

М. Усовкин

**ОСНОВЫ
КРЕДИТНОГО
ДЕЛА**

М. УСОСКИН

ОСНОВЫ КРЕДИТНОГО ДЕЛА

Под редакцией члена-корреспондента Академии Наук СССР
проф. М. И. БОГОЛЕПОВА

*Допущено Всесоюзным комитетом по делам
высшей школы при СНК СССР в качестве учебника
для кредитно-экономических институтов*

ГОСФИНИЗДАТ
МОСКВА 1946 г.

ОТ АВТОРА

Содержание настоящего учебника охватывает вопросы, изложенные в программе курса «Организация кредитования и расчётов», утверждённой для кредитно-экономических институтов.

В настоящем учебнике автор поставил своей задачей на основе марксистско-ленинской теории о социалистическом банке и решений партии и правительства по кредитной расчётной работе обобщить многолетний опыт социалистического банка, раскрыть содержание ему присущих принципов, методов и форм краткосрочного кредитования и расчётов и проследить последовательное применение этих принципов на практике кредитования отдельных отраслей социалистического хозяйства.

Весь учебник состоит из 14 глав. Первые семь глав посвящены общим вопросам кредитования и расчётов; в главах VIII—XIII изучаются особенности организации кредитно-расчётной работы в отдельных отраслях народного хозяйства. Глава XIV посвящена описанию кредитно-расчётной работы Госбанка во время Отечественной войны и задачам укрепления кредитных отношений в новой пятилетке.

В учебнике использованы материалы, постановления и распоряжения, изданные до 15 июля 1946 г.; изменения в кредитно-расчётной работе, происшедшие после этой даты до подписания учебника к печати, были по возможности учтены автором в тексте или даны в примечаниях. Цифровые данные, кроме специально оговорённых, взяты из книги автора «Основы кредитования и расчётов», ГФИ, 1939 г., и из журнала «Деньги и кредит» за 1946 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр.

Введение	5
Глава первая. Система и организация оборотных средств	
1. Хозяйственный расчёт	19
2. Оборотные средства	26
3. Кругооборот средств	40
4. Особенности кругооборота средств в отдельных отраслях хозяйства и организация оборотных средств.	49
Глава вторая. Планирование оборотных средств	
1. Нормативы и принципы их определения	69
2. Источники образования собственных оборотных средств	76
3. Контроль Госбанка за использованием оборотных средств	80
Глава третья. Система и организация расчётов в социалистическом хозяйстве	
1. Принципы и задачи организации расчётов	83
2. Операции по расчётным счетам	87
3. Виды расчётов	94
4. Организация акцептной формы расчётов	98
5. Организация внутригородских расчётов	116
6. Организация расчётов по аккредитивам и особым счетам	123
7. Организация взаимных расчётов	127
8. Прочие виды расчётов	138
Глава четвёртая. Объекты и виды краткосрочного кредита. Формы ссудных счетов	
1. Принципы краткосрочного кредитования	141
2. Виды краткосрочных кредитов. Объекты банковского кредитования	148
3. Виды ссудных счетов. Простой ссудный счёт и спецссудный счёт	158
4. Лимиты и лимитная дисциплина	163
Глава пятая. Кредиты на образование сверхнормативных запасов товаро-материальных ценностей	
1. Порядок выдачи и оформления кредитов на сезонное накопление товаро-материальных ценностей	175
2. Установление сроков погашения кредитов	188
3. Проверка обеспечения кредитов, под товаро-материальные ценности	192
4. Кредиты на временные нужды	204
5. Борьба за укрепление кредитной дисциплины	209
Глава шестая. Расчётные кредиты	
1. Общая характеристика и виды расчётных кредитов	215
2. Кредиты под расчётные документы в пути	216
3. Кредиты на открытие аккредитивов и особых счетов	233
Глава седьмая. Объекты кредитования сезонных процессов производства и обращения	
1. Общая характеристика и классификация сезонных кредитов	242
2. Ссуды на сезонные затраты	245
3. Кредитование сельскохозяйственного сырья и готовой продукции	256

Глава восьмая. Кредитование и расчёты совхозов и колхозов. Финансирование машинно-тракторных станций

1. Кругооборот средств и организация оборотных средств в совхозах	265
2. Кредитование производственных запасов совхозов и расчёты с поставщиками	272
3. Кредитование затрат на растениеводство совхозов	274
4. Кредитование затрат на животноводство совхозов	280
5. Расчёты и краткосрочное кредитование колхозов	289
6. Финансирование машинно-тракторных станций	297

Глава девятая. Кредиты и расчёты по заготовкам, переработкам и реализации сельскохозяйственного сырья и продуктов

1. Кругооборот средств в заготовках	313
2. Расчёты со сдатчиками и кредиты на заготовки сырья	322
3. Кредиты под хлебпродукты	337
4. Кредиты под хлопок	350
5. Кредиты на заготовку и переработку свёклы и реализацию сахара	357
6. Расчёты и кредитование заготовителей скота, птицы, молока и молочных продуктов	362
7. Кредитование с.-х. сырья и готовой продукции в перерабатывающей промышленности	372
8. Кредиты на заготовку и переработку рыбы	382

Глава десятая. Кредиты под древесину и торф

1. Кругооборот средств в лесодобывающей промышленности. Организация оборотных средств. Общие вопросы кредитования и расчётов	391
2. Кредитование леспрохозов	397
3. Кредитование слюда	401
4. Кредитование деревообрабатывающей промышленности	405
5. Кредиты под торф	406
6. Расчёты по финансированию плано-убыточных предприятий лесной и торфяной промышленности	410

Глава одиннадцатая. Кредитование и расчёты тяжёлой промышленности

1. Кругооборот средств и определение собственных оборотных средств	413
2. Кредитование постоянных затрат в тяжёлой индустрии	420
3. Кредиты на сверхнормативные остатки незавершённого производства и полуфабрикатов	426
4. Расчёты с участием сбытовых организаций. Кредитование сбытовых и снабженческих организаций под расчётные документы в пути	429
5. Расчёты по возмещению плановых убытков	444

Глава двенадцатая. Кредитование местной промышленности и промкооперации

1. Определение оборотных средств торговых организаций	462
2. Кредитование государственной и кооперативной торговли	464
3. Выдача и оформление кредитов по товарообороту	468
4. Кредитование снабсбытов по товарообороту	484
5. Кредиты под сезонные накопления товаро-материальных ценностей	485

Глава четырнадцатая. Кредитно-расчётная работа Госбанка во время Отечественной войны. Задачи Госбанка в укреплении кредитных отношений в народном хозяйстве

1. Кредитно-расчётная работа Госбанка во время Отечественной войны	489
2. Задачи Госбанка в деле укрепления кредитных отношений в народном хозяйстве	503
Алфавитно-предметный указатель	509

ВВЕДЕНИЕ

Государственный банк СССР является единым банком краткосрочного кредитования и расчётным центром народного хозяйства. Его операции имеют исключительно важное значение для развития народного хозяйства. В своей кредитной и расчётной работе Госбанк осуществляет маневрирование денежными резервами государства, обеспечивает укрепление хозяйственного расчёта и повседневный контроль рублём над выполнением планов социалистического производства и обращения и планов накоплений.

На I сессии Верховного Совета СССР товарищ Молотов говорил: «Наш Государственный банк — это уже громадная организация, равной которой ни в одном государстве нет в этой области. Госбанк имеет во всех республиках, краях и областях и почти во всех районах свои учреждения. Это — громадный, разветвлённый аппарат нашей финансовой системы. Его работа имеет первостепенное значение для развития народного хозяйства, в особенности для развития торговли, для развёртывания товарооборота, для снабжения промышленными и продовольственными товарами как города, так и деревни» (В. Молотов, Речи на первой сессии Верховного Совета СССР, Партиздат ЦК ВКП(б), 1938 г., стр. 6—7).

О громадном размахе операций Госбанка свидетельствуют следующие данные: число контор и отделений Госбанка, составившее на 1 января 1939 г. 3 300 единиц, на 1 января 1946 г. увеличилось до 4 175 единиц. Госбанк обслуживает сотни тысяч государственных предприятий и организаций, более 200 000 колхозов, десятки тысяч потребительских кооперативов и артелей промкооперации. Обороты Госбанка ежегодно составляют триллионы рублей.

Марксистско-ленинская теория учит, что диктатура рабочего класса для подрыва экономической силы буржуазии и для развёртывания социалистического строительства должна взять в свои руки кредитную систему и использовать её как одно из орудий построения социализма «в связи с другими великими органическими переворотами в самом способе производства»¹.

Энгельс считал крупной политической ошибкой Парижской коммуны, что она оставила Французский банк в руках капиталистов.

¹ К. Маркс, Капитал, т. III, изд. 8-е, 1936 г., стр. 537.

Маркс и Энгельс указали на необходимость использования банков пролетариатом во время перехода от капитализма к социализму. Ленин и Сталин, двигая вперёд теорию марксизма в эпоху империализма и пролетарских революций, развили также и учение о банках, доказав необходимость денег, кредита и банков при построении социалистического общества и при постепенном его переходе от социализма к коммунизму.

В 1917 г. Ленин писал: «Крупные банки есть тот «государственный аппарат», который нам нужен для осуществления социализма и который мы берём готовым у капитализма, причём нашей задачей является здесь лишь отсечь то, что капиталистически уродует этот превосходный аппарат, сделать его ещё крупнее, ещё демократичнее, ещё всеобъемлющее». Для этого банковский аппарат надо «...вырвать из подчинения капиталистам, от него надо отрезать, отсечь, отрубить капиталистов с их нитями влияния, его надо подчинить пролетарским Советам, его надо сделать более широким, более всеобъемлющим, более всенародным»¹.

Советская власть немедленно после Октябрьской революции захватила Государственный банк и национализировала частные банки, слив их с Государственным банком.

Этот акт подорвал политическую и экономическую мощь капиталистов, использовавших банки для эксплуатации огромного большинства населения, и дал в руки пролетарского государства орудие для организации нового хозяйства. При диктатуре рабочего класса банки становятся могущественным рычагом для борьбы с капитализмом, за победу социализма. Они превращаются «из центра экономического господства финансового капитала и орудия политического господства эксплуататоров в орудие рабочей власти и рычаг экономического переворота» (программа ВКП(б).

Кредитная система СССР сыграла важную роль в развитии социалистического хозяйства в период перехода на мирную работу по восстановлению народного хозяйства, в борьбе за социалистическую индустриализацию страны и за коллективизацию сельского хозяйства.

С переходом к развёрнутому большевистскому наступлению по всему фронту усилилось значение хозяйственного расчёта как метода управления социалистическими предприятиями. Постановлением ЦК ВКП(б) от 5 декабря 1929 г. «О реорганизации управления промышленностью» установлено, что основным хозяйственным звеном должно быть промышленное предприятие.

Быстрое развитие социалистических начал в народном хозяйстве СССР, достигнутый уровень планирования и задача укрепления хозяйственного расчёта сделали к 1930 г. необходимой коренную реформу кредита.

¹ В. Ленин, Собр. соч., т. XXI, стр. 260.

До этой реформы хозяйственные организации отпускали друг другу товары в кредит (коммерческий кредит), а банки путём учёта векселей предоставляли хозорганам необходимые для этого денежные средства. Это усложняло пути прохождения кредита, затрудняло планирование кредита и ослабляло контроль через банки над ходом выполнения производственных планов.

Ликвидация коммерческого кредита сопровождалась заменой его банковским кредитом и превращением банковского кредита в прямое, непосредственное кредитование каждого самостоятельного хозрасчётного предприятия. С проведением кредитной реформы было завершено сосредоточение всего краткосрочного банковского кредитования в едином Государственном банке. На непосредственное кредитование в Госбанке были переведены все хозрасчётные промышленные предприятия и торгующие организации, кроме сельпо.

Важнейшим мероприятием кредитной реформы было также расширение безналичных платежей между социалистическими предприятиями через банк. Сфера применения безналичных платежей между предприятиями до кредитной реформы была сужена.

Перевод предприятий на прямое банковское кредитование и усиление на этой основе связей между Госбанком и отдельными предприятиями по линии расчётов привели к развитию безналичных платежей в невиданном до той поры масштабе. На XVI съезде ВКП(б) товарищ Сталин, характеризуя значение перестройки кредитной системы, указал, что на основе решений партии и правительства после проведения кредитной реформы развитие кредитной системы шло по линии сосредоточения всего краткосрочного кредитования в Госбанке и организации безналичных расчётов.

Рациональная организация кредита должна была обеспечить правильное маневрирование денежными резервами, упорядочение всего кредитного дела и укрепление рубля.

В практике проведения кредитной реформы в 1930 г. Госбанком применялись такие формы и методы кредитования и расчётов, которые подрывали хозрасчёт и денежную систему, ослабляли контроль рублём и в корне искажали принципы кредитной реформы.

Основные извращения в работе Госбанка и его клиентуры в 1930 г. заключались: а) в проведении автоматизма кредитования и огульного кредитования под план, б) в установлении автоматизма в расчётах, в) в обезличке оборотных средств хозорганов.

Партия и правительство вскрыли извращения в проведении кредитной реформы и приняли в 1931 г. меры, направленные к ликвидации последствий вредительства в кредитной работе и к установлению правильных форм и методов прямого банковского кредитования и безналичных расчётов. Основной целью этих форм и методов было укрепление хозяйственного расчёта,

финансово-кредитной и договорной дисциплины. Они усиливали заинтересованность хозорганов в накоплениях и тем самым содействовали укреплению рубля.

В 1931 г. были изданы три постановления правительства, направленные к ликвидации извращений в банковском деле и к укреплению системы прямого банковского кредитования: постановления СНК СССР от 14 января и 20 марта и постановление СТО от 23 июля, которыми была установлена в основных чертах действующая в настоящее время система образования у предприятий оборотных средств, их кредитования и расчётов. Коренная реформа кредитного дела в 1930—1931 гг. укрепила нашу кредитную систему и определила её роль и место в социалистическом хозяйстве.

Роль Госбанка в социалистическом хозяйстве определена постановлением СНК СССР от 20 марта 1931 г., согласно которому Госбанк должен:

а) стать расчётной организацией для обобществлённого хозяйства, общегосударственным аппаратом учёта производства и распределения продуктов;

б) обеспечить действительный повседневный контроль рублём за ходом выполнения планов производства и обращения товаров, за выполнением финпланов и ходом накоплений в обобществлённом секторе народного хозяйства;

в) обеспечить укрепление хозрасчёта предприятий и хозобъединений как основного рычага в выполнении планов (количественных и качественных заданий) во всём обобществлённом секторе».

Этим постановлением определяются те задачи, которые возлагает социалистическое государство на Государственный банк.

Введение прямого банковского кредитования даёт банку возможность наладить контроль рублём за ходом выполнения планов через краткосрочный банковский кредит, безналичные расчёты и налично-денежные операции.

Задача банка заключается в том, чтобы, осуществляя этот контроль через кредитование хозяйственных организаций, регулирование денежного обращения и организацию расчётов, оказывать активное воздействие на работу хозорганов.

Госбанк СССР выполняет в социалистическом хозяйстве следующие основные функции:

1) организации и проведения расчётов между предприятиями, хозорганизациями и учреждениями;

2) мобилизации всех свободных денежных средств предприятий, организаций и учреждений на счетах в Госбанке;

3) краткосрочного кредитования предприятий и хозяйственных организаций на основе планового распределения ресурсов банка в виде возвратных целевых ссуд;

4) кассового исполнения государственного бюджета;

5) эмиссии денег и регулирования денежного обращения;

6) осуществления расчётов по внешней торговле и другим платежам за границей;

7) выполнения поручений спецбанков по финансированию капитального строительства.

Организация и проведение расчётов между социалистическими предприятиями вытекают из задачи превращения Госбанка в расчётный центр обобществлённого хозяйства, в общегосударственный аппарат учёта производства и распределения продуктов. Следует отметить, что эта функция заключается не только в осуществлении расчётов между социалистическими предприятиями, но также и в организации дела расчётов. Организация расчётов и укрепление платёжной дисциплины хозяйственных организаций являются одной из важнейших задач Госбанка.

В Госбанке сосредоточиваются все свободные денежные средства государственных предприятий и организаций — на основе обязательного хранения всех свободных денежных средств в Госбанке и запрещения предприятиям держать у себя кассовую наличность сверх определённого минимума; свободные денежные средства колхозов — на основе добровольного хранения ими средств на счетах в банке в соответствии со Сталинским уставом сельскохозяйственной артели (п. 12 устава).

Задача аккумуляции всех свободных денежных средств хозяйственного оборота для использования их на нужды кредитования хозяйства делает необходимым планирование ресурсов Госбанка.

Кредитование социалистических предприятий в виде целевых ссуд совершается на основе планов краткосрочного кредитования и должно обеспечить маневрирование государственным денежным резервом. Кредитами банка покрывается около 40% нормируемых оборотных фондов социалистического хозяйства.

Регулирование денежного обращения в соответствии с народнохозяйственными планами содействует укреплению советского рубля. Поэтому функция регулирования денежного обращения имеет важнейшее значение и требует особо чёткой работы.

СНК СССР, говоря в своём постановлении от 20 марта 1931 г. о роли Госбанка, указал на повседневный контроль рублём как на одну из важнейших его задач.

Правильно выполняя все свои функции, Госбанк и осуществляет контроль рублём.

Большую роль в создании условий для проведения Госбанком контроля рублём сыграло постановление СТО от 23 июля 1931 г. о наделении государственных хозяйственных организаций собственными оборотными средствами.

Борьба за рентабельность, за социалистическое накопление и эффективное использование денежных и материальных средств социалистического хозяйства выдвинула вопросы о содействии

банка внедрению хозрасчёта и об организации контроля через банк над деятельностью предприятий.

Капиталистические банки также проводят контроль. Но их контроль проводится в интересах финансовой олигархии. Это — контроль тайный и направленный в ущерб общественным интересам. Советский же банк осуществляет государственный контроль над общественным производством и обращением, преследуя благо всего общества.

Ленин говорил, что «Учёт и контроль — вот главное, что требуется для «налажения», для правильного функционирования первой фазы коммунистического общества»¹.

В. И. Ленин ещё в первые месяцы советской власти начертал грандиозную схему всенародного, всеобъемлющего контроля, организация которого являлась одной из важнейших задач социалистического строительства.

«Организация учёта, контроль над крупнейшими предприятиями, превращение всего государственного экономического механизма в единую крупную машину, в хозяйственный организм, работающий так, чтобы сотни миллионов людей руководились одним планом, — вот та гигантская организационная задача, которая легла на наши плечи»².

В плане организации всенародного контроля Ленин отводил банкам большое место. В докладе о пересмотре программы партии на VII съезде РКП(б) Ленин указывал на банки, как на органы общественного счетоводства, учёта и контроля.

В работе «Удержат ли большевики государственную власть?», написанной непосредственно перед Октябрьским переворотом, Ленин писал: «Единый крупнейший из крупнейших государственный банк, с отделениями в каждой волости, при каждой фабрике — это уже девять десятых социалистического аппарата. Это — общегосударственное счетоводство, общегосударственный учёт производства и распределения продуктов, это, так сказать, нечто вроде скелета социалистического общества»³.

Говоря о необходимости перевода предприятий на хозрасчёт и борьбы за рентабельность, Ленин в 1922 г. писал: «Я думаю, что тресты и предприятия на хозяйственном расчёте основаны именно для того, чтобы они сами отвечали и притом всецело отвечали за безубыточность своих предприятий... Следить за этим должен В. С. Н. Х., но ещё более Наркомфин через Госбанк и через специальных инспекторов, ибо именно Наркомфин, не будучи заинтересованным непосредственно, обязан установить действительный, реальный контроль и проверку»⁴.

В числе органов социалистического государства, осуществляющих хозяйственно-организаторскую работу, одно из важных

¹ В. Ленин, Собр. соч., т. XXI, стр. 440.

² Там же, т. XXII, стр. 316.

³ Там же, т. XXI, стр. 260.

⁴ Там же, т. XXIX, стр. 420.

мест занимает государственная кредитная система и в первую очередь — Госбанк.

С изменением форм и методов социалистического строительства менялись функции и роль Государственного банка. Его хозяйственно-организаторская работа полностью развернулась во второй фазе развития социалистического государства после ликвидации эксплуататорских классов. Усиление хозяйственно-организаторской работы Госбанка как части государственного социалистического аппарата прежде всего сказалось в усилении контрольных функций банка.

Внедрение прямого банковского кредитования, широкое развитие безналичных расчётов и разграничение собственных и заёмных средств сделали, на основе кредитной реформы 1930—1931 гг., возможным установление действительного контроля рублём со стороны Госбанка за работой хозорганов. С развитием народного хозяйства СССР рамки банковского контроля расширились.

Рост товарооборота вследствие расширения промышленного и сельскохозяйственного производства выдвинул новые задачи в области кредитования советской торговли. Правительство и партия в 1933 г. возложили на Госбанк ответственные задачи кредитования торговли и контроля рублём за выполнением планов товарооборота. Согласно постановлению СНК СССР от 16 августа 1933 г. «О порядке кредитования торговых организаций по товарообороту» был введён новый вид кредитования — по товарообороту.

После утверждения Сталинского устава сельскохозяйственной артели на Всесоюзном съезде колхозников-ударников СНК СССР издал 27 марта 1935 г. постановление «Об упорядочении финансов и учёта в колхозах». В этом постановлении на банки и особенно на Госбанк был возложен ряд важнейших задач по организации финансового и денежного хозяйства колхозов. Разрешение этих задач потребовало от Госбанка применения новых приёмов работы, основанных на методах работы с колхозным активом.

Роль Госбанка значительно усилилась в связи с возрастанием роли денег после отмены карточной системы. За годы второй пятилетки розничный товарооборот возрос на 212,1%. Значительно возрос также объём заготовок и закупки с. х. сырья. Такой огромный рост потребовал решительного улучшения качества работы Госбанка. В связи с этим СНК СССР вынес два важных постановления: «О расчётах заготовителей с колхозами по сельскохозяйственным заготовкам» от 20 июня 1935 г. и «Об изменении системы кредитования товарооборота» от 4 июня 1936 г. Наряду с этим в 1935 и 1936 гг. была разрешена и другая крупная организационная задача — перевод сельпо на самостоятельное кредитование в банке (постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 29 сентября 1935 г.). Контроль рублём через банк и роль Госбанка в хозяйстве тем самым были расширены и усложнены:

банк должен обслуживать в расчётном и кредитном отношении 240 тысяч колхозов и десятки тысяч сельских торговых организаций. Это вызывало необходимость улучшения форм и методов работы Госбанка.

В 1938 и 1939 гг. хозяйственно-организаторская работа Госбанка получила дальнейшее развитие.

В этой связи надо указать на постановление СНК СССР от 5 февраля 1938 г. «О порядке финансирования машинно-тракторных станций» и постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 13 января 1939 г., которые возлагают на Госбанк контроль за расходованием МТС бюджетных средств по целевому назначению.

Новые задачи банковского контроля рублём устанавливаются постановлениями СНК СССР от 15 августа 1939 г. о контроле за расходованием фондов зарплаты в бюджетных и хозрасчётных организациях и промышленных предприятиях. Этот контроль имеет целью не допускать перерасходов по зарплате. В связи с этим объём оперативно-расчётной и контрольной работы Госбанка возрос настолько, что СНК СССР разрешил Госбанку увеличить штаты на 2 725 человек.

XVIII съезд ВКП(б) указал на «необходимость улучшения бюджетно-кредитной работы, дальнейшего укрепления хозрасчёта, усиления борьбы с бесхозяйственностью, повышения уровня рентабельности тяжёлой индустрии и других отраслей народного хозяйства, укрепления советского рубля на основе социалистического производства, усиленного развития товарооборота и общего подъёма материального уровня жизни народа».

В решениях XVIII всесоюзной конференции ВКП(б) указано на необходимость всячески укреплять хозрасчёт и решительно бороться с расточительством. Важнейшей задачей кредитной системы по выполнению директив XVIII съезда и XVIII конференции ВКП(б) является борьба за укрепление хозрасчёта и повышение уровня рентабельности, за правильное использование хозорганами оборотных средств. Разрешение этой задачи требует укрепления планово-финансовой дисциплины во всех звеньях государственного и хозяйственного аппарата, усиления банковского контроля рублём и повышения уровня экономической работы в банке.

Товарищ Молотов в докладе на XVIII съезде партии говорил, что есть хозяйственники, «...которые считают ниже своего достоинства заглядывать в баланс, изучать отчётность, заботиться о хозрасчёте. С этой беззаботностью и экономической безграмотностью надо решительно покончить, как с антигосударственной и антибольшевистской практикой».

Изучая хозяйственную и финансовую работу хозорганов, вскрывая своевременно причины убыточности, превышения плано-вой себестоимости, превышения фондов зарплаты, иммобилизации средств, замедления скорости оборота и т. д., банк должен во-время предупреждать о возникающих у хозорганов финансовых затруднениях и помочь быстрой их ликвидации.

Повышение качества экономической работы банка является необходимой предпосылкой улучшения всей работы Государственного банка и успешного содействия в борьбе с безработностью и экономической безграмотностью некоторых хозяйственников.

В резолюциях XVIII всесоюзной конференции ВКП(б) указано, что промышленность должна «выполнять годовую, квартальный и месячный планы по выработке продукции не в среднем, как это было до сих пор, а равномерно по плану, по заранее разработанному графику производства готовой продукции».

Равномерный режим работы предприятий по графику создаёт благоприятные условия для перестройки кредитно-расчётной работы, особенно в отношении предприятий тяжёлой и оборонной промышленности, у которых влияния сезонности либо вовсе нет, либо оно сведено к минимуму.

Кредитные связи Госбанка с предприятиями тяжёлой индустрии ограничивались, как правило, кредитами под товары отгруженные; потребность в оборотных средствах на другие нужды покрывалась из бюджетных источников. Необходимо было и здесь расширить кредит. Кредитуя предприятия с равномерным режимом работы, банк обеспечит контроль за соблюдением графика производства. Постановлением Экономического совета при Совнарком СССР от 9 мая 1939 г. было введено кредитование незавершённого производства и готовой продукции в ряде предприятий машиностроения. Расширение кредитования предприятий тяжёлой индустрии составляет одну из задач Госбанка по выполнению решений XVIII всесоюзной конференции ВКП(б).

XVIII всесоюзная конференция ВКП(б) в резолюции по докладу тов. Маленкова «О задачах партийных организаций в области промышленности и транспорта» указала:

...«Необходимо, далее, чтобы промышленные предприятия и железные дороги имели правильно поставленный учёт оборудования, всякого рода имущества и материалов».

В налаживании учёта на предприятиях контроль Госбанка имеет большое значение, так как, кредитуя предприятия, Госбанк обязан ежемесячно получать от них балансы и анализировать их.

В годы Великой Отечественной войны Советского Союза вся хозяйственная работа была перестроена на военный лад, было создано слаженное, быстро развивавшееся военное хозяйство. Огромные средства, необходимые для финансирования войны, восстановления хозяйства в разрушенных оккупантами районах и для других расходов, вызванных войной, были найдены главным образом внутри нашего окрепшего и выросшего хозяйства. Всё это было сделано благодаря преимуществам советской системы хозяйства и огромной организаторской работе, проведённой партией и правительством под руководством товарища Сталина.

В ходе этой гигантской организаторской работы Госбанку также пришлось решать новые задачи, поставленные войной. Кредитная и расчётная работа Госбанка была перестроена в соответствии

с требованиями военного времени. Этот вопрос подробно рассматривается в последней главе настоящего учебника.

Победы, одержанные над злейшими врагами человечества — германским фашизмом и японской агрессией, открывают мирный период в развитии нашей страны. В пятилетнем плане 1946—1950 гг. предусмотрено полное восстановление народного хозяйства районов СССР, подвергавшихся немецкой оккупации, послевоенная перестройка народного хозяйства и дальнейшее развитие всех районов СССР, в результате чего будет значительно превзойдён довоенный уровень развития народного хозяйства СССР.

Закон о новой пятилетке поставил задачу укрепления денежного обращения и кредитных отношений в народном хозяйстве; поднятия значения прибыли и хозяйственного расчёта как дополнительного стимула роста производства; повышения прибыльности всех отраслей хозяйства путём снижения себестоимости.

В послевоенный период Госбанк должен на основе укрепления кредитных отношений в народном хозяйстве усилить повседневный контроль рублём за выполнением качественных и количественных показателей планов и обеспечить дальнейшее укрепление хозяйственного расчёта.

* * *

Организационная структура Госбанка СССР установлена в соответствии с задачами Госбанка и возложенными на него функциями.

По учению Ленина — Сталина о банках, социалистическая кредитная система должна быть централизована в руках государства.

В «Тезисах банковской политики» В. И. Ленин указывал: «10. Все отделения Народного Банка в пределах Федеративной Российской Советской Республики руководствуются точно в своей деятельности инструкциями и директивами центрального управления, не имея права устанавливать каких-либо местных правил и ограничений. Исключения допускаются лишь с согласия центрального управления»¹.

В этих же тезисах Ленин указывал на необходимость создания Комиссариата Госбанка.

Сталинская Конституция СССР устанавливает централизованное управление банками, а также централизованное руководство кредитной системой.

По ст. 14 Конституции, в которой перечислены вопросы, подлежащие ведению Союза ССР в лице его высших органов власти и органов государственного управления, отмечено:

«...м) управление банками, промышленными и сельскохозяйственными учреждениями и предприятиями, а также торговыми предприятиями — общесоюзного значения»...

¹ В. Ленин, Собр. соч., т. XXX, стр. 380.

«о) руководство денежной и кредитной системой».

Госбанк является учреждением общесоюзного значения.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 4 июня 1946 г. Государственный банк подчинён Министерству финансов СССР. Это должно способствовать усилению контроля рублём со стороны финансовой и банковской системы за выполнением количественных и качественных показателей планов, укреплению денежного обращения и кредитных отношений в народном хозяйстве.

Руководит всей системой Госбанка Правление Госбанка. Председатель Правления Госбанка является заместителем министра финансов СССР.

Аппарат Госбанка СССР состоит из нескольких звеньев: аппарата Правления Госбанка, контор и отделений.

Промежуточным звеном, находящимся между Правлением Госбанка и его отделениями, являются краевые (областные) конторы; через эти конторы Правление осуществляет руководство всей системой Государственного банка.

В республиканских центрах, кроме РСФСР и УССР, имеются республиканские конторы, непосредственно подчинённые Правлению Госбанка и руководящие работой контор и отделений Госбанка, находящихся на территории этих республик.

Областные конторы в РСФСР и УССР непосредственно подчинены Правлению Госбанка.

В областях и республиках с окружным делением имеются окружные конторы Госбанка.

Автономные республики и области имеют свои конторы. В некоторых крупных городах (Ленинграде и Москве) выделены городские конторы, непосредственно подчинённые Правлению Госбанка.

Для кассового и расчётного обслуживания Действующей Армии на время войны была создана специальная сеть полевых учреждений Госбанка.

Основным оперативным звеном системы Госбанка является районное отделение Госбанка. Отделения Госбанка имеются сейчас почти во всех районных центрах страны.

Кроме районных отделений Госбанка, необходимо отметить следующие структурные единицы:

а) районные расчётные кассы, являющиеся самостоятельными единицами, подчинёнными конторам. Они отличаются от отделения банка тем, что выполняют лишь расчётные и кассовые функции, но не имеют кредитных функций;

б) приписные кассы, подчинённые соответствующим отделениям Госбанка, лишь собирающие кассовую выручку в районах, где нет отделений Госбанка.

В основу организационной структуры Правления Госбанка положены производственный (отраслевой) и отчасти территориальный принципы. Отраслевой принцип построения аппарата Госбанка был установлен решением правительства от 25 мая 1932 г.

Из всех структурных подразделений Правления Госбанка основное значение в организации кредитной работы имеют управления по кредитованию отраслей социалистического хозяйства (см. схему 1 на стр. 17)¹. Главной задачей отраслевых кредитных управлений является направление работы контор и отделений по кредитованию и расчётам в отдельных отраслях хозяйства.

Кроме того, имеется Управление финансирования МТС, созданное в соответствии с постановлением СНК СССР от 5 февраля 1938 г. «О порядке финансирования машинно-тракторных станций».

Следует указать также на Центральное планово-экономическое управление (ЦПЭУ), созданное по решению СНК СССР от 23 ноября 1938 г.

На ЦПЭУ возлагается:

- 1) составление кредитных и кассовых планов и контроль за их исполнением;
- 2) организация и составление всей оперативно-статистической отчётности;
- 3) разработка общих вопросов кредитно-расчётной работы и
- 4) систематическая информация о финансовом состоянии хозяйственных организаций, кредитующихся в банке.

Тем же постановлением СНК СССР от 23 ноября 1938 г. в целях оперативного руководства и контроля за работой контор и отделений Госбанка по выполнению кассового плана в составе Правления Госбанка создано Управление кассовых операций с 14 территориальными группами.

В связи с возложением СНК СССР на Государственный банк контроля за расходованием фондов заработной платы в Правлении Госбанка образован специальный Отдел контроля за заработной платой. В 1939 г. организовано также Управление инкассации и перевозки ценностей, ведающее, как показывает его название, сбором выручки от торговых организаций и перевозкой ценностей.

Самостоятельной структурной единицей в Правлении Госбанка является Управление главного ревизора, созданное постановлением СНК СССР от 4 ноября 1937 г.

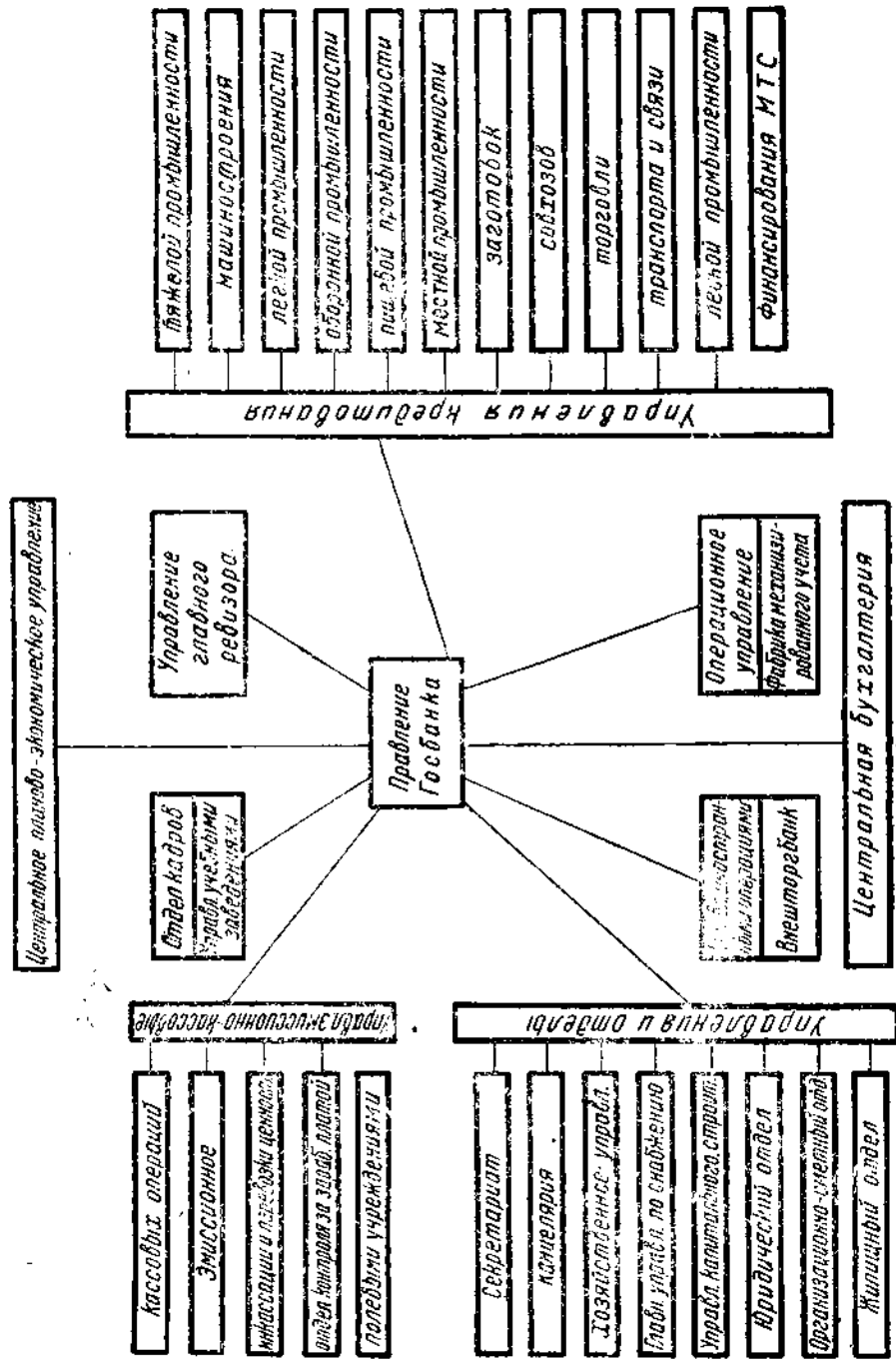
В целях усиления ревизионных функций и проведения систематических ревизий контор и отделений банка главный ревизор, назначаемый и утверждаемый Советом Министров СССР по представлению председателя Правления Госбанка, имеет на местах, в областных конторах, своих представителей — старших ревизоров.

Старшие ревизоры областных контор назначаются председателем Правления Госбанка. Имея специальный аппарат для проведения ревизий, они непосредственно подчинены главному реви-

¹ Во время печатания настоящего учебника произошли изменения в структуре Правления Госбанка. В 1946 г. правительством разрешено вместо Управления кредитования тяжёлой промышленности организовать два управления: Управление кредитования металлургии и химии и Управление кредитования топливной и энергетической промышленности.

Структура аппарата Правления Государственного банка СССР

Схема 1



зору Правления Госбанка. Этим достигается усиление контроля над деятельностью контор и отделений.

Большое значение в аппарате Госбанка имеет Отдел кадров и Управление учебными заведениями.

Подбору руководящих кадров Госбанка уделяется большое внимание. Управляющие конторами Госбанка утверждаются Советом Министров СССР, а управляющие отделениями — председателем Правления Госбанка.

Организационная структура контор в основном сходна со структурой Правления.

В областных конторах выделяются:

а) городское управление, занимающееся непосредственно оперативным обслуживанием клиентов областного центра, и

б) отделы и сектора, которые руководят работой отделений банка, подчинённых конторе, — кредитные сектора, планово-экономический отдел, сектор денежного обращения, отдел учёта и отчётности.

Кредитные отраслевые сектора создаются применительно к особенностям экономики данной области (сельское хозяйство, торговля, промышленность, заготовки). Кроме того, в конторах организованы ПЭО аналогично ЦПЭУ в Правлении банка.

Отделы денежного обращения выполняют также и оперативную работу по регулированию денежного обращения. В их составе имеются группы по контролю за расходованием фондов заработной платы.

Следует указать ещё на Отдел учёта и отчётности (Главная бухгалтерия), проверяющий и инструктирующий отделения по вопросам учёта.

СИСТЕМА И ОРГАНИЗАЦИЯ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ

§ 1. ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ РАСЧЕТ

Хозяйственная жизнь СССР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом. Этот план, доведённый до каждого предприятия, является основным орудием государственного руководства хозяйством.

При помощи плана осуществляется хозяйственно-организаторская функция социалистического государства.

Первичной хозяйственной единицей государственного социалистического хозяйства является **предприятие**. С повышением уровня планирования в советском хозяйстве уже в 1929 г. встал вопрос о необходимости обособления предприятия как основного звена управления хозяйством.

Хозяйственный расчёт является основным методом планового управления социалистическими предприятиями, необходимым методом планового руководства народным хозяйством.

Хозрасчёт служит орудием осуществления плана и хозяйственно-организаторской функции социалистического государства.

Постановление ЦК ВКП(б) от 5 декабря 1929 г. «О реорганизации управления промышленностью» установило, что на хозрасчёт должны быть переведены все промышленные предприятия.

На основе плана каждое предприятие участвует в едином процессе расширенного воспроизводства. Хозрасчёт является важнейшей предпосылкой выполнения планов и успешного осуществления задачи расширенного воспроизводства.

Хозрасчёт — орудие плана, он подчинён плану и сам должен быть планомерно организован.

Важнейшая задача хозрасчёта заключается в том, чтобы обеспечить выполнение каждым предприятием установленного ему плана выпуска продукции лучшего качества при максимальной экономии сырья, материалов и труда.

Проведение хозрасчёта заставляет бережливо относиться к сырью, материалам и т. д., придерживаться установленных плановых норм их расходования на единицу продукта, бороться за правильную социалистическую организацию производства, за рост производительности труда и развитие стахановского движения, за уменьшение брака и непроизводительных расходов.

«Хозрасчёт выявляет лицо предприятия, способствует рационализации производства, правильной организации сбыта и снабжения и вызывает вместе с тем противодействие элементам бюрократизма и волокиты»¹.

Хозрасчёт должен создавать у руководителей и работников каждого предприятия бережное и честное отношение к социалистической собственности. Тем самым хозрасчёт способствует умножению общественного богатства нашей родины, росту социалистических накоплений и ускорению темпов строительства.

В речи на совещании хозяйственников в 1931 г. товарищ Сталин говорил, что «...благодаря бесхозяйственному ведению дела принципы хозрасчёта оказались совершенно подорванными в целом ряде наших предприятий и хозяйственных организаций. Это факт, что в ряде предприятий и хозяйственных организаций давно уже перестали считать, калькулировать, составлять обоснованные балансы доходов и расходов. Это факт, что в ряде предприятий и хозяйственных организаций понятия: «режим экономии», «сокращение непроизводительных расходов», «рационализация производства» — давно уже вышли из моды»².

Товарищ Сталин указал, что для усиления темпов социалистического накопления требуется: «Уничтожение бесхозяйственности, мобилизация внутренних ресурсов промышленности, внедрение и укрепление хозрасчёта во всех наших предприятиях, систематическое снижение себестоимости, усиление внутрипромышленного накопления во всех без исключения отраслях промышленности»³.

На XVIII съезде ВКП(б) товарищ Молотов с особой силой подчеркнул значение хозяйственного расчёта.

«Эти указания товарища Сталина и сейчас имеют силу в полной мере. У нас до сих пор много бесхозяйственности, много перерасходов, безобразно велики потери сырья, растрачивается зря много топлива и электроэнергии, безобразно велики простои оборудования, а, значит, во многих случаях нет настоящей борьбы за снижение себестоимости промышленной продукции, нет настоящей борьбы и за снижение стоимости строительства.

С этим надо покончить, усилив по всему фронту борьбу с бесхозяйственностью и всякими потерями. Нужно на деле обеспечить внимание к экономике, к стоимости производимых продуктов. Нужно хорошо знать, во что обходится государству работа каждого предприятия, каждой организации»⁴.

В резолюции XVIII съезда ВКП(б) по докладу «О третьем пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР» указано на необходимость дальнейшего укрепления хозрасчёта, усиления

¹ Из постановления ЦК ВКП(б) от 5 декабря 1929 г.

² И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 346.

³ Там же, стр. 347.

⁴ В. Молотов, Третий пятилетний план развития народного хозяйства СССР, стр. 35-я, изд. 1939 г.

борьбы с бесхозяйственностью, повышения уровня рентабельности тяжёлой индустрии и других отраслей народного хозяйства.

XVIII всесоюзная партийная конференция ВКП(б) также потребовала от руководителей предприятий и партийных организаций «...систематически снижать себестоимость выпускаемой продукции, всячески укреплять хозрасчёт, решительно выкорчёвывать расточительство».

Во время войны задачи снижения себестоимости, укрепления хозрасчёта, режима экономии и борьбы с расточительством приобрели особо важное значение. Война требовала огромных затрат, это была самая дорогая война, какую знало человечество.

Как в мирное время, так и во время войны основными источниками доходов нашего бюджета оставались доходы и накопления социалистического хозяйства (налог с оборота, отчисления от прибылей и др.). Отсюда понятно, какое огромное значение для финансирования войны имело выполнение планов по себестоимости и по накоплениям и режим экономии. «Во время войны проблема себестоимости стоит особо остро, а расточительство является тяжёлым преступлением перед Родиной... Борьба за снижение себестоимости продукции является прямой и непосредственной помощью фронту» («Правда» за 1944 г. № 124 — «Снижать себестоимость продукции, всячески укреплять хозрасчёт!»). Борьба за рентабельность, за режим экономии и против расточительства немыслима без укрепления хозяйственного расчёта. В связи с этим в условиях Великой Отечественной войны Советского Союза с немецкими захватчиками хозрасчёт не потерял своего значения, дальнейшее укрепление и внедрение хозяйственного расчёта являлось важнейшей задачей каждого предприятия. Усиление хозяйственного расчёта должно было способствовать укреплению дисциплинированности и организованности советского тыла, выявлению дополнительных резервов в хозяйстве, расширению выпуска вооружения, боеприпасов для снабжения фронта, проведению режима экономии, увеличению внутривыпускных накоплений как важного источника финансирования военных расходов.

Однако некоторые руководители предприятий недооценивали во время войны значения финансово-экономических показателей работы, допускали перерасходы и превышение плановой себестоимости, закупки сырья, материалов сверх плана, нарушая тем самым хозяйственный расчёт. Нарушение хозрасчёта проявлялось также в ослаблении договорной дисциплины во взаимоотношениях между хозорганами.

В послевоенный период мирного строительства вновь со всей силой встаёт вопрос об укреплении хозяйственного расчёта и усилении внимания министерств, предприятий и организаций к финансовому хозяйству. Выполнение грандиозных задач восстановления и развития народного хозяйства в 1946—1950 гг. потребует огромных материальных и финансовых ресурсов, повышения производительности труда и снижения себестоимости, роста социалистического накопления. В этих условиях большое значение для

нашего движения вперёд приобретает использование всех резервов, имеющихся в народном хозяйстве, проведение строжайшего режима экономии и ускорение оборота материальных ценностей в процессе воспроизводства. В связи с этим пятилетний план обязывает поднять значение прибыли и хозяйственного расчёта в народном хозяйстве как дополнительного стимула роста производства.

Хозрасчётный принцип хозяйствования вытекает из социалистических производственных отношений, в нём используются такие экономические рычаги в организации производства и распределения, как цена, деньги, кредит, прибыль, премия.

Осуществление хозрасчёта, как необходимого метода планового руководства социалистическим хозяйством, основано на сознательном, планомерном использовании закона стоимости. Для того, чтобы считать, калькулировать и знать, во что обходится работа предприятия, чтобы учитывать все затраты предприятия и результаты его деятельности, чтобы выявлять лицо каждого предприятия, планировать и контролировать его работу, необходимо общее мерило всех затрат предприятия, сведение всех затрат к одному знаменателю. Таким общим мерилom является стоимость товаров. Хозяйственный расчёт основан на том, что результаты производства выражаются в виде определённых сумм денег.

В резолюции XVII съезда ВКП(б) подчеркнута значимость советского рубля, «этого важнейшего рычага усиления хозрасчёта и укрепления экономических связей между городом и деревней».

Значение денег для хозяйственного расчёта проявляется в любой функции денег.

Благодаря функции меры стоимости возможны учёт и планирование всех издержек производства в деньгах и выражение затрат труда и материалов на производство продукта через его себестоимость. В себестоимости, как в фокусе, отражается выполнение предприятием задания по экономному использованию материальных и трудовых ресурсов. Задания по снижению себестоимости продукции являются важнейшим средством борьбы за режим экономии, за высокие темпы социалистического накопления. Рентабельность предприятия при установленных ценах прежде всего зависит от выполнения планов снижения себестоимости, планов производства и реализации продукции. В связи с этим рентабельность является важнейшим показателем проведения хозрасчёта. Без хозрасчёта рентабельность предприятия получает характер случайного явления, а чаще всего она просто будет отсутствовать, заменяясь убытками.

Деньги используются для учёта себестоимости, для планирования в денежном выражении всех элементов производственных затрат. Сопоставление фактической себестоимости с плановой является важнейшим оперативным средством контроля над работой предприятия. Если предприятие перерасходует фонд заработной платы, материалы, сырьё, топливо и т. д., то это выявляется как

превышение фактической себестоимости над плановой. Предприятию возмещаются его затраты по выпуску продукции исходя из плановой себестоимости. При внеплановых расходах денежные доходы предприятия не покрывают его расходов, в результате получается убыток или снижение запланированных накоплений, что вызывает недостаток в денежных средствах, для покрытия которого предприятие должно бороться за выполнение плана, за режим экономии. Денежные расходы предприятий поставлены в прямую зависимость от их денежных доходов.

Принцип соответствия расходов предприятия его доходам в первую очередь означает, что каждое предприятие при производстве товаров не может превышать установленную для него по плану себестоимость и должно придерживаться норм расхода сырья, материалов, труда на единицу продукта. Между отдельным хозрасчётным предприятием и государством мерой отношений в конечном счёте является не фактические затраты на производство товара, а плановая себестоимость. Если установленные планом необходимые нормы затрат на единицу продукта — плановая себестоимость — превышены предприятием, то оно всё же при реализации товара получит эквивалент, исходя не из индивидуальных издержек производства, а из плановой себестоимости. Здесь сказывается действие закона стоимости, сознательно используемого социалистическим государством для поддержания затрат на общественно необходимом уровне. Строгое проведение хозрасчёта является средством для недопущения непроизводительных расходов и потерь и сведения индивидуальных издержек производства на данном предприятии к минимуму.

Деньги не только используются для планирования и учёта затрат; при помощи денег государство осуществляет также контроль за ходом выполнения плана, строго учитывая в деньгах все затраты производства и систематически контролируя рублём соответствие фактических затрат плановым нормам.

Функция денег как меры стоимости связана с их функцией как средства обращения. Цены товаров выражаются в деньгах. Товары, произведённые предприятием, должны быть реализованы за деньги по установленным государственным ценам; на вырученные деньги предприятие может купить сырьё, материалы, топливо и т. д. Через функцию средства обращения проявляется связь между хозрасчётными организациями; при этом работа каждого предприятия контролируется всеми другими предприятиями, с которыми оно связано в хозяйственном обороте на основе заключённых договоров.

При невыполнении договоров предприятие не сумеет выручить денег, необходимых для продолжения хозяйственной деятельности.

Как средство платежа деньги контролируют полноту и своевременность выполнения предприятиями и организациями финансовых обязательств перед государством, перед финансово-кредитной системой.

В качестве платёжного средства деньги используются для оплаты труда по его количеству и качеству и для контроля над мерой труда и мерой потребления. При перерасходе предприятием фонда зарплаты банк регулирует выдачи ему денег на зарплату применительно к утверждённому фонду зарплаты и в зависимости от хода выполнения его плана.

Наконец, деньги в функции платёжного средства играют большую роль во взаимоотношениях между хозорганами и Госбанком. Выдавая ссуды на определённые сроки в соответствии с плановой оборачиваемостью, банк получает возможность повседневного контроля над выполнением планов производства и обращения.

Большое значение в хозрасчётной организации предприятий имеет функция денег как средства накопления, так как денежные накопления предприятий являются показателем их рентабельности и важнейшим признаком хозрасчёта. Денежные накопления и их распределение планируются государством. Учёт и контроль денежных накоплений играют важную роль во взаимоотношениях предприятий с государством и в организации общегосударственного контроля рублём за выполнением качественных показателей плана.

Хозрасчётный принцип хозяйствования проявляется:

- 1) в организации работы хозрасчётного предприятия;
- 2) во взаимоотношениях между социалистическим предприятием и государством;
- 3) во взаимоотношениях между хозрасчётными предприятиями и организациями.

Организация работы хозрасчётных предприятий должна обеспечивать максимально-эффективное использование оборудования, сырья, материалов и труда при выполнении и перевыполнении количественных и качественных показателей плана. Средствами для достижения этих целей служат:

а) установление производственной дисциплины и укрепление единоначалия на предприятии, поднятие авторитета директора на предприятии. «У нас директор — это государственный деятель, облечённый доверием всех трудящихся, имеющий мандат от всего народа» (передовая газеты «Правда» № 226 за 1940 г.);

б) планирование всех затрат в денежной форме в виде плановой себестоимости; учёт и контроль расходования материалов, сырья, топлива и электроэнергии в соответствии с плановыми нормами;

в) развитие высокой производительности труда на основе роста стахановского движения, поточной системы производства, максимального использования техники и полного освоения производственной мощности предприятия;

г) рациональная организация производственного процесса на основе тщательного внутривзаводского планирования;

д) материальное поощрение трудящихся за лучшие показатели производительности труда, за экономию материалов, сырья, топлива, за рационализацию производства и т. д. (сдельная система оплаты труда для рабочих и премиальная система для руководящих работников);

е) выделение предприятий на самостоятельный баланс.

Установление правильных взаимоотношений между хозрасчётным предприятием и государством требует сочетания задач, стоящих перед отдельным предприятием, с народнохозяйственными интересами на основе подчинения деятельности каждого предприятия интересам всего народного хозяйства.

Важнейшими средствами для осуществления этой задачи являются:

а) выделение в управление и распоряжение предприятий основных и оборотных средств; оборотные средства предприятий и организаций делятся на собственные и заёмные (банковский кредит);

б) предоставление предприятию оперативной самостоятельности в распоряжении этими ресурсами, при строжайшем соблюдении производственно-финансовой, плановой дисциплины в рамках заданных лимитов. Руководители предприятий несут полную ответственность за выполнение плана, за сохранность социалистической собственности и за рентабельную работу предприятия;

в) создание стимулов для обеспечения прибыльной работы (например, образование фонда директора, выдача премий в зависимости от выполнения заданий по себестоимости);

г) сохранение за государственной властью возможности маневрировать материальными и денежными ресурсами, выделенными хозрасчётным предприятиям;

д) осуществление соответствующими органами государства контроля над работой хозрасчётных предприятий.

Выделение в распоряжение предприятий материальных и денежных ресурсов и предоставление права маневрирования ими создают заинтересованность и ответственность предприятия за выполнение плана. Каждое предприятие побуждается к тому, чтобы давать возможно больше продукции и лучшего качества при наименьших затратах. При этом к предприятию предъявляется требование не только сохранять предоставленные ему оборотные средства, но и увеличивать их за счёт своих накоплений. Поэтому денежные поступления предприятий должны превышать их расходы, а расходы должны производиться в рамках денежных поступлений.

Неправильное использование отдельными предприятиями выделенных им ресурсов, — например, бесхозяйственное расходование сырья и материалов, — создаёт угрозу для выполнения плана данного предприятия. Перерасход фондов зарплаты в результате неправильной организации труда нарушает установленный государственный план распределения средств потребления. В связи с этим особое значение приобретает систематический и повседневный контроль со стороны государственных органов, в том числе и финансово-кредитной системы, над ходом выполнения планов производства и обращения товаров.

При этом краткосрочный кредит Госбанка играет важную роль в укреплении хозрасчёта. При помощи кредита осуществляется плановый кругооборот средств хозорганов, подчиняемый интересам

выполнения государственного плана, и обеспечивается правильное маневрирование денежными резервами.

Правильные взаимные отношения между самими хозрасчётными организациями также являются существенным моментом для проведения хозрасчёта.

Важнейшим условием правильных взаимоотношений между хозрасчётными организациями является система хозяйственных договоров. Обязательное заключение договоров между предприятиями установлено постановлением СНК СССР от 20 марта 1931 г.

Товарищ Молотов на сессии ЦИК СССР в 1931 г. указал, что «Система договорных отношений является лучшим средством сочетания хозяйственного плана и принципов хозрасчёта»¹.

Система хозяйственных договоров охватывает движение материальных фондов и устанавливает оперативные хозяйственные связи между отдельными предприятиями в соответствии с планом производства и обращения. Эти связи также осуществляются в денежной форме.

Договорная система поощряет бережное отношение к материальным ресурсам и заставляет каждое предприятие выполнять планы при помощи выделенных ему ресурсов.

Вместе с тем через систему хозяйственных договоров осуществляется взаимный контроль хозорганов над ходом выполнения планов, конкретно отражённых в договорных взаимных обязательствах хозорганов. Этот контроль подкрепляется денежными штрафами, неустойками, пенями за убытки, причинённые невыполнением договоров.

* * *

Из изложенного видно, что хозяйственный расчёт неразрывно связан с осуществлением контроля рублём во всех его проявлениях: общегосударственными органами — в виде общегосударственного контроля, в межхозяйственных связях хозорганов — в виде взаимного контроля, внутри предприятия — в виде учёта и контроля себестоимости и т. д.

Без контроля рублём немислимо внедрение и укрепление хозрасчёта; контроль рублём заключается в самой природе хозрасчёта. Контроль рублём является одной из важнейших функций государственной финансово-кредитной системы и в первую очередь — Госбанка СССР.

§ 2. ОБОРОТНЫЕ СРЕДСТВА

Правильная организация оборотных средств социалистических предприятий имеет большое значение для внедрения и укрепления хозяйственного расчёта.

¹ В. Молотов, Доклад на II сессии ЦИК СССР 1931 г., изд. «Прибой», стр. 46—47.

Государство выделяет каждому предприятию определённую сумму денег, размеры которой определяются планом предприятия. В своей хозяйственной деятельности предприятие имеет право самостоятельно по своему усмотрению расходовать выделенные ему средства для выполнения плана при соблюдении государственной дисциплины. При правильном использовании авансированных средств они должны совершать в предприятии постоянный оборот. Авансировав средства на затраты производства, предприятие получает готовый продукт, который реализуется за деньги. На эти деньги предприятие вновь приобретает средства производства для продолжения производства на расширенной основе за счёт накопления.

В обороте предприятий участвуют основные и оборотные средства. Как указано выше, краткосрочный кредит Госбанка участвует в образовании части оборотных средств хозорганов.

Для понимания существа хозрасчёта, оборотных средств и кредита необходимо рассмотреть вопрос о формах, структуре и обороте общественных фондов¹.

Общественные фонды социалистического хозяйства

При любом способе производства общественные запасы состоят из: 1) общественного производственного фонда и 2) общественного фонда потребления.

Общественные производственные фонды состоят из средств производства, которые «...во всяком процессе труда, при каких бы общественных условиях он ни совершался, всегда разделяются на средства труда и предмет труда»².

Производственные фонды существуют, таким образом, в виде средств труда, т. е. машин, зданий, сооружений и предметов труда — сырья, материалов на разных ступенях их обработки, топлива, вспомогательных материалов и т. д.

Общественные фонды потребления представляют собой фонды индивидуального потребления, т. е. собственно средства существования в первую очередь, а также и другие предметы, необходимые для удовлетворения потребностей членов общества.

Общественные запасы делятся на текущие и резервные фонды.

В капиталистическом обществе, наряду с запасами, образующими производственные фонды, и запасами, образующими фонды индивидуального потребления, часть общественных фондов существует в виде товарных запасов.

Первые два вида запасов находятся непосредственно в распоряжении предприятий или потребителей и предназначены для

¹ Дальнейшее изложение касается главным образом форм, структуры и оборота производственных оборотных фондов и фондов обращения, поскольку краткосрочный кредит находит применение в обороте этих фондов. Оборот основных фондов не является сферой приложения краткосрочного кредита.

² К. Маркс. Капитал, т. II, Партиздат, изд. 8-е, 1935 г., стр. 103.

производственного или индивидуального потребления. Наоборот, товарные запасы представляют фонды, находящиеся в обращении и ожидающие распределения в товарном хозяйстве. Часть общественного капитала постоянно существует в виде товарного запаса. «Товарный запас — явление нормальное лишь постольку, поскольку он является условием обращения товаров и даже необходимо возникает в товарном обращении...»¹

Наряду с ним в капиталистическом хозяйстве образуются ненормальные запасы, возникающие в результате кризисов и спекуляции.

Общественные запасы социалистического общества состоят из общественного производственного фонда и общественного фонда потребления. Производственный фонд представляет средства производства как в виде орудий труда, так и в виде предметов труда; средства производства сосредоточены в руках социалистических предприятий и организаций и являются социалистической собственностью.

Социалистическая собственность на производственные фонды к концу второй пятилетки составляла 98,7% всех производственных фондов в СССР.

Общественные фонды потребления в значительной части также находятся в руках социалистического государства и образуют запасы, обеспечивающие нормальное удовлетворение индивидуальных потребностей членов социалистического общества. Концентрация фондов — производственного фонда и фонда потребления — в руках пролетарского государства является результатом ликвидации частной собственности на средства производства и превращения их в социалистическую собственность.

Лишь часть общественного продукта социалистических предприятий непосредственно превращается на тех же предприятиях в элементы производственных фондов или фондов потребления.

Так обстоит дело в колхозах, часть продукции которых в соответствии со Сталинским уставом сельскохозяйственной артели используется для образования различных фондов. В большинстве же случаев продукты, произведённые на одних социалистических предприятиях, поступают в производственное потребление на других предприятиях через каналы обращения. Продукты, предназначенные для индивидуального потребления, почти полностью (кроме колхозов и индивидуальных хозяйств) поступают в обращение. Поэтому часть производственных запасов и запасов средств потребления переходит в товарный запас, принимая форму фонда обращения.

Товарные запасы в СССР являются собственностью социалистического общества, в то время как капиталистические товарные запасы находятся в частной собственности.

В социалистическом обществе, наряду с текущими запасами, особенное значение приобретают страховые резервные фонды. На

¹ К. Маркс, Капитал, т. II, кн. II, ук. изд., стр. 93.

XVI съезде партии товарищ Сталин указал на необходимость создания резервов. «Уже говорилось несколько раз и повторять не приходится, что государство вообще, наше государство в особенности, не может обойтись без резервов. У нас есть кое-какие резервы по хлебу, по товарам, по валюте. Наши товарищи имели возможность ощутить за это время благодетельное действие этих резервов. Но «кое-каких» резервов нам недостаточно. Нам нужны более солидные резервы по всем линиям.

Отсюда задача — накапливать резервы»¹.

Созданию резервов было уделено большое внимание в третьей пятилетке развития народного хозяйства.

В докладе на XVIII съезде партии товарищ Молотов сказал: «...В этом плане даётся, вытекающая из основной линии, увязка развития отдельных частей народного хозяйства и предусматривается создание необходимых хозяйственных запасов и резервов. При громадных масштабах выросшего советского хозяйства нельзя нормально работать и идти по пути планомерного подъёма без того, чтобы у соответствующих промышленных предприятий и железных дорог не были достаточные запасы, скажем, топлива. Но нам нужны не только текущие запасы. Нам нужны, кроме того, государственные резервы топлива, электроэнергии, промышленных товаров и продовольствия, не говоря уже о соответствующем развитии железнодорожного и других видов транспорта. Необходимость этого нечего доказывать, особенно в связи с нашей обязанностью обеспечить нужды обороны СССР»².

В пятилетнем плане на 1946—1950 гг. предусмотрено увеличение государственных материальных резервов и запасов в целях ликвидации сезонных спадов производства и предупреждения текущих хозяйственных трудностей.

Создание таких резервов обеспечивает бесперебойность производственного снабжения и удовлетворение нужд обороны. Благоприятное влияние этих резервов сказалось во время Отечественной войны Советского Союза против немецких захватчиков.

Основной и оборотный производственные фонды. Общественный производственный фонд состоит из основного и оборотного производственных фондов. Участие этих двух частей общественного производственного фонда в процессе производства не одинаково. Различие их вытекает из особенностей функционирования различных средств производства в процессе труда. Маркс указывает, что «...различное отношение элементов производительного капитала к процессу труда образует лишь исходный пункт (курсив мой. — М. У.) различия между основным и оборотным капиталом, а не само это различие (курсив мой. — М. У.), как ясно уже из того, что оно в одинаковой мере существует

¹И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 403.

²В. Молотов, Третий пятилетний план развития народного хозяйства СССР, стр. 19.

для всех способов производства, капиталистических и некапиталистических»¹.

В то время как орудия труда (машины, здания и т. п.) в процессе труда сохраняют свою определённую натуральную форму, предметы труда — сырьё, вспомогательные материалы и т. д. — целиком производительно потребляются в процессе труда. Средства труда служат в процессе производства без замены их новыми экземплярами того же вида; наоборот, предметы труда должны постоянно возобновляться в своей натуральной форме, чтобы в виде новых экземпляров того же рода войти в последующий процесс труда.

В связи с различным функционированием в процессе производства орудия труда составляют основной фонд в противоположность предметам труда, образующим текучий или оборотный фонд.

При изготовлении отдельного продукта основной фонд используется лишь постепенно, в то время как оборотный фонд потребляется целиком. Стоимость основного и оборотного фонда различно передаётся на продукт и различно вводится продуктом в обращение.

В процессе производства основной и оборотный фонды совершают различный оборот. Одни и те же элементы основного фонда продолжают функционировать в повторяющихся всё время оборотах оборотного фонда.

Основные и оборотные фонды социалистического хозяйства принципиально отличны от основного и оборотного капитала в капиталистическом хозяйстве.

«Но лишь при капиталистическом способе производства и средства труда и предмет труда становятся капиталом... Вместе с тем различие средств труда и предмета труда, вытекающее из природы процесса труда, отражается в новой форме — в форме различия основного капитала и оборотного капитала. Лишь в это время вещь, которая функционирует как средство труда, становится основным капиталом»².

В капиталистическом хозяйстве, основанном на частной собственности, средства производства являются орудием эксплуатации трудящихся и противостоят труду «...как отчуждённая, враждебная самому труду и независимая от него форма труда»³.

Вследствие анархии капиталистического производства орудия труда частью не используются, особенно во время периодических кризисов. Недогрузка основного капитала становится хронической в период всеобщего кризиса капитализма. Расширение основного капитала в капиталистическом обществе происходит в условиях растущей нищеты и эксплуатации трудящихся. Вследствие резких колебаний цен, кризисов, спекуляции, биржевой игры, территориального отрыва промышленности от сырьевых баз и т. д.

¹ К. Маркс, Капитал, т. II, кн. II, ук. изд., стр. 131.

² Там же, т. II, кн. II, ук. изд., стр. 103.

³ К. Маркс, Теория прибавочной стоимости, т. III, ч. III, Партиздат, 1932 г., стр. 228.

капиталисты вынуждены накапливать запасы сырья и материалов в размерах, превышающих нормальные запасы, обусловленные технологическими требованиями.

Только в социалистическом обществе, уничтожившем частную собственность и утвердившем социалистическую общественную собственность на средства производства, продукты труда не противостоят труду. Труд становится делом чести, делом славы, доблести и геройства, а вещественные элементы производства находят своё действительное место, образуя «... пьедестал, который труд сам себе создал...»¹.

Коренное принципиальное отличие имеют также и оборотные производственные фонды социалистического хозяйства. Благодаря социалистической собственности на средства производства и планомерному направлению хозяйственной жизни созданы предпосылки для максимально эффективного использования производственных фондов, для доведения запасов оборотных фондов до уровня, вытекающего из технико-экономических требований.

Основой правильного использования производственных запасов в СССР является планирование производства и распределения средств производства. Это планирование должно базироваться на научных данных об оборачиваемости различных видов средств производства, на систематическом изучении опыта передовых предприятий и работы лучших стахановцев, на выявлении причин замедления оборачиваемости у отдельных предприятий и на создании условий для общего ускорения оборота всех социалистических фондов.

В резолюции XVII партийной конференции была дана директива: «При данных материальных средствах, на основе большей экономии, лучшего использования производственных возможностей, лучшей мобилизации сил и лучшего практического руководства дать стране больше продукции и лучшего качества»².

Планомерная концентрация запасов — в виде текущих и резервных фондов — в общегосударственном масштабе возможна только в социалистическом обществе. Такая концентрация повышает степень производительного использования материальных фондов, устраняет образование излишних запасов, обеспечивает бесперебойное удовлетворение нужд производства, потребления и обороны, ускоряет оборачиваемость фондов, сокращая издержки по хранению запасов и обеспечивая сохранность общественного продукта.

Фонды обращения. Вследствие анархии капиталистического производства и промышленных кризисов часть товарного капитала может остаться непроданной, нереализованной ни в производственном, ни в индивидуальном потреблении. Следовательно, между производительным капиталом и товарным капиталом есть противоречие. В СССР нет противоречия между производственным и товарным фондом.

¹ К. Маркс, Теория прибавочной стоимости, т. III, ч. III, стр. 214.

² ВКП(б) в резолюциях и решениях, ч. 2, стр. 488.

Товарный фонд представляет временную форму, которую принимает производственный фонд, переходя в сферу обращения; он обязательно либо вновь вступает в производственный процесс на другом предприятии, в качестве основного или оборотного фонда, либо переходит в сферу потребления.

Концентрация товарных запасов в социалистическом обществе представляет концентрацию общественного богатства, используемого для расширенного социалистического воспроизводства, поднятия материального благосостояния трудящихся и укрепления обороноспособности нашей Родины. В капиталистическом обществе образование товарных запасов является выражением огромного накопления богатства у одной части общества и нищеты у другой.

Образование общественных фондов в СССР происходит на основе заранее разработанных и утверждённых общегосударственных планов. В капиталистическом обществе товарные запасы образуются стихийно; наряду с нормальными запасами имеются ненормальные вынужденные запасы, образующиеся в связи с цикличностью капиталистического производства и достигающие особенно крупных размеров в период кризиса.

Необходимо также отметить образование в капиталистическом обществе спекулятивных запасов, чему немало способствует капиталистическая кредитная система.

Раздувание товарных запасов в капиталистическом хозяйстве является следствием неразрешимых противоречий капитализма. В советском хозяйстве на основе точного учёта всех потребностей производства, планирования производства и обращения материальных фондов и государственного маневрирования ими в процессе производства текущие общественные запасы могут быть доведены до общественно-необходимого размера, обеспечивающего выполнение социалистических планов расширенного воспроизводства.

Необходимо указать на различие между общественным производственным фондом и фондом обращения.

Во время своего обращения средства производства не функционируют, т. е. они не производят продуктов. На время обращения процесс производства как бы прерывается.

«Расширение и сокращение времени обращения играет поэтому роль отрицательного предела для сокращения или расширения времени производства...»¹

В советском хозяйстве переход продукта из одной фазы процесса производства на одном предприятии в следующую фазу на другом предприятии происходит посредством обращения товаров в торговле. Советская торговля обслуживает обращение товаров между сельскохозяйственным производством и промышленностью, товарную смычку между городом и деревней и способствует осуществлению социалистического принципа распределения:

¹ К. Маркс, Капитал, т. II, стр. 76.

«от каждого по его способностям, каждому по его труду». Через посредство обращения реализуется непрерывность производственного процесса, непрерывность социалистического воспроизводства, которая в СССР обеспечена наличием социалистической собственности и государственного народнохозяйственного плана.

Обращение представляет, таким образом, одну из форм движения, через которую должен пройти общественный продукт социалистического общества. Если это движение в капиталистическом хозяйстве совершается в виде хаотических, друг от друга обособленных и формально независимых движений индивидуальных капиталов, то в социалистическом хозяйстве это движение и по существу и по форме совершается как единый плановый народнохозяйственный процесс. Обращение представляет необходимый момент в движении общественного продукта социалистического общества.

Оборотные средства

При определении понятия «оборотные средства» иногда смешивают оборотные средства с материальными фондами, не делая между ними различия. Для правильного определения этого понятия необходимо установить сходство в характере оборачиваемости оборотных производственных фондов и фондов обращения, не забывая различия между ними.

В обеих этих формах материальные фонды находятся в текущем состоянии. Мы установили, что различие в функционировании основного и оборотного фондов в производстве разделяет средства производства на два различных вида, совершающих неодинаковые обороты и принимающих неодинаковое участие в процессе труда. Фонд же обращения представляет собой лишь другую форму существования производственного фонда, временно перешедшего из сферы производства в сферу обращения. С точки зрения оборачиваемости между производственными оборотными фондами и фондами обращения есть большое сходство, в отличие от оборачиваемости основного фонда. В то время как основные фонды сохраняют свою натуральную форму в процессе производства в течение ряда производственных циклов и переносят свою стоимость на продукт лишь частями, оборотный фонд полностью переносит свою стоимость на продукт, потребляется в нём полностью и возмещает свою стоимость после каждого кругооборота из стоимости готового продукта. Оборотный производственный фонд должен постоянно возобновляться, воспроизводиться после каждого кругооборота. В противном случае может произойти задержка процесса производства. То же следует сказать и о фондах обращения. Товары, постоянно поступающие в обращение, систематически извлекаются из оборота для производственного или для индивидуального потребления, в сферу же обращения постоянно поступают новые товары. В то время как

к началу производства основной фонд должен быть полностью в наличии на всё время его функционирования в известном размере, определяемом масштабом производства, оборотные фонды вовсе не должны быть в наличии в том количестве, которое будет потреблено в производстве. Так, если для производства необходимо иметь 5 машин, то все 5 машин должны быть налицо к началу производства, между тем, если годовой расход сырья в производстве составляет, скажем, 5 тыс. тонн, то запасы сырья к началу производства могут быть меньше этого количества. Здесь составляет лишь некоторую часть расхода сырья, остальное сырьё приобретает для производства в течение года по мере надобности. Также относительно незначительны запасы товаров в обращении в сравнении с размерами их производства и потребления.

Производственные фонды и фонды обращения имеют стоимость и принимают денежную форму. Поэтому каждое хозяйственное предприятие имеет денежные ресурсы в виде основных и оборотных средств.

Как известно, в СССР исключено превращение стоимости в капитал, эксплуатирующий труд. Выделенные по плану в распоряжение хозорганов средства являются социалистической собственностью и представляют денежные ресурсы, которые участвуют в хозяйственном обороте социалистических предприятий и организаций.

В нашей хозяйственной практике под термином «оборотные средства» объединяются как средства, функционирующие в процессе производства, так и средства, принадлежащие исключительно к сфере обращения; такое объединение практически объясняется указанным выше сходством в оборачиваемости этих средств в кругообороте каждого предприятия.

Следовательно, под оборотными средствами в нашей хозяйственной практике понимается выделенная в распоряжение предприятия определённая сумма денежных средств, совершающих периодически повторяющийся кругооборот и соответствующих совокупной стоимости оборотных производственных фондов и фондов обращения, находящихся на различных стадиях процесса воспроизводства. В то время, как фонды, — это материальные ресурсы предприятий, оборотные средства — это их финансовые ресурсы. Взаимодействие этих двух форм означает, с одной стороны, зависимость кругооборота денежных средств от движения материальных фондов, а с другой стороны, возможность обратного воздействия через деньги на организацию и движение материальных фондов в процессе воспроизводства.

В натурально-вещественной форме различие между производственными фондами и фондами обращения определяется характером участия их в процессе воспроизводства. В оборотных средствах эти различия стираются благодаря наличию единой денежной формы. Применяя термин «оборотные средства», нельзя,

однако, забывать, что за этим понятием скрываются различные материальные фонды, получившие общее денежное выражение и имеющие сходство в характере оборачиваемости. Организация оборотных средств не может игнорировать различие отдельных частей натурально-вещественной структуры общественного богатства. Различие это сохраняется и в структуре оборотных средств благодаря тому, что оборотные средства устанавливаются не общей суммой, а по определённым видам ценностей, по отдельным балансовым статьям.

Принципы организации оборотных средств. Организация оборотных средств социалистических предприятий определяется задачами укрепления хозяйственного расчёта, контроля рублём и правильного маневрирования денежными резервами.

В обращении ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 21 октября 1931 г. «О новых мероприятиях по внедрению хозрасчёта» говорится: «С проведением закона о собственных оборотных средствах на хозорганы ложится прямая ответственность за максимально эффективное использование переданных им оборотных средств, их сохранение и пополнение. Это повышает заинтересованность хозорганов в расширении внутренних накоплений и тем самым усиливает позиции партии в борьбе за большевистские темпы социалистического строительства».

Наряду с этим одной из задач организации оборотных средств является обеспечение гибкого маневрирования денежными резервами.

Товарищ Сталин, характеризуя задачи организации кредитного дела и денежного обращения, на XVI съезде ВКП(б) говорил: «Рациональная организация кредитного дела и правильное маневрирование денежными резервами имеют серьёзное значение для развития народного хозяйства. Мероприятия партии по разрешению этой проблемы идут по двум линиям: по линии сосредоточения всего дела краткосрочного кредита в Госбанке и по линии организации безналичного расчёта в обобществлённом секторе»¹.

Организация оборотных средств социалистических предприятий должна также учитывать характер кругооборота средств в социалистическом хозяйстве.

Основные принципы организации оборотных средств, общие для сезонных и несезонных отраслей хозяйства, установлены постановлением СТО от 23 июля 1931 г. Эти принципы сводятся к следующему:

а) каждому предприятию устанавливаются **минимальные запасы** (нормативы) сырья, топлива, материалов на складах, в пути и в незавершённом производстве, готовых изделий на складах и других ценностей, необходимых для обеспечения нормальной и бесперебойной работы.

Общая сумма этих минимальных запасов в виде оборотных средств закрепляется за предприятием как его **собственные сред-**

¹ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 403.

ства. Этим создаётся ответственность каждого предприятия за сохранность выделенной ему социалистической собственности, стимулируется борьба за увеличение социалистического накопления и предоставляется возможность каждому предприятию в установленных пределах маневрировать материальными и денежными ресурсами;

б) потребности, связанные с финансированием ценностей в пути, с авансированием сезонных процессов производства, накоплением сезонных запасов сырья, топлива, производственных и вспомогательных материалов, с временным повышением вложений в незавершённое производство, сезонным накоплением готовых изделий и товаров, а также с другими временными нуждами, возникающими в процессе производства и обращения товара, покрываются банковским кредитом (заёмные средства);

в) собственные средства в первую очередь пополняются за счёт накоплений самого предприятия и лишь при недостатке последних — за счёт накоплений других предприятий данной отрасли (путём перераспределения их) или за счёт бюджета;

г) временные или заёмные оборотные средства образуются за счёт банковского кредита, предоставляемого в целевом порядке с обязательным возвратом банку выданных им средств в определённые сроки;

д) для собственных и заёмных оборотных средств установлены различные режимы пользования, что технически осуществляется путём открытия хозорганам в Госбанке расчётных и ссудных счетов.

Из изложенного видно, что в основу организации оборотных средств социалистического хозяйства положен принцип разграничения оборотных средств предприятий на собственные средства и заёмные средства (банковский кредит). Этим установлены два метода образования оборотных средств — бюджетный (собственные средства) и кредитный (заёмные средства).

Собственные оборотные средства после каждого кругооборота вновь поступают в распоряжение предприятия и используются им самостоятельно по его усмотрению на цели, предусмотренные планом. Банковские средства после совершения одного кругооборота в обороте данного вида ценностей должны быть предприятием возвращены Госбанку в погашение кредита. Для дальнейшего оборота предприятие вновь получает из банка необходимые ему средства в виде банковских ссуд.

Бюджетный и кредитный методы образования оборотных средств являются двумя различными способами управления общегосударственной собственностью.

В обоих случаях государство выделяет в распоряжение предприятий определённые материальные ресурсы для управления.

Установление двух режимов оборотных средств имеет большое значение для усиления хозрасчёта и контроля рублём. Это с исчерпывающей полнотой охарактеризовано в обращении ЦК ВКП(б) и

СНК СССР от 21 октября 1931 г. следующим образом: «Обеспечение объединений, трестов и предприятий собственными оборотными средствами, переход к выдаче банковского кредита лишь на строго определённые нужды производства и обращения товаров и исключительно на началах возвратности кредита в определённые сроки должны явиться дальнейшим крупным шагом вперёд в деле укрепления хозрасчёта и вместе с тем укрепления договорной дисциплины и выполнения установленных хозяйственных планов».

В постановлении СТО от 23 июля 1931 г. дана общая формулировка основного принципа, по которому предприятиям выделяются собственные оборотные средства на минимальные потребности. Предоставление хозорганам собственных средств сверх необходимого минимума, с одной стороны, лишило бы их заинтересованности в сохранении этих средств и не поощряло бы борьбу за экономное их использование, а с другой, — затрудняло бы маневрирование государства денежными резервами.

Выделение в распоряжение предприятий минимальных собственных средств оставляет в руках государства крупнейшие денежные резервы для наилучшего маневрирования ими и перераспределения их в ходе выполнения хозяйственных планов через систему краткосрочного кредитования.

Наличие двух методов образования оборотных средств даёт возможность сочетать хозяйственную самостоятельность и маневренность хозрасчётного предприятия с централизованным маневрированием денежными резервами и контролем рублём над работой предприятий со стороны Государственного банка.

Общая сумма всех оборотных средств, помещённых в материальные фонды, составляла в миллиардах рублей, на 1 января 1935 г. — 36,7, на 1 января 1937 г. — 75,8, на 1 января 1939 г. — около 100,0.

В довоенное время участие собственных оборотных средств и банковского кредита в нормируемых товаро-материальных ценностях и товарах отгруженных характеризовалось таким соотношением: немного более половины оборотных средств приходилось на собственные средства и свыше 40% — на заёмные (банковский кредит).

В некоторой части (5—7%) нормируемые активы и товары отгруженные покрывались за счёт привлечённых средств кредиторов и прочих источников. Кредиторская задолженность в первую очередь приходится на задолженность поставщикам в связи с отсрочкой платежа, незначительную при банковском кредитовании или бюджетном финансировании, особенно у сезонных отраслей хозяйства, а также на просроченную задолженность поставщикам и задолженность по неотфактурованным поставкам.

Определение границ между собственными и заёмными оборотными средствами на практике встречается со значительными трудностями.

В постановлении СТО от 23 июля 1931 г. намечены самые общие принципы этого разграничения.

Принцип разграничения собственных и заёмных средств по минимуму не нашёл себе сразу признания во всех отраслях хозяйства и по всем объектам. Вначале он был признан в основном в сезонных отраслях хозяйства и по сезонным объектам. По каждому сезонному виду материальных ценностей был установлен минимум (норматив), покрываемый собственными средствами. Банковские заёмные средства предоставлялись на временные запасы, превышающие этот минимум. Для несезонных объектов был установлен принцип покрытия всех потребностей за счёт бюджетных средств.

Первоначально вся несезонная промышленность (тяжёлая, машиностроение и др.) и торговая система наделялись собственными средствами на все объекты, кроме сумм в пути и сезонных операций. Сначала даже были сделаны попытки доказать, что в несезонных процессах нет надобности в разграничении собственных и заёмных средств.

Такое ограничительное толкование границ и сферы применения банковского кредита рамками сезонных процессов являлось серьёзным препятствием в процессе маневрирования денежными резервами и осуществления контроля рублём. В результате этого банковский кредит предоставлялся по преимуществу лёгкой и пищевой промышленности. Решающие же отрасли промышленности, в особенности металлургическая, машиностроение, химическая и топливная, а также и предприятия железнодорожного транспорта осуществляли свою деятельность на средства, отпускаемые из бюджета, и почти не кредитовались Госбанком. Это тормозило укрепление их финансового хозяйства. Средства Государственного банка направлялись на кредитование главным образом сезонных потребностей хозяйства и не использовались для кредитования постоянных затрат производства. Такая практика объясняется тем, что к несезонным отраслям неправильно применялась мерка, годная лишь для сезонных отраслей хозяйства. Предоставлялось, что равномерный кругооборот ценностей в несезонных отраслях является причиной образования относительно постоянного неснижающегося запаса ценностей и поэтому разделение оборотных средств на собственные и заёмные якобы не имеет под собой почвы.

Такое утверждение механически воспринимало процесс воспроизводства с точки зрения его статики, игнорируя весь сложный процесс постоянных кругооборотов, равномерно чередующихся в обороте средств несезонных предприятий.

Уже в 1933 г. возникла необходимость преодолеть узкие рамки применения банковского кредита. Это было раньше всего сделано в отношении товарооборота. Постановлением СНК СССР от 16 августа 1933 г. в число объектов банковского кредитования были отнесены товары у торгующих организаций. Этим была существенно расширена сфера банковского кредитования, так как удельный вес банковского кредита в области торговли очень высок. Нельзя считать, как это утверждали сторонники ограничения

банковского кредита сезонными процессами, что кредиты торговым организациям являются каким-то исключением. Банковский кредит в области торговли является нормальным и необходимым видом кредитования. Он вполне соответствует природе ресурсов банка и задачам гибкого маневрирования денежными резервами.

Когда практически возникла необходимость кредитования товаров в торговле, то вначале для этих несезонных объектов была сделана попытка разграничить собственные и заёмные средства торговых предприятий по принципу постоянного минимального неснижающегося остатка товаров. Однако, после долгих исканий, были найдены другие пути для разграничения оборотных средств в несезонных процессах на собственные и заёмные.

В обороте материальных фондов в процессах производства и обращения наблюдаются неравномерности, требующие гибкого маневрирования денежными резервами.

Следует различать два типа неравномерного движения ценностей:

а) внутри сезонного цикла оборота, охватывающего длительный период времени, — например, у сезонных предприятий — в отдельные периоды наступают перерывы или сокращения, а затем расширение производства. Поэтому весь оборот носит характер неравномерного движения. У несезонных же предприятий один кругооборот сменяется другим, в основном повторяющим предыдущий:

б) другой тип неравномерности представляет движение ценностей внутри каждого кругооборота. Если кругооборот совершается в течение определённого времени, скажем, 20 дней, это ещё не означает, что внутри каждого кругооборота все движения изо дня в день совершаются равномерно.

Наоборот, внутри каждого кругооборота наблюдаются свои неравномерности, характеризующиеся цикличностью прилива и отлива материальных ценностей и денежных средств. Например, поступление сырья и материалов происходит неравномерно, а расход сырья идёт равномерно. Отгрузка готовой продукции происходит время от времени в связи с подачей вагонов и подбором ассортимента, выход же продукции совершается ежедневно. Уплата налогов, зарплаты и производство других расходов происходит в определённые промежутки времени, а не ежедневно и т. д.

Каждая из таких неравномерностей внутри отдельного кругооборота материальных элементов производства отражается на обороте денежных средств. А это требует ряда мероприятий для маневрирования денежными ресурсами в целях выравнивания указанных неравномерностей. В сезонных процессах неравномерность внутри годового цикла преодолевается благодаря тому, что для минимальных в течение года остатков устанавливаются собственные средства, а все отклонения от этих остатков в сторону увеличения покрываются за счёт банковских кредитов.

Однако нельзя думать, что советский краткосрочный кредит возникает на основе этой неравномерности и только её и обслуживает. Кредиты, обслуживающие несезонные процессы, по своим размерам не меньше сезонных кредитов Госбанка.

Несовпадение сезонных циклов у отдельных отраслей и последовательное распространение сезонности из одной отрасли на другую дают возможность маневрирования временно свободными ресурсами, эффективно используя их в общем обороте социалистического хозяйства. Кредит является наилучшим методом гибкого распределения средств между сезонными отраслями.

Но этим не ограничивается и не должна ограничиваться сфера применения банковского кредита. Несезонные процессы, особенно в товарообороте и грузообороте, также тесно связаны и переплетаются с банковским кредитом. Хотя здесь, как правило, нет сезонных колебаний, но вследствие цикличности движения средств внутри каждого отдельного кругооборота наблюдаются постоянные колебания.

То же самое следует сказать и об отраслях тяжёлой индустрии, где кругооборот средств совершается равномерно. Для выравнивания этих колебаний, имеющих обычно кратковременный характер, но возникающих постоянно, требуется гибкая система оборотных средств. На практике эта задача была частично разрешена путём разграничения оборотных средств на собственные и заёмные и в указанных отраслях.

Разграничение оборотных средств на собственные и заёмные во всех отраслях народного хозяйства явится одним из важных средств укрепления кредитных отношений в народном хозяйстве и расширения кредитных связей Госбанка с хозяйством.

§ 3. КРУГООБОРОТ СРЕДСТВ

Каждому социалистическому предприятию государство выделяет известную часть общественных фондов — основных и оборотных. Поэтому оборот фондов предприятия представляет лишь звено в движении всех общественных фондов хозяйства.

В процессе общественного воспроизводства на основе государственного плана происходит постоянное движение товаров в различных направлениях между самостоятельными хозяйственными предприятиями.

Кругообороты средств различных предприятий переплетаются между собой. Характер и длительность этих кругооборотов определяются государственным планом, устанавливающим размеры производства, снабжения сырьём, реализации товаров и создания запасов.

Внутри каждого социалистического предприятия выделенные в его распоряжение материальные фонды до их перехода в непосредственный процесс производства хранятся в виде запасов на складах. Далее они принимают формы производственных фондов, занятых непосредственно в процессе производства.

Становясь готовым продуктом, они поступают в обращение и принимают форму фонда обращения — товарного запаса и денег.

Выделенные каждому предприятию ресурсы в результате продажи товаров на известное время превращаются в деньги, чтобы затем опять превратиться в производственные фонды и начать движение в том же направлении.

Периодически и регулярно повторяющийся кругооборот материальных фондов и денег в социалистическом предприятии называется **оборотом**.

При изучении эффективности использования материальных фондов и денежных средств предприятием весьма существенное значение имеет вопрос о скорости оборота.

Продолжительность кругооборота определяется временем производства и обращения. Скорость оборота, характеризуемая продолжительностью каждого кругооборота, называется **оборачиваемостью**.

Количество отдельных кругооборотов за определенный период времени представляет коэффициент оборачиваемости.

Производственные фонды и фонды обращения — сырьё, топливо, вспомогательные материалы, товары и др. — имеют различную оборачиваемость. Каждый вид этих ценностей состоит из многочисленных и разнородных по ассортименту предметов, оборачиваемость которых также неодинакова. В связи с этим представляется нецелесообразным определять оборачиваемость каждого отдельного вида производственных фондов. Оборачиваемость определяется по основным их видам — сырью, вспомогательным материалам, незавершённому производству, товарам. Для определения оборачиваемости отдельных видов, каждый из которых охватывает широкий ассортимент предметов труда с различной потребительной стоимостью, необходимо иметь общее мерило для всех этих предметов. Без такого мерила определение оборачиваемости было бы невозможно. Таким мерилом является стоимость общественных фондов. Поэтому при определении оборачиваемости мы пользуемся данными о стоимости фондов в денежном выражении и реже прибегаем к определению оборачиваемости фондов в их натурально-вещественном виде.

Последний метод применим только в отношении отдельных однородных видов сырья, готовых изделий и топлива.

Наряду с оборачиваемостью отдельных видов материальных ценностей важное значение имеет показатель общей оборачиваемости всех фондов данного предприятия, всех его оборотных средств. Этот показатель характеризуется временем, в течение которого общая сумма оборотных средств предприятия совершает полный кругооборот, т. е. расходуется в производстве и возвращается в денежной форме в результате продажи товаров и готовых изделий.

Продолжительность кругооборота может быть выражена в своём естественном измерителе — во времени. Маркс объяс-

нил, почему единицей для этого измерения берется год. «Естественным базисом такой единицы измерения является то обстоятельство, что в умеренном поясе... важнейшие земные плоды суть годовичные продукты»¹.

Если продолжительность кругооборота всех оборотных средств в данном предприятии составляет 3 месяца, то оборачиваемость выражается коэффициентом 4, т. е. оборотные средства делают 4 оборота в год.

Чем скорее оборачиваются средства, тем больше эффективность их использования предприятием, тем больше выпуск продукции при данной сумме оборотных средств.

Показатель оборачиваемости всей суммы оборотных средств предприятия, наряду с себестоимостью, следует отнести к наиболее важным показателям работы предприятия. Сравнение оборачиваемости средств однородных предприятий, работающих в одинаковых условиях, даёт возможность вскрывать недостатки в производственной работе одних предприятий и достижения в работе других, выявлять узкие места в работе и вести борьбу за мобилизацию внутренних ресурсов предприятий. Задания по ускорению оборачиваемости заставляют предприятие улучшать организацию производственного процесса, устранять недостатки в использовании ресурсов, реализовать излишние запасы материальных ценностей и т. д. Замедление оборачиваемости сигнализирует о задержках в процессе производства, создании излишних запасов и др.

В социалистическом обществе скорость оборота, оборачиваемость средств, выделенных в распоряжение отдельных предприятий, определяются государственным планом. План устанавливает задания по ускорению оборота.

При ускорении оборачиваемости фондов высвобождаются значительные средства для увеличения оборота. Это даёт возможность направлять их на дальнейшее расширение производства, а следовательно, ускорять темп развития и рост социалистического хозяйства. Борьба за ускорение оборота фондов имеет большое значение для создания резервов в народном хозяйстве. Ускорение оборота фондов создаёт дополнительные ресурсы для образования крупных общегосударственных резервов, предусмотренных планами развития народного хозяйства СССР.

Ускорение оборачиваемости фондов приобрело особое значение в условиях Отечественной войны как один из важных источников мобилизации средств, необходимых для её финансирования.

Во время войны значительно ускорился оборот средств предприятий в результате широкого внедрения поточного метода производства.

Так, завод им. Орджоникидзе в Москве ускорил оборачиваемость средств с 259 дней в 1940 г. до 198,6 дня в 1943 г., завод

¹ К. Маркс, Капитал, т. II, кн. II, изд. 1935 г., стр. 99.

«Красный пролетарий» — со 170 дней до 145 дней и завод им. Сталина — со 111 дней до 96 дней (см. газету «Московский Большевик» за 1 июня 1944 г., стр. 3).

На заводе «Красный металлист» коэффициент оборачиваемости в 1944 г. составлял 3,2 раза против 2,5 раза в 1941 г. Оборачиваемость средств главка подъёмно-транспортного машиностроения ускорила со 176 дней в 1941 г. до 164 дней в 1944 г. («Советские финансы» 1946 г. № 1—2, стр. 29).

В общей массе производственных оборотных фондов необходимо различать фонды:

а) занятые непосредственно в процессе производства (незавершённое производство и полуфабрикаты);

б) скрытые производственные фонды (запасы сырья, топлива и т. д.), не вошедшие ещё в процесс производства.

Скрытые производственные фонды называются также производственными запасами. Рассмотрение различий между этими двумя частями оборотных фондов очень важно для понимания причин, определяющих особенности их оборачиваемости.

В промышленности, как и во всём народном хозяйстве, производственные запасы составляют две трети, а фонды, занятые в непосредственном процессе производства, — одну треть всех оборотных производственных фондов.

На размеры производственных оборотных фондов влияют следующие факторы:

во-первых, **объём общественного производства**. С увеличением производительной силы труда увеличивается, естественно, и масса сырья, вспомогательных материалов и т. д., входящих в ежедневный процесс труда;

во-вторых, **важнейшим фактором, влияющим на размеры запасов, является время производства**.

Время производства охватывает:

1) рабочий период, т. е. время, в течение которого материальные фонды функционируют как средства производства или служат в процессе труда;

2) перерывы между рабочими периодами, в течение которых производственный процесс, а следовательно, и функционирование включённых в него средств производства прерываются;

3) время, в течение которого фонды хотя и имеются наготове в качестве условий процесса, — следовательно, уже представляют производственный запас, — но еще не вошли в процесс производства.

Рабочий период — это «... определённое число связанных между собой рабочих дней, необходимых в определённой отрасли производства для получения вполне готового продукта»¹.

В течение рабочего периода производственный фонд находится в процессе труда. Чем меньше количество времени, необходимого для производства продукта, тем меньше средств производства

¹ К. Маркс, Капитал, т. II, стр. 156.

находится в непосредственном процессе производства, и наоборот, чем больше времени необходимо для производства продукта, тем больше средств производства будет занято в непосредственном процессе производства.

Время производства бывает длительнее, чем рабочий период, если в производстве наступают перерывы, в течение которых предмет труда подвергается естественным физиологическим, физическим и химическим изменениям. В это время процесс труда либо полностью, либо частично приостанавливается. Это мы наблюдаем, например, при производстве зерна, вина, торфа, лесопроductии, в химических производствах и т. д. На этой основе Маркс устанавливает для производственных фондов различие между временем пребывания производственного фонда в сфере производства и временем его пребывания в процессе производства.

Размеры общественных фондов, входящих в непосредственный процесс производства, зависят от обеих частей времени производства — рабочего периода и перерывов в процессе труда. Поэтому сокращение времени производства как за счёт рабочего периода, так и за счёт перерывов в процессе труда (или за счёт того и другого вместе) должно иметь непосредственным следствием уменьшение относительного размера общественных фондов, занятых в производстве, и увеличение объёма промышленной продукции.

Сокращение рабочего периода является прямым результатом роста производительности труда. В СССР производительность труда растёт невиданными темпами. Стахановцы во всех отраслях социалистического производства показали все преимущества социалистической системы хозяйства, подняв производительность труда на значительную высоту. Достижения стахановцев стали достоянием миллионов трудящихся. Рабочий период в связи с этим снижается. Сделаны также большие успехи в приближении времени производства к рабочему периоду путём сокращения перерывов в процессе труда даже в таких отраслях, в которых это различие определяется, казалось бы, естественными техническими условиями (сельское хозяйство, строительство и др.).

В годы сталинских пятилеток в важнейших отраслях промышленности продолжительность производственного цикла сократилась на 35—50% и больше; сократилась длительность плавки металла, производства машин, бурения нефти, проходки шахт, выкурки спирта, выделки кожи, хлебопечения и др. («Правда» № 307 за 1945 г., статья тов. Ш. Турецкого).

Огромное значение для сокращения времени производства имеют постановления XVIII конференции ВКП(б) о борьбе с неравномерным выпуском продукции. Равномерный режим производства и работа по графику требуют высокой культуры в организации труда, чёткости работы во всех звеньях производства и во внутризаводском планировании, внедрения автоматизации и механизации производственных процессов. Такая организация производства даёт возможность более полно использовать людские силы и механизмы в интересах увеличения производства.

За время Отечественной войны в машиностроении широко был внедрён высокопроизводительный массово-поточный метод производства, давший большое ускорение оборачиваемости оборотных средств.

Средства, вложенные в незавершённое производство, оборачивались в военное время: в станкостроении — 11 раз в год вместо 6 раз до войны, в тяжёлом машиностроении соответственно — 7,6 раз и 4 раза, в среднем машиностроении — 14,6 раза и 9 раз (журнал «Советские финансы» 1946 г. № 1—2, стр. 31).

Размеры скрытого производственного фонда зависят от многих условий «... но в главном все они сводятся к той скорости, регулярности и надёжности, с которыми может быть доставлена масса сырого материала, необходимая для того, чтобы никогда не произошло перерыва в производственном процессе»¹.

В плановом хозяйстве образование запасов, их размеры и т. д. зависят от действия иных фактов, чем в капиталистическом хозяйстве.

Регулярность получения предприятием сырья в известной мере зависит от того, как происходит выработка тех или иных видов сырья. Некоторые виды сырья требуют для своего производства длительного периода времени. Это в первую очередь относится к сырью сельскохозяйственного происхождения. Чтобы не было перерывов в производственном процессе, должен существовать определённый запас сельскохозяйственного сырья на весь период времени от одного сбора урожая до другого.

Регулярное возобновление производственных запасов у промышленного предприятия, обеспечивающее бесперебойный процесс производства, зависит, в частности, от перерывов между сроками прибытия отдельных партий сырья и материалов, а это связано с циклическостью отгрузки сырья поставщиками и условиями доставки сырья.

На размеры скрытого производственного фонда влияют также условия производства и организация снабжения. Из технико-производственных условий наиболее существенным является время подготовительных операций, т. е. время, необходимое для подготовки сырья перед пуском его в процесс производства: выдержки сырья на складах, предварительная его обработка, сортировка, подбор необходимого ассортимента, предварительное лабораторное испытание и т. д. В организации снабжения наиболее существенными являются транспортные условия и циклическость отгрузки материалов поставщиками. На время между очередными поставками материалов потребителям необходим соответствующий запас этих материалов. При этом надо иметь в виду, что циклическость отгрузки материалов поставщиками также вызывается условиями транспорта.

Одним из важнейших условий снабжения сырьём является правильная организация общественных запасов.

Образование запасов является необходимым условием непрерывности процесса производства. Однако на время пребывания

¹ К. Маркс, Капитал, т. II, ук. изд., стр. 88.

в запасах производственные фонды остаются бездейственными, так как не принимают участия в создании продукта. Следовательно, с народнохозяйственной точки зрения необходимо стремиться к ограничению текущих запасов общественно необходимыми размерами их, обеспечивающими бесперебойность всего процесса производства.

Создание организационных форм, облегчающих маневрирование материальными фондами, представляет собою важнейшую народнохозяйственную задачу.

Концентрация общественных фондов, улучшая маневрирование материальными запасами со стороны социалистического государства, обеспечивает рост производства при относительно уменьшающихся запасах сырья, вспомогательных материалов и т. д. Концентрация запасов одновременно ведёт к снижению издержек по их хранению.

Тов. Микоян на III сессии Верховного Совета, мотивируя необходимость создания нового наркомата по строительству, указал на следующее: «Бывают случаи, когда на одной стройке много лежит цемента потому, что нехватает железа. В том же городе на другой стройке лежит железо, а нет цемента, поэтому работа тормозится здесь и там. А стоит только железо и цемент перебросить с одной стройки на другую, как обе стройки пошли бы. Но так как это разные стройки, разные наркоматы, то материалы замораживаются.

Это приводит к омертвлению крайне необходимых материалов вместо того, чтобы, когда материалов мало, поскорее их использовать и не давать им зря лежать...

Наркомат по строительству лучше сможет эту болячку ликвидировать. У него строек будет много, и он сможет материалы перебрасывать или переадресовывать наряды с одной стройки на другую»¹.

Фонды обращения. Размеры товарных запасов и их оборачиваемость определяются условиями производства товаров и условиями их обращения. Время воспроизводства соотнесено из времени производства и времени обращения. Факторы, лежащие на стороне производства, уже рассмотрены, теперь необходимо остановиться на факторах, вытекающих из обращения.

Время обращения распадается на две части: время, которое требуется, чтобы превратить товары в деньги, и время, которое требуется, чтобы превратить деньги обратно в элементы производственного фонда.

Первый период времени обращения состоит из времени, необходимого для продажи. Оно включает, во-первых, время, необходимое для комплектования партии готовых товаров в определённый ассортимент и, во-вторых, время, нужное для доставки товаров от места производства к местам потребления. Следует учитывать все посредствующие звенья, через которые товары

¹ «Правда» от 1 июня 1939 г.

проходят от производства до потребителя (оптовая, розничная торговля и т. п.) Решающим фактором, влияющим на время продажи является состояние средств транспорта и средств связи. Улучшение работы транспорта и связи сокращает время, необходимое для доведения товара до потребителя.

Пребывание продуктов социалистического хозяйства в сфере обращения представляет лишь короткий момент в их жизни. С ростом производительных сил и прогрессом техники запасы продуктов в сфере обращения относительно сокращаются, хотя абсолютно эти запасы растут вместе с ростом производства и потребления и выражают степень богатства общества.

Факторами ускорения оборачиваемости товаров в сфере обращения являются усовершенствование средств обращения, ускорение перехода продукта из одной фазы производственного процесса в другую и постоянное и массовое производство товаров.

Непрерывность и массовость производства продуктов в СССР являются одним из выражений преимуществ социалистической системы. Плановое, постоянно растущее производство в СССР не знает остановок и кризисов. Таким образом, бесперебойность воспроизводства товаров, с одной стороны, и полная обеспеченность их реализации для производственного и индивидуального потребления — с другой, создают условия для максимального сокращения срока пребывания продуктов в сфере обращения. Срок пребывания запасов товаров в обращении может быть сведён в СССР ко времени, необходимому для организации товаропродвижения. В капиталистических условиях товарный капитал накапливается в размерах, далеко превышающих их минимум. Там на размеры товарного капитала влияют движение цен, кризисы, спекуляция и т. п. В СССР ускорению оборота товарных фондов содействует рациональное размещение предприятий, приближение их к источникам сырья и местам потребления, а также ликвидация встречных и нерациональных перевозок и сокращение дальних перевозок.

Вторая часть времени обращения представляет время, необходимое для превращения денег в элементы производственного фонда. Сюда входит время, требуемое для пересылки денег покупателем поставщику, которое зависит от времени пробега платёжных документов. На этот срок задерживается обратное превращение денег в элементы производственного фонда. Кроме времени собственного почтового пробега документов, здесь оказывает влияние также и установление срока платежа. В этот период у предприятий возникает необходимость в добавочных ресурсах, так как часть их денежных средств находится в пути.

* * *

Рациональная организация обращения материальных фондов в процессе воспроизводства требует соответствующей организации материальных запасов.

Как было сказано, одним из важнейших условий правильной организации запасов является концентрация их в сфере обращения в виде общих запасов социалистического хозяйства. Эти текущие запасы создаются главным образом у снабженческих и сбытовых организаций промышленности. Такая концентрация запасов ни в какой мере не означает замедления оборачиваемости общественных фондов обращения. Благодаря концентрации запасов и созданию общегосударственных текущих запасов в обращении значительно возрастает возможность маневрирования имеющимися материальными фондами. Концентрация запасов даёт возможность обеспечить регулярное и более частое снабжение отдельных организаций материальными ресурсами. Так как период восстановления запасов у отдельных организаций при этом сокращается, то эти запасы могут быть соответственно снижены.

Таким образом, государство, концентрируя запасы в снабженческих и сбытовых организациях, добивается относительного снижения запасов у производственных организаций и повышения степени производительного использования всего общественного фонда средств производства.

Организация производственного снабжения должна отличаться от организации снабжения товарами индивидуального потребления. Не может быть также одинаковой организации производственного снабжения по всем товарам. Концентрация запасов и рациональная организация обращения материальных фондов должны учитывать экономику отдельных районов.

Благодаря концентрации запасов сокращаются издержки, связанные с их образованием и хранением. Эти издержки в общем сводятся к естественной убыли, порче качества и к затратам овеществлённого и живого труда. Последние процессы не могут быть целиком отнесены к сфере обращения. «Они могут обуславливаться процессами производства, которые только продолжаются в обращении и производительный характер которых, следовательно, лишь затухает формой обращения»¹.

Поэтому деятельность организаций, занимающихся промышленным снабжением, а также деятельность государственных и кооперативных организаций, заготавливающих и сохраняющих продукты сельского хозяйства, входит в процесс производства и имеет производственный характер, лишь скрытый за формой обращения.

В СССР свыше 40% всех товарных запасов сосредоточены у заготовителей и снабжающих и сбытовых организаций; у всех торговых организаций, включая снабзбыты и заготовителей, сосредоточено больше трёх четвертей, всего текущего товарного запаса СССР.

Концентрация запасов сельского хозяйства у государственных заготовителей обеспечивает для производителей сельскохозяйственной продукции — колхозов и колхозников — полную и быст-

¹ К. Маркс, Капитал, т. II, кн. II, ук. изд., стр. 84.

рую реализацию их продукции. Сдача государству сельскохозяйственных продуктов в размерах и сроки, установленные государственными планами и обязательствами, является важнейшей обязанностью, первой заповедью колхозов, совхозов и колхозников по отношению к Советскому государству.

§ 4. ОСОБЕННОСТИ КРУГООБОРОТА СРЕДСТВ В ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЯХ ХОЗЯЙСТВА И ОРГАНИЗАЦИЯ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ

Разграничение оборотных средств на собственные и заёмные в отдельных отраслях обусловлено экономическими и организационными особенностями.

Следует различать отрасли производства с равномерным и неравномерным кругооборотом средств, сезонные и несезонные отрасли.

С другой стороны, в различных отраслях имеются существенные особенности в движении производственных фондов и фондов обращения. Поэтому при определении минимальных потребностей в оборотных средствах обязательно учитываются особенности кругооборота средств в различных отраслях хозяйства.

В связи с этим были изданы постановления СНК СССР, уточняющие порядок разграничения собственных и заёмных средств. К ним относятся постановление СНК СССР от 17 февраля 1932 г. о порядке кредитования сельскохозяйственных организаций, постановления СНК СССР от 16 августа 1933 г. и от 4 июня 1936 г. о кредитовании торговых организаций, постановление СНК СССР от 20 июля 1933 г. об оборотных средствах строительных организаций, постановление Экономсовета при СНК СССР от 9 мая 1939 г. о кредитовании предприятий машиностроения и сбытоснабженческих организаций.

Ниже рассматриваются основные особенности разграничения собственных и заёмных средств в отдельных отраслях социального хозяйства.

Разграничение собственных и заёмных средств в сезонных отраслях

В сезонных предприятиях денежные затраты и обратный приток денег на протяжении года распределяются исключительно неравномерно. Здесь наблюдается либо неравномерное распределение денежных затрат во времени в пределах года, либо неравномерный обратный приток денег, либо то и другое.

В периоды сезонного расширения производства денежные затраты значительно увеличиваются, в то время как обратный приток средств нередко вовсе прекращается или значительно сокращается.

Оборотные средства в эти периоды закреплены у таких предприятий на более продолжительные сроки и в значительных размерах.

Рассмотрим подробнее влияние сезонных колебаний производства на оборот общественных фондов.

Определение сезонных колебаний производства. При равномерном распределении материальных затрат и затрат труда в процессе производства, сопровождаемом равномерным выпуском готового продукта, в оборачиваемости производственных фондов может быть достигнута наибольшая экономия. Неравномерное же распределение материальных затрат и затрат труда вызывает замедление оборачиваемости, что при одинаковом объёме производства приводит к увеличению ресурсов, необходимых для нормального хода процесса воспроизводства.

Неравномерное распределение материальных затрат труда в процессе воспроизводства в различные периоды года, сопровождающееся подъёмом и снижением или перерывами производства, называется **сезонным колебанием производства**.

От сезонных колебаний производства следует отличать колебания размера затрат в производстве внутри одного производственного цикла: например, колебания в размере ежедневных затрат и ежедневных поступлений, которые наблюдаются при любом процессе производства. Указанная неравномерность в распределении затрат и поступлений по отдельным дням внутри производственного цикла также оказывает влияние на расход потребных предприятию ресурсов. Однако природа этих колебаний, охватывающих небольшой период времени, существенно отличается от сезонных колебаний производства, наблюдаемых в различные периоды года и охватывающих значительный период времени. В настоящем параграфе мы касаемся лишь вопросов, связанных с сезонными колебаниями производства.

Существует неправильное мнение, будто сезонные колебания производства в отдельных отраслях хозяйства — неизбежное следствие смены времён года.

Поскольку природа является одним из условий материальной жизни общества, такие естественные условия, как смена времён года, в ряде случаев действительно влияют на ход производства. Однако развитие производительных сил общества даёт возможность ослаблять значение естественных природных факторов. Влияние природных условий на общественное производство не является неизменным фактором, так как оно меняется в связи с изменением общественного строя. Сезонные колебания следует рассматривать не в прямой зависимости от природных условий, а в связи с производственными отношениями, сложившимися в данном обществе под влиянием развития производительных сил. С развитием производительных сил и с переходом общества на высшую ступень исторического развития сезонные колебания производства всё более смягчаются. Так, в сельском хозяйстве некоторое ослабление сезонных перерывов производства явилось результатом перехода к интенсивным культурам. Маркс указывает на введение разнородных культур, дающих разновременные жатвы в течение года, на переход от трёхпольного хозяйства

с паром к плодопеременному хозяйству без пара и т. д., как на условие выравнивания сезонных колебаний в сельском хозяйстве.

В промышленности процесс ослабления сезонных колебаний происходил в результате увеличения длительности рабочего года, развития индустрии и крупного капиталистического хозяйства. Так, например, в текстильной промышленности в начале XIX века рабочий год длился лишь семь месяцев, в начале XX века — уже 280 дней. Ту же тенденцию можно проследить и в работе транспорта. Работа гужевого транспорта полностью находилась в зависимости от состояния дорог, которое определялось климатическими условиями. Но проведение шоссейных дорог и особенно механизация транспортных средств (введение железнодорожного и автомобильного транспорта) создают предпосылки для устранения сезонных колебаний на транспорте.

В строительной промышленности до самого последнего времени зимний период характеризовался перерывами в работе. Между тем крупная строительная индустрия уже достигла максимального снижения перерывов в строительных работах.

То же явление мы наблюдаем в области товарооборота. Если в средние века товарооборот протекал неравномерно, спорадически, в зависимости от состояния дорог и сосредоточения спроса и предложения в короткие периоды времени (ярмарки), то в настоящее время торговля происходит круглый год.

Ограничиваясь этими примерами, следует подчеркнуть, что сезонные колебания производства испытывают на себе влияние технического и общественного прогресса и ни в коем случае не могут рассматриваться как необходимое следствие смены времён года.

В капиталистическом хозяйстве целый ряд факторов способствует усилению неравномерности распределения производства во времени, усилению сезонных колебаний производства. Анархия капиталистического производства делает невозможной согласованную деятельность отдельных отраслей, направленную на ослабление сезонных колебаний.

Только социалистическое общество может планомерно воздействовать на природные условия в целях ослабления сезонных колебаний производства и повышения производительности труда. Ярким примером этого может служить успешная борьба с засухой в юго-восточной части СССР, проводимая на основе государственного плана, — огромные затраты на лесонасаждения в засушливых местах, успехи в повышении урожайности и продвижении культур в новые районы, строительство гидроэлектростанций и т. д.

Лишь в плановом социалистическом хозяйстве возможно поставить во всей широте вопрос о преодолении сезонных колебаний в ряде отраслей хозяйства в соответствии с достигнутым уровнем развития техники, о планомерном и продуманном ослаблении сезонных колебаний в работе отдельных отраслей хозяйства, об уменьшении непроизводительных затрат, связанных

с сезонными колебаниями производства, о полной ликвидации сезонности в тех отраслях, где они не связаны с естественными условиями, и в тех случаях, когда природные условия преодолеваются развитием техники.

Преодоление сезонности производства достигается увеличением количества рабочих дней в году. Так, например, в сельском хозяйстве благодаря повышению удельного веса технических культур и озимых посевов возможно более равномерное распределение труда, в течение года и уменьшение простоев машин и других орудий труда. Комбинирование растениеводства и животноводства, развитие подсобных отраслей и культур дают возможность занять труд миллионов трудящихся в периоды перерывов в процессе труда в основных отраслях сельскохозяйственного производства. Правильное развитие подсобных отраслей и культур, наряду с основными, находит яркое выражение в колхозах в развитии общественного садоводства, пчеловодства, рыбоводства и т. д. В зерносовхозах растениеводство сочетается с животноводством, а это требует развития собственной кормовой базы. В совхозах, выращивающих крупный рогатый скот, в качестве подсобной отрасли вводится свиноводство, в свиновхозах — полеводство и т. д.

В сезонных отраслях промышленности, работающих на сельскохозяйственном сырье, также наблюдаются тенденции к смягчению влияния сезонности. В сахарной промышленности долго господствовала лженаучная вредная «теория» об особых свойствах сахарной свёклы, мешающих длительному хранению её, и необходимости вследствие этого короткого производственного периода. Передовые стахановцы-сахарники добиваются хороших результатов, доводя работу на заводах до 220 дней вместо обычных 120—150 дней.

В настоящее время на Украине предложена новая система организации сахарного производства, обеспечивающая возможность круглогодичной работы сахарных заводов. Новая организация производства сахара заключается в расчленении всего процесса производства на две отдельные стадии. На первой стадии свёкла подвергается первичной обработке на небольших установках (свёклобрикетных заводах мощностью не более 1000 ц в сутки), обслуживающих один крупный колхоз или несколько небольших колхозов. На этой стадии производства из свёклы извлекается сок, который путём выпаривания воды превращается затем в сгущённый сок в брикетах. Этот брикетный сок может сохраняться долго без изменений, вследствие чего сахарные заводы при наличии достаточных запасов сгущённого сока могут работать без перерывов круглый год. На сахарных заводах сгущённый сок в брикетах перерабатывается в сахар (см. «Правду» за 26 июня 1944 г. Статья инженера Фремель «Свёклобрикетные заводы»).

Необходимо отметить, что с применением нового метода сахароварения устранится сезонность в работе сахарных заво-

дов; сезонные колебания, связанные с переработкой свёклы, будут целиком сосредоточены в заготовительных операциях и скажутся в полной мере на кругообороте средств свёкловых заводов.

В крахмало-паточной промышленности, где сырьём служит картофель, оборудование загружается всего лишь на 80 дней в году. Для повышения эффективности работы оборудования производится выработка крахмала из кукурузы, что даёт возможность увеличить количество рабочих дней предприятия.

В рыбной промышленности усиленно практикуется переход от пассивного берегового рыболовства к активному лову в открытых морях. Это в известной мере устраняет зависимость рыбной промышленности от смены времён года. Годовой план рыбной промышленности распределяется почти на равные половины по полугодиям.

В лёгкой промышленности простои и перерывы в работах резко сокращаются за счёт увеличения сырьевой базы, планомерного распределения отпусков и ремонта оборудования.

В табачной промышленности переход на не сезонную ферментацию табаков делает производство независимым от сбора сырья в данном году.

На гидроэлектростанциях, работающих неравномерно вследствие неодинакового режима водных потоков в различные времена года, ликвидация сезонных колебаний достигается искусственным регулированием расхода воды, созданием запасов воды в озёрах, бассейнах и т. д. или путём спаривания гидростанций с теплоэлектростанциями и т. д.

В торфяной промышленности, где работа происходит в летнее время (с апреля по сентябрь), поставлен вопрос о круглогодичной добыче торфа путём искусственного обезвоживания его, искусственной сушки торфа и т. д. Такую директиву торфяной промышленности дал XVIII съезд ВКП(б). В лесной промышленности благодаря механизации рубки и вывозки леса созданы условия для круглогодичной работы в лесу при максимальном использовании сезонных преимуществ зимних лесозаготовок.

Особенно поучителен успех, достигнутый в строительной индустрии благодаря введению скоростного строительства. На стройках, производимых обычным методом, сначала возводятся стены, затем ставятся перекрытия и после этого начинаются штукатурные и отделочные работы. При скоростных методах работы по всему зданию идут одновременно. На строительных площадках заранее заготавливаются конструкции. Если на обычных стройках механизмы используются на 15—20%, то при скоростных методах они загружаются почти полностью. XVIII съезд ВКП(б) дал директиву о всемерном развитии скоростного строительства.

Перечисленные мероприятия направлены на установление равномерного режима работы промышленных предприятий в целях более равномерного распределения труда и материальных затрат

и устранения непроизводительных потерь. Отмечая бесспорные успехи, достигнутые СССР в этом отношении, всё же следует указать, что сезонные колебания играют значительную роль, особенно в сельском хозяйстве и связанных с ним смежных отраслях.

Влияние сезонных колебаний на оборачиваемость общественных фондов. Сфера возникновения сезонности. При исследовании этого вопроса нужно указать на следующие основные явления, которые в различной связи обуславливают изменения в обороте материальных фондов в процессе производства:

1) значительная продолжительность времени производства и неравномерное распределение времени между рабочими периодами и перерывами в производстве, что вызывает накопление крупных производственных оборотных фондов в процессе производства;

2) неравномерность воспроизводства продуктов, входящих в производственное и индивидуальное потребление, имеющее следствием образование крупных общественных запасов производственных и потребительских фондов;

3) необходимость дополнительных значительных затрат на содержание постоянного штата и на уход за основным фондом во время перерывов производства или сезонного снижения его объёма.

Неравномерное распределение затрат во времени является прежде всего результатом избытка времени производства над рабочим временем. Этот избыток времени производства, какими бы он причинами ни обуславливался, удлиняет общее время производства.

Рассмотрим случаи, когда продолжительность времени производства складывается из длительного рабочего периода и длительных перерывов в процессе труда. Это прежде всего относится к сельскому хозяйству.

В растениеводстве и скотоводстве неравномерность затрат в течение года характерна для всех элементов, из которых складывается время производства. Рабочий период продолжителен. Он прерывается на неодинаковые периоды. В отдельные отрезки рабочего периода затрачивается неодинаковое количество труда, сырья и вспомогательных материалов. В течение перерывов в производстве, когда предмет труда подвергается естественным процессам, либо вовсе не требуется затрат труда, либо требуются небольшие затраты труда. В течение этих перерывов ранее произведённые затраты не высвобождаются, а остаются связанными в процессе производства. Затраты производства нарастают. Время, в течение которого имеются скрытые запасы производственных фондов, велико. Образование запасов происходит неравномерно.

Так как перерывы в сельскохозяйственном производстве вытекают из условий, созданных законами природы, то уменьшение

времени производства в этой области представляет большие затруднения¹.

Более равномерное размещение труда и материальных фондов на протяжении года зависит от рациональной организации сельскохозяйственного производства. Это достигается специализацией сельского хозяйства и другими отмеченными выше моментами.

Борьба за равномерное распределение затрат, имеет большое значение для повышения эффективности использования средств труда: чем более равномерно распределяется труд во времени, тем полнее можно использовать орудия труда. Перерывы в процессе производства влекут за собой бездеятельность средств труда, что означает потери для народного хозяйства.

Замедление оборота фондов происходит и в лесоводстве. В этом случае связывание производственных фондов в сфере производства является чрезвычайно продолжительным вследствие особой длительности периода выращивания деревьев.

Особо следует выделить транспорт. Неравномерность в работе транспорта в капиталистических условиях отражает сезонные и особенно конъюнктурные влияния. В СССР созданы все возможности для равномерной работы транспорта в течение всего года. Планирование перевозок и большевистское руководство транспортом, стахановское движение на транспорте обеспечивают невиданный подъём производительности труда, рост перевозок и равномерное ежедневное выполнение планов отгрузок. Известную особенность с этой точки зрения представляет водный транспорт. В работе водного, особенно речного транспорта по естественным условиям имеются зимние перерывы или снижение объёма работы. Конечно, и здесь социалистическим планом предусматривается борьба с суровой природой, стремление отвоевать дополнительное время для навигации. Но всё же при данном состоянии техники нельзя полностью достигнуть устранения перерывов в работе, что, конечно, вызывает дополнительные издержки.

Таким образом, в сельском хозяйстве, в лесоводстве и на водном транспорте сезонные колебания производства являются причиной замедления оборачиваемости производственных фондов. Растут также и дополнительные затраты на обслуживание, уход и содержание основных фондов.

Теперь рассмотрим случаи, когда продолжительность времени производства слагается из относительно небольшого рабочего периода и длительных перерывов в производстве. К таким отраслям относятся рыболовство, добыча торфа, бродильная промышленность и др. В некоторых из этих отраслей достигнуты замечательные успехи по сокращению времени производства благодаря развитию техники, усовершенствованиям, изобретениям и т. д. В тех случаях, когда благодаря усовершенствованиям удаётся

¹ «Выражение: «более быстрый оборот» не может быть применено к сбору зерна, так как здесь возможен лишь один оборот в год» (К. Маркс, Капитал, т. II, стр. 160).

сократить общее время производства за счёт избыточного времени, неравномерность в распределении затрат либо полностью устраняется, либо значительно ослабляется. Это относится к дублированию в кожевенной промышленности, белению в текстильной промышленности, к производственным процессам в железнорудной, химической промышленности и т. д.

Но поскольку в ряде отраслей производства сезонность ещё сохраняет значение, то в определённые периоды наблюдается бездеятельность средств труда и связанные с этим затраты, скопление материальных производственных фондов, а в некоторых случаях и замедление оборачиваемости фондов, загруженных в непосредственном процессе производства (торфяная промышленность, бродильная промышленность).

К числу факторов, влияющих на сезонные колебания производства, необходимо отнести сезонность потребительского спроса. Например, усиление спроса на топливо, тёплую одежду, галоши, учебники, лыжи, зимний спортивный инвентарь и т. д. приходится на осенние и зимние месяцы, усиление спроса на лёд, летнюю одежду, летний спортивный инвентарь и т. д. наблюдается весной и летом. Понятно, что отдельные отрасли производства, удовлетворяющие такие потребности, вынуждены приспособляться к сезонности спроса.

Распространение сезонных колебаний на смежные отрасли хозяйства. Рассмотренная выше неравномерность производственного процесса является первичным фактором сезонных колебаний в народном хозяйстве. Из этих отраслей сезонные колебания передаются в другие отрасли.

Прежде всего сюда нужно отнести все отрасли, ведущие заготовки продуктов сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства. Как было показано, в сельском хозяйстве продукция выходит с большими перерывами. Общество должно быть обеспечено запасами сельскохозяйственной продукции на всё время этих перерывов. Должны быть созданы запасы хлеба, овощей, мяса, масла, леса, рыбы и т. д., чтобы поддерживать непрерывность производственного и индивидуального потребления. Следовательно, создание таких запасов является общественной необходимостью, всё равно будут ли эти запасы созданы в товарной форме или в форме производственно-потенциальных фондов. Запасы создаются на время, необходимое для их возобновления. Длительность периода возобновления запасов продуктов сельскохозяйственного производства нельзя объяснить только продолжительностью времени их производства. В отраслях с очень большим рабочим временем можно достигнуть и уже достигнута значительная равномерность распределения затрат, равномерность и непрерывность обратного возобновления всех элементов производства. Возьмём, например, производство машин. Время, необходимое для производства машин, во многих случаях даже превышает время производства сельскохозяйственных продуктов. Однако здесь достигнута большая равномерность в распределе-

нии затрат и выходе готового продукта. Различие между производством машин и сельскохозяйственных продуктов следует, очевидно, искать не в длительности времени производства.

Благодаря разделению труда, кооперированию предприятий, концентрации производства отдельные составные части машин могут изготавливаться параллельно и одновременно. Наряду с производством машин уже в других отраслях создаётся всё потребное для дальнейшого возобновления всех составных частей будущей машины и материалов, необходимых для её изготовления (сталь, лес, уголь и т. д.). Разделение труда внутри машиностроительного завода даёт возможность наладить равномерный и постоянно возобновляющийся выпуск машин. В этой отрасли производства непрерывность производства и равномерность выхода продукции обеспечиваются тем, что Маркс называет сосуществующим (одновременным) трудом, воспроизводящим равномерно и непрерывно все натурально-вещественные составные части будущего продукта.

При производстве сельскохозяйственных продуктов, протекающем в условиях значительного влияния климатических факторов, такая организация производства невозможна. Все мероприятия, направленные на улучшение сельскохозяйственного производства, безусловно содействуют повышению урожайности и увеличению массы продуктов, но пока лишь в незначительной мере приближают сроки выхода готового продукта. Поэтому производство в этих отраслях хозяйства не сопровождается одновременным воспроизводством элементов будущего готового продукта. Готовый продукт выходит одновременно в конце длительного процесса производства. Следовательно, особенность производства таких продуктов, как хлеб, хлопок, лес и т. д., вынуждает общество накапливать значительные запасы этих продуктов. Создание таких запасов для производства необходимо в размерах, обеспечивающих непрерывность и равномерность производства и потребления.

В условиях социалистического хозяйства создание таких запасов служит сохранению общественного продукта, находящегося в государственной собственности. Эта функция возлагается на специальные заготовительные организации, промышленные предприятия, перерабатывающие сельскохозяйственное сырьё, и на торгующие организации. Все указанные организации несут ответственность за сохранность общественного продукта. Их деятельность нельзя целиком отнести к сфере обращения. Наоборот, в этой отрасли значительная часть затрат живого и овеществлённого труда представляет собой продолжение производственных процессов. Общественная концентрация запасов достигает в социалистическом хозяйстве наивысшего развития. Концентрация запасов порождает требования, предъявляемые к колхозам и совхозам о первоочередной и обязательной сдаче части продукции в общегосударственный фонд.

Концентрация запасов в руках социалистического государства необходима для образования соответствующих маневренных.

фондов. Вместе с тем осуществление в кратчайший срок концентрации запасов сельскохозяйственной продукции в руках государства объясняется также необходимостью сокращения расходов связанных с заготовительными операциями. Колхозы и совхозы не всегда могут создать необходимые технологические условия для длительного хранения больших партий сырья. Кроме того, распыление запасов сырья вызвало бы удорожание его хранения.

В сезонных отраслях достигаются успехи по смягчению и ослаблению неравномерности процесса производства, а в области заготовки сельскохозяйственного сырья наблюдается тенденция к усилению сезонности. Период заготовок основных видов сельскохозяйственного сырья, в связи с установлением твердых сроков обязательной сдачи государству или по контрактационным договорам, значительно сокращён и приближен к моменту выхода готового продукта.

Работа заготовительных организаций у нас имеет особенно сезонный характер. Именно у заготовителей прежде всего концентрируются общественные запасы продуктов, необходимые на всё время перерыва в их производстве.

Рассмотрим теперь отрасли промышленности, которые перерабатывают сельскохозяйственное сырьё. Сюда относятся часть лёгкой промышленности, пищевая и лесная промышленность. Эти отрасли испытывают сезонные колебания вследствие неравномерного поступления сельскохозяйственного сырья.

Необходимо различать два вида сельскохозяйственного сырья:

а) скоропортящееся и малотранспортабельное сырьё (свёкла, картофель, хлопок и др.). Это громоздкое сырьё для сокращения транспортных расходов должно перерабатываться на месте заготовок. Поэтому заготовки такого сырья в большинстве случаев ведутся промышленными предприятиями, перерабатывающими его (сахарная, крахмало-паточная, хлопкоочистительная, спиртовая и др.). Во избежание порчи сырья и ухудшения его качества сроки его переработки должны быть сведены к минимальным размерам;

б) прочее сырьё и сырьё транспортабельное. Заготовки этого сырья производятся по преимуществу специализированными заготовителями — Заготзерно, Заготлён и т. д., которые этим сырьём снабжают промышленные предприятия для дальнейшей переработки.

Если отрасли, работающие на скоропортящемся сырьё, не могут избежать ни длительных перерывов в производстве, ни накопления огромных запасов сельскохозяйственного сырья, то вторая группа отраслей промышленности, перерабатывающая сырьё длительного хранения, имеет все данные для равномерного распределения труда во времени. Но именно для обеспечения равномерности производства и полного использования оборудования в этих отраслях должны быть созданы значительные запасы сырья до нового урожая. Влияние сезонности в промышленности, работающей на сельскохозяйственном сырьё, сводится к следующему: в отличие от сельскохозяйственного произ-

водства время производства здесь невелико и поэтому размеры незавершённого производства незначительны в сравнении с общим объёмом продукции. Зато здесь очень велики сезонные запасы сырья и материалов. При этом следует отметить, что наибольшее влияние сезонности показывает в группе отраслей промышленности, работающих на скоропортящемся и малотранспортабельном сырье. В силу приведённых причин в этих отраслях имеются значительные перерывы в производстве или сезонные колебания его объёма (сахарная, хлопковая, крахмало-паточная, мясная, молочная и др.). Отсюда возникает необходимость создания значительных запасов сырья, топлива и вспомогательных материалов на время производственного цикла. В этих отраслях возникают также дополнительные расходы по содержанию, текущему ремонту и уходу за основным фондом в период его бездействия. Вторая группа предприятий, работающих на сельскохозяйственном сырье длительного хранения (в переработанном или в чистом виде) — текстильные, кожевенные, джуто-пеньковые и др., — нуждаются только в создании больших запасов сырья, обеспечивающих равномерность производственного процесса на протяжении всего года.

Условия связи отдельных районов страны вследствие прекращения навигации или других причин, вызывающих временное прекращение связи с отдельными районами (распутица, половодье и др.), создают необходимость накопления товаров в этих местах на время перерыва в завозе. Такой усиленный завоз носит сезонный характер и называется досрочным завозом. С таким досрочным завозом мы встречаемся на Крайнем Севере, в высокогорных местностях и т. д.

На время закрытия навигации сплав не производится, и древесина, заготовленная в лесу и подвозимая к берегам рек, скапливается там в огромных количествах до открытия навигации. Кроме того, на время этого перерыва в местах потребления должны быть созданы достаточные запасы древесины до открытия навигации. Крупные запасы по этой же причине создаются и в нефтяной промышленности.

* * *

Замедление обратного притока средств оказывает в сезонных отраслях различное влияние на функционирование основного фонда, с одной стороны, и оборотного производственного фонда и фонда обращения — с другой.

В течение рабочего периода, требующего всё новых и новых вложений, предприятия должны увеличивать денежные затраты для выплаты заработной платы и приобретения новых запасов сырья, основных и вспомогательных материалов и т. д. Вследствие задержки обратного притока денежных средств, которые не скоро высвобождаются, денежные затраты в такие периоды нарастают. Основной фонд в эти периоды таких дополнительных затрат не требует, так как он продолжает действовать.

Напротив, во время перерывов в производстве или при снижении объёма продукции, характеризующем сезонные отрасли, производятся денежные затраты как по основному, так и по оборотному фонду, которые в конечном счёте удорожают продукт.

В периоды усиленного обратного притока денежных средств вследствие единовременного выхода продукта, вызванного естественными условиями, денежные поступления у сезонных предприятий значительно превышают денежные затраты. Эта неравномерность в движении денежных средств предприятий усиливается ещё более благодаря тому, что сезонный готовый продукт сразу сдаётся в общегосударственный товарный фонд (совхозы, хлопковая промышленность, сахарные заводы, молочно-масляные, рыбная, мясная и консервная промышленность и др.).

Неравномерность движения денежных средств в сезонных отраслях в ряде случаев обуславливается ещё и тем, что денежные затраты на единицу продукта распределяются во времени исключительно неравномерно. Между тем, планом устанавливается единая себестоимость и единая реализационная цена для продукции данного года. В связи с этим в одни периоды денежные затраты на единицу продукта превышают среднеплановую годовую себестоимость, а в другие периоды оказываются ниже её.

Указанные колебания в размерах денежных затрат на единицу продукта значительно усиливают неравномерность движения денежных средств в сезонных отраслях. В отличие от тех колебаний, которые вызываются неравномерностью движения материальных фондов, неравномерность в движении денежных средств, вытекающая из особенностей калькуляции себестоимости продукта в сезонных отраслях, называется **сезонным удорожанием или сезонным удешевлением продукта.**

Размер оборотных средств, участвующих в отдельные периоды времени в сезонных отраслях, также неодинаков. В периоды наибольшего напряжения производства размеры этих фондов увеличиваются, и наоборот, снижаются в периоды падения объёма производства. В связи с этим имеется возможность установить различие между неснижающимся постоянным размером оборотных средств и сезонными оборотными средствами. Размер неснижающихся оборотных средств определяется объектами, минимальными для данного периода, в то время как сезонные запасы представляют собой превышение этих минимальных размеров, вызываемое сезонными колебаниями в производстве и обращении товаров.

Из этого различия естественно вытекает и различие в источниках формирования оборотных средств. Неснижающиеся оборотные средства должны быть закреплены на длительный период за данным предприятием. Сезонные оборотные средства лишь временно участвуют в процессе воспроизводства. По окончании сезонного цикла сезонные запасы не должны быть возобновлены, а поэтому временные оборотные средства оказываются излиш-

ними. Например, сахарный завод создаёт запасы сахарной свёклы, обеспечивающие производство в течение 7 месяцев. Эти запасы свёклы являются сезонными. По мере израсходования свёклы на производство сахара запасы свёклы до нового урожая не возобновляются. Если бы за сахарным заводом были закреплены собственные средства в размере, необходимом для создания сезонных запасов свёклы, обеспечивающих весь производственный цикл сахарного завода, то обратный приток денежных средств после реализации сахара привёл бы к образованию у завода совершенно лишних оборотных средств, не нужных ему до начала нового цикла.

Поэтому за сахарным заводом закрепляются оборотные средства в виде собственных лишь в размере, покрывающем постоянные неснижающиеся запасы. Оборотные средства, необходимые для образования временных запасов, предоставляются заводу в виде краткосрочных кредитов. Удельный вес собственных средств в общей массе средств в сезонных отраслях значительно меньше, чем в несезонных отраслях; соответственно больше удельный вес банковского кредита. Например, банковский кредит в пищевой промышленности составляет не меньше 60%, а у заготовительных организаций — даже около 80% общей суммы оборотных средств.

Такая структура оборотных средств является единственно правильной и отвечающей задачам управления предприятиями и кругообороту средств в процессе социалистического воспроизводства.

Разграничение собственных и заёмных средств в несезонных отраслях

а) В промышленности

Иначе обстоит дело у несезонных предприятий. Кругооборот средств совершается в них более или менее равномерно. Общецеховое и внутризаводское планирование предусматривает мероприятия, обеспечивающие массовый, непрерывно и равномерно увеличивающийся выпуск продукции.

Выполнение директив XVIII всесоюзной конференции ВКП(б) о борьбе с штурмовщиной и о равномерной работе каждого предприятия по графику позволяет с наименьшей затратой сил и средств получать наибольшие результаты. Многие предприятия внедрили **поточный метод**, обеспечивающий непрерывный процесс производства со строго установленным ритмом. В таких условиях все оборотные средства предприятия представляют как бы постоянные неснижающиеся запасы. На протяжении более или менее длительного периода оборотные средства в несезонных предприятиях действительно представляют относительно устойчивую величину. Однако, во-первых, в процессе воспроизводства оборотные фонды постоянно и целиком входят в новые продукты. Для обеспечения дальнейшего производства их запасы должны быть восполнены

в виде новых экземпляров того же рода. Относительная неподвижность общего остатка оборотных средств является результатом постоянного кругооборота средств в процессе производства, постоянного замещения потреблённых в производстве материалов вновь произведёнными экземплярами того же рода.

Во-вторых, в более короткий промежуток времени оборотные средства отклоняются от этой средней величины. Например, в шерстяной промышленности в январе 1938 г. у 14 предприятий остаток полуфабрикатов возрос на 39,3%, а у 10 предприятий снизился на 8%; в феврале у 14 предприятий он повысился на 16,8%, а у 10 снизился на 24,2%. Так продолжалось на протяжении всего года.

В третьих, в ряде важнейших отраслей тяжёлой промышленности для обеспечения непрерывной равномерной работы в зимнее время, ликвидации сезонных спадов производства и предупреждения текущих хозяйственных трудностей должны быть созданы зимние запасы основных видов сырья, топлива и материалов.

Поэтому ошибочным было бы такое представление, что остатки сырья, основных и вспомогательных материалов, незавершённого производства и т. д. являются всегда одной и той же неизменной величиной. Такое представление игнорирует сложный процесс постоянно повторяющегося кругооборота материальных фондов и смену форм товара и денег.

Действующая практика организации оборотных средств в несезонных отраслях исходит из предположения о неизменности остатков оборотных средств по отдельным целевым назначениям. Поэтому почти вся потребность в оборотных средствах этих предприятий покрывается за счёт собственных средств. Между тем даже при самом равномерном ходе производства сырья, материалы и топливо будут поступать не ежедневно, а через определённые промежутки времени. Отгрузка готовой продукции также будет производиться в известной мере циклично. Выплата зарплаты и другие расходы производятся периодически. Равномерность, означая высокую степень организации производства, всё же не исключает отклонений в движении оборотных средств в течение небольших промежутков времени. Равномерность должна найти выражение не в ежедневном постоянном остатке оборотных средств, а в равномерном, постоянно повторяющемся периоде кругооборота средств на отдельных стадиях процесса производства. Бряд ли может быть поставлена задача добиться ежедневного баланса денежных доходов и расходов предприятий. Но ведь только при наличии этого условия можно было бы говорить о постоянном, неизменяющемся остатке оборотных средств.

Разграничение оборотных средств на собственные и заёмные в несезонных отраслях промышленности, особенно в тяжёлой, главным образом произведено путём покрытия собственными средствами почти всей потребности в товаро-материальных нормируемых активах (сырьё, топливо и т. д.) и банковского креди-

тования всей суммы товаров отгруженных и других ценностей в пути, связанной с осуществлением расчётов.

Собственные средства в тяжёлой индустрии составляли до войны около 80% суммы оборотных средств. Основная часть банковского кредита приходилась у этих отраслей на товары отгруженные.

Товаро-материальные ценности в тяжёлой индустрии лишь в незначительных размерах кредитовались Госбанком при наличии сверхнормативных остатков сырья, топлива, незавершённого производства и готовых изделий.

В этих условиях правильное маневрирование оборотными средствами и гибкое перераспределение их государством в ходе выполнения планов в известной мере затрудняются.

В силу недостатка организации оборотных средств у несезонных предприятий временно образуются излишки или недостатки оборотных средств, создающие ненормальности в работе хозяйственных организаций. Наличие временных излишков оборотных средств даёт предприятию возможность непосредственно маневрировать ими по своему усмотрению помимо финансово-кредитной системы, накапливать излишние ценности, мириться с дебиторской задолженностью, допускать непроизводительные расходы и т. д. Недостаток оборотных средств, образующийся в результате временного превышения остатков материальных ценностей из-за цикличности их оборота и временного несовпадения денежных поступлений и платежей, вызывает временную приостановку платежей поставщикам и в свою очередь создаёт у последних финансовые затруднения.

Для придания системе оборотных средств большей гибкости и в целях обеспечения для государства возможности правильного маневрирования денежными резервами возникает необходимость разграничения собственных и заёмных оборотных средств, покрывающих потребность несезонных предприятий по товаро-материальным ценностям.

С этой целью собственные оборотные средства могут быть выделены несезонным предприятиям в размере, покрывающем лишь часть норматива товаро-материальных ценностей, с замещением остальной части банковским кредитом.

Соотношение между собственными и заёмными средствами в покрытии нормативов может быть установлено на основе опыта.

Такой порядок формирования оборотных средств был определён постановлением Экономического Совета при СНК СССР от 9 мая 1939 г. для некоторых предприятий машиностроительной промышленности по незавершённому производству и готовым изделиям.

У большинства предприятий тяжёлой индустрии нормативы покрываются за счёт собственных оборотных средств.

Контроль рублём со стороны банка за работой несезонных предприятий ограничивается сейчас почти исключительно рам-

ками кредитов на суммы в пути. В связи с этим все процессы, происходящие в сфере производства, остаются вне поля зрения банка. Между тем контроль рублём за работой предприятий тяжёлой индустрии должен сыграть очень важную роль в деле выявления дополнительных резервов предприятий, внедрения режима экономии — этого непреложного закона советской экономики.

Министр финансов в докладе о государственном бюджете СССР на 1946 г. указал на наличие крупных недостатков в работе у ряда предприятий, допускающих перерасходы материалов, брак, повышение себестоимости и т. д.

Внедрение поточных методов производства, как мы видели, даёт положительные результаты в деле удешевления себестоимости изделий и экономии значительных государственных средств. Введение поточного метода означает перевод работы предприятия на равномерный режим работы по строго установленному графику. Понятно, что в этих условиях усиление контроля рублём за работой предприятий тяжёлой индустрии становится неотложной задачей Госбанка. Этого можно достигнуть путём расширения связей банка с предприятиями тяжёлой индустрии и усиления контроля рублём над закупкой сырья и материалов, над ходом производства и себестоимостью.

б) В торговле

К фондам обращения относятся, как мы указывали, товары и денежные средства — готовые изделия на промышленных предприятиях до их отгрузки, товары в пути, товары у сбыто-снабженческих, торговых и заготовительных организаций, денежные средства в пути, на расчётном счёте в банке и в кассах предприятий.

В движении этих фондов сезонные процессы играют известную роль. Так, при выработке продукции, обеспечивающей будущее, а не текущее потребление, создаются большие сезонные запасы товаров. В связи с тем, что эти запасы будут потребляться постепенно, размер их должен быть рассчитан на всё время потребления. Где бы эти запасы ни концентрировались, они будут носить сезонный характер и, следовательно, должны перекрываться не собственными, а заёмными средствами.

Кроме этих сезонных запасов, а также резервов, все прочие товарные фонды обращения, как мы видели, должны быть сведены к общественно необходимому запасу, вытекающему из организационно-технических условий обращения товаров. Казалось бы, что эти фонды должны перекрываться полностью собственными оборотными средствами. В отношении готовых изделий на промышленных предприятиях вопрос этот именно так и разрешён. Иначе обстоит дело с товарным фондом в товарообороте и с денежными средствами.

Товарные запасы, находящиеся в торговой системе, представляют особый момент в жизни продукта — кратковременную его

остановку на пути от места производства к потребителю. Социалистическое общество заинтересовано в скорейшем продвижении товаров к местам потребления, в недопущении излишних задержек товаров в каналах товаропроводящей системы. Время пребывания товаров в сфере обращения должно быть сведено до минимума, обусловленного требованиями создания товарных запасов и подбора соответствующего ассортимента для удовлетворения потребительского спроса. Задача организации оборотных средств торговли сводится к тому, чтобы стимулировать быстрый оборот товарных фондов в торговле и обеспечить контроль за ней.

Товарные запасы в торговой сети в значительной части покрываются заёмными средствами, хотя они представляют относительно постоянный запас. Постоянство товарных запасов является результатом постоянного кругооборота их, постоянного замещения реализуемых товаров новыми экземплярами того же рода.

Если товарный запас неизменно и постоянно находится в торговой сети, то это лишь означает, что через торговую сеть постоянно и непрерывно проходит массовый поток товаров, идущий от производства к потребителю.

Кратковременный характер пребывания каждой единицы товара в торговой системе определяет источники и характер образования оборотных средств торгующей организации.

Социалистическое государство организует оборотные средства торговых предприятий по принципу сочетания собственных и заёмных средств и тем создаёт условия для лучшего маневрирования денежными резервами и для контроля рублём над движением общественного продукта в сфере обращения. Подобно тому как государство через политику заработной платы и плановых цен устанавливает соответствие между мерой труда и мерой потребления, оно предоставлением торговым организациям части оборотных средств в виде заёмных средств организует учёт и контроль над движением продуктов потребления по областям и районам, ассортименту и т. д. Вместе с тем регулирование денежного обращения опирается на оперативное регулирование движения товарных потоков к потребителю. Всякая задержка товаров в каналах обращения может также вызвать задержку денег в обращении и замедление их обратного притока в кассы Госбанка. Поэтому организация контроля и учёта движения товаров в торговле имеет громадное значение для регулирования денежного обращения.

Предоставление торговым организациям собственных оборотных средств для покрытия всех потребностей в товарах сузило бы возможность регулирования государственными органами товарного и денежного обращения. Это ограничивало бы также возможность маневрирования денежными резервами со стороны государства.

Кредитуя торговлю, банк помещает денежные ресурсы в наиболее краткосрочные мобильные операции, сохраняя в своих руках кредитные рычаги воздействия на товарооборот и тем самым на постоянный обратный приток наличных денег в кассы банка и на

денежное обращение. Следовательно, разграничение собственных и заемных средств в торговле, с одной стороны, отражает экономическую структуру фондов обращения, а с другой — исходит из требований организации государственного контроля и учёта движения общественного продукта в сфере обращения. В то время как собственные оборотные средства в тяжёлой индустрии составляют около 80%, в торговле они не превышают 40%.

Другой составной частью фондов обращения являются денежные средства предприятий и организаций. Плановая организация оборотных средств создаёт все необходимые условия для снижения денежных остатков предприятия до минимума. Размеры денежных сумм предприятий в расчётах главным образом денег, причитающихся поставщикам от покупателей, сведены до технического минимума, определяемого временем, необходимым для инкассации этих сумм. Согласно постановлению СТО от 23 июля 1931 г. суммы в пути по расчётным операциям хозорганов не покрываются собственными оборотными средствами даже в минимальных размерах. Эти потребности полностью покрываются банковским кредитом. В момент отгрузки готовая продукция кредитруется Госбанком полностью и тем самым подвергается государственному учёту. Банк учитывает движение готового продукта вплоть до перехода его к новому владельцу и обратное движение средств к поставщику.

* * *

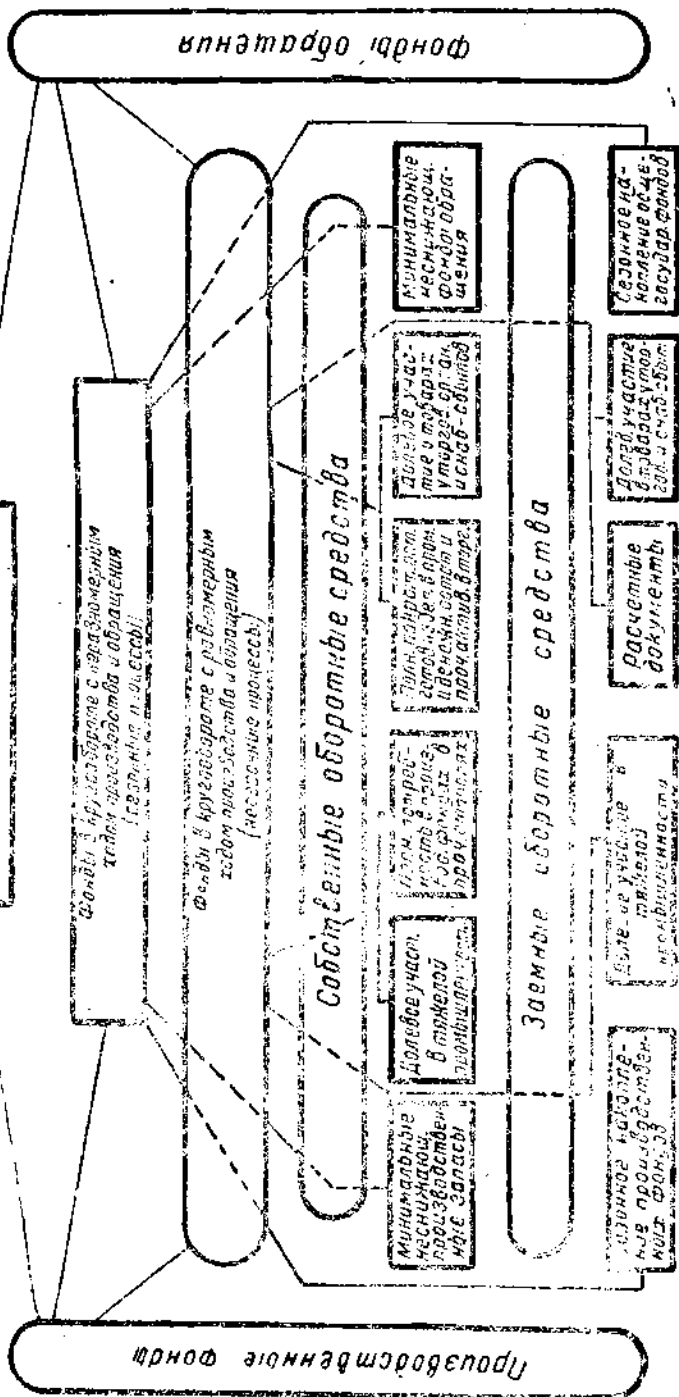
В связи с различиями в кругообороте средств разграничение на собственные и заёмные оборотные средства в сезонных и несезонных отраслях осуществляется различными методами. Несмотря на всё разнообразие и особенности экономики и кругооборота средств в различных отраслях хозяйства, можно отметить два существенно различных метода разграничения оборотных средств:

1) путём установления минимальных оборотных средств в размере минимальных постоянных остатков материальных ценностей (нормативов);

2) путём установления минимального долевого участия (в процентах) собственных оборотных средств в обороте данного вида ценностей.

В сезонных отраслях хозяйства разграничение оборотных средств на собственные и заёмные производится путём установления постоянных, неснижающихся минимальных остатков (нормативов) и сезонных остатков, покрываемых банковским кредитом. В отличие от этого в отраслях с равномерным режимом производства и в торговле при разграничении оборотных средств собственные оборотные средства не могут быть установлены в размере норматива, исчисленного как постоянный, неснижающийся средний остаток. Для разграничения оборотных средств на собственные и заёмные в этих случаях применяется принцип долевого участия, т. е. устанавливается, что собственные средства должны

Система и организация оборотных средств



составлять определённый процент в нормативе, а остальная часть норматива должна покрываться за счёт банковского кредита.

В сезонных отраслях собственные оборотные средства определяются в сумме установленных нормативов; в несезонных отраслях, где банковский кредит участвует в формировании норматива, собственные оборотные средства предоставляются лишь для финансирования части норматива.

Перевод торгующих организаций на кредитование в Госбанке и установление долевого участия собственных средств были произведены в 1933—1936 гг., когда потребность торгующих организаций в оборотных средствах далеко не покрывалась собственными средствами и торговые организации нуждались в значительном банковском кредите. В этих условиях доленое участие было установлено в размере минимума (от 10 до 40% общего остатка товаров). При увеличении собственных оборотных средств доля собственных средств в товарных остатках может увеличиваться.

Иначе дело обстоит в промышленности, которая наделена полностью собственными оборотными средствами в размерах нормативов. В связи с этим при переводе этих предприятий на кредитование в банке собственные оборотные средства уменьшаются и на такую же сумму устанавливается банковский кредит. Так, в машиностроении было установлено, что 20% норматива по незавершённому производству и 50% по готовым изделиям замещаются банковским кредитом. Выбор процента долевого участия носит в известной мере произвольный характер. Однако это ни в какой мере не умаляет значения разграничения оборотных средств на собственные и заёмные в несезонных предприятиях. При расширении этой практики организации оборотных средств будет накоплен достаточный опыт, который позволит более целесообразно устанавливать доленое участие собственных и банковских средств в нормативе.

ГЛАВА ВТОРАЯ

ПЛАНИРОВАНИЕ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ

§ 1. НОРМАТИВЫ И ПРИНЦИПЫ ИХ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Планово-целевой характер оборотных средств

Основой планирования оборотных средств является планирование движения оборотных фондов. Материальные балансы промышленной и сельскохозяйственной продукции составляют неотъемлемую часть народнохозяйственного плана. Эти балансы отражают плановый кругооборот основных и оборотных фондов в процессе социалистического воспроизводства.

Следует различать балансы средств производства и балансы предметов потребления, которые в свою очередь разделяются на балансы промышленной продукции и продукции сельского хозяйства. В балансе промышленной продукции выделена продукция, предназначенная для капитального строительства (оборудование, строительные материалы и др.), и продукция, используемая в качестве оборотных фондов (металлы, топливо, древесина и др.). Перед войной материальные балансы составлялись Госпланом и утверждались СНК СССР по 300 видам сырья, топлива и т. д. и 150 видам оборудования; во время Отечественной войны с немецкими захватчиками круг ценностей, охватываемых материальными балансами, ещё более увеличился. Материальные балансы охватывают подавляющую часть общественных производственных и потребительских фондов.

Планирование оборота социалистических фондов методом материальных балансов охватывает производство, распределение и потребление продуктов. Эти планы после их утверждения доводятся до отдельных предприятий и лежат в основе их хозяйственной деятельности. Материальные балансы и технико-экономические показатели кладутся также в основу финансовых планов (балансов доходов и расходов и кредитных планов).

Финансовые планы активно воздействуют на процесс воспроизводства. Каждому предприятию план устанавливает оборот и размер запасов, а также общую сумму оборотных средств, необходимую для их создания.

Запасы планируются по следующей балансовой номенклатуре (применительно к балансам производственных предприятий): 1) сырьё; 2) основные и вспомогательные материалы;

3) топливо; 4) полуфабрикаты; 5) незавершённое производство; 6) готовые изделия; 7) расходы будущего периода; 8) малоценный инвентарь; 9) дебиторы по степени готовности; 10) денежные средства (там, где они разрешены).

Следовательно, каждому хозрасчётному предприятию устанавливается определённая структура материальных запасов, вытекающая из плана. В соответствии с этим каждому предприятию устанавливаются размеры и целевое назначение оборотных средств. Оборотные средства не обезличиваются, хотя отдельные виды материальных фондов и получают в них общее денежное выражение.

Планирование оборотных средств представляет собою один из методов согласования финансового плана с натуральной структурой общественных запасов. Вместе с тем плановая структура оборотных средств даёт возможность оперативного контроля и установления связи между оборотными средствами и движением материальных ценностей в ходе выполнения планов производства и обращения.

Для каждого вида оборотных фондов устанавливается своя длительность оборота. При планировании запасов исходят из постоянных и временных, сезонных запасов. Для определения размера постоянных запасов устанавливаются **нормы запасов в днях**. Эти нормы определяются технико-экономическими условиями, влияющими на время оборота различных фондов в процессе воспроизводства. Размеры временных (сезонных) запасов определяются на основе плана движения данного вида ценностей в планируемом периоде.

Время оборота оборотных фондов в целом определяется общим временем производства и обращения. Это время складывается из: 1) рабочего времени; 2) перерывов между затратами труда; 3) времени хранения запасов до их поступления в производственный процесс; 4) времени обращения товаров; 5) времени, необходимого для обратного притока денежных средств.

При планировании оборотных средств определяются запасы каждого отдельного вида ценностей, поэтому нормы запасов устанавливаются для каждого вида ценностей. Установление времени оборота на различных стадиях процесса воспроизводства поддаётся точному измерению в единицах времени.

В социалистическом хозяйстве созданы все условия для доведения этих норм до уровня, определяемого технико-экономическими условиями производства и обращения. Огромный рост производительности социалистического труда, рост стахановского движения во всех отраслях, социалистическое плановое размещение производства создают возможности ускорения процесса воспроизводства, установления новых норм запасов соответственно задачам повышения эффективности использования оборотных фондов.

Нормирование оборотных средств является серьёзным фактором ускорения оборачиваемости материальных ценностей на всех стадиях воспроизводства.

Утверждаемая планом скорость оборота — норма в днях — вынуждает предприятие придерживаться этой оборачиваемости, так как размер оборотных средств предприятия исчисляется как сумма всех нормативов. Благодаря этому нормирование оборотных средств при правильной его постановке должно сыграть важнейшую роль в мобилизации внутренних ресурсов предприятий. Накопление сверхнормативных запасов, не предусмотренных планом, создаёт финансовые затруднения у предприятия.

По данным, приведённым на II сессии Верховного Совета СССР при обсуждении государственного бюджета СССР на 1946 г., излишние запасы товаро-материальных ценностей на предприятиях следующих министерств достигали: сельскохозяйственного машиностроения почти миллиарда рублей, чёрной металлургии — 261 млн. руб. и химической промышленности — 170 млн. руб. Накопление излишних материалов, особенно дефицитных, срывает планы материального снабжения и способствует, наряду с замораживанием оборотных средств, разбазариванию сырья и материалов некоторыми руководителями предприятий, практикующими обмен материалов и продажу их на сторону.

Против такой антигосударственной практики разбазаривания оборудования, сырья, материалов и т. д. был издан указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1941 г. «О запрещении продажи, обмена и отпуска на сторону оборудования и материалов и об ответственности по суду за эти действия». Строжайшего выполнения этого указа потребовала XVIII всесоюзная конференция ВКП(б).

В 1942 г. руководителям предприятий и строительств было разрешено продавать через сбытовые организации соответствующих наркоматов и ведомств излишние, а также ненужные материалы и оборудование (кроме оборудования, указанного в ст. 2 постановления СНК СССР от 21 марта 1941 г.). Закупленные в таком порядке материалы и оборудование сбытовые организации могут отпускать потребителям только в счёт утверждённых фондов или планов снабжения¹.

Правильная постановка планирования оборотных средств, обоснованная технико-экономическими показателями производства, имеет большое организующее значение. Это требует знания экономики предприятия и быстрого устранения недостатков в деле нормирования оборотных средств. Неправильное установление нормативов может нанести серьёзный вред хозяйству. Одному ленинградскому заводу были утверждены кор. ативы на

¹ За время войны у промышленных предприятий образовались большие сверхнормативные запасы материалов, которые в связи с переходом на выпуск гражданской продукции не могли быть использованы на отдельных предприятиях и являлись для них излишними. В связи с этим правительство предоставило директорам предприятий право, в порядке исключения, с разрешения министров производить в течение 1946 г. реализацию другим государственным и кооперативным предприятиям и учреждениям излишних и не нужных для данного предприятия материалов, выявленных по состоянию на 1 января 1946 г. Наблюдение за реализацией этих излишних материалов возложено на Госбанк.

1944 г. в расчёте на оборачиваемость в 900 дней ($2\frac{1}{2}$ года), фактически же на этом предприятии оборачиваемость всех оборотных средств составляла 540 дней; другому ленинградскому заводу были утверждены нормативы, исходя из оборачиваемости в 360 дней, в то время как фактическая скорость оборота составляла 267 дней.

Понятно, что такое «планирование» не только не мобилизует на борьбу за ускорение оборота средств, но, наоборот, стимулирует замораживание их в ненужные ценности.

Существующая практика установления норм запасов в днях имеет большие недостатки. Собственные оборотные средства, как правило, в большинстве главков планируются из года в год в зависимости от двух показателей: изменения производственной программы и задания по снижению себестоимости продукции. Лишь в редких случаях главки устанавливают для некоторых видов материальных ценностей сколько-нибудь обоснованные нормы запасов в днях.

В настоящее время во многих случаях действуют общие нормы, установленные еще в 1931 г. Отдельными главками и трестами установлены различные нормы одних и тех же видов запасов для предприятий, работающих в одинаковых условиях. Улучшение практики планирования оборотных средств составляет одну из важнейших задач финансово-плановой работы.

Нормативы

Постоянные неснижающиеся минимальные остатки материальных фондов, для образования которых предприятия, как правило, наделяются собственными оборотными средствами, называются **нормативами**¹.

Постановлением СТО от 23 июля 1931 г. было определено, какие именно материальные фонды включаются в состав норматива. Следует различать нормативы производственных фондов и фондов обращения. К первой группе нормативов относятся: сырьё, основные и вспомогательные материалы, топливо, незавершённое производство, полуфабрикаты, дебиторы по частичной готовности, расходы будущего периода (в части, относящейся к производству). Ко второй группе нормативов относятся: готовые изделия, товары для реализации у заготовительных и торговых организаций — оптовых, розничных, снабженческо-сбытовых, а в некоторых случаях и денежные средства (торговых организаций и совхозов).

Нормативы определяются по отдельным статьям. При определении размера норматива решающее значение имеют два фактора:

¹ У торговых организаций постоянные запасы товаров в обороте, а также производственные запасы, незавершённое производство и готовые изделия ряда промышленных предприятий в определённой доле (проценте) покрываются собственными средствами и в остальной части — банковским кредитом.

1) время, на которое должны быть созданы запасы (нормы запасов в днях);

2) размер оборота того или иного вида ценностей, который берётся в основу расчёта норматива.

Скорость оборота каждого отдельного вида средств производства и обращения определяется государственными планами.

На норму запасов в днях влияет организация производства, снабжения и сбыта. Поэтому норма запасов должна быть установлена с учётом конкретных особенностей организации производства, снабжения и сбыта в каждом отдельном предприятии.

Для определения нормы запасов сырья, материалов и топлива следует исходить из цикличности отгрузки поставщиками по действующим договорам, условий транспорта товаров, времени подготовительных операций, необходимого для первичной обработки сырья перед пуском его в производство, и т. д. Кроме того, следует также учесть время разрыва между акцептом платёжных требований и прибытием товаров (товары в пути).

Наряду с нормальным запасом создаётся страховой (гарантийный) запас для обеспечения снабжения на случай неполадок у поставщика, перебоев в доставке и т. д. Обычно норма страхового запаса определяется, исходя из фактических данных о задержках в доставке сырья, топлива и т. д., но чаще всего эти нормы не подкрепляются расчётами, основанными на технико-экономических показателях, и имеют директивный характер.

В некоторых случаях норма запаса (в днях) — текущего и страхового — утверждается решениями правительства. Так, для машиностроительных заводов в 1936 г. норма запаса чёрного металла была утверждена в размере 40 дней.

Фактическая скорость оборота производственных запасов в промышленности составляла до войны в тяжёлой индустрии — от 42 до 53 дней, в Наркомлегпроме — от 33 до 42 дней, в Наркомпищепроме — от 31 до 36 дней и в Наркомлесе — от 35 до 42 дней.

По незавершённому производству норма запасов учитывает: а) длительность процесса производства (рабочий период плюс перерывы в производстве); б) удельный вес в производственных планах отдельных видов готовых изделий с неодинаковым временем производства; в) постепенность нарастания затрат в незавершённом производстве на различных его стадиях.

Скорость оборота ценностей в незавершённом производстве в зависимости от перечисленных факторов неодинакова в различных отраслях. По довоенным данным, скорость оборота ценностей в незавершённом производстве составляла: по Наркомсовхозов — 89 дней, по тяжёлой индустрии — 39 дней, по Наркомлесу — 19 дней, по Наркомлегпрому — 14 дней и по Наркомпищепрому — только 5 дней.

При определении норм запасов готовых изделий необходимо учитывать время пребывания готовых изделий на складе (подбор ассортимента, упаковка, отгрузка и т. д.).

Другим фактором, влияющим на размер запасов, является объём производства, т. е. оборот по данному виду материальных фондов. Так, например, если в рассматриваемый период будет израсходовано сырья в производстве больше, чем в предыдущий период, то при неизменной оборачиваемости предприятию понадобятся соответственно большие запасы сырья.

Поэтому при определении нормативов необходимо установить оборот, в отношении которого будет исчислен запас.

Предположим, что норма запасов для сырья установлена 45 дней; расход сырья на производство, согласно смете производства, на квартал составляет 2 млн. руб.; при непрерывности производства предприятие работает в квартале все 90 дней. В этом случае потребные предприятию запасы сырья составят:

$$\frac{2\,000\,000 \times 45}{90} = 1\,000\,000 \text{ руб.}$$

Вопрос об обороте как базе для исчисления запасов решается различно для сезонных и несезонных предприятий.

Нормативы для сезонных предприятий определяются по кварталу с наименьшим оборотом, так как в этом случае необходимо установить минимальные, неснижающиеся на протяжении года запасы. Если из четырёх кварталов у консервной фабрики наименьший объём производства запланирован на II квартал, то все расчёты нормативов будут произведены на базе данных II квартала.

В некоторых случаях нормативы по сезонным объектам у сезонных предприятий уточняются на основании расчёта наименьшего остатка в течение года, установленного по материальным балансам. В связи с этим у предприятия, имеющего длительный перерыв в производстве, нормативы отдельных видов сырья могут быть доведены до нуля (например, для свёклы в сахарной промышленности).

У несезонных предприятий с равномерным или равномерно возрастающим выпуском продукции, у которых, как правило, вся потребность в оборотных средствах покрывается собственными средствами, для определения нормативов на год за основу берутся обороты IV квартала планируемого года (или даже обороты декабря, если объём производства в декабре больше, чем в ноябре или октябре). Увеличение нормативов и финансирование собственных средств производятся на протяжении года поквартально в соответствии с объёмом производства планируемого квартала.

В отдельных случаях, когда у несезонных предприятий с непрерывно возрастающим выпуском продукции запасы некоторых видов сырья, материалов или топлива испытывают по условиям снабжения сезонные колебания, норматив по этим видам устанавливается на основе квартала с наименьшим оборотом по выпуску продукции.

Для определения размера запасов сырья, основных и вспомогательных материалов и топлива берутся данные об обороте по расходу сырья, топлива и т. д. согласно смете производства соответствующего квартала или месяца. Для определения размера запасов незавершённого производства и полуфабрикатов берутся

данные о валовом выпуске продукции, а для готовых изделий — о товарном выпуске.

Рассмотрим примеры исчисления нормативов.

Пример 1. Годовой валовой выпуск продукции составляет 10 000 тыс. руб., в том числе в I квартале — 2 000 тыс. руб., во II квартале — 2 500 тыс. руб., в III квартале — 2 600 тыс. руб., в IV квартале — 2 900 тыс. руб., выпуск товарной продукции — 9 400 тыс. руб., в том числе в IV квартале — 2 750 тыс. руб. Смета производства на IV квартал: а) сырьё и основные материалы — 1 160 тыс. руб., б) вспомогательные материалы — 280 тыс. руб., в) топливо — 150 тыс. руб., г) зарплата 900 тыс. руб., д) амортизация — 45 тыс. руб., е) общезаводские и цеховые расходы — 340 тыс. руб., ж) прочие расходы — 25 тыс. руб. Норма запасов в днях: а) сырья и основных материалов — 40, б) вспомогательных материалов — 75, в) топлива — 50, г) незавершённого производства — 60, д) готовых изделий — 5. Предприятие работает непрерывно. Расчёт нормативов производится по обороту IV квартала, так как предприятие не является сезонным.

Для сырья и основных материалов норматив равняется: $\frac{1.160 \times 40}{90} = 515$ т. руб., где 1 160 тыс. руб. — оборот по расходу сырья за квартал, 40 — норма запасов в днях по сырью, 90 — количество рабочих дней в рассматриваемом периоде. По вспомогательным материалам и топливу норматив, рассчитанный соответственно, составляет 233 тыс. руб. и 83 тыс. руб. Для незавершённого производства норматив равен: $\frac{2.900 \times 60}{90} = 1.933$ тыс. руб.

Для готовой продукции норматив равен: $\frac{2.750 \times 5}{90} = 153$ тыс. руб. Расчёт расходов будущего периода производится на основании средних фактических остатков по этой статье в текущем году с поправкой на рост производства в планируемом году.

Расчёты, сделанные по отдельным статьям, суммируются. Их итог определяет общую потребность в собственных оборотных средствах хозяйственных организаций на конец планируемого периода.

Пример 2. Годовой валовой выпуск — 5 000 тыс. руб., в том числе в I квартале 1 000 тыс. руб., во II квартале — 800 тыс. руб., в III квартале — 2 000 тыс. руб., в IV квартале — 1 200 тыс. руб.

Так как здесь мы имеем дело с сезонным предприятием, то расчёт нормативов должен быть сделан по данным оборотов II квартала. В остальных расчётах аналогичны расчётам, приведённым в первом примере.

Структура оборотных активов

Наряду с материальными ценностями, запасы которых нормируются (нормируемые активы), на балансах хозорганов имеются также и ненормируемые активы — денежные средства, задолженность дебиторов и т. д.

Соотношение между нормируемыми и ненормируемыми активами до войны составляло:

Структура оборотных активов основных отраслей народного хозяйства (в процентах)

Нормируемые активы и товары отгруженные	80
Ненормируемые активы	20

Как видно из этих данных, ненормируемые активы составляют одну пятую часть баланса основных отраслей хозяйства.

Структура нормируемых оборотных активов (включая товары отгруженные) приведена в следующей таблице (по довоенным данным):

Структура нормируемых активов по основным отраслям народного хозяйства (в % к итогу)

Производственные запасы на складах и в пути	33,4
Незавершённое производство и полуфабрикаты	16,0
Расходы будущего периода	1,0
Всего в сфере производства	50,4
Товары и готовые изделия на складах и в пути	35,5
Товары отгруженные	13,8
Прочие	0,3
Всего в сфере обращения	49,6
Итого	100,0

Приведённые данные о структуре оборотных фондов показывают равномерное распределение товаро-материальных ценностей между сферой производства и сферой обращения: все оборотные фонды почти поровну распределяются между сферой производства и сферой обращения.

Удельный вес сырья, материалов и топлива составляет около одной трети, а незавершённого производства — около одной шестой всех материальных ценностей в указанных отраслях хозяйства. Очень велика доля товаров и готовых изделий и товаров отгруженных — она находится на уровне 49—50%.

§ 2. ИСТОЧНИКИ ОБРАЗОВАНИЯ СОБСТВЕННЫХ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ

Покрытие потребностей в оборотных средствах

Для стимулирования борьбы за накопления постановлением СНК СССР от 13 октября 1932 г. был установлен порядок, по которому оборотные средства, недостающие хозорганам, в первую очередь пополняются за счёт их собственных накоплений.

Наряду с этим, источником покрытия нормативов являются так называемые «устойчивые пассивы» (приравненные к собственным оборотным средствам). К ним относится задолженность рабочим и служащим по зарплате и по начислениям на зарплату. Так как заработная плата выплачивается по истечении известного периода (скажем, 2 недели), в определённые сроки, то в течение времени между окончанием периода и днём выплаты заработной платы средства, причитающиеся рабочим и служащим, находятся в постоянном распоряжении предприятия. Эта сумма называется

минимальной задолженностью по заработной плате. Если, например, предприятие выплачивает заработную плату 5-го числа, то заработная плата за 5 дней представляет неснижающуюся минимальную задолженность по заработной плате. На эту сумму предприятию уменьшается сумма собственных оборотных средств.

К этой же группе относятся «кредиторы по частичной готовности» у предприятий с длительным временем производства, авансы, получаемые промкооперацией от контрагентов, авансы заказчиков подрядным строительным организациям и в некоторых случаях переходящая задолженность по налогам. Эта группа оборотных средств, приравненных к собственным средствам, составляла к собственным оборотным средствам в довоенное время от 6,4 до 9,4%.

Особо следует отметить суммы, образующиеся у хозорганов вследствие отсрочки платежа согласно постановлению СНК СССР от 4 июня 1936 г. (об отсрочке платежа см. главу III).

Если хозорганы пользуются сезонными кредитами Госбанка, то на сумму отсрочки платежа по кредитуемым объектам сокращаются ссуды банка. Зачёт этих сумм также применяется и в отношении торговых организаций. У прочих же организаций, не имеющих сезонных ссуд в банке (например, значительная часть предприятий тяжёлой и машиностроительной промышленности), эти суммы представляют собою дополнительные резервы предприятий, в ряде случаев не учтённые планами хозорганов.

Это является серьёзным нарушением принципов планирования финансов хозорганов. В результате у ряда предприятий создаются излишки оборотных средств, которые могут быть использованы неправильно.

В тех случаях, когда собственные средства главка (включая и устойчивые пассивы), а также его накопления на планируемый период не покрывают всех потребностей в оборотных средствах, недостающая сумма предоставляется из бюджета.

Расчёт источников покрытия собственных оборотных средств делается следующим образом.

Установив размер нормативов, необходимых хозоргану на предстоящий год, нужно подсчитать наличие собственных оборотных средств и средств, приравненных к ним, покрывающих эти нормативы. Для этого по балансу устанавливается размер собственных средств в обороте (включая приравненные), имеющихся у предприятия на начало года. Затем устанавливаются сумма накоплений хозоргана, направляемых по плану на пополнение его оборотных средств, и прирост постоянных кредиторов, приравниваемых к собственным оборотным средствам. Если этих источников для покрытия оборотных средств нехватает, то в плане предусматривается покрытие остающегося разрыва за счёт перераспределения средств внутри треста (главка). Если это невозможно, то покрытие производится из бюджета.

По докладу министра финансов СССР о госбюджете СССР на 1946 г. весь прирост собственных оборотных средств хозорганов, составляющий на год 14,1 млрд руб., покрывался за счёт бюджетных средств на 7,6 млрд. руб. и на 6,5 млрд. руб. — накоплениями и другими внутренними источниками.

Маневрирование оборотными средствами

Постановлением СТО от 23 июля 1931 г. собственными оборотными средствами наделены тресты и объединения (ныне главные управления). Принцип доведения хозрасчёта до отдельных предприятий требует предоставления каждому предприятию собственных средств.

Тем же постановлением СТО предусмотрена передача оборотных средств отдельным предприятиям в размере не менее 90% от всей суммы оборотных средств, утверждённой для главка или объединения. Остальные суммы могут оставаться в резерве главка или треста для маневрирования ими.

Кроме того, наркоматам и объединениям было предоставлено право изъятия временно образовавшегося излишка оборотных средств у одних предприятий или трестов и передачи их другим на срок не более одного месяца.

Постановлением ЦИК СССР от 15 июля 1936 г. «О хозрасчётных правах промышленных главков» значительно усилены права последних по маневрированию оборотными средствами. Если в соответствии с постановлением СТО от 23 июля 1931 г. запрещалось изымать излишки оборотных средств у предприятий в течение года, то в настоящее время министрам предоставлено право изымать безвозвратно для перераспределения и в середине года имеющиеся у хозорганов излишние оборотные средства сверх установленных по плану; при этом излишки оборотных средств, образовавшиеся от сверхплановых накоплений, не могут изыматься до утверждения годового отчёта. Главные управления имеют право давать банку распоряжение о списании сумм с расчётных счетов предприятий для перераспределения в установленном порядке оборотных средств, амортизации и накоплений.

Наряду с этим для усиления маневрирования оборотными средствами главкам предоставлено право, с согласия соответствующего министра и председателя Правления Госбанка, использовать средства одних предприятий для погашения просроченных платежей банку и поставщикам других предприятий данного главка. Такое расширение прав главков по перераспределению оборотных средств было направлено на укрепление хозрасчёта, на усиление планового маневрирования денежными резервами и на ускорение их оборачиваемости.

Однако в практике некоторых главков по перераспределению оборотных средств имеют место случаи незаконного изъятия у предприятий установленных им по плану оборотных средств, что ведёт к нарушению хозрасчёта предприятий и финансовым затруднениям.

В связи с этим необходимо установить тщательный контроль за операциями главков по перераспределению оборотных средств и не допускать незаконного изъятия оборотных средств предприятий и организаций.

Постановлением СНК СССР от 1 июля 1941 г. «О расширении прав народных комиссаров Союза ССР в условиях военного времени» наркомам было разрешено списание сумм с расчётных счетов подведомственных хозорганов и предприятий на покрытие просроченной задолженности поставщикам.

Отдельные хозрасчётные организации имеют право маневрирования выделенными им оборотными средствами. Предприятие может свободно распоряжаться выделенными ему оборотными средствами в целях лучшего маневрирования ими в ходе выполнения утверждённого плана, с соблюдением плановой и финансовой дисциплины.

Право маневрирования собственными средствами является важнейшим условием правильного использования оборотных средств, тем более, что размер оборотных средств, как мы видели, исчисляется как средний остаток по определённым статьям на данный период. Этот остаток фиксирует потребность в оборотных средствах как величину статическую. Между тем действительная потребность в оборотных средствах в каждый момент определяется динамикой процесса воспроизводства и кругооборота средств, вызванного им. Поэтому предприятие временно в пределах общей суммы собственных оборотных средств может увеличивать или сокращать размеры запасов по отдельным целевым назначениям, если это вызывается ходом выполнения планов предприятием.

Структура оборотных средств

Кроме собственных оборотных средств, хозорганы могут покрывать свои потребности за счёт заёмных средств. К заёмным средствам относятся банковский кредит и законная кредиторская задолженность (не засчитываемая в счёт собственных оборотных средств), а также незаконная кредиторская задолженность.

Структура оборотных средств и участие различных ресурсов в их образовании представляются в следующем виде (по довоенным данным): собственные оборотные средства составляют свыше 40% всей суммы оборотных средств, банковский кредит — около 35% и кредиторская задолженность — около 25%, в том числе законная кредиторская задолженность по отсрочке платежа составляла до войны 5—5,5% всей суммы оборотных средств.

Следует учесть, что в эти данные с конца 1936 г. входит законная кредиторская задолженность в связи с отсрочкой платежа, в известной мере компенсированная снижением банковского кредита или собственных оборотных средств. Поэтому после 1936 г. имело место некоторое снижение кредиторской задолженности. Однако всё же кредиторская задолженность ещё очень высока.

В составе незаконной кредиторской задолженности следует отметить задолженность поставщикам по не оплаченным в срок платёжным требованиям, по неотфактурованным поставкам, по открытым счетам и неотоваренным авансам. Задолженность по не оплаченным в срок платёжным требованиям возникает при отсутствии у плательщика средств для оплаты товара; задолженность по неотфактурованным поставкам появляется в тех случаях, когда товар прибывает раньше получения плательщиком расчётно-платёжных документов. В мирное время причиной возникновения задолженности по неотфактурованным поставкам была главным образом несвоевременная выписка счетов поставщиками. В военное время к этому добавились переадресовка грузов в пути, рост оборотов по импорту товаров и др. Большое место в кредиторской задолженности занимают так называемые «прочие пассивы».

§ 3. КОНТРОЛЬ ГОСБАНКА ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ

Разграничение источников покрытия оборотных средств на собственные и заёмные имеет целью поднять заинтересованность хозорганов в сохранении и правильном использовании оборотных средств и в повышении накоплений. С другой стороны, это разграничение придаёт банковскому кредиту характер целевого, возвратного и срочного кредитования, на основании которого банк может осуществлять действенный контроль рублём.

Оборотные средства отображают движение материальных фондов. В то же время маневрирование денежными средствами является орудием воздействия на движение материальных ценностей. На этой почве создаётся возможность такого построения кредитования и расчётов, при котором движение денежных средств контролирует движение материальных фондов.

Если банковский кредит и расчёты будут лишь пассивно отражать движение материальных фондов, то при этом условии они будут отражать и нарушения установленных планов движения материальных фондов. Так, например, если предприятие затоваривается и вследствие этого у него создаются излишние запасы готовых изделий или сырья, то для этих излишних запасов предприятию дополнительно нужны денежные оборотные средства.

Одна из важнейших задач банка заключается в борьбе за ускорение, за максимально эффективное использование материальных фондов, за недопущение каких бы то ни было задержек в движении материальных фондов в сфере производства и обращения товаров.

Каждый день задержки в обороте фондов стоит государству много миллионов рублей и тормозит темпы социалистического строительства. Перед хозорганами и банком стоит задача огромной важности — добиваться ликвидации излишних запасов и ускорить оборачиваемость фондов.

Банк путём соответствующего построения кредитно-расчётной работы и осуществления повседневного систематического контроля рублём над ходом производства и обращения товаров должен воздействовать на процессы, связанные с движением материальных фондов в сфере производства и обращения.

Контроль банка не может ограничиться только той частью оборотных средств, которая является заёмными средствами. Банк имеет возможность, осуществляя кредитование хозорганов, установить контроль над правильным использованием ими собственных оборотных средств. Требуя сохранения и увеличения собственных оборотных средств в соответствии с утверждёнными планами накоплений, банк выявляет результаты хозяйственной работы предприятий и контролирует уровень их рентабельности. Кредитуя производственные процессы, банк осуществляет контроль рублём над себестоимостью и, следовательно, может вести активную борьбу за бережливую и экономное расходование государственных средств в производстве, борьбу с расточительностью и бесхозяйственностью в расходовании материалов, сырья, топлива, строительных материалов, электроэнергии и т. д.

Контроль рублём, как орудие укрепления хозрасчёта, немыслим без улучшения качества всей кредитно-расчётной работы банка, без укрепления прямого банковского кредита и борьбы с внеплановым перераспределением оборотных средств.

Внеплановое перераспределение оборотных средств путём дебиторско-кредиторской задолженности означает обход банковского контроля и, следовательно, ослабляет хозяйственный расчёт.

Причины возникновения кредиторской задолженности чрезвычайно разнообразны. Каждому хозоргану по плану отпущено столько оборотных средств, собственных и заёмных, сколько это необходимо для выполнения заданного плана. Получая средства из этих двух источников (собственные средства и кредит банка), хозорганы должны обеспечить их наиболее производительное и эффективное использование для выполнения и перевыполнения плана.

Если у хозоргана недостаёт средств для платежей за сырьё, материалы и т. д., то это может быть результатом невыполнения плана в целом или его составных частей. Например, если хозорган превышает установленные фонды зарплаты, то это приводит к повышению себестоимости, к убыткам и, следовательно, к недостатку оборотных средств. Если хозорган затрачивает оборотные средства в капитальное строительство, то это также ведёт к уменьшению оборотных средств. Однако, кредиторская задолженность может возникнуть и в том случае, если у хозоргана оборотные средства сохранены, но временно используются не в соответствии с их целевым назначением. Так, например, если хозорган затоварился готовыми изделиями, то это уменьшает приток денежных средств и, следовательно, может явиться причиной затруднений при платежах. Такие же последствия вызывает затоваривание по другим видам запасов, а также дебитор-

ская задолженность. В некоторых случаях недостаток оборотных средств появляется в результате неправильного планирования или неумелого маневрирования оборотными средствами со стороны главков и трестов.

Наличие большой, ненормальной дебиторско-кредиторской задолженности требует усиления борьбы с этим явлением путём улучшения работы Госбанка и финансовых органов, усиления контроля рублём со стороны финансово-кредитной системы над использованием государственных средств, улучшения финансового планирования и укрепления хозрасчёта.

В решениях II сессии ЦИК СССР VII созыва по госбюджету на 1936 г. было установлено, что кредитная система должна строго следить за использованием по назначению собственных оборотных средств и применять санкции в виде прекращения кредитования к организациям, проедающим или неправильно использующим оборотные средства.

На основе постановления Экономсовета при СНК СССР от 9 мая 1939 г. Госбанку разрешается кредитовать организации, имеющие недостаток оборотных средств, лишь в виде исключения и при наличии гарантии главка (треста).

Для борьбы с нарушителями финансовой дисциплины в распоряжении банка имеются и другие санкции, установленные законом: запрещение пользования неоплаченными товарами, продажа невыкупленных товаров, штрафы, снятие с кредитования и т. д. Санкции необходимо умело и своевременно применять к злым нарушителям финансовой и плановой дисциплины.

Совнарком Союза ССР постановлением от 19 января 1946 г. обязал Госбанк усилить контроль за правильным использованием собственных оборотных средств, и к хозорганам, допускающим внеплановые убытки и неправильное использование оборотных средств, применять установленные законом меры кредитного воздействия. На необходимость применения законных санкций к неплательщикам со стороны поставщиков и Госбанка указано также в постановлении правительства от 7 мая 1946 г.

На необходимость более смелого применения Госбанком установленных законом санкций в борьбе за укрепление платёжно-расчётной дисциплины в хозяйстве и усиления его воздействия на предприятия указывалось в выступлениях на II сессии Верховного Совета СССР при обсуждении государственного бюджета на 1946 г.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ

СИСТЕМА И ОРГАНИЗАЦИЯ РАСЧЁТОВ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

§ 1. ПРИНЦИПЫ И ЗАДАЧИ ОРГАНИЗАЦИИ РАСЧЕТОВ

Оборот денежных средств между социалистическими предприятиями, как было сказано, связан с оборотом материальных фондов в процессе планового воспроизводства. Этот денежный оборот протекает в форме расчётов между хозяйственными организациями. Система расчётов направлена на укрепление хозяйственного расчёта, финансовой и договорной дисциплины.

В основу системы расчётов положены следующие принципы: платежи за товары и услуги производятся непосредственно вслед за совершением отдельных хозяйственных сделок; взаимное кредитование хозорганов (коммерческий кредит) и связанное с ним вексельное обращение запрещены в СССР, хозорганы могут кредитоваться только в банке;

основная масса платежей производится в порядке безналичных расчётов обязательно через Госбанк или путём сальдирования взаимных платежей под контролем Госбанка. Благодаря этому Госбанк осуществляет учёт движения общественного продукта и контроль над платёжным оборотом;

платежи совершаются лишь с согласия плательщиков и при наличии у них средств на их счетах в Госбанке. Этим достигается систематический взаимный контроль хозорганов над выполнением договоров.

Расчёты опираются на плановую систему ведения хозяйства. Нынешняя система расчётов получила законченные формы в 1930/31 г. после кредитной реформы, бывшей результатом укрепления планового начала во всём хозяйстве СССР.

В плановом хозяйстве безналичные расчёты между хозорганами приобретают исключительную устойчивость. Обороты по поставкам товаров, цены товаров и другие условия поставок регулируются планами и договорами. У нас нет и не может быть кризисов, заминок в сбыте товаров и банкротств предприятий, придающих расчётным отношениям между капиталистическими предприятиями, связанными коммерческим кредитом, чрезвычайно неустойчивый характер. С развитием социалистического хозяйства непрерывно растут обороты по безналичным расчётам хозорганов.

В связи с запрещением коммерческого кредита в расчётных операциях социалистического хозяйства особое значение имеют взаимные расчёты между хозорганами, обороты которых составляют, однако, лишь около одной пятой части всего платёжного оборота. Важнейшей задачей Госбанка является всемерное развитие взаимных расчётов между хозорганами.

До кредитной реформы банк был лишён возможности контролировать рублём весь платёжный оборот в стране. Только безналичные расчёты, основанные на прямом банковском кредите, дали Госбанку возможность охватить почти весь платёжный оборот и контролировать его рублём.

Общественный продукт, производимый на социалистических предприятиях, учитывается в банке в момент перехода его от одних предприятий к другим, из одного района в другой и т. д. Поэтому безналичные платежи являются важнейшим средством для контроля над работой хозяйственных организаций.

Государственный банк, производя расчёты, выступает в роли их организатора. Госбанк разрабатывает новые формы расчётов, рекомендует их хозяйственным организациям, представляет интересы отсутствующей стороны при совершении платежа в т. д.

Банк, наряду с выполнением приказов о платежах, также организует расчёты между хозорганами. Эта деятельность банка имеет огромное значение.

Неправильная организация расчётов и при хорошей технике их проведения может нанести вред хозяйству. Так, например, банк довольно быстро и чётко выполнял платёжные поручения по внутригородскому обороту. Но вследствие неудовлетворительной организации расчёты запутывались и до принятия СНК СССР специального решения о внутригородских расчётах (31 августа 1937 г.) в этой сфере наблюдался ряд нездоровых явлений: покупатели могли подолгу задерживать платёж поставщикам, поставщики нередко получали незаконные авансы и т. д.

Организация платёжного и расчётного оборота должна способствовать максимально быстрому обороту средств и стимулировать это ускорение.

Период, охватывающий денежные расчётные отношения, определяется моментом платежа и временем, необходимым для документооборота. Поэтому правильная организация документооборота, максимальное его упрощение являются одним из важнейших условий правильной организации расчётов. Сокращение времени документооборота и его упрощение высвобождают значительные средства, непроизводительно загружаемые в платёжном обороте.

Правильная организация расчётов и платежей способствует ускорению оборота товаров.

В качестве примера влияния правильной организации расчётов на ускорение оборота можно указать на установление срока действия аккредитива в 25 дней. Это способствовало не только уско-

рению оборота средств, загруженных в аккредитивную форму расчёта, но также и ускорению оборота материальных ценностей, так как установление срока использования аккредитива стимулирует скорейшую отгрузку товаров поставщиками.

Необходимость упрощения техники расчётов подчеркнута программой партии в области банковской политики. В программе ВКП(б) поставлена задача: «радикальное изменение и упрощение банковских операций путём превращения банковского аппарата в аппарат единообразного учёта и общего счетоводства Советской республики».

Упрощение расчётной техники является важнейшей предпосылкой превращения банка в аппарат учёта производства и распределения продуктов. С другой стороны, оно удешевляет банковские операции.

Наряду с этим рациональная организация банковской техники улучшает качество отчётности и учёта социалистических предприятий и учреждений. Банк, повседневно связанный в своей работе со всеми предприятиями и учреждениями, показывает лучшие образцы налаженной техники учёта и внедряет их в работу хозяйственных организаций.

Организация расчётов и платежей помогает Госбанку в его борьбе за укрепление хозрасчёта и планово-финансовой дисциплины.

Всякое нарушение платёжной дисциплины хозорганами отмечается банком, который при этом не остаётся в роли простого регистратора неплатежей.

Неплатежи создают незаконные внеплановые источники финансирования предприятий и ведут к внеплановому перераспределению материальных ресурсов. Неплатежи представляют собой незаконную форму взаимного кредитования в самом уродливом виде и подрывают принципы кредитования и расчётов.

Поэтому банк ведёт решительную борьбу с неплатежами, используя кредитно-расчётные операции для борьбы с этим вредным явлением.

Организация расчётов требует от Госбанка вдумчивой, кропотливой работы над приспособлением форм расчётов и платежей к особенностям отдельных отраслей хозяйства и даже отдельных предприятий.

Организация расчётов и платежей не может быть правильно построена без учёта организационных особенностей сбыта и снабжения в отдельных отраслях хозяйства. Эти организационные формы играют решающую роль при выборе тех или иных методов и форм расчётов, например, при так называемых транзитных отгрузках товаров.

Немаловажное значение имеет организация расчётов во взаимных и встречных требованиях хозорганов по сбыту товаров и оказанию услуг. В связи с этим возникают особые формы взаимных расчётов.

Сказанным, конечно, не исчерпываются все вопросы организации расчётов в различных отраслях хозяйства. Но ясно, что

дифференциация расчётов является одним из важнейших условий их рациональной организации.

Контроль над платёжно-расчётным оборотом и договоры. Платёжно-расчётный оборот, проходящий через банк, даёт возможность банку вести контроль над денежными операциями хозорганов. Этот контроль осуществляется банком путём наблюдения за оборотами и остатками на расчётных и текущих счетах.

Формы и методы контроля банка над расчётами отличаются от контроля, проводимого по ссудным операциям. Разграничение собственных и заёмных оборотных средств, установленное постановлением Совета Труда и Обороны от 23 июля 1931 г., определило различный режим пользования этими средствами.

Важнейшей стороной контроля платёжно-расчётного оборота является наблюдение банка над выполнением хозяйственными организациями их обязательств по отношению друг к другу. Осуществляя этот контроль, банк содействует выполнению договоров и в случае необходимости представляет интересы хозоргана, по поручению которого производится платёж.

Отделение банка выступает как представитель поставщиков, контролируя выполнение обязательств покупателями, и как представитель покупателей, контролируя выполнение договорных условий поставщиками. Задачи, методы и формы этого контроля рассматриваются ниже при анализе отдельных форм расчётов.

В качестве же общего принципиального положения здесь важно отметить, что Госбанк, осуществляя платёжно-расчётные операции, сопровождающие каждую хозяйственную сделку, имеет возможность в той или иной форме контролировать соблюдение хозорганами плановой и договорной дисциплины.

Особо важное значение, конечно, имеет контроль банка над своевременностью платежей.

В целях поднятия плановой дисциплины, борьбы за повышение качества продукции, за соблюдение цен, ассортимента и т. д. организации, вступающие в хозяйственные отношения, должны взаимно контролировать друг друга в момент совершения платежа.

Особенно важное значение в организации контроля имеет договор. Договоры — лучшее средство сочетания хозяйственного плана и принципов хозрасчёта. Хозяйственные договоры устанавливают обязательства каждого участника договорной сделки, конкретизируя все взаимоотношения между хозорганами.

Хозорганы путём договоров вступают друг с другом во взаимоотношения, устанавливают между собой связи, координируют свою деятельность.

Обязательность заключения договоров была установлена постановлением Совнаркома СССР от 20 марта 1931 г. Ежегодно постановлениями правительства утверждается порядок заключения договоров между хозорганами на поставку товаров. Следует различать такие виды договоров:

1. Основные условия поставки, издаваемые союзными и республиканскими центрами по отдельным отраслям хозяйства или группам товаров, на основе которых подведомственные центрам хозяйственные органы заключают договоры на поставку товаров.

2. Прямые договоры, устраняющие промежуточные звенья и заключаемые между предприятиями, находящимися в постоянной производственной связи на основании утверждённых планов. Прямые договоры заключаются непосредственно между фактическими исполнителями договора, между покупателями и поставщиками. Прямые договоры являются в настоящее время основной формой договорных отношений между хозяйственными организациями.

3. Разовые сделки или единовременные договоры. Хозяйственный договор вытекает из плана и призван обеспечить выполнение задач, установленных планом. Поэтому проверка выполнения договора играет огромную роль в борьбе за выполнение плана. Она даёт возможность каждому хозяйственному органу требовать от других хозяйственных организаций точного выполнения своих обязательств согласно установленному для них плану.

Строжайшая взаимная проверка хозяйственными организациями друг друга в повседневной хозяйственной работе служит могущественным средством обеспечения плановой и финансовой дисциплины.

Повседневный контроль выполнения договоров может быть осуществлён, в частности, в момент платежа, т. е. при завершении хозяйственной операции. Постановление СНК СССР от 14 января 1931 г. «О мерах улучшения практики кредитной реформы» обязывает Госбанк производить платежи лишь с согласия хозяйственного органа. Это даёт возможность хозяйственным организациям-плательщикам проверять, насколько требования их контрагентов отвечают условиям заключённого договора.

Если расчёты служат важнейшим орудием для повседневного контроля за выполнением договоров, то договор является не менее важным орудием борьбы за чёткую платёжную и расчётную дисциплину. В договоре обязательно предусматриваются формы и методы расчёта и платежа, а также санкции за невыполнение в срок платёжных обязательств.

§ 2. ОПЕРАЦИИ ПО РАСЧЁТНЫМ СЧЕТАМ

Необходимость и размеры денежных остатков у предприятий

В процессе воспроизводства предоставленные хозяйственным предприятиям средства периодически на короткое время принимают денежную форму.

Каждое предприятие постоянно получает денежные доходы и производит одновременно денежные расходы. В связи с этим предприятие должно иметь некоторый денежный резерв. Денежный резерв — это необходимое условие денежного оборота, как товарный запас — условие обращения товара.

Необходимость образования денежного резерва объясняется тем, что денежные платежи по времени не совпадают с денежными поступлениями.

В капиталистическом хозяйстве, кроме нормальных денежных резервов, необходимы денежные резервы на случай резкого колебания цен, а также в связи с конъюнктурными колебаниями рынка. Но никакие денежные резервы, независимо от их размеров, не спасают капиталистическое предприятие от краха, когда наступает кризис и когда последний принимает форму денежного и кредитного кризиса.

В СССР, где возможность кризиса исключена, текущие денежные резервы социалистических предприятий необходимы только для обеспечения бесперебойности платежей. Поэтому размер денежных резервов социалистических предприятий определяется условиями платёжного оборота. Эти условия требуют относительно небольших размеров денежных резервов.

Высвобождение денежных средств из оборота в процессе планового воспроизводства происходит относительно равномерно, тогда как капиталистические предприятия, которые действуют в условиях рыночной стихии, должны образовывать значительные денежные резервы.

У предприятий, работающих равномерно, денежные затраты и обратный приток средств происходят более равномерно. У таких предприятий денежные затраты и денежные поступления в течение непродолжительных отрезков времени примерно одинаковы. Поэтому денежные остатки такого предприятия необходимы лишь для обеспечения нормальных платежей на 1—2 дня.

Но у предприятий с сезонным процессом производства движение денежных затрат исключительно неравномерно. Однако и здесь денежные остатки сводятся к минимуму. Это достигается соответствующей организацией оборотных средств у сезонных предприятий.

Каждому предприятию устанавливается в соответствии с планом размер необходимых собственных и заёмных оборотных средств, причём разграничение оборотных средств на собственные и заёмные производится с таким расчётом, чтобы у предприятия не оставалось излишних денежных средств.

Доведение денежных резервов предприятия до минимума достигается также мероприятиями финансового планирования, в частности, изъятием главками излишков оборотных средств, изъятием прибылей и амортизации в ходе их накопления, уменьшением собственных оборотных средств на сумму постоянной задолженности по заработной плате и других видов кредиторской задолженности и др.

Все эти мероприятия проводятся с целью недопущения образования излишних денежных средств у отдельных предприятий и создания условий для общегосударственного маневрирования денежными резервами.

Концентрация денежных резервов в Госбанке

Важнейшим принципом организации денежных резервов является концентрация их в Госбанке, представляющая собою необходимое условие правильной организации кредитного дела, развития безналичных расчётов и лучшего маневрирования денежными средствами.

В. И. Ленин в 1918 г. указывал на необходимость концентрации денежных резервов в банке: «Полное сосредоточение банковского дела в руках государства и всего денежно-торгового оборота в банках. Универсализация банковских текущих счетов: постепенный переход к обязательному ведению текущих счетов в банке, сначала крупнейшими, а затем и всеми хозяйствами страны. Обязательное держание денег в банках и переводы денег только через банки»¹.

Благодаря развитию безналичного платёжного оборота и концентрации в Госбанке денежных резервов предприятий и организаций в руках единого банка сосредоточивается огромный общехозяйственный резерв, используемый для кредитования отдельных отраслей народного хозяйства.

Почти весь кругооборот денежных средств в процессе воспроизводства отражается в оборотах Госбанка, что и превращает банк в аппарат общегосударственного учёта производства и обращения товаров. Значение такой концентрации денежных резервов в Госбанке В. И. Ленин отметил ещё до Октябрьской революции: «Государство же впервые получило бы возможность сначала обзирать все главные денежные операции, без утайки их, затем контролировать их, далее регулировать хозяйственную жизнь, наконец, получать миллионы и миллиарды на крупные государственные операции, не платя «за услугу» бешеных «комиссионных» господам капиталистам»².

Госбанк охватывает все временно свободные денежные средства, образующиеся в процессе расширенного воспроизводства — в производстве и обращении, при перераспределении денежных накоплений и в обращении доходов населения.

Ресурсы Госбанка делятся на аккумулированные и собственные (включая и приравненные к ним).

К аккумулированным средствам относятся:

1) денежные резервы хозрасчётных предприятий, в том числе: а) средства на расчётных счетах хозорганов; б) средства хозяйственных организаций в расчётах;

2) средства на текущих счетах колхозов;

3) резервы общественных и бюджетных организаций;

4) резервы финансово-кредитной системы: а) средства бюджетов, б) средства кредитных учреждений, в) средства прочих финансовых институтов (госстрах, соцстрах);

5) вклады населения.

¹ В. Ленин, Соч., т. XXII, стр. 374.

² Там же, Соч., т. XXI, стр. 166.

К собственным средствам и приравненным к ним относятся уставные и другие фонды Госбанка, эмиссия, бюджетные средства специального назначения.

Все предприятия и учреждения обязаны на основе действующих законов хранить свои денежные резервы в Госбанке. Это даёт юридическое основание для привлечения ресурсов Госбанком. Перед банком, однако, в этой области стоят чисто экономические задачи, которые решаются в непосредственной связи с его кредитными операциями. Воздействие кредитом на хозяйственные организации для улучшения их деятельности и недопущения избыточных запасов, иммобилизации и других способов неправильного использования оборотных средств является важнейшей задачей Госбанка.

Методы привлечения ресурсов не могут сводиться к простому администрированию, — главное внимание необходимо уделять мерам организационного и экономического характера. Особое значение имеет работа банка по привлечению средств колхозов и вкладов населения, в отношении которых простое администрирование было бы абсолютно недопустимым и сугубо вредным.

Операции по расчётным счетам

Для ведения расчётных операций предприятия и организации открывают в банке расчётные счета, по которым проводятся почти все денежные обороты хозяйственных организаций. С расчётных счетов производятся платежи за товары и услуги, выдача наличных для выплаты заработной платы и т. д.; на расчётные счета зачисляются все денежные поступления хозорганов. Обороты расчётных счетов поэтому отражают основную массу оборотов социалистических предприятий и организаций и весь кругооборот средств в целом. Именно благодаря этому правильное ведение расчётных счетов является важной предпосылкой организации расчётов, а контроль за проведением операций по расчётным счетам — необходимым условием банковского контроля рублём за производством и обращением.

Порядок открытия и пользования расчётными счетами имеет существенное значение для осуществления хозрасчёта и организации расчётов.

Расчётные счета открываются исключительно предприятиям, выделенным на хозрасчёт и имеющим самостоятельную отчётность. Для открытия расчётного счёта предприятие должно быть зарегистрировано в государственном реестре.

Каждому предприятию открывается лишь один расчётный счёт.

Открытие предприятию других счетов, кроме расчётного счёта в Госбанке, давало бы ему возможность уклоняться от банковского контроля. Открытие других расчётных счетов в Госбанке, кроме основного, допускается лишь с разрешения Правления Госбанка.

На практике, кроме основных расчётных счетов, встречаются особые расчётные счета с целевым назначением, например: особые расчётные счета по капитальному ремонту; особые расчётные счета по бронированию заработной платы в лесной промышленности; особые расчётные счета по расчётам с молокодатчиками; особые расчётные счета по расчётам с рыболовецкими колхозами; особые расчётные счета по сезонному удешевлению продукции лесной промышленности; расчётные счета по перераспределению оборотных средств; субрасчётные счета главков по накоплениям и др. Такие расчётные счета в каждом отдельном случае открываются лишь с разрешения Правления Госбанка. Средства, аккумулированные на этих счетах, имеют строго целевое назначение и должны расходоваться только для производства определённых расходов. Поэтому порядок пользования этими счетами регулируется особым положением.

Кроме расчётных счетов хозяйственным организациям могут открываться субрасчётные счета по месту нахождения подчинённых им нехоррасчётных единиц. Эти счета открываются исключительно для инкассации выручки, аккумуляции накоплений или для производства сметных расходов организаций. Суммы, имеющиеся на субрасчётных счетах, периодически перечисляются на основные расчётные счета хозяйственных организаций.

Режим пользования расчётным счётом вытекает из принципа разграничения оборотных средств на собственные и заёмные. Предприятия имеют право самостоятельно распоряжаться собственными оборотными средствами и маневрировать ими при выполнении плана. Иной порядок стеснял бы право предприятия маневрировать оборотными средствами и нарушал бы принципы хозяйственного расчёта. Поэтому все распоряжения хозорганов о списании сумм с расчётных счетов должны выполняться банком беспрепятственно. Исключения установлены законом лишь в отношении выдач с расчётных счетов на расходы на капитальное строительство, выдач наличных денег для расчётов по заработной плате при перерасходе фондов заработной платы, безналичных расчётов с розничными торговыми организациями и выдачи авансов.

Средства эксплуатационной деятельности и средства для капитального строительства строго разграничены. Вследствие этого никакие платежи на капитальное строительство с расчётных счетов эксплуатационной деятельности не разрешаются.

Банк обязан контролировать списание хозорганами с их расчётных счетов для перечисления на их счета в спецбанках. Исключения составляют обороты по внеплановому капитальному строительству в соответствии с постановлениями СНК СССР от 19 сентября 1935 г. и 13 сентября 1936 г. Этими постановлениями хозорганам дано право производить затраты на внеплановое капитальное строительство с расчётного счёта в Госбанке, если сумма этих затрат на отдельные объекты не превышает 100 тыс. руб. При более крупных затратах финансирование их должно производиться через спецбанки.

Выдача денег на выплату заработной платы производится Госбанком согласно постановлению СНК СССР от 15 августа 1939 г. в соответствии с выполнением производственной программы (по промышленности) и с заполнением утверждённых штатов по хозяйственным организациям и бюджетным учреждениям.

Ограничения в пользовании расчётным счётом приняты также в отношении платежей в безналичном порядке при покупках у розничных торговых организаций. Постановлением Экономического Совета при СНК СССР от 1 октября 1938 г. был введён строгий порядок, ограничивающий возможность продажи товаров из розничной и мелкооптовой сети для нужд предприятий и учреждений. В соответствии с этим банк принимает к исполнению распоряжения хозяйственных организаций о перечислении сумм с их расчётных счетов на счета розничных организаций лишь в том случае, если не превышаются планы, установленные для этой цели по каждой торговой организации.

Хозяйственным организациям воспрещается отпускать друг другу товары и оказывать услуги в кредит. В связи с этим запрещена выдача авансов. Поэтому банк не принимает к исполнению распоряжения о перечислении авансов, кроме случаев, предусмотренных законом (авансы промкооперации и др.).

В остальном хозяйственные организации вправе свободно распоряжаться средствами на их расчётных счетах. Если у хозоргана нет средств для производства всех платежей, то платежи с его расчётного счета совершаются в очерёдности, установленной законом.

В этих случаях платёжные документы, не оплаченные в срок хозорганами из-за отсутствия у них средств, хранятся в банке отдельно (в так называемой картотеке № 2), в порядке очерёдности, установленной законом, и оплачиваются принудительно по мере поступления средств на расчётный счёт. Законом установлена следующая очерёдность: 1) платежи по заработной плате и приравненные к ним платежи; 2) платежи финансовым органам; 3) взносы амортизации и накоплений на капитальное строительство и капитальный ремонт; 4) платежи Госбанку по просроченным ссудам; 5) все прочие платежи.

Для обеспечения неотложных расходов предприятий (расходы по доставке и выгрузке товаров, почтово-телеграфные расходы и др.) СНК СССР постановлением от 26 января 1938 г. разрешил выдавать хозяйственным организациям с расчётных счетов, вне всякой очерёдности, до 5% дневных поступлений на расчётные счета (по сбыто-снабженческим и оптово-торговым организациям — не свыше 2%). Управляющий учреждением Госбанка может снизить размер выдач до 2% дневных поступлений, если хозорган допускает иммобилизацию собственных оборотных средств или другие нарушения финансовой дисциплины.

В некоторых случаях платежи Госбанку имеют преимущество перед платежами финорганам и производятся непосредственно после выплаты заработной платы. Такое преимущество имеют пла-

тежи банку по ссудам, выданным заготовительным и промышленным предприятиям на заготовку сырья в соответствии с постановлением СНК СССР от 20 июня 1935 г. Кроме того, преимущественно перед платежами финорганам банк может направить непосредственно на оплату просроченных ссуд банка суммы из выручки, полученной от принудительной продажи самим банком заложенных у него материальных ценностей хозорганов. В этом случае выручка направляется непосредственно на погашение задолженности Госбанку, минуя расчётный счёт хозоргана.

Одной из основных причин образования остатков на расчётных счетах хозяйственных организаций является, как мы видели, необходимость создания денежного резерва для обеспечения предстоящих платежей. Поскольку финансовое планирование и система организации оборотных средств исходят из необходимости сокращения денежных резервов отдельных предприятий до минимума, остатки средств на расчётных счетах хозяйственных организаций не могут превышать сумм, необходимых для платежей на предстоящие несколько дней. В действительности резервы, находившиеся на расчётных счетах хозяйственных организаций до войны, совершали в среднем около 100 оборотов в год, и таким образом эти средства восстанавливались в среднем каждые 3—4 дня.

У многих наркоматов остатки на расчётных счетах колебались в пределах от 2 до 3 дней.

Приводим данные об остатках средств на расчётных счетах, исчисленные в днях по отношению к сумме оборота по расчётным счетам (по данным довоенного времени):

Наркоматы тяжёлой промышленности . . .	3,0
Наркомлегпром	2,6
Наркомлес	5,5
Наркомпищепром	2,8
Наркомзем	7,2
Наркомсовхозов	6,3
Наркомзаг	15,1
Наркомторг	2,2
Потребкооперация	2,3
Всего	3,9

У многих хозяйственных организаций остатки на расчётных счетах образуются не только в результате несовпадения во времени денежных расходов и доходов предприятий, но и за счёт других источников. Такими источниками являются фонд директора, часть кредитов, образующихся в связи с удлинением срока платежа по постановлению СНК СССР от 4 июня 1936 г. (см. § 4 настоящей главы); суммы, временно остающиеся в обороте хозорганов по аналогу с оборота до уплаты финорганам; временно неиспользованные оборотные средства для накопления материальных ценностей (если запасы отдельных видов ценностей ниже нормативов); задолженность поставщикам по неотфактурованным поставкам; залоговые суммы и прочая кредиторская задолженность.

За время Отечественной войны относительный остаток денежных резервов хозорганизаций на расчётных счетах в Госбанке значительно вырос. Указанный рост денежных резервов предприятий во время Отечественной войны объясняется тремя причинами: ускорением оборачиваемости материальных ценностей в производстве вследствие повышения производительности труда и перевыполнения планов; неиспользованием части оборотных средств, выделенных для накопления отдельных видов материальных ценностей, и ростом кредиторской задолженности по неотфактурованным поставкам.

Особое место среди денежных резервов хозорганизаций занимают средства, накапливаемые на специальных расчётных счетах и на особых счетах по капитальному ремонту, субрасчётных счетах по накоплениям, особых расчётных счетах по зарплате в лесной промышленности и др.

Средства, аккумулярованные на этих счетах, имеют специальное назначение, и поэтому их оборачиваемость значительно медленнее, чем средств на других расчётных счетах.

Наряду со средствами хозяйственных организаций на расчётных счетах в Госбанке имеются также средства хозорганов в расчётах. Средства хозорганизаций в расчётах представляют ресурсы, образующиеся у Госбанка при осуществлении им расчётов по поручениям хозорганов. Это — средства на балансовых счетах межфилиальных оборотов (МФО), аккредитивов, особых счетов, акцептованных и лимитированных чеков и невыплаченных переводов.

По условиям наиболее распространённой формы расчётов — акцептной — банк сначала получает от плательщика суммы для перевода поставщику. На время, необходимое для почтового пробега и обработки документов в банке, средства, полученные от покупателя, остаются в каналах банка и используются им в качестве ресурсов для кредитных операций.

При других формах расчётов (по аккредитивам или особым счетам) хозорганизации сначала депонируют средства в банке, поручая ему при известных условиях выплатить эти средства поставщикам. В течение некоторого времени такие средства также остаются в обороте банка.

Рассматриваемые ресурсы по своей природе связаны с кругооборотом средств в процессе воспроизводства и представляют средства, образовавшиеся в момент превращения товара в деньги и оставшиеся в обороте банка до зачисления их на расчётные счета поставщиков.

§ 3. ВИДЫ РАСЧЕТОВ

Денежные взаимоотношения между хозяйственными организациями возникают иногда до фактического отпуска товаров или оказания услуг и завершаются окончательно по истечении известного времени после их получения.

Так, при платеже посредством аккредитива покупатель заранее депонирует в пользу поставщика на особом счёте в банке опре-

делённую денежную сумму. Поставщик же получает деньги лишь после оформления отгрузки товаров определёнными документами. При акцептной форме расчётов поставщик отгружает товары, выписывает документы, а деньги получает от покупателей лишь по истечении известного времени, необходимого для документооборота.

Таким образом, платёж является конечным моментом в денежных взаимоотношениях, возникающих между хозяйственными организациями, когда одна организация передаёт другой определённую денежную сумму за полученные товары или оказанные услуги.

Платёж производится обязательно в денежной форме. Однако, не обязательно совершение платежей наличными денежными знаками (банкнотами, казначейскими билетами). Платежи могут совершаться (и в большинстве случаев совершаются) без наличных денег. В этом случае платежи производятся через банк или при участии банка. В платежах в этих случаях применяются различные денежные банковские документы (чеки, платёжные поручения, платёжные требования, переводы и др.).

Размеры денежных обязательств, вытекающих из хозяйственных сделок, а также способы расчётов устанавливаются, защищаются и обеспечиваются системой договоров между хозорганиза-циями.

При безналичных платежах оборот денежных средств между хозорганами охватывает более длительный промежуток времени, чем момент платежа, и включает не только платёж, но и весь оборот денежных документов, вытекающий из заранее условленных и установленных форм платежа.

Поэтому наряду с понятием **платежа**, охватывающего лишь заключительный акт передачи денежных средств, необходимо также иметь в виду более широкое понятие **расчётов**.

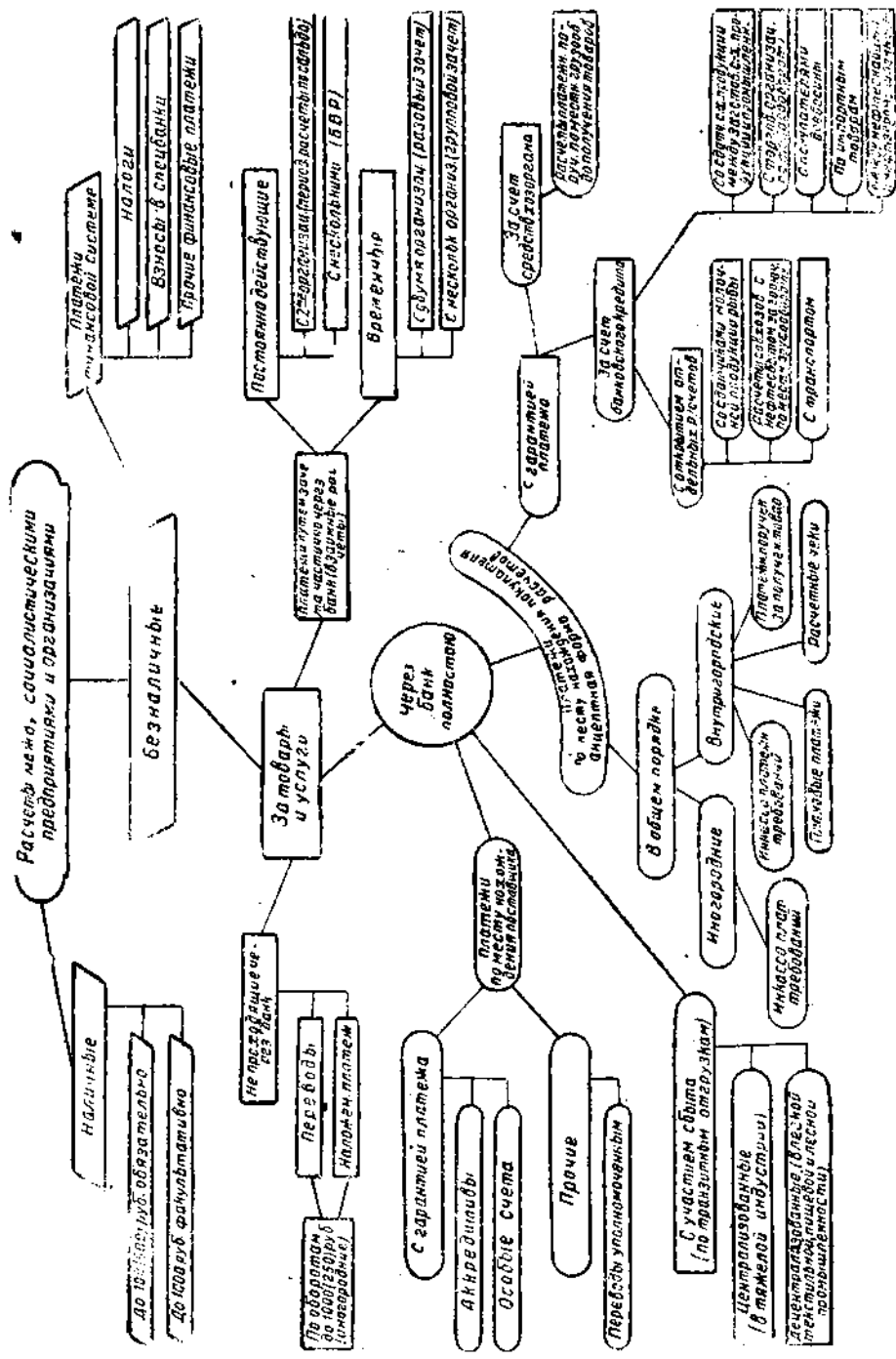
Под расчётами понимаются установленные законами, договорами и правилами Госбанка основные условия платежа (порядок, место и формы платежа) и документооборота, которые регулируют отношения между хозорганами и хозорганов с банком по платежам за товары и услуги.

Социалистическое государство не может оставаться безразличным к тем формам, в которых осуществляются расчёты между хозорганами. Поэтому рядом законодательных актов установлено значительное число форм расчётов и предусмотрено применение их в различных случаях. Выбор же отдельных форм расчётов из числа установленных, кроме некоторых особых случаев, предоставляется хозяйственным организациям, заключающим соглашение о применении той или иной формы расчётов.

Ввиду наличия разнообразных форм расчётов необходима их классификация.

Организацoнная функция Госбанка в отношении расчётов прежде всего выражается в наилучшем устройстве безналичных платежей. Поэтому при классификации форм расчётов за основу следует взять способ организации безналичного платежа.

Виды расчётов (по способу организации платежа)



Исходя из этого признака, можно установить три основные группы расчётов (за товары и услуги):

I. Расчёты, полностью осуществляемые через Госбанк.

Во всех этих случаях платежи производятся полностью с расчётных или ссудных счетов в банке.

II. Расчёты, частично осуществляемые через банк.

К этой группе относятся платежи, совершаемые путём зачёта встречных требований.

III. Прочие расчёты.

Платежи по прочим расчётам, хотя и проходят через счета хозорганов в банке, но не контролируются им. Таковы платежи по мелким отгрузкам переводами или наложенными платежами и др.

В I группе расчётов, наиболее распространённой, в свою очередь наблюдаются различные методы организации платежей банком, а именно:

A. Расчёты, при которых платежи производятся по местонахождению плательщика

В зависимости от того, обеспечивается ли платёж специальными мерами или нет, внутри этой группы различаются:

I. Расчёты по акценту в общем порядке.

1. Иногородные

Расчёты по акценту
через инкассо

2. Внутригородские

а) расчёты по акценту через инкассо

б) расчётными чеками
в) платёжными поручениями
г) плановыми платежами за полученный товар

II. Расчёты по акценту с гарантированным платежом.

1. Расчёты гарантируются кредитом в виде спецссудных счетов. К ним относятся: расчёты между заготовителями и сдатчиками с.-х. продукции, с одной стороны, и между заготовителями и промышленными предприятиями — с другой; расчёты с торгующими организациями по товарообороту; расчёты с покупателями леса (древесины); расчёты управлений железных дорог с поставщиками при покупке основных видов сырья, материалов и топлива; расчёты по импортным товарам.

2. Расчёты гарантируются кредитом и проводятся через отдельные расчётные счета. Сюда относятся: расчёты со сдатчиками молока, расчёты с рыболовецкими колхозами за рыбу, расчёты совхозов за горючее с базами Главнефтеснаба по местному грузообороту, расчёты с транспортом лимитированными чеками.

3. Платежи гарантируются за счёт средств хозорганов — расчёты платёжными поручениями по местному грузообороту до получения товаров покупателем.

Б. Расчёты с платежом по местонахождению поставщиков

В свою очередь они делятся на расчёты:

а) с гарантией платежа:

1. Аккредитивы

2. Особые счета.

б) прочие расчёты — переводы через уполномоченных.

В. Расчёты с участием сбытовых организаций

В этой группе имеются смешанные формы расчётов, сочетающие формы, предусмотренные в группах «А» и «Б».

В их числе необходимо различать: расчёты через сбыты при помощи особых счетов (централизованные расчёты, применяемые в тяжёлой промышленности) и расчёты через сбыты путём акцепта (применяются главным образом в текстильной, лёгкой и пищевой промышленности).

Во II группе расчётов, построенных на принципе зачёта, можно выделить следующие формы:

а) постоянно действующие: 1) периодические расчёты по сальдо, расчёты с участием двух организаций; 2) бюро взаимных расчётов с участием более двух организаций;

б) временные: 1) разовый зачёт с участием двух организаций; 2) групповой разовый зачёт с участием более двух организаций.

Кроме расчётов за товары и услуги, следует отметить расчёты по нетоварным операциям. К их числу относятся: платежи по налогу с оборота и отчислениям от прибылей, платежи спецбанкам по амортизации и накоплениям, расчёты между предприятиями и главками и др.

§ 4. ОРГАНИЗАЦИЯ АКЦЕПТНОЙ ФОРМЫ РАСЧЕТОВ

Общая характеристика акцептной формы расчётов

Акцептная форма расчётов распространяется исключительно на денежные отношения, возникающие из товарных сделок и оказания услуг.

Основная особенность акцептной формы заключается в том, что при ней платёж совершается по месту нахождения плательщика и с согласия последнего.

При этой форме расчётов товары отгружаются покупателю до совершения платежа на основании действующих договоров и обязательств, вытекающих из утверждённых планов.

Вследствие этого акцептная форма расчётов требует от обеих договаривающихся сторон соблюдения хозяйственной, плановой и финансовой дисциплины.

Акцептная форма расчётов имеет то преимущество, что при акцепте значительно усиливается контроль покупателя над поставщиком. Если поставщик нарушил условия договора, то покупатель имеет возможность отказаться от оплаты прислан-

ного товара, что, конечно, заставляет поставщиков соблюдать плановую и договорную дисциплину.

Постановление СНК СССР от 20 марта 1931 г. устанавливает, что «акцепт в данных условиях считается предпочтительной формой расчёта». Удельный вес акцептной формы составляет в платёжном обороте 75—80%.

Акцептная форма расчётов наиболее просто разрешает вопрос о денежных взаимоотношениях хозорганов, связанных между собой обязательствами, зафиксированными в договорах и вытекающими из утверждённых планов.

При акцептной форме расчётов одна из сторон — поставщик — должна выполнять свои обязательства, отгружая товары определённого ассортимента, качества, количества и т. д., предусмотренных в договорах, заключённых в развитие утверждённых планов. Другая сторона согласно договору должна оплатить товар по установленным ценам в строго определённые сроки после прибытия в банк документов (платёжных требований). Если оба хозоргана выполняют планы и взятые на себя договорные обязательства, то этим достигается быстрое продвижение товаров и ускорение оборота средств в расчётах. Указанные выше моменты и определяют предпочтительность акцептной формы расчётов перед другими.

Предпочтительность акцептной формы расчётов вовсе не следует рассматривать, как монопольную особенность этой формы. Подобное понимание предпочтительности акцептной формы было бы совершенно неправильно.

В огромном большинстве случаев хозяйственные отношения приводят к денежным взаимоотношениям, хорошо обслуживаемым и организуемым акцептной формой расчёта. Однако, как будет показано дальше, есть целый ряд хозяйственных отношений между предприятиями, при которых наиболее удобной формой являются не акцептная, а иные формы расчётов.

Документооборот, как было сказано, при организации расчётов имеет весьма существенное значение. До 1935 г. документооборот по акцептной форме расчётов был несколько иным, чем в настоящее время. Ныне весь оборот документов по акцептной форме расчётов полностью проходит под контролем банка, но до 1935 г., до введения системы инкассо, банк охватывал лишь часть оборота платёжного документа.

Такое положение запутывало расчёты, ослабляло контроль банка над ними и замедляло оборот средств в расчётах.

С 1935 г. акцептная форма расчётов сочетается с инкассовыми операциями банка. Это означает, что к взаимным обязательствам, которые берут на себя покупатели и поставщики и о которых говорилось выше, присоединяются ещё обязательства Госбанка, берущего на себя организацию движения денежных документов по акцепту, наиболее быстрое проведение этого оборота, установление контроля над плательщиками и взыскание сумм платежа в пользу поставщика.

Поставщик, отгрузив товары, выписывает платёжные требования на покупателя и сдает их в обслуживающее его отделение банка на инкассо. Отделение банка, обслуживающее поставщика, приняв платёжные требования на инкассо, отсылает два экземпляра отделению банка по местонахождению покупателя для взъяснения (инкассирование платежа). Отделение банка, обслуживающее поставщика, следит за поступлением средств из отделения покупателя и ведёт всю связанную с этим переписку.

Ответственность за своевременную информацию получателя денег о причинах задержки платежа и за своевременный перевод денег поставщику лежит на отделении банка, обслуживающем покупателя.

Благодаря инкассо на банк возлагаются определённые обязательства перед поставщиком за проведение документооборота и придаётся более устойчивый характер обязательствам поставщика и покупателя.

Одним из наиболее важных моментов в организации расчётов является платёж. При акцептной форме расчётов этот момент наиболее ответственный.

Платёж при акцепте, во-первых, совершается по месту нахождения плательщика и, во-вторых, после фактической отгрузки товара поставщиком. Платёж может быть совершён лишь с согласия плательщика и при наличии у него свободных средств на расчётном счёте, поэтому здесь возникает целый ряд вопросов, касающихся прав и ответственности банка и плательщика, требующих определённой регламентации.

Отсутствие такой регламентации создало бы неустойчивость во взаимоотношениях между покупателями и поставщиками и расшатывало бы финансовую дисциплину.

Важнейшие вопросы организации платежа при акцептной форме расчётов: форма акцепта, право отказа от акцепта, срок акцепта и платежа, организация контроля банка при отказе от акцепта, обеспечение интересов поставщика в случае неплатежа покупателя.

Форма акцепта

Платёж может быть совершён лишь при согласии покупателя. Согласие, даваемое покупателем на оплату платёжного требования, называется акцептом (т. е. «принятием»).

Хозорган даёт согласие на платёж не при поступлении товара, а на основании полученных документов и после их проверки. Согласие на платёж даётся против документов, а не товаров, ввиду того, что товар часто прибывает значительно позже, чем документы. Считается, что, как общее правило, указанное поставщиком в документах качество товаров соответствует качеству отправленного товара. В случаях каких-либо претензий по этому вопросу покупатель может обратиться в органы арбитража¹.

¹ Акцепт документа, вместо акцепта товара, создаёт некоторый разрыв между движением денег и товаров, усложняющий задачу организации расчётов.

Проверка документов должна выяснить, насколько поставщик выполнил взятые на себя договорные обязательства.

Существуют две основные формы акцепта — «положительный» и «отрицательный» акцепт.

При «положительном» акцепте после проверки соответствия данной хозяйственной операции заключённому договору покупатель заявляет об этом банку в каждом отдельном случае письменно.

При «отрицательном» акцепте хозорган молчалим подтверждает согласие на оплату. Своё несогласие на платёж он должен заявить в письменной форме. Применение той или иной формы выражения согласия регламентируется банком и не может быть предоставлено выбору хозорганов.

Положительный акцепт применялся в начале проведения акцептной формы расчётов (1931—1936 гг.).

По сравнению с отрицательной формой акцепта положительный акцепт имеет ряд неудобств. Он требует обязательной явки представителя хозоргана в банк и представления письменного согласия на оплату документов. В случае неявки представителя хозоргана банк загружается дополнительной технической работой.

Несмотря на это, на первых порах введения акцептной формы расчётов положительная форма акцепта сыграла известную роль. Некоторые хозорганы сначала медленно воспринимали договорные отношения, смотрели на договоры, как на пустую формальность, и не боролись за внедрение договорной дисциплины. В этих условиях, несмотря на наличие акцептной формы расчётов, многие хозорганы не проверяли действий поставщиков и таким образом создавали благоприятную обстановку для нарушения договоров.

В связи с этим банком были приняты меры, побуждавшие хозяйственные организации к проверке счетов-фактур и сличению их с договором. Установление банком штрафов с должностных лиц за непредставление акцепта содействовало внедрению взаимного контроля между хозяйственными организациями.

В дальнейшем, с укреплением договорной дисциплины, необходимость в этом отпала. Положительный акцепт уже сыграл свою воспитательную роль. В 1936 г. была введена отрицательная форма акцепта, которая является технически более удобной.

В настоящее время положительная форма акцепта сохраняется лишь для колхозов, сельсоветов, профессиональных и партийных организаций в тех случаях, когда они выступают плательщиками по товарным операциям и рассчитываются в порядке акцепта.

Отказ от акцепта

Плательщик оплачивает платёжные требования лишь в том случае, если после проверки платёжных документов он убедился, что хозорган-поставщик выполнил обязательства, взятые на себя по договору.

Если при проверке платёжных документов плательщик установил нарушение поставщиком договорных обязательств, то за плательщиком сохраняется законное право отказаться от акцепта, т. е. не дать согласия на оплату платёжных документов.

Право отказа от акцепта—один из существеннейших моментов в организации платежа по акцептной форме. Именно это право даёт плательщику возможность осуществлять контроль над поставщиком. Использование этого права играет большую роль в поднятии договорной дисциплины.

Различаются две формы отказа в акцепте: **полный отказ** и **частичный отказ**.

Частичный отказ в акцепте был введён лишь с 1934 г. До этого времени перед хозорганом-плательщиком при проверке выполнения поставщиком его обязательства стояла дилемма: либо полностью отказаться от оплаты всей суммы по счёту-фактуре, либо произвести платёж в полной сумме. Такое решение вопроса было неправильным, так как бывает целый ряд таких нарушений договора поставщиком, при которых спорной является не вся сумма платежа, а лишь часть её.

В таких случаях полный отказ в акцепте вёл к замораживанию товаров. Не дав акцепта, покупатель не имел возможности использовать даже ту часть присланных товаров, по которой у него не было возражений.

Плательщик, не желая задерживать получение товара, должен был соглашаться на полную оплату счетов-фактур даже и в той части, в какой эта сумма являлась спорной, и таким образом замораживал известную часть своих оборотных средств.

Мотивами для полного отказа в акцепте могут быть либо предъявление платёжного требования по незаказанному товару, либо нарушение обязательств между поставщиком и покупателем, установленных законом или договором.

Частичный отказ в акцепте, или, как его называют, частичный акцепт, встречается в следующих четырёх случаях:

1. При превышении цен, наценок или наложений, предусмотренных договором, прейскурантом или установленных другими законными способами.

2. При включении в платёжное требование, наряду с заказанными товарами, товаров в ассортименте и в артикулах, не заказанных покупателем.

3. При отгрузке поставщиком товаров в количествах, превышающих определённые планы или договоры на данный квартал или месяц.

4. При допущении в платёжном требовании арифметической ошибки.

Все указанные моменты плательщик может выявить при проверке платёжных документов (платёжных требований и счетов-фактур), на основании которых он должен произвести платёж.

Не может служить мотивом для отказа в акцепте ссылка на нарушение условий, не вытекающих из установленных правил расчёта. Так, например, хозорган-плательщик не может отказать в акцепте, ссылаясь на то, что у него нет средств на расчётном счёте или что товар им не получен, и пр.

Некоторые затруднения при осуществлении контроля со стороны плательщика вызывает вопрос о качестве товара, так как своё согласие плательщик должен дать на основании платёжных документов, не ожидая прибытия товаров. Поэтому ссылка на неудовлетворительное качество товара, как правило, не может служить основанием для отказа в акцепте.

Однако плательщику предоставлено право отказа в акцепте со ссылкой на нарушение договора в отношении качества, если он получил товар до срока акцепта и выявил нарушение договорных условий в этом отношении. При предъявлении документов, подтверждающих недоброкачественность товара или несоответствие его договорному качеству, плательщик имеет право отказать в акцепте по этим мотивам.

В связи с указом Президиума Верховного Совета СССР от 10 июля 1940 г. «Об ответственности за выпуск недоброкачественной или некомплектной продукции и за несоблюдение обязательных стандартов промышленными предприятиями» плательщикам разрешено заявлять полные или частичные отказы от акцепта, если ими будут установлены факты отгрузки поставщиками недоброкачественной, некомплектной или нестандартной продукции. Отказы от акцепта за недоброкачественную продукцию принимаются банком только при представлении до наступления срока акцепта актов осмотра прибывшей продукции, составленных в соответствии с инструкцией Госарбитража при Совете Министров СССР; отказы от акцепта за нестандартную и некомплектную продукцию могут быть заявлены на основании данных счетов-фактур или актов осмотра прибывшей продукции.

Необходимо отметить, что на практике нередко встречаются случаи недобросовестного использования права отказа в акцепте. Бывают случаи, когда плательщик желая уклониться от платежа или затянуть платёж, отказывается от акцепта по изложенным выше мотивам, вовсе не имея для этого действительных оснований, и вводит в заблуждение банк, принимающий отказ в акцепте.

Борьба с недобросовестными отказами в акцепте представляет собой один из важнейших факторов укрепления платёжной и договорной дисциплины.

Срок акцепта и срок платежа

В организации платежа особенно существенное значение имеет установление точно фиксированных сроков акцепта и платежа.

Срок для акцепта установлен для того, чтобы дать возможность плательщику проверить правильность выставленных на него

платёжных требований, сверить их с договорами и другими материалами.

Первоначально акцепт и платёж совпадали во времени: для того и другого был установлен единый 48-часовой срок.

Впоследствии 48-часовой срок при введении инкассо был доведён до 72 часов (3 дня). Срок акцепта исчисляется в рабочих днях, т. е. нерабочие выходные дни не считаются.

Постановлением Совнаркома СССР от 4 июня 1936 г. установлено, что платёж производится в 7-дневный срок после акцепта. Таким образом, со времени издания этого постановления срок платежа и срок акцепта разделяются во времени.

Постановление Совнаркома СССР от 4 июня 1936 г. об удлинении срока платежа создаёт необходимые условия для применения хозорганами твёрдого платёжного календаря. Прежний порядок, при котором срок акцепта и срок платежа совпадали, не оставлял хозоргану-плательщику времени, необходимого для маневрирования денежными ресурсами, чтобы избежать неплатежей. Чтобы создать условия для правильного маневрирования денежными ресурсами и установления твёрдого платёжного календаря, а также чтобы поднять в связи с этим платёжную дисциплину, была введена отсрочка платежа.

Отсрочку платежа ни в коем случае нельзя рассматривать как меру, направленную на увеличение оборотных средств отдельных хозорганов. Вызванное удлинением срока платежа перераспределение средств должно было сопровождаться соответствующими коррективами в финансовых планах и при кредитовании хозяйственных организаций. Фактически, однако, это было сделано не полностью.

В отдельных случаях допускается исключение в отношении сроков акцепта и платежа. Когда плательщик находится на значительном расстоянии от банка, он может возбудить ходатайство об удлинении срока акцепта. При поддержке этого ходатайства отделением банка областная контора Госбанка может разрешить удлинение срока акцепта до 7 дней.

В этих случаях удлинение срока акцепта на срок платежа не распространяется. Срок платежа сохраняется в 10 дней после получения платёжных документов банком.

Прежний трёхдневный срок платежа сохранён лишь для некоторых категорий плательщиков и для расчётов за часть товаров.

К числу плательщиков, не пользующихся отсрочкой платежа, относятся: бюджетные организации, общественные организации, заказчики по строительным договорам. Срок платежа совпадает для данной группы со сроком акцепта потому, что перечисленные плательщики не нуждаются в удлинении срока для маневрирования денежными ресурсами, поступающими главным образом в порядке бюджетного финансирования, собрания членских взносов и др.

Не удлинняется также срок платежа при оплате хлебопродуктов, нефтепродуктов и хлебного вина, так как отсрочка платежа

вызвала бы замедление поступления налога с оборота по этим товарам.

Отсрочка платежа не распространяется также на расчёты сбытовых организаций с промышленными предприятиями, продукцию которых они реализуют, так как эти платежи производятся главным образом за счёт кредитов Госбанка, и сбытовая организация имеет полную возможность установить календарь платежей, не прибегая к отсрочке. Кроме того, с этим связана возможность уменьшения сумм, вложенных в кредитование сбытов по расчётным документам в пути.

В условиях Великой Отечественной войны большое значение в платёжных операциях приобрели расчёты поставщиков с Наркоматом обороны, Наркомвоенморфлотом, войсками НКВД и предприятиями военной промышленности. В целях соблюдения государственной тайны во многих случаях расчётные документы по поставкам военным ведомствам и предприятиям военной промышленности должны пересылаться в особом порядке. В этих случаях через Госбанк направляются лишь платёжные требования, содержащие ограниченное число реквизитов, все остальные документы посылаются поставщиками непосредственно плательщикам в особом порядке, минуя Госбанк. Для проверки правильности таких платёжных требований плательщик должен ожидать получения счетов-фактур, спецификации и т. д., пересылаемых отдельно от платёжных требований. В связи с этим по указанному документообороту установлены следующие сроки акцепта: для Министерства вооружённых сил СССР и войск Министерства внутренних дел — 10 рабочих дней со дня поступления платёжных требований в банке; для финансовых отделов военных округов, фронтов, армий и флотов — до 5 рабочих дней; соответственно установлены и сроки платежа, совпадающие со сроками акцепта.

Для предприятий военной промышленности сроки акцепта платёжных требований, приложения к которым направляются плательщикам в особом порядке, установлены в 7 рабочих дней без удлинения срока платежа (10 дней).

По платёжным требованиям, направляемым Министерству вооружённых сил СССР и войскам Министерства внутренних дел вместе со счетами-фактурами через Госбанк, срок акцепта и платежа установлен в течение 5 рабочих дней, а для финансовых отделов военных округов, фронтов, армий и флотов — в течение 3 рабочих дней после поступления платёжных требований в Госбанк.

Сумма акцепта и платежа

При организации безналичных платежей естественно возник вопрос о том, должны ли обязательно проходить через банк все платежи независимо от их суммы.

При проведении кредитной реформы в 1930 г. был установлен

такой порядок, что все платежи, независимо от их суммы, проводились через банк. Это чрезвычайно усложняло расчёты, вызвало большую загрузку банка техническими операциями и удорожало расчёты.

Банк в 1930 г. был совершенно неподготовлен к проведению такой громадной работы.

Постановлением СНК СССР от 14 января 1931 г. минимальная сумма платежа через банк по иногородним расчётам была установлена не ниже 1 000 руб.

Впоследствии в этот порядок были внесены некоторые изменения. В отношении целого ряда поставщиков были установлены платежи через банк по счетам на сумму менее 1 000 руб. К этим поставщикам относятся главным образом предприятия, в обороте которых отгрузки до 1 000 руб. имеют значительный удельный вес. В целях защиты интересов таких поставщиков, в виде исключения, установлен пониженный минимум счетов-фактур и платёжных требований, принимаемых банком на инкассо. Такое исключение сделано для предприятий коксовой, огнеупорной, нефтяной, лесной, суперфосфатной, калиевой, соляной и некоторым другим отраслям промышленности, а также при расчётах оптовых торговых баз с сельскими потребительскими обществами.

В целях упрощения техники работы банка пониженный минимум был установлен в единой сумме — 250 руб. Таким образом, как правило, через банк проходят документы с суммой свыше 1 000 руб. и лишь в отдельных случаях, специально перечисленных в особых решениях Правления Госбанка, этот минимум понижается до 250 руб.

Наряду с этим следует отметить ещё вопрос о так называемом частичном платеже. Дело в том, что в отдельных случаях хозорган, дав согласие на оплату платёжных требований, не имеет на расчётном счёте всей суммы средств, необходимых для оплаты платёжного требования.

Хозорган до введения права частичной оплаты, при недостатке средств для оплаты счёта на крупную сумму, мог оплатить прибывшие позже на меньшие суммы счёта. Этим нарушалась очередность платежей.

В целях соблюдения строгой очередности платежей, с 1934 г. установлено право частичной оплаты платёжных документов. Каждая отдельная сумма частичного платежа при этом не может быть ниже 1 000 руб.

Контроль и санкции

В организации контроля над правильным осуществлением акцептной формы расчётов и платежей участвуют поставщик, плательщик, а также обслуживающие их отделения банка.

Основные моменты контроля заключаются в недопущении:

- а) задержки документооборота как со стороны самого постав-

щика, так и со стороны банка, обслуживающего весь документооборот при акцептной форме расчётов; б) недобросовестных отказов в акцепте со стороны плательщика; в) задержки платежа.

Контроль над документооборотом

Отделение банка, обслуживающее поставщика, обязано следить за тем, чтобы поставщики представили в банк на инкассо платёжные требования не позже трёх дней после отгрузки товаров. Под документы, представленные позже этого срока, банк кредита не выдаёт.

Отделение банка, обслуживающее поставщика, должно систематически следить за тем, чтобы в течение срока, установленного для документооборота, поступали средства или же сообщения от отделения банка, обслуживающего плательщика, о причинах задержки платежа (отказ в акцепте, отсутствие средств у покупателя и пр.). При неполучении к установленному сроку платежа или сообщения о причинах задержки платежа отделение банка, обслуживающее поставщика, обязано немедленно принять меры для получения исчерпывающего ответа.

Банк должен также наблюдать за тем, чтобы платёжные требования выписывались и предъявлялись на инкассо за фактически отгруженные товары. Если товар был оставлен на ответственном хранении у поставщика, то оплата такого товара означала бы авансирование поставщика. Поэтому лишь в исключительных случаях, когда это может быть экономически оправдано, с разрешения управляющего конторой банка допускается принятие на инкассо платёжных требований за товары, оставленные на ответственном хранении (например, машины и другие товары, произведённые по специальным заказам, отгрузка которых задерживается из-за транспортных затруднений). В этих случаях на платёжных требованиях делается надпись «Принято с разрешения управляющего отделением». Под такое платёжное требование кредит поставщикам не выдаётся. Покупатели также не получают кредита для оплаты указанных платёжных требований. Платёжные требования за товары широкого потребления, оставляемые на ответственном хранении поставщика, на инкассо не принимаются.

Контроль над отказом в акцепте

Отделение банка, обслуживающее плательщика, обязано следить за сроком акцепта. Если в установленный для акцепта срок плательщиком не заявлено об отказе в акцепте, платёжные требования считаются акцептованными и подлежат оплате в порядке очередности при наличии средств на расчётном счёте. Заявления об отказе в акцепте, поданные позже указанного срока, во внимание не принимаются.

Банк по месту нахождения плательщика проверяет добросовестность отказов в акцепте. Эта проверка возлагается на управляющего или старшего кредитного работника отделения Госбанка.

Несмотря на то, что такой контроль имеет большое значение, права отделения банка, обслуживающего плательщика, в случаях обнаруженной недобросовестности отказа от акцепта определены недостаточно чётко.

Банк по местонахождению плательщика не может проверить по существу отказ в акцепте, так как для этого необходимо рассмотреть вопрос всесторонне, выслушав обе стороны. Это под силу лишь арбитражу.

Вопрос о рамках и границах банковского контроля над отказами в акцепте поэтому разрешён в том смысле, что банк должен проверять правильность мотивов отказа в акцепте, т. е., соответствуют ли мотивы отказа установленным правилам расчётов. Такой контроль является формальным, однако это не означает, что банк не имеет возможности выявлять случаи недобросовестных отказов.

Товары, по которым плательщик даёт отказ в акцепте, поступают на ответственное хранение плательщика и не могут быть им использованы. Такие товары остаются в распоряжении поставщика, который должен дать указания банку о порядке их использования.

Банк имеет возможность проверить добросовестность действий плательщика, отказавшего в акцепте, путём установления систематического контроля над сохранностью товаров, по которым плательщик дал отказ от акцепта. Систематическая проверка таких товаров на месте (не реже одного раза в 15 дней) даёт возможность банку устанавливать случаи недобросовестного отказа. Недобросовестные хозорганы, отказываясь от акцепта, пытаются этим оттянуть срок платежа. При этом неоплаченный товар ими используется: пускается в продажу или в переработку.

Выявив израсходование товара, по которому дан отказ в акцепте, банк принимает следующие меры воздействия: передаёт дело о виновных в судебно-следственные органы, взимает штраф в размере 5% стоимости израсходованного товара и немедленно взыскивает в бесспорном порядке соответствующую сумму с расчётного счёта.

Применение этих санкций, однако, не исчерпывает вопроса о недобросовестных отказах от акцепта. Хозорган может дать неправильный отказ в акцепте и в тех случаях, когда он товара не использует.

Для укрепления акцептной формы расчётов и поднятия платёжной дисциплины необходимо вести борьбу с недобросовестными отказами от акцепта.

При этом большую пользу могут принести отделения банка, обслуживающие поставщиков.

Госбанк, наблюдая за работой поставщика, может по материалам поставщиков выявлять случаи неоднократных недобросовестных отказов от акцепта со стороны покупателей и сообщать об этом обслуживающим их отделениям банка.

Меры воздействия в отношении таких хозорганов, которые систематически заявляют недобросовестные отказы, заключаются в следующем: при приёме отказа от акцепта филиал банка устанавливает предварительный контроль, проверяя мотивы отказов по существу и требуя документальных доказательств нарушения поставщиком договорных условий (выписки из договора и другие данные); у таких хозорганов проверка сохранности товаров производится каждую декаду.

До 1938 г. некоторые плательщики после первоначального необоснованного отказа в акцепте соглашались впоследствии частично или полностью оплатить платёжное требование. К таким нарушителям платёжной дисциплины никаких мер воздействия не применялось. Так как банк не взыскивал с них пени за дни просрочки платежа, то это несовершенство банковских правил в известной мере даже поощряло такие хозяйственные организации злоупотреблять правом отказа от акцепта.

В настоящее время этот недостаток устранён. Если хозорган оплачивает после истечения срока платежа платёжное требование, по которому он ранее отказал в акцепте, то на сумму платежа начисляется установленная пеня (со дня срока платежа).

С 1939 г. для усиления контроля банка над отказом в акцепте хозорганы должны вносить в договоры особый пункт, в котором перечисляются все случаи нарушений, дающие плательщику право на отказ в акцепте. Отказы от акцепта без ссылки на указанный пункт договора банком не принимаются.

Санкции при неаккуратных платежах

Наиболее существенным нарушением расчётной и платёжной дисциплины при акцептной форме расчётов являются несвоевременные платежи, которые ведут к внеплановому перераспределению ресурсов.

В целях укрепления хозрасчёта и платёжной дисциплины Госбанку и поставщикам законом предоставлены большие возможности контроля и применения санкций к неаккуратным плательщикам. Необходимость применения таких санкций вновь была подтверждена правительством в мае 1946 г.

Ещё при введении акцептной формы расчётов было установлено, что покупатель, не оплативший в срок счёта-фактуры, не имел права использовать товар до его оплаты. В этом случае товар поступал к нему на ответственное хранение. Банк должен был проверять сохранность этих товаров.

С изданием постановления СНК СССР от 4 июня 1936 г. об удлинении срока платежа порядок использования товаров был изменён. Срок платежа теперь отличается от срока акцепта. Предоставление плательщику права использовать товар лишь после его оплаты означало бы в этих условиях замораживание огромной массы товаров. Поэтому Совнарком СССР установил, что товар поступает в распоряжение плательщика с момента акцепта.

Тем же постановлением Совнаркома СССР предусмотрено, что в отношении хозорганов, систематически нарушающих платёжную дисциплину и имеющих систематические неплатежи, банк может установить порядок **ответственного хранения**. В таких случаях банк в письменной форме за 5 дней извещает плательщика о том, что ему запрещается использовать товары до их оплаты. Плательщик обязан принимать неоплаченные товары на ответственное хранение.

Применение ответственного хранения и контроль банка за его осуществлением являются очень важной санкцией по отношению к неаккуратным плательщикам. Неприменение такого контроля при систематических неплатежах предприятия фактически означало бы возврат к автоматизму.

Порядок ответственного хранения следует применять продуманно, дифференцируя подход к отдельным хозорганам и не допуская огульного применения этой меры. Следует учитывать, что запрещение использовать товары до их оплаты вызывает замораживание таких товаров. Поэтому естественно возникает вопрос о необходимости принятия срочных мер для их реализации. Запрещая реализацию товаров и применяя ответственное хранение, банк должен немедленно поставить об этом в известность поставщика. По разрешению поставщика банк либо реализует товары на месте, либо передаёт или переотправляет их другому покупателю. До получения распоряжения поставщика банк должен систематически (не реже одного раза в 15 дней) проверять сохранность товаров на месте.

В целях борьбы с неаккуратными плательщиками, систематически нарушающими платёжную дисциплину, постановлением Совета Труда и Оборона от 16 июня 1931 г. предусмотрено, что поставщик имеет право прекращать отгрузку неплательщикам, причём такое прекращение отгрузок не считается нарушением договора со стороны поставщика; поставщик освобождается от выполнения договора на соответствующую сумму.

В дальнейшем договорной практикой установлено, что если плательщик систематически (2—3 раза) задерживает оплату платёжных требований, то поставщик имеет право временно перевести его с акцептной на аккредитивную форму расчётов.

Положительную роль в борьбе с неплатежами могут сыграть и отделения банка, обслуживающие поставщиков. Следя за инкассовыми операциями своих хозорганов, они могут выявлять наличие систематических неплательщиков и должны требовать перевода таких хозорганов с акцептной на аккредитивную форму расчётов.

Если поставщик всё же продолжает отгружать товары такому неаккуратному плательщику и тем способствует нарушению правил расчётов, банк может применить к нему кредитные санкции.

Наконец, немаловажной мерой борьбы с неаккуратными плательщиками является установление упрощённого порядка бес-

спорного взыскания долга при неплатеже. Согласно постановлению Совнаркома СССР от 5 августа 1936 г., все платёжные требования, по которым истёк срок оплаты, превращаются в исполнительные документы, на основании которых банк приступает немедленно к бесспорному взысканию.

Наряду с этим, тем же постановлением Совнаркома было установлено, что банк при взыскании суммы платежа в случае просрочки платежа одновременно взыскивает в пользу поставщика пеню в размере 0,05% за каждый просроченный день.

Эта санкция, конечно, довольно ощутительна. Пеня составляет 18% годовых. Однако взыскание пени в пользу поставщиков не всегда даёт эффект, поскольку во многих случаях неплательщик, уплачивая пеню, сам получает пеню с неаккуратных покупателей и таким образом компенсирует те убытки, которые он несёт при несвоевременных платежах.

Следует указать также на опубликование списков неаккуратных плательщиков. В соответствии с постановлением СТО от 16 июня 1931 г. Госбанк должен вести списки неаккуратных плательщиков и доводить о них до всеобщего сведения.

Неплатежи при акцептной форме расчётов представляют одну из самых трудных проблем в кредитной и расчётной практике.

Причины неплатежей следует в первую очередь искать в хозяйственных и финансовых прорывах хозорганов. Однако имеются предприятия, которые хотя и выполняют планы, но оказываются в числе неплательщиков.

Причины неплатежей следует также искать в организации и практике кредитно-расчётной и финансовой работы банка и предприятий.

Анализ неплатежей показывает, что наряду с финансовыми прорывами одной из причин неплатежей является недостаточно гибкая система маневрирования оборотными средствами. Недостаточная маневренность в использовании оборотных средств часто приводит к тому, что денежные средства распределяются между хозорганами не в соответствии с ходом выполнения планов. Иногда из-за негибкости нашей кредитной и финансовой практики движение денег отрывается от движения товаров. Это приводит к тому, что у одних хозорганов оказываются излишки оборотных средств, у других же — недостаток в сравнении с действительной потребностью, обусловленной выполнением планов производства и обращения.

Эти излишки не всегда аккумулируются банком для предоставления их нуждающимся хозорганам путём быстрого и гибкого маневрирования денежными резервами в ходе выполнения производственных планов.

Такие, ускользающие от банковского маневрирования, временные излишки оборотных средств образуются по разным причинам; например, при финансовом планировании суммы по отсрочке

платежа и неотфактурованным поставкам далеко не полностью учитываются как ресурсы пополнения оборотных средств.

Предприятия хозяйственных наркоматов и ведомств только по этим двум статьям баланса на 1 января 1938 г. имели 6 837 млн. руб. Из этой громадной суммы в результате недостатков в практике маневрирования денежными резервами и финансового планирования незачтёнными остались очень большие суммы; это означает, что у многих организаций имеются излишние средства.

Предприятие, имея излишки средств, не всегда хранит их на расчётных счетах в Госбанке. Оно может неправильно использовать их, вложив в излишние материальные ценности, обратив на внеплановое капитальное строительство и т. д. Наличие излишних оборотных средств, хотя бы и временное, безусловно способствует расточительности и бесхозяйственности.

Но есть ещё один канал, по которому эти излишки перераспределяются помимо финансово-банковской системы. Это — взаимная задолженность хозорганов, иначе говоря, неплатежи.

Недостаток оборотных средств у отдельных предприятий может образоваться либо в результате бесхозяйственного ведения дела и вызванных этим убыточности, иммобилизации оборотных средств и т. д., либо вследствие временных отклонений в ходе выполнения планов. Недостаток оборотных средств хозорганы могут пополнять различными способами; один из способов состоит в незаконной задержке платежей поставщикам за товары.

Неплатежи одних хозорганов могут вызвать финансовые затруднения у других хозорганов, связанных с ними.

Если хозорган, которому не платят другие хозорганы, имеет временные излишки средств, то они, минуя кредитную систему, окажутся втянутыми в оборот хозорганов-неплательщиков. Если же неплательщик задерживает платежи хозоргану, не имеющему излишних средств, то он создаёт у последнего финансовые затруднения, в результате которых возникают новые неплатежи. Ввиду всесторонних взаимных связей между предприятиями в хозяйственном обороте предприятия-неплательщики, путём перенесения платежей с одного хозоргана на другой, находят необходимые им оборотные средства и пользуются ими в своём хозяйственном обороте для покрытия недостатка в оборотных средствах. Так, наряду с прямым банковским кредитом появляется незаконный источник финансирования, мешающий банку проводить контроль рублём.

Из сказанного вытекают и методы борьбы с этим ненормальным явлением.

Во-первых, необходимо усилить санкции против первичных неплательщиков, у которых имеются неплатежи из-за прорывов в выполнении планов, — убытки, иммобилизация и т. д.

Это требует также усиления товарной работы банка. Ведь хозорган-неплательщик получает дополнительные средства, исполь-

зую в своём обороте неоплаченные товары других хозорганов. Чтобы закрыть этот путь образования кредиторской задолженности, необходимо не допускать использования неоплаченных товаров в обороте хозорганами, имеющими прорыв. Рассмотренная выше практика ответственного хранения, не подкреплённая организацией товарной работы в самом банке, не даёт должного эффекта.

Во-вторых, необходимо закрыть источники массового образования излишних оборотных средств у хозорганов, ибо наличие такого источника открывает лёгкий путь создания кредиторской задолженности. Это требует упорядочения системы планирования оборотных средств.

В-третьих, необходимо усилить маневренность банковской системы и главков в смысле оказания быстрой финансовой помощи предприятиям, имеющим временные отклонения в выполнении планов, не вызванные нарушениями со стороны самого предприятия. Это требует проведения ряда мероприятий в организации банковского кредитования и особенно дифференцированного подхода при кредитовании хозорганов, а также образования финансовых резервов у главков.

Расчёты по транзитным отгрузкам товаров

Для организации сбыта в крупной промышленности в составе министерств организованы специальные главные управления по сбыту, так называемые «сбыты», занимающиеся реализацией готовой продукции той или иной отрасли хозяйства.

Сбыты заключают договоры с покупателями, с одной стороны, и с предприятиями-поставщиками — с другой.

Они должны изучать потребительский спрос в отношении количества, качества, ассортимента и т. д. и предъявлять эти требования главкам и трестам, которые учитывают их при утверждении производственных планов отдельных предприятий. С другой стороны, на сбыты возлагаются также и расчёты с покупателями за отгружаемые товары. Наряду со складскими операциями в обороте сбытов большой удельный вес занимают транзитные отгрузки, т. е. отгрузки заводов-поставщиков непосредственно покупателю помимо склада сбытовой организации, но по указанию и на основе договорных обязательств сбыта.

Естественно, что из таких организационных отношений между сбытом и покупателем, с одной стороны, сбытом и производственным предприятием — с другой, вытекает и соответствующая организация расчётов.

Если бы расчёты в этом случае были построены таким образом, что платежи производились непосредственно между предприятиями, выполняющими наряды сбыта, и покупателями, заключившими договоры со сбытом, то организующее воздействие сбыта на оборот товаров было бы чисто формальным.

Функции его были бы сужены, и вряд ли работа такого сбыта была бы эффективной.

Роль сбыта заключается не только в том, что он организует направление товарных потоков в соответствии с потребностями отдельных покупателей и применительно к запросам населения в отдельных районах, областях и т. д., но также и в том, что, находясь близко от покупателей, он может и должен вести с ними расчёты.

Сбыты организуют свои конторы и отделения в областном или межобластном масштабе, в зависимости от объёма работы по реализации данной продукции в той или иной области. Областное или межобластное отделение сбыта даёт соответствующие разрядки главкам, а последние — предприятиям на отгрузку товаров отдельным покупателям данной области.

Товары по таким нарядам отгружаются заводами или предприятиями непосредственно в адрес покупателя. Однако расчёты с покупателями ведут не предприятия, а сбыты, в связи с чем возникают определённые расчётные взаимоотношения между сбытами и предприятиями, продукцию которых они реализуют.

В тех случаях, когда продукция отгружается в адрес покупателя, а расчёт с предприятием осуществляет сбыт, возникает тот или иной вариант так называемых расчётов по транзитным отгрузкам.

В нашей практике имеется пять вариантов организации расчётов по транзитным отгрузкам.

1. Часто встречаются договорные отношения, при которых по договору платит грузополучатель, а не покупатель. Несовпадение по договору покупателя и грузополучателя бывает особенно часто в тех случаях, когда договор заключает за свою систему какой-либо главк.

Такая практика, конечно, крайне неудобна, поскольку в случае неплатежа грузополучателя или отказа в акцепте вся ответственность за его действия падает не на него, а на покупателя. Поставщик же не может применить санкции к грузополучателю, ибо между ним и грузополучателем нет договорных отношений.

2. Расчёты между оптовыми звеньями главков системы Министерства торговли при транзитных отгрузках обычно строятся следующим образом: поставщик, отгрузивший товары транзитом непосредственно покупателю, имеющему договорные отношения с торгом своей области, выписывает платёжные документы от своего имени на торг, а не на покупателя; последний, получив платёжные документы, оплачивает их и от себя выписывает платёжные документы на покупателя. Например, Харьковская контора Союзоптметиза отгрузила товар покупателю в Николаевской области от имени Николаевской облконторы Союзоптметиза; отгрузив товары транзитом непосредственно грузополучателю, она должна выписать счета на Николаевский Союзоптметиз; Николаевский Союзоптметиз по получении этих документов выписывает от себя счета на покупателя.

Такая форма расчётов, конечно, имеет преимущества перед расчётами, охарактеризованными в п. 1. Однако и при этих расчётах встречается ряд серьёзных затруднений.

Документооборот при таком порядке расчётов значительно задерживается, вследствие чего возрастают средства хозорганов и банка, загруженные в расчёты. Такой документооборот называется «ломаным документооборотом».

При кредитовании торгов по документам, выписанным на плательщика (в приведённом примере — при кредитовании Николаевского Союзоптметиза), возникает целый ряд технических затруднений в отношении определения срока и суммы кредита под платёжные документы.

Такая форма расчётов встречается также у некоторых снабженческих организаций промышленности. Эта же форма расчётов применяется во взаимоотношениях между конторами Заготзерна по транзитным отгрузкам, когда расчёт с покупателями в других областях производят конторы Заготзерна по местонахождению покупателей.

3. Между сбытами и предприятиями-поставщиками в тяжёлой промышленности установлен порядок, при котором заводы-поставщики, отгружая товары покупателям, выписывают платёжные требования от имени соответствующих территориальных контор-сбытов и посылают их на инкассо по месту нахождения отделений банка, обслуживающих грузополучателей.

После оплаты платёжных требований грузополучателем эти суммы направляются на расчётные счета территориальных контор сбыта. Заводы-поставщики рассчитываются за отгруженную продукцию не с территориальными конторами сбыта и не с грузополучателями, а с центральным управлением сбыта, которое оплачивает за отгруженную продукцию с особых счетов, открываемых по местонахождению заводов-поставщиков.

В этой системе опять-таки имеется несовпадение договорных звеньев с расчётными звеньями. Однако это несовпадение носит несколько иной характер, нежели в первом рассмотренном случае: там грузоотправитель непосредственно рассчитывается с грузополучателем, в то время как договорный покупатель, давший разрядку, из расчётных взаимоотношений выпадает; в тяжёлой же промышленности грузополучатель имеет договор с территориальным отделением сбыта, и платёж совершается в соответствии с договором между ними. Несовпадение договорных и расчётных взаимоотношений в этом случае имеется между заводом-поставщиком и плательщиком.

Казалось бы, что в тяжёлой промышленности платить предприятию-поставщику должна территориальная контора сбыта, получающая деньги от покупателя. Однако на самом деле плательщиком выступает центральное управление сбыта.

Эта система имеет ряд недостатков, поскольку, как это ясно из приведённой схемы, территориальные конторы сбытов вы-

полняют лишь инкассаторские функции и не несут полной ответственности по всем расчётным взаимоотношениям. Весьма существенным недостатком является также и то, что предприятие-поставщик отрывается при этой системе от покупателя — конечного потребителя продукта.

4. В целях исправления дефектов в расчётах по транзитным отгрузкам в тяжёлой промышленности была сделана попытка улучшить эту систему.

Конкретно это было осуществлено в резиновой промышленности, в которой расчёты по транзитным отгрузкам построены следующим образом. Территориальные конторы сбыта ведут двойные расчёты: с одной стороны, они рассчитываются с покупателями, а с другой — выступают и плательщиками по этим же операциям, а не только инкассаторами, но платежи они направляют не заводам, отгрузившим продукцию, а центральному управлению сбыта. Заводы же получают платежи за продукцию от центрального управления сбыта.

В этом случае схема расчётов ещё больше усложняется, но зато получается заметное преимущество: основное расчётное звено — территориальная контора сбыта — несёт полную материальную ответственность за платежи своих договорных покупателей.

5. В текстильной, пищевой и лесной промышленности, где расчёты между сбытами и предприятиями не ведутся по особым счетам, схема расчётов по транзитным отгрузкам значительно упрощается. Здесь имеется полное совпадение между расчётными и договорными звеньями. Предприятия-поставщики имеют расчётные взаимоотношения с территориальными конторами сбытов, а эти последние на основании договоров рассчитываются непосредственно с покупателями, при этом во всех случаях применяется акцептная форма расчётов; платёжные требования на грузополучателей выписывают грузоотправители от имени соответствующих контор сбыта, кроме того, грузоотправители-поставщики выписывают также от своего имени сводные платёжные требования на конторы сбытов на все отгрузки, произведенные от их имени.

§ 5. ОРГАНИЗАЦИЯ ВНУТРИГОРОДСКИХ РАСЧЕТОВ

На истории развития внутригородских расчётов можно показать, что банк, как расчётный центр, должен организовывать расчёты на всех участках, не отстраняясь от этой работы и там, где покупатель и поставщик могут, казалось бы, урегулировать свои взаимоотношения без банка.

Среди банковских работников было распространено мнение, что внутригородские расчёты, ввиду территориальной близости контрагентов, можно организовать и без участия банка. Такая точка зрения оказалась неверной и принесла немалый вред нашему хозяйству.

С 1931 г. одним из крупнейших дефектов осуществления внутригородского оборота было то, что местные поставщики оказывались в менее выгодном положении, нежели иногородние. Отпуская товар покупателю и получая от него платёжные поручения, т. е. приказ банку списать суммы с расчётного счёта покупателя на счёт поставщика, поставщик при представлении такого платёжного поручения мог не получить платежа от неисправного плательщика.

Более того, при представлении платёжного поручения и отсутствии средств в банке на расчётном счёте плательщика банк возвращал поставщику платёжное поручение без выполнения и не принимал его на очередь к исполнению.

Таким образом, иногородние поставщики были поставлены в более благоприятное положение, чем местные. Это в известной мере дезорганизовало местный грузооборот. Поставщики стали требовать предварительной оплаты товаров от плательщиков, что привело к внедрению предварительной формы платежа.

Эта форма платежа заключалась в следующем. Покупатель, желая получить товар у местного поставщика, посылал своего представителя, который отбирал товар на складе. После этого выписывались счета-фактуры и устанавливалась сумма, подлежащая уплате. Затем необходимо было заготовить на эту сумму денежный документ, для чего представителю приходилось возвращаться обратно в свое учреждение. Плательщик после выписки платёжного документа направлял его банку с просьбой списать указанную в документе сумму с его счёта на счёт поставщика и выдать в том соответствующую квитанцию. Лишь после представления такой квитанции поставщику последний выдавал товар.

Эта форма расчётов приводила к значительной задержке товарооборота, так как от момента отбора товара на складе представителем покупателя до момента выдачи этого товара поставщиком проходил довольно значительный промежуток времени.

Нечего говорить и о том, что такая форма платежа, применяемая огульно почти ко всем покупателям, не вызывалась характером хозяйственных взаимоотношений между социалистическими предприятиями.

В связи с этим в 1936 г. решением правительства на местный грузооборот была распространена система инкассо. Однако первоначально банком применялась огульная форма расчётов по инкассо, обязательная для контрагентов во всех случаях.

Кроме того, для внутригородского инкассо банком был установлен порядок положительного акцепта. Этот акцепт отличался от положительной формы акцепта по иногороднему грузообороту тем, что во внутригородских расчётах акцепт должен был совершаться до предъявления документа в банк. Поставщик, отпустив товар, должен был получить от покупателя акцепт и представить в банк для оплаты уже акцептованное платёжное требование.

При этом банк отстранялся от контроля над акцептом, что, конечно, давало неудовлетворительные результаты. Поставщик,

отпустив товар, должен был собирать акцепты от покупателей через штат специальных инкассаторов, что удорожало эту систему расчётов. Покупатель, желая уклониться от своевременной уплаты, мог искусственно затягивать акцепт.

Платежи по местному грузообороту затягивались, чем и создавалась искусственно задолженность поставщикам. Чтобы этого избежать, некоторые поставщики стали на незаконный путь получения платежей авансом в счёт будущего отпуска товаров.

Неорганизованность и самотёк дали возможность недисциплинированным хозорганам находить лазейку для искривления системы расчётов.

Постановлением СНК СССР от 31 августа 1937 г. эти искривления были ликвидированы. Установленная им новая система внутригородских расчётов решает вопросы организации платежа.

Постановление СНК СССР от 31 августа 1937 г. о внутригородских расчётах даёт возможность хозорганам выбрать из целого ряда форм расчётов такую форму, которая наиболее отвечает содержанию хозяйственной сделки.

Это постановление предусматривает следующие формы расчётов по внутригородскому обороту:

1. Платёжными поручениями или расчётными чеками.
2. По акцепту через инкассо.
3. Посредством плановых расчётов.

Выбор формы расчётов предоставлен усмотрению самих хозорганов. При несогласии сторон вопрос решается арбитражем,

Платежи при помощи платёжных поручений

Платёжное поручение представляет собой приказ плательщика банку списать с его счёта на счёт поставщика денежную сумму, причитающуюся за товар.

Задача организации расчётов при помощи платёжных поручений заключается в том, чтобы обеспечить интересы поставщика и содействовать ускорению товарооборота.

Обычно товар отпускается по платёжным поручениям лишь аккуратным плательщикам. Однако возможны случаи кратковременной задержки платежа и у таких хозорганов.

Чтобы избежать задержки платежей, хозорган-поставщик, отпуская товар против платёжного поручения, требует указания в платёжном поручении, что товар получен. В тех случаях, когда у хозоргана-плательщика в данный момент нет средств на расчётном счёте, наличие такой оговорки в платёжном поручении даёт право поставщику требовать от банка принятия платёжного поручения для принудительного списания указанной в нём суммы в установленной очерёдности. Таким образом, односторонний поставщик, отпустивший товар покупателю, ставится в одинаковые условия с иногородним поставщиком.

Наряду с этим в практике существуют платёжные поручения, не содержащие указания, что товар уже фактически получен.

В таких случаях имеется предварительная оплата товара, причём она может совершаться в двух формах:

а) плательщик, представив платёжное поручение банку, просит списать соответствующую сумму на счёт поставщика и выдать ему квитанцию;

б) платёжное поручение представляется любой из сторон в банк для перечисления указанной в нём суммы на счёт поставщика (без выдачи квитанции, подтверждающей эту операцию).

По платёжным поручениям, не содержащим оговорки о получении товара, поставщик не может требовать бесспорного принудительного взыскания, так как товар покупателю в этом случае ещё не отпущен.

Платежи расчётными чеками

Расчётный чек является приказом плательщика банку на списание определённой суммы с его счёта на счёт другой хозяйственной организации. Обращение чеков регламентируется «Положением о чеке», изданным ЦИК и СНК СССР в 1929 г. В отличие от денежного чека выплата наличными деньгами по расчётным чекам не производится. Выдача чеков при отсутствии соответствующей суммы на расчётном счёте преследуется в уголовном порядке.

При отсутствии у хозоргана, выдавшего чек, средств на счёте при предъявлении чека к оплате банк не принимает его на очередь.

Поэтому, хотя чек имеет известные преимущества перед платёжным поручением (чек труднее подделать, пользование украденным чеком может быть легко устранено в связи с тем, что чеки имеют номера, зарегистрированные в банке), к пользованию расчётными чеками при расчётах за товары и услуги хозорганы прибегают менее охотно.

Расчёты по акцепту

Акцептная форма расчётов по внутригородскому обороту незначительно отличается от акцептной формы расчётов по иногороднему грузообороту.

Некоторые особенности вызваны тем, что оба контрагента территориально находятся обычно в одном месте. В связи с этим сроки акцепта и платежа изменены по сравнению с иногородним грузооборотом. Срок акцепта совпадает со сроком платежа и установлен в два рабочих дня. Для расчётов Финансового управления Министерства вооружённых сил СССР с поставщиками по местному грузообороту срок акцепта установлен в течение пяти дней.

Совпадение срока акцепта и платежа объясняется тем, что хозорган-покупатель имеет возможность, если это необходимо, регулировать свои покупки по местному грузообороту, а поэтому

нет необходимости предоставлять ему отсрочки для регулирования платёжного календаря.

В местном грузообороте при расчётах по инкассо в ряде случаев применяется безакцептная форма платежа. Это объясняется тем, что в некоторых случаях согласие на платёж даётся заранее в виде особого соглашения между поставщиком и покупателем, иногда же, вследствие особенностей хозяйственной сделки, такого согласия ожидать не следует. Так, например, при платежах за коммунальные услуги (электричество, вода, газ и т. д.), где количество потребленной энергии, воды, газа и т. д. устанавливается специальными счётчиками, нет надобности в согласии плательщика. В этих случаях устанавливается безакцептная оплата, причём платёж производится на следующий день после представления платёжных требований в банк.

Плановые расчёты

Плановые расчёты применяются в местном грузообороте в том случае, если между двумя хозорганами встречаются систематические взаимоотношения по покупке товаров или оказанию услуг, причём по договору заранее может быть предусмотрена на ближайший отрезок времени сумма отпуска товаров¹.

Так, например, плановые расчёты возможны между торгующими организациями и поставщиками по хлебу, овощам, молочным изделиям, мясу и т. д. Здесь сумма получения товара за день или за другой период времени может быть заранее установлена, поскольку товар получается равномерно, примерно, в одинаковых количествах.

Перечисленные товары торгующие организации в большинстве случаев успевают реализовать и выручить деньги ещё до того, как заканчивается период документооборота. В некоторых случаях этот разрыв достигает 2—3 дней.

В этом случае для ускорения платежей устанавливаются плановые расчёты. В договоре между двумя контрагентами указывается сумма планового получения товара на определённый период и сумма плановых платежей в этом периоде.

Плановые платежи уже получили широкое развитие с 1938 г. в таких крупных центрах, как Москва, Ленинград, Ростов-на-Дону, Свердловск, Днепропетровск, Иваново и др. Оборот по плановым расчётам составил за 9 месяцев 1938 г. 3 123 млн. руб.

Этот оборот охватывает главным образом продукцию хлебо-булочной, молочной, бродильной, холодильной, швейно-бельевой и кожобувной промышленности.

При этой форме расчётов плательщик вносит путём безналичного платежа обусловленную договором денежную сумму в течение каждого периода, независимо от размеров фактического получения товаров в этот период.

¹ В некоторых случаях плановые расчёты применяются и в иногородних расчётах.

Например, при установлении договором суммы ежедневного забора хлеба в 1 000 руб. торгующая организация ежедневно уплачивает со своего счёта 1 000 руб. хлебозаводу, независимо от того, получила ли она в этот день хлеба именно на 1 000 руб., на большую или меньшую сумму.

По истечении известного промежутка времени, обусловленного договором, но не реже чем раз в 15 дней, производится сверка расчётов между контрагентами. Если плательщик внёс за истекшее время больше, чем с него причиталось за полученный товар, то он эту сумму удерживает из следующего планового платежа. Если же, наоборот, плательщик недовнёс известную сумму за фактически полученный товар, то ближайший плановый платёж соответственно увеличивается.

При такой форме расчётов отклонения между внесёнными суммами и фактической стоимостью полученных товаров обыкновенно бывают невелики. Договором может быть предусмотрен и другой порядок плановых расчётов, при котором увеличение такого разрыва не допускается. Так, например, если сумма отпуска товаров в отдельные дни резко меняется, то соответственно, согласно договору, должна быть изменена в последующем и плановая сумма платежа. В тех случаях, когда имеется неравномерность в отпуске товаров, во избежание значительных отклонений между внесённой денежной плановой суммой и фактическим получением товаров, устанавливается, что в первые дни обусловленного периода платежи производятся согласно плану (скажем, в первые 3 дня). Далее платежи регулируются по фактическому отпуску товаров по мере предъявления документов (за четвёртый день платёж производится по фактическому отпуску товаров за первый день и т. д.).

Таким образом, к концу регулируемого периода может получиться отклонение только между внесёнными плановыми платежами за последние три дня и фактическим отпуском товаров за эти дни.

Плановые расчёты применяются также и между промышленными предприятиями, находящимися в постоянных отношениях, между поставщиками сырья и их покупателями и т. д. Вообще эта форма расчётов может найти широкое применение в расчётах.

Плательщик для обеспечения бесперебойных и своевременных платежей может передать банку платёжные поручения на весь обусловленный договором период (до 15 дней) с тем, чтобы на каждый взнос было выписано отдельное платёжное поручение с указанием срока платежа. По мере наступления сроков банк списывает указанную плановую сумму с расчётного счёта плательщика.

При отсутствии у плательщика средств на счёте платёжное поручение, срок которому истек, ставится в картотеку неоплаченных в срок документов. По таким платёжным поручениям пеня в пользу поставщика не взыскивается.

Контроль и санкции

Банк должен наблюдать за правильным осуществлением безналичных платежей по внутригородскому обороту.

Одним из наиболее важных моментов в этом наблюдении является контроль над тем, чтобы хозорганы не применяли наличных платежей в тех случаях, когда по закону они обязаны рассчитываться в безналичной форме.

Наличные платежи допускаются в сумме до 1 000 руб., причём платежи до 100 руб. могут производиться только наличными. Поэтому банк должен следить за тем, чтобы платежи в сумме выше 1 000 руб. совершались в безналичной форме.

Контроль банка над безналичными платежами по внутригородскому обороту имеет ещё и то значение, что во многих случаях наблюдаются попытки производить безналичные платежи в розничном торговом обороте. Нельзя допускать безналичных платежей в розничном обороте сверх размеров, установленных планом для данной торговой организации, так как это вело бы к неправильному использованию фондов, предоставленных розничной торговле исключительно для удовлетворения потребительского спроса.

Банк также не должен допускать выставления безвалютных платёжных требований или платёжных поручений с указанием, что товар получен, в то время как этого фактически не было.

При выявлении таких фактов банк должен, кроме привлечения виновных к ответственности, применять также меры кредитного воздействия.

Контроль за акцептом и отказом в акцепте осуществляется в том же объёме, что и по иногороднему грузообороту.

Отметим, что по местному грузообороту одним из наиболее распространённых мотивов отказа в акцепте является ссылка на то, что товар не получен. Дело в том, что срок акцепта в местном инкассо наступает после получения товара и скорее является акцептом товара, а не документов. Поэтому покупатель может дать полный отказ в акцепте, в случае, если он не получил товара (это может иметь место в том случае, если поставщик выписывает бестоварные платёжные требования авансом до сдачи товара покупателю). Банк обязан проверять правильность таких отказов в акцепте и при выявлении злоупотреблений привлекать виновных к уголовной ответственности.

Организация расчётов с транспортом

Расчёты с транспортом относятся к категории расчётов, гарантированных банковским кредитом.

До 1932 г. платежи за тариф и другие услуги, причитающиеся транспорту, производились вместе с оплатой товара покупателем. Это приводило к тому, что транспорт имел крупную дебиторскую задолженность за большим количеством своих клиентов.

В целях улучшения финансового хозяйства транспорта и недопущения неплатежей с 1932 г. платежи транспорту за тариф и прочие услуги вносятся поставщиком, отгружающим товар, в момент сдачи товаров к отгрузке. Таким образом, этот порядок должен был гарантировать транспорту безусловную ликвидацию дебиторской задолженности и укрепление его финансового хозяйства.

Однако наряду с этим встал вопрос о введении таких методов платежа, которые дали бы возможность поставщикам беспрепятственно отгружать товары. С этой целью клиенты транспорта заранее депонируют в пользу транспортных организаций определённую сумму на счетах в банке. Банк выдаёт клиенту чековую книжку на депонированную сумму. Сумма эта указывается на корешке книжки и является лимитом. По мере уплаты транспорту за тариф указанный лимит уменьшается.

Таким образом, транспортные организации, принимая чеки в пределах остатка лимита, указанного на корешке, гарантированы, что при представлении таких чеков в банк средства будут переведены на их счета беспрепятственно. Клиенты имеют возможность покупать такие книжки за счёт специальных кредитов банка.

Преимущество такой организации расчётов очевидно. Она обеспечивает поставщику возможность беспрепятственно получать средства, необходимые для отгрузки товаров; страхует от возможных хищений и злоупотреблений, наблюдавшихся при расчётах наличными, уменьшает требования на наличные и обеспечивает получение причитающихся транспорту платежей.

§ 6. ОРГАНИЗАЦИЯ РАСЧЕТОВ ПО АККРЕДИТИВАМ И ОСОБЫМ СЧЕТАМ

Расчёты по аккредитивам и особым счетам характеризуются, в отличие от акцепта, тем, что платёж покупателя по иногороднему грузообороту производится по месту нахождения поставщика.

Отличительной особенностью расчётов по аккредитивам и особым счетам является то, что платёж покупателя поставщику гарантируется наличием забронированных для этой цели средств. Средства эти образуются либо за счёт собственных средств хозорганов, либо за счёт банковских кредитов и депонируются в банке на особых счетах.

Депонирование таких средств не является, однако, авансированием поставщика. Поставщики получают денежные суммы лишь после отгрузки товаров и представления банку соответствующих платёжно-расчётных документов.

Случаи применения аккредитивной формы расчётов устанавливаются специальными решениями правительства или предусматриваются при заключении хозяйственных договоров. В большинстве случаев такие решения принимаются с целью обеспечить безусловное

поступление платежей в пользу определённых поставщиков. Так, например, аккредитивная форма расчётов применяется как обязательная форма при отпуске горючего нефтеснабами совхозам и МТС по иногороднему грузообороту, при расчётах за лес, отпускаемый для капитального строительства, и др.

Благодаря введению аккредитивной формы расчётов изжита дебиторская задолженность за горючее, достигавшая в прошлом значительных размеров. Аккредитивная форма применяется и в машиностроительной промышленности при заказах индивидуального оборудования и машин. Эта форма расчётов часто применяется и в тех случаях, когда покупатель хочет обеспечить качественную приёмку товара до его оплаты.

При акцептной форме расчётов покупатель вынужден оплатить товар до его прибытия и лишён возможности предварительно осмотреть товар. Следовательно, качество товара в таких случаях остаётся в значительной степени вне контроля покупателя. В тех же случаях, когда качественная приёмка имеет решающее значение и покупатель стремится произвести платёж после осмотра товара до приёмки его на месте, — а это как раз бывает при приёмке оборудования и машин, — применяется аккредитив или особый счёт.

Аккредитивная форма расчётов часто применяется в тех случаях, когда между покупателем и поставщиком нет постоянных договорных отношений или имеются нерегулярные поставки (разовые сделки).

При разовых сделках и поставщик и покупатель заинтересованы в установлении таких расчётных взаимоотношений, при которых поставщику было бы гарантировано получение платежа за отпущенную продукцию немедленно после её отпуска, а покупателю обеспечено получение необходимого товара в должном ассортименте и количестве. Для таких сделок более подходящей формой расчётов является не акцептная форма расчётов, а аккредитив.

Аккредитивная форма расчётов предусматривается в договорах в тех случаях, когда покупатель систематически неаккуратно оплачивает платёжные требования. В этих случаях аккредитивная форма расчётов предусматривается по договору как санкция, направленная против неаккуратного плательщика и предназначенная оградить поставщика от неплатежей.

Банк в этих случаях должен поощрять применение аккредитивной формы расчётов в целях борьбы с нарушителями финансовой дисциплины.

Продолжительное время аккредитивная форма расчётов не получала должного развития, главным образом вследствие ограничений кредитования хозорганов на эти цели. Сейчас эти препятствия устранены.

Расчёты по особым счетам применяются в иногороднем грузообороте в тех случаях, когда покупатель производит систе-

матические платежи за товары на основании договоров с одним или несколькими поставщиками.

Как правило, особые счета открываются лишь при условии, когда в месте нахождения поставщика находится уполномоченный покупатель, зарегистрированный в установленном порядке.

Наиболее широко расчеты по особому счету применяются при платежах за продукцию, отгружаемую заводами тяжелой промышленности, когда расчеты производятся через сбыты.

Расчеты по особым счетам и аккредитивам ни в коей мере не исключают предварительного согласия плательщика на оплату, тех или иных документов (акцепта).

По особым счетам уполномоченный хозоргана обязан акцептовать счета, предъявляемые к особому счету. Без такого акцепта списание с особых счетов не производится. Исключением являются обороты по централизованным расчетам, о которых речь будет дальше.

При выставлении аккредитивов покупатель может предусмотреть, как одно из условий платежа, обязательный акцепт документов его уполномоченным.

Отличия аккредитива от особого счета заключаются в следующем:

1. Аккредитив выставляется в пользу определенного поставщика; особые счета могут выставляться для расчетов с одним или несколькими поставщиками.

2. За счет аккредитива могут оплачиваться только счета-фактуры; никакие другие расходы из этих сумм не выплачиваются. С особых счетов, поскольку ими распоряжается уполномоченный поставщик, выплачиваются также суммы на транспортные и иные расходы, связанные с отправкой товаров. Кроме того, по особым счетам могут выдаваться определенные суммы наличными, заранее обусловленные покупателем.

3. Аккредитив имеет определенный срок действия, особый же счет срока действия не имеет.

4. Аккредитив не может пополняться дополнительными суммами, а особый счет систематически пополняется покупателем. При аккредитиве хозорган обязан заранее забронировать всю сумму, подлежащую уплате по данной хозяйственной операции. При особом счете, когда производится систематическая отгрузка, покупатель депонирует в пользу поставщика определенную сумму на ближайшие 5-10 дней и систематически восполняет эту сумму по мере ее израсходования.

5. При аккредитиве сумма, депонированная в банке, остаётся в отделении банка, обслуживающем плательщика, который извещает об этом соответствующее отделение, обслуживающее поставщика. При особых счетах сумма депонируется на счетах отделений банка, обслуживающих поставщиков, куда эти суммы переводятся из отделений банка, обслуживающих покупателя.

Документооборот по обеим формам расчетов построен применительно к этим особенностям.

Отличительной особенностью документооборота при аккредитивной форме расчётов является то, что для аккредитива строго определяется срок его действия. В настоящее время срок действия аккредитива определён в 25 дней. В отдельных случаях, с разрешения управляющего отделением банка, срок действия аккредитива может быть удлинён до 45 дней, если это вызывается условиями заказа и отгрузки товаров.

Срок действия аккредитива устанавливается для того, чтобы ускорить обращение средств, загруженных в аккредитивы, и понудить поставщика ускорить отгрузку товаров применительно к условиям действующих договоров.

При расчётах по аккредитивам и особым счетам отделения банка выступают в качестве представителей покупателя, поскольку платёж производится по месту нахождения поставщика.

Представляя интересы покупателя, банк обязан вести необходимый контроль над поставщиком и обеспечить выплату средств лишь в тех случаях, когда выполнены все условия аккредитива. В тех случаях, когда на месте приёмки товара нет уполномоченного покупателя, банк должен контролировать действия поставщика, точно придерживаясь указаний аккредитивного поручения. В аккредитивное поручение могут быть включены следующие дополнительные условия, которые банк должен проверять: отгружается ли товар на определённые станции назначения, каким способом транспортируется товар (железнодорожным, водным или другим транспортом, багажом или посылкой и т. д.) и представлены ли сертификаты инспекции по качеству или акты, удостоверяющие степень готовности (при расчётах по степени готовности). Указания, данные покупателем в аккредитивном поручении, обычно представляют собой условия, вытекающие из договора.

Банк выплачивает деньги поставщику лишь после проверки выполнения поставщиком всех условий аккредитивного поручения. В необходимых случаях банк требует представления сертификатов по качеству и всех других документов, подтверждающих соответствие отгружаемых товаров условиям аккредитивного поручения.

Во всех случаях банк должен убедиться в том, что товар уже отгружен. Поэтому банк выплачивает поставщику за счёт аккредитива лишь по представлении транспортных документов, подтверждающих отгрузку товаров.

По особым счетам весь контроль проводит уполномоченный покупатель, который должен находиться в месте открытия особого счёта.

Однако в ряде случаев при платежах по централизованным расчётам через сбыты тяжёлой промышленности в месте отгрузки и открытия особого счёта не бывает представителей сбыта. В этих случаях задача контроля над действиями поставщика усложняется. Контроль поставщика по существу в этих случаях производится в последующем порядке.

§ 7. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМНЫХ РАСЧЁТОВ

Значение взаимных расчётов

В результате переплетения хозяйственных взаимоотношений социалистических предприятий во многих случаях возникают встречные платежи.

Встречные платежи возникают либо между двумя предприятиями, либо между целым кругом предприятий и учреждений, связанных между собой постоянным хозяйственным оборотом.

Как на пример, можно указать на взаимоотношения отдела снабжения главка с входящим в тот же главк предприятием. Отдел снабжения поставляет промышленному предприятию материалы и одновременно закупает у него для снабжения других предприятий полуфабрикаты или отдельные виды готовой продукции. Здесь имеется постоянная связь между двумя хозорганами, на основе которой можно организовать взаимные расчёты.

Другим примером могут служить предприятия кожевенной, хлопчатобумажной и других отраслей промышленности. Процесс последовательной обработки сырого материала на ряде предприятий (например, кожевенный завод, отделочная фабрика, обувная фабрика, сбыт) вызывает между ними постоянные взаимные расчёты.

Значение взаимных расчётов было подчеркнуто уже в постановлении СТО от 16 июня 1931 г. «О порядке применения системы кредитования, установленной постановлениями СНК СССР от 14 января и от 20 марта 1931 г.». В этом постановлении имеются специальные указания об организации взаимных расчётов во всех тех случаях, когда организации и предприятия связаны между собой постоянными хозяйственными отношениями. То же было отмечено и в постановлении СНК СССР от 25 мая 1932 г. по докладу Госбанка.

Основным принципом организации взаимных расчётов является то, что в этом случае через расчётные счета хозорганов в банке проводятся лишь обороты, вытекающие из сальдирования взаимных платежей.

Если хозорган А должен уплатить хозоргану Б, скажем, 20 тыс. руб., он эту сумму может непосредственно внести на счёт Б. Одновременно хозорган Б должен хозоргану А 15 тыс. руб. Таким образом, если эти платежи провести через расчётные счета, то А уплатит Б следуемую ему сумму в 20 тыс. руб. и получит с него 15 тыс. руб.

При организации взаимных расчётов такие взаимные платежи сличаются и сальдируются. В данном примере взаимно погашаются 15 тыс. руб., и лишь 5 тыс. руб., как результат этого сальдирования, должны быть уплачены А в пользу Б.

Предположим, что одно из предприятий кожевенной промышленности, скажем, галантерейно-кожевенная фабрика, испытывает затруднения, вследствие чего не может аккуратно оплачи-

вать свои обязательства перед поставщиками. Это в свою очередь может привести к возникновению неплатежей у других предприятий кожевенной промышленности (кожевенных заводов). Таким образом, неплатёж одного предприятия умножится в несколько раз, запутает расчёты и создаст финансовые затруднения в увеличенном масштабе. При взаимных же расчётах может быть произведено сальдирование встречных требований и ликвидация части неплатежей.

Взаимные расчёты являются важнейшим средством усиления финансового контроля, ускорения оборота и облегчения расчётов между предприятиями и организациями.

Организация взаимных платежей ускоряет расчёты между хозорганами, упрощает технику расчётов и платежей, уменьшает неплатежи путём зачёта встречной дебиторско-кредиторской задолженности и в значительной мере разгружает банк от технической работы.

Одним из важнейших результатов организации взаимных расчётов является то, что вследствие ускорения документооборота при них высвобождаются значительные средства, загруженные в расчёты.

Учитывая высокую эффективность этой формы расчётов, необходимо самым тщательным образом изучать хозяйственные взаимоотношения между хозорганами, чтобы во всех подходящих случаях добиваться организации взаимных расчётов.

Виды взаимных расчётов

При взаимных расчётах платёж производится путём зачёта. Зачёт представляет собой одну из форм безналичных платежей.

Следует различать зачёты двух видов: когда производятся взаимные расчёты между двумя предприятиями и учреждениями и когда зачёт может быть организован на основе оборотов между несколькими хозорганами.

Понятие зачёта во втором случае значительно расширяется, так как здесь зачёт может быть проведен, даже если у отдельных хозорганов-участников взаимного расчётного оборота нет прямых встречных взаимоотношений друг с другом.

Такой зачёт не только количественно, но и качественно отличается от первого вида зачёта.

Пример кожевенной промышленности показывает, что проведение зачёта возможно благодаря тому, что каждый из участников цепи расчётов оказывается плательщиком по отношению к одним организациям и поставщиком по отношению к другим, вовсе не являясь по отношению к каждой из них плательщиком и получателем денег одновременно.

Так, кожевенный завод по обработке сырой кожи отпускает сырьё обувным, галантерейным и другим фабрикам, перерабатывающим это сырьё в готовый продукт или полуфабрикат. Ему причитаются от них платежи; однако, в свою очередь, он должен производить платежи организациям, заготавливающим кожу.

Ни с одним из указанных хозорганов у него нет взаимных встречных платежей, однако зачёт здесь может быть организован. Средства, причитающиеся кожевенному заводу от его покупателей — участников данного оборота, — могут быть в первую очередь использованы для производства платежей, причитающихся с кожевенного завода его поставщикам.

В отличие от клирингов в иностранных государствах, где сливаются и погашаются взаимные претензии банков друг к другу по выполнению поручений хозорганов, надобность в таких клирингах в СССР отпадает в связи с наличием единого Государственного банка. Взаимные расчёты в СССР представляют клиринг между предприятиями и организациями, где сливаются и погашаются взаимные претензии хозорганов друг к другу.

Организация взаимных расчётов требует умелого подбора хозорганов — участников взаимного платёжного оборота. Наиболее эффективной является такая организация взаимных расчётов, при которой зачёт охватывает наибольшую долю оборота между участниками взаимных расчётов.

В соответствии с характером зачёта различаются следующие виды взаимных расчётов:

1. Если во взаимном обороте участвуют два хозоргана:

- а) разовый зачёт,
- б) периодические расчёты по сальдо.

2. Если во взаимных расчётах участвует несколько хозорганов:

- а) разовые групповые зачёты,
- б) бюро взаимных расчётов.

При этом следует отметить, что разовые зачёты носят случайный и временный характер, в остальных же случаях речь идёт о постоянных взаимоотношениях двух или нескольких хозорганов.

Основные принципы организации взаимных расчётов

При выборе предприятий для организаций постоянных взаимных расчётов необходимо иметь в виду два обстоятельства:

1. Участниками взаимных расчётов могут быть предприятия, действительно связанные между собой постоянными хозяйственными отношениями.

2. Предприятия, охватываемые расчётами путём зачёта, должны быть финансово-дисциплинированными. Включение во взаимные обороты недисциплинированных предприятий может в ряде случаев ставить под сомнение возможность своевременной уплаты сальдо, возникающего при расчётах.

Поэтому организации, имеющие постоянные финансовые проорывы, недостаток в оборотных средствах и т. д., не могут быть включены в число участников бюро взаимных расчётов.

Весьма важным вопросом в организации взаимных расчётов является определение круга операций, охватываемых этим оборотом.

Обязательно также должен быть регламентирован вопрос о периоде, в течение которого протекают обороты между участниками, минуя банк, и в конце которого на основе зачёта выводится сальдо.

Установление такого периода имеет в некоторых случаях решающее значение для правильной организации платежей. Возможности зачёта требований у некоторых участников могут возникнуть лишь в течение определённого, более или менее продолжительного, периода. Если период будет установлен неправильно, т. е. не будет совпадать во времени с возникновением взаимных требований, то эффект от такой организации будет ничтожный.

Если между хозорганами установлен ежедневный зачёт, в то время, как хозяйственные организации отпускают друг другу товары или оказывают друг другу услуги не ежедневно, а, скажем, раз в 2—3 дня, то в большинстве случаев взаимных расчётов не будет, а процент зачётов в целом будет незначителен.

Немаловажное значение при организации этого дела имеют также техника расчётов и документооборот. Вся документация, порядок проведения расчётов, порядок учёта оборотов до их зачёта и другие условия должны быть установлены заранее.

Роль банка в организации взаимных расчётов исключительно велика. Банк является обычно инициатором организации взаимных расчётов. Вместе с соответствующими главками и ведомствами он определяет круг участников операций, период зачёта, технику документооборота и все прочие моменты, без которых не могут быть правильно налажены взаимные расчёты.

Участники взаимных расчётов заключают между собой договор о порядке регулирования платежей. Содержание такого договора предварительно согласовывается с банком.

Поскольку через банк при организации взаимных расчётов проходит лишь часть оборотов, именно обороты по сальдо, формы контроля банка над этим оборотом несколько меняются в сравнении с общим порядком контроля над расчётными операциями, но самый контроль должен осуществляться банком в полной мере.

Разовые зачёты

Простейшей формой взаимных расчётов являются разовые зачёты. Разовый зачёт производится в тех случаях, когда у одного хозоргана имеются случайные встречные требования к поставщику, не вытекающие из постоянных хозяйственных взаимоотношений с ним.

В отношении разовых зачётов необходимо рассмотреть два случая:

- 1) единичный разовый зачёт,
- 2) групповой разовый зачёт.

Единичный разовый зачёт может быть произведен в том случае, если организация при совершении платежа в пользу другой

организации имеет к ней встречные претензии, подтверждённые беспорными платёжными документами.

Хозорган А должен оплатить платёжное требование, выставленное на него хозорганом Б в сумме 25 тыс. руб. Одновременно у хозоргана А имеется судебный приказ, арбитражное решение или другой беспорный документ на взыскание с хозоргана Б 15 тыс. руб. В этом случае хозорган А может погасить в своём отделении банка платёжное требование в пользу Б следующим образом: путём зачёта суммы предъявленного им судебного приказа — 15 тыс. руб. и через расчётный счёт в банке — 10 тыс. руб.

Поскольку зачёт совершается без предварительного согласия другой стороны, то очевидно, что к зачёту могут быть предъявлены только документы, не требующие подтверждения второго хозоргана (в нашем примере Б). Для облегчения предъявления ко взысканию при разовом зачёте неоплаченных акцептованных платёжных требований банк допускает отзыв таких документов из отделения банка, обслуживающего плательщика. Так как эти документы были сданы на инкассо, то отзыв их совершается через банк. Распоряжение об отзыве может быть произведено по телеграфу. Телеграфное подтверждение отзыва отделения банка является основанием для производства зачёта.

В рассмотренном примере А, имея неоплаченные платёжные требования к организации Б, может отозвать их через обслуживающее его отделение банка по телеграфу.

Отделение банка, обслуживающее хозорган Б, извещает телеграфно банк, обслуживающий хозорган А, о сумме неоплаченного акцептованного хозорганом Б платёжного требования и одновременно по почте высылает ему неоплаченное платёжное требование.

Отделение банка, обслуживающее хозорган А, получив телеграмму и не ожидая поступления отозванного платёжного требования, в установленный срок производит соответствующий зачёт.

При внутригородских взаимных расчётах к зачёту могут быть предъявлены платёжные требования, подлежащие оплате в безакцептном порядке, и прочие беспорные претензии.

При заявлении хозоргана платёжные требования могут оплачиваться в порядке зачёта и до наступления срока платежа.

Если платёж производится за хлебопродукты, хлебное вино и водочные изделия, к зачёту может быть допущена не вся сумма платёжного требования. В этом случае не подлежит зачёту налог с оборота, так как иначе нарушались бы интересы госбюджета.

Групповой разовый зачёт также носит случайный характер. Он возникает в тех случаях, когда между несколькими хозорганами имеются взаимные не погашенные за определённый период претензии.

Банк для ускорения ликвидации этих претензий и взыскания причитающейся задолженности и для упрощения расчётов по ним организует разовый групповой зачёт. Порядок этого зачёта в каждом отдельном случае устанавливается отделением банка.

по соглашению с заинтересованными сторонами. Групповые зачёты стали проводиться с 1938 г., когда они составили 301,2 млн. руб. Проведённый по всей машиностроительной промышленности групповой зачёт охватил оборот в 183 млн. руб., из которых зачтено было 132 млн. руб., или 72%. Данные специального изучения неплатежей, проведённого Правлением банка, показывают высокий удельный вес внутрисистемных неплатежей. В этих условиях проведение разовых групповых зачётов по министерствам может оказаться очень эффективным.

За последние годы широкое распространение получил особый вид группового разового зачёта, так называемые централизованные межотраслевые зачёты, проводимые в каждом отдельном случае с разрешения правительства. В этом зачёте участвуют все предприятия и организации тяжёлой индустрии — чёрной и цветной металлургии, угольной и нефтяной промышленности, электростанций, оборонной и машиностроительной промышленности и др. Техника этого зачёта примерно такова.

На определённую дату отделения банка отбирают все неоплаченные в срок данным участником зачёта документы, по которым средства причитаются другим участникам зачёта, и оплачивают их. Всем участникам зачёта открываются особые счета по зачёту. На сумму оплаченных документов особый счёт дебитуется, все суммы, поступающие по зачёту в пользу каждого участника, зачисляются не на расчётный счёт, а на особый счёт. По истечении установленного срока выводятся остатки по особым счетам участников. Эти остатки отражают результаты зачёта взаимных требований всех участников зачёта друг к другу. Затем остатки особых счетов перечисляются на особые счета соответствующих министерств в Москве, где снова производится зачёт. Остатки по централизованным особым счетам министерств эти последние переводят на отдельные хозяйственные предприятия и организации, участвовавшие в зачёте. Министерством-плательщиком, у которых образуются дебитовые остатки на особых централизованных счетах по зачёту, Госбанк предоставляет расчётный кредит сроком до двух месяцев на оплату образовавшегося сальдо; указанный кредит министерства распределяют между подчинёнными им предприятиями и организациями¹.

Периодические расчёты по сальдо

При постоянных хозяйственных взаимоотношениях между двумя хозорганами, имеющими взаимные расчёты, применяются так называемые периодические расчёты по сальдо.

¹ Если межотраслевые зачёты проводятся децентрализованно, то остатки особых счетов по зачёту не переводятся на счета министерств, а перечисляются на расчётный счёт участника (кредитовое сальдо) или взыскиваются с участников зачёта (дебитовое сальдо) с предоставлением им кредита на срок до 2 месяцев.

Предположим, что два порта, обслуживающие заходящие к ним суда, находятся в постоянных договорных отношениях, причём каждый из портов снабжает проходящие суда другого порта необходимыми материалами, водой, углём, деньгами для выдачи зарплаты команде и т. д.

Поскольку такие взаимоотношения являются постоянными, платежи по ним могут быть установлены в форме взаимных расчётов. В этих случаях оба порта заключают между собой договор, в силу которого каждый из них ведёт у себя «Счёт взаимных расчётов» другого порта.

Все документы в таких случаях направляются ими друг другу, минуя банк, с соответствующим отражением каждой суммы на счетах взаимных расчётов по книгам портов.

В конце предусмотренного договором периода, но не реже чем два раза в месяц, взаимные обороты по счетам взаимных расчётов сличаются и выводится сальдо. Платёж по сальдо производится через банк.

Предположим, что в таких хозяйственных и договорных отношениях находятся порт Одесса и порт Новороссийск. По договору расчёты производятся раз в декаду. В течение каждой декады оба порта отражают все обороты с другим портом по «Счёту взаимных расчётов». «Счёт взаимных расчётов» дебитуется на сумму товаров, отпущенных портом пароходам другого порта. В кредит счёта записываются суммы за товары, полученные пароходами в другом порту.

Записи производятся на основании документов, выписанных каждым портом при отпуске товаров. Платёж по сальдо производится в конце периода на основании документов, выписываемых одним из портов.

Обычно в договоре указывается, на кого из участников расчётов возлагается выписка платёжных документов на оплату сальдо. Таким хозорганом, как правило, является тот хозорган, который, согласно предварительным подсчётам, явится по итогу расчётов получателем денег; он обычно называется инициативной стороной.

Предположим, что в нашем примере таким хозорганом будет Одесский порт.

В конце декады Одесский порт должен подвести итоги по «Счёту взаимных расчётов» по дебету и кредиту и установить сальдо за декаду. Если сальдо окажется дебитовое, то Одесский порт должен получить с Новороссийского порта известную сумму. Поэтому он выписывает платёжное требование в обычном порядке и предъявляет его на инкассо в банк. В дальнейшем весь документооборот соответствует документообороту при акцептной форме расчётов с применением инкассо (но без отсрочки платежа).

Если же Одесский порт выводит за декаду сальдо в пользу Новороссийского порта, то он обязан перевести причитающуюся с него сумму в Новороссийск через банк, выписав платёжное поручение.

Банк осуществляет контроль над периодическими расчётами по сальдо путём систематической проверки на месте счетов взаимных расчётов и всех документов, к ним относящихся. Проверка должна в первую очередь установить характер оборотов, проходящих через счета взаимных расчётов, и выяснить, не допускается ли при расчётах незаконное кредитование.

Особенно важно проверить, не допускают ли хозорганы нарушений сроков проведения зачёта. Если, скажем, Одесский порт должен получить с Новороссийского порта в установленный срок по сальдо 25 тыс. руб., но в этот срок не предъявил в банк платёжного требования для взыскания сальдо с Новороссийского порта, то здесь налицо ясно выраженный случай незаконного кредитования. С этими злоупотреблениями банк должен вести самую суровую борьбу и в случае необходимости запрещать таким хозорганам дальнейшее применение периодических расчётов по сальдо.

Бюро взаимных расчётов

Задачей бюро взаимных расчётов (БВР) является организация взаимных платежей между несколькими хозорганами.

Наряду с бюро, охватывающими расчёты предприятий и учреждений внутри одной какой-либо отрасли хозяйства, имеются также бюро, в число участников которых входят предприятия и учреждения связанных с ними отраслей. Поэтому различаются отраслевые и межотраслевые бюро взаимных расчётов.

Круг участников БВР может охватывать как иногородние, так и одногородние предприятия и учреждения.

Через БВР могут производиться исключительно расчёты по эксплуатационной деятельности, возникающие между участниками БВР. Всякие расчёты с организациями и предприятиями, не входящими в число участников БВР, производятся через банк, а не через БВР.

Как правило, расчёты между участниками БВР производятся в порядке акцепта. Однако, в отличие от расчётов по акцепту, проходящих через банк, здесь, во-первых, не применяется инкассо, а во-вторых, правила акцепта несколько изменяются применительно к особенностям условий работы отдельных бюро и соглашений, устанавливаемых между их участниками. Эти соглашения оформляются «Положением» о БВР.

Порядок проведения этих расчётов заключается в следующем.

Участники БВР, в том числе и иногородние, направляют все платёжные документы на других участников бюро непосредственно БВР.

В БВР могут быть представлены:

- а) счета-фактуры за отпущенные товары, оказанные услуги или выполненные работы;
- б) платёжные поручения за товары, услуги, работы, а также по претензиям и рекламациям;
- в) исполнительные документы, приказы арбитража;

Один экземпляр расчётной ведомости вместе с документами, оформляющими результаты зачёта, БВР передаёт отделению Госбанка, при котором бюро организовано; на основании этих данных отделение списывает суммы, причитающиеся с плательщиков по результатам зачёта, на счета других участников БВР (иностранному участнику эти суммы переводятся телеграфно по межфилиальному оборотам). Если плательщиком по результатам зачёта является иногородний участник, то дебитовое сальдо перечисляется для оплаты по телеграфу (дебет-авизо).

Если для оплаты дебитового сальдо по зачёту на расчётном счёте участника БВР нет средств, Госбанк предоставляет ему расчётный кредит. При наличии у участника БВР просроченной задолженности по ссудам Госбанка свыше 3 дней выдача расчётного кредита прекращается, о чём сообщается БВР. В этом случае БВР принимает к зачёту платежи данного участника лишь в сумме, причитающейся ему за данный период от других участников БВР.

Неоплаченные платёжные документы принимаются БВР в картотеку просроченных документов (картотека № 2) и взыскиваются в общем порядке. При длительных неплатежах (по ссудам Госбанка — свыше 10 дней и поставщикам — свыше 20 дней) хозорган может быть исключён из числа участников БВР отделением Госбанка, при котором организовано БВР, с предупреждением об этом вышестоящего звена хозоргана за 10 дней.

Банк осуществляет систематический контроль над операциями БВР. Постановлением Экономического Совета при СНК СССР от 9 мая 1939 г. БВР переданы в ведение Госбанка; БВР являются органами Госбанка.

В связи с этим банк имеет возможность вести контроль над документооборотом и расчётами, проходящими через БВР, в таком же порядке, как и по расчётам, проходящим через банк. Что же касается платежей сальдо, то они целиком подпадают под контроль банка.

Систематически изучая эффективность работы БВР, банк должен устанавливать, какая доля платежей покрывается путём зачёта, выявлять причины недостаточного процента зачёта, а также возникающей кредиторской задолженности отдельных участников, и принимать меры к устранению этих недочётов. Если в операциях БВР процент зачёта не высок или в составе бюро имеются неаккуратные плательщики и т. д., следует особо рассмотреть вопрос о целесообразности существования такого БВР. Ликвидация БВР может быть произведена решением управляющего конторой с последующим извещением Правления Госбанка.

Как уже указывалось выше, существенной чертой организации взаимных расчётов является то, что обороты, охваченные этими расчётами, отражаются на расчётных счетах лишь в виде сальдо после зачёта. При этом может быть нарушена очередность платежей, поскольку средства, причитающиеся каждому участ

нику взаимных расчётов от других его участников, не зачисляются на расчётный счёт, а прежде всего используются для платежей этого хозоргана по взаимному платёжному обороту.

Особенно остро этот вопрос стоит в отношении тех хозорганов, у которых большой удельный вес в реализационной стоимости составляют суммы налога или заработной платы, вследствие чего эти первоочередные платежи иногда могут оказаться неоплаченными. Это предъявляет особые требования при отборе хозорганов — участников БВР. В отношении финансово-дисциплинированных хозорганов вопрос о нарушении очередности не имеет практического значения, поскольку у них не возникает надобности в использовании чужих средств для покрытия финансовых прорывов.

Хозорганы, имеющие длительные прорывы и систематически нарушающие финансовую дисциплину, в состав БВР принимать не следует.

До конца 1937 г. развитию БВР уделялось мало внимания. С конца 1937 г. развитие БВР и их операций характеризуется такими данными: количество БВР составляло на 1 октября 1937 г. 36, на 1 апреля 1938 г. — 63, на 1 октября 1938 г. — 97, на 1 июня 1939 г. — 108. Количество хозорганов — участников БВР — достигло к 1 октября 1938 г. 2 843. Во время войны число БВР и их обороты значительно увеличились. К началу 1946 г. число БВР составляло более полторы сотни, в состав этих БВР входило несколько тысяч участников.

Распределение БВР по отдельным отраслям хозяйства, составляло (в процентах):

Тяжёлая промышленность	36,6
Лёгкая и текстильная промышленность	21,6
Транспорт	21,6
Пищевая промышленность	13,7
Другие отрасли	6,5

Значительная часть оборотов приходится на централизованные БВР, в которых производятся взаимные расчёты предприятий, входящих в состав одного министерства.

Зачёты по БВР составляют от 40 до 50%. Однако в отдельных отраслях хозяйства зачёты ещё выше.

Развитие БВР в 1937 — 1938 гг. сопровождалось некоторыми излишествами.

Включение в БВР организаций, имеющих длительные прорывы, а также организация БВР без учёта действительной потребности хозяйства имели следствием нездоровые явления в работе ряда БВР, оказавшихся нежизнеспособными и накопивших крупные неплатежи.

К ним относились: БВР хлебной промышленности в Ростове, два БВР — при управлениях Верхневолжского и Нижневолжского пароходства в Горьком и Сталинграде, БВР — при управлении Уральско-Каспийского рыбтреста в Астрахани.

Постановлением Экономсовета при СНК СССР от 9 мая 1939 г. Госбанку было предложено ликвидировать нежизнеспособные БВР. В результате работы большинства БВР происходит снижение дебиторско-кредиторской задолженности. Так, в Ленинграде после организации БВР треста хлебопечения задолженность покупателей снизилась вдвое, в Тбилиси переход к проведению расчётов Швейсбыта с покупателями через БВР привёл к полной ликвидации неплатежей в сумме около 2 млн. руб.

§ 8. ПРОЧИЕ ВИДЫ РАСЧЕТОВ

Расчёты по наложенным платежам и переводам

При отгрузке товаров на сумму ниже установленного минимума, т. е. до 1 000 руб., а в отдельных случаях до 250 руб., расчёты между поставщиком и покупателем производятся помимо банка.

В этих случаях поставщик направляет все документы непосредственно покупателю.

Учитывая, что эти обороты незначительны, можно считать, что проведение их помимо банка не нарушает общих принципов расчётов, рассмотренных выше. Конечно, в дальнейшем должна быть поставлена задача постепенного охвата банком известной части и этих оборотов.

Расчёты на мелкие суммы могут производиться либо наложенным платежом, либо переводом.

При расчётах наложенным платежом груз выдаётся покупателю лишь после уплаты суммы, причитающейся за товар. Платёж совершается при помощи перевода. Плательщик делает перевод на сумму наложенного платежа и предъявляет корешок квитанции о сделанном переводе железнодорожной станции (пристани), которая выдаёт груз.

Контроль над покупателем при данной форме расчётов весьма эффективен, поскольку транспортная организация выдаёт груз лишь после его оплаты. Остаётся опасность невыкупа товаров покупателем. Поставщик может понести убыток вследствие реализации товара железной дорогой (пристанью) по пониженной цене. В этом случае за поставщиком сохраняется право предъявления иска в арбитраж о взыскании убытков, причинённых ему действиями покупателя.

Расчёт путём перевода по мелким отгрузкам товаров совершается через почтовые учреждения следующим образом.

Хозяйственная организация, желая произвести платёж, заполняет чек и обращается в Госбанк. Последний акцептует чек и, списывая эту сумму с расчётного счёта хозоргана, зачисляет её на счёт акцептованных чеков Министерства связи. Имея акцептованный чек, хозяйственная организация сдает переводы почтовому учреждению, которое и проводит все дальнейшие операции.

Перевод применяется в расчётах между предприятиями и учреждениями, кроме оплаты отгрузок на мелкие суммы, также и в следующих случаях:

1. При наделении, изъятии или перераспределении оборотных средств между предприятиями.

2. При уплате по рекламациям за качество или по иным признанным претензиям.

3. При покрытии застарелой кредиторской задолженности.

4. При переводе средств уполномоченным, направляемым в другие города для мелких закупок, вербовки рабочей силы и др.

5. При оплате неотфактурованных поставок.

Во всех этих случаях переводы на сумму свыше 1 000 руб., как правило, совершаются через Госбанк (банковские переводы).

Средства, направленные при помощи перевода в распоряжение уполномоченного, зачисляются после регистрации уполномоченного в финорганах на условный текущий счёт, с которого производятся платежи поставщикам за полученные товары, и другие платежи.

В тех случаях, когда хозорган получил товар при отсутствии в банке платёжных требований (неотфактурованные поставки), он обязан дать банку платёжное поручение на списание с его расчётного счёта стоимости товара и перевода этих сумм поставщику.

Если поставщик неизвестен плательщику, уплаченная им стоимость товара вносится в доходы союзного бюджета.

Расчёты с финансовой системой

Расчёты по налогам

Расчёты по налогу с оборота по товарам, кроме хлеба и водки, производятся обычным путём, т. е. сумма налога списывается с расчётного счёта поставщика на доходный счёт бюджета на основании платёжных поручений или же принудительного распоряжения финоргана.

Расчёты за хлебопродукты построены иным образом. Дело в том, что налог с оборота по хлебопродуктам занимает большое место в общей сумме налога с оборота, и поэтому правительство сочло необходимым обеспечить ускоренное поступление этого дохода.

В изъятие из общего правила суммы налога с оборота по хлебу зачисляются в доход бюджета не по месту нахождения расчётного счёта конторы Заготзерна, отгрузившей хлебопродукты, а по месту нахождения покупателя. Сумма налога с оборота за хлеб обязательно выделяется во всех платёжных требованиях, выписываемых Заготзерном на имя покупателя.

По оплате счёта покупателем обслуживающий его банк переводит Заготзерну полученную сумму за вычетом налога с оборота, а сумму налога вносит в доход бюджета. Это значительно ускоряет поступление налога в бюджет.

Платежи по амортизации

Организация платежей по амортизации имеет весьма существенное значение. Амортизация включается в калькуляцию каждой единицы продукта и поступает после его реализации хозоргану, являясь также источником финансирования капитального ремонта и нового строительства.

До 1938 г. капитальному ремонту предприятий не уделялось должного внимания, что снижало производственные возможности предприятий.

В целях обеспечения правильного осуществления капитального ремонта 8 января 1938 г. было принято специальное постановление СНК СССР о создании целевых фондов для капитального ремонта за счёт амортизации. Из общей суммы амортизации, согласно этому постановлению, определённая, твёрдо установленная для каждого предприятия часть её направляется на капитальный ремонт, остальная часть идёт на финансирование капитального строительства. Предприятия для обеспечения своевременного направления амортизационных отчислений по назначению обязаны ежедекадно представлять банку платёжные поручения на списание с их расчётных счетов сумм амортизации. В той части, в которой амортизация используется для капитального ремонта, она направляется на особые расчётные счета в Госбанке. Амортизация же, являющаяся источником средств для капитального строительства, направляется в соответствующий спецбанк.

При отсутствии средств на расчётном счёте хозоргана банк ставит платёжные поручения на перечисление амортизации в картотеку № 2 на очередь. Суммы по таким платёжным поручениям списываются непосредственно вслед за платежами бюджету.

Госбанк ведёт контроль за тем, перечисляют ли хозорганы на капитальный ремонт суммы в размере, соответствующем начисленной амортизации, а также за тем, чтобы суммы, зачисленные на счета капитального ремонта, использовались по прямому назначению. За использование этих средств не по прямому назначению для виновных установлена уголовная ответственность. При недовносе на особый счёт начисленной по балансу амортизации банк обязан в соответствии с постановлением СНК СССР принудительно списывать недовнесенную сумму амортизаций с расчётного счёта на особый счёт по капитальному ремонту или на счета специальных банков по капитальному строительству (Промбанк, Торгбанк).

Госбанк осуществляет контроль над использованием средств, предназначенных для капитального ремонта. Сущность этого контроля заключается в том, что банк выдаёт средства на капитальный ремонт в соответствии с утверждёнными сметами, предварительно проверяя по ценникам цены на материалы и другие расходы.

ОБЪЕКТЫ И ВИДЫ КРАТКОСРОЧНОГО КРЕДИТА. ФОРМЫ ССУДНЫХ СЧЕТОВ

§ 1. ПРИНЦИПЫ КРАТКОСРОЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ

Разграничением оборотных средств на собственные и заёмные была создана твёрдая база для правильной организации краткосрочного кредитования.

В обращении ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 21 октября 1931 г. «О новых мероприятиях по внедрению хозрасчёта» сказано, что «внедрение установленных партией принципов хозрасчёта, как это и предусматривалось решением ЦК и СНК от 20 марта 1931 г., требовало окончательной ликвидации обезлички в пользовании хозорганов собственными и заёмными (банковскими) средствами. Для этого необходимо было: во-первых, предоставить хозорганам собственные оборотные средства и, во-вторых, установить возвратность и срочность банковского кредита.

Банк для действительного контроля рублём работы хозорганов получает новое оружие в виде кредитования строго определённых нужд хозяйства и срочного возврата банковского кредита».

Опыт работы Госбанка на основе постановления СНК СССР от 20 марта 1931 г., которым банку было предложено кредитовать предприятия с учётом хода выполнения плана, показал, что при отсутствии нормирования собственных оборотных средств хозорганов нельзя осуществить в полной мере контроль рублём.

Пока сохранялся ещё единый контокоррент, являвшийся выражением обезлички собственных и заёмных оборотных средств, банковский кредит не мог сделаться срочным и скорее напоминал финансирование, а не кредитование. В таких условиях не было возможности устанавливать целевое направление и сроки погашения каждой отдельной ссуды. Это стало возможным только после наделения хозорганов собственными оборотными средствами.

Собственные оборотные средства закрепляются за каждым хозорганом на длительный период в соответствии с размерами неснижающихся запасов материальных производственных фондов и фондов обращения (кроме денежных средств и средств в расчётах). Банковский краткосрочный кредит предоставляет хозоргану часть оборотных средств, необходимых ему лишь временно для образования таких товаро-материальных запасов, которые

в ходе выполнения плана производства и обращения товаров накапливаются сверх установленных минимальных запасов, или для проведения определённых производственных затрат, не покрываемых собственными средствами.

Принципы организации краткосрочного кредита имеют большое значение для укрепления хозрасчёта и организации подлинного контроля рублём.

В кредите осуществляется наиболее гибкое и основанное на оперативном методе учёта и контроля фактического хода выполнения плана перераспределение и маневрирование денежных резервом в социалистическом хозяйстве.

Система кредитования даёт огромные возможности наиболее эффективно маневрировать временно свободными средствами и перераспределять их на временные же нужды отдельных предприятий, определяемые планами и в соответствии с ходом фактического выполнения планов.

В форме кредита социалистическое государство оказывает финансовую поддержку колхозно-кооперативным объединениям, направленную к укреплению колхозно-кооперативной собственности.

Общее представление об объёме кредитных операций Госбанка дают следующие данные о задолженности хозяйственных организаций банку:

Задолженность хозяйственных организаций по ссудам Госбанка за 1933—1938 гг. (в млн. руб.)

	на 1 января		
	1933 г.	1938 г.	1939 г.
Всего задолженность	10 382	40 216	44 953
В том числе:			
Плановые ссуды	7 669	28 898	31 517
Ссуды на временные нужды и внеплановые ссуды	263	296	114
Ссуды на суммы в пути . .	1 839	9 944	10 794

Кредит играет громадную роль в социалистическом хозяйстве. Он покрывает свыше 40% всех оборотных фондов социалистических предприятий и организаций.

Значение кредита, как уже было указано в I главе, неодинаково для различных отраслей хозяйства. В зависимости от характера кругооборота оборотных фондов кредит играет неодинаковую роль в отдельных хозяйственных процессах. Различно строится и техника кредитования.

По отдельным отраслям народного хозяйства кредиты Госбанка распределялись следующим образом:

Распределение кредитов Госбанка по отраслям народного хозяйства

Наименование отраслей хозяйства	На 1 января (в млн. руб.)		
	1933 г.	1938 г.	1939 г.
Тяжёлая промышленность	789	4 609	4 815
Лесная промышленность	521	1002	1 282
Лёгкая и местная промышленность	1 164	6 458	8 065
Пищевая промышленность (включая НКЗаг)	2 738	11 295	13 000
Сельское хозяйство	999	1 789	2 015
Торговля	2 601	11 522	11 797
Транспорт	415	925	846
Внешняя торговля	228	322	174
Прочие	927	2 294	2 959
Всего	10 382	40 216	44 953

Система краткосрочного кредитования строится на основе следующих принципов:

Все кредиты, предоставляемые банком, имеют **планово-целевой характер**.

В процессе кредитования должна быть обеспечена **возвратность кредита**.

Во всех случаях должна неуклонно соблюдаться **срочность кредита**.

Все кредиты банка должны быть **обеспечены**.

Рассмотрим эти принципы в отдельности.

Оборотные средства предоставляются каждому предприятию по отдельным целевым назначениям, т. е. планирование оборотных средств основано на целевом принципе.

Целевой принцип в полной мере применяется и в планировании кредитов, и при фактическом кредитовании.

Размеры кредита на отдельные цели и назначения устанавливаются в точном соответствии с материальными планами. Этим обеспечивается связь между кредитованием и движением материальных фондов в воспроизводстве. Без применения целевого принципа кредитования такая увязка была бы немыслима.

В самом деле, целевой характер кредита и его связь с планом дают возможность предоставлять кредит в соответствии с ходом выполнения плана. В этом именно заключается один из основных моментов, вытекающих из планово-целевого характера банковского кредита. Это определяет и весь порядок кредитования. Банк выдаёт ссуды в пределах целевых назначений соответственно с планом, но при этом размер ссуды обязательно ставится в **прямую зависимость от хода выполнения плана**.

Банк должен предоставить хозорганам, а хозорганы имеют право требовать от банка кредиты в размерах, установленных планами (лимит), лишь при условии полного выполнения плана по операциям, кредитуемым банком; недовыполнение планов должно повлечь за собой соответствующее уменьшение кредитов. В этом заключается одна из форм контроля, осуществляемого при кредитовании отдельных хозяйственных сделок.

Плановый и целевой характер кредита имеют чрезвычайно существенное значение с точки зрения организации активного воздействия банка на ход выполнения планов, на ускорение оборота общественных фондов в процессе воспроизводства.

Возвратность кредитов — основной признак кредитного метода распределения средств.

Возвратность кредитов экономически связана с особенностями кругооборота фондов и оборотных средств в процессе воспроизводства, что подробно рассмотрено в предыдущих главах. Здесь же необходимо сделать несколько дополнительных замечаний.

В связи с колебаниями в производстве, вызывающими временные изменения запасов у отдельных предприятий, и неравномерностью движения запасов часть оборотных средств хозяйства не закрепляется за отдельными предприятиями, а остается в резерве кредитной системы. Этот резерв сосредоточивается в Госбанке, который и распределяет его между отдельными предприятиями. Возвратность кредита имеет большое значение для правильной организации банковского кредита; правильное применение этого принципа должно обеспечить наибольшую маневренность при максимально эффективном использовании общегосударственного денежного резерва.

Возвратность кредита опирается на особенности кругооборота производственных фондов. Особенно выпукло это выражается в отраслях с сезонными колебаниями производства и обращения.

В этих отраслях, вследствие неравномерности распределения затрат во времени, в отдельные периоды образуются временные запасы материальных ценностей (сырья, готовых изделий, незавершенного производства) сверх постоянных неснижающихся минимальных запасов.

Неравномерность хозяйственного процесса в этих случаях находит выражение в неравномерном движении временных сезонных остатков товаро-материальных ценностей. Выдавая кредиты на образование сезонных остатков, банк в дальнейшем взysкивает их, исходя из планов снижения этих остатков.

Несколько иначе обстоит дело с возвратностью ссуд в сфере обращения — товарооборота и грузооборота. Если оставить в стороне сезонные колебания, то фонды обращения — товарные и денежные остатки — представляются в виде постоянных неснижающихся запасов товаров и денег, которые с внешней стороны могут даже показаться неподвижными. Маркс указал, что внешняя неподвижность и постоянство запасов являются

результатом постоянного замещения и воспроизводства богатства¹.

Экономическая основа возвратности упомянутых видов кредита заключается в постоянстве и непрерывности воспроизводства товаров, их обращения и потребления.

В обороте сезонных предприятий, особенно производящих, заготавливающих или перерабатывающих с.-х. продукцию, расходуемые запасы не восстанавливаются до выхода нового продукта (урожай и др.), не пополняются товарами того же рода; запасы при этом уменьшаются.

В равномерном же обороте ценностей — тяжёлая индустрия, грузооборот, товарооборот — потребляемые запасы немедленно пополняются другими запасами того же рода, а остатки их, как правило, остаются постоянными, неподвижными.

Возвратность сезонных кредитов определяется неравномерностью производственного процесса и связанной с этим неравномерностью движения фондов; возвратность же ссуд, обслуживающих обращение (товарооборот и грузооборот), связана с равномерным чередованием превращения товара в деньги и обратно денег в товар.

Переход социалистического продукта из одного предприятия в другое, из производства в обращение и потребление, на всём пути его следования контролируется и учитывается посредством кредита.

Значительная часть оборотных средств, необходимых для этого процесса, не выделена отдельным предприятиям в виде собственных средств. Наоборот, для учёта и контроля за движением общественного продукта государство концентрирует эти оборотные средства в Госбанке. Госбанк же обязан маневрировать оборотными средствами путём выдачи краткосрочных возвратных ссуд.

Эти кредиты выдаются покупателям для оплаты товаров или поставщикам при отгрузке товаров, до поступления средств от покупателей (при акцептной форме расчётов).

Такие кредиты погашаются в сроки, соответствующие продолжительности кругооборота фондов на различных стадиях обращения, независимо от того, что остаток товаров, кредитуемых банком, является более или менее постоянным и неснижающимся.

Так, например, кредиты, выдаваемые на покупку товаров торгующим организациям, должны быть погашены в сроки, не превышающие плановой оборачиваемости товаров, оплачиваемых

«Неподвижное самостоятельное бытие этого «мира благ», «мира вещей», представляет только видимость. Почтовая контора всегда заполнена, но постоянно снова другими путешественниками. Те же товары (данного вида) постоянно возобновляются в сфере производства, находятся на рынке и вступают в потребление. Таким образом не тождественные товары, а товары того же рода всегда находятся одновременно на этих трёх станциях» (К. Маркс, «Теории прибавочной стоимости», т. III, Партгиздат, 1932 г., стр. 219).

за счёт банковского кредита. Хотя кредит этот будет погашен, но задолженность банку может и не уменьшиться, поскольку будут выданы новые кредиты на оплату вновь приобретаемых товаров. Подобно тому как на место одного товара становится другой товар, взysканный банком кредит заменяется немедленно новым кредитом.

Возвратность банковского кредита экономически базируется на текучести оборотных производственных фондов и фондов обращения. Сроки кредита определяются временем одного кругооборота или оборачиваемостью материальных ценностей в кредитруемых хозяйственных процессах. Так как оборот производственных фондов, особенно сезонных, не выходит за пределы одного года, то и краткосрочный кредит должен оборачиваться в течение не более одного года.

С этим вопросом тесно связан вопрос о так называемой нулевой задолженности, относящейся к сезонным кредитам.

Правильная организация и структура оборотных средств в сезонных отраслях предполагает, что минимальные потребности должны покрываться собственными оборотными средствами, а поэтому в период наименьшего накопления материальных ценностей кредит банка в сезонных отраслях должен снижаться до нуля.

Необходимость добиваться полного погашения банковской задолженности в период минимальной нагрузки предприятий была подчеркнута в постановлении Экономического Совета при СНК СССР от 9 мая 1939 г.

Кредиты на сезонные потребности в определённые периоды года должны быть полностью погашены. Наличие постоянной задолженности банку по сезонному кредиту, выданному на одну и ту же цель, свидетельствует о неправильном разграничении собственных и заёмных средств или о замедлении оборота ценностей и неправильном кредитовании.

Возвратность кредита тесно переплетается с планово-целевым назначением кредита. Без правильного осуществления принципа целевого кредитования нельзя добиться действительной возвратности кредита. Таким образом, возвратность кредита экономически связывается с правильным планированием объектов банковского кредита.

Практическая возвратность осуществляется через срочность кредита. Срочность есть конкретное выражение возвратности кредита, переложённой на язык календарного выполнения плана. Сроки кредита связывают возвратность кредита и ход выполнения планов.

Через срочность кредитов Госбанк устанавливает систематический повседневный контроль рублём над правильным использованием ссуд в соответствии с их целевым назначением. Если целевое назначение кредита контролируется в момент выдачи ссуды путём определения размера кредита в соответствии с фактическим ходом выполнения плана, то срочность кредита означает

контроль над целевым использованием ссуды после её выдачи вплоть до момента её погашения и над движением материальных ценностей в производстве и обращении в соответствии с планом.

В срочности кредита выражается связь между кредитом и движением оборотных средств в ходе воспроизводства, причём эта связь получает совершенно конкретный характер.

Сроки кредита определяются плановой оборачиваемостью кредитуемых материальных ценностей. Так, если фактическая оборачиваемость ускоряется по сравнению с планом, то и погашение ссуды должно быть ускорено. Такая связь между сроками погашения кредита и фактическим движением кредитуемых ценностей достигается текущей проверкой обеспечения.

Значение срочности велико ещё потому, что конкретность сроков погашения ссуд облегчает борьбу за укрепление планово-финансовой дисциплины.

Из различий в экономической основе возвратности сезонных и несезонных кредитов вытекает и различный порядок установления сроков их погашения.

Сроки погашения сезонных ссуд устанавливаются применительно к плану снижения остатков материальных фондов, связанному с планами производства или обращения. Выдача этих кредитов вызывается ростом материальных фондов в период сезонного напряжения, и соответственно взыскание их приурочивается к периоду снижения остатков прокредитованных ценностей.

К несезонным кредитам этот принцип применить невозможно. Общая сумма остатка товаров или денег может остаться неизменной, в то время как отдельные конкретные партии товаров либо денег могут непрерывно поступать и расходоваться.

Поэтому сроки погашения ссуд по товарообороту и грузообороту устанавливаются в соответствии с оборачиваемостью товаров или денежных средств.

Целевой характер банковского кредита требует постоянной согласованности между банковским кредитом и теми материальными ценностями, которые являются объектами кредитования.

Банковской задолженности должны всегда противостоять предусмотренные планом объекты в размере, соответствующем сумме банковского кредита. Поэтому банк и в момент выдачи ссуды и в дальнейшем, в течение всего времени обращения кредитов в кругообороте средств предприятия, должен следить за обеспеченностью кредита.

В процессе воспроизводства материальные ценности постепенно превращаются в готовую продукцию, которая поступает в обращение, превращаясь в деньги. Получив кредиты под материальные запасы, предприятие в случае снижения этих запасов должно погасить соответствующую часть ссуды банку. Если этого не будет сделано, банк, наблюдая систематически за обеспечением, восстановит нарушенное соответствие между материаль-

ными объектами и кредитом и не допустит внепланового использования банковских средств.

Обеспеченность кредита — показатель планового целевого использования банковских средств — вместе с тем является важным моментом в укреплении советского рубля.

Мы рассмотрели общие принципы кредитования, применяемые банком во всех формах кредитования и по всем предприятиям.

Это, однако, не означает, что кредит может выдаваться на одинаковых основаниях хозорганам независимо от того, выполняют или нет хозорганы планы производства, обращения и накоплений, являются ли они передовыми предприятиями или предприятиями, плохо работающими.

Не может быть одинакового подхода со стороны банка к хозорганам, выполняющим планы, и к хозорганам, имеющим серьезные прорывы в выполнении заданных планов.

Дифференцированный подход к кредитованию отдельных хозорганов является неперемным условием правильной организации кредита, укрепления хозрасчета, поощрения кредитом хорошо работающих предприятий и финансового воздействия на плохо работающие хозяйственные организации, не выполняющие установленных для них планов.

§ 2. ВИДЫ КРАТКОСРОЧНЫХ КРЕДИТОВ. ОБЪЕКТЫ БАНКОВСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ

Приступая к детальному рассмотрению кредитных функций банка, необходимо предварительно ознакомиться с формами краткосрочных кредитов.

Одним из важнейших экономических признаков для классификации кредитов является роль и место кредита в обороте социалистических фондов в процессе воспроизводства.

С этой точки зрения кредиты можно разделить на две основные группы:

1) на кредиты, обслуживающие оборот фондов в процессе производства, и

2) на кредиты, обслуживающие обращение.

Ранее было установлено также различие в обороте фондов в сезонных и несезонных процессах. В связи с этим следует различать:

а) сезонные кредиты и

б) несезонные кредиты.

К сезонным кредитам относятся кредиты на сезонное накопление товарно-материальных запасов (как непосредственно в процессе производства, так и потенциальных производственных запасов). Сюда же относится и кредитование сезонных запасов в сфере обращения. К несезонным кредитам главным образом относятся:

а) кредиты на образование производственных запасов, незавершенного производства и готовых изделий в тяжелой индустрии, а также товарных запасов в торговле и

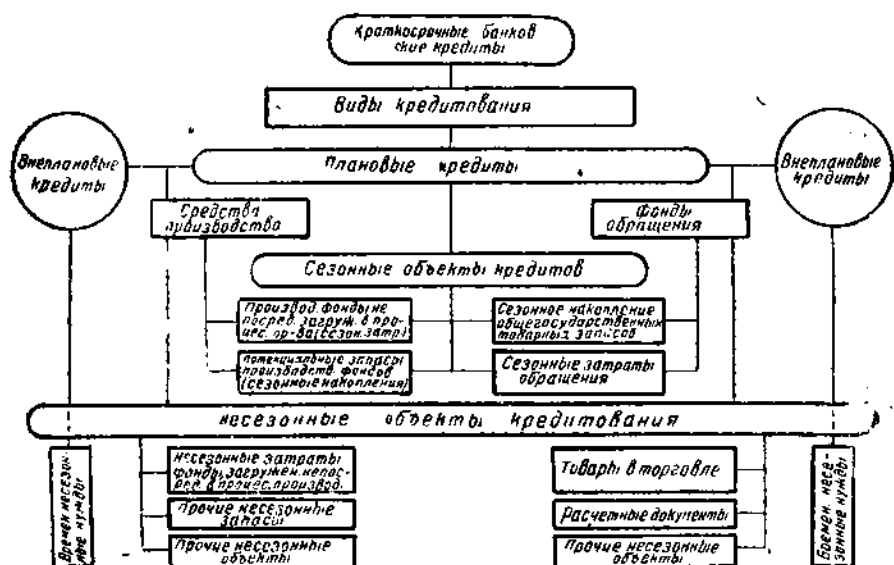
б) кредиты на денежные суммы в пути (в расчетах).

Кредиты могут быть также разделены на плановые и внеплановые.

Кредиты должны соответствовать утвержденным планам. Поэтому направление подавляющей массы кредитов по хозорганам и объектам предусматривается заранее утвержденными планами кредитования. Такие кредиты называются плановыми. Наряду с этим имеются кредиты, выдаваемые в связи с временными отклонениями в ходе выполнения планов по причинам, не зависящим от самих хозорганов. Такие кредиты, конечно, не могут быть заранее предусмотрены в планах. Эти кредиты называются внеплановыми (ссуды на временные нужды).

Виды краткосрочных кредитов и объекты банковского кредитования

Схема 4



В зависимости от экономических особенностей объектов кредитования имеются различия в порядке выдачи, оформления и погашения разных видов ссуд.

В связи с этим укажем на две основные группы ссуд:

- 1) ссуды, выдаваемые по всему обороту данного объекта;
- 2) ссуды, которые выдаются периодически на основании данных об остатках кредитуемых ценностей.

Для маневрирования кредитами банка большое значение имеет практика кредитования по обороту. Эта практика, получившая широкое распространение за последние годы, заслуживает особого внимания.

Кредиты по обороту имеют очень большой удельный вес в общей сумме кредитных операций. Достаточно сказать, что все кредиты по товарообороту, по расчётам, по прямым затратам и накладным расходам, по заготовкам с.-х. сырья и др. уже выдаются по обороту. Перечисленные кредиты составляют не менее 80% всего объема банковского кредита.

Смысл кредитования по обороту заключается в том, что в этом случае каждая ссуда связывается с движением ценностей данного вида, и выдача и погашение ссуд должны следовать за оборотом, а не за остатком товаро-материальных ценностей. Поэтому большинство этих кредитов выдаётся при покупке сырья, материалов, товаров и т. д., а взыскание их производится по обороту переработки, отгрузки и реализации этих ценностей. Так как при кредитовании по обороту не только выдача ссуд, но и погашение их прямо связаны с движением (оборотом) ценностей, то и сроки кредита в данном случае могут быть установлены на время оборачиваемости данного вида ценностей в процессе производства или обращения, например, при кредитовании товаров в торговом обороте, расчётных документов и т. д.

Для несезонных процессов производства и обращения кредитование по обороту на время одного кругооборота (оборачиваемость) является, вообще говоря, единственным способом осуществления срочности кредита. Другой способ осуществления срочности по движению остатков кредитруемых объектов вообще следует признать недостаточно совершенным, а в отношении несезонных кредитов он и вовсе неприменим. В сезонных кредитах, где остатки материальных ценностей дают резкие отклонения в связи с неравномерностью оборота и, таким образом, могут служить характеристикой этого оборота, сроки кредита можно устанавливать по динамике остатков — при снижении остатков кредиты должны соответственно взыскиваться. В несезонных отраслях, конечно, такой способ погашения кредитов невозможен.

Совершенно понятно, что вся техника кредитования в этом случае неизбежно должна приспособляться не к остатку, а к обороту ценностей.

Выдача ссуд по обороту является только одним из признаков, характеризующих данный вид ссуд.

Второй, не менее важный признак этой категории ссуд — способ их погашения. Погашение ссуд в рассматриваемом случае производится также по полному обороту реализации или переработки кредитруемых объектов. Сроки погашения ссуд в этом случае устанавливаются применительно к срокам реализации или переработки товаров и сырья, а также к срокам выхода продукции (при кредитовании сезонных затрат).

Однако в отношении сроков погашения кредита внутри этой группы имеются различия, вытекающие из экономических особенностей отдельных объектов. Эти различия в основном определяются тем, имеют ли объекты кредитования сезонный или несезонный характер.

По несезонным ссудам — по товарообороту и расчётным кредитам — срок погашения устанавливается для каждой отдельной выдачи на срок плановой оборачиваемости конкретных кредитруемых объектов. Так, если банк выдаёт ссуду торгующей организации на оплату товаров с различной плановой оборачиваемостью, то и платежи по ссудам банку устанавливаются на различные сроки. Например, выдана ссуда на оплату хлопчатобумажной ткани 5 000 руб. и соли 2 000 руб. при плановой оборачиваемости первой в 10 дней, а второй — в 55 дней. Естественно, что сроки погашения в обоих случаях будут установлены разные. То же наблюдается и при ссудах на отгруженные товары. Если отгружены товары, скажем, на сумму в 100 тыс. руб., в том числе на 60 тыс. руб. — в Харьков и на 40 тыс. руб. — в Архангельск, то будут установлены два срока погашения, в соответствии со сроками документооборота.

По сезонным кредитам ссуды по обороту выдаются, главным образом, заготовительным организациям и промышленным предприятиям на оплату закупок с.-х. сырья. Погашение этих кредитов производится по мере фактического расхода сырья в производстве или фактических отгрузок сырья заготовителями. Это означает, что взыскание ссуд производится по обороту расходованию кредитруемых объектов. На практике же погашение этих ссуд производится на основе данных о снижении сезонных остатков сырья, так как при оплате сырья полностью за счёт кредита снижение кредитов соответственно расходу сырья должно быть равно снижению остатков сырья.

Кредитование по обороту является единственно возможной формой осуществления срочности по ссудам, не связанным с сезонными процессами (кредитование тяжёлой индустрии, товарооборота и др.). В этих случаях кредитование по остаткам привело бы к фактической безвозвратности и бессрочности ссуд, так как остаток товаров в торговле, производственных запасов и незавершённого производства в тяжёлой индустрии представляет собой величину, более или менее устойчивую для данного отрезка времени.

Банк, кредитуя по обороту, имеет возможность связать выдачу и погашение кредитов с кругооборотом фондов в ходе выполнения планов производства и обращения. Это повышает маневренность и гибкость банковского кредита и значительно расширяет рамки контроля рублём.

Кредитование по обороту укрепляет срочность кредита, связывая сроки кредита с периодичностью процессов производства или обращения.

Кредитование по обороту представляет собой более совершенный приём кредитной работы банка, обеспечивающий расширение и укрепление роли банка как аппарата общегосударственного учёта и контроля. Кредитом предоставляются хозорганам средства на время одного кругооборота. Полное осуществление этого принципа возможно при кредитовании по обороту.

Платёжный кредит. Кредитование по обороту создало условия для внедрения платёжных кредитов. Под платёжными кредитами разумеются кредиты, выдаваемые покупателям для оплаты товаров.

Эти кредиты стали широко применяться с 1935 г. после постановления СНК СССР от 20 июня 1935 г. «О расчётах заготовителей с колхозами по сельскохозяйственным заготовкам».

Для обеспечения своевременности расчётов заготовителей с колхозами указанным постановлением был установлен порядок выдачи банком кредитов заготовителям для оплаты всего поступающего к ним сельскохозяйственного сырья. Такие же кредиты были установлены и для промышленных предприятий при расчётах с заготовителями за с.-х. сырьё.

В дальнейшем постановлением СНК СССР от 4 июня 1936 г. «Об изменении порядка кредитования товарооборота» платёжные кредиты были введены при кредитовании торговых организаций. Этот кредит был распространён в 1937 г. и 1939 г. на сельпо и на сбытоснабженческие организации промышленности.

Постановлением СНК СССР 1937 г. платёжный кредит был введён для выплаты зарплаты в лесозаготовках и лесосплаве.

С 1941 г. кредитование некоторых предприятий тяжёлой индустрии в виде опыта осуществляется в виде ссуд, выдаваемых по обороту в определённой доле стоимости приобретаемого сырья, материалов и топлива. Все эти кредиты впоследствии периодически оформляются в кредиты под товаро-материальные ценности.

Кредиты, предоставляемые хозорганам в момент платежа (платёжные кредиты), периодически оформляемые впоследствии на обычных условиях в ссуды под кредитуемые товаро-материальные ценности, являются целевыми товарными кредитами и соответствуют по своей природе основным принципам прямого банковского кредитования. Правильная выдача этих кредитов при соблюдении всех основных принципов банковского кредита — срочности и возвратности, обеспеченности и целевого использования, обязательного участия собственных средств — облегчает расчёты между хозорганами и содействует укреплению платёжной дисциплины. Выдача таких целевых товарных кредитов, создавая необходимую увязку между товарным обращением, банковским кредитом и организацией расчётно-платёжного оборота, не должна, однако, рассматриваться как гарантия оплаты товаров при любом финансовом состоянии клиента. Такая гарантия имеет место лишь в некоторых случаях, когда это прямо оговорено постановлениями правительства, как, например, при выдаче заго-

товительным и промышленным предприятиям кредитов на оплату сельскохозяйственного сырья.

В остальных случаях, например, торговым организациям и предприятиям тяжёлой промышленности, эти кредиты не выдаются при наличии просроченной задолженности по ссудам Госбанка; размеры кредитов торговым организациям на оплату товаров ограничиваются, если у них систематически нехватает долевого участия собственных средств; промышленным предприятиям такие кредиты не выдаются при исчерпании лимита выдач на оплату товаров.

Во всех перечисленных случаях платёжный кредит, используемый на оплату товаро-материальных ценностей (или выплату зарплаты), переходит затем в кредит под оплаченные товаро-материальные ценности (сырьё, топливо, материалы, товары).

Встречаются также платёжные кредиты в чистом виде (без превращения их в дальнейшем в кредиты под остатки ценностей). Сюда относятся кредиты покупателям древесины и др. Такими же кредитами пользуются: управления железных дорог — для оплаты нефтепродуктов и главные управления министерств — для оплаты импортных товаров.

Платёжный кредит может технически оформляться различно, но во всех случаях он выдаётся по обороту, главным образом на оплату ценностей, приобретаемых хозорганом (сырьё, материалы, товары).

Платёжный кредит выдаётся на небольшие сроки — 5—10—15 дней и погашается либо за счёт кредита под остатки кредитуемых ценностей, либо с расчётного счёта.

Благодаря быстрой оборачиваемости и гибкости, платёжный кредит имеет существенное значение для правильного маневрирования денежными резервами. Выдавая платёжный кредит, Госбанк предоставляет хозорганам возможность бесперебойно оплачивать приобретаемые ценности при временном отсутствии у них средств на расчётных счетах, выравнивая тем самым неравномерности, образующиеся в кругообороте средств предприятия вследствие несовпадения ежедневных денежных поступлений и платежей.

Поставщик, отгрузивший товары, выписывает расчётные документы, которые покупатель обязан оплатить в установленные сроки после прибытия их в банк, независимо от того, позволяют ли его денежные поступления произвести в этот день указанные платежи.

Между сроком уплаты по платёжным требованиям при акцептной форме расчётов и сроком денежных поступлений нет должной увязки. В связи с этим у покупателя возникают часто неплатежи, но не вследствие финансовых затруднений, а в результате несовпадений платежей с денежными поступлениями. Это обстоятельство особенно сказывается вследствие цикличности отгрузок товаров поставщиками и совпадения в при-

бытии платёжных документов от нескольких поставщиков сразу.

Платёжный кредит является одним из важных условий укрепления акцептной формы расчётов.¹

Благодаря платёжному кредиту облегчается связь между кругооборотами средств отдельных предприятий в процессе производства. При концентрации кредитования и расчётов в Госбанке и запрещения взаимного кредитования хозорганов единство, связь и непрерывность кругооборотов средств отдельных хозяйственных организаций могут в необходимых случаях (например, при стремлении обеспечить своевременность платежей за определённые товары) поддерживаться благодаря платёжному кредиту.

Объекты банковского кредита

Под объектом банковского кредита понимаются те оборотные фонды (производственные и фонды обращения), на накопление которых банк выдаёт кредиты. Установление объектов кредитования является средством осуществления планового-целевого характера кредита.

От объекта кредита необходимо отличать обеспечение кредита.

Так, например, если говорят, что объектом кредита является сырьё, то при этом имеется в виду, что кредит может быть предоставлен только на сверхнормативные запасы сырья, но никак не на другие цели.

Когда же говорят, что обеспечение кредита по сырью составляет 100 тыс. руб., то здесь имеется в виду определение размера кредита, вытекающее из наличия определённого количества ценностей, представляющих данный объект кредитования.

Приводим целевую структуру банковского кредита по группам объектов применительно к классификации кредитов, данной в этой главе.

ЦЕЛЕВАЯ СТРУКТУРА БАНКОВСКОГО КРЕДИТА

(в % к общей сумме кредита по данным довоенного времени)

I. Фонды в сфере производства

Всего 17,1

В том числе:

а) непосредственно загруженные в
процессе производства 5,2

б) производственные запасы 11,9

II. Фонды в сфере обращения

Всего 71,6

В том числе:

а) сырьё у заготовителей	17,7
б) готовая продукция в промышленности и у сбытов	6,7
в) товары в торговле	23,1
г) суммы в пути	24,1
III. Прочие	11,3
Всего	82,9

Из общей суммы кредитов выделим кредиты на сезонные и несезонные объекты.

Распределение кредитов на сезонные и несезонные

(в % к итогу)

1. Кредиты на сезонные объекты	44,4
2. Кредиты на несезонные объекты	44,3
3. Кредиты, не распределенные по признаку сезонности	11,3
_____	82,9

Рассмотрим отдельные группы объектов банковского кредитования.

1. Сезонные запасы производственных фондов, непосредственно загруженные в процессе производства. В банковской практике для этих фондов принято название «Сезонные затраты».

На балансах хозорганов эти объекты учитываются отдельно: по статье «Незавершённое производство» или же по статье «Расходы будущего периода».

В этом случае банк покрывает кредитом денежные издержки, образующиеся в процессе производства у хозорганов, когда время производства превышает рабочий период.

Так, например, в сельском хозяйстве и в пищевой промышленности, в связи с сезонными условиями, бывают перерывы в процессе производства или обращения. Превышение денежных издержек над денежными доходами в этих случаях носит чисто сезонный характер и является объектом банковского кредитования. К этим объектам относятся затраты сельскохозяйственного производства, затраты на ремонт и оборудование инвентаря в период

простоев, по содержанию постоянного штата на время простоя и т. д.

Эти же объекты встречаются у заготовительных организаций в период перерыва заготовок.

2. Сезонное накопление товаро-материальных запасов в виде скрытых производственных фондов. Этот объект встречается в промышленных предприятиях в виде сезонных запасов сырья, топлива, основных и вспомогательных материалов и полуфабрикатов.

3. Сезонное накопление готовых изделий. Если первые два объекта связаны со сферой производства, то рассматриваемый объект относится к сфере обращения. В данном случае речь идёт о товарных запасах, предназначенных в дальнейшем для производственного или индивидуального потребления.

Эти запасы отчасти сосредоточиваются на производственных предприятиях, а главным образом, в снабженческо-сбытовой сети. Между этими запасами (в части, относящейся к будущему производственному потреблению) и производственными оборотными фондами в скрытом состоянии принципиальной разницы нет.

Значительная часть сезонных запасов продукции хранится у торгово-заготовительных организаций. Их деятельность хотя и протекает непосредственно в сфере обращения, но в известной мере является продолжением производственного процесса.

Образование таких сезонных запасов в основном связано с условиями производства. Если для производства продукта необходим длительный период, то запас должен быть образован в размере, обеспечивающем нормальные условия производственного и индивидуального потребления до возобновления производства. Это относится к запасам хлеба, свёклы, сахара, хлопка и т. д.

На образование сезонных запасов продуктов известное влияние оказывают также условия транспорта. Если вследствие условий транспорта (например, из-за сезонных перерывов в работе водного транспорта) обращение товаров происходит неравномерно, то либо на производственных предприятиях, либо в торговой сети должны быть образованы крупные товарные запасы, обеспечивающие производство и потребление в периоды ослабления работы транспорта.

Образование товарных запасов происходит также в отдалённых местностях (например, на Крайнем Севере), не имеющих регулярной транспортной связи с промышленными центрами.

Крупные накопления готовых изделий образуются у предприятий, не имеющих возможности по транспортным условиям отгружать готовую продукцию сразу же после её выпуска. Это относится к лесной промышленности, зависящей от возможности сплава леса по речным системам, к нефтяной промышленности и др.

Одним из факторов, влияющих на образование сезонных товарных запасов, являются сезонные условия потребления.

Так, например, должны быть обеспечены запасы мехов, топлива, зимней одежды в торговой сети к предстоящему усиленному зимнему спросу на эти товары. То же относится к накоплению в торговой заготовительной сети консервированных и свежих овощей для зимнего хранения.

4. Часть норматива по производственным запасам и готовым изделиям в машиностроении и тяжёлой промышленности в соответствии с постановлением Экономического Совета при СНК СССР от 9 мая 1939 г.

5. Товарные запасы в торговой сети (оптовой и розничной). В данном случае объектом банковского кредитования служит часть неснижающихся товарных запасов у торговых организаций, что связано с особым определением нормативов по торговле и порядком их финансирования, установленным постановлениями Совнаркома СССР от 16 августа 1933 г. и 4 июня 1936 г.

6. Денежные суммы в расчётах. При проведении безналичных платежей часть ресурсов каждой хозяйственной организации в течение некоторого времени, необходимого для проведения расчёта, остаётся в каналах банка. В связи с этим у хозяйственных организаций возникает потребность в средствах для возмещения сумм, задерживающихся в платёжном обороте. Эти средства предоставляются хозяйственным организациям в виде краткосрочного банковского кредита.

Эти кредиты целиком относятся к сфере обращения. Непосредственным объектом кредитования являются при этом денежные расчётные документы, в действительности же кредитуются товары, отгруженные поставщиками покупателям.

7. Несезонные товаро-материальные запасы, образующиеся у отдельных предприятий в ходе выполнения плана.

Объектом кредитования в этом случае являются запасы производственных материалов или готовой продукции, образующиеся в ходе выполнения производственного плана по причинам, не зависящим от данного предприятия. Между объектами, указанными в рубрике 1—3, и данными объектами имеется существенная разница: в первом случае товаро-материальные запасы выступают как объекты, предусмотренные планом, во втором.— как неплановые.

8. Прочие несезонные объекты. Сюда относятся ссуды на рационализаторские мероприятия, на ремонт торговой сети, на мероприятия по дополнительному выпуску товаров широкого потребления, на амортизацию и ссуды под накопление и т. п. Сюда относятся также и бланковые (необеспеченные) ссуды, которые могут выдаваться в каждом отдельном случае, лишь с разрешения Совета Министров СССР.

§ 3. ВИДЫ ССУДНЫХ СЧЕТОВ. ПРОСТОЙ ССУДНЫЙ СЧЁТ И СПЕЦИАЛЬНЫЙ ССУДНЫЙ СЧЁТ

С введением в жизнь постановления СТО от 23 июля 1931 г. установлено чёткое разграничение между ссудным и расчётным счетами.

Это разграничение проходит по линии различного режима пользования собственными и заёмными средствами.

Один порядок установлен для пользования собственными оборотными средствами — это режим расчётного счёта, о котором говорилось в главе III. Другой порядок установлен для использования банковских кредитов — это режим заёмных средств, связанный с особыми правилами оформления ссуд. Этот режим рассматривается в настоящей и следующей главах.

Форма ссудного счёта должна отображать содержание банковского кредита. При решении вопроса о техническом оформлении кредита нужно иметь в виду необходимость установления таких форм, которые гарантировали бы полное осуществление принципов прямого банковского кредитования, его целевой характер, срочность, возвратность и т. д.

Поскольку ссудный счёт должен отображать целевой характер кредита, постольку он открывается для каждого отдельного объекта, установленного кредитным планом. На ссудном счёте учитывается задолженность банку по данному объекту.

На практике применяется большое количество вариантов ссудных счетов.

Сводя всё многообразие ссудных счетов к основным типам, следует указать на два вида ссудных счетов:

1. Простой ссудный счёт.
2. Специальный ссудный счёт.

В операциях по простому ссудному счёту срочность и возвратность банковского кредита осуществляются таким образом, что при каждой выдаче ссуды банк оформляет эту выдачу на определённый срок, отбирая при этом срочное обязательство.

Следовательно, каждая выдача оформляется как отдельная ссуда.

На простом ссудном счёте отражаются исключительно задолженность Госбанку и кредитные отношения хозоргана с банком.

Между ссудным и расчётным счётом взаимоотношения устанавливаются, как правило, таким образом, что ссуды, выдаваемые Госбанком, зачисляются на расчётный счёт, срочные же обязательства погашаются за счёт средств, находящихся на том же расчётном счёте.

Существенным признаком специального ссудного счёта является то, что каждая отдельная выдача кредита не сопровождается проверкой правильности размера выданных ссуд и соответствия их наличию кредитруемых объектов и лимитов, отображением срочных обязательств и т. д. Регулирование взаимоотношений

банка с хозорганом по этим выдачам производится после выдачи банковских средств в «дни регулирования» спецссудных счетов.

Очень важно отметить, что в этих случаях банк в момент фактической выдачи кредитов не проверяет размера сверхнормативных запасов, в то время как при простом ссудном счёте такая проверка является, как правило, обязательной.

Связь между спецссудным и расчётным счетами в ряде случаев может существенно отличаться от связи между простым ссудным и расчётным счетами. В некоторых особых случаях, установленных правительством, выручка хозоргана должна зачисляться на спецссудный счёт, а не на расчётный счёт. При кредитовании хозоргана по простому ссудному счёту такое положение невозможно.

При специальном ссудном счёте иначе разрешается принцип срочности банковского кредита.

При оформлении ссуд по спецссудным счетам невозможно отбирать срочные обязательства на каждую выданную сумму кредита. Поэтому здесь либо отбираются обеспечительные обязательства с последующим регулированием задолженности на основании фактического движения прокредитованных ценностей и лимита, либо оформляются сроки ссуд на всю сумму выданных кредитов в момент регулирования спецссудного счёта.

Постановлением СТО от 23 июля 1931 г. предусматривалась лишь одна форма ссудных счетов, именно простой ссудный счёт. Специальные ссудные счета были введены впоследствии постановлением Совнаркома СССР от 20 июня 1935 г. «О расчётах заготовителей с колхозами по сельскохозяйственным заготовкам».

Не следует думать, что введение специальных ссудных счетов было связано с какими-либо существенными изменениями в принципах банковского кредитования. Специальный ссудный счёт точно так же, как и простой ссудный счёт, представляет собой метод осуществления основных принципов прямого банковского кредитования.

Различие между этими счетами заключается в форме осуществления, а не в содержании этих принципов.

В постановлении СНК СССР от 20 июня 1935 г. указано, что кредитование заготовительных организаций, а также промышленных предприятий, перерабатывающих с.-х. сырьё, производится в виде спецссудных счетов.

Для обеспечения своевременности расчётов со сдатчиками СНК СССР установил порядок, согласно которому для оплаты сельскохозяйственного сырья банк выдаёт специальные кредиты заготовителям и промышленным предприятиям, закупающим это сырьё у заготовителей, полностью и независимо от финансового состояния этих организаций. Поэтому банк фактически оплачивает все платёжные документы, предъявляемые по этим операциям.

Поскольку банк кредитует весь оборот определённого вида запасов, возник вопрос о необходимости упрощения техники кредитования.

Кредитование заготовок сельскохозяйственного сырья производится без ограничения банковскими лимитами. Всё заготовленное сырьё должно быть полностью оплачено, причём, конечно, не может быть и речи о сокращении заготовок важнейших видов сырья из-за отсутствия лимитов кредитования.

Поскольку такие заготовки производятся в короткие сроки, сложный порядок оформления ссуд мог бы привести к задержке в оплате этой продукции сдатчикам, что совершенно недопустимо. В связи с этим необходимо было пойти по пути упрощения банковской техники: вместо оформления каждой выдачи в виде отдельных ссуд, ограничиться регулированием взаимоотношений с банком по выдачам, связанным с оплатой заготовок за определённый период, скажем, за 5—10 дней.

Такой порядок обеспечивает быстроту расчётов со сдатчиками и вместе с тем не представляет угрозы для банковского кредита, поскольку в период заготовок остаток обеспечения (в виде заготовляемой продукции) непрерывно растёт.

Исходя из экономических особенностей банковских операций, связанных с заготовками сельскохозяйственного сырья (массовое поступление сырья и образование сезонных запасов как у заготовителей, так и промышленных предприятий), СНК СССР постановлением от 20 июня 1935 г. установил упрощенный порядок их производства, облегчающий работу банка и заготовителей и ускоряющий расчёты со сдатчиками.

Возложив на банк обязанность оплачивать всё заготовляемое сырьё, СНК СССР в то же время, для обеспечения интересов банка, предложил зачислять выручку заготовительных организаций от продажи сельскохозяйственного сырья прямо на специальный ссудный счёт. По промышленным же предприятиям, перерабатывающим это сырьё, выручка, как общее правило, зачисляется на расчётный счёт и лишь в случае просрочки по сельскохозяйственному сырью может направляться на погашение такой просрочки, минуя расчётный счёт.

При кредитовании товарооборота также применяется спецссудный счёт.

При кредитовании торговых организаций по товарообороту банк фактически кредитует оборот по закупке товара.

Для оформления выдачи каждой ссуды (ссуды для покупки товаров выдаются ежедневно) представители хозоргана должны были бы являться в банк, оформлять обязательства и т. д. и ежедневно же торговым организациям приходилось бы оплачивать ранее выданные обязательства. Понятно, что такая техника кредитования невероятно усложнила бы работу торговых организаций и их взаимоотношения с банком, что привело бы к задержкам оплаты товаров.

В целях обеспечения быстрой оплаты товаров и ускорения товарооборота Совнарком СССР утвердил инструкцию Госбанка, основанную на постановлении СНК Союза ССР от 4 июня 1936 г., в которой предусматривается оплата со спецссудного счёта

всех закупаемых товаров и зачисление выручки торговой организации (за вычетом налогов) на специальный ссудный счёт.

Как видим, сфера применения специальных ссудных счетов ограничивается лишь теми случаями, когда в целях обеспечения и гарантии платежей при массовом поступлении товаров, банк выдаёт покупателям специальные кредиты. Эти кредиты являются исключительно краткосрочными и называются платёжными кредитами.

Если выдаваемые по этим кредитам суммы сначала зачисляются на особые расчётные счета, с которых затем оплачиваются товары, то сохраняется форма простого ссудного счёта.

Специальный ссудный счёт, как одна из форм платёжного кредита, применяется в том случае, если платежи за товары производятся непосредственно со ссудного счёта за счёт банковского кредита, оформляемого в упрощённом порядке (не при каждой выдаче кредитов, а путём «регулирования спецссудного счёта» сразу за определённый период).

Во многих случаях на этом же счёте учитываются и кредиты на накопление товаров, закупаемых сначала при помощи платёжных кредитов (сельскохозяйственное сырьё, товары в торговле).

Спецссудные счета были введены для упрощения кредитования при выдаче платёжных кредитов. Грубым извращением постановлений правительства были попытки распространения спецссудных счетов на все кредиты, выдаваемые по обороту.

Так, например, при кредитовании совхозов и МТС по полеводству и животноводству была использована форма спецссудного счёта с применением при этом зачисления всех сумм, причитающихся совхозам и МТС не на их расчётные, а на спецссудные счета.

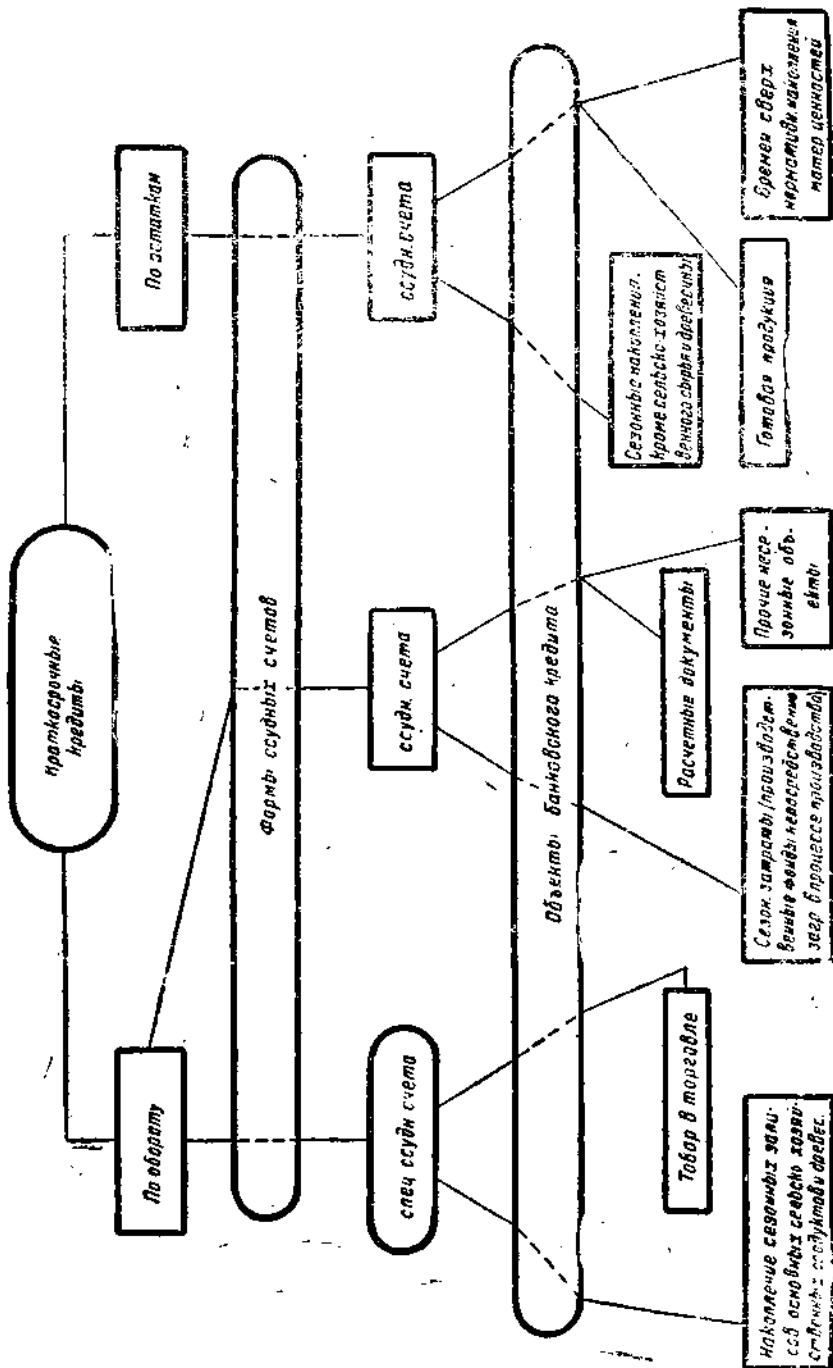
Это прямо противоречило постановлению СНК СССР от 29 января 1935 г., в котором было указано, что средствами расчётного счёта МТС может распоряжаться только директор МТС и что банк имеет право, даже при наличии просрочек, в принудительном порядке списывать с этого счёта лишь 80% остатка.

Упрощение техники, установленное спецссудным счётом, вовсе не имело в виду ослабления основных принципов банковского кредитования. Между тем спецссудный счёт в 1935 — 1937 гг. стал основной формой ссудных операций. В целях якобы упрощения техники кредитования на спецссудном счёте были объединены не только кредиты на сельскохозяйственное сырьё, оплачиваемое в особом порядке, но и под все прочие объекты кредитования промышленных предприятий, не имеющие прямого отношения к оборотам сельскохозяйственного сырья. На этом счёте объединялись кредиты на вспомогательные материалы, готовые изделия, товары отгруженные и т. д.

Широко практиковалось также незаконное проведение через спецссудный счёт всех поступлений от реализации продукции.

Формы ссудных счетов

Схема 5



Обращение всех поступлений хозорганов на спецсудный счёт, минуя расчётный счёт, создавало затруднения при выплате заработной платы.

Эта система была направлена на то, чтобы замаскировать, путём первоочередного погашения задолженности банку, наличие крупных необеспеченных кредитов. Неправильное направление банковских кредитов, создавшееся в результате широкого применения спецсудного счёта, по существу, возобновляло автоматизм в кредитовании.

Автоматизм в кредитовании при неправильном применении спецсудных счетов заключался в том, что, в связи со скоплением многих объектов на одном ссудном счёте, ослаблялись и подрывались основные принципы банковского кредита.

Так, установив практику оплаты со спецсудных счетов, кроме сельскохозяйственного сырья, также и других видов ценностей, банк встал на путь автоматической оплаты счетов за вспомогательные материалы и другие товары. Вследствие этого довольно часто оказывалось, что хозорганы закупали эти материалы сверх установленных лимитов, что приводило к затовариванию.

Такое применение спецсудного счёта приводило к ослаблению срочности банковского кредита, поскольку широкое распространение получило кредитование под обеспечительные обязательства без указания срока, а также регулирование срочности на основе фактического движения товаро-материальных запасов.

Автоматизм кредитования ставил под угрозу возвратность кредита, так как банк продолжал кредитовать предприятия по спецсудному счёту даже при наличии просроченных ссуд; банк, формально отмечая, что срок ссуды наступил, не принимал мер к её взысканию, ожидая поступления выручки.

Самовольное расширение сферы применения спецсудных счетов с зачислением на них выручки предприятия в случаях, не предусмотренных решениями правительства, допущенное в работе Госбанка в 1935—1937 гг., грубо нарушало принципы кредитования, установленные партией и правительством.

Рамки применения спецсудных счетов точно очерчены решениями правительства, и банк обязан их придерживаться в своей практической работе.

§ 4. ЛИМИТЫ И ЛИМИТНАЯ ДИСЦИПЛИНА

Каждой хозяйственной организации, наряду с утверждением производственных заданий, в соответствии с объёмом производства и плановой оборачиваемостью средств, устанавливаются плановые запасы производственных материалов, готовых изделий, товаров и т. д.

В соответствии с этим, исходя из изложенных в предыдущих главах принципов финансирования этих запасов за счёт собственных и заёмных оборотных средств, исчисляется размер краткосрочного банковского кредита по отдельным объектам.

Таким образом, размеры банковского кредита вытекают из утверждённого государственного плана и должны соответствовать плановой потребности хозорганов в заёмных оборотных средствах.

Целевое назначение кредита, а также размеры и сроки кредитования устанавливаются в кредитных планах, утверждаемых правительством.

Плановость — основная характерная черта социалистического кредитования. Без кредитного планирования немыслимо развитие советского кредита. Деятельность Госбанка подчиняется задаче выполнения кредитного плана. Кредитные планы являются одним из важных орудий социалистического государства в борьбе за максимальную мобилизацию ресурсов хозяйства и их плановое распределение в интересах выполнения хозяйственных планов.

Кредитный план составляется ежеквартально и утверждается Советом Министров СССР.

В кредитном плане указываются важнейшие объекты кредитования, кредитуемые организации, размер и сроки кредитов.

В утверждаемом правительством кредитном плане кредиты распределяются по министерствам. Министерства, в соответствии с утверждёнными производственными планами, распределяют кредиты между главными управлениями, трестами и автономными предприятиями. Главки и тресты распределяют выделенные для них кредиты между подчинёнными им хозрасчётными предприятиями.

Суммы кредитов, установленные хозрасчётным организациям по отдельным объектам кредитования, называются кредитными лимитами. В банковской практике для обозначения суммы установленного хозоргану кредита пользуются сокращённым термином «лимит».

Соблюдение установленных лимитов совершенно обязательно для отделений Госбанка.

Нарушение лимитной дисциплины, выражающееся в самовольном превышении лимитов, представляет грубое нарушение плановой и финансовой дисциплины, ведущее к подрыву системы краткосрочного кредитования и советского рубля.

Поэтому нарушение лимитной дисциплины сурово карается, и ответственность за соблюдение лимитной дисциплины полностью ложится на руководящий аппарат отделений и контор Госбанка.

Поскольку кредитование производится лишь по мере фактического выполнения плана и наличия кредитуемых объектов, банк обязан беспрепятственно предоставлять хозорганам, выполняющим планы по кредитуемым мероприятиям, установленные для них краткосрочные целевые кредиты в пределах лимита.

Наряду с этим хозорганы, не выполнившие плана по кредитуемым банком мероприятиям, не могут требовать от банка предоставления им ссуд в пределах всего установленного лимита.

Без этого правила банк был бы лишён возможности контролировать рублём ход выполнения плана производства и обращения товаров.

Виды лимитов

Существуют четыре основных вида кредитных лимитов: а) выходной лимит, б) внутриквартальный лимит, в) скользящий лимит, г) лимит выдач.

Как правило, лимиты устанавливаются на основе квартальных планов хозорганов и действуют в течение квартала. Так как в планах хозорганов товаро-материальные ценности планируются в виде остатков на начало и на конец квартала, то и банковский кредит утверждается в плане в виде допускаемой задолженности на конец планируемого квартала. Поэтому лимиты, как правило, устанавливаются в виде выходной задолженности предприятий на конец планируемого квартала.

Задолженность хозяйственной организации Госбанку по отдельным объектам не должна превышать лимита, установленного на конец квартала. Если задолженность возникает в связи с образованием запасов, снижение которых по плану должно произойти за пределами планируемого квартала, то сроки погашения по этим ссудам, выдаваемым в счёт выходных лимитов, должны соответственно устанавливаться на кварталы, следующие за планируемым кварталом.

От выходных лимитов необходимо отличать внутриквартальные лимиты. Внутриквартальные лимиты являются дополнительными лимитами либо к выходным лимитам на конец квартала, либо к задолженности на начало квартала.

При установлении внутриквартального лимита действующий в течение планируемого квартала лимит складывается из выходного лимита и внутриквартального лимита.

Пусть хозоргану установлен выходной лимит на сырьё 20 тыс. руб., внутриквартальный лимит — 10 тыс. руб. В этом случае весь лимит данного хозоргана на сырьё в планируемом квартале составляет 30 тыс. руб.

Необходимость установления внутриквартальных лимитов возникает в тех случаях, когда по условиям хозяйственной деятельности движение запасов по месяцам происходит неравномерно и вследствие этого отклоняется от размера планируемых запасов на конец квартала.

Это происходит потому, что сезонный цикл в таких случаях не укладывается в рамки календарного квартала, а начинается или заканчивается внутри квартала. Поэтому размер запасов, установленный на конечные даты квартала, не отражает движения запасов внутри отдельных кварталов.

Например, предположим, что сезон заготовки и переработки овощей для зимнего хранения начинается в III квартале и заканчивается в начале IV квартала (в октябре). В этом случае движение запасов овощей покажет в III квартале рост; в IV квартале запасы овощей будут расти лишь в октябре; в ноябре и декабре заготовки не производятся, поэтому будет иметь место лишь потребление овощей и, следовательно, снижение их остат-

ков. В этом случае остаток овощей на конец IV квартала будет ниже остатка на конец октября. Для обеспечения заготовок овощей в октябре выходного лимита, установленного на конец квартала, конечно, нехватит.

Предположим, что закупка тары заготовительной организацией для обеспечения предстоящих заготовок происходит усиленно в первой половине II квартала. Во второй половине этого квартала темпы заготовок тары несколько снижаются. Вместе с тем снижаются также и запасы тары вследствие её использования при отгрузках заготовленных продуктов.

Таким образом, для этой организации лимит на конец квартала, определенный остатком запасов на эту дату, был бы недостаточен для обеспечения заготовки тары на предстоящий период.

Говоря о внутриквартальных лимитах, необходимо различать два случая их установления.

Первый случай — в квартале происходит рост кредитов по данному объекту, т. е. выходной лимит больше задолженности на начало квартала. Если при этом, в соответствии с планом движения запасов по кредитуемому объекту, предусматривается внутриквартальное превышение, то внутриквартальный лимит должен быть установлен как дополнительный лимит по отношению к выходному.

Предположим, что задолженность хозоргана по сырью на начало квартала составляет 50 тыс. руб. Планом предусмотрен рост этой задолженности на конец квартала до 200 тыс. руб., т. е. на 150 тыс. руб. По плану хозоргана основная масса сырья будет закуплена в первом месяце квартала. Предположим, что движение сырья представляется в следующем виде (в тыс. руб.):

	Приход сырья	Расход сырья	Изменение остатка
Апрель	300	100	+ 200
Май	200	200	—
Июнь	150	200	— 50
Всего	650	500	+ 150

Из этих данных мы видим, что остаток сырья на конец первого месяца квартала, т. е. на 1 мая, больше остатка на конец квартала на 50 тыс. руб. Это превышение и устанавливается в виде внутриквартального лимита, который, таким образом, является дополнительным к выходному.

Второй случай — выходной лимит по данному объекту уменьшается в планируемом квартале по сравнению с задолженностью на начало квартала, т. е. планом предусмотрено сокращение кре-

дита. Если в этом случае в начале квартала будет ещё продолжаться рост запасов, то внутриквартальный лимит будет установлен как дополнительный не по отношению к выходному, а по отношению к задолженности на начало квартала.

Предположим, что в движении остатка готовых изделий, кредитуемых банком в III квартале, планом предусмотрена такая динамика по месяцам (в тыс. руб.):

	Выпуск продукции	Реализация	Изменение остатка
Июль	500	300	+ 200
Август	500	600	- 100
Сентябрь	300	600	- 300
Всего	1300	1500	- 200

Планом предусмотрено снижение кредитуемого остатка готовых изделий на 200 тыс. руб. Однако при этом в первом месяце квартала — в июле, вследствие особенностей сезонного цикла данного предприятия, предполагается ещё рост остатка готовых изделий на складах.

В этом случае будет установлен внутриквартальный лимит в сумме 200 тыс. руб. как дополнительный к задолженности на начало квартала.

Таким образом, если у данного хозоргана задолженность на начало квартала составляла 400 тыс. руб., а лимит на конец квартала устанавливается в 200 тыс. руб., то внутриквартальный лимит в 200 тыс. руб. будет дополнительным по отношению к 400 тыс. руб. и, следовательно, задолженность хозоргана в соответствии с его планом, при наличии у него ценностей, может достигнуть 600 тыс. руб. при условии, что к концу квартала она не превысит выходного лимита (в нашем примере 200 тыс. руб.).

Отличие внутриквартального лимита от выходного заключается исключительно в том, что для ссуд, выдаваемых в счёт внутриквартального лимита, сроки погашения устанавливаются в текущем планируемом квартале, а для ссуд, выдаваемых в счёт выходного лимита, сроки погашения устанавливаются за пределами данного планируемого квартала.

При этом следует иметь в виду, что при получении ссуд сначала используются выходные лимиты. Внутриквартальные же лимиты хозорган использует лишь после полного исчерпания выходного лимита.

Как видно из изложенного, между лимитами и сроками погашения ссуд имеется внутренняя связь. Неправильное установление сроков погашения ссуд может привести к нарушению лимитов.

Поэтому установление сроков ссуд должно производиться в строгом соответствии с установленными лимитами.

Кроме указанных двух видов лимитов, необходимо отметить ещё так называемый лимит выдач. Лимит выдач устанавливает предельную сумму разрешаемых к выдаче новых кредитов сверх имеющейся задолженности.

Так, например, предположим, что хозорган имеет задолженность на 1 июля 50 тыс. руб. Лимит выдач на III квартал установлен 100 тыс. руб. Это значит, что сверх имеющейся задолженности хозорган может получить ссуду в сумме 100 тыс. руб. В этом случае лимитируется не остаток задолженности, а лишь дебитовые обороты по ссудам.

Лимит выдач устанавливается по ссудам в оборотные средства и на несезонные нужды торговых организаций (ремонт торговой сети). Лимиты выдач, как правило, могут применяться в случаях кредитования по полному обороту (например, кредитование промышленных предприятий тяжёлой индустрии).

Скользящий лимит является разновидностью внутриквартального лимита. Он применяется при кредитовании по спецссудным счетам заготовительных и промышленных предприятий и в лесной промышленности.

Скользящие лимиты устанавливаются в те кварталы, когда происходит снижение остатков ценностей, и в том случае, если они кредитуются по спецссудным счетам.

Так, если задолженность по сырью на начало квартала составляет 200 тыс. руб., а к концу квартала должна быть доведена до 100 тыс. руб., то банк устанавливает, вместо конкретных сроков погашения ссуд на сырьё, скользящие лимиты, причём уменьшение лимита устанавливается применительно к плану снижения остатков сырья.

Так, если в нашем примере снижение остатков должно произойти в последнем месяце квартала и банк по договорённости с хозорганом устанавливает погашение этого кредита равномерно подекадно, то скользящий лимит будет установлен подекадно таким образом: на конец первой декады — 170 тыс. руб., на конец второй декады — 135 тыс. руб., на конец третьей декады — 100 тыс. руб.

Такой порядок регулирования задолженности равносильно установлению сроков погашения 100 тыс. руб. в последнем месяце квартала подекадно — по 30 — 35 тыс. руб. Однако с точки зрения соблюдения финансовой дисциплины и обеспечения возвратности и срочности банковского кредита такой порядок регулирования сроков нельзя признать удовлетворительным, так как он ослабляет срочность кредита и иногда сопровождается либеральным отношением банка к соблюдению скользящих лимитов, пересмотром лимитов и т. д.

Наличие же срочных обязательств в портфеле банка является более дисциплинирующим фактором и вынуждает хозорган погашать ссуды в установленные сроки.

Маневрирование лимитами и перераспределение лимитов

Поскольку выдача банковских кредитов производится лишь по мере фактического выполнения плана, хозорганам и банку должны быть предоставлены возможности перераспределения лимитов как между отдельными хозорганами, так и между объектами кредитования, в зависимости от хода выполнения плана.

Чем быстрее и более гибко банк и хозорганы сумеют маневрировать лимитами, тем более эффективным окажется использование кредитов, тем действеннее будет контроль рублём, тем полнее удовлетворяются потребности в кредитах тех хозорганов, которые перевыполняют свои планы за счёт сокращения кредитования хозорганов, невыполняющих планы.

При рассмотрении порядка маневрирования лимитами необходимо различать три группы лимитов:

1. Лимиты на сверхнормативное накопление материальных запасов сырья, основных материалов, топлива, вспомогательных материалов, тары, полуфабрикатов, готовых изделий и т. д. Эти лимиты распределяются между отдельными хозрасчётными организациями с указанием объектов кредитования.

2. Лимиты по расчётным кредитам и кредитам по товарообороту.

Эти кредиты, действующие исключительно в сфере обращения, должны быстро и гибко перераспределяться между хозорганами в соответствии с ходом товарооборота и грузооборота.

Закрепление лимитов по расчётным кредитам и кредитам по товарообороту за отдельными хозорганами лишило бы банк возможности правильно маневрировать ими в ходе выполнения планов. Поэтому лимиты по товарообороту и расчётным кредитам не распределяются между отдельными хозорганами, а предоставляются в распоряжение отделений банка, на которые возлагается вся ответственность за правильное маневрирование ими в ходе выполнения планов, обеспечивающее все нужды товарооборота и грузооборота.

3. Кроме того, следует ещё указать на лимиты кредитования по ссудам на временные нужды и внеплановым ссудам. Уже по самому характеру этих кредитов заранее невозможно предвидеть их направление. Поэтому кредиты на эти цели выделяются в резерв банка и используются им по мере необходимости.

Применяемый порядок маневрирования лимитами первой группы заключается в следующем: лимиты после утверждения их правительством по министерствам распределяются в дальнейшем между отдельными хозрасчётными единицами — главками, трестами и предприятиями, причём размеры лимитов для отдельных хозрасчётных организаций сообщаются не непосредственно главками отделениям банка по месту нахождения кредитруемых предприятий, а через соответствующие кредитные управления, конторы и головные отделения банка, однородные с главками и трестами.

Такой порядок необходимо было установить для контроля над распределением лимитов, для недопущения превышения главками (трестами) установленных для них лимитов.

При разассигновании лимитов трестами и главками последние оставляют в своем распоряжении известный резерв. Этот резерв используется ими в первую очередь для удовлетворения потребностей тех предприятий и учреждений, которые перевыполняют планы.

Главки и тресты имеют право перераспределять уже разассигнованные лимиты как между предприятиями, так и между объектами кредитования. Это перераспределение производится в отношении хозорганов союзного значения по согласованию с кредитными управлениями Правления Госбанка или головными филиалами по местонахождению главков, в отношении хозорганов республиканского подчинения — с республиканскими конторами Госбанка, в отношении хозорганов краевого (областного) подчинения — с краевыми и областными конторами Госбанка.

Перераспределение лимитов технически производится таким образом, что хозорган (главок, трест), желающий уменьшить лимиты одной хозрасчётной организации и передать их другой, должен отозвать лимиты у той организации, которая не использует их вследствие невыполнения плана или по другим причинам.

По получении извещения от отделения банка, кредитующего данное предприятие, о том, что соответствующая часть кредита свободна, банк выполняет поручение главка или треста о передаче высвободившегося кредита другому хозоргану.

Право перераспределения лимитов не распространяется на лимиты для контрактиции, семсуды и на другие цели, кредитуемые по специальным решениям правительства.

Соответствующие управления Правления банка и конторы Госбанка рассматривают заявления хозорганов о перераспределении лимитов и дают своё согласие на это перераспределение лишь в том случае, если оно не вызвано образованием излишних запасов товаро-материальных ценностей у тех хозорганов, которым лимит увеличивается сверх ранее установленных планов. Так, если, например, запасы сырья у хозоргана увеличились вследствие невыполнения плана переработки сырья и по этой причине трест или главок увеличивает лимиты на сырьё, кредитное управление (контора) банка должно отказать в перераспределении кредитов. По той же причине будет отказано в перераспределении лимитов на готовые изделия в том случае, если остатки готовых изделий превышают ранее установленные плановые остатки в связи с невыполнением плана реализации продукции.

Таким образом, перераспределение лимитов и их увеличение должны быть связаны с перевыполнением планов производства и обращения товаров и должны содействовать такому перевыполнению, но ни в коем случае не могут быть направлены на образование излишних запасов товаро-материальных ценностей, вспомогательных материалов, тары, сырья, готовых изделий и т. п.

При этом необходимо иметь в виду, что отзыв лимита не должен вызывать затруднений у организации, которой уменьшается кредит. В случае возникновения финансовых затруднений у тех предприятий, у которых отзывается кредит, Госбанк может не допускать такого перераспределения.

Права банка по маневрированию лимитами первой группы ограничены. Управляющие конторами имеют право в отдельных случаях увеличивать кредиты отдельным хозорганам на те или иные назначения, предусмотренные планами, за счёт кредитов, не использованных другими хозорганами данного ведомства. Общая сумма таких кредитов не может превышать 3% от общей суммы лимитов данного ведомства по области (краю).

Кредиты на сезонные накопления у торгующих организаций (кроме кредитов на контрактацию) могут перераспределяться банком между отдельными торговыми организациями и объектами кредитования.

С начала Отечественной войны до мая 1944 г. права банка по маневрированию лимитами были расширены. Конторам банка было предоставлено право перераспределять кредиты между предприятиями одного наркомата, а отделениям Госбанка — право перераспределять лимиты между различными объектами кредитования каждого хозоргана.

Лимиты обыкновенно поступают на места в начале квартала — примерно в течение первого месяца квартала.

В связи с этим возникает вопрос, какие же лимиты действуют в начале квартала до получения лимитов на данный квартал. По кредитам хозорганов союзного значения, планируемым непосредственно Правлением Госбанка, установлен такой порядок регулирования задолженности до получения новых лимитов: по объектам, снижающимся по сезонным условиям в текущем квартале, исполнение свободного лимита предыдущего квартала запрещается; задолженность по этим объектам до получения новых лимитов регулируется в соответствии со сроками погашения, причём эта задолженность не должна превышать фактической задолженности на начало квартала. По остальным объектам, по которым не предусмотрено снижение задолженности, до получения новых лимитов действуют прежние лимиты, в пределах которых ссуды выдаются на общих основаниях.

Такой порядок действует в течение 25 дней первого месяца квартала. Если к этому сроку новый лимит не получен, то имеющаяся задолженность должна быть полностью погашена до конца квартала.

По кредитам республиканского и местного хозяйства, планируемым непосредственно конторами, если предусматривается увеличение лимита по отдельным объектам, то до получения лимитов из Правления конторам разрешается распределять между предприятиями до 80% общей суммы плановых кредитов по миним-

стерству, предусмотренных планом самой конторы. Если по планам конторы предусмотрено снижение лимитов, то до получения лимитов разассигнование производится в соответствии с кредитами, принятыми конторой на конец квартала.

По лимитам второй группы — по товарам в торговой сети и расчётным кредитам — права филиалов банка в отношении маневрирования исключительно велики и ответственны. В сфере обращения, где происходит непрерывное перемещение товаров, решается важнейшая задача развёртывания товарооборота между городом и деревней, между различными районами страны и отраслями народного хозяйства.

В первой главе мы установили особенности организации оборотных средств в сфере обращения. Там было показано, что структура и организация оборотных средств вытекают из задач превращения банка в орган общегосударственного учёта и контроля производства и обращения товаров.

Банк проводит все расчёты между предприятиями и организациями социалистического хозяйства, учитывая в этот момент переход продукции социалистических предприятий из одной отрасли в другую, из одного района в другой и т. д.

В то же время банк удовлетворяет краткосрочными ссудами потребности хозяйственных организаций в средствах, используя этот кредит для контроля и активного воздействия на оборот социалистических фондов.

Совершенно очевидно, что кредиты банка должны гибко приспособляться ко всем особенностям оборота товаров. Поэтому банк кредитует процессы обращения в соответствии с фактическим ходом товарооборота и грузооборота, не устанавливая лимитов для отдельных организаций.

Так как у отдельных организаций и в отдельных районах обращение товаров в различные промежутки времени характеризуется неравномерностью (главным образом, из-за цикличности отгрузок), то и потребности в кредитах быстро меняются. Если сегодня один хозорган не отгружает товаров, то у других наблюдаются усиленные отгрузки; то же относится и к покупкам товаров. Поэтому банк должен иметь возможность предоставить кредиты, не использованные сегодня одними хозорганами, другим хозорганам, нуждающимся в них. Такие неравномерности в ходе обращения товаров являются следствием непрерывного безостановочного обращения товаров от мест производства к потребителю.

Если бы кредиты на эти нужды были закреплены за отдельными предприятиями, то возможности маневрирования лимитами были ограничены, что нанесло бы вред хозяйству.

Если лимиты по расчётным кредитам и товарообороту оказываются в целом по району недостаточными, то филиал банка не вправе отказывать отдельным хозорганам в выдаче кредитов, необходимых в связи с фактическими потребностями товарооборота.

Поскольку банк кредитует процессы обращения в соответствии с фактическими потребностями товарооборота, возникает опасность предоставления кредитов и в случаях, связанных с нарушениями планов. Поэтому при выдаче этих кредитов особо важной задачей является организация контроля рублём, с которой мы ознакомимся в главах VI и XIII настоящего учебника.

Оформление и учёт лимитов

Лимиты оформляются обязательно специальными лимитными распоряжениями (см. стр. 173).

При отсутствии обязательных реквизитов этой формы, — например, при отсутствии подписи и печати планово-экономического отдела, — лимитные распоряжения к исполнению не принимаются. Лимиты разассигновываются также телеграммами; такие телеграммы обычно кодируются и в конце их ставится условное обозначение (номер).

При посылке лимитных телеграмм необходимо отправлять и почтовое подтверждение за соответствующими подписями. При неполучении почтовых подтверждений отделение банка немедленно должно запрашивать свою контору или головной филиал.

Лимитные распоряжения, полученные от вышестоящего звена, учитываются по отдельным хозорганам и объектам. При этом контора Госбанка и головные филиалы ведут учёт разассигнованных лимитов и остатка резерва лимитов по отдельным хозорганам и объектам. Этот учёт необходим как для наблюдения за суммой разассигнованных лимитов (чтобы она не превышала установленного для данного хозоргана лимита), так и за соблюдением лимитной дисциплины учреждениями Госбанка.

В отделениях Госбанка лимитные распоряжения должны обязательно регистрироваться. Лимитные распоряжения хранятся в делах клиентов.

КРЕДИТЫ НА ОБРАЗОВАНИЕ СВЕРХНОРМАТИВНЫХ ЗАПАСОВ ТОВАРО-МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Кредиты под товаро-материальные ценности распределяются на 2 следующие группы:

- а) кредиты под сверхнормативные запасы (сезонные);
- б) кредиты под нормативные запасы (постоянные).

Кредиты под сверхнормативные запасы товаро-материальных ценностей, как правило, участвуют в сезонных процессах производства и обращения.

Кредиты под нормативы товаро-материальных ценностей встречаются только в несезонных отраслях и участвуют, наряду с собственными оборотными средствами, в покрытии постоянных неснижающихся запасов производственных фондов и фондов обращения.

Кредиты под сезонные запасы могут выдаваться по остатку или по обороту. Кредиты под нормативные запасы выдаются только по обороту.

В настоящей главе будут рассмотрены вопросы, относящиеся к кредитованию сверхнормативных (сезонных) запасов товаро-материальных ценностей. Вопрос о кредитах, участвующих, наряду с собственными оборотными средствами, в покрытии постоянных неснижающихся запасов, излагается в главах, посвящённых рассмотрению кредитной и расчётной работы в тяжёлой индустрии и торговле.

§ 1. ПОРЯДОК ВЫДАЧИ И ОФОРМЛЕНИЯ КРЕДИТОВ НА СЕЗОННОЕ НАКОПЛЕНИЕ ТОВАРО-МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Проверка документов, представляемых хозорганами

Ссуды на сезонное накопление товаро-материальных ценностей являются одним из основных видов кредитов Госбанка. Эти ссуды в большей или меньшей мере выдаются всем отраслям социалистического хозяйства.

Хозорган, желающий получить ссуду в Госбанке под сезонное накопление, при наличии у него лимита на указанную цель и фактических сверхнормативных остатков товаро-материальных цен-

ностей, подаёт заблаговременно (за 1—2 дня) заявление по установленной форме.

Заявление представляется в одном экземпляре с такими приложениями:

1. Сведения хозоргана об остатках кредитуемых товаро-материальных ценностей на ближайшую дату.

2. Срочное обязательство.

3. Залоговое обязательство.

Сведения о движении товаро-материальных ценностей составляются по следующей форме, утверждённой ЦСУ и обязательной для кредитующихся хозорганов.

Форма № 1

СВЕДЕНИЯ

О состоянии на 194 г.

(наименование кредитуемых материальных ценностей),
принадлежащих
(наименование и адрес заложника)
представленных Госбанку в залог по ссуде.

Место хранения	Количество	Цена	Сумма
На складах			
Итого на складах . . .			
В пути (в пределах нормального срока грузооборота).			
1. Всего остаток кредитуемых ценностей . . .			
Данные о неоплаченной части товаро-материальных ценностей:			
Неотфактурованные товары			
Картотека № 1			
Картотека № 2			
Покупатели по авансам и невыбранные грузы			
2. Оплаченный остаток			
3. Установленный норматив			
4. Сверхнормативный остаток обеспечения . . .			

Справка обязательно представляется отдельно на каждый кредитный объект. Следовательно, если хозорган кредитуются по сырью и по готовым изделиям, то он должен представить две отдельные справки: одну — на сырьё и другую — на готовые изделия.

Хозяйственная организация в справке сообщает данные об остатках товаро-материальных ценностей и сведения о том, какая часть из них не оплачена.

В справке отдельно указываются товары на складах и товары, находящиеся в пути.

Сведения о неоплаченных товаро-материальных ценностях приводятся по отдельным видам, в зависимости от причин неоплаты, в соответствии с данными, которые можно найти в балансах хозорганов, а именно:

1. Товаро-материальные ценности, не оплаченные вследствие удлинения срока платежа, установленного в соответствии с постановлением СНК СССР от 4 июня 1936 г. Согласно этому постановлению хозорганы имеют право использовать товар до его оплаты. Оплата же устанавливается через 7 дней после акцепта. Хозорганы приходят товар в момент акцепта. Таким образом, на балансах хозорганов имеются товаро-материальные запасы, уже заприходованные ими, но не оплаченные по указанной причине.

2. Товаро-материальные ценности, не оплаченные вследствие просрочки платежа. В этих случаях речь идет о несвоевременных платежах, возникающих вследствие финансовых затруднений хозорганов.

3. Товаро-материальные ценности, не оплаченные вследствие неполучения счетов-фактур (неотфактурованные поставки).

Неоплаченными считаются также ценности, по которым хозорган получил аванс в порядке предварительной оплаты от покупателя, не успевшего ещё вывезти товара со склада поставщика.

Приведенная дифференциация неоплаченных товаро-материальных ценностей соответствует номенклатуре пассива баланса хозорганов и даёт возможность проверить материалы хозорганов по их отчётным данным.

Данные, представленные хозорганом, должны быть тщательно проверены банком.

Иногда хозорганы допускают в справках неправильности в подсчёте. Если не проверить справку арифметически, то при пользовании её итоговыми данными может быть допущено перекредитование хозоргана и выдача незаконных кредитов.

При получении справки следует проверить так называемые «цены кредитования».

Затем необходимо проверить данные справки по материалам банка. Банк должен проверить сведения о неоплаченных товаро-материальных ценностях, используя для этого данные по картотекам неоплаченных счетов и отчётные данные хозорганов.

Этим, однако, проверка не исчерпывается, так как остаётся проверить главное: имеются ли в наличии товарно-материальные ценности, о которых хозорган дал сведения в справке.

Для этого необходимо сделать проверку на месте у хозяйственной организации. Такая предварительная проверка должна производиться обязательно при выдаче ссуд хозорганам, не имеющим налаженного учёта и отчётности, хозорганам, представляющим в банк неправильные или фиктивные документы, и во всех случаях при выдаче ссуд в первый раз по данному объекту.

Тщательная проверка банком документов, представляемых хозорганами для получения ссуд, имеет очень важное значение. Нередко в банк представляются неправильные данные о наличии ценностей, которые служат объектами кредитования, или представляются фиктивные сведения для получения излишних кредитов в Госбанке. Поэтому усиление контроля за документами, представляемыми для получения ссуд, является важнейшей задачей контор и отделений Госбанка.

Все расчёты по ссудам, представляемые на разрешение руководства учреждения банка, после составления их кредитным работником должны обязательно проверяться старшими кредитными работниками (ст. инспекторами, руководством кредитного сектора или отдела).

Установление размера ссуды

При определении размера причитающейся хозоргану ссуды банк должен исходить из установленного лимита, сведений об его использовании (задолженность банку по данному лимиту) и фактического наличия кредитруемых товарно-материальных ценностей.

Очень важно при определении размера ссуды правильно устанавливать цену, на основе которой банк кредитует организацию. В банковской практике эти цены называются «ценами кредитования».

Банк кредитует товарно-материальные ценности так, чтобы, с одной стороны, не допускать использования кредитов банка на покрытие убытков, а с другой — компенсировать хозорганам фактические затраты на приобретение или производство кредитруемых товарно-материальных ценностей в пределах установленных планом норм.

В основу определения цены кредитования, таким образом, положен следующий принцип: обеспеченность банковского кредита и компенсация плановых затрат хозоргана.

В соответствии с этим при кредитовании производственные запасы — сырьё, вспомогательные материалы, топливо и др. — принимаются в обеспечение по фактической стоимости, если она ниже цены, по которой эти ценности включены в плановую калькуляцию, и по плановой, если фактическая стоимость выше плановой.

По готовым изделиям и товарам кредитование производится по расчётным ценам (плановая себестоимость плюс прибыль, остающаяся в распоряжении предприятия) или по отпускным.

ценам (за вычетом налога с оборота), если последние ниже расчётных цен.

Если ассортимент выпускаемой предприятием продукции большой и отпускные цены (за вычетом налога с оборота) по одним видам готовой продукции выше расчётной цены, а по другим — ниже её, то, с разрешения Правления Госбанка в отдельных случаях готовые изделия оцениваются по расчётной цене или отпускным ценам по всему ассортименту в целом.

Если при этом общая стоимость остатка готовых изделий по отпускным ценам окажется ниже стоимости по расчётным ценам, то банк принимает в обеспечение готовые изделия по отпускным ценам. Предположим, что завод, выпускающий консервы, представил следующую справку о наличии консервов:

Наименование консервов	Кол-во, (в тыс. условн. банок)	Расчётн. цена условн. банки (в руб.)	Общая стоим. по расчётн. цене (в тыс. руб.)	Отпускные цены (без налога) за условн. банку (в руб.)	Общая стоимость по отпускным ценам (в тыс. руб.)
1. Овощные	60,0	0,80	48,0	0,9	54,0
2. Свино-бобовые . . .	40,0	2,20	88,0	2,0	80,0
3. Рыбные	10,0	4,00	40,0	4,1	40,1
В с е г о . .	—	—	176,0	—	175,0

Так как общая стоимость всех консервов по отпускным ценам ниже стоимости их по расчётным ценам, то банк примет в обеспечение консервы по отпускным ценам, т. е. в сумме 175 тыс. руб.

У плано-убыточных предприятий, которым установлены отпускные цены ниже расчётных, готовые изделия кредитуются обычно по плановой себестоимости, если в плане определены источники покрытия плановых убытков (например, за счёт государственной дотации)¹.

По незавершённому производству и полуфабрикатам кредит выдаётся по плановой себестоимости.

В практике банка встречается термин «залоговая цена». Залоговые цены практикуются при кредитовании заготовительных организаций. Под залоговой ценой понимается установленная государственная заготовительная цена для данного района с прибавлением плановых накладных расходов на единицу продукции.

Цены кредитования должны тщательно проверяться; обычно они сообщаются в лимитных распоряжениях или в прилагаемых

¹ В соответствии с постановлением правительства плано-убыточная продукция с 1 октября 1946 г. должна кредитоваться банком по плановой себестоимости.

к ним письмах. В остальных случаях цены кредитования должны устанавливаться по плановым материалам хозоргана или на основании анализа отчётных материалов.

При исчислении размеров банковского кредита необходимо, далее, принимать во внимание норматив по кредитуемому объекту, установленный вышестоящим звеном для данного хозоргана. Для исчисления норматива, если в планируемом квартале предусмотрено его увеличение, постановлением Экономсовета при СНК СССР от 9 мая 1939 г. установлен такой порядок: в первом месяце квартала при кредитовании принимается норматив на начало квартала; во втором месяце квартала — норматив на начало квартала плюс плановый прирост норматива в первом месяце квартала; в третьем месяце квартала — норматив на начало квартала; плюс плановый прирост норматива за два месяца квартала.

Распределение прироста нормативов по месяцам устанавливается Госбанком по согласованию с хозяйственной организацией.

Нормативы и объекты банковского кредита, как правило, устанавливаются по отдельным балансовым статьям.

Укажем на некоторые исключения из этого правила. Во-первых, в отдельных случаях, в целях лучшего маневрирования оборотными средствами, допускается объединение в один объект кредитования ценностей, учитываемых на нескольких балансовых статьях. При этом такое объединение допустимо лишь в отношении ценностей, близких друг другу по их экономической роли в процессе производства данного предприятия; например, допускается объединение основных и вспомогательных материалов, полуфабрикатов и незавершённого производства и т. д.

В этих случаях и нормативы, установленные по каждой отдельной балансовой статье, объединяются в общей сумме. Так, например, хозоргану установлены нормативы:

по сырью и основным материалам	200,0 тыс. руб.
по вспомогательным материалам	50,0 » »
по топливу	20,0 » »

Объектом банковского кредитования являются эти три вида ценностей, лимит же спущен для них общий в сумме 600,0 тыс. руб.

В этом случае банк должен при выдаче кредитов принять во внимание групповой норматив по всем трём балансовым статьям вместе, т. е. 270,0 тыс. руб.

В практике банка встречается и обратное явление, когда из данной балансовой статьи выделяется один какой-нибудь вид ценностей. Тогда по этому виду выделяется норматив и лимит банковского кредитования. Такое дробление объектов кредитования может оправдываться лишь в том случае, когда банк стимулирует, путём кредитования, образование запасов определённого вида сырья, например, у промкооперации для расширения выпуска товаров широкого потребления. Стимулируя закупку этого сырья, банк стремится избежать загрузки средств в другие виды сырья.

Например, банк устанавливает промкооперативному предприятию лимит на закупку отходов хлопка у хлопкоочистительных заводов. Из норматива всего сырья выделяется норматив по хлопку; банк выдаёт кредиты только по этому объекту с учётом изолированного норматива, выделенного из совокупного норматива по сырью.

Если норматив по сырью 60,0 тыс. руб., в том числе по хлопку — 40,0 тыс. руб., то, получив сведения, что остатки хлопка, например, составляют 90,0 тыс. руб., банк определяет сверхнормативный остаток хлопка как объект банковского кредита в сумме $90,0 - 40,0 = 50,0$ тыс. руб. При этом банк проверяет, использованы ли по целевому назначению оборотные средства, выделенные для других видов сырья, — в нашем примере 20,0 тыс. руб. Если остатки прочих видов сырья ниже выделенного для них норматива, то кредит по хлопку может быть снижен на эту сумму. Предположим, что прочих видов сырья имеется на ту же дату на сумму 15,0 тыс. руб. при нормативе в 20,0 тыс. руб.; тогда по хлопку размер кредита будет определён (при наличии лимита) не в 50,0 тыс. руб., а в 45,0 тыс. руб.: $50 - (20 - 15)$. Этим способом банк направит свободные средства, оказавшиеся у хозоргана в результате снижения общего запаса сырья, на закупку данного вида сырья (хлопка).

Если бы фактические остатки прочих видов сырья составили не 15,0 тыс. руб., а 25,0 тыс. руб., то кредит был бы выдан в сумме 50,0 тыс. руб., а прочие виды сырья не кредитовались бы.

Технически для упрощения расчётов определение размера кредита в этих случаях производится с учётом совокупного норматива по всей статье и изолированного норматива по данному объекту. Приводим пример расчёта, используя приведённые выше данные по хлопку.

	I вариант	II вариант
1. Остатки хлопка	90,0 тыс. руб.	90,0 тыс. руб.
2. Изолированный норматив по хлопку	40,0	40,0
3. Сверхнормативные остатки хлопка	50,0	50,0
4. Остатки всего сырья, включая хлопок	105,0	115,0
5. Совокупный норматив по сырью	60,0	60,0
6. Сверхнормативный остаток всего сырья	45,0	55,0

В первом варианте ссуда выдаётся в сумме 45,0 тыс. руб., так как общий сверхнормативный запас сырья (п. 6) меньше сверхнормативного остатка хлопка (п. 3) на 5,0 тыс. руб.; во втором варианте, наоборот, ссуда выдаётся в размере сверхнормативного остатка хлопка (п. 3), так как общий сверхнормативный остаток сырья (п. 6) превышает эту сумму.

В остальных случаях состояние нормативов и остатков ценностей по прочим объектам при выдаче ссуд по данному объекту не принимается во внимание.

В некоторых случаях при выдаче кредитов под сверхнормативные запасы товаров и готовой продукции принимаются во внимание так называемые неоформленные отгрузки. Под неоформленными отгрузками понимаются товары, отгруженные в последние дни перед датой, на которую представляется справка о наличии кредитуемых товаров или готовой продукции, при условии, что расчётные документы на эти товары сданы в банк на инкассо после даты, на которую составлена справка, но до дня представления в банк этой справки. Пусть заготовительная организация отгрузила 8, 9 и 10-го числа месяца товары на 15 тыс. руб., справка о наличии товаров на складах и в пути представляется 13-го числа по состоянию на 11-е число; платёжные требования на товары, отгруженные 8, 9 и 10-го числа, сданы в банк на инкассо 11 и 12-го числа. В этом случае в обеспечение кредитов под товары могут быть приняты неоформленные отгрузки в сумме 15 тыс. руб.; хотя товары хозорганом уже отгружены и выбыли со склада, они принимаются в обеспечение как товары или готовая продукция, поскольку у хозоргана образуется разрыв в средствах между отгрузкой товара и получением кредитов под расчётные документы в пути. Неоформленные отгрузки служат объектом банковского кредитования лишь у заготовительных, торговых и сбыто-снабженческих организаций, кредитующихся по товарообороту, и у предприятий Министерства лесной промышленности.

Проверив цены кредитования, а также получив акт о проверке ценностей, указанных в справке, банк исчисляет размер ссуды.

Для этого, во-первых, необходимо установить **свободный лимит**. Под свободным лимитом понимается неиспользованный лимит по данному объекту.

Пример 1. Хозоргану установлен выходной лимит по сырью на II квартал 50,0 тыс. руб. и внутриквартальный лимит по сырью — 25 тыс. руб. Задолженность банку по сырью на день выдачи ссуды составляет 40 тыс. руб. Неиспользованный лимит при этих условиях равен 35 тыс. руб., в том числе за счёт выходного лимита — 10 тыс. руб. и внутриквартального — 25 тыс. руб.

Затем необходимо установить **свободное обеспечение**. Под свободным обеспечением понимаются непрокредитованные сверхнормативные товаро-материальные запасы хозоргана по данному объекту, не превышающие свободного лимита; при этом следует различать два вида свободного обеспечения:

- а) **оплаченное свободное обеспечение** и
- б) **неоплаченное свободное обеспечение**.

Под свободным оплаченным обеспечением понимается та часть сверхнормативных товаро-материальных запасов по данному объекту, сверх уже прокредитованных банком, которая оплачена хозорганом.

Под неоплаченным же обеспечением понимается та часть товаро-материальных запасов данного вида, которая имеется

в наличии сверх норматива и сверх уже прокредитованных банком ценностей, но хозорганом ещё не оплачена.

Общая сумма оплаченного и неоплаченного свободного обеспечения представляет собой свободное обеспечение, принимаемое в расчёт при кредитовании.

Предположим, что хозорган, кредитуемый по сырью, представил такую справку по форме № 1.

	Количество	Цена	Сумма (в тыс. руб.)
На складах	1 000 ц	120	120,0
В пути в пределах нормального грузопробега	200 „	100	20,0
1. Всего остаток кредитуемых ценностей			140,0
Данные о неоплаченной части товаро-материальных ценностей			
Неотфактурованные товары			10,0
Картотека № 1			25,0
Картотека № 2			30,0
Покупатели по авансам и невыбранные грузы			
2. Оплаченный остаток			75,0
3. Норматив			25,0
4. Сверхнормативный остаток			50,0

Задолженность Госбанку по ссуде на сырьё на 15 мая составляет 40 тыс. руб., а норматив по сырью установлен в сумме 25 тыс. руб.

Если правильность этой справки подтверждена соответствующей проверкой, то расчёт свободного обеспечения будет произведён следующим образом: берётся общая сумма оплаченного сырья (см. п. 2 справки ф. № 1), из этой суммы вычитается норматив по данному объекту и срочная задолженность Госбанку по этому же объекту. Остаток представляет собой оплаченное обеспечение. Кроме того, учитывается отдельно неоплаченное обеспечение.

В нашем примере этот расчёт представится в таком виде:

Оплаченное сырьё	75,0 тыс. руб.
Норматив	25,0 „
Задолженность банку	40,0 „

Свободное оплаченное обеспечение	10,0 тыс. р
Неоплаченное свободн. обеспечение	40,0 „

Всего 50,0 тыс. руб.

К неоплаченному обеспечению отнесены платёжные требования, по которым допущена просрочка платежа (картотека № 2), и платёжные поручения хозорганов, выданные в оплату неотфактурованных поставок. Кроме того, должна быть принята во внимание часть платёжных требований картотеки № 1, срок по которым наступает в день получения ссуды. Эта сумма неоплаченного обеспечения должна быть принята во внимание при определении размера ссуды, так как при наличии свободного лимита хозорган может пожелать использовать ссуду для оплаты платёжных требований, срок которым уже наступил.

При расчёте размера ссуды нельзя смешивать наличие свободного обеспечения (оплаченного или неоплаченного) и допустимый размер ссуды. Размер ссуды определяется наличием свободного лимита и соответствующего обеспечения. Поэтому может оказаться, что из-за отсутствия обеспечения свободный лимит будет использован не полностью. В равной мере может оказаться, что вследствие исчерпания лимита кредит будет выдан только под часть имеющегося обеспечения.

В нашем примере эти расчёты представляются в таком виде: свободный лимит составляет всего 35 тыс. руб., а обеспечение — 50 тыс. руб.; банк может выдать ссуду лишь в размере 35 тыс. руб. Остаток товаро-материальных ценностей в сумме 15 тыс. руб. не будет прокредитован из-за отсутствия лимита. В рассматриваемом примере имеется накопление остатков сырья сверх размера, установленного по плану. Общая сумма сырья у хозоргана составляет 140 тыс. руб., в то время как по плану хозорган может иметь запас лишь в 100 тыс. руб. (норматив — 25 тыс. руб.; сверхнормативное накопление в пределах плана — 75 тыс. руб.). Банк же, как общее правило, сверхплановые запасы кредитовать не должен.

Пример 2. Выходной лимит по готовым изделиям на конец квартала установлен в 100 тыс. руб. Задолженность на день оформления ссуды по готовым изделиям составляет 20 тыс. руб. Свободный лимит (неиспользованный) — 80 тыс. руб.

По справке хозоргана готовых изделий имеется на 200 тыс. руб. при нормативе в 150 тыс. руб. Таким образом, свободное обеспечение составляет 30 тыс. руб. (200 — 150 — 20).

Банк выдаёт ссуду в размере 30 тыс. руб., т. е. лишь в размере фактического наличия сверхнормативных оплаченных товаро-материальных запасов, хотя свободный лимит составляет 80 тыс. руб.

Таким образом, банк ведёт контроль над тем, чтобы кредиты предоставлялись лишь в меру фактического выполнения плана, — фактического прироста предусмотренного планом запаса товаро-материальных ценностей.

Кредитование при неоплаченном нормативе

Встречаются случаи, когда хозорган не покрывает собственными средствами часть предусмотренных по плану минимальных запасов, т. е. не имеет полностью оплаченного норматива.

В этом случае вопрос о выдаче ссуды, как общее правило,

должен быть решён отрицательно, ибо задача банка заключается в том, чтобы вести решительную борьбу за сохранение отпущенных хозоргану оборотных средств, за правильное их размещение.

Поэтому, если хозорган допускает иммобилизацию оборотных средств, убытки и в связи с этим не оплатил собственными средствами нормативов по кредитуемому объекту, то банк кредитовать такую организацию, конечно, не может, пока не будут приняты меры к ликвидации недостатков в работе хозоргана.

Однако в тех случаях, когда в общей сумме оборотные средства организацией сохранены, а имеющееся неправильное размещение оборотных средств является следствием временных финансовых затруднений, то вопрос о кредитовании при неполностью оплаченном нормативе, в соответствии с постановлением Экономического Совета при СНК СССР от 9 мая 1939 г., может быть решён положительно. Этим банк помогает такому хозоргану своевременно рассчитываться со своими поставщиками.

Допустим, что хозоргану установлен лимит кредитования под сырьё в 200 тыс. руб. при нормативе в 50 тыс. руб. Из представленной справки видно, что все товаро-материальные ценности составляют 140 тыс. руб., а оплаченные — 40 тыс. руб., т. е. норматив оплачен собственными средствами лишь частично, в размере 40 тыс. руб. В том случае, если состояние работы хозоргана таково, что к нему может быть применено постановление Экономсовета при СНК СССР от 9 мая 1939 г., то расчёт размера ссуды производится следующим образом: банк принимает во внимание общую сумму товаро-материальных запасов как оплаченных, так и неоплаченных (просроченные и срок оплаты которых наступает в день выдачи ссуды) — всего 140 тыс. руб. и вычитает норматив, установленный для данного объекта, 50 тыс. руб. Размер ссуды составит 90 тыс. руб., которые направляются на оплату неоплаченных счетов.

Размер ссуды устанавливается с учётом всего норматива хозоргана по данному объекту, хотя бы частично и неоплаченного, и поэтому банковский кредит не вовлекается в покрытие норматива.

Если бы банк выдал ссуду в размере 100 тыс. руб., то в этом случае он перекрыл бы своим кредитом недостающий норматив в сумме 10 тыс. руб.

При изложенном же порядке исчисления размера ссуды недостающий норматив в сумме 10 тыс. руб. перекрывается задолженностью кредиторам.

Учитывая, что у хозоргана имеются временные затруднения и что в ближайшее время они будут ликвидированы, банк принимает решение о выдаче ссуды и при неоплаченном нормативе, тем самым помогая хозоргану ликвидировать создавшееся затруднение.

Кредитование при неполностью оплаченном нормативе может производиться в течение не более 3 месяцев. Разрешение на кредитование при неполностью оплаченном нормативе даёт управляющий областной конторой Госбанка, если неоплаченная часть

норматива составляет не более 20% от всего норматива по кредитуемому объекту; если неоплаченная часть норматива превышает 20%, разрешение на выдачу осуд даёт Правление Госбанка через соответствующие кредитные управления.

До восполнения недостающего норматива проверка обеспечения по ссудам, выданным при неоплаченном нормативе, производится с учётом уменьшения норматива на неоплаченную часть в размере, принятом при выдаче ссуды.

Направление суммы кредитов

Определив размер ссуды, банк должен решить вопрос о направлении причитающейся хозоргану суммы.

В первом примере, приведённом на стр. 183, хозоргану следует выдать ссуду в размере 35 тыс. руб.

Так как у хозоргана имеется оплаченное свободное обеспечение в сумме 10 тыс. руб., то эту сумму необходимо направить на расчётный счёт. Такое требование вытекает из того, что указанная сумма ранее была уплачена хозорганом за сырьё с расчётного счёта, и кредит банка лишь восстанавливает хозоргану те средства, которые были им вложены на покрытие объекта банковского кредита.

Остальная часть ссуды — 25 тыс. руб. — направляется непосредственно на оплату платёжных требований по данному объекту. Если бы банк направил эти суммы на расчётный счёт, то средства по ссуде были бы использованы неправильно.

Предположим, что у данного хозоргана имеется задолженность по судебным приказам, исполнительным документам и др. на 40 тыс. руб., возникшая раньше, чем задолженность по неоплаченным платёжным требованиям; в этом случае полученные по ссуде 25 тыс. руб., при зачислении их на расчётный счёт, были бы использованы на оплату этих претензий, а платёжные требования по сырью, принятому в обеспечение, остались бы неоплаченными. Это и означает, что выданная ссуда была бы использована неправильно.

В этом легко убедиться, проверив обеспечение банковской задолженности после выдачи ссуды и направления 35 тыс. руб. на расчётный счёт. Оплаченное обеспечение попрежнему будет равняться 75 тыс. руб., но задолженность банку составит уже не 40 тыс. руб., а 75 тыс. руб. (40 тыс. руб. + 35 тыс. руб.). Вычитая из оплаченных запасов норматив (75 тыс. руб. — 25 тыс. руб.), получаем обеспечение в сумме 50 тыс. руб. при задолженности в 75 тыс. руб. Ссуда не обеспечена на 25 тыс. руб., т. е. именно на ту сумму, которая вместо оплаты платёжных требований неправильно направлена на расчётный счёт.

Если же эти 25 тыс. руб. направить на оплату платёжных требований, то оплаченное сырьё составит 100 тыс. руб. (75 тыс. руб. + 25 тыс. руб.), оплаченное обеспечение — 75 тыс. руб. (100 тыс. руб. минус норматив 25 тыс. руб.) и задолженность

банку — 75 тыс. руб. Задолженность банку в этом случае будет обеспечена.

Одинаково было бы неправильно направить всю сумму ссуды на оплату платёжных требований, минуя расчётный счёт. Этим была бы нарушена очерёдность удовлетворения претензий и банк содействовал бы созданию незаконной кредиторской задолженности.

Вопрос о направлении ссуды возникает также и при наличии у хозоргана в момент получения кредита просроченной задолженности банку.

Как правило, банк при наличии просроченной задолженности новых ссуд хозоргану не выдаёт.

Однако при наличии у хозоргана оплаченного свободного обеспечения и свободного лимита банк может выдать кредит и направить его на погашение просроченной задолженности по ранее выданным ссудам.

При наличии просроченной задолженности банку выдача новых кредитов для оплаты платёжных требований, как правило, запрещается впредь до погашения просрочки.

В самом деле, если, например, банк при наличии просроченной задолженности в сумме 40 тыс. руб. выдаёт хозоргану ссуду на оплату платёжных требований в размере 60 тыс. руб., то возможны два варианта:

а) оплатить этой суммой непосредственно платёжные требования; в этом случае кредит был бы выдан с целевым назначением, но просроченная задолженность осталась бы непогашённой и хозорган не испытывал бы никакого давления по линии кредита;

б) направить ссуду в размере 40 тыс. руб. на погашение просроченной задолженности, а 20 тыс. руб. — на оплату платёжных требований; в этом случае оплаченное обеспечение по данному объекту увеличилось бы на 20 тыс. руб., а задолженность увеличилась бы на 60 тыс. руб., т. е. по данному объекту возникла бы необеспеченная задолженность в 40 тыс. руб. и финансовое положение осталось бы прежним.

Второй вариант иногда использовался работниками банка для фиктивной ликвидации просроченных ссуд. С этим необходимо вести беспощадную борьбу, как с явным очковтирательством и злостным искривлением кредитной дисциплины.

Чтобы не мешать самостоятельности хозоргана, не ослаблять его ответственности за сохранность оборотных средств и его права маневрирования оборотными средствами, банк не учитывает при этом состояния запасов по другим объектам.

Обобщая изложенное по вопросу о расчёте размера ссуды и определении её направления, можно формулировать следующее:

1. Банк в целях контроля над сохранностью и правильным использованием собственных оборотных средств выдаёт ссуды по каждому объекту лишь после того, как хозорган полностью использовал для указанной цели собственные средства, выделенные на образование нормативного запаса по данному объекту.

2. Размер ссуды определяется в соответствии с фактическим ходом накопления товаро-материальных ценностей и в пределах плана. Поэтому ссуды выдаются в размере свободного обеспечения, но не свыше свободного лимита.

Этим достигается контроль над ходом выполнения планов, над использованием материальных фондов. По решению Экономсовета при СНК СССР, в целях контроля над ходом отгрузок готовой продукции, банк даже при наличии свободного лимита не кредитует ту часть готовой продукции, отгрузка которой была задержана.

3. Сумма ссуды определяется в соответствии с наличием материальных ценностей, по ценам кредитования. Банк при этом контролирует выполнение хозорганами советской политики цен.

4. Ссуды выдаются как для возмещения сумм, уже израсходованных на приобретение материальных ценностей, так и для оплаты счетов по ним; в первом случае суммы направляются на расчётный счёт, а во втором — на оплату соответствующих платёжных документов. Такой порядок должен обеспечивать правильное использование кредитов и укреплять платёжную дисциплину.

§ 2. УСТАНОВЛЕНИЕ СРОКОВ ПОГАШЕНИЯ КРЕДИТОВ

Каждая ссуда должна выдаваться на строго определённый срок. Правильное установление и регулирование сроков погашения ссуд имеет решающее значение для возвратности банковского кредита. Возвратность и срочность являются важнейшими принципами кредита.

На основе срочности и возвратности банк должен контролировать скорость оборота материальных запасов и воздействовать рублём на хозяйственные организации для ускорения оборачиваемости товаров.

В настоящей главе рассматриваются ссуды, выдаваемые по данным об остатках товаро-материальных ценностей. При установлении конкретных календарных сроков погашения задолженности необходимо руководствоваться движением товаро-материальных остатков в планируемом периоде, предусмотренных планами заготовок, производства и реализации. При установлении сроков погашения нужно различать два приёма:

I. Первый способ установления сроков заключается в том, что банк при выдаче ссуд не устанавливает конкретных сроков погашения, а сначала определяет предварительные или условные сроки погашения.

Это происходит в том случае, если задолженность банку в текущем квартале увеличивается по сравнению с остатками на начало квартала и поэтому в текущем квартале не предвидится снижения задолженности.

Например, задолженность на начало квартала под готовые изделия составляет 50 тыс. руб. Согласно плану производства и

реализации продукции остаток изделий за квартал увеличится, и поэтому выходной лимит на конец квартала составит 250 тыс. руб.

План движения остатка готовых изделий представляется в следующем виде (в тыс. руб.):

	Выпуск готовой продукции	Реализация	Изменение остатка
Октябрь	350	300	+ 50
Ноябрь	400	320	+ 80
Декабрь	400	330	+ 70
Итого	1150	950	+ 200

В этом случае, при выдаче ссуд под готовые изделия, банк отберёт обязательство с условными сроками погашения в следующем квартале (в нашем примере — в I квартале будущего года). При этом задолженность, имеющаяся на начало IV квартала, должна быть переоформлена на тот же срок.

Условные сроки погашения устанавливаются в начале первого месяца квартала погашения (в данном примере — в январе будущего года). Чтобы обязательства, взятые от хозоргана на I квартал, не остались без оплаты в течение всего квартала, необходимо оформить их сроками не «по предъявлении в I квартале», а не «позже 20—25 января. К этому моменту план использования материальных ценностей в I квартале уже должен быть установлен, и это даст возможность заменить взятые в IV квартале обязательства другими — с конкретными сроками погашения.

Такой порядок установления сроков вытекает из необходимости определять сроки погашения задолженности в соответствии с утверждёнными планами снижения товаро-материальных ценностей.

Эти планы хозорганы могут представить лишь на основе утверждённых планов, которые получают обыкновенно в начале квартала.

Поэтому, если мы выдаём ссуду в IV квартале со сроком погашения в I квартале будущего года, то установление конкретных сроков погашения возможно лишь в начале I квартала.

II. При втором способе установления сроков в кварталы снижения задолженности, когда задолженность на начало квартала взыскивается в текущем квартале либо частично, либо полностью, отделение банка, на основании планов использования материальных ценностей и сообщённых вышестоящими органами Госбанка лимитов кредитования, устанавливает твёрдые конкретные сроки погашения задолженности, подлежащей взысканию в планируемом квартале.

То же относится и к задолженности, выдаваемой в счёт внутриквартальных лимитов, так как эта задолженность подлежит погашению в текущем квартале.

Пример 1. Задолженность хозоргана на начало II квартала, т. е. на 1 апреля, под сырьё составляет 200 тыс. руб. Эта задолженность, возникшая в предыдущем квартале, оформлена условным сроком погашения не позже 25 апреля.

Выходной лимит для данного хозоргана, установленный на II квартал по сырью, — нуль. Это означает, что вся задолженность подлежит взысканию не позже чем к 1 июля.

Для установления конкретных сроков погашения банк, совместно с хозорганом, на основании плана движения остатков сырья, устанавливает твёрдые календарные сроки погашения задолженности. Для этой цели банк должен потребовать от хозоргана план движения остатков сырья.

Предположим, что хозорган представил до 25 апреля следующий план движения сырья (в тыс. руб.):

	Заготовка	Расход (переработка)	Изменение остатка
Апрель	300	350	— 50
Май	300	400	— 100
Июнь	250	300	— 50
Итого	850	1 050	— 200

В соответствии с этим планом сроки погашения необходимо установить следующим образом: в апреле — 50 тыс. руб., в мае — 100 тыс. руб., в июне — 50 тыс. руб. Конкретные календарные сроки устанавливаются по согласованию с хозорганом равномерно на протяжении месяца.

При этом важно установить, на сколько сроков будет распределено погашение в каждом месяце. Если снижение остатков сырья происходит медленно, то можно установить два срока на месяц. Если же остатки снижаются более быстро, то следует установить ежемесячно по несколько (например 3—5) сроков погашения. Конкретные даты необходимо согласовать с хозорганом таким образом, чтобы не перенапрягать платёжного календаря в определённые дни (например, в дни выплаты зарплаты, уплаты налогов и т. д.).

Пример 2. Задолженность хозоргана по сырью на 1 июля — 150,0 тыс. руб., выходной лимит на 1 октября — нуль, внутриквартальный лимит — 100,0 тыс. руб.

Предположим, что по плану хозоргана движение остатков сырья представляется в следующем виде (в тыс. руб.):

	Заготовка	Расход (переработка)	Изменение остатка
Июль	500	400	+ 100
Август	150	300	— 150
Сентябрь	—	100	— 100
Итого	650	800	— 150

В настоящем примере предусмотрено снижение задолженности; однако, наряду с этим, хозоргану на июль предоставлен дополнительный внутриквартальный лимит в сумме 100 тыс. руб.

Задолженность на начало квартала в сумме 150 тыс. руб., оформленную условным сроком погашения не позже 25 июля, хозорган должен погасить в течение III квартала. Поскольку снижение остатка сырья предусмотрено в августе на 150 тыс. руб., банк должен оформить погашение задолженности хозоргана на начало квартала конкретными сроками на август.

В связи с тем, что в августе темп снижения остатка составляет примерно 50% по отношению к расходу, необходимо установить частые сроки погашения задолженности, — например, три срока, по 50 тыс. руб. на каждую декаду, а именно:

10 августа	50 тыс. руб.
20	50
31	50

Ссуды, выдаваемые в июле в счёт внутриквартального лимита, необходимо будет оформить конкретными сроками погашения на сентябрь. При этом, поскольку в сентябре происходит только снижение остатков сырья при отсутствии заготовок, будут установлены более частые сроки погашения, — например, по 20 тыс. руб. в шестидневку:

5 сентября	20 тыс. руб.
11	20
17	20
23	20
29	20

Бывают, однако, такие случаи, что часть задолженности, имеющейся к началу квартала, должна быть погашена в текущем же квартале, а оставшаяся часть должна перейти на следующий квартал; тогда применительно к изложенной выше методике сроки погашения будут устанавливаться следующим образом.

На сумму задолженности, подлежащей погашению в текущем квартале, задолженность оформляется на конкретные твёрдые сроки погашения, в соответствии с планом снижения остатков. На задолженность же, переходящую на следующий квартал, отбираются обязательства с условным сроком погашения не позже 25-го числа первого месяца квартала.

Пример 3. Задолженность хозоргана по сырью на 1 июля составляет 500 тыс. руб. Выходной лимит на 1 октября установлен 200 тыс. руб.; таким образом, погашению в III квартале подлежит 300 тыс. руб.

На 300 тыс. руб. в соответствии с планом снижения будут установлены календарные сроки погашения в июле, августе и сентябре, а на 200 тыс. руб. будут отобраны обязательства с условным сроком погашения не позже 25 октября.

Сроки погашения задолженности устанавливаются таким образом, чтобы задолженность на конец текущего квартала ни в коем случае не превышала выходного лимита по данному объекту (т. е. в третьем примере — 200 тыс. руб.). Поэтому на следующий квартал обязательства должны быть отобраны только в этой сумме.

Из приведённых примеров не трудно убедиться, что определение сроков погашения ссуд есть важнейшее условие установления связи между банковским кредитом и планами реализации или переработки сезонных товаро-материальных запасов.

Правильное установление сроков погашения ссуд, согласно утверждённому плану, является важным элементом контроля рублём над ходом производства и обращения товаров.

§ 3. ПРОВЕРКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ КРЕДИТОВ, ВЫДАННЫХ ПОД ТОВАРО-МАТЕРИАЛЬНЫЕ ЦЕННОСТИ

Значение проверки обеспечения, виды и способы проверки

Проверка обеспечения банковских ссуд является одним из важнейших оперативных методов контроля рублём.

Отсутствие систематической проверки обеспечения ссуд, выдаваемых под товаро-материальные ценности, приводит к тому, что хозорганы могут использовать банковские кредиты не по целевому назначению, что кредиты будут выданы при отсутствии у хозоргана кредитуемых ценностей.

Систематическая проверка обеспечения — важнейшее условие срочности кредитования, так как она даёт возможность банку регулировать задолженность по фактическому движению остатков товаро-материальных ценностей. Если товаро-материальные ценности снизились ранее, чем это было предусмотрено планами, на основании которых установлены конкретные сроки погашения кредита, то соответствующая часть ссуды взыскивается досрочно.

Проверка товаро-материальных ценностей, на образование которых выдана ссуда, даёт банку возможность действительно бороться за обеспеченность банковского кредита.

Важнейшей обязанностью учреждений Госбанка является организация и налаживание систематической, всесторонней и добросовестной проверки товарного обеспечения.

По времени проведения проверки обеспечения следует различать:

1. Предварительную проверку обеспечения, производимую, как правило, при выдаче ссуд под товаро-материальные запасы.

2. Последующую проверку обеспечения, т. е. проверку обеспечения по уже выданным ссудам под товаро-материальные запасы. Такая проверка должна производиться в течение всего времени, начиная с выдачи ссуды и до полного её взыскания.

Проверка производится следующими способами:

1) на основании периодически представляемых хозорганами справок по форме № 1;

2) по данным товаро-складского учёта хозоргана;

3) по балансу;

4) в натуре.

Значение этих способов проверки неодинаково.

Первый способ, т. е. проверка по справкам, представляемым самими хозорганами, является одной из форм текущей оперативной работы банка по регулированию задолженности.

Остальные виды проверки применяются с целью установить, с одной стороны, правильность сведений, представляемых хозорганом, их полноту и точность, а с другой — выявить действительное наличие товарно-материальных ценностей, а также состояние их учёта и хранения.

Текущее регулирование задолженности по оперативным справкам хозоргана.

Для систематического наблюдения за состоянием товарного обеспечения и регулирования задолженности Госбанку в соответствии с фактическими остатками ценностей, на образование которых предоставлены кредиты, хозорганы обязаны давать банку сведения об остатках отдельных видов этих ценностей по форме № 1.

Эти сведения хозяйственные организации должны представлять периодически, в заранее установленные сроки. Как правило, в соответствии с постановлением СНК СССР от 3 июля 1934 г. хозорганы представляют справки раз в месяц, а по основным сырьевым кредитам и по кредитам под готовые изделия в кварталы снижения задолженности — дважды в месяц.

Хозорганы, кредитуемые по специальным ссудным счетам, представляют справки в сроки, установленные для регулирования спецссудных счетов (т. е. примерно еженедельно или ежедекадно). Банк обязан следить за тем, чтобы справки представлялись своевременно и во всяком случае не позже, чем через три дня после даты, на которую справка должна быть составлена.

Если по кредитуемому объекту имеется задолженность Госбанку, справки должны представляться независимо от того, получает ли хозорган в этом периоде ссуды или нет.

Независимо от того, как часто должна хозяйственная организация представлять справки, одна из этих справок обязательно представляется на первое число месяца. Если хозорган представляет ежемесячно только одну справку, эта справка должна быть дана на первое число месяца.

Необходимость такого порядка вытекает из того, что наиболее полно правильность составления справки может быть проверена по отчетному балансу. Поэтому стремлению некоторых хозорганов представлять справки на любые даты, кроме первого числа, необходимо противопоставлять твердое требование банка о представлении справок именно на первые числа.

Проверка справок должна производиться самым тщательным образом.

При проверке необходимо обращать особое внимание на арифметическую правильность всех данных в справке, на цены,

по которым она составлена, на задолженность поставщикам по кредитуемому объекту.

При анализе правильности представленной справки банк обязательно должен использовать данные картотеки № 1 и № 2 для проверки сообщённых хозорганом сведений о размерах задолженности поставщикам.

После соответствующей проверки полученной справки банк делает расчёт обеспеченности кредита. Для этого необходимо сопоставить задолженность по кредитуемому объекту со сверхнормативными остатками оплаченного обеспечения.

Если при этом задолженность окажется больше сверхнормативного остатка оплаченного обеспечения, то ссуда на эту сумму считается необеспеченной и подлежит немедленному взысканию, независимо от сроков погашения, установленных по данной ссуде.

Предположим, что задолженность хозоргана под сырьё составляет на 16 марта 80 тыс. руб.; норматив по сырью установлен в 20 тыс. руб. Хозорганом 19 марта представлена справка по форме № 1 о состоянии обеспечения на 16 марта. После проверки справки с арифметической стороны, проверки цен, соответствия объектов кредитования целевому назначению ссуд и т. д. производится следующий расчёт:

	Количество (в ц.)	Цена (в руб.)	Сумма (в тыс. руб.)
Сырьё на складах	80	150	12,0
Сырьё в пути (в пределах нормального грузо-пробега)	200	100	20,0
1. Всего остаток кредитуемых ценностей . . .			140
Данные о неоплаченной части товаро-материальных ценностей			
Неотфактурованные товары			5,0
Картотека № 1			30,0
Картотека № 2			10,0
Покупатели по авансам и невыбранные грузы			—
<hr/>			
2. Оплаченный остаток			95,0
3. Норматив			20,0
4. Сверхнормативный остаток			75,0

Оплаченное обеспечение (см. п. 2 представленной справки) составляет 95 тыс. руб. Таким образом, сверхнормативное оплаченное обеспечение составит 75 тыс. руб. (95—20), а задолженность банку — 80 тыс. руб. Иначе говоря, задолженность не обеспечена товарными запасами на 5 тыс. руб.

Предположим, что сроки погашения задолженности по обязательствам, отобранным у хозоргана при выдаче ссуд, таковы: 25 марта и 25 апреля — по 40 тыс. руб.

Несмотря на то, что на 16 марта срочных обязательств нет, банк должен взыскать задолженность в сумме 5 тыс. руб. и частично погасить обязательства ближайшего срока, т. е. обязательство сроком 25 марта.

Досрочное погашение обязательств объясняется тем, что снижение запаса кредитуемых ценностей произошло скорее, чем было предусмотрено планом, а на Госбанк возложена обязанность кредитовать хозорганы в соответствии с ходом исполнения плана.

На этом примере видно, что систематическая проверка обеспечения является важным коррективом к принятому в банке порядку установления сроков погашения. Этот корректив даёт возможность взыскивать ссуды применительно к фактическому ходу выполнения плана.

Проверка на месте

Банк не может ограничиваться лишь текущим наблюдением за состоянием объектов банковского кредита и его обеспеченностью по данным справок, предъявленных хозяйственными организациями. Контроль банка может быть действительным лишь в том случае, если банк будет систематически проверять правильность сведений, представляемых хозорганами, состояние учёта на складах, складского хозяйства, условий хранения запасов и т. д.

В целях правильной организации контроля над использованием кредитов учреждения банка составляют квартальные планы проверки обеспечения на месте. В этих планах заранее предусматривается, по каким объектам, у каких хозорганов и в какие сроки будет произведена проверка. В плане указывается, кто именно будет производить каждую проверку.

При составлении плана необходимо исходить из того, что проверка на месте должна производиться по каждому объекту не реже одного раза в 1½—2 месяца. Количество проверок по отдельным объектам в течение квартала определяется дисциплинированностью отдельных клиентов, состоянием у них учёта, состоянием складского хозяйства, условиями хранения ценностей и т. д.

Наличие такого плана дисциплинирует кредитный аппарат отделения банка, а также даёт возможность управляющему отделением контролировать систематическое проведение проверки.

Проверка обеспечения на месте (на складах и в других местах хранения) как важнейший способ контроля над использованием кредитов банка по назначению может производиться двумя способами:

1. Путём проверки складских книг и организации складского хозяйства.
2. Путём проверки товарного обеспечения в натуре.

Проверяя ведение складских книг и складского хозяйства, банк одновременно выявляет правильность справок, представляемых хозорганом.

Необходимо иметь в виду, что товаро-материальные запасы, кредитуемые банком, хранятся часто не в одном, а на многих складах, расположенных в различных местах.

Поэтому проверка должна коснуться всех складов или, если это невозможно, нескольких из них, взятых на выборку.

Поскольку в справке указываются данные по каждому хранилищу отдельно, то прежде всего необходимо убедиться, по каким первичным данным бухгалтерия предприятия или организации составила представленную справку. Доброкачественным первичным материалом для составления справки, представляемой банку, служат рапортчики (сведения), подписанные бухгалтерией склада и заведующим складом.

После этого необходимо проверить некоторые справки непосредственно в бухгалтерии предприятия, представившего справку.

Прежде всего следует обратить особое внимание на правильность цен кредитования, принятых хозорганом при составлении справки. Если кредитование производится по фактическим ценам, то необходимо проверить, соответствуют ли цены, из которых исходит хозорган при составлении справки, его отчетным данным.

Особо следует остановиться на проверке неоплаченных товаро-материальных ценностей. Из предыдущего изложения известно, что в отношении товаров, не оплаченных вследствие законной отсрочки платежа или задержки платежа поставщикам, банк может произвести проверку по данным инкассовых картотек.

Однако этого недостаточно, так как нередко бывают случаи, когда хозяйственные организации приходят товаро-материальные ценности до истечения срока акцепта. В этом случае к неоплаченным следует относить не только платёжные требования, по которым дан акцепт, но ещё не наступил срок платежа, но частично и те, которые находятся в картотеке № 1, но по которым ещё не дано акцепта.

Выяснить этот вопрос можно на месте путём сличения справки с данными бухгалтерского учёта.

Сопоставляя справку с данными учёта хозоргана, обязательно необходимо убедиться в том, что остатки товаров в пути, включённые в справку, правильны. Проверка товаров в пути требует особого внимания со стороны банка. Довольно часто хозяйственные организации учитывают на этом счёте такие товары, срок пробега которых давно уже истёк.

Несвоевременное списание с этого счёта уже прибывших грузов и задержка грузов в пути сверх срока нормального грузооборота должны привлекать к себе особое внимание банка. Следует также выявлять, какие меры приняты предприятием и учреждением для розыска товаров, затерявшихся в пути.

Товары, которые уже прибыли или задержались в дороге сверх нормального срока, но всё ещё числятся на счёте товаров

в пути, банк исключает из состава обеспечения. Вообще, как правило, грузы, находящиеся в пути свыше 3 месяцев, не принимаются в обеспечение. По товарам, идущим в смешанном железнодорожном и водном сообщении, этот срок, с разрешения правления банка, может быть увеличен до 5 месяцев.

Убедившись в том, что справка составлена на основании данных, поступивших от склада, и соответствует данным бухгалтерии предприятия, можно приступить к проверке состояния учёта, организации складского хозяйства и наличия товароматериальных запасов на отдельных складах (всех складов или же на выборку).

При проверке по товаро-складским книгам необходимо прежде всего убедиться в правильности ведения товарного складского учёта (ведение книг «ажур», правильное ведение посортного и поассортиментного учёта и т. д.).

Затем проверяется наличие кредитуемых объектов по данным складского учёта, причём эта проверка должна производиться как на дату представления очередной справки, так и на день проведения проверки. Последнее обычно практикуется в том случае, если проверка производится со значительным опозданием после даты, на которую представлена справка.

Например, если справка на 16-е число месяца представлена 19-го числа, а проверка производится на складе 25-го числа, то уже нет смысла производить проверку только данных, представленных в справках. В этом случае необходимо проверить состояние кредитуемых товароматериальных запасов и на 25-е число для того, чтобы в результате проведённого выезда на места можно было бы не только установить правильность справки, представленной хозорганом, но и сделать оперативные выводы для текущей работы.

Результаты проверки, как правило, фиксируются в акте, подписываемом работником банка и представителем предприятия. В акте делаются указания о необходимости устранения обнаруженных дефектов.

Обязательным условием контроля над состоянием обеспечения является периодическая проверка объектов кредитования в натуре.

Подход к проверке наличия обеспечения у отдельных организаций необходимо дифференцировать, в зависимости от их дисциплинированности, состояния учёта, хранения и качества продуктов, а также в зависимости от характера объектов кредитования.

Например, наличие товара, подвергающегося быстрой порче или теряющего в качестве в зависимости от условий хранения, обязательно систематически проверяется в натуре.

Проверка обеспечения в натуре преследует те же цели, что и всякая проверка на месте. Способ проверки здесь отличается тем, что банк не только устанавливает соответствие данных складского учёта сведениям, сообщённым хозорганами в их справках, но и убеждается непосредственно в наличии кредитуемых материальных

ценностей именно в тех количествах, которые указаны в складских книгах.

Проверка производится путём сличения данных учёта по отдельным объектам с фактическим наличием на складах товаров соответствующего ассортимента и сорта.

При этом, конечно, следует применять методы фактического подсчёта, обмера, взвешивания и т. д.

Сплошная проверка обеспечения в натуре представляет для банка большие трудности и вряд ли вызывается необходимостью. Проверка в натуре в большинстве случаев проводится на выдержку, т. е. путём подсчёта, обмера, взвешивания и т. д. лишь части проверяемых объектов. Полученные данные сопоставляются с показаниями складского учёта, и на основании этого делается вывод о степени надёжности последнего.

Одним из видов проверки обеспечения в натуре является проверка по данным инвентаризации товаро-материальных запасов.

Отдельные хозорганы в заранее установленные сроки производят инвентаризацию товаро-материальных запасов. Использование банком данных инвентаризации кредитуемых объектов даёт наиболее полную картину состояния обеспечения.

Поэтому банк следит за сроками проведения инвентаризации и в некоторых случаях добивается участия в ней своих представителей.

Проверка качества и условий хранения товарных запасов

При проверке на месте особого внимания заслуживает состояние складского хозяйства, организация хранения товаров и качество кредитуемых товаров. Это имеет особое значение при кредитовании зерна, хлопка, свёклы, овощей и т. д.

В этом случае банк выполняет исключительно важную с народнохозяйственной точки зрения контрольную функцию. Банк должен обязательно самым тщательным образом проверять качество и хранение продуктов в интересах обеспечения кредита и тем самым контролировать сохранность общественных запасов.

В тех случаях, если проверка требует участия специалистов и сведущих лиц, банк не должен останавливаться перед тем, чтобы приглашать их специально для проверки качества и условий хранения продуктов.

С помощью таких экспертов банк может и должен намечать мероприятия, необходимые для предотвращения порчи или гибели государственных запасов.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 10 июня 1940 г. установлена ответственность руководителей предприятий за выпуск недоброкачественной или некомплектной продукции и за несоблюдение обязательных стандартов. В связи с этим при выдаче ссуд под готовые изделия промышленным предприятиям банк должен проверять качество готовых изделий, их комплектность и соответствие стандарту. Эта проверка может произво-

даться на основе актов отделов технического контроля (ОТК), сертификатов инспекций по качеству или путём привлечения специалистов-экспертов.

Недоброкачественная, нестандартная и неукomплектованная продукция из обеспечения банковских ссуд исключается.

В виде исключения, с разрешения Правления Госбанка, могут быть выданы кредиты под неукomплектованную продукцию при условии, что предприятием уже приняты меры для укomплектования незаконченной продукции.

Проверка обеспечения по балансу

Проверка по балансу является наиболее полной и достоверной. Поэтому каждый баланс хозяйственной организации, пользующейся кредитами, должен быть использован для проверки обеспеченности кредита. Данные баланса должны быть использованы сразу же после его получения и во всяком случае не позднее трёх дней с момента его представления банку. Проверку обеспечения по балансам лично производят управляющие отделениями Госбанка.

Проверка по балансу представляет известные трудности и требует самого внимательного и тщательного подхода. Раньше всего определяются те счета и статьи баланса, которые имеют прямое отношение к учёту кредитуемых объектов, а затем выясняется порядок отражения на них операций хозоргана.

Если кредитуемые объекты на балансе учитываются не в тех ценах, по которым их кредитует банк, то при использовании баланса для проверки обеспечения возникают трудности.

В таких случаях приходится либо пересчитать фактическое количество ценностей по отчёту по ценам кредитования, либо делать ряд выборок по статьям, учитывающим отклонения плановой себестоимости от фактической, отражающим распределение накладных расходов, и т. д.

При использовании баланса для проверки обеспечения особо тщательно анализируются сведения о неоплаченных товароматериальных ценностях в связи с тем, что хозорганы могут получать излишние банковские кредиты, преуменьшая сумму неоплаченных товаров.

Выявить с необходимой полнотой действительную сумму неоплаченных товаров можно лишь по балансу. С этой целью должны быть проанализированы такие статьи пассива баланса:

1. Поставщики по акцептованным платёжным требованиям. С этой статьёй сверяются данные, указанные хозорганом в справке, по графе «Неоплаченные вследствие удлинения срока платежа».

2. Поставщики по просроченным платёжным требованиям.

3. Поставщики по неотфактурованным поставкам. Эта статья заслуживает особого внимания, так как если предыдущие две статьи банк может проверить по данным инкассовых картотек, то эта статья другой проверке, кроме проверки по балансу, не поддаётся.

4. Залогодатели по таре. При кредитовании тары необходимо учитывать, что одним из источников финансирования остатка тары служат залоговые, значительно превышающие стоимость отпущенной тары, что стимулирует её обратный возврат. На сумму этих залогов банковский кредит под тару уменьшается.

5. Покупатели по выданным авансам в тех случаях, когда авансы разрешены.

6. Кредиторы по степени частичной готовности. При кредитовании незавершённого производства эта статья анализируется самым тщательным образом, так как сумма задолженности кредиторам по степени частичной готовности в пределах плановой суммы засчитывается по этой статье в покрытие норматива собственных оборотных средств. Сверхплановая же задолженность кредиторам по степени частичной готовности является внеплановым источником средств для хозоргана. При кредитовании незавершённого производства кредит банка на эту сумму уменьшается.

Большие трудности при проверке обеспечения по балансу вызывает то обстоятельство, что не все данные, необходимые для анализа, учитываются на самостоятельных счетах баланса.

Так, например, в пассиве баланса все кредиторы по акцептованным платёжным требованиям показываются в общей сумме. Для проверки же обеспечения необходимо принять во внимание только кредиторов, относящихся к кредитруемому виду ценностей. Такое же положение имеется и по прочим статьям пассива баланса.

В этих случаях банк получает необходимые расшифровки по соответствующим статьям баланса в бухгалтерии предприятия.

Данные анализа баланса обязательно сопоставляются с данными оперативной справки, представленной на то же число, что и баланс. В случае систематических резких отклонений данных справки от данных баланса банк должен особо тщательно проверить порядок составления справки на предприятии и привлечь к ответственности виновных в составлении заведомо неправильных справок.

Расчёт обеспечения ссуд под сверхнормативные остатки по балансу хозоргана производится следующим образом.

РАСЧЕТ

проверки обеспечения ссуд под сырьё по состоянию на
1 января 1946 г. у пивоваренного завода (в тыс. руб.)

1. Остаток сырья на складах и в пути по балансу	2400
1а) неоформленные отгрузки ¹	—
2. Исключаются неоплаченные ² :	
а) вследствие удлинения срока платежа	225
б) вследствие просрочки платежа	125

¹ Только для хозорганов, в которых разрешено кредитование неоформленных отгрузок.

² Если хозорган кредитруется при не полностью оплаченном нормативе, то на неоплаченную часть норматива, принятую при кредитовании, уменьшается сумма неоплаченных платёжных требований. Эта сумма показывается в виде справки в л. 11.

а) вследствие неполучения счетов-фактур (неотфактурованные поставки), наличия неотоваренных средств покупателей и др.	150
3. Овлаченный остаток сырья	1900
4. Норматив по сырью	400
5. Остаток обеспечения по балансу (или в пределах лимита)	1500
6. Задолженность по ссуде Госбанка под сырьё на 1/1 1946 г. (по данным Госбанка)	1650
7. Излишек обеспечения	—
8. Недостаток обеспечения	150
9. Выявлено необеспеченной задолженности на основе первого оперативного регулирования после 1 января 1946 г.	107
10. Выявлена дополнительно необеспеченная задолженность по балансу на 1/1 1946 г. (гр. 8—гр. 9)	50
11. Сумма платёжных требований, соответствующая непоплаченной части норматива	—

Выводы и санкции по результатам проверки обеспечения

Банк не может применять ко всем организациям одинаковые меры воздействия. Санкции должны быть строго дифференцированы и приспособлены к каждому отдельному конкретному случаю.

Необходимо помнить, что применение санкций должно служить общим интересам социалистического хозяйства, должно преследовать общегосударственную цель улучшения работы отдельных хозорганов.

Одна из форм нарушения финансовой дисциплины выражается в попытках некоторых хозорганов скрыть от банка снижение остатка кредитуемых товаро-материальных ценностей путём задержки представления справки о состоянии обеспечения, чтобы избежать досрочного погашения задолженности банку.

Такие попытки утаить действительное положение вещей представляют собой грубое нарушение финансовой дисциплины и должны встречать решительный отпор со стороны банка.

Поэтому в случае злостной задержки представления оперативной справки банк требует от хозоргана представления сведений и предупреждает его, что если через 10—15 дней не будет налажено их своевременное представление, то будут применены кредитные санкции.

Если по истечении указанного срока хозорган продолжает задерживать представление необходимых сведений, тем самым создавая себе незаконные ресурсы, банк может приостановить выдачи новых кредитов по всем видам ссуд (в том числе и по ссудам под расчётные документы в пути), впредь до представления необходимых материалов.

Банк может применять санкции и в том случае, если хозорган задерживает своевременное представление баланса.

Если проверка обеспечения выяснит, что хозорган представляет банку неправильные сведения, то банк должен выяснить причины этого.

Если банк обнаруживает приписки к отчётности о выполнении планов и представление фальшивых сведений с целью получения излишних банковских кредитов, он должен во всех выявленных случаях требовать снятия с работы тех, кто применяет в своей работе такую антигосударственную практику, и передавать органам прокуратуры материалы для привлечения виновных к судебной ответственности. При ненадежности учёта у хозоргана и особенно складского учёта, банк должен потребовать от хозоргана приведения учёта в порядок, установить по договоренности с хозорганом сроки для этого и систематически следить за тем, как выполняет хозяйственная организация свои обязательства.

Если вследствие несовершенства учёта или особенностей кредитуемого объекта расхождения между данными справок, представляемых банку, и балансовыми данными достигают значительных размеров, то банк может по согласованию с клиентом применить при кредитовании скидку, так называемую маржу.

При неудовлетворительном состоянии учёта и отчётности выдача новых ссуд хозорганам производится после проверки обеспечения в натуре или по данным складского учёта.

Во всех случаях, когда выявляется разрыв в обеспечении, по какой бы причине он ни произошёл, банк устанавливает размер необеспеченной задолженности и взыскивает её немедленно, не дожидаясь снятия с работы виновных лиц, принятия мер по улучшению учёта и т. п.

При этом, в отличие от тех случаев, когда снижение обеспечения произошло в результате текущего потребления ценностей и было указано в сведениях, представленных самим хозорганом (справка форма № 1), банк погашает обязательства не ближайших, а отдалённых сроков.

Такой порядок является кредитной санкцией, так как хозяйственная организация должна будет, кроме платежа по выявленной необеспеченной задолженности, произвести также и очередные текущие платежи.

В тех случаях, когда в результате проверки банка выявляется, что продукты, под которые получен кредит, недоброкачественны или что условия хранения не гарантируют их сохранности, банк исключает соответствующую часть товаров из обеспечения и взыскивает досрочно соответствующую часть задолженности.

Если неудовлетворительные условия хранения объясняются бесхозяйственностью и создаётся угроза гибели и порчи продуктов, банк прекращает кредитование хозоргана по данному объекту.

Однако только этим, конечно, ограничиваться нельзя; необходимо о происшедшем довести до сведения как местных руководящих организаций, так и организаций, в ведении которых состоит кредитуемое предприятие, чтобы были приняты меры, обеспечивающие соответствующее хранение ценностей и предупреждение их гибели и порчи.

Добившись проведения мероприятий, создающих условия хранения, необходимые для полной сохранности кредитуемых запасов, банк возобновляет кредитование хозоргана. В отдельных случаях кредитование может быть возобновлено по получении гарантии вышестоящего звена, что будут приняты необходимые меры, обеспечивающие сохранность товаров.

Организация проверки и оформление результатов проверки

Организация проверки обеспечения не может быть предоставлена самотёку. Опыт показал, что при отсутствии плана работы кредитного аппарата и контроля за его выполнением проверка обеспечения срывается.

Кредитный аппарат, загруженный текущей работой, может уклоняться от задач, поставленных перед ним по проверке обеспечения. Чтобы этого не произошло, все учреждения банка должны составлять планы проведения проверки обеспечения и систематически контролировать их исполнение.

Оформление результатов проверки обеспечения производится путём составления соответствующих актов. При проверке обеспечения на месте акты составляются в присутствии хозоргана, и установленные факты должны быть засвидетельствованы им.

Кредитные работники на основании акта проверки производят расчёт обеспечения и представляют его на утверждение управляющего отделением. Управляющий утверждает заключение кредитного работника и направляет его для исполнения оперативному отделу.

Кроме того, в случае необходимости, на основании заключения кредитного работника составляется рекламация хозоргану, ставящая перед ним вопрос об устранении обнаруженных ненормальностей, а также в случае надобности сообщается следственным органам и прокурорскому надзору о привлечении виновных к ответственности.

Все документы по проверке обеспечения хранятся в делах хозоргана в хронологическом порядке.

Проверка обеспечения по годовому отчёту

При составлении годового отчёта банк производит инвентаризацию кредитов.

Инвентаризация заключается в тщательной проверке обеспеченности банковского кредита на конец года по данным годовых отчётов хозорганов.

По методам и приёмам эта проверка не отличается от проверки, делаемой ежемесячно по балансам. Однако в связи с тем, что годовой отчёт содержит инвентаризированный баланс хозоргана, данные и выводы из этого анализа исключительно ценны.

Проведение этой работы требует своевременной подготовки. С этой целью банк в IV квартале намечает точные календарные сроки получения от хозорганов данных по инвентаризации ценностей, а также участия его работников в инвентаризации креди-

туемых объектов. Необходимость этого вытекает из того, что во многих случаях хозяйственные организации проводят инвентаризацию материальных ценностей не на 1 января, а несколько раньше.

Банк обязан использовать инвентаризационные акты для своей текущей работы и приводить задолженность в соответствие с данными об обеспечении по инвентаризации, не дожидаясь завершения всей работы по инвентаризации кредитов.

Результаты проверки обеспечения ежеквартально и отдельно по годовым отчётам хозорганов сообщаются Правлению Госбанка по каждой конторе. По этим результатам Правление банка и областные конторы имеют возможность выявить слабые филиалы, показать образцы хорошей работы и т. д.

§ 4. КРЕДИТЫ НА ВРЕМЕННЫЕ НУЖДЫ

Потребность в краткосрочном кредите в некоторых случаях возникает в связи с нарушениями в ходе выполнения производственных планов. Поскольку хозорганам предоставлены оборотные средства в точном соответствии с потребностями, вытекающими из утверждённых для них планов, постольку всякие нарушения в ходе выполнения плана, вызывающие увеличение материальных фондов, находящихся в сфере производства или обращения, требуют также и временного увеличения оборотных средств хозорганов.

Возможно двоякое решение вопроса о порядке маневрирования денежными средствами, необходимыми для оказания временной помощи предприятиям, имеющим перебой в выполнении плана.

Во-первых, можно создать у каждого предприятия денежные резервы на случай возникновения таких перебоев.

Вряд ли такое решение вопроса можно признать целесообразным. Распыление денежных резервов по отдельным предприятиям безусловно приведёт к иммобилизации значительных денежных средств и затруднит маневрирование ими.

Во-вторых, решение данного вопроса может идти по линии централизации резервов. При централизации денежных резервов достигается экономия общей суммы резервов и, кроме того, можно добиться наиболее гибкой системы маневрирования ими. Одним из видов централизованных ресурсов является резерв для выдачи ссуд на временные нужды, выделяемый по кредитному плану Госбанка.

Этот резерв распределяется Правлением Госбанка между конторами, а последними — между отделениями. Местные учреждения Госбанка могут оказывать за счёт этих средств кредитную помощь предприятиям, попавшим временно в затруднительное положение вследствие независимых от них отклонений в ходе выполнения плана. Пользование этими средствами требует особой гибкости со стороны органов Госбанка, особой бдительности, чтобы не допускать выдачи ссуд в тех случаях, когда причиной неудовлетворительного финансового состояния предприятия являются факторы, полностью зависящие от самого предприятия.

Кредит на временные нужды планируется в виде общей суммы резерва для отделений, которым контора даёт право выдавать такого рода ссуды. За счёт этого общего резерва управляющие отделениями имеют возможность оказывать кредитную помощь предприятиям своего района и тем активно помогать им выполнять производственные планы и преодолевать трудности, встречающиеся при выполнении этих планов. Отделения, которым право самостоятельной выдачи ссуд на временные нужды не предоставлено, могут выдавать ссуды на временные нужды в каждом отдельном случае с разрешения конторы Госбанка.

Ссуды на временные нужды — чрезвычайно важный кредитный фактор, при помощи которого банк может вести эффективную борьбу за снижение неплатежей в хозяйстве, борьбу за твёрдую финансовую дисциплину.

Как правило, ссуды на временные нужды предоставляются предприятиям, испытывающим затруднения вследствие нарушений в ходе выполнения плана или обстоятельств, возникших не по их вине.

Поэтому банк не может пассивно относиться к использованию предприятиями ссуд, предоставляемых на временные нужды. Руководители банка на местах обязаны, внимательно изучая работу отдельных предприятий, активно помогать предприятиям осваивать ссуды на временные нужды в тех случаях, когда у них возникают финансовые затруднения не по их вине.

Ссуды на временные нужды могут получать все хозяйственные организации, имеющие право кредитоваться в Госбанке. Хозорганы, снятые с кредитования, не получают в банке ссуд на временные нужды.

Эти ссуды в первую очередь выдаются предприятиям оборонной, тяжёлой и машиностроительной промышленности.

Банк при решении вопроса о выдаче ссуд на временные нужды должен ясно представлять себе, к какой категории предприятий относится хозорган, обратившийся за ссудой на временные нужды, применяя при этом дифференцированный подход. Это означает, что если при ограниченности резерва ссуд на временные нужды Госбанку предъявлены требования несколькими хозорганами на такие ссуды, то преимущество должно быть отдано вышеуказанной группе предприятий.

Объектами кредитования по ссудам на временные нужды служат сверхплановые, сверхнормативные товаро-материальные запасы, образовавшиеся у хозоргана вследствие нарушений в ходе выполнения плана по причинам, не зависящим от предприятия. Такими объектами могут быть основные и вспомогательные материалы, сырьё, топливо, готовые изделия и в отдельных случаях полуфабрикаты и незавершённое производство.

Ссуды на сверхплановые остатки незавершённого производства и полуфабрикатов выдаются лишь с разрешения Правления Госбанка. Такое ограничение вытекает из того, что при выдаче этих ссуд необходимо осуществлять наиболее тщательный контроль над тем, чтобы банковский кредит не был загружен в убытки, не по-

крывал иммобилизацию средств и т. д. Под сверхплановые остатки готовых изделий, как правило, банк кредитовать не должен, но в виде исключения управляющие областными конторами могут разрешать выдавать такие ссуды на срок не более 30 дней.

Рассмотрим отдельно вопрос о выдаче ссуд на сверхплановые запасы производственных материалов и готовых изделий.

Кредиты на сверхплановые запасы производственных материалов

Сверхплановые запасы производственных материалов могут образоваться у хозорганов в связи с нарушениями плана, в ходе его выполнения при неравномерном завозе материалов. Если сверхплановые остатки материалов образовались не от систематического затоваривания, а в результате скопления отгрузок этих материалов в соответствии с договорами, то такие материалы могут явиться объектом кредитования. Банк должен лишь убедиться в том, что здесь действительно не имеется затоваривания.

Сверхплановые запасы производственных материалов могут также образоваться от изменения среди года программы по данному предприятию главком, в результате чего ранее заготовленное сырьё и материалы либо вовсе не могут быть использованы в данном предприятии, либо могут быть использованы частично и в более длительные сроки.

Между тем для изготовления новых видов продукции предприятию необходимы другие виды сырья и материалов. Поэтому временно у него образуются излишние запасы. Впредь до рассасывания излишних запасов (реализация их на сторону, использование в своём производстве) банк должен оказать предприятию помощь кредитом под сверхплановые запасы этих материалов.

Если предприятие для улучшения качества и ассортимента дополнительно заготавливает сырьё и материалы, то для этого целесообразно предоставить банковский кредит.

Ссуды на временные нужды в связи со сверхплановым накоплением производственных материалов предоставляются сроком до 45 дней. Конкретные сроки должны быть установлены в соответствии с разработанными совместно с хозорганами планами, предусматривающими порядок снижения запасов материалов и доведение их до нормальных размеров. В отдельных случаях управляющей конторой может разрешить отсрочить ссуду дополнительно на 15 дней сверх 45 дней.

Проверка обеспечения по этим ссудам производится таким же образом, как и проверка по плановым ссудам.

Кредиты на сверхплановые запасы товаров и готовых изделий

Выдача ссуд под готовые изделия требует особой бдительности со стороны банка. Такой кредит представляет известную опасность, так как предприятие может получить ссуду под неукомплектованные или недоброкачественные готовые изделия и этим замаскировать свою плохую работу.

Точно так же могут быть попытки получения ссуды под готовые изделия, накапливаемые из-за того, что предприятие не имеет договоров на сбыт этой продукции или не получило нарядов от вышестоящего звена.

Совершенно ясно, что во всех этих случаях, когда готовая продукция задерживается на складах из-за недоброкачества, неукомплектованности, отсутствия договоров и нарядов, банк не только не должен оказывать кредитной помощи такому предприятию, а, наоборот, должен выявлять все эти случаи и принимать решительные меры кредитного воздействия для устранения обнаруженных в работе предприятия недостатков.

Банковский кредит под готовые изделия ни в коем случае не должен поощрять задержки реализации товаров, так как для бесперебойного хода воспроизводства и для правильного осуществления снабжения населения товарами необходимо добиваться максимального ускорения продвижения готовых товаров от мест производства к местам потребления.

Бывают, однако, случаи, когда задержка в реализации готовых изделий возникает по причинам, не зависящим от данного предприятия. В этих случаях временная задержка, вызывая скопление товаров на складах организации, создаёт у неё финансовые перебои, тормозящие нормальное выполнение плана. Конечно, в этих случаях банк может прийти на помощь таким предприятиям, дать им возможность продолжать выполнение плана, взяв в то же время под контроль движение готовых изделий, задержавшихся на складах. Как указывалось, для оказания такой помощи требуется разрешение управляющего областной конторой банка.

Сверхплановое накопление готовых изделий возникает часто при перевыполнении предприятием плана или ускорении темпов выпуска продукции, а также при неравномерном завозе товаров и задержке товаров в пути сверх нормального срока у сбыто-снабженческих организаций промышленности.

В этих случаях предприятие при перевыполнении планов выпуска продукции, имея хорошие количественные и качественные показатели, может очутиться в затруднительном положении, так как имеющиеся у него договоры обуславливают отгрузку продукции в установленные сроки и в договоренном количестве. Задержка же товаров, выпущенных сверх плана, на складах, замедляя обратный возврат средств, затраченных на производство, создаёт у предприятия финансовое затруднение. Если же предприятие будет отгружать такие товары досрочно в количествах, превышающих установленные по договору, то покупатели могут отказаться от акцепта, и это опять-таки вызовет финансовые затруднения в работе предприятия.

В этих случаях банк может оказать помощь такому предприятию путём выдачи ссуд на сверхплановые запасы готовых изделий.

Образование сверхпланового остатка готовых изделий на складах и выдача под них кредитов могут иметь место также

в случае применения поставщиком санкций к неаккуратному покупателю в форме прекращения отгрузки ему товаров или перевода его с акцептной формы расчётов на аккредитивную.

Финансовые затруднения могут также возникнуть у хозорганов-поставщиков и в тех случаях, когда вследствие перебоя в отгрузке товаров у них образуются сверхплановые запасы готовых изделий на складах. Такие затруднения в отгрузке товаров могут возникнуть вследствие конвенционных запрещений на транспорте, в результате неподачи железной дорогой вагонов, уменьшения числа вагонов против заявки хозорганов, отсутствия других транспортных средств, а также в тех случаях, когда хозорган не может нормально отгружать или реализовать продукцию по другим не зависящим от него причинам.

Если эти причины, связанные с задержкой отгрузки товаров, не зависят от предприятия, если им были приняты соответствующие меры и оно попадает в затруднительное положение лишь в результате нарушений в работе транспортных или иных организаций, — таким предприятиям могут быть предоставлены ссуды на временные нужды.

Однако необходимо подчеркнуть, что выдача таких ссуд требует особо тщательной проверки действительных причин образования сверхплановых остатков готовых изделий. Довольно часто хозорганы ссылаются на отсутствие транспорта, как на причину задержки отгрузки готовых изделий, и требуют ссуд от банка по этому поводу, а между тем при проверке оказывается, что хозорган своевременно не позаботился о получении необходимых транспортных средств или сделал неправильную заявку железной дороге, что всё заявленное им количество вагонов на данный месяц железной дорогой ему предоставляется и т. д.

Следует также проверять, не является ли отсутствие транспортных средств результатом неиспользования поданных вагонов. В этих случаях вина полностью ложится на поставщика.

Кроме того, необходимо проверять, действительно ли наличие конвенционных запрещений в определённом направлении создаёт в данное время накопление готовых изделий у хозоргана. Может оказаться, что в данное время у хозоргана в этом направлении нет отгрузок по договору и что он может производить отгрузки по другим направлениям или водным путём.

Все эти обстоятельства должны быть проверены самым тщательным образом, чтобы не способствовать банковским кредитом задержке в отгрузке товаров, получившейся по вине поставщиков.

При оформлении таких ссуд необходимо получить соответствующие данные в виде справок железной дороги о заявке, поданной хозорганом на вагоны, о количестве предоставленных ему вагонов по плану, об использовании предоставленного транспорта и т. д.

Ссуды под готовые изделия, как правило, выдаются на срок до 30 дней с разрешения управляющего конторой.

По разрешению Правления Госбанка, основанному на распоряжении правительства, срок этот в отдельных случаях может быть удлинён еще на 30 дней.

Управляющие конторами могут по своему усмотрению предоставлять управляющим отделениями Госбанка право разрешать выдачу ссуд на временные нужды под сверхплановые остатки товаров и готовых изделий, принятых отделами технического контроля.

Особо тщательно необходимо организовать проверку обеспечения по ссудам, выданным под готовые изделия. Эта проверка должна проводиться систематически и еженедельно.

Дело в том, что устанавливаемый банком срок погашения этих ссуд базируется на предположениях банка и хозоргана о предстоящей отгрузке товарных запасов со складов. Между тем фактическая отгрузка может произойти ранее этих сроков. Поэтому необходимо тщательно следить за тем, чтобы при снижении сверхплановых остатков готовых изделий ссуды взыскивались досрочно, т. е. в соответствии с фактическим снижением сверхплановых остатков на складах.

Расчёты и оформление ссуд на временные нужды по сути дела не отличаются от оформления плановых ссуд под сезонное накопление товаро-материальных запасов.

Однако необходимо отметить, что вместе с заявлениями, обязательствами и справками о товаро-материальных запасах хозорган обязан также представить письмо с изложением причин, вызвавших финансовые затруднения, а также перечислить неплатежи, образовавшиеся по этой причине, или платежи, которые предстоит в ближайшее время сделать.

§ 5. БОРЬБА ЗА УКРЕПЛЕНИЕ КРЕДИТНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Залоговое право банка и его оформление

С вопросом о проверке обеспечения кредитов непосредственно связан вопрос об оформлении залогового права банка на товары, принятые в обеспечение ссуды.

Залоговое право предоставляет банку определённое преимущество в случае удовлетворения его претензий из стоимости заложенного товара. Согласно ст. 99 Гражданского кодекса РСФСР, если в числе залогодержателей имеются Госбанк СССР и другие кредитные учреждения — государственные, кооперативные или частные, то требования Госбанка СССР удовлетворяются из заложенного имущества преимущественно перед претензиями других залогодержателей, независимо от времени возникновения его требований. Исключение из этого правила указано в ст. 101 того же кодекса. Согласно этой статье из заложенного имущества преимущественно перед Госбанком удовлетворяются претензии на заработную плату и другие претензии, перечисленные в п. «в» ст. 266 Гражданского процессуального кодекса РСФСР, за исключением претензий по социальному страхованию. В связи

с этим все кредиты банка, предоставляемые под материальные ценности, должны оформляться залогом.

Объекты кредитования и залога не всегда совпадают: например, иногда в залог принимаются товары, не являющиеся объектами кредитования (при выдаче аванса на заготовки в залог могут приниматься различные ценности, хотя объектом кредитования в данном случае является будущая продукция хозоргана). И, наоборот, объект кредитования лишь в том случае становится залогом, когда принимаются надлежащие меры для оформления залогового права.

Существуют три формы залога: а) твёрдый залог, б) залог товаров в обороте, в) залог товаров в переработке.

1. **Твёрдый залог.** При этом виде залога необходимо различать два момента — заключение договора о залоге и возникновение залогового права на товар. Заключение договора недостаточно для возникновения залогового права. Для этого необходима передача товаров в распоряжение банка, как залогодержателя. Все реквизиты договора о залоге, требуемые законом, имеются в тех оперативных документах, которые хозорган представляет банку при получении ссуды: заявлении на выдачу ссуды, залоговом обязательстве, справке о наличии товаро-материальных ценностей. Порядок передачи товара в распоряжение банка зависит от способов хранения заложенного товара.

Следует указать на 5 способов хранения заложенных товаров: а) на складах банка, б) на складах заёмщика, за печатью и под замком банка, в) на ответственном хранении заёмщика, г) на складах общего пользования и д) на чужих складах общего пользования.

На практике из всех этих способов чаще других применяется ответственное хранение. Оно оформляется получением банком также и сохранной расписки на заложенные товары.

Заёмщик не имеет права расходовать, отчуждать и перемещать заложенные товары без особого разрешения на то банка.

Вообще же твёрдый залог, в связи с тем, что при нём затрудняется распоряжение товарами, применяется редко.

2. **Твёрдый залог** может применяться в том случае, когда обеспечение поступает и выбывает крупными партиями через значительные промежутки времени. При текучести же товарных запасов применение твёрдого залога невозможно. В этом случае применяется залог товара в обороте. При залоге товара в обороте заёмщик может распоряжаться товаром, заменять его другим в пределах определённого ассортимента, но с тем, чтобы остатки заложенных товаров в денежном выражении были не ниже заранее обусловленной суммы.

Таким образом, здесь возникает по сравнению с твёрдым залогом ряд новых условий: во-первых, фиксируется право распоряжения хозоргана заложенными товарами; во-вторых, устанавливается сумма, ниже которой не может уменьшаться стоимость обеспечения; в-третьих, определяется ассортимент заложенной

массы товаров, который должен сохраняться при замене; в-четвёртых, указывается помещение, в котором хранится обеспечение. При этом необходимо иметь в виду, что всякий товар, поступающий в указанное помещение, поступает в залог по ссуде, а всякий товар, выходящий из помещения, выбывает из залога.

Все эти условия предусматриваются в оперативных документах, представляемых хозорганами при оформлении ссуд.

Все данные, необходимые для оформления залогового права, имеются в заявлении на выдачу ссуды, в залоговом обязательстве и в акте о наличии товаров к началу операции.

Залог товара в обороте применяется главным образом при кредитовании торговых организаций.

3. Кроме залога товара в обороте, существует ещё залог товара в переработке. Эта форма близка к предыдущей. В этих случаях в обеспечение поступает сырьё, которое будет перерабатываться предприятием. В некоторых случаях в обеспечение также принимается и готовая продукция. Готовая продукция, как правило, принимается в залог, если нехватает сырья на складах для обеспечения ссуды или если ссуда просрочена. Залог товара в переработке в основном применяется при кредитовании промышленности.

Мероприятия по взысканию просроченной задолженности банку

При возникновении просроченной задолженности, в соответствии с постановлением СНК СССР от 20 марта 1931 г., банк прекращает выдачу новых ссуд хозорганам и имеет право приступить к принудительной продаже заложенных товаров. Поэтому при выдаче ссуд следует обязательно оформлять залоговое право банка.

Чтобы реализовать заложенное имущество при возникновении просроченной задолженности, отделение банка должно получить разрешение председателя правления банка. Это ограничение введено специально для того, чтобы продажа заложенных товаров не нарушила нормального хода производственной деятельности хозорганов.

В соответствии с перечнем товаров и имущества, установленным постановлением СНК СССР от 21 марта 1941 г. и другими законами и постановлениями правительства, не может быть обращено взыскание: на государственное имущество, не подлежащее по закону отчуждению, в частности на предприятие в целом, оборудование промышленных зданий и строений; на кооперативные и колхозные предприятия (помещения, оборудование и инструменты); на неделимые фонды колхозов (кроме денежной их части) и промыслово-кооперативных организаций; на сырьё и топливо, необходимые для работы предприятия (т. е. в пределах норматива); на жилые и хозяйственные постройки; на сельскохозяйственный живой и мёртвый инвентарь в количестве, необходимом для выполнения производственных

планов данного хозяйства; на неснятый урожай; на семена в количестве, необходимом для посева в текущем сельскохозяйственном году, а в скотоводческих хозяйствах — на скот в количестве, необходимом для выполнения производственного плана хозяйства; на корм скоту в количестве, необходимом до сбора новых кормов; на паевые взносы кооперативных организаций; на причитающееся страховое вознаграждение по обязательному страхованию; на продукты и денежные средства колхозов, указанные в пп. «а», «б» и «в» ст. 11 и в пп. «а», «б», «в» и «г» ст. 12 Устава сельскохозяйственной артели.

При наличии разрешения председателя Правления Госбанка на принудительную продажу товаров, заложенных в Госбанке, учреждения Госбанка имеют право самостоятельной продажи фактических сверхнормативных запасов, а также запасов готовых изделий и товаров.

Статья 36 устава Госбанка даёт ему право реализовать заложенные товары своим распоряжением в порядке оперативных банковских правил. Банк имеет право обратиться взыскание также и на незаложенное имущество, однако в этих случаях требуется специальное решение судебного органа.

До реализации товара банк должен получить его в своё распоряжение, т. е. перевести на свой склад или выделить на складах заёмщика в отдельное помещение, повесить на дверь замок и обеспечить хранение, ибо банк, не имея товара в своём распоряжении, не может быть уверен в том, что покупатель сумеет его получить.

После получения разрешения председателя Правления Госбанка продать заложенное имущество, отделение банка приступает к продаже ценностей, а деньги, вырученные от этого, направляет на погашение просроченной задолженности хозоргана, минуя расчётный счёт.

Товарные санкции путём продажи заложенных товаров применяются пока банком в редких случаях.

При длительных просрочках, вызванных проеданием оборотных средств и другими финансовыми нарушениями, банк должен поставить вопрос о снятии хозоргана с кредитования. Порядок снятия хозорганов с кредитования предусмотрен постановлением СНК СССР от 4 июня 1936 г.

Отделение банка, проводя экономическую работу, изучая причины финансовых затруднений хозоргана по отчётным материалам и исчерпав на месте меры для ликвидации этих ненормальностей, ставит вопрос перед областной конторой о снятии хозоргана с кредитования. Областная контора может решать этот вопрос самостоятельно лишь в отношении хозорганов областного подчинения. По отношению к хозорганам республиканского подчинения вопрос о снятии с кредитования может быть решён конторой, патронирующей отделение, в котором кредитуются предприятие, а в отношении организаций союзного подчинения — лишь Правлением Госбанка, куда и направляется ходатайство областной конторы банка.

Правление Госбанка (в соответствующем случае — республиканская или областная контора банка) предупреждает соответствующего министра (а по организациям областного подчинения — местные руководящие органы) о предстоящем снятии с кредитования подчинённой ему организации через пять дней, отделению банка даётся распоряжение о снятии с кредитования в указанный срок. Пятидневный срок установлен для того, чтобы вышестоящие органы могли принять соответствующие меры для выправления работы организации и т. д. Если в течение пятидневного срока вышестоящее звено хозоргана представит банку план мероприятий, принимаемых для устранения причин, вызывающих проедание оборотных средств, и т. д., то правление (контора) банка, рассмотрев обоснованность такого плана, может дать согласие на продолжение кредитования, обусловив сроком проведение намечаемых мер. Отделению банка, кредитующему хозорган, даются указания о проверке проведения в жизнь этих мероприятий хозорганом в намеченный срок.

Санкции к хозорганам, не сохранившим собственных оборотных средств

В соответствии с постановлением Экономсовета при СНК СССР от 9 мая 1939 г. банк либо вовсе не кредитует, либо кредитует на особых условиях организации и предприятия, испытывающие недостаток оборотных средств.

Если организация имеет недостаток оборотных средств и продолжает в текущем году работать в убыток, иммобилизовывать оборотные средства в капитальное строительство и перерасходовать средства по специальным фондам, то банк прекращает кредитование такой организации. Снятие с кредитования производится в установленном порядке.

В отдельных случаях для предприятий, хотя и имеющих недостаток собственных оборотных средств, но не допускающих на протяжении 2—3 последних месяцев иммобилизации оборотных средств, устанавливается другой режим кредитования. Такие предприятия могут кредитоваться в Госбанке при условии получения гарантий от вышестоящей финансирующей организации (главка, треста, союза промкооперации и т. д.).

Кредитование убыточных организаций, в виде исключения, допускается в отдельных случаях под гарантию вышестоящего звена с разрешения в каждом случае правления банка или областных контор (в соответствии с подчинённостью предприятия).

Главк или трест выдаёт гарантию в том, что он обязуется уплатить по не оплаченным в срок обязательствам предприятия, выданным банку по ссуде.

Гарантия отбирается банком по местонахождению вышестоящей финансирующей организации на сумму кредита, но не больше суммы недостатка оборотных средств. О получении гарантии банк по местонахождению главка, треста и т. д. сообщает филиалу,

кредитуемому хозорган, который испытывает недостаток оборотных средств.

По местным торгам и предприятиям местной промышленности гарантии выдаются райисполкомами и областными (краевыми) исполкомами. Сумма гарантий, принимаемых от вышестоящей организации, не должна превышать предполагаемых поступлений на её расчётный счёт, обеспечивающих реальное выполнение обязательств по гарантии.

Кредитование хозорганов, к которым предъявлены требования о представлении гарантии, не приостанавливается до получения указаний Правления Госбанка (или конторы).

При допущении хозорганом просрочек по банковским ссудам, платёж по которым гарантирован вышестоящим звеном, отделение банка, выдавшее ссуду, сообщает об этом отделению банка, принявшему гарантию. При получении такого извещения отделение банка, принявшее гарантию финансирующего звена, взыскивает с расчётного счёта гаранта сумму, необходимую для погашения просроченной задолженности в пределах гарантированной суммы. Взысканная таким образом сумма непосредственно направляется на погашение просроченной ссуды.

Если обязательства, предусмотренные гарантией, не выполняются, банк прекращает дальнейшую выдачу новых кредитов, причём задолженность по ранее выданным ссудам не взыскивается досрочно. Кредитование прекращается в этих случаях на общих основаниях в соответствии с постановлением СНК СССР от 4 июня 1936 г.

Без получения гарантий при недостатке оборотных средств кредитуются заготовительные организации, промышленные предприятия по сельскохозяйственному сырью и организации, пользующиеся лишь кредитом под расчётные документы в пути.

В отношении организаций потребительской кооперации, испытывающих недостаток оборотных средств, действует особый порядок, который мы рассмотрим в главе XIII настоящего учебника.

Снятие с кредитования и перевод на кредитование под гарантии оформляются письмами на имя министров, руководителей ведомств или других вышестоящих организаций по организациям союзного и республиканского РСФСР и УССР подчинения за подписью председателя Правления Госбанка и по остальным организациям — за подписью управляющих конторами Госбанка. Продажа товаров Госбанком во всех случаях оформляется письмами за подписью председателя Правления Госбанка. Отмена перечисленных санкций в зависимости от того, кто дал разрешение на применение санкций, допускается с разрешения председателя Правления Госбанка или управляющих конторами.

Все санкции, разрешённые председателем Правления Госбанка, регистрируются в специальных журналах в Центральном планово-экономическом управлении Госбанка, а санкции, разрешённые управляющими конторами, — планово-экономическими отделами контор.

ГЛАВА ШЕСТАЯ

РАСЧЕТНЫЕ КРЕДИТЫ

§ 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ВИДЫ РАСЧЕТНЫХ КРЕДИТОВ

При наделении хозорганов собственными оборотными средствами было установлено, что средства, необходимые им на время расчётов, собственными оборотными средствами не покрываются.

Потребность в денежных средствах, связанная с производством безналичных платежей через банк, целиком покрывается за счёт краткосрочного банковского кредита. Такой порядок вытекает из того, что денежные суммы хозорганов, находящиеся в расчётах, в основной своей массе оседают в каналах Госбанка, поскольку последний является расчётным центром и осуществляет безналичные платежи.

Так как кредиты данной группы неразрывно связаны с расчётами, то за ними установилось общее название «расчётных кредитов».

Расчётные кредиты неизменно растут, отражая рост хозяйства нашей страны. Они составляют одну треть в общей сумме кредитных вложений Госбанка.

Расчётные кредиты должны содействовать правильному кругообороту средств в обращении и сокращению времени обращения как при реализации готового продукта, так и при обратном возврате денежных средств.

Всякие задержки в этой сфере неизбежно влекут за собой замедление кругооборота средств вообще и, следовательно, могут оказывать отрицательное влияние на ход воспроизводства.

Соответственно разнообразию форм безналичных платежей, форм расчётов между предприятиями и организациями различается и несколько видов расчётных кредитов:

1. Кредиты поставщикам, применяющим акцептную форму расчётов (ссуды под расчётные документы в пути).

2. Кредиты плательщикам, гарантирующие своевременное осуществление платежей, а именно:

а) кредиты на аккредитивы,

б) кредиты на особые счета,

в) кредиты на транспортные лимитированные книжки,

г) целевые кредиты на оплату товаров и на оплату сальдо взаимных расчётов (платёжный кредит).

§ 2. КРЕДИТЫ ПОД РАСЧЕТНЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ПУТИ

Объекты кредитования

Объектом кредитования при выдаче ссуд этой группы являются расчётные документы, возникающие в связи с применением акцептной формы расчётов для платежей за товары или услуги.

Так как акцептная форма расчётов является наиболее распространённой, то самую значительную часть расчётных кредитов составляют ссуды под расчётные документы в пути.

При акцептной форме расчётов от момента отгрузки товара до момента получения денег, причитающихся поставщику за товар, проходит известное время, определяемое условиями документооборота.

Банковский кредит возмещает на это время недостающие хозоргану оборотные средства.

При кредитовании хозорганов под такой объект, как расчётные документы в пути, ссуды выдаются на основе следующих документов:

- а) платёжных требований, представленных банку на инкассо по иногородним расчётам;
 - б) реестров-обязательств платёжных требований, сданных на инкассо по внутригородскому обороту;
 - в) реестров счетов-фактур по иногородним отгрузкам на сумму ниже минимума, установленного для расчёта через банк.
- В целях ускорения хозяйственными организациями выписки документов установлены предельные сроки представления последних в банк для получения кредита.

Для хозорганов, находящихся в одном городе с банком, такой срок установлен в три дня после даты отгрузки (не считая дня отгрузки). Для тех же хозорганов, которые находятся в отдалении от обслуживающего их филиала, срок может быть удлинен до 5—7 дней.

Исключение делается для отгрузок, осуществляемых по поручению хозоргана его уполномоченными, базами, складами и т. п. нехозрасчётными единицами.

В этом случае срок представления банку документов удлиняется на время почтового пробега от пункта отгрузки товара до места нахождения поставщика в связи с тем, что хозрасчётное предприятие, от имени которого делается отгрузка, может выписать счета лишь по получении необходимых данных от своего уполномоченного, для чего, конечно, требуется время.

Допустим, что нехозрасчётный пункт областной конторы Заготживсырьё отгрузил товары покупателю 15 октября. Почтовый пробег документов от нехозрасчётного пункта до областной конторы Заготживсырьё составляет три дня. Срок представления банку платёжных требований областной конторы Заготживсырьё по данным отгрузкам устанавливается в 6 дней, т. е. не позже 22 октября.

Все документы, представленные банку после указанных сроков, не принимаются в обеспечение кредита под расчётные документы в пути, т. е. ссуды под них не выдаются.

Отдельные организации кредитуются под расчётные документы в пути по мере отгрузки товаров. Лимитов для отдельных организаций по этому виду кредитов не устанавливается. Зато для контор и отделений банка по кредиту под расчётные документы устанавливаются контрольные цифры, которые в случае необходимости могут быть превышены, с последующим объяснением причин, вызвавших это. Контрольные цифры устанавливаются в целях наблюдения за ходом исполнения кредитного плана.

Цена кредитования и размеры кредита

Банк выдаёт кредиты под расчётные документы в пути лишь в пределах реальных затрат хозоргана на производство и отгрузку товаров. Остальная часть стоимости товаров в пределах продажной цены банком не кредитуются.

К затратам, кредитующимся банком, относятся: во-первых, установленная для хозоргана плановая себестоимость и, во-вторых, все транспортные расходы, а также расходы на упаковку и тару, включаемые в расчётные документы для взыскания с покупателя.

Между тем в продажную цену, кроме этих элементов, входят также:

- а) налог с оборота и бюджетные наценки,
- б) часть прибыли, идущая в распоряжение главка,
- в) часть прибыли, оставляемая предприятиям и включаемая в расчётную цену, согласно постановлению СНК СССР от 2 декабря 1931 г.

Определение кредитующей части продажной цены встречает на практике некоторые затруднения, так как хозяйственные организации в большинстве случаев указывают в платёжных требованиях, сдаваемых на инкассо, лишь полную продажную цену.

Учёт платёжных требований, сданных банку на инкассо (по внебалансовому счёту № 435), также ведётся в продажных ценах, поскольку инкассированию с покупателями подлежит именно сумма платёжного требования по продажной цене.

В тех случаях, когда хозяйственные организации всё же выделяют в платёжных требованиях кредитующую часть продажной цены, определение размера кредита под расчётные документы в пути производится на основании подсчёта общей суммы платёжных требований по цене кредитования.

Во всех остальных случаях, т. е. когда в платёжных требованиях цена кредитования не выделяется, банк устанавливает размер кредита, исходя из продажной цены, за вычетом заранее установленного процента скидки.

Для установления процента скидки хозяйственные организации представляют банку ежеквартально (или ежемесячно) справку о реализации товарно-материальных ценностей по следующей форме:

СПРАВКА

о реализации товарно-материальных ценностей
за второй квартал 1946 г. (в тыс. руб.)

	Фактически реализовано за прошлый квартал (м-ц)	Реализация текущего квартала (м-ца) по плану
1. Стоимость реализованной продукции по расчётным ценам без плановой прибыли (или по плановой себестоимости) ¹	700	—
2. Стоимость транспортных расходов, упаковки и тары, включённых в счета-фактуры на реализованную продукцию	50	—
3. Начисленная в пользу вышестоящего звена сумма разниц между продажной и расчётной ценой по реализованной продукции	45	—
4. Плановые накопления в пользу предприятия по реализованной продукции	5	—
5. Налог с оборота и бюджетные наценки (в тех случаях, когда они оплачиваются непосредственно предприятием, реализующим продукцию)	200	—
6. Прочие некредитуемые элементы	—	—
	1 000	—

Управляющий (директор)

Гл. бухгалтер

В указанной форме приведены все элементы, необходимые для установления кредитуемой и некредитуемой части продажной цены. К кредитуемой части относятся элементы, показанные в справке по первому и второму пункту; к некредитуемой части — все остальные.

Из данных, приведённых в справке, видно, что в общей сумме реализации за II квартал некредитуемая часть составляет 25%

$\frac{(45 + 5 + 200) \times 100}{1000}$, а кредитуемая — 75%.

На основании этих данных, банк при кредитовании хозоргана в III квартале должен исключить из общей суммы платёжных требований 25%. Кредитованию будут подлежать лишь остальные 75%.

¹ Для предприятий, у которых отпускная цена ниже расчётной, показывается стоимость реализованной продукции по отпускным ценам минус налог с оборота.

Такой порядок установления кредитуемой части продажной цены имеет крупные недочёты, поскольку вряд ли можно считать правильным применение среднего процента скидки за предыдущее время при выдаче кредитов, под реальные отгрузки в настоящем.

Некредитуемая часть продажной цены — разница в пользу объединения, налог с оборота и бюджетные наценки — зависит, с одной стороны, от ассортимента выпускаемой и реализованной продукции, с другой — от направления отгрузок.

Так, если хозорган отгружает товары внутри своей системы, то в продажную цену не включается налог с оборота; достаточно несколько изменить соотношение реализации внутри и вне системы, как установленный по отчётным данным за прошлый квартал процент скидки существенно изменится.

Так же обстоит и с ассортиментом выпускаемой продукции.

Практика показала, что во многих случаях хозорганы при таком порядке либо перекредитовываются банком на большие суммы, либо недокредитовываются.

В целях устранения этого недочёта для организаций, у которых наблюдается резкое изменение удельного веса кредитуемой банком части продажной цены, процент скидки устанавливается не поквартально, а ежемесячно. Если при этом на предстоящий месяц по плану намечается значительное отклонение процента скидки от процента, установленного по оборотам прошлого месяца, то банк устанавливает процент скидки, исходя из плановых данных.

Такой порядок даёт банку возможность определять процент скидки ближе к фактическому положению вещей.

Банк должен требовать от хозяйственных организаций своевременного представления справок о фактических оборотах за предыдущий период и систематически (не реже одного раза в квартал) проверять на месте их правильность.

Сроки кредитования

Кредиты под расчётные документы в пути выдаются, как правило, на срок двойного (туда и обратно) почтового пробега между отделением банка, обслуживающим покупателя, и отделением банка, кредитующим поставщика, с добавлением времени, необходимого для акцепта и оплаты документов и обработки их в банке. Иначе говоря, банк предоставляет кредиты под расчётные документы в пути, исходя из нормального времени документооборота.

При кредитовании под расчётные документы в пути банк встречается с тремя объектами, каждый из которых имеет свой период документооборота.

По платёжным требованиям по иногороднему грузообороту, сланным на инкассо, срок документооборота исчисляется следующим образом:

а) по платёжным требованиям, по которым срок платежа совпадает со сроком акцепта, срок документооборота равняется двойному пробегу почтовой корреспонденции с добавлением 8 дней;

б) по платёжным требованиям, по которым установлена отсрочка платежа, нормальный срок документооборота равен двойному пробегу почтовой корреспонденции с добавлением 14 дней, из которых 10 дней даётся на платёж и 4 дня — на обработку документов.

Срок кредитования по внутригородским расчётам устанавливается в зависимости от того, имеются ли в городе одно или несколько отделений Госбанка.

При наличии только одного отделения банка срок кредитования реестров платёжных требований, сдаваемых на инкассо, устанавливается в три рабочих дня (два дня — на акцепт и платёж, один день — на обработку документов в банке).

Если же покупатель и поставщик обслуживаются разными отделениями Госбанка, то срок увеличивается до четырёх дней (два дня — на акцепт и платёж и два дня — на обработку документов).

При кредитовании сумм по расчётам, связанным с мелкими отгрузками, срок документооборота по отдельным отгрузкам не устанавливается. В этом случае применяется средний срок документооборота, исчисляемый на основании балансовых данных хозоргана за предыдущее время. Поскольку объём этих расчётов незначителен, такой порядок установления срока не нарушает общих принципов кредитования.

Сроки кредита под платёжные требования, выписанные на Финансовое управление Министерства Вооружённых Сил СССР, Финансовый отдел Войск МВД, финансовые отделы военных округов, армий, флотов, определяются с учётом удлинённых сроков платежа: например, при сроке платежа в 5 дней срок кредита устанавливается на двойной пробег почтовой корреспонденции плюс 10 дней; при сроке платежа 10 дней срок кредита устанавливается на двойной пробег почтовой корреспонденции плюс 15 дней и т. д. Кредит под одгородние платёжные требования, выписанные на Финансовое управление Министерства Вооружённых Сил СССР, выдаётся на 7 дней.

Срок кредита под расчётные документы в пути устанавливается со дня, следующего за днём сдачи документов в банк. Иначе говоря, при определении срока день сдачи документов в банк в расчёт не принимается. Так, если платёжное требование сдано банку на инкассо 1 октября, то при сроке документооборота в 15 дней срок кредита следует считать 16 октября.

Один из элементов документооборота — пробег почтовой корреспонденции — представляет собой величину переменную и зависит от дальности расстояния, а также от условий транспорта и связи.

Установление сроков пробега почтовой корреспонденции между двумя пунктами производится каждым отделением банка на основе фактических данных.

Для этого из банковской корреспонденции отбираются конверты, адресованные на пункты, с которыми у клиентуры отделения банка имеются постоянные расчёты, и по почтовым штемпелям устанавливается время пробега каждого отдельного письма. По каждому пункту желательно произвести до 30—40 регистраций.

Таким путём отделение банка может установить сроки пробега документов до городов, с которыми поддерживаются постоянные сношения. Наиболее часто встречающийся пробег до каждого пункта и принимается за срок нормального почтового пробега.

На основании произведённой фотографии сроков пробега писем отделения банка составляют шкалу пробега документов. После утверждения управляющим и главным бухгалтером отделения шкала применяется для установления срока документооборота по иногородним платёжным требованиям, принятым на инкассо.

Шкала, конечно, должна систематически пересматриваться. Особенно необходимо пересматривать шкалу пробега в отношении тех пунктов, с которыми условия связи меняются в зависимости от времени года.

В целях согласования сроков пробега почтовой корреспонденции отделения банка по указанию правления сверяют и взаимно согласовывают установленные ими в отношении друг друга сроки документооборота.

Сроки кредитования под расчётные документы в пути должны совпадать со временем нормального документооборота. Это означает, что кредит банка должен предоставляться хозоргану только на нормальный документооборот. Задержки в документообороте, вызываемые неплатежами покупателей, кредитом банка покрываться не могут.

В связи с этим возникает вопрос о регулировании сроков кредитования в соответствии с временем нормального документооборота.

Устанавливаемый банком нормальный документооборот не всегда совпадает с фактическим документооборотом.

Это несовпадение может явиться в результате: а) замедления или ускорения пробега почтовой корреспонденции по сравнению с временем, определённым банком путём изучения пробега; б) ускорения или замедления обработки документов в банке; в) досрочной уплаты по платёжным требованиям; г) задержки платежей покупателями.

Если несовпадение сроков происходит в результате неплатежей, то понятно, что банк не должен покрывать своим кредитом этого замедления оборота денежных средств.

Что же касается остальных трёх видов отклонений, то сроки, на которые предоставляется кредит, должны корректироваться по мере выявления изменяющих их причин.

В настоящее время в связи с применением инкассо имеется полная возможность производить кредитование с учётом этого требования.

Достигается это следующим образом.

Как общее правило, кредит под расчётные документы в пути взыскивается в сроки, установленные по шкале нормального документооборота. Однако, если вследствие ускорения документооборота денежные средства поступили ранее установленного срока, то кредит взыскивается в момент поступления денег от покупателя, т. е. досрочно.

Если деньги в срок не поступили и отделение банка, обслуживающее поставщика, не имеет сведений об отсутствии средств у покупателя, либо об отказе от акцепта, то ссуда не взыскивается впредь до поступления денег от покупателя или получения извещения отделения банка о судьбе документа, так как в этом случае происходит замедление документооборота в сравнении с теоретически установленным, в чём нет вины поставщика.

Такой порядок установления сроков кредита (в случае отсутствия извещения от филиала, обслуживающего покупателя) предусмотрен постановлением СНК СССР от 4 июня 1936 г. До этого времени, в случае непоступления денежных сумм от покупателей и отсутствия извещения о судьбе документа, банк взыскивал ссуду в установленный срок. Между тем отсутствие сообщения о судьбе документа объясняется задержкой документооборота со стороны самого банка, либо несовпадением фактического пробега почтовой корреспонденции со средним пробегом, установленным банком.

Если из отделения банка, обслуживающего покупателя, поступают сведения о частичной оплате документов, то ссуды взыскиваются полностью, так как к этому моменту время нормального документооборота уже истекло.

При поступлении отказа от акцепта банк продолжает кредитовать поставщика до установленного срока, кроме случаев, когда поступает частичный отказ от акцепта в связи с арифметической ошибкой в платёжном требовании; на сумму допущенной поставщиком ошибки кредит взыскивается досрочно.

В прошлом сроки кредитов под расчётные документы в пути устанавливались иначе.

Так, при введении этого вида кредита, согласно постановлению СНК СССР от 14 января 1931 г., размер кредита регулировался по фактическому состоянию счёта «Товары отгруженные», на основании периодических справок хозорганов.

В этом случае срочность вообще не была установлена, поскольку остаток на счёте товаров отгруженных представляет относительно устойчивую величину; кроме того, как было установлено, имело место перекредитование по кредитам, так как многие хозорганы оставляли документы на счёте «Товары отгруженные» и сверх нормальных сроков документооборота.

После проведения в жизнь постановления СТО от 23 июля 1931 г. (в конце 1931 г.) сроки кредита под товары отгруженные определялись на основании представленных данных о предстоящих отгрузках на будущий месяц. По всем отгрузкам на основании этих данных устанавливался средний срок плановой оборачиваемости на предстоящий период. При выдаче кредитов, по мере хода отгрузок, банк оформлял ссуды на средний плановый срок.

Такая система кредитования под документы в пути не разрешала вопроса, поскольку фактические отгрузки осуществлялись в одних случаях на более, а в других на менее дальние расстояния, чем установлено было по средней, исчисленной на основании плановых данных.

Ввиду очевидной негодности этой системы банк ввёл с 1932 г. выдачу кредитов под расчётные документы в пути на сроки, вытекающие из нормального документооборота по отдельным фактическим отгрузкам. Однако самое исчисление срока было ещё несовершенно: для установления двойного почтового пробега корреспонденции банк пользовался шкалой пробега почтовой корреспонденции по данным Наркомата связи, которая не охватывала всех особенностей сроков документооборота.

Поэтому в дальнейшем была внесена дополнительная поправка, по которой пробег почтовой корреспонденции должен устанавливаться каждым отделением Госбанка на основании фактических данных о пробеге почтовой корреспонденции.

До введения инкассо установленные сроки кредитования, однако, не могли корректироваться в соответствии с фактическим нормальным документооборотом.

Только введение инкассо, представляющего собой более совершенную форму организации документооборота и платежей, дало банку возможность значительно улучшить кредитование под расчётные документы в пути.

Оформление кредитов под расчётные документы в пути

Введение инкассо, при котором в банке сосредоточился весь документооборот по акцептной форме расчётов, дало возможность усовершенствовать технику кредитования под расчётные документы в пути.

Если до введения инкассо объекты банковского кредитования по ссудам под расчётные документы в пути учитывались лишь в балансах хозяйственных организаций, то в настоящее время они полностью отражаются и на балансе самого Госбанка и учитываются по внебалансовым счетам.

Это обстоятельство является решающим для установления техники кредитования.

В самом деле, если объекты банковского кредитования в кругообороте средств отдельного предприятия постоянно выбывают и вновь восполняются новыми экземплярами, причём весь оборот проходит через Госбанк, то имеется возможность оформлять кре-

дители хозяйственным организациям не по полному обороту товаров отгруженных, а лишь на разницу между новыми отгрузками, документы по которым поступают в обеспечение банковского кредита, и суммой ссуд, по которым уже наступили сроки платежа банку.

Для дальнейшего изложения необходимо рассмотреть некоторые вопросы техники учёта в банке документов, поступающих на инкассо.

При получении на инкассо комплекта платёжных требований от поставщика банк один экземпляр (третий) платёжного требования проводит по внебалансовому счёту № 435. Если хозорган кредитуются в банке, то указанное платёжное требование поступает в раздел «А» комитентской картотеки, ведущейся по внебалансовому счёту № 435.

Рассмотрим более внимательно построение комитентской картотеки.

Картотека эта имеет три отдельных раздела или ячейки для каждого поставщика.

А	В
Б	

Назначение каждого из этих разделов сводится к следующему.

В разделе «А» картотеки хранятся платёжные требования, являющиеся обеспечением задолженности поставщиков по судным счётам под расчётные документы в пути.

В разделе «Б» хранятся документы, не являющиеся обеспечением ссуд под расчётные документы в пути (большая часть платёжные требования, не оплаченные в срок покупателями, или платёжные требования, по которым поступили отказы в акцепте, и др.).

Сумма документов, находящихся в разделах «А» и «Б», представляет собой общий остаток документов, находящихся в банке на инкассо.

В разделе «В» хранятся в течение месяца копии платёжных требований уже оплаченных, а также возвращённых клиенту без оплаты. Таким образом, раздел «В» имеет лишь архивное значение.

Для учёта оборотов и остатков по указанным документам по каждому хозоргану ведётся штафель, записи в котором производятся ежедневно.

Необходимо обратить внимание на то, что если приход по разделу «А» картотеки соответствующим образом отражается на балансе (на эти обороты составляются мемориальные ордера), то перевод платёжных требований из раздела «А» в раздел «Б» производится без соответствующих бухгалтерских

яроводок и нуждается поэтому в особом контроле во избежание неправильного учёта обеспечения.

Все платёжные требования по товарам отгруженным, представленные банку на инкассо хозяйственными организациями, получающими кредиты под расчётные документы в пути, помещаются в раздел «А» инкассовой картотеки и проходят по штафелю общей суммой за день.

Платёжные требования должны храниться в разделе картотеки в течение времени нормального документооборота. Если платёжное требование оплачено (полностью) ранее срока, то оно перемещается из раздела «А» в раздел «В». Если платёжное требование оплачено досрочно частично, то оно из «А» перемещается в «Б», поскольку в неоплаченной части платёжное требование остаётся на инкассо.

Если к моменту истечения установленного срока документооборота получено извещение об отсутствии средств у покупателя или об отказе его в акцепте, платёжные требования в день срока перемещаются из раздела «А» в раздел «Б».

Платёжные требования, возвращённые без оплаты, перемещаются из раздела «Б» в раздел «В».

Таким образом, своевременное перемещение платёжных требований из раздела «А» в разделы «Б» и «В» является чрезвычайно важным моментом в организации кредита. Задержка перемещения приводит к перекредитованию.

Данные штафеля дают возможность ежедневно устанавливать по каждому хозоргану остаток платёжных требований, находящихся в разделе «А».

Рассмотрим теперь порядок кредитования. Если придерживаться порядка, применявшегося до введения инкассо, то банк должен был бы на всю сумму оборота по разделу «А» выдавать ссуды на установленные сроки. По истечении срока ссуды должны были бы погашаться. Банку пришлось бы отбирать от хозорганов отдельные срочные обязательства по каждому документу, хранить их и вести им учёт на соответствующих внебалансовых счетах, что чрезвычайно затруднило бы работу и банка, и хозорганов.

Благодаря введению инкассо создалась возможность вести кредитование по всему обороту, не прибегая в то же время к техническому оформлению выдачи ссуд по каждой отгрузке. Это достигается следующим образом: принимая в расчёт для установления размера ссуды весь документооборот по товарам отгруженным, банк одновременно делает зачёт на сумму, причитающуюся банку с хозоргана по документам, время нормального документооборота которых истекло.

Поэтому вместо того, чтобы выдавать кредиты на всю сумму отгруженных товаров (по обороту), банк выдаёт кредиты по остатку платёжных требований в разделе картотеки «А».

Само собой понятно, что этот порядок чрезвычайно упрощает всю технику кредитования: во-первых, хозяйственные организа-

ции освобождаются от оформления ссуд по каждому отдельному документу и от выдачи обязательств по таким ссудам; во-вторых, одновременно сокращается работа банка и, в-третьих, окончательно упорядочивается вопрос о сроках кредитования.

Поскольку банк выдаёт кредит по остатку платёжных требований в разделе «А», он не отбирает срочных обязательств по каждому отдельному документу.

Вместо получения срочных обязательств от хозорганов банк определяет срок пребывания платёжных требований в разделе «А».

Для этой цели на принимаемых в обеспечение платёжных требованиях проставляется срок нормального документооборота согласно установленной банком шкале (этот срок проставляется банком, а в отдельных случаях хозорганами под контролем банка). По истечении срока документооборота платёжные требования, при соблюдении рассмотренных выше правил, изымаются из раздела «А».

Такой порядок установления сроков имеет значительное преимущество. Как уже было показано, срок, установленный банком, не является окончательным, а может быть скорректирован, в зависимости от фактического документооборота.

Если бы от хозяйственных организаций отбирались обязательства, фиксирующие сроки погашения ссуд, то, естественно, возникал бы разрыв между установленным сроком и фактическим документооборотом, для корректирования которого всё равно пришлось бы обращаться к картотеке. Поэтому при кредитовании под расчётные документы в пути банк не отбирает срочных обязательств у хозяйственных организаций.

Из изложенного ясно, что при установленном порядке кредитования банк охватывает кредитом весь оборот по товарам отгруженным, ибо фактически к кредитованию банк принимает все документы по отгруженным товарам, находящиеся в разделе «А». Всё это даёт возможность отнести расчётные документы в пути к числу объектов, кредитуемых по обороту.

Выдача и погашение ссуд по этому виду кредита производятся не в момент представления документов на инкассо, а периодически — не реже, чем один раз в три дня.

Установленный банком порядок учёта платёжных требований, принятых в обеспечение кредита, даёт возможность ежедневно определять размер остатка обеспечения — остаток по разделу «А». Поэтому в случае надобности выдача или взыскание кредита может производиться и чаще — ежедневно или один раз в 2 дня.

Кроме документов по иногороднему инкассо, в обеспечение принимаются также реестры платёжных требований, принятых на инкассо по внутригородскому обороту.

Платёжные требования по внутригородскому обороту сдаются банку при реестре-обязательстве. Сами платёжные требования помещаются в картотеку № 1 внебалансового счёта № 414 для взыскания с покупателей. Реестр учитывается по внебалансовому счёту № 435.

Такое упрощение вызывается тем, что все платёжные требования, указанные в реестре, принимаются на один общий срок — 3—4 дня.

На внебалансовом счёте № 435 реестры-обязательства учитываются только в течение этого срока; по его истечении реестры снимаются с обеспечения.

Выдача или взыскание кредита под расчётные документы в пути, или так называемое регулирование ссудного счёта, производится в следующие сроки. По согласованию с кредитуемым хозорганом, отделение банка заранее устанавливает твёрдые сроки регулирования ссудного счёта под расчётные документы в пути, как правило, один раз в три дня. Отдельным хозорганам могут устанавливаться и более частые сроки регулирования ссудного счёта (один раз в 1—2 дня).

Для хозорганов, кредитуемых по специальным ссудным счетам, сроки регулирования ссудного счёта под расчётные документы в пути определяются иначе.

При кредитовании предприятий и организаций, которым кредиты на оплату сельскохозяйственного сырья выдаются со спецссудного счёта, а выручка от реализации зачисляется в кредит этого счёта, регулирование ссудного счёта под расчётные документы в пути и специального ссудного счёта производится одновременно на одну и ту же дату.

Этот же порядок применяется при регулировании ссудного счёта под расчётные документы в пути и специального ссудного счёта лесозаготовительных и сплавных организаций.

Промышленные предприятия, которым открыты специальные ссудные счета, а выручка зачисляется на расчётный счёт, кредит под расчётные документы в пути регулируется согласно установленному хозоргану графику, причём в дни регулирования специального ссудного счёта обязательно регулируется также ссудный счёт под расчётные документы в пути.

В этом случае задолженность и обеспечение по ссудному счёту под расчётные документы в пути принимаются на день регулирования, а задолженность и обеспечение по специальному ссудному счёту принимаются на дату, на которую составлены сведения об остатках кредитуемых товаро-материальных ценностей, например, если специальный ссудный счёт по состоянию на 11 мая регулируется 14 мая, то ссудный счёт под расчётные документы в пути регулируется по состоянию на 14 мая.

При одновременном регулировании ссудных счетов под расчётные документы в пути и специальных ссудных счетов излишек обеспечения по одному счёту направляется в погашение недостатка обеспечения по другому счёту.

Кредитный работник банка в установленный для регулирования срок сравнивает задолженность по этому кредиту с остатком обеспечения раздела «А».

В результате этого сопоставления устанавливается, надлежит ли хозоргану получить дополнительные кредиты или же, наоборот, хозорган обязан погасить часть кредита.

Если обеспечение, за исключением установленной скидки с продажной цены, больше задолженности по ссуде, то хозорган имеет право получить на разницу дополнительную сумму. В этом случае банк дебитует ссудный счёт под расчётные документы в пути, перевода, как правило, деньги на расчётный счёт хозоргана.

Если же обеспечения нехватает, то это означает, что платежи по ранее полученным ссудам превышают отгрузки истекшего отчётного периода. На эту сумму хозорган должен будет погасить банку часть ссуды под расчётные документы в пути.

Выдача дополнительных кредитов при наличии излишка обеспечения может оформляться банком и без заявления хозоргана в каждом отдельном случае. Однако хозорган имеет право заявить банку о нежелании получить ссуду.

Такие заявления банк принимает к исполнению лишь в том случае, если к расчётному счёту хозорганов не имеется претензий, взыскиваемых принудительно. При наличии просроченной задолженности на излишек обеспечения банком выдаётся ссуда, которая прежде всего направляется на погашение просроченных ссуд.

В отдельных случаях, по согласованию с хозорганом и с разрешения управляющего конторой, перечисление излишков обеспечения производится только при наличии устного или письменного распоряжения хозоргана.

Такое соглашение может быть заключено лишь с хозорганами, имеющими систематически свободные остатки средств на расчётных счетах.

Требования этих хозорганов на перечисление свободного обеспечения на расчётный счёт должно выполняться Госбанком немедленно и вне установленного срока регулирования задолженности по ссудному счёту.

В установленные по графику сроки регулирования кредита производится сопоставление задолженности по ссудному счёту с обеспечением; при наличии свободного обеспечения излишек может быть перечислен только по требованию хозоргана; при недостатке же обеспечения производится взыскание с расчётного счёта.

При появлении у этих хозорганов неплатежей или необеспеченной задолженности по ссудам Госбанка регулирование ссудного счёта и использование излишков обеспечения производится в установленных сроки, независимо от поручения хозоргана.

Регулирование оформляется заключением-справкой и распоряжением оперативному отделу, составление которых возложено на кредитных работников (см. стр. 229).

Результаты регулирования ссудного счёта и показатели состояния инкассовой картотеки кредитный работник вносит в динамическую карточку хозоргана. На основании данных, вносимых в эту карточку, можно наблюдать за динамикой отгрузок, задолженности по ссудам, остатков платёжных требований в разделах «А» и «Б» картотеки.

К/О ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ-СПРАВКА

по проверке обеспечения и задолженности по ссудному счёту под расчётные документы в пути

Название хозоргана	З-д «Красная заря»
Ссудный счёт №	на 15 февраля 1946 г. (в тыс. руб.)
Остаток расчётных документов по внебалансовому счёту № 435 Р. 600 —	
За исключением 25% скидки	> 150 —
Итого обеспечения	> 450 —
Задолженность по ссудному счёту под расчётные документы в пути	> 400 —
Излишек обеспечения	> 50 —
Недостаток обеспечения	
Остаток расчётных документов в разделе «Б» внебалансового счёта № 435	

Кредитный инспектор _____ (подпись)
 Контролёр инкассовой группы _____ (подпись)
 Контролёр операционной группы _____ (подпись)

РАСПОРЯЖЕНИЕ-ОРДЕР ОПЕРАТИВНОМУ ОТДЕЛУ

Д-т ссудного счёта № . . . 50.0	Д-т расчётного счёта № . . . Р. . .
К-т расчётного счёта № . . . 50.0	Д-т Р. . .
К-т Р.	К-т ссудн. счёта № . . . Р. . .

Кредитный инспектор

Контролёр

УТВЕРЖДАЮ

(подпись лица имеющего право разрешить выдачу ссуды под расчётные документы в пути)

Контроль над использованием кредитов, выдаваемых под расчётные документы в пути. Проверка обеспечения

Кредиты под расчётные документы в пути должны быть использованы банком для контроля над работой хозорганов.

В то время как многие предприятия не пользуются сезонными ссудами, кредиты под расчётные документы выдаются почти всем хозяйственным организациям. У многих организаций этот вид кредита является единственным, на основании которого банк может контролировать рублём ход производства и обращения товаров.

Совершенно ясно, что именно этот вид кредита, дающий банку возможность охватить контролем наибольшее количество организаций, требует особенного внимания со стороны банка.

Система инкассо сама по себе полностью ещё не гарантирует банк от злоупотреблений хозорганов при использовании этого кредита.

Самая совершенная инструкция не может предупредить злоупотреблений отдельных хозяйственных организаций при получении банковских ссуд, если одновременно не будет налажен необходимый контроль со стороны многочисленного коллектива работников Госбанка.

Отсутствие контроля может дать возможность хозорганам получать незаконные ссуды под расчётные документы в пути и при инкассо.

В чём же заключаются задачи организации контроля банка при кредитовании под расчётные документы в пути?

Во-первых, необходимо предупредить возможность незаконного использования банковского кредита со стороны поставщиков.

Злоупотребления могут заключаться в том, что поставщик, делая приписки к отчётности, выписывает платёжные требования на большую сумму, чем ему действительно причитается от покупателя, и получает кредит под расчётные документы. Возможны также случаи выписки вообще бестоварных документов специально для получения под них кредита банка. Во избежание раскрытия злоупотребления в связи с отказом покупателя акцептовать счёт (частично или в полной сумме) поставщик, ставший на незаконный путь, обычно сам отзывает впоследствии такое платёжное требование. Однако отзывы платёжных требований, согласно правилам инкассо, могут производиться только через отделение банка, обслуживающее поставщика, которое таким образом имеет возможность, наблюдая за отзывами, вскрыть злоупотребления.

Второй задачей контроля банка является недопущение замедления выписки платёжных требований поставщиками. С этой целью банк не принимает в обеспечение кредита платёжных требования, представленные в банк позже сроков, установленных правилами инкассовой операции. Необходимо периодически проверять на месте, правильно ли хозорганы указывают в платёжных требованиях срок отгрузки, так как некоторые хозорганы, затягивая выписку платёжных требований, могут сделать попытку уклониться от контроля банка, изменив соответственно дату отгрузки.

Третьей задачей контроля банка по расчётным документам в пути является контроль над своевременностью платежей.

О методах борьбы отделений банка, обслуживающих покупателей, с неоплатой в срок платёжных требований уже говорилось в главе о расчётах. Поэтому здесь необходимо осветить лишь мероприятия, проводимые при кредитовании под расчётные документы в отделении банка, обслуживающем поставщика.

До последнего времени продолжают наблюдаться случаи, когда поставщик, вопреки имеющимся законоположениям, продолжает отгрузки товаров неаккуратным плательщикам, тем самым фактически игнорируя элементарные требования платёжной дисциплины.

Наблюдение за инкассовой картотеккой даёт банку существенный материал для суждения о том, в какой мере поставщик оказывает давление на своих неаккуратных покупателей.

Банк, опираясь на эти материалы, имеет возможность воздействовать на поставщика.

Четвёртой задачей контроля является контроль над выполнением поставщиком его договорных обязательств. Невыполнение поставщиком договорных обязательств может быть установлено по отказам покупателей от акцепта платёжных требований, выписанных поставщиком.

Заявления поставщиков о полном или частичном отзыве платёжных требований, а также телеграммы об отказе плательщиков от акцепта — полном или частичном — регистрируются на отдельной карточке по каждому поставщику. Эта регистрация ведётся работником инкассового отдела в разрезе поставщиков по следующей форме:

Карточка учёта отказа плательщиков от акцепта платёжных требований и отзыва их поставщиком

№ № по порядку	Дата изъятия от акцепта или отзыва	№ № платёжных требований	Наименование покупателей	Год	Первоначальная сумма платёжного требования	Сумма отказа или отзыва платёжного требования	Причина отказа от акцепта или отзыва полн. или част.	Расписка кредитного работника
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Эта карточка ежедневно должна просматриваться кредитным работником, который делает об этом на ней отметку.

Периодически кредитные работники обязаны посещать кредитруемых поставщиков и проверять на месте товарность платёжных требований, сданных на инкассо, выявлять бестоварные платёжные требования, изучая причины отзыва платёжных требований, а также поступивших от покупателей отказов от акцепта.

Систематическая регистрация отказов от акцепта даёт возможность банку выявить хозяйственные организации, часто нарушающие договоры. Конечно, факт поступления отказов в акцепте ещё не свидетельствует о беспорном нарушении договора поставщиком: во-первых, могут быть спорные случаи, требующие специального разбирательства, а во-вторых, встречаются случаи недобросовестных отказов в акцепте со стороны покупателей.

Необходимо упомянуть, наконец, и о внутрибанковском контроле, который должны вести кредитные работники над оперативными отделами.

Техника кредитования под расчётные документы предполагает систематическое и аккуратное изъятие платёжных требований истекших сроков из раздела «А» в раздел «Б» картотеки.

Над этим должен быть установлен особый контроль, так как переход платёжных требований из раздела «А» в раздел «Б» не

оформляется бухгалтерской проводкой и при этом возможны случаи злоупотреблений или халатности со стороны счётного аппарата. Поэтому кредитные работники должны периодически проверять правильность ведения инкассовой картотеки оперативными группами.

Банк должен осуществлять контроль за товарностью расчётных документов, за соблюдением правил расчётов и содействовать укреплению платёжной дисциплины.

Для этого кредитные работники ежемесячно должны проверять обеспечение задолженности по инкассовой картотеке. Проверка имеет целью установить правильность приёма платёжных требований и реестров в обеспечение кредита, наличие просроченных платёжных требований, приняты ли меры для получения от банков, обслуживающих покупателя, извещений о причинах неплатежей, а также наличия в обеспечении платёжных требований, выставленных повторно за один и тот же товар, наличие систематических неплательщиков и случаев дальнейших отгрузок товаров в их адреса и т. д.

Особое внимание необходимо обращать на наличие в разделе «А» инкассовой картотеки платёжных требований с просроченными сроками, по которым нет длительное время ответа от банка, обслуживающего плательщика.

При обнаружении таких платёжных требований кредитный инспектор обязан проверить на месте у поставщика, не были ли эти платёжные требования уже оплачены.

В случае, если будет обнаружено, что такие платёжные требования оплачены, они должны немедленно исключаться из обеспечения.

О произведённой проверке инкассовой картотеки составляется акт, который представляется управляющему отделением Госбанка.

При анализе балансов хозорганов кредитные работники следят за задолженностью по ссудам под расчётные документы в пути с остатком по статье баланса «Товары отгруженные».

В случае обнаружения злоупотреблений и ненормальностей в использовании кредита под расчётные документы в пути банк применяет кредитные санкции.

При установлении злоупотреблений (выписка бестоварных счетов, систематические нарушения договоров в виде отгрузки незаказанных товаров, систематическое превышение цен и т. д.) банк прекращает перечисление средств со ссудного счёта под расчётные документы в пути на расчётный счёт хозоргана.

Эта мера является временной, так как банк продолжает принимать в обеспечение ссудного счёта платёжные требования в раздел «А» картотеки. Приём этих платёжных требований фактически означает кредитование. Санкция же сводится к тому, что банк временно не перечисляет излишка обеспечения на расчётный счёт. Фактически это означает, что банк сокращает размер кредита, выдавая кредит лишь в сумме, необходимой для погашения ссуд под расчётные документы по истекшим срокам.

В тех случаях, когда злоупотребления носят злостный характер, необходимо прибегнуть к более серьёзным мерам. Банк может прекратить кредитование такого хозоргана под расчётные документы в пути, прекратить приём платёжных требований в раздел «А» картотеки как обеспечение ссудного счёта. В этом случае платёжные требования принимаются только на инкассо в раздел «Б».

Однако необходимо иметь в виду, что отделение банка не может самостоятельно снять клиента с кредитования, так как для этого требуется разрешение вышестоящего органа банка.

Кредитование возобновляется в том случае, если хозорганом приняты меры к устранению причин, вызвавших злоупотребления, а лица, допустившие злоупотребления, отстранены от работы. Возобновление кредитования происходит лишь с разрешения того же вышестоящего органа банка, который подтвердил снятие с кредитования.

Если злоупотребления носят характер уголовных преступлений (представление фиктивных документов для получения кредита), банк обязан во всех выявленных случаях передать следственным органам материал для привлечения виновных к уголовной ответственности. Для устранения злоупотреблений необходимо усилить контроль за товарностью платёжных требований, тщательнее проверять их при приёме на инкассо и путём посещения хозорганов.

В тех случаях, когда установлены нарушения договоров, не носящие характера злоупотреблений, банк устанавливает предварительный контроль при приёме платёжных требований на инкассо. Банк может потребовать от хозоргана представления документов, подтверждающих правильность выписки платёжных требований, сдаваемых на инкассо. Если, например, хозорган допускает превышение цен, то банк может потребовать представления выписок из договоров или ценников, по которым устанавливаются цены. Если хозорган нарушает правила документооборота и неправильно указывает даты отгрузок товаров, банк может потребовать представления ему, вместе с платёжными требованиями, также и транспортных документов.

В тех случаях, когда хозяйственная организация продолжает отгружать товары систематическим неплательщикам и не принимает мер к взысканию с них задолженности, банк за 20 дней предупреждает хозорган о том, что кредитование под платёжные требования, выставленные на систематических неплательщиков, будет прекращено.

Систематическим неплательщиком считается организация, допускающая просрочку платежей свыше 15—20 дней.

Наличие таких неплательщиков отделение банка может установить при проверке платёжных требований, находящихся в разделе «Б» инкассовой картотеки.

Поставщик имеет возможность перевести неаккуратного покупателя на аккредитивную форму расчётов и оказать тем самым активное давление на него.

Если, однако, поставщик, несмотря на предупреждение банка, продолжает отгрузки неаккуратным плательщикам, банк в виде санкции прекращает приём выписанных на них платёжных требований в обеспечение ссудного счёта под расчётные документы в пути. Такие платёжные требования принимаются лишь в инкассо в раздел «Б» картотеки.

В отношении хозяйственных организаций союзного и республиканского подчинения такая санкция может быть применена лишь с разрешения управляющего республиканской, краевой или областной конторой.

Отделения банка, осуществляющие инкассо, должны информировать друг друга об обнаруженных ими случаях финансовых злоупотреблений в работе поставщиков или покупателей.

Так, например, если отделение банка, обслуживающее поставщика, выявило, что покупатель недобросовестно отказывается от акцепта, оно обязано об этом немедленно поставить в известность отделение банка, обслуживающее покупателя, для принятия соответствующих мер.

Такая координация действий является абсолютно необходимой.

Кредиты участникам БВР

При кредитовании поставщиков, являющихся участниками БВР, возникает специфическая трудность в определении срока кредита.

Затруднение заключается в том, что поставщик, участвующий в БВР, получает часть платежей от своих покупателей, входящих в БВР, в форме зачёта.

В связи с этим по части требований к покупателям, зачётной в БВР, кредит под расчётные документы в пути необходим поставщику на меньший срок, чем по незачётной части.

Для решения этого вопроса установлено, что на время пробега документов до БВР, обработки и зачёта документов в БВР кредит предоставляется в полной сумме предъявленных платёжных требований, на время же обратного пробега сумма уменьшается в соответствии со средним процентом зачёта по всем расчётам данного хозоргана в БВР.

Предположим, что банку представлен реестр счетов-фактур на 100 тыс. руб. Срок документооборота поставщика по расчётам через БВР составляет 15 дней. Он складывается из двух почтовых пробегов, по 4 дня и 7 дней на оформление и производство расчётов в БВР. Средний зачёт в БВР по расчётам данного хозоргана равен 60%.

Банк должен, следовательно, принять в обеспечение кредита под расчётные документы реестр на 100 тыс. руб. сроком на 11 дней. Кроме того, банк должен кредитовать поставщика на остальные 4 дня лишь на сумму, равную 40% платёжного требования, т. е. сальдо по платежам в БВР, или 40 тыс. руб. Банк принимает в обеспечение реестр в сумме 40 тыс. руб. сроком на 15 дней и реестр на 60 тыс. руб. сроком на

11 дней. Таким образом в обеспечение сроком на 11 дней будут приняты все 100 тыс. руб., а на дополнительные 4 дня (т. е. на обратный пробег) — 40 тыс. руб., что равно сумме сальдо по расчётам в БВР (из среднего процента зачёта).

В связи с этим реестры по иногородним расчётам, проходящим через БВР, представляются банку в трёх экземплярах. Расчёт обеспечения делается на двух экземплярах реестра. В нашем примере на одном реестре будет указана сумма в 40 тыс. руб. сроком на 15 дней, а на втором — 60 тыс. руб. сроком на 11 дней.

Для одногородних поставщиков, участников БВР, обслуживаемых отделением Госбанка, при котором находится БВР, кредит предоставляется на обычный срок документооборота (3 дня) без скидки с суммы реестра среднего процента зачёта.

Если по иногороднему БВР деньги переводятся поставщику по телеграфу, то кредитование производится на срок нормального документооборота по телеграфу без скидки среднего процента зачёта.

§ 3. КРЕДИТЫ НА ОТКРЫТИЕ АККРЕДИТИВОВ И ОСОБЫХ СЧЕТОВ И ДРУГИЕ РАСЧЕТНЫЕ КРЕДИТЫ

Кредиты на аккредитивы

Ссуды на аккредитивы предоставляются с целью дать покупателю средства на выставление аккредитива, что гарантирует поставщику своевременный платёж.

Ссуды на открытие аккредитивов предоставляются, главным образом, в двух случаях: для расчётов с поставщиками по разовым или внеплановым сделкам и по расчётам посредством аккредитива, предусмотренным договорами и решениями правительства.

В тех случаях, когда ссуда предоставляется на выставление аккредитива по разовой сделке, хозорган для получения ссуды должен представить извещение поставщика или уполномоченного покупателя о готовности товара к отгрузке.

Ссуды могут выдаваться лишь для сделок, связанных с основной деятельностью предприятий. Закупка материалов на капитальное строительство финансируется за счёт специальных ассигнований, и ссуд для выставления аккредитивов на эту цель Госбанк не выдаёт.

Ссуды на выставление аккредитивов выдаются банком с учётом финансового и хозяйственного положения предприятия.

Как общее правило, при наличии просрочек по ссудам банка и неплатежей поставщикам ссуды на выставление аккредитива не выдаются.

Из этого правила сделан ряд изъятий в целях возможно большего содействия ликвидации дебиторско-кредиторской задолженности.

Исключения из общего правила делаются в случае:

если просрочка ссуд банка образовалась вследствие накопления непроскредитованных банком сверхплановых остатков готовых изделий из-за неподачи транспортных средств или ввиду применения санкций к неаккуратным плательщикам;

если у хозяйственной организации нет иммобилизации оборотных средств во внеплановые убытки и капитальные затраты и просрочка ссуд банку не носит длительного характера;

если у хозоргана имеются неоплаченные счета, просроченные до 10 дней, но представленные хозорганом материалы говорят о принятии мер к ликвидации кредиторской задолженности.

В этом случае выдача ссуд является средством оказания помощи хозорганам, временно попавшим в затруднительное положение.

Представим себе, что у хозоргана накопился сверхплановый остаток готовых изделий вследствие недостатка тары и из-за этого образовались неплатежи поставщикам, между тем хозорган может получить необходимую тару, но для этого нужно выставить аккредитив.

Из переписки с поставщиком тары видно, что необходимое количество тары сможет быть доставлено покупателю через 10—15 дней после выставления аккредитива.

В этом случае вся продукция, имеющаяся на складах, а также вновь выработанная за это время, будет полностью отгружена, и это даст возможность рассчитаться и с поставщиками и с банком (по ссуде на аккредитив).

Понятно, что при этих условиях целесообразно выдать ссуду на выставление аккредитива для закупки тары.

Если у хозяйственных организаций имеется картотека неоплаченных платёжных требований, просроченных свыше 10 дней, выдача ссуд под аккредитивы разрешается только при условии, если хозяйственная организация имеет свободный лимит на сезонное накопление материальных ценностей, для приобретения которых выставляется аккредитив.

Смысл изъятий, делаемых банком из общего правила при кредитовании расчётов по аккредитиву, заключается в том, что они должны помочь организациям выйти из временных затруднений. При глубоких прорывах, влекущих за собой длительную неплатёжеспособность, ссуды на выставление аккредитивов не выдаются, потому что этим может быть нарушена срочность и возвратность кредита банка.

Точно так же, как и по ссудам под расчётные документы в пути, выдача ссуд на аккредитивы не лимитируется. Эти ссуды выдаются в пределах общих контрольных цифр, устанавливаемых для ссуд под расчётные документы в пути, управлением банка кооперативам, а кооперативами — отделениям банка. В случае необходимости, так же как и по кредитам под расчётные документы в пути, разрешается превышать контрольную цифру с последующим извещением вышестоящего звена банка. Банк, в целях облегчения пользования аккредитивной формой расчётов, выдаёт ссуды в размере 100% суммы выставляемого аккредитива. Существовавший ранее порядок, по которому хозорган должен был вкладывать в аккредитив 10% собственных средств, ныне отменён, так как он без нужды обременял хозяйственные организации и препятствовал развитию аккредитивной формы расчётов.

Сроки кредита по аккредитивам

Срок кредитования по ссудам на открытие аккредитива должен соответствовать нормальному времени документооборота. Нормальный документооборот по аккредитивной форме расчётов складывается из следующих элементов:

1. Почтового пробега документов от отделения банка, обслуживающего покупателя, до отделения банка, ведущего расчётный счёт поставщика; если аккредитив выставляется по телеграфу, то необходимо учесть один пробег документов (пробег дебитовых авизо от отделения банка, ведущего расчётный счёт поставщика, до отделения банка, обслуживающего покупателя).

При почтовом аккредитиве необходимо брать два почтовых пробега.

2. Срока действия аккредитива, т. е. времени, необходимого поставщику для использования аккредитива.

Этот срок, как правило, определяется в 25 дней. В отдельных случаях он может быть увеличен до 45 дней.

Кроме того, в документооборот включается ещё пять льготных дней на случай задержки документов в обработке или в пути.

В целом время всего документооборота складывается таким образом:

<i>Почтовый аккредитив</i>		<i>Телеграфный аккредитив</i>	
квадрат почтового пробега документов с добавлением	30 дней	один почтовый пробег документов с добавлением	30 дней
квадрат почтового пробега документов с добавлением	50 дней	или один почтовый пробег документов с добавлением	50 дней

При установлении сроков ссуд на выставление аккредитивов весьма существенную роль играет то, что нередко поставщики отгружают товар и получают деньги по аккредитиву постепенно или используют его задолго до истечения конечного срока действия аккредитива. Так, например, аккредитив со сроком действия в 25 дней может быть полностью использован на 10-й и даже на 5-й день после его открытия. В связи с этим предоставление кредита на полный срок действия аккредитива, могло бы привести к перекредитованию покупателя.

Во избежание такого перекредитования размер использования аккредитива проверяется каждую декаду; соответственно регулируются и сроки кредитования.

Весь срок действия аккредитива разбивается на 3 периода, а при действии аккредитива в течение 45 дней — на 5 периодов. Каждый период охватывает 10 дней.

Первый срок ссуды устанавливается в 10 дней с добавлением времени на почтовый пробег. Ссуда оформляется обязательством на указанный срок в полной сумме.

Например, 15 октября хозоргану выдана ссуда на выставление почтового аккредитива в сумме 50 тыс. руб. со сроком действия в 25 дней при условии, что один почтовый пробег составляет 2 дня. В таком случае от хозоргана необходимо получить обязательство на 50 тыс. руб. сроком на

29 октября (к 15 октября прибавляется 10 дней и 4 дня — на два почтовых пробега).

Если к этому сроку, т. е. к 29 октября, аккредитив будет использован полностью, то банк взыщет 29 октября ссуду в полной сумме. Если к этому сроку аккредитив вовсе не будет использован, то банк ссуды не взыщет и отсрочит её действие в полной сумме ещё на 10 дней.

Если аккредитив использован частично и до 29 октября, например, поступило дебитовых авизо на 30 тыс. руб., то банк в день срока ссуды взыскивает 30 тыс. руб., а на 20 тыс. руб. пролонгирует ссуду до следующего срока. Таким образом, если срок действия аккредитива составляет 25 дней, то после первого срока банк даст ещё две отсрочки. Если срок действия аккредитива 45 дней, то после первого срока банк даст 4 отсрочки.

Если к последнему сроку, т. е. в конце 3-й декады (или в конце 5-й декады), аккредитив всё же ещё не полностью использован, то ссуда взыскивается и дальнейшие пролонгации не допускаются. Это вытекает из того, что к данному моменту кончается срок действия аккредитива.

Кредиты на открытие и пополнение особых счетов

Ссуды на открытие и пополнение особых счетов выдаются лишь тогда, когда применение этой формы расчётов предусмотрено либо специальным постановлением правительства, либо инструкциями правления банка.

При наличии у организации просроченных платежей ссуды по особым счетам не выдаются. Не выдаются ссуды на выставление особых счетов для оплаты материалов и оборудования по капитальному строительству, так же, как и ссуды по аккредитиву (см. выше).

Сроки ссуд по особым счетам устанавливаются следующим образом: к дням почтового пробега прибавляется 15 дней. При выставлении особого счёта по телеграфу почтовый пробег учитывается только в одну сторону, а при выставлении по почте — в оба конца.

Если в течение этого срока средства по особому счёту использованы не будут, то разрешается отсрочка платежа по ссуде на срок до 30 дней.

Отсрочка производится на основании телеграфного извещения отделения банка, обслуживающего поставщика, об остатке особого счёта.

Особо широко распространён этот вид ссуд в тяжёлой промышленности при расчётах между управлениями сбытов и заводами-поставщиками.

Кредиты на покупку лимитированных чековых книжек

Для производства расчётов с транспортом банк выдаёт хозяйственным организациям целевые ссуды на покупку лимитированных чековых книжек.

Длительность загрузки средств в эту операцию определяется временем от момента получения хозяйственной организацией лимитированных книжек до получения кредитов под расчётные документы в пути.

Предположим, что хозорган ежедневно уплачивает транспорту 1 000 руб. за тариф. Для обеспечения нормальной работы на протяжении нескольких дней, — например, на 5 дней, — хозорган

приобретает чековую книжку с лимитом в 5 тыс. руб. По мере отгрузки товаров хозорган оплачивает транспорту за тариф лимитированными чеками.

При выписке платёжных требований за отгруженные товары сумма оплаченного тарифа включается в счета-фактуры и платёжные требования.

Размер банковского кредита под расчётные документы в пути исчисляется с включением указанных расходов.

Если хозорган израсходовал на оплату тарифа 5 тыс. руб., то указанная сумма будет прокредитована банком при выдаче ссуд под расчётные документы в пути при ближайшем регулировании этого ссудного счёта.

Порядок оформления ссуд на покупку лимитированных чековых книжек в основном сводится к следующему.

Каждому хозоргану устанавливается размер лимита на месяц в пределах средней 5-дневной потребности в средствах для оплаты железнодорожного тарифа или фрахта. Эта потребность исчисляется на основании отчётных данных о фактически оплаченном тарифе или фрахте за предыдущий месяц, представленных хозяйственной организацией.

Предположим, что хозорган предъявил справку о том, что в апреле им израсходовано на оплату тарифа 60 тыс. руб. На основании этих данных лимит по этой операции на май определится в сумме 10 тыс. руб. $\left(\frac{1,0 \times 5}{30} = 10\right)$. Если на предстоящий

месяц по плану намечаются значительные изменения в размере расходов на оплату железнодорожного тарифа или фрахта (а это часто бывает у сезонных предприятий), сумма кредита может быть установлена на основании плановых данных о предстоящих транспортных расходах. Лимиты устанавливаются ежемесячно самим отделением Госбанка.

В пределах установленного лимита хозоргану выдаётся ссуда и от него отбирается обязательство на сумму выданной ссуды сроком по предъявлению.

Сумма ссуды для расчётов с транспортом относится на особый счёт (№ 219), с которого и оплачиваются чеки из лимитированных книжек по мере их предъявления в банк транспортными организациями.

Проверка правильности использования этой ссуды заключается в том, что банк ежелекдно сличает наличие остатка средств на счёте по расчётам с транспортом (счёт № 219) с задолженностью хозоргана банку по этим кредитам.

Представим себе, что к моменту проверки остаток сумм на счёте № 219 по счёту данного хозоргана составляет лишь 6 тыс. руб., а задолженность банку — 10 тыс. руб. Следовательно, в остальной части лимитированная книжка уже использована для расчётов с транспортом, и хозяйственная организация имеет возможность получить кредит под расчётные документы в пути, который, как уже говорилось, покрываются и транспортные расходы.

В этом случае банк взыскивает с хозоргана израсходованную сумму, т. е. 4 тыс. руб.

Недостающая сумма взыскивается в первую очередь за счёт излишка обеспечения по ссудам под расчётные документы в пути.

Для этого банк регулирует ссудный счёт под лимитированные книжки одновременно со ссудным счётом под расчётные документы в пути.

Предположим, что ссудный счёт под расчётные документы в пути регулируется 1, 3, 7, 10, 13, 16, 19, 22, 25 и 28-го числа каждого месяца.

Для регулирования ссудного счёта под транспортные лимитированные книжки можно избрать, например, числа — 3, 13 и 22-е.

Так как задолженность по ссудам по транспортным лимитированным книжкам снизилась до 6 тыс. руб., а потребность в кредите на эту цель установлена в сумме 10 тыс. руб., хозорган в дальнейшем имеет право получить новую ссуду в размере свободного лимита с переводом суммы ссуды на счёт № 219.

Таким образом, на указанном счёте вновь восстанавливаются средства.

При оформлении ссуд, выдаваемых в пределах установленного лимита для пополнения счёта № 219, новые обязательства не отбираются, так как у банка имеется одно обязательство на всю сумму лимита на срок по предъявлению.

Ссуды на приобретение транспортных лимитированных книжек разрешается выдавать и при наличии у хозоргана просрочек по ссудам банку.

Ежемесячно при пересмотре размера потребного кредита на транспортные расходы банк либо взыскивает часть ранее выданной ссуды, если вновь установленный лимит меньше лимита предыдущего месяца, либо выдаёт дополнительную ссуду, если вновь установленный лимит больше лимита предыдущего месяца; при этом ранее полученное обязательство обменивается на новое обязательство.

Целевые кредиты на оплату товаров и на оплату сальдо взаимных расчётов

В IV главе настоящего учебника был рассмотрен вопрос о природе этих кредитов. Кредиты на оплату товаров начали внедряться в нашу хозяйственную практику с 1933 г. Сначала они открывались покупателям в размере месячной потребности в средствах для оплаты определённых товаров (уголь, сталь и т. д.), при этом сумма выданных кредитов зачислялась на особые расчётные счета по месту нахождения покупателей, с этих счетов оплачивались расчётные документы за товары.

Однако вскоре техника этих кредитов была упрощена, и был введён специальный ссудный счёт по месту нахождения покупателя (1934 год).

Одновременно в 1934 г. платёжный кредит был объединён с кредитами под товаро-материальные ценности (Заготзерно). В дальнейшем эта практика была распространена постановлением СНК СССР от 20 июня 1935 г. на большинство заготовителей. В 1936 г. платёжный кредит распространён на торговые организации.

Как указано в главе IV, платёжные кредиты, как правило, переоформляются в кредиты под оплаченные товаро-материальные ценности. Однако, наряду с этим, сохранились также платёжные кредиты, которые выдаются на срок до 10 дней и погашаются за счёт собственных средств хозорганов: например, кредиты покупателям древесины, кредиты управлениям железных дорог для оплаты топлива, основных материалов и другие, кредиты управлениям Главнефтеснаба на оплату нефтепродуктов.

Кроме того, необходимо отметить, что кредиты данного вида выдаются также участникам взаимных расчётов для погашения сальдо взаимных расчётов. Обычно такие кредиты выдаются на срок до 10 дней.

ОБЪЕКТЫ КРЕДИТОВАНИЯ СЕЗОННЫХ ПРОЦЕССОВ ПРОИЗВОДСТВА И ОБРАЩЕНИЯ

§ 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И КЛАССИФИКАЦИЯ СЕЗОННЫХ КРЕДИТОВ

В § 4 главы I было объяснено влияние сезонных колебаний в производстве и обращении на оборот денежных средств в сезонных предприятиях.

Денежные средства и их обратный приток в сезонных отраслях распределяются во времени исключительно неравномерно. Эта неравномерность выражается либо в виде неравномерного распределения денежных затрат на протяжении года, либо в виде неравномерного обратного притока денежных средств.

Причины, вызывающие неравномерность движения денежных средств в сезонных предприятиях, могут быть сведены в следующие группы:

а) замедление оборачиваемости производственных фондов непосредственно в процессе производства или в запасах при отсутствии или замедлении обратного притока денег;

б) рост денежных затрат во время перерыва в производстве (или снижения объёма производства) и вызванные этим расходы по содержанию, ремонту и уходу за основными фондами и содержанию постоянного штата;

в) сезонное удорожание и удешевление продукта;

г) создание крупных государственных товарных запасов.

В том или ином виде, в отдельности или переплетаясь, эти четыре группы причин в конечном счёте влияют на движение оборотных средств сезонных предприятий и вызывают у них дополнительные потребности в денежных средствах, которые удовлетворяются за счёт заёмных банковских кредитов.

В соответствии с приведёнными причинами сезонные кредиты можно распределить на две следующие группы:

- 1) производственные кредиты и
- 2) кредиты в сфере обращения.

К производственным кредитам относятся кредиты, непосредственно обслуживающие сезонные процессы производства, а именно:

а) кредиты под сезонные запасы сырья и материалов в промышленности, например, зерна, муки, хлопка, льна, пеньки, шерсти, табака, свёклы, древесины и др. Эти потенциальные производственные фонды находятся в запасах промышленных предприятий, занимающихся их переработкой;

б) кредиты под ценности, непосредственно загруженные в сезонных процессах производства, учитываемые в балансах на статьях «Незавершённое производство» и «Расходы будущего времени». К ним относятся: затраты сельскохозяйственного производства совхозов, производственные затраты по содержанию, ремонту и уходу за основным фондом и по содержанию основного штата и другие затраты во время перерывов в производстве.

С такими объектами кредитования мы встречаемся в сельском хозяйстве (у совхозов), во многих отраслях пищевой промышленности (сахарной, мясной, рыбной и др.), в текстильной промышленности и в лесной промышленности. К этой же группе производственных кредитов следует отнести также кредиты на сезонное удорожание продукта, с которыми главным образом встречаемся в совхозах.

Сезонные кредиты в сфере обращения главным образом выдаются для заготовок сельскохозяйственных продуктов и на время хранения их у заготовительных организаций и в торговой сети; кроме того, к этим кредитам относятся также кредиты под готовую продукцию на складах промышленных предприятий и у сбытовых организаций.

Кредиты под сельскохозяйственное сырьё у заготовительных организаций занимают промежуточное место между производственными кредитами и кредитами в сфере обращения. Заготовительные организации в значительной мере свою деятельность посвящают производственным процессам, связанным с хранением и первичной обработкой сельскохозяйственного сырья.

В некоторых случаях эти заготовительные функции выполняют производственные организации, — например, заготовку свёклы ведут сахарные заводы, хлопка-сырца — хлопкозаводы, перерабатывающие его в волокно, скота — пункты Заготскота, занимающиеся одновременно откормом и доращиванием. Ещё ближе к производственным кредитам находятся кредиты заготовительным организациям на ремонт и содержание основного фонда и на содержание основного штата на время перерыва в заготовках, кредиты на контрактацию и премии-надбавки. Эти последние кредиты в нашей классификации относятся к производственным кредитам.

Целевая структура сезонных кредитов представлена в следующей таблице (по довоенным данным в % к общей сумме сезонных кредитов):

	На 1/1	На 1/VII
I. Сфера производства . . .	30,2	44,2
А. Сезонные производственные за- траты	6,0	23,7
Б. Скрытые производственные фонды	24,2	20,5
В том числе:		
сырьё и материалы у промышленн. предприятий	18,6	14,6
II. Сфера обращения	69,8	55,8
А. Сырьё у заготовителей с.-х. сырья	34,4	24,7
Б. Прочие материалы и тара . . .	2,1	2,4
В. Готовая продукция с.-х. про- исхождения, включая лес . . .	13,7	11,3
Г. Сезонные запасы в торговле . .	19,6	17,4
В с е г о	100	100
В % к общей сумме кредитов		
Госбанка	44,4	41,8

Из этих данных, во-первых, видно, что удельный вес кредитов в сфере производства, если к ним причислить кредиты заготовителям сельскохозяйственного сырья, составляет около $\frac{2}{3}$ всех сезонных кредитов.

Во-вторых, удельный вес сезонных кредитов в общей массе кредитов составляет немного менее половины кредитных вложений Госбанка.

И в-третьих, в сезонных кредитах имеются ярко выраженные колебания — в первой половине года эти кредиты снижаются, а во второй они значительно растут. Если сравнить задолженность на конец 1 и 2-го полугодия с задолженностью на начало каждого полугодия, то мы получим такую картину:

1-я пол. года	2-я пол. года
(1 июля к 1 янв.)	(1 янв. к 1 июля)
90,0%	123,0%

При этом следует отметить различие в динамике кредитов по сезонным затратам и на сезонное накопление в сфере производства. Оно видно из следующего соотношения задолженности банку (по довоенным данным).

	1-е полугодие (1 июля к 1 янв.)	2-е полугодие (1 янв. к 1 июля)
Сезонные затраты . . .	440,5%	24%
Сезонные накопления . .	89,0%	170%
В т. ч. с.-х. сырьё . .	75,0%	236%

В то время как в 1-м полугодии кредиты на сезонные затраты дают значительный рост (примерно в 4 раза), кредиты на сезонное накопление заметно снижаются.

Обратное происходит во 2-м полугодии. Это целиком объясняется особенностями кругооборота средств в сельскохозяйственном производстве и образованием общественных запасов сельскохозяйственных продуктов до следующего урожая.

В сфере обращения сезонные накопления образуются главным образом по сельскохозяйственным продуктам и продуктам пищевой промышленности, составляющим общегосударственный запас, независимо от того, где он хранится, — у заготовителей, у промышленных предприятий или в торговле.

Динамика этих кредитов по полугодиям такова:

	В % к предыдущей дате
1-е полугодие (1 июля к 1 января)	61,8
2-е . . . (1 января к 1 июля)	166,5

Сезонные кредиты, предоставляемые почти всем отраслям социалистического хозяйства, обладают рядом характерных черт, обуславливающих применение банком особых методов их выдачи и осуществления контроля над использованием.

§ 2. ССУДЫ НА СЕЗОННЫЕ ЗАТРАТЫ

К ссудам на сезонные затраты относятся ссуды, выдаваемые предприятиям в тех случаях, когда денежные расходы в течение более или менее длительного времени превышают денежные доходы вследствие перерыва в выпуске готового продукта или сокращения его объёма.

Во всех этих случаях производственный процесс характеризуется тем, что время производства не совпадает с рабочим периодом, а превышает его. Избыток времени производства над рабочим периодом вызывает значительное замедление оборота средств в хозяйстве.

Одновременно важно указать и на то, что в этих случаях затраты обычно не сопровождаются немедленным выходом готового продукта. Выход готового продукта происходит спустя длительное время сразу, одновременно, в момент, определяемый естественными условиями. В других случаях происходит значительное снижение объёма продукции, вследствие чего поступления от её реализации не покрывают затрат, производимых в этом периоде.

В результате значительные материальные фонды и затраты труда оказываются длительно связанными в процессе производства. Так как эта связанность носит лишь временный сезонный характер, то совершенно естественно, что вытекающая из неё потребность в оборотных средствах покрывается банковским кредитом.

Основной особенностью кредитов на сезонные затраты является то, что это кредитование не связано непосредственно с определёнными материальными ценностями, готовым продуктом или запасами на складах. Кредиты выдаются на сезонные затраты, произведённые в процессе производства, но не возмещённые ещё выходом готового продукта.

Следовательно, здесь кредит обслуживает непосредственно процесс производства.

При кредитовании сезонных затрат необходимо различать отдельные объекты кредитования, хотя и родственные по своей экономической природе, но имеющие существенные особенности. Необходимость такого разграничения объектов кредитования связана с различным влиянием сезонных колебаний на движение производственных фондов в отдельных отраслях хозяйства. Различные объекты кредитования влияют на формы и методы банковского кредита.

Все сезонные затраты делятся на две большие группы: **прямые затраты и накладные расходы**. К этим объектам близко примыкают также авансы на контрактацию сельскохозяйственного сырья. Прежде чем перейти к рассмотрению отдельных объектов, относящихся к каждой из этих групп, необходимо сделать общие замечания.

Объектом банковского кредитования служат лишь такие затраты, которые возмещаются внутри сезонного цикла в течение календарного года. Лишь при этом условии банковский кредит может быть краткосрочным. Но это означает, что не все затраты, связанные с удлинением времени производства, могут быть объектом краткосрочного банковского кредита.

Совершенно исключаются из кредитования такие затраты, время оборота которых в производстве составляет более одного календарного года. Таковы, например, затраты по насаждению лесов (лесоводство), некоторые сельскохозяйственные работы с циклом, превышающим один год, и др.

Прямые затраты и накладные расходы возмещаются путём включения их в себестоимость готовых продуктов.

Планирование себестоимости продукта и определение результатов работы отдельных предприятий производится по принципу выявления результатов годового оборота. Все затраты производства в течение года должны быть возмещены выходом готового продукта. Система планирования себестоимости продукта в основном базируется именно на этом положении. Поэтому объектом краткосрочного банковского кредита на сезонные затраты могут быть лишь такие затраты на производство, которые включаются в калькуляцию продукта данного года и возмещаются в текущем году.

Возвратимся к характеристике отдельных объектов кредитования.

Прямые затраты. В эту группу объектов кредитования включаются те затраты, которые производятся непосредственно в сфере производства и могут быть прямым путём отнесены к тем или иным элементам себестоимости продукта.

Кредиты, связанные с этими затратами, встречаются в сельскохозяйственном производстве (кредиты по растениеводству), при производстве торфа, а также в животноводческих совхозах при кредитовании откорма и затрат по содержанию стада.

Динамика прямых затрат по полугодиям имеет ярко выраженный сезонный характер:

В % к предыдущей дате

1-е полугодие (1 июля к 1 января)	403,0
2-е (1 января к 1 июля)	25,6

Накладные расходы. Кредитование накладных расходов производится в том случае, когда вследствие перерыва в процессе производства расходы, связанные с содержанием постоянного штата, помещений, охраной и другие общехозяйственные расходы, не могут быть покрыты из выручки от реализации продукции в данном периоде.

Эти расходы непосредственно не могут быть отнесены к тем или иным элементам себестоимости продукции. Они в одинаковой мере распределяются между всеми элементами себестоимости. Поэтому данные расходы относятся на весь годичный продукт и возмещаются выходом продукта в течение календарного года.

К таким затратам относятся прежде всего все общезаводские и общехозяйственные расходы, производимые, независимо от объёма производства, более или менее равномерно в течение всего года.

Кроме того, в эту же группу кредитов мы включаем у сезонных предприятий и кредиты на текущий ремонт. Затраты по текущему ремонту возмещаются в сезонных предприятиях аналогично накладным расходам по мере выхода готового продукта, в то

время как сами эти затраты производятся во время перерывов в работе предприятия.

У сезонно работающих предприятий, у которых наблюдается значительное колебание в выпуске продукции по отдельным периодам года, указанная группа затрат также носит сезонный характер и вызывает потребность в банковском кредите.

Такие кредиты встречаются в сельском хозяйстве, во всех отраслях промышленности, перерабатывающей сельскохозяйственное сырьё, в лесной и торфяной промышленности, а также у предприятий водного транспорта.

Кроме того, необходимо отметить потребность заготовительных организаций в сезонных кредитах на накладные расходы. Эти расходы мы условно относим к производственной деятельности. Хотя работа заготовительных организаций и происходит в сфере обращения, их накладные расходы, связанные с содержанием постоянного штата, ремонтом основного фонда и т. д. в период сезонных перерывов, правильнее отнести к затратам производственного характера, ибо заготовительные организации осуществляют целый ряд чисто производственных функций (переработка, сохранение и поддержание качества заготовленного продукта).

И действительно, содержание элеваторов и складов, их ремонт и подготовка всей материально-технической базы к заготовительному периоду вызывают значительные расходы, которые вряд ли можно считать только издержками обращения.

Динамика кредитов на накладные расходы видна из следующих данных:

В ‰ к предыдущей дате

1-е полугодие (1-е июля к 1 января)	805,0
2-е (1-е января к 1 июля)	15,4

Почти вся сумма кредитов на накладные расходы приходится на Главсахар, рыбную промышленность и водный транспорт.

В рыбной промышленности в кредиты на накладные расходы будущих периодов включаются и кредиты на приобретение промышленного снаряжения в IV квартале для нужд будущего года. Поэтому данная отрасль обычно имеет задолженность, переходящую на следующий год.

Размер кредитов по накладным расходам и текущему ремонту определяется в зависимости от того, в какой части расходы данного периода (например, квартала) не возмещаются в калькуляции готового продукта, производимого за тот же период.

При этом необходимо помнить, что накладные расходы и стоимость текущего ремонта, как правило, должны быть возмещены в себестоимости готового продукта, производимого в календарном году. Так, например, если накладные расходы (общеза-

водские и общехозяйственные) за год по плану составляют 500 тыс. руб., а продукция, выпускаемая в этом году, составит 2 млн. единиц, то на каждую единицу продукта придётся накладных расходов 25 коп.

Если продукция выпускается равномерно (по кварталам и на протяжении отдельных кварталов), то и накладные расходы вводятся в калькуляцию равномерно, и расходующиеся средства также равномерно восстанавливаются в общем кругообороте средств данного предприятия. Так, если ежеквартально выпускается 500 тыс. единиц данного продукта, то и накладные расходы в сумме 125 тыс. руб. ежеквартально включаются в калькуляцию каждой единицы продукта (в размере 25 коп. на единицу) и полностью возмещаются при реализации готового продукта. В этих случаях, конечно, не возникает необходимости кредитовать затраты по накладным расходам.

Совершенно иначе обстоит дело в том случае, когда в ходе производства имеются сезонные колебания независимо от причин, их вызывающих. Представим себе, что в рассматриваемом примере распределение продукции и накладных расходов и их возмещение по кварталам будут таковы:

Кварталы года	Размер продукции (в тыс. единиц)	Накладные расходы по смете (в тыс. руб.)	Возмещается в готовом продукте для расчета 25 коп. на единицу продукции (в тыс. руб.)	Сезонный разрыв (в тыс. руб.)
I квартал . . .	300	100	75	- 25
II » . . .	—	75	—	- 75
III » . . .	500	125	125	—
IV » . . .	1 200	200	300	+ 100
Всего . . .	2 000	500	500	—

В этом случае в течение первых двух кварталов накладные расходы превышают сумму, возмещаемую объёмом продукции, на 100 тыс. руб. Этот разрыв полностью покрывается в IV квартале, когда объём продукции сильно возрастает.

Поэтому в I и во II кварталах предприятие будет нуждаться в кредитах на накладные расходы в сумме 100 тыс. руб. Кредит этот может быть погашён в IV квартале.

Из приведённого расчёта видно, что, хотя накладные расходы в отдельные периоды сильно колеблются, при калькулировании они принимаются на одну единицу продукции в одинако-

вом размере на протяжении всего года (в нашем примере 25 коп.).

Рассмотрим три случая определения размера сезонных затрат по накладным расходам и текущему ремонту в зависимости от характера сезонных колебаний в отдельных отраслях хозяйства.

1. Первый случай относится к отраслям хозяйства, в которых перерывы между отдельными периодами производства приходится на начало года (с 1 января). Так, например, обстоит дело в сельском хозяйстве, в торфяной промышленности, у заготовительных организаций. Если предприятие работает со значительными перерывами, то на время перерыва в производстве — во избежание порчи машин, оборудования и т. д. — необходимы значительные затраты, подчас и дополнительные к нормальным по ремонту основного фонда, его содержанию, уходу за ним и т. д. Кроме того, для сохранения основного кадра рабочих и служащих необходимо содержать постоянный штат даже и во время полного перерыва в производственном процессе.

Так обстоит дело в совхозах, торфяных предприятиях и т. д. в период перерыва производства. Между тем в этот период выхода готовой продукции у предприятия нет.

Поэтому накладные расходы в калькуляцию не вводятся и не возмещаются обратным притоком денег от реализации.

У этой группы предприятий размер кредита на сезонные затраты по накладным расходам определяется суммой расходов, необходимых по плану на время перерыва производства, при условии, что они будут возмещены до конца года.

Так, если совхоз с января по март производит расходы этого вида в сумме 70 тыс. руб., и эти суммы вводятся впоследствии в калькуляцию готового продукта текущего года, то размер кредита совхозу будет определён в сумме 70 тыс. руб.

2. Несколько иначе обстоит дело на сахарных заводах. С начала календарного года сахарные заводы работают на сырье урожая прошлого года. После переработки сырья, примерно в марте — апреле, сахарные заводы останавливаются. Их работа возобновляется в начале сентября.

Таким образом, в течение 5—6 месяцев сахарные заводы не работают. В это время они производят крупные затраты по ремонту, а также имеют другие накладные расходы.

Предположим, что за эти 6 месяцев сахарный завод имеет расходов 500 тыс. руб. Это, однако, ещё не означает, что размер кредита будет установлен в этой сумме, так как часть расходов данного года уже возмещена в продукции, произведённой в первые месяцы года, — в январе — марте. Поэтому с началом работы завода в продукции будет возмещена лишь часть суммы расходов, произведённых во время перерыва производства. Остальная часть расходов во время перерыва должна быть покрыта отчислениями от продукции, выработанной в I квартале.

Периоды	Размер продукции (в тыс. цент.)	Накладные расходы по смете (в тыс. руб.)	Возмещает- ся в гото- вом продук- те (в тыс. руб.) из рас- чёта 1 руб. на единицу продукции	Сезонный разрыв (в тыс. руб.)
1/I—15/IV	400	175	400	+225
15/IV—15/IX	—	600	—	-600
15/IX—31/XII	600	225	600	+375
Итого	1 000	1 000	1 000	—

Таким образом, кредит на время перерыва производства должен быть предоставлен в сумме, меньшей, чем 600 тыс. руб., так как 225 тыс. руб. (накладные расходы) уже возмещены продуктом, выпущенным за первый период. Поэтому размер кредита на сезонный разрыв по накладным расходам должен составить 375 тыс. руб.

3. Третий случай относится к тем отраслям промышленности, в которых нет полного перерыва в процессе производства и сезонность сказывается лишь в виде снижения и подъёма размера продукции в отдельные периоды. Это относится к консервной, рыбной, молочной промышленности и т. д.

В этих отраслях размер ссуд под накладные расходы определяется разницей между накладными расходами, производимыми в данном периоде, и суммой, возмещаемой от выхода продукции за тот же период, считая с начала года.

Периоды	Размер продукции (в тыс. еди- ниц)	Накладные расходы по смете (в тыс. руб.)	Возмещает- ся в готовом продукте (в тыс. руб.) из расчёта 40 коп. на ед. продукции	Сезонный разрыв (в тыс. руб.)
I квартал	1 000	500	400	-100
II »	1 500	500	600	+100
III »	1 500	500	600	+100
IV »	1 000	500	400	-100
Итого	5 000	2 000	2 000	—

В этом случае кредит на сезонные затраты по накладным расходам понадобится предприятию в I квартале в сумме 100 тыс. руб., которые смогут быть погашены уже во II квартале.

Из всех приведённых расчётов можно сформулировать следующее общее правило: размер выходного лимита по накладным расходам на конец квартала равен разнице между общей суммой накладных расходов по смете, считая с начала года до конца планируемого квартала, и суммой возмещения этих расходов в калькуляции продукции за тот же период.

При установлении лимита на сезонные затраты обычно выделяются лимиты на текущий ремонт. Это объясняется необходимостью контроля над ходом ремонта, качеством ремонта и стоимостью его.

Ссуды на текущий ремонт выдаются против данных о фактически произведённом ремонте. Выдача кредитов на ремонт организуется различно, в зависимости от характера ремонта.

По совхозам имеются плановые расценки текущего ремонта отдельных видов машин. В связи с этим кредиты им выдаются на основании данных о количестве отремонтированных машин и в пределах плановых расценок. Так, если отремонтировано 100 тракторов при стоимости ремонта одного трактора в 300 руб., то размер кредита при наличии соответствующего лимита составит 30 тыс. руб.

Иначе обстоит дело у промышленных и заготовительных организаций. Здесь ссуды на ремонт выдаются в соответствии с данными о степени выполнения ремонтных работ.

Что касается всех прочих расходов — общехозяйственных, общезаводских и т. д., то эти расходы выдаются, как правило, каждые 15 дней в размере $\frac{1}{4}$ части квартального лимита. Так, если лимит по прочим расходам составляет на квартал 150 тыс. руб., то каждые 15 дней предприятие получает из банка 25 тыс. руб. В некоторых случаях кредиты на накладные расходы выдаются по фактически выполненным работам в соответствии со сметными расценками (например, в лесной промышленности, где банк кредитует лишь определённые виды подготовительных работ к лесозаготовкам и сплаву).

В отдельных случаях банк выдаёт такие кредиты авансом в размере 15-дневной потребности, причём организация обязана представить отчёт о фактически израсходованных суммах. До представления такого отчёта дальнейшие выдачи авансом прекращаются.

При выдаче ссуд на сезонные накладные расходы и на текущий ремонт банк контролирует ход подготовки к сельскохозяйственным работам (посевным и уборочным), а также подготовку к заготовкам сельскохозяйственных продуктов.

Вопросу о своевременной подготовке к уборочной кампании и заготовкам сельскохозяйственных продуктов партия и правительство уделяют огромное внимание.

Банк, кредитуя подготовительные операции к уборочной и заготовительной кампании, осуществляет через эти кредиты контроль рублём за выполнением хозяйственными организациями директив партии и правительства о подготовке к уборке и заготовкам.

Такой контроль проводится, во-первых, при кредитовании текущего ремонта. Банк кредитует ремонт по мере фактического его выполнения и с учётом качества произведённого ремонта. Это даёт возможность банку следить за графиком ремонта и его качеством как по совхозам, так и по заготовительным и промышленным организациям, принимающим и перерабатывающим сельскохозяйственное сырьё.

Выдавая кредиты на накладные расходы, банк контролирует также ход подготовки заготовительных организаций к предстоящим заготовкам — их материально-техническую базу, ремонт и дезинфекцию хранилищ, складов, элеваторов, сушилок и т. д.; ремонт транспортных средств, дорог и мостов; подготовку кадров и т. д.

Заготовительные организации получают в Госбанке кредиты на контрактацию сельскохозяйственного сырья.

Особенностью кредитов на контрактацию сельскохозяйственного сырья является то, что они выдаются не непосредственным производителям-колхозам, колхозникам и т. д. Банковский кредит предоставляется государственным заготовительным и промышленным предприятиям, которые заключают договоры с колхозами на сдачу сельскохозяйственного сырья (главным образом, технических культур). Эти взаимоотношения представляют одну из форм смычки между рабочим классом и крестьянством, смычки между городом и деревней. Ссуды на контрактацию выдаются исключительно с разрешения правительства.

Хотя кредиты выдаются заготовительным организациям и промышленным предприятиям, заключающим договоры с производителями сельскохозяйственного сырья, банк ведёт систематический контроль над ходом использования этих средств не только заготовительными организациями, но и колхозами, проверку выполнения контрактационных договоров и т. д.

Авансы на контрактацию погашаются при заготовке сельскохозяйственного сырья путём удержаний из стоимости сдаваемой контрактантами продукции.

Экономическая природа ссуд на контрактацию имеет общие черты с кредитами, выдаваемыми банком совхозам на полевые работы. Назначение денежных авансов чисто производственное. Более того, авансы выдаются обычно в 2—3 приёма, причём, если первый аванс выдаётся против заключённых договоров, то второй и третий авансы выдаются обычно по проверке хода выполнения полевых работ (окучка и т. д.).

Динамика и объём этих кредитов на примерах двух культур, хлопка и свёклы, представляются в таком виде:

Динамика кредитов на выдачу контрактационных авансов

Д а т ы	В млн. руб.	
	по хлопку	по свёкле
На 1 января 1938 г.	8	19
„ 1 февраля 1938 г.	4	18
„ 1 марта 1938 г.	3	16
„ 1 апреля 1938 г.	9	1
„ 1 мая 1938 г.	189	47
„ 1 июня 1938 г.	410	92
„ 1 июля 1938 г.	508	92
„ 1 августа 1938 г.	728	94
„ 1 сентября 1938 г.	758	95
„ 1 октября 1938 г.	493	56
„ 1 ноября 1938 г.	118	6
„ 1 декабря 1938 г.	49	—
„ 1 января 1939 г.	5	—

Кредиты на сезонное удорожание продукта

В сезонных отраслях хозяйства неравномерность движения денежных средств определяется не только особенностями движения материальных фондов, но также и особенностями калькулирования продукта.

В целом ряде случаев в этих отраслях отдельные элементы себестоимости продукции на протяжении года либо возрастают, либо снижаются под влиянием различных причин.

Так, например, в лесной промышленности наиболее низкая себестоимость одного кубометра древесины приходится на зимние месяцы, главным образом в связи с удешевлением вывозки древесины в I квартале. В последующем себестоимость единицы продукции удорожается.

В животноводческих совхозах наблюдаются значительные колебания в себестоимости кормов. Так как отдельные совхозы не имеют ещё собственной кормовой базы, обеспечивающей все их потребности на год, то они вынуждены дополнительно к собственным покупать корма на стороне.

Стоимость покупных и собственных кормов неодинакова. Поэтому в те периоды, когда в животноводческом хозяйстве преоб-

ладает расход покупных кормов, это приводит к удорожанию продукта, и наоборот, в периоды, когда преобладает расход собственных кормов, например, во 2-м полугодии, себестоимость продукта удешевляется.

В производстве молока (у совхозов) также наблюдается сезонное удорожание в I и IV кварталах и удешевление во II и III кварталах. Это вызывается тем, что в I и IV кварталах удой молока по естественным условиям снижается, а расходы на содержание коров, наоборот, увеличиваются в связи с переводом коров с пастбищного режима кормления на стойловый режим.

В спиртовой промышленности, работающей в отдельные периоды года на различном сырье (патока, зерно, картофель), себестоимость продукции также резко колеблется в зависимости от удельного веса того или иного вида сырья в данном квартале. Поэтому в одни периоды имеется сезонное удорожание, в другие удешевление продукта.

Сезонные колебания себестоимости продукции особенно часто наблюдаются у заготовительных организаций (Заготзерно, Заготскот, сахарные заводы по свёкле и др.), поскольку они уплачивают за продукцию по разным государственным ценам, в зависимости от того, откуда эта продукция к ним поступает. Такое же влияние оказывают премии-надбавки, уплачиваемые сдатчикам сельскохозяйственного сырья.

Сезонные колебания себестоимости продукта оказывают влияние на движение денежных средств предприятия.

Отпускная плановая цена продукции не может колебаться ежеквартально, в соответствии с изменением плановой квартальной себестоимости, так как в этом случае сезонные колебания неизбежно переносились бы на другие отрасли хозяйства, являющиеся потребителями продукции данного вида. Кроме того, это также вызвало бы значительные колебания в поступлении налога с оборота.

Поэтому необходимо установление среднегодовой плановой себестоимости; это усиливает неравномерность в движении денежных средств у сезонных предприятий.

Например, лесные предприятия, реализующие свою продукцию по среднегодовой плановой себестоимости, вследствие сезонного удешевления продукта в I квартале имеют в это время излишки средств. В III же квартале у этих предприятий образуется сезонный недостаток в средствах. По этой же причине неравномерность в движении денежных средств наблюдается и у предприятий других отраслей.

Так как в одни периоды рассматриваемая группа предприятий испытывает недостаток в оборотных средствах, который перекрывается в другие периоды излишком выручки, то это приводит к образованию особого объекта банковского кредита, так называемых «сезонных разрывов».

С другой стороны, чтобы не допустить излишнего расхода денежных средств, получаемых предприятием в результате сезонного удешевления продукции, в некоторых случаях на банк возлагается аккумуляция таких средств и их хранение впредь до наступления периода сезонного удорожания (например, в лесной промышленности).

Нетрудно заметить, что ссуды на сезонное удорожание близко стоят к ссудам на производственные затраты, так как они выдаются в большинстве случаев на фактические затраты производства, временно превышающие среднюю плановую себестоимость.

§ 3. КРЕДИТОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЫРЬЯ И ГОТОВОЙ ПРОДУКЦИИ

Сезонность производства сельскохозяйственных продуктов обязывает создавать запасы их в размерах, обеспечивающих потребности в этих продуктах до нового урожая.

Партия и правительство систематически проводят меры, направленные к увеличению государственных запасов, улучшению условий их хранения и недопущению порчи.

В обслуживании движения сельскохозяйственной продукции от производителей к потребителям Госбанку принадлежит серьёзная роль.

Запасы сельскохозяйственных продуктов, в каких бы звеньях они ни образовывались, являются сезонными запасами. Поэтому в соответствии с установленной системой организации оборотных средств они покрываются в основном за счёт краткосрочных банковских кредитов. Товарному фонду противостоят государственный денежный резерв, сосредоточенный в руках Государственного банка.

Госбанку приходится обслуживать весьма важные и сложные отношения, связанные с переходом общественного продукта от сельскохозяйственных производящих организаций в общегосударственные запасы.

Госбанк должен организовать учёт движения сельскохозяйственных продуктов от первичных производителей до конечной стадии — потребления и на основе этого учёта обеспечить контроль за движением сельскохозяйственного продукта, в том числе и контроль за его сохранностью, качеством и т. д.

В сфере заготовок переплетается целый ряд сложных вопросов, требующих особой организации банковского кредитования и расчётов.

Кредиты на заготовки и образование запасов сельскохозяйственных продуктов занимают значительное место в кредитных вложениях банка. Удельный вес кредитов на накопление сельскохозяйственного сырья у заготовительных организаций и у промышленности в общей массе сезонных кредитов очень высок.

Удельный вес кредитования сельскохозяйственного сырья в сезонных кредитах

Д а т ы	В % ко всем сезонным кредитам	
	с.-х. сырьё у заготовителей	с.-х. сырьё в промышленности
На 1 января 1937 г.	37,0	11,6
» 1 июля 1937 г.	20,2	9,7
» 1 января 1938 г.	34,4	18,6
» 1 июля 1938 г.	24,7	14,6
» 1 января 1939 г.	36,8	18,7

Из этих данных также видна сезонность в движении кредитов на сельскохозяйственное сырьё и продукты по полугодиям: в 1-м полугодии происходит их снижение и во 2-м полугодии — рост.

Роль кредитов на образование запасов сельскохозяйственных продуктов в общей массе банковских кредитов весьма значительна:

Удельный вес кредитования сельскохозяйственного сырья в общей сумме кредитов Госбанка СССР

Наименование объектов	В % ко всей сумме кредита Госбанка на 1 января		
	1937 г.	1938 г.	1939 г.
Сырьё для пищевой промышленности	3,7	4,9	5,3
Зерно у Заготзерна	5,7	4,9	4,8
Сырьё для лёгкой промышленности	10,8	10,2	12,0
Всего	20,2	20,0	22,1

Примерно 1/6 часть всех кредитных вложений помещена в сельскохозяйственное сырьё.

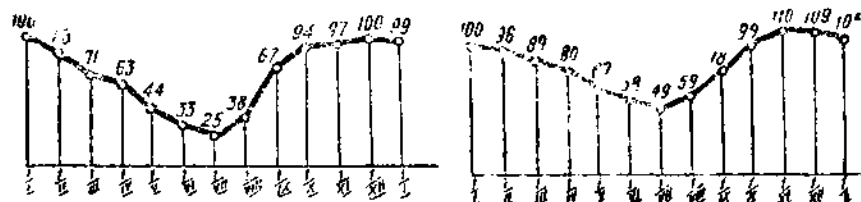
Сезонные колебания задолженности по наиболее важным видам сельскохозяйственного сырья на протяжении года представлены в следующих диаграммах (см. схему 6 на стр. 258).

Промышленное предприятие, перерабатывающее сельскохозяйственное сырьё, выпускает готовый продукт, который часто не потребляется сразу. Наоборот, запасы этого продукта должны быть созданы на всё время до нового поступления сырья в пере-

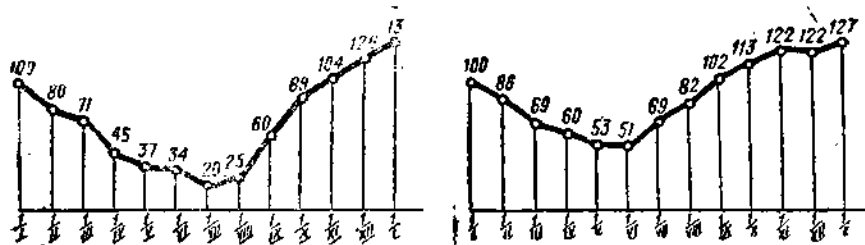
Динамика сезонных кредитов Госбанка под с.-х. сырьё (по месяцам в процентах к началу года)

Под сельхозпродукцию Заготзерна

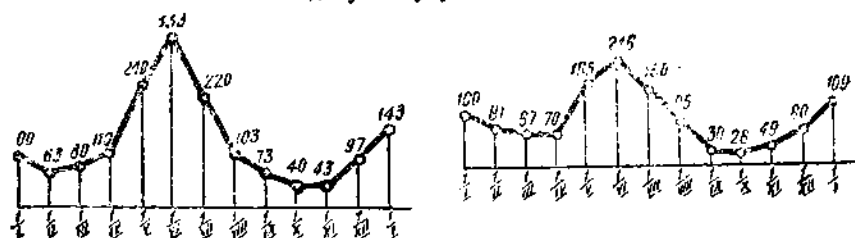
1937



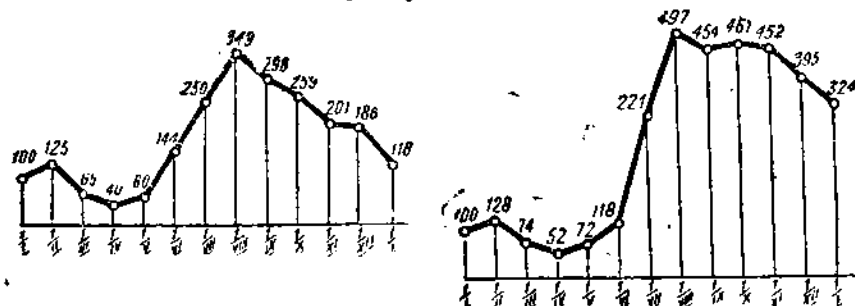
Под зерно в пищевой промышленности



Под пушнину у заготовителей



Под шерсть у заготовителей



работку. Поэтому ежегодно происходит накопление крупнейших запасов сахара, консервов и т. д. Банк кредитует сезонные запасы готовой продукции. Задолженность по этим кредитам учитывается на отдельных ссудных счетах.

Удельный вес кредитов промышленности на сезонные запасы готовой продукции сельскохозяйственного происхождения (включая лес) в общей сумме сезонных кредитов таков:

На 1 января 1937 г.	16,5%
„ 1 июля 1937 г.	11,0%
„ 1 января 1938 г.	13,7%
„ 1 июля 1938 г.	11,3%
„ 1 января 1939 г.	12,9%

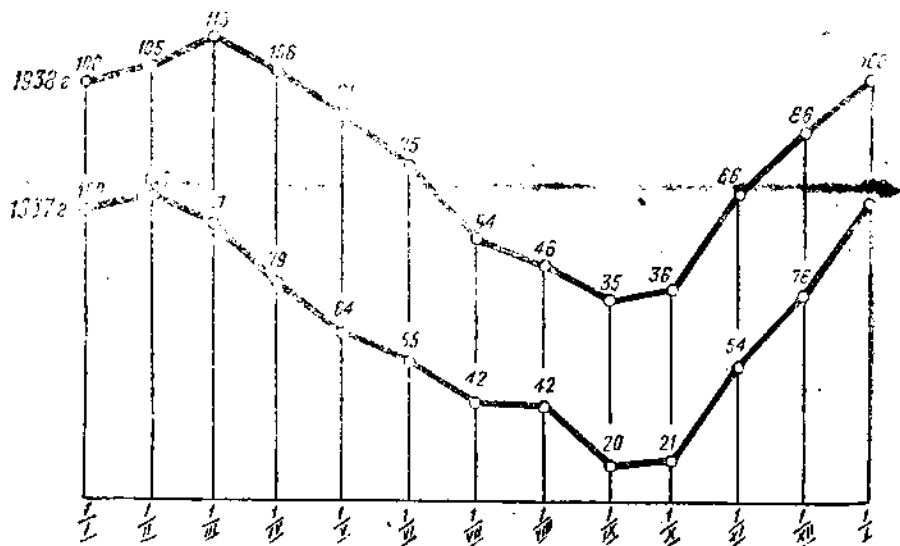
Динамика кредитных вложений в общем повторяет динамику других сезонных кредитов на накопление товаро-материальных запасов.

В % к предыдущей дате

	1937 г.	1938
1-е полугодие (1 июля к 1 января)	60	78,9
2-е „ (января к 1 июля)	152	133,9

Сезонность кредитов этого рода иллюстрируется динамикой задолженности по сахару.

Схема 7
Динамика банковской задолженности под сахар
(по месяцам в процентах к началу года)



Следует отметить, что основная часть запасов готовой продукции сосредоточивается главным образом у промышленных сбытов.

Соотношение кредитов, предоставленных промышленным предприятиям и сбытам под сезонные запасы готовых изделий, представлено в следующей таблице:

Данные о банковской задолженности промышленных предприятий и сбытовых организаций под готовую продукцию (по основным видам) в процентах

Объекты кредита	На 1 января 1937 г.		На 1 января 1938 г.		На 1 января 1939 г.	
	сбыты	пром. предпр.	сбыты	пром. предпр.	сбыты	пром. предпр.
Сахар	20,4	79,6	32,2	67,8	70,0	30,0
Рыбные изделия . . .	68,8	31,2	57,3	42,7	73,0	27,0
Кондитерские изделия .	100,0	—	100,0	—	100,0	—
Консервы	40,0	60,0	47,7	52,3	39,0	61,0
Табачные изделия . . .	100,0	—	100,0	—	100,0	—
Прочая пищевая продукция .	—	100,0	—	100,0	—	100,0
Всего	22,2	77,8	32,8	67,2	36,2	63,8

Образование сезонных запасов готового продукта у промышленных предприятий необходимо как ввиду особенностей технологического процесса производства, так и в связи с условиями транспорта. Например, продукция консервных заводов по условиям технологического процесса не может быть реализована раньше, чем по истечении некоторого времени с момента её изготовления, в течение которого производится испытание надёжности процесса консервации. В связи с этим в период усиленного сезонного производства у фабрик накапливаются крупные запасы консервов.

В последнее время в ряде случаев заводы освобождаются от хранения сезонных запасов готовой продукции. Так, например, прежде на сахарных заводах в период производства сахара накапливались значительные запасы сахара, которые лишь постепенно передавались сбыту и торгующим организациям. С 1939 г. сахарные заводы немедленно после выпуска готового сахара передают его на фабричные базы Сахаросбыта, находящиеся при заводах. Таким образом, заводы совершенно освобождены от сбытовых функций.

Кредитование готового продукта требует от банка иного подхода, нежели кредитование сырья.

Задачей банка является стимулирование своевременной передачи готового продукта из промышленного предприятия в торго-

вую сеть. Всякая задержка готового продукта на складах промышленных предприятий сверх установленной планом задерживает продвижение продукта к потребителю, уменьшает товарные фонды торговли и т. д.

В соответствии с этим банк совершенно исключает из обеспечения сверхплановые запасы готовых изделий, образовавшихся в результате задержки в отгрузке, реализации и т. д.

Таким образом, если у промышленного предприятия имеются сверхнормативные остатки готовых изделий в размере 2 млн. руб. при лимите в 2,5 млн. руб., но в составе указанных 2 млн. руб. имеется на 100 тыс. руб. товаров, запас которых образовался вследствие невыполнения установленного плана отгрузки, то банк примет в обеспечение, несмотря на наличие лимита, лишь 1,9 млн. руб., т. е. исключит из обеспечения неотгруженную продукцию.

Такой строгий режим кредитования, установленный в соответствии с решением Экономсовета при СНК СССР по кредитному плану на IV квартал 1938 г., вытекает из необходимости ускорения продвижения товаров к потребителю, увеличения товарооборота и удовлетворения потребительского спроса.

КРЕДИТОВАНИЕ И РАСЧЁТЫ СОВХОЗОВ И КОЛХОЗОВ. ФИНАНСИРОВАНИЕ МАШИННО-ТРАКТОРНЫХ СТАНЦИЙ

Сельское хозяйство удовлетворяет многообразные нужды и потребности государства, промышленности и населения; всемерное развитие сельского хозяйства является важнейшей народнохозяйственной задачей.

В дореволюционной России сельское хозяйство велось отсталыми методами, имело отсталую технику, низкую товарность и малую продуктивность. Только после Октябрьской революции сельское хозяйство стало подниматься на высокие ступени развития.

Отставание сельского хозяйства дореволюционной России было результатом раздроблённости мелкого крестьянского хозяйства и наличия сильных пережитков феодально-крепостнических отношений в деревне.

В своей исторической речи 9 февраля 1946 г. товарищ Сталин указал, что для того, чтобы покончить с отсталостью нашего сельского хозяйства и увеличить товарную продукцию зерна, хлопка и др., «необходимо было перейти от мелкого крестьянского хозяйства к крупному хозяйству».

Этот переход в нашей стране, в противоположность развитию крупного капиталистического хозяйства, сопровождаемого мучительным процессом разорения крестьянства, был совершён путём объединения крестьянских хозяйств в колхозы, обеспечившего ликвидацию эксплуатации и нищеты в деревне и значительное повышение в короткий срок сельскохозяйственной продукции.

«Метод коллективизации оказался в высшей степени прогрессивным методом не только потому, что он не требовал разорения крестьян, но и особенно потому, что он дал возможность в течение нескольких лет покрыть всю страну крупными коллективными хозяйствами, имеющими возможность применить новую технику, использовать все агрономические достижения и дать стране больше товарной продукции». (И. Сталин, Речь на предвыборном собрании избирателей 9 февраля 1946 г.)

Большое значение для подъёма нашего сельского хозяйства имело развитие совхозов и широкое строительство машинно-трак-

торных станций. Накануне Великой Отечественной войны у нас было около 7 тыс. МТС, тракторный парк которых в 1940 г. произвёл 75% весенней пахоты в колхозах, 80% подъёма паров и 72% взлёта зяби.

В своей работе «Могущество советского государства» товарищ М. И. Калинин писал: «Сельское хозяйство колхозов в большей своей части механизировано. Количество работающих там тракторов и других сложных сельскохозяйственных машин сейчас уже измеряется сотнями тысяч. Достаточно сказать, что по оснащённости сельского хозяйства техникой наша страна вышла на первое место в мире» (стр. 21—22).

В результате этих достижений наше сельское хозяйство неуклонно и быстро развивалось. В 1938 г. по сравнению с дореволюционным временем посевные площади увеличились на 32 млн. гектаров, валовая продукция зерновых культур — на 2,3 млрд. пудов, хлопка — почти на 20 млн. центнеров, сахарной свёклы — на 70 млн. центнеров и т. д. По отношению к 1932 г. валовая продукция сельского хозяйства в 1937 г. увеличилась на 53% и в 1940 г. на 77%.

В первой мировой войне русская деревня не была в состоянии удовлетворить нужды армии и промышленности.

Во время Великой Отечественной войны, несмотря на большие трудности, вызванные временной оккупацией важнейших сельскохозяйственных районов — Кубани, Дона и Украины, мобилизацией в ряды Красной Армии большого числа трудоспособных мужчин, сокращением числа тракторов и автомашин в сельском хозяйстве и др., наше сельское хозяйство с честью выдержало испытания военного времени. Колхозы и совхозы бесперебойно снабжали армию и население продовольствием, а промышленность — сырьём. «В условиях войны колхозный строй показал свою великую жизненную силу. Не будь у нас колхозов, сельское хозяйство пришло бы во время войны в полный упадок и оставило бы армию и страну без продовольствия. Только благодаря колхозам наше сельское хозяйство с честью справилось с задачами военного времени». (Из обращения ЦК ВКП(б) ко всем избирателям в 1946 г.)

Благодаря преимуществам социалистического сельского хозяйства производство товарного хлеба в 1942—1944 гг. было в 2,5 раза больше, чем в России в 1915—1917 гг., во время первой мировой войны.

Новый пятилетний план восстановления и развития народного хозяйства на 1946—1950 гг. ставит громадные задачи перед нашим сельским хозяйством.

Необходимо восстановить и обеспечить дальнейшее развитие земледелия и животноводства в районах, подвергшихся оккупации, и превысить довоенный уровень сельскохозяйственного производства в целом по СССР. Валовая продукция сельского хозяйства в 1950 г. увеличится на 27% по сравнению с 1940 г., в том числе по зерну — на 7%, сахарной

свёкле — на 22%, хлопку-сырцу — на 25% и т. д. Также будет достигнут значительный рост продукции животноводства.

Успехи в развитии сельского хозяйства являются результатом ликвидации частной собственности на землю и орудия сельского хозяйства и перехода их в собственность социалистических предприятий. На основе социалистической собственности стало возможным развитие и укрепление крупных сельскохозяйственных предприятий — совхозов, МТС, колхозов, — обеспечивающих расширенное воспроизводство и рост товарной продукции.

Совхозы, МТС и колхозы являются в сравнении с сельскохозяйственными предприятиями в капиталистических странах самыми крупными в мире сельскохозяйственными предприятиями, насыщенными машинной техникой и отличающимися высокой товарностью.

В качестве крупных предприятий совхозы, МТС и колхозы имеют черты сходства, но одновременно они обладают существенными организационно-экономическими и финансовыми различиями.

Эти различия вытекают, во-первых, из того, что совхозы и МТС — предприятия последовательно социалистического типа, средства производства у совхозов и МТС — всенародная общегосударственная собственность. У колхозов же средства производства принадлежат коллективу членов и являются колхозно-кооперативной социалистической собственностью. Во-вторых, продукт производства в совхозах полностью принадлежит государству. Рабочие и служащие совхозов получают заработную плату. Вопросы распределения продукции и денежных доходов колхозов после выполнения ими установленных обязательств перед государством решаются самими колхозниками на общих собраниях в соответствии с Уставом сельскохозяйственной артели.

МТС представляют собой крупные государственные предприятия, владеющие средствами производства, принадлежащими государству, при помощи которых МТС по договору ведут работу на земле, закреплённой в вечное пользование за колхозами. За эти работы колхозы вносят государству натуральную или денежную оплату. Благодаря МТС самостоятельность колхозного крестьянства в социалистическом сельском хозяйстве наиболее полно сочетается с организационной и технической помощью и руководством колхозами со стороны государства. В МТС создана форма организации крупного, технически оснащённого социалистического сельского хозяйства.

В связи с различиями в организации совхозов, МТС и колхозов имеются также существенные особенности в организации финансов и, в частности, оборотных средств совхозов, МТС и колхозов.

Совхозы, как и другие государственные предприятия, наделяются собственными оборотными средствами в минимальных размерах, а сезонные потребности их покрываются за счёт банковского кредита.

МТС, ввиду особенности их работы, с 1938 г. были переведены на финансирование по смете из средств государственного бюджета.

У колхозов оборотные средства не нормируются и образуются в основном за счёт собственных накоплений самих колхозов. Сезонные процессы, главным образом затраты производства до выхода готового продукта, не вызывают у колхозов повышенных потребностей в оборотных средствах, так как основные сельскохозяйственные работы производятся на земле колхозов силами МТС и трудом самих колхозников. Поэтому кредитование колхозов Госбанком ограничивается выдачей ссуд на покупку запасных частей и материалов для ремонта, горючего и смазочных для автотранспорта, семян однолетних трав, ядохимикатов и ручной аппаратуры по борьбе с вредителями, концентрированных кормов для колхозного стада и др.

§ 1. КРУГООБОРОТ СРЕДСТВ И ОРГАНИЗАЦИЯ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ В СОВХОЗАХ

Совхозы были созданы вскоре после Октябрьской революции на базе помещичьих имений. В течение небольшого срока со дня их организации они стали крупными сельскохозяйственными предприятиями. К концу второй пятилетки совхозы занимали площадь свыше 12 млн. га и обрабатывали землю главным образом машинами. В 1937 г. совхозы имели 85 тыс. тракторов, 26 тыс. комбайнов и 30 тыс. грузовых машин. В царской России на один гектар площади приходилось машин на 6 руб., а в совхозах в 20 с лишним раз больше. В 1939 г. 97,7% всей площади зерновых в совхозах было убрано комбайнами.

Совхозы — эти крупнейшие государственные сельскохозяйственные предприятия с передовой техникой и высокой товарностью — являются не только источниками хлебных ресурсов. «Было бы ошибочно видеть в наших совхозах только лишь источник хлебных ресурсов. На самом деле совхозы с их новой техникой, с их помощью окружающим крестьянам, с их невиданным хозяйственным размахом явились той ведущей силой, которая облегчила поворот крестьянских масс и двинула их на путь коллективизации»¹.

XVIII съезд ВКП(б) поставил задачу превращения всех совхозов в высокопроизводительные и высокорентабельные хозяйства.

Эта директива не выполнялась многими совхозами, у которых финансовое хозяйство было запущено, а хозрасчёт отсутствовал. На основе укрепления хозрасчёта и финансовой дисциплины необходимо ликвидировать запущенность финансового хозяйства в совхозах.

Большое значение для укрепления финансового хозяйства совхозов имеет постановление СНК СССР от 29 мая 1941 г. Этим

¹ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 373

постановлением, кроме мероприятий, направленных на укрепление финансовой дисциплины, установлен льготный порядок кредитования совхозов в период уборки урожая, предусмотрено кредитование грубых кормов сверх годовой потребности в течение 5 месяцев, выдача кредита на сезонный разрыв по реализуемой продукции, перекрываемый накоплениями совхозов, и др. За счёт распределения прибыли создаётся страховой фонд в размере 30% плановой прибыли. Этот страховой фонд должен быть использован исключительно на ликвидацию последствий стихийных бедствий и на расчёты с Госбанком по необеспеченной задолженности.

Особенности кругооборота средств в совхозах

В первой главе настоящего учебника было рассмотрено влияние сезонных колебаний на оборачиваемость общественных фондов. В сельскохозяйственном производстве вследствие влияния климатических условий сезонность сказывается в большей мере, чем в других отраслях хозяйства. Более того, из сельского хозяйства сезонность распространяется на смежные отрасли (заготовки, пищевая промышленность и др.).

Сезонность, влияющая на кругооборот фондов в сельском хозяйстве, приводит:

1) к сравнительно продолжительному рабочему периоду и к большому расхождению между рабочим временем и временем производства при значительной неравномерности затрат в отдельные периоды года;

2) к выходу готового продукта одновременно после длительного периода производства большей частью один раз в год (зерно, овощи, плоды и другие продукты земли).

Технический прогресс на основе механизации процессов сельского хозяйства, широкое использование достижений передовой агрономической науки, расширение озимых посевов, рационализация сельскохозяйственного производства и комбинирование растениеводства с животноводством, наряду с повышением урожайности и увеличением валового сбора сельскохозяйственных продуктов, в известной мере смягчают неравномерность распределения труда и затрат во времени и уменьшают время бездеятельности машин и рабочего скота, уменьшают напряжение с рабочей силой в период массовых сельскохозяйственных работ, например, уборки урожая и др. Но приблизить момент выхода продукта и тем самым ускорить обратный приток денежных средств в оборот в силу технологии производства в настоящее время не представляется возможным. Как было указано, выше, это объясняется невозможностью применения сосуществующего (одновременного) труда на различных стадиях производства сельскохозяйственного продукта. В силу этого зерно, хлопок, лён, свёкла и др., как правило, выходят из производства одновременно и сразу, в момент, определяемый естественными условиями. В связи с этим обратный приток оборотных средств сильно замедляется. Размер

связанных в процессе производства оборотных средств значительны; значительны и производственные запасы, накапливаемые большой массой на продолжительное время и вступающие в процесс производства постепенно (корма, удобрение, семена и др.).

Вследствие наличия длительных перерывов в производстве требуются дополнительные затраты на содержание постоянного штата, уход за машинами и их ремонт, содержание основного стада и др.

Производственные запасы в совхозах состоят из кормов, сырья и посадочного материала, удобрений, запасных частей и ремонтных материалов, нефтепродуктов и других запасов. Часть этих запасов совхозы создают из продуктов собственного производства — корма, семена. Ввиду одновременного выхода их из сельскохозяйственного производства при постепенном потреблении запасы должны быть значительными и носят сезонный характер. Прочие запасы являются продуктами промышленного производства и могут доставляться равномерно, но и в этих случаях создаются сезонные запасы вследствие необходимости резерва для бесперебойности сельскохозяйственных работ.

В связи с этим оборачиваемость средств в производственных запасах медленная (примерно около 4 месяцев).

Средства в производственных затратах состоят из затрат в растениеводстве и затрат в животноводстве. Время одного кругооборота этих затрат составляет около 10 месяцев, из них в растениеводстве 12 месяцев и в животноводстве 7 месяцев.

Неравномерность распределения затрат во времени внутри года, их непрерывное нарастание в первой половине года и снижение во второй являются характерными для сельскохозяйственного производства.

В растениеводстве затраты и обратный приток средств распределяются по месяцам исключительно неравномерно.

В марте, апреле, мае, июне и в июле наблюдается значительный рост затрат, вызванный посевными работами, уходом за урожаем и уборкой.

Выход готового продукта и его реализация в массовом масштабе начинается в июле — августе. Поэтому кредиты на растениеводство до августа непрерывно возрастают. В сравнении с выдачами в январе дополнительные кредиты на затраты растениеводства возрастают в феврале в 9 раз, в марте и в апреле — в 16—18 раз, в мае и июне — в 27 раз. Достигнув максимума в июле, кредиты на растениеводство быстро погашаются — в августе примерно погашается одна четверть максимальной задолженности по ссудам, в сентябре — 40% и в IV квартале — вся остальная часть задолженности.

Кругооборот средств в животноводстве также отличается неравномерностью и значительной продолжительностью. Однако, как мы видели, оборачиваемость средств в животноводстве, в сравнении с растениеводством, ускорена. Это объясняется следующим: выход продукции, несмотря на неравномерность и боль-

шой перерыв, происходит в животноводстве более часто, — например, шерсть стригут дважды в год, молоко и связанные с ним молочные продукты получаются почти круглый год, не считая небольших перерывов; опоросы и окоты путём регулирования случек можно получать 2—3 раза в год равномерно; откорм свиней при регулировании постановки отдельных партий может быть равномерным — 2—3 раза в год. На оборачиваемость средств в животноводстве замедляюще влияют два фактора:

1) выращивание молодняка животных крупного рогатого скота, лошадей, оленей и др. требует очень длительного времени — 2—3 года;

2) затраты на содержание основного фонда во время перерыва в производстве значительно больше, чем в растениеводстве, ибо животные требуют кормов, ухода и т. д. даже тогда, когда они продуктов не дают. Затраты на содержание бездействующих машин, конечно, ниже содержания скота, поэтому в животноводстве, наряду со значительными затратами на выращивание и откорм молодняка, имеются сезонные затраты на содержание основного стада, повышающие стоимость продукции в данный период.

Фонды обращения в совхозах состоят из продукции и товаров на складах, денежных средств и средств в расчётах. Несмотря на исключительную сезонность сельскохозяйственного производства и накопление в народном хозяйстве крупных, почти годичных запасов сельскохозяйственной продукции, в совхозах эти запасы сравнительно невелики. Это объясняется тем, что вся товарная продукция совхозов не остаётся у них на хранении, а сдаётся немедленно после её выхода государственным заготовительным организациям по твёрдым ценам.

Установление нормативов совхозов

В связи с особенностями кругооборота средств совхозов Совет Труда и Оборона издал 17 февраля 1932 г. постановление, в котором предусмотрено разграничение собственных и заёмных средств совхозов. Неснижающиеся запасы производственных материалов (горючего, кормов и др.) определяются на общих основаниях и покрываются собственными оборотными средствами. Сезонные запасы покрываются банковским кредитом. Семена для собственных посевов в размерах, необходимых для посева текущего года, идут за счёт собственных оборотных средств, поскольку они представляют постоянный переходящий остаток в хозяйстве.

По незавершённому производству полеводства собственными оборотными средствами покрываются затраты, переходящие на следующий календарный год, т. е. затраты по поднятию паров и на осенние работы: озимь и зябь.

Эти затраты представляют собой постоянную устойчивую величину, поскольку к моменту выхода урожая, а в некоторых случаях даже и ранее, необходимо вновь производить такие же затраты под урожай будущего года. Банк кредитует по незавер-

шённому производству полеводства те затраты, которые покрываются урожаем текущего года, т. е. посевные, уборочные и т. п. работы. Затраты на пары, озимь и зябь могут кредитоваться только на срок до уборки урожая текущего года.

Из затрат на животноводство собственными оборотными средствами покрываются затраты по выращиванию молодняка и животных на откорме в минимальных размерах, а также содержание основного стада в части расходов, падающих на приплод. Сверхнормативная стоимость молодняка животных и животных на откорме кредитруется банком. Скот, перешедший в основное стадо, финансируется за счёт основных средств.

Производственные запасы. Норматив по кормам устанавливается в размере среднемесячной потребности в концентрированных кормах и 15—20% годового расхода объёмистых кормов (сена и соломы); для совхозов Куйбышевской, Саратовской, Сталинградской, Чкаловской и Ростовской областей, Башкирской АССР и Казахской ССР, нормативы по кормам устанавливаются в размере до 35% их годового расхода.

Норматив по горючему (нефтепродуктам) устанавливается в определённой сумме на каждую машину, исходя из 48-часовой работы машинного парка (трёхдневный запас при двухсменной работе). В зависимости от цен на горючее эти нормы устанавливаются по двум поясам (например, для трактора «СТЗ» сумма норматива на нефтепродукты в первом поясе составляет 280 руб., во втором — 250 руб.).

Для установления норматива по горючему необходимо исходить из числа машин на конец года и нормы на одну машину.

Норматив по семенам принимается в сумме остатка на начало года (на 1 января) в размерах, обеспечивающих посев яровых культур текущего года и семена для озимого сева следующего года в восточных районах и районах северной нечернозёмной полосы. Семена, находящиеся к началу года в процессе производства, включаются в норматив незавершённого производства. Собственными оборотными средствами покрывается также страховой фонд семян многолетних трав.

По всем прочим товаро-материальным ценностям — запасным частям, ремонтно-техническим материалам, твёрдому топливу, ядам, медикаментам и минеральным удобрениям — нормативы устанавливаются в определённом проценте от годовой потребности.

Незавершённое производство полеводства. Норматив по полеводству устанавливается в размере переходящего на следующий год планового остатка затрат, производимых в текущем календарном году или перешедших с прошлых лет и заканчиваемых в следующем году (или следующих годах). Так, например, если по плану на 1 января 1946 г. совхоз должен произвести затраты на поднятие паров и по осенним работам (зяблевая вспашка, ози-

мые посева) в сумме 2 млн. руб., то норматив по незавершённому производству будет установлен в этой сумме.

Принцип разграничения собственных и заёмных средств по минимальным потребностям нашёл наиболее чёткое применение в кругообороте средств в полеводстве вследствие чёткого разграничения отдельных циклов сельскохозяйственных работ.

Затраты под урожай будущего года являются в обороте совхоза наиболее устойчивой, почти неснижающейся величиной, если не считать небольшого периода между снятием урожая и началом осенних работ, что наблюдается в течение 1—1½ месяцев в южных районах СССР.

Все остальные затраты полеводства, покрываемые выходом продукции текущего года, являются объектом банковского кредитования и кредитуются полностью за счёт этого источника.

Такой порядок разграничения собственных и заёмных средств по циклам сельскохозяйственных работ обусловлен особенностями кругооборота средств в полеводстве, стремлением приурочить возвратность кредита и сроки его погашения к моменту выхода продукции.

Поскольку выход продукции происходит одновременно — один раз в год, размер кредита ограничивается затратами, производимыми с начала календарного года до уборки урожая, включая и затраты на пары, озимь и зябь, но не более стоимости продукции текущего года. Благодаря такому способу разграничения собственных и заёмных средств банковский кредит ежегодно погашается полностью после сбора урожая. Этим создаётся возможность наблюдать систематически за возвратностью и обеспеченностью кредита, сроками погашения кредита, контролировать своевременность выполнения государственных планов сдачи продукции, создать у совхоза заинтересованность в высвобождении собственных средств из кругооборота полеводства для своевременного финансирования осенних работ.

Незавершённое производство животноводства. Норматив по животноводству устанавливается исходя из различия между основным и оборотным стадом. Маркс отметил, что различие между основным и оборотным капиталом заключается не в самой природе вещей, а находится в зависимости от роли их в процессе производства. У совхозов часть скота, как рабочий скот, продуцирующее стадо коров, свиноматок, овец и других животных, дающих продукцию, является основным фондом, в то время как молодняк животных до его постановки на откорм или до перевода в основное стадо, а также животные на откорме составляют оборотный фонд.

Стоимость молодняка и животных на откорме зависит от оборота стада, т. е. от видов животных по возрастам, времени, необходимого для их выращивания или откорма, и плановой стоимости затрат по выращиванию и откорму. Как правило, минимальная стоимость оборотного стада (норматив) устанавливается в размере остатка на конец планируемого года.

Собственные оборотные средства совхозам также отпускаются для незавершённого производства подсобных и обслуживающих производств.

Совхозам в виде исключения устанавливается **норматив денежного остатка касс**, исходя из следующего расчёта: на центральную усадьбу совхоза — 2 тыс. руб. и на каждое отделение или ферму совхоза — по 1 тыс. руб.

Финансирование плановых убытков. Страховой фонд

В организации оборотных средств совхозов существенное значение имеет финансирование их из бюджета в возмещение плановых убытков и создание страхового фонда для покрытия убытков от стихийных бедствий.

Совхозы реализуют свою продукцию заготовительным организациям по государственным закупочным ценам. У некоторых совхозов выручка от реализации продукции не покрывает затрат по плановой себестоимости. В этих случаях совхозы получают дотацию из государственного бюджета на возмещение разницы между плановой себестоимостью единицы продукции и реализационной ценой. Финансирование из бюджета производится в меру реализации совхозом продукции; финансирование производится в децентрализованном порядке. До выхода и реализации продукции затраты совхоза кредитуются по плановой себестоимости. У некоторых совхозов лишь отдельные виды продукции являются нерентабельными, а остальные — рентабельными. Если убытки от реализации нерентабельной продукции за год покрываются частично прибылью от реализации рентабельной продукции, то соответственно уменьшается размер государственной дотации. Эта дотация вовсе не выплачивается, если прибыль от рентабельных видов продукции за год покрывает убытки от нерентабельных её видов. Однако в таких совхозах может оказаться, что реализация нерентабельных видов продукции опережает по времени реализацию прибыльной продукции; в связи с этим в совхозах могут в 1-м полугодии образоваться финансовые разрывы, покрываемые во 2-м полугодии превышением накоплений над убытками. Такие временные (сезонные) разрывы являются объектами банковского кредита.

Финансирование в виде доплат по госдотации производится Госбанком за счёт средств бюджета по местонахождению совхоза. В соответствии с промфинпланом совхоза устанавливается размер доплат по госдотации на единицу сдаваемой продукции и общая сумма доплат на квартал. Министерство финансов СССР и министерства финансов союзных республик в соответствии с планом перечисляют ассигнования по дотации на счета Министерства земледелия (или животноводства), управлений и трестов в Госбанке, а последние перечисляют эти ассигнования на счета совхозов в отделениях Госбанка. Отделения Госбанка выдают совхозам средства по госдотации по мере представления совхозами расчётов, с указанием количества фактически

сданной государству продукции и причитающихся сумм по дотации; к этим расчётам должны быть приложены квитанции государственных заготовителей (или другие документы), удостоверяющие сдачу или отгрузку продукции. На этих квитанциях банк делает отметку о выдаче дотации и возвращает их совхозу.

Если на бюджетном счёте совхоза по дотации нет свободного кредита, банк выдаёт причитающуюся совхозу госдотацию в пределах годовых ассигнований за счёт средств бюджета. Эти суммы покрываются бюджетными ассигнованиями следующего квартала¹. Часть дотации совхозы могут получать авансом на покрытие разницы между плановой и фактической стоимостью незавершённого производства полеводства и семян на начало года. Эти авансы удерживаются по мере выдачи совхозам из госдотации по реализованной продукции.

В соответствии с постановлением СНК СССР от 29 мая 1941 г. из плановых прибылей совхозов образуется страховой фонд. В страховой фонд отчисляются 30% плановой прибыли совхоза. Половина этой суммы остаётся в страховом фонде совхоза, а другая половина перечисляется в централизованный страховой фонд Министерства земледелия (или животноводства) СССР или министерств земледелия (или животноводства) союзных республик. Средства страховых фондов хранятся в Госбанке на специальных счетах.

Средства страховых фондов могут быть использованы с разрешения министра земледелия (или животноводства) СССР и министров земледелия (или животноводства) союзных республик исключительно на ликвидацию последствий стихийных бедствий и на расчёты с Госбанком по необеспеченным ссудам. Для получения средств из страхового фонда совхозы должны представить министру акты об убытках, причинённых стихийными бедствиями. На покрытие указанных убытков в первую очередь используются средства страхового фонда совхоза и лишь при недостаточности их — средства централизованного фонда соответствующего министерства.

Для укрепления хозяйства совхозов постановлением СНК СССР от 29 мая 1941 г. в распоряжении директоров совхозов были оставлены прибыли, за вычетом отчислений в страховой фонд, полученные в 1941 и 1942 гг. от подсобных отраслей хозяйства — пчеловодства, рыбоводства, садоводства, огородничества и птицеводства.

§ 2. КРЕДИТОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ЗАПАСОВ СОВХОЗОВ И РАСЧЁТЫ С ПОСТАВЩИКАМИ

Объектами кредитования в совхозах служат сверхнормативные остатки нефтепродуктов, кормов, запасных частей, ремонтно-технических материалов, твёрдого топлива, минеральных удобрений, оборотной тары и продовольствия.

¹ В связи с введением с 1 октября 1946 г. нового порядка выдачи дотации плано-убыточным предприятиям финансирование совхозов при отсутствии свободных кредитов отменено.

Ссуды под эти объекты выдаются на общих основаниях по справкам о наличии кредитуемых ценностей, представляемым два раза в месяц — на 1 и 16-е число. В виде исключения ссуды на оплату счетов поставщиков за приобретаемые ценности в промежутке между датами представления справок выдаются без указанных справок, если при последней проверке оперативных сведений норматив по кредитуемым объектам был оплачен.

Расчёты за нефтепродукты и кредитование нефтепродуктов. Для обеспечения бесперебойной оплаты нефтепродуктов совхозов, избежания возникновения дебиторской задолженности у контор Главнефтеснаба и устранения задержек в снабжении совхозов горючим Госбанк предоставляет совхозам специальные кредиты для оплаты горючего (платёжные кредиты).

При покупке нефтепродуктов у местных контор или баз Главнефтеснаба совхоз обязан рассчитываться аккредитивом. Госбанк в этих случаях выдаёт совхозам кредиты на аккредитивы на обычных условиях сроком до 45 дней.

При покупке нефтепродуктов у местных контор или баз Главнефтеснаба совхозы получают в Госбанке специальные ссуды сроком на 15 дней, которые выдаются за счёт лимита на горючее и зачисляются на субрасчётный счёт по горючему, специально открываемый для этой цели. При этом совхозу выдаётся разовая справка-извещение для представления поставщику, в которой указывается сумма, зачисленная на субрасчётный счёт, и срок действия справки.

На основании этих справок конторы и базы Главнефтеснаба отпускают совхозам горючее и затем выписывают на них платёжные требования, которые по предъявлении в банк оплачиваются с субрасчётных счетов совхозов по горючему.

Кроме этих выданных с субрасчётных счетов, может производиться только погашение ссуд банка, ранее выданных на расчёты за нефтепродукты.

Нефтепродукты у совхозов кредитуются на основных и вспомогательных складах, а также на заправочных пунктах с налаженным учётом.

Нефтепродукты, оставленные у поставщиков на хранении, банком не кредитуются.

Кредитование кормов. Кормами совхоз должен обеспечить себя главным образом за счёт собственных ресурсов.

В новом пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946—1950 гг. предусмотрено создание прочной кормовой базы в каждом колхозе и совхозе. В настоящее время имеются ещё совхозы, кормовой баланс которых включает не только корма собственного производства, но и корма, покупаемые на стороне.

В связи с различием цен на корма собственного производства и на покупные корма плановая себестоимость кормов определяется путём подсчёта средней себестоимости кормов, которая принимается в расчёт при калькулировании продукции животноводства.

Госбанк кредитует совхозы на сверхнормативные остатки всех видов кормов собственного производства и покупных, независимо от использования этих кормов для содержания молодняка, рабочего скота и производящего стада. Запасы кормов кредитуются в пределах потребности до нового урожая.

В соответствии с постановлением СНК СССР от 29 мая 1941 г. запасы грубых кормов собственного производства сверх годовой потребности могут кредитоваться Госбанком с тем, однако, чтобы эти излишки были реализованы в течение 5 месяцев.

Важно отметить, что корма кредитуются не по единой средней цене, по которой они включаются в калькуляцию, а по отдельным видам кормов в зависимости от их происхождения. Так, например, корма собственного производства кредитуются по плановой себестоимости, включая расходы по переработке и доставке. Покупные корма кредитуются по фактурной стоимости плюс расходы по доставке в совхоз. Кроме того, у совхозов встречаются ещё остатки кормов, перешедшие с прошлого года, которые кредитуются по балансовой стоимости.

У совхоза учёт ведётся по отдельным видам кормов с соответствующей оценкой каждого вида. Это даёт возможность Госбанку контролировать правильность представляемых справок о стоимости кормов.

Корма, не подвезённые к усадьбе, оцениваются по плановой стоимости за вычетом расходов по доставке к месту потребления.

Готовая продукция, как правило, в совхозах не кредитуются, так как она должна немедленно сдаваться по её выходе государственным заготовителям. Объектом кредитования могут быть сверхнормативные остатки готовой продукции в семеноводческих совхозах, а также в совхозах технических культур. В этих случаях кредитуются собранная, но ещё не приведённая в кондиционный вид продукция, которая должна подвергнуться очистке, сушке, сортировке и пр. (кок-сагыз, конопля, кенаф, семена клевера, люцерны и др.).

§ 3. КРЕДИТОВАНИЕ ЗАТРАТ НА РАСТЕНИЕВОДСТВО СОВХОЗОВ

Общие вопросы кредитования растениеводства

Госбанк должен содействовать кредитом выполнению решений XVIII съезда ВКП(б) о превращении совхозов в высокорентабельные и высокопроизводительные хозяйства. Эта задача должна быть раньше всего разрешена при кредитовании затрат производства. Госбанк кредитует затраты растениеводства по мере фактического проведения работ по плановой их стоимости.

Для обеспечения банковского кредита общая сумма кредита на затраты растениеводства не может превышать плановую стоимость предстоящего выхода продукции, предназначенной для реализации и создания производственных запасов. Кредиты на затраты растениеводства выдаются Госбанком в течение длитель-

ного времени — с начала года и до окончания уборки. На протяжении этого периода Госбанк должен осуществлять контроль за качеством, количеством и себестоимостью выполняемых работ с тем, чтобы не допускать непроизводительных расходов и содействовать выполнению всего объёма работ, обеспечивающих высокий урожай. До начала уборки урожая при кредитовании Госбанк исходит из плановой стоимости предстоящего выхода продукции. После начала уборки общий размер кредита корректируется с учётом фактической урожайности.

Кредитование затрат растениеводства до уборки урожая, как мы видели, предполагает контроль Госбанка за объёмом, качеством и себестоимостью работ. В связи с этим большое значение приобретает установление издержек производства, способ калькуляции. Учёт издержек производства должен быть приспособлен к технике кредитования. В соответствии с техникой калькулирования издержки производства распределяются на прямые и накладные (скорее косвенные). Поскольку Госбанк кредитует все затраты производства в растениеводстве, казалось бы, что деление затрат на прямые и накладные не вызывается задачей кредитования. Однако такое деление оправдывается тем, что процесс производства в сельском хозяйстве прерывается и значительная часть затрат производится во время перерыва в работах. Это относится главным образом ко времени до начала посевных работ. В это время совхоз несёт расходы, связанные с содержанием постоянного штата, и другие постоянные расходы (общесовхозные), а также затраты по текущему ремонту тракторов, комбайнов и сельскохозяйственных машин.

В совхозах калькуляция растениеводства устанавливается для определения себестоимости единицы продукта (центнера), а также себестоимости единицы обработки (одного гектара весновспашки, культивации, уборки и т. д.). Благодаря наличию в плановой калькуляции себестоимости отдельных видов работ становится возможным осуществление кредитования по мере производства отдельных видов работ по их плановой себестоимости.

Госбанк производит кредитование затрат растениеводства раздельно:

на общепроизводственные (общесовхозные) расходы, относимые на растениеводство (накладные расходы);

на затраты по текущему ремонту тракторов и сельскохозяйственных машин

и на прямые затраты растениеводства.

Общепроизводственные и общесовхозные расходы до 1941 г. раздельно кредитовались от прямых затрат только до начала полевых работ. После начала полевых работ эти кредиты выдавались вместе с кредитами на прямые затраты, причём ранее выданные кредиты на накладные расходы взыскивались за счёт кредитов по посевным, предуборочным и другим работам. Такой порядок значительно усложнял технику кредитования. С 1941 г. кредит на накладные расходы по растениеводству выдаётся

отдельно от прямых затрат не только во время перерыва в сельскохозяйственных работах, но и во время производства сельскохозяйственных работ.

Затраты по текущему ремонту тракторов и сельскохозяйственных машин выделяются из прямых затрат и служат отдельным объектом кредитования растениеводства. Благодаря этому Госбанк получает возможность контролировать своевременность, полноту и качество ремонта тракторов и сельскохозяйственных машин, имеющих важное значение в деле подготовки совхоза к сельскохозяйственным работам.

Другие прямые затраты по растениеводству (кроме текущего ремонта) распределяются по циклам в соответствии с временем проведения сельскохозяйственных работ — предпосевные, посевные, предуборочные и уборочные работы. Внутри каждого цикла работ установлена плановая калькуляция отдельных видов работ, как, например, весновспашка, культивация, прополка, уборка комбайнами, молотья, вывозка и т. д.

Сроки погашения ссуд на затраты по растениеводству, текущему ремонту и накладным расходам устанавливаются следующим образом: до начала уборки урожая все ссуды оформляются на срок применительно к началу уборки; перед началом уборки вся задолженность переоформляется на конкретные сроки погашения в соответствии с утверждённым планом реализации продукции и образованием сезонных запасов кормов, продовольствия и сырья для переработки.

Кредитование накладных расходов по растениеводству и затрат по текущему ремонту тракторов и сельскохозяйственных машин

Кредиты на общепроизводственные и общесовхозные расходы выдаются два раза в месяц, каждый раз в размере одной шестой части квартальной сметы совхоза. Так, например, если по квартальной смете общесовхозные и общепроизводственные расходы составляют 90 тыс. руб., то два раза в месяц совхоз получает кредиты в сумме по 15 тыс. руб. Если накладные расходы у совхоза не производятся равными частями внутри квартала, то отделение банка имеет возможность устанавливать размер кредитов на накладные расходы внутри квартала применительно к месячной сумме этих затрат.

Кредиты по текущему ремонту тракторов, комбайнов, сельскохозяйственных машин предоставляются в соответствии с фактическим ходом ремонта. Для текущего ремонта отдельных марок машин установлены плановые расценки, включённые в промфинплан совхоза, утверждённый вышестоящей организацией. Так, например, для ремонта одного трактора «ХТЗ» текущий ремонт установлен в 740 руб., для трактора «ЧТЗ» — 2 270 руб., для комбайна «Коммунар» — 700 руб.

Для получения кредита по текущему ремонту машин совхоз должен представить Госбанку справку о затратах по текущему

ремонту тракторов и сельскохозяйственных машин по следующей форме:

Наименование машин и орудий	Отремонтировано с начала года (количество)	Плановая стоимость единицы ремонта	Всего затрат с начала года
Тракторов „ХТЗ“	10	740	7 400
Тракторов „ЧТЗ“	12	2 270	27 240

Кредитуя текущий ремонт, Госбанк обязан контролировать качество и количество произведённого ремонта, а также график проведения текущего ремонта. Кроме того, по данным отчётности Госбанк должен проверять фактическую себестоимость ремонта, принимая меры в случае выявления перерасхода. Контроль банка за общесовхозными и общепроизводственными расходами в основном заключается в проверке по месячным балансам совхозов правильности использования полученных кредитов на эти цели.

Кредитование прямых затрат на растениеводство

В калькуляции совхозов прямые затраты исчислены, включая удобрения, положенные в почву, а также стоимость ядохимикатов и текущего ремонта. Поскольку текущий ремонт кредитруется Госбанком отдельно, возникает необходимость при выдаче ссуд на затраты по сельскохозяйственным работам исключать стоимость текущего ремонта, падающую на выполненные работы. На основании промфинплана совхоза Госбанк определяет процент, на который следует сокращать кредиты, выдаваемые по прямым затратам. Этот процент определяется как соотношение между годовой суммой расходов по текущему ремонту и общей суммой прямых затрат. Предположим, что по утверждённому промфинплану совхоза общая сумма прямых затрат по растениеводству составляет 1 млн. руб., а стоимость текущего ремонта, включённого в эти затраты, составляет 50 тыс. руб. Следовательно, затраты по текущему ремонту к прямым затратам составляют 5%:

$$\frac{50 \times 100}{1\ 000} = 5\%$$

Если совхоз перевыполняет план посева, банк кредитует все работы на площадях, засеянных сверх плана, наравне с работами, предусмотренными по промфинплану. Если совхоз заменяет один вид работ по растениеводству другими видами работ, кредитование затрат по выполненным работам производится по их плановой стоимости, но с тем, чтобы часть этой стоимости не превышала плановой стоимости заменённых работ. Для получения кредита на сельскохозяйственные затраты совхоз должен дважды в месяц

представлять Госбанку сведения о выполненных работах по растениеводству в следующей форме (в руб.):

Виды работ	Фактически выполнено с начала года			
	количество	плановая стоимость единицы работ	общая стоимость выполненных работ	в т. ч. за отчётный период
1. Снегозадержание	1 500 га	8 руб.	12 000	—
2. Протравливание семян	300 т	10 „	3 000	—
3. Боронование	15 000 га	3 „	45 000	17 500
4. Весновспашка	2 000 „	30 „	60 000	24 000
Итого прямых затрат	—	—	120 000	41 500
Удерживается стоимость текущего ремонта, вошедшего в прямые затраты, в размере 5%			6 000	2 075
Итого прямых затрат, кредитующихся банком			114 000	39 425

Кредитование растениеводства в период уборки урожая

В период уборки урожая Госбанк обязан проверять обеспечение ссуд, выдаваемых по растениеводству. Обеспечением ссуд по растениеводству служит плановая стоимость предстоящего выхода продукции и остаток готовой продукции, не сданной совхозом. До начала уборки урожая предстоящий выход продукции исчисляется с фактически засеянных площадей по плановой урожайности. После начала уборки предстоящий выход продукции определяется по неубранным площадям с учётом фактической урожайности по отдельным видам культур.

Для определения ожидаемого выхода продукции с неубранной площади совхоз обязан два раза в месяц во время уборки представлять сведения. Эти сведения составляются по отдельным видам культур и включают данные: об уборочной площади, о выходе продукции по убранной площади и плановой стоимости ожидаемой продукции с неубранных площадей. Госбанк обязан проверять эти данные совхозов. Для определения обеспеченности банковского кредита по растениеводству плановая стоимость ожидаемого выхода продукции с неубранной площади должна быть уменьшена на:

а) стоимость продукции, предназначенной в дальнейшем для образования нормативных запасов семян (для озимого и ярового сева), кормов и продовольствия;

б) плановую стоимость несданных натуральных семенных и фуражных ссуд, а также стоимость продукции, не сданной в установленные правительством сроки по вине совхоза;

в) стоимость предстоящих прямых затрат по уборке;

г) стоимость предстоящих прямых затрат по оставшимся до конца года осенним работам за вычетом прироста оборотных средств по незавершённому производству растениеводства до конца года;

д) предстоящие накладные расходы по смете до конца года.

Сравнивая обеспечение банковского кредита с задолженностью по растениеводству, текущему ремонту и накладным расходам, Госбанк определяет свободное обеспечение или недостаток обеспечения. Кредиты на уборочные работы могут быть выданы на плановую стоимость фактически выполненных уборочных работ, но в пределах свободного обеспечения. Предположим, что совхоз представил сведения о выполненных за отчётный период уборочных работах на сумму 250 тыс. руб. и сгравку о плановой стоимости ожидаемого выхода продукции с уборанных площадей — 550 тыс. руб. Кроме того, имеются расчёты с заготовителями по сданной продукции, по которой расчёты не закончены, — 10 тыс. руб. и остаток готовой продукции растениеводства, не прокредитованный банком, — 15 тыс. руб. Всего, таким образом, 575 тыс. руб. Из этой суммы необходимо исключить:

а) стоимость незаполненных нормативов на день составления сведений — по запасам семян для озимого и ярового сева 40 тыс. руб., по кормам — 10 тыс. руб., по продовольствию — 15 тыс. руб.;

б) стоимость продукции, не сданной в установленный правительством срок по вине совхоза, — 5 тыс. руб.;

в) стоимость несданных натуральных семенных и фуражных ссуд — 5 тыс. руб.;

г) стоимость предстоящих прямых затрат по уборке — 15 тыс. руб.;

д) стоимость предстоящих прямых затрат по осенним работам — 25 тыс. руб.;

е) предстоящие накладные расходы от даты проверки обеспечения до конца года — 10 тыс. руб.

Итого исключается 125 тыс. руб.

Таким образом, свободное обеспечение составляет 450 тыс. руб. (575 тыс. — 125 тыс.). Задолженность банку по растениеводству, накладным расходам и текущему ремонту на день составления расчёта составляет 200 тыс. руб. Следовательно, свободное обеспечение — 250 тыс. руб. Так как плановая стоимость уборочных работ составляет 250 тыс. руб., то кредит совхозу может быть выдан в этой сумме. Если при проверке обеспе-

чения обнаружится необеспеченная задолженность, то она взыскивается с расчётного счёта или выносится на счёт просроченных ссуд.

В соответствии с постановлением СНК СССР от 29 мая 1941 г. в период уборки урожая в течение не свыше 30 дней с момента начала уборки производится льготное кредитование совхозов на затраты по уборке урожая и его вывозке. В течение этого срока ссуды на затраты по уборке урожая и его вывозке Госбанк должен выдавать независимо от наличия просроченной и необеспеченной задолженности. Льготный порядок кредитования установлен по зерновым, семеноводческим и животноводческим совхозам — с начала уборки зерновых культур, по совхозам технических и овощных культур — с момента уборки основных культур.

Погашение необеспеченной задолженности, образовавшейся в связи с этим, должно быть произведено в течение льготного месяца за счёт страхового фонда, образованного в соответствии с постановлением СНК СССР от 29 мая 1941 г., а также за счёт других источников, имеющихся в распоряжении совхозов.

При отсутствии источников для погашения необеспеченной задолженности у совхозов они представляют трестам и отделениям Госбанка расчёты, которые подтверждают размер необеспеченной задолженности и причины её образования. Министерства земледелия и животноводства при недостатке средств у трестов для погашения всей необеспеченной задолженности совхозов оказывают им помощь за счёт страхового фонда министерства.

§ 4. КРЕДИТОВАНИЕ ЗАТРАТ НА ЖИВОТНОВОДСТВО СОВХОЗОВ

Общие вопросы кредитования животноводства

Объектами банковского кредита по животноводству являются: сезонные затраты на содержание животных основного производящего стада, покрываемые выходом готовой продукции в текущем году; сезонное удорожание кормов; сверхнормативный остаток молодняка и животных на откорме.

Указанные объекты представляют производственные затраты; банковский кредит, выдаваемый на эти затраты, занят в непосредственном процессе производства.

Затраты на содержание животных основного производящего стада большей частью служат объектом кредитования в периоды перерыва или снижения объёма производства и выхода готовой продукции. В силу особенностей основного фонда в животноводстве, где мы имеем дело с животными, которых нужно содержать и тогда, когда они не дают продукции, кредиты на содержание основного стада во время его бездействия значительно отличаются от кредитов на содержание машин и других орудий производства в период сокращения или перерыва объёма производства. В последнем случае мы имеем дело большей

частью с накладными расходами и расходами по текущему ремонту основного фонда.

В животноводстве сезонные затраты на содержание основного производящего стада во время перерывов производства или сезонного снижения его объема состоят из прямых затрат и накладных расходов. В связи с этим указанный объект по природе своей стоит ближе к сезонному удорожанию продукта, чем к накладным расходам.

Рассмотрим это на примере содержания крупного рогатого скота.

Предположим, что в промфинплане совхоза затраты на содержание коров и выход продукции представляются в следующем виде (в тыс. руб.):

	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	Всего за год
Затраты на содержание коров	200	150	100	160	610
Валовой выход продукции	80	200	230	100	610
Отклонения	- 120	+ 50	+ 130	- 60	-

Таким образом, в I квартале совхоз нуждается в дополнительных средствах на 120 тыс. руб., т. е. на сумму превышения расходов по содержанию коров над доходами от их продукции. Во II и III кварталах при превышении доходов над расходом кредит банка может быть погашен полностью. Нетрудно установить, что причиной повышенной потребности в средствах в I квартале является сезонное удорожание продукции. Так, если за год планируется получить 61 тыс. декалитров молока, из них в I квартале 8 тыс. декалитров, при средней себестоимости одного декалитра 10 руб., то в I квартале себестоимость одного декалитра составит 200 тыс. руб.: $8 \text{ тыс.} = 25 \text{ руб.}$ Во II и III кварталах, наоборот, себестоимость одного декалитра молока уменьшается в сравнении с среднегодовой себестоимостью, и у совхоза образуются излишки средств, достаточные не только для покрытия удорожания себестоимости в I квартале, но и повышенной себестоимости IV квартала. Поэтому для покрытия сезонного удорожания молока в IV квартале совхозу кредиты не нужны.

На основании приведенного расчета размер кредита по сезонным затратам на содержание основного производящего стада в I квартале составит 120 тыс. руб. Аналогично производится расчет и по сезонным затратам на содержание основного стада других видов животных (свиноматок, овец и т. д.).

Во всех случаях указанные сезонные затраты, временно удорожающие продукт, лишь тогда могут кредитоваться банком, если

в следующих кварталах, но до конца года, они будут перекрыты соответственно удешевлением продукта.

Кредиты на сезонное удорожание кормов, в отличие от кредитов на сезонные затраты по содержанию основного стада, вызваны удорожанием одного из элементов себестоимости продукта. Такое удорожание возникает вследствие потребления совхозом кормов различной стоимости, в зависимости от источника их поступления. Корма собственного производства дешевле покупных кормов. Если совхоз потребляет наряду с собственными кормами также и покупные корма, то в периоды усиленного потребления покупных кормов в совхозе образуется дополнительная потребность в средствах, ибо в калькуляцию продукта корма включаются по среднегодовой себестоимости собственных и покупных кормов. Так как корма собственного производства будут употребляться, как правило, во 2-й половине года после снятия урожая, совхоз в 1-м полугодии нуждается в кредитах на сезонное удорожание покупных кормов. Эти кредиты могут быть погашены за счёт экономии средств, образующихся во 2-м полугодии при потреблении собственных кормов.

Пример. Предположим, что по промфинплану совхоза предусмотрен расход кормов в планируемом году в количестве 3 тыс. центнеров:

- | | |
|--|-------------|
| 1) Остаток кормов, перешедший с прошлого года. | |
| 500 ц по балансовой стоимости 30 руб. за центнер | 15 000 руб. |
| 2) Корма собственного производства 1 500 ц по 20 руб. за центнер | 30 000 » |
| 3) Покупные корма 1 000 ц по 45 руб. за центнер | 45 000 » |
| Итого 3 000 ц на сумму | 90 000 » |

Средняя годовая плановая цена кормов, включаемая в калькуляцию затрат, составит 30 руб. за 1 ц $\frac{90\ 000}{3\ 000}$

Если потребление кормов происходит равномерно, то в 1-м полугодии совхоз израсходует более дорогие корма, перешедшие с прошлого года, и покупные, всего в количестве 1 500 ц на 60 тыс. руб., т. е. более средней стоимости кормов на 15 тыс. руб.: 60 тыс. руб. — (30 руб. \times 1 500). Во 2-м полугодии совхоз использует 1 500 ц кормов собственного производства стоимостью 30 000 руб. при средней стоимости кормов 45 000 руб., т. е. удешевление составит 15 000 руб. Эта сумма послужит источником погашения кредитов, выдаваемых в 1-м полугодии на сезонное удорожание кормов.

В связи с этим лимит кредитования сезонного удорожания кормов определяется в размере разницы между плановой стоимостью кормов собственного производства, используемых в совхозе до конца года, и стоимостью их по среднегодовым ценам.

Сроки погашения кредитов на сезонное удорожание кормов должны устанавливаться в соответствии с планом потребления в производстве собственных кормов с пониженной плановой себестоимостью против среднегодовых цен.

Остатки молодняка и животных на откорме всех видов составляют у совхозов один объект. Поэтому для всех видов молодняка животных и животных на откорме устанавливается общий норматив и лимит банковского кредитования.

Сверхнормативные остатки молодняка и животных на откорме кредитуются банком лишь в пределах плановой стоимости молод-

мяка и его продукции, реализуемой до конца года, а также плановой стоимости молодняка, переводимого до конца года в основное стадо. Норматив по этому объекту исчисляется в размере планового остатка на конец года, покрываемого за счёт собственных оборотных средств.

Ссуды на сверхнормативные остатки молодняка и животных на откорме должны стимулировать выполнение плана по привесу и плана реализации молодняка, а также плана перевода молодняка в основное стадо. Одновременно также должен осуществляться контроль над соблюдением плановой себестоимости центнера привеса, недопущением непроизводительных расходов, падежа скота и других потерь, связанных с бесхозяйственным ведением дела.

В связи с этим большое значение приобретает порядок определения стоимости скота при получении ссуд в Госбанке. Как правило, стоимость скота, предъявляемого в обеспечение ссуд Госбанка, определяется по плановой себестоимости фактического привеса за текущий год и плановой стоимости животного при отъёме (для животных, родившихся в текущем году) или фактической стоимости животных на начало года (для родившихся в прошлые годы).

Такой порядок определения стоимости животных применяется в отношении крупного рогатого скота и свиней. Для молодняка — лошадей, овец и оленей — плановая стоимость определяется путём прибавления плановой стоимости затрат по содержанию за истекшее с начала года (или со дня отъёма) время к фактической стоимости животного на начало года (или плановой стоимости к моменту отъёма).

Оценка стоимости молодняка с учётом плановой стоимости фактического привеса даёт возможность при кредитовании контролировать рублём выполнение плана привеса и себестоимости центнера мяса.

Срок погашения устанавливается в соответствии с планами сдачи мяса, продажи молодняка и перевода его в основное стадо

Кредитование сезонных затрат на содержание основного производящего стада

Размер этого кредита определяется на основе данных о фактическом среднем количестве животных производящего стада за истёкший период и данных о размере кредита на одно животное за тот же период.

Пример. Кредит на сезонные затраты по содержанию коров в I квартале установлен в сумме 120 тыс. руб., в I квартале в совхозе планируется 1000 коров. Следовательно, расходы на содержание одной коровы в I квартале превысят доходы от неё на 120 руб., что и составляет размер кредита на сезонные затраты по содержанию одной коровы в течение I квартала. Если у совхоза окажется меньше коров в I квартале, чем предусмотрено планом, то ему не понадобится 120 тыс. руб. кредитов для их содержания, а соответственно меньше. Пусть количество коров в совхозе составит: на 1 января — 850, на 15 января — 900, на 1 февраля — 900 и на 15 февраля — 920. Среднее количество коров за время с 1 января по 15 февраля составит 892

$\left(\frac{850 + 907 + 900 + 927}{4} \right)$; за 1,5 месяца на содержание одной коровы причисляется кредита 60 руб. (120 : 2), а на всё количество коров следует выдать ссуду в сумме 53 520 руб. (60 руб. \times 892) минус задолженность, которая имеется по этому виду ссуды в момент выдачи ссуды. Если, например, на 16 февраля имелась задолженность 35 300 руб., то дополнительно подлежит выдаче 18 200 руб.

Если затраты на содержание животных распределяются по месяцам квартала неодинаково, наряду с неравномерным выходом продукции, размер кредита на одно животное следует дифференцировать по месяцам, в зависимости от соотношения затрат и выхода продукции за каждый месяц.

Сроки погашения ссуд на сезонные затраты животноводства устанавливаются на те месяцы, когда плановая стоимость выхода продукции превысит затраты по содержанию производящего стада. При выдаче ссуд в I квартале обязательства отбираются на начало II квартала; так, например, ссуды, выданные в вышеприведённом примере с 1 января до 15 февраля в сумме 53,5 тыс. руб., следует оформить обязательствами на 10—15 апреля. На эту же дату следует оформить и дополнительные ссуды, пока сумма обязательств на II квартал не достигнет суммы превышения стоимости продукции над затратами, скажем например, 50 тыс. руб. При наступлении указанного срока необходимо затребовать от совхоза план затрат на содержание коров и выхода продукции во II квартале по месяцам. Предположим, что совхоз представил следующий план на II квартал (в тыс. руб.):

	Апрель	Май	Июнь	Всего
Затраты на содержание коров	70	50	30	150
Стоимость выхода продукции	30	80	90	200
Отклонения	-40	+30	+60	+30

Имеющиеся к началу II квартала обязательства следует оформить обязательствами на конкретные сроки: на май — 30 тыс. руб. и на июнь — 60 тыс. руб. Внутри месяца обязательства оформляются по согласованию с совхозом, как правило, равными частями по пятидневкам. Если в I квартале были выданы ссуды полностью в размере установленного лимита (в нашем примере — 120 тыс. руб.), то на остальные 30 тыс. руб., равно как и на 40 тыс. руб., подлежащие выдаче в апреле, обязательства следует оформить на III квартал.

Кредиты на сезонное удорожание кормов

В соответствии с примером, приведённым на стр. 282, выдача ссуд на сезонное удорожание кормов производится в пределах установленного лимита 15 000 руб. Для получения кредита сов-

хоз представляет справку о фактической стоимости кормов, израсходованных на производство. Например, за время с 1 января по 1 февраля совхоз израсходовал 200 ц кормов, перешедших с прошлого года, на сумму 6 000 руб. и 100 ц покупных кормов на 4 500 руб. — всего 300 ц на 10 500 руб. Эти корма включаются в себестоимость по средней цене 30 руб., т. е. в сумме 9 000 руб.; удорожание кормов составляет 1 500 руб.; в указанной сумме совхозу надлежит выдать кредит по сезонному удорожанию кормов.

Так как кредиты на сезонное накопление кормов выдаются по фактической их стоимости, то с израсходованием кормов на производство образуется недостаток обеспечения по кормам в сумме фактической стоимости израсходованных кормов. Этот недостаток может быть покрыт товарной продукцией лишь в среднегодовой стоимости затраченных на её производство кормов; следовательно, кредиты, выдаваемые на сезонное удорожание израсходованных кормов (на разницу между их фактической стоимостью и стоимостью по среднегодовым ценам), должны в первую очередь обращаться на погашение необеспеченной задолженности по ссудам на сезонное накопление кормов.

Сроки погашения этих ссуд устанавливаются на те кварталы, когда в производстве будут потребляться собственные корма.

Например потребление собственных кормов предусмотрено с 1 августа до конца года по месяцам: август—200 ц, сентябрь—250 ц, октябрь—350 ц, ноябрь—350 ц, декабрь—350 ц. Плановая стоимость одного центнера собственных кормов меньше среднегодовой цены кормов на 10 руб. (30 руб.—20 руб.); следовательно, сезонное удешевление кормов в августе составит 2 000 руб., в сентябре—2 500 руб., в октябре, ноябре и декабре по 3 500 руб.; в этих суммах и следует установить сроки погашения ссуд по сезонному удорожанию кормов в указанные месяцы. Кредиты, выданные до 15 июня в сумме 9 000 руб., оформляются обязательствами: на август—2 000 руб., сентябрь—2 500 руб., октябрь—3 500 руб. и ноябрь—1 000 руб. В совхозах, имеющих в III квартале временно свободные средства по содержанию основного стада (в нашем примере на стр. 281 эти средства составляют 60 тыс. руб.), задолженность по сезонным отклонениям в стоимости кормов погашается за счёт этих свободных средств.

Кредиты на сверхнормативные остатки молодняка и животных на откорме

Для получения кредитов на сверхнормативные остатки молодняка и животных на откорме совхоз должен представить сведения о фактическом наличии этого скота.

Как указывалось выше, важное значение имеет определение стоимости кредитуемого скота. Поэтому банк должен проверить данные о стоимости скота, приведённые в справке совхоза.

Оценка молодняка крупного рогатого скота производится на основе балансовой стоимости на 1 января молодняка рождения прошлых лет или плановой стоимости на день отъёма молодняка рождения текущего года и плановой стоимости фактического привеса на день расчёта. Плановая стоимость молодняка на день

отъёма и плановая стоимость центнера привеса устанавливается по промфинплану совхоза.

Пример. Совхоз представил сведения о наличии 100 голов молодняка крупного рогатого скота рождения прошлых лет и 200 голов молодняка рождения текущего года. Балансовая стоимость на 1 января одной головы молодняка рождения прошлых лет составляет 350 руб.; плановая стоимость одной головы молодняка рождения текущего года в момент отъёма составляет 50 руб.

Фактический вес молодняка рождения прошлых лет на 1 января — 120 ц, а на день расчёта — 200 ц; первоначальный вес молодняка рождения текущего года — 60 ц, а на день расчёта — 125 ц; плановая стоимость центнера привеса молодняка рождения прошлых лет — 110 руб. и молодняка рождения текущего года — 140 руб.

Определение стоимости всего поголовья на день расчёта

Группа молодняка	Количество голов	Балансовая стоимость на 1 января (для молодняка рождения прошлых лет плановая стоимость на день отъёма)		Привес в центнерах	Плановая стоимость привеса		Плановая стоимость всего поголовья
		одной головы	всего количества		одного центнера	всего количества	
Молодняк рождения прошлых лет	100	350	35 000	80	110	8 800	43 800
Молодняк рождения текущего года	200	50	10 000	65	140	9 100	19 100
Итого	—	—	45 000	—	—	17 900	62 900

Стоимость молодняка лошадей, овец и оленей определяется по возрастному принципу (рождения прошлого и текущего года), причём нарастание затрат к первоначальной стоимости определяется не по фактическому привесу, а исходя из плановых затрат на одну голову за время с 1 января (по молодняку рождения прошлых лет) или со дня отъёма (для молодняка рождения текущего года).

Пример

Показатели	Молодняк овец рождения прошлых лет	Молодняк овец рождения тек. года
Количество овец на 1/VII	1 000	6 000
Первоначальная стоимость одной головы	60 руб. (по балансу на 1/1)	30 руб. (по плану на день отъёма)
Плановые затраты на 1 голову в месяц (за 1-е полугодие)	2 руб.	4 руб.

Отбивка молодняка была произведена 1 июня.

Расчёт стоимости молодняка овец

Группа молодняка	Количество голов	Время содержания	Первоначальн. стоим.	Плановая стоимость содержания за время с 1 января или со дня отъёма	Плановая стоимость 1 головы на 1/VII	Плановая стоимость всего поголовья
Молодняк овец рождения прошлого года.	1 000	С III по I/VII 6 мес.	60 руб.	12 руб.	72 руб.	72 000
Молодняк овец рождения текущего года .	6 000	С I/VI по I/VII 1 мес.	30 руб.	4 руб.	34 руб.	204 000
Вся стоимость .						276 000

Определение стоимости оборотного поголовья свиней

Стоимость оборотного поголовья свиней устанавливается по следующим возрастным группам: проверяемые свиноматки, поросята в возрасте от 2 до 4 мес. и откормочный молодняк старше 4 мес. Выдача кредита производится в соответствии с фактиче-

Расчёт стоимости свиноголовья

Группа свиноголовья	Количество голов	Вес	Плановая стоимость центнера	Плановая стоимость всего количества
Поросята от 2 до 4 мес.	150	30 ц	700 руб.	21 000
Откормочное поголовье	690	370 .	— .	—
В т. ч. постановочный вес	—	180 .	700 .	126 000
Привес	—	190 .	350 .	66 50
				213 500
Кроме того, 20 голов проверяемых маток по 500 руб. (по плану)				10 000
Вся стоимость .				223 500

ским весом; размер дополнительных выдач на каждую партию свиней на откорме определяется фактическим привесом.

Стоимость молодняка определяется по фактическому весу (кроме проверяемых маток), причём по откормочному молодняку определяется отдельно постановочный вес и привес. Центнер веса каждой группы оценивается по утверждённой плановой стоимости (пример см. на стр. 287).

В соответствии с постановлением СНК СССР от 29 мая 1941 г., кроме сверхнормативной стоимости оборотного поголовья свиней, Госбанк кредитует сезонный разрыв между фактической стоимостью поголовья, перешедшего с прошлого года, и средне-годовой стоимостью его по плановой цене текущего года, за вычетом суммы, возмещённой в реализуемой с начала года продукции свиноводства (однако не ниже предусмотренной по плану реализации).

Пример

Фактическая стоимость 1 ц живого веса по группе поросят в возрасте от 2 до 4 мес. на 1 января	1 000 руб.
Плановая стоимость (среднегодовая) 1 ц живого веса	700
Сезонный разрыв на 1 ц (в руб.)	300
Общий вес поросят в возрасте от 2 до 4 мес. на 1 января	30 ц
Сезонный разрыв на всё поголовье поросят в возрасте от 2 до 4 мес., перешедших на 1 января (в руб.)	9 000 руб.

Такой же расчёт составляется по откормочному молодняку.

Предположим, что сезонный разрыв по этой группе составит 14 000 руб., а по всему поголовью молодняка — 23 000 руб. Плановая стоимость всей продукции свиноводства, подлежащей по плану реализации в течение года, составляет 460 тыс. руб. Следовательно, сумма сезонного разрыва по

всей сумме реализации составляет 5% $\left(\frac{23\,000 \times 100}{460\,000} \right)$.

Этот разрыв будет возмещаться постепенно, по мере реализации продукции, в размере 5% от суммы реализации.

Кредит банка, выданный в начале года в сумме сезонного разрыва на 1 января, должен погашаться по мере реализации продукции, а остаток кредита по сезонному разрыву должен уменьшаться соответственно сумме, возмещённой при реализации готовой продукции. Если на день расчёта ссуды под сверхнормативные остатки молодняка и животных на откорме реализация продукции свиноводства с начала года составила 300 тыс. руб., то кредит под сезонный

разрыв должен быть взыскан в сумме 15 000 руб. $\left(\frac{300 \times 5}{100} \right)$, а остаток кредита составит 8 000 руб. (23 000 руб. — 15 000 руб.). Эта сумма принимается в обеспечение ссуд под сверхнормативный остаток животных на откорме.

Проверив расчёты совхоза о стоимости отдельных видов молодняка животных и животных на откорме, банк производит расчёт по ссуде следующим образом:

Стоимость молодняка крупного рогатого скота	62 900
Стоимость молодняка овец	276 000
Стоимость свинопоголовья	223 500
Сезонный разрыв между фактической и среднегодовой стоимостью свинопоголовья, перешедшего с прошлого года	8 000
Всего	570 400
Норматив	120 000
Задолженность по ссуде	410 400
К выдаче	40 000

§ 5. РАСЧЕТЫ И КРАТКОСРОЧНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ КОЛХОЗОВ

Кругооборот средств в колхозах и организация их денежного хозяйства значительно отличаются от кругооборота и организации оборотных средств в совхозах. Эти различия в первую очередь определяются различием в формах социалистической собственности, о чём говорилось выше.

С колхозно-кооперативной формой социалистической собственности в колхозах связаны следующие особенности:

а) отсутствие нормирования собственных оборотных средств в пределах минимальных запасов материальных запасов и затрат производства;

б) оплата труда в зависимости от количества выработанных трудодней и от результатов работы колхоза за год. Эта оплата производится в большей части натурой, а в остальном — деньгами.

Кроме того, на организацию и оборот средств в колхозах влияет и то обстоятельство, что значительная часть работ на колхозных полях выполняется МТС средствами производства, принадлежащими государству.

В результате этих особенностей оборотные средства колхозов образуются за счёт собственных накоплений и в размерах, достаточных для их хозяйственной деятельности. В отдельные периоды у колхозов образуются значительные остатки свободных денежных средств, накапливаемых после реализации продукции и до окончательного расчёта с колхозниками по трудодням. Во время проведения посевных и уборочных работ у колхозов возникают временные потребности в деньгах для приобретения разных материалов. Эти потребности колхозов удовлетворяются за счёт кредитов Госбанка. Кроме того, кредиты Госбанка выдаются колхозам на нужды подсобных сельскохозяйственных производств — пчеловодства, рыбоводства, птицеводства и т. д.

Большое значение в организации денежного оборота и денежного хозяйства колхозов имеют операции колхозов по текущим счетам в Госбанке, на которых колхозы хранят временно свободные средства.

Укрепление общественного хозяйства колхозов, их организационно-хозяйственное укрепление, требуют укрепления денежного

хозяйства, правильной организации денежного оборота колхозов, налаженного учёта и расширения кредитных связей колхозов в Госбанком.

Советское правительство и большевистская партия уделяют большое внимание организации и укреплению финансового хозяйства колхозов. Эти вопросы нашли разрешение в постановлениях Всесоюзного съезда колхозников-ударников, в Примерном уставе сельскохозяйственной артели, в постановлениях СНК СССР от 27 марта 1935 г. «Об упорядочении финансов и учёта в колхозах» и от 20 июня 1935 г. «О расчётах по заготовкам с.-х. продуктов». Большое значение для укрепления колхозов имели постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 19 апреля 1938 г. «О неправильном распределении доходов в колхозах» и от 4 декабря 1938 г. «О распределении денежных доходов в колхозах».

Финансовое хозяйство колхозов должно быть организовано в точном соответствии с п. 12 сталинского Устава сельскохозяйственной артели. На практике встречаются серьёзные нарушения Устава с.-х. артели — этого незыблемого закона колхозной жизни. Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) своим постановлением от 19 сентября 1946 г. установили наличие таких серьёзных нарушений Устава с.-х. артели, как неправильное расходование трудодней, расхищение общественных земель колхозов, растаскивание колхозной собственности, злоупотребления со стороны районных и других партийно-советских работников и нарушение демократических основ управления делами колхоза; в постановлении отмечено также безответственное отношение к расчётам с колхозами со стороны государственных и других организаций, вследствие чего причитающиеся колхозам деньги за сдаваемую продукцию или выполненные работы своевременно не выплачиваются, что расшатывает хозяйство колхозов.

Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) признали указанные выше злоупотребления и нарушения глубоко вредными для дела колхозов и крайне опасными для всего социалистического строительства нашей страны и потребовали решительно и бесповоротно положить конец такой вредной и чуждой ленинизму практике.

Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. имеет большое политическое значение, оно является ярким выражением непрестанных забот партии и правительства о колхозном строе и будет способствовать его дальнейшему укреплению и процветанию.

Операции по текущим счетам колхозов

На текущих счетах колхозов накапливаются значительные денежные резервы. Образование этих денежных средств не является результатом только одной сезонности сельскохозяйственного производства. Сравнение оборота средств колхозов и совхозов показывает, что у совхозов высвобождение денежных

средств в конце сельскохозяйственного года не приводит к образованию больших денежных остатков на расчётных счётах, в то время, как у колхозов в это время образуются крупные денежные суммы.

У колхозов после реализации урожая на текущих счетах временно сосредотачиваются средства, которые высвободились из производства и понадобятся лишь в будущем году. На текущих счетах также сосредотачиваются нераспределённые доходы, которые после утверждения отчёта общим собранием членов колхозов будут направлены на увеличение неделимых фондов колхозов и на оплату труда колхозникам по трудодням.

У совхозов сезонная потребность в оборотных средствах покрывается банковским кредитом. Зарплата рабочим совхозов уплачивается по мере выполнения работ до результатов урожая. Поэтому осенью, после высвобождения средств в результате реализации продукции, совхозы погашают задолженность Госбанку, а собственные средства совхозов используются для затрат под урожай будущего года.

Различие в форме социалистической собственности приводит к различному отражению одного и того же сезонного процесса сельскохозяйственного производства в денежных оборотах совхозов и колхозов.

Значение мобилизации средств колхозов на текущих счетах в Госбанке определяется не только размерами денежных оборотов колхозов. У колхозов образуются крупные средства как раз в период массового снятия урожая и связанного с этим значительного роста кредитных вложений банка в сезонные запасы сельскохозяйственных продуктов. Мобилизация средств колхозов в этот период увеличивает привлечённые ресурсы банка и уменьшает потребность в эмиссии наличных денег. С другой стороны, банк должен оказывать организующее воздействие на денежные хозяйства колхозов, помогать им наиболее рационально организовать их финансовое хозяйство.

Социалистическое государство стремится максимально ускорить поступление сельскохозяйственной продукции в государственные хранилища (элеваторы, склады и т. д.) для образования общегосударственных товарных фондов. Это требует от банка выплаты в кратчайшие сроки огромных денежных средств за сельскохозяйственную продукцию, сдаваемую государственным заготовителям. Если бы колхозы получали эти денежные суммы наличными и хранили их у себя, это значительно увеличило бы выпуск в обращение наличных денег.

Поэтому мобилизация средств колхозов является одной из важнейших задач Госбанка.

Методы мобилизации средств колхозов в значительной мере отличаются от методов, применяемых Госбанком в работе по привлечению средств государственных организаций. В отношении последних банк обязан согласно закону требовать проведения

основной массы расчётов в безналичной форме и хранения всех денежных средств в Госбанке.

Колхозы, в соответствии со сталинским Уставом сельскохозяйственной артели и постановлением СНК СССР от 20 июня 1935 г. «О расчётах заготовителей с колхозами по с.-х. заготовкам», могут добровольно выбрать способ хранения денежных средств (в Госбанке или в сберкассах), а также и способ платежа за сдаваемую продукцию (наличными или безналичными).

Колхоз имеет право потребовать на заготовительном пункте, где он сдаёт продукцию, наличные деньги или дать поручение перевести эти деньги безналичным путём на его счёт в банке.

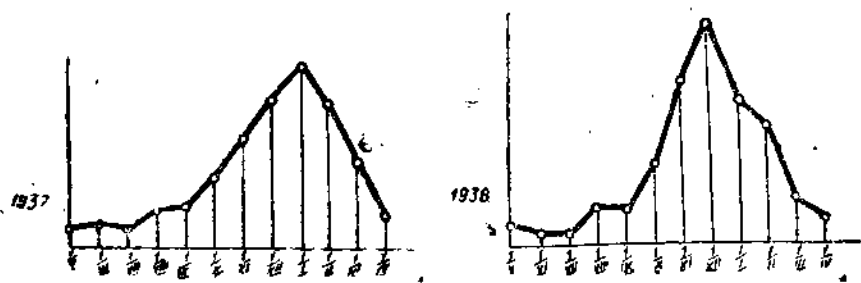
Всякое администрирование со стороны банка в отношении колхозов может лишь принести вред. Задача заключается в том, чтобы показом хорошей работы банка, правильной организацией обслуживания колхозов доказать колхозам выгоду хранения средств в Госбанке. Банк должен организовать разъяснительную работу среди колхозов, оказывать колхозам помощь кредитом, мобилизацией их дебиторской задолженности, помогать колхозам улучшать постановку счетоводства, кассового хозяйства и т. д.

Работа банка по привлечению средств колхозов имеет крупное народнохозяйственное значение. В результате роста благосостояния колхозов и колхозников, а также повышения внимания банковского аппарата к работе с колхозами, средства, мобилизуемые банком на текущих счетах колхозов, достигают внушительных размеров и составляют один из важных ресурсов Госбанка.

Вместе с ростом и организационным укреплением колхозов увеличивались и денежные доходы колхозов. Годовой денежный доход на один колхоз в среднем по СССР увеличился с 21,7 тыс. руб. в 1932 г. до 38,8 тыс. руб. — в 1935 г., 58,8 тыс. руб. — в 1937 г. и 87,7 тыс. руб. — в 1940 г.

Схема 8

Динамика остатков на текущих счетах колхозов в Госбанке
(по месяцам в % к 1 мая)



За годы Отечественной войны денежные доходы колхозов значительно возросли (см. газету «Правда» за 12/XI 1945 г.).

Остатки на текущих счетах колхозов в Госбанке дают большой рост начиная с 1935 г., значительно опережая темпы роста оборотов.

На каждый рубль оборота по текущим счетам колхозов к концу года в банке оседало в 1932 г. 10 коп., в 1938 г. — 19 коп. Оборачиваемость средств на текущих счетах колхозов составляла в 1937 г. 27,2 дня.

Средства на текущих счетах колхозов оборачиваются значительно медленнее, чем средства на расчётных счетах государственных хозяйственных организаций.

Наличие сезонности в движении остатков средств на текущих счетах колхозов в банке иллюстрируется следующей диаграммой. (см. схему 8 на стр. 292).

Достигая максимума после реализации сельскохозяйственной продукции к ноябрю — декабрю, текущие счета колхозов, по мере распределения доходов по трудодням и совершения производственных затрат, постепенно снижаются и к апрелю следующего года достигают минимальной точки, после чего опять начинают расти.

Хотя охват денежных оборотов колхозов Госбанком значителен (например, до войны он уже превышал 80% от всей суммы доходов колхозов), имеются ещё значительные резервы для увеличения средств на текущих счетах колхозов. Особое значение приобретает мобилизация на текущих счетах наличных поступлений колхозов. Для улучшения кассового обслуживания колхозов Госбанк на основании постановления СНК СССР от 5 ноября 1943 г. привлекает к этому делу сельские почтовые предприятия. Список таких предприятий утверждается начальником областного управления связи совместно с управляющим конторой Госбанка. В предприятиях связи, привлекаемых к кассовому обслуживанию колхозов, открываются субтекущие счета колхозов, имеющих текущие счета в Госбанке. Колхозы вносят наличные деньги на указанные субтекущие счета, они также могут переводить денежные суммы с текущих счетов в Госбанке на указанные субтекущие счета в сельских почтовых предприятиях. С субтекущих счетов колхозы могут получать по чекам наличные деньги или производить перечисления на основной текущий счёт в Госбанке.

Важной задачей Госбанка в работе с колхозами является борьба за выполнение постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г., которое требует «впредь установить порядок своевременной и добросовестной расплаты с колхозами за их продукцию и за выполненные ими работы».

Крупная дебиторская задолженность у колхозов возникает в результате нарушений Устава с.-х. артели и задержки расчётов с колхозами со стороны ряда государственных и других организаций; эта задолженность в ряде областей не уменьшается, а уве-

личивается из года в год и составляет внушительный процент годовых денежных поступлений колхозов.

Борясь активно с этими незаконными посягательствами на средства колхозов и помогая колхозам в мобилизации их дебиторской задолженности, банк не только добивается увеличения средств в их текущих счетах, но и способствует улучшению финансового хозяйства колхозов.

В целях хозяйственного укрепления колхозов постановлением СНК СССР от 27 марта 1935 г. установлен особый режим пользования текущими счетами колхозов. До 1935 г. средствами колхозов нередко распоряжались местные организации (земельные органы, МТС и др.), не спрашивая согласия правления колхоза. Такая практика была осуждена II всесоюзным съездом колхозников-ударников. В принятом съездом Примерном уставе сельскохозяйственной артели в п. 12 указано, что средствами колхоза в банке может распоряжаться лишь правление колхоза. Банк обязан точно соблюдать это правило, стоять на страже колхозных интересов и не допускать нарушения сталинского Устава сельскохозяйственной артели.

Принудительное списание с текущих счетов колхозов разрешается только по постановлению судебных органов, вынесенному в присутствии представителей колхоза (по выданным исполнительным листам). Финансовые органы и кредитные учреждения не имеют права без судебного постановления принудительно взыскивать платежи с текущих счетов колхозов. Согласно п. 12 Устава сельскохозяйственной артели платежи колхозов государству по налогам и страховым взносам и банкам по ссудам являются первоочередными; правления колхозов обязаны этим руководствоваться в своей работе.

При принудительном взыскании с текущих счетов колхозов по исполнительным судебным листам разрешается списывать не более 70% остатка на текущем счете колхоза и затем до полного удовлетворения претензии — не более 70% поступлений.

В целях охраны социалистической колхозно-кооперативной собственности запрещается также списание с текущих счетов колхозов по платежам, следуемым с колхозников.

Охрана интересов колхозов от незаконных посягательств на их средства составляет важнейшую обязанность Госбанка.

Краткосрочное кредитование колхозов

Объектами краткосрочного кредитования колхозов в Госбанке являются производственные сезонные затраты до реализации продукции текущего года.

Значительная часть затрат на колхозных землях производится силами МТС. Члены колхоза за труд получают значительную часть натурой. Окончательный расчёт по трудодням производится после реализации продукции из выручки колхоза. Таким образом, лишь часть затрат колхозов,

производимых в денежной форме, может быть объектом банковского кредитования. Поскольку материальные производственные запасы колхозов не нормируются и создаются большей частью за счёт продукции самих колхозов (семена, корма и т. д.), банковский кредит выдаётся на покупку приобретаемых колхозами производственных материалов, расходуемых в текущем производственном процессе, на срок до выхода продукции. Сверхнормативные запасы в колхозах банком не кредитуются. Обычно колхозы кредитуются в Госбанке в 1-м полугодии, когда их денежные производственные затраты превышают денежные доходы в 2—3 раза. Погашение кредитов производится во 2-м полугодии в период реализации урожая. Основные денежные производственные затраты колхозов состоят из расходов, связанных с ремонтом, покупкой удобрений, горючего, фуража, семян и др. Кредиты колхозам на покупку минеральных удобрений выдаются Сельхозбанком.

В Госбанке колхозы получают кредиты на следующие цели: 1) на покупку запасных частей и материалов для текущего ремонта сельскохозяйственного инвентаря, автомашин, двигателей и на оплату счетов машинно-тракторных мастерских и ремонтных заводов по текущему ремонту; 2) на покупку горючего и смазочных материалов для колхозного автотранспорта и двигателей; 3) на покупку мелкого инвентаря, шпата и тары; 4) на покупку ядохимикатов и ручной аппаратуры для борьбы с вредителями растений сельского хозяйства; 5) на покупку семян однолетних трав, овощебахчевых, технических культур, кормовых корнеплодов и семенного картофеля; 6) на выращивание и покупку рассады; 7) на оплату разницы в ценах семян однолетних культур при сортообмене; 8) на покупку вошины и сахара для подкормки пчёл; 9) на покупку цыплят в инкубаторно-птицеводческих станциях для колхозных птицеферм, а также яиц племятки для колхозных инкубаторов; 10) на покупку мальков для колхозных прудов; 11) на покупку сетчатых материалов для рыбоводных ферм колхозов; 12) на покупку ветеринарных медикаментов; 13) на покупку концентрированных кормов для колхозного стада, приобретаемых у государственных и кооперативных организаций, и 14) на покупку сырья, вспомогательных материалов и топлива для подсобных предприятий, которые организованы в соответствии с постановлением СНК СССР от 22 октября 1938 г., т. е. которые связаны с сельским хозяйством и не отвлекают рабочую силу колхозов от основного производства.

К этим подсобным предприятиям относятся небольшие мельницы, пункты по переработке сельскохозяйственного сырья, кузницы, маслозаводы, сушилки и др.

До издания постановления СНК СССР от 22 октября 1938 г. «О незаконной организации при колхозах промышленных предприятий, не связанных с сельскохозяйственным производством» в некоторых районах были допущены извращения и организованы

при колхозах предприятия, не связанные с его основной деятельностью, — например, добыча угля и др. Это отвлекало внимание колхозов от основного сельскохозяйственного производства, приводило к убыткам и проеданию средств колхозов и т. д. Поэтому при кредитовании подсобных предприятий колхозов банк должен проверять, не нарушают ли колхозы постановления СНК СССР от 22 октября 1938 г., и не выдавать кредитов для подсобных предприятий тех колхозов, которые не выполняют этого постановления.

При выдаче и оформлении производственных кредитов колхозам банк должен руководствоваться Уставом сельскохозяйственной артели и требовать выполнения колхозами всех условий, вытекающих из Устава. Кредиты Госбанка могут выдаваться лишь на те производственные затраты, которые предусмотрены производственным планом и приходе-расходной сметой колхоза.

Для получения кредита колхоз должен иметь решение общего собрания колхозников. Погашение кредита должно быть предусмотрено в приходе-расходной смете, утверждаемой общим собранием.

Для получения кредита колхоз должен представить в Госбанк утверждённую общим собранием приходе-расходную смету, рассмотренную райисполкомом, и годовую заявку на кредит с разбивкой по кварталам. До утверждения приходе-расходной сметы правление колхоза для получения кредита в Госбанке должно представить выписку из протокола общего собрания колхозников о разрешении правлению колхоза кредитоваться на определённые нужды в банке.

Госбанк выдаёт колхозам кредиты лишь на объёмы, перечисленные выше, если они предусмотрены в приходе-расходных сметах колхозов, и в размерах, не превышающих установленных лимитов кредитования.

Суммы, причитающиеся колхозам по ссудам, не зачисляются на их текущий счёт, а используются для оплаты поставщикам за приобретаемые у них колхозами материалы. Лишь в виде исключения управляющий отделением Госбанка может разрешить выдачу ссуд наличными для приобретения материалов. В этих случаях Госбанк должен в последующем порядке проверить правильность использования колхозом наличных денег. Размер отдельной ссуды не может быть ниже 250 руб., в отдельных случаях управляющий отделением может снижать размер ссуды до 100 руб.

При покупке ядоматериалов колхозы, в соответствии с постановлением СНК СССР от 16 ноября 1938 г., должны вложить свои средства в размере от 15 до 80%, на остальную стоимость ядов они получают кредит Госбанка.

Сроки погашения кредита должны быть приурочены к срокам реализации продукции колхоза, когда денежные доходы колхозов превышают их расходы. При оформлении ссуд колхозы выдают Госбанку срочные обязательства. В соответствии с п. 12 Устава сельскохозяйственной артели колхозы обязаны из своих денеж-

ных доходов в первую очередь произвести платежи по обязательствам перед государством, т. е. по налогам, страховым платежам и банковским ссудам. Для обеспечения своевременного возврата ссуд колхозами на основе соблюдения п. 12 Устава Госбанк проводит массовую разъяснительную работу среди колхозов, не ограничиваясь формальным предъявлением к платежу обязательств колхозов.

Взыскание по обязательствам колхозов должно производиться с соблюдением полной добровольности колхозов и недопущения списания со счёта колхозов без на то их согласия и платёжного поручения колхоза.

Многие отделения Госбанка заблаговременно, за 15 дней до наступления срока обязательства, посылают колхозу письменное извещение о предстоящем платеже. Если колхоз после принятых банком мер всё же не оплачивает обязательств, которым срок наступил, Госбанк имеет право взыскивать ссуды в принудительном порядке через суд.

Банк осуществляет контроль над правильным целевым использованием кредитов. При выдаче кредитов банк следит за тем, чтобы средства, выдаваемые колхозам, были направлены на оплату по счётам поставщиков, у которых приобретены кредитруемые материалы. После выдачи кредита банк проверяет правильность его использования в последующем порядке на месте. Эта проверка производится главным образом по данным учёта в колхозе и заключается в проверке исполнения приходо-расходной сметы.

Если в колхозе учёт запущен или имеются нарушения в исполнении приходо-расходной сметы, Госбанк может отказывать колхозам в дальнейшей выдаче кредитов.

При установлении использования ссуд не по целевому назначению или при установлении бесхозяйственности в расходовании банковских кредитов банк также может приостанавливать выдачу кредитов с предупреждением за 10 дней правления колхоза и райзо и взыскивает через суд досрочно ссуды, использованные не по назначению.

Госбанк проверяет, составляют ли затраты колхоза, в соответствии с п. 12 Устава сельскохозяйственной артели, до окончательного выяснения видов на урожай не более 70% расходов, предусмотренных сметой. Осуществление этого контроля обязывает банк изучить работу колхоза и наблюдать систематически за выполнением сметы и производственными расходами. В своей контрольной работе банк опирается на помощь общественных инспекторов колхозов, выделяемых общим собранием колхоза для контроля за финансами колхоза и для помощи банку.

§ 6. ФИНАНСИРОВАНИЕ МАШИНО-ТРАКТОРНЫХ СТАНЦИЙ

Машинно-тракторные станции являются государственными предприятиями, призванными руководить крупным коллективным сельским хозяйством, организованным на высокой технической базе. МТС оказывают колхозам организационную и техническую

помощь, сочетая наиболее полно самостоятельность колхозных масс с руководством пролетарского государства.

МТС заключают с колхозами договоры, в которых обе стороны берут на себя взаимные обязательства. МТС производят на землях колхозов сельскохозяйственные работы в установленные сроки своими машинами и орудиями, являющимися государственной собственностью; все издержки производства относятся за счёт МТС. Колхозники участвуют своим трудом во всех полевых работах; колхоз обязан по договору производить агротехнические мероприятия и др. За произведённые МТС работы колхозы уплачивают государству после сбора урожая натурой по установленным ставкам и на основе счетов, выписываемых МТС. По некоторым культурам МТС получают от колхозов за работу денежную оплату.

Стоимость сданной колхозами продукции в оплату работ, произведённых МТС, и денежные платежи вносятся в бюджет и не поступают в распоряжение МТС. Все производственные и другие затраты МТС финансируются из бюджетов.

Перевод МТС на бюджетное финансирование был осуществлён на основе постановления СНК СССР от 5 февраля 1938 г. и постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 13 января 1939 г.

На совещании земельных работников в феврале 1938 г. тов. Молотов указал, что перевод МТС на бюджетное финансирование «не только финансовое мероприятие, но и организационное мероприятие большой государственной важности. МТС становятся теперь советскими организациями в их законченном виде. Им дан должный государственный авторитет и с них мы имеем право требовать серьёзного улучшения всей работы».

До 1938 г. МТС имели ряд источников финансирования со сложной техникой (бюджетные средства, краткосрочные кредиты Госбанка, средства Сельхозбанка и др.). Наличие нескольких источников финансирования приводило к запутыванию финансов МТС и к ослаблению контроля над расходованием государственных средств.

Основные принципы бюджетного финансирования МТС, установленные постановлением СНК СССР от 5 февраля 1938 г. и постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 13 января 1939 г., сводятся к следующему.

В основу финансирования МТС положен утверждённый производственно-финансовый план МТС. Все издержки производства МТС финансируются из бюджета под контролем Госбанка, при этом размер финансирования определяется выполнением количественных и качественных заданий производственно-финансового плана МТС.

На минимальные запасы - горючего, запасных частей и т. п. МТС наделяются оборотными средствами. Финансирование МТС производится в порядке выдачи средств авансом на квартал в соответствии с производственно-финансовым планом. Если МТС не выполнила плана за квартал и при этом получила в Госбанке

всю сумму квартальных ассигнований по бюджету, Госбанк удерживает из ассигнований, выдаваемых авансом на следующий квартал, сумму перерасхода за предыдущий квартал. При перевыполнении плана работ Госбанк соответственно увеличивает выдачи МТС бюджетных средств.

Для создания заинтересованности МТС в повышении урожайности, снижении себестоимости работ и выполнении планов натуральной оплаты введена система премирования работников МТС.

Премиальный фонд МТС создаётся за счёт отчислений 75% экономии от затрат прошлого года при условии выполнения плана работ, перечислений финорганов за каждый центнер сданной колхозами натуроплаты по установленным нормам и ассигнований Министерства земледелия и Министерства технических культур за выполнение и перевыполнение плана тракторных работ и молотбы. Средства на премирование МТС отпускаются также из централизованного фонда премирования по результатам Всесоюзного социалистического соревнования передовиков сельского хозяйства.

В соответствии с постановлениями СНК СССР от 12 января 1942 г. и от 11 августа 1943 г. введены премии для поощрения руководящих работников МТС за повышение урожайности и улучшение использования машин, а также поощрение трактористов, комбайнеров, бригадиров тракторных бригад и механиков МТС за сохранение и хорошее использование тракторов.

Указанные премии выдаются директорам, старшим агрономам, старшим механикам и старшим бухгалтерам МТС в размерах месячного — двухмесячного оклада за своевременное выполнение и перевыполнение планов МТС — плана весенних полевых работ, плана уборки, плана осеннего сева и годовых планов тракторных работ и плана сдачи государству, натуроплаты по зерну (или по ведущей технической культуре — в районах с преобладанием технических культур). Премии за перевыполнение годового плана тракторных работ и плана сдачи натуроплаты выдаются при условии выполнения плана себестоимости тракторных работ.

Кроме того, за каждый процент перевыполнения плана тракторных работ выплачивается директору, старшему агроному, старшему механику и старшему бухгалтеру дополнительно 10% месячного оклада каждому, но не более двухмесячного оклада.

Трактористам, комбайнерам, бригадирам тракторных бригад и механикам МТС премии выдаются в сумме от 1 200 руб. до 3 500 руб. за сохранение машин в хорошем состоянии в течение 1—3 лет и выполнение сезонной нормы выработки.

Благодаря указанной системе премирования создаётся заинтересованность МТС и её кадров в выполнении и перевыполнении количественных и качественных заданий плана.

Финансирование затрат МТС производится в строго целевом порядке, что облегчает контроль Госбанка за правильным использованием МТС отпущенных им из бюджета средств.

Банк должен проверять выполнение МТС обязательств перед колхозами; эта проверка осуществляется на основе актов сдачи-приёмки работ МТС, в которых представитель колхоза подтверждает количество и качество произведённых МТС работ.

МТС обязаны своевременно выписывать счета на колхозы за выполненные для них работы и следить за сдачей колхозами натуроплаты государству.

Как указано выше, местные финорганы перечисляют в фонд премирования МТС определённые суммы за каждый центнер сданной колхозами натуроплаты.

Для своевременной выписки счетов большое значение имеет правильная постановка учёта в МТС.

Порядок утверждения производственно-финансовых планов МТС и открытия бюджетных кредитов

Министерство земледелия и Министерство технических культур на основе утверждённого правительством плана работ МТС сообщают на места — республикам, краям, областям — объём сельскохозяйственных работ, нормы выработки на один трактор (пятнадцатисильный) и на один комбайн (пятнадцатифутовый), размер урожайности по основным культурам, себестоимость тракторных работ, молотбы и комбайновой уборки, план и себестоимость ремонта машин и тракторов, лимиты финансирования и др.

Эти задания, доведённые до каждой МТС, лежат в основе составляемых ими годовых производственных планов (с разбивкой на кварталы). Эти планы рассматриваются в присутствии директора, старшего агронома и старшего бухгалтера МТС вышестоящими земельными отделами (областными, краевыми) и утверждаются соответственно начальником земельного отдела не позднее 1 февраля.

Сводный производственно-финансовый план по области, краю, республике представляется земельным отделом в соответствующие финансовые отделы. После проверки соответствия основных показателей плана годовому объёму работ и сумме годовых ассигнований финансовые отделы визируют один экземпляр сводки и посылают его конторе Госбанка, которая должна будет осуществлять на основе этого финансирование МТС.

Земельные отделы при утверждении годового производственно-финансового плана МТС имеют право перераспределять между МТС имеющиеся у них на начало года собственные средства, причём если у МТС имеется излишек оборотных средств, то на соответствующую сумму уменьшается сумма годовых ассигнований по бюджету, и наоборот, при недостатке собственных средств на начало года соответственно увеличивается бюджетное финансирование МТС.

Каждая МТС должна представить финансирующему её отделению Госбанка один экземпляр утверждённого производственно-финансового плана для осуществления финансирования и контроля.

Правление Госбанка получает от министерств земледелия и Министерства технических культур сводку утверждённого плана финансирования МТС по видам затрат с разбивкой по кварталам и по отдельным областям, краям, республикам.

Бюджетные кредиты, в соответствии с утверждёнными планами финансирования МТС, открываются в следующем порядке.

Министерство финансов СССР открывает поквартально кредиты Министерству земледелия СССР и Министерству технических культур с разбивкой по отдельным целевым назначениям.

Последние распределяют эти кредиты по республикам, краям и областям; для отдельных МТС кредиты открываются республиканскими, краевыми или областными земельными органами.

При открытии кредитов во 2-м полугодии вышестоящие земельные органы должны учитывать выполнение планов отдельными МТС за предыдущее время; если имеются невыполненные работы, срок производства которых уже истек, бюджетные кредиты отдельным МТС на предстоящий квартал уменьшаются на стоимость указанных работ.

Удержанные суммы учитываются в Госбанке отдельно по целевым назначениям (по внебалансовому счёту № 475) и могут использоваться земельными органами по согласованию с финорганами для финансирования МТС, перевыполняющих и выполняющих планы.

Если в связи с перевыполнением плана затраты МТС увеличились сверх бюджетных ассигнований на квартал, финансирование работ МТС, выполненных сверх плана, производится из средств Госбанка в счёт годового плана МТС.

Эти средства выдаются на горючее и смазочные материалы авансом в размере 10-дневной потребности, а на заработную плату производственным рабочим и ремонт — по данным о выполненных работах.

Выданные в указанном порядке суммы Госбанк удерживает из очередных ассигнований бюджета на следующий квартал.

Если годовой производственно-финансовый план МТС перевыполнен, то окончательный расчёт с учётом этого производится путём выдачи ей дополнительных ассигнований.

Земельные органы получают право в III и IV кварталах перераспределять бюджетные ассигнования между МТС и оставлять в своём распоряжении маневренный резерв в размере до 10% (а по министерствам республик, имеющих областное деление, — в размере до 3%) от всей суммы ассигнований на III и IV кварталы, переводимых для финансирования тракторных работ.

Перераспределение бюджетных кредитов производится через Госбанк по согласованию с финорганами.

В указанном порядке бюджетные средства могут быть перераспределены только для дополнительного финансирования МТС, перевыполняющих планы. На покрытие перерасходов эти средства использованы быть не могут.

Порядок выдачи бюджетных средств

Для учёта средств, ассигнованных и выданных на финансирование МТС, в Госбанке открывается каждой МТС пять бюджетных счетов по следующим целевым назначениям:

1) бюджетный счёт по горючему; 2) бюджетный счёт по ремонту; 3) бюджетный счёт по зарплате работникам аппарата МТС; 4) бюджетный счёт по зарплате производственным рабочим МТС; 5) бюджетный счёт по административным расходам.

Бюджетные средства МТС выдаются с указанных бюджетных счетов по каждому виду затрат в отдельности в пределах открытых кредитов. Средства эти выдаются в виде аванса на квартал с последующей проверкой по отчёту МТС правильности их использования.

Для получения средств с бюджетных счетов МТС представляют Госбанку денежные документы — чеки, платёжные требования, платёжные поручения и др. Выдача средств производится после предварительного разрешения инспектора по финансированию МТС и управляющего отделением банка.

С бюджетного счёта по горючему производится оплата нефтепродуктов, расходов по доставке горючих и смазочных и расходов по разгрузке и переливу нефтепродуктов, выплата премий за экономию горючего и др.

Заработная плата производственным рабочим — комбайнерам, машинистам на молотилках, весовщикам, трактористам и другим — выплачивается с отдельного бюджетного счёта.

Счета за зерно, полученное в порядке натуральной оплаты, также оплачиваются с этого счёта.

По отдельному бюджетному счёту выплачивается заработная плата работникам аппарата МТС — агрономам, механикам, административному и обслуживающему персоналу и др.

Выдача бюджетных средств на ремонт — капитальный и текущий — производится по отдельному бюджетному счёту в размерах, определяемых объёмом тракторных работ с учётом установленных норм отчислений на ремонт.

Такой порядок финансирования ремонта стимулирует правильное использование и правильный уход за машинами. Постановлением СНК СССР от 11 февраля 1938 г. старая система финансирования капитального ремонта была отменена. Эта прежняя система финансирования не ставила финансирование ремонта в зависимость от выполнения плана тракторных работ и от использования машин; она способствовала бесхозяйственному использованию машин и не поощряла основного вида ремонта — текущего ремонта; при прежней системе средства на ремонт выдавались против фактического износа и ремонта машинно-тракторного парка.

Новый порядок финансирования ремонта заключается в том, что МТС отпускаются средства на ремонт в зависимости от фактически произведённых тракторных работ; СНК СССР утверждены нормы отчислений на капитальный и текущий ремонт по

каждому виду тракторных работ, уборке комбайнами и молотье.

Как и другие виды расходов, средства на ремонт сначала выдаются в виде аванса на квартал.

Так как в силу сезонности в I квартале объём работ невелик, а затраты на ремонт обычно наибольшие, то возникает вопрос о выдаче в I квартале средств на ремонт в суммах, превышающих размеры финансирования, определяемые объёмом запланированных работ.

Пример. По годовому плану МТС отчисления на ремонт и затраты на ремонт по кварталам распределяются следующим образом:

	Сумма затрат на ремонт	Сумма отчислений на ремонт, исходя из объёма работ
I квартал	60 000	10 000
II	40 000	50 000
III	40 000	100 000
IV	60 000	40 000
Всего за год .	200 000	200 000

Как видно из приведённого примера, МТС может в I квартале, исходя из объёма работ, получить на финансирование ремонта 10 000 руб., в то время как затраты на ремонт по плану составят 60 000 руб. Так как во II и III кварталах сумма отчислений на ремонт превысит затраты по ремонту, разрешается выдать в I квартале на затраты по ремонту аванс (в нашем примере -- 50 тыс. руб.), удерживаемый во II и III кварталах.

Контроль Госбанка над использованием бюджетных средств по назначению и в соответствии с выполнением производственно-финансового плана МТС

Кроме предварительного контроля, осуществляемого Госбанком при оплате с бюджетных счетов денежно-расчётных документов МТС, отделения Госбанка должны в последующем порядке на основе месячных и квартальных отчётов МТС проверять, использованы ли полученные МТС средства по целевому назначению и в соответствии с фактическим ходом выполнения производственно-финансового плана. Контроль этот осуществляется отделениями Госбанка по месячным и квартальным отчётам МТС. По месячным отчётам проверяется использование средств по назначению и соответствие использованных средств фактически выполненным работам по плановым нормам; по квартальным отчётам дополнительно проверяется выполнение МТС количественных и качественных заданий квартального плана. Эта проверка осуществляется на месте в МТС на основании под-

линых актов о принятых колхозами работах и на основе выписок из постановлений райисполкомов о нарушениях глубины вспашки. В актах должно быть отмечено качество принятых работ. Акты без указаний качества или с неудовлетворительной оценкой качества не принимаются при расчёте причитающихся МТС средств.

По месячным отчётам также проверяется правильность составления расчётов по отчислениям в фонд ремонта за выполненные работы, а по квартальным отчётам — соответствие фактических затрат на ремонт плановой стоимости ремонта.

Проверка использования бюджетных средств по целевому назначению

При проверке правильности использования бюджетных средств необходимо установить, во-первых, израсходованы ли по целевому назначению отпущенные МТС по отдельным статьям денежные средства; так, пусть МТС получила с бюджетного счёта на горючее с начала года 158 тыс. руб., а с учётом изменений остатков горючего, денежных средств и кредиторской задолженности с начала года имела на эту цель всего 205 тыс. руб.; если на приобретение горючего и другие затраты по этой статье МТС израсходовала 200 тыс. руб., то следует считать, что не по назначению использовано 5 тыс. руб. Во-вторых, следует проверять также, использованы ли по назначению материальные ценности, приобретённые за счёт бюджетных средств на определённые цели. Например, если на горючее с начала года затрачено 200 тыс. руб., а на тракторные работы для колхозов, финансируемых из бюджета, израсходовано горючего (с учётом изменений остатков горючего и дебиторско-кредиторской задолженности по горючему) лишь на 197 тыс. руб., то 3 тыс. руб. также следует считать израсходованными не по назначению. В частности, МТС могла израсходовать горючее на ремонт или на содержание автотранспорта и т. д. Всего, таким образом, в нашем примере бюджетные средства на горючее использованы МТС не по назначению в сумме 8 тыс. руб. (раздел V акта на стр. 309).

Средства на горючее, израсходованные не по назначению, должны быть восстановлены на бюджетном счёте по горючему.

При проверке использования по целевому назначению средств по зарплате и административно-хозяйственным расходам в расчёт не принимается изменение остатков материальных ценностей (кроме зерна для комбайнеров — по статье «Зарплата» и фуража, топлива и материалов — по административно-хозяйственным расходам).

Для определения суммы фактически израсходованных МТС средств в Госоанке применяется в настоящее время следующий вспомогательный расчёт (см. стр. 305—306).

Проверка соответствия фактических расходов плановой стоимости выполненных работ производится путём сопоставления фактической и плановой стоимости произведённых работ, принятых банком в расчёт; определение стоимости производится по

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАСЧЕТ

* к акту проверки Ивановской МТС за II квартал 1948 г.
об использовании бюджетных средств по целевому назначению
(представляется вместе с актом проверки только по требованию
конторы Госбанка) (в тыс. руб.)¹

	Горючее	Ремонт	Зарплата производ- ственным рабочим	Зарплата аппарату МТС	Адм.-хоз. расходы
1. Остатки средств на начало года					
а) Материальные ценности:					
1) Нефтепродукты и газогенераторное топливо (балансовые счета №№ 12, 13 и 14 по статье «Горючее»)	15	×	×	×	×
2) Запасные части и ремонтные материалы (балансовые счета №№ 15, 16 и 17 по статье «Ремонт»)	×	34	×	×	×
3) Зерно для комбайнеров (из балансового счёта № 18 по статье «Зарплата производственным рабочим»)	×	×	—	×	×
4) Фураж, топливо и другие материалы (из балансового счёта № 18 по статье «Адм.-хоз. расходы»)	×	×	×	×	×
б) Расчёты:					
4) Дебиторы (балансовые счета №№ 23-а, 23-б; из 23-в, 23-г, 24 задолженность, образовавшаяся за счёт бюджетных средств — чурки, соцстрах, заём, налоги и пр.)	1	—	—	—	—
в) Денежные средства и аккредитивы (балансовые счета №№ 19, 22-б, 21-2)	—	5	—	—	—
2. Финансирование по государственному бюджету					
Открытые кредиты с начала года до конца отчётного периода (балансовые счета №№ 44-1, 40, за вычетом остатка на начало года, и 44-2, 44-3, 44-4 и 44-5)	214	95	55	52	15
3. Задолженность Госбанку на конец отчётного периода (балансовый счёт № 44-в)	—	—	—	—	—
4. Внесено МТС средств на бюджетные счета с начала года до конца отчётного периода:					
а) излишков собственных средств	—	—	—	—	—
б) удержаний с трактористов за перерасход горючего против установленных норм	—	×	×	×	×
в) восстановлено перерасходов с текущего счёта по прочим операциям, за исключением сумм, внесённых МТС на восстановление средств, использованных не по назначению	—	—	—	—	—
5. Кредиторская задолженность, образовавшаяся в отчётном году, и непогашенная на конец отчётного периода (балансовые счета №№ 23-а, 23-б, 25; из 23-в, 23-г—задолженность, погашаемая за счёт бюджетных средств, — чурки, соцстрах, заём, налоги и пр.)	58	1	4	—	—

¹ Расчёт для удобства составлен в целых тысячах рублей. Отделения Госбанка составляют эти расчёты в рублях.

	Горючее	Ремонт	Зарплата производ- ственным рабочим	Зарплата аппарату МТС	Адм.-хоз. расходы
6. Всего имелось в распоряжении МТС средств с начала года до конца отчётного периода (показатели строк 1+2+3+4+5)	288	135	59	52	23
7. Остатки на конец отчётного периода материальных ценностей, денежных средств и остатки кредиторской задолженности на начало года					
а) Бюджетные средства на счетах в Госбанке (балансовые счета №№ 21-1, 21-2, 21-3, 21-4 и 21-5)	55	3	3	2	3
б) Материальные ценности: Нефтепродукты и газогенераторное топливо (балансовые счета №№ 12, 13 и 14 по статье «Горючее»)	19	×	×	×	×
Запасные части и ремонтные материалы (балансовые счета №№ 15, 16 и 17 по статье «Ремонт»)	×	31	×	×	×
Зерно для комбайнеров (из балансового счёта № 18 по статье «Зарплата производственным рабочим»)	×	×	—	×	×
Фураж, топливо и другие материалы (из балансового счёта № 18 по статье «Адм.хоз. расходы»)	×	×	×	×	6
в) Расчёты с нефтеснабом по залогоу за прокат нефтетары (балансовый счёт № 23-а)	—	×	×	×	×
г) Денежные средства в кассе и аккредитивы (балансовые счета №№ 19, 22-а, 22-б)	8	15	—	—	—
д) Кредиторская задолженность на начало года, погашаемая за счёт бюджетных средств (балансовые счета №№ 23-а, 23-б, 23-в, 23-г и 25) не свыше фактических остатков на 1 января материальных ценностей и денежных средств, а также нормальная переходящая задолженность: по заработной плате, гарантийному денежному минимуму и премиям по горючему	—	6	—	—	—
Итого по строке 7-й	83	55	3	2	9
8. Всего израсходовано средств с начала года до конца отчётного периода (показатели по строке 6 расчёта, за исключением суммы по строке 7-й)	205	80	56	50	14

Примечания:

- а) показатели расчёта, отмеченные знаком ×, не заполняются;
 б) показатели по строке 8-й расчёта переносятся в V раздел акта, пункт 15-й.

Инспектор _____ отделения _____
 (название отделения) (подпись)

Главный бухгалтер _____ МТС _____
 (название МТС) (подпись)

отдельным видам работ с распределением по видам затрат: горючее, зарплата и т. д.

Фактическая стоимость выполненных для колхозов работ имеется в балансе МТС на соответствующих статьях. Плановая стоимость этих работ исчисляется на основе установленных плановых расценок. Путём сопоставления плановой и фактической стоимости выполненных работ устанавливается перерасход или экономия по отдельным видам затрат (см. раздел III акта на стр. 308).

В таком же порядке проверяется соответствие фактических расходов на капитальный и текущий ремонт тракторов, комбайнов и сельскохозяйственных машин плановой стоимости произведённого ремонта. Отдельно составляется расчёт причитающихся отчислений на ремонт за выполненные и сданные работы для сравнения с фактически полученными на ремонт средствами.

Все указанные расчёты составляются на дату баланса по оборотам с начала года.

В результате проверки отчёта, наличия горючего и актов принятых колхозами работ составляется акт следующего содержания.

А К Т

проверки отчёта Ивановской МТС об использовании бюджетных средств за II квартал 1946 г., произведённой инспектором Ивановского отделения Госбанка

(фамилия, имя и отчество)

Проверка отчёта МТС производилась с 7/VII по 9/VII 1946 г.

Отчёт представлен _____ отделению Госбанка
своевременно _____ 194 . . . г.

За непредставление отчётности в срок было прекращено финансирование
МТС с _____ по _____ 194 . . . г.

В результате проверки установлено следующее:

I. Выполнение плана МТС по тракторным работам, молотье и комбайновой уборке для колхозов (в гектарах мягкой пахоты)

1. План работ согласно утверждённому промфинплану 8 800 га.

(В I квартале показывается план I квартала, во II квартале — план 1-го полугодия, в III квартале — план I, II и III кварталов, в IV квартале — годовой план.)

2. Выполнено работ для колхозов с начала года до конца отчётного периода 12 100 га

3. Сдано колхозам работ по актам, принятым в расчёт по финансированию из бюджета, 12 100 га.

II. Остаток горючего и смазочных материалов на нефтебазе, в тракторных бригадах и других местах хранения

4. По книжным данным МТС на день проверки числилось горючего в про-
веренны: — $\frac{I}{\text{(количество)}}$ нефтебазах и $\frac{12}{\text{(к личесто.)}}$ бригадах на общую
сумму 16 800 руб.

5. Фактические остатки горючего по актам проверки МТС в проверенных нефтебазах и бригадах $\frac{16\ 700}{\quad}$ руб.

6. Результаты проверки фактических остатков горючего и смазочных материалов:

а) излишки $\frac{\quad}{\quad}$ руб.

б) недостачи 100 руб.

7. Недостачи списаны:

а) на счета виновных лиц 100 руб.

б) на $\frac{\quad}{\quad}$ руб.

в) на $\frac{\quad}{\quad}$ руб.

8. Проверка горючего не производилась в $\frac{\quad}{\quad}$ (количество) нефтебазах и

$\frac{3}{\quad}$ бригадах.
(количество)

III. Соответствие фактических расходов плановой стоимости выполненных работ на отчётную дату (в тыс. руб.).

	Горючее (31 балансовый счёт)	З а р п л а т а		Адм.-хоз. расходы (35 балансовый счёт)
		производственным рабочим (33 балансовый счёт)	аппарату МТС (34 балансовый счёт)	
9. Следовало израсходовать средств по плановым нормам на фактически выполненные для колхозов работы с начала года до конца отчётного периода и приняты Госбанком в расчёт	194	54	74	15
10. Произведено затрат с начала года до конца отчётного периода на работу для колхозов, согласно отчёту МТС	197	54	59	15
11. Результаты: а) экономия	—	—	15	—
б) перерасход	3	—	—	—
В том числе перерасход, не подлежащий удержанию по указаниям правления . .	—	—	—	—

IV. Соответствие полученных средств на ремонт тракторов, комбайнов и сельхозмашин причитающимся отчислениям на выполненные работы

12. Причиталось МТС отчислений на ремонт (за вычетом 5%) за выполненные и сданные колхозам работы с начала года до конца отчётного периода плюс аванс I квартала подлежащий зачёту в последующих кварталах, 130 тыс. руб.

13. Размер бюджетных средств, полученных МТС с начала года, который должен быть оправдан отчислениями на выполненные работы, 106 тыс. руб.

14. Результаты финансирования:

а) недополучено (12—13) $\frac{24\ \text{тыс. руб.}}{\quad}$

б) переполучено (13—12) $\frac{\quad}{\quad}$ руб.

V. Проверка использования бюджетных средств по целевому назначению (в тыс. руб.)

	Горючее	Ремонт	Зарплата производственных рабочих	Зарплата аппарату МТС	Адм.-хоз. расходы
15. Всего израсходовано средств с начала года до конца отчётного периода (согласно вспомогательному расчёту)	205	80	56	50	14
16. Произведено затрат с начала года до конца отчётного периода на работы для колхозов (балансовые счета: № 31 по горючему, № 33 по заработной плате производственным рабочим, № 34 по заработной плате аппарату МТС, № 35 по адм.-хоз. расходам и № 32 по ремонту, за исключением остатка на 1 января)	197	105	54	59	15
17. Использование средств не по целевому назначению (данные пункта 15 минус данные пункта 16)	8	—	2	—	—

VI. Результаты проверки использования МТС бюджетных средств на отчётную дату

(составляется при проверке квартального отчёта; при проверке месячного отчёта заполняется только строка 20)

	Горючее (ст. 37)	Ремонт (ст. 38)	Зарплата		Адм.-хоз. расходы (ст. 41)
			производственных рабочих (ст. 39)	аппарату МТС (ст. 40)	
18. Перерасход средств (данные п. 11 раздела III, а по ремонту данные п. 14 раздела IV акта)	3	—	—	—	—
19. Использовано средств не по целевому назначению (данные п. 17 раздела V акта)	8	×	2	—	—
20. Восстановлено на бюджетные счета в Госбанке:					
а) по разрешению край(обл)зо обращено средств от экономии на покрытие перерасхода по другим статьям с начала года до конца отчётного периода	—	—	—	—	—
б) восстановлено МТС средств на бюджетные счета в Госбанке на покрытие перерасхода в размере, не превышающем суммы перерасхода по строке 18, за исключением сумм, внесённых на восстановление средств, использованных не по назначению (с начала года до конца отчётного периода)	—	—	—	—	—
в) восстановлено МТС средств на покрытие перерасхода и использованных средств не по назначению с 1 по 15-е число следующего за отчётным периодом месяца	—	—	—	—	—
Итого по п. 20	—	—	—	—	—

	Горючее (ст. 37)	Ремонт (ст. 38)	3 апреля		Алименты расходы (ст. 41)
			процентов св. на эти расходы (ст. 39)	МТС (ст. 40)	
21. Удержано отделением Госбанка из открытых бюджетных ассигнований перерасходованных и использованных не по назначению средств с начала года до конца отчётного периода	11	—	—	—	—
22. Следует дополнительно удержать перерасходованных и использованных не по назначению средств (пп. 18+19—20—21).	—	—	2	—	—
23. Следует возвратить на бюджетные счета МТС излишне удержанные суммы (пп. 21+20—19—18).	—	—	—	—	—

VII. Соответствие фактических расходов на ремонт тракторов, комбайнов и сельхозмашин плановой стоимости произведённого ремонта (в тыс. руб.)

	Всего	В том числе	
		капитальный	текущий
24. Плановая стоимость законченного ремонта (с начала года до конца отчётного периода)	80	23	57
25. Фактическая стоимость законченного ремонта (с начала года до конца отчётного периода)	105	33	72
26. Экономия (данные п. 24 минус данные п. 25)	—	—	—
27. Перерасход (данные п. 25 минус данные п. 24)	25	10	15

VIII. Выводы и предложения по результатам проверки отчёта МТС

Инспектор отделения Госбанка _____ (подпись)

Директор МТС _____ Главный бухгалтер МТС _____ (подпись)

Настоящий акт, выводы и предложения рассмотрены и утверждены.

Управляющий отделением Госбанка _____ (подпись)

Справка для конторы Госбанка (в рублях)

	Ст.37	Ст.38	Ст.39	Ст.40	Ст.41
Остатки удержанных средств на особых счетах № 475 МТС в отделении Госбанка на день отсылки акта проверки в контору банка	—	—	—	—	—

Управляющий отделением Госбанка _____ (подпись)

Главный бухгалтер отделения Госбанка _____ (подпись)

Указанный акт за январь, февраль, апрель, май, июль, август, октябрь и ноябрь составляется по месячным отчётам МТС, а за март, июнь и сентябрь — по квартальным отчётам МТС. Акт за декабрь и IV квартал составляется на основе годового отчёта МТС.

Срок представления отчёта МТС — не позже чем через 15 дней после истечения отчётного периода. При непредставлении отчёта в срок отделения Госбанка прекращают финансирование до получения отчёта.

По результатам проверки и выявления перерасходов и использования средств не по назначению (см. раздел VI акта на стр. 310) отделения Госбанка в 10-дневный срок со дня получения месячного отчёта МТС сообщают об этом для принятия мер конторе Госбанка и областному земельному отделу.

Если по квартальной отчётности МТС выявлены перерасходы бюджетных средств по отдельным статьям и использование средств не по целевому назначению, отделения банка не позднее чем в 10-дневный срок производят удержания соответствующих сумм из очередного квартального аванса; об этих удержаниях немедленно извещают контору Госбанка, областной земельный и областной финансовый отделы.

Областной земельный отдел может разрешить МТС, имеющей перерасходы по одним видам затрат и экономии по другим, покрыть перерасход за счёт указанной экономии путём передвижения бюджетных кредитов. Эти разрешения направляются областными земельными отделами через областные конторы Госбанка, которые ставят на них свои подписи и печати.

О с едлнной передвижке кредита МТС земельный отдел сообщает областному финансовому отделу.

* * *

Контроль Госбанка при финансировании МТС имеет большое народнохозяйственное значение, так как должен обеспечивать бережливое и экономное отношение к расходованию МТС государственных средств. Речь идёт о громадных средствах — до войны бюджет МТС составлял 7 млрд. руб. Во время войны контроль за экономным расходованием средств МТС приобрёл ещё большее значение.

Во время войны особенно остро был поставлен вопрос об экономии горючего и борьбе с его разбазариванием и хищением в МТС и совхозах.

В условиях войны борьба за экономию горючего в совхозах и МТС приобрела исключительно важное государственное значение, так как потребность Красной Армии и народного хозяйства в горючем и маслах значительно возросла.

Совет Народных Комиссаров принял во время войны постановление, направленное на ликвидацию разбазаривания горючего в МТС и совхозах. Правление Госбанка обязало конторы и отделения принять указанное постановление к неуклонному исполнению при осуществлении контроля за расходованием бюджетных средств в МТС и кредитовании совхозов по горючему и смазочным материалам.

Вопрос об экономии горючего в сельском хозяйстве в новой пятилетке приобретает ещё большее значение, поскольку планом намечено значительно расширить объём тракторных работ. Наряду с МТС, имеющими экономию в горючем, во многих МТС и совхозах отношение к хранению, перевозке и расходованию горючего крайне нерадивое, бесхозяйственное, что вызывает большие потери горючего, исчисляемые десятками тысяч тонн. Так, только за 1945 г. МТС пережгли 117 тыс. тонн горючего (см. статью «За экономию горючего в сельском хозяйстве», газета «Правда» за 13 июля 1946 г.).

Поэтому Госбанк должен усилить контроль за расходованием совхозами и МТС горючего, выявлять причины пережогов, добиваясь их устранения.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ

КРЕДИТЫ И РАСЧЕТЫ ПО ЗАГОТОВКАМ, ПЕРЕРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙ- СТВЕННОГО СЫРЬЯ И ПРОДУКТОВ

§ 1. КРУГООБОРОТ СРЕДСТВ В ЗАГОТОВКАХ

Производители сельскохозяйственных продуктов — совхозы и колхозы обязаны сдавать государству свою продукцию в размерах и в сроки, определённые постановлениями правительства. Сдача в срок государству сельскохозяйственной продукции является первой заповедью для наших совхозов и колхозов.

Придавая большое значение организации уборки и заготовок сельскохозяйственных продуктов, партия и правительство устанавливают твёрдые сроки уборки и сдачи сельскохозяйственной продукции государству по отдельным культурам и районам; утверждают мероприятия по своевременной подготовке материально-технической базы к приёмке сельскохозяйственных продуктов и сырья — складов, элеваторов, транспорта, всего хозяйства и т. д., а также утверждают планы нового строительства складов, элеваторов, хранилищ, зерносушилок и т. д.; возлагают на местные органы своевременное окончание ремонта дорог, мостов, подъездных путей; устанавливают порядок, обеспечивающий всемерное использование всех видов транспорта для вывоза заготовленной сельскохозяйственной продукции, а также использование живого тягла колхозов на перевозке сельскохозяйственных продуктов; возлагают обязанность на всех заготовителей принимать все необходимые меры к обеспечению сохранности продукта, к недопущению порчи и утери качества, к приёмке от сдаччиков только продукции установленной кондиции и т. д.

Концентрация запасов сельскохозяйственных продуктов и сырья в руках государства гарантирует наилучшее маневрирование этими фондами для обеспечения снабжения армии, населения городов и промышленности; освобождает совхозы и колхозы от дорогостоящего хранения запасов, требующего значительных затрат; создаёт условия снижения затрат, связанных с хранением; даёт возможность применять усовершенствованные способы длительного хранения сельскохозяйственных продуктов, обеспечивающие их от порчи и потери качества, а также уменьшающие естественную убыль сырья; производителям сырья государство гарантирует покупку всей сдаваемой товарной продукции по устойчивым ценам.

Социалистическое сельское хозяйство, доказавшее свою жизнеспособность, как в мирный период, так и в годы Отечественной войны, обеспечило в трудных условиях военного времени снабжение армии и страны продовольствием, а промышленности — сырьём. Патриотизм советского крестьянства способствовал выполнению планов производства сельскохозяйственных продуктов и сырья, а также централизованных государственных планов заготовок этих продуктов.

В пятилетие 1946—1950 гг. предстоит большой рост заготовок и промышленной переработки сельскохозяйственного сырья и продуктов.

В законе о пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946—1950 гг. установлена необходимость создания в стране обилия основных предметов потребления на основе подъёма сельского хозяйства и промышленности, производящей средства потребления.

В сравнении с довоенным периодом производство основных сельскохозяйственных продуктов и сырья в 1950 г. возрастет: зерна — на 70%, свёклы — на 220%, хлопка-сырца — на 250%, льна-волокна — на 39% и т. д. Благодаря этому также будет превышен довоенный уровень производства продуктов питания и предметов широкого потребления: хлопчатобумажных, шерстяных и шелковых тканей, обуви, трикотажа, мясных продуктов, масла, сахара, рыбных изделий, консервов и т. д.

Заготовительные организации, принимающие в очень сжатые сроки сельскохозяйственные продукты и сырьё от производителей, должны осуществлять подчас сложные производственные операции, связанные с хранением сельскохозяйственных продуктов и сырья.

Эти операции в сфере обращения представляют собой продолжение производственной деятельности. Производственная деятельность по хранению сельскохозяйственных продуктов и сырья охватывает большой круг операций. Наиболее распространённые из этих операций, как, например, выгрузка, погрузка, транспорт, сушка, очистка, борьба с вредителями и т. д., требуют значительных затрат и оборудования (зерносушилки, элеваторы, погрузочно-разгрузочные механизмы, строительство дорог, в том числе узкоколейных железных дорог, и др.).

О масштабе этих затрат в 1946—1950 гг. говорят следующие данные: за пятилетие будет восстановлено и построено зерноскладов и элеваторов на 6,4 млн. тонн, предусмотрено широкое строительство узкоколейных железнодорожных путей для доставки сырья на приёмочные пункты и на сахарные заводы.

Перед заготовителями сельскохозяйственных продуктов и сырья стоят также задачи, связанные с сохранением качества и полезных свойств продуктов в течение длительного времени. Решение этой задачи, особенно если речь идёт о скоропортящемся сырьё, требует применения таких производственных операций как;

например, кагати́рование свёклы, соление, копчение, вяление рыбы и т. п. Наконец, следует указать на то, что для ускорения переработки скоропортящегося сырья и избежания его перевозки на большие расстояния обычно применяют первичную и простейшую его обработку на производственных предприятиях; например, сахарная свёкла перерабатывается на месте заготовок в сахар-песок и уже в таком виде представляет сырьё для рафинадных заводов; хлопок-сырец также перерабатывается в местах заготовок в хлопок-волокно, который является сырьём для хлопчатобумажной промышленности; то же самое можно сказать в отношении льна и др.

Поэтому во многих случаях представляется затруднительным отделить заготовительные операции от производственных. Более того, ряд промышленных предприятий выступает в качестве основных заготовителей сельскохозяйственного сырья, например, сахарные заводы, хлопкозаводы, льнозаводы и т. д. Первичная промышленная обработка сырья непосредственно заготовителями содействует быстрой переработке скоропортящегося сырья, возвращению его в такое состояние, которое гарантирует от порчи и потери полезных качеств, избавляет от лишних расходов по транспорту этого сырья в необработанном виде (например, из трёх тонн хлопка-сырца получается одна тонна хлопка-волокна и т. д.).

Наличие двух видов сельскохозяйственного сырья — скоропортящегося или малотранспортабельного и нескоропортящегося — определяет и организацию заготовок сырья. Заготовка скоропортящегося или малотранспортабельного сырья, как, например, свёклы, картофеля, хлопка, молока и др. В большинстве случаев ведётся промышленными предприятиями, производящими первичную обработку сырья — сахарными, крахмало-паточными, спиртовыми, молочными заводами. Заготовки остального сырья — зерна, скота, и др. — преимущественно производятся специализированными заготовителями — Заготзерно. Заготскот.

Подавляющая масса сельскохозяйственных продуктов и сырья заготавливается для создания общественных запасов, из которых удовлетворяются общегосударственные нужды. Для обеспечения этих нужд заготовки осуществляются в порядке выполнения централизованного плана, — это так называемые централизованные заготовки.

Распределение этих запасов также производится в централизованном порядке на основе государственного плана.

В отличие от централизованных заготовок существуют децентрализованные заготовки. Эти заготовки стали возможными с развитием колхозной торговли, которая является важным добавочным источником снабжения городов продуктами сельскохозяйственного производства. Децентрализованные заготовки ведутся государственными и кооперативными покупателями (при базарной колхозной торговле покупателем выступает рабочий или служащий) в отдалённых от крупных промышленных центров районах.

Эти ресурсы используются для снабжения рабочих и служащих предприятий или организаций, которым разрешено производить децентрализованные заготовки.

В настоящее время право децентрализованных заготовок, главным образом, предоставляется в определённых районах ОРС'ам для увеличения товарных фондов по снабжению рабочих и служащих.

Общее руководство заготовками сельскохозяйственных продуктов и технических культур осуществляет Министерство заготовок СССР.

В его ведении непосредственно находятся объединения по заготовке хлебопродуктов — Югозаготзерно, Центрозаготзерно и Востокзаготзерно, по заготовке сена — Заготсено и по заготовке животного сырья (кожи, шерсти) — Заготживсырьё. Заготовка сельскохозяйственного сырья промышленностью производится либо через специальные заготовительные организации, — например, Главное управление по заготовке скота в Министерстве мясной и молочной промышленности, Главзаготхлоппром — в Министерстве текстильной промышленности, — либо возлагается на промышленные предприятия, производящие первичную обработку заготавливаемого сырья (сахарные заводы, молочные заводы и др.). Специализированные заготовительные организации имеются в Министерстве земледелия СССР и Министерстве технических культур СССР; эти организации ведут главным образом заготовку семян (Госсортфонд льносемянницы и конопледемабазы).

Государственный централизованный план заготовок охватывает обязательные поставки, государственные закупки, контрактацию, натуральную оплату колхозами работ МТС и поступления продукции от совхозов. Во время войны в централизованный план были включены также поставки в фонд Красной Армии.

Основной формой заготовок сельскохозяйственной продукции являются обязательные поставки, которые имеют силу налога. Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 19 января 1933 г. были установлены для каждого района твёрдые нормы сдачи зерна с гектара, согласно данному каждому хозяйству плану сева, а не с валового сбора; такой же принцип был применён для поставок мяса и молока. Обязательные поставки распространяются на зерно, картофель, овощи, мясо, молоко, шерсть, яйца, кожу, рис, масличные семена и семена трав. Принцип поставок по нормам с гектара посева по утверждённому плану в дальнейшем перестал стимулировать подъём колхозного производства. Апрельский пленум ЦК ВКП(б) 1940 г. установил, что в основу исчисления обязательных поставок кладётся количество закреплённой за колхозом земли. На основе количества закреплённой земли теперь исчисляются поставки зерновых, овощей и продуктов животноводства. Такой порядок лучше стимулирует развитие всех отраслей сельскохозяйственного производства.

Методом обязательных поставок у колхозов, колхозников и единоличников мобилизуется часть продуктов в размерах, обеспечивающих по каждому виду первостепенные потребности государства. В этом смысле поставки являются первоочередной обязанностью колхозов, колхозников и единоличников. Обязательные поставки осуществляются в форме продажи государству продукции с оплатой её по установленным ценам.

Колхозам и колхозникам предоставлено право после выполнения плана обязательных поставок по области в целом беспрепятственно продавать излишки продукции на рынках и базарах.

Для облегчения колхозам сбыта излишков государство через государственных заготовителей или потребкооперацию организует закупку колхозной продукции. Эти закупки производятся по более высоким ценам, чем поставки¹.

Колхозы уплачивают машинно-тракторным станциям за выполненные ими работы на колхозной земле натурой по ставкам, установленным в договорах. Эта натуральная оплата также является серьёзным ресурсом централизованных заготовок. Колхозы сдают натуроплату государственным заготовителям по счетам, выписанным МТС, причём денежная стоимость этой продукции вносится в доход государственного бюджета. Заготовительные организации уплачивают за продукцию натуроплаты по государственным ценам обязательной поставки.

Немаловажным источником централизованного плана заготовок является товарная продукция совхозов, которые обязаны выполнить утверждённый для них план сдачи продукции. Совхозы получают оплату за сдаваемую продукцию по цене государственных закупок.

Заготовки технических культур (сахарная свёкла, хлопок, лён, табак и др.) производятся промышленностью. Эту продукцию совхозы и колхозы полностью должны сдать государственной промышленности для переработки. Промышленность заинтересована в развитии определённых высокосортных культур, дающих высококачественное сырьё.

Для воздействия на колхозы в деле развития технических культур и применения необходимых агрономических мероприятий, обеспечивающих высококачественные урожаи, а также для обеспечения сбыта всей продукции колхозов, оказания им помощи и создания материальной заинтересованности колхозов в развитии технических культур, промышленность, ведущая заготовки этих культур, заключает с колхозами договоры контрактации.

Эти договоры, обязательные для выполнения, обычно заключают следующие условия: колхоз обязуется засеять на определё-

¹ Согласно постановлению Совета Министров СССР от 9 ноября 1946 г. кооперации разрешено закупать у колхозов и крестьян излишки сельскохозяйственных продуктов по ценам, складывающимся на рынке, после выполнения ими государственных обязательств.

ной площади данную культуру, например хлопок, и собрать с каждого гектара не менее установленного количества продукции, что и определяет минимальное количество продукции, подлежащее сдаче государству.

По договору колхоз обязуется сдать всю продукцию контрактующей организации; заготовитель (хлопкозавод в нашем примере) обязуется выдавать колхозу денежные авансы в определённом размере на один центнер законtracted хлопка, которые в размере не менее 85% должны быть распределены между колхозниками в виде аванса по трудодням; этим создаётся материальная заинтересованность колхозников в выполнении работ по разведению хлопка. По контрактационным договорам заготовители берут на себя также обязательство своевременно уплачивать деньги за сдаваемую продукцию по устойчивым государственным ценам, снабжать высокосортными семенами, оказывать всяческую агрономическую помощь и др.

Денежный аванс удерживается при сдаче законtracted продукции, причём в договорах указано, что возврат аванса производится из первых партий сдаваемой продукции (например, в размере 40—50% стоимости сдаваемой продукции).

Удержания производятся заготовительными пунктами в момент приёмки сельскохозяйственного сырья путём зачёта при уплате колхозу за сданную продукцию.

Поскольку вся продукция технических культур полностью сдаётся государству, у производителей были созданы дополнительные стимулы для повышения материальной заинтересованности в развитии технических культур и главным образом повышения урожайности. С этой целью в 1935 г. были введены премии-надбавки для хлопка. Впоследствии система премий-надбавок была распространена на сахарную свёклу, табак, махорку, лён, коноплю, кок-сагыз, рис, подсолнух, новомасличные культуры, семена овощей, скот, молоко и молочные продукты.

Кругооборот средств в запасах сельскохозяйственных продуктов и сырья у заготовителей отличается исключительной неравномерностью и сезонностью. Эта неравномерность ещё более усиливается вследствие особенностей ценообразования в заготовительных операциях, а именно: наличия разных цен по обязательным поставкам и государственным закупкам, уплаты премий-надбавок к основной заготовительной цене, различного уровня издержек обращения по заготовкам, осуществляемым в виде обязательных поставок и государственных закупок, и внутрисистемного перемещения продукции вызывающего дополнительные транспортные расходы.

Так как поступления сельскохозяйственного сырья на склады данной заготовительной организации могут происходить в отдельные периоды сразу из различных источников (обязательная поставка, государственные закупки, внутрисистемные переброски,

в пределах или сверх установленных норм урожайности) и в самых разнообразных соотношениях, то при калькулировании плановой стоимости сельскохозяйственного сырья у заготовителей возникают большие затруднения. Планы утверждаются в начале календарного года, поэтому трудно до выявления видов на урожай заранее по каждому району предусмотреть источники поступления сырья, поскольку это зависит от результатов урожая, размещения запасов и т. д. Попытки устанавливать среднегодовую плановую себестоимость сельскохозяйственного продукта с учётом всех особенностей ценообразования делались некоторыми заготовителями (например, Заготзерно в 1938—1939 гг.), но они не дали положительных результатов, что в известной мере объяснялось также недостаточно высоким уровнем планирования в низовом заготовительном звене. Неудачи в деле планирования среднегодовой себестоимости серьёзно отражались на состоянии хозяйственного расчёта низового заготовительного аппарата.

Между тем правильное калькулирование плановой стоимости сельскохозяйственного продукта у заготовителей имеет большое значение для промышленности, получающей сырьё от заготовителей, и для финансовой системы. Все колебания в себестоимости сельскохозяйственной продукции у заготовителей нельзя переносить дальше — в промышленность или торговлю, так как это привело бы к созданию исключительных трудностей в определении плановой себестоимости промышленной продукции из сельскохозяйственного сырья и, следовательно, планов накопления и платежей в бюджет. В связи с этим устанавливается единая отпускная цена сельскохозяйственного продукта, продаваемого заготовителями промышленности и торговым организациям, независимо от колебания фактической себестоимости, вызванного особенностями ценообразования в заготовительных операциях.

Установление единых отпускных цен на сельскохозяйственное сырьё при одновременном поступлении этого сырья к заготовителям из различных источников, по различным ценам создаёт в отдельные периоды большие колебания в кругообороте денежных средств заготовительных организаций. Эти исключительные колебания являются следствием сезонного удорожания или удешевления продукта.

Для правильного маневрирования денежными средствами в этих условиях возникает необходимость проведения финансовых мероприятий для устранения последствий сезонного удорожания или удешевления сельскохозяйственного продукта в заготовительных операциях. Эти мероприятия различны в отдельных отраслях заготовительной деятельности. Несмотря на многообразие, их можно всё же свести к двум основным методам. При первом методе заготовительная организация калькулирует себестоимость продукта на основе установленной единой цены. Если фактически уплаченная при заготовке цена

выше установленной единой цены, то разница доплачивается из бюджета, и наоборот, при заготовке продукции за данный период по ценам более низким, чем единая цена, разница вносится заготовительными организациями в бюджет. Такой способ наиболее распространён и применяется при заготовке зерна, скота, молока и молочных продуктов и др. Второй метод заключается в том, что разницы, возникающие при заготовке сельскохозяйственного сырья, включаются в калькуляцию готового продукта и возмещаются при его реализации. Этот способ применяется в сахарной промышленности.

Осуществление любого из этих мероприятий возможно только путём сложных банковских операций, содержание которых излагается в этой же главе. Эти банковские операции большей частью относятся к расчётам. Однако встречаются и кредиты на сезонное удорожание сельскохозяйственной продукции. Это — кредиты на уплату премий-надбавок по сахарной свёкле, хлопку и некоторым другим культурам.

Исключительная сезонность в кругообороте денежных средств заготовительных организаций, вложенных в запасы сельскохозяйственной продукции и сырья, ставит вопрос о правильном разграничении собственных средств и банковского кредита. Наибольшая потребность заготовительных организаций в оборотных средствах приходится на период уборки и сдачи урожая. Созданные у заготовителей запасы частично идут на образование общегосударственного резерва. Финансирование государственных резервов производится полностью за счёт бюджетных средств; банковский кредит в этом не участвует. У заготовительных организаций, как правило, должен быть создан текущий годичный запас сырья, обеспечивающий нужды армии, промышленности и населения до следующего урожая. При правильном разграничении собственных и заёмных оборотных средств банковский кредит в этих условиях должен быть полностью погашен к концу сельскохозяйственного года, а запасы сельскохозяйственной продукции у заготовителей должны покрываться к началу заготовительного сезона за счёт собственных оборотных средств. При этом исчисление собственных оборотных средств по минимуму запасов не встречает каких-либо затруднений, так как размеры минимальных запасов определяются их природой. Например, скоропортящиеся продукты должны быть полностью переработаны и не могут оставаться до нового сезона (свёкла, коконы). В этих случаях норматив для таких видов ценностей должен быть равен нулю. Запасы кредитуются за счёт банковского кредита, который полностью погашается до начала нового сезона. Так именно решён вопрос в отношении сахарной свёклы. Для других сельскохозяйственных продуктов норматив следует установить в размере неснижающегося запаса, обеспечивающего бесперебойность производства или потребления. Например, для хлопка-сырца норматив устанавливается в размере, необходимом для опробования механизмов завода.

после ремонта (10-дневный запас), для зерна у Заготзерна норматив должен обеспечить текущие обороты в начале нового сезона до получения продукции необходимого ассортимента и установленной кондиции. Сверхнормативные запасы сельскохозяйственной продукции к началу нового сезона не всегда сводятся к нулю: это бывает в тех случаях, когда накапливаются большие запасы вследствие хорошего урожая (например, запасы хлопка, зерна и др.). Ясно, что такие запасы будут банком кредитоваться и после окончания сельскохозяйственного года. Однако в некоторых случаях сверхнормативные запасы создаются либо вследствие неправильного установления норматива, либо вследствие невыполнения плана переработки сырья по вине промышленности. Банк должен добиваться правильного установления нормативов и стимулировать кредитом своевременную переработку сельскохозяйственного сырья.

Поскольку средства, авансированные на контрактацию, совершают кругооборот в растениеводстве по затратам на предпосевные, посевные и уборочные работы, — они покрываются полностью банковским кредитом, источником погашения которого является продукция текущего года. Авансирование семенами производится за счёт собственных средств контрактующей организации (по аналогии с совхозами). В отличие от совхозов, где кредиты по затратам на растениеводство взыскиваются в период реализации урожая, кредиты на контрактацию переходят в кредиты под заготовленную продукцию и взыскиваются по мере реализации сезонных запасов.

В отдельных случаях по решениям правительства заготовительные организации выдают семенные и фуражные ссуды колхозам и совхозам. Эти ссуды погашаются натурой из урожая следующих лет (1—3 года). При выдаче этих ссуд заготовители отбирают от ссудополучателей срочные обязательства. Денежная стоимость семян и фуража, выданных в ссуду заготовителям, покрывается за счёт банковского кредита, взыскиваемого по мере взыскания заготовителями натуральных ссуд.

Из других объектов банковского кредитования заготовителей следует отметить сверхнормативные запасы тары, топлива и вспомогательных материалов. Эти объекты кредитуются в обычном порядке.

Готовая продукция промышленных предприятий после первичной обработки обычно не кредитуются. Например, сахар-песок сразу сдаётся прифабричным базам Сахсбыта, спирт перерабатывается на водку или отгружается промышленности. Исключения составляют волокно хлопка, льна и др., которое накапливается в больших количествах у очистительных заводов до отгрузки текстильной промышленности.

Объектом банковского кредитования являются сверхнормативные запасы отходов, остающихся после переработки сырья, — патока в сахарной промышленности, хлопковые семена, линтер — в хлопкоочистительной промышленности и др.

§ 2. РАСЧЕТЫ СО СДАТЧИКАМИ И КРЕДИТЫ НА ЗАГОТОВКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЫРЬЯ

Расчёты со сдатчиками сельскохозяйственного сырья

Организация правильных и своевременных расчётов со сдатчиками сельскохозяйственной продукции — колхозами, колхозниками и единоличниками — имеет большое значение для **укрепления экономических связей** между городом и деревней. С колхозниками и единоличниками расчёты за сельскохозяйственную продукцию производятся наличными, с совхозами — безналично через Госбанк. С колхозами расчёты могут производиться по их выбору — наличными или безналично.

Развитие безналичных платежей на селе является следствием укрепления колхозного строя.

Одной из важнейших задач в организации денежного оборота с колхозами является дальнейшее развитие безналичных платежей.

Внедрение безналичных платежей в обороте колхоза представляет организационное мероприятие большой важности. Оно ведёт к значительному сокращению потребности в наличных деньгах в период огромного роста денежных оборотов.

Сосредоточение денежного оборота колхозов в банке даёт возможность улучшать охрану колхозно-кооперативной собственности, предупреждать растраты и хищения денежных средств колхозов.

Наконец, при развитии безналичных платежей в колхозном обороте банк может оказывать влияние на организацию их финансового хозяйства, на состояние их учёта, отчётности, помогая колхозам в нужных случаях в организации их финансов.

Методы, применяемые банком при организации колхозного платёжного оборота, не могут копировать приёмы и методы, установившиеся в практике обслуживания промышленных и торговых предприятий.

Задача банка заключается в том, чтобы заинтересовать колхозы в использовании безналичной формы платежа, чтобы примерами убеждать их в выгоде именно такой формы расчётов, а не получения наличных. Всякое администрирование колхозными средствами недопустимо.

Своевременное и полное получение колхозами денежных средств за сдаваемую продукцию имеет первостепенное значение для хозяйственного укрепления колхозов.

До 1935 г. государственные и кооперативные заготовители нередко задерживали крупные денежные суммы, причитающиеся колхозам.

СНК СССР и ЦК ВКП(б) в марте 1935 г. в постановлении «Об упорядочении финансов и учёта в колхозах» обязали все государственные, кооперативные и общественные организации полностью погасить всю задолженность колхозам за полученную от них продукцию и впредь не допускать задолженности колхозам.

Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) постановлением от 19 сентября 1946 г. потребовали ликвидации в 3-месячный срок задолженности колхозам и установления впредь порядка «своевременной и добросовестной расплаты с колхозами за их продукцию и выполненные работы».

Для обеспечения своевременности платежей колхозам СНК СССР принял 20 июня 1935 г. специальное постановление «О расчётах заготовителей с колхозами по сельскохозяйственным заготовкам», которое распространяется на все основные виды с.-х. продуктов.

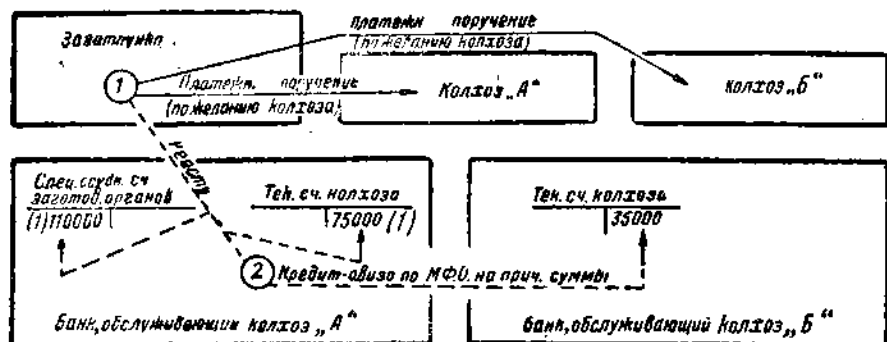
Постановление СНК СССР от 20 июня 1935 г. предусматривает, что колхозы имеют право требовать расчёта немедленно после сдачи продукции, причём платёж может производиться либо наличными деньгами (на заготпункте), либо безналичным путём через банк. Выбор формы платежа предоставлен непосредственно самим колхозам.

Там, где банк сумел организовать эту работу, безналичные платежи получили большое развитие и стали основной формой платежа по заготовкам.

Суммы, причитающиеся колхозам за сданное сырьё, выплачиваются за счёт специального целевого кредита Госбанка, выдаваемого независимо от лимитов, наличия просрочек и состояния собственных оборотных средств заготовительной организации (платёжный кредит).

Схема 9

Документооборот по расчётам с колхозами



Безналичные расчёты с колхозами через банк представляются в таком виде (см. схему 9). Заготпункт в день сдачи продукции колхозом или не позже следующего дня составляет реестр приёмных квитанций (или платёжных поручений) и отправляет его в отделение Госбанка, в котором ведётся расчётный счёт заготовительного пункта.

По желанию колхоза, заготпункт должен выдать, ему платёжное поручение на уплату за сданную продукцию. Независимо от этого стоимость сданной продукции включается в реестр.

По получении реестра банк немедленно записывает соответствующие суммы на счета колхозов, не ожидая явки представителей колхозов в банк.

Во избежание каких-либо задержек из-за недостатка средств у заготовителя платежи производятся за счёт платёжного кредита со спецсудного счёта, выдаваемого заготовительными организациями для этой цели, независимо от их финансового состояния. При безналичных расчётах средства, причитающиеся колхозам, зачисляются на их текущие счета. Если колхоз не имеет счёта в данном отделении банка, то средства переводятся в отделение банка по месту нахождения колхоза.

Благодаря такой организации документооборота банк имеет возможность контролировать своевременность и полноту платежей колхозам за сдаваемую ими продукцию.

При расчётах с колхозами за сельскохозяйственную продукцию запрещается производить какие-либо удержания или зачёты, кроме удержаний по семенным, продовольственным и фуражным ссудам и по контрактации.

Задача банка, помимо организации техники расчётного обслуживания заготовок, заключается в том, чтобы осуществлять контроль над работой заготпунктов. Контроль этот сводится к тому, чтобы не допускать задержки:

- 1) выписки реестров пунктами,
- 2) представления реестров банку,
- 3) проводки этих реестров в самом банке.

Для осуществления такого контроля работники банка должны систематически посещать заготовительные пункты, проверять своевременность и правильность выписки реестров.

Для недопущения задержки реестров в пути банк обязан своевременно разработать совместно с заготпунктом точный порядок представления реестров и сдачи их банку с учётом конкретных особенностей доставки почты от заготпункта до отделения банка, ведущего счёт заготпункта. Путём систематической регистрации поступающих реестров банк должен наблюдать за своевременностью и правильностью представления в банк реестров и своевременностью записей по счетам колхозов в банке. За задержку документооборота банк взыскивает с заготовителей штрафы.

До начала заготовительной кампании банк должен проверить подготовленность заготпунктов к предстоящей кампании. При проверке специальное внимание должно быть уделено состоянию бухгалтерского счётного аппарата, наличию бланков и т. п.

Банк должен также тщательно проверить подготовку своего собственного аппарата к проведению заготовительной кампании и обеспечить его всем необходимым.

О всех выявленных недочётах в работе заготпункта банк немедленно доводит до сведения соответствующих организаций, принимая на месте меры к улучшению работы пункта и изжитию замеченных недостатков.

Кредитование сельскохозяйственного сырья

Платёжный кредит. Специальный ссудный счёт. Основная особенность организации расчётов со сдатчиками сельскохозяйственного сырья заключается в том, что банк гарантирует своевременность и полноту платежей сдатчикам за счёт банковских кредитов, открываемых по специальному ссудному счёту.

Специальный ссудный счёт по заготовкам в первую очередь должен полностью обеспечить платежи за сельскохозяйственную продукцию. Вместе с тем по спецссудному счёту производится также кредитование запасов сельскохозяйственной продукции, оплачиваемой за счёт банковского кредита.

Кредит по спецссудному счёту — это платёжный кредит, потому что он действует в сфере платежей и задачей его является гарантия платежа сдатчикам сельскохозяйственной продукции. В дальнейшем платёжный кредит переходит непосредственно в кредит под сезонное накопление сельскохозяйственных продуктов. Оформление обоих кредитов на одном ссудном счёте не должно затемнять различия их экономической природы.

Одной из важнейших особенностей кредитования заготовителей по спецссудному счёту является то, что ссуды выдаются в данном случае безлимитно.

Безлимитное кредитование производится лишь на время проведения заготовок. Такой порядок установлен для того, чтобы неограниченно и бесперебойно оплачивать всю сельскохозяйственную продукцию, сдаваемую производителями государству.

Вследствие неравномерности оборота по заготовкам, большой подвижности кредитов и необходимости максимально гибко маневрировать ими лимитирование этих операций мешало бы нормальному проведению кредитования и расчётов по заготовкам в самый ответственный период массовой сдачи продукции.

Отказ от лимитирования относится целиком к платёжному кредиту, оказываемому в период заготовок. С окончанием периода заготовок надобность в таком кредите отпадает, и остаётся лишь кредитование сезонных запасов сельскохозяйственного продукта.

С этого момента возобновляется лимитирование кредита, поскольку теперь основное значение для банка приобретает контроль над продвижением заготовленного продукта к потребителю и быстротой его переработки.

Нехозрасчётные заготовительные пункты, не пользующиеся кредитами в Госбанке, оплачивают реестры приёмных квитанций за сельскохозяйственное сырьё со субспецссудных счетов, откры-

ваемых основному хозрасчётному заготпункту по местонахождению нехозрасчётного пункта. Периодически — один раз в 5—6 дней — остатки субспецсудных счетов переносятся на основной спецсудный счёт хозрасчётного заготовительного пункта.

Говоря о платёжном кредите, необходимо указать ещё на так называемый авансовый кредит для расчётов со сдатчиками, который выдаётся только для расчётов наличными деньгами.

В соответствии с постановлением СНК СССР от 20 июня 1935 г. колхозы могут требовать по своему выбору расчёта на заготовительных пунктах наличными деньгами или безналичного перечисления по счётам в Госбанке. Расчёты с колхозниками и единоличниками полностью производятся наличными деньгами.

В тех местах, где размер выплат наличными деньгами относительно велик, банк организует по соглашению с заготовителями приписные кассы на заготовительных пунктах. Там, где организованы приписные кассы, ответственность за бесперебойное снабжение заготовительных пунктов наличными деньгами на время заготовок ложится полностью на Государственный банк.

Иначе происходит дело в тех случаях, когда по размерам оборотов наличными на заготовительном пункте нецелесообразно организовать приписную кассу. В последнем случае заготовительный пункт обязан иметь достаточный запас наличных денег, чтобы бесперебойно рассчитываться со сдатчиками.

Касса заготовительного пункта на время заготовок должна иметь запас наличных денег. Эта потребность в средствах носит чисто сезонный характер. После окончания заготовок запас наличных денег на пунктах сводится к нулю. Поэтому кассовые остатки заготовительных пунктов создаются за счёт банковского кредитования.

В связи с тем, что наличные деньги, выдаваемые заготпунктам, служат для оплаты сельскохозяйственной продукции, кредит банка, предоставленный для образования резервов наличности у заготовителей, получил название авансового кредита. Кредит этот носит чисто платёжный характер.

На основании плана заготовок на ближайший месяц, представляемого заготовителем, банк определяет размер платежей по заготовкам. В соответствии с установленным для данного пункта запасом наличных денег в днях и общим размером выплат наличными по плану определяется размер остатка наличных денег в кассе заготовительного пункта на данный месяц. Эта сумма и является лимитом по авансовому кредиту.

Плановый остаток наличности в кассе заготпункта в днях устанавливается отделением банка по согласованию с заготовителем, в зависимости от отдалённости данного пункта, способа сообщения его с банком и т. д. Размер остатка обычно определяется в пределах 3—5-дневной потребности.

Покажем расчёт размера лимита на примере.

Заготовитель представил следующий план заготовок на июль.

План заготовок на июль (в тыс. руб.)

От кого поступит продукция	Стоимость заготовляемой продукции	Бюджет удержано контракторами авансов	Всего будет причитаться сдатчикам	В т. ч. наличными	Примечание
От совхозов . . .	100	—	100	--	С совхозами все расчёты ведутся безналично. По опыту работы данного пункта установлено, что колхозы получают наличными до 15%.
От колхозов . . .	800	300	500	75,	
От колхозников и единоличников	40	5	35	35	
всего . . .				110	

Так как общий размер предполагаемых выплат наличными составляет 110 тыс. руб., а запас наличных в кассе должен быть, предположим, 3-дневный, то расчёт размера лимита производится следующим образом: $\frac{13 \times 10}{30} = 11,0$ тыс. руб.

Таким образом, в данном случае хозоргану будет установлен лимит по авансовому кредиту в сумме 11,0 тыс. руб. Лимит устанавливается сроком на один месяц и пересматривается ежемесячно в зависимости от плана заготовок.

На сумму установленного лимита хозоргану выдаётся ссуда со специального счёта, причём сумма ссуды выплачивается наличными из кассы банка.

На сумму выданной ссуды отбирается обязательство сроком на один месяц.

Заготовитель по мере израсходования наличных на заготовки получает под заготовленную продукцию ссуды, вследствие чего предоставленный ему аванс восстанавливается.

Авансовый кредит погашается по мере снижения плана заготовок и полностью взыскивается после их прекращения. Банк должен систематически проверять использование авансового кредита.

Кредитование сверхнормативных запасов сельскохозяйственного сырья. Регулирование спецссудного счёта. В соответствии с постановлением СНК СССР от 20 июня 1935 г. все поступления заготовительных организаций от реализации сельскохозяйственной продукции, прокредитованной по спецссудному счёту, зачисляются на специальный ссудный счёт для погашения кредита.

Поскольку со спецсудного счёта полностью оплачивается вся заготовленная продукция, а взыскание ссуд производится в соответствии с фактической реализацией продукции, выручка от которой поступает на спецсудный счёт, постольку задолженность по спецсудному счёту должна соответствовать сверхнормативному остатку сельскохозяйственной продукции.

В этом смысле спецсудный счёт отражает не только платёжные кредиты, но и кредиты под сезонное накопление сельскохозяйственной продукции.

Кредитование сельскохозяйственной продукции, принятой в обеспечение специального ссудного счёта, имеет некоторые особенности. По спецсудному счёту сначала производится оплата сельскохозяйственной продукции независимо от финансового состояния организаций. Эта операция является платёжным кредитом. Впоследствии, по истечении шестидневки, банк производит регулирование задолженности по спецсудному счёту. При этом платёжный кредит переходит в кредиты под сезонное накопление сельскохозяйственной продукции. Поэтому хозорган для оформления кредита должен представить банку справку о наличии сельскохозяйственной продукции по ф. № 1.

По спецсудному счёту заготовителя, таким образом, фактически проходят два кредита:

- а) платёжный кредит, выдаваемый для бесперебойных расчётов со сдатчиками,
- б) кредит под сезонные сверхнормативные остатки сельскохозяйственного сырья.

Поэтому при регулировании спецсудного счёта необходимо проверить состояние задолженности по обоим видам кредитов.

При регулировании спецсудного счёта прежде всего необходимо проверить справку о наличии сельхозсырья. Эта справка представляется с подробным перечислением отдельных видов сырья, мест хранения, залоговых цен и т. д.

Особое внимание необходимо обратить на неоплаченное сельскохозяйственное сырьё. Казалось бы, что у заготовителя не может быть неоплаченного сырья, поскольку всё сельхозсырьё оплачивается за счёт банковского кредита.

Однако необходимо иметь в виду следующее: уплата сдатчикам за сельскохозяйственное сырьё производится заготовителями путём представления банку реестров. Реестры, как правило, представляются банку на следующий день после приёмки сельскохозяйственного сырья. Таким образом, если спецсудный счёт регулируется по состоянию на 11-е число месяца, то в справку № 1 включается сырьё, принятое 10-го числа. Между тем по спецсудному счёту платежи за сырьё прошли лишь 11-го числа и в задолженность на 11-е число не вошли.

Поэтому при регулировании счёта сырьё, принятое 10-го числа, следует считать неоплаченным и помещать в графу «Неотфактурованные» (т. е. остатки, не оплаченные вследствие непоступления расчётных документов).

При кредитовании заготовительных организаций разрешено также принимать в обеспечение кредита по специальному ссудному счёту продукцию, отгруженную за три дня до даты, на которую регулируется спецссудный счёт, и не оформленную документами (так называемые неформленные отгрузки).

С другой стороны, необходимо иметь в виду, что в отдельных случаях сырьё принимается и оплачивается нехозрасчётными пунктами. В этих случаях отделение банка по месту нахождения хозрасчётного пункта выдаёт платёжный кредит с субссудного счёта основного заготовителя. Периодически, раз в неделю, эта задолженность переводится на основной спецссудный счёт.

Так как эти суммы в задолженности по спецссудному счёту на дату регулирования не отражены, то может получиться несоответствие между обеспечением и задолженностью.

Предположим, что задолженность заготовителя по спецссудному счёту составляет 450 тыс. руб.; из представленной справки № 1 видно, что остаток оплаченного сельскохозяйственного сырья имеется в сумме 480 тыс. руб.; норматив по сырью установлен в сумме 25 тыс. руб.; авансовый кредит выдан в размере 11 тыс. руб.

Предположим, что на нехозрасчётном пункте до 10-го числа включительно выплачено сдатчикам со субссудного счёта 10 тыс. руб. Это сырьё будет показано заготовителем в справке № 1 как оплаченное.

Однако, так как эти суммы не вошли в задолженность по спецссудному счёту, то при регулировании спецссудного счёта выявится излишек обеспечения, который будет вторично прокредитован банком.

При регулировании спецссудного счёта необходимо принять во внимание суммы, уплаченные нехозрасчётными пунктами и не учтённые в задолженности по спецссудному счёту.

В нашем примере следует считать, что задолженность заготовителя по спецссудному счёту составляет не 450 тыс. руб., а 460 тыс. руб., так как указанные выше 10 тыс. руб. в задолженность на 11-е число не вошли.

При регулировании спецссудного счёта задолженность банку сравнивается с остатком обеспечения. К обеспечению относится сверхнормативный оплаченный остаток сельскохозяйственного сырья и авансовый кредит.

Вот примерный расчёт, делаемый обычно при регулировании спецсчёта заготовительных организаций:

Оплаченное с.-х. сырьё	_____	480 тыс. руб.
Норматив по сырью	_____	» »
<hr/>		
Сверхнормативные остатки	_____	455 тыс. руб.
Неоформленные отгрузки	_____	10 » »

Авансовый кредит (в сумме обязательств) _____ тыс. руб

Всего обеспечения _____ 476 тыс. руб.

Задолженность банку (включая задолженность по спецсудному счёту) _____ 460 » »

Излишек обеспечения _____ 16 тыс. руб.

При регулировании спецсудного счёта в период заготовок, как правило, должен получаться излишек обеспечения, потому что оплата сельскохозяйственного сырья со спецсудного счёта производится по заготовительным ценам (платёжный кредит предоставляется в сумме, необходимой для расчётов со сдатчиками), а оценка сельскохозяйственного сырья в момент регулирования производится по залоговым ценам, включающим накладные расходы.

Излишки обеспечения перечисляются на расчётный счёт. Если при регулировании спецсудного счёта выявляется недостаток обеспечения, то этот разрыв в обеспечении погашается с расчётного счёта (или переносится на счёт просроченных ссуд).

В нашем примере 16 тыс. руб., очевидно, представляют накладные расходы заготовителя.

Одной из важнейших задач банка при кредитовании заготовительных организаций под запасы сельскохозяйственного сырья является систематический контроль над состоянием качества продуктов, их сохранностью, способом хранения и т. д.

Эту задачу нельзя рассматривать с узкобанковской точки зрения, полагая, что в задачи банка входит обязанность лишь следить за обеспеченностью кредита. Борьба за обеспеченность кредита в данном случае является лишь одним из способов банковского контроля над сохранностью народного достояния.

Банк при кредитовании сельскохозяйственного сырья должен проверять, выполняют ли заготовители директивы партии и правительства по заготовке и хранению зерна, хлопка, свёклы и других продуктов.

При кредитовании, например, хлопка особое внимание необходимо уделять влажности, систематически проверяя и исключая из обеспечения продукты, содержащие большой процент влажности, чем установлено правительственными распоряжениями.

Банк систематически должен проверять состояние хранилищ, складов и элеваторов.

Выявляя нарушения постановлений партии и правительства, банк, кроме мер кредитного воздействия, должен во всех случаях ставить об этом в известность местные организации и вышестоящее звено банка (областные, краевые и республиканские конторы).

Кредиты на контрактацию сельскохозяйственного сырья

Ссуды на контрактацию выдаются в пределах установленных лимитов против реестров-договоров, заключённых со сдатчиками контрактируемой продукции и представляемых заготовителями и промышленными предприятиями банку; банк сличает данные реестров с договорами, делает отметку на договорах и возвращает их клиенту.

На сумму причитающихся колхозам авансов по заключённым договорам банк выдаёт заготовителям суммы по этим ссудам с зачислением их на счета колхозов. В отдельных случаях колхозы могут требовать от банка открытия особых текущих счетов, куда зачисляется та часть контрактационного аванса, которая должна быть выплачена колхозникам.

По местонахождению нехозрасчётных пунктов открываются субсудные счета контрактирующей организации (сахарному или хлопкоочистительному заводу), с которых в пределах установленного лимита выплачиваются суммы против представленных пунктом реестров контрактационных договоров или актов о выполненных работах. Остатки субсудных счетов по контрактации периодически переводятся на основные ссудные счета по контрактации.

Если договором предусмотрена выдача авансов в 2—3 срока, то контрактирующая организация для получения последующих авансов должна представить в банк акты о произведённой проверке работ, выполненных контрактиантами.

Ссуды под контрактацию оформляются на условный срок к началу заготовки законтрактованного сельскохозяйственного сырья.

Так, например, если контрактируется свёкла, то ссуды будут выдаваться со сроком на начало сентября. К этому времени банку должен быть представлен план заготовки свёклы и взыскания контрактационных авансов. В соответствии с этим планом банк переоформляет ранее полученные обязательства на конкретные сроки.

Предположим, что сахарный завод должен банку по контрактации 10 млн. руб.-сроком 1 сентября. Сахарный завод представляет банку следующий план заготовки свёклы и взыскания контрактации:

План заготовки свёклы и удержаний по контрактационным авансам (в тыс. руб.)

Месяцы	План заготовки	Удержания контрактационных авансов
Сентябрь	6000	3 000
Октябрь	14000	6 000
Ноябрь	10000	1 000
Всего	30000	10 000

В соответствии с этим планом банк отбирает обязательства на сентябрь — на 3 млн. руб., октябрь — на 6 млн. руб. и ноябрь — на 1 млн. руб.

Контрактационными договорами предусматривается конечный срок взыскания контрактационной задолженности. К этому сроку вся задолженность банку должна быть погашена. Внутри отдельных месяцев банк устанавливает погашение равномерно по шестидневкам, отбирая срочные обязательства на дни регулирования спецсудного счёта.

В приведённом примере на сентябрь будет отобрано 5 обязательств по 600 тыс. руб. каждое со сроками — 7, 13, 19 и т. д.

На практике встречается и другой способ установления сроков ссуд по контрактации. Банк отбирает от контрактующей организации обязательства на сумму выданных ссуд на сроки по предъявлении не позже последнего срока сдачи законтракованной продукции, предусмотренной договором. Так, например, при кредитовании Заготживсырья по контрактации шерсти осенней стрижки отбираются обязательства по предъявлении не позже 15 ноября. Такой же порядок установлен и по ссудам на контрактацию хлопка.

Погашение же ссуд производится не в соответствии с планом заготовок и удержаний по контрактации, а в размере фактически произведённых удержаний с колхозов за декаду.

Различие здесь заключается в том, что погашение ссуд по контрактации производится по мере фактических удержаний, при этом, однако, необходимо иметь в виду, что если до 15 ноября (в нашем примере) все ссуды Заготживсырья не будут погашены, то банк взыщет остаток непогашенной ссуды по контрактации в этот срок, независимо от того, погашена ли сумма контрактации колхозами или нет.

Кредиты на накладные расходы

Заготовительные организации, кроме Заготзерна, в перерывах между сезонами заготовок получают в Госбанке кредиты на общехозяйственные расходы — на ремонт и на подготовку к кампаниям. Выдача этих кредитов производится на условиях, изложенных в главе VII настоящего учебника.

Нам остаётся осветить дополнительно вопрос о порядке взыскания кредитов на накладные расходы заготовительных организаций. Погашение указанных кредитов устанавливается применительно к срокам поступления сельскохозяйственной продукции. Кредиты под сельскохозяйственную продукцию выдаются по ценам, включающим и накладные расходы.

Пусть, например, накладные расходы заготовительной организации за год составляют 250 тыс. руб., в том числе в 1-м полугодии — 115 тыс. руб. План заготовок на год — 50 тыс. тонн. Следовательно, расходы на одну тонну составляют 5 руб., в том числе в 1-м полугодии — 2 руб. 30 коп. (115 тыс. руб.: 50).

Так как заготовительные организации в 1-м полугодии не имеют источников покрытия накладных расходов, то банк должен прокредитовать эти затраты.

К 1 июля задолженность заготовителя по накладным расходам достигнет 115 тыс. руб.

План заготовок утверждён:

Июль	10,0 тыс. тонн
Август	25,0 " "
Сентябрь	10,0 " "
Октябрь	5,0 " "

На каждую тонну банк выдал ссуд на накладные расходы в размере 2 руб. 30 коп.; следовательно, взыскание ссуд, соответственно приведённому плану, должно производиться в размере:

В июле	2 руб. 30 коп. × 10,0 = 23,0 тыс. руб.
августе	2 " 30 " × 25,0 = 57,5 " "
сентябре	2 " 30 " × 10,0 = 23,0 " "
октябре	2 " 30 " × 5,0 = 11,5 " "

Всего 115,0 тыс. руб.

Внутри месяца сроки погашения ссуд устанавливаются равномерно по пятидневым (или шестидневым).

Источником погашения этих ссуд являются ссуды на сезонное накопление сельскохозяйственных продуктов, поскольку банк выдаёт их со включением всех накладных расходов, т. е. 5 руб. на одну тонну.

Кредитно-расчётные операции по выравниванию сезонных колебаний в стоимости сельскохозяйственных продуктов

Кредиты на выдачу премий-надбавок. Рассмотрим порядок кредитования премий-надбавок в сахарной промышленности. Премии-надбавки, уплачиваемые производителям сахара за перевыполнение планов урожайности, вводятся в калькуляцию, составляя элемент средней годовой плановой себестоимости.

Предположим, что по плану сахарного завода предполагается заготовить свёклы 2 млн. ц по государственной заготовительной цене в 5 руб. и 500 тыс. ц с выплатой премий-надбавок, в результате чего заготовительная цена повысится до 10 руб. за центнер.

Таким образом, общая стоимость всего сырья должна составить 15 млн. руб. (5 руб. × 2 000 000) + (10 руб. × 500 000).

Средняя плановая себестоимость 1 ц свёклы будет составлять 15 000 тыс. руб. : 2 500 = 6 руб., т. е. премия-надбавка на каждый центнер свёклы, потребляемой в производстве, составит в среднем 1 руб.

Банк при кредитовании свёклы и сахара исходит из средней плановой годовой себестоимости, т. е. уже с первых дней заго-

товки свёклы возмещает сахарному заводу своими кредитами 1 руб. в каждом центнере заготовленной свёклы.

Между тем фактическая выплата премий-надбавок произойдёт позже.

Таким образом, до этого момента у сахарных заводов должны образоваться значительные излишки средств. В целях недопущения разбазаривания этих средств и обеспечения правильного использования ресурсов, отпускаемых на выплату премий-надбавок, в сахарной промышленности установлен следующий порядок.

В момент регулирования спецсудного счёта сахарного завода начисляются премии-надбавки на всю массу заготовленной за данный период свёклы.

Предположим, что за истекшую пятидневку заготовлено 250 тыс. ц свёклы. На это количество свёклы начисляются премии-надбавки в сумме 250 тыс. руб. (1 руб. \times 250 000). Так как банк при оплате этой свёклы предоставил платёжный кредит, исходя из 5 руб. за центнер, а при выдаче осуд под остатки свёклы будет исходить из 6 руб., то для устранения этого несоответствия банк на 250 тыс. руб. дебитует спецсудный счёт и кредитует открываемый для этой цели субсчёт Главсахара «По начисленным премиям-надбавкам».

При фактической выплате премий-надбавок сдатчикам банк дебитует отдельный субсчёт Главсахара «По выплаченным премиям-надбавкам». Ведя учёт начисленным и выплаченным премиям-надбавкам, банк таким образом регулирует правильное использование сумм, ассигнованных на эту цель.

Иной порядок использования сумм по премиям-надбавкам мог бы привести к тому, что заводы, не выполняющие плана заготовки свёклы, имели бы излишки средств, в то время как заводы, перевыполняющие планы, ощущали бы недостаток в средствах.

При изложенном способе выплаты премий-надбавок заводы, не выполняющие плана заготовок, не сумеют использовать всю сумму начисленных премий-надбавок. Излишек начисленных премий-надбавок будет у них изъят и передан другим заводам, нуждающимся в средствах в связи с перевыполнением плана заготовок.

Премии-надбавки за хлопок-сырец включаются в калькуляцию себестоимости изделий хлопчатобумажной промышленности. Плановая стоимость хлопка-сырца в хлопкоочистительной промышленности не включает премий-надбавок.

Кредиты на премии-надбавки за хлопок погашаются после отгрузки хлопка-волокна из сумм, уплачиваемых хлопчатобумажной промышленностью за хлопок.

Отдел сбыта Главзаготхлоппрома, ведущий расчёты с промышленностью за хлопок, включает в счета-фактуры специальную надбавку в размере 23,5% к цене хлопкоочистительной промышленности. После поступления денег от покупателей сумма

указанной надбавки переносится на особый счёт и переводится по местонахождению хлопкоочистительной промышленности для погашения кредитов Госбанка, выданных на уплату премий-надбавок за хлопок.

За счёт отчислений от сумм, вырученных от реализации продукции, погашаются также кредиты на премии-надбавки за табак, махорку, льно-пенькопродукцию, шерсть и кок-сагыз. Кредиты на выплату премий-надбавок за эту продукцию выдаются с отдельных ссудных счетов; одновременно в тех же отделениях банка, где открыты эти ссудные счета, имеются и пассивные счета по отчислениям от реализации на погашение ссуд по премиям-надбавкам; из сумм, поступающих на эти счета, погашается задолженность по премиям-надбавкам; остающееся после этого сальдо (ссудного или пассивного счёта) периодически перечисляется на вышестоящее звено хозоргана (трест, областная контора) и затем ежемесячно перечисляется в Правление Госбанка. Окончательный расчёт по ссудам на премии-надбавки производится по окончании сезона заготовок.

В некоторых случаях кредиты на премии-надбавки выдаются со спецссудного счёта и погашаются поступлениями от реализации продукции, например, по рису, подсолнуху, люцерне, новомасличным, семенам овощей.

Премии-надбавки за скот, птицу, рыбу, молоко и молочные продукты уплачиваются из бюджета.

Расчёты по премиям-надбавкам со сдатчиками производятся в том же порядке, как и основные расчёты за сельскохозяйственную продукцию.

Бюджетное финансирование и кредитование на покрытие разниц в ценах сельскохозяйственных продуктов. Порядок бюджетного финансирования сезонного удорожания сельскохозяйственной продукции может быть рассмотрен на примере мясной промышленности. Для организаций Заготскота, сдающих скот мясной промышленности, установлены единые отпускные цены за центнер мяса живого веса. При уплате райконтрами Заготскота сдатчикам цен, превышающих единую цену, при государственных закупках и при оплате совхозного скота райконторы получают на разницу средства из бюджета; точно так же из бюджета уплачиваются суммы разниц между организационно-накладными расходами по государственной закупке и обязательной поставке. Для получения указанных сумм из бюджета районная контора представляет в отделение Госбанка расчёт стоимости заготовленного скота по единой цене и по фактическим ценам, уплаченным сдатчикам с прибавлением разницы по оргнакладным расходам. Сумму этой разницы Госбанк списывает со счёта «Разница на скот» и относит на специальный ссудный счёт районной конторы. Таким образом, если контора уплатила за счёт платёжного кредита сдатчикам больше единой цены — 10 000 руб., то эта сумма возмещается за счёт бюджета, и задолженность по специальному ссудному счёту приводится

в соответствие со стоимостью скота по единой цене. Если районная контора заготавливает скот в счёт обязательных поставок и суммы, уплачиваемые сдатчикам, меньше единой цены, контора Заготскота представляет отдельный расчёт стоимости скота по единой цене и по ценам обязательных поставок; разница в этом случае вносится в бюджет путём зачисления на счёт «Разница на скот» со списанием со специального ссудного счёта. Таким образом, сезонное удешевление вносится в бюджет, а задолженность по специальному ссудному счёту приводится в соответствие со стоимостью скота по единой цене. Так как Госбанк кредитует скот по стоимости его, исходя из единых цен, то указанные операции по счёту «Разница на скот» выравнивают сезонные колебания в стоимости скота, возникающие в связи с ценообразованием в мясной промышленности. В конце месяца остаток, образовавшийся по счёту «Разница на скот», вносится в бюджет либо выскивается с бюджетного счёта.

Аналогичный порядок установлен при расчётах за птицу.

В молочной промышленности себестоимость молока и молочных продуктов определяется, исходя из плановых заготовительных цен обязательной поставки.

Уплата разницы между ценами госзакупок и обязательных поставок производится из средств союзного бюджета.

Уплата разницы между закупочными ценами и плановыми заготовительными ценами обязательных поставок молока, а также разницы в организационно-накладных расходах и прибыли производится ежеквартально в дни регулирования спецссудных счётов на основании расчётов, предъявляемых заготовителями Госбанку.

В обоих рассмотренных случаях финансирование из бюджета производится на местах в децентрализованном порядке; в таком же порядке финансируются организации Заготзерна на разницу в ценах за зерно, оплачиваемое по закупочным ценам, и зерно, поступающее из других областей, а также предприятия пищевой промышленности на разницу в ценах за плоды, ягоды, орехи, инжир и гранаты.

В некоторых случаях финансирование производится в централизованном порядке; так, централизованно финансируются разницы в ценах на льносемена, выдаваемые в порядке семенной ссуды колхозам организациями Заготлён и льнозаводами; разницы между старыми и новыми заготовительными ценами на льно-пеньковолокно, тресту и соломку, заготавливаемые текстильной промышленностью; разницы в ценах на семена каучуконосов при отпуске их поставщиками организациям Главрасткаучук.

В рассматриваемых случаях большей частью первичные заготовительные организации и промышленные предприятия получают на указанные разницы кредиты в отделениях Госбанка по отдельному ссудному счёту; в сроки, устанавливаемые Правлением Госбанка, эти суммы переносятся в конторы Госбанка, а последними — в Правление Госбанка, где и погашаются Министерством финансов из средств бюджета.

§ 3. КРЕДИТЫ ПОД ХЛЕБОПРОДУКТЫ

Финансирование хлебных операций получило в Госбанке широкое развитие уже в первые годы его работы. Начиная с 1923/24 г., финансирование хлебных операций велось в двух направлениях: в виде кредитования хлебозаготовителей и в виде собственных заготовок. Госбанк, выступая в качестве основного хлебозаготовителя, до 1926/1927 г. имел собственный заготовительный аппарат, склады и элеваторы. Вложения Госбанка в хлебозаготовительные операции составляли в среднем за время с 1 октября 1923 г. по 1 октября 1929 г. 13,5% всей суммы его кредитов. Основными кредитными на хлебозаготовки пользовались госторговля, потребкооперация, сельскохозяйственная кооперация, некоторые отрасли пищевой промышленности и экспортные организации.

Кредитование хлебозаготовительных организаций является и в настоящее время важной операцией, которой в Госбанке уделяется очень большое внимание. Хлебозаготовки теперь производятся централизованной организацией Заготзерна в составе Министерства заготовок.

Кругооборот средств, вложенных в хлебозаготовки, носит исключительно сезонный характер; на протяжении года соотношение между минимальной и максимальной задолженностью по ссудам на хлебозаготовки составляет, примерно 1 : 2, причём минимальная задолженность наблюдается к началу заготовительного сезона, а максимальная — к концу его; обычно рост задолженности приходится на период июль — декабрь.

Методы и формы кредитования и расчётов, применяемые в хлебозаготовительных операциях, совершенствовались по мере организационного укрепления заготовительного аппарата и улучшения планирования операций низового заготовительного звена.

Рассмотрение форм и методов кредитов под хлебопродукты, применявшихся Госбанком за последние 10 лет, наглядно показывает проблемы, с которыми при этом приходилось сталкиваться.

Основная трудность заключалась в незаконченности хозяйственного расчёта в низовом звене заготовительного аппарата.

В течение длительного времени основным хозрасчётным звеном хлебозаготовительного аппарата была межрайонная контора, к которой были приписаны низовые заготовительные пункты. Лишь с 1935 г. основным хозрасчётным звеном хлебозаготовительного аппарата становится низовой — заготовительный пункт Заготзерна. С распространением хозяйственного расчёта на низовые звенья основная трудность в организации хозяйственного расчёта возникла в связи с необходимостью установления плановой себестоимости хлебопродуктов для каждого заготпункта. Без установления плановой себестоимости внедрение хозяйственного расчёта не представляется возможным. В практике работы Заготзерна была введена так называемая залоговая цена. Эта цена в 1932 г. устанавливалась для каждого вида культуры франко-склад, исходя из плановой средневзвешенной стоимости сельскохозяйственных продуктов собственной заготовки и сельскохозяйственных продуктов, завезённых из других областей. С 1935 г. залоговая цена устанавливалась исходя из областных директивных цен тем же методом. Отпускная (расчётная) цена устанавливалась франко-вагон станция отправления.

Однако эти цены исчислялись не для отдельного хозрасчётного пункта, а для всех хозрасчётных единиц Заготзерна данной области. В этом и сказывалась прежде всего незаконченность хозяйственного расчёта в системе Заготзерна.

Так как плановая себестоимость устанавливалась для области в целом на основе плана завоза, местных поставок и плана отгрузок, фактическая себестоимость хлебопродуктов у каждого пункта должна значительно отличаться от среднеплановой областной цены в зависимости от соотношения местных поставок и завоза зерна из других областей, а также в связи с неодинаковыми расходами у отдельных пунктов по хранению и обработке зерна. В связи с этим у одних хозрасчётных пунктов образовывались излишки оборотных средств, у других, наоборот, недостаток оборотных средств, убытки. Для устранения этих недостатков приходилось прибегать к сложной системе финан-

совых и расчётных взаимоотношений между низовым заготпунктом и вышестоящими звеньями Заготзерна (краевыми, областными конторами и объединениями).

С 1933 г. по 1935 г. все свободные средства на расчётных счетах хозрасчётных межрайконтр Заготзерна считались частными суммами краевых и республиканских контр Заготзерна, которые могли этими суммами распоряжаться по своему усмотрению; межрайонные или районные конторы Заготзерна, переведённые на хозяйственный расчёт, не имели права распоряжаться свободными остатками расчётных счетов, они могли получать с этих счетов лишь суммы на издержки обращения в пределах утверждённых смет. Даже формально все ссудные и другие счёта межрайконтр Заготзерна в банке рассматривались, как счёта краевых и республиканских контр, которые по доверенности предоставили межрайконтрам право осуществлять по этим счетам банковские операции. В 1935 г. при переброске зерна из одной области в другую все различия между плановой ценой заготпункта-получателя и расчётной ценой заготпункта-отправителя переносились на объединение Заготзерна, у которого вследствие этого имела постоянная задолженность Госбанку, представлявшая собой расходы Заготзерна по межобластной переброске хлебопродуктов внутри системы. Эта задолженность являлась фактически бланковым кредитом, она регулировалась централизованно на основании данных об остатках зерна и нормы расходов на межкраевым переброскам.

У отдельных заготпунктов образовывались излишки или недостатки оборотных средств вследствие того, что плановая цена устанавливалась как средняя для области с учётом расходов по внутриобластной концентрации и переброске зерна. Между тем эти расходы у отдельных пунктов были неодинаковы в зависимости от размера остатков зерна на складах, степени его влажности, засорённости и других причин, вызывающих расходы по обработке зерна. Для устранения этих последствий широко практиковали переброску средств внутри края со счетов одних хозрасчётных единиц на счёта других по распоряжению областной (краевой) конторы Заготзерна; необеспеченная задолженность хозрасчётных единиц Заготзерна по ссудам Госбанка покрывалась из средств краевых контр или объединения Заготзерна, причём необеспеченная задолженность не ставилась на счёт просроченных ссуд (с июня 1938 г. необеспеченная задолженность переносится на счёт просроченных ссуд).

Издержки обращения покрывались только в пределах установленного для каждой хозрасчётной единицы лимита по смете. Излишки обеспечения по спецссудному счёту хозрасчётных единиц могли перечисляться на их текущие счёта по издержкам обращения лишь в пределах этого лимита.

Из изложенного видно, что фактически в системе Заготзерна не удалось осуществить в этом периоде хозяйственного расчёта для низового звена.

В 1939 г. объединения Заготзерна установили для областных контр плановую себестоимость сельскохозяйственных продуктов, что должно было способствовать осуществлению хозрасчёта в системе Заготзерна. В плановую себестоимость входила среднегодовая цена приобретения и норма издержек обращения. Среднегодовая цена приобретения исчислялась как средневзвешенная всех предполагаемых покупок за год — поступлений из других областей по ценам отпавителей и заготовок на месте по директивным ценам.

Ввиду того, что в районах, завозящих зерно из других областей, заготовка на месте по директивным ценам происходит во 2-м полугодии календарного года, а в 1-м полугодии часть зерна поступает из других областей, у заготпунктов образовывались в отдельные периоды года сезонные отклонения от средней цены приобретения (сезонное удорожание или удешевление).

В соответствии с постановлением Экономического Совета при СНК СССР Госбанку разрешалось выдавать Заготзерну в 1-м полугодии кредиты на сезонное удорожание хлебопродуктов с возвратом их не позже 15 декабря.

Однако и этот порядок не оправдал себя, так как плановая себестоимость была исчислена для области в целом, а не для отдельного заготпункта.

В связи с этим у одних заготпунктов появились излишки средств, у других — недостаток. Для урегулирования этого вопроса областным конторам разрешалось погашать кредиты на сезонное удорожание одних пунктов за счёт излишка средств у других пунктов.

Действующая система кредитования Заготзерна установлена в 1940 г. Планирование расчётных цен на хлебопродукты производится на основе областной директивной заготовительной цены без прибавления издержек обращения. Издержки обращения возмещаются заготовительным пунктам по нормам для каждой операции устанавливаемым по квартальным планам. Эти издержки возмещаются областной конторой Заготзерна на основании расчёта заготпункта о произведённых за декаду работах и причитающихся суммах по издержкам обращения, расходам за уплаченный тариф (фракт), помольную плату, а также за премии-надбавки по новомасличным культурам и люцерне.

При заготовках зернопродуктов у совхозов по закупочным ценам или при приёмке зерна от потребкооперации по государственным закупкам разница в ценах между директивной заготовительной и закупочной ценой уплачивается из бюджета на месте. Точно так же регулируются через бюджет отклонения в ценах на хлебопродукты, поступающие из других областей, т. е. при повышении стоимости этих продуктов против расчётной цены разница доплачивается заготпункту из бюджета, и, наоборот, при пониженной стоимости хлебопродуктов против расчётной цены разница в ценах вносится заготпунктом в бюджет.

Издержки обращения, железнодорожный тариф, водный фракт и помольная плата возмещаются поступлениями от реализации хлебопродуктов. В связи с этим Заготзерно имеет собственные средства на покрытие издержек обращения в остатке хлебопродуктов. Банковский кредит на эти издержки не предоставляется.

Благодаря изложенному порядку установлена прочная база для внедрения хозрасчётного принципа в работу заготпунктов, контор и объединений Заготзерна.

Устранено влияние различных цен на расчётную цену заготпункта; издержки обращения возмещаются в месте фактического выполнения отдельных работ по установленным нормам; покрытие издержек целиком зависит от выполнения плана реализации хлебопродуктов, т. е. расходы Заготзерна ставятся в прямую зависимость от доходов. Внеплановые убытки у заготпунктов могут возникать только вследствие нарушения норм расходов по издержкам обращения.

Благодаря этому представляется возможность выявлять лицо каждой отдельной единицы Заготзерна, выявлять непроемкие расходы, устанавливать результаты её работы за определённый период, что, собственно, и является задачей организации хозяйственного расчёта.

Объектами кредитования Заготзерна являются сверхнормативные остатки хлебопродуктов, тары и топлива, расчётные документы в пути, семенные, продовольственные и фуражные ссуды и премии-надбавки по семенам клевера. Сезонные затраты во время перерыва заготовок не кредитуются Госбанком, поскольку эти затраты возмещаются при реализации продукции в течение

всего года, а их стоимость, в остатках хлебопродуктов покрыта за счёт собственных оборотных средств.

Сверхнормативные остатки хлебопродуктов кредитуются по специальному ссудному счёту; с этого счёта, независимо от просроченной задолженности, оплачиваются все хлебопродукты, поступающие от сдатчиков в порядке обязательной поставки, от совхозов и потребкооперации по закупочным ценам, а также платёжные требования за хлебопродукты по внутрисистемным переброскам и транзитным отгрузкам в адреса покупателей по местонахождению контор Заготзерна.

По спецссудному счёту выдаётся авансовый кредит для выплаты наличными на заготовительных пунктах, а также оплачиваются всякие дополнительные расходы — по автогуждоставке закупленного хлеба, премии-надбавки, доплаты за сдачу зерна франко-вагон и др.

Кредитуемой ценой по хлебопродуктам и продукции на складах и в пути является утверждённая для каждой области расчётная цена. Хлебопродукты и продукция в пути кредитуются в пределах нормального срока документооборота, устанавливаемого выборочным путём отделениями Госбанка по данным о фактическом пробеге грузов.

Регулирование специального ссудного счёта Заготзерна производится ежедекадно. В течение декады банк оплачивает со спецссудного счёта расчётные документы за хлебопродукты и продукцию, а также и вышеуказанные расходы; поступления от покупателей в сумме по расчётной цене зачисляются в кредит специального ссудного счёта; стоимость хлебопродуктов и продукции по расчётной цене выделяется в платёжных требованиях.

Так как по спецссудному счёту зерно, поступающее от совхозов, потребкооперации, по внутрисистемным переброскам и транзитным отгрузкам, оплачивается по ценам, отличающимся от расчётной цены, необходимо до регулирования специального ссудного счёта устранить влияние этих колебаний. С этой целью Госбанк получает от заготпункта Заготзерна сведения о стоимости поступивших за декаду хлебопродуктов и продукции из других областей по расчётным ценам пунктов отправителей, по которым эти продукты оплачены со спецссудного счёта, и расчётным ценам кредитующегося заготпункта, по которым банк кредитует хлебопродукты и продукцию на складах и в пути. Если стоимость хлебопродуктов, оплаченная со специального ссудного счёта, больше их стоимости по кредитующим ценам, то разница списывается со счёта союзного бюджета в кредит специального ссудного счёта («отрицательная разница»); в обратном случае разница вносится в доходы бюджета с одновременным дебитованием специального ссудного счёта («положительная разница»).

Пример 1. За декаду оплачено со спецссудного счёта хлебопродуктов, поступивших из других областей, на 1200 тыс. руб.; стоимость этих хлебопродуктов по расчётной (кредитуемой) цене заготпункта 1350 тыс. руб. В этом

случае специальный ссудный счёт деbitуется на 150 тыс. руб., которые вносятся в доходы союзного бюджета.

Пример 2. За декаду со спецссудного счёта оплачено хлебопродуктов, поступивших из других областей, на 550 тыс. руб.; стоимость этих хлебопродуктов по кредитваемым ценам 450 тыс. руб. В этом случае деbitуется счёт союзного бюджета на 100 тыс. руб. и на эту сумму кредитуются специальный ссудный счёт.

Разница в стоимости хлебопродуктов, оплаченных по закупочным ценам (сдача совхозами и потребкооперацией), а также дополнительные расходы по закупке и премии-надбавке возмещаются каждые пять дней на местах районными и городскими финансовыми отделами по расчётам, представляемым заготовительными пунктами; так как специальный ссудный счёт регулируется еженедельно, то на дату регулирования остаются невозможными разницы за последние 5 дней декады. Эти суммы принимаются в обеспечение специального ссудного счёта заготовительного пункта.

Для регулирования специального ссудного счёта заготовительный пункт Заготзерна должен представить отделению банка, кроме указанных расчётов о сезонных отклонениях в стоимости хлебопродуктов в сравнении с кредитваемой ценой, также и справку по установленной форме об остатках хлебопродуктов и продукции на складах и в пути по кредитваемым ценам, а также данные о неоформленных отгрузках, принимаемых в обеспечение специального ссудного счёта¹.

Из стоимости хлебопродуктов вычитаются продукты оплаченные и не выбранные покупателями, неоплаченные, в том числе принятые от сдатчиков, которым на дату составления справки ещё не переведены деньги за сданное зерно. Неотфактурованные поставки давностью более 10 дней должны быть приняты в обеспечение и оплачены за счёт банковского кредита.

С учётом вышесказанного отделение Госбанка составляет ведомость регулирования специального ссудного счёта.

Пример. Заготовительный пункт Заготзерна представил 14 сентября следующие данные на 11 сентября: остаток сельхозпродуктов на складах — 14 200 тыс. руб.; остаток сельхозпродуктов в пути — 1 500 тыс. руб.; из них 300 тыс. товары, по которым срок нормального грузооборота истёк; за 11, 12 и 13 сентября сдано на инкассо платёжных требований в сумме 2 100 тыс. руб. на сельхозпродукты, отгруженные пунктом 9 и 10 сентября.

Задолженность поставщикам: по акцептованным платёжным требованиям — 300 тыс. руб., по неотфактурованным поставкам — 600 тыс. руб., в том числе давностью свыше 10 дней — 350 тыс. руб.; задолженность сдатчикам по несправедленным в банке реестрам — 400 тыс. руб., стоимость продукции, оплаченной покупателями, но невыбранной ими, — 250 тыс. руб.

¹ В соответствии с постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) во время войны Наркомзагу было разрешено организовать временные заготовительные пункты на складах совхозов, пригодных для хранения зерна.

Остатки хлебопродуктов на этих пунктах банку разрешено было кредитовать до вывозки их транспортом совхозов на линейные пункты Заготзерна.

Наименование совхозов, в которых разрешено было открыть временные заготовительные пункты, с указанием количества зерна, подлежащего приёмке, отделения Госбанка получали у областного уполномоченного Наркомзага.

Сумма обязательства по авансовому кредиту — 40 тыс. руб.

За последнюю пятидневку принято хлеба от потребкооперации по закупочным ценам на 650 тыс. руб., стоимость этого хлеба по областным расчётным ценам — 570 тыс. руб.

За истекшую декаду оплачено счетов по внутрисистемным переброскам на 4700 тыс. руб., стоимость этого зерна по областным расчётным ценам — 4150 тыс. руб.

12 и 13 сентября поступили для проводки по спецсудному счёту остатки субспецсудных счетов — 2550 тыс. руб.

Задолженность по спецсудному счёту на 11 сентября — 13000 тыс. руб.

Норматив по сельхозпродукции — 950 тыс. руб.

РАСЧЕТ

обеспечения задолженности по специальному судному счёту Заготзерна

I. Обеспечение задолженности

1. Сельхозпродукты:

а) на складах	14 200 тыс. руб.
б) в пути — в пределах нормального срока грузопробега	1 200 . . .
Итого . . .	15 400 тыс. руб.

2. Неоформленные отгрузки в сумме платёжных требований, принятых в ячейку «А» внебалансового счёта № 435 до очередной даты регулирования

2 100 тыс. руб.

Всего кредитуемых ценностей (1+2)

17 500 тыс. руб.

3. Из обеспечения исключаются неоплаченные ценности:

а) задолженность поставщикам по акцептованным платёжным требованиям	300 тыс. руб.
б) задолженность поставщикам по неотфактурованным поставкам	600 . . .
в) задолженность покупателям по оплаченной, но не выбранной ими продукции за минусом налога с оборота и реализационных разниц в пользу объединения	250 . . .
г) стоимость зерна, принятого от колхозов и совхозов по обменным операциям, если в обмен не выдано другое зерно	—
д) задолженность сдатчикам с.-х. продукции	400 . . .
е) прочие расчёты по неоплаченной с.-х. продукции	—

Итого исключается . . . 1 550 тыс. руб.

Оплаченный остаток сельхозпродукции	15 950 тыс. руб.
Исключается норматив по сельхозпродукции . . .	950 . . .
4. Сверхнормативный оплаченный остаток с.-х. продукции	15 030 . . .
5. Прибавляется к обеспечению:	
а) сумма обязательств по авансовому кредиту	40 . . .
б) сумма разницы в стоимости хлеба принятого на последнюю пятидневку, между закупочными ценами и областными расчётными ценами, подлежащие возмещению из бюджета (650 тыс. руб. — 570 тыс. руб.)	80 . . .
6. Всего обеспечение для сопоставления с задолженностью по спецсудному счёту	15 120 тыс. руб.

II. Задолженность по спецсудному счёту

1. Задолженность на дату регулирования	13 000 тыс. руб.
2. Задолженность по субспецсудным счетам, перечисленная на основной спецсудный счёт, после даты, на которую производится регулирование счёта	2 550 . . .
3. Прибавляется к задолженности сумма положительных разниц в ценах при переброске зерна	—
4. Задолженность уменьшается:	
а) на сумму отрицательных разниц в ценах при переброске зерна (4 700 тыс. руб. — 4 150 тыс. руб.)	530 . . .
б) на стоимость зерна, возвращённого колхозам при вывозке его своим транспортом из глубинных пунктов на пристанционные, возмещаемую из бюджета	—
5. Итого задолженность для сопоставления с обеспечением	15 000 тыс. руб.

III. Результат регулирования

Излишек обеспечения	120 тыс. руб.
Недостаток обеспечения	—

Ссуду следует выдать в сумме 120 тыс. руб.

Кроме того, должна быть выдана ссуда на оплату неотфактурованных поставок давностью свыше 10 дней—350 тыс. руб. Всего ссуда будет выдана в сумме 470 тыс. руб., из них 120 тыс. руб. зачисляется на расчётный счёт заготовительного пункта (если по всем другим ссудным счетам имеются обеспечение), а 350 тыс. руб. переводится поставщикам по неотфактурованным поставкам.

Расчёты за отгружаемую продукцию и кредитование под расчётные документы в пути

При отгрузке хлебопродуктов организациям системы Заготзерна (внутрисистемные отгрузки) грузоотправитель выписывает платёжные требования по своей расчётной цене. Расходы на железнодорожный тариф или фрахт в счета не включаются, так как они оплачиваются заготпункту ежедекадно областной конторой Заготзерна вместе с издержками обращения.

При отгрузке товаров иногородним покупателям расчёты производятся через заготпункт Заготзерна по местонахождению покупателя (расчёты по транзитным отгрузкам). Грузоотправитель выписывает платёжные требования на заготпункт Заготзерна по своей расчётной цене; заготпункт Заготзерна по местонахождению покупателя выписывает счета на покупателей по отпускным ценам, включая налог с оборота.

Расчёты по транзитным отгрузкам иногородним покупателям в системе Заготзерна были введены в 1932 г. В 1933 г. вновь были установлены прямые расчёты между грузоотправителями хлебопродуктов и покупателями. Этот порядок расчётов был изменен в 1939 г., когда вновь были введены существующие до настоящего времени расчёты по транзитным отгрузкам хлебопродуктов. Эти расчёты требуют чёткой работы аппарата Заготзерна, так как при задержке выписки счетов со стороны Заготзерна у покупателей может возникнуть кредиторская задолженность.

Для обеспечения бесперебойной оплаты счетов за хлебопродукты с 1932 г. покупателям выдаются специальные целевые кредиты. В 1932 г. для этой цели покупателям, не имеющим средств на расчётных счетах, выдавались внеплановые ссуды сроком на 3—5 дней.

После издания постановления СНК СССР от 20 июня 1935 г. «О расчётах со сдатчиками сельскохозяйственного сырья» основные покупатели хлебопродуктов получают на оплату специальные целевые кредиты (платёжные кредиты) со специального ссудного счёта.

Кредиты под расчётные документы в пути выдаются хозрасчётным организациям Заготзерна исходя из стоимости отгруженной продукции по расчётной цене отправителя, включая стоимость тары, на срок нормального документооборота без отсрочки платежа (на хлебопродукты не распространяется отсрочка платежа). По местному грузообороту и транзитным операциям кредиты выдаются под реестры платёжных требований на срок 2 дня. При кредитовании Заготзерна под расчётные документы в пути не применяется процент скидки с продажной цены, так как может быть допущено крупное перекредитование или недокредитование хозоргана. Счета по внутрисистемным отгрузкам выписываются в расчётных ценах, а по отгрузкам внесистемным покупателям (за исключением Госсортфонда, управления госдоходов и госкомиссии по сортоиспытанию) — по продажным ценам.

(включая налог с оборота и реализационные разницы). Вследствие постоянного изменения соотношения между внутрисистемными и внесистемными отгрузками применение среднего процента скидки может привести к крупным ошибкам при выдаче кредитов. Поэтому при регулировании ссудного счёта под расчётные документы в пути пунктам Заготзерна представляют отделению Госбанка список платёжных требований, являющихся обеспечением кредита с указанием расчётной стоимости продукции плюс тара.

Расчёты Заготзерна с мельницами и крупозаводами являются в значительной мере взаимными. Это явилось результатом перевода мельниц и крупозаводов с работы на давальческом сырье на покупку зерна и продажу вырабатываемой продукции в соответствии с постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР. Мельницы и крупозаводы оплачивают зерно, получаемое от Заготзерна, по областным расчётным ценам и продают муку, крупу, отруби и годные отходы пунктам Заготзерна по ценам, утверждённым для расчётов Заготзерна с мельницами и крупозаводами. Расчёты между мельницами (крупозаводами) и Заготзерном производятся в порядке одnogородних расчётов. Пункты Заготзерна обязаны выписать платёжные требования на мельницы в суточный срок после отпуска зерна или получения платёжных требований отправителей по транзитным отгрузкам. Мельницы и крупозаводы обязаны также в суточный срок выписывать платёжные требования на Заготзерно за сданную ему продукцию или продукцию, отгруженную по его нарядам. Так как расчёты между Заготзерном и мельницами и крупозаводами носят взаимный характер, они ведут большей частью расчёты в виде периодических расчётов по салдо (с зачётом один раз в пять дней).

Своевременной выписке счетов пунктами и базами Заготзерна уделяется банком большое внимание. Несвоевременная выписка счетов за хлебодукты приводит к образованию задолженности по неотфактурованным поставкам по внутрисистемным расчётам и по расчётам с покупателями, а также задержку в уплате налога с оборота. Для устранения задержки в выписке счетов за хлебодукты принят ряд мер. Отделения Госбанка и пункты Заготзерна ежемесячно по состоянию на 1-е число проверяют наличие в ячейке «Б» внебалансового счёта № 435 платёжные требования и составляют акт, в котором указываются платёжные требования, не принятые в обеспечение ссудного счёта под расчётные документы в пути из-за нарушения срока выписки счетов. Этот акт должен быть выслан областной конторе Заготзерна вместе с балансом. Конторы Заготзерна должны принимать меры к устранению выявленных недостатков, ускорению выписки счетов и др.

Чтобы обеспечить своевременную оплату задолженности поставщикам по неотфактурованным поставкам за хлебодукты, пункты Заготзерна обязаны представлять отделению Госбанка в дни регулирования специального ссудного счёта платёжные поручения на оплату указанной задолженности, если со дня прибытия

груза прошло 10 дней. Как указано выше, банк выдаёт на оплату этих поручений кредит. Пункты Заготзерна обязаны в справках о наличии обеспечения выделять, помимо всей суммы, задолженность по неотфактурованным поставкам, а также данные о грузах, по которым 10 дней после прибытия не поступило платёжных требований и счетов-фактур.

Если пункты Заготзерна в справках не выделяют этих сумм, отделения Госбанка должны применять к этим пунктам санкции, взыскивая досрочно задолженность по спецсудному счёту путём списания всего остатка на расчётном счёте.

Большие остатки задолженности по неотфактурованным поставкам за хлебопродукты наблюдаются у предприятий Министерства пищевой промышленности. Эта задолженность образуется в связи с несвоевременной выпиской счетов пунктами Заготзерна и переадресовкой грузов в пути.

Для ликвидации этой задолженности установлен следующий порядок расчётов по неотфактурованным поставкам, контролируемый отделениями Госбанка.

Предприятия Министерства пищевой промышленности обязаны одновременно с составлением балансов на 1-е число каждого месяца составлять ведомости на поставщиков по неотфактурованным поставкам хлебопродуктов и передавать их пунктам Заготзерна, с которыми они постоянно рассчитываются за хлебопродукты. После тщательной проверки этих ведомостей пункты Заготзерна в течение 48 часов должны выписать на предприятия счета за хлебопродукты, полученные ими, но не оплаченные через Госбанк из-за неполучения платёжных требований.

Расчёты по издержкам обращения, реализационным разницам и налогу с оборота имеют большое значение для правильной организации финансов и хозрасчёта системы Заготзерна.

Во всех расчётных документах за хлебопродукты — платёжных требованиях, платёжных поручениях покупателей и счетах-фактурах при расчётах по аккредитиву или особому счёту → обязательно выделяются следующие составные элементы продажной цены: стоимость хлебопродуктов по расчётной цене плюс стоимость тары, реализационные разницы и налог с оборота.

Стоимость хлебопродуктов по расчётной цене плюс стоимость тары зачисляется на специальный судный счёт поставщика и является источником погашения банковского кредита по мере отгрузки товаров и снижения обеспечения. Как показано было выше, в обеспечение спецсудного счёта хлебопродукты принимаются по расчётной цене.

Налог с оборота зачисляется в доходы бюджетов по местонахождению плательщиков.

Благодаря этому ускоряется поступление налога с оборота в бюджет на время обратного пробега и обработки документов.

Реализационные разницы включают издержки обращения, железнодорожный тариф или фрахт, помольную плату и премии-

надбавки по новомасличным культурам и люцерне. Сумма реализационных разниц зачисляется на субсчёт объединений Заготзерна в отделениях Госбанка; с этих счетов ежедекадно сумма реализационных разниц перечисляется на субсчета объединений по реализационным разницам в конторы Госбанка по местонахождению контор Заготзерна. Контора Заготзерна ежедекадно представляет конторе Госбанка платёжные поручения на перечисления на её расчётный счёт с субсчёта объединения по реализационным разницам суммы в возмещение издержек обращения по области (краю), исходя из нормы издержек, утверждённой для этой конторы, и фактической реализации хлебопродуктов за декаду.

Таким же порядком с субсчёта объединения по реализационным разницам областным конторам Заготзерна возмещаются фактические расходы за декаду за уплаченный тариф (фракт), помольную плату и премии-надбавки. Некоторым конторам Заготзерна, у которых расходы по заготовке и хранению зерна превышают суммы реализационных разниц, при недостатке средств на субсчёте объединения по реализационным разницам для оплаты поручений контор Заготзерна по издержкам обращения и другим расходам, возмещаемым с субсчетов, разрешено на недостающую сумму выписывать платёжные требования на объединение; Госбанк принимает указанные платёжные требования в обеспечение ссудного счёта под расчётные документы в пути на нормальный срок документооборота (без отсрочки платежа). Остатки субсчетов объединений ежедекадно перечисляются на счета объединений в Москве.

Для покрытия расходов заготовительные пункты в дни регулирования специальных ссудных счетов представляют отделению Госбанка платёжные требования на областную контору Заготзерна с приложением расчёта сумм, причитающихся им за истекшую декаду в возмещение издержек обращения, тарифа и фрахта, помольной платы и премий-надбавок. Эти платёжные требования не принимаются в обеспечение ссудного счёта под расчётные документы в пути. На время до получения оплаты по этим платёжным требованиям заготпункты наделены собственными оборотными средствами на покрытие издержек обращения (на 15 дней).

Дополнительные расходы, связанные с обработкой зерна пониженной кондиционности, не включены в норму издержек обращения. Эти расходы должны возмещаться за счёт тех скидок (рефакции), которые удерживаются пунктом из стоимости некондиционного зерна. Для наблюдения за использованием суммы рефакции по назначению Госбанк в соответствии с постановлением СНК СССР должен ежемесячно по балансам пунктов Заготзерна выявлять неизрасходованные суммы по рефакции и бронировать их на особом расчётном счёте по рефакции путём списания со специального ссудного счёта; расходы по обработке некондиционного зерна производятся с особого расчётного счёта по рефакции.

Кредиты Заготзерна на покупку лимитированных чековых книжек для расчётов с транспортом выдаются в общем порядке.

Прочие кредиты Заготзерна. Кроме кредитов под сельскохозяйственную продукцию и расчётные документы в пути, Заготзерно пользуется еще кредитами на сверхнормативные остатки тары и топлива, а также кредитами на семенные, продовольственные и фуражные ссуды и на премии-надбавки по сверхплановой сдаче семян клевера.

Кредиты на сверхнормативные остатки тары предоставляются по отдельному ссудному счёту под свободную тару и тару под продукцией в пределах лимитов. Если в связи с усиленным забором лимит недостаточен, управляющему отделением разрешается в течение 10 дней выдавать кредиты под тару безлимитно. Тара, поступающая с продукцией, оплачивается со спецссудного счёта; в дни регулирования специального ссудного счёта эта тара принимается в обеспечение ссудного счёта под тару. Свободная тара, поступающая сверх норматива, оплачивается непосредственно с ссудного счёта под тару.

Сверхнормативные остатки топлива кредитуются по отдельному ссудному счёту в пределах лимита. Кредиты выдаются только под топливо, предназначенное для производственных целей.

При выдаче натуральных семенных, фуражных и продовольственных ссуд колхозам, совхозам и другим заёмщикам Заготзерно отбирает у них обязательства. Госбанк против реестров этих обязательств выдаёт Заготзерну кредиты в пределах установленных Правлением Госбанка лимитов.

Указанные кредиты учитываются по отдельному лицевому ссудному счёту и оформляются срочными обязательствами Заготзерна. Суммы, причитающиеся Заготзерну по семенным, продовольственным и фуражным ссудам, зачисляются непосредственно в кредит специального ссудного счёта Заготзерна.

Кредиты на премии-надбавки на сверхплановую сдачу семян клевера выдаются с отдельного ссудного счёта; эти кредиты возмещаются бюджетом основному заготовителю льна. В связи с этим в сроки, установленные Правлением Госбанка, эти кредиты переносятся на Заготлён.

Все ссудные счета Заготзерна регулируются одновременно со спецссудным счётом один раз в декаду, причём излишки обеспечения по одним ссудным счетам направляются в первую очередь на погашение необеспеченной задолженности по другим ссудным счетам.

Кредитование хлебопродуктов у контрагентов Заготзерна

Для устранения нерациональных и встречных перевозок зерна и обеспечения промышленных предприятий зерном из местных заготовок некоторым промышленным предприятиям и торгорганизациям разрешается Министерством заготовок приёмка зерна от сдатчиков в качестве контрагентов Заготзерна. Например, в хлебозаготовительную кампанию 1944 г. такие операции были разрешены спиртовым, пивоваренным заводам и мельницам сельскохозяйственного мукомолья Наркомата пищевой промышленности СССР, Золотопродснабу, Гулагу Наркомата внутренних дел СССР,

мельницам и крупозаводам Главмуки и Главкрупы Наркомата заготовок.

Перечень предприятий и складов, которым разрешается приёмка зерна от сдатчиков с указанием количества зерна по отдельным культурам, отделение банка получает у областного (краевого, республиканского) уполномоченного Министерства заготовок.

Банк выдаёт контрагентам Заготзерна кредиты (включая и авансовые) на оплату зерна, принимаемого от сдатчиков, на условиях постановления СНК СССР от 20 июня 1935 г., открывая им для этой цели специальный ссудный счёт.

Хлебопродукты у контрагентов Заготзерна кредитуются Госбанком по директивно-заготовительным ценам плюс норма накладных расходов в размере 22 коп. за центнер.

Контрагенты учитывают хлебопродукты, принятые от сдатчиков, за балансом до получения нарядов Заготзерна в передаче этих продуктов предприятию. В справках об остатках сырья эти хлебопродукты выделяются особо от хлебопродуктов, приобретённых у Заготзерна (по его нарядам) и оплаченных предприятием.

После выдачи наряда на отпуск предприятию хлебопродуктов, принятых последним от сдатчиков, Заготзерно выписывает платёжные требования и счета-фактуры по государственным отпускным ценам данного пояса за вычетом сумм, уплаченных контрагентами за это зерно сдатчикам.

Накладные расходы в размере 22 коп. за центнер Заготзерно возвращает контрагентам.

О порядке погашения расходов по сортовым надбавкам

Пункты Заготзерна выплачивают колхозам и совхозам надбавки за сортность зерна, а также транспортные расходы по доставке сортового зерна совхозам и стоимость 10-фунтовой надбавки зерна на каждый пуд семян ценных сортов — колхозам.

Указанные расходы пункты Заготзерна производят за счёт союзного бюджета. Порядок расчётов по надбавкам за сортность установлен следующий. Пункты Заготзерна выписывают отдельные реестры на уплату надбавок за сортность, транспортных расходов по доставке сортового зерна совхозами и 10-фунтовой надбавки за сдачу колхозами каждого пуда семян ценных сортов. Эти реестры оплачиваются отделением Госбанка с отдельного ссудного счёта. Погашение задолженности Заготзерна по отдельному ссудному счёту производится отделением Госбанка в конце месяца (29-го числа) из средств государственного бюджета.

При обмене рядового зерна на сортовое пункты Заготзерна должны получать от совхозов и колхозов 5 фунтов сверх каждого пуда рядового зерна, предъявленного к обмену; стоимость этих пяти фунтов пункты Заготзерна должны каждые пять дней вносить в доход союзного бюджета. Отделения Госбанка при регулировании спецссудного счёта Заготзерна проверяют, перечислены ли указанные суммы в доход бюджета.

§ 4. КРЕДИТЫ ПОД ХЛОПОК

Благодаря развитию советского хлопководства наша страна уже в начале второй пятилетки освободилась от необходимости импортировать хлопок из-за границы. Наша текстильная и другие отрасли промышленности полностью удовлетворяют потребности в хлопке за счёт нашего отечественного производства, в то время как промышленность царской России находилась в зависимости от импорта хлопка.

Развитие хлопководства во 2-й пятилетки опередило рост мощностей наших прядильных фабрик, вследствие чего у заготовительных организаций накопились большие запасы хлопка, превышающие потребности между двумя урожаями.

Товарищ Микоян на XVIII съезде ВКП(б) указал на это отставание текстильной промышленности и на необходимость увеличить её производственные мощности для переработки большего количества хлопка.

В связи с большим ростом производства хлопка и увеличением его запасов кредиты Госбанка под хлопок сильно возросли в годы 2-й и 3-й пятилеток; эти кредиты со 2-й пятилетки стали занимать большое место в общей сумме кредитов Госбанка. Кредиты под хлопок составляли на 1 января 1941 г. 4 млрд. руб. и на 1 января 1945 г. — 4,8 млрд. руб. (см. журнал «Деньги и кредит» за 1946 г. № 4—5, стр. 13).

Кредиты под хлопок имеют ярко выраженный сезонный характер; максимального размера эти кредиты достигают к моменту окончания заготовок (примерно в декабре); затем они начинают снижаться в меру потребления хлопка и достигают минимального размера к началу нового хлопкозаготовительного сезона (в августе). Колебания между максимальной и минимальной задолженностью под хлопок в последние годы недостаточно полно характеризуют сезонность кредитов под хлопок, поскольку, как мы видели, вследствие наличия большого количества непереработанного хлопка прошлых лет, кредиты под хлопок не погашались полностью в течение одного сезона.

В новом пятилетии (1946—1950) сбор хлопка значительно возрастёт и в 1950 г. превысит довоенный уровень на 25%.

Заготовки хлопка-сырца производятся хлопкоочистительными заводами, имеющими большое число нехозрасчётных заготовительных пунктов. При заготовительных пунктах во многих случаях на время заготовок открываются расчётные кассы Госбанка, через которые проводятся расчёты со слатчиками за принятый пункт хлопком-сырец, а также расчёты по премиям-надбавкам и натуроплате МТС.

Объектами кредитования при заготовке хлопка-сырца являются: хлопок-сырец, хлопковое волокно, отходы хлопкоочистки (технические семена, линтер, ахлат, улюк, пыльный пух), премии-надбавки за сверхплановую сдачу хлопка-сырца, контракция хлопка-сырца, сезонные затраты на заготовительные

расходы, тарбупаковочные материалы и жмыхи, расчётные документы в пути.

Основные кредиты под хлопок-сырец, хлопковое волокно и отходы хлопкоочистки выдаются по специальному ссудному счёту, остальные объекты кредитуются по отдельным ссудным счетам.

Все ссудные счета регулируются один раз в декаду одновременно.

Хлопок (сырец, волокно и отходы очистки) кредитуются по специальному ссудному счёту. Сырец оплачивается со спецссудного счёта в порядке, установленном постановлением СНК СССР от 20 июня 1935 г., т. е. безлимитно и независимо от состояния расчётов хлопкозавода с банком. На заготовительных пунктах хлопок оплачивается со субспецссудных счетов, остаток которых каждые 5 дней переводится на основной спецссудный счёт по местонахождению хлопкоочистительного завода.

Хлопок-сырец принимается в обеспечение спецссудного счёта по плановой посортной заготовительной стоимости (покупная стоимость плюс плановая норма накладных расходов) франко склад; при этом расходы по концентрации хлопка в расчёт не принимаются.

Хлопок-сырец, доставленный на завод, принимается в обеспечение по плановой заготовительной стоимости франко завод (включая расходы по доставке хлопка на завод). Остатки хлопка-сырца кредитуются безлимитно. Госбанк должен осуществлять постоянное наблюдение за выполнением заводами планов вывозки сырья с пунктов и планов переработки сырья в волокно. О невыполнении планов ставятся в известность местные директивные организации, а при систематическом невыполнении планов по вине заводов отделения Госбанка с разрешения управляющего конторой исключают из обеспечения невывезенный в срок и переработанный по плану хлопок-сырец.

Хлопок-волокно кредитуются по плановой фабрично-заводской посортной себестоимости. Хлопок-волокно и отходы кредитуются в пределах установленных лимитов. Это должно стимулировать своевременную отгрузку готовой продукции.

В отличие от других заготовительных организаций хлопкозаводы до 1944 г. были наделены собственными оборотными средствами на сезонные заготовительные и производственные затраты (норматив на расходы внезаготовительного периода заготовительного аппарата и норматив на расходы внеэксплуатационного периода завода). Заготовительный аппарат завода в нормальных условиях проводит заготовку с 1 сентября до 1 января; с 1 января до 1 сентября заготовительной работы нет; производственная работа завода прекращается на время капитального ремонта и вновь возобновляется обычно с 1 сентября. В связи с наличием у завода собственных оборотных средств

на указанные расходы завод кредитами на сезонные затраты не пользовался. Наоборот, в период кредитования завода под хлопок нового урожая нормативы на сезонные заготовительные и производственные расходы постепенно высвобождались, так как эти расходы возмещались полностью в стоимости заготовленного и переработанного до конца года хлопка. При выдаче кредитов под хлопок-сырец и хлопковое волокно размер осуд уменьшался на сумму высвободившихся нормативов по сезонным затратам на заготовительные и производственные расходы.

С 1944 г. нормативы хлопкозавода на расходы внезаготвительного периода заготовительной сети ликвидированы, и эти расходы стали объектом банковского кредитования.

Норматив по сезонным производственным затратам завода на время его остановки на капитальный ремонт сохранён. В связи с этим при кредитовании хлопкового волокна необходимо учитывать сумму свободного неиспользованного норматива на сезонные производственные затраты. На сумму свободного неиспользованного норматива необходимо увеличить норматив по хлопковому волокну. Использование свободного норматива на сезонные производственные затраты производится с момента возобновления работы завода после ремонта (с 1 сентября) до остановки завода на ремонт в следующем году. Расчёт размера свободного неиспользованного норматива производится следующим образом.

Пример. Норматив по сезонным производственным затратам составляет 150 тыс. руб. Норматив по хлопковому волокну — 35 тыс. руб. Ремонт завода производится по плану в июле и августе; после ремонта завод начинает работать с 1 сентября. План выработки хлопка-волокна за время с 1 сентября по 1 января распределяется следующим образом: сентябрь — 600 т, октябрь — 800 т, ноябрь — 900 т и декабрь — 700 т, всего до конца года 3 000 т. Расходы за время простоя в сумме 150 тыс. руб. возмещаются в стоимости продукции, выпускаемой до конца года, в размере 50 руб. на тонну. Таким образом, будет возмещено: в сентябре — 30 000 руб., в октябре — 40 000 руб., в ноябре — 45 000 руб. и в декабре — 35 000 руб.

При кредитовании хлопкового волокна следует исходить из следующего норматива:

Дата	Норматив по хлопковому волокну	Свободный норматив по производственным затратам	Всего
1 января	35	150	185
1 февраля	35	150	185
1 июля	35	150	185
1 августа	35	75	110
1 сентября	35	—	35
1 октября	35	30	65
1 ноября	35	70	105
1 декабря	35	115	150
1 января	35	150	185

С П Р А В К А

о паллий хлопка на 1 января 1946 г., представленного в обеспечение специального ссудного счёта Херсонского хлопкоочистительного завода (количество — в тоннах, суммы — в тыс. руб.)

Наименование хлопковой продукции	Заготовлено с начала сезона		Поступило от других эдов в порядке переборки с начала сезона		Всего поступления с начала сезона		Остатки хлопкового сырья заготовл. пункт			Остатки хлопкового сырья франко завод			Всего обеспечения		
	к-во	сумма	к-во	сумма	к-во	сумма	к-во	цена	сумма	к-во	цена	сумма	к-во	сумма	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1. Хлопок-сырец — амер. семена (по сортам)															
2. То же египет. семена (по сортам)															
3. Всего хлопко-сырца	24 300	—	25 600	300	400	24 600	26 000	6 500	—	7 800	10 500	—	9 500	17 000	17 300
4. Хлопок-волокно														850	2 700
5. Семена															200
6. Прочие отходы															150
7. Неоформленные отгрузки															250
8. Итого хлопковой продукции															20 600
9. Неавизованные суммы за хлопок-сырец (заготов. и принятый от других заводов)															1 900

Г. А. бухгалтер

Директор завода

При регулировании специального ссудного счёта необходимо особенно тщательно проверять стоимость хлопка, оплаченного расчётными кассами Госбанка на нехозрасчётных пунктах, но не отражённую на день составления справки по специальному ссудному счёту завода. При неправильном учёте этих сумм может быть допущено перекредитование завода, особенно в период хлопкозаготовок, так как в справках о наличии хлопка-сырца на заготовительных пунктах завод указывает всё принятое им и оплаченное на пунктах количество хлопка; задолженность со субспецссудных счетов переводится на счета заводов каждые пять дней, т. е. при регулировании спецссудного счёта остатки субспецссудных счетов по оборотам второй половины декады еще не нашли отражения на основном счёте. В представляемых заводом справках об остатках хлопковой продукции обязательно должна быть указана стоимость принятого и оплаченного на пунктах хлопка, не отражённая по специальному ссудному счёту (неавизованные суммы — см. п. 9 справки на стр. 353); на эти суммы уменьшается обеспечение по спецссудному счёту (правильнее было бы увеличить задолженность по спецссудному счёту).

Отделение банка должно проверить правильность показанных в справке завода неавизованных сумм. Эта проверка производится путём сличения всего дебитового оборота спецссудного счёта по оплате хлопка с начала заготовок до дня, на который представлена справка, со стоимостью заготовленного хлопка (по справке завода); например, стоимость заготовленного хлопка с 1 сентября по 1 января по данным завода составляет 26 000 тыс. руб., оплачено за тот же период со спецссудного счёта завода (включая перечисления в погашение задолженности по контрактационным авансам) 24 100 тыс. руб.; неавизованные суммы составляют 26 000 тыс. руб. — 24 100 тыс. руб. = 1 900 тыс. руб.

Справка об остатках хлопковой продукции представляется заводом по форме, приведённой на стр. 353.

Проверив данные справки, банк производит расчёт обеспечения по спецссудному счёту:

Пример. Стоимость всей хлопковой продукции на 1 декабря — 20 600 тыс. руб., неавизованная по спецссудному счёту задолженность — 1 900 тыс. руб., норматив по хлопку-сырцу — 100 тыс. руб., норматив по хлопковому волокну — 35 тыс. руб., свободный норматив по сезонным производственным затратам — 115 тыс. руб., задолженность по спецссудному счёту — 17 950 тыс. руб.

Стоимость хлопковой продукции (хлопковое волокно, семена и отходы в пределах установленных лимитов) 20 600 тыс. руб.

Исключаются:

неавизованные суммы	1 900	•	•
норматив по сырцу	100	•	•
норматив по волокну и свободный	•	•	•
норматив производ. сезонных затрат	150	•	•

Всего исключается 2 150 тыс. руб.

Обеспечение 18 450

Задолженность по спецссудному счёту 17 950

Излишек обеспечения 500

Отделения Госбанка и расчётные кассы систематически проверяют хранение хлопка на всех хлопкозаводах и заготовительных пунктах.

При проверке банк выявляет степень влажности хлопка, используя данные лабораторий, и устанавливает случаи превышения предельных норм кондиционной влажности (от 8 до 13% в зависимости от сорта).

Хлопок с повышенной влажностью исключается из обеспечения.

Проверкой устанавливается также состояние хранилищ, правильность бунтования и укрытия бунтов брезентами; наличие противопожарного инвентаря и т. д. При обнаружении неудовлетворительных условий хранения хлопка, способствующих порче, хищению или гибели части всей хлопковой продукции, отделение предъявляет хлопкозаводу требование об устранении в 10—15-дневный срок недостатков, обнаруженных в хранении хлопковой продукции. При невыполнении этого требования отделение Госбанка с разрешения управляющего конторой исключает из обеспечения специального ссудного счёта ту часть продукции, которой угрожают порча, гибель или хищения.

Отделения Госбанка проверяют также комплектность, ликвидность и доброкачественность готовой продукции.

Кредиты на контракцию и на премии-надбавки

Выдача кредитов на контракцию хлопка производится в пределах установленных лимитов. Выдачи авансов производятся в три приёма. Для получения кредита на выдачу первого аванса заготпункты представляют расчётной кассе или отделению Госбанка реестры заключённых с колхозами договоров с указанием в них даты заключения договора, количества законтрактованного хлопка и нормы аванса на одну тонну. Для получения кредитов на выдачу второго и третьего аванса заготовительные пункты представляют банку акты проверочных комиссий о размерах фактически засеянной под хлопок площади, всхожести посевов и о проведении второй окучки. При первой выдаче кредитов банк отбирает у завода обязательства на всю сумму установленного лимита сроком по предъявлению. Нехозрасчётным заготпунктам ссуды на контракцию выдаются с субссудных счетов по контракции. Сумма ссуды перечисляется на текущие счета колхозов.

После выдачи всех авансов проводится выборочная проверка правильности выдачи контрактационных авансов; при обнаружении неправильностей производится сплошная проверка.

Ссуды на контракцию погашаются по мере фактических удержаний заготпунктами контрактационных авансов со сдатчиков хлопка на основании справок, представляемых заводами при регулировании спецссудного счёта. Ссуды по контракции взыскиваются полностью при наступлении срока окончания

заготовок, установленного договором, независимо от взыскания контрактационных авансов у сдатчиков. Ссуды по контрактации погашаются за счёт излишков обеспечения при регулировании специальных ссудных счетов.

Кредиты на премии-надбавки выдаются одновременно с оплатой основной стоимости хлопка. Эти кредиты выдаются по отдельному ссудному счёту (а по нехозрасчётным пунктам — с субссудных счетов, остатки которых перечисляются каждые 5 дней на основной ссудный счёт).

Кредиты на премии-надбавки за сдачу хлопка урожая текущего года учитываются на ссудном счёте отдельно от премий-надбавок за сдачу хлопка урожая прошлых лет.

При отгрузке хлопка-сырца хлопчатобумажной промышленности Главзаготхлоппром включает в цену хлопка особую надбавку в размере 23,5%, которая возмещает произведённые заводами выплаты по премиям-надбавкам.

Погашение кредитов на премии-надбавки производится по мере поступления от Главзаготхлоппрома переводов на эту цель.

Расчёты с хлопчатобумажной промышленностью за хлопок производятся следующим образом. В местах сосредоточения хлопкоочистительных заводов отдел сбыта Главзаготхлоппрома имеет отделения (в Ташкенте, Баку, Херсоне). На эти отделения отделом сбыта возложено производство расчётов с хлопкоочистительными заводами за хлопок-волокно, отгружаемый ими по нарядам отдела сбыта хлопчатобумажной промышленности. Отделения сбыта в Ташкенте, Баку и других городах акцептуют платёжные требования хлопкозаводов, выписанные на отдел сбыта Главзаготхлоппрома, и оплачивают их со субссудного счёта отдела сбыта. Остатки по этому счёту периодически переносятся на основной спецссудный счёт отдела сбыта в Москве, акцептованные счета отделения пересылают отделу сбыта, который на основании этих документов выписывает платёжные требования и счета-фактуры на грузополучателей — хлопчатобумажные фабрики.

Часть грузов переадресовывается в пути следования главными управлениями Министерства текстильной промышленности хлопчатобумажным фабрикам. Отдел сбыта выписывает расчётные документы на эти фабрики лишь после получения извещения о том, кому отправлены грузы. В связи с этим образуется задолженность по неотфактурованным поставкам.

Большая задолженность по неотфактурованным поставкам возникает также из-за несоблюдения пароходствами основных условий транспорта хлопка, вследствие чего хлопок часто доставляется не по назначению, кипы хлопка перемешиваются; всё это приводит к задержке расчётов за хлопок, появлению у одних текстильных фабрик, получивших неоплаченный ими хлопок, задолженности по неотфактурованным поставкам, а у других, оплативших этот хлопок, но не получивших его, — товаров в пути сверх нормального срока грузопробега на значительные суммы. Так, по данным от-

чётов за 1945 г. стоимость хлопка в пути на 1 января 1946 г. составила 140 млн. руб., а сумма неотфактурованных поставок за хлопок — свыше 170 млн. руб.

§ 5. КРЕДИТЫ НА ЗАГОТОВКУ И ПЕРЕРАБОТКУ САХАРНОЙ СВЕКЛЫ И РЕАЛИЗАЦИЮ САХАРА

Хозяйничанье фашистских захватчиков нанесло большой урон нашей сахарной промышленности; по пятилетнему плану утверждено восстановление 92 сахарных заводов в районах, подвергавшихся оккупации, а также постройка 10 новых сахарных заводов. Валовой сбор свёклы в 1950 г. составит 260 млн. ц, или более довоенного на 22%, соответственно возрастет также заготовка свёклы и производство сахара.

Заготовки сахарной свёклы ведут преимущественно сахарно-песочные заводы, заключающие контрактационные договоры с колхозами и принимающие продукцию от свёкловхозов. Заготовка свёклы большей частью производится через нехозрасчётные заготовительные пункты; заготовленная свёкла постепенно перевозится на территорию завода, где и должна храниться до переработки. Длительное хранение свёклы представляет важнейшую задачу организации заготовительной работы. Запасы сахарной свёклы обычно должны быть переработаны в течение 6—7 месяцев.

Готовая продукция — сахар-песок — сдаётся прифабричным базам Главсахсбыта. В связи с изложенным кругооборот средств в сахарной промышленности имеет сильно выраженный сезонный характер. Остатки материальных ценностей и затраты сахарного завода испытывают на протяжении года значительные сезонные колебания, в силу чего они являются объектами кредитования. К основным объектам банковского кредитования по заготовке и переработке свёклы относятся: авансы по контрактации свёклы, запасы свёклы, сверхнормативные остатки жома, патоки, вспомогательных материалов, тары и топлива, сезонные производственные и заготовительные расходы, авансы на оплату свёклы наличными, расчётные документы в пути и лимитированные чековые книжки для расчётов с транспортом.

Особенностью кредитования сахарного завода является то, что кредиты под указанные объекты (кроме расчётных кредитов) учитываются по единому специальному ссудному счёту. Специальный ссудный счёт регулируется каждые 5 дней. Выручка сахарного завода в пределах плановой стоимости сахара зачисляется на спецссудный счёт.

В обеспечение спецссудного счёта принимаются перечисленные объекты в пределах установленных лимитов, кроме свёклы, которая в период заготовок кредитруется безлимитно, свёкла оплачивается со спецссудного счёта независимо от состояния расчётов завода с Госбанком. Норматив по свёкле не установлен, поэтому в обеспечение принимается весь остаток свёклы по плано-

вой цене; свёкла на заготпунктах кредитуется за вычетом расходов по доставке её на завод.

Оплата остальных сверхнормативных остатков кредитуемых покупных ценностей — топлива, тары, вспомогательных материалов — производится в период между днями регулирования спецсудного счёта, если задолженность при последнем регулировании спецсудного счёта была полностью обеспечена.

Сезонные затраты — заготовительные и производственные, включая расходы на текущий ремонт, — кредитуются в меру фактического производства этих затрат (но не выше плановой стоимости) в пределах установленных лимитов. Все выдачи оформляются обязательствами на следующие сроки: по заготовительным расходам — в соответствии с заготовкой свёклы, по производственным затратам — в соответствии с выпуском готового сахара до конца календарного года. Все кредиты на сезонные затраты погашаются в текущем календарном году.

Сезонные затраты и ссуды на контрактацию в обеспечение спецсудного счёта принимаются в сумме срочных обязательств.

Установление сроков погашения ссуд на сезонные затраты производится в начале заготовительного и производственного сезона. Имеющаяся к этому времени задолженность по сезонным заготовительным расходам и производственным сезонным затратам сравнивается с планом заготовки свёклы и производства сахара; на основании этого сравнения устанавливается размер кредита в себестоимости 1 ц свёклы и 1 ц сахара-песка. Исходя из этого, определяется возмещение указанных расходов в стоимости заготавливаемой свёклы и выпуске сахара по месяцам, а затем внутри месяца — по пятидневкам.

На эти суммы и отбираются срочные обязательства.

Пример. Обязательства завода по сезонным заготовительным расходам 800 000 руб. — срок 15 сентября, обязательства по сезонным производственным затратам 1 200 000 — срок 15 сентября. План заготовки свёклы — 8 млн. ц, в том числе в сентябре (с 15 сентября по 30 сентября) — 2 млн. ц, в октябре — 3 млн. ц, в ноябре — 3 млн. ц. План выпуска сахара с 20 сентября по 31 декабря — 600 000 ц, в том числе в сентябре — 60 тыс. ц, в октябре — 180 тыс. ц, в ноябре — 180 тыс. ц и в декабре — 180 тыс. ц.

На 1 ц свёклы падают кредитов на сезонные заготовительные расходы — 800 000 руб.: 8 000 000 = 10 коп. Следовательно, в сентябре будет возмещено 200 тыс. руб., в октябре — 300 тыс. руб., в ноябре — 300 тыс. руб. Срочные обязательства по пятидневкам состоят: в сентябре — 1 обязательство по 60 000 руб., 2 обязательства по 70 000 руб., в октябре — 6 обязательств по 50 000 руб. и в ноябре — 6 обязательств по 50 000 руб.

Производственные сезонные кредиты на 1 ц сахара составят 1 200 000 руб.: 600 000 = 2 руб. Эти расходы в выпуске сахара будут возмещены: в сентябре в сумме 120 000 руб., в октябре — 360 000 руб., в ноябре — 360 000 руб. и в декабре — 360 000 руб.

Срочные обязательства по пятидневкам составят: в сентябре 2 обязательства по 60 000 руб., в октябре — 6 обязательств по 60 000 руб., в ноябре — 6 обязательств по 60 000 руб. и в декабре — 6 обязательств по 60 000 руб. Кредиты на контрактацию свёклы и на премии-надбавки выдаются в порядке, указанном в § 2 настоящей главы.

Для расчёта обеспечения Госбанк на дату регулирования специального судного счёта производит расчёт по каждому объекту

кредитования отдельно и затем составляет сводную ведомость регулирования по установленной форме.

Общая сумма обеспечения сравнивается с задолженностью Госбанка по спецсудному счёту, при этом задолженность на день составления справок увеличивается: на сумму начисленных за истекшие 5 дней премий-надбавок и на сумму поступивших ко дню регулирования сообщений об остатках субспецсудных счетов нехозрасчётных пунктов, перенесённых на основной спецсудный счёт завода.

Отдельный расчётный счёт по свёклосеменам. По договорам контрактации свёклы завод обязуется снабжать колхозы свёкло-семенами. На эти затраты завод наделён собственными оборотными средствами (норматив по свёклосеменам). При заготовке свёклы завод включает стоимость семян в калькуляцию свёклы; банк кредитует всю принятую свёклу по плановой стоимости; следовательно, при этом у завода образуются свободные средства в сумме стоимости семян, включённой в себестоимость свёклы. Таким путём происходит высвобождение норматива по свёклосеменам. Эти средства понадобятся заводу для оплаты свёклосемян, получаемых от поставщиков (семенные заводы). Для обеспечения своевременной оплаты счетов семенных заводов за поставляемые сахарным заводам свёклосемена банк открывает сахарному заводу особый расчётный счёт по свёклосеменам, на который зачисляется норматив на свёклосемена, высвобождаемый по мере заготовки свёклы. По окончании заготовок на этих расчётных счетах должна быть сумма, равная нормативу по свёклосеменам. Пусть норматив по свёклосеменам составит 200 000 руб., план заготовок свёклы 1 000 000 ц, в себестоимость одного центнера свёклы включается стоимость израсходованных семян 20 коп. Если завод заготовил за истекшую пятидневку 40 000 ц свёклы, то норматив высвободился в сумме 8 000 руб.

При регулировании спецсудного счёта банк из выданной заводу ссуды в пределах свободного обеспечения отнесёт на особый расчётный счёт по свёклосеменам 8 000 руб.

Расчёты за сахар. Использование выручки завода

Призаводские базы Сахсбыта принимают от сахарного завода всю его сахарную продукцию. В связи с непрерывной работой завода в период сахароварения представляется возможность определить плановый ежесуточный выпуск сахара. На сумму планового суточного выпуска сахара призаводские базы вносят на счёт завода ежедневные плановые платежи на сахар. Расчёты между заводом и базой за фактически отпущенный сахар уточняются каждые шесть дней; излишне полученные суммы завод возвращает базе и, наоборот, если стоимость сданного сахара превышает сумму, полученную от базы в виде плановых платежей, база уплачивает заводу дополнительную сумму в размере указанной разницы. Поскольку сахарные заводы освобождены от коммерческих функций по сбыту продукции и получают средства за

выпущенную продукцию немедленно, они не пользуются в банке расчётными кредитами (кроме кредитов по отгрузке жома, патоки и др.).

Для всех сахарных заводов установлена единая реализационная цена сахара, по которой сбыт уплачивает заводам за их продукцию. Эта цена является средней для всех заводов и не совпадает с плановой себестоимостью сахара у отдельных заводов. Установление единой средней цены за сахар упрощает калькуляцию себестоимости сахара у сбыта, расчёты между отдельными конторами сбыта при переброске сахара и расчёты сбыта с бюджетом по налогу с оборота. Заводы, утверждённая плановая себестоимость которых превышает единую реализационную цену, имеют право получить дотацию из бюджета, для чего они должны представить в обслуживающее их отделение Госбанка соответствующие расчёты.

Вся выручка завода за реализованный сахар по плановой себестоимости зачисляется на специальный ссудный счёт в погашение кредита. При недостатке средств на расчётном счёте для выплаты заработной платы часть выручки, необходимой для выплаты заработной платы, зачисляется на расчётный счёт завода.

Кредитование сбытовых контор и баз Главсахара

Как указывалось выше, расчёты между сахарными заводами и сбытовыми организациями, а также между сбытовыми конторами и базами Главсахара производятся по единой цене (120 руб. за один центнер сахара-песка и 170 руб. за один центнер сахара-рафинада) с добавлением фактической стоимости железнодорожных и водных перевозок.

Расчётные документы за сахар оплачиваются сбытовыми конторами и базами Главсахара (по складским и транзитным отгрузкам) за счёт кредита Госбанка, выдаваемого со спецссудных счетов; при возникновении просроченной задолженности по ссудам Госбанка кредиты на оплату счетов конторам и базам Главсахара не выдаются.

Сверхнормативные остатки сахара кредитуются у сбытовых контор и баз Главсахара по единым расчётным ценам плюс торговые расходы в размере, утверждённом по финансовому плану, причём стоимость железнодорожных и водных перевозок включается по единой норме, установленной в калькуляции Главсахара по сбытовым конторам и базам.

Выручка сбытовых контор и баз Главсахара от реализации сахара зачисляется на их расчётные счета. Для погашения задолженности контор и баз по спецссудному счёту установлены ежедневные платежи в размере определённого процента от всех поступлений за предыдущий день на расчётный счёт конторы или базы.

Этот процент устанавливается для каждой конторы или базы на квартал Главсахаром и Правлением Госбанка. При отсутствии на расчётном счёте средств для погашения плано-

вого платежа в установленном размере. недостающая сумма не переносится на счёт просроченных ссуд и взыскивается при регулировании специального ссудного счёта.

Регулирование специального ссудного счёта сбытовых контор и баз Главсахара производится не реже одного раза в шесть дней. До регулирования спецссудного счёта необходимо произвести расчёт отклонений в стоимости железнодорожных и водных перевозок сахара.

Дело в том, что со спецссудного счёта оплачиваются расчётные документы за сахар по единой цене плюс фактическая стоимость железнодорожных и водных перевозок сахара; сбытовые конторы и базы получают возмещение и калькулируют сахар с учётом единой нормы стоимости перевозок; кредитование остатков сахара также производится с учётом стоимости перевозок по единым нормам. В связи с этим у сбытовых контор Главсахара возникают отклонения между фактической стоимостью железнодорожных и водных перевозок сахара и стоимостью этих перевозок по установленным единым нормам.

Для урегулирования расчётов по этим отклонениям, в соответствии с распоряжением СНК СССР от 4 сентября 1943 г., по местонахождению сбытовых контор Главсахара открывается отдельный счёт Главсахара «Счет разниц в стоимости железнодорожных и водных перевозок сахара» на балансовом счёте Госбанка № 64 «Главсахар Министерства пищевой промышленности СССР — разницы в стоимости железнодорожных и водных перевозок сахара».

До регулирования специального ссудного счёта отделения банка на основании данных сбытовой конторы Главсахара о количестве оплаченного за 6 дней сахара и фактической стоимости перевозок этого сахара и их стоимости по единой норме устанавливается разница в стоимости перевозки сахара, оплаченного за регулируемый период. Если эта разница в пользу конторы или базы, т. е. если фактически стоимость перевозок больше стоимости перевозок по единой норме, то на эту сумму деbitуется «Счет разниц в стоимости перевозок сахара» и кредитуются специальный ссудный счёт и, наоборот, при превышении стоимости перевозок сахара по единой норме над фактической стоимостью перевозок на разницу деbitуется спецссудный счёт сбытовой конторы и кредитуются «Счет разниц».

После этого производится регулирование спецссудного счёта. Уточнение расчётов по отклонениям в стоимости железнодорожных и водных перевозок сахара производится один раз в месяц.

Остатки по «Счёту разниц» перечисляются ежемесячно в Москву, где взыскиваются с Главсахара.

Если остаток по централизованному счёту Главсахара «Разницы в стоимости железнодорожных и водных перевозок» кредитовый, то он перечисляется на счёт Главсахара по перераспределению оборотных средств.

§ 6. РАСЧЕТЫ И КРЕДИТОВАНИЕ ЗАГОТОВИТЕЛЕЙ СКОТА, ПТИЦЫ, МОЛОКА И МОЛОЧНЫХ ПРОДУКТОВ

Рост поголовья скота и увеличение продукции животноводства имеет большое значение для создания обилия основных предметов потребления в стране, предусмотренного законом о новом пятилетнем плане. По пятилетнему плану 1946—1950 гг. поголовье крупного рогатого скота возрастёт на 39%, поголовье овец и коз — на 75%, а свиней — в три раза в сравнении с 1945 г., всемерное развитие получит скороспелое животноводство и особенно птицеводство.

В связи с этим значительно возрастёт объём заготовок скота и птицы, шерсти, молока, а также производство мясных и молочных изделий.

Уже в 1946 г. приняты меры к увеличению заготовок молока и масла, повышены заготовительные цены на молоко и масло, установлен возврат обезжиренного молока (обрата) совхозам, колхозам и колхозникам.

По пятилетнему плану предусмотрено восстановить и достроить 41 мясокомбинат, 29 холодильников, 22 городских молочных завода и 8 молочно-консервных заводов; построить новых 36 мясокомбинатов, 38 холодильников, 48 молочных заводов, 13 молочно-консервных заводов и 1200 механизированных маслодельных и сыродельных заводов.

Расчёты и кредиты по заготовкам скота и птицы

Заготовки скота ведут в основном организации Министерства мясной и молочной промышленности — главные управления заготовок скота Юга, Центра и Востока, а также мясокомбинаты и заготовительные конторы мясной промышленности. Эти предприятия и организации принимают от колхозов, колхозников-единоличников, совхозов, сельпо и др. скот, сдаваемый в порядке обязательных поставок и государственных закупок.

Расчёты за скот производятся в порядке, установленном постановлением СНК СССР от 20 июня 1935 г. При расчётах по обязательным поставкам применяются плановые заготовительные цены, по государственным закупкам и при расчётах с совхозами — предельные закупочные цены. При продаже колхозами скота по государственным закупкам (после выполнения обязательств по обязательной поставке) им уплачиваются премии-надбавки (сверх предельных закупочных цен) по установленной шкале.

Для выплаты сдатчикам скота наличными заготовительные пункты получают в Госбанке авансовый кредит; последующие выдачи наличными (для восстановления авансового кредита) Госбанк производит против представленных пунктом закупочных и приёмочных квитанций. Безналичные расчёты за скот с колхозами (по их желанию) производятся на основании представленных пунктом реестров приёмных квитанций, выданных колхозам за

скот (или платёжных поручений в пользу колхозов — по их требованию).

Оплата закупочных и приёмных квитанций и платёжных поручений за скот производится после просмотра их кредитным работником с визой последнего.

Мясокомбинаты и откармливающие организации ведут расчёты за скот с организациями Заготскота по единым средним расчётным ценам, установленным для калькулирования себестоимости продукции мясной промышленности; кроме того, за скот уплачиваются дифференцированные по областям организационно-накладные расходы, по нормам для мяса обязательных поставок и расходы по доставке скота на мясокомбинаты.

Мясокомбинаты и другие покупатели скота, отправленного гоном или по железной дороге, оплачивают его после прибытия платёжными поручениями, составленными на основе актов приёмки-сдачи скота. Поставщики скота, отправленного гоном или по железной дороге, составляют гуртовые ведомости, на основе которых выписываются платёжные требования; в этих платёжных требованиях указываются контрольный срок оплаты их покупателем, исчисленный исходя из времени, необходимого для доставки скота, плюс один день на отдых и выгрузку скота и составление акта приёмки-сдачи и плюс 2 дня (с 1 сентября по 1 февраля — 3 дня) на составление принимающей организацией расчёта стоимости скота. Если скот прибыл с опозданием или вовсе не прибыл к установленному сроку, покупатель может заявить отказ от акцепта. В этом случае покупателю предоставляется дополнительный срок для оплаты на время, необходимое для прибытия скота и составления расчёта, но не более 10 дней. О сделанной отсрочке платежа делается отметка на платёжном требовании и извещается телеграфно поставщик (через обслуживающее его отделение Госбанка).

Если к этому сроку скот не прибыл, покупатель может заявить вторично отказ от акцепта. В этом случае платёжное требование возвращается отделению Госбанка, обслуживающему поставщика.

При поступлении скота частями оплата производится соответственно стоимости прибывшего скота.

Стоимость скота у заготавливающих организаций калькулируется исходя из средних плановых цен, уплачиваемых заготовителям мясной промышленностью.

Кредитование сверхнормативных остатков скота Госбанком производится тоже по этим ценам. Так как заготовители уплачивают за скот суммы, значительно отличающиеся от его стоимости по единым ценам, возникают перерасчёты скотозаготовителей с бюджетом по разнице между суммами, уплаченными за скот сдатчикам, и стоимостью этого скота по единым средним ценам. Эти перерасчёты производятся следующим образом.

Если стоимость скота, уплаченная сдатчикам, превышает стоимость его по единым ценам, то разница оплачивается

из средств союзного бюджета и, наоборот, при покупке более дешёвых категорий скота (по обязательным поставкам) разница вносится в союзный бюджет. Из средств бюджета оплачиваются также разницы между организационно-накладными расходами для закупочного скота (кроме совхозов) и этими расходами для обязательных поставок.

Для зачисления указанных разниц по счетам бюджета в отделениях Госбанка открыт субсчёт «Разницы в ценах на скот» (по балансовому счёту № 165). Основанием для записей по указанному субсчёту служат реестры приёмочных и закупочных квитанций по установленной форме, представляемые заготовителями одновременно с закупочными квитанциями и другими документами, по которым выдаются кредиты со спецсудного счёта на оплату скота. Кредитные работники обязаны следить за тем, чтобы реестры на зачисление разниц по субсчёту представлялись вместе с документами на получение кредита по спецсудному счёту. В указанные реестры включаются также премии-надбавки, уплачиваемые колхозам сверх закупочных цен из средств бюджета за продажу государству мяса в порядке закупок. Одновременно с реестрами заготовители представляют платёжные поручения на перечисление сумм в дебет или кредит субсчёта «Разницы в ценах на скот». После проверки этих расчётов с представленными документами на подлинных приёмочных и закупочных квитанциях ставится штамп «Ссуда выдана», а на копиях реестров — «Проведено». Затем производятся соответствующие записи по спецсудному счёту, счетам сдатчиков и субсчёту «Разницы в ценах на скот».

Привес скота, снятого заготовителями с откорма и доращивания, оплачивается мясокомбинатами по установленным ценам, отличным от единых цен. Разница между стоимостью привеса по этим ценам и его стоимостью по единым ценам также зачисляется на субсчёт «Разницы в ценах на скот». Для получения этих разниц заготовители представляют в банк расчёт по установленной форме с приложением актов съёмки скота с откорма и доращивания.

Разница между предельно-закупочными ценами и ценами по обязательным поставкам на птицу, скот и кроликов по госзакупкам, проводимым организациями Главйцептицепрома, также выплачивается в указанном порядке за счёт бюджета.

Ежемесячно в последний рабочий день месяца остаток субсчёта разниц в ценах (балансовый счёт № 165) переносится на счёт союзного бюджета (дебитовый по расходам и кредитовый по доходам союзного бюджета).

Местные финорганы ежемесячно производят проверку у заготовителей первичных документов и всех расчётов по определению разниц в ценах на скот. Отделения Госбанка ежемесячно проверяют по балансам заготовителей состояние расчётов по разницам в ценах на скот, не отнесённым на балансовый счёт № 165.

Кредиты заготовителям скота и птицы выдаются под сверхнормативные остатки скота на базах и в перегоне, скота на

откорме и доращивании, сверхнормативные остатки кормов, птицы живой и битой, птицы в кормушках, яйца, меланжа, технического желтка, кроликов, пуха и пера, а также под готовую продукцию (у мясо-птицекомбинатов).

Особенностью кредитования заготовителей скота (птицы) является то, что все объекты кредитуются по единому специальному ссудному счёту, с которого оплачиваются скот, птица и другое поступающее от сдатчиков сырья.

Готовая продукция мясокомбинатов кредитруется по отдельному ссудному счёту.

Сверхнормативные остатки скота на базах и в перегоне у заготовителей кредитуются по спецссудному счёту безлимитно по единым средним ценам с добавлением организационно-накладных расходов (по нормам обязательных поставок); у организаций Заготскота скот кредитруется только по средним ценам, так как их организационно-накладные расходы покрываются за счёт специальных источников. По скоту, принятому от совхозов, в кредитруемую цену включаются также расходы по доставке скота на базы. Сверхнормативные остатки скота не должны превышать установленной контрольной цифры, которая исчислена с учётом оборачиваемости скота на базах. Превышение этой контрольной цифры свидетельствует о задержках скота на базах; необходимо на месте проверять причины превышения контрольной цифры и принимать меры, побуждающие к своевременной отгрузке скота.

Скот на доращивании и откорме кредитруется следующим образом: постановочный вес — по единым ценам, привес, до снятия с доращивания и откорма — по плановой себестоимости, но не выше установленных реализационных цен; при этом для привеса скота на доращивании устанавливается отдельно плановая себестоимость для стойлового и пастбищного периода, если средневзвешенная стоимость привеса, определённая по указанным ценам, не превышает установленных реализационных цен; при превышении этой цены определяется процент превышения средневзвешенной цены над плановой; на этот процент уменьшаются отдельные цены пастбищного и стойлового периода, принимаемые при кредитовании привеса скота на доращивании.

Пример. По плану конторы Заготскота предусматриваются следующие операции по доращиванию (привес):

	Количество центнеров	Плановая себестои- мость 1 ц	Плановая себестои- мость всего количества
За стойловый период . . .	100	700	70 000
За пастбищный период . .	400	50	20 000
Итого . . .	500		90 000

Средневзвешенная плановая себестоимость 1 ц составит (90 000 : 500) 180 руб. при реализационной цене 160 руб. Таким образом, убыток составляет 20 руб. на центнер, или 11,1%.

Кредитуемая цена привеса составит для стойлового периода (700—77,7) = 622,3 и для пастбищного (50—5,55) = 44 руб. 45 коп.

При снятии скота с откорма или доращивания разница в стоимости привеса по реализационной цене и единым ценам относится со спецсудного счёта на субсчёт по разнице цен на скот; при сдаче скота мясокомбинатам последние оплачивают привес по единой цене с добавлением оргнакладных расходов по нормам поставок и расходов по доставке скота на комбинат.

Справки о наличии скота на откорме и доращивании представляются два раза в месяц, причём постановочный вес подтверждается актами постановления, а привес — актами перевески скота при контрольном взвешивании. Так как спецсудный счёт регулируется один раз в десять дней, а справки о привесе скота на откорме и доращивании представляются в другие сроки (два раза в месяц), в обеспечение спецсудного счёта принимается привес, полученный между датой взвешивания и датой регулирования счёта, определяемой по таким нормам: если по данным последнего взвешивания привес на один голово-день не был ниже планового, — по плановым нормам, в противном случае — по фактическому привесу. Например, спецсудный счёт регулируется на 22-е число, а взвешивание производилось на 18-е число, притом фактический привес на 1 голово-день составил 500 г при плановом 450 г. В этом случае к данным о привесе по справке о взвешивании на 18-е число добавляется за 4 дня на каждую голову по 1 800 г (450×4).

Предельный срок постановления скота на доращивание определяется Министерством мясной и молочной промышленности. Скот, поставленный на доращивание после этого срока, не принимается в обеспечение спецсудного счёта. Если план реализации не выполняется вследствие сверхплановой передержки скота на откорме и доращивании, такой скот также исключается из обеспечения кредитов (в пределах суммы невыполнения плана реализации или плана сдачи мяса).

Регулирование спецсудного счёта заготовительных организаций производится один раз в шесть дней; до регулирования специального судного счёта необходимо суммы разниц в ценах на скот отнести на субсчёт и соответственно увеличить или уменьшить задолженность по спецсудному счёту, которая может быть сравнена с обеспечением (скотом, мясом), оцениваемым по средним ценам.

Кредиты под отгруженный скот имеют некоторое отличие, связанное с упомянутыми особенностями расчётов за скот, отправляемый гоном или по железной дороге.

Платёжные требования за скот, отправленный гоном или по железной дороге, принимаются в обеспечение кредитов под расчётные документы в пути на срок, исчисленный для оплаты

скота мясокомбинатом, плюс время обратного пробега авизо МФО и два дня на обработку документов. Если мясокомбинат не получил скота в срок, указанный в платёжном требовании, и дал отказ в акцепте, отделение банка по местонахождению комбината, предоставив последнему пролонгацию на срок до 10 дней, должно об этом телеграфно сообщить отделению банка по местонахождению заготовителя (поставщика); получив указанную телеграмму, отделение банка соответственно увеличивает срок документооборота (прежний срок на платёжном требовании зачёркивается и проставляется новый срок со ссылкой на номер и дату телеграммы). Если мясокомбинат в связи с неприбытием скота даёт вторично отказ от акцепта, то платёжное требование возвращается без оплаты отделению Госбанка по местонахождению поставщика и исключается из обеспечения. Так как мясокомбинат оплачивает скот по его прибытии по фактическому весу, упитанности и т. д., то сумма, уплаченная комбинатом, может быть меньше или больше суммы платёжного требования; при поступлении указанных сумм платёжное требование полностью изымается из обеспечения.

Заготовители скота получают в Госбанке кредиты на расходы по отправке гоним или по железной дороге. Эти суммы выдаются авансом в размерах, не превышающих сумм, возмещаемых покупателями скота, на срок до регулирования ссудного счёта под расчётные документы в пути, так как в платёжные требования, выписываемые на мясокомбинаты, кроме стоимости скота, включаются также и расходы по доставке скота на комбинаты.

Авансовые кредиты выдаются на командировочные проводникам и гонщикам скота, на покупку кормов в пути, ветеринарную обработку скота, оборудование вагонов, переправу через реку и др. Авансовые кредиты на отправку скота гоним или по железной дороге выдаются с отдельного ссудного счёта; эти ссуды могут выдаваться и при наличии просроченной задолженности у хозоргана по ссудам Госбанка.

Заготовительные организации кредитуются в Госбанке также под топливо, горючее, на затраты растениеводства и на сезонные затраты. Эти кредиты выдаются на общих основаниях по отдельным ссудным счетам.

Готовая продукция мясокомбинатов кредитуются в виде плановых ссуд по отдельному ссудному счёту в пределах установленных лимитов. По этому счёту кредитуются готовая (пищевая и техническая) продукция собственного производства и приобретённая у других предприятий, а также незавершённое производство. Оплата счётов за продукцию, поступающую от других предприятий и Заготскота, производится с ссудного счёта безлимитно, независимо от состояния расчётов комбината с Госбанком. Ссудный счёт под сверхнормативные остатки готовых изделий и незавершённого производства регулируется одновременно на одну дату со спецссудным счётом под сырьё и ссудным счётом под расчётные документы в пути.

Мясокомбинаты кредитуются на общих основаниях под основные материалы, тару, топливо, лёд, вспомогательные материалы, затраты растениеводства и текущий ремонт.

Расчёты по заготовкам молока и кредиты под молочные продукты

Расчёты со сдатчиками молока имеют ряд особенностей.

При расчётах за сданное молоко исходят из средней жирности молока за определённый период времени. Согласно распоряжению правительства расчёты с колхозами, сдающими молоко, разрешено производить один раз в месяц. Чтобы установить контроль за сохранностью средств, причитающихся сдатчикам молока, в Госбанке открыт особый счёт для расчётов с молоко-сдатчиками. Ежедекадно заготовители молока представляют в Госбанк сведения о стоимости молока, заготовленного за декаду. Госбанк на всю стоимость заготовленного молока выдаёт заготовителям кредит со специального ссудного счёта, а причитающиеся им средства переводит на особый счёт по расчётам с молоко-сдатчиками. При наступлении срока уплаты сдатчикам молока заготовители дают банку распоряжения о переводе соответствующих сумм на счета колхозов (или получают наличными для уплаты на пунктах).

Банк должен вести систематическое наблюдение за тем, чтобы остаток средств на особом счёте был равен задолженности заготовительной организации молоко-сдатчикам по последнему отчетному балансу.

Предприятия и организации молочной и маслодельной (брынзо-и сыродельной) промышленности Министерства мясной и молочной промышленности, заготавливающие у колхозов, колхозников и единоличников молоко, масло-сырец, масло топленое и другие молочные продукты, имеют специальные ссудные счета в Госбанке, с которых выдаются кредиты на оплату этой продукции и под сверхнормативные её остатки.

Для обеспечения расчётов со сдатчиками молока заготовители должны каждую декаду давать кредитующему их отделению Госбанка копию сведений, представляемых районным организациям и тресту, о количестве и стоимости заготовленного за декаду молока, а также масла-сырца и масла топленого (в переводе на молоко), причём в стоимость молока и молочных продуктов включаются доплаты совхозам и колхозам за доставку молока или сливок до первичного пункта. На основе этих сведений Госбанк выдаёт заготовительной организации кредит со спецссудного счёта в полной сумме, причитающейся сдатчикам, и зачисляет эту сумму на особый (пассивный) счёт по расчётам с молоко-сдатчиками.

Выплаты с указанного счёта на расчёты со сдатчиками производятся по платёжным документам заготовителей (чекам, платёжным поручениям) с надписью «Для расчётов за молоко». Для расчётов наличными на пунктах заготовители получают с особого счёта по чекам наличные деньги; эти выплаты контролируются

отделением Госбанка в последующем порядке путём проверки отчётов об израсходовании сумм, полученных наличными; одновременно заготовители указывают остаток наличных денег на руках у подотчётных лиц, получивших авансы для расчётов за молоко. При установлении фактов использования не по назначению наличных денег, выданных на расчёты за молоко, отделение банка должно потребовать от заготовителя восстановления этой суммы на особом счёте для расчётов за молоко, отстранения виновных лиц от работы и привлечения их к уголовной ответственности. Если по отношению к виновным не будут в течение 10 дней приняты указанные меры, банк приостанавливает выдачу наличных с особого счёта.

Банк должен также проверять ежемесячно по балансам заготовителей правильность использования средств с особых счетов по расчётам за молоко. С этой целью остаток задолженности сдатчикам молока по месячному балансу заготовителя сопоставляется с остатком особого счёта плюс остаток у подотчётных лиц по тому же балансу. Кроме того, необходимо принять во внимание стоимость заготовок молока за третью декаду месяца, так как по балансу она уже включена в пассив в сумму задолженности сдатчикам молока, а по особому счёту еще не проведена (по особому счёту суммы проводятся после окончания декады и представления банку сведений о заготовке молока).

Пример. По балансу на 1 марта задолженность сдатчикам молока составляла 115 тыс. руб., остаток на особом счёте — 60 тыс. руб., остаток сумм у подотчётных лиц (по расчётам за молоко) — 5 тыс. руб., стоимость молока, заготовленного за III декаду февраля, — 47 тыс. руб. Из этого примера видно, что заготовитель использовал не по назначению средства особого счёта в сумме 3 тыс. руб.: $115 - (60 + 5 + 47)$. Эту сумму необходимо взыскать с расчётного счёта, а при отсутствии на нём средств — за счёт кредитов, выдаваемых по спецсудному счёту в пределах имеющегося обеспечения. При обнаружении злоупотреблений в использовании средств с особых счетов ставятся в известность контора Госбанка, трест и местные организации.

Как указывалось выше, Госбанк выдаёт со спецсудного счёта кредиты на оплату стоимости заготовленного молока, причитающейся сдатчикам. Цены, уплаченные сдатчикам молока, дифференцируются в зависимости от того, сдаётся ли продукция совхозами или колхозами, происходит ли сдача в порядке обязательной поставки или государственной закупки. Колхозам, колхозникам и единоличникам при сдаче продукции по обязательным поставкам уплачивается по плановым заготовительным ценам, а при государственных закупках — по предельным закупочным ценам. При расчётах с совхозами применяются цены государственных закупок.

Остатки молочной продукции кредитуются Госбанком по плановой стоимости, исчисленной по ценам обязательных поставок. Налог с оборота по молоку и молочным продуктам государственных закупок, а также по молочным продуктам, изготовленным из молока госзакупок, предприятия уплачивают по ставкам, установленным на продукты, заготавливаемые по обязательным поставкам.

В связи с этим возникает необходимость возместить предприятиям молочной и маслодельной промышленности те суммы, которые уплачиваются ими сверх цен обязательных поставок при расчётах за молоко и молочные продукты, поступающие от совхозов и по государственным закупкам. Кроме того, подлежат также возмещению суммы разниц в оргнакладных расходах и прибыли, начисленные при обязательных поставках и государственных закупках.

Разницы между предельными закупочными ценами и плановыми заготовительными ценами, а также разницы в оргнакладных расходах и прибыли уплачиваются за счёт союзного бюджета отделениями Госбанка на местах по расчётам, представляемым каждую декаду при регулировании спецсудных счетов предприятиями и организациями, производящими заготовки молока и молочных продуктов.

Указанные расчёты представляются по форме, приведённой на стр. 371.

Эти расчёты Госбанк сличает с декадными сведениями о заготовках и проверяет правильность подсчётов. Документальная проверка расчёта разниц, возмещаемых за счёт бюджета, производится райфинотделами не реже одного раза в месяц.

Суммы разниц, возмещённые за счёт бюджета, зачисляются в кредит специальных ссудных счетов заготовителей, вследствие чего задолженность по спецсудному счёту приводится в соответствие со стоимостью молочных продуктов, оценённых по плановой стоимости (с учётом плановых заготовительных цен).

Таким образом, до регулирования специального ссудного счёта необходимо:

а) увеличить задолженность по спецсудному счёту на стоимость молока, заготовленного за истекшую декаду, относимую на особый счёт по расчётам за молоко;

б) уменьшить задолженность на сумму разниц в заготовительных ценах, оргнакладных расходах и прибыли, возмещаемую из союзного бюджета.

При регулировании принимается задолженность по спецсудному счёту, скорректированная указанным способом.

Пример. Остатки готовых молочных продуктов у районной заготовительной конторы составляют на 21 мая (по плановой фабрично-заводской себестоимости) 285 тыс. руб., стоимость молока, заготовленного за II декаду мая, — 80 тыс. руб., в том числе разницы, возмещаемые бюджетом, — 25 тыс. руб. Задолженность по спецсудному счёту на 21 мая — 200 тыс. руб.

Эта задолженность увеличивается на 80 тыс. руб. и уменьшается на 25 тыс. руб. с отнесением соответствующих сумм в кредит особого счёта и дебет бюджетного счёта (баланс. счёт № 8); при регулировании спецсудного счёта принимается задолженность в сумме 200 тыс. руб. + 80 тыс. руб. — 25 тыс. руб. = 255 тыс. руб.

Молочные продукты принимаются в обеспечение в полной сумме за вычетом норматива, так как все они оплачены.

Если норматив по молочным продуктам составляет 25 тыс. руб., то обеспечение равно 285 тыс. руб. — 25 тыс. руб. = 260 тыс. руб. против задолженности 255 тыс. руб., излишек обеспечения — 5 тыс. руб.

Предприятия молочной промышленности кредитуются также под сезонные остатки тары и тароматериалов, товаров снабжения,

топлива, льда, вспомогательных материалов и сенофуража, а также по сезонным затратам (на текущий ремонт заготовительной сети). Под указанные объекты ссуды выдаются на общих основаниях в пределах установленных лимитов и оформляются по отдельным ссудным счетам.

* * *

В предыдущем изложении был рассмотрен порядок кредитования и расчётов в отраслях хозяйств, непосредственно выполняющих государственный план заготовок сельскохозяйственных продуктов на основе обязательных поставок, закупок и контрактации, производящих первичную их обработку; мы отнесли в эту группу и производственные предприятия сахарной и хлопкоочистительной промышленности, поскольку они сами ведут заготовку сырья, которое в дальнейшем подвергают первичной переработке.

Заготовительная деятельность неотделима от первичной обработки сельскохозяйственного сырья, т. е. производственных процессов, вызванных необходимостью сохранять сырьё от порчи и утери качества в связи с длительностью периода его хранения. В зависимости от вида сырья эти производственные процессы занимают различное место в общей хозяйственной работе заготовительных организаций. Общность в характере кругооборота средств в хозяйственном обороте этих хозорганов, вызванная перерывами в их деятельности и бездеятельностью основных средств во время этих перерывов, одновременным поступлением сырья в период сбора урожая и особенностями ценообразования на сырьё и готовую продукцию, обуславливает одинаковый подход в деле организации кредитно-расчётных взаимоотношений этих предприятий с Госбанком. Эти взаимоотношения определены постановлением СНК СССР от 20 июня 1935 г. «О расчётах со сдатчиками с.-х. сырья». Аналогичные кредитно-расчётные операции применяются во взаимоотношениях с заготовителями льна и пеньки, коконов, новолубяных культур, животного сырья (кожа, шерсть и др.) и т. д. О некоторых особенностях кредитно-расчётных взаимоотношений с этими заготовителями сказано в § 2 настоящей главы. В остальном эти отношения мало отличаются от кредитования Заготзерна, хлопкоочистительных и сахарных заводов, Заготскота и молочных заводов.

§ 7. КРЕДИТОВАНИЕ С.-Х. СЫРЬЯ И ГОТОВОЙ ПРОДУКЦИИ В ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Кредитно-расчётные отношения с отраслями промышленности, перерабатывающей сельскохозяйственное сырьё и продукты, например, текстильной, кожевенной, спирто-водочной, консервной, табачной, хлебной, кондитерской и др., во многом сходны с кредитованием заготовительных организаций и производственных предприятий, непосредственно осуществляющих выполнение государственного плана заготовок сельскохозяйственных продуктов,

приёмку их от сдатчиков в порядке обязательных поставок, государственных закупок и контрактации. Однако имеются весьма существенные различия в кругообороте средств перерабатывающих предприятий в сравнении с предприятиями и организациями, у которых преобладают заготовительные функции.

На кругооборот средств перерабатывающих предприятий, получающих сырьё от заготовительных организаций (или от производственных, осуществляющих и первичную обработку сырья), не оказывают непосредственное влияние такие факторы, как перерыв в выходе сельскохозяйственного продукта, вложения средств в контрактационные авансы, различные цены на сельскохозяйственное сырьё и неодинаковая себестоимость продукции в различные периоды и у отдельных предприятий и т. д.

Заготовительные организации (включая и производственные) имеют дело большей частью с одним видом заготовляемого ими сырья, которое они же и обрабатывают. Промышленные перерабатывающие предприятия, наряду с сырьём сельскохозяйственного происхождения, потребляют в производстве и другие виды сырья, материалов и т. д. промышленного происхождения (красители, дубители, жёсть и т. д.).

Сезонные колебания производства у перерабатывающих предприятий менее выражены, чем у заготовительных (включая и производственные операции) организаций. В некоторых отраслях перерабатывающей промышленности выпуск продукции по кварталам года почти равномерен (хлопчатобумажная, шерстяная, льняная, хлебная, кондитерская, спирто-водочная, табачная, парфюмерная и др.). У других отраслей наблюдается неравномерность в выпуске продукции по кварталам, но нет перерывов в производстве (мясная, консервная, винодельческая, пивоваренная, кожевенная и др.).

Кругооборот средств в этих отраслях находится под воздействием сезонных процессов, влияющих на объём производства и вызванных сезонным поступлением сырья (консервная, мясная), сезонностью спроса (пивоваренная) и длительным рабочим периодом (винодельческая). Под влиянием указанных факторов дополнительная потребность в оборотных средствах возникает в связи с накоплением сырья и материалов, топлива и тары, виноматериалов в незавершённом производстве, производственных затрат в период простоя или снижения объёма производства. Нередко у этих отраслей накапливаются также сезонные запасы готовой продукции, которые, однако, как правило, хранятся у сбытовых организаций.

Эти условия определяют характер объектов банковского кредитования в указанных отраслях.

В кругообороте средств промышленных предприятий, работающих на сельскохозяйственном сырье, но не испытывающих серьёзных колебаний в объёме производства, влияние сезонности сказывается в основном благодаря созданию запасов сельскохозяйственного сырья на длительное время (хлопок-волокно, лён, шерсть,

табак, спирт; зерно, мука, патока, сахар и т. д.), приобретаемого у первичных заготовителей.

Создание этих запасов сырья на промышленных предприятиях представляет необходимое условие бесперебойной и более равномерной работы их на протяжении года; эти запасы представляют часть общественных запасов, созданных до нового урожая. Они часто доставляются промышленным предприятиям, далеко расположенным от сырьевых источников, во избежание перебоев в снабжении в периоды напряжённых железнодорожных и водных перевозок и для освобождения складской площади, подготовляемой к новому заготовительному сезону заготовительной организацией, отгружающей сырьё промышленности; использование складской площади в некоторых случаях имеет место и в период заготовок (зерно у спиртовых заводов).

Поскольку выпуск готовых продуктов происходит более равномерно, накопления сверхнормативных остатков готовых изделий у этих предприятий, как правило, не должны иметь места.

Таким образом, основным объектом кредитования у этих предприятий является сырьё сельскохозяйственного происхождения: хлопок-волокно, лён-волокно, шерсть, скот, зерно, табак, виноматериалы, сахар-песок (у рафинадных заводов) и т. д.

Кредитование сельскохозяйственного сырья у промышленных предприятий производится в соответствии с постановлением СНК СССР от 20 июня 1935 г.

Режим кредитования промышленных предприятий по сельскохозяйственному сырью несколько отличается от порядка, установленного для кредитования заготовителей.

Кредитование промышленных предприятий по закупке сельскохозяйственного сырья у заготовителей производится также по спецсудному счёту, причём и здесь сначала выдаётся платёжный кредит, обеспечивающий полноту и своевременность оплаты платёжных требований, предъявляемых заготовителями к промышленному предприятию.

Сходство заключается также в том, что кредитование промышленных предприятий производится по полному обороту всего сельскохозяйственного сырья, что приводит к взысканию ссуд по полному обороту всего сельскохозяйственного сырья, поступающего в переработку. На этом, однако, сходство кредитования промышленности и заготовительных организаций кончается.

Отличие кредитов, выдаваемых промышленным предприятиям, от кредитов заготовителям заключается в том, что банк при переходе от платёжного кредита к кредиту под сезонное накопление сельскохозяйственного сырья **строго лимитирует** размеры ссуд под сезонные запасы в соответствии с установленными планами снабжения и переработки. Здесь, именно, выступает различие между платёжным кредитом и кредитом под сезонное накопление сельскохозяйственного сырья.

Если платёжный кредит предоставляется неограниченно, то ссуды под сезонное накопление сельскохозяйственного сырья

у промышленных предприятий выдаются лишь в размере установленных лимитов.

Одним из отличий спецсудного счёта промышленности является то, что выручка от реализации продукции зачисляется не в погашение спецсудного счёта, а на расчётный счёт.

Погашение задолженности по спецсудному счёту производится с расчётного счёта в размере фактического расхода сырья за истекшую шестидневку.

Рассмотрим этот вопрос на примере:

Спецсудный счёт промышленно-го предприятия	Счёт сырья у предприятия	
С 5 по 11 ноября оплачено акцептованных платежных требований на 500 тыс. руб.	Остаток сырья на 5 ноября 40 тыс. руб. Приход сырья за время с 5 по 11 ноября 500 тыс. руб.	Расход в производстве с 5 по 11 ноября 80 тыс. руб.
Лимит по сырью 750 тыс. р.	Норматив по сырью 40 тыс. руб.	

Из приведённых цифр видно, что в течение шестидневки банк оплатил счета за поступающее сырьё на сумму 500 тыс. руб., предоставив таким образом хозоргану платёжный кредит.

На эту сумму соответственно увеличивались запасы сырья на предприятии. Однако одновременно предприятие переработало сырья на 80 тыс. руб.

При регулировании спецсудного счёта на 12 ноября банк должен сравнить остаток задолженности по спецсудному счёту со сверхнормативным остатком оплаченного сырья, являющегося объектом кредитования. Сравнение это показывает следующее:

Остаток задолженности по спецсудному счёту составляет . . . 500 тыс. руб.
Остаток сырья по счёту сырья у предприятия составляет 540—80=460 » »
Обеспечение по этому субъекту составляет 460—40 (норматив)=420 » »

Таким образом, задолженность превышает обеспечение на 80 тыс. руб., которые должны быть взысканы с расчётного счёта.

Происходит это в силу того, что хозоргану был предоставлен платёжный кредит на полную стоимость прибывшего сырья, между тем как из этого сырья израсходовано в производстве 80 тыс. руб. Именно эти 80 тыс. руб. хозорган и обязан вернуть банку, поскольку размер кредита под сезонное накопление не может превышать сверхнормативного остатка сырья.

Представляя справку № 1 об остатках сырья, хозорган фактически даёт банку сведения о сырье, израсходованном на производство.

Приведённый пример подтверждает то положение, что банк ведёт кредитование по полному обороту, а взыскивая ссуды по полному обороту расхода сырья, контролирует его переработку.

Если бы в указанном примере лимит по сырью составлял, например, 400 тыс. руб., то в обеспечение банковского кредита было бы принято не 420 тыс. руб. (фактический сверхнормативный сезонный остаток сырья), а лишь 400 тыс. руб. Это означало бы, что хозорган затоваривается сырьём вследствие недостаточных темпов его переработки. Однако в период усиленного поступления сырья лимиты для кредитования промышленных предприятий используются постепенно, и если хозорган не выполняет плана переработки, то до окончания закупки запасов, намеченных по плану, это не вызовет со стороны банка соответствующего реагирования, поскольку лимит еще полностью не использован.

Предприятие лишь после окончания заготовки подпадает под контроль банка и в случае задержки переработки сырья начнёт испытывать денежные затруднения, так как банк не будет кредитовать образовавшиеся излишние запасы сырья.

Неприменение банком санкций к таким предприятиям во время усиленного поступления сырья мотивируется следующим: предприятие, получающее сельскохозяйственное сырьё от изготовителя, обыкновенно завозит сырьё в размерах, значительно превышающих потребности текущего квартала. Поэтому плановый сверхнормативный остаток сырья в размере выходного лимита должен обеспечить, собственно, работу не текущего, а последующих кварталов, ввиду чего было бы неправильно применять к организации санкции за невыполнение плана переработки уже в текущем квартале, пока запасы сырья не превышают выходных лимитов.

Если расход сырья у промышленного предприятия выражается в больших суммах, скажем, составляет за шестидневку десятки или сотни тысяч рублей, то взыскание такой суммы с расчётного счёта одновременно в момент регулирования представляется затруднительным.

В целях более равномерного распределения платежей по отдельным дням вводятся плановые платежи банку по ссудам. При этой системе хозорган, по соглашению с банком, вносит с расчётного счёта в погашение задолженности ежедневно определённую сумму, соответствующую плану расхода сырья в производстве.

Это не отменяет взыскания ссуд по фактическому расходу сырья. При регулировании спецссудного счёта банк выясняет, в какой мере плановые платежи соответствуют фактическому расходу. Если плановые платежи меньше фактического расхода, хозорган дополнительно уплачивает банку следуемую сумму; если больше, — банк возвращает хозоргану излишне взысканные деньги. У хозорганов, кредитующихся также и под готовую продукцию, размер плановых платежей определяется на основе плана реализации и удельного веса затрат на сырьё в плановой стоимости реализуемой продукции. Такой порядок определения размера плановых платежей вытекает из того, что хозорганы могут

вносить банку деньги ежедневно лишь в соответствии с суммами, поступающими от реализации продукции.

Порядок установления сроков ссуд у промышленных предприятий имеет ряд своеобразных черт. Если по сезонным затратам, как правило, все кредиты должны быть покрыты в течение календарного года, что связано с особенностями калькулирования продукта, то ссуды под сезонное накопление сельскохозяйственного сырья и готового продукта, изготовленного из этого сырья, поскольку эти запасы обеспечивают нужды народного хозяйства до нового урожая, должны погашаться в соответствии с планом потребления этих запасов. Поэтому погашение этих кредитов растягивается вплоть до середины следующего календарного года.

В периоды роста задолженности банк отбирает от кредитующих организаций обязательства со сроками погашения в следующих кварталах. В кварталы снижения задолженности, в связи с окончанием заготовок и потреблением сезонных запасов, задолженность взыскивается в соответствии с планом снижения прокредитованных запасов.

Технически этот вопрос решается иначе, нежели в других отраслях хозяйства. Для взыскания ссуд в кварталы снижения задолженности по спецссудному счёту срочные обязательства не отбираются. Вместо этого устанавливаются так называемые **скользящие лимиты**.

Установление скользящего лимита необходимо потому, что выдача срочных обязательств на сумму предполагаемого по плану снижения остатков не разрешает всей проблемы в целом. У отдельных хозорганов и в кварталы снижения продолжается закупка сырья, если не непосредственно у заготовителей или сдатчиков, то за счёт переброски сырья с одних предприятий на другие. Так как оплата этого сырья происходит также со спецссудного счёта в неограниченном размере и независимо от финансового состояния хозоргана, то банку пришлось бы в момент регулирования, кроме взыскания ссуд по срочным обязательствам, взыскивать также некоторые дополнительные суммы.

Предположим, что хозорган на начало II квартала имеет задолженность по спецссудному счёту под сельскохозяйственное сырьё в 2 млн. руб. По плану движения сырья хозоргану установлено снижение этого запаса на 1,5 млн. руб., равномерно по 500 тыс. руб. в месяц.

Допустим, что, разбив эти суммы по шестидневкам (по 100 тыс. руб. на шестидневку), банк отобрал бы соответственно срочные обязательства. Представим себе, что хозорган продолжает получать сырьё, перебрасываемое ему из других мест. Это сырьё оплачено в одну из шестидневок со спецссудного счёта в сумме 20 тыс. руб.

Так как по плану снижения запасов остаток сырья должен уменьшаться за шестидневку на 100 тыс. руб., то, очевидно,

расход сырья должен составить уже не 100 тыс. руб., а 120 тыс. руб., потому что в противном случае из-за поступления, согласно плану, сырья на 20 тыс. руб. снижения остатка на 100 тыс. руб. не произойдёт.

Поэтому если бы банк взыскал, согласно срочному обязательству, лишь 100 тыс. руб., то это не отразило бы действительного расхода сырья.

Чтобы избежать этого, погашение задолженности регулируется при помощи скользящих лимитов, причём срочные обязательства на определённые календарные даты в этих случаях не отбираются. Вместо них берутся обязательства сроком по предъявлению «в таком-то квартале». Банк при получении справок о сверхнормативных остатках сезонного накопления сырья принимает в обеспечение задолженности лишь сверхнормативные остатки, не превышающие установленного лимита на данную шестидневку.

Представим себе, что в рассматриваемом случае банк установил следующий скользящий лимит (на конец шестидневки, в тыс. руб.):

Периоды	Апрель	Май	Июнь
I шестидневка . . .	1 900	1 400	900
II	1 800	1 300	800
III	700	1 200	700
IV	1 600	1 100	600
V	01501	1 000	500

Если, скажем, во II шестидневке мая по спецсудному счёту будет оплачено сырья на 25 тыс. руб., то задолженность увеличивается против предыдущей шестидневки на эту сумму и составит 1 425 тыс. руб. К концу шестидневки банк взыщет 125 тыс. руб., так как в обеспечение будет принято лишь 1 300 тыс. руб.

Так технически проводится контроль над плановым снижением остатков сырья. Как уже указывалось, установление скользящих лимитов, по сравнению с обычным порядком регулирования задолженности при помощи срочных обязательств, несколько ослабляет платёжную дисциплину. Дело в том, что наличие в банке хранящихся в кассе обязательств хозяйственных организаций в значительной мере дисциплинирует и банк и предприятия. Пролонгация ссуд, т. е. отсрочка платежей по наступившим обязательствам, требует документов, свидетельствующих о наличии серьёзных причин, побудивших хозорган обратиться

в банк, а управляющего банком — разрешить пролонгацию кредита.

Между тем, при наличии скользящих лимитов, установленных по соглашению между банком и хозорганом, срочных обязательств банк не получает. При этом нередки случаи изменения этих лимитов, составления нового плана платежей и т. д., что подчас даже не отражается в делах банка и вызывает скопление больших платежей к концу квартала, со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Поэтому было бы правильнее при кредитовании этих отраслей перейти на регулирование сроков кредита при помощи срочных обязательств.

Этого можно достигнуть, отделив платёжный кредит от кредита под сезонное накопление, которые объединены сейчас на одном спецсудном счёте. Платёжный кредит в виде спецсудного счёта, конечно, должен быть сохранён для того, чтобы по прошествии некоторого времени этот кредит переоформлялся в ссуды под сезонное накопление. Ссуды под сезонное накопление следовало бы оформлять в виде срочных плановых ссуд, кредитующих по остатку.

Между прочим, практика банка знает такие платёжные кредиты, выдаваемые на очень короткие сроки (не более 10 дней) для обеспечения безусловной оплаты продукции, отгружаемой некоторыми поставщиками. Эти кредиты называются: «Специальные ссудные счета по месту нахождения покупателей».

Расчёты по транзитным отгрузкам и кредиты под расчётные документы в пути. Значительная часть продукции промышленных предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственное сырьё, реализуется через централизованные сбытовые организации — Текстильсбыт, Сахсбыт, Мясомолсбыт и др. Обычно эти сбытовые организации имеют разветвлённую сеть областных контор, через которые осуществляются не только складские операции, но, главным образом, транзитные отгрузки.

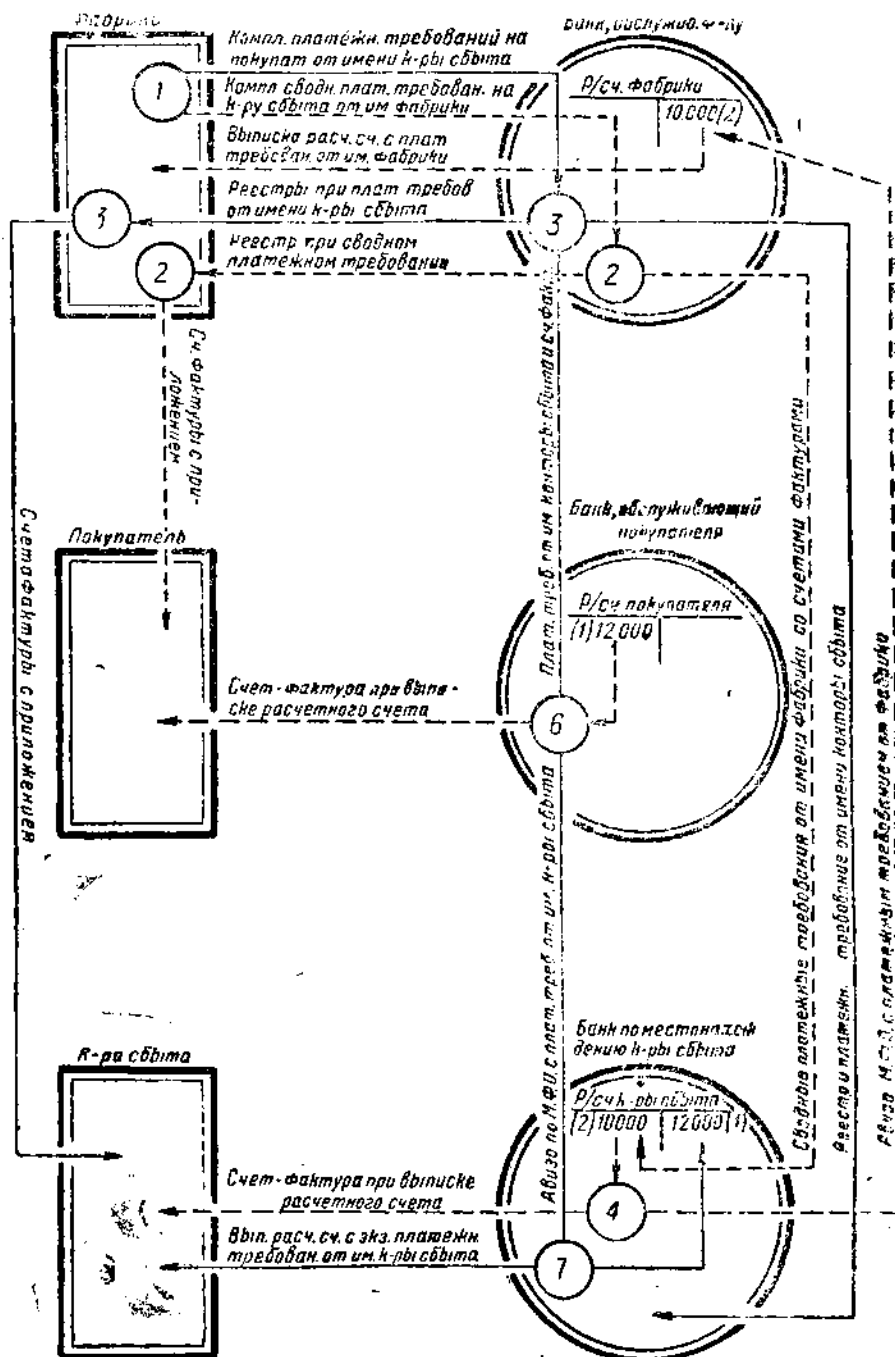
Расчёты по транзитным отгрузкам в рассматриваемых отраслях промышленности осуществляются следующим образом (см. схему 10 на стр. 380).

Предприятия-поставщики рассчитываются по акцепту с областными конторами сбытов. Последние же ведут расчёты с покупателями.

Во избежание задержки документооборота предприятие-поставщик, отгружая товары непосредственно грузополучателю, выписывает платёжные документы на покупателя от имени соответствующих территориальных контор сбыта. Одновременно от своего имени предприятие-поставщик выписывает сводное платёжное требование на контору сбыта на всю сумму отгрузок за данный период всем покупателям, обслуживаемым данной территориальной конторой сбыта.

Платёжные требования, выписанные на покупателей в двух экземплярах, направляются в банк, обслуживающий покупателя.

Расчеты по транзитным отгрузкам через сбытовые организации в легкой, текстильной и пищевой промышленности



Третий экземпляр направляется в банк, обслуживающий контору сбыта, вместе с двумя экземплярами сводного платёжного требования. Таким образом, контора сбыта по одной и той же операции выступает одновременно и как плательщик и как поставщик.

Для полноты необходимо подчеркнуть, что областные конторы сбыта оплачивают сводные платёжные требования через три дня после получения их, т. е. несколько раньше, нежели они получают деньги от покупателя (покупатели оплачивают платёжные требования через 10 дней).

Если к этому добавить время на пробег документов от банка, обслуживающего покупателя, до отделения банка, обслуживающего сбыт, то получается, что у сбыта должен возникнуть разрыв в оборотных средствах, равный примерно 10—11-дневному обороту. Этот разрыв покрывается при помощи кредита банка. Контроль при этой форме ведётся обычным порядком, установленным для акцентной операции.

Кредитование под расчётные документы в пути. Расчёты по транзитным отгрузкам в лёгкой, текстильной и др. отраслях промышленности построены на использовании акцентной формы расчётов во всех звеньях транзитного документооборота.

Кредит банка предоставляется применительно к этим условиям.

Предприятие-поставщик при отгрузке товара получает кредиты на сумму сводных платёжных требований за товары, отгруженные в отдельные области. Областные же конторы сбытов, которые должны оплатить эти сводные платёжные требования, получают кредиты под третьи экземпляры отдельных платёжных требований, выписанных предприятием-поставщиком от их имени на плательщиков и пересланных в обслуживающее сбыт отделение банка.

Казалось бы, что здесь имеется двойное кредитование, однако это не совсем так. Кредит предоставляется в два приёма на различные сроки, не превышающие в общей совокупности нормальный срок документооборота.

Срок оплаты сводных платёжных требований, выставленных на конторы сбытов предприятиями-поставщиками, установлен не в 10 дней, а в 3 дня. Поэтому предприятия-поставщики кредитуются под платёжные требования на двойной документопробег от них до конторы сбыта с добавлением 7 дней (4 дня для обработки документов плюс 3 дня на акцепт и оплату).

Конторы же сбытов кредитуются под те же отгрузки на один почтовый пробег от покупателя до отделения банка, обслуживающего контору сбыта, с добавлением 14 дней (10 дней на акцепт и оплату и 4 дня на обработку документов).

Хотя кредит этот нужен конторе сбыта в момент оплаты сводных платёжных требований, т. е. обычно через 3 дня после

прибытия платёжных требований в отделение банка, кредитуемое контору сбыта, — третьи экземпляры платёжных требований принимаются в обеспечение ссуд под расчётные документы в пути со дня поступления их в отделение банка на указанный выше срок.

Поэтому размер кредита, предоставляемого конторе сбыта, определяется суммой третьих экземпляров платёжных требований, выписанных предприятием-поставщиком на покупателей, за вычетом тех сводных платёжных требований, по которым для сбыта срок платежа предприятиям-поставщикам ещё не наступил.

Предположим, что остаток третьих экземпляров платёжных требований, выписанных предприятиями-поставщиками на покупателей, составляет на день регулирования ссудного счёта конторы сбыта под расчётные документы в пути 800 тыс. руб.

Для определения размера кредита необходимо исключить те сводные платёжные требования, по которым для сбыта срок оплаты ещё не наступил.

Допустим, что в картотеке № 1 таких платёжных требований имеется на 80 тыс. руб. Для исчисления размера кредита, предоставляемого сбыту, на указанную сумму необходимо уменьшить размер обеспечения, который составит тогда 720 тыс. руб. ($800,0 - 80,0 = 720,0$ тыс. руб.).

Сведения о сумме третьих экземпляров платёжных требований, по которым ещё не наступил срок платежа, берутся по данным картотеки № 1 (внебалансовый счёт № 414).

§ 8. КРЕДИТЫ НА ЗАГОТОВКУ И ПЕРЕРАБОТКУ РЫБЫ

Рыбная промышленность имеет ряд особенностей, влияющих на кругооборот средств. Сезонные колебания в объёме производства сохраняют значение в рыбной промышленности, несмотря на достигнутые успехи в развитии активного глубинного лова. Лов рыбы в целом по СССР по полугодиям распределяется примерно поровну, однако по отдельным кварталам года и в отдельных водных бассейнах распределение лова неравномерно; наиболее напряжённый период лова рыбы приходится на весеннюю и осеннюю путины во II и III кварталах года — примерно $\frac{2}{3}$ годового количества — и $\frac{1}{3}$ — на I и IV кварталы.

Рыбная государственная промышленность занимается ловом рыбы собственным флотом и заготовкой рыбы у рыболовецких колхозов, а также обработкой рыбы (соление, копчение, консервирование и т. д.). Собственный лов рыбы составляет примерно половину годового плана, вторая половина рыбы поступает в промышленность от рыболовецкой кооперации.

В новом пятилетии намечен большой подъём рыбной промышленности. Восстановление довоенного уровня улова и переработки рыбы будет достигнуто уже в 1947 г. По сравнению с довоенным

уровнем улов рыбы в 1950 г. будет выше в 1,5 раза и выпуск свежемороженой рыбы — в 1,8 раза. Рыболовный флот пополнится за пятилетие 150 траулерами, будет построено 13 рыбоконсервных заводов и 30 холодильников.

Кругооборот средств в рыбной промышленности характеризуется следующими особенностями: вследствие наличия сезонности в выпуске продукции затраты в периоды снижения объёма производства, главным образом в I квартале года, не возмещаются продукцией; эти затраты связаны с содержанием и ремонтом основного фонда в эти периоды, содержанием постоянного штата и другими общезаводскими расходами, вербовкой рабочей силы к путине, приобретением орудий лова и промыслового снаряжения; к началу путины необходимо создать запасы основных и вспомогательных материалов, топлива и тары в количестве, обеспечивающем бесперебойный ход лова и переработки рыбы во время путины; особенное значение приобретают эти запасы в отдалённых от промышленных центров рыбных бассейнах (Северный, Дальневосточный, Сибирский).

Рыбная продукция собственного лова и продукция, заготовленная у колхозов, во время путины накапливается в значительных количествах, образуя в местах лова крупные запасы, которые в меру транспортных возможностей отгружаются сбытовой организации — Рыбсбыту.

Для бесперебойных расчётов с колхозами рыбопромышленности в период путины нужны дополнительные значительные средства.

В связи с изложенными объектами банковского кредитования в рыбопромышленности являются: рыботовары (в незавершённом производстве, полуфабрикатах и готовой продукции); основные и вспомогательные материалы, тара и топливо; сезонные затраты, не возмещаемые выходом продукции в периоды уменьшения объёма лова; средства для расчётов с колхозами; расчётные кредиты по отгруженной продукции.

Основными хозрасчётными организациями рыбной промышленности, пользующимися банковским кредитом, являются рыбзаводы, комбинаты и сбыт.

Рыбзаводы ведут лов рыбы, заготовку рыбы у колхозов и первичную её обработку.

Для кредитования различных объектов открываются отдельные ссудные счета:

- на расчёты с рыболовецкими колхозами,
- под сверхнормативные остатки рыбопродукции,
- под сверхнормативные остатки основных и вспомогательных материалов, тары и топлива,
- на сезонные затраты и
- под расчётные документы в пути.

Расчёты с рыболовецкими колхозами в соответствии с постановлением правительства должны производиться в размере

60—70% на лову, т. е. на берегу или на борту судна при приёмке рыбы для своевременной выплаты колхозникам причитающихся им сумм; эти суммы выплачиваются наличными; остальные 30—40% перечисляются колхозам либо по представлении ими счетов в Госбанк, либо путём перевода рыбзаводами на счета колхозов платежными поручениями. Для обеспечения своевременных расчётов с колхозами банк выдаёт рыбзаводам специальные целевые кредиты независимо от расчётов завода с банком и безлимитно. В отличие от спецсудных счетов, открываемых заготовителям сельскохозяйственной продукции, на которых учитываются также и кредиты под сверхнормативные остатки сельскохозяйственного сырья, на ссудном счёте рыбзаводов для расчётов с колхозами учитываются только платёжные кредиты; ссуды под сверхнормативные остатки рыбтоваров учитываются на отдельном ссудном счёте.

Кредиты на расчёты с колхозами в части, падающей на расчёты с колхозниками, выдаются рыбзаводам авансом (если на приёмных пунктах не открыты приписные кассы Госбанка). Эти кредиты учитываются на том же ссудном счёте по расчётам с рыбколхозами. Авансовый кредит для расчётов наличными определяется и оформляется в общем порядке (см. § 2 настоящей главы).

Ежедекадно завод представляет банку сведения о стоимости заготовленной рыбы, на всю сумму стоимости заготовленной рыбы банк выдаёт платёжный кредит и зачисляет эту сумму на особый расчётный счёт завода для расчётов с колхозами, открытый специально для этой цели (по балансовому счёту № 57); с указанного расчётного счёта оплачиваются счета колхозов, платёжные поручения завода и чеки завода на получение наличных денег; эти чеки оплачиваются при представлении отчёта о наличных суммах, выплаченных заводами при приёмке рыбы.

Обеспечением ссудного счёта для расчётов с рыболовецкими колхозами является ссудное обязательство по авансовому кредиту, задолженность же по этому счёту превышает обеспечение на стоимость заготовленной за декаду рыбы, переведённую на особый расчётный счёт. Эта разница взыскивается из кредитов, причитающихся заводу под сверхнормативные остатки рыбтоваров.

Банк систематически проверяет правильность использования наличных денег, полученных для расчётов с колхозниками; при установлении неправильного использования этих средств банк требует немедленного погашения средств, израсходованных не по назначению, и отстранения от работы лиц, виновных в этом.

Премии-надбавки колхозам за сверхплановую сдачу рыбы уплачиваются банком из средств бюджета.

Кредиты под сверхнормативные остатки рыбтоваров выдаются под рыбу в незавершённом производстве, полуфабрикатах и

в готовой продукции. Завод представляет банку еженедельно справки о наличии рыбных товаров по следующей форме:

Наименование продукции	Количество в кг	Плановая фабрично-заводская себестоимость		Реализационная стоимость	
		1 кг	всего колич.	1 кг	всего колич.
	1	2	3	4	5
Готовая продукция	1 200	5 руб.	6 000	4 руб.	4 800
.					
.					
.					
Незавершённое производ- ство	500	4 .	2 000	6 .	3 000
Полуфабрикаты					
Итого			8 000		7 800

На отдельные виды рыботоров, сдаваемых заводами рыбобу, установлена единая реализационная цена по СССР; между тем, плановая фабрично-заводская себестоимость может оказаться ниже этой цены. Банк кредитует рыботоры по плановой себестоимости лишь в тех случаях, если она ниже реализационной цены, в остальных случаях кредитование рыботоров производится по реализационной цене. Однако, так как при наличии убыточных видов рыботоров заводы выпускают рентабельную продукцию, расчёт обеспечения рыботоров производится по общей стоимости всего остатка на дату представления справки, а не по отдельным сортам. В приведённой справке сравниваются суммы колонок 3 и 5; расчёт обеспечения производится исходя из общего итога 3-й колонки, если он ниже итога 5-й колонки; в противном случае при расчёте принимается итог 5-й колонки справки (в нашем примере при расчёте размера ссуды следует исходить из реализационной стоимости всего количества рыбы, т. е. из 7 800 руб.).

В справке об остатках рыботоров не указывается непоплаченная их часть, так как вся стоимость заготовленной за декаду продукции заводом уже оплачена за счёт целевого кредита по ссудному счёту для расчётов со сдатчиками рыбы и отнесена на особый расчётный счёт.

Готовая продукция принимается в обеспечение по плановой фабрично-заводской стоимости за вычетом отчислений в пользу вышестоящего звена; рыботоровары в незавершённом производстве и полуфабрикатах принимаются в обеспечение по стоимости готовой продукции за вычетом предстоящих расходов на обработку и затаривание по нормам, установленным годовой плановой калькуляцией.

Вся рыбная продукция кредитруется в пределах установленных лимитов. При перевыполнении планов лова и заготовки рыбы банк выдаёт кредиты на сверхплановые остатки за счёт ссуд на временные нужды.

При кредитовании рыботороваров банк обращает особое внимание на их хранение, особенно хранение сырой рыбы в местах её приёмки. При явной бесхозяйственности и наличии угрозы хищения и гибели рыбы банк, не приостанавливая кредитования, немедленно предупреждает трест о прекращении кредитования, если в течение трёх дней не будут приняты меры к устранению причин, угрожающих гибелью и хищением рыботороваров.

Кредиты на сезонные затраты выдаются в пределах лимитов, устанавливаемых в размере сумм, не возмещаемых выходом готовой продукции за время с начала календарного года (см. глава VII настоящего учебника). Эти кредиты, как правило, должны быть погашены до конца календарного года за счёт сумм, включаемых в калькуляцию рыботороваров в период усиленной заготовки и выпуска продукции. Следует отметить некоторые особенности кредитов на сезонные затраты в рыбной промышленности. В числе других затрат, включаемых в этот объект кредитования (ремонт основных средств, содержание постоянного штата, вербовка рабочей силы и др.), мы указывали на расходы по приобретению орудий лова, спецодежды и промснаряжения. Кредиты на приобретение указанных ценностей не выдаются в виде ссуд под сверхнормативные остатки, так как они не находятся на складах, а используются в производстве в течение длительного периода (несколько лет); поэтому кредиты на эти ценности выдаются лишь в пределах стоимости годовичного износа (амортизации), включаемой в себестоимость продукции данного календарного года.

В связи с этим из общей суммы кредитов на сезонные затраты выделяются лимиты: а) на текущий ремонт, б) на приобретение орудий лова, спецодежды и промснаряжения и в) на прочие сезонные затраты.

Расчёт лимита на текущий ремонт и прочие расходы указан в главе VII. Рассмотрим пример расчёта лимита на приобретение промснаряжения, спецодежды и орудий лова.

Пусть по плановой калькуляции рыбозавода возобновление и износ промснаряжения, спецодежды и орудий лова составляют 15 руб. на 1 ц рыботороваров. План выпуска рыботороваров составляет в I квартале 20 тыс. ц, во II квартале — 60 тыс. ц, в III квартале — 80 тыс. ц и в IV квартале — 30 тыс. ц. По плану на

I квартал намечено приобрести промснаряжения, спецодежды и орудий лова на 2 000 тыс. руб. и во II квартале — 1 800 тыс. руб.

Возмещение затрат на восстановление и износ орудий лова, спецодежды и промснаряжения составит:

I кв.	15 руб.	× 20 тыс.	= 300 тыс. руб.
II	15	× 60	= 900
III	15	× 80	= 1 200
IV	15	× 30	= 450

Следовательно, в I квартале кредит может быть выдан в сумме: 2 000 тыс. руб. — 300 тыс. руб. = 1 700 тыс. руб. Срок погашения во II квартале 900 тыс. руб. и 800 тыс. руб. в III квартале. Во II квартале ссуда может быть выдана лишь в сумме 850 тыс. руб., т. е. в сумме возмещения износа в продукции до конца года, остающейся после погашения ссуды банку (в III квартале остаток составит 1 200 тыс. руб. — 800 тыс. руб. = 400 тыс. руб. + 450 тыс. руб. в IV квартале). В остальной сумме средства на покупку промснаряжения, орудий лова и спецодежды во II квартале (1 500 тыс. руб. — 850 тыс. руб. = 650 тыс. руб.) должны быть покрыты за счёт собственных средств завода. Приобретение промснаряжения, орудий лова и спецодежды может быть объектом кредитования в IV квартале в счёт кредитов I квартала следующего года.

В отдельных случаях кредиты на сезонные затраты (вербовку рабочей силы, приобретение материалов для ремонта и др.) разрешается выдавать авансом на 15 дней; для получения нового аванса должен быть представлен отчёт об израсходовании ранее полученных сумм по назначению.

Кредитование сбытовых организаций

Сбытовые организации рыбной промышленности состоят из контор отдела сбыта, оптовых и мелкооптовых баз, розничных торговых управлений и заготовительных контор. Кредитами в Госбанке пользуются все эти организации, если они переведены на хозрасчёт, и при наличии у них самостоятельного баланса. Оптовые и мелкооптовые базы и розничные торговые управления кредитуются в форме срочных ссуд и в пределах лимитов под сверхнормативные остатки рыбной продукции и товаров, а также на заготовку льда.

Отдельные розничные предприятия, как правило, в банке не кредитуются самостоятельно; их сверхнормативные остатки включаются в остатки оптовых и мелкооптовых баз, к которым они приписаны.

Кредитование заготовительных контор, принимающих рыбопродукцию от рыбзаводов, производится следующим образом.

Рыбзаводы за отпущенную заготовительной конторе или по её наряду рыбопродукцию выписывают платёжные требования. Эти платёжные требования оплачиваются банком со спецссуд.

ного счёта заготовительной конторы независимо от лимита и состояния расчётов с банком. Выручка конторы от реализации зачисляется на её расчётный счёт. Ежедневно контора вносит с расчётного счёта платёж в погашение задолженности по спецсудному счёту; этот платёж определяется размерами прокредитованной части выручки. Если на расчётном счёте нет средств для очередного дневного платежа, невзысканная сумма не относится на счёт просроченных ссуд, а взыскивается при регулировании спецсудного счёта конторы.

Специальный ссудный счёт конторы регулируется не реже одного раза в декаду на основании справок о наличии рыбоваров. Остатки рыбоваров принимаются в обеспечение в пределах лимита.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ

КРЕДИТЫ ПОД ДРЕВЕСИНУ И ТОРФ

Древесина — один из самых распространённых видов сырья, потребление которого имеет место почти во всех отраслях народного хозяйства. С индустриальным развитием растёт и потребление древесины.

Потребление древесины на душу населения в США почти в пять раз превышает потребление древесины в Европе. Древесина потребляется как дрова для отопления зданий, как сырьё для бумажной, спичечной, фанерной, химической, целлюлозной, авиационной, машиностроительной и судостроительной промышленности, в строительстве и на транспорте и т. д. Особенно возросло значение древесины во время войны. Выпуск всех видов вооружений, боеприпасов и другой боевой техники требовал всё возрастающего количества древесины. Огромное количество древесины необходимо для восстановления разрушенного врагом хозяйства и жилищ в районах, освобождённых от немецких захватчиков; значительные требования на древесину будут предъявлены промышленностью, строительством и ж.-д. транспортом в 1946—1950 гг. в связи с грандиозными задачами нового пятилетнего плана.

СССР занимает первое место в мире по размеру лесных площадей и запасам леса. На территории СССР находится около 950 млн. гектаров лесов, что составляет около $\frac{1}{3}$ всей лесной площади земного шара.

В царской России лесная промышленность была отсталой отраслью с низким уровнем техники и хищническими приёмами эксплуатации лесов, приводившими к их уничтожению. В результате реконструкции лесной промышленности и применения передовой техники она превратилась в отрасль хозяйства, способную не только удовлетворить растущие нужды социалистического строительства, но и увеличивать экспорт леса за границу.

Ежегодный экспорт леса в годы I и II пятилеток превышал экспорт леса в 1913 г. В мировой торговле лесом СССР принадлежит ведущее место.

Новый пятилетний план на 1946—1950 гг. предусматривает быстрые темпы восстановления и развития лесной промышленности; вывозка деловой древесины должна увеличиться к 1950 г.

на 59% по сравнению с довоенным. Намечена также программа механизации заготовок и вывозки леса путём широкого применения электрических пил для заготовки леса, трелёвочных тракторов для подвозки леса и механизированного автотранспорта и узкоколейных железных дорог для транспорта леса к сплавным путям и магистральным железным дорогам.

В течение указанного пятилетия будут закреплены и увеличены кадры постоянных рабочих на лесозаготовках, которые на основе роста производительности труда должны будут обеспечить выполнение не менее 75% общего объёма работ в лесозаготовках.

В результате этого лесодобывающая промышленность превратится в развитую механизированную промышленность с постоянными и квалифицированными кадрами рабочих; в заготовке и подвозке древесины механизация достигнет 75%, а в лесовывозке — 55% всего объёма работ.

В лесной промышленности имеются две важнейшие отрасли — лесодобывающая и перерабатывающая. В лесодобывающей промышленности следует различать следующие фазы работ: заготовку, вывозку и сплав древесины. В перерабатывающей промышленности имеются различные отрасли, связанные с промышленной обработкой древесины, — лесопильная, щпалорезная, фанерная, спичечная, бумажная, мебельная и др.

Лесозаготовительные операции сосредоточиваются в государственных предприятиях — леспромхозах, мехлеспунктах и сплавных конторах.

Леспромхоз и мехлеспункт — первичные предприятия, ведущие промышленную эксплуатацию лесов по заготовке и вывозу древесины. Леспромхозы в лесопромышленной зоне проводят также меры по развитию лесного хозяйства.

Мехлеспункт имеет лесозаготовительные и лесотранспортные службы и использует в своей работе механизмы (тракторы, тягачи).

Процесс лесозаготовки в основном состоит из рубки древесины, трелёвки (подвозки), вывозки и сплава древесины.

Транспорт древесины из леса к местам потребления является важнейшей задачей лесодобывающей промышленности. Отставание вывозки и сплава древесины от заготовки её в лесу приводит к застреванию добытой древесины в лесах и на пути следования, к гибели древесины и утере качества.

Процесс транспорта древесины из леса до мест потребления заключается в следующем.

С лесорубных участков древесина подвозится к рационализированным или механизированным дорогам. Каждый леспромхоз (мехлеспункт) организуется на базе одной или нескольких механизированных или рационализированных дорог. Гужевая вывозка древесины, главным образом, производится по рационализированным дорогам, на механизированных дорогах вывозка производится по узкоколейной железной дороге, тракторами, автомобилями и т. п.

В 1946—1950 гг. намечено построить в леспромхозах 17 500 км

лесовозных дорог с механической тягой, в том числе: узкоколейных — 6 500 км, тракторных — 2 500 км и автомобильных — 8 500 км.

Будет также увеличено строительство рационализированных дорог.

По этим дорогам древесина доставляется к магистральным железным дорогам и речным путям. На рационализированных и механизированных дорогах имеются склады для хранения древесины. Часть древесины доставляется потребителям по железной дороге; основная часть древесины сплавляется по рекам; сплав леса по рекам высвобождает большое число вагонов, которое понадобилось бы при перевозке этой древесины по железным дорогам¹.

При сплаве древесина сначала доставляется на берег реки, где она складывается на так называемых верхних рюмах. При наступлении навигации древесина сбрасывается в воду и сплавляется вниз по реке. В сплаве различают следующие фазы: первичный сплав — сплотка, формирование и магистральный (транзитный) сплав; лес сплавляется в виде плотов или в несплочённом виде — молевой сплав. По прибытии на место назначения сплавленная древесина сдаётся на склады лесосплавной организации на берегу реки, так называемые нижние рюмы.

Во время перерыва в транспорте древесины — в лесу, на промежуточных складах, на верхних и нижних рюмах — производится первичная обработка древесины (раскряжёвка, маркировка, разделка и т. д.).

Руководство лесной промышленностью возложено на Министерство лесной промышленности СССР. Однако в виду разбросанности лесных массивов и необходимости приблизить заготовку леса к местам промышленного потребления лесозаготовки производятся рядом промышленных министерств (угольной, пищевой, бумажной и строительной промышленности, чёрной металлургии) и железнодорожным транспортом.

Кроме основных заготовителей леса, к лесозаготовкам допущены в ряде мест и самозаготовители.

§ 1. КРУГООБОРОТ СРЕДСТВ В ЛЕСОДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ КРЕДИТОВАНИЯ И РАСЧЕТОВ

Кругооборот средств в лесодобывающей промышленности происходит под влиянием сезонных колебаний. XVIII съезд ВКП(б) дал директиву максимального использования сезонных преимуществ зимних лесозаготовок и обеспечения наряду с этим круглогодичных заготовок древесины. Заготовка древесины и особенно вывозка её зимой обходятся дешевле. Однако применение в лесодобывающей промышленности машин и механизмов, а также

¹ Одним только плотом по Волге и Каме можно доставить 20—25 тыс. кубометров древесины, для перевозки которой по железной дороге понадобилось бы более 1 000 вагонов.

наличие постоянного кадра рабочих леспромхозов, мехлеспунктов, сплавконтор и др. обуславливает возможность и необходимость летней заготовки древесины. На летнюю заготовку древесины приходится примерно около 30%, а на зимнюю заготовку — около 70% годового плана.

В сплавных операциях сезонность сказывается ещё в большей степени, так как сплав зависит от навигации и может производиться лишь от вскрытия рек до их замерзания. После замерзания рек наступает длительный перерыв в деятельности сплавных организаций.

У леспромхозов летом и осенью проводится подготовка к зимнему сезону заготовок. Подготовительные работы требуют значительных затрат, которые не возмещаются выходом продукции. По мере проведения зимних заготовок эти затраты включаются в стоимость заготавливаемого леса наравне с затратами по валке, трелёвке, вывозке и обработке древесины. Так как добываемая древесина может быть реализована лишь путём отгрузки покупателям по железной дороге и сдачи лесосплавным организациям на верхних рюмах, у леспромхозов в течение зимних месяцев накапливаются большие запасы древесины в лесу, на складах, у рационализированных и механизированных путей, у линий железных дорог и на верхних рюмах.

В лесосплавных конторах затраты по подготовке к сплаву и сезонные расходы по содержанию постоянного штата и основного фонда имеют место зимой, во время перерывов в работе.

Летом эти затраты включаются в калькуляцию сплавных затрат, сумма которых нарастает по мере прохождения древесины в сплаве. После окончания сплава и сдачи древесины лесным биржам и лесной промышленности сплавные организации высвобождают средства.

Каждая из двух фаз лесодобывающей промышленности — заготовительная и сплавная — имеют свой законченный цикл, охватывающий один кругооборот средств, причём кругооборот средств в лесосплаве переплетается с кругооборотом средств в заготовках и является его продолжением. Наибольшая потребность в средствах в лесообрабатывающей промышленности приходится на май — июнь, когда у леспромхозов и сплаворганизаций накапливаются большие запасы древесины зимней заготовки и проводятся значительные затраты по сплаву. По мере приплава древесины в места назначения средства начинают постепенно высвобождаться.

На кругооборот средств в лесодобывающей промышленности оказывает также влияние неодинаковая плановая себестоимость древесины в различные периоды. В зимнее время (в I квартале и в IV квартале) у леспромхозов себестоимость древесины ниже, чем в летнее время; так как сезонное удешевление предшествует сезонному удорожанию, то при применении среднегодовой плановой себестоимости у леспромхозов в I квартале создаётся некоторый излишек средств.

Кроме указанных затрат в лесодобывающей промышленности, на потребность в повышенных оборотных средствах оказывает влияние накопление сезонных запасов фуража и горючего, необходимых для обеспечения бесперебойной работы лошадей и машин, используемых при вывозке древесины.

Применительно к особенностям сезонного цикла кругооборота средств в лесодобывающей промышленности разграничение оборотных средств на собственные и заёмные произведено следующим образом: собственные оборотные средства лесодобывающей промышленности установлены для покрытия минимальных запасов (нормативов) древесины на различных стадиях прохождения её от мест заготовки до нижних рюмов включительно, минимальных запасов горючего, фуража и прочих материальных ценностей (вспомогательные материалы, сплавной такелаж, бытовой инвентарь и т. д.), минимальных сплавных затрат и затрат подготовительного периода, не возмещаемых в продукции текущего года.

Сверхнормативные запасы указанных ценностей в пределах установленных лимитов служат объектами банковского кредитования.

Норматив для древесины устанавливается не в общей сумме минимального запаса древесины у данного хозрасчётного предприятия (леспромхоза, мехлеспункта, сплавокотры), а по отдельным франко, т. е. на складах и местах хранения, по отдельным стадиям движения древесины. В связи с этим устанавливаются следующие нормативы по древесине: древесина в лесу, древесина у рационализированных и механизированных путей, древесина на верхних рюмах, древесина на нижних рюмах, древесина на складах у линий железных дорог; кроме того, устанавливается норматив для сплавных затрат.

Объектом банковского кредита также является древесина на отдельных франко, а не общий сверхнормативный остаток всей древесины.

Введение раздельного кредитования древесины на отдельных франко имеет большое значение для правильной организации контроля за своевременной вывозкой и сплавом древесины, что, как мы видели, является одной из важнейших задач лесодобывающей промышленности.

Нормативы запасов древесины определяются по каждому франко в днях применительно к особенностям складирования и транспортировки древесины.

Нормативы исчисляются примерно из следующего расчёта: древесина в лесу — дровяная — 50 дней, деловая — 15 дней; древесина у рационализированных путей — норматив не устанавливается, так как по окончании сезона запасов на складах не должно оставаться; по древесине на складах механизированных дорог, работающих круглый год, норматив устанавливается исходя из 30-дневного запаса; древесина на верхних рюмах — до 5% объёма годового вывоза на верхние рюмы (это —

та часть древесины, которая доставляется на верхние рюмы перед прекращением навигации и не пускается в сплав во избежание замерзания её на реке); древесина на нижних рюмах — 10 дней; древесина на складах у линий железных дорог — 20 дней.

Норматив по сплавым затратам определяется, исходя из 5% стоимости годовых затрат по сплаву.

Норматив по подготовительным работам к заготовкам и к сплаву устанавливается в копейках на каждый кубометр заготавливаемой и сплавленной древесины (по сплаву — 15 коп. и по заготовке — 25 коп. на один кубометр). Эти средства загружены в затраты, которые возмещаются продукцией не данного года, а будущих лет.

Для остальных видов ценностей нормативы определяются в общеустановленном порядке.

Кругооборот средств в древесине определяется не общим временем, в течение которого древесина должна быть заготовлена и доставлена к конечным пунктам (к железной дороге или к местам приплава), а временем прохождения её от одной стадии транспорта до другой. Поэтому нарастание затрат на древесину по мере её продвижения к конечным пунктам финансируется в зависимости от того, своевременно ли доставлена древесина из одного пункта в другой.

Например, древесина, не вывезенная в соответствии с планом из леса, банком не кредитруется. Это определяется путём лимитирования кредитов под древесину на каждом франко отдельно. В связи с этим возникает вопрос об обеспечении своевременной выплаты заработной платы в лесодобывающей промышленности.

В себестоимости лесодобывающей промышленности, подобно себестоимости в других отраслях добывающей промышленности, основным элементом является заработная плата. Она составляет в себестоимости древесины на отдельных стадиях: в заготовке — около 75%, в трелёвке и вывозке — около 50%, в сплаве — около 55%, в разделке — около 72% и т. д.

Если бы кредитование древесины производилось по всему остатку древесины в целом, без разделения на отдельные франко, то по мере заготовки, подвозки, вывозки и сплава нарастание затрат и, в первую очередь, заработная плата покрывались бы банковским кредитом; недостаток средств лесодобывающие организации ощущали бы только при превышении плановой себестоимости и невыполнении плана реализации древесины. В условиях же кредитования древесины на отдельных франко лесодобывающие организации испытывают недостаток средств при нарушении плана вывозки и плана сплава.

В первую очередь это сказывается на выплате заработной платы. Между тем, ввиду сезонности работ в лесодобывающей промышленности и наличия большого числа сезонных рабочих вопросы оплаты труда приобретают важное значение.

Поэтому постановлениями СНК СССР в 1937 г. был предусмотрен порядок бронирования заработной платы в лесозаготовках и в лесосплаве. Бронирование производится в размере плановой заработной платы по фактически произведённым за декаду работам.

К заработной плате приравнивается также уплата колхозам за гужевые работы по вывозке древесины.

Сумма плановой заработной платы по фактически произведённым работам за счёт причитающихся кредитов относится на особый расчётный счёт по заработной плате. Кредит на бронирование заработной платы выдаётся независимо от состояния расчётов леспромхоза (мехлеспункта и сплавконторы) с Госбанком. Этот кредит является платёжным, впоследствии переходящим в кредиты под древесину на различных франко.

Ввиду связанности платёжного кредита с кредитом под древесину, а также перехода древесины из одного франко в другое для упрощения кредитной техники применяется специальный ссудный счёт, по которому выдаются кредиты платёжные и кредиты под древесину на различных франко и на сплавные затраты.

Бронирование заработной платы производится у предприятий Министерства лесной промышленности, Гулеса. Министерства путей сообщения и Министерства внутренних дел, а по сплавным работам — также у сплавных организаций угольной, бумажной, строительной промышленности, чёрной металлургии, промышленности стройматериалов и предприятий речного флота и Главлесоохраны.

Бронирование заработной платы производится до регулирования спецссудного счёта под древесину; при регулировании специального ссудного счёта сверхнормативные остатки древесины на всех франко сравниваются с задолженностью по спецссудному счёту на дату регулирования, увеличенную на сумму заработной платы, бронируемую на особом расчётном счёте.

Размер заработной платы на единицу продукции определяется по утверждённой плановой калькуляции по каждой стадии лесозаготовки и сплава (заготовка, трелёвка, вывозка, сплав и т. д.). Основная заработная плата основных и вспомогательных рабочих, а также оплата колхозного гужевого транспорта принимаются в полной сумме плановой калькуляции. Зарплата, предусмотренная на единицу продукции по другим элементам калькуляции (накладные расходы, ремонт, дополнительные виды оплаты труда и т. д.), устанавливается на основе соответствующих утверждённых смет. При выдаче кредитов на подготовительные работы заработная плата также бронируется на особых расчётных счетах; при последующем кредитовании заготовок, вывозки, сплава и т. д. соответственно уменьшается размер заработной платы, подлежащей отнесению на особый расчётный счёт.

При регулировании специального ссудного счёта лесные предприятия должны представить расчёт по бронированию зара-

ботной платы на особом счёте исходя из фактически выполненных работ. Этот расчёт производится по следующей форме:

Наименование фаз производства	Количество древесины в куб. м	Плановая себестоимость работ		В том числе плановая заработная плата	
		на 1 куб. м	всего	на 1 куб. м	всего
Заготовка	5 000	7 руб.	35 000	3 руб.	15 000
Вывозка	10 000	10 "	100 000	6 "	60 000
Итого затрат . . .	—	—	135 000	—	75 000

Если ранее, при выдаче кредитов на подготовительные работы, заработная плата бронировалась на особых счетах, то необходимо уменьшить сумму, подлежащую отнесению на особый счёт.

Пусть, например, заработная плата по подготовительным работам (ранее забронированная) составляет 5% всей заработной платы; в этом случае бронированию на особом счёте подлежит $75\,000 - 3\,750 = 71\,250$ руб. На эту сумму деbitуется специальный ссудный счёт независимо от состояния расчётов леспромхоза (сплавконторы) с Госбанком и кредитуется особый расчётный счёт по заработной плате.

Госбанк ежемесячно проверяет совместно с заготовительными или сплавными предприятиями соответствие остатка на особом счёте по заработной плате сумме невыплаченной начисленной заработной платы. Если остаток на особом счёте превышает сумму начисленной невыплаченной заработной платы, разница используется в первую очередь для погашения просроченной задолженности Госбанку, а остальная сумма переносится на расчётный счёт.

Расчёты за древесину возникают между лесозаготовительными и лесосплавными организациями, а также с Главснаблесом, реализующим всю продукцию лесодобывающей промышленности.

Между леспромхозом (мехлеспунктом) и сплавной конторой расчёты производятся по мере сдачи-приёмки древесины на верхних рюмах. Особенности этих расчётов заключаются в том, что платежи производятся не после отгрузки древесины, а по мере оформления приёмки её актами. Эти акты составляются, как правило, по всей древесине, сдаваемой на верхних рюмах в течение месяца; на основании этих актов приёмки-сдачи леспромхоз в первой декаде следующего месяца выписывает на сплавную контору платёжные требования, которые контора оплачивает с расчётного счёта, а при отсутствии средств на расчётном счёте — со спецссудного счёта.

Главснаблес ведёт расчёты с покупателями древесины, отгруженной с его складов, и по транзитным отгрузкам леспромхозов и сплавных организаций; последние оформляют отгрузки от

имени конторы Главснабеса по местонахождению грузоотправителя (в отличие от других отраслей промышленности, где по транзитным отгрузкам счета грузоотправителем выписываются от имени конторы сбытовой организации по местонахождению покупателя).

Для обеспечения своевременной оплаты древесины покупателями и укрепления финансового хозяйства предприятий Министерства лесной промышленности Госбанк выдаёт покупателям лесопродукции, в соответствии с постановлением правительства специальные кредиты на оплату древесины и продукции предприятий лесной промышленности.

Эти кредиты, являющиеся платёжными кредитами, оформляются следующим образом: покупателям продукции, реализуемой Главснабесом, открывается по их ходатайству специальный кредит на оплату этой продукции и выдаются справки об открытии кредитов для представления поставщику. При отсутствии у покупателя средств на расчётном счёте оплата продукции производится за счёт указанного целевого кредита.

Все ссуды, выданные на оплату лесопродукции в течение 10 дней, взыскиваются в конце декады с расчётного счёта должника.

При наличии у плательщика целевых кредитов под сверхнормативные остатки лесопродукции последняя оплачивается за счёт этих кредитов.

Оплата платёжных требований за сплавную древесину производится в размере 100% по актам предварительной приёмки; если при окончательной приёмке древесины выявится недостача, то разница засчитывается при оплате последующих счетов¹.

§ 2. КРЕДИТОВАНИЕ ЛЕСПРОМХОЗОВ

Объектами кредитования у леспромхозов (мехлеспунктов) являются древесина в лесу, древесина у рацмехпутей, древесина на верхних рюмах, древесина на складах у линий железных дорог, фураж и горючее, затраты на подготовительные работы к заготовкам.

Кредиты под древесину на всех франко выдаются по специальному ссудному счёту. Все остальные объекты кредитуются каждый по отдельному ссудному счёту. Древесина принимается в обеспечение в пределах лимитов, устанавливаемых для каждого франко в отдельности. В кварталы снижения сверхнормативных остатков отдельных видов древесины для них устанавливаются снижающиеся лимиты.

Древесина на всех франко кредитруется по среднегодовой плановой себестоимости, установленной для каждой фазы заготовок.

Древесина в лесу и у рацмехпутей принимается в обеспече-

¹ За задержку такелажа и вязочных материалов потребитель уплачивает штраф, который взыскивается в бесспорном порядке.

ние с разделением на деловую и дровяную древесину, а древесина на верхних рямах и у линий железных дорог — по основным сортаментам.

Древесина прошлого лесозаготовительного сезона, не вывезенная из леса, исключается из обеспечения с наступлением соответствующего сезона текущего года (летнего или осенне-зимнего).

Древесина на верхних рямах, подлежащая сдаче сплавным организациям, кредитруется в течение срока, необходимого для оформления сдачи, согласно договору, но во всяком случае не более чем в течение 40 дней.

При кредитовании древесины в обеспечение принимаются также и неоформленные отгрузки.

Погашение ссуд под древесину устанавливается путём определения скользящих лимитов. Эти лимиты устанавливаются в начале квартала лишь для объектов, снижающихся в данном квартале.

Пример. По плану на I квартал леспромпхоза снижаются остатки древесины в лесу. Движение этих остатков запланировано (в тыс. руб.):

	Заготовка	Вывозка	Изменение остатка
Январь	300	350	—50
Февраль	300	400	—100
Март	300	500	—200
Всего . .	900	1 250	— 350

На 1 января сверхнормативный остаток древесины в лесу составляет 750 тыс. руб., выходной лимит на 1 апреля — 400 тыс. руб. Снижение внутри каждого месяца происходит равномерно. Скользящие снижающиеся лимиты будут установлены подекадно:

На 1 января 750 тыс. руб. На 11 февраля 670 тыс. руб. На 11 марта 535 тыс. руб.
 „ 11 „ 735 „ „ 21 „ 635 „ „ 21 „ 470 „ „
 „ 21 „ 720 „ „ 1 марта 600 „ „ 1 апреля 400 „ „
 „ 1 февраля—700 „ „

После согласования с леспромпхозом указанных сроков и утверждения их управляющим отделением составляется карточка снижающихся лимитов по следующей форме:

Карточка снижающихся
лимитов по
. леспромхозу
на I квартал 194 . . . г.

УТВЕРЖДАЮ:
. января 194 . . . г.
Управляющий отделением:

Объекты кредитования, снижающиеся в I квартале	Задолжен- ность на начало квартала	Лимит на конец квартала	Подлежит снижению в течение квартала
Древесина в лесу	750 тыс. руб.	400 тыс. руб.	350 тыс. руб.

Промежуточные снижающиеся лимиты по объектам

Древесина в лесу				
На 1 января 750 тыс. руб.				
„ II „ 735 „ „	и т. д.			

Поскольку кредитование древесины у леспромхозов производится по среднегодовой плановой себестоимости, а себестоимость в I квартале ниже среднегодовой себестоимости, возникает необходимость уменьшать размер сумм, выдаваемых леспромхозам под древесину, на сумму сезонного удешевления древесины.

Это снижение производится либо путём соответственного уменьшения кредитов под древесину, либо путём отнесения сумм сезонного удешевления на особые счета. У предприятий министерств лесной промышленности и путей сообщения сезонное удешевление древесины в I квартале относится на особые счета по сезонному удешевлению.

Размер сезонного удешевления определяется вышестоящими звеньями в процентах к плановой среднегодовой себестоимости.

При выдаче кредита по спецсудному счёту часть суммы в установленном проценте сезонного удешевления относится на особый счёт. Одновременно банк проверяет соответствие остатка на особом счёте сумме удешевления себестоимости, относящейся к фактически выполненным работам по заготовке, трелёвке и вывозке в I квартале.

Пример. На 1 февраля на особом счёте сезонного удешевления леспромхоза имеется 170 тыс. руб. Сезонное удешевление трестом установлено в размере 8%. За январь плановая себестоимость (среднегодовая) выполненных работ составила 2 млн. руб., следовательно, на особом счёте имеется излишек в 10 тыс. руб. (170 тыс. руб. — 160 тыс. руб.); поэтому при регулировании спецсудного счёта на 1 февраля из сумм кредита на особый счёт по сезонному удешевлению удержаний делать не следует. Наоборот, необходимо с особого счёта перечислить на расчётный счёт 10 тыс. руб.

При наличии у леспромхоза (мехлеспункта) просроченной задолженности кредиты по спецсудному счёту для переноса на особый счёт по сезонному удешевлению не выдаются.

Средства, собранные на особые счета по сезонному удешевлению, выдаются леспромхозам (мехлеспунктам) во II и III

Одновременно представляется расчёт по бронированию плановой заработной платы.

По затратам подготовительного периода леспромхоз представляет следующие сведения:

Наименование работ	Остаток затрат	Норматив	Сезонный остаток	Лимит
Устройство дорог сроком эксплуатации до 1 года				
Ремонт дорог				
Устройство временных зданий				

По горючему и фуражу представляются обычные справки по ф. № 1.

После проверки всех расчётов по каждому отдельному объекту кредитования и расчёта по бронированию плановой заработной платы составляется сводная таблица остатков ценностей и затрат, подлежащих кредитованию:

Наименование объектов по спецсудному счёту	Оплаченный остаток на	Норматив	Лимит	Принимается в обеспечение спецсудного счёта
Древесина в лесу				
» у раздмехпутей				
» у линий железных дорог				
» на в/рюмах				
Неоформленные отгрузки				
Всего				
Сверхнормативный остаток затрат по подготовит. периоду				
Сверхнормативный остаток фуража и горючего				

§ 3. КРЕДИТОВАНИЕ СПЛАВА

Объектами кредитования по сплаву являются древесина на верхних рюмах, древесина в сплаве и у прикола, древесина на нижних рюмах, горючее, подготовительные затраты к сплаву.

Древесина на всех франко кредитруется по специальному судному счёту, горючее и затраты подготовительного периода кредитуются по отдельным судным счетам.

Древесина на верхних рямах до 1 июня кредитруется по себестоимости, сложившейся при покупке у леспромхозов, включая затраты по приёмке и зимней сплотке. С 1 июня кредитование древесины на верхних рямах производится исходя из утверждённой плановой посортиментной себестоимости древесины. При кредитовании древесины на верхних рямах до начала сплава учитывается свободный норматив по сплавным затратам, который в этот период не использован. Кредиты под древесину на верхних рямах предоставляются в пределах утверждённых лимитов. При отсутствии на расчётном счёте сплавной организации достаточных средств для оплаты платёжных требований за принимаемую древесину на верхних рямах и в сплаве оплата производится со спецсудного счёта независимо от накопления норматива, наличия просроченной задолженности и лимита кредитования.

Древесина в сплаве и у прикола кредитруется исходя из цены древесины на верхних рямах плюс плановые затраты по сплаву.

Плановые сплавные затраты определяются по отдельным видам (фазам) работ по ценам, утверждаемым лесотрестами для отдельных сплавных предприятий, при этом во внимание принимаются лишь затраты, относящиеся к древесине, находящейся в сплаве. Обычно стоимость сплавных затрат планируется на один кубометр древесины в первичном сплаве, в сплотно-формировочных пунктах, в магистральном и транзитном сплавах.

Для контроля над ходом сплава древесина в сплаве принимается в обеспечение специального судного счёта в пределах установленных лимитов и в соответствии с утверждённым календарным графиком сброски, сплава и выгрузки древесины. Древесина, вышедшая из графика, банком, как правило, не кредитруется; такая древесина принимается в виде исключения в обеспечение спецсудного счёта лишь с разрешения управляющего конторой Госбанка и на срок не более 10 дней¹.

При кредитовании древесины в сплаве из обеспечения исключается расход древесины на нужды сплава и потери древесины в сплаве, а также древесина аварийная и обсохшая в пути: аварийная и обсохшая древесина вновь принимается в обеспечение после её освоения.

¹ В соответствии с постановлениями правительства во время войны, а также в 1945 и 1946 гг. сплавные организации кредитовались по мере фактического хода сплава в пределах срока, установленного для завершения сплавных работ. Если установленные лимиты кредитования были недостаточны, кредитование не приостанавливалось и производилось в меру фактического наличия древесины на верхних рямах и в сплаве; недостающие лимиты кредитования оформлялись в последующем порядке. По истечении установленных конечных сроков предъявления древесины речным пароходствам для буксировки древесины, не предъявленная для буксировки, из обеспечения исключалась. Вся отбуксированная в срок древесина кредитовалась на нормальное время её доплава к конечным пунктам плюс время для оформления сдачи и предъявления платёжных требований покупателям.

При кредитовании древесины в сплаве принимается в расчёт свободный норматив по древесине на верхних рюмах, который высвобождается по мере сброски древесины в воду.

В соответствии с постановлением СНК СССР от 31 марта 1937 г. работы по первичному сплаву должны, как правило, производиться леспромхозами, с которыми сплавные организации заключают договоры на эти работы. Для расчётов с леспромхозами по первичному сплаву сплавные конторы получают авансовый кредит в сумме 50% плановой стоимости первичного сплава, подлежащего пуску в воду; остальная стоимость затрат по первичному сплаву уплачивается в размере 30% по мере стога древесины с первичных речек и 20% — после зачистки первичного сплава по каждой речке. При выдаче 20% производится окончательный расчёт с удержанием аванса по древесине, не пущенной в сплав по данной речке. Сплавная организация может пользоваться авансовым кредитом и по транзитному (магистральному) сплаву в размере 30% плановых сплавных затрат. При этом по плотовому транзитному сплаву затраты принимаются без стоимости фрахта, который оплачивается полностью при отбуксировке древесины.

Авансовый кредит по транзитному сплаву (плотовому и молевому) выдаётся при регулировании специального ссудного счёта; по плотовому сплаву — исходя из фактического количества пущенной в сплав древесины, по молевому сплаву исходя из количества древесины, предъявленной к пуску в сплав.

Древесина на нижних рюмах кредитруется после её выгрузки по покупной стоимости с добавлением плановых расходов на приёмку, выгрузку и разделку древесины; цена кредитования древесины на нижних рюмах не должна превышать плановой себестоимости отдельных сортиментов древесины.

Сроки погашения кредитов под древесину у сплавных организаций устанавливаются путём определения снижающихся скользящих лимитов по каждому франко, на котором в данном квартале планом предусмотрено снижение сверхнормативных остатков.

Расчёт снижающихся скользящих лимитов и их оформление производится в порядке, изложенном в предыдущем параграфе.

С начала реализации сверхнормативных остатков древесины у сплавных организаций, кроме снижающихся лимитов, устанавливаются также ежедневные плановые платежи. Размер ежедневных плановых платежей определяется к началу каждой декады, исходя из плана реализации древесины. При невнесении очередного планового платежа (полностью или частично) недонесённая сумма присоединяется к следующему платежу.

Кредиты на подготовительные работы к сплаву выдаются на сверхнормативные фактические затраты по их плановой стоимости. Кредитование подготовительных работ производится в пределах установленных лимитов; затраты, перешедшие с прошлого сезона, принимаются в расчёт лишь в размере нор-

матива затрат подготовительного периода. Объектами кредитования являются затраты по подготовке верхних рюмов, плотбищ и пристаней к сплаву, заготовка, вывозка и доставка виц, багровищ, топорищ, клиньев, распиловка леса для избушек, лодок и т. д., постройка и ремонт лодок, заготовка мочала и древесных канатов, ремонт и сборка такелажа; текущий ремонт флота, жилых помещений, складов, механического оборудования и т. д., вербовка и доставка сезонных рабочих к месту работы.

Кредиты на подготовительные работы к сплаву оформляются обязательствами на сроки соответственно календарному плану сплава; к установленному сроку окончания сплава эти кредиты полностью взыскиваются.

Регулирование специального ссудного счёта по сплавным операциям производится ежедекадно одновременно с регулированием задолженности по другим ссудным счетам. Для регулирования всех ссудных счетов сплавная организация представляет отделению Госбанка сведения об остатках древесины на верхних и нижних рюмах, сведения об остатках древесины в сплаве, об остатках горючего, а также расчёт размера зарплаты, бронируемой на особых счетах, и сведения о состоянии сезонных затрат подготовительного периода.

Сведения об остатках древесины в сплаве составляются по особой форме; в этих сведениях приводятся данные о балансе древесины в сплаве с начала навигации (приход и расход), что даёт возможность проверять правильность данных об остатках древесины в сплаве.

Ниже приводим форму сведений об остатках древесины в сплаве и сплавных затратах:

	Количество	Цена	Сумма
I. Приход древесины с начала года			
Остаток от сплава прошлых лет			
Пущено в сплав с верхних рюмов			
Принято на воде			
Собрано аварийного леса			
Баланс древесины			
В том числе неоплаченная			
II. Расход древесины с начала года			
Реализация древесины			
Расход на собственные нужды			
Утоп, разнос, обсушка			
Итого			

	Количество	Цена	Сумма
III. Остаток древесины на конец декады			
В сплаве и у прикола			
Баланс древесины (II+III)			
Расчёт сплавных затрат по древесине в сплаве			
В первичном сплаве			
В формировочных пунктах			
В магистральном сплаве			
На приколе			
Итого сплавных затрат			
Стоимость древесины на конец декады, включая сплавные затраты			
В том числе неоплаченная древесина			
Норматив по сплаву			
Сезонный остаток			
Действующий лимит			

После проверки расчетов по всем представленным справкам составляется сводная таблица остатков ценностей и затрат, кредитруемых Госбанком (см. стр. 401); излишек обеспечения по одним объектам направляется в порядке зачёта на погашение необеспеченной задолженности по другим объектам; одновременно регулируется также ссудный счёт под расчётные документы в пути.

§ 4. КРЕДИТОВАНИЕ ДЕРЕВООБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Фабрично-заводские предприятия лесной промышленности — лесные, лесохимические заводы, бумажные, фанерные, спичечные и другие фабрики и т. д. — кредитуются под сезонное накопление сырья (главным образом древесины), основных материалов (клей, химикаты), топлива и тары, полуфабрикатов и готовой продукции.

Кредиты под сезонное накопление сырья, сезонных материалов, топлива выдаются на основе цены покупки и плановых расходов по приёмке, выгрузке и разделке, но не выше цен, принятых в плановой калькуляции.

Платёжные требования за лесопroduкцию (деловая древесина, дрова и тара) и за живицу оплачиваются, при отсутствии средств на расчётном счёте, со специального ссудного счёта независимо от состояния расчётов предприятия с банком и безлимитно.

Все остальные виды сырья, материалов и топлива оплачиваются с расчётного счёта. При кредитовании сырья, топлива, тары

и основных материалов в расчёт принимаются незаполненные нормативы по каждому виду ценностей.

Готовые изделия кредитуются у предприятий, расположенных в водных путях и зависящих от навигации, а также у предприятий, находящихся в глубинных пунктах. В некоторых случаях кредитуются также сверхнормативные остатки готовых изделий, предназначенных для внутреннего рынка, если отгрузка их не обеспечивается утверждённым планом подачи вагонов.

Фабрично-заводские предприятия кредитуются под все сверхнормативные остатки ценностей по специальному ссудному счёту. Готовая продукция предприятий бумажной промышленности кредитуются по отдельному ссудному счёту.

Все поступления фабрично-заводских предприятий зачисляются на их расчётные счета.

Сезонные остатки ценностей кредитуются в пределах установленных лимитов.

Погашение ссуд по специальному ссудному счёту производится путём установления снижающихся лимитов в соответствии с планом снижения кредитруемых остатков. Между датами регулирования могут применяться ежедневные плановые платежи по ссудам Госбанка.

При этом для фабрично-заводских предприятий, не кредитующихся под готовые изделия, плановые платежи определяются исходя из плана расхода сырья, материалов и топлива, оплачиваемых со специального ссудного счёта, а для предприятий, кредитующихся и под готовые изделия, — исходя из плана реализации готовой продукции.

У фабрично-заводских предприятий ежедневные плановые платежи устанавливаются на месяц вперёд в начале месяца.

§ 5. КРЕДИТЫ ПОД ТОРФ

Торфяная промышленность является сезонной, так как производство торфа зависит от климатических условий и требует определённого количества тёплых дней, необходимых для естественной сушки торфа. Преодоление сезонности в торфяной промышленности возможно при переходе к искусственной сушке торфа путём обезвоживания его.

XVIII съезд ВКП(б) дал директиву о строительстве заводов искусственного обезвоживания торфа, «кладущего основу для ликвидации сезонности торфодобычи».

За годы сталинских пятилеток торфяная промышленность превратилась в индустриальную отрасль народного хозяйства. Добыча торфа в СССР за 25 лет — с 1920 по 1945 г. — в результате механизации процессов добычи, сушки, формовки, погрузки и других процессов увеличилась в 19 раз.

Однако торфяная промышленность остаётся ещё очень трудоёмкой и сезонной отраслью и требует большого количества сезонных рабочих.

В пятилетнем плане на 1946—1950 гг. предусмотрено строительство завода искусственного обезвоживания торфа. В плане также предусмотрена дальнейшая механизация трудоёмких процессов добычи, естественной сушки и уборки торфа, подготовительных и погрузочно-разгрузочных работ; наибольшее развитие получают механизированные способы добычи торфа: фрезерный, багерный и гидроторф.

В результате этого добыча торфа в 1950 г. должна превысить довоенный уровень на 39%.

При естественной сушке торфа производственный процесс добычи торфа прерывается на время от октября до апреля.

Поэтому кругооборот средств в торфяной промышленности характеризуется нарастанием затрат в производстве в период апрель — сентябрь. Готовый торф получается большими партиями и в количествах, обеспечивающих потребление в течение длительного периода. Во время перерыва в производстве торфопредприятие имеет затраты по набору рабочей силы, на содержание постоянного штата и другие накладные расходы.

Объектами банковского кредитования в торфяной промышленности служат сезонные накопления готового торфа, затраты по добыче торфа, сезонное накопление материалов, фуража и топлива и накладные расходы.

Кредиты под все указанные объекты выдаются в пределах утверждённых лимитов.

Сверхнормативные остатки готового торфа кредитуются при условии, что влажность торфа не превышает 50%. Готовый торф, кредитруемый банком, должен быть сложен в штабели или караваны. Цена кредитования по торфу принимается в размере плановой себестоимости готового торфа¹. При определении размера кредита обязательно необходимо учитывать плановые потери торфа в процессе его сушки и уборки. Банк обязан контролировать выполнение плана реализации торфа; торф, не вывезенный потребителям в установленные сроки, может кредитоваться лишь с разрешения Правления Госбанка.

Готовый торф выработки прошлого года кредитруется только до выхода торфа в новом сезоне — как правило, до 1 июля.

Во II и III кварталах при кредитовании торфа новой добычи банк должен учитывать сезонное удешевление торфа в сравнении с среднегодовой себестоимостью. Это удешевление определяется размером затрат IV квартала, когда добычи торфа нет, поэтому затраты IV квартала относятся на себестоимость торфа, добытого до 1 октября.

При каждом оформлении ссуды под торф добычи текущего года банк во II и III кварталах уменьшает кредиты под готовый торф в процентах, устанавливаемых Правлением Госбанка по

¹ В соответствии с новым порядком покрытия плановых убытков готовый торф планово-убыточных торфопредприятий также должен кредитоваться по плановой себестоимости (см. стр. 412).

союзной промышленности и промышленности РСФСР или республиканскими и областными конторами Госбанка соответственно.

В IV квартале банк докредитовывает готовый торф до полной цены кредитования (40% дополнительного кредита выдаётся в октябре и по 30% — в ноябре и декабре).

При кредитовании затрат на добычу торфа возникают технические трудности по оценке обеспечения. Торф в период сушки находится на различных стадиях производства и поэтому его стоимость неодинакова.

Для кредитования применяется следующая оценка торфа в незавершённом производстве. Различаются две стадии сушки торфа: первичная (розлив, расстил, цапковка, ворочка) и промежуточная (змейки, шестерни, клетки и др.). На первичной стадии цена кредитования определяется в размере 50% (гидроторф) или 60% (фрезерный и багерный) от цены кредитования готового торфа; на промежуточных стадиях цена кредитования определяется в размере 65% (гидроторф) или 75% (фрезерный и багерный) от цены кредитования готового торфа.

При кредитовании торфа в незавершённом производстве особое внимание должно уделяться выполнению плана добычи торфа. Если план добычи торфа перевыполняется, банк увеличивает лимит под незавершённое производство в соответствии с процентом перевыполнения плана и, наоборот, при невыполнении плана добычи лимит кредитования незавершённого производства соответственно уменьшается.

Например, если план добычи торфа на 15 июня выполнен на 115%, то остаток торфа, кредитуемый банком, может быть увеличен на 15% против остатка, предусмотренного планом.

Торф, оставшийся в незавершённом производстве после окончания сезона, т. е. после 1 октября, банком не кредитуется.

Кредиты под готовый торф, торф в незавершённом производстве и под сезонные накопления материалов, фуража и топлива учитываются на одном ссудном счёте. Кредиты по накладным расходам (вербовка рабочей силы и подготовка к сезону) учитываются на отдельном ссудном счёте.

Госбанк выдаёт торфяной промышленности кредиты на расходы по организованному набору сезонных рабочих. Эти кредиты выдаются в пределах лимитов и только на нужды, предусмотренные утверждённой сметой торфопредприятия (на расходы, производимые в местах набора областными уполномоченными министерств, и на расходы, производимые непосредственно торфопредприятиями). Часть ссуд перечисляется на субрасчётный счёт треста по организованному набору рабочей силы, открываемый по местонахождению треста; с этого счёта средства могут расходоваться только для переводов областным уполномоченным министерства по внеобластному набору рабочей силы и районным инспекторам по внутриобластному набору рабочей силы; областные уполномоченные министерств в свою очередь могут перечислять средства районным инспекторам по набору рабочей силы на их

условные текущие счета, открываемые для этой цели в отделениях Госбанка. Первая выдача средств с этих текущих счетов может быть произведена авансом в размере, не превышающем 10% квартальной сметы расходов по набору рабочей силы в данном районе.

Дальнейшие выдачи с условных текущих счетов производятся лишь после представления подтверждения областного уполномоченного по набору рабочей силы о количестве заключённых в районе договоров с рабочими, принятыми на работу; выдачи производятся в размере фактических затрат, связанных с заключением договоров.

По окончании набора сезонных рабочих учреждение банка, выдавшее кредиты торфопредприятию на организованный набор рабочих, проверяет правильность использования ссуды на эту цель, сопоставляя размер задолженности по ссуде с суммой, причитающейся предприятию на эту цель, исходя из фактического количества принятых рабочих и норм расходов на каждого рабочего по смете.

Для получения кредитов под торф и другие материальные ценности торфопредприятие представляет банку справки об остатках ценностей.

Справки об остатках торфа и других кредитруемых ценностей представляются по следующей форме:

Справка об остатках торфа по состоянию на 15 июня 1946 г.

Наименование торфа	Остаток на начало декады в т	Остаток на конец декады в т	Некредитруемый торф в т	Скидки на горючее	Кредитруемый остаток торфа в т	Цена кредитования торфа в руб.	Стоимость кредитруемого торфа	Норматив	Затраты IV квар.	Подлежит кредитованию
Готовый торф выработки прошлых лет (по видам)	5100	4800	—	200	4600	40	184	26	—	158
Незавершённое производство выработки текущего года (по видам)	2700	3000	200	—	2800	28	78	—	—	78
Готовый торф выработки текущего года (по видам)	500	800	—	50	750	38	28	—	5	23
Прочие объекты кредитования							15	3		12

¹ Кредиты под материальные ценности выдаются сроком по предъявлению. В IV, I и II кварталах, когда происходит снижение остатков кредитруемых ценностей, часть обязательств в сумме, соответствующей плану реализации, заменяется срочными обязательствами.

Кредиты на накладные расходы взыскиваются в период между 15 мая и 15 сентября.

Сроки погашения этих ссуд устанавливаются в соответствии с вланом выпуска продукции применительно к срокам выдачи ссуд под готовый торф и незавершённое производство.

5 6. РАСЧЕТЫ ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ ПЛАНОВО-УБЫТОЧНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ЛЕСНОЙ И ТОРФЯНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Предприятия Министерства лесной промышленности, ведущие заготовку и сплав древесины при превышении утверждённой плановой себестоимости над отпускной ценой, финансируются на указанную разницу либо из средств бюджета (дотация), либо за счёт внутренних накоплений министерства или главка. Финансирование планово-убыточных предприятий из бюджета производится следующим образом.

Министерство финансов перечисляет сумму госдотации на квартал на счета Министерства лесной промышленности или главков, а последние — на счета лесотрестов в Госбанке по месту их нахождения. Средства на дотацию выдаются трестам по мере реализации продукции. Лесопредприятия выписывают на тресты платёжные требования за реализованную за отчётный период продукцию. К этим платёжным требованиям предприятия должны прилагать справки о реализации по следующей форме:

СПРАВКА

о реализации продукции основного производства
по _____ за время с _____ по _____

Сортименты	Количество	Цена за единицу	Сумма
1. Стоимость по планово-расчётным ценам предприятия			
А. Лесозэксплуатация			
Франко			
Франко			
Итого			
Б. Шпалопиление			
Итого			
В. Лесопиление			
Итого			
Всего по ст. 1			
2. Налог с оборота (при децентрализованных расчётах)			
3. Итого за отчётный период (1+2)			
4. То же с начала года			
5. Стоимость по отпускной цене с начала года			
6. Причитается госдотации (ст. 4 — ст. 5)			

	Количе- ство	Цена за единицу	Сумма
7. Причитается возмещение удержанного бонуса с начала года			
8. Всего причитается (6 + 7)			
9. Причиталось по предыдущей справке			
10. Причитается к получению от треста со счёта госдотации			

Реализованной считается также продукция, сданная сплавным организациям на верхних рюмах и в сплаве.

Госбанк принимает платёжные требования, выписанные лесопредприятиями на тресты по госдотации, в обеспечение кредита под расчётные документы в пути. Эти платёжные требования сдаются на инкассо не реже одного раза в декаду в сроки, установленные для регулирования ссудных счетов лесопредприятий. Тресты оплачивают платёжные требования лесопредприятий по госдотации по истечении срока акцепта (3 дня) с бюджетных счётов. Тресты могут давать обоснованные отказы от акцепта, если в платёжном требовании сумма дотации указана неправильно.

Если тресты не выполняют планов реализации и не используют ассигнований по госдотации, министерство или главок может отозвать неиспользованные ассигнования и перевести их трестам, выполняющим и перевыполняющим план реализации.

При наличии в составе треста рентабельных предприятий прибыль этих предприятий зачисляется на субсчета трестов по накоплениям; у таких трестов платёжные требования плано-убыточных предприятий по госдотации оплачиваются в первую очередь с указанного субсчёта по накоплениям. С бюджетных счетов трестов по госдотации оплачиваются также административно-управленческие расходы трестов, расходы на научно-исследовательскую работу и другие внезаводские расходы. Эти суммы выплачиваются два раза в месяц на основании платёжных поручений трестов и приложенных к ним расчётов о фактически реализованной продукции в кубометрах и о размере установленных отчислений в пользу трестов на 1 кубометр; средства на научно-исследовательскую работу перечисляются главным управлениям.

При отсутствии средств на бюджетном счёте для оплаты платёжных требований лесопредприятий или платёжных поручений трестов банк допускает в течение 10 дней оплату этих документов бескредитно в пределах квартальных ассигнований с удержанием выданных сумм из очередных бюджетных ассигнований.

Если финансирование трестов производится не из госбюджета, а за счёт внутренних накоплений министерства или главка, переведённые последним суммы зачисляются на счета трестов по накоплениям; с этих счетов выплаты производят в том же порядке, как и

с бюджетных счетов, за исключением бескредитных выдач. Все выдачи с этих счетов производятся в пределах остатков на счёте.

Лесные предприятия Министерства лесной промышленности, в соответствии с постановлениями правительства, выплачивают сезонные премии-надбавки рабочим, ИТР и служащим за выполнение и перевыполнение норм выработки на лесозаготовках и сплаве. Эти расходы полностью финансируются за счёт госбюджета. Кредиты бюджета на премии-надбавки открываются в отделениях Госбанка по местонахождению предприятий. Предприятия представляют отделениям Госбанка два раза в месяц справки о фактически начисленных премиях отдельно рабочим, отдельно ИТР и служащим. Если на счёте лесопредприятия нет свободных ассигнований на премии-надбавки, Госбанку разрешается в течение десяти дней выдавать на это средства бескредитно с удержанием выданных сумм из первых ассигнований.

В торфяной промышленности покрытие плановых убытков также производится за счёт бюджетных средств, причём порядок финансирования у торфяных предприятий до III квартала 1946 г. был различен у отдельных министерств.

Предприятия Главторфа Министерства электростанций получали госдотацию по добыче продукции, следовательно, разрыв между себестоимостью и реализационной ценой покрывался своевременно. Иначе дело обстояло у Главторфа Министерства текстильной промышленности, которому бюджетом возмещались плановые убытки по реализации продукции; так как готовый торф кредитовался банком по отпускным ценам, то разница между отпускной ценой и плановой себестоимостью оставались непокрытой до реализации торфа.

В настоящее время порядок финансирования планово-убыточных предприятий по госдотации изменён.

В соответствии с решением правительства по этому вопросу госдотация из бюджета должна выдаваться таким предприятиям по мере отгрузок готовой продукции, а кредиты Госбанка должны предоставляться по плановой себестоимости (см. также стр. 446 настоящего учебника).

Новый порядок финансирования планово-убыточных предприятий с 1 октября 1946 г. распространён на торфопредприятия. По лесозаготовительным и лесосплавным операциям временно сохранён порядок финансирования, действовавший до 1 октября 1946 г.

ГЛАВА ОДИННАДЦАТАЯ

КРЕДИТОВАНИЕ И РАСЧЁТЫ ТЯЖЁЛОЙ ПРОМЫШ- ЛЕННОСТИ

§ 1. КРУГООБОРОТ СРЕДСТВ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ СОБСТВЕННЫХ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ

С 1926 г. наша страна вступила на путь индустриализации. В своей исторической речи на предвыборном собрании избирателей 9 февраля 1946 г. товарищ Сталин раскрыл основное отличие социалистической индустриализации от капиталистического метода индустриализации. Там первым объектом индустриализации становится лёгкая промышленность. «Только по истечении длительного срока, в течение которого лёгкая промышленность накапливает прибыли и сосредоточивает их в банках, только после этого наступает очередь тяжёлой промышленности и начинается постепенная перекачка накоплений в тяжёлую индустрию для того, чтобы создать условия для её развёртывания. Но это — процесс длительный, требующий большого срока в несколько десятилетий, в течение которого приходится ждать развития лёгкой промышленности и прозябать без тяжёлой промышленности. Понятно, что коммунистическая партия не могла стать на этот путь. Партия знала, что война надвигается, что оборонять страну без тяжёлой индустрии невозможно, что нужно поскорее взяться за развитие тяжёлой индустрии, что опоздать в этом деле — значит проиграть. Партия помнила слова Ленина о том, что без тяжёлой индустрии невозможно отстоять независимость страны, что без неё может погибнуть советский строй. Поэтому коммунистическая партия нашей страны отвергла «обычный» путь индустриализации и начала дело индустриализации страны с развёртывания тяжёлой индустрии».

Существенной стороной социалистической индустриализации является то, что она осуществляется за счёт социалистических накоплений. В связи с этим одно из важных мест в борьбе за индустриализацию занимает финансовая и кредитная система СССР.

Товарищ Сталин подчеркнул, что в деле социалистической индустриализации большую помощь оказала «национализация промышленности и банков, давшая возможность быстрого сбора и перекачки средств в тяжёлую индустрию».

Благодаря непрерывному увеличению с 1928—1929 гг. производительности труда накопления промышленности возрастали и служили

источником финансирования социалистической индустриализации. Наряду с этим важнейшим источником финансирования тяжёлой индустрии были накопления и других отраслей хозяйства, перераспределяемые через государственный бюджет. Большую роль в финансировании индустриализации сыграли массовые займы и сберегательные вклады населения.

В течение первой пятилетки в капитальное строительство промышленности было вложено 24,8 млрд. руб., из них в тяжёлую промышленность 21,3 млрд. руб.

Большевистское руководство Советским государством и энтузиазм трудящихся обеспечили высокие темпы социалистической индустриализации. Особо быстрые темпы наблюдались в машиностроении. Значительно также увеличилась продукция чёрной металлургии, угольной, химической и других отраслей тяжёлой промышленности.

Наряду с технической реконструкцией промышленности была осуществлена и организационная её перестройка в соответствии с постановлением ЦК ВКП(б) от 5 декабря 1929 г. «О реорганизации управления промышленностью», в котором, наряду с другими организационными мероприятиями, была поставлена задача перевода всех промышленных предприятий на хозяйственный расчёт.

Во второй пятилетке происходил дальнейший огромный рост социалистической промышленности и, в первую очередь, тяжёлой индустрии.

Во второй пятилетке партия поставила основную хозяйственную задачу — завершение технической реконструкции народного хозяйства. В этом деле тяжёлой промышленности принадлежит ведущая роль.

Техническая реконструкция важнейших отраслей хозяйства сопровождалась обновлением основных фондов, освоением новой техники, ростом производительности труда и механизацией основных процессов производства.

В связи с этим во второй пятилетке капитальные вложения в промышленность значительно возросли и составили 65,8 млрд. руб., из них 54,6 млрд. руб. — на капитальные вложения в тяжёлую индустрию. За вторую пятилетку выпуск продукции промышленности увеличился более чем в 2 раза, причём темпы роста продукции тяжёлой индустрии, особенно машиностроения, были ещё выше.

К концу второй пятилетки продукция машиностроения в общей сумме продукции крупной промышленности составляла одну четверть.

В результате освоения новой техники и развития стахановского движения производительность труда в промышленности за вторую пятилетку возросла на 82%.

В связи с бурным ростом промышленности были проведены и организационные мероприятия по улучшению управления промышленностью.

К этим мероприятиям относится разукрупнение Наркомата тяжелой промышленности и создание Наркомата оборонной промышленности, машиностроительных наркоматов и др., ликвидация объединений и переход на 2- и 3-звенную систему управления, создание внутри наркоматов главных управлений (главков) как основных звеньев по руководству предприятиями.

Перестройка управления промышленностью сопровождалась усилением роли наркоматов и главных управлений в руководстве финансовой и кредитной работой подчиненных им хозорганов и предприятий. Постановлением ЦИК СССР от 15 июля 1936 г. главным управлениям, наряду с производственными функциями, были предоставлены сбытовые и снабженческие функции на основе хозяйственного расчета. Им было также предоставлено право давать банку поручения о списании сумм с расчетных счетов подведомственных им предприятий и хозорганов в порядке перераспределения оборотных средств, прибылей и амортизационных отчислений, в соответствии с действующими законами. Наркомам промышленных наркоматов было разрешено перераспределять в течение года излишние оборотные средства между своими главными управлениями, хозорганами и предприятиями.

Значительный рост объема продукции и повышение уровня рентабельности тяжелой индустрии, намеченные в третьем пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР, предъявляли новые требования к улучшению качества работы промышленности. Большую роль в этом улучшении должно было сыграть постановление XVIII партийной конференции о равномерной работе предприятий по графику: «Бороться за выполнение плана, обеспечить выполнение плана, работать по плану — это значит:

а) выполнять годовой, квартальный и месячный планы по выработке продукции не в среднем, как это было до сих пор, а равномерно по плану, по заранее разработанному графику производства готовой продукции».

Новые условия работы тяжелой индустрии поставили перед Госбанком задачу укрепления кредитных связей с этой отраслью народного хозяйства и усиления контроля рублем за работой предприятий тяжелой индустрии.

Расширение кредитных связей Госбанка с тяжелой индустрией в третьей пятилетке осуществлялось на основе постановления Экономического Совета при СНК СССР от 9 мая 1939 г. о кредитовании предприятий машиностроения по обороту.

Третий пятилетний план успешно выполнялся в течение трех с половиною лет. За этот период объем капитальных работ составил 130 млрд. руб., промышленная продукция ежегодно увеличивалась в среднем на 13%; при этом производство средств производства увеличилось более чем в полтора раза, а продукция машиностроения — на 75%.

Благодаря успехам индустриализации в нашей стране в 1940 г. было произведено более чем в 1913 г.: чугуна почти в 4 раза, стали в 4½ раза, угля в 5½ раз и нефти в 3½ раза.

Как известно, последовательным проведением политики индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства были созданы материальные возможности подготовки нашей страны к активной обороне.

С середины 1941 г., вследствие вероломного нападения фашистской Германии на Советский Союз, «период мирного строительства кончился. Начался период освободительной войны с немецкими захватчиками»¹. Война потребовала перестройки всего хозяйства на военный лад. Эта перестройка была успешно проведена в исключительно короткие сроки во всех отраслях хозяйства, и в особенности в промышленности. Уже через год после начала войны товарищ Сталин в докладе «25-я годовщина Великой Октябрьской социалистической революции» отметил положительные результаты той огромной организаторской работы, которая была проведена государственными и партийными органами. «Наши военные заводы и смежные с ними предприятия честно и аккуратно снабжают Красную Армию орудиями, миномётами, самолётами, танками, пулемётами, винтовками, боеприпасами»². Ещё через год в докладе о 26-й годовщине Октябрьской революции товарищ Сталин сказал: «Успехи Красной Армии были бы невозможны без поддержки народа, без самоотверженной работы советских людей на фабриках и заводах, шахтах и рудниках, на транспорте и в сельском хозяйстве. Советский народ в трудных военных условиях сумел обеспечить свою армию всем минимально необходимым и непрестанно совершенствовал её боевую технику. На всём протяжении войны врагу не удалось превзойти нашу армию по качеству вооружения. В то же время наша промышленность давала фронту всё большее и большее количество боевой техники»³.

Успехи нашей военной и гражданской промышленности достигнуты в результате героических усилий рабочих, инженеров и техников, роста производительности труда и вскрытия новых резервов в промышленности.

Одним из важнейших источников роста военной продукции являлось выполнение решений XVIII всесоюзной конференции ВКП(б) о равномерной работе заводов по строгому графику. Равномерная работа по графику имеет большое значение в мирное время, она экономит на затратах производства, ускоряет выпуск готовой продукции, повышает эффективность работы предприятия и ускоряет оборачиваемость средств. Ещё большее значение приобрела работа по графику в условиях войны. В связи с этим график стал новой формой планирования в условиях войны.

Всесоюзное социалистическое соревнование являлось одним из важнейших условий, выдвинувших борьбу за соблюдение строжайшего графика.

Переход на работу по графику сыграл огромную роль в повышении производительности труда и увеличении военной продукции.

¹ И. Сталин, О Великой Отечественной войне Советского Союза, изд. 5-е, 1946 г., стр. 18.

² Там же, стр. 56.

³ Там же, стр. 102—103.

В новом пятилетнем плане на 1946—1950 гг. поставлена задача обеспечить первоочередное восстановление и развитие тяжёлой промышленности и железнодорожного транспорта, без которых невозможно быстрое и успешное восстановление и развитие всего народного хозяйства. Производство чёрного металла возрастет за пятилетие на 35%, угля — на 51%, меди — в 1,6 раза, алюминия — в 2 раза, олова — в 2,7 раза, продукция машиностроения увеличится в 1950 г. в два раза по сравнению с довоенным временем.

Капитальные вложения в народное хозяйство за пятилетие составят 250 млрд. руб., из них в промышленность 157,5 млрд. руб. Для обеспечения такого огромного роста производства и строительства в конце 1945 и в начале 1946 г. созданы новые министерства: транспортного машиностроения, сельскохозяйственного машиностроения, строительного и дорожного машиностроения, машиностроения и приборостроения; разукрупнены министерство строительства на 3 министерства и министерства угольной и нефтяной промышленности — каждое на 2 министерства.

Для выполнения столь грандиозной программы необходимо обеспечить высокие темпы социалистического накопления, поднимать значение прибыли и хозрасчёта в народном хозяйстве как дополнительного стимула роста производства и повысить прибыльность всех отраслей производства путём снижения себестоимости продукции.

Закон о пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства требует повышения внимания хозяйственных организаций к мобилизации внутренних ресурсов, к режиму экономии и решительной ликвидации потерь от бесхозяйственности и непроизводительных затрат.

В осуществлении этих задач в тяжёлой промышленности большое значение будет иметь равномерная работа предприятий по графику, которая ускоряет оборот средств и устраняет непроизводительные потери. Наоборот, неравномерность в работе предприятий приводит к штурмовщине, непроизводительным затратам и потерям.

При неравномерной работе предприятий в тяжёлой индустрии в последние дни месяца наблюдается штурмовщина, которая приводит к излишним затратам труда, электроэнергии, материалов и к ухудшению качества продукции. Ещё в 1943 г. на ряде предприятий машиностроения на последнюю декаду приходилось более половины выпускаемой месячной продукции¹.

Неравномерный выпуск продукции одним предприятием особенно тяжёло сказывается на работе кооперированных с ним предприятий, вызывая срыв работы у предприятий-смежников.

Равномерная работа по графику делает возможным переход на высшую ступень — на поточный метод производства.

Равномерная работа по графику при непрерывном потоке готовой продукции представляет высшую форму организации производства, особенно в тяжёлой индустрии.

¹ Журнал «Советские финансы» № 3 1944 г., стр. 15.

Благодаря поточному методу кругооборот средств в предприятии совершается равномерно; сырьё, материалы и топливо непрерывно потребляются в производстве, вследствие чего необходимо организовать своевременное и непрерывное снабжение ими предприятий в определённом ассортименте; для кооперирования предприятий огромное значение приобретает своевременное снабжение деталями и комплектующими изделиями со стороны поставщиков-смежников. В этих условиях большую роль должно сыграть укрепление договорной дисциплины поставщиков и улучшение работы снабжающих организаций. Немаловажное значение приобретает правильный учёт сырья, материалов и т. п. на предприятиях, без чего немислимо наладить работу по графику.

В предыдущем изложении было указано, что равномерный режим работы предприятий не исключает внутри периода кругооборота средств отдельных неравномерностей в движении оборотных средств, выравнивание которых возможно при кредитовании постоянных затрат предприятий. Кредитование таких предприятий приобретает существенное значение в условиях борьбы за график, так как даёт возможность вести повседневный и систематический контроль рублём за осуществление непрерывной поточной работы.

Кредитование постоянных затрат предприятий тяжёлой индустрии начало широко применяться ещё до войны, особенно в машиностроении. Расширение этой формы кредита будет также иметь большое значение в деле укрепления кредитных отношений в народном хозяйстве, предусмотренного законом о пятилетнем плане на 1946—1950 гг.

В тяжёлой индустрии встречаются и сезонные процессы, вызывающие неравномерность в обороте средств.

К этим процессам относятся: образование зимних запасов основных видов сырья, топлива и материалов для обеспечения бесперебойной работы предприятий тяжёлой индустрии в зимнее время, накопление запасов нефти при прекращении навигации, накопление готовой продукции, топлива и сырья в ряде предприятий чёрной и цветной металлургии, расположенных на речных магистралях, и др. Наличие указанных сезонных процессов предопределяет соответствующую структуру оборотных средств и использование банковского кредита для покрытия сезонных остатков ценностей и сезонных затрат производства.

Кругооборот средств в предприятиях тяжёлой индустрии, за отдельными исключениями, является относительно равномерным. В связи с этим предприятия тяжёлой индустрии, в соответствии с постановлением Совета Труда и Обороны от 23 июля 1931 г. о собственных оборотных средствах хозорганов, наделяются собственными оборотными средствами полностью на образование запасов сырья, топлива, материалов, незавершённого производства и т. д. Банковский кредит предоставляется предприятиям тяжёлой индустрии под ценности в пути (расчётные документы), сезонные накопления ценностей и на временные нужды.

Как указывалось в главе I, удельный вес собственных оборотных средств предприятий тяжёлой индустрии очень высок и составляет до 80% всей суммы оборотных средств, покрывающих нормируемые активы.

С введением кредита на постоянные затраты производства были внесены изменения в порядок определения собственных оборотных средств предприятий тяжёлой индустрии. Отныне предприятия тяжёлой промышленности, кредитующиеся на постоянные затраты производства, имеют собственные оборотные средства не в полной сумме нормативов, а за вычетом лимита банковского кредита на постоянные затраты производства. Так, если нормативы утверждены предприятию в сумме 5 000 тыс. руб., а кредит на постоянные затраты запланирован в сумме 2 000 тыс. руб., то собственные оборотные средства будут отпущены лишь исходя из 3 000 тыс. руб. (5 000—2 000). Участвуя кредитом в постоянных затратах (т. е. в нормативах), банк осуществляет в наиболее гибкой форме маневрирование оборотными средствами хозорганов, предоставляя им средства в соответствии с фактическим поступлением сырья, материалов и т. д. и взываясь кредиты равномерно по плану выпуска продукции по установленному графику.

Размеры собственных оборотных средств у предприятий, кредитующихся на постоянные затраты производства, определены: по незавершённому производству — 80% норматива и по готовым изделиям — 50% норматива.

Часть предприятий кредитуются также и на затраты по приобретению сырья, топлива и т. д. Этим предприятиям кредит выдаётся для покупки сырья на время до отгрузки продукции покупателям. Следовательно, объектом кредита являются все материальные ценности на всех стадиях производственного процесса — сырьё, топливо и другие производственные запасы, незавершённое производство, готовая продукция. При кредитовании этих предприятий возникает вопрос о порядке определения собственных оборотных средств по различным видам ценностей. Для упрощения кредитования каждому предприятию открывается один специальный ссудный счёт, учитывающий задолженность по всем объектам кредита. В связи с тем, что выдача кредита происходит при оплате со спецссудного счёта сырья, топлива и т. д., участие банковских средств в незавершённом производстве и готовой продукции должно определяться на основе удельного веса сырья, топлива и т. д. в себестоимости продукта и доли банковского кредита в кредитовании производственных запасов. Предположим, что смета производства предприятия на квартал утверждена в следующих размерах:

Сырьё и материалы	1 600 тыс. руб.
Топливо	400 » »
Заработная плата	1 300 » »
Прочие денежные затраты	700 » »

Всего 4 000 тыс. руб.

В рассматриваемом примере сырьё, топливо и т. д. в себестоимости продукции составляют 50%, остальные 50% приходятся на заработную плату, амортизацию, цеховые и другие расходы.

Если, скажем, доля собственных средств в нормативе сырья, топлива и т. д. определена в размере 40%, а банковского кредита — в размере 60%, то в незавершённом производстве и готовой продукции банковский кредит и собственные средства должны соответственно составить 30 и 70%.

Пусть оборачиваемость (норма запаса в днях) установлена:

Для сырья	45 дней
• топлива	90 .
• незавершённого производства	60 .
• готовой продукции	9 .

Нормативы будут установлены в следующих размерах:

Сырьё и материалы	800 тыс. руб.
Топливо	400 . .
Незавершённое производство 2 700
Готовая продукция	400 . .

Всего . . . 4 300 тыс. руб.

Собственные оборотные средства этому предприятию будут определены:

на сырьё, материалы и топливо	40% норматива	— 480 тыс. руб.
на незавершённое производство	70% норматива	— 1890 тыс. руб.
и на готовую продукцию	70% норматива	— 280 тыс. руб.

Всего собственных оборотных средств — 2 650 тыс. руб.

Лимит банковского кредита по спекусудному счёту соответственно составит 4 300 тыс. руб. — 2 650 тыс. руб. = 1 650 тыс. руб.

§ 2. КРЕДИТОВАНИЕ ПОСТОЯННЫХ ЗАТРАТ В ТЯЖЕЛОЙ ИНДУСТРИИ

Так как сезонные процессы в тяжёлой промышленности занимают небольшое место, то финансирование её производилось в основном за счёт бюджетных средств, и банковский кредит до 1939 г. участвовал в обороте тяжёлой промышленности в недостаточных размерах. Контроль рублём со стороны банка над работой тяжёлой индустрии был в связи с этим недостаточным.

Для усиления финансового контроля над работой предприятий тяжёлой промышленности Экономический Совет при СНК СССР постановлением от 9 мая 1939 г. установил новый порядок кредитования машиностроения путём участия банковского кредита в постоянных затратах производства (нормативах), которые до этого финансировались за счёт бюджета. Этим сделан важный принципиальный шаг в деле расширения кредитных связей Госбанка с тяжёлой индустрией и установления над предприятиями этой отрасли повседневного контроля рублём за ходом производства.

На первых порах перевод предприятий машиностроения на кредитование постоянных затрат производства происходил в виде опыта. К началу 1940 г. в этом порядке кредитовалось 18 предприятий на общую сумму в 48 млн. руб.

Решения XVIII съезда ВКП(б) о дальнейшем укреплении хозяйственного расчёта, усилении борьбы с бесхозяйственностью и о повышении уровня рентабельности тяжёлой индустрии, а также постановления XVIII всесоюзной конференции ВКП(б) о работе предприятий по графику и равномерному выполнению планов во всех звеньях производства имели следствием дальнейшее расширение кредитования постоянных затрат производства в тяжёлой индустрии и усиление повседневного контроля рублём над её работой. Уже к началу Отечественной войны на этот вид кредитования было переведено до 300 предприятий машиностроения с кредитом до 600 млн. руб.

В постановлении Экономического Совета при СНК от 9 мая 1939 г. было предусмотрено кредитование Госбанком постоянных затрат производства у машиностроительных предприятий по двум объектам — незавершённому производству и готовым изделиям; производственные запасы — сырьё, материалы, топливо и др. — не были включены в объекты банковского кредитования. Рамки банковского контроля ограничивались процессом производства.

Поскольку предприятия тяжёлой индустрии были полностью наделены собственными оборотными средствами на покрытие постоянных затрат производства (норматив), то при замещении части этих средств банковским кредитом необходимо было в этой сумме уменьшить собственные оборотные средства предприятий, передав её в распоряжение Госбанка как ресурс для кредитования постоянных затрат. Таким образом, банковский кредит, участвуя в покрытии постоянных затрат производства, является в этой части, наряду с собственными оборотными средствами, источником покрытия нормативов.

Ввиду отсутствия опыта техника кредитования постоянных затрат производства на первых порах сводилась к следующему.

Кредитование незавершённого производства, полуфабрикатов и готовых изделий производилось по обороту затрат на производство и выпуск продукции.

Кредиты выдавались при долевом участии собственных средств в этих затратах. Доля кредита была установлена для незавершённого производства и полуфабрикатов — 20%, для готовых изделий — 40%, доля собственных средств — соответственно — 80 и 60%.

Кредиты выдавались на сроки плановой оборачиваемости.

Кредитование производилось в пределах установленных лимитов.

В данном случае применены те методы, которые уже оправдали себя в практике кредитования других несезонных процессов, — в сфере обращения при кредитовании товарооборота.

Ссуды на незавершённое производство и полуфабрикаты выдавались два раза в месяц так, чтобы перерыв между двумя выдачами составил 15 дней.

Размер ссуды определялся в сумме 20% от полумесячных плановых затрат предприятия по утверждённой смете производства.

Пусть, например, квартальная смета машиностроительного завода составляла 2,7 млн. руб. и разбивалась по месяцам: 1-й месяц — 800 тыс. руб., 2-й месяц — 900 тыс. руб. и 3-й месяц — 1 000 тыс. руб.

В этом случае банк выдавал ссуды машиностроительному заводу:

в 1-й месяц — дважды по 80 тыс. руб. (20% от 400)

во 2-й » » » 90 » » (20% » 450)

в 3-й » » » 100 » » (20% » 500)

Для установления сроков погашения в основу была положена утверждённая оборачиваемость в днях по незавершённому производству и полуфабрикатам.

Срок погашения ссуды начинался за 8 дней до истечения срока плановой оборачиваемости и заканчивался после этого через 7 дней. Таким образом, погашение ссуды, выданной на 15 дней, производилось равномерно в течение 15 дней.

Пусть оборачиваемость по незавершённому производству составляла 60 дней.

Если заводу 10 июня выдавалась ссуда, то первый срок её погашения устанавливался 10 июня + 60 дней — 8 дней, т. е. 1 сентября, а конечный срок — 16 сентября. Ссуды погашались путём удержания 20% из поступлений на расчётный счёт за реализованную продукцию по плановой себестоимости.

Ссуды под готовую продукцию выдавались по плановой фабрично-заводской себестоимости в размере 40% от оборота по фактическому выпуску готовых изделий, считая со дня выдачи ссуд.

Ежемесячно банк проверял обеспеченность кредита по балансам.

В дальнейшем порядок кредитования постоянных затрат незавершённого производства и готовых изделий был изменён.

Действующий ныне порядок кредитования постоянных затрат производства в машиностроении сводится к следующему.

Кредитование незавершённого производства. Лимит кредитования определяется в размере 20% к утверждённому нормативу незавершённого производства.

Размер кредита определяется ежемесячно при получении баланса предприятия в зависимости от выполнения плана по выпуску товарной продукции за истекший месяц. Если план выпуска товарной продукции выполнен или перевыполнен, кредит предоставляется в сумме лимита. При невыполнении производственной программы по выпуску товарной продукции кредит соответственно уменьшается. Срок ссуды устанавливается ко дню получения баланса. При непредставлении баланса в срок ссуда взыскивается с расчётного счёта.

При невыполнении плана выпуска товарной продукции кредит уменьшается на сумму, которая определяется исходя из процента невыполнения программы и установленного норматива по незавершённому производству.

Пример. Норматив по незавершённому производству 1000 тыс. руб., лимит кредитования незавершённого производства 20%—200 тыс. руб.; задолженность по ссудам соответственно равна 200 тыс. руб. Представлены сведения о выполнении за истекший месяц производственной программы по товарному выпуску на 94%, следовательно, невыполнение программы составляет 6%, кредит должен быть уменьшен на $\frac{6 \times 1000}{100} = 60$ тыс. руб.; новая ссуда может быть выдана лишь в сумме (200 тыс. руб.—60 тыс. руб.) = 140 тыс. руб.

Управляющему отделением дано право не уменьшать размера кредита, если программа по товарной продукции за истекший месяц не выполнена по причинам, явно не зависящим от предприя-

тия, и по данным оперативной отчётности в текущем месяце программа по выпуску товарной продукции выполняется.

Изложенный способ использования кредита скорее приближается к режиму собственных оборотных средств.

Срок погашения кредита не устанавливается, а взыскание кредита не увязывается с оборачиваемостью ценностей в производстве.

Контроль рублём в этом случае не оказывает активного влияния на ход выполнения программы, поскольку кредит предоставляется полностью, если программа по выпуску товарной продукции за предыдущий месяц выполнена независимо от того, как выполняется программа в текущем месяце.

Контроль за выполнением графика и равномерным режимом работы вовсе не осуществляется при таком способе кредитования незавершённого производства, поскольку размер кредита устанавливается один раз в месяц.

Кредитование готовой продукции. Кредиты под готовую продукцию выдаются в пределах 50% к утверждённому нормативу на основе фактического выпуска готовой продукции. Кредит предоставляется на срок плановой оборачиваемости готовых изделий. Неукомплектованная и недоброкачественная продукция, а также продукция, не реализованная из-за отсутствия договоров на сбыт, Госбанком не кредитуются.

Выдача кредита под готовые изделия производится на основании справки предприятия о стоимости готовой продукции, выпущенной за период, прошедший со времени предоставления предыдущей справки.

Эти справки, как правило, представляются через каждые 10 дней.

Пример. По плану ежедневный выпуск продукции утверждён в 100 тыс. руб., норматив по готовым изделиям составит 1 200 тыс. руб., лимит кредитования — 600 тыс. руб. (50%), норма запаса — 12 дней.

Если за истекшие 10 дней выпуск составит 1 500 тыс. руб., то банк выдаёт ссуду в размере лимита т. е. 600 тыс. руб., сроком на 10 дней; если за истекшие 10 дней выпуск составит 800 тыс. руб., то ссуда будет выдана лишь

в размере 480 тыс. руб., так как средневывпуск составит $\frac{800\ 000}{10} = 80\ 000$, потребный кредит составит $\frac{80\ 000 \cdot 12}{2} = 480\ 000$ руб.

Если месячный план выпуска продукции перевыполняется, то банк кредитует сверхплановый выпуск полностью, на срок плановой оборачиваемости без долевого участия собственных средств.

Таким образом, если предприятие не работает по графику и допускает неравномерный выпуск продукции, оно будет испытывать давление банковского кредита. При выполнении месячного плана выпуска по декадам: I декада — 25%, II декада — 30% и III декада — 45%, размер кредита составит соответственно к лимиту: в I декаде — 75%, во II декаде — 90% и в III декаде — 100%. Несмотря на то, что в III декаде предприятие имело сверхплановый выпуск продукции, кредит под готовые изделия будет выдан лишь

в пределах плана, так как общий месячный план не перевыполнен, а в III декаде имела место штурмовщина.

Проверка обеспеченности кредитов под готовые изделия производится ежемесячно по балансам.

Из фактического остатка готовых изделий на балансе исключаются изделия, не отгруженные из-за отсутствия договоров на сбыт и недоброкачественные; 50% остающейся суммы составит обеспечение банковского кредита.

Если остаток готовой продукции, принимаемый в расчёт при кредитовании, окажется ниже норматива вследствие перевыполнения плана реализации при одновременном выполнении плана выпуска товарной продукции, то необеспеченная задолженность уменьшается на сумму перевыполнения плана реализации.

Кредитование готовой продукции производится по обороту выпуска продукции и способствует контролю над соблюдением графика производства. Однако этот кредит не может оказать должного воздействия на деятельность предприятий, поскольку удельный вес его в общей сумме оборотных средств предприятия незначителен.

Изложенный порядок кредитования постоянных затрат производства не вполне эффективен: он не гарантирует в достаточной мере контроль рублём над ходом производства и не создаёт условий для гибкого маневрирования оборотными средствами в кругообороте средств предприятий. Отмеченные недочёты ещё более усугубляются тем, что кредиты на незавершённое производство и готовые изделия не увязаны между собой: регулирование кредитов по обоим объектам производится в различные периоды, размер кредита определяется по каждому объекту по-разному. Не выдержан также принцип кредитования по обороту затрат, который является наиболее правильным при кредитовании несезонных процессов и постоянных затрат производства.

По мере накопления опыта кредитования постоянных затрат в машиностроении и выявления недостатков существующего порядка кредитования наметились более совершенные формы.

Такой более совершенной формой является кредитование по обороту с долевым участием всех затрат производства, включая сырьё, материалы, топливо и другие производственные запасы. Эта форма кредитования была впервые применена с начала 1941 г. в порядке опыта на 23 предприятиях тяжёлой индустрии.

При этой форме кредитования все материалы, сырьё, топливо и другие ценности, приобретаемые предприятием, оплачиваются со специального ссудного счёта в пределах лимита выдач, определяемого в сумме намеченных в плане покупок на квартал.

Ежеквартально устанавливается доленое участие собственных средств предприятия в оплате сырья, материалов, топлива и т. д. Ежедневно, или один раз в 2—3 дня, предприятие вносит в счёт долевого участия плановые платежи, что даёт ему возможность участвовать в оплате счетов ежедневно или в другие сроки, рав-

ными суммами, независимо от фактического поступления счетов к оплате.

Специальный ссудный счёт регулируется один раз в пятнадцать дней; при этом производится окончательный расчёт по долевою участию в оплате счетов за истекший период.

В начале каждого месяца часть задолженности по спецссудному счёту оформляется срочными обязательствами в соответствии с графиком выпуска продукции и долевым участием банковского кредита.

Поясним изложенное на примере.

Пусть смета производства на квартал составляет: сырьё, топливо и другие виды материальных ценностей — 4 500 тыс. руб., прочие затраты — 4 500 тыс. руб., все затраты на квартал по смете производства и выпуска готовой продукции — 9 000 тыс. руб.

Долевое участие собственных средств в оплате сырья, топлива и пр. установлено 50%.

В рассматриваемом примере лимит выдач по спецссудному счёту следует установить 4 500 тыс. руб.; ежедневные плановые платежи в счёт долевого участия составят

$$\frac{4500 \times 10}{97 \times 10} \text{ или } 25\,000 \text{ руб.}$$

Эта сумма ежедневно переводится хозорганом с расчётного счёта на специальный ссудный счёт.

В себестоимости продукции сырьё, материалы и все остальные материальные ценности составляют, как мы видели, 50%; таким образом, доля банковского кредита в общей плановой стоимости продукта составит 25%. Стоимость готовой продукции по плану на квартал исчислена в сумме 9 000 тыс. руб., или 3 000 тыс. руб. ежемесячно. Ежемесячные платежи по ссудам будут установлены в размере

$$\frac{3000 \times 25}{100} = 750 \text{ тыс. руб.}$$

равными частями в соответствии с графиком, предположим, каждые 3 дня по 75 тыс. руб.; хозорган выдаёт банку 10 обязательств по 75 000 руб. каждое. Взыскание по этим обязательствам производится из средств, поступающих на расчётный счёт.

При регулировании специального ссудного счёта проверяется, участвовал ли за истекшие 15 дней хозорган в оплате счетов собственными средствами в установленной доле. Если за 15 дней со спецссудного счёта оплачено счетов за сырьё, топливо и т. д. на 600 тыс. руб., то в оплату долевого участия должно быть внесено

$$\frac{600 \times 50}{100} = 300 \text{ тыс. руб.}$$

если фактически плановыми платежами хозорган внёс 350 тыс. руб., то излишне внесенные 50 тыс. руб. переводятся на расчётный счёт хозоргана. При недовносе средств по долевою участию хозорган должен разницу внести с расчётного счёта на специальный ссудный счёт.

Кредитование по обороту всех постоянных затрат в виде специального ссудного счёта позволяет лучше маневрировать оборотными средствами и устранять финансовые затруднения предприятия при неравномерном завозе сырья, материалов и т. д. Одновременно возможно контролировать завоз материалов, не допуская превышения квартального плана завоза. При этой форме кредитования банк может контролировать ход производственного процесса и выполнение плана выпуска продукции, а также соблюдение графика производства. Это достигается установлением плановых платежей по долевою участию и сроков погашения ссуд в соответствии с планом выпуска продукции.

Таким образом, при кредитовании по обороту всех постоянных затрат производства банк систематически контролирует закупки сырья, топлива и т. д., выполнение плана переработки сырья и выпуска готовой продукции и плана реализации.

Увеличение числа предприятий, применяющих поточный метод производства, при соблюдении равномерного выпуска продукции и графика, облегчит перевод предприятий тяжёлой индустрии на кредитование по обороту постоянных затрат производства.

§ 3. КРЕДИТЫ НА СВЕРХНОРМАТИВНЫЕ ОСТАТКИ НЕЗАВЕРШЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА И ПОЛУФАБРИКАТОВ

Выше рассмотрено кредитование предприятий тяжёлой промышленности при равномерности производственного процесса.

Но и в этой отрасли ввиду ряда причин наблюдается неравномерное движение фондов, занятых непосредственно в производственном процессе. Это приводит к тому, что норматив по незавершённому производству оказывается превышенным, а у предприятия обнаруживается временный недостаток оборотных средств по этой статье.

При рассмотрении причин, вызывающих рост незавершённого производства, можно установить, что в этом случае речь идёт не о сезонных явлениях.

Существуют две группы причин, вызывающих накопления сверхнормативных остатков незавершённого производства у предприятий тяжёлой индустрии (в основном в машиностроении).

К первой группе относятся причины, не зависящие от самого предприятия:

а) задержка поставки комплектующих изделий со стороны генеральных поставщиков. Представим себе, что завод транспортного машиностроения, изготавливающий подъёмные краны, не получает своевременно моторов от завода-смежника. В этом случае завод хотя и работает нормально, но не может выпустить готовую продукцию. У него накапливается в значительных количествах незавершённое производство;

б) временная приостановка изготовления начатого заказа по распоряжению министерства. Для выполнения срочных правительственных заданий в некоторых случаях приходится временно приостанавливать выполнение менее срочных заказов;

в) заготовка полуфабрикатов и увеличение задела в связи с предстоящим плановым ремонтом цехов.

Во всех перечисленных случаях временно растёт незавершённое производство, а предприятие испытывает недостаток в оборотных средствах. Если предприятие сохраняет собственные оборотные средства, банк может оказать ему временную поддержку, пока не будут устранены не зависящие от завода причины, вызывающие рост незавершённого производства.

Причины второй группы, вызывающие рост незавершённого производства, зависят от организации производственного процесса

на данном предприятии и свидетельствуют о прорывах в выполнении планов. К ним относятся:

а) сверхплановые затраты (убытки) вследствие невыполнения плана себестоимости, что влечёт за собой удорожание остатка незавершённого производства и полуфабрикатов;

б) брак и неликвиды, оставшиеся на статье «Незавершённое производство»;

в) затраты в незавершённом производстве и полуфабрикатах по заказам отдела капитального строительства (ОКС), не внесённые в титульные списки. Понятно, что такие затраты представляют собой иммобилизацию оборотных средств;

г) затраты на аннулированные заказы и снятые с производства отдельные виды продукции.

Во всех перечисленных случаях незавершённое производство растёт в результате хозяйственных прорывов и поэтому не может служить основанием для банковского кредитования.

До 1938 г. банк, кредитуя сверхнормативное накопление незавершённого производства и полуфабрикатов тяжёлой промышленности, плохо анализировал причины этого явления. Это вызывало загрузку банковских кредитов в убытки, брак, неликвиды и т. д. Вместо контроля рублём банк поощрял кредитом плохую работу ряда предприятий. С 1938 г. установлен новый порядок выдачи этих ссуд.

До выдачи ссуд банк обязан тщательно проверить по отчётным данным причины, вызвавшие рост незавершённого производства. Так как анализ этой статьи баланса связан с известными трудностями, банк отказался от расчётов по оперативным данным на промежуточные даты. Для расчётов и проверки причин роста незавершённого производства банк пользуется данными на 1-е число месяца и дополнительными сведениями, сообщаемыми хозорганом по отчётным данным.

Рассмотрим оформление ссуды на сверхнормативное накопление незавершённого производства и полуфабрикатов на примере одного предприятия.

Завод тяжёлого машиностроения, не получая комплектующих изделий, задержал выпуск готовой продукции и у него образовались излишки незавершённого производства.

Предприятие ходатайствует о выдаче ему ссуды.

При наличии лимита на эту цель банк для оформления ссуды требует от предприятия представления отчётного баланса на ближайшую месячную дату и расшифровку статей «Незавершённое производство» и «Полуфабрикаты», которая даётся по следующей форме:

СПРАВКА

о состоянии незавершённого производства и полуфабрикатов собственного изготовления завода на 1-е 194 г.

I.

Общий остаток незавершённого производства 1 200 тыс. руб.

Общий остаток полуфабрикатов 100 » »

Всего 1 300 тыс. руб.

В том числе затраты:	
а) по аннулированным заказам	40 тыс. руб.
б) по заказам собственного капитального строительства, не имеющим титулов	50 » »
в) не снятые с незавершённого производства брак и неликвиды	20 » »
г)	_____
Итого не кредитуемых банком затрат	110 тыс. руб.

II

Остаток кредиторов по оплате продукции по частичной готовности (непогашенных)	250 тыс. руб.
---	---------------

III

Товарная продукция за последние 3 месяца:	
а) по фактической заводской себестоимости	2 500 тыс. руб.
б) по плановой » »	2 400 » »
Перерасход (+) или экономия (-)	+ 100 тыс. руб.
.	194...г.

Директор завода

Главный бухгалтер

На основании этой справки банк делает следующий расчёт по ссуде:
Расчёт при выдаче ссуды под незавершённое производство и полуфабрикаты собственного изготовления.

1. По данным справки общий остаток незавершённого производства и полуфабрикатов	1 300 тыс. руб.
Затраты по аннулированным заказам	40 » »
Затраты по заказам собственного капитального строительства не имеющим титулов, брак и неликвиды	70 » »
Сверхплановый остаток кредиторов по частичной готовности, относящийся к незавершённому производству (фактический остаток 250 тыс. руб. минус плановый остаток 210 тыс. руб.)	40 тыс. руб.
Фактическая заводская себестоимость товарной продукции за последние 3 месяца	2 500 » »
Плановая заводская себестоимость товарной продукции за последние 3 месяца	2 400 » »
Перерасход 100 тыс. руб., что к фактической себестоимости товарной продукции составит	4%
Норматив по незавершённому производству и полуфабрикатам	1 000 тыс. руб.
1. Из общего остатка незавершённого производства и полуфабрикатов	1 300 » »
Исключаются:	
а) затраты по аннулированным заказам	40 » »
б) затраты по заказам собственного капитального строительства, не имеющим титулов, брак и неликвиды	70 » »
Получается остаток	1 190 тыс. руб.
2. Из полученного остатка	1 190 тыс. руб.
Исключаются:	
а) сверхплановые затраты (убытки) в остатках незавершённого производства и полуфабрикатов (4% от 1 190 тыс. руб.)	47,6 » »
б) сверхплановый остаток кредиторов по частичной готовности	40 » »
в) норматив по незавершённому производству и полуфабрикатам	1 000 » »
К выдаче	102,4 тыс. руб.

В этом расчёте дополнительных пояснений требует статья «Сверхплановый остаток кредиторов по степени частичной готовности», на сумму которого кредит банка уменьшается, так как завод имеет в этом случае дополнительный источник финансирования.

Исключив затраты незавершённого производства, вызванные плохой работой предприятий, банк устанавливает размеры сверхнормативных остатков незавершённого производства, вызванные задержкой отгрузки комплектующих изделий поставщиками.

В нашем примере эта сумма составляет 102,4 тыс. руб.

Если хозорган сохранил полностью собственные оборотные средства, то банк при наличии свободного лимита оформляет ссуду в сумме 102,4 тыс. руб.

Ссуда выдаётся на сроки, вытекающие из плана снижения сверхнормативного накопления, но не далее следующего квартала.

Хозорган обязан для получения ссуды представить план конкретных хозяйственных мероприятий, обеспечивающих снижение сверхнормативных остатков незавершённого производства и полуфабрикатов.

§ 4. РАСЧЁТЫ С УЧАСТИЕМ СБЫТОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. КРЕДИТОВАНИЕ СБЫТОВЫХ И СНАБЖЕНЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПОД РАСЧЁТНЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ПУТИ

В организации развёрнутого товарооборота, особенно между районами нашей страны и между различными отраслями народного хозяйства, большое значение имеют сбытоснабженческие организации. Это большей частью централизованные организации, сосредоточивающие в своих руках снабжение всего хозяйства продукцией отдельных отраслей промышленности.

Снабжение некоторыми важнейшими товарами сосредоточено в главных управлениях при Совете Министров СССР по снабжению народного хозяйства. К таким общегосударственным снабженческим организациям относятся Главнефтеснаб, Главснабуголь, Главснаблес. По другим важнейшим товарам снабжение народного хозяйства также централизовано в союзных главных управлениях сбыта, подчинённых промышленным министерствам, — Главметаллосбыт по чёрным металлам и металлоизделиям, Главцветметосбыт по цветным металлам, Главрезиносбыт и другие. Наряду с этими сбытовыми организациями имеются также общепромышленные снабженческие организации — главные управления снабжения соответствующих министерств, призванные выполнять всю работу по материально-техническому снабжению предприятий данной отрасли промышленности (включая и децентрализованные заготовки).

В составе некоторых наиболее крупных отраслевых главных управлений имеются подчинённые им снабженческие и сбытовые органы.

Сбытовые организации изучают потребности в товарах. Их системы составляют балансы распределения продукции по районам

и в целом по сбыту, заключают генеральные договоры с потребителем на сбыт продукции, ведут наблюдение за качеством отгружаемой продукции и т. д.

Организации снабжения промышленности выявляют потребность своих предприятий в материалах и т. д. и составляют сводные планы снабжения, разрабатывают нормы расходов и запасов сырья, меры по экономии материалов и мобилизации материальных излишков, заключают договоры с поставщиками на снабжение и распределяют полученные фонды между предприятиями.

Развёрнутая сеть сбытовых и снабженческих организаций необходима для того, чтобы организовать быстрое и правильное движение товаров.

Одной из важнейших особенностей в организации продвижения продукции государственной промышленности, наряду со складскими операциями, является развитие транзитных отправок товаров со складов промышленных предприятий, минуя склады сбытовых и снабженческих органов.

Развитие транзитных отправок ускоряет и удешевляет процесс движения товаров от мест производства к потребителю. В работе некоторых снабженческих организаций наблюдается нездоровая тенденция к расширению складских операций за счёт сужения транзитных отправок. Постановлением СНК СССР от 5 апреля 1942 г. предусмотрено, что транзитные отправки по снабжению должны составлять в целом по промышленности не менее 70—75% всего оборота по промышленному снабжению. Складские операции главснабов не могут быть больше 25—30% их общего оборота.

Кредитование постоянных затрат в тяжёлой индустрии

Взаимные расчёты между отдельными звеньями системы Главнефтеснаба строятся с учётом особенностей транспорта нефтепродуктов и концентрации их запасов на перевалочных базах, главным образом в морских портах.

Например, батумское управление Главнефтеснаба направляет нефть на танкерах в крупные черноморские порты — Одессу, Новороссийск и т. д. Из этих портов нефть отправляется внутрь страны по железнодорожным магистралям.

Вследствие такого способа транспортировки нефтепродуктов возникают многочисленные взаимные расчёты за нефть, передаваемую с одного пункта на другой, являющиеся базой для организации специфической системы расчётов в этой области.

Все нефтеснабы-поставщики, отгрузившие нефтепродукты другим нефтеснабам-покупателям, раз в декаду сообщают Главнефтеснабу в Москве сумму отгрузок с указанием нефтеснабов-получателей.

Главнефтеснаб выводит сальдо и сообщает его по телеграфу, нефтеснабам-плательщикам (дебет-телеграммы). При наличии кредитового сальдо Главнефтеснаб переводит соответствующую сумму получателю.

Расчёты Главнефтеснаба с нефтяной промышленностью производятся при помощи акцептной формы расчётов в общем порядке, но без отсрочки платежа. Во многих случаях конторы Главнефтеснаба состоят участниками бюро взаимных расчётов за нефтяные продукты. Между предприятиями нефтяной промышленности, главным образом предприятиями по добыче, переработке и снабженческими организациями, имеются взаимные расчёты; поэтому в нефтяной промышленности широкое распространение получили расчёты через БВР.

Для расчётов с нефтепромышленностью Главнефтеснаб получает в Госбанке специальные целевые кредиты на оплату счетов (платёжный кредит). За счёт этого платёжного кредита оплачиваются также и дебет-телеграммы по сальдо централизованных внутрисистемных расчётов. Платёжный кредит предоставляется конторам Главнефтеснаба лишь в случае отсутствия средств на расчётном счёте для оплаты расчётных документов за нефтепродукты. Эти кредиты взыскиваются через 10 дней, считая со дня каждой выдачи.

Хозрасчётным звеном в системе Главнефтеснаба является областное управление; районные и пристанционные нефтебазы на хозрасчёт пока не переведены. В связи с этим возникают трудности при кредитовании контор Главнефтеснаба под отгруженные товары.

Для ускорения расчётов и упорядочения кредитования установлен следующий порядок выдачи кредитов на расчётные документы в пути за нефтепродукты, отгруженные со складов нефтебаз.

При отгрузке нефтепродуктов нефтебазы выписывают на покупателей платёжные требования от имени областного управления Главнефтеснаба и сдают их на инкассо в отделение Госбанка, в котором ведётся счёт нефтебазы. Для учёта этих операций отделение Госбанка открывает областному управлению субсудный счёт под расчётные документы в пути и принимает сданные нефтебазой платёжные требования в обеспечение этого судного счёта. Субсудный счёт регулируется на обычных основаниях; если по результатам регулирования субсудного счёта имеется излишек обеспечения, то суммы по кредиту, выдаваемому управлению Главнефтеснаба, зачисляются на субрасчётный счёт областной конторы, открываемый в отделении Госбанка по местонахождению нефтебазы. Наоборот, при недостатке обеспечения соответствующая сумма взыскивается с субрасчётного счёта управления Главнефтеснаба; при недостаточности средств на этом счёте для погашения необеспеченной задолженности банк взыскивает ссуду за счёт остатков на текущем счёте нефтебазы.

Непогашённая необеспеченная задолженность на следующий день перечисляется для взыскания в контору Госбанка по местонахождению управления Главнефтеснаба.

Вся остальная выручка от реализации нефтепродуктов со складов нефтебаз (по платёжным поручениям, наличными, по аккре-

дителям) также зачисляется на субрасчётный счёт управления. Периодически (один раз в 2—3—5 дней) остаток субрасчётного счёта переводится на счёт управления.

Нефтебазы получают от управления средства на административно-хозяйственные и торговые расходы. Для этой цели управление сообщает ежеквартально отделению Госбанка сумму утверждённой сметы для каждой нефтебазы. В начале каждого месяца Госбанк переводит с субрасчётного счёта управления на текущий счёт нефтебазы сумму в размере $\frac{1}{3}$ квартальной расходной сметы.

Кроме указанных платежей (на погашение необеспеченной задолженности по кредитам под расчётные документы в пути и на административно-хозяйственные и торговые расходы базы), нефтебазы могут с субрасчётных счетов управлений Нефтеснаба уплачивать железнодорожный тариф и фрахт, возвращать потребителям залоги за тару и полученные авансы. Производство указанных расходов допускается при наличии общего на то разрешения управления.

Во избежание нарушения очередности платежей по счетам управления Нефтеснаба контора банка по местонахождению управления может запретить отделениям Госбанка производить платежи с субрасчётных счетов, кроме платежей на заработную плату, железнодорожных тарифов и фрахта. Такие указания контора Госбанка даёт в тех случаях, когда у управления Нефтеснаба образовалась просроченная задолженность Госбанку или другим кредиторам, и погашение этой задолженности не обеспечивается в течение двух дней поступлениями на расчётный счёт.

Главное управление Нефтеснаба в Москве пользуется централизованным кредитом для перечисления платежей областным управлениям по результатам зачёта.

Размер кредита устанавливается ежедекадно на основе данных о внутрисистемных отгрузках за декаду, сообщаемых Главным управлением Нефтеснаба Правлению Госбанка, исходя из среднего документооборота до 14 дней.

Пример. Сальдо платежей по внутрисистемным расчётам управлений Нефтеснаба за декаду составляет 50,0 млн. руб., срок документооборота — 14 дней. Размер кредита по централизованному ссудному счёту (лимит)

составит $\frac{50 \times 14}{10} = 70$ млн. руб. Следовательно, задолженность по централизованному ссудному счёту не может превысить 70 млн. руб.

В пределах свободного кредита Главное управление Нефтеснаба может переводить сальдо платежей, причитающееся управлениям Нефтеснаба. Задолженность по централизованному ссудному счёту Главнефтеснаба погашается за счёт сумм, поступающих от других управлений Нефтеснаба по дебет-телеграммам.

Нефтяная промышленность и Главнефтеснаб получают также кредиты под сезонные накопления нефтепродуктов, создаваемые по условиям транспортировки.

Нефтепродукты, перевозимые по Волге, на время прекращения навигации скопляются в больших количествах в Астрахани, Саратове и других местах; по тем же причинам нефтепродукты накапливаются на Дальнем Востоке и в портах Черноморья. Кредиты под нефтепродукты выдаются на обычных условиях в пределах утверждённых лимитов.

Централизованные расчёты в тяжёлой промышленности

Централизованные расчёты в тяжёлой промышленности применяются во взаимоотношениях между главными управлениями сбытовых организаций и заводами-поставщиками при отпуске транзитом чёрных и цветных металлов, кокса, угля, химической продукции, огнеупора и строительных материалов. Указанные расчёты распространены на: Главснабуголь при Совете Министров СССР, Главметаллосбыт, Отдел сбыта Главкокса, Главцветметсбыт, Главхимсбыт и Главстройсбыт.

Расчёты между центральным управлением сбыта и заводом-поставщиком осуществляются через особые счета по месту нахождения заводов-поставщиков. Размеры сумм, перечисляемых на особые счета, определяются плановым объёмом отгрузок по планам заводов-поставщиков.

Завод-поставщик, отгружая товары, выписывает платёжные требования на покупателя не от своего имени, а от имени областной конторы сбыта по месту нахождения грузополучателя. Завод-поставщик представляет комплект платёжных требований при реестрах в обслуживающее его отделение банка и получает платёж с особого счёта, открытого центральным управлением сбыта. Если при реестрах не приложены платёжные требования, то выплаты с особых счетов запрещаются.

Отделение банка, обслуживающее завод (поставщика), направляет два экземпляра платёжных требований в банк по месту нахождения плательщика для взыскания с плательщика соответствующей суммы.

Третий экземпляр платёжного требования направляется территориальной конторе сбыта по местонахождению плательщика (через соответствующие учреждения Госбанка). Контора сбыта ведёт наблюдение за своевременным поступлением средств от плательщиков. Таким образом, отделение Госбанка по местонахождению конторы сбыта не ведёт инкассовой карточки по конторе сбыта; последняя должна вести учёт всех платёжных требований по отгрузкам, совершённым заводами от имени конторы сбыта. Этот учёт контора сбыта должна вести в таком же порядке, как он ведётся Госбанком по внебалансовому счёту № 435.

Освобождение отделений Госбанка по местонахождению контор сбытов тяжёлой промышленности от ведения учёта платёжных требований по транзитным отгрузкам объясняется тем, что конторы сбытов в Госбанке не получают кредитов под расчётные документы в пути по этим отгрузкам.

Если бы завод-поставщик выписывал платёжные документы на контору сбыта, а та в свою очередь переписывала их на покупателя, то это затянуло бы весь документооборот и расчёты. Принятая же система значительно ускоряет расчёты.

Суммы, поступившие на счёт конторы сбыта от грузополучателей, периодически перечисляются на счета центрального управления сбыта, и этим завершается весь кругооборот средств в расчётах через сбыты в тяжёлой промышленности (см. схему 11, стр. 435).

При централизованных расчётах через сбыт возникает вопрос о методах осуществления контроля покупателя над поставщиком и банка над обоими контрагентами.

Если бы по месту нахождения заводов-поставщиков находились представители сбыта, которые акцептовали счета-фактуры или платёжные требования, оплачиваемые с особых счетов, то этот вопрос решался бы сравнительно просто.

Однако при значительном количестве заводов тяжёлой промышленности организовать такой контроль на месте чрезвычайно затруднительно. Поэтому система контроля здесь построена несколько иначе.

Покупатель (предприятие-потребитель товара) осуществляет платёж в порядке акцепта и, следовательно, может полностью или частично отказаться от акцепта в зависимости от степени выполнения заводом-поставщиком своих обязательств. Однако этот отказ адресуется не заводу-поставщику, а областной конторе сбыта.

Поскольку завод-поставщик получает средства немедленно вслед за отгрузкой товара с особого счёта, возникает вопрос, каким образом взыскать с него излишне полученные средства в том случае, если грузополучатель заявил основательный отказ в акцепте.

Достигается это следующим образом.

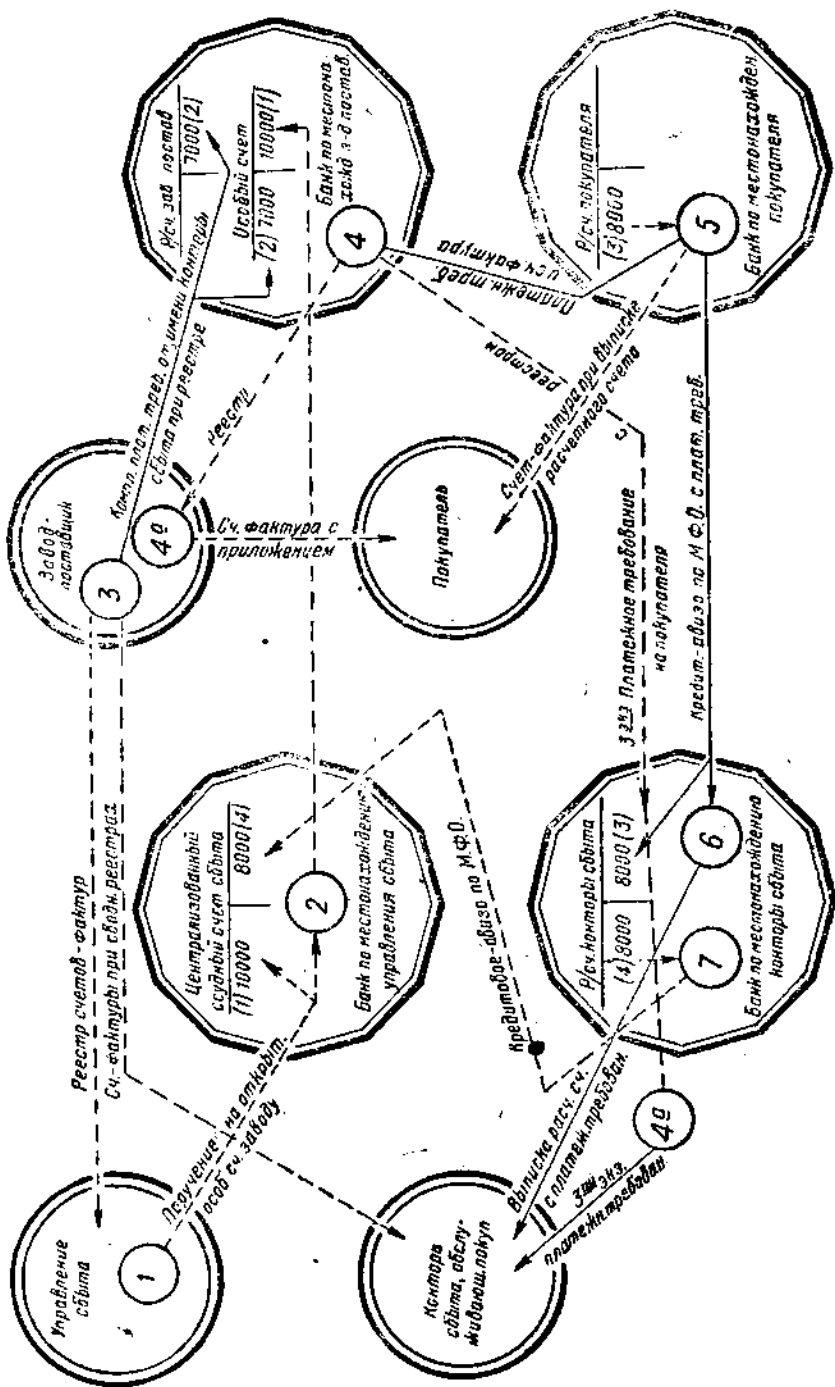
Установив основательность отказа в акцепте, областная контора сбыта даёт от имени центрального управления сбыта распоряжение филиалу банка, обслуживающему завод, о взыскании с него неосновательно полученной суммы. Этот документ в практике называется «дебет-нотой». Суммы, взысканные в бесспорном порядке, восстанавливаются на особом счёте, с которого они были выданы заводу.

В связи с таким порядком на особом счёте центрального управления сбыта восстанавливаются средства, излишне уплаченные заводу-поставщику, нарушившему договор.

Контроль банка при централизованных расчётах заключается в том, что банк должен следить за своевременным представлением заводом-поставщиком платёжных требований, выписанных на покупателя. Без представления таких платёжных требований банк выплаты с особых счетов не производит.

Вместе с тем банк должен контролировать работу центрального управления сбыта и внимательно следить за всей организацией документооборота. Эта сторона контроля тесно связана с кредитом на выставление особых счетов.

Схема 11
Централизованные расчёты через сбытовые организации тяжёлой промышленности



Слабым местом в системе централизованных расчётов, как уже подчёркивалось, является то, что областная контора сбыта, не будучи сама плательщиком, не имеет достаточных хозяйственных стимулов для ведения борьбы с неаккуратными плательщиками. В конечном счёте контроля рублём над её деятельностью нет. Если покупатель неаккуратно оплачивают платёжные требования и в связи с этим возникает дебиторская задолженность, то это не оказывает соответствующего финансового влияния на контору сбыта, — она этого не чувствует.

Централизованная система расчёта имеет в этом отношении серьёзные недостатки, ослабляющие борьбу за укрепление хозрасчёта и финансовой дисциплины.

Существенные недостатки имеются в данной системе и с точки зрения организации контроля за отгрузками заводов. Всё это заставляет считать систему централизованных расчётов далеко не совершенной.

Централизованные кредиты в тяжёлой индустрии

Система расчётов через сбыты построена в тяжёлой индустрии на сочетании акцептной формы расчётов с расчётами по особым счетам. Сбыты рассчитываются с заводами-поставщиками по особым счетам, а с покупателями — по акцепту.

Как указано выше, схема централизованных расчётов в тяжёлой индустрии представляется в следующем виде.

Управление сбыта выставляет особые счета на заводы, которые после отгрузки продукции выставляют платёжные требования на покупателей и получают платёж с особого счёта. Покупатели эти платёжные требования акцептуют и оплачивают через 10 дней после их поступления.

Суммы, уплаченные покупателями, направляются далее на субрасчётные счета управлений сбытов по местонахождению контор сбыта, а последние периодически переводят эти средства на ссудный счёт управления сбыта, с которого выставляются особые счета на заводы.

Таким образом, весь оборот средств в расчётах охватывает следующие четыре звена, отражающиеся на балансовых счетах сбытов:

1) остаток денежных средств на особых счетах по местонахождению заводов-поставщиков. У сбытов это отражается на активном счёте «Особые счета»;

2) средства в расчётных документах в пути от заводов-поставщиков до покупателей — балансовый счёт «Товары отгруженные»;

3) остаток средств на расчётных счетах областных контор сбытов — балансовый счёт «Субрасчётные счета»;

4) остаток средств в пути от областных контор сбытов до управлений сбыта — балансовый счёт «Суммы в пути».

Банковский кредит, возмещающий сбытам средства, загруженные в документообороте, необходимо построить применительно к изложенной схеме расчётов. Эту задачу можно было бы решить

двоющим способом: либо предоставить кредиты областным конторам сбыта, либо централизовать кредиты в распоряжении управлений сбытов.

Банком был избран второй путь, в связи с чем данная форма кредитования получила название централизованных кредитов.

Расчёт размера централизованного кредита производится следующим образом.

Управление сбыта представляет еженедельно сведения о сумме фактических отгрузок, оплаченных заводам-поставщикам с особых счетов.

Получив данные об отгрузках, банк рассчитывает среднедневную отгрузку по данным за три декады. Для этого банк к справке, полученной от хозоргана за истёкшую декаду, прибавляет данные о фактических отгрузках за две предыдущие декады и делит полученную сумму на тридцать.

Так, если хозорган представил данные о фактических отгрузках за первую декаду октября, то для исчисления среднедневной суммы отгрузок банк берёт ещё данные об отгрузках за 3-ю и 2-ю декады сентября.

Предположим, что отгрузки фактически составили:

За 2-ю декаду сентября	10 млн. руб.
» 3-ю »	11 »
» 1-ю » октября	9 »
<u>Всего</u>	<u>30 млн. руб.</u>

Среднесуточная отгрузка — $30 : 30 = 1,0$ млн. руб.

В сведения, представляемые сбытом, включаются отгрузки как оплаченные, так и неоплаченные с особых счетов.

Однако, поскольку в сумму отгрузок, оплаченных с особых счетов, входят также и те суммы отгрузок, которые в предыдущую декаду были уже учтены как отгрузки неоплаченные, то для получения правильной суммы фактических отгрузок необходимо прокорректировать данные, представленные сбытом. Для этого следует из этих данных исключить те отгрузки, которые в прошлую декаду были учтены банком в оборотах как не оплаченные с особых счетов. Для определения лимита по централизованному ссудному счёту, кроме объёма отгрузок, необходимо знать ещё среднюю оборачиваемость средств в транзитном документообороте, установленном для расчётов в тяжёлой индустрии.

В этом случае банк исходит из данных о фактической скорости оборота средств по балансовым статьям сбытов «Особые счета», «Товары отгруженные», «Субрасчётные счета» и «Суммы в пути», на которых учитываются суммы, находящиеся в транзитном документообороте. При этом по счетам «Особые счета» и «Субрасчётные счета» оборачиваемость принимается фактическая, если она по этим двум счетам не превышает в общей сложности пяти дней.

Сопоставление среднего остатка по перечисленным статьям с оборотом по транзитным отгрузкам за данный месяц показывает быстроту оборота средств в транзитном документообороте

В пределах лимита, устанавливаемого ежедекадно, банк кредитует сбыт по централизованному ссудному счёту по транзитным операциям (снессудный счёт).

Обеспечение по данному кредиту выявляется путём сопоставления балансовых остатков по четырём счетам (особые счета, товары отгруженные, субрасчётные счета, суммы в пути) с задолженностью банку. Если сумма остатков оказывается меньше задолженности банку, то недостающая сумма и представляет собой необеспеченную задолженность.

Централизованный кредит, предоставляемый сбытам, заменяет те кредиты, которыми пользовались бы заводы-поставщики и конторы сбытов при децентрализованных расчётах по акцепту.

Система централизованных расчётов и связанное с ней централизованное кредитование имеют недостатки.

Прежде всего необходимо отметить, что размер кредитов устанавливается по сводному балансу сбыта. Сбыты на местах часто списывают с опозданием суммы со счёта «Товары отгруженные» на счета «Покупатели по неоплаченным счетам». Ввиду этого фактические остатки на балансах отражают не только нормальный документооборот, но и неплатежи покупателей.

Поэтому расчёт оборачиваемости по балансовым остаткам может дать преувеличенную цифру, включающую не только нормальный срок документооборота, но и время неплатежей.

Для установления контроля за правильностью данных о товарах отгруженных в балансах контор сбытов и за принятием последними мер ускорения документооборота Правление Госбанка, по согласованию с заинтересованными ведомствами, предложило конторам и отделениям осуществление следующих мероприятий.

Отделения Госбанка по местонахождению грузоотправителей, получая от последних при реестрах платёжные требования, должны на третьем экземпляре, отсылаемом отделению по местонахождению конторы сбыта, проставлять срок пробега до отделений Госбанка, обслуживающих плательщика. Конторы сбыта, получив эти платёжные требования (как указывалось выше — через обслуживающую её контору или отделение Госбанка), устанавливают срок поступления платежа от покупателя. Для этого к срокам, указанным в платёжных требованиях, добавляют количество дней пробега документов до учреждения Госбанка, обслуживающего покупателя, и 14 дней на акцепт, оплату и обработку документов.

Например. Отделение Госбанка в Макеевке оплатило с особого счёта Главметаллосбыта реестр Макеевского завода, к которому приложен комплект платёжных требований на покупателя, имеющего расчётный счёт в Нежине Черниговской области. На третьем экземпляре платёжного требования, выписанного от имени Черниговской областной конторы Главметаллосбыта, Макеевское отделение Госбанка проставит срок пробега до Нежина — 4 дня; по получении указанного платёжного требования Черниговская областная контора Главметаллосбыта к этому сроку добавляет пробег от Чернигова до Нежина —

2 дня и 14 дней, т. е. срок оплаты платёжного требования должен быть установлен через 20 дней. Если платёжное требование было выписано 5 октября, то Черниговская контора Главметаллосбыта отметит на нём контрольный срок оплаты — 25 октября.

Конторы сбытов, ведущие у себя учёт платёжных требований по транзитным отгрузкам, обязаны вести наблюдение за своевременным поступлением средств от покупателей и при неполучении платежа в сроки, определённые конторой, запрашивать в установленном порядке отделения Госбанка по местонахождению покупателя о причине неоплаты платёжного требования. Эти запросы конторы сбытов сдают обслуживающим их отделениям (конторам) Госбанка, которые отсылают их от своего имени. Ответы на эти запросы передаются конторам сбытов, которые должны хранить их при платёжных требованиях.

Если запрос по поводу неполучения платежа послан своевременно (не позднее 5 дней после наступления срока), а после наступления срока не поступил платёж или нет ответа от отделения банка по местонахождению плательщика о причинах неплатежа, платёжное требование остаётся на балансовом счёте «Товары отгруженные» до получения платежа или ответа на запрос конторы сбыта. На этом же счёте остаются платёжные требования, срок оплаты которым не наступил до отчётной даты баланса. Все остальные платёжные требования должны быть списаны на отчётную дату баланса на счёт «Товары не оплаченные в срок».

Конторы и отделения Госбанка, обслуживающие конторы сбытов, должны ежемесячно проверять на месте правильность ведения конторой сбыта карточек по счетам «Товары отгруженные» и «Товары неоплаченные». О результатах проверки составляются акты, которые высылаются Правлению Госбанка.

При обнаружении проверкой просроченных платёжных требований, по которым запросы не были вовсе посланы конторой сбыта или были посланы позже чем через 5 дней после наступления срока, банк должен потребовать перенесения таких платёжных требований на счёт товаров неоплаченных.

Одним из важнейших моментов контроля над использованием ссуд под расчётные документы в пути является правильное регулирование сроков кредитования.

При централизованных кредитах срочность кредитования регулируется не прямо — путём установления сроков погашения отдельных выдач, а косвенно — путём лимитирования размера ссуд. Размер ссуд определяется не только объёмом отгрузок, но и быстротой оборачиваемости средств в расчётах.

Вряд ли можно такой порядок установления сроков признать отвечающим задачам банка в осуществлении контроля над документооборотом и расчётами.

Кроме того, срок, в течение которого ссуды фактически используются сбытом, представляет собой обезличенный средний срок оборачиваемости средств, независимо от конкретных усло-

вий отдельных отгрузок. Между тем вся практика выдачи ссуд на расчётные документы в пути указывает на необходимость установления конкретных сроков погашения по каждой отдельной отгрузке.

Система централизованного кредитования не лишена также элементов автоматизма.

Банк предоставляет кредиты на оплату счетов заводов-поставщиков даже и в том случае, если на особых счетах исчерпаны все средства. Так, например, если на особом счёте сбыта по расчётам с заводом-поставщиком средства исчерпаны, а отгрузки продолжают, то банк продолжает оплачивать счета-фактуры, предъявленные заводом-поставщиком, за счёт кредитов, открываемых сбыту по так называемому субссудному счёту.

Субссудные счета открываются отделениями банка по местонахождению заводов-поставщиков автоматически, если только исчерпаны средства, переведённые сбытом. Субссудные счета введены для того, чтобы не ставить поставщика в затруднительное положение из-за замедления в переводе средств с централизованного счёта. Однако практически эти субсчета дают возможность обходить установленный для сбыта лимит кредитования. В последнее время были сделаны известные ограничения прав сбытов в использовании кредита по субссудным счетам. Теперь отделения банка по местонахождению поставщиков, при отсутствии средств на особых счетах сбытов, продолжают оплачивать счета-фактуры, представляемые заводами-поставщиками лишь в пределах стоимости трёхдневной отгрузки и не более 3 раз в месяц. Необходимо отметить, что использование субссудных счетов в одних местах иногда компенсируется наличием неиспользованных остатков на особых счетах в других местах.

Расчёты в угольной промышленности

В местах сосредоточения угольной промышленности созданы угольные комбинаты, подчинённые непосредственно министерствам угольной промышленности и имеющие права главных управлений (Сталинуголь, Ростовуголь, Кузнецкий комбинат и др.). В состав комбинатов входят тресты, которым подчинены шахты, выделенные на хозяйственный расчёт. Реализация всего добытого угля производится через Главное управление по снабжению каменноугольным топливом при Совете Министров СССР (Главснабуголь).

Согласно распоряжению правительства расчёты за отгруженный уголь и сланец производятся районными конторами Главснабугля с трестами централизованно, а не с каждой отдельной шахтой. Расчёты с шахтами ведут тресты.

Эти расчёты ведутся на основании сведений об отгруженном шахтами топливе, представляемых транспортным цехом треста не позже следующего за отгрузкой дня шахте, тресту и районной конторе Главснабугля. Трест уплачивает шахте по истечении 48 часов, но не позднее 72 часов после получения отгрузочных

документов в контору Главснабугля, которая переводит стоимость отгруженного угля на расчётный счёт треста.

Кроме того, ежедекадно трест производит с шахтой расчёты по качеству отгруженного угля на основании анализов химической лаборатории о содержании золы и установленных для шахты ГОСТов и фактической зольности по данным анализа.

В связи с наличием взаимных расчётов между райконторой Главснабугля, трестом и шахтами в угольной промышленности организованы бюро взаимных расчётов, в состав которых входят указанные организации; кроме того, участниками БВР угольной промышленности являются конторы снабжения трестов по расчётам с шахтами за поставленные им материалы.

Расчёты и кредитование заготовки и сбыта лома чёрных и цветных металлов

Операциями по заготовке и сбыту лома чёрных и цветных металлов занимаются конторы Главвторчермета и Главвторцветмета.

Конторы Главвторцветмета и Главвторчермета ведут непосредственно расчёты за отгруженный лом с предприятиями, которые являются получателями лома.

В некоторых случаях предприятия, сдающие лом цветных металлов, отгружают его непосредственно получателям по нарядам конторы Главвторцветмета. В этих случаях сдатчики лома выписывают платёжные требования на конторы, выдавшие наряд на отгрузку; последние в свою очередь выписывают на получателей лома платёжные требования от своего имени.

Особый порядок установлен для расчётов по претензиям за недогруз и качество лома чёрных и цветных металлов.

В договорах по заготовке и сдаче лома часто встречается оговорка о том, что получатели лома чёрных и цветных металлов имеют право на основе приёмо-сдаточных актов о сдаче лома, подписанных представителями получателя лома и конторами Главвторцветмета и Главвторчермета, предъявить к зачёту при оплате очередных платёжных требований беспорные претензии за недогруз или качество лома. Для взыскания причитающихся получателям по этим претензиям сумм они выписывают на соответствующие конторы ломосдатчиков платёжные требования с приложением актов приёмки-сдачи.

Если право зачёта по договору не предусмотрено, указанные платёжные требования принимаются банком на инкассо. Претензии за лом металла принимаются к зачёту или на инкассо, если они выписаны получателями лома не позднее 15 дней после составления приёмо-сдаточного акта (а конторами Главвторчермета и Главвторцветмета не позднее 30 дней после составления приёмо-сдаточного акта).

Конторы и отделения Главвторчермета и Главвторцветмета получают в Госбанке расчётный (платёжный) кредит для оплаты платёжных требований за лом металлов, сдаваемый кооперацией. Союзутилем и предприятиями Министерства земледелия и

Министерства животноводства СССР. Эти кредиты выдаются на следующих условиях.

Кредиты выдаются со специальных ссудных счетов при отсутствии средств на расчётном счёте плательщика. По мере появления средств на расчётных счетах они используются в порядке установленной очередности для погашения задолженности по кредиту. Ежедекадно вся непогашенная таким путём задолженность предъявляется ко взысканию, при отсутствии достаточных средств на расчётных счетах непогашенная задолженность переносится на счёт просроченных ссуд. При наличии просроченной задолженности по ссудам банк продолжает выдавать конторам Главвторчермета и Главвторцветмета кредиты для оплаты лома цветных и чёрных металлов.

Взаимные расчёты в тяжёлой промышленности

Взаимные расчёты в тяжёлой промышленности получили более широкое распространение после передачи БВР в систему Госбанка и издания специальной инструкции о работе БВР; особенное развитие взаимных расчётов в тяжёлой промышленности имело место в годы Отечественной войны, что способствовало созданию благоприятных условий для ускорения расчётов предприятий тяжёлой индустрии.

Развитию взаимных расчётов в тяжёлой промышленности содействовала организационная структура этих отраслей и вытекающие отсюда расчётные взаимоотношения между отдельными хозрасчётными звеньями; особенное значение имеет централизация сбыта продукции тяжёлой промышленности, которая облегчает возможности организации взаимных расчётов.

В тяжёлой промышленности мы встречаем централизованные и местные бюро взаимных расчётов.

Примером местных бюро служат БВР в угольной промышленности. В угольной промышленности к началу 1946 г. было 20 БВР. Эти БВР образуются на базе угольного треста и входящих в его состав предприятий — шахты, техническая база, транспортный отдел, жилищно-коммунальный отдел — и контор Главуглеснаба и Главснабугля при Совете Министров СССР. Зачёт в БВР угольной промышленности составляет 50% и более. Наибольшее развитие эти БВР имеют в Донбассе, Подмосковном, Карагандинском и других угольных бассейнах.

В нефтяной промышленности местные БВР охватывают предприятия нефтедобывающей и перерабатывающей промышленности отдельных нефтяных районов (Бакинский, Грозненский, Башкирский, Гурьевский, Куйбышевский и др.) и территориальные управления Главнефтеснаба.

В результате большая часть платежного оборота в нефтяной промышленности охвачена БВР, а процент зачета составляет 50—60.

Об объёме оборотов этих БВР свидетельствует оборот Бакинского БВР, имеющего 300 участников, оборот за квартал около одного миллиарда рублей и зачет свыше 500 млн. руб.

Следует также указать, что внутрисистемные централизованные расчёты управлений Главнефтебюта при Совете Министров СССР, о которых говорилось выше, по существу также представляют расчёты через бюро взаимных расчётов, которые в отличие от местных бюро являются централизованными.

В меньшей мере распространены местные БВР в чёрной металлургии, где они организуются на базе одного-двух крупных металлургических заводов и связанных с ними «тыловых» предприятий по добыче руды, нерудных ископаемых, огнеупорных, коксохимических заводов и предприятий Главвторчермета, в БВР обязательно принимает участие контора Главметаллосбюта.

Централизованные бюро взаимных расчётов имеются в резиновой промышленности и цветной металлургии. В этих бюро, куда входят все предприятия данной отрасли, участниками также являются и предприятия смежных отраслей — например, в БВР резиновой промышленности входят спиртовые заводы, текстильные фабрики и другие поставщики резиновой промышленности. Большинство участников централизованных бюро взаимных расчётов является иногородними по отношению к БВР, находящемуся в Москве.

В резиновой промышленности и цветной металлургии, наряду с централизованным БВР в Москве, имеются также и местные БВР (например, по резиновой промышленности в г. Ярославле, цветной металлургии в г. Свердловске).

§ 5. РАСЧЕТЫ ПО ВОЗМЕЩЕНИЮ ПЛАНОВЫХ УБЫТКОВ

Большинство предприятий тяжёлой, военной и машиностроительной промышленности работает рентабельно, имеет крупные накопления, являющиеся источником нового строительства и пополнения оборотных средств. Некоторые предприятия тяжёлой индустрии в отдельных отраслях, особенно осваивающие новые виды продукции или мощности, имеют утверждённую плановую себестоимость, превышающую отпускные цены. В этих случаях у предприятий образуются плановые убытки. В кругообороте средств предприятий, имеющих плановые убытки, систематически, по мере реализации продукции, образуется недостаток оборотных средств, так как доходы предприятия от реализации продукции не покрывают его расходов. В связи с этим возникает вопрос об источниках, сроках и порядке возмещения предприятию плановых убытков.

По источникам возмещения плановых убытков следует различать следующие:

- а) дотация из государственного бюджета и
- б) накопления рентабельных предприятий главка или министерства.

Плановые убытки возмещаются убыточным главкам министерствами, а убыточным предприятиям — главками путём пере-

распределения накоплений между предприятиями и главками. При отсутствии таких источников плановые убытки покрываются из средств государственного бюджета.

Сроки возмещения плановых убытков до третьего квартала 1946 г. устанавливались: а) по мере выпуска продукции или б) по мере реализации продукции.

При первом способе, т. е. при покрытии плановых убытков по мере выпуска продукции, предприятия получали возмещение в соответствии с потребностями, возникающими в ходе производства (например, в угольной промышленности).

При возмещении плановых убытков по мере реализации продукции следует различать два случая: 1) когда убытки возмещаются при отгрузке продукции (резиновая промышленность, машиностроение) и 2) когда убытки возмещаются после поступления средств от покупателей (чёрная металлургия).

Если плановые убытки возмещаются в момент отгрузки продукции, то предприятия могут испытывать финансовые затруднения лишь в том случае, если у них происходит накопление сверхнормативных остатков готовой продукции. Кредитование сверхнормативных остатков готовой продукции банком лишь в тех случаях избавляет предприятие от финансовых затруднений, если банк выдаст кредиты под готовые изделия по плановой себестоимости, а не по реализационной цене.

СНК СССР в марте 1944 г. обязал Госбанк выдавать предприятиям Наркомчермета кредиты под сверхнормативные остатки готовой продукции на складах по плановой себестоимости.

Это одинаково относилось к плановым ссудам и к ссудам на временные нужды. Если фактическая себестоимость готовой продукции предприятий была ниже плановой себестоимости, то сверхнормативные остатки кредитовались по фактической стоимости.

При покрытии плановых убытков по мере реализации продукции и поступления средств от покупателей у предприятий может возникнуть недостаток оборотных средств не только в случае накопления сверхнормативных остатков готовой продукции. Недостаток средств в этих случаях возникает на всё время документооборота по расчётам за отгруженные товары. Этого можно избежать лишь в том случае, если банк будет кредитовать товары отгруженные по плановой себестоимости. Такой порядок в соответствии с распоряжением СНК СССР был установлен в чёрной металлургии. Предприятия чёрной металлургии, имеющие плановые убытки, при отгрузке продукции, по которой они ведут непосредственные расчёты с покупателями (а не через сбытовые организации), выписывали на последних счета по отпускным ценам. На разницу между плановой себестоимостью и отпускной ценой предприятия выписывали отдельные платёжные требования на имя министерства, главка, или треста.

Порядок возмещения плановых убытков в зависимости от того, как выплачиваются суммы предприятиям на покрытие ука-

занных убытков, может быть централизованным или децентрализованным. При централизованном порядке средства на покрытие плановых убытков переводились министерством, главком, трестом предприятию после получения от последнего отчётных данных о выпуске продукции или о её реализации. Если плановые убытки возмещались из средств госбюджета, то бюджет выдавал дотацию министерству (главку), а последнее из этих сумм переводило средства предприятиям. При таком порядке могли быть задержки в своевременном подкреплении предприятий причитающимися им средствами из дотации.

Чтобы не создавать финансовых затруднений у предприятий, Министерство финансов СССР выдавало в некоторых случаях аванс (например, по угольной промышленности), исходя из квартального плана. Из этого аванса министерство переводило средства предприятиям; аванс засчитывался в конце квартала.

При возмещении плановых убытков путём перераспределения накоплений внутри министерства (главка) централизованный порядок также может вызвать несвоевременное получение предприятиями причитающихся им средств, так как министерство (главк) в этом случае должно получить средства от рентабельных предприятий, чтобы перевести необходимые суммы плано-убыточным предприятиям. Невыполнение планов накопления одними предприятиями или задержки в переводе этих накоплений министерствами (главками) вызывали задержки в финансировании плано-убыточных предприятий.

Наиболее гибким является децентрализованный порядок финансирования плано-убыточных предприятий, при котором предприятие может получить причитающиеся ему средства на месте после предъявления банку установленных документов об отгрузке товаров. У большинства предприятий тяжёлой и машиностроительной промышленности, имеющих плановые убытки, до третьего квартала 1946 г. применялся централизованный порядок финансирования.

В целях устранения финансовых затруднений, могущих возникнуть у плано-убыточных предприятий из-за несвоевременного получения причитающейся им дотации, в настоящее время по решению правительства установлен следующий порядок их финансирования по госдотации (кроме угольной промышленности, в которой сохранён прежний порядок).

По мере отгрузки готовой продукции и товаров госдотация плано-убыточным предприятиям выдаётся децентрализованно учреждениями Госбанка в пределах открытых бюджетных кредитов на эту цель. При перевыполнении производственной программы по плано-убыточной продукции бюджетные кредиты по дотации могут быть соответственно увеличены. Плано-убыточная готовая продукция, являющаяся объектом кредита, примаётся банком в обеспечение по плановой себестоимости. Благодаря этому полностью разрешён вопрос о финансировании плано-убыточных предприятий.

ГЛАВА ДВЕЦАТАЯ КРЕДИТОВАНИЕ МЕСТНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ПРОМКООПЕРАЦИИ

Общие вопросы кредитования местной промышленности и промкооперации

Продукция местной промышленности и промысловой кооперации является одним из важнейших источников снабжения населения предметами широкого потребления.

У местной промышленности и промкооперации имеются огромные возможности увеличения производства предметов широкого потребления и продовольствия путём использования местного сырья и всякого рода отходов предприятий крупной промышленности. Наряду с этим всемерно должна быть развита добыча местного топлива и производство стройматериалов.

Коренная перестройка работы и организационных форм промкооперации, произведённая на основе постановления ЦИК и СНК СССР от 23 июля 1932 г., была направлена на развёртывание производственной инициативы артелей и на расширение производства предметов широкого потребления. Этим постановлением предусматривалось, что основным в работе промкооперации должно быть производство предметов широкого потребления, причём на 1933 г. предлагалось довести объём выпуска этих товаров до 70% всей продукции промкооперации. Постановление ЦИК и СНК СССР от 23 июля 1932 г. сыграло большую роль в организационном укреплении промкооперации, упорядочило снабжение её сырьём, сбыт готовой продукции и ценообразование, а также укрепило финансы артелей.

Задача развития местной промышленности и промкооперации и развёртывания их инициативы в деле увеличения выпуска товаров широкого потребления имеет крупнейшее хозяйственное и политическое значение.

XVIII съезд Всесоюзной коммунистической партии (большевиков) обязал «всемерно развивать местную промышленность и промкооперацию». Третьим пятилетним планом было утверждено увеличение выпуска продукции местной промышленности и промкооперации не менее чем в два раза.

Большое значение в увеличении выпуска товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья имело постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 7 января 1941 г.

Это постановление отметило отставание в производстве товаров от растущего спроса населения, а также недостаточную заинтересованность местных органов власти и торгующих организаций в расширении производства товаров широкого потребления, объяснявшуюся отсутствием у местных органов необходимых прав по распоряжению продукцией местной промышленности и промкооперации.

Указанное постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) содержит широкую программу мероприятий, обеспечивавших повышение местной хозяйственной инициативы в деле расширения производства товаров широкого потребления. Было установлено, что планы производства и использования продукции, вырабатываемой областной местной промышленностью и промкооперацией, утверждаются облисполкомами на основании задания совнаркомов союзных республик, а планы районной промышленности — рай(гор)исполкомами. Вся продукция предприятий районной и областной промышленности и промкооперации, выработанная из отходов и местного сырья полностью, и 50% продукции, выработанной из государственного недефицитного сырья, остаётся в распоряжении района, области (края), республики.

Были также проведены меры по упорядочению руководства работой промкооперации и местной промышленности. Руководство промысловой кооперацией было возложено на облисполкомы и совнаркомы союзных и автономных республик; всесоюзные кооперативные центры были ликвидированы.

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 7 января 1941 г. были также упорядочены вопросы установления цен на товары, производимые районной, областной и республиканской промышленностью и промкооперацией, а также финансовые вопросы. Таким образом были созданы все необходимые условия для решительного подъёма местной промышленности.

Во время Отечественной войны местная промышленность и промкооперация, наряду с выполнением военных заказов для армии, сыграли большую роль в производстве товаров из местного сырья для снабжения населения, что было крайне необходимо для укрепления тыла Красной Армии и имело немаловажное значение для нашего денежного обращения, для увеличения поступлений наличных денег в кассы Государственного банка.

В первые же месяцы после победоносного окончания Отечественной войны советское правительство уделило большое внимание вопросу об увеличении выпуска товаров широкого потребления для населения.

Было решено по возможности восстановить на предприятиях и организовать новые цехи по выпуску товаров широкого потребления; вся прибыль от выпуска этих товаров остаётся в распоряжении предприятия, а 25% продукции ширпотреба разрешено передавать ОРСам для продажи рабочим и служащим предприятия. Для предприятий тяжёлой и оборонной промышленности были утверждены планы выпуска товаров широкого потребления. Осо-

бое внимание уделено развитию местной промышленности и промкооперации. Важнейшей задачей этих отраслей стало обеспечение неуклонного роста выпуска товаров широкого потребления и продовольствия для населения из отходов и местного сырья. Постановлением СНК СССР от 22 августа 1945 г. приняты важные решения, способствующие выполнению этих задач местной промышленностью и промкооперацией, в частности: упорядочено снабжение предприятий местной промышленности и промкооперации отходами крупной промышленности, усилена роль местных органов в распределении продукции местной промышленности и промкооперации и им предоставлены большие права по использованию этой продукции для снабжения населения данной области, установлено премирование работников местной промышленности и промкооперации за выполнение и перевыполнение планов, введены дипломы для предприятий и инженерно-технического персонала за выпуск высококачественной продукции и др. Пятилетний план восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946 — 1950 гг. предусматривает всестороннее развитие местной промышленности и промысловой кооперации, особенно увеличение производства продовольствия и предметов широкого потребления и местных строительных материалов. В 1950 г. в местной промышленности и промкооперации будет увеличено в сравнении с довоенным временем производство мебели на 30%, трикотажных изделий — на 25—30%, кирпича — в 2,1 раза, торфа — на 64%; должны быть также улучшены качество и ассортимент продукции местной промышленности и промкооперации.

В пятилетнем плане предусмотрено, что предметы широкого потребления, производимые местной промышленностью и промкооперацией, находятся полностью в распоряжении союзной республики, причём советы министров республик по своему усмотрению определяют долю продукции, которая остаётся для потребления внутри республики, и долю, которая в порядке товарооборота направляется в другие республики при сохранении общегосударственного регулирования рыночных цен.

Эта мера создаёт все условия для максимального использования всех ресурсов каждой союзной республики, на увеличение выпуска товаров широкого потребления местной промышленностью и промкооперацией.

Для расширения производства промышленных и продовольственных товаров в новой пятилетке исключительное значение имеет постановление Совета Министров Союза ССР от 9 ноября 1946 г. о развёртывании кооперативной торговли в городах и посёлках, наметившее мероприятия по коренной перестройке работы промкооперации. Промкооперация освобождается от несвойственных ей заказов промышленности и переключается на производство товаров для населения; ей предложено открыть новые предприятия, шире использовать местное сырьё и отходы государ-

ственной промышленности; развернуть торговлю товарами своего производства в городах и сельских местностях, на базарах и ярмарках через собственную торговую сеть.

Кооперации предоставляется возможность под контролем государства устанавливать цены на производимые ею товары.

Большие задачи, выдвинутые перед местной промышленностью и промкооперацией, потребовали более гибкого построения их кредитно-расчётного обслуживания Госбанком и содействия кредитом росту местной хозяйственной инициативы.

До середины 1939 г. разрешение текущих вопросов кредитования артелей промкооперации и местных предприятий было централизовано в аппарате Правления Госбанка. Такая излишняя централизация мешала нормальному использованию кредитов местной промышленностью и промкооперацией. В ряде местных учреждений Госбанка неправильно рассматривали кредитование местной промышленности и промкооперации, как второстепенное дело. Предприятия местной государственной промышленности не всегда получали кредит на некоторые объекты, кредитуемые у республиканской и союзной промышленности, или получали их на более жёстких условиях (например, кредитование готовой продукции, стройматериалов и др.). В результате этого предприятия промкооперации и местной промышленности слабо кредитовались в Госбанке; банковский контроль рублём был недостаточен и не обеспечивал организованного воздействия банка на деятельность указанных предприятий.

Для устранения этих недостатков с середины 1939 г. был установлен новый порядок руководства кредитно-расчётной работой контор и отделений по обслуживанию предприятий местной промышленности и промкооперации, а также порядок планирования и распределения кредитов для этих предприятий.

Кредитные планы составляются конторами Госбанка в разрезе районной, городской, областной промышленности и систем промкооперации в целом по области. В этих планах, представляемых на рассмотрение Правления Госбанка, конторы обосновывают размеры потребного кредита по каждой группе кредитуемых объектов (сырьё, топливо и т. д.). После утверждения правительством кредитного плана Правление Госбанка с учётом заявок устанавливает лимиты для районной (городской), областной, республиканской местной промышленности и отдельных систем промкооперации.

Конторы распределяют эти лимиты между отделениями Госбанка, с учётом заявок последних, с выделением каждого кредитуемого предприятия и объектов кредитования. Маневрирование лимитами кредитования расширено, причём управляющим конторами разрешено перераспределять лимиты в пределах утверждённого плана по районной и областной местной промышленности и отдельно по промкооперации. Управляющим отделениями предоставлено также право перераспределения в пределах утверждённого

ных лимитов и конкретных объектов кредитования. Исключение сделано в отношении незавершённого производства и готовой продукции, которые могут кредитоваться лишь в пределах лимитов, утверждённых Правлением Госбанка.

Практика рассмотрения в центре всех текущих вопросов кредитования местных предприятий осуждена и отменена.

В конторах Госбанка выделены самостоятельные секторы по кредитованию местной промышленности и промкооперации, подчинённые непосредственно управляющему конторой. В отделениях также выделены для этой цели специальные кредитные работники.

Для оказания содействия местной промышленности и промкооперации в деле увеличения выпуска товаров широкого потребления и использования отходов разрешено, в пределах утверждённого по местной промышленности и промкооперации кредитного плана, выдавать кредиты на сверхнормативное накопление сырья, вызванное перевыполнением плана производства товаров широкого потребления, а также кредитов на временное сверхнормативное накопление несезонного сырья, вызванное разовой закупкой отходов промышленности и неликвидов (но не свыше квартальной потребности).

Для предприятий министерств местной промышленности установлены одинаковые с союзной и республиканской промышленностью порядок и условия выдачи кредитов по всем видам ссуд.

В соответствии с постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 7 января 1941 г. Госбанком изданы указания о порядке кредитования затрат по увеличению производства товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья.

Кредитование промысловой кооперации

С изданием постановления ЦИК и СНК СССР от 23 июля 1932 г. «О перестройке работы и организационных форм промкооперации» была также перестроена работа по кредитованию этой отрасли. Отдельные артели промкооперации были переведены на самостоятельное кредитование в Госбанке; их финансовое положение было укреплено, обязательные изъятия в пользу вышестоящих звеньев отменены, а размер добровольных отчислений, основанных на решении собраний уполномоченных, значительно сокращён.

Собственные оборотные средства артелей промкооперации формируются в основном за счёт паевых капиталов и накоплений; в отдельных случаях артели получают ссуды на пополнение оборотных средств за счёт фонда долгосрочного кредитования в Торгбанке. Убыточные артели, как правило, банком не кредитуются. При недостатке оборотных средств артели могут кредитоваться в банке под гарантию промсоюза; если состояние расчётного счёта последнего не обеспечивает выполнения гарантии, банку должна быть представлена гарантия распорядителя фонда долгосрочного кредитования; при этом представляется

безотзывное поручение распорядителя фонда Торгбанку на выдачу ссуды в пополнение оборотных средств артели, кредитующейся под гарантию, немедленно после возникновения у неё просроченной задолженности по ссудам Госбанка. На этом поручении должна быть надпись Торгбанка о принятии его к исполнению.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 23 июля 1932 г. было предусмотрено, что в качестве источника пополнения оборотных средств артели могут быть авансы от заказчиков (государственной промышленности, госторговли и кооперации), получаемые под контролем Госбанка. Эти авансы обычно выдаются заказчиками за счёт специально получаемых ими кредитов Госбанка. До 1939 г. при авансировании артелей заказчиками наблюдались излишества, заключавшиеся в том, что иногда размеры авансов превышали недостаток оборотных средств артели. Эти излишества были устранены постановлением Экономического Совета при СНК СССР от 29 июня 1939 г. Для осуществления контроля Госбанка за выдачей указанных авансов установлен следующий порядок.

Авансы получают только артели, имеющие недостаток оборотных средств, в пределах этого недостатка, но не более суммы, утверждённой по финансовому годовому плану артели. Если речь идёт о сверхплановом выпуске продукции, то при отсутствии у артели излишка оборотных средств в размере, соответствующем росту продукции сверх плана, аванс может быть выдан артели в размере необходимого увеличения норматива, исходя из увеличения выпуска продукции. Размер аванса не может быть более 25% стоимости продукции за квартал согласно договору, а по артелям с сезонным характером производства аванс может быть выдан в сумме сезонной поставки по договору.

Погашение аванса устанавливается условиями договора и должно быть закончено не позднее срока действия договора; срок возврата аванса не может быть более 1 года. Заказчик может получить в Госбанке ссуду на выдачу аванса при наличии специального лимита на эту цель. Размер кредита определяется в сумме аванса, подлежащего выдаче, исчисленной в порядке, изложенном выше. Определение суммы недостатка оборотных средств, на покрытие которого артель может получить аванс, производится отделением Госбанка, обслуживающим артель, на основании последнего имеющегося баланса артели. О наличии недостатка оборотных средств артели выдаётся справка по следующей форме:

Выдана « . . . » 194 г.
 отделением Госбанка артели
 входящей в систему союза.

Исходя из состояния оборотных средств названной артели по отчётному балансу на и утвержденного на 194 г.
 финансового плана артели, ей в установленном порядке может быть выдан заказчиками аванс в сумме не свыше руб.

Справка действительна на 1 месяц со дня её выдачи.

Управляющий отделением Госбанка

Ст. кредитный инспектор

Эти справки регистрируются на отдельном листе, хранящемся в деле артели.

Если артель ранее уже получала авансы, то сумма этих авансов учитывается при выдаче указанной справки. Если по истечении 1 месяца справка не возвращена, то сумма её учитывается при выдаче новых справок, т. е. на эту сумму в дальнейшем уменьшается авансирование.

Получение аванса отмечается на копии справки.

Указанная справка представляется артелью заказчику. Отделение Госбанка, обслуживающее заказчика, без получения этой справки от заказчика не выдаёт последнему ссуд на авансы промкооперации и не разрешает перевода на эти цели сумм с расчётного счёта.

Нормативы оборотных средств для артелей устанавливаются вышестоящими звеньями ежеквартально, при этом по организациям, кредитуемым в Госбанке, размер нормативов должен быть согласован с соответствующим учреждением Госбанка, обслуживающим вышестоящее звено промкооперации. Норматив устанавливается в днях и в ценностном выражении — по годовому плану и в ценностном выражении — по квартальному плану. Нормативы по кредитуемым объектам выделяются особо.

Промкооперация кредитруется Госбанком под сезонные объекты, главным образом в лесной, торфяной и пищевой отраслях производства, а также на расширение производства товаров широкого потребления, под несезонные запасы сырья и под товары у торговых организаций.

Готовые изделия у артелей кредитуются в том случае, когда сезонные запасы образуются в связи с условиями отгрузки, например, до открытия навигации или установления санного пути. Готовая продукция артелей может также быть объектом банковского кредитования, если сдача её по договору заказчиком приурочена к определённым времени года (сезону), например, сани, лодки, ёлочные украшения и др. Эта продукция может кредитоваться Госбанком лишь после предварительной проверки её качества и ассортимента и соответствия их заключённым договорам. К проверке привлекается инспекция по качеству или специалисты других учреждений. Кредиты под такую продукцию выдаются на сроки реализации, указанные в договорах с покупателями.

Если накопление сверхнормативного запаса готовой продукции вызывается распутицей, то в этих случаях выдаются кредиты на временные нужды.

При кредитовании промартелей под сверхнормативные остатки товарно-материальных ценностей из общего остатка ценностей по данной балансовой статье часто выделяется для кредитования отдельный вид этих ценностей, например, из сырья выделяются хлопок, отходы и др. В этих случаях кредитование промартелей производится с учётом общего норматива по всей балансовой статье и частного норматива по кредитуемому объекту.

Пример. У маслособойной артели объект кредитования — хлопковые семена, включаемые в статью «Сырьё». Норматив по сырью 90 тыс. руб., в том числе по хлопковым семенам 20 тыс. руб. При наличии у артели общего остатка сырья на 120 тыс. руб., в том числе хлопковых семян на 60 тыс. руб., кредит под хлопковые семена может быть выдан в сумме 30 тыс. руб. из следующего расчёта:

остаток хлопковых семян	60 тыс. руб.	
норматив по хлопковым семенам	20 » »	
сверхнормативный остаток	40 » »	лимит 50 тыс. руб.
остаток всего сырья	120 » »	
общий норматив по сырью	90 » »	
сверхнормативный остаток	30 » »	

Хотя сверхнормативные остатки кредитуемых хлопковых семян составляют 40 тыс. руб., банк уменьшает кредит на 10 тыс. руб., так как по прочим видам сырья норматив не заполнен на эту сумму (остаток других видов сырья 120 тыс. руб. — 60 тыс. руб. = 60 тыс. руб., а норматив по этим видам сырья 90 тыс. руб. — 20 тыс. руб. = 70 тыс. руб.).

Если общие сверхнормативные остатки сырья будут больше сверхнормативного остатка по кредитуемому объекту, то кредит выдаётся лишь в размере сверхнормативного остатка по кредитуемому объекту. Например, пусть остаток сырья составит 130 тыс. руб., в том числе хлопковые семена 50 тыс. руб. Расчёт по суду производится следующим образом:

остаток хлопковых семян	50 тыс. руб.,	
норматив по хлопковым семенам	20 » »	
сверхнормативный остаток	30 » »	лимит 50 тыс. руб.
остаток всего сырья	130 » »	
норматив » »	90 » »	
сверхнормативный остаток	40 » »	

Кредит выдаётся в сумме 30 тыс. руб.; имеющийся сверхнормативный остаток прочих видов сырья (кроме хлопковых семян) банком не кредитуется.

Сверхнормативные остатки несезонного сырья, если они образовались вследствие перевыполнения плана производства товаров широкого потребления, могут быть прокредитованы отделением Госбанка в пределах квартального плана местной промышленности и промкооперации. Размер этих кредитов устанавливается ежемесячно путём определения роста нормативов соответственно размерам перевыполнения плана за прошлый месяц.

Пример. Норматив артели по сырью установлен в размере 200 тыс. руб., за август артель выполнила план производства товаров широкого потребления на 130%; артели может быть предоставлен в сентябре кредит на сверхнормативные остатки сырья в сумме 60 тыс. руб. $\left(\frac{30 \times 200}{100}\right)$.

Артели могут также получать кредиты на сверхнормативные несезонные запасы сырья, которые образуются в результате разовой закупки отходов промышленности и неликвидов, однако размер этих кредитов не должен превышать квартальной потребности артели в данном виде сырья. Такие кредиты также выдаются за счёт свободных лимитов по местной промышленности и промкооперации.

Кредитование отдельных отраслей промысловой кооперации отличается следующими особенностями. Лесная промкооперация кредитруется под древесину на условиях, аналогичных в государственной лесной промышленности, но в отличие от государственной промышленности кредиты выдаются по отдельным ссудным сче-

там, а не со спецсудного счёта; бронирование заработной платы или заработков членов артели не производится. Промкооперация пользуется кредитами на подготовительные работы к лесозаготовке, лесовывозке и по сплаву. Норматив затрат на подготовительные работы установлен, как и в лесной промышленности, по лесозаготовке — не менее 25 коп. и по сплаву — 15 коп. на 1 куб. метр древесины, намеченной по плану к заготовке или сплаву.

Затраты на организованный набор рабочей силы не кредитуются. Ссуды на подготовительные работы к лесозаготовкам выдаются во II квартале и погашаются в IV и I кварталах, а кредиты на подготовительные работы к сплаву выдаются в IV квартале и погашаются во II и III кварталах.

Артели промкооперации по добыче торфа кредитуются в порядке и на условиях кредитования государственной торфяной промышленности. Норматив по готовому торфу устанавливается в размере не менее 15% стоимости остатка торфа на конец III квартала. Затраты на организованный набор рабочей силы у артелей не кредитуются.

Розничные торговые организации промкооперации и кооперации инвалидов, выделенные на хозрасчёт, кредитуются банком по товаробороту при условии участия собственных оборотных средств в размере 80% стоимости плановых товарных остатков. Кредиты выдаются на средний срок плановой оборачиваемости товаров¹.

Кредитование затрат на увеличение производства товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 7 января 1941 г. (раздел II) предусмотрен порядок финансирования и кредитования затрат на расширение производства товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья. Накопления районной и городской промышленности оставляются в распоряжении районных и городских исполкомов и должны использоваться на расширение местной промышленности; до 25% накоплений может быть направлено на жилищное, культурно-бытовое строительство и благоустройство. Советам министров союзных республик (без областного деления), советам министров автономных республик и облисполкомам разрешено в случае необходимости отчислять от прибыли районной и городской промышленности до 25% в фонд развития районной промышленности в других районах области, республики. Накопления местной промышленности и собственные средства промкооперации, а также превышение доходной части бюджета и экономию в расходах бюджета (по отчёту за квартал, за

¹ О порядке кредитования артелей промкооперации, кооперации инвалидов и райпромкомбинатов на закупку, переработку и реализацию сельскохозяйственных продуктов, осуществляемых на основе постановления Совета Министров СССР от 9/XI 1946 г., см. стр. 488.

исключением ассигнований на народное образование и здравоохранение) разрешено использовать на затраты по строительству и организацию предприятий по производству товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья, строительных материалов и топлива. Указанные затраты разрешено производить сверх установленных лимитов по планам капитальных работ — советам министров автономных республик и обкрайисполкомам — до 200 тыс. руб., городским и районным исполкомам — до 50 тыс. руб. и советам министров союзных республик — до 1 млн. руб. на одно предприятие.

Вновь организованные предприятия, работающие на местном сырье и отходах, в течение 2 лет с момента ввода их в действие, освобождаются от налога с оборота, бюджетной наценки, отчислений от прибылей в бюджет (по местной промышленности) и подоходного налога (по промкооперации).

Кредиты на расширение и организацию производства товаров широкого потребления и продовольствия разрешено выдавать Госбанку сроком на 1 год и Промбанку — сроком на 3 года. Эти и кредиты выдаются по хозяйству предприятий до 50 тыс. руб. по ходатайству обл(край)исполкомов и советов министров автономных республик — до 200 тыс. руб. и по ходатайству советов министров союзных республик — до 500 тыс. руб. на одно предприятие.

Строительство, организацию и расширение предприятий по производству товаров широкого потребления и продовольствия стоимостью до 500 тыс. руб. разрешено производить по сокращённой проектно-сметной документации и финансировать эти работы по сметно-финансовым расчётам.

На аналогичных условиях в дальнейшем было разрешено кредитование на расширение и организацию производства товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья на предприятиях торгующих организаций по свиноводству, лову рыбы, культурно-бытовому обслуживанию населения, на организацию чайных, столовых, хлебопекарен, производства напитков, мороженого и т. д., а также кредитование затрат по приобретению и откорму крупного и мелкого скота, молочного скота и по растениеводству, птицеводству и пчеловодству. В целях оказания помощи эвакуированному населению в строительстве жилых помещений было разрешено выдавать ссуды на организацию и расширение производства стандартных деталей и изделий для жилищного строительства и расширение производства мебели. Было также разрешено выдавать такие кредиты на организацию и расширение местных соляных промыслов, включая промысла торгующих организаций. В 1944 г. кредиты в установленном выше порядке стали выдаваться на восстановление предприятий в районах, освобождённых от немецкой оккупации.

Кредиты на затраты по увеличению производства товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья выдаются не только на расширение и организацию предприятий,

непосредственно заготавливающих, хранящих и вырабатывающих товары для снабжения населения (или пунктов, хранилищ, мастерских и т. д.), но и на расширение и организацию подсобных предприятий по добыче местного сырья и топлива, по выработке производственных материалов и полуфабрикатов для производства товаров по снабжению населения, а также на производство тары для заготовки с.-х. продуктов и упаковки товаров.

Кредиты, выдаваемые Госбанком на эти цели, могут быть использованы для строительства зданий и сооружений, пристройки и переустройства производственных помещений, установки и приобретения оборудования (если оно приобретено в соответствии с указом Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1941 г.), покупки скота по ценам не выше предельно-закупочных, покупки рыболовного флота и покупки домов у кооперативных организаций не выше стоимости по балансовой оценке с учётом амортизации, а у частных лиц — по ценам, не превышающим страховой оценки и при отсутствии возражений со стороны исполкома совета депутатов трудящихся по местонахождению владельца дома.

Кредиты Госбанком выдаются в том случае, если затраты на расширение и строительство не предусмотрены в плане за счёт других источников и если погашение кредита обеспечивается за счёт накоплений вновь организуемого предприятия либо за счёт накоплений других промышленных предприятий. В последнем случае исполком совета депутатов трудящихся представляет Госбанку справку о том, что необходимые для погашения кредита средства будут предусмотрены в финансовом плане предприятия.

У торгующих организаций источником погашения кредитов на расширение и организацию производств, кроме накоплений, является также оставляемая предприятиям разница между продажной ценой и себестоимостью продуктов свинооткорма и лова рыбы, а у заготовительных организаций — установленные начисления на заготовленную продукцию.

У предприятий местного подчинения, вырабатывающих товары широкого потребления из промышленных отходов, вся прибыль от изготовления этих товаров остаётся в распоряжении предприятия и используется в размере 25—50% на расширение производства и улучшение качества и внешнего оформления товаров широкого потребления. При выдаче ссуд на организацию и расширение таких предприятий следует учесть эти источники при установлении окупаемости затрат в течение 1 года.

Разрешения на выдачу кредитов на затраты по расширению и организации производства выпуска товаров широкого потребления даются: по ходатайствам предприятий до 50 тыс. руб. отделениям Госбанка; по ходатайствам обл(край)исполкомов и советов министров автономных республик до 200 тыс. руб. конторами и субконторами Госбанка; по ходатайствам советов министров союзных республик (кроме РСФСР и УССР) до 500 тыс. руб. —

республиканскими конторами Госбанка, а по РСФСР и УССР — Правлением Госбанка.

Если предприятие пользуется долгосрочным кредитом на эти цели в спецбанке, то оно также может получить кредиты в Госбанке на срок 1 год.

Если у предприятия имеются собственные свободные неиспользованные средства, банк может потребовать привлечения их к участию в затратах, однако при отсутствии у предприятия средств для долевого участия в затратах банк не может отказать ему в выдаче ссуды.

Ссуды на затраты по увеличению выпуска товаров широкого потребления выдаются в следующем порядке.

Для получения кредита хозорган должен представить банку заявление-обязательство на всю сумму разрешённого кредита сроком по предъявлению и справку об утверждении сокращённой проектно-сметной документации и сметно-финансовых расчётов. Убыточным предприятиям кредит предоставляется в исключительных случаях и лишь при наличии гарантий в своевременном погашении кредита вышестоящего звена хозоргана или исполкома.

Кредиты в пределах разрешённых лимитов выдаются на оплату расчётных и платёжных документов, на оплату затрат, связанных со строительством новых или расширением существующих производств (на оплату материалов, оборудования, счетов подрядных организаций и других расходов). При наличии просроченной задолженности Госбанку ссуды не выдаются. При оплате платёжных документов банк проверяет соблюдение установленных законом условий покупки зданий, оборудования и скота, а также цены на оборудование и строительные материалы; в случае обнаружения нарушения цен и установленных правил приобретения этих ценностей банк не выдаёт кредита на оплату счетов.

Кредиты на расширение и организацию новых производств по выпуску товаров широкого потребления выдаются без лимита.

Кредиты выдаются на срок до 1 года; в течение календарного месяца выданные ссуды оформляются сроком через месяц; ссуды, выданные за прошлый месяц, оформляются на сроки по согласованию с хозорганом, но с таким расчётом, чтобы вся сумма, выданная за месяц, была погашена не позже, чем через год.

Кроме ссуд на затраты по строительству или расширению производств, разрешается также выдавать таким предприятиям кредиты под запасы нормируемых ценностей в пределах норматива без участия собственных оборотных средств. Эти ссуды взыскиваются в сроки, установленные для пополнения собственных оборотных средств предприятия, но не более 12 месяцев. Указанные кредиты выдаются в пределах установленных лимитов.

ГЛАВА ТРИНАДЦАТАЯ

РАСЧЕТЫ И КРЕДИТОВАНИЕ ТОРГОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В первой пятилетке частный капитал в торговле был ликвидирован. Уже в 1931 г. удельный вес частного капитала в товарообороте был сведён к нулю и началось быстрое развёртывание советской торговли.

«Советская торговля есть торговля без капиталистов — малых и больших, торговля без спекулянтов — малых и больших. Это особого рода торговля, которой не знала до сих пор история и которую практикуем только мы, большевики, в условиях советского развития»¹.

В майском обращении ЦК ВКП(б), СНК СССР и Центросоюза 1931 г. о работе потребительской кооперации было подчёркнуто что «вытеснение частника и частной торговли ещё не означает уничтожения всякой торговли, что, наоборот, вытеснение частной торговли предполагает всемерное развитие советской торговли и развёртывание сети кооперативных и государственных торговых организаций по всему СССР».

Партия и правительство систематически осуществляли мероприятия, направленные к всемерному развитию советской торговли и подготовке к отмене карточной системы. Карточная система в 1928—1934 гг. была введена как временная мера, вызванная трудностями роста нашего хозяйства. Карточная система была введена «потому, что мы хотели обеспечить осуществление политики быстрой индустриализации нашей страны, обеспечить принятые партией темпы индустриализации, обеспечить, несмотря на крайнюю отсталость нашего сельского хозяйства того времени»².

В период, предшествовавший отмене карточной системы, были проведены важнейшие мероприятия по развитию советской торговли. К ним относятся: отмена в 1931 г. практики бронирования промтоваров и отпуска их по ордерам (кроме одежды и обуви); сокращение в начале 1932 г. количества нормируемых продовольственных товаров с 13 до 6; развёртывание коммерческой торговли и снижение цен на товары коммерческого фонда; развёртывание сети государственной торговли и ликвидация моно-

¹ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 505.

² В. Молотов, Доклад на пленуме ЦК ВКП(б) 25 ноября 1934 г.

польного положения потребительской кооперации; увеличение рыночного фонда за счёт сокращения вне рыночного потребления; переход к новым методам централизованных заготовок сельскохозяйственных продуктов и развёртывание колхозной торговли.

В результате проведения указанных мер, увеличения производства товаров для населения, а также увеличения товарной массы продуктов сельского хозяйства, на основе укрепления и роста колхозного производства, товарооборот (включая и общественное питание) составил в 1934 г. 61,8 млрд. руб. против 19,9 млрд. руб. за 1930 г.

Большой удельный вес в оборотах торговли составлял оборот отделов рабочего снабжения (ОРСов) при крупнейших предприятиях, организованных в декабре 1932 г. для улучшения использования снабжения в целях стимулирования социалистических форм организации труда.

В период, последовавший за отменой карточной системы в 1935 г. советская торговля достигла огромного подъёма. Этот период — период завершения строительства социалистического общества и проведения Сталинской Конституции — знаменует собой огромный рост количества товаров и спроса населения. Перед советской торговлей в связи с этим была поставлена задача: устранить недостатки в работе торговых организаций, изжить бюрократические задержки товаров и затоваривание, добиться ускорения продвижения товаров к потребителю.

С отменой карточной системы была отменена и система различных цен на одни и те же товары и введены единые государственные розничные цены, что стало исходным пунктом для снижения цен в государственной и кооперативной торговле. Это в свою очередь повлияло на снижение цен колхозного рынка.

Розничный оборот государственной и кооперативной торговли увеличился до 138,6 млрд. руб. в 1938 г. против 81,7 млрд. руб. в 1935 г., т. е. почти на 70%.

Благодаря огромному росту товарооборота и снижению цен увеличилось и улучшилось снабжение трудящихся и значительно повысилось материальное благосостояние широких масс.

В этот период была также проведена организационная перестройка торговли. Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 29 сентября 1935 г. вся торговля в городах была передана государственным торгующим организациям, а потребительская кооперация должна была сосредоточить всю свою работу на селе.

Значительное развёртывание советской торговли требовало также и укрепления её финансовой базы.

Финансовая база торговых организаций, особенно кооперации, была слабой. При наделении хозорганов собственными оборотными средствами кооперативным торговым организациям собственные средства не были предоставлены, они должны были образовывать эти средства из собственных накоплений. Временно, до обра-

звания этих накоплений, в обороте торговли были оставлены кредиты, предоставленные торговле ранее. Эти кредиты были зачислены на временный лицевой счёт, причём на основании постановления СТО от 15 марта 1932 г. они должны были планомерно снижаться в результате образования собственных средств и подлежали полному погашению до 1 января 1934 г. На 1 января 1932 г. на указанном временном лицевом счёте числилась задолженность 834 млн. руб.

В результате недостаточной борьбы кооперативной системы за накопления, за укрепление хозрасчёта и финансовой дисциплины, а также вследствие слабости борьбы с растратами и хищениями торговые организации пришли к концу 1933 г. с крупным недостатком оборотных средств и со значительно ослабленными финансами.

Поэтому партия и правительство поставили вопрос об упорядочении финансового хозяйства торговых организаций, в первую очередь потребкооперации. В августе 1933 г. были изданы постановления СНК СССР, касающиеся финансовой работы потребкооперации. Эти постановления разрешали для того периода вопрос об образовании оборотных средств, источниках их формирования и т. д.

Вместе с тем был введён новый вид кредитования торговых организаций — кредиты по товарообороту.

В результате принятых мер финансовое положение торговых организаций за годы второй пятилетки укрепилось, собственные оборотные средства торговых организаций, в связи с рентабельностью их работы, значительно возросли. Наряду с ростом собственных средств, в соответствии со значительным ростом торговых оборотов, увеличились также кредиты Госбанка, вложенные в торговлю.

Рост кредитных вложений в товарооборот за годы второй пятилетки значительно превосходил общие темпы роста кредитных вложений Госбанка во второй пятилетке.

За первые три с половиной года третьей пятилетки имел место дальнейший рост материального благосостояния народов СССР, увеличилось народное потребление, значительно возросли обороты советской торговли.

Вместе с ростом торговых оборотов и накоплений увеличивались собственные оборотные средства торговых организаций, а также размер предоставленных им банковских кредитов.

В годы Отечественной войны в связи с необходимостью обеспечить снабжение фронта было введено нормирование отпуска товаров населению по карточкам, а обороты торговых организаций, особенно в первый период войны, снизились. Однако, начиная с 1943 г. и особенно в 1944 и 1945 гг., благодаря увеличению норм снабжения населения торговые обороты вновь возрастают; большую роль в расширении товарооборота в этом периоде сыграли организованные при промышленных предприятиях отделы рабочего снабжения (ОРСы), сумевшие мобилизовать путём

децентрализованных заготовок дополнительные продовольственные ресурсы.

В связи с введением нормированной торговли были внесены временные изменения в порядок определения сроков кредита по товарообороту; большое развитие получило кредитование ОРСов, увеличилось также кредиты на децентрализованные заготовки.

План восстановления и развития народного хозяйства СССР 1946—1950 гг. предусматривает превышение довоенного уровня народного дохода и народного потребления, отмену в ближайшее время карточной системы и замену её развёрнутой культурной советской торговлей.

Обороты советской торговли составят в 1950 г. 275 млрд. руб. и будут выше довоенных (в сравнимых ценах) на 28%.

В деле развёртывания советской торговли в новой пятилетке исключительную важность имеет постановление Совета Министров СССР от 9 ноября 1946 г. о развёртывании кооперативной торговли в городах и посёлках. Это постановление, признав работу потребкооперации неудовлетворительной, наметило коренную перестройку работы потребкооперации.

Последней предложено организовать торговлю не только в сельских местностях, но также в городах и рабочих посёлках через собственные магазины, павильоны, палатки и т. д. продовольствием и промышленными товарами по ценам, складывающимся на рынке, но не выше цен, установленных для государственной коммерческой торговли.

Потребкооперация должна развернуть на основе цен, складывающихся на рынке, закупку излишков сельскохозяйственных продуктов в деревне после выполнения государственных обязательств колхозами и крестьянами, а также организовать производственную деятельность, переработку сельхозпродуктов, сеть швейных, сапожных и других мастерских.

§ 1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ ТОРГОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Вследствие равномерного кругооборота средств в торговле разграничение оборотных средств торговых организаций на собственные и заёмные отличается существенными особенностями. Банковский кредит участвует в известном размере (в процентах) в образовании неснижающихся (постоянных) товарных остатков, которые в остальной части покрываются собственными оборотными средствами и законной кредиторской задолженностью по отсрочке платежа. Все остальные нормируемые ценности должны покрываться собственными оборотными средствами.

В соответствии с характером оборота ценностей в торговле нормируемые активы устанавливаются по следующим статьям баланса: денежные средства, товары и прочие активы.

Товары принимаются по фактической себестоимости (без нереализованного наложения) товаров на складах, в сети и в пути

за вычетом сезонных товарных запасов. Сезонные товарные запасы определяются в размере задолженности по сезонным кредитам Госбанка.

К прочим активам относятся расходы будущего периода, тара, хозяйственные и прочие материалы, малоценный инвентарь и спецодежда.

Плановые остатки нормируемых ценностей устанавливаются исходя из планового оборота торговли и нормы оборачиваемости по отдельным видам нормируемых ценностей. Например, товарооборот на квартал по плану утверждён в сумме 1200 тыс. руб. по продажной цене (по фактической себестоимости без оборота по сезонным товарам — 900 тыс. руб.), оборачиваемость товаров — 25 дней и денежных средств — 3 дня; плановые остатки товаров в этом случае составят $\frac{90 \times 25}{90} = 250$ тыс. руб., аналогично определяется плановый остаток денежных средств $\frac{1200 \times 3}{90} = 40$ тыс. руб.

Долевое участие собственных средств в товарообороте определяется исходя из фактического наличия собственных средств торговой организации и плановых остатков денежных средств и прочих активов, причём законом установлен минимальный размер этого участия (например, по госторговле 30%, по кооперативным оптовым организациям 10% и т. д.). Если имеющиеся собственные средства не участвуют в товарных остатках в установленном минимальном размере, то организация кредитоваться в банке не может.

Из изложенного вытекает, что определение долевого участия собственных средств в товарообороте должно производиться на основе данных отчётных балансов.

На первых порах в практике определения долевого участия собственных средств торговых организаций в товарообороте имелись существенные недостатки, ослаблявшие контроль Госбанка над деятельностью торговых организаций (например, собственные оборотные средства уменьшались на сумму превышения дебиторской задолженности над кредиторской, денежные средства и прочие активы принимались в размере фактического, а не планового остатка).

Постановлением Экономического Совета при СНК СССР от 11 декабря 1940 г. эти недостатки были устранены.

В соответствии с этим определение долевого участия собственных оборотных средств в товарообороте производится следующим образом. По балансу организации (в части торговой деятельности) определяются собственные оборотные средства. Из этой суммы вычитаются плановые остатки денежных средств и прочих активов, которые должны полностью покрываться собственными оборотными средствами. Разница составит участие собственных средств в товарах.

Если фактические товарные остатки выше плановых, то при определении долевого участия в расчёт принимают плановые остатки.

Пример.

Баланс торговой деятельности на 1 июля:

(в тыс. руб.)			
Актив		Пассив	
Товарные запасы в сети и в пути (включая издержки обращения на остаток товаров)	400	Собственные оборотные средства	140
Денежные средства	30	Задолженность Госбанку по товарообороту	165
Прочие активы	55	Задолженность Госбанку по сезонным ссудам	130
Дебиторы	60	Кредиторы	80
		Нереализованное наложение	30
	545		545

Нормируемые активы по плану: товары в сети и в пути	250	тыс. руб.
денежные средства	30	»
прочие активы	60	»
Расчет: собственные средства	140	»
из них долевое участие в денежных средствах	30	»
прочих активах	60	»
собственные оборотные средства в товарах	60	»
товарные остатки	400	»
исключаются:		
сезонные остатки в сумме задолженности Госбанку	130	»
нереализованное наложение	30	»
	240	тыс. руб.
	Остается	240

Долевое участие собственных средств в фактических товарных остатках составляет $\frac{60000 \cdot 100}{240000} = 25\%$.

У торговых организаций, производящих разрешённые законом закупки товаров из выручки, процент долевого участия снижается на 2—3%.

§ 2. КРЕДИТОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И КООПЕРАТИВНОЙ ТОРГОВЛИ

Согласно постановлению СНК СССР от 16 августа 1933 г. «О порядке кредитования торговых организаций» в практику Госбанка был введён новый вид кредитования — кредиты по товарообороту.

Необходимость этого мероприятия мотивировалась следующим образом:

«Дальнейшее развитие советской торговли требует укрепления финансового хозяйства товаропроводящей системы, усиления накопления собственных оборотных средств, более гибких мето-

дов кредитования товарооборота и лучшего приспособления банковского кредита к удовлетворению нужд растущего товарооборота.

В этих условиях, особенно в связи с повышением требовательности потребителя к ассортименту и качеству товаров, банковский кредит должен обеспечить решительное усиление контроля рублём за деятельностью товаропроводящих организаций, содействовать ускорению продвижения товаров к потребителю и укреплению финансового хозяйства торгорганизаций».

Развитие советской торговли требовало значительного увеличения её оборотных средств, создания нормальных условий для роста этих оборотных средств за счёт накоплений и упорядочения кредитных взаимоотношений торговых организаций с Госбанком.

Торговые организации и до этого пользовались кредитами в Госбанке. Помимо сезонных ссуд, банк практиковал выдачу отдельным торгующим организациям внеплановых ссуд на очень короткие сроки для совершения отдельных покупок. Такая система кредитования была связана с практикой механического распределения товаров и ни в коей мере не могла служить целям контроля рублём над ходом товарооборота и над работой торгующих организаций. Торгующие организации не были постоянно связаны с банком, не находились под систематическим его наблюдением и контролем.

Изменение практики кредитования торгующих организаций Госбанком на основе постановления СНК СССР от 16 августа 1933 г. сопровождалось предъявлением к торговым организациям требований приведения в порядок их финансового хозяйства:

1) одним из важнейших условий кредитования торгующих организаций в банке является их рентабельность;

2) торгующие организации для кредитования в банке обязаны иметь определённый минимум собственных оборотных средств;

3) торгующие организации должны иметь налаженную отчётность и организационно разграничить торговую деятельность от неторговой работы.

Собственными оборотными средствами должна была покрываться потребность в средствах для месяца наименьшего оборота торговли в 1933 г.

Разница между потребностью в оборотных средствах для выполнения плана текущего квартала и собственными оборотными средствами покрывалась за счёт краткосрочных кредитов Госбанка.

Таким образом, была сделана попытка разграничения собственных и заёмных средств по принципу разделения постоянных неснижающихся запасов и временных запасов в торговле.

Однако это разграничение носило искусственный характер, поскольку в структуре товарных запасов торговли нет оснований для такого деления.

Кредитование торговых организаций проводилось на средний срок оборачиваемости всех товаров.

Банк, проводя это кредитование, должен был усилить контроль рублём, содействовать ускорению продвижения товаров и укреплению финансового хозяйства торговых организаций.

Решительный перелом в развитии советской торговли произошёл с отменой карточной системы в 1935 г. Огромный разворот советской торговли потребовал пересмотра применявшейся системы кредитования товарооборота и улучшения всей практики взаимоотношений банка с хозорганами. Эта задача была поставлена и разрешена в постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 29 сентября 1935 г. и в постановлении СНК СССР от 4 июня 1936 г.

Многочисленная группа торговых организаций, играющих важную роль в осуществлении товарооборота на селе — сельпо, — имела расстроенное финансовое хозяйство. Вышестоящие звенья потребкооперации нередко дезорганизовали финансы низовой сети путём изъятия её накоплений — прибылей и паёв. Сельпо прямым кредитом в Госбанке не пользовались, а получали его через межрайбазы или райсоюзы. Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 29 сентября 1935 г. коренным образом изменило положение сельских торговых организаций. Были проведены меры для повышения рентабельности торговой работы сельпо, в частности путём увеличения доли наложения, оставляемой в их пользу; было также воспрещено изъятие их прибылей и паёв. Принят ряд мер к организационному укреплению низовой сети и повышению её ответственности перед пайщиками.

Вместе с тем, этим постановлением банку было предложено перевести на прямое банковское кредитование сельпо и сельмаги, имеющие оборот свыше 20 тыс. руб. в месяц.

Наряду с этим необходимо было также упрочить финансовую базу и улучшить порядок кредитования всех прочих торговых организаций. С отменой карточной системы торговля стала быстро развиваться, изменились условия рынка, нужна была более эластичная система кредитования. Постановление СНК СССР от 4 июня 1936 г. и последующие, принятые в его развитие, постановления решили этот вопрос в следующих направлениях:

1. Установлено обязательное минимальное доленое участие (в процентах) собственных оборотных средств торгующих организаций в оплате товаров. Остальная часть стоимости товаров оплачивается за счёт кредита Госбанка. Денежные средства и прочие активы торговых организаций должны покрываться за счёт их собственных средств.

2. Краткосрочные кредиты банка предоставляются торговым организациям на покупку товаров не на обезличенный средний срок оборачиваемости всех товаров, а на дифференцированные сроки, в зависимости от установленной планом оборачиваемости для различных групп товаров в различных районах.

Значение дифференцированных сроков кредитования заключается в том, что для торгующих организаций был создан стимул к организации нормальной торговли достаточными товарами.

При среднем обезличенном сроке кредитования торгующие организации стремились ввести в оборот быстро оборачивающиеся товары, игнорируя подчас торговлю достаточными товарами. Между тем условия торговли по сравнению с предшествовавшим периодом, когда действовала карточная система, резко изменились.

В целях стимулирования торговли достаточными товарами и был установлен порядок кредитования на дифференцированные сроки.

3. Были отменены лимиты кредитования для отдельных торгующих организаций. Вместо устанавливаемых ранее твёрдых лимитов кредитования для торгующих организаций постановлением СНК СССР от 4 июня 1936 г. введено безлимитное кредитование. Существование лимитов часто мешало торговым организациям быстро производить закупку нужных товаров. Аппарат банка не справлялся в новых условиях со сложным делом установления лимитов для отдельных торговых организаций. В связи с этим нужно было сделать систему кредитования эластичнее; теперь лимиты по товарообороту устанавливаются лишь для филиала банка в целом. В пределах этого лимита филиалы могут предоставлять кредиты торговым организациям в соответствии с их действительной потребностью, при условии соблюдения установленного для них долевого участия собственных средств в оплате товаров.

4. Установлено, что товарные остатки, образовавшиеся вследствие невыполнения плана товарооборота, кредитуются банком полностью.

Кредиты, предоставляемые торговым организациям на основе постановлений СНК СССР от 16 августа 1933 г. и 4 июня 1936 г., имеют своеобразный характер. Движение товарных запасов в торговле, как правило, не сопровождается сезонными колебаниями.

Поэтому организация оборотных средств торговли не могла быть совершенно аналогична организации оборотных средств в других отраслях хозяйства.

Особенности оборота общественных фондов в сфере обращения уже рассмотрены в главе I настоящего учебника. Здесь достаточно лишь перечислить те конкретные причины, которые непосредственно обусловили в 1933—1936 гг. установление действующей системы кредитования товарооборота.

В 1933 г. торгующие организации не были обеспечены достаточными оборотными средствами для развёртывания советской торговли. Поэтому необходимо было помочь торговым организациям, предоставив им средства в кредит.

С другой стороны, так как в торговле имелись растраты, вложение средств во внеторговую деятельность и т. д., необходимо было установить одновременно жёсткий контроль за работой торговых организаций.

Постановление СНК СССР от 16 августа 1933 г. так и решило этот вопрос: торговым организациям была дана возможность кредитоваться в Госбанке при условии перестройки их работы — лик-

ищущие убытков, налаживания учёта и т. д. Организации же, не выполнившие этих требований, кредитоваться в банке по новому порядку не могли.

Банк, предоставляя средства торговым организациям, должен был вести над ними повседневный и всесторонний контроль.

Постановление СНК СССР от 4 июня 1936 г. ввело в практику кредитной работы совершенно новый для Госбанка метод контроля путём долевого участия. Требование банком вложений торговыми организациями собственных средств в оплату товаров означает, что торговые организации должны всё время сохранять предоставленные им средства в обороте. Без этого они не имеют возможности участвовать своими средствами в покупке товаров; более того, если торговая организация сохранила собственные средства, но загрузила их в неходовые товары или в дебиторскую задолженность, это обязательно скажется на работе торговой организации, так как её собственные средства не будут высвобождаться и не сумеют принимать участие в оплате приобретаемых товаров в установленных размерах. Проверка участия собственных средств на основе долевого участия является специфическим методом проверки сохранности и правильного пользования собственными оборотными средствами при кредитовании несезонных объектов по полному обороту. Механизм долевого участия означает усиление контроля банка в условиях безлимитного кредитования.

Наконец, рассматривая вопрос о кредитовании торговли, нельзя забывать, что Госбанк является эмиссионным институтом, т. е. органом, регулирующим денежное обращение. Госбанк должен всячески бороться за укрепление советского рубля; устойчивость советского рубля обеспечивается прежде всего громадным количеством товаров в руках государства, пускаемых в оборот по устойчивым ценам. Было бы неправильно отрывать эмиссионный банк от кредитования товарооборота. Госбанк, кредитуя товарооборот, не только предоставляет торговой системе необходимые средства, но также контролирует проведение работы торговых организаций и ведёт борьбу за правильную организацию денежного обращения на основе развёрнутой советской торговли.

§ 3. ВЫДАЧА И ОФОРМЛЕНИЕ КРЕДИТОВ ПО ТОВАРООБОРОТУ

Кредитование товарооборота является весьма своеобразной и сложной отраслью кредитной работы.

Торговые организации кредитуются по специальному ссудному счёту: выдача и погашение ссуд производятся по полному обороту закупок и продажи товаров; ссуды выдаются на срок плановой оборачиваемости товаров в торговле.

Такой порядок совершенно естественно вытекает из самого характера оборота фондов в торговле.

Товары непрерывно циркулируют от мест производства к потребителям. Запасы товаров в торговой системе лишь кажутся

постоянными, неизменными, на самом же деле одни товары выбывают из оборота, а на их место становятся новые экземпляры того же рода. Равномерность и непрерывность этого процесса определяют форму кредитования торговли по всему обороту товаров.

Проверка долевого участия

Одним из основных вопросов кредитования товарооборота является соблюдение торгующими организациями долевого участия собственных средств в оплате товаров.

Сохранение собственных оборотных средств и их увеличение за счёт накоплений является важнейшим условием хозрасчёта. Банк наблюдает за состоянием собственных средств при кредитовании сезонных запасов при выдаче каждой ссуды, определяя размер её на основании суммы оплаченных сверхнормативных остатков ценностей. Этот порядок вполне увязан со всей системой кредитования сезонных запасов: банк кредитует остаток товаров при условии вложения в него собственных оборотных средств.

Иначе складывается дело в торговле. Общий порядок контроля за состоянием оборотных средств здесь неприменим; банк должен кредитовать в области торговли оборот, а не остаток. Поэтому и контроль банка должен быть направлен на проверку участия собственных средств торговли в обороте товаров. Практически этот вопрос разрешается путём установления обязательного долевого участия торговых организаций собственными средствами в оплате счетов.

Требование долевого участия собственных средств торговых организаций в оплате счетов является особым методом разграничения оборотных средств на собственные и заёмные и контроля над участием собственных средств в обороте в тех случаях, когда кредитование осуществляется не по остатку, а по полному обороту.

Спецссудный счёт торговых организаций имеет ту особенность, что на него зачисляется вся выручка (кроме наложений). Таким образом, собственные средства, которыми каждая торговая организация участвует в товарообороте, также зачисляются на специальный ссудный счёт.

Поэтому, хотя акцептованные платёжные требования и другие платёжные документы оплачиваются со спецссудного счёта, но это ещё не означает, что их оплата производится полностью за счёт банковского кредита.

Форма такого спецссудного счёта и порядок его регулирования исключает возможность установления доли участия собственных средств хозоргана в каждом платеже за товар.

В связи с этим возникает вопрос о порядке проверки долевого участия собственных средств в оплате товаров у организаций, кредитующихся по постановлению СНК СССР от 4 июня 1936 г.

Такая проверка производится банком один раз в пятнадцать дней за истекшее время.

Для проверки долевого участия банк производит следующий расчёт.

Предположим, что за истекшие пятнадцать дней на спецсчёт поступило выручки 68 тыс. руб. Долевое участие для торговой организации установлено в размере 20%. Для определения суммы долевого участия необходимо исключить из выручки оборот по покупке тех товаров, которые не кредитуются банком. К числу таких товаров относятся, например, хлебобулочные изделия, которые продаются столь быстро, что поступающая от их продажи выручка позволяет оплачивать эти товары без участия кредита.

Допустим, что таких товаров было оплачено и продано на 3 тыс. руб. В таком случае выручка, падающая на кредитруемые товары, составит 65 тыс. руб. (68 тыс. руб. — 3 тыс. руб.). В счёт же долевого участия поступило 20% этой суммы, или 13 тыс. руб.

Теперь необходимо проверить, в каком размере должны участвовать собственные средства торговой организации в покупках исходя из общей суммы оплаченных за данный период товаров. Предположим, что за этот период оплачено товаров на 83 тыс. руб. Из этой суммы надо исключить указанные выше 3 тыс. руб., уплаченные за хлебобулочные изделия, а также обороты по товарам, оплаченным без долевого участия, например, при перевыполнении плана товарооборота. Предположим, что товаров, полностью кредитруемых банком, оплачено на 5 тыс. руб.

В этом случае получится, что на условия долевого участия оплачено 83 тыс. руб. — 3 тыс. руб. — 5 тыс. руб., всего 75 тыс. руб. Так как доля участия собственных средств торговой организации в оплате товаров установлена 20%, то она должна вложить в оплату товаров 15 тыс. руб.

Между тем участие составило лишь 13 тыс. руб., иначе говоря, торговая организация недоплатила 2 тыс. руб., которые и следует взыскать с расчётного счёта.

Наоборот, если сумма фактического участия превышает требуемую для соблюдения долевого участия сумму, то разница перечисляется со спецсудного счёта на расчётный счёт.

Из вышеизложенного видно, что порядок кредитования торговли рассчитан на равномерный ход товарооборота, на соответствие в пределах периода регулирования покупки товаров продажам.

Проверка долевого участия является, следовательно, существенным условием для проведения контроля рублём над продвижением товаров к потребителю.

Размер доли, в которой торговая организация должна участвовать в оплате товаров (20%, 30% и т. д.); устанавливается вперёд на квартал, на основании плана и отчётных данных хозяйственных органов. Проверка же фактического участия собственных средств делается, как уже говорилось, каждые 15 дней.

Существующий ныне порядок определения нормы долевого участия страдает следующим недостатком.

При определении долевого участия банк исходит из всего товарного остатка, игнорируя неоплаченные товары и тем самым

искусственно занижая процент долевого участия. Торговые организации имеют законную отсрочку платежа по товарам в 7 дней (а по местному грузообороту 2 дня); отсрочка платежа сокращает потребность торговых организаций в оборотных средствах, но это обстоятельство при определении долевого участия сейчас не всегда учитывается, что приводит к занижению долевого участия торгующих организаций. С 1944 г. при определении собственных оборотных средств госторговли и ОРСов засчитывается отсрочка платежа в части, падающей на долю собственных средств¹.

Установление сроков погашения ссуд

Вторым важнейшим вопросом кредитования товарооборота является вопрос о сроках погашения ссуд. Срочность является решающим моментом контроля рублём над плановой оборачиваемостью товаров. В соответствии с постановлениями СНК СССР от 4 июня 1936 г. и от 11 июля 1936 г. в торговле установлены дифференцированные сроки оборачиваемости по шести группам товаров.

Напомним, что сроки погашения ссуд по товарообороту не могут устанавливаться в соответствии со снижением товарного остатка, так как он остаётся почти неизменным и даже нарастает по мере роста торгового оборота. В то же время состав товаров непрерывно меняется. Поэтому единственно правильным решением вопроса о срочности является кредитование на сроки плановой оборачиваемости товаров.

Необходимо отметить, что и здесь нужен корректив в виде систематической проверки остатков товаров в торговле и выявления залежалых или неходовых в данном районе товаров. Такие товары надо исключать из кредитуемых объектов и требовать от торговых организаций быстрой ликвидации запасов путём переброски их в другие районы и т. д.

Для установления сроков погашения необходимо знать, во-первых, размер кредита, предоставленного банком на оплату счетов (так как не все выдачи со спецссудного счёта производятся за счёт банковского кредита), и, во-вторых, оборачиваемость по отдельным группам товаров.

С этой целью организации должны представлять банку описи всех документов, оплаченных банком со спецсчёта за 15 дней с разбивкой всех товаров на оплаченные: а) за счёт собственных средств, б) за счёт банковского кредита и в) оплаченные на условиях долевого участия.

В описях все оплаченные платёжные требования сгруппированы по срокам кредита. Срок кредита устанавливается с учётом

¹ В связи с этим при определении собственных оборотных средств для установления долевого участия у организаций госторговли и ОРСов часть акцептованных платёжных требований (в доле собственных средств) приравнивается к устойчивым пассивам.

времени оборачиваемости по каждой товарной группе товаров минус отсрочку платежа.

На основании этих описей хозорган составляет реестр следующего содержания (эти данные приводятся по тому же хозоргану, что и данные о долевом участии).

Форма № 3
Долевое участие 20%

РЕЕСТР № 5
платежей за товары по спецсудному счёту №

I. Общие суммы платежей
с 1/XII по 15/XII (в тыс. руб.)

	Сумма
Всего оплачено	83,0
В том числе:	
1. Оплачено полностью за счёт собственных средств	3,0
2. Оплачено полностью за счёт банковских ссуд	5,0
3. Оплачено на условиях долевого участия	75,0

II. Распределение банковских ссуд по срокам погашения

Сроки кредита	Платежи с долевым участием собственн. средств			Платежи без долевого участия	Итого погашено ссуд	Срок погашения банковских ссуд
	всего оплачено	долевое участие	сумма ссуды			
1) 16 дней	10,0	2,0	8,0	—	8,0	24/XII
2) 18 .	25,4	5,0	20,4	—	20,4	26/XII
3) 30 .	39,6	8,0	31,6	—	31,6	7/I
4) 35 .	—	—	—	5,0	5,0	12/I
Итого . . .	75,0	15,0	60,0	5,0	65,0	

Из этих данных видно, что размер ссуд, выданных на условиях долевого участия, составляет 60,0 тыс. руб., а без долевого участия — 5,0 тыс. руб., всего же 65,0 тыс. руб. На указанную сумму банк отбирает обязательства:

На 16 дней — 8,0 тыс. руб. На 30 дней — 31,6 тыс. руб.
 » 18 » — 20,4 » » 35 » — 5,0 »

Сроки кредита устанавливаются соответственно срокам дифференцированной оборачиваемости отдельных групп товаров с зачётом отсрочки платежа (по иногородним расчётам — на 7 дней и внутригородским — на 1—2 дня). Сроки исчисляются с 8-го дня

регулируемого периода, в нашем примере с 8 декабря. Обязательства банк помещает в срочную картотеку.

Если сроки кредита меньше 15 дней, то срочными обязательствами оформляется лишь та часть ссуды, которая выдана на оплату счетов за последние дни регулируемого периода.

Например, при сроке кредита в 10 дней обязательства отбираются на сумму товаров, оплаченных со спецсудного счёта за время с 6 по 15 декабря, при сроке кредита в 12 дней — за время с 4 по 15 декабря и т. д.; при этом сумма обязательств на указанный срок отбирается в размере оплаченных товаров с учётом долевого участия банка. Сроки в этом случае исчисляются с середины периода, за который оформляются кредиты: например, при сроке ссуды в 10 дней обязательства оформляются с середины периода — 6—15 декабря, т. е. с 10 декабря, а срок погашения ссуды — 20 декабря; при сроке кредита 12 дней середина периода будет считаться с 9 декабря, а срок погашения ссуды — 21 декабря.

В связи с войной и временным введением нормирования отпуска товаров и карточной системы распоряжением СНК СССР на время войны установлено кредитование торгующих организаций на средний срок оборачиваемости товаров вместо кредитования на дифференцированные сроки.

Вследствие этого для определения сроков погашения ссуд отпала надобность в составлении описей оплаченных за 15 дней документов. В реестре платежей за товары по спецсудному счёту даётся расчёт общей суммы выданных за 15 дней ссуд и срока их погашения без разбивки по отдельным группам товаров.

Так как выручка зачисляется на спецсудный счёт, то погашение задолженности банку по спецсудному счёту производится ежедневно, а проверка того, оплачены ли срочные обязательства, производится один раз в 15 дней — при регулировании спецсудного счёта. При этом банк изымает обязательства, которым наступил срок, и помещает в срочную картотеку отобранные срочные обязательства на сумму ссуд, выданных за истекшие 15 дней.

Так как на сумму вновь принятых обязательств ссуды уже выданы (поскольку товары оплачены со специального ссудного счёта), то остаётся проверить, оплатил ли хозорган обязательства, по которым наступил срок. Поскольку выручка зачисляется на спецсудный счёт, то, при выполнении хозорганом плана оборота и оборачиваемости, задолженность по спецсчёту должна быть равна остатку срочных обязательств после изъятия обязательств истекших сроков и принятия новых обязательств.

В самом деле, представим себе, что задолженность по спецсудному счёту на 1 декабря составляла 120,0 тыс. руб. и срочных обязательств тоже было 120,0 тыс. руб.. За 15 дней выдано ссуд 65,0 тыс. руб., кроме того, оплачено счетов за собственный счёт 18,0 тыс. руб. и поступило выручки 68,0 тыс. руб. Таким образом, задолженность по спецсчёту на 16 декабря равна $(120 + 65 + 18 - 68) = 135$ тыс. руб.

Обязательства составляли 120 тыс. руб., новых обязательств принято на 65 тыс. руб. Предположим, что наступили срок

обязательствам на 79 тыс. руб. Таким образом, остаток обязательств составляет 185 тыс. руб. — 79 тыс. руб. = 106 тыс. руб., а задолженность 135 тыс. руб. Это значит, что из обязательств, по которым наступил срок, фактически оплачена только часть и неоплаченными остались обязательства на 29 тыс. руб. (135—106).

Действительно, вся выручка составила 68 тыс. руб., причём из этой суммы 18 тыс. руб. должны были участвовать в оплате товаров за счёт собственных средств (долевое участие 15 тыс. руб. + оплата некредитуемых товаров 3 тыс. руб.) и, следовательно, на оплату обязательств банку остаётся 50 тыс. руб. Нужно же было оплатить обязательств на 79 тыс. руб., т. е. получается тот же недостаток средств для оплаты срочных обязательств в сумме 29 тыс. руб.

Превышение задолженности над обязательствами является результатом невыполнения плана товарооборота, банк должен взыскать эту сумму с расчётного счёта, а в случае отсутствия средств на расчётном счёте отнести на счёт просроченных ссуд.

Если задолженность по спецссудному счёту меньше остатка срочных обязательств, то отсюда можно заключить, что имеется перевыполнение плана товарооборота. В этих случаях досрочно оплаченные обязательства возвращаются хозоргану при регулировании спецссудного счёта.

Экономсовет при СНК СССР постановлением от 9 мая 1939 г. разрешил Госбанку сокращать сроки кредита по товарообороту у торгующих организаций в тех случаях, когда имеется ускорение оборачиваемости товаров против плановых сроков. Конечно, банк должен исходить из данных о фактической оборачиваемости товаров за 2—3 месяца. Сокращение сроков производится по тем товарным группам, по которым произошло фактическое ускорение оборачиваемости.

Чтобы дать возможность торгующим организациям накопить товарные запасы до плановых норм, сроки кредитования устанавливаются на 2—3 дня выше фактической оборачиваемости.

По мере накопления товарных запасов в пределах плановых норм банк удлиняет соответственно сроки кредита, но не выше плановой оборачиваемости.

В соответствии с постановлением СНК СССР от 4 июня 1936 г. и Экономсовета от 4 июня 1938 г. при перевыполнении плана товарооборота банк кредитует торговую организацию на покупку товаров полностью, т. е. без долевого участия собственных средств.

Указанные кредиты выдаются Госбанком при перевыполнении месячного плана товарооборота (при отсутствии месячного плана в расчёт принимается одна треть утверждённого квартального плана).

О перевыполнении плана торговая организация должна представить в Госбанк справку, которая проверяется банком на основании имеющихся у него данных о поступлении выручки и отгрузках товаров данной торговой организации.

Требования на кредит для оплаты товаров без долевого участия собственных средств могут быть предъявлены в любой день месяца немедленно после выполнения месячного плана товарооборота. Эти кредиты выдаются в размере, равном сумме товарооборота, превышающей месячный план (или соответственно — одну треть квартального плана).

Так, если 24 марта торгорганизация выполнила месячный план товарооборота, а за время с 25 по 31 марта её оборот составил 250 000 руб., она может в этой сумме получить в банке кредит по спецсудному счёту на оплату товаров без вложения собственных средств (соответствующий расчёт делается при регулировании специального ссудного счёта).

Если торговая организация не использует этого права полностью в марте, она может на остающуюся сумму кредитоваться без долевого участия собственных средств и в следующем месяце, т. е. в апреле.

Например, хозорган имеет план товарооборота на квартал 1 800 тыс. руб., а на месяц — 600 тыс. руб. В течение месяца хозорган выполнил план товарооборота к 20-му числу. В этом случае банк с 21-го числа оплачивает все счета (в пределах превышения плана товарооборота) до конца месяца без долевого участия. Если торгорганизация не использовала этого права в текущем месяце, то она имеет право использовать его в следующем месяце. Такой порядок стимулирования кредитом перевыполнения плана товарооборота увязывает ход выполнения плана непосредственно с банковским кредитом.

Регулирование спецсчёта по товарообороту производится одновременно как путём расчёта по долевному участию, так и путём расчёта по оплате срочных обязательств. При этом кредитный работник заполняет следующую форму:

РАСЧЕТ

по операциям специального ссудного счёта №

Октябрьский райсоюз

за период с 1 декабря по 15 декабря 1946 г.

Раздел I. Расчёт по долевному участию собственных средств (в тыс. руб.)

	Сумма		Сумма
1. Поступило сырочки на спецсчёт	68,0	6. Причисляется в счёт долевого участия за период с 1 декабря по 15 декабря	15,0
2. Израсходовано на оплату некредитуемых товаров	3,0	7. Просроченная задолженность по долевному участию от прошлой проверки спецсчёта	—
3. Выручка, падающая на кредитные товары (1—2)	65,0	8. Итого причисляется в счёт долевого участия (6+7)	15,0
4. Поступило в зачёт долевого участия 20% от этой суммы	13,0	9. Свободный остаток собственных средств, перечисляемый на расчётный счёт (4—8)	—
5. Недостаток долевого участия (8—4)	2,0		
В том числе:			
а) взыскано с расчётного счёта	2,0		
б) ставится на просрочку	—		

Раздел II. Расчёт по оплате срочных обязательств банку

	Сумма		Сумма
1. Сумма обязательств в срочной картотеке к началу периода	120,0	6. Задолженность по спецсудному счёту к концу периода (до проверки долевого участия)	135
2. Поступило новых обязательств	65,0		
3. Изъято обязательств с истекшими сроками	79,0	7. Задолженность по спецсудному счёту после регулирования долевого участия	133
4. Сумма обязательств к моменту проверки спецсудного счёта (1+2-3)	106,0	8. Превышение суммы обязательств в срочной картотеке над задолженностью	
5. Превышение задолженности над суммой обязательств, подлежащее взысканию с расчётного счёта или отнесению на просрочку (7-4)	27		

В эту таблицу внесены все расчёты, приведённые выше в изложении. Превышение задолженности над суммой срочных обязательств, подлежащих взысканию с расчётного счёта, определено в 27 тыс. руб., а не в 29 тыс. руб., как было указано в тексте, потому что на 2 тыс. руб. задолженность уменьшена путём взыскания с расчётного счёта сумм для покрытия недостаточного долевого участия собственных средств.

Распределение выручки торговой организации

Торговая выручка зачисляется на специальный судный счёт торгующих организаций за вычетом торгового наложения. Сумма торгового наложения зачисляется на расчётный счёт торговой организации ежедневно или в другие сроки, согласованные банком с торгующей организацией.

Для определения суммы торгового наложения ежемесячно по отчётному балансу устанавливается процент фактического торгового наложения. Исходя из этого процента и плана товарооборота на предстоящий месяц, банк исчисляет сумму торгового наложения, которая подлежит зачислению на расчётный счёт.

Пример. По балансу на 1 августа сумма реализованного торгового наложения составила 800 тыс. руб. при обороте 10 000 тыс. руб., или 8%. План товарооборота на сентябрь — 12 000 тыс. руб. Сумма наложений, подлежащая перечислению в сентябре на расчётный счёт, 960 тыс. руб.; сумма ежедневного перечисления: $960\ 000 \text{ руб.} : 30 = 32\ 000$. Эта сумма должна ежедневно из выручки зачисляться на расчётный счёт, независимо от состояния расчётов торговой организации с банком. Если сумма ежедневного перечисления невелика, торговая организация может договориться о перечислении из выручки торгового наложения не ежедневно, а периодически (скажем, каждые 5—6 дней).

Ежемесячно на основе отчётного баланса за истекший месяц банк проверяет правильность перечисления на расчётный счёт суммы торгового наложения. Если сумма реализованного нало-

жения за истекший месяц составила 980 тыс. руб., а банк перечислил на расчётный счёт 960 тыс., то дополнительно на расчётный счёт зачисляется 20 тыс. руб. (дебитуется специальный ссудный счёт). Наоборот, излишне зачисленные на расчётный счёт суммы торгового наложения перечисляются с расчётного счёта на специальный ссудный счёт.

Особенности кредитования оптовых торгующих организаций

Кредитование оптовых торгующих организаций по товарообороту осуществляется в том же порядке, как и кредитование розничных торговых организаций. В связи с тем, однако, что оптовые торговые организации не имеют выручки наличными, которая могла бы зачисляться на специальный ссудный счёт, в кредитовании оптовых торговых организаций под расчётные документы в пути возникает одна существенная особенность.

Выручкой оптовой торговой организации являются суммы по ссудам под расчётные документы в пути за товары, отгруженные покупателям. Соответственно с этим изменён порядок кредитования оптовых торговых организаций по ссудам под расчётные документы в пути. Эти ссуды выдаются не на разницу между остатком обеспечения и задолженностью, а на всю сумму оборота товаров отгруженных. Сумма этих ссуд зачисляется как выручка на спецссудный счёт по товарообороту в день сдачи на инкассо платёжных требований. Поступления от покупателей зачисляются в погашение задолженности по ссудам под расчётные документы в пути.

Кредитование предприятий, не выделенных торговыми организациями на хозяйственный расчёт

Кредитование этих предприятий с 1944 г. производится в порядке, предусмотренном для торгорганизаций постановлением СНК СССР от 4 июня 1936 г. Нехозрасчётные предприятия торговых организаций, кроме сельскохозяйственных (например, предприятия общественного питания, хлебопечения и др.), не имеющие расчётных счетов в Госбанке, кредитуются на оплату счетов за сырьё, материалы, топливо по специальному ссудному счёту хозрасчётной торговой организации. Срок ссуды в этих случаях устанавливается исходя из средней оборачиваемости всех товаров в торговле, сырья, материалов, незавершённого производства и готовых изделий в нехозрасчётных предприятиях.

Долевое участие собственных средств торговой организации устанавливается с учётом средств в нехозрасчётных предприятиях; при этом остатки сырья, материалов, незавершённого производства и готовых изделий в нехозрасчётных предприятиях на основе балансовых данных относятся к товарным запасам, которые при определении долевого участия должны приниматься в общей сумме, не превышающей планового остатка товаров в торговле и

сырья, материалов и других ценностей в нехозрасчётных предприятиях.

Установленные таким путём долевое участие и средний срок кредита применяются при кредитовании торгующей организации, имеющей нехозрасчётные предприятия¹.

Кредитование сельпо

Кредиты сельпо на покупку товаров после издания постановления от 29 сентября 1935 г. выдавались в виде отдельных ссуд. По мере представления сельпо счетов-фактур ссуды выдавались на условиях обязательного долевого участия и на срок средней оборачиваемости. Такой порядок, требовавший явки представителя сельпо в банк для оформления каждой ссуды, приводил к задержке платежей со стороны сельпо.

Постановлением СНК СССР от 11 июля 1937 г. этот порядок был упрощён. Банк выдает ссуды сельпо на оплату платёжных требований с отдельного счёта при условии обязательного долевого участия сельпо собственными средствами в оплате товаров в момент выдачи ссуды. Ссуды выдаются в отсутствии представителя сельпо. Вся выручка сельпо зачисляется на расчётный счёт.

Так, если для сельпо установлена доля участия в оплате всех товаров в размере 25%, то при наличии счетов на 10 тыс. руб. банк выдаёт ссуду лишь на 7,5 тыс. руб., а 2,5 тыс. руб. должны быть уплачены сельпо с его расчётного счёта. При отсутствии на счёте сельпо необходимой суммы банк соответственно сокращает размер ссуды. Таким образом, в отличие от кредитования других торговых организаций, когда банк сначала оплачивает все платёжные требования, не проверяя долевого участия, а потом производит расчёт с торговой организацией, каждая выдача ссуды сельпо обуславливается обязательным долевым участием сельпо его собственными средствами.

Минимальный размер долевого участия собственными средствами в товарах для сельпо установлен в 15%.

Установление долевого участия производится путём сопоставления собственных средств в обороте, за вычетом плановых остатков денежных средств и прочих активов, с фактическими товарными остатками, но не выше плановых.

Пример. Для сельпо утверждены следующие плановые показатели на III квартал.

Оборот по продаже товаров (без печёного хлеба и булочных изделий) — 192 000, то же по продажным ценам по печёному хлебу и булочным изделиям — 56 000, оборот общепита — 32 000, всего 280 000 руб. по продажной стоимости. Соответственно по фактурной стоимости — 180 000 руб., 54 000 руб. и 27 000 руб.; итого по фактурной стоимости — 261 000 руб.

Расход сырья в предприятиях хлебопечения — 30 000 руб., расход сырья на молочном заводе — 5 000 руб.

¹ Расчёт долевого участия и срока кредита определяется аналогично расчётам по сельпо, приведённым на стр. 479—480.

Норма запасов в днях: товары в пути и сети (без печёного хлеба)	27 дней
по печёному хлебу и булочным изделиям	1 день
товары и сырьё в предприятиях общепита	10 дней
сырьё в хлебопекарне	12 »
» на молочном заводе	18 »
денежные средства	4 дня
прочие активы	2 »

На основании этих данных определим плановые остатки:

товары в пути и сети (без печёного хлеба)	$\frac{180 \text{ тыс. руб.} \times 27}{90} = 54\,000 \text{ руб.}$
печёный хлеб и булочные изделия	$\frac{54\,000 \text{ р.} \times 1}{90} = 600 \text{ руб.}$
товары и сырьё в предприятиях общепита	$\frac{27\,000 \text{ р.} \times 10}{90} = 3\,000 \text{ »}$
сырьё для хлебопечения	$\frac{30\,000 \text{ р.} \times 12}{90} = 4\,000 \text{ »}$
сырьё для молочного завода	$\frac{5\,000 \text{ р.} \times 18}{90} = 1\,000 \text{ »}$
Итого плановые остатки товаров и сырья	62 600 руб.
Денежные средства	$\frac{280\,000 \text{ р.} \times 4}{90} = 12\,400 \text{ »}$
Прочие активы	$\frac{280\,000 \text{ р.} \times 2}{90} = 6\,200 \text{ »}$

Для определения долевого участия собственных средств в товарных остатках необходимо установить по последнему отчётному балансу наличие собственных средств (включая и устойчивые пассивы).

Предположим, что остаток собственных средств и устойчивых пассивов по балансу на 1 июля составляет 64 000 руб.

Расчёт долевого участия собственных оборотных средств в товарных остатках:

Всего собственных средств и устойчивых пассивов 64 000 руб.

Исключаются:

внеоборотные активы 14 000 руб.

плановые остатки денежных средств и прочих активов 18 600 »

задолженность по растратам, хищениям и недостачам 1 400 »

Остатётся для покрытия плановых остатков товаров и сырья . . . 3 000 »

долевое участие собственных средств в плановых остатках товаров и сырья

составляет: $\frac{30\,000 \times 100}{62\,000} = 48\frac{1}{2}\%$

Сроки кредитования сельпо не дифференцированы. Кредит выдаётся со дня оплаты счетов на срок средней плановой оборачиваемости всех товаров (с учётом отсрочки платежа). Так как ссуды на оплату счетов выдаются банком при отсутствии представителей сельпо, то оформление выданных ссуд срочными обязательствами производится дважды в месяц. Для этого представители сельпо обязаны являться в банк один раз в 15 дней. Явка представителя сельпо заранее устанавливается по соглашению с сельпо, причём указывается не определённый день, а один из дней пятидневки (например, представитель сельпо может явиться в банк для оформления ссуд с 1 по 5-е или с 16 по 20-е число

месяца. Если представитель сельпо не явится в эти сроки, то банк прекращает выдачу ссуд на оплату счетов до явки представителя сельпо.

Для определения среднего срока кредита по сельпо необходимо сравнить плановый оборот по фактурной стоимости (в нашем примере — 261 000 руб.) и плановые остатки товаров и сырья (в нашем примере — 62 600 руб.).

Средняя плановая оборачиваемость составит: $\frac{62\,000 \times 90}{261\,000} = 21,6$ дн. или 22 дня.

Кредиты на оплату платёжных требований по иногороднему грузообороту (кроме хлебопродуктов, нефтепродуктов и хлебного вина) будут выдаваться с учётом отсрочки платежа, т. е. на 15 дней (22—7), а по платёжным требованиям за хлебопродукты, нефтепродукты и хлебное вино и по расчётам с местными поставщиками за все товары — на весь срок плановой оборачиваемости, т. е. на 22 дня.

Оформление ссуд, выданных сельпо, срочными обязательствами производится следующим образом.

За время с 1 по 15 ноября были оплачены следующие счёта:

1 ноября оплачены счета иногородних поставщиков на 6 000 руб.; 3 ноября — счета местных поставщиков на 4 000 руб.; 3 ноября — счета иногородних поставщиков на 8 000 руб. и 9 ноября — иногородние счета за нефтепродукты на 3 000 руб.

Во всех случаях на расчётном счёте сельпо были достаточные средства для уплаты долевого участия сельпо (48%).

При явке представителя сельпо 17 ноября кредитный работник предъявляет ему следующий расчёт сроков погашения выданных ссуд.

Дата выдачи ссуды	На что выдана ссуда	Сумма ссуды, кредита	Срок кредита	Дата погашения ссуды
1 ноября	На оплату иногородних платёжных требований	3 120	15 дней	16/XI
3 ноября	На оплату местных платёжных требований	2 080	22 дня	25/XI
3 ноября	На оплату иногородних платёжных требований	4 160	15 дней	18/XI
9 ноября	На оплату иногородних платёжных требований за нефтепродукты	1 560	22 дня	1/XII

На основании этого расчёта отбираются обязательства на 4 160 руб. сроком 18/XI, на 2 080 руб., сроком 25/XI и на 1 560 руб. сроком 1/XII. Ссуда, выданная 1 ноября в сумме 3 120 руб., взыскана 16/XI и, следовательно, обязательство на эту сумму не ютбирается.

Внеплановые кредиты торговым организациям

Мы рассмотрели вопросы, относящиеся к кредитованию товарооборота при равномерном ходе торговли.

Однако в работе торгующих организаций могут наблюдаться случаи неравномерного поступления товаров или временной задержки выручки. Во всех этих случаях имеют место отклонения от равномерного оборота средств в торговле; если они возникли не по вине самой торгорганизации, банк должен оказать ей времен-

ную помощь в виде предоставления краткосрочного банковского кредита. Такие кредиты выдаются всем торгующим организациям (оптовым, розничным, сельпо, сбытам) на срок 10—15 дней.

За счёт этих кредитов банк либо восполняет торговым организациям суммы, недостающие им для долевого участия (при неравномерном завозе товаров), либо погашает обязательства по ранее выданным ссудам по товарообороту, сроки которым наступили, но которые не могут быть погашены из-за временного снижения выручки по причинам, не зависящим от самой торговой организации.

Все перечисленные ссуды называются внеплановыми (а по сбытам — ссудами на временные нужды).

Проверка обеспечения ссуд

Проверка обеспечения ссуд по товарообороту производится один раз в месяц по отчётным балансам.

В обеспечение задолженности по товарообороту принимаются оплаченные товары (за вычетом сезонных) в долевом участии банковского кредита. У оптовых организаций в обеспечение кредита принимаются также неоформленные отгрузки. Излишние и неходовые товары исключаются из обеспечения.

Неоплаченные товары принимаются полностью в сумме акцептованных платёжных требований, срок оплаты которых не наступил, и превышения всей остальной кредиторской задолженности над реальной дебиторской задолженностью.

Пример. По балансу райсоюза остатки всех товаров на 1 января 1946 г. составляют 1 500 тыс. руб., неоформленные отгрузки — 145 тыс. руб., платёжные требования, не оплаченные вследствие удлинения срока платежа, — 420 тыс. руб., вся остальная кредиторская задолженность за товары — 250 тыс. руб.; сезонные товары (в сумме задолженности Госбанку по целевым кредитам) — 350 тыс. руб.; долевое участие собственных средств — 30%. Задолженность Госбанку по товарообороту (по спецссудному счёту) — 620 тыс. руб. Расчёт обеспечения производится по следующей форме.

РАСЧЕТ

проверки обеспечения ссуд райсоюза, кредитуемого по товарообороту, по состоянию на 1 января 1946 г. (в тыс. руб.)

1. Общий остаток товаров по балансу на складах, в пути и в сети по себестоимости	1 500
1а) Неоформленные отгрузки (только у оптовых организаций)	145
2. Исключаются:	
а) товары, не оплаченные вследствие отсрочки платежа	420
б) остальная кредиторская задолженность за товары	250
в) излишние, неходовые и неликвидные товары	25
г) задолженность по ссудам по товарам сезонного накопления и по внеплановым ссудам	350
3. Остаток оплаченных товаров	600
4. Норматив (в размере установленного долевого участия — 30%)	180
5. Остаток обеспечения по балансу (строка 3—4)	420

6. Задолженность по ссудам по текущему товарообороту на 1 января 1946 г. (по данным Госбанка)	620
7. Излишек обеспечения по балансу	—
8. Недостаток обеспечения по балансу	200
9. Результат проверки по оперативным данным	150
10. Сумма необеспеченной задолженности, предъявленной ко взысканию	150
11. Взыскано необеспеченной задолженности с расчётного счёта	50
12. Сверхплановый остаток денежных средств, уменьшенный на сумму, взысканную с расчётного счёта	20
13. Остаток необеспеченной задолженности, предъявленной ко взысканию через счёт просроченных ссуд	80

Хотя по балансу выявлена необеспеченная задолженность в сумме 200 тыс. руб., хозорган может представить оперативную справку о состоянии обеспечения на день анализа баланса (скажем на 5 февраля); если после проверки банком оперативной справки окажется, что необеспеченная задолженность уменьшилась, то ко взысканию предъявляется меньшая сумма (в нашем примере 150 тыс. руб.). В отличие от проверки обеспечения по другим ссудам в покрытие необеспеченной задолженности по товарообороту принимаются сверхплановые остатки денежных средств.

Контроль и санкции

При наличии просроченной задолженности по ссудам банк прекращает выдачу новых ссуд на оплату счетов. Поскольку вся выручка поступает на специальный ссудный счёт, то при наличии просроченной задолженности необходимо ежедневно проверять, оплачены ли в данный день срочные обязательства поступлениями или нет. Наряду с этим выявляется возможность погашения просроченной задолженности за счёт превышения поступлений выручки над срочными обязательствами.

Предположим, что хозорган имеет просроченную задолженность — 15,0 тыс. руб. На спецссудный счёт поступила выручка 20 тыс. руб., а обязательства, подлежащие в данный день погашению, — 14 тыс. руб. Следовательно, 6 тыс. руб. могут быть использованы для частичного погашения просроченной задолженности.

После окончательного погашения хозорганом просроченной задолженности банк возобновляет кредитование на оплату счетов.

Банк должен систематически контролировать работу торговых организаций по балансам. Во-первых, банк проверяет по балансам, не затоваривается ли торгующая организация, а также, насколько обеспечены банковские ссуды по товарообороту; во-вторых, банк проверяет, рентабельно ли работает торгующая организация, и, в-третьих, банк проверяет фактическое долевое участие.

Если при регулировании счёта или на основании анализа баланса выясняется, что хозорган систематически имеет недостаток долевого участия, то банк может перевести его на режим ежедневного регулирования. В этом случае банк будет, как правило, оплачивать счета лишь в размере, отвечающем фактическому долевному участию хозоргана собственными средствами, т. е.

инными словами, оплата новых счетов будет производиться в пределах ежедневной выручки.

Такая санкция может применяться в течение месяца.

Если на основании квартального баланса выявляется убыточность торговой деятельности за истекший квартал, то кредитование такой организации должно быть прекращено в порядке, установленном постановлением СНК СССР от 4 июня 1936 г.

В соответствии с постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 25 января 1939 г. «О работе потребительской кооперации» Правление Госбанка разработало ряд мероприятий, направленных на усиление действительного контроля рублём над плохо работающими кооперативными организациями. Вместе с тем предложено кредитовать в льготном порядке безубыточные кооперативные организации, улучшившие свою работу, но ещё не накопившие собственных оборотных средств в размере установленного норматива.

Ежемесячно филиалы банка проверяют по балансам кооперативных организаций, соответствуют ли фактические товарные остатки установленным плановым нормам. Один раз в два месяца товарные остатки должны проверяться в натуре. Если при этом обнаруживается большое затоваривание или наличие неходовых или неликвидных товаров, то, хотя бы общая сумма товарных остатков не превышала норму, кредит сокращается на сумму выявленных излишних неликвидных и неходовых товаров, и банк прекращает оплату вновь поступающих товаров, однородных (по качеству, сорту, артикулу и цене) с теми, которыми кооперативная организация затоваривалась, а также оплату неходовых и неликвидных товаров.

В целях усиления борьбы с растратами, хищениями и недостатками кредит Госбанка соответственно сокращается путём увеличения установленного кооперативной организации долевого участия собственных средств в оплате товаров.

Для усиления борьбы с убыточностью торговых организаций банк сокращает размер кредита на сумму выявленных убытков. Для этого при определении долевого участия убытки текущего года из собственных оборотных средств не исключаются.

Санкции в отношении организаций, имеющих убытки, растраты и хищения, а также затоваривание, применяются отделениями банка с разрешения областных контор. О применении санкций областные конторы немедленно ставят в известность областные (краевые) союзы потребительской кооперации. Для безубыточных организаций потребкооперации улучшающих работу, но не накопивших полностью собственных оборотных средств, устанавливается льгота в виде пониженного долевого участия собственных средств в оплате товаров; но если у такой организации квартальный баланс показывает новые убытки или иммобилизацию оборотных средств, то банк прекращает в дальнейшем кредитование таких организаций.

§ 4. КРЕДИТОВАНИЕ СНАБСБЫТОВ ПО ТОВАРООБОРОТУ

По своим хозяйственным функциям снабсбыты примыкают к торговым организациям. Поэтому кредитование снабсбытов по товарообороту не должно существенно отличаться от кредитования других торговых организаций.

Согласно постановлению Экономического Совета при СНК СССР от 9 мая 1939 г. снабсбыты постепенно переводятся на кредитование по полному обороту с долевым участием, аналогично кредитованию оптовых торговых организаций.

Следует указать, что долгое время сбыты в банке не кредитовались. Затем кредитование их производилось в виде кредитов на сверхнормативные остатки, что, конечно, совершенно не соответствует природе их операций. Вопрос о срочности ссуд так и остался в этих случаях не разрешённым.

Укажем ещё на одну попытку частичного разрешения вопроса о кредитовании сбытов лёгкой промышленности.

Начиная с 1934 г., банк кредитовал сбыты лёгкой промышленности на товары в пути, которые рассматривались в качестве объекта кредитования только у сезонных предприятий. Кредитование по товарам в пути у сбытов, не имеющих сезонных процессов, было введено в качестве исключения из общего правила в связи с тем, что Наркомлегпром не выделил сбытам собственных средств на товары в пути. Порядок кредитования товаров в пути у сбытов заключался в следующем.

Банк открывал областным конторам сбытов спецссудные счета на оплату счетов (платёжный кредит). Выданные по спецссудному счёту кредиты в конце дня оформлялись на период разрыва между временем грузооборота и временем документооборота, ибо в течение этого времени товары находятся на счёте «Товары в пути».

Филиал банка должен был систематически проверять счёт «Товары в пути» на месте и выявлять не списанные с этого счёта товары; срок прибытия которым уже пришёл.

Проверка обеспечения по этому счёту производилась путём сопоставления задолженности банку с остатком товаров в пути.

Несовершенство этой формы кредитования очевидно. Банк выдавал кредиты лишь на время до прибытия товара, контроль же рублём требует систематического наблюдения за оборотом товаров на складах сбытов.

Понятно, что с переходом на кредитование сбытов по товарообороту с долевым участием указанный вид кредита отпал.

Кредитование сбытов несколько отлично от общего порядка кредитования торгорганизаций, изложенного выше.

Для оплаты платёжных требований, акцептованных сбытом; последнему открывается в банке специальный ссудный счёт. Однако выручка сбыта зачисляется не на спецссудный, а на расчётный счёт. Платежи сбыта в счёт долевого участия произ-

водятся в виде ежедневных плановых платежей, списываемых с расчётного счёта на спецсудный счёт. Сумма ежедневного планового платежа устанавливается исходя из утверждённого месячного оборота реализации товаров по фактурной стоимости, числа дней торговли и долевого участия сбыта в оплате товаров.

Если остаток на расчётном счёте недостаточен для взноса планового платежа по долевному участию, то недовнесённая часть не прибавляется к плановому платежу и не выносится на просрочку. Сумма недовнесённых платежей по долевному участию устанавливается за весь регулируемый период (большей частью регулирование производится один раз в шестидневку и реже — раз в декаду); для этого банк сравнивает сумму внесённых плановых платежей с суммой долевого участия в оплате товаров за регулируемый период. Если при этом первая сумма окажется меньше второй, то на эту сумму производится списание с расчётного счёта.

Если же за регулируемый период сбытовая организация внесла собственных средств, как доленое участие, больше, чем с неё причитается, то разница возвращается хозоргану на расчётный счёт путём списания этой суммы со спецсудного счёта.

Ежедневные плановые платежи по долевному участию производятся в установленной законом очередности для погашения ссуд Госбанка. Получение срочных обязательств и установление сроков погашения ссуд производятся в день регулирования спецсудного счёта по ссудам, выданным за истекший период (шестидневка, декада). Ссуды оформляются на сроки оборачиваемости, считая с 4-го дня шестидневки, причём 4-й день включается в срок ссуды. По отдельным сбытам, имеющим широкий ассортимент, по согласованию с Правлением банка, могут устанавливаться дифференцированные сроки оборачиваемости и кредита (но не более как для трёх групп товаров).

Так как выручка сбытов поступает на расчётные счета, погашение срочных обязательств производится в дни наступления сроков путём погашения срочных обязательств с расчётных счетов.

В остальном кредитование сбытов не отличается от общего порядка кредитования других торговых организаций.

§ 5. КРЕДИТЫ ПОД СЕЗОННОЕ НАКОПЛЕНИЕ ТОВАРО-МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Торговые организации в отдельные периоды широко пользуются кредитами под сезонные запасы товаров. Создание сезонных товарных запасов в торговле вызывается накоплением сельскохозяйственных продуктов питания для зимнего хранения (картофель, плодо-овощи, яйца, продукты животноводства и другие) и накоплением промышленных товаров к предстоящему сезону.

Значительные запасы товаров создаются в торговых организациях на Крайнем Севере, Дальнем Востоке, в высокогорных местностях и других отдалённых районах, в которых завоз това-

ров возможен только в определённое время года; у этих торговых организаций в период так называемого досрочного завоза образуются запасы товаров почти на целый год. У торговых организаций также создаются запасы товаров на время распутицы, половодья и т. д.

Большое значение приобретают у торговых организаций сезонные кредиты на затраты сельскохозяйственного производства пригородных хозяйств — по растениеводству и животноводству, включая и операции по нагулу и откорму скота.

Широкое распространение эти кредиты получили во время войны у отделов рабочего снабжения (ОРСов) при промышленных предприятиях.

Организации потребительской кооперации получают кредиты на накопление сельскохозяйственных продуктов, образующихся при заготовках по централизованному государственному плану. Торговые организации также пользуются банковскими кредитами для накопления товаров хлебозакупочного фонда, отпускаемых сдатчикам в порядке отоваривания государственных закупок хлеба.

Кредиты на сезонное накопление товаров у торгующих организаций выдаются в общем порядке. Ввиду того, что торговые организации оплачивают все закупаемые товары со спецсудного счёта, возникает вопрос о порядке оформления этих кредитов при регулировании спецсудного счёта.

Расчётные документы за товары сезонного накопления, оплаченные со спецсудного счёта, в описях и реестрах показываются торговыми организациями отдельной группой и помещаются в реестре особой строкой в графе «Платежи без долевого участия».

При регулировании спецсудного счёта торговая организация представляет справку по форме № I о наличии сезонных товаров и заявление на выдачу ссуды под эти товары. Суммы, причитающиеся хозоргану по ссуде под сезонные товары, выдаются с отдельного ссудного счёта и зачисляются в погашение задолженности по спецсудному счёту.

Поскольку собственные оборотные средства торговых организаций, кредитующихся по товарообороту, полностью учтены в норме долевого участия собственных средств в оплате товаров, кредитование сезонных товаров производится в полной сумме остатка без учёта собственных средств (за исключением кредитов по сельскому хозяйству, где собственные средства участвуют в образовании затрат производства и запасов на общих основаниях).

Кредиты на сезонные товары выдаются в пределах установленных лимитов; при этом разрешается маневрирование лимитами между объектами кредита (кроме кредитов на контрактацию и товары хлебозакупочного фонда). В виде исключения, в период массового завоза картофеля и плодо-овощей (с I/IX по I/XII), оплата этих товаров производится независимо от состояния расчётов торговой организации с Госбанком. На таких же

условиях производится оплата товаров хлебозакупочного фонда, если на расчётных документах имеется отметка «Для хлебозакупок».

Кредиты под сезонные товары оформляются на сроки в соответствии с планами реализации этих товаров; сроки эти, как правило, приурочиваются ко дням регулирования спецсудного счёта. Так как выручка торговых организаций зачисляется на спецсудные счета, то погашение обязательств под сезонные товары производится за счёт средств спецсудного счёта.

Кредитование кооперации по заготовкам

Постановлением СНК СССР от 9 апреля 1936 г., в целях сокращения государственного низового заготовительного аппарата, на сельские потребительские общества была возложена заготовка сельскохозяйственных продуктов по централизованному плану наряду с децентрализованными заготовками. Для руководства и организации заготовительной работы районные потребительские союзы в большинстве случаев выделяют на хозяйственный расчёт самостоятельные заготовительные конторы. На эти заготовительные конторы райпотребсоюзов распространяется полностью порядок кредитования и расчётов по заготовке с.-х. продуктов, предусмотренный постановлением СНК СССР от 20 июня 1935 г., причём этот порядок расчётов и кредитования касается всех сельскохозяйственных продуктов и утиля.

Кредитом в Госбанке под сельскохозяйственное сырьё и утиль пользуются только заготовительные конторы. Сельские потребительские общества по их заготовительным операциям непосредственно Госбанком не кредитуются; кредиты по заготовительным операциям сельпо получают через заготовительные конторы.

Заготовительные конторы получают в банке авансовый кредит в размере, покрывающем остатки заготовленной продукции у сельпо. Размер авансового кредита устанавливается исходя из плана заготовки и срока оборачиваемости средств по заготовке у каждого сельпо. Срок оборачиваемости средств у сельпо определяется со дня получения аванса сельпо до сдачи заготовленной продукции на склад Заготконторы и получения расчёта за эту продукцию.

Как правило, срок этот исчисляется в пределах от 3 до 10 дней и лишь в отдельных случаях может быть установлен конторой Госбанка сверх 10 дней. Если Заготконтора принимает сельскохозяйственную продукцию на собственных заготовительных пунктах, то для оплаты сдатчикам наличными она может получить аванс на общих основаниях; этот аванс присоединяется к авансовому кредиту по заготовкам сельпо.

Пример. План заготовок на август установлен: для Ивановского сельпо — 15 000 руб. при оборачиваемости 5 дней, для Апрелевского сельпо — 20 000 руб. при оборачиваемости 6 дней, для Березовского сельпо — 30 000 руб. при оборачиваемости 3 дня, собственные заготовки наличными — 80 000 руб. при оборачиваемости 2 дня.

Авансовый кредит для Заготконторы составит по Ивановскому сельпо $\frac{15\,000 \times 5}{30} = 2\,500$ руб., по Апрелевскому сельпо $\frac{20\,000 \times 6}{30} = 4\,000$ руб.

Березовскому селю $\frac{30\,000 \times 3}{30} = 3\,000$ руб., по собственным заготовкам наличнымими $\frac{60\,000 \times 2}{30} = 4\,000$ руб., всего 2 500 руб. + 4 000 руб. + 3 000 руб. + 4 000 руб. = 13 500 тыс. руб.

На эту сумму заготовительная контора выдаёт Госбанку обязательство сроком 3 сентября. Суммы, причитающиеся в виде аванса сельским потребительским обществам, переводятся банком непосредственно на их расчётные счета (в нашем примере — 9,5 тыс. руб.), а для собственных заготовок наличнымими Заготконторе выдаются из кассы Госбанка наличные деньги (в нашем примере 4 000 руб.).

Для оплаты сельскохозяйственной продукции и утиля заготовительной конторе открывается специальный ссудный счёт. С этого счёта выдаётся авансовый кредит и оплачиваются платёжные поручения в пользу колхозов и селю; оплата производится независимо от состояния расчётов заготовительной конторы с Госбанком. Обеспечением специального ссудного счёта служит сельскохозяйственная продукция и утиль на складах заготовительной конторы. Кроме того, в обеспечение специального ссудного счёта принимается обязательство по авансовому кредиту.

Сельскохозяйственная продукция и утиль принимаются в обеспечение спецссудного счёта лишь в пределах установленной оборачиваемости каждого вида сельскохозяйственного сырья.

Кредитование кооперативных организаций на закупку, переработку и реализацию сельхозпродуктов. В целях обеспечения денежными средствами закупок сельхозпродуктов и сырья, производства и реализации продовольствия и промтоваров, осуществляемых на основе постановления Совета Министров СССР от 9 ноября 1946 г., кредитование этих операций производится на следующих основаниях. Предприятиям и организациям потребительской и промысловой кооперации, кооперации инвалидов и райпромкомбинатам выдаётся авансовый кредит в размере не свыше 15 дневной потребности, исходя из месячного плана закупок сельхозпродуктов.

Кредиты под остатки сельхозпродуктов и сырья могут выдаваться в пределах лимитов по ценам фактической закупки, но не выше предельно закупочных цен, установленных закупающей организацией, плюс накладные расходы по заготовке и переработке. Кредиты предприятиям и организациям перечисленных систем под товары в торговле должны выдаваться в соответствии с действующими положениями о кредитовании товарооборота на сроки плановой оборачиваемости товаров.

При возникновении просроченной задолженности по ранее выданным ссудам Госбанк прекращает дальнейшую выдачу кредитов указанным кооперативным организациям; при наличии просроченной задолженности свыше 10 дней по ссудам, выданным на закупку, сезонное хранение и реализацию товаров, Госбанк может с разрешения управляющего конторой продавать эти товары в принудительном порядке с использованием выручки на погашение просроченной задолженности Госбанку.

КРЕДИТНО-РАСЧЕТНАЯ РАБОТА ГОСБАНКА ВО ВРЕМЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ. ЗАДАЧИ ГОСБАНКА В УКРЕПЛЕНИИ КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

§ 1. КРЕДИТНО-РАСЧЕТНАЯ РАБОТА ГОСБАНКА ВО ВРЕМЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Вероломное нападение гитлеровских захватчиков на нашу страну в 1941 г. нарушило мирное социалистическое строительство, прервало всеобщий подъём народного хозяйства и рост материального благосостояния народов Советского Союза.

Война потребовала подчинения всего народного хозяйства интересам и нуждам фронта, она «заставила перестроить всю нашу работу на военный лад, она превратила нашу страну в единый всеобъемлющий тыл, обслуживающий фронт» (И. Сталин).

Народное хозяйство СССР было перестроено на военный лад в исключительно короткий срок. Коммунистическая партия и советское правительство во главе с великим вождём товарищем Сталиным быстро и решительно мобилизовали все силы народов СССР на проведение отпора врагу, на разгром врага. «Советский строй оказался не только лучшей формой организации экономического и культурного подъёма страны в годы мирного строительства, но и лучшей формой мобилизации всех сил народа на отпор врагу в военное время» (И. Сталин, Доклад о 26-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции).

В результате огромной организаторской работы партийных и советских органов под руководством Государственного Комитета Обороны с исключительной организованностью и в короткий срок было создано в СССР слаженное и быстро растущее военное хозяйство, мобилизованы и направлены на удовлетворение военных потребностей материальные и финансовые ресурсы страны. Благодаря этому было обеспечено бесперебойное снабжение Красной Армии в достаточном количестве вооружением для полного разгрома врага и накоплены резервы. Созданные на основе последовательного проведения политики коммунистической партии и прежде всего при помощи советской политики индустриализации страны и политики коллективизации сельского хозяйства материальные возможности подготовки страны к активной обороне были успешно

использованы партией и правительством для того, чтобы развернуть военное производство.

Успехи нашего военного хозяйства в годы Великой Отечественной войны были достигнуты в результате трудового героизма советских людей в тылу — рабочих, крестьян, интеллигенции. «Подобно тому, как Красная Армия в длительной и тяжёлой борьбе один на один одержала военную победу над фашистскими войсками, труженики советского тыла в своём единоборстве с гитлеровской Германией и её сообщниками одержали экономическую победу над врагом.»¹

В результате героических усилий народов СССР и доблестной Красной Армии достигнута всемирно-историческая победа — разгром гитлеровской Германии и её союзников. Эта победа означает, что победили советский общественный строй, советский государственный строй и вооружённые силы СССР.

Для финансирования войны и достижения полной победы необходимы были огромные средства: военные расходы по государственному бюджету составили за 1942 г. 108,4 млрд. руб., за 1943 г. — 124,7 млрд. руб. и в 1944 г. — 137,9 млрд. руб.

Война также потребовала значительных расходов, вызванных перестройкой отраслей хозяйства на военный лад, перебазированием промышленности в восточные районы, строительством новых предприятий. Кроме того, огромные средства нужны были для восстановления разрушенного немецкими захватчиками хозяйства в освобождаемых Красной Армией районах. В связи с изгнанием гитлеровских захватчиков из СССР встала огромной важности задача: «...возродить разрушенные города и сёла, промышленность, транспорт, сельское хозяйство, культурные учреждения, создать для советских людей, избавленных от фашистского рабства, нормальные условия жизни... Нам необходимо полностью ликвидировать последствия хозяйничанья немцев в районах, освобождённых от немецкой оккупации. Это большая, общенародная задача. Мы можем и должны решить эту трудную задачу в короткий срок»².

Огромные ресурсы, необходимые для финансирования всех перечисленных мероприятий, были мобилизованы главным образом внутри нашего окрепшего и выросшего за время войны хозяйства. Это стало возможным благодаря преимуществам советской системы хозяйства и огромной организаторской работе, проведённой партией и советским правительством.

Мобилизация таких грандиозных ресурсов требовала напряжённой работы всей финансово-кредитной системы, её борьбы за режим экономии, за укрепление хозрасчёта, снижение себестоимости и рост накоплений, за поднятие финансовой и кредитно-расчётной дисциплины.

В связи с этим в области кредитования и расчётов перед Госбанком в военное время встали новые задачи.

¹ И. Сталин, О Великой Отечественной войне Советского Союза, стр. 145.

² Там же, стр. 111—112.

В области расчётов война предъявила Госбанку ряд сложных требований. Рост оборотов предприятий военной промышленности, с одной стороны, и увеличение платежей военных ведомств поставщикам боеприпасов, вооружения, продовольствия и т. д., с другой, потребовали внесения ряда существенных изменений в расчёты между предприятиями оборонной промышленности и военными ведомствами с их поставщиками. Такие изменения были установлены распоряжениями Совета Народных Комиссаров СССР, благодаря чему эти расчёты были приведены в соответствие с требованиями военного времени (распоряжения СНК СССР от 22 апреля и 11 декабря 1942 г. и 27 января 1943 г.).

В первый период войны расчёты между хозорганами усложнились в связи с отгрузкой из зоны военных действий больших партий товаров без выписки расчётных документов. Этому также способствовали частые переадресовки грузов или досрочная их выгрузка в пути следования. Усложнение расчётов по этим причинам сказалось также в увеличении количества грузов, прибывающих до поступления расчётных документов, и росте в связи с этим задолженности поставщикам по неотфактурованным поставкам. В этом же направлении действовали и другие причины, как-то: увеличение сделок между объединениями Наркомвнешторга и главками по импортным товарам, расчёты с Управлением государственных материальных резервов и др.

В целях упорядочения расчётов Госбанк разрабатывал соответствующие мероприятия, которые проводились в жизнь после утверждения их правительством. В этой связи следует указать на организацию расчётов по импортным товарам, расчётов за неотфактурованные товаро-материальные ценности и расчётов по реализации невостребованных бездокументных и досрочно выгруженных грузов и др.

Во время войны Государственный банк большое внимание уделял развитию взаимных безналичных расчётов, как важнейшему средству усиления финансового контроля, ускорению оборота и облегчению расчётов между предприятиями и организациями.

Рост продукции предприятий военной промышленности и предприятий, выполнявших военные заказы, потребовал увеличения кредитных вложений Госбанка и повышения внимания к указанной группе предприятий.

Особое значение приобрела кредитная работа Госбанка, направленная на содействие росту выпуска товаров широкого потребления. Правительство поставило перед наркоматами важную задачу в изыскании новых ресурсов для снабжения населения товарами широкого потребления. В связи с этим особое внимание было обращено на местные ресурсы и на работу местной промышленности и промысловой кооперации. Кредитование Госбанком этих отраслей хозяйства имело важное значение для усиления государственного контроля и содействия рублём расширению выпуска товаров для снабжения населения. В развитии этих

отраслей хозяйства Госбанк был особо заинтересован как эмиссионный институт, регулирующий денежное обращение.

Укрепление финансовой дисциплины хозорганов в условиях Отечественной войны было непосредственно связано с укреплением тыла и усилением государственной дисциплины во всех звеньях нашего хозяйства. В этих условиях Госбанк особое внимание уделял борьбе с неплатежами по ссудам и поставщикам, требуя своевременного погашения банковской задолженности и борясь за полную обеспеченность банковских кредитов товаро-материальными ценностями, за соблюдение установленных правил расчётов, за недопущение нарушения кассовых правил, за полную и своевременную сдачу денежной наличности в Госбанк.

В условиях военного времени также был усилен банковский контроль за финансированием МТС и капитального ремонта и за выдачей средств на выплату заработной платы.

В связи с необходимостью усиления контрольных функций Госбанка в условиях войны, а также усилением внимания к экономике и финансам производства, к выявлению внутренних ресурсов хозяйства, ускорению оборота ценностей и режиму экономии перед учреждениями Госбанка возникла серьёзная необходимость поднять и улучшить экономическую работу во всех звеньях Госбанка — от отделения до управлений Правления Госбанка.

Без улучшения и повышения качества экономической и аналитической работы не представлялось возможным успешно решить те сложные задачи, которые были поставлены перед Госбанком в условиях организации военного хозяйства. Для улучшения качества экономической и аналитической работы Госбанк со всей остротой поставил вопрос о состоянии учёта и отчётности в хозяйственных организациях.

В докладе на 10-й сессии Верховного Совета нарком финансов тов. Зверев указал на наличие запущенности и отсталости в учёте и отчётности на многих предприятиях в результате недооценки руководителями этих предприятий роли учётного аппарата. В нашей печати приводились и другие факты пренебрежительного отношения некоторых руководителей предприятий к учётному аппарату и неправильного его использования. Такое отношение к учёту и отчётности явилось прямым нарушением постановления XVIII всесоюзной конференции ВКП(б), в котором было подчёркнуто, что без правильного учёта нельзя управлять предприятием.

В деле ликвидации последствий хозяйничанья немецких захватчиков в районах, освобождённых от немецких оккупантов, немало важное место занимал вопрос о восстановлении работы кредитных учреждений. Речь шла о восстановлении в полном объёме работы более тысячи отделений Госбанка, укреплении их кадров, восстановлении учёта и отчётности, а также восстановлении кредитно-расчётной и кассовой работы.

Совет Народных Комиссаров СССР рядом постановлений и распоряжений установил временные льготные условия для кре-

дитования предприятий восстановленных районов, а также утвердил порядок расчётов с Госбанком и поставщиками по старой задолженности, возникшей до оккупации (постановление СНК СССР от 5 февраля 1943 г. и др).

Перестройка хозяйства на военный лад и эвакуация промышленности в восточные районы СССР потребовали от Госбанка в первые месяцы войны (с июля 1941 г. до апреля 1942 г.) оказания кредитной помощи предприятиям, имевшим финансовые затруднения в связи с развитием военных действий, а также проведения ряда мероприятий в области расчётов. Вследствие неожиданного и вероломного вторжения врага в пределы СССР и захвата значительной территории СССР промышленные предприятия угрожаемых районов должны были в соответствии с решениями правительства быстро эвакуироваться. Эвакуация промышленных предприятий требовала значительных денежных ресурсов, связанных с выплатой эвакуированным работникам и их семьям пособий, с расходами по отгрузке и доставке оборудования и др. Понятно, что в условиях эвакуации предприятия не всегда могли связаться со своими центрами для получения необходимых ассигнований на расходы по эвакуации. Во всех этих случаях Госбанк оказывал эвакуированным предприятиям необходимую финансовую помощь за счёт средств вышестоящих звеньев хозорганов (главков и т. д.).

В связи с возобновлением деятельности эвакуированных предприятий на новом месте Госбанк должен был своевременно переводить в эти места остатки средств на расчётных счетах эвакуированных предприятий, их задолженность по ссудам Госбанка, обязательства по ссудам, платёжные требования по отгруженным им товарам, а также платёжные требования, выписанные поставщиками на указанные предприятия, и другие банковские документы. Эта задача представлялась тем более сложной, что новое место работы эвакуированных учреждений Госбанка часто не совпадало с местом базирования эвакуированных хозорганов — клиентов Госбанка. Поскольку же эвакуация учреждений Госбанка и хозорганов не совпадала и во времени, Госбанку пришлось проделать огромную работу по розыску хозорганов, установлению местонахождения эвакуированных предприятий и т. д.

В первые месяцы войны возник вопрос о порядке использования выручки за реализованные товары, причитающейся хозорганам, очутившимся в зоне военных действий. Учреждения Госбанка, инкассировавшие у покупателей платежи в пользу таких предприятий, не имели возможности эти средства перевести по месту нахождения поставщиков, так как в результате военных действий связь со многими районами была прервана.

Эта выручка временно оставалась на особых счетах в учреждениях Госбанка по месту нахождения плательщиков и была передана в распоряжение наркоматов и кооперативных центров.

Перестройка хозяйства на военный лад, эвакуация предприятий и населения на восток, а также военные перевозки предъявляли большие требования к транспорту. Поэтому в первые месяцы войны наблюдалась задержка в отгрузке готовой продукции и товаров многих предприятий и организаций, которые нуждались в значительной кредитной помощи со стороны Госбанка. Эта кредитная помощь была оказана банком в соответствии с постановлениями Совнаркома СССР, в частности Правлению Госбанка было дано право предоставлять предприятиям отсрочку на 30 дней сверх установленного срока по ссудам на временные нужды под готовые изделия. Такое право было предоставлено в течение второго полугодия 1941 г. и I квартала 1942 г. Также было дано право предоставлять отсрочку на 15 дней сверх установленного срока по внеплановым ссудам, выданным торговым организациям. Предприятиям пищевой промышленности — Наркомпищепрома, Наркоммясмомлпрома и Наркомрыбпрома — было разрешено выдавать кредиты под готовую продукцию без ограничения лимитами. Артелям промкооперации, имеющим сверхнормативные остатки готовой продукции, вызванные затруднениями их сбыта, при наличии договоров на выполнение военных заказов выдавались внеплановые ссуды под указанные остатки.

Ссуды на временные нужды в первую очередь выдавались предприятиям оборонной и тяжёлой промышленности и предприятиям, выполнявшим военные заказы.

Во время эвакуации и перебазирования хозяйства на восток в первые месяцы войны возникли значительные затруднения в расчётах между хозяйственными организациями в связи с наблюдавшейся в то время переадресовкой грузов в пути следования. Эта переадресовка большей частью происходила в результате изменения военной обстановки, приближения фронта и использования грузов военными ведомствами и других причин, связанных с войной. Для правильной организации расчётов по этим грузам был установлен специальный порядок, обеспечивающий уплату средств поставщикам товаров, переадресованных в пути следования, а также расчёты с первоначальными покупателями, которым эти товары были отгружены.

Наряду с этим следует отметить также мероприятия, принятые банком для обеспечения расчётов по товарам, досрочно выгруженным в пути, особенно в речных портах (на Волге), где их пришлось реализовать ввиду невозможности дальнейшего продвижения.

Поставщики, отгрузившие товары в районы, оказавшиеся в непосредственной близости к фронту, или занятые врагом, не могли закончить расчётов с покупателями и не получали от покупателей средств в оплату за отгруженные товары. Поскольку по правилам акцептной операции и кредитования под расчётные документы в пути Госбанк продолжает выдавать кредиты

до получения извещений от учреждения банка по месту нахождения покупателя о судьбе платёжных требований или до получения оплаты по ним, поставщики продолжали пользоваться банковским кредитом, несмотря на то, что длительное время, вследствие указанных выше военных обстоятельств, не поступали средства от покупателей и не было получено никаких извещений от учреждений банка по месту нахождения покупателей.

Фактически во многих случаях плательщики не имели возможности оплатить эти товары, так как либо документы не дошли до них, либо они из-за военных обстоятельств прекратили работу. В этих случаях кредиты банка оказались необеспеченными и подлежали взысканию.

Иначе обстояло дело в тех случаях, когда плательщики эвакуировались и возобновили работу на новом месте. При установлении нового местонахождения плательщика поставщики могли восстановить утерянные документы и потребовать уплаты долга.

Вопрос о взыскании задолженности по ссудам под расчётные документы в пути за товары, отгруженные в зону военных действий, был разрешён в 1942 г., когда эти кредиты были полностью погашены хозорганами.

Благодаря величайшим хозяйственным усилиям уже в первом полугодии 1942 г. были в основном восстановлены крупные предприятия (в количестве 1300), эвакуированные в восточные районы страны. Кредитование и расчёты эвакуированных предприятий, возобновивших работу на новом месте, производились с учётом необходимости предоставления этим предприятиям времени для организации работы на новом месте, монтажа оборудования и т. д. В связи с этим эвакуированным предприятиям была предоставлена отсрочка в погашении всей задолженности банкам, поставщикам, Наркомфину и т. д. на время, необходимое для монтажа оборудования и возобновления работы. Кроме того эвакуированным предприятиям разрешалось в течение трёх месяцев со дня возобновления их деятельности предоставлять кредиты при недостатке оборотных средств без гарантии главков (наркоматов) об их пополнении и кредитовать независимо от размера оплаченной части норматива в связи с недостатком собственных оборотных средств.

Одновременно был также установлен порядок распределения и перевода остатков по ссудным, расчётным и иным счетам предприятий, эвакуированных по новому месту нахождения, полностью или частично. Также было предусмотрено открытие расчётных счетов эвакуированным предприятиям по новому месту нахождения.

Эвакуированные учреждения Государственного банка по мере прибытия в место базирования и приведения в порядок учётных данных должны были в соответствии с установленным порядком и при помощи учреждений Госбанка по месту нахождения эвакуированных предприятий установить, где находятся эвакуиро-

ванные предприятия и перенести на них все ссудные, расчётные и другие счета. Эта сложная работа потребовала большого труда и времени и была в основном закончена лишь к концу 1942 г. При этом необходимо указать, что по некоторым хозорганам, имевшим счета в Госбанке, не было установлено их новое местонахождение, так как они не возобновили работы на новом месте (торгующие, снабженческо-сбытовые организации, предприятия местной промышленности и промкооперации, колхозы и совхозы и т. д.).

Возник вопрос о порядке регулирования взаимоотношений Госбанка с этими организациями по ссудным, расчётным счетам, по их обязательствам перед поставщиками и т. д. Временно до решения этого вопроса в рассматриваемом периоде было установлено, что никаких операций по расчётным и ссудным счетам таких организаций не производилось. Исключение допускалось лишь по специальным распоряжениям Правления Госбанка.

Те льготы и кредитная помощь, которые были необходимы в предыдущем периоде, стали ненужными с окончанием эвакуации и возобновлением работы предприятий на новом месте. В связи с этим, начиная с апреля 1942 г., были отменены льготы по кредитам на временные нужды, по внеплановым ссудам, а также кредитование без ограничения лимитами сверхплановых остатков готовой продукции предприятий пищевой промышленности. Одновременно были также приняты меры к изжитию недостатков в работе учреждений Госбанка, выразившихся в ослаблении внимания к вопросам возвратности кредита и допущения пролонгации ссуд хозорганам. Принимая эти меры, банк содействовал ускорению отгрузки товаров, задержавшихся у промышленных предприятий и у снабсбытов, что способствовало ускорению оборачиваемости ценностей. Вместе с тем усилился контроль Госбанка над выполнением планов хозяйственными и за соблюдением ими финансовой дисциплины.

Особое внимание было уделено состоянию учёта и отчётности предприятий и организаций. У многих предприятий и организаций учёт и отчётность были в запущенном состоянии, в результате чего Госбанк не имел возможности сделать правильного вывода о наличии объектов кредитования и обеспеченности ссуд. Госбанк потребовал от таких хозорганов приведения отчётности в удовлетворительное состояние и ликвидации запусков в учёте.

Часть кредитов Госбанка в связи с военными действиями оказалась замороженной. К этим кредитам относилась задолженность, возникшая до оккупации и числившаяся за предприятиями эвакуированными, предприятиями, прекратившими деятельность или ликвидированными в связи с военными действиями, а также за действующими предприятиями по кредитам, выданным под товары, отгруженные в зону военных действий. Некоторая часть этих кредитов имелась у предприятий, возобновляющих деятельность в освобождённых от врага районах.

После приведения в порядок учётных данных эвакуированных учреждений Госбанка и проведения большой работы по перенесению задолженности по кредитам и остатков расчётных счетов на эвакуированные предприятия по их новому местонахождению Госбанк приступил к расчистке и взысканию старой задолженности, возникшей до оккупации. Источниками взыскания указанной задолженности у предприятий и организаций, прекративших деятельность в связи с военными действиями, были средства, оставшиеся на их расчётных счетах в банке к моменту эвакуации. Эти средства были использованы в первую очередь на погашение задолженности по ссудам Госбанка.

Во многих случаях по указанной группе хозорганов была произведена централизация задолженности по ссудам Госбанка и остатков на расчётных счетах с использованием этих сумм на погашение задолженности банку.

У эвакуированных предприятий и организаций источникам покрытия старой задолженности, возникшей до оккупации, являлись кредиты, выдаваемые Госбанком под вывезенные в результате эвакуации кредитуемые сверхнормативные товаро-материальные ценности, а также поступления средств от покупателей за отгруженную им до эвакуации продукцию. Эти средства по мере установления местонахождения эвакуированных предприятий перечислялись им из учреждений Госбанка, где первоначально велись счета этих поставщиков. Остальная задолженность по старым кредитам Госбанка эвакуированных предприятий и организаций оказалась необеспеченной товаро-материальными ценностями; она была предъявлена Госбанком ко взысканию и взыскана большей частью за счёт средств, переведённых предприятиям их вышестоящими органами (главками, наркоматами).

Задолженность предприятий и организаций под расчётные документы в пути за товары, отгруженные в зону военных действий, была предъявлена Госбанком ко взысканию. Старая задолженность по ссудам Госбанка, возникшая до оккупации у предприятий и организаций, возобновивших деятельность в освобождённых районах, взыскивалась за счёт средств, переведённых вышестоящими организациями, за исключением тех случаев, когда эта задолженность по решению СНК СССР была отсрочена до особых указаний.

В кредитовании торговых организаций в рассматриваемом периоде наметились следующие изменения. Оборачиваемость товаров в торговой сети значительно ускорилась по сравнению с плановой оборачиваемостью. Так как сроки погашения ссуд по товарообороту устанавливаются в соответствии с плановой оборачиваемостью или по фактической оборачиваемости на основании отчётных данных, то ускорение оборачиваемости товаров, не улавливаемое до представления отчётов, приводило к появлению на расчётных счетах торговых

организаций крупных денежных сумм. Это вызывало ослабление их кредитных связей с банком и ослабление контроля над деятельностью торговых организаций. В связи с этим было предложено установить по договоренности с торговыми организациями досрочное погашение кредитов по товарообороту.

Вследствие изменения условий транспорта товаров и скопления значительных партий товаров, перевозимых в смешанном железнодорожном и водном сообщении, возник вопрос о необходимости удлинения кредитования товаров, находящихся в пути свыше трёх месяцев. Постановлением Совета Народных Комиссаров Госбанку было разрешено кредитовать товары, идущие в смешанном железнодорожном и водном сообщении, при нахождении их в пути свыше трёх, но не более 5 месяцев. Для выдачи кредитов под эти товары требуется разрешение Правления Госбанка.

В области расчётов возникла серьёзная проблема организации расчётов Наркомата Обороны, Наркомата Военно-Морского Флота и войск НКВД с поставщиками.

Расчёты военных ведомств с поставщиками за товары продовольственного снабжения, вещевое довольствие, медико-санитарное оборудование и др. производились в акцептном порядке. С начала войны в расчётах за эти товары возникли трудности, поскольку поставщики должны были высылать все счета и спецификации по этим товарам плательщикам — военным ведомствам — в особом порядке, а платёжные требования посылались через банк в порядке инкассовой операции. К моменту получения платёжных требований в банке плательщики, не имея счетов-фактур, спецификаций и других документов, предусмотренных договором, давали отказы в акцепте. Эти отказы в акцепте вызывали у предприятий, особенно у предприятий местной промышленности и промкооперации, финансовые затруднения.

Совет Народных Комиссаров распоряжением от 22 апреля 1942 г. установил, что счета по поставкам для военных ведомств по определённом утверждённому перечню имущества должны направляться поставщиками заказчиком через Госбанк вместе с платёжными требованиями и документами, предусмотренными договорами.

Таким образом, по этой группе товаров устранена была причина многочисленных отказов в акцепте, так как все документы, предусмотренные договорами, должны были прилагаться к платёжным требованиям и пересылаться одновременно с последними через Госбанк.

За те товары, которые не были включены в указанный перечень и по которым поставщики должны были попрежнему документы, предусмотренные договорами, направлять непосредственно плательщикам, было разрешено производить расчёты с удлинением сроков акцепта и оплаты платёжных требований.

Благодаря этому плательщики — военные ведомства — получили возможность проверять выполнение договоров поставщиками и оплачивать платёжные требования в определённые сроки, не давая отказа в акцепте из-за неполучения документов. Наряду с этим были приняты меры к усилению контроля за отказами в акцепте со стороны плательщиков.

Борьба за уменьшение и ликвидацию задолженности поставщикам по неотфактурованным поставкам, которая, как указывалось выше, в связи с военными действиями значительно возросла, стояла в центре внимания Госбанка. К этому времени у хозорганов, находившихся в тыловых районах, накопилась крупная задолженность по неотфактурованным поставкам в связи с получением ими во время эвакуации промышленности на восток крупных партий товаров, отгруженных из зоны военных действий без выписки расчётных документов через банк. Образовавшаяся у хозорганов кредиторская задолженность по неотфактурованным поставкам привела к накоплению значительных излишних средств у хозорганов, вследствие чего в ряде случаев была ослаблена кредитная и расчётная дисциплина. Для погашения этой задолженности в апреле 1942 г. было издано постановление СНК СССР, обязывавшее наркоматы и центральные учреждения дать указания своим предприятиям и организациям об оплате полученных ими товаро-материальных ценностей, на которые не были предъявлены счета поставщиками через Госбанк. При этом было установлено, что, если невозможно определить, какими предприятиями и организациями произведены отгрузки, стоимость этих товаров вносилась в доходы союзного бюджета. На основе этого постановления Государственный банк проделал большую работу, проверив по балансам предприятий и организаций наличие задолженности по неотфактурованным поставкам и приняв меры к взысканию этой задолженности в установленном порядке. Было также дано указание учреждениям Госбанка систематически проверять по балансам наличие задолженности по неотфактурованным поставкам и требовать погашения этой задолженности.

Для укрепления кредитной и расчётной дисциплины, кроме перечисленных выше мер, были также проведены меры, направленные на сокращение взаимной задолженности хозорганов и просроченной задолженности хозорганов Госбанку. Совет Народных Комиссаров, рассмотрев вопрос о взаимной задолженности хозорганов и просроченной задолженности Госбанку, 11 декабря 1942 г. вынес постановление, которым обязал ряд наркоматов сократить сверхплановые остатки материалов и пересмотрел порядок реализации излишних и ненужных материалов и оборудования, разрешив реализацию таких материалов через соответствующие сбытовые конторы наркоматов и ведомств. Всем наркоматам было предложено проверить дебиторско-кредиторскую задолженность предприятий по состоянию на 1 октября 1942 г., приняв меры к её сокращению.

Так как финансовое положение промкооперации было напряжённым и это создавало неплатежи промкооперации поставщикам и Госбанку, Совнаркому РСФСР было предложено рассмотреть финансовое положение промышленной кооперации и принять меры к покрытию недостатка собственных оборотных средств артелей за счёт фондов долгосрочного кредитования.

Этим постановлением также был удлинён срок для акцепта счетов поставщиков за товары, отгружаемые предприятиям оборонной промышленности, если счета за эти товары направляются в особом порядке: семидневный срок вместо трёхдневного с сохранением существующего срока платежа — 10 дней. Благодаря этому была устранена одна из причин многочисленных отказов от акцепта предприятий оборонной промышленности, которые, не получая своевременно счетов и спецификации к ним, не имели возможности акцептовать и оплачивать платёжные требования поставщиков.

Наконец, в указанном постановлении было предусмотрено, что Наркомфин СССР обязан производить перерасчёты по отчислениям от прибылей в бюджет с главками на основе ежемесячных данных о фактических прибылях вместо ранее существовавшего порядка расчётов на основании квартальных данных.

Указанные меры дали необходимый эффект и неплатежи были снижены.

Особенно следует отметить, что в условиях военного времени широкое развитие получили взаимные расчёты, особенно расчёты через бюро взаимных расчётов. Эти расчёты охватили, главным образом, обороты кооперированных между собой предприятий военной промышленности и других предприятий, занятых выпуском военной продукции. Удельный вес взаимных расчётов в общем платёжном обороте возрос во время войны вдвое по сравнению с довоенным временем. Это содействовало ускорению оборота средств в хозяйстве, упорядочению расчётов и снижению неплатежей.

Кредитная и расчётная работа в учреждениях Госбанка в освобождённых районах возобновлялась по мере освобождения Красной Армией временно оккупированной территории. В освобождённых районах полностью восстанавливались формы, методы и правила кредитования и расчётов, установленные для всех хозорганов СССР. Некоторые кредитные льготы для хозорганов в освобождённых районах применялись лишь в течение первых трёх месяцев после восстановления деятельности. Эти льготы оправдывались тем, что хозорганам необходимо было предоставить время для инвентаризации имущества, выявления ущерба, причинённого немецко-фашистскими захватчиками, восстановления учёта и отчётности, составления планов, утверждения нормативов оборотных средств и т. д.

В связи с восстановлением в освобождённых от врага районах деятельности большинства хозорганов был разрешён вопрос о порядке уплаты хозорганами задолженности по старым обяза-

тельствам, возникшей до оккупации по ссудам Госбанка, поставкам товаров, претензиям и т. д.

Еще в 1942 г. отдельными постановлениями СНК СССР некоторым наркоматам предоставлялись отсрочки в погашении старой задолженности по ссудам Госбанка, возникшей до оккупации. Позднее постановлением СНК СССР от 15 июля 1942 г. Госбанку было разрешено предоставлять предприятиям, возобновляющим свою деятельность в освобождённых районах, отсрочки уплаты старой задолженности Госбанку впредь до решения вопроса о порядке и сроках погашения этой задолженности, но не более чем на три месяца. Указанная отсрочка предоставлялась хозяйственным организациям союзного и республиканского подчинения Правлением Госбанка по ходатайствам наркоматов и центральных ведомств. Хозорганам местного подчинения и артелям промысловой кооперации отсрочка предоставлялась в необходимых случаях с разрешения управляющего областной конторой Госбанка по ходатайствам отдельных исполкомов советов депутатов трудящихся. Отсрочка предоставлялась только в отношении задолженности, не обеспеченной сверхнормативными товаро-материальными ценностями. Также предоставлялись льготы торгующим организациям, возобновляющим деятельность в освобождённых районах.

Во всём объёме вопрос об урегулировании старой задолженности хозорганов, восстанавливающих деятельность в освобождённых районах, а также о льготах торговым организациям был разрешён постановлением СНК СССР от 5 февраля 1943 г. Согласно этому постановлению в районах, освобождённых от немецких оккупантов, всем государственным и кооперативным предприятиям и организациям до особого распоряжения СНК СССР была предоставлена отсрочка в погашении имеющейся задолженности Госбанку по кредитам, возникшей до оккупации.

В соответствии с разрешением Совета Народных Комиссаров СССР взыскание отсроченной задолженности, возникшей до оккупации, могло производиться за счёт следующих источников:

- а) излишка оборотных средств, имеющегося по вступительному балансу государственных предприятий и организаций, возобновляющих деятельность;
- б) излишка оборотных средств у кооперативных организаций по балансу на любую дату;
- в) сверхнормативных, кредитуемых Госбанком, товаро-материальных ценностей, имеющих у хозорганов к моменту возобновления их деятельности;
- г) поступления от покупателей в уплату за товары, отгруженные до оккупации.

В районах, освобождённых от немецкой оккупации, распоряжением СНК СССР от 10 апреля 1943 г. Госбанку было разрешено кредитовать предприятия и организации Наркомпищепрома СССР, Наркоммясомолпрома СССР, Наркомрыбпрома СССР и Наркомлеса СССР в течение не более трёх месяцев с момента возобновления их деятельности без установленных нормативов собствен-

ных оборотных средств, но с учётом фактического наличия собственных оборотных средств. При выдаче ссуд таким предприятиям в обеспечение принимались не оплаченные за счёт собственных оборотных средств товаро-материальные ценности, а также остатки незавершённого производства, полуфабрикатов и готовой продукции, кредитуемые Госбанком. Такие же льготы были впоследствии распространены решением СНК СССР также на предприятия Наркомзага и Наркомбумпрома.

Для торгующих организаций освобождённых районов РСФСР и УССР в соответствии с постановлением СНК СССР от 5 февраля 1943 г. разрешалась выдача ссуд на формирование нормативов собственных оборотных средств сроком до трёх месяцев с момента возобновления деятельности торговой организации. До оформления таких ссуд кредитование торговых организаций в течение одного месяца со дня возобновления их деятельности разрешалось производить в порядке оплаты всех товаров и продуктов общественного питания полностью за счёт кредитов банка без долевого участия собственных средств.

Ссуды на формирование нормативов выдавались с разрешения управляющих конторами Госбанка в размерах минимального долевого участия в товарах и 100% денежных средств и прочих активов. Ссуды на формирование нормативов выдавались также для образования нормативов предприятий общественного питания. При выдаче ссуд на образование нормативов должны были учитываться собственные оборотные средства торгующей организации по вступительному балансу.

Эти льготы были впоследствии распространены распоряжениями СНК СССР также на освобождённые районы других республик — БССР, Литовской ССР, Латвийской ССР, Эстонской ССР.

Методы и формы краткосрочного кредитования во время войны изменились незначительно. Система краткосрочного кредитования и расчётов, установленная в 1930/31 г., выдержала во время войны испытание и показала свою жизнеспособность. Отдельные изменения, внесённые в порядок краткосрочного кредитования и отмеченные в предыдущих главах (например, временный отказ от кредитования торговых организаций на дифференцированные сроки в связи с карточной системой снабжения, расширение объектов кредитования на увеличение выпуска товаров ширпотреба и др.), были вызваны требованиями военного времени.

В трудных условиях военного времени Госбанк обеспечил бесперебойное кредитование всего хозяйства, способствовал восстановлению хозяйства в освобождённых районах, рационально организовал расчёты за военную продукцию, содействуя ускорению оборота средств, мобилизации денежных резервов и укреплению финансовой, кредитной и расчётной дисциплины. Тем самым Госбанк сыграл важную роль в укреплении и развитии военного хозяйства СССР и в организации экономической и военной победы над врагом.

§ 2. ЗАДАЧИ ГОСБАНКА В ДЕЛЕ УКРЕПЛЕНИЯ КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Пятилетний план восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946—1950 гг. предусматривает дальнейшее укрепление и рост социалистической экономики Советского Союза, технический прогресс во всех отраслях народного хозяйства, повышение обороноспособности СССР и оснащение вооружённых сил Советского Союза новейшей военной техникой.

Пятилетний план предусматривает значительный рост народного дохода, уровня народного потребления и материального благополучия народов Советского Союза, создание в стране обилия основных предметов потребления и расцвет социалистической культуры.

Выполнение этих огромных задач потребует мобилизации крупных денежных средств, строжайшего режима экономии, выполнения планов накоплений и укрепления роли таких экономических рычагов в организации производства и распределения, как цена, деньги, кредит, прибыль, премия.

Законом о пятилетнем плане установлена необходимость: «Укрепить денежное обращение и кредитные отношения в народном хозяйстве, поднять значение прибыли и хозяйственного расчёта в народном хозяйстве как дополнительного стимула роста производства; путём снижения себестоимости продукции повысить прибыльность всех отраслей производства; повысить внимание хозяйственных организаций к мобилизации внутренних ресурсов, к режиму экономии и решительной ликвидации потерь от бесхозяйственности и непроизводительных затрат; увеличить долю премий за выполнение и перевыполнение производственных заданий в зарплате рабочих и служащих».

Государственный банк должен сыграть крупнейшую роль в укреплении денежного обращения и кредитных отношений и поднятии значения прибыли и хозрасчёта в народном хозяйстве.

Укрепление кредитных отношений в народном хозяйстве должно быть достигнуто путём:

решительной борьбы с неплатежами, укрепления платёжной дисциплины и ликвидации просроченной задолженности Госбанку и взаимной задолженности хозорганов;

усиления контроля со стороны банка за ходом выполнения планов производства и обращения товаров и состоянием финансов предприятий;

повышения качества кредитной работы Госбанка и улучшения кредитного обслуживания отдельных отраслей народного хозяйства; внедрения новых методов кредитования и расширения кредитных отношений с отраслями хозяйства, недостаточно охваченными кредитом;

рационализации расчётов в народном хозяйстве.

Несвоевременные платежи хозорганов своим поставщикам и Госбанку ослабляют установленные законом принципы прямого кредитования и ведут к нарушению хозрасчёта на предприятиях.

Поэтому укрепление кредитных отношений невозможно без резкого снижения неплатежей в хозяйстве и устранения ненормальной дебиторской и кредиторской задолженности.

Поднятие значения хозрасчёта в народном хозяйстве означает повышение ответственности руководителей предприятий за правильное использование предоставленных им материальных и денежных ресурсов. Необходимо поднять роль финансов на предприятии и укрепить финансовое положение предприятий и организаций, запретив внеплановые изъятия и перераспределение оборотных средств между хозорганами, нарушающие утверждённые балансы доходов и расходов и ослабляющие хозрасчёт на предприятиях.

Важнейшей задачей Госбанка является усиление контроля за правильным использованием хозорганами оборотных средств и применение мер кредитного воздействия к тем хозорганам, которые проедают оборотные средства, отвлекают их в излишние и ненужные материальные запасы и дебиторскую задолженность и допускают задержку в расчётах с банком и поставщиками.

Между тем кредитные санкции не сделались ещё в руках учреждений Госбанка эффективным средством борьбы в деле ликвидации неплатежей, которые ещё очень велики. На второй сессии Верховного Совета СССР, при обсуждении госбюджета на 1946 г. работа Госбанка на этом участке была подвергнута серьёзной и справедливой критике. Госбанк должен сделать из этого необходимые выводы, усилить борьбу с неплательщиками, серьёзнее применять санкции к нарушителям финансовой дисциплины, добиваясь устранения недостатков в работе хозорганов, которые приводят к финансовым затруднениям и неплатежам.

Большое значение в кредитной работе Госбанка приобретает вопрос об усилении кредитных связей с предприятиями тяжёлой индустрии, что может быть достигнуто путём внедрения прямого банковского кредита на постоянные затраты производства в этой отрасли и в первую очередь в машиностроении.

Изучение накопившегося опыта в этой области даст возможность применить лучшие формы и методы при кредитовании более широкого круга предприятий тяжёлой индустрии на постоянные затраты производства. Эта форма кредитования предприятий тяжёлой индустрии повысит их финансовую маневренность, укрепит платёжеспособность и будет содействовать усилению контроля рублём над всем оборотом средств этих предприятий, начиная от момента снабжения их материалами и кончая отгрузкой готовой продукции.

Установленное законом о пятилетнем плане увеличения в народном хозяйстве государственных материальных резервов и запасов в целях ликвидации сезонных спадов производства и предупреждения текущих хозяйственных трудностей потребует расширения кредитных связей Госбанка с некоторыми отраслями тяжёлой индустрии, так как часть этих запасов обеспечивающих текущее потребление сырья, топлива и т. д., является объектом банковского кредита.

В кредитной работе Госбанка должно быть уделено большое внимание кредитованию местной промышленности и промкоопера-

ции в целях содействия расширению выпуска товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья. Эти кредиты должны предоставляться таким образом, чтобы они были наиболее эффективны и содействовали максимальному увеличению дополнительного выпуска продукции для снабжения населения.

В связи с предстоящей отменой карточной системы снабжения и переходом к развёрнутой открытой советской торговле, серьёзной задачей Госбанка в ближайший период является проведение подготовительных мер по восстановлению кредитования торговых организаций на дифференцированные сроки оборачиваемости отдельных групп товаров. Восстановление дифференцированных сроков должно способствовать выполнению задач пятилетнего плана в области развёртывания советской торговли, улучшению ассортимента товаров и обслуживания потребителя торговыми организациями.

Огромный рост продукции сельского хозяйства, сырьевых ресурсов нашей страны и объёма производства по переработке сельскохозяйственного сырья ставит перед Госбанком большие задачи по укреплению кредитных отношений с сезонными отраслями хозяйства, в обороте которых банковские кредиты играют большую роль: с сельским хозяйством, пищевой, лесной, текстильной и лёгкой промышленностью и заготовительными организациями. От организации кредитования во многом зависит правильное распределение и производительное использование в экономически целесообразные сроки сельскохозяйственного и другого сырья и бесперебойный выпуск товаров для населения. Необходимо обеспечить содействие кредитом выполнению основных задач по заготовке, хранению и переработке сельскохозяйственной продукции и сырья, добиться полной возвратности кредита в установленные сроки и не допускать вовлечения банковских кредитов на покрытие недостатка оборотных средств, дебиторской задолженности и т. д.

Большое значение для организационно-хозяйственного укрепления колхозов будет иметь укрепление кредитных отношений Госбанка с колхозами как по линии привлечения свободных средств колхозов на текущие счета, так и путём выдачи производственных кредитов колхозам до уборки урожая.

На основе расширения кредитных отношений с колхозами Госбанк должен добиваться хозяйственного и финансового укрепления колхозов и повышения их финансовой и государственной дисциплины на основе строжайшего соблюдения Устава с.-х. артели, улучшения учёта и отчётности в колхозах, а также оказывать колхозам всемерную помощь в укреплении их финансового и денежного хозяйства и ликвидации дебиторской задолженности.

Укрепление денежного обращения и кредитных отношений в народном хозяйстве ставит также вопрос о рационализации расчётов, их упрощении и ускорении оборота средств в расчётах.

При правильной организации расчётов оборот денежных средств хозорганов ускоряется, и, следовательно, повышается их финансовая устойчивость и платёжеспособность. Задержки в выписке платёжных документов поставщиками, замедление документооборота из-

за недостатков в организации и технике расчётных операций — всё это вызывает замедление оборота средств, финансовые затруднения и взаимные неплатежи хозорганов.

Рационализация расчётов будет способствовать мобилизации внутренних ресурсов и укреплению финансового хозяйства предприятий и организаций, ликвидации взаимных неплатежей хозорганов друг другу и, следовательно, укреплению кредитных отношений в народном хозяйстве, усилению прямого банковского кредита Госбанка.

Для рационализации расчётов необходимо более широкое развитие взаимных расчётов, укрупнение платежей при акцептной форме расчётов, более широкое распространение аккредитивов и особых счетов, упрощение внутригородских расчётов, расчётов за товары, перевозимые автомобильным транспортом на короткие расстояния, и устранение излишних звеньев в расчётах по транзитным отгрузкам товаров.

Укрепление кредитных отношений в народном хозяйстве требует более гибкого маневрирования денежными резервами в народном хозяйстве.

Гибкая система маневрирования денежными резервами во многом зависит от правильной организации кредитования хозорганов под расчётные документы в пути, выдачи ссуд на временные нужды и расширения прав местных учреждений Госбанка. Кредиты под расчётные документы в пути составляют более одной трети всех кредитных вложений Госбанка; получение денежных сумм из Госбанка по этим кредитам является важнейшим источником денежных поступлений предприятий и организаций.

Понятно поэтому, какое большое значение имеет правильная организация кредитования под расчётные документы в пути.

Улучшение практики выдачи ссуд на временные нужды и уточнение прав местных учреждений Госбанка в деле маневрирования лимитами кредитования также будут способствовать лучшему маневрированию денежными резервами в народном хозяйстве и укреплению кредитных отношений Госбанка с хозяйством.

В организации денежных резервов в хозяйстве большое значение должны приобрести резервы главков и министерств. Главки и министерства, не имея в настоящее время постоянных источников денежных резервов, часто для оказания финансовой помощи одним предприятиям прибегают к изъятию оборотных средств у других предприятий, иногда в ущерб их финансовой устойчивости и платёжеспособности.

Для поднятия качества кредитной и экономической работы в Госбанке большое значение имеет выполнение постановления Совета Министров СССР от 7 мая 1946 г. Это постановление отметило неудовлетворительное финансовое состояние ряда промышленных предприятий, вызванное медленной перестройкой производства на выпуск гражданской продукции, и ослабление внимания к финансам и к укреплению хозрасчёта. Совет Министров постановлением от 7 мая 1946 г. обязал министерства усилить внимание

к вопросам выполнения качественных показателей (себестоимость, производительность труда и т. д.), снизить неплатежи, реализовать излишние и ненужные товарно-материальные ценности. Госбанку и министерствам предложено применять в соответствии с действующим законодательством санкции к неплательщикам за сырьё, материалы и за несвоевременное погашение банковских ссуд.

Для повышения стимула к выполнению планов себестоимости и планов накоплений образуется фонд директора промышленных предприятий (который был ликвидирован в 1941 г. в связи с войной) и устанавливается, что выплата премий должна производиться в зависимости от выполнения заданий по себестоимости.

Госбанку предложено своевременно предупреждать соответствующие министерства о возникающих на предприятиях и в хозяйственных организациях финансовых затруднениях и неплатежах, усилить контроль за расходованием предприятиями и учреждениями государственных средств и соблюдением финансовой платёжной дисциплины.

Решение этих задач требует серьёзного повышения уровня экономической работы всех учреждений Госбанка. Кредитная работа, расчётное и кассовое обслуживание хозяйства могут правильно осуществляться только при глубоком знании процессов, происходящих в хозяйстве, и состояния финансов клиентуры. Учреждения Госбанка, связанные со всеми хозяйственными организациями, ведя их расчётные счета и повседневно учитывая их денежные обороты, могут и должны, на основе постоянного и глубокого наблюдения за хозяйством и финансами своей клиентуры, своевременно выявлять возникающие в хозяйстве затруднения и отклонения от планов, добиваться принятия хозорганами эффективных мер для ликвидации выявленных ненормальностей и предупреждать вышестоящие хозорганы о наметившихся финансовых затруднениях у отдельных предприятий.

Кредитная работа и борясь за возвратность банковских кредитов, добиваясь своевременных платежей поставщикам, учреждения Госбанка должны изучать финансы клиентуры, а значит следить за производственными показателями важнейших обслуживаемых ими предприятий и организаций. Невыполнение производственной программы, излишки рабочей силы и перерасходы фондов зарплаты, непроизводительные расходы и потери — всё это ведёт к прорывам планов себестоимости и накоплений, к проеданию оборотных средств, к финансовым затруднениям. А отсюда возникают преувеличенные требования на банковский кредит, невыполнение обязательств перед банком, бюджетом и поставщиками и, с другой стороны, перерасходы фондов заработной платы, нарушающие нормальный оборот денег в хозяйстве.

Экономическая работа в ряде контор и отделений Госбанка ещё сильно отстаёт от требований кредитной и расчётной работы, что является препятствием для принятия своевременных мер по выявлению причин и устранению финансовых затруднений хозорга-

нов. Выдача ссуд должна производиться не механически, а с учётом всех данных о работе кредитуемого хозоргана, его финансового положения, хода выполнения плана и т. д., имея в виду задачи осуществления контроля рублём за выполнением качественных и количественных показателей планов. Поэтому аналитическая работа должна быть углублена и не должна ограничиваться формальным разложением балансов и определением состояния и размещения оборотных средств; такие показатели, как себестоимость, производительность труда и др., должны изучаться кредитными работниками самым тщательным образом.

Для обеспечения своевременного выявления намечающихся у хозорганов финансовых затруднений необходимо, наряду с изучением месячных и квартальных отчётов хозорганов, также систематически наблюдать денежные операции, совершаемые хозорганами через Госбанк, в частности, обороты по расчётным счетам, инкассовым операциям, просроченным ссудам и т. д.

Правильной организации кредитных взаимоотношений Госбанка с хозорганами и финансовой работы на предприятиях должно содействовать внедрение платёжного календаря предприятия, охватывающего на ближайший период времени все денежные платежи и поступления по отдельным дням.

Не меньшее значение имеет тщательное наблюдение за материальным хозяйством клиентуры. Излишние запасы материальных ценностей ведут к неправильному размещению и иммобилизации оборотных средств хозорганов, а значит — к замедленной оборачиваемости средств и финансовым затруднениям. Вместе с тем омертвление материальных ценностей на одних предприятиях связано нередко с недостатком материальных запасов на других предприятиях.

Экономическая работа Госбанка должна способствовать повышению внимания хозорганов к мобилизации внутренних ресурсов, к режиму экономии и решительной ликвидации потерь от бесхозяйственности и непроизводительных затрат.

В новой пятилетке Госбанк должен поднять качество всей кредитной, расчётной и кассовой работы до уровня стоящих перед ним задач. Расширяя кредитные связи, ближе становясь к обслуживаемым отраслям и предприятиям, повседневно изучая их экономику и финансы и добиваясь выполнения количественных и качественных показателей планов, Госбанк должен укрепить кредитные отношения в народном хозяйстве, содействовать поднятию значения хозрасчёта и обеспечить в полной мере использование кредитно-расчётного механизма в борьбе за выполнение и перевыполнение пятилетнего плана, за новый мощный подъём народного хозяйства СССР и движение нашей Родины по пути к коммунизму.

ЗАМЕЧЕННЫЕ ОПЕЧАТКИ

Страница	Строка	Напечатано	Следует читать
35	8 снизу	Каждому предприятию	Каждому предприя- тию по плану
55	6 сверху	специализацией сель- ского хозяйства	ликвидацией узкой спе- циализации совхозов
93	3 снизу 8 снизу	„более быстрый оборот“ кредитов, образующихся	более быстрый оборот кредиторской задол- женности образую- щейся
155	9 и 18 сверху	82,0% •	100%
179	3 стр. табл. (посл. кол.)	40,1	41,0
187	8-11 снизу (3-й абзац снизу)	поместить последним абзацем на 187 стр. после слов „по данному объекту“	
194	18 снизу	80 150 12,0	800 150 120,0
235	17 сверху	по телеграфу	за вычетом времени обратного пробега
237	23 сверху	ква	два
259	20 „	для	или
273	14 „	(января	(1 января
287	4 снизу (посл. кол.)	местных 6 650	иногогородних 66 500
305	6 колонка 4 стр. сверху		8
315	22 снизу	В большинстве	в большинстве
327	23 „	13×10 <hr/> 30	3×110 <hr/> 30
329	4 „	„ „ „	25 „ „
330	2 сверху	тыс.	11 тыс.
339	18 снизу	месте	меру
366	12 снизу	шесть	десять
375	15 „	субъекту	объекту
378	17 „	01501	1 500
•	19 „	700	1 700
405	(2-я колонка) 15 снизу	лесные	лесопильные
409	в заголовке табл. 5-я кол. справка	горючее	потери
423	13 снизу	× 80 000 12	80 000 × 12
430	21--22 снизу	кредитованис постоян- ных затрат в тяжелой индустрии	кредитование глав- нефтеснаба
456	20 сверху	хозяйству	ходатайству
463	15 сверху	90×25 <hr/> 90	900×25 <hr/> 90
464	13 сверху (в итоге пассива)	5	545
479	14 снизу	3 000	30 000
481	24 и 25 сверху	превышения всей оста- льной кредиторской задол- женности над реаль- ной дебиторской задол- женностью	остальной кредитор- ской задолженности за товары
496	19 снизу	хозяйственными	хозорганами
500	13 сверху	акцента	акцепта

АЛФАВИТНО-ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

А

Аккредитивная форма рас- чётов	94, 123
Аккредитивы	235
Аккредитивы почтовые	237
— телеграфные	237
Аккумулярованные сред- ства	89
Акцепт	100, 119
— отрицательный	101
— положительный	101
Акцептная форма расчётов	94, 98, 100, 119
Амортизация	140
Аппарат Госбанка	15, 17

Б

Банк (см. Госбанк)	
Банковский кредит (см. Кредит)	
Безналичные платежи	95
Бюджетное финансирование (см. Финансирование)	
Бюро взаимных расчётов (БВР)	134, 234, 443

В

Взаимные расчёты (БВР) 134, 234, 443	
Взаимоотношения хозрасчётных организаций	26
Взыскание просроченной задолженности	211
Виды взаимных расчётов	129
— краткосрочного креди- тования	141, 148

Виды лимитов	165
— расчётных кредитов	215
— расчётов	94, 138
— ссудных счетов	158
Внеплановые кредиты	149, 480
Внутригородские расчёты	116
Возвратность кредита	144
Возмещение плановых убытков	444
Временные нужды	204
Время обращения	46
Выдача бюджетных средств	302

Г

Главнефтеснаб	430
Главсахар	357, 360
Годовой отчёт	203
Госбанк	5, 503
Госторговля	464
Готовая продукция 206, 256, 274, 372, 423.	
Групповой разовый зачёт	131

Д

Денежные резервы	87
Деревообрабатывающая промыш- ленность	405
Децентрализованные заготовки	315
Дисциплина лимитная	163
Договоры	25, 86
Документооборот по расчётам с колхозами	323
Долевое участие	469
Древесина	389
Древесина в сплаве	401

- Е**
- Единичный разовый зачёт 130
- Единовременные договоры 87
- Ж**
- Животноводство 270, 280
- З**
- Заготзерно 339
- Заготовки с.-х. сырья 313, 331, 372
- Заготовки свёклы 357
- скота 362
- Займные оборотные средства 36
- в несезонных отраслях 61
- в сезонных отраслях 49
- Залог твёрдый 210
- товаров в обороте 211
- товаров в переработке 211
- Залоговое право 209
- Запасы сверхплановые 206, 327
- Затраты накладные 247
- прямые 247
- сезонные 155, 386
- Зачёт групповой 131
- единичный 130
- межотраслевой 132
- И**
- Источники образования
собственных оборотных
средств 76
- К**
- Колхозы 262, 289, 294
- рыболовецкие 383
- Контракция свёклы 254
- с.-х. сырья 331
- хлопка 254, 355
- Кооперативная торговля 464
- Контроль акцептной формы
расчётов 106
- безналичных платежей 122
- документооборота 107
- использования бюджетных
средств 303
- в МТС 303
- оборотных средств 80
- Контроль отказа в акцепте 107
- расчётных документов
в пути 229
- Концентрация денежных резервов
в Госбанке 89
- Копма 273, 284
- Краткосрочное кредитование
колхозов 289, 291
- Краткосрочный кредит 141, 289, 294
- Кредитная дисциплина 209
- Кредитование (кредиты) на
аккредитивы 235
- взаимных расчётов 240
- внеплановые 149, 480
- военного хозяйства 489
- на временные нужды 204
- Главнефтеснаба 273, 430
- Главсахара 357, 360
- Госторговли 464
- готовой про-
дукции 256, 372
- деревообрабатывающей про-
мышленности 405
- под древесину 389
- животноводства 280, 285
- Заготзерна 339
- заготовки свёклы 357
- скота 362
- с.-х. сырья 313, 331, 372
- колхозов 262, 289, 294
- контракции с.-х. сырья 331
- хлопка 355
- кооперативной торговли 464
- кормов 273
- краткосрочное 141, 289, 294
- леспромхозов 397
- лома цветных металлов 442
- местной промышленности 447
- молочных продуктов 368
- накладных расходов 276, 332
- незавершённого производ-
ства 269, 271
- при неоплаченном нормативе 181
- несезонное 148
- нефтепродуктов 273, 430
- на образование сверхнорматив-
ных запасов товаро-материальных
ценностей 175

— Кредитование на оплату	
товаров	240
← особых счётов	238
— перерабатывающей промышлен-	
ности	372
— плановое	149
— покупки лимитированных	
книжек	238
— постоянных затрат	420
— потребкооперации	487
— премий-надбавок	333, 355
— производственных запасов	
совхозов	272
— промкооперации	447, 451
— птицы	362
— разниц в ценах	335
— растениеводства	274, 277
— под расчётные документы	
в пути 216, 223, 344, 379, 381, 429	
— ремонта тракторов	276
— рыбной промышленности 382, 387	
— сахарной свёклы	357
— сверхнормативных остат-	
ков	285, 426
— сверхплановых запасов 206, 327	
— сезонного накопления товаро-	
материальных ценностей 175, 485	
— удорожания	254, 284
— сезонное	175, 242, 283
— сельпо	478
— сельхозсырья	256, 325, 331
— снабжения рыбной про-	
мышленности	387
— торговых организаций	484
— тяжёлой промышленности 429	
— совхозов	262, 272
— сплава	401
— заготовок стада (скота) 283, 362	
— товаро-материальных цен-	
ностей	175, 485
— торговых организа-	
ций	459, 464, 484
— торфа	389, 406
— тяжёлой промышлен-	
ности	413, 420, 429
— участников БВР	234
— хлебопродуктов	337, 348
— хлопка	350, 355, 356

Кредитование целевое	240
— централизованное	436
— ширпотреб	455
Кругооборот средств	40, 49
— в заготовках	313
— в колхозах	289
— в лесодобывающей про-	
мышленности	391
— в несезонных отраслях	61
— в сезонных отраслях	59, 60
— в совхозах	265
— в торговле	64
— в тяжёлой промышленности 413	
— в угольной промышлен-	
ности	441

Л

Лесная промышленность	391, 410
Леспромхозы	397
Лимит	163
— внутриквартальный	166
— выдач	168
— выходной	165
— свободный	182
— скользящий	165, 377
Лимитированные чековые	
книжки	238
Лимитная дисциплина	163
Лимитные извещения	173
Лом металлов	442

М

Маневрирование лимитами	169
— оборотными средствами	78
Межотраслевые зачёты	132
Местная промышленность	447
Мобилизация средств колхозов	291
Молочная продукция	368
МТС	262, 297

Н

Накладные расходы	247, 276, 332
Налоги	139, 346
Наложённые платежи	138
Направление сумм кредита	186
Незавершённое производство жи-	
вотноводства	270

Незавершённое производство	
— — полеводства	269
— — в тяжёлой промышлен-	
ности	422, 426
Неоплаченный норматив	184
Неплановые кредиты	149
Несезонные кредиты	148
— отрасли промышленности	61
Нефтепродукты	273, 430
Нормативы (нормирование)	69, 72
Нормы запасов	73

О

Обеспеченность кредита	147, 192
Оборачиваемость (см. Круго-	
оборот)	4
Оборот	41
Оборотные активы	75
Оборотные средства 19, 26, 33, 67, 69	
— — заёмные	36, 49, 61
— — лесодобывающей промышлен-	
ности	391
— — промкооперации	451
— — собственные (см. Собст-	
венные оборотные средства)	
— — совхозов	265
— — торговых организаций	462
— — тяжёлой промышленности 413	
Общественные производственные	
фонды	27, 29
Объекты банковского кредита . 154	
— краткосрочного кредито-	
вания	141, 148
— кредитования под расчётные	
документы в пути	216
— кредитования сезонных про-	
цессов	242
Операции по расчётным счетам . 87	
Определение нормативов	69
— оборотных средств	19
Операции по расчётным счетам . 90	
Оптовые торговые организации . 477	
Организация оборотных	
средств	19, 49
— расчётов	83
Основной производственный фонд 29	
Особые счета	124, 238
Ответственное хранение товаров 140	

Отгружаемая продукция	344
Отказ в акцепте	101, 107
Открытие особых счетов	238
Отрицательный акцепт	101
Оформление залогового права	209
— кредитов (см. Кредиты)	
— лимитов	174

П

Переводы	138
Перерабатывающая промышлен-	
ность	372
Перераспределение лимитов	169
Периодические расчёты по	
сальдо	132
Планирование оборотных средств 69	
Плановые кредиты	149
— расчёты	120
— убытки	271
Платежи при акцепте	103, 105
— по амортизации	140
— безналичные	95
— плановые по ссудам	376
— платёжными поручениями	118
— расчётными чеками	119
Платёжные кредиты	152, 325
— поручения	118
Погашение кредитов	188
Полеводство	269
Полный отказ от акцепта	102
Положительный акцепт	101
Полуфабрикаты	426
Пополнение особых счетов	238
Порядок выдачи кредитов	
(см. Кредиты)	
Поставщики	272
Постоянные затраты	420
Потребкооперация	487
Почтовый аккредитив	237
Премии-надбавки	333, 355
Принципы краткосрочного кре-	
дитования	141
— определения нормативов	69
— организации оборотных	
средств	35
— — расчётов	83
Проверка обеспечения по	
балансу	199

Проверка обеспечения по годовому отчёту	203	— чеки	119
— — кредитов под расчётные документы в пути	229	Расчёты по аккредитивам	123
— — — в натуре	197	— по акцепту	98, 119
— — — по складскому хозяйству	195	— взаимные	127, 443
— — — по справкам	193	— внутригородские	116
— — — под товаро-материальные ценности	192	— по возмещению плановых убытков	444
— — — на месте	195	— за древесину	389, 410
Продажа товаров	212	— с Заготзерном	344
Продолжительность кругооборота	41	— по заготовкам с.-х. сырья	313
Производственные запасы	269, 272	— скота	362
— материалы	206	— по издержкам обращения	316
— фонды	29	— с колхозами	290
Пронзг одственно-финансовый плэй МТС	300	— в лесной промышленности	410
Промкооперация	447, 451	— за лом металлов	442
Промышленность	61	— по молоку	368
— лесная	391, 410	— по налогам	139, 346
— местная	447	— по налогу с оборота	346
— сельская	262	— наложенными платежами	138
— тяжёлая	413	— за нефтепродукты	273
— угольная	441	— по особым счетам	124
Просроченная задолженность	211	— за отгружаемую продукцию	344
Простой ссудный счёт	158	— по переводам	138
Прямые договоры	87	— плановые	120
— затраты	247, 276	— с поставщиками	272
Птица	362	— с рыболовецкими колхозами	383
		— по сальдо	132
		— за сахар	359
		— со сбытовыми организациями	429
		— со сдатчиками с.-х. сырья	322
		— в сельском хозяйстве	262, 289
		— в совхозах	262, 272
		— с торговыми организациями	459
		— в торфяной промышленности	410
		— по транзитным отгрузкам	113, 379
		— с транспортом	122
		— в тяжёлой промышленности	413
		— в угольной промышленности	441
		— с финансовой системой	Т39
		— по хлебопродуктам	344
		— в хлопчатобумажной промышленности	356
		— централизованные	433, 436
		Регулирование задолженности	193
		— ссудного счёта	327
		Резервные фонды	28
		Рыбная промышленность	382
		Рыболовецкие колхозы	383

Р

Разграничение собственных и заёмных средств в несезонных отраслях	61
— — — в сезонных отраслях	49
Размеры кредита	217
— ссуд	178
Разница в ценах с.-х. продуктов	335
Разовые зачёты	130
— сделки	87
Растениеводство	274
Расчётные документы	
в пути	216, 223, 344, 429
— кредиты	215
— счета	87, 90
— — по кап. ремонту	91
— — по свёклосеменам	359

С

- Сальдо взаимных расчётов . . . 240
- Санкции 82, 106, 122
- при наличии просроченной задолженности 211
- при неаккуратных платежах 109
- по результатам проверки обеспечения 201
- к торговым организациям 482
- к хозорганам 213
- Сахар 357
- Сахарная свёкла 357
- Сбытовые организации рыбной промышленности 387
- тяжёлой промышленности 429, 435
- Сбыто-снабженческие организации
- Сверхнормативные остатки незавершённого производства 426
- готовых изделий 206
- рыбоваров 384
- Сверхплановые запасы готовых изделий 206
- производственных материалов 206
- с.-х. сырья 327
- товарно-материальных ценностей 175
- Свободное обеспечение 182
- Свободный лимит 182
- Сдатчики с.-х. сырья 322
- Сезонные затраты 155, 245
- в рыбной промышленности 386
- колебания производства 50
- кредиты 148, 242
- накопления 175
- отрасли 49
- процессы производства 242
- Сезонное кредитование 242
- удешевление 60
- удорожание 60, 254, 284
- кормов 284
- Сельо 478
- С.-х. сырьё 256, 322, 325, 331
- Сельское хозяйство 262
- Система оборотных средств 19
- расчётов 83
- Скользкий лимит 377
- Скот (стадо) 283, 362, 366
- Снабженческие организации 429
- Снабженцы 113, 387, 429, 484
- Собственные оборотные средства 49
- в несезонных отраслях 61
- в сезонных отраслях 49
- в торговле 463
- в тяжёлой промышленности 413
- Совхозы 262
- Сортовые надбавки 349
- Специальный счёт 158
- под древесину 399
- по заготовкам 325
- леспромпхоза 400
- промпредприятий, перерабатывающих с.-х. сырьё 374
- по сплаву 404
- торговых организаций 469
- Сплав 401
- Срок акцепта 103
- кредита по аккредитивам 237
- кредитования 219
- платежа 103
- погашения кредита 188
- ссуд 471
- Срочность кредита 146
- Ссудные счета 158
- Ссуды (см. Кредиты)
- Стадо (скот) 283, 362, 366
- Страховой фонд 28, 271
- Структура банковского кредита 154
- Госбанка 14, 17
- оборотных активов 75
- оборотных средств 79
- Сумма акцепта 105
- платежа 105

Т

- Твёрдый залог 210
- Текущее регулирование задолженности 133
- Текущие счета колхозов 290
- Телеграфный аккредитив 237

Товаро-материальные ценности	175, 485
Товарооборот	468
Торговля	64, 464
Торговые организации	459
Торфяная промышленность	389, 406, 410
Транзитные отгрузки	113
Транспорт	122
Тяжёлая промышленность	413

У

Угольная промышленность	441
Укрепление кредитной дисциплины	209
Устойчивые пассивы	76
Участники БВР	234
Учёт лимитов	174

Ф

Финансирование МТС	262, 297
— плановых убытков предприятий лесной промышленности	410
— — торфяной промышленности	412
— — совхозов	271
— сезонного удорожания	335

Финансовая система	139
Фонды обращения	31, 46
— общественные	27
— обращения в совхозах	268
— производственные (см. Производственные фонды)	
— страховые	28, 271

Х

Хлебопродукты	337, 348
Хлопок	350
Хлопчатобумажная промышленность	356
Хозрасчётные предприятия	25
Хозяйственные договоры	86
Хозяйственный расчёт	19

Ц

Целевые кредиты	240
Цена кредитования	217
Централизованные заготовки	315
— кредиты	436
— расчёты	433, 438

Ч

Частичный отказ от акцепта	102
Чековые книжки	238

Редактор *Н. А. Падейский*

Техн. редактор *О. П. Денисова*

Л149925. Сдано в произв. 2 VIII-45 г. Подписано к печати 21 XI-46 г.
Тираж 10 000. Ф. б. 60×92^{1/4}. Печ. л. 32^{1/4}. Уч.-изд. 36,4 л.
Тип. зн. в 1 п. л. 46 250. Заказ № 1069 Цена 22 руб.

г. Молотов, тип. № 8 треста «Полиграфкнига» ОГИЗ'а
при Совете Министров СССР.

