

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

совершенно секретно

13 марта 1953 года

МЕМОРАНДУМ ДЛЯ СОВЕТА ПО ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ:

ТЕМА: План психологической эксплуатации смерти Сталина.

Настоящим препровождается пересмотренный текст проекта плана по смерти Сталина для рассмотрения на заседании Совета 19 марта, в соответствии с инструкцией, я объединил письменные и устные комментарии в этой редакции, поскольку редактирование не было разрешено, документ по-прежнему демонстрирует размытость и некоторую несовершенную согласованность, которые были вызваны его поспешной подготовкой.

Я хотел бы особо подчеркнуть важность предположения 3 d. на стр. 2. По мнению редакционной группы, основная ценность предполагаемого выступления будет зависеть от воплощения в нем новой политической инициативы в отличие от нового призыва, основанного на существующей политике. Только самые тщательные меры предосторожности в этом отношении, по-видимому, могут предотвратить то, чтобы новое наступление было отброшено как "психологическая война".

Исполняющий обязанности директора.

Приложение:

Проект Плана, План психологической
Эксплуатации смерти Сталина.

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

совершенно секретно

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

Копия № 21

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

13 марта 1953 года

ПРОЕКТ НАБРОСКОВ

ПЛАН ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ СМЕРТИ СТАЛИНА

часть 1 Введение

1. Проблема

а. Проблема состоит в том, чтобы разработать план психологических операций как часть всеобъемлющей и решающей программы по использованию смерти Сталина и передачи власти в новые руки для достижения реального прогресса в достижении наших национальных целей.

б. В данной ситуации невозможно разработать раз и навсегда психологический план. Психологические операции, как и другие действия, должны быть способны к быстрой и гибкой адаптации к изменениям ситуации. Поэтому следует создать сильную, постоянно действующую междепартаментскую рабочую группу высокого уровня для постоянного рассмотрения планов и операций в области психологии и их согласования с национальной политикой.

2. Основные Соображения

а. Психологические операции сами по себе не могут оказать достаточного влияния на советскую систему, чтобы произвести те изменения, которые мы рассматривали бы как реальный прогресс в достижении наших национальных целей. Они могут только способствовать успеху дипломатических, политических, военных действий и действий, предпринимаемых правительством Соединенных Штатов, или усугублять стрессы, возникающие внутри самой советской системы. Они должны быть полностью увязаны с всеобъемлющей и решительной программой эксплуатации смерти Сталина.

б. За рамки данной статьи выходит утверждение о том, какими должны быть элементы такой программы. Однако при составлении этого плана психологических операций было важно сделать определенные предположения относительно национальной политики. Допущения, принятые для целей настоящего документа, изложены в пункте 3 ниже, и если эти допущения ошибочны, план психологических операций должен быть соответствующим образом скорректирован.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

3. Предположения

а. Предполагается, что основные цели Соединенных Штатов в отношении советской системы остаются такими, как указано в соответствующих документах по национальной безопасности, а именно в NSC 20/4, NSC 68, 114 и NSC 135. По сути, эти основополагающие цели заключаются в:

(1) Добиться отказа от советской власти и влияния со стороны сателлитов и коммунистического Китая и, таким образом, сокращения советской власти и влияния в мировых делах;

(2) добиться фундаментальных изменений в характере советской системы, которые будут заключаться прежде всего в ведении советским режимом международных отношений таким образом, чтобы это соответствовало духу и цели Устава Организации Объединенных Наций.

б. Предполагается, что Правительство Соединенных Штатов намерено в полной мере использовать возможности, открывшиеся после смерти Сталина, и трудности, связанные с передачей власти, для достижения прогресса в достижении этих целей.

с. Предполагается, что Правительство Соединенных Штатов предпримет всеобъемлющую и решительную программу действий, включающую любые дипломатические, политические, военные и экономические меры, которые уместны и находятся в пределах наших возможностей, для достижения реального прогресса в достижении наших национальных целей, и что этот план психологических операций, время от времени пересматриваемый, является частью этой масштабной и комплексной кампании.

d. Наконец, предполагается, что первым крупным шагом в этой национальной кампании станет президентская речь, в которой будет изложена программа мира Соединенных Штатов [и, возможно, предложение о скорейшем проведении встречи на высоком уровне для рассмотрения некоторых основных нерешенных вопросов.] Это будет задумано как серьезный шаг, который, мы надеемся, приведет к серьезным переговорам по урегулированию этих вопросов. Из этого следует, что этот шаг должен рассматриваться и рассматриваться как серьезное усилие со стороны Соединенных Штатов по достижению прогресса на пути к миру во всем мире.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Страница 2 из 28 страниц

87143

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

проект

3/13/53

4. Психологическая оценка ситуации*

а. Уже давно считается, что одна из наиболее многообещающих возможностей для достижения реального прогресса в достижении наших национальных целей в отношении советской системы возникнет после смерти Сталина. Неизбежная необходимость передачи власти в новые руки, как бы тщательно к ней ни готовились, создала для Советского Союза кризисное время. Союз и советская система в целом нас не должна вводить в заблуждение кажущаяся плавной передача власти. Деспотизмом может управлять только деспот, и история усеяна неудачными попытками заменить тирана комитетом. Существует реальный вопрос, сможет ли Маленков (или кто-либо другой) взять или сохранить все факторы власти под свой железный контроль, как это сделал Сталин.

б. Среди фактов, которые уже появились, следующие имеют особое значение для разработки программы психологических операций, направленных на поддержку наших национальных усилий по достижению наших целей:

(1) Приход к власти нового режима был осуществлен чрезвычайно быстро и, по-видимому, решительно. Это развитие событий и объявленные изменения в структуре правительства свидетельствуют о тщательной подготовке и преднамеренности.

(2) Реорганизация партийного и правительственного аппарата идет по линии, почти идентичной организации, использовавшейся во время Второй мировой войны. Это ясно указывает на попытку сосредоточить власть в управляемом небольшом количестве рук и создать, как внутренне, так и внешне, впечатление твердости, единства и непрерывности на вершине.

(3) Особого упоминания заслуживают следующие три особенности реорганизации. Во-первых, [новый режим явно находится в опасности], он продолжает усилия, предпринимаемые в течение некоторого времени по укреплению своего контроля над военными и претендует на их лояльность. [как видно из главенствующей роли, отведенной военным, и особенно из назначения Жукова.]

*Это следует учитывать в Специальной разведывательной оценке ситуации (SE 39, 13 марта 1953 г.)

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Страница 3 из 28 страниц

87143

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

Во-вторых, недавно подвергшийся критике аппарат внутренней безопасности был консолидирован и передан на всеобщее обозрение в руки самого опытного и безжалостного полицейского из всех-Берие. В-третьих, произошла обширная перегруппировка и консолидация министерств промышленности, транспорта и экономики, причем контроль был передан в руки нескольких лейтенантов.

(4) В первоначальных заявлениях нового режима подчеркивалась ведущая роль Великого русского народа. [Это. предполагает, что режим будет продолжать основывать свою физическую идеологическую силу на великороссах и что] в траурных речах подчеркивался многонациональный характер СССР. Таким образом, многие опасаются, что нерусские Республики, а также государства-сателлиты имеют сомнительную надежность и, возможно, их придется сдерживать все более жесткими мерами репрессий. Тот факт, что Сталин был грузином, а Маленков-великороссом, может иметь в этой связи символическое значение. Однако народы Советского Союза определенно не играют главной роли в этой ситуации.

(5) Кроме этого, в настоящее время нет ничего, что указывало бы на изменение или характер изменения, если таковое предполагается, в проведении внешней и внутренней политики. За исключением резкого усиления внутренних или внешних напряжений, вероятность таких изменений на раннем этапе представляется незначительной.

с. С другой стороны, сама быстрота, с которой была осуществлена передача власти, характер этого изменения и жесткость введенного контроля, а также скорость, с которой Сталин должен быть похоронен, и предупреждения против "беспорядка и паники" (чрезвычайно показательная цитата из "Правды"), свидетельствуют о том, что нервозность и беспокойство по поводу стабильности нового режима преобладают на самых высоких уровнях и что, в частности, в отношении Маленкова, усилия по укреплению как власти режима, так и его контроля над ним являются главной заботой.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Страница 4 из 28 страниц

87143

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

d. Поэтому, вероятно, можно с уверенностью предположить, что режим надеется избежать серьезных внешних трудностей до тех пор, пока он не укрепит свою власть или пока борьба за власть не разовьется таким образом, что тот или иной претендент увидит возможность продвигать свои интересы, проводя агрессивный и авантюрный курс. Однако природа такого нового режима также заключается в том, что он должен демонстрировать свою твердость или, выражаясь негативно, избегать любых признаков слабости. Таким образом, в целом можно сделать вывод о том, что:

(1) режим вряд ли предпримет какие-либо необдуманные действия или новые радикальные инициативы в течение некоторого времени.

(2) новые правила, вероятно, будут более "роялистскими, чем король", если они будут жестко придерживаться политики, установленной Сталиным.

(3) новые правители будут реагировать быстро, резко и, возможно, даже чрезмерно на любые внешние угрозы.

e. Имеющиеся на сегодняшний день данные свидетельствуют о том, что режим может быть особенно обеспокоен:

(1) лояльность и подчинение режимов-сателлитов.

(2) отношения с коммунистическим Китаем.

(3) лояльность армии.

(4) внутренняя безопасность.

(5) отношение национальных меньшинств в СССР.

(6) партийный контроль над правительством и политикой: тесные связи между партией и народом.

f. Независимо от его явного отношения к внешнему миру, основная забота нового режима и Маленкова, в частности, заключается в укреплении внутренней позиции. [Вероятно, что, если не допустить серьезных внешних проблем такого нового характера, что они не будут охвачены политикой, установленной Сталиным, серьезные трения внутри режима, скорее всего, возникнут по внутренним вопросам, чем по любым другим вопросам.] Серьезные трения внутри режима по внешним вопросам, скорее всего, возникнут там, где такие вопросы слишком новы, чтобы их можно было адекватно охватить политикой, уже установленной Сталиным.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Страница 5 из 28 страниц

87143

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

5. Стратегическое согласие.

а. План психологических операций должен быть составлен в контексте стратегической концепции. Хотя его формулировка выходит за рамки данной статьи, необходимо было наметить основные черты стратегической концепции в качестве основы для психологического плана. Если эта концепция будет пересмотрена, план психологических операций должен быть соответствующим образом пересмотрен.

б. Цели. В соответствии с нашими основными целями и наиболее перспективными путями достижения реального прогресса в достижении этих целей, наши основные цели в нынешней ситуации заключаются в использовании возможностей, предоставленных смертью Сталина, и трудностей, связанных с передачей власти в новые руки:

[В отношении коммунистической системы:

- (1) -поощрять фикцию в рамках режима на самом верху;
 - (2)-способствовать разделению между Советским Союзом и коммунистическим Китаем;
 - (3) содействовать разделению между Советским Союзом и восточноевропейскими сателлитами;
 - (4) способствовать конфликту между основными державами или группами интересов в Советском Союзе;
- С уважением к свободному миру.
- (5) -способствовать укреплению силы и единства.
 - (6)-развивать и поддерживать уверенность в лидерстве США в свободном мире;
 - (7) -разложить коммунистическую силу.]

[Версия А:

(1) Вовлекать новый советский режим в важные и трудные политические решения, чтобы использовать различия в интересах и целях среди тех, кто сейчас владеет частями советской власти, избегая при этом давления, которое могло бы их объединить.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Страница 6 из 28 страниц

87143

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

(2) Навязать советскому Народу и народам-сателлитам ясное и свежее видение американских целей, призванное более четко связать их устремления с нашими собственными.

(3) Объединить Свободный мир вокруг позитивных и устойчивых усилий по достижению мира и вокруг ясной концепции целей, общих для наших союзников, "нейтралов" и нас самих.

(4) Обеспечить новую и более прочную базу в Соединенных Штатах для реализации американских интересов и целей.]

[Версия В.

(1) Способствовать любым и всем разделяющим силам в высшей иерархии Кремля с особым упором на ситуацию Маленкова-Берия-Молотова-Булганина.

(2) Стимулировать силы раскола между Кремлем и правительствами-сателлитами, включая коммунистический Китай.

(3) Максимально усилить недовольство между народами Советского Союза и Маленковым.

(4) Максимально усилить разделение между народами сателлитов, включая Китай, и Маленковым.

(5) Поддерживать и укреплять единство между правительственными лидерами стран.

(6) Поддерживать и укреплять единство между народами свободных наций.

(7) Успешно продолжить строительство обороны США и других свободных наций.

(8) Добиться прочного экономического положения для США и других свободных стран с широким доверием к экономическому руководству президента Эйзенхауэра.]

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

(с) Активы.

(1) Самым большим преимуществом, которым мы располагаем для всех этих целей, является динамичная эффективная личность и позиция президента Эйзенхауэра в Соединенных Штатах.

(2) Вторым по величине преимуществом является дипломатическое руководство, которое мы имеем во всех международных агентствах, возглавляемое государственным секретарем Даллесом и представителем ООН Лоджем.

(3) Третьим самым ценным активом является наш военный потенциал, включая атомное оружие с сдерживающей силой и, как следствие, чувство относительной большей безопасности со стороны тех, кто связан с нами.

(4) Четвертым по величине активом является наша экономическая мощь с нашей огромной производительностью и способностью помогать другим.

d. Наша самая большая ответственность-это:

(1) Естественная тенденция со стороны других свободных наций возмущаться позицией США в качестве лидера.

желаний снижения налогов, меньшей военной службы, безопасности.

(3) Опасность полной зависимости других свободных наций, от обороны и экономической мощи США.

(4) Беспокойство наших партнеров относительно наших долгосрочных экономических и политических целей.

(5) Наше наследие тяжелых долгов и ошибок прошлых лет.

e. Методы.

(1) Основные усилия: стратегия выбора. Одно из наиболее важных средств достижения вышеуказанных целей состоит в том, чтобы поставить коммунистических правителей перед трудным основным выбором таким образом, чтобы изолировать их и разделить их советы, одновременно объединяя человечество, особенно свободный мир, с нами. Президентская речь, принятая выше, должна служить этой цели.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

Поддержка усилий.

По отношению к миру:

(а) Мы должны перегружать непробованный режим другими стимулами, способными спровоцировать внутренние споры-например, случаи, требующие принятия решения, или неудачи, ведущие к взаимным обвинениям,-но избегать угроз или бряцания оружием.

(б) Мы должны изводить его сомнениями-например, в отношении надежности ключевых лиц и групп.

(с) мы должны поощрять внутренние антагонизмы другими подходящими средствами, такими как поощрение националистических чувств.

(d) мы должны сочетать "кнут" и "пряник" как в прямой поддержке основных усилий, так и в осуществлении других вспомогательных усилий. Существенной особенностью стратегии выбора является ситуация "толчок-тяга", сочетающая давление и стимулы, которые показывают недостатки выбора, противоречащего нашим интересам, и преимущества того, который является благоприятным.

(е) колебания в направлении и акцентах (например, между кнутом и пряником) следует использовать в качестве дополнительного средства путаницы, за исключением случаев, когда устойчивость тактики желательна по особой причине.

f) Зондирование (см. d(2) ниже).

В отношении свободного мира:

g) Наиболее перспективными путями достижения наших целей в отношении свободного мира являются:

(1) подчеркнуть важность усиления силы и единства, подчеркнув новые элементы опасности и возможности в данной ситуации.

(2) проявить готовность и желание сотрудничать в развитии единства усилий свободного мира. В этой связи будет желательно подойти к нашим союзникам в духе взаимных уступок.

(h) Мы должны использовать возможное ослабление связей между Кремлем и коммунистическими партиями во всем мире из-за отсутствия у Маленкова статуса, опыта и идеологического] мастерства в качестве нового лидера мирового коммунизма.

Страница 9 из 28 страниц

87143

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

f. Этапы

(1) Начальный рывок. В течение следующих нескольких недель оправдан большой риск и затраты, чтобы продлить и максимально использовать состояние нервозности после внезапной передачи власти. Речь президента предполагается выше, специально по этой причине.

(2) Последующие меры. Самое главное, чтобы рывок, особенно Основное усилие, не был оставлен как операция с одним выстрелом. Прежде всего, адекватная "палка" должна быть готова к ожидаемому советскому уклонению от первоначального "пряника" президентской речи. Каждая энергия должна быть использована для того, чтобы взрастить все семена разобщенности. Для этой цели многие действия, даже если они вряд ли дадут большой эффект, будут желательны с целью зондирования, чтобы выяснить, где прорастают семена. Если события будут развиваться очень благоприятно, эта фаза может привести к

(3) Кульминация, в которой коммунистическая система вступает в открытый внутренний конфликт. Эта третья фаза нашей стратегии должна начаться, если и когда такой конфликт кажется близким. Если это никогда не произойдет, стратегия все равно должна была внести полезный вклад в нашу основную цель.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

ЧАСТЬ II

ПЛАН ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ

1. Общие сведения.

а. Важность психологического давления в нынешней ситуации имеет достаточное значение, чтобы гарантировать не только концентрацию всех психологических средств на заявленных целях, но и решительное развитие расширенных и более эффективных возможностей. Еще более важным, возможно, является решимость захватить и последовательно поддерживать инициативу с помощью психологических операций, творчески задуманных и драматически выполненных. Прежде чем она сможет завоевать сердца или повлиять на интеллект своих целей, психологическая стратегия Соединенных Штатов должна захватить их воображение.

б. Главная надежда на достижение целей этого плана заключается в существенных правительственных актах, имеющих психологическое значение. Президентская речь, принятая в части I, пункт 3.d., является краеугольным камнем, на котором основана нынешняя психологическая стратегия. Эта предполагаемая речь и различные официальные действия, которые непосредственно вытекают бы из нее, должны, однако, быть дополнены серией психологических действий. [Часть...III-список предлагаемых возможных действий, имеющих психологическую ценность.]* Все, кроме нескольких открытых и скрытых психологических программ, предложенных в следующие параграфы этого раздела предназначены в первую очередь для использования, продления и усиления психологического воздействия различных политических, экономических и военных действий [сопоставимых по своему эффекту с теми, которые предполагаются или предлагаются в плане.]

с. По административным соображениям настоящий план просто резюмирует общие контуры усилий, необходимых в области тайных операций, но предполагается, что эти усилия будут адекватными по своим материальным масштабам и достаточно энергичными и творческими по своему подходу, чтобы оправдать его чрезмерную зависимость - уступающую только той, которая возлагается на официальные действия подпольной руки в достижении целей плана.

* Следует удалить, если часть III удалена.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

Что касается общего направления, то тайные усилия будут основываться на следующих общих соображениях:

В тайных операциях мы должны руководствоваться в области пропаганды главным образом проверкой правдоподобия. В рамках этого ограничения должны быть широкие рамки и широта действий в этой области; и в области политических действий мы, как обычно, будем руководствоваться национальными целями и необходимостью избегать провокаций до такой степени, когда это может привести к укреплению советского режима или ответу силой. Наша скрытая пропаганда не должна быть связана с последовательностью, до тех пор, пока соблюдается осторожность, чтобы избегать действий, которые будут взаимно самоуничтожающимися или которые будут иметь тенденцию подрывать или дискредитировать значительные открытые действия.

В ходе тайных информационных операций должны разрабатываться правдоподобные материалы, которые будут собираться и фактически сообщаться открытыми информационными средствами.

Тайная деятельность должна быть направлена на то, чтобы оказывать давление во многих местах путем преследования и посеять сомнения, замешательство и подозрения. Признано, что наиболее прибыльными направлениями деятельности, вероятно, будут:

(1) склонение к дезертирству советских и сателлитных должностных лиц путем скрытого давления;

(2) посеять смятение и неуверенность в рядах коммунистических партий в районах-сателлитах и в свободном мире.

Тайное оружие правительства, тем не менее, будет предупреждено о любых возможностях достижения самих правящих групп СССР и создания подозрений, неопределенности и давления.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

d. Хотя возможности для быстрого увеличения потенциала и эффективности наших открытых информационных программ ограничены - масштабы нынешних усилий уже значительны - эти программы также призваны сыграть жизненно важную роль в реализации плана, поэтому потребность в максимальной энергии, инициативе и находчивости при разработке широких задач, перечисленных ниже, не менее велика, чем в случае тайных операций.

В ситуации, о которой идет речь в этом документе, можно предположить, что все правительства и все народы мира глубоко заинтересованы, во-первых, в точном освещении и интерпретации событий в Советском Союзе и их последствий и, во-вторых, в отношении Соединенных Штатов к ситуации, их намерениям и действиям в отношении нее. Следовательно, основная ответственность, лежащая на официальных открытых средствах массовой информации, заключается в предоставлении широко освещенных фактов и надежных комментариев из оригинальных источников о событиях и событиях, включая заявление Президента, кристаллизующее позицию Соединенных Штатов. Это важнейшая основа, на которой будет зиждиться эффективная пропаганда

Успешное использование открытых средств массовой информации в операции потребует тщательной координации всех средств массовой информации. Особое значение будет иметь координация публичных заявлений, поскольку такие заявления являются наиболее эффективным оружием для открытого применения. Комитету по наблюдению, предусмотренному в этом плане, должно быть конкретно поручено заранее предупреждать открытые средства массовой информации о предстоящих действиях и их значении. (Например, если публичное заявление предназначено для запуска "пробного шара (зондирование общества или проверка общественного мнения)", следует рекомендовать открытым средствам массовой информации обеспечить его максимальное распространение.

2. В нашей скрытой, а также в нашей открытой пропаганде, проводимой во многих областях, многое должно исходить из того факта, что советская система понесла невосполнимую потерю сил в результате смерти Сталина, и что настало время для целенаправленных, решительных и объединенных действий со стороны Запада.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

f. С изменением режима дезертирство заслуживает высокого приоритета как в открытых, так и в скрытых средствах массовой информации. Основная роль открытых средств массовой информации в этой работе, конечно, заключается не в прямом побуждении к дезертирству, а в такой косвенной помощи, как обнаружение дезертирства, когда оно происходит.

g. Руководители Конгресса и изданий должны быть проинформированы об операции мирного наступления и о настоятельной необходимости поддержания нашего импульса в области оборонного строительства.

h. Этот план должен постоянно пересматриваться в свете складывающейся ситуации.

2. Открытые информационные носители по Областям.

a. В Советский Союз. В дополнение к стандартным темам официальные открытые СМИ должны стремиться выполнять следующие задачи:

(1) Поставить под сомнение стабильность нового режима наверху. В этой связи будет полезно сослаться на историков и современных экспертов по советским делам, таких как Тито и бывшие коммунисты, опубликовать отчеты бывших беглецов, которые были в коммунистическом аппарате, рассказывающие о бывших заговорах друг против друга между четырьмя высокопоставленными кремлевскими людьми, чтобы показать, что деспотизм требует деспота, предположить, что Маленков не взял под свой контроль все факторы власти, и указать, что новые механизмы не сработают, в результате чего борьба за власть, сопровождающаяся чистками, неизбежна.

(2) Давать полезные советы советским гражданам о том, как выжить в это опасное и неустроенное время, способствуя тем самым психологии индивидуальной осторожности, снижающей эффективность системы.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

(3) Использовать тот факт, что реорганизация советского правительства и Коммунистической партии тесно связана с реорганизацией во время Второй мировой войны, и задаться вопросом, почему это необходимо, учитывая претензии Советского Союза на подавляющую поддержку советских народов. Эта тема не должна использоваться каким-либо образом, наводящим на мысль об опасности того, что вскоре может разразиться всеобщая война.

(4) Создать впечатление, что правительство Соединенных Штатов относится к "острой бдительности" и осознает, что ситуация содержит новые элементы опасности, которые, если они материализуются, мы встретим твердо, и, возможно, новые элементы надежды, оправдывающие тщательный пересмотр политики Соединенных Штатов.

(5) Когда будет обнародован подход правительства Соединенных Штатов к Советскому правительству, интенсивно использовать его, чтобы изобразить серьезную цель, стоящую за этой акцией, для достижения снижения международной напряженности и, в случае, если она не увенчается успехом, возложить ответственность непосредственно на СССР.

(6) Использовать тот факт, что новый советский режим предпринял очевидные усилия, чтобы откупиться от военных, предоставив им больше и более высокое представительство, чем это было раньше, и поставить под сомнение успех этих усилий.

(7) Сообщить фактические предложения американских и западных военных и других видных лиц (но не высших должностных лиц администрации), которые имели опыт работы с советскими военными, о том, что, возможно, будет легче прийти к разумным договоренностям с режимом, в котором эти люди обладают большей властью и влиянием. (Такие предложения могут быть тайно вызванными.)

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

(8) Уделять повышенное внимание роли Соединенных Штатов и других свободных наций в предоставлении убежища и новой жизни, полной возможностей и свободы, беглецам от советской коммунистической тирании. Идея о том, что настоящее может предоставить наилучшую возможность сбежать, должна быть адресована, в частности, русскоязычной аудитории в Восточной Германии и советским должностным лицам за пределами советской орбиты. Будьте бдительны и немедленно предайте широкой огласке в драматических выражениях все случаи дезертирства военнослужащих Красной Армии и членов Коммунистической партии и широко объявите об их побеге через линию фронта с помощью фотографий и интервью.

(9) Посеять сомнения в лояльности лидеров сателлитов новому московскому режиму.

(10) Сообщать фактически о любых признаках расхождения политики или интересов между сателлитами или Коммунистическим Китаем и Советским Союзом. (Такие признаки могут быть результатом тайных операций, при условии, что эти операции дают правдоподобные признаки.)

(11) Разыграть кажущуюся личную прохладу между Маленковым и Мао таким образом, чтобы предположить, что они так сильно не любят друг друга, что два лидера не желают встречаться друг с другом.

(12) Предоставить новые доказательства мирных намерений свободного мира, используя выражения дружбы к советским народам и такие предложения, которые могут быть сделаны для мирного урегулирования остающихся разногласий.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

б. К спутникам Восточной Европы.

В свете фактической отчетности и достоверной интерпретации событий в СССР и их последствий в других странах официальные открытые СМИ должны выполнять в странах-спутниках Восточной Европы следующие задачи:

(1) Поддерживать и укреплять глубокие национальные, в том числе религиозные, чувства, которые были вызваны событиями

в СССР.

(2) Подробно вспомнить об унижении и эксплуатации, которым подверглись народы спутников в результате их подчинения интересам Кремля, а также о поощрении веры в то, что их участь будет скорее тяжелее, чем легче при новом, неопытном и небезопасном режиме.

(3) Изобразить Соединенные Штаты как сильную, надежную державу, официальные заявления которой следует воспринимать как серьезные, весомые предложения по продвижению дела свободы без всеобщей войны.

(4) Поддерживать в умах лидеров спутников, всех ставленников в той или иной степени умершего тирана, сомнения относительно их отношения с новыми хозяевами Кремля, а также поощрение понимания того, что их выживание может зависеть от нового отношения к популярным националистическим настроениям.

(5) Вспомнить успешное отступление Тито, успешное сотрудничество Югославии как независимого государства с Грецией и Турцией, а также с державами Запада и потенциальное значение Балканской Антанты.

(6) Внушить подчиненным должностным лицам, что вскоре может представиться возможность реализовать свои личные амбиции за счет своих начальников.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

(7) Напомнить, что Соединенные Штаты не возвращают беглецов из стран, находящихся за железным занавесом.

(8) Препятствовать чрезмерным надеждам и последующим опрометчивым действиям со стороны населения в целом, которые могут подвергнуть патриотически настроенных граждан решительным репрессиям со стороны неказистых лидеров.

(9) Принижать статус нынешних лидеров в СССР и сателлитах на том основании, что Мао теперь стал ведущим теоретиком и революционным лидером международного коммунизма.

с. Коммунистическому Китаю.

В дополнение к стандартным темам официальные открытые СМИ должны выполнять следующие задачи:

(1) Способствовать трениям на всех уровнях и в конечном итоге расколу между китайским и советским коммунистическим руководством, указывая, среди прочего, на то, что китайские коммунисты являются инструментами Кремля.

(2) Специально поощрять соперничество и трения между аппаратами Китайской и Советской Коммунистической партии в Юго-Восточной и Южной Азии.

(3) Разжигать разобщенность между Москвой и Пекином относительно продолжения Корейской войны, демонстрируя растущую решимость Соединенных Штатов положить конец Корейской войне, силой при необходимости, посеяв сомнение в том, что советская власть, в период, когда она пытается укрепить свою власть, поддержит китайских коммунистов в случае, если Соединенные Штаты предпримут более решительные действия по прекращению Корейской войны, и поставив под сомнение стабильность новой советской власти и особенно способность Маленкова собрать под свой контроль все силовые факторы и дать идеологическое руководство.

(4) Использовать идеологические разногласия и соперничество между Мао и Москвой.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

(5) Развить концепцию Мао о Маленкове как об идеологическом подчиненном и создать Мао как реального наследника Ленина.

(6) Чтобы вызвать сомнение в действительности соглашений и обязательств, взятых Сталиным перед Мао, особенно в том, что касается помощи в Корейской войне, это основано на теории, что Мао был человеком Сталина.

(7) Поощрять веру в то, что Советский Союз сдерживает материальную помощь, чтобы сохранить Народную Республику в военной и экономической зависимости.

д. В Югославию.

В свете опыта Тито с советским режимом, его дезертирства в 1948 году и его непримиримой враждебности не только к мертвому тирану, но и ко всей системе, воплощенной в Кремле и Коминформбюро, существует небольшая потребность в официальных открытых средствах массовой информации, выходящих в Югославии, чтобы подчеркнуть значение событий в СССР. В то же время пример и позиция Югославии в настоящий момент чрезвычайно важны, особенно для сателлитов Восточной Европы и в меньшей степени по отношению к коммунистическому Китаю и воспоминание об успешном отступлении, растущее сотрудничество с другими свободными государствами на основе взаимного уважения и независимости, а также потенциал Балканской Антанты могут быть эффективно использованы среди них. Что касается самой Югославии, то официальные открытые средства массовой информации выполняют следующие задачи:

(1) Поощрять гордость югославов за то, что они избежали господства Кремля и неприятных последствий нынешних событий в СССР,

(2) Напомнить о взаимовыгодных результатах прошлого сотрудничества с Соединенными Штатами и другими свободными нациями и укрепить уверенность в безопасности, которая будет получена в результате аналогичного сотрудничества в будущем.

(3) Развивать уверенность в силе, надежности и серьезности Соединенных Штатов как лидера свободного мира в создавшейся сейчас ситуации.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

е. В Западную Европу (включая Германию)

Открытые средства массовой информации в Западной Европе должны решать в первую очередь следующие задачи:

(1) Подчеркнуть, что угроза свободному миру не уменьшилась.

(2) подчеркнуть необходимость скорейшей ратификации (европейского оборонительного сообщества) и иного содействия целям НАТО.

(3) чтобы указать на [возможную опасность] слабость в ситуации, Маленков не является Сталиным по политическому опыту, идеологическому руководству или партийной и государственной власти и контролю. Даже если он является или становится политическим боссом, он не является верховным жрецом. (Внимание: Не подразумевайте, что существует непосредственная опасность войны).

(4) поднять вопросы, касающиеся стабильности нового режима.

(5) стимулировать уверенность в устойчивости и надежности Соединенных Штатов в их роли лидера в свободном мире.

(6) чтобы задать вопрос, почему местные коммунистические партии теперь могут обращаться в Москву за чем угодно. Маленков-продукт советской бюрократии, мало или совсем не знающий зарубежных стран, которому наплевать на судьбу тамошних коммунистов.

(7) спросить, кто сейчас является выдающимся теоретиком и оратором мирового коммунизма-Мао или Маленков,

(8) привести пример упадка искусства, науки и культуры СССР во время прихода Маленкова к власти.

f. На Ближний и Средний Восток.

Ввиду отсутствия понимания, в целом преобладающего в этой области в отношении угрозы советского коммунизма, официальные открытые средства массовой информации в арабских государствах выполняют следующие задачи:

(1) Подчеркнуть, что, пока тирана нет, тирания со всеми ее имперскими амбициями остается.

(2) заявить, что национальным устремлениям народов региона не будет способствовать прекращение давления со стороны СССР, даже если бы оно имело место, а только путем прекращения споров в этом районе, устранения источников внутренней напряженности, урегулирования разногласий с Западом и создания адекватной оборонительной силы.

Страница 20 из 28 страниц

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

(3) использовать путаницу и неопределенность, которые, вероятно, будут окружать коммунистические организации и связанные с ними органы в этом районе.

(4) использовать все возможности для укрепления репутации и авторитета Соединенных Штатов и, при необходимости, их союзников в регионе.

(5) подчеркнуть советский опыт работы с группами меньшинств, включая фактический материал о мусульманских чистках 30 - х годов.

g. В Свободную Азию (Индия, Пакистан, Цейлон, Бирма, Индонезия, Малайя(западная часть Малайзии), Индокитай, Корея, Тайвань и Япония).

В той мере, в какой в Свободной Азии распространяется убеждение, что условия внутри СССР могут [в той же степени ослабить его давление] привести к тому, что он станет менее агрессивным, поддержка мер, необходимых для [урегулирования конфликтов] борьбы с коммунистами в Корее, Индокитае и Малайе, может уменьшиться.

Особая проблема может возникнуть в отношении заморских китайцев за пределами Тайвани, которые, в той мере, в какой их можно заставить поверить, что изменения в СССР ослабляют связи между ним и китайским коммунистическим режимом, могут быть склонны искать более благоприятного для Мао, как лидера националистов, а не [как одного из партнеров в глобальном коммунистическом заговоре] инструмента Москвы. Еще одна особая проблема может возникнуть в связи с Коммунистическими партиями и их филиалами в этом районе; при посеве сомнений и путаницы среди них необходимо проявлять осторожность, чтобы не заставить других [прийти], [рассматривать их как бумажных тигров] считать коммунистическую угрозу менее серьезной, чем она была.

Таким образом, следующие основные задачи ложатся на официальные открытые средства массовой информации при выводе в эту область:

(1) Подчеркивая, что смена командования в СССР не влечет за собой никаких изменений в характере, возможностях или намерениях режима.

(2) подчеркивая, что, хотя [роль] отношение Мао может быть изменено событиями в СССР, доказательство этого будет продемонстрировано делами в Корее, в Индокитае и в других местах, включая сам коммунистический Китай, а не словами.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

(3) Подчеркивая, что национальные устремления в этом районе не будут достигнуты в результате случайных событий в других местах, а только благодаря напряженным, усердным усилиям каждой нации в этом районе и отдельных лиц в нем.

b. Латинская Америка

В Латинской Америке свидетельства сомнений, замешательства и недоверия, вызванные событиями в СССР и в коммунистических партиях в других странах, могут быть использованы для того, чтобы поставить в неловкое положение коммунистические партии и их филиалы в этом регионе.

Таким образом, официальные открытые средства массовой информации выполняют следующие задачи:

(1) Подчеркнуть сохраняющийся характер советского режима, независимо от его руководства, особенно его жажду власти, его невежество в отношении мира, его принижение культуры, извращение образования, его презрение к религии и использование антисемитизма.

(2) выявлять и разоблачать коммунистов и попутчиков, совершающих ранние паломничества в Москву.

(3) разоблачить доказательства подчинения Кремлю со стороны культурных, профессиональных и трудовых организаций, особенно международного характера.

(4) выявить и разоблачить политическое руководство, подчиненное Кремлю.

(5) призвать некоммунистические и не крайне левые оппозиционные партии привести себя в порядок из-за вероятной путаницы в местном коммунистическом верховном командовании.

(6) призвать некоммунистические и не-левые режимы, некоторые из которых, как представляется, находятся в опасном положении, продемонстрировать антикоммунистическую силу, приняв меры, которые они, возможно, боялись принять до смерти Сталина.

(7) посеять сомнения среди самих коммунистов и левых групп относительно прочности нынешнего коммунистического режима. (Маленков может быть политическим боссом, но он не верховный жрец, и коммунистические ячейки, не примыкающие ни к самой России, ни к российским сателлитам, зависели в своей власти от мистики Сталина так же сильно, как и от чего-либо еще, и эта мистика исчезла.

(8) Поощрять и утешать христианских, законопослушных, миролюбивых людей.

Страница отсутствует

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

I. Операции, Связанные С Национальной Политикой Безопасности.

Вероятно, самое сильное психологическое воздействие, которое мы можем оказать на советский режим, - это то, которое вытекает из решений о готовности Соединенных Штатов. Очевидное ускорение наращивания нашей военной мощи, увеличение графика тренировок, более масштабные полевые учения, неофициальная публикация заявлений о гордости за военную готовность или перераспределение воинских частей по схеме, предполагающей переход к готовности, - все это будет иметь тенденцию убеждать советский режим в нашей твердости и опасности "смелой" советской политики. Чтобы не беспокоить наших союзников, такие заявления и действия должны быть направлены на ограниченные территории и не должны быть откровенно агрессивными.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

2. Операции, связанные с военными отношениями с Союзными и Дружественными странами.

а. Уступая только решениям и действиям в отношении военного истеблишмента Соединенных Штатов, совместные решения и действия с нашими союзниками по повышению нашей готовности противостоять любым новым опасностям окажут глубокое психологическое воздействие на советский союз. Новые переговоры персонала с югославами, греками и турками, увеличение поставок в НАТО и т.д. потребовали бы самого тщательного рассмотрения в Кремле.

б. Посещение флота и воздушные демонстрации в ближайшем будущем на Ближнем и Среднем Востоке окажут психологическое воздействие. В частности, силы Соединенных Штатов могли бы пройти через Суэцкий канал и нанести визиты вежливости таким людям, как Нагиб. Флот мог бы продолжить проведение аналогичных визитов по всему Средиземноморью, Красному морю и району Персидского залива.

с. Рассмотрение вопроса о размещении даже символических сил на Ближнем и Среднем Востоке, если это будет осуществлено, окажет благоприятное психологическое воздействие на саму эту область, а также создаст проблему для советского режима.

3. Операции, связанные с действиями Организации Объединенных Наций в Корее.

а. Значительное давление могло бы быть оказано на Кремль и на китайско-советские отношения, если бы Соединенные Штаты были полностью не приписываемы:

(1) Вдохновить развитие движения среди военнопленных в Корее за объединение в Добровольческий Корпус Свободы для борьбы с тиранией на их родине, кульминацией которого станет обращение к Военному командованию Соединенных Штатов с просьбой разрешить им присоединиться к силам Чан Кайши или войскам ООН.;

(2) вдохновить Чан Кайши на прямое предложение добровольцам из числа заключенных ССФ(объединенные кадетские формирования) присоединиться к его силам в Формозе.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

(3) заметно активизировать подготовку наступательной войны в Корею в течение ближайших нескольких месяцев с помощью открытых действий, таких как расширенные тренировочные упражнения, активизированные действия по зондированию, предание гласности движения сил, если можно, по-видимому, организация расширенных поставок в Корею, укрепления военно-морских сил в местных водах, и дальнейшее публичное обсуждение расширенных действий авиации.

Эта концепция действий не должна предполагать, что они должны быть реализованы в смысле расширения корейской войны. Они задуманы как методы, предполагающие или подразумевающие давление на советскую орбиту в Корею, и предназначены для того, чтобы запутать, перегрузить и задержать политический механизм в Кремле и в Китае.

b. Можно также рассмотреть вопрос об усилении преследования советских или китайских судоходных компаний за их психологический эффект. Легальное присоединение судов лизинга, осуществляющих перевозки в дальневосточные порты, когда они находятся в нейтральных портах, увеличит бремя режима.

4. Операции, Связанные С Политическими Соображениями.

a. Создание Добровольческого Корпуса свободы, ряды которого открыты для всех тех, кто выступает против тирании и кто готов принять лидерство свободных наций мира в определении того, когда и требуется ли прибегать к силе, создаст еще одну проблему.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

b. Верховный Главнокомандующий Союзными державами в Европе мог бы предложить создать всемирный фонд за счет взносов военнослужащих для возведения подходящего мемориала в память о погибших с обеих сторон во Второй мировой войне, который будет установлен на месте подписания перемирия во время Второй мировой войны в Париже или Берлине.

Мемориал можно было бы назвать святыней мира, спонсируемой теми, у кого есть все основания желать мира, - военными. Советы должны быть приглашены к участию, возможно, путем прямого обращения старших офицеров Соединенных Штатов к их обязанностям в Советской Армии, и когда мемориал будет установлен, их следует пригласить на посвящение. Если это предложение будет принято, у Соединенных Штатов появится возможность перехватить инициативу в мирной кампании, а в случае отказа Советы могут оказаться в затруднительном положении во всемирном масштабе.

c. Делегация Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций могла бы призвать директоров и руководящие органы специализированных учреждений, в частности ЮНЕСКО, ВОЗ и ФАО, обратиться с призывами к возвращению или активному участию Советского Союза в этих гуманитарных и мирных организациях. Директоров этих организаций можно было бы убедить попытаться посетить Москву с этой целью.

Соединенные Штаты могли бы также рассмотреть вопрос о том, чтобы стать соавтором резолюции на этот счет в Генеральной Ассамблее.

d. Соединенные Штаты могли бы призвать Неру направить представителя высокого уровня в Пекин-или, если возможно, отправиться туда самому-для изучения возможностей корейского урегулирования. Или Соединенные Штаты придерживаются некоторых нейтральных позиций, таких как Неру, предложить новое полное прекращение огня в Корее на суше, море и в воздухе и новые конференции; на которые Соединенные Штаты могли бы оперативно ответить и выразить готовность сделать это.

5. Операции, связанные с дипломатической деятельностью с Советским режимом.

a. Соединенные Штаты могли бы официально предложить, возможно, по случаю назначения нового посла, чтобы обе страны сняли свои ограничения на поездки дипломатического персонала.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

СЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОЕКТ

3/13/53

b. В интересах предоставления более широких возможностей для компрометации дипломатического персонала можно было бы увеличить число приглашений на официальные и неофициальные общественные собрания избранных представителей. Этот тип усилий может быть расширен в других областях, например, путем личных писем выдающихся личностей свободного мира членам новой советской структуры, стремящихся возобновить старые знакомства или, возможно, направить приглашения и т.д. Таким образом, генерал Брэдли мог бы написать генералу Жукову, и, возможно, г-н Стассен мог бы написать Миковану.

c. Можно было бы еще раз рассмотреть психологический потенциал активных попыток, насколько это возможно, обеспечить дезертирство тщательно отобранного дипломатического и официального персонала или, если это не удастся, скомпрометировать таких лиц или не использовать существующие правила в качестве оснований для объявления их персонами нон-грата. Такая программа была бы задумана только как преднамеренная программа преследования.

d. Соединенные Штаты могли бы вдохновить, совместно с католическими, протестантскими, еврейскими и, возможно, мусульманскими лидерами, всемирную религиозную конференцию в Европе с целью развития мировой религиозной солидарности. Такая программа могла бы также быть непосредственно направлена против угрозы религии, исходящей от коммунизма.

e. В какой-то момент в будущем Государственный секретарь мог бы предложить встречу в Берлине между Берией и заместителем государственного секретаря и Директором с целью организации безопасного поведения и упорядоченного прохождения

те, кто хочет покинуть Советский Союз, чтобы выйти в Западный мир и там быть поглощенными многонациональным экономическим планом беженцев. Уход Берии из центра власти и даже рассмотрение этого вопроса усилили бы беспокойство и подозрительность, и в то же время гуманитарный

интерес к беженцам, с его особой привлекательностью для многих групп в свободных странах, все это очевидно.

б. Экономические операции

а. Соединенные Штаты могут объявить о новой экономической помощи некоторым странам на Ближнем Востоке.

Комментарий автора ...

Экономическая война заслуживает высокого приоритета как в открытой, так и в скрытой областях. Есть много вещей, которые можно и нужно сделать.

Страница 28 из 28 страниц

SECURITY INFORMATION
TOP SECRET

March 13, 1953

MEMORANDUM FOR PSYCHOLOGICAL STRATEGY BOARD:

SUBJECT: Plan for Psychological Exploitation of Stalin's Death.

Transmitted herewith is a revised text of a draft plan on Stalin's death for consideration at the Board's meeting on March 19th. As instructed, I have consolidated written and oral comments in this revision. Since no editing was authorized, the paper still shows the diffuseness and some of the imperfect coherence which were due to its hasty preparation.

I would like to stress particularly the importance of assumption 3 d. on page 2. It was the thought of the drafting group that the main value of the contemplated speech would hinge upon its embodying a new policy initiative as distinguished from a novel appeal based on existing policies. Only the most careful precautions in this regard seem likely to prevent the new offensive from being discounted as "psychological warfare".

[Redacted Signature]

Acting Director.

25X1

Enclosure:

Draft Outline, Plan for Psychological Exploitation of Stalin's Death.

SECURITY INFORMATION
TOP SECRET

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

COPY NO. 21
March 13, 1953

DRAFT OUTLINE

PLAN FOR PSYCHOLOGICAL EXPLOITATION OF STALIN'S DEATH

PART I INTRODUCTION

1. Problem

a. The problem is to devise a plan of psychological operations as one part of a comprehensive and decisive program for the exploitation of Stalin's death and the transfer of power to new hands in order to make real progress toward our national objectives.

b. No once-for-all psychological plan is possible in the present situation. Psychological operations, like other actions, must be capable of rapid and flexible adjustment to changes in the situation. Therefore, a strong, high-level, continuing interdepartmental working group should be especially constituted to keep psychological plans and operations under continuous review and in harmony with national policy.

25X1



2. Basic Considerations

a. Psychological operations by themselves cannot have sufficient impact on the Soviet system to produce those changes which we would regard as real progress toward our national objectives. They can only contribute to the success of diplomatic, political, military, and economic actions taken by the United States Government, or aggravate stresses which emerge within the Soviet system itself. They should be fully geared into a comprehensive and decisive program for the exploitation of Stalin's death.

b. It is beyond the scope of this paper to say what the elements of such a program should be. However, it has been essential in drawing up this plan of psychological operations to make certain assumptions about national policy. The assumptions adopted for the purposes of this paper are set forth in paragraph 3 below. If these assumptions are in error, the plan for psychological operations will have to be adjusted accordingly.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

DRAFT
3/13/53

3. Assumptions

a. It is assumed that the fundamental objectives of the United States with respect to the Soviet system remain as stated in the relevant National Security Council papers, namely, NSC 20/4, NSC 68, NSC 114, and NSC 135. In essence, these fundamental objectives are:

(1) To bring about a retraction of Soviet power and influence from the satellites and Communist China and thus a reduction of Soviet power and influence in world affairs;

(2) to bring about a fundamental change in the nature of the Soviet system--which would be reflected above all in the conduct of international relations by the Soviet regime in a manner consistent with the spirit and purpose of the United Nations Charter.

b. It is assumed that the United States Government intends to exploit to the full the opportunities presented by Stalin's death and the difficulties inherent in the transfer of power to make progress toward these ends.

c. It is assumed that the United States Government will undertake a comprehensive and decisive program of action--involving whatever diplomatic, political, military, and economic measures are appropriate and are within our capabilities--to make real progress toward our national objectives and that this plan for psychological operations, as revised from time to time is part of this massive and integrated campaign.

d. Finally, it is assumed that the initial major move in this national campaign will be a Presidential speech outlining a United States program for peace/~~and possibly proposing an early high-level meeting to consider certain major outstanding issues.~~ This will be intended as a serious move which will, we hope, lead to serious negotiations for adjustment of these issues. It follows, therefore, that the move must be treated and built up as a serious effort on the part of the United States to make progress toward a peaceful world.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

TOP SECRET
SECURITY INFORMATIONDRAFT
3/13/534. Psychological Estimate of the Situation*

a. It has long been estimated that one of the most promising opportunities to make real progress toward our national objectives with respect to the Soviet system would arise following the death of Stalin. The inescapable necessity of transferring power to new hands, no matter how careful the preparations for it, has created a time of crisis for the Soviet Union and the Soviet system as a whole. We should not be misled by the apparently smooth transfer of power. A despotism can be ruled only by a despot and history is strewn with unsuccessful efforts to replace a tyrant with a committee. There is a real question whether Malenkov (or anyone else) will be able to bring or maintain all of the power factors under his iron control as Stalin did.

b. Among the facts which have already emerged, the following are of particular significance in developing a program of psychological operations designed to support our national effort to make progress toward our objectives:

(1) The accession to power of the new regime has been executed in a dramatically rapid and apparently resolute manner. This development and the announced changes in governmental structure, indicate careful preparation and premeditation.

(2) The reorganization of the party and governmental apparatus is on lines almost identical to the organization employed during World War II. This points clearly to an effort to concentrate power in a manageable small number of hands and to present, both internally and externally, an impression of hardness and unity and continuity at the top.

(3) The following three features of the reorganization deserve special mention. First, the new regime is clearly at pains/ it continues an effort, under way for some time, to strengthen its control over the military and to bid for its loyalty. As is seen by the prominent role

*This should be read in conjunction with the Special Intelligence Estimate of the situation (SE-29, March 12, 1953).

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

Page 3 of 28 Pages

TOP SECRET
SECURITY INFORMATIONDRAFT
3/13/53

~~given to military men and particularly by the Zhukov assignment,~~ 7 Second, the recently criticized internal security apparatus has been consolidated and placed for all to see in the hands of the most experienced and ruthless policeman of them all--Beria. Third, there has been an extensive regrouping and consolidation of industrial and transportation and economic ministries, with control being placed in the hands of a few lieutenants.

(4) The initial pronouncements by the new regime stressed the leading role played by the Great Russian people. ~~This suggests that the regime will continue to base its physical and ideological strength on the Great Russians and that~~ 7 The funeral speeches emphasized the multinational character of the USSR. Thus the regime may fear that the non-Russian Republics as well as the satellite states are of doubtful reliability and may have to be held in line by increasingly tight measures of repression. The fact that Stalin was a Georgian and Malenkov is a Great Russian may have symbolic significance in this connection. However, the peoples of the Soviet Union are definitely not playing a major role in the situation.

(5) Beyond this, there is nothing at the present time which suggests a change, or the nature of a change if one is contemplated, in the conduct of foreign and domestic policies. Barring the drastic intensification of internal or external strains there appears little likelihood of such changes at an early date.

c. On the other hand, the very rapidity with which the transfer of power has been effected, the nature of this change, and the stringency of the controls that have been imposed, together with the speed with which Stalin is to be interred and the warnings against "disorder and panic" (an extraordinarily revealing quote from Pravda), suggest that nervousness and concern over the stability of the new regime are prevalent at the highest levels and that, as regards Malenkov particularly, the effort to consolidate both the power of the regime and his control over it is the overriding preoccupation.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

Page 4 of 28 Pages

TOP SECRET
SECURITY INFORMATIONDRAFT
3/13/53

d. It is probably safe to assume, therefore, that the regime hopes to avoid serious external difficulties until it has consolidated its power or unless a struggle for power develops in such a way that one aspirant or another sees an opportunity to advance his interests by pursuing an aggressive and adventurous course. However, it is also in the nature of such a new regime that it must display its hardness or, to state it negatively, that it must avoid any sign of weakness. On balance, therefore, it is concluded that:

(1) the regime is unlikely to undertake any rash actions or dramatic new initiatives for some time.

(2) the new rules are likely to be more "royalist than the King" in adhering rigidly for the time being to the policies laid down by Stalin.

(3) the new rulers will react promptly, sharply, and perhaps even excessively to any external threats.

e. The evidence available to date suggests that the regime may be particularly concerned about:

(1) the loyalty and subservience of the satellite regimes.

(2) relations with Communist China.

[42] (3) the loyalty of the army.

[43] (4) internal security.

[44] (5) the attitudes of minority nationalities in the USSR.

(6) party control of government and police; close ties between party and people.

f. Regardless of its overt attitudes toward the outside world, the basic concern of the new regime and of Malenkov in particular is with the consolidation of the internal position. It is probable, moreover, that barring serious external problems of such a new character that they are not covered by the policies established by Stalin, serious friction within the regime is more likely to arise over domestic issues than over any other issues. Serious friction within the regime over external issues is most likely to arise where such issues are too novel to be adequately covered by policies already established by Stalin.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

Page 5 of 28 Pages

TOP SECRET
SECURITY INFORMATIONDRAFT
3/13/535. Strategic Concept.

a. The plan for psychological operations must be drawn up within the context of a strategic concept. Although its formulation is beyond the scope of this paper, it has been necessary to outline the main features of a strategic concept as a basis for the psychological plan. If this concept is revised, the plan for psychological operations will have to be revised accordingly.

b. Aims. In accordance with our fundamental objectives and as the most promising ways of making real progress toward these objectives, our basic aims in the present situation are to use the opportunities presented by Stalin's death and the difficulties inherent in the transfer of power to new hands:

With-respect-to the communist system:

- (1) -to promote fission within-the-regime at-the top;
- (2) -to promote division-between-the-Soviet Union and Communist China;-
- (3) to-promote-division between the Soviet Union and the Eastern European-satellites;
- (4) to-promote-conflict between major power or-interest-groups within-the-Soviet Union;

With-respect-to the free-world:

- (5) -to promote strength-and-unity;
- (6) -to develop and maintain-confidence in-U. S.-leadership of-the-free world;
- (7) -to disintegrate-Communist-strength.

Version A:

- (1) To involve the new Soviet regime in major and difficult decisions of policy calculated to exploit the differences of interest and purpose among those who now hold portions of Soviet power, while avoiding pressures which would tend to unite them.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

DRAFT
3/13/53

(2) To press a clear and fresh vision of American purposes on the Soviet and satellite peoples designed to associate their aspirations more explicitly with our own.

(3) To unify the Free World around positive and sustained efforts to seek the peace, and around a clarified conception of purposes common to our allies, the "neutrals" and our selves.

(4) To provide a new and more firm base within the United States for the pursuit of American interests and objectives.7

Version B.

(1) To foster any and all divisive forces within the top hierarchy of the Kremlin with particular reference to the Malenkov-Beria-Molotov-Bulganin situation.

(2) To stimulate divisive forces between the Kremlin and the satellite governments including Communist China.

(3) To maximize the disaffection between the peoples of the Soviet Union and Malenkov.

(4) To maximize the division between the peoples of the satellites, including Communist China, and Malenkov.

(5) To maintain and increase unity between the governmental leaders of the free nations.

(6) To maintain and increase the unity between the peoples of the free nations.

(7) To follow through successfully in the Defense Building of the U.S. and the other free nations.

(8) To attain a sound economic position for the U.S. and the other free nations with widespread confidence in President Eisenhower's economic leadership.7

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

DRAFT
3/13/53

c. Assets.

(1) The greatest asset we have for all of these purposes is the dynamic effective personality and position of President Eisenhower in the United States.

(2) The second greatest asset is the diplomatic leadership we have in all international agencies, spearheaded by Secretary of State Dulles and U.N. Representative Lodge.

(3) The third greatest asset is our military potential, including atomic weapons with deterring force and consequent feeling of relative greater security on the part of those who associate with us.

(4) The fourth greatest asset is our economic strength with our tremendous production and our capacity to assist others.

d. Our greatest liabilities are:

(1) A natural tendency on the part of other free nations to resent U.S. top dog position.

(2) Difficulty in maintaining the impetus of defense building in the face of understanding desires for lower taxes, less military service, social security.

(3) Danger of attitude of complete dependence of other free nations upon U.S. defense and economic strength.

(4) Uneasiness of our associates as to our own long-term economic and political objectives.

(5) Our heritage of heavy debts and mistakes from previous years.

e. [c] Methods.

(1) Main effort: strategy of choice. One of the most significant means of furthering the above aims is to confront the communist rulers with difficult major choices in a way that tends to isolate them and divide their counsels, while uniting humanity, especially the free world, with us. The Presidential speech assumed above, should serve this purpose.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

Page 8 of 28 Pages

(2) Supporting efforts.

With respect to the communist world:

(a) We should overload the untried regime with other stimuli apt to provoke internal arguments--e.g., occasions requiring decision, or failures leading to recrimination -- but avoid threats or sabre-rattling.

(b) We should plague it with doubts--e.g., about reliability of key individuals and groups.

(c) We should foster internal antagonisms by other suitable means, such as fostering nationalistic feelings.

(d) We should combine "carrot" and "stick" both in direct support of the main effort and in executing the other supporting efforts. An essential feature of the strategy of choice is a "push-pull" situation, combining pressures and inducements which show the disadvantages of a choice contrary to our interests and the advantages of one which is favorable.

(e) Fluctuations in direction and emphasis (e.g., between carrot and stick) should be used as an added means of confusion except where steadiness of tactics is desirable for a special reason.

(f) Probing (see d(2) below).

With respect to the free world:

(g) The most promising ways of furthering our aims with respect to the free world are:

(1) to stress the importance of increased strength and unity by emphasizing the new elements of danger and opportunity in the situation.

(2) to manifest a willingness and desire to cooperate in developing unity of effort by the free world. In this connection it will be desirable to approach our allies in a spirit of give and take.

(h) We should exploit the possible weakening of ties between the Kremlin and Communist parties throughout the world due to Malenkov's lack of stature, experience and ideological prowess as the new leader of world communism.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATIONDRAFT
3/13/53f. [d.] Phases

(1) Initial spurt. During the next few weeks, much risk and expenditure are justified in order to prolong and make the most of the condition of nervousness following the sudden transfer of power. The Presidential speech is assumed above, specially for this reason.

(2) Follow-up. It is most important that the spurt, particularly the Main Effort, should not be left as one-shot operation. Above all, an adequate "stick" should be ready for the expected Soviet evasion of the initial "carrot" of the Presidential speech. Every energy must be employed to make all seeds of disunity grow. For this purpose, many actions even if unlikely to produce great effect will be desirable for purpose of probing to find out where the seeds are sprouting. If events evolve very favorably, this phase could eventuate in a

(3) Glimex in which the communist system breaks into open internal conflict. This third phase in our strategy should begin if and when such conflict seems near. If it never comes, the strategy should still have contributed usefully to our basic purpose.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

Page 10 of 28 Pages

PART II

PLAN FOR PSYCHOLOGICAL OPERATIONS

1. General.

a. The importance of psychological pressures in the present situation is of sufficient moment to warrant not only the concentration of all psychological media upon the stated objectives, but also the resolute development of expanded and more effective capabilities. Even more essential, perhaps, is the determination to seize and consistently maintain the initiative through psychological operations imaginatively conceived and dramatically executed. Before it can win the hearts or influence the intellects of its targets, United States psychological strategy must capture their imaginations.

b. The major hope of fulfilling the aims of this plan lies in substantive government acts of psychological significance. The Presidential speech assumed in Part I, para. 3.d. is the keystone upon which the present psychological strategy is based. This assumed speech, and the various official actions which would stem directly from it, need, however, to be complemented by a series of psychologically significant acts. In Part-III is a list of suggested possible actions of psychological value.* All but a few of the overt and covert psychological programs proposed in the following paragraphs of this section are intended primarily to exploit, prolong and intensify the psychological impact of various political, economic and military actions comparable in their effect to those assumed or suggested in the plan.*

c. For administrative reasons the present plan merely summarizes the broad outlines of the effort called for in the field of covert operations, but it assumes that this effort will be adequate in its

* Should be deleted if Part III is deleted.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

DRAFT

3/13/53

material scale, and sufficiently energetic and imaginative in its approach, to justify heavy reliance--second only to that placed upon official actions upon the clandestine arm in achieving the aims of the plan.

As to general direction, the covert effort will be guided by the following general considerations:

In covert operations we should be guided in the propaganda field chiefly by test of plausibility. Within this limitation there should be broad scope and wide latitude of action in this field; and in the political action field we shall, as usual, be guided by national objectives and the necessity of avoiding provocation to a point where solidification of the Soviet regime or a response by force might result. Our covert propaganda should not be concerned with consistency, either as regards themes or as between areas, so long as care is exercised to avoid actions which would be mutually self-cancelling or which would tend to undermine or discredit significant overt actions.

Covert information operations should develop plausible material to be picked up and reported factually by overt information media.

Clandestine activities should be directed at the goal of applying pressure at many points by harassment and the sowing of doubt, confusion and suspicion. It is recognized that the most profitable areas of operations will probably be:

(1) inducement of defections of Soviet and satellite officials by covert pressures;

(2) sowing of confusion and uncertainty in the ranks of the Communist parties in the satellite areas and the free world.

The covert arms of the Government will nevertheless be alert to any possibilities of reaching the ruling groups of the USSR themselves and creating suspicion, uncertainty and pressure.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

Page 12 of 28 Pages

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

DRAFT
D 3/13/53

d. While the possibilities for rapid increase in capabilities and effectiveness of our overt information programs is limited--the scale of the present effort is already considerable--these programs are also called upon to play a vital role in the implementation of the plan and the need for maximum energy, initiative and resourcefulness in developing the broad tasks listed below is no less great than in the case of covert operations.

In the situation with which this paper deals, all governments and all peoples of the world may be assumed to be deeply interested, first, in accurate reporting and interpretation of events in the Soviet Union and their consequences and, second, in the relationship of the United States to the situation and its intentions and its actions with regard to it. Therefore, a primary responsibility falling upon official overt information media is to provide widespread factual coverage and reliable commentary, from original and attributable sources, on developments, including the statement of the President crystallizing the attitude of the United States. This is the essential foundation upon which effective propaganda will rest.

Successful use of overt media in the operation will require careful coordination of all media. Of a special importance will be the coordination of public statements, since such statements are the most effective weapons for overt use. The watch committee envisaged in this plan must be specifically charged with alerting overt media in advance to forthcoming actions and their significance. (For example, should a public statement be intended to launch a "trial balloon", the overt media should be advised in order to give it maximum dissemination.)

e. In our covert as well as our overt propaganda played to many areas, much should be made of the fact that the Soviet system has suffered an irreparable loss of strength through the death of Stalin and that this is a time for purposeful, determined and united action on the part of the West.

25X1

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

DRAFT
3/13/53

f. With the change in regime, defection deserves a high priority in both overt and covert media. The principal role of overt media in this work is, of course, not the direct inducement of defection but such indirect assistance as publicizing defections when they occur.

g. Congressional and publication leaders should be taken in on the operation of the peace offensive and on the imperative necessity of maintaining our defense-building impetus.

h. This plan should be under constant review in light of the developing situation.

2. Overt Information Media by Areas.

25X1

a. To the Soviet Union. In addition to standard themes, official overt media should seek to accomplish the following tasks:

(1) To throw doubt on the stability of the new regime at the top. In this connection it will be useful to cite history and contemporary experts on Soviet affairs, such as Tito and former Communists, to publish reports of former escapees who have been in the Communist apparatus telling about former plots against each other between the four top Kremlin men, to show that a despotism requires a despot, to suggest that Malenkov has not brought all the power factors under his control and to indicate that the new arrangements will not work, with the result that a struggle for power, complete with purges, is inevitable.

(2) To provide useful advice to Soviet citizens on how to survive in this dangerous and unsettled time, thus contributing to the psychology of individual caution impairing the efficiency of the system.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

DRAFT
3/13/53

(3) To exploit the fact that the reorganization of the Soviet government and the Communist Party closely parallels that during World War II and to question why this is necessary in view of the Soviet claim to have the overwhelming support of the Soviet peoples. This theme should not be used in any way suggestive of a danger that a general war may soon break out.



25X1

(4) To convey an impression that the attitude of the United States Government is one of "sharp watchfulness" and of awareness that the situation contains new elements of danger which, if they materialize, we will meet firmly, and possibly of new elements of hope, justifying a careful review of United States policies.

(5) When an approach to the Soviet Government by the United States Government is made public, to exploit it intensively in order to portray the serious purpose behind this action to achieve a lessening of international tensions and, in the event that it is not successful, to place the responsibility squarely on the USSR.

(6) To exploit the fact that there has been an obvious effort on the part of the new Soviet regime to buy off the military by giving it more and higher representation than it had before and to cast doubt on the success of this effort.

(7) To report factually suggestions from American and Western military men and other prominent persons (but not top administration officials) who have had experience with the Soviet military that perhaps it may be easier to come to sensible arrangements with a regime in which these men have enhanced power and influence. (Such suggestions might be covertly elicited.)

25X1



(8) To place increased emphasis upon the role of the United States and other free nations in providing sanctuary and a new life of opportunity and freedom to escapees from Soviet communist tyranny. The idea that the present may provide the best opportunity to escape should be addressed particularly to the Russian-speaking audience in Eastern Germany and to Soviet officials outside the Soviet orbit. Be alert for and immediately publicize in dramatic extensive terms all defections of Red Army personnel and of Communist Party members and widely herald their escape across the line with pictures and interviews.

(9) To implant doubt of the loyalty of the satellite leaders to the new Moscow regime.

(10) To report factually any indications of divergence of policies or interests between satellites or Communist China and the Soviet Union. (Such indications might be the result of covert operations, provided these operations produce plausible indications.)

(11) Play up apparent personal coolness between Malenkov and Mao in such a way as to suggest that they dislike each other so intensely that the two leaders are loath to meet each other.

25X1

(12) To provide renewed evidence of the peaceful intentions of the free world by exploiting expressions of friendship for the Soviet peoples and such offers as may be made for the peaceful resolution of outstanding differences.

~~TOP SECRET~~
SECURITY INFORMATIONDRAFT
3/13/53b. To the Satellites of Eastern Europe.

In the light of factual reporting and reliable interpretation of the events in the USSR and their consequences elsewhere, official overt media should carry out in the satellites of Eastern Europe the following tasks:

(1) To maintain and to invigorate the profound national, including religious, sentiments that have been stimulated by the events in the USSR.

(2) To recollect in detail the indignity and the exploitation to which the peoples of the satellites have been subjected as the result of their subjugation to the interests of the Kremlin, together with the encouragement of the belief that their lot will be harder rather than easier under the new, inexperienced and insecure regime.

(3) To portray the United States as a strong, reliable power, whose official declarations are to be taken as being serious, weighty proposals for advancing the cause of freedom without general war.

(4) To maintain in the minds of the leaders of the satellites, all proteges to one degree or another of the dead tyrant, doubts as to their relationships with the new masters of Kremlin, together with encouragement of the consideration that their survival may depend upon a new regard for popular nationalist sentiments.

(5) To recollect the successful deviation of Tito, the successful collaboration of Yugoslavia as an independent state with Greece and Turkey and with the powers of the West and the potential significance of a Balkan Entente.

(6) To suggest to subordinate officials that an opportunity may soon be at hand to advance their personal ambitions at the expense of their superiors.

~~TOP SECRET~~
SECURITY INFORMATION

Page 17 of 28 Pages

3/13/53

(7) To remind that the United States does not return escapees from countries behind the Iron Curtain.

(8) To discourage excessive hopes and consequent rash actions on the part of the general population that might expose patriotic citizens to vigorous reprisals at the hands of uneasy leaders.

(9) To disparage the stature of current leaders in the USSR and the satellites on the ground that Mao has now become the leading theoretician and revolutionary leader of international communism.

c. To Communist China.

In addition to standard themes, official overt media should carry out the following tasks:

(1) To promote friction at all levels and eventually fission between Chinese and Soviet communist leadership by indicating, among other things, that the Chinese Communists are tools of the Kremlin.

(2) Specifically to promote rivalry and friction between Chinese and Soviet Communist Party apparatuses in Southeast and Southern Asia.

(3) To foment disunity between Moscow and Peking regarding the continuation of the Korean War, portraying a growing determination in the United States to bring the Korean War to an end, by force if necessary, by planting doubt whether the Soviet regime, in the period while it is trying to consolidate its power, will back up the Chinese Communists in the event the United States takes more forceful action to end the Korean War, and by planting doubt about the stability of the new Soviet regime and particularly about Malenkov's ability to gather all the power factors under his control and to give ideological leadership

(4) To exploit ideological differences and rivalry between Mao and Moscow.

3/13/53

(5) To play up Mao's conception of Malenkov as an ideological inferior and build up Mao as the real heir of Lenin.

(6) To create doubt of validity of agreements and commitments made by Stalin to Mao--especially as regards aid for the Korean War, this based on theory that Mao was Stalin's man.

(7) To encourage the belief that the Soviet Union is holding back material assistance in order to keep the People's Republic militarily and economically dependent.

d. To Yugoslavia.

In the light of the experience of Tito with the Soviet regime, his defection in 1948, and his implacable hostility not simply to the dead tyrant but to the whole system embodied in the Kremlin and the Cominform, small need exists for official overt media in output to Yugoslavia to labor the significance of events in the USSR. At the same time, the example and the posture at Yugoslavia at the present moment are extremely significant, particularly to the satellites of Eastern Europe and to a less degree to Communist China, and recollection of the successful deviation, the increasing collaboration with other free states on a basis of mutual respect and independence and the potential of Balkan Entente may be effectively exploited among them. With regard to Yugoslavia itself official overt media have the following tasks:

(1) To encourage the pride of the Yugoslavs in the fact that they escaped the domination of the Kremlin and the disagreeable consequences at present events in the USSR.

(2) To recall the mutually beneficial results of past collaboration with the United States and other free nations and to develop confidence in the security to be derived from similar collaboration in the future.

(3) To develop assurance in the power, the reliability and the seriousness of the United States as the leader of the free world in the situation now created.

DRAFT
3/13/53

e. To Western Europe (including Germany).

Overt media to Western Europe should have primarily the following tasks:

- (1) To emphasize that the threat to the free world has not been lessened.
- (2) to stress the need for prompt ratification of EDC and otherwise furthering NATO objectives.
- (3) to point out the ~~possible dangers~~ weakness in a situation where Malenkov is no Stalin in political experience, ideological leadership or party and state authority and control. Even if he is or becomes the political boss, he is not the high priest. (Caution: Do Not imply that there is immediate danger of war).
- (4) to raise questions concerning the stability of the new regime.
- (5) to stimulate confidence in the steadiness and reliability of the United States in its role of leadership in the free world.
- (6) to question whether local communist parties can now look to Moscow for anything. Malenkov is a product of the Soviet bureaucracy with little or no knowledge of foreign countries who cares nothing for the fate of the communists there.
- (7) to ask who is now the prominent theoretician and spokesman for world communism--Mao or Malenkov.
- (8) to cite the decay of the arts, science and culture of the USSR during Malenkov's rise to power.

f. To the Near and Middle East.

In view of the lack of appreciation generally prevailing in the area concerning the menace of Soviet Communism, official overt media in output to the Arab States have the following tasks:

- (1) To emphasize that while the tyrant is gone, the tyranny with all its imperial ambitions remains.
- (2) to demonstrate that the national aspirations of the nations of the area will not be furthered by a cessation of pressure from the USSR,

TOP SECRET
SECURITY INFORMATIONDRAFT
3/13/53

even if it took place, but only through termination of the disputes in the area, elimination of sources of internal tensions, adjustment of differences with the West and the building of adequate defensive strength.

(3) to exploit the confusion and the uncertainty that is likely to beset Communist organizations and affiliated bodies in the area.

(4) to seize every opportunity to enhance the repute and the standing in the area of the United States and, as appropriate, its allies.

(5) to stress the Soviet record with minority groups, including factua material on Moslem purges of the '30's.

g. To Free Asia (India, Pakistan, Ceylon, Burma, Indonesia, Malaya, IndoChina, Korea, Formosa and Japan).

To the extent that the belief spreads in Free Asia that conditions within the USSR may cease a relaxation of its pressures, to the same extent lead it to be less aggressive, support may diminish for the measures necessary to prosecute the conflicts fight communists in Korea, in Indochina and in Malaya. A special problem may arise with regard to the Overseas Chinese, outside Formosa, who, to the extent that they may be led to believe that the change in the USSR weakens ties between it and the Chinese Communist regime, may be inclined to look more favorably on Mao, as being a nationalist leader rather than as one partner in a global communist conspiracy a tool of Moscow. Another special problem may arise in connection with Communist Parties and their affiliates in the area; in sowing doubt and confusion among them, care must be taken to avoid causing other to come to regard them as paper tigers consider the communist menace less serious than it has been.

The following major tasks therefore fall on official overt media in output to the area:

(1) Emphasizing that the change of command in the USSR involves no change in the character, the capabilities or the intentions of the regime.

(2) emphasizing that, although the role attitude of Mao may be changed by events in the USSR, proof of it will be shown by deeds in Korea, in Indochina and elsewhere, including Communist China itself, and not by words.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

Page 21 of 28 Pages

3/13/53

(3) Emphasizing that national aspirations in the area will not be achieved as the result of fortuitous events elsewhere, but only by hard, strenuous effort by each nation in the area and by individuals within it.

h. Latin America

In Latin America evidence of doubt, confusion, and mistrust caused by events in the USSR and in Communist parties elsewhere may be exploited to embarrass the Communist parties and their affiliates in the area.

Official overt media therefore have the following tasks:

(1) To emphasize the continuing character of the Soviet regime, regardless of its leadership, especially its lust for power, its ignorance of the world, its abasement of culture, its perversion of education, its scorn of religion and its utilization of anti-Semitism.

(2) to identify and expose Communist and fellow-travelers making early pilgrimages to Moscow.

(3) to expose evidence of subservience to the Kremlin on the part of cultural, professional and labor organizations, especially of an international character.

(4) to identify and expose political leadership subservient to the Kremlin.

(5) to exhort the non-Communist and non-Extreme-Leftist opposition parties to bestir themselves because of the probable confusion in the local Communist high command.

(6) to exhort the non-Communist and non-Leftist regimes, some of which appear to be in a precarious position, to a show of anti-Communist strength, taking measures that they might have been afraid to take prior to Stalin's death.

(7) to foster doubt among the Communists and Leftists groups themselves as to the solidity of the present Communist regime. (Malenkov may be the political boss, but he is not the high priest, and Communist cells not contiguous to Russia itself or Russian satollites, depended for their power as much on the Stalin mystique as on anything else, and that mystique is gone.

(8) To encourage and comfort the Christian, law-abiding, peace-hoping people.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

DRAFT
3/13/53

1. Operations Involving National Security Policy.

Probably the greatest psychological impact we can produce on the Soviet regime is that derived from decisions on United States preparedness. Apparent acceleration of our military buildup, stepped up training schedules, larger field exercises, the unofficial issuance of statements of pride on military readiness, or reassignment of military units in a pattern suggesting a readiness move, would all tend to convince the Soviet regime of our firmness and the danger of a "bold" Soviet policy. To avoid disturbing our allies such statements and moves would have to be directed to limited areas, and should not be blatantly aggressive.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

Page 24 of 28 Pages

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

DRAFT

3/13/53

2. Operations Involving Military Relations with Allied and Friendly Countries.

a. Second only to decisions and actions with reference to the United States Military Establishment, joint decisions and actions with our allies to increase our readiness to meet any new dangers will have a profound psychological impact in the Soviet regime. New staff talks with the Yugoslavs, Greeks and Turks, increased shipments to NATO, etc., would require most careful consideration in the Kremlin.

b. A fleet visit and aerial demonstrations in the immediate future for the Near and Middle East would have psychological impact. Specifically, United States forces could pass through the Suez Canal and pay courtesy calls on such men as Naguib. The fleet could proceed to conduct similar visits throughout the Mediterranean, Red Sea and Persian Gulf area.

c. Consideration being given to the assignment of even token forces to the Near and Middle East would, if effected have a favorable psychological impact within this area itself, and would also pose a problem to the Soviet regime.

3. Operations Involving United Nations Actions in Korea.

a. Considerable pressure could be brought to bear on the Kremlin, and on the Sino-Soviet relationship, if the United States were wholly non-attributably:

(1) To inspire the development of a movement among the Prisoners of War in Korea for association into a Volunteer Freedom Corps to fight against the tyranny in their homeland culminating in a petition to the United States Military Commander that they be permitted to join the Forces of Chiang Kai-Shek or the UNC troops;

(2) to inspire a direct suggestion from Chiang Kai-Shek for volunteers from among CCF prisoners to join his forces in Formosa.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

Page 25 of 28 Pages

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

DRAFT
3/13/53

(3) to step up noticeably preparations for an offensive in Korea during the next several months with overt acts, such as expanded training exercises, stepped up probing actions, by publicized movement of forces if possible, apparently expanded logistics supplies to Korea, the reinforcement of Naval forces in local waters, and further public discussion of extended air actions.

This concept of action need not pre-suppose that they must be consummated in the sense of enlarging the Korean war. They are conceived as methods of suggesting or implying pressures on the Soviet Orbit in Korea, and are designed to confuse, overload and delay the policy machinery in the Kremlin and in China.

b. Increased harassment of Soviet or Chinese shipping for its psychological effect could also be considered. Legal attachment of lend lease ships engaged in traffic to Far Eastern ports when in neutral ports would add to the burdens of the regime.

4. Operations Involving Political Considerations.

a. The establishment of a Volunteer Freedom Corps, whose ranks are open to all those who oppose tyranny, and who are willing to accept the leadership of the free nations of the world in determining when and whether resort to force is required, would pose another problem.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

Page 26 of 28 Pages

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

DRAFT
3/13/53

b. The Supreme Commander Allied Powers Europe, could propose the establishment of a world-wide fund drawn from contributions from military personnel for the erection of a suitable memorial commemorating the dead of both sides in World War II to be erected at the site of the signing of the World War II armistice in Paris or Berlin.

The memorial could be described as a shrine to peace, sponsored by those who have the best reason to wish for peace--the military. The Soviets should be invited to participate perhaps through a direct appeal from senior United States officers to their acquaintances in the Soviet Army, and when the memorial is erected they should be invited to attend the dedication. If this offer is accepted the United States will have an opportunity to seize the initiative in the peace campaign, and if rejected, the Soviets may be embarrassed on a world-wide scale.

c. The United States Delegation to the United Nations could urge the directors and governing bodies of specialized agencies, particularly UNESCO, WHO, and FAO to issue appeals for return or active participation of the Soviet Union to these humanitarian and peaceful organizations. The directors of these organizations could be encouraged to attempt to visit Moscow for this end. The United States might also give consideration to sponsoring a resolution to this effect in the General Assembly.

d. The United States could urge Nehru to send a high-level representative to Peiping--or if possible to go himself--to explore the possibilities of a Korean settlement. Or the United States could urge some neutral, such as Nehru, to propose a new complete cease-fire in Korea on land, sea, and air; and new conference; to which the United States could promptly reply and express willingness to do so.

5. Operations Involving Diplomatic Activity with the Soviet Regime.

a. The United States could officially propose, perhaps upon the occasion of the assignment of a new ambassador, that both nations remove their restrictions on the travel of diplomatic personnel.

TOP SECRET
SECURITY INFORMATION

Page 27 of 28 Pages

b. In the interest of providing greater opportunities for compromise of diplomatic personnel, the number of invitations to official and unofficial social gatherings of certain selected representatives could be increased. This type of effort could be expanded into other fields, for example, by personal letters from outstanding personalities of the free world to members of the new Soviet set-up, seeking to renew old acquaintanceship or conceivably to extend invitations to visit, etc. Thus, General Bradley might write to General Zhukov and possibly Mr. Stassen might write to Mikovan.

c. Consideration might once again be given to the psychological potential of actively attempting as feasible to secure the defection of carefully selected diplomatic and official personnel, or failing that, to compromise such individuals, or failing that to utilize existing regulations as grounds for declaring them persona-non-grata. Such a program would be conceived only as a deliberate program of harrassment.

d. The United States might inspire, in conjunction with Catholic, Protestant, Jewish, and perhaps Moslem leaders, a world religious conference in Europe for the purpose of developing world religious solidarity. Such a program could also be directly aimed against the threat to religion posed by Communism.

e. At some future date, the Secretary of State could propose a meeting in Berlin between Beria and the Under Secretary of State and the Director for the purpose of arranging for the safe conduct and orderly passage of those who wish to leave the Soviet Union to come out into the Western World and there be absorbed with a multi-nation economic refugee plan. Beria's leaving the center of power, and even the consideration of it, would increase uneasiness and suspicion, and at the same time the humanitarian interest in refugees, with its special appeal to many groups in the free nations, are all apparent.

6. Economic Operations

a. The United States might announce new economic assistance for certain countries in the Middle East.

Comment by

Economic warfare deserves a high priority in both overt and covert fields. There are many things that can and should be done.

Approved For Release 2005/04/28 : CIA-RDP80R01731R003300400008-8

25X1

Approved For Release 2005/04/28 : CIA-RDP80R01731R003300400008-8