учреждения.

Для анализа сложившегося размещения, например, рассчитывается более 100 таблиц, в частности: динамика роста производства и закупок отдельных продуктов, удельный вес закупок отдельных видов в производстве валовой и товарной продукции, место каждого, объекта в закупках отдельных продуктов; уровень эффективности производства каждого вида продукции в объектах по отношению к среднему по стране; структура закупок в объектах; удельный вес площади, издержек и труда, затрачиваемых в объектах на производство отдельных продуктов в объеме закупок; совокупная рентабельность объектов от реализации продукции государству; выплаты государства на 100 руб. издержек по производству каждого вида продукции в среднем по стране и т. д.

При анализе результатов решения делается сравнение разных вариантов плана по их напряженности, эффективности (сколько требуется производственных ресурсов и денежно-материальных средств на производство каждого варианта плана), совокупной рентабельности объектов; анализируется, за счет каких факторов осуществляется рост объемов заготовок по объектам; сопоставляется плановая структура заготовок с фактической и т. д. Такие расчеты позволяют плановым работникам сделать всесторонний анализ разных вариантов плана и выбрать из них наиболее приемлемый.

Планирование производства продукции растениеводства

Объем производства продуктов растениеводства должен обеспечивать выполнение государственного плана закупок в установленном ассортименте, включая сверхплановую продажу, засыпку семян со страховым и обменным фондом, потребность общественного животноводства в кормах собственного производства в соответствии с принятой структурой рациона, а также продажу и выдачу продукции в необходимых размерах в счет оплаты труда.

Разработке расчетов к плану по растениеводству предшествует подробный экономический анализ состояния этой отрасли и всего сельскохозяйственного производства за истекшие годы, особенно уровня и темпов производства и закупок продукции по каждой культуре, урожайности, состояния кормовой базы животноводства, экономической эффективности производства. В этих целях изучаются и используются статистические материалы, данные научно-исследовательских и опытных учреждений, государственной сортоиспытательной сети и опыт передовых хозяйств.

При проектировании объема производства продукции растениеводства исходят из необходимости наиболее полного удовлетворения потребности народного хозяйства в продукции сельского хозяйства, эффективного использования сельскохозяйственных угодий, трудовых ресурсов, имеющихся производственных фондов и выделяемых по плану материально-технических и финансовых ресурсов. В этих целях предусматривается концентрация производства отдельных видов продукции и углубление специализации хозяйств и их подразделений с учетом природных и экономических условий. В современных условиях сельскохозяйственного производства большинство колхозов и совхозов специализируются на нескольких товарных отраслях растениеводства и животноводства. Мероприятия по углублению специализации и переводу производства на промышленную основу в каждом конкретном случае экономически обосновываются, всестороние подготавливаются.

В планах предусматриваются мероприятия по трансформации угодий, повышению продуктивности пашни, сенокосов и пастбищ, предотвращению водной и ветровой эрозии почв. Прирост пашни и других сельскохозяйственных угодий увязывается с проектируемым объемом мелиоративных работ (орошение, осушение, культуртехнические работы, обводнение пастбищ, противоэрозионные мероприятия и т. д.) с учетом выделяемых на эти цели средств. Наряду с мероприятиями по коренному улучшению земель предусматривается в зависимости от местных

Таблица 1

Наименование мероприятий (факторов)	Единица измерения	1966—1970 гг. (в среднем за год)	1975 г. (расчет)	1975 г. +, — к 1966—1970 гг.	Эффективность мероприятий в центнерах зерна на единицу прироста фактора	Прирост валового сбора, тыс. *т*	Прирост урожайности в расчете на всю площадь зерновых, *ц/га*
Внесение минеральных удобрений	тыс. *т*	650	900	+250	1,5 *т/т*	375	1,88
Внесение органических удобрений	» »	3500	6000	+2500	0,3 *ц/т*	75	0,38
Посев на орошаемых землях	тыс. *га*	300	350	+50	10 *ц/га*	50	0,25
Посев на осушенных землях	» »	200	250	+50	5 *ц/га*	25	0,12
Посев по чистым парам	» »	400	450	+50	5 *ц/га*	25	0,12
Изменения структуры посевов зерновых	» »	—	—	—	—	90	0,45
Посев новыми сортами	» »	—	500	+500	2 *ц/га*	100	0,50
Увеличение сбора за счет сокращения сроков проведения работ (посева, уборки и др.) на всей площади — 200 тыс. *га*	» »	—	—	—	—	100	0,5
Другие мероприятия (указываются по видам)	» »	—	—	—	—	60	0,30
Итого прироста						900	4,5

Примечания. 1. Эффективность орошаемых и осушеных земель в данном случае принимается без учета применения минеральных удобрений, с тем чтобы избежать повторного счета.

2. Прирост валового сбора зерна от намечаемого изменения структуры посевов зерновых культур исчисляется по формуле

$$В_{пр} = \text{Сумма } П_{пл} \cdot У_{ф} - \text{Сумма } П_{ф} \cdot У_{ф},$$

где $В_{пр}$ — прирост валового сбора;

$П_{пл}$ — плановая площадь посева отдельных зерновых культур;

$П_{ф}$ — фактическая площадь посева отдельных зерновых культур в 1966—1970 гг. в среднем за год;

$У_{ф}$ — фактическая урожайность отдельных зерновых культур в среднем за 1966—1970 гг.

3. Увеличение сбора зерна и других культур от сокращения сроков проведения работ (уборка, посев и т. д.) является суммарным показателем и определяется дополнительными расчетами по основным видам работ.

условий проведение простейших мер по улучшению сельскохозяйственных угодий, не требующих больших затрат.

В составе земельных ресурсов для производства продукции растениеводства учитываются не только угодья, закрепленные за хозяйствами в постоянное (бессрочное) пользование, но и земли долгосрочного, краткосрочного, вторичного и побочного пользования, а также интенсивные способы использования имеющихся земель (пожнивные, уплотненные, промежуточные посевы, занятые пары, посевы предварительных культур, посевы в междурядьях садов и т. д.) в соответствии с рекомендациями научных учреждений и опытом передовых хозяйств.

Посевные площади всех сельскохозяйственных культур слагаются из площадей отдельных групп культур: зерновых, технических (включая масличные, эфирномасличные и лекарственные), картофеля, овощных (включая площади семенников), бахчевых и кормовых. Площадь пашни в обработке слагается из посевных площадей и паров (чистых и сидеральных). В площади, оставляемые под парами, включаются черные пары, поднятые осенью предшествующего года, сидеральные и чистые пары, поднятые весной планируемого года.

При планировании растениеводства последовательно улучшается структура посевных площадей, отдается предпочтение тем культурам, которые дают наивысший урожай, позволяют значительно увеличить производство сельскохозяйственной продукции при минимальных затратах труда и средств. Структура посевных площадей строится с учетом освоения правильных севооборотов. Особое внимание обращается на изыскание возможностей по расширению посевных площадей зерновых культур и совершенствованию их структуры.

Проектируемый рост урожайности сельскохозяйственных культур и естественных кормовых угодий рассчитывается на основе анализа фактических темпов роста урожайности за предшествующий период. При этом учитываются основные факторы, влияющие на урожайность за отчетный период, и намечаемый их рост на плановый период (внесение удобрений, орошение, осушение земель, посев более урожайными сортами, сокращение сроков работ и др.).

Рост урожайности сельскохозяйственных культур планируется на основе возможного более широкого внедрения прогрессивных мероприятий в производство на планируемый период. Размеры эффективности отдельных мероприятий (факторов) устанавливаются на основе имеющихся нормативов, а также рекомендаций научных учреждений, данных сортоиспытательных участков и передовых хозяйств. Эффективность мероприятий рассчитывается по следующей примерной схеме (на примере расчетов к плану на 1975 г. по зерновым культурам — цифровые данные условные, при общей площади посева зерновых культур 2 млн. *га*).

В перечень мероприятий (факторов) в республиках включаются и некоторые другие, играющие большую роль в повышении урожайности, например: известкование кислых почв, применение гербицидов, посев по пласту многолетних трав и т. д. Найденный таким образом прирост урожайности и валового сбора зерна прибавляется к среднегодовым величинам этих показателей за базисный период и получается уровень урожайности и валового сбора на планируемый год.

В целях проверки правильности определенной таким образом урожайности на планируемый год ее целесообразно сопоставить со среднегодовой урожайностью зерновых культур на госсортоучастках за последние 1—2 пятилетия при одновременном сопоставлении доз внесения минеральных и органических удобрений, а также других агротехнических мероприятий. При этом урожайность на госсортоучастках предварительно приводится в соответствие со структурой посевов зерновых культур в колхозах и госхозах и с размещением их по зонам, областям или районам (путем взвешивания урожайности отдельных культур госсортоучастков на площадь колхозов и совхозов).

Прирост валового сбора зерна от расширения площади посева определяется умножением средней урожайности за предыдущие пять лет на величину увеличения площади под зерновыми культурами. Наряду с этим отдельно рассчитывается валовой сбор зерна с пожнивных (повторных) посевов (табл. 1).

Подобные расчеты производятся и по другим видам продукции растениеводства. Полученный общий объем валового сбора той или иной культуры оценивается с точки зрения выполнения объема государственных закупок и покрытия внутрихозяйственных нужд на фуражные, семенные и другие цели путем

составления балансового расчета потребности. Примерный контрольный балансовый расчет, на основе которого уточняется объем производства зерна, производится одновременно с кормовыми и другими культурами по следующей примерной схеме (цифровые данные — условные) (табл. 2).

При выявлении недостатка валового сбора какого-либо вида продукции определяются дополнительные возможности расширения площади соответствующей культуры посева за счет тех культур, по которым имеется излишек производства, или за счет увеличения пожнивных (повторных) посевов. В указанном примере выявился недостаток в зерне и избыток картофеля и силосной массы. Расчет показывает, что за счет уменьшения до потребности производства картофеля и силосных культур высвобождается из-под этих культур площадь, которая при использовании ее под дополнительное расширение посевов зерновых культур полностью компенсирует дефицит в зерне на фуражные цели. При отсутствии этих возможностей намечаются дополнительные мероприятия по дальнейшему повышению урожайности. В случае невозможности удовлетворения потребности за счет уточненного объема производства зерна пересматриваются внутрихозяйственные потребности в нем и приводятся в соответствие с уточненным объемом производства.

Производство зерна рассчитывается по культурам с увязкой их валового сбора с объемом государственных закупок и другими потребностями. При планировании производства продовольственных зерновых культур тщательно рассматриваются возможности увеличения валовых сборов и госзакупок высококачественных сортов твердых и сильных пшениц, пивоваренного ячменя, а также ценных крупяных культур (рис, просо и гречиха), ржи и бобовых культур (фасоль, чечевица и горох) в районах, имеющих благоприятные природно-экономические условия для их возделывания.

Таблица 2

(в тыс. *т*)

	Зерновые	Силосные	Картофель
Госзакупки (включая сверхплановые)	600	—	550
Потребность в семенах (включая страхфонд)	360	—	700
Потребность в фураже (за вычетом поступления из госресурсов)	900	2430	870
Прочие расходы и фонды	260	—	100
Всего требуется произвести	2310	2430	2220
Валовой сбор с основных посевов	2110	2830	2620
Валовой сбор с пожнивных, промежуточных посевов и естественных угодий	100	300	—
Итого валовой сбор	2210	3130	2620
Излишек (+) или недостаток (—) к потребности	—100	+700	+400

При определении объемов производства фуражного зерна отдается предпочтение тем культурам, которые позволяют получать с 1 *га* посева больше кормовых единиц и переваримого протеина, с тем чтобы обеспечить производство наибольшего количества сбалансированного по белку зернофуража для удовлетворения потребностей животноводства. В районах, благоприятных для возделывания кукурузы, изыскиваются возможности для увеличения производства зерна этой культуры для удовлетворения потребности комбикормовой промышленности.

Производство риса увязывается с программой ввода новых инженерных рисовых оросительных систем и принятых рисовых севооборотов. При этом учиты-

ваются рекомендации научно-исследовательских учреждений по наибольшему насыщению этих севооборотов посевами риса.

При проектировании производства хлопка-сырца исходят из необходимости обеспечения плановых и сверхплановых его закупок с учетом ввода новых орошаемых земель, рекомендуемого удельного веса хлопчатника в хлопковом комплексе и намечаемых мероприятий по повышению урожайности. При этом изыскиваются все возможности для увеличения производства в первую очередь наиболее ценных для промышленности селекционных сортов, особенно тонковолокнистых. Учитывая, что новые земли в период их освоения не обеспечивают получения высоких урожаев, целесообразно урожайность хлопчатника дополнительными расчетами определить раздельно на новых и староорошаемых землях. Продолжительность периода освоения земель под хлопчатник рассчитывается на основе рекомендаций научных учреждений с учетом опыта передовых хозяйств. В расчетах по росту урожайности хлопчатника на плановый период, помимо общих для всех культур факторов, учитывается предстоящее проведение работ по улучшению мелиоративного состояния земель, повышению их водообеспеченности, капитальной планировки, а также по возможному приросту посевов хлопчатника по люцерновому предшественнику, внедрению вилтоустойчивых сортов и других специфических приемов повышения урожайности этой культуры.

Объемы производства фабричной сахарной свеклы должны обеспечивать плановые и сверхплановые закупки с учетом концентрации ее посевов в зонах сахарных заводов, применения новой технологии возделывания и уборки при значительном сокращении затрат ручного труда и снижения себестоимости. Посевы сахарной свеклы на корм скоту планируются отдельно.

По масличным культурам расчеты ведутся раздельно по каждой культуре, возделываемой в республике, области, районе, и суммируются в группу масличных культур. В плане выделяются расчеты по подсолнечнику, клещевине, сое, льну масличному и горчице. Из эфирномасличных культур особо выделяется кориандр. В расчетах к плану продукция льна-долгунца и конопли, возделываемой в зоне среднерусского коноплеводства, показывается в пересчете на волокно, независимо от того, в каком виде она сдается государству — соломкой, трестой или волокном.

При переводе соломки и тресты льна-долгунца и конопли в волокно применяются следующие коэффициенты:

по льну-долгунцу: за 1 *ц* волокна засчитывается 5,5 *ц* соломки или 4,3 *ц* тресты номерами 0,5 и 0,75; 4,7 *ц* соломки или 3,85 *ц* тресты номером 1,0 и выше;

по конопле: за 1 *ц* волокна засчитывается 6,5 *ц* соломки конопли или 5 *ц* тресты конопли. Продукция конопли, возделываемой в зоне южного коноплеводства, учитывается в стебле.

При планировании сдачи государству продукции льна-долгунца и конопли в виде соломки учитываются мощности цехов промышленного приготовления тресты и линий по переработке соломки на луб.

В планировании особое внимание уделяется осуществлению мероприятий по повышению сахаристости свеклы, крахмалистости картофеля, масличности семян масличных культур и повышению качества другой продукции.

При определении объемов производства табака рассматриваются возможности расширения посевов этой культуры, особенно наиболее ценных ароматических сортов в районах с благоприятными природно-экономическими условиями для его возделывания.

При планировании производства продукции технических культур учитывается размещение предприятий по их переработке, потребность промышленности в сырье с учетом сложившихся сырьевых зон и оптимальных сроков переработки продукции, исключающих потери при хранении.

Для обеспечения производства табака, махорки, эфирномасличных и некоторых других культур предусматривается развитие парникового хозяйства для выращивания рассады, а также строительство производственных объектов для послеуборочной обработки сырья.

Расчеты по производству овощных и бахчевых культур ведутся по каждой культуре, предусмотренной планом закупок, и суммируются по группам. Проектируемый объем производства овощей, бахчевых и картофеля должен обеспечи-

вать выполиение плана закупок и поставок их в общесоюзный фоид в соответствии с установленным ассортиментом и сроками, а также улучшение снабжения колхозников, работников совхозов и развитие торговли на колхозном рынке.

Основной объем производства товарных овощей, бахчевых и картофеля коицентрируется в хозяйствах, имеющих для развития этой отрасли благоприятные природные (пойменные, орошаемые, осушенные земли) и экономические условия (ресурсы рабочей силы, близость к потребителю и др.). Планирование производства овощей подкрепляется соответствующим развитием защищеиного грунта для выращивая рассады овощных культур и ранних овощей, а также строительством необходимых емкостей овоще- и картофелехранилищ. При строительстве новых тепличных комбинатов учитывается ие только расстояние доставки овощей к потребителю, но и возможиость использования дешевых источников тепла.

В плане развития садоводства предусматривается увеличеиие производства плодов, в осиовном за счет внедрения интенсификации и повышеиия урожайности плодовых насаждений. Товарное садоводство и виноградарство развивается в районах с наиболее благоприятными природными и экономическими условиями, в крупных специализированных совхозах и колхозах. Новые насаждения закладываются высокопродуктивными прогрессивными формами садов по разработаниым проектам. При определеиии характера и сортового состава садов и виноградников исходят из необходимости увеличения производства легких зимних сортов семечковых плодов и столовых сортов винограда. При определении общей плодоносящей площади плодово-ягодных насаждений и виноградников учитывается возможиое выбытие насаждений за планируемый период в соответствии с действующими нормативами амортизации. Для устранения потерь урожая и сохранения качества плодов в планах предусматривается строительство охлаждаемых фруктохранилищ, цехов по товарной обработке плодов и переработке нестандартной продукции.

Увеличение производства кормов в полеводстве предусматривается за счет повышения урожайности на основе интенсификации и, как правило, без дальнейшего расширения посевных площадей. Структура посевных площадей кормовых культур определяется исходя из специализации хозяйств и потребиостей животноводства в кормах, в соответствии с принятыми севооборотами, с включением наиболее интенсивных кормовых культур, обеспечивающих в данных зоиальных условиях наибольший выход кормовых единиц с 1 *га* при наименьших затратах.

По группе сочных кормов определяются посевные площади, урожайность и валовые сборы силосных культур и кормовых корнеплодов, включая сахарную свеклу иа кормовые цели и кормовые бахчевые, учитывается также в кормовых ресурсах нестандартный картофель. Объемы производства зеленой массы силосных культур предусматриваются в размерах полного обеспечения потребностей животиоводства. При этом учитываются возможности использования зеленой массы с пожнивных и повторных посевов, а также дикорастущих растений и отходов овощеводства.

При планировании посевных площадей многолетних и однолетних трав на сено и сенаж учитывается также поступление этих кормов с культуриых сенокосов и естественных кормовых угодий, не только закрепленных за хозяйствами, но и времеиного и побочиого пользования. При планировании кормопроизводства разрабатывается порядок использования урожая посевов многолетних и однолетних трав, а также естественных сенокосов. При этом в расчетах учитываются площади и валовые сборы с подразделением: иа приготовление сенажа, витаминной муки, сена, использование на зеленую подкормку и оставление трав на семенные цели.

При определении выхода сена с естественных угодий учитывается вся косимая площадь, т. е. к площади естествеиных сенокосов, принятой по земельному балансу, прибавляется площадь косимых пастбищ в соответствии с отчетными даиыми за предшествующие годы. Валовой сбор сена и урожайность определяются со всей площади естественных и улучшенных угодий. Сено, заготовленное иаселением с иеучтенных площадей (в лесах, полосах отчуждения и т. п.), прибавляется к валовому сбору с естественных сенокосов.

Площадь пастбищ (за вычетом косимых) принимается по земельиому балансу. Продукция пастбищ учитывается в зеленой массе. К урожаю с учтенной площади прибавляется пастбищный корм, используемый колхозами, государственными

хозяйствами и населением в лесах Гослесфонда, в Госземзапасе, придорожных полосах и т. п.

Исходными материалами для расчетов по использованию орошаемых и осушенных земель служат данные ЦСУ СССР об итогах учета использования орошаемых и осушенных земель, урожайности и валовых сборах сельскохозяйственных культур на этих землях. В целях повышения эффективности использования орошаемых и осушенных земель в планах предусматривается внесение на этих землях полных доз органических и минеральных удобрений, широкое применение гербицидов и других химических средств защиты растений от вредителей, болезней и сорняков, внедрение комплексной механизации и интенсивного использования земель за счет уплотненных повторных и промежуточных посевов.

В расчете к плану предусматривается комплекс мероприятий по борьбе с эрозией почвы. Утверждаемыми показателями по защите почв от эрозии являются: создание полезащитных лесных полос, закрепление и облесение оврагов, балок, берегов рек, водоемов, песков и других неудобных земель, террасирование крутых склонов, строительство противоэрозионных гидротехнических и противоселевых сооружений. Помимо этих показателей расчетами определяются объемы работ по уходу за полезащитными лесными полосами и объемы проектно-изыскательских работ по борьбе с эрозией. Объемы противоэрозионных работ определяются сельскохозяйственными и плановыми органами по всему комплексу и по всем хозяйствам независимо от их ведомственной подчиненности, с учетом природных особенностей. При расчете объемов противоэрозионных работ на планируемый период исходят:

а) из наличия сельскохозяйственных угодий и других земель, подверженных ветровой и водной эрозии, а также земель, требующих защиты от селевых потоков;

б) из возможностей обеспечения работ проектно-сметной документацией;

в) из наличия посадочного материала и обеспечения работ необходимыми строительными и другими материалами;

г) из возможного объема работ, выполняемого подрядными организациями Минсельхоза, Минводхоза, Гослесхоза, «Союзсельхозтехники» и других ведомств, а также собственными силами хозяйств на планируемый период;

д) из объема выделяемых на эти цели государственных капиталовложений и средств колхозов.

Одно из основных требований к плану противоэрозионных работ — одновременное осуществление комплекса этих мероприятий в границах целых водосборов или районов, подверженных водной и ветровой эрозии, концентрация средств по объектам. Стоимость противоэрозионных работ определяется исходя из принятых объемов по каждому виду противоэрозионных мероприятий и на основании разработанной проектно-сметной документации и нормативов.

Планирование производства продукции животноводства

При разработке расчетов к плану развития животноводства изучаются потребности народного хозяйства по каждому виду продукции животноводства, перспективы дальнейшего роста производства и обеспечения его необходимыми ресурсами кормов и материально-техническими средствами.

Планирование производства продукции животноводства производится с учетом как сложившейся, так и намечаемой более эффективной специализации животноводства, интенсификации каждой его отрасли, внедрения прогрессивной технологии содержания и кормления скота и птицы. При этом тщательно изучается и учитывается возможность повышения продуктивности животноводства, имеется в виду, что чем выше продуктивность скота и птицы, тем больше продукции производится при тех же кормовых и трудовых ресурсах, тем ниже себестоимость этой продукции.

Продуктивность животноводства на плановый период определяется с учетом намечаемого уровня кормления и состава кормовых рационов, улучшения условий содержания, совершенствования технологии производства, породных и продуктивных качеств скота и птицы, опыта передовых хозяйств и достижений науки и техники.

Директивами XXIV съезда КПСС определена народнохозяйственная проблема перевода животноводства на промышленную основу, поставлена задача строительства вокруг крупных городов и промышленных центров животноводческих комплексов и птицефабрик (по производству свинины, говядины, молока и продукции птицеводства). В планах предусматривается рациональное сочетание строительства крупных животноводческих комплексов и птицефабрик с созданием высокомеханизированных животноводческих и птицеводческих ферм в колхозах и совхозах.

Определение объемов производства продуктов животноводства начинается с расчетов поступления основной продукции по видам скота и птицы. При этом в планах и расчетах к ним предусматриваются мероприятия по улучшению породности скота и птицы, повышению молочной продуктивности коров, привесов молодняка и откормочного поголовья, увеличению настрига шерсти от овец, повышению яйценоскости кур и сокращению сроков откорма животных и птицы. Особое внимание уделяется определению структуры производства мяса, так как от этого зависит предпочтительное развитие той или иной отрасли животноводства. Структура производства мяса определяется в зависимости от природных и экономических условий, спроса населения, структуры кормовой базы и т. д. При этом определяется наиболее оптимальный вариант структуры производства мяса, позволяющий получить больше продукции при тех же ресурсах кормов.

Производство молока исчисляется по среднегодовому поголовью коров, буйволиц, а также коров-яков и среднему удою в расчете на одну голову. Коровы мясного направления, а также коровы, поставленные на откорм для последующей реализации на мясо, и коровы-кормилицы молочного направления, молоко от которых используется телятами на подсосе, не включаются в среднегодовое поголовье молочных коров, и молоко от них не приходуется. Объемы производства козьего, овечьего, верблюжьего и кобыльего молока определяются отдельно и включаются в общую продукцию молока.

Производство шерсти исчисляется по численности поголовья овец на начало года (без овец, находящихся на скотобазах) и среднему настригу шерсти на одну овцу, имеющуюся на начало года. Производство козьего пуха, козьей и верблюжьей шерсти определяется отдельно и включается в общий объем производства шерсти. Объемы производства шерсти по рунностям (тонкая, полутонкая, полугрубая, грубая) определяются с учетом сложившихся соотношений и намечаемых изменений в направлениях развития овцеводства.

В производство каракуля включаются шкурки, полученные от забоя каракульских ягнят, а также сняты с павших, мертворожденных ягнят. В расчетах предусматривается забой всех ягнят на смушки, за исключением ярочек, в количестве, необходимом для воспроизводства поголовья, и баранчиков на племенные цели, а также ягнят, отнесенных при бонитировке к группе брака. При определении объема производства каракуля учитывается производство каракульчи, получаемой за счет передержки и случки выбракованных на мясо овцематок.

Валовая продукция яиц и мяса птицы на планируемый период рассчитывается отдельно по видам птицеводства (кур, водоплавающей птицы, индеек и другой домашней птицы) и суммируется в общее производство яиц и мяса птицы.

Производство куриных яиц по общественному сектору определяется по среднегодовому поголовью кур-несушек и их средней яйценоскости. Производство яиц утиных, гусиных и индюшачьих по общественному сектору исчисляется по поголовью взрослой птицы на начало планируемого года и годовому выходу яиц в расчете на одну голову. Производство яиц (суммарно всех видов птицы) в хозяйствах населения определяется по выходу их на одну голову птицы, имеющейся на начало года.

На планируемый период производство мяса определяется исходя из проектируемой численности поголовья скота и птицы на начало планируемого года и уровня их мясной продуктивности, т. е. выхода продукции выращивания в расчете на голову скота и птицы, согласно плановому обороту стада.

Продукция выращивания (в живом весе, раздельно по видам животных и по птице) определяется как сумма веса скота и птицы, подлежащих реализации на мясо и на племя, и веса прироста стада за вычетом живого веса купленного скота на момент его покупки. При этом вес прироста (или уменьшения) стада опреде-

ляется как разница между живым весом всего поголовья скота и птицы на конец и начало года.

Основной составной частью продукции выращивания является реализация скота и птицы на убой, исчисляемая в живом и убойном весе. Для пересчета живого веса скота и птицы в убойный вес за отчетный период используются коэффициенты (по видам животных), фактически сложившиеся за последние годы, а на плановый период — с учетом ожидаемых изменений в породном и возрастном составе и упитанности реализуемого на мясо скота, а также доли использования субпродуктов.

В расчетах движения поголовья наряду с изменением численности скота и птицы отражаются также основные качественные показатели: удельный вес маток в стаде, выход приплода на 100 маток, потери от падежа, средний вес одной головы, реализуемой на мясо. При определении качественных показателей на плановый период принимаются во внимание как фактически сложившиеся в последние годы уровни, так и проектируемые мероприятия по улучшению структуры стада, кормлению и содержанию скота.

Живой вес скота и птицы, реализуемых на убой, исчисляется по количеству проектируемых к забою животных (по видам) и птицы и среднему реализационному живому весу одной головы. В убойный контингент включается все поголовье, подлежащее продаже государству, реализуемое на мясо на колхозном рынке и забиваемое в хозяйствах на собственные нужды. В обороте стада реализация животных и птицы на мясо показывается суммарно, т. е. продаваемые в порядке государственных закупок и забиваемые в хозяйствах. Реализационный вес одной головы является средним показателем забоя того или иного вида скота и птицы на мясо. В объем производства мяса по области, краю, республике включается также привес, полученный от откорма и нагула заготовленного скота в специализированных откормочных хозяйствах системы «Скотопром».

Кожевенное сырье планируется по трем группам: крупное, мелкое и свиное. В соответствии с утвержденными стандартами к крупному кожевенному сырью относятся все шкуры весом свыше 10 *кг*, полученные от крупного рогатого скота (включая и буйволов), лошадей, мулов, ослов, верблюдов; к мелкому кожевенному сырью относятся шкуры весом до 10 *кг* молодняка указанных видов животных, а также все шкуры овец и коз, за исключением шкур мертворожденных телят и жеребят, относящихся к меховому сырью. Кроме того, планируется производство оленьих шкур с разбивкой их на крупные и мелкие. В продукцию кожевенного сырья включаются также шкуры павшего скота, допущенные ветеринарным надзором для переработки.

Исходными данными для расчета объемов кожсырья являются:

количество животных, забиваемых на мясо, и количество павших животных, что отражается в балансовом расчете движения поголовья;

фактически сложившийся за последние 3—5 лет процент выхода крупных шкур из общего поступления кожевенного сырья соответствующих видов животных с учетом проектируемого повышения их убойного веса и возможного улучшения качества кожевенного сырья;

по свиным кожам — выход шкур от убойного контингента, не считая павших животных, с учетом проектируемых типов откорма (беконный, мясной, сальный) и ассортимента промышленной выработки мясных изделий.

Обеспеченность скота кормами является важнейшим технико-экономическим показателем плана развития животноводства. Балансовый расчет кормов составляется для увязки объемов производства различной животноводческой продукции, продуктивности скота и отраслевой структуры животноводства с возможностями увеличения производства кормов. Баланс кормов слагается из двух разделов:

потребность в кормах;

производство кормов.

Потребность в кормах (на календарный год) определяется для продуктивного животноводства на планируемые объемы производства продукции: выращивания скота и птицы раздельно по видам животных, молока, шерсти, яиц, каракульских смушек и другой продукции по установленным нормам затрат кормов на производство единицы продукции животноводства с учетом среднегодовой структуры кормовых рационов. Потребность в цельном и снятом молоке определяется в рас-

чете на голову молодняка крупного рогатого скота и свиней по рекомендуемым научным нормам с учетом мобилизации имеющихся резервов для выработки заменителей цельного молока. Потребность в кормах для лошадей, рабочих волов, верблюдов и других видов рабочего скота определяется по средним нормативам затрат кормов в кормовых единицах на одну структурную голову.

Рекомендуемые нормативы затрат кормов уточняются на местах с учетом зональных особенностей и в зависимости от уровня продуктивности и интенсивности ведения животноводства, раздельно по хозяйствам с обычной технологией производства продукции животноводства (на колхозных и совхозных фермах) и по хозяйствам, производящим продукцию животноводства на промышленной основе (птицефабрикам и крупным животноводческим комплексам). При этом особое внимание уделяется повышению качества и питательности кормовых рационов, совершенствованию структуры кормопроизводства.

Одновременно с потребностью в кормах (в кормовых единицах) определяется потребность в переваримом протеине в соответствии с рекомендуемыми нормами содержания переваримого протеина в расчете на 1 кормовую единицу для различных видов продукции животноводства и с учетом продуктивности.

Исчисленная потребность кормов в кормовых единицах для каждого вида продукции и для рабочего скота распределяется затем по видам кормов (грубые, сочные, концентрированные, летние зеленые корма, молоко, обрат) в соответствии с принятой годовой структурой кормов (в районе, области, республике) и суммируется в целом по животноводству. Потребность в цельном и снятом молоке (обрате) в принятой среднегодовой структуре кормов для производства продукции выращивания крупного рогатого скота и свиней проверяется путем расчета по приплоду крупного рогатого скота и свиней и рекомендуемым научным нормам на одну голову с учетом мобилизации имеющихся резервов для выработки и использования заменителей цельного молока. Кормовые рационы экономически оцениваются применительно к конкретным условиям производства отдельных видов кормов и животноводческой продукции, с тем чтобы это позволяло снизить расход кормов на единицу продукции.

К исчисленной суммарной потребности в кормах (в кормовых единицах) для производства планируемой животноводческой продукции предусматривается создание страховых запасов кормов на случай затяжной зимовки, неблагоприятных погодных и других условий: по концентрированным, грубым и сочным кормам в размере месячной потребности, что составляет по концентрированным кормам 8—10% от годовой потребности, а по грубым и сочным кормам — 15—18% в зависимости от продолжительности стойлового периода. Созданный страховой запас кормов ежегодно пополняется по мере его расхода.

Общая потребность в кормах в кормовых единицах переводится затем в натуральные показатели по тем же коэффициентам питательности кормов, которые приняты при определении производства этих кормов.

Ресурсы кормов (производство) для животноводства складываются из следующих поступлений:

от земледелия — производство полевых кормовых культур и использование естественных сенокосов и пастбищ;

из валовых сборов зерна и картофеля (в той мере, в какой они направляются на фуражные цели);

из побочной продукции промышленности, перерабатывающей сельскохозяйственное сырье (жмых, отруби, жом, барда и др.);

от животноводства (молоко, обрат, сыворотка, пахта, используемые на выпойку телят и поросят);

из отходов предприятий общественного питания, а также кухонных отходов населения;

от микробиологической, рыбной, пищевой, химической промышленности, поставляющих высокобелковые корма (кормовые дрожжи, рыбную и мясо-костную муку), а также микродобавки (витамины, аминокислоты, микроэлементы, антибиотики).

Кроме того, учитываются поступления кормов, заготавливаемых населением на землях Гослесфонда, Госземзапаса, полосах отчуждения и различных неудобных землях.

Потребность в кормах определяется на календарный год, а расчет покрытия потребности производится из урожаев 2 лет — планируемого и предшествующего ему года. При этом доля использования кормов из урожая соответствующего года определяется позонально в завнсимости от сроков поступления продукции нового урожая. Пастбищные корма и зеленая подкормка используются полностью из урожая планируемого года.

Концентрированные корма планируются раздельно по источникам поступления. Размеры зерна собственного производства, используемого на кормовые цели, определяются по балансу зерна после выполнения плановых и сверхплановых государственных заготовок и создания необходимых семенных и продовольственных фондов.

Размеры государственных ресурсов концентрированных кормов определяются планирующими органами, исходя из производства комбикормов из сырья государственных ресурсов с учетом их перераспределения, выделения на прочие нужды помимо комбикормовой промышленности зернофуража, отрубей и мучки, жмыхов и шротов, а также высокобелковых промышленных кормов. Объемы прочих концентрированных кормов определяются исходя из фактических поступлений их в предшествующие годы. Сюда входят: зернофураж, купленный колхозниками и работниками совхозов на колхозном рынке, отруби и прочие отходы, полученные при переработке зерна, предназначенного для личного потребления в хозяйствах населения в той мере, в какой оно используется на кормовые цели; травяная мука, используемая в хозяйствах; все прочие виды поступлений, не учтенные в зернофураже собственного производства и госресурсах.

При установлении объемов производства комбикормов и белково-витаминных добавок прежде всего определяются ресурсы сырья в республиках и выделение сырья Минзагом СССР из государственных ресурсов. Установив имеющиеся ресурсы сырья с учетом ожидаемого выделения его по централизованным фондам в соответствии с действующей рецептурой, определяют потребные объемы производства комбикормов и белково-витаминных добавок на государственных, совхозных, колхозных и межколхозных комбикормовых заводах, с распределением по видам скота и птицы, для последующего расчета потребности в витаминах, аминокислотах, микроэлементах, антибиотиках и других биологически активных веществах. Исходными нормативами для определения потребности в витаминах и аминокислотах (лизине, метионине и триптофане), микроэлементах и антибиотиках промышленного производства является утвержденная рецептура комбикормов и белково-витаминных добавок и нормы их введения в расчете на 1 *т* соответствующих комбикормов. Кроме этого, рассчитывается потребность в микроэлементах для производства солевых и кормовых брикетов по нормам в соответствии с рецептурой. Недостаток микроэлементов имеет зональный характер, поэтому нормы их введения должны корректироваться с учетом особенностей почвенно-климатических зон. В общую потребность витаминов, микроэлементов и антибиотиков включается и потребность в них на лечебные цели.

При определении выхода силоса кроме зеленой массы силосных культур учитывается зеленая масса, используемая на эти цели с пожнивных и повторных посевов, отава дикорастущих трав, а также ботва корнеклубнеплодов. Размеры использования картофеля на кормовые цели определяются по балансу картофеля. Жом, барда и другие отходы пищевой промышленности планируются исходя из технологических норм выхода их в процессе переработки растительного сырья. Необходимо стремиться к возможно более полному учету и использованию пищевых отходов предприятий общественного питания.

Валовые сборы урожая многолетних и однолетних трав, а также естественных сенокосов полностью поступают в ресурсы кормов и в соответствии с порядком их использования учитываются в балансе кормов: в сенаже, в сене, в зеленой массе на летние подкормки и в той части, которая используется на приготовление травяной муки. Кроме кормов растительного и животного происхождения, в производстве кормов учитываются кормовые фосфаты и карбамид, используемые на кормовые цели.

Баланс кормов увязывается как по каждой кормовой группе (концентрированные, сочные, грубые и летние зеленые корма), так и по общей потребности в кормовых единицах и переваримом протеине. При выявлении дефицита по пере-

варимому протеину разрабатываются дополнительные мероприятия по увеличению производства белка как за счет растительных, так и промышленных высокобелковых кормов и азотсодержащих небелковых веществ (карбамида, фосфорнокислого аммония и др.).

Объемы производства кормов в колхозах и совхозах должны обеспечивать потребность в концентрированных, грубых, сочных и пастбищных кормах не только общественного животноводства, но и скота, находящегося в личной собственности колхозников, рабочих и служащих совхозов. При сопоставлении показателей производства кормов с потребностью в них выявляются расхождения и намечаются меры по их устранению, прежде всего путем увеличения недостающих кормов за счет определения дополнительных возможностей их производства и заготовок или за счет замены одних видов кормов другими. Если расхождения полностью не устраняются, то дополнительно анализируются показатели потребности, уточняется структура животноводческой продукции.

Отдельно планируется продажа кормов государству (сена), а также учитываются потери кормов при хранении. Размеры потерь кормов при хранении определяются в зависимости от способов их хранения, местных условий и намечаемых мероприятий по сокращению потерь.

В проектах пятилетних и годовых планов предусматриваются следующие мероприятия по улучшению использования кормов:

а) улучшение соотношения между поддерживающей и продуктивной частями расходуемых кормов путем повышения обеспеченности кормами в расчете на голову скота. В связи с этим рекомендуется проверять правильность расчетов потребности в кормах для продуктивного скота и птицы ее пересчетом на соответствующую структурную голову;

б) улучшение состава кормовых рационов и их полноценности по протеину и другим компонентам путем планирования производства последних в требуемых количествах и в необходимых соотношениях;

в) устранение потерь кормов за счет внедрения прогрессивных способов уборки кормовых культур, хранения и раздачи кормов (закладка силоса в облицованных траншеях, приготовление сенажа, травяной муки, применение активной вентиляции сена, зернофуража, внедрение прогрессивных методов механизации раздачи кормов на фермах и др.). Для этого в проектах планов предусматривается соответствующее материально-техническое обеспечение.

Планирование механизации и электрификации сельского хозяйства и материально-технического обеспечения

Планирование механизации. Главной задачей планирования механизации сельского хозяйства является обеспечение его машинами и механизмами, позволяющими механизировать весь комплекс работ отрасли в соответствии с утвержденной системой машин.

В расчетах республиканских плановых органов по механизации сельского хозяйства предусматривается рост технической вооруженности всех отраслей производства путем пополнения имеющегося машинно-тракторного парка недостающими машинами и внедрения новой техники и передовой технологии производства. Необходимое количество тракторов, сельскохозяйственных машин и механизмов рассчитывается в следующей последовательности:

определяется объем сельскохозяйственных работ (в *га*), который будет выполняться той или иной машиной, устанавливается сезонная норма выработки на одну машину, частное от деления этих показателей дает требующееся количество машин;

определяется количество машин, подлежащих выбраковке из имеющегося наличия с учетом принятых сроков их службы, и устанавливается количество машин, пригодных для дальнейшей эксплуатации;

вычитанием наличного парка машин с учетом выбраковки из потребного парка машин определяется объем требуемой поставки машин.

Оптимальные нормативы использования машинно-тракторного парка и сроки проведения работ определяются на основе типовых технологических карт, реко-

мендаций научно-исследовательских институтов и достижений передовых механизаторов.

Результаты проведенных расчетов необходимого количества тракторов, сельскохозяйственных машин и механизмов по всей номенклатуре, а также размеры поставок их по годам сводятся в таблицу, представляемую одновременно с проектом народнохозяйственного плана.

В связи с тем что тракторы и некоторые сельскохозяйственные машины применяются при возделывании и уборке нескольких сельскохозяйственных культур, расчетный объем работ по этим машинам определяется по наиболее напряженному периоду работ, для чего производятся вспомогательные расчеты. Наиболее напряженным периодом для тракторов общего назначения, как правило, являются подъем зяби, пахота под озимые культуры, а также сопутствующие в этот период сельскохозяйственные работы. При определении потребности в тракторах общего назначения учитывается возможность использования на пахоте части пропашных тракторов.

По каждому виду работ, выполняемых пропашными тракторами (междурядная обработка пропашных культур, сеноуборка, защита растений от вредителей и болезней, уход за садами и виноградниками, чайными плантациями, лесопитомниками, а также обслуживание животноводческих ферм), составляется отдельный расчет потребного их количества. При этом недостающая часть потребности в пропашных тракторах для выполнения работ по заготовке кормов определяется с учетом возможного привлечения на эти работы той части пропашных тракторов, которые высвобождаются в период проведения сеноуборки от работ по уходу за пропашными культурами. Общая потребность в пропашных тракторах определяется суммированием потребного количества тракторов, постоянно занятых в летний период по уходу за пропашными культурами и многолетними насаждениями и на обслуживании животноводческих ферм и потребного количества тракторов для выполнения работ по заготовке кормов.

Полученная таким образом потребность в тракторах общего назначения и пропашных тракторах проверяется затем по другим периодам проведения важнейших работ. Например, если количество тракторов общего назначения рассчитано на подъем зяби, то необходимо проверить, в какой мере тракторы общего назначения в сочетании с пропашными обеспечивают проведение весенних работ. Аналогичную проверку проводят для работ на уборке урожая.

Потребность в тракторных плугах и других орудиях основной обработки почвы определяется из расчета укомплектования каждого трактора типа К-700 восьмикорпусным плугом или глубокорыхлителем-плоскорезом; тракторов типа Т-150 — одним 5—6—7-корпусным плугом; тракторов типа ДТ-75, Т-74, Т-4 — одним 4—5-корпусным плугом, а для районов с эрозионными почвами — одним глубокорыхлителем-плоскорезом. Потребность в плугах для пропашных тракторов класса 0,6 *т*, 0,9 *т*, 1,4 *т* и 2 *т* определяется по количеству этих тракторов, используемых на пахоте.

При расчете потребности в зерновых сеялках принимаются наибольшие площади ярового или озимого сева зерновых с учетом площадей других культур, высеваемых этими сеялками одновременно с зерновыми; для кукурузных сеялок расчетные площади принимаются как сумма посевов кукурузы (на зерно, силос, зеленый корм) и других крупносеменных культур, высеваемых квадратно-гнездовым или пунктирным способами.

Потребность в рядковых жатках устанавливается по наибольшей площади раздельной уборки яровых или озимых зерновых колосовых культур.

Потребность в кукурузных сеялках и универсальных культиваторах рассчитывается исходя из нормы выработки на шестирядную машину, а в рядковых жатках — по нормам на шестиметровый захват.

Потребность в зерноуборочных комбайнах определяется по наибольшей площади уборки яровых или озимых культур в агротехнические сроки. При расчете по озимым культурам учитываются дополнительно площади яровых культур с коротким вегетационным периодом (ячмень, горох, семенники трав и т. д.), совпадающим по срокам уборки с озимыми культурами, а при расчете по яровым колосовым культурам исключаются площади культур, агротехнические сроки уборки которых не совпадают (рис, сорго и др.).

Для расчета потребности в кукурузоуборочных комбайнах уборочные площади определяются применительно к намечаемым в хозяйстве способам уборки (с очисткой початков на комбайнах, с очисткой початков на токах, с обмолотом початков зерноуборочными комбайнами с приспособлениями).

Потребность в силосоуборочных комбайнах определяется исходя из площади кукурузы, убираемой на силос, а также из площади других силосных культур, если сроки уборки их совпадают.

При расчете потребности в поточных зерноочистительных и зерноочистительно-сушильных линиях учитываются размеры производства зерна и специализация хозяйств. Для послеуборочной обработки семенного, продовольственного и фуражного зерна в хозяйствах с площадью посева зерновых до 1000 *га* предусматриваются универсальные однолинейные пункты; в хозяйствах с площадью посева зерновых культур от 1000 до 5000 *га* — агрегаты с двумя или тремя поточными линиями для раздельной обработки семенного и продовольственно-фуражного зерна; в хозяйствах с площадью посева зерновых и зернобобовых культур свыше 5000 *га* — специальные пункты по обработке раздельно семенного или продовольственно-фуражного зерна.

Потребность в машинах для борьбы с вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений и с сорняками определяется по объему этих работ, выполняемых наземными машинами (без сельскохозяйственной авиации). Расчетный объем работ по защите растений наземными машинами определяется на основе посевных площадей (раздельно по культурам), подлежащих обработке ядохимикатами и гербицидами, периодичности защитных обработок и сроков выполнения работ. Исходя из конкретных условий хозяйства и технических характеристик машин устанавливаются марки машин, необходимых для проведения работ по защите растений.

При определении потребности в машинах для внесения органических и минеральных удобрений и извести учитывается, что внесение в почву удобрений и извести в течение года производится в несколько периодов с различными сроками работ. Потребность в машинах определяется на основе технологии возделывания культур и агротехнических сроков с учетом объемов внесения удобрений и извести по наиболее напряженному периоду. При определении потребности в дождевальных установках и машинах учитывается, что:

передвижное ирригационное оборудование типа КИ-50 используется в основном при малом орошении для полива овощных культур и культурных пастбищ на участках площадью до 50 *га*;

широкозахватный колесный дождеватель «Волжанка» ДКШ-64 предназначается для предпосевных, вегетационных и противозаморозковых поливов зерновых, некоторых видов овоще-бахчевых и технических культур, многолетних трав, лугов и пастбищ на участках площадью 70—100 *га*;

автоматизированная дождевальная машина «Фрегат», представляющая собой самодвижущийся трубопровод на опорах, обеспечивает полив сельскохозяйственных культур, лугов и пастбищ на площади 80—144 *га*;

дождевальная машина ДДН-70 производит полив всех культур, лугов и пастбищ на площади до 50 *га*;

дождевальный двухконсольный агрегат обеспечивает полив всех культур на площади 70—100 *га*.

Количество насосных станций, требующихся для работы дождевальных установок, и их типоразмеры определяются с учетом местных условий орошения (размер участков орошения, удельные расходы воды), а также количества одновременно работающих дождевальных установок на участках.

Потребность в машинах и технологическом оборудовании для животноводческих и птицеводческих ферм, животноводческих комплексов и птицефабрик определяется исходя из задачи обеспечения комплексной механизации производственных процессов на основе широкого применения электрической энергии.

Машины и технологическое оборудование, выпускаемые промышленностью в соответствии с принятой системой машин, позволяют формировать комплекты машин и оборудования для механизации производственных процессов на различных типах животноводческих и птицеводческих ферм, строящихся и намечаемых к строительству по утвержденным типовым проектам.

Для вновь вводимых в эксплуатацию животноводческих и птицеводческих производственных помещений предусматривается поставка полных комплектов машин и технологического оборудования. Состав комплектов (номенклатура и количество) машин и технологического оборудования определяется по заказным спецификациям и строительным проектам, уточненным применительно к местным условиям.

Для ферм и помещений, на которых в настоящее время механизированы лишь отдельные производственные процессы и которые подлежат реконструкции, предусматривается поставка недостающих отдельных машин и видов технологического оборудования в соответствии с проектами на расширение механизации или реконструкцию. Для расчета на планируемый год потребного парка машин и технологического оборудования по всей номенклатуре наименований суммируется потребность в них:

а) для объектов, вновь вводимых в эксплуатацию;

б) для помещений и ферм, намеченных к расширению или реконструкции.

При этом предусматривается потребность не только в машинах и оборудовании, устанавливаемых в помещениях, но и в технике общефермского назначения, необходимой для выполнения всего технологического процесса.

Размеры поставки машин и оборудования на планируемый период определяются исходя из обеспечения необходимого парка, из наличия в хозяйствах аналогичных машин и их выбытия вследствие износа в планируемом периоде (в пределах установленных сроков службы).

Потребность в землеройных и мелиоративных машинах для сельского хозяйства рассчитывается раздельно на объемы строительства и объемы работ по эксплуатации.

Потребность в землеройных и мелиоративных машинах рассчитывается из объема механизированных земляных, строительных, дорожных и других работ (в млн. *куб. м*), выполняемых экскаваторами, бульдозерами, скреперами и другими машинами, а также погрузочно-разгрузочных работ и монтажа конструкций (в тыс. *т*), выполняемых экскаваторами.

Объемы земляных, карьерных, погрузочных и других работ, выполняемых за счет капитальных вложений, определяются по нормам, заложенным в проектах строительства объектов, на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ, с добавлением к ним объемов работ по эксплуатации и других работ сверх объема капитального строительства.

Из принятого в плане уровня механизации определяется объем механизированных земляных, добычных, погрузочно-разгрузочных и монтажных работ. Затем этот объем работ распределяется (в процентах к общему объему) по способам выполнения — экскаваторами, бульдозерами, скреперами и другими машинами. При этом учитывается также применение других видов механизации (гидромеханизация, взрывные работы и др.).

Годовая производительность машин определяется (в тыс. *куб. м* или в *тыс. т*) на единицу мощности или машину, исходя из прогрессивных норм выработки за проработанный период, а также из условий и характера работ.

Потребность в стреловых самоходных и башенных кранах для строительства рассчитывается на объемы строительно-монтажных работ без учета объемов работ, выполняемых государственными подрядными строительными организациями.

Норматив потребности в строительных кранах (грузоподъемность в тоннах на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ) определяется исходя из общего объема погрузочно-разгрузочных, монтажных, бетонных, железобетонных работ и вертикального транспорта, приходящегося на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ с учетом средней годовой производительности и удельного веса работ, выполняемых отдельными видами кранов. Кроме этого, определяется потребность в автомобильных кранах для эксплуатационных организаций системы Минводхоза СССР, складского хозяйства «Союзсельхозтехники» и хозяйственных нужд других организаций, не связанных со строительством.

Расчет потребности в козловых кранах должен содержать в себе перечень строящихся или реконструируемых объектов, включенных в титульный список, сроки ввода объектов, объем строительно-монтажных работ по проекту и ожидаемое выполнение на начало года.

Планирование электрификации. В проекте плана предусматриваются мероприятия по всесторонней электрификации сельскохозяйственного производства путем перевода на электропривод имеющихся и получаемых стационарных сельскохозяйственных машин, применения электрической энергии для облучения животных и получения технологического тепла, а также электрификации производств, обслуживающих сельское хозяйство.

Потребность в электроэнергии для нужд сельскохозяйственного производства колхозов, совхозов, животноводческих комплексов, птицефабрик, тепличных комбинатов, водохозяйственных, ремонтных и других предприятий определяется на основе показателей сельскохозяйственного производства на планируемый период по нормам, утвержденным Министерством сельского хозяйства СССР.

В соответствии с указанными нормами определяется также потребность в электроэнергии для коммунально-бытовых нужд сельского населения, как произведение числа сельских жителей (пользующихся электроэнергией) и годовой нормы потребления электроэнергии на одного жителя.

Для проверки расчетов потребления электроэнергии на производственные цели проводится контрольный расчет потребности в электроэнергии на основе суммарной мощности (нарастающим итогом) электродвигателей, установок микроклимата, облучения и досвечивания, а также электроламп освещения производственных помещений и других токоприемников в планируемом году. Произведение мощности этих токоприемников (в *квт*) и годового числа их использования составит потребность в электроэнергии.

Объем ввода в действие сельских электрических линий определяется как разность между требуемой протяженностью на конец планируемого периода и наличием их на начало периода, с учетом выбытия действующих линий вследствие полного износа или изменения источника электроснабжения. Необходимо иметь в виду, что предлагаемый план строительства сельских электрических линий должен обеспечить электроснабжение не только колхозов и совхозов, но также и животноводческих комплексов, птицефабрик, водохозяйственных объектов, ремонтных предприятий и других организаций и предприятий сельского хозяйства.

Планирование обеспечения транспортными средствами. При определении потребности в транспортных средствах исходят из необходимости обеспечения полной и своевременной перевозки всех сельскохозяйственных грузов. Объем перевозок грузов должен соответствовать планам развития сельскохозяйственного производства, объемам капитального строительства в сельском хозяйстве, включая и водохозяйственные работы, а также объемам работ по уходу за скотом, обслуживанию машинно-тракторного парка и нужд населения.

Размер перевозок в сельском хозяйстве рассчитывается по валовому сбору сельскохозяйственной продукции, учитывается также перевозка минеральных и органических удобрений, машин, горючего, строительных материалов и других грузов для сельского и водного хозяйства.

Транспортные операции, являющиеся элементами технологических процессов (подвоз семян и удобрений с усадьбы хозяйства в поле, отвозка собранного урожая от комбайнов к пунктам первичной обработки или к местам хранения), и другие перевозки, осуществляемые на тракторной или автомобильной тяге, включаются в общий объем грузоперевозок.

В расчетах объема грузоперевозок учитываются повторность перевозок отдельных грузов (зерно — от комбайна на ток и с тока на ааготпункт или к местам хранения, силосная масса — от комбайна к месту силосования, а затем к месту скармливания и т. д.). Повторность перевозок определяется на основании имеющихся фактических данных, а также в зависимости от структуры грузов, технологии уборки урожая, сложившихся условий хранения продукции и кормов, наличия складских помещений и их размещений.

Общий объем перевозок грузов рассчитывается умножением количества грузов, предназначенных к перевозкам, на коэффициент повторности перевозок по каждому виду продукции (зерно, сахарная свекла и др.). Полученный общий объем грузоперевозок распределяется по видам транспорта (автомобильный транспорт общего пользования, транспорт колхозов, совхозов, водохозяйственных

организаций, «Сельхозтехники» и других сельскохозяйственных организаций, тракторные прицепы и гужевой транспорт).

Размер грузоперевозок, выполняемый автотранспортом общего пользования, согласовывается с Министерством (Главным управлением) автомобильного транспорта и шоссейных дорог республики.

Грузооборот, выполняемый собственным автотранспортом (колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных организаций), определяется исходя из планируемого объема грузоперевозок и средней дальности перевозки, которая устанавливается на основе отчетных данных за предыдущие годы и намечаемых изменений грузопотока автоперевозок.

При планировании технико-экономических показателей работы автомобильного транспорта и потребности в парке автомобилей учитывается всемерное использование имеющихся резервов совершенствования организации работы, повышения выпуска автомобилей на линию, увеличения сменности работы автомобилей, использования автоприцепов, уменьшения порожних пробегов и рост средних скоростей автомобилей. Технико-экономические показатели использования автомобилей разрабатываются на основе данных о структуре парка и грузооборота. Потребность в среднесписочном количестве автомобилей (автомобиле-тонн) определяется на основе планового грузооборота и расчетной среднегодовой производительности одной среднесписочной автомобиле-тонны.

Количество автомобилей (автомобиле-тонн) на конец планируемого периода определяется как разность между удвоенным количеством установленной потребности в среднесписочных автомобилях (автомобиле-тоннах) и наличием автомобилей (автомобиле-тонн) на начало планируемого года.

Поставка грузовых автомобилей (автомобиле-тонн) на планируемый год определяется как разность между потребностью в грузовых автомобилях (автомобиле-тоннах) на конец планируемого года и их наличием на начало года, с учетом выбраковки, исходя из установленных сроков службы автомобилей (автомобиле-тонн), и возможностью по обновлению парка.

По этой же методике рассчитывается потребность в поставке автоприцепов. При определении их потребности учитывается количество автомобилей, работающих с прицепами.

Потребность отдельных видов специальных автомобилей определяется в следующем порядке:

автопередвижных ремонтных мастерских, агрегатов для проведения технического ухода, механизированных заправочных агрегатов — исходя из наличия тракторов и других машин на начало года, обслуживаемых указанными специальными автомобилями, норм по обслуживанию тракторов и других машин этими автомобилями и объемов их списания с учетом установленных сроков службы;

автомобилей для ветеринарной службы (дезинфекционных установок, автоветамбулаторий, машин скорой ветеринарной помощи) — исходя из количества ветеринарно-санитарных пунктов, в которых необходимо иметь указанные автомобили, и табеля их оснащенности.

Потребность в тракторных прицепах определяется по количеству колесных тракторов, которые используются на транспортных работах, из расчета 1—2 прицепа на трактор. При определении потребности в прицепах по видам и грузоподъемности устанавливается потребность в них для перевозок измельченной соломы из расчета 2,5 прицепа на комбайн с измельчителем, бестарной перевозки хлопка из расчета 2—3 прицепа на четырехрядную хлопкоуборочную машину и т. д. В расчетах поставок автомобильных и тракторных прицепов учитывается ожидаемое наличие машин на начало планируемого периода, а также списание (выбраковку) машин в соответствии с установленными сроками амортизации.

Планирование поставок оборудования и материалов. Потребность в деревообрабатывающем оборудовании, оборудовании для переработки продуктов сельского хозяйства, производства строительных материалов, холодильных установках и другом оборудовании для подсобных промышленных производств определяется расчетно по укрупненным показателям с использованием материалов анализа работы оборудования за прошедшую пятилетку, использования фонда времени (в станко-сменах), повышения коэффициента сменности работы оборудования и сокращения простоя оборудования в ремонте.

Для оснащения вновь строящихся заводов, мастерских и производств оборудованием и материалами потребность в них определяется по количеству и типам предприятий, подлежащих вводу в планируемом периоде, и перечням оборудования этих предприятий в соответствии с утверждениями проектами. Необходимый парк оборудования для реконструкции и доукомплектования заводов и мастерских рассчитывается по наличию предприятий и табелю их оснащения. Потребная поставка устанавливается как разность между расчетным парком оборудования на конец планируемого периода и ожидаемым наличием на начало планируемого периода.

Планирование поставок металлорежущих станков и кузнечно-прессовых машин. Поставка металлорежущих станков и кузнечно-прессовых машин для колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных организаций и предприятий в планируемом периоде определяется по валовой (товарной) продукции и производительности оборудования (выпуск на единицу оборудования) с учетом наличного парка и его выбытия вследствие физического износа.

Объем валовой (товарной) продукции машиностроения и металлообработки (в млн. руб.) устанавливается:

для колхозов, совхозов и межколхозных предприятий: на базовый период — по фактической себестоимости продукции ремонтных мастерских из сводных годовых отчетов этих предприятий с поправкой на коэффициент, учитывающий соотношение между валовой продукцией и фактической себестоимостью продукции мастерских ($К > 1$); на текущий и планируемый периоды — путем анализа отчетных данных и расчетов;

для мастерских районных объединений (отделений) «Сельхозтехника» и ремонтных заводов, а также ремонтных предприятий Минводхоза СССР: на базовый период — из годовых отчетов этих предприятий; на текущий и планируемый периоды — по сводному плану (раздел «Промышленность») республиканских министерств и ведомств.

Выпуск продукции на металлорежущий станок, кузнечно-прессовую машину (норматив производительности оборудования) определяется статистическим и расчетным способами. Статистическим способом норматив производительности оборудования определяется делением объема валовой продукции на среднегодовое количество станков (машин). Расчетным способом норматив производительности определяется на основании типовых проектов мастерских и заводов и их количества на перспективу в соответствии с планом развития ремонтной базы сельского хозяйства.

Структура металлорежущих станков и кузнечно-прессовых машин, подлежащих поставке в планируемом периоде, определяется на основе заявок потребителей и проверяется расчетным способом по типовым проектам ремонтных заводов и мастерских.

Обеспечение оборудованием строящихся и реконструируемых предприятий сельского хозяйства, комплектуемых Союзглавкомплектами Госснаба СССР и Главселькомплектом «Союзсельхозтехники», осуществляется в порядке, установленном постановлением Совета Министров СССР от 9 июля 1966 г. № 517. При этом потребность в металлорежущем и кузнечно-прессовом оборудовании и количество оборудования, передаваемого Союзглавкомплектам на комплектование объектов, согласовываются ими с госпланами союзных республик.

Потребность в металлообрабатывающем оборудовании рассчитывается отдельно по колхозам и совхозам, межколхозным организациям, районным объединениям (отделениям) и заводам «Сельхозтехники», заводам и предприятиям Минводхоза СССР. В целом по отрасли «Сельское хозяйство» вместе с расчетами представляется сводная потребная поставка и структура парка оборудования.

Потребность в прокате черных металлов, лесе, цементе и других строительных материалах для общественного строительства в колхозах на планируемый период определяется на основе объемов работ по всем видам строительства, включая жилищное, культурно-бытовое, коммунальное и другое, по норме на 1 млн. руб. стоимости строительно-монтажных работ, утверждеиным Госстроем СССР и Госпланом СССР (СН-442-72). По зданиям и сооружениям, ие предусмотренным указанным сборником, — по нормам, утвержденным на промышленное, транспортное, коммунальное, жилищное и другие виды строительства.

Для определения средневзвешенных норм расхода строительных материалов на 1 млн. руб. стоимости строительно-монтажных работ составляется внутриотраслевая структура строительства объектов, исходя из плана строительно-монтажных работ текущего года. Структура согласовывается с республиканскими министерствами сельского хозяйства и межколхозными строительными организациями. Если строящийся объект по названию не соответствует объекту, имеющемуся в сборнике норм, то указывается, какой (аналогичный по расходу материалов) объект из сборника применяется при расчете средневзвешенных норм расхода.

Внутриотраслевая структура строительства в колхозах состоит из четырех разделов: производственное, жилищное, культурно-бытовое и коммунальное. Объем строительно-монтажных работ каждого из разделов принимается за 100%, и определяется удельный вес каждого объекта в составе разделов. Средневзвешенные нормы расхода на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ рассчитываются отдельно по разделам с учетом поправочных коэффициентов. Общие средневзвешенные нормы расхода материалов по всем четырем разделам определяются по удельному весу каждого раздела с учетом снижения норм расхода материалов и потерь материалов при транспортировке, а также задания по экономии материалов, установленного на планируемый период.

Во внутриотраслевую структуру не включаются:

1) объем строительно-монтажных работ, переданный на строительство внешних линий электропередач Министерству энергетики и электрификации СССР, которому материальные ресурсы на этот объем выделяются централизованно;

2) объем строительно-монтажных работ рыболовецких колхозов Министерства рыбного хозяйства СССР, материальные ресурсы для которых также выделяются централизованно.

Одновременно с расчетом средневзвешенных норм расхода строительных материалов определяется средневзвешенная норма расхода сборного железобетона на 1 млн. руб. стоимости строительно-монтажных работ (по тем же сборникам норм) и потребность в сборном железобетоне на планируемое строительство.

Рассчитанная потребность сопоставляется с имеющимися мощностями по выпуску сборных железобетонных конструкций и деталей и возможностями получения сборного железобетона со стороны (от министерств, ведомств и др.), и в случае несоответствия пересматривается внутриотраслевая структура в части объема строительства объектов из железобетонных конструкций и из местных строительных материалов.

Потребность в материалах для ремонтно-эксплуатационных нужд определяется по балансовой стоимости основных фондов и по нормам на 1 млн. руб. стоимости основных фондов по направлениям:

ремонт и эксплуатация орудий труда в целом для сельского хозяйства;

ремонт и эксплуатация зданий и сооружений только для колхозов.

Соответствующие отделы Госплана СССР планируют производство промышленной продукции на предприятиях межколхозных строительных организаций по тем ее видам, которые не учитываются в нормах расхода строительных материалов на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ (фибролит, пенобетон, аглопорит, стеновые блоки и т. п.) и предусматривают в планах выделение советам министров союзных республик необходимых материалов, сырья и оборудования (под расчетные объемы производства указанной продукции), а также металлопроката на изготовление технологического оборудования и оснастки для оснащения строящихся и реконструируемых предприятий по производству сборного железобетона.

Отдел сельского хозяйства совместно с соответствующими балансовыми отделами рассматривает обоснования и расчеты, представляемые союзными республиками.

Потребность в шинах для сельского хозяйства определяется по методике, изложенной в разделе «Материальные балансы и планы распределения».

Потребность в трубах в целом для сельского хозяйства определяется на основе объемов строительно-монтажных работ без учета объемов, выполняемых подрядными строительными организациями по генподоговорам:

на внутриплощадочные сети для капитального строительства — на основе объемов и структуры строительно-монтажных работ на все виды строительства в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных организациях и норм расхода,

утвержденных Госстроем СССР и Госпланом СССР (СН-442-72 и СН-422-70), за исключением жилищного, культурно-бытового, а также коммунального строительства по госкапвложениям, планирование которых осуществляется в других отраслях:

на внешние сети — на основе объемов работ и проектной документации.

В расчетах из общей потребности всех видов труб (за исключением обсадных и бурильных) выделяется потребность их на объемы работ, выполняемые силами строительных организаций республиканского подчинения и хозяйственным способом колхозами, совхозами и другими сельскохозяйственными организациями, а также на ремонтно-эксплуатационные нужды.

Потребность в проволоке обыкновенного качества рассчитывается с расшифровкой по направлениям.

Потребность в проволоке для сенопрессования определяется по количеству и виду грубых кормов, подлежащих прессованию, и нормам расхода проволоки на 1 *т* корма. Норма расхода проволоки не должна превышать 5 *кг* на 1 *т* сена и 8 *кг* на 1 *т* соломы. При применении на прессовании грубых кормов синтетического шпагата норма расхода принимается 1 *кг* на 1 *т*. При расчете общей потребности вязальных материалов соотношение проволоки и шпагата принимается как 1 : 6 (1 *кг* шпагата соответствует 6 *кг* проволоки). В расчетах показывается отдельно количество грубых кормов, прессование которых производится проволокой и синтетическим шпагатом.

Полученная расчетная потребность в проволоке проверяется по количеству пресс-подборщиков и стационарных прессов, имеющихся в хозяйствах республики, министерствах и ведомствах, из расчета производительности 500 *т* запрессованной массы за сезон на один пресс-подборщик и 200 *т* на один стационарный пресс. Для более точного расчета производительность одного пресса определяется по отчетным данным за ряд лет.

Потребность в проволоке для установки плодоносящих и вступающих в пору плодоношения виноградников и хмельников на шпалеру определяется по площади виноградников и хмельников, не установленных к началу году на шпалеры (или плана устаиовки) и норм расхода на 1 *га*. Норма расхода проволоки на 1 *га* виноградников или хмельников зависит от сорта винограда и конструкции шпалеры. Потребность в проволоке для ремонта шпалеры, находящейся в эксплуатации, определяется по площади, составляющей 10% виноградников и хмельников, установленных на шпалеру на начало планируемого периода.

Расчет потребности в проволоке для пальметных садов производится по такой же методике, как и для виноградников.

Потребность в проволоке для огораживания культурных пастбищ определяется по площади пастбищ, установленной народнохозяйственным планом, и нормам расхода на 1 *га*. Средний расход проволоки не должен превышать 45 *кг* на 1 *га*. В республиках, имеющих мелкоконтурность участков культурных пастбищ, норма увеличивается на 10%.

Потребность в нефтепродуктах определяется по колхозам, совхозам, предприятиям республиканского и союзного подчинения «Союзсельхозтехники», предприятиям и организациям водного хозяйства республиканского подчинения, министерствам сельского хозяйства и совхозов республик, а также межколхозным предприятиям в соответствии с номенклатурой народнохозяйственного плана. Общий расход нефтепродуктов за базовый год определяется по отчетным данным нефтесбытовых организаций. Расход по отдельным статьям определяется по данным годовых отчетов и отчета о работе и наличию грузового автотранспорта (форма 2ТР, 1ТР ЦСУ СССР). Особое внимание обращается на соответствие отчетных данных с данными, представляемыми в Госплан СССР. Составляемый в союзных республиках отчет о работе грузового автомобильного транспорта (ф. 2ТР) по колхозам должен соответствовать таблице годового отчета колхоза о работе грузового автотранспорта.

Общий расход нефтепродуктов в текущем периоде (план) определяется по фактическому лимиту, установленному в народнохозяйственном плане.

Потребность в автомобильном бензине для производственно-эксплуатационных нужд определяется и обосновывается расчетами по следующим направлениям расхода: на работу грузового автотранспорта, легковых автомобилей, передвижных

ремонтных мастерских, автокранов, пожарных, санитарных и прочих специальных машин, автобусов, стационарных двигателей, привлеченного транспорта, на ремонт техники, на пуск тракторов, на внутригаражные и прочие нужды.

Потребность в автобензине для работы грузового автотранспорта определяется исходя из объема грузоперевозок, согласованного с подразделениями, определяющими потребность в грузовых автомобилях, и норм расхода на 1 *ткм* с учетом действующих надбавок, согласованных с отделами норм Госплана республики.

Потребность в автобензине для легковых автомобилей, ремонтных мастерских, автомобильных кранов, пожарных, санитарных, прочих специальных машин и автобусов определяется на основании среднегодового парка машин, их годового пробега и норм расхода на 1 *км* пробега.

Потребность в бензине на работу стационарных двигателей определяется по среднегодовому наличию двигателей (по данным годовых отчетов), их мощности, коэффициентов использования парка и мощности, среднего числа часов работы одного двигателя в году и норм расхода бензина на 1 *л. с.*

Потребность в бензине на ремонт определяется на основании плана капитального и текущего ремонта и норм расхода на них.

На пуск тракторов расходуется 1% от потребности в дизельном топливе на работу тракторов на полевых, транспортных работах, переезды тракторов и доставку сельскохозяйственной техники в поле и обратно.

Внутригаражные расходы составляют 1% от потребности в автомобильном бензине для грузового, легкового и специального автотранспорта.

Потребность в бензине на работу привлеченного транспорта определяется исходя из общего количества грузов в сельском хозяйстве, которые необходимо перевезти, из соответствующего им грузооборота, за исключением грузоперевозок, выполняемых собственным транспортом, транспортом общего пользования и средней нормы расхода бензина в граммах на 1 *ткм*.

Потребность на прочие нужды определяется на основании фактического расхода за прошлые годы.

Из общего количества автобензина определяется потребность по маркам машин. Расчет производится исходя из среднегодового наличия парка автомобилей по маркам и среднего расхода бензина на 1 машину в год по данным фактического расхода.

Потребность в дизельном топливе для производственно-эксплуатационных нужд определяется по той же форме, что и потребность в автобензине, и обосновывается расчетами по следующим направлениям расхода: на тракторные полевые, землеройные, транспортные работы, выполняемые тракторами и грузовыми автомобилями, на выработку витаминной муки, работу электростанций и теплогенерирующих установок, на ремонт тракторов и сельскохозяйственной техники, работу комбайнов и другие нужды.

Объемы тракторных полевых и транспортных работ, а также нормы расхода на условный гектар на полевые тракторные работы и на 1 *ткм* на транспортных работах определяются по методике, разработанной ГОСНИТИ, УНИИМЭСХ и ВИМ и утвержденной Министерством сельского хозяйства и Всесоюзным объединением «Союзсельхозтехника».

Из общего количества дизельного топлива необходимо определить потребность в зимнем дизельном топливе, исходя из объемов работ, выполняемых в зимнее время.

Потребность в тракторном керосине для технологических нужд рассчитывается по следующим направлениям расхода: на работу двигателей, на обработку посевов моркови, на приготовление смеси летнего дизельного топлива с керосином для работы в зимний период в тех районах, куда не поставляется зимнее топливо.

Потребность в тракторном керосине, моторном топливе, топливе на работу теплогенерирующих установок определяется по методике балансового отдела Госплана СССР.

Расчеты по дизельным маслам, автолам и другим видам масел производятся по нормам и направлениям расхода в процентном отношении к расходу горючего.

На основании всех произведенных расчетов составляется сводная таблица потребности в нефтепродуктах по всей номенклатуре.

Планирование химизации сельского хозяйства

Потребность в минеральных удобрениях на планируемый период по каждой сельскохозяйственной культуре определяется исходя из размеров посевных площадей и научно обоснованных норм внесения удобрений, почвенно-климатических условий и особенностей возделываемых культур.

Минеральные удобрения направляются под все технические культуры и под посевы на орошаемых и осушенных землях, исходя из принятых норм внесения удобрений. Наряду с обеспечением технических культур значительная часть минеральных удобрений направляется под зерновые и кормовые культуры в те районы, в которых получается максимальная прибавка урожая этих культур.

Нормы внесения минеральных удобрений под сельскохозяйственные культуры устанавливаются на основе данных агрохимического анализа почвы, рекомендаций местных научных учреждений, передового опыта хозяйств и планируемой урожайности.

Объемы поставок минеральных удобрений для сельского хозяйства союзным республикам, министерствам и ведомствам определяются в питательных веществах и в условных единицах.

При определении потребности в минеральных удобрениях, в питательных веществах в пересчете на 100% содержания азота, фосфорного ангидрида, окиси калия физический вес данного удобрения умножается на величину содержащегося в нем питательного вещества в процентах и делится на 100. Так, в 200 *кг* хлористого калия, содержащего в своем составе 60% окиси калия, количество питательного вещества составит $\frac{200\ кг \cdot 60}{100} = 120\ кг$ окиси калия (K_2O).

В сложных удобрениях количество питательных веществ определяется по той же формуле раздельно по азоту (N), фосфорному ангидриду (P_2O_5), окиси калия (K_2O).

Потребность в минеральных удобрениях в условных единицах определяется по процентному содержанию основного действующего вещества: азотные удобрения в пересчете на сульфат аммония с содержанием 20,5% азота; фосфатные удобрения — на 18,7% и фосфоритная мука — на 19% фосфорного ангидрида (P_2O_5); калийные удобрения — на 41,6% окиси калия (K_2O).

Коэффициенты пересчета минеральных удобрений в условные единицы определяются делением величины содержания веществ в каждом конкретном виде удобрения на величину, принятую для условной единицы. Если в минеральных удобрениях процентное содержание действующего вещества изменяется по условиям технологии производства ГОСТ или ТУ, то соответственно изменяется и пересчетный коэффициент. Например, в нитрофоске при содержании не 11%, а 13% азота пересчетный коэффициент равен 0,634, т. е. 13 : 20,5. Для пересчета отдельных видов минеральных удобрений в условные единицы применяются следующие коэффициенты (табл. 3).

Потребность в удобрениях рассчитывается раздельно по основным культурам: под посевы хлопчатника, сахарной свеклы, зерновых культур, картофеля, овощей, кормовых и других культур, а также многолетних насаждений. При этом особо выделяются посевы, производимые на орошаемых и осушенных землях. В расчете показываются площади посевов и нормы внесения удобрений по видам.

Министерством сельского хозяйства СССР и ВАСХНИЛом на основе многолетних данных полевых опытов с минеральными удобрениями и практики колхозов и совхозов от применения 1 *ц* минеральных удобрений в условных единицах определены следующие средние по стране прибавки урожая в *ц* с 1 *га*: зерно—1,1—1,3; хлопок-сырец — 0,7—0,9; сахарная свекла — 6,5—7,0; лен-долгунец — 0,2—0,25; кормовые корнеплоды — 6,0—8,0; картофель — 7,2—7,5; овощи и бахчевые — 7,9—12,0; силосные культуры — 9,7—10,7; плоды и ягоды — 1,7—2,0; виноград — 3,0—3,2; травы однолетние и многолетние (в сене) — 3,0—4,5.

В республиках для расчетов применяются дифференцированные по областям (районам) прибавки урожая от применения минеральных удобрений, рекомендо-

Таблица 3

Виды минеральных удобрений	Коэффициенты пересчета
I. Азотные удобрения в пересчете на условное содержание 20,5% азота:	
Карбамид (мочевина) с содержанием 46% азота	2,2
Сульфат аммония с содержанием 20,5% азота	1
Аммиачная селитра с содержанием 34,9% азота	1,7
Жидкие азотные удобрения (аммиачная вода) с содержанием 20,5% азота	1
Натриевая селитра с содержанием 15,6% азота	0,76
Кальциевая селитра с содержанием 16,6% азота	0,81
Сульфат аммония натрия с содержанием 18% азота	0,88
Нитрофоска с содержанием 11% азота	0,536
Аммофос с содержанием 10,7% азота (из фосфоритной муки)	0,52
Аммофос с содержанием 12,9% азота (из апатитового концентрата)	0,63
Нитрофос с содержанием 25% азота	1,22
Аммонизированный суперфосфат с содержанием 1,7% азота	0,083
II. Фосфатные удобрения в пересчете на условное содержание 18,7% фосфорного ангидрида (P_2O_5)	
Суперфосфат простой с содержанием 14% P_2O_5 (из фосфоритной муки)	0,75
Суперфосфат простой с содержанием 19,5% P_2O_5 (из апатитового концентрата)	1,04
Суперфосфат гранулированный с содержанием 14,4% P_2O_5 (из фосфоритной муки)	0,77
Суперфосфат двойной с содержанием 45,8% P_2O_5	2,45
Обесфторенные фосфаты с содержанием 32% P_2O_5	1,71
Томасшлаки, фосфатшлаки с содержанием 12% P_2O_5	0,64
Нитрофоска с содержанием 11% P_2O_5	0,588
Аммофос с содержанием 47% P_2O_5 (из фосфоритной муки)	2,51
Аммофос с содержанием 50,8% P_2O_5 (из апатитового концентрата)	2,72
Аммонизированный суперфосфат с содержанием 14% P_2O_5	0,75
Нитрофос с содержанием 10,4% P_2O_5	0,56
III. Калийные удобрения в пересчете на условное содержание 41,6% окиси калия (K_2O)	
Хлористый калий (товарный) с содержанием 60% K_2O	1,44
Сульфат калия с содержанием 52% K_2O	1,25
Сильвинит (товарный) для сельского хозяйства с содержанием 13% K_2O	0,334
Каинит с содержанием 10% K_2O	0,24
Смешанные калийные соли с содержанием 40% K_2O	0,96
Смешанные калийные соли с содержанием 30% K_2O	0,721
Электролит с содержанием 41,6% K_2O	1,00

ваиные местными органами, а в хозяйствах применение удобрений осуществляется на основе рекомендаций, разработанных агрохимслужбой.

Потребность в известковых материалах определяется исходя из принятых союзной республикой средних норм их внесения в пересчете на углекислый кальций ($CaCO_3$) и на физический вес.

При планировании гипсования солонцовых почв в расчетах показывается площадь солонцовых почв, где химическая мелиорация проводится гипсованием. Площадь солонцовых почв, подлежащая улучшению способами мелиоративиой обработки, показывается отдельно.

Потребность в химических средствах защиты растений на планируемый период определяется исходя из того, что в предстоящие годы будет увеличиваться производство ряда новых, более эффективных ядохимикатов и гербицидов.

При разработке мероприятий по защите растений основное внимание направляется на широкое применение агротехнических, биологических и других мер, обеспечивающих снижение потерь урожая от вредителей и болезней.

В расчетах потребности в химических средствах защиты растений учитывается:

обязательное предпосевное протравливание семян сельскохозяйственных культур эффективными комбинированными протравителями, обеспечивающими полное обеззараживание семян от различных заболеваний и защиту всходов от почвообитающих вредителей;

усиление борьбы с вредителями и болезнями зерновых, технических, масличных, овощных и кормовых культур;

значительное расширение мероприятий по борьбе с вредителями садов и виноградников;

проведение мероприятий по ликвидации вредных грызунов;

значительное расширение объемов работ по борьбе с сорняками в посевах зерновых, техиических и других культур.

Потребность в химических средствах защиты растений определяется с учетом местных условий по нормам расхода ядохимикатов на 1 *га* посева каждой сельскохозяйственной культуры, рекомеидованным Министерством сельского хозяйства СССР.

Планирование ирригационно-мелиоративных мероприятий

При планировании ирригационно-мелиоративных мероприятий необходимо исходить из заданий по производству и закупкам сельскохозяйственных продуктов, включая потребность хозяйств в кормах для производства продукции животноводства. Главной задачей мелиорации земель, как одного из важнейших факторов интенсификации сельского хозяйства, является создание необходимых условий для повышения плодородия земель, увеличения урожайности и получения гарантированного производства сельскохозяйственной продукции.

Составлению плана ирригационно-мелиоративных мероприятий предшествуют работы по изучению водно-земельных ресурсов бассейнов рек, республик или районов, по анализу итогов мероприятий за прошедший период, интенсивности освоения ранее мелиорированных земель и экономической эффективности их использования, а также по определению имеющихся мощностей строительных организаций и возможностей их увеличения.

Выбор наиболее рационального размещеиия объектов мелиорации базируется иа сравнении технико-экономических показателей и экономической эффективности капитальных вложений. При этом учитываются капитальные вложения на единицу прироста продукции, продолжительность строительства, сложность и длительность освоения, себестоимость продукции, потребность в трудовых ресурсах, производительность труда в сельскохозяйственном производстве и другие показатели.

При планировании объемов работ руководствуются имеющимися схемами использоваиия водных и земельных ресурсов, технико-экономическими докладами, проектами и другими материалами министерств, проектных и научно-исследовательских институтов.

При планировании ирригационно-мелиоративных мероприятий следует в первую очередь рассмотреть вопрос о проведении работ по увеличению плодородия существующих земель (улучшение мелиоративного состояния, реконструкция оросительных систем и повышение их водообеспеченности, капитальная планировка).

Очередность объектов строительства определяется на основе расчетов экономической эффективности сопоставлением удельных капитальных вложений на прирост единицы продукции, получаемой при проведении работ по повышению плодородия существующих орошаемых земель, с удельными капитальными вложениями на прирост продукции, получаемой с вновь орошаемых земель. При планировании объемов работ по повышению плодородия существующих орошаемых земель учитывается некоторое уменьшение используемых площадей на время производства работ.

В первую очередь предусматривается орошение земель, не требующих строительства коллекторно-дренажной сети для борьбы с засолением или дорогостоящих сооружений для механического подъема воды. Строительство рисовых систем, как правило, базируется на самотечном орошении. Целесообразно развивать орошение на местном стоке и обезвреженных сточных водах промышленных предприятий.

При определении объема работ по обводнению пастбищ прежде всего предусматриваются необходимые мероприятия по реконструкции источников водоснабжения на ранее обводненных, уже освоенных пастбищах, чтобы предотвратить выбытие их из сельскохозяйственного использования.

При планировании реконструкции гидротехнических сооружений на ранее обводненных пастбищах учитываются их кормоемкость и расстояния между водопойными пунктами и предусматривается строительство дополнительных водоисточников и водопойных сооружений.

При осушении земель выполняется следующий комплекс работ: регулируются водоприемники для понижения горизонтов воды и увеличения пропускной способности рек, строятся водохранилища, водоотводящие каналы и регулирующие мелкую сеть осушительные системы, проводятся культуртехнические работы на осушаемой площади.

Осушение земель предусматривается прежде всего на площадях, которые числятся по учету осушенными, но где водоотводящая и регулирующая сеть каналов по тем или иным причинам вышла из строя и требует проведения мероприятий по ее восстановлению или реконструкции.

При планировании осушения земель учитывают, что:

все пахотные земли, а также улучшенные луга и пастбища, используемые в качестве сенокосных и пастбищных угодий, преимущественно осушаются закрытыми дренажными системами;

при осушении сельскохозяйственных угодий рассматривается возможность строительства систем двустороннего действия, обеспечивающих не только осушение, но и дополнительное увлажнение земель;

наиболее рациональными системами считаются системы самотечного осушения. Польдерные системы, вертикальный дренаж и другие виды осушения с помощью механического водоподъема применяются лишь в тех случаях, когда технико-экономическая целесообразность регулирования водоприемников для самотечного осушения не оправдывается.

Объемы планируемых к осушению площадей увязываются с возможностью хозяйств по обеспечению материально-техническими и денежными ресурсами для выполнения работ по их окультуриванию, известкованию, залужению и других работ, так как без их проведения эффективность мелиорации земель снижается.

Культуртехнические работы предусматриваются в первую очередь на тех площадях, где с минимальными затратами осуществляются мероприятия, позволяющие эффективно использовать сельскохозяйственную технику.

К ирригационно-мелиоративным мероприятиям производственного назначения, на которые предусматриваются капитальные вложения, относится строительство и переустройство следующих объектов:

ирригационных систем, водохранилищ, отдельных каналов и сооружений для целей орошения;

осушительных и осушительно-увлажнительных систем;

шахтных и буровых колодцев, прудов, водоемов и водопроводов для обводнения пастбищ в пустынных, полупустынных и горных районах;

межхозяйственных водопроводов для водоснабжения сельских населенных пунктов;

коллекторно-дренажной сети, оросительных систем;

предприятий (заводов, мастерских) по ремонту землеройных и строительных машин, по производству сборных железобетонных конструкций, по изготовлению дренажных трубок в республиках Средней Азии и Закавказья системы Минводхоза СССР;

производственных зданий строительных организаций, проектных и научно-исследовательских институтов, техникумов, профтехучилищ и опытно-мелиоративных станций системы Минводхоза СССР;

противоэрозионных и противоселевых гидротехнических сооружений.

К капитальным вложениям на ирригационно-мелиоративные мероприятия относятся также затраты на культуртехнические работы на землях, не требующих осушения (расчистка леса и кустарника, корчевка и уборка пней, удаление камней, срезка и разделка кочек, подъем кустарниковыми или болотными плугами целины и залежных земель, которые не распахивались в течение 5 лет, разделка пласта тяжелыми дисковыми бороиами), на первичную промывку засоленных участков вновь орошаемых земель и на некоторые другие мелиоративные мероприятия.

При определении объемов капитальных вложений и строительно-монтажных работ для осуществления планируемых ирригационно-мелиоративных мероприятий руководствуются имеющимися проектами, а также технико-экономическими докладами и схемами и разработками министерств, проектных и научно-исследовательских институтов, если при этом удельные капитальные вложения не превышают затрат, утвержденных в установленном порядке. При отсутствии выше названных документов руководствуются укрупиенными иормативами удельных капитальных вложений в водохозяйствеиное строительство, утвержденными Минводхозом СССР по согласованию с Госпланом СССР 24 октября 1970 г., или другими нормативами, которые утверждаются в последующем, а по крупным водохранилищам, узлам и каналам — по аналогии с построенными, строящимися и запроектированными сооружениями.

Вопросы мелиорации земель рассматриваются в комплексе с мероприятиями по их сельскохозяйственному освоению. Для этого при планировании капитальных вложений на мелиорацию земель одновременно предусматриваются капитальные вложения в совхозах на строительство объектов, необходимых для освоения этих земель.

При планировании ирригационно-мелиоративных мероприятий определяются вводы в эксплуатацию всех производственных мощностей.

План (годовой или перспективный) ирригационно-мелиоративных мероприятий увязывается с фондами материально-технического обеспечения, а также производственными мощностями подрядных строительных организаций.

При определении экономической эффективности планируемых капитальных вложений на ирригациоино-мелиоративные мероприятия руководствуются утвержденной Минводхозом СССР Инструкцией по определению экономической эффективности капитальных вложений в орошение и осушение земель и обводнение пастбищ.

Планирование капитальных вложений в сельское хозяйство

Капитальные вложения в сельское хозяйство направляются иа расширение, совершенствование и восстановление основных фондов сельскохозяйственных предприятий и организаций и на повышение плодородия сельскохозяйственных угодий для обеспечения плана производства сельскохозяйственной продукции при наименьших затратах труда и средств.

Планирование государственных капитальиых вложений на развитие сельского хозяйства осуществляется комплексно:

а) на строительство объектов производственного назначения, приобретение техники, мелиорацию земель и их сельскохозяйственное освоение, затраты на многолетние насаждения;

б) на строительство объектов непроизводственного назначения (жилых домов, детских дошкольных учреждений, включая детские ясли, пионерских лагерей, фельдшерско-акушерских пунктов и спортивных сооружений в совхозах, объектов культурно-бытового назначения и коммунального хозяйства).

Капитальные вложения на развитие сельского хозяйства планируются предприятиям, организациям и учреждениям системы Министерства сельского хозяйства СССР, включая министерства совхозов союзных республик, Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, Всесоюзного объединения «Союзсельхозтехника» Совета Министров СССР, а также совхозам Министерства пищевой промышленности СССР. Кроме того, в объеме капитальных вложений на развитие сельского хозяйства предусматриваются централизованные капитальные вложения Министерству энергетики и электрификации СССР на строительство сельских линий электропередачи и электроподстанций к ним.

Предприятиям, организациям и учреждениям других министерств и ведомств, имеющим подсобные сельскохозяйственные предприятия, капитальные вложения за счет средств на развитие сельского хозяйства не предусматриваются. Капитальные вложения на строительство сельскохозяйственных предприятий и подсобных хозяйств системы орсов, урсов, торгов, продснабов при промпредприятиях, стройках и других государственных учреждениях планируются и учитываются по тем отраслям, к которым относятся эти промпредприятия, стройки и учреждения.

За счет средств, выделяемых на развитие сельского хозяйства, наряду с капитальными вложениями, используемыми на мелиорацию земель, строительство птицефабрик, животноводческих комплексов, механизированных ферм, тепличных комбинатов, ремонтных предприятий, посадку многолетних насаждений и строительство других объектов производственного назначения, планируется и осуществляется строительство: внутрихозяйственных дорог с подключением их к магистральным дорогам районного, областного, республиканского и союзного значения; котельных и тепловых сетей от них для снабжения сельскохозяйственных предприятий; внутрихозяйственной телефонизации и радиофикации, газификации и водоснабжения с подключением их к районным сооружениям связи, магистральным газопроводам и водоводам межотраслевого назначения; объектов электрификации сельского хозяйства: линий электропередачи напряжением 6—20 *кв* для электроснабжения колхозов, совхозов, животноводческих комплексов и птицефабрик и других сельскохозяйственных предприятий, дизельных районных и межрайонных электростанций сельскохозяйственного назначения; восстановление и реконструкция электрических линий напряжением 0,4 *кв* и трансформаторных подстанций напряжением 6—20/0,4 *кв*, принятых на баланс районных энергоуправлений от колхозов и совхозов.

Строительство линий электропередачи и трансформаторных подстанций напряжением 35 *кв* и выше для подключения к районным трансформаторным подстанциям и магистральным линиям электропередачи водохозяйственных объектов, ремонтных предприятий, тепличных комбинатов и других (кроме государственных животноводческих комплексов и птицефабрик) сельскохозяйственных предприятий планируется при условии, что указанные линии и подстанции предусмотрены в технических проектах на строительство сельскохозяйственных объектов.

Капитальные вложения на строительство дорог районного, областного, республиканского и союзного значения, районных теплоцентралей, сооружений связи в райцентрах, магистральных газопроводов, магистральных водоводов межотраслевого назначения, районных электростанций и магистральных линий электропередачи напряжением 35 *кв* и выше планируются и учитываются по соответствующим отраслям. При этом строительство линий электропередачи и трансформаторных подстанций напряжением 35—110 *кв*, предназначенных для электроснабжения государственных животноводческих комплексов и птицефабрик, осуществляется Минэнерго СССР (как заказчиком, так и генеральным подрядчиком) за счет капиталовложений, выделяемых ему в годовых народнохозяйственных планах по отрасли «Сельское хозяйство», а для электроснабжения колхозных и межколхозных комплексов и птицефабрик — за счет отрасли «Электроэнергетика».

Планирование капитальных вложений на строительство зданий научно-исследовательских и проектных институтов, профтехучилищ, специальных средних и высших учебных заведений системы Миисельхоза СССР, Минводхоза СССР и Союзсельхозтехники осуществляется за счет средств, выделяемых на объекты производственного назначения.

При планировании капитальных вложений на строительство объектов непроизводственного назначения учитывается, что за счет средств на развитие сельского хозяйства не предусматриваются капитальные вложения на строительство общеобразовательных школ и больниц (кроме строительства школ в совхозах, переведенных на полный хозяйственный расчет).

Капитальные вложения на строительство школ и больниц планируются советам министров союзных республик соответственно по отраслям «Просвещение» и «Здравоохранение».

Планирование капитального строительства совхозов, птицефабрик, животноводческих комплексов, тепличных комбинатов, ремонтных предприятий и других сельскохозяйственных предприятий и организаций осуществляется на основе генеральных схем их развития и размещения по союзным республикам, экономическим районам и областям и технико-экономических обоснований, подтверждающих экономическую целесообразность и хозяйственную необходимость проектирования и строительства, а также с учетом схем районной планировки и застройки. При этом застройка производится по наиболее экономичным типовым проектам с учетом местных климатических условий, наличия материальных и трудовых ресурсов, электроэнергии, тепло- и водоснабжения, дорог, источников сырья и пунктов сбыта продукции.

При выборе места строительства животноводческих комплексов, их структуры и мощности особое внимание обращается на вопросы кормопроизводства и кормоприготовления. Эти вопросы предусматриваются в технико-экономических обоснованиях. При этом учитывается, что при государственных комплексах по производству свинины на 108 тыс. голов строятся комбикормовые заводы, входящие в систему Министерства заготовок СССР.

Комплексы по производству свинины на 54 тыс. голов, на 10 тыс. голов выращивания и откорма молодняка крупного рогатого скота и откормочные площадки на 20 и 30 тыс. ското-мест, а также птицефабрики прикрепляются к комбикормовым заводам Минзага СССР. Эти комплексы и птицефабрики размещаются с учетом максимального сокращения расстояния перевозки комбикормов. Механизированные фермы по выращиванию и откорму свиней, крупного рогатого скота, по производству молока обеспечиваются в основном кормами собственного производства.

В зависимости от конкретных условий в составе проекта на строительство комплекса или фермы предусматриваются затраты по орошению культурных пастбищ, коренному улучшению земель, на строительство кормоцехов, а также на приобретение машин и оборудования для кормопроизводства и кормоприготовления.

Капитальные вложения на строительство птицефабрик и животноводческих комплексов планируются комплексно, в титульные списки наряду с объектами производственного назначения включаются непроизводственные объекты (жилые дома, объекты коммунального и культурно-бытового назначения). Причем строительство объектов непроизводственного назначения, как правило, осуществляется опережающими темпами, чтобы к началу сдачи производственных мощностей в эксплуатацию создавались нормальные жилищно-бытовые условия для работающих на этих предприятиях.

При планировании капитальных вложений на развитие сельского хозяйства учитывается, что совхозы и другие государственные сельскохозяйственные предприятия принимают участие в создании государственно-колхозных предприятий, но используют для этой цели государственные капитальные вложения в пределах утвержденных им объемов капитальных вложений и строительно-монтажных работ без изменения установленных заданий по вводу в действие производственных мощностей и основных фондов.

Титульные списки на строительство государственно-колхозных предприятий, технические (технико-рабочие) проекты, титульные списки на проектирование этих предприятий и их финансирование утверждаются в порядке, устаиовленном для государственных предприятий и организаций.

Государственные капитальные вложения на развитие сельского хозяйства планируются и учитываются отдельно за счет централизованных (государственный бюджет, амортизация, прибыль и др.) и нецентрализованных источников финансирования. В объем нецентрализованных капитальных вложений на развитие сельского хозяйства включаются затраты, осуществляемые за счет следующих источников финансирования:

фонд укрепления и расширения хозяйства совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий. Этот фонд образуется у совхозов, не переведенных на полный хозрасчет, за счет отчислений от общей суммы фактически полученной прибыли по итогам года, за вычетом сумм, используемых на погашение задолженности по ссудам, полученным на проведение мероприятий по внедрению новой техники, механизации и улучшению технологии производства, рационализации и интенсификации производственных процессов и на расширение товаров народного потребления, в размере 12%.

У совхозов, переведенных на полный хозрасчет, фонд укрепления и расширения хозяйства также образуется за счет отчислений от фактически полученной прибыли в размере 10%, за вычетом из нее платы в бюджет за производственные основные фонды сельскохозяйственного назначения, а также за счет части амортизационных отчислений в пределах до 30%, предназначенных для полного восстановления основных фондов. Кроме того, в совхозах как переведенных, так и не переведенных на полный хозрасчет, в фонд укрепления и расширения хозяйства направляется выручка от реализации выбывшего и излишнего имущества — основных фондов, за исключением средств от выбраковки скота.

Средства фонда укрепления и расширения хозяйства совхозов используются на финансирование капитальных вложений как производственного, так и непроизводственного назначения. Совхозы имеют право за счет фонда укрепления и расширения хозяйства осуществлять капитальный ремонт, затраты по переводу молодняка скота в основное стадо, зарыбление водоемов, затраты по составлению планов организационно-хозяйственного устройства и планов селекционно-племенной работы и другие затраты некапитального характера. В связи с этим при планировании объема нецентрализованных капитальных вложений из фонда укрепления и расширения хозяйства исключается часть средств, направляемых на мероприятия, не относящиеся к капитальным вложениям.

Если у совхозов, переведенных на полный хозрасчет, недостаточно средств фонда укрепления и расширения хозяйства для проведения намеченных мероприятий, то им выдается *долгосрочный кредит с погашением в течение шести лет со дня ввода объектов в эксплуатацию.* Этот кредит погашается за счет средств фонда укрепления и расширения хозяйства. Поэтому при планировании объема нецентрализованных капитальных вложений учитываются суммы как полученного, так и погашенного кредита за счет фонда укрепления и расширения хозяйства;

фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства образуется у совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий, переведенных на полный хозрасчет, за счет отчислений 10% от общей суммы фактически полученной прибыли за вычетом из нее платы в бюджет за производственные основные фонды сельскохозяйственного назначения. В этот фонд по усмотрению совхоза направляется часть средств от 10% суммы прибыли, подлежащей изъятию для перераспределения между другими хозяйствами. Кроме того, директор совхоза совместно с рабочим комитетом профсоюза имеет право перераспределить до 20% средств между фондом социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и фондом материального поощрения.

Фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства расходуется на строительство и расширение жилых домов, школ, клубов, домов отдыха, санаториев, профилакториев, пионерских лагерей, детских садов, яслей, столовых и буфетов, спортивных сооружений и других объектов культурно-бытового назначения, приобретение для этих объектов оборудования и инвентаря. Этот фонд расходуется также на капитальный ремонт объектов культурно-бытового назначения и на социально-культурные мероприятия некапитального характера (улучшение культурно-бытового и медицинского обслуживания работников совхозов, приобретение для них путевок, физкультурные мероприятия и другие культурно-бытовые нужды).

В связи с этим при планировании нецентрализованных капитальных вложений из фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства исключается часть средств, направляемых на капитальный ремонт и социально-культурные мероприятия некапитального характера. При этом распределение фонда по направлениям производится администрацией совхоза совместно с рабочим комитетом профсоюза.

При недостатке у совхозов собственных средств на строительство жилых домов и объектов культурно-бытового назначения и при наличии к началу строительства не менее 50% средств, необходимых для его осуществления, совхозу предоставляется на эти цели *кредит банка на срок до 2 лет* с погашением его за счет средств, поступающих в фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства. Это также учитывается при планировании объема нецентрализованных капитальных вложений за счет средств фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства:

средства, отчисляемые в размере 3 % от суммы реализации продукции винодельческой промышленности и винограда в свежем виде. Суммы этих отчислений определяются министерствами финансов союзных республик в соответствии с объемами реализации вина виноградного, советского шампанского, коньяков и винограда в свежем виде (за исключением винограда, направляемого на промышленную переработку) и через государственный бюджет направляются в следующем году на финансирование затрат по закладке новых виноградников, установку их на шпалеры, уход за неплодоносящими насаждениями, ликвидацию изреженности виноградников, строительство прививочных теплиц для выращивания посадочного материала, жилых домов и межсовхозных дорог в специализированных виноградарских совхозах и питомниках;

средства, отчисляемые в размере 1,3 % от общего товарооборота в организациях системы «Союзсельхозтехника», по которому они участвуют в расчетах. Эти средства направляются на строительство, реконструкцию и механизацию торговых баз, складов, магазинов, нефтебаз и производственных помещений автохозяйств, комплексов инженерных сооружений к ним (за исключением прирельсовых механизированных баз и складов для хранения минеральных удобрений и химических средств защиты растений, строительство которых осуществляется за счет централизованных капитальных вложений);

отчислений от платежей по государственному обязательному окладному страхованию — на строительство пожарных сараев, депо и пожарных водоемов, предприятий по производству черепицы и других огнестойких материалов в колхозах, ветлечебниц и амбулаторий, изоляторов и лабораторий, ветскладов и аптек, станций по борьбе с болезнями животных и защите растений и других объектов, связанных с мероприятиями по борьбе с пожарами и падежом скота;

25 % отчисления от прибыли учебных сельских хозяйств — на расширение и укрепление материально-технической базы вузов и техникумов;

фонд развития производства промышленных предприятий, переведенных на новую систему планирования и экономического стимулирования [1];

2,5 % отчисления от суммы реализации эфирномасличных, лекарственных культур, сырья и семян эфирномасличных и лекарственных культур — на закладку новых плантаций многолетних насаждений эфирномасличных и лекарственных культур, на уход за ними, мелиоративные работы, на строительство парников и теплиц в совхозах, возделывающих эфирномасличные и лекарственные культуры;

30 % отчисления от общей суммы сверхплановой прибыли промышленных предприятий и хозяйственных организаций, не переведенных на новую систему планирования и экономического стимулирования,— на строительство жилых домов, объектов коммунального и культурно-бытового назначения;

фонд предприятия (организации), образуемый у промышленных предприятий (организаций), не переведенных на новые условия планирования и экономиче-

---

[1] Порядок образования и использования см. в разделе «Планирование и учет в народнохозяйственных планах государственных нецентрализованных капитальных вложений и капитальных вложений, осуществляемых колхозами и другими кооперативными, а также общественными организациями и населением».

ского стимулирования, — на финансирование работ по внедрению новой техники, расширению производства и строительству жилых домов и объектов культурно-бытового назначения;

кредит банка на проведение мероприятий по внедрению новой техники, механизации, улучшению технологии производства и интенсификации производственных процессов и на проведение других мероприятий по техническому совершенствованию производства, а также на затраты по расширению и организации производства товаров народного потребления и улучшению их качества. Этот кредит предоставляется совхозам, переведенным на полный хозрасчет, на срок до 6 лет, а не переведенным —до 3 лет со дня выдачи первой ссуды, при условии окупаемости затрат в пределах этого срока за счет прибыли (экономии) от осуществления кредитуемых мероприятий;

средства государственного бюджета, выделяемые на операционные расходы, за счет которых осуществляются работы по коренному улучшению земель и по борьбе с ветровой и водной эрозией почв в колхозах. К работам по коренному улучшению земель, финансируемым за счет средств государственного бюджета, относятся: строительство и переустройство закрытого дренажа, открытой внутрихозяйственной осушительной сети и эксплуатационных внутрихозяйственных дорог на осушаемых землях колхозов районов избыточного увлажнения, расчистка земель от леса, кустарника, пней и камней, выравнивание площадей после раскорчевки, срезка и разделка кочек, фрезерование, подъем кустарниковыми и болотными плугами и другими машинами целины и залежных земель с разделкой и прикатыванием пласта на этих землях, которые не распахивались пять лет и более. В объем затрат включаются также проектно-изыскательские работы, производимые для этих мероприятий.

К работам по защите почв от эрозии, финансируемым за счет государственного бюджета в колхозах, относятся: строительство прудов, водоемов и лиманов, имеющих межхозяйственное значение, создание полезащитных лесных полос, террасирование склонов, строительство противоэрозионных и противоселевых сооружений, а также выполнение связанных с этим проектно-изыскательских работ.

Работы по строительству и переустройству закрытого дренажа, открытой внутрихозяйственной осушительной сети и культуртехнические работы на осушаемых землях планируются по системе Минводхоза СССР, а культуртехнические работы на землях, не требующих осушения, и работы по защите почв от эрозии— по системе Минсельхоза СССР.

При разработке проектов планов по отрасли «Сельское хозяйство» по общим вопросам планирования капитальных вложений руководствуются методическими указаниями, изложенными в разделе «Планирование капитального строительства».

Планирование развития подсобных промышленных производств и промыслов в сельском хозяйстве

При организации и развитии подсобных промышленных производств и промыслов в колхозах и совхозах, а также межколхозных промышленных предприятий более полно и равномерно в течение года используются трудовые ресурсы села, снижаются потери сельскохозяйственной продукции за счет ее переработки и хранения, применяются местные источники сырья, отходы промышленного производства, укрепляется экономика хозяйств.

К подсобным промышленным предприятиям относятся промышленные предприятия (производства), состоящие на балансе непромышленных организаций (колхозов, совхозов, межколхозных организаций). Подсобным промышленным предприятием является организационно обособленное предприятие, которое имеет закрепленных за ним постоянных или сезонных рабочих (колхозников) и оборудование, инструмент или инвентарь, необходимые для осуществления промышленно-производственного процесса, и которое вырабатывает промышленную продукцию для своего колхоза, совхоза, межколхозной организации или для реализации на сторону. В частности, в планах по развитию подсобных производств и промыслов учитываются следующие виды промышленной деятельности:

переработка сельскохозяйственного сырья (растениеводческого и животноводческого);

хранение плодоовощной и других видов предназначенной для реализации сельскохозяйственной продукции в хранилищах, оборудованных холодильными установками и средствами товарной обработки;

переработка дикорастущих плодов, ягод, грибов, орехов, лекарственных растений, продукции охоты и рыбной ловли;

производство и добыча строительных материалов;

изготовление изделий из древесины, древесных материалов, бумаги, картона, заготовка и вывозка древесины;

производство швейных изделий из различных тканей, нетканых материалов типа тканей, искусственной кожи и пленочных материалов;

изготовление различных полуфабрикатов и изделий по кооперации с промышленными предприятиями и другими организациями;

услуги промышленного характера (пошив и ремонт одежды, обуви, головных уборов, ремонт бытовых приборов и т. п.).

Кроме того, для полного учета промышленной продукции, производимой в сельском хозяйстве, в расчетах развития подсобной промышленной деятельности в планы включается продукция ремонтных мастерских, электростанций и других обслуживающих и вспомогательных промышленных производств колхозов, совхозов и межколхозных предприятий. В план по промышленной деятельности не включаются отдельные работы промышленного характера, выполняемые в процессе эксплуатационной деятельности непромышленной организации, но не специально организованных для этой цели подсобных промышленных предприятий. Например, ремонт автомашин в гаражах, выпечка хлеба в кухнях, а не в хлебопекарнях, заготовка песка и других нерудных материалов строительными рабочими и т. п.

В расчеты валовой продукции промышленных производств и промыслов в сельском хозяйстве включается вся намечаемая ими к выпуску продукция, получаемая как из своего, так и из давальческого сырья, независимо от того, предназначается она для реализации на сторону или для использования на собственные нужды.

Объем промышленной продукции подсобных производств и промыслов колхозов и совхозов, а также межколхозных промышленных предприятий в стоимостном выражении рассчитывается к плану развития сельского хозяйства в текущих ценах (себестоимость произведенной продукции плюс прибыль, минус убытки), к плану развития промышленности — в сопоставимых (на 1/VII 1967 г.) оптовых ценах промышленности, в порядке, изложенном в разделе «Планирование промышленной продукции в стоимостном выражении».

Планы производства и реализации продукции в натуральном и стоимостном выражении разрабатываются хозяйствами на основе отчетных данных о деятельности этих производств с учетом тенденций развития каждого из них, конкретных условий, влияющих на их работу, в полной увязке с наличием рабочей силы по периодам года, сырья, материалов и спроса на изготовляемую ими продукцию. Разработанные хозяйствами планы производства и реализации продукции сводятся вышестоящими организациями и используются как расчетный материал при составлении расчетов потребности колхозов и совхозов в оборудовании, таре и материалах для подсобных производств и промыслов, а также при планировании товарооборота.

Обеспечение материально-техническими средствами под расчетный объем производства продукции подсобных промышленных производств осуществляется в соответствии с общим порядком, установленным для обеспечения совхозов, колхозов и межколхозных промышленных предприятий. По номенклатуре важнейших видов сырья, материалов, оборудования, балансы и планы распределения по которым утверждаются Советом Министров СССР и Госпланом СССР, госпланы союзных республик представляют в Госплан СССР свои расчеты в соответствии с принятыми формами.

При расчете потребности в планируемом году оборудования для подсобных производств учитываются количество и проектная мощность вновь вводимых и реконструируемых объектов, определяется также потребность по каждому виду оборудования и, кроме того, определяется оборудование, подлежащее списанию.

Дополнительные материалы и тара рассчитываются по нормам расхода сырья и материалов на продукцию консервной промышленности, применяемым предприятиями пищевой промышленности. В планах развития подсобных промышленных производств и промыслов кроме объема валовой продукции и необходимых для ее производства оборудования и материалов определяется также товарная часть, т. е. та продукция, которая реализуется сельскохозяйственными предприятиями на сторону. При этом вся реализуемая продукция подразделяется на товары народного потребления и товары производственного назначения.

Реализуемая продукция рассчитывается на основе отчетных данных и тенденций, наблюдаемых за годы, предшествующие планируемому. Продукция, реализуемая через государственную и кооперативную торговлю, включается в расчет товарного обеспечения розничного товарооборота с отнесением ее к товарам, поступающим из местных источников. Указанные расчеты производятся госпланами союзных республик раздельно по продовольственным и непродовольственным товарам с выделением товаров, предназначенных для сбыта за пределы республики.

При составлении расчетов по развитию подсобных промышленных производств для наиболее полного и рационального использования трудовых ресурсов села учитываются возможности организации в колхозах и совхозах производств по кооперации с предприятиями различных отраслей промышленности. Этой формой организации производства успешно решаются вопросы материально-технического обеспечения, сбыта изготовляемой продукции и подготовки квалифицированных кадров.

Планирование межколхозных (совхозно-колхозных) промышленных предприятий, состоящих на самостоятельном балансе, осуществляется в порядке, изложенном в разделе «Планирование промышленности».

Планирование экономических показателей

Расчет валовой продукции сельского хозяйства. Валовая продукция является одним из обобщающих показателей развития сельского хозяйства, частью совокупного общественного продукта. Общий объем продукции сельского хозяйства представляет собой денежное выражение сырых продуктов растениеводства и животноводства, включая продукцию выращивания скота и птицы, изменения объема незавершенного производства в земледелии. Переработанные продукты растениеводства и животноводства в валовую продукцию сельского хозяйства не включаются.

Валовая продукция сельского хозяйства исчисляется в сопоставимых и текущих ценах в целом по отрасли и по категориям хозяйств: государственные хозяйства — с выделением совхозов министерств сельского хозяйства и министерств совхозов республиканского подчинения, колхозы, личные подсобные хозяйства колхозников и личные подсобные хозяйства рабочих и служащих.

Показатель валовой продукции в сопоставимых ценах используется для определения физического объема продукции, отраслевой и социальной структуры сельскохозяйственного производства, расчетов производительности труда, материалоемкости и фондоемкости сельскохозяйственной продукции, уровня производства на единицу земельной площади, чистой продукции сельского хозяйства.

Валовая продукция в сопоставимых ценах исчисляется по единым общесоюзным сопоставимым ценам, установленным ЦСУ СССР.

Показатель валовой продукции в текущих ценах используется для определения чистой продукции сельского хозяйства, доходов колхозов, совхозов и населения, а также для установления балансовых связей сельского хозяйства с другими отраслями народного хозяйства.

Валовая продукция сельского хозяйства в текущих ценах исчисляется на основе натуральных балансов продукции по следующим направлениям использования:

А. Товарная продукция: продажа государству, включая продажу сверх плана; продажа на колхозном рынке, потребительской кооперации и прочая реализация; продажа и выдача колхозникам и привлеченным лицам в счет оплаты труда и из спецфондов; продажа продукции населением на внутридеревенском рынке.

Б. Нетоварная продукция: расходы на семена, корма и прочее производственное потребление, на личное потребление, прирост запасов и др.

Продукция, продаваемая государству, оценивается по фактически сложившимся в базисном периоде закупочным ценам с поправками на возможное изменение структуры и качества реализуемой продукции и принятые на плановый период изменения закупочных цен. Учитываются также дополнительные выплаты за продукцию, продаваемую сверх плана, и другие виды установленных надбавок к закупочным ценам.

Продукция, продаваемая по другим каналам реализации (на колхозном рынке, потребкооперации и др.), оценивается по фактически сложившимся ценам с поправками на возможное их изменение; продукция колхозов, проданная колхозникам,— по фактически сложившимся ценам, но не выше государственных закупочных цен; продукция, выданная колхозникам и привлеченным лицам в счет оплаты труда,— по государственным закупочным ценам; нетоварная продукция колхозов и госхозов — по себестоимости ее производства в отчетном году, с учетом планируемого ее изменения. Потери продукции при доработке не оцениваются. По личным подсобным хозяйствам населения оценивается только продукция своего производства. Нетоварная продукция в хозяйствах населения оценивается по средневзвешенной цене реализации всей товарной продукции колхозов, колхозников, рабочих и служащих, а прирост скота и малотоварные виды продукции (сено, солома, корнеплоды и др.) — по себестоимости этих продуктов в колхозах.

Продукты, которые в расчетах стоимости валовой продукции в сопоставимых и текущих ценах не выделяются в натуральном виде, включаются в стоимость валовой продукции в суммарном выражении как прочая продукция. Стоимость прочей продукции определяется на основе данных за последний отчетный год, с учетом предполагаемого изменения в производстве этих продуктов на планируемый период. Прочая продукция в текущих ценах распределяется по направлениям использования по соотношениям, сложившимся в базисном году.

Расчет материальных затрат. Материальные затраты в сельскохозяйственном производстве представляют собой часть совокупного общественного продукта, идущую на возмещение потребленных в процессе производства средств производства. Материальные затраты исчисляются для определения чистой продукции сельского хозяйства в целом по отрасли и категориям хозяйств, а также для определения материалоемкости, издержек сельскохозяйственного производства и их структуры. Материальные затраты в текущих и сопоставимых ценах рассчитываются на календарный год в целом по сельскохозяйственному производству и раздельно по категориям хозяйств в разрезе элементов затрат по следующим группам:

затраты продуктов сельского хозяйства своего производства и покупных (семена и посадочный материал, корма и прочее производственное потребление);

затраты продуктов промышленности (минеральные удобрения, горючее и смазочные материалы, корма промышленного производства, запасные части, ремонтные материалы и прочие);

амортизация основных производственных фондов сельскохозяйственного назначения, включая сумму их недоамортизации.

В материальные затраты не включаются сальдо страховых платежей в колхозах, а также затраты на подготовку кадров массовой квалификации, расходы на служебные командировки, премии и вознаграждения за рационализацию и изобретательство и непроизводительные расходы в колхозах и госхозах.

Потребность в семенах определяется исходя из планируемых площадей посева и принятых норм высева.

Данные о расходе кормов в натуре берутся из планового кормового баланса. Потребность прочих продуктов сельского хозяйства (навоза на удобрения, соломы на подстилку, яиц на инкубацию и др.) определяется исходя из фактического их потребления в отчетном году с учетом роста поголовья животных, птицы и др.

Количество минеральных удобрений, используемых колхозами и госхозами, определяется исходя из выделенного им фонда.

Затраты горючего и смазочных материалов определяются в размерах, необходимых для выполнения намеченного объема работ, исходя из норм расхода этих материалов, установленных для тракторов и сельскохозяйственных машин. Учитывается также потребность горючего и смазочных материалов на автоперевозки

сельскохозяйственной продукции, работу легковых автомашин в доле, относящейся к сельскохозяйственному производству.

Материальные затраты оцениваются в сопоставимых и текущих ценах. При расчете материальных затрат в текущих ценах семена, корма и прочие продукты сельского хозяйства своего производства по колхозам и госхозам оцениваются по фактической их себестоимости в отчетном году, а на плановый период — с учетом возможного снижения издержек производства на 1 руб. валовой продукции в растениеводстве, для чего затраты распределяются по отдельным отраслям следующим образом: затраты на семена и минеральные удобрения относятся на растениеводство, затраты на корма — на животноводство; сумма амортизации распределяется между растениеводством и животноводством пропорционально суммам амортизации, начисленным по отраслям за отчетный год, с учетом возможных изменений структуры основных фондов; оставшаяся сумма материальных затрат распределяется по отраслям производства по соотношению, сложившемуся в отчетном году.

Для исчисления издержек производства к материальным затратам в отраслях производства прибавляется соответствующий фонд оплаты труда, включая отчисления на социальное страхование и социальное обеспечение. Фонд оплаты труда, относимый на производство сельскохозяйственной продукции, распределяется на растениеводство и животноводство пропорционально затратам труда, с учетом уровня его оплаты в этих отраслях.

По личным подсобным хозяйствам колхозников, рабочих и служащих затраты на семена, корма и прочие продукты сельского хозяйства своего производства оцениваются так же, как и при оценке нетоварной продукции при исчислении валовой продукции в текущих ценах у населения.

Покупные семена, корма и минеральные удобрения оцениваются по ценам приобретения.

Затраты на горючее и смазочные материалы, ядохимикаты и электроэнергию определяются с учетом фактических расходов и планируемых фондов. При этом сложившиеся средние цены уточняются с учетом предусматриваемых изменений. Амортизационные отчисления и затраты на запасные части, а также материалы на текущий ремонт основных производственных фондов в колхозах и госхозах определяются исходя из планируемых среднегодовых фондов сельскохозяйственного назначения (без скота), средней нормы амортизации и средних затрат на запасные части и ремонтные материалы в расчете на 1 руб. фондов в отчетном году с учетом изменения структуры фондов и тенденций в изменении этих затрат.

Амортизационные отчисления по подсобным хозяйствам колхозников, рабочих и служащих на планируемый год принимаются на уровне отчетного года.

Затраты на прочие продукты промышленности планируются исходя из сложившихся затрат на 1 руб. валовой продукции в сопоставимых ценах, с учетом тенденций в их изменении.

При расчете материальных затрат в сопоставимых ценах семена, корма и другие продукты сельского хозяйства, независимо от источников их поступления, оцениваются в сопоставимых ценах, используемых для оценки валовой продукции. Некоторые особенности имеются при оценке зерна и картофеля. Семена зерновых культур оцениваются по сложившейся в каждой категории хозяйств средней сопоставимой цене. На корма используются более дешевые зерновые культуры, поэтому сопоставимая цена на них для всех категорий хозяйств принимается одинаковая — в размере 93% от средней сопоставимой цены за зерно всех категорий хозяйств. Картофель, используемый на корм скоту, оценивается по цене, составляющей 85% сопоставимой цены картофеля.

Для пересчета затрат на промышленную продукцию, потребляемую в сельском хозяйстве, из текущих цен в сопоставимые используются индексы цен последнего отчетного года к ценам 1965г. Эти индексы по категориям хозяйств и по годам меняются в зависимости от изменения цен на тот или иной вид продукции промышленности и уровня его потребления в отдельных категориях хозяйств. За отчетные годы они определяются органами статистики.

В личных подсобных хозяйствах колхозников, рабочих и служащих затраты на промышленную продукцию в сопоставимых ценах принимаются на уровне затрат в текущих ценах.

Амортизация основных фондов в сопоставимых ценах определяется путем пересчета амортизации в текущих ценах по установленным ЦСУ СССР индексам.

Чистая продукция является вновь созданной стоимостью, реализованной в сельском хозяйстве колхозов, госхозов и личных подсобных хозяйств колхозников, рабочих и служащих. Она определяется в текущих и сопоставимых ценах как разница между валовой продукцией и материальными затратами. Чистая продукция, реализованная в сельском хозяйстве, входит составной частью в национальный доход и используется для его определения.

Для определения фонда оплаты труда и чистого дохода в колхозах исчисляется **валовой доход** от сельского хозяйства, подсобных промышленных производств, прочих поступлений, услуг и работ на стороне. Валовой доход колхозов определяется как разница между валовой продукцией и материальными затратами в текущих ценах. При этом по сельскому хозяйству для сопоставимости с годовыми отчетами колхозов из материальных затрат исключается сумма недоамортизации основных фондов и прибавляется сальдо страховых платежей и возмещений, обращаемых на уменьшение производственных затрат, и другие затраты, идущие на подготовку кадров массовой квалификации, на служебные командировки, премии и вознаграждения за рационализацию и изобретательство и непроизводительные расходы.

Валовая продукция подсобных промышленных производств в текущих ценах оценивается раздельно по направлениям ее использования. При этом товарная продукция оценивается по фактическим ценам реализации, а продукция, используемая внутри хозяйства, оценивается по себестоимости ее производства с учетом возможных изменений на плановый период.

При расчете материальных затрат подсобных промышленных производств сырье и материалы собственного производства оцениваются по себестоимости их производства, а покупные — по ценам приобретения.

Доходы от прочих поступлений, услуг и работ на стороне определяются на основе данных за отчетный год с учетом возможного увеличения этих поступлений на плановый период.

Распределение валового и чистого дохода колхозов. Из валового дохода колхозов формируется фонд оплаты труда колхозников, производятся отчисления в централизованные союзные фонды социального обеспечения и социального страхования колхозников и образуется чистый доход.

Фонд оплаты труда колхозников (без наемных и привлеченных лиц) определяется исходя из планируемых затрат труда во всех отраслях общественного хозяйства и планируемого уровня оплаты труда с оценкой натуральных выдач по закупочным ценам. Планируемый рост оплаты труда колхозников увязывается с ростом его производительности. При этом обеспечивается опережение темпов роста производительности труда над темпами роста его оплаты. Для сопоставления уровня оплаты труда колхозников с уровнем оплаты труда рабочих и служащих, а также для сравнения темпов роста производительности труда и его оплаты используется показатель среднемесячной оплаты труда, включая премии, выплачиваемые из чистого дохода, с оценкой выдаваемой и продаваемой колхозникам в счет оплаты труда продукции по розничным ценам.

Отчисления в централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников планируются в установленном размере от валового дохода колхозов за предшествующий год, а отчисления в централизованный союзный фонд социального страхования колхозников — в установленном размере от планируемого фонда оплаты труда колхозников.

Чистый доход колхозов определяется исключением из валового дохода фонда оплаты труда колхозников (кроме занятых в капитальном строительстве и капитальном ремонте и в культурно-бытовых учреждениях), оплаты труда наемных и привлеченных лиц и отчислений в централизованные союзные фонды социального обеспечения и социального страхования колхозников. Из чистого дохода уплачивается подоходный налог, производятся отчисления на пополнение неделимого фонда в основных и оборотных средствах, отчисления в фонд социального обеспечения и материальной помощи колхозникам, отчисления в культурно-бытовой фонд, в фонд материального поощрения, в резервный фонд и на возмещение затрат, не покрытых доходами прошлых лет.

Подоходный налог на планируемый период исчисляется в соответствии с установленным порядком обложения. При определении сумм подоходного налога используются расчеты министерств финансов союзных республик.

Отчисления на пополнение основных и оборотных фондов планируются с учетом потребности в средствах для обеспечения дальнейшего роста общественного производства и повышения его эффективности.

Отчисления на пополнение неделимых фондов в части основных средств планируются в соответствии с намечаемым объемом капитального строительства, приобретением техники и других капитальных затрат. Эти отчисления увязываются с расчетами по определению объема капитальных вложений и источников их финансирования, при этом учитывается, что планирование долгосрочного кредита увязывается с финансовым планом государства.

Отчисления на пополнение неделимых фондов в части оборотных средств определяются в соответствии с ростом объема производства и с учетом использования краткосрочных кредитов Госбанка на покрытие сезонного недостатка средств.

Отчисления в культурно-бытовой фонд планируются в размерах, необходимых для покрытия расходов по подготовке колхозных кадров, на содержание детских садов, яслей и площадок, колхозных домов культуры, клубов, библиотек и других культурно-бытовых учреждений.

Пополнение резервного фонда осуществляется с учетом возможностей хозяйств. При этом учитывается необходимость образования резерва собственных средств на случай получения убытков от стихийных бедствий, не покрываемых страховыми возмещениями.

При распределении чистого дохода предусматривается также возмещение затрат, не покрытых доходами прошлых лет, в размерах, обеспечивающих полное погашение кредиторской задолженности, срок оплаты которой наступает в планируемом году.

Расчет показателей экономической эффективности сельскохозяйственного производства. Показатели экономической эффективности сельскохозяйственного производства отражают степень использования земли, трудовых, материальных и финансовых ресурсов. Под экономической эффективностью сельскохозяйственного производства понимается совокупная продуктивность затрат живого и овеществленного труда. Повышение экономической эффективности сельского хозяйства означает получение максимального количества необходимой обществу сельскохозяйственной продукции с каждого гектара земли при наименьших трудовых и материальных затратах на производство единицы продукции.

Различают народнохозяйственную и отраслевую эффективность сельскохозяйственного производства. Народнохозяйственная эффективность сельскохозяйственного производства определяется в целом по СССР объемом создаваемого в сельском хозяйстве национального дохода, исчисляемого по специальной методике с использованием единых принципов определения создаваемого в отраслях материального производства национального дохода. Отраслевая экономическая эффективность сельскохозяйственного производства характеризуется системой показателей, отражающих использование основных факторов производства: земли, трудовых и материальных ресурсов, основных производственных фондов. Каждый из показателей дополняет и освещает одну из сторон эффективности.

Основные показатели отраслевой экономической эффективности сельскохозяйственного производства исчисляются по общественному сельскому хозяйству с выделением колхозов и госхозов.

К показателям эффективности сельскохозяйственного производства, характеризующим общий эффект используемых в сельском хозяйстве ресурсов, прогрессивность развития отрасли, относятся: темпы роста валовой и чистой продукции, чистого дохода (прибыли); повышение производительности труда, рентабельности производства и снижение фондоемкости продукции.

Эффективность использования земли характеризуется ростом объема валовой продукции, государственных закупок в сопоставимых ценах, а также увеличением чистого дохода в расчете на 100 *га* сельскохозяйственных угодий.

Эффективность использования трудовых затрат определяется показателями роста производительности труда и использования трудовых ресурсов (производст-

во валовой и чистой продукции в расчете на среднегодового работника и на человеко-день).

Эффективность использования основных производственных фондов сельскохозяйственного назначения характеризуется в условиях значительного абсолютного их роста относительным снижением фондов на 1 руб. продукции.

Для характеристики повышения фондовооруженности и энерговооруженности труда и их соотношений с ростом производительности труда используются данные о среднегодовой стоимости основных производственных фондов сельскохозяйственного назначения, об энергетических мощностях в среднегодовом исчислении в расчете на среднегодового работника, занятого в сельскохозяйственном производстве.

Производительность труда в сельском хозяйстве и оплата труда в госхозах планируется по методике, изложенной в разделе «Планирование труда и кадров».

Для общей оценки эффективности использования трудовых и материальных затрат применяются показатели затрат живого труда и издержек производства на 100 руб. валовой продукции в сопоставимых ценах.

Для исчисления издержек производства рассчитывается фонд оплаты труда, относимый на производство сельскохозяйственной продукции, исходя из затрат труда, определенных в расчетах его производительности, и планируемой средней оплаты труда. При этом в оплату труда не включаются премии, выплачиваемые из фонда материального поощрения, и дооценка натуральных выдач до розничных цен. В этот фонд по госхозам включаются отчисления на социальное страхование и по колхозам — доля отчислений в централизованный союзный фонд социального обеспечения и в централизованный союзный фонд социального страхования колхозников, исчисляемая по удельному весу затрат труда на сельскохозяйственное производство в общих затратах труда.

Сумма указанного фонда оплаты труда, материальных и других затрат, относимых на себестоимость продукции, составляет издержки производства. Разница между валовой продукцией в текущих ценах и издержками производства составляет чистый доход (прибыль) от продукции сельского хозяйства.

Одним из важнейших показателей эффективности сельскохозяйственного производства является его рентабельность, исчисляемая как отношение чистого дохода (прибыли) к сумме издержек производства на товарную продукцию (разница между всеми издержками производства и стоимостью нетоварной части продукции).

Планирование лесного хозяйства

Общие положения

При разработке проектов перспективных и годовых планов развития лесного хозяйства предусматривается решение следующих основных задач:

рациональное использование лесосырьевых ресурсов на основе правильного размещения отпуска леса;

наиболее полное удовлетворение потребностей народного хозяйства в древесине и других продуктах леса;

рациональное использование земель государственного лесного фонда;

улучшение качественного состава лесов и повышение продуктивности насаждений;

усиление водоохранных, защитных, климаторегулирующих, оздоровительных и других полезных природных свойств лесов;

сбережение лесов, сокращение потерь от лесных пожаров и вредных насекомых;

интенсификация лесного хозяйства и повышение эффективности производства, более рациональное использование основных фондов, внедрение достижений науки и техники, механизации, химизации и автоматизации производственных процессов, повышение производительности труда;

укрепление и расширение материально-технической базы предприятий и оснащение их современной техникой;

создание необходимых жилищных и культурно-бытовых условий работникам, повышение экономических стимулов в развитии производства;

развитие научных исследований, обеспечивающих дальнейшее совершенствование ведения лесного хозяйства;

ускорение научно-технического прогресса, направленного на воспроизводство, сохранение и приумножение лесных богатств.

В пятилетних планах, разрабатываемых на основе генеральных схем и научно-технического прогноза, определяются важнейшие направления в размещении и развитии отрасли в увязке с другими отраслями народного хозяйства, объемы производства, размер отпуска леса, капитальные вложения и ввод в действие основных фондов и производственных мощностей.

Проекты годовых планов развития лесного хозяйства разрабатываются на основе перспективных планов. В них устанавливаются размеры лесосечного фонда и объемы основных лесохозяйственных работ: устройство лесов, лесовосстановление и защитное лесоразведение, перевод лесных культур в покрытую лесом площадь, осушение лесных площадей, орошение (полив) лесных культур и питомников, рубки ухода за лесом, охрана лесов и защита их от пожаров и вредных насекомых и болезней. В проектах годовых планов определяется также потребность лесного хозяйства в тракторах, землеройной и дорожной технике, транспортных средствах, специальных машинах, механизмах и оборудовании, химикатах, минеральных удобрениях, строительных и других материалах.

Объем лесохозяйственных работ в стоимостном выражении определяется в общесоюзных сопоставимых (условных) ценах.

Методика определения объема лесохозяйственных работ согласовывается с Госпланом СССР и утверждается Гослесхозом СССР.

Планирование лесоустройства, рубок ухода и лесопользования

Для выявления лесосырьевых ресурсов, организации территории лесохозяйственных предприятий и разработки проектов организации развития лесного хозяйства, а также периодического учета государственного лесного фонда в планах предусматриваются работы по устройству лесов. Объем этих работ устанавливается по площади, исходя из перспектив развития лесного хозяйства и лесоэксплуатации с учетом освоения новых лесных массивов, проектирования и строительства крупных лесопромышленных комплексов, лесозаготовительных и деревообрабатывающих предприятий, а также необходимости проведения повторного лесоустройства на площадях, где произошли существенные изменения в лесном фонде.

При планировании лесоустройства предусматривается в первую очередь новое (первичное) устройство лесов в районах восточнее Урала, в которых наращиваются мощности лесозаготовительной промышленности, а также в лесах, намечаемых к освоению в ближайшие 10—15 лет. Объемы этих работ определяются на основе пообъектного плана.

Повторное лесоустройство предусматривается после истечения срока действия проекта организации и развития лесного хозяйства с целью выявления происшедших изменений в лесном фонде в результате хозяйственной деятельности и естественного роста насаждений и для разработки на основе уточненных данных лесохозяйственных мероприятий на предстоящий период. Периодичность повторного лесоустройства в зависимости от интенсивности ведения хозяйства и изменений в лесном фонде колеблется в пределах 10—15 лет, а по отдельным предприятиям (с экстенсивным хозяйством) — 15—20 лет.

Устройство лесов планируется: по лесам государственного лесного фонда, находящимся в ведении органов лесного хозяйства, по лесам, закрепленным за министерствами и ведомствами, а также по колхозным лесам.

Рубки ухода за лесом и санитарные рубки проводятся для обеспечения формирования ценных древостоев, сокращения нежелательной смены древесных пород и наиболее полного использования в хозяйственных целях естественного отпада древесины в насаждениях. Рубки ухода за лесом планируются в первую очередь в насаждениях высшей и средней производительности в лесах первой и второй групп с постепенным расширением охвата рубками ухода насаждений в лесах третьей

ей группы. Объем рубок ухода за лесом и санитарных рубок в проекте плана определяется по площади, а также по массе общей и ликвидной древесины, заготавливаемой при этих рубках.

В районах интенсивного лесопользования доля ликвидной древесины, получаемой при рубках ухода за лесом и санитарных рубках, планируется в объемах, составляющих, как правило, 30—40% и более от общего отпуска леса. При этом в народном хозяйстве используется возможно большая часть естественного отпада древесины.

Объем рубок ухода (по прореживанию, проходным и санитарным рубкам) при планировании определяется и обосновывается исходя из фактического состояния насаждений, объема ежегодного отпада древесины, с учетом экономических условий и возможностей реализации древесины. Проведение рубок ухода в молодняках (осветления и прочистки) планируется в первую очередь в смешанных насаждениях и в лесных культурах, независимо от возможностей реализации древесины. В многолесных малонаселенных районах проведение осветлений планируется с применением средств химии (арборицидов).

Лесосечный фонд в государственных лесах планируется исходя из необходимости наиболее полного удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в древесине, максимального сокращения перевозок леса потребителю, рационального использования лесосырьевых ресурсов, сбережения лесов и сохранения их водоохранных и защитных свойств. Для этого проводится правильное географическое размещение лесозаготовок по отдельным районам страны в соответствии с наличием лесосырьевых ресурсов и соблюдением режима лесопользования в лесах разных категорий, установленного с учетом их народнохозяйственного значения и биологических особенностей.

Планирование лесосечного фонда производится по группам лесов (первая, вторая, третья) по союзным республикам, а также областям, краям и автономным республикам РСФСР. Объем лесосечного фонда по каждой группе лесов устанавливается в соответствии с Правилами ведения лесного хозяйства и размерами утвержденной расчетной лесосеки, которая определяет оптимальный ежегодный размер лесопользования, обеспечивающий непрерывное и наиболее полное использование лесосырьевых ресурсов.

В государственном плане лесосечный фонд в государственных лесах первой, второй и третьей групп по союзным республикам, областям, краям и автономным республикам РСФСР распределяется по министерствам и ведомствам СССР, ведущим лесозаготовки, а также советам министров союзных республик.

Для обоснования намечаемого объема лесосечного фонда производятся необходимые расчеты: сопоставление установленной расчетной лесосеки по группам лесов с отпуском леса за предыдущий год и предусмотренным объемом лесосечного фонда на планируемый год, а также объемом вывозки древесины, в том числе деловой; сопоставление размера отпуска леса с 1 *га* покрытой лесом площади по всем видам пользования (главному и промежуточному) со средним годичным приростом древесины; сопоставление установленного ежегодного размера отпуска леса по закрепленным лесосырьевым базам с фактическим отпуском леса за предыдущий год и намечаемым на планируемый год объемом лесосечного фонда; анализ использования лесосечного фонда за предыдущий год (оставленные недорубы, брошенная древесина и другие потери древесины), сопоставление наличия деловой древесины в отведенном на планируемый год лесосечном фонде (по данным таксации лесосек) с намечаемым объемом вывозки деловой древесины.

При распределении лесосечного фонда по министерствам и ведомствам-лесозаготовителям учитывается наличие закрепленных за ними на территории данной союзной республики, области, края и автономной республики лесосырьевых баз, остатки эксплуатационных запасов древесины и размер установленного ежегодного отпуска леса в этих базах, а также наличие лесозаготовительных предприятий и производственных мощностей по лесозаготовкам. Размер намечаемого к выделению лесосечного фонда должен обеспечивать в первую очередь выполнение государственных заданий по вывозке древесины, производству деловой древесины (с учетом товарной структуры насаждений и необходимости рационального и полного использования выделяемого лесосечного фонда), а также удовлетворение потребностей в древесине местных непланируемых нужд. В необходимых случаях

для обеспечения плана вывозки древесины предусматривается направление части древесины, заготовляемой при рубках ухода за лесом и прочих рубках.

При планировании лесосечного фонда предусматривается более полное использование (в пределах установленной расчетной лесосеки) ресурсов лиственной древесины, а также запасов спелых и перестойных насаждений в лесах первой группы в европейской части РСФСР и на Урале и сокращение перерубов расчетной лесосеки в хвойных лесах этих районов.

Планирование лесовосстановления и лесоразведения

При планировании работ по лесовосстановлению и лесоразведению предусматривается полное и своевременное возобновление вырубок и гарей хозяйственно ценными древесными породами, ликвидация разрыва между рубкой леса и его восстановлением, повышение продуктивности лесов и улучшение их породного состаиа, наиболее рациональное использование лесных земель, предотвращение нежелательной смевы пород, замена низкопродуктивных малоценных насаждений более ценными, предупреждение эрозионных процессов и повышение лесистости в малолесных районах страны.

Объемы лесовосстановления и лесоразведения определяются наличием лесокультурного фонда, площадей текущих вырубок с учетом хода естественного возобновления главными породами, наличия малоценных и низкополнотных насаждений, требующих реконструкции, а также овражно-балочных, песчаных и других неудобных для сельского хозяйства земель. При этом учитываются экономические условия, достигнутый уровень развития лесохозяйственного производства и наиболее полное использование материально-технической базы.

При планировании определяются общий объем лесовосстановления с выделением посадки и посева леса и мероприятий по содействию естественному возобновлению. При этом посадка и посев леса планируются: на площадях, не покрытых лесом, и лесосеках текущего года, где по данным хода естественного возобновления восстановление леса не обеспечивается или же направление процесса восстановления не отвечает требованиям данного хозяйства; на оврагах, балках, песках и других землях, неудобиых для сельскохозяйственного использования; на площадях малоценных, низкопродуктивных молодняков, нуждающихся в улучшении путем создания частичных культур или реконструкции, а также на площадях, вышедших из-под осушения и фрезерной торфоразработки, горных выработок, пригодных для биологической рекультивации.

Планирование объемов создания защитных лесных насаждений на землях колхозов и совхозов осуществляется в увязке с сельскохозяйственными органами и с учетом наличия своевременно выделенных колхозами и совхозами земельных участков под облесение. При этом создание полезащитных лесных полос на землях колхозов и совхозов планируется в объемах, соответствующих заключенным лесохозяйственными органами договорам, при наличии необходимой проектно-сметной документации. Для улучшения мелиоративной роли защитных лесных насаждений предусматривается максимальная концентрация работ.

Для повышения качества лесокультурных работ при планировании посадки и посева леса хвойных пород, как правило, предпочтение отдается посадке леса, а в районах с устойчивым увлажнением — посадке леса саженцами.

К планируемым мероприятиям по содействию естественному возобновлению леса относятся: сохранение жизнеспособного подроста и молодняка главных пород с последующим уходом и оправкой сохраненных экземпляров, частичиая минерализация почвы, огораживание вырубок.

Потребность в посадочном материале и лесных семенах по породам определяется на основании разрабатываемых балансов на планируемый год и последующие плановые периоды, исходя из площади посадки и посева леса в соответствии с действующими нормами и проектами лесных культур, а также необходимости дополнении культур прошлых лет. При этом учитывается потребность в семенном и посадочиом материале других ведомств и организаций, занимающихся лесовосстановлением в государственном лесиом фонде, и предприятий сельского хозяйства.

Объем заготовки лесных семян определяется исходя из потребностей в них для посева на лесокультурных площадях, в питомниках, а также для создания резервного фонда семян хвойных пород в размере одногодичной и двухгодичной потребности.

Объемы работ по уходу за лесными культурами планируются в переводе на однократный. Кратность уходов устанавливается по отдельным лесорастительным районам в зависимости от принятой агротехники выращивания лесных насаждений. При определении общего объема ухода за лесными культурами определяется отдельно объем механизированного ухода и объем ухода с применением химических средств.

Объемы работ по подготовке почвы планируются из расчета полного обеспечения плановых заданий по посадке и посеву леса, закладке питомников и школ в соответствии с принятой агротехникой.

Качественным показателем, определяющим эффективность мероприятий по лесовосстановлению и защитному лесоразведению, является перевод лесных культур в покрытую лесом площадь в Гослесфонде и ввод в эксплуатацию насаждений, созданных на оврагах, балках, песках и других неудобных землях. Планирование этих объемов осуществляется на основе материалов ежегодной инвентаризации лесных культур и разрабатываемого баланса культур по срокам их производства. К переводу в покрытую лесом площадь намечаются лесные культуры в соответствии со сроками и требованиями, установленными для различных районов страны «Основными положениями по переводу лесных культур в покрытую лесом площадь в государственном лесном фонде СССР».

Ввод в эксплуатацию насаждений, созданных на оврагах, балках, песках и других неудобных землях колхозов и совхозов, планируется с учетом «Правил приемки в эксплуатацию защитных насаждений в колхозах, совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях», утвержденных Министерством сельского хозяйства СССР и Государственным комитетом лесного хозяйства Совета Министров СССР.

Планирование осушения лесных площадей

Планирование объемов осушения лесных площадей осуществляется на основании генеральных схем и разработанных технических проектов. Проект плана лесоосушительных работ в областных и республиканских органах лесного хозяйства и в плановых органах, а также в Гослесхозе СССР рассматривается по каждому объекту на основании сводного перечня объектов с указанием общей таксационной характеристики намеченных к осушению насаждений, доли покрытой лесом площади, преобладающего типа заболачивания, ожидаемой эффективности лесоосушения и срока ввода осушительной системы в эксплуатацию. Объектами первоочередных лесоосушительных работ являются: крупные лесные массивы в районах основных лесозаготовок, где в результате этого мероприятия достигается значительное повышение продуктивности лесов, ускоренное выращивание спелой древесины и улучшение транспортно-эксплуатационных условий для освоения этих массивов; леса, где осушение предусмотрено правительственными решениями, зеленые зоны городов; насаждения, примыкающие к объектам крупных работ по сельскохозяйственной мелиорации. Предпочтение отдается тем лесным насаждениям, в которых высокий и разносторонний хозяйственный эффект достигается при наименьших затратах.

Объектами лесной мелиорации являются также заболоченные лесные земли, предназначенные для облесения.

Работы по простейшей мелиорации, проводимые на переувлажненных участках лесокультурного фонда в порядке подготовки почвы под посадку и посев леса, в план лесоосушения не включаются.

При установлении объемов осушения лесных площадей, наряду с наличием гидромелиоративного фонда и очередностью его освоения, учитывается необходимость оптимального использования имеющихся и проектируемых производственных мощностей предприятий и возможность привлечения на подрядных началах предприятий других министерств и ведомств.

Объемы работ по осушению лесных площадей, намечаемые органами лесного хозяйства к выполнению подрядным способом силами союзно-республиканских министерств водного хозяйства и мелиорации, согласовываются с этими министерствами и с госпланами союзных республик.

Объемы работ по орошению, поливу и обводнению лесных культур, питомников, школ и других объектов, а также по поддержанию мелиоративной сети и гидротехнических сооружений в рабочем состоянии планируются исходя из необходимости проведения этих работ или в соответствии с имеющимися техническими проектами.

Для повышения ответственности за качество и комплексность строительства лесоосушительных систем и сокращения объемов незавершенного строительства органами лесного хозяйства устанавливается пообъектный контроль за проведением лесоосушительных работ и планируется показатель «Ввод в эксплуатацию законченных строительством лесоосушительных систем». При этом законченными строительством лесоосушительных систем считаются объекты, на которых выполнен весь комплекс работ по строительству осушительной и дорожной сети, противопожарному устройству и другим мероприятиям, предусмотренным техническим проектом.

При определении объемов ввода в эксплуатацию лесоосушительных систем учитывается объем незавершенного строительства, количество строящихся объектов и сроки строительства в соответствии с «Нормами продолжительности строительства объектов различной сметной стоимости», утвержденными Госстроем СССР.

Разработка задания по увеличению площади хвойных насаждений

Для сосредоточения внимания лесохозяйственных органов на предотвращении массовой смены ценных хвойных насаждений мягколиственными и придания строгой целенаправленности и комплексного подхода к решению этого вопроса в проектах перспективных планов особое внимание уделяется разработке показателей по увеличению доли хвойных молодняков в составе молодняков до 20-ти летнего возраста. Показатели разрабатываются для лесов Северо-Западного, Центрального, Волго-Вятского и Уральского экономических районов РСФСР, где наблюдается массовая смена ценных хвойных насаждений низкопродуктивными мягколиственными.

Для этого в проектах перспективных планов в отличие от проектов годовых планов предусматриваются дополнительно показатели: наличие молодняков до 20-летнего возраста — всего, тыс. *га*, в том числе хвойных, тыс. *га*.

Задания по названным показателям устанавливаются на выходные годы планируемого (пятилетнего) периода. Исходными данными для планирования этих показателей являются материалы последнего учета лесного фонда, принимая во внимание те изменения, которые вносятся в него с целью корректировки на давность лесоустройства, а также намечаемые на перспективу объемы рубок главного пользования. При этом предусматривается проведение комплекса лесохозяйственных мероприятий (сохранение хвойного подроста при рубках ухода за подростом и молодняками, создание лесных культур, проведение постепенных и выборочных рубок и т. д.) в объемах, которые обеспечивали бы:

восстановление леса на всех вырубках хвойных древостоев без смены пород;

замену части мягколиственных молодняков в возрасте до 10 лет на хвойные и хвойно-лиственные насаждения.

При разработке проекта перспективного плана по улучшению состава молодняков учитываются рекомендации основных положений по переводу лесных культур в покрытую лесом площадь, а также используются имеющиеся Методические пособия по созданию насаждений высшей продуктивности (лесов будущего).

В отличие от разрозненного планирования мероприятий по лесовосстановлению, уходу за молодняками, внедрения постепенных и выборочных рубок, при котором нельзя установить, в какой мере каждое из них влияет на предотвращение нежелательной смены пород, при разработке проекта перспективного плана по улучшению состава молодняков все названные мероприятия планируются во взаимной увязке и подчинены практически одной цели — обеспечить на максималь-

иой площади вырубок выращивание хвойного леса. При расчетах этого показателя необходимо иметь в виду, что прирост площади хвойных молодняков за 5 лет ие должен быть меньше площади сплошных вырубок хвойных насаждений за пятилетие, предшествующее планируемому, но может превышать ее.

К проекту плана по составу молодняков до 20-летнего возраста справочно представляются данные о фактической или планируемой площади сплошных вырубок и отдельно сплошных вырубок хвойных насаждений по годам пятилетия.

Планирование мероприятий по охране лесов от пожаров

При планировании противопожарных мероприятий предусматривается: дальнейшее усиление службы авиационной охраны лесов; строительство пожарно-химических станций, вышек (мачт), средств связи, водоемов и оснащение предприятий лесного хозяйства пожарной техникой, специальными средствами транспорта и пожаротушения; развитие предупредительных наземных противопожарных мероприятий (минерализованных полос, заслонов, строительство дорог и др.). Особое внимание уделяется противопожарному устройству потребительских и лесосырьевых баз лесопромышленных комплексов и крупных лесозаготовительных предприятий. Объемы противопожарных мероприятий планируются с учетом пожарной опасности и степени горимости лесов.

Планирование работ по защите лесов от вредителей и болезней

Для предупреждения массового распространения в лесах вредных насекомых и болезней при планировании лесозащитных работ предусматриваются предупредительные меры борьбы, а также дальнейшее расширение службы надзора и прогноза. При массовом размножении вредителей леса в плане предусматриваются истребительные меры борьбы с использованием химических и биологических средств, наземной и авиационной техники.

Борьба с вредителями леса с применением авиационной техники намечается по специальным проектам, составляемым на основе детальных лесопатологических обследований и с учетом данных службы надзора. Биологические и химические меры борьбы с вредными насекомыми и болезнями леса проводятся с учетом использования последних достижений науки и техники. Нормы расхода ядохимикатов определяются на основе действующих положений по защите лесов.

Планирование механизации лесного хозяйства и материально-технического обеспечения

Основной задачей этого раздела плана является обоснование соответствующими расчетами планируемого в лесном хозяйстве уровня механизации производственных процессов и потребности в основных машинах и оборудовании. При этом учитывается также осуществление организационных мер по улучшению использования имеющейся техники (увеличение сменности работы машин, улучшение качества технического обслуживания и ремонта и т. д.). Планируемый уровень механизации работ определяется как процентное отношение объема работ, выполненного механизированным способом, к общему объему работ.

При определении потребности в лесохозяйственной технике исходят из наиболее рационального набора машин, прогрессивной организации производства и эффективного использования техники на основе системы машин для комплексной механизации лесохозяйственного производства.

Потребность в тракторах, автомобилях, прицепах, дорожной, землеройной технике и в оборудовании рассчитывается на планируемые объемы работ по утвержденным нормативам. Этот расчет представляется одновременно с проектом плана. В нем раздельно указывается потребность в лесохозяйственной технике для лесного хозяйства, защитного лесоразведения, промышленного производства, а также табельная потребность на охрану лесов и другие специальные нужды.

Потребность в тракторах и отдельных лесохозяйственных машинах определяется по наиболее напряженному периоду лесохозяйственных работ. В расчетах потребности тракторов для подвозки леса учитывается весь объем механизированной трелевки древесины (по главному и промежуточному пользованию), потребность тракторов на прямую вывозку древесины и на технологические нужды, т. е. внутрискладские работы.

Потребность в землеройно-мелиоративной и дорожной технике, строительных, погрузочно-разгрузочных машинах и механизмах рассчитывается на планируемые объемы мелиоративных, земляных, а также погрузочно-разгрузочных и монтажных работ. Работы, выполняемые подрядным способом, путем привлечения подрядных организаций других министерств и ведомств в расчет включаются отдельной строкой. Объемы земляных работ определяются по действующим нормам или техническим проектам.

Потребность в транспортных средствах определяется в разрабатываемых транспортных планах по установленным нормам и показателям с учетом обеспечения полной и своевременной перевозки грузов. Объем грузоперевозок определяется на осиове плана развития лесного хозяйства и производства промышленной продукции, объема капитального строительства, вывозки древесины, противопожарных работ, перевозки рабочих, обслуживания машинно-тракторного парка, материально-технического обеспечения и др. Размеры грузоперевозок автотранспортом общего пользования согласовываются с органами автомобильного транспорта и шоссейных дорог и показываются отдельно.

Потребность в специальных автомобилях: автопередвижных ремонтных мастерских, агрегатах технического ухода и заправочных агрегатах, определяется исходя из наличия тракторного парка и других машин, обслуживаемых указанными спецмашинами.

Оснащение автотранспортом авиационных баз по охране лесов и авиаобслуживанию лесного хозяйства, пожарно-химических станций и пожарных депо, лесоустроительных предприятий и проектных организаций, экспедиций, партий и других планируется исходя из табельной потребности.

Потребность в автомобильных кранах для погрузки и разгрузки древесины и строительства рассчитывается по объему погрузочно-разгрузочных работ и средней годовой производительности. Для других лесохозяйственных работ потребность в автокранах определяется по количеству хозяйств, которым целесообразно выделять автокраны, имея в виду их максимальное использование.

Потребность в машинах и оборудовании для оснащения пожарно-химических станций и специализированных предприятий определяется по типовому оборудованию, предусмотренному проектами строительства.

Металлорежущие станки, кузнечно-прессовое и деревообрабатывающее оборудование для оснащения строящихся ремонтных заводов и механических мастерских, цехов по производству товаров народного потребления, по заготовке и переработке продукции побочного пользования в лесах определяется по количеству и типам предприятий, подлежащих вводу в действие в планируемом периоде, и перечнем оборудования в соответствии с техническими проектами. Потребность оборудования для реконструкции, расширения, доукомплектования и на замеву пришедшего в негодность рассчитывается по наличию предприятий, табелю оснащения и фактической потребности.

Потребность в нефтепродуктах на работу грузового автотранспорта определяется в соответствии с объемами грузоперевозок, нормами расхода на 1 *ткм* с учетом установленных надбавок, а для легковых и специализированных автомобилей и автопередвижных мастерских — по среднегодовому количеству машин, их пробегу и нормам расхода на 1 *км* пробега. Потребность в дизельном топливе и автобензине для тракторов исчисляется раздельно: по объему тракторных работ; по объему транспортных работ, выполняемых тракторами, по маркам тракторов и видам грузов, с учетом наличия тракторных прицепов и среднего расстояния перевозок.

Расход дизельного топлива для землеройной техники рассчитывается по объемам работ и видам машин. Так же определяется потребность в автобензине и дизельном топливе на работы стационарных установок, на доставку машин к местам работы и обратно, на работу бензиномоторных пил и др.

Потребность в прокате черных металлов, в древесине, цементе и других основных стронтельных материалах для нужд строительства, осушения лесных площадей, капитального ремонта зданий и сооружений и эксплуатационных нужд исчисляется на основе объемов работ и по установленным нормам.

Потребность в прокате металла для ремонтно-эксплуатационных нужд рассчитывается исходя из объема ремонта машин и норм расхода металла на единицу ремонта, для ремонта производственного и хозяйственного инвентаря, машин и оборудования, не включенных в план ремонта,— по средневзвешенному нормативу расхода металла на 1 млн. руб. их балансовой стоимости.

Потребность в металлопрокате и комплектующих изделиях для производства лесохозяйственных машин и орудий на заводах «Лесхозмаш» определяется исходя из количества выпускаемых машин, их типов и марок и на основе норм расхода.

Потребность в трубах чугунных, водопроводных, тонкостенных электросварных, катаных, тянутых, асбоцементных и других для всех нужд предприятий определяется на основе объемов и структуры строительно-монтажных работ, осушения лесных площадей и полива (орошения) питомников и культур.

Потребность в тросах рассчитывается по действующим нормам на основании объемов работ по раскорчевке пней и расчистке площадей при строительстве дорог, осушении лесных площадей, раскорчевке и расчистке площадей под питомники, школы и для реконструкции малоценных лесонасаждений, объема трелевки (подвозки) и вывозки древесины, заготавливаемой в порядке главного пользования, рубок ухода за лесом и других работ.

При составлении плана по развитию на предприятиях лесного хозяйства промышленного производства, планов по труду, капитального строительства, научно-исследовательских и проектных работ, а также материально-технического обеспечения руководствуются Методическими указаниями по соответствующим разделам плана, а также указаниями по этим вопросам Государственного комитета лесного хозяйства Совета Министров СССР.

Р А З Д Е Л П Я Т Ы Й

ПЛАНИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ

Планирование транспорта

Задачей составления плана развития транспорта является полное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в перевозках при наименьших транспортных издержках, улучшении качества обслуживания пассажиров. В этих целях должны быть обеспечены повышение эффективности эксплуатационной деятельности, использования транспортных средств и капитальных вложений, ускорение доставки грузов и всемерная экономия затрат труда, материалов и топлива.

Планы развития транспорта должны предусматривать внедрение достижений науки и техники, увеличение пропускной и провозной способности всех видов транспорта как составных частей единой транспортной системы страны, комплексную механизацию и автоматизацию погрузочно-разгрузочных, ремонтных и других трудоемких работ, автоматизацию управления перевозочными процессами, достижение высокого уровня производительности труда, снижение себестоимости перевозок, рост рентабельности [1].

Объемы перевозок, определяющие масштабы развития технических средств транспорта, должны соответствовать: по перевозкам грузов — объемам производства и реализации промышленной и сельскохозяйственной продукции, капитального строительства, внутреннего и внешнего товарооборота, а также материально-технического снабжения; по пассажирским перевозкам — удовлетворению потребности населения в передвижении. План развития постоянных устройств и поставок подвижного состава (флота) должен обеспечивать не только освоение прироста перевозок, но и создание необходимых резервов пропускных и провозных способностей транспорта.

Развитие единой транспортной сети должно быть увязано с развитием и размещением промышленности и сельского хозяйства, а также с ростом внешних экономических связей страны. Основой для ее построения являются рациональные связи между экономическими районами и промышленными центрами, а также оптимальные зоны перевозок важнейших грузов различными видами транспорта. При этом необходимо исходить из полного цикла транспортного процесса — от погрузки в местах производства до выгрузки в местах потребления.

В развитии отдельных видов транспорта общего пользования — железнодорожного, морского, трубопроводного, автомобильного, речного и воздушного — должны соблюдаться пропорции, основанные на рациональном распределении перевозок между видами транспорта с учетом их провозных и пропускных способностей, должны также обеспечиваться пропорции в развитии постоянных сооружений и перевозочных средств.

---

[1] Методика планирования доходов, расходов и прибыли по видам транспорта приводится в разделе «Планирование себестоимости, прибыли и рентабельности» настоящих Методических указаний.

В плане должны учитываться необходимость пропорционального развития отдельных хозяйств по каждому внду транспорта, ликвидация узких мест в технической базе, а также всемерная мобилизация внутренних резервов.

Все показатели и мероприятия, включаемые в план развития транспорта, должны иметь экономическое обоснование и выбираться из большего числа возможных вариантов с широким использованием экономико-математических методов.

В планах министерств, ведомств и союзных республнк необходимо предусматривать мероприятия по развитию и усилению промышленного транспорта в увязке с развитием основных отраслей промышленности и магистрального транспорта, а в планах союзных республик — мероприятия по развитию городского электрического пассажирского транспорта в комплексе с развитием пассажирского автомобильного транспорта в городах.

Планирование перевозок грузов

В плане перевозок грузов и в расчетах к нему в целом и по вндам транспорта определяются: отправление (перекачка) в тоннах (кубометрах), средняя дальность перевозок в километрах (милях), грузооборот в тонно-километрах (тонно-милях) — как по внутренним, так и по внешнеторговым перевозкам.

Объем отправления грузов рассчитывается на основе установленных на планируемый период уровней производства и импорта продукции, объема строительно-монтажных работ, балансов и планов распределения продукции. Размеры грузовых перевозок определяются методом балансовых расчетов производства и потребления.

Балансовые расчеты производятся исходя из ресурсов данной продукции (производство, остатки на начало планируемого периода, импорт и другие источники), из которых в дальнейшем исключаются: продукция, потребляемая на месте производства, остатки на конец планируемого периода, а также продукция, перевозимая транспортом необщего пользования. Балансы производства и потребления составляются по крупным экономическим районам и союзным республикам, а более детальные — по областям и краям страны.

Территориальные балансы служат исходной базой для разработки ресурсных шахматных таблиц в целях выявления избытков и недостатков, ввоза и вывоза продукции по районам страны и формирования межрайонных связей по каждому виду продукции. На основе ресурсных шахматных таблиц производится формирование транспортно-экономических связей и распределение перевозок по видам транспорта. Оптимальные межрайонные и внутрирайонные связи являются исходной базой для определения потоков грузов по участкам транспортной сети, грузооборота и средней дальности перевозок.

При разработке перспективных планов расчеты производятся по укрупненной номенклатуре продукции: каменному углю, коксу, нефти и нефтепродуктам, газу, руде, черным металлам, лесным грузам, минерально-строительным материалам, химическим и минеральным удобрениям, зерну, муке и крупе и остальным грузам. При составлении годовых планов расчеты перевозок производятся по номенклатурам грузов, предусмотренным «Основными положениями о годовом и квартальном планировании перевозок грузов», утвержденными Советом Министров СССР в 1970 г. с учетом последующих уточнений этих номенклатур.

Балансовые расчеты и планирование перевозок отдельных грузов имеют следующие особенности:

— при определении объема перевозок *каменного угля* из общих ресурсов исключаются потери при обогащении и брикетировании. В объем отправления дополнительно включаются перевозки угля с шахт на обогатительные, брикетные фабрики и сортировки угольной промышленности, а также обогащенного угля и промпродукта с обогатительных фабрик черной металлургии. Перевозки обогащенного угля учитываются по фактической влажности;

— в объем перевозок *кокса* включаются перевозки пекового кокса, полукокса, термоантрацита, а также повторные перевозки коксика и коксовой мелочи с металлургических заводов, не используемых ими для собственных производственных

нужд. В расчетах объема перевозок кокс принимается стандартной влажности (6%);

— при определении объема перевозок *нефти* из общих ресурсов исключается ее расход на промыслах и перекачка по местным трубопроводам; по *нефтепродуктам* — сдача их потребителям непосредственно в пунктах производства. В объем перевозок нефтепродуктов включается сжиженный газ;

— в объем перевозок *руды* (железной, марганцевой, хромитовой, цветной, серного сырья и др.) дополнительно включаются перевозки агломерата и окатышей, пиритных огарков, колошниковой пыли, извести для профилактики, а также сырой руды с рудников на горнообогатительные комбинаты. В случае, если добыча руды планируется во вторичном концентрате, а к перевозке предъявляется первичный концентрат, к объему отправления добавляется разница в весе между первичным и вторичным концентратом;

— в объем перевозок *черных металлов* включаются перевозки чугуна, стали, проката и изделий дальнейшего передела, труб, электроферросплавов;

— в объем перевозок *лесных грузов* включаются перевозки круглого леса (с подразделением по направлениям его использования на крепежный лес, пиловочник, шпальник и т. д.), топливных и технологических дров, пиломатериалов, фанеры, сырых и пропитанных шпал, стандартных домов и деталей к ним, ящичных комплектов и прочих изделий деревообрабатывающей промышленности. Расчеты производятся отдельно по большинству из названных сортиментов по принятым измерителям продукции. Для определения общего объема отправления лесных грузов применяются расчетные коэффициенты перевода продукции из единиц измерения, принятых в балансовых расчетах (кубометры, квадратные метры, комплекты и др.), в тонны;

— перевозки *минерально-строительных материалов* рассчитываются по укрупненным группам (цемент, стеновые и кровельные материалы, железобетонные изделия, огнеупоры, промсырье минерального происхождения, формовочный песок, балласт и прочие нерудные строительные материалы). При этом перевозки цемента определяются балансовым методом, а остальных грузов —укрупненным методом исходя из нормативов перевозки на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ (для нужд строительства) и валовой продукции (для ремонтно-эксплуатационных нужд), скорректированных на условия планируемого периода;

— при расчете перевозок *химических и минеральных удобрений* балансовые расчеты производятся отдельно по калийным, азотным, фосфатным удобрениям (с выделением фосфоритной муки), сложным минеральным удобрениям, материалам для известкования почв, апатитам и фосфоритам. В расходной части баланса учитывается отдельно потребление сельским хозяйством (для растениеводства и животноводства), промышленностью и на прочие нужды;

— размер перевозок хлебных грузов — зерна — определяется на основе намечаемых объемов закупок, а муки и крупы — исходя из намечаемого их производства. Балансовые расчеты производятся по основным видам зерна (пшеница, рожь, ячмень и т. д.) и продуктам его переработки (мука пшеничная, мука ржаная и т. д.).

В общем объеме перевозок выделяются перевозки грузов в контейнерах, определяемые путем изучения и отбора грузов, которые могут перевозиться в контейнерах, анализа темпов роста контейнерных перевозок и с учетом намечаемых на планируемый период поставок и списания контейнеров различных типов. В объеме контейнерных перевозок выделяются перевозки в крупнотоннажных контейнерах (массой брутто 10 и более тонн).

Распределение перевозок грузов по видам транспорта производится с учетом технико-экономических преимуществ каждого вида транспорта применительно к конкретным условиям перевозки (сезонность работы, резервы пропускной и провозной способности). При перспективном планировании сравниваются эксплуатационные издержки и капитальные вложения по возможным вариантам перевозки. Их расчет рекомендуется осуществлять по специальной методике и стоимостным показателям, разработанным Институтом комплексных транспортных проблем при Госплане СССР. При этом в зависимости от схем и вариантов перевозок учитываются не только затраты на перемещение груза, но и погрузочно-разгрузочные работы, начальные и конечные операции транспортного процесса, хранение продукции на складах, потери при перегрузке и пере-

возке. При разработке годовых планов выбор вида транспорта производится с учетом действующих тарифов.

В целях оптимального распределения перевозок между видами транспорта и разгрузки железных дорог выявляются конкретные грузопотоки, которые целесообразно осуществлять в смешанных сообщениях двумя или более видами транспорта. При этом устанавливаются размер отправления, маршрут следования и конкретные пункты передачи груза с одного вида транспорта на другой.

Одновременно проверяется возможность освоения намеченного объема смешанных перевозок соответствующими видами транспорта и перевалочными пунктами.

При определении объемов перевозок по видам транспорта учитываются повторные перевозки грузов, возникающие при перевалке с одного вида транспорта на другой и при вывозе с баз хранения, в том числе с распределительных баз и баз государственных резервов. Объем внешнеторговых перевозок определяется в соответствии с намечаемым развитием внешнеторговых связей, заключенными долгосрочными торговыми соглашениями с различными странами, в тесной увязке с перспективами развития международного рынка и сложившимися торговыми связями.

Грузооборот по видам грузов определяется на основе разработанных транспортно-экономических связей и грузопотоков. Общий грузооборот по видам транспорта определяется суммированием размеров грузооборота отдельных грузов. Средняя дальность перевозок грузов по видам транспорта определяется путем деления соответствующего грузооборота на объем отправления грузов.

При определении оптимальных транспортно-экономических связей и распределении перевозок между видами транспорта следует использовать экономико-математические методы и ЭВМ. Критерием оптимальности во всех решаемых задачах являются минимальные приведенные транспортные затраты (определяемые по методике и стоимостным показателям, разработанным Институтом комплексных транспортных проблем) при обязательном обеспечении всех необходимых народному хозяйству перевозок.

По массовым однородным грузам транспортная задача прикрепления поставщиков к потребителям решается в сетевой форме по специально разработанному алгоритму (при наличии подготовленных алгоритмов и программ возможно решение задачи и в матричной форме). По таким грузам, как рудно-металлургические, коксующийся уголь, кокс, минерально-строительные материалы, сырая нефть, продукты переработки зерна и др., которые характеризуются большим ассортиментом или технологическими особенностями производства, транспортная задача решается по алгоритму с жестко заданными связями. Исходным материалом при этом служит шахматная таблица межобластных (межузловых) корреспонденций. По этому же алгоритму могут решаться задачи по смешанным и экспортным перевозкам, когда строго фиксированы и предварительно определены объемы таких перевозок, пункты отправления перевалки и назначения.

По энергетическому углю и минеральным удобрениям ввиду различной калорийности углей и разного содержания полезного вещества в удобрениях целесообразно использовать распределительную задачу линейного программирования. Расчеты по разнородной группе прочих грузов, а также по внутриобластным перевозкам всех грузов осуществляются по специально разработанным алгоритмам.

На заключительном этапе, используя сводные и структурные шахматки связей, реализуется модель планирования (распределения) потоков на сети с учетом ограничений по пропускной способности.

При планировании перевозок грузов по видам транспорта необходимо учитывать следующее:

— по железнодорожному транспорту общий объем отправления грузов определяется как сумма объемов отправления грузов станций железных дорог широкой, узкой и западноевропейской колеи. В расчет отправления грузов по широкой колее, кроме собственного отправления станций, включаются грузы, поступающие с линий другой колеи;

— по морскому транспорту объем перевозок грузов определяется как сумма объемов отправления грузов в каботажном и заграничном плавании (включая перевозки по Дунаю) и судами портового флота. В объеме перевозок транспортного флота как в заграничном, так и в каботажном плавании выделяются наливные

грузы и сухогрузы, при этом сухогрузы в каботажном плавании рассчитываются по установленной номенклатуре. Перевозки грузов и валютные доходы в заграничном плавании определяются раздельно по экспортно-импортным грузам на основе планов экспорта и импорта товаров (с учетом условий запродажи) и по грузам иностранных фрахтователей — с учетом провозной способности флота и прогноза положения на мировом фрахтовом рынке;

— по речному транспорту в объем перевозок грузов не включаются рейдовые перевозки и перевозки на переправах (кроме переправ на водохранилищах). При расчетах перевозок выделяются прием и передача грузов по смежным пароходствам, подведомственным разным союзным республикам. Из общего объема отправления грузов выделяются объемы перевозки нефти и нефтепродуктов наливом, лесных грузов в плотах, сухогрузов (по установленной номенклатуре);

— по магистральному трубопроводному транспорту объем перекачки нефти определяется в соответствии с планом поставки на нефтеперерабатывающие заводы и на экспорт. Объем перекачки нефтепродуктов рассчитывается исходя из мощности продуктопроводов и потребности в нефтепродуктах по экономическим районам. Объем работы трубопроводного транспорта устанавливается исходя из загрузки отдельных трубопроводов (участков), определяемой на основе данных о производстве и распределении нефти и нефтепродуктов и с учетом производительности трубопроводов (участков) по установленному оборудованию. При этом должна учитываться возможность последовательной перекачки нескольких видов нефтепродуктов по одному трубопроводу. Объем транспортировки газа (в *куб. м*) и работы по перекачке газа (в *куб. м-км*) определяются в соответствии с объемом добычи, импорта, а также с планом распределения газа по потребителям и на экспорт. Пересчет объема перекачки газа в тонны производится с помощью коэффициентов;

— по автомобильному транспорту объем отправления грузов в целом по народному хозяйству, союзным республикам, общесоюзным и союзно-республиканским министерствам и ведомствам СССР рассчитывается по нормативам перевозок грузов в тоннах на 1 млн. руб. товарной (валовой) продукции промышленности, сельского хозяйства, строительно-монтажных работ и товарооборота.

Нормативы перезозок грузов автомобильным транспортом на перспективу устанавливаются исходя из анализа отчетных данных не менее чем за три предшествующих года. Эти нормы исчисляются: для промышленности — с учетом намечаемого изменения структуры выпускаемой продукции по отраслям; для сельского хозяйства — исходя из намечаемого изменения структуры производимой продукции, а также объема перевозок, выполняемых тракторами с прицепами и гужевым транспортом; для строительства — с учетом намечаемого внедрения новых видов строительных материалов и улучшения методов организации строительства; для торговли — исходя из возможного изменения структуры розничного товарооборота.

Средняя дальность перевозок грузов автомобильным транспортом рассчитывается с учетом фактического ее уровня и намечаемых изменений грузопотоков по промышленности, сельскому хозяйству, строительству и торговле. Грузооборот определяется исходя из общего объема отправления грузов и средней дальности перевозок. Объем отправления грузов и грузооборот в пределах союзной республики рассчитываются по кругу автотранспортных предприятий республиканского подчинения с выделением из общего объема отправления и грузооборота объемов, выполняемых автомобильным транспортом общего пользования, транспортом сельского хозяйства (Сельхозтехники, колхозов, совхозов и сельскохозяйственных организаций) и транспортом промышленных, строительных, торговых и прочих предприятий, находящихся в ведении республики. В свою очередь объем отправления и грузооборот автомобильного транспорта общего пользования союзной республики разделяются на объем отправления и грузооборот, выполняемые для предприятий общесоюзных министерств и ведомств, для предприятий союзно-республиканских министерств и ведомств СССР и для предприятий республиканских министерств и ведомств.

По общесоюзным и союзно-республиканским министерствам и ведомствам СССР объем отправления грузов и грузооборот разделяются на объем, выполняемый транспортом общего пользования (с распределением по союзным республикам), и объем, выполняемый собственным транспортом;

— по воздушному транспорту в общий объем отправления грузов включаются перевозки платного багажа. Перевозки почты и других видов почтовых отправлений планируются отдельно. Грузооборот исчисляется суммарно по грузам (включая платный багаж) и почте;

— по промышленному (внутризаводскому) транспорту перевозки грузов определяются по нормативам перевозок грузов (в *т*) на 1 млн. руб. товарной (валовой) продукции или строительно-монтажных работ с последующим распределением по видам транспорта: железнодорожному широкой колеи (из них внутренние перевозки), железнодорожному узкой колеи, морскому, речному, автомобильному и непрерывному (конвейерному, трубопроводному, канатно-подвесному). По железнодорожному транспорту широкой колеи определяется также и грузооборот. В объем перевозок непрерывными видами транспорта включаются все перевозки средствами этих видов транспорта, находящимися на балансах предприятий, строек и организаций, за исключением перевозок внутри цехов и шахт.

Планирование перевозок пассажиров

Внегородские перевозки. Объем пассажирских перевозок всеми видами транспорта во внегородском сообщении [1] определяется: при перспективном (пятилетнем) планировании — исходя из данных о численности населения, его подвижности, росте фонда потребления в национальном доходе или реальных доходов на одного жителя; при годовом планировании — исходя из данных о денежных доходах населения и количестве пассажиро-километров, приходящихся на 1 руб. этих доходов.

Среднегодовая численность населения принимается по расчетам ЦСУ СССР или статистических управлений союзных республик. Подвижность населения во внегородском сообщении выражается показателем «количество пассажиро-километров в год на одного жителя». Денежные доходы населения определяются с учетом доходов колхозного рынка за вычетом из общей суммы доходов обязательных платежей населения — налогов, страховых и кооперативных взносов и т. п.

Пассажирооборот на последний год перспективного (пятилетнего) периода может быть определен следующим образом.

Пример. Исходные данные базисного года: пассажирооборот — 140,2 млрд. пасс. *км*, численность населения — 240,5 млн. человек. Реальные доходы населения в расчете на одного человека возрастают за пятилетие на 32%; прирост населения за этот же период — 11,7 млн. человек. Превышение темпов роста подвижности населения над темпами роста реальных доходов на одного человека составило в предшествующее пятилетие 5%. Подвижность населения в базисном году была равна 583 пассажиро-километрам на одного человека (140,2 : 240,5). Пассажирооборот на планируемый год составит $583 \cdot 1{,}32 \cdot 1{,}05\ (240{,}5 + 11{,}7) = 203{,}8$ млрд. пасс. *км*.

При разработке плана на предстоящий год применяется иной порядок расчета этого показателя.

Пример. Денежные доходы населения на этот год по плану составят 47,9 млрд. руб. По отчетам за предшествующий ряд лет известно, что на 1 руб. доходов приходилось в среднем 2,892 пасс. *км*; среднее ежегодное увеличение этого показателя — 0,6%. Пассажирооборот на планируемый год будет равен $2{,}892 \times 1{,}006 \times 1{,}006 \times 47{,}9 = 140{,}2$ млрд. пасс. *км*. Двойное умножение на 1,006 необходимо, так как к моменту разработки плана еще нет отчетных данных за предплановый год.

Указанными методами кроме общего пассажирооборота во внегородском сообщении может определяться пассажирооборот отдельно по видам транспорта. При

---

[1] Во внегородские перевозки пассажиров (зависящие от доходов населения) включаются все перевозки железнодорожным, морским, речным и воздушным транспортом, легковыми таксомоторами и легковыми автомобилями индивидуального пользования, а также перевозки во внегородском сообщении автобусами и ведомственными легковыми автомобилями.

этом подвижность населения, количество пассажиро-километров, приходящихся на 1 руб. денежных доходов, коэффициенты их изменения в предшествующие годы рассчитываются на основе отчетных данных об общей численности населения или величине денежных доходов и о пассажирообороте данного вида транспорта. При определении пассажирооборота по отдельным видам транспорта следует также учитывать сферы их целесообразного применения. Размеры пассажирооборота по каждому виду транспорта, определенные указанными способами, уточняются в зависимости от предусматриваемого в плане среднегодового наличия перевозочных средств, пропускных и провозных способностей.

Внутригородские перевозки. Количество пассажиров, перевозимых во внутригородском сообщении, устанавливается исходя из намечаемой на планируемый период численности городского населения и его транспортной подвижности — среднего числа поездок всеми видами городского транспорта, приходящихся на одного жителя в год. Транспортная подвижность населения рассчитывается с учетом фактического числа поездок за предыдущие годы; намечаемых изменений в социальном составе и количестве населения, размерах территории и планировочной структуре городов; улучшения взаимного расположения мест проживания и мест приложения труда, зон отдыха, культурно-бытовых центров; повышения благосостояния городского населения и уровня его транспортного обслуживания. Средняя дальность поездки в городах устанавливается по результатам анализа данных периодически проводимых обследований пассажиропотоков.

При планировании пассажирских перевозок необходимо учитывать, что основным средством внутригородского пассажирского сообщения остается на перспективу общественный транспорт.

Распределение объемов перевозок пассажиров между метрополитеном, трамваями, троллейбусами и автобусами производится исходя из потребностей населения (определяемых на основе периодически проводимых обследований перевозок), величины пассажиропотоков по отдельным направлениям, экономически целесообразных сфер применения отдельных видов транспорта. При этом должны полностью обеспечиваться потребность населения в перевозках и устанавливаемые нормы передвижения — время поездки, степень использования вместимости подвижного состава.

Союзные республики определяют размеры пассажирских перевозок в целом по республике и раздельно по группам городов. При планировании следует учитывать следующие сферы применения отдельных видов городского транспорта:

— метрополитена — в крупнейших городах на направлениях с устойчивыми потоками более 26—30 тыс. пассажиров в час в одном направлении;

— скоростного трамвая — в крупнейших и крупных городах на направлениях с потоками до 25—30 тыс. пассажиров и в отдельных больших городах с крупными промышленными зонами, удаленными от мест проживания населения;

— трамвая — в крупных и больших городах на направлениях с потоками до 12—15 тыс. пассажиров и в крупнейших городах на направлениях с большими потоками, не обслуживаемыми метрополитеном или скоростным трамваем;

— троллейбуса — в крупнейших и крупных городах на направлениях с потоками 6—9 тыс. пассажиров и при подвозе к линиям скоростного транспорта;

— автобуса — в крупнейших, крупных и больших городах на направлениях с небольшими пассажиропотоками и при подвозе к линиям скоростного транспорта (при использовании новых, более вместительных автобусов их можно применять и на направлениях с потоками до 9 тыс. пассажиров в одном направлении); в небольших городах и на направлениях с поворотами малых радиусов, узкой проезжей частью автобусы являются основным видом транспорта.

При планировании перевозок пассажиров по видам транспорта следует учитывать, что:

— на железнодорожном транспорте общий объем пассажирооборота определяется как сумма пассажирооборота в пригородном сообщении и дальнем следовании;

— на морском транспорте в план включаются перевозки пассажиров во всех видах плавания, осуществляемые транспортным и портовым флотом;

— на речном транспорте общий объем перевозок определяется как сумма перевозок во всех видах сообщения, включая перевозки с туристскими и экскурсионными целями и на переправах через водохранилища;

— на автомобильном транспорте общего пользования в общий объем пассажирооборота включается пассажирооборот во внутригородском, пригородном, междугородном и международном сообщениях, выполняемый маршрутными автобусами и автобусами, работающими с оплатой по часовому тарифу. В плане автомобильного транспорта по союзным республикам определяется также объем перевозок, выполняемый легковыми автомобилями — такси, в платных километрах (пассажиро-километрах).

При установлении общего объема перевозок учитывается объем перевозок пассажиров легковыми автомобилями индивидуальиого и служебного пользования, а также автобусами, находящимися в ведении нетранспортных министерств, ведомств и предприятий;

— на воздушном транспорте в общий объем пассажирооборота включается пассажирооборот транспортной авиации, выполняемый на союзных, международных и местных линиях. Объем перевозок пассажиров определяется как сумма перевозок пассажиров транспортной авиацией и авиацией, применяемой в народном хозяйстве;

— на городском электрическом транспорте (раздельно по метрополитену, троллейбусу, трамваю) определяется объем перевозок пассажиров и рассчитывается объем пассажирооборота.

Планирование показателей использования и потребности подвижного состава (флота)

Планирование показателей использования подвижного состава (флота) и потребности в нем по видам транспорта осуществляется следующим образом.

Железнодорожный транспорт

Грузовые вагоны. Основным технико-экономическим показателем работы и использования парка грузовых вагонов является среднесуточная производительность грузового вагона рабочего парка, измеряемая в тонно-километрах нетто, приходящихся на условный четырехосный вагон. Ее величина определяется по формуле

$$W_{в} = \frac{4P_{с} \cdot l \cdot \gamma_{э}}{\theta},$$

где $P_{с}$ — средняя статическая нагрузка на ось вагона, *т*;

l — средняя дальность перевозки груза, *км*;

$\gamma_{э}$ — коэффициент, характеризующий отношение эксплуатационных *ткм* к тарифным;

θ — среднее время оборота вагона, сутки.

Расчеты производительиости грузового вагона рабочего парка производятся в целом по всему вагонному парку.

Средняя статическая нагрузка на ось вагона устанавливается с учетом удельного веса отдельных грузов (групп грузов) в общем отправлении и степени влияния изменения структуры и улучшения использования подвижного состава на статические нагрузки по отдельным грузам. Среднее время оборота вагона определяется путем расчета отдельных элементов этого оборота и последующего их суммирования. Базой для расчета элементов оборота вагона служат показатели: груженый рейс и его отношение к средней дальности перевозок, коэффициент порожнего пробега вагонов, участковая скорость движения поездов, коэффициент местной работы, вагонное плечо, простои вагонов под грузовой операцией и на одной технической станции. Величина названных показателей устанавливается с учетом фактических уровней, выявившихся тенденций изменения за предшествующий период, возможных изменений технико-эксплуатациоиных условий использования вагонного парка, а также факторов технического прогресса и совершенствования методов эксплуатации.

Кроме оборота вагона в целом рассчитываются уровни оборота по отдельным типам вагонов, при этом они должны удовлетворять условию

$$\Sigma\theta_i \cdot \Delta U_i = \theta,$$

где θ_i — среднее время оборота вагона i-го типа, сутки;

ΔU_i — удельный вес вагонов i-го типа в общей погрузке вагонов, доли единицы.

Значения θ_i и ΔU_i определяются на основе анализа уровней этих показателей в предыдущие годы и намечаемых изменений структуры перевозимых грузов и парков вагонов.

Общий среднегодовой парк грузовых вагонов на планируемый год определяется путем суммирования потребного количества вагонов по их типам (в условных четырехосных вагонах)

$$\Pi_{гр} = \Sigma\left(\frac{U_i}{365} \cdot \theta_i \cdot K_i + \Pi_{нi}\right),$$

где U_i — годовая погрузка вагонов i-го типа (вагоны);

K_i — коэффициент, учитывающий необходимый резерв вагонов i-го типа на неравномерность перевозок, оперативный резерв и наличие вагонов в ремонте;

$\Pi_{нi}$ — прочий нерабочий парк вагонов i-го типа (парк на спецформирования, хозяйственное движение, на новостройках, в аренде, за границей и т. д.).

При определении величин K_i и $\Pi_{нi}$ учитываются их фактические значения и оцениваются факторы, влияющие на увеличение или уменьшение неравномерности перевозок, на сокращение или рост объема ремонта вагонов и его времени, на изменение потребности в отдельных видах нерабочего парка и т. п.

Расчет количества подлежащих поставке грузовых вагонов производится по следующей формуле:

$$\Delta\Pi_{гр} = \sum_i \left(\frac{\Pi_{грi} - \Pi_{oi}}{1 - \frac{0{,}5}{t}} + \Delta\Pi_{иi} + \Delta\Pi_{нi}\right),$$

где $\Pi_{грi}$ — среднегодовая потребность в вагонах i-го типа в последнем году планируемого периода, вагоны;

Π_{oi} — инвентарное наличие вагонов i-го типа на начало планируемого периода, вагоны;

$\Delta\Pi_{иi}$ — количество грузовых вагонов i-го типа, намечаемое к исключению за планируемый период из инвентарного парка в связи с техническим состоянием, передачей промышленным предприятиям и моральным износом;

$\Delta\Pi_{нi}$ — размеры пополнения нерабочего парка вагонов i-го типа, намечаемые в течение планируемого периода, вагоны;

t — продолжительность планируемого периода (при годовом планировании $t = 1$).

При перспективном (пятилетнем) планировании может быть использована экономико-математическая модель, которая позволяет рассчитывать варианты структуры поставок новых вагонов и соответствующих технико-экономических показателей. При выборе оптимального варианта структуры парка и соответствующих ей эксплуатационных показателей в качестве критерия оптимальности принимаются приведенные затраты, связанные с эксплуатацией вагонного парка и приобретением новых вагонов.

В дополнение к указанной ранее информации в модели используются следующие данные:

— средняя дальность перевозок по родам грузов (группам грузов) по установленной номенклатуре;

— статическая нагрузка на ось вагона данного типа при перевозке в нем тех или иных грузов, рассчитываемая с учетом наилучшего использования грузоподъемности и вместимости вагонов;

— коэффициенты неравномерности перевозок по важнейшим грузам и оперативного резерва по типам вагонов;

— цены на новые вагоны;

— средние нормы времени на выполнение грузовых операций (погрузки и выгрузки) при перевозке j-го груза в вагоне i-го типа;

— уровни отдельных показателей по типам вагонов: среднее время простоя вагона на технической станции, среднее время простоя вагона на станциях погрузки и выгрузки, не связанное с выполнением собственно грузовых операций.

В качестве переменных величин по вариантам применяются разные значения распределения грузов между вагонами различного типа в заданных пределах. В модели учитывается влияние изменения структуры парка в первую очередь на показатели средней статической нагрузки на ось вагона, коэффициента порожнего пробега вагона, простоя под одной грузовой операцией и на одной технической станции, а также на величину затрат, связанных с начально-конечными операциями и приобретением нового подвижного состава.

Пассажирские вагоны. Потребность в пассажирских вагонах определяется в зависимости от планируемого объема и неравномерности перевозок пассажиров, среднесуточного пробега и средней населенности вагонов — количества пассажиров, приходящихся на одну ось вагона. В общую потребность включаются пассажирские вагоны нерабочего парка и вагоны, используемые для прочих нужд. Расчет парка вагонов производится по показателям, относящимся к месяцу максимальных перевозок.

Для определения общего парка пассажирских вагонов используется формула

$$\Pi_{\text{п}} = \frac{K_{\text{н}} \cdot \Sigma al}{12 \cdot 31 \cdot 4 \cdot S \cdot P} + \Pi_{\text{нр}} + \Pi_{\text{пр}},$$

где Σal — пассажирооборот за год, пасс. *км*;

$K_{\text{н}}$ — коэффициент неравномерности перевозок в расчетном месяце;

S — среднесуточный пробег вагона, используемого для перевозки пассажиров, *км*;

P — средняя населенность вагона, используемого для перевозки пассажиров, человек на ось;

$\Pi_{\text{нр}}$ — нерабочий парк вагонов, используемых для перевозки пассажиров (вагоны в ремонте);

$\Pi_{\text{пр}}$ — парк вагонов, используемых для прочих нужд (вагоны-рестораны, багажные, почтовые и др.).

Показатели $K_{\text{н}}$, S, $\Pi_{\text{нр}}$ и $\Pi_{\text{пр}}$ определяются на планируемый период с учетом анализа динамических рядов за предшествующие годы. При этом коэффициент месячной неравномерности перевозок за отчетный период может быть определен по формуле

$$K_{\text{н}} = \frac{12\,(\Sigma al)_{\max}}{\Sigma al},$$

(где (Σal) max — пассажирооборот в месяц максимальных перевозок), а среднесуточный пробег пассажирских вагонов — по формуле

$$S = \frac{\Sigma nS}{31 \cdot 4 \cdot \Pi_{\text{р}}}.$$

Здесь ΣnS — вагоно-осе-километры парка, занятого перевозкой пассажиров;

$\Pi_{\text{р}}$ — среднесуточный фактический рабочий парк вагонов, используемый для перевозок пассажиров.

Средняя населенность вагона на планируемый период определяется с учетом сложившейся структуры парка пассажирских вагонов, густоты пассажиропотоков на сети железных дорог, а также улучшения условий перевозок пассажиров.

Парк электровагонов определяется по формуле

$$\Pi_{\text{п}}^{\text{эв}} = \frac{\Sigma (nS)^{\text{эв}}}{31 \cdot 4 \cdot S^{\text{эв}}} + \Pi_{\text{нр}}^{\text{эв}},$$

где $\Sigma(nS)^{эв}$ — вагоно-осе-километры электровагонного подвижного состава, устанавливаемые исходя из намечаемого прироста размеров движения на действующих электрифицированных пригородных линиях и линиях, вводимых в предплановом году;

$S^{эв}$ — среднесуточный пробег электровагона, рассчитываемый с учетом изменений полигона применения электровагонов, технического оснащения линий, входящих в этот полигон, и других факторов;

$П_{нр}^{эв}$ — нерабочий парк электровагонов.

Все показатели определяются для месяца максимальных перевозок.

Парк вагонов дизель-поездов до окончания полной замены вагонов локомотивной тяги в пригородном движении вагонами дизель-поездов рассчитывается исходя из наличия вагонов на начало периода и намечаемой поставки вагонов. Парк пассажирских вагонов локомотивной тяги определяется как разность между общей потребностью пассажирских вагонов и суммой парков электровагонов и вагонов дизель-поездов:

$$П_{п}^{лт} = П_{п} - П_{п}^{эв} - П_{п}^{дп}.$$

Локомотивы. Потребность в локомотивах определяется по видам тяги (электровозы, тепловозы, паровозы), видам движения или работы (грузовая, пассажирская, маневровая), сериям локомотивов. Общий парк локомотивов устанавливается по следующим формулам:

в грузовом движении — $M_{об.г} = M_{г} + M_{х} + M_{г.нр} + M_{г.нэ} + M_{г.з} + M_{г.ар} = (M_{г} + M_{х})(1 + K_{г}) + M_{г.з} + M_{г.ар}$;

в пассажирском движении — $M_{об.п} = M_{п} + M_{п.нр} + M_{п.нэ} + M_{п.з} + M_{п.ар} = M_{п}(1 + K_{п}) + M_{п.з} + M_{п.ар}$;

на маневровой работе — $M_{об.м} = M_{м} + M_{м.нр} + M_{м.нэ} + M_{м.з} + M_{м.ар} = M_{м}(1 + K_{м}) + M_{м.з} + M_{м.ар}$.

Здесь $M_{г}, M_{х}, M_{п}, M_{м}$ — потребность в локомотивах соответственно для поездного грузового движения (включая передаточные и вывозные поезда), хозяйственного движения, пассажирского движения, маневровой работ ы;

$M_{г.нр}, M_{п.нр}, M_{м.нр}$ — потребность в локомотивах соответственно грузовых, пассажирских или маневровых, используемых при временном увеличении размеров движения (на неравномерность перевозок);

$M_{г.нэ}, M_{п.нэ}, M_{м.нэ}$ — потребность в грузовых, пассажирских или маневровых локомотивах неэксплуатируемого парка (в резерве управления дорог и на новые линии, в ремонте, перемещении, стационарном использовании и др.);

$M_{г.з}, M_{п.з}, M_{м.з}$ — количество грузовых, пассажирских или маневровых локомотивов, находящихся в запасе (определяется по нормам запаса);

$M_{г.ар}, M_{п.ар}, M_{м.ар}$ — количество грузовых, пассажирских или маневровых локомотивов, находящихся в аренде у промышленных и других предприятий (определяется с учетом фактического количества локомотивов, сдаваемых в аренду, и возможной дополнительной потребности в них у арендующих организаций);

$$K_{г} = \frac{M_{г.нр} + M_{г.нэ}}{M_{г} + M_{х}}; \qquad K_{п} = \frac{M_{п.нр} + M_{п.нэ}}{M_{п}}; \qquad K_{м} = \frac{M_{м.нр} + M_{м.нэ}}{M_{м}}$$

(эти коэффициенты определяются с учетом их фактического уровня в предшествующие годы, количества локомотивов, подлежащих ремонту в соответствии с принятой системой ремонта, неравномерностью перевозок и других факторов).

Общий парк локомотивов в грузовом движении для поездной работы определяется по формуле

$$M_г = \frac{\Sigma (Ql)_{бр}}{365 W_{л.г}},$$

где $\Sigma (Ql)_{бр}$ — объем работы подвижного состава в грузовом движении, *ткм* брутто;

$W_{л.г}$ — среднесуточная производительность локомотива в грузовом движении с учетом передаточной и вывозной работы.

Объем работы подвижного состава в грузовом движении устанавливается по формуле (в *ткм*)

$$\Sigma (Ql)_{бр} = \Sigma (pl) \cdot \gamma_э \cdot \left(\frac{q_т}{p_{д.р}} + 1 \right),$$

где $\Sigma (pl)$ — грузооборот сети железных дорог (тарифные *ткм*);

$q_т$ — вес тары грузового вагона, приходящийся на одну ось (*т*), определяется с учетом анализа отчетных данных и намечаемых изменений в структуре вагонного парка;

$p_{д.р}$ — динамическая нагрузка на ось грузового вагона рабочего парка, *т*.

Среднесуточная производительность грузового локомотива определяется по формуле (в *ткм* брутто на локомотиво-сутки)

$$W_{л.г} = 24 \cdot Q_{г.бр} \cdot V_{т.г} \cdot \gamma_г \cdot \varphi \cdot a.$$

Здесь $Q_{г.бр}$ — средний вес грузового поезда брутто (*т*), устанавливаемый на базе достигнутого уровня этого показателя и корректируемый с учетом намечаемого увеличения средней длины приемо-отправочных путей, изменения динамической нагрузки на ось груженого вагона, веса тары на ось вагона и процента порожнего пробега;

$V_{т.г}$ — средняя техническая скорость движения грузового поезда (*км/час*);

$\gamma_г$ — доля времени нахождения локомотива в чистом движении в общем времени его работы, определяется с учетом фактической величины и мероприятий по улучшению использования локомотивов;

φ — коэффициент, учитывающий долю пробега во главе поездов в линейном пробеге локомотивов и рассчитываемый по формуле

$$\varphi = \frac{1 - \beta_{общ}}{(1 - \beta_{общ}) + (\beta_{дв} + \beta_{од})},$$

где $\beta_{общ}$, $\beta_{дв}$ и $\beta_{од}$ — соответственно доли всего вспомогательного пробега, пробега в двойной тяге и одиночного следования в общем пробеге локомотивов, определяемые с учетом перспектив увеличения средней мощности локомотивов (что уменьшает долю двойной тяги) и совершенствования графика их оборота;

a — коэффициент, характеризующий особенности учета работы толкачей при определении среднесуточной производительности локомотива, равный для электровозов 0,974 и тепловозов — 0,991.

Общий парк локомотивов в пассажирском движении для поездной работы определяется по формуле

$$M_п = \frac{\Sigma (Ml)_п}{365 \cdot S_{л.п}},$$

где $\Sigma (Ml)_п$ — общий пробег локомотивов в пассажирском движении, определяемый исходя из намечаемого пассажирооборота, средней населенности на ось пассажирского вагона, среднего состава пассажирского поезда (в осях) и с учетом пробега почтовых, багажных, специальных и прочих вагонов, а также вспомогательного пробега пассажирских локомотивов;

$S_{л.п}$ — среднесуточный пробег пассажирского локомотива ($S_{л.п} = 24 \cdot v_{т.п} \cdot \gamma_п$).

Здесь $V_{т.п}$ — средняя техническая скорость движения пассажирских поездов, устанавливаемая на планируемый период с учетом достигнутого уровня, возможностей поступления новых мощных локомотивов, улучшения состояния путевого хозяйства, повышения уровня обслуживания пассажиров;

$\gamma_п$ — доля времени нахождения пассажирского локомотива в чистом движении в общем времени его работы, устанавливаемая с учетом фактической величины в предшествующие годы, намечаемых изменений в структуре пассажирских поездов и других факторов.

Величина парка локомотивов для хозяйственного движения и маневровой работы определяется соответственно по формулам:

$$M_х = \frac{\Sigma (Ql)_х}{365 \cdot W_х} \quad \text{и} \quad M_м = \frac{\Sigma (Ml)_м}{365 \cdot S_м},$$

где $\Sigma (Ql)_х$ — работа подвижного состава в хозяйственном движении, *ткм* брутто;

$\Sigma (Ml)_м$ — общий пробег маневровых локомотивов, локомотиво-километров;

$W_х$ — производительность локомотивов в хозяйственном движении, *ткм* брутто на локомотиво-сутки;

$S_м$ — условный среднесуточный пробег локомотивов в маневровом движении, определяемый с учетом работы локомотивов в часах и приравнивания одного часа работы 5 *км* пробега.

Размеры поставок локомотивов определяются по формуле

$$\Delta M = \frac{M_{об} - M_и}{1 - \frac{0{,}5}{t}} + M_с,$$

где $M_н$ — количество локомотивов (грузовых, пассажирских, маневровых, отдельных серий и т. п.) на начало планируемого периода;

$M_с$ — количество локомотивов, подлежащих списанию или передаче другим организациям;

t — продолжительность планируемого периода, лет.

Морской транспорт

Для расчетов по обоснованию потребности в тоннаже транспортного флота определяются технико-экономические показатели их использования. Расчеты ведутся раздельно для сухогрузного, наливного, грузопассажирского и вспомогательного флота, причем из сухогрузного флота в случае необходимости могут быть выделены специализированные суда — лесовозы, контейнеровозы, трейлеровозы, рефрижераторные — для перевозки навалочных грузов и другие.

Основными технико-экономическими показателями использования транспортного флота являются производительность на 1 *т* грузоподъемности за сутки эксплуатации в тонно-милях и продолжительность его эксплуатационного периода в сутках. Среднесуточная производительность (W) определяется по видам флота, видам перевозок (большой и малый каботаж, заграничное плавание) по формулам:

$$W = \alpha \cdot V \cdot \varepsilon_х \quad \text{или} \quad W = \frac{l}{\frac{l}{\alpha \cdot V} + 2\frac{d}{M}},$$

где α — коэффициент использования грузоподъемности;

V — эксплуатационная (валовая) скорость, миль в сутки;

$\varepsilon_х$ — коэффициент ходового времени с маневрами и задержками в пути;

l — средняя дальность перевозок грузов, миль;

d — средняя грузоподъемность судна на стоянках в портах, *т*;

M — среднесуточная валовая интенсивность грузовых работ в портах, *т*.

Продолжительность эксплуатационного периода флота определяется с учетом его технического состояния, организации технического обслуживания, ремонта и котломоточистки, а также потерь эксплуатационного времени в связи с постановкой некоторых судов на прикол, зимовку и отвлечение на специальные работы.

Потребность в тоннаже, выраженная в тоннах чистой грузоподъемности, определяется по видам флота по формуле

$$D = \frac{K_р \cdot \Sigma pl}{W \cdot T_э},$$

где $K_р$ — коэффициент, учитывающий необходимый резерв тоннажа, включая аренду, экспедиции и непредвиденные работы;

Σpl — грузооборот, тонно-миль;

$T_э$ — продолжительность эксплуатационного периода судна, сутки.

Среднегодовая потребность в транспортном флоте — в тоннаже-сутках (бюджет времени), определяется как сумма тоннаже-суток в эксплуатации (на перевозках, в аренде, экспедициях, на непредвиденных работах и в резерве) и вне эксплуатации (в том числе в ремонте).

Баланс морского транспортного флота составляется по числу транспортных единиц, по тоннажу (дедвейту и грузоподъемности) и пассажировместимости и включает: наличие флота на начало и конец планового периода, размер пополнения и списания и среднегодовое наличие.

Речной транспорт

Расчеты технико-экономических показателей использования транспортного флота, его средненавигационной потребности для перевозок грузов и баланса флота производятся: по самоходному грузовому флоту раздельно на перевозках сухогрузов и нефтегрузов (наливом), по несамоходному флоту (баржам) соответственно сухогрузов и нефтегрузов и по буксирному флоту (толкачам)—сухогрузов, нефтегрузов (наливом) и леса в плотах. Распределение грузооборота между самоходным и несамоходным флотом должно производиться исходя из провозной способности и с учетом структуры перевозок грузов, условий плавания в отдельных бассейнах и рациональных сфер применения каждого вида флота.

Основными технико-экономическими показателями, используемыми при расчетах потребности флота, являются производительность на 1 *т* грузоподъемности судна и на 1 *л. с.* мощности буксира (толкача) за сутки эксплуатации в тонно-километрах, а также продолжительность эксплуатационного периода в сутках. Производительность по видам флота (*i*) определяется по формуле

$$W_i = \alpha_i \cdot V_{тi} \cdot \varepsilon_i,$$

где α — средняя нагрузка на 1 *т* грузоподъемности (1 *л. с.* мощности) судна, *т*;

$V_т$ — средняя техническая скорость, *км/сутки*;

ε — коэффициент использования ходового времени с грузом.

В расчетах эти показатели определяются с учетом анализа фактического уровня в базисном периоде и намечаемых изменений факторов, влияющих на их величину (изменение структуры грузооборота, дальности перевозки грузов, средней грузоподъемности и мощности судов, норм грузовых работ в портах и пристанях пароходств и на причалах промышленных предприятий, изменение удельного веса перевозок грузов в баржах-приставках и других факторов). Продолжительность эксплуатационного периода $\left(T_i^э\right)$ за навигацию по видам флота определяется на основе анализа отчетных данных за ряд предшествующих лет.

Общая средненавигационная потребность в тоннаже D_i и тяге N_i (по мощности толкачей и буксиров) по видам флота определяется по формулам:

$$D_i = \frac{K_{pi}\,(\Sigma pl)_i}{W_{D_i} \cdot T_i^э},\ т_г \qquad N_i = \frac{K_{pi}\,(\Sigma pl)_i}{W_{N_i} \cdot T_i^э},\ л.\,с.,$$

где $(\Sigma pl)_i$ — грузооборот, *ткм*;

K_{pi} — коэффициент, учитывающий дополнительную потребность в тоннаже или тяге (рейдовые работы, аренда, резерв, капитальный ремонт).

Потребность во флоте для рейдовых работ может определяться применительно к грузообороту конкретных портов (рейдов) или устанавливается в определенном проценте к транспортной тяге на основе анализа фактического состояния за 5—7 предыдущих лет с учетом изменений грузопотоков. Потребность во флоте для сдачи судов в аренду определяется с учетом анализа отчетных данных за прошлые годы и с учетом заявок соответствующих организаций и бассейновых управлений пути, а для прочих работ — с учетом характера изменения этих работ. Резерв флота на неравномерность перевозочной работы может определяться на основе методики, разработанной ЦНИИЭВТом Минречфлота РСФСР.

Баланс флота составляется отдельно по видам грузового флота, а также по пассажирскому флоту. При разработке указанных балансов учитывается наличие флота на начало и конец планируемого периода, обоснованные размеры намечаемого выбытия и пополнения флота, а также средненавигационное наличие. Пополнение флота включает поступление судов по импорту, с отечественных судостроительных заводов, от других организаций, а также увеличение регистрационной мощности и грузоподъемности судов в связи с модернизацией флота. Выбытие флота включает передачу судов на баланс других организаций, перевод из одного вида флота в другой, выбытие судов из эксплуатации по физическому и моральному износу, а также уменьшение регистрационной мощности и грузоподъемности судов вследствие износа и ухудшения их технического состояния.

Средненавигационное наличие мощности, грузоподъемности и пассажировместимости флота определяется с учетом плановых сроков поступления в эксплуатацию новых судов и сроков выбытия судов из эксплуатации.

Для выбора оптимальной перспективной структуры флота, оптимального пополнения и списания судов речного и морского флота может быть использована математическая модель, в которой в качестве критерия оптимальности принимаются годовые приведенные затраты по рассматриваемому виду флота. В качестве исходной информации в задаче используются объемы и дальность перевозок, ограничения глубин, партионность и удельная погрузочная кубатура груза, нормы грузовых работ и другие характеристики перевозок, а также важнейшие характеристики судов-претендентов, из числа которых выбирается оптимальный состав флота (дедвейт, водоизмещение, вместимость, осадка, скорость хода, мощность энергетической установки и др.).

В число судов-претендентов включаются суда, построенные к началу планового периода, а также расчетные варианты судов, которые могут претендовать на включение в план пополнения флота.

В результате решения задачи из заданного набора типов судов-претендентов выбираются такие типы судов и в таком количестве, которое обеспечивает в последний год планового периода минимальные приведенные затраты при условии выполнения всех намечаемых перевозок на направлениях, осваиваемых флотом. Одновременно решение задачи дает оптимальную перспективную расстановку судов на заданных направлениях перевозок.

Пополнение морского флота, специально предназначенное для перевозки грузов иностранных фрахтователей, планируется отдельно с учетом параметров конкурирующих судов зарубежного флота.

Автомобильный транспорт

К осиовным технико-экономическим показателям работы автомобильного транспорта относятся: годовая производительность на одну среднесписочную автомобиле-тонну или автомобиль (при грузовых перевозках), на одно автобусо-место для сидения и среднесписочный таксомотор (при пассажирских перевозках). Годовая производительность на одну среднесписочную автомобиле-тонну грузовых автомобилей, работающих на сдельной оплате (в *ткм*), а также производитель-

ность автобусо-места (в пасс. *км*) определяются по формуле

$$W_с = 365 \cdot \alpha \cdot T_н \cdot V_э \cdot \beta \cdot \gamma,$$

где α — коэффициент выпуска автомобилей на линию;
$T_н$ — среднее время нахождения автомобиля в наряде за сутки, *ч*;
$V_э$ — средняя эксплуатационная скорость автомобилей, *км/час*;
β — коэффициент использования пробега;
γ — коэффициент использования грузоподъемности (вместимости).

Производительность одного среднесписочного грузового автомобиля (автобуса), работающего на почасовой оплате, определяется по формуле (в автомобиле-часах)

$$W_ч = 365 \cdot \alpha \cdot T_н.$$

Годовая производительность одного среднесписочного легкового таксомотора определяется по формуле (в платных *км*)

$$W_ч = 365 \cdot \alpha \cdot T_н \cdot V_э \cdot \beta.$$

Плановые величины коэффициентов выпуска автомобилей на линию, времени нахождения в наряде, эксплуатационной скорости, а также коэффициентов использования пробега и грузоподъемности автомобилей определяются с учетом предусматриваемых мероприятий по улучшению использования автомобильного парка и на основе анализа отчетных данных за предшествующий период.

Потребность в среднесписочном количестве автомобиле-тонн (автобусо-мест) по союзным республикам, общесоюзным и союзно-республиканским министерствам СССР определяется на основе данных о грузообороте (пассажирообороте) и производительности на одну среднесписочную автомобиле-тонну (автобусо-место) раздельно по автомобилям, работающим на сдельной оплате в автохозяйствах, имеющих 10 и более автомобилей, и в мелких автохозяйствах. Потребность в среднесписочном количестве автомобилей, работающих на почасовой плате, определяется исходя из принятого объема их работы (в автомобиле-часах) и производительности одного среднесписочного автомобиля. Потребность в легковых таксомоторах рассчитывается исходя из намечаемого платного пробега и производительности одного среднесписочного легкового таксомотора.

Поставки грузовых автомобилей и автомобиле-тонн определяются на основе баланса, включающего показатели наличия на начало и конец планируемого периода, намечаемого списания с учетом установленных сроков службы автомобилей и возможностей по обновлению парка. Количество автомобилей и автомобиле-тонн на конец планируемого периода при этом равно разности между удвоенным количеством среднегодового парка и наличием на начало планируемого периода. Аналогично определяется потребность в поставках автобусов и автобусо-мест, легковых таксомоторов и других видов подвижного состава.

Для расчетов на ЭВМ поставок грузовых автомобилей и автомобиле-тонн в целом по министерствам и ведомствам могут быть использованы алгоритмы, в основу которых положена следующая формула:

$$П_п = \frac{2 \cdot В \cdot Н \, (l_о - \Delta \cdot l_{о.п})}{W_о} - (2 - K_{сп}) \cdot П_н,$$

где В — объем валовой продукции или строительно-монтажных работ, млн. руб.;
Н — удельный объем перевозок грузов на 1 млн. руб. валовой продукции или строительно-монтажных работ, *т*;
$l_о$ — средняя дальность перевозки всех грузов данного министерства (ведомства) с учетом транспорта общего пользования, *км*;
Δ — удельный вес перевозок автотранспортом общего пользования в общем объеме перевозок грузов данного министерства (доли единицы);

$l_{о.п}$ — средняя дальность перевозок грузов автотранспортом общего пользования для данного министерства или ведомства, *км*;

W_0 — производительность на одну среднесписочную автомобиле-тонну в год (с учетом прицепов), которая определяется по формуле, *ткм*

$$W_0 = W_с \cdot K,$$

где K — коэффициент, устанавливаемый на основе анализа отчетных данных о соотношении производительности общего автомобильного парка министерства и производительности автомобилей, работающих на сдельной оплате в автохозяйствах, имеющих 10 и более автомобилей;

$K_{сп}$ — отношение списываемых автомобиле-тонн к наличию их на начало планируемого периода, в долях единицы;

$П_н$ — наличие автомобиле-тонн на начало планируемого периода.

Воздушный транспорт

Основным показателем использования парка самолетов (вертолетов) является средняя годовая производительность одного списочного самолета (вертолета), которая определяется по формуле (в *ткм*)

$$W_г = Eq \cdot V_э \cdot t_н,$$

где E — коэффициент коммерческой загрузки;

q — предельная коммерческая загрузка в зависимости от дальности полета, *т*;

$V_э$ — средняя эксплуатационная скорость, *км/час*;

$t_н$ — годовой производственный налет часов на один среднесписочный самолет (вертолет).

Технико-экономические показатели разрабатываются раздельно по типам самолетов. Коэффициент коммерческой загрузки определяется с учетом анализа данных эксплуатации самолетов за истекший период. Коммерческая загрузка устаиавливается в соответствии с техническими характеристиками каждого типа самолета и планируемой дальностью полетов. При этом вес пассажира с багажом условно принимается равным 90 *кг*. Средняя эксплуатационная скорость определяется с учетом технических характеристик каждого тина самолетов, условиями их эксплуатации и достигнутого уровня этого показателя. Годовой производственный налет часов по каждому типу самолетов определяется исходя из намечаемых мероприятий по совершенствованию самолетов (вертолетов), двигателей и наземного оборудования, а также с учетом достигнутого уровня использования самолетов и намечаемого объема перевозок на отдельных направлениях.

Производительность самолетов (вертолетов), применяемых в народном хозяйстве, определяется за один час полета по видам работ и существующим нормам. Работа авиации в сельском и лесном хозяйствах, на аэрофотосъемках, геологоразведочных и прочих работах планируется по типам самолетов (вертолетов) в часах, приведенных к самолету типа АН-2 по переводным коэффициентам, устанавливаемым Министерством гражданской авиации. Налет часов (приведенных к АН-2) авиацией, применяемой в народном хозяйстве, может быть пересчитан в тонно-километровую работу по коэффициенту, равному производительности самолета АН-2 и составляющему 190 *ткм* за час.

Потребное количество самолетов (вертолетов) по каждому типу определяется по формуле

$$N_п = \frac{\Sigma pl}{W_г},$$

где Σpl — расчетный годовой объем перевозок для каждого типа самолета (вертолета), *ткм*.

Годовая потребность в авиационных двигателях для каждого типа самолета (вертолета) определяется по формуле

$$\Sigma П_{дв} = П_{сам/верт} \cdot П_{дв} П_{д.г},$$

где $П_{сам/верт}$ — число самолетов (вертолетов) данного типа;
$П_{дв}$ — число двигателей на одном самолете (вертолете) данного типа;
$П_{д.г}$ — потребное число двигателей на одно гнездо.

Потребное число двигателей на одно гнездо определяется в зависимости от величины межремонтного ресурса двигателя и принятого количества часов налета в год на один самолет (вертолет). При определении этой величины учитывается также работа двигателей на земле, непредвиденные замены двигателей, пополнение новыми двигателями взамен списываемых по окончании амортизационных сроков службы.

Промышленный железнодорожный транспорт

Потребный парк грузовых вагонов для железнодорожного транспорта широкой колеи, находящегося в ведении промышленных предприятий и строек, определяется по союзным республикам, министерствам и ведомствам СССР исходя из объема перевозок грузов (в m) и годовой производительности вагона (в четырехосном исчислении, в тоннах перевозимого груза). Общая потребность в вагонах и в отдельных типах вагонов (крытых, полувагонов, цистерн и т. д.) устанавливается раздельно для внутренних перевозок собственными вагонами и перевозок этими вагонами по путям Министерства путей сообщения. Уровни годовой производительности вагона при внутренних и внешних перевозках определяются с учетом намечаемых мер по совершенствованию перевозок: механизации погрузочно-разгрузочных операций, сокращения порожнего пробега, повышения скоростей движения и т. д., а также на основе анализа отчетных данных за предшествующие годы.

Поставки грузовых вагонов определяются на основе баланса, включающего среднегодовую потребность вагонов, их наличие на начало планируемого периода, намечаемое списание вагонов в связи с их технической непригодностью и другими причинами, наличие парка на конец периода. Поставки вагонов распределяются по источникам получения — новые вагоны и вагоны, передаваемые из рабочего парка МПС.

Потребный парк локомотивов определяется исходя из намечаемого объема перевозок грузов (в m) и годовой производительности среднесписочного локомотива (в тоннах перевозимых грузов). Расчет производится раздельно по электровозам; магистральным, маневровым и промышленным тепловозам; тяговым агрегатам и паровозам. Величина поставок по видам локомотивов устанавливается на основе баланса так же, как это делалось для определения поставок вагонов.

Определение потребности в вагонах и локомотивах для комплектации строящихся и пусковых объектов производится на основе утвержденной проектно-сметной документации.

Грузовые контейнеры

Основным технико-экономическим показателем работы и использования парка контейнеров является годовая производительность контейнера рабочего парка, измеряемая в тоннах перевезенных грузов, приходящихся на условный контейнер. Его величина определяется по формуле

$$W_к = \frac{P_с \cdot 365}{\theta_к},$$

где $P_с$ — статическая нагрузка условного контейнера, $т$;
$\theta_к$ — среднее время оборота контейнера, сутки.

За условный контейнер принимается контейнер типа УКК-2,5(3) (ГОСТ 18477—73). Коэффициенты приведения остальных типов контейнеров к условному устанавливаются исходя из соотношения полезных внутренних объемов соответствующего типа контейнера и условного контейнера.

Среднее время оборота контейнера в прямых сообщениях по видам транспорта или с участием автомобильного транспорта, используемого для вывоза и подвоза

контейнеров, определяется по формуле

$$\theta_к = t_{гр} + t_{пор} + t_{кл} + t_{н.к},$$

где $t_{гр}$ — время нахождения груженого контейнера в пути следования на магистральном виде транспорта от пункта отправления до пункта назначения, сутки;

$t_{пор}$ — время нахождения порожнего контейнера в пути следования, сутки;

$t_{кл}$ — средний простой контейнера на контейнерных пунктах, включая время на выполнение погрузочно-разгрузочных, технических и коммерческих операций, сутки;

$t_{н.к}$ — средний простой контейнера у грузоотправителя и грузополучателя (включая время на подвоз и вывоз автомобильным транспортом), сутки.

При следовании контейнера в прямом смешанном железнодорожно-водном или водно-железнодорожном сообщении общее время оборота (для расчета парка) определяется как сумма времени оборота контейнера на каждом виде транспорта.

Потребный инвентарный парк контейнеров устанавливается по формуле

$$П_к = \frac{P_к}{W_к}\left(1 + \frac{П_н + П_р + П_{пр}}{100}\right),$$

где $P_к$ — перевозки (отправление) грузов в контейнерах за год, *т*;

$П_н$, $П_р$ и $П_{пр}$ — соответственно потребность в контейнерах, возникающая в связи с неравномерностью перевозок, нахождением их в ремонте и прочими причинами (аренда, нахождение за границей, на новостройках и т. д.), в процентах к величине рабочего парка контейнеров.

Контейнеры, необходимые для прямых смешанных железнодорожно-водных перевозок, учитываются при расчете потребности железнодорожного транспорта, а для прямого смешаниого водно-железнодорожного сообщения — потребности морского или речного транспорта.

Поставки контейнеров на планируемый период определяются по формуле

$$\Delta П_к = \frac{П_к - П_{ко}}{1 - \frac{0{,}5}{t}} + \Delta П_{к.и},$$

где $П_{ко}$ — инвентарное наличие контейнеров на начало планируемого периода;

$П_к$ — количество контейнеров, подлежащих исключению из инвентарного парка за планируемый период;

t — продолжительность планируемого периода, лет.

Потребность и поставка контейнеров определяется как в целом, так и отдельно по типам.

Величины показателей, используемых в расчетах, устанавливаются с учетом анализа фактических уровней этих показателей и тенденций их изменения за предшествующий период, совершенствования методов эксплуатации, а также факторов технического прогресса.

Городской электрический транспорт

Основным технико-экономическим показателем использования подвижного состава городского электрического транспорта является среднегодовая производительность инвентарной единицы подвижного состава, определяемая по формуле (в пасс. *км*):

$$W = 365 \cdot V_э \cdot h \cdot m \cdot \eta \cdot K_в,$$

где $V_э$ — эксплуатационная скорость, *км/час*;

h — средиесуточное количество часов работы единицы подвижного состава на линии;

m — вместимость подвижного состава, равная сумме мест для сидения и количеству мест для стоящих пассажиров, определяемого по установленной на планируемый период норме наполняемости — *чел./м*^{2} свободной площади пола салона вагона;

η — среднесуточный коэффициент использования вместимости;

$K_в$ — коэффициент использования парка подвижного состава по выпуску.

Эксплуатационная скорость определяется как отношение пройденного поездом пути L к общему времени его нахождения на линии T (включая время стоянок на промежуточных и конечных пунктах)

$$V_э = \frac{L}{T}.$$

Среднесуточное количество часов работы единицы подвижного состава на линии зависит в основном от часовой неравномерности пассажиропотоков и может быть определено по формуле

$$h = \frac{1{,}2}{\alpha},$$

где α — коэффициент часового максимума, равный отношению пассажиропотока в часы «пик» к суточному пассажиропотоку.

Среднесуточный коэффициент использования вместимости подвижного состава рекомендуется принимать в пределах 0,30—0,35. При наличии данных обследования η можно определять по формуле

$$\eta = \frac{K_V}{h \cdot \alpha \cdot \beta \cdot \gamma}, \quad \text{или} \quad \eta = \frac{K_V}{1{,}2 \cdot \beta \cdot \gamma},$$

где K_V — коэффициент, отражающий снижение эксплуатационной скорости в часы «пик» (изменяется в пределах 0,9—1,0);

β — коэффициент, учитывающий неравномерность пассажиропотоков по направлениям движения (изменяется от 1,1 до 1,8);

γ — коэффициент, учитывающий неравномерность пассажиропотоков по длине маршрута (изменяется от 1,5 до 2,2).

Величины отдельных показателей использования подвижного состава на планируемый период определяются с учетом намечаемых мероприятий по совершенствованию перевозочного процесса и на основе анализа фактических уровней этих показателей в предшествующие годы.

Коэффициент использования парка подвижного состава по выпуску определяется как отношение количества вагоно-(машино-) дней в движении ($Д_{дв}$) к количеству вагоно-(машино-) дней в хозяйстве ($Д_х$)

$$K_в = \frac{Д_{дв}}{Д_х}.$$

На плановый период этот коэффициент определяется с учетом достигнутого уровня и возможностей повышения его до расчетного. Максимально возможное значение коэффициента определяется по формуле

$$K_в = \frac{Д_х - \Sigma Д_{рем}}{Д_х \cdot K_{рез}},$$

где $K_{рез}$ — коэффициент, учитывающий резерв технически исправного подвижного состава;

$\Sigma Д_{рем}$ — суммарное время простоя подвижного состава во всех видах ремонта за год, вагоно-(машино-) дни.

Время ремонта подвижного состава определяется исходя из установленной системы ремонта и величины простоев подвижного состава в каждом виде ремонта.

Среднегодовая потребность в подвижном составе определяется по формуле

$$П_{инв} = \frac{\Sigma al K_{сез} K_{сут}}{W},$$

где Σal — пассажирооборот, пасс. *км*;

$K_{сез}$ — коэффициент, учитывающий сезонную неравномерность пассажиропотоков;

$K_{сут}$ — коэффициент, учитывающий суточную неравномерность пассажиропотоков.

Поставки подвижного состава определяются на основе баланса, включающего среднегодовую потребность, наличие на начало и конец планируемого периода и намечаемое списание подвижного состава.

Все расчеты проводятся раздельно по каждому виду городского электрического транспорта.

Планирование экономической эффективности общественного производства на транспорте

В разрабатываемых пятилетних и годовых планах необходимо предусматривать повышение эффективности работы транспорта на основе научно-технического прогресса, ускорения роста производительности труда, улучшения использования транспортных средств, повышения мощности и маневренности транспортной системы и согласованной работы всех видов транспорта, устранения встречных и других нерациональных перевозок.

Повышение эффективности должно осуществляться также на основе:

— механизации, автоматизации и рациональной концентрации погрузочно-разгрузочных работ; широкого внедрения контейнерных и пакетных перезозок; разработки новых способов перевозок грузов; совершенствования конструкций вагонов, судов и автомобилей; более интенсивного пополнения парка и флота грузовыми вагонами, автомобилями и судами, обеспечивающими применение наиболее прогрессивной технологии погрузки и выгрузки грузов, их сохранность при перевозке и исключение тяжелого ручного труда; развития конвейерного и трубопроводного промышленного транспорта и т. п.;

— совершенствования структуры и повышения мощности подвижного состава для увеличения веса поездов на железных дорогах и автомобильном транспорте, роста полезной грузоподъемности на других видах транспорта; широкого использования секционных и толкаемых составов на речном транспорте; специализации транспорта для перевозки грузов, обладающих специфическими свойствами и т. п.;

— увеличения надежности, моторесурса, мощности и повышения топливной экономичности тяговых двигателей; внедрения вагонов, автомобилей и судов — контейнеровозов; увеличения агрегатной мощности локомотивов с учетом возможности их секционирования с дистанционным управлением; дизелизации автомобильного парка, позволяющей снизить расход топлива за счет повышения коэффициента полезного действия двигателя;

— развития автоматизации производственных процессов и планирования перевозок на транспорте (АСПР), включая создание автоматизированной системы управления транспортом (АСУТ), в том числе автоматизации процессов движения поездов, морских и речных судов, самолетов, а также перекачки нефти, нефтепродуктов и газа по трубопроводам и т. д.;

— совершенствования управления и организации перевозок за счет улучшения взаимодействия различных видов транспорта, кооперирования, использования ими различных технических средств, технического перевооружения транспорта на базе внедрения ЭВМ и других средств новейшей техники.

Планирование экономической эффективности основной деятельности отдельных видов транспорта общего пользования осуществляется на основе общих принципов, методов и единой системы показателей эффективности общественного производства, изложенных в разделе «Планирование повышения экономической эффективности общественного производства», с учетом особенностей транспорта.

Показатели эффективности производства по отдельным видам транспорта рассчитываются на основе планируемых объемов перевозок, погрузочно-разгрузочных и других работ в стоимостном и условно-натуральном выражении. Объем продукции транспорта в стоимостном выражении определяется как сумма доходов, получаемых от грузовых и пассажирских перевозок, погрузочно-разгрузочных работ, транспортно-экспедиционных операций и других работ и услуг, включаемых в объем продукции основной деятельности.

Показатели эффективности производства на транспорте рассчитываются применительно к составу и структуре основной (эксплуатационной) деятельности, которые приняты для соответствующего вида транспорта.

Обобщающими показателями эффективности производства на отдельных видах транспорта являются темпы роста доходов от основной деятельности и объема продукции в условно-натуральном выражении (по приведенным тонно-километрам), эффективность использования ресурсов и затрат, рентабельность, производительность труда.

Эффективность использования отдельных видов ресурсов устанавливается путем расчета показателей относительной экономии основных производственных фондов, нормируемых оборотных средств, материальных затрат (без амортизационных отчислений) и фонда оплаты труда работников основной деятельности, включая выплаты из фонда материального поощрения.

Расчет показателей относительной экономии ресурсов производится по формуле

$$Э_о = Р_б \cdot I_д - Р_п,$$

где $Э_о$ — экономия данного вида ресурсов;

$Р_б$, $Р_п$ — объем использования ресурсов в базисном и планируемых годах соответственно;

$I_д$ — индекс роста объема продукции (доходов или приведенных тонно-километров) в планируемом году по сравнению с базисным.

Планирование эффективности использования текущих затрат осуществляется с помощью показателей затрат (текущих расходов) на 1 руб. доходов и себестоимости 10 приведенных тонно-километров.

Показатель общей рентабельности рассчитывается как отношение суммы балансовой прибыли к среднегодовой стоимости основных производственных фондов и нормируемых оборотных средств.

Планирование повышения эффективности использования трудовых ресурсов осуществляется с помощью показателей темпов роста производительности труда, прироста объемов работ за счет повышения производительности труда и относительной экономии численности работников.

Доля прироста доходов (приведенных тонно-километров) за счет повышения производительности труда определяется по формуле

$$\Delta Д = \left(1 - \frac{Т_к}{Т_д}\right) \cdot 100,$$

где $Т_к$ — темп прироста численности работающих;

$Т_д$ — темп прироста доходов (приведенных тонно-километров).

Относительная экономия живого труда — численности работников определяется по формуле

$$Э = Ч_б \cdot I_д - Ч_п,$$

где $Ч_б$, $Ч_п$ — численность работников в базисном и планируемом годах соответственно.

Планирование повышения эффективности использования основных производственных фондов и капитальных вложений осуществляется с помощью показателей: фондоотдачи, отношения прироста доходов к вызвавшим этот прирост капитальным вложениям, срока окупаемости капитальных вложений и удельных капитальных вложений.

Отношение прироста доходов за планируемый период к вызвавшим этот прирост капитальным вложениям исчисляется как частное от деления прироста доходов на объем производственных капитальных вложений за этот период.

Срок окупаемости капитальных вложений определяется как отношение общего объема производственных капитальных вложений к приросту балансовой прибыли по основной деятельности транспорта за планируемый период.

Показатели удельных капитальных вложений рассчитываются: по железнодорожному транспорту — на километр новых железнодорожных линий, на километр вторых путей, на километр электрифицируемых железных дорог;

по морскому и речному транспорту — на погонный метр причалов портов;

по воздушному транспорту — на квадратный метр площади взлетно-посадочных полос;

по трубопроводному транспорту — на километр магистральных трубопроводов (раздельно по нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам);

по автомобильным дорогам — на километр дорог с твердым покрытием всего, в том числе по дорогам общегосударственного, республиканского и областного, а также местного значения.

Показатель удельных капитальных вложений на 1 руб. прироста доходов определяется как отношение общего объема производственных капитальных вложений за планируемый период к приросту доходов. Удельные капитальные вложения в расчете на 10 *ткм* прироста приведенной работы рассчитываются путем деления соответствующего объема производственных капитальных вложений в планируемом периоде на прирост приведенной работы.

Планирование эффективности использования материальных затрат осуществляется по показателям материальных затрат (без амортизационных отчислений) на 1 руб. доходов и на 10 приведенных тонно-километров.

Планирование связи

План развития средств связи общего пользования разрабатывается по Министерству связи СССР и союзным республикам исходя из необходимости наиболее полного удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения во всех видах связи, радиовещания и телевидения с учетом соблюдения общей технической политики в строительстве и эксплуатации средств связи, создания единой автоматизированной сети связи страны (ЕАСС) и общегосударственной системы передачи данных (ОГСПД) и с учетом конкретных условий, складывающихся в отдельных районах страны.

В плане должны быть предусмотрены задания, обеспечивающие улучшение использования существующих средств связи, дальнейшее их развитие и совершенствование, внедрение новейшей техники связи, комплексной механизации и автоматизации производственных процессов, а также повышение рентабельности и экономической эффективности работы предприятий связи при одновременном улучшении качества обслуживания народного хозяйства и населения страны.

Основными показателями развития отрасли являются:

объем продукции связи в денежном выражении; протяженность телефонных и телевизионных каналов на междугородных линиях связи; емкость городских и сельских телефонных станций; емкость узлов коммутации каналов ОГСПД и телеграфной сети; количество телевизионных станций мощностью 1 *квт* и выше; количество комплексно-механизированных узловых предприятий почтовой связи; доходы, прибыль, рентабельность, объем государственных капитальных вложений и ввод в действие производственных мощностей — междугородных кабельных и радиорелейных линий связи, центров коммутации сообщений, радиовещательных станций, телевизионных станций мощностью 1 *квт* и выше, городских автоматических телефонных станций и узловых предприятий почтовой связи.

Продукцией связи является полезный результат производственной деятельности по передаче почтовых, телефонных и телеграфных сообщений, радиовещания, телевидения и других видов информации, а также по обеспечению действия технических средств, предоставляемых в пользование потребителям. Объем продукции связи в денежном выражении определяется на основании расчета нату-

ральных показателей и соответствующих им денежных оценок. Перечень показателей продукции связи и денежные оценки, соответствующие каждому показателю, устанавливаются Министерством связи СССР.

Определение объема отдельных видов услуг связи на перспективный период производится нормативным методом по уровням потребления услуг на одного жителя.

Потребность в услугах почтовой связи (письменная корреспонденция, посылки, периодические издания и денежные переводы) определяется исходя из объема этих услуг на одного жителя в базисном году, коэффициента роста услуг и численности населения на планируемый период. Коэффициент роста услуг почтовой связи на одного жителя зависит от показателей развития народного хозяйства применительно к данному виду обмена. Так, коэффициент роста услуг по письменной корреспонденции определяется исходя из роста численности рабочих и служащих; по посылкам, исходящим от населения,— из увеличения розничного товарооборота; по посылкам, исходящим от предприятий и организаций,— из роста объема продукции промышленности; по денежным переводам — из увеличения доходов населения.

Рост обмена по периодической печати определяется исходя из количества газет и журналов, приходящихся на одну семью, и количества семей в городской и сельской местности в планируемом периоде с учетом роста количества газет и журналов, выписываемых библиотеками, читальнями, клубами, организациями и предприятиями.

Исходящий междугородный телефонный обмен определяется на основании количества разговоров, приходящихся на одного жителя и численности населения.

Количество исходящих междугородных телефонных разговоров на одного жителя на планируемый период определяется по формуле

$$У_п = У_б \cdot Т \cdot К_д \cdot К_к,$$

где $У_п$ — количество исходящих междугородных телефонных разговоров на одного жителя на планируемый период;

$У_б$ — то же в базисном году;

Т — темп роста национального дохода, приходящегося на одного жителя;

$К_д$ — коэффициент доступности;

$К_к$ — коэффициент улучшения качества междугородной телефонной связи.

Коэффициент доступности ($К_д$) устанавливается с учетом роста количества телефонных аппаратов городской и сельской телефонной связи и аппаратов ведомственных телефонных станций, имеющих выход на телефонную сеть общего пользования, приходящихся на 100 жителей (телефонная плотность).

При увеличении телефонной плотности от 2 телефонных аппаратов на 100 жителей до 3—4—5—6—8—10—15—20—25 коэффициент доступности соответственно принимается равным 1,33—1,56—1,70—1,77—1,91—2,05—2,19—2,33—2,43, а при увеличении от другого уровня равен соотношению значений коэффициентов при исходном и конечном уровнях. Например, при ожидаемой телефонной плотности 10 аппаратов на 100 жителей в базисном периоде и 15 аппаратов в планируемом периоде коэффициент доступности на планируемый период будет равен $\frac{2,19}{2,05} = 1,068$.

Коэффициент качества ($К_к$) при переходе от заказной системы эксплуатации (ручного способа соединения) на немедленную (полуавтоматическое соединение) принимается равным 2,0; при переходе с немедленной на скорую (автоматическое соединение) принимается равным 1,5, а при переходе с заказной на скорую — 3,0. В случае перевода части обмена на немедленную и скорую системы эксплуатации коэффициенты устанавливаются с учетом удельных весов обмена при разных системах эксплуатации.

Исходящий телеграфный обмен определяется исходя из количества телеграмм на одного жителя в базисном году с учетом темпов роста численности рабочих и служащих и численности населения в планируемом периоде.

Расчет исходящего телеграфного обмена ($Q_п$) производится по формуле

$$Q_п = У_б \cdot Т_з \cdot Н_п - N_{а.т} \cdot g,$$

где $У_б$ — количество исходящих телеграмм на одного жителя в базисном году;
$Т_з$ — темп роста численности рабочих и служащих;
$Н_п$ — численность населения на конец планируемого периода;
$N_{а.т}$ — среднегодовой прирост аппаратов абонентского телеграфа;
g — обмен в телеграммах на один аппарат абонентского телеграфа (примерно 1200 условных телеграмм в год на один аппарат).

Показатели развития средств связи по состоянию на конец года определяются как сумма ожидаемого их наличия в базисном году и намечаемого прироста на планируемый период.

Прирост протяженности телефонных и телевизионных каналов на междугородных линиях связи определяется исходя из протяженности линий и применяемых на них систем уплотнения. Прирост протяженности телевизионных каналов на междугородных кабельных и радиорелейных линиях связи определяется исходя из протяженности симплексных телевизионных стволов.

Прирост емкости городских и сельских телефонных станций определяется исходя из планируемого ввода в действие новых и расширения существующих телефонных станций за вычетом емкости демонтируемых станций.

Прирост емкости узлов коммутации каналов ОГСПД и телеграфной сети устанавливается исходя из планируемого ввода в действие новых и расширения существующих узлов коммутации каналов.

Прирост комплексно-механизированных узловых предприятий почтовой связи определяется исходя из количества вводимых в действие новых и реконструируемых узловых предприятий почтовой связи, оборудованных средствами механизации процессов обработки, сортировки и транспортировки почтовых отправлений, а также счетно-суммирующими машинами на кассовых операциях.

Прирост количества телевизионных станций определяется исходя из планируемого ввода в действие новых радиотелевизионных передающих центров и ретрансляционных телевизионных станций мощностью 1 *квт* и выше за вычетом демонтируемых центров и станций.

Ввод в действие производственных мощностей за счет капитальных вложений на планируемый период определяется:

по междугородным кабельным и радиорелейным линиям связи — суммой протяженности прокладываемых основных, обходных линий связи и ответвлений от них, оборудованных системами уплотнения для образования каналов связи и телевидения;

по ОГСПД и телеграфной сети — количеством вводимых в действие центров коммутации сообщений;

по радиовещательным станциям — суммой мощностей устанавливаемых передатчиков, предиазиаченных для передачи программ радиовещания;

по телевизионным станциям — количеством вводимых в действие радиотелевизионных передающих центров и ретрансляционных телевизионных станций, имеющих передатчики мощностью 1 *квт* и выше;

по городским автоматическим телефонным станциям — общей емкостью вводимых в действие телефонных станций в городах и рабочих поселках городского типа;

по узловым предприятиям почтовой связи — количеством вводимых в действие почтамтов всех видов, отделений перевозки почты и городских сортировочно-доставочных узлов связи.

План развития ведомственной телефонной связи разрабатывается республиками, министерствами и ведомствами СССР с учетом требований Единой автоматизированной сети связи страны (ЕАСС).

В плане развития ведомственной телефонной связи предусматриваются задания по наличию емкости телефонных станций с выделением станций, имеющих выход на телефонную сеть общего пользования, а также задания по развитию внутрипроизводственных телефонных станций, принадлежащих совхозам и колхозам, с указанием количества совхозов и колхозов, имеющих эти станции.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Капитальное строительство является основой развития всех отраслей материального производства и дальнейшего улучшения жилищных и культурно-бытовых условий народа.

Планирование капитального строительства должно осуществляться в полиой увязке с другими разделами иародиохозяйственного плана, предусматривать ваиболее рациональное и эффективное использование материальных и финансовых ресурсов, выделяемых на строительство.

Разработка планов капитального строительства включает планирование капитальных вложений, проектно-изыскательских работ и работ проектных оргаиизаций, строительного производства и развития мощностей строительно-монтажных организаций.

Основной формой государственного планирования капитального строительства является пятилетний план, разрабатываемый и утверждаемый в установлением порядке по каждому министерству и ведомству СССР и союзной республике с разбивкой по годам.

В пятилетних планах капитального строительства, утверждаемых министерствами и ведомствами СССР и союзными республиками, должны устанавливаться для каждой стройки задания по вводу в действие мощностей и основных фондов, а также объемы капитальных вложений и строительно-монтажных работ на весь срок строительства, с распределением по годам в соответствии с нормами продолжительности строительства, в том числе и по стройкам, сроки завершения которых выходят за пределы пятилетки.

На основе пятилетних планов капитальных вложений и заданий по вводу в действие мощностей и основных фондов Госпланом СССР с участием министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик разрабатываются и утверждаются пятилетние планы подрядных строительно-монтажных работ с разбивкой по годам, а также по министерствам и ведомствам СССР и союзным республикам, которые должны доводиться до каждой стройки и строительно-монтажной оргаиизации и являться для них рабочими планами.

Задания пятилетнего плана по капитальному строительству конкретизируются и уточняются в годовых планах с учетом хода развития экономики и изменений в ресурсах.

Планирование капитальных вложений

В планах капитальных вложений предусматриваются задания по созданию производственных мощностей и основных фондов, необходимых для обеспечения намечаемых в народнохозяйственном плане пропорций и темпов развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи, торговли, расширения жилого

фонда, объектов коммунального хозяйства и бытового обслуживания, сети учреждений просвещения, культуры, науки и здравоохранения, а также по созданию заделов в строительстве, обеспечивающих планомерный ввод в действие мощностей и объектов за пределами планового периода.

При планировании капитальных вложений необходимо предусматривать:

первоочередное направление капитальных вложений на развитие отраслей и производств, обеспечивающих ускорение технического прогресса и повышение производительности общественного труда, на расширение и углубление специализации и кооперирования производства;

экономически обоснованное и целесообразное размещение новых предприятий и создание дополнительных мощностей на действующих предприятиях с учетом специализации и комплексного развития экономических районов, наиболее эффективного использования природных богатств, источников энергии и трудовых ресурсов и улучшения транспортных связей;

максимальное использование действующих производственных мощностей с учетом их технического перевооружения и реконструкции, а также ускорения освоения проектных мощностей вновь введенных предприятий и объектов;

включение в план такого количества строек и объектов, которое позволило бы обеспечить ввод в действие мощностей и объектов в нормативные сроки, создать необходимые заделы в строительстве;

увязку сроков строительства и ввода в действие сопряженных предприятий и объектов как в составе планируемой отрасли, так и в смежных отраслях;

комплексное строительство объектов производственного назначения с жилищно-коммунальным строительством, строительством объектов просвещения, культуры, здравоохранения, других объектов непроизводственного назначения;

улучшение жилищных условий, коммунального и бытового обслуживания.

При разработке плана капитального строительства прежде всего необходимо обеспечивать капитальными вложениями техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий, позволяющее увеличить их мощности и выпуск продукции, как правило, без расширения производственных площадей основных цехов, с меньшими затратами и в более короткие сроки по сравнению с новым строительством.

Намечаемые в плане задания должны быть увязаны с финансовыми и материальными ресурсами, со сроками изготовления и поставки оборудования с учетом максимального использования имеющегося неустановленного оборудования, а также с планами развития мощностей строительно-монтажных организаций.

Для обоснования заданий, предусматриваемых в планах капитальных вложений, а также в целях повышения их экономической эффективности составление планов капитальных вложений должно базироваться на данных балансовых и технико-экономических расчетов и нормативов, разрабатываемых министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик.

К ним относятся:

схемы развития и размещения отраслей промышленности, отраслей народного хозяйства и схемы развития и размещения производительных сил экономических районов и союзных республик;

плановые и отчетные балансы производственных мощностей и основных фондов с учетом возможного повышения степени их использования;

планы технического перевооружения производства и планы внедрения новой техники;

балансы оборудования (в натуральном и стоимостном выражении);

балансы основных видов строительных материалов;

расчеты улучшения технологической структуры капитальных вложений;

нормативы продолжительности строительства и заделов в строительстве;

нормативы удельных капитальных вложений и другие нормативы для планирования капитальных вложений;

расчеты финансовых ресурсов министерства, ведомства и союзной республики в разрезе отраслей, определяющие размеры собственных средств на финансирование нецентрализованных капитальных вложений.

Основные показатели плана капитальных вложений

К основным показателям плана капитальных вложений относятся:

ввод в действие производственных мощностей, отдельных объектов и сооружений производственного назначения, жилых домов, объектов коммунального хозяйства, просвещения, культуры и здравоохранения;

прирост производственных мощностей на действующих предприятиях за счет их технического перевооружения и осуществления организационно-технических мероприятий;

ввод в действие основных производственных и непроизводственных фондов;

объем государственных (централизованных и нецентрализованных) капитальных вложений и строительно-монтажных работ;

объем незавершенного строительства.

Одновременно с разработкой основных показателей плана капитальных вложений производятся обобщающие расчеты эффективности планируемых капитальных вложений.

Министерства, ведомства и советы министров союзных республик составляют пятилетние и годовые планы по объему капитальных вложений, строительно-монтажных работ и задания по вводу в действие мощностей, объектов и основных фондов и незавершенному строительству раздельно за счет централизованных и нецентрализованных капитальных вложений и по государственным капитальным вложениям в целом.

В целом по государственным капитальным вложениям представляются показатели прироста мощностей на действующих предприятиях.

Порядок планирования капитальных вложений

В зависимости от источников финансирования капитальные вложения подразделяются на государственные капитальные вложения (централизованные и нецентрализованные), капитальные вложения, осуществляемые за счет средств колхозов, общественных и кооперативных организаций, средств населения.

Планы капитальных вложений составляются по отраслям, министерствам, ведомствам, союзным республикам и по народному хозяйству в целом. Для обеспечения пропорционального и комплексного развития народного хозяйства разработка планов капитальных вложений должна осуществляться в отраслевом и территориальном разрезах.

При разработке проектно-сметной документации на строительство новых, расширение и реконструкцию действующих предприятий и сооружений сводные сметы составляются и утверждаются отдельно на:

сооружение объектов производственного назначения;

строительство жилых домов, предприятий коммунального хозяйства, школ, детских дошкольных учреждений, учреждений культуры, здравоохранения и других объектов непроизводственного назначения.

В целом на строительство, расширение и реконструкцию предприятий, объектов и сооружений составляется сводка затрат.

В соответствии с этим и с установленным порядком планирования планы капитальных вложений разрабатываются отдельно на:

строительство объектов производственного назначения с выделением (в том числе) показателей по каждой отрасли;

строительство объектов непроизводственного назначения с выделением (в том числе) жилищного строительства, коммунального строительства, строительства объектов просвещения, культуры, здравоохранения, физической культуры и социального обеспечения.

Союзными республиками, кроме того, разрабатываются планы капитальных вложений на строительство объектов научно-исследовательских учреждений республиканских академий наук и прочих отраслей хозяйства республик.

При разработке планов капитальных вложений по народному хозяйству и хозяйству союзных республик определяется общий объем капитальных вложений

с учетом всех источников финансирования, включая средства колхозов, кооперативных и общественных организаций, а также средства населения, направляемые на строительство жилых домов, осуществляемое жилищно-строительными кооперативами и в индивидуальном порядке, на строительство кооперативных гаражей и стоянок для машин и других транспортных средств, принадлежащих населению.

Общесоюзные, союзно-республиканские министерства, ведомства СССР разрабатывают планы государственных централизованных и нецентрализованных капитальных вложений в разрезе отраслей производственного и непроизводственного назначения и по подведомственным им всесоюзным промышленным объединениям, главным управлениям, производственным объединениям (комбинатам), предприятиям, а советы министров союзных республик — соответственно по республиканским министерствам и ведомствам, главным управлениям, республиканским объединениям, производственным объединениям (комбинатам), предприятиям, исполкомам местных Советов депутатов трудящихся.

При составлении планов необходимо исходить из того, что в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 10 июля 1967 г. № 643 *централизованные капитальные вложения* на производственное строительство предусматриваются в планах союзно-республиканских промышленных и строительных министерств СССР, а также Министерства геологии СССР, Министерства заготовок СССР, Государственного комитета лесного хозяйства СССР и Государственного комитета Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению по всем предприятиям и стройкам производственного назначения, входящим в систему этих министерств и ведомств.

По Министерству сельского хозяйства СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Всесоюзному объединению «Союзсельхозтехника», Министерству связи СССР, Министерству торговли СССР, а также по непроизводственным союзно-республиканским министерствам и ведомствам СССР капитальные вложения на строительство объектов производственного назначения предусматриваются в планах только по предприятиям и стройкам, непосредственно подчиненным этим министерствам и ведомствам СССР. Для остальных строек, входящих в систему союзно-республиканских министерств и ведомств СССР, капитальные вложения предусматриваются в планах союзных республик.

Наряду с этим в народнохозяйственных планах устанавливаются объемы централизованных капитальных вложений на строительство объектов производственного назначения, жилых домов, детских дошкольных учреждений, объектов культурно-бытового назначения и коммунального хозяйства для всех сельскохозяйственных предприятий, организаций и строек как по союзным республикам (с разбивкой по министерствам и ведомствам союзных республик), так и в целом соответственно по Министерству сельского хозяйства СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Всесоюзному объединению «Союзсельхозтехника» Совета Министров СССР и совхозов Министерства пищевой промышленности СССР.

Проекты планов централизованных капитальных вложений на жилищное, коммунальное строительство и строительство объектов просвещения и здравоохранения должны разрабатываться в следующем порядке.

Общесоюзные и союзно-республиканские министерства и ведомства СССР по установленному перечню планируют капитальные вложения на жилищное строительство и строительство детских дошкольных учреждений по всем предприятиям и организациям, входящим в систему этих министерств и ведомств.

Министерства и ведомства СССР разрабатывают также планы капитальных вложений на строительство коммунального хозяйства для линейных служб и объектов коммунального хозяйства, бань, прачечных, для предприятий, организаций, строек системы министерств и ведомств СССР, расположенных вне городов[1] и в

---

[1] Перечень предприятий и строек, расположенных вне городов, определяется министерствами и ведомствами СССР совместно с советами министров союзных республик с учетом местных условий и представляется в Госплан СССР одновременно с проектами народнохозяйственных планов.

городах, где объекты коммунального хозяйства, бани и прачечные находятся или должны иаходиться на балаисе предприятий и организаций министерств и ведомств.

По стройкам, расположенным вне городов, министерства и ведомства СССР разрабатывают также планы капитальных вложений на строительство общеобразовательных школ, клубов, дворцов культуры, объектов здравоохранения и спортивных сооружений.

Министерство путей сообщения, Министерство морского флота, Министерство гражданской авиации, а также Министерство связи СССР с учетом специфики этих отраслей разрабатывают планы капитальных вложений на строительство объектов просвещения, культуры и здравоохранения в соответствии с порядком, установленным постановлением Совета Министров СССР от 30 мая 1958 г. № 575 «Об изменении порядка планирования капитальных вложений на жилищное, коммунальное и культурно-бытовое строительство и на развитие строительной индустрии».

По стройкам, осуществляемым вне городов, капитальные вложения (в соответствии со сметами) должны предусматриваться комплексно на производственное, жилищное, коммунальное и культурно-бытовое строительство и строительство объектов здравоохранения, просвещения и спортивных сооружений, с тем чтобы ко времени ввода предприятий в действие было осуществлено в необходимых размерах строительство жилых домов и других указанных объектов.

Советы министров союзных республик планируют капитальные вложения на жилищное строительство и строительство детских дошкольных учреждений по всем предприятиям, организациям и стройкам республиканского подчинения и исполкомов Советов депутатов трудящихся, а также по предприятиям, организациям и стройкам, входящим в систему министерств и ведомств СССР, которым не выделяются централизованные капитальные вложения на это строительство. Централизованные капитальные вложения на строительство жилых домов, детских дошкольных учреждений, объектов культурно-бытового назначения и коммунального хозяйства для всех сельскохозяйственных предприятий, организаций и строек предусматриваются в народнохозяйственных планах как по союзным республикам (с разбивкой по министерствам и ведомствам союзных республик), так и в целом соответственно по Министерству сельского хозяйства СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР и Всесоюзному объединению «Союзсельхозтехника» Совета Министров СССР.

В целях проведения единой технической и градостроительной политики в застройке городов министерства и ведомства СССР при разработке проектов планов должны сообщать советам министров союзных республик объемы капитальных вложений, выделяемые на жилищное строительство и строительство дошкольных учреждений, для расположенных в городах предприятий и строек, входящих в систему общесоюзных и союзно-республиканских министерств и ведомств СССР, для учета ими при составлении проектов планов городского строительства. На стадии утверждения планов капитальные вложения на жилищное строительство и строительство дошкольных учреждений для предприятий и строек, расположенных в городах, как правило, передаются министерствами и ведомствами СССР советам министров союзных республик в порядке долевого участия в указанном строительстве.

В настоящее время действует следующий порядок долевого участия министерств, ведомств СССР, союзных республик и подведомственных им организаций и предприятий в осуществлении капитального строительства.

Советам министров союзных республик предоставлено право по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами СССР решать вопросы совместного использования средств, выделяемых ими на жилищное, коммунальное и культурно-бытовое строительство, а также производить в необходимых случаях централизацию средств, выделяемых предприятиям союзного подчинения на строительство канализации, подъездных путей и культурно-бытовых объектов и на мероприятия, связанные с благоустройством населенных пунктов.

Постановлением Совета Министров СССР от 27 мая 1965 г. № 417 предоставлено нраво руководителям государственных комитетов, министерств и ведомств СССР объединять в порядке долевого участия капитальные вложения, выделяе-

мые в установленном порядке на жилищное, коммунальное и культурно-бытовое строительство.

В целях упрощения порядка долевого участия в строительстве Совет Министров СССР постановлением от 10 июля 1967 г. № 643 предоставил министерствам и ведомствам СССР и союзных республик и исполкомам Советов депутатов трудящихся право разрешать непосредственно подчиненным предприятиям и организациям передавать в порядке долевого участия на строительство, расширение и реконструкцию объектов водоснабжения, канализации, газо- и теплоснабжения, связи, подъездных дорог и других объектов совместного пользования средства, предусмотренные на эти цели в сметах на строительство объектов производственного назначения и в планах капитальных вложений.

Порядок планирования, проектирования и финансирования строительства общих для групп предприятий объектов совместного пользования установлен постановлением Совета Министров СССР от 19 марта 1970 г. № 177. Этим постановлением установлено, что для осуществления строительства объектов вспомогательных производств и хозяйств, инженерных сооружений, коммуникаций и других объектов, общих для группы предприятий (промышленного узла), утверждается головной застройщик — наиболее крупное предприятие из числа предприятий, строящихся в первую очередь, или, когда это целесообразно, утверждаются головные застройщики отдельных объектов, общих для группы предприятий.

Размер долевого участия отдельных предприятий в строительстве общих для группы предприятий объектов (с примерным распределением по годам и объектам средств, передаваемых головному застройщику) определяется Госстроем СССР при утверждении схемы генерального плана группы предприятий пропорционально потребности предприятий в услугах этих объектов и уточняется при разработке и утверждении технического проекта на строительство объектов, общих для группы предприятий. Средства долевого участия включаются в смету на строительство каждого предприятия, входящего в состав группы предприятий.

Министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик, которым подчинены предприятия — головные застройщики объектов, общих для группы предприятий, обязаны обеспечить своевременную разработку проектно-сметной документации на строительство объектов, общих для группы предприятий, согласование и утверждение ее в установленном порядке, а также включение этих объектов в титульный список на строительство предприятия — головного застройщика с указанием объема капитальных вложений (в том числе объема строительно-монтажных работ) по каждому предприятию, принимающему долевое участие в строительстве общих объектов.

Министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик, в ведении которых находятся предприятия — головные застройщики, одновременно с проектами планов развития народного хозяйства СССР обязаны представлять в Госплан СССР (предварительно рассмотренные с соответствующими министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик) предложения о размерах средств, которые должны быть переданы им на строительство объектов, общих для группы предприятий.

Советы министров союзных республик планируют также капитальные вложения на коммунальное строительство для обслуживания населения и строительство объектов бытового обслуживания населения, общеобразовательных школ, больниц, поликлиник, диспансеров, аптек, клубов, дворцов культуры, библиотек, театров, кинотеатров, спортивных сооружений и общественных зданий (за исключением тех объектов непроизводственного назначения и бытового обслуживания населения, капитальные вложения на строительство которых выделяются министерствам и ведомствам СССР).

Централизованные капитальные вложения на жилищное, коммунальное, культурно-бытовое строительство и строительство объектов просвещения, здравоохранения и торговли для расположенных в Москве и Ленинграде предприятий, организаций и строек независимо от их ведомственной подчиненности (кроме капитальных вложений на строительство жилых домов для министерств по установленному списку, а также учебно-лабораторных зданий и студенческих общежитий для непосредственно подчиненных министерствам и ведомствам высших учебных заведений) предусматриваются в планах Мосгорисполкома и Ленгорисполкома.

Планы капитальных вложений на строительство учебных заведений разрабатываются:

на строительство средних специальных учебных заведений, готовящих кадры для промышленности, строительства, сельского и лесного хозяйства, предприятий и организаций транспорта, связи, геологии, торговли, бытового обслуживания и материально-технического снабжения,— соответственно министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик в пределах объемов капитальных вложений на производственное строительство, выделяемых им для тех отраслей, для которых производится подготовка специалистов в этих учебных заведениях;

на строительство профессионально-технических училищ — министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик в пределах капитальных вложений, выделяемых на производственное строительство для тех отраслей, для которых производится подготовка рабочих кадров.

Министерствам и ведомствам СССР разрешено включать в сметы на строительство крупных промышленных объектов затраты на строительство профессионально-технических училищ, необходимых для подготовки квалифицированных рабочих для строительно-монтажных организаций, осуществляющих строительство указанных объектов. В титульные списки указанных строек эти профессионально-технические училища должны включаться с первого года строительства.

Централизованные капитальные вложения на строительство туристских баз профсоюзов, санаториев, домов отдыха и пансионатов выделяются в народнохозяйственных планах непосредственно ВЦСПС. В соответствии с этим планы строительства указанных объектов разрабатываются ВЦСПС.

Централизованные капитальные вложения на строительство санаториев для туберкулезных больных и детских санаториев в народнохозяйственных планах выделяются советам министров союзных республик, которые разрабатывают планы строительства указанных объектов.

Планы централизованных капитальных вложений на строительство учебных заведений и других учреждений, непосредственно подчиненных Министерству культуры СССР, разрабатываются этим министерством, а на строительство спортивных сооружений, учебных заведений и других объектов, непосредственно подчиненных Комитету по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР и Центральному Совету Всесоюзного добровольного спортивного общества «Трудовые резервы»,— этими центральными организациями.

Начиная с 1971 г. в годовых народнохозяйственных планах в составе государственных капитальных вложений утверждаются объемы *нецентрализованных капитальных вложений* в разрезе министерств, ведомств СССР и союзных республик и отраслей так же, как это принято для централизованных капитальных вложений.

Нецентрализованные капитальные вложения государственных предприятий, организаций и объединений осуществляются за счет средств фонда развития производства, фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, кредита банков и других различных целевых источников, образуемых в установленном порядке.

Предусматриваемые в плане государственных предприятий, организаций и объединений средства на нецентрализованные капитальные вложения обеспечивают им необходимую самостоятельность в решении вопросов совершенствования производства и улучшения жилищных и культурно-бытовых условий жизни трудящихся. Предприятия, организации и объединения в пределах их компетенции решают вопросы конкретного использования нецентрализованных капитальных вложений.

Министерства и ведомства СССР, советы министров союзных республик при составлении народнохозяйственных планов предусматривают обеспечение нецентрализованных капитальных вложений государственных предприятий и организаций материальными ресурсами, а также своевременной и качественной проектно-сметной документацией и мощностями подрядных организаций для выполнения работ.

При планировании нецентрализованных капитальных вложений за счет средств фонда развития производства следует руководствоваться тем, что этот фонд

предназначается для финансирования капитальных вложений на внедрение новой техники, механизацию и автоматизацию производственных процессов, модернизацию оборудования и приобретение грузового транспорта для технологических целей, на осуществление мероприятий по совершенствованию организации производства и труда (включая, в частности, приобретение счетных и пишущих машин и других средств механизации управленческого труда), а также на другие мероприятия по развитию производства, направленные на освоение новых видов изделий, рост производительности труда, снижение себестоимости, улучшение качества продукции, повышение рентабельности производства.

Использование средств фонда развития производства для осуществления (в том числе и в порядке объединения источников финансирования) строительства новых объектов, сооружение которых должно производиться за счет централизованных капитальных вложений, не допускается (за исключением случаев, предусмотренных решениями правительства).

Директорам предприятий в отдельных случаях разрешено производить за счет средств фонда развития производства затраты на мероприятия по замене и модернизации оборудования, внедрению новой техники, совершенствованию организации производства и труда, механизации и автоматизации производственных процессов и другие мероприятия по совершенствованию производства, предусмотренные сводными сметами на реконструкцию и расширение действующих предприятий и осуществляемые за счет централизованных капитальных вложений.

Во всесоюзных и республиканских промышленных объединениях может создаваться в установленном порядке централизованный фонд развития производства.

Средства централизованного фонда развития производства используются для финансирования нецентрализованных капитальных вложений, направляемых на осуществление мероприятий по обеспечению технического прогресса, по специализации и кооперированию предприятий объединения, развитию производства и внедрению научной организации труда, а также могут направляться на строительство цехов и других объектов для расширения производства товаров народного потребления. В отдельных случаях за счет средств этого фонда может осуществляться строительство новых цехов и производственных объектов, если такое строительство не связано с общей реконструкцией (расширением) предприятий, вызывается производственной необходимостью, обусловленной работой всего объединения, и повышает эффективность производства.

При недостаточности средств фонда развития производства для осуществления намеченных мероприятий предприятие может получить кредит банка.

Кредит, выданный на затраты по внедренню новой техники и другие мероприятия по техническому совершенствованию производства, погашается за счет средств фонда развития производства, а при недостаточности этих средств — за счет дополнительной прибыли, получаемой от осуществления указанных мероприятий. Кредит, выданный на затраты по увеличению производства товаров народного потребления, погашается за счет средств фонда развития производства, а при его недостаточности — за счет прибыли (экономии) и 50% суммы налога с оборота, полученного от реализации указанных товаров. Погашение кредита производится в сроки, устанавливаемые исходя из сроков окупаемости кредитуемых мероприятий.

Средства фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, предназначенные для капитального строительства, используются на строительство и расширение жилых домов, детских дошкольных учреждений, профилакториев, столовых и буфетов на предприятиях, клубов, пионерских лагерей, домов отдыха, пансионатов и санаториев, туристских и загородных баз отдыха, спортивных сооружений и других объектов культурно-бытового и медицинского назначения, на приобретение в установленном порядке специализированных транспортных средств (например, медицинских машин, кинопередвижек), оборудования и инвентаря для перечисленных выше объектов, а также для заводских столовых и буфетов.

Следует иметь в виду, что средства фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства должны направляться в первую очередь на жилищное строительство и строительство детских учреждений.

Предприятия могут использовать средства этого фонда для долевого участия в строительстве жилых домов, детских садов и яслей и других культурно-бытовых учреждений.

Во всесоюзных и республиканских промышленных объединениях может создаваться в установленном порядке централизованный фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства.

Средства централизованного фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства используются для пополнения фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства отдельных предприятий и организаций, входящих в состав объединения, в связи с временным снижением экономических показателей их деятельности по независящим от них причинам, для улучшения жилищных условий и культурно-бытового обслуживания работников управления объединения. Размер средств, выделяемых для улучшения жилищных условий и культурно-бытового обслуживания работников управления объединения, определяется по нормативам, утверждаемым вышестоящим органом по согласованию с соответствующим профсоюзным органом.

При разработке планов нецентрализованных капитальных вложений предприятия и организации руководствуются общими задачами в области капитального строительства по повышению эффективности использования капитальных вложений, сокращению сроков, повышению качества и снижению стоимости строительства.

Составлению планов нецентрализованных капитальных вложений на предприятиях должна предшествовать тщательная разработка мероприятий по совершенствованию технологии, внедрению новой техники, модернизации действующего и замене устаревшего оборудования, улучшению организации производства и труда (план технического развития предприятия и повышение эффективности производства в составе техпромфинпланов предприятий), разработка необходимой проектно-сметной документации, а также определение возможных в планируемом периоде источников финансирования и объемов нецентрализованных капитальных вложений.

По каждому мероприятию, включаемому в планы организационно-технических мероприятий, должны производиться расчеты экономической эффективности. При этом указанные мероприятия должны разрабатываться на основе проектов и перспективных планов технического перевооружения предприятия и обеспечивать, как правило, прирост мощностей и повышение эффективности действующего производства [1].

Объем нецентрализованных капитальных вложений и их структура по каждому предприятию и организации определяются конкретными расчетами, исходя из возможных размеров средств на их финансирование, сроков разработки проектно-сметной документации, сроков изготовления и поставки оборудования.

Министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик при доведении общих объемов государственных капитальных вложений до подведомственных предприятий, организаций и объединений должны предусматривать этим предприятиям и организациям объемы нецентрализованных капитальных вложений, осуществляемых за счет средств фондов экономического стимулирования (фонд развития производства, фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, фонд предприятия, фонд расширения и укрепления хозяйства совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий), исходя из размеров этих фондов.

В ряде отраслей народного хозяйства — пищевой промышленности, мясной и молочной промышленности за счет нецентрализованных источников финансиро-

---

[1] Методика планирования фондов развития производства и фондов социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и планирования финансовых ресурсов, направляемых на мероприятия этих фондов, изложена в разделе «Планирование себестоимости, прибыли и рентабельности» и в Методических указаниях по переводу предприятий на новую систему планирования и экономического стимулирования.

вания осуществляется строительство новых и расширение действующих предприятий и сооружений (сыродельных, молочных, консервных заводов, овоще- и фруктохранилищ, предприятий по первичной переработке сельскохозяйственного сырья и т. д.).

В отдельных случаях предприятия и организации имеют право объединять предусмотренные им в плане нецентрализованные капитальные вложения для совместного строительства объектов.

Министерству пищевой промышленности СССР, Министерству мясной и молочной промышленности СССР и Министерству заготовок СССР предоставлено право объединять в отдельных случаях государственные централизованные и нецентрализованные капитальные вложения для строительства и реконструкции предприятий и объектов производственного назначения.

Указанным министерствам предоставлено право разрешать министерствам пищевой промышленности и другим органам управления пищевой промышленности союзных республик, министерствам мясной и молочной промышленности союзных республик, не имеющих областного деления, а также областным (краевым) управлениям (объединениям) мясной и молочной промышленности, имеющим в своем непосредственном подчинении предприятия, централизовать с их согласия до 50% средств фонда развития производства для использования этих средств на строительство, расширение и реконструкцию предприятий.

Постановлением Совета Министров СССР от 22 августа 1964 г. № 690 руководителям предприятий и организаций предоставлено право объединять средства, направляемые в установленном порядке на строительство объектов культурно-бытового назначения, здравоохранения и коммунального хозяйства за счет нецентрализованных источников финансирования, и ассигнования, выделенные на эти цели по государственному плану (централизованные капитальные вложения).

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 11 апреля 1969 г. № 270 советам министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР предоставлено право разрешать предприятиям и организациям объединять средства, направляемые в установленном порядке на строительство и реконструкцию предприятий по производству местных строительных материалов за счет нецентрализованных источников финансирования, и ассигнования, выделенные на эти цели по государственному плану (централизованные капитальные вложения).

Руководителям предприятий и организаций бытового обслуживания населения предоставлено право объединять средства, направляемые в установленном порядке на строительство объектов службы быта за счет нецентрализованных источников финансирования (включая банковские кредиты), и централизованные капитальные вложения.

Объединение указанных средств и ассигнований должно производиться в порядке и на условиях, предусмотренных постановлением Совета Министров СССР от 22 августа 1964 г. № 690.

Показатели проектов планов нецентрализованных капитальных вложений с необходимыми расчетами предприятия и организации представляют по установленным формам в вышестоящие организации в сроки, установленные для составления народнохозяйственного плана.

Одновременно предприятия и организации направляют вышестоящим организациям и подрядным строительно-монтажным и проектно-изыскательским организациям свои заказы на выполнение работ за счет нецентрализованных капитальных вложений, а также заявки на необходимые фондируемые и планируемые материалы и оборудование.

Проекты планов нецентрализованных капитальных вложений с необходимыми расчетами министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик представляют в установленном порядке в составе проектов годовых планов.

В разрабатываемых министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик пятилетних и годовых планах предусматриваются также капитальные вложения, связанные с обеспечением выполнения Комплексной программы социалистической экономической интеграции стран—членов СЭВ, а также мероприятий по линии внешнеэкономических связей с другими зарубежными странами.

* * *

Капитальные вложения колхозов и других кооперативных, а также общественных организаций планируются этими организациями (определяются объемы, направление использования, источники финансирования, способы осуществления) в соответствии с их уставами и порядком, установленным вышестоящими органами этих организаций.

При этом общественные организации утверждают план капитальных вложений за счет собственных средств по согласованию соответственно с Госпланом СССР и госпланами союзных республик.

При разработке планов капитальных вложений колхозы, другие кооперативные, а также общественные организации руководствуются задачами повышения эффективности их использования, сокращения сроков строительства и ускорения ввода в действие объектов, уменьшения стоимости строительства и улучшения его качества.

Для обеспечения строительства необходимой технической документацией, строительными материалами и учета работ в планах подрядных работ строительных организаций колхозы и другие кооперативные и общественные организации, исходя из сроков составления народнохозяйственного плана, представляют в соответствующие местные советские и плановые органы основные показатели намечаемых ими проектов планов капитальных вложений, в органы материально-технического снабжения, подрядным строительным и проектным организациям— заявки на поставку необходимых материалов, оборудования, на выполнение проектных и подрядных строительно-монтажных работ.

Советы министров союзных республик одновременно с проектами народнохозяйственных планов представляют в Госплан СССР сводные данные с необходимыми расчетами об основных показателях проектов планов капитальных вложений (ввод в действие мощностей, объектов и основных фондов, объемы капитальных вложений и строительно-монтажных работ, в том числе выполняемых подрядным и хозяйственным способом), осуществляемых на территории союзной республики колхозами, всеми другими кооперативными и общественными организациями, а также населением (через жилищную кооперацию и в порядке индивидуального жилищного строительства).

Планирование ввода в действие производственных мощностей, сооружений и объектов

Задания по вводу в действие производственных мощностей, сооружений и объектов за счет реконструкции и расширения действующих и строительства новых предприятий и по приросту производственных мощностей на действующих предприятиях за счет их технического перевооружения и проведения организационно-технических мероприятий являются главными показателями плана капитального строительства.

Размер необходимого увеличения мощностей на плановый период определяется на основе плановых балансов производственных мощностей, порядок расчета которых изложен в разделе «Планирование промышленного производства» Методических указаний.

При расчете планового баланса производственных мощностей промышленных предприятий определяется максимально возможный выпуск продукции на мощностях, действующих к началу планового периода, с учетом полного освоения ранее введенных в действие проектных мощностей, а также прироста мощности на действующих предприятиях за счет технического перевооружения и проведения организационно-технических мероприятий.

В результате разработки плановых балансов мощностей устанавливается разница между намечаемым объемом производства продукции по плану и возможным

ее выпуском на действующих мощностях и выявляется размер необходимого ввода производственных мощностей за счет расширения, реконструкции действующих и строительства новых предприятий.

При этом проверяется, насколько полно учтен возможный прирост мощностей на действующих предприятиях и обоснован намечаемый размер выбытия мощностей.

Планы прироста мощностей за счет проведения организационно-технических мероприятий должны разрабатываться всеми действующими предприятиями, включая реконструируемые и расширяемые предприятия (по той части цехов и объектов, которые не подвергаются реконструкции и расширению). Прирост мощностей за счет проведения организационно-технических мероприятий в плане учитывается только по предприятиям, цехам и объектам, достигшим проектной мощности.

Размер ежегодного прироста мощностей за счет проведения организационно-технических мероприятий на действующих промышленных предприятиях должен составлять, как правило, не менее 3—5% от имеющихся на начало года производственных мощностей, кроме предприятий горнодобывающей и горно-химической промышленности, по которым указанный прирост должен быть не менее 1,5—3% от утвержденной на начало года мощности.

Расчеты прироста производственных мощностей на действующих предприятиях за счет проведения организационно-технических мероприятий и необходимого ввода в действие мощностей за счет реконструкции, расширения действующих и строительства новых предприятий вместе с объяснительной запиской представляются в соответствующие плановые органы как обоснование к проекту плана.

После того, как выявлены необходимые размеры дополнительного ввода мощностей, определяется возможный ввод мощностей, прежде всего за счет завершения ранее начатого расширения и реконструкции действующих предприятий, а также окончания строительства новых предприятий и объектов. С учетом этого определяется размер необходимого ввода в действие мощностей за счет строительства новых предприятий и объектов, вновь начинаемых и вводимых в действие в плановом периоде. При выборе вариантов увеличения мощностей за счет реконструкции и расширения действующих предприятий отдается предпочтение тому варианту, который является более эффективным по стоимости строительства, срокам ввода в действие мощностей и окупаемости капитальных вложений по сравнению со строительством новых предприятий. При этом учитываются существующие ограничения строительства новых, расширения и реконструкции действующих предприятий в крупных городах и отдельных районах.

При выборе вариантов строительства новых предприятий необходимо проводить тщательный анализ показателей эффективности разработанных проектов (сроков окупаемости капитальных вложений, удельных капитальных затрат), возможности осуществления строительства в нормативные сроки, использования существующей производственной базы строительства и перспективы ее дальнейшего развития.

Министерства и ведомства СССР и союзные республики разрабатывают планы:

прироста мощностей на действующих предприятиях за счет технического перевооружения и проведения организационно-технических мероприятий;

ввода в действие мощностей за счет реконструкции и расширения действующих предприятий и строительства новых предприятий.

Проекты планов ввода в действие мощностей за счет реконструкции и расширения действующих и строительства новых предприятий разрабатываются отдельно за счет централизованных и нецентрализованных капитальных вложений.

Министерства и ведомства СССР, на которые возложено обеспечение народного хозяйства СССР определенными видами продукции, в представляемых ими проектах планов показывают размер ввода в действие мощностей по производству соответствующих видов продукции не только по подведомственным предприятиям, но и по предприятиям, находящимся в ведении других министерств, ведомств СССР и советов министров союзных республик.

Предусматриваемые в проектах планов задания по вводу в действие производственных мощностей за счет расширения, реконструкции действующих и строительства новых предприятий должны полностью соответствовать заданиям, предусматриваемым в титульных списках строек.

В титульных списках размер ввода в действие мощностей по предприятиям в целом, а также по отдельным агрегатам, цехам, пусковым комплексам и очередям предприятий определяется в полном соответствии с мощностью, установленной в проекте[1]. Не допускается включение в титульные списки не предусмотренных проектом заданий по частичному вводу в действие агрегатов и сооружений.

В заданиях по вводу в действие мощностей на реконструируемых предприятиях проектная мощность показывается как разница между мощностью после реконструкции и мощностью до реконструкции, которая скорректирована на размер мощности выбывающих агрегатов и сооружений.

Восстановление выбывающих производственных мощностей на действующих горнорудных предприятиях черной и цветной металлургии, угольной, лесозаготовительной промышленности, промышленности строительных материалов и других добывающих отраслей, осуществляемое за счет капитальных вложений или эксплуатационных расходов, в план ввода в действие производственных мощностей не включается. Сроки ввода в действие производственных мощностей и объектов определяются исходя из установленных норм продолжительности строительства предприятий, зданий и сооружений (а при их отсутствии — применительно к нормам, установленным по аналогичным предприятиям или объектам).

В сводных планах и в титульных списках задания по вводу в действие мощностей указываются в единицах измерения (натуральных или стоимостных) в соответствии с наименованиями, приведенными в номенклатуре планируемых мощностей. В том случае, когда предприятие выпускает несколько видов продукции или изделий (химическая промышленность, промышленность строительных материалов и т. д.), его мощность определяется в условных или приведенных единицах.

Задания по вводу в действие мощностей в смежных производствах и отраслях увязываются между собой на основе балансовых расчетов, с тем чтобы обеспечить пропорциональность и планомерность в развитии соответствующих отраслей.

Перечень производственных мощностей, сооружений и объектов, по которым министерства, ведомства и советы министров союзных республик представляют проекты планов, устанавливается показателями и формами, сообщаемыми Госпланом СССР.

Предприятия, стройки, хозяйственные объединения разрабатывают и представляют проекты планов по вводу в действие производственных мощностей, сооружений и объектов по иоменклатуре, устанавливаемой министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик.

При разработке заданий по вводу в действие производственных мощностей министерства и ведомства СССР должны обеспечить увязку сроков ввода мощностей со сроками поставки оборудования и равномерное распределение заданий по кварталам года.

Планирование ввода в действие основных фондов

Планы ввода в действие основных фондов составляются по народному хозяйству в целом, по министерствам и ведомствам СССР советами министров союзных республик в разрезе отраслей, по которым разрабатываются планы капитальных вложений, а также по отдельным стройкам и предприятиям с выделением основных фондов производственного и непроизводственного назначения.

К производственным основным фондам относятся производственные здания и сооружения, передаточные устройства, машины и оборудование (силовые машины и оборудование, рабочие машины и оборудование, измерительные и регулирующие приборы и устройства и лабораторное оборудование, вычислительная техника, прочие машины и оборудование), транспортные средства, инструмент, про-

[1] В титульных списках строек задания по вводу в действие производственных мощностей по цехам машиностроительных предприятий должны предусматриваться по выпуску продукции (в натуральном или стоимостном выражении) и их производственной площади.

изводственный инвентарь и принадлежности, хозяйственный инвентарь, рабочий и продуктивный скот, многолетние насаждения производственного назначения, капитальные затраты по улучшению земель (без сооружений) и прочие основные фонды.

К непроизводственным основным фондам относятся основные фонды жилищного и коммунального хозяйства, предприятий бытового обслуживания населения, учреждений науки, просвещения, искусства, культуры, здравоохранения, административные и общественные здания, внешнее благоустройство городов и других населенных пунктов: мосты, набережные, подземные уличные переходы, тротуары, уличные покрытия.

Сроки ввода в действие основных фондов в плановом периоде должны соответствовать срокам ввода в действие предприятий (их очередей, пусковых комплексов, объектов), сооружений и зданий.

В план ввода в действие основных фондов включаются:

а) стоимость законченных строительством и вводимых в действие в планируемом периоде предприятий (полностью или отдельными очередями, пусковыми комплексами, цехами, производствами), сооружений и зданий, железнодорожных линий, автомобильных дорог, аэропортов, морских и речных портов, трубопроводов, линий электропередачи, средств связи, оросительных и обводнительных систем, каналов и гидротехнических сооружений, торгово-складских помещений, жилых домов, учреждений науки, просвещения, искусства, культуры, здравоохранения, административных и общественных зданий (включая все подсобные и вспомогательные здания и сооружения, входящие в состав строящихся объектов);

б) стоимость отдельных вспомогательных (постоянных) зданий, объектов и сооружений, входящих в состав строящихся предприятий, их очередей и пусковых комплексов, ввод в действие которых необходим (и предусматривается в титульных списках) до ввода в действие предприятия, очереди или пускового комплекса в целом[1].

Размер заданий по вводу в действие производственных и непроизводственных основных фондов определяется исходя из сметной стоимости вводимых в действие в плановом периоде предприятий (их очередей, цехов, пронзводств, пусковых комплексов), сооружений, зданий за вычетом затрат, не образующих стоимости основных фондов;

в) стоимость вводимых в действие в планируемом периоде всех видов (входящих и не входящих в сметы строящихся объектов) машин, оборудования, включая транспортные средства (локомотивы, вагоны, автомобили, автобусы, троллейбусы, трамваи, морские и речные суда, самолеты и др.), строительные и дорожные машины, тракторы, сельскохозяйственные машины.

Ввод в действие оборудования, не требующего монтажа, приобретаемого для строящихся предприятий и объектов, а также оборудования, требующего монтажа, но предназначенного для хранения в качестве постоянного резерва, планируется одновременно с вводом в действие основных фондов этих предприятий или объектов.

Приобретаемое для действующих предприятий оборудование, не требующее монтажа (транспортные средства, сельскохозяйственные машины, строительные и дорожные машины), а также оборудование, требующее монтажа, но предназначенное для хранения в качестве постоянного резерва, включается в план ввода в действие основных фондов в случаях, если его доставка на место использования и зачисление на баланс предприятия предусматривается в плановом году (за исключением морских и речных судов, грузовых вагонов и контейнеров, которые включаются в план ввода основных фондов с момента начала их фактической эксплуатации;

г) затраты на приобретение инвентаря, инструмента и предметов стоимостью свыше 50 руб. за единицу и со сроком службы более одного года, независимо от

---

[1] Законченные строительством отдельные вспомогательные здания, объекты, инженерные сооружения, входящие в состав строящихся предприятий, их очередей и пусковых комплексов, которые до ввода в действие предприятий, их очередей и пусковых комплексов не могут эксплуатироваться, в план ввода в действие основных фондов не включаются.

стоимости, а также стоимость малоценного и быстроизнашивающегося инструмента и инвентаря, предусмотренных в сметах строек и объектов;

д) стоимость многолетних насаждений (садов, виноградников, полезащитных полос и др.), затраты по террасированию крутых склонов, затраты по сооружению прудов, водохранилищ и лиманов в совхозах и колхозах, стоимость противоселевых мероприятий, а также дноуглубительных работ на судоходных и несудоходных реках, болотно-подготовительных работ (кроме ремонтно-путевых работ, работ по поддержанию глубин на судоходных реках, каналах и акваториях портов, судоремонтных заводов и ремонтно-эксплуатационных баз флота, осуществляемых за счет бюджета, а также работ по осушению болот на действующих торфопредприятиях, производимых за счет оборотных средств торфопредприятий);

е) стоимость законченных бурением и введенных в действие нефтяных и газовых эксплуатационных скважин, а также разведочных скважин с необходимым дебитом нефти или газа, передаваемых в эксплуатацию (стоимость таких разведочных скважин при зачислении в основные фонды принимается по стоимости эксплуатационного бурения);

ж) затраты на содержание дирекции строящегося предприятия и технического надзора;

з) затраты, связанные с подготовкой зон затопления, предусмотренные в сметах на строительство гидроэлектростанций и водохранилищ сельскохозяйственного и другого назначения, зачисляемые в основные фонды этих гидроэлектростанций или водохранилищ. К их числу относятся затраты на следующие виды работ:

очистка ложа водохранилища от кустарников, мелколесья (кроме затрат по вырубке товарного леса), корчевка пней;

санитарная подготовка ложа водохранилища, проведение противомалярийных мероприятий, мероприятий по предотвращению всплывания торфяных залежей, рыбохозяйственное освоение водохранилища, укрепление водохранилища и защита его от заиливания;

восстановление в прежнем объеме объектов водотранспортного освоения водохранилища, а также проведение мероприятий по обеспечению безопасности плавания судов (порты-убежища, обстановка пути и т. д.);

земельно-хозяйственное устройство, освоение новых земель (включая осушение и орошение) для восстановления сельскохозяйственного производства, а также на возмещение неиспользованных средств, вложенных в землю, отводимую под водохранилища;

археологические работы, защита памятников материальной культуры и полезных ископаемых;

защита населенных пунктов, действующих предприятий и хозяйств, сельскохозяйственных угодий от затопления и подтопления;

переселение населения (перенос зданий, сооружений и зеленых насаждений, принадлежащих индивидуальным владельцам, или выплата денежной компенсации), наем временных жилых помещений и перевозка имущества;

перенос из зоны затопления жилых домов, школ, больниц, клубов, зеленых насаждений, промышленных предприятий, линий электропередачи, линий связи, железных и автомобильных дорог и других сооружений, принадлежащих государственным, кооперативным и общественным организациям, а также все потери, связанные с их переносом на новое место.

Затраты по строительству новых предприятий, объектов и сооружений взамен ликвидированных в зонах затопления водохранилищ, в районах строительства железных и автомобильных дорог и каналов, а также на территориях, отведенных под строительство предприятий и сооружений, предусмотренные в сметах гидроэлектростанций, водохранилищ, железных и автомобильных дорог, каналов, предприятий и других сооружений, включаются в планы ввода в действие основных фондов министерств, ведомств, хозяйственных объединений и исполкомов местных Советов депутатов трудящихся, осуществляющих функции заказчика (застройщика) по строительству этих предприятий, объектов и сооружений на новом месте.

Задание по вводу в действие основных фондов при осуществлении строительства жилых домов, объектов, общих для групп предприятий, и других объектов производственного и непроизводственного назначения, осуществляемых с долевым

участием, включается в план ввода в действие основных фондов застройщика-титулодержателя.

Не включаются в план ввода в действие основных фондов затраты, не увеличивающие стоимости основных фондов:

а) затраты на временные (нетитульные) здания, сооружения и устройства, которые производятся за счет накладных расходов строительных организаций (помещения для контор производителей работ и проходные будки, кубовые и душевые помещения, известковые и творильные ямы, кладовые, сараи и навесы при объектах и т. п.);

б) расходы на подготовку эксплуатационных кадров для вновь строящихся предприятий, предусмотренные в сводных сметах на строительство;

в) стоимость материалов, полученных в процессе строительства от разборки конструкций, сносимых и переносимых зданий, а также материалов (камень, гравий, уголь, лес и др.), получаемых при попутной добыче;

г) стоимость предметов со сроком службы менее одного года, независимо от их стоимости;

д) затраты на приобретение предметов стоимостью ниже лимита, устанавливаемого соответствующими министерствами и ведомствами СССР, советами министров союзных республик в пределах до 50 руб. за единицу, независимо от их срока службы, за исключением сельскохозяйственных машин и орудий, взрослого рабочего и продуктивного скота (включая и мелкий), которые относятся к основным фондам независимо от величины стоимости[1];

е) стоимость специальных инструментов и приспособлений целевого назначения, предназначенных для серийного и массового производства определенных изделий либо используемых для выполнения определенного заказа, независимо от величины стоимости;

ж) стоимость специальной одежды, специальной обуви и постельных принадлежностей независимо от величины их стоимости и срока службы (за исключением белья и постельных принадлежностей в гостиницах, которые независимо от величины их стоимости и срока службы включаются в состав основных фондов);

з) затраты на консервацию строительства;

и) затраты на геологоразведочные, землеустроительные и лесоустроительные работы, не связанные со строительством определенных объектов;

к) затраты, производимые за счет операционных расходов на культуртехнические работы на землях, не требующих осушения, на работы по известкованию кислых и гипсованию солонцовых почв, на работы по закреплению и облесению балок, оврагов, песков и других неудобных земель в колхозах и совхозах;

л) стоимость молодняка животных и животных на откорме, которые содержатся за счет оборотных средств.

Планирование капитальных вложений на развитие отраслей материального производства

К капитальным вложениям на развитие отраслей материального производства относятся затраты на строительство новых, расширение и реконструкцию действующих предприятий соответствующих отраслей, а также капитальные вложения на строительство и расширение отдельных цехов и объектов на действующих предприятиях, по которым не ведется расширение и реконструкция по единому проекту. К ним также относятся затраты на техническое перевооружение действующего производства — модернизацию оборудования, замену устаревшего оборудования новым, более производительным, работы, связанные с совершенствованием технологии производства, на механизацию и автоматизацию производ-

[1] Стоимость комплектов предметов, указанных в пп. «г» и «д», приобретаемых для вновь вводимых в действие предприятий или объектов, включается в основные фонды.

ственных процессов и проведение других работ на действующих предприятиях, обеспечивающих повышение технического уровня производства.

Капитальные вложения на развитие отраслей материального производства включают, кроме того, затраты на приобретение машин и оборудования, не входящих в сметы на строительство.

Капитальные вложения на строительство отраслевых научно-исследовательских институтов, их опытных и экспериментальных баз, проектно-конструкторских организаций, нормативных станций планируются и учитываются по отраслям, которые они обслуживают, и выделяются в планах отдельно.

К капитальным вложениям на производственное строительство соответствующих отраслей относятся также затраты на строительство столовых, буфетов, душевых, медицинских пунктов и других подобных объектов, сооружаемых, как правило, на территории предприятий, для обслуживания работников данных предприятий, а также на строительство дневных и ночных профилакториев для обслуживания работающих на этих предприятиях без отрыва от производства.

Предусматриваемые в планах объемы капитальных вложений по отраслям материального производства должны обеспечивать:

а) поддержание мощностей действующих предприятий;

б) прирост производственных мощностей на действующих предприятиях, а также проведение мероприятий по развитию производства, направленных на освоение новых видов изделий, рост производительности труда, снижение себестоимости, улучшение качества продукции, повышение рентабельности производства, организацию производства товаров народного потребления;

в) ввод в действие производственных мощностей, объектов и основных фондов за счет строительства новых, расширения и реконструкции действующих предприятий;

г) создание строительного задела на конец планируемого периода, необходимого для обеспечения дальнейшего развития отрасли и осуществления планомерного ввода в действие производственных мощностей и основных фондов за пределами планируемого периода;

д) завершение работ по ранее введенным в действие предприятиям и сооружениям.

Объем капитальных вложений на развитие отрасли (подотрасли) при разработке пятилетних планов определяется исходя из намечаемого уровня производства продукции или объема работы и услуг, а также установленного балансовыми расчетами ввода в действие производственных мощностей и основных фондов с использованием нормативных или расчетных показателей удельных капитальных вложений на единицу прироста производства продукции, на единицу вводимой мощности и на поддержание мощностей, показателей фондоотдачи и строительных заделов.

На первоначальной стадии подготовки и рассмотрения материалов потребность в капитальных вложениях может быть рассчитана на основе разрабатываемых для планируемого периода сводных нормативов удельных капитальных вложений на единицу прироста производства продукции.

При отсутствии сводных нормативов удельных капитальных вложений на планируемый период предварительный расчет потребности в капитальных вложениях может быть сделан на основе фактических или ожидаемых величин этого показателя за предшествующий (аналогичный по продолжительности) период. При этом должны быть учтены изменения внутриотраслевой структуры производства и соотношений воспроизводимых производственных мощностей.

Укрупненные расчеты потребности в капитальных вложениях могут быть также произведены на основе прогрессивных показателей фондоотдачи или фондоемкости продукции на действующих предприятиях отрасли с учетом использования резервов увеличения выпуска продукции и важнейших факторов, оказывающих влияние на величину этих показателей в планируемом периоде. В качестве показателя фондоотдачи при этом может использоваться выпуск продукции в стоимостном или натуральном исчислении (по отраслям или подотраслям, где производство характеризуется выпуском одного продукта) на единицу основных фондов.

В целях повышения качества расчетов и устранения влияния на их точность сдвигов во внутриотраслевой структуре общий объем капитальных вложений на

основе показателей фондоотдачи целесообразно определять раздельно по подотраслям и производствам (имеющим самостоятельный учет продукции и основных фондов с последующим суммированием результатов расчетов по отрасли в целом).

Более детальные обоснования потребности в капитальных вложениях на следующей стадии расчетов должны производиться на основе планового баланса производственных мощностей и основных фондов на планируемый период, составленного с учетом максимального использования резервов увеличения производственных мощностей на действующих предприятиях за счет их технического перевооружения, тщательно обоснованных размеров выбытия мощностей и основных фондов по причине ветхости и износа.

Расчет потребности в капитальных вложениях на пятилетний период выполняется по следующей схеме.

1. Определяется потребность в капитальных вложениях на поддержание действующих мощностей и на реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий — на основе соответствующих перспективных планов по отрасли (подотрасли), расчетов о выбытии мощностей и основных фондов по ветхости и износу и других расчетов и обоснований.

Потребность в капитальных вложениях на поддержание мощностей действующих предприятий рассчитывается в соответствии с указаниями, изложенными в разделе «Расчет капитальных вложений на поддержание мощностей действующих предприятий».

Предварительный объем капитальных вложений на реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий по отрасли (подотрасли) определяется на основе укрупненных нормативов удельных капитальных вложений на эти цели, а при их отсутствии — на основе соответствующих расчетных показателей по данным за предшествующий период с учетом совершенствования технологии и организации производства и резервов увеличения выпуска продукции.

При существенном изменении ассортимента или повышении качества выпускаемой продукции потребность в дополнительных капитальных вложениях на эти цели определяется специальными расчетами.

2. На основе общих объемов производства, планируемых по годам пятилетнего периода, и объемов производства, которые будут обеспечены действующими мощностями с учетом их наращивания и повышения уровня использования к началу планового периода и дальнейшего наращивания в плановом пятилетии, определяются объемы производства, которые должны быть получены за счет ввода в действие новых производственных мощностей и основных фондов. С учетом строительного задела на начало пятилетнего периода, а также возможностей наращивания мощностей путем расширения действующих предприятий в предварительном порядке определяются размеры ввода в действие новых мощностей и основных фондов раздельно за счет расширения действующих предприятий и строительства новых предприятий и объектов.

Потребность в капитальных вложениях для обеспечения ввода в действие производственных мощностей за счет строительства новых, расширения действующих предприятий определяется в следующем порядке:

а) на основе анализа строительного задела и его готовности на начало планируемого периода определяется размер ввода в действие производственных мощностей в планируемом периоде за счет завершения ранее начатого строительства (новых предприятий, расширения действующих). Объемы капитальных вложений, требующиеся на завершение этого строительства, определяются по остатку сметного лимита по заделным объектам и пусковым комплексам;

б) потребность в дополнительных мощностях на предприятиях и объектах, строительство которых должно быть начато в планируемом периоде, определяется как разница между общей потребностью ввода в действие мощностей за счет строительства новых, расширения действующих предприятий, установленной на основе балансовых расчетов, и вводом в действие мощностей за счет завершения переходящего строительства;

в) выбор вариантов расширения действующих предприятий или строительства новых предприятий должен осуществляться на основе тщательного изучения всех технико-экономических показателей по этим вариантам. Предпочтение отдается варианту, который обеспечивает более высокую эффективность капитальных вло-

жений по сравнению с предшествующим периодом, улучшение структуры основных фондов и повышение эффективности производства по отрасли (подотрасли) в целом.

Объемы капитальных вложений для ввода в действие мощностей, строительство которых должно быть начато в планируемом периоде, определяются на основе разработанной проектно-сметной документации, а при ее отсутствии — на основе показателей удельных капитальных вложений на единицу вводимой мощности. При этом для расчета используются нормативы удельных капитальных вложений на единицу вводимой мощности, утвержденные на планируемый период, либо соответствующие прогрессивные (рассчитанные по наиболее прогрессивным имеющимся проектам) показатели удельных капитальных вложений на единицу вводимой мощности или показатели прямой фондоемкости с учетом важнейших факторов, которые могут повлиять на их величину в планируемом периоде.

Для определения общей потребности в капитальных вложениях на развитие отрасли (подотрасли) в планируемом периоде к рассчитанному объему капитальных вложений на поддержание мощностей, реконструкцию и техническое перевооружение производства на действующих предприятиях, а также на строительство новых, расширение действующих предприятий, вводимых в планируемом периоде, прибавляются капитальные вложения на завершение работ по ранее введенным в действие предприятиям и сооружениям и на создание на конец планируемого периода строительного задела, необходимого для обеспечения дальнейшего развития отрасли и осуществления планомерного ввода в действие производственных мощностей и основных фондов за пределами планируемого периода.

Потребность в капитальных вложениях на завершение работ по ранее введенным в действие предприятиям и сооружениям определяется по остатку сметного лимита либо на основании смет на устранение недоделок по актам приемки в эксплуатацию.

Предварительная потребность в капитальных вложениях на образование строительного задела на конец планируемого периода рассчитывается на основе отраслевых нормативов строительного задела в порядке, изложенном в разделе «Расчет строительного задела и планирование объема незавершенного строительства» Методических указаний.

Полученные в результате расчетов объемы капитальных вложений на развитие отрасли в ходе разработки плана уточняются на основе предложений предприятий и организаций, более детальных расчетов баланса производственных мощностей, баланса оборудования и прямых расчетов на основе проектно-сметной документации, титульных списков строек.

Планирование капитальных вложений в жилищное строительство

При определении объемов жилищного строительства следует исходить из необходимости систематического улучшения обеспеченности населения жилой площадью, дальнейшего расширения жилищного хозяйства.

Жилищное строительство осуществляется за счет:

государственных централизованных и нецентрализованных капитальных вложений;

собственных средств общественных и кооперативных организаций;

средств жилищно-строительных кооперативов с помощью государственного кредита;

собственных средств рабочих и служащих и с помощью государственного кредита;

средств колхозов;

средств колхозников.

Государственные централизованные капитальные вложения в жилищное строительство должны направляться прежде всего на строительство жилых домов для

рабочих и служащих вновь строящихся и реконструируемых предприятий и объектов, расположенных вдали от городов, в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока, для рабочих и служащих, занятых на строительстве этих предприятий.

В проектах планов следует предусматривать расширение строительства домов для рабочих и служащих предприятий за счет фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и других источников финансирования нецентрализованных капитальных вложений, а также широкое привлечение к жилищному строительству средств населения.

Министерства, ведомства СССР, Совет Министров РСФСР и Совет Министров Украинской ССР разрабатывают и представляют проекты планов жилищного строительства с распределением заданий по вводу в эксплуатацию общей площади жилых домов по союзным республикам и экономическим районам. Кроме того, в проектах планов выделяются задания по вводу в эксплуатацию жилых домов по Тюменской области, Восточно-Сибирскому экономическому району, в том числе по Красноярскому краю и Дальневосточному экономическому району.

Советы министров союзных республик в проектах пятилетних и годовых планов выделяют из общего объема государственного жилищного строительства по союзной республике объем жилищного строительства для рабочих и служащих, занятых в государственных сельскохозяйственных предприятиях и организациях.

Министерства и ведомства СССР в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 10 июля 1967 г. № 643 (п. 8 «в») могут направлять на жилищное строительство часть капитальных вложений, выделенных им на производственное строительство.

Министерства и ведомства СССР, советы министров союзных республик вместе с проектом плана представляют расчет потребности в общей площади жилых домов по подведомственным предприятиям, организациям и стройкам. В расчете потребности общей площади жилых домов министерствами и ведомствами СССР учитывается потребность в общей площади для обеспечения прироста численности рабочих и служащих и членов их семей с выделением потребности по предприятиям, вводимым в эксплуатацию вне городов, для переселения рабочих и служащих из бараков и аварийных домов, а также для улучшения жилищных условий лиц, стоящих на очереди.

Советы министров союзных республик составляют расчеты потребности в общей площади жилых домов для предприятий и организаций республиканского подчинения, сельского хозяйства и нужд местных Советов.

Кроме того, советы министров союзных республик производят расчет средней обеспеченности городского населения общей площадью жилых домов на конец планируемого периода на территории союзной республики. В расчете учитывается прирост общей площади в городах и рабочих поселках за счет нового строительства по всем источникам финансирования независимо от ведомственной принадлежности строящейся общей площади, за счет преобразования населенных пунктов в сельской местности в города и поселки городского типа, а также выбытие городского жилищного фонда. Прирост общей площади жилых домов, строящихся на территории союзной республики министерствами и ведомствами СССР, определяется в соответствии с объемами жилищного строительства, сообщаемыми министерствами и ведомствами СССР.

При определении в плане заданий по вводу в эксплуатацию приведенной общей площади жилых домов и общежитий необходимо учитывать следующее.

В общую площадь домов квартирного типа включается площадь всех жилых и подсобных помещений квартир, в том числе площадь встроенных шкафов, внутриквартирных коридоров и шлюзов, а также площадь летних помещений со следующими понижающими коэффициентами: лоджий, размещаемых полностью в габаритах зданий — 0,5; лоджий, выходящих полностью или частично за габариты здания, террас и балконов с боковыми экранами — 0,35; обычных выносных балконов — 0,25.

Общая площадь общежитий определяется как сумма площадей жилых комнат, подсобных помещений, включая площадь встроенных шкафов и шлюзов-передних при жилых комнатах и помещений культурно-бытового назначения и медицинского обслуживания.

Площадь лестничных клеток, лифтовых холлов, тамбуров, вестибюлей, внеквартирных коридоров и галерей, а также площадь встроенных в жилые дома нежилых помещений в общую площадь жилых домов не включается.

В проектах годовых планов министерств, ведомств и исполкомов Советов депутатов трудящихся при распределении заданий по вводу в эксплуатацию жилых домов по полугодиям следует предусматривать более равномерный ввод жилых домов в течение года, устанавливая его с учетом местных условий и состояния задела, но, как правило, не менее 40% в I полугодии.

К жилищному строительству, осуществляемому за счет государственных капитальных вложений, относится:

а) строительство жилых домов, а также общежитий постоянного типа для рабочих и служащих, осуществляемое государственными организациями;

б) строительство общежитий для студентов высших и средних специальных учебных заведений, общежитий для учащихся общеобразовательных школ в городской и сельской местности, строительство общежитий школ-интернатов с необходимыми подсобными помещениями в объемах, предусмотренных типовыми проектами, за исключением студенческих столовых, располагаемых на одной площадке с учебными зданиями, стоимость которых включается в объем капитальных вложений на строительство учебных зданий.

Затраты на благоустройство и инженерное оборудование участков под застройку общежитий, высших и средних специальных учебных заведений распределяются пропорционально строительным объемам учебных корпусов и общежитий;

в) строительство домов для престарелых и инвалидов.

Затраты на строительство и расширение домов для престарелых и инвалидов включаются в объем жилищного строительства в полном комплексе, за исключением затрат на строительство городских инженерных коммуникаций к ним и строительство отдельно стоящих бань и прачечных, которые включаются соответственно в объем капитальных вложений по отраслям «коммунальное строительство» и «бытовое обслуживание населения»;

г) строительство жилых домов для персонала, связанного с эксплуатацией предприятий железнодорожного и автомобильного транспорта и шоссейных дорог, морского и речного флота, газопроводов, нефтепроводов, санаторно-курортных и туристских учреждений, больниц и т. п. При этом необходимо учитывать, что в объем жилищного строительства не включается строительство: домов обходчиков на газопроводах, нефтепроводах, линиях связи и линиях электропередач и домов при электроподстанциях, в которых устанавливаются дистанционные пульты и контрольные пункты, предназначенные для управления работой подстанций; домов лесничих; постовых домов на речных путях, лоцманских служебных домов на внутренних водоемах; домов для дорожных мастеров на шоссейных дорогах, домов и общежитий служебного назначения, входящих в состав комплексов службы ремонта и содержания автомобильных дорог (строящиеся за счет ассигнований на производственное строительство в пределах до 2,5% от утвержденной сметной стоимости строительства дорог); домов для животноводов, размещенных в отдаленных от сел районах, которое осуществляется за счет производственного строительства;

д) переоборудование нежилых помещений в жилые постоянного типа.

В объем государственных капитальных вложений на жилищное строительство включаются также затраты, предусматриваемые в сметах:

а) на работы по освоению и инженерной подготовке территории в пределах микрорайона (квартала) под строительство жилых домов, снос существующих строений и сооружений, отчуждение территории (разборка строений, вывозка мусора, выплата компенсаций, перекладка инженерных коммуникаций, пересадка зеленых насаждений);

б) на работы по инженерному оборудованию территории в пределах микрорайона (квартала), включая прокладку сетей водоснабжения, канализации, тепло- и газоснабжения, ливнестоков, энергоснабжения, сетей радиофикации и телефонизации в объемах, необходимых для подключения строящихся жилых домов к уличным или магистральным инженерным сетям;

в) на строительство микрорайонных и квартальных трансформаторных подстанций (киосков), тепловых пунктов, котельных (не районного значения), скла-

дов для хранения топлива, мусоросборников, надворных уборных и выгребных ям в неканализованных районах в объемах, необходимых для обслуживания проживающих в жилых домах, а также хозяйственных надворных строений в сельской местности для хранения топлива и предметов домашнего обихода общей площадью на каждую квартиру не более 10 *кв. м*;

г) на благоустройство отведенной под строительство жилых домов территории, включая работы по вертикальной планировке и устройству проездов на территории жилой части микрорайона или квартала (до места их присоединения к городским улицам и магистральным дорогам), устройству штакетников, тротуаров, отмосток, игровых и спортивных площадок, а также работ по озеленению этой территории;

д) на строительство и оборудование помещений, встроенных в первые этажи жилых домов и отдельно стоящих зданий предприятий розничной торговли и общественного питания, включая книжные магазины, магазины «Союзпечати», аптеки, а также сберегательные кассы в размере 5% от общего объема централизованных капитальных вложений (по нецентрализованным капитальным вложениям — до 5%), направляемых на жилищное строительство (за вычетом капитальных вложений, предназначенных на строительство общежитий школ-интернатов, домов для инвалидов и престарелых, а также общежитий высших и средних учебных заведений, по которым предусмотрено строительство столовых в комплексе учебных заведений).

При выделении дополнительных капитальных вложений на жилищное строительство за счет средств производственного строительства в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 10 июля 1967 г. № 643 (п. 8 «в») или отдельными решениями Совета Министров СССР на строительство предприятий розничной торговли и общественного питания при необходимости также предусматриваются капитальные вложения в размере 5% от дополнительного объема жилищного строительства;

е) на строительство встроенных и отдельно стоящих зданий для предприятий по бытовому обслуживанию населения: приемные пункты прачечных, домовые встроенные прачечные, парикмахерские, мастерские по ремонту обуви и одежды, ателье по пошиву одежды и обуви, пункты проката предметов бытового назначения, а также других предприятий бытового обслуживания в размере 0,4% от объема капитальных вложений, направляемых на жилищное строительство.

Если стоимость строительства зданий предприятий бытового обслуживания населения превышает предусматриваемые в объеме жилищного строительства капитальные вложения на эти цели (0,4%), то сумма этого превышения, а также затраты на оборудование, инвентарь и специальную отделку указанных помещений должны включаться в план капитальных вложений на строительство предприятий бытового обслуживания;

ж) на строительство встроенных помещений почтово-телеграфных отделений связи в районах новой жилой застройки в размерах до 0,2% от общего объема капитальных вложений на жилищное строительство;

з) на строительство встроенных и отдельно стоящих помещений, связанных с обслуживанием населения и эксплуатацией жилищного фонда: помещений жилищно-эксплуатационных контор, домоуправлений, красных уголков, мастерских домоуправлений и жилищно-эксплуатационных контор по ремонту и обслуживанию жилых домов;

и) на проектно-изыскательские работы по разработке проектов застройки микрорайонов (кварталов), а также по привязке типовых проектов жилых домов.

При разработке проектов застройки микрорайонов (кварталов), строительство которых осуществляется несколькими застройщиками, стоимость проектных работ, общих для всех застройщиков, распределяется между застройщиками пропорционально размерам их капитальных вложений;

к) на приобретение и установку в общежитиях бытового и хозяйственного оборудования и инвентаря, входящих в сметы строительства.

Советам министров союзных республик, исполкомам краевых, областных и городских (городов республиканского подчинения) Советов депутатов трудящихся разрешено в случае необходимости централизовать капитальные вложения, выделяемые на строительство и оборудование предприятий торговли и общественного

питания, за счет 5-процентных отчислений от капитальных вложений на жилищное строительство, независимо от принадлежности этих средств тому или другому министерству и ведомству СССР, кроме министерств, имеющих управления рабочего снабжения, и Министерства сельского хозяйства СССР.

Порядок централизации средств на строительство и оборудование предприятий торговли и общественного питания определяется специальной инструкцией, утвержденной Госпланом СССР, Министерством финансов СССР, Стройбанком СССР, Министерством торговли СССР и ЦСУ СССР.

В необходимых случаях централизуемые средства могут быть направлены заказчиками для строительства зданий общественно-торговых центров в жилых микрорайонах и блоков обслуживания при группах жилых домов. Строительство таких зданий в микрорайонах, как правило, должно включаться в титульные списки жилищного строительства. Если в проектах общественных торговых центров предусматриваются помещения для культурного обслуживания населения или для других целей, то капитальные вложения на их строительство должны включаться в планы по соответствующим отраслям.

Строительство отдельно стоящих торговых предприятий общегородского значения (крупные универмаги, рестораны и торговые центры) должно осуществляться, как правило, за счет капитальных вложений, предусматриваемых по отрасли «торговля».

Затраты на инженерное оборудование территории внутри микрорайонов (кварталов), включая строительство и оборудование объектов энергетического хозяйства, встроенных и отдельно стоящих помещений, связанных с эксплуатацией жилого фонда, распределяются между отдельными жилыми домами и другими объектами, сооружаемыми внутри жилых частей микрорайонов (кварталов), кроме зданий школ, школ-интернатов и детских дошкольных учреждений, пропорционально кубатуре зданий (или потребляемой мощности).

Не включаются в объем жилищного строительства, осуществляемого за счет государственных капитальных вложений:

а) строительство жилых помещений специального назначения — общежития со всеми обслуживающими помещениями для спецконтингента, занятого в строительстве или эксплуатации предприятий, которое осуществляется за счет капитальных вложений в объекты производственного назначения по соответствующим отраслям, на предприятиях и стройках которых используется спецконтингент; казармы для военнослужащих;

б) строительство и расширение общежитий, входящих в комплекс строящихся и действующих профессионально-технических училищ;

в) строительство временных жилых домов и общежитий для рабочих-строителей. К временным жилым домам и общежитиям относятся дома облегченного типа, инвентарные сборно-разборные дома и общежития, строящиеся на период строительства промышленных предприятий, электростанций, железных дорог и других сооружений;

г) строительство дач;

д) затраты, вызванные переносом жилых домов (разборка, перевозка и сборка или строительство на новом месте) из зон затопления гидростанций, из районов строительства железных и автомобильных дорог, с территорий, отведенных под строительство предприятий и других объектов, переносом жилых домов, попадающих в зону обрушения и разлета горных пород горнорудных предприятий, в санитарную зону металлургических, химических и коксохимических заводов, терриконников угольных шахт и других предприятий, где запыленность и загрязненность воздуха превышает допустимые нормы. Указанные затраты включаются в план строительства объектов производственного или другого назначения по соответствующим отраслям, в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели в сводных сметах предприятий и других объектов. Не включаются в объем жилищного строительства также затраты на строительство жилой площади взамен жилых домов, получаемых от исполкомов местных Советов для размещения организаций министерств и ведомств.

В тех случаях, когда сметы на строительство предприятий закрыты, строительство жилых домов для населения, переселяемого из санитарных зон предприятий или с территорий терриконов угольных шахт, производится за счет общего объ-

ема капитальных вложений, предусмотренного на производственное строительство по соответствующей отрасли.

При передаче средств на строительство указанных жилых домов исполкомам местных Советов в порядке долевого участия соответствующие капитальные вложения включаются в проекты годовых планов жилищного строительства по союзным республикам;

е) затраты по повышению благоустройства жилых домов и поселков, находящихся в эксплуатации (газификация, теплофикация, присоединение к водопроводу и канализации, переоборудование печного отопления на центральное, внешнее благоустройство и т. п.), по которым сметы на строительство закрыты;

ж) затраты по переносу производственных предприятий, складских и других зданий с территорий, отведенных под застройку жилых микрорайонов, кварталов или отдельных домов.

В целях обеспечения комплексной и наиболее экономичной застройки городов государственные капитальные вложения на жилищное строительство для предприятий, организаций и строек, расположенных в городах, где жилищное строительство осуществляется горисполкомом как единым заказчиком, министерствами и ведомствами СССР передаются советам министров союзных республик в порядке долевого участия в осуществлении указанного строительства.

В связи с этим министерства и ведомства СССР в проектах годовых планов указывают объем капитальных вложений и ввод в эксплуатацию основных фондов и общей площади жилых домов по подведомственным предприятиям и организациям, подлежащие передаче советам министров союзных республик в порядке долевого участия, согласованные с соответствующими исполкомами местных Советов и госпланами союзных республик.

Объемы капитальных вложений на жилищное строительство, подлежащие передаче советам министров союзных республик в порядке долевого участия, определяются по установленной для соответствующего города средней сметной стоимости 1 *кв. м* общей площади с учетом необходимых капитальных вложений на прирост задела при увеличении объема долевого участия по сравнению с предшествующим годом.

Исполкомы местных Советов депутатов трудящихся должны выделять в планируемом году предприятиям и организациям жилую площадь в соответствии с переданными ими капитальными вложениями на долевое участие в жилищном строительстве, с учетом удержаний жилой площади согласно действующему законодательству. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. № 392 «О мерах по улучшению качества жилищно-гражданского строительства» министерства, ведомства СССР и советы министров союзных республик должны обеспечить начиная с 1971 г. переход к строительству жилых домов по новым типовым проектам.

Для более эффективного использования капитальных вложений, выделяемых на жилищное строительство, и для обоснования средней сметной стоимости жилищного строительства министерства, ведомства СССР и советы министров союзных республик должны устанавливать рациональную и экономически обоснованную структуру строительства по типам жилых домов, их этажности и конструкциям. Выбор этажности жилой застройки производится на основе технико-экономических расчетов, подтверждающих целесообразность и экономичность принятой этажности домов, с учетом местных условий, состояния производственной базы строительства и уровня инженерного оборудования населенных мест.

При выборе этажности следует руководствоваться «Временными методическими указаниями по составлению технико-экономических обоснований выбора этажности жилой застройки в городах», утвержденными Госгражданстроем СССР 14 марта 1972 г.

При выборе материала стен жилых домов необходимо исходить из максимально возможного применения индустриальных типов зданий с учетом наиболее полного использования производственных мощностей домостроительных предприятий и местных строительных материалов.

Структура и расчеты средней сметной стоимости государственного жилищного строительства представляются с проектами планов для обоснования объемов капитальных вложений и заданий по вводу жилых домов.

Средняя сметная стоимость 1 *кв. м* общей площади жилых домов должна рассчитываться на основе следующих исходных данных:

плановой структуры жилищного строительства;

прейскурантных цен на жилые дома, утвержденных советами министров союзных республик для городов, областей (краев), республики, и необходимых поправок, предусмотренных прейскурантами, а при отсутствии прейскурантных цен — смет, составленных по рабочим чертежам действующих и новых серий типовых проектов, с учетом местных условий строительства;

сметных расчетов затрат на инженерное оборудование и внешнее благоустройство застраиваемых территорий (в пределах микрорайонов, кварталов), а также других затрат, не учтенных прейскурантными ценами;

затрат на строительство и оборудование встроенных и отдельно стоящих предприятий розничной торговли в микрорайонах и кварталах жилой застройки, общественного питания и бытового обслуживания, сберегательных касс и отделений связи.

Показатели средней сметной стоимости 1 *кв. м* общей площади жилых домов в планируемом году должны соответствовать показателям, принятым в пятилетнем плане для этого года.

При определении объема капитальных вложений следует учитывать размер незавершенного строительства, не допуская превышения его на конец планируемого периода сверх необходимого размера, устанавливаемого в соответствии с нормативами и указаниями по определению задела в жилищном строительстве.

При строительстве жилых домов за счет централизованных и нецентрализованных капитальных вложений ввод в эксплуатацию жилых домов и основных фондов предусматривается в планах жилищного строительства за счет централизованных капитальных вложений.

В план кооперативного жилищного строительства включается строительство жилых домов, осуществляемое исполкомами местных Советов депутатов трудящихся, а в отдельных случаях — предприятиями и организациями министерств и ведомств СССР, на условиях, установленных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 1 июня 1962 г. № 561, постановлением Совета Министров СССР от 19 ноября 1964 г. № 943 для жилищно-строительных кооперативов в городской и сельской местности.

Объем капитальных вложений на кооперативное жилищное строительство определяется исходя из намеченных заданий по вводу в эксплуатацию кооперативных жилых домов, сметной стоимости строительства, а также капитальных вложений, необходимых для прироста задела.

Затраты на строительство встроенных предприятий розничной торговли и общественного питания, а также предприятий бытового обслуживания населения в жилых домах, строящихся жилищно-строительными кооперативами, предусматриваются в планах за счет государственных капитальных вложений, кроме тех случаев, когда кооперативы с согласия их членов строят эти помещения за счет собственных средств.

При строительстве жилых домов для жилищно-строительных кооперативов, организуемых из рабочих и служащих, работающих в районах Крайнего Севера в городах, расположенных в других союзных республиках, в проекте плана кооперативного жилищного строительства по РСФСР по согласованию с соответствующими союзными республиками, на территории которых намечается строительство указанных кооперативных домов, предусматривается передача для этого строительства необходимых объемов капитальных вложений и строительно-монтажных работ.

В план индивидуального жилищного строительства включается строительство индивидуальных жилых домов, осуществляемое гражданами СССР (кроме домов колхозников, учитываемых отдельно), за счет собственных средств и с помощью государственного кредита, выдаваемого через предприятия, учреждения и местные Советы на территории городов и рабочих поселков Стройбанком СССР и на территории сельской местности — Госбанком СССР.

Советы министров союзных республик представляют также расчеты объема жилищного строительства, осуществляемого колхозами за счет кредита Госбанка СССР и неделимых фондов колхозов, а также колхозниками за счет личных средств и с помощью государственного кредита.

Планирование капитальных вложений в коммунальное строительство

При определении объема коммунального строительства в городах, поселках городского типа, районных сельских центрах и совхозах следует исходить из необходимости повышения уровня обслуживания населения коммунальными услугами и обеспечения нового жилищного строительства, включая районы кооперативной и индивидуальной застройки, необходимыми видами благоустройства.

При этом должно быть предусмотрено наиболее полное использование мощностей существующих коммунальных предприятий, оборудования и механизмов.

При разработке проектов планов должно предусматриваться в первую очередь обеспечение капитальными вложениями коммунального строительства в районах жилищного строительства, осуществляемого для вновь вводимых в действие, расширяемых и реконструируемых промышленных предприятий, строительных организаций и совхозов.

Государственные капитальные вложения на развитие коммунального хозяйства (для обслуживания населения) городов, поселков городского типа, райсельцентров и населенных пунктов сельской местности предусматриваются в планах советам министров союзных республик. Исключение составляют централизованные капитальные вложения на строительство объектов коммунального хозяйства для линейных служб, а также на строительство объектов коммунального хозяйства для обслуживания населения предприятий, организаций и строек системы министерств и ведомств СССР, расположенных вне городов и в городах, где объекты коммунального хозяйства находятся или должны находиться на балансе предприятий и организаций. Эти капитальные вложения предусматриваются в планах соответствующим министерствам и ведомствам.

Расчетные уровни обслуживания населения коммунальным хозяйством определяются действующими строительными нормами и правилами, с учетом структуры жилищного фонда, а стоимость строительства коммунальных объектов — сметами, утвержденными в установленном порядке.

В объем капитальных вложений по коммунальному строительству включаются затраты на:

сооружение объектов коммунального назначения, связанных с обслуживанием населения в городах, поселках городского типа, райсельцентрах и совхозах: водопровода, канализации, объектов газоснабжения и теплоснабжения (районных котельных и магистральных тепловых сетей от них), городского электрического транспорта, электрических сетей напряжением ниже 35 *кв*, гостиниц (без оборудования ресторанов), городских мостов и набережных, путепроводов, гидротехнических и берегоукрепительных сооружений, а также работ по внешнему благоустройству населенных мест — озеленению, дорожному строительству, ливнестокам, санитарной очистке;

строительство и оборудование зданий и производственно-экспериментальных баз научно-исследовательских, проектных, конструкторских и пусконаладочных организаций коммунального хозяйства, а также техникумов, профессионально-технических училищ и курсов повышения квалификации работников жилищно-коммунального хозяйства;

строительство, расширение и реконструкцию заводов коммунального хозяйства по производству и ремонту коммунального оборудования, машин, механизмов и подвижного состава городского электрического транспорта;

строительство мусороперерабатывающих заводов, гаражей коммунального спецавтотранспорта, мастерских, складов, производственных баз предприятий коммунального хозяйства;

приобретение подвижного состава городского электрического транспорта, машин, механизмов и оборудования для коммунального хозяйства, не входящих в сметы на строительство;

проектно-изыскательские работы для строительства будущих лет по объектам коммунального хозяйства.

Работы по газификации жилого фонда финансируются из различных источников:

газификация вновь строящегося жилого фонда (оборудование жилых домов, внутриквартальные и микрорайонные сети) — за счет средств, выделяемых на жилищное строительство;

газификация существующих жилых домов — за счет государственных капитальных вложений, предусматриваемых на коммунальное строительство, и ассигнований на капитальный ремонт жилого фонда;

газификация индивидуального жилого фонда (ввод и оборудование жилых домов) — за счет средств владельцев домов, а кооперативного — за счет средств членов кооперативов.

Установка электрических плит для приготовления пищи во вновь строящихся жилых домах осуществляется за счет средств, выделяемых на жилищное строительство; в существующих жилых домах — за счет государственных капитальных вложений, предусматриваемых на коммунальное строительство, и ассигнований на капитальный ремонт жилого фонда; в кооперативных домах — за счет средств членов кооперативов. Задания по газификации квартир и установке электрических плит предусматриваются в планах коммунального хозяйства суммарно по всем источникам финансирования этих работ.

При планировании капитальных вложений на развитие коммунального хозяйства следует исходить из того, что строительство квартальных и групповых котельных и сетей от них осуществляется по отрасли «Жилищное строительство», районных котельных и магистральных тепловых сетей от них — по отрасли «Коммунальное хозяйство», теплоэлектроцентралей и магистральных тепловых сетей от них — по отрасли «Электроэнергетика».

В объем капитальных вложений по коммунальному строительству не включаются затраты на:

строительство объектов коммунального назначения, предназначенных полностью или преимущественно (более 50%) для обслуживания производственных нужд предприятий;

присоединение предприятий к существующим городским водопроводным, канализационным, тепловым и газовым сетям, а также на расширение головных сооружений водопровода и канализации, распределительных пунктов газо-, электро- и теплоснабжения, связанных с обеспечением присоединяемых предприятий;

строительство объектов электрического транспорта (трамвай, троллейбус), дорог, путепроводов и других инженерных сооружений, связанных с обеспечением подвоза рабочих от мест жительства к обособленно расположенным промышленным предприятиям вне городов, а также предназначенных для перевозки сырья или готовой продукции;

берегоукрепительные работы, связанные со строительством или защитой объектов производственного назначения отраслей народного хозяйства.

В объем капитальных вложений по коммунальному строительству не включаются также затраты на строительство междугородного электрического транспорта, кемпингов и мотелей (кроме Главинтуриста), АТС, телефонных и радиотрансляционных сетей, а также на строительство сооружений по защите населенных пунктов от воздействия грунтовых вод, вызванных проведением мелиоративных мероприятий или строительством водохранилищ при ГЭС, которое должно осуществляться соответственно по отраслям «Водное хозяйство» и «Электроэнергетика».

Советы министров союзных республик, министерства и ведомства СССР разрабатывают проекты планов по объему централизованных и нецентрализованных капитальных вложений на коммунальное строительство и расчеты требуемых капитальных вложений по направлениям и подотраслям, а также проекты планов по вводу в действие мощностей в соответствии с показателями, установленными в формах народнохозяйственного плана.

Протяженность водопроводных, канализационных, газовых и тепловых сетей указывается без домовых вводов и внутриквартальных или микрорайонных сетей.

Для обоснования потребности капитальных вложений разрабатываются и в установленном порядке предоставляются титульные списки объектов коммунального строительства с необходимыми технико-экономическими обоснованиями и расчетами по использованию мощностей и основных фондов существующих коммунальных предприятий. При этом должны приниматься наиболее экономичные решения развития коммунального хозяйства с учетом внедрения новой техники и передо-

вой технологии, механизации и автоматизации работ, использования новых прогрессивных материалов и более производительного оборудования.

При разработке планов следует иметь в виду, что строительство и расширение общегородских коммунальных сооружений и сетей с учетом потребности предприятий может осуществляться с долевым участием этих предприятий. Размер долевого участия отдельных предприятий в строительстве и расширении сооружений и сетей совместного пользования определяется в установленном порядке в сметах (сметно-финансовых расчетах) на строительство объектов производственного назначения и предусматривается в планах капитальных вложений по соответствующим отраслям.

Кроме того, в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 10 июля 1967 г. № 643 (п. 8 «в») министерства и ведомства СССР могут направлять на развитие коммунального хозяйства часть капитальных вложений, предусмотренных на производственное строительство.

Планирование капитальных вложений в строительство объектов народного образования

Капитальные вложения и задания по вводу в действие объектов народного образования определяются исходя из задач, предусматриваемых в проектах планов развития сети учреждений народного образования. Строительство объектов народного образования намечается в народнохозяйственных планах за счет государственных централизованных и нецентрализованных капитальных вложений. Строительство этих объектов за счет средств колхозов учитывается при разработке плана по союзным республикам.

Государственные централизованные капитальные вложения необходимо направлять прежде всего на строительство объектов народного образования в районах вновь строящихся предприятий, расположенных вдали от городов, и особенно в районах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока.

В объем капитальных вложений на строительство объектов народного образования включаются затраты на новое строительство и расширение высших и средних специальных учебных заведений, общеобразовательных школ, школ-интернатов, детских спортивных школ, дошкольных (включая детские ясли) и внешкольных учреждений, объектов Академии педагогических наук СССР, на реконструкцию действующих и строительство новых предприятий по производству учебного оборудования и наглядных пособий.

Советы министров союзных республик в проектах планов выделяют из общего объема капитальных вложений и заданий по вводу в действие учреждений народного образования соответствующие показатели по строительству дошкольных учреждений в совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях.

При разработке проектов планов по вводу в действие общеобразовательных школ и профессионально-технических училищ учитывается необходимость нормального обеспечения учебной площадью планового контингента учащихся и возможность сокращения сменности занятий.

Ввод в действие дошкольных учреждений предусматривается с учетом намечаемого прироста контингента детей в этих учреждениях и санитарных норм по численности детей в группах.

Капитальные вложения на строительство общеобразовательных школ, профессионально-технических училищ и дошкольных учреждений определяются исходя из обеспечения намечаемых заданий по их вводу в действие, удельных затрат на единицу вводимой мощности (места) и состояния строительного задела. При этом должны использоваться наиболее экономичные типовые проекты.

Постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 10 ноября 1966 г. № 874 (п. 21) и от 2 апреля 1969 г. № 240 (п. 17) установлено, что вновь строящиеся здания школ и профессионально-технических учебных заведений должны сдаваться в эксплуатацию к началу учебного года.

В расчетах к обоснованию плана строительства зданий школ, профессионально-технических учебных заведений, дошкольных и внешкольных учреждений показывается: наличие мест в существующих учреждениях на начало планируемого периода, в том числе количество мест в зданиях, требующих замены по ветхости; ввод в действие за счет централизованных и иецентрализованных капитальных вложений (а по школьному строительству также и за счет средств колхозов); планируемое выбытие мест по ветхости зданий и наличие мест в этих учреждениях на конец планируемого периода.

В расчетах указывается, какое количество учащихся в школах будет заниматься в первую смену и какое количество детей в возрасте до 7 лет будет обеспечено местами в дошкольных учреждениях.

Ввод в действие общей площади учебно-лабораторных зданий высших и средних специальных учебных заведений предусматривается исходя из необходимости нормального обеспечения учебно-лабораторными зданиями контиигента учащихся дневной формы обучения и слушателей подготовительных отделений.

Капитальные вложения на строительство высших и средних специальных учебных заведений определяются исходя из обеспечения намечаемых заданий по вводу в действие площадей учебно-лабораторных зданий с учетом средств, направляемых на эти цели министерствами и ведомствами в установленном порядке.

Ввод в действие общих площадей учебно-лабораторных зданий в проектах планов строительства высших и средних специальных учебных заведений предусматривается раздельно по высшим и средним специальным учебным заведениям. Общая (полезная) площадь включает рабочую площадь (учебно-производственные и вспомогательные помещения) и площадь подсобных помещений.

Капитальные вложения на строительство сельскохозяйственных и медицинских высших учебных заведений, вузов транспорта, связи и культуры (ввиду их специфических особенностей) планируются соответственно по отраслям «Сельское хозяйство», «Здравоохранение», «Транспорт», «Связь» и «Культура». Капитальные вложения и ввод в действие общежитий для учащихся высших и средних специальных учебных заведений, общежитий при школах, а также жилых домов для учителей сельских школ планируются по отрасли «Жилищное строительство».

При разработке планов народного образования следует иметь в виду, что постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 3 сентября 1966 г. № 729 (п. 23) предоставлено право министерствам и ведомствам СССР по согласованию с Госпланом СССР и республиканским министерствам и ведомствам по согласованию с госпланами союзных республик передавать высшим учебным заведениям капитальные вложения на строительство зданий и приобретение учебного и научного оборудования в пределах до 2,5 млн. руб. в год по каждому министерству (ведомству).

Строительство и расширение средних специальных учебных заведений осуществляются министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик за счет капитальных вложений, выделяемых им на производственное строительство для развития тех отраслей народного хозяйства и промышленности, для которых производится подготовка специалистов в этих учебных заведениях.

Строительство и расширение профессионально-технических училищ в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 10 июля 1967 г. № 643 осуществляются министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик за счет капитальных вложений на производственное строительство, выделяемых на развитие тех отраслей народного хозяйства и промышленности, для которых производится подготовка рабочих кадров. При этом следует иметь в виду, что строительство и расширение общежитий, столовых и других объектов, входящих в комплекс строительства профессионально-технических училищ, разрешено за счет капитальных вложений на производственное строительство.

При разработке проекта плана следует также иметь в виду, что постановлением Совета Министров СССР от 10 июля 1967 г. № 643 разрешено объединять в порядке долевого участия капитальные вложения, направляемые на строительство и расширение средних специальных учебных заведений и профессионально-технических училищ за счет средств соответствующих отраслей.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 10 ноября 1966 г. № 874 (п. 19) строительство общеобразовательных школ при вновь строящихся промышленных предприятиях и в ведомственных жилых массивах должно осуществляться за счет капитальных вложений по соответствующей отрасли, а затраты на эти цели предусматриваются в сметах строительства таких предприятий и ведомственных жилых массивов. Это положение распространено на совхозы и другие государственные сельскохозяйственные предприятия.

На строительство школ и дошкольных учреждений министерства и ведомства СССР в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 10 июля 1967 г. № 643 (п. 8 «в») могут направлять часть капитальных вложений, предусмотренных им на производственное строительство.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 июля 1973 г. № 471 (п. 4) в сводных сметах вновь создаваемых и строящихся совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий предусматривается строительство общеобразовательных школ за счет капитальных вложений соответствующей отрасли, а также осуществление в случае необходимости строительства и реконструкции школьных зданий в действующих совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях за счет средств в пределах до 2% от объема строительно-монтажных работ, предусмотренных на строительство объектов производственного назначения по отрасли «Сельское хозяйство».

Этим же постановлением (п. 3) разрешено исполкомам районных (городских) Советов депутатов трудящихся объединять средства предприятий и колхозов (с их согласия) на строительство школ, интернатов для учащихся и жилых домов для учителей в сельских населенных пунктах.

Постановлением Совета Министров СССР от 4 октября 1965 г. № 731 (п. 55) предприятиям разрешено использовать для строительства дошкольных учреждений часть средств, выделяемых им в централизованном порядке на жилищное строительство.

Планирование капитальных вложений на строительство объектов культуры

Капитальные вложения и задания по вводу объектов культуры определяются исходя из намечаемого развития сети учреждений культуры. Строительство объектов культуры предусматривается в годовых народнохозяйственных планах за счет государственных централизованных и нецентрализованных капитальных вложений. Строительство этих объектов за счет средств колхозов учитывается при разработке плана по союзным республикам.

Государственные централизованные капитальные вложения должны направляться прежде всего на строительство объектов культуры в районах вновь строящихся предприятий, расположенных вдали от городов, и особенно в районах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Советы министров союзных республик в проектах планов выделяют из общего объема капитальных вложений и заданий по вводу объектов культуры соответствующие показатели по строительству клубов в совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях. В объем капитальных вложений на строительство объектов культуры включаются затраты на строительство зданий театров, концертных и киноконцертных залов, клубов, Домов и Дворцов культуры, цирков, библиотек, музеев, кинотеатров (включая приобретение кинооборудования для действующих кинотеатров), киностудий, объектов радиовещания и телевидения (студийная часть) и других объектов культуры. По отрасли «Культура» планируются также капитальные вложения на строительство и реконструкцию кинокопировальных фабрик, студий грамзаписи, заводов грампластинок, фильмобаз, киноремонтных мастерских и других промышленных предприятий отрасли (за исключением предприятий полиграфической промышленности).

Капитальные вложения на строительство объектов культуры должны определяться на основе удельных капитальных вложений и с использованием наиболее экономичных типовых и повторно применяемых проектов.

Планирование капитальных вложений на строительство объектов здравоохранения

В объем капитальных вложений на строительство объектов здравоохранения включаются затраты на строительство, расширение и реконструкцию больниц (включая родильные дома), диспансеров, амбулаторно-поликлинических учреждений, станций скорой медицинской помощи и переливания крови, санитарно-эпидемиологических станций, предприятий по ремонту медицинской техники министерств здравоохранения союзных республик, аптек и аптечных складов, санаторно-курортных, оздоровительных и туристских учреждений, пионерских лагерей, отраслевых научно-исследовательских институтов, медицинских учебных заведений, институтов усовершенствования врачей, спортивных сооружений, физкультурных учебных заведений и предприятий по производству спортивного инвентаря системы Спорткомитета СССР, протезно-ортопедических предприятий и мастерских, центров восстановления трудоспособности инвалидов и других объектов здравоохранения.

Государственные капитальные вложения на строительство объектов здравоохранения должны направляться преимущественно на развитие сети крупных многопрофильных лечебно-профилактических учреждений, предназначенных для оказания высококвалифицированной медицинской помощи городскому и сельскому населению, районных, специализированных и детских больниц, амбулаторно-поликлинических и санитарно-противоэпидемических учреждений. При этом строительство лечебно-профилактических и санитарно-противоэпидемических учреждений должно осуществляться в первую очередь в районах наиболее быстрого роста населения в связи с вводом в действие новых предприятий, и особенно в районах Сибири, Дальнего Востока и Севера.

Ввод в эксплуатацию больнично-поликлинических, санаторно-курортных, оздоровительных и туристских учреждений планируется на основе намеченного развития в плановом периоде сети этих учреждений с учетом необходимости частичной замены их в связи с износом и создания строительного задела.

Размер необходимого задела в строительстве больниц, санаториев, домов отдыха и туристских учреждений на конец планируемого периода определяется в соответствии с утвержденными нормативами (СН-409-70 и СН-410-70) и в порядке, изложенном в соответствующем разделе Методических указаний по планированию капитального строительства.

При планировании капитальных вложений средняя стоимость единицы мощности (койки, места) рассчитывается на основе прогрессивных и экономичных типовых проектов и экономичной структуры застройки.

При планировании вложений на развитие физической культуры и спорта следует предусматривать строительство прежде всего спортивных сооружений для занятий массовыми видами спорта в соответствии с утвержденными нормативами (ВСН-2-71) строительства этих сооружений при застройке городов и поселков.

Затраты на строительство жилых домов для обслуживающего персонала больниц, санаторно-курортных, оздоровительных и туристских учреждений на внеплощадочные объекты коммунального хозяйства в сметную стоимость объектов здравоохранения не включаются и при расчете удельных капитальных вложений по строительству больниц и других учреждений здравоохранения не учитываются.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 28 августа 1970 г. № 723 строительство санаторно-курортных учреждений, домов отдыха, пансионатов и баз отдыха должно осуществляться преимущественно крупными комплексами, экономичными в строительстве и эксплуатации.

Этим постановлением министерствам и ведомствам предоставлено право по согласованию с центральными и республиканскими комитетами соответствующих профсоюзов объединять средства, выделяемые промышленными предприятиями, колхозами и организациями из фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и других нецентрализованных источников финансирования для передачи этих средств ВЦСПС на финансирование санаторно-курортного строительства, домов отдыха и пансионатов. Министерствам и ведомствам в виде исклю-

чения разрешено по согласованию с ВЦСПС, Госпланом СССР и Министерством здравоохранения СССР строить за счет нецентрализованных источников финансирования санаторно-курортные учреждения, дома отдыха, пансионаты, в том числе специализированные санатории для лечения профессиональных заболеваний.

В планах развития сети учреждений отдыха, туристских учреждений и пионерских лагерей следует предусматривать мероприятия, направленные на приспособление их к работе в течение всего года. Капитальные аложения на указанные мероприятия производятся предприятиями и организациями за счет нецентрализованных источников финансирования.

Строительство профилакториев для лечения работников предприятий без отрыва от производства, в том числе противотуберкулезных профилакториев, осуществляется при предприятиях за счет капитальных вложений на производственное строительство. В случае необходимости предприятия могут осуществлять строительство этих профилакториев на долевых началах.

Развитие сети аптек должно осуществляться преимущественно путем размещения их в первых этажах жилых домов. На эти цели используются капитальные вложения, выделяемые на развитие предприятий розничной торговли в пределах 5% капитальных вложений, направляемых на жилищное строительство в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 8 августа 1960 г. № 851.

Строительство домов для престарелых и инвалидов осуществлиется за счет капитальных вложений на жилищное строительство.

Затраты на приобретение оборудования и инвентаря для действующих бюджетных учреждений и организаций производятся за счет бюджета и в план капитальных вложений не включаются.

В случае необходимости и экономической целесообразности при строительстве объектов здравоохранения может производиться объединение средств заинтересованных предприятий и организаций, а также объединение различных источников финансирования, которые могут быть направлены на это строительство в установленном порядке.

На строительство объектов здравоохранения министерства и ведомства СССР в соотвстствии с постановлением Совета Министров СССР от 10 июля 1967 г. № 643 (п. 8 «в») могут направлять часть капитальных вложений, предусмотренных им на производственное строительство.

В объем капитальных вложений на строительство объектов здравоохранения, осуществляемого за счет собственных средств ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ, включаются все объекты, строящиеся этими организациями, за исключением объектов жилищного и коммунального хозяйства, которые планируются по соответствующим отраслям.

Планирование структуры капитальных вложений

Планирование структуры капитальных вложений осуществляется с целью выявления возможности повышения их экономической эффективности, а также обеспечения необходимой увязки плана капитальных вложений с другими разделами народнохозяйственного плана.

В составе планов капитальных вложений разрабатываются технологическая и воспроизводственная структуры капитальных вложений. Воспроизводственная и технологическая структура капитальных вложений в годовых планах разрабатывается по централизованным и нецентрализованным капитальным вложениям раздельно, а в пятилетнем плане — в целом по государственным капитальным вложениям.

Планирование технологической структуры капитальных вложений должно быть направлено на установление рациональных объемов и соотношений строительно-монтажных работ, оборудования, инструмента и инвентаря, а также прочих работ и затрат в общем объеме капитальных вложений.

Планирование воспроизводственной структуры капитальных вложений включает установление рациональных объемов и соотношений капитальных вложений на поддержание мощностей действующих предприятий, техническое перевооружение, расширение и реконструкцию действующих предприятий, строительство новых предприятий.

В планах должно предусматриваться повышение удельного веса активной части основных производственных фондов — машин и оборудования в общем объеме капитальных вложений, что способствует росту выпуска продукции на рубль стоимости основных фондов и снижению фондоемкости производства и удельных капитальных вложений.

Определяемые в структуре капитальных вложений объемы строительно-монтажных работ являются основой для разработки плана подрядных строительно-монтажных работ и плана по труду в строительстве. Исходя из объема строительно-монтажных работ, центральные и республиканские планирующие органы, министерства и ведомства определяют потребность строительства в необходимых материалах.

Объемы капитальных вложений на оборудование, инвентарь и инструмент должны определяться с учетом обеспечения, надлежащей увязки планов капитального строительства с планами производства и поставки оборудования, инвентаря и инструмента.

Технологическая структура капитальных вложений разрабатывается в целом по народному хозяйству, по отраслям народного хозяйства и промышленности и по соответствующим подотраслям, по министерствам, ведомствам СССР, по хозяйству союзных республик. Если необходимо определить технологическую структуру капитальных вложений суммарно в строительстве по соответствующему министерству, ведомству или по совету министров союзной республики, из общего объема капитальных вложений исключаются затраты на оборудование, не входящее в сметы строек, а также затраты на разведочное и эксплуатационное бурение, многолетние насаждения, культуртехнические и противоэрозионные мероприятия.

При разработке плана капитальных вложений расчет структуры целесообразно производить раздельно:

а) по капитальным вложениям на завершение и продолжение переходящего строительства;

б) по капитальным вложениям для вновь начинаемого строительства (включая вновь начинаемое расширение или реконструкцию действующих предприятий);

в) по капитальным вложениям на мероприятия по совершенствованию технологии, внедрению новой техники, механизации и автоматизации и другие мероприятия на действующих предприятиях, а также по вложениям на поддержание действующих мощностей.

Структура капитальных вложений по переходящему строительству определяется на основе анализа структуры остатков сметного лимита по кругу переходящих строек к началу планируемого периода. По данным титульного списка определяется объем выполненных капитальных вложений и строительно-монтажных работ. После этого рассчитывается структура остатков сметного лимита на планируемый период. Учитывая, что подавляющее количество переходящих строек должно быть завершено в пятилетнем периоде, структура капитальных вложений по этому кругу строек должна в основном соответствовать структуре остатков сметного лимита на начало пятилетки.

При расчетах структуры капитальных вложений по вновь начинаемым стройкам необходимо использовать уже имеющуюся утвержденную проектно-сметную документацию по этим стройкам. При отсутствии разработанных проектов по отдельным стройкам, подлежащим строительству в плановом периоде, структуру капитальных вложений в целом по вновь начинаемым стройкам целесообразно рассчитывать исходя из структуры, предусмотренной нормативами удельных капитальных вложений, с учетом возможных сдвигов в технике и технологии производства, не учтенных в нормативах.

При разработке проектов годовых планов структура капитальных вложений по переходящему и вновь начинаемому строительству должна определяться на основе показателей титульных списков.

Структура капитальных вложений на мероприятия по техническому перевооружению и совершенствованию производства, в частности механизацию и автоматизацию производственных процессов, отличается высоким удельным весом затрат на оборудование.

Определение рациональной структуры таких затрат должно производиться на основе проектно-сметной документации, а при ее отсутствии — на основе специальных расчетов проектных и хозяйственных организаций.

Структуру капитальных вложений по затратам на поддержание действующих производственных мощностей (особенно в угольной, торфяной, лесозаготовительной, нефтедобывающей и горнодобывающей отраслях промышленности) следует определять с учетом результатов анализа отчетных данных за ряд лет.

Для оценки прогрессивности намечаемой в плане структуры капитальных вложений используются показатели удельного веса строительно-монтажных работ или удельного веса затрат на оборудование, инструмент и инвентарь в общем объеме капитальных вложений в сравнении с соответствующими показателями за предыдущий период. При этом в отдельных случаях целесообразно произвести сравнение с аналогичными показателями структуры капитальных вложений в зарубежных странах (в сопоставимых условиях).

При планировании объема и структуры капитальных вложений необходимо учитывать, что в объем капитальных вложений включаются:

а) стоимость всех видов строительных работ;

б) стоимость работ по монтажу оборудования;

в) стоимость технологического, энергетического, подъемно-транспортного, насосно-компрессорного и другого оборудования (как подлежащего монтажу, так и немонтируемого), предусмотренная в сметах на строительство;

г) стоимость инструмента и инвентаря, включенная в сметы строек и зачисляемая в основные фонды;

д) стоимость машин и оборудования, не входящих в сметы строек, если эти машины и оборудование приобретаются за счет капитальных вложений;

е) прочие капитальные работы и затраты (в том числе затраты на проектно-изыскательские и буровые работы).

Не включаются в объем капитальных вложений:

а) затраты на приобретение оборудования и инвентаря (не входящие в сметы строек), осуществляемые организациями, состоящими на государственном бюджете;

б) затраты на капитальный ремонт оборудования, зданий и сооружений;

в) затраты на работы, связанные с предмонтажными ревизиями и устранением дефектов оборудования (за исключением случаев, предусмотренных постановлениями Совета Министров СССР от 10 июля 1967 г. № 641 и 642);

г) затраты на подготовку и пуск предприятий (пусковые расходы), производимые за счет средств основной деятельности;

д) затраты на изготовление опытных образцов оборудования и установок для научно-исследовательских работ, а также на изготовление опытных образцов машин и оборудования, устанавливаемых для промышленных испытаний, и на испытание принятых изобретений;

е) затраты, связанные с ликвидацией основных средств;

ж) затраты на буровые и геологоразведочные работы, производимые за счет операционных расходов по государственному бюджету или за счет средств основной деятельности;

з) затраты на лесо- и землеустроительные работы, а также работы по улучшению земель, проводимые за счет средств основной деятельности;

и) затраты на формирование основного стада и приобретение продуктивного скота, которые предусматриваются в государственном бюджете и осуществляются по плану финансирования сельского хозяйства;

к) капитальные вложения, осуществляемые советскими учреждениями за границей.

В объем строительных работ включаются затраты на:

а) возведение, расширение, переустройство и восстановление постоянных зданий и сооружений и связанные с ними работы по монтажу железобетонных, металлических, деревянных и других строительных конструкций;

б) санитарно-технические устройства, водоснабжение и канализацию, возведение сооружений для очистки промышленных сточных вод и газозолоулавливающих установок, устройство осветительных проводок, сооружение теплофикационных и газовых сетей, нефтепроводов, продуктопроводов, газопроводов, воздушных и кабельных линий электропередач, линий связи, сооружение мостов и набережных, дорожные работы, подводно-технические, водолазные и другие виды специальных работ в строительстве, а также стоимость санитарно-технического оборудования, предусмотренного строительными нормами и правилами (котлы отопительные, бойлеры, радиаторы, калориферы);

в) устройство оснований, фундаментов и опорных конструкций под оборудование, обмуровку и футеровку котлов, печей и других агрегатов;

г) освоение участков, подготовку и планировку территорий строительства, включая намыв территорий и связанный с этим снос строений, вырубку леса, корчевание пней, осушение, вертикальную планировку и т. д.;

д) озеленение и благоустройство территории застройки, а также поселков и городов;

е) мелиоративные работы (орошение, осушение), дноуглубительные работы, кроме работ по поддержанию глубин на судоходных реках, каналах и акваториях портов, судоремонтных заводов и ремонтно-эксплуатационных баз флота, которые осуществляются за счет эксплуатационных средств; берегоукрепительные и болотно-подготовительные работы, кроме работ по осушению болот на действующих торфопредприятиях;

ж) горные работы (кроме работ, производимых за счет эксплуатационных расходов действующих предприятий);

з) геологические и гидрологические работы (бурение, шурфование, откачка воды и др.), связанные со строительством зданий и сооружений;

и) дополнительные расходы, связанные с производством строительных работ в зимнее время; надбавки к зарплате рабочих, установленные для отдельных районов страны, а также для отдельных отраслей и строек и для работ, производимых в высокогорных условиях, предусмотренных в единичных расценках;

к) другие, не перечисленные выше виды строительных работ и затраты, предусмотренные в строительных нормах и правилах.

В стоимость работ по монтажу оборудования включаются затраты на:

а) сборку и установку технологического, энергетического, подъемно-транспортного и другого оборудования, включая проверку и испытание качества монтажа;

б) устройство подводок к оборудованию воды, воздуха, пара, охлаждающих жидкостей, прокладка, протяжка и монтаж кабелей, электрических проводов и проводов связи в объемах, предусмотренных ценниками;

в) монтаж и установку обслуживающих площадок, лестниц и других технологических металлоконструкций, конструктивно связанных с оборудованием;

г) изоляцию и окраску устанавливаемого оборудования и трубопроводов;

д) дополнительные расходы, связанные с проведением монтажных работ в зимнее время.

Не включаются в объем работ по монтажу оборудования:

а) затраты по демонтажу и монтажу оборудования, производимые во время пусковых и наладочных работ;

б) работы по монтажу и демонтажу строительных машин и механизмов.

В объем затрат на оборудование, инструмент и инвентарь включается стоимость приобретаемого для капитального строительства технологического, энергетического, подъемно-транспортного, насосно-компрессорного и другого оборудования (монтируемого и немонтируемого), стоимость приборов, инструмента, средств автоматизации и связи, производственного инвентаря, оборудования для лабораторий, мастерских, опытных установок и медицинских кабинетов, затраты на оборудование, не входящие в сметы строек; затраты на приобретение сборно-разборных и передвижных инвентарных помещений и мастерских. В объем капитальных вложений на оборудование, инструмент и инвентарь включаются предусмотренные в сметах затраты на первоначальное оснащение оборудованием и инвентарем вновь вводимых в действие высших и средних учебных заведений, общеобразовательных школ, школ-интернатов, профтехучилищ, детских домов, дет-

ских садов и яслей, больниц, поликлиник, общежитий, клубов, библиотек и других культурно-бытовых учреждений, состоящих на государственном бюджете.

К оборудованию, не входящему в смету на строительство, относится такое оборудование, которое в соответствии с действующим порядком разработки проектно-сметной документации для данной отрасли не подлежит включению в сметы: подвижной состав железнодорожного транспорта; самолеты, вертолеты и авиационное оборудование гражданского воздушного флота; суда морского и речного флота и флота рыбной промышленности; автомобили, автобусы, автоприцепы, дорожные машины автомобильного транспорта; трамваи, троллейбусы, вагоны метрополитенов, машины для очистки улиц и другие машины коммунального хозяйства; строительные машины, механизмы и транспортные средства строительных и монтажных организаций; трелевочные машины и механизмы, электромотопилы и другие машины и механизмы лесозаготовительных предприятий; тракторы, комбайны, транспортные средства и другие машины сельскохозяйственных предприятий и организаций; энергопоезда.

К монтируемому оборудованию относится оборудование, которое может быть введено в действие только после сборки его отдельных частей или установки его на фундаменты и опоры. Стоимость монтируемого оборудования включается в план капитальных вложений при условии, если это оборудование в планируемом периоде сдается в монтаж.

К немонтируемому оборудованию относится оборудование, которое для ввода в действие не требует предварительной сборки и установки на фундаменты или опоры (локомотивы вагоны, тракторы, сельскохозяйственные машины, строительные и дорожные машины, автомобили, морские и речные суда, свободно стоящие станки, двигатели, счетные машины, медицинское оборудование, приборы и т. п.). Стоимость немонтируемого оборудования включается в план капитальных вложений при условии получения его стройкой или предприятием в планируемом периоде.

При определении затрат на замену оборудования учитываются все затраты на оборудование, предназначенное для замены выбывающего по ветхости, износу и устаревшего оборудования, независимо от того, по какому направлению осуществляются капитальные вложения на его приобретение: на проведение организационно-технических мероприятий, техническое перевооружение, поддержание мощностей и реконструкцию действующих предприятий или отдельных объектов, а также затраты на оборудование, не входящее в сметы на строительство, приобретаемое для замены.

В план капитальных вложений на оборудование включаются затраты на платежи судостроительным заводам, производимые заказчиками за изготовление отдельных узлов, по степени готовности судов.

Потребность в оборудовании, инструменте и инвентаре для строящихся, расширяемых и реконструируемых объектов определяется по проектам и сметам, а для действующих предприятий и объектов, по которым не осуществляется строительство,— на основе планов их технического перевооружения или осуществления организационно-технических мероприятий и специальных расчетов.

В прочие капитальные работы и затраты, учитываемые в планах капитальных вложений, включаются:

а) работы по эксплуатационному и глубокому разведочному бурению на нефть, газ и на термальные воды в соответствии с планом буровых работ;

б) проектно-изыскательские работы, включая работы для строительства будущих лет, и авторский надзор проектных организаций;

в) затраты на содержание дирекций строящихся предприятий и на технический надзор;

г) расходы на подготовку эксплуатационных кадров для строящихся предприятий, предусматриваемые в сметах на строительство;

д) расходы, связанные с применением установленных правительством льгот и преимуществ, не включенные в единичные расценки на строительные работы и в ценники на монтажные работы, подлежащие оплате по отдельным счетам;

е) расходы, предусмотренные в проектах и сметах строящихся предприятий или сооружений, на научно-исследовательские работы по уточнению строительных

и технологических проектных решений в связи со спецификой местных условий строительства и особенностями работы данного предприятия или сооружения (кроме работ, связанных с сооружением экспериментальных установок и приобретением оборудования);

ж) расходы по отводу земельных участков и переселению в связи со строительством (кроме строительных работ, связанных с переселением);

з) затраты на приобретение строений у колхозов и кооперативных организаций;

и) затраты по насаждению и выращиванию многолетних культур (сады, виноградники, плантации, питомники, заповедники, лесозащитные полосы вдоль железных и автомобильных дорог);

к) затраты на приобретение рабочего скота;

л) затраты на проведение культуртехнических работ на землях, не требующих осушения;

м) затраты на проведение противоэрозионных мероприятий (создание полезащитных лесных полос и террасирование крутых склонов).

Титульные списки строек

Титульные списки строек являются одним из основных документов плана капитального строительства.

В титульных списках строек конкретизируются задания пятилетних и годовых планов капитального строительства по вводу в действие производственных мощностей и сооружений, жилых домов, объектов коммунального хозяйства, просвещения, культуры и здравоохранения, вводу в действие основных фондов и объемам капитальных вложений и строительно-монтажных работ.

На основании титульных списков строек должно осуществляться планирование подрядных строительно-монтажных работ, финансирование строительства и его материально-техническое обеспечение.

При разработке титульных списков строек необходимо предусматривать наиболее эффективное использование капитальных вложений в плановом периоде путем сосредоточения их на пусковых комплексах и объектах.

Строительство смежных предприятий должно быть взаимоувязано по срокам, с тем чтобы не допускать образования диспропорций.

Сроки строительства, распределение капитальных вложений и строительно-монтажных работ по годам строительства в титульных списках должны устанавливаться в соответствии с действующими нормами продолжительности строительства.

При разработке титульных списков строек, осуществляемых по иностранным лицензиям и на базе комплектного импортного оборудования, сроки окончания строительства следует устанавливать с таким расчетом, чтобы ко времени окончания монтажа и опробования оборудования не были утрачены гарантии фирм поставщиков оборудования.

Титульные списки составляются на все вновь начинаемые и переходящие стройки, которые подлежат осуществлению в плановом периоде как за счет централизованных, так и за счет нецентрализованных капитальных вложений.

Вновь начинаемые стройки могут включаться в титульные списки только при обеспечении переходящих строек отрасли капитальными вложениями в объемах, необходимых для завершения их в установленные сроки.

Обязательным требованием для включения вновь начинаемых строек производственного назначения в титульные списки является наличие по каждой стройке технико-экономического обоснования.

Технико-экономические обоснования по каждой вновь начинаемой стройке должны содержать:

а) данные, подтверждающие необходимость и целесообразность начала строительства в плановом периоде и правильность выбора района и пункта строительства;

б) данные, подтверждающие наличие необходимых условий для осуществления строительства в нормативные сроки (обеспеченность необходимой технической

документацией, мощностями строительно-монтажных организаций, решение основных вопросов поставки оборудования);

в) технико-экоиомические показатели работы будущего предприятия и показатели, характеризующие эффективность капитальных вложений (рентабельность предприятия, себестоимость единицы продукции, производительность труда, срок окупаемости капитальных вложений, выпуск продукции на 1 руб. основных фондов и др.);

г) данные о потребности будущего предприятия в рабочей силе, электроэнергии, топливе, основных видах сырья и об источниках удовлетворения этой потребности.

При разработке титульных списков следует руководствоваться решением правительства, установившим, что в титульные списки могут включаться только те стройки, которые обеспечены:

на 1 сентября года, предшествующего плановому, технической документацией (техническим или технорабочим проектом и сводными сметами), утвержденной в установленном порядке, и рабочими чертежами на объем работ, подлежащий выполнению в плановом году;

к 15 апреля года, предшествующего плановому, заказными спецификациями для каждого строящегося производственного комплекса (мощности) на технологическое, энергетическое, подъемно-транспортное, насосно-компрессорное и специальное оборудование, требующее продолжительного цикла изготовления, и данными об укрупненной потребности в оборудовании, приборах, арматуре и кабельных изделиях массового назначения;

не позднее 15 сентября года, предшествующего плановому, заказными спецификациями на оборудование, приборы, арматуру и кабельные изделия массового назначения.

Вновь начинаемые стройки и объекты, осуществляемые по иностранным лицензиям и на базе комплектного импортного оборудования, могут включаться в титульные списки при наличии рабочих чертежей на полугодовой объем строительно-монтажных работ.

В годовых титульных списках строек устанавливаются задания по вводу в действие мощностей, сооружений и объектов, вводу в действие основных фондов, по объемам капитальных вложений и строительно-монтажных работ и объемам незавершенного строительства, а по стройкам, осуществляемым на базе комплектного импортного оборудования, кроме того,— по вводу в действие импортного оборудования; по переходящим стройкам — на планируемый год, по вновь начинаемым стройкам — на весь период строительства с разбивкой по годам на основании проектно-сметной документации, утвержденной в установленном порядке.

При разработке пятилетних планов капитального строительства в титульных списках переходящих строек указанные задания устанавливаются на весь срок до окончания строительства с разбивкой по годам, в том числе и по стройкам, сроки завершения которых выходят за пределы пятилетия, также на основании утвержденной проектно-сметной документации.

Титульные списки строек, начинаемых во втором и последующих годах пятилетки, по которым ко времени составления пятилетнего плана нет утвержденной проектно-сметной документации, составляются на основании схем развития и размещения отраслей, технико-экономических обоснований по крупным стройкам, нормативов удельных капитальных вложений. Эти показатели являются расчетными. В годовых титульных списках, в которых уточняются и конкретизируются задания 5-летнего плана, показатели этих вновь начинаемых строек устанавливаются в соответствии с утвержденной технической документацией.

Титульные списки строек разрабатываются и представляются организациями-заказчиками в вышестоящие организации по согласованию с генеральными подрядчиками.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. № 389 признано необходимым перейти с 1971 г. по вновь начинаемым стройкам производственного назначения на новый порядок планирования капитального строительства, при котором титульные списки строек, разработанные на основе проектов и смет, с распределением заданий по вводу в действие мощностей, основных фондов,

капитальных вложений и строительно-монтажных работ по годам в соответствии с нормами продолжительности строительства должны являться неизменным плановым документом на весь период строительства. На основании этих титульных списков заключаются договоры подряда, выделяются фонды на материально-технические ресурсы, осуществляется непрерывное финансирование и представляются кредиты банка.

Стройки, начатые до 1971 г. и имеющие особо важное значение для народного хозяйства, переводятся на указанный порядок планирования по предложениям Госплана СССР, представляемым в Совет Министров СССР вместе с проектами планов развития народного хозяйства СССР на соответствующие годы. Министерства, ведомства СССР и советы министров союзных республик предложения по таким стройкам представляют в Госплан СССР одновременно с проектами плана.

При разработке титульных списков строек, переводимых на указанный новый порядок планирования, необходимо руководствоваться утвержденным Госпланом СССР, Госснабом СССР, Министерством финансов СССР, Стройбанком СССР и Госбанком СССР 29 апреля 1971 г. Положением о порядке планирования, финансирования и материально-технического обеспечения указанных строек.

В титульных списках строек выделяются (в том числе) важнейшие объекты (пусковые комплексы), объекты, осуществляемые по иностранным лицензиям и на базе комплектного импортного оборудования, а также сооружения по очистке промышленных сточных вод, установки по улавливанию вредных выбросов в атмосферу (пыли и газа), опытные установки и экспериментальные цехи. По каждому объекту указывается ввод в действие мощностей, основных фондов, объем капитальных вложений и строительно-монтажных работ, а по объектам, осуществляемым на базе комплектного импортного оборудования, кроме того, ввод в действие импортного оборудования.

При строительстве общих для групп предприятий вспомогательных объектов, инженерных сооружений и других объектов общего пользования строительство этих объектов включается в титульный список головного застройщика самостоятельным разделом. При этом из общего объема капитальных вложений и строительно-монтажных работ на строительство объектов общего пользования выделяются (в том числе) капитальные вложения и строительно-монтажные работы головного застройщика и каждого дольщика.

Объемы капитальных вложений, передаваемые головному застройщику на строительство указанных объектов, показываются в титульных списках предприятий-дольщиков (в том числе). Титульные списки строек утверждаются в порядке, установленном Советом Министров СССР.

Постановлением Совета Министров СССР от 10 июля 1967 г. № 643 с учетом изменений, внесенных в него последующими решениями Совета Министров СССР, установлен следующий порядок утверждения титульных списков строек (кроме титульных списков строек, право утверждения которых в соответствии с Положением о социалистическом государственном производственном предприятии предоставлено директорам предприятий):

а) титульные списки вновь начинаемых строек производственного назначения сметной стоимостью 3 млн. руб. и выше утверждаются Советом Министров СССР по представлению Госплана СССР;

б) титульные списки вновь начинаемых строек производственного назначения, входящих в систему министерств и ведомств СССР, сметной стоимостью от 1 млн. до 3 млн. руб. утверждаются министерствами и ведомствами СССР, а сметной стоимостью ниже 1 млн. руб.— в порядке, ими устанавливаемом.

Союзно-республиканские министерства и ведомства СССР, которым в народнохозяйственных планах предусматриваются централизованные капитальные вложения на строительство объектов производственного назначения для всех входящих в их систему предприятий, организаций и строек, утверждают в указанном порядке титульные списки всех входящих в их систему строек, а остальные союзно-республиканские министерства и ведомства СССР — титульные списки строек, непосредственно им подчиненных;

в) титульные списки переходящих строек производственного назначения, входящих в систему министерств и ведомств СССР, утверждаются министерствами и ведомствами СССР по согласованию с Госпланом СССР:

строек черной и цветной металлургии, химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей, угольной и газовой промышленности, энергетики и по транспорту нефти и нефтепродуктов — сметной стоимостью 25 млн. руб. и выше;

строек других отраслей промышленности, а также сельского хозяйства, транспорта, связи, торговли — сметной стоимостью 5 млн. руб. и выше.

Титульные списки переходящих строек производственного назначения сметной стоимостью ниже — соответственно 25 млн. руб. и 5 млн. руб.— утверждаются в порядке, устанавливаемом министерствами и ведомствами СССР.

Союзно-республиканские министерства и ведомства СССР утверждают титульные списки строек в соответствии со вторым абзацем подпункта «б»;

г) титульные списки строек производственного назначения республиканских министерств (ведомств) и местного подчинения, а также союзно-республиканских министерств и ведомств союзных республик, входящих в систему министерств и ведомств СССР, которым в народнохозяйственных планах централизованные капитальные вложения на строительство объектов производственного назначения предусматриваются только для предприятий, организаций и строек союзного подчинения, утверждаются:

вновь начинаемых строек сметной стоимостью от 1 млн. до 3 млн. руб.— советами министров союзных республик, а сметной стоимостью ниже 1 млн. руб.— в порядке, ими устанавливаемом;

переходящих строек всех отраслей сметной стоимостью 5 млн. руб. и выше — советами министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР, а сметной стоимостью ниже 5 млн. руб.— в порядке, устанавливаемом советами министров союзных республик;

д) титульные списки строек и объектов, осуществляемых по иностранным лицензиям и на базе комплектного импортного оборудования, утверждаются:

вновь начинаемых строек и объектов независимо от сметной стоимости — Госпланом СССР;

переходящих строек и объектов сметной стоимостью 5 млн. руб. и выше — министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР, а сметной стоимостью ниже 5 млн. руб.— министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик.

Союзно-республиканские министерства и ведомства СССР утверждают титульные списки строек в соответствии со вторым абзацем подпункта «б»;

е) титульные списки работ по бурению скважин, обустройству нефтяных и газовых месторождений, промыслов и участков и по подключению их к сетям действующих магистралей, горно-капитальных работ, подлежащих выполнению на действующих шахтах, разрезах, рудниках и приисках, работ по подготовке новых горизонтов на этих предприятиях, работ по подготовке участков для добычи торфа на действующих предприятиях, работ, выполняемых для обеспечения заготовки, вывозки, сплава и перевалки древесины на действующих предприятиях и работ по восстановлению и охране леса сметной стоимостью 2,5 млн. руб. и выше утверждаются министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик, ниже 2,5 млн. руб.— в порядке, ими устанавливаемом.

Союзно-республиканские министерства и ведомства СССР утверждают титульные списки работ в соответствии со вторым абзацем подпункта «б»;

ж) титульные списки на строительство жилых домов, объектов коммунального хозяйства, культурно-бытового назначения, просвещения, здравоохранения, розничной торговли и общественного питания (кроме объектов, предусмотренных в подпунктах «з», «и», «к» и «м») независимо от сметной стоимости утверждаются в порядке, устанавливаемом теми министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик, которым выделяются капитальные вложения на указанные цели;

з) титульные списки вновь начинаемых строительством административных зданий (кроме административных зданий для организаций, входящих в систему министерств и ведомств СССР), театров, кинотеатров, цирков, концертных, киноконцертных, выставочных и спортивных залов, Дворцов культуры и спорта, Домов культуры и клубов, стадионов, плавательных бассейнов, катков и дорожек с искусственным льдом и других аналогичных объектов сметной стоимостью 1 млн. руб. и выше утверждаются советами министров союзных республик по согласова-

нию с Госпланом СССР, а сметной стоимостью до 1 млн. руб.— советами министров союзных республик.

Титульные списки вновь начинаемых строительством Дворцов культуры и спорта, Домов культуры и клубов, стадионов, плавательных бассейнов и других спортивных зданий и сооружений для расположенных вне городов предприятий, организаций и строек, входящих в систему министерств и ведомств СССР, сметной стоимостью 1 млн. руб. и выше утверждаются министерствами и ведомствами СССР по согласованию с Госпланом СССР, а сметной стоимостью до 1 млн. руб.— министерствами и ведомствами СССР;

и) титульные списки вновь начинаемых строительством спортивных зданий и сооружений, подчиненных непосредственно ВЦСПС, Комитету по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР, Центральному Совету Всесоюзного добровольного спортивного общества «Трудовые резервы», сметной стоимостью 1 млн. руб. и выше утверждаются этими организациями по согласованию с Госпланом СССР, а сметной стоимостью до 1 млн. руб.— этими организациями;

к) титульные списки вновь начинаемых строительством театров, цирков и других объектов культуры, непосредственно подчиненных Министерству культуры СССР, сметной стоимостью 1 млн. руб. и выше утверждаются этим министерством по согласованию с Госпланом СССР, до 1 млн. руб.— этим министерством;

л) титульные списки вновь начинаемых строительством административных зданий для организаций, входящих в систему министерств и ведомств СССР, утверждаются независимо от сметной стоимости зданий министерствами и ведомствами СССР по согласованию с Госпланом СССР, а титульные списки переходящих строек — в порядке, устанавливаемом министерствами и ведомствами СССР;

м) титульные списки вновь начинаемых строительством санаториев, домов отдыха и пансионатов утверждаются:

объектов сметной стоимостью 3 млн. руб. и выше — ВЦСПС по согласованию с Госпланом СССР, а сметной стоимостью до 3 млн. руб.— ВЦСПС;

объектов сметной стоимостью 1 млн. руб. и выше — соответственно министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик, которым выделены в установленном порядке капитальные вложения на эти цели по согласованию с Госпланом СССР, а сметной стоимостью до 1 млн. руб.— министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик.

Титульные списки переходящих объектов, перечисленных в подпунктах «з», «и», «к» и «м», утверждаются в порядке, устанавливаемом соответственно советами министров союзных республик, министерствами и ведомствами СССР, ВЦСПС и Центральным Советом Всесоюзного добровольного спортивного общества «Трудовые резервы».

Титульные списки строек производственного назначения по подведомственным Мосгорисполкому объектам утверждаются Мосгорисполкомом в порядке, установленном для министерств и ведомств СССР;

титульные списки на строительство объектов научно-исследовательских организаций Академии наук СССР и академий наук союзных республик, а также метрополитенов утверждаются в порядке, предусмотренном для строек производственного назначения.

При этом титульные списки переходящих строек утверждаются в соответствии с третьим абзацем подпункта «в».

Титульные списки строек и объектов, осуществляемых за счет нецентрализованных источников финансирования, а также за счет средств кооперативных (кроме колхозов) и общественных организаций, утверждаются в порядке, устанавливаемом соответственно советами министров союзных республик, министерствами и ведомствами СССР и центральными общественными кооперативными организациями, за исключением титульных списков объектов, которые в соответствии с Положением о социалистическом государственном производственном предприятии утверждаются директорами предприятий.

Общим положением о всесоюзном и республиканском промышленных объединениях, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 2 марта 1973 г. № 140, управлению объединения предоставлено право утверждать титульные списки строек производственного назначения, осуществляемых за счет централизованных капитальных вложений (кроме титульных списков строек, право ут-

верждения которых в соответствии с действующим законодательством предоставлено предприятиям) в порядке, устанавливаемом министерством (ведомством) СССР или советом министров союзной республики в пределах их компетенции по утверждению титульных списков.

Титульные списки на расширение (реконструкцию) действующих объектов производственного назначения, осуществляемое за счет средств централизованного фонда развития производства, утверждаются и переутверждаются управлением объединения независимо от сметной стоимости расширения (реконструкции).

По вновь начинаемому строительству объектов производственного назначения, осуществляемому за счет средств централизованного фонда развития производства, титульные списки утверждаются в порядке, устанавливаемом министерством (ведомством) СССР или советом министров союзной республики.

При составлении титульных списков строек необходимо руководствоваться следующими определениями понятий «стройка», «очередь строительства», «пусковой комплекс», «объект строительства», «новое строительство», «расширение и реконструкция», «вновь начинаемая стройка», «переходящая стройка».

Стройкой является совокупность зданий и сооружений (объектов), строительство, расширение, реконструкция которых осуществляется, как правило, по единой проектно-сметной документации.

Если строительство, расширение, реконструкцию предприятия разрешено осуществлять по проектам и сметам на отдельные объекты, то стройкой является совокупность строящихся объектов производственного назначения независимо от того, располагаются они на одной или нескольких площадках. Проектно-сметные показатели такой стройки определяются путем суммирования показателей объектов, предусматриваемых к строительству в плановом периоде.

В тех случаях, когда проектно-сметная документация на жилищное и коммунальное строительство и строительство объектов просвещения, культуры и здравоохранения разработана отдельно, независимо от проектно-сметной документации на строительство предприятия, то стройкой является:

совокупность объектов непроизводственного назначения, строительство которых предусмотрено проектом комплексной застройки;

отдельное здание или сооружение (жилой дом, школа, театр, мост и т. п.) в тех случаях, когда на строительство такого здания или сооружения разработана отдельная техническая документация.

Если на действующем предприятии в плановом периоде предусматриваются только замена отдельных видов оборудования, установка дополнительного оборудования в действующих цехах, работы, связанные с улучшением условий труда, строительство складских, конторских и бытовых помещений, а также работы по реконструкции и расширению водопровода, канализации, теплофикации, связи и другие подобные работы без расширения и реконструкции основных производственных цехов, то такое предприятие к числу строек не относится, а предусматриваемые мероприятия считаются отдельными объектами строительства на действующем предприятии.

Очередью строительства промышленного предприятия является определенная проектом часть предприятия, обеспечивающая выпуск продукции, она может состоять из одного или нескольких пусковых комплексов.

Пусковым комплексом является совокупность объектов (или их частей) основного производственного и вспомогательного назначения, энергетического, транспортного и складского хозяйства, связи, инженерных коммуникаций, очистных сооружений и благоустройств, обеспечивающих выпуск продукции, предусмотренной проектом для данного пускового комплекса, и нормальные условия труда для обслуживающего персонала согласно действующим Нормам.

Объектом строительства является каждое отдельно стоящее здание или сооружение со всеми относящимися к нему оборудованием, галереями, эстакадами, инженерными коммуникациями, подсобными и вспомогательными сооружениями и устройствами, предусмотренными проектом на его строительство (реконструкцию или расширение).

К новому строительству (новостройкам) относится строительство предприятий и сооружений, осуществляемое на новых площадках по первоначально утвержденной технической документации.

В тех случаях, когда проект на строительство предприятия пересмотрен во время строительства, еще до ввода в действие мощностей, обеспечивающих выпуск основной конечной продукции, строительство предприятия, осуществляемое по измененному проекту, также относится к новому строительству.

К расширению и реконструкции действующих предприятий относится строительство новых, расширение и переустройство существующих цехов, сооружений, осуществляемое по единому проекту или по проектам и сметам на отдельные объекты при наличии соответствующего разрешения на это, а также продолжение строительства нового предприятия по проекту, измененному после ввода в действие мощностей, обеспечивающих выпуск основной конечной продукции.

Вновь начинаемой стройкой является строительство нового предприятия, сооружения или расширение, реконструкция действующего предприятия, сооружения, которое предусматривается начать в плановом периоде.

Строительство второй и последующих очередей предприятия, строительство дополнительных производственных комплексов и производств на действующих и строящихся предприятиях включается в план в порядке, установленном для вновь начинаемых строек.

Если на действующем предприятии наряду с проводимым расширением или реконструкцией предусматривается осуществить новое расширение по самостоятельной проектно-сметной документации, то такое новое расширение включается в план также в порядке, установленном для вновь начинаемых строек.

В случае, если на действующем предприятии осуществлялось строительство или реконструкция отдельных цехов, зданий и сооружений, но к началу планового периода разработана единая проектно-сметная документация на общее расширение и реконструкцию предприятия, то такая стройка подлежит включению в титульные списки вновь начинаемых строек.

Переходящей стройкой является строительство, которое предусматривается продолжать в плановом периоде на основании той же проектно-сметной документации или на основании проектно-сметной документации, переутвержденной в установленном порядке.

В тех случаях, когда строительство (расширение, реконструкция) предприятия осуществлялось по проектам и сметам на отдельные объекты и в плановом периоде Советом Министров СССР разрешено осуществлять строительство также по проектам и сметам на отдельные объекты, то все объекты по этой стройке включаются в титульный список как одна стройка, и такая стройка относится к числу переходящих.

Если строительство (расширение, реконструкция) предприятия осуществляется по комплексной проектно-сметной документации и в соответствии с решением Совета Министров СССР на этом предприятии должно осуществляться строительство дополнительных цехов по производству товаров народного потребления или подсобно-вспомогательных объектов (для предприятий, расположенных в городах, в которых запрещено строительство промышленных предприятий и цехов), и при этом сметная стоимость указанных дополнительных объектов добавлена к сметной стоимости строительства предприятия, то такое строительство считается переходящей стройкой.

Порядок представления проектов титульных списков строек, подлежащих утверждению Советом Министров СССР, Госпланом СССР или по согласованию с ним, и титульных списков, необходимых как расчетный материал для обоснования проектов планов капитальных вложений, а также формы титульных списков и порядок их заполнения устанавливаются Госпланом СССР.

Расчет капитальных вложений на поддержание мощностей действующих предприятий

При разработке планов развития отрасли необходимо производить расчеты капитальных вложений на поддержание мощностей действующих предприятий.

Размеры капитальных вложений на эти цели должны определяться на основе:

анализа отчетных данных о величине выбытия основных фондов;

учета возрастного состава и технического уровня основных фондов;

действующих сроков службы и норм амортизационных отчислений, предназначенных для полного восстановления основных фондов;

оценки размера основных фондов, подлежащих возмещению в связи с их выбытием в планируемом периоде;

нормативов удельных капитальных вложений на поддержание мощностей действующих предприятий (по тем отраслям, по которым они разработаны и утверждены).

Одновременно производятся расчеты эффективности затрат на эти цели.

Выбытие основных фондов от ветхости и износа по отраслям (подотраслям) в целом складывается из:

1) текущего выбытия основных фондов по ветхости и износу (физического и морального) на действующих предприятиях;

2) частичной ликвидации основных фондов на предприятиях, по которым планируется реконструкция и техническое перевооружение;

3) выбытия основных фондов по устаревшим и целиком выбывающим предприятиям и объектам.

При разработке планов капитального строительства по отраслям расчет потребности в капитальных вложениях на поддержание мощностей действующих предприятий производится только по текущему выбытию основных фондов из-за ветхости и физического и морального износа.

При этом следует иметь в виду, что в обрабатывающих отраслях промышленности морально и физически устаревшее и изношенное оборудование на действующих предприятиях заменяется, как правило, более совершенным и производительным, что должно обеспечивать, как правило, прирост мощностей и улучшение других технико-экономических показателей работы предприятий. В связи с этим капитальные вложения на возмещение текущего выбытия основных фондов в этих отраслях следует учитывать в объеме капитальных вложений на техническое перевооружение и осуществление организационно-технических мероприятий на действующих предприятиях.

Возмещение выбытия основных фондов вследствие их частичной ликвидации при реконструкции и расширении действующих предприятий и объектов в необходимых случаях производится в процессе осуществления этих работ и капитальные вложения на эти цели учитываются при разработке планов в объеме капитальных вложений на реконструкцию и расширение действующих предприятий.

Размеры затрат на поддержание мощностей действующих предприятий при разработке планов по отраслям определяются на основе планов предприятий по текущей замене и обновлению оборудования, машин, транспортных средств, аппаратуры, инструмента и производственного инвентаря, входящих в состав основных фондов, отслуживших свой срок и пришедших в ветхость.

По отраслям (подотраслям) производства с большим количеством предприятий, когда не представляется возможным в установленные сроки получить сводные данные об ожидаемом выбытии основных фондов от ветхости и износа, на действующих предприятиях этих отраслей при разработке пятилетних планов в предварительном порядке соответствующие проектировки могут осуществляться на основе выборочных расчетов по материалам отдельных предприятий отрасли (подотрасли), типичных по составу, техническому уровню и возрасту основных фондов.

По доле основных фондов, подлежащей обновлению на этих предприятиях в планируемом периоде, рассчитывается примерный объем выбытия основных фондов от ветхости и износа по отрасли (подотрасли) в целом.

При определении общего объема капитальных вложений на возмещение выбывающих фондов следует учитывать также капитальные вложения на приобретение нового оборудования взамен устаревшего, капитальный ремонт которого экономически нецелесообразен, за счет средств капитального ремонта. Относительная величина затрат на приобретение нового оборудования за счет средств капитального ремонта в этом случае при необходимости может быть определена на основе специальных расчетов по отдельным наиболее типичным предприятиям и распространена на всю отрасль (подотрасль), либо путем экспертных оценок.

В добывающих отраслях промышлениости, где в процессе производственной деятельности происходит постоянное возобновление фронта работ (линий забоев, лесосек и т. д.), при определении общего объема капитальных вложений производятся специальные расчеты затрат на поддержание мощностей действующих предприятий.

Объем капитальных вложений на поддержание мощностей действующих предприятий этих отраслей промышленности определяется на основе соответствующих нормативов затрат (на 1 *т* добычи угля, руды, нефти, торфа, на 1 *куб.м* древесины и т. д.), а при отсутствии таких нормативов — на основе отчетных данных с учетом совершенствования технологии производства.

На транспорте, в сельском хозяйстве и в строительстве капитальные вложения на поддержание действующих мощностей следует рассчитывать в случаях намечаемой замены физически и морально устаревших машин и механизмов, не входящих в сметы строек (транспортных средств, сельскохозяйственных машин и механизмов, землеройной техники, строительных кранов и механизмов).

При расчетах экономической эффективности затрат на поддержание действующих мощностей предприятий следует руководствоваться положениями, приведеиными в разделе «Обоснование и расчет экономической эффективности капитальных вложений», с учетом отраслевых особенностей. При этом эффективность затрат на эти цели по отрасли в целом должна быть не ниже среднеотраслевой.

Расчет строительного задела и планирование объема незавершенного строительства

Для обеспечения своевременного и равномерного ввода в действие основных фондов и производственных мощностей за пределами планируемого периода, ритмичности строительного производства и организации своевременной поставки оборудования, строительных материалов и конструкции в годовых и пятилетних планах капитального строительства необходимо предусматривать строительный задел в размерах, соответствующих установленным нормативам.

Строительный задел характеризуется суммарной проектной мощностью предприятий, пусковых комплексов, очередей, цехов, производств, установок, сооружений, зданий[1], которые должны находиться в строительстве, их суммарной сметной стоимостью и готовностью на конец планируемого периода.

Задел в строительстве по отрасли (подотрасли), министерству, ведомству СССР и Совету Министров союзной республики в годовых и пятилетних планах определяется по мощности, а также и по объему капитальных вложений, необходимых для обеспечения планируемой готовности на конец планового периода.

Плановый задел по мощности представляет собой суммарную проектную мощность предприятий, которые должны находиться в строительстве на конец планируемого периода, за вычетом мощностей, введенных от начала их строительства до конца планируемого периода. Показатель задела по мощности определяется как отношение суммарной проектной мощности предприятий, находящихся в строительстве на конец (начало) планового периода, за вычетом ранее введенных в действие мощностей на этих предприятиях, к намечаемому вводу в действие мощностей в пятилетнем периоде, следующем за плановым.

Общая мощность предприятий и объектов, которая в соответствии с нормативами должна находиться в заделе, определяется по формуле

$$З_м = М_5 \cdot Р_{з.м},$$

где $З_м$—мощность предприятий и объектов, которые должны находиться в заделе на конец планируемого периода;

$М_5$—размер мощностей, подлежащих вводу в действие в следующем пятилетии;

[1] В дальнейшем в этом разделе предприятия, пусковые комплексы, очереди, цехи, производства, установки, сооружения, здания для краткости называются сокращенно — предприятия.

$P_{з.м}$ — нормативный показатель задела по мощности, определенный на основе средней отраслевой продолжительности строительства и действующих нормативов задела.

Показатель задела по мощности на начало планируемого периода рассчитывается по следующей формуле:

$$P_{з.м} = \frac{\Sigma M_н - M_в}{M_5},$$

где $P_{з.м}$ — показатель задела по мощности;

$\Sigma M_н$ — суммарная проектная мощность предприятий, находящихся в строительстве на начало периода, следующего за плановым;

$M_в$ — мощности, введенные в действие от начала строительства до начала периода, следующего за плановым;

M_5 — ввод в действие мощностей в пятилетнем периоде, следующем за плановым.

Отраслевые нормативы задела по мощности устанавливаются в зависимости от средневзвешенной продолжительности строительства предприятия.

Средневзвешенная продолжительность строительства предприятий рассчитывается на основе «Норм продолжительности строительства предприятий, зданий и сооружений» по формуле

$$\bar{t} = \frac{t'_1 M_1 + t'_2 M_2 + \ldots + t'_i M_i}{M_1 + M_2 + \ldots + M_i},$$

где $t'_1, t'_2, \ldots, t'_i$ — расчетная нормативная продолжительность строительства предприятия 1, 2, ..., i-й группы;

M_1, M_2, M_i — суммарная мощность предприятий 1, 2, ..., i-й группы.

Для предприятий, которые вводятся в действие одновременно на полную проектную мощность, расчетная продолжительность строительства равна нормативной.

Для предприятий, которые вводятся в действие пусковыми комплексами или агрегатами, расчетная продолжительность строительства принимается как средневзвешенная продолжительность строительства по отдельным пусковым комплексам и агрегатам. При этом продолжительность строительства каждого комплекса и агрегата исчисляется от начала строительства предприятия.

При определении расчетной продолжительности строительства предприятий в расчетах задела по мощности и объема незавершенного строительства время для выполнения внеплощадочных подготовительных работ не учитывается. Незавершенное строительство по внеплощадочным работам исчисляется отдельно и суммируется с общим объемом незавершенного строительства, полученным на основе средней расчетной нормативной продолжительности строительства.

Средняя отраслевая (подотраслевая) расчетная продолжительность строительства определяется как средняя взвешенная по мощности — для отраслей (подотраслей), производящих один вид продукции (электроэнергия, уголь, переработка нефти), и по сметной стоимости — для отраслей (подотраслей), производящих несколько видов продукции.

При этом в расчет принимаются только те предприятия, на которых предусматривается в следующем плановом периоде ввод в действие основных производственных мощностей.

Средняя расчетная продолжительность строительства определяется раздельно по каждой подотрасли, входящей в отрасль, и в целом по отрасли. Например, в электроэнергетике— раздельно по тепловым электростанциям, атомным электростанциям, гидроэлектростанциям, линиям электропередачи и подстанциям; в угольной промышленности — раздельно по шахтам, разрезам и углеобогатительным фабрикам.

По отрасли (подотрасли) в целом на конец планового периода может быть исчислена сметная стоимость задела, т. е. суммарная сметная стоимость заделъных строек (за вычетом сметной стоимости ранее введенных объектов), которые, исходя из нормативной продолжительности строительства, должны находиться

в строительстве на конец планового периода для обеспечения ввода в действие основных фондов в последующие за плановым периодом годы.

Для расчета сметной стоимости задела используется та же формула, что и для расчета задела по мощности, с заменой показателей мощности сметной стоимостью строящихся, введенных и вводимых в действие строек и объектов.

Задел по объему капитальных вложений для обеспечения необходимой готовности представляет собой суммарный объем капитальных вложений, который должен быть осуществлен с начала строительства и до конца планируемого периода по задельным предприятиям, за вычетом стоимости ранее введенных в действие и вводимых в плановом периоде основных фондов.

Показатель готовности строительного задела определяется как отношение объема капитальных вложений, который должен быть осуществлен по задельному строительству на дату определения задела, за вычетом стоимости ранее введенных в действие основных фондов, к сметной стоимости задельного строительства:

$$P_{з.г} = \frac{K_п - B_п}{C - B_п} \cdot 100,$$

где $P_{з.г}$ — показатель готовности строительного задела;

$K_п$ — задел по объему капитальных вложений (незавершенное строительство), который должен быть осуществлен по предприятиям, находящимся в строительстве, от начала их строительства до конца планируемого периода;

$B_п$ — стоимость введенных основных фондов за этот период;

C — сметная стоимость задельного строительства, под которой понимается суммарная сметная стоимость предприятий, находящихся в строительстве на конец планируемого периода.

Показатель незавершенного строительства рассчитывается как отношение объема незавершенного строительства на конец (начало) планового периода к объему капитальных вложений по данной отрасли (подотрасли) за соответствующий год без учета затрат по оборудованию, не входящему в сметы строек.

К незавершенному строительству относятся не законченные строительством и не сданные в эксплуатацию здания и сооружения, отдельные этапы работ и конструктивные элементы, принятые и оплаченные заказчиком, стоимость смонтированного и находящегося в монтаже оборудования, стоимость работ, выполненных по монтажу оборудования, а также затраты, подлежащие распределению по не введенным в действие объектам (затраты по освоению территории, на проектные и научно-исследовательские работы и др.).

Нормативный объем незавершенного строительства по отраслям определяется на основе расчетной средней продолжительности строительства и нормативов задела в строительстве по отраслям промышленности и народного хозяйства, утвержденных Госстроем СССР по согласованию с Госпланом СССР.

При определении среднеотраслевой (подотраслевой) продолжительности строительства для расчета задела по мощности и по объему капитальных вложений на конец периода, следующего за планируемым, структура капитальных вложений и структура ввода в действие мощностей условно принимаются идентичными структуре по проекту плана на планируемый период с учетом увеличения ввода в действие мощностей в следующей пятилетке.

Нормативные объемы капитальных вложений и нормативные показатели задела по мощности, количеству мест и другим натуральным измерителям и по капитальным вложениям для отраслей непроизводственной сферы рассчитываются аналогичным образом на основе нормативов задела по строительству для соответствующих отраслей.

При этом объем незавершенного строительства по министерству, ведомству СССР и Совету Министров союзной республики в годовых планах разрабатывается в ценах соответствующих лет.

Объем незавершенного строительства на конец года рассчитывается в целом по министерству, ведомству СССР и Совету Министров союзной республики, выполняющих функции заказчика. При этом показывается в том числе незавершенное строительство:

а) по объектам производственного назначения с выделением показателей по отраслям раздельно по переходящим и вновь начинаемым стройкам.

По нецентрализованным капитальным вложениям данные о незавершенном строительстве по объектам производственного назначения представляются без выделения вновь начинаемых и переходящих строек;

б) по объектам непроизводственного назначения;

из них по жилищному строительству, коммунальному строительству, просвещению и культуре; здравоохранению, физкультуре и социальному обеспечению.

По работам, осуществляемым на действующих предприятиях за счет нецентрализованных капитальных вложений (внедрение новой техники, механизация и автоматизация производства, модернизация оборудования, а также другие организационно-технические мероприятия), по которым на стадии составления проектов планов титульные списки капитальных работ не будут разработаны, а определены только объемы капитальных вложений, объем незавершенного строительства определяется на основе показателя, характеризующего отношение незавершенного строительства к годовому объему капитальных вложений. Учитывая, что проведение указанных отдельных мероприятий на действующих предприятиях, как правило, должно осуществляться в пределах одного года, объем незавершенного строительства по ним должен составлять не более 50% годового объема капитальных вложений. При большей продолжительности отдельных мероприятий в некоторых отраслях (горнодобывающая, черная металлургия и др.) объем незавершенного строительства определяется прямым счетом исходя из продолжительности этих мероприятий.

Плановый объем незавершенного строительства по отрасли, министерству, ведомству СССР и Совету Министров союзной республики определяется путем суммирования объемов незавершенного строительства, предусмотренных в титульных списках строек, и объемов незавершенного строительства, определенных в порядке, изложенном выше, по тем стройкам и работам, по которым на стадии подготовки проектов планов титульные списки не разработаны.

Полученные плановые показатели: размеры задела мощностей, готовность строительного задела, относительный объем незавершенного строительства необходимо сопоставить с соответствующими нормативными показателями. Нормативные показатели определяются исходя из среднеотраслевой расчетной продолжительности строительства, порядок определения которой приведен выше.

Причины расхождения нормативных и плановых размеров задела по мощности, задела по капитальным вложениям и сметной стоимости должны быть проанализированы и устранены в процессе работы над проектом плана до его представления.

Расчет и обоснование экономической эффективности капитальных вложений

Расчеты экономической эффективности капитальных вложений должны проводиться на всех стадиях разработки пятилетних и годовых планов по народному хозяйству в целом, отраслям народного хозяйства и отраслям промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи, торговли, по хозяйству союзных республик, министерствам, ведомствам, хозяйственным объединениям, отдельным предприятиям, стройкам и объектам строительства, а также при разработке комплексных программ и технико-экономических проблем развития и размещения народного хозяйства и его отраслей.

Эти расчеты осуществляются в целях выбора в проектах планов наиболее эффективных направлений капитальных вложений, определения влияния эффективности капитальных вложений на эффективность общественного производства, а также оценки результатов выполнения планов капитального строительства.

При формировании планов капитального строительства производятся расчеты общей (абсолютной) экономической эффективности с применением следующих показателей:

а) по народному хозяйству в целом, хозяйству союзных республик и отраслям народного хозяйства (промышленность, сельское хозяйство, транспорт, строительство) — отношение прироста годового объема национального дохода (чистой продукции) при заданной его вещественной структуре в сопоставимых ценах ($\Delta Д$) к вызвавшим этот прирост капитальным вложениям (К) по следующей формуле:

$$Э_{к.п.н} = \frac{\Delta Д}{К}; \qquad (1)$$

б) по отдельным отраслям и подотраслям промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи, торговли, министерствам, ведомствам, хозяйственным объединениям — отношение прироста прибыли к капитальным вложениям, вызвавшим этот прирост, которое исчисляется по выражению

$$Э_{к.п.п} = \frac{\Delta П}{К}, \qquad (2)$$

где $\Delta П$ — прирост годовой прибыли за планируемый период (год, пятилетка);
К — капитальные вложения в строительство объектов производственного назначения;

в) по комплексным программам капитального строительства и технико-экономическим проблемам, отдельным предприятиям, стройкам, объектам, отдельным мероприятиям — отношение прибыли к капитальным вложениям, которое исчисляется по выражению

$$Э_{к.п} = \frac{Ц - С}{К}, \qquad (3)$$

где К — сметная стоимость строящегося объекта (капитальные затраты по осуществлению мероприятия, программы, технико-экономической проблемы);
Ц — стоимость годового выпуска продукции (по плану) в оптовых ценах предприятия (без налога с оборота);
С — себестоимость годового выпуска продукции.

В целях учета прироста накоплений по отраслям народного хозяйства и промышленности эффективность капитальных вложений может также определяться как отношение прироста чистого дохода (с учетом соответствующей части налога с оборота, относимого к отраслям промышленности, сельского хозяйства и другим отраслям материального производства) к капитальным вложениям, связанным с этим приростом;

г) по отраслям и предприятиям, где применяются расчетные цены, а также по планово-убыточным предприятиям показатель общей экономической эффективности характеризуется отношением экономии от снижения себестоимости продукции к вызвавшим эту экономию капитальным вложениям ($Э_{кс}$).

При расчетах общей экономической эффективности в соответствии с подпунктами «б», «в» и «г» определяются сроки окупаемости капитальных вложений на основе соотношения капитальных вложений и прироста прибыли или экономии от снижения себестоимости. Расчет сроков окупаемости производится по следующим формулам:

$$Т_{к.п.п} = \frac{К}{\Delta П}, \qquad (4)$$

$$Т_{к.п} = \frac{К}{Ц - С}, \qquad (5)$$

$$Т_{к.с} = \frac{К}{С_1 - С_2}, \qquad (6)$$

где $С_1$ и $С_2$ — себестоимость продукции до и после осуществления капитальных вложений; остальные обозначения те же, что и в подпунктах «б» и «в».

В целях соблюдения сопоставимости эффекта с вызвавшими его капитальными вложениями в исходные данные необходимо внести ряд уточнений. Из прироста национального дохода (чистой продукции) или прибыли (соответственно при расчетах по народному хозяйству, его отраслям и по предприятиям) должна быть исключена та их часть, которая вызвана различными организационно-техническими или чисто ценностными изменениями (например, в силу пересчета цен), которые не связаны с капитальными вложениями.

Чтобы выявить влияние эффективности вновь вводимых в действие в плановом периоде предприятий и объектов на эффективность производства по отрасли (подотрасли) в целом, получаемый на этих предприятиях и объектах эффект (прибыль) сопоставляется с капитальными вложениями в их сооружение. Полученные таким образом показатели сравниваются с соответствующими показателями по отрасли (подотрасли) на начало планируемого периода.

При анализе эффективности капитальных вложений рекомендуется учитывать разрыв во времени (лаг) между осуществлением капитальных вложений и получением эффекта. Лаг капитальных вложений состоит из:

а) строительного лага — периода времени, необходимого для превращения капитальных вложений в основные фонды и производственные мощности. Величина строительного лага зависит от продолжительности строительства предприятий, зданий и сооружений и распределения капитальных вложений по годам строительства;

б) лага освоения — периода времени для достижения предусмотренного проектом уровня отдачи введенных в действие основных фондов и производственных мощностей. Продолжительность лага освоения зависит от интенсивности (темпов) освоения вводимых предприятий и производственных мощностей (т. е. полного достижения проектных мощностей и технико-экономических показателей по выпуску продукции и ее себестоимости).

В плановой и хозяйственной практике следует различать нормативный, плановый и фактический лаги, которые определяются на основе нормативных, плановых и фактических сроков продолжительности строительства и освоения основных производственных фондов и мощностей, создаваемых и вводимых в течение планируемого периода.

Определение обобщающих показателей эффективности капитальных вложений с учетом лага возможно двумя способами: отнесением прироста эффекта за планируемый период к капитальным вложениям за аналогичный период, со сдвигом на предшествующие годы на величину лага, или отнесением эффекта за период, отстоящий от планируемого периода на предстоящие годы на величину лага, к капитальным вложениям за планируемый период. Во втором случае показатель эффективности с учетом лага будет более точным. Но его определение требует дополнительных расчетов национального дохода и прибыли на предстоящие годы.

При расчетах показателей эффективности должна быть обеспечена сопоставимость эффекта и капитальных вложений. При этом в объеме капитальных вложений следует учитывать все вложения, планируемые по разделу плана «Строительство объектов производственного назначения», включая и вложения, оседающие в незавершенном строительстве.

Для добывающих отраслей промышленности, а также для других отраслей при наличии существенного выбытия действующих основных фондов и мощностей от ветхости и износа в аналитических целях могут рассчитываться обобщающие показатели эффективности за планируемый период и по капитальным вложениям только в расширенное воспроизводство фоидов и мощностей, т. е. за вычетом капитальных вложений, идущих на возмещение планируемого выбытия фондов и мощностей.

В целях всестороннего обоснования и анализа экономической эффективности капитальных вложений, увязки показателей эффективности капитальных вложений с другими разделами плана, выявления конкретных резервов повышения их эффективности при расчетах используются также показатели, характеризующие отдельные стороны получаемого эффекта: удельные капитальные вложения, фондоотдача (по товарной (валовой), реализуемой продукции или продукции в натуральном выражении), производительность труда, себестоимость продукции и др.

При этом производится анализ важнейших факторов, повлиявших на уровень эффективности капитальных вложений и ее динамику, в частности:

внедрение достижений технического прогресса, способствующее улучшению показателей трудоемкости, фондоемкости и материалоемкости продукции и экономии соответствующих ресурсов;

сдвиги во внутриотраслевой, воспроизводственной и технологической структуре капитальных вложений;

сдвиги в размещении объектов капитального строительства;

снижение сметной стоимости строительства;

сокращение продолжительности строительства;

ускорение сроков освоения проектных показателей вводимых мощностей.

В процессе составления планов капитальных вложений разрабатываемые показатели экономической эффективности сравниваются с плановыми нормативами и с аналогичными показателями эффективности капитальных вложений за предшествующий период, по продолжительности равный планируемому, а также с показателями эффективности производства на передовых предприятиях соответствующих отраслей и подотраслей.

Предусматриваемые в проектах планов направления капитальных вложений могут считаться экономически эффективными при условии, если полученные коэффициенты общей (абсолютной) эффективности не ниже плановых нормативов и выше аналогичных показателей за предшествующий плановый период.

Норматив экоиомической эффективности по отраслям производства устанавливается в отраслевых инструкциях определения экономической эффективности капитальных вложений по согласованию с Госпланом СССР.

Содержанием норматива является дополнительная часть чистого дохода (в виде прибыли или экономии от снижения себестоимости), которая в условиях действующего народнохозяйственного учета и ценообразования должна быть, как минимум, получена на каждый рубль капитальных вложений в объекты производственного назначения и затрат в формирование (пополнение) нормируемых оборотных средств.

Норматив экономической эффективности выражается в виде нормативных коэффициентов — как отношение прибыли к вызвавшим ее капитальным вложениям и в виде обратиой величины — иормативного срока окупаемости.

Величина норматива по отраслям (подотраслям) производства должна обеспечивать получение дополнительной прибыли в размере, достаточном для внесения платы за основные фоиды и оборотные средства, процентов за кредит, образования собственных средств на централизованиые капитальные вложения, финансирования научных и проектно-конструкторских работ, прирост собственных оборотных средств и других плановых расходов по расширению деятельности предприятий, объединений и министерств, а также для взноса в бюджет фиксированных платежей и других взносов и образования фондов экономического стимулирования.

При разработке планов капитальных вложений отраслевые нормативы экономической эффективности могут применяться в качестве плановых. Для этого они должны быть скорректированы применительно только к капитальным вложениям (без затрат в формирование оборотных средств), с учетом внутриотраслевых структурных сдвигов, сдвигов в размещении строительства, а также других факторов, характерных для данного планового периода. При этом при сравиении с нормативами эффективности на плановый период (плановыми нормативами) складывающиеся показатели экономической эффективиости капитальных вложений по вариантам плана должны быть исчислены с учетом лага.

В отдельных случаях при выборе вариантов для головных образцов новой техники, объектов и предприятий по выпуску принципиально новой, перспективной продукции может применяться пониженный норматив экономической эффективности. Одиако применение пониженного норматива экономической эффективности допускается лишь при условии и в такой мере, в какой потери прибыли по сравнению с отраслевым нормативом эффективности будут при полном промышленном освоении этих объектов и предприятий компенсированы их эффективностью сверх отраслевого норматива в нормативные сроки окупаемости.

Степень отклонения норматива эффективности по экономическим районам страны определяется при необходимости на основе учета изменения сметной стоимости строительства под влиянием районных факторов, различия в себестоимости и ценах на выпускаемую продукцию.

Нормативы экономической эффективности для применения при рассмотрении и обосновании эффективности капитальных вложений в производственные комплексы и отдельные технико-экономические проблемы развития и размещения народного хозяйства должны исчисляться как средневзвешенные величины в соответствии с отраслевым составом этих комплексов и технико-экономических проблем на базе соответствующих отраслевых нормативов.

* * *

В процессе осуществления предплановых расчетов, требующих сопоставления хозяйственных или технических решений, а также в практике проектирования объектов строительства и внедрения новых видов техники и технологии могут применяться также расчеты сравнительной эффективности.

Показателем сравнительной экономической эффективности капитальных вложений является минимум приведенных затрат.

Приведенные затраты по каждому вариаиту представляют собой сумму текущих затрат (себестоимости) и капитальных вложений, приведенных к одинаковой размерности в соответствии с нормативом эффективности:

$$C_i + E_н K_i = \min,$$

где K_i — капитальные вложения по каждому варианту;

C_i — текущие затраты (себестоимость) по тому же варианту;

$E_н$ — нормативный коэффициент эффективности капитальных вложений.

Показатели C_i и K_i могут применяться как в полной сумме капитальных вложений и себестоимости годовой продукции, так и в виде удельных величин: удельных капитальных вложений на единицу продукции и себестоимости единицы продукции.

При этом оценка эффективности и выбор вариантов реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий производится не только в части затрат на эти цели по приросту соответствующего эффекта в результате проведенных работ, но и с учетом всей суммы производственных фондов и общего эффекта по предприятию (объекту) в целом после проведения работ по реконструкции и техническому перевооружению.

При выборе вариантов с учетом размещения строительства в приведенных затратах учитываются также транспортные расходы по доставке продукции в районы потребления.

Если по сравниваемым вариантам капитальные вложения осуществляются в разные сроки, а текущие затраты изменяются во времени, то сравнение вариантов следует производить с учетом приведения единовременных затрат более поздних лет к текущему моменту путем применения коэффициента приведения, исчисляемого по выражению:

$$B = \frac{1}{(1+E_{н.п})^t},$$

где B — коэффициент приведения;

t — период времени приведения в годах;

$E_{н.п}$ — норматив для приведения разновременных затрат, равный 0,08.

Приведение разновременных затрат используется только при сравнении вариантов и не может служить основанием для изменения сметной стоимости строительства.

Сравнение и выбор вариантов капитальных вложений должны осуществляться с включением сопряженных затрат в развитие смежных объектов производственного назначения, и в частности:

а) в развитие мощностей строительной базы;

б) на дорожное строительство, связанное с присоединением к сети дорог;

в) в развитие энергетической базы, сооружение объектов водоснабжения и т. д.;

г) потерь, вызываемых строительством, например в связи с затоплением земель и др.

В зависимости от специфики производства учитываются также:

а) обеспеченность трудовыми ресурсами; если размещение производства связано со значительным привлечением рабочей силы, капитальные вложения в строительство жилых, коммунальных, культурно-бытовых, торговых и других объектов и затраты на перебазирование рабочих и их семей учитываются в общей потребности капитальных вложений в связи с намечаемым строительством;

б) близость и экономичность источников сырья;

в) близость к местам сосредоточенного потребления продукции данной отрасли.

Расчеты экономической эффективности капитальных вложений разрабатываются по отраслям (подотраслям) и представляются по формам и показателям, устанавливаемым Госпланом СССР. При подготовке обобщающих показателей эффективности соответствующие расчеты должны производиться раздельно по основным направлениям капитальных вложений:

строительство новых и расширение действующих предприятий;

реконструкция и техническое перевооружение действующих предприятий;

проведение организационно-технических мероприятий на действующих предприятиях;

поддержание мощностей действующих предприятий.

В случаях, когда в планах предусматриваются капитальные вложения на осуществление программ комплексного характера, расчеты экономической эффективности капитальных вложений представляются и по этим направлениям.

В результате этих расчетов должны быть найдены решения, обеспечивающие более эффективное использование в плановом периоде капитальных вложений по сравнению с предыдущим периодом и повышение эффективности производства по отрасли (подотрасли) в целом. К расчетам прилагается объяснительная записка, в которой дается обоснование показателей экономической эффективности, принимаемых на плановый период, влияние принятых в плане показателей эффективности капитальных вложений на эффективность производства, а также анализ основных факторов, повлиявших на изменение этих показателей по сравнению с предыдущим периодом.

Обоснование размещения строительства новых, реконструкции и расширения действующих предприятий

При выборе района и пункта строительства новых, расширения и реконструкции действующих предприятий необходимо исходить из основных принципов социалистического размещения производительных сил на территории страны:

использование природных богатств, трудовых ресурсов и производственных фондов страны в интересах наиболее успешного развития общественного производства, повышения его экономической эффективности и подъема экономики всех республик и экономических районов;

приближение промышленности к источникам сырья, топливно-энергетическим ресурсам и районам потребления продукции в целях экономии общественного труда;

углубление специализации и комплексное развитие хозяйств экономических районов;

постепенное преодоление существенных различий между городом и деревней;

укрепление обороноспособности страны, а также решение других социально-экономических и политических проблем.

Важнейшим условием правильного размещения нового предприятия или развития производств на действующих предприятиях является соответствие избранного района и пункта строительства генеральной схеме размещения производительных сил в стране, а также отраслевым и районным схемам развития и размещения производительных сил на перспективу.

Выбор района и пункта строительства крупных и сложных предприятий и сооружений осуществляется на основе схем, а также технико-экономических обоснований, разрабатываемых министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР.

В целях соблюдения указанных принципов размещения производительных сил на территории страны и обеспечения высокой экономической эффективности размещаемого производства при обосновании выбора района и пункта строительства должны учитываться следующие основные требования:

максимальное приближение производства к источникам сырья, топлива и энергии, к поставщикам исходных материалов и полуфабрикатов и к районам потребления готовой продукции. В районах с дефицитным топливно-энергетическим балансом необходимо всемерно ограничивать развитие электроемких и топливоемких производств. Развитие таких производств следует предусматривать преимущественно в районах, обеспеченных дешевым топливом и электроэнергией. В районах с недостаточными водными ресурсами следует ограничивать развитие производств, требующих большого количества воды;

первоочередное вовлечение в хозяйственный оборот и комплексное использование наиболее богатых по содержанию и экономически выгодных по условиям эксплуатации природных ресурсов;

специализация хозяйства экономических районов, союзных республик на выпуске продукции, производство которой в силу природных и других условий с народнохозяйственной точки зрения наиболее целесообразно в данном районе;

комплексное развитие хозяйства района, совершенствование его отраслевой структуры, внутрирайонных связей, специализации и кооперирования;

недопустимость чрезмерной концентрации промышленности в крупных городах; строительство новых и расширение действующих промышленных предприятий, за исключением предприятий, необходимых для непосредственного обслуживания населения и удовлетворения жилищно-гражданского строительства, запрещено в следующих крупных городах страны: Москве (и Московской области), Ленинграде, Архангельске, Баку, Воронеже, Владивостоке, Волгограде, Горьком, Грозном, Днепропетровске, Донецке, Запорожье, Иванове, Иркутске, Калинине, Казани, Комсомольске-на-Амуре, Краматорске, Куйбышеве, Львове, Липецке, Ворошиловграде, Магнитогорске, Минске, Мурманске, Николаеве, Новосибирске, Одессе, Пензе, Перми, Риге, Ростове-на-Дону, Рязани, Саратове, Свердловске, Севастополе, Сумгаите, Таганроге, Таллине, Ташкенте, Тбилиси, Туле, Уфе, Харькове, Хабаровске, Челябинске, Ярославле, Ереване, Киеве[1];

развитие средних и малых городов, имеющих благоприятные условия для той или иной отрасли промышленности в тесной кооперации со сложившимися или вновь создаваемыми крупными индустриальными центрами. При этом необходимо руководствоваться перечнем малых и средних городов, в которых рекомендуется размещать промышленные предприятия;

развитие трудоемких отраслей производства в первую очередь в районах, располагающих достаточными трудовыми ресурсами. В районах с недостаточными трудовыми ресурсами развитие трудоемких производств следует ограничивать, обратив особое внимание на внедрение новой техники, новых технологических процессов и автоматизации производства, позволяющих обеспечивать выпуск продукции с наименьшим количеством рабочих;

охрана природы и обеспечение нормального воспроизводства полезных для человека видов флоры и фауны, охрана воздушного бассейна и водных источников от загрязнения.

Для технико-экономического обоснования выбора района и пункта строительства новых или расширения и реконструкции действующих предприятий необходимы следующие расчеты и данные:

балансы производства и потребления соответствующих видов продукции на перспективу, а также балансы производственных мощностей по данному виду

[1] В связи с необходимостью ограничения роста численности населения крупных городов особое значение имеет проведение мероприятий по выводу из них в другие города и населенные пункты отдельных промышленных предприятий и цехов, научно-исследовательских и проектных институтов.

производства. Как правило, эти балансы составляются не только в целом по СССР, но и по основным районам производства и потребления данной продукции;

сопоставления данного варианта выбора района и пункта строительства с вариантами строительства в других районах и пунктах, а также с вариантами расширения и реконструкции аналогичных предприятий;

удельные капитальные вложения на единицу вводимой в действие производственной мощности и единицу выпуска продукции (на единицу прироста мощности и выпуска продукции по расширяемым и реконструируемым предприятиям), производительность труда и себестоимость продукции, рентабельность производства, сроки окупаемости капитальных вложений, выпуск продукции на 1 руб. основных фондов, приведенные затраты с учетом транспортных расходов. Эти показатели даются в сравнении с нормативными, а при отсутствии нормативов — в сравнении с показателями лучших аналогичных действующих, строящихся или спроектированных предприятий;

основные показатели, характеризующие связи данного предприятия с другими отраслями хозяйства в районе;

число трудящихся, которые будут заняты на предприятии, и источники удовлетворения потребности в рабочей силе;

потребность в воде, электроэнергии, в основных видах топлива, сырья и материалов и источниках удовлетворения потребности;

кооперирование предприятия по основным видам полуфабрикатов и комплектующих изделий и объем взаимных поставок;

кооперирование с действующими и строящимися предприятиями данного района по энергоснабжению, водоснабжению, транспорту, ремонтной базе и другим вспомогательным и обслуживающим отраслям хозяйства;

дальнейшее развитие данного предприятия в перспективе;

грузооборот предприятия и связанная с этим потребность в транспортном строительстве;

мероприятия по обеспечению чистоты воздушного бассейна, очистке сточных вод, охране природных ресурсов и др.;

объемы необходимого жилищного и коммунального строительства, строительства объектов просвещения, культуры, здравоохранения, торговли и бытового обслуживания населения;

необходимые мероприятия, обеспечивающие соблюдение установленных сроков строительства, соответствующих нормам продолжительности строительства, с учетом имеющейся и создаваемой строительной базы, обеспечение строительства электроэнергией, транспортом, местными нерудными строительными и другими материалами.

Главным, определяющим фактором рационального размещения того или иного производства является его экономическая эффективность. Максимальный уровень этой эффективности должен выявляться на базе расчетов всей совокупности общественных затрат по различным вариантам размещения производства. В эти затраты включаются капитальные вложения, эксплуатационные расходы, связанные с обеспечением данного производства сырьем, материалами, топливом и энергией, рабочей силой, а также с охраной природы, развитием сопряженных отраслей хозяйства и транспортировкой продукции до районов ее потребления.

Наиболее эффективным вариантом размещения производства следует считать тот, при котором достигается минимальная величина совокупных затрат.

При выборе наилучшего варианта размещения производства совокупные общественные затраты исчисляются на основе Типовой методики определения экономической эффективности капитальных вложений, утвержденной постановлением Госплана СССР, Госстроя СССР и Президиума Академии наук СССР 8 сентября 1969 г. № 40/100/33.

При расчетах экономической эффективности размещения производства следует широко использовать экономико-математические методы (моделирование отраслей, районов и др.) с применением электронно-вычислительной техники, позволяющей учитывать несравненно более широкий круг факторов размещения и определять его характер, близкий к оптимальному.

ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОЕКТНО-ИЗЫСКАТЕЛЬСКИХ РАБОТ И РАБОТ ПРОЕКТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Основные задачи планов проектно-изыскательских работ и работ проектных организаций

Министерства, ведомства СССР, советы министров союзных республик и подведомственные им проектные и изыскательские организации при подготовке проектов планов проектно-изыскательских работ и работ проектных организаций должны обеспечивать:

комплектную разработку технических (технорабочих) проектов и рабочих чертежей высокого качества и в сроки, соответствующие перспективным и годовым планам капитального строительства на основе максимального учета новейших достижений науки и техники с тем, чтобы строящиеся, расширяемые и реконструируемые предприятия ко времени их ввода в действие были технически передовыми и имели высокие показатели по производительности труда, себестоимости производства и качеству продукции, а по условиям труда отвечали современным требованиям;

разработку смет к техническим (технорабочим) проектам, обеспечивающих правильное определение неизменной на весь период строительства сметной стоимости объектов, которые должны явиться основными документами для планирования капитального строительства и расчетов между заказчиками и строительными организациями;

глубокую проработку в технических (технорабочих) проектах технико-экономических обоснований размещения предприятий, принятых в проектах технологии, строительных конструкций, специализации и кооперирования производства, фондоотдачи, окупаемости капиталовложений и других технико-экономических показателей;

применение в проектах наиболее экономичных схем транспортных потоков сырья и продукции, рациональное использование застраиваемой территории и производственных площадей, наиболее экономичных объемно-планировочных решений, улучшение качества строительной части проектов и архитектурного оформления зданий и сооружений, сооружение благоустроенных помещений;

безусловное выполнение требований техники безопасности как при строительстве предприятий (сооружений), так и при их эксплуатации;

разработку схем и других материалов по развитию отраслей народного хозяйства и промышленности, а по крупным и сложным предприятиям и сооружениям — технико-экономических обоснований, подтверждающих экономическую целесообразность и хозяйственную необходимость проектирования и строительства;

целесообразную кооперацию работ проектных организаций министерств, ведомств СССР и союзных республик с учетом их специализации.

Основными показателями плана проектно-изыскательских работ являются:

объем проектно-изыскательских работ, выполняемых в планируемом году для собственных нужд министерства, ведомства СССР или союзной республики, в том числе собственными проектными организациями;

объем проектно-изыскательских работ, выполняемых в планируемом году министерством, ведомством СССР или союзной республикой для других министерств, ведомств СССР или союзных республик, в том числе собственными проектными организациями;

объем проектно-изыскательских работ, выполняемых в планируемом году для министерства, ведомства СССР или союзной республики другими министерствами, ведомствами СССР и союзными республиками, в том числе для собственных нужд министерства, ведомства СССР или союзной республики;

объем работ проектных организаций министерств, ведомств СССР и союзных республик, в том числе выполняемых для собственных нужд и для других министерств, ведомств СССР и союзных республик;

объем проектно-изыскательских работ, выполняемых министерством, ведомством СССР или союзной республикой для собственных нужд и для других министерств, ведомств СССР и союзных республик по проектам и изысканиям в целом на объект или по этапам работ, заканчиваемых и сдаваемых заказчикам в планируемом периоде, в том числе выполняемых собственными проектными организациями.

Планы проектно-изыскательских работ и работ проектных организаций по министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам составляются по формам, устанавливаемым Госпланом СССР, а в части работ, финансируемых за счет средств государственного бюджета (кроме работ по составлению схем и других материалов по развитию и размещению отраслей народного хозяйства и промышленности) — Госстроем СССР.

Проектно-изыскательские работы по стройкам и объектам, входящим в систему общесоюзных, а также союзно-республиканских промышленных и строительных министерств СССР, Министерства геологии СССР, Государственного комитета лесного хозяйства Совета Министров СССР и Государственного комитета Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению, полностью планируются этим министерствам и комитетам. По остальным союзно-республиканским министерствам и ведомствам СССР (кроме Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР) проектно-изыскательские работы планируются только по стройкам и объектам, непосредственно им подчиненным, а по стройкам и объектам союзно-республиканских министерств и ведомств союзных республик — соответствующим союзным республикам.

Планы проектно-изыскательских работ и работ проектных организаций по министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам, выполняемые в планируемом году, утверждаются Госпланом СССР.

Планы проектно-изыскательских работ по организациям, подведомственным министерствам, ведомствам СССР и советам министров союзных республик утверждаются ими в пределах объемов работ, установленных Госпланом СССР.

Объемы проектно-изыскательских работ по водохозяйственному строительству, мелиорации земель, строительству совхозов и других объектов на мелиорируемых землях, финансируемые за счет государственных капитальных вложений, средств, выделяемых по государственному бюджету на операционные расходы, средств колхозов и совхозов и кредитов банков, разрабатываются и утверждаются Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР.

Госплан СССР рассматривает предложения министерств, ведомств СССР и советов министров союзных республик и согласовывает утверждаемые ими:

титульные списки проектных и изыскательских работ для строительства будущих лет по вновь начинаемым проектированием стройкам сметной стоимостью 3,0 млн. руб. и выше;

планы работ по составлению схем и других материалов по развитию и размещению отраслей народного хозяйства и промышленности, выполняемых за счет средств государственного бюджета.

Министерства, ведомства СССР и советы министров союзных республик сообщают Госплану СССР и Госстрою СССР перечень крупных и сложных предприятий и сооружений, по которым разрабатываются технико-экономические обоснования (ТЭО), подтверждающие экономическую целесообразность и хозяйственную необходимость их проектирования и строительства.

Планирование объемов проектно-изыскательских работ

Объемы проектно-изыскательских работ, выполняемых для собственных нужд министерств, ведомств СССР и союзных республик, которые финансируются за счет государственных капитальных вложений (централизованных и нецентрализо-

ванных), определяются по дифференцированным затратам на проектно-изыскательские работы, устанавливаемым Госпланом СССР, в процентах от утвержденных государственных капитальных вложений.

По отдельным министерствам и ведомствам СССР, по которым осуществляется строительство лишь отдельных зданий и сооружений, объемы проектно-изыскательских работ, финансируемых за счет государственных (централизованных и нецентрализованных) капитальных вложений, определяются расчетом или на основании смет на проектно-изыскательские работы, составляемых в установленном порядке.

В объемы проектно-изыскательских работ, выполняемых за счет капитальных вложений, включаются: разработка технических (технорабочих) проектов и рабочих чертежей на строительство предприятий и сооружений, оплата авторского надзора, осуществляемого проектными организациями за строительством, разработка технико-экономических обоснований проектирования и строительства крупных и сложных предприятий и сооружений.

По автоматизированным системам управления в планы проектно-изыскательских работ, осуществляемых за счет капитальных вложений, включается разработка технологической части проектов, проектов зданий вычислительных центров, проектной документации на установку и монтаж оборудования систем сбора, передачи и переработки информации, линий связи.

Объемы проектно-изыскательских работ, выполняемых за счет средств государственного бюджета по министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам, определяются на основании проектов планов проектно-изыскательских работ по составлению схем и других материалов по развитию и размещению отраслей народного хозяйства и промышленности, утверждаемых министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик по согласовании с Госпланом СССР, соответствующих расчетов к ним и объемов проектно-изыскательских работ, намечаемых выполнением за счет средств государственного бюджета по планам, утверждаемым Госстроем СССР и госстроями союзных республик в объемах по согласованию с Госпланом СССР.

Объемы проектно-изыскательских работ, выполняемых государственными проектными и изыскательскими организациями для собственных нужд министерств, ведомств СССР и союзных республик, финансируемых за счет средств основной деятельности предприятий и организаций, определяются на основании расчетов или смет на проектно-изыскательские работы, составленных в установленном порядке.

За счет этих средств могут выполняться в отдельных случаях работы по проектированию нестандартизированного оборудования по заказам заводов-изготовителей, если нет возможности разработать проектную документацию собственными силами, по капитальному ремонту сложных зданий и сооружений, связанному с заменой или усилением основных конструкций, наблюдению за действующими зданиями и сооружениями, оказанию технической помощи действующим предприятиям и организациям по проектированию и внедрению в производство нового оборудования, новых технологических процессов и приспособлений, механизации и автоматизации производственных процессов и мероприятий, обеспечивающих безопасные условия труда, обмерам и составлению технических данных по существующим зданиям, сооружениям, подземным и наземным коммуникациям на участке предприятия, оказанию технической помощи строительным организациям по выносу в натуру осей крупных промышленных зданий.

Объемы проектно-изыскательских работ, выполняемых за счет средств основной деятельности непроектными организациями, устанавливаются министерствами, ведомствами СССР, советами министров союзных республик.

Проектно-изыскательские работы по расширению и реконструкции предприятий и сооружений, осуществляемых по ссудам банков, а также работы, необходимые для подготовки проектно-сметной документации по внедрению новой техники и на другие мероприятия по техническому совершенствованию и улучшению организации производства и труда, расширению и организации производства товаров народного потребления, выпуску новой продукции, повышению культурно-бытового обслуживания населения, осуществляемых за счет соответствующих фондов предприятий (организаций) или ссуд Госбанка СССР и Стройбанка СССР,

выполняются в пределах установленного Госпланом СССР объема проектно-изыскательских работ, финансируемых за счет нецентрализованных капитальных вложений.

Объемы проектно-изыскательских работ для собственных нужд кооперативных (кроме колхозов и жилищно-строительной кооперации) и общественных организаций, финансируемые за счет средств этих организаций и выполняемые государственными проектными организациями, определяются расчетом или на основании смет на проектно-изыскательские работы, составляемых в установленном порядке, и предусматриваются в планах проектно-изыскательских работ этих организаций.

Объемы проектно-изыскательских работ для жилищно-строительных кооперативов предусматриваются в планах проектно-изыскательских работ союзных республик, исходя из устанавливаемых капитальных вложений на планируемый год.

Объемы проектно-изыскательских работ для колхозов, финансируемые за их счет и заказываемые государственным проектным организациям, предусматриваются в планах проектно-изыскательских работ союзных республик и Министерства рыбного хозяйства СССР (в части рыболовецких колхозов) на основании соответствующих расчетов.

Объемы проектно-изыскательских работ по объектам, осуществляемых за рубежом при техническом содействии Советского Союза, предусматриваются в планах проектно-изыскательских работ этих организаций отдельной строкой в соответствии с предложениями Государственного комитета Совета Министров СССР по внешним экономическим связям и Министерства внешней торговли СССР.

Министры, руководители ведомств СССР имеют право увеличивать в пределах до 5% утвержденные министерству, ведомству СССР объемы проектно-изыскательских работ, выполняемых по договорам с заказчиками, с соответствующим увеличением фонда заработной платы на проведение этих работ в пределах фонда заработной платы по министерству, ведомству СССР в целом, без изменения взаимоотношений с бюджетом, а также изменять объемы проектно-изыскательских работ и работ проектных организаций на основании отдельных решений Совета Министров СССР и Госплана СССР.

Советы министров союзных республик имеют право:

увеличивать в пределах до 5% утвержденные по республике объемы проектно-изыскательских работ, выполняемых проектными организациями по договорам с заказчиками, с соответствующим увеличением фонда заработной платы на проведение этих работ, в пределах фонда заработной платы по республике в целом, без изменения взаимоотношений с бюджетом, а также изменять объемы проектно-изыскательских работ и работ проектных организаций на основании отдельных решений Совета Министров СССР и Госплана СССР;

увеличивать объемы работ подведомственных проектных организаций для разработки проектно-сметной документации на строительство объектов в колхозах, выполняемых за их счет, с соответствующим изменением фонда заработной платы работников проектных организаций, в пределах фонда заработной платы, установленного в целом по союзной республике.

Министерства, ведомства СССР и советы министров союзных республик имеют право разрешать подведомственным проектным организациям приимать от государственных предприятий и организаций, а также от кооперативных организаций и колхозов заказы на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства сверх установленного им плана проектно-изыскательских работ и обязательств по договорам (без ущерба для их выполнения) при условии передачи проектным организациям государственными предприятиями и организациями соответствующего фонда заработной платы, а в случае получения заказов от кооперативных организаций и колхозов при условии передачи проектным организациям советами министров союзных республик соответствующего фонда заработной платы, без изменений взаимоотношений с бюджетом. Указанную передачу министерства, ведомства СССР и советы министров союзных республик имеют право производить только в пределах предоставленного им права увеличения утвержденных им объемов проектно-изыскательских работ.

Дополнительно выполненные проектно-изыскательские работы учитываются при выполнении утвержденных планов проектно-изыскательских работ и работ проектных организаций, планы при этом не увеличиваются.

В тех случаях, когда для выполнения дополнительного объема проектно-изыскательских работ проектным организациям передается дополнительный фонд заработной платы, увеличение фонда заработной платы производится в установленном порядке и отражается в отчетности по труду.

Проектно-изыскательские работы для осуществляемого капитального строительства планируются застройщиками по каждой стройке и объекту при наличии утвержденного технического проекта (проектного задания), по соответствующим отраслям народного хозяйства и промышленности, к которым относятся эти объекты, исходя из необходимости обеспечения стройки проектно-сметной документацией:

к 1 апреля года, предшествующего планируемому,— пусковыми комплексами по данной стройке (с указанием объемов капитальных вложений по объектам, входящим в состав пусковых комплексов), заказными спецификациями, составленными по рабочим чертежам строящихся и реконструируемых объектов, и комплектовочными ведомостями для заказа технологического, энергетического, подъемно-транспортного, насосно-компрессорного, нестандартизированного оборудования, средств автоматизации и связи, специальной арматуры и других изделий (за исключением кабельных), а также составленными по техническим (технорабочим) проектам (проектным заданиям) заказными спецификациями и комплектовочными ведомостями для заказа общезаводского оборудования, трубопроводной арматуры общего назначения и кабельных изделий;

к 1 сентября года, предшествующего планируемому, рабочими чертежами на годовой объем строительно-монтажных работ, а также комплексным сетевым графиком по объектам строительства, переводимым на сетевое планирование и управление в соответствии с заданиями, предусмотренными планом развития народного хозяйства;

по вновь начинаемым стройкам, осуществляемым по иностранным лицензиям и на базе комплектного импортного оборудования,— на полугодовой объем строительно-монтажных работ к моменту включения этих строек в план капитального строительства.

Средства на изготовление проектно-сметной документации для текущего строительства, кроме чертежей для изготовления нестандартизированного оборудования, показываются отдельной строкой во внутрипостроечных титульных списках, утверждаемых в установленном порядке, в пределах сумм, предусмотренных на проектно-изыскательские работы в сводных сметах (сводных сметно-финансовых расчетах).

По временно приостановленным стройкам в случае необходимости проектно-изыскательские работы осуществляются за счет капитальных вложений, предусматриваемых на консервацию.

Выполняемые в отдельных случаях проектными организациями рабочие чертежи для изготовления нестандартизированного оборудования должны оплачиваться заказчиками в установленном порядке за счет средств на изготовление и монтаж оборудования, предусмотренных в сводных сметах (сводных сметно-финансовых расчетах), и в пределах утвержденных Госпланом СССР общих объемов проектно-изыскательских работ, выполняемых за счет государственных капитальных вложений.

В плане проектно-изыскательских работ, кроме того, предусматриваются работы, выполняемые непроектными организациями.

Заказчиками этих работ могут быть непосредственно предприятия и организации министерств и ведомств, а также проектные организации, которые привлекают непроектные организации для участия в разработке проектной документации.

Проектные работы, выполняемые непроектными организациями, оплачиваются за счет тех же средств, что и проектно-изыскательские работы, выполняемые государственными проектными и изыскательскими организациями в пределах утвержденных Госпланом СССР министерству, ведомству СССР, союзной республике объемов проектно-изыскательских работ, выполняемых непроектными организациями.

Для выполнения указанных проектно-изыскательских работ привлекаются:

организации Главного управления геодезии и картографии при Совете Министров СССР (аэрофотосъемочные и другие геодезические работы);

организации Министерства геологии СССР и союзных республик (геологические изыскания);

институты по землеустройству министерств сельского хозяйства союзных республик (изыскательские работы, разработка проектов планировки сельских населенных мест);

научно-исследовательские организации (научно-исследовательские и экспериментальные работы, необходимость в которых возникла в связи с проектированием и строительством только данного предприятия, что должно быть отражено в задании на проектирование, если эти работы должны производиться в период разработки технического проекта до утверждения сводной сметы на строительство). Вопрос о выполнении научно-исследовательских и экспериментальных работ одновременно с разработкой технического проекта решается инстанцией, утверждающей задание на проектирование.

В этом случае научно-исследовательские и экспериментальные работы финансируются за счет средств на проектно-изыскательские работы для строительства будущих лет, выделяемых министерством, ведомством СССР или советом министров союзной республики, в пределах общего объема проектно-изыскательских работ, утверждаемых Госпланом СССР с последующим отнесением их на «Прочие работы и затраты» сводной сметы на строительство объекта;

конструкторские организации (разработка нестандартизированного оборудования в составе технического (технорабочего) проекта на строительство предприятия (сооружения);

проектно-конструкторские бюро, группы, отделения, образованные на предприятиях, в организациях и учреждениях в пределах фонда заработной платы, предусмотренного в планах основной деятельности (разработка проектов и смет на реконструкцию цехов, участков, привязка к участкам строительства типовых проектов несложных зданий и сооружений, а также изыскания, необходимые при разработке рабочих чертежей для уточнения имеющихся изыскательских материалов);

транспортные организации (аренда транспортных и плавучих средств для выполнения изыскательских работ).

Планирование проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет

Проектирование предприятий, зданий и сооружений (независимо от стоимости строительства) до начала строительства производится по плану проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет.

Плаиами проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет должно предусматриваться:

первоочередное развитие отраслей и производств, обеспечивающих ускореиие иаучно-технического прогресса и улучшение отраслевой структуры народного хозяйства при соблюдении пропорциональности в развитии народного хозяйства;

увеличение производственных мощностей в соответствии с балансом производственных мощностей, прежде всего за счет реконструкции (технического перевооружения) действующих предприятий, обеспечивающее намечаемые темпы развития отраслей и производств;

экономически обоснованное территориальное размещение предприятий с учетом наиболее эффективного использования природных богатств, транспортных связей, источников энергии и трудовых ресурсов;

концентрация проектных работ на предприятиях и объектах, позволяющая обеспечить наиболее рациональное использование капитальных вложений, повышение их экономической эффективности и предотвратить распыление материальных и денежных ресурсов и бросовые затраты иа проектно-изыскательские работы;

согласоваиность сроков проектироваиия со сроками строительства и вводя в действие объектов и производственных мощностей;

создание в тех случаях, когда это экономически эффективно, общих для групп предприятий вспомогательных производств, инженерных сетей, транспортных, энергетических, ремонтных, складских и других хозяйств на основе схем единых генеральных планов промышленных узлов при условии, если разрыв в сроках начала строительства этих предприятий не превышает трех лет.

Проектирование по плану проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет производится на основании титульного списка проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет, в соответствии с которым финансируются эти работы.

В этом титульном списке, помимо объемов проектно-изыскательских работ (общего, выполненного на начало планируемого года и на планируемый год), указываются сведения о предприятии и технико-экономические показатели:

наименование и местонахождение предприятия (сооружения),

год начала строительства,

расчетная стоимость строительства,

мощность проектируемого предприятия (сооружения),

производительность труда на одного работающего.

Кроме того, указывается срок утверждения проекта и наименование ведущей проектной организации.

В титульные списки проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет включается разработка технических (технорабочих) проектов и рабочих чертежей на объем строительно-монтажных работ первого года строительства по всем стройкам до года начала их строительства, которые намечается осуществить за счет государственных (централизованных и нецентрализованных) капитальных вложений, средств общественных и кооперативных организаций.

К этим стройкам относятся:

а) предприятия, здания и сооружения, намечаемые строительством на новых площадках;

б) первые и последующие очереди строительства новых и расширяемых предприятий, зданий и сооружений;

в) реконструкция существующих предприятий, зданий и сооружений;

г) отдельные цеха, здания и сооружения на действующих предприятиях, на которых не предусматривается общей реконструкции всего предприятия;

д) расширение производства или организация выпуска новых видов продукции на строящихся (реконструируемых) предприятиях намечаемого к осуществлению на основании решений Совета Министров СССР или советов министров союзных республик, министерств, ведомств СССР по согласованию с Госпланом СССР, если при этом не возникает необходимость изменения в утвержденной проектно-сметной документации принятых проектных решений по строительству объектов основного производственного назначения. В случае, если основное строительство осуществляется по техническому проекту, утвержденному Советом Министров СССР, министерства, ведомства СССР и советы министров союзных республик должны предварительно получить разрешение Совета Министров СССР на проектирование дополнительных объектов основного производственного назначения.

Если расширение производства или организация выпуска новых видов продукции на строящемся (реконструируемом) предприятии вызывает необходимость внесения изменения в утвержденной проектно-сметной документации принятых проектных решений по строительству объектов основного производственного назначения, следует пересмотреть ранее утвержденный технический проект с включением в него проектов новых объектов. Этот пересмотр производится за счет средств, предусмотренных на проектно-изыскательские работы в действующей утвержденной смете на строительство предприятия (сооружения), а при исчерпании этих средств — за счет непредвиденных расходов, с последующим их восстановлением в новой сводной смете;

е) общие объекты для групп предприятий (промышленного узла) головному застройщику за итогом «кроме того». В случае, когда головной застройщик (головные застройщики) является действующим, строящимся или уже проектируемым предприятием, ему открывается отдельный титульный список проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет на проектирование общих для групп предприятий (промышленных узлов) объектов.

Вновь начинаемые проектированием стройки включаются в титульные списки проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет на основании долгосрочного перспективного плана развития народного хозяйства, схем развития и размещения соответствующих отраслей народного хозяйства и промышленности и схем развития и размещения производительных сил по экономическим районам и союзным республикам. По крупным и сложным предприятиям и сооружениям также на основе технико-экономических обоснований, подтверждающих экономическую целесообразность и хозяйственную необходимость проектирования и строительства предприятий и сооружений.

К проекту титульного списка проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет по вновь начинаемым в планируемом году стройкам сметной стоимостью 3,0 млн. руб. и выше, представляемого министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик на согласование Госплану СССР, по каждой включенной в список стройке должны прикладываться технико-экономические обоснования, составленные на основании указанных выше схем, подтверждающие экономическую целесообразность и необходимость строительства.

Такие же технико-экономические обоснования представляются заказчиками проектных работ вышестоящим организациям для согласования и утверждения титульных списков проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет по стройкам сметной стоимостью менее 3,0 млн. руб.

По крупным и сложным предприятиям и сооружениям, вновь начинаемым проектированием, к проекту титульного списка проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет должны прилагаться специально разработанные технико-экономические обоснования, подтверждающие экономическую целесообразность и хозяйственную необходимость проектирования и строительства этих предприятий и сооружений.

Затраты на проектно-изыскательские работы для строительства будущих лет выделяются в планах капитальных вложений, утверждаемых министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик, отдельной строкой по всем отраслям производственного и непроизводственного назначения. Объем капитальных вложений на проектно-изыскательские работы для строительства будущих лет рассчитывается на основе титульных списков этих работ с учетом необходимости их окончания в нормативные сроки, в пределах устанавливаемого Госпланом СССР объема проектно-изыскательских работ.

Проектно-изыскательские работы для строительства будущих лет по всем объектам предприятия, включая объекты жилищно-гражданского и коммунального назначения, планируются по основной отрасли, к которой относится проектируемое предприятие, с последующим распределением произведенных затрат на проектирование по соответствующим отраслям при списании их в основные фонды.

Проектно-изыскательские работы для разработки технических (техноробочих) проектов на строительство общих для групп предприятий (промышленного узла) объектов планируются по отрасли, к которой относится предприятие-головного застройщика, с последующим распределением произведенных затрат по соответствующим предприятиям, входящим в состав промышленного узла, пропорционально их долевому участию в затратах на строительство этих общих объектов.

Начало разработки технических (технорабочих) проектов и рабочих чертежей определяется в соответствии с нормами продолжительности проектирования (с учетом сроков, необходимых на согласование и экспертизу проектов), с таким расчетом, чтобы к 1 сентября года, предшествующего планируемому, обеспечить выдачу технического (технорабочего) проекта и рабочих чертежей на годовой объем строительно-монтажных работ первого года строительства.

Чтобы обеспечить равномерную загрузку проектной организации в тех случаях, когда она выполняет в больших объемах рабочие чертежи по мелким объектам с короткими сроками исполнения работ, ей разрешается включать в титульные списки проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет разработку рабочих чертежей, не считаясь с нормативными сроками продолжительности их разработки, но не ранее чем за 16 месяцев до года начала строительства (по легкой, пищевой и мясо-молочной промышленности — 22—24 месяца).

Титульные списки проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет по стройкам в соответствии с установленным порядком утверждаются:

а) по стройкам сметной стоимостью 3,0 млн. руб. и выше, проектирование которых начинается вновь,— министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик по согласованию с Госплаиом СССР;

б) по стройкам сметной стоимостью 3,0 млн. руб. и выше, проектирование которых переходит с предыдущих лет,— министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик;

в) по стройкам сметной стоимостью до 3,0 млн. руб., проектирование которых начинается вновь или переходит с предыдущих лет,— министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик или в порядке, установленном ими.

Титульные списки проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет по предприятиям и объектам производственного назначения, подлежащих осуществлению за счет средств кооперативных и общественных организаций, также утверждаются в указанном выше порядке.

Исключение из указанного порядка представляют только стройки и объекты, титульные списки на строительство которых в соответствии с Положением о социалистическом предприятии утверждаются директорами предприятий. Титульные списки проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет по этим предприятиям и объектам утверждаются также директорами предприятий.

При проектировании крупных предприятий и сооружений, намечаемых к строительству по очередям и проектирование первой очереди должно производиться на основании титульного списка проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет, утвержденного исходя из расчетной стоимости и других технико-экономических показателей всего строительства, согласованных с Госпланом СССР. Технико-экономические показатели по первой очереди строительства предприятия (сооружения) устанавливаются министерством, ведомством СССР или советом министров союзной республики.

Вторая и последующие очереди таких предприятий должны проектироваться на основании отдельных титульных списков проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет, причем согласование их с Госпланом СССР требуется только в случае изменения ранее согласованных технико-экономических показателей в целом по предприятию или сооружению.

Расчетная стоимость строительства (реконструкции) предприятий (сооружений), в зависимости от которой устанавливается организация, утверждающая титульный список проектных и изыскательских работ для строительства будущих лет, определяется:

по предприятиям, зданиям и сооружениям — исходя из их сметной стоимости, определяемой сводной сметой;

в тех случаях, когда министерству или ведомству — застройщику проектируемого предприятия одновременно выделяются капитальные вложения также и на жилищно-гражданское строительство и полная сметная стоимость строительства определяется сводкой затрат — исходя из стоимости строительства объектов производственного назначения;

по отдельным цехам, зданиям и сооружениям на действующих предприятиях, по которым не разрабатывается проект общей реконструкции,— исходя из стоимости каждого объекта, если эти объекты технологически независимы, а в остальных случаях — исходя из суммарной стоимости взаимосвязанных объектов;

при проектировании и строительстве предприятия или сооружения очередями — исходя из стоимости и других показателей всего предприятия или сооружения в целом;

при проектировании объектов коммунального хозяйства (водопровод, канализация, газоснабжение, городской электротранспорт и др.) — исходя из стоимости строительства этих объектов по очередям, устанавливаемым на основании схем развития объектов коммунального хозяйства города, а при отсутствии таких схем — исходя из стоимости объектов, определенной расчетами;

при проектировании застройки жилого квартала (микрорайона) — исходя из стоимости наиболее крупного здания или сооружения, входящего в состав жилого квартала (микрорайона).

Госплаи СССР по титульным спискам проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет по стройкам сметной стоимостью 3,0 млн. руб. и выше,

проектирование которых начинается вновь, представляемым министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик, согласовывает указанные выше технико-экономические показатели, а также срок утверждения технического (технорабочего) проекта и наименование ведущей проектной организации.

При необходимости ранее согласованные с Госпланом СССР технико-экономические показатели этих титульных списков могут изменяться министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР.

В случае изменения срока начала строительства предприятий (сооружений) сроки утверждения технических (технорабочих) проектов, ранее согласованные с Госпланом СССР, устанавливаются министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик — заказчиками проектных работ без согласования с Госпланом СССР из расчета обеспечения строек проектно-сметной документацией к 1 сентября года, предшествующего году начала строительства данного предприятия (сооружения).

При необходимости изменение ведущей проектной организации производится министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик без согласования с Госпланом СССР с обязательным соблюдением специализации проектных организаций.

Согласованная с Госпланом СССР расчетная стоимость строительства предприятий (сооружений) при разработке технических (техиорабочих) проектов может изменяться в случае необходимости в пределах: по стройкам стоимостью 3,0—15,0 млн. руб.— не более чем на 15%, а по стройкам стоимостью строительства свыше 15,0 млн. руб.— до 10%, если эта стоимость не превышает установленную перечнями вновь начинаемых строек производственного назначения, утвержденными в составе пятилетнего плана Советом Министров СССР, или устаиовленную другими постановлениями Совета Министров СССР.

При иаличии решения Совета Министров СССР о проектировании или строительстве, расширении, реконструкции предприятия (сооружения) проектирование его производится на основании титульного списка проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет, утвержденного в установленном порядке. При этом с Госпланом СССР подлежат согласованию основные технико-экономические показатели проектируемых предприятий (сооружений) сметной стоимостью 3,0 млн. руб. и выше, не приведенные в решениях Совета Министров СССР.

В случае, когда строительство комплексно планируемой стройки начинается при наличии только утвержденного технического проекта и рабочих чертежей на строительство объектов производственного назиачения, разработка технических (технорабочих) проектов и рабочих чертежей на первый год строительства по объектам жилищно-гражданского назначения, предусмотренных сводкой затрат строящегося, реконструируемого или расширяемого предприятия, может производиться за счет капитальных вложений на текущее строительство объектов производствениого назначения, без изменения плана ввода основных фондов и мощностей строящегося предприятия. В последующем эти затраты относятся на стоимость зданий и сооружеиий соответствующих отраслей народного хозяйства.

Проектно-изыскательские работы по вскрытию и подготовке новых горизонтов и участков иа действующих шахтах, разрезах, рудниках и приисках, торфопредприятиях, леспромхозах взамен выработанных, строительству новых золоотвалов и переводу на другие виды топлива действующих тепловых электростанций, строительству новых хвостохранилищ на обогатительных фабриках черной и цветной металлургии и промышленности строительных материалов осуществляются за счет капитальных вложений на текущее строительство независимо от сметной стоимости вскрытия и подготовки новых горизонтов и участков, строительства новых золоотвалов и переводу на другие виды топлива действующих тепловых электростанций или хвостохранилищ обогатительных фабрик.

Министерства и ведомства имеют право разрешить производить за счет средств, выделяемых на проектио-изыскательские работы для строительства будущих лет, работы по проектированию (кроме составлеиия рабочих чертежей) машин и сложного технологического оборудования, изготавливаемых по разовым (единичным) заказам для строящихся и проектируемых предприятий. В последующем затраты

по указанным работам относятся на стоимость машин и оборудования, предусмотренных в сводных сметах на строительство (реконструкцию) соответствующих предприятий.

Планирование проектно-изыскательских работ, выполняемых за счет средств государственного бюджета

Проектно-изыскательские работы по составлению схем и других материалов по развитию и размещению отраслей народного хозяйства и промышленности финансируются за счет средств государственного бюджета. Планы этих работ составляются министерствами, ведомствами СССР и госпланами союзных республик.

В этих планах предусматриваются:

разработка вопросов, связанных с развитием отраслей народного хозяйства или промышленности в целом и отдельных подотраслей, а также отрасли в пределах экономического района, союзной республики в увязке с предприятиями других отраслей, расположенными в данном экономическом районе (союзной республике);

разработка схем использования водных и земельных ресурсов по бассейнам рек, схемы комплексиого использования водных ресурсов рек и другие аналогичные работы.

Указанные планы утверждаются министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР.

Тематические планы по типовому проектированию, составлению общесоюзных норм, технических условий и технических инструкций по изысканиям, проектированию и строительству, а также планы исследовательских, проектных и экспериментальных работ, связанных с внедрением новой техники в строительство, работ по изучению и обобщению отечественного и зарубежного передового опыта проектирования и строительства, проектов районной планировки, схем единых генеральных планов для групп промышленных предприятий, проектов планировки и застройки городов, поселков и сельских населенных пунктов, выполняемые за счет средств государственного бюджета, составляются в порядке, устанавливаемом Госстроем СССР, и утверждаются им или по его поручению госстроями союзных республик в пределах объемов работ, согласованных с Госпланом СССР.

Планирование проектно-изыскательских работ по составлению технико-экономических обоснований (ТЭО) проектирования и строительства крупных и сложных предприятий и сооружений

Разработка ТЭО по крупным и сложным новым, реконструируемым и расширяемым предприятиям и сооружениям осуществляется министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик за счет средств государственных капитальных вложений в соответствии с «Указаниями о составе, порядке разработки и утверждения технико-экономических обоснований (ТЭО) проектирования и строительства крупных и сложных предприятий и сооружений», утвержденными постановлением Госплана СССР от 9 января 1970 г. № 1 в пределах общего объема проектно-изыскательских работ, утвержденных Госпланом СССР.

Технико-экономические обоснования (ТЭО) проектирования и строительства крупных и сложных предприятий и сооружений являются предпроектными документами, уточняющими и дополняющими схемы развития и размещения соответствующей отрасли промышленности (народного хозяйства).

Планы работ по составлению технико-экономических обоснований (ТЭО) проектирования и строительства крупных и сложных предприятий и сооружений составляются и утверждаются министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик. Утвержденные перечни таких предприятий и сооружеиий сообщаются министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик Госплану СССР и Госстрою СССР.

Для решения вопросов о целесообразиости проектирования предприятий и сооружений, ие предусмотренных ранее разработанными схемами развития и разме-

щения соответствующих отраслей народного хозяйства или промышленности, должны составляться в первую очередь технико-экономические расчеты для уточнения и дополнения указанных схем.

Вопрос о проектировании и строительстве объектов городского хозяйства должен решаться в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и инженерными решениями, принятыми в утвержденных генеральных планах развития городов.

Технико-экономические обоснования разрабатываются за счет средств, выделенных на проектно-изыскательские работы для строительства будущих лет.

Планирование работ проектных организаций

Планы работ проектных организаций по министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам, подлежащих выполнению в планируемом году, в том числе для собственных нужд и для нужд других министерств, ведомств СССР и союзных республик, в соответствии с установленным порядком утверждаются Госпланом СССР.

В планы работ проектных организаций включаются проектно-изыскательские работы, осуществляемые за счет средств, предусматриваемых на эти цели в государственных планах централизованных и нецентрализованных капитальных вложений (включая разработку технико-экономических обоснований проектирования и строительства крупных и сложных предприятий и сооружений и авторский надзор), и других источников финансирования, указанных выше, а также средств генеральных поставщиков (при разработке проектов для других стран). В планы работ проектных организаций включается разработка типовых проектов, схем и других материалов по развитию и размещению отраслей народного хозяйства и промышленности и другие работы, выполняемые за счет средств государственного бюджета, а также разработка проектной документации, выполняемой за счет средств общественных, кооперативных организаций, колхозов и жилищно-строительных кооперативов.

Работы, выполняемые научно-исследовательскими, учебными, строительно-монтажными, геологоразведочными, буровзрывными и другими непроектными организациями, проектно-конструкторскими подразделениями предприятий, привлекаемых в отдельных случаях к изысканиям и проектированию объектов строительства, в планы работ проектных организаций не включаются. Эти работы производятся на основе договоров заказчиков с указанными организациями вне планов работ проектных организаций, в пределах объема проектно-изыскательских работ, выполняемого непроектными организациями и устанавливаемого Госпланом СССР министерствам, ведомствам СССР, союзным республикам.

Институты, имеющие, кроме проектных, научно-исследовательские, конструкторские или пусконаладочные подразделения, в планы работ проектных организаций включают работы, выполняемые только проектными подразделениями института.

Министерства, ведомства, исполкомы Советов депутатов трудящихся, для которых необходима проектно-сметная документация, направляют соответствующим министерствам, ведомствам и исполкомам Советов депутатов трудящихся и госпланам союзных республик, в ведении которых находятся проектные организации, заказы на проектно-изыскательские работы на предстоящий год. Копии заказов одновременно направляются соответствующим проектным организациям.

Министерства, ведомства СССР и союзные республики представляют копии заказов на проектно-изыскательские работы в Госплан СССР по специальному требованию.

Каждая проектная организация представляет министерству, ведомству, исполкому Советов депутатов трудящихся, в ведении которого она находится, в сроки, ими установленные, предварительные расчеты по общему объему проектных и изыскательских работ, подлежащих выполнению в планируемом году, с распределением по заказчикам проектно-изыскательских работ. В этих расчетах выде-

ляются проектно-изыскательские работы, выполняемые в планируемом году собственными силами, а также привлекаемыми в порядке кооперации проектными организациями других министерств и ведомств СССР и союзных республик, и объемы проектно-изыскательских работ по проектам и изысканиям в целом на объект или по этапам работ, заканчиваемым и сдаваемым заказчикам в планируемом периоде, в том числе собственными силами.

Указанные расчеты составляются на основании перспективных планов капитального строительства, титульных списков проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет, планов типового проектирования и планов других работ, заключенных договоров, имеющихся нарядов-заказов органа, в ведении которого находится проектная организация, и заказов, полученных от министерств, ведомств и исполкомов Советов депутатов трудящихся.

Министерства, ведомства и исполкомы Советов депутатов трудящихся с учетом представленных проектными организациями расчетов и исходя из необходимости своевременного обеспечения строительства проектно-сметной документацией включают объемы проектно-изыскательских работ, подлежащих выполнению в планируемом году, и необходимые фонды заработной платы проектировщиков в расчеты к проекту народнохозяйственного плана на планируемый год. В расчетах объемов проектно-изыскательских работ, подлежащих выполнению в планируемом году, учитывается кооперация выполнения работ по заказам министерств, ведомств и других организаций-заказчиков.

Объемы работ проектных организаций, входящих в систему общесоюзных, промышленных и строительных союзно-республиканских министерств СССР, Министерства геологии СССР, Государственного комитета лесного хозяйства Совета Министров СССР, полностью планируются этим министерствам и указанному комитету. По остальным союзно-республиканским министерствам и ведомствам СССР, кроме Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, объемы работ планируются только для тех проектных организаций, которые находятся в их непосредственном подчинении. Объемы работ проектных организаций союзно-республиканских министерств и ведомств союзных республик планируются соответствующим союзным республикам.

Годовые планы работ проектных организаций Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР разрабатываются и утверждаются этим министерством.

После утверждения Госпланом СССР плана проектно-изыскательских работ вышестоящие организации устанавливают проектным организациям общие объемы работ, подлежащие выполнению в планируемом году, с распределением по министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам, с указанием выполнения в том числе работ собственными проектными организациями, а также размеры фонда заработной платы в пределах, установленных по проектным организациям для соответствующего министерства, ведомства и исполкома Совета депутатов трудящихся.

Заказчики проектных работ в месячный срок после утверждения Госпланом СССР плана проектно-изыскательских работ и работ проектных организаций обязаны выдать проектным организациям уточненные заказы на проектно-изыскательские работы. В этот же срок заказчики обязаны передать проектной организации исходные данные и задания на проектирование зданий и сооружений, разработка проектно-сметной документации по которым не связана с выбором технологического оборудования.

Исходные данные и задания на проектирование объектов производственного назначения выдаются заказчиком проектной организации — генеральному проектировщику в полуторамесячный срок после утверждения Госпланом СССР плана проектно-изыскательских работ и работ проектных организаций.

Генеральный проектировщик передает исходные данные и задание на проектирование проектным организациям, привлекаемым для разработки отдельных частей проекта в соответствии с технологией разработки проектной документации, но не позже 1 сентября планируемого года.

Объемы проектно-изыскательских работ, предусмотренные для проектирования объектов, по которым в установленные сроки не выданы исходные данные и задания на проектирование, могут быть направлены вышестоящей организацией по согласованию с Госпланом СССР на выполнение работ по другим объектам.

На основе установленных общих объемов работ, подлежащих выполнению в планируемом году, проектная организация уточняет полученные заказы, оформляет с заказчиками договоры и дополнительные соглашения, составляет и представляет на утверждение в вышестоящую инстанцию тематические планы проектно-изыскательских работ, подлежащих выполнению в планируемом году, в строгом соответствии с объемами работ и сроками разработки проектно-сметной документации, установленными в утвержденных титульных списках проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет, и графиками выпуска проектной документации по строящимся предприятиям, зданиям и сооружениям.

На основании этих материалов вышестоящие организации утверждают подведомственным проектным организациям:

объемы проектно-изыскательских работ по проектам и изысканиям в целом на объект или этапам работ, заканчиваемым и сдаваемым заказчикам в планируемом периоде, в том числе выполняемые собственными силами;

тематические планы проектных и изыскательских работ, выполняемых в планируемом периоде проектно-изыскательской организацией для строек производственного назначения сметной стоимостью 3 млн. руб. и выше, для строек жилищно-гражданского и культурно-бытового назначения сметной стоимостью 1 млн. руб. и выше, для строек сельского хозяйства сметной стоимостью 0,5 млн. руб. и выше, для строительства за рубежом и по заказам других министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик — в порядке кооперации в соответствии с планами, утвержденными Госпланом СССР, независимо от сметной стоимости строительства, работ, выполняемых за счет средств государственного бюджета, и работ по составлению технико-экономических обоснований проектирования и строительства крупных и сложных предприятий и сооружений, выполняемых за счет государственных капитальных вложений.

Остальные работы, включаемые в тематический план в пределах общего объема работ проектной организации, утверждаются руководителем проектной организации.

Министерствам, ведомствам СССР и советам министров союзных республик разрешается вносить изменения в годовые планы работ проектных и изыскательских организаций в течение года:

в связи с правом увеличивать на 5% утвержденные им объемы проектно-изыскательских работ;

по отдельным решениям Совета Министров СССР и Госплана СССР;

в связи с согласованием Госпланом СССР начала проектирования новых или прекращения проектирования ранее согласованных строек сметной стоимостью 3 млн. руб. и выше, а также в связи с решениями соответствующих министерств, ведомств СССР или советов министров союзных республик о начале проектирования или прекращения проектирования ранее начатых строек сметной стоимостью до 3 млн. руб.;

в связи с необходимостью разработки проектной документации для текущего строительства, если выявилась необходимость в разработке дополнительных рабочих чертежей, не предусмотренных ранее утвержденными планами проектных работ, и уточнением стоимости проектирования объектов.

Все указанные выше изменения в планах проектно-изыскательских работ и работ проектных организаций как для текущего строительства, так и для строительства будущих лет должны производиться без изменения утвержденных годовых планов капитальных вложений и строительно-монтажных работ по стройкам и объектам, а также в пределах общих объемов проектно-изыскательских работ, установленных Госпланом СССР по министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам с учетом всех изменений и уточнений плана в планируемом году.

Министерства, ведомства СССР и советы министров союзных республик имеют право поручать подведомственным проектным организациям выполнять по договору с заказчиком работы по техническому надзору за строительством, когда в составе дирекции строящегося предприятия нецелесообразно держать аппарат по техническому надзору за строительством, при условии одновременной передачи проектным организациям необходимого фонда заработной платы. В указанных случаях работы по техническому надзору оплачиваются проектным организациям за счет

средств, предусматриваемых в сводной смете на содержание дирекции строящегося предприятия (сооружения). Эта работа учитывается при выполнении плана работ проектных организаций без изменения плана.

Увеличение фонда заработной платы производится в установленном порядке и отражается в отчетности по труду.

ПЛАНИРОВАНИЕ СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Задачей планирования строительного производства является обеспечение выполнения заданий по вводу в действие мощностей и объектов, объему строительно-монтажных работ, предусматриваемых в планах капитальных вложений с учетом планируемого развития производственных мощностей строительно-монтажных организаций, и повышение эффективности строительного производства.

В планах строительного производства должны предусматриваться:

выполнение заданий по вводу в действие производственных и непроизводственных мощностей и объектов, устанавливаемых перспективными и текущими планами развития народного хозяйства СССР;

дальнейшее расширение подрядного способа производства работ, укрупнение и специализация строительно-монтажных организаций;

сосредоточение материально-технических и трудовых ресурсов в первую очередь на пусковых объектах и сокращение объема незавершенного строительства;

создание заделов в строительстве в соответствии с утвержденными в установленном порядке нормами продолжительности строительства, необходимых для планомерного ввода в действие мощностей в последующие годы и обеспечения ритмичной работы строительных и монтажных организаций;

наиболее эффективное использование производственных мощностей строительно-монтажных организаций, их производственных основных фондов и своевременное развитие производственно-технической базы строительства;

повышение уровня индустриализации строительства, максимально возможный рост производительности труда, повышение организационно-технического уровня производства с широким внедрением научной организации труда, экономико-математических методов планирования и средств вычислительной техники, сокращение на этой основе сроков продолжительности строительства и снижение себестоимости работ, повышение рентабельности строительно-монтажных организаций, улучшение качества строительных и монтажных работ.

В плаи строительного производства включается план строительно-монтажных работ, выполняемых подрядным и хозяйственным способами, и план развития мощностей строительно-монтажных организаций, основой которого является план развития производственно-технической базы строительства.

К плаиу строительного производства относятся также плаиы комплексиой механизации и автоматизации строительных и монтажных работ, внедрения достижений науки и техники, по труду и подготовке кадров, материально-технического снабжения строительства и по прибыли строительно-монтажных организаций.

Планы строительного производства разрабатываются и утверждаются на пятилетний период с разбивкой по годам.

Задания пятилетних планов конкретизируются и уточняются в годовых планах с учетом хода развития экономики и изменений в ресурсах.

Разработка плаиов строительного производства начиiается с составления проектов плаиов строительно-монтажными трестами и приравненными к ним оргаиизациями. На их основе министерства и ведомства СССР и союзные республики в порядке, ими устанавливаемом, разрабатывают сводные проекты планов в целом по министерству и ведомству СССР и союзной республике.

Планирование строительно-монтажных работ, выполняемых подрядным и хозяйственным способами

Задача плана строительно-монтажных работ, выполняемых подрядным и хозяйственным способами,— определить с учетом специализации и территориального размещения строительно-монтажных организаций исполнителей заданий, предусматриваемых планом капитальных вложений, а также установить задания по вводу в действие производственных мощностей и объектов и по объему работ, подлежащих выполнению подрядным и хозяйственным способами.

Планы строительно-монтажных работ, выполняемых подрядным и хозяйственным способами, разрабатываются для каждого строительно-монтажного управления, треста, областного и краевого управления по строительству, строительного комбината, территориального главного управления, республиканского министерства и ведомства союзной республики и в целом по министерству и ведомству СССР и каждой союзной республике.

Планы строительно-монтажных работ, выполняемых подрядным и хозяйственным способами, разрабатываются на основе контрольных цифр заказчику по объему капитальных вложений (строительно-монтажных работ) и титульных списков строек. Утверждаемыми показателями плана являются:

а) задания по вводу в действие производственных мощностей и объектов;

б) задания по объему строительно-монтажных работ, выполняемых подрядным и хозяйственным способами.

Строительно-монтажным организациям, переведенным на новую систему планирования и экономического стимулирования, вышестоящие организации утверждают:

а) задания по вводу в действие производственных мощностей и объектов;

б) задания по объему строительно-монтажных работ по объектам или этапам работ, заканчиваемым в планируемом году и подлежащим сдаче заказчику, по их сметной стоимости.

Кроме того, для определения потребности в материальных ресурсах, фонде заработной платы и оборотных средствах строительно-монтажным организациям, переведенным на новую систему планирования и экономического стимулирования, устанавливаются вышестоящими организациями как расчетные показатели объемы подрядных работ, общие и выполняемые собственными силами, с распределением общего объема по заказчикам.

Задания по вводу в действие производственных мощностей и объектов являются основным показателем плана строительно-монтажных организаций. Эти задания предусматриваются в планах развития народного хозяйства как министерствам и ведомствам — заказчикам, так и министерствам и ведомствам, осуществляющим строительно-монтажные работы.

Исходя из этого, задания по вводу в действие производственных мощностей и объектов, строительство которых осуществляется подрядными строительно-монтажными организациями, утверждаются в следующем порядке:

для министерств, ведомств СССР, осуществляющих строительно-монтажные работы — Советом Министров СССР в плане развития народного хозяйства по номенклатуре производственных мощностей, утверждаемых в этом плане по министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам — заказчикам;

для союзно-республиканских министерств союзных республик, республиканских министерств и ведомств, главных управлений министерств и ведомств СССР, областных (краевых) управлений по строительству, непосредственно подчиненных строительным министерствам СССР,— министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик по номенклатуре производственных мощностей, утверждаемых в плане развития народного хозяйства СССР. При этом дополнительно включаются производственные мощности и объекты производственного назначения, предусмотренные в титульных списках, утвержденных Советом Министров СССР, Госпланом СССР, министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР, но не вошедшие в номенклатуру производственных мощностей, утверждаемых в плане развития народного хозяйства СССР;

для областных (краевых) управлений по строительству, строительных комбинатов, строительно-монтажных трестов и приравненных к ним организаций — союзно-республиканскими министерствами союзных республик, республиканскими министерствами и ведомствами, главными управлениями министерств и ведомств СССР по всему кругу вводимых в действие производственных мощностей, отдельных объектов и сооружений производственного назначения, жилых домов, объектов коммунального хозяйства, просвещения, культуры, здравоохранения и др.

Областные (краевые) управления по строительству, строительные комбинаты и строительно-монтажные тресты по этому же кругу производственных мощностей и объектов утверждают задания подведомственным им строительно-монтажным управлениям и другим приравненным к ним организациям.

В план ввода производственных мощностей и объектов включаются производственные мощности и объекты, строительство которых осуществляется по генеральным подрядным договорам за счет государственных централизованных и нецентрализованных капитальных вложений, а также средств общественных организаций, жилищно-строительных и гаражно-строительных кооперативов и колхозов.

Показатели по вводу в действие производственных мощностей и объектов в планах принимаются по титульным спискам строек, утвержденным в установленном порядке. По производственным мощностям, отдельным объектам и сооружениям производственного назначения, не предусмотренным в титульных списках строек, а также жилым домам, объектам коммунального хозяйства, просвещения, культуры, здравоохранения и другим указанные показатели принимаются по внутрипостроечным титульным спискам строек, согласованным в установленном порядке с подрядными строительно-монтажными организациями (или по заключенным подрядным договорам).

По организациям системы Министерства монтажных и специальных строительных работ СССР в план ввода в действие производственных мощностей и объектов включаются те производственные мощности и объекты, на которых подведомственные этому министерству подрядные организации по договорам субподряда выполняют работы по монтажу основного технологического оборудования и которые включены в план ввода в действие мощностей генеральному подрядчику.

На объектах, где специализированные организации не ведут монтажа основного технологического оборудования, а выполняют только отдельные виды специализированных работ, сроки их выполнения определяются директивными графиками, утверждаемыми генеральными подрядчиками по согласованию с субподрядными организациями.

Объем строительно-монтажных работ, подлежащих выполнению в планируемом периоде подрядным и хозяйственным способами, определяется в планах в сметных ценах. Подрядные работы в планах группируются по следующим разделам:

подрядные строительно-монтажные работы за счет централизованных капитальных вложений;

подрядные строительно-моитажные работы за счет капитальных вложений, выделяемых из фонда развития производства, фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и других нецентрализованных источников финансирования государственных организаций (включая кредиты банков и средства государственного бюджета на операционные расходы);

подрядные строительно-монтажные работы за счет средств общественных и кооперативных организаций (включая средства потребительской кооперации);

подрядные строительно-монтажные работы за счет средств колхозов;

подрядные строительно-монтажные работы за счет средств жилищно-строительных и гаражно-строительных кооперативов;

подрядные работы, выполняемые за счет средств на капитальный ремонт, и другие работы по изготовлению на строительных площадках нестандартизированного и котельно-вспомогательного оборудования, по предмонтажной ревизии оборудования и связанному с ней восстановительному ремонту, пусконаладочные работы, работы по изготовлению опытных испытательных установок за счет средств по научной тематике, культуртехнические работы в совхозах за счет необъемных затрат по отрасли «Сельское хозяйство», работы по коренному улучшению земель (не относящиеся по структуре капитальных вложений к строительно-моитажным

работам), по созданию высокопродуктивных лугов и пастбищ, по первичному окультуриванию мелиоративных земель и защите почв от эрозии, осуществляемые за счет прочих капитальных работ и затрат по отрасли «Сельское хозяйство» и средств государственного бюджета на операционные расходы, а также работы для основной деятельности (гидронамывные, буровзрывные, вскрышные, антисептика, термоизоляционные работы на судах), работы по газификации квартир за счет средств населения.

Внутри этих разделов подрядные работы распределяются по видам договоров (генеральные, прямые и субподрядные) и заказчикам (министерства и ведомства СССР и союзные республики).

Общий объем работ для каждой подрядной организации определяется в плане как сумма всех работ, выполняемых по генеральным, прямым договорам и договорам субподряда.

Наряду с этим в плане устанавливается объем работ, выполняемых собственными силами, определяемый как разность между общим объемом работ и объемом работ, производимых для данной организации другими организациями по договорам субподряда.

Предприятия, организации и дирекции строящихся предприятий, намечающие в планируемом периоде передачу работ для выполнения подрядным способом, разрабатывают на основе полученных ими от соответствующих вышестоящих организаций контрольных цифр (или заданий) по капитальному строительству, проектов титульных списков строек предложения (заказы) на работы, передаваемые для выполнения подрядным способом, включая объемы работ, которые будут в последующем переданы другим организациям в порядке долевого участия. Эти предложения (заказы) направляются строительно-монтажным организациям-подрядчикам по форме, установленной Госпланом СССР.

Предприятия, организации, министерства и ведомства СССР и союзные республики согласовывают заказы на выполнение подрядных работ со строительными организациями, министерствами и ведомствами СССР — подрядчиками. Объемы строительно-монтажных работ, передаваемые в порядке долевого участия, включаются в заказ теми предприятиями, организациями, министерствами и ведомствами СССР и союзными республиками, которые предусматривают передачу средств по долевому участию на строительство объектов как производственного, так и непроизводственного назначения (жилищное и коммунальное строительство, здравоохранение, просвещение и культура).

Заказы на выполнение субподрядных работ генеральные подрядчики направляют соответствующим субподрядчикам.

Строительно-монтажные организации-подрядчики совместно с заказчиками рассматривают предложения (заказы) на работы, передаваемые для выполнения подрядным способом, составляют протоколы согласования и направляют их своим (по подчиненности) вышестоящим организациям. При этом объемы строительно-монтажных работ по годам на отдельные стройки и объекты должны устанавливаться в суммах, обеспечивающих ввод их в эксплуатацию в сроки, предусмотренные нормами продолжительности строительства.

Строительно-монтажные организации-подрядчики на основе рассмотренных с заказчиками предложений (заказов) с учетом структуры намечаемых работ и предполагаемого развития производственной мощности разрабатывают проекты планов подрядных строительно-монтажных работ и направляют их в свои вышестоящие организации. В представляемых проектах планов определяются также объемы и исполнители субподрядных строительно-монтажных работ.

При формировании плана подрядных работ по строительно-монтажным организациям необходимо прежде всего предусмотреть в нем завершение в установленные сроки ранее начатых строек, включенных в народнохозяйственный план.

Союзно-республиканские строительные министерства союзных республик, республиканские министерства и ведомства, выполняющие подрядные строительно-монтажные работы, рассматривают проекты планов подрядных работ, представленные подведомственными им строительно-монтажными трестами, и составляют проекты сводных планов подрядных работ по министерству или ведомству. Указанные проекты сводных планов представляются союзно-республиканскими строительными министерствами союзных республик в соответствующие строительные

министерства СССР и советы министров союзных республик, а республиканскими министерствами и ведомствами — в госпланы соответствующих союзных республик.

Порядок рассмотрения и сроки представления проектов планов этими министерствами и ведомствами устанавливаются соответственно союзно-республиканскими строительными министерствами СССР и советами министров союзных республик.

Общесоюзные министерства и ведомства и союзно-республиканские министерства СССР, которым исходя из принятой методологии планирования капитальные вложения выделяются на строительство предприятий как союзного, так и союзно-республиканского подчинения, разрабатывают планы строительно-монтажных работ, выполняемых подрядным и хозяйственным способами, и предложения (заказы) на передачу работ подрядным организациям других министерств и ведомств в целом по всей системе министерств и ведомств (включая как союзную часть, так и союзно-республиканскую).

Союзные республики разрабатывают планы строительно-монтажных работ, выполняемых подрядным и хозяйственным способами, а также предложения (заказы) на выполнение подрядных работ только по организациям и предприятиям, непосредственно подведомственным советам министров союзных республик, а также по организациям и предприятиям союзно-республиканских министерств, по которым капитальные вложения предусматриваются в планах союзным республикам.

Планы и заказы по предприятиям и организациям, входящим в систему союзно-республиканских министерств, капитальные вложения которым выделяются в целом по всей системе, в планы и заказы союзной республики не включаются.

Министерства и ведомства СССР и союзные республики — заказчики на основе предложений (заказов), представленных подведомственными им предприятиями и организациями, установлениых контрольных цифр (заданий) по планам капитальных вложений и проектов титульных списков строек разрабатывают сводные предложения (заказы) на выполнение работ подрядным способом и направляют их соответствующим министерствам и ведомствам СССР и госпланам союзных республик, подрядным организациям, которым намечается передать для выполнения работы.

Министерства и ведомства СССР и союзные республики — подрядчики совместно с соответствующими министерствами и ведомствами СССР и союзными республиками — заказчиками определяют перечни строек, задания по вводу в действие производственных мощностей и объектов, обеспечивающие наиболее равномерный ввод мощностей и объектов по кварталам, объемы работ, подлежащих выполнению в планируемом периоде, и составляют протоколы согласования, копии которых министерства и ведомства СССР и союзные республики — заказчики направляют в Госплан СССР.

На основе этих материалов министерства и ведомства СССР и госпланы союзных республик разрабатывают в соответствии с формами и показателями проекты планов строительно-монтажных работ, выполняемых подрядным и хозяйственным способами, и представляют их в установленном порядке в Госплан СССР.

Особое внимание при этом должно быть обращено на увязку планов подрядных строительно-монтажных работ с планами развития мощностей строительно-монтажных организаций и материально-технической базы строительства, а также на обеспечение планируемых объемов работ проектно-сметной документацией и пусковых объектов — оборудованием.

Госплан СССР рассматривает представленные министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик проекты планов строительно-монтажных работ, выполняемых подрядным и хозяйственным способами, принимает решения по возникающим между подрядчиками и заказчиками разногласиям и утверждает задания по объему строительно-монтажных работ, выполняемых подрядным и хозяйственным способами, по министерствам и ведомствам СССР и союзным республикам в сроки, установленные Советом Министров СССР.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. № 389 распределение по кварталам годового объема подрядных строительно-монтажных работ, установленного по стройкам и объектам, осуществляет-

ся строительно-моитажными организациями по согласованию с заказчикамн с учетом установленных сроков ввода в действие мощностей и объектов.

В тех случаях, когда между подрядчиком и заказчиком не достигнуто согласованное решение о распределении объемов по кварталам, разногласия должны быть решены в соответствии с порядком, установленным правилами о договорах подряда.

Поквартальное распределение плана строительно-монтажных работ должно быть представлено местным органам государственной статистнки для составления статистической отчетности.

Планирование развития мощностей строительно-монтажных организаций

Планирование развития мощностей строительно-монтажных организаций должно обеспечить своевременную подготовку этих организаций к выполнению предусматриваемых планами заданий по капитальному строительству, исходя из намечаемого развития производительных сил и размещения их по экономическим районам страны и необходимости рационального использования средств, выделяемых на развитие баз строительной индустрии.

Производственная мощность строительно-монтажных организаций определяется максимально возможиым годовым объемом работ (при намечаемой в плане их структуре), который может быть выполнен данной организацией при полном использовании находящихся в ее распоряжении (включая привлекаемые и вновь вводимые в планируемом году) производственных основных фондов в соответствии с заданным режимом их работы и применении передовых методов организации и технологии строительства.

Производственные мощности строительно-монтажных организаций измеряются в стоимостном выражении (в рублях по сметным ценам) по объему работ, выполняемых собственными силами, и по общему объему работ (суммарный объем работ, выполняемый по генеральным и прямым договорам и договорам субподряда). Мощности специализированных строительно-монтажных организаций могут определяться также и в иатуральных показателях. Например, мощности домостроительных комбинатов могут быть выражены в миллионах рублей и в тысячах квадратных метров общей площади построенных жилых домов.

Основой для планирования развития производственных мощностей строительно-монтажных организаций служат пятилетние и перспективные планы подрядных строительно-монтажных работ в территориальном разрезе (с разбивкой по крупным экоиомическим районам, узлам сосредоточенного строительства и важнейшим стройкам).

Потребность в производственных основных фондах, необходимых для обеспечения заданного объема подрядных строительно-монтажных работ, рассчитывается в стоимостном выражении по формуле

$$\Phi = \frac{P}{E},$$

где Ф — среднегодовая стоимость производственных основных фондов в планируемом году (собственных и арендованных), млн. руб.;

Е — нормативный показатель фондоотдачи с 1 руб. стоимости производственных основных фондов;

Р — планируемый годовой объем подрядных строительно-монтажных работ, выполняемый собственными силами, млн. руб.

При расчете стоимости производственных основных фоидов учитываются как фоиды, находящиеся на собственном балансе подрядной деятельности, так и фонды, арендуемые строительно-монтажными организациями. Стоимость арендованных производственных основных фондов определяется в соответствии с планом распределения строительных машин и механизмов на планируемый год и временем их нахождения в строительной организации.

При определении нормативного показателя фондоотдачи на планируемые годы необходимо выявить имеющиеся резервы повышения фактически достигнутого ее уровня в отчетном периоде, предусматривать максимально возможный уровень использования производственных основных фондов, а также учитывать рост степени сборности в строительстве и механовооруженности труда при обязательном условии достижения принятого в расчетах к плаиу роста производительиости труда.

При этом прежде всего должна быть выявлена возможность повышения фондоотдачи за счет устранения узких мест, увеличения сменности работы, улучшения использования парка машин и механизмов.

Дополнительная потребность в производственных основных фондах определяется исходя из их наличия и намечаемого выбытия в планируемом периоде. Размер выбытия производственных основных фондов определяется в зависимости от фактического состояния парка машнн и механизмов и срока их службы, а также фактических данных за прошлые годы. Размер выбытия устанавливается министерствами и ведомствами СССР и госпланами союзных республик.

Эта дополнительная потребность должна удовлетворяться за счет расширения основных фондов строительно-монтажных организаций, пополнения их новыми строительными машинами, механизмами и транспортными средствами, расширения их производственных баз, энергетического и складского хозяйства.

Полное использование мощностей строительно-монтажных организаций и их производственных основных фондов может быть достигиуто при наличии соответствующих мощностей районных и межрайонных предприятий по производству строительных конструкций, полуфабрикатов и деталей, а также при полной обеспеченности строительно-монтажных организаций рабочими и инженерно-техническими кадрами соответствующей квалификации, наличии жилой площади и других зданий и сооружений коммунального и культурно-бытового назначения для размещения и обслуживания строителей.

В связи с этим одновременно с определением дополнительной потребности в производственных основных фондах должны разрабатываться конкретные мероприятия, предусматривающие необходимое (исходя из намечаемого иа планируемый период объема подрядных строительно-монтажных работ) наращивание мощностей районных и межрайонных предприятий по производству строительных конструкций и деталей, строительству жилья, зданий и сооружений коммунального и культурно-бытового назначения для размещеиия и обслуживания строителей, а также развитию сети профессионально-технических училищ и учебных пунктов для подготовки квалифицированных рабочих-строителей. Необходимо учитывать также потребность привлекаемых субподрядиых монтажных и специализированных организаций (в части услуг, предоставляемых генеральными подрядчиками).

При определении сроков осуществления мероприятий по улучшению использования мощности в плановом году следует исходить из того, что они должны быть проведены, как правило, до начала года.

Дополнительная потребность в производственных основных фондах на все указанные мероприятия должна определяться в пределах объемов капитальных вложений, выделяемых министерству, ведомству СССР или союзной республике по соответствующим отраслям на планируемый период.

Расчеты дополнительной потребности в производственных основных фондах и мероприятия по улучшению использования этих фондов производятся по комбинатам, объединениям, главным строительным управлениям, союзно-республиканским министерствам (ведомствам) союзных республик и по министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам (по организациям республиканского и местного подчинения) в целом, а также по отдельным районам сосредоточенного строительства.

Перечень министерств, ведомств СССР, по которым представляются указанные расчеты, устанавливается Госпланом СССР, а перечень узлов сосредоточенного строительства — министерствами, ведомствами СССР и госпланами союзных республик по согласованию с Госпланом СССР.

Строительно-монтажные тресты и приравненные к ним организации определяют мероприятия по обеспечению выполнения предусматриваемых в планируемых периодах объемов подрядных работ при разработке ими годовых и пятилетних планов, исходя из заданий, утверждаемых вышестоящими организациями.

Планирование капитальных вложений на развитие производственно-технической базы строительства

Плаи капитальных вложений на развитие производственно-технической базы строительства разрабатывается как составная часть общего плана капитальных вложений.

При планировании капитальных вложений на развитие отраслей «Строительство» и «Промышленность строительных конструкций и деталей» предусматривается:

необходимое развитие мощностей строительных организаций, производственных предприятий и объектов, обеспечивающих выполнение планируемых объемов подрядных строительно-монтажных работ;

оптимизация мощностей, специализация и кооперирование производственных предприятий;

техническое совершенствование строительных организаций и производственных предприятий, обеспечивающее планируемый рост производительности труда и повышение эффективности строительного производства;

эффективное использование основных производственных фондов и выделяемых капитальных вложений.

Капитальные вложения на развитие производственной базы по отраслям «Строительство» и «Промышленность строительных конструкций и деталей» предусматриваются в плане Министерству строительства предприятий тяжелой индустрии СССР, Министерству промышленного строительства СССР, Министерству строительства СССР, Министерству сельского строительства СССР, Министерству строительства предприятий нефтяной и газовой промышленности, Министерству транспортного строительства, Министерству угольной промышленности СССР, Министерству монтажных и специальных строительных работ СССР, Министерству энергетики и электрификации СССР, Министерству рыбного хозяйства СССР, Министерству лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР, Министерству промышленности строительных материалов СССР (для строительства предприятий промышленности сборного железобетона), Министерству путей сообщения, Министерству связи СССР, советам министров союзных республик (для непосредственно подведомственных им подрядных строительно-монтажных организаций), Мосгорисполкому, Ленгорисполкому, Главмособлстрою.

Другим, не перечисленным выше министерствам и ведомствам СССР капитальные вложения на развитие производственной базы по отраслям «Строительство» и «Промышленность строительных конструкций и деталей» не предусматриваются. Приобретение строительных машин и транспортных средств, развитие подсобных предприятий для выполнения строительно-монтажных работ, осуществляемых силами предприятий и организаций этих министерств и ведомств (включая работы, выполняемые хозяйственным способом), должно предусматриваться за счет выделяемых им общих объемов капитальных вложений.

Капитальные вложения на развитие производственной базы, приобретение строительных и дорожных машин, транспортных средств, сборно-разборных и передвижных инвентарных помещений и мастерских для подрядных строительно-монтажных организаций, осуществляющих водохозяйственное строительство, в план капитальных вложений по отраслям «Строительство» и «Промышленность строительных конструкций и деталей» не включаются и должны предусматриваться по отрасли «Сельское хозяйство».

При разработке планов капитальных вложений по отраслям «Строительство» и «Промышленность строительных конструкций и деталей» необходимо руководствоваться общими положениями о порядке разработки плаиов капитальных вложений, имеющихся в соответствующих разделах настоящих Методических указаний, с учетом отдельных положений, изложенных ниже.

Объем капитальных вложений по отраслям «Строительство» и «Промышленность строительных конструкций и деталей» должен определяться на основе выполненных расчетов по иаращиванию мощностей строительно-монтажных организаций.

Потребность в машинах рассчитывается исходя из физических объемов работ, подлежащих выполнению в планируемом году, и годовой эксплуатационной производительности машин.

Для определения физических объемов отдельных видов работ на планируемый год определяются фактические объемы каждого вида работ за отчетный год на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ по отраслям народного хозяйства, по союзной республике или министерству и ведомству. Затем по этим показателям и намечаемым объемам строительно-монтажных работ по отраслям народного хозяйства исчисляются общие объемы работ, подлежащих выполнению в планируемом году. При этом должны быть учтены факторы, влияющие на изменение физических объемов работ на 1 млн. руб. в планируемом году по сравнению с расчетными за предшествующий год (изменение внутриотраслевой структуры работ, изменение проектных решений — замена ленточных фундаментов свайными, изменение типа и конструкций зданий и сооружений и др.).

Физические объемы основных видов работ по первичным строительным организациям определяются по проектам и сметам объектов, намечаемых к строительству в планируемом году.

Общие объемы каждого вида работ, подлежащие выполнению в планируемом году, распределяются по способам производства с учетом необходимости повышения уровня механизации и увеличения удельного веса наиболее эффективных способов производства работ. При этом необходимо обеспечить полную загрузку имеющегося парка машин.

Годовая эксплуатационная выработка строительных машин устанавливается на среднесписочную машину или на единицу ее главного параметра для всего парка данного вида машин (на 1 $м^3$ емкости ковша, 1 $т$ грузоподъемности и т. д.) и определяется как произведение эксплуатационной производительности за 1 час рабочего времени на число часов работы машины в году.

Эксплуатационная производительность за 1 час рабочего времени ($П_{э.ч}$) на планируемый год определяется с учетом фактически достигнутой производительности (годовая выработка машины за отчетный год в фактических измерителях, деленная на число отработанных часов за год) и намечаемых мероприятий по сокращению внутрисменных простоев (улучшение технического обслуживания и ремонта машин, улучшение организации производства работ и др.).

Число часов работы машин в планируемом году определяется путем разработки режимов их использования применительно к условиям эксплуатации (сменность работ, климатические условия, сосредоточенность объектов строительства, наличие ремонтно-эксплуатационной базы) с учетом необходимости повышения среднегодового коэффициента сменности работы.

Среднесписочное количество отдельных видов машин, необходимых для выполнения намечаемых объемов работ, определяется по формуле

$$М = \frac{О_{общ} \cdot У}{100 \cdot П_{э.год}},$$

где М — среднесписочное количество машин (мощность, емкость, грузоподъемность);

$О_{общ}$ — общий объем данного вида работ в физических измерителях, $м^3$, $т$;

У — удельный вес объема работ, выполняемого данным видом машин, %;

$П_э$ — годовая эксплуатационная производительность машин (на одну машину, на 1 $м^3$ емкости ковша, на 1 $т$ грузоподъемности и т. п.).

Дополнительная поставка машин в планируемом периоде определяется по формуле

$$М_п = (М - М_н) К_р + А,$$

где $М_п$ — количество машин, которое должно быть поставлено в планируемом периоде;

М — среднесписочное количество машин, необходимых для выполнения работ;

$М_н$ — наличие машин на начало планируемого периода;

$K_р$ — коэффициент, учитывающий равномерность поставки машин в планируемом периоде;

А — количество машин, подлежащих списанию в связи с физическим и моральным износом.

По министерствам, ведомствам и союзным республикам среднесписочное количество машин, необходимых для выполнения работ в планируемом году, может определяться по нормативу потребности в машинах на 1 млн. руб., рассчитываемому по фактическому количеству машин на 1 млн. руб. за предшествующий отчетный год (с учетом факторов, влияющих на изменение этой величины).

Расчеты капитальных вложений на приобретение строительных машин, оборудования, транспортных средств, инвентаря и инструмента, не входящих в сметы строящихся объектов, должны производиться:

по фондируемым строительным машинам и транспортным средствам — путем прямого определения стоимости подлежащих поставке машин по действующим отпускным ценам;

по строительным машинам, оборудованию, ииструменту, транспортным средствам, инвентарным помещениям и устройствам, которые распределяются Государственным комитетом Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению — на основе определения потребности в них (с учетом реальной возможности получения) по укрупненным стоимостным показателям для отдельных групп машин и оборудования.

Кроме того, в объем капитальных вложений на приобретение строительных машин и транспортных средств, не входящих в сметы строек, включается стоимость машин, оборудования, инструмента и инвентаря, а также инвентарных помещений и устройств, изготавливаемых в соответствии с планом производства на подведомственных предприятиях для собственных нужд.

При определении общего объема капитальных вложений, необходимых на приобретение строительной техники, должны быть учтены также средства на доставку техники от заводов-изготовителей до строительных организаций (тариф).

Капитальные вложения на строительство баз технической эксплуатации строительных машин и механизмов, ремонтно-механических предприятий и мастерских, ремонтно-прокатных баз и других объектов, предназначенных непосредственно для обслуживания строительного производства, рассчитываются исходя из намечаемых темпов роста объема работ с учетом требований по всемерному улучшению организации строительства и эксплуатации строительных машин и механизмов.

Расчеты капитальных вложений на развитие промышленных предприятий по отрасли «Промышленность строительных конструкций и деталей» осуществляются в порядке, установленном для планирования капитальных вложений на развитие отраслей промышленности.

Капитальные вложения на строительство жилья, зданий и сооружений коммунального и культурно-бытового назначения для обеспечения работников строительных организаций и предприятий промышленности строительных конструкций и деталей рассчитываются в установленном Методическими указаниями порядке и предусматриваются министерствам и ведомствам СССР и союзным республикам по соответствующим отраслям.

РАЗДЕЛ СЕДЬМОЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ ГЕОЛОГОРАЗВЕДОЧНЫХ РАБОТ

Общие положения

Планирование геологоразведочных работ должно исходить из необходимости дальнейшего расширения минерально-сырьевых ресурсов страны, повышения их качества и улучшения географического размещения с целью обеспечения соответствующих отраслей промышленности запасами полезных ископаемых, экономически выгодными для эксплуатации. Первоочередной задачей геологоразведочных работ является выявление и разведка новых богатых месторождений полезных ископаемых в районах действующих горных предприятий.

Принимая во внимание, что проектирование и строительство промышленных предприятий занимает значительное время и что к началу проектирования каждого предприятия сырьевая база для него должна быть подготовлена на достаточно длительный срок, геологоразведочные работы должны планироваться с необходимым опережением.

При разработке планов геологоразведочных работ надлежит руководствоваться следующими примерными сроками минимальной обеспеченности разведанными запасами отдельных предприятий, рудников, промыслов или районов (при соблюдении необходимых соотношений разведанных запасов по категориям):

— по предприятиям черной металлургии рудники и карьеры должны обеспечиваться разведанными запасами железных руд и других видов сырья на 20—25 лет, а крупные горнообогатительные комбинаты — не менее чем на 40 лет;

— по предприятиям цветной металлургии сроки обеспеченности разведанными запасами руд цветных, редких и благородных металлов могут колебаться в значительных пределах в зависимости от масштабов и характера этих предприятий: крупные предприятия алюминиевой промышлениости должны быть обеспечены разведанными запасами бокситов на 30—40 лет; крупные предприятия медной, свинцово-цинковой и никелевой промышленности — на 30—40 лет, крупные предприятия по добыче и производству вольфрама, молибдена, олова, ртути — на 20—30 лет; золоторудные предприятия — на 15—20 лет; небольшие предприятия, эксплуатирующие богатые месторождения некоторых цветных металлов, золота и ценных видов неметаллического сырья, а также россыпные месторождения благородных и редких металлов,— на 5—10 лет;

— по предприятиям угольной промышленности разведанные запасы угля должны обеспечивать срок действия шахт мощностью 0,6—0,9 млн. *т* на 40—50 лет, мощностью 1—4 млн. *т* — на 50—60 лет, карьеры мощностью 3 млн. *т* и более — на 40—50 лет;

— по нефтяной промышленности обеспеченность намечаемых уровней добычи разведанными запасами нефти по СССР в целом и отдельным районам должна составлять по категориям $A + B + C_1$ — 35—40 лет, а по газовой промышленности — 25—30 лет.

По новым районам и крупным месторождениям, еще не освоенным промышленностью, по которым требуются особенно большие капиталовложения, обеспеченность разведанными запасами может быть выше указанных пределов; по старым районам, где эксплуатируются высокопродуктивные месторождения, допускается снижение обеспеченности разведанными запасами;

— по горнодобывающим предприятиям химической промышленности и промышленности строительных материалов обеспеченность разведанными запасами должна составлять от 40 до 50 лет для крупных предприятий, для предприятий средних масштабов — от 20 до 30 лет и для сравнительно небольших рудников или карьеров — 10—15 лет.

Конкретные сроки минимальной обеспеченности разведанными запасами горнодобывающих предприятий обосновываются технико-экономическими докладами (обоснованиями).

Кроме дальнейшего количественного роста разведанных запасов, важнейшей задачей геологоразведочной службы является качественное улучшение минерально-сырьевой базы страны за счет выявления и разведки новых месторождений, характеризующихся благоприятными технико-экономическими показателями. К числу таких месторождений относятся, во-первых, месторождения с богатыми или легкообогатимыми рудами; во-вторых, преимущественно крупные месторождения; в-третьих, месторождения, характеризующиеся благоприятными геологическими и горно-техническими условиями залегания (в первую очередь, пригодные для открытой разработки); и, в-четвертых, месторождения, расположенные в районах, экономически выгодных для промышленного освоения.

При разработке плана геологоразведочных работ необходимо предусматривать улучшение территориального размещения минеральных ресурсов, что имеет важное значение в экономике горнодобывающей промышленности.

При выборе первоочередных задач геологоразведочных работ необходимо иметь в виду важность выявления и разведки новых месторождений полезных ископаемых в районах действующих горных предприятий, а также в районах, наиболее экономически выгодных для промышленного их освоения.

При разработке планов геологоразведочных работ необходимо руководствоваться постановлениями Совета Министров СССР от 25 июня 1971 г. № 438 «О мерах по дальнейшему улучшению планирования и организации геологоразведочных работ, а также по упорядочению учета разведанных запасов полезных ископаемых» и от 25 июня 1971 г. № 435 «О переводе геологических организаций системы Министерства геологии СССР на новую систему планирования и экономического стимулирования».

В целях повышения эффективности геологоразведочных работ в пятилетних и годовых народнохозяйственных планах необходимо предусматривать показатели количества разведуемых запасов минерального сырья по конкретным месторождениям (а в пятилетних планах — по крупным месторождениям и перспективным районам), подготовляемым для промышленного освоения, с указанием сроков завершения разведочных работ и сроков утверждения запасов в Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР.

Для оперативной оценки эффективности геологоразведочных работ следует устанавливать в народнохозяйственных планах также задания по приросту запасов полезных ископаемых по тем месторождениям, которые на основании технико-экономических докладов по данным предварительной разведки (а для нефти и газа — на основании поисковых работ) получили положительную оценку.

По месторождениям, промышленная ценность которых не вызывает сомнения, прирост запасов полезных ископаемых может планироваться на стадии предварительной разведки.

В отдельных случаях (небольшие коренные или россыпные месторождения полезных ископаемых, эксплуатируемые месторождения в старых горнодобывающих районах и др.) прирост запасов может устанавливаться по группе месторождений, району, площади.

Особое внимание при планировании необходимо обратить на соблюдение рациональной последовательности в проведении различных стадий геологоразведочных работ (региональные геологические и геофизические исследования, поисковые работы, предварительная разведка, детальная разведка).

Составление планов геологоразведочных работ ведется по следующим разделам:
I. Поисковые и разведочные работы [1]:
1) по черным металлам;
2) по цветным и редким металлам;
3) по благородным металлам и алмазам;
4) по углю, горючим сланцам и торфу;
5) по нефти и природному газу;
6) по неметаллическим полезным ископаемым.
II. Региональные геологосъемочные и геофизические работы.
III. Гидрогеологические и инженерно-геологические работы.
IV. Научно-исследовательские работы.
V. Специальные работы.
VI. Непредвиденные работы.

Планирование поисковых и разведочных работ

В составе поисковых и разведочных работ при расчете объемов учитываются все виды работ, непосредственно связанные с поисками, предварительной, детальной и промышленной разведкой месторождений полезных ископаемых, в том числе:

— поисковые, геологосъемочные, геофизические и геохимические работы масштабов 1 : 25 000—1 : 10 000 и крупнее, шлиховые и металлометрические исследования, направленные на изучение геологического строения рудных полей и месторождений и на прослеживание рудных зон и перспективных площадей;

— геологические и геофизические работы масштабов 1 : 200 000—1 : 50 000 и крупнее, направленные на изучение геологического строения, поиски и подготовку к разведке глубоким бурением структур (площадей), перспективных с точки зрения запасов нефти и газа;

— тематические работы, необходимые для исследования структуры месторождения, морфологии рудных тел и качественного состава полезного ископаемого;

— структурно-поисковое и разведочное бурение, проходка наземных и подземных горных выработок при поисках твердых полезных ископаемых, а также глубокое бурение как с целью поисков месторождений нефти и газа, так и с целью их разведки и подготовки к разработке;

— работы по опробованию полезных ископаемых и сопутствующих компонентов; геофизические и геохимические исследования скважин; технологические исследования разведуемого минерального сырья;

— изучение гидрогеологических и горногеологических условий разведуемого месторождения, а также условий водоснабжения будущего горнорудного предприятия;

— работы по составлению технико-экономических докладов (ТЭД), определению проекта кондиций и подсчету запасов разведуемого месторождения и составлению отчета о результатах проведенных геологоразведочных работ;

— исследования экономической эффективности геологоразведочных работ и экономики минерального сырья.

При составлении плана следует учитывать необходимость первоочередного усиления поисковых работ в целях выявления перспективных площадей, участков и новых месторождений и расширения фронта последующих разведочных работ. Результатом поисковых работ должна стать оценка перспектив исследованной площади и вновь выявленных месторождений и рудопроявлений.

На выявленных поисковыми работами перспективных месторождениях должна планироваться предварительная разведка, при этом лишь в объемах, минимально необходимых для обоснованной оценки промышленного значения этих мес-

[1] В подразделах 1, 2, 3, и 6 первого раздела выделяются важнейшие полезные ископаемые, а в 4 — коксующиеся угли. Кроме того, из общего объема геологоразведочных работ выделяются работы на морских шельфах.

торождений. Во избежание бросовых затрат и омертвления средств проведение из лишних работ на стадии предварительной разведки не допускается. Перед предварительной разведкой ставятся задачи по количественной оценке запасов того или другого месторождения в основном по категории C_2 или по категории C_2 с одновременной разведкой части запасов по категории C_1, а также по определению прогнозных запасов и по предварительной оценке качества сырья месторождения. В результате предварительной разведки должен быть составлен ТЭД для решения вопроса о целесообразности проведения на данном месторождении последующей детальной разведки. В отдельных случаях для обоснования целесообразности проведения предварительной разведки необходимо составление технико-экономических расчетов и обоснований (ТЭО).

Детальные геологоразведочные работы могут планироваться только по тем месторождениям, которые по данным предварительной разведки и их экономической оценке (изложенных в ТЭДе) признаны ценными для промышленного освоения в ближайшие 5—10 лет. Перечень месторождений, подлежащих детальной разведке в планируемом периоде, должен быть согласован с соответствующими заинтересованными промышленными министерствами, а по важнейшим месторождениям также с Госпланом СССР.

По отдельным видам минерального сырья допускается непосредственный переход предварительной разведки в детальную, если экономическая целесообразность такого перехода не вызывает сомнений.

В планах детальной разведки должны предусматриваться объемы работ, обеспечивающие необходимую степень изученности месторождений и разведки в них запасов по промышленным категориям в соотношениях, установленных действующей классификацией запасов и необходимых для проектирования и строительства горных предприятий.

В случаях, когда общие запасы месторождения превышают перспективную потребность будущего предприятия, это месторождение разведуется лишь в объеме, необходимом для обеспечения предприятий разведанными запасами на амортизационный срок. Остальные запасы определяются с детальностью, соответствующей категории C_2.

Прирост запасов полезных ископаемых в перспективном плане в случае невозможности привязки к конкретным месторождениям предусматривается исходя из перспективной оценки отдельных районов и их прогнозных запасов.

Прирост запасов по всем полезным ископаемым планируется по сумме категорий $A + B + C_1$, а по нефти и газу — по сумме категорий $B + C_1$. По отдельным полезным ископаемым (ртуть, слюда-мусковит и др.) устанавливаются задания по приросту запасов категорий C_1 и C_2. При планировании разведочных работ на эксплуатируемых месторождениях, кроме прироста запасов по категориям $A + B + C_1$, устанавливаются также задания по переводу запасов из низших категорий в высшие (например, из C_1 в $A + B$).

Геологоразведочные работы планируются с учетом комплексного их проведения. Наряду с изучением основного полезного ископаемого предусматриваются также соответствующие работы по исследованию и оценке других полезных ископаемых, выявленных в данном районе, а также по комплексной характеристике руд разведуемого месторождения с целью установления экономической рентабельности извлечения попутных полезных компонентов. В благоприятных случаях производится подсчет их запасов одновременно с основным компонентом.

Наряду с собственно разведочными работами на месторождении должны планироваться также гидрогеологические и инженерно-геологические исследования для изучения гидрогеологических условий эксплуатации и изыскания источников водоснабжения будущего горнодобывающего предприятия, а также работы по выявлению местных строительных, флюсовых, огнеупорных и закладочных материалов, по выбору площадок под промышленные сооружения, по оценке безрудности отводимых под строительство и отвальное хозяйство территорий и другие работы, необходимые для составления проектного задания.

При составлении проекта плана геологоразведочных работ по отдельным полезным ископаемым необходимо иметь в виду следующее.

По черным металлам. С целью улучшения территориального размещения рудных баз поисково-разведочные работы на железные руды должны проводиться

в ближайшие годы преимущественно в районах Сибири, Казахстана, на Урале, а также в экономически благоприятных районах Украины, Северо-Запада и Дальнего Востока. В разведку следует включать, в первую очередь, крупные месторождения, пригодные для открытой разработки.

Должно быть обращено внимание на усиление работ по поискам месторождений марганцевых и хромитовых руд в восточных районах страны. Планирование прироста запасов черных металлов производится в руде.

По цветным, редким, благородным металлам и алмазам. Вместе с дальнейшим увеличением запасов цветных, редких и благородных металлов по разрабатываемым и проектируемым к освоению месторождениям важнейшей задачей планов геологоразведочных работ по этой группе полезных ископаемых являются поиски и разведка в первую очередь крупных месторождений высокосортных бокситов и богатых руд свинца, цинка, меди, никеля, олова, вольфрама, молибдена, ртути, бериллия, тантала, золота и других цветных и редких металлов, а также алмазов.

Планирование прироста запасов цветных, редких и благородных металлов производится, как правило, в металле. Прирост запасов алюминиевого сырья планируется в руде. Запасы вольфрама, титана, бериллия, тантала, ниобия, лития и циркония плаиируются и учитываются в виде их окислов.

По углю, горючим сланцам и торфу. В первую очередь в плаиах должно быть предусмотрено усиление геологоразведочных работ по коксующимся и энергетическим углям в Европейской части СССР, а также по подготовке площадей и участков, пригодных для открытой разработки в восточных районах страны.

Основным показателем плана геологоразведочных работ иа уголь является задание по детальной разведке шахтных полей и участков с указанием в плане их суммарной годовой мощности (добычи). Из общего количества расчетно выделяются участки с коксующимися углями, антрацитами, а также участки, пригодные для открытой разработки.

При выборе участков под разведку должны учитываться наиболее рациональные размеры подготавливаемых шахтных полей и карьеров. Участки, пригодные для открытой разработки, выбираются с учетом предельного линейного коэффициента вскрыши 1 : 10 и глубины отработки не свыше 300 *м* (если для планируемого района не установлены другие расчетные показатели).

По нефти и природному газу. В плане необходимо предусматривать усиление геологоразведочных работ, в первую очередь в Европейской части СССР, в перспективных районах Западной и Восточной Сибири, Дальнего Востока, Западного Казахстана и Средней Азии, а также проведение поисково-разведочных работ в шельфовых зонах морей и океанов.

Важнейшими показателями плана геологоразведочных работ на нефть и природный газ, кроме утверждаемых запасов в ГКЗ СССР и заданий по приросту запасов, являются также задания по выявлению новых месторождений, перспективных структур и площадей.

В плане устанавливаются задания по количеству структур, подготавливаемых к разведке, в том числе (расчетно) геофизическими методами и структурным бурением, а также по количеству скважин, законченных строительством (с учетом их опробования).

Из общего объема геологоразведочных работ на нефть и газ в плане выделяются объемы геофизических работ, в том числе на морских и океанических шельфах, опорного и параметрического бурения и поисков подземных хранилищ нефти и газа.

В расчетах предусматриваются необходимые объемы глубокого разведочного бурения с выделением объема бурения, намечаемого иа разведку собственно газовых месторождений. Кроме того, в общем объеме буровых работ по нефти и газу учитывается и выделяется объем поискового, опорного и параметрического бурения.

В расчетах к проектам как перспективного, так и годовых планов приводятся данные о приросте запасов на одну скважину и метр проходки, о средних глубинах разведочных скважин, скорости проходки и стоимости метра бурения.

По неметаллическим видам сырья главное внимание в плане должно быть сосредоточено на усилении поисков и разведки сырья для производства минеральных удобрений, особенно фосфатных. В планах предусматриваются задания по расширению ресурсов самородной серы, плавикового шпата, боратов, слюды-

мусковита, асбеста и других дефицитных видов нерудного сырья и минеральных строительных материалов.

Прирост промышленных запасов известняков, мела, песка, глины, поваренной соли и других относительно широко распространенных нерудных ископаемых планируется при наличии в данном экономическом районе существующих и возможных потребителей.

При планировании геологоразведочных работ на строительные материалы необходимо учитывать улучшение территориального размещения предприятий строительных материалов с целью максимального сокращения нерациональных перевозок.

По месторождениям минерализованных вод (йодо-бромных и др.) прирост запасов определяется по категориям $B + C_1$ в кубических метрах воды в сутки.

Планирование региональных геологосъемочных и геофизических работ

Для комплексного геологического изучения территории СССР с целью выявления перспективных площадей и организации поисков и разведки новых минерально-сырьевых баз должны планироваться региональные геологосъемочные и геофизические работы с расчетом значительного опережения производства поисковых и разведочных работ.

При расчете общего объема учитываются все работы, непосредственно связанные с региональным геологическим изучением территории страны, в том числе:

— геологические съемки масштабов 1 : 200 000, 1 : 100 000 и 1 : 50 000, а по районам сложного геологического строения — 1 : 25 000; при этом на современном этапе геологической изученности территории СССР главными масштабами геологосъемочных работ должны быть масштабы 1 : 50 000;

— аэрофотогеологическое картирование, а также доизучение ранее заснятых площадей;

— региональные геофизические работы масштабов 1 : 1 000 000, 1 : 200 000, 1 : 100 000, 1 : 50 000 и др. преимущественно на площадях геологических съемок;

— работы по глубинному геолого-геофизическому изучению территории страны, в том числе геолого-геофизические профили, бурение опорных скважин, структурно-профильное и структурно-картировочное бурение;

— буровые, горные, поисковые, геохимические и другие работы, входящие в комплекс работ, связанных с геологическими съемками в объемах, достаточных для изучения геологического строения исследуемого района;

— работы по составлению и подготовке к изданию карт геологического содержания и тематические исследования, связанные с геологосъемочными работами.

Планирование гидрогеологических и инженерно-геологических работ

Гидрогеологические работы предназначены для решения задач выявления источников подземных вод для водоснабжения городов, промышленных объектов, сельского хозяйства (в том числе пастбищ отгонного животноводства), изучения режима подземных вод, составления гидрогеологических карт, а также по поискам и разведке минеральных и термальных вод.

Инженерно-геологические работы проводятся с целью изучения инженерно-геологических условий отдельных районов страны для обоснования планирования размещения промышленных, гражданских сельскохозяйственных и водохозяйственных строительных комплексов, а также изучения оползневых, селевых и карстовых явлений для разработки соответствующих защитных мероприятий.

В общем объеме гидрогеологических и инженерно-геологических работ учитываются:

— гидрогеологические съемки разных масштабов с целью регионального гидрогеологического изучения территории СССР, а также отдельных районов нового промышленного, сельскохозяйственного и городского строительства;

— буровые работы с комплексом гидрогеологических исследований и опробования скважин для поисков и разведки пресных подземных вод для водоснабжения;

— гидрогеологические и инженерно-геологические работы для целей орошения и осушения земель, а также для обоснования планирования размещения крупных строительных комплексов;

— поиски и разведка минеральных и термальных вод;

— работы по изучению режима подземных вод, оползневых, селевых и карстовых процессов;

— работы по поискам и разведке горизонтов и структур, пригодных для захоронения промышленных стоков;

— работы по осуществлению контроля за охраной подземных вод от истощения и загрязнения;

— работы по составлению и подготовке к изданию гидрогеологических карт.

В разделе «Научно-исследовательские работы» предусматриваются работы научно-исследовательских институтов и учреждений геологического профиля (геологических, геофизических, гидрогеологических, минерального сырья и др.), причем, если последиие ведут экспедиционные полевые работы, связаиные с изучением и выявлением конкретных месторождеиий полезных ископаемых или региональные геологосъемочные и геофизические работы, они предусматриваются по соответствующим отраслям.

Разделы «Специальные работы» и «Непредвидеиные работы» планируются по указаниям Министерства геологии СССР.

Объем геологоразведочных работ

Общий объем геологоразведочных работ определяется в денежном выражении и является обобщающим показателем плана.

Все геологосъемочные, геофизические, гидрогеологические и инженерно-геологические работы, а также поисковые и разведочные работы на все полезные ископаемые, опорное бурение на нефть и газ предусматриваются в плане за счет операционных средств государственного бюджета.

Работы по глубокому разведочному бурению на нефть и газ, в том числе по поисковому и параметрическому, осуществляются за счет капитальных вложений. Параметрическое бурение на нефть и газ может также осуществляться за счет операционных средств государственного бюджета.

Объемы геологоразведочных работ в денежном выражении (утверждаемые и расчетные) устанавливаются в планах в целом по министерству, ведомству, с группировкой объемов работ по указанным выше разделам и отраслям в разрезе союзных республик с выделением объемов работ по важнейшим полезным ископаемым и объектам. По РСФСР и Украинской ССР в необходимых случаях указываются также объемы работ по крупным экономическим районам.

Объемы геологоразведочных работ в денежном выражении рассчитываются исходя из действующих сметных цен, иорм и расценок и проектируемых объемов буровых, горнопроходческих, опробовательских, геофизических, геологосъемочных, топографических работ, технологических и других исследований, необходимых для выполнения плана по приросту запасов полезных ископаемых, по поискам и выявлению иовых месторождений, а также для решения других геологических заданий, устаиавливаемых плаиом.

При расчете общего объема геологоразведочных работ наряду с затратами на собственно геологоразведочные полевые работы предусматриваются также затраты: на проектио-сметные работы, организацию и ликвидацию работ, транспортировку персонала и грузов геологических партий к месту полевых работ и обратно, на проведение лабораторных и полузаводских технологических исследований минерального сырья, на выполнеиие детальных топографических съемок, на проверку заявок первооткрывателей, иа оплату консультаций, экспертиз и рецен-

зий, на утверждение подсчетов запасов в ГКЗ и ТКЗ, на составление технико-экономических докладов (ТЭД) и кондиций, на камеральные, издательские, тематические работы (в том числе по экономике геологоразведочных работ и разведуемого минерального сырья) и научно-техническую информацию, а также на исследовательские работы, передаваемые на выполнение по договорам научно-исследовательским институтам, на постройку временных зданий и сооружений, на расходы по выплате полевого довольствия, премий и доплат, на зимнее удорожание работ, на оплату расходов по возмещению сельскому хозяйству ущерба от производства геологоразведочных работ. Затраты на строительство зданий и сооружений постоянного типа, выполняемое за счет средств на геологоразведочные работы, планируются в соответствии с действующим Положением.

Физические объемы буровых, горнопроходческих и других видов работ в натуральном выражении являются расчетными показателями проекта плана геологоразведочных работ и корректируются в процессе выполнения установленных геологических заданий.

Геологоразведочные работы, обеспечивающие добычу полезных ископаемых и непосредственно связанные с деятельностью горнодобывающего предприятия (эксплуатационная разведка), относятся к основной деятельности горнодобывающих предприятий и в плаи геологоразведочных работ не включаются. Геологоразведочные работы на эксплуатируемых месторождениях, связаиные с расширением перспектив этих месторождений или с переводом запасов из категорий C_1 и C_2 в более высокие категории (промышленная разведка), включаются в объем геологоразведочных работ и финансируются за счет средств госбюджета.

В плане геологоразведочных работ необходимо предусматривать применение наиболее эффективных методов поисков и разведки полезных ископаемых с учетом природных условий и геологических особенностей месторождений, использование аэрометодов, ядерных, геохимических, геофизических и других прогрессивных методов исследований, широкое внедрение буровых станков новых конструкций и механизации горноразведочных выработок, улучшение организации работ, внедреиие передовых технологических режимов на бурении и горных работах, в том числе буреиие алмазами, бурение скважии малыми диаметрами, обеспечение необходимого выхода керна и наряду с этим применение бескернового бурения иа детальной разведке при проходке надрудных толщ, использование рациональных методов опробования, повышение достоверности химических анализов и других определений, необходимых для исследования качества и технологических свойств минерального сырья, а также виедреиие счетно-решающих механизмов и устройств.

За счет указанных и других организационно-технических мероприятий должно быть обеспечено повышение качества всех видов геологоразведочных работ и повышение их экономической эффективности, рост производительности труда, сиижение стоимости отдельных видов работ и общих затрат иа единицу прироста запасов полезных ископаемых.

Планирование топографо-геодезических работ

Планирование топографо-геодезических работ должно производиться исходя из наиболее полного обеспечения народного хозяйства и обороны страны топографическими съемками в необходимых масштабах и геодезическими данными по всей территории Советского Союза.

При разработке планов топографо-геодезических работ должно предусматриваться максимальное повышение экономической эффективности производства, повышение качества и снижение затрат на производство этих работ, применение наиболее эффективных методов проведения работ с широким внедрением новой техники, технологии, иаучной организации труда, новых видов оборудования, приборов и инструментов.

В государственном плане развития народного хозяйства СССР топографо-геодезические работы планируются по следующим показателям:

1) общий объем госбюджетных работ в денежном выражении (млн. руб.), в том числе:

— объем топографо-геодезических работ;
— приобретение оборудования;
— научно-исследовательские работы;
— топографическая съемка (в *кв. км*), приведенная к масштабу 1 : 10 000;
2) объем договорных работ в сметной стоимости (млн. руб.).

При расчетах годовых и пятилетних планов топографо-геодезических работ в сметной стоимости и натуральных показателях учитываются работы по триангуляции (полигонометрии) и нивелированию всех классов, топографической съемке, приведенной к масштабу 1 : 10 000 и по масштабам 1 : 2000, 1 : 5000, 1 : 10 000 и 1 : 25 000, обновлению топографических съемок, обследованию и восстановлению пунктов геодезических сетей, картографические работы, строительство зданий и сооружений временного и постоянного типов.

В составе топографо-геодезических работ при расчете объемов учитываются все виды работ, связанные с созданием геодезической основы и топографических карт всех масштабов, в том числе: астрономические определения, гравиметрические работы, развитие сетей триангуляции и полигонометрии 1, 2, 3, 4-го классов, а также и 1 и 2-го разрядов, нивелирование 1, 2, 3, 4-го классов, инженерно-геодезические и маркшейдерские работы, обследование, ремонт и восстановление геодезических пунктов, аэросъемочные работы, полевая подготовка аэроснимков и дешифрирование для стереофотограмметрической и комбинированной съемок, топографические съемки всеми методами необходимых масштабов, обновление устаревших топокарт, составление карт всего масштабного ряда, подготовка к изданию топопланов и карт, проектно-сметные работы по составлению технико-экономических докладов (ТЭД) и технических проектов, специальные работы.

Показатели эффективности геологоразведочных работ и их планирование

При разработке плана геологоразведочных работ необходимо предусматривать повышение экономической эффективности этих работ за счет:

выявления и разведки новых месторождений полезных ископаемых, находящихся в наиболее благоприятных экономических условиях и обладающих минеральным сырьем высокого качества, разработка которых может обеспечить высокую народнохозяйственную эффективность;

повышения геологической и экономической обоснованности выбора районов поисков, а также объектов предварительной и детальной разведки, исключающей изучение малоперспективных районов или разведку месторождений, неблагоприятных для промышленного освоения;

применения передовых методов геологических и геофизических съемок, поисков и разведки месторождений на основе глубокого изучения геологометаллогенических особенностей исследуемых районов, обобщения и анализа накопленных фактических геологических материалов;

внедрения новой техники и технологии геологоразведочных работ, сокращения сроков разведки месторождений, улучшения организации работ, исключения случаев распыления объемов работ по многочисленным мелким объектам и т. д.

Показателем оценки экономической эффективности геологоразведочных работ на тот или другой вид минерального сырья в отдельно взятом районе, республике, ведомстве и в целом по стране является стоимость разведки единицы (тонны, кубических метров, грамма, карата) запасов полезного ископаемого в недрах или удельные затраты на разведку единицы запасов.

Исходными данными для расчета удельных затрат на разведанные запасы полезных ископаемых служат планируемые суммарные затраты на тот или другой вид минерального сырья, включающие все виды работ на это сырье, начиная с поисков и кончая детальной разведкой, и планируемый прирост запасов по категориям $A + B + C_1$. Величина удельных затрат на разведанные запасы определяется как частное от деления запланированных затрат на плановое количество

прироста запасов. Кроме того, таким же путем рассчитываются удельные затраты на перевод запасов в категории $A + B$.

Для комплексных месторождений полезных ископаемых, по которым затраты на геологоразведочные работы не дифференцируются (например, свинец, циик и др.), при расчете удельных затрат производится пересчет запасов в условное полезное ископаемое по соотношению оптовых цен (для свинца и цинка, например, по соотношению 1 : 0,8) с учетом показателей извлечения полезных компонентов. Кроме определения удельных затрат на разведку единицы запасов, для определения народнохозяйственной эффективности геологоразведочных работ может быть использован показатель стоимостной отдачи затрат на геологоразведочные работы (*СОЗ*), методика расчета которого предложена и разработана Всесоюзиым научно-исследовательским ииститутом экономики минерального сырья Министерства геологии СССР. Показатель *СОЗ* выражает стоимость товарной продукции, которая может быть извлечена из разведанных запасов, приходящуюся на 1 руб. затрат на их разведку. Этот показатель применим для сравнительной экономической оценки эффективности затрат на поиски и разведку того или иного полезного ископаемого за различные периоды времени в различных экономических районах, металлогенических провинциях, бассейнах и т. п. Расчет *СОЗ* возможно также осуществлять в целом по СССР или отдельным союзным республикам по сумме планируемых приростов различных видов минерального сырья или по группам полезных ископаемых (черные, цветные, благородные металлы, топливно-энергетическое сырье, неметаллы), а также по отдельным видам минерального сырья.

Исходными данными для расчета стоимостной отдачи затрат являются:

а) приросты запасов по сумме категорий $A + B + C_1$ ($П$);

б) затраты на геологоразведочные работы на соответствующие полезные ископаемые ($З$);

в) коэффициент сквозного извлечеиия до первого товарного продукта, получаемого из соответствующего минерального сырья ($И$);

г) оптовая цена на первую товарную продукцию из соответствующего сырья ($Ц$);

д) стоимость попутной продукции, получаемой из соответствующего миинерального сырья ($Т$).

Расчет стоимостной отдачи затрат на геологоразведочные работы производится по формуле

$$СОЗ = \frac{(П \cdot И \cdot Ц) + Т}{З}.$$

При применении *СОЗ* для анализа эффективности геологоразведочных работ этот показатель должен рассматриваться в единой системе технико-экономических показателей.

РАЗДЕЛ ВОСЬМОЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ ТРУДА И КАДРОВ

Планирование труда

При разработке планов по труду и кадрам необходимо предусматривать систематическое повышение производительности труда как главное условие увеличения выпуска продукции и улучшения материального благосостояния трудящихся, а также рациональное использование трудовых ресурсов, увеличение и улучшение качества подготовки кадров квалифицированных работников.

Показатели плана по труду рассчитываются отдельно по действующим и по новым предприятиям, а затем суммируются по отрасли в целом. При этом к новым предприятиям относятся как строящиеся, так и введенные в эксплуатацию в базисном периоде, но проработавшие в этом периоде менее нормативного срока освоения мощностей.

Плановый фонд заработной платы рабочих и служащих определяется на основе действующей системы оплаты труда и премирования, т. е. без учета намечаемых общегосударственных мероприятий в области заработной платы (повышения минимума заработной платы, изменения ставок и окладов отдельным категориям работников и т. д.). Необходимые средства на проведение этих мероприятий с учетом срока их осуществления выделяются централизованно министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам дополнительно по мере проведения указанных мероприятий.

Для планирования денежного обращения в стране и составления кассового плана Госбанка СССР общий фонд заработной платы рабочих и служащих, включая выплаты из фонда материального поощрения, утверждается на плановый год с поквартальной разбивкой. При установлении квартальных заданий по общему фонду заработной платы в пределах годового народнохозяйственного плана необходимо руководствоваться следующим:

а) показатель производительности труда по кварталам должен устанавливаться таким образом, чтобы средняя выработка продукции за один рабочий день в каждом плановом квартале не была ниже, чем в предшествующем квартале. При этом следует учитывать структуру производственной программы за квартал и, в частности, удельный вес сезонных отраслей;

б) в отраслях, где выплачивается вознаграждение за выслугу лет, фонд заработной платы должен увеличиваться в тех кварталах, в которых предусматривается выплата этого вознаграждения.

Промышленность

Производительность труда. Плановым показателем производительности труда во всех звеньях промышленности является годовая выработка товарной (валовой) продукции в сопоставимых ценах в расчете на одного среднесписочного работника промышленно-производственного персонала. Одновременно министерствам предо-

ставляется право утверждать планы повышения производительности труда подведомственным объединениям и предприятиям по дифференцированным показателям (натуральным, условно-натуральным, нормативной чистой продукции, нормативной стоимости обработки, нормативной трудоемкости и т. д.), учитывающим специфику соответствующих отраслей и подотраслей производства. В этом случае плановые темпы роста производительности труда по товарной (валовой) продукции определяются исходя из численности промышленно-производственного персонала, рассчитанной на основе дифференцированных показателей производительности труда.

Министерствам (ведомствам) и объединениям плановые задания по росту производительности труда устанавливаются с учетом расширения действующих и ввода в действие новых предприятий. При этом темпы роста производительности труда на действующих предприятиях, а в министерствах (ведомствах) и объединениях — по совокупности действующих предприятий определяются путем расчетов по отдельным факторам, влияющим на динамику производительности труда в плановом периоде.

Во всех звеньях плановой системы — от предприятия до Госплана СССР — применяется следующая единая классификация факторов роста производительности труда:

1. Повышение технического уровня производства

Внедрение прогрессивной технологии, механизация и автоматизация производственных процессов

в том числе по плану развития науки и техники

2. Совершенствование управления, организации производства и труда

Совершенствование управления производством.

Повышение норм выработки и норм обслуживания.

Сокращение потерь рабочего времени

в том числе умеиьшение невыходов

сокращение внутрисменных простоев

3. Изменение объема и структуры производства

Относительное уменьшеиие численности промышленно-производственного персонала в связи с ростом объема производства.

Изменение удельного веса отдельных видов продукции или производств.

Измеиение доли покупных полуфабрикатов и кооперированных поставок.

4. Отраслевые факторы

Измеиение горногеологических условий, содержания полезных ископаемых в руде и т. д.

Изменение способов добычи полезных ископаемых.

Изменение рабочего периода в сезонных отраслях.

В приведенный перечень факторов министерства могут виосить дополнения и изменения примеиительно к особенностям отрасли. При этом те специфические факторы, которые не могут быть включены ни в одну из первых трех групп, относятся в группу «Отраслевые факторы».

Эффект от действия факторов роста производительности труда определяется путем выявления относительной экономии численности работников за счет каждого фактора в отдельности и в целом по всем факторам. В тех случаях, когда осуществление того или иного мероприятия обеспечивает экоиомию по нескольким факторам и влияние каждого из них трудно выделить, такая экономия относится к фактору, влияние которого преобладает.

Рекомендуются следующие методы расчета относительной экономии рабочей силы по отдельным факторам.

Повышение технического уровня производства

Экономия затрат труда, вызываемая любым усовершенствованием, относящимся к данной группе факторов роста производительности труда, определяется путем сравиения численности работников, необходимой для выработки плаиового объема продукции при базисных условиях производства и при соответствующем их изменеиии (внедрении новой техники и т. д.).

Независимо от характера и содержаиия каждого усовершенствования расчет его влияния в виде возможного уменьшения численности работающих ($Э_ч$) производится по формуле

$$Э_ч = (T_п - T_б) \cdot O_п \cdot \frac{M}{12}, \quad (1)$$

где $T_б$ и $T_п$ — затраты труда (человек) на единицу продукции в натуральном или стоимостном выражении соответственно до и после усовершенствования;

$O_п$ — плановый объем продукции в натуральиом или стоимостном измерении;

M — период действия даниого усовершенствования в планируемом году (количество месяцев).

Если затраты труда на единицу продукции указываются в нормо-часах, то возможное уменьшение численности определяется путем деления суммы нормочасов на базисный бюджет рабочего времени одного рабочего с поправкой на переработку норм.

По формуле (1) рассчитывается также дополнительиая экоиомия труда в плановом периоде за счет тех усовершенствований базисиого периода, отдача от которых была неполной ввиду их внедрения не с начала года или по другим причинам.

Укрупненные расчеты экономии численности, как это показано ниже (см. стр. 335), могут основываться на сравнении производительности оборудования, а также ручного и механизироваиного труда. Кроме того, воэможно использоваиие нормативных зависимостей между объемом капитальных вложений и высвобождением рабочей силы. Для этого на осиове фактических данных и технических проектов устанавливается численность работников, высвобождаемых за счет каждого миллиона рублей капиталовложений определенного направления — в литейное производство, механическую обработку, на механизацию погрузочно-разгрузочных работ и т. д.

Совершеиствование управления, организации производства и труда

Совершенствование управления производством (улучшение структуры и схемы управления, механизация учетных и вычислительных работ, создание автоматизированных систем управления и т. д.) касается в первую очередь инженерно-технических работников и служащих и находит отражение в изменении их численности. Непосредственным результатом этого совершенствования может быть также экономия численности вспомогательных рабочих (например, при централизации ремонтной службы и т. п.).

Совершенствование управления производством влияет на экономию затрат труда основных рабочих косвенно, через другие факторы (технический прогресс, сокращение потерь рабочего времени и т. д.), по которым эта экономия и отражается.

В планах предприятий и мииистерств необходимо предусматривать внедрение отраслевых иормативов численности ИТР и служащих, а также использование опыта передовых предприятий отрасли, имеющих наиболее рациональную структуру управления. Экономия численности работающих в результате совершенствования управления производством определяется прямым подсчетом по каждому намечаемому мероприятию с учетом сроков его внедрения. При этом к данному фактору относятся все мероприятия по НОТ, касающиеся ИТР и служащих.

Повышение норм выработки и норм обслуживания как фактор роста производительности труда отражает снижение численности основных и вспомогательных рабочих прежде всего за счет тех мероприятий по НОТ, которые приводят к пересмотру норм труда. Кроме того, по этому фактору учитывается эффект от пересмотра норм на новые изделия по мере их освоения и на освоенную продукцию в результате укрупнения партий и других организациоиных мероприятий по специализации производства.

Расчет уменьшения числеиности рабочих в связи с повышеиием норм обслуживания осуществляется путем сравнения численности, требующейся иа плановое

количество оборудования (по видам), при базисных и плановых иормах обслуживания с учетом срока ввода новых норм.

Экономия численности рабочих-сдельщиков благодаря повышению норм выработки рассчитывается по формуле (1) или укрупненным методом (см. пример на стр. 338).

При планировании роста производительности труда за счет повышения норм выработки и норм обслуживания следует учитывать опыт внедрения НОТ на передовых предприятиях отрасли, предусматривать широкое распространение межотраслевых и отраслевых норм и нормативов для нормироваиия труда рабочих.

Сокращение потерь рабочего времени, т. е. уменьшение невыходов и простоев, происходнт как за счет мероприятий по НОТ (улучшение условий труда, повышение квалификации рабочих и др.), так и в результате мероприятий внезаводского характера (развитие здравоохранения, улучшеиие быта, совершенствоваиие системы материально-технического снабжения и т. д.).

Эффект от сокращения невыходов подсчитывается по формуле

$$Э_ч = \frac{(Б_б - Б_п) \cdot У_{рч}}{Б_п}, \qquad (2)$$

где $Э_ч$ — возможиое уменьшение численности промышленно-производственного персонала, %;

$Б_б$ — число дней, отработанных в среднем одним рабочим в базисном периоде;

$Б_п$ — число дней, намечаемых к отработке одним среднесписочным рабочим в плановом периоде;

$У_{рч}$ — удельный вес рабочих в базисной числеииости промышленно-производственного персонала, %.

Для определения абсолютного уменьшения потребиости в рабочей силе за счет сокращения невыходов примеияется метод «ступенчатого счета» — возможное уменьшение численности промышленно-производствениого персонала в процентах ($Э_ч$) относится к исходиой числениости (см. ее определение в формуле (6), уменьшенной на величину экономии в результате проведения технических и организационных мероприятий, роста объема производства и изменеиия его структуры, а также действия отраслевых факторов. Этот же метод используется и при расчетах сокращеиия простоев: экономия численности (в процентах) относится к численности, оставшейся после учета экономии благодаря увеличению числа отрабатываемых дней. При этом $Э_ч$ рассчитывается по формуле

$$Э_ч = \frac{(В_п - В_б) \cdot У_{рч}}{100 - В_п} \cdot (1 - Д_н), \qquad (3)$$

где $В_б$ — внутрисменные простои в базисном периоде по данным едииовременных наблюдений, %;

$В_п$ — плановые внутрисменные простои, %;

$Д_н$ — доля в сокращении простоев мероприятий по НОТ, учтенных по фактору «повышение норм выработки и норм обслуживания». При отсутствии данных о $Д_н$ в качестве $(1 - Д_н)$ можно прииять $Д_р$ — долю простоев по вине рабочих в базисных внутрисменных потерях рабочего времени.

Измеиение объема и структуры производства

Относительное уменьшение численности промышленно-производственного персонала в связи с ростом объема производства обусловлено тем, что численность всех категорий промышлеино-производственного персонала, кроме основных производственных рабочих, при прочих равных условиях (т. е. без учета других факторов роста производительиости труда) увеличивается в меньшей степени, чем возрастает объем производства.

Возможная относительная экономия численности промышленно-производственного персонала ($Э_ч$) рассчитывается по формуле

$$Э_ч = \frac{Ч'_б \cdot (К'_ч - К_о)}{100}, \qquad (4)$$

где $Ч'_б$ — численность промышленно-производственного персонала (без основных производственных рабочих) в базисном периоде;

$К_о$ — планируемый рост объема продукции, %;

$К'_ч$ — необходимое увеличение численности промышленно-производственного персонала (без основных производственных рабочих) в %, принятое для расчета в связи с ростом объема производства.

Расчет $К'_ч$ может производиться следующим образом: на предприятиях — исходя из прямого подсчета увеличения $Ч'_б$ по отдельным подразделениям, а на уровне подотраслей и отраслей — с помощью расчетного соотношения между ростом объема производства и увеличением численности промышленно-производственного персонала (без основных производственных рабочих), устанавливаемого по данным прошлых лет. При этом величина $К'_ч$ не должна учитывать изменение численности данной группы работников за счет механизации труда вспомогательных рабочих, совершенствования схемы управления и т. п., поскольку подобные изменения отражаются по другим факторам.

Влияние на экономию рабочей силы изменения удельного веса отдельных видов продукции или производств (структурного сдвига) устанавливается сравнением средней трудоемкости продукции планового и базисного периодов в одних и тех же единицах удельной трудоемкости (количество нормо-часов или среднесписочная численность работников на единицу продукции в стоимостном выражении). На предприятиях расчет производится по следующей схеме:

Виды продукции	Затраты труда на 1 тыс. руб. продукции *	Базисный период		Плановый период	
		Объем продукции, тыс руб.	Затраты труда (гр 2× ×гр 3)	Объем продукции, тыс. руб.	Затраты труда (гр 2× ×гр 5)
1	2	3	4	5	6
. . . . .					
. . . . .					
. . . . .					
Итого	—				
Средние затраты труда на 1 тыс. руб. продукции					
в базисном периоде		—	—	—	—
в плановом периоде		—	—	—	—

* По сравнимой продукции и продукции, снимаемой с производства, в расчет берется базисная трудоемкость, по новой продукции — плановая трудоемкость, включаемая в цену.

Если, например, в базисном периоде на производство продукции на сумму 1 тыс. руб. затрачивалось в среднем 400 нормо-часов, а при плановом ассортименте продукции требуется 408 нормо-часов, то за счет ассортиментного сдвига потребность в основных рабочих увеличится на $2\%\left(\frac{408}{400} \cdot 100 - 100 = 2\right)$.

В объединениях (министерствах) влияние структурного сдвига исчисляется как результат изменения в общем объеме продукции удельного веса предприятий (объединений) с различным уровнем выработки продукции на одного работающего. Расчет может выполняться по приведенной выше схеме (в этом случае в графе 1 показываются предприятия или объединения), а также другим способом (см. пример на стр. 337).

Уменьшение или увеличение численности работников из-за изменения доли покупных полуфабрикатов и кооперированных поставок при наличии соответствующей информации определяется прямым подсчетом исходя из изменения под влиянием данного фактора трудоемкости конкретных изделий.

Укрупненные расчеты производятся по формуле

$$Э_ч = \frac{А_б - А_п}{100 - А_б} \cdot 100, \qquad (5)$$

где $Э_ч$ — изменение численности работников в процентах к исходной численности;

$А_б$, $А_п$ — доля кооперированных поставок в объеме продукции базисного и планового периодов, %.

Объем кооперированных поставок, исчисленный в текущих ценах, пересчитывается в неизменные цены по переводным коэффициентам или непосредственно по ценникам.

Отраслевые факторы

Снижение или увеличение трудоемкости работ и численности работающих в связи с изменением горногеологических условий, содержания полезных ископаемых, а также способов их добычи определяется путем сравнения затрат труда на единицу продукции в разных горногеологических условиях и при разных способах добычи.

В лесозаготовительной промышленности, например, трудоемкость заготовки 1 *куб. м* леса зависит от среднего объема хлыста (ствола) на лесосеках (с разрывом в величине трудовых затрат примерно в 2 раза). В горнодобывающих отраслях удельная трудоемкость продукции зависит от мощности пластов и глубины их залегания. Так, в условиях Донбасса при повышении мощности пласта на 10% трудоемкость подземных работ снижается в среднем на 4%.

Влияние указанных факторов на изменение численности работников учитывается самостоятельно только в том случае, если оно не перекрывается уже учтенным влиянием ассортиментных (структурных) сдвигов. Расчет ведется по вышеприведенной схеме (см. стр. 333).

Изменение рабочего периода в сезонных отраслях может оказывать влияние на трудоемкость продукции. Например, удлинение сезона может привести к увеличению трудоемкости продукции, если в дополнительный период работы ухудшаются производственные условия (снижается сахаристость свеклы при удлинении срока ее хранения в сахарной промышленности, ухудшается состояние лесовозных дорог весной на лесозаготовках и т. д.), и наоборот.

Расчеты изменения численности за счет данного фактора должны производиться с учетом зависимости удельной трудоемкости продукции от длительности сезона. Однако при планировании следует учитывать, что в таких отраслях обычно содержится излишняя рабочая сила в межсезонный период.

После того как определено возможное уменьшение численности работников по группам факторов, подсчитывается (путем суммирования) возможное общее уменьшение численности работников по всем факторам и соответствующее повышение производительности труда по формуле

$$\Delta П = \frac{-Э}{Т + Э} \cdot 100, \qquad (6)$$

где $\Delta П$ — прирост производительности труда, %;

Э — возможное изменение (уменьшение «—», увеличение «+») численности

промышленно-производственного персоиала в целом под действием факторов роста производительности труда, человек;

Т — числеиность промышленно-производственного персоиала на плановый период при сохранении базисной выработки (исходиая численность), человек; рассчитывается путем умиожения базисной численности иа плаиовый индекс объема продукции.

При расчетах прироста производительности труда за счет отдельиых факторов формула (6) видоизменяется: в числителе дроби вместо общего изменения численности показывается ее изменение под влиянием соответствующего фактора.

Доля прироста объема продукции за счет повышения производительиости труда рассчитывается по формуле

$$У = 100 - \frac{К_ч - 100}{К_о - 100} \cdot 100, \qquad (7)$$

где У — доля прироста объема продукции за счет повышеиия производительности труда, %;

$К_ч$ — рост численности промышленно-производственного персонала, %;

$К_о$ — рост объема продукции, %.

Численность работающих. Расчетная численность промышленно-производственного персоиала иа плановый объем продукции по действующим предприятиям и их совокупиостям определяется исходя из базисной численности, иамечаемого роста объема продукции и относительной экономии численности, полученной в результате пофакторных расчетов роста производительности труда, т. е.

$$Ч_п = \frac{Ч_б \cdot К_о}{100} + Э, \qquad (8)$$

где $Ч_п$ и $Ч_б$ — соответственно плановая и базисная численность промышленно-производственного персонала, человек;

$К_о$ — плановый рост объема продукции, %;

Э — изменение (уменьшение «—», увеличение «+») численности за счет повышения производительности труда, человек.

Численность работников для вводимых в действие новых предприятий рассчитывается иа основе проектных данных и графиков освоения новых мощностей.

Общая численность промышлеино-производственного персонала по министерству (союзной республике) определяется суммированием численности по действующим и новым предприятиям. При этом разница между плановой численностью на новых предприятиях и той численностью, которая получается при делении планового объема продукции по этим предприятиям на среднюю плановую выработку по действующим предприятиям, характеризует влияние ввода и освоения новых предприятий на затраты труда по министерству (союзиой республике) в целом.

Численность непромышленного персонала рассчитывается по соответствующим отраслевым методикам (строительство, торговля и общественное питание, здравоохранение и т. д.).

Пример расчетов пофакторного повышения производительности труда и численности промышленно-производственного персонала по министерству (цифры условные).

В базисном году объем производства по действующим предприятиям министерства составил 4000 млн. руб., численность промышленно-производственного персонала — 500 тыс. человек, выработка продукции иа одного работающего — 8000 руб. За плановый период намечается увеличить объем производства на 47%.

Исходная численность работающих на плановый объем продукции при условии сохранения базисной выработки в плановом периоде составит 735 тыс. человек (500 · 1,47 = 735). Возможное уменьшение этой численности за счет факторов роста производительности труда определяется в следующем порядке.

Экономия численности в результате повышения технического уровня производства в целом по министерству может быть определена как суммированием результатов расчетов по отдельным предприятиям, производимым по формуле (1), так и укрупненными методами счета. Например, по отдельным производствам расчет экономии численности может осуществляться исходя из изменеиий в структуре парка оборудования. В табл. 1 приводится подобный расчет по механической об-

Таблица 1

Виды оборудования	Коэффициенты производительности оборудования	Базисный период		Плановый период	
		Число станков в % к итогу	Станкоэффициенты (гр. 2× ×гр. 3)	Число станков в % к итогу	Станкоэффициенты (гр. 2× ×гр. 5)
1	2	3	4	5	6
Универсальные станки . . .	1,0	50	50	38	38,0
Модернизированные станки	1,1	10	11	9	9,9
Универсальные станки новые	1,2	20	24	22	26,4
Полуавтоматы и автоматы	3,0	14	42	18	54,0
Специальные и специализированные станки	4,0	5	20	9	36,0
Агрегатные станки	6,0	1	6	2	12,0
Автоматические линии . . .	10,0	—	—	2	20,0
Итого . . .		100	153	100	196,3

работке металлов резанием на основе коэффициентов сравнительной производительности различных видов станков.

Если принять, что рост производительности станочного парка обеспечивает такой же рост производительности труда станочников, то величина этого роста составит 128,3% (196,3 : 153 × 100 = 128,3). Следовательно, трудоемкость станочных работ снизится на 22,1% $\left(\frac{100 \cdot 28,3}{100+28,3} = 22,1\right)$. Если в базисной численности промышленно-производственного персонала на долю станочников приходилось 37%, то относительная экономия их численности за счет совершенствования станочного парка составит 60,1 тыс. человек $\left(735 \cdot \frac{37}{100} \cdot \frac{22,1}{100} = 60,1\right)$.

Аналогичные расчеты могут производиться и по тем производствам, где осуществляется замена ручного труда машинным (например, замена ручной формовки в литейных цехах машинной и т. п.). В этом случае коэффициенты производительности оборудования устанавливаются по отношению к ручному труду.

Допустим, что подобные расчеты по литейному, кузнечно-прессовому и сборочному производствам определили возможную относительную экономию численности в размере 30,9 тыс. человек.

В дополнение к расчетам по производственным рабочим подсчитывается эффект от механизации труда вспомогательных рабочих. В нашем примере предполагается проведение ряда мероприятий по механизации погрузочно-разгрузочных и транспортно-складских работ, что, по расчетам, позволит снизить трудоемкость этих работ на 20%. Если в базисном периоде на данных работах было занято 14% работающих, то относительная экономия численности составит:

$$735 \cdot \frac{14}{100} \cdot \frac{20}{100} = 20,6 \text{ тыс. человек.}$$

В целом повышение технического уровня производства обеспечит относительное сокращение численности на 111,6 тыс. человек (60,1 + 30,9 + 20,6 = 111,6).

По ряду факторов второй группы факторов роста производительности труда — «Совершенствование управления, организации производства и труда» — расчет сокращения численности персонала ведется методом «ступенчатого счета». В связи с этим сначала следует произвести расчеты по третьей группе факторов — «Изменение объема и структуры производства».

Для определения относительного уменьшения численности работающих в связи с ростом объема производства примем, что в базисном периоде 48% промышленно-производственного персонала составляли основные рабочие. Следовательно, на долю остальных категорий работающих приходилось 52%, т. е. 260 тыс. человек. По принятым в отрасли расчетным соотношениям на каждый процент роста объема производства численность этих категорий увеличивается в среднем на 0,5%.

Исходя из этих данных и пользуясь формулой (4), определяем, что относительная экономия численности промышленно-производственного персонала в связи с ростом объема производства составит 61,1 тыс. человек $\left[\frac{260 \cdot (0{,}5 \cdot 47 - 47)}{100} = -61{,}1\right]$.

Для определения влияния изменения внутриотраслевой структуры производства на рост производительности труда численность работающих, требующаяся на производство планового объема продукции при базисной производительности труда и в условиях базисной структуры производства, сравнивается с численностью, необходимой для производства того же объема продукции при той же базисной производительности труда, но плановой структуре производства.

В табл. 2 приводится расчет, из которого видно, что при плановой структуре производства (общий рост объема производства составил 147%) и базисном уровне производительности труда в подотраслях численность промышленно-производственного персонала по министерству составила бы 747,7 тыс. человек.

Таблица 2

Подотрасли	Базисная численность работающих, тыс. человек	Плановый индекс объема продукции	Численность персонала, необходимая для производства планового объема продукции при сохранении базисного уровня производительности труда, тыс. человек (гр. 2×гр. 3)
1	2	3	4
А	92,8	1,51	140,1
Б	97,2	1,49	144,8
В	141,3	1,52	214,8
Г	56,7	1,41	79,9
Д	68,6	1,54	105,6
Е	43,4	1,44	62,5
Итого . . .	500,0		747,7

При том же росте объема производства по министерству, но при сохранении базисной структуры производства эта численность достигла бы лишь 735 тыс. человек (500·1,47=735). Следовательно, за счет изменения внутриотраслевой структуры производства численность работников увеличивается на 12,7 тыс. человек (747,7—735,0=12,7).

В плановом периоде доля покупных полуфабрикатов и кооперированных поставок должна увеличиться с 13 до 15%. При этом условии по формуле (5) находим относительную экономию численности, равную 2,3%, или 16,9 тыс. человек

$$\left(Э_ч = \frac{13-15}{100-13} \cdot 100 = -2{,}3\%, \text{ или } Э_ч = 735 \cdot \frac{-2{,}3}{100} = -16{,}9\right).$$

Таким образом, за счет изменения объема и структуры производства численность промышленно-производственного персонала относительно уменьшится на 65,3 тыс. человек (61,1—12,7+16,9=65,3).

Теперь можно вернуться к расчетам роста производительности труда по факторам второй группы.

С целью совершенствования управления производством намечается укрупнить на предприятиях ряд структурных подразделений, что по расчетам позволит высвободить 10,2 тыс. человек.

В числе мероприятий по НОТ планируются такие, которые направлены на повышение норм обслуживания для контролеров ОТК, слесарей-ремонтников и расширение многостаночного обслуживания среди основных рабочих. В результате потребность в рабочей силе уменьшится на 4,6 тыс. человек.

На основе разработанного плана внедрения НОТ нормы выработки будут повышены в среднем на 10%. Принимая, что это повышение обеспечит такой же рост производительности труда рабочих-сдельщиков, определяем снижение трудоемкости сдельных работ, которое составит 9,1% $\left(\frac{100 \cdot 10}{100+10}=9{,}1\right)$. Отсюда численность промышленно-производственного персонала, в которой на долю рабочих-сдельщиков в базисном периоде приходилось 45%, относительно уменьшится на 4,1% (9,1·0,45=4,1). Для перевода этой экономии в тыс. человек полученный процент относится к исходной численности промышленно-производственного персонала, уменьшенной на величину экономии по предыдущим факторам, т. е. к 543,3 тыс. человек (735,0—111,6—65,3—10,2—4,6=543,3), что дает 22,3 тыс. человек.

Следовательно, повышение норм выработки и норм обслуживания обеспечивает относительное сокращение численности работающих на 26,9 тыс. человек (22,3+ +4,6=26,9).

Для определения влияния сокращения потерь рабочего времени сопоставляются базисный и плановый бюджеты рабочего времени в расчете на одного среднесписочного рабочего.

Примем, что по данному министерству в базисном периоде одним рабочим отработано в среднем 231,4 дня. В плановом периоде за счет сокращения заболеваемости, невыходов с разрешения администрации, ликвидации прогулов и целодневных простоев количество отработанных дней, приходящихся на одного среднесписочного рабочего, намечено довести до 234,0. Исходя из этого и учитывая, что в базисной численности промышленно-производственного персонала рабочие составляли 81%, по формуле (2) определяем $Э_ч=\frac{231{,}4-234{,}0}{234{,}0}\cdot 81=-0{,}9\%$.

Этот процент распространяется на 521,0 тыс. человек (543,3—22,3=521,0), т. е. относительное сокращение численности работников составит 4,7 тыс. человек

$$\left(521{,}0\cdot\frac{-0{,}9}{100}=-4{,}7\right).$$

По данным единовременных обследований, внутрисменные простои в базисном периоде составляли примерно 11% продолжительности смены, причем $^2/_5$ из них имели место по вине рабочих. В плановом периоде простои будут сокращены до 5%. Из этих данных по формуле (3) рассчитываем $Э_ч=-2{,}0\%$ $\left(\frac{5-11}{100-5}\cdot 81\cdot 0{,}4=\right.$ $\left.=-2{,}0\right)$ и затем возможное уменьшение численности, которое составит 10,3 тыс. человек $\left[(521{,}0-4{,}7)\cdot\frac{-2{,}0}{100}=-10{,}3\right]$.

В итоге за счет сокращения потерь рабочего времени предусматривается экономия численности промышленно-производственного персонала в количестве 15,0 тыс. человек (4,7+10,3=15,0), а по всем факторам, относящимся к группе «Совершенствование управления, организации производства и труда»,—52,1 тыс. человек (10,2+26,9+15,0=52,1).

В табл. 3 показано, как обобщаются полученные результаты пофакторного расчета роста производительности труда.

Определив относительную экономию промышленно-производственного персонала на действующих предприятиях (в количестве 229 тыс. человек),

Таблица 3

Факторы роста производительности труда	Изменение численности промышленно-производственного персонала (уменьшение «—», увеличение «+»), тыс. человек	Доля отдельных факторов в общей экономии численности, %
I. Повышение технического уровня производства	—111,6	48,7
В том числе: внедрение прогрессивной технологии, механизация и автоматизация производственных процессов	—111,6	48,7
II. Совершенствование управления, организации производства и труда	—52,1	22,8
В том числе: а) совершенствование управления производством	—10,2	4,5
б) повышение норм выработки и норм обслуживания	—26,9	11,7
в) сокращение потерь рабочего времени	—15,0	6,6
III. Изменение объема и структуры производства	—65,3	28,5
В том числе: а) относительное уменьшение численности промышленно-производственного персонала в связи с ростом объема производства	—61,1	26,7
б) изменение внутриотраслевой структуры производства	+12,7	—5,6
в) изменение доли покупных полуфабрикатов и кооперированных поставок	—16,9	7,4
IV. Отраслевые факторы	—	—
Итого по всем факторам	—229,0	100,0

рассчитаем по формуле (6), что прирост производительности труда составит 45,3% $\left[\frac{-(-229)}{735+(-229)}\cdot 100 = 45{,}3\right]$ при увеличении объема производства на 47% и численности работающих на 1,2% $\left(\frac{735-229}{500}\cdot 100-100=1{,}2\right)$.

По формуле (7) находим долю прироста объема производства за счет повышения производительности труда. По действующим предприятиям эта доля составит

$$97{,}4\%\left(100-\frac{101{,}2-100}{147-100}\cdot 100=97{,}4\right).$$

С учетом плановых показателей по новым предприятиям, которые определены на основе отчета за базисный период, проектных данных и графиков освоения, динамика трудовых показателей по министерству в целом характеризуется данными табл. 4.

Таблица 4

Показатели	Базисный период	Плановый период	
		абсолютно	в % к базисному периоду
Валовая продукция в неизменных ценах — всего, млн. руб.	4 008	6 000	149,7
В том числе:			
на действующих предприятиях	4 000	5 880	147,0
на новых предприятиях	8	120	15 раз
Численность промышленно-производственного персонала — всего, тыс. человек	502	518	103,2
В том числе:			
на действующих предприятиях	500	506	101,2
на новых предприятиях	2	12	6 раз
Выработка валовой продукции в неизменных ценах на 1 работающего — всего, руб.	7 984	11 583	145,1
В том числе:			
на действующих предприятиях	8 000	11 621	145,3
на новых предприятиях	4 000	10 000	2,5 раза

В целом по министерству за счет повышения производительности труда намечается обеспечить 93,6% $\left(100-\frac{103{,}2-100}{149{,}7-100}\cdot 100=93{,}6\right)$ планируемого прироста объема валовой продукции. При этом более низкий уровень производительности труда по новым предприятиям обусловил дополнительное увеличение численности промышленно-производственного персонала на 1,7 тыс. человек $\left(12{,}0-\frac{120000}{11621}=1{,}7\right)$, что привело к снижению темпа роста производительности труда по министерству в целом на 0,5 пункта $\left(\frac{11621-11583}{7984}\cdot 100=0{,}5\right)$.

Фонд заработной платы. В плановый фонд заработной платы промышленно-производственного персонала и непромышленной группы входят все денежные выплаты работникам предприятий по тарифным ставкам, сдельным расценкам, окладам, а также премии (без выплачиваемых из фонда материального поощрения), доплаты и надбавки всех видов.

Состав фонда заработной платы рабочих и служащих регламентируется Инструкцией к составлению ежемесячных отчетов промышленных предприятий о выполнении плана по труду, утвержденной ЦСУ СССР 25 декабря 1972 г. № 10—80 по согласованию с Государственным комитетом Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, Госпланом СССР, Министерством финансов СССР, Госбанком СССР и ВЦСПС.

Плановый фонд заработной платы промышленно-производственного персонала определяется умножением расчетной численности работников на их среднюю заработную плату (без выплат из фонда материального поощрения). Основой расчета этих показателей по действующим предприятиям и их совокупностям является определение планового прироста производительности труда и средней заработной платы.

При определении планового прироста средней заработной платы (без выплат из фонда материального поощрения) в первую очередь следует исходить из намечаемого повышения производительности труда и факторов, его обеспечивающих. Основное влияние на динамику заработной платы оказывают факторы роста производительности труда, относящиеся к первой и второй их группам.

Изменение средней заработной платы промышленно-производственного персонала под влиянием факторов первой группы («повышение технического уровня производства») является результатом изменения сложности выполняемых работ, пересмотра применявшихся норм труда, форм и систем заработной платы, включая системы премирования.

Прирост средней заработной платы промышленно-производственного персонала за счет факторов второй группы («совершенствование управления, организации производства и труда») вызывается либо введением доплат за совмещение профессий, увеличение объема выполняемых работ, освоение новых норм и т. п. (это относится к факторам «совершенствование управления производством» и «повышение норм выработки и норм обслуживания»), либо, это касается фактора «сокращение потерь рабочего времени», увеличением фонда рабочего времени всех рабочих (при уменьшении невыходов) или рабочих-сдельщиков (при уменьшении внутрисменных простоев).

Влияние на динамику средней заработной платы промышленно-производственного персонала факторов роста производительности труда третьей и четвертой группы («изменение объема и структуры производства» и «отраслевые факторы»), как правило, незначительно и поэтому его можно не учитывать.

Кроме факторов роста производительности труда в расчетах планового прироста средней заработной платы промышленно-производственного персонала следует учитывать другие факторы, влияющие на этот прирост. В объединениях, министерствах и госпланах союзных республик это прежде всего изменение в общей численности промышленно-производственного персонала удельного веса соответственно предприятий, подотраслей и отраслей промышленности с различным базисным уровнем средней заработной платы. В числе этих факторов важная роль также принадлежит межотраслевому, внутриотраслевому и районному регулированию уровней заработной платы.

Наряду с указанным методом планирования фонда заработной платы может применяться также нормативный метод, при котором действующим предприятиям (производственным объединениям) устанавливаются дифференцированные, как правило, снижающиеся по годам пятилетки нормативы затрат заработной платы (без выплат из фонда материального поощрения) промышленно-производственного персонала на единицу объема продукции.

Эти нормативы предназначаются для определения абсолютного фонда заработной платы и, если норматив (а не фонд заработной платы) является утверждаемым показателем годового плана, для выдачи средств на заработную плату учреждениями Госбанка СССР.

Нормативы плановых затрат заработной платы на единицу объема продукции должны определяться таким образом, чтобы их применение повышало экономическую заинтересованность предприятий (производственных объединений) в принятии более напряженных плановых заданий по росту объема производства и производительности труда при снижении удельных затрат заработной платы по сравнению с базисным периодом.

Основной принцип расчета нормативов плановых затрат заработной платы на единицу объема продукции состоит в том, что в показатель фактического удельного расхода заработной платы за базисный период вносятся поправки исходя из условий планового периода, отражающих технический прогресс, рост объема производства и изменение его структуры:

$$Н = \frac{Ф_б}{О_б} \cdot \frac{100 + \Delta З}{100 + \Delta П} \cdot 100, \qquad (9)$$

где Н — норматив затрат заработной платы (без выплат из фонда материального поощрения) промышленно-производственного персонала на единицу объема продукции в плановом периоде, коп.;

$Ф_б$ — ожидаемый или фактический фонд заработной платы промышленно-производственного персонала в базисном году, тыс. руб.;

$О_б$ — ожидаемый или фактический объем продукции в том же году, тыс. руб.;

$\Delta П$ — прирост производительности труда, намечаемый в плановом периоде, %;

$\Delta З$ — плановый прирост средней заработной платы (без выплат из фонда материального поощрения), %.

Величина ΔЗ, используемая в формуле (9), рассчитывается следующим образом:

$$\Delta З = С \cdot \Delta П, \qquad (10)$$

где С — плановое соотношение между ростом производительности труда и средней заработной платы, исчисленное в виде относительного прироста средней заработной платы (без выплат из фонда материального поощрения) промышленно-производственного персонала на 1% повышения производительности труда.

Величину планового соотношения между ростом производительности труда и средней заработной платы целесообразно в пределах утвержденного министерству планового фонда заработной платы дифференцировать по предприятиям (производственным объединениям) в зависимости от доли прироста объема продукции за счет повышения производительности труда и структуры факторов этого повышения. Чем выше эта доля и чем в большей мере она обеспечивается использованием внутрипроизводственных резервов роста производительности труда, тем более высоким (в пределах $0 < С < 1$) может быть относительный прирост средней заработной платы на 1% увеличения производительности труда.

При нормативном методе планирования заработной платы плановый фонд заработной платы промышленно-производственного персонала определяется умножением норматива затрат заработной платы (без выплат из фонда материального поощрения) на единицу объема продукции на планируемый объем продукции.

По новым предприятиям плановый фонд заработной платы промышленно-производственного персонала устанавливается исходя из проектных показателей по труду и графиков освоения.

Фонд заработной платы непромышленного персонала рассчитывается по соответствующим отраслевым методикам (строительство, торговля и общественное питание, здравоохранение и т. д.).

Сельское хозяйство

Показатели производительности труда и фонда заработной платы разрабатываются по государственным сельскохозяйственным предприятиям с выделением совхозов министерств сельского хозяйства, министерств совхозов союзных республик и Министерства пищевой промышленности СССР, а также по общественному хозяйству колхозов.

Производительность труда. Производительность труда по государственным хозяйствам и колхозам рассчитывается по следующим основным показателям: производство основных видов продукции растениеводства и животноводства в натуральном выражении на единицу прямых затрат труда (человеко-день, человеко-час) или прямые затраты труда на единицу произведенной продукции; производство валовой продукции растениеводства, животноводства и всего сельского хозяйства в денежной оценке в сопоставимых ценах в расчете на единицу затрат труда (человеко-день, человеко-час), а также на одного среднегодового работника, занятого в сельскохозяйственном производстве (включая косвенные затраты).

Для расчета показателей производительности труда используются отчетные и плановые данные о валовой продукции, посевных площадях по сельскохозяйственным культурам и поголовью скота (по видам), о прямых и косвенных затратах, а также нормативах затрат труда.

Объем валовой продукции сельского хозяйства определяется в натуре и в денежной оценке в сопоставимых ценах.

Прямые затраты труда определяются на 1 *га* посева сельскохозяйственных культур (включая многолетние насаждения), на одну голову скота (по видам), на 1 *ц* продукции за отчетный период по данным годовых отчетов, на плановый период — по технологическим картам и плановым нормативам затрат труда на соответствующий год. Косвенные затраты (общепроизводственные и общехозяйственные) определяются на основе фактической их величины в базисном периоде, а в плановом периоде — с учетом намечаемых изменений.

Производительность труда на плановый период определяется: методом пофакторного расчета уменьшения трудовых затрат на единицу объема работ и методом расчета по зональным плановым нормативам трудовых затрат. Расчет производительности труда методом пофакторного уменьшения прямых затрат труда производится с учетом: повышения уровня механизации сельскохозяйственного производства (в растениеводстве и животноводстве), совершенствования технологии, применения новых прогрессивных методов и приемов обработки почвы, ухода за посевами, ухода за скотом и др.; улучшения организации производства и труда, сокращения потерь рабочего времени. Расчет роста производительности труда пофакторным методом ведется путем сопоставления затрат труда на плановый объем

Таблица 5

Схема расчета прямых затрат труда на плановый объем работ по фактическим затратам труда базисного периода

(цифры условные)

	Объем работ (в растениеводстве — тыс. *га*, в животноводстве — тыс. голов скота)		Затраты труда базисного периода на единицу объема (на 1 *га*, на 1 голову скота), человеко-дней	Прямые затраты труда на объем сельскохозяйственных работ, тыс. человеко-дней	
	базисный период	плановый период		базисный период	плановый период
I. *Растениеводство*					
Зерновые культуры	700	750	4,1	2 870	3 075
Сахарная свекла	120	130	47,5	5 700	6 175
Картофель	10	10	56	560	560
И т. д.					
Итого по растениеводству				33 200	35 600
II. *Животноводство*					
Коровы	220	250	44	9 680	11 000
Прочее поголовье крупного рогатого скота	400	450	20	8 000	9 000
И т. д.					
Итого по животноводству				25 100	26 600
Всего по сельскому хозяйству				58 300	62 200

продукции в условиях базисного периода и в условиях планового периода. На первом этапе определяется количество необходимого труда на плановый объем работ по затратам труда в базисном периоде (см. табл. 5).

Полученные в расчете исходные данные уменьшаются на величину экономии затрат труда, намечаемую в плане за счет действия каждого фактора. За вычетом этой экономии определяются затраты труда планового периода и плановая выработка продукции на один человеко-день и на одного работника.

В качестве примера приводится расчет прямых затрат труда в сельскохозяйственном производстве на плановый период:

	Затраты труда, тыс. человеко-дней
I. Растениеводство	
1. Прямые затраты труда на плановый объем работ по затратам базисного года	35 600
2. Изменения прямых затрат труда в плановом году — всего	—4 700
В том числе под влиянием:	
а) повышения уровня механизации	—3 000
б) совершенствования технологии и применения новых, более прогрессивных методов и приемов обработки почвы и ухода за посевами	—1 500
в) улучшения организации производства и труда, сокращения потерь рабочего времени	— 250
г) структурных изменений и др.	+ 50
3. Итого прямые затраты труда в растениеводстве в плановом году	30 900
II. Животноводство	
1. Прямые затраты труда на плановый объем работ по затратам базисного года	26 600
2. Изменения прямых затрат труда в плановом году — всего	—3 100
В том числе в результате:	
а) повышения уровня механизации	—1 800
б) применения новых приемов и методов ухода за скотом, новой технологии приготовления кормов и т. д.	—1 500
в) изменения структуры и др.	+ 200
3. Итого прямые затраты труда в животноводстве в плановом году	23 500
III. Всего прямые затраты по сельскому хозяйству в плановом году	54 400

Экономия затрат труда в связи с повышением уровня механизации определяется на основе планируемого поступления машин и механизмов, объемов работ, которые предполагается выполнить указаннымн машинами и той экономией затрат труда, которую должна давать (по сравнению с фактическими затратами труда) новая сельскохозяйственная техника (см. табл. 6).

Косвенные затраты, относимые на сельскохозяйственное производство (общепроизводственные и общехозяйственные), определяются на основе фактических затрат в предшествующие плановому периоду годы. При этом в исходные данные вносятся коррективы, учитывающие реально возможное снижение этих затрат на единицу продукции в плановом периоде и влияние на производительность труда проводимых организационно-технических мероприятий по совершенствованию управления производством.

Среднегодовая численность работников, занятых в сельскохозяйственном производстве, определяется путем деления всех прямых и косвенных затрат труда в человеко-днях или человеко-часах в плановом периоде, относимых на сельскохозяйственное производство, на годовой фонд рабочего времени одного работника. В совхозах годовой фонд рабочего времени одного работника принимается (с учетом календарного фонда рабочего времени) при шестидневной рабочей неделе примерно в 275 дней, или 1880 час. В колхозах этот фонд определяется

Таблица 6

Расчет экономии затрат труда в связи с повышением уровня механизации

Мероприятия по повышению уровня механизации	Единица измерения	Объем работ	Затраты труда на 1 *га* или 1 голову скота, человеко-дней			Общая экономия затрат труда, тыс. человеко-дней
			при существующей механизации	при вводной механизации	экономия	
Растениеводство						
Введение в эксплуатацию новых мощных и скоростных тракторов	тыс. *га* в переводе на пахоту	2000	0,25	0,10	0,15	300
Введение механизированной уборки картофеля . . .	тыс. *га*	30	14	3	11	330
И т. д.						
Итого по растениеводству						3000
Животноводство						
Введение механизированной раздачи кормов на фермах крупного рогатого скота	тыс. голов	20	12	4	8	160
Введение механизированной дойки коров	тыс. голов	40	23	11	12	480
И т. д.						
Итого по животноводству						1800

средним количеством дней в году, отработанным одним работником, с учетом проводимых мероприятий по улучшению использования трудовых ресурсов в плановом периоде.

При наличии плановых нормативов затрат труда на единицу сельскохозяйственной продукции, разработанных на плановый период, применяется метод расчета прямых затрат труда по плановым нормативам. При этом методе сначала определяется сумма прямых затрат труда, необходимых для получения планируемого объема продукции. К прямым затратам прибавляются косвенные затраты труда.

Плановые нормативы прямых затрат на единицу каждого вида сельскохозяйственной продукции разрабатывают зональные сельскохозяйственные институты и нормативные станции и одобряются соответствующими сельскохозяйственными органами.

В табл. 7 приводится примерный расчет прямых затрат труда и роста производительности труда по плановым нормативам на пятилетку.

В нашем примере в результате сокращения прямых затрат труда за счет повышения уровня механизации и совершенствования технологии, а также за счет повышения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота производительность труда возрастет на 37,7% $\left(\frac{72\,700}{52\,800}\cdot 100=137{,}7\right)$.

Для определения влияния на рост производительности труда повышения уровня механизации и совершенствования технологии нужно сопоставить затраты труда на плановые посевные площади и поголовье скота по базисным затратам

Таблица 7

	Объем продукции в плановом периоде, тыс. ц	Посевная площадь и поголовье скота в плановом периоде (тыс. га, тыс. голов)	Прямые затраты труда на 1 га, 1 голову скота, человеко-дней		Прямые затраты труда на 1 ц продукции, человеко-дней		Прямые затраты труда, тыс. человеко-дней			
							рассчитанные на посевные площади и поголовье скота планового периода по затратам на 1 га и 1 голову		рассчитанные на продукцию планового периода по затратам на 1 ц	
			в базисном периоде	в плановом периоде	в базисном периоде	в плановом периоде	базисного периода	планового периода	базисного периода	планового периода
Растениеводство										
Зерновые культуры	15 000	750	4,1	3,6	0,24	0,18	3 075	2 700	3 600	2 700
Сахарная свекла	24 700	130	47,5	38	0,35	0,20	6 175	4 940	8 645	4 940
И т. д.										
Итого по растениеводству							35 600	30 300	44 500	30 300
Животноводство										
Коровы (молоко)	7 920	250	44	38	1,57	1,20	11 000	9 500	12 430	9 500
Свиньи (мясо)	320	400	5,9	4,8	8,5	6,0	2 360	1 920	2 720	1 920
И т. д.										
Итого по животноводству							26 600	22 500	28 200	22 500
Всего по сельскому хозяйству							62 200	52 800	72 700	52 800

и плановым затратам на 1 *га* и на 1 голову скота. По данным нашего примера, производительность труда за счет механизации и совершенствования технологии повысится на 17,8% $\left(\frac{62200}{52800}\cdot 100=117{,}8\right)$.

Рост производительности труда за счет повышения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота определяется путем деления индекса производительности труда, выражающего влияние двух рассматриваемых факторов, на индекс, отражающий влияние механизации. В нашем примере за счет роста урожайности и продуктивности скота производительность труда повысится на 16,9% $\left(\frac{1{,}377}{1{,}178}\cdot 100=116{,}9\right)$.

Для определения влияния на рост производительности труда сокращения доли косвенных затрат необходимо найти соотношение прямых и косвенных затрат в общих затратах в плановом и базисном периодах. Например, если в плановом периоде намечается сокращение удельного веса косвенных затрат с 18,0 до 16,7% и, соответственно, увеличение доли прямых затрат с 82,0% до 83,3, то за счет этого фактора производительность труда повысится на 1,6% $\left(\frac{83{,}3}{82{,}0}\cdot 100=101{,}6\right)$.

Влияние на производительность труда структурных изменений можно определять сопоставлением индексов роста производительности труда — индекса переменного состава и индекса постоянного состава. Расчет индексов производительности труда переменного состава показан в табл. 8.

Таблица 8

	Валовая продукция в сопоставимых ценах, млн. руб.		Прямые затраты труда, млн. человеко-дней		Производство продукции на 1 человеко-день, руб.		Индекс производительности труда
	базисный период	плановый период	базисный период	плановый период	базисный период	плановый период	
Растениеводство	424,2	575,7	33,2	30,3	12,78	19,00	1,487
Животноводство	256,0	289,1	25,1	22,5	10,20	12,85	1,260
Всего	680,2	764,8	58,3	52,8	11,67	16,38	1,404

Индекс производительности труда постоянного состава ($I'_{\text{пр.т}}$) рассчитывается путем взвешивания индексов по растениеводству (1,487) и животноводству (1,260) по формуле

$$I'_{\text{пр.т}}=\frac{(П_{\text{пр}}\cdot Т_{\text{бр}})+(П_{\text{пж}}\cdot Т_{\text{бж}})}{(П_{\text{бр}}\cdot Т_{\text{бр}})+(П_{\text{бж}}\cdot Т_{\text{бж}})},$$

где $П_{\text{пр}}$, $П_{\text{пж}}$ — производство продукции соответственно растениеводства и животноводства на один человеко-день в плановом периоде, руб.;

$П_{\text{бр}}$, $П_{\text{бж}}$ — производство продукции соответственно растениеводства и животноводства на один человеко-день в базисном периоде, руб.;

$Т_{\text{бр}}$, $Т_{\text{бж}}$ — затраты труда на продукцию соответственно растениеводства и животноводства в базисном периоде.

В нашем примере индекс постоянного состава будет равен

$$\frac{(19{,}0\cdot 33{,}2)+(12{,}85\cdot 25{,}1)}{(12{,}78\cdot 33{,}2)+(10{,}20\cdot 25{,}1)}=\frac{953{,}3}{680{,}3}=1{,}401.$$

Отношение индекса переменного состава к индексу постоянного состава показывает рост производительности труда за счет структурного сдвига. В нашем примере рост производительности труда за счет структурных сдвигов составит 0,2% $\left(\frac{1,404}{1,401} \cdot 100 = 100,2\right)$.

Аналогично подсчитывается влияние изменений удельного веса отдельных культур или продукции животноводства внутри отрасли, а также изменений, связанных со специализацией хозяйств, районов и других структурных сдвигов.

Общий рост производительности труда за счет указанных факторов определяется путем умножения индексов производительности труда по каждому фактору. В нашем примере он составит 40,2% (1,178·1,169·1,016·1,002·100=140,2).

Одновременно с расчетом роста производительности труда за счет указанных факторов по колхозам определяется влияние на производительность труда использования работников в течение года.

Если, например, число дней работы в плановом году на одного среднегодового работника в колхозах возрастет в плановом году с 240 до 245, или на 2,1%, то годовая производительность за счет этого фактора также увеличится на 2,1% $\left(\frac{245}{240} \cdot 100 = 102,1\right)$.

Планирование фонда заработной платы. На основе контрольных цифр сельскохозяйственные органы области, края, республики рассчитывают плановый фонд заработной платы для совхозов с распределением по кварталам и представляют его для утверждения в вышестоящие организации по подчиненности (см. табл. 9).

Таблица 9

Схема расчета фонда заработной платы на плановый период

	Единица измерения	Базисный период	Плановый период	Плановый период в % к базисному
Объем работ в сопоставимых затратах труда	тыс. человеко-дней	58 300	62 200	106,7
Фонд заработной платы без доплат и премий	млн. руб.	233,80	246,42	105,4
Доплаты за продукцию и премии	млн. руб.	29,62	29,63	100,0
Фонд заработной платы, всего	млн. руб.	263,42	276,05	104,8

Фонд заработной платы базисного периода определяется по данным годовых отчетов совхозов.

Размер фонда заработной платы без доплат и премий в плановом периоде определяется с учетом увеличения объема работ в сельскохозяйственном производстве по сравнению с базисным периодом. При этом на каждый процент роста объема работ плановый фонд заработной платы (в соответствии с расчетом) увеличивается не более чем на 0,8% (0,5%—0,8%). Такое соотношение обусловлено тем, что увеличение фонда заработной платы в зависимости от роста объема работ происходит не по всем категориям работников, а только по сдельно оплачиваемым работникам. Кроме того, определенная экономия заработной платы достигается за счет роста производительности труда. Расчет доплат за продукцию в плановом периоде показан в табл. 10.

В указанном расчете фонд заработной платы в растениеводстве и животноводстве показывается без начислений на социальное страхование.

Фонд заработной платы временных и других рабочих, которым доплата не производится, определяется на основе выборочного анализа по группе хозяйств

Таблица 10

(в млн. руб.)

	Растениеводство	Животноводство
Фонд заработной платы — всего	89,23	68,61
В том числе:		
доплаты за продукцию	15,2	11,56
премии рабочим	1,57	1,29
Фонд заработной платы временных и других рабочих, которым не производится доплата за продукцию	12,0	5,16
Фонд заработной платы без доплат за продукцию и премий и без фонда заработной платы рабочих, которым не производится доплата за продукцию	60,46	50,60
То же с учетом роста объема работ в плановом периоде	64,51	53,99
Всего доплаты за продукцию в плановом периоде, предусмотренные Положением об оплате рабочих совхозов и других государственных предприятий сельского хозяйства	16,13	13,50

за два-три года. В процессе анализа устанавливается та часть суммы заработной платы временных и других рабочих в общем фонде заработной платы этих рабочих, на которую не производилась доплата за продукцию. Распределение ее по отрасли растениеводства и животноводства производится с учетом конкретных условий производства. Фонд заработной платы без доплат в плановом периоде определяется на основе процента роста объема работ в сопоставимых затратах труда.

Лесное хозяйство

При разработке перспективных и годовых планов по труду по лесному хозяйству необходимо учитывать имеющиеся возможности роста производительности труда за счет повышения уровня механизации и химизации лесохозяйственных работ, внедрения в производство новой техники и совершенной технологии, внедрения научной организации производства и труда, сокращения потерь рабочего времени и других факторов.

Основным показателем производительности труда в лесном хозяйстве является объем работ в общесоюзных сопоставимых (условных) ценах в расчете на одного средиесписочного рабочего.

Для определения показателей по труду в объем лесохозяйственных работ включаются работы, выполняемые предприятиями лесного хозяйства хозяйственным способом, по договорам в порядке оказания услуг другим предприятиям и организациям, по защитному лесоразведению для колхозов и совхозов, а также работы, выполняемые для промышленной деятельности самого предприятия.

Для определения производительности труда на плановый период производится расчет снижения трудовых затрат по каждому фактору, влияющему на рост производительности труда, применительно к методике, изложенной для промышленности и сельского хозяйства.

Среднемесячная заработная плата одного работника определяется на основе действующих тарифных ставок, должностных окладов и всех видов поощрительных выплат, входящих в состав заработной платы работников. Средняя заработная плата рабочих определяется с учетом факторов роста производительности

труда, изменения структуры работ с различным удельным весом фонда заработной платы в них, изменений в территориальном размещении лесохозяйственных работ, в оплате труда и других факторов.

При планировании показателей плана по труду промышленно-производственного и непромышленного персонала следует руководствоваться указаниями, изложенными в соответствующих разделах по планированию труда в промышленности.

Численность персонала лесхозов и лесничеств, заготовительных организаций, ветеринарной сети и других предприятий и организаций сельского и лесного хозяйства устанавливается исходя из количества организаций, объемов работ, действующих штатов и нормативов обслуживания с учетом роста производительности труда, наиболее рационального использования работников, максимально возможного совмещения профессий и дальнейшего сокращения управленческого аппарата.

Строительство

Производительность труда. Основным покаазателем производительности труда в строительстве является годовая выработка в стоимостном выражении на одного работника, занятого на строительно-монтажных работах и в подсобных производствах, находящихся на балансе строительных организаций. Этот показатель определяется путем деления объема строительно-монтажных работ в сметных ценах на среднесписочную численность работников. Кроме того, применяется ряд дополнительных и контрольных показателей — затраты труда иа единицу конечной продукции строительства в натуральном выражении: на 1 *кв. м* площади, 1 *куб. м* объема зданий, 1 *км* пути и т. д., а также на единицу основных видов строительно-монтажных работ: земляных, каменных, штукатурных, монтажных и других.

Рост производительности труда в строительстве определяется исходя из плановых объемов и структуры строительно-монтажных работ и технико-экономических расчетов по экономии численности работников в результате намечаемых мероприятий. В расчете исходят из численности работников, необходимой для выполнения планового объема работ, при сохранении производительности труда последнего года базисного периода.

Расчет снижения трудовых затрат и роста производительности труда основывается на проекте плана технического развития строительства и производится на условный укрупненный показатель — 1 млн. руб. сметной стоимости строительно-монтажных работ.

Для определения процента экономии трудовых затрат на 1 млн. руб. сметной стоимости строительно-монтажных работ полученная в результате расчета по факторам экономия (в человеко-днях) относится к трудовым затратам на этот же измеритель в базисном году.

Затраты труда на 1 млн. руб. сметной стоимости строительно-монтажных работ базисного периода определяются по формуле

$$T = \frac{Ч \cdot Б}{О},$$

где Т — затраты труда на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ, человеко-дней;

Ч — численность рабочих в базисном году, человек;

Б — бюджет рабочего времени одного рабочего в году, дней;

О — объем строительно-монтажных работ, млн. руб.

Общая экономия трудовых затрат по министерству, ведомству и по союзной республике определяется путем суммирования экономии труда в подведомственных им строительных организациях по соответствующим группам факторов.

Прирост производительности труда рассчитывается по формуле

$$П = \frac{Э \cdot 100}{100 - Э},$$

где П — прирост производительности труда, %;
Э — экономия трудовых затрат, %.

Повышение технического уровня строительного производства

Рост производительности труда в результате повышения уровня комплексной механизации и автоматизации строительных работ, сокращения объемов работ, выполняемых вручную, определяется на основе данных о достигнутом и планируемом уровне комплексной механизации и автоматизации и о намечаемых изменениях в соотношении численности рабочих, занятых на механизированных и ручных работах. В расчете учитывается количественное и качественное изменение парка машин, их модернизация и улучшение использования, применение механизированного инструмента и средств малой механизации. Расчет производится по каждому виду работ.

Сначала определяется численность рабочих на механизированных работах при планируемом уровне комплексной механизации работ ($Ч_{м.пл}$), затем рассчитывается численность рабочих на ручных работах ($Ч_{р.пл}$). Расчет производится по формулам

$$Ч_{м.пл} = Ч_{м.отч} \cdot \frac{М_{пл} \cdot К}{М_{отч}},$$

$$Ч_{р.пл} = Ч_{р.отч} \cdot \frac{100 - М_{пл}}{100 - М_{отч}},$$

где $Ч_{м.пл}$, $Ч_{р.пл}$ — численность рабочих, занятых на механизированных и ручных работах, в плановом периоде;
$Ч_{м.отч}$, $Ч_{р.отч}$ — численность рабочих, занятых на механизированных и ручных работах, в отчетном году;
$М_{пл}$, $М_{отч}$ — уровень комплексной механизации работ в плановом и отчетном годах, %;
К — коэффициент ($1 - К_0$), учитывающий дополнительное уменьшение численности рабочих в результате применения новых, более эффективных машин, автоматизации процессов в строительстве.

После этого определяется возможное уменьшение численности как разница между численностью рабочих в базисном году и плановой численностью рабочих, определенной в данных расчетах исходя из запланированного уровня механизации.

Указанный метод расчета предполагает неизменный объем работ. При изменении объема работ пропорционально изменяется и результат по экономии затрат труда.

По тем видам работ, по которым в плане комплексной механизации и автоматизации строительных и монтажных работ дается задание сократить объемы ручных работ, экономия численности работников определяется с учетом роста объемов работ, выполняемых механизированным способом, и выработки рабочих, занятых на работах, выполняемых механизированным способом и вручную. Расчет производится по формуле

$$Э = \frac{О_о - О_п}{В_р} - \frac{О_о - О_п}{В_м},$$

где Э — экономия численности работников;
$О_о$ — объем работ, выполняемых вручную, в отчетном году;
$О_п$ — то же с учетом задания по сокращению;
$В_р$ — выработка на одного рабочего, работающего на данном виде работ вручную;
$В_м$ — то же механизированным способом.

Экономия затрат труда при расширении полносборного строительства, применении прогрессивных проектных решений, увеличении степени заводской готовности строительных конструкций и изделий и внедрении эффективных материалов определяется по всем мероприятиям, предусмотренным в плане «Внедрение передовой технологии, механизация и автоматизация производственных процессов» по разделу «Строительство», а также в планах министерств, ведомств и строительных организаций. По каждому мероприятию экономия трудовых затрат определяется исходя из увеличения объема внедрения новой техники и технологии в плановом периоде и нормативов экономии затрат труда на соответствующую единицу этого мероприятия. Расчет производится по формуле

$$Э = (О_п - О_о) \cdot Э_о,$$

где Э — экономия затрат труда, полученная при внедрении новой техники и технологии;

$О_п$, $О_о$ — объем работ по данному мероприятию соответственно в плановом и отчетном годах;

$Э_о$ — экономия затрат труда на соответствующую единицу.

По аналогичной схеме определяется экономия затрат труда в результате расширения применения эффективных материалов: линолеума, слоистых декоративных пластиков на бумажной основе, древесно-волокнистых плит и т. д.

В организациях, осуществляющих преимущественно жилищное строительство, экономия затрат труда также определяется исходя из затрат труда на 1 *кв. м* площади или на 1 *куб. м* домов различных типов и данных об увеличении удельного веса крупнопанельного, крупноблочного строительства. В расчетах следует исходить из фактических затрат труда и затрат, определенных по применяемым строительным проектам. Например, в базисном году из общего количества жилых домов было сооружено: крупнопанельных домов — 40%, крупноблочных — 10, кирпичных — 50%. В планируемом году намечается построить: крупнопанельных домов — 50%, крупноблочных — 12, кирпичных — 38%. Средняя трудоемкость 1 *кв. м* общей (полезной) площади по проектам равна: в крупнопанельных домах — 1,8 человеко-дня, в крупноблочных — 2,1 человеко-дня и в кирпичных — 2,6 человеко-дня (затраты труда на 1 *кв. м* являются примерными и могут быть уточнены на местах нормативно-исследовательскими станциями, трестами «Оргтехстрой» и другими организациями с учетом характера и методов производства строительных работ).

Снижение затрат труда за счет рассматриваемого фактора определяется путем сопоставления средневзвешенной трудоемкости при прежней и новой структуре при базисном и планируемом удельном весе разных видов строительства.

В приведенном выше примере за счет изменения структуры затраты труда снижаются на 4,0%, а производительность труда повышается примерно на 4,2%. Если принять, что удельный вес жилищного строительства в общем объеме работ составляет 40%, то за счет рассматриваемого фактора производительность труда в целом по строительству повысится на 1,7%.

Повышение удельного веса конструкций и технологического оборудования дает значительную экономию затрат труда в связи с тем, что укрупненная сборка некоторых объектов производится в заводских условиях, а не на строительной площадке (во многих случаях трудоемкость работ по этому фактору сокращается на 35—40%). В этом случае экономия затрат труда рассчитывается следующим образом.

Например, трудоемкость монтажа конструкций, укрупненная сборка которых произведена в заводских условиях, на 20% ниже трудоемкости монтажных работ на строительной площадке. Допустим, что удельный вес монтажных работ в общем объеме строительно-монтажных работ возрастает с 5% в базисном году до 10% в плановом периоде. В этом случае экономия затрат труда составит

$$1{,}1\% \left[100 - \frac{(0{,}90 \cdot 1 + 0{,}10 \cdot 0{,}8)}{(0{,}95 \cdot 1 + 0{,}05 \cdot 0{,}8)} \cdot 100 = 1{,}1\right].$$

Экономия трудовых затрат за счет улучшения организации строительного производства, труда и управления рассчитывается отдельно по каждому фактору, влияющему на рост производительности труда (внедрение научной организации труда и распространение передовых методов, укрупнение и специализация строительно-монтажных организаций, внедрение сетевого планирования и управления работой строительно-монтажных организаций на объектах строительства, уменьшение потерь рабочего времени, сокращение численности работников подсобных производств и др.).

Например, экономия трудовых затрат за счет сокращения внутрисменных потерь рабочего времени определяется следующим образом. Если потери рабочего времени в базисном году (без рабочих, занятых на механизированных работах) составили 11%, а в плановом году за счет своевременной доставки материалов к рабочему месту, своевременной подготовки фронта работ и других мероприятий намечено довести их до 6%, то при удельном весе рабочих, занятых ручным трудом, равном 0,58, трудовые затраты сократятся на 3,1% $\left[\left(100-\frac{89\cdot100}{94}\right)\cdot0{,}58=3{,}1\right]$.

Аналогично рассчитывается экономия затрат труда за счет уменьшения непроизводительных затрат рабочего времени (доводка на стройках заводских конструкций, изделий, исправление брака и др.).

Экономия затрат труда за счет внедрения научной организации труда определяется путем расчетов по каждому мероприятию на основе карт трудовых процессов строительного производства, технологических карт, результатов изучения передовых методов организации труда оргтехстроями и нормативно-исследовательскими станциями. Для расчета прироста производительности труда уменьшение численности суммируется по всем мероприятиям НОТ (см. пример в табл. 11).

Экономия затрат труда вследствие укрупнения и дальнейшей специализации строительно-монтажных организаций определяется следующим образом. Допустим, за счет этого фактора производительность труда повысится на 12,5%, а доля объема строительно-монтажных работ, выполняемых специализированными организациями, возрастет с 50 до 60%, тогда производительность труда в целом по

Таблица 11

Наименование мероприятий	Общая численность работающих, тыс. человек	Уменьшение численности работающих в результате внедрения НОТ, тыс. человек
Внедрение передовых методов и рациональных форм организации труда рабочих . .	550	3,63
Внедрение типовых структур и нормативов численности ИТР и служащих	90,5	1,02
Внедрение сдельно-премиальной системы оплаты труда по аккордным нарядам и совершенствование нормирования труда	—	2,23
Улучшение условий труда	—	0,5
Другие мероприятия, предусматриваемые в планах министерств, ведомств и строительных организаций	—	1,5
Всего . . .		8,88

строительно-монтажным организациям увеличится на 1,25% $\left(12{,}5 \cdot \frac{60-50}{100} = 1{,}25\right)$, а трудовые затраты сократятся на 1,2% $\left(\frac{1{,}25 \cdot 100}{1{,}25+100} = 1{,}2\%\right)$.

Общая экономия затрат труда определяется суммированием величин, рассчитанных по отдельным группам факторов (табл. 12).

Таблица 12

Наименование групп факторов	Экономия трудовых затрат, человек	Прирост производительности труда в % к базисному году	Удельный вес факторов в общем росте производительности труда, %
Повышение технического уровня строительного производства:			
а) повышение уровня комплексной механизации и автоматизации строительных работ, сокращение объемов ручных работ	45 000	2,3	30
б) расширение полносборного строительства, применение прогрессивных проектных решений, увеличение степени заводской готовности строительных конструкций и изделий и внедрение эффективных материалов	60 000	3,0	40
Улучшение организации строительного производства, труда и управления	45 000	2,3	30
Итого . . .	150 000	7,6	100

Рост производительности труда по каждому фактору определяется после того, как определен общий рост производительности труда. Например, экономия трудовых затрат по фактору «Улучшение организации производства, труда и управления» составила 45 000 человек, или 30% общей экономии трудовых затрат, тогда прирост производительности труда за счет этого фактора будет равен 2,3%.

Изменение структуры работ по видам строительства и по территориальному размещению

Изменение структуры работ по видам строительства и по территориальному размещению может влиять на темп роста производительности труда, увеличивая или снижая его. Поэтому включать в перечень факторов роста указанный фактор нецелесообразно. Рассмотрим метод определения влияния данного фактора на темп роста производительности труда.

Изменение производительности труда в зависимости от изменения структуры строительно-монтажных работ определяется путем отнесения индекса переменного состава к индексу постоянного состава. При этом учитывается изменение удельных весов различных видов строительства: промышленного, жилищного, транспорт-

ного, энергетического и т. д., а также отдельных видов строительно-монтажных работ (земляных, отделочных, монтажных и т. д.). Индекс переменного состава исчисляется делением средней выработки, рассчитанной по данным о структуре и выработке планового года, на среднюю выработку, рассчитанную по структуре и выработке базисного года. Индекс постоянного состава исчисляется делением средней выработки, рассчитанной по выработке планового года и базисной структуре, на среднюю выработку базисного года.

Заработная плата. Фонд заработной платы планируется в соответствии с объемом работ, ростом производительности труда, численностью работников, занятых на строительно-монтажных работах и в подсобных производствах, и условиями оплаты труда.

В общий плановый фонд заработной платы включаются: заработная плата по сдельным расценкам и тарифным ставкам, должностным окладам, доплаты в соответствии с действующим законодательством, премии, вознаграждения за выслугу лет, надбавки по районным коэффициентам, за работу в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к этим районам, в высокогорных, пустынных и безводных районах и по другим коэффициентам.

Фонд заработной платы в строительстве рассчитывается на плановый объем работ в целом и по видам. По каждому виду работ целесообразно иметь нормативы заработной платы в процентах к объему работ. Эти нормативы зависят от трудоемкости работ и уровня индустриализации строительства, организации производства и труда. С изменением этого уровня нормативы должны периодически пересматриваться. При возведении зданий по типовым проектам во всех возможных случаях рекомендуется осуществление пообъектного планирования фонда заработной платы.

В фонд заработной платы по строительству включается фонд заработной платы всех работников, занятых во всех хозяйствах, находящихся на балансе строительства.

Фонд заработной платы утверждается на год с распределением по кварталам. Руководителям строительно-моитажных организаций, перешедших на новую систему планирования и экономического стимулирования, предоставлено право самим распределять утвержденный годовой фонд заработной платы по кварталам.

Для расчета средней заработной платы инженерно-технических работников, служащих и МОП определяется их средний должностной оклад исходя из штатного расписания с учетом доплат и надбавок, установленных законом, выплат за выслугу лет и премий, входящих в состав фонда заработной платы.

Численность работников в строительстве. К работникам, занятым на строительно-монтажных работах и в подсобных производствах, относятся все работники, непосредственно занятые на строительных и монтажных площадках, в аппаратах строительно-монтажных управлений и трестов, а также работники подсобных производств, находящихся на балансе строительства. В указанную численность включаются рабочие, инженерно-технические работники, служащие, младший обслуживающий персонал, работники охраны, занятые на строительных площадках.

Численность работников, занятых на строительно-монтажных работах и в подсобных производствах, определяется путем деления планируемого объема строительно-монтажных работ на выработку одного работника.

В общую численность работающих в строительстве включаются работники, аанятые во всех хозяйствах, находящихся на балансе строительства, а именно — работники, занятые на строительно-монтажных работах и в подсобных производствах, в транспортных организациях, заготовительно-складских, жилищно-коммунальных и других обслуживающих хозяйствах.

Численность работников иаучно-исследовательских учреждений, имеющихся в строительных министерствах, главных территориальных строительных управлениях, включается в общий итог численности рабочих и служащих по строительству.

Геологоразведочные работы

В качестве показателя производительности труда на геологоразведочных работах принимается ценностная выработка на одного работника, занятого на геологоразведочных работах. Этот показатель определяется путем деления объема геологоразведочных работ, выполняемых собственными силами, на среднесписочную численность работников.

При определении задания по росту производительности труда следует учитывать все имеющиеся резервы его повышения.

При определении средней заработной платы, кроме роста выработки на одного работника, учитывается также ряд других факторов: изменение структуры и территориального размещения геологоразведочных работ, изменение систем и групп по оплате труда, ликвидация излишеств в оплате труда, имевших место в предыдущем периоде. Фонд заработной платы планируется в соответствии с объемом геологоразведочных работ, ростом средней заработной платы и численностью работников и утверждается на год с разбивкой по кварталам.

Проектные организации

Численность работников проектных организаций устанавливается в соответствии с объемом работ и трудоемкостью проектирования при высоком качестве работ. При этом темпы роста объема проектных работ должны опережать темпы роста численности работников, занятых в проектных организациях. Это объясняется тем, что с увеличением объемов работ по проектированию численность работников аппарата управления и обслуживающего персонала растет в незначительной степени. Численность основного персонала будет тоже несколько отставать от роста объема работ за счет повышения квалификации работников, применения типовых проектов и расчетов.

Фонд заработной платы работников, занятых в проектных организациях, определяется исходя из численности, должностных окладов и существующих систем премирования работников проектных организаций.

Транспорт и связь

Производительность труда. Темпы роста производительности труда по всем видам транспорта общего пользования устанавливаются в процентах к базисному периоду на пятилетие и на каждый год пятилетки нарастающим итогом в приведенных тонно-километрах (или в доходах) на одного среднесписочного работника, занятого на перевозках.

Транспортная продукция в приведенных тонно-километрах определяется как сумма грузовых тонно-километров (на железнодорожном транспорте — тарифных тонно-километров) и пассажиро-километров (с учетом работы легковых и грузовых такси, авиации специального применения и др.). Транспортная продукция в приведенных тонно-километрах применяется для определения показателей производительности труда в целом по видам транспорта и по основным эксплуатационным подразделениям каждого вида транспорта (железные дороги, пароходства, территориальные управления, автотресты и т. д.).

К числу важнейших групп факторов роста производительности труда на транспорте относятся:

повышение технического уровня (внедрение прогрессивных транспортных средств, усиление хозяйства пути, механизация и автоматизация транспортных процессов);

улучшение организации производства и труда (совершенствование организации перевозочного процесса, совершенствование технологии ремонта подвижного состава и пути, внедрение научной организации труда, расширение совмещения профессий и должностей, повышение материальных стимулов в выполнении производственных заданий);

прочие факторы (рост объема, изменение структуры и средней дальности перевозок).

Общий рост производительности труда в плановом периоде определяется по формулам

$$П = \frac{Э \cdot 100}{Ч_б O_р - Э}; \qquad Э = Ч_б \cdot O_р - Ч_п,$$

где П — рост производительности труда в плановом периоде, %;
Э — экономия затрат труда, человек;
$Ч_б$, $Ч_п$ — численность работников, занятых на перевозках соответственно в базисном и плановом периодах;
$O_р$ — индекс роста объема работ.

Для определения роста производительности труда за счет влияния какого-либо одного фактора в числителе приводится экономия затрат труда по данному фактору, а в знаменателе — общая экономия.

Некоторые особенности определения роста производительности труда имеются по отдельным видам транспорта.

Железнодорожный транспорт. Расчет потребной численности работников на плановый период и экономии в затратах труда для установления возможных темпов роста производительности труда на железнодорожных перевозках определяется по отдельным службам, группам работников и профессиям исходя из основных показателей их работы, улучшения технико-экономических показателей использования подвижного состава, улучшения организации транспортного процесса и труда.

Численность работников локомотивных бригад в грузовом движении определяется по формуле

$$Ч_п = Ч_б \cdot \frac{O_р}{Г \cdot С},$$

где $Ч_п$, $Ч_б$ — численность работников локомотивных бригад в плановом и базисном периодах, человек;
$O_р$, Г, С — индексы изменения соответственно объема работы в тонно-километрах брутто, веса поезда и участковой скорости.

Численность локомотивных бригад в пассажирском движении определяется по той же формуле, что и для грузового движения, но объем работы принимается в линейных локомотиво-километрах (для моторвагонной тяги и дизель-поездов — в поездо-километрах).

Численность работников, занятых на экипировке локомотивов, определяется по нормативам затрат на 1 *км* эксплуатационной длины по видам тяги.

Численность проводников пассажирских поездов определяется по формуле

$$Ч_п = Ч_б \frac{O_р}{С},$$

где $O_р$ — объем работы в вагоно-осе-километрах (для проводников мотор-вагонных поездов — в поездо-километрах);
С — индекс изменения участковой скорости движения пассажирских поездов.

Расчет численности работников локомотивных бригад на маневровой работе, работников по формированию поездов, по текущему ремонту локомотивов, работников службы электрификации и энергетики, работников по текущему ремонту и техническому осмотру вагонов, работников прочих служб, групп работников и профессий производится по формуле

$$Ч_п = Ч_б \cdot \frac{O_р}{П},$$

где $Ч_п$, $Ч_б$ — численность работников в плановом и базисном периодах;
$O_р$ — индекс роста объема работы;
П — индекс роста производительности труда.

Объем работы при расчете численности работников определяется по принятым основным показателям работы для данной службы, группы работников, а именно:

локомотивных бригад на маневровой работе и работников по формированию поездов — по планируемому парку локомотивов, занятых на маневровой работе;

работников по текущему ремонту локомотивов — исходя из пробега локомотивов (приведенного по трудоемкости к ремонту электровоза);

штата службы электрификации и энергетики — по протяженности электрифицированных линий;

работников по текущему ремонту и техническому осмотру вагонов — исходя из пробега вагонов в вагоно-осе-километрах;

других служб, групп работников и профессий — с учетом роста эксплуатационной длины железных дорог.

При определении роста производительности труда на железнодорожном транспорте должны учитываться результаты от проведения таких мероприятий, как обслуживание маневровых тепловозов одним машинистом без помощника; выполнение работ по формированию поездов одним составителем без помощника; применение переменного тока при электрификации железнодорожных линий, что сокращает количество тяговых подстанций по сравнению с применением постоянного тока; внедрение автоматики и телеуправления в устройствах энергоснабжения; сокращение трудовых затрат по текущему содержанию пути в результате укладки железобетонных шпал, тяжелых рельсов, бесстыкового пути, внедрения механизации и т. д.; уменьшение количества работников в связи с удлинением тяговых плеч и с закрытием локомотивных депо, внедрение диспетчерской централизации; оборудование стрелок электрической централизацией; совмещение профессий; совершенствование структуры управления и сокращение работников аппарата управления и другие мероприятия.

Для определения общей плановой численности работников, занятых на перевозках, следует учитывать дополнительную потребность в обслуживающем персонале в связи с вводом новых линий, вторых путей, поступлением новых рефрижераторных составов и вагонов и других технических средств.

Водный транспорт. Расчет плановой численности работников, занятых на перевозках водного транспорта, производится отдельно по плавсоставу и по наземному береговому составу (без погрузочно-разгрузочных работ).

Численность работников плавсостава *морского транспорта* на плановый период рассчитывается по формуле

$$Ч_п = Ч_б + \frac{Ш_п \cdot Э_п}{Д_р} + \frac{Ш_п (365 - Э_п) \cdot К}{Д'_р} + Ш_р - Ш_{сп},$$

где $Ч_п$, $Ч_б$ — численность плавсостава в плановом и базисном периодах;

$Ш_п$ — дополнительная штатная численность плавсостава в плановом периоде, предназначенная для новых судов, за минусом штатной численности плавсостава по судам, подлежащим списанию;

$Э_п$ — эксплуатационный период работы судов, дней;

$Д_р$, $Д'_р$ — количество рабочих дней плавсостава соответственно в период эксплуатации и во внеэксплуатационный период;

$К$ — коэффициент уменьшения штатного норматива во внеэксплуатационный период;

$Ш_р$ — штатная численность плавсостава судов, зачисленных в резерв;

$Ш_{сп}$ — уменьшение штатной численности по всем судам за счет совмещения профессий и автоматизации.

Дополнительная штатная численность определяется следующим образом: 65% штатной численности плавсостава на поступление судов в базисном периоде плюс 35% штатной численности плавсостава на поступление судов в плановом периоде. За счет списания судов указанная выше дополнительная численность плавсостава по списанным судам в базисном и плановом периодах уменьшается из расчета 50% штатной численности плавсостава.

При изменении продолжительности эксплуатационного периода по сравнению с базисным вносятся соответствующие поправки в плановую численность плавсостава по всем судам.

Расчет плановой численности плавсостава *речного транспорта* осуществляется по формуле

$$Ч_п = \frac{Ч_б}{Н_б} \cdot Н_п \cdot К_ш,$$

где $Ч_п$, $Ч_б$ — численность работников плавсостава в плановом и базисном периодах;

$Н_п$, $Н_б$ — использование тоннажа и мощности судов (в тыс. тоннаже-место-суток — для грузопассажирского флота, в тыс. тоннаже-суток — для сухогрузного и наливного флота, в тыс. сило-суток — для буксирного флота) в плановом и базисном периодах;

$К_ш$ — коэффициент уменьшения штатного норматива в плановом периоде на 1000 тоннаже-суток и сило-суток в связи с повышением производительности труда за счет совмещения профессий, автоматизации флота и поступления современных судов.

По указанной формуле определяется численность плавсостава раздельно для сухогрузного (самоходного и несамоходного), наливного (самоходного и несамоходного), грузопассажирского и буксирного флотов.

Численность наземного берегового состава морского транспорта и речного транспорта определяется по нормативам на 1 млн. *ткм* прироста объема перевозок с учетом внедрения механизации и автоматизации, улучшения организации транспортного процесса, внедрения научной организации труда и улучшения структуры управления.

Автомобильный траиспорт. На автомобильном транспорте плановая численность работников, занятых на перевозках, определяется по следующим профессиям и группам: шоферы, ремонтные и вспомогательные рабочие, прочие категории работников.

Численность шоферов на плановый период рассчитывается исходя из индекса изменения объема перевозок и индекса изменения производительности автомобиля. Расчет производится по формуле

$$Ч_п = \frac{Ч_б \cdot Q_к}{П},$$

где $Ч_п$, $Ч_б$ — численность шоферов в плановом и базисном периодах;

$Q_к$ — индекс изменения объема перевозок;

П — индекс изменения производительности труда шофера (автомобиля).

Рост производительности труда шофера по видам перевозок определяется по формуле

$$П = \Sigma (Т \cdot Г - 100) \cdot У,$$

где Т — индекс изменения производительности труда на одну среднесписочную автомобиле-тонну в год (на одно автобусо-место, один таксомотор);

Г — индекс изменения средней грузоподъемности (средней вместимости) автомобиля;

У — удельный вес данного вида перевозок в общем объеме перевозок.

Численность ремонтных и вспомогательных рабочих определяется по формуле

$$Ч_п = \frac{Ч_б \cdot Л}{П},$$

где $Ч_п$, $Ч_б$ — численность ремонтных рабочих в плановом и базисном периодах, человек;

Л — индекс роста общего пробега автомобилей;

П — индекс роста производительности труда ремонтных рабочих.

Общий пробег автомобилей определяется исходя из установленного пробега по типам автомобилей (грузовые автомобили, автобусы и такси) с применением соответствующих переводных коэффициентов.

Численность прочих категорий работников определяется по нормативам на 1 млн. *ткм* прироста объема перевозок с учетом осуществляемого укрупнения

автомобильных хозяйств и улучшения структуры управления автомобильным транспортом.

Воздушный транспорт. Расчет численности работников воздушного транспорта, занятых на перевозках, определяется раздельно по летно-подъемному составу и по наземному персоналу.

Численность летно-подъемного состава устанавливается с учетом поступления новых типов самолетов, изменения структуры самолетного парка и улучшения организации труда (сокращение состава экипажей и т. д.).

Расчет потребности в летно-подъемном составе на плановый период производится отдельно по работникам экипажей самолетов (командиры кораблей, пилоты, бортинженеры, бортрадисты, штурманы, бортпроводники) и по командно-летному составу (командиры летных отрядов, авиаэскадрилий, авиазвеньев и др.).

Численность работников экипажей на плановый период по каждому типу самолетов определяется по формуле

$$Ч_{пэ} = \frac{Т_{об} \cdot К_ч}{Т},$$

где $Ч_{пэ}$ — плановая численность работников экипажей по типам самолетов, человек;

$Т_{об}$ — плановый общий налет часов по типам самолетов;

$К_ч$ — численность работников в одном экипаже по типам самолетов с учетом условий работы, человек;

$Т$ — плановый годовой налет часов на один экипаж.

Путем суммирования численности работников по каждому типу самолетов определяется общая численность работников экипажей всех самолетов.

Численность командно-летного состава определяется по сложившимся соотношениям за предшествующий период в процентах к численности работников экипажей самолетов (без бортпроводников) с учетом укрупнения летных подразделений и уточнения их штатов.

Численность наземного персонала устанавливается по нормативам на 1 млн. *ткм* прироста объема перевозок с учетом внедрения механизации и автоматизации, улучшения организации транспортного процесса, внедрения научной организации труда и улучшения структуры управления.

Производительность труда работников связи. Показателем производительности труда работников связи является выработка продукции (услуг) в рублях на одного работника основной деятельности.

Для определения производительности труда на предприятиях связи производится расчет плановой численности работников основной деятельности исходя из увеличения объема работ, ввода новых средств связи и улучшения качества обслуживания средствами связи населения и народного хозяйства. Потребность в дополнительной численности производственных работников на плановый период определяется на основе действующих нормативов.

Расчеты роста производительности труда производятся по формулам

$$П = \frac{Э \cdot 100}{Ч_б \cdot О_р - Э}; \qquad Э = Ч_б \cdot О_р - Ч_п,$$

где $П$ — рост производительности труда в плановом периоде, %;

$Э$ — экономия затрат труда, человек;

$О_р$ — индекс роста объема продукции;

$Ч_б$, $Ч_п$ — численность работников основной деятельности в базисном и плановом периодах.

Числеиность рабочих и служащих на предприятиях транспорта и связи. В контингент работников для расчета производительности труда на перевозках включаются:

работники, занятые на перевозке грузов и пассажиров непосредственно на подвижном составе (локомотивные и поездные бригады, плавсостав судов, шоферы, летно-подъемный состав и т. д.);

работники, обеспечивающие работу подвижного состава, и все звенья коммерческой службы (без погрузочно-разгрузочных работ);

работники всех видов связи, сигнализации и радионавигации на транспорте;

работники, осуществляющие техническую эксплуатацию подвижного состава и всех постоянных транспортных средств;

работники материально-технического обеспечения и вспомогательных служб эксплуатационной деятельности транспорта;

управленческий аппарат хозяйственных организаций (за исключением аппарата транспортных министерств и главных управлений).

В состав численности работников основной деятельности хозяйства связи включаются производственные работники всех отраслей связи, работники аппарата управления, персонал производственно-технических управлений связи, работники ведомственного транспорта, спецсвязи, фельдсвязи, охраны и ученики.

Заработная плата работников на предприятиях транспорта и связи. На основании поэлементного анализа достигнутого уровня и темпов роста заработной платы в базисном периоде необходимо, используя отчетные материалы о составе фонда заработной платы по элементам, планировать сокращение или полную ликвидацию доплат за работу в сверхурочное время, доплат в связи с изменением условий работы и других излишеств в оплате труда. Проектирование средней заработной платы должно производиться с учетом совершенствования материального стимулирования работников и коллективов предприятий на основе последовательного осуществления социалистического принципа оплаты по труду, лучшей организации заработной платы и внедрения наиболее эффективных систем материального поощрения.

Торговля и общественное питание

В план по труду включаются: организации министерств торговли и потребительской кооперации, орсы, книжная торговля системы Государственного комитета Совета Министров СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли, аптечные управления Министерства здравоохранения СССР, организации Союзпечати Министерства связи СССР и Главного управления торговли Министерства обороны СССР. Расчеты плана по труду производятся раздельно по торговле и общественному питанию.

При разработке плана по труду в торговле должно быть обеспечено решение основной задачи: достижение максимальной относительной экономии затрат труда при повышении качества обслуживания населения и культуры торговли.

В народнохозяйственном плане союзным республикам и Главному управлению торговли Министерства обороны СССР для торговли и общественного питания утверждается фонд заработной платы в процентах к товарообороту. В фонд заработной платы по торговле в системе Центросоюза включается также фонд заработной платы работников потребительской кооперации, занятых продажей сельскохозяйственных продуктов на комиссионных началах.

В тех случаях, когда сумма плановых фондов заработной платы, установленных предприятиями и организациями, переведенными на новую систему планирования и экономического стимулирования, по республике в целом определяется выше уровня, предусмотренного народнохозяйственным планом, советы министров союзных республик должны обеспечить соответствующее увеличение производства товаров народного потребления и расширение платных услуг, оказываемых населению.

Для определения фонда заработной платы в процентах к товарообороту рассчитываются численность работников, нагрузка на одного работника, средняя заработная плата и фонды заработной платы. Указанные показатели являются расчетными.

Численность работников определяется исходя из плана расширения сети розничной торговли, общественного питания и складской сети. В плане должна быть предусмотрена экономия затрат труда за счет более широкого применения прогрессивных методов организации торговли и общественного питания (само-

обслуживания, торговли по образцам и с открытой выкладкой, торговли в кредит, торговли по предварительным заказам, торговли фасованными товарами, перевода предприятий торговли и общественного питания на работу с полуфабрикатами), оснащения предприятий торговли и общественного питания более современным оборудованием и инвентарем (механизмами, автоматами, тепловым и технологическим оборудованием, холодильными установками, средствами механизации погрузки, разгрузки и перемещения товаров и т. д.), внедрения научной организации труда и ликвидации штатных излишеств.

На предприятиях общественного питания ведутся раздельно расчеты по численности производственного персонала (работников кухни) и других работников. Численность производственного персонала определяется исходя из увеличения выпуска продукции собственного производства с учетом факторов роста производительности труда. Численность других работников общественного питания (административного персонала, работников зала, вспомогательных рабочих) устанавливается на основе роста сети общественного питания с учетом внедрения прогрессивных форм обслуживания. При этом учитывается рост товарооборота и изменение его структуры.

В численность работников торговли не включаются ученики индивидуального и бригадного обучения, которые в соответствии с действующими положениями содержатся за счет средств, отчисляемых на подготовку и переподготовку кадров.

В расчетах численности и фонда заработной платы работников предприятий и трестов общественного питания следует предусматривать затраты труда, необходимые для выработки продукции собственного производства независимо от того, в каком порядке реализуются эти изделия — через залы и буфеты данного предприятия, через розничную торговую сеть или оптом другим предприятиям и организациям. При этом по тресту исключается оборот между предприятиями и организациями общественного питания, подчиненными данному тресту.

Средняя заработная плата для определения фонда заработной платы рассчитывается на основе действующих условий оплаты труда (тарифных ставок, должностных окладов, расценок, премиальных доплат и т. д.) раздельно для работников торговли и для работников общественного питания.

При определении фонда заработной платы в процентах к товарообороту для утверждения в народнохозяйственном плане в расчет принимается розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли без оборота потребительской кооперации по продаже сельскохозяйственных продуктов на комиссионных началах.

Советам министров союзных республик предоставлено право для оперативного заготовительного аппарата потребительской кооперации (работники заготовительных пунктов, складов, баз, заместители председателей по заготовкам и заготовители обществ потребителей) устанавливать фонд заработной платы в процентах к заготовительному обороту в пределах планов по труду, утвержденных союзным республикам, с последующим сообщением в Госплан СССР. При этом должно предусматриваться дальнейшее сокращение расходов на содержание заготовительного аппарата.

Бытовое обслуживание населения

Расчет численности работников и фонда заработной платы ведется по министерствам бытового обслуживания населения союзных республик по разделам:

бытовое обслуживание населения;

прочая деятельность (производство продукции массового производства, работы и услуги для учреждений и организаций, не приравненные к бытовому обслуживанию населения);

прочие хозяйства (организации материально-технического снабжения и сбыта, научно-исследовательские учреждения, учреждения по подготовке кадров, проектно-конструкторские бюро, аппарат министерств, трестов, контор и областных управлений, детские учреждения и др.).

Фонд заработной платы по бытовому обслуживанию населения определяется в процентах к объему реализации бытовых услуг населению. При этом должно быть обеспечено снижение удельного веса фонда заработной платы в объеме реализации бытовых услуг за счет дальнейшей механизации трудовых процессов, внедрения передовых форм организации труда, сокращения потерь рабочего времени и других мероприятий. Для определения фонда заработной платы в процентах к объему реализации бытовых услуг населению составляется расчет численности работников, средней заработной платы и фонда заработной платы. Численность работников определяется с учетом плана развития сети предприятий бытового обслуживания населения.

По прочей деятельности в расчетах плана предусматривается рост производительности труда. Показателем производительности труда является годовая выработка товарной продукции в оптовых ценах предприятия на 1 июля 1967 г. и услуг на одного среднесписочного работника. Численность работников по прочим хозяйствам определяется исходя из объемов работ, действующих штатов, максимально возможного совмещения профессий и дальнейшего сокращения управленческого аппарата.

Жилищно-коммуиальное хозяйство. Прирост численности работников по видам деятельности жилищно-коммунального хозяйства определяется исходя из ввода жилой площади и объектов коммунального хозяйства с применением нормативов численности работников на 1000 $м^2$ жилой площади или на единицу вводимой мощности по коммунальному хозяйству. Нормативы численности работников устанавливаются с учетом снижения трудовых затрат в связи с внедрением прогрессивной техники и автоматизацией управления предприятиями жилищно-коммунального хозяйства.

Здравоохранение. Численность работников по медико-санитарной сети определяется в соответствии с развитием сети больничных и санаторных коек, числа мест в домах ребенка, фельдшерско-акушерских пунктов и других медицинских учреждений.

Расчет численности работников производится на основе штатных нормативов с учетом фактической укомплектованности действующей сети, коэффициента совместительства и баланса медицинских кадров. Под коэффициентом совместительства понимается отношение числа должностей к числу фактически работающих. Для определения плановой численности работников необходимое количество должностей медицинского персонала следует разделить на коэффициент совместительства.

Просвещение и культура. Численность учителей в общеобразовательных школах определяется исходя из количества учебных часов в неделю по учебному плану и недельной нагрузки на одного учителя в часах. В число учебных часов следует включать дополнительные часы преподавательской работы по 1—3 классам в связи с заменой части преподавателей при занятиях пением, физкультурой и русским языком в национальных школах, а также в связи с делением классов на группы при занятиях физкультурой, иностранным языком и трудом в старших классах. Численность других работников школ, а также работников детских садов и яслей, интернатов и детских домов устанавливается на основе контингентов учащихся, числа мест в детских дошкольных учреждениях и детских домах по установленным штатным нормативам с учетом фактической укомплектованности указанных учреждений.

Расчет численности работников по высшим учебным заведениям производится по категориям: профессорско-преподавательский, учебно-вспомогательный и административно-хозяйственный персонал. Численность профессорско-преподавательского персонала на плановый период определяется исходя из проектируемых контингентов учащихся по видам обучения и действующих нормативов для расчета численности преподавательского персонала. Численность учебно-вспомогательного персонала устанавливается с учетом организации (в плановом периоде) новых лабораторий, новых кафедр, а также с учетом контингента студентов. Численность административно-хозяйственного персонала определяется по штатным расписаниям, при этом принимается во внимание ввод в действие новых площадей и организация новых учебных заведений.

По профессионально-техническим учебным заведениям расчет численности

производится на основе контингента учащихся и нагрузки на одного мастера или преподавателя.

Численность работников по культурно-просветительным и театрально-зрелищным учреждениям определяется на основе проектируемого расширения сети этих учреждений на плановый период с учетом сроков ввода их в действие исходя из установленных штатных нормативов и фактической укомплектованности действующих учреждений.

БАЛАНС ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ, ПЛАНИРОВАНИЕ ПОДГОТОВКИ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ КАДРОВ

При разработке баланса трудовых ресурсов и плана подготовки кадров следует предусматривать обеспечение полной занятости населения, т. е. удовлетворение потребности населения в рабочих местах, эффективное использование труда, обеспечение потребности всех отраслей народного хозяйства в работниках необходимых профессий и квалификации.

При составлении плана должны разрабатываться мероприятия по территориальному перераспределению трудовых ресурсов, максимальному использованию местных ресурсов труда для комплектования рабочей силой предприятий и строек; по вовлечению в общественное производство молодежи, оканчивающей обучение с отрывом от производства, а также женщин из домашнего и личного подсобного хозяйства; по своевременной подготовке квалифицированных кадров в различных системах обучения в соответствии с требованиями современного производства и сферы услуг населения; по созданию условий для равномерного использования трудовых ресурсов сельской местности.

Учитывая, что в большинстве районов и крупных городов достигнут высокий уровень занятости населения, особое внимание должно быть уделено улучшению использования труда работающего населения на основе роста технической оснащенности производства, повышения уровня профессиональной подготовки работников, замены ручного труда машинным, улучшения организации производства, использования имеющихся на предприятиях, стройках и организациях внутренних резервов труда, перераспределению занятых между предприятиями, стройками и отраслями и в необходимых случаях их переподготовке.

Увеличение численности работающих следует предусматривать лишь для вновь вводимых в действие предприятий и строек и на развитие сферы услуг населения. На действующих предприятиях рост объемов производства необходимо обеспечивать, как правило, за счет повышения производительности труда, т. е. без увеличения численности работников, а в ряде случаев и при их сокращении.

Для разработки указанных мер составляются сводный баланс трудовых ресурсов и балансовые расчеты: дополнительной потребности в рабочих и служащих и источников ее обеспечения, дополнительной потребности в квалифицированных рабочих и источников ее обеспечения, вовлечения молодежи на работу и учебу.

Сводный баланс и балансовые расчеты составляются по союзным республикам, экономическим районам и областям (краям, АССР) в нескольких вариантах. Из них выбирается тот, который в наибольшей мере отвечает задачам полной занятости населения, наиболее эффективного использования труда и обеспечения народного хозяйства рабочей силой.

Материалами для разработки сводного баланса трудовых ресурсов и балансовых расчетов служат:

а) данные демографической статистики, статистики труда и материалы переписи населения. На их основе производится анализ использования трудовых ресурсов, определяется естественный прирост трудовых ресурсов в целом по территории и отдельным ее районам, намечаются пути удовлетворения потребности в рабочей силе и полной занятости трудоспособного населения;

б) проектировки по развитию производства и сферы обслуживания населения и размещению их в планируемом пятилетии, развернутые по годам. На их основе определяется потребность в рабочей силе, в том числе в профессионально-квалификационном разрезе, и осуществляется распределение трудовых ресурсов по сферам занятости и отраслям народного хозяйства;

в) прогнозы использования трудовых ресурсов, разработанные научными организациями и ведомствами на долгосрочную перспективу. Эти прогнозы учитываются при обосновании показателей сводного баланса и балансовых расчетов, имея в виду, что в годовом и пятилетнем планах необходимо предусматривать условия для правильного решения проблем использования трудовых ресурсов в период долгосрочного плана.

Сводный плановый баланс трудовых ресурсов

Сводный плановый баланс трудовых ресурсов характеризует наличие и состав трудовых ресурсов, распределение их по видам занятости по отраслям народного хозяйства и общественным группам. В балансе показываются: население, занятое в общественном хозяйстве (рабочие и служащие государственных, кооперативных, общественных предприятий, учреждений и организаций, колхозники, принимающие участие в общественном производстве колхозов); прочее занятое население трудоспособного возраста (некооперированные кустари, единоличники и т. п.); учащиеся 16 лет и старше, обучающиеся с отрывом от производства; трудоспособное население в трудоспособном возрасте, занятое в домашнем и личном подсобном хозяйстве (т. е. не участвующее в общественном производстве и не учащееся).

Необходимым этапом разработки сводного баланса является анализ использования трудовых ресурсов. Анализируются отчетные балансы трудовых ресурсов, данные текущей статистики численности и половозрастного состава, естественного и механического движения населения, данные единовременных учетов численности рабочих и служащих по полу, возрасту и профессиональному составу, материалы годовых отчетов колхозов и переписей населения.

Важнейшими показателями использования трудовых ресурсов являются уровень занятости населения и производительность труда.

Уровень занятости определяется как отношение числа занятых в общественном хозяйстве и на учебе с отрывом от производства к численности трудовых ресурсов. При этом необходимо выявить различия в уровне занятости по каждому региону.

Для определения возможного повышения степени использования в общественном производстве трудовых ресурсов и разработки в плане соответствующих мероприятий привлекаются материалы выборочных обследований неработающего населения, проводимых ЦСУ СССР, республиканскими комитетами по использованию трудовых ресурсов и научными организациями.

Анализ уровня занятости и эффективности использования трудовых ресурсов должен быть дополнен рассмотрением источников обеспечения народного хозяйства рабочей силой в отчетном периоде: прироста численности населения трудоспособного возраста (в том числе за счет естественного и механического движения); вовлечения в общественное хозяйство неработающих трудоспособных женщин; вовлечения неработающих пенсионеров и высвобождения колхозников из колхозного производства для работы в несельскохозяйственных отраслях. На основе этого анализа оценивается сложившаяся структура источников, определяются возможности их дальнейшего использования.

Учитывая, что на использование трудовых ресурсов все большее влияние оказывают социальные факторы, при анализе следует обратить внимание на такие процессы, как склонность отдельных половозрастных групп населения к определенным видам деятельности, текучесть рабочей силы и т. д. Этот анализ должен помочь в разработке предложений по лучшему использованию труда работающих, стабилизации производственных коллективов и обеспечению отраслей народного хозяйства рабочей силой.

Сводный баланс трудовых ресурсов составляется в два этапа: вначале на стадии разработки основных направлений пятилетнего плана и затем на стадии подготовки развернутого пятилетнего плана в соответствии с утвержденными директивами.

На первом этапе сводный баланс трудовых ресурсов составляется по укрупненным показателям по союзным республикам, а при необходимости — по экономическим районам, краям, областям, АССР в среднегодовом исчислении. Показатели сводного баланса трудовых ресурсов определяются на основе численности населения в трудоспособном возрасте, рассчитываемой на плановый период Госпланом СССР и ЦСУ СССР. Используя эти данные, определяют численность трудовых ресурсов, занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве, численность учащихся 16 лет и старше, обучающихся с отрывом от производства, а также возможный резерв вовлечения трудовых ресурсов в общественное хозяйство.

На втором этапе — на стадии разработки развернутого пятилетнего плана — сводный баланс трудовых ресурсов рассчитывается на основе данных о численности трудовых ресурсов, рабочих и служащих, колхозников и учащихся в возрасте 16 лет и старше, обучающихся с отрывом от производства, с учетом планируемых объемов производства, развития сферы услуг и показателей роста производительности труда. Развернутый плановый баланс трудовых ресурсов по республикам, экономическим районам, областям, краям и АССР разрабатывается в соответствии с формами, принятыми Госпланом СССР.

Определение численности трудовых ресурсов. К трудовым ресурсам относятся: а) трудоспособное население в трудоспособном возрасте, т. е. мужчины в возрасте 16—59 лет и женщины в возрасте 16—54 лет, за исключением неработающих инвалидов труда и войны I и II групп и неработающих мужчин в возрасте 50—59 лет и женщин в возрасте 45—54 лет, получающих пенсии по старости на льготных условиях; б) мужчины в возрасте 60 лет и старше, женщины в возрасте 55 лет и старше и подростки моложе 16 лет, работающие на государственных предприятиях, в учреждениях, в кооперативных и общественных организациях и общественном хозяйстве колхозов.

Численность неработающих инвалидов труда и войны I и II групп в трудоспособном возрасте, а также неработающих лиц трудоспособного возраста в предварительном балансе устанавливается исходя из их доли в составе населения трудоспособного возраста в последнем отчетном году. При обосновании численности лиц старше трудоспособного возраста, работающих в общественном хозяйстве, в предварительном балансе следует учитывать общую численность мужчин в возрасте 60—64 лет и женщин в возрасте 55—59 лет, уровень занятости этого населения, степень обеспечения территории рабочей силой.

Для окончательного баланса учитываются масштабы развития отраслей, где труд лиц пенсионного возраста применяется наиболее широко и эффективно. Это касается прежде всего сферы обслуживания населения. При определении численности работающих подростков следует исходить из того, что доля их в составе трудовых ресурсов систематически уменьшается.

Расчеты численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, занятого в домашнем и личном подсобном хозяйстве, касаются главным образом женского населения. Занятость женщин вне общественного хозяйства и учебы вызывается прежде всего необходимостью домашнего воспитания малолетних детей, многодетностью и снижением трудовой активности в предпенсионном возрасте. Поэтому при определении минимально необходимой численности неработающих трудоспособных женщин следует учитывать наличие детей в возрасте от одного до полутора лет, степень обеспечения детскими учреждениями, уровень развития сферы обслуживания по районам страны, распространенность трудового режима с неполным рабочим временем и другие факторы.

В расчете численности неработающих многодетных матерей учитываются женщины, имеющие четырех и более детей. Число многодетных матерей на плановый период можно установить исходя из динамики их численности за ряд предшествующих лет на основе анализа материалов переписи населения по составу семей и составу незанятого в общественном производстве трудоспособного населения, а также материалов выборочных обследований неработающего населения.

При определении численности неработающих женщин предпенсионного воз-

раста за основу берется уровень занятости женщин в возрасте 50—54 лет по материалам последней переписи населения и учитываются тенденции в его изменении.

После определения плановых проектировок по развитию отраслей и размещению производства по районам страны размер занятости женщин вне общественного хозяйства и учебы может быть скорректирован с учетом спроса народного хозяйства на женскую рабочую силу, развития сферы услуг и расширения сети детских учреждений. В тех районах, где имеются резервы рабочей силы в составе женского трудоспособного населения, необходимо предусмотреть более широкое развитие производств, и в первую очередь базирующихся на использовании местного сырья, расширении народных промыслов, надомничества с централизованной доставкой сырья и сдачей готовой продукции и др.

При определении численности трудоспособного населения, не занятого в общественном производстве и на учебе, следует также исходить из того, что в связи с ростом заработной платы рабочих и служащих и доходов колхозников роль доходов от личного подсобного хозяйства в бюджете семьи снижается. Это приводит к тому, что занятость трудоспособного населения в личном подсобном хозяйстве как самостоятельная форма занятости постепенно теряет свое значение.

Расчет численности учащихся 16 лет и старше. В состав учащихся в возрасте 16 лет и старше включаются учащиеся общеобразовательных школ, профессионально-технических учебных заведений, средних специальных и высших учебных заведений, обучающиеся с отрывом от производства. Лица, обучающиеся без отрыва от производства, в балансе трудовых ресурсов учитываются в составе рабочих, служащих и колхозников, работающих в общественном хозяйстве. Среднегодовая численность учащихся 16 лет и старше, обучающихся с отрывом от производства, рассчитывается по данным о численности учащихся на начало учебного года.

По общеобразовательным школам среднегодовое число учащихся 9—10 классов в расчетном году определяется как сумма $^2/_3$ числа учащихся данного учебного года и $^1/_3$ числа учащихся следующего за ним учебного года. При этом из числа девятиклассников учитываются только те, которым в расчетном году исполнится 16 лет. Для учащихся 9 классов данного учебного года эта численность определяется как средняя из числа лиц, достигающих 16 лет на 1 января расчетного года (30% численности учащихся 9 классов на начало учебного года [1]) и на 30 августа того же года (вся численность учащихся 9 классов на начало учебного года); для учащихся следующего учебного года — как средняя из числа лиц, достигающих 16 лет на 1 сентября и 31 декабря расчетного года (30% численности учащихся 9 классов на начало учебного года).

Примерная схема

расчета среднегодовой за 1976 г. численности учащихся 16 лет и старше, обучающихся в 9—10 (11) классах

	Плановая численность учащихся (тыс. человек)	
Исходные данные:	9 классов	10 (11) классов
на начало 1975/76 уч. г.	300	261
на начало 1976/77 уч. г.	360	296
Расчет:		
1. Численность учащихся 9 классов 1975/76 уч. г., которым в течение года исполнится 16 лет (в среднем за период с 1 января по 31 августа 1976 г.)	(300·0,30+300):2=195	

[1] По данным демографической статистики, на сентябрь — декабрь приходится 30% родившихся за год детей, поэтому за эти месяцы 30% учащихся 9 классов достигнут 16 лет.

2. Численность учащихся 9 классов 1976/77 уч. г., которым исполнится 16 лет до 1 января 1977 г. (в среднем за период с 1 сентября по 31 декабря 1976 г.) . . . . . $(360 \cdot 0{,}30) : 2 = 54$

3. Среднегодовая численность учащихся 16 лет и старше, обучающихся в 9—10 (11) классах в 1976 г. . . . . $(^2/_3 \cdot 195 + ^1/_3 \cdot 54) + (^2/_3 \cdot 261 + {} + ^1/_3 \cdot 296) = 420{,}7$

По профессионально-техническим учебным заведениям среднегодовая численность учащихся 16 лет и старше устанавливается по доле учащихся этого возраста в среднегодовой численности всех учащихся данного вида обучения [1]. Доля учащихся в возрасте 16 лет и старше рассчитывается исходя из отчетных данных о возрастном составе учащихся, принятых в профессионально-технические учебные заведения. Например, в отчетном году 1,5% всех принятых составила молодежь в возрасте 14 лет, 16% — в возрасте 15 лет, 82,5% — в возрасте 16 лет и старше. Половине лиц 15-летнего возраста исполнится в течение года 16 лет. Следовательно, молодежь 16 лет и старше составит 90,5%. Для планового периода нужно внести поправку исходя из намечаемого контингента молодежи для укомплектования профессионально-технических учебных заведений.

По средним специальным и высшим учебным заведениям среднегодовая численность учащихся в возрасте 16 лет и старше определяется как сумма $^2/_3$ числа учащихся данного учебного года и $^1/_3$ числа учащихся следующего за ним учебного года. Для средних специальных учебных заведений полученная таким образом численность умножается на удельный вес учащихся трудоспособного возраста. Доля учащихся трудоспособного возраста устанавливается в соответствии с отчетными данными о распределении учащихся по возрастам и с учетом изменения в приемах доли молодежи, оканчивающей восьмилетнюю школу.

Определение численности населения, занятого в общественном хозяйстве. Численность работающих в общественном хозяйстве в предварительном балансе устанавливается как разность между численностью трудовых ресурсов и численностью трудоспособного населения, находящегося в домашнем и личном подсобном хозяйстве и на учебе с отрывом от производства. Полученная численность занятых в общественном хозяйстве анализируется с тем, чтобы выявить важнейшие особенности и возможности более полного использования трудовых ресурсов в плановом периоде. Если абсолютный и относительный прирост численности занятых окажется меньше прироста в предшествующем плановому периоде, то для сохранения достигнутых ранее темпов увеличения производства требуется ускорить рост производительности труда. В случае увеличения прироста занятых необходимо не допустить замедления роста производительности труда, для этого следует либо изыскать возможности более быстрого расширения сфер приложения труда, либо предусмотреть механический отток населения.

На окончательной стадии разработки баланса численность занятых в общественном производстве корректируется с учетом проектировок по труду министерств и ведомств и расчетов потребности колхозов в рабочей силе. На основе этих расчетов и проектировок осуществляется распределение занятых по общественным группам и отраслям народного хозяйства.

Если потребность в рабочей силе по данным министерств и ведомств превышает данные предварительных расчетов, то следует предусмотреть возможности повышения темпов роста производительности труда. Необходимо также разработать меры по перераспределению капиталовложений для направления их на реконструкцию действующих предприятий. В отдельных случаях может быть предусмотрен механический прирост населения.

Определение численности занятого населения по общественным группам. Численность рабочих и служащих устанавливается исходя из проектировок ми-

[1] Расчет среднегодовой численности учащихся в профессионально-технических учебных заведениях показан в разделе «Планирование подготовки квалифицированных рабочих в профессионально-технических учебных заведениях Госпрофобра СССР».

нистерств и ведомств по предприятиям, учреждениям и организациям, расположенным на территории данной республики (области), независимо от их подчиненности. При этом численность рабочих и служащих определяется:

по предприятиям, учреждениям и организациям, подведомственным общесоюзным и союзно-республиканским министерствам и ведомствам,— на основе расчетной численности работников на плановый период, получаемой от соответствующих министерств и ведомств СССР или непосредственно от этих предприятий, учреждений и организаций;

по предприятиям, организациям и учреждениям республиканского подчинения — на основе расчетной численности работников по этим предприятиям, учреждениям и организациям, содержащейся в проекте плана союзной республики;

по предприятиям, учреждениям и организациям, не представляющим текущей отчетности о численности рабочих и служащих,— по данным органов статистики исходя из фактической численности этих работников за последний отчетный год.

Численность колхозников, занятых в общественном хозяйстве колхозов, определяется исходя из затрат труда в соответствующих отраслях и годового фонда рабочего времени одного работника. В первую очередь рассчитывается потребность в рабочей силе для сельскохозяйственного производства [1].

Затраты труда в несельскохозяйственных отраслях колхозов (в промышленности, строительстве и др.) определяются в соответствии с проектируемыми объемами производства и строительства и ростом технической оснащенности труда на предприятиях, стройках и промыслах. При этом должна учитываться необходимость более полного использования труда колхозников в течение года.

В расчете численности занятых на общественных работах учитывается фактическое наличие колхозников на этих работах с учетом совершенствования управления хозяйством и его обслуживания. Штаты административно-управленческого персонала должны устанавливаться на основе опыта передовых хозяйств. Учитывая необходимость дальнейшего развития культурно-бытового обслуживания сельского населения, в расчетах может быть предусмотрено соответствующее повышение затрат труда в организациях культурно-бытового назначения.

Численность прочего трудоспособного населения (некооперированные кустари и другие) принимается по данным отчетного баланса трудовых ресурсов за предыдущий год.

Определение численности населения, занятого в отраслях народного хозяйства. Отнесение работающего населения к отраслям производится в соответствии с действующей классификацией отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности, разработанной Госпланом СССР и ЦСУ СССР. Отнесение занятых к сфере материального производства и непроизводственным отраслям осуществляется в балансе только по союзной республике в целом. При этом к работникам, занятым в сельском хозяйстве, относятся рабочие и служащие государственных сельскохозяйственных предприятий, колхозники, работающие в общественном секторе сельского хозяйства, и трудоспособное население в трудоспособном возрасте, занятое в личном подсобном сельском хозяйстве. Следует учитывать, что в соответствии с принятой методикой счета численность занятых в личном подсобном хозяйстве в известной мере условна и не отражает затрат труда в этом хозяйстве, осуществляемых населением, работающим в общественном хозяйстве, учащимися и неработающими пенсионерами.

Распределение трудовых ресурсов между городской и сельской местностями. Численность трудоспособного населения, занятого в городской и сельской местностях, рассчитывается для того, чтобы выявить обеспеченность отраслей общественного хозяйства городов и сел рабочей силой и определить размеры перераспределения трудовых ресурсов между ними. Для этого используются данные отчетных балансов трудовых ресурсов за ряд лет по городу и селу и отчетные данные о численности рабочих и служащих в городской и сельской местностях по отраслям хозяйства.

---

[1] Расчет численности работников в сельском хозяйстве производится в соответствии с методическими положениями, изложенными в разделе «Производительность труда в сельском хозяйстве».

После определения численности трудоспособного населения, занятого в городской и сельской местностях, трудовые ресурсы распределяются между городом и селом. При этом учитывается возможное изменение численности населения, проживающего на селе, но работающего или обучающегося в городе.

Межрайонное (межобластное) механическое движение трудовых ресурсов. Приток рабочей силы из других районов следует предусматривать только в случае недостатка местных трудовых ресурсов, а направление рабочей силы в другие районы — в случае выявления в плановом периоде свободных трудовых ресурсов. Недостаток или избыток трудовых ресурсов определяется на основании учета всех возможных местных источников рабочей силы. При выявлении недостатка рабочей силы наряду с миграцией населения из других районов следует предусмотреть меры по уменьшению потребности в рабочей силе за счет роста производительности труда. В этой связи следует ориентироваться на максимальное использование имеющихся резервов, более экономное расходование рабочей силы, перераспределение имеющихся излишков ее между отраслями и предприятиями.

Балансовый расчет дополнительной потребности в рабочих и служащих и источников ее обеспечения

Для определения потребности государственных предприятий, организаций и учреждений, министерств, ведомств и союзных республик в рабочей силе составляется балансовый расчет дополнительной потребности в рабочих и служащих и источников ее обеспечения. На основе балансовых расчетов дополнительной потребности в рабочей силе по предприятиям и организациям министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик определяют размеры поступления рабочей силы по организованным источникам с учетом возможности набора рабочей силы на месте.

При расчете дополнительной потребности в рабочих следует учитывать потребность на прирост численности и для замены выбывающих на учебу с отрывом от производства, призываемых в Вооруженные Силы СССР, уходящих по окончании работ и сроков договора на пенсию и по другим причинам, предусмотренным законом. Учитывается также потребность для восполнения кадров, выбывающих с предприятий и организаций по собственному желанию и другим причинам. Дополнительная потребность на прирост численности рабочих исчисляется как разность между среднегодовой численностью в плановом году и ожидаемой за предшествующий год.

Численность рабочих, необходимых для восполнения уходящих на учебу с отрывом от производства, устанавливается на основе плана приема в высшие и средние специальные учебные заведения. При этом анализируются данные за предыдущие два-три года о приеме в эти учебные заведения молодежи с производства и учитываются изменения возрастного состава рабочих на предприятиях и в организациях.

Размер возмещения убыли рабочих в связи с призывом в ряды Вооруженных Сил определяется на основе данных о численности молодежи призывного возраста, сложившейся за последние два-три года, с учетом отсрочек, предусмотренных Законом о всеобщей воинской обязанности.

Численность рабочих, потребная на возмещение уходящих в связи с окончанием срока договора, рассчитывается на основе отчетных данных о прибывших рабочих в порядке организованного набора по трудовым договорам за последние два-три года с учетом их сроков. Размер возмещения выбывающих рабочих в строительстве в связи с окончанием работ устанавливается на основе экспертной оценки численности рабочих, которые переходят работать на вновь вводимые предприятия (объекты).

Естественная убыль (уход на пенсию, смерть) рабочих определяется на основании отчетных статистических данных за последние два-три года. При расчете учитываются возрастной состав рабочих, коэффициент смертности, размер перехода рабочих на пенсию по старости и изменение численности работающих инвалидов.

При определении численности рабочих, потребной для возмещения ушедших по собственному желанию, необходимо учитывать сокращение текучести рабочих кадров и потерь, связанных с нарушением трудовой дисциплины.

Дополнительная потребность в рабочих обеспечивается за счет выпускниов профессиональио-технических учебных заведений и общеобразовательных школ, молодежи, прибывающей по общественному призыву, набора лиц, увольняемых в запас из Вооруженных Сил, организованного набора рабочих, других организованных источников и набора самими предприятиями и организациями.

Численность лиц, оканчивающих профессионально-технические учебные заведения, принимается в соответствии с планом направления выпускников профессионально-техиических учебных заведений. Численность молодежи, оканчивающей общеобразовательные школы и подлежащей вовлечению в производство, рассчитывается на осиове данных о поступлении ее на производство за предшествующие один-два года. Поступление на работу молодежи по общественному призыву определяется в соответствии с решениями ЦК ВЛКСМ и местных комсомольских организаций. Численность военнослужащих, поступающих на работу из числа увольняемых в запас, устанавливается на основе данных о поступлении их за предшествующие один-два года с учетом потребности в мужской рабочей силе. Численность рабочих, набираемых иепосредственно предприятиями и стройками, определяется исходя из отчетных статистических данных за последние два-три года с учетом изменения состояния трудовых ресурсов в районах расположения предприятий и строек.

Размер организованного набора рабочих определяется как разность между дополнительной потребностью в рабочих и поступлением лиц, окоичивших профессионально-технические учебные заведения, общеобразовательные школы, молодежи, прибывающей по общественному призыву, военнослужащих, увольняемых в запас, прочих организованных источников и набором самими предприятиями и организациями. Организованный набор рабочих предусматривается для постоянной и сезонной работы преимущественио для предприятий и строительных организаций, расположенных в районах, испытывающих недостаток трудовых ресурсов, а также в других районах, где необходимо в короткие сроки набрать большое чнсло рабочих.

Министерства и ведомства СССР сообщают госпланам и госкомитетам по использованию трудовых ресурсов соответствующих союзных республик балансовые расчеты дополнительной потребности в рабочей силе и источников ее обеспечения по предприятиям и организациям, расположенным на территории данной республики. Одновременно министерства и ведомства СССР представляют в Госплан СССР указаиные расчеты по обеспечению рабочей силой предприятий и организаций в целом по министерству (ведомству) СССР с распределением по республикам. Данные о дополнительной потребности в рабочей силе строительных организаций Минэнерго СССР, Минуглепрома СССР, Минводхоза СССР, Минтяжстроя СССР, Минпромстроя СССР, Миннефтегазстроя, Минстроя СССР, Минсельстроя СССР, Минтрансстроя и Минмонтажспецстроя СССР представляются указанными министерствами в балансовых расчетах с распределением по строительным организациям, для которых требуется организованный набор рабочих.

Государственные комитеты советов министров союзных республик по использованию трудовых ресурсов представляют в госпланы союзных республик предложения об организованном наборе рабочих для предприятий и организаций независимо от их ведомственной подчиненности, по стройкам, подведомственным указанным выше министерствам, предложеиия об организованном наборе рабочих представляют также Госплану СССР. Эти предложения разрабатываются на основе расчетов потребности предприятий и организаций в рабочей силе, предусматриваемого направления рабочих из других союзных республик, а также мероприятий по улучшению жилищно-бытовых условий рабочих. Для строительных организаций Минэнерго СССР, Минуглепрома СССР, Минводхоза СССР, Минтяжстроя СССР, Минпромстроя СССР, Миннефтегазстроя, Минстроя СССР, Минсельстроя СССР, Минтрансстроя и Минмонтажспецстроя СССР задания по организоваиному набору рабочих устанавливаются в годовых планах развития народиого хозяйства СССР.

Госпланы союзных республик определяют дополнительную потребность в рабочих и служащих в целом по республике на основе расчетов, представленных общесоюзными, союзно-республиканскими и республиканскими министерствами, а также госкомитетами по использованию трудовых ресурсов по всем предприятиям и строительным организациям, расположенным на территории данной республики, независимо от их ведомственной подчиненности. Обеспечение дополнительной потребности в рабочих и служащих предусматривается за счет лиц, оканчивающих профессионально-технические учебные заведения, общеобразовательные школы, высшие и средние специальные учебные заведения, вовлекаемых из домашнего и личного подсобного хозяйства; колхозников, высвобождающихся из общественного хозяйства сельхозартелей, а также лиц, поступающих из других источников (военнослужащих, увольняемых в запас, лиц пенсионного возраста и др.).

Численность оканчивающих высшие и средние специальные учебные заведения с отрывом от производства устанавливается в соответствии с планом направления молодых специалистов.

Возможное вовлечение в общественное производство лиц, занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве, определяется по данным сводного баланса трудовых ресурсов по союзной республике.

Численность колхозников, привлекаемых на работу в государственные предприятия и организации, определяется по данным балансового расчета потребности общественного хозяйства колхозов в рабочей силе и источников ее обеспечения.

На основе балансового расчета дополнительной потребности в рабочих и служащих разрабатываются предложения по обеспечению рабочей силой предприятий и организаций, расположенных на территории союзной республики. В случае излишка или недостатка рабочих и служащих по республике должно быть предусмотрено межреспубликанское перераспределение рабочей силы в порядке организованного набора, переселения и др.

Одной из форм обеспечения дополнительной потребности в рабочей силе отраслей народного хозяйства является перераспределение рабочих и служащих, высвобождающихся с предприятий и строек в результате роста производительности труда на основе механизации, автоматизации производства и внедрения научной организации труда, изменения профиля работы предприятия, отработки природных ресурсов, завершения строительства объектов и других причин.

При внутриотраслевом перераспределении соответствующее министерство или ведомство предварительно определяет число рабочих и служащих, которые должны высвобождаться на отдельных предприятиях (стройках). Затем выявляются предприятия (стройки), испытывающие недостаток в рабочей силе или имеющие возможность увеличить объем производства. Если в плановом году не представляется возможным перераспределить высвобождающихся рабочих и служащих на действующие и вновь строящиеся предприятия данного министерства или ведомства, то намечаются мероприятия по направлению этих рабочих и служащих на предприятия других министерств и ведомств.

Министерства и ведомства СССР сообщают госпланам и госкомитетам по использованию трудовых ресурсов соответствующих союзных республик данные о намечаемом высвобождении рабочих и служащих с предприятий и строек, расположенных на территории республики, для разработки ими мероприятий по рациональному использованию высвобождаемой рабочей силы.

Межотраслевое перераспределение высвобождаемой рабочей силы в пределах союзной республики проводится госкомитетом по использованию трудовых ресурсов данной республики совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами. Межреспубликанское перераспределение высвобождаемой рабочей силы между предприятиями и стройками, расположенными в разных союзных республиках, осуществляется министерствами и ведомствами с участием госкомитетов по использованию трудовых ресурсов соответствующих союзных республик по согласованию с Госпланом СССР.

Переселение предусматривается с целью обеспечения рабочей силой совхозов и колхозов вновь осваиваемых районов и районов орошаемых земель, а также многоземельных районов, испытывающих недостаток в рабочей силе. Численность

переселяемых в колхозы и совхозы определяется исходя из балансовых расчегов потребности колхозов в рабочей силе и дополнительной потребности совхозов в рабочих и служащих. В плане устанавливается количество переселяемых семей по республикам, краям, областям и районам выхода и вселения переселенцев исходя из плана строительства домов для переселенцев, материально-технического обеспечения этого строительства, заготовки леса и других мер по хозяйственному устройству переселенцев в колхозах и совхозах районов вселения. При этом предполагается, что в составе каждой переселяемой семьи, как правило, должно быть не менее двух трудоспособных членов. Размер переселения в пределах республики устанавливается в планах союзных республик, а межреспубликанское переселение предусматривается в Государственном плане развития народного хозяйства СССР.

Балансовый расчет потребности в подготовке квалифицированных рабочих

Балансовые расчеты потребности в подготовке квалифицированных рабочих составляются для разработки на их основе планов подготовки квалифицированных рабочих и других работников массовых профессий в профессионально-технических учебных заведениях Госпрофобра СССР, школах ФЗУ и других профессиональных школах и непосредственно на производстве, а также планов строительства профессионально-технических учебных заведений и учебно-курсовых комбинатов.

При составлении балансового расчета потребности в подготовке квалифицированных рабочих следует исходить из того, что к этой категории относятся рабочие и другие работники всех профессий и специальностей (за исключением специалистов), к работе по которым не допускаются лица, не прошедшие предварительной профессиональной подготовки в стационарных учебных заведениях или непосредственно на производстве, независимо от срока обучения и уровня полученной квалификации. Перечень этих профессий и специальностей с указанием сроков и видов подготовки определяется Госпрофобром СССР по согласованию с Госкомтрудом, ВЦСПС и соответствующими министерствами и ведомствами.

Данные о численности рабочих по профессиям и специальностям, для работы по которым не требуется предварительной профессиональной подготовки, в указанный балансовый расчет не включаются.

При разработке балансового расчета необходимо также учитывать потребность в кадрах квалифицированных рабочих новых профессий, возникающих в связи с внедрением новой техники и новых технологических процессов и не вошедших в перечень профессий Госпрофобра СССР.

Балансовый расчет потребности в подготовке квалифицированных рабочих на предприятиях и в организациях разрабатывается по профессиям и специальностям, а в министерствах и ведомствах СССР и госпланах союзных республик — по основным группам профессий.

На основании данных балансового расчета об изменении профессиональной структуры квалифицированных рабочих министерства и ведомства разрабатывают по подведомственным предприятиям и организациям мероприятия по перераспределению и переподготовке квалифицированных рабочих, подлежащих высвобождению в связи с техническим прогрессом и совершенствованием организации производства. При этом следует различать переподготовку квалифицированных рабочих от обучения вторым профессиям.

Под переподготовкой понимается обучение квалифицированных рабочих новым профессиям для использования их после обучения только по новым профессиям. Прошедшие переподготовку относятся к вновь подготовленным квалифицированным рабочим. Обучение же вторым профессиям относится к одному из видов повышения квалификации, так как после освоения второй профессии (преимущественно смежной) квалифицированный рабочий совмещает работу по прежней и новой профессии.

Разработке балансового расчета потребности в подготовке квалифицированных рабочих должен предшествовать анализ изменения профессионального состава рабочих в отчетном периоде (появление новых профессий и специальностей, высвобождение рабочих по ряду профессий, рост численности рабочих по тем или иным профессиям и т. д.). В качестве исходных материалов для этого анализа должны быть использованы данные единовременных учетов численности рабочих по профессиям в отраслях народного хозяйства и промышленности, ежегодные отчетные данные о численности механизаторских кадров сельского хозяйства, данные о подготовке рабочих в профессионально-технических учебных заведениях системы Госпрофобра СССР, школах ФЗУ и других профессиональных учебных заведениях министерств и ведомств, а также непосредственно на предприятиях, в учреждениях и организациях.

Составление балансового расчета начинается с определения численности квалифицированных рабочих на конец отчетного и на конец каждого года планового периода.

Дополнительная потребность в квалифицированных рабочих рассчитывается на прирост численности и на возмещение убыли.

Следует учитывать, что потребность в квалифицированных рабочих на прирост численности может иметь место и при стабильной численности всех рабочих и даже при снижении их общей численности. Это связано в основном с ростом потребности в квалифицированных рабочих по ряду новых профессий, появляющихся в связи с техническим прогрессом, при одновременном высвобождении части рабочих других профессий.

Определению общей потребности в квалифицированных рабочих на замену выбывающих должен предшествовать расчет потребности на возмещение убыли по причинам: естественная убыль, замена уходящих на учебу с отрывом от производства, в Вооруженные Силы СССР, перевод на другие предприятия или в организации, переход на другую работу по окончании обучения, окончание работ по договору, выбытие рабочих с предприятий и организаций по собственному желанию и другим причинам.

Для расчета убыли квалифицированных рабочих по причинам следует руководствоваться порядком расчета этих показателей, изложенным в разделе «Балансовый расчет дополнительной потребности в рабочих и служащих и источников ее обеспечения».

Прежде чем определить потребность в подготовке квалифицированных рабочих, необходимо выявить возможность обеспечения общей дополнительной потребности за счет приема квалифицированных рабочих со стороны. В этот показатель включаются данные о приеме квалифицированных рабочих из числа уволившихся с других предприятий и организаций в связи с переводом и по другим причинам, из числа увольняемых из Вооруженных Сил СССР, а также из числа временно не занятых в общественном хозяйстве.

Потребность в подготовке квалифицированных рабочих определяется как разность между общей дополнительной потребностью и количеством квалифицированных рабочих, принимаемых со стороны. По действующим предприятиям (организациям) численность квалифицированных рабочих, принимаемых со стороны, определяется с учетом данных о приеме таких рабочих в предшествующие один-два года. При этом в число принимаемых квалифицированных рабочих включаются лишь те рабочие, которые могут быть использованы на работе по имеющимся у них профессиям и специальностям, включая квалифицированных рабочих, принятых по оргнабору и другим организованным источникам.

Выпускники профессионально-технических учебных заведений в плановом году не включаются в показатель приема квалифицированных рабочих со стороны, так как эти данные показываются в графе источников обеспечения потребности в подготовке квалифицированных рабочих.

Потребность в подготовке квалнфицированных рабочих обеспечивается за счет обучения рабочих в стационарных учебных заведениях (училища Госпрофобра СССР, школы ФЗУ и другие профессиональные школы и училища) и непосредственно на производстве. Подготовка квалифицированных рабочих в учебно-курсовых комбинатах и учебных пунктах относится к подготовке непосредственно на производстве.

Потребность в квалифицированных рабочих-эксплуатационниках для вновь вводимых в действие предприятий и источники обеспечения этой потребности определяются при составлении сметно-финансовых расчетов генеральной сметы строительства с целью организации заблаговременной подготовки квалифицированных рабочих, определения расходов на обучение кадров непосредственно на производстве и на строительство училищ.

Источники обеспечения указанной потребности в квалифицированных рабочих определяются заказчиком и проектной организацией совместно с органами по использованию трудовых ресурсов. Потребность в кадрах квалифицированных рабочих-эксплуатационниках, не обеспечиваемая за счет перевода с других предприятий, приема со стороны и выпускников профессионально-технических учебных заведений, должна обеспечиваться путем подготовки непосредственно на производстве, главным образом на действующих родственных предприятиях за счет сметы данного строительства.

Планирование подготовки квалифицированных рабочих в профессионально-технических учебных заведениях Госпрофобра СССР

Расчет подготовки квалифицированных рабочих в профессионально-технических учебных заведениях разрабатывается союзными республиками, министерствами и ведомствами СССР.

Союзные республики производят расчет раздельно по типам профессионально-технических учебных заведений. При этом определяется сеть учебных заведений, контингент учащихся, прием, выпуск и среднегодовая численность учащихся. По дневным учебным заведениям, кроме того, рассчитывается число ученических мест.

Расчеты подготовки квалифицированных рабочих по дневным профессионально-техническим учебным заведениям Госпрофобра СССР производятся министерствами и ведомствами СССР в целом по министерству, ведомству и по каждой союзной республике по следующим показателям: число училищ, число ученических мест, прием учащихся и направление квалифицированных рабочих.

Расчет подготовки квалифицированных рабочих в дневных учебных заведениях производится на основе дополнительной потребности в подготовке квалифицированных рабочих, наличия молодежи, окончившей восьмилетние и средние общеобразовательные школы, а также исходя из возможностей расширения имеющейся учебно-материальной базы.

В показатели сети профессионально-технических учебных заведений включаются наряду с действующими училищами также новые, предусмотренные планом ввода в действие или вновь организуемые училища путем приспособления зданий, за исключением тех училищ, которые строятся на замену действующих. Аналогичным образом разрабатываются показатели количества ученических мест. При этом необходимо учитывать приросты ученических мест в училищах, строящихся на замену действующих. Число ученических мест во вновь вводимых в действие учебных заведениях, построенных по типовым проектам, устанавливается в соответствии с этими проектами, а в действующих учебных заведениях или организуемых путем приспособления зданий — условно принимается численность учащихся, которых можно обучать в одну смену на имеющейся учебно-производственной базе.

Контингент учащихся (К) определяется на конец планового года по формуле

$$К = П + П_р - В - О,$$

где П — число учащихся на начало года (на конец предшествующего года);
$П_р$ — прием учащихся в плановом году;
В — выпуск учащихся в плановом году;
О — число учащихси, выбывающих из училищ в течение планового года.

Размер выбытия учащихся определяется на основе анализа отчетных данных за два-три предшествующих года с учетом его дальнейшего снижения.

Прием учащихся в дневные профессионально-технические учебные заведения рассчитывается по срокам обучения исходя из наличия высвобождаемых мест в действующих профессионально-технических учебных заведениях в связи с выпуском квалифицированных рабочих из этих училищ и новых ученических мест в учебных заведениях, вводимых в действие или организуемых в плановом году. Кроме того, прием учащихся предусматривается на прирост ученических мест в училищах, строящихся на замену действующих или расширяющихся, а также на свободные ученические места в училищах, введенных в действие в предыдущие годы. Учитывая, что действующие училища должны быть постепенно преобразованы в средние училища с трехлетним сроком обучения без сокращения подготовки квалифицированных рабочих для народного хозяйства, союзные республики, министерства и ведомства СССР должны разрабатывать мероприятия по расширению училищ.

Для обеспечения наиболее полного использования имеющихся ученических мест училищ, преобразуемых в средние, или вводимых в действие новых средних училищ, необходимо предусматривать в первом и втором годах обучения прием учащихся с одно-двухгодичным сроком обучения по программам технических или обычных профессионально-технических училищ.

При расчетах приемов учащихся в дневные профессионально-техиические учебные заведения следует иметь в виду, что комплектование технических училищ проводится за счет молодежи, окончившей средние общеобразовательные школы, а профессионально-технических училищ — в основном за счет молодежи, окончившей восьмилетнюю общеобразовательную школу, причем комплектование средних профтехучилищ осуществляется за счет восьмиклассников, окончивших школу, как правило, в текущем году. Только по отдельным профессиям и специальностям промышленности, сельского хозяйства и других отраслей, определяемым Госпрофобром СССР, подготовка квалифицированных рабочих в профессионально-технических учебных заведениях проводится из молодежи повышенных возрастов.

При расчетах приемов молодежи повышенных возрастов необходимо руководствоваться перечнем профессий и специальностей, по которым осуществляется подготовка квалифицированных рабочих в профессионально-технических учебных заведениях из лиц старше 16 лет при двухгодичном сроке обучения и старше 17 лет при одногодичном сроке обучения. В связи с этим следует предусматривать расширение приема молодежи из лиц, увольняемых из Вооруженных Сил СССР в запас и не получивших профессиональной подготовки.

Выпуск квалифицированных рабочих из профессионально-технических училищ определяется исходя из приемов в предшествующие годы с учетом сроков обучения и возможного выбытия учащихся. Размер выбытия учащихся определяется так же, как при расчете контингента учащихся. Аналогичным образом общесоюзные и союзно-республиканские министерства и ведомства разрабатывают планы направления квалифицированных рабочих, окончивших дневные учебные заведения, на предприятия и в организации министерств и ведомств в целом, а также по каждой союзной республике, на территории которой расположены предприятия и организации данного министерства и ведомства.

В сведения о сети учебных заведений и числе ученических мест в них по общесоюзным и союзно-республиканским министерствам и ведомствам включаются лишь те училища, которые закреплены за предприятиями и организациями данных министерств (ведомств), являющимися их первой базой. В показатели приема учащихся и направления квалифицированных рабочих включается вся подготовка квалифицированных рабочих для предприятий и организаций данного министерства (ведомства) независимо от того, на чьей базе находятся учебные заведения, в которых осуществляется эта подготовка.

Среднегодовая численность учащихся профессионально-технических учебных заведений рассчитывается по формуле

$$С_г = П + \frac{П_р \cdot О}{12} - \frac{В \cdot О_1}{12} - Т_{ср},$$

где $С_т$ — среднегодовое число учащихся;
П — переходящий контингент на начало года;
$П_р$ — прием учащихся в плановом году;
О — продолжительность обучения учащихся в плановом году (в месяцах);
В — выпуск квалифицированных рабочих в плановом году;
$О_1$ — число месяцев, в течение которых учащиеся не обучались в плановом году в связи с выпуском;
$Т_{ср}$ — отсев учащихся (среднегодовой).

В тех случаях, когда в учебных заведениях организуются отдельные группы для подготовки квалифицированных рабочих по учебным планам других типов учебных заведений, данные по этим группам (контингент, прием, выпуск, среднегодовая численность учащихся) отражаются в показателях учебных заведений, по учебным планам которых ведется обучение.

Прием в вечерние (сменные) профессионально-технические училища и вечерние (сменные) отделения при дневных профессионально-технических училищах определяется с учетом потребности базовых предприятий и организаций в обучении рабочих новым профессиям и повышении их квалификации. В показателях расчета подготовки рабочих в вечерних (сменных) профтехучилищах (контингент, прием, выпуск и среднегодовое число учащихся) предусматриваются также соответствующие данные по вечерним (сменным) отделениям при дневных профтехучилищах.

Расчеты подготовки квалифицированных рабочих по специальным профтехучилищам, а также по подготовке шоферов, организуемой в соответствии с приказом б. Главного управления трудовых резервов при Совете Министров СССР от 18 марта 1959 г., производятся по каждому виду подготовки отдельно по показателям для вечерних (сменных) профессионально-технических учебных заведений.

Балансовый расчет вовлечения молодежи на учебу и работу

Этот расчет составляется с целью определения численности молодежи, не получившей среднего образования и окончившей средние общеобразовательные школы, подлежащей вовлечению на учебу в различные типы учебных заведений и на работу в общественное хозяйство в плановом периоде. Расчет производится в территориальном разрезе (республика, область, город, район) с подразделением на город и село.

Единые планы приема учащихся, оканчивающих восьмые классы общеобразовательной школы, в профессионально-технические училища, средние специальные учебные заведения и девятые классы средних общеобразовательных школ разрабатываются с учетом потребности народного хозяйства в подготовке квалифицированных рабочих и необходимости завершения перехода ко всеобщему среднему образованию молодежи.

При определении приема учащихся в профтехучилища на базе восьмилетки необходимо учитывать, что на обучение отдельным профессиям принимается молодежь в возрасте не моложе 17—17,5 лет, т. е. более старшего возраста, чем молодежь, оканчивающая в плановом году восьмые классы общеобразовательной школы.

Комплектование профтехучилищ учащимися по этим профессиям должно предусматриваться за счет молодежи, окончившей восьмые классы в предыдущие годы, и другого контингента. Лишь после того, как будет предусмотрено полное укомплектование профтехучилищ, средних специальных учебных заведений и 9-х классов средней общеобразовательной школы, может предусматриваться направление оставшейся части молодежи в плановом периоде на работу в народное хозяйство.

В балансовом расчете вовлечения молодежи, не получившей среднего образования, на учебу и работу учитываются также учащиеся, которые предположительно выбывают по различным причинам в процессе обучения в плановом периоде из 9—10 (11) классов, а также часть молодежи, выбывающей из 5—8 классов (подростки в возрасте 15 лет и старше).

Исходя из имеющихся расчетных данных о молодежи, оканчивающей в плановом году 10 (11) классы средней общеобразовательной школы, составляется балансовый расчет вовлечения этой молодежи на учебу в технические училища, высшие, средние специальные и другие учебные заведения, а также на работу в народное хозяйство (за исключением молодежи, подлежащей призыву в Вооруженные Силы СССР). Численность молодежи, достигшей призывного возраста и подлежащей призыву на военную службу в плановом периоде, рассчитывается по отчетным данным о половозрастном составе выпускников средних общеобразовательных школ.

Если молодежь, окончившая средние общеобразовательные школы и подлежащая вовлечению на производство, не может быть полностью устроена на работу на предприятиях, в учреждениях и организациях, расположенных на территории данной республики (области, района, города), должны быть разработаны и представлены в вышестоящие плановые органы соответствующие предложения о направлении молодежи (по ее желанию) в организованном порядке на предприятия и стройки страны, испытывающие недостаток в рабочей силе. Намечаемый размер перемещения молодежи должен быть увязан с соответствующими разделами сводного планового баланса трудовых ресурсов и балансового расчета дополнительной потребности в рабочих и служащих и источников ее обеспечения.

РАЗДЕЛ ДЕВЯТЫЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ СЕБЕСТОИМОСТИ, ПРИБЫЛИ И РЕНТАБЕЛЬНОСТИ

Общие положения

Планирование себестоимости и прибыли является частью планирования материального производства и должно осуществляться исходя из задачи всемерного повышения его эффективности с учетом наиболее рационального использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов, а также природных богатств.

Непосредственной целью планирования себестоимости является экономически обоснованное определение величины затрат на производство, необходимых для изготовления предусмотренной планом продукции, которая отвечает требованиям, предъявляемым к ее качеству.

Задачей планирования прибыли является исчисление величины дохода, получаемого в результате производственной деятельности. Прибыль определяется на основе расчетов объема и себестоимости продукции, работ и услуг [1].

Объем продукции, работ и услуг в стоимостном выражении рассчитывается в соответствии с положениями, изложенными в предыдущих разделах Методических указаний.

Под себестоимостью продукции, работ и услуг понимаются выраженные в денежной форме затраты, связанные с использованием в процессе производства основных фондов, сырья, материалов, топлива и энергии, труда, а также другие затраты на производство и реализацию продукции [2].

Состав затрат, включаемых в себестоимость продукции, а также их классификация по статьям, элементам и другим признакам группировок определяется:

в промышленности — «Основными положениями по планированию, учету и калькулированию себестоимости продукции на промышленных предприятиях», утвержденными Госпланом СССР, Министерством финансов СССР, Госкомцен СССР и ЦСУ СССР 20 июля 1970 г.;

в сельском хозяйстве — «Основными положениями по планированию, учету и калькулированию себестоимости сельскохозяйственной продукции», утвержденными Госпланом СССР, Министерством сельского хозяйства СССР, Министерством финансов СССР и ЦСУ СССР 13 мая 1969 г.;

в других отраслях народного хозяйства — соответствующими отраслевыми инструкциями и положениями.

Все затраты на производство, включаемые в себестоимость продукции, распределяются по отдельным видам или группам однородных изделий, работ и

---

[1] Под продукцией, работами и услугами понимаются результаты производственной деятельности всех отраслей материального производства.

[2] Кроме затрат капитального характера, планируемых и учитываемых особо и включаемых в себестонмость в виде амортизационных отчислений.

услуг. Путем деления суммы затрат, относящейся к каждому виду (группе) продукции, работ и услуг, на их количество или объем определяется себестоимость единицы продукции, работ и услуг в принятых натуральных измерителях. Если в качестве единицы измерения объема производства используются условно-натуральные показатели (например, минеральные удобрения — в условных единицах, исходя из содержания полезного вещества, консервы — в условных банках, объем перевозок — в приведенных тонно-километрах и т. д.), то эти же показатели используются и при исчислении себестоимости единицы продукции, работ и услуг.

При широкой номенклатуре продукции, работ и услуг себестоимость может определяться по их группам с последующим исчислением себестоимости отдельных видов (типосорторазмеров), включенных в соответствующую группу. В группу могут объединяться только изделия, работы и услуги, при производстве которых используется однородное сырье и материалы и применяются одинаковые технологические методы. Перечень групп, по которым может определяться средняя себестоимость единицы продукции, работ и услуг, устанавливается в отраслевых инструкциях.

Министерства и ведомства в расчетах себестоимости могут использовать укрупненные группировки продукции, работ и услуг (по видам, подгруппам, группам, подклассам), согласовываемые с Госпланом СССР или с госпланами союзных республик.

Для определения эффективности производства и других экономических расчетов затраты могут исчисляться также на единицу продукции, работ и услуг исходя из их потребительной ценности (на единицу мощности, производительности и т. д.). Для этого себестоимость единицы продукции, работ и услуг в принятых натуральных измерителях делится на соответствующие технико-экономические показатели, характеризующие потребительные свойства изделий.

Себестоимость всей продукции отрасли, министерства является совокупной себестоимостью всех производимых на предприятиях данной отрасли, министерства видов продукции, работ и услуг.

Динамика себестоимости совокупного объема разиородной продукции, работ и услуг характеризуется показателем снижения себестоимости сравнимой продукции (работ, услуг), представляющим собой выраженную в процентах экономию, обусловливающую снижение себестоимости, отнесенную к себестоимости соответствующих видов продукции в базисном году.

К сравнимой продукции относятся все виды продукции, производившиеся в базисном году. В отрасли в целом сравнимой считается продукция, производившаяся в базисном году хотя бы на одном из предприятий данной отрасли. При этом частичные изменения конструкции, технико-экономических параметров, комплектования или потребляемых в производстве сырья и материалов, если они не связаны с производством новой модели (типа) изделия или внедрением нового стандарта (технических условий), не являются основанием для отнесения изделия к несравнимой продукции.

Для характеристики динамики себестоимости всей продукции (сравнимой и новой, впервые производимой продукции) и других плановых расчетов используется показатель затрат на 1 руб. продукции, исчисляемый путем деления себестоимости этой продукции на ее стоимость, подсчитанную в оптовых или других ценах, принятых для измерения объема продукции [1].

В зависимости от целей расчетов и сопоставлений этот показатель может исчисляться также исходя из объема продукции одного года и ее себестоимости за два смежных года (при расчетах динамики затрат) или исходя из объема продукции за два смежных года и одинаковой себестоимости (при расчете влияния изменения структуры продукции).

Под прибылью понимается получаемый предприятиями чистый доход, образующийся после вычета из валового дохода (выручки от реализации продукции

---

[1] Следует иметь в виду, что этот показатель отражает как изменение себестоимости, так и сдвиги в рентабельности продукции, связанные с изменением ее состава.

работ и услуг) затрат на производство, а также других расходов и потерь, относимых по действующим положениям к убыткам.

Прибыль в сфере материального производства, как правило, подразделяется на три части:

прибыль от основной производственной деятельности (от реализации планируемой продукции, работ и услуг);

прибыль подсобных и обслуживающих производств, не связанных непосредственно с производством и реализацией планируемой продукции, работ и услуг (прибыль от прочей реализации);

прибыль от прочих хозяйственных операций, включая разность в суммах, полученных и уплаченных штрафов, пени и неустоек за нарушение условий поставок и других правил, регулирующих хозяйственные взаимоотношения.

Сумма перечисленных частей образует общую прибыль предприятий и организаций.

Прибыль хозяйственных объединений, министерств и ведомств планируется в разрезе отраслей народного хозяйства. Так как классификационной единицей отрасли является самостоятельное предприятие (организация), вся прибыль каждого предприятия или организации, как правило, относится к той отрасли народного хозяйства, в которую входит данное предприятие или организация. Исключением являются подразделения предприятий и организаций, относящиеся по характеру деятельности к другим отраслям народного хозяйства (ОКСы, ОРСы и др.) и выделенные в самостоятельные планово-учетные единицы. Прибыль таких подразделений относится к соответствующим отраслям народного хозяйства.

Общая прибыль хозяйственных объединений, министерств и ведомств слагается из прибыли всех входящих в их состав предприятий и организаций.

Расчеты себестоимости и прибыли составляются в действующих ценах. В тех случаях, когда на новые виды продукции, включаемые в план производства, цены к моменту разработки плана еще не установлены, себестоимость и прибыль определяются исходя из условных цен на новую продукцию, принимаемых при оценке ее объема в стоимостном выражении.

При пересмотре и введении с начала планируемого периода новых оптовых цен, а также введении постоянных цен взамен временных расчеты себестоимости и прибыли ведутся в двух ценах: действующих в базисном году и вводимых в планируемом периоде. Изменения, связанные с введением новых цен, должны одновременно учитываться в расчетах всех стоимостных показателей и пропорций плана с тем, чтобы не нарушалась его сбалансированность. Если на стадии разработки проекта плана это условие не может быть соблюдено из-за отсутствия полных данных о структуре производства, распределении продукции и изменении затрат у ее потребителей, план рассчитывается в действующих ценах базисного периода. В этом случае после получения данных о сбалансированном влиянии изменения цен в расчеты плана и задания по стоимостным показателям вносятся соответствующие изменения.

Изменение показателей себестоимости, прибыли и рентабельности может быть исчислено как в действующих, так и в сопоставимых ценах. В последнем случае динамика указанных показателей исчисляется, как правило, в ценах базисного года. Исключения из этого правила в каждом отдельном случае согласовываются с Госпланом СССР.

При использовании показателей динамики прибыли в сопоставимых ценах за ряд лет следует учитывать, что они не отражают действительной эффективности производства.

Темпы снижения себестоимости и роста прибыли определяются в сопоставимых ценах. Темпы за ряд лет исчисляются путем непосредственного сравнения показателей за каждый год с показателями базисного периода. При этом прибыль за каждый год определяется как разность между стоимостью продукции в сопоставимых ценах и ее себестоимостью, приводимой в сопоставимый вид с помощью коэффициента изменения затрат за каждые два смежных года.

План по себестоимости и прибыли разрабатывается в соответствии с планами производства и реализации продукции, внедрения достижений науки и техники и другими разделами плана. При этом связь расчетов плановой себестоимости

и заданий по прибыли с другими разделами плаиа должиа вытекать из единства целей, задач и исходных данных о состоянии, развитии и экономических условиях производства.

Плановая величина затрат иа производство определяется исходя из его нормальных условий и обеспечения безопасных условий труда, предусматриваемого планом режима работы, и соблюдения правил технической эксплуатации предприятий. При этом следует учитывать также необходимость соблюдения правил использования природных ресурсов и охраны природной среды (атмосферы, почвы и водоемов) от загрязнения промышленными отходами, выбросами и сточными водами, а также приведения в порядок земель, почвеиный покров которых нарушен горными работами, в состояние, пригодное для хозяйственного использования.

При планировании себестоимости необходимо изыскивать возможности достижения намечаемых в плане производственных результатов при минимальных затратах путем наиболее полного использования внутрипроизводствеиных резервов. Их выявление должно опираться на тщательный и комплексный технико-экономический анализ работы предприятий: изучение технического и организационного уровня производства, использования производственных мощностей и основных фондов, сырья и материалов, рабочей силы, хозяйственных связей.

Для этого целесообразно также изучение опыта передовых предприятий в каждой отрасли промышленности и народного хозяйства, применяемой на различных стадиях производственного процесса и операциях технологии, форм организации производства и труда, сопоставление достигнутых технико-экономических показателей, включая трудоемкость, материалоемкость и фондоемкость продукции.

На этой основе на каждом предприятии должны разрабатываться организационно-технические мероприятия по совершенствованию производства с расчетами их экономической эффективности. Эти мероприятия и расчеты должны изучаться министерствами и ведомствами и использоваться при разработке плана, а также при пересмотре и утверждении технико-экономических норм и нормативов. Особое внимание при этом должно быть обращено на выявление величины и причин возникновения затрат, ие обусловленных иормальной организацией производственного процесса; сверхнормативного расхода сырья и материалов, топлива и энергии, потерь рабочего времени и доплат за отступление от нормальных условий труда и сверхурочные работы, потерь от простоев машин и оборудования, аварий, брака, излишних расходов, вызванных нерациональными хозяйственными связями по поставкам сырья и материалов, нарушениями технологической и трудовой дисциплины и т. д.

Себестоимость и прибыль определяются исходя из предусматриваемой в плане структуры производства: номенклатуры и ассортимента продукции, а также показателей ее качества. При этом в расчетах плана необходимо учитывать и экономический эффект от повышения качества продукции, выражающийся у производителей продукции в установлении повышенных цен на нее или надбавок и доплат к ценам.

В расчетах плановой себестоимости учитываются предусматриваемые в плане изменения в организации производства и его техническом уровне, а также в экономических условиях производственной деятельности. При этом используются расчеты плана развития и размещения производства, оптимизации транспортных связей по поставкам продукции и другие расчеты оптимального плана, выполняемые с помощью математических методов и электронной вычислительной техники.

Планирование себестоимости, прибыли и рентабельности в промышленности

Планирование себестоимости промышленной продукции

Плановая себестоимость промышленной продукции определяется на основе следующих расчетов:

расчет себестоимости продукции по технико-экономическим факторам;

расчет себестоимости продукции, работ и услуг по их видам (плановые калькуляции);

расчет общей суммы затрат на производство продукции по видам расходов (статьям и элементам).

Расчет себестоимости по технико-экономическим факторам составляется во всех звеньях управления производством и на всех этапах и стадиях разработки плана. В министерствах и ведомствах, а также в госпланах союзных республик этот расчет является основным методом планирования себестоимости.

Путем расчетов себестоимости по технико-экономическим факторам определяются величина и уровень затрат на производство в плановом периоде, складывающиеся под воздействием изменений в объеме, структуре и качестве продукции, в технике, организации и размещении производства, в природных и других условиях производственной деятельности. Эти расчеты имеют следующее назначение:

обеспечение технико-экономической обоснованности плана путем всестороннего учета условий производственной деятельности и увязки плановых заданий с мероприятиями по развитию и совершенствованию производства;

выявление и учет в плане эффективности намечаемого внедрения в производство достижений науки и техники, специализации, кооперирования и комбинирования производства, улучшения его организации и размещения, а также других внутрипроизводственных резервов снижения затрат;

оценку прогрессивности проектов планов, составляемых предприятиями, объединениями, министерствами и союзными республиками.

Плановые калькуляции используются министерствами на стадии разработки проектов планов для выявления динамики себестоимости отдельных видов изделий, для расчетов сравнительной эффективности выпуска одинаковой продукции различными предприятиями, а также в расчетах структурных сдвигов (влияния изменений в номенклатуре и размещении производства), включающих себестоимость новых видов изделий.

Перечень калькулируемых видов продукции в расчетах народнохозяйственного плана определяется министерствами по согласованию с Госпланом СССР, а для главков, объединений и предприятий этот перечень устанавливается министерствами.

Порядок составления плановых калькуляций изложен в «Основных положениях по планированию, учету и калькулированию себестоимости продукции на промышленных предприятиях» и изданных на их основе отраслевых инструкциях.

Расчет общей суммы затрат на производство составляется во всех звеньях управления промышленностью и на всех стадиях разработки плана (с различной степенью детализации) и предназначается для дополнительной проверки обоснованности плана и согласованности различных его частей, а также используется для других экономических расчетов. Затраты на производство группируются по статьям и по элементам по типовому перечню, приведенному в «Основных положениях по планированию, учету и калькулированию себестоимости продукции на промышленных предприятиях» с дополнениями и изменениями, принятыми в отдельных отраслях промышленности. Расчеты затрат по статьям и элементам могут совмещаться с расчетами по технико-экономическим факторам в порядке, принятом в унифицированных и отраслевых формах плана.

Министерства, ведомства СССР и госпланы союзных республик составляют расчеты себестоимости с выделением важнейших отраслей (по перечню, согласованному с Госпланом СССР).

Расчеты министерств и ведомств опираются на более детальные плановые расчеты предприятий и объединений, объем, содержание и порядок разработки которых определяются для них министерствами и ведомствами.

Влияние на уровень затрат важнейших технико-экономических факторов определяется на основе:

исходных данных, содержащихся в расчетах плана производства и материальных ресурсов, необходимых для его выполнения, в плане по труду и в других разделах плана;

оценки экономической эффективности предусматриваемых в плане мероприятий по развитию и совершенствованию производства, внедрению новой техники и технологии, улучшению размещения, специализации и организации производства;

анализа зависимости между изменениями в технике, технологии, организации производства, в структуре и качестве продукции и величиной затрат на ее производство, являющегося важнейшей частью плановых расчетов на всех уровнях и этапах планирования. Анализ затрат необходимо проводить систематически, в течение всего года, выявляя внутрипроизводственные резервы снижения затрат, накапливая и обобщая результаты анализа для использования при разработке плана.

Плановая себестоимость определяется путем расчета по технико-экономическим факторам следующим образом:

— определяется себестоимость товарной продукции планируемого года исходя из планового уровня затрат базисного года (с учетом внесенных в план изменений).

При определении себестоимости товарной продукции планируемого года по уровню затрат базисного года из объема товарной продукции планируемого года в стоимостном выражении исключается та ее часть, прирост которой не связан с увеличением физического объема продукции и затрат на ее производство, а вызван другими причинами, например увеличением средних цен в результате повышения качества продукции, изменениями в размещении производства по районам, зонам, поясам и т. д., повышением выхода продукции в результате улучшения качества сырья, более полным использованием комплексного сырья и получением продуктов из отходов без их дополнительной обработки;

— рассчитывается экономия в планируемом году, обусловленная влиянием технико-экономических факторов. В расчетах определяется влияние на величину и уровень затрат изменений производственно-технических и других условий планируемого года по сравнению с условиями, принятыми в расчетах плана базисного года (скорректированных в случаях изменения плановых заданий);

— из себестоимости товарной продукции планируемого года, подсчитанной по уровню затрат базисного года, вычитается итоговая сумма экономии и определяется себестоимость товарной продукции в ценах базисного года и условиях планируемого года.

Далее подсчитывается уровень затрат на 1 руб. товарной продукции в планируемом году и снижение этих затрат по сравнению с плановым уровнем затрат базисного года.

Наряду с этим для более полного учета в плане резервов снижения затрат и дополнительной проверки обоснованности плановых расчетов определяются ожидаемая величина и уровень затрат в базисном году и анализируются причины отклонения их от плана. При этом те отклонения ожидаемого уровня затрат от плана, которые являются закономерными и устойчивыми (не вызываемые специфическими условиями данного года или нарушениями нормального хода производственного процесса), учитываются в расчетах изменения затрат по соответствующим факторам.

В тех случаях, когда происходит учитываемое в плане изменение оптовых цен на производимую продукцию и потребляемые материальные ресурсы и услуги, сумма изменения цен, определяемая на основе особых расчетов, добавляется или вычитается соответственно из товарной продукции и из себестоимости в ценах базисного года. С учетом этого определяется плановый уровень затрат на 1 руб. товарной продукции в действующих в планируемом году ценах.

Экономия, обусловливающая снижение себестоимости продукции в планируемом году, рассчитывается по следующему типовому перечню факторов:

1. Повышение технического уровня производства.

Внедрение новой, прогрессивной технологии, механизация и автоматизация производственных процессов.

Совершенствование применяемой техники и технологии производства.

Улучшение использования и применение новых видов сырья и материалов.

Изменение конструкции и технических характеристик изделий.

Прочие факторы, повышающие технический уровень производства.

2. Совершенствование организации производства и труда

Развитие специализации производства.

Улучшение организации и обслуживания производства.

Улучшение организации труда.

Совершенствование управления производством и сокращение затрат на управление.

Улучшение использования основных фондов.

Улучшение материально-технического снабжения и использования материальных ресурсов.

Сокращение транспортных расходов.

Ликвидация излишних затрат и потерь.

Прочие факторы, повышающие уровень организации производства.

3. Изменение объема и структуры продукции.

Снижение затрат в результате роста объема производства:

а) относительное уменьшение условно-постоянных расходов (кроме амортизации);

б) относительное уменьшение амортизационных отчислений.

Изменение структуры (номенклатуры и ассортимента) продукции.

Повышение качества продукции.

4. Улучшение использования природных ресурсов.

Изменение состава и качества природного сырья.

Изменение продуктивности месторождений природного сырья.

Изменение объемов подготовительных (вскрышных и других) работ при добыче природного сырья.

Изменение способов добычи природного сырья.

Другие природные условия.

5. Отраслевые и прочие факторы.

Ввод и освоение новых предприятий и производств.

Подготовка и освоение производства на действующих предприятиях.

Изменение размещения производства.

Прочие факторы.

Типовой перечень факторов может быть дополнен и по согласованию с Госпланом СССР изменен министерствами и ведомствами с учетом специфики производства в различных отраслях промышленности.

Ниже излагаются основы методики расчета влияния на себестоимость продукции важнейших технико-экономических факторов.

По группе «*Повышение технического уровня производства*» рассчитывается влияние на себестоимость изменений в средствах труда и способах производства, связанных с развитием техники и внедрением в производство научно-технических достижений и передового опыта.

Экономический эффект повышения технического уровня производства, выражающийся в снижении затрат на производство, определяется путем расчетов по каждому мероприятию. Суммированием экономии по всем мероприятиям (с группировкой их применительно к приведенному выше перечню факторов) определяется общая эффективность их осуществления.

Разработка мероприятий по повышению технического уровня производства, включающих внедрение новой и совершенствование применяемой техники и технологии, должна быть обязательной частью подготовительной стадии планирования.

В расчетах себестоимости учитывается экономия по всем мероприятиям, включаемым в планы внедрения новой техники и в планы технического развития (оргтехпланы), независимо от источников финансирования этих мероприятий.

Под экономией от повышения технического уровня производства понимается прямое абсолютное снижение затрат на единицу выпускаемой продукции или работ в результате применения более совершенных средств труда и способов производства. В соответствии с этим в расчеты не включается:

относительная экономия, образующаяся в результате увеличения объема производства, учитываемая по фактору «Относительное уменьшение условно-постоянных расходов»;

относительная (сравнительная) экономия, образующаяся при использовании новой техники на вновь вводимых в действие предприятиях, учитываемая в расчетах по фактору «Ввод и освоение новых предприятий»;

экономический эффект от производства новых видов продукции у министерств-изготовителей, отражающийся в расчетах объема продукции в стоимостном выражении и в расчетах затрат по фактору «Изменение структуры продукции». Экономический эффект от использования новых видов продукции у министерств-потребителей, проявляющийся в снижении текущих затрат на производство, учитывается ими в расчетах по соответствующим факторам.

Таким образом, в расчетах плана по себестоимости учитывается не общая (абсолютная) экономическая эффективность от внедрения новой техники, а лишь эффект, проявляющийся в прямом снижении текущих затрат на производство.

Экономия определяется комплексно, по всем видам затрат на сырье, материалы, топливо, энергию, заработную плату с начислениями и другим производственным расходам, но лишь в их переменной части, непосредственно связанной с осуществляемыми мероприятиями. Амортизация новых и заменяемых средств труда также включается в расчеты. Другие условно-постоянные расходы (кроме амортизации) в расчетах экономии не учитываются. Однако если то или иное мероприятие влияет на абсолютную величину затрат, являющихся условно-постоянными (например, внедрение автоматизированных систем управления и сокращение в результате этого управленческих расходов), то по отношению к данному мероприятию они рассматриваются как прямые расходы.

Экономия от осуществления мероприятий по группе факторов «Повышение технического уровня производства» определяется путем сравнения величины затрат на единицу продукции или работ до и после внедрения мероприятий и умножения полученной разности на объем производства.

Экономическая эффективность организационно-технических мероприятий обычно определяется в расчете на год. Для увязки планов внедрения новой техники с плановой себестоимостью необходимо одновременно с годовой расчетной экономией определять также ее величину, получаемую с момента внедрения мероприятия до конца года, исходя при этом либо из объема работ на этот период, либо из доли годовой экономии, приходящейся на отрезок времени от начала внедрения до конца года.

Сумма экономии исчисляется по формуле

$$Э = (С_с - С_н) \cdot А_н,$$

где Э — экономия прямых текущих затрат, руб.;

$С_н$ — прямые текущие затраты на единицу продукции (работ) до внедрения мероприятия;

$С_с$ — прямые текущие затраты на единицу продукции (работ) после внедрения мероприятия;

$А_н$ — объем продукции или работ в натуральных единицах от начала внедрения мероприятия до конца планируемого года.

Одновременно в расчетах учитывается переходящая экономия по мероприятиям, осуществленным в предыдущем году. Величина этой экономии определяется как разность между годовой расчетной экономией и ее частью, учтенной в плановых расчетах предыдущего года. При этом сумма экономии может быть увеличена или уменьшена с учетом изменения масштабов и сроков внедрения отдельных мероприятий.

Ниже приводятся дополнительные указания о порядке расчетов по отдельным факторам данной группы.

В расчетах по фактору «Внедрение новой, прогрессивной технологии, механизация и автоматизация производственных процессов» отражается снижение затрат в результате применения впервые используемых важнейших новых видов технологических процессов, технологического оборудования и средств механизации и автоматизации, а также впервые применяемых важнейших видов экономичных материалов.

В расчетах по этому фактору учитывается также экономия, образующаяся в результате создания автоматизированных систем управления, вычислительных центров и подразделений, а также ввода в действие электронно-вычислительных машин и другой вычислительной техники.

Сумма снижения затрат определяется на основе расчетов экономической эффективности, включенной в раздел «Развитие науки и техники» Государственного плана развития народного хозяйства СССР, а также в планы министерств, ведомств и союзных республик. Следует при этом иметь в виду, что мероприятия, предусматриваемые в Государственном плане, планируются в течение периода от начала применения до достижения проектной мощности головного промышленного агрегата, установки, линии и т. д. Поэтому по мероприятиям, планируемым в течение ряда лет, экономию следует определять, исходя из объема работы, выполняемого с помощью новой техники только в планируемом году, без учета масштабов внедрения до начала этого года.

В расчетах по фактору «Совершенствование применяемой техники и технологии производства» отражается экономия по всем другим мероприятиям, кроме указанных выше важнейших мероприятий, включенных в Государственный план, планы министерств, ведомств и союзных республик. В этих расчетах, в частности, учитывается снижение затрат в результате:

более широкого применения уже внедренных ранее технических средств, в том числе замены оборудования, машин и других средств труда;

модернизации оборудования, сооружений и транспортных средств, в том числе осуществляемой при капитальном ремонте;

применения средств «малой механизации»: различных приспособлений, оснастки, более совершенных инструментов, пускорегулирующей аппаратуры и т. п.;

частичных улучшений применяемой технологии и методов производства, в том числе путем внедрения передового опыта на отдельных стадиях производственного процесса и операциях.

При этом в расчетах по данному фактору учитывается экономия от намечаемого внедрения рационализаторских предложений, связанных с использованием техники и улучшением технологии.

В расчетах по фактору «Улучшение использования и применение новых видов сырья и материалов» учитывается экономия, образующаяся в результате осуществления мероприятий по более рациональному использованию сырья и материальных ресурсов:

улучшения использования природного сырья путем уменьшения его потерь при добыче, обогащении и первичной обработке, а также более полного извлечения полезных компонентов при использовании комплексного сырья;

улучшения использования сырья в производстве (улучшение раскроя, снижение припусков на обработку, внедрение новых рецептур);

применения заменителей, более экономичных профилей проката, более эффективных марок цемента и т. п.;

более полного использования отходов сырья и материалов в производстве, регенерации использованных материалов, использования вторичного тепла и т. д.

Исходными данными для расчетов по этому фактору (как и по другим факторам, связанным с использованием сырья и материалов) служат расчеты снижения норм расхода материальных ресурсов и план мероприятий по их экономии.

По фактору «Изменение конструкции и технических характеристик изделий» отражается эффективность мероприятий по совершенствованию продукции, направленных на снижение ее материалоемкости и трудоемкости, например применение прогрессивных конструкционных материалов, снижение веса машин и оборудования за счет рационального выбора расчетно-оптимальных запасов прочно-

сти, улучшения компоновок конструкций с уменьшением габаритных размеров и др.

По группе факторов «*Совершенствование организации производства и труда*» рассчитывается влияние на себестоимость изменений в организации производства, формах и методах труда. При одновременном совершенствовании техники, способов и организации производства экономия рассчитывается по каждому фактору в отдельности и включается в расчеты по соответствующим группам. Если же такое разделение затруднительно, вся экономия может быть учтена, исходя из целевого характера мероприятий, либо по данной группе, либо по группе факторов, относящихся к техническому уровню производства.

Приведенные выше указания о методах расчетов влияния факторов, относящихся к повышению технического уровня производства, применяются также и в расчетах влияния факторов, связанных с организацией производства и труда. Исходными данными для этих расчетов являются мероприятия по совершенствованию организации производства и труда (с расчетами экономической эффективности их осуществления), разрабатываемые до составления проекта плана непосредственно на предприятиях. Проектировки предприятий оцениваются министерствами исходя из нормативных и фактических показателей материалоемкости и трудоемкости изделий с учетом сравнительных данных о техническом уровне производства и затратах на его обслуживание и управление производственным процессом.

Ниже приводятся дополнительные указания, касающиеся специфических особенностей расчетов отдельных факторов данной группы.

Экономическая эффективность развития специализации производства учитывается в расчетах плана по себестоимости в следующем порядке.

При сосредоточении выпуска однородной закоченной продукции (предметная специализация) на специализируемых предприятиях экономия на прямых, переменных расходах учитывается по данному фактору, а на предприятиях, у которых эта продукция снимается с производства, экономия получает отражение в расчетах по фактору «Изменение структуры продукции», где выделяется отдельной строкой «в том числе за счет специализации производства» по каждой позиции номенклатуры и из общего итога.

При выделении изготовления отдельных деталей, узлов и агрегатов в обособленные производства (подетальная специализация) экономия отражается по данному фактору.

При выделении отдельных стадий технологического процесса в самостоятельные заводы или цехи (технологическая специализация) экономия отражается также по данному фактору, кроме тех случаев, когда производство организуется на вновь вводимых в действие производственных мощностях, выделяемых в расчетах по фактору «Ввод и освоение новых предприятий».

Суммарная экономия от специализации производства, учтенная в расчетах по всем указанным факторам, должна в принципе соответствовать снижению затрат на производство, учтенному в расчетах экономической эффективности специализации, и может отличаться от этого снижения лишь на величину повышенных затрат, связанных с освоением вновь вводимых в действие производств.

В расчетах по фактору «Улучшение организации и обслуживания производства» отражается снижение текущих затрат в результате намечаемых мероприятий по совершенствованию организации основного производства и по его обслуживанию. К таким мероприятиям, в частности, относятся:

развитие поточного производства;

изменение режима работы предприятий и повышение коэффициента сменности, изменение рабочего периода в сезонных отраслях;

упорядочение организационно-технологических и подсобно-технологических работ;

улучшение инструментального хозяйства и обеспечения рабочих мест инструментом;

улучшение работы внутризаводского транспорта: сокращение нерациональных транспортных работ, совершенствование систем использования транспортных средств, централизация и специализация транспортных служб и др.;

улучшение цехового материально-складского хозяйства и снабжения производства материалами, топливом и энергией;

улучшение организации контроля за качеством работ и готовой продукции;

улучшение организации работы по сбыту продукции.

Для более полного выявления возможностей снижения затрат министерства периодически проводят технико-экономический анализ и изучение экономической эффективности различных схем организации производства на предприятиях и разрабатывают мероприятия по совершенствованию форм и методов организации производства.

Фактор «Улучшение организации труда» отражает экономию, образующуюся при снижении затрат труда в результате увеличения норм и зон обслуживания, сокращения потерь рабочего времени, уменьшения числа рабочих, не выполняющих нормы выработки, и других мероприятий. По этому же фактору учитывается экономия от мероприятий по научной организации труда.

Исходными даниыми являются расчеты повышения производительности труда по факторам. Сумма экономии рассчитывается путем умножения числа высвобождающихся рабочих на среднюю заработную плату в базисном году (с начислениями на социальное страхование и с учетом расходов на спецодежду, питание и т. п.).

По фактору «Совершенствование управления производством и сокращение затрат на управление» учитывается экономия от мероприятий по совершенствованию отраслевого и внутрипроизводственного управления, таких, как создание промышленных и производственных объединений и фирм, ликвидация излишних звеньев, изменение структуры управления предприятиями, включая укрупнение цехов и участков, и переход на бесцеховую систему управления и т. д.

Экономия определяется как по заработной плате и начислениям на нее (в связи с высвобождением работников, выполняющих функции управления во всех звеньях производства), так и по всем другим видам расходов на управление.

В тех случаях, когда экономия от сокращения административно-управленческих расходов вносится в государственный бюджет, суммы указанных взносов в планируемом году в размере общей суммы установленных заданий вычитаются из экономии, рассчитанной по данному фактору. Наряду с этим в расчетах учитывается сумма взносов экономии в бюджет в базисном году, поскольку они включаются в себестоимость продукции, а срок их взноса ограничен календарным годом.

В расчетах по фактору «Улучшение использования основных фондов» учитывается экономия в расходах на содержание, эксплуатацию и текущий ремонт всех видов основных фондов: зданий, сооружений, оборудования и др. Увеличение этих затрат, связаиное с увеличением основных фондов (вследствие расширения масштабов механизации и других причин), по данному фактору не учитывается, а отражается в расчетах по группе факторов «Повышение технического уровня производства».

Экономия определяется как прямое (абсолютное) сокращение затрат (кроме амортизации) на единицу оборудования или других основных фондов, умноженное на среднедействующее количество оборудования или других основных фондов.

Основные направления снижения затрат: повышение надежности и долговечности оборудования, совершенствование систем планово-предупредительного ремонта, централизация и внедрение индустриальных методов ремонта, распространение передового опыта ремонта, содержания и эксплуатации основных фондов.

В расчетах учитываются задания по снижению норм расхода материалов на ремонт и эксплуатацию основных фоидов, и мероприятия по росту производительности труда. На этой основе должен периодически проводиться пересмотр сметных (нормативных) ставок расходов на содержание и эксплуатацию оборудования.

Для более полного выявления возможностей снижения затрат министерства проводят сравнительный анализ их величины на предприятиях по группам оборудования и других основных фондов.

В расчетах по фактору «Улучшеиие материально-технического снабжения и использования материальных ресурсов» отражается экономия, получаемая в результате улучшения ассортимента, качества и комплектности получаемого сырья

и материалов и, как следствие этого, более рационального их использования, а также улучшение организации общезаводского материально-складского хозяйства. По данному фактору рассчитывается:

а) снижение норм расхода сырья и материалов, достигаемое путем осуществления мероприятий, связанных с организацией материально-технического снабжения;

б) снижение себестоимости сырья и материалов за счет уменьшения заготовительно-складских расходов (кроме транспортных расходов, выделяемых особо).

Основные направления снижения затрат:

выбор рациональных форм снабжения (транзитной, складской, через оптовую торговлю);

снижение расхода материалов путем обеспечения ими производства в необходимом ассортименте и уменьшения потерь, связанных с использованием материалов, не соответствующих технологическим требованиям по размерам, качеству и другим свойствам;

снижение расхода материалов за счет сокращения потерь при транспортировке и хранении;

уменьшение затрат на предварительную обработку материалов (разделка, сортировка и т. п.) путем передачи этих операций заводам-изготовителям;

улучшение использования тары и упаковочных материалов;

сокращение заготовительно-складских расходов.

По фактору «Сокращение транспортных расходов» отражается:

снижение себестоимости сырья, полуфабрикатов, комплектующих изделий, материалов и топлива за счет уменьшения расходов на их доставку от поставщиков до складов предприятий;

уменьшение расходов на доставку сырья и материалов от заводских складов до мест потребления;

уменьшение расходов на транспортировку готовой продукции, включаемых в ее себестоимость, по статье «Внепроизводственные расходы».

Основные направления снижения затрат: выбор рациональных связей с поставщиками и способов транспортировки; ликвидация нерациональных форм доставки материалов. Для расчетов экономии используется экономико-математическая производственно-транспортная модель.

В таком же порядке рассчитывается экономия транспортных расходов у поставщиков продукции (при ее реализации по ценам франко-станция назначения).

По фактору «Ликвидация излишних затрат и потерь» учитывается устранение или сокращение затрат, которые не являются необходимыми при нормальной организации производственного процесса, но учтены в составе плановых затрат базисного периода.

К ним, в частности, относятся сверхнормативный расход сырья, материалов, топлива, энергии, доплаты рабочим за отступление от нормальных условий труда и сверхурочные работы, платежи по регрессным искам и т. п.

Учитываются как экономия по данному фактору также расходы, не связанные с производством (если они почему-либо учтены в плановой себестоимости базисного периода), например на благоустройство городов и поселков, оказание помощи сельскому хозяйству.

Выявление указанных выше излишних затрат, которые обычно не выделяются в отчетности (кроме непроизводительных расходов), требует особых методов: проведения специальных обследований и единовременного учета, использования данных нормативного учета затрат на производство, тщательного анализа как плановых расчетов, так и фактических затрат на производство.

В расчетах по прочим факторам, повышающим уровень организации производства, учитываются все другие мероприятия, не относящиеся к перечисленным выше факторам данной группы, например относительное уменьшение объема разного рода услуг, оказываемых предприятиям другими организациями и собственными непромышленными подразделениями, сокращение расходов на охрану и т. п.

К группе «*Изменение объема и структуры продукции*» относятся факторы, обусловливающие преимущественно изменение не абсолютной величины, а относительного уровня затрат на производство продукции.

Одним из таких факторов является относительное уменьшение условно-постоянных расходов, происходящее под влиянием изменения объема производства. Условно-постоянными являются расходы, не зависящие непосредственно от количества выпускаемой продукции и не подвергающиеся значительным изменениям при увеличении (уменьшении) объема производства в планируемом году. К ним относятся:

затраты на вспомогательные материалы, топливо и энергию, заработную плату (основную и дополнительную) с начислениями на социальное страхование в той части, в какой эти затраты непропорциональны выпуску продукции;

расходы на содержание и эксплуатацию оборудования, используемого во вспомогательных процессах, наличие и режим работы которого не изменяются при увеличении выпуска продукции на действующих производственных мощностях;

цеховые и общезаводские расходы;

прочие производственные расходы, кроме тех, величина которых прямо пропорциональна объему производимой продукции (например, отчисления на геологоразведочные работы);

внепроизводственные расходы, кроме расходов на тару и транспортных расходов, пропорциональных объему продукции.

Затраты на амортизацию основных фондов выделяются из всех других условно-постоянных расходов и рассчитываются особо.

Конкретный перечень условно-постоянных расходов приводится в отраслевых инструкциях по планированию, учету и калькулированию себестоимости продукции.

Влияние изменения объема производства на относительные размеры условно-постоянных расходов определяется исходя из величины этих расходов в базисном году. Повышение абсолютной величины условно-постоянных расходов в планируемом году в связи с появлением новых видов расходов или другими причинами рассматривается как действие особых факторов и не учитывается в расчетах по данному фактору.

Путем анализа состава затрат на производство в базисном году выявляется величина расходов: а) остающихся на отдельных предприятиях стабильными в течение года; б) изменяющихся в связи с расширением масштабов производства, но непропорционально росту объема продукции. Последние приводятся к условно-постоянным расходам с помощью следующей формулы:

$$П = П_б - \left(\frac{П_{пр}}{Т} \cdot 100\right),$$

где $П$ — сумма приведенных условно-постоянных расходов базисного года;

$П_б$ — сумма расходов базисного года, изменяющихся непропорционально росту объема продукции;

$П_{пр}$ — прирост в базисном году расходов, непропорциональных росту объема продукции, связанный с увеличением объема производства;

$Т$ — темп роста объема продукции в базисном году, %.

Для расчета суммы приведенных условно-постоянных расходов необходима специальная аналитическая группировка затрат по их связи с объемом производства, исключающая влияние других факторов. Для этого прирост затрат определяется без учета изменения их величины, обусловленного совершенствованием техники и организации производства. Прирост затрат и объема производства сопоставляется, как правило, по действующим предприятиям без учета изменения их структуры, т. е. без новых производств и цехов, вводимых в течение года, а также без новых предприятий. Если, однако, новые производственные мощности осваивались в течение короткого срока и действовали большую часть года, они также могут быть включены в расчет.

Общая сумма условно-постоянных расходов складывается из изменяющихся непропорционально росту объема продукции расходов, приведенных к условно-постоянным указанным выше способом, и полностью постоянных, неизменяющихся расходов.

В тех случаях, когда величина условно-постоянных расходов первоначально определялась не по всему кругу затрат на производство (например, без новых

предприятий), полученный удельный вес этих расходов распространяется затем на всю совокупность затрат.

Относительная экономия условно-постоянных расходов определяется по следующей формуле:

$$Э_п = \frac{Т \cdot П_с}{100},$$

где $Э_п$ — экономия условно-постоянных расходов;
$П_с$ — сумма условно-постоянных расходов в базисном году;
Т — темп прироста товарной продукции в планируемом году по сравнению с базисным годом.

Пример расчета экономии от снижения условно-постоянных расходов приводится в табл. 1.

Таблица 1

Расчет экономии от снижения условно-постоянных расходов (при темпе прироста товарной продукции 8%)

Статьи затрат	Затраты базисного года, млн. руб.	Удельный вес условно-постоянных расходов (без амортизации), %	Сумма условно-постоянных расходов в базисном году $\left(\frac{\text{гр. 2} \times \text{гр. 3}}{100}\right)$, млн. руб.	Относительная экономия в результате увеличения объема производства в планируемом году $\left(\frac{\text{гр. 4} \times 8}{100}\right)$, млн. руб.
1	2	3	4	5
Сырье и материалы	1200,8	0,2	2,5	0,2
Топливо и энергия на технологические цели	12,1	22,0	2,7	0,2
Основная и дополнительная заработная плата производственных рабочих с начислениями . . .	418,3	24,0	100,4	8,0
Расходы на содержание и эксплуатацию оборудования . . .	785,7	20,0	157,1	12,6
Цеховые расходы . .	821,8	60,0	493,0	39,4
Общезаводские расходы	750,0	28,5	213,5	17,1
Прочие производственные расходы . . .	4,7	35,0	1,6	0,1
Внепроизводственные расходы	82,6	5,0	4,1	0,3
Итого . . .	4076,0	23,9	974,9	77,9

В расчетах перспективных планов удельный вес условно-постоянных расходов уточняется на каждый последующий год с учетом их абсолютного изменения в базисном году под влиянием всех других факторов, а также изменения соотношения между постоянными и переменными расходами вследствие изменения величины последних. Для этого общая сумма экономии за каждый год и по каждому фактору распределяется (по статьям затрат) между переменными и постоянными расходами, как правило, на основе прямых данных. Так, экономия от сокращения административно-управленческих расходов полностью относится к условно-

постоянным расходам, а снижение потерь от брака — к переменным. При отсутствии прямых данных экономия распределяется пропорционально удельному весу переменных и постоянных затрат по каждой статье.

В расчетах годовых планов удельный вес условно-постоянных расходов уточняется ежегодно на основе проводимого на предприятиях и обобщаемого министерствами и ведомствами анализа затрат на производство. За отчетный год (предшествующий базисному) этот анализ делается заблаговременно, до начала разработки плана, а полученные результаты уточняются в процессе разработки плана применительно к условиям базисного года.

Результаты распределения фактических затрат на переменные и постоянные целесообразно сопоставить с расчетами плана, анализируя причины отклонения от плановых проектировок абсолютной величины и доли условно-постоянных расходов в общей сумме затрат на производство.

Особо рассчитывается изменение суммы амортизационных отчислений по основным фондам как действовавшим к началу планируемого периода, так и вновь вводимым.

При определении среднегодовой стоимости основных фондов учитывается прием от других хозяйственных организаций, а также передача другим министерствам объектов, построенных по титульным спискам предприятий данного министерства, ведомства (подъездные железнодорожные пути, автомобильные дороги общего пользования, электрические сети и др.).

Средняя норма амортизации определяется путем прямого расчета как средневзвешенная величина стоимости осиовных фондов и действующих норм по группам и видам фондов. При отсутствии данных о структуре фоидов сумма амортизации рассчитывается исходя из средней плановой нормы базисного периода.

Учитывая, что часть амортизацноиных отчислений (как и других затрат на пронзводство) не включается в себестоимость, а возмещается за счет других источников (спецфондов, оплаты услуг на сторону, не включаемых в состав товарной продукции, и др.), общая сумма амортизации уменьшается на указанную часть, определяемую по фактическим данным за отчетный период.

Экономия на амортизационных отчислениях рассчитывается по следующей формуле:

$$Э_а = \left(\frac{А_0 \cdot К}{Д_0} - \frac{А_1 \cdot К}{Д_1} \right) \cdot Д_1,$$

где $Э_а$ — экономня в связи с отиосительным снижением амортизационных отчислений;

$А_0$ — сумма амортизационных отчислений в базисном году;

$А_1$ — сумма амортизационных отчислений в планируемом году;

К — коэффициент, учитывающий величину амортизационных отчислений, относимых на себестоимость продукции в базнсном году;

$Д_0$ — объем товариой продукции в базисном году;

$Д_1$ — объем товарной продукции в планируемом году.

Так, например, если сумма амортизационных отчислений в базисном году составляет 463 млн. руб. и в планируемом — 474 млн. руб., товарная продукция — соответственно 4784 млн. руб. и 5200 млн. руб., коэффициент К — 0,97, то экономия на амортизации составит

$$\left(\frac{463 \cdot 0{,}97}{4784} - \frac{474 \cdot 0{,}97}{5200} \right) \cdot 5200 = 28{,}6 \text{ млн. руб.}$$

Общая сумма экономии на амортизационных отчислениях, учитываемая по данному фактору, должна быть уменьшена (увеличена) на ту ее часть, которая учтена по другим факторам (например, по фактору «Виедрение новой прогрессивной технологии, механизация и автоматизация производственных процессов»).

В отдельных отраслях промышленности методика расчета модифицируется с учетом особенностей определения норм амортизации и порядка ее начисления.

Одним из важных факторов, влияющих на уровень затрат на производство, является изменение структуры (номенклатуры и ассортимента) производимой продукции. Под изменением структуры продукции понимается изменение удельного

веса отдельных видов продукции (изделий) в общем объеме производимой продукции, которое связано с освоением новых и прекращением производства устаревших моделей, а также с неодинаковыми темпами роста выпуска различных видов продукции.

При различной рентабельности отдельных изделий (по отношению к себестоимости) сдвиги в составе продукции, связанные с совершенствованием ее структуры, которое направлено на повышение эффективности производства, могут обусловливать как увеличение затрат на производство, так и их снижение.

В расчеты по рассматриваемому фактору не включается продукция, производимая на новых предприятиях, затраты которых отражаются в расчетах по фактору «Ввод и освоение новых предприятий и производств».

Изменение рентабельности отдельных видов продукции, вызываемое изменениями удельного веса их выпуска на различных предприятиях, в данном расчете также не учитывается, а рассматривается как влияние размещения производства продукции.

Данный расчет по объему и перечню включенных в него изделий соответствует расчетам производимой в планируемом периоде товарной продукции. При этом перечень продукции должен быть по возможности близок к номенклатуре важнейших видов изделий, объем производства которых определяется в натуральном выражении. Особо выделяются новые изделия, осваиваемые в планируемом периоде и включенные в план по разделу «Развитие науки и техники». При большой номенклатуре выпускаемых изделий однородная продукция объединяется в соответствии с принятым порядком ее группировки. Все остальные изделия, не расшифровываемые по видам, относятся к прочей продукции. При этом удельный вес прочей продукции в планируемом и базисном годах должен быть примерно одинаковым. Для базисного и планируемого года цены и себестоимость отдельных изделий и прочей продукции принимаются в расчетах неизменными.

В расчете продукция подразделяется на следующие группы изделий:

сравнимые (выпускавшиеся в базисном году) виды продукции;

новые виды продукции, освоенные в базисном году;

новые виды продукции, осваиваемые в планируемом году;

прочая продукция.

В отдельную группу следует также выделить снимаемую с производства продукцию.

Себестоимость изделий, производившихся в базисном периоде, определяется на основе плановых калькуляций этого периода. Для анализа планового уровня затрат следует использовать данные годового бухгалтерского отчета («справка о рентабельности важнейших изделий» — приложение к форме № 6) и периодической отчетности о себестоимости отдельных видов продукции, а также плановых и отчетных калькуляций. При этом из себестоимости продукции следует исключить затраты, связанные с освоением производства, списанием пуско-наладочных работ, и повышенные затраты первого года массового или серийного производства. При отсутствии плановых калькуляций на новые изделия уровень затрат устанавливается исходя из средней рентабельности аналогичной продукции.

Влияние изменения структуры продукции рассчитывается по переменным расходам, определяемым на основе плановых калькуляций по следующим статьям типовой номенклатуры: сырье и материалы за вычетом отходов (а также покупных комплектующих изделий, полуфабрикатов и услуг по кооперации, выделяемых в самостоятельные статьи затрат), топливо и энергия на технологические цели, основная и дополнительная заработная плата производственных рабочих с начислениями на социальное страхование, расходы на содержание и эксплуатацию оборудования, прочие производственные расходы, внепроизводственные расходы.

Указанные статьи включают часть постоянных расходов, которую необходимо исключить. Для этого в расчет (по общему итогу) вводится понижающий коэффициент, представляющий собой отношение удельного веса переменных расходов к удельному весу перечисленных выше статьей в общей себестоимости продукции базисного периода. Так, например, затраты на 1 руб. товарной продукции в базисном году составляют 85,20 коп., из них по перечисленным выше статьям — 67, 22 коп., или 78,9%. Удельный вес условно-постоянных расходов (включая амортизацию) — 25%. При этих условиях понижающий коэффициент составит

Таблица 2

Расчет влияния изменения структуры (номенклатуры и ассортимента) продукции на себестоимость товарной продукции

(в тыс. руб.)

0	№ строки	Шифр вида продукции	Количество изделий: планируемый период	Количество изделий: базисный период	Оптовая цена единицы продукции, $Ц_i$	Себестоимость единицы продукции базисного периода: по полным затратам, C_i^0	Себестоимость единицы продукции базисного периода: по переменным затратам, $C_i^{0п}$	Базисный период: товарная продукция, T_i^0	Базисный период: себестоимость товарной продукции по переменным затратам, I_i^0	Базисный период: переменные затраты на 1 руб. товарной продукции, коп., S_i^0	Товарная продукция планового периода, T_i^1	Удельный вес позиций планируемого периода, %, d_i^1	Удельный вес позиций базисного периода, %, d_i^0	Отклонение удельных весов товарной продукции планируемого и базисного периодов, $d_i^1 - d_i^0$	Отклонение переменных затрат базисного периода по позициям от средних, коп., $S_i^0 - S_1^0$	Влияние изменения межгрупповой структуры на себестоимость товарной продукции, $Δ_{с.т.р.}$
0	01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11	12	13	14	15	16
Всего	1		×	×	×	×	×	12950	8767	67,70	15550	100,0	100,0	×	×	—141
I. Сравнимые с предыдущим годом виды продукции																
Итого	2		×	×	×	×	×	8950	5967	66,67	7700	49,52	69,11	×	×	—281
Изделия А	3		6	5	200	156—00	116—00	1000	580	58,0	1200	7,72	7,72		—9,70	—
Изделия Б	4		30	23	100	68—60	50—00	2300	1150	50,0	3000	19,29	17,76	+1,53	—17,70	—42
Изделия В	5		70	113	50	47—75	37—50	5650	4237	75,0	3500	22,51	43,63	—21,12	+7,30	—239
II. Новые виды продукции, освоенные в базисном году																
Изделия Г	6		205	100	20	18—00	14—00	2000	1400	70,00	4100	26,37	15,44	+10,93	+2,30	+39
III. Новые виды продукции, осваиваемые в планируемом году																
Изделия	7		70	—	25	22—87	18—50	—	—	74,0	1750	11,25	—	+11,25	+6,3	+110
IV. Прочая продукция	8		—	—	—	—	—	2000	1400	70,0	2000	12,86	15,44	—2,58	+2,3	—9
Понижающий коэффициент																0,95
Влияние изменения структуры продукции на себестоимость товарной продукции																—134

$\frac{100-25}{78,9}=0,95$. Следовательно, влияние изменения структуры производства должно учитываться в размере 95% от суммы, полученной в результате расчета.

Влияние изменения структуры (номенклатуры и ассортимента) продукции на себестоимость товарной продукции рассчитывается в следующем порядке (см. табл. 2).

Расчет влияния данного фактора может быть выполнен при помощи ЭВМ [1] с использованием следующей входной информации:

$K_{i,03}$ — количество изделий i-й продукции планируемого периода, где i — номер строки, 03 — номер столбца таблицы;

$K^0_{i,04}$ — количество изделий i-й продукции базисного периода;

$Ц_{i,05}$ — оптовая цена единицы i-й продукции;

$C^0_{i,06}$ — полная себестоимость единицы i-й продукции;

$C^{0_1}_{i,07}$ — себестоимость единицы i-й продукции по переменным затратам базисного периода.

По этим данным следует определить:

$T^0_{i,08}=K^0_{i,04}Ц_{i,05}$ — объем производства i-й продукции базисного периода;

$T^0_{1,08}=\sum_i^n T^0_{i,08}$ — объем товарной продукции базисного периода;

$T^1_{i,11}=K^1_{i,08}Ц_{i,05}$ — объем производства i-й продукции планируемого периода;

$T^1_{1,11}=\sum_i^n T^1_{i,11}$ — объем товарной продукции планируемого периода;

$S^0_{i,10}=\frac{C^{0_1}_{i,07}}{Ц^0_{i,05}}$ — переменные затраты i-й продукции базисного периода;

$I^0_{i,09}=S^0_i T^0_{i,08}$ — себестоимость i-й продукции базисного пернода по переменным затратам;

$I_{i,09}=\sum_i^n I^0_{i,09}$ — себестоимость всей товарной продукции базисного периода по переменным затратам;

$S^0_{i,10}=\frac{I^0_{i,09}}{T^0_{i,08}}$ — средние переменные затраты базисного периода;

$d^1_{i,12}=\frac{T^1_{i,11}}{T^1_{1,11}}$ — удельный вес i-й продукции в общем выпуске планируемого периода;

$d^0_{i,13}=\frac{T^0_{i,08}}{T^0_{1,08}}$ — удельный вес i-й продукции в общем выпуске базисного периода;

$d^1_{i,12}-d^0_{i,13}$ — изменение удельного веса i-й продукции;

$S^0_{i,10}-S^0_{1,10}$ — отклонение переменных затрат i-й продукции от средних затрат базисного периода.

Влияние изменения объема производства отдельных изделий или групп изделий на себестоимость товарной продукции исчисляется по следующей формуле:

$$\Delta_{\text{стр.}}=\frac{(d^1_{i,12}-d^0_{i,13})\cdot(S^0_{i,10}-S^0_{1,10})}{10^4}T^1_{1,11}.$$

[1] С применением ЭВМ могут проводиться и другие расчеты себестоимости.

Так, например, по данным 5-й строки табл. 2 влияние изменения удельного веса изделия В на себестоимость товарной продукции составит

$$\frac{(22{,}51-43{,}63)\cdot(75{,}0-67{,}70)}{10^4}\cdot 15\,550=-239{,}0 \text{ тыс. руб.}$$

Таким образом, при снижении удельного веса изделия В в планируемом году по сравнению с базисным на 21,08% (22,51—43,63) и при увеличении затрат на 1 руб. товарной продукции по сравнению со средними затратами на 7,3 коп. (75,0—67,70) себестоимость товарной продукции снижается за счет данного изделия на 239,0 тыс. руб.

При анализе отклонений затрат на 1 руб. товарной продукции (по статьям) необходимо проверить правильность группировки продукции и данные о ее себестоимости и при необходимости внести в расчеты соответствующие поправки. Следует иметь в виду, что расчет влияния на себестоимость изменения структуры производимой продукции должен быть увязан с показателями расчета повышения производительности труда по факторам (расчетом изменения трудоемкости продукции в связи с изменением ее структуры).

При разработке перспективного плана, когда отсутствуют калькуляции на каждый год, себестоимость отдельных изделий определяется путем укрупненных проектировок исходя из средних темпов снижения затрат (без учета влияния структурных сдвигов) по данному виду, группе изделий или продукции отрасли в целом.

По фактору «Повышение качества продукции» рассчитывается изменение абсолютной величины затрат, которое связано с изменением потребительных свойств изделий, отражающихся в принятых показателях их качества. В совокупность показателей качества включаются и такие свойства продукции, которые характеризуют различные разновидности изделий одного и того же вида, отличающиеся по параметрам или иным признакам. Эти различия находят отражение в номенклатуре и ассортименте продукции; в расчетах по фактору «Повышение качества продукции» учитываются лишь такие изменения потребительских свойств изделий, которые характеризуют качество одной и той же разновидности изделий, различающейся по сортам, категориям качества и другим качественным признакам, не связанным с созданием новых видов и разновидностей продукции.

Расчет затрат, связанных с повышением качества, является частью расчетов экономической эффективности мероприятий по повышению качества. В расчетах плана должны одновременно отражаться как экономический эффект от повышения качества продукции у изготовителей и потребителей, так и дополнительные затраты на повышение качества. При этом экономический эффект, как правило, должен обеспечивать не только возмещение затрат на производство продукции, но и окупаемость единовременных затрат в пределах нормативных сроков.

Мероприятия по улучшению качества должны носить комплексный характер и приводить к изменению показателей качества, стандартов и технических условий, а также оптовых цен на продукцию (или к установлению надбавок к ценам).

Экономический эффект у изготовителей продукции отражается в расчетах плана в следующем порядке:

в тех случаях, когда он реализуется через цены на продукцию (или надбавки к ним), увеличение ее стоимости, достигаемое в результате повышения средних цен, показывается в расчетах себестоимости по строке «Изменение стоимости товарной продукции, не связанное с увеличением физического объема производства»;

в тех случаях, когда эффект приводит к снижению себестоимости сырья, материалов и полуфабрикатов собственного производства или затрат на гарантийный ремонт изделий, он отражается в расчетах изменения затрат по соответствующим факторам.

Экономический эффект у потребителей продукции (исчисляемый по согласованию с основными потребителями) распределяется по министерствам и ведомствам — потребителям исходя из планов поставки продукции улучшенного качества.

В расчетах по фактору «Повышение качества продукции», как правило, учитываются только дополнительные расходы на изготовление продукции улучшен-

ного качества. Под продукцией улучшенного качества понимаются при этом изделия с более высокими показателями качества по сравнению с показателями, принятыми в действующих стандартах и технических условиях и в плане базисного года. Если в базисном периоде произошло ухудшение качества продукции, затраты на его восстановление до нормального уровня в планируемом периоде особо не предусматриваются в плановых расчетах, кроме тех случаев, когда временное отступление от стандарта или технических условий было разрешено в установленном порядке.

Единовременные расходы на мероприятия по повышению качества возмещаются из следующих источников:

капитальные затраты осуществляются за счет ассигнований на капитальные вложения (централизованные и нецентрализованные);

единовременные затраты эксплуатационного характера возмещаются из фонда развития производства, а при его недостаточности — за счет кредитов банка, предоставляемых в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 3 апреля 1967 г. № 280;

затраты, связанные с внедрением новой техники и технологии, а также с другими мероприятиями по повышению технического уровня производства, возмещаются из фонда освоения новой техники (в случаях, предусмотренных действующими инструкциями о порядке использования этого фонда) или учитываются в расчетах себестоимости по соответствующим факторам;

затраты на повышение качества товаров народного потребления в легкой, пищевой, мясной и молочной промышленности возмещаются из фонда освоения выпуска новых и улучшенных товаров народного потребления.

Величина дополнительных затрат на изготовление продукции улучшенного качества определяется, как правило, путем расчетов изменения прямых затрат (на материалы, заработную плату и прочие расходы) на единицу продукции до и после изменения показателей качества и умножения полученного результата на общий выпуск продукции улучшенного качества в плановом периоде. В тех случаях, когда применяются комплексные показатели качества, характеризующие свойства изделий и величину затрат, они могут быть непосредственно использованы в плановых расчетах. Данные о дополнительных затратах на повышение качества содержатся в приложении № 2 к форме технико-экономических показателей промышленности, составляемом на основе разрабатываемых предприятиями планов повышения качества продукции (применительно к ф. № 06-ТП техпромфинплана).

В расчетах по фактору «Повышение качества продукции» учитывается также изменение затрат на гарантийное обслуживание покупателей (по продукции, на которую установлены гарантийные сроки) и уменьшение норм планируемых затрат на гарантийный ремонт; эти нормы должны пересматриваться по мере проведения мероприятий по улучшению качества изделий, повышающих их надежность и долговечность.

Факторы, включаемые в группу «*Улучшение использования природных ресурсов*», отражают влияние естественных (природных) условий на величину переменных затрат. Внутри этой группы могут быть выделены следующие факторы:

отражающие изменение состава и качества природного сырья (содержания полезных компонентов, породного состава леса и т. п.);

связанные с изменением продуктивности месторождений природного сырья;

вызывающие изменение объемов подготовительных работ (вскрышных и других) при добыче природного сырья;

определяемые изменениями в способах добычи природного сырья (изменением удельных весов различных способов добычи), связанными с естественными условиями;

связанные с изменением других естественных условий.

Влияние факторов, отражающих изменение содержания полезных компонентов в добываемом (перерабатываемом) сырье, учитывается в том случае, когда добываемое сырье передается для дальнейшей переработки не по оптовым ценам, а по себестоимости его добычи и влияние этого фактора сказывается в виде изменения затрат на сырье, расходуемое на единицу конечной продукции. В этом случае раз-

мер затрат на единицу сырья в его естественном виде (или на единицу объема работы по его добыче) рассматривается как постоянная величина, а степень концентрации (процент содержания) полезных компонентов, извлекаемых из сырья, или выход готовой продукции из единицы сырья — как переменная величина.

Исходные данные о концентрации полезных компонентов в природном сырье содержатся в технико-экономических расчетах, выполняемых при обосновании плана производства.

В табл. 3 приводится пример расчета влияния данного фактора на себестоимость продукции.

Таблица 3

Расчет экономии от повышения содержания металла в руде

	Добыча руды, тыс. m	Содержание металлов в руде		Себестоимость сырой руды		Себестоимость 1 m металла в руде, руб. (гр. 6:гр. 4)	Уменьшение (увеличение) затрат в связи с изменением содержания металла	
		%	тыс. m $\left(\frac{\text{гр.2}\times\text{гр.3}}{100}\right)$	1 m, руб.	всего количества, тыс. руб. (гр. 5×гр. 2)		на 1 m металла руб. (гр. 7, строка 2, гр. 7, строка 1)	на все количество, тыс. руб. (гр. 8×гр. 4, строка 1)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Базисный год	12 500	42	5250	3,90	48 750	9,29	×	×
Планируемый год	13 000	45	5850	×	50 700	8,67	—0,62	—362,7

Таблица 4

Расчет изменения объема товарной продукции в зависимости от содержания металла в руде

Наименование предприятий	Товарная руда в планируемом году, тыс. m	Содержание основного металла, %		Приплаты (скидки) к оптовой цене на 1 m товарной руды в связи с изменением содержания основного металла, руб.	Увеличение (уменьшение) товарной продукции в планируемом году, тыс. руб.
		базисный год	планируемый год		
Рудоуправление № 1	1000	59,0	61,0	0,8	+800
Рудоуправление № 2	500	48,0	49,0	0,4	+200
Всего . . .	1500	55,3	57,0	×	+1000

Данный фактор следует учитывать не только при добыче нолезиых ископаемых, но также и в других отраслях добывающей промышленности, где расчеты имеют свои особенности, отражаемые в отраслевых инструкциях по планированию, учету и калькулированию себестоимости продукции.

В тех случаях, когда по действующему порядку калькулирования определяется себестоимость обезличенной тонны сырья, а оптовые цены на него установлены с учетом содержания полезных веществ (например, металла в железной руде), изменение содержания полезных компонентов ведет не к изменению затрат на производство, а к увеличению или уменьшению величины товарной продукции, не связанному с изменением физического объема пронзводства. Это изменение велнчины товарной продукции в расчетах себестоимости товарной продукции по технико-экономическим факторам учитывается не по данной группе факторов, а в порядке, изложенном на стр. 384. При этом расчет изменения объема товарной продукции в зависимости от содержания металла в руде может быть проведен по примерной схеме, приведенной в табл. 4.

Влияние факторов, связанных с изменением продуктивности месторождений природного сырья, учитывается в тех случаях, когда изменение природной продуктивности месторождений (например, дебита нефтяных и газовых скважин) приводит к изменению количества используемого оборудования и других основных фондов для добычи одного и того же объема сырья по сравнению с базисным периодом.

Влияние факторов, вызывающих изменение объемов вскрышных и других подготовительных работ при добыче природного сырья, учитывается в тех случаях, когда происходит изменение коэффициентов вскрыши (отношение объема снимаемой пустой породы к объему добываемого полезного ископаемого) или коэффициентов погашения горно-подготовительных работ (отношение объема эксплуатационных горно-подготовительных работ, которые надо произвести до полной выработки данного месторождения илн его части, к соответствующему объему промышленных запасов полезного ископаемого).

Рассчитать влияние этих факторов (по видам полезных ископаемых) необходимо в случаях, если изменение коэффициентов вскрыши и погашения горно-подготовительных работ вызвано изменением объемов вскрышных пород, прнходящихся на единицу добываемого природного сырья, в том числе и при уточнении на основе актов инвентаризации объемов промышленных запасов полезных ископаемых, учтенных при определении ранее действовавших коэффициентов, а также при изменении объемов горно-подготовительных работ (кроме работ, связанных с переходом иа новые системы разработки), которые должны быть проведены до полной отработки запасов.

Таблица 5

Расчет влияния измеиения коэффициента погашения горно-подготовительных работ на себестоимость продукцнн

Периоды	Добыча руды, тыс. *т*	Объем горно-подготовительных работ, тыс. *куб. м*	Коэффициент погашения горно-подготовительных работ, *куб. м/т*	Затраты на 1 *куб. м* горно-подготовительных работ, руб.	Погашение затрат на горно-подготовительные работы		Уменьшение (—), увеличение (+) затрат по сравнению с базисным периодом	
					всего, тыс. руб.	на 1 *т*, руб.	на 1 *т* добычи руды, руб.	всего, тыс. руб.
Базисиый период . .	13 200	924	0,070	0,80	739,2	0,56	—	—
Планируемый период	16 300	978	0,060	0,80	782,4	0,48	—0,08	—130,4

В табл. 5 приводится пример, показывающий, как определить влияние изменения коэффициента погашения горно-подготовительных работ на себестонмость продукции.

Влияние изменеиия способов добычи природного сырья учитывается в тех случаях, когда при добыче (переработке) природных ресурсов используются одновремеино различные способы их добычи (переработки), различающиеся своей эффективностью. В этих случаях в расчетах исходят из применяемой при каждом способе добычи техники и технологии, рассматривая их изменение как особый фактор.

В табл. 6 показано, как рассчитать влияние изменения удельного веса отдельных способов добычи полезных ископаемых на себестоимость продукции.

Таблица 6

Расчет экономии от увеличения удельного веса добычи минерального сырья открытым способом

	Добыча, тыс. *т*			Себестоимость 1 *т* добычи руды, руб.			Изменение затрат	
	подземным способом	открытым способом	всего (гр. 2 + гр. 3)	подземным способом	открытым способом	средняя (гр. 5 × гр. 2 + гр. 6 × гр. 3) : гр. 4)	на 1 *т*, руб.	на все количество, тыс. руб. (гр. 8 × гр. 4)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Базисный период	150	95	245	9,16	2,22	6,47	×	×
Планируемый период	160	150	310	×	×	5,80	—0,67	—207,7

В тех случаях, когда на добываемое различиым способом сырье установлены разные цены, должно быть определено также влияние изменения удельных весов способов добычи на объем товарной продукции (см. табл. 4).

Приведенные методические указания по расчетам влияния природных факторов производства на себестоимость продукции относятся к некоторым типичным случаям. Конкретные перечни факторов и методики определения их влияния на себестоимость товарной продукции в каждой отрасли промышленности устанавливаются министерствами и ведомствами по согласованию с Госплаиом СССР. Эти перечни, как правило, должны соответствовать принятым в отрасли технико-экономическим показателям, отражающим природные условия производства.

По группе «*Отраслевые и прочие факторы*» учитывается изменение состава предприятий и размещения производства, а также влияиие других факторов, не перечнсленных выше.

По фактору «Ввод и освоение новых предприятий и производств» учнтывается снижение среднеотраслевого уровня затрат на производство в результате ввода новых предприятий, имеющих более высокий технический уровень и лучшие технико-экономические показатели. В то же время учитывается влияние на эти технико-экономические показатели условий первого периода эксплуатации новых предприятий, связанных с постепенным освоением проектных мощностей.

Расчет составляется по всем вновь вводимым в действие предприятиям с выделением каждого из них либо с группировкой однотипных предприятий, имеющих одинаковые проектные технико-экономические показатели. В расчет включаются также новые производства на действующих предприятиях, если технико-экономические показатели этих производств существенно отличаются от сложившнхся показателей. Перечень новых производств, выделяемых в расчетах, согласовывается с Госпланом СССР. Ввод новых цехов, отдельных агрега-

тов и увеличение производственной мощности путем частичной реконструкции предприятий в расчетах по данному фактору, как правило, не учитывается. Если же предприятие подвергается полной реконструкции, оно включается в этот расчет в таком же порядке, как и новые предприятия.

Новые предприятия выделяются в расчетах плана в течение нормативного срока освоения ими производственных мощностей и достижения проектных технико-экономических показателей. При этом, если срок освоения истекает после первого квартала планируемого года, предприятие рассматривается как новое и включается в расчет с показателями за весь календарный год; если же срок освоения истекает в первом квартале, оно относится к числу действующих и в перечень новых не включается.

Новые предприятия, выделяемые в расчетах по данному фактору, не включаются в расчеты по всем другим факторам (изменения структуры, размещения производства, природных условий и др.).

Влияние ввода новых предприятий на изменение среднеотраслевой себестоимости рассчитывается по полному кругу затрат (переменных и постоянных), включаемых в себестоимость продукции.

Исходные данные для расчетов содержатся в следующих документах:

плане ввода в действие производственных мощностей и основных фондов, а также в плане производства;

расчетах проектной себестоимости продукции, скорректированных при изменении цен и условий оплаты труда. Необходимо иметь в виду, что первоначальные проекты предприятий в процессе строительства подвергаются изменениям, направленным на повышение эффективности производства. В таких случаях должны быть соответственно скорректированы и проектные технико-экономические показатели;

нормативных документах, устанавливающих сроки освоения проектных производственных мощностей. При этом одновременно должны устанавливаться также сроки достижения проектных технико-экономических показателей (производительности труда, себестоимости продукции), совпадающие, как правило, со сроками освоения производственных мощностей;

сметах затрат на освоение производства (пусковых расходов).

Затраты новых предприятий рассчитываются, как правило, на основе проектных норм. В тех случаях, когда это необходимо, технически обоснованные поправки к этим нормам на период освоения утверждаются в том же порядке, как и сроки достижения других проектных показателей. При этом должны устанавливаться календарные сроки достижения норм, предусмотренных в проектах.

Величина затрат определяется путем прямых расчетов по каждой статье расходов с учетом постепенного расширения производства (ввода новых объектов, увеличения коэффициента сменности и т. п.), совершенствования его организации, освоения технологии и сокращения затрат по сравнению с первоначальным уровнем.

После расчетов отдельных видов затрат путем составления сводной сметы определяются их общая величина и относительный уровень на 1 руб. товарной продукции. Далее рассчитывается экономия затрат в результате ввода новых предприятий по министерству, ведомству. Расчет выполняется по формуле

$$Э_в = \frac{C_1 - C_0}{100} \cdot Д,$$

где $Э_в$ — экономия затрат в результате ввода новых предприятий;

C_1 — затраты на 1 руб. товарной продукции новых предприятий;

C_0 — среднеотраслевые затраты на 1 руб. товарной продукции в базисном году;

Д — объем товарной продукции новых предприятий.

Результаты расчетов следует тщательно анализировать прежде всего путем сопоставления проектной и плановой себестоимости и выявления причин отклонений. Отклонения, не связанные с неполной загрузкой предприятий в период освоения, должны быть подвергнуты глубокому изучению. Анализируя затраты новых предприятий, необходимо сопоставлять их также с затратами аналогичных

действующих предприятий, выявляя возможности использования их опыта в освоении производства и снижении затрат.

По мере освоения мощностей в соответствии с «Нормами продолжительности освоения проектных мощностей вводимых в действие предприятий» следует соблюдать преемственность в расчетах. В тех случаях, когда предприятия в течение нормативных сроков не достигли проектного уровня себестоимости, необходимо разрабатывать мероприятия по дальнейшему улучшению их технико-экономических показателей, учитывая эффективность их осуществления в расчетах по соответствующим факторам.

Наблюдение за уровнем затрат новых предприятий необходимо вести до полного достижения ими проектных показателей.

В расчетах затрат новых предприятий (а также при вводе новых производственных мощностей на действующих предприятиях) учитываются расходы пускового периода, включаемые в себестоимость продукции (с начала промышленной эксплуатации предприятия, как правило, в течение нормативного срока освоения производственных мощностей, но не более двух лет) пропорционально объему производимой продукции. Расчет этих затрат (по каждому производству, комплексу, очереди) проводится по следующей схеме:

Сумма затрат пускового периода, тыс. руб.	3000
Дата ввода предприятия в промышленную эксплуатацию	II квартал базисного года
Срок освоения производственной мощности, месяцев . .	18
Срок, в течение которого расходы включаются в себестоимость продукции, месяцев	18
Выпуск продукции в течение этого срока (в натуральных единицах)	150 000
В том числе:	
до начала планового периода	30 000
в течение планового периода	120 000
Сумма пусковых расходов на единицу продукции, руб.	20,0
Сумма пусковых расходов, подлежащая включению в себестоимость продукции:	
до начала пускового периода, тыс. руб.	600
в течение планового периода, тыс. руб.	2 400

Планируя затраты пускового периода, необходимо проанализировать сметы этих затрат, чтобы не допустить в них расходов, связанных с завершением строительства, устранением строительно-монтажных недоделок, излишеств в содержании эксплуатационного персонала в предпусковой период и других затрат, не связанных непосредственно с освоением вводимых в действие производств.

Следует также иметь в виду, что затраты на освоение принципиально новых технологических процессов, новых продуктов и изделий должны, как правило, возмещаться из фонда освоения новой техники и исключаться из расчета затрат на освоение новых предприятий, предусматриваемых в расчетах плановой себестоимости.

По фактору «Подготовка и освоение производства на действующих предприятиях» рассчитывается изменение абсолютной величины и относительного уровня затрат подготовительного периода производства в тех случаях, когда этот период по времени и масштабам не полностью совпадает с основным производственным циклом и выпуском продукции. К таким расходам, в частности, относятся:

расходы на подготовку и освоение новых видов продукции и новых технологических процессов, кроме тех случаев, когда они возмещаются из фонда освоения новой техники;

расходы на строительство временных веток и лесовозных дорог в лесной промышленности и подготовительные работы в других отраслях промышленности;

расходы пускового периода по вводимым в действие объектам, кроме новых предприятий, особо выделяемых в расчетах.

Полный и конкретный перечень расходов на подготовку и освоение производства, выделяемых в плановых расчетах, устанавливается министерствами в отраслевых инструкциях.

Расходы на подготовку и освоение новых видов продукции и новых технологических процессов рассчитываются, как правило, на основе плана. В связи с тем что эти расходы учтываются в расчетах плана по данному фактору, плановая себестоимость новых видов продукции в расчетах структурных сдвигов принимается без расходов на освоение.

Расходы на подготовительные работы определяются в соответствии с планами развития производства и технико-экономическими показателями к расчетам производственной программы.

Расходы пускового периода определяются так же, как и по новым предприятиям (см. стр. 403).

Сумма изменения расходов (каждого вида) определяется по формуле

$$Э_п = \left(\frac{С_1}{Д_1} - \frac{С_0}{Д_0}\right) \cdot Д_1,$$

где $Э_п$ — изменение затрат на подготовку и освоение производства;
$С_1$ — сумма затрат в планируемом периоде;
$Д_1$ — объем товарной продукции в планируемом периоде;
$С_0$ — сумма затрат в базисном периоде;
$Д_0$ — объем товарной продукции в базисном периоде.

Расчет влияния на себестоимость товарной продукции изменений в размещении производства составляется в тех случаях, когда один и тот же вид продукции производится на нескольких предприятиях с различными способами производства и уровнем технической оснащенности и соответственно с неодинаковыми затратами.

Расчет составляется по предприятиям на основе плана производства продукции в натуральном выражении, исходя из утвержденных оптовых цен и плановой себестоимости единицы продукции.

В состав оптовой цены и себестоимости единицы продукции не должны включаться надбавки к цене и затраты, связанные с повышением качества выпускаемой продукции и природными условиями.

В данном расчете не учитываются новые предприятия, у которых повышенные затраты связаны с низким уровнем освоения производственных мощностей. Новые виды продукции в расчете влияния размещения производства также не учитываются, так как изменение себестоимости товарной продукции за счет выпуска новых видов продукции на действующих предприятиях рассчитывается по фактору «Изменение структуры продукции». Пример расчета влияния размещения производства приведен в табл. 7.

При распределении производства каждого вида продукции по отдельным предприятиям составляется расчет оптимального варианта размещения производства. Расчеты оптимального размещения производства отдельных видов продукции по предприятиям с учетом использования существующих мощностей и достигнутого уровня издержек производства особенно важны в перспективном планировании.

При этом базисные прямые затраты в себестоимости единицы изделий должны быть скорректированы с учетом снижения затрат по сырью, материалам, топливу, энергии и заработной платы каждого года перспективного периода.

К прочим факторам данной группы относятся другие изменения величины затрат на производство, не нашедшие отражения во всех предыдущих факторах. К ним относятся, в частности, изменение величины затрат, включаемой в себестоимость продукции в нормативных размерах (отчисления в фонд освоения новой техники, на научно-исследовательские работы и др.), изменение размеров или прекращение разного рода обязательных платежей и взносов и т. п. Экономия этих затрат определяется по формуле, приведенной выше.

Таблица 7

Расчет влияния на себестоимость товарной продукции изменеиий в размещении производства

	Количество изделий (товарный выпуск)		Базисный год						Планируемый год		
	базисный год	планируемый год	цена единицы продукции, руб. и коп.	себестоимость единицы продукции, руб. и коп.	в том числе по переменным затратам	товарная продукция, млн. руб.	себестоимость товарной продукции, млн. руб.	в том числе по переменным затратам	товарная продукция, млн. руб.	себестоимость товарной продукции исходя из себестоимости единицы продукции базисного года, млн. руб.	в том числе по переменным затратам
	1	2	3	4	5	6 (гр.1 × × 3 гр.)	7 (гр.1 × × гр. 4)	8 (гр. 1 × × гр. 5)	9 (гр.2 × × гр. 3)	10 (гр.2 × × гр. 4)	11 (гр. 2 × × гр. 5)
Предприятие № 1 . . .	357,8	391,9	71—90	47—65	42—75	278,8	184,8	165,8	281,8	186,7	167,5
Предприятие № 2 . . .	351,2	365,8	70—47	69—76	50—38	247,5	245,0	176,9	257,8	255,2	184,3
Предприятие № 3 . . .	258,0	244,6	69—50	61—05	55—98	179,3	157,5	144,4	170,0	149,3	136,9
Предприятие № 4 . . .	524,0	568,0	71—97	53—93	43—40	377,1	282,6	227,4	408,8	306,3	246,5
Итого	1521,0	1570,3	×	×	×	1082,7	869,9	714,5	1118,4	897,5	735,2
Средняя цена и себестоимость единицы продукции, руб. и коп. . . .						71—18	57—19	46—98	71—22	57—15	46—82
Изменение (снижение —, увеличение +) в планируемом году: средней цены и средней себестоимости, руб. и коп.									+0,04		—1—16
объема и себестоимости товарной продукции, млн. руб.									+0,6		—2,5

Сводный расчет снижения затрат на 1 руб. товарной продукции по технико-экономическим факторам

(в млн руб.)

А. Товарная продукция планируемого периода в сопоставимых с базисным периодом ценах	5200,0
В том числе: изменение стоимости товарной продукции, не связанное с увеличением или уменьшением физического объема производства	+20,0
Б. Товарная продукция без учета изменения ее стоимости, не связанного с увеличением или уменьшением физического объема производства	5180,0
В. Плановые затраты на 1 руб. товарной продукции в базисном периоде, коп.	85,20
Г. Себестоимость товарной продукции планируемого периода, исходя из планового уровня затрат на 1 руб. товарной продукции в базисном периоде	4413,4
Экономия в планируемом периоде, обусловленная:	
I. Повышением технического уровня производства	48,9
В том числе:	
1. Внедрением новой, прогрессивной технологии, механизацией и автоматизацией производственных процессов	36,6
2. Совершенствованием применяемой техники и технологии производства	4,3
3. Улучшением использования и применением новых видов сырья и материалов	5,0
4. Изменением конструкции и технических характеристик изделий	2,5
5. Прочими факторами, повышающими технический уровень производства	0,5
II. Совершенствованием организации производства и труда	13,0
В том числе:	
1. Развитием специализации производства	2,0
2. Улучшением организации и обслуживания производства	1,0
3. Улучшением организации труда	3,0
4. Совершенствованием управления производством и сокращением затрат на управление	2,0
5. Улучшением использования основных фондов	3,0
6. Улучшением материально-технического снабжения и использования материальных ресурсов	0,6
7. Сокращением транспортных расходов	0,2
8. Устранением излишних затрат и потерь	1,0
9. Прочими факторами, повышающими уровень организации производства	0,2
III. Изменением объема и структуры продукции	103,64
В том числе:	
1. Снижением затрат в результате роста объема производства:	106,5
а) относительным уменьшением условно-постоянных расходов (кроме амортизации)	77,9
б) относительным уменьшением амортизационных отчислений	28,6
2. Изменением структуры (номенклатуры и ассортимента) продукции	0,13
3. Повышением качества продукции	+2,99

IV. Улучшением использования природных ресурсов . .	+0,6
В том числе:	
1. Изменением содержания полезных компонентов в добываемом природном сырье	0,4
2. Изменением производительности месторождений природного сырья	+0,3
3. Изменением объемов вскрышных и других подготовительных работ при добыче природного сырья	+0,5
4. Изменением способов добычи природного сырья . . .	0,2
5. Другими природными условиями	+0,4
V. Отраслевыми и прочими факторами	+50,19
В том числе:	
1. Вводом и освоением новых предприятий и производств	+51,69
2. Подготовкой и освоением производства на действующих предприятиях	+2,0
3. Изменением размещения производства	2,5
4. Прочими факторами	1,0
Д. Всего экономия	114,75
Е. Себестоимость товарной продукции в планируемом периоде в ценах, сопоставимых с базисным периодом	4298,65
Ж. Затраты на 1 руб. товарной продукции в ценах, сопоставимых с базисным периодом	82,67
З. Снижение затрат на 1 руб. товарной продукции, % к базисному периоду	2,97
В том числе за счет:	
влияния факторов, изменяющих величину и уровень затрат	2,60
изменения стоимости продукции, не связанного с изменением физического объема продукции	0,37
Ожидаемые затраты на 1 руб. товарной продукции в базисном периоде, коп.	85,0
Снижение затрат на 1 руб. товарной продукции в % к уровню, ожидаемому в базисном периоде	2,74
И. Изменение цен и условий, влияющих на себестоимость	—20,0
К. Изменение цен на производимую продукцию	+50,0
Л. Себестоимость товарной продукции в ценах и условиях планируемого периода	4278,65
М. Товарная продукция в ценах планируемого периода	5250,0
Н. Затраты на 1 руб. товарной продукции в ценах и условиях планируемого периода, коп.	81,50

Изложенные выше методы плановых расчетов себестоимости по технико-экономическим факторам применяются и в анализе фактической себестоимости, а также в расчетах ожидаемого уровня затрат базисного периода.

Общие основы методики расчета себестоимости по факторам конкретизируются министерствами и ведомствами в издаваемых ими инструкциях.

Данные расчетов экономии от снижения себестоимости по отдельным факторам суммируются в сводном расчете снижения затрат на 1 руб. товарной продукции.

В расчетах перспективных планов обычно определяется суммарное влияние факторов на изменение общей величины затрат, а в расчетах годовых планов это влияние определяется в разрезе статей затрат. Таким образом, сводный годовой расчет, кроме показателей изменения затрат по факторам, содержит итоговые данные об изменении затрат по статьям. Эти данные используются для дополнительной проверки обоснованности и согласованности плана путем его анализа. Ниже указываются некоторые приемы анализа затрат по статьям.

Экономия на сырье и материалах (топливе и энергии) сопоставляется с заданиями по снижению норм расхода, учитываемыми в расчетах плана распределения материальных ресурсов по их основным видам (в укрупненной номенклатуре) и составляемым на этой основе расчетам среднего размера снижения норм, исчис-

ляемого исходя из объемов потребляемого сырья и материалов и их стоимости по действующим ценам. В тех случаях, когда в расчетах затрат по этой статье предусматривается повышение средней цены единицы сырья и материалов в результате изменения их ассортимента и качества, необходимо проверить отражение в соответствующих расчетах плана экономического эффекта от использования сырья и материалов более высокого качества. Как правило, это дает экономию за счет снижения норм расхода, стоимости обработки или повышения выходов и улучшения ассортимента и качества продукции.

Экономия основной заработной платы производственных рабочих в случаях, когда это возможно, сопоставляется с изменением технологической трудоемкости изделий.

Дополнительная заработная плата производственных рабочих должна рассчитываться в плане исходя из средних норм оплаты труда за непроработанное на производстве время (отпуска, выполнение общественных обязанностей), без учета отвлечения рабочих на выполнение работ, не связанных с производством продукции.

Общая сумма расходов на подготовку и освоение новых видов продукции, включая и ту их часть, которая возмещается из фонда освоения новой техники, сопоставляется с масштабами освоения и обновления продукции в базисном и планируемом периодах; затраты на подготовительные работы сопоставляются с темпами роста производства, а пусковые расходы — с вводом в действие основных фондов.

Расходы на содержание и эксплуатацию оборудования (без амортизации) сравниваются со среднегодовой стоимостью эксплуатируемого оборудования, а полная сумма этих расходов, включая амортизацию, с выпуском валовой или товарной продукции в сопоставимых ценах.

Изменение цеховых и общезаводских расходов сопоставляется с темпами роста товарной продукции. Темп роста этих расходов, без учета вновь вводимых цехов и предприятий, должен быть, как правило, значительно ниже темпа роста объема производства.

Потери вследствие технически неизбежного брака планируются по установленным нормам в виде исключения в отдельных производствах, в которых это разрешено отраслевыми инструкциями. В тех случаях, когда отсутствуют технически обоснованные и утвержденные нормативы потерь, затраты на брак планировать не должны.

По статье «Потери от брака» в расчетах себестоимости по соответствующим факторам предусматривается экономия от сокращения этих потерь в производстве в результате внедрения новых технологических процессов, совершенствования применяемой технологии, модернизации оборудования и других мероприятий по повышению технического и организационного уровня производства.

С учетом результатов анализа затрат по статьям при необходимости вносятся уточнения в расчеты снижения себестоимости по факторам.

После определения размеров экономии от снижения себестоимости и общей суммы затрат на производство по статьям выявляется структура этих затрат по элементам путем «разложения» комплексных статей затрат (расходов на подготовку и освоение производства, на содержание и эксплуатацию оборудования, цеховых, общезаводских расходов, потерь от брака и прочих производственных расходов) на составляющие их элементы. Для этого составляется свод затрат по элементам по схеме, приведенной в табл. 8.

Экономия по комплексным статьям при отсутствии прямых данных о ее составе распределяется по элементам следующим образом:

расходы на подготовку и освоение производства, на содержание и эксплуатацию оборудования и прочие производственные расходы — исходя из удельного веса отдельных элементов в общей сумме затрат по этим статьям в базисном году (получение таких данных предусматривается в расчетах плана);

цеховые и общезаводские расходы — исходя из удельного веса элементов в общей сумме условно-постоянных расходов (указываемого в расчетах плана по фактору «Относительное сокращение условно-постоянных расходов»);

потери от брака — исходя из удельного веса элементов в базисном году, определяемого по данным периодической отчетности о себестоимости.

Таблица 8

Свод затрат на производство

(в млн. руб.)

Статьи затрат	Элементы затрат									Итого
	сырье и основные материалы	вспомогательные материалы	топливо	энергия	заработная плата, основная и дополнительная	отчисления на социальное страхование	амортизация	прочие расходы	внепроизводственные расходы	
Себестоимость товарной продукции, исходя из уровня затрат в базисном году	1296,92	307,0	105,0	250,0	1400,0	98,0	488,08	270,1	198,3	4413,4
Экономия в планируемом году по статьям затрат:										
сырье и материалы (за вычетом отходов)	49,87	1,3								51,17
топливо и энергия на технологические цели			1,0	2,1						3,1
основная заработная плата производственных рабочих					14,6					14,6
дополнительная заработная плата производственных рабочих . .					1,5					1,5
Отчисления на социальное страхование						1,0				1,0

Продолжение

Статьи затрат	Элементы затрат									Итого
	сырье и основные материалы	вспомогательные материалы	топливо	энергия	заработная плата, основная и дополнительная	отчисления на социальное страхование	амортизация	прочие расходы	внепроизводственные расходы	
Расходы на подготовку и освоение производства		0,1		0,1	1,0	0,1		0,3		1,6
Расходы на содержание и эксплуатацию оборудования		0,4		2,0	1,1	0,1	27,88	0,1		31,58
Цеховые расходы		0,3	0,1	0,2	1,2	0,1	0,1	0,3		2,3
Общезаводские расходы		0,2	0,2	0,4	1,4	0,2	0,1	0,5		3,0
Потери от брака	0,2				0,3					0,5
Прочие производственные расходы								2,5		2,5
Внепроизводственные расходы . .									1,9	1,9
Итоги экономии	50,07	2,3	1,30	4,8	21,1	1,5	28,08	3,7	1,9	114,75
Себестоимость товарной продукции планируемого года	1246,85	304,7	103,7	245,2	1378,9	96,5	460,0	266,4	196,4	4298,65
Снижение затрат к уровню предыдущего года, %	3,86	0,75	1,24	1,92	1,51	1,51	5,75	1,37	0,96	2,60

Общая сумма экономии и себестоимость товарной продукции в базисном и планируемом году по элементам должны быть тождественны соответствующим показателям по статьям затрат.

Свод затрат по элементам используется для дополнительной проверки расчетов и увязки их с другими разделами плана, при анализе показателей эффективности производства — материалоемкости, трудоемкости и фондоемкости, а также в расчетах национального дохода и других экономических показателей.

Планирование прибыли

Основной частью прибыли от промышленной деятельности является прибыль от реализации продукции, определяемая как разность между объемом реализуемой продукции в стоимостном выражении и ее себестоимостью.

В связи с тем что действующие цены в ряде случаев отличаются от цен, принимаемых в расчетах объема реализуемой продукции, прибыль, получаемая как разность между объемом реализуемой продукции и ее себестоимостью, увеличивается или уменьшается на сумму разниц в этих ценах. Такие разницы образуются, в частности, в следующих случаях:

а) при реализации части продукции по розничным ценам (при наличии утвержденных оптовых цен). В этом случае разница в ценах представляет собой разность между розничной ценой за вычетом налога с оборота, торговой и сбытовой скидок и оптовой ценой предприятия. Суммы разниц рассчитываются исходя из конкретной номенклатуры и планового объема продукции, реализуемой по ценам, отличным от оптовых цен предприятия-поставщика, и разности между оптовыми ценами предприятия и ценами реализации в расчете на единицу продукции. Например, розничная цена изделия равна 45 руб., торговая и сбытовая скидка — 2,5 руб., налог с оборота — 17 руб., оптовая цена предприятия — 22 руб. В этом случае отклонение (превышение) цены реализации от оптовой цены предприятия составит 3,5 руб. (45—2,5—17—22), а в расчете на весь объем продукции, равный 40 тыс. шт., превышение составит 140 тыс. руб. (3,5 руб. × 40 тыс.);

б) при реализации продукции по поясным ценам (определяемым путем вычета из поясных розничных цен налога с оборота, торговой и сбытовой скидок) и несовпадении пояса реализации и пояса местонахождения предприятия-поставщика, по ценам которого определяется объем реализуемой товарной продукции. Сумма разниц исчисляется так же, как в п. «а». Например, розничная цена пояса реализации продукции — 107 руб., торговая и сбытовая скидка — 7 руб., налог с оборота — 12 руб. Оптовая цена пояса реализации продукции — 88 руб. (107—7—12). Розничная цена пояса, где находится предприятие-поставщик,— 102 руб., торговая и сбытовая скидка — 6 руб., налог с оборота — 12 руб. Оптовая цена предприятия — 84 руб. (102—6—12). Отклонение (превышение) цены реализации от оптовой цены предприятия при реализации продукции по поясным оптовым ценам составит 4 руб. (88—84). При планируемом количестве изделий, равном 12 тыс. шт., сумма отклонения составит 48 тыс. руб.;

в) если на продукцию установлены только оптовые цены франко-вагон станция назначения и объем реализуемой продукции определяется в плане по этим ценам; в этом случае прибыль, полученная как разность между объемом реализуемой продукции и ее себестоимостью, не включающей транспортные расходы по доставке продукции от станции отправления до станции назначения, должна быть уменьшена на сумму этих транспортных расходов. Сумма транспортных расходов определяется исходя из их размера, приходящегося на единицу продукции в базисном году, и количества продукции, предусмотренного планом;

г) если на продукцию устаиовлены расчетные цены (например, на меховые выделанные шкурки, детские меховые пальто, крахмало-паточную продукцию и т. д.) или скидки (надбавки) с оптовых цен (например, на плодово-ягодные консервы, отдельные виды молочной продукции), а оценка объема товарной и реализуемой продукции осуществляется по оптовым ценам предприятия; в этом случае прибыль от реализации увеличивается на сумму надбавок или разниц между расчетными и оптовыми ценами и уменьшается на сумму скидок.

Таблица 9

Расчет себестоимости реализуемой продукции

(в млн. руб.)

№ п/п		Базисный год	Планируемый год
1	Себестоимость товарной продукции	4076,0	4278,65
2	Остатки готовой продукции в оптовых ценах на конец года	336	331
3	Производственная себестоимость остатков готовой продукции на конец базисного года	276	—
4	Затраты на 1 руб. стоимости остатков готовой продукции по производственной себестоимостн базисного года, коп.	82,2	—
5	Затраты на 1 руб. товарной продукции по полной себестоимости, коп.	85,20	81,50
6	Соотношение затрат на 1 руб. остатков готовой продукции по производственной себестоимости к затратам на 1 руб. товарной продукции по полной себестоимости в базисном году, % (100)	96,48	96,48
7	Затраты на 1 руб. остатков готовой продукции в планируемом году, коп. (81,50×96,48)	—	78,63
8	Себестоимость остатков готовой продукции на конец планируемого года (331×0,7863)	—	260
9	Разница в остатках на конец планируемого и базисного года по себестоимости (260—276)	—	—16
10	Повышены затраты первого года массового производства новых изделий, возмещаемые за счет средств фонда освоения новой техники (вычитаются)	×	30
11	Разница в стоимости продукции межзаводского оборота (вычитается)	×	332
12	Себестоимость реализуемой продукции планируемого года (стр. 1 — стр. 9 — стр. 10 — стр. 11)	×	3932,65

Сумма прибыли, полученная как разность между объемом реализуемой продукции и ее себестоимостью, конкретизируется также в связи с особыми условиями отпуска продукции потребителям. Так, например, при отпуске энергосистемами и электростанциями тепловой энергии потребители, кроме оплаты тепловой энергии по тарифу, оплачивают также стоимость невозвращаемого конденсата. Прибыль от реализации продукции энергосистем и электростанций при этом увеличивается на стоимость невозвращаемого кондеисата.

Плановая себестоимость реализуемой продукции определяется путем уменьшения себестоимости товарной продукции планируемого года на величину прироста (или увеличения на размер уменьшения) себестоимости остатков нереализованной готовой продукции в планируемом году. Прирост или уменьшение себестоимости остатков готовой продукции в планируемом году равны разности между себестоимостью остатков готовой продукции на конец базисного и конец планируемого года.

Себестоимость остатков нереализованной готовой продукции содержит, как правило, только производственные затраты. Величина их определяется с помощью коэффициента, представляющего собой отношение производственных затрат на 1 руб. остатков готовой продукции к полным затратам на 1 руб. товарной продукции на конец базисного года.

При определении плановой себестоимости реализуемой продукции необходимо учитывать, что повышенные затраты первого года массового производства

вновь осваиваемых изделий; а также дополнительные затраты на экономически обоснованное повышение качества, долговечности и надежности ранее освоенных изделий разрешено возмещать за счет средств фонда освоения новой техники.

Повышенные затраты первого года освоения определяются как произведение разницы между плановой себестоимостью единицы продукции первого года массового производства изделий и себестоимостью единицы продукции, принятой при утверждении цеи на них, на плановый объем производства этой продукции в первом году массового выпуска. Указанные повышенные затраты, включаемые в себестоимость товарной продукции, не входят в себестоимость реализуемой продукции, в связи с чем прибыль от реализацни продукции увеличивается на сумму возмещения повышенных затрат.

При планировании себестоимости реализуемой продукции должны быть также учтены отраслевые особенности в составе затрат, включаемых в эту себестоимость. Общая схема расчета себестоимости реализуемой продукции приводится в табл. 9.

Если структура остатков готовой продукции незначительно отличается от структуры продукции, то себестоимость остатков определяется исходя из средних затрат на 1 руб. товарной продукции. Если же структура остатков отличается от структуры продукции существеино, то для большей точности, особенно в отраслях, где изготовляется однн или несколько видов продукции, себестоимость остатков может быть определена по видам изделий. Схема такого расчета приводится в табл. 10.

Таблица 10

Расчет себестоимости остатков готовой продукции по данным об остатках конкретных изделий

Виды изделий	Остаток готовой продукцин, шт.		Себестоимость единицы продукции, руб.		Себестоимость остатков готовой продукции, тыс. руб.	
	на конец базисного года	на конец планируемого года	базисного года	планируемого года	на конец базисного года	на конец планируемого года
Изделие А	120	132	27	22	3 240	2 904
Изделие Б	400	420	20	18	8 000	7 560
Итого . . .	×	×	×	×	11 240	10 464

Данные об остатках продукции в натуральном выражеиии должны быть согласованы с расчетами плана поставок и балансами продукции.

Прибыль от реализации прочей продукции и услуг подсобных и обслуживающих производств, заготовительных организаций, работ и услуг непромышлеиного характера, покупной электроэнергии (воды, пара, газа), полученных со стороны полуфабрикатов (изделий), не подвергшихся обработке или монтажу, определяется, как правило, исходя из объема (в стоимостном выражении) этой продукции работ и услуг и их себестоимости. При этом объем и себестоимость указанной продукции, работ и услуг определяются в соотношении с методическими указаниями по планированию деятельности предприятий и организаций соответствующих отраслей народного хозяйства (сельского хозяйства, транспорта и т. д.).

Прибыль по сплавным и лесоперевалочным работам определяется как разность между выручкой от реализации сплавной древесины и затратами на сплавные и лесоперевалочные работы.

Расходы на сплав и перевалку древесины планируются исходя из объемов этих работ, достигнутого уровня затрат в базисном году и намеченного их снижения

Таблица 11

Расчет прибыли от промышленной деятельности

(в млн. руб.)

№ п/п	Наименование показателей	Базисный год в действующих ценах базисного года	Планируемый год	
			в ценах и условиях, сопоставимых с базисным годом	в ценах и условиях планируемого года
1	Объем реализуемой продукции . . .	4940,0	5257,0	5307,5
2	Себестоимость реализуемой продукции	3730,0	3952,65	3932,65
3	Прибыль от реализации продукции в ценах, принимаемых для определения объема реализуемой продукции	1210,0	1304,35	1374,85
4	Разница между ценами реализации и ценами, принимаемыми для определения объема реализуемой продукции (плюс или минус)	+108	+337	+337
5	Транспортные расходы на доставку продукции до станции назначения, возмещаемые поставщику в оптовой цене	—10	—30	—30
6	Прочие доходы от реализации продукции	—	—	—
7	Прибыль от реализации продукции основной деятельности (стр. 1 — — стр. 2 + стр. 4 + стр. 5 + стр. 6)	1308,0	1611,35	1681,85
8	Прибыль от реализации прочей продукции, работ и услуг, не включаемых в объем реализуемой продукции, — всего	95	109	109
	В том числе:			
	а) подсобных производств (по видам)	67	77	11
	б) непромышленных организаций и хозяйств (по видам)	15	18	18
	в) покупных товарно-материальных ценностей	8,5	9	9
	г) от операций с тарой	4,5	5	5
9	Прибыль (убыток) от внереализационных операций (плюс или минус)	+27	+32	+32
10	Всего прибыль от промышленной деятельности (стр. 7 + стр. 8 + + стр. 9)	1430,0	1752,35	1822,85
	Прирост прибыли к предыдущему году, %	—	22,5	

в планируемом году в связи с ростом производительности труда, ликвидацией излишних расходов, потерь и потопления древесины.

В составе прибыли от прочей реализации планируется 40% стоимости деревянной и картонно-гофрированной тары в тех отраслях, где указанная часть стоимости тары не включается в валовую и товарную продукцию. Сумма дополнительной прибыли определяется путем умножения количества деревянной и картонно-гофрированной тары (по видам), необходимой для упаковки изделий в планируемом году, на 40% ее стоимости, взимаемой с покупателей.

В прибыль от прочей реализации включаются также взыскиваемые с покупателей сверх оптовой цены (включающей 100% стоимости тары) 40% стоимости деревянной тары. При этом сумма дополнительной прибыли определяется путем умножения количества деревяниой тары (по видам) на сумму, взимаемую с покупателей сверх оптовой цены единицы соответствующей продукции.

В составе прибылей (убытков) от прочей реализации предусматриваются также доходы (убытки) от реализации залоговой тары, представляющие собой разницу между суммой, полученной предприятиями из бюджета, и суммой затрат, связанной со сбором, транспортировкой и обработкой этой тары. Величина прибыли (убытка) от реализации залоговой тары определяется иа основе данных о предусмотрением в планируемом году поступлеиии возвратной залоговой тары и указанной доходной (или убыточной) разницы, приходящейся на каждую единицу тары и подсчитанной исходя из ожидаемой суммы прибыли (убытка) в базисном году.

Для обоснованного определения величины плановой прибыли от прочей реализации целесообразно тщательно проанализировать состав этой прибыли в базисном году, с тем чтобы учесть дополнительные доходы только от иормальных, систематически повторяющихся операций.

В планируемую прибыль от внереализационных операций включаются лишь отиосимые к прибылям и убыткам доходы или расходы, связаиные с нормальными условиями хозяйственной деятельности предприятий и имеющие, как правило, постоянный характер.

В целом расчет прибыли от промышленной деятельности составляется по примерной схеме, показанной в табл. 11.

Величину и темпы роста планируемой прибыли иеобходимо проанализировать, выявив влияние на прирост прибыли основных факторов: увеличения объема реализуемой продукции, сиижения затрат на 1 руб. продукции и др.

Прирост прибыли, полученный в результате роста объема реализуемой продукции, рассчитывается как произведение суммы прибыли от реализации продукции в базисном году на процент прироста реализуемой продукции, предусмотренного в планируемом году, в ценах базисного периода. При сумме прибыли в базисном году 10 340 тыс. руб. и приросте реализации продукции иа 8% прибыль под воздействием этого фактора возрастает на 827 тыс. руб. $\left(\frac{10340 \cdot 8}{100}\right)$.

Рост прибыли в результате снижения затрат на 1 руб. реализуемой продукции определяется как разность этих затрат в планируемом и базисиом году, умноженная на сумму реализуемой продукции планируемого года. Так, если затраты на рубль реализуемой продукции в базисном году составляли 73,75 коп., в плановом году затраты определеиы в размере 71,80 коп., а сумма реализуемой продукции планового года — 42 570 тыс. руб., то рост прибыли за счет сиижения затрат составит 730 тыс. руб.— (73,75—71,80)×42570. Из общей суммы снижения затрат на 1 руб. продукции целесообразио выделить часть, вызванную изменением структуры и ассортимента продукции. Она может быть определена по табл. 2, составляемой при расчете плановой себестоимости.

Планирование рентабельности

Рентабельность, являющаяся одним из показателей эффективности производства, определяется как отношение прибыли от промышленной деятельности к среднегодовой стоимости основных производственных фондов и нормируемых оборотных средств. Рентабельность отдельных видов и всей продукции может исчисляться также как отиошение прибыли от реализации продукции к ее себестоимости.

К основным фондам, учитываемым при исчислении рентабельности, относятся все основные производственные фонды промышленного назначения, а также фонды хозяйств, обслуживающих основное производство. При расчете основных фондов в базисиом и планируемом годах учитывается ввод в действие новых ос-

новных производственных фондов за счет строительства и приобретения по плану централизованных и нецентрализованных государственных капитальных вложений, а также безвозмездного поступления от других министерств и ведомств. При этом учитывается выбытие основных фондов в результате износа, а также передачи их другим ведомствам.

Числящиеся на балансе основные фонды оцениваются по их первоначальной стоимости, т. е. без вычета износа. Оценка основных фондов, вводимых в эксплуатацию в планируемом периоде, производится по сметной стоимости за вычетом затрат, не относящихся к основным фондам, с добавлением сумм компенсации и дополнительных затрат, которые не учитываются в плане ввода основных фондов, но включаются в инвентарную стоимость вводимых в действие основных фондов.

Методика расчета среднегодовой стоимости основных производственных фондов в планируемом периоде изложена в разделе «Планирование промышленности».

Оборотные средства при исчислении плановой рентабельности принимаются в пределах норматива, обеспечивающего создание на предприятиях минимальных производственных запасов. Сезонные запасы сырья и материалов, а также сезонные остатки нереализованной готовой продукции, накапливаемые на предприятиях, кредитуются Госбанком. В расчетах плановой рентабельности эти сезонные запасы не учитываются. По предприятиям Министерства легкой промышленности СССР, Министерства пищевой промышленности СССР, Министерства мясной и молочной промышленности СССР и Министерства рыбного хозяйства СССР прирост норматива собственных оборотных средств по сырью, основным материалам, полуфабрикатам, незавершенному производству и готовой продукции покрывается за счет кредитов Госбанка СССР. Поэтому при определении планового уровня рентабельности по предприятиям этих министерств нормируемые оборотные средства принимаются в сумме норматива оборотных средств, покрываемого собственными оборотными средствами, и кредита Госбанка СССР на прирост оборотных средств по указанным выше статьям. При этом кредит банка принимается в сумме, выданной до начала планируемого года и предусматриваемой в расчетах к плану для выдачи в планируемом году.

В состав нормируемых оборотных средств, учитываемых при исчислении рентабельности, включаются оборотные средства, используемые в сфере производства и обращения и учитываемые в разделе II баланса по основной деятельности промышленного предприятия: сырье, основные материалы, покупные изделия и полуфабрикаты, вспомогательные материалы, топливо, тара, запасные части для ремонтов, малоценные и быстроизнашивающиеся предметы (за вычетом износа), незавершенное производство и полуфабрикаты собственного производства, расходы будущих периодов, готовая продукция, прочие нормируемые средства.

Министерства и ведомства СССР, советы министров союзных республик могут выделять в расчетах (и соответственно в особой строке баланса, после итога раздела II — в том числе) оборотные средства в непромышленной сфере: в жилищно-коммунальном хозяйстве, запасы продуктов в детских садах и т. п. (в тех случаях, когда материальные ценности хранятся и учитываются обособленно), исключая их из общей суммы оборотных средств, принимаемых при исчислении плановой и фактической рентабельности.

Среднегодовая сумма нормируемых оборотных средств по плану определяется путем деления на 4 половины суммы этих средств, планируемых на 1 января текущего года и на 1 января последующего года, а также сумм нормируемых оборотных средств, запланированных на каждое 1-е число остальных кварталов года. Расчет среднегодовых сумм, исходя из квартальных остатков, позволяет учесть неравномерное изменение нормативов по кварталам.

Для определения фактического уровня рентабельности принимается среднегодовая стоимость нормируемых оборотных средств за вычетом сумм:

— износа малоценных и быстроизнашивающихся предметов;

— резерва на покрытие предстоящих расходов и потерь по предприятиям министерств, которым разрешено образование такого резерва;

— кредитов Госбанка под товарно-материальные ценности после регулирования задолженности по ссудам (включая задолженность банку по ссудам, выдан-

ным по обороту в сумме, превышающей средства, изъятые банком у предприятия в связи с кредитованием их по обороту).

При этом по предприятиям министерств легкой промышленности, пищевой промышленности, мясной и молочной промышленности и рыбного хозяйства сумма кредитов, выданных на прирост норматива оборотных средств (в пределах сумм, учтенных при определении уровня плановой рентабельности) из стоимости нормируемых оборотных средств, не исключается:

задолженность поставщикам по акцептованным расчетным документам (срок оплаты которых не наступил), поставщикам по неотфактурованным поставкам и сдатчикам сельскохозяйственной продукции в фактических размерах этой задолженности по отчетному балансу, но не выше суммы сверхнормативных остатков товарно-материальных ценностей, образовавшихся после исключения из фактической величины нормируемых оборотных средств норматива и сумм по перечисленным выше статьям. При этом кредиторская задолженность поставщикам по акцептованным расчетным документам и по неотфактурованным поставкам, учтенная в финансовом плане в составе устойчивых пассивов, из суммы нормируемых оборотных средств не исключается;

задолженность кредиторам по оплате продукции по мере частичной готовности в сумме превышения этой задолженности над суммой ее, предусмотренной по плану в составе устойчивых пассивов.

Эта кредиторская задолженность по оплате продукции по мере частичной готовности (сверх суммы, предусмотренной в устойчивых пассивах) исключается только в пределах сверхнормативных остатков по незавершенному производству основной деятельности.

Плановый уровень общей рентабельности определяется по следующей схеме, приведенной в табл. 12.

Таблица 12

Определение уровня общей рентабельности

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Базисный год в ценах базисного года	Планируемый год	
				в ценах базисного года	в ценах планируемого года
1	Среднегодовая стоимость основных производственных фондов	млн. руб.	165	177	177
2	Среднегодовая стоимость нормируемых оборотных средств	млн. руб.	60	65	63
3	Среднегодовая стоимость основных производственных фондов и нормируемых оборотных средств, принимаемых при исчислении общей рентабельности (стр. 1+стр. 2)	млн. руб.	225	242	240
4	Прибыль от промышленной деятельности	млн. руб.	50	57	54
5	Общая рентабельность (стр. 4: :стр. 3×100)	%	22,2	23,5	22,5

После определения плановой рентабельности устанавливается влияние на прирост ее уровня отдельных факторов: прироста прибыли, изменения суммы основных фондов и оборотных средств.

В приведенном примере рентабельность планируемого года возрастает по сравнению с базисным годом в ценах соответствующих лет на 0,3% (22,5—22,2), а в сопоставимых ценах базисного года — на 1,3% (23,5—22,2).

В этом примере за счет прироста прибыли уровень рентабельности повышается на 2,9% $\left(\frac{57-50}{242}\cdot 100\right)$; в то же время увеличение производственных фондов снижает рентабельность на 1,6% $\left(\frac{50}{242}-\frac{50}{225}\cdot 100\right)$.

Для определения влияния отдельных факторов роста прибыли на изменение уровня рентабельности определяется доля соответствующего фактора в приросте прибыли. Если в приведеином примере прибыль от промышленной деятельиости базисного года равна 50 млн. руб., а прирост продукции — 8%, то прирост прибыли в связи с ростом продукции составит 4 млн. руб. $\left(\frac{50\cdot 8}{100}\right)$, или 57% общего прироста прибыли, равиого 7 млн. руб. Доля фактора снижения себестоимости при этом будет равна 43%.

Так если рентабельность возрастет за счет прироста прибыли на 2,9%, то влииние увеличеиия прибыли в связи с ростом продукции повысит уровень рентабельности на 1,7% (2,9·0.57), а снижение себестоимости продукции повысит уровеиь реитабельности на 1,2% (2.9·0,43).

Подобным же методом определяется влияние иа уровень рентабельности изменений среднегодовой суммы основных производственных фондов и оборотных средств в отдельности. Для этой цели исчисляется: а) сумма общего прироста основных производственных фондов и оборотных средств, в данном примере равная 17 млн. руб.; б) сумма прироста основных производствениых фондов, равная 12 млн. руб.; в) сумма изменения оборотных средств, равная 5 млн. руб.

Удельный вес прироста основиых производственных фондов составит 71% $\left(\frac{12}{17}\cdot 100\right)$, а удельный вес прироста иормируемых оборотных средств — 29% $\left(\frac{5}{17}\cdot 100\right)$.

При этих условиях прирост основных производственных фондов снижает рентабельность на 1,1% $\left(\frac{-1,6\cdot 71}{100}\right)$, а прирост оборотных средств — на 0,5% $\left(\frac{-1,6\cdot 29}{100}\right)$.

При более глубоком аиализе уровня рентабельности определяется влияние на этот показатель изменения состава предприятий, подведомственных министерству (ведомству), фондоемкости, ускорения оборачиваемости оборотных средств и других факторов.

Планирование себестоимости и прибыли сельскохозяйственного производства в государственных предприятиях

Плановая себестоимость продукции в совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях рассчитывается по элемеитам и статьям затрат. Затраты на производство валовой продукции определяются по следующим элементам: семена, корма, минеральные удобрения, горючее и смазочные материалы, прочие материалы, амортизация основных фондов, заработиая плата с отчислениями на социальное страхование, денежные затраты. Общие затраты на производство валовой сельскохозяйствениой продукции, рассчитанные по элементам, включают затраты на производство продукции; изменение остатков затрат на незавершенное производство иа начало и конец планируемого года (уменьшение прибавляется, увеличение вычитается); изменение остатков ватрат будущих периодов; убытки от стихийных бедствий; затраты по закладке многолетних насаждений и уходу за ними; невозмещенные расходы, связаиные с реализацией продукции. Из общих затрат на производство валовой продукции исклю-

чаются основные затраты на производство силоса и сенажа, которые вошли в состав затрат на основную продукцию по соответствующим элементам. Затраты на семена основных культур определяются исходя из размера планируемых посевных площадей, принятых норм высева и стоимости 1 *ц* семян в планируемом году, а затраты на семена прочих культур — исходя из размера планируемых посевных площадей и средней стоимости семян в планируемом году, расходуемых на 1 *га* посева. Из общей потребности в семенах выделяются семена собственного производства и семена, приобретаемые со стороны (покупные). Стоимость 1 *ц* семян собственного производства на планируемый год для основных культур принимается равной себестоимости их производства в отчетном году с учетом произведенной уценки с поправкой этой величины на фактическое снижение себестоимости семян за последние три года. Покупные семена в планируемом году принимаются по фактически сложившимся ценам за отчетный год, если не намечаются изменения уровня этих цен. При изменении уровня сложившихся цен стоимость семян корректируется. Стоимость семян прочих культур собственного производства и покупных принимается на уровне цен, фактически сложившихся в отчетном году.

Затраты на корма рассчитываются по основным их видам и прочим кормам. Количество кормов определяется исходя из планируемого объема производства продукции животноводства и норм расхода кормов на производство единицы продукции. Количество покупных концентрированных кормов рассчитывается в пределах фондов, выделенных из государственных ресурсов. Количество жома, барды, мезги, пивной дробины, заменителя цельного молока, обрата, пищевых отходов, мясной, мясо-костной и рыбной муки и прочих кормов животного происхождения определяется с учетом сложившихся объемов закупок этих кормов за отчетные годы и ресурсов, выделяемых в планируемом году. Потребность во всех других кормах удовлетворяется за счет собственного производства с выделением количества кормов, намечаемого к расходу из урожая планируемого и базисного, предшествующего годов. Корма собственного производства из урожая планируемого года оцениваются по себестоимости их производства в отчетном году с корректировкой на величину снижения затрат на производство продукции растениеводства в планируемом году. Корма собственного производства из урожая базисного года оцениваются по себестоимости их производства в отчетном году с поправкой на уценку переходящих остатков кормов. Стоимость покупных кормов (основных и прочих) на планируемый год принимается по данным отчетного года, если в плане не намечается изменение уровня цен. При таком изменении в плановые расчеты вносятся соответствующие уточнения.

Затраты на основные виды минеральных удобрений рассчитываются исходя из намечаемого их внесения (в действующем веществе) в планируемом году. Затраты на прочие удобрения по отчету определяются как разница между стоимостью всех покупных удобрений и стоимостью основных видов минеральных удобрений. В эту сумму входят и затраты по доставке всех покупных удобрений наемным транспортом. При определении затрат на прочие удобрения учитывается рост их применения в планируемом году.

Затраты на основные виды горючего и смазочных материалов определяются в соответствии с намечаемыми объемами сельскохозяйственных работ и нормами расхода. Расход прочих видов горючего и смазочных материалов (в стоимостном выражении) определяется как разница между общей стоимостью и стоимостью основных их видов. Эта величина корректируется с учетом изменения количества основных видов горючего и смазочных материалов (в натуральном выражении) в планируемом году по сравнению с отчетным годом.

В отчетных данных и расчетах на планируемый год отражается общий расход горючего и смазочных материалов на все виды работ, поэтому необходимо установить величину затрат, приходящуюся непосредственно на сельскохозяйственное производство. Размер этих затрат определяется по удельному весу расходов горючего и смазочных материалов на производство продукции сельского хозяйства в совокупных затратах на все виды хозяйственной деятельности, включая затраты на продукцию подсобных предприятий и промыслов, строительно-монтажные работы, выполняемые хозяйственным способом, затраты на капитальный ремонт зданий и сооружений, расходы на эксплуатацию жилого фонда и коммунальное

обслуживание, на продукцию столовых и буфетов, работы на сторону и продукцию, заготовленную у населения.

Стоимость горючего и смазочных материалов, относимая на сельскохозяйственное производство, распределяется между растениеводством и животноводством по данным отчетного года в следующем порядке. Из общей стоимости горючего и смазочных материалов, израсходованных в сельскохозяйственном производстве в отчетном году, исключаются прямые затраты на горючее и смазочные материалы в растениеводстве в размерах, указанных в калькуляции. Оставшаяся часть затрат распределяется между растениеводством и животноводством пропорционально расходам на автотранспорт и прочим основным затратам в этих отраслях. В планируемом году затраты на горючее и смазочные материалы распределяются между растениеводством и животноводством на основе сложившихся в отчетном году пропорций, корректируемых с учетом намечаемого в плане изменения объема валовой продукции этих отраслей в неизменных ценах.

Для определения суммы амортизационных отчислений рассчитывается среднегодовая стоимость производственных основных фондов сельскохозяйственного назначения (без скота и молодых многолетних насаждений) по данным об их стоимости на начало планируемого года, о вводе в действие новых фондов за счет капитальных вложений производственного назначения, безвозмездном поступлении их от других организаций, выбытии фондов вследствие ветхости, износа и безвозмездной передачи их другим организациям.

Для получения общей стоимости амортизируемых основных производственных фондов сельскохозяйственного назначения к их среднегодовой величине прибавляется среднегодовая стоимость рабочего скота и молодых многолетних насаждений. Среднегодовая стоимость рабочего скота в отчетном году определяется как средняя из стоимости скота на начало и конец года, а в планируемом году — принимается на уровне отчетного года с учетом намечаемого изменения поголовья.

Среднегодовая стоимость молодых многолетних насаждений в отчетном году определяется как средняя из стоимости их на начало и конец года, а в планируемом периоде — принимается на уровне отчетного года с учетом намечаемой закладки многолетних насаждений.

Норма амортизационных отчислений определяется как средняя величина, сложившаяся в отчетном году с учетом изменений структуры основных фондов. Сумма амортизационных отчислений рассчитывается исходя из среднегодовой стоимости амортизируемых фондов и нормы амортизационных отчислений.

Затраты на заработную плату для сельскохозяйственного производства состоят из прямой заработной платы, относимой на растениеводство, животноводство и общепроизводственные расходы, а также суммы заработной платы в составе общехозяйственных расходов, затрат на грузовой автотранспорт и других расходов в размерах, соответствующих удельному весу прямой заработной платы в сельскохозяйственном производстве во всей прямой заработной плате, распределяемой между отраслями деятельности. Эти затраты на плановый период определяются исходя из общего фонда заработной платы, выделяемого для совхозов, по удельному весу заработной платы, относимой на производство сельскохозяйственной продукции, который устанавливается по данным за отчетные годы с учетом намечаемых изменений. Рассчитанная таким образом заработная плата работников, занятых в сельскохозяйственном производстве, распределяется между растениеводством и животноводством исходя из сложившихся соотношений между ними в отчетные годы с учетом планируемых изменений темпов роста производства продукции, производительности и оплаты труда в этих отраслях.

Затраты на прочие материалы определяются на уровне, принятом в плане базисного года с поправкой на увеличение объема валовой продукции в неизменных ценах.

Прочие денежные затраты за отчетные годы определяются исключением из общей суммы затрат их сумм по основным элементам. На планируемый период прочие затраты рассчитываются исходя из фактически сложившихся затрат на 1 руб. валовой продукции растениеводства и животноводства за отчетные годы и тенденции их изменения.

Для сопоставления затрат на производство сельскохозяйственной продукции, рассчитанных по элементам, с затратами, исчисленными по статьям калькуляции,

и для определения себестоимости единицы продукции из общего итога плановых затрат на производство валовой продукции исключаются: затраты, не давшие продукцию, и убытки от стихийных бедствий (только в отчете); невозмещенные затраты по реализации продукции; затраты по закладке многолетних насаждений и уходу за ними; изменение объема незавершенного производства и расходов будущих периодов. Полученный результат должен соответствовать себестоимости всей валовой продукции, определенной методом калькулирования.

Для определения себестоимости единицы отдельных видов продукции в планируемом году вначале устанавливается снижение себестоимости всей продукции растениеводства и животноводства по сравнению с себестоимостью отчетного года и с плановой себестоимостью базисного года. Сельскохозяйственная продукция планируемого года в натуральном выражении оценивается по себестоимости отчетного и базисного годов и сравнивается с затратами на производство продукции планируемого года. Разность между этими величинами представляет собой плановую экономию от снижения себестоимости. Отношение экономии к сумме затрат по себестоимости отчетного и базисного годов, выраженное в процентах, определяет размер изменения затрат на производство. Этот расчет проводится по следующей формуле:

$$P = \frac{C_б - C_п}{C_б},$$

где P — снижение себестоимости по сравнению с отчетным и базисным годами (периодами);

$C_б$ — себестоимость валовой продукции в плановом периоде по отчетной и базисной себестоимости;

$C_п$ — себестоимость валовой продукции в плановом периоде по плановой себестоимости.

В пределах установленной общей суммы затрат на продукцию растениеводства и животноводства с учетом намечаемого роста урожайности отдельных культур и продуктивности животных определяется себестоимость единицы отдельных видов продукции. Для увязки и проверки расчетов себестоимости продукции, полученных указанным выше методом, одновременно рассчитывается себестоимость продукции методом калькулирования.

Себестоимость методом калькулирования определяется по следующим основным видам продукции: зерну, в том числе зерну озимых и яровых культур (без кукурузы и риса), зерну кукурузы в полной спелости, рису; хлопку-сырцу; картофелю; чайному листу (сортовому); молоку (в натуре); крупному рогатому скоту на мясо (в живом весе); свиньям на мясо (в живом весе); овцам на мясо (в живом весе); мясу птицы (в живом весе); шерсти овечьей (в натуре); каракульским шкуркам; яйцу.

В союзных республиках, где большой удельный вес занимают сахарная свекла, виноград, фрукты и т. д., плановые калькуляции представляются и по этим видам продукции.

Для расчета себестоимости продукции растениеводства определяются затраты на 1 *га* посевной площади. Плановые затраты в растениеводстве на 1 *га* посевной площади (а фактические затраты — на уборочную площадь) рассчитываются по следующим статьям расходов: заработной плате с начислениями, семенам и посадочному материалу, горючему и смазочным материалам, органическим и минеральным удобрениям, автотранспорту, амортизации основных средств, текущему ремонту, прочим основным затратам, общепроизводственным и общехозяйственным расходам. Затраты прошлых лет (озимый сев, пары, зябь, удобрения и т. д.) включаются в калькуляции по соответствующим статьям расходов.

Плановые затраты в животноводстве рассчитываются на одну голову скота по следующим статьям расходов: заработной плате с начислениями; кормам; амортизации основных средств; текущему ремонту, прочим основным затратам, общепроизводственным и общехозяйственным расходам.

Из общей суммы затрат в растениеводстве и животноводстве выделяются в том числе затраты на основную и побочную продукцию.

Затраты по заработной плате на 1 *га* зерновых, картофеля, хлопка и других культур и на одну голову скота при калькулировании себестоимости продукции

определяются на основе намечаемых норм затрат труда в человеко-часах и оплаты труда за человеко-час.

Стоимость семян зерновых, картофеля, хлопка и других культур при калькулировании себестоимости основных видов продукции определяется на основе принятых норм высева на 1 *га* и стоимости 1 *ц*. Семена и корма собственного производства, используемые в хозяйстве в том же году, оцениваются по плановой себестоимости с добавлением расходов на их транспортировку и доработку. Покупные семена и корма оцениваются по действующим ценам с включением транспортно-заготовительных расходов. Стоимость семян и кормов (зернофуража), полученных в обмен, складывается из себестоимости зерна, сданного в обмен, транспортных расходов, связаниых с обменом, и разницы между стоимостью по ценам сданных и полученных семян и зернофуража.

Затраты на корма определяются по нормам расхода соответствующих видов кормов на единицу продукции и стоимости 1 *ц* соответствующих видов кормов.

Затраты на удобрения минеральные, бактериальные и органические собственного производства, а также на удобрения, приобретенные со стороны, определяются на основе принятых норм внесения их на 1 *га*, прейскурантиых цен или себестоимости с включением расходов на перевозку.

Затраты на горючее и смазочные материалы определяются по нормам их расхода в отчетном и базисном годах с учетом намечаемых мероприятий по снижению расходов, а также с учетом роста урожайности в растениеводстве и повышения продуктивности в животноводстве.

Расходы на автомобильный транспорт определяются на основе расходов в отчетном и базисном годах, роста объема перевозок в связи с увеличением валовой продукции сельского хозяйства и мероприятий по улучшению использования автомобильного транспорта. По этой статье предусматриваются и расходы, связанные с оплатой грузового автотранспорта, привлеченного со стороны.

Затраты по статье «Амортизация» по каждому виду сельскохозяйственной продукции в растениеводстве и животноводстве определяются исходя из плановых расходов в отчетном и базисном годах с учетом роста основных фондов, обслуживающих растениеводство и животноводство.

К прочим основным затратам в растениеводстве относятся услуги живой тягловой силы, электроснабжение, стоимость различных материалов, оплата стоимости работ стороиних организаций (услуги сельскохозяйственной авиации и т. д.), водоснабжение, стоимость израсходованных ядохимикатов, а в животноводстве, кроме того, стоимость медикаментов и дезинфицирующих средств. Прочие основные затраты определяются с учетом изменения объемов работ (например, по обработке посевов ядохимикатами и т. д.).

Сумма общепроизводственных расходов определяется путем составления смет этих расходов. При этом учитывается экономия от осуществления мероприятий, направленных на улучшение организации сельскохозяйственного производства и сокращения административно-управленческих расходов, что достигается рационализацией управления производством, устранением излишеств в управленческом аппарате, а также ликвидацией непроизводительных расходов (штрафов, пени и иеустоек).

Общая сумма общехозяйственных расходов определяется на основе сметы расходов. При составлении сметы учитываются вновь созданные в базисиом периоде совхозы. Общая сумма общехозяйствениых расходов должна соответствовать сумме расходов иа эти цели, предусмотренной в расчете себестоимости отдельных видов продукции на планируемый период. Общепроизводственные и общехозяйственные расходы распределяются между отраслями и видами продукции пропорционально сумме прямой заработной платы, амортизации и расходов на текущий ремонт сельскохозяйственной техники.

Затраты между основной и побочной продукцией растениеводства и животноводства распределяются с применением установленных коэффициентов.

Себестоимость 1 *ц* продукции растениеводства исчисляется делением суммы планируемых затрат в расчете на 1 *га* (за вычетом стоимости побочной продукции) на плановый урожай с 1 *га*.

Себестоимость 1 *ц* молока определяется делением затрат на содержание коров и быков-производителей в расчете на одну голову (за вычетом затрат на побочную

продукцию и стоимости теленка при рождении, условно приравниваемой к стоимости 1,5 *ц* молока), на надой молока от одной коровы в год.

Себестоимость 1 *ц* привеса молодняка крупного рогатого скота и взрослых животных на откорме рассчитывается делением затрат по их содержанию (за исключением стоимости побочной продукции) на годовой привес.

Себестоимость 1 *ц* привеса молодняка и откормочного поголовья свиней калькулируется так же, как и себестоимость 1 *ц* привеса и поголовья молодняка и откормочных животных крупного рогатого скота.

Себестоимость 1 *ц* продукции овцеводства определяется в расчете на все поголовье овец. К основной продукции относится: в шерстном овцеводстве — шерсть и прирост молодняка, в каракульском — шкурки, прирост молодняка и шерсть. Себестоимость шерсти определяется в расчете на 1 *ц* в натуре. Затраты между сопряженной и побочной видами продукции в шерстном овцеводстве распределяются по установленным коэффициентам. В каракульском овцеводстве общая сумма затрат (за вычетом стоимости побочной продукции) распределяется пропорционально стоимости каракульских шкурок, прироста молодняка, включая живой вес ягнят при рождении, оставляемого на выращивание, и шерсти в оценке по средним сдаточным ценам. При этом прирост молодняка, включая живой вес ягнят при рождении, оставляемого на выращивание, оценивается по сдаточным ценам, как за овец, реализуемых на мясо.

Себестоимость живого веса крупного рогатого скота, свиней, овец и коз определяется в соответствии с «Основными положениями по планированию, учету и калькулированию себестоимости сельскохозяйственной продукции», утвержденными Госпланом СССР, Министерством сельского хозяйства СССР, Министерством финансов СССР и ЦСУ СССР 13 мая 1969 г.

По прочей сельскохозяйственной продукции себестоимость рассчитывается исходя из планового уровня затрат на 1 руб. продукции в базисном году и среднних темпов их снижения за три последних года, но не ниже темпов, предусматриваемых на планируемый год по основным видам продукции.

С учетом затрат на прочую продукцию рассчитывается себестоимость всей сельскохозяйственной продукции и размеры ее снижения по статьям затрат к фактическому уровню отчетного года и плановому уровню базисного года. Себестоимость валовой продукции, определенная указанным выше путем, сопоставляется с отчетной и базисной плановой себестоимостью и принимается для определения прибыли по совхозам на планируемый год.

Общая сумма прибыли по совхозам слагается из прибыли от реализации сельскохозяйственной продукции, продукции подсобных производств и промыслов, прочих товарно-материальных ценностей и результатов уценки переходящих на конец планируемого года производственных запасов, а также результатов от перевода молодняка животных в основное стадо.

Прибыль от реализации сельскохозяйственной продукции определяется как разность между выручкой от реализации продукции и ее полной себестоимостью, включающей, кроме затрат на производство, также транспортные расходы по доставке продукции на сдаточные пункты. Общий объем реализуемой продукции, определяемый на основе балансовых расчетов ее использования, включает продукцию, сдаваемую государству (в счет твердого плана и сверх твердого плана по соответствующим ценам с дополнительными выплатами за продукцию, сдаваемую сверх плана), и прочую реализацию.

Прибыль от реализации продукции подсобных производств и промыслов рассчитывается исходя из объемов этой продукции и ее себестоимости с учетом снижения затрат в планируемом году. Убытки от отпуска топлива рабочим и служащим определяются с учетом изменения численности персонала в планируемом периоде.

Разница между доходами, получаемыми от заготовителей за транспортные и другие услуги, связанные с доставкой продукции государственным заготовителям, и фактическими затратами хозяйств, планируется с учетом изменения объема реализуемой продукции и исключения из фактических затрат отчетного года непроизводительных расходов.

При определении прибыли учитываются результаты от уценки переходящих на конец планируемого года производственных запасов, а также молодняка живот-

ных, переводимого в основное стадо. Сумма уценки переходящих на конец планируемого года производственных запасов и молодняка животных, переводимого в основное стадо, составляет разницу между фактической их себестоимостью и закупочными ценами, и определяется путем тщательного анализа фактических размеров этой уценки за последние три года и с учетом ожидаемого выполнения плана по урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животных в базисном году, а также с учетом влияния других факторов на результаты планируемого года. При определении суммы уценки на планируемый год учитывается темп роста сельскохозяйственной продукции по сравнению с базисным годом и намечаемые в планируемом году мероприятия по снижению себестоимости сельскохозяйственной продукции.

Планирование себестоимости строительно-монтажных работ и прибыли подрядных строительных организаций

В связи с особенностями финансирования строительства прибыль планируется только по строительно-монтажным работам, выполняемым подрядными организациями. Экономия от снижения себестоимости строительно-моитажных работ, выполняемых хозяйственным способом, учитывается в финансовых планах как источник финансирования планового объема капитальных вложений.

Основной частью общей прибыли подрядных организаций является прибыль от сдачи заказчикам (генподрядчикам) строительных и монтажных работ, работ по капитальному ремонту и других подрядных работ, планируемых этим организациям. Источниками прибыли от сдачи работ являются экономия от снижения себестоимости и плановые накопления. При этом плановые накопления включаются в сметы на строительство и предусматриваются в плане в виде фиксированной нормы — в размере 6% к сметной стоимости прямых и накладных расходов (или 5,66% к общей сметной стоимости).

Основным показателем плана по себестоимости строительно-монтажных работ является экономия от снижения себестоимости в суммарном выражении и в процентах к сметной стоимости строительно-монтажных работ. Снижение себестоимости строительно-монтажных работ может быть выражено также как отношение плановой себестоимости планируемого объема работ к его сметной стоимости с учетом расходов, возмещаемых в порядке компенсации сверх сметной стоимости. Это отношение показывает величиину плановых затрат на 1 руб. строительно-монтажных работ. Прибыль от сдачи работ определяется здесь как разница между сметной стоимостью строительно-монтажных работ и плановой себестоимостью этих работ за вычетом расходов, возмещаемых в порядке компенсации.

Для определения экономии от снижения себестоимости рассчитывается влияние на уровень себестоимости основных технико-экономических факторов:

повышение уровня механизации массовых и трудоемких работ и внедрение новых, прогрессивных способов механизации;

улучшение использования стронтельных машин и механизмов;

повышение степени сборности строительства, улучшение организации производства и труда;

снижение затрат на материалы, детали и конструкцин, сокращение транспортных, заготовительных и складских расходов, а также снижение стоимости продукции и услуг подсобных и вспомогательных производств;

рост объема строительно-монтажных работ, сокращение продолжительности строительства;

улучшение управления строительством и укрупнение строительных организаций;

сокращение накладных расходов.

Перечень технико-экономических факторов может быть дополнен и уточнен министерствами и ведомствами по согласованию с Госпланом СССР с учетом особенностей организации строительно-монтажных работ.

Расчет экономии по факторам должен быть увязан с планом научно-исследовательских работ и использования достижений науки и техники в строительстве.

При этом из приведенных в этом разделе плана данных об экоиомической эффективности внедрения передовой технологии, механизации и автоматизации производственных процессов должны быть выделеиы мероприятия, экономия по которым учитывается в плане капитальных вложений у министерств и ведомств-заказчиков как фактор сиижения сметной стоимости строительства и не приводит поэтому к снижению себестоимости строительно-монтажных работ у подрядных организаций.

Для расчета экономии от снижения себестоимости необходимо использовать показатели и расчетные данные других разделов плана (объем строительно-монтажных работ, показатели плана по труду, плана развития строительной индустрии, плана материально-технического снабжения и др.).

Для проверки обоснованности расчетов и увязки плана снижения себестоимости строительно-монтажиых работ с другими разделами плана, а также для сопоставимости плановых расчетов с отчетными данными экономия от снижения себестоимости определяется по факторам в разрезе отдельных статей затрат: «Материалы», «Заработная плата», «Эксплуатация строительных машин и механизмов», «Прочие прямые расходы», «Накладные расходы».

Для увязки с планом по труду по статье «Заработная плата» показывается экоиомия всего фонда заработиой платы работников, занятых на строительно-монтажных работах и в подсобных производствах, за исключением экономии фонда заработной платы от сокращения административно-управленческого персонала, изымаемой в бюджет. Соответственно уменьшается также экономия по другим статьям себестоимости, включающим заработную плату (накладные расходы, расходы по эксплуатации строительиых машин и др.).

Эффективность повышения уровня механизации и внедрения новых, прогрессивных ее способов определяется с помощью расчета экономии расходов на заработную плату в результате роста производительности труда и дополнительных затрат по эксплуатации строительных машин и механизмов по сравнению с уровнем этих расходов в базисном периоде. Экономия по заработной плате, получаемая в результате дальнейшей механизации строительно-монтажных работ, равиа разнице между затратами на заработную плату при плановом и базисном уровиях механизации отдельных видов стронтельно-монтажных работ, определяемой в плане по труду.

Дополнительные расходы по эксплуатации строительных машин и механизмов рассчитываются на основе содержащихся в плане комплексной механизации данных о количестве механизмов, необходимых для выполнения намеченного объема работ, выработке строительных машии и стоимости одной машино-смены, а также норм расхода топлива и электроэнергии, предусматриваемых в расчетах плана материально-технического снабжения.

Экономия от улучшения использования стронтельных машин и механизмов рассчитывается на осиове данных об отиосительном сокращении количества машиио-смен и снижении их стоимости. Относительное сокращение количества машино-смен определяется с учетом предусматриваемого в плане повышения норм выработки и улучшения использования строительных машин и механизмов. Размер снижения стоимости одной машино-смены определяется путем расчета эффективности мероприятий по экономии горючего, снижения расходов на текущий ремонт и др.

При определении эффективности повышения сборности строительства должно быть учтено снижение трудоемкости и связанная с этим экономия расходов иа заработную плату, затрат на транспортировку и хранение материалов, а также накладных расходов.

Экономия фонда заработной платы в результате улучшения организации строительного производства и труда определяется на основе расчетов плана по труду по соответствующим технико-экономическим факторам. В расчетах экономии от повышения индустриализации, механизации и улучшения организации производства и труда в строительстве наряду с сокращением численности работников учитывается относительный рост средней заработной платы, предусматриваемый планом по труду.

При расчете экономии в связи со снижением затрат на материалы необходимо учитывать, что замена материалов, в частности лесоматериалов и металла путем

более широкого применения железобетона, внедрения новых, более эффективных видов материалов, как правило, отражается в изменении сметной стоимости на стадии проектирования. На снижение себестоимости у подрядных организаций влияет прежде всего экономное расходование материалов, ликвидация перерасходов и потерь материалов по сравнению с нормами, предусмотренными в сметах на строительство, а также сокращение транспортных, заготовительных и складских расходов, снижение себестоимости продукции и услуг подсобных и вспомогательных производств и хозяйств.

В составе экономии, планируемой за счет снижения транспортных, заготовительных и складских расходов, учитывается уменьшение затрат в результате сокращения расстояний перевозки (в частности, за счет улучшения транспортных схем, развития предприятий строительной индустрии в основных районах строительства), выбора наиболее экономичного вида транспорта (например, водного вместо железнодорожного), снижения расходов на погрузочно-разгрузочные работы, а также улучшения заготовительно-складского хозяйства и уменьшения потерь материалов при их транспортировке и хранении.

Определяя размеры планируемого снижения себестоимости, необходимо учитывать экономию накладных расходов прежде всего за счет относительного сокращения их условно-постоянной части в связи с ростом объема строительно-монтажных работ и сокращением продолжительности строительства. При этом часть статей этих расходов (административно-хозяйственные расходы, отчисления на содержание вышестоящих организаций, расходы по благоустройству строительных площадок и др.) относится к полностью постоянным расходам, не зависимым от роста объема строительно-монтажных работ. Другая часть накладных расходов, не являясь полностью постоянной, растет относительно медленно по сравнению с объемом строительно-монтажных работ. При этом намечаемые в плане темпы роста по отдельным статьям расходов должны быть обоснованы расчетами или увязаны с планируемыми темпами роста по другим статьям затрат.

Условно-постоянная часть накладных расходов может быть определена по формуле

$$100 - \frac{\text{Темп прироста затрат по данной статье}}{\text{Темп прироста объема работ}} \cdot 100.$$

Например, отчисления на социальное страхование растут пропорционально фонду заработной платы работников, занятых на строительно-монтажных работах. При росте фонда заработной платы на 6% и объема строительно-монтажных работ на 10% условно-постоянная часть отчислений на социальное страхование определяется в размере 40% (100—0,6·100). Поскольку отчисления на социальное страхование составляют 1,5% сметной стоимости строительно-монтажных работ, условно-постоянные расходы по этой статье равны 0,6% этого объема работ.

Таким же образом проводятся расчеты по каждой статье условно-постоянной части накладных расходов. В результате определяется их общий размер.

Экономия заработной платы полностью учитывается в расчетах по другим факторам; поэтому накладные расходы принимаются в расчетах за вычетом заработной платы.

Экономия за счет относительного сокращения накладных расходов определяется по формуле

$$Э = \frac{Т \cdot П}{100},$$

где П — условно-постоянная часть накладных расходов (без расходов по заработной плате);

Т — темп прироста объема строительно-монтажных работ, выполняемых собственными силами.

Темп прироста объема строительно-монтажных работ определяется в данном случае без учета объемов работ, выполняемых в плановом периоде вновь создаваемыми строительными организациями.

При значительном росте объема строительно-монтажных работ у действующих подрядных организаций, особенно при увеличении количества строительных пло-

щадок и объектов строительства, общие для каждой площадки накладные расходы (на охрану, благоустройство строительных площадок, износ временных нетитульных зданий и сооружений и др.) считаются переменными и в расчет экономии за счет условно-постоянной части накладных расходов вносятся коррективы.

В расчетах снижения себестоимости строительно-монтажных работ должна быть предусмотрена также экономия за счет абсолютного уменьшения затрат по отдельным статьям накладных расходов (сокращение расходов по строительству временных нетитульных сооружений, экономия производственного инвентаря, инструмента и т. д.).

В планируемом периоде следует предусмотреть экономию от сокращения административно-хозяйственных расходов, вносимую в базисном году в бюджет, а также экономию в результате ликвидации допущенных в базисном периоде потерь и непроизводительных расходов.

При составлении плана по себестоимости строительно-монтажных работ учитывается изменение в планируемом периоде удельного веса различных видов работ (земляные, монтаж крупноразмерных элементов зданий и сооружений, отделочные работы и др.) или видов строительства (промышленное, сельскохозяйственное, жилищное, дорожное и др.), так как возможный уровень снижения себестоимости по видам работ и строительства различен, и увеличение удельного веса более рентабельных работ снижает общий уровень себестоимости. Расчет влияния структуры работ на снижение себестоимости в плановом периоде приведен в табл. 13 (цифры условные).

Таблица 13

Расчет влияния структуры строительно-моитажных работ на снижение себестоимости

(в тыс. руб.)

Наименование работ	Базисный период			Планируемый период		
	объем работ	снижение себестоимости		объем работ	снижение себестоимости, достигнутое в предыдущем периоде	
		%	экономия		%	экономия
Земляные	1 500	10,0	150	1 600	10,0	160
Монтаж крупноразмерных элементов зданий	3 500	8,0	280	4 000	8,0	320
Отделочные	1 500	6,0	90	1 600	6,0	96
Санитарно-технические	500	12,0	60	600	12,0	72
Монтаж оборудования	1 000	22,0	220	1 400	22,0	308
Прочие работы	2 000	5,0	100	1 800	5,0	90
Итого . . .	10 000	9,0	900	11 000	9,5	1046

При сохранении достигнутого уровня снижения себестоимости по каждому виду работ изменение структуры строительно-монтажных работ приводит к росту снижения себестоимости на 0,5% (с 9,0 до 9,5%).

По аналогичной форме определяется влияние на снижение себестоимости изменения удельных весов отдельных видов строительства (сельскохозяйственного, промышленного, жилищного и т. д.), структуры работ по отдельным строительным и монтажным организациям и районам страны.

Чтобы определить плановый размер снижения себестоимости строительно-монтажных работ, необходимо определить уровень снижения себестоимости, до-

стигнутый к началу планируемого периода с учетом плановых накоплений, и экономию, рассчитанную на планируемый период по технико-экономическим факторам.

Уровень снижения себестоимости, достигнутый к началу планируемого года, определяется на основе данных о ее фактическом снижении за отчетный период и ожидаемого выполнения плана за оставшееся время. При анализе ожидаемого выполнения плана используются отчетные данные за предыдущие годы об уровне снижения себестоимости за отдельные периоды года: месяц, квартал, полугодие. При этом также должны учитываться данные о выполнении плана по объему строительно-монтажных работ и вводу объектов в эксплуатацию, заданий по производительности труда, механизации строительного производства и других показателей деятельности строительных организаций.

Складывающийся к началу планируемого периода уровень снижения себестоимости должен быть тщательно проанализирован для определения возможностей ее дальнейшего снижения в плановом периоде. Повышение себестоимости в базисном периоде, вызванное случайными или единовременными причинами (неблагоприятные погодные условия и условия выполнения работ, неплановые и не предусмотренные в сметах работы, исправление некачественно выполненных работ и т. д.), должно быть учтено при расчетах планового снижения себестоимости по соответствующим технико-экономическим факторам.

Экономия, полученная подрядными организациями в базисном периоде от проведения единовременных мероприятий (рационализация, улучшение проектных решений), которая не переходит на планируемый год или учитывается в сметной стоимости последующих объектов строительства, в расчетах снижения себестоимости на планируемый период не предусматривается. Для этого планируемый уровень снижения себестоимости строительно-монтажных работ сопоставляется с уровнем себестоимости плана предыдущего года и выявляются причины изменения этого уровня.

Особенно важен анализ себестоимости подрядных организаций, превысивших в предшествующем периоде уровень сметной стоимости. Для ликвидации убыточной работы этих организаций разрабатываются дополнительные мероприятия, которые должны привести к устранению причин, обусловивших превышение затрат против сметы.

Превышение сметной стоимости в отдельных организациях может произойти по причинам, не зависящим от их хозяйственной деятельности, в частности из-за несоответствия сметной стоимости строящихся объектов фактическим условиям работы (несоответствие транспортных схем фактическим условиям перевозок, значительные изменения оптовых цен по сравнению со сметными, отклонения накладных расходов от средних сметных нормативов и т. д.). В случаях когда превышение сметной стоимости по указанным причинам является значительным и не может быть в один год полностью компенсировано экономией от проведения мероприятий по снижению себестоимости в этих организациях, плановая себестоимость в виде исключения может быть предусмотрена на уровне, превышающем сметную стоимость. Одновременно должны быть разработаны предложения по устранению несоответствия сметной стоимости условиям работы этих организаций и мероприятия, обеспечивающие в последующие годы снижение себестоимости в размерах, необходимых для ликвидации убыточности в работе этих организаций.

При переводе строительных организаций на новую систему планирования и экономического стимулирования в расчетах по снижению себестоимости должна быть предусмотрена экономия, образовавшаяся в результате исключения из себестоимости затрат на премирование инженерно-технических работников, а также процентов за банковский кредит.

Если на размер снижения себестоимости оказывает влияние изменение условий оплаты труда в строительстве, а также сметных норм и цен (единичных расценок, ценников на монтаж оборудования, прейскурантных цен, норм накладных расходов и т. д.), то по каждому из этих факторов составляется отдельный расчет. Изменение оптовых цен на материалы и тарифов на грузовые перевозки учитывается в плане особо.

Общий размер дополнительного снижения себестоимости строительно-монтажных работ в планируемом периоде определяется путем деления суммы эконо-

мии, полученной по всем факторам, на сметную стоимость строительно-монтажных работ, предусмотренных на этот период.

Сводный расчет общего размера дополнительного снижения себестоимости планируемом году представлен в табл. 14.

Таблица 14

Сводный расчет общего размера дополнительного снижения себестоимости

	Экономия (—), повышение (+) затрат в планируемом году	
	тыс. руб.	% к сметной стоимости
1. Повышение уровня механизации массовых и трудоемких работ и внедрение новых, прогрессивных способов механизации	—33	—0,30
2. Улучшение использования строительных машин и механизмов	—17	—0,15
3. Повышение степени сборности в строительстве	—6	—0,05
4. Улучшение организации производства и труда в строительстве	—27	—0,25
5. Снижение затрат на материалы, сокращение транспортных, заготовительно-складских расходов, а также стоимости продукции и услуг подсобных и вспомогательных производств	—38	—0,35
6. Сокращение накладных расходов	—27	—0,25
7. Изменение структуры работ	—55	—0,50
8. Изменение оптовых цен и тарифов	—11	—0,10
9. Изменение сметных норм и цен	+44	+0,40
10. Изменение состава расходов при переходе на новую систему планирования и экономического стимулирования	—6	—0,05
11. Прочие факторы	—	—
Всего	—176	—1,60
Справочно: объем строительно-монтажных работ, выполняемый собственными силами в планируемом году	11 000	×

Снижение себестоимости строительно-монтажных работ, определенное в указанном порядке, характеризует экономию, приходящуюся на валовый объем строительно-монтажных работ. Для получения экономии в расчете на объем реализованной строительной продукции, определяющей прибыль от сдачи строительно-монтажных работ, необходимо экономию и плановые накопления, рассчитанные на валовый объем строительно-монтажных работ, скорректировать на на разницу между нереализованной прибылью в незавершенном производстве строительно-монтажных работ на начало и конец планируемого года.

Объем незавершенного производства строительно-монтажных работ по сметной стоимости и нереализованная прибыль по незавершенному производству на начало планируемого года принимается исходя из оценки выполнения плана по этим показателям за базисный период.

Объем незавершенного производства строительно-монтажных работ по сметной стоимости на конец планируемого года определяется исходя из плановых объемов подрядных работ, структуры этих работ и проекта внутрипостроечных титульных списков, рассмотренных с участием заказчиков [1].

Нереализованная прибыль в незавершенном производстве на конец планируемого года определяется с учетом роста объема незавершенного производства по сметной стоимости и рентабельности незавершенного производства. Она принимается на уровне ожидаемой в базисном году с приростом, соответствующим дополнительному снижению себестоимости строительно-монтажных работ, которое предусматривается проектом плана [2].

Для получения общей суммы прибыли к прибыли от сдачи строительно-монтажных работ добавляется прибыль от прочей реализации, т. е. от реализации на сторону продукции или предоставления услуг подсобных и вспомогательных производств и хозяйств, находящихся на балансе подрядных организаций (промышленных предприятий, ремонтных мастерских, транспортных организаций и т. п.).

Размер прибыли от прочей реализации определяется исходя из объема продукции или услуг, подлежащих реализации на сторону, оптовой цены (тарифа) и себестоимости единицы соответствующего вида продукции или услуг. Методика определения себестоимости этой продукции или услуг изложена в соответствующих разделах Методических указаний.

В эту же статью включается прибыль от временной эксплуатации основных фондов до сдачи их заказчику. Например, в транспортном строительстве предусматривается прибыль от времеиной эксплуатации не сданных заказчику железных дорог или их участков. Она определяется исходя из намечаемого в плане объема перевозок по этим дорогам, доходной ставки, рассчитанной по видам грузов, и себестоимости одного тонио-километра.

К прочей реализации относятся доходы от реализации материальных ценностей, а также прибыль (убыток) от продажи топлива рабочим и служащим, которая определяется на основе данных о намечаемом количестве топлива, реализуе-

---

[1] В настоящее время строительные организации постепенно переходят на расчеты с заказчиками за выполненные работы без промежуточных платежей. В этих условиях объем незавершенного производства строительно-монтажных работ в планируемом периоде зависит от удельного веса объектов строительства, переводимых на иовые прогрессивные формы расчетов, и на стадии составления проекта народнохозяйственного плана не может быть определеи с достаточной точностью. Поэтому в народнохозяйственном плане показатели объема строительно-монтажных работ по полностью законченным объектам или этапам работ, а также показатели незавершенного производства строительно-монтажных работ не предусматриваются. До завершения перехода строительных организаций на прогрессивные формы расчетов объем иезавершенного производства в плане по прибыли принимается на уровне ожидаемого в базисном году, увеличенном в соответствии с темпами роста валового объема строительно-монтажных работ.

При расширении в течение года расчетов с заказчиками за выполненные объемы без промежуточных платежей или при укрупнении платежных этапов уточненные данные о размере незавершенного производства строительно-монтажных работ определяются строительными организациями совместно с заказчиками при заключении договоров подряда. Эти данные должны быть увязаны с размерами авансов, передаваемых заказчиками подрядным организациям в виде временных оборотных средств по незавершеиному производству строительно-монтажных работ. Основой для определения размера незавершенного производства должны быть внутрипостроечные титульные списки строящихся объектов и графики выполнения работ.

[2] Нереализованная прибыль по незавершенному производству строительно-монтажных работ на конец планируемого периода (без домостроительных комбинатов и других строительных организаций, наделенных собственными оборотными средствами на затраты по незавершенному производству) должна соответствовать сумме устойчивых пассивов, предусматриваемых в проектах балансов доходов и расходов министерств и ведомств и направляемых на пополнение собственных оборотных средств.

мом в планируемом году по льготным условиям, затратах по его заготовке и установленных ценах на топливо для населения.

В плановую прибыль включаются также доходы и расходы по внереализационным операциям, которые связаны с нормальной деятельностью строительных организаций и имеют постоянный характер.

Сводный расчет плановой прибыли подрядных строительно-монтажных организаций может быть составлен по примерной схеме, приведенной в табл. 15.

Таблица 15

Сводный расчет плановой прибыли подрядных строительно-монтажных организаций

	Базисный период		Плановый период	
	тыс. руб.	% к сметной стоимости	тыс. руб.	% к сметной стоимости
1. Общий (валовой) объем строительно-монтажных работ . . .	10 000	—	11 000	—
2. Незавершенное производство строительно-монтажных работ на конец года по сметной стоимости	1 000	—	1 100	—
3. Объем работ по заканчиваемым строительством объектам или этапам работ	9 800	—	10 900	—
4. Экономия от снижения себестоимости и плановые накопления, рассчитанные исходя из уровня, достигнутого в базисном периоде	900	9,00	990	9,00
5. Экономия от снижения себестоимости, определенная на планируемый период, на основе расчетов по факторам	—	—	176	1,60
6. Общий размер экономии от снижения себестоимости с учетом плановых накоплений	900	9,00	1 166	10,60
7. Нереализованная прибыль в незавершенном производстве на конец года	80	8,00	115	9,60
8. Прибыль от сдачи работ	876	8,94	1 131	10,38
9. Убытки, выявленные в базисном периоде, в связи с завышением объемов работ и единичных расценок	—30	0,30	—	—
10. Прибыль от реализации на сторону продукции и услуг подсобных и вспомогательных производств и хозяйств	12	—	14	—
11. Прочая прибыль (убытки) . . .	—4	—	5	—
Общая прибыль . . .	846	8,63	1 150	10,55

Плановая величина общей прибыли сопоставляется с прибылью базисного периода и определяется доля ее роста в результате увеличения объема строительно-монтажных работ и снижения себестоимости.

Рост прибыли в результате увеличения объема строительно-монтажных работ рассчитывается путем умножения прибыли базисного периода на темп прироста

объема работ. Рост прибыли в результате снижения себестоимости определяется размером экономии, исчисленной на плановый период на основе технико-экономических факторов.

Среди прочих факторов роста прибыли необходимо определить степень влияния изменения незавершенного производства и результатов работы подсобных и вспомогательных производств и хозяйств.

Особое внимание следует обратить на анализ факторов роста прибыли, связанных с ликвидацией внереализационных убытков и потерь, и в первую очередь убытков, выявленных в отчетном году в связи с завышением объемов и расценок по работам, выполненным до отчетного года. Кроме того, определяется влияние на прибыль изменения сметных цен и ставок заработной платы.

Для характеристики эффективности строительного производства используется также показатель рентабельности строительно-монтажных работ, исчисленный как отношение общей прибыли к объему строительно-монтажных работ по готовым объектам или этапам работ, подлежащим сдаче заказчику.

Планирование себестоимости и прибыли по геологоразведочным работам

Прибыль геологоразведочных организаций исчисляется исходя из объема геологоразведочных работ и работ по глубокому разведочному бурению, выполняемых собственными силами этих организаций.

Для определения размера прибыли составляются расчеты снижения себестоимости геологоразведочных и буровых работ. Экономия от снижения себестоимости этих работ определяется по отношению к их сметной стоимости и включает плановые накопления, предусмотренные в сметах на геологоразведочные работы в размере 2,5%, а на глубокое разведочное бурение, финансируемое за счет капитальных вложений, в размере 6% от сметной стоимости прямых и накладных расходов, за вычетом полевого довольствия, премий и доплат, а также расходов на возмещение колхозам, совхозам и подсобным хозяйствам ущерба, нанесенного в связи с проведением геологоразведочных работ на их землях.

Снижение себестоимости геологоразведочных работ складывается из снижения, достигнутого к началу планируемого периода, и предусматриваемого на этот период дополнительного сокращения затрат на производство геологоразведочных работ.

Достигнутый к началу планируемого периода уровень снижения себестоимости определяется исходя из фактического снижения за отчетный период и оценки выполнения плана за оставшееся время. При этом должно учитываться ожидаемое выполнение плана по объему геологоразведочных работ как в целом, так и по отдельным видам работ, выполнение плана по производительности труда и по другим показателям. При анализе и оценке ожидаемого выполнения плана используются данные о динамике снижения себестоимости геологоразведочных работ за прошедшие годы и выявляются возможности дальнейшего снижения себестоимости.

Размер дополнительного снижения себестоимости определяется с помощью расчета экономической эффективности намеченных в плане мероприятий по видам геологоразведочных работ и по статьям затрат.

Поскольку в плане по труду задания по росту производительности труда и средней зарплаты определяются применительно ко всей численности работников, занятых на геологоразведочных работах, при расчетах экономии по заработной плате исходят из общего ее фонда, включая заработную плату, учитываемую в составе других комплексных статей затрат (материалы, транспорт, накладные расходы и др.).

Снижение себестоимости в результате экономии по заработной плате определяется на основе расчетов к плану по труду по формуле

$$C = 100 - \frac{100 + P_{с.з}}{100 + P_{п.т}} \cdot 100 \cdot \frac{У_{в.з}}{100},$$

где С — процент дополнительного снижения себестоимости за счет экономии по заработной плате;

$Р_{с.з}$ — рост средней заработной платы, %;

$Р_{п.т}$ — рост производительности труда (выработки), %;

$У_{в.з}$ — удельный вес в базисном году фонда заработной платы в общем объеме геологоразведочных работ, выполненных собственными силами.

В зависимости от размера экономии по заработной плате рассчитывается экономия по отчислениям на социальное страхование.

Экономия материальных затрат (материалы, износ малоценных и быстроизнашивающихся предметов, услуги подсобно-вспомогательных производств и др.) рассчитывается на основе мероприятий по улучшению использования и снижению норм расхода материалов и малоценных и быстроизнашивающихся предметов.

Расходы по статье «Амортизация основных средств» рассчитываются по данным о среднегодовой стоимости производственных основных фондов и действующих норм амортизационных отчислений. Экономия по этой статье определяется исходя из относительного снижения амортизационных отчислений в объеме геологоразведочных работ.

Экономия по собственному транспорту (автомобильному, тракторному, водному, гужевому, вьючному) рассчитывается исходя из намеченного снижения стоимости перевозок грузов в результате выбора более рационального вида транспорта, ликвидации порожних рейсов, повышения коэффициента использования грузоподъемности, а также сокращения времени простоев, ускорения погрузочно-разгрузочных работ и др.

Снижение накладных расходов определяется с учетом намечаемых мероприятий по улучшению организации управления производством и сокращению в связи с этим излишних звеньев управления и административно-управленческих расходов. При этом учитывается также экономия, полученная в результате относительного сокращения условно-постоянной части накладных расходов, к которой относятся: общехозяйственные расходы геологических партий и экспедиций, отчисления на содержание вышестоящих организаций и другие расходы, размеры которых не увеличиваются пропорционально росту объема выполняемых работ. При расчете снижения накладных расходов учитывается ликвидация непроизводительных затрат.

Поскольку расходы по полевому довольствию включаются в объем выполненных геологоразведочных работ по сметной стоимости в фактически выплаченных суммах, экономия по этой статье не образуется.

Если в планируемом периоде существенно меняется удельный вес отдельных видов работ с различным уровнем себестоимости, то влияние этого фактора определяется по методике, приведенной в разделе «Планирование прибыли и себестоимости строительно-монтажных работ».

Расчеты экономии, полученной в результате осуществления организационно-технических мероприятий, сокращения накладных расходов, под влиянием изменений структуры работ и других факторов, обобщаются в сводных расчетах снижения себестоимости геологоразведочных работ.

По организациям, переведенным на новую систему планирования и экономического стимулирования, кроме того, предусматривается экономия от рационального выполнения геологоразведочных работ и умеиьшения в связи с этим физических объемов работ по сравнению с предусмотренными в утвержденных сметах и геологических заданиях, а также экономия за счет исключения из себестоимости расходов по премированию инженерно-технического персонала и процентов за банковский кредит.

По геологоразведочным организациям, осуществляющим расчеты за выполненные работы по завершеиным в планируемом году геологическим заданиям или их этапам, размер экономии от снижения себестоимости и плановые накопления корректируются с учетом измеиения в планируемом периоде нереализованной прибыли в незавершенном производстве геологоразведочных работ.

По геологоразведочным работам, осуществляемым научно-исследовательскими институтами Министерства геологии СССР, установлен особый порядок финансирования этих работ, при котором сметная стоимость геологоразведочных работ

не предусматривает рентабельности, а экономия от снижения себестоимости учитывается при определении объемов работ. Поэтому по указаниым работам прибыль не планируется, полученную прибыль научно-исследовательские институты вносят в бюджет в фактически полученной сумме.

По глубокому разведочному бурению прибыль от сдачи работ определяется как разиица между сметной стоимостью этих работ и их плановой себестоимостью.

Сметная стоимость глубокого разведочиого бурения определяется исходя из намечаемого планом объема проходки буровых скважин в погоиных метрах и сметной стоимости 1 *м* проходки. Эта сметная стоимость определяется исходя из соответствующих нормативов, с учетом плаиовых задаиий по увеличению скорости бурения по сравнению с нормативной.

Плановая себестоимость 1 *м* проходки и всего объема работ рассчитывается раздельно по расходам на материалы, основную заработную плату рабочих, расходам по эксплуатации бурового оборудоваиия, транспортным и энергетическим затратам, с учетом иамечаемых районов бурения, глубииы и методов проходки, а также характеристики грунтов.

Кроме того, в плановую себестоимость бурения входят расходы на подготовительные работы, строительство наземных сооружений и монтаж оборудования, испытания скважин на продуктивность, промыслово-геофизические расходы, а также накладные расходы.

Расчеты экономии по отдельным статьям и видам затрат обосновываются организационно-техническими мероприятиями, предусматриваемыми в плане иаучно-исследовательских работ и внедреиия новой техиики.

При определении общей прибыли геологоразведочных организаций к прибыли от сдачи работ добавляется прибыль от реализации на сторону продукции или предоставления услуг подсобными и вспомогательными производствами и хозяйствами, находящимися на балансе геологоразведочных организаций, а также доходы и расходы по внереализационным операциям, связанным с деятельностью геологических оргаиизаций и имеющих постояиный характер.

Планирование себестоимости и прибыли транспорта

Себестоимость перевозок грузов, пассажиров и другой транспортной работы определяется по следующему типовому перечню статей расходов: заработная плата, отчисления иа социальное страховаиие, топливо, горючее и смазочные материалы, электроэнергия, материалы, амортизация, прочие расходы.

В отдельных видах транспорта в этот перечень вносятся дополнения:

на морском и речном транспорте — расходы на коллективное питание, текущий ремонт флота, аренда флота, платежи в бюджет по иивалютным расходам;

иа воздушном транспорте — текущий ремонт самолетного парка, аэропортовые расходы;

на автомобильном транспорте — текущий ремонт и техническое обслуживание;

на трубопроводном транспорте — потери газа и иефти в газопроводах и нефтепроводах.

По статье «Заработная плата» планируется основная и дополнительная заработиая плата рабочих, инженерно-технического персонала, служащих и младшего обслуживающего персонала, сумма которой определяется в плане по труду.

Расходы иа топливо, горючее и смазочные материалы определяются исходя из планового объема работы и норм расхода. По этой статье предусматриваются также затраты на топливо для обогрева вагонов, зданий, депо, котельных и т. д.

Расходы иа электроэнергию рассчитываются по данным о иамечаемом объеме работы электровозов, мотор-вагонных секций и объеме перекачки нефти и газа, нормах расхода электроэнергии и среднем тарифе за 10 *квт·ч* электроэнергии, определяемом исходя из удельиого веса отдельных энергосистем в снабжении железных дорог, газопроводов и нефтепроводов, и дифференцированиых по энергосистемам тарифах на электроэнергию.

По морскому, речному, воздушному и автомобильному транспорту расходы на электроэнергию не выделяются и планируются в составе соответствующих статей расходов.

Затраты на материалы, включая запасные части, изиос малоценных и быстроизнашивающихся предметов и спецодежду, определяются исходя из планируемого объема работы, с учетом организационно-технических мероприятий по снижению норм расхода.

По железнодорожному транспорту в состав затрат на материалы включаются затраты иа одиночную смену элементов верхнего строения пути, на материалы, потребляемые при деповском ремонте вагонов, используемые при текущем ремонте локомотивов и на другие производственные нужды. Расходы на одиночную смену элементов верхиего строения пути определяются по действующим нормам расхода материалов на 1 *км* пути исходя из общей протяженности пути, с исключением той части пути, на которой будут производиться капитальный и подъемочный ремонты. Затраты материалов на деповский ремонт вагонов исчисляются исходя из его программы, с учетом изменения структуры ремонта по типам вагонов. Затраты материалов на текущий ремонт локомотивов определяются по данным о намечаемом пробеге локомотивов и нормах расхода иа ремонт.

Амортизационные отчисления рассчитываются по данным о среднегодовой стоимости основных фондов производственного и непроизводственного назначения (амортизационные отчисления по которым в соответствии с действующими положениями включаются в затраты по перевозкам) и средней норме амортизационных отчислений на восстановление и капитальный ремонт основных фондов, сложившейся в базисном периоде, с учетом изменения структуры основных фондов в планируемом периоде. На воздушном транспорте амортизация исчисляется по нормам, установленным иа час полета по типам самолетов.

На автомобильном транспорте амортизация автомобильного парка определяется исходя из пробега машин в планируемом периоде и норм амортизационных отчислений, установленных на 1 *км* пробега.

К статье «Прочие расходы» относятся все другие расходы, не вошедшие в перечисленные выше статьи затрат. Эти расходы, как правило, непосредственно ие зависят от роста объема транспортной работы и планируются в сложившихся размерах с исключением нерациональных расходов и с учетом мероприятий, направленных на снижение затрат.

Сумма затрат по всем статьям расходов представляет собой общую сумму затрат на перевозки. Путем деления этой суммы (за вычетом расходов, не относимых на себестоимость перевозок) на объем транспортной работы в планируемом периоде определяется себестоимость единицы транспортной работы. На железнодорожном и речном транспорте такой единицей являются 10 приведенных тонно-километров; на морском — 10 приведенных тонно-миль; на автомобильном — 10 приведенных тонно-километров (по общему объему перевозок); 10 *ткм* (по перевозке грузов грузовыми автомобилями на сдельной оплате), 10 пассажиро-километров (по перевозке пассажиров автобусами общего пользования), 10 автомобиле-часов (для грузовых автомобилей на почасовой оплате), 10 платных километров (по перевозке пассажиров легковыми таксомоторами); на воздушном — один приведенный тоннокилометр перевозок (по транспортной авиации) и приведенный летный час (по авиации специального применения); на трубопроводном транспорте при перекачке нефти — 10 *ткм*, при перекачке газа — перекачка 1000 *куб. м* газа.

Снижение себестоимости единицы транспортной работы определяется в процентах путем сопоставления плановых и базисных затрат.

Уровень доходов по видам транспорта устанавливается исходя из предусматриваемых в плане показателей по объему перевозок и других видов работ, а также средних доходных ставок по видам перевозок, определяемых с учетом изменений в структуре и средней дальности перевозок. Особенности расчета доходов по действующим тарифам (отпускным ценам) и прибыли по отдельным отраслям транспорта общего пользования приводятся ниже.

Железнодорожный транспорт. Прибыль от перевозок определяется как разница между суммами доходов, рассчитываемых раздельно по перевозкам в грузовом и в пассажирском движении, и общей суммой расходов по перевозкам. Доходы от

перевозок в грузовом движении включают доходы от перевозок грузов, перевозок в вагонах нерабочего парка (в хозяйственном движении) и от дополнительных сборов. В их составе учитываются также прочие доходы от перевозок. Доходы от перевозок в пассажирском движении состоят из доходов от перевозок пассажиров, багажа и почты.

Доходы от перевозок грузов и пассажиров определяются исходя из объема планируемого грузооборота, пассажирооборота и уровня доходной ставки за 10 тонно-(пассажиро-) километров. Эти доходы и средние доходные ставки рассчитываются по группам грузов, а при перевозке пассажиров — отдельно в пригородном, местном и прямом сообщении. Средняя доходная ставка при перевозке грузов каждой группы устанавливается исходя из уровня ее в базисном году, намечаемых изменений средней дальности перевозок, статической нагрузки на вагон, структуры перевозок внутри группы (при наличии соответствующих данных) и с исключением нерациональных (кружных и др.) перевозок.

Доходы от перевозок в вагонах нерабочего парка и прочие доходы от перевозок (сбор за аренду подвижного состава, телефонно-телеграфный сбор и т. д.) устанавливаются с учетом уровня, достигнутого в базисный период, и намечаемых изменений объема соответствующих работ и услуг в планируемом периоде.

Объем дополнительных сборов по грузовым перевозкам (за подачу вагонов на пути необщего пользования, хранение грузов и т. п.) определяется на основе предусматриваемых на планируемый период размеров отправления грузов и средней доходной ставки на 1 *т* отправленного груза, определяемой на основе анализа отчетных данных за ряд лет. При этом учитываются также предполагаемые изменения объемов и условий работ и услуг, за которые взимаются дополнительные сборы.

При расчете доходов от перевозки багажа следует исходить из сложившегося в предплановый период процентного соотношения между данным видом доходов и доходами от перевозки пассажиров в прямом и местном сообщении.

Уровень доходов от перевозки почты устанавливается в соответствии с расходами, предусматриваемыми на плату железнодорожных перевозок в расчетах плана по Министерству связи СССР и министерствам связи союзных республик.

На основе данных о всех доходах от перевозок определяется общая средняя доходная ставка, используемая как оценочный показатель совместного влияния указанных выше факторов на доходы железнодорожного транспорта от перевозок.

В перспективном планировании может быть применен упрощенный способ исчисления доходов. Доходы от перевозок грузов и пассажиров определяются методом, указанным выше. Величина же всех остальных доходов устанавливается исходя из определяемого по отчету удельного веса этих доходов в общей сумме доходов от перевозок.

Прибыль по погрузочно-разгрузочным работам определяется исходя из доходов, устанавливаемых с учетом намечаемого объема погрузочно-разгрузочных работ, которые осуществляются средствами железных дорог, и средней доходной ставки на 1 *т* переработанного груза и расходов на погрузочно-разгрузочные работы. Средняя доходная ставка рассчитывается исходя из ее уровня, сложившегося в базисном периоде, и предполагаемых изменений в соотношении повагонных и мелких отправок в грузопереработке. Расходы, связанные с погрузочно-разгрузочными работами (включая затраты на приобретение поддонов и бестоннажные работы), рассчитываются по данным об объеме грузопереработки и себестоимости переработки 1 *т* груза, устанавливаемой с учетом более эффективного использования механизмов и намечаемого на плановый период соотношения между механизированной и ручной переработкой грузов.

Прибыль контор обслуживания пассажиров определяется как разница между доходами, получаемыми с пассажиров за постельные принадлежности, и расходами, связанными со стиркой и ремонтом этих принадлежностей и обеспечением ими пассажирских поездов. Доходы и расходы определяются исходя из средней их величины за прошлые годы, приходящейся на 1 тыс. пассажиров прямого сообщения, и намечаемого объема перевозок пассажиров в этом виде сообщения.

Прибыль прочих подсобно-вспомогательных производств и хозяйств определяется на основе анализа изменения их доходов и расходов (величины затрат

на 1 руб. доходов) и прибыли в предшествующие годы с учетом предполагаемых изменений объема основных видов работ и услуг.

Прибыль от прочей деятельности включает прибыль по капитальному ремонту, выполняемому внутриподрядным способом: она рассчитывается исходя из намечаемой стоимости объема работ по капитальному ремонту и величины затрат на 1 руб. (плановой себестоимости капитального ремонта), определяемых с учетом их снижения. В эту же статью входит прибыль от реализации материалов и топлива, определяемой с учетом величины и тенденции изменения ее в предыдущие годы.

Морской транспорт. Прибыль по морскому транспорту включает доходы: от транспортного, портового, ледокольного и технического флота; от зафрахтованного иностранного флота; от погрузочно-разгрузочных работ; от прочих портовых операций, вспомогательных производств и хозяйств.

Прибыль от эксплуатации флота определяется как разница между суммой доходов от эксплуатации флота и соответствующих им эксплуатационных расходов морского транспорта.

Доходы от перевозок и других услуг транспортного флота рассчитываются раздельно в заграничном и каботажном плавании. Доходы от работы флота в заграничном плавании включают доходы от перевозок пассажиров, сухогрузов, наливных грузов и прочие доходы, оплачиваемые в иностранной валюте, централизованные доплаты в советской валюте к доходам в иностранной валюте, доходы от перевозок, оплачиваемых в советской валюте, а также прочие доходы, связанные с перевозками в заграничном плавании и оплаченные в советской валюте. Доходы от работы флота в каботажном плавании состоят из доходов от перевозок пассажиров, сухогрузов, наливных грузов, а также других доходов: от сдачи транспортных судов в аренду, доходов, полученных от ресторанов, баров и буфетов, прочих сборов и доходов.

Доходы от перевозок определяются исходя из намечаемого в плане объема грузооборота (пассажирооборота) по видам плавания и родам грузов (сухогрузы и наливные грузы) и соответствующих средних доходных ставок за 10 тонно-(пассажиро-) миль, которые устанавливаются на основе отчетных данных за предшествующий период с учетом изменений средней дальности перевозок и объемов перевозок по бассейнам.

Доходы от сдачи флота в аренду, доходы ресторанов, баров и буфетов, прочие сборы и доходы флота устанавливаются по данным о фактических доходах за предшествующий отчетный период с учетом изменений в планируемом году.

Валютная эффективность морских перевозок в заграничном плавании определяется как отношение чистой выручки в иностранной валюте к сумме расходов на эти перевозки в советской валюте.

Доходы по линейным ледоколам включают доходы за работу ледоколов в Арктике по проводке транспортных судов с грузом (потонный сбор), доходы за работу по проводке судов (сборы с тонны водоизмещения), доходы за работу в замерзающих портах неарктических морей в период зимней навигации и прочие доходы. Доходы по линейным ледоколам рассчитываются исходя из количества сило-суток в эксплуатации и доходной ставки на 10 сило-суток.

Доходы по портовому флоту определяются в зависимости от планируемого объема перевозок портовым флотом и средней доходной ставки на 10 приведенных тонно-миль, которая устанавливается на основе анализа отчетных данных, с учетом факторов, оказывающих влияние на ее изменение в планируемом периоде.

Доходы по техническому флоту рассчитываются исходя из намечаемого объема вынутого грунта по видам черпания и доходных ставок на 10 *куб. м* вынутого грунта с учетом доходов по судам, сданным в аренду и прочих доходов и сборов.

Прибыль от зафрахтованного иностранного флота образуется от превышения доходов за перевозки над ставками, по которым пароходства фрахтуют иностранные суда для перевозок внешнеторговых грузов; она определяется на основе анализа отчетных данных, предусматриваемых в плане расходов на фрахтование судов, изменений в структуре перевозок и зафрахтованного флота.

Доходы по погрузочно-разгрузочным работам определяются исходя из объема работ и средней доходной ставки на 10 *т*, устанавливаемой по отчетным данным за

предшествующий год. При этом учитываются изменения структуры грузов и удельный вес погрузочно-разгрузочных работ по бассейнам.

Доходы по прочей деятельности портов определяются по данным об объеме грузооборота портов и доходной ставке за 10 *т*, устанавливаемой на основе отчетных данных за предыдущие годы. В плане учитывается прибыль по экспедиционным отрядам аварийно-спасательных, судоподъемных и подводно-технических работ (АСПТР), морских агентств «Инфлот» и «Трансфлот» и других вспомогательных производств и хозяйств.

Речной транспорт. Прибыль от эксплуатации флота определяется как разиость между суммой доходов от эксплуатации флота (перевозок, сдачи флота в аренду, рейдовых и других работ флота и прочих сборов) и соответствующих им эксплуатационных расходов речного флота.

Доходы от их перевозок исчисляются по видам (сухогрузы, нефтегрузы, плоты и пассажиры) исходя из объема грузооборота (пассажирооборота), средних доходных ставок за 10 тонно-(пассажиро-)километров и дальности перевозок. Величина доходных ставок на плановый период устанавливается с учетом фактической их величины в базисном периоде и намечаемых изменений в структуре перевозок по видам сообщений (в прямом водном сообщении между пунктами, не связанными железной дорогой; в прямом водном и смешанном железнодорожно-водном сообщении между пунктами, связанными железной дорогой; в заграничном плавании) и по родам грузов. При расчете доходных ставок учитываются изменения средней дальности перевозок и распределение перевозок по отдельным пароходствам.

Доходы от сдачи флота в аренду, от рейдовых и других платных работ флота и прочих сборов определяются исходя из фактически полученных сумм за предыдущие годы и намечаемых на планируемый период объемов платных работ и услуг речного транспорта, количества судов, сдаваемых в аренду, доходных и арендных ставок. Доходная ставка от сдачи флота в ареиду рассчитывается по плановой себестоимости содержания судна с начислением прибыли.

При определеиии прибыли от эксплуатации флота из общей суммы эксплуатационных расходов исключается часть расходов, непосредственно ие связанных с процессом перевозки (расходы на погрузочно-разгрузочные работы, в промышленном и подсобно-вспомогательном производстве, в рабочем снабжении).

При расчете прибыли от перевозок (как части прибыли от эксплуатации флота) и их себестоимости устанавливаются затраты, относящиеся к перевозкам. Для этого из суммарной величины затрат исключаются расходы на содержание флота, сданного в аренду другим организациям, и расходы по услугам и работам, возмещаемым за счет доходов от рейдовых и других платных работ и услуг флота, а также прочих сборов.

Доходы от погрузочно-разгрузочных работ рассчитываются раздельно по портовым работам, внепортовым работам и по работе нефтеперекачечных станций. По портовым работам они исчисляются исходя из объема погрузочно-разгрузочных работ и средней доходной ставки за переработку 1 *т* груза. Доходная ставка устанавливается с учетом ее величины в базисном периоде и намечаемых изменений в составе перерабатываемых грузов. Доходы от внепортовых работ и работы нефтеперекачечных стаиций определяются исходя из объемов предстоящих работ и ставок их оплаты.

Прибыль от реализации продукции и услуг подсобно-вспомогательных и непромышленных хозяйств определяется как разница между выручкой от реализации продукции, выполненных работ, оказанных услуг и полной их себестоимостью.

Автомобильиый транспорт. Прибыль от перевозок автомобильным транспортом определяется как разница между суммой доходов от перевозок и общей величиной расходов на перевозки.

Доходы от перевозок автомобильным транспортом определяются раздельно: от перевозок грузов грузовыми автомобилями на сдельной оплате, от работы грузовых автомобилей на почасовой оплате, от перевозки пассажиров автобусами общего пользования, от работы автобусов с почасовой оплатой, от перевозки пассажиров и грузов таксомоторами, от работы служебных легковых автомобилей.

Доходы от перевозок грузов грузовыми автомобилями на сдельной оплате и от перевозок пассажиров автобусами общего пользования устанавливаются исходя из намечаемого объема грузооборота (пассажирооборота) и средней доходной ставки на 10 *ткм* (пассажиро-километр). Средняя доходная ставка по этим перевозкам на планируемый период устанавливается с учетом ее фактической величины в предшествующие годы и предполагаемых изменений структуры и дальности перевозок.

Доходы от работы грузовых автомобилей и автобусов на почасовой оплате определяются исходя из намечаемого объема работы (в часах) и доходной ставки на 10 автомобиле-машино-часов работы, устанавливаемой на основе отчетных данных за предшествующие годы.

Доходы от перевозок таксомоторами исчисляются по данным о величине планируемого платного пробега (в километрах) и доходной ставки за 10 платных километров пробега. Доходная ставка учитывает все виды оплаты, связанные с работой таксомоторов (за поездку, простой у клиента), и определяется на основе отчетных данных за предшествующие годы.

Доходы от работы служебных легковых автомобилей устанавливаются с учетом количества легковых автомобилей, которые выделяются в качестве служебных, и предусматриваемых в расчетах к плану машино-смен работы и доходной ставки за машино-смену, определяемой по отчетным данным за предшествующие годы.

При определении плана прибыли автомобильного транспорта отчисления на строительство автомобильных дорог вычитаются из доходов.

Доходы от погрузочно-разгрузочных работ определяются в зависимости от предусматриваемого объема перерабатываемых грузов и средней доходной ставки на 1 *т* переработанного груза, которая рассчитывается исходя из фактических данных за прошлый период и намечаемых изменений в структуре перерабатываемых грузов. Расходы на погрузочно-разгрузочные работы определяются на основе данных об объемах работ и расчетов их себестоимости.

Прибыль подсобно-вспомогательных производств включает прибыль от объединенных железнодорожных хозяйств, экспедиторских операций, эксплуатации складов, использования ведомственного автотранспорта, работы грузовых станций, транспортно-экспедиционного обслуживания населения.

Доходы объединенных железнодорожно-автомобильных хозяйств от перевозки (переработки) грузов планируются исходя из количества перевозимых (перерабатываемых) грузов в тоннах и средней доходной ставки на 1 *т* перевозимого (перерабатываемого) груза. Она определяется с учетом фактической ставки в базисном году и факторов, влияющих на ее изменение.

Доходы и расходы по транспортно-экспедиционному обслуживанию населения, а также прочие доходы определяются с учетом фактической их величины в предшествующие годы и намечаемого увеличения услуг.

Воздушный транспорт. Прибыль от эксплуатации самолетного парка определяется как разница между суммами доходов и расходов по транспортной авиации и авиации специального применения. Прибыль от реализации продукции и услуг подсобных предприятий устанавливается исходя из данных о величине этой прибыли за базисный год и намечаемого в плане увеличения продукции и услуг.

Доходы транспортной авиации состоят из доходов от перевозок пассажиров, грузов, почты и прочих доходов. Доходы от перевозок устанавливаются исходя из объема пассажирских, грузовых и почтовых перевозок и средних доходных ставок за 1 пассажиро-километр (тонно-километр) по видам перевозок. Средние доходные ставки определяются по данным об их размере за предшествующий период с учетом планируемого распределения перевозок по районам страны.

Доходы авиации специального применения определяются в зависимости от планируемого объема работ на самолетах и вертолетах (в приведенных часах) и доходной ставки на один приведенный час, устанавливаемый исходя из уровня ее в базисном периоде и предполагаемых изменений удельного веса отдельных видов работы в общем объеме работы авиации специального применения.

Трубопроводный транспорт. Прибыль от транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам определяется как разница между доходами предприятий транспорта, представляющими собой часть выручки от

реализации газа, нефти, нефтепродуктов потребителям, и транспортными издержками.

Выручка предприятий трубопроводного транспорта от реализации газа, нефти и нефтепродуктов определяется исходя из предусмотренных в расчетах к народнохозяйственному плану объемов товарного газа и транспортировки нефти и нефтепродуктов и средних отпускных цен реализации. Они устанавливаются с учетом их размера за базисный год и изменений структуры потребления в планируемом периоде (по районам реализации).

При определении суммы доходов транспортных предприятий из выручки от реализации газа, нефти и нефтепродуктов должны быть исключены:

а) стоимость товарного газа и реализуемой нефти и нефтепродуктов по отпускным оптовым ценам газо-и нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих предприятий. Эта стоимость определяется по данным о средней отпускной цене за предшествующий год с учетом изменений этой цены в планируемом году в связи со структурными сдвигами (по районам добычи газа и нефти);

б) налог с оборота по реализации газа, определяемый по уровню, сложившемуся в базисном году, с учетом предусматриваемого на планируемый год изменения ставок налога с оборота, а также изменений удельного веса платежей налога с оборота отдельных управлений газопроводного транспорта;

в) налог с оборота по реализации нефти, используемой как котельное топливо, определяемый исходя из объема реализации нефти на топливо и ставок налога с оборота в планируемом году;

г) стоимость перевозки нефти по железным дорогам (в тех случаях, когда такие перевозки предусматриваются в расчетах к народнохозяйственному плану на участках, имеющих ограниченную пропускную способность нефтепроводов, или когда использование нефтепровода невозможно или нецелесообразно).

Планирование себестоимости продукции и прибыли предприятий и организаций связи

Прибыль от реализации продукции (услуг) связи определяется: по предприятиям и производственно-техническим управлениям как разница между собственными доходами и эксплуатационными расходами, а по министерствам связи — как разница между тарифными доходами и эксплуатационными расходами.

Показателем себестоимости продукции связи является сумма эксплуатационных расходов (в рублях) на 100 руб. объема продукции.

Эксплуатационные расходы предприятий связи планируются по следующим статьям: заработная плата работников основной деятельности; отчисления на социальное страхование, включая пособеспечение; материалы, топливо, запасные части; электроэнергия для производственных нужд; перевозка почты; амортизационные отчисления; прочие расходы.

При планировании затрат предусматривается снижение их уровня в расчете на 100 руб. продукции связи.

Расходы по статье «Заработная плата» должны соответствовать предусмотренному в плане по труду фонду заработной платы работников основной деятельности, за исключением фонда заработной платы работников транспорта.

Отчисления на социальное страхование планируются в соответствии с установленной нормой в процентах к сумме заработной платы, за исключением заработной платы работников спецсвязи, фельдсвязи и отрядов ВОХР первой категории, а также сумм скидки со стоимости форменной одежды, выдаваемой почтальонам.

В расчетах к плану предусматривается снижение себестоимости за счет экономии затрат на материалы, запасные части, топливо, электроэнергию, полученной путем улучшения использования оборудования, повышения качества и снижения стонмости ремонтов, установки более экономичных средств связи, ликвидации непроизводительных затрат и потерь.

Расходы на перевозку почты планируются с учетом экономии, достигаемой посредством использования наиболее экономичных видов транспорта, улучшения

схемы почтовых маршрутов, увеличения загрузки и улучшения использования транспортных средств. Затраты на перевозку почты определяются исходя из запланированного объема перевозок почты в тоннах (воздушным транспортом) и пробега в километрах (автомобильного, водного и гужевого транспорта), а также средней стоимости перевозки 1 *т* почты или 1 *км* пробега по соответствующим видам транспорта.

При планировании расходов на перевозку почты воздушным транспортом учитывается изменение средней стоимости перевозок 1 *т* почты вследствие сокращения или увеличения средней дальности перевозок, а при перевозке автомобильным, водным и гужевым транспортом — мероприятия по улучшению использования транспортных средств.

Расходы на перевозку почты железнодорожным транспортом определяются исходя из запланированного пробега почтовых вагонов (купе пассажирских вагонов) в осе-километрах и установленного тарифа; при этом учитываются расходы на содержание почтовых вагонов и дополнительные услуги железнодорожного транспорта (подача вагонов под погрузку и выгрузку).

Амортизационные отчисления планируются на основе данных о среднегодовой стоимости основных фондов и средней нормы амортизационных отчислений с учетом структуры основных фондов в планируемом периоде.

К прочим расходам относятся прочие административно-управленческие, эксплуатационно-хозяйственные расходы и другие расходы, не выделенные в самостоятельные статьи. Прочие административно-управленческие и эксплуатационно-хозяйственные расходы определяются с учетом планируемого расширения сети предприятий и развития средств связи, а также сокращения этих расходов на действующих предприятиях.

Планирование издержек обращения и прибыли в розничной торговле

В плане определяется общая сумма издержек обращения, необходимая для обеспечения нормальной работы торговых организаций, уровень издержек в процентах к общему объему розничного оборота, отдельно по торговым организациям и предприятиям общественного питания.

Расчет производится по следующим видам расходов: транспортные расходы; заработная плата (основная и дополнительная); расходы по аренде и содержанию зданий, помещений, сооружений, инвентаря (включая охрану, не состоящую в штате предприятия) и текущему ремонту; износ санспецодежды, столового белья, малоценных предметов, посуды и обеденных приборов; расходы на топливо, пар и электроэнергию (для производственных целей); расходы по хранению, подработке, подсортировке и упаковке товаров; по содержанию холодильных установок (кроме заработной платы штатных работников); расходы по торговой рекламе; расходы и потери по таре (за вычетом доходов по операциям с тарой); прочие расходы.

Транспортные расходы планируются исходя из намечаемых объемов и дальности перевозок товаров, способов их доставки и действующих тарифов. Объем перевозок определяется исходя из плана завоза товаров с учетом их структуры, веса тары и упаковки. При централизованной доставке товаров расходы определяются в зависимости от порядка оплаты: либо исходя из установленных расценок за единицу товара и его количества, либо в процентах к стоимости товара. Остальные расходы, связанные с перевозкой, рассчитываются по данным об объеме работ, действующих тарифах и других договорных условиях.

В отдельных случаях, когда нет прямых данных для расчета, расходы по перевозкам можно исчислить, исходя из уровня издержек в базисном году с учетом предполагаемых изменений в условиях завоза товаров (рационализация доставки и др.).

Снижение транспортных расходов предусматривается за счет рационального прикрепления торговых организаций к поставщикам, экономически обоснованного

выбора вида транспорта; сокращения времени на погрузку, выгрузку и доставку товаров от железнодорожных станций и портов, внедрения более современных видов доставки товаров (централизованный кольцевой завоз, доставка товаров в розничную сеть, непосредственно с промышленных предприятий, минуя оптовое звено и др.).

Амортизация планируется исходя из норм амортизационных отчислений и среднегодовой стоимости зданий, сооружений, оборудования, механизмов и других основных фондов. Капитальный ремонт арендованных основных фондов учитывается в тех случаях, когда договором предусмотрено его проведение за счет арендатора. Расходы по этой статье определяются на основе планов капитальных ремонтов и сметно-финансовых расчетов.

Расходы на топливо, пар, электроэнергию для производственных целей планируются на предприятиях общественного питания исходя из норм расхода по видам топлива и его цены, включая транспортные расходы.

К расходам на хранение, подработку, подсортировку, упаковку товаров и содержание холодильных установок (кроме заработной платы штатных работников) относятся затраты на упаковочные материалы, оплату труда лиц несписочного состава или оплату услуг фасовочных предприятий, временное хранение товаров на складах сторонних организаций, закупку и набивку льда.

Расходы, связанные с содержанием холодильных установок и устройств (включая стоимость электроэнергии), планируются по видам затрат. Затраты на хранение товаров на складе, холодильнике, не принадлежащем торговому предприятию, планируются в соответствии с условиями договора об аренде и оплате услуг по хранению. Затраты на закупку и набивку льда планируются исходя из потребности во льде на хранение 1 *т* товара и затрат на 1 *куб. м* льда. При наличии своих складов для хранения льда планируются все затраты, связанные с его получением.

В расчетах предусматривается сокращение расходов на хранение, подработку, подсортировку и упаковку товаров за счет увеличения поставки фасованных товаров, расширения механизации и автоматизации процессов упаковки и подсортировки, улучшения использования средств механизации и материалов и повышения производительности труда работников, занятых на этих операциях.

Расходы по торговой рекламе рассчитываются исходя из намечаемых мероприятий по расширению рекламной пропаганды и улучшению оформления витрин и торговых залов.

Уменьшение расходов и потерь по таре следует предусматривать за счет улучшения организации ее приема, хранения и своевременного возврата; улучшения качества ремонта тары с учетом повышения производительности труда и экономии материалов на ремонт; экономии затрат на транспортировку тары путем перехода на централизованную вывозку и т. п.

Издержки, связанные с потерями товаров при перевозках, хранении и отпуске их, включаются в план только в пределах установленных норм естественной убыли.

Административно-управленческие расходы средних звеньев управления торговлей — торгов, трестов, контор, орсов, управлений торговли, потребительских обществ и потребсоюзов — определяются на основе анализа показателей базисного года с учетом плановых мероприятий по рационализации управления и включают затраты на заработную плату, служебные командировки и др.

Административно-управленческие расходы распределяются между оптовой и розничной торговлей (включая общественное питание), производственно-бытовым обслуживанием, сельскохозяйственными подсобными предприятиями пропорционально общей сумме затрат на производство в каждой подотрасли. Из затрат неторговых предприятий (промышленных, сельскохозяйственных и др.) при этом исключается стоимость сырья и материалов.

Расходы распределительных складов и баз планируются по той же номенклатуре статей, что и в розничной сети, и включаются в план по издержкам обращения. Если распределительные базы и склады обслуживают одновременно розничную торговлю и общественное питание, то издержки распределяются между этими подотраслями пропорционально обороту складов и баз по снабжению предприятий указанных подотраслей.

При определении плановой величины издержек обращения на всех уровнях и стадиях планирования учитываются: изменение объема и структуры товарооборота; оснащение торговли более совершенным оборудованием; совершенствование организационной структуры торговли (применение более прогрессивных форм торговли и общественного питания, укрупнение и специализация магазинов и их правильное размещение, улучшение управления торговлей и пр.); рационализация товаропродвижения (внедрение более современных форм доставки товаров в розничную сеть: централизованная доставка непосредственно с промышленных предприятий при обязательной подсортировке и др.).

Исходя из сложившегося уровня издержек обращения и плана товарооборота, определяется планируемая величина издержек обращения по условиям базисного года. Далее, с учетом планируемых мероприятий, рассчитывается по факторам экономия или увеличение издержек обращения. Суммируя результаты изменений по каждому фактору, можно определить общее изменение величины и уровня издержек обращения, исчисленного по условиям базисного года.

Ниже приводится пример расчета изменения издержек обращения в результате проведения плановых мероприятий.

1. Изменение структуры товарооборота.

Влияние изменения структуры товарооборота определяется по формуле

$$Э_с = \left(\frac{\Sigma T_1 И_0}{\Sigma T_1} - \frac{\Sigma T_0 И_0}{\Sigma T_0}\right) \cdot \frac{\Sigma T_1}{100},$$

где $Э_с$ — величина экономии (увеличения) издержек в результате изменения структуры;

T_1 и T_0 — объем товарооборота по группам товаров в планируемом и базисном годах;

$И_0$ — уровень издержек по группам товаров базисного года.

Показатели товарооборота в базисном и планируемом годах приводятся в табл. 16.

Таблица 16

Показатели товарооборота

(в млн. руб.)

	Базисный год	Планируемый год
Товарооборот — всего	120	150
В том числе:		
промышленные товары	80	108
продовольственные товары	40	42

Издержки обращения в процентах к товарообороту в планируемом периоде по продовольственным товарам составляют 10,8%, по промышленным — 5,2%. Исходя из приведенных данных, рассчитывается экономия, вызванная изменением структуры товарооборота

$$Э_с = \left(\frac{108 \cdot 5{,}2 + 42 \cdot 10{,}8}{150} - \frac{80 \cdot 5{,}2 + 40 \cdot 10{,}8}{120}\right) \cdot \frac{150}{100} =$$

$$= (6{,}77 - 7{,}07) \cdot \frac{150}{100} = 0{,}45 \text{ млн. руб.}$$

2. Рост доли более прогрессивной формы доставки товаров в розничную сеть.

В планируемом периоде долю доставки товаров непосредственно с предприятий, минуя оптовые базы, намечается увеличить с 5 до 10% товарооборота (150 млн. руб.). Наценка оптовых баз составляет 4%, а транспортные расходы торгового

предприятия, исходя из уровня базисного года, составят 0,15 млн. руб. Экономия равна

$$(150 \cdot 0{,}10 - 150 \cdot 0{,}05) \cdot 0{,}04 - 0{,}15 = 0{,}15 \text{ млн. руб.}$$

3. Повышение доли самообслуживания в товарообороте продовольственными товарами.

В планируемом периоде по сравнению с базисным эта доля увеличится с 20 до 30%. Уровень издержек обращения (в процентах к товарообороту) при самообслуживании составляет 6,8%, в торговле с продавцами — 11,8, а в среднем по товарообороту изменится с 10,8 до 10,3%. Объем товарооборота по продовольственным товарам в планируемом году равен 42 млн. руб., в базисном — 40 млн. руб.

Экономия составит $[(10{,}3 - 10{,}8) : 100 \cdot 42] = 0{,}21$ млн. руб.

Общая величина отклонения от суммы издержек обращения, рассчитанная исходя из уровня базисного года, определяется как суммарная экономия всех факторов: 0,45 млн.+0,15 млн.+0,21 млн.=0,81 млн. руб.

Плановая сумма издержек обращения, рассчитанная исходя из уровня базисного года, составит $(7{,}07 \cdot 150) : 100 = 10{,}6$ млн. руб., а с учетом экономии будет равна 9,79 млн. руб. (10,6—0,81), или 6,53% к товарообороту.

Размер снижения издержек определяется как разность уровней издержек обращения планируемого и базисного годов в процентах к товарообороту (6,53—7,07 = —0,54).

Темп снижения уровня издержек в процентах к товарообороту составит

$$\left(100{,}0 - \frac{6{,}53}{7{,}07} \cdot 100\right) = 7{,}6\%.$$

Прибыль от реализации товаров определяется как разность между валовым доходом и издержками обращения. Кроме того, при расчете прибыли учитываются финансовые результаты от операций с тарой.

Прибыль торговых предприятий включает также прибыль от выполнения работ и реализации услуг подсобных и обслуживающих производств, состоящих на балансе предприятия. Эта прибыль определяется в соответствии с планами реализации операций по длительному хранению картофеля, овощей и фруктов, реализации услуг предприятий по бытовому обслуживанию населения, работ и услуг промышленных предприятий; реализации сельскохозяйственной продукции подсобных хозяйств; реализации сверхплановых и излишних материальных ценностей и др.

Прибыль предприятий общественного питания планируется в виде разницы между валовым доходом от реализации населению готовых блюд, полуфабрикатов, напитков и других продуктов (включая доходы от сдачи помещений) и расходами, связанными с приготовлением пищи и доведением продуктов питания до потребителя.

Планирование фондов экономического стимулирования

Фонды экономического стимулирования должны повысить заинтересованность министерств (ведомств), средних звеньев управления, предприятий и хозяйственных организаций в росте производства, увеличении его эффективности, повышении производительности труда, быстрейшем освоении новой техники, повышении качества продукции.

Планирование фондов экономического стимулирования осуществляется с таким расчетом, чтобы обеспечить соблюдение экономически обоснованных пропорций роста заработной платы, производительности труда, прибыли и других плановых показателей, предусмотренных пятилетним планом, и устранить в необходимых случаях неоправданные различия в размерах материального поощрения работников в отдельных отраслях, на предприятиях и в организациях.

Плановые размеры фондов экономического стимулирования в пятилетнем плане устанавливаются министерствам (ведомствам), средним звеньям управления, предприятиям и хозяйственным организациям с учетом заданий, предусмотренных в пятилетке по росту объема производства (прибыли), росту производительности труда, удельному весу продукции высшей категории качества в общем объеме реализуемой продукции и уровню рентабельности.

Размеры фондов экономического стимулирования в годовых планах зависят от степени выполнения заданий пятилетнего плана по фондообразующим показателям.

При увеличении или уменьшении роста объема продукции (прибыли), уровня рентабельности, роста производительности труда и удельного веса продукции высшей категории качества в общем объеме продукции, принятых в годовых планах, по сравнению с показателями, установленными в пятилетних планах на соответствующий год, фонды поощрения увеличиваются или уменьшаются. При этом увеличение (уменьшение) фондов производится по стабильным нормативам отчислений от прибыли за каждый пункт (процент) изменения фондообразующих показателей по сравнению с заданиями пятилетнего плана.

Стабильные нормативы отчислений от прибыли в фонды экономического стимулирования и плановые размеры этих фондов по годам пятилетки утверждаются министерству (ведомству) в целом. Министерства (ведомства) устанавливают для нижестоящих органов управления и непосредственно подчиненных министерствам (ведомствам) предприятий и организаций нормативы и фонды по годам пятилетки с таким расчетом, чтобы сумма средств указанных фондов не превышала размера соответствующих фондов, утвержденных по министерству (ведомству) в целом.

Министерства (ведомства) могут создавать в пределах общих средств, выделенных для образования фондов экономического стимулирования, соответствующие резервы и централизованные фонды в размерах, установленных Междуведомственной комиссией при Госплане СССР.

Фонды экономического стимулирования и нормативы отчислений от прибыли в эти фонды рассчитываются и утверждаются по предприятиям, переведенным на новую систему планирования и экономического стимулирования.

При этом фонд материального поощрения и фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства (фонды поощрения) создаются из прибыли, а фонд развития производства — за счет прибыли, амортизационных отчислений, предназначенных на полное восстановление основных фондов, а также выручки, полученной от реализации выбывшего и излишнего имущества.

Планирование фондов поощрения в промышленности, на транспорте и связи

Определение размеров фондов поощрения в пятилетнем плане. Рост фондов материального поощрения министерств (ведомств), нижестоящих органов управления и предприятий за пятилетие в целом и плановые размеры этого фонда на каждый год пятилетки определяются в соответствии с указаниями Госплана СССР по подготовке проекта очередного пятилетнего плана.

Размеры фонда материального поощрения министерств (ведомств), нижестоящих органов управления и предприятий по годам пятилетнего плана определяются в пределах предусмотренного роста этого фонда за пятилетие в следующем порядке:

определяется прирост фонда материального поощрения на 1 руб. прироста товарной (валовой) продукции (прибыли) за пятилетие в целом. Для этого следует прирост фонда материального поощрения за пятилетку разделить на прирост товарной (валовой) продукции (прибыли) в оптовых ценах предприятий на 1 июля 1967 г. за этот же период. При этом прирост фонда материального поощрения определяется как разность между фондом материального поощрения по плану на последний год пятилетки и фондом материального поощрения базисного года, а прирост объема товарной (валовой) продукции (прибыли) в оптовых ценах предприятий на 1 июля 1967 г. определяется как разность между объемом товарной

(валовой) продукции (прибыли) последнего года пятилетки и объемом товарной (валовой) продукции (прибыли) базисного года;

устанавливается плановая сумма фонда материального поощрения по годам пятилетки как сумма фонда базисного года и сумма прироста фонда по годам пятилетки по отношению к базисному году. При этом прирост фонда материального поощрения по годам пятилетки определяется путем умножения доли прироста фонда материального поощрения на 1 руб. прироста товарной (валовой) продукции или прибыли на прирост товарной (валовой) продукции (прибыли) по годам к базисному году.

Прирост объема товарной (валовой) продукции (прибыли) по годам пятилетки по отношению к базисному году определяется как разность между объемом товарной (валовой) продукции (прибыли) соответствующего года и объемом товарной (валовой) продукции (прибыли) базисного года.

Рост фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства по годам пятилетки определяется исходя из проектируемого роста фонда материального поощрения.

Определение размеров фондов поощрения в годовом плане. В годовых планах фонды поощрения, утвержденные в пятилетнем плане с распределением по годам, увеличиваются (уменьшаются) в зависимости от превышения (снижения) показателей по росту объема товарной (валовой) продукции (прибыли), уровню общей рентабельности, росту производительности труда и удельному весу продукции высшей категории качества в общем объеме продукции, принятых в годовых уточненных планах, по сравнению с показателями, установленными в пятилетних планах на соответствующий год [1]. При этом рост производства продукции (прибыли) и производительности труда исчисляется нарастающим итогом с начала пятилетки по отношению к базисному году.

Увеличение (уменьшение) размера фонда материального поощрения в годовых планах производится по стабильным нормативам отчислений от прибыли:

за каждый пункт увеличения (уменьшения) темпов роста товарной (валовой) продукции по сравнению с заданиями пятилетки;

за каждый пункт увеличения (уменьшения) темпов роста производительности труда по сравнению с заданиями пятилетки;

за каждый пункт увеличения (уменьшения) уровня общей рентабельности по сравнению с заданиями пятилетки.

Указанные нормативы устанавливаются в процентах к общему фонду заработной платы всего персонала базисного года пятилетки:

за каждый пункт увеличения (уменьшения) удельного веса продукции высшей категории качества в общем объеме продукции по сравнению с заданиями пятилетки. Указанный норматив устанавливается в процентах к фонду материального поощрения текущего года.

Конкретные размеры нормативов по министерствам (ведомствам), нижестоящим органам управления и предприятиям устанавливаются в пятилетнем плане в соответствии с указаниями Междуведомственной комиссии при Госплане СССР.

Увеличение (уменьшение) фонда материального поощрения при утверждении годовых (текущих) планов определяется путем умножения величины превышения (снижения) каждого из фондообразующих показателей в годовом плане по сравнению с пятилетним планом на соответствующий норматив и на фонд заработной платы всего персонала базисного года.

Плановая (фактическая) сумма фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства министерств (ведомств), нижестоящих органов управления и предприятий в годовом плане определяется путем умножения установленного в пятилетнем плане норматива на плановую сумму фонда материального поощрения соответствующего года.

Норматив отчислений от прибыли в фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства рассчитывается путем деления суммы фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства базисного года

---

[1] С учетом специфики работы на предприятиях транспорта и связи могут применяться другие фондообразующие показатели.

на сумму фонда материального поощрения за этот же период. Указанный норматив устанавливается в процентах к фонду материального поощрения.

Планирование фонда развития производства. Плановые размеры фонда развития производства определяются в пятилетних и годовых планах по утвержденным нормативам.

Нормативы образования фонда развития производства от амортизационных отчислений, предназначенных для полного восстановления основных фондов, устанавливаются в процентах к этой части амортизационных отчислений.

Нормативы образования фонда развития производства от прибыли устанавливаются в процентах к балансовой прибыли.

Нормативы на пятилетку по министерствам (ведомствам) утверждаются в долях (процентах) от балансовой прибыли и от амортизационных отчислений, предназначенных для полного восстановления основных фондов, по данным базисного года, принятого для расчета пятилетнего плана. Эти нормативы применяются при расчете сумм фондов по годам пятилетки, в годовых планах и при фактических отчислениях.

Кроме того, часть фонда развития производства, образуемая за счет выручки от реализации выбывшего и излишнего имущества, планируется в соответствии с проектировками выбытия основных фондов и выручки за это имущество, за вычетом расходов, связанных с их ликвидацией.

Министерства (ведомства) и советы министров союзных республик могут дифференцировать (увеличивать или уменьшать) для нижестоящих органов управления нормативы отчислений в фонд развития производства от амортизации, предназначенной для полного восстановления основных фондов, в пределах до 50% по сравнению с размерами, предусмотренными для этих министерств и ведомств, учитывая при этом удельный вес машин и оборудования в составе основных фондов и их техническое состояние. Указанная дифференциация осуществляется в пределах плановой суммы фондов на соответствующий плановый год, установленной министерством (ведомством), советом министров союзной республики.

Нормативы образования фонда развития производства нижестоящих звеньев управления должны утверждаться с таким расчетом, чтобы сумма средств фонда развития производства не превышала размера средств, исчисленного для вышестоящего звена управления по установленным для него нормативам.

Сумма отчислений в фонд развития производства от амортизации по министерству (ведомству) в целом или по тем отраслям (подотраслям), предприятия (организации) которых переведены на новую систему планирования и экономического стимулирования, определяется исходя из планируемой суммы амортизационных отчислений, предназначенных для полного восстановления основных фондов и установленного норматива отчислений.

Сумма отчислений в фонд развития производства от прибыли по министерству (ведомству) в целом или по тем отраслям (подотраслям), предприятия (организации) которых переведены на новую систему планирования и экономического стимулирования, определяется исходя из планируемой суммы балансовой прибыли и установленного норматива отчислений.

При этом из суммы балансовой прибыли вычитается та ее часть, которая в соответствии с решениями Совета Министров СССР имеет строго целевой характер и используется в особом порядке.

Право министерств, ведомств и объединений использовать для технического перевооружения производства данной отрасли (подотрасли) части фонда развития производства вновь построенных предприятий или тех предприятий, где этот фонд не может быть эффективно использован, определяется постановлениями правительства.

Планирование фондов экономического стимулирования в строительстве (подрядная деятельность)

Планирование фондов экономического стимулирования, образуемых за счет отчислений от прибыли, осуществляется с таким расчетом, чтобы обеспечить соблюдение экономически обоснованных пропорций роста заработной платы, прибыли

и других плановых показателей, предусмотреиных пятилетним планом, и с учетом размера премий, получаемых за ввод в действие производственных мощностей и объектов строительства.

Фонды экономического стимулирования по министерствам и ведомствам определяются в порядке, аналогичном применяемому в промышленности, с учетом особенной деятельности строительно-монтажных организаций и установленных для них фондообразующих показателей.

Плановые суммы фондов поощрения (фонда материального поощрения и фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства) министерств и ведомств по годам пятилетки и стабильные нормативы отчислений в эти фонды определяются следующим образом:

устанавливаются суммы фондов поощрения министерства (ведомства) на последний год пятилетки и его прирост за пятилетку (по сравиению с фондами поощрения в базисном году);

исчисляется прирост прибыли (объем строительно-монтажных работ) в целом за пятилетку и по годам путем вычитания из суммы прибыли (объема строительио-монтажных работ) в плаие на последний год пятилетки или на соответствующий год пятилетки объема прибыли (объема строительио-монтажных работ) в базисном году;

исходя из суммы фондов поощрения и прироста прибыли (объема строительно-монтажных работ) определяется прирост фонда материального поощрения и фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства на 1 руб. прироста прибыли (объема строительно-монтажных работ) в целом за пятилетку. При этом увеличение фондов поощрения по годам пятилетки исчисляется путем умножения доли прироста каждого фонда (отнесенного на 1 руб. прироста прибыли или объема строительно-монтажных работ) на сумму прироста прибыли (объем строительно-монтажных работ) по соответствующим годам;

плановая сумма фондов поощрения по годам пятилетки определяется как сумма фонда базисного года и прироста (к базисному году) фонда по годам пятилетки;

нормативы отчислений в фонды поощрения исчисляются путем деления суммы фонда материального поощрения и фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства на сумму плановой прибыли каждого года пятилетки.

Фонд развития производства по подрядной деятельности исчисляется в том же порядке и теми же методами, как по промышленности.

Министерства и ведомства в пределах установленных для них фондов экономического стимулирования утверждают плановые суммы этих фондов на пятилетку (с распределением по годам) по подведомственным строительно-монтажным организациям, а также создают резервы (централизованные фонды) в порядке и размерах, устанавливаемых Междуведомственной комиссией при Госплане СССР.

По строительно-монтажным организациям фонды экономического стимулирования определяются в порядке, устанавливаемом Междуведомственной комиссией при Госплане СССР.

Планирование финансовых ресурсов, направляемых на мероприятия, осуществляемые по фондам экономического стимулирования

Рассчитанная на планируемый год сумма фондов экономического стимулирования не совпадает с годовыми финансовыми ресурсами, которые направляются на мероприятия, осуществляемые по фондам. Особенно велика эта разница по фонду развития производства.

Значительная часть средств пред-фондов экономического стимулирования на начало и конец планируемого года остается неиспользованной.

Бо́льшая часть фонда направляется на погашение ссуд банка, выданных на мероприятия, осуществляемые по фонду, и в то же время предприятия в плановом году получают новые ссуды.

Кроме того, при определении суммы фонда на планируемый год учитываются доотчисления в фонды за предыдущий год по предприятиям, перевыполнившим годовые планы по реализации продукции (прибыли), уровню рентабельности и другим показателям.

В целях правильного определения в планах объемов капитальных вложений министерства, ведомства и союзные республики на основе расчетов предприятий одновременно с планированием фондов экономического стимулирования производят и представляют в Госплан СССР расчеты финансовых ресурсов, направляемых на мероприятия, осуществляемые по фондам. Производятся расчеты остатков неиспользуемых средств фондов на начало и конец планируемого года, кредитов банков и доотчислений в фонды за предыдущий год.

Остатки неиспользованных средств фонда развития производства и фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства на начало планируемого года определяются исходя из сложившегося за ряд лет процента неиспользованных средств. Он рассчитывается как отношение суммы остатков неиспользованных средств к сумме соответствующего фонда, начисленного за год.

Остатки неиспользованных средств фондов на конец планируемого года определяются так же, как и остатки на начало года, причем учитывается возможное улучшение использования средств фондов и связанное с этим снижение процента остатков неиспользованных средств.

Суммы фондов экономического стимулирования, направляемые в планируемом году на погашение ссуд банка, выданных на мероприятия, осуществляемые по фондам, а также размеры кредитов, получаемых в планируемом году предприятиями, министерствами, ведомствами и союзными республиками, рассчитываются по методике и в порядке, согласованными с Госбанком СССР. Размер новых кредитов, предназначенных в планируемом году для осуществления мероприятий по фондам экономического стимулирования, должен быть согласован с Госбанком СССР.

Доотчисления из прибыли в фонд развития производства за предыдущий год рассчитываются в соответствии с Инструкцией Министерства финансов СССР, Госплана СССР и Госбанка СССР о порядке образования и использования средств фонда развития производства на промышленных предприятиях, утвержденной 18 апреля 1973 г.

Применительно к методике, изложенной в этой инструкции, проводится расчет отчислений из прибыли за предыдущий год в фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства.

Общий объем финансовых ресурсов, направляемых на мероприятия, осуществляемые за счет средств фонда развития производства, может быть рассчитан следующим образом: отчисления в фонд развития производства в планируемом году (95 млн. руб.) плюс остатки неиспользованных средств на начало планируемого года (21 млн. руб.) минус остатки неиспользованных средств на конец года (21 млн. руб.) минус объем погашения банковских ссуд в планируемом году за счет средств фонда (10 млн. руб.) плюс объем кредита, намечаемого к получению в планируемом году (11 млн. руб.), плюс доотчисления в фонд за предыдущий год (6 млн. руб.). При этих данных финансовые ресурсы, используемые на мероприятия по развитию производства, составят 102 млн. руб. (95 + 21—21—10+11+6).

Таким же образом рассчитываются финансовые ресурсы, направляемые на мероприятия, которые осуществляются за счет средств фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства. При этом министерства, ведомства СССР и союзные республики проводят расчеты финансовых ресурсов из фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства по следующим направлениям его использования [1]: жилищное строительство; строительство объекта здравоохранения, отдыха и спортивных сооружений; строительство детских дошкольных учреждений, клубов и других учреждений культуры; строительство столовых и буфетов; строительство других объектов культурно-бытового назначения.

[1] С учетом приобретения оборудования и транспортных средств.

Исходя из финансовых ресурсов, определяются объемы капитальных вложений, осуществляемые по фондам, объемы ввода в действие мощностей основных фондов, строительно-монтажных и проектных работ и необходимые для этого материальные ресурсы, фонд заработной платы, численность работников, а также дополнительная часть денежных доходов населения и соответственно объем товарооборота.

Министерства, ведомства СССР и союзные республики разрабатывают и представляют в Госплан СССР расчеты эффективности капитальных вложений, осуществляемых за счет средств фонда развития производства. В этих расчетах определяются объем капитальных вложений, ввод в действие основных производственных фондов, прирост мощностей, прирост прибыли, окупаемость капитальных вложений и фондоотдача по вводимым в действие основным производственным фондам.

Изложенные выше общие методические указания по планированию фондов экономического стимулирования конкретизируются и уточняются в соответствии с решениями Межведомственной комиссии при Госплане СССР.

РАЗДЕЛ ДЕСЯТЫЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАРОДА

В современных условиях при разработке народнохозяйственных планов главной задачей является обеспечение неуклонного повышения материального и культурного уровня жизни народа. В резолюции XXIV съезда КПСС указывается, что курс на подъем народного благосостояния определяет не только главную задачу девятой пятилетки, но и общую ориентацию хозяйственного развития страны на длительную перспективу.

В народнохозяйственных планах предусматриваются следующие основные показатели повышения уровня жизни народа: уровень и динамика доходов населения, потребление материальных благ, обеспеченность жильем, коммунальными, бытовыми, транспортными и другими услугами, развитие просвещения, здравоохранения, культурного обслуживания, социального страхования и социального обеспечения, продолжительность рабочего и свободного времени и др.

Кроме того, ряд показателей, характеризующих отдельные стороны повышения народного благосостояния, включен в другие разделы народнохозяйственного плана. Так, показатели фонда и средней заработной платы рабочих и служащих определяются в плане по труду; объем и структура розничного товарооборота — в плане развития торговли; расчеты фонда потребления производятся при разработке показателей общественного продукта и национального дохода и т. д.

Сводиый план повышения уровня жизни народа включает следующие группы показателей:

синтетические показатели, отражающие в обобщенном виде потребление населением материальных благ и услуг (номинальные и реальные доходы населения, общественные фонды потребления, потребление всех услуг, общий объем потребления населением материальных благ и услуг);

показатели, характеризующие отдельные стороны благосостояиия народа. Важнейшими из них являются показатели уровня потребления и обеспеченности населения отдельными видами материальных благ и общественного обслуживания (потребление основных продуктов питания и непродовольственных товаров в расчете на душу населения, обеспеченность семей предметами длительного пользования, обеспеченность населения жилой площадью, школами, детскими дошкольными учреждениями, больницами и т. д.). Многие из этих показателей являются производными от объемных или сетевых показателей других разделов плана.

Одна из основных задач разработки плана повышения уровня жизни народа состоит в тщательной увязке между собой всех показателей народного благосостояния в единый комплексный план.

На основе заданий народнохозяйственного плаиа по повышению уровня жизни народа разрабатываются планы союзных республик, министерств и ведомств. В целях комплексной увязки соответствующих показателей с планами отдельных предприятий, объединений составляются планы социального развития коллекти-

вов предприятий и объединений. Для оказания им помощи по подготовке указанных планов при участии Госплана СССР изданы методические рекомендации «Планирование социального развития коллектива предприятий» (Профиздат, 1971).

Обоснование темпов роста доходов и потребления населения

Основная работа по экономическому обоснованию возможных темпов роста и пропорций распределения доходов, темпов роста и структуры потребления осуществляется на первом этапе подготовки плана.

Пятилетний план разрабатывается как составиая часть долгосрочного перспективного плана. Поэтому предварительные проектировки темпов роста доходов и потребления принимаются в соответствии с показателями долгосрочного плана. Проектировки соответствующих показателей годового плана рассчитываются исходя из утвержденного пятилетнего плана с разбивкой по годам.

На первом этапе подготовки плана определяются:

а) темпы роста и объем используемого национального дохода;

б) соотношение между фондом потребления и фондом накопления в используемом национальном доходе;

в) соотношение между потреблением населения и потреблением в сфере науки и управления в общем фонде потребления.

Эти расчеты служат обоснованием возможных темпов роста реальных доходов населения в плановом периоде.

На этом этапе можно исходить из предпосылки равенства фонда потребления и объема реальных доходов населения. Разница между этими величинами незначительна, а динамика их практически совпадает. Фонд реальных доходов населения меньше фонда потребления населения на величину износа жилищного фонда, находящегося в личной собственности граждан, и износа кооперативного жилищного фонда и больше его на сумму накопления в хозяйствах населения (прирост основных фондов, включая скот, и личных запасов сельскохозяйственных продуктов, которые в соответствии с существующей практикой учета относятся к фонду накоплеиия), чистой продукции индивидуального и валовой продукции жилищно-кооперативного строительства.

Для определения путей использования прироста фонда реальных доходов целесообразно весь прирост подразделять на две части:

прирост доходов, необходимый для обеспечения населения по действующим в момент составления плана условиям;

средства для проведения в плановом периоде новых мероприятий по повышению уровня жизни народа.

Первая часть прироста доходов определяется главным образом увеличением численности соответствующих групп населения (прирост фонда заработной платы в результате увеличения численности рабочих и служащих при неизменных ставках и окладах, прирост пенсионного фонда в связи с увеличением числа пенсионеров и т. д), а также повышением средней заработной платы в соответствии с изменением структуры производства, состава рабочей силы и ростом производительности труда, среднего размера пенсий в связи с ростом заработной платы населения, выходящего на пенсию, и т. д. При этом необходимо учесть и влияние ранее проведенных мероприятий по повышению народиого благосостояния.

Масштабы новых мероприятий по повышению уровня жизни народа (вторая часть прироста) устанавливаются исходя из уже принятых решений или предусмотренных перспективным планом заданий. При их отсутствии (например, при разработке долгосрочного плана) в фонде реальных доходов выделяется резерв, величина которого согласовывается с Госпланом СССР.

Общий объем и направления использования средств на проведение мероприятий по повышению уровня жизни народа по союзной республике определяются по следующей схеме (пример условный, млн. руб. в расчете на конечный год планового периода):

№ п/п		I вариант	II вариант	III вариант
1	Оборот по продаже товаров населению через государственную и кооперативную торговлю, потребительской кооперацией и колхозами в плановом году в ценах отчетного (базисного) года	3780	4020	4240
2	Сумма оплаты услуг населением в плановом году по тарифам отчетного (базисного) года	420	480	560
3	Итого ресурсы товаров и платных услуг, реализуемых населению в плановом году (строка 1 + строка 2)	4200	4500	4800
4	Денежные доходы населения в отчетном году (за вычетом налогов, сборов, других платежей и прироста сбережений)	3200	3200	3200
5	Прирост денежных доходов населения в плановом году с учетом возможных ресурсов товаров и платных услуг (строка 3 — строка 4)	1000	1300	1600
	В том числе:			
	а) необходимый при неизменных условиях обеспечения населения	500	550	600
	б) обеспечивающий проведение новых мероприятий по повышению уровня жизни народа	500	750	1000
	из него:			
	повышение минимума заработной платы и совершенствование ее организации	300	450	550
	повышение пенсий	60	80	90
	снижение налогов	30	50	80
	снижение государственных розничных цен	80	100	180
	другие мероприятия	30	70	100

Варианты расчетов зависят от возможных объемов национального дохода и фонда потребления, а следовательно, и уровня производительности труда, численности и состава работающих и т. д. Поэтому и часть прироста фонда потребления, которая необходима при действующих условиях обеспечения населения, в разных вариантах плана, как правило, бывает различной. Варианты и масштабы проведения новых мероприятий также различаются как по вариантам, так и в рамках каждого из них в зависимости от задач и проблем, решаемых в перспективном периоде.

Одним из наиболее важных инструментов, определяющих объем, структуру и использование доходов населения, является баланс денежных доходов и расходов населения.

Баланс денежных доходов и расходов населения

Плановый баланс денежных доходов и расходов населения необходим для установления в народнохозяйственном плане правильных соотношений между денежными доходами населения, розничным товарооборотом, объемом платных услуг и сбережениями. Сбалансирование денежных доходов и расходов населения по СССР в целом, а также по республикам, краям и областям — одно из главных

условий обеспечения пропорциональности плана развития народного хозяйства, роста реальных доходов населения и устойчивого денежного обращения.

При разработке народнохозяйственного плана расчеты баланса денежных доходов и расходов населения используются для активного воздействия на масштабы развития производства товаров народного потребления, повышение их качества и расширение ассортимента, всестороннее удовлетворение потребностей населения в культурном и бытовом обслуживании, а также на формирование денежных доходов населения.

В расчетах планового баланса должны быть учтены все денежные доходы населения, предусмотренные проектами народнохозяйственного плана и государственного бюджета. При этом необходимо учитывать новые мероприятия по повышению уровня жизни народа, намечаемые планом.

В соответствии с денежными доходами определяется потребность населения в товарах и услугах. Планы розничного товарооборота и развития всех видов платных услуг должны соответствовать платежеспособному спросу населения на товары и услуги, вытекающему из баланса денежных доходов и расходов населения. При разработке баланса следует выявить возможности привлечения средств населения в жилищно-кооперативное строительство, по линии государственного страхования, в сберегательные кассы и в других формах.

Схема баланса денежных доходов и расходов населения (без денежного оборота между общественными группами населения)

Доходы	Расходы и сбережения
1. Заработная плата	1. Покупки товаров
2. Доходы рабочих и служащих от предприятий и организаций, кроме заработной платы	В том числе: а) в государственной и кооперативной торговле б) у потребительской кооперации по ценам местных рынков в) у колхозов
3. Денежные доходы от колхозов	2. Оплата услуг и другие расходы
4. Поступления от продажи продуктов сельского хозяйства государству и кооперации	3. Обязательные платежи и добровольные взносы
5. Пенсии и пособия	4. Сбережения во вкладах и государственных займах
6. Стипендии	В том числе прирост вкладов в сберегательных кассах
7. Поступления из финансовой системы	5. Деньги, отсылаемые по переводам и вносимые на аккредитивы (за вычетом получаемых сумм)
8. Прочие поступления	Всего денежных расходов и сбережений
9. Деньги, полученные по переводам и аккредитивам (за вычетом переводимых и вносимых сумм)	Превышение доходов над расходами
Всего денежных доходов	Баланс
Превышение расходов над доходами	
Баланс	

По приведенной схеме разрабатывается баланс денежных доходов и расходов населения в целом. Баланс денежных доходов и расходов составляется также по общественным группам населения (рабочие и служащие, колхозники). Он служит расчетным материалом для исчисления и планирования реальных доходов и покупательных фондов отдельных групп населения. Баланс в разрезе общественных групп населения, кроме статей из приведенной выше схемы, включает также денежный оборот между группами населения, связанный с продажей населением продуктов на рынке и предоставлением услуг.

Баланс денежных доходов и расходов населения на плановый период составляется на основе показателей проектов народнохозяйственного плана и государственного бюджета, расчетов к ним, а также данных за предыдущие годы в соответствии с Методическими указаниями Госплана СССР, ЦСУ СССР, Министерства финансов СССР и Госбанка СССР к составлению отчетного и планового балансов денежных доходов и расходов населения (М., «Статистика», 1971), основные положения которых приводятся ниже.

Денежные доходы

В доходной части баланса, составляемого по населению в целом, показываются поступления денег населеиию от государственных, кооперативных и общественных предприятий, организаций и учреждений, находящихся на территории республики, края, области независимо от их подчиненности. При этом учитываются все денежные поступления наличными деньгами и по безналичным перечислениям, а также стоимость продуктов и услуг, предоставляемых населению в счет причитающихся ему денежных доходов. В балансе отражаются номинальные денежные доходы населения, т. е. из них не исключаются налоговые и другие платежи.

Заработная плата включает все виды оплаты труда, входящие в фонд заработной платы рабочих и служащих согласно инструкции ЦСУ СССР «О составе фонда заработной платы рабочих и служащих».

За отчетный год заработная плата рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений, расположенных на территории республики, принимается по данным ЦСУ союзных республик (форма № 1т — территориальная), а за текущий год — исходя из оценки выполнения плана.

В составе фонда заработной платы, выплачиваемой на территории республики (края, области), учитываются также выплаты, не относящиеся к планируемому кругу рабочих и служащих. В отчетном году эти выплаты (остальная заработная плата) определяются как разность между всей суммой заработной платы, выплаченной на территории республнки, и фондом заработной платы рабочих и служащих по планируемому кругу.

На плановый период фоид заработной платы рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений, расположенных на территории союзной республики, принимается по данным соответствующего расчета к сводному плану по труду и кадрам. Остальная заработная плата на плановый период принимается исходя из данных за предыдущие годы с последующим уточнением в Госплане СССР.

В балансе на плановый период следует предусмотреть резерв иа возможное увеличение фонда заработной платы в течение года. Его размер определяется исходя из данных за предыдущие годы и с учетом возможного увеличения фонда заработной платы по решениям Правительства СССР, правительств союзных республик, а также местных органов в пределах предоставленных им прав.

Доходы рабочих и служащих от предприятий и организаций, кроме заработной платы. К ним относятся:

а) премии и прочие виды оплаты труда (кроме премий из фонда материального поощрения), не включаемые в фонд заработной платы;

б) постоянные надбавки к заработной плате за разъездной характер работы;

в) получение средств на командировки.

К премиям, не включаемым в фонд заработной платы, относятся премии за создание и внедрение новой техники, ввод в эксплуатацию производственных мощностей и объектов строительства, экономию топлива, электрической и тепловой энергии, за высококачественное изготовление продукции для экспорта, по результатам социалистического соревнования, за создание и освоение новых видов изделий, пользующихся повышенным спросом населения, за сбор, хранение, сдачу и отгрузку лома и отходов черных и цветных металлов и из других специальных фондов и отчислений.

На плановый период премии и другие виды оплаты труда, не включаемые в фонд заработной платы, определяются исходя из их размера за прошлые годы

(по данным статистических органов и Госбанка) и учета влияния иовых факторов. Постоянные надбавки к заработной плате за разъездной характер работы и получение средств на командировки рассчитываются по отчетным данным за прошлые годы; при этом следует учитывать нлияние мер по ограничению командировочных расходов.

Денежные доходы от колхозов включают доходы членов сельскохозяйственных артелей от общественного хозяйства, доходы от рыболовецких колхозов, а также заработки работиików, временно привлеченных на сельскохозяйственные работы в колхозах. Оплата труда наемных работнпков в колхозах (кроме временно привлеченных на сельскохозяйственные работы), выплата колхозникам пенсий, пособий, выдачи в порядке оказаиия разовой помощи и выплата стипендий учитываются соответствеино по статьям: «Заработная плата», «Пенсии и пособия», «Стипендии».

Доходы колхозиików от общественного хозяйства (фонд оплаты труда) складываются из следующих элементов:

1) оплаты труда по основиой деятельиости (растеииеводство, жнвотноводство, подсобные предприятия, прочие услуги и работы);

2) оплаты труда в капитальиом строительстве, капитальном ремонте и на других работах, относящихся к капитальным вложениям;

3) оплаты труда в культурно-бытовых учреждениях;

4) премий, выплачиваемых из чистого дохода колхозов.

Фонд оплаты труда членов сельскохозяйственных артелей на плановый период определяется в соответствии с методикой, изложенной в разделе «Планирование сельского и лесного хозяйства».

Из общего фонда оплаты труда колхозников следует вычесть оплату продуктами. Для определения суммы денежных доходов колхозников в календарном году к плановому фонду оплаты труда добавляется ожидаемая задолженность колхозникам иа начало года и вычитается планируемая задолженность на конец года.

Поступления от продажи продуктов сельского хозяйства включают выручку, полученную населением от продажи заготовительным организациям в порядке государственных закупок, государственным предприятиям и организациям для нужд торговли, промышленной переработки и для общественного питания (кроме госзакупок), потребительской кооперации по ценам согласно договорениости, различным организациям на колхозном рынке и от продажи скота и сельскохозяйственных продуктов колхозам и совхозам.

Выручка населения от продажи продуктов в порядке государственных закупок на плановый год определяется на основании проектируемого объема этих закупок у населения и действующих закупочных цен.

Выручка от продажи сельскохозяйственных продуктов государственным предприятиям и организациям (кроме госзакупок) и от продажи продуктов организациям на колхозном рынке принимается исходя из данных статистических органов за предыдущие годы с учетом факторов, влияющих на изменение объема этих продаж в плановом периоде.

Доходы населения от продажи сельскохозяйственных продуктов потребительской кооперации на плановый период рассчитываются исходя из объема продукции, закупленной и принятой на комиссию потребкооперацией у населения, колхозов и совхозов, и удельного веса закупок населения в общем объеме закупок. Для определения общего объема продукции, закупленной и принятой на комиссию потребкооперацией, необходимо к объему товарооборота потребкооперации добавить ту часть продуктов, которая продается потребкооперацией в общей торговой сети по государственным розничным ценам, а также через сеть общественного питания. Кроме того, следует учесть закупки дикорастущих продуктов и сельскохозяйственного сырья. Удельный вес закупок у населения в общем объеме продукции, закупленной и принятой на комиссию потребительской кооперацией, определяется исходя из отчетных данных за предыдущие годы.

Выручка от продажи населением скота колхозам и совхозам исчисляется исходя из планируемого объема покупки и средних цен по видам скота. Количество скота, закупаемого у населения, определяется на основе плановых расчетов оборота стада. Плановые средиие цены на скот принимаются на основе сводных данных годовых отчетов колхозов и совхозов о фактических средних ценах по

видам скота, купленного у населения в предыдущие годы, и с учетом возможных изменений.

Пенсии и пособия включают все виды получаемых населением пенсий и пособий из государственного бюджета, бюджета государственного социального страхования, централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников, централизованного фонда социального страхования колхозников, от профсоюзов и от колхозов. К ним относятся:

пенсии неработающим пенсионерам труда по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца, работникам науки за выслугу лет, пенсии и пособия персональным пенсионерам, пособия инвалидам с детства, пособия инвалидам и престарелым, не имеющим права на государственные пенсии;

государственные пособия многодетным и одиноким матерям;

государственные пособия на детей в малообеспеченных семьях;

пенсии и пособия военнослужащим рядового, сержантского и старшинского состава срочной службы и их семьям;

пенсии и пособия военнослужащим офицерского состава и их семьям;

пенсии работающим пенсионерам труда и инвалидам Отечественной войны третьей группы;

пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, на предметы ухода за новорожденными и на кормление ребенка, пособия на оплату проезда в санаторий, пособия на погребение;

пенсии и пособия колхозникам;

единовременные пособия за счет бюджета профессиональных союзов;

пособия на патронирование детей и патронирование психически больных.

Стипендии. В этой статье учитываются стипендии учащимся высших и средних специальных учебных заведений, профессионально-технических школ и училищ, курсов, институтов усовершенствования, аспирантам и т. д., выплачиваемые из государственного бюджета, средств предприятий и колхозов, а также за счет кооперативных и общественных организаций, в ведении которых находятся соответствующие учебные заведения.

Сумма стипендиального фонда определяется исходя из планируемой численности учащихся на дневных отделениях высших и средних специальных учебных заведений, удельного веса учащихся, обеспечиваемых стипендиями, численности учащихся училищ профессионально-технического образования и среднего размера стипендии на одного учащегося и других показателей.

Поступления из финансовой системы включают возмещения по государственному страхованию, ссуды банков на индивидуальное жилищное строительство, хозяйственное обзаведение, ремонт домов и на другие цели, проценты по вкладам в сберегательных кассах и Госбанке, выплаты по государственным займам и лотереям, а также увеличение задолженности населения по покупке товаров в кредит.

Возмещения по государственному страхованию на плановый период определяются с учетом намечаемого развития личного и имущественного страхования, сроков и других условий выплаты возмещений. При этом используются расчетные материалы органов государственного страхования.

Для определения размера ссуд, выдаваемых населению, привлекаются плановые расчеты Госбанка и Стройбанка.

Сумма процентов, причитающихся вкладчикам сберегательных касс (выплачиваемых в течение года и причисляемых к остатку вкладов в конце года), исчисляется исходя из среднегодового остатка вкладов в плановом периоде и среднего процента, сложившегося в предыдущие годы. При определении этой статьи доходов следует использовать расчеты управлений государственных сберегательных касс и государственного кредита.

Выигрыши по Государственному 3-процентному внутреннему выигрышному займу и выплаты в счет погашения облигаций государственных займов, размещенных по подписке среди населения, принимаются по расчетным данным управлений Гострудсберкасс.

Выигрыши по лотереям (денежные и вещевые) рассчитываются исходя из намечаемой суммы реализации лотерейных билетов в плановом периоде и условий их выпуска (с привлечением плановых расчетов соответствующих организаций).

Увеличение задолженности населения по покупке товаров в кредит определяется как разность между остатками задолженности на начало и конец года.

Задолженность на конец года определяется исходя из планируемого объема продажи населению товаров в кредит, который устанавливается по согласованию с Министерством торговли и потребсоюзом республики, и соотношения задолженности на конец года и объема продажи населению товаров в кредит, сложившегося за ряд предшествующих лет.

Прочие поступления. В состав прочих поступлений населения включаются:

выручка от продажи вещей через комиссионные магазины и скупочным пунктам;

выручка от продажи утильсырья, металлолома и кустарно-ремесленных изделий (несельскохозяйственные заготовки);

другие доходы (различные выплаты населению за счет хозяйственно-операционных расходов предприятий и организаций, выплаты донорам, компенсации за увечье и материальный ущерб, арендная плата за помещения, принадлежащие гражданам, компенсации за сносимые дома и насаждения, выплаты за работы из фонда зарплаты).

Получение денег по переводам и аккредитивам. Полученне денег населением по переводам и аккредитивам, так же как и отправление денежных переводов и взносы по аккредитивам, имеют существенное значение для исчисления баланса денежных доходов и расходов населения в территориальном разрезе.

Как правило, получение и отправление денег по переводам и аккредитивам в пределах каждой республнки, края, области не совпадают. Деньги, получаемые по переводам и аккредитивам (за вычетом переводимых и вносимых сумм), увеличивают объем денежных ресурсов населения данной союзной республнки на покупку товаров и оплату услуг и учитываются в доходной части баланса.

Если сумма денег, переведенных по почте, телеграфу и через сберегательные кассы и внесенных по аккредитивам, больше полученных сумм, то разность учитывается в расходной части баланса, так как в этом случае уменьшается объем денежных ресурсов на величину покупки товаров и оплату услуг в данной республике.

На плановый период сальдо денежных переводов и аккредитивов принимается исходя из отчетных данных за ряд предыдущих лет с учетом факторов изменения этих сумм.

Денежные расходы и сбережения

В расходной части баланса, составляемого по населению в целом, показываются все расходы населения, связанные с уплатой денег государственным, кооперативным и общественным предприятиям, организациям и учрежденням, находящимся на территории республики, края, области, а также сбережения из текущих доходов в форме вкладов в сберегательных кассах и в Госбанке н приобретения облигаций Государственного 3-процентного внутреннего выигрышного займа.

На плановый период денежные расходы населения принимаются исходя из планируемого объема денежных доходов, скорректированного на сумму экономически обоснованного ввоза денег на территорию данной республики илн вывоза их за ее пределы. Увеличение остатка наличных денег у населения не планируется.

Покупка товаров. В этой статье денежных расходов населения учитывается покупка товаров:

а) в государственной и кооперативной торговле;

б) у потребительской кооперации по ценам местных рынков;

в) у колхозов.

Для определения возможных расходов населения в плановом периоде на покупку товаров и оплату услуг (платежеспособный спрос) необходимо из общей суммы денежных расходов населения вычесть обязательные платежи, добровольные взносы и сбережения, а также суммы, отосланные по переводам и внесенные на аккредитивы.

Путем вычета из суммы платежеспособного спроса на товары и услуги расходов населения на оплату услуг рассчитывается общая сумма покупательного фонда населения на приобретение товаров.

Покупательный фонд населения для приобретения товаров в государственной и кооперативной торговле определяется как разность между всем покупательным фондом на приобретение товаров и расходами населения на покупку товаров у потребительской кооперации по ценам местных рынков и непосредственно у колхозов.

Исходя из покупательного фонда населения устанавливается необходимый объем розничного товарооборота. Схема перехода от покупательного фонда к розничному товарообороту изложена в разделе «Планирование торговли».

Покупки товаров населением у потребительской кооперации по ценам местных рынков принимаются в сумме намечаемого товарооборота потребительской кооперации по этой форме торговли.

Покупки товаров населением у колхозов состоят из покупок рабочими и служащими на рынке у колхозов и покупок колхозниками непосредственно в колхозах в счет причитающихся им денежных доходов. Объем покупок у колхозов на плановый период определяется на основе анализа фактических данных за ряд предыдущих лет. Принимаемый объем этих покупок целесообразно увязать с плановым балансовым расчетом использования продукции колхозов.

Оплата услуг и другие расходы. К этой статье относятся следующие расходы населения:

а) квартирная плата и коммунальные платежи;
б) оплата бытовых услуг;
в) взносы в детские учреждения;
г) расходы на путевки в санатории и дома отдыха, туризм и расходы на лечение в платных поликлиниках и зубопротезирование;
д) расходы на кино, театры и другие зрелища;
е) расходы на железнодорожный, водный и воздушный транспорт;
ж) расходы на автомобильный и городской электрический транспорт;
з) оплата услуг связи;
и) прочие расходы.

На плановый период объем платных услуг по видам (коммунальные и бытовые услуги, пассажирский транспорт, кино и другие зрелища и т. п.) должен устанавливаться с учетом роста доходов населения и возможно более полного удовлетворения его потребностей.

Обязательные платежи и добровольные взносы включают налоги и сборы, платежи по государственному страхованию, взносы в общественные и кооперативные организации, взносы в жилищно-строительные кооперативы, возврат банковских ссуд, приобретение лотерейных билетов, проценты, уплачиваемые торговым организациям за пользование товарным кредитом, уменьшение задолженности населения за товары, купленные в кредит.

В составе налогов и сборов учитывается подоходный налог (с рабочих и служащих и с прочих плательщиков), налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан, сельскохозяйственный налог, налог со строений, земельная рента, единая государственная пошлина, самообложение, разовый сбор на рынках, сбор автоинспекции, штрафы и другие местные сборы, поступающие в бюджет.

Поступление налогов и сборов определяется с учетом проектировок Министерства финансов и областных (краевых) финансовых отделов.

Сбережения во вкладах и государственных займах включают прирост вкладов в сберегательных кассах и в Госбанке и приобретение облигаций Государственного 3-процентного внутреннего выигрышного займа. Сумма прироста вкладов включает проценты, причисляемые к остатку вкладов в конце года.

При определении сбережений на плановый период необходимо проанализировать данные об абсолютных суммах остатков и прироста сбережений и их соотношении с денежными доходами населения за ряд предыдущих лет, а также учесть экономические и организационные факторы роста сбережений. При этом используются проекты планов и расчеты, разрабатываемые Управлениями Госструдсберкасс и финансовыми органами.

Превышение доходов над расходами или расходов над доходами

«Превышение доходов над расходами» или «Превышение расходов над доходами» являются результативными статьями баланса денежных доходов и расходов населения.

В целом по СССР эти статьи характеризуют увеличение либо уменьшение остатка денег у населения.

По союзным республикам, краям и областям превышение доходов над расходами или превышение расходов над доходами отражают не только изменение остатка денег у населения, но также вывоз или ввоз наличных денег населением из одной республики в другую или из одной области в другую (миграцию денег). Так, превышение доходов над расходами может отражать как прирост остатка денег у населения, так и расходование денег за пределами данной республики (края, области), а превышение расходов над доходами — как уменьшение остатка денег, так и ввоз денег из других республик (краев, областей). Превышение расходов над доходами может быть и при увеличении остатка денег у населения в том случае, когда ввоз денег на данную территорию больше суммы прироста остатка денег.

Ввоз и вывоз денег связан с передвижением населения (служебные командировки, перемена места работы, выезды на отдых и лечение; поездки сельского населения для продажи сельскохозяйственных продуктов на колхозных рынках, поездки с целью покупки товаров и др.). Как правило, в каждой республике, крае, области наблюдается как ввоз, так и вывоз наличных денег. Поэтому учитываемая в балансе денежных доходов и расходов населения миграция денег представляет собой разность между суммами ввоза и вывоза денег.

Размеры изменения остатка денег и миграции денег в отчетном году определяются Правлением Госбанка СССР совместно с республиканскими и местными учреждениями банка.

Поскольку изменение остатка наличных денег у населения не планируется, то превышение денежных доходов над расходами или расходов над доходами на плановый период принимается лишь в размере вывоза денег за пределы республики (края, области) или ввоза денег из других республик (краев, областей). Для этого плановым органам совместно с учреждениями Госбанка, статистическими и финансовыми органами необходимо проанализировать состав миграции денег по факторам и при планировании исходить из сокращения вывоза денег для покупки товаров в других районах страны, связанного с неполным удовлетворением платежеспособного спроса населения на местах.

Баланс денежных доходов и расходов по общественным группам населения

Основным принципом отнесения населения к соответствующей группе (рабочие и служащие, колхозники) принимается преимущественный источник доходов семьи. В связи с этим к колхозникам относятся также и члены семей колхозников, которые работают в качестве рабочих и служащих в государственных и кооперативных предприятиях и учреждениях.

Ниже приводится краткая схема баланса денежных доходов и расходов населения по общественным группам.

Раздел «А» баланса характеризует денежные отношения каждой группы населения с государственными, кооперативными и общественными предприятиями и учреждениями; раздел «Б» — денежный оборот между группами населения, связанный с продажей и покупкой продуктов на рынке и предоставлением услуг.

Раздел «А» денежных доходов населения соответствует сумме доходов по балансу денежных доходов и расходов, составленному по населению в целом. Расходы же населения в отличие от общего баланса принимаются в сумме, равной доходам, поскольку прирост остатка денег у населения не планируется. В связи с этим

Краткая схема баланса денежных доходов и расходов населения по общественным группам

Доходы	Всего	В том числе	
		рабочие и служащие	колхозники
А. Поступления от государственных, кооперативных и общественных предприятий, организаций и учреждений (см. перечень статей из формы баланса по населению в целом)			
Б. Поступления от продажи товаров и оказания услуг одной группы населения другой			
В том числе:			
1. Выручка от продажи сельскохозяйственных продуктов			
2. Выручка от оказания услуг и продажи вещей			
Всего денежных доходов (строка А + + строка Б) (баланс)			

Расходы и сбережения	Всего расходов населения на территории данной союзной республики	Всего расходов населения данной союзной республики	В том числе	
			рабочие и служащие	колхозники
А. Расходы, производимые в государственных, кооперативных и общественных предприятиях, организациях и учреждениях, а также сбережения (см. перечень статей из формы баланса по населению в целом)				
Б. Расходы одной группы населения на оплату товаров и услуг, предоставляемых другой группой населения				
В том числе:				
1. Расходы на покупку сельскохозяйственных продуктов				
2. Расходы на оплату услуг и покупку вещей				
Всего денежных расходов и сбережений (строка А + + строка Б)				
Превышение доходов над расходами (+) или расходов над доходами (—)				
Баланс				

для определения суммы расходов населения данной союзной республики расходы на территории этой республики корректируются на сумму ввоза или вывоза денег. На сумму ввоза денег уменьшаются расходы населения в целом, и в том числе на покупку товаров в государственной и кооперативной торговле и на колхозном рынке (в необходимых случаях и на оплату услуг). При вывозе денег расходы населения в целом и по соответствующим статьям соответственно увеличиваются.

Таким образом, при составлении баланса по общественным группам учитываются расходы населения данной республики на покупку товаров в государственной, кооперативной торговле, на колхозном рынке и на оплату услуг независимо от того, где эти расходы осуществляются (на территории данной республики или в других районах страны). В то же время не учитываются расходы, произведенные в данной республике приезжими из других союзных республик.

При распределении доходов и расходов между общественными группами населения по ряду статей сначала определяются доходы или расходы одной из групп населения, а суммы, относящиеся к другой группе, устанавливаются как разность между доходами (расходами) всего населения и доходами (расходами), исчисленными по первой группе населения.

В разделе «Б» доходной части баланса планируется вся выручка колхозников от продажи сельскохозяйственных продуктов на колхозном внедеревенском рынке независимо от места реализации (на территории данной республики или за ее пределами), а также выручка рабочих и служащих от оказания услуг и от продажи вещей крестьянам.

В разделе «Б» расходной части баланса отражаются покупки сельскохозяйственных и других продуктов рабочими и служащими у колхозников, а также расходы последних на оплату услуг, оказанных рабочими и служащими.

Расчет реальных доходов населения

Реальные доходы населения составляют часть национального дохода страны, непосредственно используемую на потребление и накопление населения.

Основным исходным документом для расчета реальных доходов населения является баланс денежных доходов и расходов по общественным группам населения. Кроме денежных доходов, в реальных доходах населения учитываются все натуральные и другие поступления.

Реальные доходы исчисляются по всему населению и по общественным группам (рабочим и служащим и колхозникам).

Расчет реальных доходов в союзной республике должен производиться по всему населению, проживающему на территории данной республики, т. е. отражать доходы и поступления населению материальных благ и услуг от хозяйства не только республиканского, но и подведомственного союзным министерствам и ведомствам (схема расчета приведена на стр. 463—464).

Определение объема конечных (реально используемых) доходов населения в ценах соответствующих лет

Для удобства расчетов различные виды доходов объединяются в следующие основные группы:

денежные доходы;

натуральные доходы;

материальные затраты учреждений, обслуживающих население;

продукция жилищно-кооперативного строительства.

Такая группировка доходов облегчает последующие расчеты по их переоценке в сопоставимые цены.

Денежная часть конечных (реально используемых) доходов населения (строка 1) принимается по данным баланса денежных доходов и расходов населения, за исключением поступлений от продажи продуктов сельского хозяйства государственным, кооперативным и общественным организациям и колхозам, которые учиты-

Схема расчета реальных доходов населения

	Всего	В том числе	
		рабочие и служащие	колхозники
I. Денежные доходы — всего			
В том числе:			
заработная плата			
доходы типа заработной платы			
денежные доходы от общественного хозяйства колхозов			
пенсии, пособия, стипендии			
поступления из финансовой системы			
II. Денежные доходы, не реализуемые на приобретение товаров — всего			
В том числе:			
оплата услуг			
обязательные платежи и добровольные взносы			
III. Изменение сбережений населения: увеличение (—), уменьшение (+) — всего			
В том числе:			
изменение остатка вкладов в сберегательных кассах и Госбанке			
приобретение или продажа облигаций Государственного 3-процентного внутреннего выигрышного займа			
изменение остатка наличных денег на руках у населения (на плановый период не учитывается)			
IV. Денежные доходы, реализуемые на приобретение товаров (I — II ± III)			
V. Натуральные доходы от колхозов и доходы от личного подсобного хозяйства (в ценах соответствующих лет) — всего			
В том числе:			
от общественного хозяйства колхозов			
от личного подсобного хозяйства (чистая продукция)			
из них:			
от сельского хозяйства			
от строительства			
от прочих отраслей (охота, рыболовство, лесопользование, заказы у ремесленников и др.)			
VI. Материальные затраты учреждений непроизводственной сферы, обслуживающих население (в ценах соответствующих лет) — всего			
В том числе:			
материальные затраты учреждений, обслуживающих население			
износ государственного жилищного фонда			
потребление электроэнергии, газа и воды			
затраты по прочим услугам			

Продолжение

	Всего	В том числе	
		рабочие и служащие	колхозники
VII. Валовая продукция жилищно-кооперативного строительства (в ценах соответствующих лет)			
VIII. Конечные (реально используемые) доходы в ценах соответствующих лет (IV+V++VI+VII)			
IX. Численность населения (среднегодовая), тыс. человек			
X. Реальные доходы на душу населения в ценах соответствующих лет, руб.			
XI. Средний доход колхозника в процентах к среднему доходу рабочего и служащего			
XII. Влияние изменения цен — всего			
В том числе:			
изменение цен на товары — всего			
из него:			
в государственной и кооперативной торговле*			
на колхозном рынке при покупке:			
у колхозов и в комиссионной торговле потребкооперации по ценам местных рынков			
у колхозников			
изменение в оценке натуральных поступлений от колхозов и от личного подсобного хозяйства всего			
из него:			
от колхозов			
от личного подсобного хозяйства			
В том числе:			
сельского хозяйства			
строительства			
прочих отраслей			
изменение в оценке потребления материальных благ и услуг в сфере общественного обслуживания			
изменение в оценке валовой продукции жилищно-кооперативного строительства			
XIII. Конечные (реально используемые) доходы в сопоставимых ценах (IX+XIII)			
XIV. Реальные доходы на душу населения в сопоставимых ценах, руб. (XIV:X)			
XV. Рост реальных доходов на душу населения, в % к предыдущему периоду			

* Сообщается республикам в централизованном порядке.

ваются в стоимости натуральных доходов, а также выручки населения от продажи вещей через комиссионные магазины и скупочным пунктам, поскольку обмен между группами населения не влияет на общий уровень их доходов. При этом по отдельным статьям баланса денежных доходов и расходов населения необходимо произвести дополнительные расчеты.

Доходы типа заработной платы рассчитываются как сумма статей баланса денежных доходов населения: «Доходы рабочих и служащих от предприятий и организаций, кроме заработной платы» и «Прочие поступления» за вычетом доходов от продажи вещей через комиссионные магазины и скупочным пунктам. К полученной сумме добавляется строка «Заработки привлеченных работников в сельскохозяйственных артелях».

Денежные доходы от общественного хозяйства колхозов определяются по данным соответствующей статьи баланса денежных доходов и расходов населения за вычетом строки «Заработки привлеченных работников в сельскохозяйственных артелях».

Денежные доходы, не реализуемые на приобретение товаров (строка II), определяются по данным расходной части баланса денежных доходов и расходов населения.

Изменение сбережений населения в целом и по их видам принимается по данным баланса денежных доходов и расходов населения. При этом изменение остатка наличных денег у населения в расчете реальных доходов в зависимости от того, растет или уменьшается этот остаток, соответствует статьям баланса денежных доходов и расходов населения «Превышение доходов над расходами» или «Превышение расходов над доходами», из которых исключена миграция (сальдо) денег.

На плановый период изменение денег на руках у населения не планируется.

Если общая сумма сбережений увеличивается, то прирост их вычитается из денежных доходов, так как он не будет использован в данном периоде. Уменьшение же сбережений увеличивает денежные доходы, направляемые на потребление в данном периоде.

Разность между «Денежными доходами — всего» (строка I) и «Денежными доходами, не реализуемыми на приобретение товаров — всего» (строка II), скорректированная на величину изменения сбережений населения (строка III), составляет «Денежные доходы, реализуемые на приобретение товаров» (строка IV), или основную часть конечных (реально используемых) доходов населения.

Натуральная часть конечных (реально используемых) доходов населения (строка V) включает натуральные доходы от общественного хозяйства колхозов и доходы от личного подсобного хозяйства.

Натуральные доходы от общественного хозяйства колхозов определяются на основе расчетов производства и реализации сельскохозяйственной продукции в колхозах.

Доходы от личного подсобного хозяйства учитываются в сумме чистой продукции личного подсобного сельского хозяйства, индивидуального строительства и так называемых прочих отраслей материального производства. Соответствующие данные могут быть получены из расчетов общественного продукта и национального дохода.

Товарная часть продукции личного подсобного сельского хозяйства оценивается по ценам фактической реализации, нетоварная часть продукции личного подсобного хозяйства — по средним ценам товарной продукции колхозов, хозяйств колхозников, рабочих и служащих; выдачи натурой из колхозов — по государственным розничным ценам.

Материальные затраты учреждений непроизводственной сферы, обслуживающих население (строка VI), определяются по расчетам фонда потребления в используемом национальном доходе (см. раздел Методических указаний «Баланс народного хозяйства»).

Износ государственного жилищного фонда принимается по данным планового баланса основных фондов, в котором отдельными строками выделяется жилищный фонд государства, кооперации и колхозов. Во избежание повторного счета в расчет не включается:

износ жилищного фонда, находящегося в личной собственности граждан, поскольку в реальных доходах населения учитывается полностью чистая продукция индивидуального строительства;

износ кооперативного жилищного фонда, так как в расчете реальных доходов отражается вся валовая продукция жилищно-кооперативного строительства;

износ колхозного жилищного фонда, который невелик и учитывается в доходах от общественного хозяйства колхозов.

Стоимость потребляемых населением электроэнергии, газа и воды принимается по данным расчетов фонда потребления в используемом национальном доходе.

Объем валовой продукции жилищно-кооперативного строительства (строка VII) принимается по данным расчетов общественного продукта и национального дохода.

Сумма перечисленных видов доходов составляет общую сумму конечных (реально используемых) доходов населения в ценах соответствующих лет (строка IX).

Определение объема конечных (реально используемых) доходов по общественным группам населения

Распределение доходов и вычетов из них между рабочими и служащими и колхозниками за отчетный период производится по данным статистической отчетности, бюджетных обследований семей трудящихся, а также материалов специально проводимых обследований. При распределении доходов на плановый период учитывается необходимость сближения уровня жизни рабочих, служащих и колхозников. Денежная часть конечных доходов распределяется по общественным группам населения на основе данных баланса денежных доходов и расходов населения в социальном разрезе.

Натуральные доходы от колхозов относятся полностью к доходам колхозников.

Доходы от личного подсобного хозяйства (чистая продукция) исчисляются раздельно для колхозников и рабочих и служащих.

По общественным группам населения материальные затраты на содержание учреждений непроизводственной сферы распределяются раздельно по отраслям и видам обслуживания.

Расходы колхозов на культурно-просветительные мероприятия полностью относятся к доходам колхозного населения, а содержание культурно-бытовых учреждений и культурное обслуживание за счет средств предприятий — к доходам рабочих и служащих.

Материальные затраты на содержание зрелищных предприятий, радиовещания и телевидения, коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и связи делятся по общественным группам населения пропорционально распределению между ними сумм оплаты соответствующих услуг в развернутом балансе денежных доходов и расходов населения.

Материальные затраты на содержание учреждений просвещения и здравоохранения распределяются с учетом данных местных финансовых органов, в частности бюджетов союзных республик и материалов бюджетной статистики.

Материальные затраты на содержание учреждений просвещения по общественным группам населения распределяются следующим образом. Предварительно все затраты на общее образование и воспитание детей и подростков, а также на общеобразовательную работу среди взрослых за отчетный год подразделяются на затраты по городу и селу пропорционально числу учащихся в городских и сельских общеобразовательных школах с учетом различий в степени оснащенности последних и рассчитывается удельный вес сельских школ в общих затратах.

Затем исходя из удельного веса сельских школ в общих затратах на образование и воспитание детей и подростков, а также на общеобразовательную работу среди населения и из общего объема материальных затрат на содержание учреждений просвещения определяются материальные затраты на содержание этих учреждений в сельской местности. Полученная таким образом сумма материальных

затрат на содержание учреждений просвещения в сельской местности распределяется между общественными группами населения пропорционально удельному весу колхозного населения в общей численности сельского населения в возрасте от 7 до 20 лет, удельному весу рабочих и служащих с членами семей того же возраста. За отчетный год численность сельского населения принимается по данным учета сельских Советов, а доля (в процентах) лиц в возрасте от 7 до 20 лет — по данным Всесоюзной переписи населения.

Поскольку часть членов семей колхозников обучается в городских школах, необходимо к полученной сумме материальных затрат на содержание учреждений просвещения, приходящихся на колхозное население, добавить часть материальных затрат по содержанию городских школ и других учреждений. Эта часть материальных затрат определяется исходя из удельного веса детей колхозников в общей численности учащихся городских школ, для расчета которого целесообразно провести специальное обследование.

На плановый год доля колхозного населения в материальных затратах на общее образование и воспитание детей и подростков и общеобразовательную работу среди взрослых определяется исходя из отчетных данных за ряд лет с учетом снижения удельного веса колхозного населения и повышения оснащенности сельских школ.

Пример. Общая сумма материальных затрат на содержание учреждений просвещения на плановый год определена в 100 млн. руб.; доля колхозников в соответствующих материальных затратах в отчетном году составляла 30%; удельный вес колхозного населения в численности всего населения снижается с 50% в отчетном до 40% в плановом году. Отношение материальных затрат в расчете на одного учащегося в сельских школах к материальным затратам на одного учащегося по всем школам повышается с 0,7 в отчетном до 0,8 в плановом году. Сумма материальных затрат на содержание учреждений просвещения, приходящаяся на долю колхозного населения, в плановом году составит 27,4 млн. руб.

$$\left(100 \text{ млн. руб.} \cdot 0{,}3 \cdot \frac{0{,}4}{0{,}5} \cdot \frac{0{,}8}{0{,}7}\right).$$

При распределении материальных затрат на содержание клубных и других культурно-просветительных учреждений по общественным группам населения сначала определяются затраты по городу и селу пропорционально числу клубных учреждений и средней стоимости содержания в год одного учреждения в городах и в сельской местности. Затем затраты на содержание сельских клубов распределяются по общественным группам населения пропорционально численности этих групп в сельском населении, а городских клубов — пропорционально численности отдельных групп населения в городском населении. На плановый год доля колхозного населения в материальных затратах на содержание клубных и других культурно-просветительных учреждений определяется аналогично распределению затрат на содержание общеобразовательных учреждений.

Распределение материальных затрат на содержание учреждений по подготовке кадров за отчетный и на плановый годы производится пропорционально распределению по общественным группам населения сумм стипендий в развернутом балансе денежных доходов и расходов населения.

Материальные затраты на содержание библиотек в отчетном и плановом годах распределяются по общественным группам населения пропорционально распределению затрат на содержание учреждений по подготовке кадров и клубных учреждений. При этом материальные затраты на содержание библиотек, приходящиеся на долю колхозного населения, определяются по удельному весу материальных затрат на содержание клубных и других культурно-просветительных учреждений, приходящихся на долю колхозников, в общей сумме материальных затрат на эти цели.

Материальные затраты на содержание детских садов и яслей, приходящиеся на долю колхозников, в отчетном и плановом годах рассчитываются пропорционально доле рабочих и служащих — членов семей колхозников в общей численности рабочих и служащих.

Материальные затраты на содержание пионерских лагерей распределяются пропорционально удельным весам рабочих и служащих и колхозников в общей численности городского населения.

Текущие материальные затраты на содержание отдельных видов учреждений просвещения в целом по населению и в разрезе социально-общественных групп суммируются. Пропорционально полученным суммам распределяется сумма износа основных фондов учреждений просвещения за отчетный и на плановый годы.

Материальные затраты на содержание учреждений здравоохранения за отчетный год аналогично затратам на содержание школ распределяются сначала между городом и селом (по количеству больничных коек) с учетом разницы в стоимости содержания одной больничной койки в городах и в сельской местности. Затем затраты на содержание сельских больниц распределяются между общественными группами населения пропорционально численности этих групп в общей численности сельского населения. Чтобы учесть посещение колхозниками городских учреждений здравоохранения, производится досчет материальных затрат этих учреждений, приходящихся на колхозное население, на основе материалов специально проводимых обследований по отдельным видам медицинских учреждений.

Материальные затраты на содержание учреждений физической культуры и спорта в расходах за счет средств соцстраха и профбюджета в отчетном году распределяются по общественным группам населения пропорционально удельному весу рабочих и служащих — членов колхозных семей в общей численности рабочих и служащих, а затраты на содержание добровольных спортивных обществ целиком относятся к доходам рабочих и служащих.

Распределение материальных затрат на содержание учреждений физической культуры в расходах за счет средств госбюджета в отчетном году производится аналогично распределению затрат по содержанию учреждений просвещения. Сначала определяются общие материальные затраты из госбюджета на содержание учреждений физической культуры в сельской местности. При этом доля учреждений в сельской местности в материальных затратах принимается такой же, как и во всех затратах на содержание учреждений физической культуры по госбюджету. Полученная сумма материальных затрат на содержание учреждений физической культуры в сельской местности распределяется по группам населения пропорционально численности последних в сельском населении с последующим досчетом исходя из численности членов семей колхозников, проживающих в городах.

Материальные затраты на содержание санаториев и домов отдыха за отчетный год распределяются пропорционально расходам в семьях рабочих и служащих и колхозников на путевки в дома отдыха и санатории по данным бюджетных обследований (графа 57 формы № 7 бюджетов колхозников и строка 101 формы № 2 бюджетов рабочих и служащих). Умножением затрат на путевки, приходящихся на одного члена семьи в каждой из групп населения, на соответствующую численность населения определяется общая сумма затрат на приобретение путевок в разрезе общественных групп населения. Затем рассчитываются удельные веса расходов колхозников и рабочих и служащих в общих расходах на эти цели, пропорционально которым и распределяется по общественным группам населения общая сумма материальных затрат на содержание санаториев и домов отдыха.

Распределение материальных затрат на содержание хозрасчетных поликлиник производится аналогично распределению материальных затрат на содержание санаториев и домов отдыха. Для этого предварительно по материалам бюджетных обследований определяются затраты на лечение в расчете на одного члена семьи по общественным группам населения (графа 55, строка 1 формы № 7 бюджетов колхозников и строка 102 формы № 2 бюджетов рабочих и служащих).

На плановый период доля колхозного населения в материальных затратах на содержание учреждений здравоохранения и физической культуры рассчитывается так же, как и по общеобразовательным школам.

Сумма износа основных фондов учреждений здравоохранения по общественным группам населения подразделяется аналогично распределению износа основных фондов учреждений просвещения.

Материальные затраты на содержание учреждений социального обеспечения распределяются по общественным группам населения пропорционально распределению сумм государственных пенсий в развернутом балансе денежных доходов и расходов населения.

Материальные затраты на содержание жилищного хозяйства в отчетном и плановом годах распределяются пропорционально износу обобществленного жилищного фонда. При этом выделяются затраты на содержание колхозного жилищного фонда, которые определяются по удельному весу амортизации этого фонда в общей сумме амортизации жилищного фонда. Эти затраты относятся к колхозникам, а остальные — к доходам рабочих и служащих. Суммы амортизации государственного жилищного фонда целиком относятся к доходам рабочих и служащих. Стоимость потребленных населением электроэнергии, газа и воды распределяется по рабочим и служащим и колхозникам пропорционально их оплате этими группами населения, показанными в расчетах развернутого баланса денежных доходов и расходов населения.

Расчет уровня и соотношения реальных доходов по социальным группам (ст. IX — XI)

Показателем, характеризующим уровень реальных доходов, является конечный доход в расчете на душу населения. По общественным группам населения этот показатель исчисляется в расчете на одного члена семьи (на душу) соответственно рабочего и служащего и крестьянина, включая как занятых в народном хозяйстве, так и неработающих членов семей.

При распределении населения по общественным группам сначала определяется общая численность колхозников, занятых в общественном хозяйстве колхозов, и членов их семей, занятых в личном подсобном хозяйстве. Соответствующие данные для этих расчетов содержатся в материалах баланса трудовых ресурсов. Число неработающих членов семей за отчетные годы определяется по данным ЦСУ, а на плановый год — исходя из отношения их численности к занятым в общественном хозяйстве с учетом возможного изменения этого отношения в планируемом периоде. В численность колхозного населения включаются также рабочие и служащие, проживающие в семьях колхозников, и лица, находящиеся на их иждивении. Численность рабочих и служащих с членами их семей рассчитывается как разность между общей среднегодовой численностью населения и численностью колхозного населения.

Сопоставление абсолютных уровней реальных доходов по общественным группам населения производится в ценах соответствующих лет.

Определение динамики реальных доходов населения (ст. XII — XV)

Динамика реальных доходов населения в целом и по общественным группам определяется с помощью индексов, которые представляют собой процентные соотношения конечных доходов на душу населения (соответственно на одного члена семьи рабочего и служащего и колхозника) в сравниваемых периодах, рассчитанных в сопоставимых ценах отчетного или любого другого года, принимаемого за базу плана.

Переоценка конечных доходов населения в сопоставимые цены производится с помощью ст. XII «Влияние изменения цен», которая рассчитывается по отдельным группам доходов как разница между их оценкой в ценах соответствующих лет и в сопоставимых ценах. При этом, если за базу плана принимается не отчетный год, то цены отчетного года переводятся в цены года, принимаемого за базу плана, по индексам цен, которые для прошедших лет определяются ЦСУ, а для будущих — плановыми органами при разработке плана на соответствующий период.

Каждая статья конечных доходов пересчитывается по формуле

$$Д_п^б = Д_п^о \cdot У_ц,$$

где $Д_п^б$ — сумма доходов планового года в ценах года, принятого за базу плана;

$Д_п^о$ — сумма доходов планового года в ценах отчетного года;

$У_ц$ — индекс цен в году, принятом за базу плана, по отношению к ценам отчетного года.

Пересчет в сопоставимые цены денежной части конечных (реально используемых) доходов населения производится раздельно по каналам обращения товаров.

Эта часть доходов расходуется населением в целом в конечном счете на приобретение материальных благ в государственной и кооперативной торговле по государственным розничным ценам, а также в комиссионной торговле потребительской кооперации и у колхозов по ценам, складывающимся на местных колхозных рынках. Именно изменение цен в этих каналах торговли влияет на уровень и динамику реальных доходов всего населения.

Изменение цен на товары, реализуемые населением на колхозном рынке, отражается только на доходах отдельных групп населения. При этом то, что выигрывают при снижении цен рабочие и служащие как покупатели, проигрывают колхозники, продающие эти товары, и наоборот.

Данные о величине изменения цен в государственной и кооперативной торговле на предварительной стадии разработки плана берутся из расчетов, приведенных в начале настоящего раздела Методических указаний. На завершающей стадии для этого используются материалы баланса денежных доходов и расходов населения, в конце которого справочно показываются объемы товарооборота государственной и кооперативной торговли в текущих и в сопоставимых ценах, разность между которыми и отражает влияние изменения цен в этом канале торговли.

Для расчета влияния изменения цен на колхозных рынках и в комиссионной торговле потребительской кооперации делается прогноз возможного изменения цен на колхозных рынках. На основе этого прогноза и расчетов товарной продукции колхозов определяется объем продаж населению в плановом году колхозами на колхозных рынках и через комиссионную торговлю потребительской кооперации в сопоставимых и фактических ценах. Разность между оценками этих продаж в сопоставимых ценах отчетного года и фактических ценах планируемого года составит величину выигрыша населения от изменения цен на колхозных рынках при покупках у колхозов и потребкооперации.

Денежная часть конечных доходов колхозников и рабочих и служащих будет соответствовать их расходам на приобретение товаров в государственной и кооперативной торговле, а также в небольшой части — у потребкооперации по ценам местных рынков и у колхозов. Для переоценки этих частей денежных доходов каждой из общественных групп населения в сопоставимые цены базисного периода необходимо общий индекс цен по данному каналу обращения подразделить на индексы, рассчитанные по отдельным группам товаров и соответствующие специфической структуре покупок этими группами населения.

Расчет индексов цен по группам товаров на плановый период, исходя из структуры товарооборота и планируемого размера снижения цен по товарным группам, производится по формуле

$$У_{ц.\,гр} = \frac{Т_п^б - С_ц}{Т_п^б},$$

где $У_{ц.\,гр}$ — индекс цен планового года для данной группы товаров;

$Т_п^б$ — товарооборот планового года в сопоставимых ценах отчетного (базисного) года;

$С_ц$ — сумма снижения цен на товары данной группы.

Этими расчетами определяется переходящее влияние снижения розничных цен, проведенного в предыдущий период, а также по тем товарам, цены на которые устанавливаются Государственным комитетом цен Совета Министров СССР. Объем покупок товаров в государственной и кооперативной торговле каждой из групп населения принимается из развернутого баланса денежных доходов и рас-

ходов. Структура покупок рассчитывается с использованием данных бюджетных обследований.

Выигрыш от снижения розничных цен в государственной и кооперативной торговле рассчитывается прежде всего для колхозного населения. При определении структуры покупок товаров колхозниками в государственной и кооперативной торговле по данным бюджетных обследований необходимо иметь в виду следующее.

Совокупный средний доход обследуемых семей колхозников отличается от средних доходов всего колхозного населения. Поэтому структура покупок колхозников, рассчитанная на основании сводных данных по обследуемым семьям, должна быть уточнена с учетом структуры покупок по тем группам семей, средний доход которых близок к среднему доходу колхозников в целом.

Структура покупок колхозников в государственной и кооперативной торговле рассчитывается по тем группам товаров, по которым исчисляются групповые индексы государственных розничных цен.

Исходя из объема и структуры покупок колхозниками за отчетный период в текущих ценах и групповых индексов розничных цен государственной и кооперативной торговли в отчетном году по отношению к базисному определяется объем этих покупок в отчетном году в сопоставимых ценах базисного периода.

Частное от деления покупок товаров колхозниками в фактических ценах на соответствующую сумму в сопоставимых ценах, выраженное в процентах, представляет собой индекс цен государственной и кооперативной торговли на товары, приобретаемые колхозниками, а разность между ними составляет выигрыш колхозников от снижения цен в государственной и кооперативной торговле.

Выигрыш рабочих и служащих от снижения государственных розничных цен определяется как разность между общим выигрышем населения и выигрышем колхозников. Сумма объема покупок товаров в государственной и кооперативной торговле рабочими и служащими в фактических ценах и их выигрыша от снижения цен составит объем покупок в сопоставимых ценах базисного года. Делением первого на второй рассчитывается индекс государственных розничных цен на товары, приобретаемые рабочими и служащими.

Для проверки и уточнения полученных данных целесообразно рассчитать индекс цен на товары, покупаемые рабочими и служащими в государственной и кооперативной торговле, объем их покупок в сопоставимых ценах и выигрыш от снижения цен тем же способом, что и для колхозников.

Переоценка в сопоставимые цены товаров, приобретаемых рабочими и служащими у потребкооперации и колхозов на колхозных рынках, а также колхозниками у колхозов, производится путем деления объемов покупок в фактических ценах на соответствующие индексы цен.

Аналогично переоцениваются и покупки товаров рабочими и служащими у колхозников на колхозном рынке. При этом данные о соответствующих покупках по группам населения в фактических ценах берутся из развернутого баланса денежных доходов и расходов населения.

Разница в суммах покупок у колхозов в фактических и сопоставимых ценах отразит влияние изменения цен колхозного рынка на рост реальных доходов отдельных групп населения.

Сумма выигрыша от снижения цен по отдельным каналам обращения составит общий выигрыш населения и его общественных групп от снижения цен. Добавив этот выигрыш к денежной части конечных доходов населения в фактических ценах, получим соответствующую сумму в сопоставимых ценах базисного периода.

Переоценка в сопоставимые цены натуральных доходов производится раздельно по доходам от колхозов и доходам от личного подсобного хозяйства.

Натуральные доходы от колхозов в отчетном и плановом годах в сопоставимых государственных розничных ценах показываются по данным соответствующих расчетов производства и реализации сельскохозяйственной продукции.

Данные о чистой продукции личного подсобного хозяйства в сопоставимых ценах принимаются по расчетам общественного продукта и национального дохода сельскохозяйственной продукции по категориям хозяйства.

Материальные затраты учреждений непроизводственной сферы, предоставляющих населению услуги, включая износ (амортизацию) основных фондов, а также стоимость потребляемых населением электроэнергии, газа и воды, принимаются в сопоставимых ценах по соответствующим расчетам фонда потребления в используемом национальном доходе.

Износ государственного жилищного фонда в балансе основных фондов показывается в ценах, близких к сопоставимым, которые условно могут быть приняты за сопоставимые цены базисного года.

Валовая продукция жилищно-кооперативного строительства в сопоставимых ценах принимается по данным расчетов общественного продукта и национального дохода и относится целиком к доходам рабочих и служащих.

Суммированием всех частей конечных доходов, выраженных в сопоставимых ценах, получается общий объем реальных доходов населения, а также раздельно колхозников и рабочих и служащих в ценах базисного периода.

Индекс реальных доходов в расчете на душу населения (на члена семьи рабочих и служащих и колхозников) рассчитывается по формуле

$$У_{р.д} = \frac{Д^{б}_{п}}{Ч_{п}} : \frac{Д^{б}_{о}}{Ч_{б}} \cdot 100,$$

где $У_{р.д}$ — индекс реальных доходов в расчете на душу населения (на члена семьи рабочих и служащих и колхозников), %;

$Д^{б}_{п}$ — сумма конечных доходов населения в плановом году в сопоставимых ценах базисного года;

$Ч_{п}$ — численность населения в плановом году;

$Д^{б}_{о}$ — сумма конечных доходов населения в отчетном году в сопоставимых ценах базисного года;

$Ч_{б}$ — численность населения в базисном году.

Расчет совокупного индекса цен и тарифов

Приведенные выше расчеты дают возможность исчислять индексы цен на материальные блага и услуги, потребляемые населением в целом и отдельно рабочими и служащими и колхозниками.

Индекс цен на все материальные блага, потребляемые населением, представляет собой отношение конечных доходов населения в ценах планового года к доходам в сопоставимых ценах базисного года.

Индекс государственных розничных цен выражается отношением товарооборота государственной и кооперативной торговли в ценах планового года к товарообороту в сопоставимых ценах базисного года.

Индекс тарифов на оплачиваемые услуги выражается отношением фактической оплаты услуг в плановом году к сумме оплаты тех же услуг в сопоставимых тарифах базисного года.

Оплата услуг в сопоставимых тарифах может быть определена непосредственно как сумма произведений цены единицы услуг в базисном году на количество единиц каждого вида услуг в плановом году.

Объем оплачиваемых услуг может быть определен также с помощью предварительного расчета материальных затрат в сфере платного обслуживания в сопоставимых ценах (что делается и в связи с расчетом фонда потребления и реальных доходов по приведенной выше схеме).

Исходя из материальных затрат, исчисленных в сопоставимых ценах, и удельного веса их в общей плате за услуги в отчетном году определяется и сумма платы за услуги в сопоставимых тарифах.

В обоих случаях необходимо учесть возможность улучшения работы всей сферы обслуживания и повышения материальных затрат на единицу услуг в плановом периоде.

Совокупный индекс цен и тарифов, представляющий собой общий индекс цен на приобретаемые населением товары и оплачиваемые услуги, может быть исчислен по следующей схеме:

1. Товарооборот государственной и кооперативной торговли:
   а) в ценах соответствующих лет
   б) в сопоставимых ценах базисного года
2. Покупки населением товаров у колхозов и в комиссионной торговле потребительской кооперации:
   а) в ценах соответствующих лет
   б) в сопоставимых ценах базисного года
3. Оценка платных услуг:
   а) в тарифах соответствующих лет
   б) в сопоставимых тарифах базисного года
4. Общая стоимость товаров и платных услуг, приобретаемых населением:
   а) в ценах и тарифах соответствующих лет
   б) в сопоставимых ценах и тарифах базисного года
5. Совокупный индекс стоимости жизни в плановом году по отношению к базисному (строка 4а:строка 4б)

Расчеты реальной заработной платы рабочих и служащих и доходов колхозников от общественного и личного подсобного хозяйства

Для характеристики динамики, уровней и соотношения доходов работающих по общественным группам в статистической и плановой практике применяются показатели реальной заработной платы рабочих и служащих, а также денежных и натуральных доходов колхозников от общественного и личного подсобного хозяйства.

Реальная заработная плата выражает покупательную способность той денежной суммы, которую рабочие и служащие фактически получают в виде заработной платы.

Реальная заработная плата рассчитывается по следующей схеме (в руб.):

1. Средняя месячная заработная плата рабочих и служащих начисленная (включая премии и вознаграждения из фонда материального поощрения)
2. Удержано: подоходный налог, налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан
3. Средняя заработная плата выплаченная (строка 1 — строка 2)
4. Средний индекс цен на товары и тарифов на услуги, приобретаемые рабочими и служащими в плановом году, % по отношению к базисному году
5. Реальная заработная плата (строка 3:строка 4)
6. Индекс роста реальной заработной платы, %

Среднемесячная начисленная заработная плата за отчетный и на плановый годы приводится по данным расчетов к плану по труду.

Сумма налогов, вычитаемых из начисленной заработной платы, определяется следующим образом. Вначале рассчитывается общая сумма денежных доходов населения, облагаемых налогами (заработная плата, доходы типа заработной платы, стипендии, а также пособия по временной нетрудоспособности). По данным расчетных таблиц к балансу денежных доходов и расходов населения раздельно определяются суммы подоходного налога и налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан, а также удельный вес каждого из налогов в общей сумме доходов, которые этими налогами облагаются. Поскольку из общей суммы указанных налогов невозможно выделить ту часть, которая соответствует заработной

плате рабочих и служащих, условно принимается, что доля каждого вида налога в начисленной заработной плате равняется его удельному весу во всем облагаемом доходе.

Индекс цен на товары и тарифов на услуги, приобретаемые рабочими и служащими, исчисляется на основе расчетов реальных доходов по общественным группам населения.

Расчет оплаты труда колхозников и доходов от личного подсобного хозяйства производится по следующей схеме (в млн. руб.):

1. Денежные доходы колхозников от общественного хозяйства колхозов
2. Индекс цен на товары и тарифов на услуги в плановом году, % к базисному году
3. Денежные доходы колхозников в сопоставимых ценах базисного года (строка 1:строка 2)
4. Натуральные поступления от общественного хозяйства колхозов в сопоставимых ценах
5. Итого фонд оплаты труда (доходы от общественного хозяйства колхозов) в сопоставимых ценах (строка 3+строка 4)
6. Численность колхозников, занятых в общественном хозяйстве (среднегодовая), тыс. человек
7. Средняя оплата труда колхозников (средний доход от общественного хозяйства) в сопоставимых ценах на одного занятого в общественном хозяйстве — всего, руб. (строка 5:строка 6)
8. То же в % к базисному году
9. Доходы колхозников от личного подсобного хозяйства в сопоставимых ценах
10. Численность колхозников и членов их семей, занятых в подсобном хозяйстве (среднегодовая), тыс. человек
11. Средний доход от подсобного хозяйства в расчете на одного работающего, руб. (строка 9:строка 10)
12. То же в % к базисному году
13. Общие доходы колхозников от общественного и личного подсобного хозяйства (строка 5+строка 9)
14. Общая численность колхозников, занятых в общественном и личном подсобном хозяйстве (среднегодовая), тыс. человек
15. Средний доход колхозников от общественного и личного подсобного хозяйства на одного работающего, руб. (строка 13:строка 14)
16. То же в % к базисному году
17. Удельный вес фонда оплаты труда в общих доходах колхозников, % (строка 5:строка 13·100)

Расчет производится на основе данных раздела плана «Сельское хозяйство», баланса трудовых ресурсов и годовых отчетов колхозов.

Оплата труда колхозников показывается по сельскохозяйственным артелям (без рыболовецких колхозов). В денежную часть включаются все виды оплаты труда в общественном хозяйстве колхозов: денежная оплата труда, выдача денег на человеко-дни, дополнительная оплата в денежной форме, денежные доплаты председателям и специалистам колхозов, оплата труда за счет культурно-бытового фонда. В натуральных поступлениях из колхозов учитываются выдача продуктов на человеко-дни, дополнительная оплата натурой и оплата труда натурой за счет культурно-бытового фонда. В доходы от личного подсобного хозяйства включаются доходы только от сельского хозяйства.

При определении динамики средней оплаты труда колхозников ее переоценка в сопоставимые цены пронзводится аналогично расчету реальной заработной платы рабочих и служащих.

Планирование общественных фондов потребления

Общественные фонды потребления характеризуют объем предоставляемых населению бесплатно или на льготных условиях материальных благ и услуг, а также денежных выплат дополнительно к доходам по труду. Эти фонды включают только блага, используемые на удовлетворение личных потребностей членов общества. Поэтому в них не учитываются расходы на управление, оборону, науку и другие затраты, не связанные непосредственно с потреблением населения.

Источниками общественных фондов потребления являются: ассигнования из государственного бюджета и другие расходы государства (включая износ основных фондов учреждений, бесплатно обслуживающих население), средства предприятий, колхозов и общественных организаций. В тех случаях, когда отдельные блага или услуги предоставляются членам общества с частичной оплатой их населением, соответствующие затраты учитываются в составе общественных фондов за вычетом платы населения.

При определении объема общественных фондов потребления учитываются расходы на текущее содержание социально-культурных учреждений (включая заработную плату их работников), а также износ основных непроизводственных фондов учреждений, оказывающих населению бесплатные или льготные услуги, так как стоимость износа непосредственно не отражается в расходах государственного бюджета на социально-культурные мероприятия. В объем общественных фондов потребления не включаются капитальные вложения, затраты на капитальный ремонт, приобретение оборудования и инвентаря, имеющие своими источниками фонд накопления.

Планирование общественных фондов потребления основывается на расчетах государственного бюджета, фондов предприятий на социально-культурные мероприятия, специальных фондов колхозов, баланса основных непроизводственных фондов и др. Оно предполагает разработку в комплексе единого оптимального плана развития отраслей, обслуживающих население, и видов потребления за счет общественных фондов.

При определении общественных фондов потребления в целом по территории союзной республики учитываются поступления из всех источников, в том числе за счет средств союзного бюджета, а также средств союзных и союзно-республиканских предприятий, учреждений и организаций, подчиненных министерствам и ведомствам СССР, расположенных на территории республики. Объем этих расходов на плановый период рассчитывается исходя из намеченного развития социально-культурных учреждений, жилищного строительства и других показателей, представляемых министерствами и ведомствами СССР советам министров союзных республик (в соответствии с формой № 2 раздела 16).

Для более полного учета влияния общественных фондов потребления на различные стороны уровня жизни народа в основу их планирования положена группировка отдельных элементов фондов по их назначению:

содержание и воспитание подрастающего поколения;

подготовка кадров;

охрана здоровья и отдых населения;

содержание престарелых и нетрудоспособных членов общества;

общественное культурно-бытовое обслуживание населения.

Конкретный состав и источники формирования общественных фондов потребления показаны в следующей схеме:

Наименование статей	Источники формирования и получения данных
I. Содержание и воспитание подрастающего поколения	
А. Средства госбюджета и другие расходы государства — всего	
1. Детские ясли	Госбюджет (соответствующая статья раздела «Здравоохранение» за вычетом начислений на заработную плату)
2. Детские сады и ясли-сады	Госбюджет (соответствующая статья раздела «Просвещение» за вычетом начислений на заработную плату)
3. Общеобразовательные школы	То же
4. Школы и группы с продленным днем	» »
5. Школы-интернаты	То же, с исключением из общей суммы госбюджетных ассигнований платы родителей
6. Школы работающей молодежи	Госбюджет (соответствующая статья раздела «Просвещение» за вычетом начислений на заработную плату)
7. Прочие учреждения и расходы по общему образованию детей и подростков	То же, получается как разница между всей суммой расходов на общее образование детей, подростков и общеобразовательную работу среди взрослых (§ 1 раздела «Просвещение») и расходами на содержание детских садов, яслей-садов, общеобразовательных школ, школ и групп с продленным днем, школ-интернатов, школ работающей молодежи
8. Пособия работницам по беременности и родам	Госбюджет (бюджет социального страхования)
9. Пособия на предметы ухода за новорожденным и на кормление ребенка	То же
10. Пособия многодетным и одиноким матерям	Госбюджет
11. Обслуживание детей за счет бюджета социального страхования (пионерские лагеря и др.)	Госбюджет (бюджет социального страхования)
12. Износ основных непроизводственных фондов учреждений по содержанию и воспитанию подрастающего поколения	Данные баланса основных непроизводственных фондов
Б. Средства предприятий (расходы на содержание пионерских лагерей, дошкольных учреждений, а также на работу среди детей)	Расходы предприятий на социально-культурные мероприятия (фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства)
В. Средства колхозов — всего	
1. Содержание детских учреждений	Фонд на культурно-бытовые нужды
2. Пособия колхозницам по беременности и родам	Централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников

Наименование статей	Источники формирования и получения данных
Г. Средства профсоюзов и других общественных организаций (расходы на содержание пионерских лагерей и другую работу среди детей)	Расходы профсоюзов и других общественных организаций на соцнально-культурные мероприятия
II. Подготовка кадров	
А. Средства госбюджета и другие расходы государства — всего	
1. Высшие учебные заведения	Госбюджет (соответствующая статья раздела «Просвещение» за вычетом начислений на заработную плату)
2. Средние специальные учебные заведения	То же
3. Профессионально-техническое обучение и прочие учреждения и мероприятия по подготовке кадров	То же
4. Износ основных непроизводственных фондов учреждений по подготовке кадров	Данные баланса основных непроизводственных фондов
Б. Средства предприятий	Расходы на подготовку кадров за счет издержек производства и обращения
В. Средства колхозов	Фонд на культурно-бытовые нужды
III. Охрана здоровья и отдых населения	
А. Средства госбюджета и другие расходы государства — всего	
1. Больницы и диспансеры	Госбюджет (соответствующая статья раздела «Здравоохранение» за вычетом начислений на заработную плату)
2. Прочие учреждения и мероприятия по здравоохранению	То же, могут быть получены как разница между общей суммой расходов на здравоохранение и расходами на содержание больниц, диспансеров и детских яслей
3. Физическая культура	Госбюджет (раздел «Физическая культура» за вычетом начислений на заработную плату)
4. Пособия по временной нетрудоспособности	Госбюджет (бюджет социального страхования)
5. Санаторно-курортное обслуживание населения, в том числе пособия на проезд в санатории и дома отдыха, выплата денег взамен путевок	То же, за вычетом начислений на заработную плату, а также оплаты населением соцстраховских путевок в санатории и дома отдыха

Продолжение

Наименование статей	Источники формирования и получения данных
6. Оплата отпусков рабочих и служащих	Расчет в соответствии с продолжительностью отпуска, а также общего фонда заработной платы по народному хозяйству за минусом фонда заработной платы работников просвещения, здравоохранения, физической культуры и социального обеспечения
7. Износ основных непроизводственных фондов учреждений охраны здоровья и отдыха населения	Данные баланса основных непроизводственных фондов
Б. Средства предприятий: расходы на приобретение путевок и оказание единовременной помощи	Расходы предприятий на социально-культурные мероприятия
В. Средства колхозов—всего	
1. Помощь при временной нетрудоспособности	Фонд помощи и пенсионного обеспечения колхозников
2. Оплата отпусков колхозников	Расчет в соответствии с распределением доходов колхозов и ростом оплаты труда колхозников
Г. Средства профсоюзов и других общественных организаций—всего	
1. Расходы на физическую культуру и прочие мероприятия по охране здоровья	Расходы профсоюзов и других общественных организаций на социально-культурные мероприятия
2. Единовременные пособия членам профсоюзов	То же
IV. *Содержание престарелых и нетрудоспособных членов общества*	
А. Средства госбюджета и другие расходы государства—всего	
1. Пенсии, выплачиваемые из бюджета социального страхования	Госбюджет (бюджет социального страхования)
2. Прочие расходы по социальному страхованию	То же за вычетом расходов на обслуживание детей
3. Пенсии и пособия по социальному обеспечению	Госбюджет (раздел «Социальное обеспечение»)
4. Дома инвалидов и престарелых	То же за вычетом начислений на заработную плату
5. Прочие расходы по социальному обеспечению	То же
6. Расходы на выплату пенсий колхозникам из централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников за счет средств бюджета	Госбюджет
7. Износ основных непроизводственных фондов учреждений социального обеспечения	Данные баланса основных непроизводственных фондов

Наименование статей	Источники формирования и получения данных
Б. Средства колхозов — всего	Отчисления колхозов в централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников за вычетом расходов на выплату пособий по беременности и родам
1. Расходы колхозов на выплату пенсий колхозникам по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца	
2. Расходы на другие виды пенсий, пособий, на разовую материальную помощь колхозникам, на содержание домов для престарелых колхозников	Фонд социального обеспечения и материальной помощи колхозникам за вычетом расходов по оказанию помощи при временной нетрудоспособности
V. *Общественное культурно-бытовое обслуживание населения*	
А. Средства госбюджета и другие расходы государства — всего	
1. Культурно-просветительные учреждения	Госбюджет (соответствующая статья раздела «Просвещение» за вычетом начислений на заработную плату)
2. Износ основных непроизводственных фоидов культурно-просветительных учреждений	Данные баланса основных непроизводственных фондов
3. Расходы государства на содержание обобществленного жилищного фонда (включая его износ), не возмещаемые квартирной платой населения	На основании баланса основных непроизводственных фондов с учетом роста расходов на содержание обобществленного жилищного фонда и суммы квартирной платы населения
Б. Средства предприятий — всего	
1. Расходы на улучшение культурно-бытового обслуживания населения (включая затраты на содержание зданий, помещений, садов, парков, переданных в бесплатное пользование профсоюзным организациям)	Расходы предприятий на эти цели из фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства
2. Пособия из фонда материального поощрения	Фонд материального поощрения
В. Средства колхозов на содержание культурных учреждений и проведение культурно-массовых мероприятий	Фонд на культурно-бытовые нужды
Г. Средства профсоюзов и других общественных организаций: расходы на культурно-просветительную работу	Расходы профсоюзов и других общественных организаций на социально-культурные мероприятия
Общественные фонды потребления — всего (сумма статей с I по V)	

Наряду с анализом изменений в основных направлениях использования общественных фондов потребления важное значение имеет распределение благ из этих фондов по формам предоставления (денежные выплаты, материальные блага и услуги), а также по общественным группам населения (в расчете на одного члена семьи рабочих и служащих и колхозников).

К денежным выплатам населению из общественных фондов относятся пенсии, различного рода пособия, стипендии, оплата отпусков. Размер материальных благ и услуг может быть определен как разница между общим объемом общественных фондов потребления и суммой денежных выплат.

Распределение денежных выплат из общественных фондов потребления по общественным группам населения производится исходя из развернутого баланса денежных доходов и расходов населения, а материальных благ и услуг — на основании вышеизложенной методики распределения материальных затрат учреждений просвещения, здравоохранения, физической культуры, социального обеспечения при исчислении реальных доходов населения. При определении общественных фондов потребления на члена семьи рабочих и служащих и колхозников численность населения в отдельных группах принимается та же, что и при расчете реальных доходов на члена семьи по общественным группам.

Определение общего объема потребления населением услуг

При разработке комплексного плана развития сферы услуг рассчитывается показатель общего объема потребления населением услуг, т. е. совокупная оценка деятельности всех отраслей, обслуживающих население, относящихся как к сфере материального производства, так и к непроизводственной сфере.

В общий объем потребляемых населением услуг включаются:

валовая продукция торговли и общественного питания;

расходы населения на оплату производственных видов бытовых услуг;

расходы населения на оплату непроизводственных видов бытовых услуг;

валовая продукция отраслей, обеспечивающих население водой, газом, электроэнергией;

расходы населения на пассажирский транспорт;

расходы населения на услуги связи;

расходы общества на содержание отраслей жилищно-коммунального хозяйства;

расходы общества на содержание отраслей здравоохранения, физической культуры и социального обеспечения;

расходы общества на содержание отраслей просвещения;

расходы общества на содержание отраслей культуры и искусства;

объем услуг, оказываемых населению отдельными гражданами.

Объем продукции таких отраслей материального производства, как торговля и общественное питание, определяется по данным баланса народного хозяйства («Производство общественного продукта»); производственных видов бытовых услуг — из расчетов по разделам «Планирование бытового обслуживания населения и коммунального хозяйства» и «Планирование торговли» (все производственные услуги находят отражение в плане товарного обеспечения розничного товарооборота); отраслей, обеспечивающих население водой, газом, электроэнергией,— из расчетов к балансу народного хозяйства («Использование национального дохода на потребление и накопление», «Личное потребление населения»).

Объем оплачиваемых услуг, предоставляемых населению отраслями непроизводственной сферы, принимается в сумме денежных расходов населения на их оплату. При этом объем услуг пассажирского транспорта и связи в части обслуживания населения, а также непроизводственных бытовых услуг принимается по данным расходной части баланса денежных доходов и расходов населения.

Остальные непроизводственные отрасли сферы обслуживания предоставляют населению услуги как в платной форме, так и бесплатно или на льготных условиях.

Расходы населения на частичную оплату такого рода услуг находят отражение в расходной части баланса денежных доходов и расходов населения (квартирная плата и коммунальные платежи; взносы в детские учреждения; расходы на путевки в санатории и дома отдыха, туризм и расходы на лечение в платных поликлиниках и зубопротезирование; расходы на кино, театры и другие зрелища). При оценке общего объема услуг данные об этих расходах используются для анализа соотношения платного и бесплатного обслуживания.

Обобщающая оценка услуг каждой из относящихся к этой группе отраслей обслуживания населения — жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение, просвещение, культура и искусство — складывается из расходов государства и колхозов на содержание учреждений перечисленных отраслей. Эти расходы равны сумме материальных затрат в учреждениях, обслуживающих население, износа обобществленного жилищного фонда, оплаты труда работников и накоплений указанных отраслей обслуживания, за вычетом расходов на капитальное строительство и капитальный ремонт.

Помимо общественно организованного обслуживания, должны быть учтены и услуги, получаемые населением в порядке заказов у отдельных граждан, общий объем которых определяется по расчетам баланса народного хозяйства («Личное потребление населения»). Для этой цели используются также данные бюджетных обследований населения.

Общий объем потребления населением услуг и соотношение между платными и бесплатными услугами определяются по приведенной ниже схеме с использованием следующих материалов:

Отрасли сферы обслуживания населения	Всего услуг	Из них	
		оплачиваемая часть	неоплачиваемая часть
1. Торговля и общественное питание		Из расчетов производства общественного продукта	—
2. Бытовое обслуживание населения В том числе:			
а) производственные услуги		Из плана розничного товарооборота	—
б) непроизводственные услуги		Из баланса денежных доходов и расходов населения	—
в) услуги, оказываемые населению отдельными гражданами		Из расчетов фонда потребления	—
3. Пассажирский транспорт		Из баланса денежных доходов и расходов населения	—
4. Связь		Из баланса денежных доходов и расходов населения	Расходы на радиовещание и телевидение «Планирование народного образования, культуры, здравоохранения»
5. Жилищно-коммунальное хозяйство		Из баланса денежных доходов и расходов населения — квартирная плата и коммунальные платежи	Дотация на содержание обобществленного жилищного фонда

Отрасли сферы обслуживания населения	Всего услуг	Из них	
		оплачиваемая часть	неоплачиваемая часть
6. Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение		Из баланса денежных доходов и расходов населения — расходы на путевки в санатории, дома отдыха, турбазы, на лечение в платных поликлиниках и зубопротезирование, расходы на ясли	Общие затраты на содержание отрасли (за исключением расходов населения) по государственному бюджету, расходы профсоюзов и колхозов
7. Просвещение		Из баланса денежных доходов и расходов населения—взносы в дошкольные учреждения (за исключением взносов на ясли)	Общие затраты на содержание отрасли (за исключением расходов населения)
8. Культура и искусство		Из баланса денежных доходов и расходов населения — расходы на кино, театр и другие зрелища	Общие затраты из государственного бюджета на содержание отрасли, за исключением расходов на радиовещание и телевидение и расходов населения, расходы профсоюзов и колхозов
9. Общий объем услуг			

Обобщающая оценка направлений и степени развития сферы обслуживаиия в плановом периоде характеризуется системой общих и частных показателей обеспеченности населения услугами.

К общим показателям относятся:

1. Объем услуг — всего.
2. Объем услуг по отдельным отраслям сферы обслуживания населения.
3. Объем платных услуг.
4. Объем бесплатных услуг.
5. Основные фонды сферы обслуживания (на 1000 человек населения), в том числе по отдельным отраслям.
6. Численность занятых в сфере обслуживания (на 1000 человек населения), в том числе по отдельным отраслям.
7. Капитальные вложения в сферу обслуживания, в том числе без капитальных вложений в жилищно-коммунальное хозяйство.
8. Капитальные вложения по отдельным отраслям.

Частные показатели развития видов обслуживания определяются в расчете на душу населения (1000 человек населения), а также по отношению к определенным возрастным группам населения (например, прием в высшие учебные заведения рассчитывается на 1000 человек населения в возрасте 17—22 лет).

Перечень частных показателей развития отдельных видов обслуживания представлен в формах и показателях к составлению общегосударственного плана развития народного хозяйства СССР.

Расчет потребительского бюджета населения

Потребительский бюджет является синтетическим стоимостным показателем, характеризующим объем и структуру потребления населением материальных благ и услуг. Он может быть использовани для расчетов оптимальных объемов и струк-

туры промышленного и сельскохозяйственного производства, фонда потребления в национальном доходе и розничного товарооборота, средних и минимальных размеров доходов всего населения и отдельных общественных групп, а также определения путей роста потребления семей с минимальными доходами.

Потребительский бюджет может быть рассчитан как для всего населения, так и для его общественных групп — рабочих и служащих, колхозников, для населения союзных республик и отдельных районов страны, а также для групп населения с различным уровнем материальной обеспеченности.

Потребительские бюджеты подразделяются на отчетные, плановые и рациональные. Сопоставление среднедушевого потребления по плановому бюджету, рассчитанному применительно к среднему уровню доходов населения в плановом году, с намечаемой структурой производства, а также со спросом населения позволяет увязывать производство и потребление в данном году.

Основная цель разработки рационального потребительского бюджета— показать в обобщенном виде научнообоснованную гипотезу уровня и структуры потребностей населения в условиях высокого уровня производства материальных благ и широко развитой системы обслуживания населения и создать эталон, сопоставление с которым текущих доходов и потребления позволяет наметить конкретные экономические мероприятия, обеспечивающие полное и всестороннее удовлетворение потребностей населения. Сравнение фактического или запланированного уровня потребления с рациональным бюджетом показывает степень удовлетворения потребностей в целом и по отдельным видам потребляемых благ. Методика расчета рационального потребительского бюджета приводится в «Основных методических указаниях к составлению долгосрочного перспективного плана».

Осиовная часть материальных благ и услуг потребляется населением за счет индивидуальных доходов и находит отражение в индивидуальном потребительском бюджете.

В самом общем виде схема индивидуального потребительского бюджета может быть представлена следующей балансовой таблицей (на душу населения в год или месяц, руб.):

Доходы	Потребление, другие расходы и сбережения
1. Денежные доходы — всего В том числе: а) заработная плата и доходы типа заработной платы б) денежные доходы от колхозов в) пенсии, пособия и стипендии г) поступления из финансовой системы 2. Натуральные доходы — всего В том числе: а) поступления от колхозов б) поступления от личного подсобного хозяйства в) дооценка натурального потребления до государственных розничных цен	1. Потребление товаров (товарная часть бюджета) — всего В том числе: а) продовольственные товары из них: продукты питания (с дооценкой натурального потребления до государственных розничных цен) алкогольные напитки б) непродовольственные товары 2. Оплата услуг 3. Обязательные и добровольные платежи 4. Денежные сбережения
Индивидуальные номинальные доходы — всего	Потребление, расходы и сбережения — всего

Индивидуальный потребительский бюджет, рассчитанный по этой схеме, характеризует объем и структуру потребления и других расходов населения за счет его индивидуальных доходов. При этом обеспечивается сбалансированность доходной и расходной частей бюджета.

Отчетный индивидуальный потребительский бюджет рассчитывается, как правило, на основании данных статистической отчетности о производстве и потреблении материальных благ и услуг. При составлении плановых индивидуальных потребительских бюджетов используются имеющиеся к моменту работы необходимые плановые показатели и расчеты, а также данные специальных и выборочных обследований.

Статьи доходной части заполняются по данным расчета реальных доходов населения, за исключением дооценки, расчет которой приводится при описании расходной части бюджета.

Расходную часть бюджета можно подразделить на две осиовные части: во-первых, индивидуальное потребление материальных благ (товарная часть) и оплачиваемых услуг и, во-вторых, сумма платежей и деиежных сбережений. Вторая часть (платежи и сбережения) не требует дополнительных расчетов и заполняется по данным баланса денежных доходов и расходов населения.

Индивидуальное потребление материальных благ и оплачиваемых услуг — собственно индивидуальный потребительский бюджет определяется на основе расчета по схеме, в подлежащем которой показывается структура фонда индивидуального потребления по товарным группам и видам оплачиваемых услуг, а в сказуемом — каналы их поступления населению.

Структура фонда индивидуального потребления может быть представлеиа в следующем виде (всего — млн. руб.; на душу населения в год или месяц, руб.):

I. Потребление продовольственных и непродовольственных товаров (товарная часть бюджета) — всего

В том числе:

1. Продовольственные товары

из них:

а) продукты пнтания

мясо и мясопродукты (мясо и птица, колбасные изделия, копчености, мясные консервы)

молоко и молочные продукты (цельномолочная продукция, масло, сыр, мороженое)

яйца

рыба и рыбопродукты (включая рыбные консервы)

хлебопродукты (хлеб, хлебобулочные изделия, мука)

крупа и бобовые

макаронные изделия

картофель

овощи и бахчевые (включая овощные консервы)

фрукты и ягоды (фрукты, плоды, ягоды, сухофрукты, варенье, повидло, соки, фруктовые консервы, мед)

сахар

кондитерские изделия

растительные жиры (масло, маргарин, прочие жиры)

прочие продукты питания (чай, соль, специи, безалкогольные напитки и др.)

б) алкогольные напитки (водка, ликеро-водочные изделия, коньяк, внно, пиво)

2. Непродовольственные товары

из них:

а) ткани, одежда, белье, трикотажные изделия, меховые товары, головные уборы, чулки, носки, галантерея, нитки

б) обувь

в) мебель, предметы обстановки, ковровые изделия

г) товары культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода

д) прочие непродовольственные товары

II. Оплата услуг — всего

В том числе:

а) жилищно-коммунальных

б) бытовых

в) зрелищных предприятий

г) транспорта

д) связи

е) детских и лечебных учреждений

ж) прочих

Фонд индивидуального потребления материальных благ и оплачиваемых услуг — всего

Таким образом, товарная часть индивидуального потребления формируется применительно к структуре розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли и оплачиваемые услуги — исходя из баланса денежных доходов и расходов населения. При этом отдельные статьи показываются в укрупненном, сгруппированном виде.

Каналы и источники поступления отдельных товарных групп имеют существенные различия.

По продовольственным товарам:

покупка товаров в государственной и кооперативной торговле;

наценка общественного питания;

покупка товаров в комиссионной торговле потребительской кооперации по ценам, складывающимся на местных рынках;

покупка товаров на внутри- и внедеревенском рынках;

поступление продуктов рабочим и служащим от совхозов, подсобных государственных сельскохозяйственных предприятий и колхозов;

поступление продуктов колхозникам от общественного хозяйства колхозов в счет оплаты труда и через фонд помощи;

поступление продуктов от личного подсобного хозяйства;

продукция прочих отраслей (самозаготовка грибов, ягод, рыболовство, охота и т. п.);

дооценка натурально потребляемой продукции до государственных розничных цен.

По непродовольственным товарам:

покупка товаров в государственной и кооперативной торговле;

покупка товаров на внутри- и внедеревенском рынках;

потребление в порядке заказов у ремесленников;

продукция прочих отраслей (самозаготовка дров, продуктов лесопользования и т. п.).

Объем и структура покупок товаров в государственной и кооперативной торговле, в комиссионной торговле потребительской кооперации определяются за отчетные годы по статистическим данным ЦСУ союзных республик (раздел «Товарооборот») и на плановый период — по материалам того же раздела государственного плана развития народного хозяйства союзной республики.

При этом даиные по каждой товарной группе следует уменьшить на соответствующую величину продаж по мелкому опту, которые не относятся к индивидуальному потреблению населения. В этом расчете общий объем мелкого опта принимается по отчетным и плановым данным раздела «Товарооборот», а его распределение по товарным группам производится с использованием данных единовременных выборочных обследований, проводимых органами ЦСУ.

Наценка общественного питания в отчетных и плановых документах по товарообороту показывается общей суммой. Ее распределение по отдельным группам продовольственных товаров производится с учетом данных о реализации продукции предприятиями общественного питания в ассортиментном разрезе (за вычетом табачных изделий, спичек и других этикетных товаров).

Общий объем продажи продовольственных товаров потребительской кооперацией по ценам местных рынков принимается за отчетные годы по соответствующим статистическим данным, а на плановый период — по расчетам фонда потребления в используемом национальном доходе. Структура продаж определяется исходя из отчетных данных ЦСУ союзной республики.

Объем и структура покупок на колхозном внутри- и внедеревенском рынках, продукции, получаемой рабочими и служащими от совхозов, государственных подсобных сельскохозяйственных предприятий и колхозов и колхозниками — от колхозов, а также продукции личного подсобного хозяйства населения принимаются по данным балансов сельскохозяйственной продукции.

Объем продукции прочих отраслей с распределением на продукты питания и непродовольственные товары определяется на осиове расчетов фонда потребления в используемом национальном доходе и относится в соответствующих частях на прочие продукты питания и прочие непродовольственные товары.

Общий объем потребления непродовольственных товаров в порядке заказов у ремесленников (изготовление и ремонт у частных лиц одежды, обуви, мебели,

культтоваров и других вещей) принимается по данным расчетов фонда потребления в используемом национальном доходе. Распределение общего объема по товарным группам производится исходя из данных обследования бюджетов населения.

Общий объем и структура дооценки до розничных цен натурального потребления продукции населением по видам продуктов рассчитывается с использованием данных балансов сельскохозяйственной продукции: натуральное потребление каждого продукта оценивается по средним ценам реализации, которые используются при составлении стоимостных балансов продукции сельского хозяйства, и по государственным розничным ценам. Разница между стоимостью в тех и других ценах составит дооценку в целом и по отдельным видам продуктов.

В итоге всех произведенных расчетов определяется вещественная структура и общий объем товарной части индивидуального потребительского бюджета.

Расходы населения на оплату услуг в целом и по отдельным их видам принимаются по данным баланса денежных доходов и расходов населения.

Путем добавления к сумме товарной части бюджета и оплачиваемых услуг денежных платежей и сбережений населения получается величина расходной части индивидуального потребительского бюджета в целом, сбалансированная с величиной индивидуальных номинальных доходов населения.

Распределение индивидуального потребительского бюджета по общественным группам населения производится в доходной части по соответствующим расчетам реальных доходов населения, в товарной части расходов—с использованием материалов статистики бюджетов и специальных выборочных обследований; расходы на оплату услуг, платежи и сбережения распределяются в соответствии с развернутым балансом денежных доходов и расходов населения.

Для получения полного объема и структуры потребительского бюджета необходимо к индивидуальному бюджету прибавить стоимость материальных благ и услуг, поступающих населению из общественных фондов потребления.

Поскольку денежные выплаты населению из общественных фондов потребления в виде пенсий, пособий, стипендий, премий, не входящих в фонд заработной платы и фонд материального поощрения, нашли отражение в индивидуальных доходах и, следовательно, в индивидуальном потребительском бюджете, задача сводится к досчету заработной платы работников и материальных затрат социально-культурных учреждений, предоставляющих бесплатные и льготные услуги. В доходную часть бюджета следует добавить статью «Общественные фонды потребления за вычетом денежных выплат», а в расходную часть — «Стоимость бесплатных и льготных услуг за счет общественных фондов потребления» с разбивкой на услуги просвещения, здравоохранения и т. д. (в соответствии с принятой структурой общественных фондов).

Распределение этих дополнительных статей потребительского бюджета по общественным группам населения производится на основе соответствующих расчетов общественных фондов потребления по группам населения.

Расчеты потребительского бюджета проводятся как в ценах соответствующих лет — для сопоставления структуры потребления, так и в сопоставимых ценах базисного года — для определения динамики бюджета в целом и отдельных его статей.

Для проверки правильности расчетов потребительского бюджета изложенным выше методом необходимо увязать общий объем потребления по бюджету с фондом реальных доходов населения, фондом потребления национального дохода, а также с объемом розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли.

Если из расходной части потребительского бюджета исключить дооценку натурального потребления и стоимость собственно услуг (сумма оплачиваемых услуг и общественных фондов потребления без денежных выплат за вычетом материальных затрат учреждений, обслуживающих население) и добавить сумму чистой продукции индивидуального строительства и валовой продукции жилищно-кооперативного строительства, то полученная величина должна соответствовать фонду реальных доходов населения.

Вычитанием из товарной части потребительского бюджета стоимости средств производства, приобретаемых населением в государственной и кооперативной торговле, и накоплений в хозяйствах населения в виде прироста основных производственных фондов со скотом и прироста запасов и добавлением к полученной

разности суммы материальных затрат учреждений, обслуживающих население, износа жилищного фонда всех видов и стоимости потребленных населением электроэнергии, газа, воды и топлива, определяется величина, характеризующая фонд потребления населения в используемом национальном доходе. Добавлением к этой величине материальных затрат учреждений управления, науки, геологоразведки и дорожного хозяйства можно получить общий объем фонда потребления. Необходимые данные для расчета берутся из расчетов фонда потребления.

Объем розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли рассчитывается путем вычитания из товарной части потребительского бюджета стоимости продукции, приобретенной на колхозном рынке и в комиссионной торговле потребкооперации по ценам местных рынков, продукции, полученной от колхозов, совхозов, государственных сельскохозяйственных предприятий, личного подсобного хозяйства населения, от самозаготовок и в порядке заказов у ремесленников, а также дооценки натурального потребления с последующим добавлением к полученной разности продажи товаров в порядке мелкого опта.

Потребительский бюджет, рассчитанный по приведенной выше методике, показывает соотношение материальных благ и услуг в общем потреблении населения. Вместе с тем он не может служить достаточно точным инструментом для определения вещественного состава потребления, а следовательно, и отраслевой структуры материального производства, поскольку значительная часть материальных благ потребляется населением через оплачиваемые и бесплатные услуги и находит отражение в материальных затратах учреждений, предоставляющих эти услуги. Чтобы устранить этот недостаток, следует произвести перегруппировку состава потребительского бюджета: выделить из материальных затрат учреждений, обслуживающих население, стоимость питания и мягкого инвентаря, добавив ее в товарную часть потребительского бюджета по соответствующим статьям.

Для этого по расчетам фонда потребления в используемом национальном доходе из общей суммы материальных затрат учреждений, обслуживающих население, необходимо выделить сумму амортизации основных непроизводственных фондов, стоимости потребленных электроэнергии, газа, воды и топлива, а также прочих материальных затрат. Оставшаяся часть материальных затрат будет равна стоимости продуктов питания и непродовольственных товаров (главным образом так называемого мягкого инвентаря). Затем из общей суммы мелкого опта, учтенного в отчетных или плановых материалах по разделу «Товарооборот», выделяется объем продажи продуктов питания. Расчеты производятся на основе данных выборочного обследования структуры мелкого опта за август и декабрь 1968 г., март и июнь 1969 г. с распространением данных на III и IV кварталы 1968 г. и I и II кварталы 1969 г. Оставшаяся часть материальных затрат, которая равна стоимости непродовольственных товаров, распределяется по группам товаров исходя из отчетных или плановых данных о структуре потребления непродовольственных товаров в госбюджетных организациях за счет внерыночных фондов.

Такая перегруппировка структуры потребительского бюджета необходима для более точного определения вещественного состава потребляемых населением благ и приблизительного определения отраслевой структуры материального производства. Она дает также возможность прямого сопоставления отчетного и планового потребительских бюджетов с рациональным, поскольку при расчете последнего потребление продуктов питания и основных непродовольственных товаров, определяемое по рациональным нормам, учитывается в товарной части бюджета независимо от каналов их поступления населению.

Определение общего объема потребления материальных благ и услуг

Этот показатель дает представление о всей совокупности использованных доходов и потреблении не только материальных благ, но и услуг по полной их стоимости. Общий объем потребления материальных благ и услуг больше фонда

№ п/п	Наименование статей	Сумма
1	Индивидуальные доходы по труду (заработная плата за вычетом оплаты отпусков, доходы типа заработной платы, денежная и натуральная оплата труда в колхозах, доходы от личного подсобного хозяйства)	68
2	Индивидуальные доходы из общественных фондов потребления (пенсии, пособия, стипендии, оплата отпусков, единовременные премии, не входящие в фонд зарплаты или в фонд материального поощрения)	12
3	Индивидуальные номинальные доходы — всего (1+2)	80
	Структура индивидуальных доходов, %:	
4	доходы по труду (1:3·100)	$\frac{68 \cdot 100}{80} = 85\%$
5	доходы из общественных фондов потребления (2:3·100)	$\frac{12 \cdot 100}{80} = 15\%$
6	Конечные (реально используемые) доходы — всего . .	74
	В том числе:	
7	Потребление материальных благ в сфере обслуживания (материальные затраты учреждений непроизводственной сферы, обслуживающих население, и износ обобществленного жилищного фонда)	7
8	Остальная часть фонда реальных доходов (6—7) . .	67
	Из фонда реальных доходов за вычетом потребления материальных благ в сфере обслуживания:	
9	доходы по труду $\left(\frac{8 \cdot 4}{100}\right)$	$\frac{67 \cdot 85}{100} = 57$
10	доходы из общественных фондов потребления $\left(\frac{8 \cdot 5}{100}\right)$	$\frac{67 \cdot 15}{100} = 10$
	Из общей суммы потребления материальных благ в сфере обслуживания:	
11	материальные затраты по бесплатным услугам (за счет общественных фондов потребления)	4
12	материальные затраты по оплачиваемым услугам (7—11)	7—4=3
	Из потребления материальных благ в учреждениях платного обслуживания — материальные затраты по услугам, оплачиваемым за счет индивидуальных доходов:	
13	по труду $\left(\frac{12 \cdot 4}{100}\right)$	$\frac{3 \cdot 85}{100} = 2{,}5$
14	из общественных фондов потребления $\left(\frac{12 \cdot 5}{100}\right)$ . .	$\frac{3 \cdot 15}{100} = 0{,}5$
	Из общей суммы конечных (реально используемых) доходов:	
15	доходы по труду (9+13)	57+2,5=59,5
	то же, % к итогу (15:6·100)	$\frac{59{,}5 \cdot 100}{74} = 80\%$
16	доходы из общественных фондов потребления (10+ +11+14)	10+4+0,5=14,5
	то же, % к итогу (17:6·100)	$\frac{14{,}5 \cdot 100}{74} = 20\%$

№ п/п	Наименование статей	Сумма
17	Оплата труда работников учреждений, обслуживающих население	10
18	в том числе по услугам за счет общественных фондов потребления $\left(17 \cdot \frac{11+14}{7}\right)$	$10 \cdot \frac{4+0,5}{7} = 6,5$
19	Общий объем потребления населением материальных благ и услуг (6+17)	74+10=84
20	в том числе за счет общественных фондов потребления (17+18)	14,5+6,5=21
	то же, % к итогу	$\frac{21 \cdot 100}{84} = 25\%$

реальных доходов населения на величину стоимости собственно услуг, поскольку в реальных доходах учитываются лишь материальные затраты по оплачиваемым и бесплатным услугам.

Стоимость материальных благ равна объему личного потребления населения (по терминологии, принятой ЦСУ СССР) за вычетом стоимости износа обобществленного жилищного фонда.

Денежная оценка услуг складывается из стоимости потребленных материальных благ при оказании услуг, которая равна сумме материальных затрат в учреждениях, обслуживающих население, размера износа обобществленного жилищного фонда, а также из оплаты труда работников и накоплений предприятий и учреждений сферы обслуживания. При этом к сфере обслуживания относятся все отрасли обслуживания населения, материальные затраты которых образуют элемент фонда потребления населения и входят в состав его реальных доходов. Их перечень приведен выше при описании методики планирования реальных доходов населения. В сферу обслуживания не включаются торговля и общественное питание, так называемые бытовые производственные виды работ и услуг, обеспечение населения водой, газом, электроэнергией, которые по существующей методологии относятся к производственной сфере.

Объем услуг тех отраслей, где преобладает платное обслуживание (зрелищные предприятия, коммунальное хозяйство, пассажирский транспорт и связь по обслуживанию населения), следует оценивать выручкой соответствующих учреждений и предприятий (объем услуг, умноженный на средний тариф единицы услуг); объем услуг отраслей и видов обслуживания, где преобладает бесплатное и льготное обслуживание (учреждения народного образования, здравоохранения и др.), определяется расходами государства, колхозов и других организаций на содержание учреждений этих отраслей.

Выручка (оплата населением услуг) зрелищных предприятий, коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и связи принимается по данным отчетного и планового балансов денежных доходов и расходов населения. Расходы на содержание учреждений других отраслей и видов обслуживания определяются по материалам расчетов фонда потребления. При этом из общей суммы расходов на содержание этих отраслей исключаются расходы на капиталовложения и капитальный ремонт и добавляется стоимость износа основных фондов.

Путем переоценки общего объема потребления материальных благ и услуг в сопоставимые цены может быть определена его динамика.

На основании расчетов общего объема потребления материальных благ и услуг определяется соотношение доходов различных видов — оплата по труду и поступления из общественных фондов потребления — по приведенной на стр. 488—489 схеме (пример условный, млн. руб.).

В соответствии со схемой вначале определяется доля каждого из основных видов доходов в общей сумме реальных доходов населения. Для этого по данным расчета реальных доходов необходимо найти сумму соответствующих индивидуальных номинальных доходов и определить долю дохода каждого вида в этой сумме.

Далее, из общей суммы конечных (реально используемых) доходов населения исключаются материальные затраты в учреждениях, обслуживающих население, и стоимость износа обобществленного жилищного фонда. Полученная таким образом величина делится по видам доходов пропорционально удельному весу каждого вида дохода в ранее найденной сумме номинальных индивидуальных доходов.

Затем потребление материальных благ в сфере обслуживания делится по видам услуг — оплачиваемых и бесплатных. Первое распределяется по видам доходов в той же пропорции, что и индивидуальные доходы; второе целиком относится к доходам за счет общественных фондов.

После этого определяется абсолютный объем доходов каждой группы и их доля в общей сумме реальных доходов населения.

Подсчитанная изложенным способом доля материального содержания общественных фондов потребления в реальных доходах населения составляет их долю в потреблении материальных благ. Однако общий объем этих фондов включает бесплатные и льготные услуги по полной стоимости. Поэтому его следует сравнивать не с реальными доходами или фондом потребления населения в национальном доходе, а с общим объемом потребления населением материальных благ и услуг, учитывающим оплату труда работников сферы обслуживания. При этом общий фонд заработной платы распределяется по типам доходов пропорционально приведеиному выше распределению материальных затрат в сфере обслуживания.

Одной из важных задач народнохозяйственного планирования является обеспечение выравнивания уровня жизни городского и сельского населения. Для характеристики этого процесса используются данные о реализации бытовых услуг, развитии сети школ, детских учреждений, больниц и других социально-культурных учреждений, разрабатываемые дифференцированно по городам и сельской местности. Кроме того, для этой цели привлекаются такие показатели, планируемые по социальным группам населения, как реальные доходы, денежные доходы и расходы населения, оплата труда и др. Методика расчета этих показателей изложена в соответствующих разделах «Методических указаний».

РАЗДЕЛ ОДИННАДЦАТЫЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ ТОРГОВЛИ

При разработке плана развития государственной и кооперативной торговли следует руководствоваться решениями партии и правительства о повышении жизненного уровня народа, росте производства товаров народного потребления и реальных доходов населения. В плане необходимо предусматривать:

увеличение объема розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли и обеспечение соответствия между покупательными фондами населения, розничным товарооборотом и товарными ресурсами, направляемыми для продажи населению, как по общему объему, так и по отдельным товарам;

увеличение рыночных фондов продовольственных и непродовольственных товаров, как за счет централизованных ресурсов, так и местных источников, с учетом наиболее полного удовлетворения спроса населения. Улучшение структуры розничного товарооборота, повышение в его составе доли более ценных пищевых продуктов и высококачественных непродовольственных товаров, отвечающих современным требованиям;

увеличение общего объема оборота и оборота по реализации продукции собственного производства предприятий общественного питания, исходя из задачи обеспечения общественному питанию преобладающей роли по сравнению с питанием в домашних условиях;

более высокие темпы роста товарооборота потребительской кооперации в расчете на душу населения и последовательное сближение уровня товарооборота на душу населения в городе и на селе на основе возрастающих доходов сельского населения;

развитие более экономичных методов торговли (продажа товаров в расфасованном виде, посредством самообслуживания, продажа по образцам, торговля через автоматы и др.);

достижение максимальной экономии затрат труда и устранение нерациональных издержек обращения при обеспечении повышения качества обслуживания населения и культуры торговли;

расширенке и рациональное размещение сети предприятий розничной торговли и общественного питання, общетоварных складов, холодильников, хранилищ для картофеля, овощей и фруктов;

механизация и автоматизация процессов труда в торговле, внедрение современного, более эффективного торгово-технологического, холодильного, подъемно-транспортного и других видов оборудования; более рациональная организация транспортировки, перемещения, хранения, упаковки и отпуска товаров; совершенствование технологического процесса торговли на всех стадиях движения товаров от производителя до потребителя;

широкое распространение более совершенных методов планирования и экономического стимулирования;

последовательное внедрение вычислительной техники и автоматизированных систем управления в торговлю.

Объем розничного товарооборота определяется в годовых планах в ценах соответствующих лет, а в пятилетних — в сопоставимых ценах базисного года.

В проект Государственного плана развития народного хозяйства СССР по отрасли «Торговля» включаются:

план розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли по СССР и союзным республикам;

балансы и планы распределения важнейших продовольственных и непродовольственных товаров по СССР;

товарное обеспечение плана товарооборота по СССР (расчетно);

план капитальных вложений: объем государственных капитальных вложений (централизованные и нецентрализованные) по отрасли «Торговля», ввод в действие основных фондов, площадей общетоварных складов, емкостей холодильников и хранилищ для картофеля, овощей и фруктов, титульные списки строек по союзным республикам и Министерству торговли СССР;

план по внедрению передовой технологии, механизации и автоматизации процессов труда в торговле и автоматизированных систем управления торговлей по СССР и союзным республикам;

фонд заработной платы работников, занятых в торговле и общественном питании, в процентах к розничному товарообороту по союзным республикам и Главному управлению торговли Министерства обороны СССР;

план внедрения вычислительной техники в торговлю и ввода в действие автоматизированных систем управления и вычислительных центров по союзным республикам.

Порядок разработки и утверждения плановых показателей по отрасли «Торговля» в разрезе торговых систем устанавливается советами министров союзных республик.

В соответствии с постановлениями правительства в организациях и предприятиях торговли введен порядок планирования и оценки хозяйственной деятельности по двум показателям — товарообороту и прибыли, а в предприятиях общественного питания — по товарообороту, реализации продукции собственного производства и прибыли или только по реализации продукции собственного производства и прибыли.

Кроме того, централизованно определяются объемы капитальных вложений, отчисления от прибыли в бюджет, а также фонды основных продовольственных и непродовольственных товаров и материально-технического снабжения.

Другие показатели плана — структура товарооборота, издержки обращения, в том числе фонд заработной платы в процентах к товарообороту, численность работников и т. д.— определяются организациями и предприятиями торговли и общественного питания самостоятельно.

Организации и предприятия торговли и общественного питания производят необходимые экономические расчеты для обоснования плановой структуры товарооборота, издержек обращения, фонда заработной платы, численности работников и других показателей плана.

Норма товарных запасов (оборачиваемость товаров в днях) сообщается вышестоящими организациями как расчетный показатель. Нормы оборачиваемости товаров в днях утверждаются самой торговой организацией. При этом допускается при необходимости отклонение от расчетной нормы, сообщенной вышестоящей организацией, в пределах до 5%.

Планирование розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли

В состав розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли включается продажа населению:

продовольственных и непродовольственных товаров из розничной торговой сети (магазинов, аптек, палаток и т. п.), а также продукции собственного производства, полуфабрикатов и так называемых покупных товаров из предприятий общественного питания (столовых, ресторанов, кафе, чайных, закусочных, буфетов и т. п.);

печатных изданий (газет, книг, журналов) из розничной торговой сети и по подписке;

одежды, белья, головных уборов и обуви, изготовленных ателье и мастерскими индивидуального пошива из материалов ателье и мастерских, а также стоимость работы по индивидуальному пошиву из материалов заказчиков. В состав товарооборота включается также выручка мастерских за ремонт одежды, белья, головных уборов, обуви, предметов культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, транспортных средств индивидуального пользования, химчистку и крашение, за ремонт и строительство жилищ;

топлива, стандартных домов, лесоматериалов и других строительных материалов со складов торговых, промышленных и транспортных предприятий и организаций, а также леса на корню;

форменного обмундирования и спецодежды из розничной сети и со складов материально-технического снабжения организаций, предприятий и учреждений;

непродовольственных товаров из комиссионных магазинов государственной торговли, а также из комиссионных магазинов Союза художников, Союза охотников и рыболовов.

Кроме перечисленного в состав розничного товарооборота включаются:

плата за доставку продовольственных товаров на дом;

стоимость порожней стеклянной посуды, проданной и не возвращенной населением;

выручка магазинов за раскрой тканей при продаже их населению;

выручка от продажи торгующими организациями прокатным пунктам товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода;

стоимость товаров — выигрышей по денежно-вещевым лотереям.

В состав розничного товарооборота включается также продажа товаров в порядке мелкого опта из розничной торговой сети и со специально организованных мелкооптовых баз торговых организаций:

продовольственных товаров детским, лечебным и оздоровительным учреждениям, а также другим организациям и учреждениям;

товаров культурно-бытового и хозяйственного назиачения колхозам и межколхозным объединениям;

непродовольственных товаров различным организациям, учреждениям и предприятиям для их хозяйственных нужд, но не для производственного потребления.

Подробные указания о составе розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли изложены в инструкции ЦСУ СССР, согласованной с Госпланом СССР, по учету розничного товарооборота и товарных запасов в государственной и кооперативной торговле.

Объем розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли должен планироваться в увязке с покупательными фондами населения и ресурсами продовольственных и непродовольственных товаров, которые направляются для продажи населению в плановом периоде.

Покупательные фонды населения в целом по СССР, по республикам, краям и областям исчисляются на основе расчетов баланса денежных доходов и расходов населения. Методика составления такого балаиса изложена в настоящих Методических указаниях (раздел «Планирование повышения уровня жизни народа») и более подробно в «Методических указаииях к составлению отчетного и планового баланса денежных доходов и расходов населения», утвержденных Госпланом СССР, ЦСУ СССР, Министерством финансов СССР и Госбанком СССР (М., «Статистика», 1971). В связи с тем что покупательные фонды определяются по республике в целом, а план товарооборота, устанавливаемый союзным республикам, включает товарооборот не всех торгующих организаций, находящихся на территории республики, необходимо провести дополнительные расчеты, устраняющие возможное дублирование оборота.

Следует отдельно показывать оборот по продаже товаров населению, осуществляемый помимо торговой сети, и прочий оборот, не планируемый республике, а также оборот организаций Главного управления торговли Министерства обороны СССР. Для определения розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли союзной и автономной республики, края, области следует к покупательным фондам прибавить оборот по продаже товаров оргаиизациям, учреждениям, предприятиям и колхозам и вычесть оборот, не планируемый республике, который планируется и учитывается централизованно.

Таблица 1

Расчет розничного товарооборота

(в млн. руб., цифры условные)

№ п/п	Показатели	Отчет за истекший год	Ожидаемое выполнение за текущий год	Проект на плановый год
1	Покупательные фонды населения для приобретения товаров в государственной и кооперативной торговле	12 290	13 150	14 170
2	Оборот по продаже товаров организациям, учреждениям, предприятиям и колхозам	775	810	850
3	Оборот по продаже товаров населению помимо торговой сети (продажа топлива, дач, леса на корню и др.)	50	50	50
4	Оборот организаций Главного управления торговли Министерства обороны СССР . .	395	410	430
5	Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли, включая оборот предприятий общественного питания (строка 1 + строка 2 — строка 3 — строка 4) . .	12 620	13 500	14 540

В табл. 1 приводится пример определения розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли по республике, области (краю) с учетом изложенных выше особенностей планирования.

Сумма мелкооптового оборота за отчетный период определяется как разница между общей величиной розничного товарооборота и суммой покупки товаров населением в государственной и кооперативной торговле, указанной в отчетном балансе денежных доходов и расходов населения.

Необходимо иметь в виду, что в отчетном балансе отражена вся покупка товаров населением республики, включая и организации, для которых план товарооборота определяется централизованно.

В связи с этим для исчисления объема мелкооптовой продажи следует:

а) определить сумму покупки товаров населением республики за вычетом оборота, планируемого централизованно;

б) из общей суммы товарооборота, учитываемого (и планируемого) по республике, исключить полученную сумму покупки товаров населением (см. п. «а»).

Расчет объема продажи товаров организациям, учреждениям, предприятиям и колхозам производится по составным элементам этого оборота: продажа товаров колхозам, продажа продуктов питания детским, лечебным и оздоровительным учреждениям и продажа товаров организациям и предприятиям для хозяйственных нужд.

Сумма оборота по мелкому опту включает продажу по безналичному расчету и за наличные деньги (в отличие от отчета ЦСУ СССР о розничной торговле, в котором отражается только продажа товаров организациям, учреждениям, предприятиям и колхозам по безналичному расчету). Для определения полной суммы оборота по мелкому опту за отчетный период используются данные, рассчитываемые ЦСУ СССР раз в году по союзным республикам.

Для исчисления общей суммы продажи товаров колхозам отчеты ЦСУ СССР по этому показателю корректируются следующим образом: к данным отчетов прибавляется сумма покупок товаров колхозами за наличные деньги и вычитается сумма продажи товаров в порядке встречной торговли при закупках сельскохозяйственных продуктов и сырья. Ввиду того что отчетных данных о размере покупок товаров колхозами за наличный расчет не имеется, размер этих покупок может быть установлен путем специальных выборочных обследований состава и

сумм покупок за разные периоды года. Для этих целей следует использовать, в частности, материалы выборочного обследования покупок предприятиями и организациями товаров в розничной сети по безналичному расчету и за наличные деньги, произведенного статистическими органами в 1969 г.

Размер продажи товаров колхозам на плановый период определяется на основе анализа оборота, сложившегося за отчетный период, и оценки возможного объема спроса на товары культурно-бытового и хозяйственного назначения, исходя из предполагаемых колхозами затрат на эти цели и намечаемых рыночных фондов. Расчеты возможного объема покупок товаров колхозами, как правило, составляются потребсоюзами.

Оборот по продаже продуктов питания детским, лечебным и оздоровительным учреждениям отражается в отчетах финансовых органов об исполнении смет по содержанию детских садов и яслей, состоящих на госбюджете, и росписях доходов и расходов республиканских и местных бюджетов по остальным детским, лечебным и оздоровительным учреждениям (санатории, дома отдыха, лечебницы, интернаты, детские дома и др.).

Продажа продуктов питания детским, лечебным и оздоровительным учреждениям на плановый период определяется на основе анализа отчетных материалов и данных о планируемых контингентах, обслуживаемых этими учреждениями, а также затрат средств на питание по установленным нормам (за вычетом стоимости той части продуктов, которая приобретается учреждениями на колхозном рынке и в подсобных хозяйствах).

Продажа непродовольственных товаров организациям, учреждениям и предприятиям для хозяйственных нужд определяется с учетом уровня, сложившегося за последние годы, и необходимости некоторого ограничения покупок этими учреждениями товаров, имеющих повышенный спрос населения. Объем этой продажи за предыдущие годы исчисляется как разница между общей суммой продажи товаров организациям, учреждениям, предприятиям и колхозам и суммой продажи товаров колхозам и продуктов питания детским, лечебным и оздоровительным учреждениям.

Оборот, планируемый централизованно, как и оборот организаций Главного управления торговли Министерства обороны СССР, оценивается по исходной базе условно, с учетом того, что эта оценка уточняется при согласовании плана товарооборота в Госплане СССР.

Планирование общественного питания

При разработке плана развития общественного питания необходимо предусматривать:

увеличение реализации продукции собственного производства, повышение доли основных продуктов питания, реализуемых в виде готовой продукции и полуфабрикатов через общественное питание, в общем фонде потребления этих продуктов населением;

максимальный охват населения общественным питанием на основе расширения сети его предприятий, и в первую очередь столовых на промышленных предприятиях, в совхозах, на стройках, транспорте, в организациях и учреждениях, а также учебных заведениях в целях улучшения обслуживания рабочих, служащих, студентов и школьников, а также более эффективного использования действующей сети предприятий общественного питания;

последовательный переход предприятий общественного питания на приготовление пищи из полуфабрикатов, полуфабрикатов повышенной степени готовности и на широкое использование быстрозамороженных блюд;

дальнейшее улучшение организации общественного питания, повышение культуры обслуживания, совершенствование технологии и улучшение качества приготовления пищи, внедрение прогрессивных форм обслуживания потребителей.

Оборот общественного питания всех предприятий торговли независимо от их подчиненности планируется в союзных республиках (а в РСФСР — в областях, краях и автономных республиках) отдельным показателем и входит составной частью в общий объем розничного товарооборота.

В состав товарооборота общественного питания включаются:

реализация населению продукции собственного производства, к которой относятся готовые изделия и полуфабрикаты, выработанные в общественном питании независимо от источников поступления сырья;

продажа покупных товаров, к которым отиосятся товары, поступающие от промышленности и сельского хозяйства и реализуемые населению через предприятия общественного питания без всякой обработки, в частности фрукты, кондитерские изделия, безалкогольные напитки, табачные изделия, пиво, алкогольные напитки и др.

Состав продукции собственного производства и покупных товаров определеи Инструкцией ЦСУ СССР по составлению отчета по общественному питанию.

При определении общего оборота и оборота по реализации продукции собственного производства предприятий общественного питания торговли необходимо учитывать:

рост рыночных фондов продовольственных товаров и повышение доли общественного питания в общей реализации продуктов, направляемых для продажи населению;

рост денежных доходов трудящихся, повышение минимальных размеров заработной платы, ставок и окладов среднеоплачиваемым рабочим и служащим, в связи с чем в общих расходах на покупку продовольственных товаров повышается удельный вес расходов на общественное питание;

рациональное использование действующей сети общественного питания и перспективы ее развития;

намечаемый рост численности рабочих и служащих, учащихся вузов, техникумов, профессионально-технических училищ и школ, а также населения городов, рабочих поселков и совхозов; предполагаемые изменения в социальном, половозрастном и профессиональном составе населения и другие социально-экономические факторы.

Для определения общего оборота и оборота по реализации продукции собственного производства предприятий обществениого питания торговли по республике, области (краю), городу необходимо предварительно осуществить расчеты этих показателей раздельно по каждой группе предприятий, обслуживающих различные контингеиты населения, используя для этого материалы годовых статистических отчетов.

Расчеты общего оборота и оборота по реализации продукции собственного производства на плановый период по каждой из групп предприятий проводятся на основе анализа сложившегося уровия развития общественного питания, объема и структуры оборота, намечаемого на плановый период, роста численности обслужнваемых контингентов, их денежиых доходов, а также развнтия материально-технической базы общественного питания, внедрения индустриальных методов приготовления пищи, прогрессивных форм обслуживания и других факторов.

Расчет оборота по покупным товарам также проводится по отдельным группам предприятий, обслуживающих различные контингенты населения с учетом специфических условий их работы. Расчет целесообразно производить по основным видам продуктов: пиву, алкогольным и безалкогольным напиткам, кондитерским изделиям, а также фруктам, бахчевым и другим продуктам, не требующим технологической обработки.

При определении оборота по покупным товарам следует ориентироваться на возможности развития промышленного и сельскохозяйственного пронзводства этих товаров, сложившиеся условия реализации покупных товаров, учитывать необходимость соблюдения установленного порядка реализации алкогольных напитков для отдельных типов предприятий общественного питания.

В целях более полиой экономической оценки уровня развития общественного питания при составлении пятилетних планов производится расчет общего объема оборота общественного питания, куда включается ие только оборот предприятий системы торговли, но и оборот по продукции, реализуемой в детских, лечебных и оздоровительных учреждениях (детские сады, детские ясли, иитернаты, пионерские лагеря, санатории, дома отдыха, туристские базы, больнницы, дома престарелых и другие подобные учреждения), вне зависимости от того, как реализована продукция — за деньги, с частичной оплатой или бесплатно. При этом показа-

тель объема продукции общественного питания детских, лечебных и оздоровительных учреждений определяется как расчетный только по СССР и союзным республикам и не входит в состав планируемого оборота общественного питания по системе торговли.

Размеры реализации продуктов питания в детских, лечебных и оздоровительных учреждениях определяются в стоимостном выражении.

При этом следует исходить из плановых контингентов этих учреждений и нормативов расхода на питание, определяемых для них финансовыми органами и соответствующими министерствами и ведомствами. Методы расчета стоимости реализуемых продуктов питания в детских, лечебных и оздоровительных учреждениях тождественны методам определения размеров продажи продуктов питания этим учреждениям по мелкому опту. При этом дополнительно учитывается покупка этими учреждениями продуктов питания на колхозном рынке.

Для оценки уровня развития общественного питания и его роли по сравнению с питанием в домашних условиях необходимо рассчитывать показатель, характеризующий долю основных продуктов питания, реализуемых в виде готовой продукции предприятиями питания, в общем фонде потребления этих продуктов населением.

Расчеты производятся по осиовным продуктам питания: мясу и мясопродуктам (в пересчете на мясо); молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко), в том числе маслу животному; яйцам; рыбе и рыбопродуктам (в товарной пищевой продукции); картофелю; овощам; фруктам; хлебопродуктам (муке, крупе и бобовым, макаронным изделиям, хлебу в пересчете на муку); жирам растительным. В табл. 2. приводится примерный расчет этого показателя за отчетный и иа плановый периоды.

Таблица 2

Определение доли расхода продуктов в общественном питаиии в общем фонде личиого потребленияя

(цифры условные)

Продукты питания	Фонд личного потребления продуктов питания *			Расход продуктов в общественном питании (включая детские, лечебные и оздоровительные учреждения)			Доля расхода продуктов в общественном питании в общем фонде личного потребления, %
	количество, тыс. *т* (яиц — млн. шт.)	средняя розничная цена 1 *т* (яиц — 1 тыс. шт.), руб.	сумма, млн. руб.	количество, тыс. *т* (яиц — млн. шт.)	средняя розничная цена 1 *т* (яиц — 1 тыс. шт.), руб.	сумма, млн. руб.	
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	1160	1800	2100	151	1800	270	13,0
Молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко) и т. д.	7420	220	1630	585	220	128	8,0
Итого . . .	×	×		×	×		

* Под фондом личного потребления продуктов питания понимается количество этих продуктов, используемых на удовлетворение личных потребностей населения, независимо от источников их образования (за счет индивидуальной оплаты труда и общественных фондов) и поступления: покупки товаров в государственных и кооперативных торгующих организациях, поступление из колхозов, поступление продуктов из личных хозяйств населения, покупки иа колхозном рынке, потребление в детских, лечебных и оздоровительиых учреждениях.

Такие расчеты рекомендуется производить при составлении перспективных планов на пятилетний и более длительный период.

При расчетах необходимо учитывать следующее:

а) данные о фонде личного потребления продуктов животноводства, картофеля, овощей и фруктов принимаются из соответствующих материальных балансов валовых ресурсов;

б) данные о фонде личного потребления рыбы и рыбопродуктов, муки, крупы и растительных жиров определяются как сумма рыночного фонда государственных ресурсов (за минусом прироста запасов в розничной торговле), фонда промышленной переработки на пищевые цели, закупок торгующих организаций для нужд торговли и общественного питания и продукции их подсобных хозяйств колхозной торговли и натуральных поступлений (от колхозов и личных подсобных хозяйств населения). По рыбопродуктам учитывается также любительский лов рыбы;

в) стоимостную оценку фонда личного потребления и расхода продуктов в общественном питании, определяемую в средних розничных ценах, принятых для расчетов товарного обеспечения. Исчисление расхода продуктов в общественном питании производится раздельно по предприятиям системы торговли и по детским, лечебным и оздоровительным учреждениям. После их суммирования приводятся итоговые данные по всем предприятиям питания;

г) расход продуктов в предприятиях общественного питания системы торговли определяется с учетом отчетных данных о расходе продуктов за предыдущие годы, а также намечаемого увеличения общего оборота и оборота по реализации продукции собственного производства на плановый период. Для этого составляется вспомогательный расчет структуры оборота предприятий общественного питания (по номенклатуре товаров, предусмотренной отчетом о структуре). По детским, лечебным и оздоровительным учреждениям принимаются установленные наборы расхода продуктов в соответствии с действующими нормативами и рекомендациями, контингенты этих учреждений, проектируемые на плановый период.

При составлении проектов пятилетних планов, в целях оценки степени обслуживания (охвата) населения услугами предприятий общественного питания, производятся расчеты этих показателей раздельно по предприятиям торговли и предприятиям общественного питания детских, лечебных и оздоровительных учреждений.

Принципы и методы расчета степени охвата населения услугами предприятий общественного питания торговли изложены в указаниях ЦСУ СССР к расчетам обеспечения населения услугами общественного питания.

Расчеты охвата населения общественным питанием производятся при составлении проектов перспективных планов на пятилетний и более длительный период. При разработке проектов годовых планов эти расчеты могут осуществляться более простым путем. Из оборота общественного питания исключается продажа водки и ликеро-водочных изделий, вина виноградного и плодово-ягодного, пива, безалкогольных напитков, табачных изделий, махорки и спичек (включая наценку на перечисленные товары). Для определения среднедневного товарооборота по открытой сети предприятий общественного питания оставшаяся сумма оборота делится на количество календарных дней в году или на количество дней работы (учебы) для сети общественного питания, расположенной на производственных предприятиях, учебных заведениях и школах. Среднедневной товарооборот делится на примерную стоимость одноразового питания, в результате чего определяется численность населения, пользующегося общественным питанием в системе торговли.

При расчетах потребности предприятий общественного питания в полуфабрикатах следует иметь в виду, что производство их в основном должна обеспечивать пищевая промышленность (мясокомбинаты, мясоперерабатывающие предприятия, птицекомбинаты, рыбокомбинаты и др.), а также предприятия торговли и общественного питания, специализированные на производстве полуфабрикатов и быстрозамороженных блюд.

Рекомендуется осуществлять рациональное кооперирование различных отраслей пищевой промышленности — мясной, рыбной, молочной, консервной, пищеконцентратной, кондитерской и других — с предприятиями системы торговли и учитывать имеющуюся и вновь проектируемую материально-техническую базу,

а также возможный перевод предприятий, вырабатывающих полуфабрикаты, на двух- и трехсменную работу.

Потребность в полуфабрикатах и быстрозамороженных блюдах необходимо определять как для предприятий общественного питания, так и для продажи населению через торговую сеть.

При разработке плана обеспечения предприятий общественного питания полуфабрикатами и быстрозамороженными блюдами следует иметь в виду, что:

а) предприятия мясной промышленности и рыбокомбинаты изготавливают ассортимент полуфабрикатов, свойственный профилю их производства;

б) предприятия, имеющие необходимое оборудование и механизированные поточные линии, вырабатывают полуфабрикаты, доведенные до большей степени готовности;

в) изготовление суповых, борщевых заправок, соусов, маринадов, картофельных крекеров, картофельной крупки и других полуфабрикатов, выдерживающих длительное хранение, производится, как правило, на консервных и овощесушильных заводах. Очистка картофеля и плодоовощей производится преимущественно на плодоовощных комбинатах и базах;

г) кулинарные изделия, а также полуфабрикаты сложного изготовления вырабатываются преимущественно на заготовочных предприятиях мясорыбторгов;

д) производство замороженных готовых обеденных блюд сосредоточивается на консервных заводах и в заготовочных предприятиях системы общественного питания;

е) при отсутствии соответствующих предприятий пищевой промышленности производство полуфабрикатов организуется на фабриках-кухнях, столовых-заготовочных, в специализированных цехах и других предприятиях в системе общественного питания торговли, имеющих такие возможности.

В целях обеспечения постоянного ассортимента свежих кондитерских изделий предприятия общественного питания, располагающие соответствующим оборудованием, имеющие кадры кондитеров, вырабатывают торты, пирожные, мелкую сдобу, булочки, пирожки и другие изделия массового спроса.

Планирование товарного обеспечения розничного товарооборота

При планировании товарного обеспечения розничного товарооборота решается задача достижения соответствия между установленным розничным товарооборотом и товарными ресурсами как по общему объему, так и по их структуре.

Для взаимной увязки этих показателей разрабатываются следующие расчеты:

общей потребности в товарах;

структуры розничного товарооборота;

балансы по продовольственным и непродовольственным товарам;

средних розничных цен на основе намечаемого ассортимента товаров;

сводный расчет товарного обеспечения.

Все эти расчеты осуществляются в определенной последовательности.

Определение общей потребности в товарах

Расчет товарного обеспечения начинается с определения общей потребности в товарах для обеспечения намечаемого товарооборота розничной торговой сети и общественного питания. Эта потребность складывается из следующих элементов:

объема розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли (без оборота потребительской кооперации по продаже сельскохозяйственных продуктов, закупленных и принятых на комиссию по ценам согласно договоренности);

прироста товарных запасов, исходя из установленного норматива в розничной торговле и общественном питании;

возмещения потерь от естественной убыли товаров по действующим нормам, до 0,2% к розничному товарообороту;

фонда уценки товаров устаревших фасонов и моделей, а также товаров, потерявших свое первоначальное качество. Фонд уценки образуется в размере 0,5% от объема оборота розничной торговой сети.

При расчетах потребности в товарах предусматривается резерв на возможные изменения в структуре спроса и превышение доходов населения по сравнению с планом. По стране в целом предусматривается также резерв на мероприятия по снижению цен.

Союзные республики, в которых потребительской кооперацией производится продажа товаров совхозам (не включаемая в состав розничиого товарооборота), учитывают соответствующую потребность в товарах на эти цели.

Потребность в товарах организаций Главного управления торговли Министерства обороиы СССР и других организаций общесоюзного подчинения учитывается в союзных республиках только по тем товарам, по которым рыночные фонды этим организациям выделяются за счет рыночных фондов республики. Соответствующая сумма учитывается при расчете потребности в товарах, необходимых для обеспечения розничного товарооборота республики.

Учитывая экономическую выгодность коицентрации большей части запасов в оптовом звене для своевременного пополнения ассортимента в розничной торговле и маневрирования ресурсами товаров, с учетом хода торговли и измеиений спроса, при составлении перспективных, а также текущих планов нормативы запасов разрабатываются отдельно для розничной и оптовой торговли. Эти нормативы должны быть рассчитаны (с учетом специфики отдельных товаров) на постепенное повышение доли запасов оптовой торговли и снижения доли розничной торговли в общих запасах, что позволит ускорить общую оборачиваемость товаров в торговле.

В организациях торговли нормируются запасы текущего хранения, под которыми понимаются запасы товаров в розничной торговой сети, на распределительных складах и в пути, обеспечивающие повседневные нужды торговли (за исключением запасов сезонного хранения и досрочиого завоза, кредитуемых Госбанком в целевом порядке).

В общую норму запасов текущего хранения по кооперативной торговле входят запасы во всех ее звеньях — в розничной сети, на складах районных, областных, краевых и республиканских потребсоюзов.

Расчет производится в следующем порядке (табл. 3).

1. Исчисляется объем товарооборота розничной торговой сети на IV квартал планового года с учетом сложившегося удельного веса оборота этого квартала в годовом товарообороте за ряд лет и тенденции более равномерного распределения оборота по кварталам.

2. Определяется кредитуемый товарооборот розничной торговой сети иа IV квартал, для чего из общего объема товарооборота розничиой торговой сети (без оборота прочих организаций государственной торговли) исключается иекредитуемая часть (строка 5 таблицы).

3. Исчисляется среднедневной кредитуемый оборот IV квартала путем деления общей суммы кредитуемого товарооборота на 90 дней.

4. Определяется норматив запасов товаров текущего хранения в сумме путем умножения среднедневного кредитуемого оборота IV квартала на средневзвешенную норму оборачиваемости товаров в днях (в примере — 71 день).

Рассчитывается средиевзвешенная норма оборачиваемости товаров в днях иа основе устаиовленных норм запасов для основных торговых систем: министерств торговли, потребительской кооперации, орсов и продсиабов, комитетов по делам издательств, полиграфии и киижной торговли, министерств связи, аптекоуправлений и других организаций.

5. Для получения общего норматива товарных запасов следует к сумме норматива, исчисленного по основным торговым системам, прибавить запасы в организациях государственной розничной торговли, для которых нормы оборачиваемости товаров централизованно не устанавливаются.

В том случае, если средневзвешенная норма оборачиваемости в днях на плановый год по сравнению с текущим годом не изменяется, товарные запасы в сумме

Таблица 3

Расчет потребности в товарах на прирост запасов в розничной торговле и общественном питании

(в млн. руб., цифры условные)

№ п/п	Показатели	План текущего года	План предстоящего года
1	Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли, включая оборот общественного питания (без ГУТ МО СССР, оборота планируемого централизованно и оборота потребительской кооперации по продаже сельскохозяйственных продуктов, закупленных и принятых на комиссию по ценам согласно договоренности)	13 500	14 540
2	Оборот предприятий общественного питания	1 350	1 460
3	Оборот розничной торговой сети (строка 1 — строка 2)	12 150	13 080
4	Товарооборот розничной торговой сети на IV квартал	3 210	3 450
	В том числе:		
	а) товарооборот «прочих» организаций государственной торговли, которым нормативы товарных запасов устанавливаются на местах	35	35
	б) товарооборот розничной торговой сети без прочих организаций государственной торговли	3 175	3 415
	Из него исключается некредитуемый товарооборот:		
	организаций, осуществляющих досрочный завоз товаров	155	165
	выручка, полученная от населения за индивидуальный пошив и ремонт одежды, обуви и других вещей, производимые предприятиями, подведомственными торгующим организациям	2	3
	оборот по продаже непродовольственных товаров, принятых на комиссию и скупленных у населения	11	12
5	Итого некредитуемый товарооборот	168	180
6	Кредитуемый оборот (строка 4б — строка 5)	3 007	3 235
7	Среднедневной кредитуемый оборот IV квартала	33,4	35,9
8	Запасы товаров текущего хранения по основным системам:		
	норма в днях оборота	71	71
	норматив в сумме	2 371	2 549
9	Запасы в «прочих» организациях (см. п. 4 «а»)	10	10
10	Запасы товаров сезонного хранения, включая картофель, овощи и фрукты, заложенные на длительное хранение	190*	204
11	Запасы товаров в районах досрочного завоза	360*	387
12	Запасы товаров в предприятиях общественного питания	120*	130
	Всего товарных запасов в розничной торговле и предприятиях общественного питания (строка 8 + + строка 9 + строка 10 + строка 11 + строка 12)	3 051	3 280
	Прирост товарных запасов за год	—	+229

* Ожидаемое выполнение.

возрастают примерно в меру роста товарооборота розничной торговой сети с возможными отклонениями за счет разницы в темпах роста некредитуемой части товарооборота.

6. Для определения общей суммы и прироста товарных запасов в розничной торговле и общественном питании на плановый год к запасам текущего хранения прибавляются запасы сезонного хранения и досрочного завоза в розничных торговых организациях и запасы товаров в предприятиях общественного питания (на плановый период они определяются с учетом роста товарооборота).

Расчет структуры платежеспособного спроса и розничного товарооборота

После определения общей потребности в товарах для обеспечения намечаемого розничного товарооборота нужно обосновать потребность в отдельных продовольственных и непродовольственных товарах. Этому должна предшествовать проводимая организациями государственной и кооперативной торговли и их научно-исследовательскими учреждениями работа по изучению и оценке объема и структуры спроса населения.

Спрос населения находится под воздействием многих факторов. Наиболее важными из них являются: объем и структура производства, размеры денежных доходов как в целом, так и у отдельных групп населения, уровень и соотношение цен на товары, условия продажи, социальный состав населения и его половозрастная структура, объем продукции личных подсобных хозяйств и продажа на колхозном рынке, сложившиеся национальные и местные традиции и привычки, природно-климатические условия, изменения, происходящие в бытовых и культурных условиях жизни людей, их эстетических требованиях и вкусах, и другие факторы.

Разработку структуры товарооборота необходимо вести с привлечением материалов, в которых находят отражение закономерные тенденции в спросе. К этим материалам относятся:

1. Данные о фактической продаже товаров, их поставке по рыночному фонду, о производстве товаров и выполнении заказов торговли по внутригрупповому ассортименту. Анализ этих данных позволяет выявить тенденции в спросе на отдельные товары и товарные группы.

Например, нужно учитывать, что благодаря росту потребления мяса, молока, яиц, овощей и других продуктов потребление хлебопродуктов в натуре в расчете на душу населения имеет выраженную тенденцию к снижению при одновременном увеличении их продажи в ценностном выражении за счет улучшения ассортимента и качества этих изделий.

Спрос на сахар целесообразно оценивать в совокупности со спросом на кондитерские изделия, поскольку эти продукты дополняют друг друга в потреблении. Следует учитывать тенденцию к повышению удельного веса реализации кондитерских изделий в общей продаже сахара и кондитерских изделий, вместе взятых.

В совокупности следует также рассматривать и оценивать спрос на ткани, швейные и трикотажные изделия, имея в виду происходящий прогрессивный процесс повышения удельного веса в общей продаже трикотажных изделий, а также одежды и белья при относительном уменьшении в общей продаже доли тканей.

Поскольку в продаже еще не хватает отдельных товаров и статистическая отчетность не может служить основой для оценки действительного спроса, возникает необходимость в проведении более точной оценки неудовлетворенного спроса населения. Этой цели могут служить:

заказы и заявки торгующих организаций в сопоставлении с ресурсами соответствующих товаров, анализ результатов проведения оптовых ярмарок;

расчеты размеров миграции денег, вызванной покупками товаров в других районах или городах из-за отсутствия соответствующих товаров на месте;

различные опросы населения, проводимые ВНИИКСом и его филиалами, ЦНИЛСом Центросоюза, организациями и предприятиями государственной и кооперативной торговли по изучению спроса и степени его удовлетворения;

анализ движения товариых запасов в розничиой и оптовой торговле, поскольку уровень запасов в известной мере отражает насыщенность рынка товарами;

экспертные оценки органов торговли.

2. Данные об объеме колхозной торговли, тенденциях ее развития и роли колхозиого рынка в удовлетвореиии спроса населеиия на такие сельскохозяйственные продукты, как мясо, яйца, молоко, картофель, овощи, фрукты, хлебные продукты.

3. Даиные об объеме продукции личного подсобного хозяйства колхозников, рабочих и служащих и доле этой продукции в общем потреблении: мяса, яиц, молока, картофеля, овощей, фруктов, хлеба; анализ тенденции сокращения подсобного хозяйства.

Для оценки роли личного подсобиого хозяйства и колхозной торговли могут быть использованы балансы валовых ресурсов указанных продуктов ва последние годы, материалы статистики бюджетов рабочих и колхозников, расчеты фонда потребления важнейших продуктов питания.

На основе анализа этих данных с учетом определившихся тенденций следует оценить влияние иатурального потребления и колхозной торговли на предъявляемый населением спрос на вышеуказанные продукты в плановом периоде.

4. Статистические данные о бюджетах семей рабочих и колхозников, показывающие различия в объеме и структуре потребления товаров в зависимости от уровня доходов на душу населения, поскольку каждой группе населения соответствует своя структура спроса. Это важно потому, что за последиее время более высокими темпами растут доходы низкооплачиваемых групп иаселения и изменение удельиого веса этих групп оказывает существенное влияние на общую структуру потребления и спроса.

Бюджеты иаселения не всегда являются достаточио представительными, поэтому при иеобходимости оии корректируются полными даиными по соответствующим показателям, иа основаиии материалов торговой статистики, балансов ресурсов по отдельным товарам и др.

5. Сведения об изменениях, происходящих в структуре производства (например, о появлении новых видов товаров, вытеснении более прогрессивными изделиями аналогичных по потребительским свойствам других традиционных изделий). Так, при оценке спроса на проигрыватели нужно учитывать появление в продаже в значительных размерах магнитофонов; спрос на мыло хозяйственное необходимо определять с учетом роста продажи синтетических моющих средств, которые с успехом замеияют мыло и постепенно вытесияют его из употреблеиия, и др.

6. Данные об индексах розничных цен на отдельные товары, позволяющие определить влияние изменеиий цен на объем и структуру спроса.

7. Данные о среднегодовой численности населения и его распределении на городское и сельское. Эти данные необходимы для оценки размеров оборота, а также потребления продовольственных и иепродовольственных товаров в расчете на душу населения.

8. Данные о наличии у населения предметов длительного пользования (холодильники, телевизоры, радиоприемники, стиральные и швейные машины, мебель и др.), поскольку они, как правило, являются предметами общесемейного пользования. Спрос на товары длительиого пользования складывается из покупок их теми семьями, которые впервые приобретают тот или иной предмет, и семьями, которые делают покупки взамеи морально устаревшего или вышедшего из строя предмета. В связи с этим необходимо рассчитывать наличие у населеиия предметов длительного пользования и обеспеченность ими семей. Этот расчет производится, исходя из срока службы отдельных предметов и даиных о продаже их населению за соответствующий период.

Нужно учитывать особенности спроса на отдельные товары длительного пользования. Например, связь спроса на мебель с размерами нового жилищного строительства, зависимость спроса на телевизоры от ввода в действие новых телевизионных стаиций и релейных линий. Спрос населения на лесные и строительные материалы следует оценивать исходя из планов нового индивидуального жилищиого строительства, норм расхода материалов на единицу жилплощади, а также оценки потребности в материалах для ремонта иидивидуального жилого фонда.

9. При разработке перспективных плаиов принимаются во виимаиие расчеты иамечаемого достижения научно обоснованных рационов питания, рациональных

норм потребления тканей, обуви, трикотажных изделий и обеспеченности семей предметами длительного пользования.

Научно-исследовательские учреждения Министерства торговли СССР и Центросоюза, их филиалы в союзных республиках производят расчеты оценки объема и структуры платежеспособного спроса населения, руководствуясь изложенными выше факторами, под воздействием которых формируется спрос на отдельные товары, используя при этом экономико-математические методы и электронно-вычислительную технику.

Министерство торговли СССР, министерства торговли и потребсоюзы союзных республик, министерства торговли автономных республик, областные и краевые управления и потребсоюзы составляют в пределах намечаемого общего объема розничного товарооборота экономически обоснованные расчеты его плановой структуры, учитывая предложения, разрабатываемые ВНИИКСом и его филиалами, а также ЦНИЛСом Центросоюза. Эти расчеты представляются плановым органам для разработки проектов годовых и перспективных планов.

Госпланы союзных республик осуществляют анализ расчетов и предложений, представляемых министерствами торговли, потребсоюзами, соответствующими научными учреждениями, и принимают проекты планов по производству и рыночным фондам товаров народного потребления, а также по объему и структуре розничного товарооборота и его товарного обеспечения, которые в наибольшей мере отвечают особенностям спроса населения республики.

В связи с многообразием и сложностью факторов, оказывающих воздействие на объем и структуру спроса населения, необходима соответствующая исходная информация, содержание которой изложено на стр. 502—504 настоящих Указаний.

Таблица 4

Расчет потребности в продовольственных и непродовольственных товарах
(в млн. руб., цифры условные)

Показатели	Общая потребность в товарах	В том числе	
		в продовольственных товарах	в непродовольственных товарах
Товарооборот	14 540	7710	6830
Прирост товарных запасов в розничной торговле (включая запасы сезонного накопления и досрочного завоза)	229	59	170
Прирост запасов в предприятиях общественного питания	10	10	—
Естественная убыль товаров (в пределах норм)	29	29	—
Уценка товаров устаревших фасонов и моделей и товаров, потерявших свое первоначальное качество (по установленной норме)	65	—	65
Фонды общесоюзных потребителей за счет рыночных фондов республики	65	25	40
Резерв на возможные изменения в структуре спроса и превышение доходов населения по сравнению с планом	290	70	220
Продажа потребительской кооперацией товаров совхозам (не включаемая в состав розничного товарооборота)	10	—	10
Итого	15 238	7903	7335

Возможный размер продажи отдельных товаров в денежном выражении определяется на основе расчетов внутригруппового ассортимента в натуральном выражении. В связи с этим необходимо по продовольственным, а также непродовольственным товарам производить вспомогательные расчеты в целях обеспечения увязки между намечаемой структурой товарооборота в денежном выражении и заказами, которые даются промышленности торгующими организациями, в натуральном выражении. Без таких расчетов нельзя планировать объемы производства, рыночные фонды, товарное обеспечение и представлять заказы промышленности.

Обоснования оценки спроса, предложения и необходимых размеров производства возможны только на базе всестороннего анализа факторов и специфических особенностей, формирующих спрос на каждый в отдельности товар.

На основе исчисленной общей потребности в товарах определяется потребность отдельно по продовольственным и непродовольственным товарам. Примеры расчета приведены в табл. 4

Прирост товарных запасов по продовольственным и непродовольственным товарам определяется раздельно на основании нормативов запасов в днях и предполагаемого увеличения товарооборота.

Затем определяется потребность в отдельных товарах в ценностном выражении по номенклатуре формы № 3-торг («Отчет о поступлении, продаже и остатках товаров»): продажа плюс запасы на конец планового периода минус запасы на начало планового периода.

При определении запасов на конец планового периода следует подходить дифференцированно к отдельным товарам и нельзя механически применять примерные потоварные нормы запасов. В частности, в отношении товаров, по которым имеются на начало года значительные сверхнормативные запасы, нужно определить возможности их вовлечения в товарооборот. По товарам же, запасы которых существенно ниже норматива, следует с учетом состояния ресурсов оценить возможности пополнения этих запасов до норматива.

Разница между объемом запасов в торговой сети на конец и начало планового периода в расчетах общей потребности в товарах должна соответствовать приросту запасов за минусом планируемого вовлечения в товарооборот сверхнормативных остатков отдельных товаров, а также прироста запасов в общественном питании.

Чтобы исчислить общую потребность в товарах, необходимо к полученному результату по товарным группам добавить потребность на возмещение естественной убыли, уценки товаров устаревших фасонов и моделей, а также товаров, потерявших свое первоначальное качество.

Для определения потребности в государственных ресурсах необходимо исчислить за ряд лет долю рыночных фондов в общем поступлении каждого товара.

При этом нельзя механически переносить на плановый период сложившиеся в прошлом соотношения между государственными ресурсами и общим поступлением. Нужно учитывать перспективы поступления из других источников, например: расширение объема работ ателье и мастерских бытового обслуживания населения, возможности увеличения поступления товаров за счет закупок, подсобных хозяйств производства местной промышленности и т. д.

Ниже приводятся примеры расчета потребности в государственных ресурсах по некоторым товарам.

По мясу продажа на плановый год определена в сумме 5000 тыс. руб., прирост запасов — 10 тыс. руб., поступление — 5010 тыс. руб.

В связи с тем что поступление мяса в розничную торговлю осуществляется за счет государственных ресурсов (рыночные фонды) и местных источников (закупки торгующих организаций, поступление из подсобных сельских хозяйств, отпуск на общественное питание и для продажи рабочим и служащим совхозов, не учтенный в рыночных фондах), необходимо определить долю поступления за счет рыночных фондов.

Если условно принять, что в прошлые годы удельный вес рыночных фондов в общем поступлении мяса занимал примерно 95%, то потребность в государствен-

ных ресурсах на плановый период составит:

$$\frac{5010 \cdot 95}{100} = 4760 \text{ тыс. руб.}$$

Потребность в натуральном выражении исчисляется путем деления полученной суммы на проектируемую среднюю цену (методика расчета средних цен изложена на стр. 512).

По хлопчатобумажным тканям продажа, например, определена в сумме 2000 тыс. руб.

Поскольку ежегодно часть тканей рыночного фонда перерабатывается в швейные товары, текстильную галантерею и другие изделия, рыночный фонд хлопчатобумажных тканей должен быть соответственно больше поступления, в нашем примере условно на 160 тыс. руб. (или 8% рыночного фонда).

$$\frac{(2000 \cdot 108)}{100} = 2160 \text{ тыс. руб.}$$

По радиотоварам продажа исчислена в сумме 2000 тыс. руб., прирост запасов — 70 тыс. руб. Общая потребность — 2070 тыс. руб. В связи с тем что в товарном обеспечении показываются только основные товары из этой группы (радиоприемники и радиолы, телевизоры, магнитофоны), необходимо определить их долю в общем поступлении за прошлые годы. В нашем примере она равна 94%. Отсюда и общая потребность в рыночных фондах составит $\frac{2070 \cdot 94}{100} = 1940$ тыс. руб.

В пределах этой суммы определятся спрос на конкретные товары — радиоприемники, радиолы, телевизоры, магнитофоны.

Исчисленная потребность в отдельных товарах отражается в расчетах товарного обеспечения розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли и рассматривается как заявка республики на рыночные фонды товаров народного потребления.

Балансовые расчеты ресурсов продовольственных и непродовольственных товаров

При разработке балансовых расчетов по продовольственным и непродовольственным товарам следует исходить из необходимости наиболее полного удовлетворения платежеспособного спроса населения, а также других потребностей народного хозяйства.

Объем потребления продовольственных и непродовольственных товаров определяется с учетом как централизованных, так и местных ресурсов — продукции предприятий местного подчинения, закупок сельскохозяйственных продуктов заготовительными и торгующими организациями, детскими и лечебными учреждениями, привозов на колхозные рынки, а также продукции, получаемой населением от личных подсобных хозяйств и от колхозов.

В балансах государственных ресурсов товаров народного потребления показываются:

в приходной части — переходящие запасы в организациях оптовой торговли и промышленности на начало планового периода, производство или госзакупки, импорт;

в расходной части — распределение товаров по назначениям: рыночный фонд, т. е. та часть, которая предназначается для продажи населению и для пополнения запасов товаров в розничной торговой сети с учетом норматива; расход на промышленную переработку и на промышленное потребление; обеспечение госбюджетных организаций, нужд в спецодежде и в спецобуви, экспорта и других потребителей, а также необходимые запасы в оптовых организациях и промышленности на конец планового периода.

По товарам, ресурсы которых достаточны для удовлетворения спроса, рыночные фонды определяются на основе оценки емкости рынка и возможных изменений в запасах этих товаров, находящихся в розничной торговой сети.

По товарам, объемы производства которых еще недостаточны для удовлетворения спроса, рыночные фонды определяются исходя из максимального увеличения ресурсов, направляемых для продажи населению, за счет возможного ограничения внерыночных потребителей по непродовольственным товарам и внерыночного потребления продовольственных товаров на непищевые цели, возможного вовлечения в оборот имеющихся запасов в оптовой и розничной торговле, в частности сверхнормативных запасов товаров.

В состав рыночных фондов входят также ресурсы, направляемые для продажи при заготовках сельскохозяйственных продуктов и сырья.

Потребность в растительном масле для встречной продажи колхозам и колхозникам при заготовках хлопка-сырца, хлопковых семян, льна-долгунца, конопли, кенафа, джута, подсолнечника и других масляничных культур рассчитывается исходя из намечаемых на плановый год объемов закупок этих видов продуктов и действующих норм встречной продажи.

Потребность в растительном масле для продажи его колхозам по льготной цене определяется в соответствии с действующим Положением, предусматривающим, что за каждый центнер семян подсолнечника, проданных колхозами государству сверх среднего уровня продажи их за последние три года, колхозам продается подсолнечное масло в количестве четырех килограммов по льготной цене (в размере 50% от розничной цены).

Потребность в сахаре для продажи сдатчикам сахарной свеклы по льготным ценам определяется исходя из намечаемого на будущий период плана закупок сахарной свеклы и норм выдачи сахара. При этом следует учитывать, что взамен сахара сдатчики свеклы могут получать денежную компенсацию — разницу между розничной ценой данного пояса и льготной ценой. Кроме того, предусматривается выдача сахара за возможную сверхплановую сдачу сахарной свеклы, выращивание маточной свеклы и семян сахарной свеклы, выдача сахара за глубокую пахоту и калибрование свеклы, а также выдача сахара возчикам и грузчикам сахарной свеклы.

Потребность в растительном масле и сахаре на первое полугодие планового года определяется исходя из погашения задолженности на начало года, зачета авансов, полученных в IV квартале предыдущего года, в счет фондов на плановый год и выдачи причитающихся колхозам авансов сахара и растительного масла под урожай планового года.

Для определения ресурсов продуктов животноводства и их использования, в частности для установления рыночных фондов, поставок в общесоюзный фонд (или дотации из этого фонда) разрабатываются балансы государственных ресурсов мяса и мясных продуктов, молока и молочных продуктов, а также яйцепродуктов.

В балансе государственных ресурсов мяса и мясных продуктов (в пересчете на мясо) включаются: мясо, субпродукты I категории, колбасные изделия, мясные и мясо-растительные консервы, пельмени, котлеты, а также мясо, расходуемое на выработку пирожков.

В баланс молока и молочных продуктов (в пересчете на молоко базисной жирности) включаются: цельномолочная продукция, масло животное, сыр (включая брынзу), молочные консервы, сухое цельное молоко и мороженое.

В баланс яйцепродуктов включаются: яйца, яичный порошок и меланж (в пересчете на яйца).

Кроме того, в расчетах товарного обеспечения показывается нежирная молочная продукция в пересчете на обезжиренное молоко (обезжиренные творог, сырки и сырковая масса, молочнокислая продукция); мясные субпродукты II категории и изделия из них, направляемые для продажи населению.

В фонд промышленной переработки на пищевые цели включается расход молочных продуктов и яйцепродуктов на выработку хлебобулочных и кондитерских изделий, маргарина и других продовольственных товаров (кроме расхода молочных продуктов на производство мороженого и сыра плавленого, сухого цельного молока на выработку восстановленного молока, а также расхода яиц на выработ-

ку меланжа и яичного порошка). Расход молочных продуктов на выработку мороженого и сыра плавленого включается в рыночный фонд молочных продуктов в пересчете на молоко. Расход же сухого молока на восстановление цельного молока в пересчете на молоко и расход яиц на выработку меланжа и яичного порошка в пересчете на яйца во избежание повторного счета в рыночные фонды молокопродуктов в пересчете на молоко и яйцепродуктов в пересчете на яйца не включаются.

В балансе яиц учитывается отпуск их государственным инкубационным станциям и птицефермам на инкубацию из ресурсов, поступающих по государственным закупкам яиц.

Отпуск мяса, молока и яиц по фонду промпереработки на непищевые цели показывается отдельно.

Расчет потерь и убыли продуктов животноводства при обработке, хранении и транспортировке в заготовительных организациях, промышленности и оптовой торговле производится в пределах установленных норм, с учетом снижения этих потерь за счет внедрения новой техники и проведения необходимых организационно-технических мероприятий.

При пересчете мясных и молочных продуктов на мясо и молоко следует применять переводные коэффициенты, равные нормативам затрат мяса и молока на производство соответствующих видов продукции, применяемые на предприятиях мясной и молочной промышленности, пищевой промышленности и министерств торговли союзных республик. Плавленый сыр переводится в молоко из расчета расхода на 1 *т* сыра 4 *т* молока. Пересчет яичного порошка и меланжа в яйца производится путем приравнивания 1 *т* яичного порошка к 90 тыс. шт. яиц, а 1 *т* меланжа — к 24 тыс. шт. яиц.

Общий фонд потребления продуктов животноводства и потребление в среднем на душу определяются для всего населения, в том числе для рабочих, служащих и колхозников.

Расчеты потребления мяса, молока и яиц основываются на балансах валовых и государственных ресурсов мяса, молока и яиц и производятся в соответствии с указаниями ЦСУ СССР по составлению балансов продуктов животноводства за отчетный год.

Балансовый расчет валовых ресурсов скота производится в живом весе. Для определения потребления мяса вес живого скота пересчитывается в убойный. Пересчет производится по отдельным видам скота и птицы на основе данных о выходах мяса, субпродуктов I и II категорий и сала-сырца на предприятиях мясной промышленности.

В балансе государственных ресурсов мяса субпродукты II категории и сало не учитываются. Поэтому в расчете потребления мясопродуктов необходимо дополнительно учесть реализацию сала по рыночному фонду и на промышленную переработку для пищевых целей в пересчете на сало-сырец, а также реализацию субпродуктов II категории на пищевые цели в натуре.

Пересчет сала топленого на сало-сырец производится путем приравнивания 1 *кг* сала топленого к 1,4 *кг* сала-сырца.

Фонды потребления населением продуктов животноводства из государственных ресурсов должны включать рыночные фонды Главного управления торговли Министерства обороны СССР и других потребителей, которые выделяются за счет общесоюзного фонда.

Фонды военных организаций, расположенных на территории данной республики, при расчетах потребления населением республики не включаются.

Исчисленные в балансах государственных ресурсов рыночные фонды продуктов животноводства должны соответствовать фондам, предусмотренным в расчетах товарного обеспечения розничного товарооборота.

Балансовый расчет госресурсов и их использования по картофелю, овощам и фруктам составляется на сельскохозяйственный год, а определение ресурсов для торговли и общественного питания и расчет потребления их населением — на календарный год.

Государственные ресурсы картофеля и плодоовощей включают поступление по государственным закупкам из урожая данного года, завоз из других республик и поступление по другим источникам.

Государственные ресурсы используются для образования рыночного фонда и обеспечения внерыночных потребителей.

Фонд промышлеиной переработки исчисляется по видам продукции (консервированная, сушеная, соки, продукция спиртовой промышленности, крахмалопаточной и др.) на основе производственной программы и норм расхода сырья на единицу продукции.

Ресурсы картофеля и плодоовощей для торговли и общественного питания из урожая даниого года определяются путем исключеиия из объема государственных закупок потерь в заготовительных организациях и расхода для виерыночных потребителей. В ресурсах для торговли учитываются потери при хранении, транспортировке и переработке в торгующих организациях.

При определении объема рыиочного фонда на календарный год учитываются запасы в торговле на начало календарного года и переходящие запасы иа следующий год, необходимые для обеспечения бесперебойной торговли до нового урожая.

Остаток картофеля и плодоовощей в личных подсобных хозяйствах иаселения для потреблеиия в календарном году, продажи кооперативным и другим организациям и на колхозном рынке определяется путем исключения из валового сбора картофеля и плодоовощей (из урожая данного года) государственных заготовок, производственного потребления и потерь в хозяйствах производителей, а также прироста запасов в этих хозяйствах для личного потребления в календарном году.

Уровень потребления картофеля, овощей и фруктов определяется иа основе балансовых расчетов использования валовой продукции государственных ресурсов и поступлеиий из других источников.

Фонд личного потребления включает продажу в государственной и кооперативной торговле картофеля и плодоовощей из государственных ресурсов, промышлеиную переработку на пищевые цели (не включая расход на выработку спирта, вина, крахмала технического и другне непищевые пели), а также ресурсы остающиеся в хозяйствах производителей в части, предназначеииой для личного потребления.

В фонд потребления овощей включаются продовольствеиные бахчевые культуры, в фонд потребления фруктов — цитрусовые плоды и собираемые дикорастущие плоды и ягоды.

При расчете потребиости в продовольственных товарах для промышленной переработки (сахара — иа производство кондитерских изделий, консервов, мороженого, безалкогольных иапитков; масла растительного — иа производство мыла, маргарина, олифы, красок и т. д.) учитывается вся потребность союзной республики, министерства или ведомства независимо от того, используется готовая продукция внутри республики или частично за ее пределами. Из общего количества масла растительного, расходуемого по фонду промышленной переработки, отдельиой строкой («в том числе») следует выделять расход на непищевые цели.

В фонде промышлеиной переработки учитывается также расход продовольственных товаров на цели, не связанные с выработкой готовой продукции, иапример расход сахара иа нужды здравоохраиения.

В основу расчетов фонда промышлеиной переработки должиа быть положена производственная программа по выпуску готовой продукции и рецептурные или технологические нормы расхода сырья. В связи с большим количеством иаименований и сортов продукции применение индивидуальных норм на каждый вид изделий затруднено. Поэтому можно примеиять средние групповые нормы расхода, которые определяются с учетом ассортимента изделий.

При определении иорм расхода предусматривается сокращение потерь, внедрение передовых технологических процессов, замеиителей и сиитетического сырья, использоваиие передового опыта предприятий и иоваторов производства.

В фонд промышленной переработки включается также прирост запасов сырья на перерабатывающих предприятиях. Если запасы превышают нормативы, разница засчитывается в покрытие потребности, если же запасы ниже норматнва, то к потребности на производственную программу добавляется количество сырья, необходимое для пополнения запасов до норматнва.

Запасы на конец планового периода на промышленных предприятиях должны быть мннимальными. Вместе с тем они должны обеспечивать бесперебойность

производственного процесса, с учетом технологических особенностей производства и частоты поставок.

При расчете потребности в непродовольственных товарах предусматривается обеспечение нужд промышленной переработки, промышленного потребления, госбюджетных организаций, а также рабочих и служащих в спецодежде и спецобуви.

В фонде промышленной переработки предусматривается потребность в тканях для изготовления промышленностью и ателье одежды и белья, предметов женского туалета, швейных головных уборов, строчевышитых изделий, швейных галантерейных изделий, меховых и овчинно-шубных изделий, а также для ремонта одежды и обеспечения прикладом и подкладочными тканями индивидуального пошива одежды из материала заказчика.

Потребность в тканях для изготовления швейных изделий, головных уборов, строчевышитых изделий и швейной галантерен, меховых и овчинно-шубных изделий определяется на основе проектируемого производства отдельных видов изделий в натуральном выражении и норм расхода тканей на единицу изделий.

Потребность в тканях для ремонта одежды и в прикладных материалах (включая подкладку) для индивидуального пошива ив материала заказчика определяется в соответствии с намечаемыми объемами ремонта одежды и индивидуального ее пошива из этого материала.

Прирост запасов тканей в швейной промышленности предусматривается в зависимости от намечаемого увеличения производства и расширения ассортимента вырабатываемых изделий. В тех случаях, когда запасы превышают норматив, предусматривается вовлечение сверхнормативных запасов в покрытие потребности.

В расчетах, представляемых Госплану СССР, указывается общая потребность в тканях по видам волокон в количественном и денежном выражении (в розничных ценах). Потребность в тканях указывается по назначению: для производства швейных изделий массового и индивидуального пошива, предметов женского туалета, производства швейных головных уборов, строчевышитых изделий, швейной галантереи, меховых и овчинно-шубных изделий; ремонта одежды и обеспечения индивидуальных заказчиков прикладными материалами; школ профессионально-технического обучения; прироста запасов и т. д.

Вместе с заявкой на ткани для промышленной переработки представляется расчет объема производства швейных изделий массового и индивидуального пошива в розничных ценах, который является основой для установления плана поставки швейных изделий торгующим организациям по рыночным фондам. В общий объем производства швейных изделий наряду с одеждой, изготавливаемой из тканей по фонду промпереработки, включаются пальто, полупальто, плащи, куртки и жилеты из искусственной кожи, искусственного меха на трикотажной основе и трикотажного полотна типа джерси, дублированного с поролоном, а также все виды одежды из нетканых материалов, плащи и накидки из пленочных материалов и меховые воротники. Кроме того, представляется расчет объема производства швейной галантереи, предметов женского туалета, строчевышитых изделий и швейных головных уборов (все в розничных ценах).

В фонде промышленного потребления (на производственно-эксплуатационные нужды) предусматривается потребность в тканях для производства продукции (обуви, мебели, столовой клеенки, кожевенной галантереи и других материалов народного потребления, автомобилей, технических тканей, заменителей кожи, резинотехнических изделий и т. п.), для упаковки готовой продукции и сельскохозяйственного сырья (тканей, хлопка, шерсти, табака и др.), для укрытия зерна, хлопка, шерсти и для прочих производственно-эксплуатационных нужд.

Потребность в тканях определяется исходя из планируемого объема производства изделий и норм расхода тканей на единицу изделий. При определении норм расхода следует учитывать достижения передовых предприятий по внедрению прогрессивной технологии, совершенствованию конструкций изделий, а также возможности применения заменителей тканей — пленочных и нетканых материалов, стеклотканей, древесно-слоистых пластиков и других материалов.

Потребность в брезенте для укрытия зерна, хлопка и другой продукции, а также для прочих эксплуатационных нужд определяется с учетом увеличения

сроков службы находящегося в эксплуатации брезента за счет проведения систематической перепропитки, своевременного ремонта и других мероприятий.

При определении потребности в тарных материалах учитываются возможности расширения бестарных перевозок (хлопка, муки и др.), повторного использования мешков из-под сахара и хлебопродуктов, паковочных хлопчатобумажных, льняных и пенько-джутовых тканей, возвращаемых торговыми предприятиями после распаковки промышленных товаров и высвобождаемых промышленностью после распаковки продукции.

Потребность в тканях для промышленного потребления должна быть обоснована расчетами по основным направлениям расхода не менее чем на 80% от заявленной потребности. Расчет потребности составляется в натуральных (метрах) и ценностных (в розничных ценах) показателях.

В фонде госбюджетных организаций предусматривается потребность в непродовольственных товарах для следующих нужд:

обеспечения одеждой и обувью воспитанников детских домов, учащихся школ-интернатов и других контингентов, находящихся на государственном обеспечении;

обеспечения форменной одеждой учащихся школ профтехобразования, мореходных училищ, служащих военизированной охраны и других контингентов, имеющих право на бесплатное получение форменной одежды;

оборудования больниц и других лечебных учреждений, детских яслей и садов, детских домов, пионерских лагерей, клубов, общежитий рабочих и учащихся, санаториев и домов отдыха и других оздоровительных учреждений.

Потребность в непродовольственных товарах (тканях, одежде, обуви и мебели) по фонду госбюджетных организаций определяется исходя из контингентов или коечной сети, подлежащих обеспечению по установленным нормам расхода промышленных товаров. Расчет потребности производится раздельно по имеющейся и новой сети или контингенту.

В фонде спецодежды и спецобуви потребность в готовой спецодежде и спецобуви по отраслям промышленности определяется исходя из контингента работающих и действующих норм выдачи.

Нормы выдачи спецодежды установлены Государственным комитетом Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы и ВЦСПС отдельно для разных профессий, с учетом условий их работы, и опубликованы в соответствующих справочниках по отраслям промышленности.

Потребность в тканях для пошива спецодежды определяется с учетом количества готовой спецодежды по видам и рациональных норм расхода тканей на единицу изделия.

Расчет стоимости тканей составляется с учетом артикульного ассортимента тканей для пошива соответствующих видов спецодежды по действующим розничным ценам.

Торгующие организации на основе детального изучения спроса населения формируют заказы промышленным предприятиям. В свою очередь предприятия, производящие товары народного потребления, принимают своевременные меры к расширению ассортимента и повышению качества товаров, исходя из заказов торгующих организаций.

Составной частью расчета товарного обеспечения и балансовых расчетов является определение средней розничной цены на отдельные товары. При расчетах средних розничных цен на продовольственные товары используются:

данные о внутригрупповом ассортименте товаров, предусмотренном по рыночным фондам или намечаемом к выработке в плановом периоде;

данные о распределении рыночного фонда по районам, имеющим различные поясные розничные цены;

отчетные данные статистических управлений, оптовых баз, финансовых органов и различные выборочные материалы о средних розничных ценах.

За основу расчетов средних розничных цен принимаются действующие прейскуранты розничных цен, изменение которых в расчетах не допускается.

По товарам, рыночные фонды которых обеспечиваются полностью за счет производства данной республики, в расчет принимается ассортимент, предусматриваемый в плане производства.

В связи с тем что по ряду товаров объем производства в республике не совпадает с размерами рыночных фондов, при определении средней цены следует учитывать также завоз и вывоз в ассортименте и поступление по импорту. Для этого могут быть использованы составляемые Министерством торговли СССР планы межреспубликанских поставок товаров в ассортименте.

Точность расчета средней цены зависит от степени детализации ассортимента товаров по наименованиям и сортам. На среднюю цену влияет также доля товаров, выпускаемых промышленностью в расфасованном виде.

По товарам, на которые установлены различные поясные цены, предварительно определяется количество товара, подлежащего реализации в каждом поясе. Исходя из поясных розничных цен и удельного веса отдельных поясов в общем рыночном фонде рассчитывается средняя взвешенная розничная цена.

Если товар продается по разным ценам в отдельные сезоны года (например, картофель, овощи и др.), надо учитывать размер продажи по периодам действия сезонных цен.

Рассчитанные на основании внутригруппового ассортимента средние розничные цены на плановый период сопоставляются с отчетными данными статистических управлений, в результате чего определяется влияние на уровень средних взвешенных розничных цен изменений в ассортименте и распределении рыночных фондов по поясам.

При наличии существенных отклонений между расчетными средними ценами и отчетными данными следует тщательно проверить расчеты, привлечь для этого дополнительные материалы финансовых органов, сбытовых баз, выборочные данные.

В расчетах средних розничных цен на плановый период должны быть отражены меры, предусматривающие улучшение ассортимента и качества товаров, повышение доли фасованных товаров и товаров в завертке, с учетом отпуска продовольственного сырья (сахара, животных жиров, яйцепродуктов) на хлебопечение, выработку кондитерских изделий, безалкогольных напитков.

Расчет средних розничных цен производится по муке (с выделением в том числе сортовой), крупе, макаронным изделиям, сахару, кондитерским изделиям, чаю (по видам), рыбе, сельди, рыбным консервам, маслу растительному, маргарину, салу пищевому топленому, водке и ликеро-водочным изделиям, винам виноградному и плодово-ягодному, шампанскому, коньяку, мясопродуктам (с выделением мяса по видам, колбасных изделий, консервов мясных), молочным продуктам (с выделением масла животного, сыра, цельномолочной продукции), картофелю, овощам и фруктам.

Например, для того чтобы рассчитать среднюю цену муки, необходимо определить стоимость:

выпекаемого хлеба по каждому сорту (виду) по действующим ценам в соответствующем поясе;

муки, расходуемой в предприятиях общественного питания;

сортовой муки, реализуемой в порядке разовой или повседневной розничной продажи;

муки, реализуемой вместо печеного хлеба.

Общая сумма выручки от продажи хлеба, муки, а также стоимости израсходованной муки в общественном питании делится на рыночный фонд муки в натуральном выражении, и таким образом определяется средняя цена за тонну обойной и сортовой муки.

Расчет средних розничных цен по основным непродовольственным товарам производится на основании плана производства в ассортиментном разрезе и действующих розничных цен по прейскуранту.

Расчет составляется в групповом, а если это возможно, в артикульном ассортименте.

При расчете средних розничных цен по групповому ассортименту цены принимаются с учетом наиболее существенных сдвигов в артикульном ассортименте.

В расчетах следует учитывать специальные виды отделок, за которые установлены дополнительные надбавки к прейскуранту.

При определении средней розничной цены из общего производства исключаются: по хлопчатобумажным тканям — тяжелые технические ткани, по льня-

ным — тарные ткани, по шерстяным — технические сукна, по шелковым — тяжелые технические ткани, по резиновой обуви — чуни и обувь для комплектации спецкостюмов, так как эти виды изделий используются только для внерыночных назначений; по мебели объем производства устанавливается в отпускных ценах предприятий и пересчитывается в розничные цены.

Сводный расчет товарного обеспечения товарооборота

Сводный расчет объединяет все рыночные фонды продовольственных и непродовольственных товаров, выделяемых для продажи населению.

Товарное обеспечение разрабатывается в натуральном (по продовольственным товарам и некоторым непродовольственным товарам) и стоимостном выражениях. Расчет производится по средневзвешенным розничным ценам, учитывающим намечаемое улучшение ассортимента товаров, а также изменение объема продажи товаров в районах с разными поясными ценами.

Сельскохозяйственные продукты, закупленные и принятые на комиссию потребительской кооперацией по ценам согласно договоренности (для продажи через кооптрги), в товарное обеспечение не включаются, поскольку этот оборот планируется союзными республиками и не включается в народнохозяйственный план.

В товарное обеспечение включаются рыночные фонды товаров народного потребления, поступающие за счет государственных ресурсов и за счет местных источников.

К товарам, поступающим за счет государственных ресурсов, относятся:

товары, производимые предприятиями, подведомственными общесоюзным и союзно-республиканским министерствам, за исключением товаров, вырабатываемых из давальческого сырья;

товары, производимые промышленностью республиканского и местного подчинения из государственных ресурсов сырья и материалов и распределяемые по централизованным планам;

импортные товары;

кондитерские изделия, вино, пиво, безалкогольные напитки, вырабатываемые предприятиями торгующих организаций;

товары, поступающие из других республик в порядке дотации из общесоюзного фонда по централизованным планам и по планам межреспубликанских поставок, утверждаемых Министерством торговли СССР;

печатные издания, медикаменты и предметы санитарии и гигиены (по группе медикаментов, предметов санитарии и гигиены из общего объема реализации в системе аптекоуправлений исключаются такие товары, как марля, перевязочные материалы из марли, парфюмерия, галантерея, минеральные воды и остальные товары, учтенные в других разделах товарного обеспечения).

При определении рыночных фондов по прочим товарам, выделяемым за счет государственных ресурсов, составляется расшифровка по следующим разделам:

прочие продовольственные товары;

прочие непродовольственные товары производства легкой и пищевой промышленности;

прочие товары культурно-бытового и хозяйственного назначения;

прочие товары производственно-хозяйственного назначения.

По этим разделам следует составлять расшифровку по отдельным товарам, охватывающую не менее 75% суммы прочих товаров каждого раздела. Расшифровка прочих товаров прилагается к товарному обеспечению.

К товарам, поступающим за счет местных ресурсов, относятся:

товары, производимые местной промышленностью и промышленностью других организаций местного подчинения, за исключением товаров, распределяемых по централизованным планам. При этом швейные изделия, галантерейные и другие изделия, вырабатываемые предприятиями местной промышленности и торгующих организаций из тканей рыночного фонда, включаются в расчет товарного обеспечения по разделу «Товары из местных источников» только в части стоимости их обработки;

продовольственные товары, закупаемые торгующими организациями у колхозов и населения для нужд торговли и общественного питания (за исключением сельскохозяйственных продуктов, закупленных и принятых на комиссию потребительской кооперацией по ценам согласно договоренности для продажи через кооптрги);

непродовольственные товары, вырабатываемые подсобными промыслами колхозов, совхозов и межколхозных организаций и закупаемые торгующими организациями для продажи населению, и товары, вырабатываемые предприятиями торгующих организаций;

продовольственные товары, поступающие от подсобных сельских и рыболовецких хозяйств, торгующих и других организаций и предприятий, а также мясо от свиноотКорма;

сельскохозяйственные продукты, отпускаемые совхозами в общественное питание и для продажи рабочим и служащим совхозов в той части, которая не засчитывается в выполнение плана сдачи продуктов государству;

продажа семяи картофеля и овощей населению системой «Сортсемовощ»;

выручка за индивидуальный пошив, вязку и изготовление вещей из материалов населения и бытовой ремонт.

К товарам, поступающим из местных источников, относятся также:

товары, реализуемые в торговой сети организаций местного значения, товарооборот которых планируется по группе «Прочие государственные организации». К таким организациям относятся: зооветснабы, лесхозы, тресты зеленых насаждений, жилснабторги, гортопы местных Советов депутатов трудящихся, трансмедснабторги, Союз охотников, спортивные общества, пчеловодоуправления и др.;

непродовольственные товары, принятые на комиссию и скупленные у населения. В расчет товарного обеспечения включается (общей суммой) проектируемый товарооборот комиссионных и скупочных магазинов министерств торговли союзных республик и других организаций.

Для определения общего объема местных товарных ресурсов следует составить расчет поступления важнейших товаров по каждому из указанных источников.

По продуктам питания (мясу, молоку, яйцам, картофелю, овощам, бахчевым, растительному маслу, меду и др.) расчеты ведутся в натуральном и ценностном выражении. При этом используются отчетные данные по товарному обеспечению товарооборота в части поступления указанных продуктов из местных источников. Учитываются складывающиеся ресурсы в плановом периоде и направление их использования (государственные закупки, колхозный рынок, потребление в натуре в хозяйствах производителей, свободный остаток продукции).

Средние розничные цены на продукты, поступающие из местных источников (мясо, молоко, яйца, картофель, овощи и др.), принимаются на основе отчетов о товарном обеспечении, составляемых ежегодно ЦСУ союзных республик.

В товарном обеспечении учитываются также наценки в общественном питании и накидки на цены товаров, продаваемых в глубинных сельских районах.

При определении суммы наценки в общественном питании принимаются во внимание: общий рост оборота общественного питания на плановый период, в том числе по выпуску продукции собственного производства и по продаже покупных товаров; объем реализации винно-водочных изделий, пива, безалкогольных напитков, на которые установлен фиксированный размер наценки; предполагаемые изменения в структуре оборота общественного питания.

Сумма наценки на собственную продукцию в общественном питании исчисляется как разница между продажной стоимостью готовой продукции и стоимостью сырья в розничных ценах, израсходованного на ее изготовление. По покупным товарам наценка исчисляется как разница между продажной ценой, по которой товар продается в общественном питании, и его розничной ценой.

Предприятиям потребительской кооперации разрешено производить накидки на цены товаров, продаваемых в глубинных сельских районах, для покрытия транспортных расходов. Размеры накидок устанавливаются местными Советами депутатов трудящихся.

Расчеты суммы накидок на товары, продаваемые в глубинных сельских районах, составляются на основании материалов потребсоюзов союзных республик.

Расчет выручки за индивидуальный пошив из материала заказчика, бытовой

ремонт и другие бытовые услуги для населения, учитываемые в составе розничного товарооборота, производятся исходя из объема реализации бытовых услуг населению, по кругу услуг и по методике, изложенной в разделе XII — «Планирование бытового обслуживания населения и коммунального хозяйства» — настоящих Методических указаний.

Планирование развития материально-технической базы торговли[1]

План развития материально-технической базы разрабатывается раздельно по государственной и кооперативной торговле по следующим основным направлениям: розничная торговля (универсамы, универмаги, магазины и др.); общественное питание (столовые, рестораны, кафе, закусочные); оптовая торговля (общетоварные склады, распределительные холодильники, хранилища для картофеля, овощей и фруктов); приобретение оборудования.

При разработке этого плана необходимо исходить из решения следующих основных задач:

расширения сети предприятий розничной торговли и общественного питания в целях значительного улучшения торгового обслуживания населения;

развития складского хозяйства для обеспечения надлежащего хранения материальных ценностей и создания условий для более рационального размещения товарных запасов и улучшения системы товароснабжения;

более равномерного и экономически оправданного размещения торговой и складской сети;

наиболее эффективного использования капитальных вложений, выделенных на строительство предприятий розничной торговли, общественного питания и складской сети;

повышения уровня технической оснащенности торгово-складской сети.

С учетом указанных задач определяется потребность в предприятиях розничной торговли, предприятиях общественного питания, общетоварных складах, распределительных холодильниках, хранилищах для картофеля, овощей и фруктов. При этом следует исходить из примерных нормативов обеспеченности населения этими предприятиями.

План развития материально-технической базы должен быть увязан с объемами капитальных вложений, выделяемых на строительство торгово-складской сети из всех источников финансирования, при этом нужно учитывать следующее: средства, выделяемые по отрасли «Торговля», в первую очередь должны направляться на строительство общетоварных складов и распределительных холодильников, а также хранилищ для картофеля, овощей и фруктов; строительство предприятий розничной торговли и общественного питания должно проводиться в максимально возможном объеме за счет отчислений от жилищного строительства, средств промышленных предприятий, учебных заведений, хозяйственных организаций, совхозов.

План развития предприятий розничной торговой сети, сети предприятий общественного питания и складского хозяйства потребительской кооперации разрабатывается потребсоюзами с учетом специфики их деятельности на основании рекомендаций Центросоюза и представляется госпланам республик (областным, краевым плановым комиссиям).

Планирование развития розничной торговой сети

Работе по определению потребности в розничной торговой сети предшествует экономический анализ данных о состоянии этой сети на начало планового периода. Определяется уровень обеспеченности населения розничной торговой сетью,

[1] Планирование капитальных вложений на развитие материально-технической базы торговли и общественного питания изложено в разделе VI настоящих Методических указаний.

т. е. показатель «квадратных метров торговой площади на 1000 жителей». В процессе анализа особое внимание уделяется выявлению резервов увеличения пропускной способности действующих магазинов, в частности за счет их укрупнения, расширения площадей торговых залов и других возможностей.

При расчете потребности в розничной торговой сети на плановый период рекомендуется пользоваться примерными нормативами обеспеченности, принятыми в среднем по стране:

а) для городов и рабочих поселков из расчета на ближайшую перспективу— 185 *кв. м* торговой площади на 1000 жителей;

б) для сельских населенных мест из расчета на ближайшую перспективу — 165 *кв. м.* торговой площади на 1000 жителей.

В союзных республиках, краях, областях при расчетах потребности в розничной торговой сети госпланы (облпланы) могут провести корректировку средних нормативов обеспеченности с учетом специфических местных условий, какими являются, например, различия в структуре городов по численности населения, приток иногородних покупателей, размеры территории и особенности расположения городов, отдаленность сельских населенных пунктов от городов, состояние транспортных связей и др.

При разработке проектов планов развития розничной торговой сети также учитываются:

проектируемый объем и структура товарооборота розничной торговой сети;

предполагаемое изменение численности городского и сельского населения;

намечаемое строительство новых городов, рабочих поселков и сельских населенных пунктов;

мероприятия по реконструкции и более рациональному использованию действующей розничной торговой сети;

внедрение прогрессивных форм и методов торговли, а также механизация процессов труда в розничной торговле.

Учитываются и другие меры, которые могут способствовать повышению производительности труда работников торговли и относительному сокращению потребности в розничной торговой сети.

Исходя из принятого норматива обеспеченности определяется потребность в общей торговой площади, затем в количестве магазинов на плановый период, с учетом строительства более крупных магазинов. Следующим этапом является расчет необходимого строительства и прироста магазинов и торговой площади в них по следующей схеме:

а) потребность в магазинах и торговой площади в них на конец планового периода (исходя из норматива);

б) наличие магазинов и торговой площади в них на начало планового периода;

в) выбытие магазинов и торговой площади в них в течение планового периода по разным причинам (реконструкция городов и сельских населенных пунктов, ветхость помещений и др.);

г) необходимый ввод в действие магазинов и торговой площади в них в плановом периоде (а—б+в);

д) намечаемый ввод в действие магазинов и торговой площади в них (исходя из наличия капитальных вложений) — всего, в том числе:

за счет нового строительства отдельно стоящих зданий и оборудования первых этажей; за счет приспособления помещений, предоставляемых местными органами Советов депутатов трудящихся и другими организациями.

Потребность в мелкорозничной сети исчисляется отдельно.

Строительство и размещение розничной торговой сети в городах осуществляется в соответствии с положениями, изложенными во Временных методических указаниях по составлению перспективных планов развития и размещения сети предприятий торговли и общественного питания, как составной части генеральных планов городов, утвержденных Министерством торговли СССР и Государственным комитетом по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР.

Строительство и размещение торговой сети в сельской местности осуществляется в соответствии с Методическими указаниями по планированию развития розничной торговой сети потребительской кооперации, утвержденными Правлением Центросоюза 28 июля 1970 г.

Планирование развития сети предприятий общественного питания

Разработке плана развития сети предприятий общественного питания предшествует экономический анализ состояния сети, в процессе которого следует выявить:

численность столовых, расположенных на территории производственных предприятий, совхозов, в учреждениях и учебных заведениях, и количество мест в них;

численность общегородской и сельской сети, расположенной в жилых районах городов, рабочих поселках и сельских населенных пунктах, и количество мест в ней.

На основе этих данных определяется обеспеченность населения предприятиями общественного питания и выявляются резервы увеличения пропускной способности действующих предприятий.

При расчете потребности в сети предприятий общественного питания рекомендуется пользоваться следующими средними нормативами обеспеченности:

а) для рабочих и служащих промышленных предприятий, строек, транспорта и других отраслей производственной сферы на 1000 работающих в максимальной смене — 250 мест;

б) для рабочих и служащих, занятых в непроизводственной сфере (торговля, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, наука, культура, связь и др.), на 1000 работающих в максимальной смене — 180 мест;

в) для учащихся высших и средних специальных учебных заведений на 1000 учащихся очных отделений, а также профессорско-преподавательского состава и обслуживающего персонала — 180 мест;

г) для учащихся в профессионально-технических училищах на 1000 учеников — 330 мест;

д) для учащихся общеобразовательных школ на 1000 учеников — 250 мест;

е) для учащихся школ-интернатов на 1000 учеников — 500 мест;

ж) для общегородской сети на 1000 жителей городов и рабочих поселков — 28 мест.

Расчет потребности в предприятиях общественного питания для производственных предприятий, учреждений, учебных заведений и школ, находящихся в сельской местности, производится по тем же нормативам.

Потребность в открытой сети предприятий общественного питания в сельских населенных пунктах определяется из расчета 25 мест на 1000 жителей (включая предприятия общественного питания колхозов и совхозов).

Нормативы потребности в сети предприятий общественного питания для обслуживания различных контингентов населения могут изменяться. Предложения об их изменении разрабатывает Министерство торговли СССР по согласованию с Госпланом СССР и Госстроем СССР.

В союзных республиках, краях и областях при расчетах потребности мест в предприятиях общественного питания для обслуживания рабочих, служащих и учащихся (по месту работы и учебы) используются единые общесоюзные нормативы, а при расчете потребности мест для общегородской сети и открытой сети в сельской местности — дифференцированные нормативы обеспеченности, установленные с учетом численности населения и специфических местных условий на базе средних общесоюзных нормативов.

При разработке проектов планов развития сети предприятий общественного питания также учитываются:

планируемый объем оборота и реализации продукции собственного производства предприятий общественного питания;

предполагаемое изменение численности городского и сельского населения;

намечаемое строительство новых городов, поселков городского типа, районных центров, усадеб и отделений совхозов;

намечаемое строительство промышленных предприятий и учебных заведений;

намечаемый рост численности рабочих и служащих, учащихся вузов, техникумов и школ;

развитие производства полуфабрикатов, кулинарных изделий и быстрозамороженных блюд, переход предприятий общественного питания на индустриальные методы приготовления пищи и механизация процессов труда;

внедрение прогрессивных и удобных для населения форм обслуживания (продажа полуфабрикатов и кулинарных изделий, отпуск обедов на дом и др.).

При определении потребности в общегородской сети учитывают предприятия общественного питания (рестораны, столовые, кафе, закусочные и др.), имеющие открытый доступ для населения, включая предприятия, расположенные в гостиницах, на вокзалах, в парках, на стадионах и в других местах массового отдыха трудящихся. Не учитываются при этом предприятия общественного питания, расположенные на фабриках, заводах, в административных зданиях, учебных заведениях, школах, санаториях, домах отдыха, детских садах и других детских, лечебных и оздоровительных учреждениях, услугами которых пользуются определенные контингенты населения.

План развития сети предприятий общественного питания в районах деятельности потребительской кооперации, в том числе в сельской местности, разрабатывается по рекомендациям Центросоюза потребсоюзами с учетом специфики их деятельности и представляется на рассмотрение госпланам республик, областным, краевым плановым комиссиям.

Исходя из принятых нормативов обеспеченности определяется потребность в предприятиях общественного питания на плановый период по группам предприятий, обслуживающих различные контингенты населения, и на этой основе — общая потребность в местах. Затем производится расчет необходимого строительства и прироста мест в предприятиях общественного питания балансовым методом, по схеме, принятой для расчета прироста магазинов.

Планирование развития предприятий по выработке полуфабрикатов

План развития мощностей этих предприятий в системе торговли составляется в соответствии с намечаемым разделением труда по выпуску пищевых полуфабрикатов между предприятиями пищевой, рыбной и мясо-молочной промышленности, с одной стороны, и общественным питанием, с другой стороны.

В связи с этим планированию развития предприятий и цехов по выработке полуфабрикатов непосредственно в общественном питании предшествуют тщательные расчеты по изысканию возможностей максимального расширения производства полуфабрикатов на предприятиях пищевой, рыбной и мясо-молочной промышленности, в цехах мясорыбторгов, плодоовощных баз и комбинатов, а также максимального использования мощностей действующих фабрик-кухонь и столовых-заготовочных.

Планирование развития складского хозяйства

План развития складского хозяйства включает строительство и ввод в действие общетоварных складов, распределительных холодильников, хранилищ для картофеля, овощей, фруктов.

План должен разрабатываться на основе следующих принципов:

создания преимущественно крупных механизированных прирельсовых складов по наиболее прогрессивным проектам. Организация на их базе объединенных складских хозяйств, обеспечивающих централизованную доставку магазинам товаров в нужном ассортименте и количестве;

ограничения практики строительства мелких складов для каждой отдельной розничной и оптовой организации;

перестройки системы товароснабжения в направлении организации движения основной массы товаров, за исключением товаров, поступающих из промышленных предприятий непосредственно в розничную торговую сеть, как правило, через одно складское звено;

постепенного сосредоточения относительно большей доли запасов непродовольственных товаров на общетоварных складах (базах);

удовлетворения потребности торговли в распределительных холодильниках для хранения скоропортящихся продуктов;

рационального строительства и размещения хранилищ для картофеля, овощей и фруктов в городах и местах производства этих продуктов;

согласования направления развития складского хозяйства с генеральными планами строительства и реконструкции городов и сельских районов.

Учитывая, что претворение в жизнь указанных принципов развития складского хозяйства предполагает осуществление мероприятий в сроки, выходящие за пределы девятой пятилетки, для республик и областей разрабатываются перспективные планы развития и размещения складского хозяйства до 1990 г., с выделением потребности по пятилеткам.

Разработка такого плана является необходимым условием правильного решении всего комплекса вопросов, связанных с развитием складского хозяйства и достижением максимальной эффективности капитальиых вложений. Так, при выделении земельных участков и специальных зон для строительства складского хозяйства должно предусматриваться решеиие всех иженерных вопросов на перспективу, в частности: строительство железнодорожных и автомобильных подъездных путей, водопровода, теплофикационных коммуиикаций, электроэиергетических сетей и т. д.

Составление плана развития сети общетоварных складов производится по областям (краям) и республикам, не имеющим областного деления, и состоит из следующих этапов:

анализа действующего складского фонда и определения размеров имеющейся площади и емкости складов, которые пригодны для дальиейшего использования;

определения общего объема и уровня запасов товаров в торговле (в том числе подлежащих хранению на складах) и, исходя из этого,— потребности в площади и емкости складов;

определеиия объема иового складского строительстаа исходя из потребностя и в соответствии с выделяемыми капиталовложениями.

В процессе анализа состояния складского хозяйства в целях решения вопроса о возможном использовании в перспективе действующего складского фонда изучаются:

уровень развития и состояние складского хозяйства государственной и кооперативной торговли в областях, городах, сельских районах. Данные о количестве складских помещений, размерах складов, радиусе обслуживания, уровне механизации, состоянии помещений, а также степени удовлетворения имеющимися складами потребности торговли;

действующая система товароснабжения, сложившаяся звениость движения товаров;

распределеиие запасов важнейших групп товаров между оптовой и розничной торговлей.

Для определения потребности в общетоварных складах должен быть исчислен общий уровень товарных запасов (в днях розничного товарооборота) во всех звеньях торговли, раздельно по продовольственным и непродовольственным товарам. При исчислении общего уровня товарных запасов должна учитываться тенденция их постепенного снижения за счет осуществлеиия мероприятий по улучшению системы товароснабжения и ускорению товарооборачиваемости.

При планировании на перспективу следует исходить также из более рационального размещения товарных запасов между складами оптовых организаций и предприятиями розничной торговли. В этих целях первоначально определяется объем товарных запасов, которые можно разместить в предприятиях розничной торговли при иормальных условиях их работы. Для непродовольственных товаров такие условия предполагают наличие в розничной торговой сети в среднем примерно 30—35-дневных запасов товаров (торговый зал + подсобное помещение) и по продовольственным товарам — 12-дневных запасов, имея в виду, что остальную часть товарных запасов, находящихся в сфере обращения, целесообразно хранить на общетоварных складах для подсортировки и планомерного снабжения розничных предприятий.

Уровень товарных запасов исчислиется в каждой республике, не имеющей областного деления, области (крае) по отдельным звеньям торговли, на основе сложившихся в настоящее время условий образования запасов в основных торговых системах по форме, приведенной в табл. 5.

Таблица 5

Запасы товаров по звеньям торговли
(в днях розничного товарооборота, на конец года)

Показатели	1970 г. отчет	1975 г. расчет	1980 г. расчет	1985 г. расчет	1990 г. расчет
1. Запасы товаров в розничных предприятиях:					
продовольственные товары					
непродовольственные товары . . .					
2. Запасы товаров на складах розничных предприятий:					
продовольственные товары					
непродовольственные товары . . .					
3. Запасы на складах оптовых организаций:					
продовольственные товары					
непродовольственные товары . . .					
4. Запасы во всех звеньях торговли:					
продовольственные товары					
непродовольственные товары . . .					

Примечание. По продовольственным товарам — без скоропортящихся товаров (мяса, молочных продуктов, рыбы и др.), картофеля, овощей, фруктов и других товаров, не хранящихся в общетоварных складах.

В отдельных республиках, областях (краях) размещение запасов непродовольственных товаров в розничной торговой сети и на складах розничной и оптовой торговли в перспективе может складываться по-разному. Это зависит от условий товароснабжения, территориальной разобщенности оптовых и розничных организаций и предприятий, сложившихся связей между промышленностью, оптом и розницей. Однако во всех случаях следует исходить из возможности первоочередного решения задачи по постепенному перемещению запасов непродовольственных товаров из магазинов в оптовое звено и создания оптимальных соотношений по распределению запасов между розничной торговой сетью, складами розничных и оптовых организаций.

Таблица 6

Распределение запасов непродовольственных товаров

Звено торговли	1970 г.	1975 г.	1980 г.	1985 г.	1990 г.
Всего	100	98	96	93	90
в том числе:					
магазины	63	55	47	37	30
склады	37	43	49	56	60
из них:					
склады розничной торговли	24	18	10	—	—
склады оптовой торговли	13	25	39	56	60

В табл. 6 в качестве примера приводится один из вариантов распределения запасов непродовольственных товаров по звеньям торговли. Уровень запасов (в днях товарооборота) в 1970 г. для удобства расчетов принимается условно за 100, а снижение общего уровня запасов до 1990 г. предусматривается на 10%.

Возможны и другие варианты с менее интенсивным ростом товарных запасов на складах оптовой торговли.

Для определения объема нового складского строительства проводится, как указывалось выше, анализ данных об имеющемся складском фонде и определяется сеть складов и ее площадь, пригодная для дальнейшего использования. При этом следует исходить из необходимости максимального использования имеющегося складского фонда.

В расчетах имеющейся складской площади и пригодной для использования в плановом периоде вводится понятие «условные квадратные метры» для возможного сопоставления имеющихся складов со складами, построенными в плановом периоде. Это вызвано тем, что действующие и вновь строящиеся склады имеют разную высоту помещений.

При принятой в нормативе высоте укладки товаров 5,5 *м* в расчетах для действующей сети следует использовать поправочный коэффициент, устанавливаемый с учетом высоты помещений действующих складов, пригодных для дальнейшего использования.

Пример. Действующий складской фонд 10 тыс. *кв. м* состоит из помещений различной высоты.

Помещения площадью 4 тыс. *кв. м* имеют высоту, позволяющую укладывать товары на 3 *м*. В отношении этих помещений для определения условной площади применяется коэффициент 0,55 (3,0 : 5,5). Применение этого коэффициента позволяет определить площадь помещений в условных метрах, она составит 2200 *кв. м* (4000×0,55).

Остальная часть помещений (6 тыс. *кв. м*) имеет высоту, позволяющую укладывать товары на 4 *м*. Следовательно, для этих помещений коэффициент равен 0,73 (4,0 : 5,5), а условная площадь составит 4380 *кв. м* (6000×0,73).

Вся площадь действующего складского фонда должна быть показана в расчетах как 6580 *условных кв. м* (2200+4380).

Расчет складской площади на начало планового периода и площади общетоварных складов, пригодной для дальнейшего использования, осуществляется примерно по форме, приведенной в табл. 7.

Таблица 7

Расчет ожидаемой площади складов

Наименование области и городов	Наличие на 1.I. 1971 г., *кв. м*	Прирост за 1971—1975 гг.		Складская площадь, ожидаемая на 1.I. 1976 г., с поправкой на высоту укладки, *усл. кв. м*	
		кв. м	%	всего	в том числе пригодная для дальнейшего использования

Последующие периоды 1976—1980 гг., 1981—1985 гг. и 1986—1990 гг. оцениваются по тем же показателям. Из площади, пригодной для дальнейшего использования, исключается площадь холодильных камер, которые предназначены для хранения скоропортящихся товаров.

Данные о наличном складском фонде, средней высоте помещений, площади холодильных камер принимаются на основе материалов ЦСУ СССР об единовременном обследовании складов.

На основе расчетов товарных запасов (в днях розничного товарооборота), которые должны храниться на общетоварных складах, прогноза численности на-

селения и данных о наличии пригодной для использования складской площади производится определение потребности в общетоварных складах до 1990 г. с выделением пятилетних периодов.

Для государственной торговли используются следующие нормативы потребности в площади общетоварных складов на 1000 городских жителей, в расчете на один день запасов, исчисленных к розничному товарообороту:

	(в *кв. м*)	
	На ближайшую перспективу	На длительную перспективу
Продовольственные товары	1,2	1,5
Непродовольственные товары	2,0	3,0

С учетом намечаемых тенденций роста розничного товарооборота эти нормативы дифференцированы по отдельным периодам перспективы и составляют в том же исчислении:

	Продовольственные товары	Непродовольственные товары
1975 г.	1,0	1,8
1980 г.	1,2	2,0
1985 г.	1,4	2,4
1990 г.	1,5	3,0

В связи с тем, что в перспективе планирование и учет складов будут осуществляться в объемных показателях (в *куб. м* складского объема), указанные нормативы потребиой складской площади (в *кв. м*) могут быть переведены в объемные показатели (*куб. м*) путем увеличения их в шесть раз, т. е. на расчетную высоту складов в 6 *м*, принятую иа перспективу.

Нормативы потребности в складской площади на 1000 городских жителей, используемые в расчетах, относятся ко всей государственной торговле, кроме торговой сети Аптекоуправления, Книготорга и Союзпечати.

При определении потребиости в складской площади по системе потребительской кооперации, кроме указаиных методов, могут быть использованы также «Методические указания к составлению плана развития складского хозяйства и расчету потребности в общетоварных складах в системе потребительской кооперации», утвержденные Правлением Центросоюза 18 февраля 1971 г.

Объем строительства складов на год при составлении народнохозяйствеиных планов определяется исходя из общей потребности в складах, исчисленной на ближайшую пятилетку, в соответствии с возможностями обеспечения строительства капитальными вложениями.

Для проведения расчетов потребности республики, области (края) в емкости распределительных холодильников на перспективу необходимо иметь данные:

планируемую численность иаселения;

плаиовый расчет потребления продуктов питания, вытекающий иа принятых норм потребления;

структуру и ассортимент скоропортящихся продуктов;

данные о сезонности производства (заготовок), завоза и реализации скоропортящихси продуктов;

материалы об имеющейся и вводимой в действие емкости распределительных и производственных холодильников с учетом возможного использования их в распределительных целях, для хранения текущих запасов в плановом периоде.

Потребность в холодильных емкостях определяется на основе исчисления объема запасов скоропортящихся продуктов, подлежащих хранению на холодильниках. Емкость холодильников определяется по месяцу максимального хранения.

Важнейшими показателями, определяющими размеры текущих и сезонных запасов скоропортящихся продуктов, подлежащих хранению на распределительных холодильниках, являются объем и структура их потребления. Общий объем потребления по каждому виду продукта исчисляется на основе контингентов обслуживаемого населения и перспективных норм потребления продуктов питания. Потребление сельскохозяйственных продуктов (мяса, яиц, молочных и других продуктов) исчисляется с учетом поступлений от колхозов и личного подсобного хозяйства.

При определении объема запасов скоропортящихся продуктов, подлежащих хранению на распределительных холодильниках, и соответственно емкости этих холодильников учитывается неравномерность их загрузки в течение года, вызванная несовпадением объемов производства скоропортящихся продуктов в отдельные периоды года с объемамн относительно равномерного их потребления.

Неравномерность поступления продуктов на холодильники зависит как от сезонности местного производства (заготовок), так и от завоза из других республик, областей (краев). Сезонность производства (заготовок) и завоза определяется помесячно, в процентах к году для каждого вида продукта.

При расчете сезонности производства (заготовок) и завоза продуктов на перспективный период учитываются статистические данные о среднегодовой неравномерности за ряд прошедших лет, скорректированные с учетом некоторого смягчения этой неравномерности.

Например, по мясу и мясопродуктам на основе изучения данных о неравномерности производства (заготовок) и завоза по месяцам и кварталам за 1965—1970 гг. в условной республике (области) на перспективу с учетом некоторых коррективов сложившегося среднегодового темпа смягчения сезонности, выявилась необходимость принять следующие показатели (в % к году): I квартал — 31%, в том числе максимально в январе — 12%; II квартал — 18%; III квартал — 20% и IV квартал — 31%, в том числе максимально в декабре — 12%. Соответствующие расчеты производятся по всем важнейшим продуктам. Потребление скоропортящихся продуктов питания на перспективу принимается равномерным.

Необходимая емкость распределительных холодильников определяется по месяцу максимального хранения. В данном примере по мясу и мясопродуктам максимальное хранение определено в декабре-январе.

С учетом того, что периоды максимального хранения отдельных видов продуктов не совпадают, составляется помесячный совмещенный график одновременного хранения текущих и сезонных запасов в целом по всем скоропортящимся продуктам.

Общий объем запасов складывается из сезонных и текущих запасов. Размеры текущих запасов ($З_{тек}$) определяютси по каждому виду продуктов отдельно исходя из месячного объема потребления за счет местного производства и завоза (в тоннах), а также сроков их хранения на холодильниках. Текущие запасы рассчитываются по следующей формуле:

$$З_{тек} = \frac{О_м + О_з}{О_{т.с}},$$

где $О_м$ — потребление за счет местного производства;

$О_з$ — потребление за счет завоза;

$О_{т.с}$ — оборот холодильной емкости по операциям текущего снабжения, определяемый на основании средних сроков хранения скоропортящихся продуктов текущего снабжения.

Сезонные запасы ($З_{сез}$) создаются в том случае, когда местное производство и завоз превышают потребление. Дли определения сезонного запаса используется формула

$$З_{сез} = П_м + З - О_{об},$$

где $П_м$ — местное производство;

З — завоз из других республик (областей);

$О_{об}$ — общий объем потребления.

Размер сезонных запасов показывается нарастающим итогом (к запасам расчетного месяца прибавляются сезонные запасы месяца, предшествующего расчетному). В период реализации сезонных запасов определяются остатки их на конец каждого месяца.

Пример (цифры условные).

Потребность населения в мясе и мясопродуктах удовлетворяется за счет местного производства и завоза. Объем потребления в октябре составит 6940 *т*, в том числе за счет местного производства — 1120 *т* и за счет завоза — 5820 *т*.

Отсюда размер текущих запасов определяется:

а) по охлажденному мясу

$$З_{тек} = \frac{1120}{10} = 112 \ т;$$

б) по мороженому мясу

$$З_{тек} = \frac{5820}{3} = 1940 \ т,$$

где знаменатели 10 и 3 — обороты холодильной емкости по операциям текущего снабжения.

Сезонные запасы в рассматриваемом примере начинают создаваться в октябре и определяются следующим образом:

$$З_{сез} = 1120 + 7320 - 6940 = 1500 \ т,$$

где 1120 — объем местного производства;

7320 — поступления мяса и мясопродуктов из других республик (областей);

6940 — объем потребления.

Размеры текущих и сезонных запасов мяса по остальным месяцам года, рассчитанные аналогичным образом, объединяются в общий расчет, приведенный в табл. 8.

На распределительных холодильниках хранятся также такие продукты, как творог, сметана, меланж и др. Доля каждого из них в общем объеме грузов, поступающих на холодильники, неизначительна. Эти продукты включаются в состав прочих грузов; объем их рассчитывается, исходя из сложившейся доли в составе всех скоропортящихся продуктов, в пределах 10—15%.

Все грузы, за исключением мяса, хранятся в таре. Поэтому при расчетах необходимой распределительной емкости следует перевести их вес нетто в вес брутто. Вес тары, как правило, составляет 10—15% к весу нетто.

Нормы загрузки на 1 *куб. м* различны для отдельных видов продуктов. Условная емкость холодильных камер определяется, исходя из объемов, подлежащих хранению продуктов, пересчитанных на объем хранения мороженого мяса с учетом установленных коэффициентов (К). Так, для мяса мороженого К—1,0; мяса охлажденного — 3,7; масла животного — 0,54; сыра — 0,7; яиц — 1,09; рыбы и рыбопродуктов — 1,0; фруктов — 1,03 и прочих — 1,17.

На распределительных холодильниках хранятся также грузы внутрисистемного оборота и переходящие запасы. При расчете потребности в холодильных емкостях необходимо учитывать емкости и для этих продуктов. Холодильная емкость, используемая для этих целей, составляет 10—30% от общей емкости и определяется с учетом местных условий.

Среднегодовая 100-процентная загрузка распределительных холодильников практически невозможна, так как продукты отпускаются с холодильников постепенно, по мере реализации их торговой сетью, а по технологическим требованиям не допускается пополнение штабеля вновь поступающим грузом. На одних и тех же площадях в течение года хранятся различные виды продуктов, поэтому перед загрузкой нового вида грузов необходима предварительная санитарная обработка камер. В течение года должны также проводиться текущий и планово-предупредительный ремонты камер.

Таблица 8

Расчет текущих и сезонных запасов по месяцам

(в *т*, цифры условные)

Месяцы года	Местное производство	Завоз	Потребление			Текущие запасы		Сезонные запасы	
			всего	в том числе		охлажденное мясо	мороженое мясо	создание (2+3—4)	выпуск 4 — (2+3)
				за счет местного производства	за счет завоза				
Январь	1 020	7 310	6 940	1 020	5 920	100	1970	6610	—
Февраль	920	7 310	6 970	920	6 020	90	2000	7900	—
Март	920	8 040	6 940	920	6 020	90	2000	9920	—
Апрель	410	4 380	6 940	410	4 380	40	1460	—	7770
Май	410	4 380	6 940	410	4 380	40	1460	—	5620
Июнь	300	4 380	6 940	300	4 380	30	1460	—	3360
Июль	920	4 380	6 940	920	4 380	90	1460	—	1720
Август	920	5 110	6 940	920	5 110	90	1700	—	810
Сентябрь	1 020	5 110	6 940	1 020	5 110	100	1700	—	—
Октябрь	1 120	7 320	6 940	1 120	5 820	110	1940	1500	—
Ноябрь	1 120	7 320	6 940	1 120	5 820	110	1940	3000	—
Декабрь	1 120	8 040	6 940	1 120	5 820	110	1940	5220	—
Год	10 200	73 080	23 280	10 200	63 160	—	—	—	—

Для учета этих факторов при определении потребности в холодильных емкостях вводится коэффициент использования ($K_{исп}$) полезной емкости, который составляет 80—90%. Таким образом, общая потребность в холодильных распределительных емкостях (W) определяется по формуле:

$$W = \frac{V_м \cdot B}{K_{исп}},$$

где $V_м$ — максимальная потребная емкость для единовременного хранения текущих и сезонных запасов;

B — коэффициент, учитывающий емкость для грузов внутрисистемного оборота и переходящих запасов;

$K_{исп}$ — коэффициент использования полезной емкости.

Если, к примеру, взять для максимального месяца хранения общую потребность в 22,1 тыс. условных тонн единовременного хранения, тогда, используя вышеприведенную формулу, можно рассчитать потребность в холодильной распределительной емкости при коэффициенте использования полезной емкости на 85% и коэффициенте, учитывающем грузы внутрисистемного оборота и переходящие запасы, равном 1,2, т. е.:

$$W = \frac{22\,100 \cdot 1{,}2}{0{,}85} = 31\,200\ т.$$

После расчета потребности в холодильной емкости на конец планируемого периода определяется ожидаемое наличие холодильных емкостей в системе торговли, а также холодильников пищевой промышленности, емкость которых может быть использована в распределительных целях.

В результате расчетов по выявлению общей потребной емкости и ее ожидаемого наличия на начало планового периода определяется объем нового строитель-

ства распределительных холодильников (*Д*):

$$Д = W - (V_р + V_{пр}),$$

где W — потребность холодильной емкости в распределительных целях;

$V_р$ — ожидаемое наличие емкости распределительных холодильнников на плановый период;

$V_{пр}$ — ожидаемое наличие емкости производственных холодильников на плановый период, предназначенной для использования в распределительных целях.

На основании выявленного недостатка холодильных емкостей определяется возможный объем строительства в соответствии с финансовыми и материальными ресурсами.

При составлении планов развития сети хранилищ для картофеля, овощей и фруктов необходимо прежде всего руководствоваться Директивами XXIV съезда КПСС, в которых предусматриваются меры по улучшению заготовок и хранения картофеля, овощей и фруктов и более полному удовлетворению потребностей населения в этих продуктах во всех районах страны.

План строительства хранилищ для картофеля, овощей и фруктов составляется на долгосрочную перспективу, до 1990 г., с выделением пятилетних периодов. При разработке годовых планов следует ориентироваться на обеспечение выполнения текущих пятилетних планов.

В заданиях на плановый год нужно предусматривать создание необходимых заделов для строительства будущих лет.

Разработка перспективного плана строительства хранилищ для картофеля, овощей и фруктов предполагает выявление потребностей в хранилищах и определение объемов строительства по периодам, исходя из возможностей обеспечения плана капитальными вложениями.

Для составления перспективного плана развития и размещения хранилищ картофеля, овощей и фруктов необходимо иметь следующие исходные данные:

численность населения республики, области на перспективу до 1990 г. по пятилетним периодам;

научные нормы потребления картофеля, овощей и фруктов на перспективный период;

ориентировочный прогноз объема ресурсов картофеля, овощей и фруктов, подлежащих продаже населению по периодам долгосрочной перспективы;

возможные объемы поступления картофеля, овощей и фруктов в указанные периоды для потребления населением непосредственно из личных подсобных хозяйств, в качестве натуральных поступлений от колхозов и совхозов и через колхозную торговлю.

При анализе степени обеспечения хранилищами для картофеля, овощей и фруктов и определении потребности в них на плановый период рекомендуется использовать следующие нормативные показатели:

1) перспективные нормы потребления по всем важнейшим продуктам питания;

2) нормы, исчисленные исходя из возможного уровия производства и потребления того или иного продукта, намечаемого на конец планового периода, в частности в 1975—1980 гг.;

3) показатели фактического обеспечения народного хозяйства емкостями для хранения картофеля, овощей, фруктов, определяемые на основе отчетных данных о наличии хранилищ на тот или иной год анализируемого периода.

Нормы дифференцируются по союзным республикам с однородными природно-климатическими и экономическими условиями развития и исчисляются в килограммах емкости хранилищ на 1000 жителей.

Объем сезонных запасов является основным критерием, определяющим потребность в емкости хранилищ на перспективу; в связи с этим следует особое внимание уделить его экономическому обоснованию. Объем сезонных запасов картофеля, овощей и фруктов в свою очередь является производным показателем от общего фонда этих продуктов, направляемых для продажи населению.

Объем сезонных запасов картофеля, овощей и фруктов, подлежащих хранению, определяется в каждом отдельном случае с учетом конкретных климатических и экономических условий городов, областей и республик, а также приобретения населением плодоовощной продукции на колхозных рынках.

При определении емкости хранилищ для картофеля и овощей следует исходить из необходимости обеспечения хранения примерно 7—9-месячных запасов этих продуктов.

По фруктам размеры сезонных запасов должны устанавливаться в размере 4—6-месячных запасов, уточняемых, исходя из местных условий, в связи с неравномерным их потреблением в течение года.

На основании анализа состояния имеющихся на начало планового периода хранилищ выявляется, какие хранилища находятся в ветхом состоянии и выбывают в течение планового периода. С учетом этих данных определяется прирост емкости хранилищ и новое строительство их (емкость на начало планового периода, выбытие за этот период, потребная емкость к концу планового периода, ввод в действие).

Расчет потребности в хранилищах для картофеля, овощей и фруктов и необходимого ввода в действие производится примерно по форме, указанной в табл. 9.

Таблица 9

Расчет потребности в хранилищах

(в тыс. *т*, цифры условные)

Показатели	Отчет за истекший год	Ожидаемое выполнение в текущем году	Проект на плановый год
Рыночные фонды из государственных и местных ресурсов:			
картофеля	192	204	228
овощей	218	242	266
фруктов	36	42	48
Запасы на период максимального хранения:			
картофеля (условно 8-месячные запасы)	128	136	152
овощей (условно 6-месячные запасы)	109	121	133
фруктов (условно 4-месячные запасы)	12	14	16
Потребность в хранилищах (при условном коэффициенте загрузки 95%) для:			
картофеля	135	143	160
овощей	115	127	140
фруктов	12,6	14,7	17
Наличие хранилищ	240	262,6	284,7
Необходимый прирост	22,6	22,1	32,3
Возмещение выбывающих емкостей хранилищ	4	5	5
Подлежит вводу в действие	26,6	27,1	37,3

Более подробно принципы строительства и размещения общетоварных складов, распределительных холодильников и хранилищ для картофеля, овощей и фруктов изложены в специальной Методике составления перспективных планов развития и размещения этих объектов по областям и республикам, не имеющим областного деления, утвержденной Министерством торговли СССР 25 мая 1972 г. по согласованию с Госпланом СССР.

Планирование внедрения передовой технологии, механизации и автоматизации процессов труда в торговле

При разработке проектов пятилетних и годовых планов по внедрению передовой технологии, механизации и автоматизации процессов труда в торговле и общественном питании следует руководствоваться настоящими Методическими указаниями (раздел I «Планирование развития науки и техники») с учетом специфики развития торговли. Задания этого раздела плана должны быть направлены на совершенствование транспортирования товаров, а также их приемки, хранения, подсортировки, расфасовки, упаковки и отпуска потребителю. Особое внимание следует уделять планомерному решению комплексных задач технического прогресса в торговле на базе достижений науки и техники, всемерного использования передового отечественного и зарубежного опыта, направленных на обеспечение высокой культуры обслуживания трудящихся при одновременном повышении эффективности торговли.

В проектах плана развития торговли внедрение передовой технологии, механизации и автоматизации процессов труда предусматривается по следующим основным направлениям:

оснащение предприятий розничной торговли новыми видами комплектного оборудования, обеспечивающего возможность эффективного внедрения прогрессивной технологии и методов торгового обслуживания (самообслуживание, торговля по предварительным заказам и др.);

оснащение предприятий общественного питания новыми видами комплектного оборудования, обеспечивающего возможность эффективного внедреиия прогрессивной технологии приготовления пищи с использованием полуфабрикатов и быстрозамороженых блюд;

внедрение прогрессивной технологии складирования, механизации и автоматизации процессов перемещения и подсортировки товаров иа складах;

комплексная механизация тяжелых и трудоемких работ при транспортировке товаров с применением малогабаритных контейнеров и тары-оборудования;

применение прогрессивных методов хранения картофеля, овощей и фруктов (в частности, с искусственным охлаждением, в регулируемой газовой среде и др.);

механизация процессов мойки столовой и кухониой посуды, окон и витрин, уборки помещений;

внедрение торговых автоматов, автоматизации процессов продажи товаров и расчетов с покупателями.

РАЗДЕЛ ДВЕНАДЦАТЫЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Планирование бытового обслуживания населения

При разработке плана развития бытового обслуживания населения необходимо предусматривать:

более полное удовлетворение спроса населения на все виды бытовых услуг, повышение культуры обслуживания, улучшение качества и сокращение сроков выполнения заказов;

сближение уровня обслуживания городского и сельского населения путем обеспечения более высоких темпов роста бытового обслуживания в сельской местности с учетом роста материального и культурного уровня жизни сельского населения;

расширение и рациональное размещение сети предприятий бытового обслуживания, оснащение их современными машинами, механизмами и оборудованием, внедрение научно-технических достижений в целях развития бытового обслуживания как крупной механизированной отрасли;

наиболее полное использование мощностей, оборудования, механизмов, транспортных средств, развитие внутрисистемного кооперирования предприятий, обеспечение снижения себестоимости услуг.

Задания по бытовому обслуживанию населения предприятиям и организациям, входящим в систему министерств и ведомств СССР, включаются в планы союзных республик, на территории которых они находятся, за исключением стаиций технического обслуживания легковых автомобилей Министерства автомобильной промышлениости, предприятий Министерства путей сообщения, Министерства морского флота и Министерства обороны СССР. Эти министерства проект плана по бытовому обслуживанию населения разрабатывают самостоятельно и представляют его в Госплан СССР.

В плане развития народного хозяйства СССР предусматриваются следующие показатели в целом по стране, союзным республикам и соответствующим министерствам:

объем реализации бытовых услуг населению, в том числе объем реализации бытовых услуг населению в сельской местности.

Показатель плана реализации бытовых услуг населению является основным объемным показателем для оценки деятельности предприятий и организаций системы бытового обслуживания;

выручка за индивидуальный пошив из материалов заказчика, бытовой ремонт и другие бытовые услуги для иаселения, учитываемые в составе розничного товарооборота, а также объемы реализации бытовых услуг населению по важнейшим видам бытового обслуживания (по планируемой Госпланом СССР номенклатуре);

внедрение передовой технологии, механизации и автоматизации производственных процессов в бытовом обслуживании населения;

ввод в действие мощностей (объектов) предприятий по основным видам бытового обслуживания населения за счет государственных капитальных вложений с указанием заданий по министерствам, осуществляющим строительно-монтажные работы; прирост мощностей на действующих предприятиях бытового обслуживания населения за счет проведения организационно-технических мероприятий.

Кроме того, в расчетах к годовым и перспективным планам союзные республики по предприятиям, подведомственным министерствам бытового обслуживания населения, представляют:

для учета в общем объеме промышленного производства в целом по стране и союзной республике — объем валовой продукции, объем промышленной продукции в натуральном выражении;

для расчетов показателей по труду и прибыли — объем реализации бытовых услуг населению и объем товарной продукции массового производства, работ и услуг для учреждений и организаций, не приравненных к бытовому обслуживанию населения.

В объем реализации бытовых услуг населению включаются следующие виды работ и услуг:

ремонт обуви;

пошив обуви по индивидуальным заказам;

ремонт швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи;

пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи по индивидуальным заказам;

ремонт трикотажных изделий;

пошив и вязка трикотажных изделий по индивидуальным заказам;

ремонт бытовых машин и приборов, ремонт и изготовление металлоизделий;

ремонт и техническое обслуживание транспортных средств, принадлежащих гражданам;

ремонт мебели;

изготовление мебели по индивидуальным заказам;

химическая чистка и крашение;

услуги прачечных;

ремонт и строительство жилищ по заказам населения;

услуги фотографий и фотокинолабораторий;

услуги бань и душей;

услуги парикмахерских;

услуги прокатных пунктов;

транспортные услуги;

услуги по переработке продукции сельского хозяйства и другие сельскохозяйственные услуги;

ритуальные услуги;

прочие виды бытовых услуг.

При разработке плана из общего объема реализации каждого вида работ и услуг (по вышеуказанному перечню) выделяется объем реализации работ и услуг в сельской местности.

В том случае, когда предприятие службы быта находится в городе или поселке городского типа, а мастерские или приемные пункты (включая передвижные), входящие в его состав,— в сельской местности, объем реализации бытовых услуг, намечаемый к выполнению этими предприятиями при помощи таких мастерских и приемных пунктов, учитывается в строках «Всего» и «В том числе в сельской местности».

Под объемом реализации бытовых услуг населению понимается:

по пошиву одежды и обуви, пошиву и вязке трикотажных изделий, изготовлению мебели по индивидуальным заказам, ремонту автотранспорта, ремонту жилищ — стоимость работ, выполненных предприятием, оплаченных заказчиком и сданных ему, по строительству жилищ — стоимость выполненных работ, сданных по акту и оплаченных заказчиком;

по гарантийному ремонту транспортных средств, радиоаппаратуры, телевизоров и других бытовых машин и приборов — стоимость работ, выполненных предприятием и сданных заказчику;

по другим видам работ и услуг — стоимость работ и услуг, выполненных предприятием и оплаченных заказчиком.

Объем реализации бытовых услуг планируется в прейскурантных ценах, включая налог с оборота, установленный на материалы, расходуемые при выполнении тех видов услуг, которые в объеме бытовых услуг учитываются со стоимостью материалов. В годовых планах принимаются цены действующих прейскурантов на начало планового года, а в перспективных планах — в ценах базисного периода (года). При этом пошив и ремонт по индивидуальным заказам швейных, меховых и кожаных (пальто, курток) изделий, головных уборов и текстильной галантереи, пошив и вязка трикотажных изделий, изготовление валенок, ремонт бытовых машин и приборов, ремонт и изготовление металлоизделий, ремонт и техническое обслуживание транспортных средств, принадлежащих гражданам, ремонт и строительство жилищ по заказам населения планируются без стоимости основных материалов (ткани, меха, трикотажное полотно, ватин, пряжа, шерсть, строительные материалы, узлы, детали, запасные части и др.), отдельно оплачиваемых заказчиком. Этот же порядок сохраняется при определении объема товарной продукции, себестоимости и затрат на производство;

индивидуальный пошив обуви планируется по полной стоимости с включением налога с оборота и стоимости материалов мастерской (ателье);

валка валенок, переработка шерсти, изготовление пряжи, мебели, заготовка, распиловка и последующая обработка леса и дров, размол зерна, переработка мяса, маслосемян, обдирка круп, консервирование овощей и фруктов, выполняемые по заказам населения, планируются без стоимости давальческого сырья;

все ремонтные работы планируются без стоимости израсходованных при ремонте материалов, узлов, запасных частей и деталей, принадлежащих заказчику.

Подробный перечень видов работ и услуг, включаемых в объем реализации бытовых услуг населению, а также перечень работ и услуг для учреждений и организаций, приравненных в порядке исключения к услугам населению, определяется Инструкцией ЦСУ СССР «О порядке составления отчета о бытовом обслуживании населения по форме № 1-быт», согласованной с Госпланом СССР.

При разработке заданий на плановый период необходимо предварительно определить ожидаемое выполнение плана текущего года и проанализировать достигнутый уровень развития бытового обслуживания. Важнейшая задача этого анализа состоит в выявлении резервов роста объема реализации работ и услуг, изучении возможности наиболее эффективного использования производственных мощностей, повышении производительности труда на основе совершенствования производства и улучшения организации труда, а также распространения опыта работы передовых предприятий.

Исходными материалами при составлении планов являются:

расчет потребности в услугах на одного жителя и достигнутый уровень обслуживания населения в данной союзной республике (области, крае);

предполагаемый рост численности населения, изменения в его составе, развитие городов, рабочих поселков, совхозов, колхозов;

рост денежных доходов и расходов населения, в том числе по социальным группам, данные бюджетных обследований семей рабочих, служащих и колхозников;

наличие у населения промышленных товаров, рост продажи и расширение ассортимента этих товаров в плановом периоде;

данные изучения спроса и удовлетворения его бытовыми услугами;

состояние и развитие материально-технической базы, наличие сети предприятий, мастерских, приемных пунктов;

расчеты использования производственных мощностей и основных фондов предприятий с учетом их ввода в действие и выбытия в плановом периоде.

Учитывая рост благосостояния народа, расширение продажи предметов народного потребления и необходимость более полного удовлетворения запросов населения, следует предусматривать ускоренное развитие таких видов работ и услуг, как ремонт и техническое обслуживание бытовых машин и приборов, транспорт-

ных средств, услуги предприятий химической чистки, прачечных, прокатных пунктов, фотокинолабораторий, бюро обслуживания населения, а также организацию новых видов услуг.

При определении потребности в услугах на ремонт бытовых машин и приборов, а также транспортных средств следует использовать данные статистических наблюдений за эксплуатацией определенного количества этих предметов на протяжении одного года после истечения гарантийного срока эксплуатации. В результате наблюдения по каждой однородной группе машин или приборов определяются коэффициенты ремонтов, которые при сопоставлении с количеством аналогичных предметов у населения позволяют определить спрос на услуги по их ремонту и техническому обслуживанию.

Например, в течение года велось наблюдение за 1000 холодильников, из которых за этот период подвергалось ремонту 100 (независимо от того, производился ли этот ремонт предприятиями службы быта, владельцем или частным лицом). В этом случае коэффициент ремонта равен 0,1. Ожидаемый парк холодильников в плановом периоде (в среднем за год) составляет 10 тыс. шт., а средняя стоимость одного ремонта 10 руб.

Тогда объем потребительского спроса равен

$$10\,000 \cdot 0{,}1 \cdot 10 = 10 \text{ тыс. руб.}$$

Для более точного определения потребительского спроса проводятся наблюдения за изделиями по отдельным моделям, сезонным поступлениям в ремонт и т. д.

Для оценки уровня развития бытового обслуживания населения необходимо учитывать объем работ и услуг, выполняемый не только предприятиями службы быта, но и в домашних условиях и частными лицами.

Задания по развитию бытового обслуживания населения должны базироваться на тщательном учете возможностей наиболее полного использования производственных мощностей (пропускной способности) предприятий, занятых оказанием услуг. Расчет производственных мощностей предприятий бытового обслуживания населения производится по производительности ведущего цеха (участка) или по количеству рабочих мест. Расчет мощности по производительности ведущего цеха (участка) производится для отраслей с четко выраженной цикличностью технологического процесса и разделением труда (например, химическая чистка, стирка белья).

При расчете мощностей по ведущему цеху (участку) исходными данными являются:

состав и количество оборудования;

фонд времени и режим работы оборудования;

прогрессивные нормы использования оборудования.

При расчете производственной мощности по количеству рабочих мест за основу принимаются:

производственные площади предприятия;

расчетные нормативы производственных площадей на одно рабочее место;

фонд времени и режим работы предприятия;

трудоемкость одной приведенной ремонтной или изготовляемой по индивидуальным заказам единицы, рассчитанная по прогрессивным нормативам.

Объем выручки за индивидуальный пошив из материалов заказчика, бытовой ремонт и другие бытовые услуги для населения, учитываемые в составе розничного товарооборота, определяется исходя из проектируемых объемов реализации бытовых услуг. При этом в составе розничного товарооборота не учитываются: выручка за услуги, оказываемые предприятиям и учреждениям, выручка за пошив одежды, изготовление трикотажных изделий и обуви из материала ателье и мастерских, учитываемых в государственных ресурсах по соответствующим товарам (швейные изделия, трикотажные изделия, обувь), выручка за изготовление мебели, учитываемой в объеме производства товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, выручка за услуги по газификации, электрификации и доставке газа, а также объем гарантийного ремонта бытовых машин и приборов и транспортных средств, принадлежащих гражданам.

В выручку за индивидуальный пошив из материала заказчика, бытовой ремонт и другие бытовые услуги для населения, учитываемые в составе розничного товарооборота, включаются:

выручка за индивидуальный пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, изготовление трикотажных изделий (включая стоимость приклада, подкладки и ватина, принадлежащих ателье и мастерской) и обуви по заказам населения из материала заказчика;

выручка за пошив драпировок, штор, чехлов для автомашин, учитываемых по строке «Изготовление мебели», включая стоимость материала, принадлежащего мастерской;

выручка за ремонт швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, трикотажных изделий, обуви, мебели;

выручка за ремонт и техническое обслуживание бытовых машин, приборов и транспортных средств, принадлежащих гражданам, включая стоимость израсходованных при ремонте запасных частей и деталей предприятий службы и быта;

выручка за ремонт и строительство жилищ по заказам населения, включая стоимость материала предприятия;

выручка за химическую чистку и крашение одежды, ковров и других изделий;

выручка за услуги по переработке продукции сельского хозяйства и другие сельскохозяйственные услуги;

выручка от прочих производственных услуг.

Из общего объема выручки исключается стоимость материала, приобретаемого предприятиями бытового обслуживания в торговых организациях за наличный расчет.

При определении объема услуг, оказываемых населению, по ремонту бытовых машин и приборов, ремонту и изготовлению металлоизделий, а также ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств, принадлежащих гражданам, исключается гарантийный ремонт.

Разработка плана развития производственной базы бытового обслуживания населения. Предприятия бытового обслуживания оказывают услуги преимущественно населению, проживающему на определенной территории района, города, села. Поэтому количество и профиль этих предприятий, масштабы их работы должны обусловливаться прежде всего местными особенностями (численностью, составом, плотностью и миграцией населения, его покупательной способностью, градостроительной структурой, транспортными условиями и др.), с учетом создания максимальных удобств для населения. Мощность и размеры предприятий бытового обслуживания населения определяются, исходя из необходимости обеспечения потребности данного района или города с учетом прилегающих населенных пунктов.

Развитие сети предприятий бытового обслуживания населения предусматривается с учетом следующих основных положений:

создание системы бытового обслуживания, обеспечивающей наиболее полное удовлетворение постоянно растущих потребностей населения в различных видах услуг;

рациональное размещение предприятий в градостроительных подразделениях населенных мест с учетом оптимальных радиусов обслуживания;

создание максимальных удобств для населения за счет приближения предприятий к потребителю, развития системы приемных пунктов с мастерскими мелкого ремонта в жилой застройке;

строительство и организация предприятий, обеспечивающих население комплексом бытовых услуг, примерно одинаковых по частоте спроса, в одном месте;

укрупнение предприятий с учетом оптимальных мощностей производства;

внедрение новых, прогрессивных методов и форм обслуживания населения.

При разработке плана развития предприятий бытового обслуживания в сложившихся городах и населенных пунктах надлежит определить:

фактический уровень обеспеченности населения различными видами бытового обслуживания;

перспективы развития и необходимый уровень различных видов бытового обслуживания населения в соответствии с предусмотренными нормами;

недостающее количество рабочих мест до установленного нормами уровня — дифференцированно по видам услуг.

Планируемый уровень обслуживания населения городов и сельских населенных мест обеспечивается комплексной взаимоувязанной системой предприятий бытового обслуживания в масштабах района, группы районов, области или края.

Размещение и величина предприятий (структурных подразделений сети) увязываются с величиной и значением населенного пункта в системе расселения с учетом сложившихся связей или градостроительной структуры городов. Имеется в виду, что недостающие виды обслуживания в предприятиях, находящихся в мелких населенных пунктах, обеспечиваются предприятиями, размещаемыми в более крупных населенных пунктах.

Предприятия бытового обслуживания по величине и значению в системе расположения населенных пунктов должны быть различными по количеству элементов сети и рассчитываться не только для обслуживания населения этих пунктов, но и тяготеющих к ним населенных мест.

В масштабе области, края, республики или зоны обслуживания нескольких районов сеть предприятий бытового обслуживания должна иметь следующую структуру:

предприятия областных или межрайонных центров, как правило, головные предприятия и предприятия централизованного выполнения заказов;

предприятия районных центров, обеспечивающие полный ассортимент основных видов обслуживания населения, а также предприятия централизованного выполнения заказов в масштабе района;

предприятия межхозяйственных центров, обеспечивающие первоочередные виды обслуживания.

В поселках следует создавать предприятия с максимально полным набором видов услуг. Для населенных мест, в которых строительство предприятий бытового обслуживаиия экономически не оправдано, предусматривается обслуживаиие при помощи передвижных средств.

В городах сеть предприятий бытового обслуживания в соответствии с их функциональным назначением подразделяется на:

предприятия городского значения, включающие полный ассортимент видов обслуживаиия, в том числе редкого спроса, и предприятия централизованного выполнения заказов. Они должны размещаться в системе городского центра, городских планировочных районов, в зоне бытового обслуживания;

предприятии в жилой застройке, обеспечивающие виды первоочередного обслуживания.

При расчете сети предприятий бытового обслуживания населения следует руководствоваться главой СНиП П-К, Г-62.

План развития сети предприятий службы быта составляется госпланами союзных республик с учетом предложений министерств бытового обслуживания населения и других заинтересованных ведомств и организаций. При этом используются материалы плановых комиссий областей, краев, автономных республик и управлений бытового обслуживания населения.

Особенности планирования капитальных вложений по отрасли «Бытовое обслуживание населения», а также труда, прибыли и себестоимости по министерствам бытового обслуживания населения союзных республик изложены в настоящих Методических указаниях в разделах «Планирование капитального строительства», «Планирование труда и кадров», «Планирование прибыли, рентабельности, издержек производства и обращения».

Планирование коммунального хозяйства (эксплуатационная деятельность)

Задачей планирования эксплуатационной деятельности предприятий коммунального хозяйства является повышение уровня и улучшение качества обслуживания коммунальными услугами населения городов, поселков городского типа, сельских населенных мест и других объектов городского хозяйства в соответ.

ствии с нормами, установленными на плановый период, и с учетом улучшения санитарно-гигиенических условий проживания населения.

При определении плановых заданий должны учитываться имеющиеся и вводимые в действие новые мощности коммунального хозяйства, возможное повышение их производительности за счет модернизации, более широкого применения достижений передовой науки и техники, лучшей организации труда, механизации трудоемких работ, сокращения потерь и расходов на собственные нужды.

Планирование продукции коммунальных предприятий осуществляется в натуральном и денежном выражении, по общему объему услуг, оказываемых населению, и на коммунально-бытовые нужды.

Водопроводные, канализационные, газовые, тепловые сети учитываются по их протяженности в километрах, трамвайные пути и троллейбусные линии учитываются в километрах одиночной протяженности. Водоводы и главные коллекторы не включаются в протяженность сетей и учитываются отдельно. Не включаются также в протяженность сетей магистральные теплопроводы от ТЭЦ, вводы во владения, дворовая и внутриквартальная разводка и другие сети, находящиеся на балансе министерств и ведомств.

Водопровод и канализация. Основным показателем работы водопровода является отпуск воды потребителям.

Производственная мощность водопровода определяется по производительности одного из основных его элементов, лимитирующего подачу воды,— водозабора, насосной станции первого или второго подъема, очистных сооружений и водоводов. При планировании увеличения производственной мощности водопровода должен учитываться ввод в действие новых и увеличение действующих мощностей за счет повышения коэффициента их использования, а также возможность устранения диспропорций в мощности отдельных сооружений.

Количество воды, подаваемой в сеть, определяется мощностью водопровода, коэффициентом использования этой мощности и количеством воды, получаемой со стороны.

Отпуск воды потребителям является производным показателем от подачи воды в сеть и определяется с максимальным сокращением утечек и неучтенных расходов воды. Этот показатель планируется для удовлетворения коммунально-бытовых нужд населения и других потребителей и отдельно на производственные цели промышленных предприятий на основе лимитов, установленных с учетом специфических особенностей предприятия и плановых заданий по выпуску промышленной продукции.

В показатели, характеризующие степень обеспечения населенного пункта водопроводом, кроме его мощности, включается протяженность разводящих сетей, проложенных по улицам.

Основными показателями работы канализации являются пропуск сточных вод через главные коллекторы и их обработка на очистных сооружениях в соответствии с установленной мощностью этих сооружений. Количество сточных вод, пропускаемых через коллекторы и очистные сооружения, для каждого потребителя принимается равным количеству потребляемой им воды, независимо от источника подачи. Для предприятий, использующих воду как сырье, или предприятий с замкнутыми оборотными циклами количество сточных вод определяется по фактическому сбросу или расчетным путем.

Показателями состояния канализации населенных пунктов являются: протяженность сетей в процентах к протяженности улиц, пропускная способность в процентах к количеству отпускаемой воды, механическая и полная биологическая очистка стоков в процентах от пропускной способности канализации.

Санитарная очистка и уборка территорий городов и поселков городского типа. Планируемыми показателями являются площади городских территорий, подлежащих уборке от мусора и снега, количество твердых отбросов, подлежащих вывозке и утилизации (в м^3), количество снега, подлежащего перевозке, и жидкие отбросы, вывозимые ассенизационным транспортом (в м^3).

В соответствии с плановыми объемами работы по очистке определяется потребность в мусороуборочных, поливомоечных и снегоочистительных машинах. Выделяется потребность в автотранспорте для перевозки уличного смета и снега, специальных автомашин и других средств для транспортировки домовых отходов,

в том числе пищевых, и нечистот из выгребов. Выявляются необходимые территории, предприятия и устройства для утилизации твердых и жидких отбросов.

Показателями деятельности предприятий санитарной очистки являются себестоимость планируемой единицы работ, общая сумма дохода, сумма эксплуатационных расходов, численность персонала, а также показатели по использованию машин и механизмов.

Газификация. Основным показателем работы коммунальных предприятий газового хозяйства является объем предоставляемых услуг населению и другим потребителям. Количество газифицированных квартир устанавливается в плане по фактическому наличию, вводу в действие новой газифицированной жилой площади и подлежащих газификации квартир существующего жилого фонда в размере не менее 40% от годового плана газификации. Расчет отпуска газа для коммунально-бытовых нужд населения планируется по средним нормам расхода газа в расчете на одного жителя. Мощность газораздаточных станций сжиженного газа определяется вместимостью емкостей для его хранения. При планировании увеличения мощности станции необходимо исходить из потребности населенного пункта в сжиженном газе и сроков доставки газа от поставщиков.

Гостиницы. Основными показателями деятельности гостиниц являются единовременная их вместимость и количество койко-суток, используемых за год.

Вместимость гостиниц определяется по числу установленных кроватей во всех номерах и общих комнатах. Число календарных койко-суток является произведением количества установленных постоянных кроватей на число дней в плановом периоде. Коэффициент использования вместимости гостиниц устанавливается на основе анализа работы гостиниц за предыдущие два-три года с учетом возможного изменения нагрузки и вместимости путем переустройства или ввода новых мощностей.

Примечание. Планирование городского электрического транспорта изложено в настоящих Методических указаниях в разделе «Планирование транспорта и связи».

РАЗДЕЛ ТРИНАДЦАТЫЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, КУЛЬТУРЫ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ[1]

Планирование развития народного образования

Основными задачами плана развития народного образования являются: обеспечение наиболее полного удовлетворения потребности трудящихся в детских дошкольных учреждениях, выполнение закона о всеобщем обязательном восьмилетнем обучении детей и завершение перехода ко всеобщему среднему образованию молодежи.

План по народному образованию включает показатели развития сети детских дошкольных учреждений, общеобразовательных школ, школ и групп с продленным днем, школ-интернатов, интернатов при школах, вечерних (сменных) средних общеобразовательных школ работающей молодежи.

Детские дошкольные учреждения. При определении потребности в дошкольных учреждениях на плановый период госпланы союзных республик должны исходить из намечаемого развития отраслей народного хозяйства, роста численности рабочих и служащих и среди них женщин, а также достигнутого уровня обеспеченности детей дошкольного возраста постоянными дошкольными учреждениями, находящимися на территории республики, независимо от их подчиненности. Министерства и ведомства СССР должны при этом учитывать необходимое число мест в дошкольных учреждениях данной отрасли, приходящихся на 100 работающих женщин в возрасте 18—44 лет, на основе опыта предприятий, имеющих полное удовлетворение потребности женщин-работниц в дошкольных учреждениях.

С учетом проектировок по вводу в действие новых дошкольных учреждений в планах предусматривается общая численность детей, воспитывающихся в дошкольных учреждениях. В годовых планах, кроме того, справочно показывается ожидаемый ввод дошкольных учреждений и общая численность детей в постоянных дошкольных учреждениях, содержащихся за счет средств колхозов и других кооперативных организаций, а также численность детей в сезонных дошкольных учреждениях совхозов и колхозов (раздельно).

Численность детей, воспитывающихся в дошкольных учреждениях, показывается в планах на конец года, раздельно по городу и селу, с выделением числа детей ясельного возраста.

Проекты планов развития детских дошкольных учреждений составляются:

союзными министерствами и ведомствами — в целом по министерству, ведомству с распределением по союзным республикам;

---

[1] Методика планирования капитальных вложений в народное образование, культуру и здравоохранение изложена в разделе «Капитальное строительство» настоящих Методических указаний.

союзно-республиканскими министерствами и ведомствами — в целом по министерству, ведомству с распределением по союзным республикам с выделением как союзной, так и республиканской части;

союзными республиками — в целом по республике с распределением по республиканским министерствам и ведомствам.

Общеобразовательные школы. План по общеобразовательным школам составляется на начало учебного года с разбивкой по городу и селу по следующим показателям:

число учащихся — всего и по группам классов: I—III, IV—VIII, IX—X (XI); в том числе общее количество учащихся в школах и группах с продленным днем, общее количество воспитанников в школах-интернатах;

прием учащихся в I и IX классы, выпуск учащихся из VIII и X (XI) классов;

количество классов и классов-комплектов — всего и с распределением по группам классов: I—III (классы-комплекты), IV—VIII, IX—X (XI);

среднее число учащихся в одном классе с распределением по группам классов: I—III, IV—VIII, IX—X (XI);

количество учащихся, проживающих в интернатах при общеобразовательных школах.

Прием в I классы общеобразовательных школ слагается из количества детей, которым до 1 сентября или в сентябре планового года исполнится 7 лет, а также детей 8 лет и старше, по каким-либо причинам не обучающихся в школе. Численность детей, которым к 1 октября планового года исполнится 7 лет, устанавливается на основании данных государственной статистики. Общее число учащихся в I классах складывается из вновь принятых в I класс плюс выбывшие по разным причинам из I классов за предыдущий учебный год или оставленные на второй год обучения в этих же классах, а также дети, не обучавшиеся ранее в школе по различным причинам.

Численность учащихся в последующих классах рассчитывается исходя из количества учащихся, переведенных в эти классы по итогам учебы в предыдущем учебном году, и количества второгодников данного класса.

При определении числености учащихся I—VIII классов необходимо исходить из вовлечения в школу всех детей в возрасте от 7 до 15—16 лет, подлежащих обязательному восьмилетнему обучению, учитывая при этом естественное выбытие и возможный переход части подростков 16 лет и старше в профессионально-технические училища с продолжением обучения в вечерних (сменных) средних общеобразовательных школах.

Контингенты учащихся IX—X (XI) классов определяются с учетом приема учащихся в IX классы и перевода учащихся из IX класса в X (XI) классы, естественного выбытия и возможного перехода части учащихся в другие учебные заведения или на работу.

Выпуски учащихся из VIII и X (XI) классов определяются исходя из численности учащихся этих классов на начало учебного года, ожидаемого выбытия учащихся в течение учебного года и предполагаемого числа второгодников в этих классах.

При определении количества классов учитывается возможное увеличение наполняемости классов с учетом роста контингента учащихся, сокращения второгодничества и выбытия учащихся, а также ожидаемого ввода в действие новых школьных зданий, организации интернатов при школах или регулярного подвоза учащихся в школы из отдаленных населенных пунктов. В соответствии с Уставом средней общеобразовательной школы максимальная наполняемость I—VIII классов устанавливается в количестве 40 человек, а IX—X (XI) классов — 35 человек.

В приспособленных для школ зданиях наполняемость классов определяется из расчета 1,25 $м^2$ классной площади на одного ученика. При небольшом количестве учащихся I—III классы объединяются в классы-комплекты.

В план включается также показатель численности детей с дефектами умственного и физического развития, обучающихся во вспомогательных школах и специальных школах-интернатах. Количество классов в указанных школах определяется с учетом установленной нормы наполняемости классов по типам этих школ.

Численность учащихся в школах и группах с продленным днем предусматривается с учетом наиболее полного удовлетворения потребности учащихся I—VIII классов в таких школах и группах.

Наполняемость групп установлена в количестве 30—40 человек.

Контингент воспитанников в школах-интернатах определяется наличием детей школьного возраста, оставшихся без попечения родителей, и детей, которые по тем или иным причинам не могут воспитываться в семье, а также наличием мест в указаиных школах. В контингент воспитанников школ-интернатов включаются дети, которые обучаются и проживают в них, а также дети, пользующиеся всемн видами материального обеспечения школы-интерната, но проживающие в своих семьях. В контингент воспнтанников школ-интернатов не включаются учащиеся, которые посещают учебные занятия в этих школах, но не пользуются другими видами обслуживания (питанием, одеждой), а также воспитанники специальных школ-интернатов, учащиеся санаторно-лесных школ и воспитанники детских домов.

Численность учащихся, проживающих в пришкольных интернатах (общежитиях), определяется с учетом численности детей, нуждающихся в этом, наличия числа мест в указанных интернатах и намечаемого их ввода в действие в плановом периоде.

Расчет численности учащихся и количества классов в общеобразовательных школах при наличии электронно-вычислительных машин может быть произведен также на основе следующей программы.

Разрабатывается входная информация:

численность учащихся общеобразовательных школ в базисном периоде, численность учащихся в подготовительных классах, а также прием в I класс каждого учебного года планового периода, количество классов в базисном периоде по группам: I—III, IV—VIII и IX—X (XI) классы, коэффициенты выбытия учащихся по классам и группам классов по учебным годам планового периода, коэффициенты приема второгодников на следующий год в тот же класс для повторного обучения, коэффициенты приема учащихся в i-й класс после окончания (i—1)-го класса по учебным годам планового периода, наполняемость по группам классов по учебным годам планового периода.

Для расчета контингентов учащихся на плановый период по каждой территориальиой единице разрабатываются таблицы движения учащихся по классам на каждый планируемый учебный год по следующим показателям: численность учащихся в подготовительных классах, прием в I классы, количество учащихся по каждому классу и по группам классов, выпуск из III классов, прием в IV классы, выпуск из VIII классов, прием в IX классы, выпуск из X (XI) классов, выбытие учащихся по годам.

Движение численности учащихся в течение учебного года характеризуют следующие показатели:

a_i^{nk} — численность учащихся на начало учебного года;

c_i^{nk} — коэффициенты выбытия учащихся по классам обучения;

m_i^{nk} — численность учащихся, которые выбывают в течение учебного года по различным причинам из i-го класса;

p_i^{nk} — численность учащихся на конец учебного года;

d_i^{nk} — коэффициенты второгодничества;

q_i^{nk} — численность учащихся, которые остаются в i-м классе для повторного обучения;

r_i^{nk} — численность учащихся, которые оканчивают i-й класс в данном учебном году и переходят в следующий (i+1)-й класс;

f_i^{nk} — коэффициент приема в i-й класс;

v_i^{nk} — численность учащихся, принятых в i-й класс из окончивших (i—1)-й класс;

e_i^{nk} — коэффициенты приема второгодников;

b_1^{nk} — численность учащихся, принимаемых в I класс,

где i — классы (1,2, ..., 11), n — годы (базисный год — n_0, первый плановый год — n_1, второй плановый год — n_2 и т. д.), $к$ — населенные пункты ($к_1$ — город, $к_2$ — село, $к_3$ — итого).

Численность учащихся определяется по учебным годам с выделением города и села.

Для базисного года расчет численности учащихся производится на основе исходных данных о численности учащихся по классам и соответствующих коэффициентов отсева и второгодничества. Полученные показатели становятся исходными для расчета численности учащихся на начало учебного года.

Для всех последующих лет численность учащихся рассчитывается в два этапа. На первом этапе рассчитывается численность учащихся на начало n_1-го учебного года. На втором этапе рассчитываются показатели отсева для n_1-го учебного года, количество второгодников и численность учащихся, оканчивающих i-й класс.

После окончания расчетов для n_1-го года вновь полученные данные становятся исходными для расчета численности учащихся на начало n_2-го года.

Формулы расчета для базисного года n_0 следующие:

$$m_i^{n_0k} = a_i^{n_0k} \cdot c_i^{n_0k}; \tag{1}$$

$$p_i^{n_0k} = a_i^{n_0k} - m_i^{n_0k}; \tag{2}$$

$$q_i^{n_0k} = p_i^{n_0k} \cdot d_i^{n_0k}; \tag{3}$$

$$r_i^{n_0k} = p_i^{n_0k} - q_i^{n_0k}. \tag{4}$$

Формулы расчета для всех расчетных лет, кроме базисного, следующие: для расчета численности учащихся на начало n-го учебного года

$$a_i^{nk} = r_{i-1}^{(n-1)\,k} \cdot f_i^{nk} + q_i^{(n-1)\,k} \cdot e_i^{nk}, \tag{5}$$

где $r_{i-1}^{(n-1)\,k} \cdot f_i^n = v_i^{nk}$ — число принятых в i-й класс из окончивших (i—1)-й класс.

Численность первоклассников на начало n-го учебного года также определяется по формуле (5), только вместо величины $r_{i-1}^{(n-1)\,k}$ подставляется из исходных данных численность принимаемых в I класс b_1^{nk}.

Когда в исходных данных вместо приема в I класс будут данные о численности детей 7-летнего возраста, подлежащих приему в I класс в n-м учебном году, прнем в I класс можно получнть по следующей формуле:

$$b_1^{nk} = \frac{1}{4} s_7^{nk} + \frac{3}{4} s_7^{(n+1)\,k}, \tag{6}$$

где s_7^{nk} — численность детей 7-летнего возраста по состоянию на 1 января n_1-го года;

$s_7^{(n+1)\,k}$ — численность детей 7-летнего возраста по состоянию на 1 января n_2-го года.

После расчета численности учащихся на начало n_1-го учебного года по формуле (5) необходимо рассчитать показатели отсева учащихся для n_1-го учебного года, количество второгодников и численность учащихся, оканчивающих i-й класс по формулам (1—4).

После окончания расчетов по формулам (1—4) вновь полученные значения r_i^{nk} и q_i^{nk} становятся исходными данными для расчета численности учащихся на начало n_2-го года и т. д.

Расчеты по численности учащихся общеобразовательных школ проводятся в нескольких вариантах, в зависимости от задаваемых величин отсева и второгодничества, а также процентов приема в IX классы.

На основе полученной численности учащихся проводится расчет количества классов.

Для каждого планового учебного года количество классов ($j^{nk}_{\Sigma i}$) определяется по расчетным данным о численности учащихся и заданной наполняемости (среднее количество учеников в классе).

Расчет ведется по группам классов I—III, IV—VIII, IX—X (XI) по формуле

$$j^{nk}_{\Sigma i} = \frac{a^{nk}_{\Sigma i}}{l^{nk}_{\Sigma i}}, \qquad (7)$$

т. е. количество классов в соответствующей группировке равно численности учащихся в данной группе классов, деленной на наполняемость класса в этой группе. Затем подводится итог по I—X (XI) классам.

Расчет наполняемости $l^{nk}_{\Sigma i}$ ведется по формуле

$$l^{nk}_{\Sigma i} = \frac{a^{nk}_{\Sigma i}}{j^{nk}_{\Sigma i}}, \qquad (8)$$

где для города и села Σi=I—X (XI) классы;

для республики в целом Σi=I—III, IV—VIII, IX—X (XI), I—X(XI) классы, т. е. средняя наполняемость класса для данной группы классов равна численности учащихся в соответствующей группе классов, деленной на количество классов в этой группе.

Планирование осуществления всеобщего среднего образования молодежи. План осуществления всеобщего среднего образования молодежи включает в себя план приема выпускников VIII классов общеобразовательных школ в различные учебные заведения, дающие среднее образование, и план общеобразовательной подготовки молодежи, занятой в народном хозяйстве и не имеющей среднего образования.

Среднее образование молодежь может получать в дневных, вечерних (сменных) средних общеобразовательных школах, средних профессионально-технических училищах и средних специальных (дневных и вечерних) учебных заведениях.

Госпланы союзных республик с участием органов народного образования, профессионально-технического образования, министерств и ведомств, имеющих в своем ведении средние специальные учебные заведения, разрабатывают на каждый учебный год единый план осуществления всеобщего среднего образования молодежи.

План приема выпускников VIII классов в различные учебные заведения, дающие среднее образование, составляется по областям, краям и республикам с учетом конкретных условий области, края, республики.

Указанный план составляется по следующему перечню показателей:

выпуск учащихся из VIII классов,

из них будут обучаться:

в IX классах дневных общеобразовательных школ;

в средних профессионально-технических училищах;

в дневных средних специальных учебных заведениях;

пойдут учиться в обычные профессионально-технические училища,

из них продолжат обучение в IX классах вечерних (сменных) средних общеобразовательных школ;

пойдут на работу в народное хозяйство,

из них продолжат обучение в IX классах вечерних (сменных) средних общеобразовательных школ и в вечерних (заочных) средних специальных учебных заведениях.

Планирование общеобразовательной подготовки молодежи, занятой в народном хозяйстве. План общеобразовательной подготовки работающей молодежи в возрасте до 29 лет, не имеющей восьмилетнего и среднего образования, разрабаты-

вается на каждый учебный год районными и городскими плановыми органами совместно с отделами народного образования, администрацией, комсомольскими и профсоюзными органами предприятий, организаций и учреждений на основе данных учета такой молодежи по предприятиям, организациям и учреждениям, расположенным на территории района или города.

Планы общеобразовательной подготовки работающей молодежи по району (городу) с заданиями по отдельным предприятиям, организациям, колхозам, совхозам утверждаются исполкомами районных (городских) Советов депутатов трудящихся. На их основе плановыми органами и органами народного образования составляются планы общеобразовательной подготовки молодежи по областям, республикам и в целом по стране.

На основе расчетных показателей о продолжении обучения выпускниками VIII классов дневных и вечерних общеобразовательных школ областные, краевые и республиканские плановые органы определяют сводный показатель продолжения обучения молодежи после окончания дневной и вечерней восьмилетней общеобразовательной школы в плановом учебном году в учебных заведениях, дающих среднее образование.

Планирование подготовки и распределения молодых специалистов с высшим и средним специальным образованием

Планирование подготовки и распределения специалистов высшей и средней квалификации имеет целью обеспечение отраслей народного хозяйства кадрами с высшим и средним специальным образованием в соответствии с потребностью в них каждой отрасли.

План подготовки специалистов разрабатывается на основе потребности отраслей народного хозяйства в специалистах, рассчитываемой министерствами, ведомствами СССР и союзными республиками с учетом требований научно-технического прогресса, развития производства и сферы услуг, совершенствования размещения отраслей народного хозяйства.

Определение потребности в специалистах. При определении потребности в дипломированных специалистах различают общую и дополнительную потребность в кадрах. Общая потребность в специалистах представляет собой всю численность специалистов, необходимую народному хозяйству (отрасли, предприятию, организации) для выполнения запланированного объема работ. Дополнительная потребность в специалистах — это количество специалистов, которое необходимо в плановом периоде дополнительно к имеющейся численности их на начало этого периода.

Дополнительная потребность в специалистах на плановый период определяется в увязке с другими плановыми показателями (объемом производства, численностью работающих, объемом капитального строительства, развитием науки, культуры, здравоохранения и др.). Для расчетов этой потребности используются номенклатуры должностей, подлежащих замещению специалистами с высшим и средним специальным образованием, которые разрабатываются и в установленном порядке утверждаются каждым министерством и ведомством.

Номенклатура должностей представляет собой перечень тех должностей на предприятиях, в учреждениях и организациях, которые подлежат замещению дипломированными специалистами с указанием специальности и образования. При решении вопроса, специалистом какой квалификации (высшей или средней) замещать соответствующую должность, следует исходить из тщательного анализа всех факторов, обусловливающих требования к уровню квалификации работника данной должности.

При разработке и последующих уточнениях номенклатур должностей следует ориентироваться на все передовое, достигнутое наукой и практикой, учитывать внедрение прогрессивных производственных процессов, более совершенных форм организации производства, рациональных схем управления и др. Для этого ре-

комендуется систематически проводнть анализ расстановки и использования специалистов, учитывать положительный опыт передовых предприятий и организаций.

Расчеты дополнительной потребности в специалистах с использованием номенклатур должностей, подлежащих замещению специалистами с высшим и средним специальным образованием, проводятся раздельно:

а) на развнтие отрасли, т. е. на прирост количества должностей, замещаемых специалистами, в связи с расширением производства или увеличением объема работ, с учетом всех факторов, вызывающих как увеличение числа должностей, так и их уменьшение;

б) на возмещение естественного выбытия дипломированных специалистов и практиков, работающих на должностях специалистов;

в) на частичную замену практиков дипломированными специалистами.

Расчет потребности в специалистах на прирост количества должностей, подлежащих замещению специалистами, производится на основе планов развития данной отрасли, предприятия, организации. При этом необходимое число специалистов для вводимых в эксплуатацию предприятий, вновь создаваемых научных, конструкторских и проектных организаций определяется по номенклатурам должностей и штатным расписаниям аналогичных действующих передовых в технико-экономическом и организационном отношении предприятий и организаций или на основе типовых штатов, если они имеются, и распределяется по годам планового периода в соответствии со сроками ввода в действие соответствующих объектов.

В расчетах должны быть учтены факторы, влияющие как на увеличение, так и на уменьшение потребности в специалистах. К числу факторов, вызывающих увеличение необходимого количества должностей, подлежащих замещению специалистами, относятся: ввод в действие новых и расширение действующих предприятий, цехов, участков, лабораторий, а также научно-исследовательских, проектных и других организаций и учреждений; внедрение новой техники и технологии производства, переход на изготовление более сложной продукции; усложнение функций управления и руководства; повышение сменности работы предприятий и организаций и другие факторы, вызывающие увеличение объема инженерно-технического труда.

Среди факторов, оказывающих влияние на уменьшение количества должностей специалистов, следует учитывать улучшение организационной структуры предприятий и организаций и системы управления ими (укрупнение или ликвидация мелких цехов и других структурных подразделений, сокращение звеньев управления, создание производственных объединений и фирм, централизация и механизация учета; внедрение научной организации труда руководящих, инженерно-технических работников и служащих, механизация управленческого и инженерного труда и повышение его производительности; применение средств вычислительной техники, внедрение автоматизированных систем управления), улучшение расстановки и использования специалистов, освобождение специалистов от выполнения несвойственных им работ.

В непроизводственных отраслях народного хозяйства определение потребности в специалистах на прирост количества должностей, подлежащих замещению специалистами, осуществляется, как и в производственных отраслях, на основе перспектив развития этих отраслей в плановом периоде с учетом факторов, оказывающих влияние на изменение потребности в работниках с высшим и средним специальным образованием. В просвещении, например, должны учитываться изменения численности детей школьного возраста, наполняемости классов, количества часов преподавания в учебных планах, учебной нагрузки преподавателей, структурного состава школ (количество школ-интернатов, школ и групп с продленным днем и т. п.); для детских дошкольных учреждений — увеличение сети учреждений, численности детей в них, изменение режима работы, а также норм нагрузки персонала. Основными факторами, влияющими на потребность в медицинских кадрах, являются рост количества больничных и санаторных коек, увеличение поликлиник и других медицинских учреждений, изменение норматива нагрузки медицинского персонала, а также структуры учреждений здравоохранения, коэффициента совместительства врачей и др.

Расчет потребности в специалистах на возмещение естественного выбытия дипломированных специалистов и практиков, замещающих должности специалистов, ведется на основе анализа закономерностей выбытия работников (смертность, уход на пенсию).

Размеры выбытия специалистов и практиков могут быть определены на основе изучения средней величины этого выбытия за ряд последних лет с учетом изменения возрастного состава работающих и специфических особенностей различных отраслей народного хозяйства и районов страны. Этот показатель выше в тех отраслях и районах, где работники имеют льготы при переходе на пенсию, где среди специалистов преобладают женщины, которые переходят на пенсию раньше, чем мужчины, а часть из них уходит с работы по семейным обстоятельствам, и ниже в тех отраслях и экономических районах, где наблюдается в течение ряда лет устойчивый прирост численности молодых специалистов, и т. д. Все это, равно как и возрастной состав работающих специалистов и практиков, который существенно влияет на выбытие специалистов и практиков, должно быть учтено при определении процента выбытия специалистов.

Расчет потребности в специалистах на частичную замену практиков, замещающих должности специалистов, проводится прежде всего исходя из возможностей обучения этих практиков в высших и средних специальных учебных заведениях без отрыва от производства, с тем чтобы замена практиков специалистами осуществлялась в основном путем перехода их из категории практиков в категорию дипломированных специалистов.

Размеры дополнительной потребности в специалистах на замену практиков должны устанавливаться на основе изучения статистических данных о составе руководящих кадров и специалистов, численности работников, обучающихся в вечерних и заочных учебных заведениях, и других факторов.

Расчет потребности в специалистах, особенно на длительный период, можно производить более укрупненно, на основе прогнозирования изменения насыщенности различных отраслей народного хозяйства специалистами с высшим и средним образованием, т. е. по изменению удельного веса специалистов в общей численности работающих в той или иной отрасли.

Этот показатель следует определять исходя из достигнутого в данной отрасли уровня насыщенности специалистами с учетом перспектив развития отрасли и возможных изменений, обусловленных научно-техническим прогрессом, а также динамики насыщенности за ряд прошлых лет.

На основе данных о предполагаемой численности работающих и прогнозируемом росте насыщенности данной отрасли специалистами определяется общее количество должностей, подлежащих замещению специалистами, с разбивкой на должности, замещаемые специалистами с высшим и специалистами со средним специальным образованием (табл. 1).

Рассчитанная дополнительная потребность в специалистах отдельно с высшим и средним специальным образованием распределяется затем по специальностям с учетом основных тенденций изменения потребности в кадрах по различным специальностям, обусловленных техническим прогрессом и развитием производства.

В зависимости от особенностей различных отраслей народного хозяйства для укрупненного расчета потребности в специалистах можно использовать и другие показатели, особенно в отраслях, где имеются нормы обслуживания или другие нормативы, характеризующие объемы работ специалистов. В просвещении и здравоохранении, например, потребность в специалистах определяется с учетом ожидаемого роста соответствующих контингентов населения и предполагаемого изменения нормативов нагрузки на одного специалиста.

Планирование подготовки специалистов. Проект плана подготовки специалистов с высшим и средним специальным образованием разрабатывается союзными республиками, министерствами и ведомствами СССР, имеющими в своем подчинении соответствующие учебные заведения.

Раздел плана подготовки специалистов включает показатели приема учащихся и выпуска специалистов по формам обучения и специальностям и расчеты численности учащихся по различным формам обучения. Проекты плана по высшему и среднему специальному образованию разрабатываются раздельно.

Таблица 1

Расчет потребности в специалистах по методу определения насыщенности

(цифры условные)

Показатели	Единица измерения	Годы					
		1975	1976	1977	1978	1979	1980
Численность работающих	тыс. человек	100	105	110	115	120	125
Удельный вес должностей, подлежащих замещению специалистами, в общей численности работающих	%	12,0	12,2	12,4	12,6	12,8	13,0
Количество должностей, подлежащих замещению специалистами, — всего . . .	тыс.	12,0	12,8	13,6	14,5	15,4	16,3
из них: специалистами с высшим образованием	тыс.	3,0	3,2	3,4	3,6	3,8	4,0
специалистами со средним специальным образованием	тыс.	9,0	9,6	10,2	10,9	11,6	12,3
Дополнительная потребность в специалистах с высшим образованием:							
а) на прирост количества должностей	человек	—	200	200	200	200	200
б) на возмещение естественного выбытия специалистов и практиков (если принять условно 2% в год)	человек	—	60	64	68	72	76
Итого	человек	—	260	264	268	272	276
в том числе по специальностям (согласно перечню специальностей)							
Дополнительная потребность в специалистах со средним специальным образованием:							
а) на прирост количества должностей	человек	—	600	600	700	700	700
б) на возмещение естественного выбытия специалистов и практиков (если принять условно 2% в год)	человек	—	180	192	204	218	232
Итого	человек	—	780	792	904	918	932
в том числе по специальностям (согласно перечню специальностей)							

При разработке проекта плана приема учащихся в высшие и средние специальные учебные заведения необходимо масштабы и качественные характеристики роста высшего и среднего специального образования увязывать с развитием отраслей народного хозяйства, рассматривать вопрос воспроизводства всех категорий рабочей силы в едином комплексе.

Размеры приема учащихся в высшие и средние специальные учебные заведения устанавливаются с учетом балаиса трудовых ресурсов республики или экономического района, демографических расчетов численности молодежи по возрастам и с учетом всех путей получения ею профессионального образования.

План приема учащихся по отдельным специальностям разрабатывается на основе данных о дополнительной потребности в специалистах на перспективу с учетом материально-технической базы учебных заведений.

При этом рекомендуется обратить особое внимание на:

установление правильных пропорций в подготовке специалистов по отдельным специальностям путем расширения подготовки по специальностям, потребность народного хозяйства в которых обеспечивается еще не полностью, и снижения приема по избыточным специальностям;

улучшение территориального размещения подготовки кадров с учетом потребности в них хозяйства отдельных экономических районов;

сохранение и расширение межреспубликанских и междуведомственных связей в подготовке специалистов.

В плане предусматривается прием учащихся на I курс высших и средних специальных учебных занедений. В приеме на I курс средних специальных учебных заведений выделяется прием лиц, имеющих общее среднее образование. При этом численность одной учебной группы I курса в высших учебных заведениях определяется в 25 человек, а в средних специальных учебных заведениях — в 25—30 человек по дневной форме обучения.

В целях повышения качества подготовки специалистов и более экономного использования выделяемых ассигнований рекомендуется предусматривать прием на дневное обучение 50—60 человек на специальность, т. е. не менее двух учебных групп.

Подготовка специалистов, потребность в которых по отдельным союзным республикам незначительна, может осуществляться в учебных заведениях других республик в порядке кооперирования и внеконкурсного приема.

Организация подготовки специалистов по той или иной специальности в высших и средних специальных учебных заведениях, раиее не готовивших их, может быть предусмотрена и включена в проект плана только после согласования в установленном порядке этого вопроса с Министерстном высшего и среднего специального образования СССР.

Планы приема учащихся в высшие и средние специальные учебные заведения по каждой специальности утверждаются советами министров союзных республик, министерствами и ведомствами СССР по согласованию с Госпланом СССР и Министерством высшего и среднего специального образования СССР.

Выпуск специалистов планируется на каждый календарный год (с января по декабрь включнтельно) на основе количества учащихся на соответствующих курсах, величины приемон по годам планового периода и возможного отсева учащихся.

Величину отсева учащихся следует определять на основе корректировки сложившихся отсевов по каждой из форм обучения за ряд прошлых лет с учетом намечаемых мероприятий по их сокращению.

Исходная информация для расчета выпуска:

данные о приеме на I курс и о распределении контингентов студентов по курсам и формам обучения по каждой специальности на начало базисного учебного года по высшему и среднему специальному образованию (отчетные данные ЦСУ СССР);

данные о приеме в вузы и средние специальные учебные заведения на I курс по специальностям в годы, следующие за базисным;

коэффициенты отсева или коэффициенты выпуска учащихся, дифференцированные по формам, курсам и срокам обучения;

сроки обучения, дифференцированные по специальностям и формам обучения.

Расчеты проводятся по высшему и среднему специальному образованию и по каждой специальности отдельно для дневного, вечернего и заочного обучения.

Для упрощения расчетов на основе коэффициентов отсева могут быть определены коэффициенты перевода студентов на следующий курс.

Исходя из полученных коэффициентов рассчитывают коэффициенты выпусков, отражающие долю учащихся, которые окончат высшее (среднее специальное) учебное заведение, т. е. будут включены в число выпускников.

Метод расчета коэффициентов выпусков с различных курсов следующий. При четырехлетнем сроке обучения коэффициент выпуска для последнего курса равен коэффициенту перевода с этого курса, переведенному из процентов в доли. Например, коэффициент перевода с IV курса равен 98,9, тогда коэффициент выпуска составит 0,98900; коэффициент выпуска с III курса равен коэффициенту выпуска с IV курса, умноженному на коэффициент перевода с III курса на IV:

$$0{,}9800 \cdot \frac{97{,}7}{100} = 0{,}96625;$$

коэффициент выпуска со II курса

$$0{,}96625 \cdot \frac{97{,}0}{100} = 0{,}93726;$$

коэффициент выпуска с I курса

$$0{,}93726 \cdot \frac{96{,}0}{100} = 0{,}90000.$$

Показателем правильности расчета коэффициентов выпусков служит процент отсева за весь срок обучения к приему на I курс.

Коэффициент выпуска (в долях) и коэффициент отсева (в долях) в сумме должны составить единицу. В таком порядке определяют коэффициенты выпусков по всем формам и срокам обучения.

Расчет выпусков специалистов проводится по исчисленным (или заданным) коэффициентам выпусков, дифференцированным по специальностям, срокам и формам обучения,— умножением численности учащихся на различных курсах или планируемого контингента приема по различным формам обучения на соответствующий этому курсу (величине приема) и форме обучения коэффициент выпуска.

Численность учащихся в высших и средних специальных учебных заведениях рассчитывается на начало каждого учебного года по формам обучения. Для определения численности учащихся в плановом году следует из контингента учащихся на начало предыдущего учебного года вычесть предполагаемый отсев учащихся со всех курсов и ожидаемый выпуск молодых специалистов и прибавить новый прием учащихся.

Планирование подготовки специалистов без отрыва от производства союзные республики, министерства и ведомства СССР, имеющие учебные заведения, должны осуществлять на основе тщательного изучения работы вечерних и заочных учебных заведений, факультетов и отделений с учетом конкретных мероприятий по повышению эффективности этих форм обучения.

Проекты планов подготовки специалистов должны быть увязаны с планами капитального строительства и ввода в действие учебных площадей, лабораторий и студенческих общежитий в высших и средних специальных учебных заведениях.

В целях совершенствования планирования подготовки специалистов, повышения качества расчетов, сокращения их трудоемкости, ускорения и систематизации обработки большого потока информации рекомендуется максимально ис-

пользовать электронно-вычислительную технику, для чего можно воспользоваться программами, разработанными по этим вопросам ГВЦ Госплана СССР.

Планирование распределения молодых специалистов. Годовые планы междуведомственного и межреспубликанского распределения молодых специалистов, оканчивающих дневные высшие и средние специальные учебные заведения, разрабатываются Госпланом СССР на основе предложений советов министров союзных республик, министерств и ведомств СССР.

План распределения составляется по специальностям в соответствии с действующими перечнями.

Для разработки планов междуведомственного и межреспубликанского распределения молодых специалистов министерства и ведомства СССР и союзные республики представляют ежегодно в Госплан СССР расчеты дополнительной потребности в специалистах по каждой специальности и данные о выпуске специалистов из подведомственных высших и средних специальных заведений. В расчетах определяется вся дополнительная потребность в специалистах на данный год, в том числе потребность, удовлетворяемая за счет лиц, оканчивающих учебные заведения без отрыва от производства.

Министерства и ведомства СССР и союзные республики при расчетах удовлетворения потребности в специалистах подведомственных предприятий и организаций учитывают мероприятия по улучшению расстановки и использования специалистов, в частности по переводу на работу в соответствии с полученной специальностью и квалификацией лиц, оканчивающих высшие и средние специальные учебные заведения без отрыва от производства.

В предложениях к планам междуведомственного и межреспубликанского распределения молодых специалистов союзные республики, министерства и ведомства СССР дают рекомендации по распределению выпускников учебных заведений, командированных на учебу предприятиями и организациями и направленных по внеконкурсному приему союзными республиками, а также другие имеющиеся рекомендации о наиболее целесообразном использовании молодых специалистов (целевая подготовка, отраслевая специализация, обеспечение кадрами важнейших объектов и отдаленных местностей и др.).

Исходная информация представляется советами министров союзных республик, общесоюзными и союзно-республиканскими министерствами и ведомствами в соответствии с требованиями, изложенными в Рекомендациях к заполнению унифицированных форм плана междуведомственного и межреспубликанского распределения молодых специалистов.

В планировании распределения молодых специалистов, отличающемся сложностью и большой трудоемкостью работ, рекомендуется широкое применение расчетов с использованием средств вычислительной техники.

Первый опыт разработки плана междуведомственного и межреспубликанского распределения молодых специалистов с применением экономико-математических методов осуществлен Госпланом СССР при составлении плана на 1974 г. С помощью ЭВМ разработаны коэффициенты распределения, составлен предварительный, а после обсуждения с заинтересованными министерствами, ведомствами и союзными республиками и окончательный вариант плана распределения молодых специалистов. С конкретными программами этих расчетов можно ознакомиться в ГВЦ Госплана СССР.

Планирование развития отраслей культуры

Основными задачами плана развития отраслей культуры являются наиболее полное удовлетворение потребностей населения в культурно-просветительных учреждениях, всех видах печатной продукции, обеспечение телевизионными и радиопередачами на территории всей страны.

При планировании развития сети культурно-просветительных учреждений, театров, музыкальных организаций, печати, кино, радиовещания и телевидения должно быть обращено особое внимание на рациональное размещение учреждений культуры, с тем чтобы устранить разрыв в уровнях развития сети этих учрежде-

ний между союзными республиками, краями, областями и отдельными районами. Важнейшей задачей планирования развития сети учреждений культуры является постепенное выравнивание уровня обеспеченности ими городского и сельского населения.

Разработке планов развития сети культурно-просветительных учреждений (библиотек, домов культуры, клубов, парков культуры и отдыха, танцевально-концертных залов универсального назначения, павильонов аттракционов малых форм) должен предшествовать тщательный анализ наличия существующих культурно-просветительных учреждений, степени обеспеченности ими населения, их технического состояния.

Массовые библиотеки. При планировании развития сети массовых библиотек необходимо предусматривать:

организацию в крупных населенных пунктах массовых библиотек для обеспечения ими близлежащих населенных пунктов с населением 500 человек и более;

создание в составе общих массовых библиотек самостоятельных детских библиотек в городах и рабочих поселках для обслуживания школьников и детей дошкольного возраста;

создание филиалов массовых библиотек, библиотек-передвижек и пунктов выдачи книг в местах с небольшим количеством населения;

объединение мелких библиотек различных ведомств, находящихся на небольшом расстоянии друг от друга, а также библиотек, расположенных на территории одного предприятия или учреждения.

Задания по развитию сети массовых библиотек предусматриваются по библиотекам системы Министерства культуры СССР. Расчетно показывается расширение сети массовых библиотек колхозов, профсоюзных и прочих организаций.

Количество специализированных библиотек (научных, технических), библиотек учебных заведений, школ, училищ, научно-исследовательских учреждений и других предусматривается в планах этих организаций.

В общее количество библиотек не включаются общественные библиотеки, т. е. те библиотеки, которые не получают никаких ассигнований на приобретение книжного фонда и вся работа в которых проводится на общественных началах.

Клубные учреждения. При планировании развития сети клубных учреждений необходимо предусматривать создание домов культуры в городах и рабочих поселках, в каждом районном центре и в наиболее крупных сельских советах, в совхозах и наиболее крупных колхозах.

Планы развития сети клубных учреждений разрабатываются исходя из нормативов обеспечения клубными учреждениями, утверждаемых Госстроем СССР.

В народнохозяйственном плане утверждаются задания по расширению сети клубных учреждений системы Министерства культуры СССР. Расчетно показывается также количество клубных учреждений профсоюзных организаций, колхозов и прочих ведомств.

В общее число клубных учреждений не включаются общественные клубные учреждения. К ним относятся клубы, которые не получают на свое содержание ассигнований от государственных, профсоюзных организаций и вся работа в которых ведется на общественных началах. Не относятся к клубным учреждениям красные уголки в колхозах, профсоюзных организациях и в прочих ведомствах и организациях.

Другие учреждения культуры. При планировании развития сети парков культуры и отдыха, танцевально-концертных залов, павильонов аттракционов малых форм, механизированных аттракционов необходимо предусматривать в расчетах создание парков культуры в городах и рабочих поселках, в каждом районном центре и в наиболее крупных населенных пунктах сельской местности. Следует предусматривать также создание танцевально-концертных залов универсального назначения и павильонов аттракционов малых форм круглогодичного действия в парках культуры и отдыха наиболее крупных городских и сельских поселений и в районных центрах.

Проекты перспективных (пятилетних и долгосрочных) планов развития сети массовых библиотек, клубных учреждений, профессиональных театров, парков культуры и отдыха, цирков разрабатывают Министерство культуры СССР и

министерства культуры союзных республик независимо от ведомственного подчинения этих учреждений, находящихся на территории данной союзной республики, и представляют их в госпланы соответствующих союзных республик.

Республиканские советы профсоюзов разрабатывают проекты планов развития сети библиотек, клубов и парков культуры и представляют их ВЦСПС, министерствам культуры и госпланам союзных республик.

Кинематография. В планах развития кинематографии предусматривается развитие сети киноустановок, показатели работы киносети, а также производство кинофильмов.

При планировании развития и работы киносети следует учитывать все киноустановки, независимо от их ведомственной подчиненности, работающие с платным показом кинофильмов. Не включаются в план киноустановки, используемые для учебных и других специальных целей, работающие без продажи билетов (в вузах, школах, специальные киноустановки).

При составлении проекта плана развития киносети необходимо проанализировать состояние кинообслуживания населения как в городах, так и в сельской местности каждой республики, края, области, района, с тем чтобы предусмотреть меры по дальнейшему расширению и улучшению кинообслуживания населения, особенно в местностях, отстающих по уровню кинофикации, сократить разрыв в кинообслуживании городского и сельского населения, а также обеспечить развитие киносети во вновь строящихся городах, рабочих поселках и селах. Особое внимание необходимо обратить на развитие киносети в сельской местности, более равномерное размещение ее на территории республики, края, области.

Наряду с развитием киносети следует предусматривать техническое переоснащение действующих киноустановок, а также укрепление материальной базы контор кинопроката.

Основными показателями развития киносети являются количество кииоустановок на конец планового периода и количество мест в кинотеатрах, клубах и домах культуры, в которых проводится показ кинофильмов.

Количество киноустановок на плановый период рассчитывается исходя из их наличия на начало планового года, ввода в действие новых киноустановок и возможного прекращения работы некоторых действующих киноустановок. Сеть киноустановок рассчитывается как по ведомственной принадлежности, так и по городу и селу.

Показателем, характеризующим уровень кинофикации городов, является количество зрительских мест на 1000 человек городского населения в кинотеатрах, клубах и домах культуры, где проводится платный показ кинофильмов, вне зависимости от их ведомственной подчиненности.

Так как режим работы городской киносети различен (постоянные кинотеатры работают круглый год, летние — только в летнее время года, а киноустановки в клубах, красных уголках, домах отдыха и другие — определенное число дней в месяц с ограниченным количеством киносеансов), то фактическое количество зрительских мест приводится к расчетному количеству мест, соизмеримому с режимом работы киноустановок.

При определении количества зрительских мест за расчетную единицу принимаются места в постоянных кинотеатрах системы Госкино СССР, а места в клубах, красных уголках, домах отдыха и т. п.— с учетом переводных коэффициентов. Переводные коэффициенты определяются путем деления среднего количества сеансов в год одной среднедействующей кииоустановки данного вида на среднее количество киносеансов в год в постоянных кинотеатрах. В среднем по СССР переводные коэффициенты имеют следующую величину: кинотеатры с ограниченным режимом работы — 0,25, летние кинотеатры и киноплощадки — 0,14, профсоюзные клубы— 0,28.

Количество зрительских мест в киносустановках с ограниченным количеством киносеансов рассчитывается путем умножения переводных коэффициентов на количество мест в соответствующих киноустановках.

Уровень кинофикации села характеризуется количеством жителей, приходящихся на одну сельскую киноустановку, и сопоставлением числа сельских населенных пунктов (с учетом численности населения в них) с количеством киноустановок, работающих с платным показом фильмов (табл. 2).

Таблица 2

Расчет уровня кинофикации в городе и селе (Белорусская ССР)

(цифры условные)

Показатели	Единица измерения	19...г. (отчет)	19...г. (план)
Город			
Численность населения	тыс. человек	4550	4720
Количество мест стационарных киноустановок — всего	тыс. мест	176,3	188,8
в том числе в постоянных кинотеатрах	тыс. мест	63,6	64,4
Количество расчетных мест в стационарных киноустановках — всего	тыс. мест	97,9	102,0
Среднее количество мест на 1000 жителей			
а) абсолютных	единиц	38,7	40
б) расчетных	единиц	21,5	21,6
Село			
Численность населения	тыс. человек	4730	4650
Количество населенных пунктов с населением			
а) от 200 до 500 человек	единиц	5702	
б) 500 человек и выше	единиц	1959	
Количество киноустановок — всего	единиц	6030	6100
Количество жителей на одну киноустановку	человек	784	762

Для обоснования планов эксплуатации киноустановок производится расчет развития киносети на каждый год планового периода по видам: постоянные кинотеатры, кинотеатры с ограниченным режимом работы, летние кинотеатры и киноплощадки, прочие городские киноустановки, сельские стационарные киноустановки и кинопередвижки (раздельно по городу и селу).

Основным показателем работы киносети является количество зрителей, посетивших киносеансы. При составлении плана рассчитывается также показатель средней посещаемости населением киносеансов, который исчисляется путем деления количества посещений кино на численность населения республики, края, области, города, села.

Средняя посещаемость кино на душу населения зависит от уровня кинофикации, от интенсивности и качества работы киноустановок, выпуска и качества кинофильмов и других факторов. При определении количества кинозрителей на плановый период необходимо учитывать развитие киносети, строительство кинотеатров, выпуск новых кинофильмов, а также развитие других культурно-просветительных учреждений (телевидение, театры, концертные и другие учреждения культуры). Для обоснования расчета количества кинозрителей необходимо учесть развитие киносети по видам киноустановок, предусмотреть наиболее рациональный режим работы кинотеатров и возможность увеличения количества киносеансов с показом научно-популярных, хронико-документальных и учебных фильмов, а также киносеансов для детей.

При определении количества кинофильмов должны быть учтены творческие и производственные возможности киностудий, ритмичность выпуска кинофильмов

на протяжении года, сокращение сроков и стоимости производства кинофильмов. Выпуск короткометражных фильмов всех видов должен быть предусмотрен общей строкой с выделением учебных фильмов. Из общего количества полнометражных кинофильмов необходимо выделить выпуск цветных кинофильмов, а также фильмов новых видов кинематографа (широкоформатных, широкоэкранных). В плане производства кинофильмов отдельной строкой необходимо предусматривать выпуск узкопленочных (8- и 16-миллиметровых) кинофильмов для учебных целей и политико-просветительной работы.

На основании расчетов количества кинозрителей и цен на билеты определяется план валового сбора средств от кино.

Планы развития и работы киносети составляются госпланами союзных республик в целом по республике, включая государственную, профсоюзную и ведомственную киносеть. Планы развития киносети разрабатываются исходя из нормативов количества посадочных мест, утверждаемых Госстроем СССР. Госкино СССР разрабатывает проект плана на длительную перспективу по развитию киносети страны в целом и в разрезе союзных республик с разбивкой по государственной, профсоюзной и ведомственной киносети. Госкино СССР разрабатывает проект плана на год по развитию государственной сети в разрезе союзных республик. Республиканские советы профсоюзов разрабатывают проекты планов по развитию профсоюзной киносети и представляют их ВЦСПС и в копии — госпланам и госкино союзных республик. ВЦСПС представляет проект плана Госплану СССР и в копии — Госкино СССР.

Телевидение и радиовещание. В развитии телевидения необходимо предусматривать дальнейший рост охвата населения страны телевизионным вещанием. В столицах союзных республик и крупных промышленных и экономических центрах — предусматривать введение двух- и трехпрограммного вещания, причем в столицах союзных и автономных республик должно быть обеспечено вещание на родном и на русском языках.

При планировании развития телевидения по союзным республикам необходимо учитывать возможности ретрансляции центрального телевидения, постепенного перевода на запись телевизионных программ и в связи с этим значительное расширение обмена программы между республиками, экономическими районами, а также организацию обмена телевизионными программами между крупными центрами по мере развития каналов подачи программ (радиорелейных и кабельных линий связи, а также искусственных спутников Земли и наземных приемных станций системы «Орбита»).

Объемы телевизионного вещания определяются в часах, в среднесуточном исчислении.

В расчетах плана показывается количество студий телевидения и ретрансляционных телевизионных станций, среднесуточный объем вещания студий телевидения и ретрансляционных телевизионных станций, объем собственных киносъемок телестудий, объем видеозаписи и объем воспроизведения ее в эфир (в абсолютном исчислении).

Объем телевизионного вещания студий телевидения определяется по каждой программе отдельно с указанием объема местного вещания и объема ретрансляционных передач из других городов. Из объема вещания по местной программе следует выделить передачи по учебной программе и передачи по цветному телевидению.

По ретрансляционным телевизионным станциям (РТС) передачи определяются в зависимости от общего объема вещания передающей студии телевидения.

Совместно с органами Министерства связи СССР должны разрабатываться общие направления и конкретные меры в республиканском масштабе по развитию технических средств телевидения и радиовещания, совершенствованию их технологии и материально-технического обеспечения, имея в виду решение задач по обеспечению уверенного приема на территории СССР программ Центрального и зарубежного телевидения и радиовещания, в соответствующих районах—республиканского и местного телевидения и радиовещания, а также качественной передачи программ телевидения и радиовещания на зарубежные страны и дальнейшего развития совершенных технических средств и объемов записей телевизионных и радиопрограмм на магнитную ленту и кинопленку. Необходимо предус-

матривать мероприятия по развитию аппаратно-студийной техники, имея в виду повышение уровня технической оснащенности намечаемых объектов телевидения и радиовещания, а также развитие сети каналов подачи программ телевидения и радиовещания.

При планировании развития радиовещания следует учитывать перспективное развитие трехпрограммного проводного вещания. В союзных республиках, не имеющих в настоящее время двух программ республиканского радиовещания, необходимо наметить мероприятия по организации второй программы для обеспечения вещания на родном языке и трансляции программы центрального радиовещания.

Необходимо предусматривать расширение объема центрального, республиканского и местного радиовещания на ультракоротких волнах на базе роста выпуска радиопередатчиков УКВ и развитие ретрансляции радиопередач по проводной сети.

Особое внимание необходимо уделить повышению качества звучания радиопередач, в связи с чем следует предусматривать мероприятия по реконструкции и техническому переоснащению действующих студий и аппаратных, по строительству новых радиодомов.

Объемы радиовещания определяются в часах в среднесуточном исчислении, раздельно по основным программам и ультракоротковолновому вещанию.

Планирование выпуска печатной продукции осуществляется на основе изучения потребностей населения, учебных заведений, библиотек, научных организаций и учреждений страны.

Государственный комитет Совета Министров СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли разрабатывает проекты годовых и перспективных планов по выпуску книг, журналов, газет, изданий и другой печатной продукции по стране в целом с выделением издательств союзного подчинения, издательств союзных республик и издательств министерств и ведомств.

Основными факторами, определяющими увеличение выпуска печатной продукции, являются рост материального, культурного и образовательного уровня населения и бюджета свободного времени народа и в связи с этим всевозрастающий читательский спрос на отдельные виды изданий, который рассчитывается на основе заказов книготорговых организаций и Союзпечати.

Потребность в учебниках для начальной и средней общеобразовательной школы определяется на основе контингентов учащихся по каждому классу, с разделением на школы с русским и национальным языком обучения, с учетом создания необходимого резерва, скупки и обмена подержанных учебников и необходимого запаса учебников на будущий учебный год. Рассчитанная потребность в новых учебниках включается в общий план выпуска книг.

Потребность союзных республик в учебниках на русском языке обеспечивается издательством «Просвещение» Госкомиздата РСФСР.

Утверждаемым показателем по книжной продукции является условный годовой тираж книг объемом 10 печатных листов-оттисков, приведенных к формату бумажного листа 60×90 *см*. Расчетными показателями являются физический тираж книг и объем выпуска книг в печатных листах-оттисках, приведенных к формату бумажного листа 60×90 *см*, и выпуск книг в условных экземплярах на душу населения.

Объем выпуска журналов и других периодических изданий (блокноты агитатора, ученые записки и труды, бюллетени) определяется с учетом соотношения подписки и розничной продажи.

Утверждаемым показателем по журнальной продукции является условный годовой тираж журналов объемом 5 печатных листов-оттисков, приведенных к формату бумажного листа 60×90 *см*. Расчетными показателями являются: разовый тираж журналов, годовой физический тираж журналов, объем выпуска журналов в печатных листах-оттисках, приведенных к формату бумажного листа 60×90 *см*, количество экземпляров условного тиража на душу населения, количество годовых комплектов на семью.

Объем выпуска газет определяется с учетом соотношения подписки и розничной продажи. Утверждаемым показателем по выпуску газет является годовой тираж газет, приведенных к четырем полосам газеты «Правда». Расчетными пока-

зателями являются: разовый тираж, физический тираж, выпуск разового тиража газет на душу населения и годовых комплектов на семью.

В выпуске прочей продукции (календарей, нот, изобразительной, бланочной и др.) расчетным показателем является годовой тираж в печатных листах-оттисках, приведенных к формату 60×90 *см*.

Планирование развития здравоохранения

План развития здравоохранения разрабатывается, исходя из задач наиболее полного и всестороннего удовлетворения потребностей населения в медицинской и санаторно-курортной помощи, в учреждениях отдыха и социального обеспечения, а также в туристских учреждениях и спортивных сооружениях с учетом имеющихся материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

Плановые задания по развитию здравоохранения должны ориентироваться на дифференцированные по союзным республикам нормативы потребностей населения в больничной, амбулаторно-поликлинической и санаторно-курортной помощи, а также в санитарно-профилактических, аптечных и туристских учреждениях, учреждениях отдыха, социального обеспечения и спортивных сооружениях.

Показатели плана развития сети учреждений здравоохранения устанавливаются на конец планового периода, а показатели по развитию сети санаториев, пансионатов, домов отдыха и туристских баз определяются и на период их максимального развертывания.

Министерства, ведомства СССР и ВЦСПС разрабатывают планы с распределением заданий по союзным республикам.

При составлении проекта плана развития сети здравоохранения сначала необходимо проанализировать достигнутый уровень обеспеченности населения соответствующими видами медицинской помощи и услугами, в том числе:

обеспеченность населения больничными койками и амбулаторно-поликлинической помощью — всего и раздельно по городскому и сельскому населению, а также по видам специализированной лечебно-профилактической помощи;

состояние лечебно-профилактической помощи отдельным контингентам населения;

обеспеченность населения санаториями, пансионатами, домами отдыха, аптеками, туристскими базами, домами-интернатами для престарелых и инвалидов и другими учреждениями, развитие которых предусматривается в народнохозяйственных планах;

обеспеченность учреждениями здравоохранения населения промышленных предприятий и строек, расположенных вне городов;

состояние материальной базы учреждений здравоохранения, уровень их оснащенности.

Достигнутый уровень обеспеченности населения медицинской помощью и услугами определяется на основании отчетных данных и ожидаемого выполнения плана текущего года.

Затем определяются задачи здравоохранения на плановый период и устанавливается размер развития сети здравоохранения.

Развитие сети лечебно-профилактических учреждений. В народнохозяйственном плане и расчетах к нему предусматриваются показатели по развитию сети больничных и амбулаторно-поликлинических учреждений. Показателем развития сети больничных учреждений является количество больничных коек.

В плане количество больничных коек утверждается в целом по стране, а также по союзным республикам, министерствам и ведомствам СССР. В расчетах к народнохозяйственному плану количество больничных коек определяется по городам, сельским местностям, а также для психически больных. Из общего числа больничных коек выделяется количество коек для больных туберкулезом.

В общее число больничных коек включаются койки в стационарах всех лечебных учреждений, в том числе в госпиталях для инвалидов Отечественной войны; не учитываются койки в военных госпиталях, койки, организуемые временно

за счет эпидемического фонда, а также койки при фельдшерско-акушерских пунктах и в колхозных родильных домах. Число коек в психиатрических больницах, одноименных отделениях общих больниц, а также в психоневрологических диспансерах входит в общее количество коек для психически больных.

При расчете обеспеченности больничными койками населения союзных республик в целом учитываются все больничные койки врачебных стационаров, находящихся на территории республики, независимо от их ведомственной принадлежности (кроме коек в военных госпиталях и коек, развертываемых за счет эпидемического фонда). Расчет производится также раздельно для городского и сельского населения. При этом учитывается использование сельским населением больниц, расположенных в городах и рабочих поселках, и не включаются в расчет койки для психически больных.

Обеспеченность населения больничными койками определяется на 10 тыс. жителей, на конец года.

Пример расчета обеспеченности (цифры условные).

В учреждениях здравоохранения, подведомственных совету министров союзной республики, имеется на начало планового периода 75 тыс. больничных коек, из них в системе Министерства здравоохранения республики — 74,5 тыс., Министерства социального обеспечения — 0,5 тыс. Из общего количества больничных коек в учреждениях системы Министерства здравоохранения республики 8,6 тыс. предназначены для психически больных, 45 тыс. расположены в городах и рабочих поселках и 20,9 тыс.— в сельской местности. Больничные койки в учреждениях системы Министерства социального обеспечения республики расположены в городах. Кроме того, на территории имеются больничные учреждения системы Министерства путей сообщения на 1,8 тыс. коек, Министерства гражданской авиации на 100 и клиники медицинского института Министерства здравоохранения СССР на 600 коек, подчиненного непосредственно Министерству здравоохранения СССР. Все больничные учреждения, подчиненные союзным министерствам, расположены в городах.

Из общего числа коек в клиниках медицинского института Министерства здравоохранения СССР — 100 коек для психически больных.

Таким образом, на территории республики имеется 77,5 тыс. больничных коек, в том числе 8,7 тыс. для психически больных.

Сельские жители получают больничную помощь в больничных учреждениях, расположенных не только в сельской местности, но и в городах и рабочих поселках. Всего для госпитализации сельского населения в течение года было занято 25% коек в учреждениях системы Министерства здравоохранения союзной республики, расположенных в городах и рабочих поселках, и клиниках медицинского института, подведомственного Министерству здравоохранения СССР. На конец года численность населения республики составила 6 млн. 500 тыс. человек, в том числе городского — 3 млн. 400 тыс. и сельского — 3 млн. 100 тыс.

Обеспеченность населения республики больничными койками составит

$$\text{для всего населения } \frac{77\,500 \cdot 10\,000}{6\,500\,000} = 119{,}2 \text{ койки;}$$

$$\text{для психически больных } \frac{8700 \cdot 10\,000}{6\,500\,000} = 13{,}4 \text{ койки.}$$

Для определения обеспеченности больничными койками городского населения нужно из числа коек учреждений системы Министерства здравоохранения союзной республики, расположенных в городах и рабочих поселках, и клиник (исключая койки психиатрической клиники) медицинского института Министерства здравоохранения СССР исключить койки, занятые сельским населением. В нашем примере: из 45,5 тыс. коек исключнть 25%, что составит 11,4 тыс. Следовательно, всего для городского населения в республике используется 45 500— — 11 400+1800+100+500=36 500 коек.

Обеспеченность городского населения составит

$$\frac{36\,500 \cdot 10\,000}{3\,400\,000} = 107{,}3 \text{ койки.}$$

Для определения обеспеченности больничными койками сельского населения нужно к числу коек в сельской местности прибавить число коек, используемых им в городах и рабочих поселках. Число коек для сельского населения составит 20 900+11 400 = 32 300 коек.

Обеспеченность сельского населения больничными койками будет равна

$$\frac{32\,300 \cdot 10\,000}{3\,100\,000} = 104{,}2 \text{ койки.}$$

Для больных туберкулезом обеспеченность больничными койками определяется так же, как для психически больных.

Показателем сети амбулаторно-поликлинических учреждений является их мощность, измеряемая числом посещений в смену.

Необходимая мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (их пропускная способность) определяется на основании установленного норматива числа врачебных посещений в расчете на одного жителя в год, численности населения и существующей мощности.

Развитие сети больничных и амбулаторно-поликлинических учреждений предусматривается за счет их нового строительства. Поэтому прирост сети этих учреждений должен соответствовать их вводу или быть меньше (в связи с необходимостью замены пришедших в негодность зданий больниц, диспансеров, родильных домов, поликлиник, амбулаторий).

Должно быть продолжено укрупнение существующих больниц в городах и сельской местности. В городах следует создавать крупные многопрофильные и специализированные больницы, способные обеспечивать население квалифицированной медицинской помощью.

Медицинская помощь сельскому населению оказывается во всех учреждениях здравоохранения независимо от их территориального расположения. Центром специализированной медицинской помощи сельскому населению является районная больница. Поэтому в плане особое внимание должно быть обращено на создание указанных больниц. В целях приближения к сельскому населению врачебной амбулаторной помощи в расчетах к плану предусматривается организация поликлиник (самостоятельных или филиалов) на селе.

В районах промышленных новостроек медицинские учреждения должны создаваться с учетом перспективы развития данного района и наличия сети учреждений здравоохранения.

Число врачебных должностей планируется по всем лечебно-профилактическим, санитарно-профилактическим, санаторно-курортным и оздоровительным учреждениям, учреждениям судебно-медицинской экспертизы, отдыха, социального обеспечения и клиникам высших медицинских учебных заведений и научно-исследовательских институтов (включая и должности зубных врачей). По клиникам высших медицинских учебных заведений и научно-исследовательских институтов в число врачебных должностей входят должности заведующих отделениями и лабораториями, а также должности, именуемые врачебными по основному и лечебно-вспомогательному разделам (врач-ординатор, врач-лаборант, врач-рентгенолог и др.).

В число врачебных должностей, предусматриваемых в расчетах к народнохозяйственному плану, не включаются должности энтомологов, биологов, зоологов, лаборантов-химиков и других специалистов учреждений здравоохранения, не имеющих врачебно-медицинского образования.

Число врачебных должностей на плановый период определяется по нормативам на принятые приросты сети здравоохранения и численности населения с учетом ожидаемого наличия врачей, а базисного года — по занятым должностям (включая должности, временно занятые средним медицинским персоналом).

Развитие сети аптек. Количество аптек планируется в соответствии с нормативами, утверждаемыми Министерством здравоохранения СССР. Действующими нормативами в сельских местностях и промышленных районах предусматривается одна аптека на 6 тыс. человек, в городах с населением до 100 тыс. человек — одна аптека на 10 тыс. человек, от 100 до 500 тыс.— одна аптека на 12 тыс. человек, в городах с населением свыше 500 тыс.— одна аптека на 15 тыс. человек.

В зависимости от объема реализации лекарств и медицинских изделий и количества отпускаемых рецептов имеется шесть категорий аптек. Вопрос о мощности вновь создаваемых аптек решается местными органами здравоохранения с учетом численности населения, имеющейся сети аптечных учреждений, радиуса обслуживания и других факторов.

В расчетах к народнохозяйственному плану предусматривается общее количество аптек с выделением числа аптек в сельской местности. Больничные аптеки, содержащиеся за счет государственного бюджета, в расчет не включаются.

Развитие сети аптек осуществляется путем организации их в первых этажах жилых домов и строительства отдельно стоящих зданий внутри жилых кварталов, а также на территории лечебных учреждений.

Развитие сети аптечных складов предусматривается в планах министерств здравоохранения союзных республик. Организация их проводится по нормативам, разрабатываемым Министерством здравоохранения СССР. По действующим нормативам на каждый миллион рублей товарооборота требуется 1000 $м^2$ площади аптечного склада.

Развитие сети санитарно-профилактических учреждений. Развитие этих учреждений предусматривается в планах министерств здравоохранения союзных республик на основе нормативов, разрабатываемых Министерством здравоохранения СССР. В расчетах к народнохозяйственному плану предусматривается объем капитальных вложений на строительство санэпидстанций, домов санитарного просвещения и других санитарно-профилактических учреждений.

Развитие санаторно-курортной сети и учреждений отдыха. План развития сети санаторно-курортных и оздоровительных учреждений и учреждений отдыха разрабатывается исходя из требований обеспечения постоянного увеличения численности и доли населения, обслуживаемого этими учреждениями. В плане предусматриваются показатели по развитию сети санаториев, домов отдыха, пансионатов, туристских баз, альпинистских и пионерских лагерей.

Из общего числа санаториев выделяются бюджетные, в том числе для больных туберкулезом. Пансионаты с лечением выделяются из общего числа пансионатов. План развития сети санаториев, домов отдыха, пансионатов, туристских баз и альпинистских лагерей разрабатывается союзными республиками, министерствами и ведомствами СССР и ВЦСПС, имеющими в своем подчинении указанные учреждения. Развитие сети пионерских лагерей в расчетах к народнохозяйственному плану предусматривается по территории союзных республик.

Министерства, ведомства СССР и ВЦСПС производят расчеты по подведомственной сети санаториев, домов отдыха, пансионатов, туристских баз и альпинистских лагерей в целом по министерству (ведомству, ВЦСПС) и в разрезе союзных республик. В плане, представляемом республикой, из общего числа санаториев, домов отдыха и пансионатов выделяются учреждения, расположенные на территории другой республики.

В показатель «Число коек в санаториях» включаются койки в санаториях всех типов, кроме санаториев-профилакториев при промышленных предприятиях.

В число мест в домах отдыха не включаются места в одно-, двухдневных домах отдыха.

Планы развития санаториев и пансионатов с лечением должны быть увязаны с планами развития общекурортных учреждений (грязелечебницы, водолечебницы, курортные поликлиники и др.).

По учреждениям социального обеспечения в расчетах к народнохозяйственному плану указывается число мест в домах-интернатах для престарелых и инвалидов и выделяются места для детей инвалидов. В число мест в домах-интернатах для престарелых и инвалидов входят места в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в психоневрологических интернатах, в детских домах-интернатах для глубоко умственно отсталых детей и в детских домах-интернатах для физических калек.

По учреждениям и сооружениям физической культуры и спорта в расчетах к народнохозяйственному плану предусматривается объем капитальных вложений на строительство этих учреждений и сооружений.

Расчет потребности в санитарных автомобилях и средствах передвижения для инвалидов. Потребность в санитарных автомобилях определяется на основании

нормативов, утверждаемых Министерством здравоохранения СССР по согласованию с Госпланом СССР. Для расчета потребности необходимо располагать данными о наличии санитарных автомобилей, среднегодовой численности населения и числе учреждений здравоохранения на плановый период. Учитывается списание автомобилей по амортизации в соответствии с установленными нормами. Наличие санитарных автомобилей устанавливается по статистическим отчетам.

Потребность в средствах передвижения для инвалидов определяется на основании данных о численности инвалидов, нуждающихся в указанных средствах, в соответствии с медицинскими показаниями, утверждаемыми Министерством здравоохранения СССР, и наличии этих средств. Учитывается списание средств передвижения по амортизации в соответствии с установленными нормами.

В народнохозяйственном плане утверждаются задания по распределению санитарных автомобилей по маркам машин в разрезе союзных республик, министерств и ведомств СССР.

Из средств передвижения для инвалидов в плане утверждается распределение по союзным республикам автомобилей, выдаваемых инвалидам. Распределение мотоколясок утверждается Госпланом СССР.

РАЗДЕЛ ЧЕТЫРНАДЦАТЫЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

По союзным республикам разрабатываются планы развития народного хозяйства союзно-республиканского и республиканского подчинения и Основные показатели развития всего хозяйства, находящегося на территории союзных республик и экономических районов. Разработка этих проектов ведется в основном по методологии и методике, принятым для составления народнохозяйственного плана СССР, что способствует правильному сочетанию отраслевого и территориального планирования.

Планы развития хозяйства союзно-республиканского и республиканского подчинения, т. е. хозяйства, подведомственного советам министров союзных республик, являются частью Государственного плана развития народного хозяйства СССР и утверждаются в его составе отдельным приложением (в последние годы — приложение № 12).

Содержание этих планов, а также порядок их разработки соответствуют содержанию и порядку разработки плана по стране в целом. Поэтому в настоящем разделе излагаются лишь некоторые особенности составления планов по хозяйству, подведомственному советам министров союзных республик, которое охватывает предприятия, стройки и организации промышленных и строительных союзно-республиканских министерств и ведомств союзных республик, хозяйство республиканского и местного подчинения. В хозяйство республиканского подчинения входят предприятия, стройки и организации, подведомственные республиканским министерствам и ведомствам союзных республик, в хозяйство местного подчинения — предприятия, стройки и организации местных Советов депутатов трудящихся.

Порядок планирования, принятый для хозяйства республиканского подчинения, распространяется также на следующие непромышленные союзно-республиканские министерства и ведомства СССР:

Министерство сельского хозяйства СССР;
Всесоюзное объединение «Союзсельхозтехника» Совета Министров СССР;
Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР;
Министерство связи СССР;
Министерство торговли СССР;
Центральный союз потребительских обществ;
Министерство здравоохранения СССР;
Министерство высшего и среднего специального образования СССР;
Министерство просвещения СССР;
Министерство культуры СССР;
Министерство финансов СССР;
Министерство внутренних дел СССР;
ЦСУ СССР;
Государственный комитет Совета Министров СССР по кинематографии;

Государственный комитет Совета Министров СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли;

Государственный комитет Совета Министров СССР по профессионально-техническому образованию;

Государственный банк СССР;

Стройбанк СССР;

Государственный комитет Совета Министров СССР по телевидению и радиовещанию;

Прокуратура СССР.

В Государственном плане развития народного хозяйства СССР по промышленным и строительным, а также некоторым приравненным к ним по порядку планирования союзно-республиканским министерствам и ведомствам союзных республик (Министерство геологии, Государственный комитет лесного хозяйства Совета Министров СССР, Министерство заготовок) задания устанавливаются одновременно по соответствующим министерствам (ведомствам) СССР и советам министров союзных республик. Задания по предприятиям, стройкам и организациям, подчиненным непосредственно непромышленным союзно-республиканским министерствам и ведомствам СССР, устанавливаются этим министерствам и ведомствам, а по предприятиям, подчиненным союзно-республиканским министерствам и ведомствам союзных республик,— только советам министров союзных республик (по разделу хозяйства республиканского подчинения).

Исключение составляют задания по труду. По предприятиям Министерства финансов СССР, Госбанка СССР, Стройбанка СССР, ЦСУ СССР и Прокуратуры СССР, включая предприятия, подведомственные соответствующим министерствам и ведомствам союзных республик, задания по труду в народнохозяйственном плане адресованы непосредственно министерству (ведомству) СССР.

Основные показатели развития народного хозяйства, находящегося на территории республик и районов, отражают наиболее важное, определяющее в развитии экономики и культуры, поскольку проекты планов в полном объеме разрабатываются предприятиями и организациями по заданиям министерств и ведомств СССР. Основные показатели развития хозяйства на территории союзных республик разрабатываются в целом по народному хозяйству независимо от подчиненности предприятий и организаций. В этих показателях должно отражаться комплексное развитие хозяйства республик.

Помимо союзных республик, Основные показатели развития хозяйства в территориальном разрезе могут разрабатываться также по отдельным экономическим районам, краям, областям, АССР, городам. Они основаны на планах развития хозяйства, подведомственного местным Советам депутатов трудящихся, и важнейших показателях планов предприятий и организаций союзного, союзно-республиканского и республиканского подчинения.

При разработке Основных показателей комплексного развития хозяйства необходимо прежде всего исходить из общих целей, которые ставятся при планировании народного хозяйства СССР,— повышения эффективности общественного производства и уровня жизни народа, дальнейшего укрепления экономики СССР как единого народнохозяйственного комплекса. Отсюда вытекают специфические задачи территориального планирования, которыми следует руководствоваться при разработке Основных показателей развития хозяйства на территории союзных республик и экономических районов СССР:

обеспечение высоких темпов расширенного воспроизводства, в первую очередь отраслей специализации, с более полным использованием производственных мощностей и увеличение на этой основе вклада в общесоюзное хозяйство;

пропорциональное развитие различных отраслей народного хозяйства, повышение его комплексности и сбалансированности развития отраслей специализации и обслуживающих отраслей, производственной и непроизводственной сфер и т. д.;

вовлечение в производство наиболее экономичных природных ресурсов (сырьевых, земельных, водных и др.) и лучшее использование местных трудовых ресурсов;

рациональное размещение производительных сил на территории союзной республики и экономического района, планомерное развитие входящих в их сос-

тав областей, краев, АССР, территориально-производственных комплексов, повышение специализации и пропорциональности развития их хозяйства;

совершенствование межреспубликанских и межрайонных транспортно-экономических связей, имея в виду устранение нерациональных перевозок и сокращение транспортных издержек по стране в целом;

всемерное развитие непроизводственной сферы и производства товаров массового спроса, в том числе на предприятиях союзного подчинения.

Задачи территориального планирования, в том числе размещения производительных сил, решаются в первую очередь при разработке перспективных планов. Это обусловливает необходимость всесторонней и глубокой разработки показателей пятилетнего плана в территориальном разрезе. В годовых планах задания пятилетних планов уточняются и реализуются.

В составе Основных показателей развития хозяйства по территории союзных республик разрабатываются: показатели баланса народного хозяйства, показатели экономической эффективности общественного производства, основные показатели комплексного развития народного хозяйства, расчеты по материальным балансам. По формам, принятым для союзных республик, разрабатываются также Основные показатели комплексного развития народного хозяйства по экономическим районам СССР, городам Москве и Ленинграду, Красноярскому краю и Тюменской области. Эти же формы могут использоваться при подготовке основных показателей комплексного развития хозяйства и других областей, краев, АССР с учетом местных особенностей.

При разработке Основных показателей в областях, краях и АССР особое внимание должно быть обращено на обеспечение взаимной увязки развития союзного, республиканского и местного хозяйства, особенно непроизводственной сферы, наиболее эффективное использование производственных мощностей для увеличения выпуска товаров массового спроса и расширения их ассортимента, сбалансированное (по мощностям строительных организаций и предприятий промышленности стройматериалов) развитие капитального строительства, экономически обоснованное размещение новых промышленных предприятий, более рациональное использование трудовых ресурсов.

Основные показатели развития хозяйства Дальневосточного и Восточно-Сибирского экономических районов, Красноярского края, Тюменской области и г. Москвы представляются вместе с проектом плана развития народного хозяйства СССР на утверждение в Совет Министров СССР, а Основные показатели развития хозяйства г. Ленинграда утверждаются Госпланом СССР.

Методика разработки баланса народного хозяйства по союзным республикам изложена в разделе семнадцатом Методических указаний. Отдельные показатели баланса народного хозяйства — баланс трудовых ресурсов, баланс денежных доходов и расходов населения и некоторые другие — разрабатываются по автономным республикам, краям и областям.

Расчеты совокупного общественного продукта и национального дохода используются в союзных республиках для определения структуры общественного производства, участия отраслей народного хозяйства в создании национального дохода, источников накопления и капитальных вложений.

Данные о национальном доходе, потреблении и накоплении в целом и на душу населения дают возможность анализировать уровень экономического развития союзных республик, достигнутый и планируемый уровень жизни населения, а также соотношения между производством и использованием национального дохода, что в определенной степени характеризует его межреспубликаиское перераспределение. Соотношение темпов роста производства национального дохода и фонда потребления на душу населения позволяет установить характер взаимосвязей роста производительности общественного труда и уровня потребления.

Расчеты баланса народного хозяйства тесно связаны с показателями отраслевых планов. В связи с этим общие выводы и предложения, вытекающие из анализа показателей баланса народного хозяйства, используются в предложеннях и замечаниях госпланов союзных республик к проектам планов министерств и ведомств СССР, в частности по показателям структуры производства в натуральном и стоимостном выражении, производительиости труда, использования основных и оборотных фондов и др.

Госпланы союзных республик наряду с основными показателями баланса народного хозяйства представляют пояснительные записки с обоснованием расчетов валового общественного продукта и национального дохода, баланса основных фондов, фондов потребления и накопления, эффективности общественного производства.

В Основные показатели развития промышленности в территориальном разрезе включается общий объем производства продукции в стоимостном выражении (товарная продукция) с выделением объемов по промышленности союзного, союзно-республиканского и республиканского подчинения. Эти данные используются для характеристики уровня и темпов развития промышленности, структуры промышленного производства по его подчиненности. Развитие важнейших отраслей промышленности характеризуется данными о производстве промышленной продукции в натуральном выражении.

В номенклатуру промышленной продукции в натуральном выражении, планируемой в территориальном разрезе, включаются важнейшие виды продукции, которые вместе с показателями развития других отраслей народного хозяйства и с помощью балансовых расчетов позволяют обеспечить увязку развития добывающих и обрабатывающих отраслей промышленности; промышленности и сельского хозяйства; производства товаров народного потребления, изделий культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода и потребности в них; строительных материалов и потребности в них и т. д.

По сельскому хозяйству в Основных показателях комплексного развития хозяйства республики находят отражение не только утверждаемые показатели (объемы закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья), но и некоторые расчетные показатели: объемы и темпы роста валовой продукции сельского хозяйства в стоимостном выражении и ее структура по важнейшим отраслям (растениеводству и животноводству), данные о валовом сборе основных сельскохозяйственных культур, производстве основных продуктов животноводства. Плановые органы на основе этих данных анализируют товарность сельского хозяйства по важнейшим видам сельскохозяйственных продуктов, определяют степень удовлетворения потребности союзных республик за счет собственных ресурсов сельскохозяйственного производства и завоз продуктов из других республик или размеры вывоза их в другие республики.

По капитальному строительству разрабатываются данные об объеме и структуре государственных капитальных вложений. Капитальные вложения приводятся в целом и раздельно по хозяйству республиканского, союзно-республиканского и союзного подчинения с выделением министерств и ведомств СССР.

При анализе планов капитальных вложений главное внимание уделяется определению наиболее эффективных путей использования средств для освоения природных богатств и ускоренного развития отраслей специализации данной республики, преодоления диспропорций в развитии хозяйства и его отдельных отраслей.

По труду и кадрам в Основных показателях комплексного развития хозяйства разрабатываются показатели по численности рабочих и служащих и фонду заработной платы в целом по государственному сектору, а также в разрезе важнейших отраслей народного хозяйства. Кроме того, по отраслям материального производства приводятся данные о росте производительности труда и средней заработной платы. В этом же разделе отражается подготовка кадров в профессионально-технических училищах.

По методике, изложенной в разделе восьмом, разрабатывается баланс трудовых ресурсов, позволяющий выявить степень их использования и поставить задачи межреспубликанского перераспределения этих ресурсов. Возможности вовлечения в общественное производство трудоспособного населения, занятого в домашнем и подсобном хозяйстве, постепенно уменьшаются. Поэтому при разработке баланса трудовых ресурсов особое внимание необходимо обратить на лучшее использование наличных трудовых ресурсов (особенно в малых и средних городах) и повышение производительности труда.

Показатели уровня жизни народа наиболее полно могут быть отражены только в Основных показателях развития хозяйства на территории республики. Все важнейшие показатели повышения уровня жизни разрабатываются как по общему

объему в денежном или натуральном выражении, так и в расчете на душу населения.

По товарообороту определяются показатели общего объема розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли, включая оборот предприятий общественного питания.

Важнейшим средством определения планового объема розничного товарооборота по союзным республикам являются расчеты баланса денежных доходов и расходов населения, на основе которого устанавливаются размеры платежеспособного спроса (методика расчетов баланса денежных доходов и расходов населения изложена в разделе двенадцатом).

По бытовому обслуживанию населения приводятся данные об объеме реализации бытовых услуг в целом по территории и в расчете на душу населения.

По народному образованию разрабатываются следующие данные: контингент детей дошкольного возраста, численность детей в дошкольных учреждениях, обеспеченность детей постоянными дошкольными учреждениями и планируемый ввод в действие дошкольных учреждений; количество учащихся в общеобразовательных школах (в том числе количество обучающихся в первой и второй сменах), ввод в действие школ; прием учащихся в высшие и средние специальные учебные заведения.

По здравоохранению приводятся данные о количестве больничных коек и вводе в действие больниц, а также число больничных коек на 10 тыс. человек населения.

По жилищно-коммунальному хозяйству разрабатываются показатели о наличии и вводе в эксплуатацию общей площади жилых домов в городах и поселках городского типа, о средней обеспеченности городских жителей общей площадью и обеспеченности жилищного фонда коммунальными услугами (водопроводом, канализацией, центральным отоплением, газом).

Приводятся также данные о мощности водопровода, потреблении воды и о пропуске сточных вод канализацией.

Одним из разделов комплексных территориальных планов являются балансовые расчеты производства и потребления продукции, имеющей важное значение для республики (экономического района, области, края, АССР).

Материальные балансы разрабатываются в территориальном разрезе по ограниченной номенклатуре, в состав которой входят топливо, деловая древесина, цемент, местные строительные материалы, а также ряд других материалов, определяемых госпланом союзной республики.

Балансы материальных ресурсов должны охватывать общий объем производства и потребления на территории республики (экономического района). Включенные в балансы данные об объеме производства должны соответствовать показателям плана по промышленности, а объемы потребностей определяться на основе расчетов предприятий и строек, представляемых ими обл(край) планам и госпланам АССР, а в союзных республиках, не имеющих областного деления,— госпланам республик. При разработке балансов могут также использоваться материалы территориальных управлений Госснаба СССР.

Кроме определения указанных показателей, разрабатываемых республиканскими (а частично и местными) плановыми органами, осуществляются аналитические расчеты численности населения, численности занятых в отраслях материального производства и др.

Показатели на душу населения определяются для выяснения соотношений, характеризующих достигнутый или планируемый уровень развития хозяйства данной союзной республики, экономического района, области, края, АССР по сравнению со среднесоюзными показателями или показателями других республик, районов и областей, сходных по своим экономическим условиям.

В этих целях разрабатываются данные об общем объеме производства промышленной и сельскохозяйственной продукции в расчете на душу населения, а также по отдельным видам продукции, характеризующим технический уровень и структуру производства: производство на душу населения электроэнергии, продукции машиностроения, основных продуктов питания, товаров широкого потребления и т. д. Для определения уровня производительности труда используются показатели производства общественного продукта и национального дохода

на одного занятого в отраслях материального производства, а также объем продукции по основным отраслям народного хозяйства в расчете на одного работника.

При анализе среднедушевых показателей объема производства в целом по народному хозяйству и его отраслям в данной республике (экономическом районе) по сравнению со среднесоюзным уровнем необходимо учитывать влияние различий в структуре производства и населения, природных ресурсов, дифференцированных удельных норм и нормативов и т. п.

Показатели, характеризующие экономическое развитие союзной республики, должны включать, кроме показателей уровней производительности труда и производства продукции на душу населения, также данные об уровне душевого потребления, реальных доходов на душу населения, обеспеченности жильем и т. д.

Важнейшее значение для расчетов Основных показателей комплексного развития народного хозяйства на территории союзной республики имеют показатели эффективности общественного производства, которые используются для оценки рациональности планируемых темпов и пропорций производства.

В качестве обобщающих показателей развития общественного производства используются объем и прирост произведенного на территории союзной республики национального дохода, а также показатели его производства на душу населения. Эффективность развития отдельных отраслей сферы материального производства определяется комплексом показателей, характеризующих экономию средств производства и живого труда.

Для анализа важнейших факторов эффективности общественного производства народного хозяйства союзной республики в целом и отдельных отраслей материального производства исчисляются показатели трудоемкости, фондоемкости и материалоемкости. Расчеты ведутся в основном исходя из данных о соотношении чистой продукции отраслей или всего народного хозяйства республики и численности работающих, основных и оборотных фондов, материальных затрат и других показателей воспроизводства. При этом учитывается влияние отраслевых структурных сдвигов.

Обобщающим измерителем влияния отдельных факторов эффективности общественного производства является показатель суммарной экономии затрат живого и овеществленного труда. Он включает показатели трудоемкости (определяется по сумме экономии фонда оплаты труда), фондоемкости (определяется по сумме экономии основных производственных фондов) и материалоемкости (определяется по сумме экономии материальных затрат). Методика этого анализа изложена в разделе семнадцатом.

Определяя направления развития хозяйства республики или экономического района, структуры и взаимосвязи отдельных отраслей и производств, необходимо не только рассчитывать экономическую эффективность производства для данной республики или экономического района, но и сравнивать ее показатели с аналогичными показателями по стране в целом.

При разработке Основных показателей комплексного развития хозяйства союзных республик важное место должны занимать мероприятия по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов. Методика расчета этих показателей изложена в разделе пятнадцатом.

Разработка Основных показателей комплексного развития народного хозяйства по территории союзных республик проводится в следующем порядке.

Все предприятия, стройки и организации, представляя проекты своих планов в вышестоящие организации, одновременно сообщают основные показатели этих планов областным (краевым) плановым комиссиям и госпланам автономных республик, а в союзных республиках, не имеющих областного деления,— госпланам союзных республик. Этим же органам сообщаются основные показатели утвержденных планов.

Если предприятия и организации, расположенные на соответствующей территории, образуют производственные объединения (тресты, комбинаты), показатели могут сообщаться плановым органам в целом по объединению (тресту). В случае, когда в состав объединения (треста) входят состоящие на самостоятельном балансе предприятия (организации), которые по характеру деятельности относятся к различным отраслям народного хозяйства, показатели сообщаются в отраслевом разрезе. Например, если в состав объединения, кроме промышленных предприятий,

включена состоящая на самостоятельном балансе транспортная или строительная организация, показатели производственной деятельности этого объединения представляются раздельно по промышленности, строительству, транспорту. Показатели деятельности организаций непроизводственной сферы (просвещение, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство и т. д.) представляются в целом по объединению (тресту, комбинату).

Если производственное объединение (трест) имеет предприятия (организации), расположенные на территории нескольких экономических районов (союзных республик), показатели их деятельности разрабатываются раздельно по соответствующим территориям и представляются плановым комиссиям соответствующих республик, краев, областей.

Обл(край)планы и госпланы автономных республик разрабатывают Основные показатели развития всего хозяйства по соответствующей территории и подготавливают предложения по улучшению комплексного развития хозяйства. Основные показатели комплексного развития, а также предложения по улучшению развития хозяйства области, края, АССР направляются в госплан союзной республики. Эти показатели и предложения госпланы союзных республик используют при разработке балансов трудовых ресурсов, денежных доходов и расходов населения, местных строительных материалов и в других плановых расчетах в целом по республике.

Наряду с разработкой проектов планов по подведомственному хозяйству и Основных показателей комплексного развития хозяйства, находящегося на территории республик, госпланы союзных республик с учетом материалов обл(край) планов и госпланов автономных республик подготавливают для представления в Совет Министров СССР, Госплан СССР и соответствующие министерства и ведомства СССР предложения и замечания по развитию хозяйства союзного подчинения, а также по схемам развития и размещения отраслей промышленности и заданиям на проектирование промышленных предприятий в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 октября 1965 г. № 730.

При решении вопросов размещения новых промышленных предприятий необходимо руководствоваться общегосударственными соображениями — минимальной стоимостью продукции у потребителя, возможностью обеспечения топливом и электроэнергией и другими, учитывая особенности и интересы союзных республик и при обязательном сочетании с развитием местного хозяйства.

Госпланы союзных республик рассматривают также возникающие в ходе выполнения плана вопросы межотраслевого характера по промышленности, расположенной на территории союзной республики, и разрабатывают предложения по этим вопросам, как это предусмотрено постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30 сентября 1965 г. № 728.

Министерства и ведомства СССР в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 10 июля 1967 г. № 640 (п. 27) по предприятиям, стройкам и организациям союзного подчинения сообщают основные плановые данные советам министров союзных республик. По РСФСР и Украинской ССР плановые показатели представляются по экономическим районам, а в РСФСР, кроме того, по гг. Москве и Ленинграду, Красноярскому краю и Тюменской области.

По объектам, расположенным на территории нескольких союзных республик и районов (железные и автомобильные дороги, линии связи, ирригационные системы и т. д.), плановые показатели должны определяться расчетно, исходя из объемов той или иной деятельности, относящихся к отдельным территориям, участкам и объектам строек на соответствующей территории.

Министерства и ведомства СССР рассматривают предложения союзных республик по хозяйству союзного подчинения, привлекая в необходимых случаях представителей союзных республик.

В ходе выполнения планов госпланы союзных республик и местные плановые органы должны принимать меры для обеспечения комплексного развития народного хозяйства и систематически контролировать выполнение установленных заданий, отражая результаты этой работы в квартальных отчетах, представляемых в вышестоящие плановые органы.

РАЗДЕЛ ПЯТНАДЦАТЫЙ

ОХРАНА ПРИРОДЫ И РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 29 декабря 1972 г. «Об усилении охраны природы и улучшении использования природных ресурсов» начиная с 1974 г. в составе годовых и перспективных народнохозяйственных планов утверждаются задания по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов.

Основной целью установления заданий в народнохозяйственном плане по охране природы является обеспечение существенного снижения отрицательного воздействия промышленных предприятий, сельского хозяйства, транспорта и коммунального хозяйства городов на окружающую среду, а также сохранение и повышение ресурсного потенциала страны путем рационального использования природных ресурсов.

В соответствии с указанной целью в состав народнохозяйственных планов по охране природы включаются задания по:

охране и рациональному использованию водных ресурсов;

охране воздушного бассейна;

охране и рациональному использованию земель;

охране и рациональному использованию лесных ресурсов;

охране и воспроизводству рыбных запасов;

развитию заповедников и заказников; охране и рациональному использованию минеральных ресурсов;

вводу в действие мощностей, сооружений и объектов;

объемам капитальных вложений и строительно-монтажных работ.

Охрана и рациональное использование водных ресурсов

Министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик при разработке проекта плана по указанному разделу должны отразить тенденции водопотребления и водоотведения в соответствующих отраслях народного хозяйства. При этом должно быть учтено их развитие и возможности уменьшения забора свежей воды из поверхностных и подземных источников за счет внедрения систем оборотного водоснабжения. Кроме того, необходимо учесть сокращение безвозвратных потерь воды за счет организованного сбора использованной воды и уменьшения ее испарения, а также за счет опреснения сильно минерализованных дренажных и шахтных вод. Объем водопотребления складывается из объема потребления свежей воды и воды многократного использования (оборотного и повторного пользования).

В соответствии с основами водного законодательства, как правило, недопустимо использование подземных питьевых вод для нужд, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением, поэтому в плане водопотребление указывается раздельно по поверхностным и подземным водам. При этом имеется в виду постепенное прекращение использования подземных вод для непитьевых целей. В этой связи учитывается лишь потребление воды, забираемой из водоисточников (для бытовых или технических нужд) с применением сооружений и технических устройств (специальное водопользование).

Загрязненными сточными водами следует считать все сбрасываемые в водоемы воды, содержащие минеральные и органические вещества, радиоактивные, тепловые и прочие загрязнения в количествах, превышающих нормы, допускаемые органами санитарного, рыбного и водохозяйственного надзора. К ним же относятся условно-чистые стоки, если они содержат какие-либо загрязнения и требуют очистки. Их следует показывать дополнительно, например: объем загрязненных сточных вод, в том числе условно-чистых вод.

При определении объема сточных вод учитывается суммарный объем всех сточных вод, требующих очистки.

В сточные воды, подвергающиеся биологической очистке, включаются все стоки, поступающие на биологические очистные сооружения, независимо от того, прошли ли они до этого другие виды очистки.

Под сточными водами, прошедшими механическую или химическую очистку, имеются в виду те стоки, которые подвергаются только механической или химической очистке.

Количество загрязненных сточных вод, требующих очистки, но не подвергающихся очистке, указывается также отдельной строкой — неочищенные сточные воды.

Под магистральными водоводами имеются в виду водоводы, транспортирующие воду к промышленным узлам, городам и населенным пунктам.

Для предотвращения дальнейшего засорения рек затонувшей древесиной, в результате которого наносится значительный ущерб рыбному хозяйству, при разработке плана ставится задача сократить долю молевого сплава в общем объеме сплавляемой древесины и в последующем полностью его прекратить и извлечь ранее затонувшую древесину (топляки).

Мероприятия по подъему затонувшей древесины и лесопосадкам в водоохранных зонах необходимо в первую очередь осуществлять на реках, притоках и озерах, являющихся местами нереста лососевых и осетровых рыб, что должно учитываться при разработке проектов планов по этим показателям.

Планом предусматривается также сбор твердых и жидких отходов с территории портов и акваторий и ликвидация их на специальных установках или на мусороперерабатывающих заводах.

Важное значение для улучшения окружающей среды имеет создание водоохранных зон с комплексом водоохранных сооружений, обеспечивающих проведение технологических, лесомелиоративных, агротехнических, гидротехнических, санитарных и других мероприятий, предотвращающих загрязнение, засорение и истощение водоемов, улучшающих состояние и режим вод.

Проекты планов охраны и рационального использования водных ресурсов разрабатываются министерствами и ведомствами СССР и одновременно представляются Минводхозу СССР, советам министров союзных республик, Мосгорисполкому и Ленгорисполкому по предприятиям союзного подчинения, находящимся на территории союзной республики, в Москве и Ленинграде (по РСФСР и Украинской ССР, кроме того, представляются данные в разрезе экономических районов). Показатели проекта плана представляются Минводхозу СССР в целом по министерству и ведомству СССР с распределением заданий по союзным республикам и экономическим районам, Москве и Ленинграду (по предприятиям, находящимся на территории соответствующих республик и экономических районов).

Советы министров союзных республик, Мосгорисполком и Ленгорисполком представляют показатели по этому разделу проекта плана по территории в целом, а по РСФСР и Украинской ССР также по экономическим районам с выделением показателей по хозяйству республиканского (по Москве и Ленинграду — местного) подчинения, и в копии направляются также в Минводхоз СССР.

Минводхоз СССР представляет в Госплан СССР проект сводного плана охраны и рационального использования водных ресурсов по СССР в целом по министерствам и ведомствам СССР, по союзным республикам и экономическим районам, г.г. Москве и Ленинграду.

Охрана воздушного бассейна

Министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик в проектах планов должны предусмотреть мероприятия по сокращению вредных для человека и окружающей его среды веществ, сбрасываемых с отходящими газами промышленными предприятиями и транспортными средствами.

Основная цель состоит в оснащении всех предприятий, осуществляющих вредные выбросы в атмосферу, газоулавливающей и пылеулавливающей аппаратурой, а транспортных средств — оборудованием и устройствами для нейтрализации и обезвреживания токсичных веществ выхлопных газов.

Загрязненными выбросами в атмосферу считаются выбросы, содержащие органические, неорганические, радиоактивные и другие виды загрязнений в количестве, превышающем медикосанитарные нормы содержания вредных веществ в атмосферном воздухе.

Дополнительно отдельной строкой показывается количество выбросов, не требующих очистки, в тыс. *куб. м* в сутки (например: воздух общеобменной вытяжной вентиляции, остаточный азот и кислород от аппаратов разделения воздуха, дымовые газы котельных, работающих на природном газе, и выбросы от технологической аппаратуры, содержащие только углекислый газ).

В общее количество выбросов включаются все выбросы газа и вентиляционного воздуха и содержащиеся в них вредные вещества (как взвешенные, так и газообразные).

Под очищенными выбросами в атмосферу следует понимать выбросы, удовлетворяющие допустимым, установленным органами санитарного надзора и инспекций технического надзора Главгазоочистки нормам.

Для усиления контроля за чистотой воздушного бассейна предусматривается создание контрольно-регулирующих пунктов по проверке и снижению токсичности выхлопных газов автомобилей в крупных городах и городах-курортах.

Проекты планов по охране воздушного бассейна представляются в Госплан СССР в целом по министерству и ведомству СССР с выделением союзных республик и экономических районов, гг. Москвы и Ленинграда (по предприятиям, находящимся на территории соответствующих республик, экономических районов и в гг. Москве и Ленинграде).

Одновременно министерства, ведомства СССР представляют проект плана охраны воздушного бассейна советам министров союзных республик, Мосгорисполкому и Ленгорисполкому по предприятиям союзного подчинения, находящимся на территории союзной республики и экономического района и в Москве и Ленинграде.

Советы министров союзных республик, Мосгорисполкома и Ленгорисполкома представляют в Госплан СССР показатели по территории республики и экономических районов с выделением показателей по хозяйству республиканского (местного по г.г. Москве и Ленинграду) подчинения.

Охрана и рациональное использование земель

В связи с ограниченностью площади лучших почв (серных лесных, черноземных, лугово-черноземных и др.) ставится особая задача рационального использования земель и охраны их от возможного разрушения и ухудшения их

плодородия. Для решения этой задачи важное значение имеет усиление мелиоративных работ (орошение и осушение земель), расширение мероприятий по борьбе с эрозией почвы (водной, ветровой и селевой), засорением и заболачиванием почв.

Основными показателями по охране и рациональному использованию земель являются рост орошаемых и осушенных площадей, проведение мероприятий по защите почв от эрозии.

Возрастающие темпы развития горнодобывающих отраслей промышленности, значительные масштабы транспортного и гидротехнического строительства обусловливают необходимость более строгого контроля за отчуждением земельного фонда для горных работ, строительства дорог, предприятий и сооружений. Неоправданный вывод из оборота плодородных земель в результате эрозии и неправильного их использования должен предотвращаться или компенсироваться за счет проведения соответствующих мер по противоэрозионной обработке почвы (создание полезащитных лесных полос, лесные насаждения на оврагах, балках, песках и других неудобных землях, террасирование крутых склонов), а также за счет рекультивации земель (планировка, залужение).

Проекты планов охраны и рационального использования земель разрабатываются министерствами и ведомствами СССР и одновременно представляются Минсельхозу СССР и советам министров союзных республик по совхозам и предприятиям союзного подчинения, находящимся на территории союзной республики и экономических районов. Показатели проекта плана представляются Минсельхозу СССР в целом по министерству, ведомству СССР с распределением заданий по союзным республикам, экономическим районам (по совхозам и предприятиям, находящимся на территории соответствующих республик и экономических районов).

Советы министров союзных республик представляют показатели по этому разделу проекта плана по территории в целом, а по РСФСР и Украинской ССР — также по экономическим районам и в копии направляют в Минсельхоз СССР.

Минсельхоз СССР представляет в Госплан СССР проект сводного плана охраны и рационального использования земель в целом по СССР, по министерствам, ведомствам СССР, по союзным республикам и экономическим районам.

Охрана и рациональное использование лесных ресурсов

При разработке проекта плана учитываются показатели, характеризующие осуществление мероприятий и лесовосстановлению, недопущению перерубов и лесных пожаров и повышению уровня эксплуатации лесов.

Показатель «площадь сплошных вырубок, требующих искусственного лесовосстановления», разрабатывается с учетом необходимости постепенной ликвидации разрыва между рубкой леса и его восстановлением. Он является исходным для планирования объемов по посадке и посеву леса на вырубках и определяется как разность между общей площадью сплошных вырубок и площадью вырубок, на которой восстановление лесов за счет посадки деревьев главной породы может быть обеспечено путем естественного возобновления или мероприятий, содействующих естественному лесовозобновлению с учетом природно-экономических условий районов.

В целях осуществления государственного контроля за своевременным восстановлением леса разрабатывается показатель, характеризующий отношение площадей посадки и посева леса к той площади сплошных вырубок, на которой лес не восстанавливается естественным путем и где требуется проведение мер по искусственному его восстановлению.

Отношение объемов лесосечного фонда в государственных лесах к расчетному объему лесосеки (норме пользования лесом) должно характеризовать уровень использования лесов.

Площадь авиационной охраны лесов от пожаров включает все леса независимо от того, в чьем ведении они находятся, а также площадь лесных оленьих пастбищ в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Проекты планов охраны и рационального использования лесных ресурсов разрабатываются министерствами и ведомствами СССР по закрепленным за ними лесам и одновременно представляются Гослесхозу СССР и советам министров союзных республик по лесхозам (предприятиям) союзного подчинения, находящимся на территории союзной республики и экономических районов. Показатели проекта плана представляются Гослесхозу СССР в целом по министерству, ведомству СССР с распределением заданий по союзным республикам и экономическим районам (по лесхозам, находящимся на территории соответствующих республик и экономических районов).

Советы министров союзных республик представляют показатели по этому разделу проекта плана по территории в целом, включая колхозные леса, по РСФСР и Украинской ССР, кроме того, по экономическим районам, и в копии направляют в Гослесхоз СССР.

Гослесхоз СССР представляет в Госплан СССР проект сводного плана охраны и рационального использования лесных ресурсов в целом по СССР, по министерствам, ведомствам СССР, по союзным республикам и экономическим районам.

Охрана и воспроизводство рыбных запасов

В проекте плана предусматриваются мероприятия по расширению масштабов работ по искусственному рыборазведению, сохранению и восстановлению, в первую очередь более ценных видов рыб — осетровых, лососевых и сиговых.

В целях сокращения потерь молоди рыбы учитывается наличие промышленных сельскохозяйственных и коммунальных водозаборов, нуждающихся в оборудовании рыбозащитными устройствами, предотвращающими засасывание молоди насосами. При этом необходимо иметь в виду, что в перспективе должно быть обеспечено оснащение указанными устройствами всех действующих и вновь вводимых водозаборов.

Водозаборы рыболовецких колхозов, прудовых хозяйств и других водопользователей в проект плана не включаются.

В показатель по воспроизводству рыбных запасов не включается также молодь и личинки рыб, выпускаемые в прудовые и озерные хозяйства для товарного выращивания рыбы.

В показатель «зарыбление естественных водоемов и водохранилищ молодью и личинками» не включается зарыбление, проводимое рыболовецкими колхозами.

Проекты планов охраны и воспроизводства рыбных запасов разрабатываются министерствами и ведомствами СССР и одновременно представляются Минрыбхозу СССР и советам министров союзных республик по предприятиям союзного подчинения, находящимся на территории союзной республики. Показатели представляются в целом по министерству, ведомству СССР с распределением по союзным республикам и экономическим районам (по предприятиям, находящимся на территории соответствующих республик и экономических районов).

Советы министров союзных республик представляют показатели по этому разделу проекта плана по территории республики и экономическим районам с выделением показателей по хозяйству республиканского подчинения и в копии направляют в Минрыбхоз СССР.

Минрыбхоз СССР представляет в Госплан СССР проект сводного плана охраны и воспроизводства рыбных запасов по СССР в целом, по министерствам, ведомствам СССР, по союзным республикам и экономическим районам.

Развитие заповедников и заказников

Основными задачами создания заповедников является сохранение типичных природных ландшафтов и их сочетаний для научных и культурных целей, а также восстановление и сохранение существующих видов животных и растений, преследующее научные и культурные, а также практические цели (обогащение соседних с заповедниками территорий соболем, бобром, млекопитающими, тетеревиными и водоплавающими птицами, использование этих территорий для туризма). В соответствии с существующими решениями Правительства территория заповедников изымается из какого бы то ни было хозяйственного использования.

В перспективе ставится цель создать сеть заповедников, охватывающую основные типы ландшафтов СССР и их региональные разновидности, и в конечном счете создать один из мировых центров заповедности.

Один из важных путей состоит в организации уникальных и характерных лишь для СССР степных и лесостепных заповедников (донские, поволжские, приуральские, кубанские и казахские степи).

Для сохранения и размножения ценных видов животных, птиц и рыб необходимо также увеличить число заказников, особенно на путях массового скопления дичи (местах зимовок, путях пролета птиц). С этим же связана организация охраны отдельных видов лекарственных и технических растений, а также растений, имеющих эстетическое назначение.

Проекты планов развития заповедников и заказников разрабатываются Минсельхозом СССР, Гослесхозом СССР и Минрыбхозом СССР в целом и по заповедникам и заказникам союзных республик и экономических районов. Одновременно Гослесхоз СССР и Минрыбхоз СССР представляют проект плана Минсельхозу СССР и по заповедникам и заказникам союзного значения (подчинения), находящимся на территории союзной республики,— советам министров союзных республик, по РСФСР и Украинской ССР также по экономическим районам.

Минсельхоз СССР также представляет проект плана по заповедникам и заказникам союзного значения (подчинения), находящимся на территории союзной республики, советам министров союзных республик, а по РСФСР и Украинской ССР также по экономическим районам.

Советы министров союзных республик представляют показатели по этому разделу проекта плана по территории в целом и их копии направляют Минсельхозу СССР, по РСФСР и Украинской ССР представляют также по экономическим районам.

Минсельхоз СССР представляет в Госплан СССР проект сводного плана развития заповедников и заказников по СССР в целом, Гослесхозу, Минрыбхозу СССР и советам министров союзных республик, а по РСФСР и Украинской ССР также по экономическим районам.

Охрана недр и рациональное использование минеральных ресурсов

В связи с возрастающими темпами развития горнодобывающих отраслей промышленности выдвигается проблема более полного и комплексного использования полезных ископаемых.

Рациональное использование минеральных ресурсов определяется полнотой извлечения полезных ископаемых из недр при добыче, а также полезных компонентов из руд при технологической и металлургической их переработке.

В целях снижения потерь полезных ископаемых при добыче, повышения степени извлечения основных и попутных компонентов, а также комплексного использования добываемого минерального сырья предусматривается устанавливать следующие показатели:

извлечение из недр полезных ископаемых при добыче;

извлечение полезных компонентов из добытого минерального сырья — при обогащении, при технологической переработке;

комплексность использования минерального сырья — извлечение попутных компонентов;

мероприятия по повышенню коэффициента извлечения нефти и газа из недр и утилизации попутного газа.

Разработка планов рационального использования и охраны недр осуществляется в разрезе соответствующих горнодобывающих и металлургических отраслей и подотраслей по главнейшим видам полезных ископаемых.

Планы по рациональному использованию и охране недр представляются Минцветметом СССР, Минчерметом СССР, Минуглепромом СССР, Минхимпромом и Минстройматериалов СССР согласно перечню полезных ископаемых. В копии соответствующие показатели сообщаются советам министров союзных республик.

Одновременно Миннефтепромом и Мингазпромом представляются мероприятия по повышению коэффициента извлечения нефти и газа из недр, утилизации попутного газа, а также по извлечению из них гелия, серы и других компонентов.

Советы министров союзных республик представляют показатели по территории республики в целом, а советы министров РСФСР и Украинской ССР — с выделением экономических районов. По РСФСР, кроме того, выделяется Ленинградская и Тюменская области, Красноярский край и Якутская АССР.

РАЗДЕЛ ШЕСТНАДЦАТЫЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ

Развитие внешнеэкономических связей позволяет Советскому Союзу использовать преимущества, вытекающие из международного разделения труда, в первую очередь между странами мировой социалистической системы, и в более короткие сроки, с меньшими народнохозяйственными затратами решать задачи экономического развития страны, технического прогресса и повышения уровня жизни народа.

В планах развития внешнеэкономических связей отражаются мероприятия по совершенствованию и расширению экономических и научно-технических отношений Советского Союза с социалистическими странами в направлении дальнейшего укрепления содружества и последовательного развития экономической интеграции. В них должно предусматриваться планомерное развитие комплексных форм сотрудничества социалистических стран, охватывающих области материального производства, науки и техники, внешнеторгового обмена.

Планы должны предусматривать дальнейшее развитие международной производственной кооперации и эффективных форм специализации в промышленности и сельском хозяйстве, взаимовыгодное объединение ресурсов заинтересованных социалистических стран для развития топливно-энергетических и сырьевых отраслей промышленности с целью более полного удовлетворения потребностей в продукции этих отраслей. Это обеспечивает основу для реализации обязательств Советского Союза, вытекающих из Комплексной программы дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ.

Планы также должны предусматривать развитие устойчивых внешнеэкономических связей с развивающимися странами на условиях взаимной выгоды и в интересах укрепления их экономической независимости и расширение экономически оправданных внешнеторговых и научно-технических связей с промышленно развитыми капиталистическими странами, проявляющими готовность развивать сотрудничество с Советским Союзом в этих областях.

В конечном итоге планы развития внешнеэкономических связей должны обеспечивать создание наиболее прогрессивной структуры экспорта и импорта, целесообразные пропорции между объемами производства, экспортом и импортом с тем, чтобы совокупные народнохозяйственные затраты, необходимые для удовлетворения общественных потребностей, были минимальными.

Планы развития внешнеэкономических связей СССР являются неотъемлемой частью планов развития народного хозяйства Советского Союза и должны быть направлены на обеспечение:

решений важнейших задач, стоящих перед советской экономикой в плановом периоде;

взаимосвязи между развитием экономического сотрудничества СССР с зарубежными странами и народного хозяйства в целом путем сбалансированности материальных, трудовых, финансовых и валютных ресурсов, вовлекаемых в сферу

внешнеэкономических связей, с ресурсами и потребностями народного хозяйства в плановом периоде;

достижений максимального экономического эффекта, получаемого народным хозяйством в результате участия страны в международном разделении труда;

соблюдения принципов государственной монополии внешней торговли.

В настоящее время в области планирования внешнеэкономических связей разрабатываются два взаимоувязанных между собой подраздела:

1. Планирование экономического сотрудничества СССР с социалистическими странами и развитие социалистической экономической интеграции.

2. Планирование внешней торговли и валютный план.

Планирование экономического сотрудничества СССР с социалистическими странами и развитие социалистической экономической интеграции

Координация народнохозяйственных планов СССР и других стран — членов СЭВ

Планы развития экономического сотрудничества СССР с социалистическими странами призваны обеспечить развитие процессов социалистической экономической интеграции, более тесную взаимную увязку народнохозяйственных планов СССР и стран — членов СЭВ, углубление специализации и кооперирования производства на базе крупносерийного выпуска продукции на длительный период, дальнейшее развитие научно-технического прогресса и на этой основе повышение экономической эффективности общественного производства СССР и стран социалистического содружества.

Планы развития экономического сотрудничества составляются в ходе координации народнохозяйственных планов и совместного планирования со странами — членами СЭВ.

Координация народнохозяйственных планов является основной формой планового развития внешнеэкономических связей и главным средством реализации задач, определенных Комплексной программой дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ.

Координация должна содействовать решению основных социально-экономических задач планов, важнейших народнохозяйственных межотраслевых и отраслевых проблем, способствовать более полному использованию преимуществ международного социалистического разделения труда, дальнейшему повышению экономической эффективности общественного производства, укреплению экономического потенциала мировой системы социализма.

Координация народнохозяйственных планов СССР и других социалистических стран проводится по тем проблемам, в совместном решении которых страны — члены СЭВ проявляют взаимную заинтересованность. Она должна быть направлена прежде всего на такие области материального производства, где требуется концентрация усилий заинтересованных стран для эффективного использования материальных ресурсов и научно-технического потенциала, для более быстрого внедрения в народном хозяйстве СССР и других стран — членов СЭВ достижений мировой научно-технической революции.

Необходимым условием обеспечения высокой эффективности координации народнохозяйственных планов стран — членов СЭВ является комплексное решение координируемых проблем, охватывающих вопросы науки и техники, капитальных вложений, специализации и кооперирования производства, транспорта, а также согласование на этой основе взаимных поставок и их экономических условий.

В этих целях должна быть повышена роль экономических расчетов, которые должны осуществляться на всех стадиях координации народнохозяйственных

планов стран — членов СЭВ, подготовки предложений по специализации и кооперированию производства, проработки условий осуществления других форм экономического сотрудничества, исходя из необходимости обеспечения материальной заинтересованности каждой страны в этом сотрудничестве.

Координация планов проводится на пятилетний (1976—1980 гг.) и более длительный (до 1990 г.) период. Она осуществляется в тесной увязке с другими формами сотрудничества: совместным планированием отдельных отраслей и видов производств, взаимными консультациями по основным вопросам экономической политики, сотрудничеством в области прогнозирования.

При координации народнохозяйственных пятилетних планов СССР и других стран — членов СЭВ должны учитываться результаты консультаций по основным вопросам экономической политики, координации долгосрочных перспективных планов, а также результаты сотрудничества в области прогнозирования и совместного планирования.

В процессе координации учитывается, что консультации по основным вопросам экономической политики между СССР и другими странами — членами СЭВ способствуют совершенствованию форм и методов международного социалистического разделения труда, созданию более благоприятных предпосылок для дальнейшего углубления производственного и научно-технического сотрудничества, ускорению экономического роста стран — членов СЭВ.

Компетентные органы СССР сотрудничают с органами других стран — членов СЭВ в области прогнозирования развития экономики, науки и техники в виде обмена опытом в области разработки прогнозов, обобщения этого опыта и опыта других стран, а также обмена информацией и совместного прогнозирования.

Госплан СССР совместно с ГКНТ организует работу по координации планов и принимает необходимые решения по основным координируемым народнохозяйственным проблемам. В работе по координации планов широкое участие принимают соответствующие министерства, ведомства и объединения.

Координация народнохозяйственных планов СССР и других стран — членов СЭВ осуществляется в тесной увязке с работами над пятилетними и долгосрочными перспективными планами развития народного хозяйства. Обязательства Советского Союза, вытекающие из координации планов с другими социалистическими странами, должны находить свое отражение в специальном разделе народнохозяйственного плана.

Координация планов по промышленности, сельскому хозяйству, транспорту и строительству

В ходе координации планов должны быть рассмотрены и разработаны основные проблемы сотрудничества со странами — членами СЭВ в области материального производства, имеющие решающее значение для развития экономических и научно-технических связей СССР с социалистическими странами и вытекающие из Комплексной программы.

В области промышленности. При координации планов по развитию топливно-энергетических отраслей главное внимание уделяется полному удовлетворению потребностей стран в топливе и электроэнергии. Эти потребности могут быть удовлетворены как за счет возможного вовлечения странами в топливный баланс собственных топливно-энергетических ресурсов, привлечения из заинтересованных стран ресурсов в форме товарных кредитов, более рационального и эффективного использования топлива и энергии у потребителей, развития атомной энергетики, значительного расширения импорта топлива из развивающихся стран, а также за счет поставок топлива и электроэнергии из СССР.

Министерства, ведомства и плановые органы в целях более полного удовлетворения стран СЭВ в топливно-энергетических и сырьевых ресурсах разрабатывают мероприятия по совместному проведению с другими странами СЭВ геологоразведочных работ, развитию мощностей в странах-экспортерах по производству топлива и сырья, строительству и эксплуатации совместных предприятий по добыче топлива и сырья и производству электроэнергии, по совместному прове-

дению научно-исследовательских и опытных работ по созданию новейшей технологии, оборудования, рациональному использованию сырья и топлива, использованию строительно-монтажных организаций, рабочей силы и необходимых материальных ресурсов стран-импортеров, а также по использованию кредитов Международного инвестиционного банка на строительство топливных и энергетических предприятий.

В соответствии с Комплексной программой разрабатываются мероприятия по созданию и дальнейшему развитию на территории СССР с участием заинтересованных стран важнейших видов производства в черной и цветной металлургии, химии, целлюлозно-бумажной промышленности, промышленности строительных материалов. При этом учитывается возможность сокращения потребления первичных ресурсов за счет увеличения производства и поставок продуктов более глубокой переработки сырья.

В целях реализации задач, поставленных в Комплексной программе *в области машиностроения*, соответствующие министерства подготавливают предложения о расширении экспорта советских машин и оборудования в страны СЭВ в связи с развитием внутриотраслевой специализации и кооперирования производства, особенно подетальной и узловой.

Импорт продукции, не входящей в рамки подетальной и узловой специализации, следует ориентировать на поставки из социалистических стран готовых изделий тех отраслей промышленности, которые получат развитие в этих странах на основе последних достижений науки и техники, и которые основаны на исторически сложившейся специализации стран (суда и судовое оборудование, прокатное оборудование, средства железнодорожного транспорта, некоторые виды сельскохозяйственной техники).

Министерства по отраслям машиностроения должны учитывать в проектах планов значительное расширение международного сотрудничества с учетом более эффективного использования имеющихся производственных мощностей и развития специализации, кооперации и разделения программ производства. В ходе координации планов подготавливаются мероприятия по расширению сотрудничества в первую очередь в области развития тяжелого, энергетического (включая атомное), транспортного, химического, электротехнического, тракторного, сельскохозяйственного, дорожного, строительного и коммунального машиностроения; приборостроения; станкостроительной, автомобильной, судостроительной, электронной, радиотехнической промышленности; производства машин и оборудования для легкой, пищевой промышленности и бытовых приборов.

При проведении этой работы министерства и ведомства должны учитывать мероприятия, предусмотренные Комплексной программой, а также ранее внесенные Советским Союзом и другими странами — членами СЭВ предложения по развитию интеграции в некоторых отраслях машиностроения.

В области легкой, пищевой промышленности и сельского хозяйства совместно с другими странами — членами СЭВ подготавливаются мероприятия по увеличению взаимных поставок товаров широкого потребления и продовольствия.

Решение задачи повышения уровня жизни населения Советского Союза в период долгосрочной перспективы и на ближайшую пятилетку (1976—1980 гг.) обусловливает расширение сотрудничества в области производства товаров народного потребления.

Следует исходить из того, что импорт этих товаров из социалистических стран должен стать существенным источником удовлетворения потребностей населения СССР.

Значительный объем импорта из стран — членов СЭВ мебели, одежды, трикотажа, обуви будет обеспечиваться сбалансированными поставками из СССР товаров в основном длительного пользования — телевизоров, электробытовых машин, приборов, часов и т. п.

В проектах планов учитывается, что значительным источником ресурсов для решения задачи более полного удовлетворения потребностей населения в продуктах питания должен стать всевозрастающий импорт СССР из социалистических стран свежих фруктов, овощей, фруктово-овощных консервов, соков, виноградных вин и других видов продукции пищевой промышленности и сельского хозяйства.

Исходя из Комплексной программы, в ходе координации планов Министерства сельского хозяйства СССР, пищевой промышленности СССР, госпланы союзных республик и другие заинтересованные организации подготавливают мероприятия по углублению специализации СССР со странами СЭВ по сельскому хозяйству и пищевой промышлениости, по методам стимулирования экспорта в страны —члены СЭВ сельскохозяйственных и пищевкусовых продуктов, по проведению совместных работ в области механизации, электрификации и автоматизации в растениеводстве и животноводстве, по выведению более продуктивных пород сельскохозяйственных животных, птиц др.

В области транспорта совместно с другими социалистическими странами подготавливаются мероприятия по созданию современной единой транспортной системы железных дорог европейских стран СЭВ, автомагистралей и водных путей на базе внедрения унифицированной контейнерной системы перевозок, совместной электрификации железнодорожного транспорта; преимущественное развитие между странами СЭВ перевозок трубопроводным, а также автомобильным транспортом, переоборудование и строительство новых мощных морских портов, складов и т. п.

В области строительства Госстрой СССР, строительные министерства и другие организации, осуществляющие строительство, а также Министерство промышленности строительных материалов СССР рассматривают с другими странами — членами СЭВ вопросы: по специализации и кооперированию сооружения специальных объектов и видов работ (метрополитены, магистральные трубопроводы, автодороги и др.) с учетом потребностей и возможностей стран — членов СЭВ; по проведению научно-исследовательских, проектных и опытных работ по созданию современной технологии производства цемента, экономичных строительных конструкций, а также новых видов строительных материалов; по созданию основ для международной системы автоматизации строительного проектирования и др. По координируемым вопросам разрабатываются необходимые мероприятия для рассмотрения их в вышестоящих органах.

Координация взаимных поставок товаров и услуг

Особое место в проекте плана министерства должны занимать взаимные поставки товаров, которые включают также поставки, связанные с намечаемыми вариантами международной специализации производства, совместным строительством производственных объектов и совместным планированием в данной отрасли. Этот раздел составляется по всей согласованной с каждой из стран — членов СЭВ номенклатуре экспортно-импортных поставок. В разделе указываются итоги переговоров со странами по предварительному согласованию объемов взаимных поставок в натуральных и стоимостных показателях и других условий поставок (включая изменения уровня внешнеторговых цен) с указанием степени согласованности отдельных позиций и вопросов, не решенных в ходе координации планов отраслевого сотрудничества, а также пути их согласования.

Одновременно намечаются основные предприятия, которые будут изготовлять экспортную продукцию (как головного министерства, так и министерств-субпоставщиков), и предприятия или министерства (ведомства) — основные потребители импортной продукции.

Общая оценка экономической эффективности предлагаемого проекта отраслевого плана сотрудничества дается по каждой из стран — членов СЭВ в отдельности и в целом по этим странам.

Разработанные министерством предложения по внешнеэкономическим связям со странами — членами СЭВ следует увязать с соответствующими разделами народнохозяйственного плана. Так, экспортные обязательства Советского Союза должны быть включены в план производства по соответствующим отраслям (в необходимых объемах и сроках) на весь пятилетний период, согласованный импорт должен быть предусмотрен в планах в части производственного и непроизводственного потребления (например, импорт оборудования необходимо уже заранее увязать со строительством новых промышленных объектов или реконструкцией действующих).

Координация и планирование развитии научно-технического сотрудничества СССР со странами — членами СЭВ

Научно-техническое сотрудничество со странами — членами СЭВ должно быть направлено на широкое использование последних достижений науки и техники для обеспечения высоких темпов роста производительности труда, повышения эффективности производства, максимальной экономии материальных, трудовых и финансовых ресурсов и времени.

Научно-техническое сотрудничество осуществляется по важнейшим научно-техническим проблемам в двустороннем и многостороннем порядке на основе рекомендаций стран — членов СЭВ и решений Исполнительного Комитета СЭВ, Комитета СЭВ по сотрудничеству в области плановой деятельности, Комитета СЭВ по научно-техническому сотрудничеству и других органов СЭВ, а также решений межправительственных комиссий по экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

При подготовке предложений по научно-техническому сотрудничеству министерства, ведомства СССР и союзные республики должны исходить из того, что научно-техническое сотрудничество охватывает, как правило, весь комплекс работ по технической проблеме начиная от исследования и кончая организацией производства, а в ряде случаев и реализацией продукции.

В разделе проекта плана научно-технического сотрудничества указываются согласованные пути решения основных проблем научно-технического сотрудничества, связанных с координацией экономического сотрудничества в данной отрасли, и конкретные мероприятия по обеспечению указанных решений. В их числе согласованные предложения по повышению технических и эксплуатационных характеристик и качества изготовления взаимопоставляемых машин и оборудования (с проектом технических требований к важнейшим видам экспортно-импортной продукции).

В этом разделе предусматриваются также научно-исследовательскне, опытно-конструкторские н проектные работы, которые должны быть проведены в СССР, в том числе совместно с заинтересованными странами — членами СЭВ, в связи с предлагаемым планом научно-технического сотрудничества.

Все мероприятия, учитываемые в планах научно-технического сотрудничества, увязываются с разрабатываемыми министерствами планами научно-исследовательских работ и использования достижений науки и техники в соответствующих отраслях.

В целях обеспечения своевременной организацин и взаимной увязки работ между исполнителями одновременно с разработкой проекта пятилетнего плана научно-технического сотрудиичества со странами — членами СЭВ составляются координационные планы по решению научно-технических проблем с участием этих стран.

Указанные планы составляются по каждой проблеме на весь период ее разработки головным министерством или ведомством и согласовываются с соисполнителями.

В координационных планах определяется весь комплекс научно-исследовательских, проектно-конструкторских и опытно-промышленных работ, не обходимых для внедрения результатов совместных исследований в промышленное пронзводство на основе двусторонних и многосторонних соглашений, указываются головные организации и основные соисполнители, а также сроки окончания основных и промежуточных этапов исследований и разработок.

Министерства, ведомства СССР и союзные республнки представляют Государственному комитету Совета Министров СССР по науке и технике предложения по пятилетнему плану научно-технического сотрудничества со странами — членами СЭВ, а также материалы, характеризующие экономическую эффективность научно-технического сотрудничества.

На основе предложений министерств, ведомств СССР и союзных республик ГКНТ разрабатывает сводный пятилетний план научно-технического сотрудничества со странами — членами СЭВ в качестве спецнального раздела, исходя при этом из комплексных долгосрочных программ работ по важнейшим направлениям

технического прогресса, утверждаемых в долгосрочном перспективном плане, и основных направлений развития науки и техники.

В специализированный раздел народнохозяйственного плана по развитию социалистической экономической интеграции включаются многоотраслевые и важные отраслевые научно-технические проблемы, подлежащие совместной разработке со странами — членами СЭВ в 1976—1980 гг. В указанном разделе плана отражаются проблемы, решение которых предусмотрено Комплексной программой социалистической экономической интеграции; основные направления и важнейшие проблемы науки и техники стран — членов СЭВ на 1976—1980 гг. и более длительную перспективу, рассмотренные Комитетом СЭВ по науке и технике в декабре 1972 г.; предложения министерств и ведомств, в которых учитываются результаты консультаций, осуществляемых в ходе координации народнохозяйственных планов.

На основе этих материалов Государственным комитетом Совета Министров СССР по науке и технике разрабатывается часть специального раздела народнохозяйственного плана — «Научно-исследовательские работы, проводимые совместно со странами — членами СЭВ, и использование их результатов в народном хозяйстве».

В эту часть раздела плана включаются программы работ, проводимых совместно со странами — членами СЭВ, по решению многоотраслевых и важных отраслевых научно-технических проблем. В программах работ указываются:

содержание проблемы и важнейшие задания по ее решению;

головные министерства и ведомства СССР и других стран — членов СЭВ по проблеме в целом и отдельным заданиям;

срок выполнения (год);

сметная стоимость работ по заданиям (указывается для министерств и ведомств СССР и справочно по другим странам).

Порядок и этапы проведения работ по координации народнохозяйственных планов

Координация народнохозяйственных планов между СССР и другими странами — членами СЭВ осуществляется в соответствии с порядком, установленным директивными органами. Координация планов на период 1976—1980 гг. тесно связана с координацией долгосрочных планов на 1976—1990 гг.

При решении вопросов сотрудничества на предстоящее пятилетие следует также разрабатывать основные направления решения наиболее важных проблем на перспективный период.

Координация народнохозяйственных планов СССР и других стран — членов СЭВ осуществляется Госпланом СССР и ГКНТ и под их руководством заинтересованными министерствами и ведомствами. Госплан СССР с участием Госснаба СССР и привлечением заинтересованных отраслевых министерств и ведомств проводит в многостороннем порядке (в рамках Комитета СЭВ по сотрудничеству в области плановой деятельности с участием отраслевых комиссий СЭВ) и на двусторонней основе с плановыми органами стран — членов СЭВ следующие консультации:

по основным вопросам экономической политики, а также по проблемам, связанным с реализацией задач Комплексной программы развития социалистической экономической интеграции на координируемый период;

по вопросам дальнейшего совершенствования форм и методов экономического сотрудничества в целях более эффективного совместного использования производственных ресурсов, включая вопросы совместного планирования отдельных отраслей и видов производства;

по общим направлениям решения проблем обеспечения народного хозяйства СССР и стран — членов СЭВ важнейшими видами топлива и сырья, включая вопросы экономического сотрудничества в области развития производства этой продукции с привлечением сил и средств заинтересованных стран;

о возможных направлениях сотрудничества в области машиностроения в целях ускорения технического прогресса в СССР и других странах — членах СЭВ;

по определению дополнительных ресурсов для расширения сотрудничества в области производства и взаимных поставок товаров народного потребления и продовольствия в целях повышения уровня жизни населения.

Координация народнохозяйственных планов на уровне отраслевых министерств и ведомств должна охватывать отраслевые проблемы сотрудничества, вытекающие из Комплексной программы, вопросы дальнейшего развития специализации и кооперирования, разделения программ производства продукции соответствующих отраслей, вопросы совместного планирования отдельных видов производств.

Отраслевые министерства в ходе координации планов изучают возможности дальнейшего расширения специализации и кооперирования производства, особенно вопросы кооперации по отдельным узлам и деталям машин, обеспечивая оптимальные размеры производства и рациональное использование производственных мощностей. Министерства разрабатывают мероприятия по повышению технического уровня и качества взаимопоставляемой продукции, по обеспечению экономически эффективных поставок в СССР и из СССР новейших машин и оборудования, автоматических линий, агрегатных станков, комплектного оборудования для новых технологических процессов.

Отраслевые министерства и ведомства согласовывают сроки изготовления и проведения испытаний образцов новой продукции, намечаемой к поставке в 1976—1980 гг., а также обсуждают основные проблемы научно-технического сотрудничества, изыскивают и используют возможности организации сотрудничества и обмена передовым опытом в области создания наиболее прогрессивных технологических процессов и оборудования по производству новых видов продукции, применение которых позволит повысить эффективность общественного производства.

На основе взаимной информации о намечаемом капитальном строительстве новых и реконструкции действующих предприятий в данной отрасли министерства рассматривают возможности совместного участия в реконструкции предприятий и строительстве новых объектов, в продукции которых заинтересованы другие страны — члены СЭВ. Кроме того, они подготавливают предложения о номенклатуре и объемах взаимных поставок машин, оборудования, судов и приборов, включая специализированную и кооперируемую продукцию и запасные части на 1976—1980 гг., предусматривая всемерное расширение экспорта советских машин и оборудования в страны — члены СЭВ, а также удовлетворение потребности народного хозяйства СССР в современной машиностроительной продукции.

В ходе координации планов отраслевые министерства на основе взаимной информации изучают возможности совместной закупки в третьих странах лицензий, обеспечивающих значительный подъем технического уровня производимой продукции.

При подготовке предложений по сотрудничеству в данной отрасли промышленности министерства должны учитывать:

влияние намечаемого мероприятия на ускорение технического прогресса в народном хозяйстве;

влияние намечаемого сотрудничества на развитие производства в данной отрасли, увеличение экспорта продукции и импорта необходимых материальных ресурсов;

экономическую эффективность намечаемого мероприятия.

Координация планов завершается подписанием центральными плановыми органами стран — членов СЭВ заключительных протоколов по координации планов, а также подписанием министерствами и ведомствами стран — членов СЭВ, которым предоставлено на это право, долгосрочных соглашений по специализации и кооперированию, совместному строительству хозяйственных объектов, взаимному кредитованию, научно-техническому сотрудничеству и др.

На основе заключенных протоколов по координации планов Министерство внешней торговли подготавливает торговые соглашения на пятилетку, а также годовые протоколы, уточняющие пятилетние торговые соглашения. На основе этих внешнеторговых документов Минвнешторг заключает с соответствующими внешнеэкономическими органами стран — членов СЭВ контракты на поставки товаров.

В ходе подготовки проектов планов развития народного хозяйства на период 1976—1980 гг. Госплан СССР, министерства и ведомства СССР предусматривают выделение материальных, трудовых и финансовых ресурсов на выполнение обязательств советской стороны, вытекающих из протоколов об итогах координации народнохозяйственных планов с социалистическими странами, соглашений о товарообороте и платежах на 1976—1980 гг. и других соглашений по вопросам экономического сотрудничества. Результаты координации планов учитываются в проектах плана экспорта и импорта товаров, валютном плане и в других разделах народнохозяйственного плана.

Совместное планирование

Наряду с координацией планов развитие сотрудничества между СССР и другими странами — членами СЭВ осуществляется путем совместного планнрования. Составляется пятилетний план многосторонних интеграционных мероприятий, включая разработку плана по совместному строительству, плана по развитню специализации н кооперирования производства, а также составления плана по совместному планированию отдельных отраслей промышленности и видов производств.

Разработка плана развития социалистической экономической интеграции со странами — членами СЭВ

Подраздел народнохозяйственного плана развитня социалистической экономической интеграцин составляется по министерствам, ведомствам СССР, союзным республикам, промышленным объединениям, крупным предпрнятиям и в целом по стране в виде спецнального раздела плана с выделением всех необходимых материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Выделение этих ресурсов в специальном разделе плана должно обеспечить строго целевое их назначение, повышение ответственности за их эффективное нспользование. Этот раздел должен увязываться с другими разделами плана. Показатели плана разрабатываются с распределением заданий по годам пятилетки.

В интеграционный план включаются следующие мероприятия: сооружение совместно с другими странами крупных промышленных объектов, развитие многосторонней специализации и кооперирования производства в решающих отраслях экономики, в первую очередь связанных с перестройкой и модернизацией существующего производства, создание новых производственных мощностей, разработка наиболее важных научно-технических проблем (далее эти мероприятия называются интеграционными мероприятиями).

Планирование интеграционных мероприятий и составление соответствующего раздела плана осуществляется в ходе разработки проекта народнохозяйственного плаиа и работ по координации народнохозяйственных планов СССР и других стран — членов СЭВ на период 1976—1980 гг.

План развития социалистической экономической интеграции СССР со странами — членами СЭВ разрабатывается в следующем разрезе:

объемы капитальных вложений, которые Советский Союз направляет на создание совместно с другими странами — членами СЭВ промышленных объектов на территории Советского Союза и на территории других стран, а также размер привлекаемых из других стран — членов СЭВ капитальных вложений;

вещественный состав продукции, который соответствует этим капитальным вложениям (машины и оборудование, строительные механизмы, сырье и материалы), в том числе поставленной из стран — членов СЭВ в счет их участия (по укрупненной номенклатуре) и поставляемой в страны — члены СЭВ;

трудовые ресурсы и строительные мощности, связанные с созданием совместных промышленных объектов, в том числе привлекаемые из стран — членов СЭВ и используемые в странах — членах СЭВ;

объем продукции, производимой на промышленных объектах, создаваемых на территории СССР совместно с другими странами — членами СЭВ, с выделением объемов продукции, которая поставляется в эти страны, и объемов продукции, производимой для народного хозяйства СССР, а также объемов продук-

ции, получаемой СССР от стран — членов СЭВ в счет участия в строительстве промышленных объектов на их территории;

экспортно-импортные поставки продукции, которые осуществляются в соответствии с соглашениями о специализации и кооперировании производства со странами — членами СЭВ, а также поставки продукции, которые не закреплены соглашениями, но являются по существу специализированными. В случае, если специализированные поставки продукции связаны с научно-техническим или технологическим сотрудничеством, целесообразно закреплять круг предприятий или цехов, осуществляющих эти поставки («предприятие-экспортер», «цех-экспортер»);

важнейшие научно-технические проблемы, разрабатываемые совместно со странами — членами СЭВ с указанием работ, выполняемых Советской стороной, а также все необходимые для этого материальные ресурсы. В этой части указываются сроки завершения исследований и конечные их результаты.

Раздел, посвященный социалистической экономической интеграции, должен быть увязан с другими разделами народнохозяйственного плана. В этих целях Госплан СССР, Госснаб СССР, советы министров союзных республик в соответствии с установленным порядком предусматривают отдельной строкой необходимые материальные, трудовые и финансовые ресурсы.

Взаимосвязь раздела, посвященного социалистической экономической интеграции со странами — членами СЭВ (в составе пятилетнего народнохозяйственного плана) с планами на более длительную перспективу, заключается в том, что все обязательства, вытекающие из реализации интеграционных мероприятий в 1976—1980 гг., учитываются в перспективных планах и последующих пятилетних планах (в части поставок продукции построенных объектов, а также по перспективным соглашениям о специализации и кооперировании производства и т. д.).

Министерства и ведомства, планирующие развитие отрасли, отражают в своих планах, а также планах промышленных хозрасчетных объединений все мероприятия, вытекающие из развития социалистической экономической интеграции СССР со странами — членами СЭВ в порядке, указанном выше, с расшифровкой по номенклатуре позиций этих планов. Такие задания в разрезе пятилетки и по годам доводятся до предприятий и являются обязательными при оценке выполнения ими плана производства.

Планирование интеграционных мероприятий должно быть органической частью планирования развития отрасли. Это означает, что при определении общего объема капитальных вложений и программы роста производства в данной отрасли на пятилетие должны учитываться инвестиционные средства, направляемые на создание совместно со странами — членами СЭВ промышленных объектов (как в части собственных, так и в части привлекаемых средств), объем промышленной продукции, получаемой на построенных объектах в счет доли собственных средств, а также получаемой по специализации и кооперированию производства. При этом следует исходить из первоочередности создания совместных объектов по сравнению с объектами внутреннего характера (первоочередного выделения капитальных вложений, материально-технического снабжения и т. д.).

Разработка и представление в Госплан СССР интеграционных разделов плана осуществляется министерствами и ведомствами СССР в соответствии с установленными формами и показателями для составления плана развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг.

Проект раздела народнохозяйственного плана, посвященного социалистической экономической интеграции, разрабатывается отраслевыми министерствами и ведомствами и представляется в Госплан СССР. В ходе разработки проекта раздела министерства и ведомства осуществляют предварительное согласование его содержания с отраслевыми организациями стран — членов СЭВ (в том числе и в рамках постоянных отраслевых комиссий).

Первый этап работы. Отраслевые министерства в рамках работ по координации планов со странами — членами СЭВ согласовывают со странами перечень проблем в области многосторонних интеграционных мероприятий (совместное строительство, специализация и кооперирование производства), а также условия сотрудничества в этих областях. При этом министерства и ведомства руководствуются лимитами сальдо экспортно-импортных поставок по отраслям, а также

ориентировочными лимитами капитальных вложений, которые Советский Союз в 1976—1980 гг. будет направлять на осуществление интеграционных мероприятий со странами — членами СЭВ.

Отраслевые министерства и ведомства представляют в Госплан СССР и ГКНТ предложения по научно-техническим проблемам к разделу народнохозяйственного плана, посвященному социалистической экономической интеграции, которые содержат:

перечень объектов, которые должны сооружаться совместно со странами — членами СЭВ, а также предложения по развитию международной специализации и кооперированию производства;

объем и состав необходимых для реализации этих мероприятий средств, в том числе капитальных вложений, а также возможная доля участия каждой страны;

предварительные соображения об экономических условиях сотрудничества;

перечень научно-технических проблем, по которым будет проводиться сотрудничество в предстоящем пятилетии, сроки их осуществления, необходимые для этого ресурсы с указанием результатов планируемых исследований.

Второй этап работы. Госплан СССР и ГКНТ рассматривают предложения министерств и ведомств исходя из основных направлений развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг., состояния экономического сотрудничества в данных отраслях, экономической эффективности предложенных вариантов сотрудничества.

На основе такого анализа Госплан СССР осуществляет отбор проблем для дальнейшей проработки, в случае необходимости возвращает министерствам отдельные вопросы на дополнительную доработку.

Третий этап работы. Отраслевые министерства совместно с ГКНТ, а также Минвнешторгом, Минфином СССР, ГКЭС осуществляют окончательную подготовку предложений в области многосторонних интеграционных мероприятий с определением всех условий сотрудничества.

В ходе консультаций с представителями стран — членов СЭВ проводятся следующие работы:

уточняется стоимость строительства промышленных объектов, сооружаемых совместно со странами — членами СЭВ (в том числе и на территории этих стран при участии СССР);

окончательно определяются доли участия каждой страны, а также конкретные формы такого участия: номенклатура и объемы взаимопоставляемых в счет участия стран в реализации интеграционных мероприятий товаров, сроки поставок этих товаров;

определяются все вопросы экономических условий сотрудничества (цены на взаимопоставляемые товары, условия кредитования и погашения кредитов и т. д.);

конкретизируются обязательства сторон по научно-техническому сотрудничеству.

Эта работа завершается подготовкой проектов генеральных соглашений по сотрудничеству в совместном сооружении объектов, развитии многосторонней специализации и кооперировании производства, научно-техническому сотрудничеству, а также системы проектов двусторонних соглашений, конкретизирующих обязательства каждой страны.

На основе подготовленных проектов договоров и соглашений министерства и ведомства уточняют показатели своих разделов плана по социалистической экономической интеграции и представляют их вместе с подготовленными проектами соглашений в Госплан СССР, а в части научно-технического сотрудничества — в ГКНТ.

Четвертый этап работы. Госплан СССР и ГКНТ рассматривают представленные министерствами и ведомствами проекты разделов плана развития отрасли, посвященные социалистической экономической интеграции, а также проекты договоров и соглашений. В ходе увязки этих предложений с разрабатываемым проектом народнохозяйственного плана Госплан СССР и ГКНТ уточняют предложения министерств и ведомств, производя необходимые согласования с другими странами — членами СЭВ в рамках Комитета СЭВ по сотрудничеству в области плановой деятельности и Комитета СЭВ по сотрудничеству в области науки и техники.

Формы совместного строительства могут быть различными на разных этапах экономического сотрудничества. Наиболее распространенной формой сотрудничества в области капитального строительства является строительство объектов и дополнительных мощностей с привлечением кредитов целевого назначения из других стран — членов СЭВ.

Доля стран — участниц совместного строительства в общем объеме капитальных вложений определяется в соответствии с долей продукции, выделяемой на экспорт этим странам из общего объема производства данного хозяйственного объекта. С учетом этого производятся расчеты капитальных вложений, необходимых в планируемом пятилетии головному министерству и министерствам-субпоставщикам для создания производственных мощностей, обеспечивающих намечаемый прирост экспортных поставок в страны — члены СЭВ (включая поставки специализированной продукции), с выделением части средств, которая должна быть включена в план централизованных капиталовложений.

Представляются также расчеты возможной экономии на капиталовложениях в рассматриваемый пятилетний период за счет планируемого импорта из стран — членов СЭВ (включая поставки специализированной продукции) как по головному министерству, так и по другим министерствам — производителям соответствующей продукции.

При совместном строительстве особо учитывается необходимость деятельности заинтересованных стран, направленную на возможно более полное и экономически эффективное удовлетворение потребностей стран — членов СЭВ в топливе и сырье.

При организации совместного строительства производственного объекта на территории СССР для развития экспортного производства в страны — члены СЭВ определяются объемы возможных поставок материальных ресурсов из каждой страны отдельно. Номенклатура товаров и их объемы выбираются исходя из потребностей строительства объекта. Если строительство хозяйственного объекта не требует получения от стран-кредиторов материальных ресурсов целевого назначения, то товарное наполнение кредита определяется исходя из задач обеспечения народного хозяйства другими видами товаров, с учетом компенсационности затрат, степени дефицитности и т. д.

Экономическое обоснование целесообразности использования долгосрочных целевых кредитов стран — членов СЭВ для развития экспортного производства в СССР должно проводиться на стадии разработки соответствующим министерством технико-экономического обоснования (ТЭО) строительства хозяйственного объекта, на стадии подготовки по нему технического проекта; при подготовке и заключении долгосрочных соглашений. После завершения строительства и ввода объекта в эксплуатацию проводится экономический анализ для проверки соответствия фактических показателей эффективности запланированным.

Для расчета экономической эффективности и выработки условий соглашения определяется возможный срок действия соглашения о долгосрочном целевом кредите и поставок соответствующих видов продукции, который охватывает период с начала получения долгосрочного кредита до момента его полного погашения с учетом процентов за кредит.

Период получения кредита определяется в соответствии с периодом строительства хозяйственного объекта, предусмотренного ТЭО или техническим проектом. Годовые объемы получаемого кредита должны быть увязаны с годовыми объемами освоения капитальных вложений.

Срок погашения кредита устанавливается исходя из размера кредита (с учетом уплаты процентов, определенных сторонами), среднегодовых объемов поставок продукции хозяйственного объекта и действующих внешнеторговых цен на эту продукцию.

В ходе координации планов заинтересованные стороны подготавливают и оформляют свою договоренность в виде Генерального соглашения о сотрудничестве в строительстве того или иного промышленного объекта.

В Генеральном соглашении, подписываемом в соответствии с рекомендациями Комитета СЭВ по сотрудничеству в области плановой деятельности и уполномо-

ченными правительств соответствующих стран — членов СЭВ, как правило, отражаются следующие вопросы:

определяется принципиальная заинтересованность ряда стран в строительстве на территории одной из участвующих сторон соответствующего объекта, который является собственностью страны, на территории которой осуществляется это строительство;

определяются обязательства страны, на территории которой сооружается указанный объект, включая вопросы обеспечения проектирования, выделения строительной базы, своевременного ввода мощностей с указанием срока начала поставок продукции в счет погашения авансовых поставок зарубежных стран-участниц;

определяются обязательства сторон, участвующих авансовыми поставками в страну, на территории которой строится данный объект, включая обязательства поставлять наиболее дефицитные строительные материалы и конструкции, а также принимать на себя часть валютных расходов (необходимых для приобретения лицензий, технологического оборудования и т. п.), соответствующую доле участия страны в строительстве объекта.

Перечень товаров, поставляемых из этих стран, а также объемы, сроки и другие условия поставок и оказания услуг подлежат определению в межправительственных или межведомственных двусторонних соглашениях между заинтересованными странами;

устанавливаются сроки и продолжительность поставок продукции с указанного объекта в счет погашения авансовых поставок, объемы которых в соответствующие страны будут определены в двустороннем порядке;

предусматриваются условия и формы оплаты авансовых поставок (товарный кредит, досрочное погашение кредитов страны, на территории которой сооружается объект, определение процентов за кредит, порядок и сроки начисления процентов и другие условия взаимного кредитования и т. д.);

определяются условия расчетов между соответствующими банками стран и определяется технический порядок открытия и ведения специальных счетов по операциям, связанным с взаимными поставками;

указывается, что объем поставок, предусмотренных Генеральным соглашением, может превышать обязательный по товарам, предусмотреиным в долгосрочных торговых соглашеииях или других экономических соглашениях;

устанавливаются основные параметры цен взаимных поставок;

определяются правовые, процедурные и прочие условия осуществления хранения и пролангации заключенного соглашения.

Подписание и вступление в действие Генерального соглашения и системы двусторонних соглашений, заключенных на основе Генерального соглашения, являются юридическим основанием для обеспечения и отражения во всех важнейших разделах народнохозяйственного плана строительства этого объекта в соответствии с новым порядком планирования, финансирования, учета и использования ресурсов, привлекаемых из стран — членов СЭВ для сооружения на территории СССР объектов, принятым Советом Министров СССР.

В целях обеспечения объектов, сооружаемых совместно со странами — членами СЭВ, всеми необходимыми ресурсами с 1973 г. введен единый порядок планирования, финансирования, учета и использования ресурсов, привлекаемых из стран — членов СЭВ в счет участия по созданию на территории СССР мощностей по производству сырья, материалов и другой продукции.

В соответствии с этим порядком министерства, ведомства, советы министров союзных республик, Госснаб СССР и Госплан СССР выделяют отдельной строкой:

в проектах народнохозяйственных планов, планов подрядных работ и титульных списках — объемы капитальных вложений и строительно-монтажных работ, а в балансах доходов и расходов — средства, представляемые в соответствии с заключенными соглашениями на создание на территории СССР мощностей по производству соответствующих видов сырья и материалов;

в проектах планов экспорта и импорта товаров и отчетах об их выполнении — объемы поставок машин, оборудования, материалов, сырья, товаров народного потребления и других товаров, поступающих из стран — членов СЭВ, а также

товаров, поставляемых из СССР в страны — члены СЭВ в счет погашения их доли участия в сооружении соответствующих объектов;

в проектах планов распределения продукции — материально-техническое обеспечение строительства;

в сводном плановом балансе трудовых ресурсов и балансовых расчетах — поступление трудовых ресурсов, привлекаемых из стран — членов СЭВ в счет их участия по созданию на территории СССР соответствующих мощностей.

Министерство финансов СССР в свою очередь в расходах Государственного бюджета СССР отдельной строкой выделяет ассигнования на финансирование строительства объектов по производству сырья и материалов, создаваемых на территории СССР в соответствии с объемами капиталовложений, предусмотренными для этих целей годовыми народнохозяйственными планами.

Министерство внешней торговли в долгосрочных соглашениях и годовых протоколах о товарообороте со странами — членами СЭВ выделяет отдельной строкой объемы и номенклатуру товаров, поставляемых в СССР в соответствии с соглашениями об участии этих стран в создании на территории СССР мощностей по производству товаров, поставляемых из СССР в погашение их доли участия.

Применяемый в соответствии с этим порядком метод «введения» дополнительных отдельных строк (в расшифровке основных строк под рубрикой в «том числе», «из них») в соответствующие разделы народнохозяйственного плана, бюджета и договорных документах (соглашениях, протоколах и т. п.), с одной стороны, позволяет обеспечить органическое соединение интеграционных мероприятий с общим порядком и технологией планирования народного хозяйства СССР, с другой — «извлечение» этих отдельных строк дает возможность в концентрированном виде, в форме специального раздела отразить основной комплекс интеграционных процессов в народнохозяйственном плане.

Специализация и кооперирование производства

Одной из важнейших задач при координации народнохозяйственных планов СССР и других стран — членов СЭВ является широкое развитие экономически обоснованной, взаимовыгодной, устойчивой, рассчитанной на длительный период международной специализации и кооперирования производства.

Международной специализацией производства является долгосрочное (устойчивое) производственно-торговое сотрудничество промышленности СССР с промышленностью других стран — членов СЭВ. Развитие международной специализации в промышленности создает основу для расширения международного кооперирования производства машин и оборудования (взаимные поставки комплектующих узлов, деталей, агрегатов и т. п.) в первую очередь для продукции массового производства и для комплектного оборудования производственных объектов.

Углубление международной специализации и кооперирования производства должно способствовать значительному росту объема производства продукции и улучшению ее качества, повышению эффективности и технического уровня производства, росту производительности труда и повышению рентабельности.

Развитие специализации и кооперирования производства с заинтересованными странами — членами СЭВ предусматривается в машиностроении, электротехнической, радиоэлектронной, металлургической, химической и других отраслях промышленности.

Подготовка предложений по международной специализации и кооперированию производства как на двусторонней, так и на многосторонней основе осуществляется отраслевыми министерствами — производителями специализируемой продукции с привлечением министерств-потребителей специализируемой продукции стран и внешнеторговых организаций.

Работа по международной специализации и кооперированию производства должна проводиться в тесной увязке с разработкой внутренних плановых проектировок развития соответствующей отрасли на планируемый период и является основой для составления проекта раздела плана по данной отрасли в части, касающейся развития социалистической экономической интеграции.

При подготовке предложений по дальнейшему углублению международной специализации и кооперированию производства должны учитываться ранее при-

нятые органами СЭВ рекомендации по специализации и кооперированию производства и обязательства по долгосрочным соглашениям (договорам).

При этом необходимо предусматривать развитие экспорта специализированной продукции не только в страны — члены СЭВ, но и в другие социалистические государства, а также в развивающиеся и капиталистические страны.

Отраслевые министерства совместно с другими заинтересованными министерствами и ведомствами СССР подготавливают предложения по развитию международной специализации и кооперированию производства. В этих предложениях предусматриваются решения всего комплекса экономических, производственных, торговых, научно-технических, валютно-финансовых, правовых и других вопросов, определяющих конкретные условия специализации и кооперирования производства. Разрабатываются предложения о технико-экономических параметрах продукции, уровне цен, объемов взаимных поставок, гарантиях, санкциях и др.

Подготавливаемые предложения по международной специализации и кооперированию производства должны учитываться в плановых проектировках по строительству важнейших объектов в данной отрасли с тем, чтобы избежать нерационального параллелизма в капитальных вложениях.

При подготовке предложений, рекомендаций и договоров (соглашений) о специализации и кооперировании производства с заинтересованными странами — членами СЭВ отраслевые министерства должны исходить из их экономической эффективности, т. е. преимуществ, которые народное хозяйство страны получит в связи с переходом к международной специализации и кооперированию производства, а также из балансовых и других соображений. Поэтому по всем намечаемым вариантам международной специализации и кооперирования производства отраслевые министерства должны проводить расчеты экономической эффективности. Такие расчеты проводятся с позиции экономических интересов Советского Союза и других стран — членов СЭВ и имеют целью определение величины эффекта, который может быть получен в результате перехода к международной специализации и кооперированию производства. При этом необходимо иметь в виду, что международная специализация и кооперирование производства должны обеспечивать экономическую выгоду как для Советского Союза, так и для других стран — членов СЭВ.

При экономическом обосновании предложений по международной специализации производства следует руководствоваться «Временными методическими указаниями для расчета экономической эффективности специализации и кооперирования производства со странами — членами СЭВ», утвержденными Госкомитетом цен, Госпланом СССР и Академией наук СССР 20 марта 1973 г.

Для технико-экономического обоснования предлагаемых вариантов специализации и кооперирования производства должны использоваться следующие исходные данные:

номенклатура экспорта и импорта специализированной продукции по варианту международной специализации и кооперирования производства с указанием важнейших технико-экономических характеристик и качественных показателей этой продукции;

ориентировочные объемы экспорта и импорта по каждому виду специализированной продукции по годам и за весь период действия соглашения по специализации в натуральных единицах с указанием поставщиков экспортной продукции и потребителей импортной продукции;

внешнеторговые (контрактные) цены на каждый вид экспортной и импортной специализированной продукции в переводных рублях, а также предложения о взаимных скидках с базисных цен в связи с увеличением объемов поставок, устойчивости заказов, технического уровня и т. п.;

затраты на производство единицы каждого вида экспортной специализированной продукции (в руб.);

затраты на производство продукции, аналогичной импортируемой по варианту специализации по каждому виду (в руб.);

отраслевая принадлежность продукции, которая будет поставляться в покрытие сальдо экспортно-импортного обмена специализированной продукции (если экспорт и импорт по варианту специализации не сбалансированы).

Соглашения по специализации и кооперированию производства подписываются руководителями отраслевых министерств и ведомств СССР и Министерства внешней торговли.

Совместное планирование отдельных отраслей промышленности и видов производства

Совместное планирование отдельных отраслей промышленности и видов производств является одной из новых форм сотрудничества в области плановой деятельности и научно-технического сотрудничества. Целью совместного планирования является объединение усилий стран СЭВ для быстрейшего достижения передовых научно-технических результатов, повышения производительности труда, обеспечения конкурентоспособности на мировом рынке и более полного удовлетворения их потребностей в продукции избранных отраслей или видов производств.

Эти цели достигаются комплексным решением проблем, охватывающих стадии совместного планирования и подготовки производства, создания соответствующих производственных мощностей и сбыта продукции. Основным содержанием работ по совместному планированию в этой связи является проведение на совместной основе научно-исследовательских и проектных работ, согласование направлений технической политики, объединение усилий и ресурсов заинтересованных стран в создании нового и развитии существующего производства на современной технической основе и составление согласованных производственных программ по выпуску совместно планируемых изделий, определение объемов и экономических условий взаимных поставок этих изделий.

Разработка этих вопросов осуществляется в ходе составления плана совместного развития данного вида производства и сотрудничества в этой области с определением конкретных обязательств для каждой страны и сроков их выполнения. Оформляется этот план в виде Генерального соглашения между участвующими странами. Все конкретные обязательства сторон, вытекающие из Генерального соглашения и связанные с хозяйственной деятельностью, закрепляются системой договоров и соглашений, в которых предусматриваются материальные санкции за ненадлежащее выполнение принятых обязательств, включая соглашения о специализации и кооперировании производства, совместном строительстве объектов, научно-техническом сотрудничестве и т. д. Эти договоры заключаются между министерствами, а также хозяйственными организациями, проектными, научно-исследовательскими институтами, которым поручена в соответствии с Генеральным соглашением реализация совместного плана.

Исходя из характера деятельности по совместному планированию отдельных отраслей и видов производств, а также круга рассматриваемых при этом вопросов, работа по его осуществлению проводится соответствующими отраслевыми министерствами.

Контроль за работой по совместному планированию, а также организационно-методическое руководство этими работами осуществляет Госплан СССР в следующем порядке.

На основе проработки вопросов в ходе координации планов по данной отрасли, проводимой министерствами, а также на основе разработок проектов планов развития отрасли министерства готовят предложения о проведении работ по совместному планированию с другими странами — членами СЭВ отдельных отраслей и видов производств.

При подготовке таких предложений учитываются проектно-конструкторские, производственные и научно-технические возможности социалистических стран, которые могут быть использованы для решения ряда проблем развития экономики СССР и других стран — членов СЭВ.

Предложения о проведении совместного планирования, разрабатываемые отраслевыми министерствами, должны содержать:

а) обоснование выбора вида производства для совместного планирования, а также круга стран, с которыми эта форма сотрудничества будет осуществляться. Особое внимание должно быть обращено при этом на технически совершенную и

новую продукцию, производство которой целесообразно организовать на основе совместного планирования;

б) предварительные предложения о необходимых научно-исследовательских и проектно-конструкторских работах, которые следует проводить при развитии нового и совершенствовании существующего производства, внедрении передовой технологии, освоении выпуска технически совершенной продукции, включая вопросы закупки лицензий в третьих странах;

в) соображения о возможном развитии производства на основе специализации и кооперирования, а также о возможном уровне будущих взаимных поставок данной продукции;

г) обоснование экономической эффективности для Советского Союза решения этих вопросов на основе сотрудничества с социалистическими странами.

Вышеизложенные предложения и обоснования готовятся отраслевыми министерствами на основе консультаций со странами — членами СЭВ, проводимых в ходе координации планов, а также работ, осуществляемых в рамках постоянных комиссий СЭВ.

На всех этапах работы по совместному планированию министерства и ведомства СССР рассматривают вопросы, связанные с разработкой совместных планов производства и капитального строительства с соответствующими отделами Госплана СССР, а вопросы научно-технического прогресса также соответственно с отделами Государственного комитета Совета Министров СССР по науке и технике.

Разработанные министерствами предложения о совместном планировании отдельных отраслей и видов производства по согласованию с Госпланом СССР, ГКНТ и МВТ представляются на рассмотрение Совета Министров СССР.

Решение о совместном планировании на многосторонней основе принимается соответствующей постоянной комиссией СЭВ и выносится на рассмотрение Комитета СЭВ по сотрудничеству в области плановой деятельности.

Разработка совместного плана по отдельным отраслям и видам производства осуществляется в рамках постоянных комиссий СЭВ или в рамках двусторонних прямых связей. Для этих целей могут быть созданы совместные группы экспертов по рассмотрению и увязке предложеиий, подготовленных отдельными странами, а также комплексные группы по разработке отдельных проблем, состоящие из представителей министерств и плановых органов заинтересованных стран. Участие Советской стороны в этих работах осуществляется в соответствии с общими директивами Совета Министров СССР на основе внесенных министерствами предварительных предложений (в соответствии с п. 1). Директивы для проведения конкретных работ и переговоров со странами — участницами совместного планирования утверждаются соответствующим министром по согласованию с Госпланом СССР, ГКНТ, МВТ.

Основным содержанием работы по совместному планированию могут являться:

проведение совместных работ в области экономического и научно-технического прогнозирования, перспективного развития данного вида производства с учетом роста потребностей в продукции стран — членов СЭВ и в увязке с долгосрочным перспективным планом развития народного хозяйства СССР, определения на этой основе предварительных потребностей стран в данном виде продукции на перспективу (с учетом вероятного экспорта в третьи страны), возможностей развития соответствующего производства и обеспеченность необходимыми для этого ресурсами, в первую очередь капитальными вложениями, сырьем и материалами;

осуществление научно-технических исследований и согласование на этой основе общих иаучно-технических направлений поставленных проблем, включая выбор вариантов согласованной технической политики в части данного вида производства;

проведение на совместной основе необходимых научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ по согласованной тематике и срокам, работ в области стандартизации, унификации и типизации, а также определение обязательств сторон в выполнении этих работ. При этом должно быть предусмотрено проведение мероприятий, обеспечивающих достижение мирового уровня в отношении качества совместно планируемых изделий;

совместное создание производственных мощностей, в том числе в виде специализации и кооперирования производства на основе выделения заинтересован-

ными странами соответствующих материальных и финансовых ресурсов для обеспечения требуемого развертывания производства, в том числе определение соответствующих объемов капитальных вложений для осуществления намечаемого развития производства; разработка программы подготовки производства, а также широкой специализации и кооперирования производства, особенно по комплектующим деталям, узлам и агрегатам и плана мероприятий, обеспечивающих развитие такого производства;

планирование реализации готовой продукции и согласование всех экономических условий взаимных поставок.

В совместном плане, подготовленном в окончательном виде в форме генерального соглашения, должны быть уточнены конкретные обязательства сторон по выполнению вышеперечисленных работ, финансовые и материальные средства, которые страны выделяют для этого. Кроме того, соглашение должно содержать обязательства стран по заключению с завершением работ по совместному планированию конкретных договоров и соглашений между министерствами, хозяйственными организациями, проектными и научно-исследовательскими учреждениями, регулирующими их права и обязанности в реализации совместного плана.

Проекты соглашений о совместном плане (планировании) на многосторонней и двусторонней основе вносятся министерствами и ведомствами СССР по согласованию с Госпланом СССР, ГКНТ, Минвнешторгом и Минфином СССР в Совет Министров СССР вместе с планом мероприятий, которые должны быть осуществлены в СССР для выполнения обязательств, вытекающих из проектов генеральных соглашений (кому и в какие сроки будет поручено проводить прогнозные научно-исследовательские и проектно-конструкторские работы; ресурсы, которыми располагает данное министерство; мероприятия в области расширения и реконструкции производства и отражение этих мероприятий в плане развития отрасли и т. п.). Кроме того, министерство вносит по согласованию с вышестоящими ведомствами проект постановления Совета Министров СССР о порядке реализации в Советском Союзе мероприятий, вытекающих из совместного плана, в том числе об отражении этих обязательств в народнохозяйственном плане СССР.

Мероприятия совместного плана реализуются в ходе выполнения участниками совместного планирования подписанных ими соглашений и договоров.

Для наблюдения за ходом реализации этих договоров и соглашений, согласования возникающих вопросов, связанных с выполнением договорных обязательств странами-участницами, могут создаваться советы уполномоченных, международные координирующие организации. Кроме того, для реализации обязательств, принятых странами в договорном порядке, могут создаваться международные хозяйственные организации. Создание таких советов и организаций должно быть оговорено в генеральных соглашениях о совместном плане (о совместном планировании). Порядок работы этих советов и организаций, положение об их деятельности устанавливаются в договорном порядке в каждом конкретном случае исходя из задач, которые будут решаться в рамках этих советов и организаций.

Планирование внешней торговли и валютный план

Внешняя торговля, как и другие формы внешнеэкономических связей, дает возможность Советскому Союзу ускоренно и с меньшими затратами развивать экономику страны, ускорять технический прогресс и повышать уровень жизни народа.

В настоящее время в области развития внешней торговли разрабатываются три самостоятельных, но взаимоувязанных между собой плана.

1. План экспорта и импорта товаров.
2. План поставки оборудования и материалов для объектов, строящихся за границей при техническом содействии Советского Союза.
3. Валютный план (платежный баланс СССР).

Планы развития внешней торговли разрабатываются на долгосрочную перспективу, пятилетие и на год. Пятилетние и годовые планы развития внешней торговли являются частью планов развития народного хозяйства страны.

В пятилетних планах развития внешней торговли находят свое отражение важнейшие задачи, стоящие перед советской экономикой на данном этапе. В этих планах определяются основные показатели: объемы внешнеторгового оборота в целом и по группам стран, а также объемы экспорта и импорта в целом в стоимостном выражении; объемы экспорта и импорта машин и оборудования, а также поставок оборудования и материалов для объектов, строящихся за границей при техническом содействии Советского Союза в стоимостном выражении в целом и по группам стран; экспорт и импорт основных видов машин, оборудования и товаров в количественном выражении также с разбивкой по группам стран. При этом в плане экспорта указываются министерства и ведомства, изготавливающие и поставляющие продукцию для экспорта.

В расчетных материалах к перспективному плану определяются структура экспорта и импорта, объемы торговли с отдельными странами, характер и объемы предоставляемых и получаемых кредитов, а также размеры их погашения, валютные расчеты.

Текущие (годовые) планы развития внешних экономических связей основываются на заданиях, установленных на планируемый год в перспективных планах.

В годовых планах конкретизируются задания пятилетних планов в соответствии с уточненными потребностями и возможностями народного хозяйства СССР и социалистических стран и изменением конъюнктуры на внешних рынках других стран. Порядок и сроки разработки планов, а также степень участия каждого ведомства в их разработке устанавливаются постановлениями Совета Министров СССР.

Разработка как перспективных, так и годовых планов внешнеэкономических связей проводится обычно в два этапа:

разработка основных направлений (контрольных цифр) на планируемый период;

разработка на их основе развернутого плана.

Разработка основных направлений (контрольных цифр) на планируемый период осуществляется Госпланом СССР при участии Министерства внешней торговли, Государственного комитета Совета Министров СССР по внешним экономическим связям и некоторых других ведомств.

К разработке развернутого плана привлекаются все министерства и ведомства, в той или иной степени участвующие во внешнеторговых или валютных операциях.

При разработке планов развития внешней торговли следует учитывать:

экспортные возможности народного хозяйства и потребность в импортных товарах;

кредитные возможности и обязательства по погашению кредитов;

отдельные решения правительства по вопросам внешних экономических связей;

технический уровень и качество закупаемой и продаваемой продукции, конкурентоспособность изделий, поставляемых нами на экспорт;

обязательства по долгосрочным торговым соглашениям, по соглашениям о специализации и кооперировании производства, о совместном строительстве предприятий;

конъюнктуру внешних рынков;

коммерческие условия;

эффективность советского экспорта и импорта.

При разработке планов развития внешней торговли должно быть обеспечено сбалансирование валютных платежей и поступлений по операциям торгового и неторгового характера.

Планы должны обеспечивать создание наиболее прогрессивной структуры экспорта и импорта, целесообразные пропорции между объемами производства, экспортом и импортом с тем, чтобы совокупные народнохозяйственные затраты, необходимые для удовлетворения общественных потребностей, были минимальными.

Разработка годовых планов экспорта и импорта товаров

План экспорта и импорта товаров состоит из следующих разделов:
план экспорта по странам;
план импорта по странам;
план поставки товаров для экспорта министерствами, ведомствами СССР и союзными республиками;
план поставки товаров народному хозяйству за счет импортных поступлений.

Кроме указанных разделов плана, основным министерствам устанавливаются задания по поставке продукции для продажи на свободно конвертируемую валюту.

В плане также выделяются поставки по импорту и экспорту в счет обязательств по соглашениям о долевом участии стран — членов СЭВ в строительстве предприятий в СССР и по компенсационным соглашениям с капиталистическими странами.

План экспорта (импорта) по странам состоит из двух подразделов: «Социалистические страны» и «Капиталистические страны».

В начале плана дается общий объем экспорта (импорта) в миллионах валютных рублей. Затем указываются объемы экспорта или импорта по социалистическим странам в целом, в том числе по странам — членам СЭВ и по капиталистическим странам в целом, из них по промышленно развитым и развивающимся с выделением свободно конвертируемой валюты, а затем по каждой отдельной стране, выделяемой в плане.

После итога по стране указываются категории и формы расчетов в следующем порядке:
клиринг,
государственный кредит,
коммерческий кредит,
замкнутая валюта,
другие виды расчетов.

По социалистическим странам сначала перечисляются страны — члены СЭВ, затем страны, не входящие в СЭВ.

Капиталистические страны группируются следующим образом:

1. Промышленно развитые страны:

а) с расчетами в свободно конвертируемой валюте и по клирингам со свободной конверсией;

б) с расчетами по клирингу и на замкнутую валюту.

2. Развивающиеся страны (с разделением на подгруппы по таким же видам расчетов).

В плане по группам «Промышленно развитые страны» и «Развивающиеся страны» в разделе «с расчетами на свободно конвертируемую валюту» выделяются страны, занимающие наибольший удельный вес в торговле СССР, и страны, с которыми имеются торговые соглашения. Остальные страны в плане показываются как «Прочие развитые страны» и «Прочие развивающиеся страны».

По каждой стране дается общий итог, указываются объемы поставок по категориям и формам расчетов, затем указываются количества товаров, подлежащие экспорту (импорту).

В плане экспорта и импорта по странам товары располагаются в соответствии с единой товарной номенклатурой стран — членов СЭВ. Перед каждым товаром указывается его товарный шифр.

В плане экспорта (импорта) по странам — членам СЭВ выделяется продукция, поставляемая в порядке взаимной специализации и кооперирования производства.

В плане по странам находят также отражение поставки в счет соглашений о долевом участии стран — членов СЭВ в строительстве предприятий в СССР и о поставках продукции из СССР в счет этих соглашений.

Такие поставки выделяются в конце проекта плана по стране с указанием общей суммы и конкретных товаров в количественном выражении.

Объемы экспорта (импорта) товаров указываются в натуральном выражении

в принятых для них единицах измерения или в стоимостном выражении в валютных рублях.

Стоимость товаров подсчитывается по ценам, приведенным к единому базису, а именно: по экспорту — к ценам фоб советские порты или франко-сухопутная граница СССР; по импорту — к ценам фоб иностранные порты или франко-граница страны отгрузки.

План экспорта (импорта) товаров в стоимостном выражении рассчитывается:

по социалистическим странам — в ценах текущих контрактов с учетом протоколов по корректировке цен;

по капиталистическим странам — по основным товарам в расчетных ценах, согласованных с Госпланом СССР, Госснабом СССР, Минфином СССР и Минвнешторгом. По остальным товарам принимаются цены контрактов текущего года, а при отсутствии их современные мировые цены.

План поставки товаров для экспорта министерствами, ведомствами и союзными республиками. Экспорт товаров должен обеспечивать выполнение обязательств Советской стороны перед партнерами по заключенным соглашениям, способствовать упрочению и расширению торговых связей со всеми группами стран, а также обеспечивать повышение эффективности экспортных операций.

В плане устанавливаются экспортные ресурсы и определяются поставщики продукции на экспорт.

Экспортные ресурсы состоят из продукции, как производимой у нас в стране, так и закупаемой в одних странах и поставляемой в другие в порядке реэкспорта (с завозом и без завоза в Советский Союз).

Поставщиками продукции для экспорта являются министерства и ведомства СССР, а также союзные республики, на предприятиях которых производится продукция. Министерство внешней торговли является поставщиком продукции, поставляемой по реэкспорту.

Получателями экспортной продукции являются организации, через которые Советский Союз осуществляет поставки товаров на экспорт — Министерство внешней торговли, Центросоюз, Министерство морского флота, Министерство торговли СССР. Поставки оборудования и материалов для объектов, строящихся за границей при техническом содействии Советского Союза, в этом плане отражения не находят. По этим операциям разрабатывается отдельный план.

План поставки товаров для экспорта разрабатывается отдельно по машинам и оборудованию и отдельно по сырью, материалам и товарам народного потребления.

Машины и оборудование. Экспорт машин и оборудования должен прежде всего увязываться с планами развития отраслей машиностроения и межгосударственными соглашениями стран — членов СЭВ по специализации и кооперированию производства и с протоколами координации народнохозяйственных планов. При этом необходимо предусматривать расширение производства на экспорт тех машин и оборудования, которые обеспечивают высокую валютную эффективность экспорта.

Предприятия, научно-исследовательские и конструкторские организации, подведомственные министерствам и ведомствам СССР и союзным республикам, в своих планах должны учитывать предложения внешнеторговых организаций по повышению качества и конкурентоспособности экспортной продукции в соответствии с требованиями иностранных покупателей, по улучшению надежности в эксплуатации, увеличению гарантийного срока службы до первого ремонта, бесперебойному обеспечению запасными частями поставленного за границу оборудования, снижению удельного веса машин на единицу мощности или производительности, увеличению моторесурса, улучшению комфортабельности, удобств обслуживания, отделки внутренних и внешних поверхностей, окраски и других показателей.

Сырье, материалы и товары народного потребления. При разработке плана поставки на экспорт сырья, материалов и товаров народного потребления необходимо предусматривать расширение в первую очередь экспорта тех видов продукции, которые требуют возможно меньших затрат на производство и транспортировку по отношению к получаемой валютной выручке.

В плане предусматривается выделение ресурсов для экспорта (экспортные фонды) Минвнешторгу — для торговли со странами, для продажи через В/О «Внешпосылторг», для снабжения советских ресторанов за границей, для Урсов и других советских потребителей, находящихся за границей. Отдельно выделяются ресурсы Минморфлоту для продажи товаров на валюту в портах иностранным судам, иностранным туристам, а также советским морякам на чеки Внешторгбанка.

Также отдельно выделяются ресурсы Минторгу СССР и Центросоюзу для экспорта по товарообменным операциям. Как правило, товарообменные операции Минторга СССР должны обеспечиваться за счет общих рыночных фондов, а по операциям Центросоюза — за счет его заготовок. По тем товарам, по которым рыночные фонды не выделяются и товары не заготавливаются (мазут, дизельное топливо и др.), Минторгу СССР и Центросоюзу выделяются экспортные фонды. Товарообменные операции должны содействовать расширению и обновлению ассортимента товаров народного потребления, причем стоимость поступающих в СССР в порядке товарообмена импортных товаров в розничных ценах в целом должна превышать стоимость экспортных товаров в розничных ценах.

План поставки товаров для экспорта как Минвнешторгу, так и Минморфлоту, Минторгу СССР и Центросоюзу составляется в разрезе министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик, являющихся изготовителями и поставщиками продукции для экспорта.

По союзным и союзно-республиканским министерствам и ведомствам план разрабатывается в целом по министерству (ведомству). По союзным республикам — только по промышленности республиканского подчинения.

Если министерство является союзно-республиканским и предприятия находятся в двойном подчинении, то товары, подлежащие изготовлению для экспорта этими предприятиями, включаются в план по союзному министерству. Союзным республикам устанавливаются задания по экспорту только той продукции, которая изготавливается предприятиями, подчиненными непосредственно республиканским министерствам и ведомствам. Министерства и ведомства СССР, поставляющие продукцию на экспорт, в месячный срок после утверждения плана сообщают советам министров соответствующих союзных республик объемы поставок товаров для экспорта в планируемом году по предприятиям союзно-республиканских министерств и ведомств СССР, находящимся на территории республики.

Внутри каждого министерства или ведомства сначала перечисляются товары, распределяемые Госпланом СССР, затем Госснабом СССР и потом непосредственно самим министерством. План составляется в натуральном выражении в принятых для каждого отдельного товара единицах измерения или в стоимостном выражении в отпускных ценах промышленности. В необходимых случаях указываются сорта товаров (например, «асбест, в том числе 1, 2, 3, 4, 5-го сортов»), типы, марки, модели, краткие технические характеристики, месторождения (для руды, угля и других ископаемых).

В разделе «Машины и оборудование» выделяются машины и оборудование, подлежащие поставке в страны с тропическим климатом, требующие специальной отделки.

В плане не следует допускать детальное специфицирование товаров, слишком подробный ассортимент, выделение по номенклатуре второстепенных товаров, подробное указание качественных и других показателей, которые должны согласовываться и решаться при выдаче внешнеторговыми объединениями заказов-нарядов промышленности.

Планирование поставок товаров для экспорта по периодам (квартал, полугодие, год) производится в соответствии с периодичностью планирования, установленной для продукции, по которой разрабатываются балансы и планы распределения.

Порядок разработки плана. Организации, осуществляющие экспортные операции в сроки, установленные правительством или Госпланом СССР, направляют советам министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР, Госснабу СССР и в копин Госплану СССР свои заявки на продукцию, требующуюся им для экспорта на планируемый период. Советы министров союзных республик, министерства и ведомства СССР и Госснаб СССР сообщают Министерству внешней торговли, Центросоюзу, Министерству морского

флота, Министерству торговли СССР и в копии Госплану СССР заключения по их заявкам, исходя из имеющихся ресурсов и производственных возможностей.

Министерство внешней торговли разрабатывает с учетом полученных заключений проект плана поставки товаров для экспорта и представляет его как раздел плана экспорта и импорта товаров в Совет Министров СССР и в копии в Госплан СССР, Министерство финансов СССР и Госснаб СССР.

Министерство морского флота разрабатывает предложения по продаже товаров на валюту, а Центросоюз и Министерство торговли СССР — предложения о поставке товаров по товарообменным операциям. Свои предложения эти организации представляют в Госплан СССР для включения в план поставки товаров для экспорта; копии предложений Центросоюз и Министерство торговли СССР представляют в Министерство внешней торговли, а Министерство морского флота — также и в Госснаб СССР.

После получения проектов планов от указанных выше организаций Госплан СССР рассматривает с участием Министерства внешней торговли проект плана поставки товаров для экспорта и представляет его как часть плана экспорта и импорта товаров в Совет Министров СССР.

План поставки товаров народному хозяйству за счет импортных поступлений формируется на основе плана импорта по странам. Этот план также разрабатывается раздельно:

по машинам и оборудованию;

по сырью, материалам и товарам народного потребления.

По машинам и оборудованию план разрабатывается отдельно по социалистическим и по капиталистическим странам.

В плане учитывается импорт для последующего реэкспорта в третьи страны как с завозом, так и без завоза в Советский Союз.

Осиовное требование, предъявляемое к плану импорта машин и оборудования, заключается в том, что на внешних рынках должны закупаться оборудование, машины, приборы, суда только в тех случаях, когда закупать их за границей экономически более выгодно, чем производить у себя, или когда отечественное производство не может быть организовано в требуемые сроки, в необходимых количествах и надлежащего качества.

Закупаемые за границей оборудование, машины, приборы и суда должны соответствовать современному уровню развития мировой техники, и, как правило, должны быть проверены в эксплуатационных условиях.

В планах импорта машин и оборудования учитываются решения партии и правительства о закупке оборудования для развития отдельных отраслей промышленности или об организации производства в СССР важных для народного хозяйства видов продукции.

Импорт машин и оборудования из социалистических стран предусматривается в соответствии с долгосрочными торговыми соглашениями, с учетом соглашений о специализации и кооперировании производства машин и оборудования.

Предложения о закупке за границей оборудования, машин, приборов и судов представляются министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик в Госплан СССР и Минвнешторг с необходимыми расчетами и обосиованиями.

В числе их представляются: технико-экономические обоснования закупки оборудования, машин, приборов и судов с их техиической характеристикой, а также с указанием места установки оборудования и сроков ввода их в эксплуатацию; заключения соответствующих машиностроительных министерств о соответствии закупаемого оборудования, машин, приборов и судов современному уровню развития техники и о том, что указанное оборудование не может быть изготовлено в требуемые сроки и надлежащего качества отечественной промышленностью; расчеты по обеспечению сырьем, необходимым для производства продукции на импортном оборудовании; расчеты о необходимых средствах (в советских рублях) на приобретение и монтаж оборудования, машин, приборов и на приобретение судов с подтверждением наличия необходимых капитальных вложений на указанные цели.

По вопросам закупки комплектного оборудования предприятий и установок министерства и ведомства СССР руководствуются установленным порядком

проектнрования и строительства предприятий, сооружаемых по иностранным лицензиям и на базе комплектного импортного оборудования. В планах поставки оборудования народному хозяйству за счет импортных поступлений не показываются те виды оборудования, импорт которых в плане по странам запланирован на последующие годы.

План составляется в натуральных показателях (штуки, комплекты), а в тех случаях, когда это не представляется возможным,— в стоимостных (валютных) рублях.

Задачей плана импорта сырья и материалов является обеспеченне потребностей народного хозяйства теми видами продукции, которые не производятся в стране или производятся в недостаточных количествах, а также теми, затраты на импорт которых меньше затрат на их производство внутри страны. При определении объема импорта сырья для производства товаров народного потребления, а также готовых товаров народного потребления главной задачей является ввоз тех товаров, которые позволяют расширить ассортимент продукции на внутреннем рынке.

План поставок оборудования и материалов для объектов, строящихся за границей при техническом содействии Советского Союза

Основной задачей плана поставок оборудования и материалов для объектов, строящихся за границей при техническом содействии Советского Союза, является определение объемов и направлений экономического и технического содействия, оказываемого Советским Союзом иностранным государствам в развитии их экономики через Государственный комитет Совета Министров СССР по внешним экономическим связям.

При планировании технико-экономического сотрудничества следует исходить из необходимости развития внешних экономических связей с иностранными государствами на основе взаимовыгодности.

Планы составляются на перспективу и на год. При разработке перспективных планов поставок оборудования и материалов для объектов, строящихся за границей при техническом содействии Советского Союза, необходимо руководствоваться обязательствами, принятыми в соответствии с межправительственными соглашениями с иностранными государствами, а также учитывать возможные новые обязательства на планируемый период, определяемые на основе имеющихся запросов иностранных заказчиков и анализа направления развития экономики стран с необходимым условием эффективности для обеих сторон технического сотрудничества.

Перспективными планами развития внешних экономических связей устанавливаются общие и по группам стран объемы поставок оборудования и материалов в денежном и натуральном выражении (по важнейшим видам промышленной продукции).

Поставки оборудования и материалов для объектов, строящихся за границей при техническом содействии Советского Союза,— всего:

в том числе социалистические страны

из них страны — члены СЭВ;

капиталистические страны

из них развивающиеся страны;

промышленно развитые страны.

При определении общих объемов поставок оборудования и материалов для объектов, строящихся за граиицей, рассчитываются объемы экспорта оборудования и материалов по странам и по видам расчетов за оказываемое техническое содействие, а также потребность в важнейших видах оборудования (например, в прокатном, доменном и сталеплавильном, в турбинах, энергетических котлах и т. д.) исходя из заключенных соглашений и предусматривая резерв для возможных новых обязательств.

Объем поставок оборудования и материалов для объектов, строящихся за границей при техническом содействии Советского Союза, является составной частью объема внешнеторгового оборота, а также экспорта основных товаров.

Годовые планы разрабатываются на основе перспективных планов исходя из конкретного состояния выполнения обязательств по каждому объекту сотрудничества, хода выполнения проектных работ, поставок оборудования и материалов, строительства.

План включает экспорт оборудования и материалов в натуральных и стоимостных показателях; техническую помощь (проектные и изыскательские работы, подготовка национальных кадров, командирование советских специалистов), безвозмездную помощь, а также поставки в счет взносов СССР в фонд ООН в стоимостных показателях.

Объемы поставок определяются обязательствами по межправительственным соглашениям и контрактам с иностранными заказчиками, а также в отдельных случаях обращениями об оказании им содействия в строительстве объектов.

Поставку оборудования и материалов для объектов, строящихся за границей при техническом содействии Советского Союза, осуществляют министерства и ведомства — генеральные поставщики. Контракты со странами о строительстве объектов заключает и ведет по ним расчеты Государственный комитет Совета Министров СССР по внешним экономическим связям.

В плане поставок оборудования и материалов для объектов, строящихся за границей при техническом содействии Советского Союза, устанавливаются задания Государственному комитету Совета Министров СССР по внешним экономическим связям и министерствам и ведомствам-изготовителям. ГКЭСу устанавливается общий объем поставок на планируемый период в стоимостном выражении, в экспортных ценах.

	Всего	В том числе	
		поставки оборудования и материалов	техническая помощь
Общий объем поставок, в том числе по формам расчетов (клиринг, кредит и т. д.)			
а) в счет плана экспорта, в том числе по формам расчетов . .			
б) безвозмездная помощь . . .			
в) в счет взносов СССР в фонд технической помощи ООН . .			

Далее устанавливаются задания в таком же порядке по группам стран (социалистические, развивающиеся) и внутри групп по каждой отдельной стране.

Министерствам, ведомствам и союзным республикам — изготовителям продукции устанавливаются задания по изготовлению и поставке на экспорт через генеральных поставщиков для строящихся за границей комплектных предприятий оборудования и материалов в натуральном выражении, с выделением количеств, подлежащих поставке в страны с тропическим климатом. Задания устанавливаются по номенклатуре продукции, распределяемой Госпланом СССР, Госснабом СССР, министерствами, ведомствами и советами министров союзных республик. Министерствам и ведомствам — генеральным поставщикам задания по объектам в натуральном выражении устанавливает непосредственно ГКЭС.

Разработку сводного плана поставок оборудования и материалов для объектов, строящихся за границей при техническом содействии СССР, осуществляет Государственный комитет Совета Министров СССР по внешним экономическим связям. Разработка плана происходит следующим образом.

На первом этапе министерства и ведомства — генеральные поставщики, исходя из имеющихся обязательств, определяют конкретный перечень объектов, подлежащих строительству за границей и на основании технической документации и переговоров с иностранными заказчиками об очередности и объемах поста-

вок оборудования составляют пообъектные расчеты потребности в оборудовании и материалах в планируемом периоде с определением общей стоимости промышленной продукции в оптовых ценах и представляют эти расчеты в ГКЭС и в копии в Госплан СССР и Госснаб СССР.

Второй этап — Государственный комитет Совета Министров СССР по внешним экономическим связям на основе расчетов, полученных от генеральных поставщиков, направляет министерствам, ведомствам СССР и советам министров союзных республик на заключение заявки на оборудование и материалы, производимые и распределяемые данными организациями.

Третий этап — министерства, ведомства, советы министров союзных республик сообщают Государственному комитету Совета Министров СССР по внешним экономическим связям свои заключения по его заявкам.

Четвертый этап — Государственный комитет Совета Министров СССР по внешним экономическим связям разрабатывает с учетом предложений министерств, ведомств СССР, Госснаба СССР и советов министров союзных республик проект плана поставки оборудования и материалов для объектов, строящихся за границей при техническом содействии Советского Союза, и проект валютного плана по своим операциям и с необходимыми обоснованиями представляет его в соответствующие инстанции.

Госплан СССР в процессе разработки народнохозяйственного плана согласовывает и увязывает объемы поставок оборудования и материалов, намечаемые для поставки на экспорт через генеральных поставщиков с балансами и планами распределения и с планами производства промышленной продукции. Объемы экспорта в стоимостном выражении увязываются с планами экспорта и импорта товаров.

План поставок оборудования и материалов для объектов, строящихся за границей, увязанный с проектом плана развития народного хозяйства СССР на планируемый период, разрабатывается Госпланом СССР по следующим основным разделам.

1. План поставок оборудования и материалов для объектов, строящихся за границей при техническом содействии Советского Союза (в стоимостном выражении).

2. План поставок оборудования и материалов для объектов, строящихся за границей при техническом содействии Советского Союза (в натуральном выражении).

3. Перечень нестандартизированного оборудования, подлежащего поставке за границу для объектов, строящихся при техническом содействии Советского Союза.

Сводный валютный план (платежный баланс СССР)

Основной задачей составления валютных планов является наиболее полное выявление источников поступления иностранной валюты с учетом максимального использования конъюнктуры мирового капиталистического рынка, повышения экономической и народнохозяйственной эффективности работы внешнеторговых и других организаций и учреждений, осуществляющих внешнеэкономические связи Советского Союза, а также экономное расходование иностранной валюты.

При разработке валютных планов следует исходить из необходимости обеспечения сбалансированного платежного баланса Советского Союза и создания необходимых валютных резервов.

Сводный валютный план (платежный баланс СССР) и валютные планы министерств и ведомств разрабатываются на планируемый год. На перспективные периоды составляются валютные расчеты для обоснования намечаемых объемов внешней торговли и других внешнеэкономических связей.

Валютные расчеты и валютные планы составляются в соответствии с показателями проектов планов экспорта и импорта товаров, планами продажи и покупки лицензий, соглашениями об экономическом, техническом и культурном сотрудничестве и развитии туризма с зарубежными странами, проектами планов международных перевозок грузов, пассажиров, багажа и оказания других услуг.

Разработка сводного валютного плана (платежного баланса СССР) осуществляется Госпланом СССР совместно с Министерством финансов СССР на основе проектов валютных планов Министерства внешней торговли, Государственного комитета Совета Министров СССР по внешним экономическим связям и других министерств и ведомств, осуществляющих внешнеторговые и валютные операции.

Валютные планы разрабатываются в соответствии с инструкцией «О порядке составления и исполнения валютных планов», утвержденной Госпланом СССР, Минфином СССР, Госбанком СССР и ЦСУ СССР в 1966 г.

В валютном плане Минвнешторга предусматриваются валютные поступления по экспорту товаров, по операциям В/О «Совэкспортфильм», Всесоюзной торговой палаты и от продажи товаров в магазинах Министерства торговли СССР и др. Платежи определяются на основе плана импорта товаров с учетом получения части товаров в кредит, сокращения перевозок товаров на иностранных судах.

Валютный план Государственного комитета Совета Министров СССР по внешним экономическим связям разрабатывается на основе полного учета поступлений иностранной валюты по экспорту оборудования, материалов, инженерного имущества, возврата кредита. Платежи определяются на основе плана импорта оборудования, материалов и инженерного имущества, а также кредитов, предоставляемых в порядке оказания технического содействия иностранным государствам в соответствии с соглашениями.

При разработке валютного плана Министерства морского флота предусматривается значительный рост поступлений иностранной валюты от перевозок грузов и пассажиров водным транспортом. При этом учитывается повышение удельного веса экспортных и импортных перевозок отечественным флотом и сокращение фрахтования судов иностранных фирм.

В валютный план Минморфлота включаются доходы и расходы в иностранной валюте Минречфлота РСФСР, Минсудпрома и некоторых других министерств и ведомств при возникновении у них операций в иностранной валюте по морским и речным перевозкам, проведению морских экспедиций, перегонам и текущим ремонтам судов за границей.

В валютном плане Министерства путей сообщения предусматриваются высокие темпы роста валютных поступлений по международным перевозкам грузов, пассажиров, багажа и товаробагажа железнодорожным транспортом, а также валютных поступлений за пользование вагонами и контейнерами, от аренды и ремонта подвижного состава и других валютных операций.

В проектах валютных планов предусматриваются поступления и платежи в иностранной валюте, предстоящие в планируемом периоде по расчетам с иностранными фирмами, организациями и учреждениями. Кроме того, в валютных планах министерств и ведомств показываются отдельно поступления и платежи по взаимным расчетам министерств и ведомств Советского Союза за перевозки в международном сообщении внешнеторговых грузов.

Стоимость ввозимых и вывозимых товаров в счет предоставленных и полученных государственных, коммерческих и банковских кредитов, а также стоимость товаров и услуг, предоставляемых в счет безвозмездной помощи, в план не включается и показывается особо.

Проекты валютных планов разрабатываются по трем группам валют:

свободно конвертируемые валюты и клиринги со свободной конверсией;

замкнутые валюты капиталистических стран и клиринги с ограниченной конверсией;

расчеты с социалистическими странами раздельно: в переводных рублях и по клирингу, в национальных валютах и по счетам неторговых платежей.

Перед составлением валютных планов Госбанк СССР по согласованию с Госпланом СССР, Министерством внешней торговли и Государственным комитетом Совета Министров СССР по внешним экономическим связям определяет, к какой группе валют следует отнести ту или иную страну, и сообщает об этом всем министерствам и ведомствам, осуществляющим разработку валютных планов.

Поступления и платежи по всем видам валютных операций планируются в инвалютных рублях. Перевод валюты капиталистических стран в рубли производится по официальному курсу Госбанка СССР, действующему на момент составления проектов валютных планов.

Пересчет в рубли поступлений и платежей, осуществляемых в национальных валютах социалистических стран и по счетам неторговых платежей с этими странами, производится по официальному курсу валют с применением действующих надбавок (скидок).

Итоговые суммы поступлений и платежей в национальных валютах социалистических стран и по счетам неторговых платежей с этими странами пересчитываются при составлении сводного валютного плана (платежного баланса СССР) в переводные или клиринговые рубли по согласованным с этими странами коэффициентам.

По разделам сводного валютного плана (платежного баланса СССР) обобщаются (суммируются) поступления и платежи от торговых операций, от предоставления и получения услуг, от кредитных операций и операций неторгового характера. Сводный валютный план (платежный баланс СССР) составляется и утверждается по статьям и по странам по указанным выше трем группам валют.

Сводный валютный план по статьям состоит из пяти разделов, обобщающих следующие поступления и платежи планируемого периода:

I. Торговые операции (товары, торговые и накладные расходы).

II. Услуги (транспорт и связь, техническая и другие виды помощи, лицензии, страхование, туризм, прочие услуги).

III. Неторговые операции (содержание учреждений и представительств за границей, расходы по временным командировкам, взносы в международные организации, банковские операции и др.).

IV. Кредиты и имущество (государственные кредиты, коммерческие кредиты, банковские кредиты, капитальные вложения, покупка и продажа имущества, авансы в счет поставок будущих лет).

V. Безвозмездная помощь.

Сальдо (+, —).

Кроме того, в сводном валютном плане в справочном порядке указываются операции в товарной форме по предоставлению и получению государственных коммерческих и банковских кредитов, а также безвозмездной помощи.

В сводном валютном плане по странам по каждой стране второй и третьей групп валют приводятся итоговые суммы поступлений и платежей и сальдо по операциям планируемого года, а также итоговые суммы тех же показателей по первой, второй и третьей группам валют.

Эффективность внешней торговли

Народнохозяйственная эффективность внешней торговли определяется путем сопоставления затрат на производство экспортных товаров с теми затратами, которые стране пришлось бы нести, если бы покупаемые на валютную выручку от экспорта импортные товары производились в стране, а не импортировались. Основные принципы оценки эффективности экспорта и импорта и определение суммарного экономического эффекта изложены во «Временной методике определения экономической эффективности внешней торговли», утвержденной Госпланом СССР. Указанная Методика предназначена для практического использования при экономическом обосновании как годовых и перспективных планов, так и отдельных решений в области внешнеэкономических связей. Методикой рекомендуется:

а) учитывать полные народнохозяйственные затраты на производство и транспортировку экспортных и импортных товаров, используя для этой цели формулу приведенных затрат;

б) при расчете приведенных затрат независимо от принадлежности товара к той или иной отрасли производства применять единый норматив эффективности капитальных вложений, равный 15%;

в) для отражения в показателях эффективности экспорта специфики торговли с отдельными странами и группами стран учитывать объективно существующие различия в покупательной силе валюты, получаемой от экспорта товаров, через экономическую эффективность импорта товаров из той или иной страны или группы стран. Указанная специфика в показателях эффективности импорта отдельных

товаров определяется на основе учета средних показателей эффективности экспорта товаров в соответствующие страны;

г) рассчитывать наряду с относительными показателями эффективности экспорта и импорта товаров (указывающих, в частности для экспорта, величину валютной выручки на один рубль народнохозяйственных затрат) абсолютные показатели, выражающие экономический эффект (или убыток) в рублях, который получает народное хозяйство в результате осуществления того или иного предложения по развитию внешней торговли;

д) учитывать условия торговли в кредит и отражать их (сроки кредитов, размеры процентов и др.) в показателях эффективности, с тем чтобы в конечном итоге иметь один синтетический показатель, который отражал бы эффективность той или иной внешнеторговой операции.

Разрабатываемые планы развития внешнеэкономических связей должны способствовать всемерному развитию инициативы предприятий и хозяйственных организаций, участвующих во внешнеторговых операциях, при соблюдении основных принципов государственной монополии внешней торговли.

Помимо народнохозяйственной эффективности применяется также бюджетная эффективность, под которой понимается соотношение между стоимостью экспортируемых или импортируемых товаров во внешнеторговых и внутренних ценах. Внешнеторговые организации в своей практической работе пользуются расчетами бюджетной эффективности.

РАЗДЕЛ СЕМНАДЦАТЫЙ

ПЛАНОВЫЙ БАЛАНС НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Методика исчисления баланса общественного продукта и национального дохода СССР и союзных республик

Общие положения

Баланс народного хозяйства представляет собой систему обобщающих экономических показателей, характеризующих уровень развития экономики, масштабы, темпы расширенного воспроизводства и основные народнохозяйственные пропорции. Теоретическая основа его разработки — марксистско-ленинская теория воспроизводства.

Важнейшими разделами планового баланса народного хозяйства являются: баланс производства, потребления и накопления общественного продукта; балаис производства, распределения, перераспределения и использования национального дохода; баланс труда; балансы элементов иационального богатства (балансы основных фондов, балансы оборотных фондов).

Кроме того, составляется ряд балансов, конкретизирующих основные разделы баланса народного хозяйства: межотраслевой баланс производства и распределения общественного продукта, баланс капитальных вложений, баланс средств производства и предметов потребления, балансы производства и использования продукции отдельных отраслей материального производства.

Основная задача планового баланса народного хозяйства — определение возможных темпов экономического развития, важнейших пропорций народного хозяйства, соответствующих социально-экономическим задачам плана. Все данные баланса разрабатываются в разрезе основных отраслей народного хозяйства и социальных секторов, что позволяет определить изменения в отраслевой и социальной структуре общественного производства.

Баланс народного хозяйства союзных республик дает комплексную характеристику воспроизводства материальных, трудовых и финансовых ресурсов с учетом экономических особенностей каждой республики. Показатели планового баланса народного хозяйства по союзным республикам используются для обоснования народнохозяйственных планов развития экономики союзных республик и рационального разделения труда между ними, а также для анализа общеэкономических народнохозяйственных пропорций в территориальном разрезе. Особенностью баланса народного хозяйства союзных республик является необходимость определения и учета межреспубликанских поставок продукции и движения доходов.

На предварительной стадии разработки плана, когда нет детальных отраслевых проектировок, баланс народного хозяйства как в целом по стране, так и по

союзным республикам используется для укрупненных расчетов примерных масштабов общественного воспроизводства и обоснования направлений развития народного хозяйства, оптимальных экономических пропорций в соответствии с главными политическими и экономическими задачами будущего периода.

При обосновании возможных направлений развития народного хозяйства на предварительной стадии планирования основные показатели баланса народного хозяйства исчисляются в нескольких вариантах. Для этого может быть использована система экономико-математических макромоделей, включающая комплекс моделей для расчета показателей воспроизводства общественного продукта и продукции отраслей материального производства, согласованный с расчетами баланса основных фондов, баланса капитальных вложений и баланса трудовых ресурсов. В системе моделей может быть использована также укрупненная стоимостная модель межотраслевого баланса производства, распределения и использования продукции в разрезе осиовных отраслей народного хозяйства. На осиове показателей, полученных в результате расчетов по всему комплексу моделей, исчисляются элементы баланса денежных доходов и расходов государства и населения, а также система аналитических показателей для обоснования и оценки вариантов.

Конкретная программа расчетов на ЭВМ системы макромоделей баланса народного хозяйства для союзных республик должна разрабатываться с учетом особенностей структуры их экономики.

На стадии составления проекта народнохозяйственного плаиа баланс народного хозяйства используется для проверки соответствия всех разделов этого плана основным направлениям и оптимальным пропорциям на планируемый период и позволяет оценить соответствие отраслевых показателей производства важнейшим народнохозяйственным пропорцням воспроизводства.

На этой стадии показатели баланса народного хозяйства определяются на осиове детальных плановых расчетов. Производство совокупиого общественного продукта и национального дохода исчисляется исходя из плановых данных о развитии отраслей материального производства. Использование национального дохода на потребление определяется на основе расчетов к плану розничного товарооборота и других форм поступлення населению материальных благ. Накапливаемая часть нацноиального дохода рассчитывается исходя из планируемых объемов капитальных вложений, прироста запасов и резервов в народном хозяйстве.

Показатели баланса народного хозяйства исчисляются в фактических и сопоставимых ценах. Для сбалансирования продукта и доходов используются фактические цены, темпы роста основных экономических показателей рассчитываются в сопоставимых ценах.

Баланс народного хозяйства охватывает развитие всех отраслей и секторов народного хозяйства, как включаемых в государственный народнохозяйственный план, так и непосредственно не планируемых (хозяйства населения, ряд показателей колхозно-кооперативного сектора).

Показатели баланса народного хозяйства союзных республик включают все отрасли экономики, имеющиеся на их территории, независимо от формы подчинения (союзного, союзно-республиканского и республиканского).

Баланс общественного продукта

Баланс общественного продукта характеризует воспроизводство общественного продукта, который представляет собой совокупность материальных благ, произведенных в отраслях материального производства, как создающих продукт в натурально-вещественной форме (промышленность, сельское хозяйство, строительство, лесное хозяйство, прочие виды деятельности материального производства), так и увеличивающих только его стоимость в связи с продолжением процесса производства и доведением продукции до потребителя (грузовой транспорт, связь, обслуживающая сферу материального производства, торговля, общественное питание, матернально-техническое снабжение, сбыт, заготовки). Общественный продукт исчисляется как сумма стоимости валовой продукцни отраслей материального производства.

По натурально-вещественной форме общественный продукт состоит из массы средств производства и предметов потребления, обеспечивающих возмещение материальных производственных затрат и направляемых на расширение производства, непроизводственное потребление, образование запасов и резервов.

По стоимостной форме общественный продукт состоит из стоимости потребленных в процессе производства средств производства и вновь созданной стоимости — национального дохода.

В процессе использования общественный продукт распределяется на фонд возмещения израсходованных в процессе производства средств производства, фонд потребления и фонд накопления.

На основе показателей планового баланса производства и использования общественного продукта определяются главные пропорции воспроизводства для обеспечения необходимой сбалансированности в развитии экономики. Важнейшими из них являются пропорции между фондом возмещения и национальным доходом, производством и потреблением, потреблением и накоплением, производством средств производства и предметов потребления.

Плановый баланс производства и использования общественного продукта составляется в денежном выражении, в ценах конечного потребления (включая налог с оборота), с учетом отражения вещественной, отраслевой и социальной структуры его по следующей схеме.

1. Ресурсы общественного продукта:
   производство общественного продукта (всего и по отраслям материального производства);
   импорт.
2. Использование общественного продукта:
   фонд возмещения материальных затрат производства (всего и по отраслям материального производства);
   фонд потребления;
   фонд накопления.
   В том числе:
      накопление основных фондов, материальных оборотных средств и запасов; прирост государственных резервов;
   экспорт;
   потери.

С учетом особенностей формирования общественного продукта в союзных республиках расчет проводится по следующей примерной схеме.

1. Ресурсы общественного продукта на территории союзной республики: производство общественного продукта (в ценах без налога с оборота) всего и по отраслям материального производства;
произведенный на территории республики налог с оборота;
сальдо ввоза (+) и вывоза (—) общественного продукта.

2. Показатели использования общественного продукта в союзных республиках определяются по схеме, соответствующей общесоюзной, за исключением раздела «Экспорт».

Методы расчета производства общественного продукта и национального дохода, валовой продукции, материальных затрат и чистой продукции отраслей материального производства

Производство общественного продукта и национального дохода (чистой продукции) определяется в отраслевом разрезе в соответствии с принятой классификацией отраслей народного хозяйства на основе плановых показателей развития материального производства.

Объем общественного продукта исчисляется как сумма валовой продукции отраслей материального производства. Размер произведенного национального до-

хода рассчитывается как сумма чистой продукции отраслей материального производства. Чистая продукция отраслей определяется как разность между валовой продукцией и материальными затратами на производство этой продукции. Объем чистой продукции исчисляется с учетом особенностей расчета валовой продукции и материальных затрат по каждой отрасли материального производства.

Промышленность. Общий объем валовой продукции промышленности на планируемый период определяется как сумма продукции государственной, кооперативной и колхозной промышленности. Товарная (валовая) продукция промышленности исчисляется в соответствии с методикой, изложенной в разделе «Планирование промышленного производства» Методических указаний. Валовая продукция промышленности по союзным республикам определяется в целом по их территории, т. е. включая продукцию предприятий союзного, союзно-республиканского и республиканского подчинения.

Материальные затраты на производство продукции по государственной промышленности исчисляются на основе расчетов себестоимости товарной продукции. В материальные затраты полностью включается стоимость сырья и основных материалов, вспомогательных материалов, топлива, энергии и амортизации основных фондов. При этом должны быть выделены также материальные затраты, содержащиеся в комплексных статьях («Прочие расходы» и «Внепроизводственные расходы»), которые определяются по коэффициентам, исчисленным ЦСУ СССР и ЦСУ союзных республик за ближайший отчетный год.

Рассчитанная сумма материальных затрат повышается на величину материальных затрат, относимых на валовую продукцию сверх затрат на товарную продукцию (затраты, связанные с приростом остатков незавершенного производства, с расходами будущих периодов и др.). Объем материальных затрат прочей государственной промышленности, а также кооперативной и колхозной промышленности определяется в соответствии с удельным весом материальных затрат в валовой продукции по этим категориям хозяйств за ближайший отчетный год с учетом возможных изменений на планируемый период.

Сельское хозяйство. Валовая продукция сельского хозяйства определяется как сумма стоимости продукции земледелия и животноводства, прироста или уменьшения незавершенного производства в растениеводстве, включая стоимость выращивания многолетних насаждений (кроме леса).

Материальные затраты определяются как стоимость потребленных в сельскохозяйственном производстве средств производства: семян, кормов, минеральных удобрений и других предметов труда, а также как перенесенная стоимость средств труда (амортизация). Методика расчета валовой продукции и материальных затрат изложена в разделе «Планирование сельского и лесного хозяйства».

Лесное хозяйство. Валовая продукция лесного хозяйства определяется как сумма планируемой стоимости выращивания лесных насаждений и попенной платы, уплачиваемой лесозаготовителями.

Материальные затраты в лесном хозяйстве включают стоимость потребленных в производстве средств производства — затраты семян и посадочных материалов, удобрений и ядохимикатов по борьбе с вредителями, горючего и смазочных материалов, малоценных и быстроизнашивающихся предметов и прочих материалов, расходуемых в производстве, амортизацию основных производственных фондов.

Транспорт. Валовая продукция транспорта исчисляется как выручка транспортных предприятий от перевозки грузов и выполнения других работ, связанных с транспортировкой грузов (погрузочно-разгрузочные работы, складские операции и др.).

Расчеты валовой и чистой продукции транспорта осуществляются по железнодорожному транспорту МПС, железнодорожному транспорту промышленных предприятий по работам, выполненным на сторону, железнодорожному транспорту хозрасчетных транспортных цехов министерств и ведомств; по морскому транспорту Министерства морского флота; по речному транспорту Министерства речного флота РСФСР и управлений речного транспорта (или пароходств) при советах министров союзных республик, а также по Среднеазиатскому речному пароходству Министерства морского флота СССР, по лесосплавным и лесоперевалочным работам (речным), по автомобильному транспорту министерств автомобильного транспорта и шоссейных дорог союзных республик, промышленных предприятий,

колхозов и межколхозных объединений в части работ на сторону, хозрасчетных автохозяйств министерств и ведомств, автомобильному транспорту объединения «Союзсельхозтехника»; по воздушному транспорту; по магистральному трубопроводному транспорту, включая газопроводы; по гужевому транспорту колхозов.

В валовую продукцию железнодорожного транспорта МПС включаются доходы от перевозок грузов, погрузочно-разгрузочных работ, транспортно-экспедиционных операций, а также часть доходов от прочих перевозок, дополнительных сборов, местных доходов станций, перевозки почты, относимая на обслуживание производственной сферы.

Валовая продукция железных дорог, проходящих по территории нескольких республик, распределяется между ними пропорционально протяженности участков дороги, находящихся на территории этих республик.

Валовая продукция железнодорожного транспорта промышленных предприятий, хозрасчетных транспортных цехов министерств и ведомств определяется как выручка от работ, выполненных на сторону, и исчисляется на плановый период по ее доле в общем объеме валовой продукции железнодорожного транспорта за отчетный период с учетом возможных изменений в планируемом периоде.

К валовой продукции морского транспорта относятся доходы от перевозок грузов, доходы портового хозяйства, часть доходов технического флота и судоподъема, доходы Главморагентства, часть доходов ледокольного флота и часть доходов регистра, связанные с перевозками грузов.

Валовая продукция морских пароходств по всем видам деятельности, кроме портового хозяйства, включается в валовую продукцию республики, на территории которой находятся управления пароходства. Валовая продукция по портовому хозяйству включается в продукцию морского транспорта той республики, на территории которой расположен порт, независимо от его подчинения пароходству.

Сумма выручки, полученной от перевозок грузов и пассажиров, распределяется между грузовыми и пассажирскими перевозками по соотношению этих видов выручки в общей сумме доходов морского транспортного флота, сложившемуся в отчетном периоде.

Валовая продукция речного транспорта включает доходы от перевозок грузов флотом больших и малых рек, погрузочно-разгрузочных работ, также часть доходов путевого хозяйства, Регистра, подсобно-вспомогательных хозяйств пароходства и бассейновых управлений пароходства. При расчетах по союзным республикам валовая продукция речного транспорта относится к той республике, на территории которой находятся управления пароходств речного флота, за исключением Среднеазиатского речного пароходства, валовая продукция которого распределяется между Туркменской, Узбекской, Казахской и Таджикской ССР.

Валовая продукция лесосплавных и лесоперевалочных работ определяется как стоимость работ по сплаву и перевалке древесины по всем хозрасчетным организациям министерств, ведомств и других хозяйственных органов, выполняющих эти работы.

Валовая продукция автомобильного транспорта автотранспортных и дорожных органов союзных республик определяется как сумма выручки от перевозки грузов на грузовых автомобилях, части выручки от погрузочно-разгрузочных и экспедиторских операций, эксплуатации ведомственного транспорта, доходов от эксплуатации складов, выручки грузовых автостанций и выручки от перевозки грузов грузовыми таксомоторами, связанными с обслуживанием сферы материального производства. Расчет проводится на основе плановых данных автотранспортных и дорожных органов союзных республик.

Валовая продукция автомобильного транспорта промышленных предприятий определяется как выручка от перевозок, выполненных на сторону.

Валовая продукция автомобильного транспорта министерств и ведомств рассчитывается как выручка от перевозок хозрасчетными автохозяйствами. В валовую продукцию транспорта не включаются доходы автохозяйств, входящих в состав строительных трестов, а также автохозяйств бюджетных организаций.

Валовая продукция автомобильного транспорта объединения «Союзсельхозтехника» исчисляется в размере выручки за работы, выполненные для заказчиков и для собственных нужд.

Валовая продукция автомобильного транспорта колхозов и межколхозных объединений определяется как выручка от работы транспорта, выполненной на сторону.

Валовая продукция трубопроводного транспорта определяется как выручка от транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам. Методика расчета валовой продукции трубопроводного транспорта изложена в разделе «Планирование прибыли, рентабельности, издержек производства и обращения».

Валовая продукция воздушного флота определяется как выручка от перевозок грузов, почты, связанной с обслуживанием сферы материального производства, а также как выручка от использования авиации специального применения.

Материальные затраты по железнодорожному транспорту исчисляются на основе сметы затрат. По комплексным статьям затрат при отсутствии прямых данных материальные издержки определяются на основе коэффициентов, характеризующих долю материальных затрат в каждой комплексной статье.

Общая сумма материальных затрат распределяется между грузовыми и пассажирскими перевозками по соотношению расходов на перевозку грузов и пассажиров в общей сумме расходов, отнесенных на себестоимость перевозок.

Материальные затраты по железнодорожному транспорту промышленных предприятий, хозрасчетных транспортных цехов министерств и ведомств на планируемый период рассчитываются на основе статистических данных об их доле в валовой продукции железнодорожного транспорта МПС с учетом возможных изменений в планируемом периоде.

Материальные затраты по морскому и речному транспорту рассчитываются в соответствии с их долей по статьям общеэксплуатационных расходов. Распределение материальных затрат между грузовыми и пассажирскими перевозками производится пропорционально общим расходам флота, относимым на себестоимость перевозок грузов и пассажиров.

Материальные затраты лесосплавных и лесоперевалочных работ определяются на основе сметы затрат на производство этих работ.

Материальные затраты по автомобильному транспорту рассчитываются следующим образом:

по автомобильному транспорту автотранспортных и дорожных органов союзных республик и хозрасчетных автохозяйств — исходя из данных о себестоимости перевозок и коэффициентов материальных затрат по отдельным статьям себестоимости в отчетном году;

по автомобильному транспорту промышленных предприятий, министерств и ведомств — пропорционально доле материальных затрат в валовой продукции автомобильного транспорта автотранспортных и дорожных органов союзных республик;

по автомобильному транспорту объединения «Союзсельхозтехника» — на основании данных об эксплуатационных расходах автомобильного транспорта этой организации и коэффициентов материальных затрат, соответствующих каждой статье расходов;

по автомобильному транспорту колхозов и межколхозных объединений — исходя из общей суммы затрат на эксплуатацию грузовых автомашин колхозов и доли тонна-километров по работам на сторону в общей сумме тонна-километров по всем работам, выполненным автотранспортом.

Материальные затраты трубопроводного транспорта определяются по статьям плановых смет затрат.

Материальные затраты по воздушному транспорту рассчитываются по данным об эксплуатационных расходах по основной деятельности и на основе отчетных коэффициентов материальных затрат по каждой статье затрат.

Связь. Валовая продукция связи определяется как выручка, полученная предприятиями связи от обслуживания отраслей материального производства. Расчеты проводятся на основе определения доли, относимой на материальное производство, в каждой статье плановых данных о валовых доходах связи с учетом коэффициентов, рекомендуемых ЦСУ СССР.

Материальные затраты связи, обслуживающей отрасли производственной сферы, определяются на основе расчетов всех затрат связи, оценки доли материаль-

ных затрат в каждой статье и распределения этих затрат между производственной и непроизводственной сферами пропорционально доле доходов, относимых к валовой продукции, в валовом доходе связи.

Строительство. Валовая продукция строительства включает стоимость работ по новому строительству, расширению и реконструкции действующих предприятий, а также по капитальному ремонту зданий и сооружений.

Расчет валовой продукции строительства проводится по строительству государственных и кооперативных (без колхозов) предприятий и организаций, строительству в сельскохозяйственных и рыболовецких колхозах, строительству, осуществляемому межколхозными организациями, и по индивидуальному строительству.

Валовая продукция строительства государственных и кооперативных предприятий и организаций включает:

а) стоимость строительно-монтажных работ;

б) стоимость геологоразведочных и буровых работ эксплуатационного и разведочного бурения, осуществляемых за счет средств на капитальное строительство;

в) стоимость проектно-изыскательских работ, выполняемых за счет капитальных вложений (связанных с определенным объектом);

г) изменение остатка незавершенного строительного производства;

д) стоимость капитального ремонта зданий и сооружений;

е) прочие расходы.

Стоимость строительно-монтажных, геологоразведочных, буровых и проектно-изыскательских работ принимается в соответствии с расчетами к плану капитальных вложений. Если в капитальных вложениях по прочим работам предусмотрены затраты на многолетние насаждения, эти затраты исключаются из валовой продукции строительства, так как они относятся к продукции сельского хозяйства.

Расходы на капитальный ремонт зданий и сооружений на планируемый период в государственном секторе определяются на основе расчетов финансового плана, в кооперативном секторе — на основе расчетов баланса денежных доходов и расходов республиканских потребсоюзов. Распределение стоимости капитального ремонта между работами по ремонту зданий и сооружений и работами по ремонту оборудования производится экспертным путем на основе отчетных данных ЦСУ союзной республики.

К материальным производственным затратам по строительству государственных и кооперативных предприятий и организаций относятся: стоимость израсходованных на строительство основных и вспомогательных материалов, электроэнергии, пара, воды, получаемых со стороны, стоимость транспортных услуг со стороны, амортизация строительных машин и механизмов и др. Материальные затраты по строительству, охватываемому государственным планом, рассчитываются с учетом снижения стоимости строительно-монтажных работ в планируемом периоде.

Материальные затраты в стоимости строительства местных автогужевых дорог, проектно-изыскательских и геологоразведочных работ, капитального ремонта зданий и сооружений определяются экспертно, на осиове данных за отчетный период и оценки возможных изменений в планируемом периоде.

В валовой продукции и материальных затратах кооперативного строительства выделяется стоимость строительства, осуществляемого жилищно-строительными кооперативами в соответствии с проектировками плана капитальных вложений.

К валовой продукции строительства в колхозах относится:

а) стоимость строительства зданий и сооружений, включая водохозяйственное строительство, строительство дорог, мостов, средств связи и т. п., а также строительство зданий культурно-бытового назначения;

б) стоимость капитального ремонта зданий и сооружений.

Долевое участие колхозов в сооружении государственных предприятий учитывается в валовой продукции государственного строительства.

Материальные затраты по колхозному строительству определяются по отчетным данным с поправкой на возможное изменение структуры строительства в планируемом периоде.

Валовая продукция индивидуального строительства населения включает стоимость строительства и капитального ремонта жилого фонда и других построек. Продукция строительства в хозяйствах населения (новое строительство) определяется на основе учитываемых в плане расчетных данных о капитальных вложениях населения:

а) для городского населения — по данным о средней стоимости 1 *кв. м* полезной площади в индивидуальном строительстве и плановых расчетов индивидуального строительства в городах и рабочих поселках за счет личных сбережений населения и с помощью государственного кредита;

б) для колхозников и других групп сельского населения — по данным о стоимости одного дома с надворными постройками и плановых расчетов по индивидуальному жилищному строительству в сельской местности.

Стоимость капитального ремонта основных фондов, принадлежащих населению, определяется по всем его группам экспертно. При этом используются отчетные данные о стоимости производственных и непроизводственных основных фондов. Доля материальных затрат в валовой продукции строительства и стоимости капитального ремонта в хозяйствах населения определяется по данным обследований за последние годы.

Торговля, общественное питание, заготовки и материально-техническое снабжение. Валовая продукция торговли, общественного питания, заготовок и снабжения определяется в размере реализованного наложения за вычетом расходов по наемному транспорту.

Валовая продукция торговли рассчитывается по следующим торгующим организациям: министерствам торговли, ОРСам, потребительской кооперации, Книготоргу, Аптекоуправлению, Союзпечати, Главторгу Министерства обороны СССР, Кинопрокату, а также по внешнеторговым и прочим организациям.

На планируемый период величина реализованного наложения по торгующим организациям определяется с учетом роста товарооборота, изменения его структуры и средних ставок торгового наложения.

Валовая продукция заготовок представляет собой величину реализованного наложения, составляющую разность между ценой реализации и покупной ценой заготовленных сельскохозяйственных продуктов (за вычетом оплаты услуг наемного транспорта). Расчет валовой продукции заготовок проводится по всем заготовительным организациям, подчиненным министерствам и ведомствам, а также по заготовительным организациям потребительской кооперации и местных Советов. Валовая продукция заготовок на плановый период определяется по объему заготовок и планируемым ставкам реализованного наложения.

Валовая продукция снабженческо-сбытовых организаций представляет собой величину реализованного наложения на средства производства, а также реализованное наложение по предприятиям розничной сети снабженческо-сбытовых организаций, если эти величины не включены в расчет валовой продукции торговли. Валовая продукция снабженческо-сбытовых организаций на плановый период определяется по объему снабженческо-сбытового оборота и средним ставкам реализованного наложения.

Материальные затраты торговли, заготовок и снабжения определяются на основе плановых смет затрат, а также расчетов по снижению издержек обращения. Материальные затраты в комплексных статьях издержек обращения исчисляются по соотношениям их в общей сумме материальных затрат в отчетном периоде.

Валовая продукция и материальные затраты по предприятиям торговли, общественного питания, заготовок, материально-технического снабжения, в которых в централизованном порядке издержки обращения не планируются, определяются экспертно, на основе отчетных данных.

Прочие виды деятельности сферы материального производства. В состав прочих видов деятельности сферы материального производства включаются следующие:

редакции и издательства;

производство кинофильмов;

заготовка и первичная переработка лома металлов (без покупной стоимости металлолома);

заготовка и первичная переработка утильсырья;

заготовка населением продуктов лесопользования, рыболовства и охоты, а также строительных материалов;

подсобные кустарно-ремесленные занятия населения.

Валовая и чистая продукция, а также материальные затраты по прочим отраслям оцениваются экспертно, на основе данных за отчетные годы.

Сальдо поступлений от внешнеторговых операций. Сальдо поступлений от внешнеторговых операций представляет собой одну из форм централизованного чистого дохода государства и включается в состав совокупного общественного продукта и национального дохода.

Расчет сальдо поступлений от внешнеторговых операций производится на основе данных об объемах вывоза и ввоза товаров в натуральном и стоимостном выражении. Сальдо определяется как разница между величинами ввоза и вывоза товаров, рассчитанными во внутренних ценах.

Налог с оборота. Налог с оборота как одна из форм чистого дохода общества является частью стоимости совокупного общественного продукта. По отраслям народного хозяйства сумма налога с оборота учитывается в валовой и чистой продукции промышленности, торговли и заготовок.

В валовой и чистой продукции промышленности налог с оборота исчисляется по продукции, облагаемой налогом. При этом сумма налога с оборота по промышленности уменьшается (или увеличивается), во-первых, на величину разницы между суммой расходов из бюджета на доплату к закупочным ценам по заготовкам сельскохозяйственных продуктов и суммой поступлений в бюджет разниц в ценах по заготовкам сельскохозяйственных продуктов и по запасным частям к сельскохозяйственным машинам, удобрениям и радиотехническим товарам, во-вторых, на величину разницы между затратами за счет целевых поступлений и суммой этих поступлений по Министерству заготовок СССР и Центросоюзу.

К торговле и заготовкам относится налог с оборота на сельскохозяйственную продукцию, поступающую в розничную торговлю без промышленной переработки, а также налог с оборота, поступающий в бюджет от государственной комиссионной торговли.

Расчеты налога с оборота по союзным республикам производятся с учетом действующего порядка взимания налога с оборота. Поскольку налог с оборота вносится в бюджет промышленными предприятиями и сбытовыми организациями министерств торговли союзных республик, сумма реализованного на территории республики налога с оборота не совпадает с величиной налога с оборота, который соответствует производству в этой республике налогооблагаемых товаров.

Для расчетов произведенного на территории союзной республики национального дохода налог с оборота исчисляется в соответствии с планируемым объемом производства налогооблагаемой продукции.

В этих расчетах используются данные ЦСУ СССР о распределении налога с оборота по союзным республикам.

Налог с оборота, реализуемый на территории республики, исчисляется:

а) на основе балансов товаров и проектировок производства продукции, по которой налог с оборота вносится в бюджет промышленными предприятиями. К ним относятся предприятия маслобойной, пивоваренной, винодельческой, спиртовой, крахмало-паточной, хлебопекарной промышленности, электростанции, предприятия местной промышленности, а также заготовительные и торговые организации;

б) на основе данных организаций оптовой торговли министерств торговли союзных республик, которые уплачивают налог с оборота по месту реализации товаров (к этим товарам относятся ткани, трикотаж, обувь, маргариновая продукция, продукция консервной, кондитерской, макаронной, чайной, соляной, ликеро-водочной, парфюмерно-косметической, табачной, сахарной промышленности и некоторые другие), а также данных организаций по заготовке сельскохозяйственных продуктов, поступающих в розничную продажу без промышленной переработки.

Кроме того, в налог с оборота, реализуемый на территории республики, включается величина налога с оборота по общественному питанию, а также по государственной комиссионной торговле.

Сальдо ввоза и вывоза общественного продукта союзных республик определяется как разница между произведенным (за вычетом потерь) и использованным на территории республики общественным продуктом. Оно рассчитывается только в фактических ценах.

Произведенный общественный продукт определяется как сумма стоимости валовой продукции отраслей материального производства в ценах без налога с оборота и налога с оборота, произведенного на территории республики.

Под использованным общественным продуктом понимается сумма фонда возмещения, непроизводственного потребления и накопления.

Сальдо ввоза и вывоза может быть рассчитано также и посредством сопоставления суммарных показателей ввоза продукции в республику и вывоза продукции за ее пределы. Такие показатели объемов ввоза и вывоза продукции определяются исходя из плановых и отчетных материалов организаций материально-технического снабжения, оптовых баз министерства торговли союзных республик.

Баланс национального дохода

Баланс производства, распределения, перераспределения и конечного использования национального дохода характеризует движение вновь созданной стоимости в форме доходов общества в целом (государственного сектора, кооперативно-колхозного сектора и населения).

Плановый баланс национального дохода в текущих ценах с отражением социальной структуры разрабатывается по следующей примерной схеме.

I. Производство национального дохода:

а) чистая продукция отраслей материального производства;

б) сальдо экспорта-импорта.

Итого ресурсы к распределению (а+б).

II. Распределение и конечное использование национального дохода:

1. Первичные доходы:

первичные доходы работников, занятых в сфере материального производства;

первичные доходы предприятий и хозяйств сферы материального производства.

2. Конечные доходы:

конечные доходы предприятий и хозяйств сферы материального производства;

конечные доходы непроизводственной сферы;

конечные доходы населения.

3. Используемый национальный доход:

фонд потребления;

фонд накопления;

прирост резервов.

Произведенный национальный доход рассчитывается как сумма чистой продукции отраслей материального производства в соответствии с указанной выше методикой.

На стадии первичного распределения национальный доход определяется как сумма первичных доходов работников, занятых в отраслях материального производства, и доходов предприятий сферы материального производства.

К первичным доходам работников, занятых в отраслях материального производства, относятся:

— заработная плата списочного и несписочного состава;

— премии, не входящие в фонд заработной платы;

— оплата командировочных и выплаты по организованному набору рабочей силы;

— оплата труда в колхозах в денежной и натуральной форме;

— доходы от личного подсобного хозяйства.

К первичным доходам социалистических предприятий относятся:

— прибыль и налог с оборота;

— начисления на заработную плату работников отраслей материального производства;

— чистый доход колхозов, используемый на уплату подоходного налога, формирование неделимых, семенных, фуражных и других фондов;

— другие элементы чистой продукции предприятий государственного, кооперативного и колхозного секторов хозяйства.

Посредством платежей в финансовую и кредитную систему государственных предприятий и организаций из прибыли, выплат подоходного налога кооперацией и колхозами, государственных налогов и сборов с населения, оплаты услуг, взносов населения в кооперативные и общественные организации осуществляется перераспределение первичных доходов и определяются конечные доходы государства, колхозно-кооперативных предприятий, общественных организаций и населения.

Перераспределение национального дохода учитывается по следующим каналам: между предприятиями и организациями отраслей материального производства, с одной стороны, и учреждениями отраслей непроизводственной сферы и населением, с другой стороны; между предприятиями и организациями отраслей материального производства; между населением и учреждениями отраслей непроизводственной сферы; между отдельными группами населения.

С учетом результатов перераспределения планируются конечные доходы государства, кооперации, колхозов и населения.

Под конечными доходами понимаются доходы, используемые только на приобретение материальных благ для текущего непроизводственного потребления, накопления и увеличения государственных резервов.

Конечные доходы государственных предприятий количественно соответствуют денежному выражению объема накопления производственных основных и оборотных фондов; конечные доходы кооперативно-колхозных предприятий и хозяйств количественно соответствуют денежному выражению объема накопления производственных основных и оборотных фондов и непроизводственных фондов; конечные доходы государственных учреждений и организаций непроизводственной сферы количественно соответствуют денежному выражению объема накопления непроизводственных фондов, запасов и государственных резервов; конечные доходы населения количественно соответствуют денежному выражению фонда потребления и накопления в хозяйствах населения.

На стадии использования национальный доход определяется как сумма фондов потребления и накопления. При этом предусматриваются следующие важнейшие направления использования национального дохода по экономическому назначению в соответствии с социально-экономическими и политическими задачами планируемого периода:

— потребление трудящимися и их семьями материальных благ за счет заработной платы, доходов типа заработной платы рабочих и служащих производственной сферы и доходов колхозников;

— просвещение, здравоохранение и удовлетворение других культурно-бытовых нужд населения;

— прирост жилищного фонда, сети школ, больниц, культурных и других учреждений;

— содержание нетрудоспособных, а также стипендии и пособия учащимся;

— затраты на науку;

— увеличение основных производственных фондов и запасов товарно-материальных ценностей;

— затраты на управление и оборону.

Схема и методы расчета показателей баланса общественного продукта и национального дохода по СССР и союзным республикам в целом единые. Особенности расчета отдельных показателей связаны с ввозом и вывозом продукции и перераспределением национального дохода через цены и финансовую систему.

В связи с этим необходимо учитывать, что национальный доход, исчисленный на разных стадиях воспроизводства по союзным республикам, имеет различную величину.

Национальный доход союзной республики может быть исчислен как произведенный, распределенный и использованный.

Под произведенным национальным доходом понимается сумма чистой продукции отраслей материального производства в ценах без налога с оборота и ве-

личины налога с оборота, соответствующей объему производства налогооблагаемой продукции. Под распределенным (реализованным) национальным доходом понимается сумма первичных доходов предприятий, организаций и работников производственной сферы. Он может быть измерен и как сумма чистой продукции отраслей материального производства в ценах без налога с оборота и реализованного на территории республики налога с оборота (налога-нетто, поступающего в бюджет). Используемый национальный доход равен сумме фондов потребления и накопления.

Сравнение национального дохода, измеренного на разных стадиях воспроизводства, позволяет определить сальдо его перераспределения между республиками. Разница между объемом произведенного и распределенного национального дохода показывает сальдо перемещения между республиками вновь созданной стоимости, обусловленного разным уровнем цен (включая налог с оборота и без него) на ввозимые и вывозимые товары, а также сальдо взаимоотношений с союзным бюджетом.

В процессе обращения часть доходов предприятий, колхозов и населения, полученных на территории республики, реализуется за пределами данной союзной республики и, наоборот, на ее территории реализуются доходы, полученные в других республиках, в результате образуется сальдо между величиной распределенного и используемого национального дохода.

Общее сальдо ввоза-вывоза национального дохода можно определить сравнением стоимости произведенного и используемого на территории союзной республики национального дохода.

Использование национального дохода в виде суммы фондов потребления и накопления характеризует конечный результат общественного производства.

Фонд потребления. Фонд потребления представляет собой сумму материальных благ, используемых на личное потребление населения, а также на содержание учреждений и организаций непроизводственной сферы.

В состав потребления в практике планирования включаются как продукты, потребляемые однократно, так и предметы длительного пользования по стоимости их фактического приобретения.

Расчет поступления материальных благ населению производится по следующим источникам.

1. Покупки товаров в государственной и кооперативной торговле (без комиссионной торговли потребительской кооперации по ценам местных рынков) определяются по данным плана розничного товарооборота, согласованным с расчетами баланса денежных доходов и расходов населения. При этом из объема розничного товарооборота (без покупок организаций и учреждений) необходимо исключить:

а) покупки средств производства:

стройматериалы (лесоматериалы, стекло оконное, цемент и др.)— по расчетам товарного обеспечения розничного товарооборота;

корма промышленного производства, сельскохозяйственный инвентарь и материалы — по данным о материальных затратах в сельском хозяйстве;

семена и корма сельскохозяйственного производства — на основе данных об их приобретении в государственной и кооперативной торговле (по материалам сводного баланса сельскохозяйственных продуктов в хозяйствах производителей);

взрослый скот и скот-молодняк — по расчетам продаж и покупок скота в государственных хозяйствах;

попенную плату при индивидуальной заготовке леса — на основе расчета материальных затрат по самозаготовкам населением продуктов лесопользования, рыболовства и охоты;

б) покупки товаров в комиссионных и скупочных магазинах — по балансу денежных доходов и расходов населения (без комиссионного вознаграждения).

2. Покупки сельскохозяйственных продуктов, приобретаемых на внедеревенском и внутридеревенском колхозном рынке (без комиссионной торговли потребительской кооперации) определяются на основе расчетов сводного баланса сельскохозяйственных продуктов, а также балансов растительного масла, вина виноградного и плодово-ягодного и продукции прочих отраслей материального производства (лесопользования, рыболовства и охоты).

Из общего объема покупок на колхозном рынке также необходимо исключить средства производства (корма, скот, семена и т. д.), размер которых определяется по данным баланса сельскохозяйственной продукции в хозяйствах производителей, а также покупки организаций и учреждений.

3. Покупки населением сельскохозяйственных продуктов в комиссионной торговле потребительской кооперации (по ценам местных рынков) определяются в соответствии с расчетами баланса денежных доходов и расходов населения и баланса сельскохозяйственной продукции.

4. Потребление продуктов, произведенных в личном подсобном хозяйстве и полученных из колхозов, определяется на основе расчета баланса сельскохозяйственной продукции.

5. Потребление продуктов, полученных от совхозов и подсобных государственных хозяйств, определяется по данным статьи «Прочая реализация» баланса продукции сельского хозяйства.

6. Заказы населения у отдельных граждан (пошив одежды, обуви, ремонт квартир, мебели и др.) определяются на основе данных бюджетных обследований населения.

7. Бытовое потребление электроэнергии, газа и воды определяется по данным планового баланса денежных доходов и расходов населения (по статьям оплаты услуг).

8. Износ жилищного фонда исчисляется по данным баланса основных фондов.

9. Размер потребляемой населением продукции прочих отраслей материального производства (лесопользования, охоты, рыболовства и др.) определяется на основе анализа статистических данных с учетом возможных изменений в плановом периоде.

Потребление материальных благ в учреждениях и организациях непроизводственной сферы состоит из расходов материального характера (продукты питания, материалы, электроэнергия, топливо, мягкий инвентарь, медикаменты и др.), а также стоимости износа основных непроизводственных фондов.

Для определения этой части фонда потребления необходимо из расходов на социально-культурные мероприятия исключить средства, предназначенные на капитальное строительство, капитальный ремонт зданий и сооружений, приобретение оборудования и инвентаря, которые учитываются в фонде накопления. Также исключается заработная плата, командировочные и другие денежные выплаты типа заработной платы работникам отраслей сферы обслуживания.

При расчете материальных затрат по непроизводственной сфере используются следующие данные (отчетные и плановые):

развитие сети социально-культурных и коммунально-бытовых предприятий и учреждений, нормы расхода и коэффициенты материальных затрат по отдельным статьям в учреждениях и организациях непроизводственной сферы;

баланс финансовых ресурсов, государственный бюджет и бюджет профсоюзов.

Расчет материального потребления на предприятиях, в учреждениях и организациях непроизводственной сферы производится по группам или отраслям в соответствии с классификацией отраслей непроизводственной сферы. В расходах учреждений и организаций этой сферы учитываются поступления из государственного бюджета, бюджета социального страхования, профсоюзного бюджета, а также из средств хозяйственных организаций и населения.

Материальные затраты учреждений и организаций просвещения, находящихся на госбюджете, исчисляются в соответствии с бюджетной классификацией по коэффициентам материальных затрат за отчетные годы с учетом возможных изменений на планируемый период.

При этом из общей суммы расходов просвещения по государственному бюджету необходимо исключить расходы на науку, искусство, радиовещание и телевидение, так как эти затраты в фонде потребления выделяются в самостоятельные разделы и затраты на печатную продукцию, которая входит в состав прочих отраслей материального производства.

Материальные затраты в просвещении за счет средств профсоюзного бюджета на культурно-массовую работу определяются на основании сводного отчета об исполнении профсоюзного бюджета и проекта бюджета на планируемый год.

Материальные затраты в составе расходов хозяйственных организаций республиканского и местного подчинения на подготовку и повышение квалификации кадров определяются на основе расчетов соответствующих статей себестоимости продукции отраслей и других собственных источников предприятий.

Отдельно рассчитываются материальные затраты по содержанию детских садов и пионерских лагерей по всем источникам финансирования. Материальные затраты в расходах на содержание детских садов предприятий и организаций республиканского и местного подчинения определяются по данным сводного отчета Министерства финансов и расходов на эти цели в плановом периоде.

По здравоохранению, физкультуре и спорту расчет материальных затрат производится на основе планируемых сумм расходов по всем источникам. При этом принимаются сложившиеся статистические данные о коэффициентах материальных затрат по соответствующим статьям расходов. В случае каких-либо существенных изменений в структуре затрат (например, повышение заработной платы, изменение цен на материалы) в эти коэффициенты вносятся поправки.

Эти расходы за счет средств госбюджета определяются на основе отчетных данных об исполнении государственного бюджета и показателей народнохозяйственного плана по развитию сети учреждений здравоохранения, физкультуры и спорта. При этом из общей суммы затрат на здравоохранение, физкультуру и спорт необходимо исключить расходы на содержание детских яслей, по которым расчеты материальных затрат производятся отдельно.

Материальные затраты по содержанию домов отдыха, санаториев, туристских баз и альпинистских лагерей, а также на амбулаторное лечение за счет средств государственного социального страхования определяются на основе расчетных данных по бюджету социального страхования.

Материальные затраты в расходах на физкультуру и спорт за счет средств профсоюзного бюджета рассчитываются на основе данных, предусмотренных в профбюджете на планируемый год. Также определяется объем материальных затрат в расходах спортивных организаций, не входящих в систему профсоюзов.

По детским яслям материальные затраты исчисляются на основе плановых данных о финансировании этих учреждений.

По санаториям, домам отдыха, пансионатам, хозрасчетным поликлиникам материальные затраты определяются на основе расчетов статьи баланса денежных доходов и расходов населения «Оплата услуг и другие расходы».

По социальному обеспечению материальные затраты определяются на осиове показателей народнохозяйственного плана по сети учреждений социального обеспечения и устанавливаемых в плане норм расходов.

По зрелищным предприятиям материальные затраты складываются из затрат на содержание театров, цирков, филармоний, эстрады, кинотеатров, музеев и клубных учреждений.

Затраты по зрелищным предприятиям, расположенным на территории республики, определяются на основе данных планового баланса денежных доходов и расходов населения по статье «Оплата услуг и другие расходы».

По радиовещанию и телевидению материальные затраты исчисляются на основе расчетов к государственному бюджету на планируемый период по статьям бюджетной классификации.

Материальные затраты в расходах на содержание культурно-просветительных учреждений и культурное обслуживание за счет средств предприятий и колхозов определяются экспертно, на основе отчетных данных.

По коммунальному хозяйству и бытовому обслуживанию населения материальные затраты рассчитываются по предприятиям, включенным в состав этой отрасли, на основе расчетов общей суммы расходов по соответствующим статьям и коэффициентов материальных затрат в каждой статье расходов.

По жилищному хозяйству определяются материальные затраты на содержание ведомственного жилищного фонда, жилищного фонда местных Советов, общежитий коечного типа, а также материальные затраты в расходах на центральное отопление.

Материальные затраты на содержание жилого фонда рассчитываются по данным о среднегодовой жилой площади и средних затратах на 1 *кв. м* жилой площади в базисном году с учетом возможных изменений в планируемом периоде.

Материальные затраты в расходах на центральное отопление определяются по данным соответствующих статей планового баланса денежных доходов и расходов населения ориентировочно в размере 85% суммы расходов на оплату центрального отопления.

По пассажирскому железнодорожному, водному и воздушному транспорту общего пользования материальные затраты определяются на основе расчетов общих материальных затрат на эти виды транспорта за вычетом материальных затрат на грузовые перевозки.

Материальные затраты по автомобильному и электрическому городскому транспорту исчисляются исходя из планируемого объема перевозок и сложившихся расходов материалов, приходящихся на один пассажиро-километр в отчетном году с учетом возможных изменений.

Материальные затраты связи, относящиеся к обслуживанию населения и организаций непроизводственной сферы, определяются как разность всех затрат по этой отрасли и материальных затрат по обслуживанию отраслей производственной сферы.

Материальные затраты на науку и научное обслуживание определяются за счет средств:

государственного бюджета — по данным планового бюджета и удельного веса материальных затрат по статьям бюджетной классификации за отчетный год с учетом их изменений на планируемый период;

хозорганов и по договорам — по плану отчислений предприятий на научно-исследовательскую работу в размере 40% суммы этих отчислений.

Кроме того, учитываются средства на науку и научное обслуживание за счет операционных расходов, финансируемых из государственного бюджета и средств хозрасчетных организаций. К расходам на науку относятся также затраты на геологоразведочные работы, выполненные хозяйственным способом, кроме затрат организаций и предприятий по глубокому разведочному бурению, осуществляемому за счет капитальных вложений.

Материальные затраты на геологоразведочные работы определяются на основе проектируемых расходов и доли материальных затрат в общей их сумме; при этом используются отчетные данные с поправкой на возможные их изменения в планируемом периоде.

Расходы на управление состоят из средств государственного бюджета, профсоюзного бюджета и частично из операционных расходов и расходов на содержание дорожного хозяйства. К расходам на управление относятся также затраты на содержание кредитных и финансовых учреждений — Госбанка, Стройбанка, сберкасс и органов государственного страхования.

Коэффициенты для расчета материальных затрат в расходах на управление за счет средств государственного и профсоюзного бюджета в планируемом периоде определяются по отчетным данным с учетом возможных изменений. Расчет материальных затрат в расходах по кредитным и финансовым учреждениям производится на основании плановых смет расходов Госбанка, Стройбанка, сберкасс и Госстраха.

Затраты на содержание дорожного хозяйства включают расходы на грузовой транспорт дорожных организаций и на ремонт дорог (кроме капитального ремонта), износ дорог и дорожных сооружений. Материальные затраты в расходах по содержанию дорожного хозяйства на планируемый период определяются на основании смет расходов, разрабатываемых министерствами и ведомствами автомобильного транспорта и шоссейных дорог республик.

В потребление материальных благ учреждений непроизводственной сферы включается также износ основных непроизводственных фондов, который рассчитывается в отраслевом разрезе по данным баланса основных фондов.

Фонд накопления. Фонд накопления представляет собой часть национального дохода, которая используется на прирост производственных и непроизводственных основных и оборотных фондов и запасов, а также для увеличения государственных резервов.

Для определения *накопления в основных фондах (без скота) и прироста незавершенного строительства* может быть использована следующая схема баланса капитальных вложений и расчета накопления:

1. Капитальные вложения в строительство.
2. Приобретение инвентаря и оборудования учреждениями, состоящими на госбюджете (ст. 12 бюджета).
3. Списания капитальных вложений.
4. Капитальный ремоит (включая незаконченный).
5. Итого вложения, увеличивающие накопление (1+2—3+4).
6. Ввод в действие основных фондов.
7. Приобретение инвентаря, оборудования учреждениями, состоящими на госбюджете (ст. 12 бюджета).
8. Итого ввод в действие основных фондов (6+7).
9. Капитальный ремонт основных фондов (законченный).
10. Амортизация (износ) основных фондов.
11. Остаточная стоимость выбывающих основных фондов.
12. Накопление — всего (5—10—11).

В том числе:

в основных фондах (8+9—10—11);
в незавершенном строительстве (5—8—9);
из него в незавершенном капитальном ремонте (4—9).

Расчет накопления в осиовных фондах и прирост незавершенного строительства в указанной схеме рассчитываются по всем социальным секторам, раздельно по производственной и непроизводственной сферам.

Объем государственных цеитрализованных и нецентрализованных капитальных вложений принимается по данным государственного плана.

Объем капитальных вложений по потребительской кооперации определяется на основе проектировок, разрабатываемых Центросоюзом СССР и потребсоюзами союзных республик.

Объем капитальных вложений в строительство, приобретение машин, оборудования и инвентаря колхозами определяется на основаиии расчетов, связанных с определением источников средств колхозов на капитальные вложения и капитальиый ремоит, а также с их использованием.

Объем капитальиых вложений по кооперативному жилищному строительству и по индивидуальному строительству, осуществляемому населением за счет своих средств и кредитов государства, определяется по данным плана капитальных вложений.

Расчет накопления по приведенной схеме позволяет определить накопление в основных фондах и в незавершенном строительстве как в текущих, так и в сопоставимых ценах.

Прирост основных фондов в скоте (без взрослой птицы и пчелосемей) на плаиируемый период устанавливается как разница в стоимости поголовья взрослого скота на конец и начало года по расчетным таблицам оборота стада крупного рогатого скота, свиней, овец и коз. Стоимость прироста определяется в ценах на конец отчетного года.

Прирост взрослой птицы и пчелосемей исчисляется в инвентарных ценах базисного года.

Расчет накопления в основных фондах (без скота) в планируемом периоде может осуществляться также на основе данных баланса основных фондов по балансовой оценке за вычетом износа. Для определеиия ряда элементов этого баланса (размера капитального ремонта, амортизационных отчислений) необходимо предварительно составить баланс основных фондов по полной балансовой оценке. На основе этого баланса определяются объем, структура и динамика основных фондов, соотношение фондов производственного и непроизводственного назначения и их распределение по формам собственности и отраслям народного хозяйства.

Баланс по полной балансовой оценке строится по следующей схеме: основные фонды на начало периода с добавлением ввода в действие основных фондов за счет капитальных вложений и за вычетом выбытия основных фондов от ветхости и физического износа равны основным фондам на конец периода.

Ввод в действие основных фондов рассчитывается в целом по каждой категории хозяйств и отраслям народного хозяйства, а также отдельно по фондам производственного и непроизводственного назначения.

Стоимость основных фондов, введенных в действие в отраслях народного хозяйства, рассчитывается на основе перегруппировки данных в соответствии с методикой ЦСУ СССР по составлению баланса основных фондов союзных республик.

К объему ввода в действие основных непроизводственных фондов следует добавить затраты на приобретение инвентаря и оборудования в учреждениях, состоящих на государственном бюджете, по статье 12 расходов бюджетной классификации. Эти затраты определяются на основе расчетов к финансовому плану.

Ввод в действие основных фондов по потребительской кооперации принимается по данным Центросоюза и республиканских потребсоюзов.

Ввод в действие основных фондов в индивидуальном жилищном строительстве населения и по кооперативному жилищному строительству принимается в размере, определенном в плане капитальных вложений.

Выбытие основных фондов от ветхости и физического износа рассчитывается в процентном отношении к стоимости основных фондов на начало планируемого периода. При этом нормы выбытия основных фондов принимаются с учетом сокращения сроков службы оборудования и степени обновления основных фондов, а также норм выбытия, сложившихся в отчетном году.

На основе баланса основных фондов по балансовой оценке за вычетом износа определяется размер возмещения основных фондов и их накопления по формам собственности, сферам (производственной и непроизводственной) и отраслям народного хозяйства.

Этот баланс строится по следующей схеме: основные фонды по полной балансовой оценке за вычетом износа на начало периода с добавлением ввода в действие основных фондов за счет капитальных вложений, капитального ремонта основных фондов, увеличивающего их оценку, за вычетом амортизации основных фондов и остаточной стоимости основных фондов, выбывших от ветхости и износа, равны основным фондам по балансовой оценке за вычетом износа на конец периода.

При построении баланса по оценке с учетом износа следует иметь в виду, что увеличивает стоимость основных фондов только законченный капитальный ремонт. Размер его на планируемый период определяется по соотношениям, которые сложились в последнем отчетном году между законченным капитальным ремонтом и фондами на начало года (или среднегодовыми). Объем амортизации и износа основных фондов государственных и кооперативных организаций рассчитывается по нормам, принятым на планируемый период для каждой отрасли народного хозяйства, в процентах к среднегодовой стоимости основных фондов (или к фондам на начало года). По колхозам и хозяйствам населения амортизация и износ основных фондов определяются экспертно по соотношениям, которые сложились в последнем отчетном году между амортизацией и фондами.

Размер амортизации и капитального ремонта основных фондов государственных предприятий и организаций должен быть согласован с показателями амортизации и капитального ремонта, учтенными в финансовом плане.

Объем капитального ремонта, износ и амортизация рассчитываются раздельно по производственной и непроизводственной сферам, отраслям и категориям хозяйств.

Разность между первоначальной стоимостью основных фондов и суммой износа (рассчитанных при ликвидации основных фондов) составляет их остаточную стоимость. Остаточная стоимость с добавлением затрат, связанных с ликвидацией фондов и за вычетом стоимости материальных ценностей, полученных от ликвидации фондов, составляет недоамортизированную часть ликвидированных основных фондов. Эта недоамортизированная часть стоимости фондов включается в фонд возмещения отраслей материального производства.

Накопление в основных фондах определяется на основе баланса основных фондов по оценке за вычетом износа как разница между величиной основных фондов на конец и начало планируемого периода.

Накопление в материальных оборотных фондах и запасах выражается в приросте производственных запасов сырья, материалов, покупных полуфабрикатов, топлива, запасных частей, тары, малоценных и быстроизнашивающихся предметов, незавершенного производства, а также в приросте запасов готовой продукции и товаров, незавершенного строительства и незаконченного капитального ремонта, затрат по лесонасаждениям.

По промышленности, транспорту, связи, строительству, организациям материально-технического снабжения, сбыта и заготовок плановые расчеты по материальным оборотным фондам производятся на основе прямых данных, а при их отсутствии могут быть получены экспертно по соотношению оборотных средств к материальным затратам (без амортизации) в отчетном году с учетом намечаемого ускорения оборачиваемости оборотных фондов в плановом периоде.

По сельскому хозяйству в расчетах накопления материальных оборотных фондов и запасов учитываются:

а) прирост запасов сельскохозяйственной продукции в хозяйствах производителей, определяемый по балансу сельскохозяйственной продукции на плановый период;

б) изменение остатков незавершенного сельскохозяйственного производства в растениеводстве в сумме, включенной в расчет валовой продукции сельского хозяйства на плановый период;

в) прирост запасов продукции промышленности (горючие и смазочные материалы, запасные части, малоценные и быстроизнашивающиеся предметы и др.), который определяется по соотношениям, сложившимся между этими запасами на конец отчетного года, и материальными затратами промышленной продукции в государственных хозяйствах и колхозах.

Накопление материальных оборотных фондов и запасов в розничной торговле рассчитывается на основе намечаемого прироста товарных запасов для обеспечения планз товарооборота.

Прирост незавершенного строительства и остатка незавершенного капитального ремонта определяется по приведенной схеме баланса капитальных вложений и расчета накопления.

Расчеты накопления в материальных оборотных фондах и запасах по всем отраслям народного хозяйства согласуются с расчетами оборотных средств по финансовому и кредитному планам.

Методы определения динамики показателей общественного продукта и национального дохода

Для определения динамики физического объема валового общественного продукта и национального дохода в качестве сопоставимых цен используются расчетные цены базисного года.

Пересчет общественного продукта и национального дохода в сопоставимые цены по отраслям материального производства осуществляется следующим образом.

Валовая продукция промышленности в сопоставимые цены пересчитывается по индексу фактических и сопоставимых цен товарной продукции. Индекс цен определяется раздельно по предприятиям союзного и союзно-республиканского подчинения, подсобным (не состоящим на самостоятельном балансе) промышленным предприятиям при стройках, орсах, совхозах, колхозах, учреждениях связи, торговли, заготовительных и других непромышленных организациях.

Материальные затраты пересчитываются в сопоставимые цены путем досчета материальных затрат на величину изменения цен в каждом году: удорожание (—) или удешевление (+). Объем материальных затрат непланируемой государственной промышленности, а также кооперативной и колхозной в действующих ценах пересчитывается в сопоставимые цены по экспертной оценке с учетом сложившейся динамики.

Налог с оборота пересчитывается в сопоставимые ставки и условия базисного года на основе данных о росте производства налогооблагаемой продукции в планируемом периоде и суммы налога с оборота, определенной в сопоставимых ставках и условиях базисного года.

Валовая продукция сельского хозяйства в сопоставимых ценах исчисляется в единых (для всех категорий хозяйств) среднесоюзных ценах валовой продукции базисного года.

Методика расчета валовой иродукции и материальных затрат сельского хозяйства в сопоставимых ценах изложена в разделе «Сельское хозяйство».

Валовая продукция транспорта и связи исчисляется в сопоставимых тарифах, действующих в базисном году.

Материальные затраты рассчитываются в сопоставимых ценах по индексу цен на потребляемые виды промышленной продукции.

Валовая продукция государственного строительства определяется по сметной стоимостн базисного года.

Валовая продукция розничной торговли в сопоставимых ценах принимается исходя из постоянной доли наценки (в базисном периоде) по отношению к физическому объему розничного товарооборота.

Валовая продукция заготовок в сопоставимых ценах исчисляется исходя из динамики физического объема заготовленной и реализованной продукции.

Валовая продукция материально-технического снабжения определяется в сопоставимых ценах исходя из динамики физического объема оборота средств производства, осуществляемого организациями материально-технического снабжения.

Материальные аатраты торговли, материальио-технического снабженнн, заготовок переоцениваются из фактических цен в сопоставимые по индексу цен промышленной продукции.

Сальдо поступлений от внешнеторговых операций в сопоставимых ценах исчисляется по данным об объемах импорта н экспорта, исчисленных во внутреиних действующих ценах.

Импорт пересчитывается в сопоставимые цены по индексу цен валовой продукцин промышленности с налогом с оборота, а экспорт — валовой продукции промышленности в оптовых ценах предприятий.

Сальдо поступлений от внешнеторговых операций в сопоставимых ценах определяется как разница между объемами импорта и экспорта, приравненного к импорту, исчисленными в сопоставимых ценах.

Национальный доход в сопоставимых ценах определяется как разность валовой продукции отраслей материального производства и материальных затрат на производство, перевозки и обращение продукции в народном хозяйстве, исчисленных в сопоставимых ценах.

Расчет фонда потребления в сопоставимых ценах. Потребление товаров, приобретаемых в государственной и кооперативной торговле, переоценивается в сопоставимые пены по индексу цен розничного товарооборота. Потребление товаров, приобретаемых на колхозном рынке, полученных из колхозов и от личных подсобных хозяйств, переоценивается путем прямой оценки этих продуктов по средним общесоюзным ценам, рассчитанным централизованно ЦСУ СССР по каждому источнику поступления продукции.

Объем бытового потребления электроэнергии, воды, газа, переоценивается по индексу отпускиых цен и тарифов на эту продукцию.

Материальные затраты учреждений и организаций непроизводственной сферы пересчитываются в сопоставимые цены по индексам цен, рассчитанным ЦСУ СССР.

Расчет фонда иакопления в сопоставимых ценах. Расчет накопления в основных фондах и незавершенном строительстве в сопоставимых пенах производится по объему капитальных вложений и вводу в действие основных фондов, на основе соотношений индексов государственных действующих сметных цен и цен, принятых в качестве сопоставимых.

Прирост материальных оборотных средств в промышленности, на транспорте, в связи, строительстве, заготовительных организациях и организациях материально-технического снабжения рассчитывается в сопоставимых ценах исходя из норматива оборотных средств и материальных затрат отрасли.

Изменение запасов сельскохозяйственной продукции определяется в сопоставнмых ценах раздельно по категориям хозяйств исходя из общесоюзных цен, рассчитываемых ЦСУ СССР централизованно для союзных республик.

Переоценка прироста товарных запасов в розничной торговле в сопоставимые цены производится на основе индекса рознничных цен. Кроме того, учитывается сумма уценки товарных запасов (прибавляется к сумме прироста товарных запасов на конец года).

Анализ показателей баланса народного хозяйства СССР и союзных республик

Расчеты баланса народного хозяйства в целом по СССР и по союзным республикам используются для анализа темпов, пропорций и важнейших факторов расширенного воспроизводства, экономики в целом и основных отраслей материального производства.

Показатели баланса народного хозяйства используются также для анализа социальной и отраслевой структуры общественного производства. Важнейшая задача этого анализа — определение наиболее рациональных пропорций воспроизводства возможных масштабов, направлений и средств повышения эффективности использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов в целях решения социальных задач, укрепления экономической и оборонной мощи страны.

Для анализа темпов развития народного хозяйства используются показатели:

— валовой общественный продукт;

— конечный общественный продукт;

— национальный доход;

— валовая и чистая продукция отраслей материального производства.

Данные о росте общественного продукта характеризуются динамикой общего объема производства продукции, включая оборот продукции между предприятиями и отраслями.

Экономический результат развития общественного производства определяется национальным доходом. Темпы роста национального дохода и чистой продукции являются важными показателями для характеристики развития экономики страны, хозяйства республик и отдельных отраслей народного хозяйства.

При планировании темпов развития экономики на предварительной стадии разработки планов их обоснование производится исходя из факторов роста основных элементов производительных сил. К этим факторам относятся:

— численность занятых в сфере материального производства и рост производительности труда;

— ресурсы основных производственных фондов и показатели эффективности их использования;

— наличие оборотных фондов, показатели использования сырья, материалов, топлива, электроэнергии, скорость обращения оборотных фондов.

В условиях интенсивного характера развития экономики определяющее значение имеет повышение эффективности производства. Анализ влияния эффективности производства на темпы его роста осуществляется на основе системы показателей, приведенных в разделе «Планирование повышения экономической эффективности общественного производства».

Анализ материально-вещественной структуры общественного продукта и национального дохода позволяет выявить изменения роли отдельных отраслей в развитии народного хозяйства и возможные материально-вещественные пропорции в формировании ресурсов для потребления и расширенного воспроизводства.

Данные о структуре общественного продукта и национального дохода разрабатываются в разрезе следующих отраслей: промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт, связь, торговля, заготовки, материально-техническое снабжение и другие отрасли материального производства.

По вещественному составу совокупный общественный продукт делится на средства производства (I подразделение) и предметы потребления (II подразделение). В состав I подразделения общественного производства входит производство предметов труда (сырье, материалы, топливо, электроэнергия и др.) и средств труда (продукция, формирующая основные производственные фонды). К средствам труда относятся орудия труда, а также производственные здания и сооружения. В состав продукции II подразделения включаются предметы потребления, производимые в отраслях промышленности, сельского хозяйства и др., а также продукция строительства, формирующая основные непроизводственные фонды.

I подразделение общественного производства определяется как сумма средств производства, используемых в качестве материальных затрат, прироста накопления основных и оборотных производственных фондов, а также запасов и резервов.

II подразделение общественного производства определяется как сумма фонда потребления населения, накопления основных непроизводственных фондов, прироста запасов и резервов предметов потребления.

Анализ пропорций между I и II подразделениями общественного производства позволяет определить и учесть при разработке планов материальные ресурсы для возмещения израсходованных средств производства, для нужд расширенного воспроизводства и ресурсы возможного роста народного потребления.

Соотношение между отраслями группы «А» и группы «Б» промышленности является основной составной частью пропорции между производством средств производства и производством предметов потребления. Однако следует иметь в виду, что полная характеристика материально-вещественной структуры производства продукции по ее направлению может быть получена лишь по данным об общем размере средств производства и предметов потребления, а не по продукции группы «А» и «Б» промышленности. Необходимо учитывать также, что объемы и темпы роста продукции I и II подразделений общественного производства определяются в ценах конечного потребления, которые выражают конечные результаты процесса воспроизводства, тогда как продукция группы «А» и группы «Б» в промышленности определяется в оптовых ценах предприятий.

При анализе материально-вещественной структуры производства средств производства важное значение имеет выделение внутри I подразделения средств труда, в том числе орудий труда и предметов труда, а также производства средств производства для I подразделения и средств производства для II подразделения.

Состав и структура I подразделения общественного производства рассчитываются по следующим показателям:

I подразделение — всего
В том числе:
производство предметов труда
производство средств труда
из них орудия труда
Из общих ресурсов I подразделения продукция:
промышленности
сельского хозяйства
строительства
прочих отраслей
импорт средств производства

Приведенная структура I подразделения позволяет проанализировать в обобщающих показателях важнейшие пропорции развития средств производства, в частности опережающий рост средств труда и особенно орудий труда.

На основе анализа II подразделения общественного производства определяется материально-вещественный и отраслевой состав производства предметов потребления. Материально-вещественная структура продукции II подразделения рассчитывается по следующим показателям:

II подразделение — всего
В том числе:
предметы потребления
из них:
продовольственные товары
непродовольственные товары
прирост основных непроизводственных фондов (жилья, школ, больниц и др.)
Из общих ресурсов II подразделения продукция:
промышленности
сельского хозяйства (потребляемая без промышленной переработки)
строительства
прочих отраслей
импорт предметов потребления

В составе производства продукции II подразделения анализируется доля предметов потребления, поступающих из промышленности, сельского хозяйства (потребляемых без промышленной переработки), строительства, а также по импорту и от прочих отраслей материального производства.

Анализ стоимостной структуры общественного продукта — распределения общественного продукта на фонд возмещения и вновь созданную стоимость — производится в целом по народному хозяйству и в разрезе основных его отраслей. Важнейшей задачей этого анализа является определение пропорций, отражающих соотношение фонда возмещения, необходимого и прибавочного продукта в составе общественного продукта и выявление факторов воспроизводства, обусловливающих изменение этих пропорций.

При анализе фонда возмещения по отраслям и категориям хозяйств используются данные о структуре затрат в фонде возмещения на приобретение сырья, материалов, топлива и других оборотных средств производства, а также доля амортизационных отчислений.

Для экономического обоснования стоимостных пропорций могут использоваться показатели полных затрат труда. Методика расчета этих затрат изложена в разделе «Межотраслевой баланс производства и распределения продукции в народном хозяйстве».

Анализ отраслевой структуры и темпов роста национального дохода осуществляется на основе данных о созданной и реализованной чистой продукции в отраслях материального производства.

Учитывая, что действующие цены отражают реализованную стоимость продукции по отдельным отраслям при анализе стоимостных пропорций, производятся также примерные расчеты в ценах, близких к стоимости. При этом объем национального дохода, созданного в отраслях материального производства, определяется в соответствии с величиной общественно необходимых затрат труда.

Данные о размере чистой продукции отраслей материального производства в ценах, близких к стоимости, характеризуют участие отдельных отраслей в образовании вновь созданной стоимости. Это позволяет расширить анализ стоимостных пропорций, в частности пропорций перераспределения доходов между отраслями.

Важнейшей задачей анализа первичного распределения национального дохода является характеристика соотношений фонда оплаты труда работников материального производства и средств, поступающих в распоряжение общества в целом по народному хозяйству, по отраслям и категориям хозяйств.

В составе средств, передаваемых в распоряжение общества, анализируется доля прибыли, налога с оборота, доходов от внешней торговли и других элементов.

Анализ конечного использования национального дохода осуществляется прежде всего по основным элементам его использования — фондам потребления и накопления. При этом оцениваются экономические и социальные результаты изменения структуры, темпов и важнейших направлений использования национального дохода.

Для оценки ролн отдельных частей национального дохода в процессе воспроизводства выделяются:

а) ресурсы для потреблення и расширения непроизводственной сферы;

б) ресурсы для расширенного воспроизводства.

В объем ресурсов для потребления и расширения непроизводственной сферы включаются фонд текущего потребления и накопление в основных непроизводственных фондах. В состав ресурсов для расширенного воспроизводства входят накопление основных производственных фондов и накопление оборотных фондов и запасов.

МЕЖОТРАСЛЕВОЙ БАЛАНС ПРОИЗВОДСТВА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПРОДУКЦИИ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Общие положения

Межотраслевой баланс производства и распределения продукции, как составная часть системы баланса народного хозяйства, является инструментом планирования общеэкономических и межотраслевых пропорций в народном хозяйстве. Представляя собой развернутую схему баланса общественного продукта и национального дохода, основанную на марксистско-ленинской теории социалистического расширенного воспроизводства, межотраслевой баланс является экономико-математической моделью, отражающей объективно существующие в экономике функциональные взаимосвязи между общеэкономическими пропорциями и пропорциями развития отдельных отраслей.

При разработке перспективных и текущих народнохозяйственных планов межотраслевой баланс используется для вариантных расчетов темпов, пропорций и отраслевой структуры развития экономики в планируемом периоде с учетом основных социально-экономических задач и важнейших тенденций научно-технического прогресса в отраслях народного хозяйства и промышленности.

Межотраслевые балансы различаются между собой по степени детализации номенклатуры (укрупненные или развернутые), применяемым измерителям (натуральные, стоимостные, натурально-стоимостные), характеру экономико-математической модели (статические и динамические), по широте охвата экономических процессов (народнохозяйственные, региональные, отраслевые).

В практике народнохозяйственного планирования рекомендуется использовать следующие наиболее разработанные типы моделей: укрупненные балансы в стоимостном выражении, рассчитываемые на основе динамической модели, развернутый натурально-стоимостной баланс и межпродуктовые балансы (отраслевые блоки).

Госплан СССР и госпланы союзных республик при разработке народнохозяйственных планов осуществляют расчеты укрупненного стоимостного межотраслевого баланса на основе динамической модели, развернутого натурально-стоимостного межотраслевого баланса и межпродуктовых балансов по комплексам взаимосвязанных отраслей. Министерства и ведомства для обеспечения рациональной внутриотраслевой структуры производства продукции, взаимоувязки основных показателей развития отраслей осуществляют разработку отраслевых межпродуктовых балансов.

На предварительной стадии работы над составлением народнохозяйственного плана на основе вариантных расчетов динамических моделей межотраслевого баланса в стоимостном выражении определяются возможные масштабы развития народного хозяйства и его структуры с целью выбора варианта, обеспечивающего

наиболее полное решение социально-экономических задач планируемого периода. В результате разработки динамического межотраслевого баланса определяется взаимосбалансированная система показателей развития экономики: объем и структура национального дохода, объемы и темпы роста продукции, объемы необходимых капитальных вложений и трудовых ресурсов по основным отраслям народного хозяйства и промышленности.

Эти показатели являются исходными данными для разработки отраслевых и функциональных разделов плана на стадии формирования основных направлений развития экономики.

На стадии разработки основных направлений и проекта плана используется развернутый натурально-стоимостной баланс производства и распределения продукции.

В результате расчетов натурально-стоимостного межотраслевого баланса формируется увязанная с общеэкономическими пропорциями взаимосбалансированная система основных натуральных и стоимостных показателей, включающая объемы производства продукции в стоимостном выражении; производство и распределение основных видов продукции в натуральном выражении; необходимые объемы производственных капитальных вложений, ввода основных фондов; показатели потребности в трудовых и финансовых ресурсах. Показатели определяются по отраслям, а также по основным министерствам и ведомствам.

Исходя из показателей натурально-стоимостного межотраслевого баланса на стадии составления проекта плана осуществляется конкретизация отраслевых программ с использованием моделей оптимального развития и размещения отраслей. Результаты этих разработок обобщаются также на основе развернутого натурально-стоимостного межотраслевого баланса.

В процессе формирования основных направлений и проекта плана по отраслям, министерствам и ведомствам разрабатываются отраслевые межпродуктовые балансы (отраслевые блоки).

Такие блоки являются инструментом обоснования и анализа рациональной внутриотраслевой структуры производства продукции и основных показателей развития отрасли, включая объемы производства продукции в стоимостном и натуральном выражении (по детальной номенклатуре продуктов, производимых в отрасли), структуру затрат ресурсов (материальных ресурсов, труда, основных производственных фондов, капитальных вложений) на производство продукции отрасли.

Разработка отраслевых блоков позволяет согласовать планы развития отраслей, министерств и ведомств со всей системой показателей, характеризующих межотраслевые связи в народном хозяйстве.

Принципиальная схема и экономико-математическая модель межотраслевого баланса

Схема и экономико-математическая модель межотраслевого баланса отражают важнейшие народнохозяйственные и межотраслевые пропорции развития экономики и характеризуют процесс создания и распределения общественного продукта и продукции основных отраслей народного хозяйства в стоимостном выражении. В основе схемы межотраслевого баланса лежит деление совокупного общественного продукта на две части, играющие различную роль в процессе общественного воспроизводства,— промежуточный и конечный продукт.

Под промежуточным продуктом понимается часть совокупного общественного продукта, расходуемая на возмещение потребленных в процессе материального производства предметов труда.

Под конечным продуктом понимается часть совокупного общественного продукта, расходуемая на общественное и личное потребление, производственное и

Таблица 1

Схема межотраслевого баланса производства и распределения продукции в народном хозяйстве (в стоимостном выражении)

Отрасли-потребители / Отрасли-производители	Валовый общественный продукт																
	промежуточный продукт (возмещение текущих материальных затрат)						конечный продукт										Итого валовая продукция
	черная металлургия	производство электро- и теплоэнергии	машиностроение и металлообработка	химическая промышленность	...	итого материальных затрат	фонд потребления	капитальные вложения	капитальный ремонт	оборотные фонды и товарные запасы	прирост скота	прочие расходы	экспорт (+)	импорт (—)	потери	итого конечный продукт	
	I раздел						*II раздел*										
Черная металлургия	4 000	100	6 000	500	...	12 000	500	—	—	200	—	100	500	200	—	1 100	13 100
Производство электро- и теплоэнергии	500	50	1 300	800	...	6 000	2 500	—	—	—	—	200	—	—	—	2 700	8 700
Машиностроение и металлообработка	100	70	10 000	200	...	15 000	6 000	15 000	5 000	2000	—	3000	1500	1 000	—	31 500	46 500
Химическая промышленность	150	30	3 000	5 000	...	12 000	3 000	—	—	300	—	200	300	700	—	3 100	15 100
...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Итого материальных затрат (без амортизации)	7 100	3700	25 500	8 100	...	153 000	80 000	50 000	10 000	5000	500	5500	7000	12 000	1000	147 000	300 000
	III раздел						*IV раздел*										
Амортизация основных производственных фондов	1 000	1500	3 000	800	...	27 000	—	—17 000	—10 000	—	—	—	—	—	—	—27 000	—
Чистая продукция	5 000	3500	18 000	6 200	...	120 000	—80 000	—33 000	—	—5000	—500	—5500	—7000	+12 000	—1000	—120 000	—
Валовая продукция	13 100	8700	46 500	15 100	...	300 000	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	300 000

непроизводственное накопление, возмещение выбытия и капитальный ремонт основных фондов, экспорт за вычетом импорта (экспортно-импортное сальдо).

Схема межотраслевого баланса в стоимостном выражении состоит из четырех разделов (табл. 1).

I раздел отражает промежуточный продукт народного хозяйства и характеризует всю совокупность предметов труда, затраченных в процессе производства общественного продукта данного года.

Он представляет собой шахматную таблицу, в подлежащем и сказуемом которой в одинаковой последовательности перечисляются отрасли материального производства в соответствии с принятой классификацией. В этом разделе отражаются межотраслевые связи в производстве общественного продукта. Показатели I раздела представляют собой величины межотраслевых потоков продукции, т. е. характеризуют потребление продукции одной отрасли для производства продукции других отраслей.

В столбцах показаны текущие затраты средств производства, потребленных при создании той или иной продукции, а в строках — распределение продукции, направленной на производственное потребление.

Во II разделе показывается конечный продукт: использование национального дохода на накопление и потребление, возмещение выбытия и капитальный ремонт основных фондов и экспортно-импортное сальдо в разрезе отраслей, выделенных в подлежащем баланса.

I и II разделы отражают по горизонтали распределение общественного продукта на возмещение потребленных средств производства, накопление и потребление.

III раздел характеризует процесс формирования стоимости конечного продукта как суммы чистой продукции и амортизации. В состав чистой продукции по отраслям материального производства включаются: заработная плата; оплата труда в колхозах; отчисления по социальному страхованию; прочие выплаты трудящимся, не входящие в фонд заработной платы; прибыль; налог с оборота; чистый доход колхозов; чистый доход населения от личного подсобного хозяйства; прочие элементы чистого дохода (штрафы, пени, неустойки, уплаченные за вычетом полученных, и т. п.).

I и III разделы по вертикали показывают формирование стоимости общественного продукта; каждый столбец соответственно показывает общественные издержки производства по выпуску продукции отдельной отрасли.

В IV разделе показываются элементы перераспределения и конечного использования национального дохода.

Плановый межотраслевой баланс в стоимостном выражении составляется в сопоставимых ценах конечного потребления.

Цены конечного потребления представляют собой средние цены реализации продукции. Цена конечного потребления состоит из оптовой цены предприятия (без налога с оборота), налога с оборота, расходов по оплате материальных услуг транспорта, связи, торговли, заготовок и материально-технического снабжения, связанных с доведением произведенной продукции до потребителя (транспортные расходы, снабженческо-сбытовая и торговая наценки).

При составлении межотраслевого баланса в ценах конечного потребления показатели по строкам транспорта, торговли, материально-технического снабжения и заготовок характеризуют расходы, связанные с реализацией продукции.

Для сопоставления результатов расчета межотраслевого баланса с плановыми проектировками эти объемы производства должны быть пересчитаны в оптовые цены предприятий. Для этого из итога каждого столбца, характеризующего величину продукции отрасли в ценах конечного потребления, следует вычесть затраты на транспорт, торговлю, материально-техническое снабжение и заготовки, а также налог с оборота.

Транспортные расходы могут быть исчислены на базе отчетного межотраслевого баланса с учетом изменения дальности перевозок данных грузов, а снабженческо-сбытовые и торговые наценки — на основе отчетного межотраслевого баланса, установленных наценок по отдельным видам продукции, а также с учетом системы реализации продукции (транзитные поставки или реализация со складов).

Стоимостные межотраслевые балансы строятся в разрезе «чистых» отраслей. Под «чистой» отраслью понимается совокупность производств, выпускающих продукцию, соответствующую профилю данной отрасли. Поэтому при формировании продукции отрасли из валовой продукции предприятий, включаемых в отрасль, исключается продукция неотраслевого профиля, идущая на сторону, и добавляется стоимость продукции, соответствующей профилю данной отрасли, но произведенной на предприятиях других отраслей.

Наиболее простой экономико-математической моделью межотраслевого баланса является статическая модель, которая характеризуется следующей системой уравнений:

$$\sum_{j=1}^{n} a_{ij}X_j + Y_i = X_i \quad (i = 1, 2, \ldots, n), \tag{1}$$

или в матричном виде

$$AX + Y = X, \tag{2}$$

где $A=(a_{ij})$ — матрица коэффициентов прямых затрат, каждый элемент которой характеризует количество продукции отрасли i, необходимое для производства единицы продукции отрасли j;

$Y=(Y_i)$ — конечный продукт отрасли i;

$X=(X_i)$ — объем производства отрасли i.

На основе коэффициентов прямых затрат определяются коэффициенты полных затрат, учитывающие полные (прямые и косвенные) связи каждой отрасли со всеми другими отраслями народного хозяйства. Они исчисляются следующим образом:

$$B = (E - A)^{-1}. \tag{3}$$

Использование коэффициентов полных затрат позволяет осуществлять вариантные расчеты межотраслевого баланса, отправляясь от намечаемой величины конечного продукта. Так из (2) и (3) получаем

$$X = B \cdot Y. \tag{4}$$

Укрупненная динамическая модель стоимостного межотраслевого баланса

Разработку укрупненного стоимостного межотраслевого баланса в разрезе до 30 отраслей целесообразно осуществлять на основе динамической модели межотраслевого баланса. Модель представляет собой систему уравнений, включающую уравнения балансов продукции, уравнения капитальных вложений, уравнения трудовых ресурсов, а также уравнения, характеризующие соотношения конечного продукта — нетто (без производственных капитальных вложений в общем объеме конечного продукта) и производственных капитальных вложений.

Система уравнений динамической модели межотраслевого баланса может иметь следующий вид:

$$X_i^t = \sum_{j=1}^{n} a_{ij}^t X_j^t + \sum_{j=1}^{n} b_{ij}^t K_j^t + Y_i^0 + c_i\left(\sum_{i=1}^{n} Y_i^t - \sum_{i=1}^{n} Y_i^0\right); \tag{5}$$

$$K_j^t = \left(\frac{f_j^t z_j^t X_j^t - \Phi_j^{t-1}}{g_j} + w_j^t \cdot \Phi_j^{t-1}\right) \cdot \frac{1+\psi_j^t}{1-\alpha_j^t}; \tag{6}$$

$$T_j^t = t_j^t z_j^t X_j^t; \tag{7}$$

$$\sum_i Y_i^t = \sum_j K_j^t \left(\frac{1}{d^t} - 1\right), \tag{8}$$

где X_i^t — объем продукции отрасли i в году t;

a_{ij}^t — коэффициент прямых материальных затрат продукции отрасли i на единицу продукции отрасли j в году t;

b_{ij}^t — затраты продукции отрасли i на 1 млн. руб. капитальных вложений в отрасль j (коэффициент технологической структуры капитальных вложений);

z_j^t — коэффициент пересчета из цен конечного потребления по «чистой» отрасли в оптовые цены по «хозяйственной» отрасли;

K_j^t — объем капитальных вложений в отрасли j в году t;

Y_i^0 и Y_i^t — конечная продукция отрасли i за вычетом продукции, идущей на производственные капитальные вложения (конечный продукт — нетто) в базисном году и в году t;

c_i — доля отрасли в общем приросте конечного продукта — нетто;

f_j^t — коэффициент фондоемкости отрасли j;

Φ_j^{t-1} — основные производственные фонды в отрасли j на конец года $(t-1)$;

w_j^t — коэффициенты выбытия фондов в отрасли j в году t;

g_j — коэффициенты отношения среднегодового прироста фондов к годовому приросту;

ψ_j^t — отношение прироста незавершенного строительства к вводу фондов в течение года;

α_j^t — доля прочих капитальных вложений в общем объеме капитальных вложений;

T_j^t — потребность в трудовых ресурсах отрасли j;

t_j^t — трудоемкость продукции отрасли j;

d^t — доля производственных капитальных вложений в объеме ресурсов конечного продукта.

С помощью уравнений балансов продукции по каждой отрасли рассчитываются основные элементы, из которых складывается потребность в продукции той или иной отрасли: потребность в продукции отрасли для возмещения текущих материальных затрат, определяемая на основе коэффициентов прямых затрат текущих материальных ресурсов (a_{ij}^t); потребность в продукции машиностроения и строительства для осуществления производственных капитальных вложений, рассчитываемая с помощью коэффициентов технологической структуры капитальных вложений (b_{ij}^t); потребность в продукции отрасли для конечного непроизводственного потребления.

Целесообразно при расчетах баланса проводить разделение конечного продукта — нетто на основные экономические элементы: фонд текущего непроизводственного потребления, непроизводственные капитальные вложения, экспорт, импорт и прочие элемеиты конечного продукта — нетто.

С помощью уравнения капитальных вложений рассчитываются потребности в среднегодовых производственных фондах при использовании показателя фондоемкости (f_j^t). Кроме того, это уравнение дает возможность определить объем капитальных вложений для возмещения выбывающих фондов. Эта величина определяется на основе коэффициентов выбытия (w_j^t), характеризующих отношение годового выбытия фондов к фондам на начало года. На основе уравнения капитальных вложений рассчитывается необходимый ввод в действие основных фондов как суммы капитальных вложений для прироста и возмещения выбытия фондов. В уравнениях капитальных вложений определяется также потребность в капитальных вложениях для увеличения незавершенного строительства.

Уравнение баланса трудовых ресурсов позволяет определить потребность материального производства в рабочей силе на основе показателей трудоемкости продукции.

В динамическую модель межотраслевого баланса вводится в качестве управляющего параметра показатель, характеризующий долю производственных капитальных вложений в объеме ресурсов конечного продукта (d^t). Введение указанного

параметра позволяет определять основные показатели развития экономики в зависимости от принятой гипотезы относительно долн производственных капитальных вложений в объеме конечного продукта, которая отражает распределение ресурсов национальиого дохода на потребление и производственное накопление.

Ниже приведены основные исходные показатели, необходимые для разработки динамической модели межотраслевого баланса:

— отраслевая структура основных элементов конечного продукта;
— коэффициенты прямых затрат материальных ресурсов;
— показатели фондоемкости, коэффициенты выбытия;
— коэффициенты незавершениого строительства, основные производственные фонды на начало периода;
— коэффициенты технологической структуры капитальных вложений;
— коэффицненты трудоемкостн.

В результате решения системы уравнений баланса определяется следующая выходная информация по годам планируемого периода:

— уровень и структура национального дохода и конечного продукта;
— объемы валовой продукции по «чистым» и «хозяйственным» отраслям;
— объемы капитальных вложений по отраслям;
— объемы трудовых ресурсов по отраслям.

Развернутый натурально-стоимостной баланс

Особенности использования натурально-стоимостного межотраслевого баланса в практике планирования обусловливают определенную специфику построения его схемы и экономико-математической модели. Это связано с тем, что натурально-стоимостный баланс выступает как инструмент взаимоувязки и согласования натурально-вещественных и стоимостных пропорций и показателей плана.

Показатели развития общественного производства в натурально-стоимостном межотраслевом балансе определяются по полному народнохозяйственному кругу, а также в ведомственном разрезе. Номенклатура продукции при составлении годовых народнохозяйственных планов для расчетов натурально-стоимостного балаиса должна соответствовать номенклатуре производственной программы и охватывать не более 800 важнейших продуктов. Для среднесрочных и долгосрочных планов номенклатура натурально-стоимостного межотраслевого баланса должна охватывать не более 300 видов промышленной и сельскохозяйственной продукции и до 30 отраслей материального производства и промышленности с выделением важнейших министерств и ведомств.

При этом в отличии от стоимостного динамического межотраслевого баланса в натурально-стоимостном балансе отрасли рассматриваются не как «чистые», а в соответствии с существующей методологией учета, как «хозяйственные» отрасли.

В натурально-стоимостном балансе стоимостные показатели исчисляются в иеизменных оптовых цеиах предприятия, принятых для расчета валовой (товарной) продукции соответствующих отраслей: продукция промышленности — в ценах на 1 июля 1967 года; продукция сельского хозяйства — в ценах 1965 года; продукция строительства и капитальные вложения — в ценах 1969 года.

Модель натурально-стоимостного межотраслевого баланса включает уравнения балансов производства и распределения продукции в натуральном выражении, уравнения объемов производства продукции отраслей в стоимостном выражении, уравнения производственных капитальных вложений, уравнения трудовых ресурсов и уравнения создания и распределения первичных доходов.

Уравнение производства и распределения продукции натурально-стоимостного межотраслевого баланса имеет следующий вид:

$$X_i = \sum_l a_{ij}^l X_j^l + \sum_l a_{il} X_l + \alpha_i X_l + Y_i, \qquad (9)$$

где X_i — объем производства продукции i;
X_l — объем производства товарной (валовой) продукции отрасли l;
a_{ij}^l — коэффициенты расхода продукции i на единицу продукции j на предприятиях отрасли l;
a_{il} — коэффициенты ненормируемого по отдельным продуктам расхода продукции i на продукцию отрасли l;
α_i — удельный вес прочего (нерасшифрованного) потребления продукции i;
Y_i — величина конечного потребления продукции i.

Следующее уравнение выражает взаимосвязь между объемами производства важнейших видов продукции отрасли в натуральном выражении и общим объемом производства продукции отрасли в стоимостном выражении:

$$X_l = \frac{\sum_j X_j \cdot \beta_j^l \cdot v_j^l \cdot P_j^l}{1 - \gamma_l}, \qquad (10)$$

где X_j — объем производства продукции j;
v_j^l — доля товарного выпуска продукции j на предприятиях отрасли l в общем объеме выпуска продукции j на этих предприятиях;
P_j^l — оптовая цена единицы продукции j, вырабатываемой на предприятиях отрасли l;
γ_l — удельный вес прочей продукции (продукции, не выделенной в качестве самостоятельных позиций натурально-стоимостного баланса) на предприятиях отрасли l в общем объеме продукции этой отрасли;
β_j^l — удельный вес продукции j, вырабатываемой на предприятиях отрасли l.

При расчете натурально-стоимостного межотраслевого баланса на основе полудинамической модели из правой части балансового уравнения исключается объем продукции, идущей на производственные капитальные вложения. Соответственно левая часть дополняется показателем

$$b_{il} \cdot K_l,$$

где K_l — объем капитальных вложений в отрасли l;
b_{il} — коэффициент затрат продукции i на единицу капитальных вложений в отрасли l.

Уравнения капитальных вложений и трудовых ресурсов в модели натурально-стоимостного межотраслевого баланса имеют вид, аналогичный соответствующим уравнениям укрупненной динамической модели.

Уравнения первичных доходов включают в себя уравнения доходов работников сферы материального производства, уравнения доходов предприятий и уравнения централизованного чистого дохода государства. Эти уравнения строятся на основе среднеотраслевых коэффициентов соответствующих видов доходов на 1 млн. руб. продукции отрасли.

В результате расчета по модели натурально-стоимостного межотраслевого баланса определяются основные натурально-вещественные и стоимостные пропорции в развитии народного хозяйства, которые разворачиваются в дальнейшем в отраслевые и территориальные показатели развития народного хозяйства и являются основой окончательного формирования показателей развития народного хозяйства к проекту плана.

Расчеты натурально-стоимостного межотраслевого баланса базируются на следующей исходной информации:

— коэффициенты прямых затрат сырья, материалов, топлива и энергии на единицу продукции;

— показатели, характеризующие конечную потребность в продукции;

— показатели, обеспечивающие взаимосвязь натуральных и стоимостных показателей баланса;

— показатели, необходимые для расчета потребности в капитальных вложениях и трудовых ресурсах;

— показатели, характеризующие необходимые размеры финансовых ресурсов.

В результате решения системы балансовых уравнений определяется следующая выходная информация:

объемы валовой (товарной) продукции по отраслям, министерствам и ведомствам;

объемы важнейших видов продукции в натуральном выражении по полному народнохозяйственному кругу, а также по основным профилирующим министерствам и ведомствам;

капитальные вложения по отраслям, министерствам и ведомствам;

трудовые ресурсы по отраслям, министерствам и ведомствам;

величина и структура первичных доходов по отраслям, министерствам и ведомствам.

Отраслевые межпродуктовые балансы (отраслевые блоки)

Отраслевые межпродуктовые балансы позволяют отразить важнейшие материально-вещественные пропорции развития отрасли с учетом ее связей с другими отраслями народного хозяйства.

Отраслевые межпродуктовые балансы могут рассчитываться как в стоимостном, так и натуральном выражении. В настоящее время практическое применение получили балансы в натуральном выражении, имеющие наибольшее значение для обоснования объемов производства и установления отраслевых пропорций.

Наиболее рационально разрабатывать балансы по комплексам взаимосвязанных отраслей, а также по многопродуктовым отраслям с большим ассортиментом и значительным внутренним оборотом продукции. Прежде всего это относится к химической продукции, машиностроению, промышленности строительных материалов, легкой промышленности.

С помощью плановых межпродуктовых балансов определяются производственные связи, взаимозависимости и пропорции между производством отдельных продуктов в отрасли и рассчитывается обеспеченность производственными ресурсами; определяется структура потребления и объем производства продукции отрасли в зависимости от намечаемых технологических взаимосвязей в производстве отраслевой продукции и ее конечного использования.

Схема отраслевого межпродуктового баланса строится в целом в соответствии с теми же принципами, что и схема народнохозяйственного межотраслевого баланса, но имеет некоторые отличительные особенности. В первом разделе схемы отражаются текущие материальные затраты в производстве, характеризующие структуру внутриотраслевого производственного оборота предметов труда и материальных услуг в отрасли, и показывается, через какие ступени обработки проходит продукт в процессе производства. Взаимосвязи с другими отраслями народного хозяйства, являющимися поставщиками сырья для отрасли, отражаются в специальном разделе баланса. В нем показывается продукция других отраслей народного хозяйства, потребляемая данной отраслью.

Во втором разделе показывается конечная продукция отрасли. В отличие от народнохозяйственного межотраслевого баланса она включает помимо непроизводственного потребления, накопления, экспорта и импорта, также и производственное потребление продукции данной отрасли в других отраслях материального производства.

Межпродуктовый баланс отрасли рассчитывается на основе модели, в которой исходя из предварительно определенных на плановый период показателей конечной продукции устанавливаются пропорции в развитии отрасли с учетом внутриотраслевого оборота и потребности отрасли в важнейших видах производственных ресурсов.

Номенклатура продукции межпродуктового баланса отрасли должна быть более детализированной по сравнению с номенклатурой продукции этой отрасли в натурально-стоимостном межотраслевом балансе. При этом должно соблюдаться единство методических принципов разработки балансов.

Модели межотраслевого баланса целесообразно также использовать для разработки комплексных планов развития союзных республик. При разработке межотраслевого баланса союзной республики особое внимание должно быть уделено определению перспектив совершенствования межреспубликанских экономических связей с учетом задач специализации и комплексного развития хозяйства республики.

Номенклатура отраслей и продуктов межотраслевого баланса для союзной республики может быть более детальной, чем номенклатура народнохозяйственного межотраслевого баланса. В первую очередь должны быть подробнее, чем в народнохозяйственном балансе, отражены отрасли, характеризующие специализацию материального производства данной союзной республики. В то же время номенклатура республиканского баланса должна быть построена так, чтобы ее можно было свести к номенклатуре народнохозяйственного межотраслевого баланса путем агрегирования позиций.

Конечный продукт

При разработке плановых межотраслевых балансов важнейшее значение имеет формирование показателей объема и структуры конечного продукта. Величины данных показателей, выражающие конечные потребности общества и возможную степень их удовлетворения, планируются исходя из социально-экономических задач конкретного планового периода.

По своему экономическому содержанию и величине показатель конечного продукта близок к показателю используемого национального дохода и отличается от последнего на величину возмещения выбытия и капитального ремонта основных производственных фондов и экспортно-импортного сальдо.

Объем конечного продукта (Y) складывается из следующих элементов:

$$Y=(П_л+П_о)+К+Р+О+З+С+В+Э-И+Н, \quad (11)$$

где $П_л$ — личное потребление;
$П_о$ — общественное потребление;
$К$ — капитальные вложения производственного и непроизводственного назначения;
$Р$ — капитальный ремонт основных фондов;
$О$ — прирост оборотных фондов (без прироста незавершенного строительства);
$З$ — прирост товарных запасов и резервов;
$С$ — прирост скота и многолетних насаждений;
$В$ — прочий расход;
$Э$ — экспорт (вывоз);
$И$ — импорт (ввоз);
$Н$ — планируемые потери.

При составлении стоимостных межотраслевых балансов определение объема и структуры конечного продукта на предварительной стадии планирования начинается с разработки гипотез объема и структуры национального дохода. Эти расчеты выполняются с использованием макроэкономических моделей различных видов, которые реализуются исходя из предполагаемого в плановом периоде роста производительности труда, численности занятых в сфере материального производства, изменения эффективности накопления основных производственных фондов и других показателей. На последующих стадиях планирования показатели объема и структуры конечного продукта определяются исходя из величин общеэкономических показателей баланса народного хозяйства.

При расчетах стоимостных межотраслевых балансов на основе динамической модели уровни конечного продукта и его основных элементов определяются в результате расчетов самой модели. В качестве исходной информации по конечному продукту используются показатели, характеризующие соотношения между его отдельными элементами (доля производственного накопления основных производ-

ственных фондов, соотношения между текущим потреблением и непроизводственными капитальными вложениями и др.), а также показатели отраслевой структуры каждого элемента.

При определении отраслевой структуры фонда потребления следует использовать имеющиеся экономико-математические модели потребления, позволяющие учитывать влияние таких факторов, как планируемое повышение уровня душевого дохода, изменения в уровнях цен, соотношениях между городским и сельским населением при сближении уровней их потребления, сдвиги в половозрастной структуре населения, необходимость рационализации питания и структуры потребления в целом.

Расчет отраслевой структуры фонда потребления необходимо вести с учетом изменения соотношений между фондами личного и общественного потребления, а также между различными каналами поступления материальных благ в фонд личного потребления (государственная и кооперативная торговля, колхозный рынок, натуральное потребление, коммунальные услуги и т. д.).

Определение материально-вещественной структуры потребляемых населением материальных благ в среднесрочном и текущем планировании осуществляется на базе общих тенденций структурных сдвигов, выявленных при анализе отчетных динамических рядов, с учетом основных задач данного периода в области повышения уровня народного благосостояния.

Расчеты плановой отраслевой структуры покупок населения в государственной и кооперативной торговле на предварительной стадии планирования основываются на анализе отчетных данных. Это позволяет определить плановые величины структурных сдвигов, обусловленные развитием производства и ростом душевого дохода.

На заключительной стадии планирования отраслевая структура покупок товаров в государственной и кооперативной торговле исчисляется на основе показателя плана розничного товарооборота (см. «Методические указания»... по разделу «Планирование торговли»).

При определении величины покупок населением товаров для личного потребления необходимо исключить из розничного товарооборота продажу товаров организациям, учреждениям и колхозам, а также покупку населением средств производства (строительные материалы, корма, семена и т. д.).

Планируемые статьи розничного товарооборота в ряде случаев отличаются от классификации межотраслевого баланса, поэтому необходимо провести дополнительные расчеты по разукрупнению ряда комплексных статей товарооборота (прочие продовольственные товары, галантерея, спорттовары, прочие культтовары, прочие непродовольственные товары). Так, например, из непродовольственных товаров следует исключить продажу мыла, табака и парфюмерных изделий, которые должны быть отнесены к продукции пищевой промышленности. Пересчет осуществляется на основе планов производства и товарных фондов по отдельным видам предметов народного потребления с учетом материалов ЦСУ СССР по межотраслевому балансу.

Такие товары, как мясо, молоко и молочные продукты, должны быть разделены на продукцию промышленности и сельского хозяйства. Товарные фонды торговли, формируемые за счет местных источников, продукция, потребляемая из личного подсобного хозяйства, от натуральных поступлений из колхозов и совхозов, купленная на колхозном рынке, т. е. не подвергаемая промышленной переработке, относится к продукции сельского хозяйства.

Объемы потребления населения за счет покупок товаров на колхозном рынке и его отраслевая структура определяются на основе анализа балансов сельскохозяйственных продуктов в соответствующих хозяйствах. При этом из общего объема покупок товаров на колхозном рынке необходимо исключить покупки учреждений и организаций.

Отраслевая структура натурального потребления определяется на основе анализа данных балансов сельскохозяйственных продуктов в соответствующем хозяйстве и данных бюджетных обследований.

Потребление воды, электро- и теплоэнергии и газа рассчитывается на основе материалов балансов денежных доходов и расходов населения с учетом дальнейшего развития электрификации и газификации быта.

Отраслевая структура общественного потребления планируется на основе данных отчетных межотраслевых балансов с учетом изменения в плановом периоде структуры отраслей непроизводственной сферы.

Объем непроизводственных капитальных вложений, включающих капитальные вложения в жилищно-коммунальное хозяйство, строительство учреждений культуры, просвещения, здравоохранения, науки, управления и т. п., рассчитывается исходя из основных социально-экономических задач данного периода с учетом планируемых уровней обеспеченности населения жильем и услугами непроизводственного характера.

Объем капитального ремонта непроизводственных фондов определяется на основе данных планового баланса основных фондов с выделением ремонта зданий и оборудования.

По своей натурально-вещественной форме капитальные вложения и капитальный ремонт основных фондов состоят из продукции машиностроения (оборудование и капитальный ремонт оборудования) и продукции строительства (строительно-монтажные работы, прочие строительные работы, капитальный ремонт зданий и сооружений).

Удельный вес продукции машиностроения в общем объеме капитальных вложений определяется с учетом анализа тенденций прошлого развития экономики, задач по обновлению производственного аппарата, соотношения нового строительства и реконструкции и расширения действующих предприятий.

Планирование отраслевой структуры оборудования в капитальных вложениях осуществляется исходя из данных проектно-сметной документации, имеющихся типовых проектов для предприятий различных отраслей, с учетом структуры распределения капитальных вложений по отраслям народного хозяйства.

Отраслевая структура прироста производственных оборотных фондов определяется на основе данных отчетных межотраслевых балансов и материальных балансов с учетом изменения структуры производства, создания необходимых запасов дефицитных видов сырья, материалов, полуфабрикатов, топлива, а также ликвидации имеющихся сверхнормативных запасов.

Отраслевая структура прироста потребительских товаров планируется на основе анализа отчетных данных о структуре запасов в розничной и оптовой торговле с учетом изменения структуры розничного товарооборота, обеспечения бесперебойного снабжения населения потребительскими товарами и сокращения сверхнормативных запасов товаров на предприятиях торговли и оптовых базах промышленности.

Определение отраслевой структуры экспорта и импорта целесообразно осуществлять раздельно по социалистическим и несоциалистическим странам. Показатели экспорта могут включаться в модель в форме коэффициентов, характеризующих отношение экспорта к общему объему продукции соответствующей отрасли. Показатели импорта целесообразно первоначально рассчитать в форме удельного веса импортируемой продукции в общем объеме ресурсов. Показатели экспорта и импорта исчисляются в межотраслевом балансе во внутренних ценах, принятых для исчисления соответствующих показателей в балансе народного хозяйства.

При планировании отраслевой структуры экспорта и импорта должны быть учтены долгосрочные международные соглашения по внешнеторговым поставкам и наиболее эффективные направления изменений в структуре внешнеторгового оборота.

В натурально-стоимостном межотраслевом балансе перечень и состав элементов конечного продукта несколько отличается от перечня показателей конечного продукта в стоимостном балансе. В отличие от стоимостного баланса ресурсы для непроизводственного потребления в натурально-стоимостном балансе отражаются в показателях «рыночные фонды» и «прочие ресурсы фонда потребления». «Рыночные фонды» характеризуют необходимые для обеспечения планируемого объема розничного товарооборота поставки отдельных видов товаров в розничную торговлю из госресурсов.

В состав рыночных фондов включаются поставки товаров для реализации населению предметов потребления и средств производства, для мелкооптовых продаж учреждениям и организациям и для создания необходимых запасов в розничной торговле. При этом не учитываются поступления из местных источников.

«Прочие ресурсы фонда потребления» показывают необходимые для достижения запланированного объема фонда потребления поступления потребительских благ населению через каналы колхозного рынка и натурального потребления, объемы коммунально-бытового потребления газа, электро- и теплоэнергии, поставки отдельных видов материальных благ учреждениям непроизводственной сферы через систему материально-технического снабжения.

В приросте оборотных фондов, товарных запасов и резервов в натурально-стоимостном балансе показывается в большинстве случаев планируемый прирост остатков готовой продукции у предприятий-поставщиков и изменение резервов. Сюда же включается изменение запасов в оптовой торговле. Прирост запасов в розничной торговле в этот показатель не включается, так как он входит в состав рыночных фондов.

Определение объемов и вещественного состава элементов конечного продукта в натурально-стоимостном межотраслевом балансе на предварительной стадии планирования базируется на результатах расчета укрупненной динамической модели стоимостного межотраслевого баланса, а также на анализе данных отчетных материальных балансов, балансов производства сельскохозяйственной продукции в соответствующих хозяйствах, балансов оборудования, сложившейся структуры рыночных фондов, показателей экспорта и импорта и выявления общих закономерностей изменения данных показателей. При этом должны учитываться задачи совершенствования структуры потребления, товарооборота, капитальных вложений, внешнеторгового оборота, запасов и резервов.

На заключительной стадии планирования показатели конечного продукта рассчитываются на основании данных плановых материальных балансов, натурально-стоимостного баланса оборудования, балансов производства сельскохозяйственной продукции, показателей планов товарооборота и внешней торговли, данных разработочных таблиц баланса народного хозяйства.

При разработке межотраслевого баланса союзной республики особое внимание при планнровании конечного продукта должно быть уделено расчету величин ввоза и вывоза продукции. Этот расчет осуществляется по следующим этапам:

а) определение и анализ показателей ввоза и вывоза продукции за базисный период (главным образом, на основе показателей отчетного межотраслевого баланса);

б) расчет ввоза и вывоза продукции на основе проектов плана производства и конечного потребления продукции;

в) расчет показателей ввоза и вывоза продукции на основе полученных величин сальдо межрайонного обмена и анализа базисных соотношений, характеризующих межрайонный обмен;

г) корректировка показателей ввоза и вывоза продукции в процессе составления плана.

Расчет показателей ввоза и вывоза осуществляется следующими методами. На основе отчетного межотраслевого баланса рассчитываются коэффициенты, характеризующие:

а) удельный вес вывоза продукции отрасли γ_i:

$$\gamma_i = \frac{B_i}{X_i}, \tag{12}$$

где X_i — объем производства продукции i:

B_i — вывоз продукта i из союзной республики;

б) удельный вес ввоза в общем потреблении продукции каждой отрасли в союзной республике δ_i:

$$\delta_i = \frac{\Pi_i}{P_i}; \qquad P_i = X_i - B_i + \Pi_i = \sum_j a_{ij} X_j + G_i, \tag{13}$$

где P_i — общее потребление продукта в республике за счет собственного производства и за счет ввоза;

Π_i — общий объем ввоза i-го продукта;

G_i — объем конечного потребления продукта i.

Базисные коэффициенты γ_i и δ_i корректируются на плановый период. Основой для такой корректировки служат проекты планов развития отдельных отраслей, их специализация, изменение ассортимента выпускаемой продукции, анализ показателей народнохозяйственной эффективности, сложившейся структуры межрайонного обмена.

При рассмотрении этих проектов целесообразно рассчитать, какие изменения произойдут в структуре распределения продукции на плановый период за счет прироста производства и потребления продукции каждой отрасли. Для этой цели должны быть рассчитаны приростные коэффициенты вывоза и ввоза (соответственно γ_i' и δ_i'):

$$\gamma_i' = \frac{\Delta B_i}{\Delta X_i}; \qquad \delta_i' = \frac{\Delta \Pi_i}{\Delta P_i}, \tag{14}$$

где ΔX_i, ΔP_i, ΔB_i, $\Delta \Pi_i$ — соответственно приросты производства и потребления продукции, вывоза и ввоза в плановом периоде по сравнению с базисным.

Плановые коэффициенты γ_i и δ_i после этого могут быть определены по формулам:

$$\gamma_{i\,\text{пл}} = \frac{\gamma_{i\,\text{отч}} + \gamma_i' \cdot t_{xi}}{1 + t_{xi}}; \qquad \delta_{i\,\text{пл}} = \frac{\delta_{i\,\text{отч}} + \delta_i' \cdot t_{pi}}{1 + t_{pi}}, \tag{15}$$

где $\gamma_{i\,\text{отч}}$ и $\delta_{i\,\text{отч}}$ — соответственно коэффициенты γ_i и δ_i для базисного периода;

t_{xi} — темп прироста продукции в плановом периоде по сравнению с отчетным:

$$t_{xi} = \frac{\Delta X_i}{X_i};$$

t_{pi} — темп прироста ресурсов в плановом периоде по сравнению с отчетным.

После определения плановых показателей вывоза ($B_{i\,\text{пл}}$) и ввоза продукции ($\Pi_{i\,\text{пл}}$):

$$B_{i\,\text{пл}} = \gamma_{i\,\text{пл}} \cdot X_{i\,\text{пл}};$$

$$\Pi_{i\,\text{пл}} = \delta_{i\,\text{пл}} \cdot P_{i\,\text{пл}} \tag{16}$$

проверяется выполнение равенства:

$$S_{i\,\text{пл}} = B_{i\,\text{пл}} - \Pi_{i\,\text{пл}}, \tag{17}$$

где $S_{i\,\text{пл}}$ — сальдо вывоза и ввоза продукции i.

Если это равенство не соблюдается, то проводятся соответствующие корректировки показателей ввоза и вывоза, а также сальдо ввоза и вывоза продукции. Корректировки этих показателей в процессе составления плана необходимы также при изменении проектировок по выпуску продукции.

Нормативная база межотраслевого баланса

Расчеты плановых межотраслевых балансов основываются на системе нормативов расхода производственных ресурсов, обеспечивающих взаимоувязку основных показателей развития экономики.

В системе нормативов, используемых в расчетах межотраслевых балансов, определяющее значение имеют:

— коэффициенты прямых затрат материальных ресурсов;
— коэффициенты фондоемкости продукции;
— коэффициенты трудоемкости продукции.

Коэффициенты затрат производственных ресурсов, используемые в расчетах плановых межотраслевых балансов, должны разрабатываться с учетом главных направлений и тенденций научно-технического прогресса, что является необходимым условием научной обоснованности пропорций экономического развития, определяемых на их основе.

Коэффициенты затрат производственных ресурсов межотраслевого баланса разрабатываются в соответствии с общими принципами формироаания нормативной базы народнохозяйственного плана и основываются на расчетах и обосновании показателей, содержащихся в соответствующих разделах государственного плаиа. Вместе с тем эти коэффициенты имеют определенные специфические особенности, обусловленные структурой моделей межотраслевого баланса.

Коэффициенты прямых материальных затрат межотраслевого баланса основываются на нормативах расхода сырья, материалов, топлива и эиергии на единицу выпускаемой продукции, методика планирования которых рассматривается в разделах «Материальные балансы и планы распределения» и «Разработка и применение в планировании норм расхода и норм производственных запасов материальных ресурсов в промышленности и строительстве» настоящих Методических указаний.

Основным методом обоснования плановых коэффициентов прямых материальных затрат является технико-экономическое проектирование с учетом факторов, влияющих на изменение их величины в планируемом периоде, особенно факторов технического прогресса. К ним, прежде всего, относятся:

— прогрессивные структурные сдвиги в составе производимой продукции, ее обиовление и модернизация;

— изменения в соотношении различных технологических способов производства продукции;

— изменения в структуре потребления взаимозаменяемых материальных ресурсов, возможности использоаания новых видов материалов;

— территориальные сдвиги в производстве и потреблении продукции отрасли;

— углубление процессов специализации и кооперирования в отраслях;

— осуществление мероприятий по экономии материальных ресурсов (сокращение отходов и потерь и т.д.).

При планировании коэффициентов прямых затрат необходимо учитывать основные тенденции, происходящие в структуре межотраслевых связей народного хозяйства: снижение металлоемкости продукции большинства отраслей народиого хозяйства и промышленности, изменение в структуре топливопотребления, виедрение полимерных и конструкционных материалов в машииостроеиие, деревообрабатывающую промышленность, промышленность стройматериалов и строительство, замену натурального волокна химическим в легкой промышленности, химизацию сельского хозяйства и др.

При определении коэффициентов прямых затрат необходимо учитывать опыт работы передовых предприятий и объединений отрасли, технико-экономические характеристики «предприятий будущего», мировые достижения, возможности, возникающие в связи с использованием новых проектных решений, иовых видов конструкционных материалов и технологических способов.

Детально, с учетом технико-экономических факторов должны обосновываться важнейшие коэффициенты прямых затрат, охватывающие не менее 90% произаодственного потребления соответствующей продукции.

Учет влияния важнейших технико-экономических факторов на изменение коэффициентов прямых материальных затрат может быть осуществлен на основе двух методов: метода пофакторной корректировки базисных коэффициентов и метода прямого счета.

Наиболее эффективным, в особенности на начальных стадиях работы над планом, является пофакторный метод. Он предполагает проведение следующей работы:

— анализ тенденций изменеиия коэффициента за годы, предшествующие плановому периоду;

— определение основных факторов, воздействующих на изменение данного коэффициента;

— анализ количественного влияния каждого фактора на изменение коэффициента;

— определение тенденций изменения основных факторов в планируемом периоде;

— расчет совокупного воздействия основных факторов на изменение коэффициента в планируемом периоде.

Метод прямого счета, в наибольшей степени используемый на стадии разработки проекта плана, дает возможность определить конкретные нормы расхода материальных ресурсов, включаемых в коэффициент прямых затрат, с последующим их агрегированием с учетом намечаемой структуры производства на планируемый период.

В различных моделях межотраслевого баланса коэффициенты прямых материальных затрат имеют свои особенности.

Специфика разработки нормативов для укрупненного стоимостного межотраслевого баланса состоит в том, что коэффициенты прямых материальных затрат в данном балансе представляют собой затраты типа «отрасль на отрасль» и характеризуют межотраслевые взаимосвязи отраслей в процессе текущего производственного потребления продукции. Методы расчета этих показателей на плановый период могут различаться в зависимости от характера взаимосвязей отраслей, для которых они разрабатываются.

Зависимость коэффициентов прямых затрат в ценностном выражении и соответствующих коэффициентов затрат в натуральном выражении определяется по формуле:

$$a_{ij} = \frac{k_i}{k_j} \sum_{k=1}^{m} \sum_{l=1}^{n} w_{kl} \cdot a_{kl} \cdot d_{lj} \cdot \frac{P_k}{P_l}, \qquad (18)$$

где a_{ij} — коэффициент прямых затрат продукции отрасли i на 1 млн. руб. продукции отрасли j в ценностном выражении;

a_{kl} — коэффициент затрат продукта k на единицу продукции l в натуральном выражении;

P_k — цена единицы продукта k;

P_l — цена единицы продукта l;

w_{kl} — удельный вес продукта k, полученного со стороны, в общем расходе продукта k на продукт l;

d_{lj} — удельный вес продукта l в продукции отрасли j;

m — число продуктов k, входящих в отрасль i;

n — число продуктов l, входящих в отрасль j;

k_i, k_j — коэффициенты перевода оптовых цен предприятия в цены конечного потребления.

Таким образом, уровень коэффициентов прямых затрат в ценностном выражении зависит от величины соответствующих коэффициентов прямых затрат в натуральном выражении, соотношения цен на материалы и продукцию, продуктовой структуры валовой продукции отрасли и уровня комбинирования, специализации, кооперирования в рассматриваемых отраслях. Пример расчета коэффициента прямых материальных затрат приведен в табл. 2.

Коэффициенты прямых затрат материальных ресурсов для натурально-стоимостного межотраслевого баланса представляют собой укрупненные показатели расхода важнейших видов сырья, материалов, топлива и энергии на единицу продукции и разрабатываются по отдельным важнейшим видам продукции в натуральном выражении, а также на 1 млн. руб. продукции отрасли в целом.

Коэффициенты прямых затрат материальных ресурсов по своему экономическому содержанию в основном аналогичны соответствующим нормам расхода, используемым для разработки материальных балансов. Поэтому в качестве коэффициентов прямых затрат натурально-стоимостного межотраслевого баланса используются соответствующие нормы расхода непосредственно, если их содержание пол-

ностью совпадает, или путем некоторого преобразования, если между коэфф
тами прямых затрат и соответствующей нормой имеется определенное методи
отличие.

Табл

**Схема расчета коэффициентов прямых затрат черных металлов на 10(
валовой продукции станкостроения в ценностном выражении**

	Средняя цена, *руб/т*	Станки металлорежущие		Кузнечно-прессовые машины	
		т	руб.	*т*	руб.
Чугун K_1	46,1	0,300	13,83	0,700	32,27
Сталь K_2	97,3	0,037	3,60	0,060	5,84
Прокат черных металлов K_3	85,0	0,706	60,01	2,500	212,50
Трубы стальные K_4	0,42*	27,5	11,55	105,0	44,10
Итого черных металлов $\left(\sum_{k=1}^{4} a_{kl} \cdot P_k\right)$			88,99		294,71
Средняя цена станка за единицу (P_l)			5000		6000
Затраты черных металлов в среднем на 1000 руб. стоимости по группам станков $\left(1000 \sum_{k=1}^{4} a_{kl} \cdot \frac{P_k}{P_l}\right)$			17,8		49,0
Удельный вес стоимости выпуска группы станков в валовой продукции отрасли d_l			0,6		0,2
Затраты черных металлов в среднем на 1000 руб. стоимости по всем группам $\left(1000 \sum_{k=1}^{4} a_{kl} \cdot \frac{P_k}{P_l} \cdot d_l\right)$			10,68		9,80

* За 1 *пог. м*. Коэффициент прямых материальных затрат черных метал
1000 руб. валовой продукции станкостроения равен $\frac{20,48}{0,8} = 25,6$ руб.

Коэффициенты прямых затрат могут быть более укрупненными, чем с
ствующие нормы расхода в том случае, если в номенклатуре натурально-ст
ного межотраслевого баланса та или иная позиция является более укруп
чем в номенклатуре материальных балансов. В этом случае коэффициент
затрат определяется путем агрегирования соответствующих норм расхода

Различие между коэффициентом прямых затрат и нормой расхода мож
никать также вследствие того, что коэффициент рассчитывается как отн
расхода ресурса по всему объему продукции, тогда как норма расхода в ря
чаев рассчитывается лишь на ту часть продукции, где применяется данный
сурсов. Например, норма расхода условного топлива на электроэнергию
тывается лишь по электроэнергии, вырабатываемой на тепловых станциях
эффициент затрат условного топлива на электроэнергию определяется в
на весь объем выработки электроэнергии. В этом случае коэффициент затра

деляется умножением соответствующей нормы расхода на удельный вес продукции, производимой с применением данного вида ресурсов.

Коэффициенты прямых затрат рассчитываются, как правило, на единицу продукции, тогда как норма расхода устанавливается в отдельных случаях на объем работы. Так, например, норма расхода автомобильного бензина в отраслях промышленности устанавливается на объем работ, выполняемых автотранспортом соответствующей отрасли. В этом случае коэффициент затрат определяется путем пересчета нормы на продукцию отрасли.

В рас чет коэффициентов прямых затрат не включаются затраты сырья и материалов на ремонтно-эксплуатационные нужды, научно-исследовательские работы, на нужды непроизводственного характера.

Определение коэффициентов прямых материальных затрат типа «продукт на продукт» путем агрегирования конкретных норм осуществляется по формуле:

$$a_{kl} = \sum_{p=1}^{m} \sum_{q=1}^{n} a_{pq} \cdot d_q, \qquad (19)$$

где a_{kl} — коэффициент прямых затрат продукта k на продукт l;
a_{pq} — индивидуальная норма расхода продукта p на продукт q;
d_q — удельный вес продукта q в общем объеме продукции l;
m — число продуктов p в позиции k.
n — число продуктов q в позиции l.

Пример расчета коэффициентов затрат по данной формуле приведен в табл. 3.

Таблица 3

Расчет коэффициента прямых затрат проката на металлорежущий станок

Типы станков / Виды проката	Индивидуальные нормы расхода проката на металлорежущий станок				
	q_1	q_2	q_3	q_4	q_5
P_1 мелкосортная сталь	2,9	4,12	0;43	2,9	9,63
P_2 крупносортная сталь	24,6	21,41	1,0	2,0	—
P_3 толстолистовая сталь	3,46	3,8	2,4	18,0	—
P_4 тонколистовая сталь	39,8	33,62	26,2	30,1	10,59
P_5 декопированная сталь	1,5	1,5	1,0	2,0	—
P_6 сортовая конструкционная сталь	447,74	585,55	1119,0	1666,0	158,73
P_7 тонколистовая горячекатаная конструкционная сталь	—	—	—	—	1,1
P_8 толстолистовая горячекатаная конструкционная сталь	—	—	—	—	—
P_9 прочие горячекатаные стали	—	—	—	—	—
Итого расход горячекатаного проката на изделие	520,0	650,0	1150,0	1720,0	180,05
Удельный вес изделия в общем выпуске станков	0,28	0,06	0,05	0,23	0,38

$$\sum_{p=1}^{9} \sum_{q=1}^{5} a_{pq} \cdot d_q = 520 \cdot 0{,}28 + 650 \cdot 0{,}06 + 1150 \cdot 0{,}05 + 1720 \cdot 0{,}23 + 180{,}05 \cdot 0{,}38 = 145{,}6 + 39{,}0 + 57{,}5 + 395{,}6 + 68{,}4 = 706{,}1.$$

В целях обеспечения достаточно полного учета потребности отраслей народного хозяйства в материальных ресурсах в натурально-стоимостном балансе наряду с коэффициентами типа «продукт на продукт» используются коэффициенты затрат типа «продукт на отрасль». Эти коэффициенты определяются путем «взвешивания» нормативов затрат по отдельным продуктам и усреднения их по формуле:

$$a_{kj} = \frac{\sum_l a_{kl} \cdot X_l + B_k}{\sum_l X_l \cdot w_l \cdot P_l + C_j}, \qquad (20)$$

где a_{kj} — среднеотраслевой коэффициент затрат k-го вида ресурсов на 1 млн. руб. продукции j-й отрасли;
a_{kl} — коэффициент расхода продукта k на продукт l;
B_k — затраты k-го вида ресурсов на прочую (нерасшифрованную) продукцию, соответствующую профилю отрасли;
X_l — объем производства l-го продукта;
w_l — коэффициент товарности продукта l (удельный вес продукции l, включенной в товарную — валовую продукцию);
P_l — цена единицы продукта l;
C_j — прочая (нерасшифрованная) продукция j-й отрасли, соответствующая ее профилю.

В случае, если потребность, рассчитанная по отдельным продуктам, в сумме охватывает незначительную часть общей величины затрат данного вида материальных ресурсов в отрасли, целесообразно определять величину среднеотраслевых нормативов на основе анализа величины и динамики этих показателей за прошлый период с учетом факторов, влияющих на их изменение в плановом периоде.

При подготовке информации для расчета коэффициентов прямых материальных затрат следует иметь в виду, что, поскольку коэффициенты должны отражать товарные связи отраслей, валовая продукция в ценностном выражении исчисляется по заводскому методу, без внутризаводского оборота. Исключение составляют те случаи, когда методикой учета и планирования предусмотрено отступление от заводского метода при исчислении валовой продукции.

Для расчетов потребности в капитальных вложениях на основе межотраслевого баланса в ценностном выражении разрабатываются коэффициенты средней и приростной фондоемкости.

Являясь величинами, обратными величине фондоотдачи, коэффициенты средней фондоемкости представляют собой отношение среднегодовых основных производственных фондов отрасли к произведенной продукции и показывают, какое количество основных производственных фондов необходимо для производства 1 млн. руб. продукции данной отрасли.

В расчетах укрупненных стоимостных моделей эти показатели определяются по «хозяйственным» отраслям в соответствии с содержанием отрасли, принятым Госпланом СССР и ЦСУ СССР. При разработке натурально-стоимостного межотраслевого баланса эти показатели разрабатываются также в разрезе министерств и ведомств. При наличии разработанной гипотезы об объеме производства продукции отрасли и движении основных фондов на планируемый период коэффициенты средней фондоемкости рассчитываются по формуле

$$f_j = \frac{\Phi_j^0 + \lambda_j (B_j = C_j)}{X_j}, \qquad (21)$$

где f_j — коэффициент средней фондоемкости отрасли j;
Φ_j^0 — основные фонды на начало года;
B_j — полный ввод в действие основных фондов за год;
C_j — полное выбытие основных фондов за год;
λ_j — коэффициент перевода полного ввода в действие основных фондов в среднегодовой ввод;
X_j — продукция отрасли j.

На предварительной стадии разработки плана изменение уровня фондоемкости продукции на плановый период должно рассчитываться по следующим основным факторам: улучшение использования и сокращение сроков освоения производственных мощностей, в том числе повышение коэффициента сменности и интенсивности работы оборудования; соотношение уровня фондоемкости по действующим и вновь вводимым основным фондам. Кроме того, учитывается изменение фондоемкости в связи с ассортиментными сдвигами в составе продукции, выпускаемой в плановом периоде.

Показатель средней фондоемкости может разрабатываться также на основе предварительного определения на плановый период показателя приростной фондоемкости, представляющего собой отношение прироста среднегодовых фондов к соответствующему приросту продукции. Взаимосвязь между показателем приростной фондоемкости и показателем средней фондоемкости выражается формулой

$$f'_j = \frac{f^0_j + k_j(t_j - 1)}{t_j}, \qquad (22)$$

где f'_j — средняя фондоемкость отрасли j на планируемый период;

f^0_j — то же за базисный год;

k_j — приростная фондоемкость отрасли j на планируемый период;

t_j — темп роста продукции отрасли j на планируемый период.

Из приведенной формулы видно, что изменение средней фондоемкости на плановый период по сравнению с базисным зависит от показателя приростной фондоемкости и планируемого темпа роста продукции отрасли.

В расчет коэффициента фондоемкости включаются производственные фонды предприятий как собственные, так и арендованные по их полной балансовой стоимости без учета износа.

В качестве исходных материалов для разработки коэффициентов приростной фондоемкости следует использовать:

а) нормативы удельных капитальных вложений, разработанные министерствами и ведомствами;

б) результаты анализа фактически сложившихся удельных капитальных затрат за базисный период и тенденций их изменения в плановом периоде;

в) наиболее экономичные проекты сооружаемых и намечаемых к строительству предприятий, а также специальные проектные материалы и технико-экономические расчеты.

Коэффициенты приростной фондоемкости должны быть рассчитаны как в целом, так и по направлениям капитальных вложений, обеспечивающим прирост производственных мощностей и продукции за счет:

строительства новых предприятий;

расширения и реконструкции действующих предприятий;

организационно-технических мероприятий, требующих капитальных вложений.

При расчетах коэффициентов приростной фондоемкости должны учитываться капитальные вложения только производственного назначения, включая стоимость всех видов строительно-монтажных работ, производственного оборудования, инвентаря и инструмента, проектно-изыскательских и прочих работ, предусмотренных сметами. По отраслям горнодобывающей промышленности учитываются затраты на геологоразведочные работы, осуществляемые по планам капитальных вложений. Объем капитальных вложений определяется независимо от источников финансирования.

При расчетах коэффициентов приростной фондоемкости не учитываются капитальные вложения непроизводственного назначения: жилищно-гражданского, коммунального строительства и пр.

Объем капитальных вложений при расчетах коэффициентов приростной фондоемкости выражается в неизменных ценах с учетом действующих указаний по единичным расценкам, нормам накладных расходов и пр.

При отсутствии прейскурантных цен капитальные затраты на новое оборудование следует принимать по сметно-нормативной себестоимости с учетом серийности производства агрегатов и норм накопления у заводов-изготовителей.

Коэффициенты приростной фондоемкости (k_j) при наличии нормативов удельных капитальных вложений определяются по формуле

$$k_j = \frac{\Sigma (И_l M_l - B_l - S_l - H_l)}{\Omega_j \Sigma M_l n_l P_l \omega_l}, \qquad (23)$$

где $И_l$ — удельные капитальные вложения на единицу мощностн по производству продукта l отраслью j;

B_l — капитальные вложения на возмещение выбытня фондов, включаемые в норматив удельных капитальных вложений;

S_l — капиталовложения на прирост строительного задела, включаемые в норматив удельных капитальных вложений;

H_l — капиталовложения, не увеличивающие стоимость основных фондов;

M_l — планируемый прирост мощности по производству продукта;

n_l — коэффициент использования мощности вновь вводимых фондов;

P_l — цена единицы продукта;

ω_l — удельный вес товарного выпуска продукта в валовом выпуске продукта l;

Ω_j — удельный вес ненормируемых капитальных вложений в объеме капитальных вложений в отрасль j.

Коэффициенты приростной фондоемкости могут быть определены также методом прямого счета исходя из предполагаемого объема капитальных вложений и прироста продукции в планируемом периоде.

В этом случае расчеты коэффициентов проводятся по следующим основным этапам:

а) разработка гипотезы о приросте продукции и на ее основе — гипотезы о приросте производственных мощностей за плановый период;

б) расчеты объема капитальных вложений на прирост мощностей по группам производств, подотраслям и отрасли в целом;

в) определение коэффициентов фондоемкости в расчете на прирост продукции.

При разработке коэффициентов приростной фондоемкости методом прямого счета необходимо исходя из рассчитанной величины капитальных вложений на плановый период определить величину ввода в действие основных фондов. Расчет ввода в действие основных производственных фондов ($\Delta\Phi$) осуществляется по следующей формуле:

$$\Delta\Phi_j = K_j - K_j^{\text{пр}} + N_j^0 - N_j', \qquad (24)$$

где K_j — объем капитальных вложений на плановый период;

$K_j^{\text{пр}}$ — прочие капитальные вложения в отрасли j;

N_j^0 — объем незавершенного строительства на начало планового периода;

N_j' — объем незавершенного строительства на конец планового периода.

Для расчета коэффициента приростной фондоемкости полученную величину ввода в действие основных фондов необходимо скорректировать иа соотношение полного и среднегодового ввода в действие основных фондов за весь планируемый период (β_j). Коэффициент приростной фондоемкости рассчитывается по формуле

$$k_j = \frac{\Delta\Phi_j}{(X_j' - X_j^0 - C_j)\beta_j}, \qquad (25)$$

где X_j' — объем продукции отрасли в плановом году;

X_j^0 — объем продукции отрасли в базисном году;

C_j — прирост продукции за счет улучшения использования действующих основных фондов (с учетом их выбытия).

Коэффициенты прямых затрат труда (коэффициенты трудоемкости) представляют собой среднеотраслевые затраты труда в человеко-часах или среднегодовых работниках на единицу продукции. Эти коэффициенты используются при проведении плановых расчетов потребности в трудовых ресурсах, а также при определении полных затрат труда.

Коэффициенты прямых затрат труда должны отражать трудовые затраты всех работников основной деятельности (рабочих, колхозников, ИТР, служащих, МОП, работников охраны), относимые на единицу продукции.

Коэффициенты трудоемкости могут рассчитываться по формуле

$$t_j = \frac{q_j^0}{X_j^0 \cdot \psi_j}, \qquad (26)$$

где q_j^0 — фонд отработанного времени в человеко-часах или годовых работниках в отрасли j в базисном периоде;

X_j^0 — валовая продукция отрасли j в базисном периоде;

ψ_j — индекс роста производительности труда по отрасли j в плановом периоде.

Учитывая, что показатель трудоемкости представляет собой величину, обратную показателю выработки продукции на одного работающего, расчет коэффициентов трудоемкости целесообразно осуществлять исходя из планируемого темпа роста производительности труда: $t_j' = \frac{t_j^0}{p_j}$, (27)

где t_j' — коэффициент трудоемкости отрасли j на планируемый период;

t_j^0 — то же за базисный период;

p_j — планируемый темп роста производительности труда.

Рост производительности труда в плановом периоде определяется в соответствии с данными Методическими указаниями (раздел «Планирование труда и кадров»).

Расчеты коэффициентов трудоемкости при разработке стоимостных межотраслевых балансов осуществляются по «хозяйственным» отраслям, а при разработке натурально-стоимостного баланса — по основным министерствам и ведомствам.

На основе показателей прямых затрат труда могут быть определены коэффициенты полных затрат труда. Полные трудовые затраты представляют собой сумму всех затрат живого и овеществленного труда в производстве продукции.

Полные затраты труда могут использоваться:

при расчете эффективности производства в целом по народному хозяйству, союзным республикам и экономическим районам;

в качестве одного из показателей сравнительной оценки эффективности вариантов плановых решений;

для анализа структуры общественного прозводства народного хозяйства СССР и союзных республик в оценках, приближающихся к стоимости;

в плановом ценообразовании.

Коэффициенты полных затрат труда определяются по формуле

$$T = L\,(E - A - A')^{-1}, \qquad (28)$$

где T — вектор коэффициентов полных затрат труда;

L — вектор коэффициентов прямых затрат труда;

A — матрица коэффициентов прямых затрат предметов труда;

A' — матрица коэффициентов амортизации.

Полные затраты труда, как и прямые затраты труда, могут быть выражены в человеко-часах, человеко-днях, годовых работниках.

Для приближения показателей полных затрат труда к общественно необходимым затратам важное значение имеет учет качественных различий труда в отраслях. Одним из методов выравнивания качества труда может служить метод редукции труда по заработной плате.

Полные затраты труда могут исчисляться по народному хозяйству в целом, а также по союзным республикам и экономическим районам. При определении полных затрат труда по союзным республикам и экономическим районам трудовую оценку сырья, материалов, топлива и т. д., получаемых из других районов, целесообразно проводить по среднесоюзным показателям. Это позволяет выявлять различия между региональными и общесоюзными показателями полных затрат труда, вызываемые только внутрирайонным факторами.

МАТЕРИАЛЬНЫЕ БАЛАНСЫ И ПЛАНЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ

Материальные балансы являются важнейшим инструментом планирования натурально-вещественных пропорций в народном хозяйстве. Они разрабатываются с целью обеспечения сбалансированности государственных планов развития народного хозяйства, более полной увязки устанавливаемых в планах объемов производства, капитального строительства и других заданий с материально-техническими ресурсами, дальнейшего совершенствования межотраслевых и внутриотраслевых пропорций, улучшения структуры общественного производства, а также накопления и рационального использования государственных резервов и запасов, научного определения потребностей народного хозяйства в средствах производства и предметах потребления, более эффективного и комплексного использования сырья, материалов, топлива, электрической и тепловой энергии, вторичных сырьевых и топливных ресурсов и отходов производства на основе внедрения новых технологических процессов, уменьшения материалоемкости изделий, освоения новых видов продукции, развития специализации, кооперирования и комбинирования производства.

Определение потребности народного хозяйства и его звеньев в материальных ресурсах, их распределение и использование должны осуществляться исходя из прогрессивных технически обоснованных норм расхода сырья, материалов, топлива и энергии, а также из научно обоснованных нормативов использования оборудования, машин и механизмов.

При разработке материальных балансов как системы взаимоувязанных показателей, характеризующих ресурсы и их распределение по основным направлениям использования промышленной и сельскохозяйственной продукции в соответствии с социальными, экономическими и политическими задачами планов, необходимо широко внедрять и более полно использовать экономико-математические методы и современную электронно-вычислительную технику.

Материальные балансы и планы распределения по конкретным видам промышленной и сельскохозяйственной продукции в зависимости от их назначения, роли в обеспечении пропорционального развития народного хозяйства и удовлетворения спроса населения разрабатываются Госпланом СССР, Госснабом СССР, министерствами и ведомствами СССР и госпланами союзных республик по установленной для каждой из указанных организаций номенклатуре продукции на соответствующий период.

Госплан СССР разрабатывает материальные балансы и планы распределения по важнейшим видам промышленной и сельскохозяйственной продукции, позволяющие обеспечивать: рациональные межотраслевые и внутриотраслевые пропорции в народном хозяйстве; общегосударственные потребности, в том числе нужды обороны страны и внешней торговли; централизованное комплектование важнейших пусковых строек, а также комплектацию основных видов продукции машиностроения; широкое применение в народном хозяйстве новых видов материалов и

комплектующих изделий; централизованное распределение основных видов дефицитной продукции; удовлетворение потребностей промышленности, сельского хозяйства, транспорта, капитального строительства и других отраслей народного хозяйства в основных средствах производства и населения в предметах потребления в соответствии с ростом его покупательной способности.

При разработке пятилетних планов развития народного хозяйства составляются расчетные материальные балансы по важнейшим видам промышленной и сельскохозяйственной продукции с разбивкой по годам пятилетия.

Материальные балансы и планы распределения разрабатываются по типовым формам. В ресурсы материальных балансов включаются: производство продукции в размерах, предусмотренных проектом плана; импорт, исходя из имеющихся долгосрочных соглашений, нужд народного хозяйства и с учетом необходимости сбалансированности валютного плана; остатки продукции у поставщиков и потребителей на начало планируемого года, которые определяются как ожидаемые на основе данных о возможном выполнении плана поставки продукции, ожидаемого расхода у потребителей, а также с учетом статистических данных о движении остатков с последующим уточнением и корректировкой их на основе переписи фактических остатков; прочие поступления, образуемые за счет досрочной поставки из ресурсов предыдущего года, повторного использования, обменных операций с другими странами.

Ресурсы распределяются по основным направлениям их использования: производственно-эксплуатационные нужды, в том числе для сельского хозяйства, ремонтно-эксплуатационных нужд, научно-исследовательских работ, мероприятий по механизации и автоматизации производственных процессов и внедрению передовой технологии, для комплектации продукции машиностроения (по оборудованию, машинам и кабельным изделиям); капитальное строительство, осуществляемое за счет государственных капитальных вложений, средств колхозов, общественных организаций и жилищно-строительных кооперативов; экспорт, исходя из обязательств, вытекающих из имеющихся долгосрочных соглашений, необходимости сбалансирования валютного плана, а также для обеспечения строительства предприятий за рубежом при техническом содействии Советского Союза; специальные цели народного хозяйства; рыночные фонды и товарообменные операции; резервы для обеспечения возникающих в течение года дополнительных потребностей народного хозяйства; запасы на конец планируемого года соответствующих видов продукции у поставщиков и у потребителей.

В целях обеспечения потребностей народного хозяйства во взаимосвязанных и взаимозаменяемых материальных ресурсах разрабатываются комплексные расчетные материальные балансы (топливо, все виды труб, лесные материалы, каучуки, кабельные изделия, бумага и т. д.). Для дальнейшего повышения научной обоснованности и сбалансированности планов необходимо также разрабатывать материальные балансы по сырью, материалам и оборудованию в стоимостном выражении с применением ЭММ и ЭВМ.

Для улучшения размещения производительных сил и рационализации межрайонных транспортно-экономических связей при составлении проектов планов развития народного хозяйства госпланы союзных республик должны разрабатывать расчетные балансы производства и потребления важнейших видов промышленной и сельскохозяйственной продукции в территориальном разрезе, которые используются при разработке мероприятий по обеспечению комплексного развития экономики и рационального использования природных, энергетических и других ресурсов.

Эти балансы должны разрабатываться по номенклатуре продукции, определяемой Госплаиом СССР, Госснабом СССР и госпланами союзных республик.

Госпланы союзных республик представляют расчетные материальные балансы Госплану СССР для планирования структуры производства в территориальном разрезе.

При разработке территориальных материальных балансов важно правильно определить объем регионального ввоза и вывоза промышленной и сельскохозяйственной продукции. Формирование этих статей баланса осуществляется на основе решения на ЭВМ транспортных задач, установления схем рациональных грузопотоков на территории страны.

Расчет потребности в материальных ресурсах

Потребиость народнего хозяйства в материальных ресурсах определяется, как правило, прямым счетом с использованием научно обоснованиых норм расхода. В отдельных случаях могут применяться другие методы определения потребности (метод косвенного расчета, метод расчета с использованием математической статистики, метод прогнозированиия).

Потребность в важиейших видах материальиых ресурсов определяется централизованно, Госпланом СССР, без получения заявок от министерств, ведомств СССР и союзных республик, с использованием вычислительной техники. Состав и объем технико-экономической информации для централизованиых расчетов устанавливается с учетом действующей классификацни промышленной и сельскохозяйственной продукции, принятого перечня союзиых фондодержателей, а также направлений расхода материальных ресурсов.

Министерства, ведомства СССР и госпланы союзиых республик для централизованных расчетов потребностн представляют индивидуальные и средневзвешениые прогрессивные нормы расхода материальных ресурсов на производство продукции и видов работ по установленной иомеиклатуре и формам.

По остальной номенклатуре продукции министерства, ведомства СССР и госпланы союзных республик представляют расчеты и обоснования потребности по формам раздела «Планироваиие материально-технического снабжения» (ПМТС).

Фоидодержатели, потребляющие относительно небольшое количество централизованно распределяемых видов продукции, по согласованию с соответствующими отделами Госплана СССР, разрабатывающими материальные балансы и планы распределения, сообщают сводные данные о потребности иа планируемый период без представлеиия расчетов.

Общая потребность на производственио-эксплуатационные иужды подтверждается отдельными расчетами на производственные нужды, ремонтно-эксплуатационные нужды, бытовое обслуживаиие населения, научно-нсследовательскне работы и мероприятня по механизации и автоматизации производственных процессов и внедрению передовой техиологии.

Потребность на производственные нужды рассчитывается исходя из намечаемых объемов производства продукции (работ), прогресснвных норм расхода и заданий по их снижению.

Потребиость на ремонтно-эксплуатационные нужды определяется на ремонт ссновных фондов и прочие ремонтные и эксплуатациоиные нужды.

На ремонт основиых фондов потребиость в материальных ресурсах определяется исходя из объема основных фоидов по состоянию на 1 января года, предшествующего планируемому, утвержденных норм расхода материалов на 1 млн. руб. стоимости основных фондов и поправочного коэффициента, определяющего потребность данного материала на ремонт вновь введенных орудий труда, производственных и непроизводственных здаиий и сооружений.

Потребность в материальиых ресурсах на изготовление нестандартизированного инструмента, оснастки, упаковку готовой продукции, изготовление внутрицеховой тары, на технические нужды литейного производства и прочие эксплуатационные иужды рассчитывается отдельно иа каждую из указанных целей, исходя из планируемого объема производства и норм расхода на каждый из указанных видов работ.

Потребность в материалах для нужд бытового обслуживания населения, включая услуги на ремонт квартир по заказам населения, рассчитывается исходя из намечаемых объемов бытовых услуг по видам работ и услуг и нормам расхода иа единицу этих работ и услуг.

Потребность в материалах для научно-исследовательских работ и работ по механизации производственных процессов и внедреиию передовой технологии устанавливается на основе проектов планов, разрабатываемых Государственным комитетом Совета Министров СССР по науке и технике и Госплаиом СССР совместио с министерствами, ведомствами СССР и госпланами союзиых республик.

Потребность в материальных ресурсах для производства товаров культурно-

бытового назначения и хозяйственного обихода определяется в соответствии с порядком, установленным Госпланом СССР.

Выделение фондов для капитального строительства осуществляется в соответствии с Положением о порядке обеспечения капитального строительства материалами, изделиями и оборудованием, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 28 сентября 1970 г. № 810.

Для капитального строительства потребность во всех видах материальных ресурсов рассчитывается на объем строительно-монтажных работ по государственным капитальным вложениям, включая фонды развития производства, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, за счет средств общественных организаций и жилищно-строительных кооперативов и отдельно на колхозное строительство.

Потребность в материальных ресурсах для капитального строительства определяется централизованно ГВЦ Госплана СССР на основе: объема строительно-монтажных работ, подлежащих выполнению подрядными организациями (по генеральным договорам в соответствии с планами подрядных работ) и хозяйственным способом; внутриотраслевой и отраслевой структуры строительно-монтажных работ по уточненному плану года, предшествующего планируемому; объектных норм расхода материалов на 1 млн. руб. стоимости строительно-монтажных работ, утвержденных Госпланом СССР и Госстроем СССР, а по жилищному строительству — на 1000 $м^2$ жилой площади с последующим перерасчетом на 1 млн. руб. сметной стоимости строительно-монтажных работ по плановой средней сметной стоимости 1 $м^2$ общей площади.

Исчисленная потребность в материальных ресурсах корректируется на удорожание по принятым поясным коэффициентам и количеству зимних дней.

Для снабжения строительных организаций через органы материально-технического снабжения Госснаба СССР, осуществляемого в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. № 389, по заказам строительных организаций в соответствии с их потребностью, определяемой на основании проектов и смет, в планах распределения продукции предусматривается передача Госснабу СССР необходимых фондов в счет фондов соответствующих министерств и ведомств СССР.

В проектах планов распределения промышленной продукции союзглавкомплектам при Госснабе СССР как фондодержателям выделяются отдельной строкой оборудование, арматура, приборы, кабельные и другие изделия, а также металл, трубы и комплектующие изделия для изготовления нестандартизированного оборудования в количествах и в сроки, обеспечивающие своевременный ввод в действие объектов и производственных мощностей строящихся и реконструируемых предприятий, а также материалы, если об этом имеются специальные указания.

При определении потребности в отдельных видах материальных ресурсов должны учитываться следующие особенности.

Топливо и нефтепродукты

Потребность в котельно-печном топливе (уголь и угольные брикеты, кокс и коксовые отходы, торф и торфяные брикеты, сланцы, дрова, топочный и флотский мазут, топливо печное бытовое, естественный, сжиженный, нефтезаводской, сланцевый и коксовый газы, а также вторичные топливные ресурсы, доменный газ, горючие отходы производства и др.) рассчитывается в условном топливе (1 *кг* условного топлива — 7000 *ккал*).

При определении потребностей в конкретных видах натурального топлива применяются переводные калорийные эквиваленты, которые рассчитываются как отношение тепла в килокалориях, выделяемого при сгорании 1 *кг* (1000 $м^3$) соответствующего вида топлива, к 7000 *ккал*.

Принимаемые на планируемый период переводные калорийные эквиваленты отдельных видов топлива должны учитывать намечаемые изменения в источниках топливоснабжения и изменения качества топлива.

При отсутствии данных об изменении источников топливосиабжения и качества топлива переводные калорийные эквиваленты принимаются на уровне фактических за последний отчетный период.

Министерства, ведомства и союзные республики в общей потребности в котельно-печном топливе выделяют основные направления его использования.

Прямым расчетом, исходя из объемов производства и норм расхода топлива, должно быть охвачено не менее 80% всей потребности в котельно-печном топливе.

Потребность в котельно-печном топливе на производство электроэнергии и теплоэнергии определяется отдельно по каждой электростанции мощностью от 5 тыс. *квт* и выше, исходя из объема отпуска электроэнергии и теплоэнергии и индивидуальных норм расхода топлива для соответствующих электростанций. В расчетах потребности в котельно-печном топливе для электростанций указываются виды используемого топлива, при этом должна учитываться возможность использования сезонных избытков природного газа.

Потребность в топливе промышленных электростанций и котельных на производство электроэнергии и теплоэнергии, отпускаемой на сторону, должна учитываться в расчетах и заявках министерств (ведомств), в ведении которых находится электростанция или котельная.

Развернутый расчет потребности в котельно-печном топливе по электростанциям прилагается к сводному расчету потребности в котельно-печном топливе.

Для черной металлургии потребность в котельно-печном топливе рассчитывается по основным технологическим процессам: на выплавку чугуна, стали, производство проката, труб, агломерата, окатышей, шамотных, динасовых и магнезиальных изделий, обогрев коксовых батарей и доменных воздухонагревателей, доменное дутье и т. д. Широкое применение природного газа и кислорода в доменном процессе обеспечивает значительную экономию кокса, а следовательно, и коксующегося угля, необходимого для его производства, что следует учитывать при определении потребности в газе и коксе. Принятые нормы расхода топлива на выплавку чугуна должны быть обоснованы технико-экономическими расчетами.

Потребность в *угле для коксования* определяется в целом по отрасли и по наиболее крупным заводам исходя из принятого объема производства валового кокса (6% влажности) и норм расхода шихты (4% влажности) в килограммах на 1 *т* кокса в соответствии с прейскурантом и ГОСТами на коксующиеся угли. При этом принятая в расчете норма расхода шихты на 1 *т* кокса обосновывается изменением марочной структуры угля.

Потребность коксохимических заводов в угле определяется как сумма поставки малозольных и обогащенных углей и рядовых углей, требующих обогащения на углеобогатительных фабриках Министерства черной металлургии СССР. При определении марочного состава шихты следует учитывать необходимость расширения гаммы углей для коксования за счет внедрения недефицитных марок.

Министерство угольной промышленности СССР представляет расчет ресурсов коксующихся углей по бассейнам и маркам, а также баланс обогащения углей для коксования с указанием выходов всех продуктов обогащения.

Министерство черной металлургии СССР также представляет баланс обогащения углей для коксования на подведомственных фабриках.

Для железнодорожного, морского и речного транспорта потребность в котельно-печном топливе определяется на основе норм расхода топлива, планируемого грузооборота, объема перевозок пассажиров и выполняемой транспортом суммарной перевозочной работы.

Министерства СССР и госпланы союзных республик аналогичным методом определяют потребность в котельно-печном топливе промышленного транспорта, находящегося в их ведении.

Расчет норм расхода топлива на работу внутризаводского железнодорожного и водного транспорта производится в килограммах условного топлива на 1 *т* перевозимого груза или на 1 *ч* работы транспортных машин.

На производственные нужды сельского хозяйства потребность в котельно-печном топливе, а также в светлых нефтепродуктах, используемых в качестве котельно-печного топлива, определяется по отдельным направлениям расхода (производство тепла, кирпича, сушка зерна, хлопка, выпечка хлебобулочных изделий, приготовление кормов и др.) методом прямого счета, а также в сводном виде с учетом ненормируемого потребления.

Потребность в котельно-печном топливе на коммунально-бытовые нужды рассчитывается госпланами союзных республик по территории республики в целом,

включая потребности предприятий и организаций министерств и ведомств, независимо от принадлежности жилого фонда и общественных зданий. Министерства и ведомства определяют потребность в котельно-печном топливе на коммунально-бытовые нужды по подведомственному им жилому фонду и общественным зданиям с разбивкой по союзным республикам, а для РСФСР — и по экономическим районам, и представляют расчеты госпланам союзных республик.

Потребность по союзным республикам определяется путем исключения из общей потребности на коммунально-бытовые нужды потребности в топливе союзных министерств и ведомств, предприятия и организации которых расположены на территории данной республики.

Расчет потребности в котельно-печном топливе на коммунально-бытовые нужды производится исходя из численности населения, обеспеченности жильем и степени его благоустройства, отдельно для городской и сельской местности.

При определении потребности в котельно-печном топливе для населения устанавливаются источники обеспечения ее раздельно за счет централизованных поставок, рыночного фонда и местных топливных ресурсов, а также за счет децентрализованных заготовок топлива.

Отдельно определяется также потребность на коммунально-бытовые нужды для отопления и вентиляции жилых и общественных зданий. Для этого необходимо объемы жилых зданий (в $м^3$) дифференцировать по этажности и срокам эксплуатации (новые или старые дома) и учитывать для каждой категории зданий групповые удельные характеристики (в $ккал/м^3\ час°C$).

Общая потребность в котельно-печном топливе для отопления и вентиляции жилых и общественных зданий отдельно в городах и селах определяется с учетом климатических условий районов и количества дней отопительного сезона. При этом в расчетах потребности на коммунально-бытовые нужды министерства, ведомства СССР и союзные республики устанавливают количество тепла, которое может быть обеспечено за счет использования электрической энергии и отдельно теплоэнергии от ТЭЦ, районных, промышленных, отопительных и объединенных котельных.

На остальные нужды министерств, ведомств СССР и союзных республик, не охваченные прямыми расчетами, потребность в котельно-печном топливе определяется с учетом фактического его расхода на эти нужды за последний отчетный год с необходимыми обоснованиями намечаемого роста потребления котельно-печного топлива в планируемом периоде.

Для обеспечения рациональных межреспубликанских и межрайонных связей по поставкам топлива потребность в условном и натуральных видах котельно-печного топлива представляется в разрезе союзных республик, а в РСФСР — по экономическим районам.

Потребность министерств, ведомств СССР и союзных республик в донецком угле рассчитывается по группам марок и сортов, а в кузнецком и карагандинском углях — с выделением сортовых углей.

Кроме потребности в котельно-печном топливе министерства, ведомства СССР и союзные республики рассчитывают потребности на сырьевые и нетопливные нужды: в сжиженном газе — для дегидрирования, пиролиза и производства масел; в природном и попутном газе — для производства аммиака, метанола, ацетилена, сажи и других видов химической продукции; в коксовом газе — для производства аммиака и аммиачной воды; в антраците — для производства карбида кальция, термоантрацита и др.; в камеином угле — для полукоксования; в буром угле — для бурения.

Для увязки потребности в котельно-печном топливе с ресурсами в Госплане СССР и госпланах союзных республик разрабатываются балансы котельно-печного топлива.

В ресурсы котельно-печного топлива включаются:

объемы добычи и производства отдельных видов топлива;

поступление топлива по импорту;

вовлечение топлива из сверхнормативных остатков у поставщиков, а также газа, поступающего из подземных хранилищ.

Отложение топлива в остатки у поставщиков или закачка газа в подземные хранилища для создания необходимых нормальных остатков учитывается отдельной строкой. Ресурсы котельно-печного топлива рассчитываются по отдельным

его видам в натуральном и условном выражениях. При расчете ресурсов угля учитывается товарный уголь, т. е. добыча угля без потерь при обогащении. Из ресурсов естественного газа исключаются получеиные при оседании на газоперерабатывающих заводах сжиженный газ, стабильный и нестабильный газобензин.

Потребность в *нефтепродуктах* (дизельном топливе, автомобильном и авиационном бензинах, авиационном керосине, моторных маслах, нефтебитуме) рассчитывается на каждый вид продукта по основным направлениям потребления.

Потребность в *дизельном топливе* определяется раздельно на работу железнодорожного (тепловозы), автомобильного, речного транспорта и рыбопромыслового флота, исходя из намечаемых объемов работ, принятых в соответствующих единицах измерения, и норм расхода дизельиого топлива на измеритель (*кг*/10 тыс. *ткм* брутто, *кг*/1000 *ткм*, *г*/*ткм*, *кг*/*л.с.* в год).

Потребность в топливе на работу теплоходов морского флота определяется в условном исчислении, исходя из объема транспортиой работы флота и норм расхода топлива на единицу работы (*кг*/10 000 тонно-миль) с последующей расшифровкой по видам топлива (в натуральном выражении).

Для технического флота потребность определяется исходя из плана работы флота в среднегодовых сило-часах или кубометрах вынутого и отвезенного грунта и норм расхода топлива на указанные единицы работы.

Потребность промышленности и строительства в дизельном топливе рассчитывается:

на работу механизмов и машин (тракторов, бульдозеров, экскаваторов, скреперов и др.) — исходя из среднегодового парка с расшифровкой по основным типам машин и механизмов и норм расхода на одну машину или механизм в год, с учетом фактического расхода дизельного топлива за предыдущий год и снижения норм за счет более рационального использования топлива;

на выработку электроэнергии дизельными и другими стаициями — исходя из плаиируемой выработки электроэнергиц (в *квт·ч*) и норм расхода дизельного топлива (в *г* на 1 *квт·ч*);

на глубокое разведочное и эксплуатационное бурение на нефть и газ — исходя из объема выполняемых работ (в *пог. м*) и норм расхода (в *кг* на 1 *пог. м* проходки).

Из общей потребности в дизельном топливе министерств, ведомств СССР и союзных республик выделяется потребность в зимнем, специальном и арктическом дизельном топливе.

Потребность в *автомобильном бензине* определяется следующим образом:

для грузового автомобильного транспорта с выделением потребности автотранспорта колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных организаций потребность рассчитывается исходя из намечаемого объема автогрузоперевозок на автомобилях с бензиновыми двигателями и норм расхода бензина (в *г* на 1 *ткм*);

для легковых такси потребность рассчитывается исходя из планируемого пробега в миллионах платных километров и норм расхода автомобильного бензина в граммах на платный километр;

для автобусов транспорта общего пользования потребность определяется исходя из планируемого объема пассажироперевозок (в млн. пассажиро-километров) и норм расхода (в *г* на 1 пассажиро-километр);

для ведомственных автобусов, легковых и специальных автомобилей, бензопил, компрессоров, сварочных агрегатов, автопогрузчиков, катков моторных и мотоциклов потребность рассчитывается исходя из среднегодового парка и норм расхода автомобильного бензина в тониах на машину или механизм в год.

Из общей потребности в автомобильном бензине выделяется потребность в автомобильных бензинах марок А-72, А-76, АИ-93, предназначенных для двигателей с повышенной степенью сжатия.

Потребность в *авиационном керосине и авиационных бензинах* для транспортной авиации и авиации специального применения Министерства гражданской авиации рассчитывается по техническим нормам расхода топлива для различных типов самолетов и вертолетов на установленные производствеиный и непроизводственный налеты часов (вспомогательный, служебный, учебно-тренировочный в учебно-тренировочных отрядах и вне их, включая работу двигателей в воздухе и на земле).

Потребность в *моторных маслах* определяется в процентном отношении к расходуемым нефтепродуктам. На производственную программу потребность в маслах определяется исходя из планируемого объема работ и норм расхода.

Потребность в нефтебитуме на производственные нужды (производство мягкой кровли, минераловатных изделий, угольных брикетов, битумных мешков и т. д.) рассчитывается раздельно по видам производства и соответствующим нормам расхода; на нужды капитального строительства—исходя из объемов и норм расхода на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ; на изоляцию магистральных нефтепроводов и газопроводов—исходя из физических объемов строительных работ и норм расхода (в *кг/км*).

Потребность в нефтепродуктах для сельского хозяйства и в нефтебитуме для нужд колхозов рассчитывается в соответствии с методикой, изложенной в разделе «Сельское хозяйство» настоящих Методических указаний.

Черные металлы

Потребность в готовом прокате черных металлов определяется на производственно-эксплуатационные нужды раздельно по основным направлениям расхода: гражданское машиностроение, производство продукции черной металлургии, ремонтно-эксплуатационные нужды, научно-исследовательские работы и мероприятия по механизации и автоматизации производственных процессов и внедрению передовой технологии.

Потребность в готовом прокате черных металлов на гражданское машиностроение определяется в соответствии с установленной номенклатурой продукции машиностроения по следующим основным направлениям: гражданское машиностроение — всего, в том числе на тяжелое, энергетическое и транспортное машиностроение, строительно-дорожное машиностроение, электротехническое машиностроение, химическое и нефтяное машиностроение, станкоинструментальную промышленность, приборостроение, автомобилестроение, тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, машиностроение для легкой и пищевой промышленности, продукцию межотраслевых производств, радиоэлектронную промышленность, гражданское судостроение, металлокрепления, ремонтно-технологическое оборудование для сельского хозяйства, товары культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, тару, обоз, санитарно-техническое оборудование для коммунально-бытовой газификации, нестандартизированное оборудование, котельно-вспомогательное оборудование и трубопроводы низкого давления, линейную и подстанционную арматуру, медицинское оборудование, ремонт и восстановление форм для железобетона и пр.

Потребность в готовом прокате на производство продукции черной металлургии определяется раздельно на производство всех видов труб, метизов по установленной номенклатуре, жести белой, гнутых профилей, листовой оцинкованной, освинцованной и луженой стали, сортовой холоднотянутой стали, фасонных профилей высокой точности, стали-серебрянки, стальных помольных шаров и стержней, жести черной лакированной и других металлических изделий.

Потребность по видам сортамента готового проката, а также изделиям дальнейшего передела определяется аналогично расчетам потребности в готовом прокате черных металлов — всего. При этом нормы расхода и потребность в каждом отдельном виде сортамента должны в сумме соответствовать нормам расхода и потребности в готовом прокате черных металлов в целом.

Потребность в прокате черных металлов на капитальное строительство определяется на строительно-монтажные работы и отдельно на изготовление спецжелезобетонных изделий по плану производства и прочие нужды строительства по направлениям расхода.

Потребность в металле на изготовление железобетонных изделий по плану производства (шпал, напорных труб, шпалерных столбиков и других изделий), не учитываемых в нормах расхода на 1 млн. руб. стоимости строительно-монтажных работ, определяется исходя из объемов производства каждого вида продукции и норм расхода на 1 $м^3$ изделия.

Потребность в *железнодорожных рельсах* для нового строительства определяется исходя из планов укладки внешних сетей и потребности на внутриплощадочные работы, причем на пути с грузонапряженностью менее 10 млн. *ткм* в год должны применяться старогодные рельсы.

Потребность в рельсах на ремонтно-эксплуатационные нужды (на замену изношенных) определяется исходя из протяженности путей, находящихся в эксплуатации, грузооборота и сроков службы рельсов.

Потребность в рельсах на удлинение путей горнодобывающих предприятий учитывается в соответствующих разделах в зависимости от источников финансирования указанных работ.

Министерство путей сообщения вместе с расчетами потребности на новые рельсы для замены изношенных представляет планы замены рельсов по отдельным направлениям и по типам, баланс выхода старогодных рельсов и план их поставки народному хозяйству.

Объемы укладки *трамвайных рельсов* должны определяться в соответствии с планом строительно-монтажных работ по строительству трамвайных путей, предусмотренных в плане.

Потребность в *накладках и подкладках* определяется только на новые рельсы по нормам на 1 *км* пути в зависимости от эпюры шпал. Старогодные рельсы должны поставляться комплектно с накладками и подкладками.

Потребность в *стальных, чугунных и неметаллических трубах* на производственно-эксплуатационные нужды определяется по основным направлениям расхода и в соответствии с методикой, принятой для определения потребности в прокате черных металлов. При этом в расчетах следует дополнительно выделить потребность для нефтяной и газовой промышленности по видам работ.

На разведочное и эксплуатационное бурение и для геологоразведочных работ потребность в обсадных и бурильных трубах планируется на основе выполняемых объемов работ по бурению и норм расхода труб на 1 *м* проходки.

Отдельно рассчитывается потребность в трубах для бурения структурно-поисковых скважин, комплектования буровых станков и капитального ремонта скважин. На оборудование скважин, вводимых в эксплуатацию из бурения и бездействия, и на амортизацию действующего парка труб в скважинах, опробование разведочных скважин, а также на морские трубопроводы и их амортизацию потребность в насосно-компрессорных и нефтепроводных трубах определяется исходя из намечаемого плана по вводу скважин, наличия труб в скважинах и установочных норм расхода с учетом фактического расхода труб на эти цели за предыдущий период.

При определении потребности в трубах необходимо предусматривать всемерное использование в отраслях народного хозяйства неметаллических труб (железобетонных напорных, асбестоцементных, пластмассовых, стеклянных, камнелитных, керамических канализационных и др.), а также применение стальных труб с возможно меньшей толщиной стенок и с учетом улучшения прочностных характеристик.

При определении потребности в пластмассовых и других неметаллических трубах, а также трубах с металлическими и неметаллическими покрытиями составляются расчеты с учетом эффективности использования данного вида труб вместо нержавеющих и углеродистых стальных труб.

Потребность в трубах на капитальное строительство объектов в нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой промышленности (кроме газопроводов и нефтепроводов) определяется на общих основаниях, исходя из планируемых объемов строительно-монтажных работ, а для строительства магистральных нефтепроводов, продуктопроводов, газопроводов и водопроводов — на основе титульных списков строительства трубопроводов и проектной документации на их сооружение, с расшифровкой по конкретным объектам и годам планируемого периода.

Методика определения потребности в трубах для нужд сельского хозяйства изложена в разделе «Планирование сельского и лесного хозяйства» настоящих Методических указаний.

Потребность в трубах стальных, чугунных и неметаллических для коммунального строительства определяется исходя из намеченного плана ввода водопровод-

ных, канализационных, тепловых сетей, водопроводов и канализационных коллекторов в соответствии с выделенным на эти цели объемом строительно-монтажных работ и средним расходом труб на 1 *км* протяженности трубопроводов. Потребность в трубах на строительство водопроводов и напорных канализационных коллекторов определяется пообъектно.

Потребность в трубах по видам на газификацию жилого фонда, коммунально-бытовых и промышленных предприятий определяется исходя из планируемой протяженности газовых сетей и количества газифицируемых квартир и промышленных объектов. Потребность в трубах на газификацию квартир и внутриквартирные сети в новом жилом фонде учитывается в расчетах на новое жилищное строительство и не входит в расчеты потребности труб на газификацию.

Для строительства в отраслях, не указанных выше, потребность определяется на основе среднего расхода труб на 1 млн. руб. стоимости строительно-моитажных работ, планируемой экономии за счет применеиия эффективных видов труб.

Потребность в трубах по целевым стройкам определяется на основе проектно-сметной документации.

Потребность в *метизах* по видам рассчитывается по направлениям, а также отраслям использования в соответствии с методикой, принятой для определения потребности в прокате черных металлов. При этом дополнительно рассчитывается потребиость для нужд сельского хозяйства с расшифровкой на сенопрессование, шпалеры для виноградников и хмельников, ограждение культурных пастбищ и ремонтно-эксплуатационные нужды, для упаковки хлопка, шерсти, продукции легкой, пищевой промышленности и другие специфические направления расхода.

Потребность в *чугуне* рассчитывается на основе заданий по выплавке стали, производству чугунного и стального литья с учетом намечаемого экспорта, импорта и обеспечения необходимых нормативных запасов. В расчетах должно быть предусмотрено максимально возможное вовлечение в шихту собственных оборотных металлических отходов и покупного металлического лома. При расчете потребности в литейном доменном чугуне следует предусматривать сокращение его потреблеиия за счет применения электропечного ферросилиция в сочетании с передельным чугуном и всемерного развития производства синтетического чугуна.

Расчет потребности в *металлургическом коксе* на выплавку чугуна должен производиться исходя из объемов его производства по сортаменту, норм расхода скипового кокса на тонну чугуна и потерь кокса от измельчения. Необходимо предусматривать снижение норм расхода кокса на выплавку чугуна за счет расширения применения природного газа, вдувания пылевидного топлива, мазута, повышения содержания кислорода в дутье, повышения температуры дутья и давления газа на колошнике, увеличения содержания железа в шихте доменных печей и других мероприятий.

При определении потребности в коксе для других отраслей промышленности (химической, цветной металлургии, промышленности строительных материалов и т. д.) следует предусматривать технические и оргаиизациоино-хозяйственные мероприятия по сокращению расхода кокса и замене его менее дефицитными и экономичными видами топлива.

Потребность в *железной руде* определяется иа производство чугуиа, стали и другие нужды. Расчет потребности в железиой руде для выплавки чугуна производится исходя из норм расхода руды на тонну продукции с учетом объема выплавляемого чугуна по сортаменту. При этом должны учитываться изменение норм расхода в зависимости от содержания в руде железа и необходимость снижения потерь руды на всех стадиях ее передела и при транспортировании.

Потребность в железной руде на производство стали рассчитывается по способам ее производства, с учетом состава металлической шихты. Потребность в железной руде на прочие нужды устанавливается исходя из объема производства продукцни и удельного расхода руды на единицу продукции.

Потребность в *марганцевой руде* на производство чугуна, домеииых ферросплавов, электроферросплавов, электродов и прочей продукции определяется исходя из объема производства указанных видов продукции и удельной нормы расхода руды на единицу продукции, с учетом качества руды и иеобходимости проведения мероприятий по сокращению потерь при ее переработке и максимальиому использованию оборотных продуктов и отходов производства.

Потребность в *хромитовой руде* рассчитывается по сортам, отдельно на производство феррохрома, хромомагнезитовых огнеупоров, хромовых солей и других видов продукции, в зависимости от объема производства продукции и удельного расхода хромитовой руды на единицу продукции.

Цветные металлы

Потребность в цветных металлах на производственно-эксплуатационные нужды по отраслям и основным направлениям расхода рассчитывается раздельно по видам металлов, проката и сплавов в соответствии с установленной номенклатурой и нормами их расхода.

Учитывая особенности использования сырья цветных металлов (на производство литья, легирование сталей и сплавов, на производство проката), необходимо также разрабатывать и представлять расчеты потребности в литье, шихтовые расчеты на 1 *т* литья и расходные коэффициенты на 1 *т* проката.

Потребность в цветных металлах на литье определяется исходя из объемов его производства, рассчитанных на основе заданий по производству продукции машиностроения и норм расхода литья по видам (латунное, бронзовое, алюминиевое и т. д.) и маркам.

Потребность в *меди* определяется как сумма непосредственного расхода ее в виде рафинированной меди в медьсодержащих видах проката и сплавов.

Расчеты потребности в меди, медном, латунном, бронзовом, медно-никелевом прокате, а также во вторичной бронзе и латуни представляются раздельно.

В целях экономного расходования рафинированной меди необходимо предусматривать максимальное использование вторичной бронзы и латуни взамен бронзовых и латунных сплавов, изготовляемых из первичных металлов, лома и отходов меди, латуни и бронзы при производстве литейных сплавов и медьсодержащих прокатов, алюминия взамен меди в производстве кабельных изделий, а также алюминиевого проката взамен медного и латунного, пластмасс и древпластиков взамен бронзы и латуни в машиностроении.

Потребность в *алюминии* определяется на производство кабельных изделий, на литье в машиностроении, на производство алюминиевого проката, алюминиевой фольги, порошков, гранул и т. д.

Расчеты потребности на алюминий первичный, вторичный, алюминиевый прокат и фольгу представляются раздельно. При этом следует предусматривать максимальное применение вторичного алюминия, а также использование при производстве литья алюминиевого лома и отходов, образующихся при механической обработке.

Потребность в *свинце* определяется как сумма расхода его на производство оболочки кабельных изделий, аккумуляторов, отдельных видов химической продукции (сурика, глета, этиловой жидкости), на литье свинцовистых бронз и латуней, изготовление дроби и т. д., а также расхода на производство свинцового проката, баббитов и свинцово-оловянистых припоев. При расчетах потребности необходимо учитывать экономию свинца и сплавов на свинцовой основе за счет широкого применения заменителей (кабельного пластиката, пластмассы, древесных пластиков и др.).

Потребность в *олове* определяется по следующим направлениям использования: на лужение белой жести, производство свинцово-оловянистых припоев, баббитов, лужение отдельных видов изделий, литья оловянистых бронз и латуней и другой продукции. В расчетах потребности необходимо исходить из возможности сокращения потребления олова за счет его замены другими материалами.

Потребность в *цинке* определяется на оцинкование, сложное литье в машиностроении (в том числе в виде сплава ЦАМ), на производство цинковых белил, цинкового и латунного прокатов, окиси цинка и др.

Потребность в *никеле, кобальте, вольфраме и молибдене* определяется на производство легированных черных металлов, ферросплавов, стального и чугунного литья, специальных и магнитных сплавов, а также прокатов и химической продукции. В целях экономии цветных металлов следует предусматривать максимальное использование в шихте лома и отходов, содержащих эти металлы.

Для максимального выявления ресурсов лома и отходов цветных металлов Госпланом СССР на основании представляемых министерствами, ведомствами и советами министров союзных республик расчетов ломообразования разрабатываются планы заготовки, балансы и планы распределения лома и отходов цветных металлов в соответствии с устаиовлениой номенклатурой.

Химикаты и резинотехнические изделия

Потребность в *содопродуктах (каустическая, кальцинированная сода и сульфат натрия)* на производство одной и той же продукции, получаемой различными методами, определяется по каждому технологическому процессу раздельно, с учетом индивидуальных норм расхода. Использование содопродуктов в новых производствах и новых технологических процессах допускается только по согласованию с Госпланом СССР. В расчетах принимается коэффициеит пересчета каустической соды в кальцинированную, равный 1,29 (для технологических процессов, в которых возможна взаимозаменяемость).

При определении потребности в содопродуктах на изделия из стекла, чулочно-носочные, трикотажные и другие изделия, на которые норма расхода соды устанавливается на тонну веса, а план производства в штуках, необходимо указывать объемы производства дробью: в числителе — тыс. штук, в знаменателе — тыс. *т*.

Потребность в щелочах для производства синтетических моющих средств, чистящих, отбеливающих и моющих средств на жировой основе рассчитывается исходя из структуры ассортиментного плана, утвержденного министерством или союзной республикой на планируемый период, и с учетом фактического выполнения плана в ассортименте за отчетный период.

В счет общих ресурсов распределяются:

по каустической соде — диафрагменный и ртутный жидкий каустик, диафрагменный твердый (плавленый и чешуйчатый) каустик, твердый красный каустик, диафрагменный жидкий и твердый едкий калий, твердый едкий калий, бедный хлором, и красный, спецификации по которым представляются также(как и по другим химикатам, выпускаемым в ассортименте) организациям Госснаба СССР, исходя из общих фондов на каустическую соду в пересчете на 100%;

по кальцинированной соде — поташ и содопоташная смесь. В расчетах потребности на кальцинированную соду отдельно выделяются потребность на производственно-эксплуатационные иужды, данные о переходящих запасах и ожидаемых остатках в поташе.

Потребность в *серной кислоте* определяется в пересчете на моногидрат. В счет общих ресурсов серной кислоты распределяются: олеум, купоросное масло, купоросное масло улучшенного качества, аккумуляторная, башенная серная кислота и кондиционная серная кислота повторного использования.

Обеспечение потребности в серной кислоте должно предусматриваться за счет нспользования как свежей серной кислоты, так и отработанной кислоты повторного нспользования. Министерства представляют в Госплан СССР данные о товарных ресурсах серной кислоты повторного использования в разрезе подведомственных предприятий одновременно с расчетами потребности на плановый период.

Методика определения потребности в *минеральных удобрениях* изложена в разделе «Сельское хозяйство» настоящих Методических указаний. Для иужд промышлениости потребность показывается по видам удобрений в пересчете на условные единицы (коэффициенты пересчета при расчетах для нужд промышленности и для сельского хозяйства одинаковы).

Потребность в *карбиде кальция* на технологические и ремонтно-эксплуатационные нужды определяется исходя из общих объемов производства или работ и норм расхода карбида кальция, а на капитальное строительство — исходя из объемов строительно-монтажных работ.

При определении потребиости в карбиде кальция необходимо в максимальной степени учитывать использование для резки металла и частично для сварки взамен карбида кальция сжиженных газов и других заменителей.

Потребность в *синтетическом и каменноугольном феноле* определяется как сумма, с выделением фенола камениоугольного. Потребность в фенольно-крезоль-

ной продукции определяется по видам (трикрезол, дикрезол, ортокрезол, паракрезол, ксиленол и фенольная фракция).

Из общей потребности в *бутиловых спиртах* в расчетах справочно показывается потребность в бутиловом и отдельно изобутиловом спирте.

Из общей потребности в высших спиртах на производственно-эксплуатационные нужды указывается потребность в дваэтилгексаноле, спиртах C_7C_9 и спиртах C_6C_8. Последние выделяются только в объемах, используемых для производства пластификаторов.

Баланс *этилового спирта* включает все его виды (синтетический, сульфитный, гидролизный и из пищевого сырья). В ресурсной части баланса производство каждого вида спирта показывается отдельно. Единицей измерения служит декалитр в пересчете на безводный 100%-ный спирт. Потребность на производственно-эксплуатационные нужды планируется раздельно на технические, пищевые и медицинские цели.

Строго обосновывается потребность в спирте из пищевого сырья на технические цели. План распределения разрабатывается с выделением расхода пищевого этилового спирта.

При определении потребности в *синтетических смолах и пластмассах* необходимо учитывать, что фонды на указанное сырье выделяются только тем потребителям, которые осуществляют на подведомственных предприятиях переработку пластических масс в изделия в объемах, предусматриваемых народнохозяйственным планом. Потребность в полимерных материалах (полистироле, полиэтилене, полипропилене, поливинилхлориде) рассчитывается раздельно на объемы производства изделий для собственных нужд и на объемы производства изделий, поставляемых заявителю другими министерствами и ведомствами по плану кооперированных поставок или по прямым связям, с указанием конкретных поставщиков пластмассовых изделий и полуфабрикатов в разрезе министерств, ведомств и союзных республик.

Расчеты потребности в сырье на изделия и полуфабрикаты, получаемые от других министерств и ведомств СССР, представляются соответствующим министерствам и ведомствам СССР и в копии Госплану СССР.

При определении потребности в полимерных материалах министерства, ведомства СССР и госпланы союзных республик должны всесторонне оценивать технико-экономическую целесообразность замены тех или иных традиционных материалов пластическими массами и синтетическими смолами и не предусматривать расширения потребления полимерных материалов для второстепенных нужд, которые могут быть удовлетворены за счет применения недефицитных традиционных материалов.

Потребность в шинах определяется по четырем группам шин (для грузовых автомобилей, легковых автомобилей, сельскохозяйственных машин, мотоциклов и мотороллеров) по следующим основным направлениям: на комплектацию новых машин, эксплуатационные нужды действующего парка и пополнение переходящих запасов.

Потребность в шинах на комплектацию новых машин определяется на осиове намечаемого объема пронзводства машин на пневматических шинах и норм расхода шин на одну машину (отдельно по каждому типу и марке машин).

Потребность в *шинах* на эксплуатационные нужды действующего парка автомобилей и других машин рассчитывается на основе следующих показателей: ожидаемого на начало планируемого периода парка машин на пневматических шинах, среднегодового пробега одного списочного автомобиля, прицепа и других машин, среднего количества колес на одной списочной машине (без учета запасных) и амортизационного пробега одной автомобильной шины с учетом текущего ремонта шин (без восстановительного ремонта методом наложения протектора).

Амортизационный пробег шин определяется с учетом условий работы транспорта (дорожных и климатических) и планируемого увеличения ходимости шин.

Потребность в шинах для машин, по которым планируются объемы грузовых или пассажирских перевозок, определяется по формуле

$$П = \frac{МКТ}{А},$$

где П — потребность в шинах, шт.;
М — ожидаемый списочный парк на начало планируемого периода, шт.;
К — среднее количество колес на одной среднесписочной машине, шт.;
Т — среднегодовой пробег одиой списочной машины, тыс. *км*;
А — амортизационный пробег одной шины, тыс. *км*.

Потребность в шинах для прочего парка машин, по которым не устанавливаются эксплуатационные показатели (специальные автомобили, ведомственные легковые автомобили и автобусы, тракторы, прицепы, строительно-дорожные и прочие машины, мотоциклы и мотороллеры), определяется исходя из фактического расхода шин на одну списочную машину за отчетный год и прироста парка машин в планируемом году.

Потребность в новых шинах для эксплуатационных нужд обеспечивается с учетом использования покрышек, восстановленных методом наложения нового протектора.

Потребность в *ленте конвейерной резинотканевой* определяется по следующим трем группам лент: обычной, обычной из тканей повышенной прочности и особопрочной на комплектацию конвейеров и эксплуатационные нужды.

Потребность в ленте конвейерной резинотканевой, идущей на комплектацию конвейеров, определяется исходя из намечаемого плана их производства (отдельно по каждому виду и типу) и величины единовременной рабочей нагрузки по формуле

$$P = V \cdot [B \cdot (2l + K) \cdot i],$$

где P — потребность в ленте конвейерной резинотканевой, тыс. $м^2$ прокладок;
V — объем производства конвейеров, тыс. шт.;
B — ширина ленты, *м*;
l — длина конвейера, *м*;
K — коэффициент, учитывающий длину ленты на припуск на барабаны и натяжное устройство, *м*;
i — число тканевых прокладок, шт.

Потребность в ленте определяется также и в тыс. $м^2$ ленты, при этом в указанной формуле число прокладок i не учитывается.

Выбор ленты конвейерной резинотканевой для новых типов конвейеров должен согласовываться с Миннефтехимпромом СССР.

При определении потребности в ленте конвейерной резинотканевой на эксплуатационные нужды необходимо исходить из наличия ее на действующем оборудовании на начало планируемого периода (навески) и сменяемости изношенной ленты (в процентах и месяцах) за предшествующие периоды, определяемой как частное от деления фактического (планового в базисном периоде) расхода непосредственно на эксплуатационные нужды за отчетные (базисные) периоды, предшествующие планируемому, на навеску ленты на начало этого же периода. Срок службы лент в месяцах определяется путем деления 12 (месяцев) на коэффициент сменяемости.

Потребность в ленте конвейерной на эксплуатационные нужды определяется как произведение навески на начало планируемого периода на коэффициент сменяемости. На каждый планируемый период необходимо предусматривать уменьшение коэффициента сменяемости ленты исходя из повышения ее качества, улучшения условий ее эксплуатации и ремонта.

Например, наличие ленты на начало планируемого года на действующем оборудовании составит 400 тыс. *кв. м* прокладок; на начало базисного года — 300 тыс. *кв. м* прокладок при общем расходе ленты 160 тыс. *кв. м* прокладок; на начало года, предшествующего базисному,— 210 тыс. *кв. м* прокладок при общем расходе 175 тыс. *кв. м* прокладок. Расход ленты на комплектацию в годах, предшествующих планируемому, составит соответственно 90 и 100 тыс. *кв. м* прокладок.

Коэффициент сменяемости составит:
в году, предшествующему базисному периоду,

$$160 - 90 = 70; \qquad 70 : 210 = 0{,}33 \ (33\%);$$

в базисном году

$$175 - 100 = 75; \qquad 75 : 300 = 0{,}25 \ (25\%).$$

Исходя из отчетных данных и намечаемых мероприятий по улучшению условий эксплуатации, увеличения объемов ремонта ленты, коэффициент смениемости на планируемый год принимается в размере 0,22 (22%).

При этом потребность в ленте на планируемый год составит

$$400 \cdot 0{,}22 = 88 \text{ тыс. } кв.\ м \text{ прокладок.}$$

При определении потребности необходимо максимально учитывать использование лент из тканей повышенной прочности взамен многопрокладочных лент из малопрочных тканей.

Потребность в *ремнях прорезиненных плоских* определяется аналогично потребности в ленте конвейерной резинотканевой.

Оборудование, машины и кабельные изделия

Потребность в оборудовании, машинах, кабельных и других видах продукции машиностроения на текущий и перспективный периоды определяется раздельно по следующим направлениям: для капитального строительства и реконструкции предприятий; на замену изношенного и морально устаревшего оборудования; на ремонтно-эксплуатационные нужды предприятий; для комплектования выпускаемой продукции машиностроения; на научно-исследовательские работы по механизации производственных процессов и внедреиие передовой техиологии.

В расчетах потребности оборудования следует учитывать прогрессивные изменения в технике и технологии производства, а также повышение производительности машин и механизмов.

Потребность в оборудовании для строительства новых и реконструкции действующих предприятий определяется на основе проектно-сметной документации и намечаемых вводов в действие новых производственных мощностей в планируемом периоде.

Потребность в оборудовании для замены на действующих предприятиях определяется с учетом необходимости планомерного обновления действующего парка машин с целью значительного увеличения выпуска продукции на этих предприятиях, повышения интенсификации производства, роста производительности труда и улучшения качества изделий. Потребность в машинах на замену должна обосновываться расчетами экономической эффективности.

Потребность в оборудовании и машинах на ремонтно-эксплуатационные нужды определяется с учетом наличия и намечаемого роста эксплуатационного парка, его возрастного состава, прогрессивных иорм расхода запасных частей, сроков службы и т. д.

Потребность в оборудовании для комплектования продукции машиностроения определяется исходя из намечаемого на планируемый период объема производства этой продукции и норм расхода комплектующих изделий на единицу продукции. Индивидуальные нормы потребности в оборудовании на единицу комплектуемой продукции устанавливаются по комплектовочным ведомостям. Укрупненные нормы потребности в оборудовании на комплектование продукции машиностроения рассчитываются как средневзвешенные величины.

Потребность в оборудовании для научно-исследовательских работ рассчитывается на основе планов научно-исследовательских работ.

Для улучшения планирования обеспечении народного хозяйства продукцией машиностроения и сбалансированности планов капитального строительства с материальными и финансовыми ресурсами в государственных годовых планах развития народного хозяйства СССР разрабатываются балансы оборудования в стоимостном и натуральном выражеииях.

Баланс оборудования в стоимостном выражении в целом по народному хозяйству СССР, министерствам и ведомствам СССР, союзиым республикам, предприятиям, стройкам и организациям разрабатывается по взаимоувязанной системе показателей, вытекающих из установленных планов капитальных вложеиий на оборудование, планов финансирования, стоимости оборудования и других затрат, свя-

занных с его приобретением, и заданий по использованию остатков неустановленного оборудования в течение планируемого года с учетом их структуры.

Баланс оборудования в натуральном и стоимостном выражениях разрабатывается в соответствии с Методическими указаниями по разработке баланса оборудования в натуральном и стоимостном выражениях.

Мобилизация складских остатков оборудования на планируемый период рассчитывается исходя из ожидаемых складских остатков оборудования на начало планируемого периода за вычетом необходимых запасов оборудования на конец планируемого периода, учитываемых в финансовом плане.

К расчету должен быть приложен перечень трудно реализуемого оборудования с подробным обоснованием причин невозможности использования этого оборудования в планируемом периоде и перечень мобилизуемого оборудования.

Разработка баланса оборудования в стоимостном выражении на перспективный период осуществляется по отраслям народного хозяйства и отраслям промышленности в увязке с планируемым объемом и структурой капитальных вложений в отраслевом разрезе.

Потребность в важнейших видах машин и оборудования определяется с учетом специфики производства и потребления.

Потребность в *паровых, газовых* и *гидравлических турбинах, генераторах* к ним, в *паровых и водогрейных котлах*, в *атомных реакторах, сепараторах пара, парогенераторах, главных циркуляционных насосах* и *электродвигателях* к ним, специальной арматуре большого диаметра первого контура, перегрузочных машинах, сепараторах — пароперегревателях для паровых турбин и другом вспомогательном оборудовании определяется по каждой строящейся и расширяемой электростанции отдельно, на основании утвержденных технических проектов, исходя из намечаемых по титульным спискам строек сроков ввода в действие мощностей и продолжительности монтажа оборудования, а также для замены изношенного и устаревшего оборудования с необходимыми расчетами экономической эффективности.

Потребность в каждом виде *металлургического оборудования* на планируемый период определяется на основе проектно-технической документации на строящиеся и реконструируемые объекты, для которых оно заказывается.

При определении потребности в металлургическом оборудовании необходимо предусмотреть обеспечение намечаемого ввода в действие новых мощностей по чугуну, стали, прокату для каждого вида металлоизделий в отдельности, установок непрерывной разливки стали, а также увеличение мощностей за счет реконструкции действующих металлургических предприятий и замены устаревшего оборудования с учетом мероприятий по улучшению работы действующего оборудования и более прогрессивных коэффициентов его использования.

Потребность в оборудовании на ремонтно-эксплуатационные нужды рассчитывается исходя из удельных норм потребления на 1 млн. *т* производства чугуна, стали, проката, труб и продукции волочения.

В соответствии с проведенными расчетами потребности в прокатном, трубопрокатном, волочильном, доменном и сталеплавильном оборудовании на вновь вводимые мощности составляется именной перечень этих видов оборудования.

Расчет потребности в стальных валках определяется раздельно для станов холодной и станов горячей прокатки по каждому стану и сортаменту проката в соответствии с намечаемым объемом производства проката. Нормы расхода валков устанавливаются на 1 *т* проката (в *кг*) с учетом мероприятий по снижению их расхода, увеличению стойкости и повторного использования валков. Потребность в валках для станов холодной прокатки определяется по весовой их характеристике с отнесением к первой группе валков весом до 100 *кг* и ко второй группе валков весом от 100 до 300 *кг*. Из общей потребности в валках стальных литых и кованых для горячей прокатки выделяются отдельно: шевронные валки и дорны для трубных станов.

Потребность в *агломерационном оборудовании* следует рассчитывать раздельно по типам аглолент и машинам окомкования, отдельно для каждого объекта.

Потребность в *горно-шахтном оборудовании* рассчитывается раздельно по важнейшим видам для обеспечения намечаемого на планируемый период объема добычи угля и других полезных ископаемых из лав, оборудованных механизиро-

ванными крепями, планируемого уровня механизированной навалки на пластах пологого и наклоиного падения, конвейеризации горизонтальных и наклонных горных выработок, а также развития электровозной откатки, исходя из протяженности откаточных выработок; комплектования вводимых новых угольных, горнорудных, химических и других предприятий; замены изношенного и морально устаревшего оборудования.

Потребиость в горио-шахтном оборудовании определяется исходя из утвержденных норм амортизации оборудования, установленных коэффициентов использования машин в работе, нахождения их в резерве, ремонте и намечаемой на планируемый период среднемесячной производительности горно-шахтного оборудования. При этом иеобходимо учитывать повышение срока службы горно-шахтного оборудования за счет улучшения его качества, перехода на сварные круглозвенные цепи (по скребковым конвейерам), увеличение средней длины (по ленточным конвейерам) и других факторов.

Потребность в *буровых установках* для эксплуатациоиного и глубокого разведочного бурения определяется исходя из намечаемого на планируемый период объема работ по эксплуатационному и разведочному бурению и нормативиых показателей по этим видам работ. Потребиость в буровых станках для буровзрывных работ рассчитывается раздельно для строящихся и рекоиструируемых объектов и действующих предприятий и определяется для строящихся и реконструируемых объектов по техническим проектам с учетом ожидаемого наличия станков на начало планируемого года, а для действующих предприятий — исходя из планируемых объемов буровзрывиых работ, иорм выработки на буровой станок и ожидаемого наличия буровых стаиков иа начало планируемого года.

Потребность в *паровых котлах промышленных* средней мощности, водогрейных теплопроизводительиостью 10—50 *Гкал/час*, в котлах малой мощности типа ДКВР и в котлах-утилизаторах определяется по каждому объекту в отдельности для вновь строящихся предприятий и объектов жилищного строительства намечаемых к вводу в планируемом периоде, для реконструируемых объектов и замены физически изношенных котлов. Потребиость в котлах должна быть увязаиа с тепловым балансом, установлеиным на планируемый период (по расчету потребности в тепле).

Потребность в *строительно-дорожных машинах и самоходных кранах* рассчитывается раздельио для промышленного, гражданского, транспортного строительства и эксплуатации автомобильных дорог, водохозяйственного и сельскохозяйственного строительства и эксплуатационных нужд сельского хозяйства, а также промышленных и техиологических нужд.

Потребность в *мостовых электрических, металлургических, портальных и козловых кранах* определяется исходя из плаиа строительства и реконструкции промышленных объектов и намечаемых мероприятий по осуществлению дальнейшей механизации на действующих объектах. Расчет потребности в портальных кранах производится на основе нормативов (количество краиов на 100 *пог. м* механизированных причалов), а для замены изношенных — на основе сроков службы.

Потребность в *лифтах* определяется раздельно для нужд жилищного строительства и для объектов промышлениого, общественного и другого назначения.

Потребность народного хозяйства в *дизелях и дизель-генераторах* определяется на комплектование продукции машиностроения, эксплуатационные нужды и капитальное строительство. На комплектоваиие продукции машиностроения расчет производится в увязке с намечаемым на планируемый период объемом производства оборудоваиия, комплектуемого дизелями, с учетом имеющихся в наличии на начало планируемого периода дизелей и создания соответствующего переходящего запаса.

Потребность на эксплуатационные иужды определяется для замены изношенных дизелей и дизель-генераторов, создания оборотного ремонтного фонда, временного и постоянного энергоснабжения и для других нужд.

Потребность в дизелях и дизель-генераторах мощностью 400 *л. с.* и выше на капитальное строительство определяется исходя из намечаемого на планируемый период ввода вновь строящихся и расширяемых объектов.

Потребность в *металлорежущих станках, кузнечно-прессовых и литейных машинах* определяется по следующим направлениям: оснащение вновь строящихся,

реконструируемых и расширяемых предприятий; замена изношенного и устаревшего оборудования в действующем парке; обеспечение потребности сельского хозяйства для оборудования ремонтных заводов и мастерских; комплектование выпускаемой продукции машиностроения; обеспечение научно-исследовательских работ, учебных заведений, включая потребность профтехучилищ.

При определении потребности в металлорежущих станках и кузнечно-прессовом оборудовании учитывается установленная сменность работы и простои оборудования в ремонте. Наряду с этим учитывается возможность перевода тяжелых и уникальных (остродефицитных) станков и кузнечно-прессовых машин на работу в три смены и возможность выполнения на указанных станках и машинах заказов по кооперации.

Исходными данными для определения потребности в новом оборудовании для замены и списания изношенного и устаревшего оборудования в действующем парке являются его возрастная структура, режим работы по сменам, серийность производства, фактическое техническое состояние оборудования, а также эффективность замены.

Потребность в оборудовании при разработке пятилетнего плана определяется расчетно, по укрупненным показателям, с использованием материалов анализа работы предприятий за прошедшую пятилетку: выработка товарной продукции машиностроения и металлообработки на единицу станочного парка, использование фонда времени в основном производстве (в станко-сменах), изменение коэффициента сменности работы оборудования, динамика численности промышленно-производственного персонала, приходящегося на единицу парка оборудования, удельный вес капитальных вложений на приобретение металлорежущих станков, кузнечно-прессовых машин, литейного оборудования в общем объеме капитальных вложений и капиталовложений, выделяемых на приобретение оборудования, средние цены приобретенного оборудования и др.

Исходя из контрольных цифр по выпуску товарной продукции машиностроения и металлообработки, производства поковок, штамповок, металлоконструкций и литья, объема капиталовложений на промышленное строительство, планируемой численности промышленно-производственного персонала, а также разработанных оргтехмероприятий по улучшению использования оборудования определяется значение вышеуказанных показателей для планируемого периода по годам. При этом необходимо учитывать рост выработки товарной продукции на единицу машин и механизмов за счет совершенствования технологических процессов, улучшения структуры активной части производственных фондов, развития механизации и автоматизации производства.

При определении потребности в металлообрабатывающем оборудовании, требующемся для обновления парка, необходимо с учетом поступления и списания рассчитать по годам пятилетки возрастную структуру парка с разбивкой до 10 лет, от 10 до 20 лет, на начало и на конец планируемого периода.

Потребность в *грузовых* (универсальных и со специализированными кузовами) *автомобилях и автомобильных прицепах* для перевозки грузов определяется по методике, изложенной в разделе «Планирование транспорта».

Потребность в *легковых автомобилях* определяется исходя из необходимости обслуживания населения автомобилями-такси и санитарными машинами, специальными автомобилями для инвалидов, удовлетворения производственных и других нужд предприятий, организаций и индивидуальной потребности населения (рыночный фонд) в легковых автомобилях.

Методика определения потребности в автомобилях-такси изложена в разделе «Планирование транспорта и связи». Потребность в *санитарных машинах* определяется по «Нормам оснащения учреждений здравоохранения санитарным автотранспортом».

Потребность в *тракторах* рассчитывается раздельно для сельского хозяйства (по методике, изложенной в разделе «Планирование сельского и лесного хозяйства»), промышленных нужд (лесозаготовительной, нефтяной и торфяной промышленности, а также для строительства и ремонта автомобильных дорог), строительства и комплектования продукции машиностроения с учетом наличия их на начало планируемого года и списания в планируемом году.

Потребность в тракторах по каждой отрасли промышленности определяется на основе плана производства продукции и прогрессивных норм выработки на один трактор.

Потребность в тракторах для строительства, капитальиого, среднего и текущего ремонта дорог общесоюзного, республиканского и областного значения определяется исходя из объема работ и норм выработки на списочный трактор в год (в *км*).

Потребность в *подшипниках качения* иа планируемый период определяется для комплектования продукции машиностроения, в том числе на выпуск запасных частей и на ремонтно-эксплуатационные нужды, с обоснованием соответствующими нормативами.

Потребность в подшипниках качения для ремонта машин, бытовых приборов и оборудования, находящихся в индивидуальном пользовании, учитывается по заявкам союзиых республик и Министерства торговли СССР.

Потребность в *трансформаторах силовых, комплектных высоковольтных распределительных устройствах, выключателях силовых высоковольтных и конденсаторах силовых косинусных* по министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам в каждом из указанных видов оборудования слагается из нх потребности для капитального строительства, электрификации сельского хозяйства, комплектования продукции машиностроения, замены устаревших и изношенных видов оборудования.

В балаисах и планах распределения оборудования силовые трансформаторы подразделяются на две группы: трансформаторы I—III габаритов и трансформаторы IV и выше габаритов.

К силовым трансформаторам I—III габаритов относятся трансформаторы мощностью (в фоидовом исчислении) от 5 до 6300 *ква* включительно и напряжением до 35 *кв*, а также силовые трансформатры мощностью 2500 *ква* и напряжением 110 *кв* только типа ТНН 2500/1000. Потребность в трансформаторах силовых I—III габаритов для капитального строительства по фондодержателям, имеющим потребность свыше 50 тыс. *ква*, определяется исходя из проектируемого объема строительно-монтажных работ и нормы удельного потребления на 1 млн. руб. объема строительно-монтажных работ. Если годовой объем потребления трансформаторов не превышает 50 тыс. *ква*, то расчет потребности производится пообъектно, на основе проектно-технической документации и титульных списков на планируемый период.

Потребность в силовых трансформаторах IV и выше габаритов для капитального строительства определяется на основе проектно-технической документации объектов, планируемых к вводу в эксплуатацию и нуждающихся в обеспечении соответствующей трансформаторной мощностью.

Потребность в комплектных распределительных устройствах высоковольтных и выключателях силовых высоковольтных для капитального строительства определяется исходя из нормы удельного потребления их на 1 млн. руб. и намечаемого объема строительно-монтажных работ.

Потребность в выключателях силовых на напряжение 110 *кв* и выше определяется так же, как и потребность в трансформаторах IV и выше габаритов.

Потребность в конденсаторах силовых косинусных для капитального строительства определяется на осиовании данных о проектируемом вводе в действие мощностей трансформаторов I—III габаритов и установленных норм потребления конденсаторов.

Потребность в указанных видах оборудования для комплектоваиия изделий машиностроения определяется исходя из предусматриваемого объема производства и удельного расхода этих видов оборудования при комплектовании продукции машиностроения. Потребность для замены устаревшего и изношенного оборудования должна быть подтверждена данными о необходимости и целесообразности замены.

Потребность в *электромашинах* определяется раздельно по видам машин: на комплектование продукции машиностроения — исходя из планов производства комплектуемых изделий и расхода электромашин на единицу комплектуемого изделия, на замену устаревших и изношенных электромашин — исходя из оптимальных сроков их службы.

Расчеты потребности в *электросварочном оборудовании* должны производиться в соответствии с указаниями, изложенными в «Методике укрупненного расчета потребности в электросварочном оборудовании», разработанной Институтом электросварки имени Е. О. Патона АН УССР и утвержденной Госпланом СССР.

Потребность в *преобразователях силовых* мощностью 5 *квт* и выше определяется раздельно на капитальное строительство, комплектование продукции машиностроения и замену устаревших и изношенных.

Потребность на капитальное строительство определяется исходя из объема строительства преобразовательных подстанций в электролизном производстве; на железнодорожном, городском и промышленном транспорте — на осиове планируемых объемов прироста протяженности трамвайных, троллейбусных линий, линий метрополитена и объема электрификации железиых дорог.

На комплектование продукции машиностроения потребность в преобразователях силовых рассчитывается исходя из планов производства прокатного оборудования, электровозов, электропечей, станков и другого оборудования и расхода преобразователей на единицу комплектуемого изделия.

Потребность на замену устаревших преобразователей определяется в плановом порядке с учетом физического и морального износа.

Потребность в *аккумуляторах автомобильных и щелочных* для комплектования продукции машиностроения рассчитывается на основании данных о планируемом производстве комплектуемых изделий, а для эксплуатационных нужд — исходя из сроков службы, установленных в ГОСТах и технических условиях, наличия парка технически исправных машин (автомобили, тракторы, комбайиы, электровозы, железнодорожные вагоны, тепловозы, электрокары, электропогрузчики и другне виды машин) на начало планируемого периода.

Потребность в *оборудовании электротермическом промышленном* определяется для капитального строительства, ремонтно-эксплуатационных нужд, комплектования выпускаемого оборудования и замены морально устаревшего и изношенного. Потребность в оборудовании для капитального строительства определяется исходя из данных титульных списков и проектно-технической документации. При этом серийное оборудование, не требующее длительного монтажа, включается в потребность только для предусмотренных к вводу в действие объектов. В потребность задельных объектов включается только крупное технологическое оборудование, предусмотреиое изготовлением по именному перечню.

Потребность в *кабельных изделиях* определяется на основе данных о намечаемых объемах производства продукции машиностроения н товаров народиого потребления, строительно-монтажных работ, строительства линий электропередачи напряжением 35 *кв* и выше, линий телефонной и дальней связи, ввода в действие генераторных мощностей на электростанциях, рудных ископаемых, электрификации сельского хозяйства, железнодорожного и городского транспорта, а также норм расхода на единицу продукции и видов работ.

Потребность иа ремонтно-эксплуатационные нужды рассчитывается исходя из норм расхода на 1 млн. руб. стоимости основных фондов и их объема на начало года, предшествующего планируемому.

Потребность в кабельиых изделиях, необходимых для электрификации сельского хозяйства, рассчитывается на основе удельного расхода кабеля и планируемых объемов строительно-монтажных работ по электрификации сельского хозяйства, за исключением работ по электрификации сельского хозяйства, выполняемых Министерством энергетики и электрификации СССР, потребность в кабеле по которым определяется на основе планируемого объема строительства линий электропередачи.

Потребность в кабелях дальней связи определяется исходя из данных проектов на сооружение линий связи. Потребность определяется раздельно по типам кабелей дальней связи: кабели дальней связи высокочастотные (со стирофлексной изоляцией типа МКСБ, с бумажной изоляцией типа МКБ, с полиэтиленовой изоляцией типа МКВ, коаксиальные типа КМБ-4, КМБ-8/6, коаксиальные малогабаритные типа ВКПАП и МКТСБ, кабели железнодорожиой связи типа МКБАБ) и кабели дальней связи низкочастотные (с бумажной изоляцией типа ТЗБ, с экранированными парами типа ТДСБ, ТЗЭБ, специальные кабели).

Потребность в кабеле телефонном типа ТГ-ТБ рассчитывается раздельно для строительства АТС, ремонтно-эксплуатационных нужд, жилищного строительства, автоматизации производственных процессов, диспетчерской связи, культурно-бытового строительства, по установленным нормативам.

Потребность в бронекабеле, контрольном и шланговом кабелях для рудных ископаемых, в троллейном проводе (для строительства электрифицированных железнодорожных магистралей), в сигнально-блокировочном кабеле (для строительства линий сигнализации и блокировки) определяется на основе данных об объемах планируемых работ, удельном расходе кабелей при выполнении этих работ и на основе проектно-технической документации.

Потребность в *химическом и полимерном оборудовании и запасных частях к ним* определяется раздельно для капитального строительства, комплектования продукции машиностроения, на изготовление и поставку комплектных технологических линий, установок и агрегатов.

Потребность в химическом и полимерном оборудовании для строящихся и реконструируемых предприятий определяется на основе планируемых объемов капитальных вложений и ввода мощностей раздельно для пусковых и задельных объектов, для действующих предприятий — на основе плана замены изношенного оборудования и проведения работ по модернизации морально устаревшего оборудования; для комплектования продукции машиностроения — исходя из планируемых объемов производства комплектуемых изделий, расхода химического и полимерного оборудования на единицу комплектуемых изделий.

Потребность в химическом и полимерном оборудовании на изготовление и поставку комплектных технологических линий, установок и агрегатов определяется по именному перечню на основе спецификаций проектных организаций.

Потребность в *компрессорном, холодильном, насосном оборудовании и крупных стальных задвижках* определяется для строящихся и реконструируемых предприятий, комплектования продукции машиностроения, замены изношенного и устаревшего оборудования в действующем производстве на основе проектно-технической документации или нормативов, а для замены устаревшего — исходя из его структуры, режима работы оборудования по сменам и фактического его состояния.

Потребность в *трубопроводной промышленной арматуре* определяется для строящихся и реконструируемых предприятий, комплектования продукции машиностроения и ремонтно-эксплуатационных нужд, соответственно исходя из нормативов расхода и планируемых объемов строительно-монтажных работ, планируемого объема производства и норм расхода на единицу комплектуемых изделий, средних данных расхода арматуры на 1 млн. руб. основных фондов и их объема на начало года, предшествующего планируемому.

Нормативы расхода арматуры на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ по отрасли на планируемый период определяются с учетом данных за ряд лет о расходе арматуры на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ и намечаемых качественных изменений арматуры.

Потребность в *нефтеаппаратуре* определяется для капитального строительства исходя из планируемого прироста мощностей и объема добычи, подготовки, трубопроводной транспортировки, переработки нефти и газа, для комплектования продукции машиностроения и для замены изношенного и устаревшего оборудования. Потребность для комплектования продукции машиностроения определяется исходя из планируемых объемов производства комплектуемых изделий и расхода нефтеаппаратуры на единицу продукции; на замену изношенного и устаревшего оборудования — исходя из парка действующего оборудования, сроков его службы, условий работы и установленных нормативов.

Методы определения потребности в *локомотивах и вагонах* для магистрального транспорта изложены в разделе «Планирование транспорта» настоящих Методических указаний.

Общая потребность в *подвижном составе для промышленного транспорта* определяется по каждому предприятию отдельно, с учетом необходимости полного обеспечения перевозок, раздельно по вагонам и локомотивам.

Поставка грузовых вагонов на планируемый год определяется раздельно по вагонам магистрального и промышленного типа путем сопоставления потребного

среднегодового парка вагонов, необходимого в планируемом году, с ожидаемым наличием грузовых вагонов на начало года.

К потребности в поставке вагонов для перевозки грузов добавляется поставка для замены исключаемых из парка по технической непригодности и для комплектации продукции.

К расчетам потребности в промышленных и маневровых тепловозах мощностью 750 *л. с.*, 1000—1200 *л. с.* и магистральных тепловозах мощностью в секцин 2000 *л. с.* и выше с указанием серий локомотивов для вновь вводимых объектов промышленных предприятнй должны быть приложены обоснования проектных организаций (тяговые расчеты, расчеты максимального веса поезда и др.).

Методы определения потребности в *транспортных морских, озерных и речных самоходных и несамоходных судах и транспортных буксирах* изложены в разделе «Планирование транспорта и связи» настоящих Методических указаний.

Потребность в служебно-вспомогательных судах определяется расчетно на основе объемов работ с учетом конкретных условий. При определении потребности в бункеровщиках необходимо учитывать объем снабжения судов жидким топливом и водой.

Потребность в плавучих кранах должна быть обоснована объемами погрузочно-разгрузочных и строительных работ. Потребность в дноуглубительных судах (землесосы, землечерпалки, шаланды и др.) определяется на основе объема дноуглубительных работ, производительиости соответствующих снарядов с учетом условий и продолжительности работы, с использованием всех расчетов баланса имеющегося дноуглубительного флота и его загрузки на планируемый период. Потребность в плавучих доках определяется расчетно, исходя из объемов докования судов. При этом должно быть учтено наличие и использование имеющихся доков.

Объемы по всем видам работ, принимаемые в расчетах по обоснованию потребности в судах, плавучих кранах и других плавсредствах, должны быть увязаны с планами соответствующих работ и капитальных вложений на приобретение судов.

Потребиость в *подвижном составе городского электрического транспорта* определяется на новое строительство транспортных линий по проектно-сметной документации, на пополнение парка исходя из прироста пассажиропотоков на существующих линиях, на замену изношеиного подвижиого состава.

В расчетах необходимо показать наличие подвижного состава. При показе парка трамвайных вагонов необходимо выделить узкоколейный подвижной состав с указанием ширины колеи и протяженности узкоколейных линий в различных городах.

Потребность в *электронных вычислительных машинах* с программным управлением общего назначеиия и управляющих машинах определяется исходя из намечаемого количества мероприятий по внедрению вычислительиой техники (АСУ, ИВЦ, ВЦ и ввод отдельных машин) на планируемый период. При этом на средние и крупные машины должны быть представлеиы обоснования на их приобретение с указанием источников финансирования, наличия площадей для установки машин и подготовленных кадров по обслуживанию ЭВМ, предполагаемой экономической эффективности от внедрения этих ЭВМ и других данных.

Потребность в *оборудовании для коммунально-бытовой газификации* определяется с учетом газификации и эксплуатационных нужд жилищного фонда, общественных зданий, учреждений и других объектов с учетом замены изношенного и морально устаревшего оборудования.

Потребиость в газовых колоиках и водонагревателях определяется по количеству квартир вводимого в эксплуатацию нового жилищного фонда, оборудованного ваннами, но без горячего водоснабжеиия. Потребность в электрических плитах определяется по количеству квартир вновь вводимого и существующего жилищного фонда в населенных пунктах, не обеспеченых газовым топливом при наличии ресурсов электроэнергии для приготовления пищи.

Потребность в *оборудовании для предприятий по стирке белья и химической чистке одежды* определяется для вновь строящихся и реконструируемых коммунальных и ведомственных прачечных и предприятий химчистки одежды, а также для замены изношенного или устаревшего оборудования и на прочие нужды, не

связанные со строительством предприятий (оборудование, включаемое в производственный цикл некоторых промышленных предприятий и на другие нужды).

Отдельно должна быть выделена потребность в оборудовании для строящихся фабрик-прачечных производительностью 5, 10 и более тонн белья в смену и строящихся по типовым проектам предприятий по стирке белья и химчистке одежды, работающих на условиях самообслуживания.

Потребность в *передвижных мастерских конкретных типов и марок для бытового обслуживания населения* определяется с указанием завода-изготовителя. Расчет потребности производится исходя из намечаемых объемов по бытовому обслуживанию населения и необходимости замены мастерских, находящихся в эксплуатации с учетом года их выпуска.

Потребность в *оборудовании и аппаратуре связи* на планируемый период определяется прямым счетом по следующим видам: аппаратура уплотнения линий связи, аппаратура радиолинейных линий, автоматические телефонные станции (городские и сельские), междугородные телефонные станции полуавтоматические, автоматические, автоматические телеграфные станции — раздельно по видам в установленных единицах измерения.

Расчет потребности в автоматических телефонных станциях должен производиться по следующим направлениям: строительство по государственным капитальным вложениям, замена ручных телефонных станций на автоматические. В расчете потребности на сельские АТС указывается в том числе количество станций, идущих на строительство АТС в районных центрах.

Потребность в *нестандартизированном оборудовании* для капитального строительства на планируемый период рассчитывается по объектам, включенным в план капитального строительства.

Определение потребности в нестандартизированном оборудовании производится в соответствии с Положением о порядке планирования этого оборудования, разработанным Госпланом СССР и согласованным с Государственным комитетом Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению и Государственным комитетом стандартов Совета Министров СССР.

Расчеты потребности в *заготовках* для обеспечения производства продукции машиностроения и металлообработки на планируемый год производятся методом прямого счета по всей номенклатуре изделий, подлежащих изготовлению, с использованием прогрессивных норм расхода заготовок на каждый вид машин, оборудования, приборов и запасных частей к ним, а на перспективный период — по укрупненным нормативам с учетом изменения структуры выпуска продукции и совершенствования технологии производства.

Потребность в заготовках для ремонтно-эксплуатационных нужд предприятий и для увеличения задела определяется по укрупненным нормативам расхода или методом прямого счета с учетом замены устаревших машин и оборудования, увеличения восстановления изношенных деталей, повышения качества, надежности и долговечности новых машин и оборудования, а также расширения централизованного капитального и планово-предупредительного ремонта.

По каждому виду заготовок на планируемый период министерствами, ведомствами СССР и союзными республиками разрабатывается баланс по единой форме Госплана СССР и Госснаба СССР, включающий производственные мощности, производство, потребность, межотраслевые и внутриотраслевые кооперированные поставки на сторону и получение со стороны по каждому подведомственному предприятию и в целом по соответствующему министерству, ведомству СССР и союзной республике.

При этом необходимо учитывать максимальное использование действующих и вводимых в действие производственных мощностей специализированных заводов и цехов по производству заготовок.

На основе разработанных балансов заготовок министерствами, ведомствами СССР и союзными республиками составляются сводные показатели по каждому виду заготовок с указанием объемов поставок на сторону и получения со стороны с перечислением министерств, ведомств СССР и союзных республик, которым поставляют или от которых получают подведомственные предприятия эти заготовки на планируемый период.

Лесные материалы

Потребность в лесных материалах на производственные нужды определяется по каждому виду лесных материалов (в сортиментном разрезе). При этом потребность в крепежном лесе определяется в пересчете на круглый лес и по отдельным сортиментам. Для пересчета 1 *куб. м* шахтного обапола в круглый лес применяется коэффициент 1,3.

Исходными данными для определения потребности в судостроении и судоремонте служат планируемый объем работ и соответствующие нормы расхода, в производстве мебели — объемы работ (в млн. руб.) и нормы расхода отдельно на пиломатериалы и плитные материалы в пересчете на фанеру клееную. Для сопоставления с предыдущими периодами нормы расхода лесных материалов на производство мебели следует показывать в пересчете на круглый лес.

При отсутствии разработанных норм расхода, а также при большой номенклатуре продукции, на производство которой потребляется незначительное количество лесных материалов, используется метод сопоставления намечаемого роста производства соответствующей продукции и потребности на планируемый период с фактическим потреблением за предшествующий период, с учетом максимальной экономии лесоматериалов.

Потребность на капитальное строительство рассчитывается отдельно по деловой древесине, пиломатериалам, древесностружечным плитам, древесноволокнистым твердым плитам, фанере клееной (при пересчете на деловую древесину 1 *куб. м* фанеры принимается эквивалентным 5 *куб. м* круглого леса; 1 *куб. м* древесностружечных плит — 3 *куб. м*, 1000 *кв м* древесноволокнистых твердых плит — 20 *куб. м* круглого леса).

Потребность в *шпалах и переводных брусьях* определяется для строительства и реконструкции железнодорожных и подкрановых путей на основе физических объемов строительства (протяженности путей) и норм расхода на 1 *км* пути, а для ремонта пути — на основе протяженности действующих железнодорожных и подкрановых путей и годовых норм расхода на ремонт 1 *км* пути.

Потребность в шпалах и переводных брусьях на новое строительство увязывается с выделенными количествами рельс и стрелочных переводов. Железобетонные шпалы выделяются в обеспечение общей потребности.

Потребность в столбах для строительства и ремонта линий связи и электропередачи определяется на основе физических объемов строительства и ремонта на планируемый период и соответствующих норм расхода с учетом расширения применения металлических и железобетонных опор, а для ремонта линий — аналогично определению потребности в шпалах и переводных брусьях для ремонта пути.

В балансе деловой древесины остатки у поставщиков на конец года определяются с учетом особенностей технологии производства, удельного веса древесины, поставляемой по сплаву и другими видами транспорта, максимально возможной реализации заготавливаемой и вывозимой деловой древесины в планируемом году и возможно большей равномерности поставки ее потребителям в течение года.

Продукция целлюлозно-бумажной промышленности

Потребность в бумаге *для печати* — для журналов, общесоюзных республиканских, краевых, областных, городских газет — рассчитывается по каждому изданию, а по районным, колхозным и многотиражным газетам и другим периодическим изданиям показывается общими итогами. При этом по общесоюзным и республиканским газетам в расчетах на перспективу учитывается их перевод на офсетный способ печати. В сводный расчет по газетной бумаге включается потребность на издание и другой печатной продукции, выпускаемой на газетной бумаге.

В расчетах госпланов союзных республик по газетной бумаге учитывается потребность для всех многотиражных газет, выпускаемых на территории республики, независимо от того, в чьем ведении (союзных или республиканских организаций и ведомств) находятся предприятия, стройки, учреждения, издающие эти газеты. По всем видам бумаги для печати потребность рассчитывается по нормам,

утверждаемым Государственным комитетом Совета Министров СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли.

Потребность в *бумаге и картоне для расфасовки пищевых продуктов* рассчитывается на каждый вид расфасовываемой продукции по всем видам бумаги и картона, используемым на расфасовку каждого данного вида продукции.

В сводном расчете потребности необходимо указывать, какую часть бумаги и картона предполагается получить в виде готовых изделий (этикетки, высечки пачек и коробок, ламинированной с пленками бумаги или кашированной с фольгой, готовой парафинированной бумаги и т. п.).

Сводные расчеты потребности в *бумаге для электронно-вычислительной техники* по стране в целом разрабатываются Всесоюзным производственно-техническим объединением «Союзсчеттехника» ЦСУ СССР, куда направляются необходимые расчетные материалы министерствами, ведомствами и организациями, имеющими в своей системе ЭВМ. В расчетных материалах необходимо указывать, сколько бумаги для ЭВМ предполагается получить в виде готовых изделий и сколько в виде бумажной основы. На основании полученных материалов «Союзсчеттехника» разрабатывает план производства технических носителей информации на бумажной основе (перфокарт, формуляров для АЦПУ, перфолент и др.) и планы их распределения по всем отраслям народного хозяйства, учитывая при этом возможности использования наряду с бумагой пленочных и других прогрессивных материалов.

Сводные расчеты потребности в *бумаге для изготовления бланков статистического учета и отчетности* разрабатываются Всесоюзным государственным объединением «Союзучетиздат» Государственного комитета Совета Министров СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли, куда направляются необходимые расчетные материалы. На основании полученных материалов «Союзучетиздат» разрабатывает планы централизованного изготовления бланочной продукции по номенклатуре, устанавливаемой ЦСУ СССР, и планы распределения этой продукции по отраслям народного хозяйства.

При определении потребности в *электроизоляционных видах бумаги и картона* (конденсаторные, кабельные, намоточные, пропиточные, телефонные, электролитические виды бумаги, электрокартон и др.) следует учитывать возможную замену указанных видов бумаги пленками и другими, более прогрессивными видами электроизоляционных материалов, а также необходимость увязки с выделением других основных и комплектующих материалов (цветных металлов, фольги, пластикатов и др.).

Потребность в *бумаге и картоне для производства бумажно-беловых товаров* определяется исходя из намечаемых объемов производства бумажно-беловых товаров.

Потребность в *тарном картоне* определяется с учетом имеющихся мощностей по его переработке на картонно-гофрированные ящики. Из общей потребности выделяется количество картона для внутренних слоев, исходя из слойности, типоразмеров ящиков, их назначения.

Расчеты потребности в *коробочном картоне*, используемом на первичную упаковку продукции, необходимо увязывать с наличием мощностей по его переработке в картонажно-полиграфическом производстве, а также с объемами производства, расфасовки и реализации продукции. Из общей потребности в коробочном картоне выделяется белый картон марки «А».

Потребность в *целлюлозе и волокнистых материалах* рассчитывается на объем производства бумаги и картона в ассортименте по действующим нормам и техническим требованиям ГОСТов. В целях обеспечения полной сбалансированности ресурсов волокнистых материалов с потребностью в расчетах предусматривается экономия их на всех стадиях переработки и повышение доли макулатуры взамен целлюлозного волокна.

В остатки целлюлозно-бумажной продукции у поставщиков, учитываемые на начало планируемого периода, включается продукция, которая числится в наличии на товарных складах, а также та часть продукции, которая находится в цехах предприятий-поставщиков для дальнейшей переработки на изделия (например, на тетради, бумажно-беловые товары и т. д.).

Потребность в строительных материалах рассчитывается по следующим основным направлениям их расхода: производственно-эксплуатационные нужды, капитальное строительство, строительство и ремонт индивидуальных и жилых домов и других построек (рыночный фонд), экспортные поставки.

Потребность на производственные нужды (для обеспечения выпуска устанавливаемого планом объема производственной продукции) рассчитывается на основе прогрессивных норм расхода материалов на единицу изделий и плановых объемов производства.

По данной схеме ведется расчет потребности в цементе и асбесте для производства асбестоцементных изделий (шифера, труб и др.); в асбесте для асбесто-технических изделий, асбокартона и изоляционных материалов; в цементе для производства спецжелезобетона (напорные железобетонные трубы, шпалы, шпалерные столбики) и легкобетонных стеновых камней и блоков, изготовление которых устанавливается планом производства стеновых материалов.

Потребность в цементе для производства буровых работ (на нефть, газ и воду) рассчитывается на основе плановых объемов бурения и норм расхода. Нормы расхода разрабатываются с учетом структуры бурения скважин, сложившейся в году, предшествующем планируемому.

Эксплуатационные расходы включают в себя потребность в цементе для закладочных и проходческих работ. При подземной (шахтной) добыче полезных ископаемых в сложных горно-геологических условиях потребность в цементе подтверждается специальным расчетом.

Потребность в строительных материалах для бытового обслуживания населения рассчитывается исходя из утвержденных норм расхода на 1 млн. руб. стоимости ремонта зданий (квартир) и строительства новых индивидуальных построек по заказам населения и планируемых объемов этих работ.

При расчете потребности в *стекле строительном* для производственных нужд следует учитывать потребность в стекле узорчатом, армированном, оконном, утолщенном мерном, цветном и витринном.

Потребность в *специальных видах стекла* (сталинит и триплекс полированный и неполированный) для комплектации автомобилей всех марок, тракторов, комбайнов и других видов промышленной продукции определяется на основе нормы расхода этих видов стекла на единицу продукции, а общая потребность приводится через коэффициенты промышленной переработки к потребности в стекле строительном и полированном. В годовых планах производится централизованная передача фондов на стекло строительное и полированное и для промышленной переработки на сталинит и триплекс, а также зеркальные изделия для мебельной промышленности.

Потребность в строительных материалах для индивидуального строительства (рыночный фонд) определяется на основе планового объема работ, ввода индивидуальных жилых домов и действующих норм расхода материалов на этот вид работ. Следует также учитывать потребность в строительных материалах для ремонта жилых и других индивидуальных построек.

При расчете потребности в строительных материалах необходимо учитывать следующие особенности:

при определении нормы запаса цемента учитывается цемент в готовых железобетонных и бетонных сборных конструкциях и деталях, запас которых обусловливается технологией строительного производства. Фактические остатки этих изделий засчитываются в покрытие годовой потребности в цементе;

общая потребность в сортовом асбесте определяется сводным расчетом, включающим расчеты потребности каждого сорта асбеста на планируемый объем производства асбестоцементных, асбестотехнических и термоизоляционных изделий.

Текстильное, кожевенное сырье и полуфабрикаты легкой промышленности

Потребность в текстильном кожевенном сырье и полуфабрикатах легкой промышленности рассчитывается по направлениям их использования.

Потребность в *хлопке-волокне* определяется на производство пряжи хлопчатобумажной, ваты и ватных изделий, нетканых материалов, искусственной кожи, асбестовых изделий, бумаги, фильтров, на «одевание» оборудования и прочие нужды. При этом следует предусматривать максимальное использование хлопчатобумажных угаров, отходов хлопкоочистительного производства и вторичного сырья.

Потребность в *льноволокне, пеньковом волокне, волокне кенафа и джута* рассчитывается по следующим группам:

льноволокно длинное — на производство чесаных материалов, джуто-кенафной пряжи и прочие нужды;

льноволокно короткое — на производство льняной пряжи, джуто-кенафной пряжи, крученых изделий по видам (канатных, шпагатных, веревочных), кабельной пряжи, каболки смольной, нетканых материалов, других изделий и на прочие нужды;

пеньковое волокно и волокно сизали — на производство крученых изделий по видам, кабельной пряжи, каболки смольной и на прочие нужды;

пеньковое волокно короткое — на производство крученых изделий по видам кабельной пряжи, каболки смольной и на прочие нужды;

волокно кенафа и джута длинное — на производство джуто-кенафной пряжи, крученых изделий по видам и на прочие нужды.

К расчету потребности в лубяных волокнах прилагается расчет потребности в льняной и джуто-кенафной пряже по видам изделий, в чесаном льне и льняных очесов на производство льняной пряжи и других изделий легкой промышленности по видам.

Потребность в *шерсти натуральной* всего и по видам (тонкая, полугрубая, грубая) рассчитывается на производство пряжи шерстяной всего и в том числе для тканей шерстяных, ковров и пряжи товарной, нетканых материалов типа тканей, ватина, валяной обуви, войлоков плотных, головных уборов и других изделий, на «одевание» оборудования и на прочие нужды.

К расчету потребности натуральной шерсти прилагается справка о составе смески и выходе из нее шерстяной пряжи всего и в том числе камвольной и аппаратной, о количестве отходов в ассортименте, получаемых в шерстяном производстве, и их использоваиии в промышленности.

Потребность в *шерсти заводской* определяется на производство валяной обуви, войлоков, других изделий и на прочие нужды.

Потребность в *шерсти восстановленной* определяется на производство шерстяной пряжи, нетканых материалов, валяной обуви, войлоков, других изделий и на прочие нужды.

Потребность в *шелке-сырце* определяется на производство шелковых тканей, ниток, текстильно-галантерейных и других изделий и на прочие нужды.

Потребность в *волокнах и нитях химических* определяется по следующим видам:

нити текстильные искусственные — на производство шелковых, шерстяных, хлопчатобумажных и льняных тканей, бельевого и верхнего трикотажа, чулочно-носочных, текстильио-галантерейных и др. изделий по видам и на прочие нужды;

нити искусственные для корда и технических изделий — на производство кордиой ткани, технических тканей, сноповязального шпагата и других изделий по видам и на прочие нужды;

нити текстильные синтетические — на производство шелковых, шерстяных и других тканей, ниток, бельевого и верхнего трикотажа, чулочно-носочных, текстильно-галантерейных, гардинно-тюлевых и других изделий по видам и на прочие нужды;

нити текстильные синтетические для корда и технических изделий — на производство кордной ткани, шелковых технических тканей, изделий текстильно-галантерейной и хлопчатобумажной промышленности по видам, неткаиых матери-

алов, обувных ниток, канатов, сете-снастных материалов, других изделий по видам и на прочие нужды;

волокна химические всего, в том числе синтетические — на производство пряжи штапельной в шелковой и хлопчатобумажной промышленности, пряжи хлопчатобумажной, ваты, пряжи шерстяной всего и в том числе для тканей шерстяных, ковров и пряжи товарной, пряжи объемной, пряжи штапельной для ковров, валяльно-войлочных и других изделий шерстяной промышленности, изделий льняной промышленности, нетканых материалов типа тканей, шерстяных, хлопчатобумажных, шелковых и льняных, ватина полушерстяного, меха на трикотажной основе; на «одевание» оборудования и прочие нужды, а также потребность жгутика для производства ковров.

К расчету потребности в волокнах искусственных прилагается справка о распределении штапельной пряжи, вырабатываемой в шелковой и хлопчатобумажной промышленности, на производство тканей по видам волокон, трикотажных, текстильно-галантерейных и других изделий, на прикрут к шерстяной пряже и на прочие нужды (включая поставки другим организациям).

Потребность в *хлопчатобумажной пряже* определяется по отраслям промышленности:

в хлопчатобумажной — на производство хлопчатобумажных тканей, дорожек, ниток, нетканых материалов типа тканей, ватина, технических и других изделий по видам, на потери в кручении товарной пряжи, на «одевание» оборудования и прочие нужды;

в шерстяной промышленности — на производство шерстяных тканей, ковров, нетканых материалов типа тканей, ватина, для прикрута к шерстяной пряже и на прочие нужды;

в льняной промышленности — на производство тканей льняных и пенько-джутовых, крученых изделий по видам и на прочие нужды;

в трикотажной промышленности — на производство бельевого и верхнего трикотажа, чулочно-носочных изделий, технического полотна, искусственного меха, вязаного ватина, перчаток и варежек, других изделий и на прочие нужды;

в текстильно-галантерейной промышленности — на производство текстильно-галантерейных, гардинно-тюлевых и других изделий по видам;

в других отраслях промышленности — на производство кордиой ткани (уток), оплеточных рукавов и других резинотехнических изделий по видам, асбестовых изделий, электротехнических и других изделий, на ремонт оборудования и прочие нужды.

Потребность в *шерстяной пряже* всего, в том числе камвольной чистошерстяной, камвольной, полушерстяной, аппаратной чистошерстяной, аппаратной полушерстяной, определяется на производство тканей шерстяных, хлопчатобумажных и шелковых, ковров, шерстяных ремней, верхнего и бельевого трикотажа, чулочно-носочных изделий, перчаток и варежек, ватина вязаного и других трикотажных изделий по видам, текстильно-галантерейных изделий, нетканых материалов типа тканей, искусственного меха, бортовки, на потери в кручении товарной пряжи, ремонт трикотажных изделий, «одевание» оборудования и прочие нужды.

В обоснование потребности в шерстяной пряже прилагаются расчеты потребности в объемной пряже по направлениям расхода, в шерстяной (по видам) и сиитетической объемной пряже для предприятий бытового обслуживания населения.

Потребность в *линте хлопковом* определяется на производство ваты, нетканых материалов типа тканей, ватина, хлопковой целлюлозы, бумаги и других изделий.

Потребность в *кожевенном сырье крупном, мелком и свином* определяется на производство жестких, хромовых и юфтевых кожтоваров, сыромяти и на другие нужды.

Потребность в *кожевенных товарах жестких, хромовых и юфтевых* определяется на производство кожаной обуви в групповом ассортименте с выделением обуви массового и индивидуального пошива, покрышек для велоседел, галантерейных, шорно-седельных, технических и других изделий по видам, на ремонт обуви и на прочие нужды.

При определении потребности в натуральных кожевениых товарах необходимо учитывать максимальное сокращение их расхода, особенно в производстве

покрышек для велоседел, галантерейных и технических изделий, за счет использования резины, искусственной кожи и других заменителей натуральной кожи.

К расчету потребности в кожевенных товарах прилагается проект плана производства и распределения спилка кожевенного и расчет потребности кожевенных товаров по видам для предприятий бытового обслуживания.

Потребность в *подошвенной резине* определяется на производство обуви, технических и других изделий, на ремонт обуви и прочие нужды.

Потребность в текстильном, кожевенном сырье и полуфабрикатах легкой промышленности определяется по средним нормам расхода на единицу готовой продукции (на 1 *м* хлопчатобумажной, льняной, шерстяной, шелковой и других видов ткани, на одну пару обуви, одну пару чулочно-носочных изделий и т. д.), которые должны быть подтверждены расчетом по групповым или артикулярным нормам расхода сырья.

РАЗДЕЛ ДВАДЦАТЫЙ

РАЗРАБОТКА И ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ РАСХОДА И НОРМ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ЗАПАСОВ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Для определения потребности народного хозяйства в материальных ресурсах и составления материальных балансов разрабатываются в установленной номенклатуре индивидуальные и групповые средневзвешенные нормы расхода сырья и материалов (по видам), котельно-печного топлива, нефтепродуктов, тепловой и электрической энергии на производство продукции и работ, ремонтно-эксплуатационные нужды, капитальное строительство и нормы запасов сырья и материалов в производстве, на базах и складах территориальных управлений Госснаба СССР согласно основным положениям «Методических указаний по разработке и применению системы технико-экономических нормативов для планирования, распределения и использования сырья, материалов, топлива, тепловой и электрической энергии в производстве и строительстве», утвержденных Госпланом СССР, а также действующим методикам и отраслевым инструкциям.

Нормы расхода сырья, материалов, топлива, тепловой и электрической энергии на производство продукции или работ разрабатываются с учетом выполнения заданий по экономии материальных ресурсов, устанавливаемых министерствам, ведомствам СССР, союзным республикам в народнохозяйственных пятилетних и годовых планах.

На основе утвержденных заданий министерства, ведомства СССР, а также и союзных республик доводят до предприятий дифференцированные задания по среднему снижению норм расхода и экономии материальных ресурсов, которые учитываются ими при разработке норм расхода материальных ресурсов по установленной номенклатуре.

Нормы расхода сырья, материалов, топлива, тепловой и электрической энергии на единицу продукции (работ) должны быть прогрессивными, технически и экономически обоснованными, соответствовать уровню передовой технологии и организации производства и обеспечивать снижение расхода материальных ресурсов на единицу продукции и повышение экономической эффективности производства.

При разработке норм расхода следует учитывать:

внедрение прогрессивной технологии изготовления продукции, обеспечивающей снижение расхода материальных ресурсов и повышение коэффициента использования их;

создание и внедрение в производство новых видов продукции, отвечающих требованиям лучших образцов отечественной и зарубежной техники, совершенствование выпускаемой продукции, обеспечивающее снижение материалоемкости производства изделий;

создание и внедрение в производство новых видов материалов, расширение применения материалов улучшенного качества, экономичных видов, замену дефи-

цитных и дорогостоящих материалов менее дефицитными и более дешевыми при обеспечении высокого качества продукции, организацию комплексного использования сырья и материалов, широкое вовлечение в производство отходов и вторичных материальных ресурсов.

Должно учитываться также развитие специализации и кооперирования производства, унификации и нормализации выпускаемой продукции и другие организационно-технические мероприятия.

При разработке норм расхода используются основные исходные данные:

установленная номенклатура и планируемые объемы производства продукции, задания по средиему снижению норм расхода и экономии материальных ресурсов;

данные конструкторской и технологической документации, рецептур и регламентов на изготовление продукции, утвержденные показатели удельного расхода материалов на единицу поверхностн веса, длины и т. п., нормативы технологических потерь и отходов;

организационно-технические мероприятия по экономии материальных ресурсов.

В нормах расхода на единицу продукции (изделия) учитывается расход материальных ресурсов, входящих в состав готовой продукции или используемых непосредственно в ее производстве, а также технологические отходы и потери.

Отраслевые нормативы технологических потерь и отходов на единицу продукции или вида работ разрабатываются расчетным или опытным методами с учетом прогрессивных показателей передовых предприятий и утверждаются в установленном порядке в качестве предельно допустимых показателей для данной отрасли производства.

При крупносерийном и массовом выпуске продукции предприятия разрабатывают заводские нормативы, предусматривающие более низкие против среднеотраслевых нормативов потери и отходы материальных ресурсов.

В нормы расхода материалов на единицу продукции ие включаются потери при транспортировке и хранении, затраты, обусловленные отступлением от установленных требований к качеству сырья и материалов и приинятого сортамента по условиям технологии обработки, затраты, вызванные браком продукции, затраты на испытание образцов, ремонт оборудования, изготовление оснастки, средств автоматизации и механизации, упаковку продукции и др.

В нормы расхода на изделие включаются затраты материалов как на детали собственного производства, так и на детали, получаемые по кооперации с других предприятий. При этом нормы расхода на детали и заготовки, получаемые по кооперации, разрабатываются, как правило, предприятиями-поставщиками и согласовываются с предприятиями-заказчиками.

Расход материалов на изготовление комплектующих изделий (электродвигателей, компрессоров, генераторов, подшипников и других покупиых изделий), поставляемых головному предприятию данного министерства, ведомства предприятиями других министерств и ведомств, в норму расхода головного предприятия на выпуск комплектного изделия не включается.

Для предприятий с многономенклатурной продукцией и большим количеством типоразмеров однородных изделий (например, электродвигатели мощностью до 100 *квт*) допускается разработка норм расхода для плановых расчетов потребности не на каждое изделие, а на изделие-представитель.

Нормы расхода утверждаются руководителями предприятий, миинстерств, ведомств СССР и союзных республик в установленном порядке с учетом обеспечения выполиеиия устаиовленных заданий по экономии материальных ресурсов. Утвержденные нормы расхода на планируемый год на единицу продукции (изделие) должны быть, как правило, ниже уровня норм текущего года и фактических удельных расходов за отчетный год. Увеличение отдельных норм на планируемый год против действующих иорм или фактических расходов за отчетный год возможно в случаях обосиованного внесения крупных изменений в конструкции изделий или рецептуру продукции в целях повышения их качества, надежности, долговечности.

При разработке пятилетних планов развития народного хозяйства министерства, ведомства СССР, госпланы союзных республик подготавливают предложе-

ния о размерах экономии материальных ресурсов, показатели среднего снижения норм расхода и средневзвешенные нормы расхода.

На стадии разработки основных направлений пятилетнего плана развития народного хозяйства министерства, ведомства СССР, госпланы союзных республик разрабатывают и представляют планы мероприятий по экономии материальных ресурсов и предложения по среднему снижению норм расхода на конечный год пятилетки с распределением по годам.

Разработка планов мероприятий с учетом их экономической эффективности, определение размеров экономии и среднего снижения норм расхода материальных ресурсов по годам пятилетки производится на основе показателей, определяющих развитие и технический прогресс отрасли на пятилетний период.

Министерства, ведомства СССР, союзные республики, производственные объединения, предприятия разрабатывают организационно-технические мероприятия по экономии материальных ресурсов по следующим направлениям:

внедрение экономичных видов сырья, материалов и топливно-энергетических ресурсов;

внедрение заменителей;

совершенствование технологических процессов;

совершенствование конструкций изделий;

внедрение организационных мероприятий.

На основании этих предложений Госплан СССР устанавливает предварительные задания по среднему снижению норм расхода по годам пятилетнего плана, которые подлежат уточнению при разработке развернутого пятилетнего плана.

При разработке развернутого пятилетнего плана министерства, ведомства СССР уточняют планы мероприятий, размеры экономии и проекты заданий по среднему снижению норм расхода материальных ресурсов (по годам), а также определяют средневзвешенные нормы расхода материальных ресурсов по годам планового периода с учетом изменения структуры продукции и в условно неизменной структуре базисного года и представляют свои предложения с проектом плана на пятилетку. С учетом этих предложений Госплан СССР окончательно определяет задания по среднему снижению норм расхода и экономии материальных ресурсов в составе показателей пятилетнего плана.

Средневзвешенные нормы расхода рассчитываются на основе номенклатуры продукции и работ, предусматриваемых в пятилетнем плане, данных об объеме и подгрупповой структуре продукции данной группы или видов работ, базисных норм расхода материальных ресурсов на производство соответствующей продукции или работ на год, предшествующий началу планируемого периода, с дифференциацией их по структурным подгруппам, мероприятий по экономии материальных ресурсов по направлениям и годам пятилетки.

Групповые средневзвешенные нормы расхода ($Н_{гр}$) на плановый период с учетом изменения подгрупповой структуры производства продукции данной группы рассчитываются по следующей формуле:

$$Н_{гр} = \frac{Н_1 \cdot П_1 + Н_2 \cdot П_2 + \ldots + Н_l \cdot П_l - Э}{\sum_{k=1}^{k=l} П_k},$$

где $Н_1, Н_2, \ldots Н_l$ — подгрупповая средневзвешенная норма расхода в базисном году;

$П_1, П_2, \ldots П_l$ — объем производства продукции соответствующей подгруппы в планируемом году;

Э — экономия соответствующего вида материальных ресурсов, реализуемая в производстве данной группы изделий в планируемом году.

Групповые средневзвешенные нормы расхода ($Н'_{гр}$) на плановый период в структуре плана производства продукции базисного года рассчитываются по сле-

дующей формуле:

$$Н'_{гр} = Н^{баз}_{гр} - \frac{Э}{П},$$

где $Н^{баз}_{гр}$ — групповая средневзвешенная норма расхода в базисном году;

П — объем производства продукции данной группы в планируемом году.

Планируемая экономия (Э) от внедрения мероприятий в производстве данной группы изделий рассчитывается по формуле

$$Э = Э_1 + Э_2 + \ldots + Э_п,$$

где $Э_1, Э_2, \ldots, Э_п$ — частные величины экономии от применения соответствующих мероприятий в планируемом году.

Экономия ($Э_1, Э_2, \ldots, Э_п$) материальных ресурсов рассчитывается на прирост объема применения мероприятия против уровня базисного года с учетом планируемого роста производства продукции данной группы по следующей формуле:

$$Э = К \cdot \left[В - А\left(1 + \frac{С}{100}\right)\right],$$

где К — коэффициент экономии или замены;

В — объем применения мероприятия в планируемом году;

А — объем применения мероприятия в базисном году;

С — планируемый рост объема производства продукции, %.

Коэффициент экономии показывает величину экономии нормируемого вида материальных ресурсов на единицу внедрения мероприятия в принятых для расчета единицах измерения.

Коэффициент замены показывает величину замены (экономии) нормируемого вида материальных ресурсов на единицу заменяющего материала в принятых единицах измерения.

Принимаемые в расчетах коэффициенты экономии или замены указываются в «Примерном перечне направлений экономии для подготовки предложений по экономии материальных ресурсов» и сообщаются Госпланом СССР министерствам, ведомствам СССР, госпланам союзных республик в составе форм и показателей к составлению народнохозяйственных планов. В случае отсутствия этих коэффициентов по отдельным направлениям экономия определяется специальным расчетом.

На основании средневзвешенных норм расхода сырья и материалов и объемов производства соответствующей продукции рассчитывается общая экономия сырья, материалов, топлива, тепловой и электрической энергии и среднее снижение норм расхода по годам пятилетки. Результаты расчетов этих показателей должны соответствовать заданиям, определенным на основе планов мероприятий по экономии материальных ресурсов.

При разработке годовых планов предприятия и производственные объединения, министерства, ведомства СССР, госплаиы союзных республик разрабатывают и представляют дополнительные предложения и мероприятия по использованию резервов экономии материальных ресурсов, выявившихся в ходе выполнения пятилетнего плана, с учетом которых Госплан СССР вносит с проектами годовых планов соответствующие предложения.

Для расчетов потребности в материальных ресурсах, централизованно распределяемых в годовых народнохозяйственных планах, применяются средневзвешенные групповые нормы расхода, а также индивидуальные нормы на основные изделия массовой и крупносерийной продукции машиностроения по номенклатуре, устанавливаемой Госпланом СССР.

Эти нормы вносятся в ведомости расчета потребности и экономии и представляются в Госплан СССР, при условии соответствия установленной в плане потребности и экономии материальных ресурсов используются Госпланом СССР для централизованных расчетов потребности фондодержателей на планируемый год с учетом заданий по экономии.

Средневзвешенные групповые нормы расхода рассчитываются на основе индивидуальных норм расхода на изделия и виды продукции и соответствующих объемов производства по плану текущего года.

На основе средневзвешенных групповых и индивидуальных норм расхода в установленной для централизованных расчетов потребности номенклатуре и соответствующих объемов производства продукции рассчитывается среднее снижение норм расхода материалов в процентах к предыдущему году с учетом и без учета изменения структуры продукции.

Для определения среднего снижения норм расхода материалов без учета изменения структуры производства продукции средневзвешенные групповые нормы расхода предыдущего года должны быть для сопоставимости пересчитаны по структуре текущего года.

Среднее снижение норм расхода котельно-печного топлива, тепловой и электрической энергии и нефтепродуктов рассчитывается исходя из норм на планируемый год, которые должны соответствовать установленному в плане заданию по их снижению. Основные нормы расхода котельно-печного топлива, нефтепродуктов, электрической и тепловой энергии на производство основных видов продукции (работ) утверждаются Госпланом СССР.

Нормы расхода важнейших видов материальных ресурсов разрабатываются с учетом следующих особенностей. При разработке норм расхода проката черных металлов необходимо предусматривать:

расширение применения металлопроката улучшенного качества и экономичных профилей, в том числе проката из низколегированной стали, термически упрочненного проката, холоднокатаной листовой стали уменьшенных толщин, горячекатаной листовой стали толщиной 1—1,8—2 *мм* взамен листовой стали больших толщин, рифленого и просечно-вытяжного листа, проката новых типоразмеров (уменьшенных интервалов), листовой стали в рулонах, сортового металла в мотках взамен пруткового, проката из стали, обработанной синтетическими шлаками, проката новых фасонных профилей отраслевого назначения, фасонных профилей высокой точности, расширение внедрения заменителей проката черных металлов, в том числе пластмасс, металлокерамики, высокопрочного чугуна взамен металлопроката при производстве деталей машин, магниевых, алюминиевых и других легких сплавов, точного литья взамен проката, древесных пластиков и других заменителей проката;

внедрение и расширение применения прогрессивных технологических процессов, обеспечивающих повышение коэффициента использования проката, в том числе: сокращение удельного веса свободной ковки заготовок в общем объеме поковок и штамповок, внедрение технологии вальцовки заготовок на ковочных вальцах в кузнечно-прессовых цехах, увеличение применения горячей и холодной накатки шестерен, шлицевых валиков и других зубчатых деталей, снижение потерь металла на окалину при нагреве под ковку и штамповку за счет прогрессивных способов нагрева, изготовление поковок и штамповок повышенной точности, расширение применения холодной объемной штамповки, выдавливание и высадки деталей, улучшение раскроя листового и сортового проката, применение сортового и листового проката мерных и кратных размеров, снижение припусков на механическую обработку, использование деловых отходов металлопроката и др.;

совершенствование конструкций и улучшение весовых характеристик машин и оборудования — снижение веса машин и оборудования за счет рационального выбора оптимально-расчетных запасов прочности, улучшения компоновок конструкций с уменьшением габаритов.

При разработке норм расхода *металла в прокатном производстве* учитывается увеличение производства проката из полуспокойной углеродистой и низколегированной стали взамен спокойной, расширение непрерывной разливки стали на УНРС, выплавки закупоренной кипящей стали, производства проката в пределах минусовых допусков, снижение угара металла в производстве проката и труб из слитков, улучшение формы и увеличение веса стальных слитков, внедрение методов безостаточного раскроя проката, рациональное использование деловых отходов проката и другие мероприятия.

Нормы расхода на единицу продукции разрабатываются на осиове утвержденных в установленном порядке прогрессивных отраслевых нормативов техноло-

гических отходов и потерь металла в производстве с учетом фактических за предыдущий и ожидаемых за текущий год расходов и планируемых к внедрению организационно-технических мероприятий по экономии металла.

При разработке норм расхода *металла на производство стальных труб* предусматривается снижение угара за счет совершенствования нагрева заготовок и термообработки труб, улучшение качества трубной заготовки и штрипсов, совершенствование методов раскроя трубной заготовки для производства труб мерной длины, увеличение веса рулонов листовой стали для производства сварных труб и другие мероприятия.

При разработке норм расхода *медного, латунного и алюминиевого* проката учитывается расширение применения пластмасс и металлокерамики, алюминиевых шин вместо медных, замена проката цветных металлов биметаллами, сталью и другими материалами, замена медного проката менее дефицитным металлом и другие технологические и конструкторские мероприятия.

При разработке норм расхода *бронзового, латунного и алюминиевого литья* в планах предусматриваются технологические мероприятия по внедрению точных методов литья, сокращению припусков, замене цветного литья древопластиками, пластмассами, металлокерамикой, антифрикционным чугуном и другими материалами.

Нормы расхода литья чугунного, стального и из цветных металлов (алюминиевого, бронзового, латунного) на изделие устанавливаются в килограммах годного литья.

Расход *шихтовых материалов* (сырья, металлического лома и др.) *в производстве литья* определяется на основе утвержденного заводу плана выпуска литья (по сортаменту), принятой технологии плавки, разработанного баланса металла, соответствующих нормативов расхода основных и вспомогательных материалов в литейном производстве.

Нормы расхода *цветных металлов на производство проката и сплавов* определяются исходя из химического состава (процентного содержания компонентов) соответствующих видов проката и сплавов. Нормы устанавливаются по компонентам и суммарному расходному коэффициенту. При этом в рецептурах шихты должно предусматриваться максимальное применение вторичных цветных металлов и их сплавов.

При разработке норм расхода цветных металлов на производство проката учитываются: расширение плавки в современных плавильных печах большой мощности, дающих значительное снижение угара, внедрение вакуумной плавки цветных металлов и непрерывного литья цветных металлов и сплавов, сокращение угара за счет применения скоростного нагрева, защитных атмосфер и применения эффективных флюсов, улучшение регенерации травильных растворов и извлечение металлов из шламов, улучшение подготовки шихты, сортировка сырья и лома, переплав лома и отходов, применение бесслитковой прокатки в производстве лент и фольги из цветных металлов и другие мероприятия.

Нормы расхода *основных видов химического сырья (химикатов)* разрабатываются на предприятиях химической промышленности и на предприятиях других отраслей промышленности, потребляющих химикаты.

При этом должно учитываться снижение норм расхода за счет осуществления мероприятий по экономии химикатов: внедрение систем автоматического регулирования режимов технологических процессов, применение регенерации химикатов, расширение применения более экономичных заменителей, внедрение новых технологических процессов и сырьевых ресурсов, более полное улавливание химических реагентов из сточных растворов и продуктов химических реакций.

Нормы расхода сырья и материалов на производство шин и резинотехнических изделий разрабатываются с учетом мероприятий по экономии каучука и других компонентов за счет внедрения в производство стереорегулярных каучуков вместо натурального, за счет применения высокопрочных кордов, увеличения использования регенерата и наполнителей.

Средневзвешенные групповые нормы расхода химикатов и каучуков на одноименные виды продукции или работ определяются по индивидуальным нормам предприятий (цехов), разработанным для каждого метода (технологического процесса) производства или принятой рецептуре продукции.

Нормы расхода на производство *пиломатериалов, шпал и переводных брусьев для железных дорог широкой колеи* рассчитываются на основе нормативов посортных выходов, планируемой структуры производства продукции и данных размерно-качественного состава сырья. При этом учитывается выход готовой продукции (в пересчете на пиломатериалы) от переработки деловых горбылей и реек в тарную дощечку.

В производстве *клееной фанеры* нормы расхода сырья рассчитываются на основании размерно-качественного состава сырья и планируемого ассортимента готовой продукции (фанера клееная, гнутоклееные заготовки).

В производстве *целлюлозы и древесной массы* расчет норм расхода балансовой древесины производится на каждый вид продукции в зависимости от состава сырья по породам.

Технологическая щепа и дрова пересчитываются в балансовую древесину.

Нормы расхода *крепежных лесоматериалов на добычу угля и сланцев* рассчитываются отдельно по видам добычи и утвержденным паспортам крепления с учетом степени механизации добычи и увеличения повторного использования лесных материалов.

Нормы расхода *натуральных лесоматериалов на производство мебели* рассчитываются исходя из планового ассортимента мебели отдельно по каждому виду с последующим пересчетом в круглый лес.

В производстве *стандартных домов и комплектов деталей* для стандартных домов со стенами из местных строительных материалов нормы расхода пиломатериалов рассчитываются исходя из типовых проектов и структуры утвержденного плана производства домов и комплектов.

При расчете индивидуальных норм исходными данными являются габаритные объемы деталей, входящих в изделия (без учета выборки гнезд, сверления отверстий и пр.).

Потери и отходы в процессе изготовления деталей учитываются по расходным коэффициентам, устанавливаемым опытным или расчетным путем для конкретного вида производства на основе классификации деталей по размерно-качественным группам, и приводятся в утвержденных отраслевых инструкциях.

При разработке норм расхода лесоматериалов необходимо предусматривать мероприятия по их экономии: внедрение новых технологических схем в лесопилении и деревообработке и прогрессивных способов раскроя материалов, расширение производства эффективных видов изделий, внедрение заменителей древесины, организация сортировки сырья перед распиловкой с уменьшенной градацией по диаметру, сокращение потерь и отходов сырья в производстве целлюлозы и волокна и др.

Нормы расхода *автомобильного бензина (дизельного топлива) на работу грузового автотранспорта, пассажироперевозки транспортом общего пользования* рассчитываются исходя из средней линейной нормы расхода топлива на 100 *км* пробега (в литрах), средней грузоподъемности (вместимости) одного автомобиля (автобуса), рассчитанных по структуре парка и коэффициентов использования пробега и грузоподъемности автомобиля (вместимости автобуса), принятых в плане текущего (базисного) периода, с учетом грузооборота, выполняемого на автоприцепах, а также планируемой надбавки к линейной норме расхода при работе в зимних условиях, в горных местностях и других надбавок, установленных соответствующими постановлениями.

Союзные республики нормы расхода на работу грузового автотранспорта рассчитывают раздельно на работу, осуществляемую грузовым автотранспортом в целом по хозяйствам, подведомственным совету министров республики (без сельского хозяйства), и отдельно на автогрузоперевозки, осуществляемые автотранспортом сельхозпредприятий.

Нормы расхода автомобильного бензина на работу легковых специальных автомобилей и других машин и механизмов с карбюраторными двигателями разрабатываются в расчете на работу одного автомобиля, машины или механизма в год.

Нормы расхода *дизельного топлива на тракторные работы в сельском хозяйстве* разрабатываются на основе «Временной инструкции определения норм расхода топлива на условный гектар тракторных работ для целей планирования потреб-

ности в дизельном топливе в колхозах, совхозах и районных объединениях «Сельхозтехники», утвержденной Минсельхозом СССР и В/О «Сельхозтехника».

Средневзвешенные групповые нормы расхода дизельного топлива на условный гектар тракторных работ в сельском хозяйстве разрабатываются на основе технологических карт, составленных для каждой возделываемой культуры, технически обоснованных норм выработки и расхода топлива и коэффициентов перевода физических объемов тракторных работ в условные эталонные гектары, принятые в хозяйствах в соответствии с установленным порядком.

При определении нормы расхода дизельного топлива на тракторные работы в сельском хозяйстве на планируемый период учитываются данные о фактических удельных расходах за отчетный период.

Нормы расхода *дизельного топлива на работу теплоходов морского и речного транспортного флота, на работу тепловозов МПС, судов рыбопромыслового флота и на глубокое разведочное и эксплуатационное бурение на нефть и газ* определяются на основе инструкций, разработанных и утвержденных соответствующими министерствами по согласованию с НИИ планирования и нормативов при Госплане СССР.

Нормы расхода *дизельного топлива на работу механизмов и машин с дизельными двигателями* — тракторов в промышленности, бульдозеров, скреперов, экскаваторов, промышленных тепловозов, передвижных электростанций и др.— разрабатываются в расчете на работу одной машины или механизма в год исходя из номинальной мощности, удельных расходов топлива на э. л. с. в час по паспортным данным и коэффициентов использования по времени и мощности, рекомендованных Госстроем СССР и Госпланом СССР.

Нормы расхода *авиационного керосина на работу транспортной авиации* рассчитываются на приведенный грузооборот (в *ткм*) исходя из технически обоснованных норм расхода топлива на час полета различных типов самолетов, принятых в плане производственных часов полета, производительности полетов самолетов (в *ткм/час*) в зависимости от коммерческой их нагрузки, а также установленных нормативов расхода топлива на тренировочные и служебно-вспомогательные полеты.

При разработке норм расхода нефтепродуктов необходимо учитывать внедрение следующих мероприятий: улучшение использования топлива за счет применения эффективных его сортов (высокооктановых бензинов и др.), применение моторных топлив и мазутов с химическими присадками, прогрессивное изменение структуры парка топливопотребляющих установок, машин и механизмов и увеличение их к. п. д., применение автоматического регулирования и контроля работы двигателей, сокращение потерь топлива за счет улучшения организации использования машин, механизмов и других топливопотребляющих установок.

Нормы расхода электроэнергии и теплоэнергии должны быть, как правило, общезаводскими и включать расходы на производство сжатого воздуха, холода, кислорода, на водоснабжение, отопление, вентиляцию, освещение с учетом потерь их во внутризаводских сетях и преобразователях.

Нормы расхода котельно-печного топлива на единицу продукции (работу) учитывают затраты топлива непосредственно на технологические процессы производства. Расход топлива на хозяйственно-бытовые и вспомогательные нужды предприятий и цехов в нормы расхода на производство единицы продукции не включается: нормы затрат топлива на коммунально-бытовые и нетопливные нужды рассчитываются отдельно.

При разработке норм расхода на котельно-печное топливо, тепловую и электрическую энергию необходимо предусматривать следующие основные мероприятия по экономии: улучшение структуры потребления топлива за счет более широкого применения экономичных его видов, сокращение потерь тепла, расширение применения прогрессивных методов сжигания топлива (повышение температуры дутья, применение кислорода и т. д.), применение автоматического регулирования и контроля тепловых процессов, применение менее энергоемких видов сырья в производстве продукции, увеличение доли продукции, выпускаемой на оборудовании большей единичной мощности, сокращение потерь в электросетях, применение электротехнического и другого оборудования с прогрессивными технико-экономическими показателями, расширение применения прогрессивных технологических процессов с пониженной энергоемкостью и др.

Нормирование расхода материалов на ремонт и эксплуатацию основных фондов

Средние нормы расхода материалов *на ремонт и эксплуатацию основных фондов* (РЭН) в целом по министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам устанавливаются на 1 млн. руб. их балансовой стоимости. В общий объем фондов по министерству, ведомству СССР и союзной республике включаются все основные фонды — промышленно-производственные основные фонды, непроизводственные основные фонды, производственные фонды других отраслей — в соответствии с формами ЦСУ СССР № 7-СВ («Сводный отчет о наличии основных фондов и затратах на капитальный ремонт») и № 11 («Отчет о наличии и движении основных фондов и амортизационного фонда») по всем видам деятельности, а также формой Министерства финансов СССР № 5 («Движение основных средств и малоценных и быстроизнашивающихся предметов»).

При этом в расчетах принимается балансовая стоимость основных фондов и их структура на начало года, который является базовым для расчета норм.

Для расчета норм и определения потребности в материалах принимается балансовая стоимость основных фондов и их структура на 1 января года, предшествующего году составления плана, при этом из общей балансовой стоимости основных фондов исключается стоимость вычислительной техники, измерительных и регулирующих приборов и устройств и лабораторного оборудования, инструмента, производственного и хозяйственного инвентаря, запасного оборудования, основных фондов, по которым амортизация не начисляется, белья, постельных принадлежностей, одежды, обуви, библиотек, музейных ценностей и экспонатов, малоценных и быстроизнашивающихся предметов.

Указанные нормы разрабатываются на основе норм расхода на ремонт и эксплуатацию отдельных видов основных фондов: орудий труда, производственных и непроизводственных зданий и сооружений.

Расчет норм расхода производится с учетом показателей использования основных фондов и данных об их износе, сроках службы, возрастном составе в соответствии с системой планово-предупредительного ремонта (ППР) в данной отрасли, на основаиии соответствующих методик и инструкций, издаваемых Научно-исследовательским институтом планирования и нормативов при Госплане СССР.

Расчет норм расхода материалов на ремонт и эксплуатацию основных фондов производится путем сквозного расчета по всем предприятиям, находящимся на балансе министерства, ведомства СССР и союзной республики или по предприятиям-представителям, которые отбираются по каждому виду производства (отрасли), входяшему в снстему данного министерства, ведомства СССР, союзной республики, и наиболее полно и объективно представляют характерные для данного производства условия эксплуатации и уровень осуществляемого планово-предупредительного ремонта основных фондов.

Средние нормы расхода материалов на ремонт и эксплуатацию основных фондов рассматриваются и утверждаются Госпланом СССР.

Нормы расхода *металла на изготовление инструментария* (оснастки и специнструмента) разрабатываются промышленными предприятиями исходя из норм расхода инструментов, приспособлений, а также норм расхода материалов на единицу соответствующих видов специнструмента и оснастки.

Нормы расхода *материалов на осуществление планируемых мероприятий по механизации и автоматизации производственных процессов* разрабатываются исходя из планируемого объема изготовления отдельных видов технических средств (рольганги, склизы, подъемники, средства автоматизированного контроля и т. п.), производство и распределение которых по фондам в государственном плане не предусматривается, и соответствующих типовых норм расхода материалов на 1 тыс. руб. планируемого объема работ по механизации и автоматизации.

Нормы расхода *материалов на упаковку* готовой продукции разрабатываются исходя из установленных технических условий на ее транспортировку, а на испытание — в соответствии с действующими техническими условиями и ГОСТами на ее изготовление. Указанные нормы расхода устанавливаются на 1 млн. руб. планируемого выпуска продукции.

Нормы запасов сырья и материалов

Для планирования запасов сырья и материалов разрабатываются нормы производственных запасов у потребителей, нормы товарных запасов на базах и складах Госснаба СССР и нормы запасов материалов в виде готовой продукции у заводов-поставщиков.

Нормой производственного запаса называется средний в течение года запас каждого вида сырья и материалов, принимаемый как переходящий запас на конец планируемого года. Норма производственного запаса измеряется в днях среднесуточного объема потребления материала данного вида. К производственным запасам относятся сырье, материалы, поступившие к потребителям, но еще не использованные и не подвергнутые переработке.

Норма товарного запаса на базе Госснаба СССР представляет собой минимальное количество сырья и материалов каждого вида, обеспечивающее бесперебойное комплектное снабжение обслуживаемых ею потребителей материалами, потребляемыми в нетранзитных количествах. Норма товарного запаса измеряется в днях среднесуточного объема складского оборота сырья или материала данного вида. К товарным запасам относятся находящиеся в распоряжении баз сырье и материалы сверх установленных объемов складских поставок потребителям по их фондам.

Норма запаса материала в виде готовой продукции у завода-поставщика характеризует минимальное количество материала каждого вида, изготовляемого этим предприятием, обеспечивающее бесперебойное комплектное снабжение обслуживаемых предприятий материалами, потребляемыми в транзитных количествах, и баз (складов) системы Госснаба СССР. Эта норма измеряется в днях среднесуточного объема товарной продукции.

При разработке норм запасов оптимальный их уровень должен быть обеспечен за счет всемерного развития прямых хозяйственных связей предприятий и строек с поставщиками и обеспечения прикрепления потребителей к поставщикам на длительный период, обеспечения складского снабжения предприятий и строек сырьем и материалами, потребляемыми в нетранзитных количествах, только через базы и склады Госснаба СССР, обеспечения оптимальной частоты отгрузки и величины партий сырья и материалов, поставляемых заводами-поставщиками и базами Госснаба СССР.

Расчеты норм запасов у потребителей должны основываться на следующих даиных: потребности предприятий и строек в сырье и материалах, периодичности запуска материала в производство или иепрерывности расходования его у потребителей, периодичности изготовления материала предприятиями-поставщиками, размеров транзитных норм поставки соответствующих материалов, обусловленной договорами периодичности поставок, соотношения транзитной и складской форм снабжения, сезонности производства, заготовок, транспортировки и потребления разных видов материалов.

Средние иормы производственных запасов в целом по министерству, ведомству СССР и союзной республике разрабатываются в соответствии с методиками и инструкциями, издаваемыми Научно-исследовательским институтом планирования и нормативов при Госплане СССР, исходя из соответствующих норм, разработанных по предприятиям.

Нормы товарных запасов разрабатываются в целом по Госснабу СССР путем расчетов по всем главным и территориальным управлениям Госснаба СССР в соответствии с типовыми методиками, утвержденными Госснабом СССР по согласованию с Госпланом СССР.

Отраслевые методики и инструкции для расчета средних норм запасов при необходимости разрабатываются и утверждаются министерствами, ведомствами СССР по согласованию с НИИПиНом при Госплане СССР.

Разработанные министерствами, ведомствами СССР и союзными республиками иормы запасов рассматриваются Госпланом СССР и утверждаются в установленном порядке. Утвержденные нормы производственных запасов дифференцируются министерствами и ведомствами СССР по предприятиям и союзным республикам — по республиканским министерствам.

При расчетах норм производственных и товарных запасов надлежит руководствоваться Положением о поставках продукции производственно-технического назначения, указаниями Особых условий поставок по отдельным видам продукции, инструкциями союзглавснабсбытов Госснаба СССР об отнесении поставок к транзитным или складским, а также о регулярности и частоте поставок.

Нормирование расхода материалов в капитальном строительстве

Нормы расхода материалов, санитарно-технических изделий и отопительных приборов на 1 млн. руб. сметной стоимости строительно-монтажных работ предназначены для определения потребности в этих ресурсах при разработке планов материально-технического обеспечения капитального строительства.

Потребность министерств, ведомств СССР и союзных республик в основных материалах на капитальное строительство по всем источникам финансирования (централизованные и нецентрализованные капиталовложения, средства общественных организаций и жилищно-строительных кооперативов, общественные средства колхозов) определяется на основе соответствующих средних норм расхода материалов на 1 млн. руб. сметной стоимости строительно-монтажных работ и принятых в плане объемов строительно-монтажных работ, выполняемых по генеральным договорам и хозяйственным способом.

Распределение по стройкам выделенных министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам материалов должно производиться в соответствии с объемами строительно-монтажных работ по проектно-сметной документации строящихся объектов.

Проектные организации обязаны в составе этой документации предусматривать ведомости потребности в материалах, полуфабрикатах, конструкциях и изделиях по объектам строительства.

Средние нормы расхода материалов на 1 млн. руб. стоимости строительно-монтажных работ по министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам устанавливаются Госпланом СССР по согласованию с фондодержателями на основе централизованно выполненных ГВЦ Госплана СССР расчетов по отраслевым иормам расхода и структуре строительно-монтажных работ на планируемый год.

Отраслевые нормы расхода материалов по министерствам и ведомствам СССР и союзным республикам определяются также централизованно, ГВЦ Госплана СССР, на основе утвержденных Госпланом СССР и Госстроем СССР объектных иорм расхода по внутриотраслевым направлениям строительства и согласованной с фондодержателями внутриотраслевой структурой строительно-монтажных работ по плану текущего года.

Отраслевая и внутриотраслевая структура строительно-моитажных работ, выполняемых подрядным и хозяйственным способом, разрабатывается на основе построечных и внутрипостроечных титульных списков строек и представляется в Госплан СССР министерствами, ведомствами и союзными республиками на объемы строительно-монтажных работ на основе плана подрядных работ текущего года раздельно по источникам финансирования строительства.

Объектные нормы расхода по отраслям промышленного и непромышленного строительства разрабатываются отраслевыми проектными организациями по иаиболее прогрессивным для данной отрасли или вида производства проектам с учетом необходимости улучшения использования материальных ресурсов за счет повышения уровня индустриализации строительства, увеличения степени заводской готовности строительных конструкций и деталей, повышения удельного веса полносборного строительства, обеспечения массового применения новых эффективных материалов и облегченных конструкций и осуществления других прогрессивных направлений в производстве строительно-монтажных работ.

Рассчитанные по структуре работ средние нормы расхода материалов на 1 млн. руб. стоимости строительно-монтажных работ по министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам, а также по народному хозяйству в целом корректируются с учетом следующих факторов:

а) поясного коэффициента, учитывающего удорожание сметной стоимости в зависимости от района строительства, а при строительстве в нескольких территориальных поясах поясной коэффициент определяется как средневзвешенный, с учетом удельного веса строительно-монтажных работ, выполняемых в том или ином территориальном поясе (без учета объема работ по жилищному строительству);

б) продолжительности расчетного зимнего периода (в днях) для определения коэффициента, учитывающего удорожание строительства в условиях зимнего времени, а при осуществлении строительства в разных районах определяется средневзвешенная продолжительность зимнего периода с учетом удельного веса работ, выполняемых в той или иной области, крае, республике, отдельно на объемы работ без жилищного и культурно-бытового строительства и на объемы жилищного и культурно-бытового строительства;

в) дополнительной потребности в материалах (на 1 млн. руб. стоимости строительно-монтажных работ), вызываемой производством части работ в зимнее время, отдельно на объемы работ без жилищного и культурно-бытового строительства и на объемы жилищного и культурно-бытового строительства;

г) сейсмичности в баллах (7 и выше). При строительстве в местностях с различной сейсмичностью определяется средневзвешенная сейсмичность в баллах (без жилищного и культурно-бытового строительства), а также объем строительства в сейсмических районах (в % от общего объема, без жилищного и культурно-бытового строительства).

Расчет средних норм расхода материалов на строительно-монтажные работы производится с учетом следующих особенностей по отдельным видам материалов.

Нормы расхода проката черных металлов разрабатываются в расчете на сталь марки СТ-3 и пересчитываются в прокат и проволоку по натуральному весу с учетом объемов применения эффективных видов сталей и проволоки, а также применения гнутых и других экономичных профилей проката и труб.

Нормы расхода цемента определяются в условной марке 400 (ГОСТ 10178-62*) и пересчитываются с учетом средней марки потребляемого цемента.

Нормы расхода лесоматериалов определяются раздельно по пиломатериалам, круглому лесу, фанере, древесноволокнистым плитам и древесностружечным плитам с последующим пересчетом в круглый лес по соответствующим коэффициентам.

Кроме того, при определении средних норм расхода основных материалов должны учитываться следующие направления их экономного использования.

Прокат черных металлов. В строительных металлоконструкциях — расширение применения углеродистой термоупрочненной стали, низколегированной стали, высокопрочной стали, экономичных профилей проката, стальных канатов для строительных конструкций, увеличение применения предварительно напряженных стальных конструкций, конструкций из алюминиевых сплавов, конструкций из тонкостенных стальных труб, а также совершенствование технологии изготовления конструкций, расширение применения неметаллических материалов и изделий и другие мероприятия по совершенствованию конструктивных форм стальных строительных конструкций, а также проектов зданий и сооружений.

В железобетонных конструкциях — расширение применения эффективных видов арматурной стали и новых видов арматурной стали улучшенного сортамента и качества, расширение применения несущих и ограждающих конструкций из легкого бетона, уменьшение армирования внутренних стен, применение для перекрытий сборных конструкций, армированных укороченными стержнями, замена железобетонных конструкций клееными деревянными в зданиях с химически агрессивной средой, замена железобетонных плит-покрытий асбестоцементными и штампованными металлическими плитами и настилами, широкое внедрение железобетонных свай и ростверков новых конструкций, совершенствование технологии заготовки арматуры и арматурных работ, а также внедрение других видов железобетонных конструкций и изделий.

Цемент. Расширение применения пластифицирующих добавок в бетонах и строительных растворах, повышение качества заполнителей для бетона и раствора, расширение применения извести и других местных безклинкерных вяжущих веществ для строительных растворов, уменьшение потерь цемента при транспор-

тировании, погрузочно-разгрузочных работах и хранении, увеличение применения облегченных железобетонных конструкций в покрытиях производственных зданий, расширение применения высокомарочных цементов для изготовления высокопрочных бетонных и железобетонных конструкций и др.

Лесоматериалы. Замена лесоматериалов изделиями из переработанной древесины и нелесными материалами, замена деревянных полов полами индустриальных конструкций с покрытием из теплозвукоизоляционного линолеума, увеличение применения ковровых материалов, плиток, сверхтвердых древесноволокнистых и древесностружечных плит, расширение применения столярных изделий полной заводской готовности, клееных и клеефанерных конструкций, увеличение выхода пиломатериалов при распиловке леса и рациональное использование древесины при изготовлении деревянных изделий и др.

Стекло оконное. Уменьшение потерь стекла за счет применения мерного стекла, организации централизованного раскроя стекла, уменьшения боя, экономия оконного стекла за счет расширения применения полимерных пленок в строительстве парников и теплиц, инвентарных рам с пленкой для защиты оконных блоков в строящихся зданиях, расширения применения зенитных точечных фонарей из оргстекла и др.

Нормы для определения потребности в оборудовании

Для определения потребности в оборудовании министерства и ведомства СССР и союзные республики разрабатывают следующие нормы и показатели:

нормы производительности оборудования;

нормы потребности в оборудовании для определения парка;

нормы потребности в оборудовании для замены изношенного;

нормы потребности в оборудовании для комплектования объектов капитального строительства;

нормы потребности в оборудовании для комплектования продукции машиностроения;

нормы потребности в оборудовании для создания обменного фонда;

показатели структуры наличного парка оборудования;

показатели структуры фонда оборудования;

показатели средней цены единицы оборудования.

При разработке нормы и показателей следует руководствоваться действующими общими методическими указаниями по разработке и применению норм для определения потребности в оборудовании, а также положениями, изложенными ниже.

Номенклатура оборудования, для которого разрабатываются нормы и показатели, виды норм и показателей и единицы их измерения устанавливаются министерствами и ведомствами СССР и госпланами союзных республик по согласованию с Госпланом СССР. Нормы и показатели, как правило, рассчитываются по главным управлениям (производственным объединениям) министерств и ведомств СССР и министерствам и ведомствам республиканского подчинения и на их основе устанавливаются нормы и показатели в целом по министерству и ведомству СССР и союзной республике. Нормы и показатели разрабатываются на пятилетний период по годам и уточняются на каждый предстоящий планируемый год с учетом достигнутых показателей использования оборудования на передовых предприятиях.

В качестве основной исходной информации при разработке норм и показателей используются данные:

статистической отчетности об объемах производства продукции (работы), о наличии и использовании парка оборудования, списании изношенного оборудования;

проектно-сметной документации на новое строительство, реконструкцию, и расширение предприятий;

плана технического развития отрасли, предусматривающего увеличение годового фонда рабочего времени оборудования, повышение уровня механизаций

и автоматизации процессов производства, модернизацию и замену устаревшего оборудования, совершенствование технологических процессов и т. д.

Норма производительности оборудования — это количество продукции (работы), которое должно производиться единицей оборудования в единицу времени (смена, сутки, месяц, квартал, год) в условиях, соответствующих планируемому уровню технологии и организации производства.

Нормы производительности разрабатываются для оборудования, применяемого в основном производственном процессе. Эти нормы используются для определения парка оборудования в том случае, когда объем продукции (работы), производимый данным оборудованием, устанавливается в плане развития народного хозяйства.

Норма потребности в оборудовании для определения парка — это количество оборудования, необходимого для производства единицы продукции (работы) в течение года, или количество оборудования, приходящегося в планируемом году на 1 млн. руб. стоимости промышленно-производственных основных фондов (ППОФ) или на единицу измерения обслуживаемых объектов (на 100 *км* протяженности автомобильных дорог, линий электропередач, линий связи и т. д.) в условиях, соответствующих планируемому уровню технологии и организации производства. Норма для определения парка оборудования основного производства рассчитывается на единицу измерения объема производимой продукции (работы), устанавливаемой по министерству, ведомству СССР и союзной республике в плане развития народного хозяйства (на 1 млн. руб. валовой продукции, 1 млн. руб. строительно-монтажных работ и т. д.).

Норма потребности в оборудовании, измеряемая количеством оборудования на 1 млн. руб. ППОФ или на единицу измерения обслуживаемых объектов, применяется для определения парка оборудования вспомогательно-обслуживающих производств. Парк этих видов оборудования определяется как произведение нормы потребности в оборудовании на стоимость ППОФ в млн. руб. или на количество обслуживаемых объектов в соответствующих единицах измерения.

Норма потребности в оборудовании для замены изношенного — это количество оборудования для пополнения выбывающего из наличного парка в связи с износом, установленное с учетом направлений технического прогресса в плановом периоде.

За единицу измерения нормы принимаются:

процент от наличного парка;

количество оборудования, приходящегося на единицу измерения объема продукции (работы);

количество оборудования, приходящегося на 1 млн. руб. стоимости ППОФ.

Норма потребности в оборудовании для замены изношенного, измеряемая в процентах от парка оборудования, разрабатывается для оборудования, по которому ведется учет наличия парка (автомобили грузовые, тракторы, станки металлорежущие, машины кузнечно-прессовые и т. д.). Потребность в этих видах оборудования для замены изношенного определяется как произведение нормы замены на количество соответствующего вида оборудования в парке на начало базисного года [1].

Норма потребности в оборудовании для замены изношенного, измеряемая количеством оборудования на единицу измерения производимой продукции (работы) или на 1 млн. руб. ППОФ, разрабатывается для оборудования, по которому не ведется учет парка. Потребность в этих видах оборудования определяется как произведение нормы замены на объем производимой продукции (работы) или стоимость ППОФ в млн. руб. на начало базисного года.

Для оборудования со сроком службы менее трех лет потребность в оборудовании для замены изношенного может определяться на основании установленных сроков службы оборудования.

Норма потребности в оборудовании для комплектования объектов капитального строительства по годам перспективного планового периода — это количество оборудования для комплектования строящихся объектов, установленное исходя

[1] За базисный год принимается год, предшествующий плановому периоду.

из перспективного плана капитального строительства на 1 млн. руб. капиталовложений, направляемых по годам планового периода на строительство объектов производственного назначения. Величина этой нормы определяется на основе данных проектно-сметной документации, структуры строящихся объектов по годам строительства и проектов организации строительства.

Потребность в оборудовании для комплектования объектов капитального строительства по годам перспективного планового периода определяется как произведение нормы потребности для комплектования объектов капитального строительства в соответствующем году на объем капитальных вложений в млн. руб., выделяемых в том же году на строительство объектов производственного назначения.

Норма потребности в оборудовании для комплектования продукции машиностроения — это количество комплектующего оборудования определенной группы, установленное на плановый период на 1 млн. руб. валовой продукции машиностроения. Потребность в оборудовании для комплектования продукции машиностроения на планируемый год определяется как произведение объема продукции машиностроения в планируемом году, выраженной в млн. руб., на норму потребности.

Норма потребности в оборудовании для создания обменного фонда — это количество оборудования, установленное на единицу оборудования, ремонтируемого на специализированных предприятиях, обеспечивающее одновременно со сдачей в капитальный ремонт выдачу такого же количества капитально отремонтированного оборудования. Потребность в этом оборудовании на планируемый год определяется как произведение количества единиц оборудования, подлежащего капитальному ремонту централизованно на специализированных предприятиях, на установленную норму.

Показатели структуры парка и фонда оборудования — это удельные веса оборудования определенных классификационных групп в более высокой классификационной группе. Эти показатели используются при расчете норм производительности и норм потребности в оборудовании по группам, подгруппам, видам для определения средней цены соответствующего подкласса, группы и для оценки уровня прогрессивности парка оборудования.

Показатель средней цены единицы оборудования — это средневзвешенная цена единицы оборудования определенной классификационной группы, выделяемого министерству и ведомству СССР и союзной республике в планируемом году по каждому направлению потребности. Показатели средней цены используются для составления баланса оборудования в стоимостном выражении.

Потребность в данном оборудовании, приобретаемом за счет капитальных вложений, в целом по министерству, ведомству СССР и союзной республике определяется на планируемый год как сумма потребностей в оборудовании для комплектования объектов капитального строительства, прироста парка за счет оборудования, не входящего в сметы строек, и замены изношенного парка.

Нормы плановых переходящих складских запасов оборудования в капитальном строительстве

Нормативы и нормы плановых переходящих складских запасов оборудования в капитальном строительстве разрабатываются в соответствии с действующими методическими указаниями Госплана СССР. Устанавливаются эти нормативы и нормы для требующего монтажа оборудования отечественного производства (кроме крупного технологического и энергетического), именуемого в дальнейшем общезаводским.

Нормативы плановых переходящих складских запасов оборудования в капитальном строительстве определяют величину складских запасов каждого подкласса общезаводского оборудования, которое должно находиться в предмонтажном периоде на предприятиях и стройках министерств, ведомств СССР и союзных республик для обеспечения ритмичной сдачи оборудования в монтаж.

Продолжительность предмонтажного периода измеряется в днях и принимается равной продолжительности календарного времени со дня оплаты счета за отгруженное оборудование до дня сдачи его в монтаж. Нормативы измеряются в процентах от количества общезаводского оборудования соответствующего подкласса, в натуральном или стоимостном выражениях, потребляемого (подлежащего сдаче в монтаж) в планируемом году. Количество оборудования, подлежащего сдаче в монтаж, должно быть равно количеству оборудования, получаемого в планируемом году и вовлекаемого из сверхплановых запасов.

Нормативы плановых переходящих складских запасов оборудования в капитальном строительстве рассчитываются по номенклатуре оборудования, принятой для баланса оборудования, в натуральном и стоимостном выражениях.

Норма плановых переходящих складских запасов оборудования определяет в стоимостном выражении величину складских запасов всего общезаводского оборудования по установленной номенклатуре, которое должно находиться в предмонтажном периоде на предприятиях и стройках министерств, ведомств СССР и союзных республик для обеспечения ритмичной сдачи оборудования в монтаж. Эта норма измеряется в процентах от общей стоимости общезаводского оборудования (получаемого в планируемом году по фондам, от собственного производства и по прямым связям), включая стоимость транспортно-заготовительных расходов.

Общие плановые переходящие складские запасы оборудования, требующего монтажа, слагаются из общезаводского, крупного технологического и энергетического оборудования отечественного производства и импортного. Плановые переходящие складские запасы крупного технологического и энергетического оборудования и импортного оборудования определяются в соответствии с Методическими указаниями по разработке баланса оборудования в натуральном и стоимостном выражении.

Плановые переходящие складские запасы общезаводского оборудования i-го подкласса в натуральном выражении ($З_{пi}$), по которому имеются данные о фактических остатках неустановленного оборудования на начало года, предшествующего планируемому, определяются на начало планируемого года по формуле

$$З_{пi} = \frac{М_{пi} \cdot Н_{пi}}{100},$$

где $М_{пi}$ — количество оборудования i-го подкласса в натуральном выражении, потребляемого в планируемом году;

$Н_{пi}$ — норматив плановых переходящих складских запасов оборудования i-го подкласса, %.

Ожидаемые остатки оборудования i-го подкласса в натуральном выражении на начало планируемого года ($З_{oi}$) определяются по формуле

$$З_{oi} = З_{фi} + М'_{вi} - М'_{пi},$$

где $З_{фi}$ — фактические остатки оборудования i-го подкласса в натуральном выражении на начало года, предшествующего планируемому;

$М'_{вi}$ — количество оборудования i-го подкласса в натуральном выражении, получаемого в году, предшествующем планируемому;

$М'_{пi}$ — количество оборудования i-го подкласса в натуральном выражении, потребляемого в году, предшествующем планируемому.

Сверхплановые запасы оборудования i-го подкласса в натуральном выражении на начало планируемого года ($З_{сi}$) определяются по формуле

$$З_{сi} = З_{oi} - З_{пi}.$$

Сверхплановые запасы оборудования на начало планируемого года должны, как правило, сдаваться в монтаж в планируемом году, за исключением запаса оборудования ($\Delta З_{сi}$), которое по условиям строительства (перенос сроков ввода, консервация строительства и др.) будет сдаваться в монтаж за пределами планируемого года. В таких случаях количество оборудования i-го подкласса, засчиты-

ваемое из сверхплановых запасов в потребность планируемого года $(З'_{сi})$, определяется по формуле

$$З'_{сi} = З_{сi} - \Delta З_{сi}.$$

При сдаче в монтаж всех сверхплановых запасов

$$З'_{сi} = З_{сi}.$$

Стоимость оборудования i-го подкласса, получаемого в планируемом году $(С'_i)$:

$$С'_i = (М_{пi} - З'_{сi}) \cdot Ц_i,$$

где $Ц_i$ — средняя цена единицы оборудования i-го подкласса, получаемого в планируемом году, руб.

Плановые переходящие складские запасы оборудования i-го подкласса, по которому имеются данные о фактических остатках неустановленного оборудования на начало года, предшествующего планируемому $(З'_{пi})$, определяются на начало планируемого года в стоимостном выражении по формуле

$$З'_{пi} = \frac{С'_i \cdot Н_{пi} \cdot К_i}{100},$$

где $К_i$ — коэффициент, учитывающий превышение количества потребляемого оборудования i-го подкласса над количеством получаемого в планируемом году:

$$К_i = 1 + \frac{З'_{сi}}{М_{пi} - З'_{сi}}.$$

Плановые переходящие складские запасы оборудования i-го подкласса, по которому отсутствуют данные о фактических остатках неустановленного оборудования на начало года, предшествующего планируемому $(З''_{пi})$, определяются на начало планируемого года только в стоимостном выражении по формуле

$$З''_{пi} = \frac{С''_i \cdot Н_{пi}}{100},$$

где $С''_i$ — стоимость оборудования i-го подкласса, получаемого в планируемом году, по которому отсутствуют данные о фактических остатках неустановленного оборудования на начало года, предшествующего планируемому, тыс. руб.

Норма плановых переходящих складских запасов оборудования в капитальном строительстве по установленной номенклатуре по министерству, ведомству СССР и союзной республике (Н) на конец планируемого года:

$$Н = \frac{\left(\sum_{i=1}^{m} З'_{пi} + \sum_{i=1}^{n} З''_{пi}\right)}{\left(\sum_{i=1}^{m} С'_i + \sum_{i=1}^{n} С''_i\right)} \cdot \frac{Т}{100},$$

где Т — темп роста капиталовложений, выделяемых на приобретение оборудования, входящего в сметы строек, в году, следующем за планируемым (определяется как среднеарифметическая величина за последние три года), %;

m — число видов оборудования, по которому имеются данные о фактических остатках неустановленного оборудования, на начало года, предшествующего планируемому;

n — число видов оборудования, по которому отсутствуют данные о фактических остатках неустановленного оборудования, на начало года, предшествующего планируемому.

Плановые переходящие складские запасы всего общезаводского оборудования в капитальном строительстве по установленной номенклатуре в стоимостном выражении по министерству, ведомству СССР и союзной республике (З) на конец планируемого года:

$$З = Н \cdot Z\left[\left(\sum_{i=1}^{m} C_i' + \sum_{l=1}^{n} C_l''\right) - (C_к + C_и)\right] \cdot \left(1 + \frac{\gamma}{100}\right),$$

где $C_к$ — общая стоимость крупного технологического и энергетического оборудования, потребляемого в планируемом году, тыс. руб.;

$C_и$ — общая стоимость импортного оборудования, потребляемого в планируемом году, тыс. руб.;

γ — транспортно-заготовительные расходы в процентах от стоимости всего общезаводского оборудования, приобретаемого в планируемом году;

Z — удельный вес стоимости общезаводского оборудования, входящего в сметы строек, в стоимости всего общезаводского оборудования, входящего и не входящего в сметы строек, в долях единицы (определяется как среднеарифметическая величина аналогичных показателей, исчисленных по министерству и ведомству СССР и союзной республике, на основе отчетных данных за последние три года).

Для каждого отчетного года величина Z_t рассчитывается по формуле

$$Z_t = \frac{C_{вt} - (C_{кt} + C_{иt})}{C_{мt} - (C_{кt} + C_{иt})},$$

где $C_{вt}$ — стоимость всего оборудования, входящего в сметы строек, полученного в отчетном году (определяется как разность между общей стоимостью всего оборудования, полученного в отчетном году, и стоимостью оборудования, не входящего в сметы строек), тыс. руб.;

$C_{мt}$ — стоимость всего оборудования, требующего монтажа (общезаводского, крупного технологического и энергетического оборудования отечественного производства и импортного), полученного в отчетном году (определяется по данным стоимостного баланса оборудования по установленной номенклатуре), тыс. руб.;

$C_{кt}$ — стоимость крупного технологического и энергетического оборудования, потребленного в отчетном году, тыс. руб.;

$C_{иt}$ — стоимость импортного оборудования, потребленного в отчетном году, тыс. руб.

РАЗДЕЛ ДВАДЦАТЬ ПЕРВЫЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

План совершенствования системы управления отраслями народного хозяйства должен предусматривать развитие эффективных форм, структур и методов управления в соответствии с развитием общественного производства, создающих условия для наиболее полного использования преимуществ социализма в обеспечении повышения эффективности общественного пронзводства и успешного осуществления на этой основе намечаемых в плановом периоде научно-технических, экономических и социальных задач.

При разработке плана совершенствования управления должны предусматриваться:

дальнейшее укрепление и развитие отраслевого принципа управления в органическом сочетании с территориальным;

повышение уровня концентрации, специализации и комбинирования производства и сферы услуг, развитие экономически целесообразного кооперирования производств;

устранение многозвенности в структуре управления отраслью, сокращение объектов управления в системе министерств (ведомств), создание производственно-хозяйственных комплексов оптимальных размеров в основном звене производства;

развитие научно-технической базы отрасли на основе органического соединения в единых хозяйственных комплексах производства, научно-исследовательских, проектно-конструкторских и технологических организаций с учетом прогрессивного развития производств и предприятий (организаций), строительство которых предусмотрено в пятилетнем плане;

совершенствование действующей системы методов управления и всего механизма хозяйствования, создание условий для ускорения научно-технического прогресса и обеспечения более высоких показателей деятельности отрасли (подотрасли), темпов роста производства и производительности труда, повышения качества продукции и снижения ее себестоимости, лучшего использования производственных мощностей, материальных, трудовых и финансовых ресурсов и улучшения других технико-экономических показателей, характеризующих эффективность производства;

усиление централизованного руководства производственной и непроизводственной сферами народного хозяйства с развитием широкой инициативы на местах, более четкое разграничение функций, прав и обязанностей между различными органами и звеньями управления, повышение оперативности и гибкости в работе аппарата управления, предоставление возможности решения большинства вопросов производственно-хозяйственной деятельности непосредственно на предприятиях, в организациях и в органах управления среднего звена;

внедрение прогрессивных типовых структур управления на предприятиях и в организациях основного звена производства и непроизводственной сферы, а также в органах управления среднего звена и в министерствах, ведомствах;

механизация, автоматизация и рационализация процессов управления на

основе широкого применения экономико-математических методов, электронно-вычислительных машин и средств оргтехники во всех звеньях управления отраслями народного хозяйства;

совершенствование системы подготовки и переподготовки работников аппарата управления для всех звеньев системы управления.

Исходной базой для разработки настоящего раздела планов являются:

решения партии и правительства по вопросам дальнейшего совершенствования системы управления народным хозяйством и отдельными его отраслями;

материалы анализа экономического, технического и организационного развития отраслей народного хозяйства, присущих им форм организации производства, структуры, методов и техники управления;

долгосрочный перспективный план развития народного хозяйства СССР на период до 1990 г.;

долгосрочные перспективные планы совершенствования управления отраслями народного хозяйства в масштабах республики и всего народного хозяйства;

генеральные схемы управления отраслями промышленности.

Разработка плана совершенствования управления должна производиться во взаимосвязи с другими разделами пятилетнего плана развития отрасли народного хозяйства и строго корреспондироваться с ними.

Особенности применения отдельных положений настоящих Методических указаний, разработки технико-экономических обоснований и расчетов определяются министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик с учетом специфики соответствующих отраслей народного хозяйства и промышленности.

Основной формой государственного планирования совершенствования управления народным хозяйством являются пятилетние планы.

Пятилетний план совершенствования управления должен включать:

систему показателей, характеризующих развитие системы управления и эффективность ее функционирования;

мероприятия по совершенствованию организационных структур, форм и методов управления отраслью или территориально-промышленным комплексом, в том числе перечень необходимых экономических экспериментов в планируемом периоде.

Проекты планов совершенствования управления разрабатываются аналогично планам развития производства: в разрезе отраслей промышленности и других отраслей народного хозяйства — министерствами и ведомствами по согласованию с советами министров соответствующих союзных республик, а в разрезе союзных республик по производственным и непроизводственным отраслям республиканского подчинения — советами министров союзных республик.

Для характеристики планируемого развития и совершенствования систем управления отраслями общественного производства используется система показателей, приведенная в таблице.

Указанная система показателей предназначается для планирования совершенствования системы управления и анализа эффективности ее функционирования в целом по отраслям народного хозяйства, министерствам (ведомствам), союзным республикам.

Планирование количества предприятий и организаций основного звена производства по отраслям народного хозяйства и союзным республикам должно быть направлено на формирование современных, высокопроизводительных производственно-хозяйственных комплексов оптимальных размеров путем строительства новых предприятий и экономически целесообразного объединения мелких предприятий и организаций, на создание необходимых организационных условий для экономически эффективной концентрации производства и его специализации.

К основному (первичному) звену системы управления производством относятся предприятия и организации (производственные объединения (комбинаты), научно-производственные объединения, заводы, фабрики, научно-исследовательские, конструкторские, проектно-конструкторские, технологические организации и другие предприятия и организации), действующие на основании Положения о социалистическом государственном производственном предприятии либо на основании другого положения, утвержденного в установленном порядке, которые

Таблица

Показатели планированиия совершенствования системы управления отраслями общественного производства

№ п/п	Показатели	Единица измерения
1	Количество предприятий и организаций основного звена производства, входящих в систему министерства (ведомства)	предприятия
	из них предприятий и организаций основной деятельности	»
	в том числе подчиненных непосредственно министерству (ведомству) СССР	»
2	Увеличение числа предприятий и организаций основного звена производства — всего	»
	в том числе за счет:	
	ввода в эксплуатацию новых предприятий и создания новых организаций	»
	других причин	»
3	Уменьшение числа предприятий и организаций основного звена производства — всего	»
	в том числе за счет:	
	слияния предприятий и организаций в результате создания объединений (производственных, научно-производственных, агропромышленных и др.)	»
	ликвидации предприятий и организаций и других причин	»
4	Количество органов среднего звена управления, входящих в систему министерства (ведомства)	органы
	из них органов среднего звена управления предприятиями основной деятельности	»
	в том числе:	
	общесоюзных	»
	количество подчиненных им предприятий и организаций основного звена производства	предприятия
	республиканских	органы
	количество подчиненных им предприятий и организаций основного звена производства	предприятия
5	Количество звеньев в структуре управления системой министерства (ведомства)	
6	Товарная (валовая) продукция (стоимость работ, услуг) в среднем на одно предприятие	млн. руб.
	из них:	
	на одно предприятие, подчиненное непосредственно министерству (ведомству)	» »
	на одно предприятие, подчиненное органам управления среднего звена:	» »
	общесоюзным	» »
	республиканским	» »
7	Удельный вес основной (профильной) товарной (валовой) продукции (видов работ, услуг), производимой министерством (ведомством) в общем объеме производства продукции (видов работ, услуг) данной отрасли, производимой в народном хозяйстве	%
8	Удельный вес продукции отраслевого профиля в общем объеме товарной (валовой) продукции министерства (ведомства)	»

Продолжение

№ п/п	Показатели	Единица измерения
9	Техническая оснащенность управленческого труда:	
	в системе министерства (ведомства)	руб./человек
	в центральном аппарате министерства (ведомства) СССР	»
	в аппаратах одноименных министерств (ведомств) союзных республик	»
	в аппаратах управления органов среднего звена	руб./человек
	на предприятиях первичного звена основной деятельности	»
10	Количество автоматизированных систем управления производством	система
11	Удельный вес предприятий и организаций основного звена, управляемых с помощью автоматизированных систем управления в общем количестве предприятий и организаций, входящих в систему министерства (ведомства)	%
12	Численность работников аппарата управления в системе министерства (ведомства) — всего	тыс. человек
	в том числе:	
	в аппарате министерства (ведомства) СССР	» »
	в аппаратах одноименных министерств (ведомств) союзных республик	» »
	в органах управления среднего звена — всего	человек
	из них:	
	в общесоюзных	»
	в республиканских	»
	на предприятиях и в организациях первичного звена основной деятельности	»
	из них подчиненных непосредственно министерству (ведомству) СССР	»
13	Удельный вес работников аппарата управления в общей численности работающих в системе министерства (ведомства)	%
14	Количество специалистов для обучения в системе подготовки и переподготовки работников аппарата управления	человек
15	Затраты на содержание аппарата управления системы министерства (ведомства) — всего	млн. руб.
16	Затраты на совершенствование системы управления министерства (ведомства) — всего	» »
	в том числе:	
	затраты на автоматизацию, механизацию и рационализацию управления — всего	» »
	из них на технические средства управления	» »
	затраты на подготовку и переподготовку работников аппарата управления	» »
	из них на переподготовку	» »
	прочие затраты	» »

Продолжение

№ п/п	Показатели	Единица измерения
17	Экономический эффект от мероприятий по совершенствованию управления системой министерства (ведомства) — всего	млн. руб.
	в том числе:	
	в результате специализации, концентрации и комбинирования производства	»
	в результате внедрения автоматизированных систем управления	»
	за счет других мероприятий	»

предусматривается подчинить непосредственно министерству либо включить в состав всесоюзного (республиканского) промышленного объединения.

Показатель количества органов управления среднего звена в системах общесоюзных, союзно-республиканских и республиканских министерств, ведомств, а также в разрезе союзных республик должен отражать тенденцию к сокращению звенности в системе управления.

К органам управления среднего звена относятся:

всесоюзные и республиканские промышленные объединения, каждое из которых является единым производственно-хозяйственным комплексом, состоящим из промышленных предприятий, производственных объединений (комбинатов), и аучно-исследовательских, конструкторских, проектно-конструкторских, технологических организаций и других предприятий и организаций, являющихся юридическими лицами;

сохраняемые в отдельных случаях, когда это вызывается особенностями производства и управления, главные производственные (отраслевые) управлеиия (управления), переведенные в установленном порядке на хозяйственный расчет.

Количество предприятий и организаций основного звена производства и органов управления среднего звена в промышленности на десятую пятилетку определяется в соответствии с генеральными схемами (схемами) управления отраслями промышленности и прогрессивными тенденциями совершеиствования управления; в строительстве, на транспорте, в сельском хозяйстве, в материально-техническом снабжении, торговле и других отраслях производственной и непроизводственной сферы — на основании аналогичных проектировок.

Динамика показателя товарной (валовой) продукции (видов работ, услуг) в среднем на одно предприятие первичного звена основной деятельности характеризует процесс концентрации производства (видов работ, услуг).

Показатель товарной (валовой) продукции (видов работ) в среднем на одно предприятие первичного звена основной деятельности исчисляется путем деления общего объема продукции министерства на количество предприятий первичного звена основной деятельности, входящих в систему министерства (ведомства). Показатель товарной (валовой) продукции определяется в соответствии с методикой, изложенной в разделе «Планирование промышленной продукции в стоимостном выражении» настоящих Методических указаний.

Показатели удельного веса министерства (ведомства) в производстве закрепленной за ним продукции (видов работ, услуг) в общем объеме производства продукции (видов работ, услуг) данной отрасли в стране и удельиого веса продукции (видов работ, услуг), закрепленной за министерством (ведомством) (отраслевого профиля) в общем объеме товарной (валовой) продукции мииистерства (ведомства), характеризуют степеиь специализации министерства (ведомства) и его зиачимость в данной отрасли.

Планирование показателя технической вооруженности управленческого труда должно быть направлено на создаиие необходимых условий для роста производительности труда работников аппарата управления. Показатель коли-

чества автоматизированных систем управления производством будет характеризовать степень автоматизации процессов управления производством на основе применения электронно-вычислительной техники.

Количество автоматизированных систем управления определяется на основе отраслевых планов разработки и внедрения автоматизированных систем управления и вычислительной техники.

Показатель технической оснащенности управленческого труда (руб./человек) рассчитывается как отношение среднегодовой стоимости технических средств управления к общей численности работников аппарата управления.

К техническим средствам управления относятся:

вычислительная техника с необходимым вспомогательным оборудованием;

средства подготовки, размножения и копирования документов;

средства обработки документов;

средства хранения, поиска и транспортировки документов;

средства связи, сигнализации, передачи информации и др.

Расчет общей численности работников аппарата управления производится исходя из номенклатуры работников, предусмотренной формами 8а, 8-2, 8-3, 8-4, 8б ЦСУ СССР, и методических указаний о разработке нормативов численности инженерно-технических работников и служащих и типовых структур аппарата управления предприятий и производственных объединений, рекомендованных Государственным комитетом Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы или аналогичных методических документов для других отраслей общественного производства.

Показатель удельного веса работников аппарата управления в общей численности работающих в системе министерства (ведомства) исчисляется как отношение численности работников управления к общей численности работающих в системе министерства (ведомства).

Показатель затрат на содержание аппарата управления системы министерства (ведомства) исчисляется как сумма затрат во всех звеньях (основное, среднее и высшее) по направлениям расходов, принятым в учете (фонд заработной платы в заводоуправлении и другом аналогичном аппарате предприятий и организаций, фонд заработной платы в цехах и других аналогичных подразделениях, фонд заработной платы аппарата всесоюзных (республиканских) промышленных объединений и другом аналогичном аппарате органов управления среднего звена, фонд заработной платы работников аппарата министерств (ведомств), расходы на все виды командировок работников аппарата управления всех звеньев, расходы на содержание охраны, прочие расходы).

Показатель затрат на совершенствование системы управления министерства (ведомства) исчисляется как сумма затрат на механизацию труда по управлению производством, затрат на внедрение автоматизированных систем управления, затрат, связанных с проведением экономических экспериментов, и затрат на повышение квалификации руководящих работников аппарата управления.

Расчеты экономического эффекта от осуществления намечаемых мероприятий по совершенствованию системы управления могут производиться укрупненно по следующим основным показателям.

Эффект от создания производственных объединений и комбинатов (в стоимостной оценке) за счет концентрации, специализации, комбинирования производства и получаемых при этом увеличения объема производства, повышения производительности труда, снижения себестоимости продукции (работ, услуг) и экономии капиталовложений.

Эффект от увеличения объема производства объединения (по сравнению с самостоятельными предприятиями) за счет относительной экономии условно постоянных расходов может быть рассчитан по следующим формулам:

$$С_{уп} = \left(1 - \frac{100}{100 + В}\right) \cdot У_{п};$$

$$С^{1}_{уп} = \frac{С_{уп} \cdot С_{п}}{100},$$

где $С_{уп}$ — снижение себестоимости, %;
$В$ — рост выпуска продукции, %;
$У_п$ — удельный вес условно-постоянных расходов по самостоятельным предприятиям;
$С^1_{уп}$ — абсолютная сумма снижения себестоимости за счет относительной экономии условно-постоянных расходов;
$С_п$ — себестоимость продукции по сумме объединяемых предприятий.

Эффект в результате совершенствования структуры штатов при организации производственного объединения (сокращения численности вспомогательных рабочих, инженерно-технических работников и служащих) определяется следующим образом:

$$С_у = \left(1 - \frac{I_у}{I_о}\right) \cdot У_у;$$

$$С^1_у = \frac{С_у \cdot С_п}{100},$$

где $С_у$ — снижение затрат на 1 руб. реализуемой продукции за счет изменения расходов по управлению и обслуживанию производства, %;
$I_у$ — индекс расходов на управление и обслуживание производства (отношение затрат на управление и обслуживание производства проектируемого объединения к соответствующим затратам самостоятельных предприятий);
$I_о$ — индекс объема производства (отношение объема производства объединения к объему производства суммы самостоятельных предприятий);
$У_у$ — удельный вес расходов на управление и обслуживание производства в себестоимости продукции самостоятельных предприятий;
$С^1_у$ — абсолютная сумма снижения себестоимости за счет совершенствования структуры штатов;
$С_п$ — себестоимость выпуска продукции на самостоятельных предприятиях.

Экономия на капитальных вложениях в связи с совершенствованием управления может исчисляться методом сравнения вариантов в условиях самостоятельной работы каждого из объединяемых предприятий и в условиях создаваемого объединения, т. е. $Э_к = К_1 - К_2$, где $К_1$ и $К_2$ — капиталовложения, необходимые для освоения намечаемого объема производства до и после создания объединения.

Общая сумма требуемых капиталовложений (прямые капиталовложения) по каждому варианту может определяться по формуле

$$К_о = К_н + Ф_{исп} + Ф_{выб} - Ф_{высвоб},$$

где $К_о$ — общая сумма капитальных вложений по варианту, руб.;
$Ф_{исп}$ — восстановительная стоимость с учетом износа используемых ранее созданных основных фондов, руб.;
$Ф_{выб}$ — первоначальная стоимость (с учетом износа) основных фондов, выбывающих из процесса производства, за вычетом их ликвидационной стоимости, руб.;
$Ф_{высвоб}$ — восстановительная стоимость (с учетом износа) основных фондов, высвобождаемых для других производств, руб.;
$К_н$ — капитальные вложения на создание новых мощностей, руб.;
$К_н$ определяется по формуле

$$К_н = У_н \cdot В_о,$$

где $У_н$ — отраслевой норматив удельных капиталовложений;
$В_о$ — проектируемый объем производства продукции.

Повышение производительности труда в результате создания объединения определяется по формуле

$$П_т = \frac{Р_0 \cdot 100}{Ч_п - Р_0},$$

где $П_т$ — ожидаемый прирост производительности труда в результате создания объединения, %;

$Р_0$ — возможное уменьшение численности работников по факторам на расчетный год в условиях объединения по сравнению с численностью работников по группе самостоятельных предприятий;

$Ч_п$ — численность работников, рассчитанная исходя из базисной выработки продукции на одного работающего по группе самостоятельных предприятий на расчетный год и планируемому объему продукции в условиях объединения.

Эффект от автоматизированных систем управления исчисляется по временной методике определения экономической эффективности автоматизированных систем управления предприятиями, утвержденной Госкомитетом Совета Министров СССР по науке и технике, Госпланом СССР и Президиумом Академии наук СССР.

Способы расчета эффекта за счет прочих мероприятий определяются министерствами с учетом их специфики.

РАЗДЕЛ ДВАДЦАТЬ ВТОРОЙ

КЛАССИФИКАЦИЯ ОТРАСЛЕЙ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Общие положения

А. Классификация отраслей народного хозяйства представляет собой группировку видов деятельности по отраслям, отличающимся между собой характером функций, выполняемых ими в общей системе общественного разделения труда.

Единая классификация отраслей народного хозяйства предназначена для осуществления отраслевого планирования и учета выполнения планов.

При помощи классификации изучается структура народного хозяйства, складывающаяся в процессе расширенного социалистического воспроизводства, характеризуется уровень развития производительных сил социалистического общества, степень развития общественного разделения труда.

Единая классификация отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности призвана обеспечить правильную группировку предприятий и организаций по отраслям с целью обеспечения научного анализа межотраслевых связей и пропорций в развитии народного хозяйства, сопоставимости показателей при анализе экономической эффективности общественного производства и роста производительности общественного труда, а также увязки плановых и отчетных показателей, характеризующих развитие экономики и культуры страны.

Внутри крупных отраслей народного хозяйства, складывающихся на основе общественного разделения труда, выделяются более дробные отрасли, которые представляют собой совокупность предприятий, производящих однородную продукцию, или совокупность учреждений, организаций, связанных с выполнением определенных общественных функций.

Классификационной единицей отрасли является состоящее на самостоятельном балансе предприятие, учреждение, организация. Каждое отдельное предприятие (организация) в зависимости от характера основного вида деятельности может быть отнесено к одной какой-либо отрасли народного хозяйства.

Если на предприятии, в учреждении, организации имеются подсобно-вспомогательные производства и подразделения, осуществляющие различные по своему характеру функции, и если они имеют самостоятельную систему учета и выделены в отдельные учетные единицы (например, жилищно-коммунальные, медицинские, культурно-бытовые, промышленные, сельскохозяйственные, строительные, торговые и др.), то такие производства и подразделения относятся к тем отраслям народного хозяйства, которые соответствуют характеру их деятельности в общественном разделении труда. Так, например, подсобное сельское хозяйство при промышленном предприятии должно быть отнесено к отрасли «Сельское хозяйство», подсобное промышленное производство при строительной организации — к отрасли «Промышленность» и т. д.

Структурные подразделения предприятий и организаций (цехи, мастерские, отделы), осуществляющие внутренние перевозки, снабженческо-сбытовую дея-

тельность, организации и пункты связи, машиносчетные станции, а также базы и склады предприятий, учреждений и организаций, ие выделеиные на самостоятельный баланс, учитываются по основной деятельности этих предприятий, учреждений и организаций.

Исходя из этого, например, по отрасли «Промышленность» учитываются промышленно-производственная деятельность промышленных предприятий, состоящих на самостоятельном балансе, и подсобные промышленные производства при непромышленных организациях, выделенные в отдельные учетные единицы; по отрасли «Сельское хозяйство» — сельскохозяйственная деятельность совхозов, колхозов, подсобные сельскохозяйственные производства при предприятиях и учреждениях, выделенные в отдельные учетные единицы; по отрасли «Строительство» — строительно-монтажная деятельность и т. д.

В классификации предусмотрен следующий перечень отраслей народного хозяйства и видов деятельности:

1. Промышленность.
2. Сельское хозяйство.
3. Лесное хозяйство.
4. Транспорт.
5. Связь.
6. Строительство.
7. Геология и разведка недр.
8. Торговля и общественное питание.
9. Материально-техническое снабжение и сбыт.
10. Заготовки.
11. Прочие виды деятельности сферы материального производства.
12. Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения.
13. Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение.
14. Просвещение.
15. Культура и искусство.
16. Наука и научное обслуживание
17. Кредитование и государственное страхование.
18. Управление.
19. Партийные и общественные организации.

Б. Отрасли народного хозяйства с точки зрения характера общественного разделения труда и участия в создании совокупного общественного продукта и национального дохода разделяются на сферу материального производства и непроизводственную сферу.

К сфере материального производства относятся все виды деятельности, создающие материальные блага в форме продуктов, эиергии и в форме перемещения грузов, храиения продуктов, сортировки, упаковки и других функций, являющихся продолжением производства в сфере обращения.

Остальные виды деятельности, в процессе которых материальные блага не создаются, образуют в своей совокупности иепроизводственную сферу деятельности. Такая группировка отраслей народного хозяйства необходима для правильного определения объема общественного продукта и национального дохода, их распределения, перераспределения и использования, составления баланса трудовых ресурсов, а также для установления народнохозяйственных пропорций н определения экономической эффективности общественного производства.

К сфере материального производства отнесены следующие отрасли народного хозяйства и виды деятельности:

1. Промышленность.
2. Сельское хозяйство.
3. Лесное хозяйство.
4. Транспорт грузовой.
5. Связь (по обслуживанию предприятий производственной сферы)
6. Строительство.
7. Геология и разведка недр (в части глубокого разведочного бурения на нефть и природный газ).
8. Торговля и общественное питание.
9. Материально-техническое снабжение и сбыт.

10. Заготовки.
11. Прочие виды деятельности сферы материального производства.

К непроизводственной сфере отнесены следующие отрасли народного хозяйства и виды деятельности:

1. Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения.
2. Транспорт пассажирский.
3. Связь (по обслуживанию организаций непроизводственной сферы деятельности и населения).
4. Геология и разведка недр (за вычетом глубокого разведочного бурения на нефть и природный газ).
5. Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение.
6. Просвещение.
7. Культура и искусство.
8. Наука и научное обслуживание.
9. Кредитование и государственное страхование.
10. Управление.
11. Партийные и общественные организации.

В отдельных отраслях народного хозяйства могут выполняться общественные функции, относящиеся по своему характеру как к сфере материального производства, так и к непроизводственной сфере. В связи с этим, например, транспорт грузовой относится к сфере материального производства, а транспорт пассажирский — к непроизводственной сфере. Точно так же и связь: в части обслуживания предприятий производственной сферы она относится к отраслям материального производства, а в части обслуживания организаций непроизводственной деятельности и населения — к отраслям нематериальной сферы.

В соответствии с существующей практикой геология и разведка недр в части глубокого и разведочного бурения на нефть и газ, осуществляемого за счет капитальных вложений, относится к сфере материального производства, а остальная часть геологоразведочных работ — к непроизводственной сфере.

В торговле наряду с преобладанием производственных функций (хранение, упаковка, сортировка и т. п.) имеют место и непроизводственные функции, связанные с товарной формой продукции (обслуживание процессов купли и продажи, затраты труда по учету, труд кассиров и т. д.). Такие же непроизводственные функции осуществляются и в отраслях «Заготовки» и «Материально-техническое снабжение и сбыт». Однако преобладают в этих отраслях народного хозяйства производственные функции, связанные с продолжением процессов производства в сфере обращения. Поэтому эти отрасли отнесены целиком к сфере материального производства.

Машиносчетные станции и вычислительные центры могут обслуживать как сферу материального производства, так и непроизводственную сферу. В связи с этим распределение их по отраслям производится в зависимости от того, кого они преимущественно обслуживают.

Опытные заводы, не выпускающие промышленную продукцию на сторону, учитываются по отрасли «Наука и научное обслуживание». Если опытные заводы, состоящие на самостоятельном балансе, выпускают промышленную продукцию на сторону, они учитываются по соответствующей отрасли промышленности.

Всесоюзные и республиканские промышленные объединения, тресты, комбинаты и другие организации хозяйственного управления производственных отраслей, непосредственно управляющие подведомственными им предприятиями и организациями, расходы на содержание которых входят в затраты управляемых ими предприятий и организаций, отнесены к сфере материального производства.

Органы государственного управления (министерства, комитеты и ведомства, а также их главки независимо от источников финансирования затрат на их содержание) относятся к непроизводственной сфере.

Подразделения, занимающиеся научно-исследовательскими работами, которые составляют соответствующие части самих производственных, научно-производственных объединений (комбинатов), предприятий, относятся к отраслям материального производства. К отраслям материального производства относятся также конструкторские, проектные организации, комплексные и отраслевые научные станции (опытные и селекционные станции), опытные поля, опорные

пункты, агролесомелиоративные станции, опытно-производственные и экспериментальные сельские хозяйства научных учреждений.

Все остальные организации, включенные в отрасль «Наука и научное обслуживание», относятся к непроизводственным отраслям.

В составе производственных, научно-производственных объединений (комбинатов), предприятий и организаций могут быть подразделения с непроизводственными функциями — медицинские пункты, организации культурно-бытового обслуживания населения и т. п. Эти организации отнесены к непроизводственным отраслям (за исключением случаев, когда они не выделены в качестве самостоятельной учетной единицы и по ним нельзя получить соответствующие данные).

В. Производственные, научно-производственные объединения (комбинаты), промышленные предприятия относятся к соответствующим отраслям промышленности на основе их объединения в однородные группы по назначению производимой или добываемой ими продукции, однородности перерабатываемого сырья и технологического процесса.

Производственные, научно-производственные объединения (комбинаты), промышленные предприятия, а также дома быта и комбинаты бытового обслуживания (в части промышленной деятельности), производящие неоднородную продукцию, как классификационные единицы относятся целиком к той отрасли промышленности, которой соответствует преобладающая часть производимой ими продукции в стоимостном выражении.

К соответствующим отраслям промышленности относятся также домостроительные комбинаты (в части промышленной деятельности) и подсобные (не состоящие на самостоятельном балансе) промышленные предприятия и производства при стройках, орсах, совхозах, колхозах, учреждениях связи, торговли, заготовительных и других непромышленных организациях, выделенные в отдельные учетные единицы и выпускающие промышленную продукцию как для организаций, на балансе которых они состоят, так и для реализации на сторону.

Промышленные производства при непромышленных организациях, занимающиеся капитальным ремонтом и модернизацией своего оборудования, а также ремонтом оборудования и инвентаря по заказам со стороны, выделенные в отдельные учетные единицы, относятся к соответствующим отраслям промышленности.

В классификации предусмотрено выделение следующих укрупненных отраслей промышленности:

1. Электроэнергетика.
2. Топливная промышленность (нефтедобывающая, нефтеперерабатывающая, газовая, угольная, сланцевая, торфяная).
3. Черная металлургия.
4. Цветная металлургия.
5. Химическая и нефтехимическая промышленность (без химикофармацевтической промышленности).
6. Машиностроение и металлообработка.
7. Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность.
8. Промышленность строительных материалов.
9. Промышленность строительных конструкций и деталей (собирательная отрасль).
10. Стекольная промышленность.
11. Фарфоро-фаянсовая промышленность.
12. Легкая промышленность.
13. Пищевая промышленность (пищевкусовая, мясная и молочная, рыбная).
14. Микробиологическая промышленность.
15. Мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность.
16. Медицинская промышленность.
17. Полиграфическая промышленность.
18. Другие отрасли промышленности.

Промышленность в целом подразделяется на добывающую и обрабатывающую. К добывающей промышленности относятся предприятия по добыче природного сырья для обрабатывающей промышленности, предприятия по лесоэксплуатации,

улову рыбы, добыче китов, морского зверя и морепродуктов, а также водопроводы и гидроэлектростанции и др.

Наряду с этим из добывающей промышленности предусматривается возможность выделения горнодобывающей промышленности, в состав которой включаются предприятия по добыче горнохимического сырья, добыче руд черных и цветных металлов и нерудного сырья для металлургии, нефтедобывающей промышленности, предприятий по добыче неметаллических руд, газа, угля, торфа, сланца, соли, а также предприятий по добыче нерудных строительных материалов, легких природных заполнителей и известняка.

К обрабатывающей промышленности относятся предприятия, перерабатывающие продукцию добывающей промышленности и предшествующих стадий обрабатывающей промышленности, а также предприятия, перерабатывающие продукты сельского хозяйства.

Г. В классификации для практических целей предусматривается выделение в собирательную отрасль «Бытовое обслуживание» населения (собирательная отрасль всех видов бытовых услуг и работ). К этой отрасли относятся предприятия и организации, оказывающие услуги и выполняющие работы производственного и непроизводственного характера.

Бытовое обслуживание населения включает:

1. Производственные виды бытового обслуживания населения: промышленные предприятия, осуществляющие изготовление и ремонт предметов личного потребления по индивидуальным заказам населения, предприятия по ремонту металлических изделий хозяйственного обихода, ремонту бытовых машин и приборов, ремонту транспортных средств, принадлежащих отдельным гражданам, ремонту и изготовлению ювелирных изделий, мебели по индивидуальным заказам; предприятия по индивидуальному пошиву и ремонту обуви, швейных, галантерейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов, изделий текстильной и кожевенной галантереи; предприятия по индивидуальному пошиву, вязке и ремонту трикотажных изделий; предприятия химической чистки и крашения, прачечные, фотографии, кинолаборатории, дома быта, комбинаты бытового обслуживания населения; строительные и ремонтно-строительные организации, осуществляющие ремонт и строительство жилищ по индивидуальным заказам населения.

2. Непроизводственные виды бытового обслуживания населения: бани, душевые павильоны, парикмахерские, предприятия по выдаче населению на прокат для временного пользования предметов культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, организации по уборке квартир, конторы полотеров и по протирке стекол, похоронные бюро, конторы кладбищ, крематории, справочные бюро, конторы по обслуживанию и исполнению поручений, обмену жилплощади, бюро переписки и переводов, бюро добрых услуг и другие организации по оказанию бытовых услуг населению.

Предприятия и организации, оказывающие населению непроизводственные виды услуг бытового обслуживания, а также предприятия, осуществляющие изготовление и ремонт предметов личного потребления по индивидуальным заказам, организации по строительству и ремонту жилищ, осуществляемых по индивидуальным заказам, и другие виды услуг и работ бытового обслуживания населения сгруппированы в соответствующих отраслях в самостоятельные позиции, что обеспечивает наблюдение за развитием отрасли «Бытовое обслуживание населения» в целом по народному хозяйству.

Отрасли народного хозяйства и отрасли промышленности *

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
I. Промышленность **		
I. Электроэнергетика[1]		
1. Тепловые электростанции		Паротурбинные, газотурбинные, локомобильные, дизельные, газогенераторные и другие тепловые электростанции
2. Атомные электростанции		Атомные электростанции
3. Гидроэлектростанции		Гидроэлектростанции со всеми относящимися к ним сооружениями
4. Прочие электростанции		Ветростанции, гелиостаиции, геотермические и другие электростанции
5. Электрические сети		Самостоятельные электросети (электросети и электроподстанции районных энергосистем и другие электросети и подстанции, состоящие на самостоятельном балансе)
6. Тепловые сети		Самостоятельные теплосети (теплосети районных энергосистем и другие теплосети, состоящие на самостоятельном балаисе)
7. Самостоятельные котельные		Районные и другие котельные, состоящие на самостоятельном балансе
II. Топливная промышленность		
1. Нефтедобывающая промышленность[2]		Предприятия по добыче нефти и попутного газа; предприятия по добыче озокерита
2. Нефтеперерабатывающая промышленность		Предприятия по переработке нефти и производству нефтепродуктов (без сажевых заводов)
3. Газовая промышленность[3]		
а) газодобывающая промышленность		Предприятия по добыче природного газа (горючего) и конденсата газового
б) производство искусственного газа		Предприятия по производству газа из угля и сланцев
в) газоперерабатывающая промышленность		Предприятия по переработке природного и попутного нефтяного газа

* На основе настоящей классификации в формах и показателях к составлению народнохозяйственных годовых и пятилетних планов определяется необходимая группировка отраслей, применяемая при разработке отдельных разделов планов. Особенности планирования капитальных вложений по отдельным отраслям приведены в конце классификации (см. примечания 1—54).

** Горноспасательные части и организации по тушению подземных пожаров и военизированные отряды по тушению газовых фонтанов учитываются по соответствующим отраслям промышленности.

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
4. Угольная промышленность [4]		
а) добыча угля		Предприятия по добыче каменного (включая антрацит) и бурого угля
б) обогащение угля		Предприятия по обогащению угля
в) производство угольных брикетов		Предприятия по производству угольных брикетов
5. Сланцевая промышленность		
а) сланцедобывающая промышленность		Предприятия по добыче и обогащению сланцев
б) сланцеперерабатывающая промышленность		Предприятия по переработке сланца
6. Торфяная промышленность		
а) добыча торфа		Предприятия по добыче торфа
б) производство торфяных брикетов		Предприятия по производству торфяных брикетов и полубрикетов
III. Черная металлургия [5]		
1. Добыча и обогащение рудного сырья для черной металлургии		Предприятия по добыче, обогащению и окускованию железных, марганцевых и хромитовых руд
2. Добыча и обогащение нерудного сырья для черной металлургии		Предприятия по добыче флюсовых известняков, огнеупорных глин, доломитов, кварцитов, магнезита, формовочного песка и других видов нерудного сырья для черной металлургии
3. Производство черных металлов		Предприятия по производству чугуна, доменных ферросплавов, стали, проката черных металлов, изделий дальнейшего передела и металлических порошков черных металлов
4. Производство труб		Предприятия по производству стальных и чугунных (напорных водопроводных) труб и фасонов к ним
5. Производство электроферросплавов		Предприятия по производству электроферросплавов
6. Коксохимическая промышленность		Предприятия по производству кокса, коксового газа и коксохимической продукции
7. Производство огнеупоров		Предприятия по производству шамотного, динасового, хромомагнезитового и другого огнеупорного кирпича, простых, фасонных и других огнеупорных изделий и огнеупорных порошков
8. Вторичная обработка черных металлов		Заводы по разделке лома и отходов черных металлов

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
9. Производство метизов производственного назначения		Предприятия по производству проволоки стальной и обыкновенного качества, ленты стальной холоднокатаной, канатов стальных, гвоздей проволочных, крепежных изделий, электродов сварочных, сеток металлических, шурупов, винтов и других метизов пронзводственного назначения
IV. Цветная металлургия[6]		
1. Алюминиевая промышленность		
а) добыча сырья для алюминиевой промышленности		Предприятия по добыче бокситов и другого алюминийсодержащего сырья, а также по добыче и обогащенню плавикового шпата
б) производство алюминия, глинозема и фтористых солей		Предприятня по производству глинозема, алюминия и фтористых солей
2. Медная промышленность		
а) добыча и обогащение руды		Предприятия по добыче и обогащению руды (включая мышьяк, серный колчедан и барий)
б) производство меди		Предприятия по производству черновой и рафинированной меди (медеплавильные, медно-серные и медеэлектролитные)
3. Свинцово-цинковая промышленность		
а) добыча и обогащение руды		Предприятия по добыче и обогащению руды
б) производство свинца и цинка		Предприятия по производству свинца и цинка
4. Никель-кобальтовая промышленность		
а) добыча и обогащение руды		Предприятия по добыче и обогащению руды
б) производство никеля и кобальта		Предприятия по производству никеля и кобальта
5. Титано-магниевая промышленность		
а) добыча и обогащение сырья		Предприятия по добыче и обогащению титанового сырья
б) производство титана и магния		Предприятия по производству титана и магния
6. Вольфрамо-молибденовая промышленность		
а) добыча и обогащение руды		Предприятия по добыче и обогащению вольфрамо-молибденовой руды
б) производство вольфрамовых и молибденовых концентратов и промпродуктов		Предприятия по производству вольфрамовых и молибденовых концентратов и промпродуктов

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
7. Оловянная промышленность		
а) добыча и обогащение руды		Предприятия по добыче и обогащению руды
б) производство олова		Предприятия по производству олова
8. Сурьмяно-ртутная промышленность		
а) добыча и обогащение руд		Предприятия по добыче и обогащению сурьмяных и ртутных руд
б) производство сурьмы и ртути		Предприятия по производству сурьмы, ртути и их соединений
9. Промышленность редких металлов и полупроводниковых материалов		
а) добыча и обогащение руд редких металлов		Предприятия по добыче и обогащению руд редких металлов Предприятия по добыче естественного пьезокварца
б) производство редких металлов и полупроводниковых материалов		Предприятия по производству редких металлов и полупроводниковых материалов
10. Промышленность драгоценных металлов и алмазов		
а) золотодобывающая промышленность		Предприятия по добыче и переработке золотосодержащих руд и песков, аффинажные заводы и заводы по производству драгоценных металлов и сплавов
б) алмазодобывающая промышленность		Предприятия по добыче и обогащению алмазосодержащего сырья
11. Обработка цветных металлов		
а) обработка цветных металлов и сплавов (без специального проката)		Предприятия по обработке цветных металлов и сплавов
б) производство специального алюминиевого, магниевого и титанового проката		Предприятия по производству алюминиевого, магниевого и титанового проката
12. Производство вторичных цветных металлов		Предприятия по первичной обработке ломов и отходов и выплавке вторичных цветных металлов
13. Электродная промышленность		Предприятия по производству угольной и графитированной электродной продукции
14. Промышленность твердых сплавов, тугоплавких и жаропрочных металлов		Предприятия по производству твердых сплавов, тугоплавких и жаропрочных металлов
V. Химическая и нефтехимическая промышленность (без химико-фармацевтической промышленности)		
А. Химическая промышленность		

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
1. Горно-химическая промышленность		Предприятия по добыче и обогащению аппатито-нефелиновой и фосфоритной руд, природных калийных солей, природных руд, содержащих серу, бор и барит
2. Основная химия		
а) азотная промышленность		Предприятия по производству синтетического аммиака, азотной кислоты, азотных удобрений и других продуктов, получаемых при комплексной переработке нриродного и коксового газа
б) производство фосфатных удобрений и другой продукции неорганической химии		Предприятия по производству фосфатных удобрений, фосфора и фосфорных солей, серной и фосфорной кислоты, соединений хрома и других иеорганических продуктов
в) содовая промышленность		Предприятия по производству соды кальцинированной, бикарбоната натрия, соды каустической, получаемой химическим методом, сульфата натрия
г) хлорная промышленность		Предприятия по производству соды каустической, получаемой методом электролиза, хлора и продуктов хлорорганического синтеза
д) йодобромная промышленность		Предприятия по производству йода, брома и их производных
е) производство прочих продуктов основной химии		Предприятия по производству сжатых и сжиженных газов — кислорода, водорода, аргона и прочих химических продуктов, автогенные заводы
3. Промышленность волокон и нитей химических		Предприятия по производству волокон и нитей химических, кордной ткани из нитей химических
4. Промышленность синтетических смол и пластических масс		Специализированные предприятия по производству синтетических смол и пластических масс
5. Промышленность пластмассовых изделий, стекловолокнистых материалов, стеклопластиков и изделий из них		
а) производство изделий из пластмасс		Предприятия по производству прессовых, литьевых, вакуумформовочных и прочих изделий из пластмасс, включая изделия народного потребления

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
б) производство пленок, труб и листов из полимерных материалов		Предприятия по производству полимерных пленок, листов и труб из термопластов (полиолефиновых, полихлорвиниловых, полиамидных и др.); предприятия по производству листовых слоистых пластиков
в) производство непрерывного стекловолокна и изделий из него		Предприятия по производству непрерывного текстильного и специального стекловолокна и изделий из них (стеклопряжа, стекложгут, крученая и некрученая стеклонить, стеклоленты, все виды стеклотканей, стеклохолсты, оптическое стекловолокно и другие стекловолокнистые материалы)
г) производство стеклопластиков и изделий из них		Предприятия по производству стеклопластиков и изделий из них (листы, профили, трубы, изделия, получаемые намоткой, напылением, вакуумформованием, контактным и другими методами)
6. Лакокрасочная промышленность		Предприятия по производству лаков, красок (включая полиграфические краски) и минеральных пигментов для них
7. Промышленность химических реактивов и особо чистых веществ		Предприятия по производству химических реактивов и особо чистых веществ
8. Промышленность синтетических красителей		Предприятия по производству синтетических красителей и полупродуктов для них, текстильно-вспомогательных веществ, химикатов-добавок для каучука, резины, пластических масс
9. Химико-фотографическая промышленность		Предприятия по производству кинофотопленки, фотобумаги, фотожелатина, магнитной ленты и других фотохимических изделий
10. Промышленность бытовой химии		Специализированные предприятия по производству синтетических моющих средств, средств для отбеливания, подсинивания и подкрахмаливания изделий из тканей, пятновыводных, чистящих и полирующих средств, средств по уходу за изделиями из кожи и замши, клеящих средств, средств по уходу за автомобилями, товаров бытовой химии в аэрозольной упаковке и других товаров бытовой химии

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		Предприятия по расфасовке минеральных удобрений, химических средств защиты растений садов и огородов, лакокрасочных продуктов, средств против бытовых насекомых и грызунов, дезинфекционных средств
11. Другие отрасли химической промышленности		Специализированные предприятия по производству прочих химических продуктов (активированные угли, карбюризаторы, химпоглотители, кремнийорганические соединения и др.)
Б. Нефтехимическая промышленность		
1. Производство синтетических каучуков		Предприятия по производству синтетических каучуков и мономеров для них
2. Производство продуктов основного органического синтеза		Предприятия по производству крупнотоннажных продуктов органического синтеза на базе углеводородного сырья нефтяного происхождения (первичные и вторичные индивидуальные алифатические спирты C_2—C_{18} и их смеси, алкилпроизводные бензола, органические кислоты, до C_{20}, альдегиды, кетоны, низшие товарные олефины, окиси олефинов и их производные)
3. Сажевая промышленность		Предприятия по производству сажи
4. Резиноасбестовая промышленность		
а) шинная промышленность		Предприятия по производству шин для автомобилей, мотоциклов, тракторов, велосипедов и других машин на пневмоходу
б) шиноремонтная промышленность		Предприятия по ремонту шин
в) промышленность резинотехнических изделий		Предприятия по производству рукавов, ремней, транспортерных лент, пластин, деталей для автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин и других резинотехнических изделий, а также предприятия по производству прорезиненной ткани и регенерата

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
г) промышлениость асбестотехнических изделий		Предприятия по производству паронита, тканей, шнура, асбестовых листов, бумаги, картона, труб, дисков, сцеплений, асбопрокладок, фильтротканей, ремней, лент и других асбестотехнических изделий
д) производство резиновой обуви		Предприятия по производству и ремонту резиновой обуви
е) производство изделий широкого потребления из резины		Специализированные предприятия по производству изделий культурно-бытового назначения нз резины: спортивного инвентаря, предметов санитарии и гигиены и др.
VI. Машиностроение и металлообработка* (без медико-инструментальной промышленности)		
А. Машиностроение		
1. Тяжелое, энергетическое и транспортное машиностроение		
а) энергетическое машиностроение (без дизелестроения)		Предприятия по производству паровых котлов, энергетических атомных реакторов, котельно-вспомогательного оборудования; предприятия по производству турбин паровых, газовых, гидравлических и турбовспомогательного оборудования
б) дизелестроение		Предприятия по производству дизелей, дизель-генераторов и дизельных электростанций на железнодорожном ходу и других двигателей внутреннего сгорания (кроме автомобильных, тракторных, комбайновых и авиационных, отнесенных к соответствующим отраслям)
в) металлургическое машиностроение		Предприятия по производству технологического оборудования и механизмов для доменного и сталеплавильного производства, прокатных и трубных станов и других машин и оборудования для черной металлургии; предприятия по производству агломерационного, коксового оборудования, оборудования для цветной металлургии

* Предприятия по производству деталей и запасных частей к машинам и оборудованию относятся к соответствующим отраслям машиностроения.

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
г) горношахтное и горнорудное машиностроение		Предприятия по производству механизированных крепей, выемочных комплексов и агрегатов, шахтных электровозов, вагонеток, шахтных подъемных машин, комбайнов для очистных и проходческих работ, струговых установок для добычи угля, перегружателей, погрузочно-разгрузочных и навалочных машин, подземных транспортеров, металлических и гидравлических индивидуальных стоек; предприятия по производству обогатительного оборудования, оборудования для механизации работ на поверхности шахт; тяжелого горнотранспортного вскрышного оборудования (роторные комплексы, тяжелые экскаваторы и т. д.) и других машин и механизмов для горной промышленности
д) подъемно-транспортное машиностроение [8]		Предприятия по производству подъемно-транспортного оборудования: кранов всех видов (включая башенные и передвижные строительные краны), конвейеров (транспортеров) — стационарных и передвижных, элеваторов, разгружателей, машин для выгрузки сыпучих и кусковых грузов из вагонов, пакетирующих и погрузочных устройств для контейнерных и пакетных грузов, подвесных дорог, перегрузочных мостов, погрузчиков и разгрузчиков (без универсальных сельскохозяйственного назначения), приводных домкратов, лебедок, талей (тельферов), лифтов, эскалаторов, электрокаров, электропогрузчиков, автопогрузчиков и другого подъемно-транспортного оборудования
е) железнодорожное машиностроение [9]		Предприятия по производству локомотивов и подвижного состава железнодорожного транспорта (электровозы и тепловозы магистральные, маневровые и промышленные, вагоны грузовые, пассажирские, промышленные и др.), включая электропоезда и дизельные поезда, вагоны метрополитена и трамвайные вагоны

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		Предприятия по производству тормозного оборудования, автосцепок, стрелочных перевозок, контейнеров, путевых машин, оборудования сигнализации, блокировки и централизации и т. д.
2. Электротехническая промышленность [10]		
а) производство электротехнических машин, оборудования, аппаратуры и изделий производственного назначения		Предприятия по производству первичных электродвигателей и электрогенераторов, электропреобразующих устройств (трансформаторов, мотор-генераторов, силовых выпрямителей), высоковольтной и низковольтной электроаппаратуры, конденсаторов, электрооборудования для транспортных средств, электросварочного, электротермического, светотехнического оборудования (включая электроосветительную арматуру), электроустановочных изделий
б) кабельная промышленность		Предприятия по производству кабелей и проводов сильного и слабого тока, обмоточных проводов, шнуров и других видов кабельной продукции
в) электроламповая промышленность		Предприятия по производству осветительных электроламп накаливания, люминесцентных и ртутно-кварцевых ламп и специальных электроламп
г) электроизоляционная промышленность		Предприятия по производству электроизоляционных изделий (миканитов и слюдинитов, слоистых электроизоляционных материалов, электроизоляционных лакотканей и др.), электротехнического фарфора, керамики и изоляторов из стекла
д) аккумуляторная и элементная промышленность		Предприятия по производству свинцовых и щелочных аккумуляторов, гальванических элементов и батарей, электроугольных изделий
3. Химическое и нефтяное машиностроение		
а) химическое машиностроение		Предприятия по производству технологического оборудования и аппаратуры для химической и нефтехимической промышленности и химических процессов других отраслей промышленности

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
б) полимерное машиностроение		Предприятия по производству оборудования для переработки резины и полимерных материалов
в) производство оборудоваиия для нефте- и газодобывающей промышленностн		Предприятия по производству оборудования для добычи нефти и газа, включая буровое оборудование для нефте- и газодобывающей промышленности
г) производство оборудования и аппаратуры для нефтеперерабатывающей промышленности		Предприятия по производству оборудоваиия и аппаратуры для нефтеперерабатывающей промышленности
д) производство оборудования для целлюлозно-бумажной промышленности		Предприятия по производству технологического оборудования для выработки целлюлозы, бумаги, картона (кроме химического оборудования для этих производств)
е) производство компрессорного, кислородного н холодильного оборудования		Предприятия по производству компрессорного, кислородного, холодильного (кроме бытовых холодильников) оборудования и оборудования для газопламенной обработки металлов
ж) производство насосов		Предприятия по производству насосов всех видов
з) пронзводство промышленной трубопроводной арматуры		Предприятия по производству трубопроводной промышленной арматуры (включая арматуру для судостроения, но без санитарно-технической) из цветных металлов, серого и ковкого чугуна и стали, задвижек — чугунных и стальиых, электроприводов к арматуре и задвижкам
		К трубопроводной промышлеиной арматуре относятся: краны, указатели уровня; запорные, регулирующие, дросселирующие и сильфонные вентнли; клапаны — обратные, приемные, предохраиительные, редукционные, регулирующие давлеиие и расход, смесительные, различного назначения; исполиительные механизмы для регуляторов давления, регуляторы уровня, затворы, инжекторы, элеваторы и эжекторы, конденсатоотводчики (конденсационные горшки), маслоотделители и водоотделители, устройства для манометров, сильфоны сварные

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
4. Станкостроительная и инструментальная промышленность		
а) производство металлорежущих станков		Предприятия по производству металлорежущих станков всех видов, автоматических и полуавтоматических линий для машиностроения и металлообработки и производству нормализованных узлов и деталей для станкостроения
б) производство деревообрабатывающего оборудования		Предприятия по производству деревообрабатывающих станков, лесопильных рам и автоматических и полуавтоматических лиий для деревообрабатывающей промышленности
в) производство кузиечно-прессового оборудования		Предприятия по производству кузнечно-прессового оборудования: молотов, прессов, кузнечно-прессовых автоматов, ножниц, гибочных и других кузнечно-штамповочных машин
г) производство литейного оборудования		Предприятия по производству смесеприготовительных, формовочных и стержневых, очистных и выбивных машин, автоматических и полуавтоматических поточных линий, машин для литья
д) инструментальиая промышленность		Предприятия по производству металлорежущего, мерительного, слесарно-монтажного, зажимного инструмента, напильников машинного, деревообрабатывающего инструмента, а также технологической оснастки для машиностроения и металлообработки
е) производство искусственных алмазов, абразивных материалов и инструмента из них		Предприятия по производству электрокорунда, карбида кремния, искусственных алмазов, борозона и других алмазно-абразивных материалов и инструмента из них
5. Промышлеиность межотраслевых производств		
а) пронзводство заготовок		Специализированные предприятия по производству литья, поковок, штамповок и сварных коиструкций для машиностроения

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
б) производство изделий общемашиностроительного применения		Специализированные предприятия по производству общемашиностроительных узлов и деталей (редукторы, гидроприводы и гидроавтоматика, пневмооборудование и пневмоаппаратура, смазочное оборудование, фильтрующие устройства, зубчатые колеса и др.)
6. Приборостроение (включая специализированные приборостроительные заводы авиационной, оборонной, электронной, судостроительной промышленности, радиопромышленности) [11]		
а) производство средств вычислительной техники		Предприятия по производству: машин электронных вычислительных цифровых с программным управлением общего назначения; машин вычислительных аналоговых и аналого-цифровых; машин перфорационного вычислительного комплекса (табуляторного); машин вычислительных для автоматизации управления технологическими процессами производства; машин вычислительных клавишных; машин контрольно-кассовых; вычислительного периферийного оборудования для автоматизированных систем управления; запасных частей, комплектующих узлов и блоков вычислительных машин
б) производство приборов контроля и регулирования технологических процессов		Предприятия по производству приборов для измерения и регулирования температуры, давления, разряжения, уровня, расхода и количества жидкостей и газов, состава и свойства вещества, вторичных приборов, регуляторов и исполнительных механизмов, приборов и аппаратуры лабораторных из стекла, фарфора и кварца
в) производство электроизмерительных приборов		Предприятия по производству электроизмерительных приборов — щитовых, лабораторных и переносных, стрелочных (для измерения тока, напряжения, сопротивления, мощности, частоты, фазы); цифровых приборов и аналого-цифровых преобразова-

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		телей; установок для измерения электрических и магнитных величин; самопишущих приборов; мер и образцовых приборов сопротивления, емкости; индуктивности; осциллографов инерционных; измерителей, усилителей, преобразователей и стабилизаторов; электрических счетчиков; средств телемеханики
г) производство радиоизмерительных приборов		Предприятия по производству радиоизмерительных приборов для измерения тока, напряжения, мощности, частоты; генераторов измерительных, приборов для исследования формы сигналов и спектра, для измерения параметров электровакуумных и полупроводниковых приборов; для акустических измерений и других радиоизмерительных приборов
д) производство оптических и оптико-механических приборов и аппаратуры		Предприятия по производству контрольно-измерительных, геодезических, астрономических приборов; фотоаппаратуры, фотокинообъективов, киноаппаратуры, приборов оптических и оптико-механических (для исследований структуры и свойств веществ), оптических приборов культурно-бытового назначения (биноклей, луп и др.)
е) производство приборов для измерения механических величин		Предприятия по производству машин и приборов для определения механических свойств материалов, для измерения усилий и деформаций, приборов для неразрушающего контроля изделий и материалов, аппаратуры и приборов виброметрии и параметров движения, механических и электромеханических счетчиков, приборов весоизмерительных и весовых дозаторов, рентгеновских установок и аппаратуры, аппаратов и приборов для определения размеров в машиностроении, а также вибростендов для испытания приборов и элементов машин

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
ж) производство приборов времени		Предприятия по производству часов бытового, технического и специального назначения (включая первичные и вторичные электрочасы), часовых механизмов, приборов для часовой промышленности, камней — часовых и технических
з) производство приборов для механизации и автоматизации инженерного и управленческого труда		Предприятия по производству: средств составления текстовых документов (включая пишущие машины, ручки автоматические и карандаши механические); средств копирования и оперативного размножения документов; средств обработки документов; средств поиска и хранения документов; средств для чертежных и счетных операций (включая логарифмические линейки)
и) производство приборов для физических исследований		Предприятия по производству приборов и аппаратуры: метеорологических и аэрологических, гидрологических, геофизических и геологических
к) производство приборов для медицины, физиологии и биологии		Предприятия по производству приборов для медицины, физиологии и биологии (включая производство термометров медицинских, линз очковых, оправ очковых, электрокардиографов и др.)
7. Автомобильная промышленность [12]		
а) автомобильная промышленность		Предприятия по производству автомобилей всех видов (включая легковые), автобусов, автотягачей, автоприцепов, тракторных прицепов, трейлеров, троллейбусов, мотоциклов, мотороллеров, мотоколясок, мотовелосипедов, мопедов, велосипедов; автомобильных, малолитражных, мотоциклетных, велосипедных и лодочных двигателей и запасных частей
		Предприятия по производству автотракторного электрооборудования, приборов и карбюраторов, автомобильных агрегатов, узлов, деталей (не включаются предприятия по производству пожарных автомобилей, автокранов, дорожных и коммунальных машин и других специальных машин, монтируемых на автошасси)

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
б) подшипниковая промышленность		Предприятия по производству шариковых и роликовых подшипников (включая подшипники из пластических масс) и деталей к ним
8. Тракторное и сельскохозяйственное машиностроение		
а) тракторное машиностроение		Предприятия по производству тракторов (включая промышленные и трелевочные), тракторных и комбайновых двигателей; специализированные предприятия по производству агрегатов, узлов, деталей и запасных частей к тракторам
б) сельскохозяйственное машиностроение		Предприятия по производству сельскохозяйственных машин, машин для механизации всех видов сельскохозяйственного производства, включая животноводство и птицефермы; специализированные предприятия по производству агрегатов, узлов, деталей и запасных частей к сельскохозяйственным машинам
9. Строительное, дорожное и коммунальное машиностроение [13]		
а) строительно-дорожное машиностроение		Предприятия по производству строительных экскаваторов, канавокопателей, грейдеров, землесосов, бульдозеров, скреперов, катков, снегопогрузчиков, бетоно- и растворосмесительных машин растворонасосов, гравиемоек, трамбовок, строительно-отделочных машин, строительного механизированного и ручного инструмента и других машин и механизмов для строительства и ремонта дорог
б) производство оборудования для промышленности строительных материалов		Предприятия по производству технологического оборудования для цементной и известковой промышленности, заводов сборного железобетона, асбоцементных изделий, теплоизоляционных материалов; предприятия по производству дробильно-размольного оборудования, кирпичеделательного оборудования и оборудования для добычи и обработки камня

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
в) производство оборудования для мелиоративных работ, лесозаготовительной и торфяной промышленности		Предприятия по производству оборудования для сооружения и содержания осушительных и ирригационных каналов, прокладки дренажа; предприятия по производству оборудования для валки леса, трелевочных и штабелевочных лебедок, лесоукладчиков и технологического оборудования для механизации нижних складов и лесосплавных рейдов, а также оборудования для фрезерования, ворошения, валкования, уборки, окараванивания, брикетирования торфа, ремонта полей и ремонта осушительной сети
г) коммунальное машиностроение		Предприятия по производству противопожарного оборудования (включая пожарные автомобили, автомеханические лестницы), машин для городского и коммунального хозяйства (для уборки и санитарной очистки городов, включая машины, оборудование и приборы для механизации и автоматизации работ по водоснабжению и теплоснабжению жилых домов, а также для механизации работ по уборке территорий домовладений), специального оборудования для машин санитарной очистки городов (контейнеры, уплотнители); и другое производственное оборудование; предприятия, производящие специальное оборудование для дезинфекционных камер, оборудование для бытовой газификации и другое оборудование непроизводственного назначения
д) производство оборудования для предприятий бытового обслуживания		Предприятия по производству специального оборудования для фабрик химчистки и крашения, прачечных и других видов оборудования для предприятий бытового обслуживания
10. Машиностроение для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов		
а) производство технологического оборудования для легкой промышленности (кроме текстильной)		Предприятия по производству технологического оборудования для трикотажной, швейной, обувной, кожевенной, меховой, кожгалан-

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		терейной, стекольной промышленности, а также для производства фарфоро-фаянсовой посуды и художественного фарфора Специализированные предприятия по производству игл и других массовых деталей для легкой промышленности
б) производство технологического оборудования для текстильной промышленности		Предприятия по производству технологического оборудования для текстильной промышленности (включая хлопкоочистительное, красильно-отделочное оборудование), валяльно-войлочной и текстильно-галантерейной промышленности, оборудования для производства химического волокна; специализированные предприятия по производству веретен и других массовых деталей для текстильной промышленности
в) производство технологического оборудования для пищевой и комбикормовой промышленности		Предприятия по производству технологического оборудования, автоматических и поточных линий для пищевой (включая рыбную и мясо-молочную) и комбикормовой промышленности, оборудования для мельниц, элеваторов и зерноскладов
г) производство технологического оборудования для предприятий торговли и общественного питания		Предприятия по производству торгового оборудования и оборудования для предприятий общественного питания, пищеблоков, больниц, санаториев, домов отдыха и др.
д) производство технологического оборудования для полиграфической промышленности		Предприятия по производству технологического оборудования для полиграфической промышленности
е) производство бытовых приборов и машин		Предприятия по производству бытовых холодильников, швейных машин, стиральных машин, электрополотеров, электропылесосов, электроутюгов, электрочайников, электроплиток и других машин и приборов бытового назначения
11. Производство санитарно-технического оборудования и изделий [14]		Предприятия по производству отопительных котлов, отопительных приборов (радиаторов, ребристых труб, тепловых панелей), отопительно-вентиляционного оборудования (вентиляторов общего

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		назначения, калориферов, агрегатов), предметов домоустройства (ванн, раковин, моек), санитарно-технической бытовой арматуры (кранов-смесителей, водоразборных, туалетных и др.), труб чугунных канализационных, водонагревательных колонок (на твердом топливе и газе), плит (дровяных, угольных и газовых), установок для кондиционирования воздуха, электрофильтров и другого санитарно-технического оборудования, приборов и изделий
12. Авиационная промышленность [15]		Предприятия и организации по особому списку, а также другие предприятия по производству самолетов, включая производство авиационных двигателей
13. Судостроительная промышленность [16]		Предприятия и организации по особому списку, а также другие предприятия по производству судов всех типов, включая спортивные суда и лодки
14. Радиопромышленность		Предприятия и организации по особому списку, а также другие предприятия по производству радиоаппаратуры производственного назначения всех видов, включая радиоаппаратуру для транспортных средств, аппаратуру проволочной связи (телеграфной, телефонной)
		Предприятия по производству радиоаппаратуры культурно-бытового назначения: широковещательных радиоприемников, телевизоров, репродукторов, магнитофонов и др.
15. Электронная промышленность		Предприятия и организации по особому списку, а также другие предприятия по производству электровакуумных и полупроводниковых приборов, пьезокварца и изделий из него, радиодеталей и радиокомпонентов
		Предприятия по производству специального технологического и контрольно-испытательного оборудования, специальных материалов электронной промышленности

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
16. Оборонная промышленность [17]		Предприятия и организации по особому списку
17. Прочие отрасли машиностроения [18]		
а) производственного назначения (без обозостроения)		Предприятия по производству оборудования для техники безопасности, медицинских инструментов, аппаратов и оборудования для ветеринарии и прочего оборудования производственного назначения
б) производство монтажных заготовок, узлов и деталей		Предприятия по изготовлению трубопроводных узлов, электромонтажных, санитарно-технических заготовок, а также монтажных изделий для КИП и автоматики
в) обозостроение		Предприятия по производству кузовов к конным ходам, ходов, телег, саней и прочих видов повозок (не включаются предприятия по производству деревянных деталей обозостроения)
г) инструменты, аппараты и оборудование для ветеринарии		Предприятия по производству инструментов, приборов, аппаратов и оборудования для ветеринарии
Б. Производство металлических изделий [19]		
1. Производство металлических изделий производственного назначения		Предприятия по производству строительных металлоизделий (железных и чугунных решеток, перил, ступеней, дверей, навесов и т. п.), скобяных изделий, печного литья, металлической тары (железных бочек, барабаиов, банок, газовых баллонов, коробок и прочей жестяной упаковки); сапожного инструмента, шоферского инструмента (ручных домкратов и пр.); металлического полотна и сит, проволочных пружин мебельных, цепей технических и хозяйственных, якорей, металлической фурнитуры и прочих производственных метизов (кроме отнесенных к отрасли «Черная металлургия»); предприятия по производству металлических мебельных каркасов, ручного сельскохозяйственного и садово-огородного инструмента (лопат, мотыг, кирок, граблей, кос, серпов, вил и т. п.)

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
2. Производство металлических изделий непроизводственного назначения		
а) производство металлических изделий (без производства металлической галантереи по индивидуальным заказам)		Предприятия по производству металлической хозяйственной посуды (включая молочную посуду) и кухонного инвентаря, ложек металлических, самоваров, чайников, кипятильников и прочих нагревательных приборов, термосов (кроме электрических), ножей и вилок, ножниц, бритв, лезвий для безопасных бритв, машинок для стрижки волос и других ножевых изделий; металлических кроватей, детских колясок, металлической галантереи, мыльниц, бритвенных приборов и т. п., ламп металлических, керосиновых горелок к лампам и прочих ламповых изделий, утюгов (кроме электрических), спортивных изделий из металла (ружей, рыболовных снастей, охотничьих принадлежностей, коньков и пр.)
б) изготовление и ремонт металлической галантереи по индивидуальным заказам		Предприятия по изготовлению и ремонту металлической галантереи по индивидуальным заказам
В. Производство металлических конструкций [20]		
1. Производство строительных стальных конструкций		Предприятия по производству стальных конструкций для строительства зданий и сооружений, мостов, ангаров, гидротехнических сооружений, опор линий электропередач и контактных сетей, а также других металлических конструкций для строительства
2. Производство строительных конструкций и изделий из алюминия и алюминиевых сплавов		Предприятия по производству всех видов конструкций и изделий из алюминия и алюминиевых сплавов, применяемых в строительстве
3. Производство инвентарных передвижных и сборно-разборных металлических зданий и помещений		Предприятия по производству инвентарных передвижных и сборно-разборных металлических зданий и помещений производственного, административного, культурно-бытового, жилого и коммунального назначения

Продолжение

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
Г. Ремонт машин и оборудования[21]		
1. Ремонт металлорежущих и деревообрабатывающих станков и кузнечно-прессового и литейного оборудования		Специализированные предприятия по ремонту всех видов металлорежущих и деревообрабатывающих станков, лесопильных рам, кузнечно-прессового и литейного оборудования
2. Ремонт прочего промышленного оборудования		Специализированные предприятия по ремонту силового и производственного оборудования всех отраслей промышленности (кроме ремонта металлорежущих и деревообрабатывающих станков, лесопильных рам, кузнечно-прессового и литейного оборудования)
3. Ремонт приборов		Предприятия по ремонту измерительных приборов
4. Ремонт подвижного состава железных дорог		Специализированные предприятия по ремонту локомотивов, вагонов и прочего подвижного состава железных дорог и путевых машин
5. Ремонт судов		Специализированные предприятия по ремонту морских, озерных и речных судов, судового оборудования, механизмов и приборов; предприятия по ремонту специальных судов и кораблей
6. Ремонт грузовых автомобилей и автобусов		Специализированные предприятия по ремонту грузовых автомобилей и автобусов
7. Ремонт легковых автомобилей и других транспортных средств (без ремонта по индивидуальным заказам)		Специализированные предприятия по ремонту легковых автомобилей, мотоциклов, мотороллеров и других транспортных средств
8. Ремонт легковых автомобилей и других транспортных средств по индивидуальным заказам		Специализированные предприятия по ремонту легковых автомобилей, мотоциклов, мотороллеров и других транспортных средств по индивидуальным заказам
9. Ремонт тракторов и сельскохозяйственных машин		Специализированные предприятия по ремонту тракторов, сельскохозяйственных машин и инвентаря
10. Ремонт строительных и дорожных машин и механизмов		Специализированные предприятия по производству ремонта строительных машин и механизмов и ремонтно-механические заводы строительных организаций

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
11. Ремонт трамваев, вагонов метро и троллейбусов		Специализированные предприятия по ремонту вагонов метро, трамваев и троллейбусов
12. Ремонт гражданских самолетов, вертолетов и авиационных двигателей		Специализированные предприятия по ремонту гражданских самолетов, вертолетов и авиационных двигателей
13. Ремонт разного производственного оборудования		Специализированные предприятия по ремонту торгового оборудования, противопожарного оборудования и прочего оборудования производственного назначения; предприятия по ремонту оборудования связи, транспортных средств (кроме ремонта, отнесенного к пунктам 4, 5, 6, 7, 8, 11, 12), ремонт подшипников
14. Ремонт разного непроизводственного оборудования		Специализированные предприятия по ремонту медицинского и школьного оборудования, киноустановок, коммунального и прочего оборудования непроизводственного назначения
15. Ремонт металлоизделий, бытовых машин и приборов		Предприятия по ремонту металлических изделий хозяйственного обихода и технических сложных бытовых машин и приборов (радиоприемников, телевизоров, магнитофонов, холодильников, стиральных машин, полотеров, часов и др.)
VII. Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность[22]		
1. Лесозаготовительная промышленность		Лесозаготовительные предприятия, предприятия по добыче осмола, живицы и барраса
2. Деревообрабатывающая промышленность		
а) производство пиломатериалов, стандартных домов, комплектов деталей, древесных плит		Предприятия по производству пиломатериалов и шпал, стандартных деревянных домов, комплектов деталей для домов со стенами из местных материалов; предприятия по производству паркета, древесноволокнистых и древесностружечных плит

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
б) производство строительных деревянных конструкций и столярных изделий		Предприятия по производству строительных деревянных конструкций и изделий (в том числе клееных деревянных конструкций); предприятия по производству оконных и дверных блоков
в) производство деревянных контейнерных, цельноперевозных и сборно-разборных зданий и помещений		Предприятия по производству деревянных контейнерных, цельноперевозных и сборно-разборных зданий и помещений производственного, административного, культурно-бытового, жилого и коммунального назначения
г) производство фанеры		Предприятия по производству всех видов фанеры, гнутоклееных деталей и шпона
д) производство деревянной тары		Предприятия по производству деревянной тары (ящичной, бочковой, корзин, коробов и др.) и комплектов деталей к деревянной таре
е) мебельная промышленность		Предприятия по производству мебели (включая производство плетеной мебели), мебельных деталей, пружинных матрацев, школьной и детской мебели, мебели на металлических каркасах
производство новой мебели (без производства мебели по индивидуальным заказам)		
ремонт мебели (без ремонта мебели по индивидуальным заказам)		Предприятия по ремонту и реставрации мебели
изготовление и ремонт мебели по индивидуальным заказам		Специализированные предприятия по ремонту, реставрации и изготовлению мебели по индивидуальным заказам
ж) производство спичек		Предприятия по производству спичек
з) прочие деревообрабатывающие производства		Предприятия по производству черновых и чистовых заготовок, деревянных деталей обозостроения, древесной муки, парниковых рам, ульев; предприятия по производству вспомогательных материалов из дерева для легкой промышленности (шпулей, челноков, катушек, колодок обувных и т. д.); предприятия по производству лыж и других изделий спортинвентаря, домашней утвари и прочих изделий широкого потребления из древесины

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
3. Целлюлозно-бумажная промышленность		Предприятия по производству целлюлозы, полуцеллюлозы, древесной массы, бумаги, картона, кальки, пергамента, фибры, бумажной и картониой тары; предприятия по производству обоев, тетрадей, бумажно-бсловых товаров (альбомов, блокнотов и т. п.) и других изделий нз бумаги и картона; предприятия по переработке побочных продуктов целлюлозно-бумажного производства
4. Лесохимическая промышленность		Предприятия по сухой перегонке древесны, канифольные заводы и предприятия по переработке сопутствующих и побочных продуктов лесохимических производств
VIII. Промышленность строительных материалов[23]		
1. Цементная промышленность		Предприятия по производству цемента, помольные установки и карьеры цементного сырья
2. Промышленность асбестоцементных изделий		Предприятия по производству асбестоцементных листов (шифера), конструктивных элементов и деталей, асбестоцементных труб и других асбестоцементных изделий
3. Промышленность мягких кровельных и гидроизоляционных материалов		Предприятия по производству всех видов мягких кровельных (рубероида, пергамина, толя и др.) и гидроизоляционных материалов (пороизола, изола и др.)
4. Промышленность сборных железобетонных и бетонных конструкций и изделий		Предприятия по производству сборных железобетонных и бетонных конструкций и изделий, включая армированные конструкции и детали из бесцементных бетонов
5. Промышленность стеновых материалов		
а) производство стеновых блоков		Предприятия по производству крупных блоков из ячеистого и плотного силикатобетона, крупных и мелких стеновых бетонных блоков, шлакобетонных блоков, стеновых блоков из естественного камня (ракушечника, туфа и др.)

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
б) производство строительного кирпича и керамической черепицы		Предприятия по производству обожженного и силикатного строительного кирпича, керамических блоков и панелей, блоков и панелей из кирпича, керамической черепицы
6. Промышленность строительной керамики		
а) добыча керамического сырья		Предприятия по добыче и первичной обработке керамического сырья
б) производство строительной керамики		Предприятия по производству строительных и санитарно-технических изделий из керамики, фарфора, полуфарфора, фаянса (столов умывальных, бачков смывных, унитазов, писсуаров, урииалов, клазетных чаш и т. п.), санитарно-бытового и технического фарфора и фаянса, керамических плиток для полов, облицовочных глазурованных плиток, керамических изделий для облицовки фасадов зданий, керамических канализационных и дренажных труб, керамических кислотоупорных изделий, керамических микропористых и других изделий
7. Производство строительных материалов и изделий из полимерного сырья		Предприятия по производству различных видов линолеума, мастик для его приклеивания, строительных погонажных и других изделий строительного назначения из полимерного сырья
8. Промышленность нерудных строительных материалов		Предприятия по добыче, дроблению и обогащению строительного камня, щебня, гравия, песчано-гравийной смеси и строительного песка
9. Промышленность по добыче и обработке облицовочных материалов из природного камня		Карьеры по добыче природного камня (блоков): гранита, мрамора, известняка и др.; предприятия по производству облицовочных материалов из природного камня
10. Промышленность пористых заполнителей		

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
а) добыча сырья для естественных и искусственных пористых заполнителей		Предприятия по добыче, дроблению, сортировке и обогащению сырья для производства естественных и искусственных пористых заполнителей (керамзитовые вспучивающиеся глины, сланцы, перлитовые и шунгитовые породы, вулканические шлаки, туфы, пемзы, пористые известняки)
б) производство искусственных и переработка естественных пористых заполнителей		Предприятия по производству искусственных и переработке естественных пористых заполнителей: керамзита, аглопорита, вспученного перлита, шунгизита, шлаковой пемзы, вспученного вермикулита, зольного гравия и аглопорита, щебня и песка из вулканических шлаков, пемзы, туфа и пористых известняков
11. Промышленность известняковых, гипсовых и местных вяжущих материалов и изделий из них		
а) добыча известнякового и гипсового камня		Предприятия по добыче, дроблению, сортировке и обогащению известнякового и гипсового технологического камня и щебня
б) производство извести, гипса, других местных вяжущих материалов и изделий из них		Предприятия по производству строительной и технологической извести, гипса, сухой гипсовой штукатурки, гипсобетонных перегородочных панелей и других изделий из гипса и гипсобетона; предприятия по производству известково-пуццоланового, известково-шлакового цемента и других местных вяжущих материалов
в) производство материалов для сельского хозяйства из известняка, гипса и мела		Предприятия по производству известняковой и доломитовой муки для известкования кислых почв, сыромолотого гипса, кормового мела для комбикормовой промышленности
12. Промышленность теплоизоляционных материалов		Предприятия по производству минеральной ваты и изделий из нее, диатомовых, совелитовых, вулканитовых, вермикулитовых, перлитовых, известково-кремнеземистых и других тепло- и звукоизоляционных изделий

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
13. Асбестовая промышленность		Предприятия по добыче асбестовой руды и производству асбеста и асбокартона
14. Неметаллорудная промышленность		Предприятия по добыче и обогащению каолина, талька и изделий из него, пегматита, слюды-сырца, слюды щипаной, слюдопласта; предприятия по производству слюдяных изделий, андезитового щебня, муки андезитовой и изделий из андезита, асфальтита, графита и других изделий
15. Прочие отрасли промышленности строительных материалов		
а) производство товарного бетона, строительного раствора и асфальтобетона		Предприятия по производству товарного бетона, строительного раствора и асфальтобетона
б) производство других строительных материалов		Предприятия по производству песчано-цементной черепицы и других строительных материалов, не указанных выше
IX. Промышленность строительных конструкций и деталей (собирательная отрасль)		
1. Промышленность сборных железобетонных и бетонных конструкций и изделий		Предприятия по производству сборных железобетонных и бетонных конструкций и изделий, включая армированные конструкции и детали из бесцементных бетонов
2. Производство строительных стальных конструкций		Предприятия по производству строительных стальных конструкций для зданий и сооружений, мостов, ангаров, гидротехнических сооружений, опор линий электропередач, контактных сетей и других металлических конструкций для строительства
3. Производство конструкций и строительных изделий из алюминия и алюминиевых сплавов		Предприятия по производству всех видов конструкций и изделий из алюминия и алюминиевых сплавов, применяемых в строительстве
4. Производство строительных деревянных конструкций и столярных изделий		Предприятия по изготовлению деревянных строительных конструкций и изделий (в том числе клееных деревянных конструкций) и столярных изделий (оконных и дверных блоков) для строительства

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
5. Производство монтажных заготовок, узлов и деталей		Предприятия по изготовлению трубопроводных узлов, электромонтажных, санитарно-технических заготовок, а также монтажных изделий для КИП и автоматики
6. Производство инвентарных передвижных, контейнерных, цельно-перевозных и сборно-разборных зданий и помещений		
а) производство инвентариых передвижных и сборно-разборных металлических зданий и помещений [20]		Предприятия по производству инвентарных передвижных и сборно-разборных металлических зданий и помещений производственного, административного, культурно-бытового, жилого и коммунального назначения
б) производство деревянных контейнерных, цельно-перевозных и сборно-разборных зданий и помещений [22]		Предприятия по производству деревянных контейнерных, цельно-перевозных и сборно-разборных зданий и помещений производственного, административного, культурно-бытового, жилого и коммунального назначения
7. Ремонт строительных машин и механизмов		Специализированные предприятия по производству ремонта строительных машин и механизмов и ремонтно-механические заводы строительных организаций
8. Прочие производства		Предприятия по производству товарного бетона, строительного раствора и асфальтобетона
X. Стекольная промышленность (без предприятий по производству медицинских изделий из стекла) [24]		
1. Производство строительного и технического стекла		Предприятия по производству оконного, полированного, архитектурного и технического стекла, стеклянных блоков и труб, пеностекла, строительного теплоизоляционного стекловолокна и изделий из него, силикат-глыбы, изделий из каменного литья; карьеры и обогатительные фабрики кварцевого песка и стекольного сырья
2. Производство стеклянной тары		Предприятия по производству бутылок консервной и парфюмерной стеклянной тары

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
3. Производство хозяйственных бытовых изделий из стекла и стеклянной посуды		Предприятия по производству сортовой и хозяйственной посуды, зеркал, термосов, стекла для ламп и фонарей, художественных изделий из стекла, хрустальных изделий и других хозяйственно-бытовых изделий
4. Производство электротехнического и электровакуумного стекла		Предприятия по производству электротехнического стекла, электроколб (ламповых, рентгеновских и др.), трубок для электроколб и т. д.
5. Производство химико-лабораторной посуды		Предприятия по производству химико-лабораторной посуды
XI. Фарфоро-фаянсовая промышленность [25]		
Производство фарфоро-фаянсовых и гончарных изделий хозяйственно-бытового назначения		
а) производство хозяйственно-бытового фарфора и фаянса		Предприятия по производству хозяйственной фарфоровой и фаянсовой посуды и художественного фарфора
б) производство хозяйственно-бытовых гончарных изделий		Предприятия по производству гончарной художественной посуды, художественных изделий, цветочных баз, майоликовых и прочих изделий
XII. Легкая промышленность [26]		
1. Текстильная промышленность		
а) хлопкоочистительная промышленность		Предприятия по производству хлопка-волокна
б) первичная обработка льна		Предприятия по производству льноволокна
в) первичная обработка прочих лубяных волокон		Предприятия по производству пеньки-волокна, волокна кенафа, джута и других лубяных волокон
г) первичная обработка шерсти		Предприятия по первичной обработке (мойке) шерсти
д) шелкомотальная промышленность		Предприятия по производству шелка-сырца
е) хлопчатобумажная промышленность		Предприятия по производству пряжи для ткацкого и трикотажного производства, суровых и готовых хлопчатобумажных тканей, включая технические ткани (бельтинг, корд, приводные ремни, пожарные рукава и т. п.), ваты, хлопчатобумажного ватина, ниток и других изделий

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
ж) льняная промышленность		Предприятия по производству чесаного льна, пряжи, ниток, льняных, суровых и готовых тканей (включая штучные изделия, произведенные на ткацких станках), брезентовых и других технических и упаковочных тканей, приводных ремней, пожарных рукавов и других технических изделий
з) шерстяная промышленность производство пряжи, шерстяных тканей и штучных изделий (без производства ковров и ковровых изделий по индивидуальным заказам)		Предприятия по производству пряжи для ткацкого и трикотажного производства, шерстяных тканей (включая суровые и технические ткани) и штучных изделий (одеял, платков, ковров и ковровых изделий и др.)
изготовление и ремонт ковров и ковровых изделий по индивидуальным заказам		Предприятия по изготовлению и ремонту ковров и ковровых изделий по индивидуальным заказам
и) шелковая промышленность		Предприятия по производству пряжи, крученого шелка, ниток суровых и готовых шелковых тканей всех видов
к) производство нетканых материалов		Предприятия по производству нетканых материалов типа тканей и нетканых ватинов из различных видов волокон
л) пенько-джутовая промышленность		Предприятия по производству пеньковой пряжи и тканей, канатов, веревок технических, хозяйственных и рыболовных, шпагата разного, веревочных изделий
м) сетевязальная промышленность		Предприятия по производству рыболовных сетей и сетеснастей (из всех видов волокон)
н) производство текстильной галантереи		
производство текстильной галантереи (без производства по индивидуальным заказам)		Предприятия по производству гардинно-тюлевых изделий, кружев, басонных изделий (тесьмы, шнуров и т. п.), лент, зонтов, батиковых изделий (шарфов, косынок, сюзане и т. д.), галстуков, подвязок мужских и детских, фитилей, флагов, знамен, вымпелов и др.

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
изготовление и ремонт текстильной галантереи по индивидуальным заказам		Предприятия по изготовлению и ремонту гардинно-тюлевых изделий, кружев, басонных изделий (тесьмы, шнуров и т. п.), лент, зонтов, батиковых изделий (шарфов, косынок, сюзане и т. д.), галстуков, поясов, подвязок мужских и детских, абажуров из тканей, фитилей, флагов, знамен, вымпелов и др.
трикотажная промышленность		
производство трикотажных изделий (без производства по индивидуальным заказам)		Предприятия * по производству трикотажного полотна, включая техническое трикотажное полотно, а также чулочно-носочных изделий, передаваемых для крашения на другие предприятия; предприятия по производству чулочно-носочных изделий, верхнего и бельевого трикотажа, перчаточных изделий, трикотажных головных уборов, вязаных платков, трикотажного ватина
производство трикотажных изделий по индивидуальным заказам		Предприятия по изготовлению трикотажных изделий по индивидуальным заказам
ремонт трикотажных изделий		Предприятия по ремонту трикотажных изделий
п) валяльно-войлочная промышленность		
производство валяльно-войлочных изделий (без производства валенок по индивидуальным заказам)		Предприятия по производству войлока строительного, технического, шорно-седельного, юртового, бурочного, подошвенного, шлифовальных войлочных кругов и пр.
		Предприятия по производству и ремонту валенок (включая фетровые и полуфетровые), фетровых чулок для бот, колпаков для шляп, войлочных стелек, бурок, войлочных шапок и др.; специализированные предприятия по производству фетровых головных уборов
изготовление валенок по индивидуальным заказам		Предприятия по изготовлению валенок по индивидуальным заказам

* Включая дома моделей.

Наименование предприятия	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
2. Швейная промышленность		
а) производство швейных изделий (без пошива по индивидуальным заказам)		Предприятия * по производству швейных изделий массового пошива: всех видов мужской, женской и детской верхней одежды (кроме меховой и кожаной); форменной одежды, спецодежды, белья нательного и постельного; технических швейных изделий (палатки, плащпалатки, рюкзаки, чехлы на машины и технику и др.); головных уборов текстильных (кроме трикотажных, фетровых и меховых), включая головные уборы с отделкой из меха, а также из соломки и рафи; предприятия по пошиву плащей из всех видов плащевых материалов; по изготовлению предметов женского туалета (корсетов, полукорсетов, граций, полуграций, поясов, бандажей, бюстгалтеров и т. д.); по пошиву текстильных и комбинированных рукавиц (из тканей, комбинированных мехом, искусственным мехом, кожей или искусственной кожей)
б) пошив швейных изделий по индивидуальным заказам		Предприятия по пошиву швейных изделий всех видов (включая предметы женского туалета) по индивидуальным заказам
в) ремонт швейных изделий		Предприятия по ремонту швейных изделий всех видов
3. Кожевенная, меховая и обувная промышленность		
а) производство кож		Предприятия по производству кож, включая замшу, лайку, рыбьи кожи и прочие виды кож
б) производство искусственных кож и пленочных материалов		Предприятия по производству искусственных мягких кож и пленочных материалов для верха обуви, швейных и галантерейных изделий, для обивочных целей и других товаров бытового назначения; искусственных жестких кож для низа обуви (подошвенной резины, пласткожи и деталей из них); искусственных жестких кож для внутренних деталей обуви (кожкартон, стелечный целлю-

* Включая дома моделей.

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		лозный материал и детали из них); одежных материалов (дублированных одежных и плащевых односторонних и сдвоенных); материалов технического и бытового назначения (столовой клеенки из ткани, переплетных материалов, тканей тентовых, кромочных, бортовочных и др.); отделочных материалов (декоративного ранта, кедера и др.); искусственных жестких кож для кожгалантереи и технических целей
в) производство искусственного меха		Предприятия по производству всех видов искусственного меха, включая искусственный каракуль
г) кожевенно-галантерейная промышленность		
производство дорожных и галантерейных изделий из натуральных и искусственных кож		Предприятия по производству дорожных и галантерейных изделий из натуральных и искусственных кож (чемоданов, портфелей, сумок, ранцев, кошельков, бумажников, поясов, ремней, перчаток, рукавиц), спортинвентаря (спортивных мячей, покрышек, перчаток и т. п.) и других изделий из кож и всех видов кожзаменителей
ремонт дорожных и галантерейных изделий из натуральных и искусственных кож		Предприятия по ремонту дорожных и галантерейных изделий из натуральных и искусственных кож
д) шорно-седельное производство		Предприятия по производству и ремонту хомутов, седелок, шлей, вожжей и других частей упряжи
е) меховая промышленность		
производство мехов и меховых изделий (без пошива по индивидуальным заказам)		Предприятия по выделке и окраске овчин и мехов (сырейно-красильное производство), по подборке мехов, пошиву меховых шуб, тулупов, полушубков, бекеш, дох, манто, шапок, воротников, рукавиц и другой меховой одежды из натурального и искусственного меха, кожаных головных уборов с отделкой из меха, рукавиц из тканей, комбинированных мехом, пальто или полупальто с текстильным верхом и меховой подкладкой

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
пошив меховых изделий по индивидуальным заказам		Предприятия по пошиву меховых изделий по индивидуальным заказам
ремонт меховых изделий		Предприятия по ремонту меховых изделий
ж) обувная промышленность (кроме производства резиновой обуви *)		
производство обуви (без пошива по индивидуальным заказам)		Предприятия по производству обуви с верхом из натуральной кожи, искусственной кожи, текстиля, комбинированным, на подошве из натуральных и искусственных кож, спортивной, национальной, ортопедической и прочей обуви
пошив обуви по индивидуальным заказам		Предприятия по пошиву обуви по индивидуальным заказам
ремонт обуви		Предприятия по ремонту обуви
з) щетинно-щеточная промышленность		Предприятия по производству щетинно-щеточных изделий
4. Дубильно-экстрактовая промышленность		Предприятия по производству растительных и синтетических дубильных экстрактов
5. Прочие отрасли легкой промышленности		Специализированные предприятия по производству фурнитуры и метизов для обувной и галантерейной промышленности, пуговиц и других изделий
XIII. Пищевая промышленность		
1. Пищевкусовая промышленность (без рыбной, мясной, маслосыродельной и молочной промышленности)		
а) сахарная промышленность [27]		Предприятия по производству сахара-песка и сахара-рафинада
б) хлебопекарная промышленность		Предприятия по производству хлеба и хлебобулочных изделий
в) кондитерская промышленность		Предприятия по производству кондитерских изделий всех видов, какао-порошка, халвы, восточных сладостей, искусственного меда, глазированных фруктов и мучных кондитерских изделий
г) макаронная промышленность		Предприятия по производству макаронных изделий

* Включая дома моделей.

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
д) маслобойно-жировая промышленность		Предприятия по производству растительного масла, гидрогенизации жиров, по производству маргариновой продукции, саломаса, майонеза, мыла хозяйственного, других моющих средств на жировой основе, олеина, стеарина, свечей, олифы
е) парфюмерно-косметическая промышленность		Предприятия по производству эфирных масел и синтетических ароматических веществ, парфюмерно-косметических изделий и туалетного мыла
ж) спиртовая промышленность		Предприятия по производству этилового спирта-сырца, спирта-ректификата
з) ликеро-водочная промышленность		Предприятия по производству водки и ликеро-водочных изделий
и) винодельческая промышленность		Предприятия по производству виноматериалов, виноградных вин, шампанского, коньяков и плодово-ягодных вин
к) пивоваренная промышленность		Предприятия по производству пива и солода
л) производство безалкогольных напитков		Предприятия по производству кваса хлебного, морсов, бражки, фруктовых вод, газированных вод, безалкогольных сухих напитков (концентратов) и по розливу минеральных вод
м) дрожжевая промышленность		Предприятия по производству пекарских дрожжей
н) крахмало-паточная промышленность		Предприятия по производству сырого и сухого крахмала, патоки крахмальной, декстрина, глюкозы, мальтозы, саго, гидрола, кукурузного экстракта и других крахмалопродуктов
о) плодоовощная промышленность (включая производство плодоовощных консервов)		Предприятия по производству плодоовощных консервов (включая мясо-растительные и сало-бобовые консервы), по сушению, солению, заморозке овощей и фруктов, по производству сиропов, экстрактов, соков и другой продукции, по переработке овощей, фруктов и картофеля
п) соляная промышленность		Предприятия по добыче и размолу поваренной соли
р) чайная промышленность переработка чайного листа		Предприятия по первичной переработке чайного листа

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
развеска и прессовка чая		Предприятия по развеске и прессовке натурального чая (включая прессовку кирпичного чая)
с) табачно-махорочная промышленность		
ферментация табака		Предприятия по ферментации табака
производство табачно-махорочных изделий		Предприятия по производству папирос, сигарет, табака, сигар и махорки
т) производство пищевых концентратов		Предприятия по производству пищевых концентратов, соевой продукции, продуктов из кукурузы, овса и других зерновых культур; предприятия по производству натурального кофе, суррогатов кофе, детских питательных смесей, детской муки, цикория, чайных и кофейных напитков, по производству смесей и пряностей и их расфасовке
у) прочие отрасли пищевкусовой промышленности		Предприятия по производству пищевых кислот (молочной, лимонной, виннокаменной, яблочной и др.), углекислоты, уксуса, сахарина, сухого льда; предприятия по расфасовке пищевых продуктов
2. Мясная и молочная промышленность		
а) мясная промышленность [28]		Предприятия по производству мяса, колбас, копченостей и других мясных продуктов, мясных консервов; предприятия по переработке птицы
мясная промышленность (без клеежелатиновой)		
клеежелатиновая промышленность		Предприятия по производству желатина, клея казеинового, мездрового и костного
б) маслосыродельная и молочная промышленность [29]		Предприятия по производству животного масла, цельномолочной продукции, молочных консервов, сухого молока, сыра, брынзы, мороженого, казеина и другой молочной продукции
3. Рыбная промышленность [30]		Предприятия по улову и переработке рыбы, по добыче и переработке китов, морского зверя и морепродуктов, рыбные комбинаты и заводы; предприятия по переработке морепродуктов (включая производство агар-агара), рыбоконсервные и рыбокоп-

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		тильные заводы, рыбоперерабатывающие комплексы, рыбокулинарные комбинаты, холодильники рыбной промышленности, рыбомучные и жиромучные заводы
		Рыбные порты
		Прудовые и озерные хозяйства по производству рыбы, рыбопитомники, предприятия по воспроизводству рыбных запасов (рыборазводные заводы, предприятия по рыборазведению и выращиванию рыбопосадочного материала), рыбоводно-мелиоративные и акклиматизационные станции
XIV. Микробиологическая промышленность		
1. Промышленность кормовых белковых веществ		
а) производство кормовых белковых веществ из углеводородного сырья		Предприятия по производству кормовых дрожжей из углеводородного сырья
б) гидролизная промышленность		Предприятия по производству кормовых дрожжей из растительного сырья, этилового спирта, фурфурола и его производных, многоатомных спиртов и другой продукции, получаемой методом гидролиза древесины и растительных отходов сельского хозяйства
2. Другие отрасли микробиологической промышленности		
а) производство аминокислот и ферментных препаратов		Предприятия по производству аминокислот (лизина и др.), ферментных препаратов
б) производство антибиотиков немедицинского назначения, кормовых витаминов, премиксов, бактериальных удобрений и микробиологических средств защиты растений		Предприятия по производству антибиотиков немедицинского назначения, кормовых витаминов, премиксов, бактериальных удобрений и микробиологических средств защиты растений и животных
в) производство растворителей		Предприятия по производству растворителей из пищевого сырья (бутанол, ацетон)
XV. Мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность[31]		
1. Мукомольно-крупяная промышленность		Предприятия по производству муки, крупы; элеваторы при предприятиях по производству муки, крупы

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
2. Комбикормовая промышленность		Предприятия по производству комбикормов, белково-витаминных добавок; элеваторы при предприятиях по производству комбикормов
3. Прочие отрасли мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности		Предприятия по обработке гибридных и сортовых семян кукурузы
XVI. Медицинская промышленность[32]		
1. Химико-фармацевтическая промышленность		Предприятия по производству синтетических химико-фармацевтических лекарственных препаратов, а также медикаментов из растительного сырья, витаминов, эндокринных препаратов из животного сырья, ферментов и коферментов медицинского назначения, антибиотиков и кровезаменителей, готовых лекарственных средств, галеновых препаратов и кетгута, бактерийных медицинских препаратов
2. Промышленность медицинской техники		Предприятия по производству медицинских инструментов, приборов, аппаратов и оборудования
3. Производство медицинских изделий из стекла, фарфора и пластмасс		Предприятия по производству медицинских изделий из стекла, фарфора и пластических масс и изделий для упаковки и расфасовки медикаментов, а также зубоврачебных материалов (включая протезные)
XVII. Полиграфическая промышленность[33а]		Полиграфические комбинаты и фабрики, типографии, типолитографии, литографии, цинкографии, книжные, книжно-журнальные фабрики, фабрики офсетной, цветной, нотной печати, фабрики набора; линовальное производство
		Переплетные фабрики; шрифтолитейные заводы
XVIII. Другие отрасли промышленности[33]		Производство штемпелей и печатей
1. Производство художественных изделий		Предприятия по производству художественных изделий из металла, дерева, гипса и цемента, камнерезных, костерезных художественных изделий и др.

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
2. Производство музыкальных инструментов		Предприятия по производству и ремонту музыкальных инструментов и принадлежностей; предприятия по производству грампластинок
3. Ювелирная промышленность		
а) добыча драгоценных и полудрагоценных камней; самоцветов и янтаря		Предприятия по добыче драгоценных (кроме алмазов) и полудрагоценных камней, самоцветов, янтаря
б) производство и ремонт ювелирных изделий (без производства и ремонта ювелирных изделий по индивидуальным заказам)		Предприятия по производству и ремонту ювелирных изделий (без производства и ремонта ювелирных изделий по индивидуальным заказам)
в) производство и ремонт ювелирных изделий по индивидуальным заказам		Предприятия по производству и ремонту ювелирных изделий по индивидуальным заказам
4. Химическая чистка и крашение		Фабрики, мастерские по химической чистке и крашению
5. Прачечные		Фабрики-прачечные
6. Фотографии и кинолаборатории по обслуживанию населения		Фотографии и кинолаборатории по обслуживанию населения
7. Производство лекарственных препаратов для ветеринарии		Предприятия по производству лекарственных препаратов для ветеринарии
8. Производство игрушек		Предприятия по производству игрушек: резиновых, металлических, деревянных, мягконабивных, гончарных, игрушек из папье-маше, мастики, целлулоида, пластмассы, полиэтилена, поролона, стекла, фарфора, фаянса и из других материалов; предприятия по производству елочных украшений, неполноценных детских музыкальных игрушек и др.
9. Водопроводы		Водопроводы, имеющие водоочистные сооружения, водоподъемные механизмы, водонапорные устройства и водопроводную сеть
10. Прочие отрасли промышленности		Кинокопировальные фабрики, дома звукозаписи (без студий звукозаписи), предприятия по производству чертежных и канцелярских принадлежностей, наглядных пособий; предприятия по производству протезов, изделий из пуха и пера, матрацев из ваты, мочала, волоса, травы. Предприятия других отраслей, не перечисленных выше

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
Хозяйственное управление промышленностью		Учреждения по управлению промышленными предприятиями, расходы на содержание которых входят в себестоимость продукции: тресты, конторы, отделения, комбинаты угольной промышленности, районные управления энергосистем (Мосэнерго, Ивэнерго и т. п.) и другие хозяйственные организации по управлению предприятиями

Перечень отраслей и предприятий, относимых к добывающей промышленности

Наименование отрасли	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
Электроэнергетика	
Гидроэлектростанции	Гидроэлектростанции
Топливная промышленность	
Нефтедобывающая промышленность	Предприятия по добыче нефти и попутного газа; предприятия по добыче озокерита
Газодобывающая промышленность	Предприятия по добыче природного газа (горючего) и конденсата газового
Угольная промышленность	Предприятия по добыче и обогащению угля и по производству угольных брикетов
Сланцевая промышленность	Предприятия по добыче и обогащению сланца
Торфяная промышленность	Предприятия по добыче торфа
Черная металлургия	
Добыча и обогащение рудного сырья для черной металлургии	Предприятия по добыче, обогащению и окускованию железных, марганцевых и хромитовых руд
Добыча и обогащение нерудного сырья для черной металлургии	Предприятия по добыче флюсовых известняков, огнеупорных глин, доломитов, кварцитов, магнезита, формовочного песка и других видов нерудного сырья для черной металлургии
Цветная металлургия	
Добыча руд цветных металлов	Предприятия по добыче и обогащению руд цветных, редких, благородных металлов, драгоценных и полудрагоценных камней, самоцветов и янтаря, рассеянных элементов и алмазов

Наименование отрасли	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
Химическая промышленность	
Горнохимическая промышленность	Предприятия по добыче и обогащению апатито-нефелиновой и фосфоритной руд, природных калийных солей, природных руд, содержащих серу и бор
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	
Лесозаготовительная промышленность	Лесозаготовительные предприятия, предприятия по добыче осмола, живицы и барраса
Промышленность строительных материалов	
Промышленность нерудных материалов, облицовочных материалов из природного камня, естественных пористых заполнителей, добыча известнякового и гипсового камня и асбестовая промышленность	Предприятия по добыче, дроблению и обогащению строительного камня, щебня, гравия, песчано-гравийной смеси и строительного песка; предприятия по добыче цементного и керамического сырья; карьеры по добыче природного камня; предприятия по добыче естественных пористых заполнителей, известнякового и гипсового камня и асбестовой руды
Неметаллорудная промышленность	Предприятия по добыче и обогащению каолина, талька и изделий из него, пегматита, слюды-сырца, слюды щипаной, слюдопласта
Прочие отрасли промышленности строительных материалов	Предприятия по добыче строительных материалов, не перечисленных выше; водопроводы
Пищевая промышленность	
Соляная промышленность	Предприятия по добыче и размолу поваренной соли
Рыбная промышленность	Стоимость улова рыбы, добычи китов, морского зверя и морепродуктов

* * *

Предприятия, не указанные в перечне, относятся к обрабатывающей промышлениости.

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организацни, включаемые в отрасль
II. Сельское хозяйство[34]		
1. Производственные предприятия		
а) колхозы		Колхозы, сельское хозяйство рыболовецких и других колхозов

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
б) совхозы		Совхозы всех производственных направлений (включая плодопитомнические, сортосеменоводческие, по выращиванию лекарственно-технического сырья, скотооткормочные, оленеводческие, звероводческие и рыбоводческие); племенные и конные заводы, птицефабрики, совхозы-заводы, государственные комплексы по производству сельскохозяйственной продукции на промышленной основе, тепличные и парниковые комбинаты
в) межхозяйственные объединения		Межколхозные, колхозно-совхозные и государственно-колхозные сельскохозяйственные объединения, предприятия (несельскохозяйственные межколхозные и колхозно-совхозные предприятия распределяются по отраслям в соответствии с характером их деятельности)
г) учебные и научные сельскохозяйственные предприятия		Опытно-производственные и экспериментальные хозяйства научно-исследовательских учреждений по сельскому хозяйству, учебно-опытные и учебно-производственные хозяйства сельскохозяйственных учебных заведений (включая совхозы-техникумы)
д) подсобные сельскохозяйственные предприятия		Сельскохозяйственные предприятия системы орсов, торгов, продснабов, подсобные сельские хозяйства при промпредприятиях, стройках, больницах, санаториях и прочих государственных и кооперативных учреждениях и организациях
е) прочие производственные сельскохозяйственные предприятия		Госконюшни, государственные сортоиспытательные участки, государственные станции по племенной работе и искусственному осеменению сельскохозяйственных животных, племшелкстанции, грензаводы, коконосушилки, рыбопитомники, рыбхозы и производственные рыбомелиоративные станции; инкубаторно-птицеводческие станции; заповедники, питомники собак, питомники пушных зверей; пчелопитомники; плодово-ягодные, виноградарские, тутовые питомники,

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		плодолесопитомники; семеочистительные фабрики и элеваторы «Сортосемовощ», районные и межрайонные конторы «Скотопром»
		Государственные и кооперативные промысловые (оленеводческо-промысловые) хозяйства; сельское хозяйство машиноиспытательных станций Союзсельхозтехники; предприятия по производственному обслуживанию колхозов и совхозов (кроме монтажных организаций)
ж) ипподромы		Ипподромы
2. Ирригация и мелиорация		Организации по эксплуатации оросительных, обводнительных и осушительных систем, включая плотины, водохранилища, гидроузлы, насосные станции и другие водохозяйственные сооружения
3. Ветеринарные учреждения		Ветеринарные амбулатории, поликлиники, лечебницы, участки, пункты, охраино-карантинные ветеринарные пункты, ветеринарно-бактериологические лаборатории, ветинспекции, ветсанинспекции, ветсанитарные станции, мясо-молочные контрольные станции, лаборатории «Асколи», радиологические лаборатории
4. Организации по обслуживанию сельского хозяйства		
а) защита растений и карантин		Организации, станции (отряды и пункты) по защите растений и зеленых насаждений от болезней и вредителей сельскохозяйственных культур и амбарных вредителей (включая службу сигнализации о вредителях растений); биостанции, биолаборатории, карантинные инспекции
б) землеустройство		Землеустроительные партии, отряды и экспедиции по землеустройству, отделения и производственные предприятия сельхозаэросъемки
в) прочие организации по обслуживанию сельского хозяйства		Контрольно-семенные лаборатории; агрохимические лаборатории, племрассадники, коноплемстанции, льносемстанции; районные отделения (объединения) «Сельхозтехники», организации «Сельхозтехники», выполняющие рабо-

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		ты по известкованию и гипсованию почв, внесению в почву органических и минеральных удобрений и другие механизированные работы для колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных организаций; предприятия, организации системы «Сортосемовощ» и системы «Зооветснаб»
5. Хозяйственное управление сельским хозяйством		Тресты совхозов и объединения, семеноводческие, животноводческие, мелиоративные и другие организации по хозяйственному управлению сельским хозяйством, расходы на содержание которых входят в себестоимость продукции, советы колхозов, рыбнадзор, контрольно-наблюдательные пункты, районные и участковые инспекторы «Главгосрыбвода», пчелоконторы, районные (межрайонные) инспекции Госохотнадзора Главохоты
6. Личное подсобное сельское хозяйство		Подсобное хозяйство колхозников, рабочих и служащих, прочих групп населения
III. Лесное хозяйство		
1. Производственные предприятия		Предприятия лесного хозяйства, осуществляющие отпуск леса и учет лесного фонда (лесосырьевых ресурсов), лесовосстановление и лесоразведение, уход за лесом, мелиорацию лесных площадей, охрану лесов, защиту лесов от вредных насекомых и болезней, учет и организацию использования всех полезностей леса; лесхозы, лезхоззаги, леспромхозы с входящими в их состав лесничествами, лесные питомники, загородные лесопарки, лесомелиоративные станции
2. Предприятия и организации по обслуживанию лесного хозяйства		Лесоустроительные предприятия, конторы, экспедиции по лесоустройству, включая аэрофотосъемки и лесопатологические обследования, базы авиационной охраны лесов, контрольные станции лесных семян, лесные почвенные и нормативно-исследовательские лаборатории

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
3. Хозяйственное управление лесным хозяйством		Управления лесного хозяйства областей, краев и министерства лесного хозяйства автономных республик, Всесоюзное аэрофотолесоустроительное объединение «Леспроект»
IV. Транспорт[35]		
1. Железнодорожный транспорт *[36]		Предприятия и организации по эксплуатации и обслуживанию железных дорог: железнодорожные станции, вокзалы и конторы обслуживания пассажиров, локомотивные депо, вагонные депо, вагонные участки, дистанции пути, дистанции защитных лесонасаждений, участки энергоснабжения, дистанции сигнализации и связи, промывочно-пропарочные станции, городские билетные станции, станции связи, дирекция международных и туристских перевозок, дистанции зданий и сооружений (без жилищно-коммунальных), резервы проводников вагонов, паромные переправы железных дорог, отделения и управления железных дорог
2. Речной транспорт **		Пароходства, бассейновые управления пути, управления каналов, районные управления пароходства, эксплуатационные участки пароходств, пассажирские агентства и вокзалы, районы гидротехнических сооружений, гидроузлы, технические участки пути, цехи технической эксплуатации флота, ремонтно-эксплуатационные базы флота (по эксплуатационной деятельности), конторы связи и радионавигации, речные порты и пристани, судоходные инспекции, инспекции Речного регистра, экспедиционные отряды «Подводречстроя», грузовые и пассажирские переправы и паромы

* Для учета и разработки статистических данных по труду и заработной плате предусматривается выделение персонала линейных организаций железнодорожного транспорта и персонала хозяйственного управления железнодорожным транспортом.

** Для учета и разработки статистических данных по труду и заработной плате предусматривается выделение персонала линейных организаций речного транспорта и персонала хозяйственного управления речным транспортом.

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
3. Лесосплав[37]		Предприятия по лесосплаву и лесоперевалочные базы
4. Морской транспорт ** [38]		Пароходства, территориальные и специализированные управления флота, управления морских путей, экспедиционные отряды аварийно-спасательных, судоподъемных и подводно-технических работ, морские порты, портпункты (включая морские порты других хозяйств), радиометеорологические станции, гидрографические предприятия, агентства «Трансфлот» и «Инфлот», инспекции Морского регистра и портового надзора
5. Автомобильный транспорт *[39] автотранспортные предприятия		Предприятия и организации по эксплуатации и обслуживанию автомобильного транспорта: автомобильные хозяйства, автобусные и таксомоторные парки, автотранспортные конторы, автоколонны, автобазы, автокомбинаты, базы и станции технического обслуживания, включая техническое обслуживание транспортных средств, принадлежащих гражданам, бензозаправочные станции, автовокзалы, базы проката легковых автомобилей; эксплуатационные предприятия автомобильного транспорта строительно-монтажных организаций
Хозяйственное управление автомобильным транспортом		Тресты, объединения автомобильного транспорта, специализированные предприятия автомобильного транспорта, областные (краевые) автоуправления и т. п.

** Для учета и разработки статистических данных по труду и заработной плате предусматривается выделение персонала линейных организаций морского транспорта и персонала хозяйственного управления морским транспортом.

* Гаражи, автохозяйства, транспортные цехи и организации при предприятиях, комбинатах, учреждениях, не состоящие на самостоятельном балансе, относятся к основной деятельности этих предприятий, комбинатов, учреждений.

Ведомственные автотранспортные хозяйства, состоящие на самостоятельном балансе, относятся к отрасли «Транспорт», за исключением автомобильных хозяйств, осуществляющих санитарную очистку и уборку городов, обслуживающих учреждения здравоохранения и предприятия связи, которые относятся соответственно к отраслям «Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения», «Здравоохранение» и «Связь».

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
6. Дорожное хозяйство		Предприятия и организации по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них, кроме дорог в городах, относящихся к коммуиальному хозяйству, дорожно-эксплуатационные и мостовые участки и отделы, управления дорог и т. п.
7. Городской электрический транспорт [40]		
линейные (производственные) организации городского электрического транспорта		Линейные службы трамвая, троллейбуса, метрополитена, подъемных дорог (парки, депо, участкн, аварийные пункты и т. п.)
Хозяйственное управление городским электрическим транспортом		Управления, тресты, конторы метрополитена, трамвая, троллейбуса, подъемных дорог
8. Воздушный транспорт		
Линейные (производственные) организации воздушного транспорта		Предприятия и организации по эксплуатации и обслуживанию гражданской авиации: объединенные (с аэропортами) авиаотряды, самостоятельные авиаотряды, объединенные (с аэропортами) авиаэскадрильи, самостоятельные аэропорты, авиагруппы, территориальные агентства гражданской авиации
Хозяйственное управление воздушным транспортом		Управления гражданской авиации
9. Магистральный трубопроводный транспорт [41]		
магистральные нефтепроводы, нефтепродуктопроводы, газопроводы и отводы от них, водоводы		Магистральные нефтепроводы, магистральные нефтепродуктопроводы, магистральные газопроводы и отводы от них, магистральные водоводы, предназначенные для транспортировки воды на большие расстояния (по списку), насосные, компрессорные и регулировочные станции, точки обслуживания и надсмотра трубопроводного транспорта
Хозяйственное управление магистральным трубопроводным транспортом		Районные управления и управления магистральным трубопроводным транспортом
10. Прочие виды транспорта		Гужевой транспорт
11. Погрузочно-разгрузочные и транспортно-экспедиционные организации		

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
погрузочно-разгрузочные конторы, порто-перевалочные базы, транспортно-экспедиционные конторы и др.		Погрузочно-разгрузочные конторы, пуикты, порто-перевалочные базы, упаковочные конторы, транспортно - экспедиционные конторы и их базы и склады, механизированные дистанции погрузочно-разгрузочных работ, объединенные железнодорожно-автомобильные и железнодорожные предприятия промышленности (самостоятельные хозрасчетные), грузовые автостанции и др., погрузочно-разгрузочные и транспортно-экспедиционные организации общего пользования
хозяйственное управление погрузочно-разгрузочными и транспортно-экспедиционными организациями		Тресты, управления и другие организации по хозяйственному управлению погрузочно-разгрузочными и транспортно-экспедиционными организациями
V. Связь * [42]		Почтамты, телеграфы, междугородные телефонные станции, объединенные предприятия связи (телеграфно-телефонные, почтово-телеграфные, городские и междугородные телефонные станции), узлы связи, управления и отделения перевозки почты, бюро контроля переводов, предприятия городской телефонной сети (сети, станции, узлы), радиотрансляционные сети и узлы, телевизионные центры, радиотелевизионные передающие центры, ретрансляционные телевизионные станции, узлы радиовещания и радиосвязи, радиоцентры, радиостанции, станции космической связи, центры и станции технического радиоконтроля, радиотрансляционные сети и узлы, предприятия союзной и республиканской магистральной связи и телевидения (сети, технические и кабельные узлы), узлы

* Связь при предприятиях и организациях учитывается по той отрасли народного хозяйства, к которой относятся обслуживаемые ею предприятия и организации.

Ведомственные предприятия связи, состоящие на самостоятельном балансе (в частности, предприятия связи при угольных комбинатах, нефтепромысловых объединениях, в рыбной промышленности и т. д.), выполняющие работу преимущественно на сторону (для других организаций и по обслуживанию населения), относятся к отрасли «Связь».

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		электросвязи и радиофикации, предприятия спецсвязи и фельдсвязи, технический центр междугороднего и международного вещания и телевидения, областные, краевые, республиканские (АССР) производственно-технические управления связи
VI. Строительство [43]		
1. Общестроительные, монтажные, специализированные и другие организации, осуществляющие строительные и монтажные работы подрядным и хозяйственным способами		Организации по строительству предприятий, зданий и сооружений промышленности Организации по строительству всех видов электростанций, линий электропередач, распределительных устройств, электроподстанций и магистральных теплосетей Организации по строительству зданий и сооружений сельского хозяйства, строительству оросительных, обводнительных, осушительных и дренажных систем, включая организации совхозов и «Союзсельхозтехники», осуществляющие все виды строительства и работы по механизации животноводческих ферм Организации по строительству зданий и сооружений транспорта, рельсовых дорог (железнодорожных, трамвайных, монорельсовых, метрополитена), безрельсовых дорог, сооружений для воздушного флота, портовых и других гидротехнических сооружений для морского и речного флота Организации по строительству и устройству нефтепродуктопроводов, газопроводов, магистральных водопроводов Организации по строительству сооружений всех видов связи, радиовещания, радиофикации, телевидения и «Союзпечати» Организации по строительству предприятий торговли, общественного питания, объектов жилищно-коммунального хозяйства, включая строительство сетей водопровода и канализации, объектов материально-технического

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		снабжения, учреждений науки, культуры, искусства, просвещения, здравоохранения, управления и т. д. Домостроительные и заводостроительные комбинаты (в части их подрядной деятельности) Организации, осуществляющие монтаж бетонных, железобетонных и металлических конструкций зданий и сооружений Организации, осуществляющие монтаж технологического, энергетического и механического оборудования, монтаж санитарно-технических и электротехнических систем и установок, монтаж оборудования и установок и приборов автоматики, управления и КИП, монтаж оборудования и установок всех видов звязи, радиовещания, радиофикации, телевидения и «Союзпечати» Специализированные организации по буровзрывным и гидронамывным работам, устройству сложных оснований, по теплоизоляционным и гидроизоляционным работам, антисептированию и другим специальным работам, осуществляемым при строительстве зданий и сооружений Специализированные организации, выполняющие пусконаладочные работы Тресты, управления и конторы механизации, машинопрокатные базы
2. Организации, осуществляющие капитальный ремонт зданий и сооружений производственного назначения		Организации, осуществляющие капитальный ремонт зданий и сооружений производственного назначения (включая организации по капитальному ремонту домен и путевые машинные станции МПС), состоящие на самостоятельном балансе и не состоящие на самостоятельном балансе, но выделенные в отдельную учетную единицу

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
3. Организации, осуществляющие ремонт зданий и сооружений непроизводственного назначения, ремонт и строительство жилищ (квартир) по индивидуальным заказам		
а) организации, осуществляющие ремонт зданий и сооружений непроизводственного назначения		Ремонтно-строительные организации, осуществляющие ремонт зданий и сооружений непроизводственного назначения (конторы по ремонту и перестройке зданий и сооружеиий)
б) специализированные организации по ремонту и строительству жилищ (квартир) по индивидуальным заказам		Ремонтно-строительные организации (тресты, управления, конторы, участки), осуществляющие ремонт и строительство жилищ (квартир) по индивидуальным заказам
4. Организации по эксплуатационному бурению		Организации по эксплуатационному бурению, связанному со строительством нефтяных и газовых скважин и других объектов, сооружаемых за счет капитальных вложений
5. Проектные, проектно-изыскательские и изыскательские оргаиизации		Проектные, проектно-изыскательские и изыскательские организации по обслуживанию строительства и капитального ремонта зданий и сооружений: конторы, мастерские, бюро, отделы проектные, архитектурно-планировочные, проектно-сметные, проектно-изыскательские, проектно-коиструкторские и проектно-экспериментальиые оргаиизации, проектно-сметные бюро
Хозяйствеиное управление строительством		Управления, тресты, конторы с чисто управленческими или преимущественио управленческими функциями (главные управления министерств, главные территориальные строительные управления относятся к отрасли «Управление»), управления и конторы по капитальному ремонту зданий и сооружений, организации, осуществляющие технический надзор в строительстве, и дирекции строящихся предприятий

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
VII. Геология и разведка недр		
1. Геологоразведочные организации		Организации, выполняющие геолого-съемочные, гидрогеологические, инженерно-геологические, топографо-геодезические, геофизические, промыслово-геофизические, геолого-поисковые и геологоразведочные работы на все виды полезных ископаемых Центральные лаборатории, осуществляющие все виды анализов минерального сырья, разведуемых месторождений
2. Организации и предприятия по глубокому разведочному бурению на нефть и газ [44]		Организация и предприятия, осуществляющие глубокое разведочное бурение и другие работы, связанные со строительством разведочных скважин на нефть и газ, сооружаемых за счет капитальных вложений
Хозяйственное управление геологоразведочными работами		Управления, тресты, конторы с управленческими или преимущественно управленческими функциями
VIII. Торговля и общественное питание [45]		
А. Внутренняя торговля		
I. Оптовая торговля		
1. Государственная оптовая торговля		Выходные оптовые, торговые и перевалочные базы и прифабричные склады торгующих организаций, распределительные холодильники, оптовые предприятия «Союзпечати» (центральные и республиканские розничные агентства)
2. Внутрисистемная оптовая торговля потребительской кооперации		Оптовые торговые базы главных торговых управлений Центросоюза, республиканских, областных (краевых) потребсоюзов
II. Розничная торговля		
1. Государственная розничная торговля		
а) предприятия государственной торговли		Торговые центры, универмаги, магазины, лавки, автолавки, ларьки, палатки, павильоны, скупочные пункты, зоомагазины, товарные склады, базы торгующих организаций, торговые предприятия по продаже топлива и сжиженного газа населению, овощехранилища, фруктохранилища, винные подвалы, соляные

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		склады, холодильники, ледники, керосинохранилища, погреба и другие хранилища торгующих организаций, магазины-выставки, выставки, подписные и розничные агентства «Союзпечати» и другие объекты торгового назначения
б) аптечные учреждения		Аптеки, аптекарские магазины, киоски, контрольно-аналитические лаборатории, аптечные склады (включая ветеринарные)
в) орсы, урсы и продснабы министерств		Торговая и складская сеть розничной торговли орсов, урсов и продснабов
2. Розничная торговля потребительской кооперации		Торговая и складская сеть розничной торговли потребительских обществ и райпотребсоюзов, включая аппарат сельпо и райпо
3. Колхозная торговля		Колхозные рынки
III. Общественное питание		
1. Общественное питание государственной торговли		
а) предприятия общественного питания государственной торговли		Фабрики-кухни, фабрики-заготовочные, рестораны, столовые, кафе, чайные, буфеты, закусочные, кафетерии, чайханы и т. д., а также самостоятельные предприятия общественного питания при предприятиях, совхозах и организациях
		Предприятия общественного питания в совхозах и других государственных хозяйствах
б) предприятия общественного питания орсов, урсов и продснабов		Предприятия общественного питания орсов, урсов и продснабов
2. Общественное питание потребительской кооперации		Предприятия общественного питания потребительской кооперации
Хозяйственное управление розничной и оптовой торговли и общественного питания государственной торговли и общественного питания		Городские, областные (краевые) торги, тресты, конторы, отделения, орсы, урсы, продснабы, книготорги, областные (краевые) конторы книготоргов, областные межрайонные конторы аптекоуправлений

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		Городские, областные (краевые) тресты общественного питания (столовых, ресторанов, кафе), конторы и отделения буфетов, ресторанов железнодорожного, водного и других видов транспорта
торговли и общественного питания потребительской кооперации		Областные (краевые), районные потребсоюзы, рыболовпотребсоюзы
Б. Внешняя торговля		Экспортные и импортные организации (перевалочные базы, ярмарки-выставки, портовые и пограничные конторы и отделения Всесоюзного объединения «Союзвнештранс»)
Хозяйственное управление внешней торговли		Всесоюзные экспортные и импортные объединения и конторы Министерства внешней торговли и Государственного комитета Совета Министров СССР по внешним экономическим связям
В. Прокат кинофильмов		Конторы и отделения по прокату кинофильмов
IX. Материально-техническое снабжение и сбыт [46]		
1. Снабжение		Базы и склады материально-технического снабжения с чисто снабженческими или преимущественно снабженческими функциями
		Конторы и отделения материально-технического снабжения, осуществляющие непосредственно материально-техническое снабжение и не имеющие совсем или имеющие ограниченные управленческие функции
		Областные, краевые и республиканские торговые базы и специализированные магазины объединений «Сельхозтехника», торговые базы (конторы) районных объединений и отделений «Сельхозтехника»; базы государственных материальных резервов
Хозяйственное управление материально-техническим снабжением		Конторы, управления, отделения материально-технического снабжения с чисто управленческими функциями или преимущественно управленческими функциями

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаевые в отрасль
2. Сбыт		Базы и склады, магазины-салоны, конторы и отделения с чисто сбытовыми или преимущественно сбытовыми функциями
Хозяйственное управленне сбытом		Конторы, управления и отделения с чисто управленческими или преимущественно управленческими функцнями
X. Заготовки [47]		
Заготовнтельные организации		Заготовительные (линейные, пристанские, глубинные) пункты, отделения, реализационные и перевалочные базы, элеваторы, семеочистительные и зерносушильные пункты, конторы по заготовке продукции растениеводства и животноводства, принадлежащие заготовительным организациям, заготовительные организации потребкооперации, организации по заготовке лекарственного сырья, заготовительные конторы и пункты при предприятиях
Хозяйственное управление по заготовкам		Заготовительные органнзации с чисто управленческими или преимущественно управленческими функциями, включая заготовительные конторы при потребсоюзах
XI. Прочие виды деятельности сферы материального производства [48]		
а) редакции и издательства		Редакции газет, журналов, словарей и прочих изданий, издательства газетные, журнальные, книжные, почтовые, нотные, фотоиздательства, телеграфные агентства, агентство печати «Новости» и др.
б) киностудии; студии звукозаписи		Киностудии; студии звукозаписи
в) заготконторы по сбору металлолома и утиля		Заготконторы по сбору металлолома («Вторчермет», «Вторцветмет») и утиля и их первичной обработке, сортировочно-моечные фабрики
г) вневедомственная охрана		Организация вневедомственной охраны, объединенные отряды ВОХР
д) другие, не перечисленные выше, организации сферы материального производства		Организации по сбору дикорастущих растений, плодов, грибов, орехов, фруктов, ягод, семян, лекарственных трав и их первичной обработке, охотничьи хозяйства, зоокомбинаты, зообазы и др.

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
Хозяйственное управление прочими видами деятельности сферы материального производства		Хозяйственное управление прочими видами деятельности сферы материального производства (областное управление «Главвторсырье» и т. п.)
XII. Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения		
1. Жилищное хозяйство		
а) эксплуатация жилого фонда [49]		Домоуправления, жилищно-эксплуатационные конторы (ЖЭК), жилищно-коммунальные конторы и отделы предприятий и организаций, комендатуры жилых домов и общежитий (кроме общежитий для приезжих), дачные и жилищные кооперативы
б) эксплуатация общежитий учебных заведений и школ		Общежития учебных заведений и школ
2. Коммунальное хозяйство [50]		
а) благоустройство		Организации по санитарной очистке и уборке городов и рабочих поселков, эксплуатации наружного и городского освещения; организации городских водопроводных и канализационных сетей (с очистными сооружениями), газификации, теплоснабжения; организации по эксплуатации и надсмотру за мостами, путеводами и переходами в городах, городскими дорогами, набережными, инженерной защитой (подпорные стенки, дамбы, берегоукрепления и др.); организации по озеленению городов и рабочих поселков, мусороперерабатывающие станции и заводы
б) гостиничное хозяйство		Гостиницы, дома колхозника, общежития для приезжающих, мотели, кемпинги для Интуриста
в) пожарная охрана		Профессиональные пожарные команды МВД, местных Советов и добровольных пожарных обществ
Хозяйственное управление коммунальным хозяйством		Управления, тресты и другие организации коммунального хозяйства, объектов благоустройства, гостиничного, водоканализационного, газового хозяйства, теплофикации, санитарной очистки, зеленых насаждений, дорожного и мостового хозяйства и др. с чисто управленческими или преимущественно управленческими функциями

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
3. Бытовое обслуживание населения		
а) предприятия по бытовому обслуживанию населения		Бани, душевые павильоны, парикмахерские
б) предприятия по прокату предметов культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода		Предприятия по выдаче населению на прокат предметов культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода
в) другие предприятия по оказанию услуг населению		Организациии по уборке квартир и других помещений, конторы полотеров, по протирке стекол, ломбарды, похоронные бюро, конторы кладбищ, крематории, справочные бюро и конторы (коммунальные) по обслуживанию и исполнению поручений, обмену жилплощади, бюро переписки, инвентаризационно-технические бюро, бюро переводов
Хозяйственное управление предприятиями и организациями бытового обслуживания населения		Производственные объединения, управления, тресты конторы с чисто управленческими или преимущественно управленческими функциями по управлению предприятиями и организациями бытового обслуживания населения
XIII. Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение [51]		
1. Лечебно-профилактические учреждения		
а) больничные учреждения		Больницы, госпитали, психиатрические, туберкулезные, инфекционные, глазные, прочие специализированные больницы, клиники вузов, стационары научно-исследовательских институтов, стационары при диспансерах, стационары медико-санитарных частей предприятий
б) лечебно-профилактические учреждения особого типа		Лепрозории
в) диспансеры		Диспансеры противотуберкулезные, онкологические, кожно-венерологические, противозобные, трахоматозные, психоневрологические, врачебно-физкультурные
г) амбулаторно-поликлинические учреждения		Поликлиники, стоматологические поликлиники, физиотерапевтические поликлиники, амбулатории, врачебные здравпункты, фельдшерские здравпункты, фельдшерско-акушерские пункты и т. п.

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
д) учреждения скорой медицинской помощи и переливания крови		Станции скорой медицинской помощи, станции переливания крови
е) учреждения материнства и детства		Родильные дома, дома ребенка, дома матери и ребенка, детские поликлиники (самостоятельные и входящие в состав других учреждений), детские ясли, молочные кухни
ж) санаторио-курортные учреждения		Санатории, санатории-профилактории, пансионаты с лечением, курортные поликлиники, бальнеологические лечебницы, грязелечебницы, санаторные пионерские лагеря типа «Артек» и т. п.
2. Санитарно-противоэпидемические учреждения и учреждения санитарного просвещения		Санитарно-эпидемиологические станции, дезинфекционные станции, противочумные станции и лаборатории, изоляционно-пропускные и карантинные пункты Дома санитарного просвещения
3. Учреждения судебно-медицинской экспертизы		Бюро судебно-медицинской экспертизы
4. Учреждения отдыха		Дома отдыха, пансионаты без лечения, пионерлагеря, альпинистские лагеря, туристские гостиницы и базы
5. Физкультурные и спортивные организации		Стадионы, катки, спортзалы, манежи для легкой атлетики и футбола, велотреки, плавательные бассейны, лыжные трамплины и базы, водные станции, тиры, стрельбища, стенды, спортивные площадки, спортивные и конноспортивные клубы, авиаспортивные, стрелково-спортивные и спортивно-технические клубы, автомотоклубы
6. Учреждения социального обеспечения		Врачебно-трудовые экспертные комиссии (ВТЭК); дома-интернаты для престарелых и инвалидов (взрослых и детей)
Хозяйственное управление здравоохранением и физической культурой		Курортные и санаторные управления, территориальные советы по управлению курортами, объединения, тресты, бюро, советы по туризму и экскурсиям

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
XIV. Просвещение [52]		
1. Учебные заведения по подготовке кадров		
а) высшие учебные заведения		Академии (учебные), университеты (кроме народных университетов и университетов культуры), институты всех специальностей, консерватории, высшие школы, училища и другие учебные заведения, включая заочную сеть, окончание которых дает высшее образование
б) средние специальные учебные заведения (включая заочную сеть)		Техникумы всех специальностей, включая совхозы-техникумы (без сельскохозяйственной деятельности), училища—медицинские, музыкальные, театральные, хореографические, мореходные, речные, педагогические и прочие училища, а также другие учебные заведения (включая заочную сеть), окончание которых дает среднее специальное образование
в) учебные заведения по подготовке и повышению квалификации рабочих и других работников (включая заочную сеть)		Училища и школы профессионально-технического образования, школы ФЗУ и типа ФЗУ, школы подготовки мастеров, школы строительных мастеров-десятников, мореходные школы, школы водолазов, школы юнг, школы мелиоративных кадров, школы конных заводов, школы управляющих фермами и отделениями совхозов, одногодичные сельскохозяйственные школы, лесные школы (подготовка младших лесоводов), лесотехнические училища, трехгодичные школы машинистов локомотивов, специальные торговые школы, школы торгово-кулинарного ученичества, гидрометеорологические школы, школы младших геологов, школы подготовки киномехаников, школы парикмахеров, школы младшего командного состава невоенизированной городской пожарной охраны; курсы, учебные комбинаты—чертежников, конструкторов, стенографии, машинописи, бухгалтерии, счетоводства, спортивные, шоферов; институты и

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		курсы по повышению квалификации специалистов (институты усовершенствования врачей, учителей и т. п.); методические (педагогические) кабинеты, методические кабинеты на железных дорогах и другие школы и курсы по подготовке и повышению квалификации кадров
		Курсы по подготовке в высшие учебные заведения
2. Общеобразовательные школы и учреждения по воспитанию детей		
а) дневные общеобразовательные школы		Начальные, восьмилетние и средние общеобразовательные школы, школы-интернаты, санаторно-лесные школы, средние музыкальные, художественные и хореографические школы, школы и школы-интернаты для детей с дефектами умственного и физического развития (для умственно отсталых, глухонемых, слепых, слабовидящих и др.)
б) вечерние (сменные) общеобразовательные школы для работающей молодежи		Общеобразовательные вечерние (сменные) школы для работающей молодежи, включая заочную сеть
в) детские дошкольные учреждения		Детские сады, детские ясли-сады, детские площадки
г) детские дома, детские приемники-распределители		Детские дома, детские приемники-распределители
д) детские внешкольные учреждения		Дворцы и дома пионеров и школьников, дома художественного воспитания детей, станции юных техников и юных натуралистов, детские спортивные школы и другие детские внешкольные учреждения
XV. Культура и искусство [53]		
1. Культурно-просветительные учреждения		
а) библиотеки		Библиотеки, библиотеки-читальни, передвижные библиотеки и самостоятельные передвижные библиотечные фонды (кроме библиотек, отнесенных к учреждениям, ведущим научно-исследовательскую работу)
б) музеи, выставки-музеи		Музеи — политехнические, отраслевые, историко-революционные, исторические, краеведческие, ме-

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		мориальные, художественные, музеи-дворцы, музеи-усадьбы и др. (кроме отнесенных к учреждениям, ведущим научно-исследовательскую работу)
выставки		Выставки постоянные (промышленные, строительные, сельскохозяйственные, художественные и др.)
в) зоопарки, ботанические сады		Зоопарки, ботанические сады (кроме отнесенных к учреждениям, ведущим научно-исследовательскую работу)
г) детские музыкальные, художественные и хореографические школы		Детские музыкальные, художественные и хореографические школы (кроме средних)
д) парки культуры и отдыха		Парки культуры и отдыха
е) клубные учреждения		Дворцы и дома культуры, клубы, избы-читальни, дома-учителя, врача, агронома, ученого, туриста; дома народного творчества, лекторские и экскурсионные бюро, планетарни
ж) редакция телевидения и радиовещания		Редакции телевидения и радиовещания, областные, краевые, АССР комитеты по телевидению и радиовещанию (без художественных и музыкальных коллективов), окружные и городские редакции радиовещания и студии телевидения
з) книжные палаты		Книжные палаты (кроме отнесенных к учреждениям, ведущим научно-исследовательскую работу)
2. Искусство		
Зрелищные предприятия и учреждения искусств		Театры (включая передвижные), цирки (стационарные и передвижные), кинотеатры, кинопередвижки, дирекции киносети, филармонии, концертные залы, музыкальные ансамбли, эстрадные ансамбли, оркестры, хоры, капеллы, хореографические и балетные студии, художественные коллективы, радио- и телевизионные студии, постоянные художественные студии и мастерские
Хозяйственное управление искусством		Объединения, дирекции, конторы и другие организации по управлению зрелищными предприятиями

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
XVI. Наука и научное обслуживание[54]		
1. Учреждения, ведущие научно-исследовательскую работу		
а) академии, научно-исследовательские институты, обсерватории, самостоятельные научно-исследовательские лаборатории		Академии (кроме учебных), их филиалы и отделения, научно-исследовательские институты и их филиалы и отделения (включая институты научной и технической информации), вычислительные центры, систематически ведущие научно-исследовательскую работу, обсерватории, центральные и другие самостоятельные научно-исследовательские лаборатории
б) конструкторские организации, ведущие научную работу		Самостоятельные конструкторские организации, выполняющие проектные, конструкторские и научно-исследовательские работы
в) научные и опытные станции		Научные и опытные станции, систематически ведущие научно-исследовательскую работу по утвержденному плану научных работ; комплексные и отраслевые опытно-зональные, селекционные, опытные сельскохозяйственные, ветеринарные, опытно-мелиоративные, гидротехнические, защиты растений, дождевальные, механизации и электрификации сельского хозяйства, животноводческие, рыбохозяйственные, лесные, полезащитные, биологические, охотничьего промысла, вулканологические, мерзлотные, лимнологические, научно-исследовательские промышленные станции
г) опытные поля, опорные пункты и экспериментальные базы, ведущие научную работу		Опытные поля, опорные пункты и экспериментальные базы, систематически ведущие научную работу по утвержденному плану научных работ
д) государственные архивы, ведущие научную работу		Государственные архивы — союзные, союзных республик, областные, краевые и АССР, ведущие научную работу по утвержденному плану научных работ
е) научные учреждения по охране природы		Заповедники, заказники, ботанические, зоологические, дендралогические парки и сады и т. д., ведущие научную работу

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
ж) музеи, ведущие научную работу		Музеи, ведущие научную работу
з) библиотеки, книжные палаты, ведущие научную работу		Библиотеки, книжные палаты, ведущие научную работу
2. Конструкторские и проектные организации самостоятельные		Конструкторские и проектные организации (кроме проектных организаций строительства, леспроекта и организаций, отнесенных к учреждениям, ведущим научно-исследовательскую работу)
3. Опытные заводы, не выпускающие промышленную продукцию на сторону		Опытные заводы, не выпускающие промышленную продукцию на сторону
4. Гидрометеорологическая служба		Гидрометцентры, гидрометстанции, управления гидрометслужбы, гидрометобсерватории, бюро погоды, гидрометбюро, радиометцентры, авиаметцентры, авиаметстанции, пункты приема космической информации, станции ракетного зондирования атмосферы, отряды и экспедиции по противоградовой защите и другие региональные и территориальные организации и учреждения гидрометслужбы, обеспечивающие народное хозяйство гидрометеорологическими прогнозами и информацией, а также прогнозами и информацией об уровне загрязнения окружающей среды
5. Организации по обслуживанию научных учреждений		
а) перспективная разведка запасов рыбы, китов, морского зверя и морепродуктов		Самостоятельные организации, выполняющие задачи перспективной разведки сырьевых запасов рыбы, китов, морского зверя и морепродуктов
б) опытные поля, опорные пункты и экспериментальные базы		Опытные поля, опорные пункты и экспериментальные базы растениеводства, животноводства, агролесомелиорации, механизации и электрификации сельского хозяйства, элитно-семенные хозяйства и т. п. (кроме отнесенных к учреждениям, ведущим научно-исследовательскую работу)
в) другие организации по обслуживанию научных учреждений		Опытно-технические лаборатории, самостоятельные лаборатории по испытанию строительных материалов, нормативно-исследовательские станции, машиноиспытательные станции, центральные

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		бюро технической информации, государственные контрольные лаборатории по измерительной технике, вычислительные центры научных организаций (кроме отнесенных к учреждениям, ведущим научно-исследовательскую работу) и др.
XVII. Кредитование и государственное страхование		
1. Кредитование		Правление Госбанка СССР, Правление Стройбанка СССР и Правление банка внешней торговли СССР; республиканские, областные, краевые, городские конторы, отделения и пункты уполномоченных банков; управления Гострудсберкасс и Госкредита (главные, республиканские, краевые, областные, окружные); сберегательные кассы и центральные сберегательные кассы
2. Государственное страхование		Управления Госстраха (главные, республиканские, краевые, областные, окружные и городские); инспекции Госстраха (районные, городские)
XVIII. Управление*		
1. Государственное управление Союза ССР (органы Государственного управления)		Аппарат канцелярии и финансово-хозяйственного отдела Президиума Верховного Совета СССР, аппарат Управления делами Совета Министров СССР, государственные комитеты Совета Министров СССР, министерства и ведомства СССР (включая главки и объединения, состоящие на госбюджете и на хозрасчете),

* Самостоятельные машиносчетные станции, вычислительные центры (кроме вычислительных центров, систематически ведущих научно-исследовательскую работу) и централизованные бухгалтерии относятся к управлению той отрасли, которую они обслуживают. Например, самостоятельные машиносчетные станции и вычислительные центры, обслуживающие промышленность, относятся к подотрасли «Хозяйственное управление промышленностью», машиносчетные станции, обслуживающие сельскохозяйственные предприятия, — к подотрасли «Хозяйственное управление сельским хозяйством», машиносчетные станции и вычислительные центры учреждений, отнесенных к отрасли «Управление», — к соответствующей подотрасли управления (ГВЦ ЦСУ СССР, например, — к подотрасли «Государственное управление Союза ССР». ВЦ ЦСУ союзных республик — к подотрасли «Государственное управление союзных республик». ВЦ и МСС областных (краевых, АССР) статистических управлений — к подотрасли «Управление областное (краевое, АССР)». РВЦ и МСС (районные и межрайонные) — к подотрасли «Управление районов и городов».

Соответственно централизованные бухгалтерии хлебопекарной промышленности относятся к подотрасли «Хозяйственное управление промышленностью», объединенные бухгалтерии при отделах райисполкомов — к подотрасли «Управление районов и городов», централизованные бухгалтерии поселковых и сельских Советов — к подотрасли «Поселковые и сельские Советы депутатов трудящихся» и т. д.

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		комитеты (советы) при Совете Министров СССР, комитеты (советы) при Госплане СССР и Госстрое СССР, управления, главные управления, Прокуратура СССР, Госарбитраж при Совете Министров СССР, Всесоюзное объединение «Союзсельхозтехника», Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР, Главное управление Госстраха СССР, Главное управление иностраиного страхования, Главлит СССР, Главное архивное управление при Совете Министров СССР, Комитет народного контроля СССР
2. Таможни		Таможни
3. Государственное управление союзных республик		Аппараты канцелярий Президиумов Верховных Советов союзных республик, аппараты Управлений делами советов министров союзных республик, постоянные представительства союзных республик при Совете Министров СССР; министерства и ведомства союзных республик (включая главки и объединения, состоящие на госбюджете и на хозрасчете); комитеты советов министров союзных республик; комитеты и главные управления при советах министров союзных республик; прокуратура союзных республик, госарбитражи при советах министров союзных республик, Главные управления Госстраха союзных республик, комитеты народного контроля союзных республик, архивные управления при советах министров союзных республик, республиканские объединения «Сельхозтехника»
4. Управление областей, краев, АССР, автономных областей, городов республиканского подчинения (без внутригородских районов)		Аппараты канцелярий Президиумов Верховных советов автономных республик, аппараты Управлений делами советов министров автономных республик, исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся краев, об-

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		ластей, автономных областей, столиц союзных республик и г. Ленинграда; министерства и управления автономных республик; областные (краевые) отделы, управления, инспекции: народного образования, здравоохранения, профтехобразования, кинофикации, социального обеспечения; управления по делам строительства и архитектуры, строительства и ремонта автомобильных дорог, территориальные управления по строительству, материально-техническому снабжению, материальных резервов; областные (краевые, АССР) управления торговли, общественного питания, сельского хозяйства, водного хозяйства, областные (краевые, АССР) объединения «Сельхозтехника», горнотехнические инспекции, управления (отделы) жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания; отделы культуры, архивные отделы, архивы областей, краев, АССР (кроме отнесенных к учреждениям, ведущим научно-исследовательскую работу), финансовые отделы; управления госстраха, облпланы, облзагсы, управления местной промышленности, топливной промышленности, промстройматериалов, хлебопродуктов, пищевой промышленности, предприятий художественных изделий
5. Управление округов		Отделы (управления) по использованию трудовых ресурсов, отделы (комиссии) народного контроля, прокуратура, госарбитраж, статистические управления Окрисполкомы Советов депутатов трудящихся, окружные управления, отделы (здравоохранения, народного образования, культуры, социального обеспечения, финансов, жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания, местной промышленности, производственные уп-

Продолжение

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		равления сельского хозяйства, архивы); прокуратура, инспектуры государственной статистики и т. д.
6. Управление районами и городами		Районные исполкомы Советов депутатов трудящихся (включая внутригородские районы); городские исполкомы Советов депутатов трудящихся (кроме столиц союзных республик и г. Ленинграда); районные (включая внутригородские районные) и городские отделы (здравоохранения, народного образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, социального обеспечения); инспектуры государственной статистики, архивы, загсы, прокуратура, плановые комиссии, финансовые отделы, инспекции госстраха, гостехнадзор, объединенные бухгалтерии при отделах райисполкомов; управления сельского хозяйства
7. Поселковые и сельские Советы депутатов трудящихся		Поселковые и сельские Советы депутатов трудящихся (без сети учреждений, состоящих на бюджете поселковых и сельских Советов)
8. Судебные и юридические учреждения		
а) суды и нотариальные конторы		Верховный Суд СССР, Верховные суды союзных республик, краевые и областные суды, Верховные суды автономных республик, автономных областей, окружные суды, народные суды, нотариальные конторы
б) коллегии и юридические консультации адвокатов		Коллегии и юридические консультации адвокатов
9. Охрана общественной безопасности и оборона		Органы охраны общественной безопасности и обороны
10. Управление кооперативными организациями		Центросоюз, потребсоюзы союзных республик, межколхозные советы, межколхозные объединения
XIX. Партийные и общественные организации *		Партийные и комсомольские органы и профсоюзные организации, Союз обществ Красного Креста

* Промышленные предприятия, стройки, культурно-просветительные, жилищно-коммунальные и другие предприятия и учреждения, находящиеся в ведении общественных организаций, относятся к соответствующим отраслям народного хозяйства в зависимости от рода их деятельности.

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		и Красного Полумесяца, Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту (ДОСААФ); Союз спортивных обществ; физкультурные спортивные общества: «Спартак», «Динамо», «Трудовые резервы» и др., а также республиканские, областные и районные советы спортивных обществ; Всесоюзное общество «Знание»; правление обществ глухих, слепых; общество по охране природы, общество охотников, Торгово-промышленная палата СССР, театральное общество и т. д.; союз писателей, композиторов, художников, архитекторов, журналистов, работников кинематографии и др.
Бытовое обслуживание населения (собирательная отрасль всех видов бытовых работ и услуг)		
1. Производственные виды бытового обслуживания населения		Предприятия по оказанию производственных видов услуг населению: дома быта, комбинаты бытового обслуживания (в части производственных видов работ), специализированные предприятия и мастерские
а) ремонт и техническое обслуживание легковых автомобилей и других транспортных средств по индивидуальным заказам		Специализированные предприятия по ремонту легковых автомобилей, мотоциклов, мотороллеров и других транспортных средств по индивидуальным заказам
б) ремонт металлоизделий, бытовых машин и приборов		Предприятия по ремонту металлических изделий хозяйственного обихода и технически сложных бытовых машин и приборов (радиоприемников, телевизоров, магнитофонов, холодильников, стиральных машин, полотеров, часов и др.)
в) изготовление и ремонт металлической галантереи по индивидуальным заказам		Предприятия по изготовлению и ремонту металлической галантереи по индивидуальным заказам
г) ремонт и изготовление мебели по индивидуальным заказам		Специализированные предприятия по ремонту, реставрации и изготовлению мебели по индивидуальным заказам
д) изготовление и ремонт ковров и ковровых изделий по индивидуальным заказам		Предприятия по изготовлению и ремонту ковров и ковровых изделий по индивидуальным заказам

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
е) производство трикотажных изделий по индивидуальным заказам		Предприятия по изготовлению трикотажных изделий по индивидуальным заказам
ж) ремонт трикотажных изделий		Предприятия по ремонту трикотажных изделий
з) изготовление и ремонт текстильной галантереи по индивидуальным заказам		Предприятия по изготовлению и ремонту гардинно-тюлевых изделий, кружев, басонных изделий (тесьмы, шнуров и т. п.), лент, зонтов, батиковых изделий (шарфов, косынок, сюзане и т. д.), галстуков, поясов, подвязок мужских и детских, абажуров из тканей, фитилей, флагов, знамен, вымпелов и др.
и) изготовление валенок по индивидуальным заказам		Предприятия по изготовлению валенок по индивидуальным заказам
к) пошив швейных изделий по индивидуальным заказам		Предприятия по пошиву швейных изделий всех видов по индивидуальным заказам
л) ремонт швейных изделий		Предприятия по ремонту швейных изделий всех видов
м) ремонт дорожных и галантерейных изделий из натуральных и искусственных кож		Предприятия по ремонту дорожных и галантерейных изделий из натуральных и искусственных кож
н) пошив меховых изделий по индивидуальным заказам		Предприятия по пошиву меховых изделий по индивидуальным заказам
о) ремонт меховых изделий		Предприятия по ремонту меховых изделий
п) пошив обуви по индивидуальным заказам		Предприятия по пошиву обуви по индивидуальным заказам
р) ремонт обуви		Предприятия по ремонту обуви
с) изготовление и ремонт хозяйственно-бытового фарфора и фаянса по индивидуальным заказам		Предприятия по изготовлению и ремонту хозяйственно-бытового фарфора и фаянса по индивидуальным заказам
т) производство и ремонт ювелирных изделий по индивидуальным заказам		Предприятия по производству и ремонту ювелирных изделий по индивидуальным заказам
у) химическая чистка и крашение		Фабрики, мастерские по химической чистке и крашению
ф) прачечные		Фабрики-прачечные
х) комбинаты бытового обслуживания, дома быта, фотографии и кинолаборатории по обслуживанию населения		Комбинаты бытового обслуживания, дома быта, фотографии и кинолаборатории по обслуживанию населения
ц) ремонт и строительство жилищ (квартир) по заказам населения		Ремонтно-строительные организации (тресты, управления, конторы, участки), осуществляющие

Наименование отрасли	Шифр	Предприятия, организации, включаемые в отрасль
		ремонт и строительство жилищ (квартир) по индивидуальным заказам
2. Непроизводственные виды бытового обслуживания населения		Предприятия по оказанию непроизводственных видов услуг населению: дома быта, комбинаты бытового обслуживания (в части непроизводственных видов услуг), предприятия и организации по бытовому обслуживанию населения
а) предприятия по бытовому обслуживанию населения		Бани, душевые павильоны, парикмахерские
б) предприятия по прокату предметов культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода		Предприятия по выдаче населению на прокат предметов культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода
в) другие предприятия по оказанию услуг населению		Организации по уборке квартир и других помещений, конторы полотеров, по протирке стекол, ломбарды; похоронные бюро, конторы кладбищ, крематории; справочные бюро и конторы (коммунальные) по обслуживанию и исполнению поручений, обмену жилплощади, бюро переписки, инвентаризационно-технические бюро, бюро переводов и др.
Хозяйственное управление предприятиями и организациями бытового обслуживания населения		Производственные объединения, управления, тресты, конторы (с чисто управленческими или преимущественно управленческими функциями) по управлению предприятиями и организациями бытового обслуживания населения

Примечания

Разработка проектов планов капитальных вложений и составление отчетности об их выполнении осуществляются с учетом следующих особенностей.

I. По общим положениям

Капитальные вложения на строительство подсобно-вспомогательных предприятий, в том числе предприятий по капитальному ремонту оборудования, производству специального инструмента, технологической оснастки, приспособлений и инвентаря, производству и ремонту тары, объектов аварийно-спасательных служб, а также объектов отраслевых проектных, конструкторских и научно-исследовательских учреждений и их опытных и экспериментальных баз предусматриваются по той отрасли, которая обслуживается этими предприятиями и учреждениями. Для проведения экономических расчетов и народнохозяйственных сопо-

ставлений капитальные вложения на строительство указанных предприятий и учреждений при планировании и учете выделяются отдельной строкой из общего объема капитальных вложений по отрасли. При этом для обеспечения проведения расчетов и анализа экономической эффективности производства и капитальных вложений при планировании и учете производства объемы валовой и реализованной продукции по этим предприятиям также выделяются отдельной строкой из общего объема продукции отрасли.

Капитальные вложения на строительство объектов подсобно-вспомогательных производств (ремонтных и тарных цехов, цехов по производству инструмента и инвентаря, транспортных хозяйств, объектов орсов и урсов и др.) или непроизводственных объектов (заводских столовых, медицинских пунктов, профилакториев, красных уголков и других объектов), выделяемых в отдельные учетные единицы, сооружение которых осуществляется за счет смет на строительство предприятий или по самостоятельным сметам, планируются и учитываются по той отрасли, предприятия которой они обслуживают. Для распределения капитальных вложений по сферам и для проведения других народнохозяйственных расчетов и сопоставлений капитальные вложения на строительство указанных объектов при учете выделяются отдельной строкой из общего объема капитальных вложений по отрасли.

II. По отраслям промышленности

1. Капитальные вложения на строительство локомобильных, дизельных, газогенераторных ветро-, гелиоэлектростанций и других нетурбинных электростанций, а также всех видов сельских электростанций, сельских линий электропередачи и электроподстанций напряжением до 35 *кв*, линий электропередачи (воздушных и кабельных) независимо от напряжения, прокладываемых на территории предприятий и леспромхозов и для подключения электроподстанций предприятий, леспромхозов, объектов связи, ирригационных насосных станций и других потребителей к районным электроподстанциям и магистральным линиям электропередачи, а также транспортировка и установка энергопоездов в районах, не связанных с энергетическими системами, планируются и учитываются по отраслям, к которым относятся предприятия — потребители электроэнергии.

Капитальные вложения на строительство теплоэлектроцентралей и котельных, предназначенных в основном для обеспечения тепловой энергией только отдельных промышленных предприятий, планируются и учитываются по отраслям, к которым относятся предприятия — потребители тепловой энергии. Строительство электроцентралей и котельных, предназначенных для обеспечения тепловой энергией нескольких предприятий различных отраслей промышленности, осуществляется за счет капитальных вложений по отрасли «Электроэнергетика».

Капитальные вложения на строительство тепловых сетей горячей воды от магистральных теплопроводов к местам потребления горячей воды, а также паропроводов от районных теплоэлектроцентралей к потребителям планируются и учитываются по отраслям, к которым относятся предприятия — потребители тепла.

Капитальные вложения на строительство самостоятельных отопительных котельных планируются и учитываются по отрасли «Коммунальное хозяйство».

При планировании капитальных вложений на строительство гидроэлектростанций и проверке выполнения планов учитываются затраты на сооружение водохранилищ, шлюзов, дамб, рыбоподъемников и других объектов и, кроме того, выделяются в том числе капитальные вложения на подготовку зон затопления.

2. По отрасли «Нефтедобывающая промышленность» планируются и учитываются капитальные вложения с выделением в том числе раздельно: на разведочное бурение, эксплуатационное бурение и обустройство нефтяных промыслов.

3. По отрасли «Газовая промышленность» планируются и учитываются капитальные вложения с выделением в том числе раздельно: на строительство газопроводов, сооружений по сбору, транспортировке и распределению сжиженных газов и предприятий по производству газовой аппаратуры, а также на разведочное бурение, эксплуатационное бурение и обустройство газовых промыслов.

4. По отрасли «Угольная промышленность» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство карьеров по добыче закладных материалов. Капитальные вложения по отрасли «Угольная промышленность» планируются и учитываются с выделением в том числе:

на строительство шахт и разрезов (новых и реконструируемых с приростом мощности);

на строительство обогатительных фабрик;

на строительство других объектов;

на поддержание мощностей действующих шахт и разрезов.

5. По отрасли «Черная металлургия» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство предприятий по заготовке и первичной обработке лома и отходов черных металлов.

6. По отрасли «Цветная металлургия» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство предприятий по заготовке и первичной обработке лома и отходов цветных металлов и по выплавке вторичных цветных металлов. Капитальные вложения на строительство предприятий по производству специального алюминиевого, магниевого и титанового проката планируются и учитываются по отрасли «Авиационная промышленность» с выделением капитальных вложений на строительство этих предприятий отдельной строкой.

7. По отрасли «Химическая промышленность» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство объектов по сбыту химических реактивов.

8. Капитальные вложения на строительство предприятий по производству башенных и передвижных строительных кранов, строительных лебедок, лифтов планируются и учитываются по отрасли «Строительное и дорожное машиностроение»; предприятий по производству электрокаров и электропогрузчиков — го отрасли «Электротехническая промышленность»; предприятий по производству автопогрузчиков — по отрасли «Автомобильная промышленность».

9. Капитальные вложения на строительство предприятий по производству электровозов планируются и учитываются по отрасли «Электротехническая промышленность».

10. По отрасли «Электротехническая промышленность» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство предприятий по производству электровозов, электрокаров, электропогрузчиков.

11. По отрасли «Приборостроение» при планировании и учете капитальных вложений предусматриваются капитальные вложения на строительство предприятий по производству и ремонту ювелирных изделий (кроме предприятий по изготовлению и ремонту ювелирных изделий по индивидуальным заказам).

Капитальные вложения на строительство предприятий приборостроения, входящих в состав оборонных отраслей промышленности, планируются и учитываются по соответствующим оборонным отраслям промышленности.

12. По отрасли «Автомобильная промышленность» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство предприятий по производству автопогрузчиков.

13. По отрасли «Строительное, дорожное и коммунальное машиностроение» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство предприятий по производству башенных и передвижных строительных кранов, лебедок, лифтов и других подъемно-транспортных машин для строительства.

14. Капитальные вложения на строительство предприятий по производству санитарно-технического оборудования и изделий планируются и учитываются по отрасли «Промышленность строительных материалов».

15. По отрасли «Авиационная промышленность» планируются и учитываются с выделением отдельной строкой в том числе капиталовложения на строительство предприятий раздельно: а) по производству специального проката из алюминиевых, магниевых и титановых сплавов; б) по производству приборов.

16. По отрасли «Судостроительная промышленность» планируются и учитываются капитальные вложения с выделением в том числе на строительство предприятий по производству приборов.

17. По отрасли «Оборонная промышленность» планируются и учитываются с выделением в том числе отдельной строкой капитальные вложения на строительство предприятий по производству приборов.

18. Капитальные вложения на строительство предприятий по изготовлению трубопроводных узлов, электромонтажных, санитарно-технических заготовок, а также монтажных изделий для КИП и автоматики планируются и учитываются по отрасли «Промышленность строительных конструкций и деталей».

Капитальные вложения на строительство других предприятий «Прочих отраслей машиностроения» планируются и учитываются по отраслям, представляемым министерствами и ведомствами, в систему которых входят эти предприятия.

19. Капитальные вложения планируются и учитываются:

на строительство предприятий по производству печного литья — по отрасли «Промышленность строительных материалов»;

на строительство предприятий по производству металлической тары (железных бочек, барабанов, банок, газовых баллонов, коробок и прочей жестяной упаковки) — по отраслям, которые обслуживаются тарными предприятиями;

на строительство предприятий по производству сельскохозяйственного и садово-огородного инструмента — по отрасли «Тракторное и сельскохозяйственное машиностроение».

Капитальные вложения на строительство предприятий по производству других видов металлических изделий производственного и непроизводственного назначения планируются и учитываются по отраслям, представляемым теми министерствами и ведомствами, в систему которых входят эти предприятия.

20. Капитальные вложения на строительство предприятий по производству строительных стальных конструкций и строительных конструкций и изделий из алюминия и алюминиевых сплавов планируются и учитываются по отрасли «Промышленность строительных конструкций и деталей».

Капитальные вложения на строительство предприятий по производству инвентарных передвижных и сборно-разборных металлических зданий и помещений, находящихся в ведении министерств, которым предусматриваются капитальные вложения на развитие промышленности строительных конструкций и деталей, планируются и учитываются по отрасли «Промышленность строительных конструкций и деталей», на строительство таких предприятий других министерств и ведомств — по отраслям, которые представляются этими министерствами, ведомствами.

21. Капитальные вложения на строительство предприятий по ремонту машин и оборудования планируются и учитываются по соответствующим отраслям, которые обслуживаются этими предприятиями.

Капитальные вложения на строительство предприятий по ремонту легковых автомобилей и других транспортных средств по индивидуальным заказам населения, а также по ремонту металлоизделий, бытовых машин и приборов планируются и учитываются по отрасли «Бытовое обслуживание населения».

22. По отрасли «Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность» планируются и учитываются с выделением в том числе (из объема по лесозаготовительной промышленности) капиталовложения на строительство предприятий лесосплава, лесоперевалочных баз, а также ширококолейных лесовозных железных дорог.

Капитальные вложения на строительство предприятий по ремонту и изготовлению мебели и инвентаря из дерева по индивидуальным заказам планируются и учитываются по отрасли «Бытовое обслуживание населения».

Капитальные вложения на строительство предприятий по производству деревянных конструкций, деталей, заготовок, древесных плит, находящихся в ведении министерств, которым предусматриваются капитальные вложения на развитие промышленности строительных конструкций и деталей, планируются и учитываются по отрасли «Промышленность строительных конструкций и деталей»; предприятий по производству деревянной и картонной тары, находящихся в ведении других министерств и ведомств, кроме Министерства лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР — по соответствующим отраслям, которые представляются этими министерствами и ведомствами; предприятий по производству вспомогательных материалов из дерева для легкой промышленности (шпулей, челноков, катушек, колодок обувных и т. п.), находящихся в ведении Министерства легкой промышленности СССР,— по отрасли «Легкая промышленность».

Капитальные вложения на строительство предприятий по производству деревянных контейнерных, цельноперевозных и сборно-разборных зданий и помещений, находящихся в ведении министерств, которым предусматриваются капитальные вложения на развитие промышленности строительных конструкций и деталей, планируются и учитываются по отрасли «Промышленность строительных конструкций и деталей», на строительство таких предприятий других министерств и ведомств — по отраслям, которые представляются этими министерствами, ведомствами.

23. По отрасли «Промышленность строительных материалов» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство предприятий системы Минстройматериалов СССР по производству санитарно-технического оборудования, санитарно-технических изделий, предметов домоустройства из металла, фаянса и полимерных материалов и предприятий по производству печного литья.

Капитальные вложения на строительство предприятий по производству сборных железобетонных и бетонных конструкций и деталей, товарного бетона и раствора планируются и учитываются по отрасли «Промышленность строительных конструкций и деталей».

24. Капитальные вложения на строительство предприятий стекольной промышленности системы Минстройматериалов СССР при планировании и учете предусматриваются в составе отрасли «Промышленность строительных материалов».

Капитальные вложения на строительство предприятий по производству электротехнического и электровакуумного стекла планируются и учитываются по отрасли «Электротехническая промышленность», предприятий по производству стеклянной тары, хозяйственных бытовых изделий из стекла и стеклянной посуды и химико-лабораторной посуды, находящихся в ведении других министерств и ведомств, кроме Минстройматериалов СССР,— по отраслям, которые представляются этими министерствами и ведомствами.

25. Капитальные вложения на строительство предприятий фарфоро-фаянсовой промышленности планируются и учитываются по отрасли «Легкая промышленность».

26. По отрасли «Легкая промышленность» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство предприятий системы Минлегпрома СССР по заготовке, сортировке и первичной обработке утильсырья, по производству вспомогательных изделий (катушки, шпули, бабины и другие изделия) из дерева, бумаги, картона, полимерных материалов, предприятий по производству хозяйственно-бытовых изделий из стекла, фарфора, полуфарфора и фаянса.

Капитальные вложения на строительство предприятий по изготовлению и ремонту по индивидуальным заказам ковров и ковровых изделий, трикотажных изделий, валенок, головных уборов, швейных и меховых изделий, обуви, текстильной галантереи, дорожных изделий из натуральных и искусственных кож, хозяйственно-бытового фарфора и фаянса планируются и учитываются по отрасли «Бытовое обслуживание населения», предприятий по производству рыболовных сетей и сетеснастей — по отрасли «Рыбная промышленность».

27. По «Сахарной промышленности» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство предприятий по добыче и переработке известняка для сахарной промышленности и по производству кизельгура.

28. По «Мясной промышленности» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство убойных пунктов, хладобоен, предприятий по производству изделий из пуха и пера.

29. По «Маслосыродельной и молочной промышленности» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство сырохранилищ.

30. По «Рыбной промышленности» планируются и учитываются капитальные вложения с выделением в том числе: на строительство предприятий по производству рыболовных сетей и сетеснастей (из всех видов волокон), на строительство судоверфей и судоремонтных заводов, обслуживающих рыбный флот, на строительство лесотарных комбинатов, фабрик картонной и бумажной тары.

31. По отрасли «Мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство элеваторов, зерноскладов, перевалочных баз и зерносушилок.

32. По отрасли «Медицинская промышленность» планируются и учитываются капитальные вложения на развитие совхозов по выращиванию лекарственных растений.

32а. По отрасли «Полиграфическая промышленность» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство предприятий по производству полиграфических красок, зданий редакций газет, журналов, словарей и прочих изданий, издательств газетных, журнальных, книжных, нотных и фотоиздательств, книжных баз, а также отдельно стоящих библиотечных коллекторов, Домов книги, книжных магазинов и оборудование книготорговых предприятий, размещаемых в жилых домах.

33. Капитальные вложения планируются и учитываются на строительство: предприятий по добыче драгоценных и полудрагоценных камней, самоцветов и янтаря — по отраслям, представляемым теми министерствами и ведомствами, в систему которых входят эти предприятия; предприятий по производству и ремонту ювелирных изделий (кроме предприятий по производству ювелирных изделий по индивидуальным заказам) — по отрасли «Приборостроение»; предприятий по производству и ремонту ювелирных изделий по индивидуальным заказам, предприятий по ремонту музыкальных инструментов и принадлежностей, предприятий по химической чистке и крашению, а также прачечных, фотографий и кинолабораторий по обслуживанию населения — по отрасли «Бытовое обслуживание населения»; предприятий по производству грампластинок, кинокопировальных фабрик и домов звукозаписи (без студий звукозаписи) — по отрасли «Культура и искусство»; предприятий по производству лекарственных препаратов для ветеринарии — по отрасли «Сельское хозяйство»; предприятий по производству протезов — по отрасли «Здравоохранение»; предприятий по производству игрушек, чертежных и канцелярских принадлежностей, наглядных пособий — по отраслям, представляемым теми министерствами, ведомствами, в систему которых входят эти предприятия; водопроводов — по отраслям, для снабжения предприятий которых они предназначены; предприятий по производству художественных изделий, музыкальных инструментов и других предприятий, отнесенных к отрасли «Другие отрасли промышленности» и не оговоренных ранее,— по министерствам местной промышленности союзных республик.

III. По сельскому хозяйству

34. По отрасли «Сельское хозяйство» планируются и учитываются с выделением в том числе отдельной строкой капитальные вложения:

А. На строительство государственных сельскохозяйственных предприятий и организаций, в том числе:

1) на строительство совхозов, включая сельские хозяйства совхозов, входящих в систему Министерства пищевой промышленности СССР, из них:

а) животноводческих ферм и отдельных помещений для скота и птицы (без птицефабрик) и животноводческих комплексов;

б) птицеферм (птицефабрик, входящих в состав совхозов);

в) водохозяйственных объектов в совхозах, включая водопроводы внутрихозяйственного значения для обводнения пастбищ;

г) теплично-парниковых хозяйств;

д) многолетних плодово-ягодных насаждений;

е) хранилищ для сельскохозяйственной продукции;

ж) объектов электрификации совхозов (включая ЛЭП 0,4 *кв*, трансформаторные подстанции 6—20/0,4 *кв*, совхозные электростанции с электрическими сетями для электрификации совхозного производства;

з) предприятий совхозов по переработке сельскохозяйственных продуктов;

и) подсобных предприятий по производству строительных материалов;

к) подсобных предприятий и промыслов по производству товаров народного потребления, тары, деталей и полуфабрикатов на сторону;

л) ремонтных мастерских и пунктов технического обслуживания, гаражей, навесов для сельскохозяйственных машин и транспортных средств.

При этом из общего объема капитальных вложений на строительство совхозов выделяются отдельной строкой капитальные вложения на строительство животноводческих комплексов, совхозов, осваивающих вновь мелиорируемые земли, в том числе показываются капитальные вложения на строительство водохозяйственных объектов (по пункту «в»);

2) на осуществление мероприятий по ирригации и мелиорации (без затрат на водохозяйственное строительство в совхозах), включая строительство научно-исследовательских и проектных организаций, техникумов, профтехучилищ, а также объектов промышленности строительных материалов и строительной индустрии, просвещения, культуры и здравоохранения на вновь орошаемых землях, из них на строительство:

а) оросительных, обводнительных систем, плотин, буровых и шахтных колодцев, водоподъемников, водопроводов для обводнения пастбищ, гидроузлов для регулирования источников орошения, коллекторно-дренажной сети и противофильтрационных устройств на землях существующего орошения, капитальную планировку поливных участков;

б) объектов промышленности строительных материалов для обеспечения водохозяйственного строительства;

в) объектов строительной индустрии для водохозяйственного строительства;

г) объектов просвещения, культуры и здравоохранения, осуществляемых за счет капитальных вложений на сельское хозяйство;

3) на строительство птицефабрик (без птицефабрик и птицеферм совхозов);

4) на строительство объектов электрификации в совхозах);

5) на строительство предприятий по ремонту сельхозтехники и транспортных средств, складов минеральных удобрений, извести, гипса, ядохимикатов, складов и баз запасных частей и других материалов, машиноиспытательных станций и других объектов, находящихся в системе объединений «Сельхозтехника», из них: на строительство ремонтных предприятий, на строительство складов минеральных удобрений и ядохимикатов;

6) на строительство прочих объектов сельского хозяйства (биофабрик, учебно-опытных и экспериментальных хозяйств, дренажных заводов и других объектов союзного и республиканского подчинения).

Из общего объема капитальных вложений по государственным сельскохозяйственным предприятиям и организациям выделяются капитальные вложения на: ирригационно-мелиоративные мероприятия (включая водохозяйственное строительство в совхозах), из них объекты водохозяйственного строительства; мероприятия по борьбе с эрозией почв, включая насаждение лесных полезащитных полос, террасирование склонов, строительство противоэрозионных гидротехнических и противоселевых сооружений; культуртехнические мероприятия на землях, не требующих осушения (раскорчевка и расчистка сельхозугодий от мелколесья, кустарников, камней, срезка кочек, подъем целины и залежных земель, распашка которых не производилась более 5 лет); строительство научно-исследовательских организаций и их опытных и экспериментальных хозяйств; строительство высших учебных заведений; строительство средних учебных заведений (сельхозтехникумов); строительство профтехучилищ механизаторов сельского хозяйства и мелиораторов; приобретение тракторов, тракторных прицепов, комбайнов и других сельскохозяйственных машин, транспортных средств, землеройной техники и других машин и оборудования, не входящих в сметы строек.

Б. На строительство объектов производственного назначения, осуществляемое за счет колхозов, в том числе на строительство: животноводческих помещений; гаражей, мастерских, складов и других объектов по ремонту и хранению техники; объектов по хранению зерна, овощей, картофеля и других культур; подсобных предприятий по переработке продуктов сельского хозяйства и объектов промыслов; объектов орошения, обводнения и осушения; объектов электрификации.

Кроме того, на строительство: жилых домов, объектов коммунального хозяйства; объектов просвещения, культуры; объектов бытового обслуживания.

Капитальные вложения на строительство сельскохозяйственных предприятий системы орсов, урсов, торгов, продснабов при промпредприятиях, стройках

и других государственных учреждениях планируются и учитываются по отраслям, к которым относятся эти промпредприятия, стройки и учреждения.

По отрасли «Сельское хозяйство» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство предприятий по производству лекарственных препаратов и инструментов для ветеринарии.

IV. По транспорту и связи

35. Капитальные вложения на строительство объектов железнодорожных, речных и автомобильных хозяйств, речных и морских портов, а также объектов погрузочно-разгрузочных и транспортно-экспедиционных хозяйств промышленных предприятий планируются и учитываются по соответствующим отраслям промышленности.

36. По отрасли «Железнодорожный транспорт» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство электрифицированных и неэлектрифицированных железных дорог общего пользования со всеми относящимися к ним сооружениями, на строительство всех сооружений и объектов, связанных с эксплуатацией железных дорог общего пользования и поддержанием их в нормальном эксплуатационном состоянии, а также на строительство предприятий по ремонту подвижного состава железных дорог.

Капитальные вложения на строительство лесовозных железных дорог широкой колеи планируются и учитываются по отрасли «Лесозаготовительная промышленность».

37. Капитальные вложения на строительство предприятий лесосплава, лесоперевалочных баз планируются и учитываются по отрасли «Лесозаготовительная промышленность».

38. По отрасли «Морской транспорт» планируются и учитываются капитальные вложения по организациям «Арктикстроя».

39. Капитальные вложения на развитие ведомственных автомобильных хозяйств, в том числе состоящих на самостоятельном балансе, планируются и учитываются по соответствующим отраслям. Капитальные вложения на развитие автомобильного транспорта строительно-монтажных организаций планируются и учитываются по отрасли «Строительство».

Капитальные вложения на строительство предприятий по обслуживанию автомобилей и других транспортных средств, принадлежащих гражданам, в том числе государственных и кооперативных гаражей для этих средств, планируются и учитываются по отрасли «Бытовое обслуживание населения».

40. Капитальные вложения на развитие городского электрического транспорта планируются и учитываются по отрасли «Коммунальное хозяйство».

41. Капитальные вложения на строительство магистральных газопроводов планируются и учитываются по отрасли «Газовая промышленность», на строительство магистральных водоводов межотраслевого назначения — по отрасли «Водное хозяйство», на строительство водоводов отраслевого назначения — по отраслям, к которым относятся предприятия — потребители воды.

42. Капитальные вложения на развитие ведомственных предприятий связи, в том числе состоящих на самостоятельном балансе, планируются и учитываются по соответствующим отраслям.

V. По строительству

43. По отрасли «Строительство» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство баз технической эксплуатации строительных машин и механизмов, ремонтно-механических предприятий и мастерских, ремонтно-прокатных баз, а также капитальные вложения на развитие автотранспортных хозяйств строительно-монтажных организаций и баз материально-технического снабжения и комплектации строительных конструкций и деталей.

Капитальные вложения на развитие организаций, выполняющих капитальный ремонт зданий и сооружений производственного и непроизводственного наз-

начения, планируются и учитываются по отраслям, которые они обслуживают, за исключением организаций, осуществляющих ремонт жилищ по индивидуальным заказам, капитальные вложения по которым планируются и учитываются по отрасли «Бытовое обслуживание населения».

Капитальные вложения на содержание организаций, осуществляющих надзор в строительстве, и дирекций строящихся предприятий и сооружений планируются и учитываются по отраслям, в которые входят строящиеся предприятия и сооружения.

Капитальные вложения на развитие и оснащение организаций, осуществляющих глубокое разведочное и эксплуатационное бурение на нефть и природный газ, планируются и учитываются соответственно по нефтедобывающей и газовой промышленности.

VI. По геологии и разведке недр

44. Капитальные вложения на глубокое разведочное бурение на нефть и природный газ (включая строительство разведочных скважин и их обустройство) планируются и учитываются соответственно по отрасли «Нефтедобывающая и газовая промышленность».

VII. По торговле и общественному питанию

45. Капитальные вложения на строительство торговых предприятий по распространению печати планируются и учитываются по отрасли «Связь», на строительство аптек, аптекарских магазинов и киосков, аптечных складов, контрольно-аналитических лабораторий — по отрасли «Здравоохранение».

Капитальные вложения на строительство торговой и складской сети, а также предприятий общественного питания орсов и урсов планируются и учитываются по отраслям, представляемым министерствами и ведомствами, в систему которых входят орсы и урсы, с выделением в том числе отдельной строкой. Капитальные вложения на строительство контор, отделений и других объектов по прокату кинофильмов планируются и учитываются по отрасли «Культура».

VIII. По материально-техническому снабжению и сбыту

46. Капитальные вложения на строительство складов и баз, предназначенных для обслуживания предприятий и организаций одной отрасли, планируются и учитываются по отрасли, к которой относятся предприятия и организации; на строительство баз государственных материальных резервов — по Главному управлению государственных материальных резервов при Совете Министров СССР.

Капитальные вложения на строительство торговых баз и специализированных магазинов объединений «Сельхозтехника» планируются и учитываются по отрасли «Сельское хозяйство».

IX. По заготовкам

47. Капитальные вложения на строительство предприятий по заготовке, хранению зерна, по обработке гибридных и сортовых семян планируются и учитываются по отрасли «Мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность», предприятий по сбору металлолома — соответственно по отраслям «Черная металлургия», «Цветная металлургия», по заготовке лекарственного сырья — по отрасли «Здравоохранение», заготовительных контор и пунктов при предприятиях — по соответствующим отраслям промышленности.

X. По прочим видам деятельности сферы материального производства

48. Капитальные вложения на строительство зданий редакций газет, журналов, словарей и прочих изданий, издательств газетных, журнальных, книжных, нотных и фотоиздательств, телеграфных агентств, киностудий, студий звукоза-

писи планируются и учитываются по отрасли «Культура и искусство», заготконтор по сбору металлолома и утиля, сортировочных, сортировочно-моечных фабрик — по отраслям, для которых производится заготовка металлолома, утиля и вторичного сырья.

XI. По жилищно-коммунальному хозяйству и бытовому обслуживанию

49. Капитальные вложения на строительство жилых домов для обходчиков линейных сооружений (линий электропередачи, магистральных нефте- и газопроводов), для дежурного персонала электроподстанций, насосных станций магистральных трубопроводов планируются и учитываются по отраслям.

50. По отрасли «Коммунальное хозяйство» планируются и учитываются капитальные вложения на развитие городского электрического транспорта и на строительство самостоятельных отопительных котельных.

Капитальные вложения на объекты ведомственных пожарных охран предприятий системы министерств и ведомств планируются и учитываются по отраслям, которые представляются этими министерствами, ведомствами.

XII. По здравоохранению, физической культуре и социальному обеспечению

51. По отрасли «Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство высших и средних медицинских учебных заведений, высших и средних физкультурных учебных заведений и других объектов Комитета по физической культуре и спорту, предприятий по монтажу, ремонту, продаже и хранению медицинской техники, предприятий по производству протезов, галенофармацевтических фабрик органов здравоохранения, аптек, аптечных магазинов и киосков, аптечных складов. Капитальные вложения на строительство детских яслей планируются и учитываются по отрасли «Просвещение».

XIII. По просвещению

52. Капитальные вложения на строительство сельскохозяйственных и медицинских высших и средних учебных заведений, высших учебных заведений транспорта и связи планируются и учитываются по соответствующим отраслям.

Капитальные вложения на строительство специализированных предприятий по производству учебно-наглядных пособий для общеобразовательных школ планируются и учитываются по отрасли «Просвещение».

XIV. По культуре и искусству

53. По отрасли «Культура и искусство» планируются и учитываются капитальные вложения на строительство предприятий по производству грампластинок, кинокопировальных фабрик, киностудий, студий звукозаписи.

XV. По науке и научному обслуживанию

54. Капитальные вложения на строительство отраслевых научно-исследовательских институтов, их опытных и экспериментальных баз, проектно-конструкторских организаций, нормативных станций планируются и учитываются по отраслям, которые они обслуживают.

Методические указания к составлению Государственных планов развития народного хозяйства СССР разработаны специалистами Госплана СССР совместно

с научными работниками Научно-исследовательского экономического института, Научно-исследовательского института планирования и нормативов, Института комплексных транспортных проблем, Совета по изучению производительных сил Главного вычислительного центра Госплана СССР с участием работников ЦСУ СССР, госпланов союзных республик и ряда министерств и ведомств СССР под общим руководством тт. Бачурина А. В., Либединского Н. П., Воробьева В. П., Ефимова А. Н., Ознобина Н. М.

Разработка общих вопросов и редактирование Методических указаний проведены тт. Крыловым П. Н., Коссовым В. В., Дьяконовым Н. С., Котовым Ф. И., Первухиным М. Г., Бочаровым Н. П., Калининым И. А., Дрогичинским Н. Е., Гапоненко Г. С., Роговским Н. И., Дугиновым А. А., Толкачевым А. С., Будавеем В. Ю., Чистяковым М. И., Роговым А. И.

Разработку отдельных разделов Методических указаний осуществили следующие товарищи:

Раздел первый — Ефимов К. А., Амирджанянц Ф. А., Максимов Л. И., Диссон В. А., Власенков Г. Т., Певнев Н. И., Черных В. П., Валуев Е. И., Силин Н. А., Сычков П. И., Алпеев Н. С., Бродский М. А., Будавей В. Ю., Ковалевский А. М., Зотова Л. М.

Раздел второй — Крылов П. Н., Чистяков М. И., Морозов П. Т., Власенков Г. Т., Балашова А. А., Плышевский Б. П., Иванченко В. М., Почкин П. Ф., Канунников П. И., Якунина Н. И., Рогов А. И., Толкачев А. С.

Раздел третий — Дьяконов Н. С., Коссов В. В., Чистяков М. И., Попеленский П. Н., Пляченко И. Ф., Рогов А. И., Киперман Г. Я., Морозов П. Т., Поликарпов М. С., Кулак О. М., Власеиков Г. Т., Волохов Л. Н., Большакова М. И., Позина В. И., Галахов Г. К., Алпеев Н. С., Брызгалов Ю. И., Власенкова Л. И., Лесин И. А., Кулаков В. Д., Гершановский О. М., Петрушин М. И., Залкинд А. И., Романов В. В., Чеховской П. А., Иванов Е. А., Петросян К. А., Коновалова Н. П., Харлашина М. И., Бойков М. И., Байраков В. И., Соловьев В. В., Иванов Г. А., Фриденберг В. Г., Романов И. В., Никонова Т. П., Фейн Н. Г., Никитенко А. Ф., Селиверстов Б. Ф., Новеньких В. И., Кузнецов А. В., Колесников П. И., Вайнер И. Я., Рывлин С. М., Ильин П. А., Ксенз Б. И., Первухин А. Г., Наумеико П. Д., Лисянский Я. М., Байков М. А., Кошеваров А. Е., Коротков М. А., Бондарев И. Н., Усманов Г., Кадырбаев Р. А., Голынский М. С., Берденников Е. В., Невская В. А., Айнгорн Б. М., Дмитриев Н. П., Тарасенко Д. П., Никитин Д. В., Графоз Г. И., Воробьев Д. П., Спичаков И. Н., Карасев Н. П., Гуров В. И., Зеленский А. Г., Костюков П. Т., Дмитриева Л. Ф., Степанов А. Я., Носухин М. А., Бельцов А. В., Фомичев Ф. М., Куклин М. Н., Черноудов Н. Н., Титков Г. Г., Волосатов Н. В., Юрчик С. И., Асташев А. Г., Хмелевский И. К., Васильева Е. В., Запрудский Н. И., Гальпер Л. З., Капелюшников И. М., Федосенко В. Г., Сухарев А. М., Серова В. В., Мовшович Г. М., Сабуренков Н. М., Стрешнева Р. П., Гришаева Л. В., Балашов И. И., Деев А. М., Морозов М. П., Абрамов Л. П., Константинова Е. М., Прейн Н. Г., Молчанов А. Д., Юнь О. М., Стакун А. В., Янин В. Е., Козлов А. Н., Филатов П. П., Агафонцев А. И., Ашитков Р. А., Осипова Н. И.

Раздел четвертый — Пичугин Г. Г., Минаков П. С., Дмитриев Л. Т., Краснопивцев А. А., Анненков В. Н., Карлюк И. Я., Соловьев Б. Ф., Валюженич Е. Н., Волохов Л. Н., Буданцев А. В., Гроздов П. В., Монов А. И., Голованев Н. М., Кольчуганов В. Л., Ярлов Л. П., Лавренов В. П., Масленников А. С., Мазаев В. Т., Шолохов Е. И., Колядин И. В., Комиссаров К. Ф., Письменный Н. Р., Ксеиофонтова В. К., Константинова Е. М., Молчанов В. Ф., Михалин И. Я., Мухин А. И.

Раздел пятый — Коптев В. И., Митаишвили А. А., Ефимов Н. А., Мануйленко А. М., Антропова В. Я., Вакшуль Э. В., Ганкии М. Х., Кожевников Н. М., Кореневский М. В., Коробов В. А., Минаев М. И., Молодых И. А., Молярчук В. С., Парахонский Б. М., Пладис Ф. А., Полуэктов А. П., Плиско Ю. Ю., Рожкова Л. И., Ростовский А. И., Свиридов В. М., Сергеев Е. С., Соболев А. М., Суров В. В., Савкова Т. Е., Кузнецов М. А., Куколева Н. А.

Раздел шестой — Степун А. О., Митрофанов А. И., Касьянов С. И., Морозов П. Т., Иванов Н. А., Курнаев А. А., Хомяченко Н. И., Ломовцев В. М., Трайнин И. И., Громова Т. Н., Пучкова В. М., Жарова Н. Ф., Капошина Т. С., Ва-

сильев Е. М., Красовский В. П., Меркин Р. М., Плышевский Б. П., Фомичев Н. И., Тумило-Денисович П. А., Сарычев А. Б., Книрель В. Л., Богатырев Л. Ф., Шалимов С.С., Муромов Л. А.

Раздел седьмой — Мирлин Г. А., Попов В. В., Муравлев Е. А.

Раздел восьмой — Москаленко В. К., Воронин Е. П., Куропаткин Н. П., Денисенко И. П., Буханевич Б. А., Попов А. Д., Форафонов В. Ф., Хализов С. С., Тверитнев Ф. А., Рощин В. Т., Кулак О. М., Костаков В. Г., Кириллина Т. К., Шарапов В. В., Константинов В. М., Карпухин Д. Н.

Раздел девятый — Котов В. Ф., Невенгловский Ю. Б., Большаков Я. А., Стукалов М. И., Петров В. С., Кожевников Н. А., Александров С. М., Кулешов А. Г., Морозов П. Т., Волохов Л. Н., Канунников П. И., Козлова М. В., Слизовская В. Ф., Преображенская Н. С., Ржешевский В. А., Ротштейн Л. А., Осадченко С. П.

Раздел десятый — Бузляков Н. И., Рыбкина А. И., Терентьев П. В., Смирнов А. И., Кулак О. М., Марголин Н. С., Сидляренко А. И., Колесникова В. В., Майер В. Ф., Рутгайзер В. М., Златин В. Д.

Раздел одиниадцатый — Тюков В. С., Локшин Р. А., Коровкин Г. Н., Кирсанов Н. А., Кулак О. М., Попов В. С., Хохлов С. И., Самыгина Л. И., Нечаев В. М.

Раздел двенадцатый — Мещанкин А. А., Алешин В. И., Кардашев А. С., Кулак О. М., Франц В. Б., Антошкина Л. М., Иванов И. Т.

Раздел тринадцатый — Горбатов В. М., Кулак О. М., Рябков Ф. С., Антропов Б. Ф., Зуев В. М., Шиткин Н. И., Голубев А. И., Жуков А. Е., Победина А. Ф.

Раздел четырнадцатый— Павленко В. Ф., Иванов С. П., Морозов П. Т., Чибисов Л. Н., Панина А. И.

Раздел пятнадцатый — Курников Ф. Д., Сухоцкий А. В., Конобеев С. И.

Раздел шестнадцатый — Калиновский В. И., Низовцева Е. И., Морозов П. Т., Рыбаков О. К., Хмелевский Н. Н., Моторин И. Ф.

Раздел семнадцатый — Крылов П. Н., Доровских А. Б., Балашова А. А. Аболина И. М., Артемова Л. В., Бурова Л. П., Дементьев А. В., Осадько А. Ф., Успенская Е. П., Мухина А. С., Якунина Н. И., Боровенский П. Ф., Кац В. И., Колсанова А. П.

Раздел восемнадцатый — Коссов В. В., Барышников Н. Н., Галахов Г. К., Клоцвог Ф. Н., Битова А. С., Зальцман В. И., Дорошин И. И.

Раздел девятнадцатый — Калинин И. А., Васин Н. А., Гоциридзе О. Д., Малахов К. В., Черепков Ф. И., Новичков Б. Ф., Коген В. И., Корюков В. Т., Луценко Л. Г., Андреева Л. А., Юрченко А. Е., Аксютин П. К., Гантман Я. Н., Шахматов А. Г., Донцов Е. И., Ромейко В. С., Пашко И. Г., Пискарев А. И., Спичаков И. Н., Филиппов Б. А., Науменко В. Н., Павлов С. П., Тетерин А. И., Загребина З. В., Ханинев Б. Т., Клинский А. И., Аралов В. В., Вилков А. А., Зеленский А. Г.

Раздел двадцатый — Суриков В. В., Покараев Г. М., Нестеров С. Н., Соколов В. В., Янин В. Е., Федорук Б. К., Вензовский А. И., Букин Ф. Т., Александров А. С.

Раздел двадцать первый — Дрогичиинский Н. Е., Карпенко Б. П., Мартынов Б. М., Плехов Г.Г.

Раздел двадцать второй — Чистяков М. И., Кулаков В. Д., Морозов П. Т., Макарова Н. Г., Волохов Л. Н., Фейн Н. Г., Кузнецов А. В., Лисянский Я. М., Коротков М. А., Голынский М. С., Айнгорн Б. М., Карасев Н. П., Чуркин В. А., Куклин М. Н., Волосатов Н. В., Хмелевский И. К., Капелюшников И. М., Сабуренков Н. М., Деев А. М., Кардашев А. С., Абрамов Л. П., Прейн Н. Г., Пичугин Г. Г., Ксенофонтова В. К., Коптев В. И., Савкова Т. Е., Степун А. О., Ломовцев В. М., Шалимов С. С., Муравлев Е. А., Шиткин Н. И., Дмитриев С. И., Иванов И. Т., работники ЦСУ СССР — Левашов А. И., Горбачев М. П., Беляков А. А., Гармаш В. И., Покиньчереда А. П. с участием специалистов отраслевых отделов Госплана СССР и ЦСУ СССР.

В редактировании Методических указаний принимали участие следующие редакторы: Горелик Л. Я., Жаренков Е. В., Косарева Т. Д., Молькова О. В., Преловская И. В., Тарасюк В. Я.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 3

Раздел первый

Планирование развития науки и техники 9

Планирование основных научно-технических проблем 11

Разработка программ работ по внедрению в производство новых видов продукции и технологических процессов 14

Планирование освоения производства новых видов промышленной продукции 14

Планирование внедрения прогрессивной технологии, механизации и автоматизации производственных процессов 16

Планирование продажи советских лицензий за границу, закупки иностранных лицензий и образцов новых изделий и использования их в народном хозяйстве СССР 17

Внедрение вычислительной техники в народное хозяйство . . . 19

Планирование государственной стандартизации важнейших видов продукции и метрологического обеспечения народного хозяйства 22

Планирование внедрения научной организации труда 23

Планирование основных показателей технико-экономического уровня производства и выпускаемой продукции 25

Финансирование научно-исследовательских работ 27

Подготовка научных и научно-педагогических кадров 30

Раздел второй

Планирование повышения экономической эффективности общественного производства 32

Принципы построения системы показателей 32

Планирование обобщающих показателей повышения экономической эффективности общественного производства 38

Планирование повышения экономической эффективности использования живого труда 45

Планирование повышения эффективности использования основных фондов, оборотных средств и капитальных вложений 46

Планирование повышения экономической эффективности использования материальных ресурсов 49

Методы обоснования напряженности планов 50

Раздел третий

Планирование промышленного производства 52

Общие положения 52

Планирование производства продукции в натуральном выражении 53

Планирование повышения качества продукции 57

Планирование производства промышленной продукции в стоимостном выражении 59

Планирование производственных мощностей и основных фондов и их использование 69

Планирование специализации, кооперирования и комбинирования промышленного производства 78

Особенности разработки планов производства по отдельным отраслям промышленности 83

Применение экономико-математических методов и вычислительной техники в планировании развития, специалнзации и размещения производства 152

Раздел четвертый

Планирование сельского и лесного хозяйства 158

Планирование сельского хозяйства 158

Общие положения 158

Планирование государственных закупок сельскохозяйственных продуктов 161

Планирование производства продукции растениеводства 169

Планироваине производства продукции животноводства 175

Планирование механизации и электрификации сельского хозяйства и материально-технического обеспечения 180

Планирование химизации сельского хозяйства 190

Планирование ирригационно-мелиоративных мероприятий . . . 192

Планирование капитальных вложений в сельское хозяйство . . 194

Планирование развития подсобных промышленных производств и промыслов в сельском хозяйстве 199

Планирование экономнческих показателей 201

Планирование лесного хозяйства 206

Раздел пятый

Планирование транспорта и связи 215

Планирование транспорта 215

Планирование связи 237

Раздел шестой

Планирование капитального строительства 240

Планирование капитальных вложений 240

Основные показатели плана капитальных вложений 242

Порядок планирования капитальных вложений 242

Планирование ввода в действие производственных мощностей, сооружений и объектов 250

Планирование ввода в действие основных фондов 252

Планирование капитальных вложений на развитие отрасли материального производства 255

Планирование капитальных вложений в жилищное строительство 258

Планирование капитальных вложений в коммуиальное строительство 265

Планирование капитальных вложений в строительство объектов народного образования 267

Планирование капитальных вложений на строительство объектов культуры 269

Планирование капитальных вложений на строительство объектов здравоохранения 270

Планирование структуры капитальных вложений 271

Титульные списки строек 276

Расчет капитальных вложений на поддержание мощностей действующих предприятий 282

Расчет строительного задела и планирование объема незавершенного строительства 284

Расчет и обосиование экономической эффективности капитальных вложений 287

Обоснование размещения строительства новых, реконструкции и расширения действующих предприятий 292

Планирование проектно-изыскательских работ и работ проектных организаций 295

Основные задачи планов проектно-изыскательских работ и работ проектных организаций 295

Планирование объемов проектно-изыскательских работ 296

Планирование работ проектных организаций 306

Планирование строительного производства 309
Планирование строительно-монтажных работ, выполняемых подрядным и хозяйственным способами 310
Планирование развития мощностей строительно-монтажных организаций 314
Планирование капитальных вложений на развитие производственно-технической базы строительства 316
Раздел седьмой
Планирование геологоразведочных работ 319
Раздел восьмой
Планирование труда и кадров 329
Планирование труда 329
Баланс трудовых ресурсов, планирование подготовки и распределения кадров 364
Раздел девятый
Планирование себестоимости, прибыли и рентабельности 379
Общие положения 379
Планирование себестоимости, прибыли и рентабельности в промышленности 383
Планирование себестоимости и прибыли сельскохозяйственного производства в государственных предприятиях 418
Планирование себестоимости строительно-монтажных работ и прибыли подрядных строительных организаций 424
Планирование себестоимости и прибыли по геологоразведочным работам 432
Планирование себестоимости и прибыли транспорта 434
Планирование себестоимости продукции и прибыли предприятий и организаций связи 440
Планирование издержек обращения и прибыли в розничной торговле 441
Планирование фондов экономического стимулирования 444
Раздел десятый
Планирование повышения уровня жизни народа 451
Обоснование темпов роста доходов и потребления населения . . 452
Баланс денежных доходов и расходов населения 453
Баланс денежных доходов и расходов по общественным группам населения 460
Расчет реальных доходов населения 462
Планирование общественных фондов потребления 475
Определение общего объема потребления населением услуг . . . 480
Расчет потребительского бюджета населения 482
Определение общего объема потребления материальных благ и услуг 487
Раздел одиннадцатый
Планирование торговли 491
Планирование розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли 492
Планирование общественного питания 495
Планирование товарного обеспечения розничного товарооборота 499
Планирование развития материально-технической базы торговли 515
Раздел двенадцатый
Планирование бытового обслуживания населения и коммунального хозяйства 529
Планирование бытового обслуживания населения 529
Планирование коммунального хозяйства (эксплуатационная деятельность) 534
Раздел тринадцатый
Планирование народного образования, культуры и здравоохранения 537
Планирование развития народного образования 537

Планирование подготовки и распределения молодых специалистов с высшим и средним специальным образованием 542
Планирование развития отраслей культуры 548
Планирование развития здравоохранения 554
Раздел четырнадцатый
Планирование развития народного хозяйства союзных республик . . . 559
Раздел пятнадцатый
Охрана природы и рациональное использование природных ресурсов . 566
Раздел шестнадцатый
Плаиирование внешнеэкономических связей 573
Планирование экономического сотрудничества СССР с социалистическими странами и развитие социалистической экономической интеграции 574
Планирование внешней торговли и валютный план 590
Раздел семнадцатый
Плановый баланс народного хозяйства СССР и союзных республик . . . 602
Методика исчисления баланса общественного продукта и национального дохода СССР и союзных республик 602
Анализ показателей баланса народного хозяйства СССР и союзных республик 621
Раздел восемнадцатый
Межотраслевой баланс производства и распределения продукции в народном хозяйстве 624
Общие положения 624
Принципиальная схема и экономико-математическая модель межотраслевого баланса 625
Укрупненная динамическая модель стоимостного межотраслевого баланса 628
Развернутый натурально-стоимостной баланс 630
Конечный продукт 633
Нормативная база межотраслевого баланса 637
Раздел девятнадцатый
Материальные балансы и планы распределеиия 646
Расчет потребности в материальных ресурсах 648
Раздел двадцатый
Разработка и применение норм расхода и норм производственных запасов материальных ресурсов в промышленности и строительстве 675
Нормирование расхода материалов на ремонт и эксплуатацию основных фондов 683
Нормы запасов сырья и материалов 684
Нормирование расхода материалов в капитальном строительстве 685
Нормы для определения потребности в оборудовании 687
Нормы плановых переходящих складских запасов оборудования в капитальном строительстве 689
Раздел двадцать первый
Плаиирование совершенствования управления народным хозяйством 693
Раздел двадцать второй
Классификация отраслей народного хозяйства 701
Общие положения 701
Отрасли народного хозяйства и отрасли промышленности . . . 706

Методические указания к разработке го-
М 54 сударственных планов развития народного хозяйства СССР. М., «Экономика», 1974.
791 с. (Госплан СССР.)

В Методических указаниях, разработанных в соответствии с решениями XXIV съезда КПСС и последующими решениями партии и правительства по вопросам совершенствования управления, планирования и экономического стимулирования производства, изложены основные положения методики разработки пятилетних и годовых планов развития народного хозяйства.

Методические указания являются руководящим пособием по разработке основных показателей планов для министерств, ведомств СССР и плановых органов. Они могут быть использованы в учебных целях экономическими вузами и институтами повышения квалификации руководящих работников и специалистов различных отраслей народного хозяйства.

М $\frac{10803—86}{011\,(01)—74}$ **БЗ—65—4—73** **33 С**

Редакторы: **Л. А. Коников**
Ц. С. Гинзбург
И. А. Столяров
Мл. редакторы: **Н. И. Багаева,**
С. С. Витушкина
Худ. редактор **В. П. Рафальский**
Техн. редактор **Г. С. Сологуб**
Корректор **В. Н. Собенникова**
Переплет художника **А. Я. Михайлова**

Сдано в набор 7/I 1974 г. Подписано к печати 17/IV 1974 г. А04142. Формат $60\times90^{1}/_{16}$. Печ. лист. 49, 5. Уч.-изд. лист. 76,84. Изд. № 3451. Цена 4 р. 31 к. Тираж 140 000 экз. Заказ № 967. Бумага типографская № 1. БЗ-65-4-73 г.

Издательство «Экономика» 121864. Москва, Г-59, Вережковская наб., 6

Ордена Трудового Красного Знамени
Первая Образцовая типография имени А. А. Жданова
Союзполиграфпрома при Государственном комитете
Совета Министров СССР по делам издательств,
полиграфии и книжной торговли.
Москва, М-54, Валовая, 28