

# Указ президента "Об основах стратегического планирования в РФ"

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об Основах стратегического планирования в Российской Федерации

В целях реализации государственной политики в области обеспечения национальной безопасности постановляю:

Утвердить прилагаемые Основы стратегического планирования в Российской Федерации.

Москва, Кремль 12 мая 2009 года

№536

Для служебного пользования

УТВЕРЖДЕНЫ

*Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. №536*

## ОСНОВЫ стратегического планирования в Российской Федерации

### I. Общие положения

1. Настоящие Основы - система концептуальных положений по вопросам разработки (уточнения) основных направлений внешней и внутренней политики государства.

2. Под стратегическим планированием в Российской Федерации (далее - стратегическое планирование) понимается определение основных направлений, способов и средств достижения стратегических целей устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности.

Основным способом достижения стратегических целей устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности является реализация стратегических национальных приоритетов, включая приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации.

Стратегическое планирование осуществляется путем разработки концепций, доктрин, стратегий, программ, проектов (планов) устойчивого развития Российской Федерации с учетом задач обеспечения национальной безопасности.

3. Настоящие Основы являются ключевым методологическим документом для организации работы федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации стратегических национальных приоритетов на федеральном, региональном и отраслевом уровне.

Настоящие Основы базируются на фундаментальном положении о взаимосвязи и взаимозависимости устойчивого развития государства и обеспечения национальной безопасности.

4. Правовой базой настоящих Основ являются федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также международные договоры и соглашения Российской Федерации в сфере обеспечения международной и национальной безопасности.

5. Для целей стратегического планирования в настоящих Основах используются следующие понятия:

- "стратегический анализ уровня устойчивого развития Российской Федерации и состояния национальной безопасности (далее - стратегический анализ)" - научно обоснованная система оценок условий и факторов, формирующих внутренние и внешние угрозы национальной безопасности, включая стратегические риски для устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу;

- "устойчивое развитие Российской Федерации" - гармоничные позитивные изменения в важнейших сферах жизнедеятельности личности, общества и государства, обеспечивающие за

счет системы целенаправленных и долгосрочных социально-экономических мер способность Российской Федерации противодействовать внутренним и внешним угрозам национальной безопасности государства;

- "Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" - официально признанная система стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе;

- "стратегические национальные приоритеты" - важнейшие направления обеспечения национальной безопасности, по которым реализуются конституционные права и свободы граждан Российской Федерации, осуществляются устойчивое социально-экономическое развитие и охрана суверенитета страны, ее независимости и государственной целостности.

II. Основные принципы, цель и задачи стратегического планирования

6. Основными принципами стратегического планирования являются:

взаимозависимость мер социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности;

разграничение полномочий органов государственной власти Российской Федерации и координация их деятельности в целях обеспечения национальной безопасности;

системность долгосрочных решений в области устойчивого развития Российской Федерации, согласованных с мерами по обеспечению национальной безопасности;

своевременность реализации мер, способствующих укреплению национальной безопасности и направленных на динамичное экономическое, культурное и духовное развитие Российской Федерации;

своевременная корректировка стратегических национальных приоритетов в интересах гармоничного развития личности, общества и государства, обеспечения стабильного состояния национальной безопасности;

концентрация материальных, финансовых, кадровых, научно-технологических, информационных и иных ресурсов в интересах устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности.

7. Цель стратегического планирования состоит в разработке институциональных, организационных и иных мер по обеспечению конституционных прав и свобод, высокого качества и уровня жизни российских граждан, по достижению устойчивого развития Российской Федерации и укреплению обороны и безопасности государства за счет рационального использования национальных ресурсов и потенциала гражданского общества России.

8. Основными задачами стратегического планирования являются:

проведение стратегического анализа и разработка (уточнение) предпочтительного стратегического сценария устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности;

выработка мер адекватного противодействия -стратегическим рискам для устойчивого развития Российской Федерации и угрозам национальной безопасности;

определение (уточнение) стратегических национальных приоритетов, а также увязанных с ними приоритетов развития государства в экономической, социальной, политической, военной и иных сферах в целях обеспечения национальной безопасности;

формирование (уточнение) исходных данных по направлениям устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности, включая разработку критериев и показателей национальной безопасности, для которых определены критические значения;

разработка (уточнение) Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, а также программно-целевых документов на ее основе в интересах совершенствования системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

разработка (уточнение) Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, стратегий и комплексных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, концепций, доктрин и основ

политики Российской Федерации в сфере государственного, военного, общественно-политического строительства и в иных сферах, а также программ отраслевого развития;

совершенствование нормативно-правовой, научной и методологической базы в области стратегического планирования;

проведение комплексного мониторинга развития федеральных округов и субъектов Российской Федерации, в том числе совершенствование государственной системы информационно-статистического наблюдения за показателями устойчивого развития Российской Федерации и состояния национальной безопасности;

осуществление мер информационно-аналитической, ресурсной и кадровой поддержки стратегического планирования;

оценка степени соответствия планируемых на федеральном, региональном, межрегиональном, межотраслевом и отраслевом уровне программно-целевых социально-экономических мероприятий задачам устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности;

разработка (уточнение) механизмов обеспечения национальной безопасности, адекватных новым стратегическим рискам для устойчивого развития Российской Федерации.

### III. Система стратегического планирования

9. Система стратегического планирования включает в себя федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, коммерческие и некоммерческие организации Российской Федерации, осуществляющие разработку организационно-правовых, институциональных, политических, социальных, экономических, военных и других мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и обеспечение устойчивого развития Российской Федерации.

10. Стратегическое планирование осуществляется на долгосрочную (10-20 лет), среднесрочную (5-10 лет) и краткосрочную (3-5 лет) перспективу на федеральном, региональном (федеральный округ, субъект Российской Федерации), межрегиональном (межрегиональные территориально-производственные комплексы), межотраслевом и отраслевом уровне.

11. Стратегическое планирование в военной сфере (военное планирование) осуществляется в целях реализации согласованных мероприятий по развитию военной организации Российской Федерации и обеспечению военной безопасности.

12. Общее руководство стратегическим планированием осуществляет Президент Российской Федерации в рамках работы Совета Безопасности Российской Федерации.

13. Совет Безопасности Российской Федерации в соответствии со своими функциями и полномочиями осуществляет координацию стратегического планирования, а также экспертизу концепций, доктрин, стратегий, программ и проектов (планов) в области внутренней и внешней политики Российской Федерации, разрабатываемых согласно перечню, утверждаемому Президентом Российской Федерации.

14. Разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти Российской Федерации в области стратегического планирования осуществляется под руководством Президента Российской Федерации, а также Правительства Российской Федерации в части, его касающейся.

15. Организационно-методологическая, информационно-аналитическая и экспертно-аналитическая поддержка стратегического планирования осуществляется аппаратом Совета Безопасности Российской Федерации во взаимодействии с Аппаратом Правительства Российской Федерации и заинтересованными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации.

16. Управление процессом стратегического планирования в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, осуществляется по вопросам регулирования отношений в области стратегического планирования, определения расходов на цели стратегического планирования за счет средств бюджетов различных уровней, формирования системы мер научно-методической, информационно-аналитической и кадровой поддержки стратегического планирования.

17. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе в рамках стратегического планирования координирует формирование стратегии (концепции) развития федерального округа, а также взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в целях увязки федеральных и региональных социально-экономических программ по вопросам устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности в пределах федерального округа.

Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации организует решение вопросов стратегического планирования с учетом Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

18. Уровень устойчивого развития России и состояние ее национальной безопасности оцениваются на основании перечня критериев и показателей национальной безопасности Российской Федерации согласно приложению.

#### IV. Порядок, система документов, основные механизмы стратегического планирования

19. Проведение стратегического анализа, мониторинг уровня развития Российской Федерации и состояния национальной безопасности в целях подготовки на федеральном, региональном, межрегиональном, межотраслевом и отраслевом уровне единых исходных данных для стратегического планирования, включая определение (уточнение) стратегических национальных приоритетов, а также программно-целевое проектирование и программирование по вопросам устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности, в том числе определение объемов необходимых ресурсов, осуществляются через систему распределенных ситуационных центров (Ситуационный центр Президента Российской Федерации, Ситуационный центр Правительства Российской Федерации, Ситуационный центр Совета Безопасности Российской Федерации, ситуационные центры федеральных органов исполнительной власти и полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, иные ситуационные центры), работающих по единому регламенту взаимодействия.

20. Стратегическое планирование применительно к предотвращению конкретного (внезапно возникшего) стратегического риска для устойчивого развития Российской Федерации и к решению проблемы противодействия угрозе национальной безопасности осуществляется более детально и включает:

сбор и обобщение первичной информации, в том числе сценарный прогноз развития ситуации и определение сбалансированной цели соответствующих действий;

подготовку Правительством Российской Федерации с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации комплекса мер по реализации соответствующих действий;

представление на утверждение Президента Российской Федерации плана (программы) действий и (или) иных распорядительных документов.

21. В рамках стратегического планирования формируются прогнозные, концептуальные документы (концепции, доктрины, стратегии, основы), программные, планирующие и распорядительные документы, нормативные правовые акты, а также вспомогательные (аналитические, информационные, справочные) и другие материалы.

22. Документы стратегического планирования разрабатываются согласно положениям посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также с учетом сведений официальной статистики, информационно-аналитических документов федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, материалов научных исследований и иной информации, включая социологические опросы граждан Российской Федерации, результатов анализа отечественного и зарубежного опыта стратегического планирования и других материалов.

23. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и бюджетные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации отражают ключевые текущие и стратегические задачи устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности, а также основные подходы к их ресурсному обеспечению.

24. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации определяет (уточняет) стратегические национальные приоритеты, а также систему мер на долгосрочную перспективу по обеспечению защищенности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, включая реализацию конституционных прав и свобод российских граждан, обеспечение устойчивого социально-экономического развития страны, территориальной целостности и суверенитета государства.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации разрабатывается на перспективу до 20 лет (уточняется каждые 5 лет). Она определяет стратегические угрозы национальной безопасности и стратегические риски для устойчивого развития Российской Федерации (прогнозные оценки на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды), порядок и меры реализации стратегических национальных приоритетов, характер стратегической обстановки, включая положение, роль и место России в мире, а также внутреннее политическое и социально-экономическое состояние страны, задачи обеспечения национальной безопасности, порядок и способы их решения на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды, основные характеристики состояния национальной безопасности.

25. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации разрабатывается на перспективу до 20 лет (уточняется каждые 6 лет) с учетом стратегических национальных приоритетов. Она определяет стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации, пути, способы и средства повышения благосостояния российских граждан, обеспечения динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе. При этом учитываются задачи обеспечения национальной безопасности.

26. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации определяются:

рациональный сценарий и механизмы достижения стратегических целей, а также необходимое ресурсное обеспечение реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации;

критерии и показатели (индикаторы) социально-экономического развития Российской Федерации с учетом задач обеспечения национальной безопасности.

27. Направления социально-экономического развития Российской Федерации детализируются на перспективу до 10 лет:

в стратегиях (программах) развития отдельных секторов экономики;

в приоритетных национальных проектах;

в межгосударственных программах, в выполнении которых принимает участие Российская Федерация;

в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года;

в федеральных (ведомственных) целевых программах;

в программах фундаментальных и прикладных исследований;

в проектах государственных и государственно-частных финансовых институтов;

в заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, включая государственный оборонный заказ;

в других значимых для национальной безопасности проектах и программах.

28. Сводный доклад о результатах и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации представляется Президенту Российской Федерации ежегодно и содержит результаты анализа эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти и использования ресурсов, направленных на достижение целей социально-экономического развития Российской Федерации с учетом задач обеспечения национальной безопасности.

29. Ежегодные доклады о результатах и основных направлениях деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, содержат информацию о достижении стратегических целей обеспечения национальной безопасности.

30. Доклад субъекта Российской Федерации представляется в Правительство Российской Федерации и содержит информацию о достижении поставленных целей, включая эффективность расходования ресурсов на устойчивое развитие региона с учетом задач обеспечения национальной безопасности.

31. Основными документами стратегического планирования на региональном уровне являются стратегии (концепции) развития федеральных округов, стратегии (комплексные программы) социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, разрабатываемые с учетом задач обеспечения национальной безопасности, на перспективу 10 лет и 5 лет соответственно.

32. Критерии и показатели (стратегические ориентиры) эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатываются Правительством Российской Федерации с учетом перечня критериев и показателей национальной безопасности Российской Федерации, предусмотренного приложением к настоящим Основам.

33. На межрегиональном уровне, в том числе в рамках федерального округа. Правительством Российской Федерации может разрабатываться комплексная программа развития межрегионального территориально-производственного комплекса с учетом задач обеспечения национальной безопасности.

34. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации рассматривается Советом Безопасности Российской Федерации и утверждается указом Президента Российской Федерации.

35. Организация разработки (уточнения) и утверждение стратегических прогнозов. Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, программ социально-экономического развития Российской Федерации, стратегий (программ) развития отдельных секторов экономики, стратегий (комплексных программ) социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и межрегиональных территориально-производственных комплексов, межгосударственных программ, в выполнении которых принимает участие Российская Федерация, федеральных (ведомственных) целевых программ осуществляются Правительством Российской Федерации.

36. Разработка (уточнение) системы критериев и показателей национальной безопасности организуется аппаратом Совета Безопасности Российской Федерации совместно с Аппаратом Правительства Российской Федерации и с участием полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также государственных академий наук, общественных организаций и предпринимательского сообщества.

37. Мониторинг уровня развития Российской Федерации и состояния национальной безопасности проводится на основе показателей национальной безопасности с учетом материалов сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации, докладов органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

38. Обобщенная оценка уровня развития Российской Федерации и состояния национальной безопасности подготавливается аппаратом Совета Безопасности Российской Федерации с участием Аппарата Правительства Российской Федерации, полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, федеральных органов исполнительной власти и представляется в ежегодном докладе Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению, учитывается при подготовке ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

39. Координация стратегического планирования осуществляется Советом Безопасности Российской Федерации в рамках рассмотрения вопросов устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на заседаниях Совета Безопасности Российской Федерации, оперативных совещаниях Совета Безопасности Российской Федерации, совещаниях по стратегическому планированию с членами Совета Безопасности Российской Федерации, а также в рамках деятельности основных рабочих органов Совета Безопасности Российской Федерации (межведомственных комиссий Совета Безопасности Российской Федерации и научного совета при Совете Безопасности Российской Федерации).

40. Перечень документов стратегического планирования, подлежащих утверждению Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, представляется Президенту Российской Федерации Правительством Российской Федерации.

Федерации. Указанный перечень рассматривается на оперативном совещании Совета Безопасности Российской Федерации и утверждается Президентом Российской Федерации.

41. Правительство Российской Федерации осуществляет стратегическое планирование путем рассмотрения вопросов устойчивого развития Российской Федерации на заседаниях Правительства Российской Федерации (Президиума Правительства Российской Федерации), а также через работу государственных, правительственных и межведомственных комиссий, создаваемых для координации разработки и реализации внешней и внутренней политики Российской Федерации, включая развитие регионов.

42. Государственный совет Российской Федерации участвует в стратегическом планировании в части, касающейся осуществления Президентом Российской Федерации своих полномочий по обеспечению согласованного функционирования органов государственной власти.

43. Государственный антинаркотический комитет и Национальный антитеррористический комитет, иные межведомственные органы, обеспечивающие координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах национальной безопасности, участвуют в стратегическом планировании в части, касающейся формирования государственной политики по закрепленным за ними вопросам ведения.

44. Общественная палата Российской Федерации и иные совещательные и консультативные органы, создаваемые для обеспечения конституционных полномочий Президента Российской Федерации, в рамках стратегического планирования реализуют функции по обеспечению общественно значимых прав граждан Российской Федерации, общественных объединений и органов государственной власти.

45. Предпринимательское сообщество участвует в стратегическом планировании с использованием информационно-аналитических и организационных ресурсов Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и предпринимательских (в том числе отраслевых) объединений.

Стратегическое планирование направлено на формирование долгосрочных решений по обеспечению политической стабильности в обществе и устойчивого развития национальной экономики, улучшению качества жизни населения, укреплению национальной обороны, государственной и общественной безопасности, повышению конкурентоспособности и международного престижа России.