

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КПСС****СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР****ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 14 октября 1954 г. N 2150****О СУЩЕСТВЕННЫХ НЕДОСТАТКАХ В СТРУКТУРЕ МИНИСТЕРСТВ
И ВЕДОМСТВ СССР И МЕРАХ ПО УЛУЧШЕНИЮ РАБОТЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА**

Список изменяющих документов

(в ред. [Постановления](#) ЦК КПСС, Совмина СССР от 13.04.1973 N 253,
[Постановления](#) Кабинета Министров СССР от 01.07.1991 N 432)

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что важнейшим условием успешного претворения в жизнь задач, поставленных Партией и Правительством по дальнейшему развитию промышленности, крутому подъему сельского хозяйства, повышению материального благосостояния советского народа является улучшение деятельности аппарата государственного управления, обеспечение более высокого уровня руководства хозяйственным и культурным строительством.

Советский государственный аппарат несомненно имеет крупные успехи в решении поставленных перед ним задач. Однако нельзя не видеть, что в организационной структуре и хозяйственной деятельности государственного аппарата имеется много недостатков, которые тормозят развитие народного хозяйства.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР в своих недавних постановлениях указали, что в работе партийного и государственного аппарата сложилась вредная бюрократическая практика, выражающаяся в том, что основное внимание и силы партийных, советских и хозяйственных кадров сосредотачиваются не на конкретном живом деле по организации трудящихся масс на борьбу за выполнение решений Партии и Правительства, а на составлении различных многочисленных директив, резолюций, справок, писем и отчетов. Такое положение противоречит ленинским принципам организации работы аппарата, порождает неразбериху, волокиту и безответственность в решении жизненно важных вопросов, ведет к разбуханию аппарата, отрывает партийных, советских работников и специалистов от организаторской работы на предприятиях промышленности и транспорта, в МТС и колхозах, что наносит большой ущерб всему народному хозяйству.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР особо отмечают, что министерства, главные управления и ведомства неудовлетворительно занимаются вопросами развития и совершенствования производства, плохо руководят делом внедрения в жизнь новейших достижений науки и техники, делом распространения передового опыта. Раздувая управленческий аппарат, министерства и ведомства в ущерб делу отвлекли из производства в канцелярии значительное количество квалифицированных специалистов. Имеет место вредная практика

работы специалистов по совместительству в нескольких учреждениях, что отрицательно сказывается на их работе.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР обязали министров и руководителей ведомств СССР выработать предложения об улучшении структуры министерств и ведомств, о сокращении отчетности, имея в виду, что эти предложения должны быть направлены на сокращение аппарата и предоставление возможности руководящим кадрам министерств и ведомств непосредственно заниматься организацией производства.

В результате проведенной работы, во всех министерствах и ведомствах были вскрыты серьезные недостатки в организационном построении аппарата, приводящие к канцелярско-бюрократическим методам руководства, к раздуванию штатов административно-управленческого персонала.

В центральном аппарате министерств и ведомств дело управления рассредоточено по многочисленным отделам, секторам и другим подразделениям, что ухудшает руководство предприятиями, создает условия для процветания волокиты, бюрократизма, безответственности в решении вопросов. В министерствах и ведомствах грубо нарушены нормальные соотношения между начальствующим составом и исполнителями, в результате чего, как правило, на каждые три - четыре работника управленческого аппарата приходится один начальник. Обилие всякого рода структурных подразделений и начальствующих лиц создает организационную неразбериху и путаницу в работе.

Крупным недостатком в деле управления хозяйством является наличие излишних промежуточных звеньев между министерствами и предприятиями, а также ненужных параллельно действующих организаций, особенно в области снабжения. Многоступенчатость в системе управления предприятиями вызывает бюрократическую переписку, мешает своевременному решению хозяйственных вопросов. Большое количество параллельно действующих снабженческих организаций одного и того же министерства приводит к замораживанию материальных ценностей, удорожает стоимость материалов и сырья, поставляемых предприятиям.

Непомерно раздуты также штаты управленческого аппарата на предприятиях. На многих заводах, фабриках, шахтах, нефтепромыслах, на транспорте и других производственных предприятиях структура управления является громоздкой, что усложняет управление производством, отвлекает значительное количество специалистов от решения основных задач совершенствования производства, ослабляет производственно-технические, технологические и конструкторские службы предприятий. Велики штаты управленческого аппарата на мелких предприятиях, где, как правило, копируются структура заводоуправлений и раздутые штаты крупных предприятий.

В руководстве отдельными отраслями промышленности до сих пор имеет место чрезмерная централизация. Поскольку в ведении республиканских министерств находится лишь незначительная часть предприятий и организаций, Советы Министров и министерства республик по ряду отраслей, подведомственных союзно-республиканским министерствам, по существу отстранены от руководства предприятиями, расположенными на территории республики.

Наряду с недостатками в организационной структуре министерств и ведомств большой вред делу причиняют извращения и излишества в учете и отчетности. Статистическая и бухгалтерская

отчетность непомерно разбухла, а первичный учет необоснованно усложнен. В то же время многие данные, получаемые министерствами и ведомствами, не требуются для хозяйственного управления и плановой работы, являются излишними и мешают правильной организации социалистического учета. Разбухание учета и отчетности привело к значительному росту счетно-бухгалтерского, статистического и планово-экономического персонала, численность которого на 1 января 1954 года составила 1917 тыс. человек или почти 80 процентов всего административно-управленческого персонала.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР считают необходимым отметить, что разбухший и требующий больших расходов на свое содержание административно-управленческий аппарат является обременительным для государства. Общая численность рабочих и служащих в народном хозяйстве достигла к началу 1954 года 44,8 млн. человек, из них административно-управленческий персонал составляет 6516 тыс. человек, а это значит, что в среднем из 7 рабочих и служащих один является работником управленческого аппарата.

Во исполнение решений Центрального Комитета КПСС от 25 января и 3 июня 1954 года министерствами и ведомствами СССР выработаны меры по улучшению структуры центрального аппарата и подчиненных им организаций и учреждений, проведение которых позволит сократить численность административно-управленческого персонала не менее, чем на 450 тыс. человек. Экономия от сокращения штатов административно-управленческого персонала министерств и ведомств СССР в расчете на год составит более 5 млрд. рублей.

В результате ликвидации излишних и параллельно действующих организаций и учреждений только по 46 министерствам и ведомствам СССР упраздняется 200 главных управлений, управлений и самостоятельных отделов, 147 трестов, 93 местных управления, 898 снабженческих организаций, 4,5 тысячи различных контор и других организаций, более 4 тысяч мелких структурных подразделений, входящих в состав главных управлений, управлений и самостоятельных отделов министерств и ведомств СССР.

Пересмотрены и значительно сокращены формы и показатели учета и отчетности, а также показатели народнохозяйственного плана и техпромфинпланов предприятий. Общегосударственная статистическая отчетность сокращена почти в 3 раза; периодическая бухгалтерская отчетность предприятий и хозяйственных организаций - более чем в 2 раза и внутриведомственная статистическая отчетность - в 3 раза; количество показателей народнохозяйственного плана сокращено на 46 процентов; резко сокращены такие формы и показатели техпромфинпланов предприятий. В связи с этим высвобождается большое количество специалистов, занятых учетно-статистической работой.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР рассматривают осуществляемые меры по перестройке организационной структуры министерств и ведомств СССР, упорядочению учета, отчетности и планирования, сокращению административно-управленческого персонала лишь как первый шаг в деле обеспечения коренного улучшения работы государственного аппарата.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР считают важнейшей задачей всех партийных, советских, хозяйственных и профсоюзных организаций всемерное улучшение, удешевление и совершенствование деятельности государственного аппарата с тем, чтобы с меньшим числом людей успешнее вести работу в органах государственного управления. Нельзя

забывать, что ныне существующий административно-управленческий аппарат отвлекает слишком большое количество работников от непосредственного участия в материальном производстве, в то время как дальнейшее развитие советской экономики в значительной степени зависит от правильного распределения трудовых ресурсов между производством и управлением. Необходимо настойчиво добиваться ликвидации всяких излишеств в расходовании средств на содержание управленческого аппарата. Надо сделать аппарат управления экономным, обеспечить высокую организованность, дисциплину и оперативность в работе советских и хозяйственных органов, повысить ответственность каждого работника аппарата за порученное ему дело, вести непримиримую борьбу с проявлениями канцелярско-бюрократического стиля в работе, укреплять связи всех звеньев аппарата с трудящимися массами.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР постановляют:

1. Одобрить представленные министрами и руководителями ведомств предложения по устранению серьезных недостатков в организационной структуре и излишеств в штатах административно-управленческого аппарата министерств и ведомств СССР.

Поручить Совету Министров СССР утвердить по каждому министерству и ведомству СССР мероприятия по улучшению структуры аппарата и сокращению штатов, имея в виду, что перевод на производство работников, освобождаемых из административно-управленческого аппарата, должен быть осуществлен в течение октября - декабря 1954 года.

2. Обязать министров, руководителей ведомств и учреждений:

а) на основе более глубокого изучения системы руководства предприятиями и организациями продолжить работу по улучшению структуры министерств, ведомств и подчиненных им предприятий и организаций с целью ликвидации ненужных звеньев аппарата, устранения какого бы то ни было параллелизма в его работе и обеспечения дальнейшего сокращения аппарата.

При осуществлении мероприятий по улучшению организационной структуры министерств и ведомств исходить из необходимости сделать управленческий аппарат гибким и оперативным, способным конкретно и квалифицированно руководить подведомственными предприятиями и организациями, обеспечивать быстрее внедрение в производство новейших достижений науки и техники, всего передового, прогрессивного;

б) решительно устранять канцелярско-бюрократические методы в работе государственного аппарата, осуществлять систематическую проверку исполнения директив Партии и Правительства, добиваться того, чтобы министерства, ведомства, главные управления были действительными организаторами борьбы за высокие показатели работы предприятий, за технический прогресс всех отраслей народного хозяйства;

в) рассмотреть и осуществить мероприятия по упрощению структуры управленческого аппарата предприятий, имея в виду устранение излишеств в штатах, ликвидацию дробности структурных подразделений заводоуправлений, укрупнение мелких цехов, усовершенствование первичного учета и проведение мероприятий по более широкой механизации счетных и других вычислительных работ, связанных с управлением производством;

г) покончить со всякого рода извращениями и излишествами в области учета и отчетности на

деле подчинить статистический и бухгалтерский учет действительным требованиям руководства хозяйством.

3. Обязать министров СССР дополнительно изучить вопрос о дальнейшей передаче в ведение республиканских министерств предприятий и организаций, находящихся в подчинении союзно-республиканских министерств СССР, и по мере подготовки соответствующих предложений вносить их в Совет Министров СССР.

4. Придавая особо важное значение скорейшему устройству работников, высвобождаемых из административно-управленческого аппарата, и использование их на производстве, обязать министров, руководителей ведомств СССР, руководителей партийных, советских и хозяйственных организаций обеспечить перевод этих работников в промышленные и сельскохозяйственные предприятия, на стройки и транспорт, организуя, в случае надобности, обучение их производственным профессиям. При этом необходимо решительно избежать ошибок, допускаясь в прошлом, когда при сокращении административно-управленческого персонала, вместо передвижки работников из аппарата на производство, происходило их перемещение из одной управленческой организации в другую. Каждого работника, высвобождаемого из управленческого аппарата, надо окружить вниманием и заботой партийных, советских, хозяйственных и профсоюзных организаций с тем, чтобы он переходил на производство с сознанием важности проводимого мероприятия.

Возложить на министров и руководителей ведомств персональную ответственность за организацию перевода на производство лиц, высвобождаемых из административно-управленческого аппарата.

5. Обязать партийные, советские, хозяйственные и профсоюзные организации широко информировать всех работников, высвобождаемых из управленческого аппарата, о том, что в целях оказания им помощи в устройстве на производстве приняты следующие решения:

а) работникам, направляемым на предприятия, в совхозы, МТС, находящиеся в другой местности, выдавать единовременное пособие в размере двухмесячного оклада, а работникам, направляемым в совхозы и МТС районов освоения целинных земель, а также в леспромхозы, расположенные в северных районах, в районах Урала, Сибири и Дальнего Востока - в размере трехмесячного оклада. На каждого переезжающего члена семьи выдавать единовременное пособие в размере четверти пособия, выдаваемого переводимым работникам, оплачивать за счет государства стоимость проезда к новому месту работы самого работника и членов его семьи и стоимость провоза имущества; выплачивать заработную плату и выдавать суточные за время нахождения работников в пути к месту новой работы и дополнительно двухнедельный заработок;

б) утратил силу с 1 июля 1973 года. - [Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 13.04.1973 N 253](#);

в) работники, высвобождаемые из административно-управленческого аппарата и направляемые на постоянную работу на производство в другие районы, обеспечиваются по месту новой работы жилой площадью. Министерства, ведомства, крайисполкомы, облисполкомы и горисполкомы обязаны предоставлять в первоочередном порядке указанным работникам и их семьям жилплощадь. В случае необходимости местные органы должны выделять земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов. Работникам, высвобождаемым из

административно-управленческого аппарата и прибывающим на работу из других местностей, предоставляется право на получение денежных ссуд на строительство индивидуальных жилых домов в размере до 10 тыс. рублей сроком на 7 лет, с погашением, начиная с третьего года после получения ссуды;

г) утратил силу с 1 июля 1991 года. - [Постановление](#) Кабинета Министров СССР от 01.07.1991 N 432.

6. Возложить на ВЦСПС наблюдение за своевременным устройством на работу министерствами и ведомствами лиц, высвобождаемых из административно-управленческого аппарата, обязав ВЦСПС принимать в оперативном порядке через соответствующие министерства и ведомства необходимые меры к устранению недостатков в этом деле.

7. Обязать Министерство финансов СССР и руководителей местных финансовых органов усилить контроль за соблюдением министерствами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями штатной дисциплины и за расходованием средств на содержание административно-управленческого аппарата.

8. Обязать министров и руководителей ведомств СССР представить в Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР до 1 февраля 1955 года отчет о выполнении настоящего Постановления и к 1 апреля 1955 года предложения по дальнейшему улучшению организационной структуры министерств, ведомств и подчиненных им организаций и предприятий, дополнительному сокращению численности административно-управленческого персонала и усовершенствованию дела учета и отчетности.

* * *

Центральный Комитет Партии и Совет Министров Союза ССР призывает всех партийных, советских, хозяйственных и профсоюзных работников глубоко осознать огромное значение дела улучшения и совершенствования советского государственного аппарата, мобилизовать свои силы на успешное решение этой задачи, на неуклонное осуществление ленинских принципов управления государством.

Секретарь
Центрального Комитета КПСС
Н.ХРУЩЕВ

Председатель
Совета Министров Союза ССР
Г.МАЛЕНКОВ