

ВСЕПОДДАННѢЙШІЙ

ДОКЛАДЪ

МИНИСТРА

ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.

Всѣмъ уполномоченнымъ

Всеподданнѣйшимъ докладомъ по дѣлу обезпеченія народнаго продовольствія въ пострадавшихъ отъ неурожая мѣстностяхъ Имперіи, отъ 6 Октября минувшаго года, я имѣю счастье довести до Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества свѣдѣнія:

*Соблюдены по Высочайшему повелѣнію
Секретъ
Въ Копенгагенѣ
16 Мая 1892.
М. В. Суровъ*

1, что, благодаря своевременной заготовкѣ достаточнаго количества сквашеннаго зерна, посѣвъ озимыхъ хлебовъ въ нуждающихся губерніяхъ удалось произвести въ надлежащіе сроки;

2, что выпавшіе почти повсемѣстно обильные осенніе дожди благотворно повліяли на озимые всходы, которые оказались въ

По Высочайшему повелѣнію Департаменту.

общимъ удовлетворительными; исклю-
чениемъ въ этомъ отношеніи явились
лишь некоторыя изъ южныхъ и юго-
западныхъ губерній, гдѣ продолжитель-
ная засуха въ значительной степени
препятствовали надлежащему росту
означенныхъ житовъ;

3, что, въ видахъ обезпеченія прави-
лаго удовлетворенія продовольственныхъ
потребностей населенія постигнутыхъ
неурожаемъ губерній, Министерствомъ
Внутреннихъ Дѣлъ были даны лич-
нымъ губернскимъ начальствомъ соот-
вѣтственные указанія о порядкѣ и
условіяхъ выдачи продовольственнаго
житва нуждающемуся населенію, а
равно сдѣлано распоряженіе объ обра-
зованіи въ некоторыхъ центральныхъ
пунктахъ земскихъ складовъ муки и
зерна для продажи оныхъ, по загото-
вительной цѣнѣ, тѣмъ изъ жителей
помянутыхъ губерній, которые имѣли

возможность обезпечивать себя на
собственных средствах;

и 4) что, вследствие признанной Пра-
вительством необходимости всемир-
но облегчить крестьянам нуждаю-
щимся местностей добывание сторон-
них заработков и желательности
развития, съ этою цѣлю, отхожихъ
промысловъ, установлена была вы-
дача бесплатныхъ паспортовъ на от-
лучки и удешевленъ проездъ по земль-
нымъ дорогамъ для крестьянъ постра-
давшихъ отъ недородовъ губерній.

Жизнь я считаю долгою повер-
нуть на благовозрѣніе Вашего
Императорскаго Величества крау-
кій очеркъ дальнѣйшихъ мѣръ, при-
нятыхъ Правительствомъ въ борьбѣ
съ постигшимъ насъ отъдѣвшемъ и
направленнымъ главнымъ образомъ:
а) къ правильной организаціи веде-
нія всего дѣла по снабженію насме-

нія какъ продовольственнымъ, такъ и
сымяннымъ зерномъ. Съ своею современною
доставкою этого зерна въ нуждающіяся
мѣстности, и въ обезпеченію по
возможности урожаянаго обильнаго
урожая яровыхъ полей.

Для удачнаго выполненія впаав-
шей на долю Правительства въ раз-
считываемомъ сложномъ дѣлѣ задачи,
прежде всего сказала необходимость
точного выясненія экономического
положенія населенія пострадавшихъ
отъ неурожая мѣстностей и уста-
новленія постоянного контроля по
всѣмъ отраслямъ веденія продоволь-
ственного дѣла на мѣстахъ.

Организация дѣла
собиранія свѣдѣній
по продовольствен-
ному вопросу.

Съ этою цѣлію мною еще осенью
истекшаго года едѣлано было распо-
ряженіе о собраніи, при участіи под-
монащихъ мѣстныхъ учрежденій и
органовъ земскихъ и правительствен-
ныхъ, подробныхъ свѣдѣній о разлѣ-

ру продовольственныхъ и склянныхъ
потребностей населенія пострадавшихъ
губерній, и независимо отъ сего было
предписано тѣмъ же мѣстными
властями еженедѣльно сообщать во
вѣренное мнѣ Министерство теле-
граммами обстоятельныя данныя
о ходѣ продовольственнаго дѣла, при-
шедъ данныя эти, согласно преподан-
нымъ Министерствомъ на сей пред-
метъ указаніямъ, должны были за-
ключать въ себя свѣдѣнія: о количе-
ствѣ продовольственныхъ и склянныхъ
запасовъ, доставленныхъ за недѣлю
въ нуждающіяся мѣстности жельз-
ными дорогами и гужемъ какъ изъ
другихъ губерній, такъ и съ мѣст-
ныхъ жельзныхъ рынковъ, о размѣрѣ
потребленія жельза, наличныхъ его
запасовъ и склянныхъ закупокъ, съ
точнымъ выясненіемъ организаци-
онныхъ мѣста ихъ производства, спо-

въ какомъ смыслѣ слѣдуетъ, сообразно
обстоятельствамъ, направить эту
дѣятельность въ каждой изъ пострада
вшихъ губерній. Споспѣствуя, та
кимъ образомъ, сосредоточенію въ ру
кахъ Правительства руководить
ства продовольственнымъ дѣломъ,
вышеизъясненная система достав
ленія періодическаго свѣдѣній ока
зала выветъ съ тѣмъ несомнѣнное
вліяніе и на отношеніе мѣстныхъ
учрежденій къ своимъ обязанностямъ,
возбудивъ ихъ къ болѣе самодеятель
ности и выяснивъ имъ дѣйствитель
ныя экономическія нужды насе
ленія, а слѣдовательно и тѣ задачи,
которыя означенными мѣстными
органами предстояло наложить
себѣ въ будущемъ, для благопріят
наго разрѣшенія продовольственна
го вопроса, во всей его полнотѣ.

Практическими послѣдствіями

принятія помянутой системы собиранія свѣдѣній на мѣстахъ явилась цѣлый рядъ правительственныхъ мѣропріятій, на которыхъ я осмѣливаюсь нынѣ остановить вниманіе Вашего Величества.

Закупка хлѣба
на мѣстахъ.

Прежде всего изъ сопоставленія данныхъ и свѣдѣній, полученныхъ уже на первыхъ порахъ введенія вышеизъясненной организаціи продовольственнаго дѣла, съ достаточной очевидностію выяснилось, что жельзныя дороги, по разнѣрамъ своей провозоспособности, не въ состояніи доставить въ нуждающіяся губерніи въ теченіе зимняго времени необходимаго количества продовольственнаго хлѣба и скляннаго зерна. Въ виду сего одной изъ первыхъ заботъ ввѣреннаго мнѣ Министерству явилось устройство обширныхъ закупокъ означенныхъ продуктовъ на мѣсячныхъ рынкахъ и въ соседнихъ губер-

Регу
хлѣб

ниях, съ доставкой ихъ нужнымъ къ мѣстамъ назначенія. Для достиженія этой цѣли потребовалось однако изыскать средства для привлеченія на рынки тѣхъ запасовъ зерна, какія имѣлись въ наличности въ известной мѣстности, но не выпускались въ продажу ихъ владѣльцами въ ожиданіи значительнаго возвышенія цѣны. Въ сихъ видахъ мною было испрошено, чрезъ Комитетъ Министровъ, Высочайшее Вашего Императорскаго Величества соизволеніе на производство закупокъ продовольственныхъ запасовъ и зерна на мѣстныхъ рынкахъ по заявляемымъ владѣльцами этихъ продуктовъ продажнымъ цѣнамъ, не зависимо отъ размѣра сихъ послѣднихъ.

Регулированіе
лидонскихъ цѣнъ.

Видеть съ тѣмъ, дабы парализовать стремленіе либоторговцевъ

къ искусственному повышенію помя-
нутыхъ цѣнъ въ случаѣ возникновенія
значительныхъ требованій на хлѣбъ
на однихъ и тѣхъ же рынкахъ, Мини-
стерство Внутреннихъ Дѣлъ призна-
ло нужнымъ рекомендовать мѣст-
нымъ губернскимъ начальствамъ и
земствамъ производить закупку хлѣба
по возможности въ разнообразныхъ
мѣстностяхъ, при чемъ сообщило и
имѣвшіяся въ его распоряженіи свѣ-
дѣнія о свободныхъ хлѣбныхъ запасахъ,
находящихся въ районахъ различныхъ
линій желѣзныхъ дорогъ. По распро-
страненіи такимъ образомъ земскихъ по-
купокъ повсемѣстно, на всемъ протя-
женіи желѣзнодорожной сети, о чемъ
своевременно и было опубликовано Ми-
нистерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ въ
особыхъ вѣдомостяхъ, печатаемыхъ
периодически въ Правительственномъ
Вѣстникѣ, между хлѣбными рын-

ками возникла ожесточенная конкуренция, каковое обстоятельство значительно способствовало удорожанію ценъ отъ чрезвычайнаго повышения. Единственнымъ исключеніемъ въ этомъ отношеніи явился стѣрный Кавказъ, гдѣ въ началѣ зимы, благодаря широкимъ тамъ огромнымъ запасамъ зерна, сосредоточилось значительное количество земскихъ агентовъ, сплотившихъ другъ передъ другомъ съдѣлатъ закупки хлеба и воззвавшихъ этимъ соревнованіемъ возвышеніе ценъ. Для прекращенія такого ненормальнаго положенія дѣла, въ Декабрѣ минувшаго года въ сказанную мѣстность были командированы чиновники всѣхъ порученій Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Дѣйствительный Статскій Советникъ Кабатъ, которому, на созывавшемся подъ его предѣлительствомъ особомъ совѣщаніи

изъ всѣхъ присланныхъ земствами
агентовъ, удалось выработать из-
вѣстный опредѣленный порядокъ
производства закупокъ зерна, доставив-
шій покупателямъ возможность са-
мыми устанавливать цѣны на хлѣбъ
и заставить хлѣботорговцевъ подни-
зиться оными.

Изъясненные мѣропріятія въ окон-
чательномъ результатѣ привели къ
тому, что Правительство получило
возможность не только прекратить
замышлявшееся въ теченіи осеннихъ
мѣсяцевъ истекшаго года прогресси-
вное повышение хлѣбныхъ цѣнъ, но и
вызвать въ этомъ смыслѣ реакцію,
которая сказалась въ постепенномъ
пониженіи помянутыхъ цѣнъ, начав-
шійся обнаруживаться уже съ Ян-
варя мѣсяца и продолжающійся
до настоящаго времени. При этомъ
особаго вниманія заслуживаетъ то

обстоятельство, что даже во время
 самых усердных закупок земства
 или казенных запасов, цены на
 хлебъ, доходившія въ неурожайныя
 губерніяхъ до 1 руб. 45 коп. за пудъ пше-
 ницы и 1 руб. 30 коп. за пудъ ржи,
 все таки были далеко ниже ценъ,
 которыя стояли во время прежнихъ
 неурожаевъ, напр. въ 1833 году, когда
 за четверть ржи, вмѣсто нормаль-
 ной цены 4 руб., платили до 36 руб.,
 или во время послѣдняго неурожая
 въ Самарской губерніи, когда, не
 смотря на то, что отъ недорода
 хлебовъ пострадала одна лишь
 названная губернія, закупки хлеба
 для нуждавшагося населенія произ-
 водились по ценѣ 1 руб. 80 коп. за
 пудъ пшеницы на мѣстѣ, въ Госто-
 вѣ на Дону. Такое явленіе тѣмъ
 болѣе знаменательно, что въ истек-
 шемъ году неурожай постигъ не одну

а губерний, и при томъ такихъ, кото-
рыя обыкновенно вывозили свои избыт-
ки за границу, а теперь стали въ число
нуждающихся покупать хлебъ для
собственного своего продовольствія.
Это послѣднее обстоятельство каза-
лось бы непременно должно было при-
вести къ чрезвычайному повышенію
цѣны на нашихъ домашнихъ рынкахъ
и тѣмъ болѣе, что въ теченіе 1891 го-
да всетаки вывезено за границу хлѣ-
ба 3^{28} мил. пудовъ, лишь на 6 мил. ме-
нѣе противъ вывоза 1890 г., но не-
смотря на все это, Правительству
удалось, какъ было уже изъяснено,
удержать цѣны въ умѣренныхъ пре-
дѣлахъ.

Доставка хлѣба
въ нуждающіяся
мѣстности.

Другою, не менѣе важною, задачею
Правительства въ продовольствен-
номъ вопросѣ, помимо правильной
организации производства домашнихъ
закупокъ и регулированія цѣны на

хлебъ, явившееся обезпечение своевременной доставки хлеба въ нуждающіяся мѣстности. Главнѣйшимъ препятствіемъ, съ которымъ приходилось въ этомъ случаѣ бороться, была незначительная пропускная способность нашихъ земляныхъ дорогъ. Между тѣмъ, въ теченіе 3 мѣсяцевъ, т.е. съ Декабря, когда, по окончаніи молотбы урожая, выяснилась съ точностью размиръ потребностей нуждающагося населенія, и до начала распутицы предстояло перевезти въ пострадавшія мѣстности около $\frac{70}{1000}$ пуд. хлеба. Разрѣшенію этой трудной задачи въ высокой мѣрѣ способствовали энергія и распорядительность командированнаго на военныя дороги по Высочайшему Вашему Императорскому Велѣствію полковника Фонъ-Вендриха, который

въ сравнительно короткій срокъ, успѣлъ
очистить нѣкоторые желѣзнодорож-
ные пути отъ загромождавшихъ
ихъ вагоновъ съ лихорами и довести
вместѣ съ тѣмъ до возможно боль-
шей напряженности провозоспособ-
ности желѣзныхъ дорогъ, доставивъ
шихъ лихорами грузы въ пострадав-
шія мѣстности. Съ своей стороны
вѣренное мнѣ Министерство было
всесторонне озабочено развитіемъ гу-
зевой перевозки лихорами, покупаема-
го съ ближайшихъ къ мѣстамъ по-
требленія рынковъ, каковая перевоз-
ка, судя по получившимся съ мѣсяцъ
свѣдѣніямъ, явилась однимъ изъ
главныхъ факторовъ въ дѣлѣ снаб-
женія лихорами нуждающагося на-
селенія, а именно, изъ закупленнаго
на мѣстахъ въ самихъ нуждающихся
ся губерніяхъ или въблизи оныхъ
во время зимы громаднаго количе-

ства хлѣба (около $\frac{30}{\text{млн}}$ пуд.) посредственно
гужевой перевозкой доставлено было въ
пострадавшія мѣстности въ теченіи
одного Февраля мѣсяца до $\frac{12}{\text{млн}}$ пуд.,
тогда какъ желѣзными дорогами, не
смотря на принятыя по усиленію
ихъ пропускной способности мѣры,
за тотъ же періодъ времени удалось
перевести лишь $\frac{9}{\text{млн}}$ пуд. Кроме того,
той же гужевой перевозкой было до-
ставлено къ мѣстамъ потребленія
все подвезенное изъ другихъ губерній
по желѣзнымъ дорогамъ количество
хлѣба. Выполненіе этой операціи
было сопряжено съ большими затруд-
неніями, такъ какъ подъемная сила
скота, до крайности истощеннаго
вѣдѣствіе плохаго корма, явилась
доведенною почти до мінімум'а.
Тѣмъ не менѣе, благодаря энерги-
ческимъ заботамъ мѣстныхъ на-
чальствъ и учрежденій, эта трудная

задача была исполнена совершенно успешно.

Развитие перевозки хлеба грузомъ въ такомъ значительномъ размѣрѣ, въ связи съ упомянутымъ упорядоченіемъ желѣзнодорожной доставки хлебныхъ грузовъ, дало возможность Правительству благополучно довести до конца дѣло снабженія населенія пострадавшихъ отъ неурожая мѣстностей продовольственными запасами и количествомъ зерна, потребнымъ для застройки яровыхъ полей. По послѣдне полученнымъ свѣдѣніямъ, во многихъ изъ неурожайныхъ губерній продовольственные запасы заготовлены уже нынѣ въ количествѣ, необходимомъ для обезпеченія населенія до будущаго урожая, доставка же продовольствія въ тѣ мѣстности, которыя были снабжены или лишь по 1 Мая, представляется въ настоящее время

Мѣрѣ

дьяломъ сравнительно легкимъ, такъ
 какъ къ существовавшимъ въ теченіи
 зимы перевозочнымъ средствамъ съ по-
 ловины Апрѣля присоединились еще
 водные пути, по которымъ уже дви-
 нуты значительные хлебные грузы.
 Независимо отъ сего, продовольствен-
 ные запасы могутъ быть теперь
 перевозимы по жельзнымъ дорогамъ
 въ гораздо болѣе, чѣмъ прежде,
 количествѣ, такъ какъ, согласно полу-
 ченнымъ отъ мѣстныхъ властей
 донесеніямъ, ни одна изъ 17 губер-
 давшихъ отъ неурожая минувша-
 го года губерній болѣе почти не
 нуждается въ доставкѣ съмян-
 наго зерна, въ виду того, что имѣю-
 щимся въ наличности количествомъ
 онаго объемленіе яровыхъ полей
 можетъ повсемѣстно считаться обез-
 печеннымъ.

Мѣры по обезпече-

Не менѣе утѣшительная свѣ-

ненію яровыхъ
полей.

Дѣнія получены отъ губернскихъ на-
чальствъ и по другому вопросу, имуще-
щему весьма важное значеніе при
опредѣленіи степени обезпеченности
крестьянскаго населенія вообще и,
въ частности, возможности своевре-
меннаго одѣямененія яровыхъ полей,
а именно по вопросу о состояніи
крестьянскаго скота. На это дѣло
еще минувшей осенью мною было
обращено самое серьезное вниманіе
и еще въ то время во вѣтренномъ
минъ Министерствѣ возникъ рядъ
предположеній о средствахъ къ про-
кормленію скота въ нуждающихся
мѣстностяхъ. Предпринято однако
въ теченіе зимы какія либо рѣши-
тельныя въ этомъ смыслѣ мѣры
(напр. доставитъ въ неурожайную
губернію потребные запасы сѣна)
оказалось невозможнымъ, главнымъ
образомъ вслѣдствіе незначитель-

ной провозоспособности наших же-
лезныхъ дорогъ. Темъ не менѣе Ми-
нистерство Внутреннихъ Дѣлъ при-
шло на помощь лошадынымъ крестья-
намъ въ томъ отношеніи, что нѣсколь-
ко увеличило дагу продовольствія, от-
пускаемаго на каждаго мѣдока въ от-
дѣльности, съ тѣмъ, чтобы получав-
шіяся излишкомъ упомянутые крестья-
не могли прикармливать и поддер-
живать свой скотъ. Засишь съ на-
ступленіемъ весны уже были приня-
ты болѣе существенныя мѣры къ
прокормленію скота, согласно мѣст-
нымъ потребностямъ, указаннымъ
Губернаторами, на каковой предметъ
Министерствомъ было ассигновано
до 4½ мил. руб. Мѣры эти оказали
настолько цѣлесообразными, что въ
настоящее время, не смотря на
замглашную въ нѣкоторыхъ посра-
давшихъ мѣстностяхъ убыль скота,

наличность такового въ неурожайныхъ губерніяхъ въ общей сложности являе- ся, какъ это видно изъ полученныхъ до- несеній, достаточною для выполнения работъ по заступу подлежащихъ обжа- мененію яровыхъ полей.

Правительство Вашего Величе- ства не ограничилось однако приведе- ніемъ въ исполненіе вещей перечисле- нныхъ микрорпріятій, но одновременно съ симъ изыскивало и другія средства къ добродѣлю съ народнымъ благодѣіемъ. Въ ряду такихъ средствъ особаго упо- минанія заслуживаютъ обществен- ные работы и частная благотвори- тельность.

Общественныя
работы.

Общественныя работы организова- ны, по почину Правительства, разны- ми учрежденіями, а именно: земль- нодорожными обществами за собствен- ный счетъ, городскими обществами и земствами на позаимствованныя

Част-
твор-

преимущественно изъ казны средству
и наконецъ самимъ Правительствомъ
на отпущенный изъ Государственна
го Казначейства особый на то кре-
дитъ въ 10 мил. руб. Къ числу та-
кихъ работъ относятся: земледо-
рожные сооружения, мѣстные работы,
постройка элеваторовъ, устройство
шоссейныхъ путей, а также прудовъ
и запрудъ, постройка дамбъ, мочение
улицъ въ городахъ, капитальный ре-
монтъ наиболее важныхъ грунто-
выхъ дорогъ и т. под. Работы эти до-
ставляютъ заработки значитель-
ному числу способнаго къ труду на-
селенія пострадавшихъ губерній.

Частная Благо-
творительность.

Частная благотворительность
сосредоточивалась первоначально въ
вѣдѣніи различныхъ учреждений, а
именно: благотворительныхъ коми-
тетовъ, образованныхъ распоряже-
ніемъ Министерства Внутреннихъ

Дѣль, подѣ предѣдательствомъ Губернаторовъ, мѣстныхъ отдѣленій Россійскаго Общества Краснаго Креста и Епархіальныхъ Комитетовъ. Хотя все поименованныя учрежденія прилагали всевозможныя старанія къ успешному выполнению возложенныхъ на нихъ обязанностей, темъ не менѣе въ дѣятельности ихъ замѣтно сказывалось отсутствіе единообразной твердо выработанной программы дѣйствій. Этотъ недостатокъ былъ устраненъ съ объединеніемъ названныхъ учреждений, по Высочайшему Вашему Императорскаго Величества повелѣнію, въ видѣніи Особаго Комитета подѣ предѣдательствомъ Его Императорскаго Высочества Императорскаго Величества Цесаревича. Направленная на помощь тому многочисленному контингенту лицъ и сословіи, которыя, не участвуя въ составленіи продовольственныхъ средствъ, не могли вспомо-

Прог
тельно

Зав.

зываются судами изъ оныхъ, дѣятель-
ность Комитета имѣла несомненно
но существенное вліяніе на благопо-
лучный исходъ борьбы съ постигшими
Россію бѣдствіемъ.

Прочія облеги -
тѣлесныя мѣры.

Наконецъ изъ прочихъ мѣръ, при-
нятыхъ въ видахъ облегченія нуждаю-
щагося населенія считая долгомъ упо-
мянуть: а) о разрѣшеніи сбора валеж-
ника и пастьбы скота въ казенныхъ
и удѣльныхъ мѣсныхъ дачахъ, б) о по-
ниженіи жемънодорожныхъ тари-
фовъ на перевозку живыхъ грузовъ
и в) о распоряженіи относительно
непринятія понудительныхъ мѣръ
къ взысканію обязательныхъ сборовъ
съ населенія тамъ, гдѣ это представ-
лялось бы для сего послѣдняго разо-
рительнымъ.

Замѣчаніе.

Таковыя мѣры, приведенныя въ
исполненіе Правительствомъ Ваше-
го Величества для борьбы съ неуро-

жайшимъ дѣйствию, охватившимъ до
четверти Россіи. Хотя совокупность
этихъ мѣръ и дала возможность за-
благовременно и успешно справиться
съ продовольственной нуждою, но ихъ
общій характеръ, по мнѣнію моему,
все таки не представляетъ картина
вполнѣ удовлетворительной, ибо, при
ближайшей оцѣнкѣ всей системы
мѣропріятій, самъ собою является
вопросъ: не была ли многократность
принятыхъ мѣръ продовольственной
помощи, и значительность вынужден-
ныхъ или денежныхъ затратъ вызва-
ны до некоторой степени непредвидѣн-
ностью самаго неурожая и общою,
такъ сказать, къ нему неподготовлен-
ностью? Другими словами, не пред-
ставлялась ли возможность, при иныхъ
условіяхъ продовольственной подготов-
ленности, совладать съ дѣйствию съ
меньшими для Правительства, какъ

ны и общества усиліями, жертвами и затратами? На вопросъ столь прямо поставленный, я считаю долгомъ съ полною добросовѣстностію отвѣтить Вашему Императорскому Величеству, что дѣйствительно на усложненіе и затрудненіе съ самаго начала дѣла продовольственной помощи имѣли вліяніе два значительные недостатка, присущіе главнымъ образомъ порядку и отправленію продовольственной части.

Первый изъ нихъ заключается въ дѣйствующемъ доселѣ Уставѣ народнаго продовольствія, коего многія устарѣвшія постановленія оказались непримѣнимыми къ условіямъ нынѣшняго времени, и въ которомъ въ тоже время не предусмотрено неурожая въ тѣхъ широкихъ размѣрахъ, какими было неурожай минувшаго года.

Вторымъ недостаткомъ слѣдуетъ

считать тѣ неправильныя отношенія
къ продовольственному вопросу, которыя
въ теченіе многихъ лѣтъ установились Заки
во многихъ губерніяхъ въ практикѣ
земскихъ учрежденій.

Въ этомъ отношеніи обращаютъ
на себя вниманіе двѣ существенныя
особенности: 1) та поспѣшность и тотъ
недостатокъ обдуманности, съ которы-
ми въ прежнее время приведено въ
исполненіе во многихъ губерніяхъ пере-
мѣненіе продовольственной повинности
съ натуральной на денежную, повлек-
шее за собою закрытіе житныхъ за-
пасныхъ магазиновъ, и недостатокъ
въ то же время въ продовольственныхъ
капиталахъ; и 2) отсутствіе общаго
плана, а также поспѣшности
и полноты въ порядкѣ собиранія дан-
ныхъ и свѣдѣній по народному продо-
вольствію, которыя должны служить
исходнымъ основаніемъ для регули-

рования продовольственных микро-
приятий на случай неурожая.

Заключение.

Въ виду вышеизложеннаго:

1. По мнению Министерства Внутренних Дѣлъ, пересмотръ Устава о народномъ продовольствіи представляется настоятельно необходимымъ и долженъ составлять одну изъ ближайшихъ задачъ названнаго Министерства, которое и приступило уже къ некоторымъ подготовительнымъ по этому предмету работамъ.

Такъ еще въ Январь текущаго года я обратился ко всемъ начальникамъ пострадавшихъ губерній съ циркуляромъ, въ коемъ указывалъ ихъ вниманію на некоторые наиболее существенные вопросы по продовольственной части, возникшіе за последнее время, и предлагалъ имъ, обособляемо разсмотрѣть означенные вопросы въ состоящихъ подъ ихъ предѣлитель-

ствою продовольственных совещаниях,
уведомите меня о результатах тако-
вого разсмотрѣнія.

2. Какова бы однако ни была та
система, на которой Правительство
остановится въ дѣлѣ правильной поста-
новки въ будущемъ продовольственнаго
вопроса, основой всего продовольствен-
наго дѣла, по моему мнѣнію, должно
считаться установленіе извѣстнаго
порядка полученія Министерствомъ
изъ всѣхъ мѣстностей Имперіи, въ
извѣстные сроки, подробныхъ донесеній,
которыя давали бы возможность, послѣ
сбора каждаго урожая: а) имѣть
точные данныя о достаточности или
недостаточности продовольственныхъ
средствъ въ каждой губерніи по отно-
шенію къ общему ея населенію иברה-
лагать такими же точными свидѣ-
ніями о произростаніи хлѣбовъ и ви-
дакъ на будущій урожай и, руковод-

ствуюсь этими свѣдѣніями, въ случаѣ
нужды заблаговременно принимать
мѣры къ борьбѣ съ могущимъ оказа-
ться неурожаемъ или недородомъ хлѣ-
бовъ. Разработка проекта объ орга-
низации способовъ полученія такихъ
данныхъ и свѣдѣній въ настоящее
время, по указаніямъ моимъ, произво-
дится въ Возвышенномъ Депар-
таментѣ вѣреннаго мнѣ Министр-
ства, въ коемъ одновременно изготав-
ляются и все друія подготовитель-
ныя работы, необходимыя для буду-
щаго пересмотра Устава о народ-
номъ продовольствіи.

Въ случаѣ, если Ваше Вели-
чество Всемилостивѣйше соизво-
лите одобрить вышеизложенныя
предположенія мои о преобразованіи
продовольственной части въ импе-
ріи, то, по подробной разработкѣ
относящихся къ этому вопросу



Соблюдениемъ Его Вели-
чества рукою сам-
самъ: "На"

И. В. Дуровъ

материаловъ, я въ свое время буду
имѣть счастье представить на Ваше
воззрѣніе Вашего Императорска
го Величества окончательныя по
сему предмету соображенія.

Статсъ-Секретарь Журновъ.

19^{го} Мая 1892 г.